



## Barómetro 9

Sobre conflictos, derechos humanos  
y construcción de paz

Julio - Septiembre 2005  
UNIDAD DE ALERTA

**El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la Escola de Cultura de Pau, formado por:** Maria Cañas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Alvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Loles Oliván e Hijós, Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbética), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Villegas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

<b>Glosario</b>		
<b>00 Introducción</b>	4	56
<b>01 Conflictos armados</b>	7	57
1.1 Evolución de los conflictos armados	11	59
África	11	59
a) África Occidental	12	
b) Cuerno de África	12	
c) Grandes Lagos y África Central	13	
d) Magreb y Norte de África	14	
América	14	
Asia y Pacífico	15	
a) Asia Meridional	15	
b) Sudeste Asiático y Oceanía	17	
Europa	17	
Oriente Medio	18	
1.2 Otros temas de interés	18	
<b>02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo</b>	21	63
África	22	
a) África Austral	22	
b) África Occidental	23	
c) Cuerno de África	23	
d) Grandes Lagos y África Central	24	
e) Magreb y Norte de África	24	
América	25	
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	25	
b) América del Sur	25	
Asia	26	
a) Asia Meridional	26	
b) Sudeste asiático y Oceanía	27	
Europa y Asia Central	27	
a) Asia Central y Cáucaso	27	
b) Europa	28	
Oriente Medio	28	
<b>03 Procesos de Paz</b>	31	
3.1 Evolución de los procesos de paz	31	
África	31	
a) África Occidental	31	
b) Cuerno de África	32	
c) Grandes Lagos y África Central	33	
d) Otras zonas de África	33	
América	34	
Asia y Pacífico	34	
a) Asia Meridional	34	
b) Asia Oriental	36	
c) Sudeste Asiático	36	
Europa y Asia Central	39	
Oriente Medio	39	
3.2. La gestión de los grupos que figuran en la lista terrorista de la UE	40	
<b>04 Rehabilitación posbética y acompañamiento Internacional</b>	43	
4.1. Países en fase de transición	44	
África	44	
a) África Austral	44	
b) Cuerno Occidental	44	
c) Cuerno de África	45	
d) Grandes Lagos y África Central	46	
Asia y Pacífico	46	
Europa	47	
Oriente Medio	48	
4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación	49	
4.3. Buenas Prácticas y lecciones aprendidas en contextos de rehabilitación posbética	51	
<b>05 Crisis humanitarias</b>	53	
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	53	
África	53	
a) África Austral	53	
b) África Occidental	54	
c) Cuerno de África	55	
d) Grandes Lagos y África Central	56	
<b>América y Caribe</b>		
<b>Asia y Pacífico</b>		
<b>Europa y Asia Central</b>		
<b>Oriente Medio</b>		
<b>5.2. La acción humanitaria durante el trimestre</b>		59
a) Humanitarian Response Review		60
b) La respuesta de los donantes durante el trimestre		60
<b>06 Militarización y Desarme</b>		63
<b>6.1. Proliferación de armamento ligero</b>		63
a) Naciones Unidas		63
b) Iniciativas internacionales		64
c) Acontecimientos más relevantes del trimestre		67
<b>6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)</b>		67
a) Iniciativas internacionales		67
b) Acontecimientos más relevantes del trimestre		67
<b>07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario</b>		71
<b>7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales</b>		71
a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales		71
b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales		74
<b>7.2. Los Grupos de Trabajo de la Comisión de Derechos Humanos</b>		73
a) El Grupo de Trabajo sobre las Desapariciones Forzadas		73
b) El Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria		74
c) Recomendaciones de los Grupos de Trabajo		75
<b>08 Desarrollo</b>		77
<b>Otros aspectos de la agenda de desarrollo</b>		79
a) Objetivos de Desarrollo del Milenio		79
b) Las vinculaciones entre desigualdad y conflicto armado		80
<b>09 Dimensiones de género en la construcción de paz</b>		85
<b>9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados</b>		85
a) Violencia sexual		85
<b>9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género</b>		87
a) La justicia transicional de género		87
b) Cumbre mundial 2005		88
c) Procesos de paz		90
d) Misiones de mantenimiento de la paz		91
<b>10 Anexos</b>		93
<b>Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU</b>		93
<b>Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad</b>		94
<b>Escola de Cultura de Pau (UAB)</b>		95



<b>ACNUR:</b> Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	<b>FDD:</b> Forces pour la Défense de la Démocratie
<b>ACP:</b> Asia, Caribe, Pacífico	<b>FDI:</b> Fondo de Desarrollo para Iraq
<b>ACH:</b> Acuerdo de Cese de Hostilidades	<b>FDLR :</b> Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
<b>ADF:</b> Afganistan Development Forum	<b>FFAA:</b> Fuerzas Armadas gubernamentales
<b>AIEA:</b> Agencia Internacional de la Energía Atómica	<b>FKM:</b> Front Kedau latant Maluku (Frente para la Soberanía de Molucas)
<b>AMIB:</b> Misión de la Unidad Africana en Burundi	<b>FLEC:</b> Frente de Libertaçao do Enclave de Cabinda
<b>ANP:</b> Autoridad Nacional Palestina	<b>FMI:</b> Fondo Monetario Internacional
<b>AOD:</b> Ayuda Oficial al Desarrollo	<b>FNL:</b> Forces Nationales de Libération
<b>APC:</b> Autoridad Provisional de la Coalición	<b>GAFI:</b> Grupo de Acción Financiera
<b>APHC:</b> All Parties Hurriyat Conference	<b>GAM:</b> Gerakin Aceh Merdeka (Movimiento de Aceh Libre)
<b>AUC:</b> Autodefensas Unidas de Colombia	<b>GIA:</b> Grupo Islámico Armado
<b>BICC:</b> Bonn International Center for Conversion	<b>GNT:</b> Gobierno Nacional de Transición
<b>BM:</b> Banco Mundial	<b>GPP:</b> Groupement Patriotique pour la Paix
<b>BONUCA:</b> Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana	<b>GSPC:</b> Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
<b>CAD:</b> Comité de Ayuda al Desarrollo	<b>HIPC:</b> Heavily Indebted Poor Countries (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
<b>CAP:</b> United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)	<b>IANS:</b> International Action Network on Small Arms
<b>CARICOM:</b> Caribbean Community	<b>ICBL:</b> International Campaign to Ban Landmines
<b>CAS:</b> Asistencia Estratégica País	<b>IDG:</b> Índice de Desarrollo relativo al Género
<b>CASA:</b> Coordinating Action on Small Arms	<b>IDH:</b> Índice de Desarrollo Humano
<b>CDHNU:</b> Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	<b>IDP:</b> Internally Displaced Persons (Personas Desplazadas Internas)
<b>CEI:</b> Comunidad de Estados Independientes	<b>IEMF:</b> Interim Emergency Multinational Force (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
<b>CEMAC:</b> Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	<b>IFM:</b> Isatubu Freedom Movement
<b>CICR:</b> Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja	<b>IGAD:</b> Intergovernmental Authority on Development
<b>COAV:</b> Children in Organised Armed Conflict	<b>IISS:</b> International Institute for Strategic Studies
<b>CODHES:</b> Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento	<b>IOM:</b> Organización Internacional de Migraciones
<b>CPI:</b> Corte Penal Internacional	<b>IPC:</b> Índice de Percepción de la Corrupción
<b>CPN:</b> Communist Party of Nepal	<b>IRIN:</b> United Nations Integrated Regional Information Network
<b>DDR:</b> Desarme, Desmovilización y Reintegración	<b>IRIS:</b> Institut de Relations Internationales et Stratégiques
<b>Dólares:</b> Dólares de EEUU	<b>ISAF:</b> Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
<b>ECHA:</b> Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios	<b>ISDR:</b> International Strategy for Disaster Reduction
<b>ECHO:</b> Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	<b>JEM:</b> Justice and Equality Movement
<b>ECOMOG:</b> Economic Community of West African States Monitoring Group	<b>KANU:</b> Kenya African National Union
<b>ECOSOC:</b> Consejo Económico y Social de Naciones Unidas	<b>LDC:</b> Least Developed Countries (Países Menos Desarrollados)
<b>ECOWAS:</b> Comunidad Económica de Estados de África Occidental	<b>LND:</b> Liga Nacional Democrática
<b>EEBC:</b> Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía	<b>LRA:</b> Lord's Resistance Army
<b>EEUU:</b> Estados Unidos de América	<b>LTTE:</b> Liberation Tigers Tamil Eelam (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
<b>ELN:</b> Ejército de Liberación Nacional	<b>LURD:</b> Liberians United for Reunification and Democracy
<b>ENA:</b> Ejército Nacional Albanés	<b>MAS:</b> Movimiento Al Socialismo
<b>EUFOR:</b> European Union Forces	<b>MDC:</b> Mouvement for the Democratic Change
<b>EZLN:</b> Ejército Zapatista de Liberación Nacional	<b>MDJT:</b> Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad
<b>FAd'H:</b> Forces Armés d'Haití	<b>MDF:</b> Meckaunvi Defense Force
<b>FAO:</b> Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	
<b>FARC:</b> Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	



<b>MDR:</b> Movimiento Democrático Republicano	<b>PNB:</b> Producto Nacional Bruto
<b>MERCOSUR :</b> Mercado Común del Sur	<b>PNUD:</b> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>MFDC:</b> <i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	<b>PRIO:</b> Peace Research Institute of Oslo
<b>MILF:</b> <i>Moro Islamic Liberation Front</i>	<b>PWG:</b> People's War Group
<b>MINUCI:</b> Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	<b>RAMSI:</b> Regional Assistance Mission to the Solomon Islands
<b>MINURSO:</b> Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	<b>RCD-Goma:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma
<b>MINUSTAH:</b> Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití	<b>RCD-K-ML:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération
<b>MJP :</b> <i>Mouvement pour la Justice et la Paix</i>	<b>RCD-N:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National
<b>MLC:</b> <i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	<b>RFTF:</b> Results Focused Transnacional Framework
<b>MNLF:</b> Moro National Liberation Front	<b>RSM:</b> Republik Maluku Selatan (República de Molucas del Sur)
<b>MODEL:</b> Movement for Democracy in Liberia	<b>RUF:</b> Revolutionary United Front
<b>MONUC:</b> Misión de Naciones Unidas en RD Congo	<b>SADC:</b> South African Development Community
<b>MPCI:</b> Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire	<b>SFOR:</b> Stabilisation Force
<b>MPIGO:</b> Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest	<b>SIPRI:</b> Stockholm International Peace Research Institute
<b>MPLA:</b> Movimiento para la Liberación de Angola	<b>SLA:</b> Sudan's Liberation Army (Ejército de Liberación de Sudán)
<b>MSF:</b> Médicos sin Fronteras	<b>SPLA:</b> Sudan's People Liberation Army
<b>NDC:</b> National Democratic Congress	<b>TLCAN:</b> Tratado de Libre Comercio para América del Norte
<b>NDFB:</b> National Democratic Front of Bodoland	<b>TNP:</b> Tratado de No Proliferación Nuclear
<b>NEPAD:</b> New Economic Partnership for African Development	<b>UA:</b> Unión Africana
<b>NMRD:</b> National Mouvement for Reform and Development	<b>UAB:</b> Universitat Autònoma de Barcelona
<b>NLFT:</b> National Liberation Front of Tripura	<b>UE:</b> Unión Europea
<b>NPA:</b> New People's Army	<b>ULFA:</b> United Liberation Front of Assam
<b>NPP:</b> New Patriotic Party	<b>UNAMA:</b> Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
<b>NRC:</b> Norwegian Refugee Council	<b>UNAMIS:</b> Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
<b>NSCN (IM):</b> National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah	<b>UNAMSIL:</b> Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
<b>OCDE:</b> Organización de Cooperación y Desarrollo Económico	<b>UNDG:</b> Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>OCHA:</b> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas	<b>UNDOF:</b> Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
<b>OCI:</b> Organización de la Conferencia Islámica	<b>UNESCO:</b> Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>ODM:</b> Objetivos de Desarrollo del Milenio	<b>UNFICYP:</b> Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
<b>OEA:</b> Organización de los Estados Americanos	<b>UNFPA:</b> Fondo de Naciones Unidas para la Población
<b>OMC:</b> Organización Mundial del Comercio	<b>UNICEF:</b> Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
<b>OMS:</b> Organización Mundial de la Salud	<b>UNIDIR:</b> Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
<b>ONG:</b> Organización No Gubernamental	<b>UNIFEM:</b> Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
<b>ONU:</b> Organización de las Naciones Unidas	<b>UNIFIL:</b> Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
<b>ONUB:</b> Misión de Naciones Unidas en Burundi	<b>UNIOSIL:</b> Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
<b>ONUSIDA:</b> Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	<b>UNITA:</b> União para a Independência Total de Angola
<b>OPM:</b> Organisasi Papua Merdeka (Organización de la Papua Libre)	<b>UNAMA:</b> Misión de Naciones Unidas en Afganistán
<b>OSCE:</b> Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa	<b>UNMA:</b> Misión de Naciones Unidas en Angola
<b>OTAN:</b> Organización del Tratado del Atlántico Norte	<b>UNMEE:</b> Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
<b>PAC:</b> Patrullas de Autodefensa Civil	
<b>PPD:</b> People's Democratic Party	
<b>PESC:</b> Política Exterior y de Seguridad Común	
<b>PESD:</b> Política Europea de Seguridad y Defensa	
<b>PIB:</b> Producto Interior Bruto	
<b>PMA:</b> Programa Mundial de Alimentos	



**UNMIK:** Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

**UNMIL:** Misión de Naciones Unidas en Liberia

**UNMISSET:** Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

**UNMOGIP:** Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán

**UNMOP:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka

**UNMOVIC:** Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

**UNOCI:** Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

**UNOGBIS:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

**UNOL:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia

**UNOMIG:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

**UNOTIL:** Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste

**UNPOS:** Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

**UNPPB:** *United Nations Political and Peace Building Mission*

**UNRWA:** *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)

**UNSCO:** Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

**UNTOP:** Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

**UNTSO:** Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas

**USAID:** Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

**USCRI:** *United States Committee for Refugees and Immigrants*

**VIH/SIDA:** Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

**ZANU-PF:** *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “Barómetro” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (julio-septiembre 2005)** a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbética, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2005” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”<sup>1</sup>, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del tercer trimestre de 2005 son los siguientes:

### Conflictos armados

- El número de conflictos armados se mantuvo en 23, sin producirse cambios respecto al trimestre anterior.
- Un total de nueve contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros nueve se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en otros dos contextos se redujo la violencia.
- Se produjo una escalada de los enfrentamientos entre los dos grupos armados de oposición que operan en la región sudanesa de Darfur, el SLM/A y el JEM.
- Se intensificaron los ataques por parte del grupo armado de oposición ugandés LRA contra la población civil en el sur de Sudán.
- El Comandante en jefe de las tropas de EEUU en Iraq, J. R. Vines, declaró que la solución al reto de la insurgencia iraquí ha de ser en primer término política
- Un estudio de la UNODC destaca que la existencia de conflictos armados incentiva la aparición del crimen organizado, y el crimen organizado alimenta y suministra los recursos necesarios para la existencia de dichas situaciones.

### Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- En el norte de R. Centroafricana se intensificaron los enfrentamientos entre las FFAA y diversas milicias y grupos armados no identificados.
- Una Junta Militar por la Justicia y la Democracia instaura un Gobierno transitorio en Mauritania tras un golpe militar.
- Murió asesinado el Ministro de Exteriores de Sri Lanka, en un atentado que el Gobierno atribuye al grupo armado de oposición LTTE, aunque éste niega cualquier vinculación con los hechos.
- El Presidente de Ucrania, V. Yushenko, destituyó a todo el Gobierno tras la crisis generada en el Ejecutivo por las acusaciones de corrupción.
- Se produjo un aumento del número de asesinatos políticos en Líbano tras la formación del nuevo Gobierno.

### Procesos de paz

- El Gobierno de Indonesia y el GAM firmaron en agosto un acuerdo de paz que pone fin a treinta años de conflicto armado. Paralelamente, la UE, con el apoyo de ASEAN, ha puesto en marcha su primera misión de observación en Asia.
- El Gobierno de Colombia y la guerrilla del ELN iniciaron nuevas exploraciones, con un formato original de consultas a la sociedad civil

<sup>1</sup> Este número de Barómetro incluye los Semáforos del número 122 al 127.



- La mayoría de los procesos de paz asiáticos evolucionaron positivamente, mientras que los africanos lo hacen negativamente
- La correcta gestión de la salida de grupos que figuran en las listas terroristas puede ser decisiva para el buen funcionamiento de un proceso de paz

## Rehabilitación posbética

- Se celebran las primeras elecciones en Afganistán en 30 años a la Asamblea Nacional y a los Consejos Provinciales con una participación del 50% de los 12 millones de electores registrados.
- Las múltiples dificultades en el proceso de paz de Côte d'Ivoire obligaron a retrasar las elecciones previstas para finales de octubre.
- 36.000 personas acusadas de participar en el genocidio rwandes iniciaron un proceso de formación en los campos de la solidaridad del Gobierno.
- El Gobierno de Liberia firmó el Programa para la Gestión Económica y de Gobierno propuesto por el grupo internacional de contacto para luchar contra la corrupción.
- Los países asistentes a la Cumbre del Milenio + 5 respaldaron la propuesta del Secretario General de la ONU de crear una Comisión de Consolidación de la Paz.

## Crisis humanitarias

- El riesgo de hambruna en algunos países del Sahel (especialmente en Níger y, de forma creciente, en Malí) logró capitalizar una considerable atención internacional. Por otra parte, algunos países de la región Austral, especialmente Malawi y Zimbabwe, también experimentaron un severo deterioro de la situación alimentaria.
- Naciones Unidas y el Gobierno alertaron respecto a la constatación de que más de mil personas desplazadas están muriendo cada semana en Uganda debido a la violencia y las enfermedades.
- El paso del 'Huracán Katrina' a finales de agosto en la costa sur de EEUU provocó centenares de muertos y el desbordamiento de la capacidad de respuesta estadounidense.
- El grave deterioro de la crisis alimentaria en RPD Corea forzó a miles de personas a desplazarse a las zonas rurales en busca de alimentos.

## Militarización y desarme

- Otros 13 gobiernos más han anunciado su apoyo al Tratado Internacional sobre Comercio de Armas, lo que supone un avance muy positivo para conseguir su adopción.
- Un informe del *Small Arms Survey* advierte que las armas ligeras generan entre el 60 y el 90% de las muertes directas en los conflictos armados.
- Según el Ministerio de Salud de Brasil, la campaña de desarme que se está celebrando desde hace un año es la razón de la reducción de muertes violentas por primera vez en 20 años.
- La comunidad internacional sigue mostrando su preocupación por la situación de seguridad en Haití, mientras que desde Naciones Unidas se pide un despliegue adicional de la MINUSTAH.

## Derechos humanos

- La reforma de la Comisión de Derechos Humanos centró gran parte de la atención de las ONG de derechos humanos
- La Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos realizó una visita histórica a China para mejorar la colaboración entre la Oficina y el Gobierno para la promoción y la protección de los derechos humanos en ese país.



- Dos de los Grupos de Trabajo de la Comisión de Derechos Humanos vinculan el aumento de las violaciones de los derechos humanos a las políticas adoptadas en la lucha contra el terrorismo.

## Desarrollo

- Un informe sobre los ODM vinculados con la salud advierte sobre el lento avance de los mismos y señala que pequeñas mejoras en la financiación de los sistemas sanitarios podrían evitar la muerte de millones de personas cada año.
- Varios informes alertan que, a pesar del crecimiento económico experimentado la última década, las desigualdades económicas se han agudizado tanto a escala internacional como también en el interior de muchos países.
- Naciones Unidas instó a la comunidad internacional a redoblar su compromiso con el Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación (en 2006) y con la Década "Water for Life".
- Naciones Unidas criticó la escasez de recursos del Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y denunció la falta de medios para la investigación médica sobre el VIH/SIDA.
- Se lanzó oficialmente el Partenariado para la Salud Materna, Infantil y Neonatal con el principal objetivo de mejorar las condiciones sanitarias de los tres colectivos mencionados. Cada año mueren unas 500.000 mujeres por causas relacionadas con el parto o el embarazo y unos 11 millones de menores por causas evitables.

## Género y construcción de paz

- La ACNUDH denunció en un informe el incumplimiento del Gobierno sudanés de los compromisos adquiridos el pasado año para la erradicación de la violencia sexual en la región de Darfur y la protección de las víctimas de ésta.
- Las organizaciones de mujeres exigieron el pleno cumplimiento de los compromisos adquiridos por la comunidad internacional en materia de equidad de género durante la celebración de la Cumbre del Milenio+5.
- Las Misiones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas contarán con unidades de conducta y disciplina con las que se pretende poner fin a las conductas abusivas en el seno de estas misiones.



## Conflictos armados<sup>1</sup>

- El número de conflictos armados se mantuvo en 23, sin producirse cambios respecto al trimestre anterior.
- Un total de nueve contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros nueve se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en otros dos contextos se redujo la violencia.
- Se produjo una escalada de los enfrentamientos entre los dos grupos armados de oposición que operan en la región sudanesa de **Darfur**, el SLM/A y el JEM.
- Se intensificaron los ataques por parte del **grupo armado de oposición ugandés LRA** contra la población civil en el sur de Sudán.
- El Comandante en jefe de las tropas de EEUU en **Iraq**, J. R. Vines, declaró que la solución al reto de la insurgencia iraquí ha de ser en primer término política
- Un estudio de la UNODC destaca que la existencia de conflictos armados incentiva la aparición del crimen organizado, y el crimen organizado alimenta y suministra los recursos necesarios para la existencia de dichas situaciones.

En el presente apartado se analizan los **23 conflictos armados** que han permanecido activos durante el tercer trimestre de 2005. Se incrementaron las hostilidades en nueve contextos, destacando la situación en **Afganistán, Iraq, Nepal, RD Congo, Sudán (Darfur) y Uganda**. Paralelamente, en nueve conflictos armados se produjo un estancamiento de la situación, sin que se constataran mejoras perceptibles en la evolución de los diversos conflictos. Finalmente, se destaca la mejora de la situación en **Burundi**, donde se formó el Gobierno postransición dirigido por el antiguo líder del grupo armado más importante del país, y de la región de **Aceh (Indonesia)**, donde se alcanzó un acuerdo de paz. Continuaron vigentes las situaciones de alto el fuego en **Filipinas** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF y en **Sri Lanka**<sup>2</sup>. Por otra parte, en el apartado aparecen distintas reflexiones en torno a informes y otros temas que se han considerado relevantes durante este trimestre.

### 1.1. Evolución de los conflictos armados

#### África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2005
<b>Argelia (1992-)</b>	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, instrumentalización religiosa	Escalada
<b>Burundi (1993-)</b>	Gobierno, FNL de A. Rwasa	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder	Reducción
<b>Côte d'Ivoire (2002-)</b>	Gobierno, milicias progubernamentales, Forces Nouvelles (MPCI, MJP, MPIGO)	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, instrumentalización religiosa	Estancamiento
<b>Nigeria (delta del Níger) (2003-)</b>	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Estancamiento
<b>Nigeria (centro y norte) (1999-)</b>	Gobierno, milicias de las comunidades cristianas y musulmanas	Control de los recursos naturales e instrumentalización religiosa	Reducción

<sup>1</sup> Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

<sup>2</sup> Véase los apartados de procesos de paz y el de tensiones.



<b>RD Congo (1998-)</b>	GNT, facciones de grupos armados incluidos en el GNT, milicias Mayi-Mayi, grupos armados de Ituri, FDLR	Control del poder político, dificultades para la alternancia en el poder y control de los recursos naturales	Escalada
<b>Somalia (1988-)</b>	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Estancamiento
<b>Sudán (Darfur) (2003-)</b>	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA, JEM, NMRD	Marginación regional y política	Escalada
<b>Uganda (1986-)</b>	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Escalada

### a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, se produjo un **aumento de la tensión política** durante el trimestre a medida que se acercó la fecha electoral del 30 de octubre, que hizo temer una **nueva escalada de la violencia**. Sin embargo, el proceso electoral será pospuesto, ya que tanto las partes como el propio Secretario General de la ONU declararon la imposibilidad de que los comicios tuvieran lugar en dicha fecha, debido a los constantes retrasos en el proceso de DDR (que parecía desbloqueado en julio) y el permanente clima de tensión y polarización. Diversas leyes aprobadas por L. Gbagbo sin consultar con el Parlamento contribuyeron a esta situación. Tanto la **mediación sudafricana, acusada de parcialidad por los grupos armados**, como **K. Annan**, amenazaron con exigir al Consejo de Seguridad de la ONU la imposición de **sanciones a la clase política ivoriana**, debido al constante inmovilismo. Por su parte, la UNOCI sufrió un incremento de la hostilidad hacia sus integrantes. El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó su ampliación en 850 militares y 375 policías, cifra inferior a los 2.000 militares solicitados de cara a garantizar la seguridad durante el proceso.

En el **Delta del Níger**, en **Nigeria**, durante el trimestre continuaron produciéndose brotes esporádicos de violencia a causa de **disputas por la propiedad de la tierra**, y por el control político y económico de la región entre las diversas comunidades del Delta y contra las FFAA, así como contra las transnacionales petroleras. Destacaron los enfrentamientos entre milicias de las comunidades Ogoni y Gbor en Khana (sureste), que causaron decenas de muertos y numerosos actos de saqueo. La conferencia nacional de reforma política convocada por el Presidente, O. Obasanjo, se suspendió indefinidamente en julio tras la imposibilidad de alcanzar un acuerdo acerca del reparto de los beneficios del petróleo y del asunto de la reelección presidencial. En los estados del **centro y norte** del país, las recientes tensiones y enfrentamientos entre las comunidades cristiana y musulmana se mantuvieron estancadas, y no se constataron hechos de relevancia durante el periodo.

### b) Cuerno de África

En **Somalia** se agravó la tensión existente entre los partidarios del traslado del Gobierno Federal de Transición (GFT) a Jowhar, por motivos de seguridad, encabezados por el Presidente y el Primer Ministro, y los partidarios del traslado a Mogadishu, encabezados por el Presidente del Parlamento y un centenar de parlamentarios y Ministros del GFT, entre los que se encuentran diversos señores de la guerra de la capital. Ambos sectores también están enfrentados en torno a la composición de la futura misión de la UA. Esta situación hizo temer el fracaso del proceso de paz y el reinicio de los enfrentamientos a gran escala. La visita del Presidente del GFT, A. Yusuf Ahmed, a Etiopía, y la llegada a Jowhar (sede provisional del GFT) de un grupo de milicianos leales al Presidente (que se sospecha que han recibido entrenamiento en Etiopía), contribuyó a agravar esta situación, ya que **el sector de Mogadishu acusó de traición a A. Yusuf Ahmed por fomentar la intromisión de Etiopía en los asuntos internos de Somalia**. El sector de Jowhar afirmó que este despliegue era legítimo y formaba parte de sus esfuerzos para formar unas FFAA nacionales y garantizar la seguridad del GFT. Paralelamente, este sector solicitó el levantamiento parcial del embargo de armas que pesa sobre el país para permitir al GFT la adquisición del material necesario para la formación de unas FFAA que garanticen la paz y la estabilidad, y que se establezcan sanciones dirigidas a aquellos sectores que intenten desestabilizar el proceso de paz.



En la región sudanesa de **Darfur**, el Secretario General de la ONU presentó un informe en julio constatando una cierta mejora de la seguridad a lo largo del año debido a la presencia de las fuerzas de la misión de la UA en la zona (AMIS), aunque reiteró la falta de cumplimiento por parte del Gobierno de su compromiso de desarmar a las milicias Janjaweed y de otros aspectos acordados previamente. Sin embargo, Naciones Unidas también constató la **persistencia de las graves y reiteradas violaciones sobre mujeres y menores en toda la región<sup>3</sup>**, y el incremento de los enfrentamientos entre los dos grupos armados de oposición que operan en Darfur, el SLA y el JEM, a pesar de que ambos defienden objetivos similares. Además, los actos de saqueo y ataques al personal humanitario, a las comunidades nómadas árabes y a la población civil perpetrados por los grupos armados fueron aumentando durante el trimestre y este hecho hizo temer la ruptura del frágil alto el fuego vigente en la región desde mayo, y la consolidación de un estado de desgobierno.

### c) Grandes Lagos y África Central

#### **RD Congo: de las palabras a los hechos**

A pesar de que el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia ha instado reiteradamente a la comunidad internacional a que proporcione asistencia humanitaria al país y ha manifestado que **cada día mueren alrededor de 1.000 personas como consecuencia de enfermedades curables** (cifra que se puede comparar a la mortandad provocada por el tsunami cada ocho o nueve meses) a finales de septiembre, las organizaciones humanitarias internacionales que trabajan en RD Congo habían recibido menos del 52% de los 185 millones de dólares solicitados para afrontar la crisis humanitaria. Además ha sido la propia Naciones Unidas la que ha reconocido que **Uganda y Rwanda persisten en la explotación ilegal de recursos naturales de RD Congo**, y que alrededor de **2,5 millones de personas han muerto como consecuencia del conflicto desde 1998**. Sin embargo, la comunidad internacional continúa impasible ante este nuevo genocidio del siglo XXI. Y las armas ligeras, procedentes de los Balcanes, de los países del Este de Europa y de EEUU y el Reino Unido, siguen llegando a la zona, en violación del embargo que estos dos últimos países dictaminaron a través del Consejo de Seguridad. Pero, sin entrar en disquisiciones en torno al funcionamiento de las misiones de mantenimiento de la paz<sup>4</sup>, ni tampoco a su propia existencia, ¿cuáles han sido las respuestas regionales e internacionales en el ámbito del mantenimiento de la paz?

- El Consejo de Seguridad de la ONU ha aprobado la ampliación gradual de la MONUC a solicitud del Secretario General. El caso de RD Congo es paradigmático en este sentido, ya que **el Consejo de Seguridad limitó una nueva ampliación temporal de la MONUC a 841 personas, cifra inferior a la solicitada por el Secretario General de la ONU** en su informe del pasado mayo<sup>5</sup>. Sin embargo, el mandato de la MONUC establece que debería garantizar la protección de la población civil y el suministro de ayuda humanitaria mediante sus 16.700 efectivos, en un territorio de un tamaño similar al de Europa occidental, por lo que esta cifra es claramente insuficiente.
- La UA afirmó que serían necesarios unos 45.000 efectivos para desarmar a los 15.000 miembros del rwandés FDLR debido a la posibilidad de que éste opusiera resistencia a su desarme. Pero además de esta tarea que supera la capacidad de la MONUC, la misión también debería colaborar con las FFAA congoleñas en garantizar la seguridad durante el proceso electoral y llevar a cabo el desarme forzoso del resto de grupos presentes principalmente en el distrito de Ituri (en la provincia de Orientale, en el noreste) y en las provincias de Kivu norte y sur. En enero, **la UA solicitó 7.000 efectivos pero ninguno de los 53 Estados** que componen la organización se ofreció para participar en la misión.

En **RD Congo**, el trimestre se caracterizó por un nuevo **incremento de la violencia y la inseguridad** en toda la región este del país, y principalmente, por la ofensiva que se ha desencadenado contra algunos sectores del grupo armado de oposición hutu rwandés **FDLR**. Este grupo acusó al Secretario General de la ONU de fomentar la violencia en la región al haberse pronunciado a favor del desarme forzoso del FDLR por parte de las FFAA congoleñas y de la MONUC. Durante el trimestre se configuró en Kampala un nuevo grupo armado, el **Movimiento Revolucionario Congolés** (formado por una coalición de milicias que operan en

<sup>3</sup> Véase apartado de dimensión de género en la construcción de paz.

<sup>4</sup> Véase apartado de dimensión de género en la construcción de paz del Barómetro 7 y 8.

<sup>5</sup> En el informe S/2005/320, el Secretario General solicitó un despliegue adicional de carácter temporal de 2.590 militares, 216 miembros de cuerpos de policía civil y cinco unidades de policía constituidas de 125 policías cada una junto al personal adicional necesario, además de personal civil voluntario de apoyo al proceso electoral.



el distrito de Ituri), opuesto a la extensión de la autoridad estatal en esta zona de la provincia de Orientale, y el GNT denunció el continuo tráfico de armas realizado a través del Lago Alberto, por lo que instó a los Estados vecinos a impedir el uso de su territorio como base de los grupos armados congoleños o como zona de tránsito para el tráfico de armas que fluye a la zona.

Aunque el proceso electoral en **Burundi** se vio marcado por una **escalada de la tensión y de la violencia política** que condujo a la muerte de decenas de partidarios de los principales partidos en liza, la misión de Naciones Unidas en el país (ONUB) destacó el alto grado de madurez y la transparencia con la que transcurrieron los comicios. Éstos condujeron a la victoria del CNDD-FDD, brazo político del antiguo grupo armado FDD liderado por P. Nkurunziza, en los diversos procesos electorales, que concluyeron con la elección de su líder como nuevo Presidente del país para la fase posterior a la transición. Sin embargo, el **FNL de A. Rwasa** continuó llevando a cabo **operaciones armadas** en las provincias de **Bujumbura Rural y Bubanza** contra la población civil, y se manifestó en contra de iniciar un proceso de paz en respuesta a la petición del nuevo Gobierno.

Durante el trimestre **se intensificaron los ataques por parte del grupo armado de oposición ugandés LRA contra la población civil en el sur de Sudán** y proliferaron los enfrentamientos entre las FFAA ugandesas y el LRA a ambos lados de la frontera. La ofensiva ugandesa ha forzado el progresivo desplazamiento del LRA hacia el interior de Sudán. Aparte de las consecuencias que pueda tener para el proceso de paz en Sudán la muerte de J. Garang, histórico líder del grupo armado sudanés SPLM/A, y de la controversia generada por la supuesta responsabilidad ugandesa en su muerte, su desaparición supone un respiro para el LRA ugandés debido al firme compromiso de J. Garang en la lucha contra el grupo armado en apoyo de su aliado ugandés, el Presidente Y. Museveni. Por otra parte, según un informe elaborado por instituciones nacionales e internacionales, unas **1.000 personas desplazadas por el conflicto armado mueren cada semana** como consecuencia de la violencia o las enfermedades, y HRW responsabilizó de esta situación al **LRA** y a las **FFAA**, acusándolos de perpetrar graves violaciones de los derechos humanos (ejecuciones extrajudiciales, violencia sexual y saqueos) contra la población civil del norte del país con total impunidad.

#### d) Magreb y Norte de África

E referéndum del 29 de septiembre promovido por el Presidente de **Argelia**, A. Bouteflika, para aprobar la Carta para la Paz y la Reconciliación Nacional y el establecimiento de una amnistía general, fue rechazado por numerosas organizaciones de defensa de derechos humanos, ya que su aprobación dejará impunes los actos de violencia cometidos por las FFAA y por los grupos armados de oposición desde 1992. Paralelamente, y posiblemente relacionado con esta cuestión, se constató **un incremento de la violencia y de las acciones armadas desde julio**, tanto por parte de las FFAA como por parte del grupo armado de oposición GSPC, llevándose a cabo en dos ámbitos diferentes: por un lado, las acciones armadas de insurgencia y contrainsurgencia en el triángulo de Argel, y por otro lado las operaciones en las zonas remotas del país, como las operaciones militares de las FFAA en Bumerdés, por un lado, y en Tessalit (norte de Malí), por el otro. Las operaciones de las FFAA argelinas en Malí y en Mauritania<sup>6</sup> y las acciones del GSPC en ambos países pondrían de manifiesto una progresiva extensión e internacionalización del conflicto, ya sea por la persecución a la que se ve sometido el GSPC (ya que podría disponer de bases en ambos países) o por la voluntad de este grupo de interferir en la vida política de los países vecinos, como se constató en el caso de Mauritania.

#### América

**Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2005
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

<sup>6</sup> Véase apartado de conflictos armados del Barómetro 8.



En **Colombia**, las contraofensivas de la guerrilla de las FARC se mantuvieron con incursiones significativas en la costa atlántica (Riohacha, Sierra Nevada) y, sobre todo, en el departamento sureño de Putumayo, donde paralizaron los transportes y el suministro eléctrico durante unas tres semanas. Por su parte, el Ejército capturó a varios mandos medios de las FARC, así como un destacado miembro de la Comisión Internacional. Por otro lado, **persistió la polémica en torno al proceso de desmovilización de grupos paramilitares**. El diario El Tiempo denunció que sólo un 65% de los aproximadamente 10.000 miembros desmovilizados entregaron un arma, y que un 30% de las armas entregadas estaban incompletas o en mal estado. **En cuanto a la guerrilla del ELN, el Gobierno autorizó la salida de prisión por tres meses de su portavoz para facilitar la interlocución** con la sociedad civil orientada a consolidar un proceso de negociación formal. Cabe destacar, finalmente, las movilizaciones masivas de indígenas en el departamento del Cauca contra los atropellos cometidos tanto por las FARC como por el Ejército.

## Asia y Pacífico

**Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2005
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica	Escalada
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Lucha por el poder y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Estancamiento
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Escalada
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de las hostilidades
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Escalada
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de las hostilidades
Tailandia (2004-)	Gobierno, milicias de las comunidades musulmanas	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

\* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

### a) Asia Meridional

En **Afganistán**, el trimestre se caracterizó por un **recrudecimiento significativo de la violencia y de los ataques** por parte de las milicias Talibán y de las operaciones de las FFAA y las tropas estadounidenses contra estas milicias, en vísperas de las elecciones generales que se celebraron a mediados de septiembre por primera vez en 30 años, en medio de un clima de violencia, de baja participación y del llamamiento a su boicot por parte de las milicias Talibán. El Presidente, H. Karzai, hizo un llamamiento a la coalición internacional liderada por EEUU para que cesara las operaciones militares como los bombardeos o las redadas casa por casa sin autorización del Gobierno afgano, y señaló que tras las elecciones los afganos deberían hacerse cargo progresivamente de su seguridad, aunque destacó que su país continuará requiriendo la presencia internacional para garantizar la seguridad. Sin embargo, **H. Karzai destacó que la lucha contra el terrorismo**, razón de la presencia de **EEUU** en el país, **debería desplazarse a los países donde los grupos terroristas reciben entrenamiento y preparan sus operaciones**, en referencia a Pakistán. No obstante, el Consejo de Seguridad de la ONU prolongó por un año la presencia de la ISAF e hizo un llamamiento a los Estados miembros a que contribuyeran con más personal y fondos para que su trabajo fuera más



efectivo. En lo que va de año, más de 1.000 personas han muerto como consecuencia de la violencia armada en el país.

En **India** se aborda la situación de dos contextos de violencia. Con relación al estado de **Jammu y Cachemira**, se intensificaron los enfrentamientos entre las FFAA indias y los grupos armados de oposición cachemires, en especial con Hizbul Mujahideen, en diversas partes del estado y en especial en zonas cercanas a la Línea de Control (frontera de facto entre India y Pakistán). India reiteró que Pakistán debería redoblar sus esfuerzos para poner fin a las **infiltraciones de grupos armados desde Pakistán a la Cachemira india**, y anunció que actualmente hay entre 2.000 y 2.500 miembros de estos grupos que reciben entrenamiento en Pakistán. En el estado de **Assam**, se produjeron actos de violencia esporádicos y el grupo armado de oposición ULFA amenazó con abandonar el proceso de contactos exploratorios si proseguían las operaciones de las FFAA indias, hecho que el Primer Ministro indio, M. Singh, se comprometió a respetar<sup>7</sup>.

### La educación en tiempos de conflicto armado

Cuando se analiza el impacto de los conflictos armados y la violencia en el sector educativo, a menudo el papel del personal educativo es obviado y no tomado en consideración. Sin embargo, en dos de los conflictos armados más activos del continente asiático, los casos de **Nepal** y de **Tailandia**, la violencia tiene importantes consecuencias en la comunidad educativa, y los contendientes han convertido al sector educativo en objetivo militar. En el caso de Tailandia, en las provincias del sur donde desde principios de 2004 se sufre una grave situación de violencia e inseguridad, los maestros a menudo son escoltados por militares ya que se han convertido en símbolos del control gubernamental representado por la mayoría budista gobernante, en esta zona del país de mayoría musulmana. Aproximadamente 24 docentes han sido ejecutados en esta región, lo que ha provocado que miles de profesores estén solicitando el traslado a otras partes del país. Además, los colegios se han convertido en objetivos militares, y docenas de ellos han sido incendiados desde la escalada de la violencia el año pasado.

Por otra parte, recientemente un informe de AI<sup>8</sup> ha puesto de manifiesto el impacto del conflicto armado en el sector educativo de Nepal y en especial, en los menores del país. Según el informe, las escuelas se han convertido en escenario de enfrentamientos y han sido utilizadas con propósitos militares por las partes enfrentadas. Concretamente, existen informes de casos en los que los maestros han sido víctimas de torturas y han sido ejecutados como consecuencia de no cumplir las demandas de un actor del conflicto o por las sospechas de haber apoyado a otro actor opuesto, y centenares de menores y docentes han sido abducidos o secuestrados para proceder a su adoctrinamiento. En el caso nepalí, alrededor de 160 maestros han sido asesinados y otros 3.000 se han visto forzados a desplazarse como consecuencia del conflicto, con el impacto inevitable que este hecho tiene para la provisión de educación.

En **Nepal**, el trimestre se caracterizó por los **contactos** mantenidos entre el grupo armado de oposición maoísta **CPN y la coalición de partidos opositores al Rey Gyanendra**, que culminaron a principios de septiembre con una **declaración de alto el fuego** unilateral por un periodo de tres meses con la intención de alcanzar un acuerdo con la coalición opositora. La renuncia a la violencia había sido la condición puesta por dicha coalición para iniciar un diálogo con el grupo armado destinado a la creación de una alianza para derrocar al Rey desde que en febrero llevara a cabo el golpe de Estado. El CPN se comprometió a cesar los ataques contra la población civil, ONG y partidos políticos (tras la masacre de entre 30 y 50 personas en un autobús en el distrito de Chitwan) y sancionar a los responsables. Sin embargo, en los meses previos se había producido una **escalada de la violencia entre las FFAA y los grupos de defensa populares** (que se han erigido como fuerzas de seguridad y que son responsables directos de la escalada de la violencia, según AI) **contra el CPN**, que alcanzó su cota máxima en agosto, con el ataque por parte del CPN a una base militar de Kalikot causando la muerte de entre 40 y 160 miembros de las FFAA, 26 miembros del CPN y la captura de decenas de soldados, según distintas fuentes. Desde la declaración del alto el fuego unilateral, la violencia ha descendido ostensiblemente, según la Comisión Nacional de Derechos Humanos, y han aumentado las manifestaciones en protesta contra el régimen del Rey Gyanendra.

<sup>7</sup> Véase apartado de procesos de paz.

<sup>8</sup> Puede verse el informe completo en Amnesty International, *Nepal: children caught in the conflict*, ASA 31/054/2005, 26 de julio de 2005, en <http://web.amnesty.org/library/index/engasa310542005>



## b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra), se constataron enfrentamientos en paralelo al avance de las negociaciones de paz, que culminaron con la firma entre el **Gobierno indonesio** y el **grupo armado de oposición GAM** en Helsinki de un **acuerdo de paz**<sup>9</sup> para poner fin a casi 30 años de conflicto. En este sentido, a mediados de agosto se inició la retirada de miles de militares (en la región hay unos 30.000, y 15.000 policías), la liberación de presos del GAM y la entrega de armas por parte del grupo. Sin embargo, se constataron numerosos **incidentes y enfrentamientos** entre las partes que hicieron temer por la evolución positiva del proceso, y uno de los máximos responsables militares del GAM decidió no aceptar la amnistía ofrecida por el Gobierno a cambio de su desarme y desmovilización.

En **Filipinas**<sup>10</sup>, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, se mantuvo el alto el fuego entre éste y las FFAA y se reanudaron las conversaciones de paz en septiembre tras permanecer interrumpidas dos meses. Por otro lado, continuaron los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición **NPA** y las FFAA, los actos de extorsión por parte del grupo y las especulaciones en torno a la posibilidad de que se reanuden las conversaciones de paz. Finalmente, el grupo armado de oposición **Abu Sayyaf** continuó cometiendo actos de violencia y violaciones de los derechos humanos.

En las provincias meridionales de mayoría musulmana de **Tailandia**, donde desde inicios de 2004 viven una grave situación de violencia e inseguridad, **persistieron los ataques contra la población civil, en especial contra la comunidad educativa, y los cuerpos de seguridad**. Entró en vigencia un controvertido decreto que otorga al Primer Ministro poderes de emergencia para manejar la situación creada por la insurgencia en el sur del país. El decreto autoriza ciertas medidas especiales, incluida la censura de la prensa y los medios de comunicación y la detención administrativa (sin cargos ni juicio). Sin embargo, a finales del trimestre se reabrió una escuela coránica (cerrada por mantener supuestos vínculos con organizaciones terroristas) y se reorientaron de tareas de las FFAA en la zona con el objetivo de incrementar la confianza con la población local y centrarse en tareas de desarrollo.

## Europa

**Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2005
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Escalada

En la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)**, se produjo la eliminación de uno de los comandantes de los grupos armados de oposición chechenos en un enfrentamiento con las fuerzas de seguridad rusas. El líder fallecido, A. Avdorkhanov, el segundo de este año tras la muerte en marzo de A. Maskhadov, también representaba el sector moderado de la oposición chechena, y se había opuesto a la influencia y presencia de los combatientes islamistas procedentes de Arabia Saudita durante el periodo de independencia de facto entre 1996 y 1999. **La estrategia de Moscú** podría estar dirigida a **silenciar los sectores moderados** de la oposición chechena para **eliminar cualquier tipo de legitimidad a las reivindicaciones chechenas** y reducirlos a su expresión violenta y más radical. Esta ejecución extrajudicial se produjo en paralelo a la designación por parte del autoproclamado Presidente del Gobierno rebelde checheno sucesor del difunto líder A. Maskhadov, A. Sadulayev, del señor de la guerra, S. Basayev, como Primer Ministro y número dos de la estructura político-militar opositora a la ocupación. S. Basayev representa a los sectores más duros de la resistencia chechena.

<sup>9</sup> Véase apartado de procesos de paz.

<sup>10</sup> Véase apartado de procesos de paz.



## Oriente Medio

**Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2005
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel – ANP (2000, II Intifada) <sup>11</sup>	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Estancamiento

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, siguió creciendo la situación de inseguridad y caos que se vive en los territorios ocupados en los últimos meses. En agosto las **FFAA israelíes evacuaron los asentamientos situados en el territorio ocupado de la Franja de Gaza**. La operación, enmarcada en el Plan Unilateral de Desconexión, se llevó a cabo con la oposición de importantes sectores sociales israelíes y del movimiento de colonos. El Centro Palestino de Derechos Humanos de Gaza denunció que el ejército israelí había demolido todas las instalaciones e infraestructuras creadas por la ocupación y había delegado en la Autoridad Nacional Palestina (ANP) la limpieza de los escombros causados por la destrucción. Por otra parte, el Gobierno israelí, que reinició su política de **asesinatos selectivos de dirigentes y activistas palestinos**, aprobó una nueva ruta para el Muro en Jerusalén, que separará a más de un cuarto de la población palestina de la ciudad (alrededor de 230.000 personas) del resto de la ciudad. Una comisión de Naciones Unidas que evalúa las prácticas de Israel respecto a la violación de los derechos humanos en los territorios árabes ocupados, incluido el Golán sirio, informó de que las condiciones de vida en estos territorios se han deteriorado de manera continuada desde la formación de este comité en 1968 hasta la actualidad.

El trimestre se caracterizó por la **persistencia de los altos niveles de la violencia en Iraq** por parte de los grupos insurgentes iraquíes contra las fuerzas de ocupación y contra los cuerpos de seguridad iraquíes en casi todos los puntos del país y especialmente en Bagdad y en Basora, así como las operaciones de contrainsurgencia de EEUU. Destacó la ofensiva estadounidense sobre la ciudad iraquí de Tal Afar, que ocasionó centenares de víctimas mortales y miles de desplazamientos forzados de población civil. El Departamento de Defensa británico negó los posibles planes para una retirada militar británica de Iraq. Por otra parte, el Comandante en jefe de las tropas de EEUU en Iraq, J. R. Vines, declaró que **la solución al reto de la insurgencia** (según él, compuesta por iraquíes sin filiación ideológica o religiosa particular) en el país árabe **ha de ser en primer término política** y añadió que la actividad de la insurgencia se mantendrá invariable en su nivel actual. El proceso político en torno a la elaboración de la Constitución puso de relieve **la necesidad de EEUU de conseguir avances rápidos en Iraq para poder rentabilizarlos políticamente**, y la voluntad de fomentar la fragmentación territorial y la anulación de la identidad laica y árabe del país.

## 1.2. Otros temas de interés

A continuación se destacan algunos temas e informes relevantes aparecidos durante el trimestre relacionados con aspectos vinculados a la conflictividad armada.

### a) La vinculación entre los conflictos armados y la criminalidad en África

Según un estudio<sup>12</sup> realizado por la Oficina de Naciones Unidas sobre Crimen y Drogas, la existencia de conflictos armados incentiva la aparición del crimen organizado, y el crimen organizado alimenta y suministra los recursos necesarios para la existencia de dichas situaciones. El crimen organizado y los conflictos armados en el continente africano están

<sup>11</sup> Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2<sup>a</sup> Intifada, iniciada en septiembre de 2000.

<sup>12</sup> Puede verse el informe completo en Oficina de Naciones Unidas sobre Crimen y Drogas (UNODC), *Crime and Development in Africa*, Junio 2005, en [http://www.unodc.org/pdf/African\\_report.pdf](http://www.unodc.org/pdf/African_report.pdf)



ampliamente vinculados, en dos sentidos. En primer lugar, tal y como constató M. Kaldor<sup>13</sup> en la década de los 90, la naturaleza de los conflictos armados ha ido cambiando en las últimas décadas, y los contemporáneos tienen amplias conexiones con el crimen común y el crimen organizado, ya que el crimen es a menudo la única forma de financiación de los conflictos. En el continente africano esto se traduce en la **expoliación de los recursos naturales para financiar las actividades de los grupos armados, en especial la compra de armas**, a pesar de los embargos, hecho que requiere conexiones con el crimen organizado de carácter transnacional.

En segundo lugar, los países que se recuperan de un conflicto armado sufren elevados índices de criminalidad debido a los profundos efectos que dejan los conflictos armados actuales en la población civil, en las estructuras sociales y en las instituciones del Estado, como muestra el siguiente cuadro.

#### Cuadro 1.1. Consecuencias del fin de los conflictos armados en la criminalidad

- 1) los **efectos traumáticos de la violencia** tanto en los perpetradores como en las víctimas, que puede provocar el surgimiento de ciclos de violencia en las generaciones venideras;
- 2) las consecuencias derivadas de las **crisis humanitarias y el desplazamiento forzado de población**, ya que las primeras pueden alimentar la violencia y el crimen organizado, y el desplazamiento de población puede provocar nuevos casos de violencia y conflicto, debido a la marginalización de la población refugiada en los países de acogida;
- 3) el **crimen como forma de vida**, debido a la inexistencia de un sistema educativo amplio o de un mercado laboral fuerte que pueda absorber a los jóvenes y ofrecerles alternativas a la criminalidad;
- 4) la **ausencia de una autoridad fuerte** ante la que se pueda interceder; la debilidad del Estado tras un conflicto armado y las dificultades para hacer frente a la corrupción que se adueña de él pueden suponer graves dificultades a la hora de restablecer el orden.

#### b) Las interrelaciones entre los actores humanitarios y los grupos armados

En las últimas décadas, el papel de los actores armados no estatales (entre los que se incluyen grupos armados de oposición, movimientos de liberación, milicias, paramilitares, grupos de autodefensa civil, etc) se ha ido convirtiendo en un elemento principal de los conflictos armados actuales. La proliferación de estos actores ha complicado el acceso humanitario debido a que ha contribuido al deterioro de las condiciones de seguridad para los trabajadores humanitarios en contextos de conflicto. Estos grupos armados han comprometido la imparcialidad de la ayuda y el estatus de la población civil al cooptarla para sus propias necesidades logísticas y políticas, desapareciendo la distinción entre combatientes y no combatientes, ya que la población civil está nutriendo los grupos armados ya sea voluntariamente o más a menudo de forma forzada. Además, los núcleos de población están siendo utilizados como espacios que dan cobertura a los grupos armados.

Según un estudio del *Overseas Development Institute*<sup>14</sup>, los principales aspectos del compromiso de las organizaciones humanitarias con los actores armados no estatales es asegurar **dos precondiciones** como mínimos criterios operativos, que son las **garantías de seguridad para los trabajadores humanitarios y las garantías de los grupos armados de respeto del derecho internacional humanitario**. Estas dos precondiciones dependerán de una serie de variables, que se agrupan en dos ejes. El primer eje hace referencia a la naturaleza del conflicto en sí mismo, y en particular a las específicas interrelaciones que se generen entre los grupos armados y la población civil a la que las organizaciones humanitarias pretenden asistir. El segundo eje de variables hace referencia a la composición misma del grupo armado: su organización interna, su estructura de dirección, la disciplina interna del grupo y sus objetivos. De forma combinada, estos dos ejes de variables mostrarán la fiabilidad de un acuerdo de acceso humanitario, y pueden servir como base para un análisis de riesgo-beneficio, en particular para analizar las consecuencias para la población civil y las consecuencias para la reputación y el trabajo de la ONG.

<sup>13</sup> Kaldor, M., *Las nuevas guerras, violencia organizada en la era global*, Barcelona, Ed. Tusquets. 2001

<sup>14</sup> Puede ver el informe completo en Glaser, Max P., *Humanitarian engagement with non-state actors*, Humanitarian Policy Group, junio de 2005, en <http://www.reliefweb.int/library/documents/2005/odi-gen-30jun.pdf>

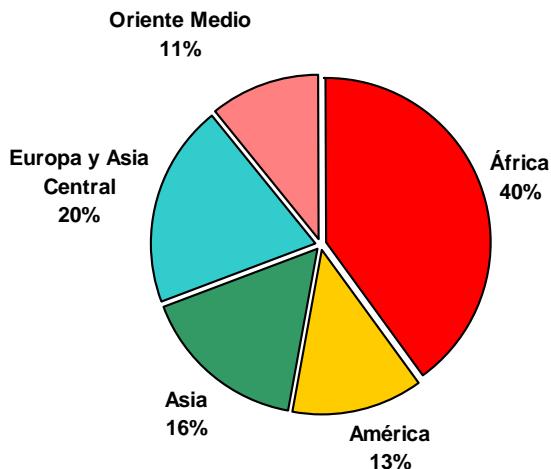


## Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo<sup>1</sup>

- En el norte de **R. Centroafricana** se intensificaron los enfrentamientos entre las FFAA y diversas milicias y grupos armados no identificados.
- Una Junta Militar por la Justicia y la Democracia instaura un Gobierno transitorio en **Mauritania** tras un golpe militar.
- Murió asesinado el Ministro de Exteriores de **Sri Lanka**, en un atentado que el Gobierno atribuye al grupo armado de oposición LTTE, aunque éste niega cualquier vinculación con los hechos.
- El Presidente de **Ucrania**, V. Yushenko, destituyó a todo el Gobierno tras la crisis generada en el Ejecutivo por las acusaciones de corrupción.
- Se produjo un aumento del número de asesinatos políticos en **Líbano** tras la formación del nuevo Gobierno.

Este apartado analiza detalladamente **19 situaciones de alta tensión** en los que se han registrado hechos relevantes durante el trimestre y destacables por su especial gravedad, e incluye otros **37 escenarios de tensión que durante el trimestre no se han destacado por su virulencia**.

Gráfico 2.1. Distribución geográfica de las situaciones de tensión



De los 19 escenarios de alta tensión que se destacan en el siguiente cuadro, ocho se desarrollan en África, tres en América Latina, otros tres en Asia, tres en Europa y Asia Central, y finalmente, dos en Oriente Medio. En este trimestre se ha incluido a Mauritania debido al golpe militar producido en el país.

<sup>1</sup> Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

**Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre**

Angola	Guinea-Bissau	R. Centroafricana	Ucrania
Angola(Cabinda)	Haití	Sri Lanka	Uzbekistán
Ecuador	Líbano	Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona)	Zimbabwe
Egipto	Mauritania		
Filipinas	Pakistán		
Georgia	Perú	Sudán (SPLA)	

## África

### a) África Austral

Países	Causas de fondo
Angola	Violencia política, frustración social
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

Los dos escenarios de tensión en **Angola** han vuelto a registrar episodios que hacen temer por un deterioro considerable de la situación. En primer lugar, el enfrentamiento que mantienen el Gobierno angoleño y el principal opositor y antiguo grupo armado UNITA, ha vuelto a recrudecerse tras las denuncias vertidas por dicho grupo respecto a los **actos de intimidación y agresión que los miembros y simpatizantes de UNITA sufrieron en varias provincias** a manos de los partidarios del partido gubernamental MPLA. Además, el partido opositor también lanzó severas críticas por los escasos avances emprendidos por el Gobierno de cara a garantizar el éxito de las elecciones que supuestamente tendrán lugar en 2006, así como los actos destinados a iniciar la campaña electoral. Por lo que respecta a la contienda en la región de **Cabinda**, que desde 1975 enfrenta al Ejecutivo de Luanda y al grupo armado independentista FLEC, las organizaciones de la sociedad civil aseguraron a principios de julio que **el ejército angoleño había iniciado de nuevo una gran ofensiva contra el FLEC en el interior del enclave**. Aunque los nuevos enfrentamientos no habrían impactado hasta ahora en la población local, dichas organizaciones advirtieron de que la situación de seguridad se ha deteriorado gravemente en los últimos meses. Los intentos de iniciar negociaciones entre ambas partes han fracasado hasta el momento, hecho que las organizaciones de la sociedad civil imputan a la voluntad del Gobierno de J. E. Dos Santos de acabar con el FLEC por la vía militar.

#### **MPLA y UNITA: el temor a volver atrás**

Desde que MPLA y UNITA firmaran el acuerdo de paz en abril de 2002, la paulatina pero constante espiral de tensión existente entre ambos grupos ha despertado de nuevo los temores a un posible fracaso del proceso de rehabilitación e incluso a la posibilidad, especulada por algunos sectores, de que Angola pueda volver a estar abocada a las consecuencias de un enfrentamiento armado. No obstante, aunque esta situación no es en absoluto nueva y ya cuenta con el precedente de 1992, lo cierto es que hoy día parecería casi imposible que ambos grupos volvieran a reabrir las hostilidades, bien porque no existen los mismos condicionantes que entonces (sobre todo por la desaparición del líder de UNITA, Jonas Savimbi), bien porque, aunque pueden relativizarse y examinarse a fondo, los logros alcanzados durante estos casi cuatro años van mucho más allá de los obtenidos a principios de los años 90. De todos modos, no pueden simplificarse los episodios de tensión que las dos partes están protagonizando, con la cuestión de las elecciones generales de septiembre de 2006 como eje central. El presente año ha registrado numerosas acusaciones, principalmente vertidas desde las filas de UNITA, que denuncian el hostigamiento, persecución e incluso asesinato que los simpatizantes de ambos grupos están sufriendo en varias provincias del país. Así las cosas, los próximos doce meses que culminarán con la celebración de unos comicios, sin duda, históricos, prometen ser esenciales para de una vez por todas lograr consolidar el proceso de pacificación. Si bien el MPLA es visto por todos los expertos como el seguro ganador de este futuro lance, el consenso y, sobre todo, la apuesta por una reconciliación hasta ahora prácticamente inexistente, serán elementos determinantes para poder desterrar definitivamente el miedo a regresar al dramático pasado.

En **Zimbabwe**, dos son los asuntos que han vuelto a alimentar la permanente espiral de tensión que afecta al país. Por un lado, el polémico e internacionalmente condenado **proceso**



**de desahucio masivo** (llamado “Operación Murambatsvina”) emprendido por el Gobierno de R. Mugabe, que hasta el momento ha afectado a casi dos millones y medio de personas según Naciones Unidas, **no ha hecho sino empeorar el clima de crispación política y contribuir al paulatino aislamiento internacional del Ejecutivo zimbabwense** iniciado hace tres años<sup>2</sup>. Por otro, la situación de enfrentamiento interno entre el partido gubernamental ZANU-PF y el principal partido de oposición MDC ha sufrido un nuevo deterioro tras la aprobación del Parlamento (donde el ZANU-PF goza de una holgada mayoría) de varias **reformas constitucionales que otorgarán al Ejecutivo un mayor control** sobre la redistribución de tierras, a la vez que permitirán la confiscación de pasaportes a aquellas personas acusadas de suponer una amenaza a la seguridad nacional. En este marco, el Presidente R. Mugabe desestimó la mediación del ex mandatario mozambiqueño, J. Chissano, a instancias de la UA, para tratar de rebajar la tensión y emprender un proceso de diálogo que permita la estabilización del país.

### b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)
Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona) <sup>3</sup>	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios

En la región occidental, es preciso destacar la evolución de tres escenarios de tensión y polarización. En **Guinea-Bissau**, la **celebración de la segunda ronda de las elecciones presidenciales el pasado 24 de julio** finalizó con la victoria del antiguo líder militar del país, J. B. ‘Nino’ Vieira, que logró un 52% de los sufragios frente al 47% logrado por su contrincante M. Bacai Sanha (PAIGC). No obstante, aunque la comunidad internacional ha celebrado la transparencia de los comicios, considerándolos un paso decisivo en el proceso de estabilización del país, el no reconocimiento de los resultados por parte de los principales cargos del PAIGC (que obligarán a una cohabitación entre dicho partido y J. B. ‘Nino’ Vieira) y el clima de enfrentamiento social protagonizado por los simpatizantes de ambas partes, abren una **etapa todavía repleta de incertidumbre y marcada por la división y la fuerte crisis económica**.

Por lo que respecta a la subregión del **Río Mano**, la situación es especialmente preocupante en **Côte d'Ivoire**, donde la **constante inseguridad**, las amenazas vertidas por el antiguo máximo responsable de las FFAA de derrocar al Gobierno de L. Gabgbo, las dificultades en el proceso de desarme y la inexistencia de las condiciones necesarias para que los comicios previstos para el próximo 30 de octubre se celebren con garantías, no sólo contribuyen a la inestabilidad del país sino a la del conjunto de la subregión. Igualmente, las **elecciones en Liberia** (que tendrán lugar el próximo 11 de octubre) y el posterior apoyo de la comunidad internacional también parecen ser determinantes para la consolidación regional. Por otra parte, algunas voces han mostrado su preocupación hacia los efectos que puede tener la **retirada definitiva de la UNAMSIL en Sierra Leona** a finales de este año, así como las **consecuencias de la profunda crisis política y económica que enfrenta Guinea**.

### c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Sudán (SPLA)	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos

<sup>2</sup> Véase capítulo de crisis humanitarias

<sup>3</sup> La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.



La todavía frágil situación en el **sur de Sudán**, tras el acuerdo de paz en enero del presente año, ha estado marcada, sin lugar a dudas, por la **accidentada muerte del líder del ex grupo armado de oposición SPLA y recién nombrado Vicepresidente del país, J. Garang**<sup>4</sup>. Las iniciales protestas que desencadenó el desconcertante suceso provocaron la muerte de **más de 100 personas** en varias localidades del país, principalmente en Jartum, así como la detención de unas 3.700 personas, lo que supuso la **imposición del toque de queda** en la capital. Aunque se ha abierto un proceso de investigación para determinar las causas del accidente, en el que también intervendrá Naciones Unidas, la **desaparición de J. Garang abre una ingente cantidad de incertidumbres y de temores** ante una posible reanudación de las hostilidades. No obstante, el número dos del SPLA, S. Kiir, quien semanas después fue nombrado nuevo Vicepresidente del país, ha asegurado públicamente la consolidación del proceso de paz y de transición y la adopción de la vía no rupturista promulgada por su predecesor.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad

En la **R. Centroafricana se agravaron los enfrentamientos entre las FFAA y diversas milicias** y grupos armados no identificados en el norte del país que han provocado desde junio el desplazamiento forzado de miles de personas hacia la vecina Chad. Según fuentes de ACNUR en la zona, **se produjeron violaciones de mujeres, saqueos y otros actos de violencia contra la población civil**. El norte de R. Centroafricana es una zona donde no acceden las agencias de Naciones Unidas ni las ONG humanitarias debido a la inseguridad existente. El principal campo de refugiados centroafricanos en el sur del Chad ya ha alcanzado su capacidad máxima, de unas 27.000 personas, y en la actualidad se encuentran en Chad alrededor de 45.000 refugiados centroafricanos. Representantes de ACNUR en el sur de Chad destacaron que esta situación va más allá de simples actos de saqueo, ya que dichos grupos parece que dispongan de algún tipo de organización por lo que afirmaron el agravamiento progresivo de la situación. Para intentar hacer frente a la inseguridad fronteriza, las FFAA chadianas y centroafricanas llevaron a cabo operaciones militares conjuntas en la zona.

#### e) Magreb y Norte de África

Países	Causas de fondo
Mauritania	Golpe de Estado e instauración de la Junta Militar para la Justicia y la Democracia

En **Mauritania** se produjo un **golpe militar** promovido por altos oficiales y ayudantes del derrocado Presidente M. W. al-Taye cuando éste se hallaba en Arabia Saudita atendiendo los funerales del Rey Fahd. La nueva **Junta Militar para la Justicia y la Democracia (JMJD)** hizo pública **inmediatamente su disposición a poner en marcha un proceso electoral en dos años y a liberar a los presos políticos**, incluidos los acusados por supuestas conexiones con grupos islamistas. **La comunidad internacional, que recibió con cautela el cambio político, se fue situando progresivamente a favor de la nueva Junta**; así lo hizo en primer lugar la OUA. La UE y España lo hicieron una vez que **EEUU y Francia modificaron su primera posición de rechazo al golpe**. La Administración Bush hizo pública su disposición a reconocer a la JMJD y respaldó la decisión de establecer un nuevo Gobierno en el país y un proceso electoral, según los analistas, por temor a perder un aliado estratégico en la región árabe del Magreb. La JMJD basó **las razones del golpe en las críticas generalizadas contra el anterior Gobierno por usar el discurso de la guerra contra el terrorismo como coartada para contener y reprimir a la oposición política en el país**. Las anteriores autoridades mauritanas habían extendido el peso de la presencia del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate, con base en Argelia y su labor de captación de jóvenes mauritanos para luchar en Iraq, Afganistán, Chechenia y Palestina. La JMJD puso en libertad a más de 20 personas detenidas por causas políticas relacionadas con una supuesta militancia islamista. M. W. al-Taye se ha establecido en Qatar tras una breve estancia en Gambia.

<sup>4</sup> Véanse también los capítulos de Procesos de paz y de Rehabilitación posbólica.



## América

### a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social

En **Haití**, la MINUSTAH declaró advertir una **leve mejora en la situación de seguridad**, especialmente a partir del uso más contundente de la fuerza en sus operativos y de su establecimiento permanente en algunas de las barriadas capitalinas con mayores niveles de violencia como Cité Soleil. Ello le permitió, según la misma MINUSTAH, proteger mejor a la población de dichas áreas y a la vez mermar la capacidad ofensiva de algunas de las principales pandillas armadas del país. Sin embargo, los **índices de mortalidad** por violencia siguen contándose entre los más **altos** del continente y, además, siguieron registrándose numerosas denuncias por **violaciones de los derechos humanos** contra la **Policía Nacional de Haití**. En cuanto a la **situación política**, se agudizaron si cabe la debilidad y la falta de credibilidad del Gobierno de G. Latortue y las tensiones entre distintas instituciones del país, se anunció un **nuevo calendario electoral** (que discurrirá entre finales de noviembre y principios de enero) y la comunidad internacional apoyó abiertamente la petición del máximo responsable de la MINUSTAH de que la operación de mantenimiento de la paz se mantenga en el país como mínimo otros cuatro años. En este sentido, cabe destacar especialmente el **apoyo** que **CARICOM**, tras meses de relaciones interrumpidas con el Gobierno provisional haitiano, garantizó al proceso electoral.

#### Los secuestros en Haití

A principios de septiembre, la MINUSTAH declaró que desde el pasado mes de mayo se han registrado unos 120 secuestros en el país y se han pagado unos seis millones de dólares en rescates. Esta práctica, relativamente desconocida en Haití hasta el inicio de la espiral de violencia en octubre de 2004 (conocida como Operación Bagdad), alcanzó su momento de mayor incidencia el pasado mes de abril, cuando las autoridades denunciaron más de 130 casos sólo en dicho mes. La consternación que generaron dichos secuestros, que también afectan a personajes públicos y a ciudadanos extranjeros, provocaron la inmediata puesta en marcha de algunas medidas (como la creación de una célula conjunta entre la MINUSTAH y la PNH o la tipificación del secuestro como delito en el código penal), por lo que el fenómeno se redujo sustancialmente desde el mes de mayo.

Sin embargo, los secuestros, máxime cuando afectan a toda la ciudadanía y no sólo a los sectores bienestantes, siguen siendo una de las principales fuentes de preocupación e inseguridad para la población haitiana, especialmente en Puerto Príncipe. Por su parte, tanto la PNH como la MINUSTAH han reconocido públicamente en reiteradas ocasiones la dificultad de hacer frente a este fenómeno (así como impedir que las familias paguen el rescate a los secuestradores). En este sentido, las investigaciones en curso emprendidas por las autoridades competentes todavía no han conseguido determinar si la motivación de los secuestros es estrictamente económica o tiene alguna connotación de tipo político, aunque sí han puesto de manifiesto la eventual participación o colaboración de algunos miembros de la PNH en dichos secuestros.

### b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Ecuador**, el Gobierno de A. Palacio impuso el **Estado de emergencia** y destacó centenares de efectivos policiales y militares en las **provincias amazónicas** de Sucumbíos y Orellana después de que a mediados de agosto se iniciaran una serie de **intensas movilizaciones** (incluso llevando a cabo ocupaciones de edificios públicos en Quito) por parte de distintos colectivos para exigir **planes de desarrollo** para la región y la **salida** del país de la **petrolera estadounidense Oxy**, acusada por organizaciones sindicales e incluso por la propia



Procuraduría de operar sin la previa autorización del Estado. A pesar de las negociaciones que han emprendido el Ejecutivo, representantes de dicha petrolera y dirigentes de los distintos colectivos mencionados, se estima en millones de dólares los daños causados por las protestas. Por otra parte, a pesar del incremento de contactos diplomáticos para reencauzar las **maltrechas relaciones diplomáticas con Colombia**, el Gobierno ecuatoriano ha expresado su malestar por las incursiones de la guerrilla de las FARC e incluso ha llegado a amenazar a su homólogo colombiano con llevar a la Corte Internacional de Justicia su política de **fumigación de cultivos ilícitos en las regiones fronterizas**.

En Perú, las **masivas manifestaciones contra el TLC con EEUU** provocaron algunos incidentes en varias ciudades del país y la movilización de unos 20.000 efectivos policiales y se sumaron a las **protestas** emprendidas por **varios colectivos** (transporte público, policía nacional, gremios agrarios o profesionales de la sanidad) en exigencia de demandas sectoriales. Previamente, miles de campesinos habían iniciado una serie de **movilizaciones** y cortes de carretera en la **selva central** (que alberga algunas de las principales cuencas de hojas de coca) para protestar contra la política de **erradicación forzosa de cultivos** emprendida por el Gobierno y apoyada decisivamente por EEUU. Los manifestantes negaron cualquier vinculación con el narcotráfico o con grupúsculos de Sendero Luminoso. En la misma selva central (provincia de Satipo), unas 15 personas resultaron heridas tras los enfrentamientos entre campesinos por antiguos problemas limítrofes. Otras de las cuestiones que generaron inquietud e incertidumbre en determinados colectivos fueron la solicitud de la Fiscalía de 20 años de prisión para el ex Presidente A. Fujimori (1980-2000) por los supuestos delitos cometidos durante el denominado autogolpe de Estado de 1992; el inminente **juicio** contra A. Guzmán y la cúpula de **Sendero Luminoso** a cargo de un tribunal civil y las nuevas **crisis de gobierno** en el gabinete de A. Toledo, que han agudizado aún más la debilidad y credibilidad del Ejecutivo.

## Asia

### a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas

A lo largo del trimestre se han continuado produciendo hechos de violencia en los diferentes escenarios de tensión que concentra **Pakistán**. 4.000 soldados adicionales fueron desplegados en la frontera con Afganistán para impedir las **incursiones armadas** entre los dos países, y para garantizar una mayor seguridad durante la celebración de las elecciones afganas. No obstante, los **enfrentamientos armados en la zona de Waziristán** continuaron produciendo víctimas mortales, tanto de las milicias locales y Talibán, como de las fuerzas de seguridad pakistaníes. Por otra parte, a raíz de los atentados del mes de julio en Londres (atribuidos a ciudadanos británicos de origen pakistaní), se inició en Pakistán una operación con el objetivo de cerrar las **escuelas coránicas que podrían estar difundiendo posiciones extremistas** del Islam. Varios centenares de personas vinculadas a estos centros religiosos fueron detenidas.

En **Sri Lanka**, la crisis gubernamental generada por la aprobación del mecanismo de gestión conjunta de la ayuda del tsunami, vivió un nuevo capítulo con la suspensión temporal de éste por la Corte Suprema. No obstante, este hecho quedó eclipsado por el **asesinato en el mes de agosto del Ministro de Exteriores, L. Kardirgamar, atribuido por el Gobierno al grupo armado de oposición LTTE**, supuesto que el grupo armado ha negado reiteradamente. Tras el asesinato se impuso el **estado de emergencia en Colombo**, (cuya prolongación por un mes más fue anunciada a mediados de septiembre) desatando las protestas también del LTTE. En otro orden de cosas, la Corte Suprema sentenció que el mandato de la Presidenta, C. Kumaratunga, concluye en el mes de diciembre, pese a que ella sostiene que debería durar un año más, para compensar la menor duración de su primer mandato.



## b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Filipinas	Fragilidad democrática

En **Filipinas**, la **Presidenta G. Macapagal Arroyo** enfrentó desde el mes de junio numerosas presiones políticas y **masivas y continuadas movilizaciones populares** para que **abandonara el cargo**, después de que se hicieran públicos un supuesto intento de **manipulación de las elecciones** de 2004 y algunos casos de **corrupción** que afectan a algunos de sus familiares y colaboradores más cercanos. Las multitudinarias manifestaciones prosiguieron incluso después de que la Cámara de Representantes rechazara por amplia mayoría las mencionadas acusaciones y de que la Presidenta, previo desmentido de haber alcanzado acuerdos secretos con determinadas facciones políticas para ganar la votación, llamara a la reconciliación y a la unidad nacional para superar **una de las mayores crisis políticas, económicas y sociales de los últimos años**. El otro escenario de tensión en el trimestre fue el **anuncio** por parte del grupo **Unión de Oficiales Jóvenes** (que en 1989 ensayó un golpe de Estado contra la entonces Presidenta C. Aquino) de que daba por **suspendido el acuerdo de paz alcanzado hace 10 años**. El Ejecutivo, que acusó al colectivo de dejarse instrumentalizar por grupos que pretenden desestabilizar el país, anunció que utilizará todos los medios legales disponibles para impedir cualquier intento de subvertir el orden constitucional.

## Europa y Asia Central

### a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia de las regiones de Abjazia y Osetia del Sur
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad

Respecto a la situación de **Georgia**, cabe destacar la celebración en Adjaria de una conferencia sobre **Osetia del Sur**, en la que los participantes (Gobierno georgiano y organismos internacionales como OSCE, PNUD y ACNUR) adoptaron una resolución expresando su **apoyo a la iniciativa de paz de Osetia del Sur**. No obstante, la situación de tensión se ha visto agravada a lo largo del trimestre a causa de los secuestros, intercambio de disparos y saqueos de suministros a las tropas rusas de mantenimiento de la paz que han tenido lugar en la República. Por otra parte, **representantes georgianos y abjazos reiteraron su compromiso de utilizar la fuerza para resolver el conflicto** que enfrenta al Gobierno georgiano y a la república secesionista de **Abjazia**. Este acuerdo se produjo en el marco de una reunión organizada por Naciones Unidas.

En **Uzbekistán**, a la tensión interna creada por la revuelta de mayo en Andizan que generó la salida de 400 refugiados uzbacos al vecino Kyrgyzstan, se sumó la **decisión del Gobierno de poner fin a la presencia militar de EEUU en el país** establecida a través de la base militar aérea de Karshi-Khanabad, utilizada para operaciones de apoyo a las acciones militares de EEUU en Afganistán. El gobierno uzbeko dio a las autoridades estadounidenses un plazo de seis meses para este desalojo. Paralelamente, el **Gobierno condenó la decisión de la ONU proteger a los refugiados en Kyrgistán y de emitir una lista de 439 nombres de refugiados que se establecerán en países occidentales** a pesar de que algunos de ellos cometieron delitos que van desde el tráfico de drogas hasta el extremismo religioso y que habían sido puestos en libertad durante los sucesos de mayo. **El inicio del juicio contra los primeras 15 personas de los 106 encausados en la revuelta, provocó denuncias de organismos internacionales de derechos humanos** por la supuesta falta de garantías en la celebración de dichos juicios.



## b) Europa

Países	Causas de fondo
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad

Por otro, la situación de tensión que afecta a **Ucrania**, país en el que a principios de septiembre **el Presidente, V. Yushenko destituyó a todo el Gobierno tras la crisis generada en el Ejecutivo por las acusaciones de corrupción**. Esta destitución se produjo tras las dimisiones del Secretario de Estado, A. Zinchenko, y del Viceprimer Ministro, N. Tomenko. Esta crisis gubernamental podría llevar a que la hasta ahora Primera Ministra, Y. Tymoshenko, concurriera a las próximas elecciones en calidad de opositora y no integrada en la coalición gubernamental.

## Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Egipto	Tensión política y social, represión
Líbano	Tensión política interna, fragilidad del sistema

En **Egipto, la celebración de las elecciones presidenciales no rebajó el nivel de tensión entre los órganos de represión del régimen y la oposición, principalmente la del Movimiento por el Cambio Kifaya** que, tras haber boicoteado las elecciones, siguió manifestándose en reclamación de una verdadera reforma democrática. Por el contrario, los partidos de la oposición oficial, incluida la tolerada pero prohibida Asociación de Hermanos Musulmanes, se acomodó con el proceso político instaurado por el Gobierno y aceptó el resultado electoral, a pesar de las extendidas denuncias de fraude, y la nueva convocatoria de elecciones legislativas para el 8 de noviembre. Reforzado por las consecuencias dramáticas de dos nuevos atentados en la Península del Sinaí, el Gobierno de H. Mubarak mantuvo una férrea presión contra activistas supuestamente asociados a grupos islamistas en nombre de **la guerra contra el terrorismo**. **Más de 3.000 personas fueron detenidas en el curso de las investigaciones sobre dichos atentados**, en un movimiento que fue denunciado por las organizaciones egipcias y árabes de derechos humanos.

En **Líbano, la combinación perniciosa del reordenamiento político interno** tras las elecciones y **la trama de injerencia exterior que protagonizan EEUU, Francia y Naciones Unidas**, por un lado y **Siria**, por otro, provocaron el mantenimiento de una tensión política que se cifra en 25 atentados desde el pasado febrero hasta mediados de septiembre. Naciones Unidas siguió interviniendo como máxima instancia de la investigación internacional para determinar las causas del asesinato de R. Hariri en febrero. Francia y EEUU siguieron presionando para el íntegro cumplimiento de la Resolución 1559 del Consejo de Seguridad de la ONU especialmente en lo relativo a la desmilitarización de Hizballah, organización a la que EEUU negó interlocución oficial en el nuevo Gobierno libanés. Sin embargo, altos oficiales de la Administración estadounidense reconocieron el establecimiento de contactos políticos con representantes de dicha organización.

### EEUU y el principio de no injerencia en Líbano

Ajustando su política a la nueva coyuntura forzada en el país por la salida de las tropas sirias de Líbano, EEUU parece reordenar sus alianzas locales —incluido el reconocimiento no oficial pero efectivo de la organización Hizballah— y ha promovido en el marco de los encuentros paralelos a la cumbre de la Asamblea General de la ONU, una reunión específica sobre Líbano con Ministros de Exteriores árabes y europeos, así como con el Secretario General de la organización internacional. El objetivo: solicitar una misma presión diplomática y política, regional e internacional, sobre Siria para que no intervenga en los asuntos libaneses. En una visión que necesariamente interconecta lo local y lo regional, la Secretaría de Estado de EEUU, C. Rice, asoció esta exigencia de no intervención en Líbano a la reclamación de que Siria ponga fin al papel que desempeña en Iraq y en Palestina a través del supuesto apoyo a elementos de la resistencia iraquí, en el primer caso, y del respaldo a organizaciones palestinas asentadas en Damasco, como Hamas y Yihad Islámico, en el segundo. Y ello a pesar del elevado grado de cooperación



siria en materia de control de fronteras con las propias fuerzas de ocupación estadounidenses y con los servicios de inteligencia de la CIA —en el caso de Iraq—, y de haber rebajado notoriamente la Administración Bush la oposición a Hamas en Gaza y Cisjordania ante la previsión de su triunfo en las próximas elecciones palestinas de enero —en lo relativo a Palestina. Apelando al *principio de no injerencia*, EEUU promueve ahora ante la Secretaría General de la ONU la convocatoria de una Conferencia Internacional sobre Líbano para finales de 2005 en la que se determine la configuración de un Estado *independiente y soberano*. La utilización perversa y pervertida que EEUU hace de conceptos y principios internacionales como el de *soberanía y no injerencia* en distintos escenarios árabes —Líbano, pero también Iraq y Palestina— ilustra la lógica que mueve la política exterior estadounidense en la región.

Países	Causas de fondo	Evolución	Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión
			Africa
<b>Chad</b>	Lucha por el poder político, fragilidad democrática, desestabilización por los desplazamientos forzados a causa del conflicto en Darfur	Estancamiento	
<b>Congo</b>	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento	
<b>Eritrea y Etiopía</b>	Disputas territoriales	Estancamiento	
<b>Etiopía (Gambella)</b>	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Reducción	
<b>Etiopía (Ogaden)</b>	Autonomía vs Independencia	Estancamiento	
<b>Guinea</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales	Estancamiento	
<b>Guinea Ecuatorial</b>	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento	
<b>Liberia</b>	Control de los recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales	Estancamiento	
<b>Nigeria</b>	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	Estancamiento	
<b>Región Grandes Lagos (Burundi, RD Congo, Rwanda y Uganda)</b>	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento	
<b>Somalia (Somalilandia y Puntlandia)</b>	Disputas territoriales	Estancamiento	
<b>Sudán (Este)</b>	Marginalización de la región	Estancamiento	
<b>Tanzania (Zanzíbar)</b>	Lucha por el poder político	Escalada	
<b>Togo</b>	Crisis política e institucional	Reducción	
<b>Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)</b>	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento	
<b>América</b>			
<b>Bolivia</b>	Problemas de gobernabilidad	Reducción	
<b>Guatemala</b>	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Reducción	
<b>México (Chiapas)</b>	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento	
<b>Venezuela</b>	Problemas de gobernabilidad	Reducción	
<b>Asia</b>			
<b>India-Pakistán</b>	Disputas territoriales	Reducción	
<b>India (Tripura)</b>	Autonomía vs Independencia	Estancamiento	
<b>Indonesia (Papúa Occidental)</b>	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento	
<b>Indonesia (Molucas)</b>	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Estancamiento	
<b>Indonesia (Sulawesi)</b>	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento	
<b>Myanmar</b>	Fragilidad democrática y enfrentamientos étnicos	Estancamiento	
<b>Europa y Asia Central</b>			
<b>Armenia</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Reducción	
<b>Azerbaiyán</b>	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento	
<b>Belarús</b>	Fragilidad democrática (represión de la oposición política)	Estancamiento	
<b>Moldova, Rep. de</b>	Fragilidad democrática, independencia de la región del	Estancamiento	



	Dniester	
<b>Serbia y Montenegro</b>	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Estancamiento
<b>Serbia y Montenegro (Kosovo)</b>	Autonomía vs independencia	Escalada
<b>Kirguistán</b>	Fragilidad democrática	Estancamiento
<b>Turkmenistán</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Oriente Medio</b>		
<b>Arabia Saudita</b>	Fragilidad democrática, lucha antiterrorista	Estancamiento
<b>Irán</b>	Presión internacional por el expediente nuclear	Escalada
<b>Líbano-Israel</b>	Disputa territorial; impacto conflicto palestino-israelí	Estancamiento
<b>Siria</b>	Presión internacional contra el Gobierno	Escalada



## Procesos de Paz

- El Gobierno de Indonesia y el GAM firmaron en agosto un acuerdo de paz que pone fin a treinta años de conflicto armado. Paralelamente, la UE, con el apoyo de ASEAN, ha puesto en marcha su primera misión de observación en Asia.
- El Gobierno de Colombia y la guerrilla del ELN iniciaron nuevas exploraciones, con un formato original de consultas a la sociedad civil
- La mayoría de los procesos de paz asiáticos evolucionaron positivamente, mientras que los africanos lo hacen negativamente
- La correcta gestión de la salida de grupos que figuran en las listas terroristas puede ser decisiva para el buen funcionamiento de un proceso de paz

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **28 procesos analizados**, 11 corresponden al continente asiático y 11 al africano, en 25 hay negociaciones formales y en 3 se están explorando posibilidades. 15 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 13 a conflictos no resueltos<sup>1</sup>. Durante el trimestre se ha incorporado la exploración del Gobierno colombiano con el ELN, y se han retirado los casos de Iraq (por ausencia de concreción en las exploraciones) y de Senegal (por haber finalizado dicho conflicto). En el apartado 3.2 se analiza la repercusión que tiene sobre algunos procesos la existencia de listas de grupos terroristas.

### 3.1. Evolución de los procesos de paz

**Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre**

Bien (8)	Con dificultades (9)	Mal (8)	En exploración (3)
<i>Armenia-Azerbaiyán</i>	Colombia (AUC)	<i>Angola (Cabinda)</i>	<b>Colombia (ELN)</b>
<i>China-Taiwán</i>	Congo	Burundi (FNL)	<i>India (ULFA)</i>
<i>EEUU-RPD Corea</i>	Filipinas (NPA)	Côte d'Ivoire	Uganda (LRA)
Filipinas (MILF)	<i>Georgia (Abjazia)</i>	Myanmar	
India (NDFB)	<i>Georgia (Osetia Sur)</i>	Nigeria (Delta)	
<i>India-Pakistán</i>	Israel-Palestina	RD Congo(Ituri y Kivu)	
Indonesia (GAM)	<i>India (NSCN-IM)</i>	Sáhara Occidental	
<i>Sudán (SPLA)</i>	Sri Lanka (LTTE)	Somalia	
	Sudán (SLA-JEM)		

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada. En negrita, los nuevos casos)

## África

### a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, la situación general se ha deteriorado notablemente, tras los continuos retrasos en el inicio del proceso de desmovilización de las *Forces Nouvelles* (tanto por motivaciones políticas como por falta de fondos), el rechazo de este grupo a la mediación llevada a cabo por Sudáfrica, y que desearía fuera sustituida por ECOWAS y la UA, y por la falta de colaboración de líderes y partidos políticos en la constitución de la comisión electoral, lo que imposibilitará realizar las elecciones en la fecha prevista. El Presidente L. Gbagbo, además, no acepta que el proceso de paz esté en manos de ECOWAS, al considerar que algunos de sus países miembros estuvieron involucrados en la rebelión iniciada en septiembre

<sup>1</sup> En este apartado entendemos por “conflictos no resueltos” aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



de 2002. El equipo mediador sudafricano ha amenazado también con exigir al Consejo de Seguridad de la ONU la imposición de sanciones a aquellas partes que traten de bloquear el proceso de paz. Ante esta situación, a finales de septiembre la UA estaba explorando la posibilidad de convocar una cumbre de Jefes de Estado para abordar de forma exclusiva la situación del país.

**Tabla 3.2. 30 motivos de crisis en las negociaciones del trimestre**

- **Falta de garantías de seguridad para los negociadores**
- **Clima de inseguridad general en el país o región**
- **Illegalización de partidos políticos o grupos armados de oposición**
- **Desarme forzado y no voluntario**
- **Rechazo hacia los mediadores**
- **Divisiones en el interior de los grupos armados**
- **No reconocimiento de la legitimidad del Gobierno**
  
- Impedimentos para participar en procesos electorales
- Detención de opositores políticos
- Asesinato de opositores políticos
- Retrasos en la desmovilización
- Dificultades para convocar elecciones
- Actitud impositiva de los mediadores
- Divisiones internas en el Gobierno
- Luchas por el liderazgo
- Divergencias sobre la composición de las misiones de paz
- Localización de la sede del nuevo Gobierno
- Presencia de milicianos
- Muerte por accidente de un dirigente político
- Efecto dominó de otros conflictos cercanos
- Negativa de algunos grupos a formar parte de un nuevo Parlamento
- Presencia no deseada de terceros países en las negociaciones
- Incumplimiento de reformas políticas prometidas
- Desconfianza entre las partes
- Desacuerdo sobre el lugar donde negociar
- Falta de gestión sobre las listas terroristas
- No liberación de prisioneros políticos
- No indemnización a las víctimas de violaciones de derechos humanos
- Negativa a negociar reformas sociales y económicas
- Oposición de sectores sociales a cumplir con acuerdos

(\*) En negrita se han señalado los motivos que aparecen en al menos dos negociaciones diferentes

## b) Cuerno de África

El proceso de paz de **Somalia** ha continuado afectado por las divisiones internas entre los miembros del Gobierno Federal de Transición (GFT), en particular por la localización de su sede y por la composición de la misión de la UA/IGAD de apoyo a la construcción de paz. Algunos señores de la guerra amenazaron con la vuelta a las armas si el Ejecutivo no se instalaba en la capital, y numerosos parlamentarios y Ministros alertaron de que el Presidente estaba preparando la reanudación de los enfrentamientos a gran escala, con el apoyo de Etiopía y la llegada de centenares de milicianos leales al Presidente, A. Yusuf Ahmed. Ante esta situación, el Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, F. Lonsey Fall, visitó Egipto y Etiopía para intentar poner fin a las disputas existentes en las instituciones del GFT, acordando celebrar una reunión con los dos sectores del GFT divididos.

Con relación al proceso que sigue el Gobierno de **Sudán** con el **SPLA**, y tras el acuerdo de paz logrado en enero, el hecho más significativo ha sido la muerte en accidente aéreo del líder del SPLA y recién nombrado Vicepresidente del país, J. Garang, lo que produjo importantes enfrentamientos en la capital y una gran incertidumbre respecto a las causas de dicho accidente. Su sucesor, S. Kiir, se mostró contrario a una futura independencia del sur del país y consideró que era imprescindible pacificar la región de Darfur para que se pueda consolidar un real proceso de paz en todo el país. En septiembre, se celebró la primera sesión conjunta de



las dos cámaras parlamentarias transitorias previstas en el acuerdo de paz, aunque algunas de las principales formaciones políticas del país desistieron de participar en la formación de dicho Parlamento, por considerar que el oficialismo controlaba las dos cámaras. El Presidente del país, O. al-Bashir, anunció por su parte la formación de un nuevo Gobierno de Unidad Nacional, tal como también estipulaban los acuerdos de paz, aunque con un cierto retraso.

En la región sudanesa de **Darfur**, el Gobierno y los dos grupos armados que operan en la región (JEM y SLA) firmaron en Nigeria una declaración de principios que contemplaba ajustes para un nuevo plan de seguridad, el retorno de las personas desplazadas, el respeto hacia las diferencias étnicas y religiosas, y la redistribución equitativa de los beneficios existentes en el país. Esta declaración se logró a pesar de las tensiones que provocaba la presencia en la reunión de representantes de los Gobiernos de Chad y Eritrea, rechazadas tanto por los grupos armados como por el Gobierno sudanés. La UE nombró a la finlandesa P. Haavisto, como Representante Especial de la organización para Sudán, con el objetivo de coordinar la misión de mantenimiento de la paz en Darfur. Hacia finales de julio, el SLA y el JEM firmaron en Trípoli (Libia) un acuerdo por el que se comprometían a poner fin a la animosidad y a los enfrentamientos entre ambos grupos, acordando la liberación de prisioneros y el restablecimiento de la confianza y la coordinación. A mediados de septiembre, finalmente, el Gobierno sudanés y los dos grupos armados iniciaron en Abuja (Nigeria) la sexta ronda de negociaciones de paz, centrándose en temas relacionados con el reparto del poder y de los recursos, así como el mantenimiento de la seguridad. En el transcurso de la ronda negociadora, el JEM acordó cooperar con el Gobierno del Chad y aceptar su rol como comediador. Diversos analistas han coincidido en señalar, sin embargo, que una de las principales dificultades de estas negociaciones eran las divisiones internas que sufrían ambos grupos armados a causa de disputas por el liderazgo.

### c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los intentos para iniciar una negociación formal con el grupo armado de oposición FLN no han fructificado de momento, a pesar de las invitaciones en este sentido por parte del nuevo Gobierno liderado por el partido hutu CNDD-FDD, y de los intentos exploratorios realizados en meses pasados desde Tanzania. El portavoz del FLN anunció que no reconocía al actual Ejecutivo de P. Nkurunziza porque es un Gobierno impuesto por la comunidad internacional. En consecuencia, el FNL reiteró su exigencia histórica de negociar directamente con la comunidad tutsi, solicitando la presencia de la comunidad internacional como garante del proceso.

En cuanto al conflicto que afecta a las **regiones de Ituri y Kivu** de **RD Congo**, el centro de atención ha sido el grupo armado de oposición ruandés FDLR, que aunque meses atrás se había comprometido en un proceso de desarme, sus divisiones internas han impedido avanzar en este sentido, lo que ha provocado la decisión del Gobierno congoleño de proceder a un desarme forzado de estas milicias, que han protestado señalando que el Gobierno de Rwanda no se ha implicado plenamente en los esfuerzos internacionales a favor de la paz y no ha mostrado su voluntad de iniciar conversaciones incondicionales con ellos, a lo que Rwanda se ha opuesto reiteradamente. Finalmente, y ante la falta de avances, los Ministros de Cooperación Regional de RD Congo, Rwanda y Uganda, reunidos en Kigali bajo la facilitación de EEUU, dieron de plazo al FDLR hasta finales de septiembre para proceder al desarme definitivo de sus milicias.

En **Uganda**, la mediadora en el conflicto, B. Bigombe, confirmó en el mes de agosto que el grupo armado de oposición LRA se había puesto finalmente en contacto telefónico con ella. Posteriormente manifestó que ambas partes habían señalado su voluntad de reiniciar conversaciones de paz, interrumpidas al finalizar el pasado año.

### d) Otras zonas de África

En **Angola (Cabinda)**, ha continuado la situación de tensión e inseguridad en el enclave, con ofensivas del ejército contra el grupo armado de oposición FLEC, por lo que los intentos de reiniciar negociaciones entre ambas partes ha fracasado por el momento.



Respecto al conflicto de **Argelia**, y aunque no existe propiamente un proceso de paz, es de destacar que el Presidente A. Buteflika reafirmó su iniciativa de convocar a finales de septiembre un referéndum para aprobar la llamada Carta para la Paz y la Reconciliación Nacional, que supondría el perdón a las personas implicadas en el conflicto civil que ha sufrido el país durante más de una década. El plan, que prevé aplicar una amnistía parcial a los islamistas detenidos, obtuvo un respaldo mayoritario de los votantes.

En cuanto al **Sáhara Occidental**, no se han producido ningún avance en las negociaciones. Durante el trimestre es de destacar que el Ministro francés de Exteriores, Ph. Douste-Blazy, propuso un diálogo político directo entre Marruecos y Argelia para favorecer una solución al conflicto, y la liberación a final del trimestre de más de 400 prisioneros marroquíes en manos del Frente POLISARIO.

## América

En **Colombia**, el hecho más destacable del trimestre ha sido el reinicio de exploraciones entre la guerrilla ELN y el Gobierno, después de varias tentativas, como la propuesta gubernamental de instalar una mesa de acercamiento en el exterior, por un tiempo breve y definido, y con el acompañamiento de un garante internacional. En septiembre, el Presidente, A. Uribe, autorizó la excarcelación del portavoz del ELN, F. Galán, por un período de tres meses, como respuesta a una iniciativa ciudadana que fue igualmente respaldada por el ELN, con el fin de que pueda adelantar conversaciones con todos los sectores de la sociedad civil colombiana en la llamada "Casa de Paz". El ELN, no obstante, había señalado por aquellas fechas que había cinco obstáculos que bloqueaban el inicio de un auténtico proceso de paz, a saber: la negación del Gobierno de que existe un conflicto armado, la crisis humanitaria, las causas sociales, políticas y económicas del conflicto, la ausencia de espacios para la participación de la sociedad civil, y la falsa negociación con los grupos paramilitares. Durante estos tres meses, el "representante del ELN" recogerá la opinión de distintos sectores sobre estos cinco aspectos y otras cuestiones que puedan plantearle. Finalmente, países como Venezuela y Panamá ya han manifestado su disposición a dejar sus espacios para un eventual diálogo directo entre esta guerrilla y el Gobierno de Colombia.

En cuanto a los intentos de llegar a un acuerdo con la guerrilla de las FARC en el aspecto humanitario, el Gobierno ha realizado varias propuestas, que han sido rechazadas por las FARC, quienes insisten en realizar los encuentros en dos municipios en los que la fuerza pública tendría que retirarse por un mes, alegando motivos de seguridad, aspecto al que se niega el Gobierno. Las FARC tampoco han aceptado una propuesta de la Iglesia Católica de iniciar un prediálogo en el exterior y sin condiciones. En cuanto a la desmovilización de las AUC, han proseguido los actos de desmovilización de esos grupos, totalizando unos 10.500 desmovilizados, y el Presidente, A. Uribe, sancionó finalmente la polémica Ley de Justicia y Paz, un mes después de que fuera aprobada por el Congreso. En cumplimiento a lo estipulado por dicha Ley, el Gobierno pondrá en marcha una Comisión de Reparación de Víctimas por acciones de grupos ilegales.

En **Chiapas (Méjico)**, en julio el EZLN levantó la alerta roja decretada a mediados de junio, y anunció la progresiva normalización de las actividades en los municipios autónomos y el inicio de una campaña nacional que aglutinará a organizaciones y movimientos sociales de izquierda, en lo que se ha interpretado como una fase final de desmilitarización de dicho grupo.

## Asia y Pacífico

### a) Asia Meridional

De los procesos que se están siguiendo en la **India**, en el estado de **Andra Pradesh** continúan cerradas las posibilidades de reanudar las conversaciones con el grupo armado de oposición CPI, interrumpidas desde enero. En agosto, el Gobierno decidió ilegalizar al CPI, después de un atentado realizado por miembros de dicho grupo. En el estado de **Assam**, en cambio,



prosiguen las exploraciones para reabrir las negociaciones con el grupo armado de oposición ULFA, a pesar de existir combates entre ambas partes. En julio, y a través de la facilitadora del diálogo, la escritora R. Goswani, dicho grupo pidió aclaraciones al Gobierno sobre su oferta de celebrar conversaciones de paz. En septiembre, el ULFA anunció la designación de una delegación de eminentes ciudadanos de su confianza (o Grupo Consultivo del Pueblo) para mantener contactos con el Gobierno indio. La escritora R. Goswani y el ex futbolista R. Phukan, actuarán de facilitadores, y el Primer Ministro de la India, M. Singh, se comprometió a suspender las operaciones armadas contra el ULFA. En cuanto al grupo armado de oposición NDFB, que sigue un alto el fuego desde hace meses, a finales de septiembre anunció que llevaría a cabo consultas con la población civil, antes de finalizar su lista de demandas al Gobierno indio para la celebración de negociaciones de paz formales, sin renunciar a su demanda de liberación del territorio de Bodoland.

En el estado de **Nagalandia**, el grupo armado de oposición NSCN (IM) tiene previsto realizar una nueva ronda de negociaciones con el Gobierno a lo largo del mes de octubre, probablemente en Bangkok, donde ha realizado unas rondas consultivas con diferentes ONG. El grupo mantiene un alto el fuego y sostiene que la solución al conflicto ha de pasar por una federación entre la India y Nagalandia. En caso de fracasar las negociaciones ha manifestado que convocará un referéndum en el pueblo naga.

Las relaciones entre **India y Pakistán** han continuado mejorando a través de medidas de confianza y el aumento de contactos bilaterales, como el encuentro de los líderes de los dos países en la Asamblea General de la ONU, tratando temas como la construcción de un gaseoducto entre Irán e India que atravesaría Pakistán y aseguraría el suministro energético a los dos países, la construcción de un pantano, el mantenimiento de conversaciones entre el Gobierno indio y los líderes moderados del APHC (coalición que agrupa a los principales partidos independentistas cachemires), intercambios amistosos en los ámbitos culturales, deportivos y turísticos, acuerdo en no construir nuevos puestos militares en la frontera, conversaciones para resolver problemas como el tráfico de drogas, el terrorismo y personas detenidas, etc. El Primer Ministro indio aceptó también visitar Pakistán en fecha próxima.

En **Nepal**, el líder del grupo armado de oposición maoísta CPN, Prachanda, afirmó en julio que estaba preparado para mantener conversaciones con Naciones Unidas u otros actores para promover la paz y la democracia, coincidiendo con la llegada al país del Consejero Especial del Secretario General de la ONU, L. Brahimi. El Vicepresidente del Consejo de Ministros nepalí descartó sin embargo cualquier implicación de Naciones Unidas en la resolución del conflicto. En agosto, el embajador de EEUU en Nepal, J. Moriarty, acusó al monarca de no llevar a cabo las reformas prometidas tras el golpe de Estado en febrero, y solicitó el retorno del país a la democracia. Días después, siete partidos de la oposición anunciaron la preparación de negociaciones con el CPN, que respondió poco después con la declaración de un alto el fuego unilateral por un período de tres meses y la reiteración de su propuesta de paz basada en la formación de una asamblea constituyente, seguida de un Gobierno que incluya a todos los partidos políticos, y la proclamación de una república democrática.

**Tabla 3.3. Temas de clarificación en las fases de prediálogo o de preacercamiento en algunos conflictos**

País	Temas
Colombia (ELN)	Naturaleza del conflicto Crisis humanitaria Causas sociales, políticas y económicas del conflicto Espacios de participación de la sociedad civil Negociación con los grupos paramilitares
Colombia (FARC)	Seguridad para los negociadores
Filipinas (NPA-NDF)	Salida de las listas terroristas Inmunidad para los negociadores Liberación de prisioneros políticos Indemnización a las víctimas de violaciones de derechos humanos Parar el asesinato de líderes políticos y sociales Negociación de reformas sociales y económicas
Nepal (CPN)	Formación de una asamblea constituyente Formación de un Gobierno de unidad nacional Proclamación de una república democrática



El proceso de **Sri Lanka** ha seguido con dificultades por la falta de confianza entre las partes (el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE), por cuestionamientos sobre las instancias mediadoras y por el clima de sospecha derivado del asesinato, en agosto, del Ministro de Exteriores. En julio, la Corte Suprema suspendió temporalmente el recién firmado acuerdo para el establecimiento de un mecanismo de gestión conjunta de la ayuda humanitaria, aunque ello no impidió que continuase la tregua entre ambas partes. El Gobierno rechazó la propuesta del LTTE de realizar nuevas negociaciones en Oslo, después de casi dos años y medio sin realizarse negociaciones directas, insistiendo en la necesidad de hacerlas en el interior del país. El Consejero Especial del Secretario General de la ONU, L. Brahimi, se desplazó a Sri Lanka a petición de la Presidenta para tratar de reactivar el proceso de paz. La Presidenta pidió a Naciones Unidas que incrementara su compromiso en la resolución del conflicto, aunque sin que ello supusiera reemplazar a la facilitación que lleva a cabo Noruega, país que propuso realizar un encuentro entre el Gobierno y el LTTE en el aeropuerto de Colombo, lo que fue rechazado por el LTTE. A finales de septiembre, la UE prohibió cualquier viaje de miembros del LTTE a Europa y manifestó que consideraba declararlo como grupo terrorista, a menos que diera señales claras de implicarse en el proceso de paz.

### b) Asia Oriental

Las negociaciones entre **EEUU** y **RPD Corea** se reanudaron en julio, con una nueva ronda de conversaciones multilaterales a seis bandas en China, y con el ambiente propicio de las declaraciones del Ministro de Exteriores de la Rep. de Corea a favor de un nuevo acuerdo de paz entre los dos estados coreanos. La ronda terminó satisfactoriamente, con el acuerdo de querer desnuclearizar el país norcoreano de manera pacífica, y con el compromiso de realizar concesiones mutuas. RPD Corea se ha comprometido a abandonar todos sus programas nucleares de armamento, y a regresar cuanto antes al Tratado de No Proliferación Nuclear de la AIEA. En contrapartida, el resto de países se han comprometido a suministrarle petróleo y energía.

Respecto a las relaciones de **China** con **Taiwán**, un informe del *International Crisis Group* ha señalado que las relaciones entre los dos países parecen haber mejorado en los últimos meses por el incremento de los contactos comerciales y diplomáticos, y por la oposición que despierta en buena parte de los partidos políticos taiwaneses e incluso en el Gobierno de EEUU las iniciativas secesionistas de Taipei.

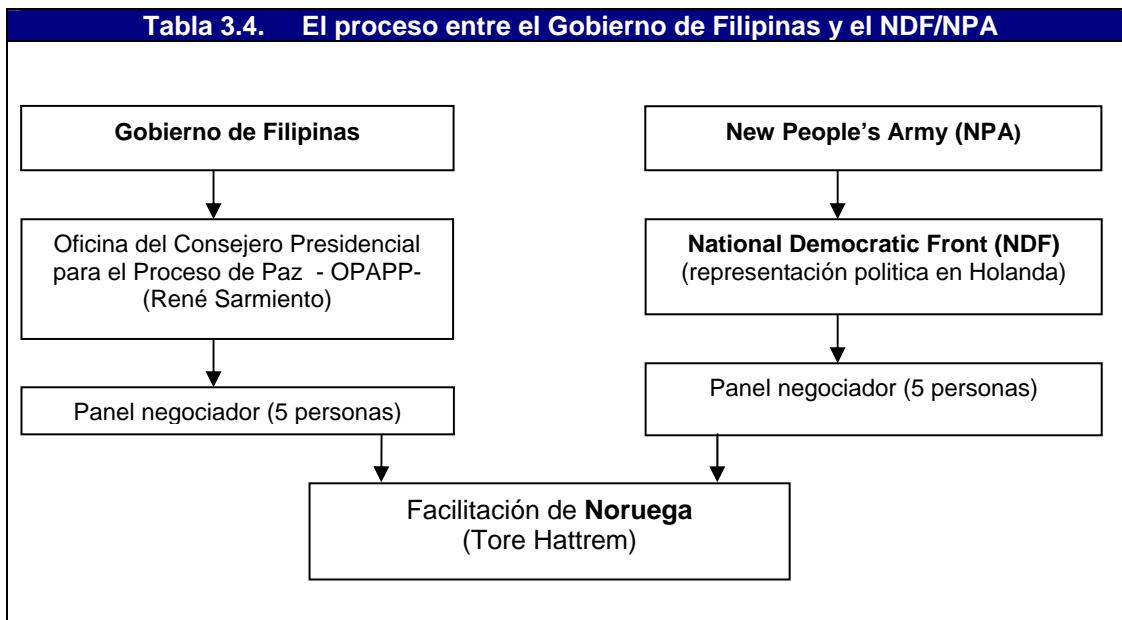
### c) Sudeste Asiático

En cuanto a los procesos de paz que se desarrollan en **Filipinas**, prosiguen a buen ritmo las negociaciones con el grupo armado de oposición **MILF**, con la llegada de nuevos observadores malasios al equipo que supervisa el alto el fuego que rige entre Manila y este grupo desde julio de 2003. El primer contingente malasio, cuyo país alberga las negociaciones de paz, se desplegó en Mindanao en octubre del pasado año. Brunei y Libia también han enviado observadores militares. En septiembre, finalmente, el Gobierno y el MILF iniciaron una nueva ronda informal de conversaciones en Malasia, abordando las cuestiones de la gobernabilidad y las tierras ancestrales del pueblo Bangsamoro, quedando pendientes cuestiones como el grado y el tipo de autonomía para Mindanao, o el papel de la policía y de las FFAA, y con la perspectiva de firmar el acuerdo final antes de finalizar el año.

En cuanto al proceso de acercamientos del Gobierno filipino con el grupo armado de oposición **NPA** y su brazo político, el **NDF**, en julio surgió una crisis en las tentativas de exploración, al considerar el NDF que no tenía sentido continuar negociando con un Gobierno en crisis y sin legitimidad, reclamando un Gobierno de Transición, en el que no participaría ni el NDF, ni el NPA ni el Partido Comunista de Filipinas (CPP), e invitaba a un futuro Gobierno a que resolviera cinco temas básicos: la inclusión del NPA en las listas terroristas, la liberación de prisioneros políticos, la indemnización a las 10.000 víctimas de violaciones de derechos humanos bajo el régimen de F. Marcos, la adopción de medidas para parar el asesinato de líderes políticos y sociales, y la negociación de reformas sociales y económicas. A principios de agosto, el Gobierno filipino anunció que en el plazo de 30 días suspendería la inmunidad de



que gozaban los negociadores del NDF a través del acuerdo JASIG (*Joint Agreement on Safety and Immunity Guarantees*), a menos que se reanudaran las negociaciones en ese plazo. Como consecuencia de la primera medida, el NDF declaró que posponía las conversaciones formales



con el Gobierno a través de los paneles de negociación, aunque matizó que ello no suponía terminar con las negociaciones de paz, ya que los paneles de negociación y sus consultores, consejeros y equipo continuarían con su trabajo. En una nota posterior, el NDF señaló igualmente que el Gobierno no había cumplido con sus obligaciones derivadas de la Declaración Conjunta de 1992, por la que debía liberar a los prisioneros políticos, indemnizar a las víctimas de violaciones de derechos humanos durante el régimen de Marcos, y arreglar el problema de las listas terroristas. Finalmente, el NDF señaló que los intentos gubernamentales de que el NDF firmara el "Acuerdo Final de Paz" (FPA) violaba los principios establecidos en la Declaración Conjunta de La Haya de 1992, por la que se recomendaba abrir negociaciones formales para resolver el conflicto armado, ya que se trataba de un documento de capitulación. En septiembre, no obstante, y después de un encuentro informal en Oslo, con mediación del Gobierno noruego, el Gobierno filipino suspendió la "suspensión del JASIG" o acuerdo de inmunidad para el equipo negociador del NDF, y solicitó una tregua una vez se iniciaran las negociaciones formales, aspecto que rechaza dicho grupo hasta no se resuelva el problema de la inclusión del NPA en las listas terroristas.

Una de las noticias más destacadas del trimestre ha sido la firma a mediados de agosto de un acuerdo de paz entre el GAM y el Gobierno de **Indonesia**, que pone fin a 30 años de conflicto armado en la región de Aceh. Las claves del acuerdo son el fin de las hostilidades y el desarme del GAM, la retirada de las fuerzas militares y policiales gubernamentales de Aceh, la amnistía para los miembros del GAM, su participación política, el establecimiento de una comisión de la verdad y la reconciliación, y la creación de una misión de seguimiento por parte de la UE y ASEAN (AMM). A finales de septiembre, el Gobierno inició la retirada de los militares en la región, y el GAM entregó sus primeras 243 armas.

**Tabla 3.5. Resumen del acuerdo de paz entre el Gobierno de Indonesia y el GAM,**

1 – Gobierno de Aceh
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Antes de finalizar marzo de 2006, se promulgará una nueva Ley sobre el Gobierno de Aceh</li> <li>- Aceh ejercerá la autoridad en todos los sectores de asuntos públicos, excepto en relaciones exteriores, defensa exterior, seguridad nacional, moneda, temas fiscales, justicia y libertad de religión</li> <li>- Todos los acuerdos nacionales o internacionales del Gobierno de Indonesia que afecten a Aceh, deberán tener el consentimiento de la asamblea legislativa de Aceh</li> <li>- Aceh tiene el derecho de usar sus propios símbolos regionales, incluida la bandera y el himno</li> <li>- Se facilitará que existan partidos políticos con base en Aceh</li> </ul>



- En abril de 2006 se celebrarán elecciones en Aceh, con observadores internacionales
- Todos los habitantes de Aceh tendrán su propio carné de identidad
- Aceh tiene el derecho de pedir préstamos al exterior y de aplicar impuestos
- Aceh tendrá jurisdicción sobre sus recursos naturales y aguas territoriales
- Aceh podrá quedarse con el 70% de las rentas de sus recursos naturales y energéticos
- Aceh administrará sus puertos y aeropuertos
- Se establecerá un sistema judicial imparcial en Aceh, dentro del sistema judicial indonesio
- El jefe de la policía y el fiscal serán aprobados por la máxima autoridad de Aceh

#### **2 – Derechos Humanos**

- En Aceh se creará un Tribunal sobre Derechos Humanos y una Comisión sobre la Verdad y la Reconciliación

#### **3 – Amnistía y reintegración**

- Se concederá una amnistía para todas las personas que hayan participado en las actividades del GAM, y se liberará a todos los prisioneros políticos
- Una vez firmado este acuerdo, el personal del GAM no podrá usar armas
- Las personas que durante el conflicto hayan renunciado a la nacionalidad indonesia podrán recuperarla
- Se creará un Fondo de Reintegración para los antiguos combatientes y prisioneros políticos
- El Gobierno de Indonesia proporcionará tierras para la reintegración de los ex combatientes
- Los combatientes del GAM tendrán derecho a integrarse en la policía y las fuerzas militares de Aceh

#### **4 – Aspectos de seguridad**

- El GAM desmovilizará a sus 3.000 efectivos militares
- El GAM recogerá y entregará las 840 armas que ha declarado tener, antes de finalizar el año
- No habrán movimientos militares importantes después de firmarse este acuerdo

#### **5 – Establecimiento de la Misión de Observación de Aceh (AMM)**

- Se establecerá una Misión de Observación por parte de la UE y de los países de ASEAN, con el mandato de vigilar el cumplimiento de lo acordado
- Las tareas de la AMM serán las de observar la desmovilización y entrega de armas del GAM, la retirada de las fuerzas militares gubernamentales, y la vigilancia del proceso de reintegración de los miembros del GAM
- Las armas y municiones recogidas serán destruidas

**Tabla 3.6. La Misión de Observación de la UE en Aceh (AMM) 15-8-2005**

La UE, con la contribución de países de ASEAN, así como de Noruega y Suiza, ha desplegado una misión de observación en Aceh (AMM), para vigilar el cumplimiento de varios aspectos del acuerdo de paz firmado a mediados de agosto entre el Gobierno de Indonesia y el GAM. La UE ha estado apoyando el proceso gestionado por la *Crisis Management Initiative*, una organización no gubernamental liderada por el ex Presidente de Finlandia, Martti Ahtisaari, a través del *EC Rapid Reaction Mechanism*. En el momento de firmarse el acuerdo, a mediados de agosto, se desplegó un contingente inicial de 80 observadores, por un mes. El despliegue final será de 226 observadores, de los que 130 procederán de Europa y 96 de los países de ASEAN. La Misión tiene previsto retirarse a mediados de marzo de 2006.

El objetivo de la Misión incluye las siguientes tareas:

- Vigilar la desmovilización del GAM y asistir al proceso de recolección y destrucción de las armas
- Vigilar la retirada de las fuerzas militares y policiales indonesias
- Vigilar el proceso de reintegración de los miembros del GAM
- Vigilar la situación de derechos humanos
- Vigilar el proceso de cambio legislativo
- Decidir sobre desacuerdos en casos de amnistía
- Ocuparse de las quejas sobre violaciones respecto al acuerdo de paz
- Establecer y mantener lazos y buena cooperación entre las partes

El rol de negociación y facilitación continuará estando en manos de la *Crisis Management Initiative*.

Respecto a los intentos de reconciliación en **Myanmar**, en julio fueron puestos en libertad unos 350 prisioneros políticos, pero se realizaron nuevas detenciones. En septiembre, el ex Presidente checo, V. Havel, y el Premio Nobel de la Paz, D. Tutu, instaron al Consejo de Seguridad de la ONU a que llevara a cabo de manera inmediata acciones contra el régimen dictatorial de Myanmar. Por otra parte, dos facciones de los grupos armados de oposición



SSNA y SSA, con 119 miembros, entregaron sus armas en julio. No obstante, el grupo SSA-N, que firmó un acuerdo de alto el fuego con la Junta Militar hace una década, aunque sin llevar a cabo negociaciones ni proceder a su desarme, manifestó que estaba recibiendo presiones por parte del Gobierno para entregarse y desarmarse, y que en caso contrario, las FFAA reiniciarían las hostilidades armadas.

## Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de **Nagorno-Karabaj**, durante el trimestre se han registrado notables avances, hasta el punto de que ambos Gobiernos han señalado la posibilidad de llegar a un acuerdo antes de terminar el año, que implicaría el retorno a Azerbaiyán por parte de Armenia del control de cinco de los siete distritos adyacentes a Karabaj, controlados en la actualidad por las fuerzas armenias, así como el despliegue de una misión de mantenimiento de la paz de países de la OSCE, aunque sin la participación del Grupo de Minsk. Finalmente, y según el citado acuerdo, entre 10 y 15 años después, la población de Nagorno-Karabaj sería consultada en un referéndum.

Respecto a la situación en **Georgia** por la región de **Abjazia**, los representantes georgianos y abjazos reiteraron en agosto su compromiso de no utilizar la fuerza para resolver el conflicto. Ambas partes acordaron el intercambio de propuestas en un documento conjunto que se redactaría en septiembre, utilizando los buenos oficios de la Representante Especial del Secretario General de la ONU, H. Tagliavini. En septiembre, el Presidente georgiano anunció la celebración de una conferencia internacional en la que participarían los países implicados, la OSCE y EEUU. En cuanto a la región de **Osetia del Sur**, en agosto aumentó la tensión en la zona por el aumento de la inseguridad, y a finales de septiembre, el Gobierno de Georgia manifestó su desacuerdo con el actual formato de conversaciones de paz, al que considera ineficaz, y que está basado en una Comisión de Control cuatripartita (JCC por sus siglas en inglés), con la participación de Georgia, Osetia del Sur, Rusia y Osetia del Norte.

## Oriente Medio

Los acontecimientos sobre el conflicto de **Israel y Palestina** han estado centrados en buena parte en la evacuación de los colonos de los asentamientos situados en el territorio ocupado de la Franja de Gaza, que se llevó a cabo con la oposición de importantes sectores sociales israelíes y del movimiento de colonos. En septiembre, el Gobierno de Israel preparó una ofensiva diplomática para establecer relaciones con diversos países árabes y musulmanes, una vez completada la retirada militar de Gaza. Israel se comprometió igualmente a retirar sus tropas a lo largo de la frontera egipcio-palestina en la parte de Gaza, siendo sustituidos por soldados egipcios. En septiembre, el Primer Ministro israelí, A. Sharon, intensificó sus exigencias para que el movimiento de resistencia islámico Hamas no pudiera participar en las próximas elecciones legislativas palestinas y se procediera a su completo desarme, mientras que el Presidente de la ANP, M. Abbas, declaraba que un desarme por la fuerza de los grupos de resistencia palestinos conduciría a la guerra civil. Pocos días después, las FFAA de Israel iniciaron ataques aéreos contra zonas de Gaza en las que se encontraban dirigentes de Hamas, a pesar de que un portavoz de dicho movimiento había anunciado la decisión de poner fin a las operaciones militares en la zona de Gaza.

En relación a **Iraq**, finalmente, a lo largo del trimestre sólo es de destacar que a finales de septiembre, y bajo el título de "Por un Iraq democrático e independiente", el Partido Baaz Árabe Socialista, la Alianza Patriótica Iraquí y la Asociación de Intelectuales contra la Ocupación, firmaron una declaración conjunta en la que enfatizaban la necesidad de un diálogo abierto entre todos los grupos políticos del país, como única vía de unir la diversidad política y asegurar el reconocimiento internacional a la legítima resistencia de Iraq contra la ocupación extranjera.



### 3.2. La gestión de los grupos que figuran en la lista terrorista de la UE

El 27 de diciembre de 2001, el Consejo de la UE adoptó una Posición Común (2001/931/PESC) sobre la aplicación de medidas específicas de lucha contra el terrorismo, que se revisa anualmente y que incluía como anexo una lista de personas, grupos y entidades que habían intervenido en actos terroristas. En el primer año figuraron en la lista un total de 13 grupos y 29 personas, que en 2005 quedó ampliada hasta un total de 47 grupos y 45 personas. En este período ningún grupo ha sido retirado de dicha lista, sin que se conozca la existencia de un protocolo de salida, es decir, un tipo de consideraciones y circunstancias que de forma más o menos automática, justifique la retirada de un grupo de la lista.

Tabla 3.7. Lista de la UE de grupos y personas terroristas					
Año	2001	2002	2003	2004	2005
Nº de grupos	13	31	33	36	47
Nº de personas	29 (21 de ETA)	35 (27 de ETA, 8 de ellos nuevos)	52 (26 de ETA 1 de ellos nuevo)	45 (19 de ETA)	45 (19 de ETA)
Nº grupos entrantes	13	18	2	3	11
Grupos entrantes	Continuity IRA (CIRA) ETA GRAPO Hamas-Izz al Din al-Qassem Loyalist Volunteer Force (LVF) Orange Volunteers (OV) Palestinian Islamic Jihad (PIJ) Real IRA Read hand Defenders (RDH) Epanastakti Pirines Dekati Evdomi Noemvri Epanastatikos Naikos Agonas Ulster Defence Association (UDA/UFF)	Organización Abu Nidal (ANO) Brigadas de los Mártires de Al-Aqsa Aum Shinrikyo Babbar Khalsa Gama'a al Islamyia (Askatasuna) (como parte de ETA) Holy Land Foundation ISYF (Juventud Sikh) Kahane Chai (Kaeh) Partido Trabajadores Kurdistán (PKK) Lashkar e Tallaba (LET) Organización Muyahidines Jalk (MKO) Frente Liberación de Palestina (PLF) Frente Popular Liberación Palestina (FPLP) FPLP-Comando General FARC DHKP/C Sendero Luminoso Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)	Al-Tafkir y al-Hijra (Batasuna) (como parte de ETA) New People's Army (Filipinas)	IBDA-C ELN Stichting Al Aqsa	Al-Aqsa e.V. Nuclei Territoriali Antiimperialisti Cooperativa Artigiana Fuoco ed Affini Nuclei Armati per il Comunismo CCCCC (Italia) Solidarietà Internazionale Brigate Rosse per la Construzione del Partido Comunista Combattente Brigata XX Luglio Núcleo di Iniciativa Proletaria Rivoluzionaria Nuclei di Iniciativa Proletaria Federazione Anarchica Informale
Salidas de grupos		0	0	0	0

Entre 2001 y 2005, en las listas han figurado un total de 30 personas acusadas de ser activistas de ETA, 19 de las cuales continuaban estando en las listas de 2005

Estados Unidos, por su parte, dispone de una lista similar desde 1997, aunque mucho más extensa, en la que figuraban 85 grupos en la lista del año 2005. Curiosamente, varios grupos citados en dicha lista se encuentran en fase de negociación con sus respectivos gobiernos, e incluso en un proceso de paz bastante avanzado, lo que genera serios inconvenientes y paradojas en determinados momentos del proceso negociador, especialmente por dificultar la movilidad de los dirigentes o negociadores de los grupos integrados en la lista. En el caso de la lista de la UE, en la actualidad todavía figuran grupos de Irlanda del Norte, Palestina, Colombia



o Filipinas, que de una forma u otra están o han estado en fases de negociación o de exploración. En aras a facilitar un buen desarrollo de algunos procesos de paz, la UE debería por todo ello plantear los mecanismos de salida de algunos grupos, ni que sea a título provisional, cuando en el transcurso del propio proceso dichos grupos hayan tomado medidas significativas, como un alto el fuego, un cese de hostilidades y el rechazo a las prácticas terroristas, ya que de lo contrario la negociación se vería seriamente perjudicada.



## Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional<sup>1</sup>

- Se celebran las primeras elecciones en Afganistán en 30 años a la Asamblea Nacional y a los Consejos Provinciales con una participación del 50% de los 12 millones de electores registrados.
- Las múltiples dificultades en el proceso de paz de Côte d'Ivoire obligaron a retrasar las elecciones previstas para finales de octubre.
- 36.000 personas acusadas de participar en el genocidio rwandés iniciaron un proceso de formación en los campos de la solidaridad del Gobierno.
- El Gobierno de Liberia firmó el Programa para la Gestión Económica y de Gobierno propuesto por el grupo internacional de contacto para luchar contra la corrupción.
- Los países asistentes a la Cumbre del Milenio + 5 respaldaron la propuesta del Secretario General de la ONU de crear una Comisión de Consolidación de la Paz.

En el siguiente capítulo se recoge la evolución trimestral de 18 países considerados en fase de rehabilitación posbética. Dado que este proceso cubre un amplio espectro temporal, se han dividido los países objeto de análisis entre aquéllos en los que el proceso de rehabilitación dio comienzo en los últimos cinco años, considerándolos en fase de transición, y aquéllos en los que este proceso se inicio hace más de cinco años, considerándolos en fase avanzada de rehabilitación. Según Naciones Unidas la fase de **transición** corresponde al período en una crisis en el que los acuerdos con la comunidad internacional son cruciales para apoyar y fortalecer, altos el fuego o acuerdos de paz aún frágiles, creando las condiciones necesarias para una estabilidad política, seguridad, justicia y equidad social<sup>2</sup>. Tras la fase de transición, la **rehabilitación** busca no sólo reforzar programas humanitarios preexistentes, sino catalizar el desarrollo sostenible para asegurar que los cambios realizados se convierten en recursos para el desarrollo<sup>3</sup>. Por último, se incluye un apartado cuyo objetivo es contribuir a la transferencia de **lecciones aprendidas y buenas prácticas**.

**Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbética**

Fase de transición	Fecha de inicio de la rehabilitación	Evolución durante el trimestre
Afganistán	2001	Estancamiento
Angola	2002	Estancamiento
Congo	2003	Estancamiento
RD Congo	2003	Deterioro
Côte d'Ivoire	2003	Deterioro
Eritrea	2000	Estancamiento
Iraq	2003	Deterioro
Liberia	2003	Avance
Macedonia, ERY	2001	Avance
Sierra Leona	2001	Avance
Sudán	2004	Estancamiento
Fase de rehabilitación	Fecha de inicio de la rehabilitación	Evolución durante el trimestre
Bosnia y Herzegovina	1996	Avance
Guatemala	1996	Avance
Guinea-Bissau	1999	Avance
Rwanda	1994	Estancamiento
Serbia y Montenegro (Kosovo)	1999	Deterioro
Tayikistán	1997	Deterioro
Timor-Leste	1999	Estancamiento

<sup>1</sup> Se entiende por rehabilitación posbética la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales; y el empoderamiento de la sociedad civil y la construcción de buen gobierno a través del acompañamiento internacional.

<sup>2</sup> Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. [http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG\\_ECHA\\_WG\\_on\\_Transition\\_Issues\\_Report\\_-\\_Final\\_Report.doc](http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc)

<sup>3</sup> Citado en el Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA op.cit.



## 4.1. Países en fase de transición

### África

#### a) África Austral

En **Angola**, el Presidente, J. E. Dos Santos, sometió el borrador de Ley Electoral al dictado de la Corte Suprema, posponiendo con ello su firma, y por tanto la decisión acerca de la fecha de las **elecciones**, pese a continuar asegurando que tendrán lugar en 2006. En este sentido, continúo sin formarse la Comisión Electoral Nacional, que será el órgano responsable de elaborar la lista de votantes, una tarea complicada en un país donde el registro civil no está actualizado y se estima que cerca del 60% de la población no dispone de ningún medio de identificación. Por otro lado, el **programa de repatriación** iniciado por ACNUR hace dos años, y que está previsto que acabe antes de finales de año, no produjo los resultados esperados durante el trimestre, por lo que la agencia inició una campaña de información entre las personas refugiadas para fomentar su regreso. **ECHO** concluyó su presencia en Angola, aunque seguirá apoyando proyectos de transición y desarrollo a largo plazo en el país desde su oficina en Zimbabwe. Por otro lado, el **BM** confirmó la concesión de 200 millones de dólares para la reconstrucción de infraestructuras básicas durante los próximos dos años.

#### b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, ante el fracaso del **proceso de desarme** de los grupos de oposición del norte y otras milicias, el Secretario General de la ONU declaró que sería necesario retrasar las **elecciones** previstas para el 30 de octubre. En este sentido, la cuestión de la nacionalidad, origen de los enfrentamientos, es uno de los aspectos que tendrá que resolverse antes de proceder a determinar una nueva fecha. Asimismo, es necesario señalar el poco tiempo con el que se cuenta para organizar aspectos aún pendientes como son el listado de votantes o la preparación técnica de los trabajadores electorales, así como la sensibilización de los futuros electores. Por otro lado, las agencias humanitarias responsables de facilitar el **retorno y reasentamiento** de las personas refugiadas y desplazadas internas continuaron denunciando la escasez de fondos para llevar a cabo programas de asistencia y reconstrucción de infraestructuras básicas.

En **Liberia** dio inicio la campaña electoral para los comicios **presidenciales y parlamentarios** que se celebrarán el próximo 11 de octubre, y para las que se han registrado más de 1,3 millones de posibles votantes. Durante el trimestre la UNMIL, el ACNUR y diversos países donantes en colaboración con el Gobierno pusieron en marcha una estrategia para acelerar el retorno de **personas refugiadas y desplazadas internas**, con el fin de posibilitar que éstas participen en los comicios. Durante el trimestre el Gobierno de Liberia firmó el Programa para la Gestión Económica y de Gobierno (GEMAP, por sus siglas en inglés) propuesto hace varios meses por el Grupo Internacional de Contacto para Liberia<sup>4</sup>. El respaldo financiero internacional estaba condicionado a la firma de este programa, cuyo objetivo es la lucha contra la corrupción y, entre otros aspectos, pretende la transformación del sistema burocrático y judicial del país. A partir de ahora, cualquier ingreso quedará bajo estricto escrutinio de la UNMIL para evitar el fraude y la corrupción, uno de los mayores problemas con los que se enfrenta el Gobierno de transición.

En cuanto a **Sierra Leona**, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la Resolución 1610<sup>5</sup>, mediante la que prorroga el **mandato de la UNAMSIL** por un período de 6 meses, hasta diciembre de 2005. La UNAMSIL trabajará junto al Gobierno para llevar a cabo una transición adecuada, para lo que han acordado un plan conjunto. Por otro lado, tras la solicitud del Consejo de Seguridad de la ONU al Secretario General de la organización se aprobó el establecimiento de una Oficina Integrada de Naciones Unidas (UNIOSIL, por sus siglas en

<sup>4</sup> Este grupo está compuesto por EEUU, el ECOWAS, la UE, el BM y la UNMIL.

<sup>5</sup> Véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/404/90/PDF/N0540490.pdf?OpenElement>



inglés) en el país tras la salida de la UNAMSIL, por un período inicial de 12 meses. La UNIOSIL apoyará al Gobierno en todos los ámbitos necesarios para atajar las raíces del conflicto. Asimismo, las agencias de Naciones Unidas presentes en el país trabajaron para mejorar la **coordinación de sus actividades** entre sí y con la comunidad de donantes. En cuanto al **proceso de retorno**, según datos del PMA, cerca de medio millón de personas refugiadas y desplazadas internas retornaron a sus comunidades de origen.

#### La opinión de los sierraleoneses acerca del trabajo de la UNAMSIL<sup>6</sup>

La sección de “Buenas Prácticas” del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas encomendó un estudio externo, entre enero y febrero de 2005, para conocer la opinión de los habitantes de Sierra Leona acerca del trabajo de la UNAMSIL. El estudio se llevó a cabo a través de una encuesta de opinión pública realizada a cerca de 900 personas de un abanico de edad entre 12 y 96 años.

##### Aspectos evaluados y principales conclusiones

Seguridad y desarme: En opinión del 98% de la población la situación de seguridad ha mejorado, y, según el 84%, el proceso de desarme ha sido bueno o muy bueno. La mayoría coincidió en la necesidad de que se complete el entrenamiento de la policía y las FFAA antes de la retirada de UNAMSIL.

Proyectos de desarrollo: Los proyectos de desarrollo comunitario han sido los más valorados por desarrollar la confianza entre la población. Asimismo, la construcción de infraestructuras básicas ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades productivas y a facilitar el desarrollo económico.

Comunicación: El 94% de la población considera que Radio UNAMSIL ha hecho un buen trabajo y es el medio de comunicación de referencia. Asimismo, solicitan que ésta continúe su labor ante el temor de que su desaparición redunde en aislamiento.

Derechos humanos: La mayoría opina que la UNAMSIL ha hecho un buen trabajo incrementando la concienciación de la población acerca de este aspecto.

##### Críticas a la UNAMSIL

La explotación sexual fomentada por los soldados de la UNAMSIL ha sido el aspecto más criticado. Esta denuncia se concentró principalmente en los distritos de *Port Loko* y *Freetown*, donde el contingente Nigeriano es el responsable de la seguridad. La forma de conducir del personal de la UNAMSIL también fue objeto de denuncia por parte de los entrevistados.

#### El futuro de Sierra Leona sin la presencia de la UNAMSIL

Cerca de la mitad de la población entrevistada considera que la paz perdurará tras la retirada de la UNMASIL pero la otra mitad teme una vuelta a una situación de inseguridad, robos y corruptelas. Los patrones que emergen del estudio demuestran que el principal temor de la población entrevistada radica en que una vez que la UNAMSIL haya salido del país no existirá ningún sistema de rendición de cuentas. Asimismo, se mostró preocupación ante las próximas elecciones generales de 2007, dado que la violencia extendida en el país comenzó con los comicios de 1996. Algunos de estos temores serían contrarrestados si Naciones Unidas llevaran a cabo una asistencia electoral exhaustiva en estos comicios.

### c) Cuerno de África

Durante el trimestre, el Gobierno de **Eritrea** inició un **proceso de registro** de las ONG presentes en el país. A partir de ahora, las ONG que quieran trabajar en Eritrea deberán registrarse anualmente, disponer de al menos dos millones de dólares en bancos de Eritrea y pagar impuestos por importar bienes de ayuda humanitaria, entre los que se incluye la comida. Estas nuevas regulaciones limitan la posibilidad de que las agencias internacionales financien directamente a ONG locales. Naciones Unidas y la cooperación bilateral entre gobiernos están exentas de pagar el impuesto de importación. En el caso de las ONG, el propio Ministerio de Bienestar y Trabajo se ocupó de pagar el coste al Ministerio de Finanzas. Según el Enviado Especial de la ONU, la intención del Gobierno es demostrar a la población que la ayuda recibida para paliar la crisis que afecta al país no es gratuita. En cuanto al **comportamiento de los donantes**, la comunidad internacional aportó el 81% de los más de 156 millones de dólares solicitados por el CAP y la Comisión Europea destinó 8,5 millones de euros a Eritrea y Etiopía, un dinero que será gestionado por ECHO.

<sup>6</sup> *Public Opinion Survey of UNAMSIL's Work in Sierra Leona*. Julio de 2005, en [http://pbpu.unlb.org/pbpu/library/UNAMSIL-Public%20Opinion%20Survey%20Full%20Report%20\(19%20July%202005\).pdf](http://pbpu.unlb.org/pbpu/library/UNAMSIL-Public%20Opinion%20Survey%20Full%20Report%20(19%20July%202005).pdf)



En el **Sur de Sudán** la Misión de Naciones Unidas, UNMIS, afrontó una serie de problemas para poder llevar a cabo la implementación de los principales puntos del CPA, como son la falta total de **infraestructuras** y las fuertes lluvias que asolaron la zona, así como el retraso en la **contribución de tropas** por parte de los países que se comprometieron a ello. Sin embargo, se espera que el despliegue pueda completarse para finales del mes de octubre. Naciones Unidas presentó el **Plan de Trabajo revisado para 2005**, en el que solicita cerca de dos mil millones de dólares, de los que tan sólo se han comprometido el 41%. Según declaró Naciones Unidas, el apoyo financiero es fundamental para el éxito de los programas puestos en marcha, dado que esto puede lanzar un mensaje positivo al resto de conflictos abiertos en el país. Por último, el trimestre concluyó con la inauguración del primer Gobierno de Unidad Nacional, cuya constitución se vio retrasada por las discrepancias entre las partes en el reparto de algunos ministerios, como el de energía y finanzas, que finalmente recayeron en el partido gubernamental, el NCP. El SPLM obtuvo nueve de los 29 ministerios, contabilizando entre ellos la cartera de exteriores, y el NCP 16, repartiéndose los cuatro restantes entre los demás grupos políticos del sur y el norte del país. Según algunos analistas, el proceso de constitución de este Gobierno de Unidad Nacional ha puesto de manifiesto el hecho de que cada propuesta parece estar abierta a debate y renegociación, algo que dificultará el avance en el proceso de construcción de la unidad nacional.

#### d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo**, continuó estancando el **proceso de desarme**, lo que puede llevar a un incremento de la violencia que dificultaría las tareas de rehabilitación posbética. Según declaró la OCHA durante el trimestre, las necesidades básicas de la población continúan sin ser cubiertas, especialmente en la región de Pool. A esto contribuye el hecho de que tan sólo se haya hecho efectivo el 30% de los más de 20 millones de dólares solicitados a los **donantes** para la puesta en marcha de proyectos de reconstrucción de servicios sociales básicos, proyectos agrícolas y la promoción de una cultura de paz. Por último, Naciones Unidas abrió una oficina en Kinkala, capital de la región de Pool, cuyo principal objetivo será la puesta en marcha de una campaña en pro de la protección de los civiles en una de las **regiones más desprotegidas**, como es la de Pool, y negociar el acceso de las organizaciones humanitarias para la puesta en marcha de proyectos de rehabilitación.

En **RD Congo**, el principal reto que debe afrontar el Gobierno Nacional de Transición durante este nuevo período de ampliación de la fase de transición es la integración y **formación de las FFAA nacionales**. El proceso de DDR es un requisito necesario para lograr este objetivo, así como la extensión de la **administración del estado** a todo el país y la mejora de la seguridad. La falta de fondos, sobre todo para financiar el transporte de tropas y su equipamiento, se identificó como el principal obstáculo para llevarlo a cabo. Otro de los retos será la celebración de las **elecciones** generales previstas para marzo de 2006, que recibió una **financiación adicional** de cerca de 100 millones de euros procedentes del Gobierno y algunos países europeos tras una reunión celebrada en Bruselas. Mientras, el Consejo de Seguridad de la ONU, a petición del Secretario General, autorizó la **ampliación de personal de la MONUC** para poder acompañar adecuadamente el proceso electoral, subrayando el carácter temporal de la misma<sup>7</sup>.

### Asia y Pacífico

En **Afganistán**, se celebraron las **elecciones** al Parlamento y a los Consejos Provinciales, donde, pese a la importancia de estos dos órganos, dado que según la Constitución afgana serán los encargados de vincular al electorado con el Gobierno regional y central, se contó con una menor participación que la registrada durante los pasados comicios presidenciales. Es necesario destacar el clima de violencia imperante debido a la llamada al boicot realizada por las milicias talibán y las amenazas a los candidatos, siendo siete de ellos asesinados días

<sup>7</sup> Véase resolución 1621 en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/480/35/PDF/N0548035.pdf?OpenElement> el apartado de conflictos armados.



antes de la fecha electoral. En cuanto al **proceso de retorno**, Pakistán anunció el cierre de los dos últimos campos de refugiados situados en la frontera con Afganistán, donde permanecían 100.000 personas refugiadas, facilitando el inicio del proceso de repatriación voluntaria de cerca de 50.000 de ellas. Durante el trimestre, tras la conclusión de la **fase de desarme y desmovilización**<sup>8</sup> dio inicio el programa para la “Disolución de Grupos Armados Ilegales” (DIAG, por sus siglas en inglés), que se calculan en 1.800. Por último, en cuanto a la **evolución económica**, la producción de opio disminuyó por primera vez desde la caída del régimen talibán, con una reducción de un 20% de la superficie cultivada. Sin embargo, esta reducción no ha tenido un reflejo en el volumen producido debido a las buenas condiciones climatológicas.

#### El compromiso internacional con Afganistán

Aunque el compromiso de los donantes con Afganistán continúa incrementándose (de los 5.200 millones de dólares comprometidos en la Conferencia de Tokio en 2002, se pasó a los 8.200 millones de dólares de la Conferencia de Berlín 2004) la entrega de estos fondos ha sido lenta, y la mitad del dinero comprometido no se ha desembolsado. Entre los motivos están el retraso en el diseño de los proyectos y programas, la falta de capacidad dentro del Gobierno y la inseguridad, lo que hace que la presencia de los donantes en Kabul sea reducida. Los mayores donantes son EEUU, con 1.600 millones comprometidos en 2005, el BM, el Banco Asiático de Desarrollo, la Comisión Europea, Japón y Reino Unido. Sin embargo, es necesario destacar que aunque la ayuda internacional es casi 10 veces los ingresos del Gobierno, ésta se invierte principalmente en las FFAA internacionales, cuyo coste para este año se calcula que duplicará el valor total de la economía afgana en 2005.

En la actualidad, cerca de las tres cuartas partes de la ayuda no se canaliza a través del Gobierno, dificultando las posibilidades de éste para coordinarla o rendir cuentas a la población. En este sentido, las ONG, que durante muchos años han tenido un papel fundamental proporcionando asistencia básica, ahora son vistas con escepticismo por algunos sectores del Gobierno<sup>9</sup>. Asimismo, gran parte de los países donantes siguen manteniendo unos intereses políticos bilaterales muy fuertes, que dificulta la posibilidad de que el Gobierno lidere la coordinación de la asistencia.

El trabajo de la comunidad internacional en Afganistán ha estado regido por el Acuerdo de Bonn de 2001. Las elecciones de septiembre marcarán la conclusión del proceso de Bonn, pero tanto la comunidad internacional como el Gobierno han reconocido que será necesario que continúe el apoyo internacional a gran escala durante bastante tiempo. Así, se está gestando un nuevo acuerdo entre la comunidad internacional y el Gobierno en el que se reconoce la completa soberanía del Gobierno de Afganistán, a la vez que se establecen los ámbitos a través de los que la comunidad internacional podrá ayudar a consolidar esta soberanía con apoyo económico, político y militar. Asimismo, se reconoce la necesidad de que Naciones Unidas juegue un papel mayor.

Fuente: DFID *Interim Strategy for Afghanistan 2005/6*<sup>10</sup>

## Europa

En **Macedonia** se celebró el cuarto aniversario de los Acuerdos de Ohrid, que también marcó el **fin del período de reformas legislativas del Acuerdo**, durante el cual el Parlamento adoptó 15 enmiendas a la Constitución y 70 leyes nuevas y revisadas. El país entró por tanto en la fase de implantación de dichas reformas. La **misión especial de la UE** anunció la ampliación de su mandato hasta finales de año para supervisar esta puesta en marcha, y ante los problemas que han surgido al iniciar el **proceso de descentralización**, en el que la descentralización de la policía ha demostrado ser una de las cuestiones más controvertidas. Por último, según un informe de alerta temprana sobre el país publicado por el PNUD<sup>11</sup>, la mayoría de la población es contraria a la aprobación de la ley que permite el **uso de símbolos nacionales a nivel local**<sup>12</sup>, que tuvo lugar durante el trimestre.

<sup>8</sup> Véase el apartado de desarme y seguridad humana

<sup>9</sup> Véase el apartado de rehabilitación posbética del barómetro 8

<sup>10</sup> Véase: <http://www.dfid.gov.uk/pubs/files/afghanistan-interim-strategy.pdf>

<sup>11</sup> Véase: [http://www.undp.org.mk/datacenter/publications/documents/NAVREMENO\\_ANG.pdf](http://www.undp.org.mk/datacenter/publications/documents/NAVREMENO_ANG.pdf)

<sup>12</sup> Para más información, véase el apartado de rehabilitación posbética del barómetro 8



## Oriente Medio

En **Iraq**, el comité parlamentario encargado de elaborar el **borrador de una nueva Constitución** finalizó un texto que finalmente no será sometido a votación en el Parlamento ante la falta de garantías para su aprobación por parte de diputados suníes y shííes de la corriente de M. Al-Sader. Diversas organizaciones políticas y sociales iraquíes emitieron declaraciones de rechazo al texto. Durante el trimestre se celebró la **cuarta reunión del Fondo para la Reconstrucción de Iraq**<sup>13</sup> en Jordania auspiciada por el Gobierno de Canadá y la participación de más de 60 países donantes, el Grupo para el Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG, por sus siglas en inglés), el BM y el FMI. Los donantes confirmaron los compromisos económicos anunciados en anteriores conferencias. Es importante señalar que gran parte del dinero destinado a proyectos de reconstrucción, cerca del 25% del total, se desvía a labores de seguridad, mientras los servicios públicos, el empleo y la sanidad son las mayores necesidades de la población. Por último, durante el mes de agosto se puso en marcha una **agencia de noticias** independiente financiada por el PNUD, la Fundación Reuters y la Agencia Española de Cooperación Internacional. Esta agencia de noticias, que contará con corresponsales en cada uno de los 18 distritos, es la continuación del servicio de intercambio de noticias a través de Internet, *Aswat al-Iraq* (*Voices of Iraq*). En relación a esto es importante destacar la situación de inseguridad que viven los periodistas en el país, donde más de 80 reporteros y asistentes han sido asesinados desde el inicio del conflicto armado en 2003.

### Los escollos del borrador de Constitución propuesto para Iraq

El borrador final de la Constitución que se someterá a referéndum popular el próximo 15 de octubre se presentó a finales de agosto, sin contar con la aprobación de los 15 sunníes miembros del comité, un hecho que va a influir en el futuro desarrollo de los acontecimientos.

#### Los aspectos más controvertidos

**Religión:** Tras un acuerdo tácito alcanzado entre sectores shííes, quienes defendían que la Sharia fuera la fuente de ley fundamental, y sectores laicos, el Artículo 2 reconoce el Islam como una fuente básica de ley, pero no la principal.

**Petróleo:** El Artículo 110 propone que las ganancias generadas por las actuales extracciones petrolíferas serán distribuidas teniendo en cuenta la población de cada una de las provincias, aunque también estipula que las regiones aisladas durante el "antiguo régimen" (shííes y kurdas) recibirán una porción no proporcional de los beneficios durante un período de tiempo indefinido.

**Federalismo:** El borrador no propone un Gobierno central fuerte, sino que opta por un sistema federal. Así, los shííes han propuesto un sistema por el que se permitiría a una provincia unirse a otras provincias para formar una región federal, con mayor autonomía del Gobierno central, simplemente a través de un referéndum de mayoría simple.

**La política de de-ba'atificación:** El Artículo 132 defiende que se sigan retirando a los miembros del partido Baaz de los puestos de Gobierno durante el proceso de transición a un nuevo gobierno.

#### Escenarios posibles tras el referéndum de octubre

Dependen de la reacción de los sunníes ante el referéndum, dado que si participan masivamente y se aprueba el texto, la insurgencia puede perder su base de apoyo, por lo que los planes de EEUU para retirarse y traspasar sus responsabilidades de seguridad podrían continuar tal y como han previsto.

**Si la carta se aprueba sin la participación de los sunníes**, el Gobierno difícilmente podrá ejercer el poder en aquellas regiones en las que su autoridad ha sido rechazada, incrementándose así las capacidades de la insurgencia. En este sentido, la amenaza de la insurgencia puede prevenir la participación de los sunníes. Este resultado incrementaría la posibilidad de un Gobierno central débil controlado por gobiernos regionales fuertes, lo que puede llevar al desmantelamiento de Iraq. La perspectiva de una región central, dominada por los sunníes, que carecerá de las reservas de petróleo del norte y el sur, dominado por kurdos y shííes respectivamente, podría provocar una guerra civil.

Otra posibilidad es que los sunníes participen en el referéndum pero no logren reunir los dos tercios necesarios en las tres provincias para que la Constitución sea rechazada. De ser así, es bastante improbable que los sunníes participen en el nuevo Estado iraquí, lo que ampliaría la base de apoyo de la insurgencia entre la población, conduciendo con toda probabilidad al incremento de enfrentamientos violentos.

<sup>13</sup> El IRFFI fue creado por Naciones Unidas a finales de 2004 para ayudar a los gobiernos donantes a canalizar sus recursos y coordinar el apoyo para la reconstrucción de Iraq. El IRFFI abarca el fondo fiduciario del BM para Iraq y el fondo fiduciario del UNDG para Iraq.



En el **supuesto caso de que el borrador de Constitución no sea aprobado**, según lo establecido en la Ley de Administración Transitoria, el Gobierno será disuelto y reemplazado por una nueva Asamblea que deberá ser elegida antes del 15 de diciembre. La nueva Asamblea dispondrá de un año para preparar un nuevo borrador de Constitución, para el que la Ley Transitoria de Administración no contempla modo de aprobación.

## 4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación

En **Bosnia y Herzegovina** la Comisión para la Reforma de la Defensa firmó dos proyectos de ley, que constituyen la **segunda fase de la reforma de las FFAA**, una reforma necesaria para entrar a formar parte del “Partenariado para la Paz” (PfP, por sus siglas en inglés) de la OTAN, que fueron aprobados por el Parlamento de la Federación y la Asamblea Nacional de la R. Srpska durante el trimestre. Para la puesta en marcha de esta reforma tan sólo queda pendiente la aprobación por parte del Parlamento del país, en una sesión prevista para principios de octubre. La reforma implica la creación de unas FFAA multiétnicas y profesionales, el cierre de los Ministerios de Defensa de ambas entidades y la creación de un Ministerio de Defensa único, planificado para finales de 2005. De lograr la aprobación de estos dos proyectos de ley en el Parlamento, las dos únicas leyes que quedarían pendientes para poder iniciar las conversaciones para entrar a formar parte del Acuerdo de Asociación y Estabilización con la UE serían la reforma de la policía<sup>14</sup> y la reforma de los medios de comunicación. Por otro lado, una vez aprobada esta reforma, aún quedaría por cumplir el requisito de cooperar con el TPIY para entrar a formar parte del PfP.

En **Guatemala**, el Gobierno aceptó la responsabilidad en la masacre de Plan de Sanchez que llevaron a cabo las FFAA al norte de la capital en 1982, en la que perecieron 226 personas, siendo la mayoría de las víctimas ciudadanos mayas. Esta **solicitud de perdón por parte del Gobierno** responde a la orden emitida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, quien también decretó el pago por parte del Ejecutivo de 7,9 millones de dólares en concepto de compensaciones. En cuanto a la **resolución de problemas de fondo**, es necesario destacar el índice de violencia y criminalidad en el que se haya sumido el país, como pusieron de manifiesto este trimestre los enfrentamientos que protagonizaron grupos pandilleros en tres prisiones del país, con el resultado de más de medio centenar de muertos y cerca de 100 heridos. Por último, durante el trimestre el BM aprobó la concesión de un préstamo por valor de 100 millones de dólares para promover el crecimiento económico del país.

En **Guinea-Bissau**, el ex dirigente, J.B. “Nino” Vieira, resultó finalmente **elegido Presidente tras la segunda ronda de las elecciones** celebrada en julio. El candidato opositor, líder del PAIGC y vencedor de la primera ronda, M. Bacai Sanha, impugnó el resultado de los comicios ante los diferentes órganos competentes lo que ha obligado a los actores internacionales implicados en el proceso de rehabilitación, como son la UA y la Comunidad de Países de habla Portuguesa, a desplegar sus buenos oficios<sup>15</sup>. A finales de junio el Consejo Económico y Social de la ONU decidió extender el mandato del Grupo Asesor Ad Hoc y solicitó la continuación del apoyo de la comunidad internacional para consolidar el proceso de rehabilitación, dado que la situación aún permanece frágil. Con este fin, la participación activa de los Gobiernos en la Conferencia de Donantes para Guinea-Bissau que tiene previsto celebrarse en noviembre de 2005 es de gran importancia.

En **Rwanda**, el Gobierno inició el **proceso de liberación de 36.000 de los 100.000 presos detenidos**, quienes han reconocido su participación en el genocidio. Estos 36.000 presos pasaron a los 18 campos de la solidaridad, o centros de educación cívica, donde permanecerán durante seis meses preparándose para su reintegración en la sociedad. La razón para su liberación es el hacinamiento de las cárceles y el hecho de que la mayoría de ellos, pese a haber permanecido detenidos durante los últimos 10 años, no han sido procesados judicialmente. Aunque se prevé su enjuiciamiento por los tribunales Gacaca, este hecho no ha evitado que los supervivientes del genocidio presentaran una queja oficial al

<sup>14</sup> Véase el apartado de rehabilitación posbética del barómetro 8.

<sup>15</sup> Véase el apartado de procesos de paz.



Gobierno, ya que en su opinión su liberación tan sólo servirá para debilitar estos tribunales, considerados por los supervivientes firmantes de la queja como inservibles.

La propuesta de la UNMIK de abrir sin restricciones al tráfico de vehículos y personas el puente de Mitrovica (que une el sur de la ciudad con el norte) en **Kosovo** encontró la **oposición de los serbios kosovares** que residen en el norte de la ciudad, ante el temor de que esta apertura conlleve la unificación de la ciudad y, por tanto, la pérdida de los distritos que controlan actualmente. Es necesario destacar que la decisión del estatuto final de Kosovo pasa por la **solución de la división de Mitrovica**, donde se encuentran refugiados muchos de los serbios de Kosovo que huyeron durante el enfrentamiento armado. Por último, destacar el varapalo recibido por el **nuevo plan de descentralización** diseñado para contemplar las preocupaciones específicas de todas las comunidades presentes en Kosovo, cuya propuesta de proceso de reforma del gobierno local suscitó el rechazo de los serbios de Kosovo, quienes mostraron su disconformidad con los límites territoriales propuestos para las cinco primeras unidades municipales piloto.

En **Tayikistán**, durante el trimestre la OSCE denunció la **falta de libertad de prensa y el acoso** que están sufriendo los **medios de comunicación independientes** por parte del Gobierno. El Presidente, E. Rakhmonov, ha señalado en repetidas ocasiones a los medios de comunicación su obligación de apoyar al Estado y proteger los intereses nacionales del país. Los periódicos *Ruzi Nav*, *Nerui Suhan*, *Odamu Olan*, y *Adolat*, así como las imprentas *Jyonhon* y *Kayho*, han desaparecido del panorama mediático del país por presiones del Gobierno<sup>16</sup>. Las amenazas de las autoridades, que pueden utilizar las leyes por difamación para encarcelar a los periodistas por un periodo de cinco años, han provocado un efecto de autocensura entre los medios, perjudicial para el desarrollo democrático del país.

La **revisión de la pertinencia del proceso judicial** en **Timor Leste** e Indonesia para enjuiciar a los responsables de las serias violaciones contra los derechos humanos cometidas durante 1999, llevada a cabo por el Grupo de Expertos de Naciones Unidas<sup>17</sup>, concluyó que la mayoría de los responsables continúan sin ser procesados y una de las principales razones para ello es la falta de voluntad política, principalmente por parte del Gobierno de Indonesia. El Grupo de Expertos recomendó la creación de un Tribunal Internacional que se ocupe de estos crímenes, si en seis meses no se registraban avances significativos. Esta propuesta encontró el rechazo frontal de Indonesia, quien hizo público su desacuerdo a través de su Ministro de Exteriores, H. Wirayuda. Mientras, el Presidente de Timor Leste, X. Gusmao, y el Primer Ministro, M. Alkatiri, dirigieron sendas cartas<sup>18</sup> al Secretario General de la ONU en las que se mostraron contrarios a la recomendación del Grupo de Expertos defendiendo el trabajo de la Comisión bilateral para la Verdad y la Amistad, creada en marzo de 2005 por ambos Gobiernos<sup>19</sup>. En este sentido, el Grupo de Expertos destacó el peligro que entraña el hecho de que este proceso judicial quede incompleto y que esto pueda fomentar la impunidad, por lo que recomendaron la continuación del trabajo de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación, que está previsto que finalice en octubre, hasta que éste se dé por concluido.

#### 4.3. Buenas prácticas y lecciones aprendidas en contextos de rehabilitación posbética

La experiencia en diferentes contextos posbéticos demuestra que no existe dentro del sistema de Naciones Unidas un mecanismo institucional que se ocupe de los países que entran en la fase de transición tras el término de un conflicto armado. En este sentido, es necesario destacar que las estimaciones indican que el 40% de los países que salen de un conflicto armado retoman las hostilidades, siendo este porcentaje del 60% en el caso de países

<sup>16</sup> Véase apartado de rehabilitación posbética en Alerta 2005!

<sup>17</sup> Véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/426/17/PDF/N0542617.pdf?OpenElement>

<sup>18</sup> Véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/425/23/PDF/N0542523.pdf?OpenElement>

<sup>19</sup> Ambos Gobiernos han acordado que la Comisión para la Verdad y la Amistad, a diferencia de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación, excluya explícitamente en sus términos de referencia la posibilidad de procesar judicialmente a los presuntos responsables de las masacres cometidas en Timor-Leste en 1999



africanos<sup>20</sup>. Para contrarrestar este hecho se han identificado una serie de elementos claves a tener en cuenta a la hora de intervenir en un país que entra en una fase de transición como son:

- Las diferentes facetas que configuran un proceso de transición: políticas, humanitarias o de mantenimiento de la paz, entre otras, ocurren de manera simultánea, pero evolucionan de manera diferente y todas son susceptibles de contratiempos y oportunidades.
- Los Gobiernos, aunque no cuenten con las capacidades ni la experiencia suficiente, deben participar en la definición de las prioridades estratégicas de la transición como parte de la construcción de capacidades y asunción de responsabilidades por parte de la población. Aunque este factor puede verse contrarrestado por la debilidad del Gobierno o porque éste no cuente con el control de todo el territorio.
- Las expectativas de la población que sale de un conflicto armado son altas y de cómo se responda a las mismas dependerá la posible consolidación de la paz.

Por lo tanto, Naciones Unidas es consciente de que el éxito de un acuerdo de paz en un país que sale de un conflicto armado depende, en gran parte, de cómo se planifique y se lleve a cabo la intervención internacional pero, pese a ello, ninguno de los componentes de su sistema se ocupa de planificar y coordinar esta respuesta. Por ello, el Secretario General de la ONU propuso en su informe de reforma de Naciones Unidas, “Un concepto más amplio de libertad: desarrollo seguridad y derechos humanos para todos”<sup>21</sup>, la creación de una **Comisión de Consolidación de la Paz**, de carácter intergubernamental, así como de una oficina de apoyo a la consolidación de la paz, en la Secretaría de la ONU, cuyos principales objetivos deberían ser: mejorar la planificación en procesos de transición para lograr una recuperación sostenible, reunir a los actores claves del posconflicto, organizar los recursos existentes, proponer estrategias integradas para esta fase, así como recomendaciones e informaciones que contribuyan a mejorar la coordinación de todos los actores del posconflicto, acuñar buenas prácticas y prever necesidades de financiación, así como evitar que cese el interés de la comunidad internacional en un proceso de rehabilitación antes de que éste se haya consolidado.

Durante la Cumbre del Milenio + 5, celebrada a mediados de septiembre, los países asistentes reconocieron la necesidad de crear un mecanismo institucional que se ocupará de responder a estas características específicas, por lo que respaldaron la propuesta del Secretario General de la ONU y establecieron una serie de requisitos para la misma, que se destacan a continuación.

#### Requisitos de la Comisión de Consolidación de la Paz según los Estados miembros<sup>22</sup>

- La Comisión recogerá los resultados de sus debates y recomendaciones y los pondrá a disposición de todos aquellos organismos y actores relevantes, incluidas las instituciones financieras. Asimismo, deberá presentar un informe anual ante la Asamblea General de la ONU.
- La Comisión deberá contar con un Comité Organizativo Permanente.
- La Comisión podrá reunirse en diferentes formatos, debiendo las reuniones específicas de país incluir al país objeto de análisis, entre otros.
- Se deberá invitar a participar en las reuniones de la Comisión a representantes del BM, el FMI y otros donantes institucionales, además de un Representante del Secretario General de la ONU.
- El Secretario General de la ONU deberá establecer un Fondo plurianual de Mantenimiento de la Paz permanente para la construcción de la paz en el posconflicto, financiado por contribuciones voluntarias. El objetivo de este Fondo incluirá asegurar la existencia de los recursos necesarios para la puesta en marcha de las actividades de construcción de paz y la disponibilidad de la financiación adecuada para la rehabilitación.
- El Secretario General de la ONU deberá establecer dentro de la Secretaría y contando con los recursos disponibles, una oficina de apoyo a la construcción de la paz, que servirá de apoyo a la Comisión.

<sup>20</sup> Citado en el Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA op.cit.

<sup>21</sup> Véase el informe completo en: <http://www.un.org/spanish/largerfreedom/contents.htm>

<sup>22</sup> Véase *World Summit Outcome document from September 15<sup>th</sup>* en:  
[http://www.reformtheun.org/index.php/united\\_nations/c458?theme=alt2](http://www.reformtheun.org/index.php/united_nations/c458?theme=alt2)



## Crisis humanitarias y acción humanitaria

- El riesgo de hambruna en algunos países del Sahel (especialmente en **Níger** y, de forma creciente, en **Malí**) logró capitalizar una considerable atención internacional. Por otra parte, algunos países de la región Austral, especialmente **Malawi** y **Zimbabwe**, también experimentaron un severo deterioro de la situación alimentaria.
- Naciones Unidas y el Gobierno alertaron respecto a la constatación de que más de mil personas desplazadas están muriendo cada semana en **Uganda** debido a la violencia y las enfermedades.
- El paso del 'Huracán Katrina' a finales de agosto en la costa sur de **EEUU** provocó centenares de muertos y el desbordamiento de la capacidad de respuesta estadounidense.
- El grave deterioro de la crisis alimentaria en **RPD Corea** forzó a miles de personas a desplazarse a las zonas rurales en busca de alimentos.

El presente apartado trata de repasar la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

### 5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria<sup>1</sup>

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **44 países o regiones en situación de crisis humanitaria**<sup>2</sup>, 27 de los cuales se encuentran en el continente africano, ocho en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en la zona de Oriente Medio.

#### África

La situación este trimestre en el continente africano, donde tienen lugar casi dos de cada tres crisis humanitarias, viene determinada por la **gravedad de la situación alimentaria en las regiones Austral y del Sahel**, lo que ha provocado numerosos llamamientos humanitarios e incluso la advertencia de Naciones Unidas de la amenaza para la paz y la seguridad que supone este asunto. Igualmente, cabe destacar las declaraciones del Enviado especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA en África, S. Lewis, quien **denunció el desvío a Iraq de los fondos comprometidos por el G-8 para hacer frente a la pandemia en el continente africano**.

##### a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Angola</b>	Proceso de retorno y reasentamiento	Deterioro
<b>Lesotho</b>	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
<b>Madagascar</b>	Desastres naturales, VIH/SIDA	Igual
<b>Malawi</b>	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
<b>Mozambique</b>	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro

<sup>1</sup> Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

<sup>2</sup> Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



<b>Swazilandia</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
<b>Zambia</b>	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
<b>Zimbabwe</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política y económica	Deterioro

La crisis alimentaria que afecta a buena parte de los países de la región Austral ha vuelto a centrar las preocupaciones del entorno humanitario, debido al deterioro provocado por el **impacto de la combinación de la sequía, la pobreza crónica, la precaria situación agrícola y la presencia del VIH/SIDA**. Si bien en los dos anteriores trimestres algunos países experimentaron una cierta recuperación, los últimos meses han encendido de nuevo las señales de alarma entre las organizaciones humanitarias. Además, tanto los jefes de Estado que participaron en la cumbre ordinaria del organismo regional SADC, celebrada a mediados de agosto, como el Secretario General de la ONU, han **denunciado el escaso apoyo internacional ofrecido hasta el momento**. Naciones Unidas estima que unos **12 millones de personas enfrentan las consecuencias de una severa crisis alimentaria**, siendo **Malawi** (donde casi cinco millones de personas sufren escasez alimentaria) y **Zimbabwe**, los países más afectados, seguidos de **Lesotho, Mozambique, Swazilandia y Zambia**. Igualmente, en **Angola**, el PMA advirtió del preocupante estado de **malnutrición que enfrentan casi la mitad de los menores angoleños**, así como la imperante escasez de fondos. Cabe señalar que no han aparecido nuevos casos de personas afectadas por la fiebre de Marburg, que en el primer semestre del año dejó más de 300 muertos.

Una atención especial merece la crisis en **Zimbabwe**, que ha continuado condicionada por la **operación de desahucio masivo** (llamada "Operación Murambatsvina") emprendida por el Gobierno de R. Mugabe el pasado mes de mayo. Según las organizaciones humanitarias presentes en el país, casi dos millones y medio de personas podrían haberse visto afectadas por esta medida, mientras que unas 700.000 habrían perdido sus hogares, cifras que el Ejecutivo zimbabwense ha catalogada de exageradas. No obstante, la designada como Enviada Especial del Secretario General de la ONU para Reasentamientos Humanos en Zimbabwe y vigente Directora Ejecutiva de UN-HABITAT, A. Kajumulo Tibaijuka, llevó a cabo una visita de varios días tras la que certificó la muerte de varias personas como consecuencia de este asunto, pero evitó formalizar una condena explícita del régimen zimbabwense e incluso mostró públicamente su satisfacción por la inexistencia de trabas a la hora de hacer su trabajo. No obstante, la misión evaluadora enviada por la UA se retiró del país debido a la imposibilidad de completar su tarea en el país, aunque no explicitó los motivos de la marcha. Por su parte, el Coordinador Residente de Naciones Unidas, A. Zacarías, ha centrado sus esfuerzos en la firma con el Gobierno de un **memorando de entendimiento que posibilite el acceso de las organizaciones humanitarias a la población más afectada** por esta situación. Ante este escenario, numerosas organizaciones locales han acusado a Naciones Unidas de falta de contundencia en su actuación, mientras que algunos países, como Australia, han propuesto un endurecimiento de las sanciones contra el régimen de R. Mugabe.

## b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Côte d'Ivoire</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Igual
<b>Guinea</b>	Impacto conflictos regionales, volumen desplazamientos forzados y crisis política	Igual
<b>Liberia</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Igual
<b>Sahel (Mauritania, Malí y Níger)</b>	Plaga de langostas del desierto, sequía	Deterioro
<b>Sierra Leona</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Mejora

El riesgo de hambruna en algunos países del Sahel (especialmente en Níger y, de forma creciente, en Malí), por el contrario, ha logrado capitalizar una considerable atención internacional, que se ha traducido incluso en la visita en el mes de agosto del Secretario General de la ONU con el objetivo último de captar más fondos para hacer frente a la crisis. Según numerosos informes, un cuarto de la población de **Níger** (unos tres millones de personas) está afectada por una crisis alimentaria extrema, que se ha visto agravada tras el incremento del



precio de los cereales durante este último año. No obstante, el propio Presidente nigerino, M. Tandja, ha llegado a tildar de exagerada y de politizada la alerta vertida desde las organizaciones humanitarias y los partidos de la oposición, aún reconociendo la gravedad de la situación. Sea como fuere, **las agencias humanitarias han llevado a cabo un despliegue considerable en algunas zonas del país, a pesar de las constantes denuncias de falta de fondos.** En este sentido, a mediados de septiembre la organización Médicos Sin fronteras denunció que **decenas de menores estaban pereciendo diariamente en el este del país como consecuencia de la pésima administración que se estaba haciendo de la ayuda alimentaria.** Por otra parte, en **Malí**, la precaria situación que persistía en el norte parece haberse hecho extensiva al resto del país, hecho que incluso habría provocado el desplazamiento de miles de personas. Aunque las organizaciones humanitarias han señalado que la virulencia de la crisis no es comparable a la que sufre la vecina Níger, sí que han destacado la **existencia de casi 200.000 menores que estarían atravesando una situación de desnutrición severa.**

#### Detrás de la hambruna en Níger

La grave situación alimentaria en Níger ha sacado de nuevo a la luz las tristemente famosas "hambrunas africanas", que tanto Etiopía como Sudán protagonizaron principalmente en las décadas de los ochenta y noventa. Son varias las **reflexiones** pertinentes como consecuencia de este hecho:

- 1) **Los escenarios de crisis africana continúan atrayendo de forma selectiva (por los motivos que fueren) la atención de la comunidad internacional y de los medios de comunicación.** Si bien millones de personas llevan enfrentando desde hace más cuatro años una grave situación alimentaria en la región Austral -en muchos casos equiparable a la de Níger-, países como Malawi o Zimbabwe, por poner dos ejemplos, no han recibido ni de lejos el tratamiento y la atención que en pocos meses ha logrado este país de la región del Sahel.
- 2) **De nuevo se ha presentado el problema del hambre en África como una cuestión endémica,** fruto de la incapacidad de los gobiernos y las poblaciones de este continente, sin la existencia de un análisis estructural y de fondo que desglose las causas políticas y económicas que se esconden tras este fenómeno, así como los intereses y pautas de conducta a escala internacional también determinantes.
- 3) Una vez más **se ha observado a las sociedades africanas como entes pasivos**, dependientes de la ayuda internacional, incapaces de hacer frente a las adversidades si no es gracias a la presencia de las organizaciones humanitarias, obviando la existencia y desarrollo de estrategias de afrontamiento locales y de alternativas ante la escasez de alimentos.
- 4) **La comunidad internacional ha vuelto a repetir esquemas de actuación,** fundamentados en la ignorancia de las primeras voces de alarma que advierten sobre el deterioro de un contexto en cuestión y en la falta de voluntad para responder a los llamamientos que de forma insistente realizan las organizaciones humanitarias desde el terreno.

Por lo que respecta a los países que integran la región del Río Mano, cabe destacar la operación de emergencia lanzada por Naciones Unidas ante las **fuertes inundaciones** que sacudieron **Sierra Leona** en el mes de agosto y que dejaron a su paso al menos una veintena de muertos. La FAO, por su parte, ha señalado la **importante y progresiva recuperación agrícola** experimentada por el país tras el fin del conflicto armado en 2002. Finalmente, es también subrayable el virulento **brote de cólera** acaecido en **Liberia y Guinea-Bissau**, por el que más de 400 personas han perdido la vida en los últimos tres meses.

#### c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Eritrea</b>	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Igual
<b>Etiopía</b>	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Igual
<b>Somalia</b>	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Deterioro
<b>Sudán</b>	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflictos armados	Deterioro

En la región del Cuerno de África, el Enviado Especial de Naciones Unidas para la Crisis Humanitaria en esta zona, M. Ahtisaari, subrayó la imperiosa necesidad de que **Etiopía y Eritrea**



logren resolver la disputa que mantienen sobre la frontera común por el determinante impacto que este hecho está teniendo en la agudización de la crisis. Por su parte, ambos países anunciaron la posibilidad de obtener resultados positivos en la cosecha de los próximos meses. En **Somalia**, organizaciones humanitarias destacaron las **repercusiones humanitarias que está teniendo el incremento de la violencia**, mientras que Naciones Unidas señaló la grave situación alimentaria por la que atraviesan casi un millón de personas.

Finalmente, en **Sudán** la situación alimentaria continuaba siendo particularmente alarmante debido al impacto de la violencia, especialmente en la región de Darfur, y a la falta de acceso de la población desplazada al suministro humanitario. En este sentido, cabe destacar la **visita del nuevo Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, A. Guterres**, quien instó a la comunidad internacional a redoblar su implicación en el proceso de retorno de los cuatro millones y medio de desplazados internos y del más de medio millón de personas refugiadas en el sur del país. No obstante, A. Guterres, también subrayó la situación por la que atraviesan otros dos millones de desplazados (200.000 de los cuales se encuentran en el Chad) en Darfur.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Burundi</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Igual
<b>Congo</b>	Disputas armadas internas	Igual
<b>Kenya</b>	Secuencia	Mejora
<b>R. Centroafricana</b>	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Igual
<b>RD Congo</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Rwanda</b>	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de conflictos regionales	Igual
<b>Tanzania</b>	Secuencia, volumen de personas refugiadas	Igual
<b>Uganda</b>	Secuencia, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro

Las crisis humanitarias en **RD Congo** y Uganda centran de nuevo lo ocurrido en la región de los Grandes Lagos y de África Central. Por lo que respecta al primer contexto, el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, volvió a recordar a la comunidad internacional la **falta masiva de fondos para hacer frente a una crisis que diariamente está dejando más de mil víctimas mortales y que afecta a un 70% de la población**. En este sentido, Naciones Unidas estima que entre 1998 y 2003, más de dos millones y medio de personas habrían perecido como consecuencia del conflicto. De hecho, lejos de experimentar una mejora de la seguridad durante los últimos meses, la organización *Norwegian Refugee Council* (NRC) ha advertido de que la persistencia de los enfrentamientos ha incrementado de nuevo el número de personas desplazadas, que a mediados de 2005 rozaba los dos millones y medio de personas.

En **Uganda**, las agencias de Naciones Unidas y el Gobierno nacional alertaron de forma conjunta respecto a la **constatación de que más de mil personas desplazadas están muriendo cada semana en el país debido a la violencia y, principalmente, a enfermedades como la malaria y el VIH/SIDA**. Además, el número total de personas desplazadas en Uganda habría rebasado ya los dos millones de personas, según aseveraba un documento publicado por la organización noruega NRC. Respecto al resto de escenarios de crisis en la región, cabe señalar la situación de **Kenya**, donde el PMA anunció que un millón de personas continuarían necesitando ayuda alimentaria hasta principios de 2006, a pesar de la **considerable mejora de la seguridad alimentaria** en diversas partes del país.

#### América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Colombia</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>Haití</b>	Inundaciones, crisis política y económica	Igual



En el hemisferio americano, dos continúan siendo los principales escenarios de crisis humanitaria a analizar. Por una parte, la situación que sufren casi tres millones de personas desplazadas internas en **Colombia** como consecuencia del conflicto armado. En este sentido, cabe destacar la prolongada ofensiva que la guerrilla de las FARC protagonizó durante el pasado trimestre en la localidad de Putumayo, la cual supuso una **grave disrupción de la distribución alimentaria que las organizaciones humanitarias llevan a cabo en esta región con la población desplazada**. Además, la Corte Constitucional otorgó públicamente un año al Gobierno para corregir lo que consideran serios déficits en la atención del Ejecutivo de A. Uribe a la población desplazada. Según dicho organismo, el 78% no recibe ayuda de emergencia, el 80% no tiene cobertura de salud y el déficit de vivienda llega a niveles del 98%.

Por otra parte, en el endémico contexto de crisis que padece buena parte de la población de **Haití** destacaron las advertencias realizadas desde organizaciones humanitarias por el constante deterioro de la situación de la seguridad e incremento de la violencia, así como por la **imperante falta de acceso de las organizaciones humanitarias a la población más afectada**. Además, decenas de personas murieron y miles resultaron damnificadas tras el paso de **dos nuevos ciclones en el mes de julio** (Dennis y Emily) en varias zonas del país.

Aunque no está considerada como contexto de crisis, es necesario destacar la situación ocasionada por el llamado '**Huracán Katrina**' a finales de agosto en la costa sur de EEUU. Si bien dicha catástrofe afectó gravemente a algunas zonas del país, la ciudad de **Nueva Orleans** fue, sin duda, la más devastada tras la **rotura de un dique que supuso el hundimiento y destrucción de buena parte de esta localidad y la muerte de unas 1.100 personas**. Junto con este hecho, son también destacables las numerosas críticas realizadas hacia la actuación del **Gobierno estadounidense**, quien ha sido **acusado de imprevisión y de incapacidad de respuesta**, que en importantes sectores de la opinión pública estadounidense se ha vinculado por la masiva implicación de Washington en Iraq. Todo ello ha supuesto finalmente la **demandada ayuda internacional para poder hacer frente a la magnitud de la crisis**, la cual pudo verse agravada por el posterior paso del '**Huracán Rita**', que finalmente no dejó las secuelas temidas en un inicio.

#### El inesperado 'efecto Katrina'

El devastador paso del ya famoso '**Huracán Katrina**' por la costa sur de EEUU ha dejado **imágenes propiamente terciermundistas** en la supuestamente principal potencia mundial, provocando el asombro y el desconcierto internacional. Las protestas internas por la nula previsión y pésima gestión de la crisis, el reconocimiento días más tarde de este fracaso por parte de la Administración G. W. Bush, y la llegada considerable de ayuda humanitaria ofrecida incluso desde algunos países que actualmente atraviesan una situación de crisis humanitaria, ha despertado **ciertas reflexiones en el conjunto de la comunidad humanitaria**.

- 1) En primer lugar, **todos los países son vulnerables a padecer las consecuencias de una catástrofe natural**, lo que pone de manifiesto la necesidad de centrar esfuerzos en el fortalecimiento de una seguridad humana, en detrimento de una seguridad de tipo militar. En este sentido, las catástrofes naturales, no son fruto simplemente de la naturaleza o la fatalidad, sino que también albergan raíces políticas y socioeconómicas.
- 2) Segundo, en cualquier escenario de emergencia, **no todas las víctimas son iguales**, ya que también en EEUU han sido los sectores más empobrecidos los que han hecho frente casi exclusivamente a las consecuencias del huracán.
- 3) Finalmente, **es imprescindible que los Gobiernos apuesten y prioricen realmente por invertir en una lógica basada en la prevención**, que evitara las pautas de conducta reactiva que tanto EEUU como el conjunto de la comunidad internacional acostumbran a desarrollar ante la incertidumbre y la imprevisión de cualquier emergencia humanitaria.

## Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno y reasentamiento	Deterioro
Bangladesh	Inundaciones	Igual



<b>Indonesia</b>	Tsunami, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Maldivas</b>	Tsunami	Deterioro
<b>Myanmar</b>	Volumen de desplazados internos	Igual
<b>Nepal</b>	Conflicto armado	Deterioro
<b>RPD Corea</b>	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Igual
<b>Sri Lanka</b>	Desastres naturales, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro

En el continente asiático destaca la situación en este trimestre de varios contextos de crisis humanitaria. Por un lado, la situación en **RPD Corea**, país que desde hace décadas sufre una de las peores crisis alimentarias y sanitarias de todo el planeta como consecuencia de la situación política y económica que enfrenta el país. En este sentido, el Director del PMA, J. Morris, subrayó en el mes de agosto la **especial gravedad en la que se encuentra dicha crisis**, que aún sin ser comparable a la hambruna de 1990, estaría **forzando a miles de personas a desplazarse a las zonas rurales en busca de alimentos**.

Otro de los escenarios a destacar es **Sri Lanka**, uno de los países más afectados, junto con **Indonesia** y **Maldivas**, por la crisis que desataron los tsunamis de diciembre del pasado año. Mientras que continúan los **litigios entre los diferentes actores enfrentados en el país por la gestión de la masiva ayuda internacional llegada al país**, un informe del NRC alertaba de los **escasos avances en la protección de los más de 800.000 desplazados internos** que alberga el país (más de la mitad de los cuales huyeron de sus lugares de origen como consecuencia del tsunami). Si bien la escasez de fondos, la inexistencia de condiciones para el retorno y la tensión política que sufre el país, son actualmente los principales escollos, el NRC también consideraba el respeto del alto el fuego y la reanudación del proceso de paz como elementos imprescindibles para la futura resolución de la situación de los desplazados internos. Por otra parte, cabe señalar el nombramiento de **E. Schwartz como nuevo Enviado Especial adjunto para la Recuperación de los países afectados por el tsunami**, proceso que actualmente lidera el ex Presidente estadounidense, B. Clinton.

### ¿Una receta para terminar con el desplazamiento interno?<sup>3</sup>

El problema del desplazamiento interno sigue generando enormes incertidumbres y preocupaciones en el seno del entorno humanitario debido a la **inexistencia de un marco legal que, a diferencia de los refugiados, posibilite la protección de los hoy casi 25 millones de desplazados internos** en todo el mundo. Una destacada organización en Sri Lanka elaboró hace varios meses una guía en la que exponía una serie de pasos a seguir para tratar de **acabar con el problema del desplazamiento interno en contextos de conflicto armado**. En este sentido, el llamado *Paquete del Profesional para el Retorno, Reubicación, Rehabilitación y Desarrollo* del Consorcio de Agencias Humanitarias (CHA, por sus siglas en inglés), que pretende ser una extensión de los estándares contenidos en los *Principios Rectores de Naciones Unidas sobre Desplazamiento Interno*, señalaba los siguientes puntos:

- Iniciar un proceso de paz para pavimentar el camino para el retorno de los refugiados y desplazados.
- Desarrollar planes de rehabilitación bien concebidos y financiados para llevar a cabo una reinserción exitosa, teniendo en cuenta que el retorno no garantiza de por sí la finalización del desplazamiento.
- Integrar la ayuda al desarrollo y rehabilitación con los mecanismos establecidos para la prevención de desplazamiento futuro, la protección de los derechos humanos y la seguridad de los desplazados, la reconciliación política y la creación de empleo.
- Garantizar que los retornos son voluntarios, basados en decisiones bien informadas acerca de las condiciones en las áreas de retorno y reubicación.
- Asegurar que estos procesos deben llevarse a cabo con seguridad y dignidad, dándoles a los desplazados la oportunidad de participar en su planificación y administración.
- Certificar el acceso completo de los desplazados a los servicios públicos, que gozan de igualdad ante la ley y que no son considerados "enemigos".
- Garantizar el derecho a recuperar su propiedad y posesiones, a recibir compensación y ser ayudados para transportar a sus áreas de origen las pertenencias requeridas para su subsistencia.
- Terminar con el desplazamiento también requerirá: acceso a la tierra, reemplazar los documentos perdidos, ayudar a los menores desplazados a su regreso a la escuela, acelerar los esfuerzos de desminado, una mayor protección de las minorías, que no haya discriminación en la ayuda provista, incluir a las desplazadas en la toma de decisiones y el establecimiento de un ente coordinador.

<sup>3</sup> Véase en: [www.humanitarian-srilanka.org](http://www.humanitarian-srilanka.org)



## Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Igual
Rusia (Chechenia)*	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Igual
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Deterioro

\*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

Por lo que respecta a las regiones de Europa y Asia Central, únicamente cabe destacar la situación de los 250.000 **desplazados internos kosovares** en **Serbia y Montenegro**, donde algunas organizaciones han denunciado la imposibilidad de retorno de este grupo como consecuencia de la **situación de inseguridad e incertidumbre** que sufren todavía en sus lugares de origen, así como la **falta de acceso** a los derechos fundamentales y a la utilización de los servicios sociales que padecen en las zonas de desplazamiento.

## Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflictos armados, sequía	Igual
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Igual

En **Iraq**, la incesante ola de violencia que afecta a algunas partes del país, especialmente a la capital, Bagdad, ha continuado perpetuando la grave situación de escasez de servicios básicos en la que se encuentran importantes sectores de la población. Por lo que respecta a la situación en **Palestina**, la salida de miles de colonos judíos de la Franja de Gaza, en el marco del proceso de desconexión de esta zona emprendido por el Gobierno israelí, concluyó sin incidentes reseñables y sin que se produjera un deterioro aún mayor de la crisis humanitaria que sufre buena parte de la población palestina. No obstante, el ejército israelí levantó numerosos bloqueos en el triángulo formado por Nablus, Tulkarem y Qalqilya. Además, en un campo para personas refugiadas de Tulkarem, las tropas israelíes asesinaron a cinco palestinos en los últimos días de este proceso.

## 5.2. La acción humanitaria<sup>4</sup> durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

### a) *Humanitarian Response Review*

El pasado trimestre, el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia de Naciones Unidas, J. Egeland, lanzó la *Humanitarian Response Review* (o ‘Revisión de la respuesta humanitaria’), un mecanismo que pretende evaluar las capacidades de la respuesta humanitaria de Naciones Unidas, de las ONG, de la Cruz Roja y de otros actores humanitarios clave que intervienen en los escenarios de crisis humanitaria. La revisión fue dirigida por varios expertos independientes durante el primer semestre del presente año y abordó tanto la realidad de las llamadas ‘emergencias políticas complejas’ como la de los desastres naturales, dando una especial relevancia a la cuestión de la prevención y la predicción de las crisis. El equipo de expertos ha catalogado este ejercicio como un paso inicial, aunque considera que todavía quedan pendientes numerosos ejes de estudio que cabe analizar con más

<sup>4</sup> Por “acción humanitaria” se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.



profundidad, como es el papel de los donantes. El siguiente recuadro resume las conclusiones y las recomendaciones emitidas en el informe hecho público por los expertos.

#### Conclusiones:

- La cantidad y calidad de la información recibida es suficiente y relevante para posibilitar la identificación de las tendencias de la respuesta internacional.
- Existen un número importante de vacíos ampliamente conocidos en el sistema humanitario que no han sido abordados hasta el momento, aunque paralelamente existe en el seno de la comunidad humanitaria un sentido de urgencia para acabar con éstos.
- Las organizaciones humanitarias y los donantes reconocen que la respuesta proporcionada no es buena y que es necesaria una pauta de actuación para remediarlo.
- El mayor vacío identificado es el bajo nivel de preparación de las organizaciones humanitarias en términos de recursos humanos y de capacidades sectoriales.
- Las claras discrepancias entre capacidades declaradas y actuales en agua y sanidad necesitan una urgente atención.
- Existe una colaboración limitada entre los tres sistemas humanitarios examinados: Naciones Unidas, Cruz Roja y ONG.
- Aunque el *Inter-Agency Standing Committee* (IASC) es el foro humanitario más representativo, éste no puede representar todo el espectro humanitario.
- Las relaciones con el Coordinador de Ayuda de Emergencia son calificadas como positivas, y la coordinación humanitaria parece estar funcionando correctamente.
- La coordinación humanitaria internacional en materia de desplazamiento interno se fundamenta en la buena voluntad y el consenso y depende muy a menudo del Coordinador Humanitario.
- El modelo de misión de Naciones Unidas integrada no tiene suficientemente en cuenta las preocupaciones humanitarias y enfrenta el desafío de un sistema humanitario más inclusivo.

#### Recomendaciones:

- Potenciar: una visión global de las reformas necesarias y un plan de acción compartido para la mejora del sistema en un plazo corto de tiempo; la rendición de cuentas; el establecimiento de mecanismos apropiados para evaluar los resultados; y la interoperacionalidad dentro de cada red de organizaciones.
- Obtener una radiografía global de la capacidad de respuesta humanitaria que cubriría no sólo las acciones internacionales sino también las regionales y nacionales, así como el sector privado y el militar.
- Desarrollar y aplicar indicadores que midan la actuación humanitaria.
- Revisar la participación en el IASC, su mandato y su sistema de decisión.
- Avanzar en la implicación de los donantes, corregir su desequilibrada e insuficiente respuesta hacia las necesidades humanitarias básicas.
- Ampliar el apoyo financiero mediante la implicación de un grupo más numeroso de nuevos y tradicionales donantes, incluyendo el sector privado.

#### b) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El presente cuadro contempla las **tendencias en la actitud de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

**Tabla 5.1.- Respuesta de los donantes durante el trimestre**

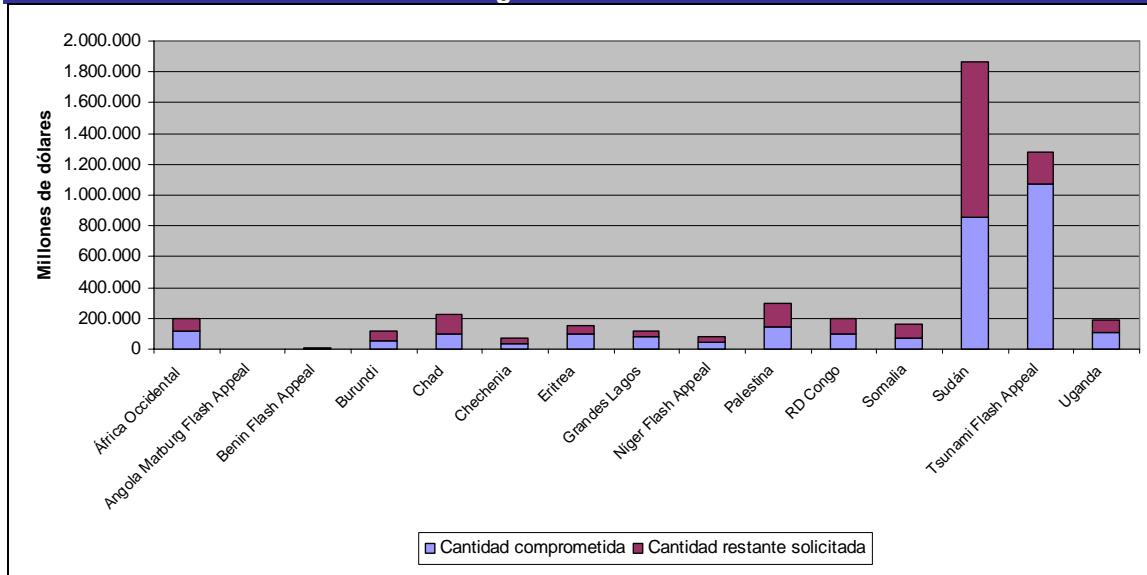
	Principales Llamamientos Humanitarios <sup>1</sup>	Principales organismos receptores <sup>2</sup>	Principales sectores receptores <sup>3</sup>	Principales donantes <sup>4</sup>	TOTAL <sup>5</sup>
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas <sup>6</sup>	1.- Tsunami Flash Appeal (83%) 2.- Grandes Lagos (74%) 3.- Angola Marburg Flash Appeal (72%) 4.- Benin Flash Appeal (64%) 5.- Eritrea (61%)	1.- PMA 2.- UNICEF 3.- ACNUR 4.- PNUD 5.- UNRWA	1.- Alimentación 2.- Educación 3.- Coordinación 4.- Vivienda 5.- Recuperación económica e infraestructuras	1.- EEUU (29,5%) 2.- Japón (10,8%) 3.- Privado (8,2%) 4.- ECHO (UE) (5,9%) 5.- Reino Unido (5,7%)	2.954 millones de dólares



Ayuda Humanitaria Global <sup>7</sup>		1.- PMA 2.- UNICEF 3.- Bilateral 4.- Caritas/ Deutscher Caritas Verband 5.- American Red Cross	1.- Multisector 2.- Alimentación 3.- Salud 4.- Recuperación económica e infraestructuras 5.- Coordinación	1.- Privado (43,3%) 2.- EEUU (13,7%) 3.- Japón (6,4%) 4.- ECHO (UE) (4,4%) 5.- Reino Unido (3,6%)	9.812 millones de dólares
1 Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.					
2 Agencias de Naciones Unidas o ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda					
3 Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda					
4 Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB					
5 Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 28 de septiembre de 2005					
6 Ayuda humanitaria multilateral					
7 Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas					

Fuente: Reliefweb, [www.reliefweb.int/fts](http://www.reliefweb.int/fts)

Gráfico 5.1.- Cantidad totales otorgadas a los diferentes llamamientos humanitarios



Fuente: Naciones Unidas

Respecto a los llamamientos realizados en el marco de Naciones Unidas, el principal hecho reseñable sigue siendo la **concentración de recursos lograda por la crisis generada por los tsunamis en el Sur de Asia**. No obstante, aunque la cantidad lograda por otros llamamientos es muy inferior a la de los países afectados por los tsunamis, este trimestre destaca el **incremento de las aportaciones realizadas a las crisis en la región de los Grandes Lagos** (que ha aumentado en casi un 25% sus aportaciones), así como las contribuciones destinadas a la crisis alimentaria en **Níger**. Además, cabe destacar que en cuanto a aportaciones totales, el **llamamiento para Sudán ("Plan de Trabajo 2005") ha recabado hasta el momento 855 millones de dólares** de los 1.870 demandados, un 46% del total (Véase Gráfico 5.1.). Por su parte, las **agencias de Naciones Unidas** (principalmente, el PMA y UNICEF) son las **organizaciones que mayores fondos están recabando**, tanto a través de la ayuda canalizada por Naciones Unidas como de la ayuda humanitaria global, siendo **Caritas/Deutscher Caritas Verband y American Red Cross** las dos ONG que han podido situarse como principales destinatarias de la ayuda. Del mismo modo, **entre los sectores receptores destaca claramente el de la alimentación, además del de la coordinación y el dedicado a la recuperación económica y de las infraestructuras**. Finalmente, los **principales países donantes** en términos absolutos han continuado siendo **EEUU, Japón, y Reino Unido**<sup>5</sup>, mientras que **ECHO (UE)** se consolida como el principal organismo multilateral donante.

<sup>5</sup> Esta cifra variaría sustancialmente si se tuviera en cuenta el PIB de cada uno de los países contribuyentes, por lo que contextos como Noruega, Suecia o Países Bajos ocuparían los principales lugares de los donantes.



## Desarme

- Otros 13 gobiernos más han anunciado su apoyo al Tratado Internacional sobre Comercio de Armas, lo que supone un avance muy positivo para conseguir su adopción.
- Un informe del *Small Arms Survey* advierte que las armas ligeras generan entre el 60 y el 90% de las muertes directas en los conflictos armados.
- Según el Ministerio de Salud de Brasil, la campaña de desarme que se está celebrando desde hace un año es la razón de la reducción de muertes violentas por primera vez en 20 años.
- La comunidad internacional sigue mostrando su preocupación por la situación de seguridad en Haití, mientras que desde Naciones Unidas se pide un despliegue adicional de la MINUSTAH.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme y la seguridad humana desde la óptica de la militarización. Para ello, en materia de desarme, se realiza el seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los elementos de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), también tanto por las iniciativas internacionales como por los progresos en los diferentes contextos donde este tipo de programas se vienen sucediendo.

### 6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que se enmarca en los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde **Naciones Unidas** durante los últimos tres meses, un segundo con las **iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional**, en materia de estudios y proyectos, fuera del ámbito de Naciones Unidas y un tercero con los **acontecimientos más destacados del trimestre**, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

#### a) Naciones Unidas

Respecto a las tareas de **Naciones Unidas**, cabe destacar el ámbito de los **embargos**. El Consejo de Seguridad de la ONU decidió ampliar por un año más el embargo impuesto a **RD Congo**, considerando la relación que hay entre la explotación de recursos naturales y la proliferación de armas ligeras. Por otro lado, el Grupo de Expertos para el fortalecimiento del embargo de armas en **Côte d'Ivoire** instó al propio Consejo de Seguridad a controlar de manera más estricta el flujo de armas en el país y entre los países vecinos de la región.

Por otra parte, el acontecimiento más importante relacionado con estos aspectos tuvo lugar entre el 11 y el 15 de julio, cuando se celebró en Nueva York la **Segunda Reunión Bienal de Estados acerca del Programa de Acción de Naciones Unidas** para frenar el tráfico ilícito de armas ligeras. Esta reunión debía servir para que cada Estado diera cuenta de sus avances respecto al Programa de Acción, así como para debatir ciertos aspectos temáticos. En este marco, el **Secretario General de la ONU** instó a realizar mayores esfuerzos para negociar un nuevo instrumento contra el comercio ilícito de este tipo de armamento y felicitó a la comunidad internacional por su deseo de trabajar conjuntamente en la lucha contra este fenómeno. Por su parte, el Presidente de la Reunión, el finlandés P. Patokallio, insistió en que la mejor manera de frenar el tráfico ilícito de armas ligeras es a través del cumplimiento de los acuerdos ya existentes, así como con una mayor cooperación entre Estados.

Uno de los resultados de esta reunión es que un total de **13 nuevos gobiernos más anunciaron su apoyo al Tratado Internacional sobre Comercio de Armas**: Alemania, Benín, Colombia, El Vaticano, España, Ghana, Guinea, Noruega, Países Bajos, Senegal, Sierra Leona, Turquía y Uganda. Este anuncio supone un avance muy positivo para conseguir que este Tratado pueda ser debatido y aprobado en el marco de la Conferencia de Revisión del Programa de Acción que se va a celebrar el año próximo también en Nueva York.



### ¿Qué es el Programa de Acción?<sup>1</sup>

En el contexto de la **Conferencia sobre el Tráfico Ilícito de Armas Ligeras en Todos sus Aspectos**, celebrada en la sede de Naciones Unidas en Nueva York en julio de 2001, se adoptó un **Programa de Acción** para que los Estados miembro pudieran frenar la proliferación ilegal de este tipo de armamento. Los aspectos más destacados que recoge el Programa de Acción hacen referencia a:

- Considerar que la **producción y posesión ilícita de armas sea un crimen**.
- Establecer una **agencia de coordinación nacional** sobre armas ligeras.
- Identificar y **destruir los arsenales de armas excedentarias**.
- **Controlar el porte de armas en los cuerpos de seguridad oficiales**.
- Implantar **certificados de uso final** para las exportaciones.
- **Notificar al país originario en caso de reexportación**.
- Realizar **programas de DDR**, incluyendo la recolección y destrucción de sus armas ligeras.
- Apoyar los **acuerdos regionales** y fomentar las moratorias regionales sobre importaciones.
- **Marcar las armas** en el momento de su producción para su identificación y rastreo.
- Mantener **archivos sobre productores** de armas.
- Fortalecer el **intercambio de información**.
- Asegurar el **fortalecimiento de los embargos** de armas
- Incluir a las organizaciones de la **sociedad civil** en los esfuerzos de **prevención de la proliferación** de armas ligeras.

Asimismo, el Secretario General de la ONU publicó un informe<sup>2</sup> mostrando su satisfacción por los **esfuerzos realizados para frenar la violencia armada a través de la implantación del Programa de Acción de Naciones Unidas** para la lucha contra la proliferación ilícita de las armas ligeras. Dicho informe destaca tanto las **actividades realizadas por las distintas agencias y departamentos de Naciones Unidas, como en los distintos esfuerzos de carácter global y regional**. Finalmente, demostró la necesidad de dar un contenido político a un **instrumento internacional para el marcaje y rastreo** de este tipo de armamento, así como la creación de un grupo de expertos gubernamentales tras la Conferencia de Revisión prevista para el año que viene, para construir el consenso necesario en la cooperación internacional para combatir la **intermediación ilícita de armas ligeras**.

#### b) Iniciativas internacionales

Aprovechando la Reunión Bienal, la red de ONG de acción contra las armas ligeras, **IANSA**, presentó un informe<sup>3</sup> donde realiza el **análisis de la implantación del Programa de Acción por cada país**. La conclusión del mismo es que si bien cuatro años no es un periodo de tiempo suficiente para reducir la proliferación de armas ligeras, sí que tendría que haber servido para poder poner en marcha regulaciones, procedimientos y mecanismos básicos para tratar de frenar este fenómeno. En el informe se evalúa el progreso de los aspectos básicos del programa, el progreso de los aspectos temáticos y la implantación regional.

En líneas generales, el balance que el informe realiza al respecto constata que **los Gobiernos no están realizando los esfuerzos suficientes para frenar la proliferación de armas ligeras**. Muestra de ello está en el hecho de que **muchos países poseen legislaciones inadecuadas o anticuadas** en materia de exportación de armas, más de 100 Estados no han creado ningún organismo gubernamental para **coordinar la acción nacional sobre armas ligeras**, siendo sólo 18 los que lo han realizado de manera específica. Para paliar deficiencias de esta índole, el informe concluye con una serie de **recomendaciones**, sobre todo en vistas a la Conferencia de Revisión de 2006:

#### Recomendaciones para la acción contra la proliferación de armas ligeras

- Desarrollar **planes de acción nacional** para el control de armas ligeras.
- Establecer **Comisiones Nacionales** para coordinar la acción de armas ligeras, **involucrando a los órganos gubernamentales pertinentes y a las organizaciones de la sociedad civil**.

<sup>1</sup> Véase el Programa de Acción completo en

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N01/507/23/PDF/N0150723.pdf?OpenElement>

<sup>2</sup> Véase el informe del Secretario General en <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/60/161>

<sup>3</sup> Véase el informe completo en <http://www.iansa.org/un/bms2005/red-book.htm>



- Cooperar en el **trazo de las líneas de flujo de armas ilícitas**, así como los puntos donde se desvían del comercio legal al ilegal.
- Fortalecer la **cooperación internacional** en aspectos como el almacenamiento, recolección o destrucción.
- Implantar en 2006 un acuerdo internacional, legalmente vinculante, para poder obtener una **identificación y rastreo veraz de las armas ligeras ilegales**.
- Desarrollar **nuevos anexos** en el **Programa de Acción que lo hagan más completo**, ya sea en: transferencias de armas a actores no estatales, clarificación de los compromisos e implantación del Programa, intercambio y transparencia en la información, modelos de regulación recomendados o una guía de mejores prácticas.

Por otro lado, la organización ***Small Arms Survey*** publicó su anuario haciendo un balance del uso de las armas ligeras en los conflictos armados en el mundo. Según este informe, **los siete principales exportadores de armas ligeras y municiones, EEUU en primer lugar, comercializan anualmente unos 100 millones de dólares**. Además, el informe muestra que las armas ligeras son responsables de entre el 60 y el 90% de las muertes directas en los conflictos armados, superando cualquier otro tipo de armamento.

En el anuario, se presenta una **valoración y comparación de los registros de exportación de armamento** convencional de los principales países exportadores. En el siguiente cuadro se puede apreciar esta valoración, realizada a partir de unas puntuaciones (sobre un máximo de 20, siendo ésta la puntuación mejor valorada) establecidas por el mismo proyecto y que van en función de distintos criterios como puedan ser el acceso a la información, su claridad, la extensión o los datos sobre la entrega de licencias.

**Tabla 6.1. Barómetro de transparencia en el Comercio de Armas Ligeras**

País	Puntos totales	Acceso	Claridad	Extensión	Información de entrega (por tipo de arma y país. 4 máx.)	Información de licencias concedidas (por tipo de arma y país. 4 máx.)	Información licencias rechazadas (por tipo de arma y país. 2 máx.)	Fuentes
EEUU	16	2	3	3	4	4	0	E C
Alemania	15'5	2	3	4	2	4	0'5	E C
Reino Unido	15	2	3	4	4	2	0	E C
P. Bajos	13	2	2'5	3'5	4	1	0	E C
Francia	12'5	2	3'5	3	4	0	0	E C
Italia	12'5	2	3	2'5	3	2	0	E C
Rep. Checa	12'5	2	2'5	3	3	2	0	E C
Canadá	12	2	3	3	4	0	0	E C
España	11'5	2	3	3	2'5	1	0	E C
Finlandia	11	2	2'5	2'5	2	2	0	E C
Noruega	10'5	2	2'5	4	2	0	0	E C
Suecia	10'5	2	2	4	2	0'5	0	E C
Suiza	9	2	2'5	2	2	0	0'5	E C
China	8'5	1'5	2	1	4	0	0	C
Corea, Rep.	7'5	1'5	2	2	2	0	0	C
Turquía	7'5	1'5	2	2	2	0	0	C
Brasil	7'5	1'5	2	2	2	0	0	C
Japón	7'5	1'5	2	2	2	0	0	C
Austria	6'5	1'5	2	1	2	0	0	C
Bélgica	6'5	1'5	2	1	2	0	0	E C
Rusia, Fed.	6'5	1,5	2	1	2	0	0	C
Rumanía	5	1'5	1'5	1	1	0	0	E
Sudáfrica	5	2	1	0	2	0	0	E
Israel	0	0	0	0	0	0	0	C

*Puntuación* (máximo 20 puntos). *Acceso* (máximo 2 puntos): disponible en Internet (0,5 puntos), disponible en idioma de Naciones Unidas (1 punto) y gratuito (0,5 puntos)

*Claridad* (máximo 4 puntos): metodología (1 punto), armas ligeras diferenciadas de otras armas (1 punto), munición de armas ligeras diferenciada de otra munición (1 punto), información sobre categorías de usuario final (militar, policía,...) (1 punto).

*Amplitud* (máximo 4 puntos): transacciones gubernamentales e industriales (1 punto), armas ligeras militares y civiles (1 punto), partes de armas ligeras (1 punto), leyes y regulaciones de exportación y compromisos internacionales (1 punto).

*Fuentes:* E = informe exportaciones, C = datos aduanas

Fuente: Small Arms Survey. *Annual Report 2005. Weapons at war*. Oxford University Press, 2005



Como se puede observar, el país que obtiene una mejor puntuación en materia de transparencia es **EEUU**, siendo el principal país exportador de este tipo de armamento. En este país se puede establecer un paralelismo con las transferencias de todo tipo de armamento, ya que al tener un volumen de ventas elevado, no se hace necesario tener que ocultar las ventas a posibles destinos sensibles. Este punto contrasta con países cuyo volumen de negocio no es tan elevado, por lo que llevan a cabo políticas comerciales mucho más agresivas, aunque sea a destinos en conflicto armado o donde se cometan violaciones de los derechos humanos<sup>4</sup>.

También hay que destacar el informe<sup>5</sup> del **Centro para el Diálogo Humanitario** para identificar las **principales carencias y debilidades existentes en la reducción de la violencia armada**, el control del comercio de armas y el mal uso de las armas ligeras que ayuden a complementar el Programa de Acción. Se han identificado diversas áreas temáticas que incluyen iniciativas políticas, lecciones aprendidas y una serie de recomendaciones.

#### Medidas de seguridad humana contra la violencia armada

##### - Regular el uso de las armas ligeras:

- Identificar las directrices internacionales en posesión civil de armas.
- Diseminar la ley internacional humanitaria y los estándares de los derechos humanos y sus aproximaciones.
- Fortalecer los sectores de justicia y seguridad, incluyendo la formación de las fuerzas de seguridad para un uso apropiado de la fuerza.
- Prohibir ciertos tipos de armas y municiones.

##### - Consumir el arsenal existente de armas y municiones:

- Recoger y destruir las armas y municiones sobrantes de manera transparente.
- Consolidar las cotas de desarme y desmovilización en contextos afectados por el conflicto.
- Conseguir los máximos estándares en control de arsenales existentes en actores estatales y privados.

##### - Regular la transferencia de armas ligeras:

- Impulsar un tratado internacional que lo regule en función del derecho humanitario y los derechos humanos, la promoción de la paz y seguridad, el respeto por los embargos de Naciones Unidas y regionales y asegurar la transparencia por parte de los Estados.
- Identificar las guías internacionales para la regulación de transferencias a grupos armados no estatales.
- Desarrollar mecanismos de fortalecimiento del régimen de embargos de Naciones Unidas.
- Acordar un tratado internacional para regular las actividades de los intermediarios de armas, incluyendo los agentes de transporte.
- Concluir el tratado internacional de marcaje y rastreo de las armas ligeras, incluyendo la munición.
- Incrementar la ratificación e implantación del Protocolo de Armas de Fuego de Naciones Unidas por parte de todos los Estados.

##### - Reducción de la demanda de armas:

- Prestar atención a la dimensión de género en el uso y acción para acabar con la violencia armada.
- Fortalecer la legislación, especialmente en la provisión de una administración de seguridad y justicia fiable por parte del Estado.
- Investigar las actividades de reintegración que respondan a las realidades locales,
- Incluir actividades para frenar la violencia armada o el control de las armas ligeras por parte de agencias humanitarias, de desarrollo o derechos humanos.
- Evaluar del rol de las iniciativas de sensibilización respecto el cambio de actitudes.

##### - Asistencia a los supervivientes de la violencia armada:

- Identificar las mejores prácticas para encontrar sus necesidades.
- Identificar las relaciones entre los servicios existentes de apoyo a los discapacitados y los procesos.
- Concluir e implantar de manera completa de la Convención de Discapacitados de Naciones Unidas para fortalecer los derechos de este colectivo.

Fuente: *Centre for Humanitarian Dialogue: Missing pieces. Directions for reducing gun violence through the UN process on small arms control* (2005).

<sup>4</sup> Un ejemplo de ello sería el informe de la campaña *Armas Bajo Control* acerca de las exportaciones de los países que conforman el G8. Véase el informe completo en <http://www.controlarms.org/downloads/globalarmsexporters.pdf>

<sup>5</sup> Véase el informe completo en <http://www.hdccentre.org/?aid=133>



### c) Acontecimientos más relevantes del trimestre

Previamente a la Reunión Bienal de Estados, el 9 de julio se conmemoró el **Día Internacional de la Destrucción de armas**. Si bien la Semana de Acción ya se había avanzado a finales de junio como medida de presión y sensibilización de cara al encuentro en Naciones Unidas, en dicha fecha se realizó la destrucción pública de armas ligeras en diversas ceremonias celebradas en **Camboya, Ghana, Reino Unido y Sri Lanka**.

A parte de los acontecimientos de carácter más global, los **sucesos de carácter regional** también tienen cabida en este apartado. En el caso de **África, Sudáfrica** vivió la finalización del periodo **de amnistía** con un balance de más de 80.000 armas retiradas de la circulación, 25.000 de las cuales de carácter ilegal, y más de un millón de cartuchos de munición. El contrapunto vino marcado por un informe presentado por **Amnistía Internacional** donde denunciaba que grandes cantidades de armas ligeras y munición procedentes de los Balcanes y del este europeo -además de EEUU y del Reino Unido- se están exportando a la región de los **Grandes Lagos**. Muchos de los destinatarios de estas armas están incurriendo en graves violaciones de los derechos humanos e incumplen los embargos de Naciones Unidas, como puede ser el caso de **RD Congo**, además de **Rwanda** y **Uganda**. En respuesta a esto, los Gobiernos de Uganda y Rwanda negaron las acusaciones tajantemente. Finalmente, en **Uganda** se prosiguió con el desarme de las milicias de la comunidad Karamajong, donde las cifras indican la recolección y posterior destrucción de unas 3.000 armas ligeras desde septiembre del año pasado.

Lo más destacado del **continente americano** es sin duda el referéndum sobre la comercialización de armas en **Brasil** que está previsto que se celebre el 23 de octubre del presente año. El carácter de este referéndum es vinculante y el voto es obligatorio para toda la población brasileña. Las encuestas muestran, a finales de septiembre, que más de un **72% de la población es favorable a la prohibición del comercio de armas en Brasil, así como a restringir de manera firme su posesión y uso**. Paralelamente, y desde hace un año, se está llevando a cabo una campaña de recolección de armas, que a finales de trimestre ya tenía alrededor de **418.000 armas recolectadas**. Un informe del Ministerio de Salud muestra que esta campaña es la razón de la reducción en un 13% de la cifra de muertes por armas ligeras en el país, siendo la primera vez que se da esta reducción en 20 años, y situando la cantidad de muertes por armas ligeras en 36.000.

El aspecto más negativo en el continente procede de **EEUU**, donde **HRW** denunció la posibilidad de que el Ejecutivo estadounidense haya reiniciado la producción de minas antipersona, cuyo arsenal, dentro del denominado Sistema de Munición Inteligente, estaría terminado para 2008. Por otro lado, desde la prensa de **Bolivia**, se denunció la proliferación ilícita de armas ligeras por todo el país, estando más de un millón de hogares en posesión de este tipo de armamento.

Por lo que al continente asiático se refiere, un informe del *Small Arms Survey*<sup>6</sup> afirmaba que, en **Papua Nueva Guinea**, las armas de fuego de estilo militar, como fusiles o ametralladoras, están siendo desviadas desde los arsenales del Gobierno y van a parar a manos de grupos criminales, conduciendo a un aumento de la violencia armada en el país. Finalmente, en el contexto europeo, el IRA anunció el desarme total en **Irlanda** como culminación de los acuerdos de paz firmados el Viernes Santo de 1998.

## 6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

### a) Iniciativas internacionales

En el ámbito de los **programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)** de antiguos combatientes, prosiguió el trabajo de las distintas iniciativas internacionales. En primer lugar, se encuentra la **aproximación integrada** que vienen realizando durante este año las propias **Naciones Unidas**. En un esfuerzo por implantar los programas de DDR como una herramienta en el proceso de construcción de paz, el organismo internacional pretende compilar los diferentes trabajos que vienen realizando sus distintas agencias para poder así ofrecer una aproximación conjunta y duradera a largo plazo.

<sup>6</sup> Véase el informe completo en <http://www.smallarmssurvey.org/Special%20Reports/SR%20PNG.pdf>



Más concretamente, se pretende establecer una guía de mecanismos completos para garantizar la coordinación dentro de este sistema, dando un especial énfasis a la **dimensión de género** y atención a los **menores-soldado**. La flexibilidad, la interconexión entre fases, la comprensión a fondo de las causas del conflicto y las campañas de sensibilización públicas para la reconciliación son otras de las directrices a seguir en esta iniciativa.

Como ya se apuntó en el trimestre anterior, otro proyecto paralelo y complementario es el del **Gobierno de Suecia**, conocido como la **Iniciativa de Estocolmo**<sup>7</sup> en materia de análisis de los aspectos a mejorar en este tipo de programas. Para realizarlo, se han creado tres grupos de trabajo sobre tres aspectos temáticos distintos para llevarlos a discusión.

#### Grupos de Trabajo de la Iniciativa de Estocolmo

- **Grupo 1. DDR en los procesos de paz:** DDR como una herramienta para el mediador en el proceso de paz
  - *Construcción de estrategias efectivas de mediación:* conocimiento de las partes y sus intereses, creación de espacios de confianza.
  - *Secuencia del DDR en el proceso y su implantación:* simetría en el poder entre las partes, identificar los aspectos fuertes y débiles del DDR para saber cuando llevarlos a cabo.
  - *Oportunidad de transformación del conflicto:* también de la sociedad, creación de oportunidades en formación, educación y empleo en la fase de reintegración.
- **Grupo 2. Mecanismos de financiación del DDR en sus diferentes fases:** discusión no solo centrada en el debate sobre la disponibilidad de financiación, sino también respecto la coherencia, liderazgo, coordinación e implantación.
  - *Enmarcados en los contextos de operaciones de mantenimiento de la paz.*
  - *Cada operación de DDR se relaciona estrechamente con las condiciones locales y las características del proceso de paz pertinente.*
  - *Necesidad de identificar los actores en el proceso.*
  - *No siempre hay financiación para las primeras fases del programa.*
  - *Diferentes tiempos en la financiación para los apoyos a corto y largo plazo.*
  - *Focalización en el comportamiento del donante.*
  - *Necesidad de crear mecanismos de financiación inmediata.*
  - *Clarificación de los diversos mecanismos y criterios a nivel nacional.*
  - *Deficiencias en los procesos de planificación, implantación y seguimiento.*
  - *Mejora en la movilización de recursos domésticos.*
  - *Creación de unos estándares mínimos en los procesos de desmovilización y reintegración iniciados a corto plazo.*
  - *Discusión sobre la legitimidad de incluir el aspecto de las armas ligeras en la estructura.*
- **Grupo 3. Reintegración y construcción de paz:**
  - *Establecimiento de la definición de reintegración:* relación crítica entre seguridad y desarrollo con dimensiones temporales y en el marco de un proceso multidimensional.
  - *Reto de romper la estructura político-militar existente para incluir a los actores de desarrollo.*
    - o Reintegración económica:
      - Dificultad en proveer modos de vida sostenible a los antiguos combatientes, relación con la explotación de recursos naturales.
      - Creación de empleo a corto y largo plazo.
      - Búsqueda de alternativas a la creación de empleo por el Estado.
    - o Reintegración social:
      - Reconstrucción del capital social y fortalecimiento de su cohesión
      - Provisión de justicia como un elemento clave.
    - o Reintegración política:
      - Inclusión de las necesidades y aspiraciones de los afectados por el conflicto.
      - Debilidad muy marcada en este tipo de programas.
    - o Gestión institucional y aspectos operacionales:
      - Diversidad de programas y mecanismos que dificultan el hecho de crear una aproximación coherente.
      - Percepciones y expectativas sobre información pública, comunicación y estrategias de educación.
      - Inclusión del sector privado en la reintegración económica.
      - Balance de las intervenciones a corto, medio y largo plazo: reinserción y reintegración, justicia transicional, entre otros aspectos.

<sup>7</sup> Véase la documentación completa de la Iniciativa de Estocolmo en [http://www.sweden.gov.se/sb/d/4890;jsessionid=ayw4ILzsl9p\\_](http://www.sweden.gov.se/sb/d/4890;jsessionid=ayw4ILzsl9p_)



## b) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales contextos con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

País	Comentario
Afganistán	La UNAMA anunció que, tras haberse finalizado las fases de desarme y desmovilización, la fase de reintegración de antiguos combatientes está prevista que dure un año más, aproximadamente. Por su parte, UNICEF anunció el inicio de la desmovilización de unos 4.000 menores-soldado en el oeste del país. Se calcula la presencia de 8.000 menores-soldado en esta región.
Angola	El principal grupo opositor y antiguo grupo armado de oposición UNITA criticó la lentitud en la aplicación de los programas de rehabilitación de sus excombatientes a pesar de las promesas realizadas por el Gobierno sudafricano.
Burundi	Los líderes de los grupos armados de oposición entregaron sus armas a la ONUB en un gesto simbólico de renuncia a la violencia armada y como muestra de la disposición a gobernar tras la celebración del proceso electoral, del que el antiguo líder del CNDD-FDD, P. Nkurunziza, resultó vencedor. Sin embargo, centenares de desmovilizados mostraron su descontento por la implantación del programa de desmovilización, exigiendo en algunos casos su derecho a acogerse, así como otros casos donde se reclamaron los pagos atrasados. Por su parte, las FFAA manifestaron que la desmovilización de los antiguos grupos armados de oposición ya ha sido dada por concluida, ya que solo faltan algunos miembros de las FAB (antiguas FFAA estatales) y de las milicias progubernamentales <i>jóvenes guardianes de la paz</i> .
Côte d'Ivoire	A principios de trimestre, el Gobierno y las Forces Nouvelles habían acordado un nuevo calendario para el proceso de desarme y desmovilización de los ex combatientes. Además, el acuerdo también preveía el desarme de las milicias progubernamentales que operan en el sur del país a partir del 20 de agosto y la aprobación de una serie de leyes por parte del Presidente, L. Gbagbo, de forma inmediata. Posteriormente, portavoces de la oposición aseguraron estar técnicamente listos para iniciar la fase de desarme, aunque mostraron su disconformidad con la legislación existente, que desde la mediación realizada por el Presidente de Sudáfrica, T. Mbeki, se consideraron como válidas. Esta serie de discusiones prácticamente imposibilita la posibilidad de celebrar las elecciones en la fecha prevista. Por otra parte, los grupos armados de la región oeste (UPERGO, AP-WE y FLGO) se comprometieron a iniciar su desarme a partir del 24 de agosto.
Indonesia	En el marco de los acuerdos de paz, el grupo armado de oposición GAM accedió a entregar una cuarta parte de su arsenal de armamento durante la segunda semana de septiembre. Como contrapartida, el Gobierno cumplió su compromiso de desmovilizar a 6.000 efectivos de sus FFAA.
Liberia	72.948 desmovilizados han entrado en Programas de rehabilitación y reintegración, 35.448 de los cuales en Programas por el PNUD. Aproximadamente 26.000 personas están a la espera de formar parte de los programas de rehabilitación y reintegración, pero hay una falta de fondos que asciende a 18,5 millones de dólares, a pesar de la contribución de EEUU con 15 millones de dólares, 9,5 de la Comisión Europea y 3,4 del Gobierno sueco.
RCA	Se inició el desarme en la provincia de Nana-Grébizi, en el noroeste del país. Se han identificado unas 300 personas en la zona que deberían entrar en el programa de DDR pertenecientes al PRAC. Desde el UNDP se advirtió de la existencia un lapso de tiempo demasiado extenso entre el desarme y el inicio de la reintegración. Además, el Gobierno calcula que hay unas 50.000 armas ligeras circulando ilegalmente en el país.
RD Congo	El Gobierno de Transición mantuvo su postura de desarmar de manera forzada a los milicianos rwandeses del FDLR que operan en el país, tras la falta de interés que el grupo armado ha mostrado por el Programa Voluntario de Desmovilización y Repatriación. Tanto el Secretario General de la ONU como la MONUC mostraron su apoyo al respecto. Esta misión de mantenimiento de la paz designó 6 zonas de acantonamiento para los 13.000-15.000 ex-combatientes rwandeses esperados dentro del Programa. Por otra parte, se completó el DDR de 3.200 milicianos en Mushaki (este del país). Los excombatientes ya forman parte de las nuevas FFAA y será inmediatamente desplegada en la zona de Ituri. Por otra parte, los antiguos combatientes de la etnia hutu manifestaron su disposición a volver a su país de origen, Rwanda. En cambio, 400 combatientes del grupo armado ugandés LRA siguieron ignorando las amenazas de someterse a graves consecuencias si no abandonan el país.
Sierra Leona	Desde que el programa "Arms for Development" de PNUD se inició en el año 2.003, 2.500 armas ligeras han sido recolectadas y 33 localidades han sido beneficiarias del mismo.



Mención aparte merece el contexto de **Haití**, donde el general brasileño U. Texeira da Matta sustituyó a A. Ribeiro como comandante de la fuerza militar de la MINUSTAH. Mientras tanto la comunidad internacional siguió mostrando su preocupación por la situación de la seguridad, el Secretario General de la ONU pidió a diversos Gobiernos un **despliegue adicional de efectivos para la MINUSTAH**, entre ellos Canadá, Francia y EEUU, quien aprobó una enmienda para frenar la **transferencia de armas ligeras desde EEUU al Gobierno de Haití**, expresando su preocupación por la involucración de la policía haitiana en la violencia y los abusos de derechos humanos existentes en el país. Por otra parte, El Presidente interino, G. Latortue, aseguró que **los efectivos de las FAd'H deberían de haber tenido un papel en la lucha contra las pandillas armadas** que vienen operando en los barrios más marginales de Puerto Príncipe, y lamentó haber claudicado ante la presión de la comunidad internacional para dejar de trabajar estrechamente con los que él calificó como los "combatientes para la libertad" y con algunos de cuyos líderes que ha aparecido públicamente. Desde la MINUSTAH se reconocieron las **dificultades** con las que se vienen encontrando para llevar a cabo **operaciones en el ámbito urbano**, debido al requerimiento de una elevada especialización.

A modo de **conclusión**, en el ámbito de las armas ligeras el trimestre ha venido claramente marcado por la **celebración de la Segunda Bienal de Estados**, tanto por la adhesión de nuevos países a una hipotética implantación de un **Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas**, como por el volumen de información suscitada a su alrededor, ya sea aportando cifras estadísticas como las carencias en esta materia. A pesar de los aparentes esfuerzos logrados hasta el momento, son muchos los retos que quedan por cumplir de cara a la **Conferencia de Revisión** del Programa de Acción de 2006, donde se debería aprobar el Tratado ya comentado. Respecto a los próximos meses, la atención podría volverse a focalizar en aspectos de carácter más regional, como pueda ser el **referéndum sobre el comercio de armas en Brasil**, donde parece que se va a aprobar dicha legislación, tal como indican las encuestas, así como por la **evolución de los distintos programas de DDR**, cuyos resultados dispares siguen mostrándose como una fuente de análisis de estudio de cara a buscar el mejor diseño de este tipo de programas para cada contexto en fase de construcción de paz.



## Derechos humanos

- La reforma de la Comisión de Derechos Humanos centró gran parte de la atención de las ONG de derechos humanos
- La Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos realizó una visita histórica a China para mejorar la colaboración entre la Oficina y el Gobierno para la promoción y la protección de los derechos humanos en ese país.
- Dos de los Grupos de Trabajo de la Comisión de Derechos Humanos vinculan el aumento de las violaciones de los derechos humanos a las políticas adoptadas en la lucha contra el terrorismo.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos a partir del seguimiento de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Durante este tercer trimestre del año se ha prestado una especial atención a los **Grupos de Trabajo de la Comisión de Derechos Humanos** de Naciones Unidas.

### 7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

#### a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** han centrado principalmente sus acciones en torno al debate sobre la **reforma de la ONU**, en especial a lo relativo a la reforma de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas. Otros aspectos destacados por las ONG fueron la crisis abierta en **Zimbabwe** a causa de la política de desalojos masivos de población por parte del Gobierno, la conmemoración del Día Internacional de los Desaparecidos y el aumento de esta práctica en **Nepal**, la visita de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos a **China**, la condena de los atentados de **Londres** producidos durante el mes de julio, y los mecanismos de lucha contra la impunidad en **Indonesia y Timor-Leste**. De acuerdo con la información procedente de estas dos organizaciones sobre la situación de derechos humanos a escala internacional en el trimestre se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en **41 países**<sup>1</sup>. Las denuncias continúan estando relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocado por la imposición de legislaciones antiterroristas a escala mundial, sobre todo a causa de la práctica de la detención arbitraria.

Según estas dos organizaciones, prosiguen la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en **31 países**), en especial la libertad de **prensa**, así como numerosos casos de **detenciones arbitrarias** (denuncias en **14 países**), **tortura y maltrato** (denuncias en **16 países**). Se constata asimismo, el continuo **hostigamiento a las minorías y a las personas desplazadas y demandantes de asilo** (denuncias en **17 y 7 países**, respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales.

<sup>1</sup> Para más información sobre las violaciones de los derechos humanos en estos países véanse las noticias publicadas por ambas organizaciones (entre julio y septiembre de 2005) recogidas en la publicación trimestral *Semáforo de Derechos Humanos* nº 11 en <http://www.escolapau.org/programas/derechos.htm>.



### Día Internacional de los Pueblos Indígenas

En la conmemoración del Día internacional de los Pueblos Indígenas, el 9 de agosto, AI señaló que a pesar de ciertos progresos en la última década, los pueblos indígenas de todo el mundo siguen expuestos a graves abusos porque la mayoría de los Gobiernos no ha adoptado las medidas necesarias para garantizar su protección, destacando la situación en países como Brasil, Bangladesh, Canadá, Kenia o México.

La cuestión de las violaciones de los derechos humanos de los **menores** (denuncias en **8** países) y de las **mujeres<sup>2</sup>** son otros aspectos de especial preocupación durante el trimestre. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** (aspecto preocupante en **15** países).

### b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el ámbito europeo cabe destacar los actos celebrados por parte de los diferentes órganos de la **UE** con motivo de la **conmemoración del 10º aniversario de la matanza de Srebrenica** en Bosnia y Herzegovina en la que murieron más de 7.000 personas, así como la denuncia por parte de la **Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa** del aumento del tráfico de menores en **Ucrania**.

A escala internacional, mientras los diversos órganos y agencias de **Naciones Unidas** continuaron realizando pronunciamientos sobre la situación de los derechos humanos en **21** países<sup>3</sup>, (en especial la situación en **Zimbabwe, Nepal y China**) cabe destacar que durante este trimestre la nueva Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, L. Arbour, llevó a cabo una misión histórica a China para consensuar un plan de trabajo con este Gobierno de cara a la mejora de la situación de derechos humanos y de su colaboración con los mecanismos de la Comisión de Derechos Humanos, en especial la ratificación del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. L. Arbour destacó tras su misión al país que, gracias al crecimiento económico, los derechos económicos y sociales han recibido un impulso en especial en materia de esperanza de vida, reducción de la mortalidad infantil y disminución de la tasa de analfabetismo.

Durante este trimestre se llevaron a cabo numerosas reuniones y sesiones de diferentes mecanismos de la Comisión, entre ellos el **Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial**, que ha apostado por trabajar de forma urgente el acceso igualitario a los sistemas de justicia, el Comité encargado de la elaboración de una Convención sobre los derechos de las personas con alguna discapacidad que beneficiará a más de 600 millones de personas y de dos de los Grupos de Trabajo más relevantes de la Comisión de Derechos Humanos. Mientras en Naciones Unidas se ha llevado a cabo el debate de la reforma de este órgano.

### La reforma de la Comisión de Derechos Humanos

La ACNUDH, L. Arbour, celebró el apoyo por parte de la Asamblea General de la ONU para establecer un Consejo de Derechos Humanos independiente y con mayor capacidad de la acción de la que había disfrutado la Comisión de Derechos Humanos. L. Arbour instó a la organización a identificar los derechos humanos como uno de sus tres pilares básicos (junto con el desarrollo y la seguridad): reconocer la responsabilidad de proteger a la población de los genocidios, crímenes de guerra, la limpieza étnica y los crímenes contra la humanidad; doblar el actual presupuesto de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los derechos humanos; ampliar la cooperación con el Consejo de Seguridad de la ONU; y finalmente, reafirmar la importancia de proteger a los grupos más vulnerables (mujeres, minorías, pueblos indígenas, menores, personas desplazadas, refugiados y personas con discapacidad). A pesar de esto, la mayoría de ONG de derechos humanos considera que el proyecto no cumple con sus expectativas de mejora.

<sup>2</sup> Para ampliar información sobre la situación de los derechos humanos de la mujer, véase el capítulo 9 sobre la dimensión de género en la construcción de paz.

<sup>3</sup> Para más información sobre la labor de los expertos de derechos humanos durante el trimestre, véase <http://www.escolapau.org/castellano/antenacomision>.



## 7.2. Los Grupos de Trabajo de la Comisión de Derechos Humanos

Durante este trimestre la celebración de la **4<sup>a</sup> sesión del Grupo de Trabajo para el establecimiento de un instrumento normativo para la protección de todas las personas de las desapariciones forzadas** (Ginebra, 12 y 23 de septiembre de 2005) y del **43º periodo de sesiones del Grupo de Trabajo sobre Detenciones Arbitrarias** (Ginebra, 29 de agosto al 2 de septiembre) han constatado el **impacto que las políticas antiterroristas están teniendo en el aumento de estas prácticas**, que suponen una grave violación de los derechos civiles y políticos más básicos.

### ¿Qué son los Grupos de Trabajo?

Los Grupos de Trabajo son un equipo de expertos independientes en derechos humanos que a iniciativa de la Comisión, trabajan aspectos en materia de derechos humanos que deben desarrollarse más allá de las normas existentes para hacer frente a inquietudes nuevas o que están adquiriendo una importancia creciente. En la actualidad, la Comisión está mejorando las salvaguardas contra la tortura y otras formas de tratos crueles o inhumanos de las personas detenidas (mediante visitas preventivas a los lugares de detención) y promoviendo los derechos de los pueblos indígenas. Otras cuestiones que actualmente estudian los grupos de trabajo de la Comisión son el derecho al desarrollo y los programas de ajuste estructural y los derechos humanos. Si las reclamaciones presentadas por particulares u organizaciones al Grupo de Trabajo de la Subcomisión sobre las Comunicaciones revelan graves violaciones de los derechos humanos en un país, éste puede señalar el asunto a la atención del Grupo de Trabajo sobre Situaciones de la Comisión y a la propia Comisión.

#### Los actuales Grupos de Trabajo establecidos por la Comisión son:

- El Grupo de Trabajo entre períodos de sesiones, de composición abierta, encargado de elaborar un proyecto de instrumento normativo jurídicamente vinculante para la **protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas**;
- El Grupo de Trabajo encargado de elaborar un proyecto de **declaración sobre los derechos de los pueblos indígenas**;
- El Grupo de Trabajo de composición abierta de la Comisión con miras a estudiar las opciones relativas a la elaboración de un **protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales**;
- El Grupo de Trabajo sobre la **Detención Arbitraria**;
- El Grupo de Trabajo de composición abierta sobre el **derecho al desarrollo**;
- El Grupo de Trabajo sobre **Situaciones\***;
- El Grupo de Trabajo de Expertos sobre las **personas de ascendencia africana**;
- El Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre la aplicación efectiva de la **Declaración y Programa de Acción de Durban**.

\* El Grupo de Trabajo de Situaciones es un grupo abierto a cualquier tema que pueda ser de interés o relevante en un momento puntual.

#### a) El Grupo de Trabajo sobre las Desapariciones Forzadas

Este Grupo de Trabajo fue creado mediante la resolución 1980/20 de la Comisión de Derechos Humanos de 29 de febrero de 1980. El Grupo de Trabajo sobre las Desapariciones Forzadas o Involuntarias fue el primer mecanismo temático de derechos humanos de las Naciones Unidas que recibió un mandato mundial. Desde su creación, el Grupo de Trabajo ha tratado más de 50.000 casos individuales a los Gobiernos de más de 90 países (de los cuales más de 41.000 todavía no han sido resueltos).

Durante el 4º periodo de sesiones de este Grupo de Trabajo relativo al establecimiento de un documento vinculante para la protección de las personas de las desapariciones forzadas también se ha realizado un debate exhaustivo del impacto de las medidas antiterroristas en la práctica de las desapariciones forzadas, que aumentaron de forma considerable en 2004. En el período que se examinaba el Grupo de Trabajo transmitió 595 nuevos casos de desaparición a los Gobiernos de 20 países. Esas cifras representan casi el triple de los casos registrados el año 2003, siendo los casos más significativos **Colombia y Nepal**.



### La problemática de las desapariciones forzadas

Aunque el mandato del Grupo de Trabajo se inspiró en un principio en la necesidad de ocuparse de las desapariciones heredadas de los Gobiernos autoritarios de América Latina, la desaparición ha pasado a ser un fenómeno mundial.

Lo más frecuente hoy en día es que las desapariciones a gran escala se produzcan en aquellos Estados que se ven aquejados por conflictos armados internos, como Colombia, Nepal, Chechenia (Rusia) y Sudán. En otros países, la represión de los oponentes políticos ha causado cientos de casos de desapariciones. Cabe mencionar a ese respecto países como Argelia, Filipinas o Irán. Otros países, sumergidos en procesos de justicia transicional durante varias décadas, siguen adoptando medidas para esclarecer estos casos, como Argentina o Chile. El Grupo de Trabajo prevé que en los próximos años podría empezar a recibir un gran número de denuncias de desapariciones, especialmente de África, producidas a raíz de los conflictos armados abiertos en la región. Pero precisamente una de las tareas encomendadas al Grupo de Trabajo es establecer una definición clara de esta práctica de cara a la redacción de una Convención vinculante.

El Grupo de Trabajo expresó su máxima preocupación ante el hecho de que un número de Estados cada vez mayor esté aprovechando sus actividades de lucha contra el terrorismo como excusa para incumplir sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos ya que los Estados se han el derecho a detener en secreto a personas, convirtiéndolas así en víctimas de desapariciones forzadas, o a disminuir sus derechos a recurrir a los tribunales cuando son acusadas de participación en actividades terroristas.

### Día Internacional de los Desaparecidos

Con motivo del "Día Internacional de los Desaparecidos", el 27 de agosto de 2005, se publicó un comunicado de prensa en nombre del Grupo de Trabajo en el que éste manifestó su preocupación por el aumento de los casos de desaparición forzada en Nepal que registró 136 denuncias durante 2004 y lamentando el papel que juegan numerosas amnistías en los procesos de paz que ponen en peligro el esclarecimiento de la verdad y del paradero de estas personas, destacando el caso de Argelia.

### b) El Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria

El Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria fue establecido en virtud de la resolución 1991/42 de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas con el mandato de investigar los supuestos casos de privación arbitraria de libertad, de conformidad con las normas consagradas en la Declaración Universal de Derechos Humanos y con los instrumentos internacionales pertinentes adoptados por los Estados. En 2004, el Grupo de Trabajo aprobó 25 opiniones relativas a 51 personas en 17 países.

#### ¿Qué se considera como una detención arbitraria?

Miles de personas están sometidas a esta práctica cada año debido a cuatro motivos principalmente:

- **Porque han ejercido uno de sus derechos fundamentales garantizados** con arreglo a tratados internacionales (tales como su derecho a la libertad de opinión y expresión, su derecho a la libertad de asociación, o su derecho a salir del propio país y regresar a él, proclamados en la Declaración Universal de Derechos Humanos);
- **Porque, no pudiendo beneficiarse de las garantías fundamentales del derecho a un juicio imparcial, han sido detenidas sin que se dicte una orden de arresto**, sin ser acusadas ni juzgadas por una autoridad judicial independiente, o sin tener acceso a un abogado; a veces se mantiene a los detenidos en régimen de incomunicación durante varios meses o años, o incluso indefinidamente;
- **Debido a que siguen detenidas aunque se haya cumplido la medida o sanción** que se les había aplicado;
- **Debido a la práctica** cada vez más difundida y preocupante **de la detención administrativa**, sobre todo en el caso de personas que tratan de obtener asilo o a causa de la adopción de medidas de lucha contra el terrorismo.



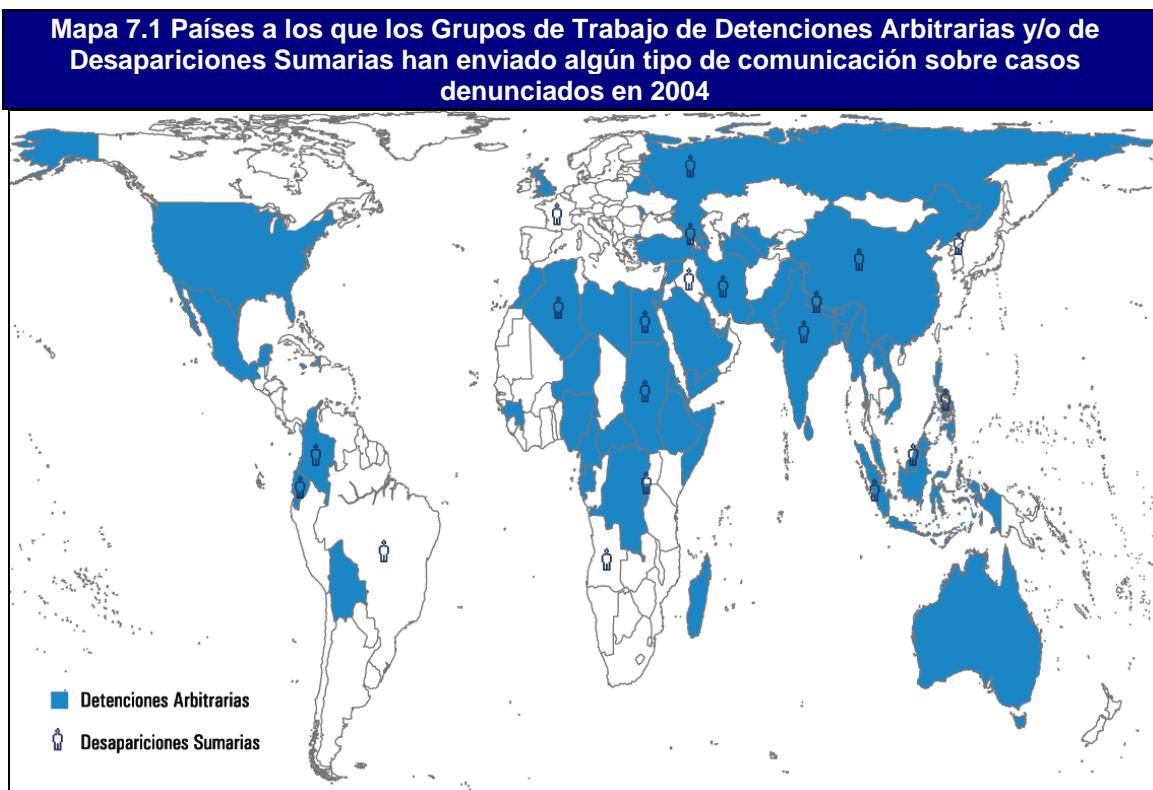
Durante el 43º periodo de sesiones del Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria se ha destacado de forma preocupante **el uso frecuente de diversas formas de detención administrativa**, que entraña restricciones de los derechos fundamentales, debido a la promulgación de leyes de lucha contra el terrorismo o de seguridad interna. Este tipo de detención administrativa, que suele ser también clandestina, está destinada a eludir los plazos legales prescritos para la custodia policial y la prisión preventiva y a privar a las personas en cuestión de las garantías judiciales que se reconocen a todas las personas sospechosas o acusadas de haber cometido un delito.

En otros países, las leyes recientemente promulgadas contienen **definiciones de terrorismo** tan amplias o vagas que entrañan un peligro sustancial de poder ser usadas para reprimir a la oposición política legítima o a otro tipo de disidentes. El peligro de abuso que suponen tales definiciones de terrorismo se agrava cuando el delito es punible con la pena de muerte o con cadena perpetua. El Grupo de Trabajo considera que esta nueva tendencia a la detención administrativa, cuyo máximo exponente es la situación de las personas vinculadas a la red al-Qaida detenidas en Guantánamo, especialmente de los extranjeros, está cobrando fuerza en medio del consenso general, y deplora la propensión abusiva a equiparar el terrorismo a las personas extranjeras, en particular a los refugiados y a las personas que solicitan asilo.

En sus visitas a los centros de detención, el Grupo de Trabajo pudo constatar que con frecuencia las personas privadas de libertad durante los procedimientos penales están recluidas en condiciones que son incompatibles con la dignidad humana y que pueden constituir un trato inhumano o degradante. Si bien no entra dentro del mandato del Grupo el evaluar las condiciones de reclusión, éste no puede pasar por alto el hecho de que tales condiciones repercuten de manera adversa en el ejercicio de derechos que sí están directamente relacionados con su mandato.

### C) Recomendaciones de los Grupos de Trabajo

Ante el impacto que las medidas antiterroristas han tenido sobre el disfrute de los derechos humanos, estos Grupos de Trabajo han señalado una serie de recomendaciones para evitar que los Estados sigan incurriendo en ellas.





- **Grupo de Trabajo sobre Desapariciones Forzadas**

- a) La existencia de centros de detención secretos es una cuestión especialmente grave que suele conducir a desapariciones. Por ello el Grupo de Trabajo insta a todos los Gobiernos a que faciliten a las familias toda la información disponible sobre la ubicación y el paradero de cualquier persona encarcelada o detenida por las razones que fueren.
- b) La práctica de las deportaciones a países no seguros provoca en muchos casos la desaparición sumaria de estas personas al llegar a sus lugares de origen hecho que debería evitarse ya que incumple la normativa internacional.

- **Grupo de Trabajo sobre Detenciones Arbitrarias**

- c) Al adoptar medidas legítimas para combatir el terrorismo, los Estados deben tener presentes las salvaguardias efectivas contra la privación de libertad que son logros fundamentales en materia de derechos humanos.
- d) La detención en incomunicación prolongada puede facilitar la práctica de la tortura y en consecuencia, el Grupo de Trabajo opina que el derecho a no ser sometido a una detención prolongada en régimen de incomunicación no puede ser revocado y recomienda a los Estados revisar su legislación teniendo en cuenta este principio.
- e) El Grupo recuerda que las normas internacionales de derechos humanos reconocen varios derechos específicos a las personas privadas de libertad por sospecharse que han participado en un delito. Estas garantías se aplican en todos los casos, se hayan o no formalizado tales sospechas en acusaciones penales.
- f) En los países en los que no existen medios eficaces para impugnar una detención, un arresto o cualquier forma de privación de libertad, se debe introducir un recurso judicial eficaz contra cualquier forma de privación de libertad ilícita o arbitraria.

A modo de **conclusión**, se puede establecer que tanto desde el seguimiento de la coyuntura mundial de derechos humanos como desde los trabajos de la Comisión de Derechos Humanos y de sus Grupos de Trabajo, se hace palpable la **importancia de la creación de mecanismos de seguimiento específico en materia de derechos humanos en el ámbito internacional**, que a pesar del transcurso de los años, parecen retomar peso en la actualidad a raíz de las medidas adoptadas a escala internacional en la lucha contra el terrorismo. Es gracias a esta labor continuada que se consigue avanzar tanto en la protección como en la supervisión de los derechos humanos a escala mundial alertando así a todos los agentes implicados de cambios de tendencia importantes como el que hoy en día acontece.



## Desarrollo

- Un informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio vinculados con la salud advierte sobre el lento avance de los mismos y señala que pequeñas mejoras en la financiación de los sistemas sanitarios podrían evitar la muerte de millones de personas cada año.
- Varios informes alertan que, a pesar del crecimiento económico experimentado la última década, las desigualdades económicas se han agudizado tanto a escala internacional como también en el interior de muchos países.
- Naciones Unidas instó a la comunidad internacional a redoblar su compromiso con el Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación (en 2006) y con la Década "Water for Life".
- Naciones Unidas criticó la escasez de recursos del Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria y denunció la falta de medios para la investigación médica sobre el VIH/SIDA.
- Se lanzó oficialmente el Partenariado para la Salud Materna, Infantil y Neonatal con el principal objetivo de mejorar las condiciones sanitarias de los tres colectivos mencionados. Cada año mueren unas 500.000 mujeres por causas relacionadas con el parto o el embarazo y unos 11 millones de menores por causas enfermedades evitables.
- La Cumbre del Milenio + 5 concluyó con un acuerdo de mínimos muy alejado de las expectativas que habían generado la eventual reforma del sistema de Naciones Unidas y el esperado acuerdo sobre cómo avanzar decisivamente hacia los ODM.

En este apartado se analizan algunos de los principales aspectos de la agenda de desarrollo acontecidos durante el trimestre. En una primera parte se utiliza la matriz de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>1</sup> (ODM) para clasificar dichos aspectos, mientras que en una segunda parte se hace un análisis un poco más extenso de otras cuestiones que, o bien no se enmarcan dentro de los ODM o bien requieren de una mayor profundización.

**Tabla 8.1. Hechos más relevantes con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

META <sup>2</sup>	EVENTO/INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
POBREZA Y HAMBRE (1 y 2)	Informe del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Denuncia que, a pesar de las tasas de crecimiento económico sin precedentes y la constante mejora de los niveles de vida, durante la última década se han incrementado las desigualdades económicas y sociales. El 80% del PIB mundial se encuentra en manos de 1.000 millones de personas que viven en los países industrializados.</li> <li>• Los principales factores de la creciente desigualdad son las dificultades de acceso a la asistencia sanitaria y a la educación, la economía sumergida o la escasa calificación laboral. Además, se destaca que existe un traspaso de la pobreza entre generaciones.</li> </ul>
	Informe de la FAO, el PMA y FIDA en la reunión anual del ECOSOC	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Insta a la comunidad internacional a redoblar sus esfuerzos en agricultura y desarrollo rural como principal estrategia para reducir la pobreza y la desnutrición a escala local, pues la inmensa mayoría de las personas que padecen estos fenómenos viven en áreas rurales y tienen en la agricultura el principal modo de subsistencia.</li> <li>• El informe señala la necesidad de ofrecer incentivos a los países empobrecidos, en el marco del Protocolo de Kyoto, para reducir las altas tasas de deforestación y erosión.</li> </ul>
EDUCAC. (4 y 5)	Conferencia sobre educación y desarrollo en Adis Abbaba	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Durante el evento se señaló que la educación es la mejor estrategia de reducción de la pobreza en África, pues se constató la correlación existente entre el analfabetismo y la pobreza, el hambre, la inseguridad alimentaria, las malas condiciones sanitarias y la imposibilidad de mejorar las condiciones de vida. Además, también se puso énfasis en asistir tecnológicamente las iniciativas productivas en las comunidades rurales.</li> </ul>
SALUD MATERNA (6)	Lanzamiento Partenariado para la Salud Materna, Infantil y Neonatal	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La iniciativa agrupa a distintos organismos internacionales (UNFPA, ONUSIDA, UNICEF, el BM o la OMS) y a profesionales de la salud. Cada año mueren unas 500.000 mujeres por causas relacionadas con el parto o el embarazo y unos 11 millones de menores por causas enfermedades evitables.</li> <li>• Se estima que con la aplicación y ampliación de tratamientos económicamente asequibles, se podría evitar la muerte de siete millones de personas cada año.</li> </ul>

<sup>1</sup> Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al Barómetro nº 1: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>.

<sup>2</sup> En este cuadro se utilizan las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.



VIH/SIDA (7)	Conferencia sobre la lucha contra el VIH/SIDA en la región de Asia y el Pacífico	<ul style="list-style-type: none"> <li>El evento reunió en Kobe (Japón) a representantes de Gobiernos y organismos internacionales y a expertos sobre la materia para abordar específicamente el impacto de la pandemia en los menores. Así, la enfermedad ya ha provocado más de 1,5 millones de huérfanos en la región, con las subsiguientes consecuencias que ello tiene sobre el acceso de dichos menores a la educación, la salud y los servicios básicos.</li> <li>Se estima que otros 121.000 menores están infectados (47.000 de los cuales en el último año), que sólo una ínfima parte de los 35.000 menores que lo requerirían tienen acceso a tratamientos antiretrovirales y que algunos países de la región todavía no han desarrollado las estrategias de prevención adecuadas de lucha contra el VIH/SIDA.</li> </ul>
	Conferencia Internacional para una Vacuna del VIH/SIDA en Montreal	<ul style="list-style-type: none"> <li>El Enviado Especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA en África, S. Lewis, criticó la escasez de recursos que se dedican a la investigación médica e instó a los profesionales del sector a que exijan un mayor apoyo y financiación de las autoridades competentes.</li> <li>A modo de ejemplo, S. Lewis señaló que los fondos que el G8 decidió recientemente dedicar a la condonación de deuda en Iraq y África ha sido una de las causas del déficit de financiación que sufre el Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, estimado en unos 3.300 millones de dólares para los próximos dos años.</li> </ul>
ENFERMEDADES GRAVES (6)	Conferencia auspiciada por el Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>Durante la conferencia, celebrada en Londres, los donantes se comprometieron a desembolsar unos 4.000 millones de dólares para los próximos dos años para que el Fondo pueda seguir desarrollando sus labores. Además, también se anunció que en el próximo mes de junio se llevará a cabo otra conferencia parecida con el objetivo de alcanzar los 7.000 millones que se estiman necesarios para 2006 y 2007.</li> <li>El Fondo, creado hace tres años a iniciativa del Secretario General de la ONU, lleva a cabo actividades en 127 países y hasta el momento ha proveído tratamiento para 220.000 personas con VIH/SIDA, 600.000 con tuberculosis y 1,1 millones con malaria.</li> </ul>
MEDIO AMBIENTE (9)	Informe del PNUD, el PNUMA, el BM y el centro de investigación WRI	<ul style="list-style-type: none"> <li>El informe señala que una gestión apropiada de los recursos naturales a escala local puede ser en la mayoría de ocasiones una de las mejores estrategias de lucha contra la pobreza y presenta numerosos casos exitosos de comunidades locales que se han desarrollado enormemente gracias al denominado "<i>environmental income</i>".</li> <li>Los máximos responsables de los organismos mencionados instan a la comunidad internacional a tomar en cuenta las reflexiones y recomendaciones del informe y a discutirlas en el marco de la Cumbre del Milenio + 5.</li> </ul>
	Informe del Secretario General de la ONU sobre la desertificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Insta a la comunidad internacional a redoblar su compromiso con el Año Internacional de los Desiertos y la Desertificación, que se celebrará en 2006 y que prevé numerosas actividades para concienciar sobre la importancia, los riesgos y los retos de este creciente fenómeno, para proteger la biodiversidad de los desiertos y para proteger el conocimiento tradicional de aquellas comunidades afectadas por la desertificación.</li> <li>Se estima que las denominadas tierras secas, en las que viven unos 2.000 millones de personas, constituyen un 41% de la superficie del planeta y que entre un 10 y un 20% de las mismas están degradadas o son improductivas.</li> </ul>
	Informe conjunto del PNUMA y la World Conservation Union sobre el agua	<ul style="list-style-type: none"> <li>Señala que la deforestación, el uso insostenible de la tierra y la construcción de infraestructuras en Asia en los últimos 40 años (especialmente en India y China) incrementan sustancialmente el riesgo de sequía e inundaciones en el continente.</li> <li>Actualmente la mitad de las regiones montañosas de Asia están afectadas por infraestructuras de desarrollo y el porcentaje puede incrementarse hasta el 70% si se mantienen las tendencias actuales.</li> <li>En China, donde 300 millones de personas dependen del agua de los glaciares para su supervivencia, se calcula que un 7% de los glaciares está desapareciendo cada año y que para 2050 más de un 60% de los mismos podría haberse derretido.</li> </ul>
AGUA (10)	Llamamiento del Secretario General de la ONU	<ul style="list-style-type: none"> <li>Insta a la comunidad internacional a redoblar sus esfuerzos en la difusión y financiación de la Década "Water for Life" (que pretende impulsar la gestión sostenible de los recursos acuíferos) e insta a los Estados a elaborar estrategias nacionales sobre la materia y a otros actores (como ONG u organizaciones internacionales y regionales) a establecer marcos de cooperación transnacionales.</li> <li>Ésta es la segunda década que Naciones Unidas dedica al agua, después de la Década Internacional para el Agua Potable y el Saneamiento (1981-1990).</li> </ul>
LDC (13)	Informe del PNUD	<ul style="list-style-type: none"> <li>Advierte sobre la necesidad y la urgencia de fortalecer la lucha contra el VIH/SIDA en dichos países, en los que hay 11 millones de personas infectadas y en los que, en algunos casos, la esperanza de vida ha disminuido hasta los 39 años. Además, el impacto de la pandemia se ve sobredimensionado por la enorme vulnerabilidad de estos países.</li> <li>El informe apunta la importancia de reducir el stock de deuda externa (que en muchos de estos países es insostenible) y de garantizar una participación activa de la población en el nivel comunitario.</li> </ul>



## Otros aspectos de la agenda de desarrollo

En este apartado se analiza brevemente un informe sobre el estado de los Objetivos de Desarrollo del Milenio vinculados a la salud y se presentan algunas reflexiones sobre la relación entre la desigualdad y los conflictos armados.

### a) Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

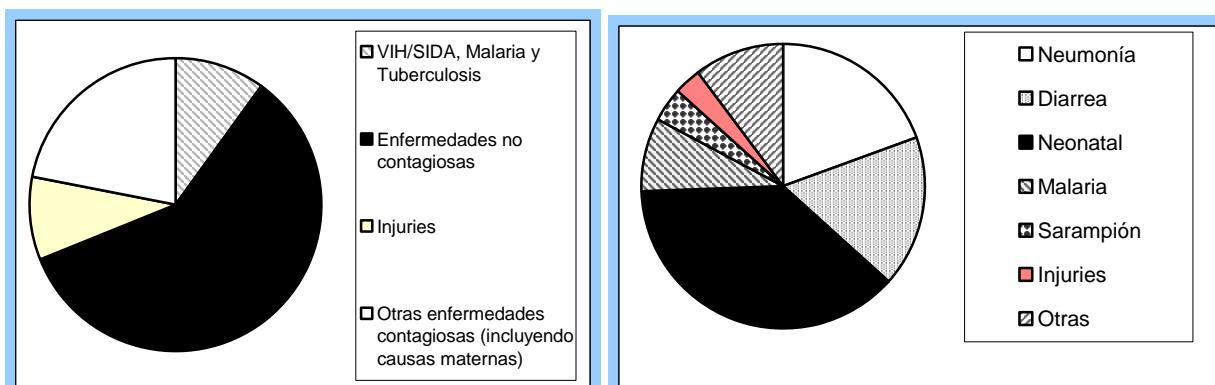
La OMS presentó el informe “La salud y los Objetivos de Desarrollo del Milenio”<sup>3</sup>, en el que advierte sobre los lento avances que presentan la mayoría de las ocho metas de los ODM vinculadas con la salud, en el que avanza algunos de los principales retos sanitarios de los próximos años y en el que propone algunas medidas (de urgencia y a medio plazo) para revertir las tendencias actuales.

**Tabla 8.2. El estado de los ODM vinculados a la salud**

Objetivo 1: Erradicar extrema pobreza y hambre	<ul style="list-style-type: none"> <li>815 millones de personas padecen hambre en los países empobrecidos.</li> <li>La malnutrición es parcialmente responsable de casi la mitad de la mortalidad infantil. 150 millones menores de cinco años padecen malnutrición.</li> </ul>
Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil	<ul style="list-style-type: none"> <li>10,6 millones de menores de cinco años mueren cada año.</li> <li>Si persisten las tendencias actuales, no se alcanzará el ODM ni lejanamente.</li> </ul>
Objetivo 5: Mejorar la salud materna	<ul style="list-style-type: none"> <li>Unas 500.000 mujeres mueren cada año por causas vinculadas con el embarazo.</li> <li>El riesgo de mortalidad por causas vinculadas con la maternidad es de 1 entre 16 en algunos países, mientras que en los países industrializados es de 1 entre 2.800.</li> </ul>
Objetivo 6: Luchar contra el VIH/SIDA, malaria y otras enfermedades	<ul style="list-style-type: none"> <li>El VIH/SIDA es la primera causa de mortalidad en África y la cuarta a escala global. A finales de 2004, 39 millones de personas estaban infectadas y 3,1 millones de personas habían muerto durante el año.</li> <li>La malaria provoca la muerte de como mínimo un millón de personas cada año. Se estima que la malaria grave afecta a unos 500 millones de personas.</li> <li>La tuberculosis mata a 1,7 millones de personas cada año. En 2003 se detectaron 8,8 millones de nuevos casos, especialmente en África Subsahariana.</li> </ul>

Uno de los aspectos más relevantes del informe es la insistencia en que una **mejora significativa** de los **sistemas de salud** (financiación y adecuada dotación de recursos humanos y materiales) y la **ampliación en el acceso a los servicios sanitarios evitaría la muerte de millones de personas cada año**. El informe señala que la inexistencia, las deficiencias o el estado de desmoronamiento de los sistemas sanitarios de muchos países explican en buena medida el altísimo número de muertes evitables, entre las que se cuentan, cada año, las de 11 millones de menores, las de más de un millón de personas afectadas por malaria o más de medio millón de mujeres por causas vinculadas con el embarazo y el parto. Tal y como señala el Director General de la OMS, actualmente se dispone de tratamientos y tecnología adecuadas a un coste asequible. El problema es suministrar a tiempo y en las cantidades adecuadas el personal, los medicamentos y la información a las personas que lo necesitan.

**Gráfico 8.1. Causas de mortalidad a escala mundial en 2002 (izquierda) y principales causas de mortalidad entre los menores de cinco años en 2002-03 (derecha)**



Fuente: OMS, *La salud y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*

<sup>3</sup> Véase <http://www.who.int/mdg/es/>



Del Gráfico 8.1 cabe destacar que la mortalidad total en el año 2002 fue de 57 millones de personas, buena parte de las cuales serían evitables con pequeños incrementos financieros en los sistemas de salud. Del Gráfico 8.2 valga destacar que seis enfermedades concentran el 90% de la mortalidad infantil y que la desnutrición es responsable parcial del 53% de dicha mortalidad.

Finalmente, algunos de los principales **retos** que identifica la OMS para los próximos años son el aumento de la morbilidad de las enfermedades no contagiosas en los países empobrecidos; la denominada “**transición de la nutrición**” (adopción de hábitos alimenticios poco saludables en países empobrecidos); el **acceso universal a la salud reproductiva y sexual** (en aplicación de los acuerdos de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo de El Cairo) o los **efectos de la globalización en la propagación de enfermedades**.

### b) Las vinculaciones entre desigualdad y conflicto armado

Durante el trimestre se han hecho públicos dos informes<sup>4</sup> que analizan de forma amplia y generalista la relación entre desarrollo y violencia y que a la vez abordan tangencialmente el vínculo entre los conflictos armados y la desigualdad. Si bien el interés real de ambos informes reside más en el momento estratégicamente idóneo de su publicación (semanas antes del inicio de la Cumbre del Milenio + 5) que en las aportaciones e innovaciones teóricas que en ellos se realizan, lo cierto es que ambos documentos sintetizan bien la literatura existente hasta el momento, permiten intuir el sustrato ideológico y académico de la acción de Naciones Unidas sobre la materia en los próximos años e ilustran de manera especialmente pedagógica los **costos, los daños y los efectos de los conflictos armados sobre el desarrollo humano** (y más concretamente sobre el avance hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio). Tal como asevera el informe del PNUD, “*el conflicto armado es una de las rutas más seguras y rápidas para llegar al nivel más bajo del Índice de Desarrollo Humano (IDH) - y es uno de los indicadores más potentes de una permanencia prolongada en esa situación*”<sup>5</sup>.

#### Algunas vinculaciones entre el desarrollo humano y los conflictos armados

- 22 de los 32 países con menor IDH han sufrido algún conflicto armado durante los años 90.
- Nueve de los diez países con el IDH más bajo experimentaron conflictos armados durante algún momento en la década de los 90.
- Siete de los 10 con menor PIB per cápita han sufrido conflictos armados en los últimos años.
- Cinco de los 10 países con menor esperanza de vida sufrieron conflictos armados en los últimos 15 años.
- Ocho de los 10 países con las tasas de escolaridad primaria más baja experimentaron conflictos armados durante algún momento durante la década de los 90.
- Nueve de los 18 países cuyo IDH disminuyó durante la década de los 90 experimentaron conflictos armados en el mismo periodo.

Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2005

#### ¿La desigualdad como causa de los conflictos armados?

Los numerosos **estudios**<sup>6</sup> que en las últimas décadas han abordado el denominado nexo desigualdad-conflicto armado **no han logrado hasta el momento demostrar que existe una correlación significativa y estable de causalidad entre el grado de desigualdad y el riesgo de sufrir un conflicto armado**. Si bien se ha concluido con plausibilidad que la existencia y prolongación de los conflictos armados tienen un efecto contundente en la agudización de la desigualdad y que la desigualdad en sí misma puede y acostumbra a ser un síntoma inequívoco de la creciente desestructuración de los sistemas de integración social, algunos estudios recientes<sup>7</sup> (incluso auspiciados por el BM) han evidenciado empíricamente que la desigualdad no incrementa el riesgo de sufrir conflictos armados, esto es, que la desigualdad es una variable irrelevante en la causalidad de los

<sup>4</sup> Véase Naciones Unidas, *Informe sobre la situación social en el mundo 2005: el dilema de la desigualdad*, en <http://www.un.org/esa/socdev/rwss/media%2005/cd-docs/fullreport05.htm> y PNUD, *Informe sobre Desarrollo Humano 2005*, en <http://hdr.undp.org/reports/global/2005/espanol/>

<sup>5</sup> PNUD, *op. cit.*, pg. 176

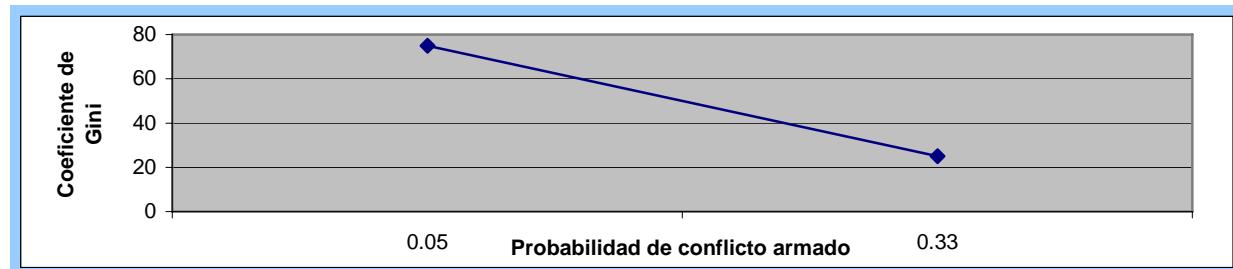
<sup>6</sup> Para una síntesis de dicha bibliografía, véase Gudrun, Ø., *Horizontal Inequalities and Civil War. Do Ethnic Group Inequalities Influence the Risk of Domestic Armed Conflict?*, Norwegian University of Science and Technology y PRIO, agosto de 2003.

<sup>7</sup> Véase Collier, P. y Hoeffer, A., *Greed and Grievance in Civil War*, World Bank, 2002, en <http://www.worldbank.org/research/>



conflictos. Incluso hay algunas series numéricas<sup>8</sup> (véase gráfico 8.4) que concluyen que la relación entre la desigualdad (en este caso medida a través del coeficiente de Gini<sup>9</sup>) y la probabilidad de incidencia de conflicto armado es inversamente proporcional: los países con mayor desigualdad (coeficiente de Gini 75) tienen un 85% menos de posibilidades de sufrir un conflicto armado que países con menores índices de desigualdad (coeficiente de Gini 25). Igualmente, otros autores han especulado sobre la relación directamente proporcional entre el ingreso per cápita y la probabilidad de conflicto armado cuando señalan que “en un país con un PNB per cápita de 250 dólares, la probabilidad de que se origine un conflicto armado (en un periodo de 5 años) es del 15%, mientras que la probabilidad se reduce a la mitad en un país con un PNB per cápita de 600 dólares, y otra vez se reduce a la mitad (esto es, un 4%) con un PNB per cápita de 1250 dólares.”<sup>10</sup> Precisamente porque estas últimas conclusiones son antagónicas e incluso contradictorias entre sí y con las alcanzadas en otros estudios, se puede anticipar que **no existe un acuerdo generalizado** sobre cómo las diferencias económicas entre individuos influyen en la emergencia de un conflicto armado.

**Gráfico 8.3. Uno de los modelos sobre la relación entre desigualdad y conflicto armado**



En consonancia con lo que se apuntaba anteriormente, las conclusiones que se pueden extraer de la tabla siguiente (8.3) tampoco son determinantes. Obsérvese que los coeficientes de Gini de los países en conflicto armado no se cuentan entre los más elevados del mundo y que sólo el 38% de los países analizados presentan índices de desigualdad mayores al 0,40 del coeficiente de Gini, un porcentaje que no permite establecer relaciones de causalidad significativas. En cuanto a las situaciones de tensión y disputas de alto riesgo<sup>11</sup>, el porcentaje de contextos que superan el mencionado 0,40 es prácticamente el mismo (37%).

**Tabla 8.3. Desigualdad y conflicto armado**

País	Coeficiente de Gini	País	Coeficiente de Gini
Argelia	35,3	Afganistán	--
Burundi	33,3	Filipinas	46,1
Côte d'Ivoire	44,6	India	32,5
Nigeria	50,6	Indonesia	34,3
RD Congo	--	Nepal	36,7
Somalia	--	Sri Lanka	33,2
Sudán	--	Tailandia	43,2
Uganda	43,0	Iraq	--
Colombia	57,6	Israel/Palestina	35,5/-
		Rusia, Fed. de	31,0

Así las cosas, cabría pensar que la literatura y el análisis sobre el vínculo entre desigualdad y conflicto armado ha llegado a un callejón sin salida teórico en el que se intuye algún tipo de vínculo entre ambos fenómenos pero en el que éste tampoco se puede evidenciar empíricamente y ni siquiera se puede explicar el sentido y el alcance del mismo. Sin embargo, en los **últimos años** han aparecido una serie

<sup>8</sup> Gudrun, Ø., *Op. Cit.*

<sup>9</sup> El Coeficiente de Gini mide el grado de desigualdad en los ingresos o el consumo entre la población de un país. El valor 0 representaría la igualdad perfecta y el 100, la desigualdad total.

<sup>10</sup> Naciones Unidas, *Op. Cit.*, pg. 92

<sup>11</sup> Los países que superaban el 0,40 en el coeficiente de Gini son Bolivia, Ecuador, Filipinas, Guatemala, Guinea, Guinea-Bissau, México, Perú, R. Centroafricana, Turkmenistán y Zimbabwe.



de críticas<sup>12</sup> hacia la concepción de desigualdad y el método de operativizarla que se ha utilizado en la mayoría de los mencionados estudios. Estas críticas se centran principalmente en el **enfoque economicista e individualista que presentan las concepciones de desigualdad representadas a partir del coeficiente de Gini** y a la vez proponen un **concepto mucho más amplio y multidimensional de la desigualdad** tanto en lo que se refiere a los **sujetos** de la misma (no sólo individuos sino grupos o territorios) como también al **tipo** de desigualdad (no sólo en el ingreso o en el consumo sino también en la distribución del acceso al poder o a los recursos sociales y políticos). En tanto que buena parte de los **conflictos armados actuales**, argumentan estas fuentes, son **fenómenos intergrupales y que a menudo se originan a partir de discriminaciones identitarias con cierta base territorial**, merece la pena considerar una aproximación al nexo desigualdad-conflicto armado que incluya estos aspectos.

### Las desigualdades horizontales

Este concepto fue acuñado recientemente por algunos autores en contraposición al término de desigualdad vertical, que como ya hemos señalado contempla principalmente la desigualdad por razón de ingreso/consumo (máxime en la distribución de tierra) entre individuos o familias. Tal como las define la autora del concepto, Frances Stewart, **las desigualdades horizontales se producen entre “grupos culturalmente definidos” y contienen tres grandes dimensiones: política, económica y social**. Cada una de ellas puede comprender numerosas variables (por ejemplo, la desigualdad social puede estar referida al acceso a la educación o al empleo). Los efectos de dichas desigualdades sobre la probabilidad de incidencia de un conflicto armado son mayores cuando actúan sobre algunos de los tres aspectos que motivan la movilización de grupos: la identidad, la frustración y la oportunidad<sup>13</sup>.

La consideración de las desigualdades horizontales en el análisis de los mismos datos normalmente arroja **nuevas y distintas conclusiones**. Como prueba de ello, tomamos como ejemplo la anterior tabla 8.3 (sobre la que habíamos concluido que no aportaba evidencias significativas) y analizamos con mayor detenimiento los conflictos armados del continente asiático<sup>14</sup>.

#### Los casos de Nepal y Aceh (Indonesia)

En el capítulo dedicado a los conflictos violentos del Informe de Desarrollo Humano 2005 se analizan dos casos para ilustrar la pertinencia de las desigualdades horizontales para explicar parcialmente algunos de los mayores conflictos armados actuales.

En Nepal<sup>15</sup>, en el año en el que se inicia formalmente la lucha armada (1996), el índice de pobreza en las regiones centrales y occidentales (precisamente donde la insurgencia tiene sus mayores bases de apoyo) era del 72%, mientras que en el valle de Katmandú dicho porcentaje era del 4%. Además, el índice de desarrollo humano de la casta más alta era “un 50% mayor que el de las comunidades étnicas montañesas, los grupos étnicos terai y las castas laborales”<sup>16</sup>. Igualmente, el porcentaje de acceso a los cargos públicos por parte de las poblaciones indígenas y los dalis era ínfimo en relación al porcentaje de la población que representan.

Aceh<sup>17</sup> es una de las regiones indonesia más ricas en hidrocarburos, pero sin embargo las tasas de pobreza de la población se cuentan entre las más altas del país. En las dos últimas décadas del siglo XX, relativamente prósperas para el sector del petróleo, los índices de pobreza se duplicaron en Aceh y se redujeron casi a la mitad en Indonesia. Esta situación se vio agudizada por la constante explotación de recursos naturales de la provincia, por las continuadas violaciones de los derechos humanos y, sobre todo, por la política de colonización demográfica javanesa en Aceh. En la última década, la tasa de desempleo entre la población de Aceh no ha cesado de incrementarse a favor de la población inmigrada.

<sup>12</sup> Al respecto, cabe destacar los trabajos de Amartya Sen de principios de los años 90, especialmente Sen, A., *Inequality Reexamined*, New York: Clarendon, 1992, y *On Economic Inequality*. Oxford: Clarendon, 1992. Igualmente, véase Stewart, F., *Horizontal Inequalities: A Neglected Dimension of Development*, Working Paper Number 81, University of Oxford, 2002.

<sup>13</sup> Para más información, véase Ellingsen, T., *Colorful Community or Ethnic Witches' Brew? Multiethnicity and Domestic Conflict During and After the Cold War*, Journal of Conflict Resolution 44(2): 228–249, 2000, <http://www.prio.no/cwp/datasets.asp>

<sup>14</sup> Es el continente del que se disponen más datos y en el que éstos, en cuanto a coeficiente de Gini se refiere, son más homogéneos.

<sup>15</sup> Para más información, véase PNUD, *Nepal Human development Report 2004. Empowerment and Poverty Reduction*, en <http://www.undp.org.np/publications/nhdr2004/index.html>

<sup>16</sup> PNUD, Op. Cit., pg. 187.

<sup>17</sup> Para más información, véase PNUD, *Indonesia Human Development Report 2004. The Economics of Democracy. Financing Human Development in Indonesia*, en [http://www.undp.or.id/pubs/ihdr2004/ihdr2004\\_full.pdf](http://www.undp.or.id/pubs/ihdr2004/ihdr2004_full.pdf). En este informe se puede constatar que la provincial de Papúa, que alberga insurgencia armada y en las últimas décadas ha experimentado altos índices de conflictividad, ocupa el penúltimo lugar en cuanto a niveles de desarrollo humano.



En ambos casos, el análisis de las desigualdades por razón de ingreso, máxime cuando presentaban coeficientes de Gini relativamente aceptables, no permitía explicar las causas ni la virulencia de los conflictos armados que atraviesan ambos países<sup>18</sup>. En cambio, la **consideración de otras dimensiones de la desigualdad permite visualizar algunos de los motivos de la insurgencia armada** o, cuando menos, **algunos ejes de movilización de determinados grupos identitarios**. Siguiendo en el continente asiático, los índices de desigualdad (en general no excesivamente elevados) aparecidos en la tabla no permiten ni remotamente presumir el malestar (o la violencia estructural) que se vive en las regiones que albergan o han originado el conflicto armado.

**Assam**, a pesar de gozar de abundantes y preciados recursos naturales, es uno de los estados de la India con peor clasificación en cuanto a desarrollo humano (ocupa el lugar 26 sobre un total de 28 estados) y pobreza (ocupa el lugar 21) y es una de las regiones que ha experimentado menor crecimiento económico entre 1980 y 2000. “*En 1950-51, el ingreso per cápita en Assam era un 4,1% mayor que la media nacional. En 1980-81, el ingreso per cápita era un 27% menor que la media nacional. En 1989-99, dicho porcentaje había ascendido hasta el 45,5%*”<sup>19</sup>.

En **Tailandia**<sup>20</sup>, las regiones meridionales de mayoría musulmana presentan una de las tasas de educación más deficientes del país (recordemos que el colectivo docente es uno de los principales objetivos de la violencia) y no sólo no se han beneficiado de la bonanza económica que ha experimentado el país en los últimos años sino que la actividad económica en las tres provincias en cuestión (Yala, Pattani y Narathiwat) ha decaído significativamente desde que se reanudara la violencia a principios de 2004. El acceso a los cargos públicos y de representación por parte de la población musulmana también es ínfimo.

En la región filipina de **Mindanao**, la proliferación de numerosos grupos armados de oposición en las cuatro últimas décadas halla una de sus principales explicaciones no sólo en la colonización demográfica impulsada deliberadamente desde Manila para diluir patrones idiosincrásicos diferenciales y, por tanto, aspiraciones autonomistas y secesionistas, sino también la discriminación política y económica que históricamente ha sufrido la región. Incluso la Región Autónoma del Mindanao Musulmán, creada a partir de un acuerdo de paz en 1996 y en la que el Estado se comprometió en su momento a invertir cuantiosamente, sufre todavía hoy algunos de los peores índices de desarrollo humano del país.

El análisis de conflictos armados a partir del concepto de desigualdades horizontales **también parece pertinente en buena parte de los contextos africanos y del resto del mundo**. **Rusia**, por ejemplo, presenta un coeficiente de Gini (0,31) equiparable al de países industrializados e incluso menor que los de Canadá, EEUU, España, Francia, Irlanda, Italia, Suiza, Nueva Zelanda, Reino Unido o, por lo que cabría pensar que la desigualdad (vertical) no interfiere de modo alguno en la violencia que atraviesa el país. Sin embargo, las aspiraciones secesionistas y la violencia armada que se viven en Chechenia han estado motivadas a buen seguro por los altos índices de pobreza, desigualdad y discriminación que han documentado varias ONG y centros de investigación.

En el caso del conflicto entre **Israel y Palestina**, la siguiente tabla da cuenta de cómo el deterioro de algunos de los indicadores de desarrollo más fundamentales ha acompañado la escalada de la violencia en los últimos años (concretamente desde el inicio de la segunda Intifada).

**Tabla 8.4. Evolución de la pobreza y el desempleo en Palestina desde la segunda Intifada**

Indicador	Antes septiembre 2001	2001	2002	2003
Tasa de pobreza	20,1	45,7	58,6	55,1
Tasa de desempleo	10,0	26,9	28,9	30,5

Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano 2005

<sup>18</sup> Como bien se indica en los capítulos de Conflictos armados y Procesos de paz, el pasado mes de agosto se firmó en Aceh un Memorando de Entendimiento entre el Gobierno indonesio y el grupo armado de oposición GAM.

<sup>19</sup> PNUD, *Assam Development Report 2003*, pg. iii. Para más información, véase PNUD, *National Development Report 2001*, en <http://planningcommission.nic.in/reports/genrep/nhdrep/nhdreportf.htm>

<sup>20</sup> Para más información véase PNUD, *Thailand Human Development Report 2003. Community Empowerment and Human Development*, en <http://www.undp.or.th/publications/NHDR03.html>



## Reflexiones finales

Las reflexiones que se esbozan a continuación deberían tomar en consideración que la multicausalidad y complejidad típica de los conflictos armados contemporáneos, la falta de una sólida evidencia empírica o el hecho de que el objeto de estudio sean círculos viciosos en los que es difícil distinguir causas, consecuencias y síntomas y en los que la mayoría de variables explicativas actúan de forma bidireccional y no siempre previsible e unívoca confieren a las conclusiones sobre la materia un carácter provisional y abierto.

En primer lugar, la llamada **desigualdad vertical** (esto es, aquélla basada en las desigualdades económicas entre individuos) **no es un factor determinante** (ni siquiera relevante) en la explicación de los conflictos armados. Más bien, este tipo de desigualdad parece guardar una **más estrecha relación con los índices de criminalidad**, como así lo atestigua el hecho de que sea precisamente el continente con un mayor coeficiente de Gini (América Latina) el que también alberga mayores índices de criminalidad y las más altas tasas de homicidios. “*Aunque los datos sobre crimen y violencia son a menudo escasos y ambiguos, especialmente en los países empobrecidos, hay suficiente evidencia para confirmar que existe una relación significativa entre la desigualdad y los niveles de criminalidad tanto en países como en períodos de tiempo. Esta correlación parece ser particularmente alta durante los períodos de volatilidad y recesión económica.*”<sup>21</sup>

En segundo lugar, los análisis de conflictos armados que incorporan el concepto de desigualdades horizontales parecen acercarnos un poco más al objeto de estudio, aunque las conclusiones que arrojan los mismos tampoco son concluyentes ni son aplicables a todos los contextos. “*Las desigualdades horizontales no existen aisladas; interactúan con procesos más amplios y políticos que pueden generar conflictos violentos*”<sup>22</sup>. Sin embargo, una de las ideas que parece generar cierto consenso es la de que **la desigualdad se convierte en causa de un conflicto armado cuando coincide con ejes de división y polarización de la sociedad** y que, por tanto, tienen capacidad de movilización entre determinados grupos. Es decir, que la desigualdad en el acceso a los recursos políticos, económicos y sociales entre grupos culturalmente definidos contribuye a causar, azuzar o simplemente explicar los conflictos armados.

En tercer lugar, tal como se vislumbra en las siguientes citas, buena parte de los **organismos internacionales** (y especialmente el sistema de Naciones Unidas) parecen haber **incorporado el concepto de desigualdades horizontales en su corpus doctrinal acerca de las causas de los conflictos armados**. De tal modo que la recurrente incapacidad que en la última década ha demostrado la comunidad internacional para prevenir y gestionar algunos de los conflictos descritos anteriormente posiblemente se explique más por la dificultad o imposibilidad de crear e implementar los mecanismos adecuados que no por los numerosos y evidentes vacíos teóricos que todavía adolece la literatura sobre las causas y las probabilidades de incidencia de los conflictos armados actuales.

*“La investigación sobre el vínculo potencial entre los niveles de desigualdad y la existencia o ausencia de conflictos armados debería tener en cuenta que la dimensión más importante de la desigualdad en este contexto no es aquella entre individuos, sino aquella entre grupos (desigualdad horizontal). Los conflictos armados y las guerras civiles generalmente ocurren en aquellos países con numerosas y crecientes desigualdades (o percepción de desigualdades) entre grupos étnicos.”*<sup>23</sup>

*“... La simple desigualdad entre ricos y pobres no es causa suficiente para provocar un conflicto violento. Lo que es sumamente explosivo es ... la desigualdad ‘horizontal’: cuando el poder y los recursos se distribuyen de forma desigual entre grupos que se diferencian también en otros sentidos – por ejemplo por raza, religión o idioma. Los llamados “conflictos étnicos” ocurren entre los grupos que son distintos en uno o más de estos sentidos, cuando uno de ellos se siente discriminado o cuando otro grupo teme perder los privilegios de los que gozaba.”*<sup>24</sup>

<sup>21</sup> Naciones Unidas, *op. cit.*, pag. 91

<sup>22</sup> PNUD, *op. cit.*, pg. 187

<sup>23</sup> Naciones Unidas, *op. cit.*, pg. 92.

<sup>24</sup> Gudrun, Ø., *op. cit.*, pg. 1.



## Dimensión de género en la construcción de paz

- La ACNUDH denunció en un informe el incumplimiento del Gobierno sudanés de los compromisos adquiridos el pasado año para la erradicación de la violencia sexual en la región de Darfur y la protección de las víctimas de ésta.
- Las organizaciones de mujeres exigieron el pleno cumplimiento de los compromisos adquiridos por la comunidad internacional en materia de equidad de género durante la celebración de la Cumbre del Milenio+5.
- Las Misiones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas contarán con unidades de conducta y disciplina con las que se pretende poner fin a las conductas abusivas en el seno de estas misiones.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**<sup>1</sup>. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

### 9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

#### a) Violencia sexual

Uno de los contextos que a lo largo del presente año más se ha visto afectado por la utilización generalizada de la violencia sexual como arma de guerra de manera ha sido **la región sudanesa de Darfur**. La gravedad de esta situación, denunciada por numerosas ONG y agencias de Naciones Unidas desde el inicio del conflicto armado en 2003, llevó a que en el mes de julio de 2004, el Gobierno de Sudán se comprometiera, en el marco de la visita del Secretario General de la ONU a la zona, a llevar a cabo de manera inmediata investigaciones sobre todos los casos de violaciones cometidas en el transcurso del conflicto, así como a diseñar un sistema que, respetuoso con las peculiaridades locales, permitiera a las supervivientes de esta violencia denunciar a sus responsables.

La Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos presentó en el mes de julio de 2005 un informe de seguimiento de las medidas realizadas por el Gobierno de Sudán

<sup>1</sup> La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.



en lo relativo al cumplimiento de este compromiso<sup>2</sup>. La principal conclusión a la que se llega en el informe es que, a pesar de que el Gobierno sudanés ha llevado a cabo algunas medidas para hacer frente a las proporciones endémicas que ha adquirido la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en Darfur, éstas siguen siendo del todo insuficientes, sobre todo en lo que respecta a la investigación de los casos denunciados y a la lucha contra la impunidad, lo que irremediablemente está mermando cualquier esfuerzo de prevención.

Como en la mayoría de escenarios bélicos en los que la violencia sexual es utilizada como una estrategia por parte de los combatientes, no sólo para atemorizar a la población civil (especialmente a las mujeres), sino también como táctica de humillación del enemigo, una gran parte de las víctimas de esta violencia son mujeres desplazadas y en un gran número de casos mujeres que se encontraban supuestamente bajo la protección de cuerpos de seguridad, en muchas ocasiones aliados con los responsables de esta violencia. Así ha sucedido en Darfur, donde los vínculos entre las FFAA y las Janjaweed han resultado ciertamente evidentes. Este patrón de actuación, se reproduce en la mayoría de contextos de conflicto armado, donde la situación de dependencia en la que se encuentran las mujeres y menores es aprovechada por los actores armados, reforzando la vulnerabilidad a la que se ve relegada la población civil, y especialmente las mujeres.

Otro de los patrones que también se ha reproducido en el caso de Darfur, y así lo constata la Alta Comisionada en su informe, es el del **miedo de las víctimas a denunciar a los perpetradores**, bien por temor a represalias o a que su seguridad no fuera suficientemente garantizada, bien por la estigmatización social que suele acompañar a las víctimas de la violencia sexual. Hay que señalar que esta situación no es exclusiva de los crímenes sexuales, sino que la práctica totalidad de los crímenes cometidos contra la población civil en su conjunto tampoco han sido castigados o investigados.

### La estigmatización de las víctimas de la violencia sexual

Uno de los principales problemas asociados a la violencia sexual es el de la **estigmatización de las víctimas y supervivientes**. Es decir, que a las consecuencias físicas y psicológicas que este tipo de violencia tiene sobre las personas que la han padecido, se suman las sociales. Puesto que en muchas sociedades y culturas las cuestiones relativas a la sexualidad continúan siendo tabú, y así ocurre en gran parte de los contextos que se ven afectados por los conflictos armados, el afrontamiento de esta violencia sexual no resulta tarea fácil. Esta situación lleva, en primer lugar, a la **culpabilización de las propias víctimas** sobre las que se establece algún tipo de responsabilidad sobre lo ocurrido. En segundo lugar refuerza la invisibilidad en la que acostumbra a tener lugar este tipo de violencia, puesto que apenas es denunciada por el temor de las víctimas a ser consideradas culpables. Esta **invisibilidad perpetúa**, por un lado la **impunidad** de los agresores, y por otro multiplica los obstáculos a los que debe hacer frente la víctima para superar lo ocurrido, puesto que se restringe el apoyo social con el que puede contar. Además, esta estigmatización también tiene consecuencias de tipo económico, puesto que generalmente lleva a la exclusión del tejido social, laboral y productivo comunitario y, en muchas ocasiones, al rechazo familiar de las mujeres que han sufrido la violencia sexual. Por otra parte, en el caso de las mujeres dependientes económicamente o con muy escasos recursos, las dificultades para poder salir de una situación de violencia son mucho mayores. Esta situación se agrava todavía más en el caso de aquellas personas que como resultado de la violencia sexual han sido contagiadas de enfermedades de transmisión sexual, como el VIH/SIDA.

El informe de la Alta Comisionada es de suma importancia, puesto que hasta el momento apenas se había hecho seguimiento de los compromisos concretos adquiridos por los Gobiernos en materia de lucha contra la violencia sexual como arma de guerra. Además, el hecho de que Sudán no haya ratificado la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer pone en evidencia la grave situación de desprotección en la que se encuentran las sudanesas, y la necesidad de un acompañamiento y seguimiento internacional, que en cierta medida suponga una presión sobre el Gobierno sudanés en lo relativo a sus compromisos con respecto a la protección de las víctimas. Y estos compromisos hacen referencia tanto a la protección de las mujeres como herramienta preventiva, como a la

<sup>2</sup> Puede verse el informe completo *Access to Justice for Victims of Sexual Violence. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*. 29 July 2005 en <http://www.ohchr.org/english/press/docs/20050729Darfurreport.pdf>



de las mujeres en tanto que denunciantes de esta violencia, y por tanto potenciales víctimas de actos de represalia, y por supuesto a la facilitación de espacios adecuados para esta denuncia.

## 9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

### a) La justicia transicional de género

En los últimos meses UNIFEM, en colaboración con toda una serie de organizaciones, ha iniciado un proceso de reflexión sobre **cómo incorporar la dimensión de género a los procesos de justicia transicional**. Este proceso de reflexión cabe entenderlo en el marco de un interés creciente por este tipo de procesos que, cada vez con más frecuencia, tienen lugar en países que inician su tránsito del conflicto armado a la paz, puesto que el objetivo primordial de esta justicia es el de facilitar la transición hacia la democracia en aquellos contextos afectados por conflictos armados o por violencia política.

Sin embargo, en muchos de los países que han llevado a cabo diferentes procesos de justicia transicional, no se ha hecho un análisis diferenciado de género sobre cómo la violencia ha afectado a hombres y mujeres, ni de **cuáles son las necesidades específicas de reparación de las mujeres**, tanto en lo que respecta a formas de justicia punitivas como en lo relativo a otras formas alternativas de justicia. Y no sólo no se ha efectuado un análisis acerca de este impacto diferenciado, sino que en muchos casos la participación de las mujeres en las diferentes modalidades que adquieren estos procesos no ha sido considerada una cuestión prioritaria. Este aspecto es de suma importancia, puesto que la participación de las mujeres en los procesos de justicia transicional adquiere unas características particulares. En primer lugar, porque tanto la violencia armada en el marco de los conflictos como la violencia de carácter político y represivo afecta de manera diferente a hombres y mujeres. En segundo lugar, porque prácticamente en ninguna sociedad los espacios de participación social son neutrales al género e históricamente estos espacios han sido mayoritariamente excluyentes y patriarcales.

Un caso paradigmático es el de las **comisiones de la verdad**<sup>3</sup> (una de las metodologías de justicia transicional que ha gozado de una mayor popularidad), que pretenden recoger los testimonios de las víctimas con el fin de conocer la verdad de los hechos de violencia, así como las violaciones de derechos humanos. La existencia cada vez más numerosa de comisiones de la verdad en diferentes países ha llevado a que algunas lecciones aprendidas de procesos anteriores hayan sido incorporadas de manera progresiva en las diferentes comisiones que han ido surgiendo a lo largo del tiempo. Así, si bien en un primer momento las mujeres que participaron en estas comisiones no lo hicieron para explicar cómo se habían visto ellas afectadas por los conflictos o la violencia, es decir, en calidad de víctimas, sino para explicar cuáles habían sido estos efectos sobre otras personas como familiares, esposos, etc., progresivamente se han ido creando espacios de participación específicos o más adecuados a las mujeres.

La Comisión para la Verdad y la Reconciliación sudafricana fue pionera en este aspecto, mediante el establecimiento de un foro en el que las mujeres ofrecieron su testimonio de víctimas en primera persona, y no en calidad de familiares o acompañantes. Esto ha sido posteriormente ampliado en otras comisiones de la verdad, como la de Sierra Leona, en la que se exigía no sólo que una parte de la Comisión estuviera integrada por mujeres, sino que además se impartiera formación en materia de género a las personas que iban a trabajar en la

<sup>3</sup> A pesar de que no existe un consenso, ni la definición de lo que constituye una comisión de la verdad ha sido formalizada, algunos de los elementos constitutivos de éstas son el hecho de estar centradas en el pasado para investigar un modelo de abuso en un periodo de tiempo, más que en un momento específico. Además se trata de cuerpos temporales, con un mandato limitado típicamente a un periodo de entre seis meses y dos años, y cuya tarea concluye con la redacción de un informe final en el que se incluyen los datos de las víctimas y las recomendaciones para que los hechos ocurridos no se vuelvan a reproducir. Deben tener un origen oficial y estar autorizadas o auspiciadas por un Estado. Hayner, P. B citado en Sòria, F. *Les Comissions de la Veritat. Passat, present i perspectives*. Escola de Cultura de Pau, 2002.



comisión. Otras comisiones, sin embargo, como la de Perú, no han sido tan sensibles a esta cuestión.

### La dimensión de género en la Corte Penal Internacional

La Corte Penal Internacional y el Estatuto de Roma que dio lugar a su constitución han sido considerados por la inmensa mayoría de organizaciones de mujeres como dos hitos históricos en la lucha contra la violencia sexual como arma de guerra y contra la impunidad en la que acostumbran a quedar los crímenes de género. Así, el Estatuto de Roma, partiendo de la jurisprudencia que sobre todo habían desarrollado los Tribunales *ad hoc* para Rwanda y la antigua Yugoslavia, culmina con la consideración de **la violación cómo crimen de guerra y crimen contra la humanidad**, además de la calificación de diferentes actos de violencia sexual como tortura, tratos inhumanos e incluso de genocidio. Por otra parte, se contempla una definición maximalista de lo que constituye la violación, incluyendo aquellas situaciones en las que la víctima accede a mantener relaciones sexuales para poder cubrir sus necesidades básicas, o para evitar un daño mayor, puesto que se considera que su capacidad de consentimiento se ha visto mermada. No sólo esto, sino que el texto del Estatuto también contempla dentro de la categoría de crímenes contra la humanidad el de la persecución por motivos de género.

La importancia de este reconocimiento es inmensa, puesto que hasta este momento, y partiendo de los antecedentes ya mencionados de Rwanda y Yugoslavia, la violencia sexual había sido un tema eludido en anteriores tribunales de guerra o abordado desde posiciones minimalistas. La campaña de presión efectuada por el *Women Caucus for Gender Justice* tuvo como resultado que la dimensión de género adquiriera una importancia decisiva en la elaboración del Estatuto de Roma, pese a la firme oposición de algunos Estados. Como se señaló anteriormente, el hecho de que estos crímenes de género, y especialmente los de violencia sexual, acostumbren a quedar impunes, convierte estos avances en pasos, decisivos, para su erradicación.

El fin de los conflictos armados, y la redefinición social que suele acompañar a este momento ofrece una oportunidad única para la transformación de prácticas y estructuras. Entre éstas, la transformación de las estructuras de justicia resulta de la máxima importancia, y la incorporación de criterios de justicia de género debería ser uno de los pilares fundamentales para la creación de parámetros y mecanismos no excluyentes.

### b) Cumbre mundial 2005

En el mes de septiembre Naciones Unidas inició un proceso de revisión de los compromisos adquiridos en los últimos años, sobre todo en términos de desarrollo, pero también en otras áreas como las de seguridad y construcción de paz, así como de cambios estructurales y orgánicos en el seno del organismo. Las organizaciones de mujeres que se han implicado en el proceso de seguimiento han efectuado una serie de críticas y propuestas, principalmente en lo que respecta al documento que ha agrupado toda la agenda de la cumbre, el informe del Secretario General de la ONU: *Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos*<sup>4</sup>.

### El contenido de género del informe del Secretario General

La dimensión de género aparece contemplada en el informe del Secretario General de la ONU únicamente en tanto que estrategia para alcanzar el desarrollo sostenible. Así, el Secretario General “*a fin de reducir la pobreza y promover la prosperidad mundial para todos, [insta a] los Jefes de Estado y de Gobierno a que reafirmen la igualdad de género y la necesidad de superar los persistentes prejuicios basados en el género*” mediante medidas en los ámbitos educativo, laboral, político así como asegurando el acceso a los servicios de salud reproductiva y el derecho a la propiedad, así como mediante la protección frente a la violencia<sup>5</sup>. Asimismo, esta igualdad y superación de prejuicios debería constituir una prioridad a la hora de efectuar inversiones y desarrollar políticas nacionales para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

<sup>4</sup> <http://www.un.org/spanish/largerfreedom/>

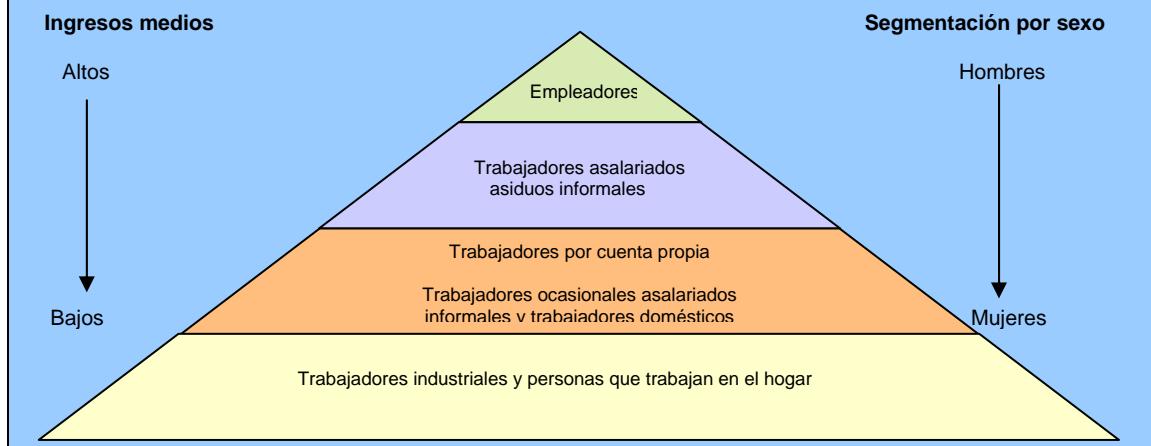
<sup>5</sup> *Ibid*, Anexo 1, párrafo 5, j



Varias son las reflexiones que se han puesto sobre la mesa, pero la primera de ellas ha sido la crítica al Secretario General por haber **dejado de lado el mainstreaming<sup>6</sup> de género en la elaboración del informe y de la agenda de la cumbre**. Es decir, que este ámbito se ha abordado de manera sectorial y puntual, pero no de una manera transversal afectando a todos los temas en discusión. Asimismo, las medidas que se proponen son de carácter circunstancial y exclusivamente encaminadas a ciertas mejoras en la calidad de vida de las mujeres, pero no tienen como objetivo último una transformación de las relaciones de género en los órdenes social, económico y cultural globales. Es decir, están elaboradas desde el denominado enfoque de Mujeres en el Desarrollo (MED)<sup>7</sup>, enfoque que ha recibido numerosas críticas en las dos últimas décadas por no concebir el desarrollo como instrumento para acabar con las desigualdades estructurales de género.

### Mujeres, trabajo y pobreza

UNIFEM ha presentado su informe sobre el progreso de las mujeres en el mundo del año 2005 en el que analiza los **vínculos que existen entre la pobreza y el trabajo femenino<sup>8</sup>**. Partiendo de la premisa que la seguridad económica de las mujeres es indispensable en la reducción de la pobreza y la promoción de la equidad de género, el trabajo digno es considerado como una herramienta fundamental para lograr esta seguridad económica. Sin embargo, los datos recogidos por el informe de UNIFEM revelan que la **proporción de mujeres que trabajan en los sectores informales de la economía es considerablemente superior a la de los hombres**; que las mujeres trabajan con mucha mayor frecuencia en los ámbitos de más **precariedad**; y que los salarios que se obtienen en estos sectores no son suficientes para que un hogar pueda salir de una situación de pobreza. Las consecuencias del empleo informal no se limitan a las dimensiones de la pobreza determinadas por el nivel de ingresos, sino que también afectan al ámbito de los derechos y la inclusión social. Así, las personas empleadas en los sectores informales de la economía acostumbran a tener menos acceso a los servicios sociales y están más expuestas a coyunturas desfavorables, tales como las crisis. Para UNIFEM, la **promoción del empleo digno** es una herramienta clave para la erradicación de la pobreza y la consecución de la igualdad de género, lo que hace necesaria una transformación de las actuales políticas económicas basadas en el fomento del crecimiento económico por encima de otro tipo de variables.



<sup>6</sup> *Gender Mainstreaming*, según establece Naciones Unidas, es el proceso de evaluación de las implicaciones que para hombres y mujeres tiene cualquier acción planificada, incluyendo la legislación, las políticas o programas y en todos los niveles. Es una estrategia para que las preocupaciones y experiencias tanto de hombres como de mujeres sean una dimensión integral del diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas y programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, para que mujeres y hombres se beneficien por igual y no se perpetúe la inequidad. Se trata de un medio con el objetivo final de alcanzar la equidad de género.

<sup>7</sup> Este enfoque, que fue popularizado principalmente en la década de los 80, pretendía incorporar a las mujeres a los procesos de desarrollo, principalmente desde una óptica de bienestar, es decir permitiendo a las mujeres disfrutar de los beneficios obtenidos mediante los proyectos de desarrollo en salud, educación, ámbito productivo, etc. Sin embargo, este paradigma fue objeto de revisión y de críticas a partir de la década de los 90 y fundamentalmente a partir de la celebración de la Conferencia de Beijing, en la que se puso de manifiesto que mediante este enfoque se obviaba que las relaciones entre hombres y mujeres han estado generalmente caracterizadas por ser relaciones de desigualdad y de poder. Además el enfoque MED pretendía incorporar a las mujeres a un desarrollo previamente definido y no susceptible de ser modificado o redefinido. El paradigma propuesto a partir de Beijing es el de Género en el Desarrollo (GED), que pretende revertir esta situación de desigualdad incorporando las experiencias y puntos de vista de las mujeres con un objetivo final de transformación.

<sup>8</sup> Puede verse el informe completo, UNIFEM, *Progress of the World's Women 2005: Women, Work & Poverty* en [http://www.unifem.org/attachments/products/PoWW2005\\_eng.pdf](http://www.unifem.org/attachments/products/PoWW2005_eng.pdf)



Así pues, a pesar de que la incorporación de la perspectiva de género en el seno de la propia estructura organizativa de la ONU, así como en sus metodologías de trabajo, es una exigencia que el propio Secretario General ha expresado en diversas ocasiones, ésta ha brillado por su ausencia en la preparación de la cumbre. Haciendo un análisis más pormenorizado de los diferentes ámbitos que han conformado la agenda y que vienen recogidos en el informe, se constatan varias ausencias. En primer lugar, una de las mayores críticas vertidas por las organizaciones de mujeres ha sido el hecho de que en el informe **no se haga referencia a la violencia contra las mujeres** cuando se habla de libertad para vivir sin temor. Teniendo en cuenta, no sólo la relevancia pública que ha adquirido esta cuestión en los últimos años, sino la gravedad y alcance de esta violencia, que amenaza la vida de varios millones de mujeres en todo el mundo, su ausencia en el informe es enormemente significativa. Por otra parte, las organizaciones de mujeres han exigido que se haga una mención más explícita a la cuestión de los derechos sexuales y reproductivos como derechos humanos.

Por otra parte, muchas organizaciones han declarado compartir algunas de las propuestas conceptuales recogidas en el informe, sobre todo en lo que respecta a la concepción de la seguridad desde la perspectiva de la interdependencia y centrada en el paradigma de la seguridad humana. Por otra parte, también han pedido al Secretario General que en la consecución del nuevo consenso sobre la seguridad se tengan en cuenta las exigencias establecidas en la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU y se garanticen y prioricen nuevas formas de protección a las mujeres en situación de conflicto armado. Por otra parte, y en lo relativo al establecimiento de una Comisión de Consolidación de la Paz, las organizaciones de mujeres han pedido que se trabaje abordando todas las fases del conflicto, incluyendo la prevención, y no únicamente una vez que las hostilidades armadas hayan concluido.

Finalmente, una petición unánime, que arranca ya de la revisión del cumplimiento de la Plataforma de Acción de Beijing que tuvo lugar en el primer trimestre del año<sup>9</sup>, es el **cumplimiento íntegro de todos los compromisos adquiridos con anterioridad**, sobre todo desde la constatación que la agenda del Milenio no puede suponer un retroceso con respecto a los estándares y **exigencias acordadas en Beijing y en El Cairo**. Esta advertencia cobra pleno sentido teniendo en cuenta la tendencia que se ha venido produciendo en los últimos años y que llevado al incumplimiento sistemático de los compromisos y a la progresiva bajada de perfil políticos de muchos de éstos, sobre todo los que han generado divergencias de opiniones entre los diferentes Estados.

### c) Procesos de paz

En el año 2005 se han firmado algunos acuerdos de paz que han puesto fin a varios de los conflictos armados más virulentos de los últimos años. Entre estos acuerdos cabe destacar la que ha llevado a la finalización del conflicto armado en el **sud de Sudán**, iniciado en 1983 y que ha causado la muerte de dos millones de personas y desplazado a cuatro millones a otras zonas del país y a 550.000 a los países vecinos. A pesar de que desde el año 2000 todos los acuerdos de paz firmados deberían incorporar las recomendaciones establecidas por la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU<sup>10</sup>, la **firma del acuerdo vino caracterizada por la exclusión de las mujeres**, cuya participación tanto el proceso de negociación como en la firma del acuerdo propiamente dicha se ha visto enormemente restringida. No obstante, a lo largo de este trimestre, diferentes organizaciones de mujeres sudanesas, apoyadas por diversas redes internacionales han reclamado una mayor participación en el proceso de paz que actualmente se está llevando a cabo en el país.

Esta situación de exclusión se ha producido pese a que el 65% de la población que habita en el sur del país son mujeres, y ellas han sufrido de manera desproporcionada los efectos de la guerra. Por esta razón, las organizaciones de mujeres han reivindicado una mayor participación y una redefinición de algunos de los acuerdos alcanzados para dar cabida a las propuestas y demandas de estas organizaciones. La principal crítica efectuada por el movimiento de mujeres

<sup>9</sup> Para tener información más detallada sobre el contenido de la Cumbre Beijing+10, véase Barómetro 7, <http://www.escolapau.org/castellano/programas/barometro07.htm>

<sup>10</sup> Para una explicación más pormenorizada del contenido de esta resolución, véase ediciones anteriores del Barómetro



es que la exclusión de la sociedad civil en el proceso de paz y en las instituciones que se configurarán a partir de este acuerdo, conlleva necesariamente la exclusión de las mujeres, puesto que es en este tipo de organizaciones donde ellas participan mayoritariamente, y no en otros espacios políticos, más formales como puedan ser los partidos o determinadas instituciones.

Otro acuerdo enormemente significativo ha sido el del Memorando de Entendimiento firmado en agosto entre el Gobierno de Indonesia y el grupo armado de oposición GAM, en la región indonesia de Aceh, que ha puesto fin a un conflicto armado que se ha extendido durante casi tres décadas. Sin embargo, cabe poner de manifiesto que el texto del acuerdo no contiene ninguna referencia a cuestiones de género ni a las necesidades específicas de las mujeres. Además, las dos delegaciones que firmaron el acuerdo de paz en Helsinki estaban íntegramente formadas por hombres.

### La participación de las mujeres en las negociaciones de paz

El movimiento por la paz es uno de los movimientos que ha conseguido agrupar un mayor número de mujeres a lo largo de su historia. La estrecha relación, casi de carácter simbólico, que existe entre las mujeres y la paz ha sido objeto de estudio por parte de numerosas académicas feministas, que han ofrecido diversas explicaciones acerca de por qué muchas mujeres se han sentido muy vinculadas e identificadas con la causa de la paz<sup>11</sup>. No obstante, esta participación se ha limitado a un determinado tipo de espacios, generalmente de carácter informal y sobre todo en movimientos sociales de base de presión y no tanto en espacios con capacidad de incidencia directa y en los que se adopten decisiones de carácter político o económico. El caso de las negociaciones de paz es enormemente significativo, ya que a pesar de constituir uno de los espacios fundamentales de construcción de paz, apenas ha gozado de la presencia activa de mujeres.

Así, la mayoría de acuerdos firmados lo son por hombres, la mayoría de delegaciones negociadoras están constituidas por hombres, e incluso en los equipos mediadores o facilitadores la presencia de mujeres continúa siendo anecdótica. Al margen de consideraciones de justicia, esta ausencia de mujeres suele conllevar la exclusión tanto de la agenda de discusiones como de las decisiones tomadas, de toda una serie de temas, que atañen de manera específica a las mujeres y por extensión a otros colectivos sociales que también sufren la exclusión. Las dificultades a las que se enfrentan las mujeres para ser incluidas en estos espacios de mayor perfil político y de carácter más formal son de muy diferente naturaleza, y obedecen tanto a la tradicional exclusión femenina de los ámbitos públicos de toma de decisiones, como a dificultades asociadas a los roles tradicionalmente desempeñados por mujeres y hombres, o a la falta de importancia que se otorga a los temas que preferentemente podrían incorporar las mujeres a la agenda de negociaciones, considerados de poca relevancia política y por tanto no merecedores de figurar en las discusiones que llevarán al acuerdo de paz. La participación de las mujeres en las negociaciones de paz tampoco es garantía en sí misma que sus necesidades serán tomadas en consideración, pero abre la puerta a que nuevas concepciones de lo que significa construir la paz sean incorporadas, así como de nuevas y diferentes maneras de dialogar sean contempladas.

### d) Misiones de mantenimiento de la paz

En el marco de la política de tolerancia cero frente al abuso y la explotación sexual por parte de integrantes de las misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas, que tan intensamente se ha desarrollado a lo largo del año 2005, este trimestre se ha acordado el establecimiento de **Unidades de Conducta y Disciplina**, de acuerdo con una de las recomendaciones efectuadas por el Asesor del Secretario General de la ONU sobre la Explotación y el Abuso Sexual, el Príncipe Zeid Ra'ad Zied Al-Hussein, en su reciente informe sobre esta cuestión<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Véase, por ejemplo, Magallón Portolés, C., *Las mujeres como sujeto colectivo de construcción de paz*, Seminario de Investigación para la Paz.

<sup>12</sup> Para una información más pormenorizada sobre este informe, véase apartado de Dimensión de género en la construcción de paz del Barómetro 8.



Por el momento, ocho de las misiones actualmente desplegadas deberán contar con estas unidades, que sustituirán las funciones que hasta ahora realizaban personas individuales, con las consiguientes dificultades que esta situación acarreaba. El principal problema radicaba en que las personas encargadas de sancionar conductas incorrectas debían compaginar sus tareas disciplinarias con otro tipo de responsabilidades. La principal función de estas unidades será la de asegurar el cumplimiento de los estándares de conducta que deben ser atendidos por todo el personal de Naciones Unidas que integra estas misiones. Las reglas de Naciones Unidas prohíben el contacto con prostitutas y las relaciones sexuales con personas menores de 18 años y desaprueban las relaciones con las personas beneficiarias, es decir, la población local. Por otra parte, las misiones también cuentan con sus propios códigos de conducta en los que se incluyen medidas más restrictivas, como los toques de queda o la prohibición de frecuentar determinados lugares, así como el establecimiento de servicios de atención a las víctimas de estos abusos.



## Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU

País	Nº	Fecha	Contenido
Sierra Leona	S/RES/1610	30-06-05	El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la retirada definitiva de la misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en el país (UNAMSIL) para finales del presente año. Actualmente permanecen unos 3.400 efectivos de los más de 17.000 que llegaron a encontrarse en el país en 1999, convirtiéndose así en la misión más numerosa de la organización en toda su historia.
Terrorismo	S/RES/1611	07-07-05	Amenazas a la paz y a la seguridad internacionales causadas por actos terroristas
Menores y conflictos armados	S/RES/1612	26-07-05	El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba el establecimiento de un mecanismo de supervisión, información y persecución de las violaciones de los derechos humanos de los menores. Los crímenes que se supervisarán serán el reclutamiento de los menores soldado en violación de los instrumentos internacionales, el asesinato y las mutilaciones, la violación y otros actos de violencia sexual, la abducción y el desplazamiento forzado, la negación de acceso humanitario a los menores, los ataques a los colegios y escuelas, el tráfico de menores, la explotación laboral y cualquier otra forma de esclavitud.
TPI Ex Yugoslavia	S/RES/1613	26-07-05	Tribunal Internacional para el enjuiciamiento de los presuntos responsables de las violaciones graves del derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de la ex Yugoslavia desde 1991
Oriente Medio	S/RES/1614	29-07-05	El Consejo de Seguridad de la ONU prorroga el mandato de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) por seis meses, hasta enero de 2006.
Georgia	S/RES/1615	28-07-05	El Consejo de Seguridad de la ONU decide prorrogar el mandato de la misión de observadores de la ONU en Georgia (UNOMIG) por seis meses, hasta enero de 2006.
RD Congo	S/RES/1616	29-07-05	El Consejo de Seguridad de la ONU extiende el embargo de armas establecido hace dos años por al menos un año más, reconociendo la relación existente entre la explotación ilegal de recursos naturales y la proliferación y el tráfico de armas ligeras como uno de los principales factores que alimentan y exacerbان los conflictos armados en dicha región africana.
Terrorismo	S/RES/1617	29-07-05	El Consejo de Seguridad insta a los Estados a congelar sin demora los fondos a los grupos, empresas y entidades que puedan estar vinculadas con la red Al-Qaida, así como el impedimento en la entrada y transito de estas personas y frenar el suministro, venta y transferencia de armas y materiales de defensa.
Terrorismo	S/RES/1618	04-08-05	Amenazas a la paz y a la seguridad causadas por actos terroristas
Iraq	S/RES/1619	11-08-05	La situación relativa al Iraq
Sierra Leona	S/RES/1620	31-08-05	La situación en Sierra Leona
RD Congo	S/RES/1621	06-09-05	El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la ampliación temporal de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (MONUC) en 841 personas, cifra que incluye cinco unidades de policía de 125 efectivos cada una y el personal de policía adicional, que deberá ser reducido o repatriado a partir del 1 de julio de 2006, y permite a la MONUC que preste apoyo suplementario a la Comisión Electoral Independiente para el transporte del material electoral, en coordinación con el PNUD.
Eritrea y Etiopía	S/RES/1622	13-09-05	El Consejo de Seguridad extiende el mandato de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU entre ambos países (UNMEE) por seis meses hasta el próximo 15 de marzo de 2006. No obstante, ha expresado su preocupación por la concentración de tropas por parte de ambos países cerca de la frontera común.
Afganistán	S/RES/1623	13-09-05	El Consejo de Seguridad de la ONU prolonga el mando de la ISAF por un año y hace un llamamiento a los Estados miembro a que contribuyan con más personal, equipamiento y fondos para que el trabajo de la fuerza internacional sea más efectivo. No obstante, el Consejo de Seguridad ha señalado que la responsabilidad del mantenimiento de la ley y el orden recae principalmente en los propios afganos.
Paz y Seguridad	S/RES/1624	14-09-05	Amenazas a la paz y la seguridad internacionales (Cumbre del Consejo de Seguridad 2005)
Paz y Seguridad	S/RES/1625	14-09-05	El Consejo de Seguridad de la ONU aprueba la resolución 1625, que establece diversas medidas encaminadas a fortalecer la eficacia del papel del Consejo de Seguridad en la prevención de conflictos, en especial en África.
Liberia	S/RES/1626	19-09-05	La situación en Liberia
Sudán	S/RES/1627	23-09-05	Informes del Secretario General sobre el Sudán
RD Congo	S/RES/1628	30-09-05	La situación relativa a la República Democrática del Congo



TPI Ex Yugoslavia	S/RES/1629	30-09-05	Tribunal Internacional para el enjuiciamiento de los presuntos responsables de las violaciones graves del derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de la ex Yugoslavia desde 1991
-------------------	------------	----------	---

#### Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2005/453	13-07-05	Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2005/460	20-07-05	Informe del Secretario General sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano correspondiente al período comprendido entre el 21 de enero de 2005 y el 20 de julio de 2005
S/2005/467	18-07-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2005/506	02-08-05	Decimoctavo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
S/2005/513	08-08-05	Vigésimo informe del Secretario General conforme al párrafo 14 de la resolución 1284 (1999)
S/2005/523	11-08-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2005/525	12-08-05	Informe del Secretario General sobre la situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales; Asistencia internacional de emergencia para la paz, la normalidad y la reconstrucción del Afganistán asolado por la guerra
S/2005/533	18-08-05	Informe del Secretario General sobre la Oficina de las Naciones Unidas en Timor-Leste (correspondiente al período comprendido entre el 13 de mayo y el 15 de agosto de 2005)
S/2005/553	30-08-05	Informe del Secretario General sobre Etiopía y Eritrea
S/2005/553/Add.1		
S/2005/560	01-09-05	Octavo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
S/2005/575	12-09-05	Informe del Secretario General sobre la evolución de la situación en Guinea-Bissau y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau
S/2005/579	12-09-05	Informe del Secretario General sobre el Sudán
S/2005/585	07-09-05	Informe del Secretario General presentado en cumplimiento del párrafo 30 de la resolución 1546 (2004) del Consejo de Seguridad
S/2005/586	14-09-05	Informe especial del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Burundi
S/2005/592	19-09-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur (Sudán)
S/2005/596	20-09-05	Vigésimo sexto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2005/603	26-09-05	Decimonoveno informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
S/2005/604	26-09-05	Sexto informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa <b>Colombia</b> , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de <b>Educación para la Paz</b> . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de <b>Derechos Humanos</b> , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa <b>Desarme</b> , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
Programa <b>Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz</b> , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbética y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de <b>Procesos de Paz</b> que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de <b>Rehabilitación Posbética</b> , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbéticos.

**ecp** escola de  
cultura de pau

Edifici G6 ~ Campus de la UAB  
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)  
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14      unescopau@pangea.org  
Fax 34 93 581 32 94      www.pangea.org/unescopau



Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament