

barómetro

*sobre conflictos, derechos
humanos y construcción de paz*

número 3
julio - septiembre de 2003

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la Escola de Cultura de Pau formado por: Cécile Barbeito Thonon, Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Alvárez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Raül Romeva Rueda (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Vilelllas Ariño (crisis humanitarias). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

INDICE

GLOSARIO	3
INTRODUCCIÓN	5
1. CONFLICTOS ARMADOS.....	7
África	8
América	10
Asia y Pacífico	10
Europa y Oriente Medio	12
2. SITUACIONES DE TENSIÓN O DISPUTAS DE ALTO RIESGO	15
África Occidental	16
Cuerno de África, África Central y África Oriental	18
África del Sur	18
América	19
Asia	20
Europa y Asia Central	21
Oriente Medio	22
3. PROCESOS DE PAZ	23
África	24
Asia	25
América	26
Europa	27
Oriente Medio	27
4. REHABILITACIÓN POSBÉLICA.....	29
África central y Grandes Lagos	30
Cuerno de África	31
África Occidental	31
América	32
Asia	33
Europa	34
Oriente Medio	34
5. CRISIS HUMANITARIAS	37
África del sur	38
Grandes Lagos	38
Cuerno de África	39
África central y occidental	40
América	41
Asia y Pacífico	41
Europa y Oriente Medio	42
6. MILITARIZACIÓN Y DESARME.....	43
Organismos Multilaterales	43
Ciclo armamentista	45
Cooperación Militar	46
Armamento de destrucción masiva	47
Proliferación de armamento ligero	47
Distensión y desarme	48
7. DERECHOS HUMANOS	49
Violaciones de derechos humanos denunciadas por organizaciones de derechos humanos	49
Otros aspectos a destacar	50
Violaciones de los derechos humanos destacadas por las organizaciones internacionales (Naciones Unidas) e intergubernamentales (UE y Consejo de Europa)	52
Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario	54
8. DESARROLLO.....	57
Otros aspectos de la agenda de desarrollo	60
a) Conferencia Ministerial de la OMC (Cancún)	60
b) Desertificación	60
c) Objetivos de Desarrollo del Milenio	61
d) Medicamentos esenciales	62
e) Protocolo de Kioto	62

f) Crisis del café	62
9. ANEXOS.....	64
ESCOLA DE CULTURA DE PAU DE LA UAB.....	67

GLOSARIO

- ACNUDH:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos
- ACNUR:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
- ACP:** Asia, Caribe, Pacífico
- AIEA:** Agencia Internacional de la Energía Atómica
- AMIB:** Misión de la Unidad Africana en Burundi
- AOD:** Ayuda Oficial al Desarrollo
- ANP:** Autoridad Nacional Palestina
- AUC:** Autodefensas Unidas de Colombia
- BM:** Banco Mundial
- BRA:** *Bougainville Revolutionary Army*
- CDHNU:** Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas
- CEMAC:** Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central
- CICR:** Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna
- CODHES:** Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
- CPN:** *Communist Party of Nepal* (Partido Comunista de Nepal)
- DIH:** Derecho Internacional Humanitario
- ECHO:** Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea
- ECOWAS:** Comunidad Económica de África Occidental
- EEUU:** Estados Unidos de América
- ELN:** Ejército de Liberación Nacional
- FAO:** Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas
- FARC:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
- FDD:** *Forces pour la Défense de la Démocratie*
- FFAA:** Fuerzas Armadas gubernamentales
- FKM:** *Front Kedau latant Maluku*
- FLEC-FAC:** Fuerzas de Liberación del Enclave de Cabinda – Fuerzas Armadas de Cabinda
- FMI:** Fondo Monetario Internacional
- FNL:** *Forces Nationales de Libération*
- GAFI:** Grupo de Acción Financiera
- GAM:** *Gerakin Aceh Merdeka* (Movimiento de Aceh Libre)
- GSPC:** Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
- IDP:** *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)
- IFM:** *Isatubu Freedom Movement*
- IGAD:** *Intergovernmental Authority on Development*
- ISAF:** Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
- LND:** Liga Nacional Democrática
- LRA:** *Lord's Resistance Army*
- LTTE:** *Liberation Tigers Tamil Eelam*
- LURD:** *Liberians United for Reunification and Democracy*
- MDC:** *Mouvement for the Democratic Change*
- MDR:** Movimiento Democrático Republicano
- MEF:** *Malaita Eagles Force*
- MERCOSUR :** Mercado Común del Sur
- MFDC:** *Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance*
- MILF:** Frente Islámico de Liberación Moro
- MINUCI:** Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
- MINUGUA:** Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala
- MINURSO:** Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental
- MLC:** *Mouvement pour la Libération du Congo*
- MONUC:** Misión de Naciones Unidas en RD Congo
- MODEL:** *Movement for Democracy in Liberia*
- MPCI:** *Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire* (Movimiento Patriótico de Côte d'Ivoire)
- MPIGO:** Movimiento Patriótico por la Independencia del Gran Oeste
- NDC:** *National Democratic Congress*
- NLFT:** *National Liberation Front of Tripura*
- NEPAD:** *New Economic Partnership for African Development*

NPA: *New People's Army* (Nuevo Ejército del Pueblo)

NPP: New Patriotic Party

OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas

OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico

OEA: Organización de Estados Americanos

OMC: Organización Mundial del Comercio

OMS: Organización Mundial de la Salud

ONG: Organización No Gubernamental

ONU: Organización de las Naciones Unidas

OPM: *Organisasi Papua Merdeka* (Organización de la Papua Libre)

OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa

OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte

PAC: Patrullas de Autodefensa Civiles

PDP: *People's Democratic Party*

PESC: Política Exterior y de Seguridad Común

PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PWG: *People's War Group*

RCA: República Centroafricana

RCD-Goma: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma*

RCD-K-ML: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération*

RCD-N: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National*

RSM: *Republik Maluku Selatan*

RUF: *Revolutionary United Front* (Frente Revolucionario Unido)

SADC: *South African Development Community*

SARS: Síndrome Respiratorio Agudo y Grave

SFOR: *Stabilisation Force*

SIPRI: *Stockholm International Peace Research Institute*

SLMA: *Sudan's Liberation Movement/Army*

SPLA: *Sudan's People Liberation Army*

TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte

UA: Unión Africana

UE: Unión Europea

ULFA: *United Liberation Front of Assam*

UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán

UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona

UNFICYP: Misión de Naciones Unidas en Chipre

UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer

UNITA: *União para a Independência Total de Angola*

UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola

UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea

UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia

UNMISET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

UNRWA: Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio

UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de Estados Unidos

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

INTRODUCCIÓN

El “Barómetro” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (julio-septiembre 2003) a través de ocho apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbética, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y desarrollo. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2003” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del tercer trimestre son los siguientes:

- Se han producido tres nuevos conflictos armados, al romperse el proceso de paz de Nepal y deteriorarse notablemente la situación en Afganistán y en Nigeria (región del Delta del Níger). Como contrapunto, han aumentado los contextos en los que se han reducido o suspendido las hostilidades y enfrentamientos armados, particularmente en el continente africano.
- El número total de situaciones de tensión o disputas de alto riesgo continua siendo elevado, con la inclusión de seis países, afectados en su mayoría por la fragilidad democrática. En el continente africano se han producido tres intentos de golpe de Estado. El de Guinea-Bissau ha propiciado la ascensión de un nuevo gobierno.
- La mayoría de los procesos de paz avanzan con notables dificultades. No obstante, en Congo el proceso avanza satisfactoriamente, y en Filipinas se desarrollan negociaciones de forma esperanzadora. En el trimestre también se han abierto nuevas expectativas en Colombia (con las FARC), en México (en relación a Chiapas) y en el Sudán (en la región de Darfur).
- Las causas más habituales de deterioro, crisis o ruptura de las negociaciones están relacionadas con el propio proceso mediador (los organismos o personas encargadas de facilitar los diálogos), con la desconfianza entre las partes, con problemas de seguridad y con las violaciones del alto el fuego.
- En aquellos países en los que se intenta llevar a cabo programas de rehabilitación y reconstrucción, el principal obstáculo para lograr la paz es la persistencia de la tensión y la inseguridad, así como la reaparición de brotes de violencia, como han puesto de manifiesto los casos de Iraq, Afganistán, Macedonia y Kosovo, entre otros.
- La rehabilitación posbética evoluciona mejor en aquellos casos en los que la ayuda se gestiona desde una perspectiva regional (África Occidental, Grandes Lagos, Balcanes o Asia Central), y cuando el acompañamiento internacional se lleva a cabo desde un marco multilateral (sobre todo a través de Naciones Unidas). Por el contrario, las situaciones más desfavorables se producen cuando el acompañamiento depende de un solo país (EEUU especialmente).
- Se han deteriorado muchos de los contextos de crisis humanitaria, sobre todo en la región de los Grandes Lagos y de África Occidental, aunque han mejorado las tendencias en algunos países de África del Sur y el Sahel. Cerca de 50 países están afectados por crisis humanitarias.
- Naciones Unidas ha declarado que su principal prioridad en el campo del desarme será lograr un desarme nuclear total.
- Por primera vez en su historia, la OTAN ha asumido en Afganistán el mando de una operación fuera de las fronteras europeas.
- China, India y Pakistán son los tres países que compraron más armas pesadas en el año 2002, mientras que Rusia y EEUU fueron los mayores exportadores de armas, con un 60% de las exportaciones mundiales. Israel, por su parte, recibirá en el próximo año un total de 2.160 millones de dólares del programa de financiación militar exterior de EEUU, lo que representa prácticamente la mitad del importe total de dicho programa.
- Los tres objetivos principales para la estrategia de construcción de una política exterior de seguridad de la Unión Europea serán la creación de una zona de seguridad alrededor de Europa, estableciendo un círculo de buen gobierno en las fronteras orientales y en el entorno mediterráneo; el establecimiento de un orden internacional

más estable y equitativo, reforzando la eficacia del sistema de Naciones Unidas y del multilateralismo; y el desarrollo de una política sistemática de acción preventiva.

- La Subcomisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas ha aprobado una resolución que declara un segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Educación en Derechos Humanos para el período 2005-2014, y otra resolución relativa a las "Normas sobre las responsabilidades de las empresas transnacionales y otras empresas comerciales en la esfera de los derechos humanos".
- Ha entrado en vigor la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus familiares, tras la ratificación de 22 Estados.
- Según los expertos de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, las diferentes prácticas y políticas antiterroristas en muchos países están implicando una seria violación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales. El Parlamento Europeo, por su parte, ha realizado una sesión extraparlamentaria con algunos familiares de personas detenidas en la base estadounidense de Guantánamo, donde hay más de 600 presos no asistidos por las convenciones internacionales.
- Se ha alcanzado un acuerdo sobre el acceso de los países empobrecidos a los medicamentos esenciales, aunque varios países y organizaciones de la sociedad civil han advertido que no es una solución para los millones de víctimas de las pandemias.
- El fracaso de la Conferencia de la OMC en Cancún cuestiona el funcionamiento y la legitimidad de la organización y abre dudas sobre la disposición de algunos países industrializados a participar de una gestión multilateral del comercio internacional.
- Representantes de más de 60 Estados se han reunido en Colombia para tratar de superar la crisis del café que afecta a productores de varios países.

1. CONFLICTOS ARMADOS¹

- El número de conflictos armados se ha incrementado a 24 respecto al primer semestre del año debido a la incorporación de Nepal, Nigeria (delta del Níger) y el empeoramiento de la situación en Afganistán
- En Nepal, se produjo una involución del proceso de paz, tras la ruptura del alto el fuego por parte del grupo armado de oposición CPN debido a que el Gobierno no aceptó sus demandas y ambas partes se acusaron de violar el Acuerdo de Cese de Hostilidades
- Liberia ha iniciado un proceso de paz tras la renuncia del Presidente, C. Taylor, aunque persiste la fragilidad y la inestabilidad en el país.
- La Fuerza Multinacional enviada por la UE al distrito de Ituri, en RD Congo, concluyó su mandato y toma el relevo la MONUC.
- Durante el trimestre se han producido graves enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición SLMA en la región de Darfur (Sudán), en paralelo a la evolución positiva del proceso de paz entre el Gobierno y el SPLA.

En el presente apartado se analizan los 24 conflictos armados que se han iniciado o que se han mantenido activos durante el tercer trimestre de 2003. Cabe destacar el alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el MILF. Sin embargo, se ha producido un incremento de los enfrentamientos en Afganistán, Iraq, Nigeria (Delta del Níger), se ha roto la tregua entre Israel y los grupos armados de oposición palestinos y también se ha interrumpido el proceso de paz en Nepal. Este último conflicto salió de la fase armada en el primer trimestre del año, pero la ruptura de las negociaciones y la escalada de los enfrentamientos obliga a considerarlo nuevamente conflicto armado. El caso de Iraq es analizado en este apartado y en el de rehabilitación posbética, debido a que se ha iniciado un proceso de reconstrucción física e institucional en paralelo a la continuación de los enfrentamientos. Por otra parte, en Sri Lanka continúa vigente el cese de hostilidades. Este caso se analiza en el apartado de procesos de paz.

Cuadro 1.1. Evolución de los conflictos armados

Conflictos que entran en fase armada (3)	Aumento de las hostilidades (7)	Estancamiento (7)	Reducción de las hostilidades (5)	Conflictos que salen de la fase armada (0)
Afganistán Nepal Nigeria (delta del Níger)	Burundi EEUU/RU-Iraq India (Assam) India (Jammu y Cachemira) Indonesia (Aceh) Israel-ANP Uganda	Argelia Colombia (FARC y ELN) Filipinas (NPA) Filipinas (Abu Sayyaf) Indonesia (Irian Jaya) Rusia (Chechenia) Sudán (Darfur)	Côte d'Ivoire Liberia RD Congo (Kivus e Ituri) Senegal (Casamance) Somalia	Suspensión temporal de hostilidades (2) Filipinas (MILF) Sudán (SPLA)

La mayoría de estos conflictos armados han tenido lugar en los continentes africano y asiático. En América en el último trimestre sólo continuaba activo el conflicto armado de Colombia, mientras que en Europa sigue habiendo violencia armada en Chechenia. En cuanto a Oriente Medio, cabe mencionar el conflicto armado entre Israel y la Autoridad Nacional Palestina (ANP) y la persistencia de la violencia en Iraq.

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

África

En **Argelia**, durante el trimestre se ha producido una reducción de los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición GSPC y las FFAA, aunque en las dos últimas semanas de septiembre se ha constatado la muerte de alrededor de 150 miembros de los grupos armados de oposición islamistas en enfrentamientos con las FFAA. Además, Amnistía Internacional ha denunciado que cerca de 100 personas mueren cada mes en el país a causa de la violencia a manos de los grupos armados de oposición, de las FFAA y de las milicias pro gubernamentales. Por otra parte, los dirigentes de la minoría bereber anunciaron que no negociarían con el Gobierno la resolución del conflicto en la Cabilia hasta que no se cumplan todas sus exigencias, con relación a la protección de los derechos humanos y el aumento de la autonomía.

En África Occidental cabe destacar la situación en **Côte d'Ivoire**, donde los grupos armados y el Gobierno pusieron fin al conflicto armado oficialmente a principios de julio aunque ha continuado a lo largo del trimestre la situación de tensión e inseguridad, principalmente en el oeste, provocada por la intensificación del conflicto armado en Liberia. En este sentido, a pesar de la formación del nuevo Gobierno, el hecho que no se hayan implementado importantes aspectos del Acuerdo de Linas-Marcoussis ha generado un clima de tensión que podría provocar la ruptura del Gobierno de transición y el reinicio de las hostilidades, ya que el proceso de desmovilización y el desarme de los grupos armados continúa estancado. El alto el fuego establecido en mayo y supervisado por las tropas francesas y la misión de mantenimiento de la paz del ECOWAS, fue violado en diversas ocasiones, aunque se constató que las condiciones de seguridad fueron mejorando, en especial en el centro y en el este, pero en el oeste del país persistieron las persecuciones y la expulsión de inmigrantes, debido a las tensiones interétnicas.

En **Liberia**, el empeoramiento del conflicto armado continuó desestabilizando toda la región, aunque la renuncia del Presidente, C. Taylor, propició un acuerdo de paz el 17 de agosto que puso fin a 14 años de conflicto armado y dio paso a una frágil mejora de la situación. En julio se intensificaron los enfrentamientos entre los grupos armados de oposición LURD y MODEL y las FFAA, que alcanzaron Monrovia. Los enfrentamientos causaron miles de víctimas, principalmente entre la población civil. Durante este periodo se cometieron graves violaciones de los derechos humanos, saqueos y una catástrofe humanitaria debido a la imposibilidad de acceso por parte de las organizaciones humanitarias. Paralelamente, continuaron las negociaciones en Accra (Ghana) entre los representantes políticos y armados del país, para conseguir la renuncia de C. Taylor y la formación de un gobierno de transición. Además, se intensificaron las presiones de la comunidad internacional, y en particular de EEUU, a quien se le pidió una implicación militar para frenar los graves enfrentamientos, y forzar la renuncia del Presidente. Finalmente, C. Taylor dejó su cargo el 11 de agosto y abandonó el país para exiliarse en Nigeria, y una semana después se firmó el acuerdo de paz estableciendo un gobierno de transición. A pesar del acuerdo, persistieron los enfrentamientos en otras partes del país, aunque se redujo la intensidad. El ECOWAS decidió enviar a principios de agosto una fuerza de mantenimiento de la paz, compuesta por 1.550 soldados nigerianos, para frenar la espiral de violencia y reanudar la entrega de ayuda humanitaria. El Consejo de Seguridad de la ONU decidió el establecimiento de una nueva misión de mantenimiento de la paz, UNMIL, a partir del 1 de octubre, en sustitución de la misión del ECOWAS, pero a finales de septiembre aún no había países que hubieran anunciado su contribución a la misión.

Los enfrentamientos existentes en la región del delta del Níger, en **Nigeria**, entre los miembros de las comunidades Ijaw e Itseriki, continuaron y se intensificaron durante todo el trimestre. A finales de agosto se alcanzó un alto el fuego, pero la situación continúa tensa. Ambas comunidades mantienen un largo enfrentamiento por el control político y económico de la región, así como contra las transnacionales del petróleo, lo que afecta gravemente a la producción petrolífera del país, ya que la comunidad Ijaw exige un aumento en el reparto de los beneficios derivados del petróleo. El Gobierno federal ha desplegado centenares de soldados y policías para poner fin a la disputa que se ha cobrado centenares de víctimas mortales en los últimos meses.

En la región de los Grandes Lagos, se ha producido una leve mejora de la situación en **RD Congo**. En el ámbito político, el Gobierno Nacional de Transición ha iniciado sus trabajos, tras

superar el último escollo, la formación de las FFAA unificadas. En las provincias de Kivu Norte y Sur persistieron los enfrentamientos aunque en menor intensidad y de forma más esporádica entre el RCD-Goma y las milicias Mayi-Mayi, así como entre éstas y el RCD-K-ML. Hasta principios de septiembre, los 2.500 militares que forman la MONUC no se desplegaron fuera de Bunia, principal localidad del distrito de Ituri, mientras que la Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia (IEMF), no tenía el mandato para operar fuera de la ciudad. En consecuencia, continuaron con total impunidad los ataques contra la población civil y persistieron los enfrentamientos entre los diversos grupos armados de la región, lo que supone una violación de los diversos acuerdos establecidos, prevaleciendo un clima de inseguridad general. A principios de septiembre la MONUC se hizo cargo de las tareas de la IEMF. El Consejo de Seguridad adoptó una nueva resolución por la que extendió el mandato de la MONUC hasta el 30 de julio de 2004, fortaleció su mandato e incrementó de 8.700 a 10.800 su número de efectivos. La misión podrá actuar bajo el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, lo que le autoriza a usar todos los medios necesarios para asegurar la estabilidad de la situación. Además, ha iniciado un embargo de 12 meses contra los grupos armados congoleños y extranjeros en el este del país. En este sentido, en septiembre se produjeron diversos enfrentamientos entre la MONUC y miembros del grupo armado de oposición UPC en Bunia, debido a su negativa a aceptar el desarme de sus miembros.

En **Burundi** se ha producido un agravamiento general de la situación. Se intensificaron los enfrentamientos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición FNL de A. Rwasa, incrementando los desplazamientos forzados de población. El Consejo de Seguridad señaló que los graves ataques que ha sufrido Bujumbura son un reflejo del deterioro de la situación en todo el país, donde 16 de las 17 provincias han estado sujetas a enfrentamientos esporádicos, saqueos y actos de sabotaje. También condenó los abusos de los derechos humanos cometidos contra la población civil y en especial el uso de menores soldado. Además, en septiembre, se iniciaron enfrentamientos entre el FDD de P. Nkurunziza y el FNL de A. Rwasa en la provincia de Bujumbura Rural, hecho que no sucedía desde 1996. Paralelamente, el Gobierno ha mantenido numerosos contactos con el FDD de P. Nkurunziza para encontrar una solución al conflicto, aunque ni las FFAA ni este grupo tuvieron la voluntad de respetar el alto el fuego (firmado en diciembre de 2002, que ha sido violado constantemente) al que se volvieron a comprometer a mediados de julio. Prosigió a un ritmo lento la desmovilización de los ex combatientes que han firmado los ceses de hostilidades, aunque la falta de fondos ha obstaculizado el despliegue de la misión de la UA, AMIB.

En la región del cuerno de África, durante el trimestre se redujeron los enfrentamientos en **Somalia**. No se constataron graves enfrentamientos entre los grupos armados, a excepción de la región de Mudug (centro del país), y de la persistencia de la inseguridad, principalmente en Mogadishu, donde se ha producido un aumento de los asesinatos, de los secuestros y de la extorsión. El proceso de paz continuó avanzando, con algunas dificultades, a pesar de la retirada de algunos líderes. El Órgano Central del Mecanismo de Prevención y Resolución de Conflictos de la UA reafirmó la decisión adoptada en julio por el Consejo Ejecutivo de esta organización en la que se solicitaba a la comunidad internacional que apoye el despliegue de una fuerza multilateral de la UA en el país para facilitar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración, en cuanto la evolución del proceso de paz lo permita. Por otra parte, el panel de expertos que investiga las violaciones del embargo de armas impuesto en 1992 presentó un nuevo informe al Consejo de Seguridad, donde se constataba la continuación del comercio de armas y municiones en el país. Una misión del Comité de Sanciones de la ONU visitará el país en octubre para demostrar la determinación del Consejo en la aplicación efectiva del embargo.

En **Sudán** se realizaron importantes progresos en el proceso de paz auspiciado por el IGAD. Además, no se han constatado violaciones del alto el fuego durante el tercer trimestre del año entre el Gobierno y el grupo armado de oposición SPLA. A pesar de esto, Amnistía Internacional señaló que se han generalizado y sistematizado las violaciones de los derechos humanos por parte de los cuerpos de seguridad gubernamentales en zonas fuera del área de conflicto en el sur, hecho que podría extender los enfrentamientos a otras áreas, tal y como ha sucedido en **Darfur**. En dicha región, los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición SLMA y las FFAA apoyadas por milicias se intensificaron causando centenares de muertos, principalmente civiles, generando un deterioro generalizado de la situación humanitaria. Paralelamente, el Gobierno inició negociaciones con el grupo armado bajo los auspicios del

Presidente chadiano, I. Deby, que desembocaron en la firma de una tregua de 45 días a principios de septiembre pero que el Gobierno ha continuado violando sistemáticamente. Más de 65.000 personas han buscado refugio en Chad desde abril huyendo de los enfrentamientos. A mediados de septiembre las partes alcanzaron un nuevo acuerdo que permitirá el acceso de las organizaciones humanitarias a medio millón de personas que dependen de ellas en la región.

Por lo que respecta al conflicto armado en el norte de **Uganda**, el grupo armado de oposición LRA ha intensificado sus ataques contra la población civil y ha ampliado sus actividades a otros distritos del norte del país. El Gobierno pidió a la comunidad internacional que presionara a Sudán para poner fin a las transferencias de armas por parte de las FFAA sudanesas al LRA, y alertó a este país que la renovación de dichas transferencias podría amenazar las relaciones entre ambos países. A pesar de esto, éstos alcanzaron un nuevo acuerdo con relación a la renovación del protocolo militar, que permite a las FFAA ugandesas perseguir al LRA en el sur de Sudán. Esta campaña se ha considerado un fracaso en su objetivo de acabar con el grupo armado, e indirectamente ha provocado el empeoramiento de la situación humanitaria en la región y la escalada de los ataques del LRA, que ha retornao al norte de Uganda desde Sudán.

América

En **Colombia**, el Gobierno está cumpliendo sus objetivos de incrementar la presencia policial y de las FFAA en el territorio nacional. Asimismo se han incrementado de forma significativa las deserciones entre las filas de los grupos armados de oposición y los paramilitares. Las FARC han frenado sus acciones en las ciudades y los asaltos a poblaciones campesinas para retomar acciones guerrilleras más clásicas de emboscada, mientras las acciones principales del ELN siguen centradas en operaciones de sabotaje. Las FARC han incrementado la presión para conseguir un acuerdo que permita intercambiar personas secuestradas en su poder por guerrilleros presos y han amenazado con interferir el referéndum sobre reforma política y las elecciones municipales y departamentales, a celebrar a finales de octubre, actitud que no ha secundado el ELN. En cambio, ambas organizaciones han sellado su primera alianza militar en 10 años y han mostrado su rechazo a negociar con el Gobierno del Presidente, A. Uribe. Por otro lado, los grupos paramilitares en proceso de negociación con el Gobierno han iniciado un fuerte hostigamiento a las facciones disidentes. A pesar de la tregua que decretaron el pasado mes de diciembre, las acciones paramilitares contra la población civil son frecuentes en todo el país.

Asia y Pacífico

La situación de **Afganistán** ha estado caracterizada por el incremento de la violencia, la inseguridad y los enfrentamientos en diversas partes del país. Los principales enfrentamientos se han producido en el sur entre las milicias talibán y las tropas conjuntas afganas y estadounidenses, causando centenares de víctimas entre estas milicias, y en el norte entre diversos señores de la guerra. Esta situación ha provocado que Naciones Unidas y el Gobierno afgano hayan planteado la necesidad de la extensión de las operaciones de la ISAF más allá de Kabul, aunque esto significaría la ampliación de la misión en más de 10.000 miembros sólo para garantizar la seguridad en las 12 ciudades principales. A mediados de agosto la OTAN asumió el mando de la ISAF, convirtiéndose en la primera operación de la organización fuera de Europa. A finales de septiembre la OTAN extendió su radio de acción fuera de Kabul al asumir la protección de los Equipos de Reconstrucción Provinciales.

En **India**, en el estado de **Jammu y Cachemira** se han incrementado los ataques y los atentados por parte de los grupos armados de oposición cachemires, así como los enfrentamientos entre estos grupos y las FFAA indias. Además, persistieron las acusaciones por parte de la India a Pakistán de no hacer todo lo posible por controlar los movimientos de los grupos armados en Pakistán y sus infiltraciones en India. En el último mes, han muerto alrededor de 300 personas a causa de la violencia en la región. Con relación al conflicto en el estado de **Assam**, el Gobierno de Bhután estableció un ultimátum para que los grupos armados de oposición indios ULFA y NDFB retiraran sus bases de este país, bajo la amenaza de iniciar una ofensiva militar, hecho que también provocó la intensificación de los

enfrentamientos en la frontera india con las FFAA en el intento de los miembros de los grupos armados de penetrar en India desde Bután.

Cuadro 1.2. Conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio)	Actores armados	Causas principales	Vinculaciones regionales
Afganistán (2001)*	Gobierno EEUU	Milicias Talibán, y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político y enfrentamientos étnicos - Refugiados en Irán y Pakistán - Misión de mantenimiento de la paz de la OTAN (ISAF) que controla Kabul
Filipinas (1991)	Gobierno	Abu Sayyaf	Autonomía vs independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos - EEUU está colaborando en labores logísticas, de entrenamiento y de inteligencia con las FFAA
Filipinas (1969)	Gobierno	NPA	Autonomía vs independencia, marginación de algunas regiones
Filipinas (1969)	Gobierno	MILF	Autonomía vs independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos - Malasia está realizando tareas de mediación entre ambos actores
India (Assam) (1989)	Gobierno	ULFA, NDFB	Autonomía vs independencia - ULFA y NDFB tienen sus bases en Bután
India (Jammu y Cachemira) (1989)	Gobierno	Varios	Autonomía vs Independencia - India ha acusado a Pakistán de financiar los grupos armados de oposición cachemires, quienes operan desde Pakistán
Indonesia (Aceh) (1976)	Gobierno milicias	GAM	Autonomía vs independencia
Indonesia (Irian Jaya) (1963)	Gobierno	OPM	Autonomía vs independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control de los recursos naturales - OPM lleva a cabo algunas de sus actividades desde Papúa Nueva Guinea
Nepal (1996)	Gobierno	CPN	Control del poder político y fragilidad democrática

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

En la región de **Aceh**, Indonesia, ha continuado la escalada de la operación militar que han estado llevando a cabo las FFAA indonesias en la región desde el mes de mayo, cuando se interrumpió el proceso de paz. Desde entonces, han muerto centenares de civiles y miembros del grupo armado de oposición GAM a causa de los ataques de las FFAA, que están cometiendo graves violaciones de los derechos humanos contra la población civil de forma generalizada, como ejecuciones extrajudiciales, violaciones y otros abusos sexuales. Éstas asumieron el control de la administración civil en 13 subdistritos alegando que estaban paralizados por la actividad y las intimidaciones del GAM, y anunciaron que las operaciones en la región norte de la isla de Sumatra persistirán hasta que se derrote el grupo armado. Además, se ha agravado la crisis humanitaria con el desplazamiento forzado de alrededor de 40.000 personas. En Papúa Oeste (**Irian Jaya**), se produjeron enfrentamientos esporádicos entre el grupo armado de oposición OPM y los cuerpos de seguridad indonesios. Por otra parte la espiral de violencia entre comunidades étnicas locales y población inmigrante obligó al Gobierno a retirar el decreto que dividía a la región en tres nuevas provincias. Según varios sectores opositores al Gobierno, dicho decreto viola la autonomía especial concedida a la región en 2001 y tiene la intención de debilitar al movimiento independentista y al principal grupo armado de la región, el OPM. Aunque el Gobierno descarta imponer el Estado de emergencia, de momento ha prohibido a los turistas visitar la región y varias organizaciones de DH han denunciado reiteradamente que el progresivo envío de tropas y cuerpos de elite a la región, así como el supuesto entrenamiento de las FFAA a varias milicias, podrían anticipar una operación militar a gran escala. Además, cabe destacar las movilizaciones de una semana para protestar contra presuntas irregularidades del Gobernador.

En **Filipinas**, el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF establecieron un alto el fuego a finales de julio y han iniciado conversaciones de paz². Mientras, el grupo armado de oposición comunista NPA realizó algunos ataques esporádicos, aunque la Presidenta, G. M. Arroyo, manifestó su voluntad de realizar conversaciones exploratorias con el grupo. Por otra parte, Filipinas y EEUU continuaron las operaciones militares conjuntas en el sur de Filipinas y en concreto, en la isla de Jolo, donde se intensificaron los ataques en persecución del grupo armado de oposición Abu Sayyaf.

Finalmente, cabe destacar en el continente asiático el reinicio de las hostilidades en **Nepal**, cuando a finales de agosto el grupo armado de oposición maoísta CPN rompió el proceso de paz y puso fin a un alto el fuego de ocho meses con el Gobierno tras ver rechazada su demanda de celebración de elecciones para establecer una asamblea constituyente. El Gobierno se opuso a esta posibilidad, exigiendo que el grupo armado entregara sus armas antes de la convocatoria de elecciones. Además, esta ruptura vino precedida de acusaciones por parte de las FFAA nepalíes de cometer actividades terroristas y contraacusaciones del grupo armado maoísta de haber llevado a cabo algunos excesos (muertes bajo custodia y violación reiterada del Cese de Hostilidades). Desde la ruptura del alto el fuego han muerto entre 200 y 250 personas.

Europa y Oriente Medio

En cuanto a Europa, la situación en la república transcaucásica de **Chechenia** continuó completamente estancada, destacando la represión sobre la población civil llevada a cabo por parte de los cuerpos de seguridad de **Rusia** y la guerra de guerrillas y los atentados que mantuvieron los grupos armados de oposición chechenos contra la presencia militar rusa en la región. La amnistía vigente desde abril ha sido un fracaso hasta el momento. Las operaciones militares de las FFAA rusas se extendieron a Ingushtetia donde se documentaron numerosos casos de detenciones arbitrarias, saqueos y tortura. A partir de inicios de septiembre la policía ha empezado a sustituir a las FFAA para aparentar cierta normalidad en la República, y el mando de las operaciones pasó a manos del Vice Ministro de Interior. En el ámbito político, se llevó a cabo la discusión del borrador autonómico entre Rusia y la administración chechena pro rusa, de cara a las elecciones presidenciales del 5 de octubre, para las cuales las FFAA, tomarán posiciones para garantizar la transparencia del proceso. El líder independentista A. Maskhadov, solicitó la intervención de Naciones Unidas para auspiciar unas posibles conversaciones de paz y anunció que la independencia no es su objetivo último, ya que un alto grado de autonomía bajo jurisdicción internacional podría garantizar la estabilidad de la región del Cáucaso. El Presidente ruso, V. Putin, hizo caso omiso a estas declaraciones del líder independentista.

En Oriente Medio, en el conflicto entre **Israel** y **Palestina**, la situación en los territorios ocupados de Cisjordania y Gaza se vio marcada por el fin de la tregua y el inicio de una nueva espiral de violencia entre los grupos armados de oposición palestinos e Israel, cuyas consecuencias recayeron nuevamente sobre la población civil. El grupo armado de oposición Brigadas de los Mártires de al-Aqsa se desmarcó de la tregua y fue el que continuó llevando a cabo ataques contra Israel. Este país, a su vez, persistió en los ataques selectivos durante la tregua contra este grupo armado. Además, los primeros pasos en la implementación de la Hoja de Ruta por parte de Israel no fueron inequívocos, ya que persistió en la extensión de asentamientos y en la construcción del muro de separación. La respuesta de la ANP también fue ambigua, debido a las discrepancias entre el Presidente, Y. Arafat, y el Primer Ministro, M. Abbas, sobre el control de las fuerzas de seguridad, y se puso de manifiesto nuevamente la debilidad de la ANP para llevar a cabo la implementación los primeros pasos de la Hoja de Ruta. En la comparecencia de M. Abbas ante el Consejo Legislativo Palestino para recibir el apoyo a su gestión y reclamar el control de los servicios de seguridad, acabó dimitiendo debido a la negativa recibida, y fue sustituido por A. Qurei, próximo a Y. Arafat. Israel ha reabierto el debate sobre la posibilidad de deportar a Y. Arafat, lo que ha generado una amplia oposición de la comunidad internacional.

² Ver apartado de procesos de paz.

En lo concerniente a la situación de **Iraq**, se intensificaron las operaciones militares por parte de EEUU, así como se multiplicaron los ataques y la guerra de guerrillas por parte de posibles miembros del antiguo régimen y otros grupos de la sociedad civil. Naciones Unidas ha decidido reducir su presencia en el país tras los atentados sufridos, en uno de los cuales murió el Representante Especial del Secretario General en el país, S. Vieira de Mello. En otro atentado murieron 82 personas y se hirieron a más de 200, entre las cuales falleció el Ayatollah y dirigente del Consejo Supremo de la Revolución Islámica en Iraq (CSRII), M. B. al-Hakim. También se incrementaron los atentados contra instalaciones petrolíferas y contra el suministro de agua y electricidad. Las potencias ocupantes han fracasado en garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en el país. Han muerto más soldados de la coalición que forman EEUU y Reino Unido durante el periodo posterior a la declaración del fin de la guerra (195) que durante la misma guerra (172)³.

³ Otros aspectos de la situación de Iraq se completan en el apartado de rehabilitación posbética.

2. SITUACIONES DE TENSIÓN O DISPUTAS DE ALTO RIESGO⁴

- El número total de situaciones de tensión o disputas de alto riesgo se mantiene estable, con la inclusión de algunos nuevos contextos, como las disputas entre Afganistán y Pakistán, Islas Salomón, Filipinas, Maldivas o Santo Tomé y Príncipe, afectados en su mayoría por fragilidad democrática.
- Tres intentos de golpe de Estado en las regiones de África Occidental y el Sahel han sido los principales protagonistas del continente africano durante los últimos meses. Mientras que los intentos en Mauritania y Santo Tomé fracasaron, el golpe en Guinea Bissau ha propiciado la ascensión de un nuevo Gobierno.
- En la región andina destacan la reactivación de Sendero Luminoso (Perú) y el incremento de la convulsión social en Bolivia, mientras que en Guatemala se vivió una escalada de la violencia política vinculada con las elecciones del próximo noviembre.

En este apartado se analizan 50 situaciones de tensión⁵. Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores o en el mismo 2002, a continuación sólo se resumen brevemente aquellos sucesos ocurridos durante el tercer trimestre de 2003. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se concultan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta aquellos donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados.

Cuadro 2.1. Causas de las situaciones de alta tensión o disputas de alto riesgo*

Nuevas tensiones (7)	
Afganistán-Pakistán	Incursiones desde territorio pakistaní de las milicias talibán, fragilidad democrática, lucha por el poder político
Filipinas	Fragilidad democrática
Islas Salomón	Gobernabilidad, enfrentamientos comunitarios
Maldivas	Fragilidad democrática
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester
Santo Tomé y Príncipe	Fragilidad democrática, disputas por el control de los recursos
Escalada de tensiones (11)	
Bolivia	Gobernabilidad (protestas generalizadas contra el Gobierno)
Eritrea-Etiopía	Disputas territoriales
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)
Haití	Fragilidad democrática (autoritarismo y represión política), deterioro de las condiciones de vida
India (Gujarat)	Enfrentamientos religiosos
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia
Israel-Líbano/Siria	Disputas territoriales
Perú	Gobernabilidad, reactivación de Sendero Luminoso
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs Independencia
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)
Estancamiento de situaciones de tensión (14)	

⁴ Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

⁵ Algunos casos son también abordados en otros apartados (sobre todo rehabilitación posbética, procesos de paz y crisis humanitarias), desde otra perspectiva.

Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia
Belarús	Fragilidad democrática (represión oposición política)
Ecuador	Gobernabilidad (protestas generalizadas y debilidad gubernamental)
EEUU- al-Qaida	Lucha contra el terrorismo vs lucha contra la dominación político-militar de EEUU, fundamentalismo político-religioso
Ghana (Dagbón)	Enfrentamientos comunitarios
India (Bengala Oeste)	Lucha por el poder político
Kenya-Uganda	Enfrentamientos intercomunitarios por el control de los recursos naturales
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática
Myanmar	Fragilidad democrática
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)
Nigeria (norte)	Enfrentamientos religiosos
Uganda (Kibaale)	Enfrentamientos por el control de la propiedad de la tierra
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad
Venezuela	Gobernabilidad
Reducción de tensiones (18)	
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de los recursos
Brasil (Río de Janeiro)	Exclusión, desigualdades económicas, control mercado narcotráfico
Comoras	Lucha por el poder político
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática
Côte d'Ivoire-Burkina Faso	Tensiones diplomáticas
El Salvador	Gobernabilidad, inseguridad ciudadana
India-Pakistán	Disputas territoriales
Indonesia (Molucas)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica, autonomía vs independencia
Indonesia (Sulawesi)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica
Irán	Lucha por el poder político y fragilidad democrática
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Región del Río Mano – Côte d'Ivoire	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados generados a causa de los conflictos armados en Liberia y Côte d'Ivoire
Rwanda-Uganda	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Tensiones que pasan a conflictos armados (2)	
Afganistán	Fragilidad democrática, lucha por el poder político y enfrentamientos étnicos
Nigeria (Delta del Níger)	Enfrentamientos comunitarios por el control del poder y los recursos
Conflictos que pasan a tensiones (-)	
-	-
Situaciones que dejan de ser consideradas tensiones (4)	
Jordania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, represión contra islamistas
Madagascar	Fragilidad democrática (crisis política y económica)
Nigeria-Camerún	Control del territorio
Uganda (Karamoja)	Gobernabilidad

África Occidental

Tres intentos de golpe de Estado han sido los protagonistas de la región occidental durante los últimos meses. El primero de ellos se produjo a principios de junio en **Mauritania**, cuando miembros de las FFAA liderados por el ex coronel S. Uld Hana fracasaron en su intento de derrocar el Gobierno de M. A. Ould Taya. Los principales motivos que llevaron a esta intentona fueron la pérdida de influencia en el país de los militares de las provincias orientales de Hod el Gharbi y Hod el Chargui y las políticas de persecución de grupos islamistas llevadas a cabo por el Gobierno. Este hecho ha provocado un aumento por parte del Gobierno del hostigamiento y de las detenciones de decenas de líderes islamistas acusados de instigar el golpe. Con todo, la situación ha vuelto a la normalidad con el reto pendiente de las próximas elecciones generales del 7 de noviembre en las que el actual Presidente, M. A. Ould Taya, deberá enfrentarse con el ex Presidente, M. K. Ould Haidalla, que cuenta con el apoyo de la comunidad musulmana.

En **Santo Tomé y Príncipe** también se produjo otro golpe de Estado a mediados de julio en el que se estableció una Junta Militar que posteriormente, y debido a la presión internacional, se disolvió, restituyéndose el orden constitucional. Este golpe de Estado se produjo tras meses de inestabilidad social y política motivada por la crisis económica, y alimentada por las expectativas creadas por la futura explotación petrolera en el mar que rodea al archipiélago, en colaboración con Nigeria. Tras el llamamiento del Presidente F. de Menezes a la comunidad internacional para recuperar el orden constitucional, diversos países se implicaron en el proceso de mediación hasta que la Junta Militar puso fin a la revuelta y permitió el regreso del Presidente. El Parlamento declaró por unanimidad una amnistía general de los miembros de dicha Junta. Los golpistas justificaron su acción debido a la persistencia de la pobreza a pesar del inminente inicio de la explotación de los yacimientos petrolíferos, al considerar que debería haber supuesto una mejora del nivel de vida de la población.

Por último, en **Guinea-Bissau**, sí que triunfó el golpe de Estado que encabezó el jefe del Estado Mayor de las FFAA, general V. Correia Seabra, contra el Gobierno de K. Yala el pasado 14 de septiembre, en el que no se produjeron víctimas mortales. V. Correia Seabra se autoproclamó en un principio Presidente y anunció un proceso de reformas democráticas con el apoyo de todos los sectores políticos, sociales y religiosos. El ex Presidente, K. Yala, había sido acusado reiteradamente de no cumplir con su compromiso democrático en el país y el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas ya había mostrado en agosto su preocupación por dicha situación. Finalmente, tanto K. Yala como el ECOWAS, la UA y Naciones Unidas han dado su apoyo al nuevo proceso constitucional con la formación de un Gobierno Nacional de Transición que ya ha encontrado dificultades en el país con el nombramiento del nuevo Presidente, el empresario H. Rosa, y el de Primer Ministro, el antiguo máximo responsable del Ministerio del Interior, A. A. Sanha.

Cuadro 2.2. Golpes de Estado en África en 2003

País	Fecha del golpe	Aspectos a destacar
Guinea-Bissau	14 de septiembre de 2003	<input type="checkbox"/> Golpe de Estado sin víctimas. <input type="checkbox"/> El general V. Correia Seabra depone al antiguo Presidente K. Yala.
Santo Tomé y Príncipe	Entre el 16 y el 23 de julio de 2003	<input type="checkbox"/> Intento de golpe de Estado sin víctimas mortales. <input type="checkbox"/> Inicialmente se formó una Junta Militar encabezada por F. Pereira. <input type="checkbox"/> La intervención de la comunidad internacional consigue reponer el Gobierno de F. de Menezes.
Mauritania	8 de junio de 2003	<input type="checkbox"/> Golpe de Estado fallido protagonizado por miembros de las FFAA liderados por el ex coronel S. Uld Hnana. <input type="checkbox"/> Ha provocado el inicio de una campaña de persecución de grupos islamistas
R. Centroafricana	Entre el 25 de octubre de 2002 y el 15 de marzo de 2003	<input type="checkbox"/> El general F. Bozizé depone al Gobierno de A. F. Patassé. <input type="checkbox"/> Provocó centenares de víctimas y una grave crisis humanitaria.

Por otra parte, el Consejo de Seguridad ha valorado de manera positiva la visita que efectuó a algunos países de **África Occidental**, motivada principalmente por la situación de inestabilidad y tensión que se vive en la región del Río Mano. Dicho órgano considera que la visita ha permitido dar impulso a la resolución de muchos de los problemas que quedaban pendientes en estos contextos. La situación de Liberia ha sido el principal factor desestabilizador a lo largo de este trimestre, ya que no han cesado los flujos de personas refugiadas procedentes de este país. El Presidente del Gobierno interino de Liberia, M. Blah, señaló que la frontera con Côte d'Ivoire sería protegida en breve para evitar los incidentes que durante los meses anteriores se habían producido en esta zona. En cuanto a la tensión entre **Côte d'Ivoire** y **Burkina Faso**, puede hablarse claramente de una reducción de la tensión, con dos hechos significativos: el acuerdo para la reapertura definitiva de la frontera el pasado 12 de agosto y la reanudación del

servicio ferroviario entre los dos países, cuya reapertura había sido bloqueada por el Presidente ivoriense, L. Gbagbo, que acusaba a Burkina Faso de haber apoyado a la oposición armada.

En **Ghana (Dagbón)**, el Parlamento renovó el Estado de emergencia y el Gobierno advirtió a los clanes Andani y Abudu, protagonistas de los enfrentamientos que tuvieron lugar en marzo de 2002, que la tensión generalizada no se reducirá si no aceptan la mediación de una tercera parte e incrementan la cooperación entre ellos. En **Nigeria**, por su parte, se ha deteriorado gravemente la situación en la región del Delta del Níger, por lo que este caso es analizado en el apartado de conflictos armados. Por otro lado, el clima de violencia que se produjo durante la celebración de las elecciones legislativas y presidenciales de abril y mayo se ha reducido notablemente, aunque durante la huelga general en protesta por la subida de los combustibles de principios de julio murieron al menos 14 personas y decenas resultaron heridas, como consecuencia de los violentos enfrentamientos protagonizados en Lagos, entre los manifestantes y la policía. Por último, no se han constatado nuevos enfrentamientos en los Estados del norte del país, aunque persiste la tensión entre la comunidad musulmana y cristiana, que provocó varios muertos en el segundo trimestre. Con relación a la disputa de la Península de Bakassi, **Camerún** y **Nigeria** adoptaron una hoja de ruta para la implementación de las decisiones tomadas por la Corte Internacional de Justicia. El primer paso se producirá en diciembre con la retirada de las tropas nigerianas y el traspaso a las autoridades civiles camerunesas del control de la región, proceso que concluirá el 31 de diciembre. Esta evolución positiva de los acontecimientos provoca que esta situación de tensión deje de ser considerada en este apartado.

Cuerno de África, África Central y África Oriental

La tensión entre **Etiopía** y **Eritrea** se ha incrementado durante el último trimestre, debido a la voluntad de Etiopía de modificar la decisión adoptada por la Comisión de Fronteras entre ambos países (EEBC). El Gobierno eritreo reiteró que no es posible modificar la decisión establecida por la EEBC, en respuesta a la petición manifestada por Etiopía a Naciones Unidas para buscar vías alternativas que resuelvan la disputa fronteriza. Etiopía desvirtuó el trabajo realizado por la EEBC y pidió el establecimiento de una nueva Comisión. En la **R. Centroafricana**, han continuado las medidas para estabilizar la situación interna y conseguir el reconocimiento internacional. La situación en el norte ha mejorado ostensiblemente y los refugiados han empezado el retorno a sus lugares de origen. Se inició en septiembre el diálogo nacional que se prorrogará hasta el 6 de octubre, con la participación de Naciones Unidas en las diversas comisiones que se han formado y que entregarán sus resultados a los 350 delegados que configuran el diálogo nacional.

África del Sur

En el enclave petrolífero de **Cabinda (Angola)**, el grupo armado de oposición FLEC-FAC mantiene activos algunos focos de lucha armada y siguen constatándose numerosas violaciones de los derechos humanos por parte de las FFAA, a pesar de que tanto el Gobierno como el FLEC-FAC han anunciado su disposición a entablar conversaciones de paz. En referencia a la situación de tensión en las islas **Comoras** entre el Gobierno federal y los Gobiernos de las islas, una delegación de la UA visitó el país y propuso a los líderes de las islas el establecimiento de un consejo provisional que gestione la recaudación de impuestos y la distribución de los ingresos, ya que éste era el principal punto de desencuentro de la crisis institucional. A mediados de agosto los líderes del archipiélago elaboraron un borrador de acuerdo tras una nueva reunión en Pretoria (Sudáfrica) con representantes de la UA, por el cual el Gobierno federal mantendrá el control de las FFAA pero la policía será administrada por los gobiernos regionales. Además, se creó un consejo de aduanas para facilitar la recaudación y distribución de los ingresos.

En **Madagascar**, la UA ha readmitido al país como miembro de la organización, después de un año de suspensión por motivos de inestabilidad interna. Este hecho ha consolidado la legitimidad internacional del Presidente M. Ravalomanana, en el poder desde diciembre de 2002. Finalmente, en **Zimbabwe**, el Presidente, R. Mugabe, y el líder del partido opositor MDC, M. Tsvangirai, escenificaron un gesto de reconciliación en el mes de julio al declarar su

disposición a reemprender el diálogo político y a dar una salida pacífica y negociada a la actual crisis. No obstante, el MDC ha anunciado que no reconocería los resultados electorales de las elecciones municipales debido al hostigamiento contra sus candidatos y que seguirá sin aceptar los resultados de los comicios presidenciales de 2002. Finalmente, M. Tsvangirai ha advertido que a finales de octubre será la fecha límite para iniciar un dialogo claro que ponga fin a la crisis, ya que el 3 de noviembre comenzará el juicio para validar o no los resultados de las elecciones presidenciales.

América

En América destacaron las tensiones en Mesoamérica (Guatemala, El Salvador, Haití y México) y en la región andina (Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela). En **Guatemala**, se produjo una escalada de la violencia política entorno a la inscripción del ex dictador E. Ríos Montt como candidato presidencial a las elecciones del 9 de noviembre. Cabe destacar los violentos enfrentamientos que se produjeron en la capital, cuando miles de personas de todo el país fueron movilizadas por el FRG (partido gubernamental) para exigir la inscripción de Ríos Montt. Las protestas causaron varios muertos y heridos y obligaron a evacuar distintas sedes diplomáticas y agencias de Naciones Unidas. Igualmente, varios organismos de derechos humanos denunciaron reiteradamente el aumento del hostigamiento y la represión contra la oposición, los sectores críticos con el Gobierno y, especialmente, el colectivo periodístico. Así, ante las advertencias de MINUGUA de que el proceso democratizador del país está en peligro, tanto la OEA como la UE han decidido desplegar sendas misiones de observación electoral. En **El Salvador** se desmovilizaron en buena medida las protestas del sector médico contra los planes de privatización del Gobierno.

En **Haití** se intensificaron los enfrentamientos entre los partidarios y los detractores del Presidente, J. B. Aristide, así como las condenas al Gobierno por parte de la comunidad internacional, que exige el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales, el desmantelamiento de grupos armados y de crimen organizado supuestamente vinculados al Gobierno, el inicio del proceso electoral de acuerdo a las resoluciones de la OEA, la despolitización de la policía o la mejora de la gobernabilidad y el clima de inseguridad. Cabe destacar las violentas protestas y los enfrentamientos con la policía que generó el asesinato (supuestamente a manos del Gobierno) del líder de una de las principales bandas armadas del país. Además, la FAO advirtió que la crisis alimentaria está agravando las tensiones políticas y sociales, especialmente en las áreas rurales. En **México (Chiapas)**, tanto el EZLN como organizaciones sociales y campesinas denunciaron el incremento de la actividad paramilitar y la movilización de nuevos efectivos de las FFAA, que estarían llevando a cabo una campaña de hostigamiento contra determinadas poblaciones indígenas, campamentos de IDP y, sobre todo, contra movimientos de apoyo zapatista. Además, la destrucción de cultivos de marihuana por parte del Ejército también generó enfrentamientos con determinadas comunidades indígenas.

En **Bolivia** se vivió una escalada de la convulsión social y de los enfrentamientos entre los cuerpos de seguridad del Estado y los colectivos campesinos, sindicales, estudiantiles, mineros y de desempleados, provocando todo ello un número de víctimas considerable y la paralización del país en varias ocasiones. Gran parte de las protestas y las movilizaciones fueron lideradas por el MAS (principal partido opositor) y el Estado Mayor del Pueblo (que reúne a sindicatos, organizaciones de la sociedad civil y militares y policías en retiro) y tuvieron como principales motivaciones la política agraria (que ha provocado múltiples ocupaciones de tierra) y los planes de privatización y exportación de gas del Gobierno. Por otra parte, el Presidente, G. Sánchez de Lozada, propuso crear grupos parapoliciales juveniles para hacer frente al aumento de la delincuencia y la inseguridad ciudadana.

En **Ecuador**, el movimiento indígena Pachakutik abandonó el Gobierno por desacuerdos en las políticas laborales, aunque se comprometió a no participar en las movilizaciones que se han seguido produciendo para protestar contra la política económica, energética y de telecomunicaciones del Gobierno. Tras la ruptura de la alianza gubernamental, el partido del Presidente, L. Gutiérrez, sólo mantiene seis de los 100 escaños del Parlamento. Por otra parte, el ex Presidente, G. Noboa (2000-03) se asiló en república Dominicana tras ser acusado de cometer irregularidades en la renegociación de la deuda externa en julio de 2001.

En **Perú**, la reactivación del grupo armado de oposición Sendero Luminoso provocó la prorrogación del Estado de emergencia en varios departamentos del país y el establecimiento de una nueva estrategia contrainsurgente, que prevé la reapertura de varias bases militares, el aumento del presupuesto de defensa y el apoyo a más de 650 comités de autodefensa civiles en el sudeste del país. Por otra parte, continuaron las movilizaciones masivas de los sindicatos y los colectivos campesino y educativo para exigir el cumplimiento de los acuerdos previos y para protestar contra la gestión económica del Gobierno. Por su parte, el ex Presidente A. Fujimori, que persigue su inscripción en las próximas elecciones presidenciales del 2006 a través de la creación del movimiento político "Sí cumple", siguió convocando protestas de alcance nacional contra el Gobierno de A. Toledo desde Japón. Por último, varias organizaciones indígenas denunciaron que la espiral de violencia entre varias comunidades de la Amazonía, así como el desplazamiento forzoso de población o el agotamiento de los recursos, se debe principalmente a la incursión de grupos madereros en la región.

En **Venezuela** prosiguieron los enfrentamientos y las masivas movilizaciones de la oposición, a pesar de la designación del nuevo Consejo Nacional Electoral (que debe organizar y supervisar el referéndum revocatorio) y de la entrada en funcionamiento de la Comisión del Enlace y Seguimiento, encargada de supervisar el acuerdo alcanzado por el Gobierno y la oposición a finales de mayo. Varios partidos y organizaciones de la oposición suscribieron un acuerdo de unidad y lucha de cara a dicho referéndum y organizaron actos y protestas por todo el país. Cabe destacar los enfrentamientos entre los cuerpos de seguridad del Estado y ex trabajadores de la industria petrolera despedidos por el Gobierno durante el paro de tres meses, así como las denuncias de hostigamiento constante contra sectores opositores. Por su parte, el sindicato industrial advirtió que en los últimos tres meses se han perdido unos 53.000 puestos de trabajo y que sólo quedan en funcionamiento 4.600 de las 11.000 fábricas que había en 1998. El Gobierno anunció su intención de denunciar formalmente a EEUU por intromisión en sus asuntos internos.

Finalmente, en el estado brasileño de **Río de Janeiro**, con motivo de las continuas tensiones entre las fuerzas de seguridad pública y el crimen organizado, se plantea el debate sobre la posibilidad de que las FFAA adopten un mayor rol en la seguridad pública y realicen funciones policiales y de lucha contra la delincuencia como ejercieron durante los pasados Carnavales. Por otra parte, el gobierno estadual reconoce las acusaciones de grupos de derechos humanos como Amnistía Internacional sobre la cultura de brutalidad de las fuerzas de seguridad pública y ha iniciado reformas en la policía y en el sistema penitenciario.

Asia

En el continente asiático destaca el incremento de la tensión entre **Afganistán** y **Pakistán**, aunque este aumento ha venido acompañado de un proceso de diálogo entre ambos países auspiciado por EEUU. Las acusaciones sobre supuestas incursiones de las FFAA pakistaníes en territorio afgano provocaron el ataque a la embajada pakistaní en Kabul, que tuvo que permanecer cerrada durante dos semanas. Posteriormente se produjo intercambio de fuego en la zona fronteriza entre ambos países. No obstante, en septiembre, los dos países acordaron el despliegue de más tropas en la zona fronteriza para impedir posibles ataques armados en sus respectivos territorios, además del refuerzo de medidas para acabar con las infiltraciones a un lado y otro de la frontera.

En cuanto a la situación de la **India**, en el estado de **Tripura**, han continuado los episodios de violencia, y 35 personas han muerto en este trimestre. El Gobierno reforzó los dispositivos de seguridad en la zona nordeste del país durante los días previos a la celebración de la Independencia de la India, ya que diversos grupos armados de oposición habían anunciado su boicot a dicha celebración. En **Gujarat**, el Gobierno impuso el toque de queda como medida para detener el resurgimiento de los enfrentamientos entre hindúes y musulmanes. Al menos 10 personas resultaron heridas a consecuencia de éstos. A lo largo del trimestre ha continuado el juicio para procesar a los responsables de la masacre que tuvo lugar en 2002, en medio de acusaciones a las fuerzas de seguridad de no haber impedido e incluso de haber alentado dicha masacre. Respecto a las relaciones **India-Pakistán**, ha continuado el proceso de acercamiento entre los dos países, sobre todo en el nivel diplomático (véase apartado de procesos de paz).

También hay que destacar la situación de **Maldivas**, donde al final del trimestre el Gobierno decretó el toque de queda en la capital, Male, paralizada por los disturbios de centenares de manifestantes que protestaban por la represión policial contra dos motines en distintas prisiones, en los que murieron cuatro personas y varias decenas resultaron heridas. La oposición declaró que centenares de personas habían sido detenidas, aunque hasta el momento no ha habido verificaciones independientes de los hechos. El Gobierno ha anunciado que se iniciará una investigación de las causas de la violencia y que serán juzgados aquellos miembros de los cuerpos de seguridad que hayan actuado con desproporción. Amnistía Internacional denunció que las protestas tienen como motivación de fondo la vulneración sistemática de los derechos humanos, mientras que el Gobierno declaró que la escalada de la tensión no tiene nada que ver con la intención del Presidente, M. A. Gayoom, (en el poder desde 1978) de optar a la reelección.

Por lo que respecta a la situación en **Myanmar**, el nombramiento de K. Nyunt como nuevo Primer Ministro marca una cierta voluntad de apertura del régimen. K. Nyunt ha anunciado una hoja de ruta (sin calendario concreto) para la democratización del país, que incluye la redacción de una nueva constitución, y la convocatoria de elecciones generales. En **Filipinas**, unos 300 militares se amotinaron en un centro comercial de Manila y acusaron al Gobierno de vender armas a los principales grupos armados de oposición del país (NPA, MILF y Abu Sayaf), de instigar los atentados de mayo pasado para asegurarse la ayuda militar de EEUU y de querer declarar la ley marcial para que la Presidenta, G. M. Arroyo, pudiera permanecer en el poder sin celebrar elecciones. Dicho motín provocó la imposición del Estado de emergencia, la detención de unas 350 personas, el despliegue de las FFAA para evitar cualquier otro intento de alzamiento y la dimisión de varios altos cargos del Gobierno. Por otra parte, miles de personas se manifestaron en Manila para protestar contra la corrupción, la inseguridad, la desigualdad económica, la falta de avances en el proceso de paz con el grupo armado de oposición MILF y la injerencia de EEUU en materia antiterrorista.

En **Indonesia** ha mejorado la situación tanto en las islas Molucas como en Sulawesi. En **Molucas**, el Gobierno retiró el Estado de emergencia que mantenía desde hacía tres años en la provincia de Molucas (en la provincia de Molucas Norte lo hizo en mayo) por considerar que la situación de tensiones y enfrentamientos entre las comunidades musulmana y cristiana han mejorado significativamente. Sin embargo, en el mes de julio, centenares de IDP musulmanes amenazaron con incendiar la delegación del Gobierno en Molucas Norte si no recibían el apoyo prometido para retornar a sus hogares. En **Sulawesi** no se registraron enfrentamientos graves, aunque persistieron las denuncias de violaciones de los derechos humanos por parte de la policía, entre las que destacan la tortura y la violencia sexual en los centros de detención.

En **Islas Salomón**, el incremento de la actividad por parte de varias milicias y el colapso de la economía y de la institucionalidad provocó el despliegue, a petición del Gobierno de Islas Salomón, de una fuerza de pacificación multinacional liderada por Australia. Entre los logros de dicha misión, la mayor en la región desde la Segunda Guerra Mundial, destacan la rendición de varios grupos armados, la decomisión y posterior destrucción de miles de armas ilegales, la restauración del orden y la gobernabilidad en varias partes del país, la asistencia a centenares de IDP o el establecimiento de una comisión encargada de solucionar la situación de la tierra en la región de Guadalcanal, origen de buena parte de las tensiones y los enfrentamientos. Además, cabe destacar el aumento del control del tráfico de armas entre Islas Salomón y la isla de Bougainville (Papua Nueva Guinea).

Europa y Asia Central

En la región de los Balcanes, Naciones Unidas ha reducido su presencia en este trimestre cerrando sus oficinas en Croacia, Bosnia y Herzegovina y **Serbia y Montenegro**, pese a que las agencias continuarán operando en la región y en Belgrado se abrirá una oficina para cooperar con la UNMIK en **Kosovo**. Mientras, se han anunciado conversaciones directas entre Serbia y Kosovo por el estatus definitivo de esta última provincia (véase apartado de Rehabilitación posbética).

En las ex Repúblicas soviéticas de Belarús, Rep. de Moldova y Ucrania se han perpetrado las denuncias de diferentes organizaciones intergubernamentales, como la OSCE y la UE,

respecto a la fragilidad democrática de estos Estados. En **Belarús**, la Presidencia de turno de la UE ha instado al Gobierno a acabar con el hostigamiento de los medios de comunicación, mientras el Presidente, A. Lukashenko, ha denunciado que su país sufre un bloqueo internacional y que son falsas las acusaciones de la OTAN y EEUU sobre la falta de reformas democráticas en el país. En **Rep. de Moldova**, la OSCE ha destacado la mejora de la situación de seguridad en el Dniester (región de mayoría rusa que reclama la independencia), y ha solicitado a la OTAN que, conjuntamente con la UE, supervisen la situación en el enclave. Además, la OSCE ha señalado la necesidad de introducir mejoras democráticas urgentes en el país. En **Ucrania**, la OSCE ha criticado la introducción de una nueva legislación que conculta la libertad de prensa. Por otro lado, el Gobierno ha anunciado que está tomando medidas urgentes para hacer frente a la crisis económica provocada por la mala cosecha de grano durante 2003. Rusia ha enviado ayuda de emergencia. Por otra parte, en **Azerbaiyán**, mientras se están tomando medidas para luchar contra el empeoramiento de las condiciones de vida, continúa la situación de tensión debido a la oposición de amplios sectores de la población civil a la designación de I. Aliyev (hijo del actual Presidente) como nuevo Primer Ministro sin que se haya llevado a cabo un proceso electoral.

En la región de Asia Central siguen confluyendo numerosos focos de tensión, con especial atención a la emergencia de nuevos grupos armados islamistas debido a la falta de políticas inclusivas para la minoría islamista en toda la zona. **Uzbekistán** ha enterrado más minas antipersona en la frontera para evitar la entrada desde **Kirguistán** y Tayikistán de miembros del grupo armado de oposición MIU. Además, el Gobierno uzbeko solicitó al Presidente kirguiz el esclarecimiento de unos enfrentamientos en el Valle de Ferghana en el que murió una persona de origen kirguiz en julio, hecho que ha aumentado la tensión entre ambos países. Mientras, en **Turkmenistán** se ha producido un aumento del control de la oposición y numerosos opositores políticos han tenido que exiliarse del país.

Oriente Medio

En Oriente Medio, el Gobierno de **Irán** continúa bajo presión internacional para que ratifique el Protocolo Adicional del TNP, lo que permitiría un régimen más amplio de inspecciones por parte de la AIEA. Esta presión se produce tras las acusaciones de EEUU de que la estrategia energética nuclear iraní esconde un programa de armas nucleares. Además hay que añadir que los medios de comunicación continúan padeciendo una estrecha persecución política. Por lo que respecta a la relación entre **Líbano** e **Israel**, a principios de agosto se produjo un atentado en Beirut que causó la muerte de un antiguo miembro del grupo armado libanés Hezbollah. El Gobierno libanés y dicho grupo armado hicieron responsable del ataque al Gobierno israelí. Como respuesta, Hezbollah realizó varias incursiones en el norte de Israel. Los ataques recíprocos entre Hezbollah y el ejército israelí se mantuvieron durante 15 días, provocando una peligrosa escalada de la tensión entre ambas partes.

3. PROCESOS DE PAZ

- ❑ Ha fracasado definitivamente el proceso de paz en Aceh (Indonesia), y la ofensiva militar del Gobierno ha provocado centenares de muertos y miles de detenidos, y se han interrumpido las negociaciones en Nepal.
- ❑ La Hoja de Ruta entre Israel y la ANP ha quedado paralizada después de romperse el alto el fuego y de continuar los atentados, y en Uganda se desvanecen las posibilidades de abrir negociaciones formales entre el Gobierno y el LRA.
- ❑ El proceso de paz en el Congo ha finalizado satisfactoriamente con la desmovilización de las milicias Ninja. También se abren nuevas expectativas en Colombia (con los acercamientos exploratorios con las FARC en Brasil a través de la ONU), en Chiapas (Méjico) y en Darfur (Sudán).
- ❑ La mayor parte de los procesos en marcha funcionan con dificultades. Las causas más habituales de deterioro, crisis o ruptura de las negociaciones están relacionadas con el propio proceso mediador (los organismos o personas encargadas de facilitar los diálogos), con la desconfianza entre las partes, problemas de seguridad y con las violaciones del alto el fuego.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o ex conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones.

Cuadro 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre

Bien (2)	Con dificultades (14)	Mal (4)	En exploración (5)
Congo (*) Filipinas (MILF)	Burundi Colombia (AUC) RPD Corea-EEUU (*) Côte d'Ivoire China (Tibet) Chipre Georgia (Abjasia) India-Pakistán Liberia Myanmar RD Congo (ICD) Somalia Sri Lanka Sudán	Armenia-Azerbaiyán Israel-AN Palestina Nepal (***) Sáhara Occidental	Angola (Cabinda) Colombia (FARC) Méjico (Chiapas) Senegal (Casamance) Sudán (Darfur)

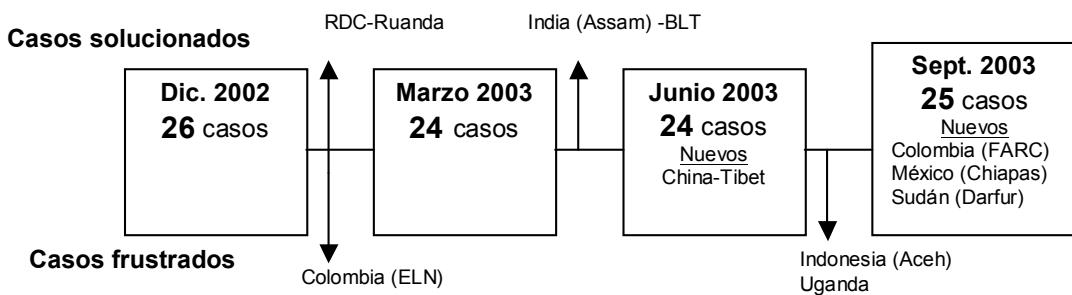
En negrita, los nuevos procesos exploratorios

(*) El proceso puede darse ya por terminado satisfactoriamente

(**) En los últimos meses, las tensiones con la RPD Corea están más relacionadas con las presiones de EEUU sobre su programa nuclear que con las relaciones de aquel país con la R. Corea, lo que ha motivado el cambio de denominación de dicho conflicto en este cuadro respecto al de trimestres anteriores

(***) Las conversaciones están completamente interrumpidas

Cuadro 3.2. Número de conversaciones de paz (tanto las formalizadas como las exploratorias)



Como puede apreciarse en el cuadro anterior, a lo largo de los nueve primeros meses del año se ha mantenido bastante estable la suma total de procesos de paz o de exploración existentes en el mundo, con independencia de los cambios y de si su evolución es positiva o negativa, aunque es de señalar que en el tercer trimestre ha aumentado notablemente el número de procesos que avanzan con dificultades (más de la mitad), habiéndose reducido significativamente los casos en que el desarrollo de las negociaciones es optimista. La mayor parte de los procesos (sean formales o exploratorios) se producen en los continentes africano (48%) y asiático (28%).

Cuadro 3.3. Evolución de las conversaciones de paz en 2003

Trimestre	Bien	Dificultades	Mal	TOTAL Procesos	Exploraciones	TOTAL
Primero	5	4	9	18	6	24
Segundo	6	8	7	21	3	24
Tercero	2	14	4	20	5	25

África

En **Angola (Cabinda)**, el gobernador de la región anunció en agosto que el Gobierno iniciaría en breve unas negociaciones sobre el estatus de la región, pero se desconoce si realmente habrá una negociación con el grupo FLEC-FAC después de las escisiones y deserciones que ha sufrido dicho grupo en los últimos meses. En el **Congo**, en cambio, después del acuerdo del mes de marzo para poner fin a las hostilidades, ha continuado el proceso de desmovilización y reintegración de las milicias Ninja que fueron amnistiadas en septiembre, aunque han surgido críticas en el sentido de que la ley de amnistía no es suficientemente inclusiva. Queda pendiente el retorno completo de todas las personas que se desplazaron a causa del conflicto. En **Côte d'Ivoire**, el Gobierno y los tres grupos armados de oposición declararon oficialmente el fin del conflicto en el mes de julio, creándose inmediatamente una Oficina Internacional para el Desarme, la Desmovilización y la Reinserción de los combatientes. En agosto, el Parlamento aprobó una amnistía para todos los combatientes, y en septiembre el Presidente nombró finalmente a los Ministros de Defensa y de Interior. El proceso de desmovilización estaba previsto que empezara en octubre, pero a finales de septiembre dimitieron nueve ministros del gobierno de transición que representaban a los grupos armados, en desacuerdo por los nombramientos ministeriales; estos grupos afirmaron que no cooperarán con el programa de desarme. La incertidumbre y el riesgo es mayor en el caso de **Liberia**, a pesar de la llegada en agosto a la capital de las tropas de ECOWAS, y la dimisión y posterior exilio hacia Nigeria del presidente Taylor, lo que permitió que el Gobierno interino y los grupos armados firmaran en Accra (Ghana) un acuerdo de paz, y que el líder del LURD declarara el fin de las hostilidades a su regreso a la capital. El Presidente interino anunció que renunciaría a su cargo a mediados de octubre. El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas ha aprobado establecer una nueva misión en el país (UNMIL), que a partir de octubre sustituirá la misión de ECOWAS. Naciones Unidas planea desplegar un total de 15.000 efectivos para esta misión. En el **Sáhara Occidental**, el Consejo de Seguridad extendió el mandato de la MINURSO por tres meses

más, hasta finales de octubre, para dar tiempo a las partes a discutir la segunda propuesta del mediador James Baker. El Secretario General de la ONU nombró al diplomático Á. de Soto como su Representante Especial para el Sáhara. En **Casamance (Senegal)**, finalmente, no se ha producido ningún hecho significativo en cuanto al relanzamiento de negociaciones y se han producido nuevos enfrentamientos con el grupo armado de oposición MFDC.

En la región de África Central y del cuerno de África, continúan las dificultades en todos los casos existentes. En **Burundi** es de destacar el inicio del acantonamiento de dos de los cuatro principales grupos armados, el FDD liderado por J. B. Ndayikengurukiye y el FNL de A. Mugabarabona, aunque a un ritmo inicial muy lento. El proceso de negociación con el FDD de P. Nkurunziza es más complejo y también ralentizado, a pesar del alto el fuego firmado a principios de año. En agosto, el Presidente de Burundi se reunió en Sudáfrica con el líder de este grupo, llegando a ciertos acuerdos en cuanto al reparto del poder. Respecto al FNL liderado por A. Rwasa, durante el trimestre han continuado los enfrentamientos y ataques. En la **RD Congo**, se ha establecido un nuevo Gobierno Nacional de Transición, que recibirá protección de la MONUC, misión que ha sido autorizada por el Consejo de Seguridad a usar la fuerza si fuera necesario para cumplir su cometido; el Secretario General de Naciones Unidas ha nombrado a un nuevo Representante Especial para el país, se ha iniciado el relevo de fuerza multinacional de la UE (la IEMF) por tropas de la MONUC y se ha llegado a un acuerdo de alto el fuego entre el Gobierno y las milicias de la región de Ituri, lo que ha permitido que en septiembre se iniciaran los preparativos para una posterior etapa de desmovilización y desarme. El RCD-Goma, principal grupo armado de oposición, ha llegado a un acuerdo de paz con las milicias Mayi-Mayi, y finalmente se ha puesto de acuerdo con el Gobierno para el reparto de las regiones militares, aunque ha pedido una amnistía y medidas de seguridad para acudir a la capital.

En **Somalia** se logró firmar un acuerdo de paz a principios de julio, que establecía un Gobierno Federal y un Parlamento de 351 miembros, pero que fue rechazado por el actual Presidente (que exige además la participación de Somalilandia) y algunos opositores destacados, que han abandonado las conversaciones de paz. En Nairobi se ha discutido y aprobado el borrador de una nueva Constitución, y la UA ha sugerido desplegar una fuerza multinacional que facilite un próximo programa de desarme y desmovilización en el país. A finales de septiembre también se logró un acuerdo de paz entre los dos líderes enfrentados del grupo RRA. Mientras, las autoridades de Somalilandia han reiterado estar dispuestas a dialogar con el nuevo Gobierno somalí, siempre que sea en igualdad de condiciones, y han llevado a cabo reuniones con donantes internacionales, lo que supone un avance en su reconocimiento internacional.

En **Sudán**, finalmente, se han realizado dos nuevas rondas de conversaciones en Kenya, tratando de nuevo varios temas de difícil consenso, como la aplicación de la ley islámica en la capital, el control del ejército, los enfrentamientos existentes en la región de Darfur, la redistribución del poder y de los recursos y la formación de unas fuerzas armadas unificadas. La séptima ronda, celebrada en agosto, tuvo que interrumpirse al cabo de pocos días al rechazar el Gobierno el borrador presentado por el IGAD, que actúa como instancia mediadora. En septiembre, no obstante, se produjo un encuentro histórico entre el líder del SPLA, J. Garang, y el vicepresidente sudanés, del que salió un acuerdo sobre aspectos militares y de seguridad, acordando la existencia de dos FFAA con estructuras de mando y control diferentes durante el período interino de seis años, la retirada del sur del país del 80% de las FFAA, el mantenimiento del 80% de los efectivos del SPLA y la formación conjunta de 10.000 militares de ambas partes. Quedan por resolver los temas referentes al reparto del poder y de los recursos del sur del país, y el estatus de las tres regiones meridionales. En septiembre es igualmente destacable el acuerdo de alto el fuego logrado entre el gobierno y el grupo armado de oposición SLMA, que actúa en la región de Darfur, alcanzando un acuerdo para el libre acceso de las organizaciones humanitarias a la zona.

Asia

Después de varios meses de tensiones entre EEUU y la **RPD Corea**, a causa del programa nuclear de este último país, en agosto se celebró en China un encuentro en el que participaron la RPD Corea, EEUU, Rep. de Corea, Japón, Rusia y China. Mientras EEUU solicitaba a la RPD Corea que finalizara con su programa nuclear, ésta exige a EEUU la firma de un tratado

de no agresión. A pesar de las diferencias, ambos países han ido cediendo respecto a sus posiciones iniciales. La próxima ronda negociadora podría celebrarse en noviembre, en Pekín. En relación a **China (Tibet)**, el gobierno chino advirtió que la visita a EEUU realizada por el Dalai Lama en septiembre podría dañar el proceso de resolución del conflicto tibetano, y pidió al gobierno estadounidense que reconociera al Tibet como parte de China.

En **Filipinas**, continua satisfactoriamente el proceso de paz con el grupo armado MILF. En julio, el Gobierno ofreció a este grupo un grado de autonomía en el sur del país, y se empezó a preparar el despliegue de un equipo de verificación del alto el fuego, liderado por Malasia. El Gobierno retiró las órdenes de captura contra dirigentes del MILF, y EEUU ofreció 30 millones de USD a este grupo si firmaba un acuerdo de paz definitivo. A finales de julio murió el líder del MILF, sin que ello afectara a la continuación del proceso, ya que en octubre está prevista una nueva reunión negociadora en la capital de Malasia. Respecto a la tensión entre **India y Pakistán** por la región de Cachemira, a pesar de la violencia registrada en los últimos meses, los dos países han continuado desarrollando algunas medidas de confianza (visitas de los respectivos Altos Comisionados de Paz, reinicio del servicio de autobuses y de comunicaciones aéreas, etc.). En julio, el Presidente pakistaní propuso elaborar una "hoja de ruta" que incluiría una mediación exterior, aspecto rechazado por la India. En agosto, el Ministro de Exteriores pakistaní hizo un llamamiento para iniciar conversaciones de paz basado en cuatro puntos: ambos países reconocerían Cachemira como una disputa, se iniciaría un diálogo sustantivo y sostenido, se negarían soluciones que fueran inaceptables por la otra parte, y todas las partes trabajarían para lograr una solución que fuera aceptable para todos. También pidió que Naciones Unidas jugara un papel mediador o facilitador.

En relación a **Myanmar**, después de la escalada de violencia del mes de junio cabe señalar que en agosto se produjo un esperanzador cambio de Gobierno, con un nuevo Primer Ministro que en septiembre anunció una "hoja de ruta" para la democratización del país y la redacción de un nuevo borrador de Constitución. En **Nepal**, en cambio, se han interrumpido completamente las conversaciones. A finales de agosto, el CPN rompió con el proceso de paz y puso fin al alto el fuego, al rechazar el Gobierno la exigencia del CPN de celebrar elecciones para la formación de una asamblea que redefina el papel de la monarquía. En septiembre se produjeron enfrentamientos, se declaró el toque de queda y el CPN fue declarado grupo terrorista. El proceso de **Sri Lanka**, finalmente, continua estancado desde abril, a la espera de que puedan reanudarse las conversaciones una vez que el LTTE haya finalizado la fase de consultas sobre la propuesta gubernamental de crear una administración interina. Para continuar con las negociaciones, el LTTE ha solicitado al Gobierno la retirada de las FFAA de la región del noreste del país, el establecimiento en la misma zona de una administración interina con competencias para el LTTE, y la creación de mecanismos de supervisión para el reasentamiento de las personas desplazadas. En octubre, el LTTE se reunirá en Dublín con expertos constitucionales para preparar su contrapropuesta.

América

La negociaciones entre el Gobierno de **Colombia** y las AUC (Autodefensas Unidas de Colombia) han continuado a lo largo del trimestre, alcanzando un acuerdo en julio (Acuerdo de Santa Fe de Ralito), por el que se comprometen a iniciar la desmovilización antes de finalizar el presente año y terminarla en diciembre de 2005, desvincularse con el narcotráfico y concentrarse (sin desarmarse) en zonas controladas por el Estado. Como novedad significativa respecto a las guerrillas, las FARC han aceptado reunirse en algún lugar del Brasil, probablemente en octubre, con el enviado de Naciones Unidas, y a entrevistarse con una delegación de buenos oficios de la Iglesia Católica, lo que abre nuevas posibilidades de cara a un futuro. El ELN, por su parte, anunció en septiembre su disposición a realizar diálogos con autoridades del departamento de Norte de Santander, y miembros de la comisión facilitadora para reabrir conversaciones con el ELN se ha entrevistado recientemente con líderes de este grupo que están encarcelados.

Cuadro 3.4. El conflicto, callejón sin salida

El PNUD presentó el pasado 11 de septiembre en Colombia el *Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003*, que está llamado a convertirse en una auténtica "hoja de ruta" para la superación del conflicto armado. El Informe recoge las experiencias, el pragmatismo, la necesidad de sobrevivir y la imaginación de cerca de cuatro mil personas consultadas a lo largo de un año: líderes campesinos e indígenas, expertos nacionales e internacionales, alcaldes, gobernadores, funcionarios del gobierno, desmovilizados, empresarios y las propias víctimas. La tesis principal del libro es que la guerra ha sido un fracaso, tanto para la insurgencia como para el Estado, pues después de 40 años de enfrentamiento ninguna de las dos partes ha podido cumplir sus objetivos. El Informe apuesta por el desarrollo humano como horizonte de solución, y dedica 13 de los 19 capítulos a presentar las *buenas prácticas* en curso y sugerir nuevas acciones a emprender. Los autores del informe destacan que el mismo es solamente un resultado intermedio de un proceso más largo que deberá permitir publicar, a mediados del 2005, un segundo texto resumen de las reflexiones y aportaciones que se den a partir de esta primera publicación. <http://www.pnud.org.co/indh2003>

En **México (Chiapas)** también se han abierto nuevas perspectivas después de que en julio, y tras varios meses de silencio, el EZLN anunciara una serie de cambios en su funcionamiento interno, así como la creación a partir de enero de "Juntas de Buen Gobierno" para hacer frente a los problemas de autonomía de las comunidades indígenas. En agosto, el gobierno mexicano emitió un comunicado por el que invitaba al EZLN a entablar un diálogo para avanzar en la pacificación de Chiapas, valorando positivamente la desmilitarización del movimiento zapatista.

Europa

La tensión entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj ha continuado empeorando durante los últimos meses, lo que motivó que en julio se celebrara una reunión de los Ministros de Defensa de ambos países para intentar mejorar la situación. En agosto, y ante la grave enfermedad del Presidente azerí, el Parlamento de éste país eligió al hijo del Presidente como nuevo Primer Ministro, lo que provocó importantes manifestaciones de protesta. El nuevo Primer Ministro excluyó desde el inicio cualquier posibilidad de restablecer relaciones comerciales con Armenia. En septiembre, el Presidente armenio solicitó a Bulgaria que mediara en el conflicto cuando asuma la presidencia de la OSCE en 2004. El representante ruso del Grupo de Minsk anunció que en noviembre el Grupo presentará un nuevo plan de paz a las partes. En **Chipre** han continuado realizándose medidas de confianza entre las dos comunidades, aunque el líder greco-chipriota rechazó la propuesta turca de abrir el aeropuerto de Nicosia, decantándose por iniciar una nueva ronda de negociaciones con Naciones Unidas, lo que fue rechazado por el líder turco. En **Georgia (Abjasia)**, finalmente, el Ministro de Exteriores abjazo rechazó en julio la propuesta georgiana de establecer una administración mixta bajo los auspicios de Naciones Unidas. El Grupo de Países Amigos (EEUU, Francia, Alemania y Rusia) celebró una reunión en Ginebra, y celebró el compromiso de Georgia y Abjasia de establecer medidas de confianza y de cooperación económica.

Oriente Medio

El conflicto entre **Israel y la AN Palestina** se ha deteriorado profundamente a lo largo del trimestre. Aunque a primeros de julio se anunciara una tregua por parte de los grupos armados palestinos para avanzar en la aplicación de la Hoja de Ruta, un primer atentado en el mismo mes de julio reivindicado por el grupo Brigadas de los Mártires de Al-Aqsa, bloqueó por completo el proceso de paz y supuso el inicio de una escalada de asesinatos y ataques selectivos contra dirigentes de los grupos armados palestinos. Las iniciales medidas de buena voluntad llevadas a cabo por Israel (liberación de algunos presos palestinos, apertura de algunos pasos y controles policiales, etc.) se fueron reduciendo en el transcurso de las semanas. Como condición para retomar las negociaciones, en septiembre los dirigentes israelíes exigieron que la UE pusiera a Hamas en su lista de grupos terroristas (la UE lo hizo a los pocos días), que cortara sus vías de financiación y que se aislará al Presidente Y.Arafat. Poco después dimitió el Primer Ministro palestino y se inició una polémica a escala internacional tras la decisión de Israel de deportar a Y.Arafat, que fue condenada por la Asamblea General de la ONU de forma mayoritaria.

Cuadro 3.5. Algunos factores de crisis, ruptura o deterioro en las negociaciones de paz (enero-septiembre 2003)

1 - Problemas con los organismos o personas mediadoras (12 países)

Armenia/Azerbaiyán, Burundi, Côte d'Ivoire, Chipre, Georgia, India/Pakistán, Israel/ANP, Liberia, RPD Corea, Somalia, Sri Lanka, Sudán

2 - Incapacidad de superar la desconfianza entre las partes (11)

Armenia/Azerbaiyán, Burundi, Côte d'Ivoire Chipre, Indonesia (Aceh), Israel/ANP, Liberia, Nepal, RPD Corea, Sri Lanka, Uganda

3 - Problemas de seguridad para llevar a cabo la negociación (10)

Côte d'Ivoire, Filipinas, Indonesia (Aceh), Israel/ANP, Liberia, Myanmar, Nepal, RDC, Sri Lanka, Uganda

4 - Violaciones al alto el fuego (10)

Burundi, Côte d'Ivoire, Filipinas, Indonesia (Aceh), India/Pakistán, Israel/ANP, Liberia, RDC, Sri Lanka, Sudán

5 - Desacuerdo sobre el formato del proceso negociador (9)

Chipre, India/Pakistán, Israel/ANP, Nepal, RDC, RPD Corea, Somalia, Sri Lanka, Uganda

6 - Diferencias sobre la agenda a discutir o respecto a la interpretación de la misma (8)

Georgia, Indonesia (Aceh), Israel/ANP, Nepal, RPD Corea, Somalia, Sri Lanka, Sudán

7 - Problemas para que las FFAA cumplan con lo acordado o sobre su estatus (8)

Burundi, Côte d'Ivoire, Filipinas, Indonesia (Aceh), Nepal, RDC, Sri Lanka, Sudán

8 - Negativa a ceder en aspectos substantivos (8)

Armenia-Azerbaiyán, Chipre, Georgia, Indonesia (Aceh), Israel/ANP, Nepal, Sri Lanka, Sudán

9 - Dificultades para el desarme, la desmovilización o el acantonamiento (8)

Burundi, Côte d'Ivoire, Indonesia (Aceh), Israel/ANP, Nepal, RDC, Somalia, Sri Lanka

10 - Presencia o apoyo negativo de terceros (8)

Côte d'Ivoire, Georgia, India/Pakistán, Israel/ANP, Nepal, RPD Corea, Somalia, Uganda

11 - Discrepancias en el reparto del poder político (7)

Burundi, Côte d'Ivoire, Liberia, RDC, Somalia, Sri Lanka, Sudán

12 - Problemas dentro de los equipos negociadores (6)

Burundi, Israel/ANP, Nepal, RPD Corea, Somalia, Uganda

13 - No reconocimiento de alguna de las partes como interlocutora válida (5)

Armenia/Azerbaiyán, , Burundi, Georgia, Israel/ANP, Nepal

14 - Gestión sobre grupos calificados como terroristas (5)

Filipinas, India/Pakistán, Israel/ANP, Nepal, Sri Lanka

15 - Comercio de armas y rearme (5)

Filipinas, Georgia, India/Pakistán, RPD Corea, Uganda

Otros factores: Divisiones internas, impunidad, presiones militares o económicas externas, falta de control sobre el propio grupo, presencia de nuevos actores, cambios en la agenda inicial, incumplimiento de acuerdos anteriores, consultas insuficientes, falta de apoyo económico...

REHABILITACIÓN POSBÉLICA⁶

- Entre los ejemplos que evolucionaban razonablemente bien cabe mencionar Bosnia y Herzegovina, Tayikistán, Timor Leste, Papúa Nueva Guinea (Bougainville) o Sierra Leona, aunque cada uno a su ritmo.
- La tensión y la inseguridad seguían siendo el principal obstáculo para la construcción de la paz. Destacan sobre todo casos como RD Congo, Côte d'Ivoire, Liberia, Iraq o Afganistán, o la aparición de nuevos brotes de violencia en Macedonia y Kosovo.
- Los casos que vivieron progresos más destacables fueron aquellos en los que la ayuda se está gestionando teniendo en cuenta una aproximación regional (léase África Occidental, Grandes Lagos, Balcanes o Asia Central).
- La situación también evolucionaba mejor cuando el acompañamiento internacional se llevaba a cabo en un marco multilateral (sobre todo a través de Naciones Unidas) que cuando la implicación internacional dependía de un solo país, especialmente cuando éste eran los EEUU, como ocurría en Iraq y Afganistán.

En el presente apartado se analizan 19 casos en los que existe una destacable aportación internacional a la rehabilitación posbética (seis más que en la edición anterior del Barómetro). El dato más destacable es la incorporación de Congo RD, Côte d'Ivoire y de Liberia al grupo de países que se analizan desde una perspectiva de ayuda a la rehabilitación posbética, aunque los tres cuentan con altos niveles de tensión e inseguridad dada la cercanía del conflicto armado, y los numerosos fletos que quedan todavía por cerrar en los respectivos acuerdos de paz firmados.

Asimismo, respecto del anterior barómetro se incorporan al análisis Guinea Bissau, Papúa Nueva Guinea (Bougainville) y Rep. Centroafricana. A pesar de que la fase posbética empezó en 1999, 2001 y marzo de 2003 respectivamente, en los tres casos Naciones Unidas cuenta con una misión de apoyo a la construcción política, lo que desde la óptica del seguimiento y análisis de la ayuda internacional a la construcción de la paz que hacemos en el presente informe justifican su inclusión en este apartado. Aparte de los 19 casos que se analizan aquí, existen otros cinco en los que el análisis de la ayuda internacional en concepto de rehabilitación posbética es relevante, a pesar de tratarse de casos que todavía se encuentran en fase armada: Burundi, ANP, Somalia, Sri Lanka y Sudán. Estos cinco casos se analizan con mayor detalle en los apartados dedicados a conflictos armados y negociación, pero su mención aquí responde a que en todos ellos la ayuda a la rehabilitación posbética está siendo utilizada como incentivo por parte de los negociadores internacionales con objeto de facilitar la llegada a un acuerdo entre las partes en conflicto.

Siguiendo por lo demás la pauta de otros apartados, es pertinente señalar la existencia de vinculaciones cruzadas entre varios casos, lo que hace que sea imprescindible muchas veces abordar casos individuales en un determinado marco regional o subregional. Así, en el continente africano, por ejemplo, podemos establecer tres grupos de países: África occidental (Côte d'Ivoire, Guinea Bissau, Liberia y Sierra Leona), África Central y Grandes Lagos (RCA, Congo, Congo RD, Angola, Rwanda y Burundi) y Cuerno (Eritrea-Etiopía, Sudán y Somalia). En Europa, es preciso referirse a los Estados surgidos de la Antigua Yugoslavia (Bosnia y Herzegovina, ARY Macedonia, y Serbia y Montenegro). En África central, existen claros vínculos entre los procesos de Afganistán y Tayikistán, mientras que en Oriente Medio también es clara la relación entre la actual situación en Iraq y la tensión en los territorios vecinos de Gaza y Cisjordania. Un cuento a África pacífico cabe destacar los procesos de construcción de la paz en Timor Leste y Papúa Nueva Guinea (Bougainville) en relación con la situación de tensión de la vecina Indonesia, por un lado, mientras que el proceso de Sri Lanka está relacionado, entre

⁶ En el presente informe se entiende por rehabilitación posbética, a la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: 1) la seguridad y la desmilitarización; 2) las necesidades humanitarias y el reasentamiento de población; 3) la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; 4) la resolución de las cuestiones de fondo (esto es, la normalización socioeconómica, democrática e institucional); 5) el respeto de los derechos humanos, la lucha contra la impunidad y la reconciliación, y 6) la dimensión regional, así como la reincorporación en foros internacionales. Además, de forma transversal se analiza también el modo como se lleva a cabo el apoderamiento de sociedad civil y la construcción de buen gobierno en términos de cesión del control sobre el proceso de los actores internacionales a los locales.

otros aspectos, con la llamada guerra global contra el terrorismo. Finalmente, en América, el interés se centra sobre todo en Centroamérica, y especialmente en Guatemala. El cuadro 4.1 sintetiza la evolución de las distintas dimensiones en las que cabe medir el precios de rehabilitación posbética.

Cuadro 4.1 Evolución de la rehabilitación posbética

	SD	HR	RF SB	Res	DH IR	Reg Int	SC BG
Afganistán (2001)	M	M	R	M	M	R	R
Angola (2002)	R	R	R	R	R	R	R
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	R	B	R	R	B	R
Congo (2003)	R	M	M	R	R	R	R
RD Congo (2003)	M	M	R	R	M	R	R
Côte d'Ivoire (2003)	M	M	M	M	M	R	R
Eritrea (2000)	M	M	R	R	M	M	M
Guatemala (1996)	M	R	B	R	M	R	R
Guinea Bissau (1999)	M	M	M	R	R	R	R
Iraq (2003)	M	M	R	M	M	M	M
Liberia (2003)	M	M	M	R	M	R	R
Macedonia, ARY(2001)	M	R	R	R	R	R	R
Papua Nueva-Guinea (Bougainville) (2001)	B	B	B	R	B	B	B
Rep. Centroafricana (2003)	R	M	R	R	R	R	R
Rwanda (1994)	R	B	B	R	R	R	R
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	M	M	R	M	M	R	M
Sierra Leona (2001)	R	M	R	R	B	R	R
Tayikistán (1997)	B	B	R	R	R	B	B
Timor-Leste (1999)	B	B	B	R	R	R	R

NOTA 1. **SD**: Seguridad y desmilitarización; **HR**: Humanitario y reasentamiento personas; **RF SB**: Reconstrucción física y de servicios institucionales básicos; **Res.**: Resolución problemas de fondo (normalización socioeconómica, democrática, e institucional); **DHIR**: Respeto derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación; **RegInt**: Dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales; **SCBG**: Apoderamiento sociedad civil y buen gobierno (cesión control proceso de los actores internacionales a los locales)

NOTA 2. Al lado de cada país se indica entre paréntesis el año que se considera como punto de partida del análisis de la ayuda posbética.

NOTA 3. **M**: Mal-Existen problemas graves en su implementación, **R**: Regular-Presenta algunas dificultades importantes; **B**: Bien-Evoluciona favorablemente;

África central y Grandes Lagos

En **Angola** la situación en términos de seguridad se mantenía estable con algunos brotes de violencia. El principal desafío seguía siendo el proporcionar protección y servicios básicos a la mayoría de IDP y personas refugiadas que retornaban, así como facilitar la reintegración tanto de los retornados como de los desmovilizados. UNITA celebró su noveno congreso y eligió a I. Samakuva como líder, al mismo tiempo que confirmaba que seguirá participando en el Gobierno de Unidad y Reconciliación. En el terreno judicial, sólo funcionaban 23 de los 168 tribunales, y se acusaba la falta de jueces y recursos para la justicia. En cuanto a la ayuda internacional, muchas agencias lamentaban que no recibían de los donantes los fondos necesarios para llevar a cabo sus proyectos.

En **Congo**, seguía la incertidumbre tras la reciente firma del Acuerdo de Paz con las milicias ninja, en marzo. Las infraestructuras y las viviendas estaban totalmente destruidas, y la situación nutricional y de salud era altamente preocupante, según OCHA. La ley de amnistía para las milicias ninjas generó un intenso debate ante el miedo a que supusiera de hecho una puerta abierta a la impunidad. **Congo RD** es uno de los casos nuevos en el presente apartado. El acuerdo de Sun City (Sudáfrica) de abril supuso un punto de inflexión en el proceso llamado Diálogo Intercongolés, y abrió la puerta a la creación de un Gobierno de Transición para los próximos 2 años. No obstante la tensión bélica que se vivía todavía en las regiones Ituri y Kivu

(dónde incluso se hablaba de genocidio) ponían en entredicho tales avances. Varios informes denunciaron asimismo que se seguían cometiendo numerosas violaciones de derechos humanos, incluidas acusaciones de canibalismo, asesinatos, violaciones y saqueos. En agosto las milicias que operaban en Ituri firmaron un memorando de entendimiento que permitió empezar a afrontar el drama humanitario en el que quedó sometida la región. A escala internacional es preciso destacar que en septiembre la UE finalizó con notable éxito la misión Artemis (Fuerza Multinacional Europea Interina), iniciada en junio, y traspasó sus funciones a la MONUC, a la que el CS prolongó el mandato un año más (Res. 1493), reforzando su mandato y dotándola de mayores efectivos.

En la **Rep. Centroafricana**, otro de los casos que analizamos por primera vez en este apartado, la situación se mantenía estable tras el golpe de Estado que encabezó en marzo F. Bozizé. La inseguridad y las graves violaciones de derechos Humanos seguían dificultando el retorno de muchas personas desplazadas o refugiadas (sobre todo en Chad), muchas de ellas excombatientes desmovilizados. En el terreno político cabe destacar el establecimiento de un Consejo de Transición Nacional que incluye a todos los grupos políticos del país. Su función es la de preparar las elecciones que deberían tener lugar en 2004, y redactar una nueva Constitución. Asimismo, tuvo lugar una conferencia de reconciliación nacional con una amplia representación social y política del país. El Consejo de Seguridad amplió un año la misión de Naciones Unidas, BONUCA, para que pueda supervisar el proceso hasta las elecciones, al tiempo que el Secretario General, K. Annan, apelaba a que la sociedad internacional ayudara al nuevo Gobierno a restablecer el orden y apoyara la misión de mantenimiento de la paz de la CEMAC.

En cuanto a **Rwanda**, lo más destacable del trimestre fueron sin duda las elecciones presidenciales, en agosto. El vencedor fue el hasta entonces Presidente, P. Kagame, con el 95,05% de los votos, siendo la participación del 96,5%. Organizaciones como AI denunciaron que el partido gubernamental había usado la intimidación y la violencia contra sus oponentes políticos. La misión de observación de la UE, por su parte, también denunció que habían existido irregularidades y fraude. En cambio, observadores de los parlamentos de varios países vecinos y cercanos consideraron el proceso legal y creíble. A escala regional, por último, seguían a buen ritmo las conversaciones para celebrar la conferencia internacional de paz, seguridad y democracia en los Grandes Lagos, con la participación de representantes de Burundi, Kenya, RD Congo, Rwanda, Tanzania y Uganda, bajo los auspicios de NU y la UA. Uno de los objetivos de la conferencia consiste en desarrollar un Plan Marshall para la región, además de consolidar los procesos de paz en Burundi y RD Congo. La primera reunión está prevista para junio de 2004.

Cuerno de África

En el cuerno de África cabe destacar la tensa situación de **Eritrea**. Dicha tensión fue una de las razones por las que la UA no pudo concluir su informe sobre las causas de la guerra (1998-2000). Entre otras incógnitas siguió sin determinarse la identidad de 220 cadáveres hallados en una zona eritrea que había sido ocupada por Etiopía, mientras Eritrea seguía acusando a Etiopía de querer esconder el número de víctimas etíopes que provocó la guerra. Por lo demás, los dos problemas principales con los que se enfrenta la construcción de la paz posbética seguían concentrándose en la línea fronteriza entre ambos países: la existencia de numerosas minas (de hecho se denunció que algunos grupos sin especificar seguían instalando explosivos en dicha zona) y la no implementación de los acuerdos para la demarcación fronteriza. La Comisión de Fronteras retrasó nuevamente el inicio de la demarcación de la frontera, hasta octubre (el proceso debería finalizar en junio de 2004), y podrían darse nuevos retrasos dado que Etiopía ha hecho numerosas alegaciones sobre el trazado. El Consejo de Seguridad prolongó seis meses más la misión de la UNMEE.

África Occidental

En la región de África Occidental es preciso hablar de cuatro casos donde existen esfuerzos de rehabilitación posbética. En **Côte d'Ivoire**, el Gobierno y los tres grupos de oposición (MPCI, MPIGO y MJP), enfrentados desde el 19 de septiembre de 2002, declararon oficialmente el fin de la guerra. La misión del Consejo de Seguridad resultó determinante para que ambas partes

llegaran a un acuerdo. A partir de entonces la prioridad fue garantizar la seguridad, en previsión de que cientos de personas retornasen a sus lugares de origen, lo que además hizo temer un deterioro en la ya delicada situación humanitaria. A lo largo del trimestre la situación se fue estabilizando, dentro de la gravedad, pero varias organizaciones consideraron que no se daban las condiciones para proceder al retorno masivo de entre 600.000 y 800.000 personas desplazadas. A escala institucional era manifiesta la tensión entre el Presidente, L. Gbabo, y el Primer Ministro, S. Diarra. Dicha tensión hizo que hasta septiembre L. Gbabo no aceptara los dos últimos candidatos que S. Diarra propuso para completar el gabinete de Gobierno. La aprobación del Gobierno permitió empezar el calendario de desmovilización y la integración de antiguos combatientes en las FFAA, si bien este aspecto se presumía especialmente controvertido. El Consejo de Seguridad renovó por seis meses la autorización a los Estados participantes en la fuerza multinacional de mantenimiento de la paz (Francia y algunos países de ECOWAS), ante la existencia de enfrentamientos en algunas partes del país, al tiempo que establecía la MINUCI (Res. 1498 del CS).

Guinea Bissau, por su parte, vive una situación de tensión política y de crisis económica desde que finalizara la guerra en 1999. En septiembre tuvo lugar un golpe de Estado que varias fuentes calificaron de incierto. Se destituyó al hasta entonces Presidente, K. Yalá, y se creó una comisión integrada por civiles y militares, con el mandato de reponer el orden constitucional y celebrar elecciones en seis meses. A pesar de las reticencias de la UA y de otros organismos internacionales por reconocer el cambio de régimen por la fuerza, varios sectores de la sociedad guineana pidieron comprensión ante la nueva situación y que no se devolviera el poder a K. Yalá. **Liberia** es otra de las nuevas incorporaciones al presente apartado. En agosto el Gobierno y los grupos armados de oposición LURD y MODEL firmaron un acuerdo de paz, en Accra (Ghana) tras 14 años de hostilidades. El acuerdo establecía que el hasta entonces Presidente, Ch. Taylor, debía abandonar el país, mientras que un Gobierno interino, formado por representantes de todos los grupos políticos y varias organizaciones de la sociedad civil, debía hacerse cargo de la dirección del país desde mediados de octubre, y hasta las elecciones previstas para finales de 2005. El principal problema, sin embargo, seguía siendo la gran inestabilidad y los numerosos enfrentamientos que seguían teniendo lugar en el país tras la firma del Acuerdo, y que los pocos efectivos de ECOMIL (fuerzas de mantenimiento de la paz de ECOWAS) parecían no poder controlar. El Consejo de Seguridad, por su parte, acordó que en octubre se desplegara una fuerza de estabilización de Naciones Unidas, y autorizó una nueva Misión (UNMIL) de apoyo político al Gobierno de Transición en sustitución de la anterior Misión (UNOL), activa desde 1997. Otro proceso claramente condicionado por la evolución de los hechos en Liberia seguía siendo Sierra Leona, si bien existen notables diferencias entre ambos casos.

En **Sierra Leona** se vivió una relativa estabilidad que permitió avanzar en la desmovilización de 1000 efectivos de las FFAA. No obstante, la falta de fondos dificultó la puesta en marcha de otros programas también necesarios como la rehabilitación de menores soldado. También en el campo de las reformas estructurales (económicas y democráticas) se percibió un cierto estancamiento. En positivo cabe señalar que la Comisión de la Verdad y la Reconciliación escuchó a más de 450 testimonios y esperan poder entregar el informe final a principios de 2004. En cualquier caso, la dependencia respecto de la presencia internacional seguía siendo alta, como lo demuestra el que el Consejo de Seguridad aprobara retrasar la reducción de efectivos de UNAMSIL dadas las dificultades que la policía local y las FFAA locales tenían para garantizar la estabilidad de forma autónoma.

América

Guatemala es el único país centroamericano que solemos analizar en este apartado. Siguiendo la tendencia de meses anteriores, la situación siguió deteriorándose a lo largo del tercer trimestre. La tensión se centró sobre todo en torno a la proclamación de ex dictador E. Ríos Montt como candidato a las elecciones presidenciales que deberían celebrarse el 9 de noviembre. Otro foco de conflicto fue la creación, con mucho retraso, de la Comisión Nacional de Resarcimiento, encargada de indemnizar y dignificar a las miles de víctimas tras 36 años de conflicto armado. Dicho organismo fue acusado por organizaciones de derechos humanos de haber priorizado las ayudas a ex paramilitares. Por su parte, MINUGUA presentó su octavo informe sobre el cumplimiento de los acuerdos de paz (entre mayo de 2002 y julio de 2003) y

denunció el escaso avance en los mismos, especialmente en el deterioro de la impunidad, la corrupción, la seguridad, la situación de los derechos humanos, la injerencia del Ejército o la discriminación de los pueblos indígenas, además de la excesiva dotación presupuestaria de las FFAA y de la no disolución del Estado Mayor Presidencial (órgano de inteligencia militar). MINUGUA también lamentó la falta de interés de los partidos políticos (a excepción de la URNG) por incluir los acuerdos de paz en sus programas electorales de cara a las elecciones del 9 de noviembre.

Asia

De África central es preciso analizar dos casos: Afganistán y Tayikistán. En **Afganistán** el principal problema dos años después del derrocamiento del Gobierno talibán seguía siendo la inseguridad, sobre todo fuera de la capital, donde cabe hablar de hecho de conflicto armado. Casi cien personas perdieron la vida a lo largo del trimestre en distintos ataques protagonizados por fuerzas talibán que seguían operando en el sur, mientras que en el norte seguían abiertas las luchas entre los señores de la guerra. La inseguridad fue a su vez uno de los principales inconvenientes que dificultaba el retorno de miles de personas refugiadas y desplazadas. Todo ello coincidió además con la asunción del control de ISAF por parte de la OTAN, y con el debate sobre si ISAF debía ampliar su zona de influencia más allá de Kabul, algo que venían reclamando varias organizaciones dadas las dificultades para controlar la tensión fuera de la capital. En el ámbito de reconstrucción política cabe destacar el aplazamiento hasta diciembre de la Loya Jirga, lo que puede dificultar la elaboración de la Constitución y la celebración de las primeras elecciones desde 1960 que deberían tener lugar en 2004. Asimismo, la comunidad pashtun lamentó en varias ocasiones los ataques que sufría y su exclusión de las principales instituciones. A escala regional, destacó la normalización de las relaciones entre Kabul e Islamabad. En el vecino **Tayikistán**, por su parte, la situación era bastante distinta, por mejor. El Gobierno, con apoyo del PNUD, entre otros, abrió un centro para retirar las 16.000 minas que seguían todavía esparcidas tras la guerra. No obstante, la organización *International Crisis Group* instó a las autoridades a reformular sus políticas hacia la minoría islamista ante la falta de derechos y la represión que esta sufre, puesto que en caso contrario se alentaría la radicalización de dicho grupo.

En Asia Pacífico incorporamos al análisis el caso de Bougainville, en **Papúa Nueva Guinea**, donde en 2001 se firmó un acuerdo de paz entre los grupos armados de oposición y el Gobierno de Port Moresby. Dicho Acuerdo contaba con tres partes principales: autonomía, referéndum (en un plazo de entre 5 y 15 años), y plan de entrega de armas. El pasado trimestre finalizó la segunda etapa de recolección de armas, lo que permitió avanzar en otros aspectos de la implementación del Acuerdo tales como la redacción de una Constitución, la convocatoria de elecciones y el establecimiento de un gobierno autónomo. No obstante, el ex líder del grupo armado de oposición BRA y actual líder de las milicias pro independencia de Bougainville, F. Ona, manifestó su intención de seguir en las montañas hasta el reconocimiento de la independencia, si bien apuntó que no pensaba boicotear el proceso de paz.

En **Timor Leste** los problemas de rehabilitación posbética giraban sobre todo entorno a la cuestión de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad. La Unidad de Crímenes (asisitida por Naciones Unidas) y la Corte Especial de Derechos Humanos condenaron a varios líderes proindonesios y responsables policiales por cometer, o colaborar con crímenes cometidos en 1999. En este sentido, Naciones Unidas seguía estudiando la posibilidad de establecer un tribunal internacional para juzgar a los militares indonesios acusados de masacrar a la población civil, y acabar así con la impunidad de las más de 1300 ejecuciones extrajudiciales que tuvieron lugar durante 1999. El Secretario General de Naciones Unidas valoró positivamente la asistencia de UNMISSET en las áreas de seguridad y gobernabilidad, pero alertó de que las autoridades locales aún no estaban preparadas para asumir solas tales responsabilidades antes de la retirada total de UNMISSET, prevista para mayo de 2004. En positivo cabe destacar que seguía incrementándose el número de personas que querían participar en las audiencias y en los programas de reconciliación de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación desde que ésta entró en funcionamiento hace más de un año.

Europa

En **Bosnia y Herzegovina**, seguía la relativa estabilidad y la ausencia de episodios de violencia destacables. Casi la mitad de las personas (960.000) que abandonaron su hogar durante la guerra habían regresado ya a él a mediados de año. No obstante, el Alto Representante P. Ashdown alertó sobre la pérdida de confianza de la sociedad internacional en las instituciones del país, y del riesgo de crisis económica (el 60% del presupuesto estatal se destinaba al Gobierno). Otro tema que precisaba ser tratado era la revisión del estatuto de Brcko (ciudad cogestionada, hasta el momento, por la Federación y la República Srpska). Cabe destacar también algunos hechos positivos en términos de reconciliación, como son la presencia de una delegación del Gobierno de la Rep. Srpska en el funeral por las víctimas de la masacre de Srebrenica, o la inauguración de la primera mezquita en la entidad serbia de Bosnia. Por otro lado, se inició la excavación de la que podría ser la mayor fosa común del país. En cuanto al Tribunal Internacional para la Antigua Yugoslavia, la fiscal general, C. Del Ponte, señaló que su máxima prioridad era detener antes de un año a los tres criminales de guerra más buscados (los serbobosnios R. Karadzic y R. Mladic, y el croatobosnio A. Gotovina). Por lo demás, el Gobierno de Bosnia y Hercegovina manifestó su intención de cumplir los requisitos necesarios para poder aspirar a ingresar en la UE en 2009.

En la Antigua República Yugoslava de **Macedonia**, en cambio, la situación se complicó sensiblemente respecto de los meses anteriores. En positivo cabe señalar que el Gobierno anunció una campaña de recolección de armas entre la población del 1 de octubre al 15 de noviembre, fecha a partir de la cual deberían entrar en vigor leyes más estrictas sobre la tenencia de armas. Sin embargo, en negativo conviene poner de manifiesto la reanudación de los enfrentamientos entre FFAA y miembros de las guerrillas albanesas ELN y ENA, tras dos años de tregua, con el resultado de varios muertos y miles de personas que huyeron de la zona de combate. La UE, por su parte, decidió extender hasta finales de año el mandato de la misión de mantenimiento de la paz (Concordia), si bien a partir del 1 de octubre el mando lo debería asumir Eurofor, en sustitución de Francia. En **Kosovo (Serbia y Montenegro)**, la tensión y los continuos ataques seguía dificultando el retorno de miles de personas refugiadas y desplazadas serbias, a pesar de que varios líderes albanokosovares abogaron por que todos los serbios pudieran regresar a sus hogares. UNMIK decretó una amnistía para facilitar la recolección de armas ligeras en manos de civiles a lo largo de un mes a partir de septiembre. Pasado este tiempo, se podría condenar hasta a ocho años de prisión a quién se le encuentre un arma. La cuestión del Estatuto definitivo de Kosovo seguía sin resolverse, si bien fuentes gubernamentales serbias abogaron por avanzar en el proceso de integración europea para resolver la cuestión, puesto que no estaban dispuestos a conceder la independencia a la región. Seguían celebrándose en Kosovo juicios contra ex guerrilleros kosovares del desaparecido ELK, mientras que seguían exhumándose fosas comunes, supuestamente de albanokosovares desaparecidos. En cuanto a la gestión internacional, cabe destacar el relevo de M. Steiner al frente de UNMIK por el finlandés Harri Holkeri.

Oriente Medio

Finalmente, en un capítulo dedicado al seguimiento de los contextos de posguerra, sigue siendo imprescindible centrar la atención sobre lo ocurrido en **Iraq**. Prosiguieron los actos de sabotaje y los ataques contra los ejércitos de las fuerzas de ocupación y miembros de la policía iraquí creada por la administración de EEUU. A lo largo del trimestre murieron varios centenares de iraquíes, así como numerosos soldados estadounidenses y británicos. También Naciones Unidas sufrió varios ataques con bombas. En uno de estos ataques murieron 22 funcionarios, entre ellos el Representante del Secretario General, S. Vieira de Mello. Estos ataques motivaron además que muchas de las oficinas de Naciones Unidas decidieran cerrar sus delegaciones y abandonar el país. La falta de seguridad (sobre todo en Bagdad), así como la falta de servicios esenciales y la ausencia de una administración civil en la mayor parte del país dificultaban la distribución de ayuda humanitaria, e impedían el retorno de miles de personas refugiadas y desplazadas. En el ámbito político, cabe destacar el inicio de las reuniones del Consejo de Gobierno Iraquí para decidir el nuevo sistema de gobierno y nombrar a sus ministros. En agosto el Consejo encargó creó una comisión para redactar una nueva Constitución. Según los administradores estadounidenses, la Constitución debería estar redactada antes de seis meses. El Consejo también estableció una Comisión Judicial para juzgar a exmiembros del Gobierno iraquí y otras personas acusadas de crímenes contra la

humanidad y de genocidio. Organizaciones como AI y HRW advirtieron sin embargo de que para que fuera realmente efectiva, dicha Comisión debería contar con la participación de jueces extranjeros. En cuanto al acompañamiento internacional, seguían los preparativos de cara a la conferencia de donantes que debería tener lugar en Madrid el 23 y 24 de octubre. La Administración estadounidense, dirigida por P. Bremer, se desplazó a Washington para justificar la petición de 80.000 millones de USD que precisa para hacer frente a la reconstrucción de Irak, en un momento en que crece el descontento entre la población estadounidense y el Congreso ante las numerosas bajas que está costando la posguerra, lo mucho que está creciendo el coste, y el hecho que sigan sin encontrarse las supuestas armas de destrucción masiva que en su momento fueron el principal motivo con el que se justificó la intervención. Por su parte, el Presidente G. W. Bush se dirigió a la Asamblea General de Naciones Unidas, después de haber ignorado a este organismo durante toda la crisis, para pedirle una mayor implicación.

5. CRISIS HUMANITARIAS⁷

- ❑ A lo largo de estos meses se ha producido un deterioro de muchos de los contextos de crisis humanitaria con respecto al trimestre anterior, sobre todo en la región de Grandes Lagos y de África Occidental. No obstante, continúan las tendencias de mejora en algunos países de África del Sur y el Sahel.
 - ❑ El recrudecimiento de los enfrentamientos armados en Uganda ha ocasionado la peor crisis humanitaria de los últimos años en este país. La población desplazada continúa siendo objetivo del grupo armado de oposición LRA. En Liberia, a pesar de la relativa estabilidad tras el acuerdo de paz, centenares de miles de personas siguen padeciendo una crisis de enormes dimensiones.
 - ❑ En Etiopía las organizaciones afirman que la hambruna continuará durante 2004 y la OMS asegura que la falta de medicamentos para hacer frente a la epidemia de malaria amenaza la vida de decenas de miles de personas.
 - ❑ En Chechenia, ante la proximidad de las elecciones se ha producido un incremento de la presión a la población desplazada para que retorne a sus lugares de origen.

En el presente apartado se pretende hacer un repaso de la situación en la que se encuentran las actuales crisis humanitarias y su reciente evolución. El análisis de estas crisis toma como punto de referencia el número anterior del Barómetro y el Informe Alerta 2003, por lo que la consideración de mejora o deterioro de estas crisis se realiza con respecto a la situación en la que se encontraban en el trimestre anterior. Por otra parte, es necesario señalar que se trata de mejoras o deterioros relativos a algunos aspectos concretos, como puedan ser la seguridad alimentaria o el acceso a la población por parte de las agencias humanitarias, sin embargo el hecho de considerar estos contextos como de crisis humanitarias conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

Cuadro 5.1. Evolución de las crisis humanitaria durante el trimestre

Igual (19)	Deterioro (18)	Mejora (9)
Angola	Afganistán	Cabo Verde
Colombia	ANP	Gambia
El Salvador	Burundi	Lesotho
Eritrea	Congo	Malí
Georgia	Congo, RD	Mauritania
Guatemala	Corea, RPD	R. Centroafricana
Haití	Côte d'Ivoire	Senegal
Honduras	Etiopía	Swazilandia
Kenya	Guinea	Zambia
Malawi	Indonesia	
Mozambique	Iraq	
Mongolia	Liberia	
Nicaragua	Madagascar	
Rwanda	Rusia (Chechenia)	
Serbia y Montenegro	Sierra Leona	
Somalia	Sudán	
Tanzania	Uganda	
Tayikistán	Zimbabwe	

⁷ En el presente informe se entiende por crisis humanitaria aquellos fenómenos en los que convergen diferentes formas de sufrimiento humano vinculadas a factores económicos, sociales, demográficos, medioambientales, militares y/o políticos. Tales crisis suelen darse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y escasez alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades, desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

África del sur

En **Angola** ha continuado el proceso de repatriación de más de 400.000 personas refugiadas desde RD Congo, Zambia y Namibia, a pesar de que algunas organizaciones humanitarias han denunciado las malas condiciones de los lugares de retorno. Durante estos tres meses, 15.000 personas refugiadas han regresado a sus lugares de origen desde los países vecinos. Además, se ha denunciado la falta de protección en la que se encuentran los IDP, lo que les sitúa en una posición de vulnerabilidad frente a la violencia y las agresiones sexuales. OCHA ha señalado también que únicamente ha recibido el 39% de los fondos necesarios para llevar a cabo el trabajo humanitario, y el Gobierno angoleño ha solicitado a los donantes asistencia alimentaria para la población. El PMA y la FAO han señalado que 1,4 millones de personas siguen necesitando de esta asistencia. La FAO además anunció a finales de septiembre el inicio de su mayor operación en África, que comprenderá proyectos de reasentamiento de la población desplazada, ayuda alimentaria o reconstrucción de servicios básicos y en la que serán distribuidas 5.000 Tm de ayuda humanitaria en 14 de las 18 provincias del país.

A pesar de una mejora en la seguridad alimentaria regional, el suministro de ayuda alimentaria por parte de las agencias humanitarias sigue siendo imprescindible para la población de la mayoría de países que conforman dicha región. En el caso de **Zimbabwe**, un trimestre más, la situación humanitaria sigue deteriorándose. El PMA ha denunciado reiteradamente que la falta de fondos hace peligrar el suministro de la ayuda alimentaria, al tiempo que el Gobierno ha solicitado ayuda alimentaria para 5,5 millones de personas. Por otra parte, el Gobierno anunció este trimestre que serían las autoridades locales las que seleccionarían los beneficiarios de la asistencia alimentaria que, no obstante, seguiría siendo distribuida por el PMA. Tras unas semanas de polémica que motivaron el cierre de las oficinas de la Unidad de Ayuda y Rescate de Naciones Unidas, el Coordinador Humanitario de Naciones Unidas en el país declaró que la distribución de la ayuda alimentaria se haría bajo los principios de neutralidad e imparcialidad asegurando además el compromiso del Gobierno de respetar el memorando de entendimiento con el PMA. Por lo que respecta a **Madagascar**, la sequía está ocasionando que miles de personas, sobre todo menores, se encuentren en una situación de extrema urgencia en el sur del país. Los índices de malnutrición infantil severa se están incrementando y 600.000 personas siguen necesitando asistencia alimentaria según la FAO.

En **Swazilandia**, 217.000 personas necesitan asistencia alimentaria, a pesar de que no se prevé escasez de cereal para el resto de 2003 y 2004. No obstante, la sequía continúa afectando a determinadas zonas del país. En Zambia continúa la tendencia de relativa mejora observada durante el trimestre pasado, ya que la bajada de los precios del maíz y otros productos básicos han mejorado el acceso a la alimentación de poblaciones que se encontraban en situación de vulnerabilidad. En **Lesotho**, FAO y PMA señalaron que la cosecha de 2003 ha sido favorable, aunque todavía será necesaria la distribución de ayuda alimentaria en determinadas zonas y principalmente a la población afectada por el VIH/SIDA. En cuanto a **Mozambique**, continúa la sequía en el sur y el centro del país, por lo que cerca de un millón de personas se enfrentan a la escasez alimentaria. No obstante, en algunas zonas del país la crisis alimentaria podría comenzar a remitir después de cosechas relativamente buenas. Finalmente, en **Malawi**, las perspectivas apuntan a que 700.000 personas continuarán dependiendo de la asistencia alimentaria hasta junio de 2004. Además, prosiguen las denuncias relativas al incremento de la explotación sexual infantil ocasionado por la hambruna, y también se ha constatado un descenso en la esperanza de vida hasta los 44 años.

Grandes Lagos

En la región de los Grandes Lagos se continúa viviendo una situación de grave crisis humanitaria, cuya expresión más evidente han sido los continuados desplazamientos forzados de población. En **Burundi**, los enfrentamientos armados que han tenido lugar a lo largo del trimestre han agravado la situación de inseguridad alimentaria que ya vivía el país. Los ataques contra la capital ocasionaron el desplazamiento de 40.000 personas. Los enfrentamientos en otras zonas del país también ocasionaron que otras 20.000 personas tuvieran que desplazarse. La situación de estos IDP ha sido de enorme vulnerabilidad ante las dificultades de acceso que han tenido las organizaciones humanitarias. Por otra parte, se ha producido el retorno de 44.000 personas refugiadas desde Tanzania al norte del país.

En **Congo**, Naciones Unidas ha alertado de la grave crisis humanitaria que persiste en la región de Pool. OCHA ha señalado que las infraestructuras y viviendas están completamente destruidas y ha advertido de la existencia de elevados índices de malnutrición y enfermedades. Además, el Gobierno anuncia que el número de IDP es de 100.000 y que la cifra podría aumentar. Por lo que respecta a la RD Congo, la situación humanitaria más grave se continúa viviendo en la región de Ituri. Los enfrentamientos entre las milicias hema y lendu han provocado que miles de personas se hayan visto obligadas a refugiarse en Uganda. El PMA ha alertado de la crisis alimentaria severa a la que se enfrentaba medio millón de personas y denunció que únicamente se había recaudado un 5% de los fondos requeridos. No obstante, a finales del trimestre, el PMA y otras organizaciones empezaban a acceder a zonas que habían permanecido inaccesibles en los últimos meses.

En cuanto a **Rwanda**, la firma del acuerdo tripartito a finales de julio con Uganda y ACNUR ha posibilitado que 8.000 personas hayan retorna en lo que va de año. El acuerdo contempla la repatriación de 26.000 personas. Por otra parte, PMA y Gobierno han alcanzado otro acuerdo para el reparto de ayuda alimentaria durante los próximos cuatro años. El PMA efectuó un llamamiento urgente de 3'3 millones de USD para prevenir la malnutrición entre las personas refugiadas y también las víctimas de la sequía.

Cuadro 5.2. Iniciativas de protección de las personas refugiadas

El debate acerca de la protección de las personas refugiadas es uno de los más importantes de los que actualmente están teniendo lugar en el seno de las organizaciones humanitarias. Durante este trimestre han surgido dos iniciativas a este respecto, provenientes de diferentes ámbitos y que ponen de relieve la necesidad de actualizar y mejorar las herramientas al alcance de los actores implicados en garantizar la seguridad de las personas refugiadas frente a la violación de sus derechos, así como la asistencia en condiciones de dignidad. La primera de las iniciativas es la publicación por parte de ACNUR de unas nuevas directrices para combatir la violencia contra las mujeres refugiadas, adoptando un concepto de violencia género amplio incorporando diferentes formas de violencia sexual, como la mutilación genital femenina, además del tráfico de mujeres o la violencia doméstica. La segunda iniciativa es la propuesta efectuada por los países africanos más afectados por el problema del desplazamiento forzado de población y liderados por Tanzania para revisar la Convención de 1951 sobre el Estatuto del Refugiado. La propuesta va encaminada a reforzar la protección en los países de origen de la población refugiada. Aunque de momento esta propuesta no ha sido aceptada, sí que ha dado lugar a que se ponga sobre la mesa la necesidad de compartir la carga que supone la acogida de flujos masivos de población refugiada, que actualmente soportan principalmente los países empobrecidos. Se trata de dos iniciativas diferenciadas y separadas, pero que revelan la necesidad de abordar la cuestión de la protección desde una perspectiva integral y teniendo en cuenta a todos los actores implicados.

Cuerno de África

En el Cuerno de África la situación continua siendo de enorme gravedad. Un informe del *Feinstein International Famine Centre* señaló que la hambruna continuará en **Etiopía** durante el 2004 dada su magnitud y la falta de respuesta por parte del Gobierno y las agencias humanitarias a las sequías previas. 21.000 menores han muerto desde 2002 como consecuencia de esta hambruna. Además, el número de personas que necesitan ayuda alimentaria se sigue incrementando, y se ha situado en 13'2 millones de personas, y OCHA alerta de que los pronósticos son menos favorables de lo esperado. La OMS, por su parte, ha alertado de que la falta de medicamentos para hacer frente a la epidemia de malaria está amenazando la vida de decenas de miles de personas. Respecto a **Eritrea**, cabe destacar que dos terceras partes de la población continúan sufriendo escasez alimentaria como consecuencia de la sequía y 1'4 millones de personas necesitan ayuda alimentaria de emergencia. Además, se ha interrumpido el proceso de repatriación desde Sudán y hay que señalar asimismo las dificultades que tanto las personas refugiadas eritreas como etíopes están teniendo para el retorno a sus respectivos países dada la enorme cantidad de minas en la zona fronteriza.

En cuanto a **Kenya**, la enorme subida del precio del maíz durante los últimos meses está poniendo en peligro la seguridad alimentaria de los sectores de población que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad. Respecto a la situación de **Somalia**, cabe destacar la petición que organizaciones humanitarias han efectuado al Gobierno kenyata para que levante la prohibición de vuelos entre ambos países, lo que permitiría la reanudación del suministro de ayuda humanitaria. Por otra parte, la sequía y las malas cosechas podrían empeorar la grave situación de inseguridad alimentaria. En lo que respecta a los desplazamientos forzados de población, se ha reanudado la repatriación a Puntlandia de 3.000 personas refugiadas.

En **Uganda** el recrudecimiento de los enfrentamientos armados en el norte hace que las organizaciones humanitarias hablen de la peor crisis humanitaria que ha vivido el país en los últimos años. El grupo armado de oposición LRA ha efectuado numerosos ataques contra los campos de IDP con el objetivo de crear nuevas situaciones de desplazamiento forzado, lo que está agravando enormemente la situación. El PMA ha afirmado que el número de IDP se ha incrementado en 400.000 personas desde junio, lo que supone una cifra total de 1,2 millones de personas después de 17 años de conflicto armado. Este desplazamiento está afectando de manera especial a los menores. Además, la distribución de ayuda alimentaria se ha visto continuamente obstaculizada por los enfrentamientos armados, en un país que cuenta con excedente en la producción de alimentos. En cuanto a la situación de **Sudán**, se ha producido un deterioro de la seguridad alimentaria en el sur del país y el PMA se ha visto obligado a recortar la asistencia prestada por la falta de fondos. UNICEF ha advertido de que los índices de malnutrición están empeorando, y 3'7 millones de personas necesitan asistencia humanitaria. Por otra parte, 65.000 personas se han refugiado en Chad huyendo de los enfrentamientos armados que han tenido lugar a lo largo del trimestre en la región de Darfur, donde la situación humanitaria es de extrema fragilidad.

África central y occidental

En la **R. Centroafricana** el PMA ha podido reanudar este trimestre el suministro de ayuda alimentaria, principalmente a los menores. Además ha proseguido el retorno de IDP a sus lugares de origen. No obstante, tras la misión interagencias al norte del país, Naciones Unidas advierte de que miles de personas podrían padecer hambre en esta zona si no se toman medidas urgentes, ya que las cosechas se han visto gravemente afectadas por los enfrentamientos armados.

En África Occidental, cabe destacar la situación humanitaria que se ha vivido a lo largo de todo el trimestre en **Liberia**, donde los desplazamientos forzados de población no han cesado. ACNUR estima que 86.000 personas han huido de este país hacia los países vecinos en lo que va de año y que la cifra de IDP ya alcanza el medio millón de personas. Los IDP han sido víctimas de constantes violaciones de los derechos humanos. La situación en la capital alcanzó dimensiones críticas en el mes de julio, cuando un millón de personas se encontraban atrapadas en la ciudad con un acceso al agua potable y a alimentos muy restringido. A pesar de la relativa calma alcanzada tras el acuerdo entre las partes enfrentadas, que ha permitido la reanudación parcial del trabajo de las organizaciones humanitarias, ACNUR denuncia que más de 4.500 personas refugiadas han llegado a Guinea en la última semana huyendo de nuevos enfrentamientos. La situación de Liberia ha tenido una enorme influencia en los países vecinos, principalmente en **Côte d'Ivoire**, donde la continua llegada de personas desde Liberia ha agravado la ya de por sí crítica situación humanitaria. El retorno de personas que huyeron durante los enfrentamientos armados está teniendo lugar en zonas donde la gravedad de la situación humanitaria no permite que éste se produzca en condiciones de dignidad y seguridad. El *Norwegian Refugee Council* denuncia que se está produciendo el retorno sin que se hayan resuelto las causas de fondo que originaron el conflicto, al tiempo que Naciones Unidas denuncia la falta de respuesta a los llamamientos para hacer frente a la grave crisis alimentaria. OCHA denuncia que los servicios públicos continúan sin ser accesibles en el norte del país, y que en la parte Oeste del país hay miles de personas que no tienen acceso a los servicios básicos de salud. Como se ha señalado anteriormente, **Guinea** se ha visto también afectada por la crisis liberiana y más de 100.000 liberianos se han refugiado en el sur de este país. En cuanto a **Sierra Leona**, la crisis liberiana fundamentalmente ha supuesto la obstaculización del proceso de retorno de las personas refugiadas. Además, las escasas lluvias llevan a pensar que las cosechas no serán todo lo favorables que se había previsto.

La sequía que afectaba a zona del Sahel (**Gambia, Malí, Senegal, Mauritania y Cabo Verde** entre otros) parece estar remitiendo moderadamente, lo que podría mejorar la situación alimentaria de la zona.

América

En el continente americano, hay que destacar la celebración de la Conferencia del Café, con la intención de poner freno a la crisis de este producto. Esta crisis ha tenido un grave impacto sobre la seguridad alimentaria de los países productores durante los últimos años. En **Haití, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua** la asistencia alimentaria ha continuado siendo necesaria. Estos cuatro últimos países se han visto afectados además por fuertes lluvias que han causado inundaciones, provocando importantes daños en las infraestructuras de cada país.

En **Colombia**, después de un año de aplicación, la política gubernamental de "seguridad democrática" no muestra avances en la superación de la crisis humanitaria. La OACNUDH advirtió al gobierno que cualquier interpretación no acertada del principio de distinción entre combatientes y población civil podría aumentar las dificultades de la labor humanitaria que llevan a cabo el CICR y varias agencias de Naciones Unidas. A pesar de algunos esfuerzos gubernamentales por facilitar el retorno a familias desplazadas, y de la Defensoría del Pueblo por poner en práctica estrategias de prevención y protección a la población desplazada, no se perciben signos de mejora ante el drama del desplazamiento forzado. En cuanto a la seguridad alimentaria, la Plataforma de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo alerta que las condiciones muestran un cuadro de regresividad ante el incremento del precio de los artículos básicos y las nuevas políticas tributarias que gravan estos productos con el IVA.

Cuadro 5.3. La ayuda de emergencia de ECHO durante el trimestre

Región	Cantidad otorgada (en millones de euros)
África (Namibia, Uganda, Somalia, RD Congo, Liberia, África del Sur)	37,1 millones
América (Haití)	0,1 millones
Asia (Myanmar)	3,32 millones
Europa (Serbia y Montenegro)	1 millones
Oriente Medio (ANP e Iraq)	47 millones
Total	88,52 millones

Fuente: ECHO, http://europa.eu.int/comm/echo/index_en.htm

Asia y Pacífico

En **Afganistán** ha continuado a lo largo del trimestre el proceso de retorno y reasentamiento de personas refugiadas e IDP, aunque no exento de dificultades por el aumento de la violencia que se está viviendo en numerosas zonas. La violencia está obligando a la población civil a desplazarse en algunas zonas del país, hecho que ha sido denunciado por ACNUR. Por otra parte, la cosecha de este año ha sido muy favorable, pero sigue sin garantizar la seguridad alimentaria de la población, ya que persiste el impacto de la sequía de los últimos años y las consecuencias de los años de conflicto armado. Respecto a **Mongolia**, el país ha sufrido las peores tormentas desde los años 80 que han ocasionado fuertes inundaciones, lo que contrasta con el ciclo de sequía que viene teniendo lugar en los últimos años. Las perspectivas alimentarias continúan siendo malas y la asistencia alimentaria seguirá siendo necesaria. En cuanto a **Tayikistán** cabe destacar la consolidación del programa del PMA de alimentación escolar, que además de mejorar las condiciones alimentarias de los menores, está reduciendo los niveles de analfabetismo en el país.

En la región de **Aceh, en Indonesia**, aunque algunos IDP retornaron a sus lugares de origen, la escalada de los enfrentamientos armados entre las FFAA y el grupo armado de oposición GAM ha seguido provocando el desplazamiento forzado de población durante estos meses. *Human Rights Watch* solicitó a la Presidenta, M. Sukarnoputri, que permitiera el acceso a la zona de las organizaciones humanitarias, ante el grave deterioro que los enfrentamientos

armados están ocasionando sobre la situación humanitaria. En **RPD Corea**, a pesar de que se prevé que las cosechas ofrezcan mejores resultados que en años anteriores, la escasez alimentaria continúa teniendo una dimensión crónica. Esta situación se ha visto agravada en este trimestre, cuando debido al retraso en la entrega de algunas contribuciones de los donantes, cerca de tres millones de personas se quedaron sin recibir asistencia alimentaria del PMA en julio

Por último, cabe destacar que las fuertes lluvias que han afectado a la **India** y a **Bangladesh** durante el monzón han obligado a casi cuatro millones de personas a desplazarse, han dejado a tres millones de personas sin hogar. El Gobierno del estado de Assam en la India declaró el Estado de emergencia a causa de estas inundaciones.

Europa y Oriente Medio

En cuanto al continente europeo, el principal problema que deben afrontar tanto **Georgia** como **Chechenia**, en la Federación de Rusia, es la situación de las personas desplazadas y su retorno. Cabe destacar la visita que el Representante Especial para los IDP, F. Deng, ha realizado a Chechenia e Ingushetia, ante las numerosas denuncias sobre las violaciones de derechos humanos de que son víctimas los IDP, así como las presiones que sufren para el retorno, que se han incrementado con la proximidad de las elecciones, ya que el Gobierno ruso pretende el cierre de todos los campos de desplazados antes de la celebración de los comicios. La asistencia alimentaria sigue siendo necesaria, pero el acceso de las organizaciones humanitarias continúa enormemente restringido.

También en **Serbia y Montenegro** los IDP han continuado requiriendo de la asistencia alimentaria para su subsistencia. Además se ha producido el anuncio de la posibilidad de retorno para miles de serbios a Kosovo, después de que los líderes albanokosovares hayan garantizado que se dan las condiciones necesarias.

En **Iraq**, la cuestión del retorno también ha sido una de las fundamentales a lo largo de este trimestre. ACNUR ha señalado repetidamente que no se dan las condiciones para un retorno a gran escala, dados los problemas de seguridad, la falta de servicios esenciales y la ausencia de una administración civil en la mayor parte del país. Además, el Alto Comisionado, R. Lubbers, ha acordado con los Gobiernos europeos y de Oriente medio el retraso de la repatriación de personas refugiadas y demandantes de asilo y ha efectuado un llamamiento a las personas refugiadas para que no retornen de manera espontánea al país, ya que la llegada de un flujo masivo de retornados supondría una carga excesiva para el país. En el plano alimentario, a pesar de que el programa Petróleo por Alimentos ha permitido un cierto aprovisionamiento, persiste la malnutrición crónica y cerca de la mitad de la población continúa necesitando asistencia alimentaria.

En las zonas administradas por la **ANP**, la UNCTAD ha denunciado la transformación de la economía palestina en una economía de guerra, lo que impide el desarrollo de actividades productivas más allá de la subsistencia. Además la UNRWA ha denunciado la falta de respuesta de los donantes ante el llamamiento que realizó el trimestre pasado, lo que le obligará a recortar la asistencia alimentaria, educativa y de alojamiento

6. MILITARIZACIÓN Y DESARME

- Naciones Unidas declara que su principal prioridad en el campo del desarme será lograr un desarme nuclear total. También se celebró la Primera Reunión Bienal sobre armas ligeras donde se trataron los avances a escala nacional, regional e internacional para combatir la proliferación de armas ligeras. Las ONG sin embargo, denunciaron que son pocos los países que realmente han adoptado medidas de mejora.
- La OTAN asumió en Afganistán el mando de una operación fuera de las fronteras europeas por primera vez en su historia.
- EEUU ha congelado programas de cooperación militar con 35 países que no han suscrito acuerdos bilaterales para garantizar la inmunidad de nacionales de EEUU ante la CPI. Por otra parte, propuso la creación de una organización militar asiática similar a la OTAN.
- El uso global de las minas antipersona se redujo notablemente en 2002, mientras que las actividades de desminado aumentaron un 30%. Hay que añadir que el Pentágono está analizando la posibilidad de suspender el empleo de bombas de racimo debido a las dificultades que está encontrando a la hora de poder circular y patrullar por determinadas zonas de Iraq.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de tensión y desarme.

Organismos Multilaterales

En el ámbito de **Naciones Unidas**, la apertura de la Asamblea General se centró en el debate entre multilateralismo (defendido principalmente por Francia) y unilateralismo (posición de EEUU) en el marco de la discusión sobre la situación de Iraq. El Secretario General, K. Annan afirmó que la organización necesita un cambio radical para poder afrontar las actuales amenazas del terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva. La máxima prioridad en la agenda de este organismo en el ámbito del desarme será lograr un desarme nuclear total según lo presentado en el *Anuario de Desarme 2002*. Otras áreas que también se consideran prioritarias son la lucha contra la proliferación desestabilizadora de armas ligeras y la producción de minas antipersona. Estos tres temas fueron precisamente los que predominaron en la agenda de trabajo del periodo de sesiones de la Conferencia de Desarme de Naciones Unidas durante el año 2003. Durante el transcurso de esta Conferencia, China mostró su predisposición a llevar a cabo conversaciones para prevenir carreras armamentísticas en el espacio ultraterrestre, lo que se interpreta como un intento de paralizar el desarrollo del denominado escudo antimisiles de EEUU.

En cuanto a la proliferación de **armas ligeras**, en el mes de julio se celebró en la sede de Naciones Unidas en Nueva York la Primera Reunión Bienal sobre la implementación del Plan de Acción contra el tráfico de armas ligeras⁸. Durante esta reunión se presentaron los progresos realizados a escala nacional, regional y mundial para determinar los orígenes, destinos y modos de operar de los grupos que fomentan la proliferación de armas ligeras. El Secretario General pidió un mayor esfuerzo internacional para terminar con esta amenaza global que genera una muerte cada minuto en todo el mundo. La Coordinación de Acción sobre Armas Ligera (CASA por sus siglas en inglés) compuesta por diferentes agencias de Naciones Unidas (ACNUR, OMS, PNUD, UNICEF, UNIDIR y UNIFEM) se comprometieron a responder a la cuestión de las armas ligeras de manera más coherente, coordinada y cooperativa. La OMS y el PNUD, por su parte, anunciaron un plan de trabajo conjunto sobre cuestiones de violencia armada urbana.

⁸ Informe de la Primera Reunión Bienal de los Estados para examinar la ejecución del Programa de Acción para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y armas ligeras en todos sus aspectos, (A/CONF.192/BMS/2003/1) de 18 de julio de 2003

Durante este periodo también concluyó el trabajo del Grupo de Expertos Gubernamentales sobre el refuerzo del **Registro de Naciones Unidas sobre Armas Convencionales** de Naciones Unidas. En el informe final se ofrecieron diversas recomendaciones de carácter técnico para su mejor implementación, así como recomendaciones políticas para su refuerzo y para que el Registro adquiera un mayor estatus internacional. También se ha levantado el embargo de armas sobre **Libia** tras haber llegado a un acuerdo de compensación con los familiares de las víctimas del atentado aéreo de 1989 que fue el origen de las sanciones.

En cuanto a la **OTAN**, su acción durante el trimestre se localizó en tres regiones: Afganistán, Iraq y los Balcanes. En **Afganistán**, la OTAN asumió por primera vez en su historia el comando de una operación fuera de Europa, al dirigir los 5.000 efectivos de mantenimiento de la paz en Kabul. En la actualidad la organización está evaluando la posibilidad de extender su mandato a otras provincias donde continúan las actividades de grupos Talibán y de los denominados señores de la guerra. La OTAN también brindó apoyo a Polonia para asumir el Comando de la División Multinacional (MND, por sus siglas en inglés) en el centro y sur de **Iraq** como parte de la fuerza de estabilización internacional.

En los **Balcanes**, la OTAN adoptó junto a la UE diferentes acuerdos para mejorar la seguridad y la estabilidad en los siguientes temas: prevención de conflictos a través de la consolidación de la estabilidad, creación de marcos para el refuerzo del diálogo, gestión de crisis, reforma de los sectores de defensa y seguridad, refuerzo del rol legislativo, lucha antiterrorista, mejora de la seguridad fronteriza, control de armas y recolección de armas ligeras, así como una mejor cooperación entre ambos organismos. En Bosnia y Herzegovina la misión de la SFOR supervisará todo el proceso de venta de los excedentes armamentísticos de las FFAA serbo-bosnias, para evitar que se produzcan incidentes como el del año pasado, donde se implicó este arsenal en la violación del embargo de armas a Iraq. Con Serbia y Montenegro se está discutiendo un programa de colaboración en diferentes áreas como la reforma de las FFAA. Para el Secretario General de la OTAN, G. Robertson, una precondición imprescindible para mejorar las relaciones es la total cooperación con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. Por su parte, Serbia y Montenegro está considerando la anulación del proceso legal contra ocho países de la OTAN por su participación en la campaña aérea de 1999 así como el envío de efectivos a la misión de la ISAF en Afganistán.

Otras cuestiones del ámbito de acción de la OTAN fue la petición de **Islandia** -único país de la organización sin ejército- para que disuada a EEUU en su intención de retirar la base aérea que se estableció en el país hace más de 50 años, así como la elección por consenso del Ministro holandés de Asuntos Exteriores, **J. de Hoop Scheffer**, como próximo Secretario General de la organización a partir del 1 de enero.

En cuanto a la situación de la **UE**, el debate se está centrando en el desarrollo de la Política Europea de Defensa (**PESD**) ante la proximidad de la conferencia que tendrá lugar en Roma en octubre en el marco de la Conferencia Intergubernamental relativa a la adopción de la Constitución Europea. Alemania, Francia y el Reino Unido llegaron a un acuerdo para el diseño de un modelo de defensa autónoma europeo que en determinados casos pueda actuar al margen de la OTAN. El acuerdo, que afecta al contenido del proyecto de Constitución Europea, establece que no será necesario, como hasta ahora, que la UE recurra a los medios de planificación de la OTAN para desarrollar operaciones militares o que, de no ser así, sea un país concreto el que aporte esos medios. Según el nuevo acuerdo, se propone que sea la UE quien tenga en el futuro sus propios sistemas de planificación. Para alcanzar el acuerdo Alemania y Francia aceptaron eliminar del proyecto constitucional europeo una cláusula de defensa mutua que suscribirían los países que quisieran avanzar más rápidamente en defensa.

Por su parte, el Alto Representante de la UE de la PESC, J. Solana, fijó tres objetivos principales para la **estrategia de construcción de una política exterior de seguridad** de la UE: la creación de una zona de seguridad alrededor de Europa estableciendo un círculo de buen gobierno en las fronteras orientales -de los Balcanes al Cáucaso- y en el contorno mediterráneo; el establecimiento de un orden internacional más estable y equitativo, reforzando la eficacia del sistema de Naciones Unidas y del multilateralismo; y disponer de medios para hacer frente a las amenazas, lo que implica poderse anticipar y prevenir la concreción de dichas amenazas y el desarrollo de una política sistemática de acción preventiva.

También es destacable la exitosa finalización de la operación de mantenimiento de la Paz en el **RD Congo**, y el correspondiente traspaso de mando a la operación de la MONUC (ver apartado de conflictos armados).

Por último, también son destacables dos elementos más. Por un lado, la recomendación de EEUU para el establecimiento de una organización militar asiática similar a la OTAN, donde India tendría un papel predominante con el objetivo de enfrentar a los potenciales enemigos de EEUU en Asia. Esta propuesta vendría a resucitar la Organización del Tratado del Sudeste Asiático (**SEATO**, por sus siglas en inglés), disuelta en 1977, donde Pakistán ejercía el papel de líder regional. También es importante la iniciativa de Noruega que organizó en Nueva York una **conferencia sobre las raíces del terrorismo** con la participación del Secretario General de Naciones Unidas y de cerca de 20 Jefes de Estado o de Gobierno, así como con representantes de víctimas del terrorismo.

Ciclo armamentista

Los **presupuestos militares** a nivel mundial continuarán con su tendencia alcista tras los continuos anuncios de incremento de los gastos militares. Sólo para la denominada lucha antiterrorista **EEUU** ha aprobado una partida extraordinaria de 87.000 millones USD (que se tienen que sumar al presupuesto ordinario de defensa de 367.000 millones de USD) debido a los problemas de seguridad y al creciente número de bajas de las FFAA de EEUU en Afganistán e Iraq.

Muchos países asiáticos también anunciaron sustanciales incrementos en sus presupuestos de defensa. Este es el caso de **Taiwán** (que presentó un proyecto de compra de armas a diez años por valor de 20.330 millones de USD que se iniciará en el año 2005, tras las presiones de EEUU), **Rep. Corea** (incremento del presupuesto militar en un 8% situándolo en 16.000 millones de USD), o **Tailandia** (que lo incrementará en 71 millones de USD para la compra de nuevas armas). Por el contrario, **China** anunció una reducción de tropa de 200.000 soldados en el proceso de modernización de las FFAA por la introducción de nuevos sistemas de batalla de alta tecnología. A pesar de este recorte, las FFAA chinas continuarán siendo las más numerosas del mundo con 2'3 millones de efectivos.

Cuadro 6.1. Comercio de armas pesadas, 2002

(en millones de USD, a precios constantes de 1990)			
Principales exportadores	Principales importadores		
Rusia	5.941	China	2.307
EE.UU.	3.941	India	1.668
Francia	1.617	Pakistán	1.278
China	818	Turquía	721
Alemania	745	Egipto	638
Reino Unido	719	Australia	614
Italia	490	Reino Unido	575
Canadá	318	Grecia	567
Ucrania	270	Yemen	496
Países Bajos	260	Arabia Saudita	478

Fuente: *SIPRI Yearbook 2003*

Respecto a la **investigación militar**, lo más destacable fue la presentación de una nueva generación de armamento con la que EEUU podría atacar cualquier punto del planeta desde su territorio nacional en menos de dos horas. Esto se realizaría a través de la creación de un bombardero no tripulado hipersónico (con una velocidad 10 veces superior a la del sonido). El proyecto, que podría tardar entre 20 y 25 años en ser aplicable, surge para reducir la actual dependencia de los aliados en las campañas militares de EEUU.

En cuanto a los **controles de exportación de armas**, el Gobierno de **Bélgica** presentó un proyecto de ley por el que la autoridad sobre las licencias de importación, exportación y tránsito de armas pasaría a ser responsabilidad de las autoridades regionales. En el **Reino Unido** los exportadores de armas afirman tener importantes pérdidas (cifradas en unos 35'7 millones de USD) debido a las restricciones de venta de armas impuestas por el gobierno sobre Israel. Por otro lado, el Defensor del Pueblo de este país investigará la supresión desde hace 11 años del

informe oficial sobre exportaciones de armas del contrato armamentístico más cuantioso de la industria militar británica. Este contrato, firmado a mediados de los años 80 por *British Aerospace*, implica el suministro de aviones de combate a Arabia Saudita por importe de 20.000 millones de libras esterlinas. En cuanto a **EEUU**, el Pentágono ha empezado a implementar el nuevo sistema de otorgación de licencias para la exportación de armas. Este nuevo sistema pretende reducir la tramitación y proteger las tecnologías consideradas sensibles. Los nuevos criterios de exportación se realizan en base a la Guía de Cooperación en Seguridad realizada por el Secretario de Defensa.

Cooperación Militar

En el ámbito de la cooperación militar, durante este periodo destacan dos elementos: la congelación de las ayudas militares por parte de **EEUU** a 35 países por no garantizar la inmunidad de sus nacionales ante la CPI; y la Iniciativa de Seguridad de Proliferación (PSI por sus siglas en inglés).

EEUU congeló los programas de ayuda militar con 35 países que no han suscrito acuerdos bilaterales para garantizar la inmunidad de nacionales de **EEUU** ante la CPI. En la lista (no hecha pública en su totalidad) hay seis países que entrarán en la OTAN el próximo año y aliados estratégicos en América Latina como Colombia. Algunos de los aliados clave de **EEUU** y afectados por esta medida, como Bulgaria y Colombia, ya han anunciado que tomarán medidas para evitar esta situación. En este último caso el Presidente, A. Uribe, afirmó que esta congelación no afectaría al Plan Colombia.

Cuadro 6.2. Principales programas de financiación militar exterior de EEUU para 2004

(en millones de USD)			
Por regiones	Importe	Por países	Importe
Oriente Medio	3.751	Israel	2.160
Sur de Asia	241	Egipto	1.300
Europa y Euro Asia	192'4	Jordania	206
América	143	Colombia	110
Africa	23	Turquía	50
Este Asiático y Pacífico	21	Pakistán	75
TOTAL	4.414	TOTAL	4.414

Fuente: State Department International Affairs Budget Request, *Congressional Budget Justification for FY04 Foreign Operations*, Febrero de 2003

Por otra parte, el proyecto del **PSI** por el que se pretende establecer un mecanismo de intercepción de barcos y de aviones sospechosos de transportar armas de destrucción masiva inició la primera simulación de entrenamiento en el Mar de Coral. Este proyecto está formado por 11 países: Alemania, Australia, **EEUU**, España, Francia, Italia, Japón, Países Bajos, Polonia, Portugal y Reino Unido. **EEUU** ya anunció su intención de extender esta coalición a otros países como China, Rep. Corea, Indonesia, Malasia, Rusia, Singapur y Tailandia. Según los expertos consultados por el propio grupo de 11 países, esta iniciativa vulneraría la legislación internacional e incluso podría ser motivo de guerra.

Otras iniciativas de cooperación militar fue la entrada en funcionamiento en Malasia del **centro de contratarerrorismo del sudeste asiático** propuesto por **EEUU**. En dicho centro se realizarán actividades de investigación, se crearán bases de datos y se controlará las actividades de organizaciones terroristas. Por otra parte finalizaron las operaciones de **EEUU** en la base aérea del Príncipe Sultán en Arabia Saudita tras el traslado de la base a Qatar. Este cambio de ubicación se realiza por cuestiones de seguridad y por el creciente antiamericanismo de la sociedad saudita.

A nivel bilateral, el programa de cooperación más destacable fue el acordado entre **India** e **Israel**. India podría reemplazar a Rusia como su principal suministrador de armas (70% de las importaciones actuales) por Israel, lo que puede suponer una importante transformación de su política exterior y de defensa. Ambos países han incrementado su cooperación en materia antiterrorista, así como un mayor intercambio tecnológico y comercial. Otros programas bilaterales destacables durante el trimestre son:

Cuadro 6.3. Selección de los principales acuerdos bilaterales durante el trimestre

Países	Asunto
<i>Sri Lanka – Israel</i>	Negociación de la compra por parte de Sri Lanka de un paquete militar por valor de 20 millones de USD a pesar de las críticas de los políticos pro-Tamiles.
<i>Sri Lanka – India</i>	India evalúa las necesidades de entrenamiento del personal militar de Sri Lanka para brindarle cooperación.
<i>Ucrania – Rusia</i>	Acuerdo de cooperación para la venta de armas a terceros países con el objetivo de reducir la competitividad entre ambos.
<i>EEUU – España</i>	EEUU invertirá 450 millones de USD durante nueve años en la base naval de Rota en el marco de extensión de explotación conjunta de la base. Este importe irá destinado mayoritariamente a la actualización de los sistemas de inteligencia y a la mejora de las instalaciones
<i>EEUU - Pakistán</i>	EEUU ofrece una ayuda a Pakistán para la compra de armas por valor de 9.000 millones de USD con el objetivo de mejorar sus capacidades defensivas, a pesar de la continuación de determinadas sanciones impuestas a este país por el Congreso de EEUU tras las pruebas nucleares de 1998.

Armamento de destrucción masiva

El elemento más destacado en cuanto a la cuestión del armamento de destrucción masiva fue el reconocimiento, por primera vez, por parte de **RPD Corea** de la posesión de armas nucleares. Según declaraciones oficiales de este país, es indispensable el refuerzo de su potencial nuclear para poder defender su soberanía ante el rechazo de EEUU de la propuesta de RPD Corea para abandonar su programa nuclear y permitir las inspecciones a sus instalaciones militares a cambio de un acuerdo de no agresión con EEUU (ver apartado sobre Procesos de Paz). El portavoz de RPD Corea también denunció que EEUU no sólo pedía el abandono de su programa nuclear, sino que también querían discutir sobre su programa balístico, de armas convencionales y sobre la situación de derechos humanos.

Por otra parte, el informe del **Grupo de Inspección de Iraq** (ISG, por sus siglas en inglés) compuesto por 1.400 expertos, principalmente de EEUU pero con participación de Australia y del Reino Unido, no aporta pruebas contundentes sobre la posesión de armas de destrucción masiva por parte del régimen de S. Hussein. Esto vendría a ratificar las declaraciones de científicos nucleares iraquíes que reconocieron haber recibido instrucciones para mentir a los inspectores de Naciones Unidas durante cuatro años, pero que posteriormente y tras la guerra de 1991, el país abandonó definitivamente su programa de armas nucleares. El informe de la AIEA enviado al Consejo de Seguridad, por su parte, afirma que en los saqueos a las instalaciones nucleares iraquíes durante el derrocamiento del régimen de S. Hussein, desaparecieron un mínimo de 10 Kg. de uranio de baja radicación. Este tipo de producto es el empleado en las denominadas "bombas sucias" de dispersión de material radioactivo con explosivos convencionales.

Otros hechos destacables fue la celebración en Viena (Austria) de la Conferencia para la Facilitación de la Entrada en Vigor del Tratado de Prohibición de Todas las Pruebas Nucleares (**CTBT**). En esta Conferencia se examinaron las vías para acelerar la entrada en vigor de dicho Tratado así como para fomentar que los Estados que no lo han ratificado lo hagan; y finalmente, la petición de **Sudán** al resto de países africanos para que se firme la Convención sobre la Prohibición de Armas Químicas. Esta petición coincide con el ataque de EEUU a este país hace cinco años por la presunta posesión de instalaciones donde se fabricaban armas químicas, lo que luego fue posteriormente desmentido.

Proliferación de armamento ligero

Como ya se ha dicho anteriormente, en el mes de julio se celebró la Primera Reunión Bienal sobre la implementación del Plan de Acción contra el tráfico ilícito de armas ligeras. Según el anuario del *Small Arms Survey*, existen 639 millones de armas ligeras en el mundo (el 60% son legales y están en manos de la población civil, el resto están en manos de fuerzas gubernamentales o bien son ilegales) lo que genera medio millón de víctimas anuales. Cada año se producen mundialmente siete millones de armas ligeras (el 70% de esta producción se concentra entre EEUU y Rusia), siendo el valor de esta producción unos 7.400 millones de USD. La estimación del valor del comercio legal de armas ligeras es de unos 4.000 millones de USD, siendo los países de la UE los principales exportadores internacionales. A pesar de estos datos, parece que empieza a darse un declive a escala mundial en el valor del comercio

internacional de armas. La Red Internacional de Acción contra las Armas Ligeras (IANSA, por sus siglas en inglés) reveló en un informe que tras dos años de la adopción del Plan de Acción de Naciones Unidas para combatir el tráfico ilícito de armas ligeras, son pocos los Estados que han realizado progresos significativos. El estudio, llevado a cabo en 156 países y coordinado por la Universidad de Bradford, sólo destaca como casos positivos a: **Canadá, Croacia, Países Bajos, Reino Unido, Suecia, Suiza, Uganda y Tanzania**, así como **EEUU** en el plano internacional.

Uno de los aspectos donde se está avanzando más rápidamente en los últimos años es el de la recolección y destrucción de armas, así como la gestión de las existencias. Según lo declarado en la Reunión Bienal, de un total superior a cuatro millones de armas recogidas y destruidas durante la última década en todo el mundo, casi la mitad lo fueron en los últimos dos años. Desde julio de 2001 casi 50 Estados han aplicado alguna medida respecto a la recolección de armas, eliminación de excedentes, confiscación, entrega voluntaria y recuperación inducida. En el último trimestre, **Honduras, Serbia y Montenegro y Tailandia** aplicaron amnistías para la entrega voluntaria de armas. Y en **Albania, Papua Nueva Guinea** (Bougainville), **Ecuador, Islas Salomón, Zambia y Brasil** se llevaron a cabo actos de destrucción de armas. En este último caso, además, se aprobó una nueva legislación a favor del control de la venta de armas que incluye la prisión por posesión ilegal de armas y la prohibición de la exhibición de armas de fuego en público.

Distensión y desarme

Según el informe del **Landmine Monitor 2003** el uso global de las minas antipersona se redujo notablemente el año pasado, mientras que las actividades de desminado aumentaron un 30%. Hasta el momento, 69 países han destruido 52 millones de minas antipersona almacenadas (cuatro millones en el último año), el número de países productores ha disminuido de 50 a 15, y no se han realizado exportaciones significativas de este producto desde mediados de los años 90. Durante este periodo se produjeron diversos anuncios de programas de desminado. Los más significativos son el anuncio del desminado de las Gargantas de Kodori (Abjasia, Georgia) entre las FFAA georgianas y los grupos armados abjasios; el desminado de los 700 Km. de frontera entre Turquía y Siria, así como el anuncio del líder turco-chipriota, R. Denktash, de que su Gobierno está dispuesto a desminar los miles de minas sembradas en su parte de la "línea verde" que separa la isla.

En **Centroamérica**, los Jefes de Estado y de Gobierno trataron la reducción y el control de armas de fuego en la región. La base de la discusión plantea la limitación de armamentos en el ámbito regional para alcanzar el balance razonable de fuerzas y fomentar la estabilidad, la confianza mutua y la transparencia. De igual manera se pretende establecer un plan para combatir el tráfico ilícito de armas. Las autoridades centroamericanas reconocen que en los últimos meses se ha detectado una mayor actividad del tráfico ilícito como consecuencia del Plan Colombia.

Por otra parte, el 30 de septiembre finalizó el plazo para la presentación voluntaria de los informes anuales de los 106 Estados Parte en el **Código de Conducta Internacional contra la Proliferación de Misiles Balísticos**, adoptado en noviembre de 2002. Estos informes no tendrán un carácter público, pero significan que por primera vez los países informarán sobre los detalles de sus misiles balísticos, lanzadoras espaciales así como las pruebas balísticas realizadas en el año precedente.

Rusia finalizó, tras doce años de trabajo, el proceso de destrucción de 6.000 tanques, 1.500 vehículos acorazados y 7.000 piezas de artillería pesada en el marco del Tratado de FFAA Convencionales en Europa (CFE). En **Turquía** se establecieron reformas para limitar la influencia de las FFAA en la vida política del país reduciendo su rol en el Consejo Nacional de Seguridad, tal y como recomendaba la UE para facilitar el acceso de este país a la organización.

Por otra parte, el Pentágono está analizando la posibilidad de suspender el empleo de **bombas de racimo** debido a las dificultades que se está encontrando a la hora de poder circular y patrullar por determinadas zonas de Iraq afectadas por este tipo de bombas.

7. DERECHOS HUMANOS

- Se celebró el 55º periodo de sesiones de la Subcomisión para la promoción y la protección de los derechos humanos en el que se aprobó sin votación la resolución que propone un segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Educación en Derechos Humanos para el periodo 2005-2014 y la relativa a las “Normas sobre las responsabilidades de las empresas transnacionales y otras empresas comerciales en la esfera de los derechos humanos” que establece una serie de responsabilidades para las empresas en materia de derechos humanos.
- Entró en vigor la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus familiares, tras la ratificación de 22 Estados.
- Las diferentes prácticas y políticas antiterroristas en muchos países están implicando no sólo una seria violación de los derechos civiles y políticos sino también de los derechos económicos, sociales y culturales, según los expertos de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.

En el presente apartado se analiza la situación relativa a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario del último trimestre. El primer bloque se construye a partir de las violaciones de derechos humanos y las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales intergubernamentales (UE y Naciones Unidas, así como de sus diferentes organismos), prestando especial atención a dos temas prioritarios en la agenda internacional para la protección y promoción de los derechos humanos como son la lucha contra la impunidad y la situación de los defensores de los derechos humanos. En el segundo bloque se analizan cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales y a la utilización de menores como soldados.

Violaciones de derechos humanos denunciadas por organizaciones de derechos humanos

De acuerdo a la información procedente de **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** (■) sobre la situación de derechos humanos en el tercer trimestre de 2003 se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en **51 países**⁹ (véase tabla siguiente).

Cuadro 7.1. Violaciones de derechos humanos y grupos que sufren discriminación

	EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	DESAPARICIONES SUMARIAS	TORTURA	DETENCIÓNES ARBITRARIAS	IMPUNIDAD	LIBERTADES FUNDAMENTALES	DEFENSORES DE LOS DERECHOS HUMANOS	MUJERES	MENORES	MINORÍAS	REFUGIADOS e IDP
Afganistán					■			■	■		■
Angola								■	■		■
Arabia Saudita			■	■		■					
Argelia			■		■	■					
Azerbaiyán			■			■	■				
Bangladesh								■			
Belarús						■					
Bosnia y Herzegovina		■			■						
Brasil			■								
Burundi	■		■		■			■	■	■	

⁹ La tabla constata sólo las denuncias realizadas durante este trimestre por estas dos organizaciones de derechos humanos, hecho que no implica que en los países no señalados no se hayan cometido abusos durante este periodo o que no se hayan cometido otras violaciones de los derechos humanos en los países recogidos.

	Ejecuciones	desapariciones	tortura	detenciones	impunidad	libertades	defensores	mujeres	menores	minorías	IDP
Chile					■						
China				■		■				■	
Colombia							■		■		
Congo, RD	■		■		■	■	■		■		■
Côte d'Ivoire	■				■			■	■		■
Croacia									■		■
Djibouti						■					
EEUU					■					■	
El Salvador					■	■			■		
Eritrea			■	■		■					
Eslovaquia								■			
Guatemala					■	■	■				
India					■			■			
India (Gujarat)	■		■		■	■	■	■		■	■
Indonesia					■	■	■				
Indonesia (Aceh)	■		■	■		■				■	
Iraq			■	■	■	■	■			■	■
Israel	■			■	■	■				■	■
Jamaica					■						
Jordania			■			■					
Kazajstán						■	■	■			
Kirguistán			■			■	■				
Líbano						■	■				
Liberia	■		■		■	■		■	■		■
Malasia											■
Maldivas, Rep			■	■	■	■	■	■			
Mauritania						■	■				
Marruecos						■					
México					■	■	■	■			
Myanmar				■		■	■				
Namibia					■	■					
Nepal	■		■		■	■					■
Nigeria	■		■		■	■	■	■			
Perú					■	■					
Reino Unido					■						
Rusia										■	
Rusia (Chechenia)	■		■		■	■				■	■
Serbia y Montenegro (Kosovo)			■	■						■	■
Siria										■	
Somalia							■				
Sudán	■		■	■		■	■				
Sudán (Darfur)	■		■							■	■
Túnez					■	■	■				
Turkmenistán						■	■				
Uganda			■		■	■	■	■	■		■
Ucrania						■		■			
Uzbekistán			■		■	■	■			■	
Yemén				■		■					■
Zimbabwe					■						
TOTAL	12	1	23	12	26	39	20	13	9	17	14

Tal y como han alertado los expertos de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas a principios del trimestre, las diferentes prácticas y políticas antiterroristas en muchos países están conduciendo a una seria violación no sólo de los derechos civiles y políticos sino también de los derechos económicos, sociales y culturales.

Otros aspectos a destacar

En primer lugar, y en materia de **asilo**, ACNUR ha señalado que el número de solicitantes de asilo en los países industrializados se ha reducido en un 12% (de 121.000 a 106.850) durante el segundo trimestre de 2003. La comunidad iraquí es la que ha sufrido la reducción más importante, pasando de 26.000 demandantes en el segundo semestre de 2002 a 17.500 en el primer semestre del 2003. De los 20 países que generan más demandas de asilo, sólo cuatro han experimentado un aumento respecto a 2002. El país de origen que ha sufrido un mayor incremento ha sido Rusia, ya que durante este periodo fueron 12.700 las personas que demandaron asilo en alguno de los 29 países industrializados analizados, mientras que el total

para 2002 fue de 20.000. Las organizaciones de derechos humanos han denunciado la Directiva sobre asilo propuesta por la presidencia italiana de la UE, en la que se contempla la expulsión escoltada de los solicitantes de asilo rechazados hasta sus países de origen o al último país seguro no perteneciente a la UE por el que pasaron antes de entrar en la UE. Además, se ha propuesto el establecimiento de una cuota máxima de concesiones de asilo anuales. Por otro lado, ocho países africanos reclaman la revisión de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados para adecuarlos a la realidad actual de los desplazamientos forzados de población. Burundi, RD Congo, Kenya, Malawi, Rwanda, Sudán y Uganda, liderados por Tanzania señalan que los países que actualmente acogen los flujos masivos de personas refugiadas no pueden asumir los costes que estos movimientos suponen y que se debería apostar por la protección en los países de origen. Finalmente, Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* además señalan un endurecimiento global de las políticas de concesión de **asilo** y un aumento de los abusos sobre las personas demandantes destacándose los casos de EEUU, Malasia y Nepal en este trimestre.

En segundo lugar, en el ámbito de las **empresas transnacionales** y su incidencia en los derechos humanos cabe destacar lo siguiente. En Sudán, la empresa austriaca petrolera OMV, ha decidido retirar sus inversiones por la presión de organizaciones de derechos humanos. Esta empresa, que es el primer grupo industrial austriaco, es la tercera empresa petrolera occidental que se ha retirado de la zona en el último año. Ha vendido, sin embargo, sus derechos de explotación a una empresa India (*India's Oil and Natural Gas Corp.*), por lo que el Gobierno continuará recibiendo los mismos ingresos. En el Reino Unido crece la presión de la campaña *Burma Campaign UK* para que determinadas empresas abandonen sus inversiones en Myanmar (en la actualidad hay 79 empresas en la lista negra). En Sudáfrica, la Conferencia nacional sobre las reparaciones relativas al periodo del *Apartheid* se ha desarrollado en un clima polarizado entre las víctimas que reclaman indemnizaciones a las empresas que se beneficiaron del régimen y el Gobierno sudafricano que se opone a que se eleven nuevas denuncias en los EEUU contra empresas que otorgaron créditos o comerciaron con Sudáfrica durante el *Apartheid*. En este sentido, el informe final de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación concluía que numerosas empresas que se beneficiaron de manera importante del *Apartheid* tienen la obligación moral de contribuir a la reconstrucción del país (desde el año 2002 se han presentado denuncias en EEUU contra entidades financieras suizas y alemanas, IBM, *British Petroleum*, Exxon, Ford o Total). Finalmente, cabe resaltar que trece grandes entidades financieras internacionales han suscrito los *Principios del Ecuador* por lo que se comprometen a evaluar y tomar en consideración los riesgos sociales y medioambientales de los proyectos que financian en los países en desarrollo.

En tercer lugar, destacan los procesos contra la **impunidad** en los países de **América Latina**. En **Argentina**, el Parlamento ha aprobado la nulidad de las leyes de Punto Final de 1986 y Obediencia Debida de 1987 (hecho que permitirá el enjuiciamiento de los militares acusados de graves violaciones de los derechos humanos durante la dictadura) y ha derogado el decreto aprobado por ex Presidente, F. de la Rúa, en 2001 que impedía la extradición a terceros países de represores de la dictadura argentina. El Presidente argentino, N. Kirchner, ha aprobado un decreto de apertura de causa penal militar contra varios altos cargos entre los que se encuentra el último líder de la dictadura, el general R. Bignone. En **Brasil**, una jueza ha ordenado a las FFAA la apertura de los archivos del régimen militar (1964-1985) relativos a la lucha contra el grupo armado de oposición Guerrilla do Araguaia. Desde el Gobierno brasileño se ha anunciado esta acción no como un proceso de lucha contra la impunidad sino de reparación para las víctimas y sus familiares. En **Chile**, el Presidente R. Lagos ha anunciado la iniciativa "No hay mañana sin ayer" que contempla una serie de medidas de reparación a las víctimas de la dictadura del general A. Pinochet (por la desaparición de la cúpula del partido comunista en 1976) y ha celebrado la adopción de la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas, que no tendrá sin embargo carácter retroactivo en el país. La Corte de Apelaciones de Santiago de Chile ha vuelto a negar el desafuero y el procesamiento de A. Pinochet alegando enajenación mental. En **Paraguay**, un abogado y víctima del Plan Cóndor ha solicitado al juez español B. Garzón la extradición del ex dictador, A. Stroessner, que actualmente se encuentra asilado en Brasil. En **Perú**, el Gobierno ha presentado la primera demanda de extradición ante Japón para que el ex Presidente peruano, A. Fujimori, responda las acusaciones de abusos sistemáticos y generalizados sobre la población indígena durante su presidencia. Además, se le ha denegado la posibilidad de

presentarse como candidato a las elecciones de 2006 por estar acusado de crímenes de lesa humanidad. Se han dictado nuevas sentencias condenatorias para el ex jefe de los servicios de inteligencia y asesor presidencial, V. Montesinos. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación ha presentado su informe en el que se estima que la violencia política entre los años 1980 y 2000 provocó 69.380 muertes a manos de grupos paramilitares, de las FFAA y del grupo armado de oposición Sendero Luminoso. El 75% de las víctimas era quechuahablante. En **Uruguay**, la Corte Suprema de Justicia ha anunciado el enjuiciamiento penal del ex dictador uruguayo, J. M. Bordaberry (1973-1976), acusado entre otros delitos de violar la Constitución de 1973.

Finalmente, en cuanto a la aplicación de la **pena de muerte**, Amnistía Internacional ha celebrado la entrada en vigor del Protocolo nº 13 de la Convención Europea sobre Derechos Humanos y Libertades Fundamentales que prohíbe la pena de muerte bajo cualquier circunstancia. De los Estados miembro del Consejo de Europa sólo cuatro países aún no lo han ratificado: Armenia, Azerbaiyán, Rusia y Turquía. Además, la organización ha denunciado que dos terceras partes de las penas de muerte aplicadas a menores se producen en EEUU. Entre 1994 y 2002 se ha ejecutado a 22.588 personas en 70 países, 19 de estas ejecuciones fueron de menores en cinco países (12 en EEUU).

Violaciones de los derechos humanos destacadas por las organizaciones internacionales (Naciones Unidas) e intergubernamentales (UE y Consejo de Europa)

En el ámbito de la **UE**, tanto la Comisión Europea, como la Presidencia italiana y el Parlamento Europeo se han pronunciado en materia de derechos humanos durante este trimestre.

Cuadro 7.2. Pronunciamientos de los órganos de la UE en materia de derechos humanos

Órgano	País	Informe
Comisión Europea	Haití	Expresó preocupación por la situación de los derechos humanos y de la gobernabilidad en el país y anuncia que la cooperación no se reanudará hasta que el Gobierno designe a los nuevos miembros del consejo electoral e impulse el proceso electoral de acuerdo a las resoluciones de la OEA. Finalmente, condenó la represión policial en los recientes incidentes en Cap-Haïtien e instó al Gobierno a garantizar el clima de seguridad. (18/09/03)
	Indonesia (Aceh)	Expresó su preocupación por la situación humanitaria en Aceh (la ley marcial decretada el 19 de mayo en la provincia indonesia restringe las actividades de los medios de comunicación y de los trabajadores humanitarios y establece que toda la asistencia se canalizará a través de agencias gubernamentales). (23/07/03)
	RDP Lao	Expresó su preocupación por la condena a 15 años de dos periodistas europeos por complicidad en asesinato y obstrucción a la Justicia, sentencia finalmente revocada por el Gobierno de Lao. (01/07/03)
Presidencia de la UE	Belarús	Instó al Gobierno a acabar inmediatamente con el hostigamiento a los medios de comunicación y a los periodistas independientes. (26/06/03)
	Cuba	Adoptó una nueva Posición Común para continuar el diálogo político con el Gobierno cubano, aunque estudia la posibilidad de reorientar sus fondos de cooperación al desarrollo a áreas que promuevan el respeto de los DH, la apertura económica y política del régimen. Esta revisión de la Posición Común se ha producido tras las sanciones diplomáticas que impuso la UE en junio por la situación de los DH en la isla. (16/07/03)
Parlamento Europeo	Rusia (Chechenia)	Condenó los continuos ataques contra la población civil por parte de las FFAA rusas, los actos de terrorismo e instó a las partes a buscar una solución negociada al conflicto. (03/07/03)
	Uganda	Condenó la persistencia de las graves violaciones de los derechos humanos por parte de todos los actores implicados en el conflicto. Instó al Gobierno a tomar medidas para proteger a la población civil y a los trabajadores humanitarios y a la UA a estudiar todas las posibilidades para contribuir a esta protección en el norte, así como el establecimiento de sanciones a los países que suministren armas al LRA. Finalmente, solicitó al Consejo de la UE estudiar posibles vías de intervención en el marco de la PESC para asegurar el suministro de ayuda humanitaria a través de ECHO, y el nombramiento de un representante que ayude a coordinar los esfuerzos de paz en la región. (07/07/03)

Nota: Las fechas se refieren a la publicación de la información de la agencia *Agence Europe*.

La **Comisión Europea** ha aprobado 51 proyectos en materia de fortalecimiento democrático y respeto de los derechos humanos bajo la Iniciativa Europea para la Democracia y los Derechos Humanos (EIDHR) para los que se destinará 31 millones de euros en el 2003¹⁰.

¹⁰ http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/eidhr/projects_2003_en.htm

El **Parlamento Europeo** ha expresado a través de una resolución su preocupación por la situación de derechos humanos de los 15 Estados miembro tras la publicación de su informe sobre derechos humanos. Las áreas de mayor preocupación son la situación en el interior de las cárceles, la concentración de los medios de comunicación en Italia, las políticas de asilo y la protección de datos. Además, destaca el uso desproporcionado de la fuerza por parte de la policía, constatando diez muertes bajo custodia durante 2002. En el ámbito internacional, la Eurocámara destacó la grave situación de los más de 600 presos (16 europeos) vinculados a Al-Qaida detenidos tras el conflicto armado en Afganistán en **Guantánamo** no asistidos por las convenciones internacionales, por este motivo el Parlamento Europeo ha introducido una cláusula en el acuerdo judicial con EEUU para evitar la extradición de ciudadanos europeos a este país. Por otra parte, el Parlamento Europeo ha instado a la Comisión Europea y al Consejo de la UE a aplicar de manera efectiva la cláusula de respeto a los derechos humanos en los acuerdos de cooperación con terceros países, a implicarse contra la pena de muerte, a apoyar a la Corte Penal Internacional y a despolitizar la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.

Por otro lado, cabe destacar que el **Consejo de Europa** ha condenado la falta de pluralismo y la concurrencia de las libertades fundamentales en Armenia, ha criticado la nueva ley aprobada en Ucrania que permite la detención de periodistas bajo acusación de revelar secretos de Estado y ha denunciado los graves abusos sobre la población civil en Chechenia y la falta de garantías para el nuevo proceso institucional y las elecciones del 5 de octubre en la República. Además, ha presentado su informe sobre la práctica de la tortura en los Estados miembro, denunciando su generalización en Rusia y en Turquía.

En el período analizado, los siguientes organismos de **Naciones Unidas** han emitido informes o comunicados sobre la situación de los derechos humanos en varios países que han visitado:

Cuadro 7.3. Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General de Naciones Unidas, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de Naciones Unidas

País	Organismo	Informe
CONGO, RD	MONUC y SG, K. Annan	Constataron las denuncias de prácticas de canibalismo, asesinatos, violencia sexual y saqueos, además de un aumento de la violencia, durante 2002 y en el primer semestre de 2003. (31/07/03)
	Relator Especial sobre la situación de DH en RD Congo, A.-J. Motoc	Inició una misión en el país donde visitará Bunia y Bukavu (noreste), escenario de recientes enfrentamientos, y Kinshasa. (27/08/03)
CHILE	Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y de las libertades fundamentales de los pueblos indígenas, R. Stavenhagen	Aseguró que el Gobierno vulnera los derechos humanos de los pueblos indígenas, en especial de los mapuches, no reconoce su identidad como pueblo y conculta sus derechos económicos, sociales y culturales (marginación social, falta de acceso a la tierra y apropiación de sus recursos por parte de intereses privados). (16/07/03)
COLOMBIA	Representante Especial de Naciones Unidas contra el Racismo, D. Diene	Afirmó que el conflicto armado acentúa la discriminación contra la población indígena y afroamericana. (15/07/03)
EEUU	Relator Especial sobre la independencia de los jueces y de la judicatura de la CDHNU, D. P. Cumaraswamy	Expresó su preocupación por la falta de cumplimiento de las resoluciones de Naciones Unidas sobre el trato dado a los sospechosos de terrorismo, ya que EEUU juzgará a seis de los detenidos en Guantánamo ante tribunales militares. (07/07/03)
GUATEMALA	Relator Especial sobre la independencia de los jueces y de la judicatura de la CDHNU, D. P. Cumaraswamy	Expresó su preocupación ante la sentencia judicial que permite al ex Presidente E. Ríos Montt ser candidato en las próximas elecciones presidenciales pese a la oposición de numerosos sectores de la sociedad civil. (17/07/03)
IRÁN	Relator Especial sobre la libertad de opinión y de expresión de la CDHNU, A. Ligabo	Suspendió su visita al país por petición del Gobierno. La misión del Relator Especial era buscar información sobre las denuncias de discriminación, el uso de la violencia y el hostigamiento de aquellas personas que intentan ejercer sus libertades fundamentales. (15/07/03)
IRAQ	Representante Especial de Naciones Unidas en Iraq, S. Vieira de Mello	Anunció que Naciones Unidas iniciaría un diálogo nacional para esclarecer la desaparición de unos 300.000 iraquíes de los centros de detención bajo el régimen de S. Hussein con el apoyo de expertos iraquíes e internacionales. (30/06/07 y 01/07/03)
LIBERIA	Representante Especial del SG para los menores y los conflictos armados, O. Otunnu	Denunció el trato que están recibiendo las mujeres y los menores y los crímenes de guerra que se están cometiendo (abusos sexuales, abducción de menores y desplazamientos forzados). (22/07/03)

	Representante Especial del SG para los IDP, F. Deng	Expresó su preocupación por la situación de los IDP en el país, que están siendo víctimas de graves violaciones de derechos humanos como violaciones y asaltos, y efectuó un llamamiento para que se redoblen los esfuerzos para garantizar su protección y asistencia. (31/07/03)
	Vice ACNUDH, B. Ramcharan (actual ACNUDH en funciones)	Afirmó que tanto el Gobierno como los miembros de los grupos armados de oposición deberían afrontar sus responsabilidades por cometer graves violaciones de los derechos humanos. (08/08/03)
MYANMAR	El Relator Especial de la CDHNU sobre la situación de DH en el país, P. S. Pinheiro	Consideró que la si la Junta Militar realmente desea iniciar un proceso de reforma política debe empezar con la puesta en libertad inmediata de la líder del partido opositor LND, A. S. Suu Kyi, y el resto de presos políticos. Además, celebra el pequeño avance en la concreción de medidas de confianza entre la Junta Militar y la comunidad internacional. (11/09/03)
RUSIA (CHECHENIA)	Representante Especial del SG para los IDP, F. Deng	Instó a los Gobiernos de la región y a la comunidad internacional a reafirmar su compromiso con los derechos de los IDP en el Cáucaso Norte y con el retorno bajo condiciones de seguridad. (15/09/03)
SOMALIA	Experto independiente de Naciones Unidas sobre los derechos humanos en Somalia, G. Alnajjar	Alertó sobre la precaria situación que se vive en los campos de IDP del país, la necesidad de reforma del sistema judicial. Declaró que los derechos humanos deben ser un tema prioritario en la agenda de las negociaciones de paz. (27/08/03)
TURKMENISTÁN	Representante Especial del SG para los IDP, F. Deng	<i>El Gobierno le ha denegado el acceso.</i>

Nota: Las fechas se refieren a la aparición de la noticia en la web de Naciones Unidas (www.un.org/news)

Cabe destacar también que durante el mes de agosto se celebró el 55º periodo de sesiones de la Subcomisión para la promoción y la protección de los derechos humanos y el 63º periodo de sesiones del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

La **Subcomisión para la promoción y la protección de los derechos humanos** celebró la entrada en vigor de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los trabajadores Migratorios y de sus familiares tras haber sido ratificada por 22 países. La Subcomisión también aprobó sin votación la resolución E/CN.4/sub.2/2003/L.14 que propone un segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Educación en Derechos Humanos para el periodo 2005-2014. Además, cabe destacar que después de cuatro años de debates, se han aprobado finalmente las "Normas sobre las responsabilidades de las empresas transnacionales y otras empresas comerciales en la esfera de los derechos humanos" que, a pesar de algunas deficiencias (no contemplan, por ejemplo, a proveedores o subcontratistas), establecen una serie de responsabilidades para las empresas en materia de derechos humanos.

Finalmente, el **Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial** (CERD) ha evaluado los esfuerzos de los Estados para acabar con la discriminación racial y la xenofobia por parte de los Gobiernos de Albania, Bolivia, Cabo Verde, República Checa, Finlandia, Irán, Letonia, Noruega, Rep de Corea, Reino Unido y San Vicente y las Granadinas. El CERD condenó la ley aprobada por el Parlamento israelí sobre matrimonio y ciudadanía, que impide la reunificación familiar.

Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a los Tribunales penales internacionales y a la utilización de menores como soldado en conflictos armados. Pese a que son temas relativos al Derecho Internacional Humanitario se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por cuanto guardan estrecha relación con los derechos humanos y la lucha contra la impunidad. Cabe destacar que el Consejo de Seguridad ha aprobado la resolución 1503 por la que insta a la comunidad internacional a incrementar sus esfuerzos en la protección del personal humanitario. Además en dicha resolución, solicita a las partes enfrentadas en conflicto el respeto integral de las normas y principios del Derecho Internacional Humanitario.

En el caso de los **tribunales penales internacionales** es de destacar que el Fiscal General de la **Corte Penal Internacional**, el juez argentino L. Moreno Ocampo, ha anunciado que la Corte investigará como primer caso las matanzas cometidas en la provincia de Ituri (en RD Congo), tras haber examinado cerca de 500 denuncias de casos ocurridos desde la creación de la Corte (correspondientes a 5.000 de los más de tres millones de muertos desde 1998). Además, L. Moreno Ocampo ha advertido que las empresas y empresarios vinculados con el tráfico ilegal de diamantes procedentes del país podrán ser acusados de complicidad en crímenes de guerra.

Los tres tribunales penales internacionales promovidos por Naciones Unidas continúan cooperando entre ellos. El Consejo de Seguridad ha instado a la comunidad internacional a apoyar a las jurisdicciones nacionales de Serbia y Montenegro y de Rwanda para aumentar su capacidad para el procesamiento de las causas en el Tribunales Penales Internacionales para la ex Yugoslavia y para Rwanda, respectivamente. Además, ha recomendado la cooperación con dichos Tribunales a los Estados vecinos de ambos países (en especial en el caso de la ex Yugoslavia) e insta a apoyar la creación en Bosnia y Herzegovina de una sala de justicia para juzgar las transgresiones al Derecho Internacional Humanitario. Finalmente, ha solicitado a ambos Tribunales que cumplan los plazos marcados para la conclusión de su tarea en 2010.

Cuadro 7.4. Tribunales Penales Internacionales dependientes de Naciones Unidas

Tribunal	Cambios institucionales y procesos
TPI para Rwanda	Se ha nombrado al ex Ministro de Justicia gambiano entre 1984 y 1994, H. B. Jallow, como nuevo Fiscal General, relevando a C. del Ponte del cargo.
TPI para la ex Yugoslavia	Se ha renovado el mandato por cuatro años más de C. del Ponte como Fiscal General que reiteró que la máxima prioridad del Tribunal es encontrar en el plazo de un año a los tres principales criminales de guerra (los serbobosnios R. Karadzic y R. Mladic y el croata A. Gotovina). Mientras, el presunto criminal de guerra M. Rasevic ha sido llevado ante el Tribunal. El militar de la ex Yugoslavia, M. Jokic, implicado en los bombardeos de Dubrovnik en 1991, se declara culpable de crímenes de guerra ante el Tribunal.
Corte Especial para Sierra Leona	La muerte de dos líderes del RUF (F. Sankoh y S. Bockarie) y la desaparición de otro líder, J. P. Koroma acusados de graves violaciones de los derechos humanos y de crímenes de guerra han levantado numerosas dudas sobre las garantías de la Corte entre los observadores internacionales. Además, son numerosos los Estados que se han denegado las demandas de extradición solicitadas por la Corte.

Por otro lado, Naciones Unidas está explorando la posibilidad de establecer un tribunal internacional para juzgar a los militares indonesios acusados de graves abusos contra la población civil de Timor-Leste, tras las últimas sentencias del tribunal *ad hoc* que han sido duramente criticadas por la UE y por organizaciones internacionales de derechos humanos. Únicamente cinco militares han sido condenados a prisión y ninguno de ellos está cumpliendo las penas impuestas, que además han sido consideradas claramente insuficientes. En el caso de Camboya, pese a que en el trimestre anterior se produjo la firma del convenio entre Naciones Unidas y el Gobierno de Camboya que instauraba un Tribunal Especial para juzgar a los dirigentes de los Jemeres Rojos por su presunta implicación en el genocidio de 1975 a 1979 no se ha producido ningún avance en su establecimiento.

Finalmente, en el caso de la utilización de **menores como soldado** cabe destacar cuatro hechos relevantes en el continente africano y uno en el americano. En RD Congo, Amnistía Internacional ha denunciado que pese a la instauración del Gobierno Nacional de Transición se continúa reclutando a miles de menores para actividades políticas y militares. En Liberia, el LURD ha emitido un comunicado por el que anuncia que acabará con el reclutamiento de menores de 18 años, desmovilizará a los miembros del grupo menores de 18 y facilitará su rehabilitación y reintegración. NU estima que la cifra de menores-soldado en Liberia es de cerca de 15.000. En Sierra Leona, UNICEF ha expresado su preocupación por la falta de fondos para los programas de rehabilitación para menores-soldado, con miles de beneficiarios en todo el país. Cerca de 100.000 menores podrían verse afectados negativamente si no se producen las donaciones. En Uganda, *Human Rights Watch* ha constatado el aumento de las abducciones, la tortura y el reclutamiento de menores-soldados. Desde junio de 2002, el LRA ha abducido a cerca de 8.400 menores para ser utilizados como soldados. Según el líder de la Iniciativa de Paz de los Líderes Religiosos de la comunidad Acholi, F. Oryang, el 90% del LRA está formado por menores-soldado de edades entre siete y 12 años. Finalmente, en Colombia, *Human Rights Watch* ha alertado que más de 11.000 menores combaten en el conflicto armado, cifra sólo superada en Myanmar y en la RD Congo. El 80% de estos menores están entre las filas de las FARC o el ELN.

El actual clima de violencia política, el recorte de las libertades fundamentales que ha introducido la lucha antiterrorista y las amenazas a los defensores de los derechos humanos, hacen cada vez más urgente que se establezca un diálogo constructivo con los Estados con relación a las dificultades jurídicas, políticas, sociales o de otra índole que impiden la ratificación, entrada en vigor, interpretación y aplicación de los tratados pertinentes, con miras a establecer una universalidad efectiva para todos.

8. DESARROLLO

- Finalmente se alcanzó un acuerdo sobre el acceso de los países empobrecidos a los medicamentos esenciales, aunque varios países y organizaciones de la sociedad civil han advertido que no es una solución para los millones de víctimas de las pandemias.
- El fracaso de la Conferencia de la OMC en Cancún cuestiona el funcionamiento y la legitimidad de la organización y abre dudas sobre la disposición de algunos países industrializados a participar de una gestión multilateral del comercio internacional.
- La Conferencia de Naciones Unidas sobre Desertificación y Sequía puso de relieve el agravamiento del fenómeno y la falta de compromiso de determinados Estados.
- Entró en vigor el Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, el primer tratado internacional que regula la producción y comercialización de Organismos Genéticamente Modificados (OGM) y que intenta proteger la salud humana y la biodiversidad de los efectos nocivos de ciertas biotecnologías.
- Representantes de más de 60 Estados se reunieron en Colombia para tratar de superar la crisis del café y para revitalizar el Pacto Internacional del Café.

A continuación se presentan los principales acontecimientos del trimestre a partir de los Objetivos del Milenio¹¹, pues esta es la agenda de desarrollo que debería orientar las actuaciones de Estados, organismos internacionales y ONG hasta 2015. En este sentido, y a pesar de las dificultades que puede suponer el vincular algunos eventos y debates sobre desarrollo con determinados objetivos o metas, dicho ejercicio analítico puede resultar útil a la hora de identificar aquellas cuestiones que requieren de mayor atención y recursos por parte de la sociedad internacional y también a la hora de visualizar aquellas estrategias coordinadas y de intervención simultánea en varios de los Objetivos del Milenio.

Cuadro 8.1. Hechos más relevantes en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

ME TA ¹²	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
POBREZA (1)	Informe BM	La consecución de un acuerdo global sobre la reducción de aranceles permitiría que la pobreza se redujera en 144 millones de personas hasta 2015. Con la eliminación de medidas proteccionistas, los países empobrecidos gozarían de unos ingresos adicionales de 350.000 millones de USD hasta 2015.
	Sesión anual ECOSOC	El 75% de la pobreza extrema (unos 900 millones de personas) se concentra en las áreas rurales ECOSOC recomienda a los Estados la investigación agrícola, la gestión eficiente del agua y la necesidad de potenciar otras dimensiones no agrícolas del desarrollo rural.
	Presentación en África de la Millennium Challenge Account	Esta iniciativa estadounidense pretende destinar 10.000 millones de USD en los próximos tres años a la reducción de la pobreza a cambio de inversiones dirigidas y condicionadas.
	Conferencia de la Asociación Internacional Economistas Agrícolas	Temas: estrategias de reducción de la pobreza, eficiencia de los sistemas agrícolas, protección del medio ambiente y seguridad alimentaria. Los países de la OCDE destinaron en 2001 unos 311.000 millones de USD en subsidios agrícolas, más que todo el PIB del África subsahariana.
HAMBRE (2)	Entrada en vigor del Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad	Primer tratado internacional que regula la producción y comercialización de los OGM y que intenta proteger a la salud humana y a la biodiversidad de los efectos nocivos de ciertas biotecnologías. El Secretario General señala que algunas biotecnologías pueden contribuir a la consecución de determinados Objetivos del Milenio, pero que deben adoptarse algunos criterios de seguridad y transparencia en su utilización.

¹¹ En este apartado se han clasificado los acontecimientos del trimestre según las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.

¹² Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al primer número del Barómetro: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>

	Nueva regulación sobre seguridad alimentaria.	La Comisión Codex (órgano subsidiario de la FAO y la OMS y máximo responsable en estándares de calidad y seguridad de la alimentación) adopta 50 nuevas regulaciones para sus 169 Estados miembro Destacan las regulaciones vinculadas con la biotecnología (especialmente con los organismos genéticamente modificados) y con los alimentos expuestos a irradiación.
GÉNERO EDUCACIÓN (4)	Llamamiento UNICEF	123 millones de menores (66 millones son niñas) no pueden asistir al colegio. Dos terceras partes se concentran en África subsahariana y Asia del Sur, mientras que el 2% pertenece a los países industrializados.
	Campaña del PMA y el BM en el Sahel	El proyecto prevé que más de seis millones de menores de la región puedan asistir a la escuela durante los próximos 12 años
GÉNERO EDUCACIÓN (4)	Nueva regulación UE en su política de cooperación	La Comisión Europea propone una nueva regulación para promocionar la igualdad de género en la política de cooperación al desarrollo y el establecimiento de medidas específicas a favor de las mujeres en países empobrecidos.
MORTALIDAD INFANTIL (5)	Llamamiento de urgencia de UNICEF y OMS	Los recursos destinados a luchar contra la mortalidad infantil deberían incrementarse hasta los 7.500 millones de USD anuales, pues éstos han descendido en los últimos años. Cada año mueren 10 millones de menores (el 98% en países empobrecidos) por causas prevenibles, lo que supone el 63% de la mortalidad infantil total.
	Informe UNICEF	La mortalidad infantil se ha reducido de 20 a 11 millones de personas en los últimos 40 años, aunque en regiones como África subsahariana se ha doblado en el mismo periodo. Una de las medidas de urgencia es la provisión de atención primaria en los centros de salud comunitarios.
	Advertencia UNICEF	La mortalidad infantil en la región del Cáucaso y de Asia Central es cinco veces mayor que en Europa del Este y en el resto de países de la CEI y 12 veces mayor que en los países industrializados.
VIH/SIDA (7)	Informe Population Reference Bureau	Advierte que para 2050, las poblaciones de Sudáfrica y Botswana (dos de los países con tasas de infección de VIH/SIDA más altas del mundo) se habrán reducido un 26% y un 43% respectivamente.
	Campaña de la OMS en Asia	Actualmente hay siete millones de personas infectadas en Asia, pero la OMS alerta sobre el riesgo de que se convierta en el epicentro de la pandemia durante la próxima década. Recientemente, la UNESCAP ya había advertido sobre la necesidad de adoptar medidas urgentes más allá de la gestión de las crisis sanitarias.
	Advertencia BM	El impacto del VIH/SIDA en África a largo plazo podría ser mayor de lo previsto. El PIB del continente africano podría disminuir un 1% cada año, y países como Sudáfrica podrían llegar al colapso económico total en tres generaciones si no se incrementan los esfuerzos para erradicar la pandemia.
ENFERMEDADES GRAVES (8)	Campaña de la OMS contra la polio	La inmunización contra la polio espera beneficiar a 175 millones de menores hasta diciembre de 2003. En 1988 la enfermedad estaba presente en 125 países, mientras que actualmente sólo se siguen registrando casos en India, Nigeria, Pakistán, Egipto, Afganistán, Níger y Somalia.
	Informe Health Unlimited y London School of Higiene and Tropical Medicine	Advierte que es urgente tomar medidas para mejorar las condiciones sanitarias de la mayor parte de los pueblos indígenas del mundo. A punto de concluir la Década de Naciones Unidas para los Pueblos Indígenas, algunos de los aspectos en los que menos se ha avanzado son la falta de acceso a agua potable y servicios sanitarios o la discriminación por parte del personal sanitario.
	Conferencia de la OMS en Addis Ababa (Etiopía)	Insta a la comunidad internacional a ofrecer un mayor apoyo económico para que el continente pueda lograr los objetivos del milenio que tienen que ver con prestaciones sanitarias. La inversión estimada para lograrlo es de unos 40 USD anuales por persona.
DESARROLLO	Aprobación Plan de Acción de Durban	Diseño de estrategias (a 10 años vista) para gestionar y salvaguardar las áreas protegidas. El Plan fue aprobado por representantes de 170 Estados. El cuidado de las áreas marítimas será la prioridad de la próxima década.

	Advertencia FAO	<p>Éste ha sido uno de los peores años en cuanto a incendios, el 95% de los cuales es causado por la actividad humana. El turismo, la agricultura y el uso recreativo de los bosques son las principales causas de los incendios.</p> <p>Sólo en África subsahariana se queman 170 millones de hectáreas cada año.</p> <p>La FAO recomienda la participación de las comunidades locales en la gestión y protección de los recursos forestales.</p>
	Día Internacional para la Preservación de la Capa de Ozono	<p>En el último año, el agujero de la capa de ozono ha crecido más que en los años precedentes.</p> <p>Aunque en los últimos años se ha reducido el consumo de sustancias perjudiciales para la capa de ozono, ésta continuará en una situación de vulnerabilidad en la próxima década aunque los Estados cumplan los acuerdos internacionales.</p> <p>Cada año mueren 66.000 personas de cáncer de piel, mayoritariamente a causa de los rayos ultravioletas.</p>
	Foro Internacional sobre Agua Potable Dushanbe (Tayikistán)	<p>1.200 millones de personas no tienen acceso a agua potable, 2.400 millones no lo tienen a los servicios de saneamiento y cada año mueren dos millones de menores por enfermedades relacionadas con el agua.</p> <p>Propone que el período 2005-2015 sea declarado década del agua.</p> <p>Cualquier retraso en la mejora de los sistemas de distribución y gestión del agua pondría en peligro el cumplimiento de este Objetivo del Milenio.</p>
SISTEMA COMERCIAL Y FINANCIERO (12)	Informe de Naciones Unidas sobre la iniciativa Global Compact	<p>La iniciativa, lanzada en 1999, pretende incorporar en las empresas determinados estándares de derechos humanos, derechos laborales y medioambientales.</p> <p>El número de empresas que participan en ella se ha dobrado durante 2002, mientras que el número de países ha pasado de 14 a 53.</p>
	Creación de la Comisión sobre Sector Privado y Desarrollo	<p>La iniciativa, lanzada por el PNUD, pretende fortalecer el sector privado en los países empobrecidos para avanzar en la agenda del Milenio.</p>
	Conferencia de Países Sin Litoral en Desarrollo	<p>Aprobación de un programa de acción que prevé por primera vez acuerdos de cooperación con los países de tránsito y los países donantes para desarrollar su infraestructura, garantizar su acceso al mar y obtener compensaciones comerciales por sus restricciones geográficas.</p> <p>Los 30 países sin litoral suponen el 12% de la superficie terrestre pero su participación en el PIB mundial es mínima.</p>
	Preparación Conferencia Pequeñas Islas en Desarrollo	<p>La conferencia se llevará a cabo en 2004 en Islas Mauricio.</p> <p>En la reunión preparatoria se trataron temas como el aislamiento geográfico, la degradación medioambiental, las restricciones comerciales o la amenaza que supone el crecimiento del nivel del mar.</p>
	TRABAJO (16)	<p>Campaña OIT</p> <p>La iniciativa, coordinada junto con el BM y organizaciones juveniles de todo el mundo, pretende crear 1.000 millones de puestos de trabajo para los jóvenes en la próxima década.</p> <p>La campaña será incluida en las estrategias nacionales de empleo.</p>
	MEDICAMENTOS ESenciales (17)	<p>Lanzamiento de la Iniciativa sobre Medicamentos para Enfermedades Olvidadas</p> <p>La iniciativa, coordinada por MSF, la OMS, el PNUD, y varias organizaciones e institutos de salud, pretende promover la investigación médica y la creación de fármacos para algunas de las enfermedades más olvidadas y letales del mundo (como la enfermedad del sueño, la leishmaniasis o la enfermedad de Chagas, que amenazan la vida de 350 millones de personas cada año).</p> <p>Actualmente, sólo el 10% de la investigación se dedica a aquellas enfermedades responsables del 90% de la carga global de enfermedad.</p>
	Cumbre Regional de la OMS (Sudáfrica)	<p>Proponen el establecimiento de un plan "3 por 5" para proporcionar medicamentos antirretrovirales a tres millones de personas en los países empobrecidos antes de finales del 2005.</p> <p>Alertan sobre la escasez de medicamentos esenciales, personal e infraestructuras adecuadas.</p>
	TECNOLOGÍAS (18)	<p>Preparación de la Cumbre Mundial sobre Sociedad de la Información</p> <p>La Cumbre se celebrará en Ginebra (diciembre 2003) y Túnez (noviembre 2005) y tiene por objetivo poner las nuevas tecnologías al servicio de la Agenda de Desarrollo del Milenio.</p> <p>El Secretario General nombra a N. Desai (Secretario General Adjunto para Asuntos Económicos y Sociales) como Consejero Especial de dicha Cumbre.</p>

Otros aspectos de la agenda de desarrollo

a) Conferencia Ministerial de la OMC (Cancún)

La interrupción de la V Conferencia Ministerial de la OMC en Cancún por la falta de acuerdos entre sus 146 Estados miembro obligó a aplazar las negociaciones hasta el Consejo General de la OMC el 15 de diciembre y deja a la organización y a la Ronda de Doha en una delicada situación. Las conversaciones finalizaron después de que la mayoría de países se opusieran a la propuesta de la UE de abordar la llamada agenda de Singapur (concursos públicos y compras del Estado, inversiones en países terceros y libre competencia) sin haber consensuado previamente un acuerdo sobre los aranceles y los subsidios a los productos agrícolas y alimentarios. Varios países también acusaron a EEUU de adoptar una postura intransigente en las subvenciones al algodón. Por su parte, delegados de EEUU y la UE acusaron a varios países empobrecidos de negociar sin ningún ánimo de consenso.

El bloqueo de las conversaciones generó un intenso debate sobre las implicaciones y las consecuencias del fracaso de la reunión. Por un lado, hay quienes creen que el balance es básicamente positivo porque dicho fracaso ha permitido cuestionar la legitimidad de la OMC y la lógica del modelo económico neoliberal y, además, ha desbloqueado el acuerdo sobre medicamentos esenciales, ha fortalecido el papel del G22 (grupo de países en vías de desarrollo) en la escena internacional y ha situado la cuestión de los subsidios agrícolas en un lugar preeminente de la agenda internacional. Por otra parte, hay quienes creen que el colapso de las negociaciones puede intensificar el comportamiento unilateralista de determinados Estados industrializados, tanto en la gestión del comercio internacional como en el compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En ese sentido, mientras que EEUU y la UE ya han anunciado su disposición a iniciar tratados bilaterales de libre comercio con aquellos Estados que consideren oportunos, otros países han señalado que no se avanzará en la liberalización del comercio hasta que los países industrializados renuncien a sus medidas proteccionistas en la agricultura y la alimentación. Por su parte, varias agencias de Naciones Unidas han advertido durante el trimestre sobre la disminución de los recursos en varios de los Objetivos, y el mismo Secretario General ha destacado la dificultad de relanzar la agenda del Milenio si no se recompone el consenso de la comunidad internacional.

Finalmente, cabe destacar la gran movilización de movimientos sociales y ONG y la celebración de eventos paralelos a la Conferencia Ministerial, como el Foro de los Pueblos, el Foro Internacional sobre la Globalización, la Gran Marcha (organizada por Vía Campesina) o el Foro Campesino Internacional, cuya Declaración Final exige que la alimentación, la agricultura, la salud y la educación no sean objeto de acuerdos comerciales en el marco de la OMC. Además, se opone a la producción e importación de Organismos Genéticamente Modificados (OGM) y a los acuerdos de propiedad intelectual que propugna la OMC.

Cuadro 8.2. Comparación entre los subsidios y la AOD de los países industrializados

Subsidios agrícolas de la OCDE	311.000 millones de USD	Subsidios de EEUU al algodón (por día)	10,7 millones de USD
AOD de la OCDE	52.000 millones de USD	AOD de EEUU al África subsahariana (por día)	3,1 millones de USD
PIB África subsahariana	301.000 millones de USD		

Fuente: PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano 2003*

b) Desertificación

Delegaciones de 177 países asistieron a la VI Conferencia de las Partes de la Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y la Sequía que se celebró en La Habana. En la Conferencia se discutió acerca de la creciente relación entre la desertificación (pérdida de productividad del suelo, reducción de su cubierta vegetal, etc.) y la pobreza, los flujos migratorios o los conflictos armados. También se hizo especial referencia a los pequeños Estados insulares, que cada día se ven más afectados por el fenómeno de la desertificación. Además, varios países criticaron duramente el efecto nocivo que tiene el sistema económico neoliberal para el medio ambiente y el poco compromiso que muestran algunos países industrializados para solucionar la cuestión. De las tres convenciones que surgieron a partir de la Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro en 1992 (cambio climático, diversidad biológica y

desertificación y sequía), las dos primeras han registrado avances mucho más significativos que la última, a pesar de los informes que alertan sobre el agravamiento de la cuestión.

Cuadro 8.3. Algunos datos sobre la desertificación

- Afecta a una tercera parte de la superficie terrestre (más de 4.000 billones de hectáreas) y a 250 millones de personas directamente.
- Dificulta la subsistencia de más de 1.200 millones de personas que dependen de la agricultura.
- Unos 60 millones de personas del África subsahariana (la más afectada del mundo por la desertificación) podrían emigrar a Europa y al norte de África en los próximos 20 años.
- Aproximadamente la mitad de los conflictos armados tienen causas medioambientales.
- 135 millones de personas podrían verse obligados a desplazarse a causa de la desertificación.
- El 70% de la tierra con fines agrícolas está erosionada y amenazada por la desertificación.
- Acelera el cambio climático, contribuye a la disminución de la biodiversidad y causa la degradación y contaminación de las reservas acuíferas o la salinización y la erosión del suelo.

c) Objetivos de Desarrollo del Milenio

Ante los continuos informes de que varias regiones del mundo no alcanzarán algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015, el sistema de Naciones Unidas intensificó su labor de coordinación interna y de asesoramiento a los Estados para relanzar el Pacto de Desarrollo del Milenio. Durante el trimestre se realizaron varios llamamientos para que los países incorporen de manera urgente a sus estrategias nacionales de desarrollo los objetivos, las metas y los indicadores a los que se comprometieron en la Asamblea del Milenio en el año 2000. Igualmente, Naciones Unidas publicó el informe del Secretario General sobre la Aplicación de la Declaración del Milenio y dedicó monográficamente el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD a dicho tema.

En la presentación del primero, K. Annan señaló que todavía es posible alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio si se mantienen y se incrementan hasta 2015 los esfuerzos y los recursos de los últimos tres años y destacó especialmente la necesidad de que los países industrializados atiendan las demandas de los países empobrecidos en las materias de ayuda al desarrollo, alivio de la deuda y comercio.

Cuadro 8.4. Consecución y progresión por áreas geográficas de algunos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio si persisten las actuales tendencias

	Pobreza	Hambre	Educación primaria	Equidad de género	Mortalidad infantil ¹³	Acceso al agua	Acceso saneamiento
Logrado	Países árabe Asia este y Pacífico	Europa central, oriental/CEI	AL/Caribe Europa central y oriental/CEI	AL/Caribe		Europa central oriental/CEI	
2010	Planeta	Asia del Este y Pacífico			AL/Caribe	Asia del Sur Planeta AL/Caribe	
2015	Asia del Sur				Asia del Este y Pacífico	Asia del Este y Pacífico	Asia del Sur Planeta AL/Caribe
2020	AL/Caribe	Asia del Este y Pacífico	Asia del Este y Pacífico				Asia del Este y Pacífico
2050	Planeta	Asia del Sur	Países árabe Asia del Sur	Países árabes Planeta	Asia del Sur	Países Árabes Planeta	África Subsah.
2100		Países Árabe Planeta					
2200	Asia del Sur África Subsah.	África Subsah.	África Subsah.	África Subsah.	África Subsah.	Europa central y oriental/CEI	
Retrocesos	AL/Caribe África Subsah. Europa central y oriental/CEI	Países Árabe					África Subsah.

Fuente: PNUD, *Informe de Desarrollo Humano*, 2003

CEI: Comunidad de Estados Independientes; AL/Caribe: América Latina y el Caribe

¹³ Menores de cinco años

d) Medicamentos esenciales

Los 146 Estados miembro de la OMC, tras ocho meses de intensas negociaciones, consensuaron un acuerdo para que los países empobrecidos puedan importar medicamentos genéricos en condiciones ventajosas, lo que debería facilitar el tratamiento de personas con enfermedades como el VIH/SIDA, la tuberculosis o la malaria. Los países sin capacidad farmacéutica para producir los medicamentos esenciales sólo podrán recurrir a su importación en casos de emergencia sanitaria y los fármacos deberán ser utilizados únicamente para fines humanitarios. El acuerdo, que se limita a unas veinte enfermedades y se aplicará exclusivamente a los países empobrecidos, prevé determinadas medidas para evitar la piratería y el desvío de los fármacos a terceros países.

Ya en la Declaración sobre los Acuerdos de Derecho de Propiedad Intelectual en Comercio y Salud Pública (adoptada en 2001), la OMC reconocía la supremacía de la salud pública sobre cualquier interés comercial, por lo que los medicamentos esenciales debían ser tratados de forma diferencial respecto a otros bienes. Sin embargo, las negociaciones se hallaban estancadas desde que, en diciembre de 2002, EEUU y su industria farmacéutica bloquearan cualquier avance por considerar que dicho acuerdo violaba el sistema de patentes, que en muchos casos no permite la copia de un fármaco hasta veinte años después de su creación. Recientemente, la mayor parte de los países de la OMC habían advertido que la aprobación de dicho acuerdo era un requisito previo para que se pudiera registrar algún avance en la conferencia de la OMC en Cancún.

Mientras que la OMC ha calificado el acuerdo de histórico, algunos países africanos y organizaciones como MSF o Oxfam consideran que la nueva regulación es de difícil aplicación y que supone una mejor solución para la industria farmacéutica occidental que para los millones de víctimas de estas enfermedades.

e) Protocolo de Kioto

El Presidente ruso, V. Putin, afirmó en la Conferencia Internacional sobre el Cambio Climático (que se celebra en Moscú) que su país tomará la decisión de ratificar o no el Protocolo de Kioto en función de sus intereses nacionales. Ello provocó las reacciones de buena parte de la comunidad internacional y de organizaciones de la sociedad civil y sembró dudas sobre la entrada en vigor del Protocolo (aprobado en la Cumbre de Kioto de 1997). Varias organizaciones han denunciado que dicho anuncio responde a la presión de varias empresas energéticas estadounidenses sobre el Gobierno ruso y a la intención del mismo de solicitar ayudas económicas a la UE a cambio de su ratificación del Protocolo.

Cuadro 8.5. El Protocolo de Kioto

Objetivo	<ul style="list-style-type: none"> Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (sobretodo CO2), principales responsables del calentamiento global del planeta y del cambio climático.
Entrada en vigor	<ul style="list-style-type: none"> Se requiere la ratificación de 55 Estados, que a su vez sumen el 55% de las emisiones mundiales de CO2. Actualmente lo han ratificado 119 Estados, pero sólo suman el 44% de las emisiones, por lo que se necesita la ratificación de EEUU (36% de las emisiones) o de Rusia (17%) para que entre en vigor.
Aspectos concretos del Protocolo	<ul style="list-style-type: none"> Prevé que los 39 países industrializados reduzcan sus emisiones en un 5,2% entre 2008 y 2012 respecto de las emisiones de 1990. No se contemplan sanciones financieras, pero a aquellos Estados que no cumplan se les aumentará un 30% el compromiso para el siguiente periodo (a partir de 2013). Se permite la negociación y venta de cuotas de contaminación Su entrada en vigor representaría numerosas inversiones para modernizar las industrias de muchos países. Impulsa la transferencia de tecnologías limpias a países empobrecidos.

f) Crisis del café

Unos 500 delegados de más de 60 Estados se reunieron en Colombia para celebrar el 40 aniversario de la Organización Internacional del Café (OIC) y para superar la crisis que atraviesa el sector en los últimos años, que afecta a más de 25 millones de familias en todo el mundo. En los últimos cuatro años, los productores de café han perdido el 60% de sus

ingresos. Las principales causas de dicha crisis son la caída de los precios internacionales (que están en el nivel más bajo de la historia y ni siquiera cubren los costes de producción), el estancamiento del consumo y la demanda, la sobreproducción (que en 2002 fue de 120 millones de sacos), la concentración del sector en manos de pocas transnacionales de países industrializados o los altos aranceles que imponen los países consumidores al grano procesado. El café es el segundo producto básico del comercio internacional después del petróleo, pero los países productores sólo reciben el 10% de los 70.000 millones de USD que genera cada año su comercialización.

Entre las propuestas que se han discutido en la reunión destaca la revitalización del Pacto Internacional del Café, que se rompió en 1989 cuando se terminó con el sistema de cuotas. El objetivo principal es alcanzar un acuerdo a través de la OIC entre productores, consumidores, industrias tostadoras e intermediarios para consensuar nuevos sistemas de comercialización del café de alta calidad y para asegurar a los campesinos unos ingresos mínimos. A pesar de que la demanda internacional de café está estancada y no hay perspectivas de que mejore a corto plazo, los presentes en la conferencia diseñaron estrategias de reactivación del consumo y ampliación de mercados y acordaron la eliminación de entre ocho y diez millones de sacos de café de mala calidad que afectan a la baja al precio del producto.

9. ANEXOS

9.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad

País	Nº	Fecha	Contenido
Iraq-Kuwait	1490	03-07	Prorroga el mandato de la UNIKOM por tres meses, para cancelar posteriormente la Misión
Bosnia y Herzegovina	1491	11-07	Exhorta a las partes a que cumplan las obligaciones contraídas en el Acuerdo de Dayton, autoriza que la SFOR se mantenga por un nuevo período de un año, y reconoce el derecho de la SFOR a tomar todas las medidas necesarias para defenderse
Sierra Leona	1492	18-07	Aprueba la propuesta del Secretario General de concluir con la misión de UNAMSIL en diciembre de 2004
RD Congo	1493	28-07	Prorroga la MONUC por un año y autoriza un aumento de sus efectivos, pide al Secretario General el despliegue de observadores de la MONUC en Kivu del norte y del sur y en Ituri, autorizándola a que puede utilizar todos los medios a su alcance para cumplir con su mandato
Georgia	1494	30-07	Prorroga el mandato de la UNOMIG por seis meses
Sáhara	1495	31-07	Pide a las partes que colaboren con las Naciones Unidas y entre sí con miras a aceptar y aplicar el Plan de Paz, y prorroga el mandato de la MINURSO por tres meses
Oriente Medio	1486	31-07	Prorroga el mandato de la FPNUL por seis meses
Liberia	1497	01-08	Autoriza el establecimiento de una fuerza multinacional en Liberia para respaldar la aplicación del acuerdo de cese al fuego de junio 2003, y prepararse para la introducción de una fuerza de estabilización de las Naciones Unidas a más largo plazo que reemplace a la fuerza multinacional; autoriza a UNAMSIL a que preste apoyo logístico durante un mes a los elementos avanzados de la CEDEAO de la fuerza multinacional
Côte d'Ivoire	1498	04-08	Renueva por seis meses la autorización concedida a los Estados Miembros que participan en la fuerza de la CEDEAO, así como a las fuerzas francesas que los apoyan
RD Congo	1499	13-08	Pide al Secretario General que prorrogue hasta finales de octubre el mandato del Grupo de Expertos sobre la explotación ilegal de los recursos naturales de la RD Congo
Iraq	1500	14-08	Acoge con beneplácito el establecimiento del Consejo de Gobierno del Iraq, y decide establecer inicialmente por un año la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq.
RD Congo	1501	26-08	Autoriza a los Estados miembros de la Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia a que presten asistencia al contingente de la MONUC desplegado en la ciudad de Bunia
-	1502	26-08	Condena las agresiones contra trabajadores humanitarios y reafirma la obligación de todas las partes en un conflicto de respetar plenamente las normas y principios del derecho internacional
ExYugoslavia y Rwanda	1503	28-08	Insta a la comunidad internacional a que ayude a aumentar la capacidad del Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia y el Tribunal Internacional para Rwanda
ExYugoslavia	1504	04-09	Nombra a Carla Del Ponte como Fiscal del Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia, por un período de cuatro años
Rwanda	1505	04-09	Nombra a Asan Bubacar como Fiscal del Tribunal Internacional para Rwanda, por un período de cuatro años
Libia	1506	12-09	Decide levantar las sanciones enunciadas en 1993
Eritrea/Etiopía	1507	12-09	Prorroga por seis meses el mandato de la MINUEE
Sierra Leona	1508	19-09	Prorroga el mandato de UNAMSIL por seis meses
Liberia	1509	19-09	Decide establecer la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) durante un año, formada por 15.000 militares, que asumirán las competencias de la ECOMIL dirigidas hasta ahora por la CEDEAO. La UNMIL tiene un mandato muy amplio, que incluye aspectos como el desarme, la aplicación de la cesación del fuego, el apoyo al proceso de paz, y el apoyo a la asistencia humanitaria y de derechos humanos.

Cuadro 9.2. Informes del Secretario General Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2003/665	24-06	Sobre la situación en Etiopía y Eritrea
S/2003/675	26-06	Sobre la Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2003/715	17-07	Sobre la situación en Iraq
S/2003/728	23-07	Sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
S/2003/751	21-07	Sobre la situación en Abjasia, Georgia
S/2003/754	21-07	Sobre la situación en Afganistán
S/2003/793	05-08	Sobre la situación en Liberia
S/2003/801	08-08	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2003/813	13-08	Sobre la situación entre Iraq y Kuwait
S/2003/858	04-09	Sobre la situación en Etiopía y Eritrea
S/2003/863	05-09	Sobre la Misión de Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2003/875	11-09	Sobre la situación de Liberia

ESCOLA DE CULTURA DE PAU DE LA UAB

La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Secretaría de Relaciones Exteriores. También recibe apoyos de otros departamentos de la *Generalitat*, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la *Universitat Autònoma de Barcelona*.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

- La Diplomatura sobre Cultura de Paz (posgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
- Las asignaturas de libre elección “Cultura de paz y gestión de conflictos”, y “Educar para la paz y en los conflictos”.
- Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
- Programa Colombia, dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
- Programa de Educación para la Paz.
- Programa de Desarme, que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG.
- Unidad de Alerta sobre Conflictos, Paz y Derechos Humanos. Este programa realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar el presente informe, boletines trimestrales e informes semanales.

Escola de Cultura de Pau

Facultat Ciències Educació, Edifici G-6
Universitat Autònoma de Barcelona
08193 Bellaterra (España)
Tel: 93 581 27 52; Fax: 93 581 32 94
A/e: alerta.escolapau@pangea.org
Web: www.pangea.org/unescopau

Con la colaboración de:



Ajuntament de Barcelona