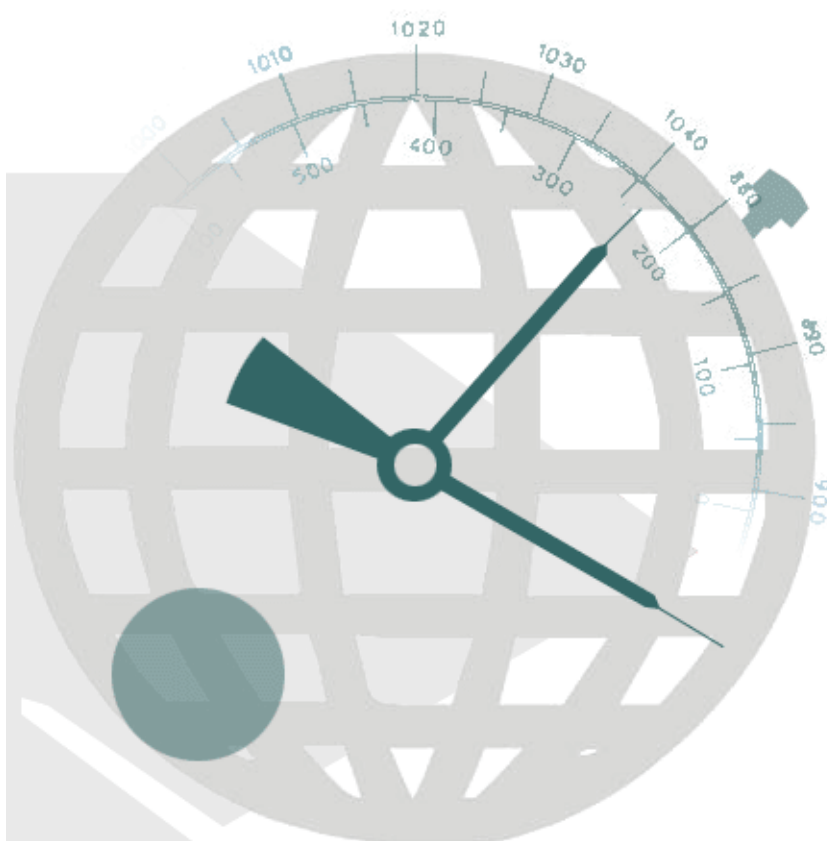




Barómetro 16

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

Enero - Marzo 2008
PROGRAMA DE CONFLICTOS
Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ



**Generalitat
de Catalunya**



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**



**Universitat
Autònoma
de Barcelona**

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo del Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Eneko Sanz Pascual (desarme), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), Ana Villellas Ariño (conflictos armados) y María Villellas Ariño (género y construcción de paz).

Glosario	4	América y Caribe	108
00 Introducción	7	Asia y Pacífico	109
01 Conflictos armados	11	Europa y Asia Central	111
Conflictos armados: evolución trimestral por regiones	14	Oriente Medio	111
África	14	5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	112
a) África Occidental	14	a) FAO: Fondo para países dependientes de importaciones de alimentos	112
b) Cuerno de África	14	b) La respuesta de los donantes durante el trimestre	113
c) Grandes Lagos y África Central	16	06 Desarme	115
d) Magreb y Norte de África	19	6.1. Iniciativas contra la proliferación de armamento ligero	115
América	19	a) Naciones Unidas	115
Asia y Pacífico	20	b) Iniciativas internacionales	116
a) Asia Meridional	20	c) Otras iniciativas relevantes	117
b) Sudeste Asiático y Oceanía	25	6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)	119
Europa	30	a) Acontecimientos más relevantes del trimestre	119
Oriente Medio	32	b) Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2007	121
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	37	07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	123
Tensiones: evolución trimestral por regiones	41	7.1. Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario (DIH): análisis de la situación a escala internacional	123
África	41	a) Derechos humanos: situación a escala internacional	123
a) África Austral	41	b) Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario en contextos de conflicto armado	126
b) África Occidental	43	c) Derechos humanos y terrorismo	127
c) Cuerno de África	46	7.2. Justicia Transicional	129
d) Grandes Lagos y África Central	48	a) Amnistías y lucha contra la impunidad	129
América	51	b) La Corte Penal Internacional (CPI)	130
Asia	53	c) Tribunales Penales Internacionales ad hoc	131
a) Asia Central	53	d) Tribunales Penales mixtos, híbridos o internacionalizados	132
b) Asia Meridional	54	e) Justicia ordinaria y sistemas tradicionales de justicia	132
c) Asia Oriental	56	f) Comisiones de búsqueda de la Verdad y otras comisiones de investigación	133
d) Sudeste asiático y Oceanía	58	08 Dimensión de género en la construcción de paz	135
Europa y Asia Central	63	8.1. El impacto de la violencia y los conflictos desde una perspectiva de género	135
a) Europa	63	a) Violencia sexual como arma de guerra	135
b) Asia Central y Cáucaso	65	b) Violencia contra las mujeres	136
Oriente Medio	67	8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género	138
03 Procesos de Paz	71	a) La resolución 1325 sobre las mujeres, la paz y la seguridad	138
3.1 Evolución de los procesos de paz	72	b) La perspectiva de género en Naciones Unidas	140
África	72	Escola de Cultura de Pau (UAB)	143
a) África Occidental	72		
b) Cuerno de África	73		
c) Grandes Lagos y África Central	76		
d) Magreb	78		
América	79		
Asia y Pacífico	81		
a) Asia Meridional	81		
b) Sudeste Asiático	84		
Europa	86		
a) Cáucaso	86		
b) Sudeste de Europa	87		
Oriente Medio	89		
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	93		
4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención	93		
a) Seguridad	94		
b) Gobierno y participación	96		
c) Justicia y reconciliación	98		
d) Bienestar social y económico	99		
4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación.	101		
Acontecimientos más destacados	101		
4.3. Acompañamiento internacional	103		
05 Crisis humanitarias	103		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	103		
África	104		
a) África Austral	104		
b) África Occidental	104		
c) Cuerno de África	106		
d) Grandes Lagos y África Central	106		

ACNUDH: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
ACH: Acuerdo de Cese de Hostilidades
ADC: Alianza Democrática para el Cambio
AIF: Asociación Internacional de Fomento
AMIB: Misión de la Unión Africana en Burundi
AMIS: Misión de la Unión Africana en Sudán
ANP: Autoridad Nacional Palestina
ANDS: Estrategia Nacional de Desarrollo para Afganistán
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo
APC: Autoridad Provisional de la Coalición
APHC: All Parties Hurriyat Conference
APRD: Armée Populaire pour la Réstauration de la République et de la Démocratie
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia
BINUB: Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi
BIPP: Islamic Liberation Front of Pattani
BLA: Baluchistan Liberation Army
BM: Banco Mundial
BONUCA: Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana
BRN: Barisan Revolusi Nasional (Frente de Revolución Nacional)
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo
CAP: Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas
CAVR: Comisión para la Acogida, la Verdad y la Reconciliación
CDH: Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas
CEDAW: Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
CEI: Comunidad de Estados Independientes
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central
CERF: Fondo Central para Respuestas de Emergencia
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
CLAVE: Coalición Latinoamericana para la Prevención de la Violencia Armada
CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
CPI: Corte Penal Internacional
CPLA: Cordillera People's Liberation Army
CPN: Communist Party of Nepal
CPP: Communist Party of the Philippines
CVO: Civilian Volunteer Organization
DAW: División para el Avance de la Mujer
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración
DFID: Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
DIAG: Disolución de Grupos Armados Ilegales
DIH: Derecho Internacional Humanitario

Dólares: Dólares de EEUU
EAR: Agencia Europea para la Reconstrucción
ECHA: Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea
ECOMOG: Grupo de Observación Militar de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental
ECOSOC: Consejo Económico y Social de Naciones Unidas
ECOWAS: Comunidad Económica de Estados de África Occidental
EEBC: Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía
EEUU: Estados Unidos de América
ELN: Ejército de Liberación Nacional
ENA: Ejército Nacional Albanés
EU BAM Rafah: Misión de Asistencia Fronteriza en el Paso Fronterizo de Rafah
EUFOR ALTHEA: Operación Militar de la UE en Bosnia y Herzegovina
EUJUST LEX: Misión Integrada de la UE por el Estado de Derecho en Iraq
EUJUST THEMIS: Misión de reforma de la justicia de la UE en Georgia
EUPAT: Equipo Consejero de Policía de la UE en Macedonia
EUPM: Misión de Policía de la UE en Bosnia y Herzegovina
EUPOL COPPS: Misión de Policía de la UE para los Territorios Palestinos
EUPOL – KINSHASA: Misión policial de la UE en Kinshasa
EUPOL Proxima: Misión Policial de la UE en Macedonia
EUSEC RD Congo: Misión de Asistencia de la UE a la Reforma de la Seguridad en RD Congo
EZLN: Ejército Zapatista de Liberación Nacional
FAd'H: Fuerzas Armadas de Haití
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FCD: Fórum Cabindés para o Diálogo
FDD: Forces pour la Défense de la Démocratie
FDI: Fondo de Desarrollo para Iraq
FDLR: Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales
FLAA: Front de Libération d'Aïr et Azawak
FLEC-FAC: Frente de Libertação do Enclave de Cabinda – Forças Armadas de Cabinda
FMI: Fondo Monetario Internacional
FNL: Forces Nationales de Libération
FUC : Front Uni pour le Changement Démocratique
GAM: Gerakin Aceh Merdeka (Movimiento de Aceh Libre)

GEMAP: Programa para la Gestión Económica y de Gobernabilidad
GFT: Gobierno Federal de Transición
GIA: Grupo Islámico Armado
GMIP: Movimiento Mujahideen Islámico de Pattani
GNT: Gobierno Nacional de Transición
GRIP: Grupo de Investigación e Información sobre Paz y Seguridad
GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
HRW: Human Rights Watch
IANS: International Action Network on Small Arms
ICBL: Campaña Internacional para la Prohibición de las Minas Terrestres
ICG: International Crisis Group
IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género
IDH: Índice de Desarrollo Humano
IDMC: Internal Displacement Monitoring Centre
IDP: *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)
IGAD: Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo
IGASOM: Misión de la IGAD en Somalia
IISS: International Institute for Strategic Studies
IOM: Organización Internacional de Migraciones
IRIS: Institut de Relations Internationales et Stratégiques
ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
ISDR: Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres
JEM: Justice and Equality Movement
JIU: Joint Integrated Unit
JKLF: Jammu and Kashmir Liberation Front
KANU: Kenya African National Union
KFOR: Misión de la OTAN en Kosovo
KNU: Karen National Union
LIPRODHOR: Liga Rwandesa para la Promoción y la Defensa de los Derechos Humanos
LND: Liga Nacional Democrática
LRA: Lord's Resistance Army
LTTE: Liberation Tigers Tamil Eelam
MDC: Movement for the Democratic Change
MDJT: Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad
MDR: Movimiento Democrático Republicano
MFDC: Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance
MILF: Moro Islamic Liberation Front
MINURCAT: Misión de Naciones Unidas para la República Centroafricana y Chad
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental
MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
MJP: Mouvement pour la Justice et la Paix

MLC: Mouvement pour la Libération du Congo
MNJ: Mouvement Nigérien per la Justice
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo
MOSOP: Movement for the Survival of Ogoni People
MPLA: Movimiento para la Liberación de Angola
MSF: Médicos Sin Fronteras
NCP: National Congress Party
NDC: National Democratic Congress
NDF: National Democratic Front
NDFB: National Democratic Front of Bodoland
NDPVF: Niger Delta People's Volunteer Force
NDV: Niger Delta Vigilante
NLFT: National Liberation Front of Tripura
NMRD: National Mouvement for Reform and Development
NPA: New People's Army
NPP: New Patriotic Party
NRC: Norwegian Refugee Council
NRF: National Redemption Front
NSCN I-M: National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah
OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
OCI: Organización de la Conferencia Islámica
OEA: Organización de los Estados Americanos
OIM: Organización Internacional para las Migraciones
OLF: Oromo Liberation Front
OMC: Organización Mundial del Comercio
OMCT: Organización Mundial contra la Tortura.
OMS: Organización Mundial de la Salud
ONG: Organización No Gubernamental
ONLF: Ogaden National Liberation Front
ONU: Organización de las Naciones Unidas
ONUB: Misión de Naciones Unidas en Burundi
ONUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
ONUGBIS: Oficina de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
ONUSIDA: Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPM: Organisasi Papua Merdeka (Organización de la Papua Libre)
OQMI: Organización de al-Qaeda en el Magreb Islámico
OSAGI: Oficina de la Asesora Especial para Asuntos de Género
OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte
PCT: Partido Congoleño del Trabajo
PDP: People's Democratic Party
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común

PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa
PIB: Producto Interior Bruto
PIC: Consejo para la Implementación de la Paz
PIDCP: Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos
PIOOM: Programa de Investigación Interdisciplinario sobre las Causas de los Conflictos y las Violaciones de Derechos Humanos
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNB: Producto Nacional Bruto
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PULO: Organización Unida para la Liberación de Pattani
PWG: People's War Group
RAFD: Rally of Democratic Forces
RDL: Rassemblement pour la Démocratie et la Liberté
RFTF: Marco de Transición Basado en los Resultados
RSM: Republik Maluku Selatan (República de Molucas del Sur)
SADC: South African Development Community
SCUD: Platform for Change, National Unity and Democracy
SFOR: Fuerza de Estabilización para Bosnia Herzegovina
SIPRI: Stockholm International Peace Research Institute
SLA: Sudan's Liberation Army
SPLA: Sudan's People Liberation Army
SSDF: South Sudanese Defense Forces
TPIR: Tribunal Penal Internacional para Rwanda
TPIY: Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia
TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
UA: Unión Africana
UAB: Universitat Autònoma de Barcelona
UE: Unión Europea
UFDR: Union des Forces Démocratiques pour le Rassemblement
UFDD: Union of Forces for Democracy and Development
ULFA: United Liberation Front of Assam
UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
UNAMID: Misión de Naciones Unidas y la UA en Darfur
UNAMIS: Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
UNDOF: Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
UNFPA: Fondo de Naciones Unidas para la Población
UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNIDIR: Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
UNIFIL: Fuerza Provisional de Naciones Unidas en Líbano
UNIKOM: Misión de Observación de Naciones Unidas en Iraq-Kuwait
UNIOSIL: Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
UNITA: União para a Independência Total de Angola
UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
UNMIBH: Misión de Naciones Unidas en Bosnia y Herzegovina
UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia
UNMIN: Misión de Naciones Unidas en Nepal
UNMIS: Misión de Naciones Unidas en Sudán
UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
UNMIT: Misión Integrada de Naciones Unidas para Timor-Leste
UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán
UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka
UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas
UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
UNOTIL: Oficina de Naciones Unidas en Timor-Leste
UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia
UNPPB: United Nations Political and Peace Building Mission
UNRWA: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Oriente Próximo
UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz en Oriente Medio
UNTAET: Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor Oriental
UNTOP: Oficina de Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Tayikistán
UNTSO: Organismo de Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua
USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

UTI: Unión de Tribunales Islámicos

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana
/ Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

WPC: Women's Peace Coalition

ZANU-PF: Zimbabwe African National Union-
Patriotic Front

El “Barómetro” es un informe trimestral editado en castellano, catalán y en inglés por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autònoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (enero-marzo de 2008)** a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2008” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del primer trimestre de 2008 son los siguientes:

Conflictos armados

- En el primer trimestre del año se registraron 28 conflictos armados, el mismo número que al finalizar el año 2007.
- La gran mayoría de los conflictos armados estuvieron localizados en Asia (12) y África (10), mientras que los restantes se sitúan en Oriente Medio (cuatro), Europa (dos) y América (uno).
- Los conflictos armados más graves de la actualidad continuaron situados en Afganistán, Chad, Colombia, Iraq, RD Congo (Kivus), Somalia, Sri Lanka, Sudán (Darfur).
- En ocho de los 28 conflictos activos en el primer trimestre del año se produjo un incremento de las hostilidades, mientras que en tres casos se constató una reducción de la violencia: en India (Jammu y Cachemira), Pakistán (noroeste) y Palestina (entre Hamas y Fatah).
- Más de la mitad de los conflictos armados hicieron referencia a demandas de un mayor autogobierno o a aspiraciones identitarias.
- El ejército turco lanzó una ofensiva terrestre contra el PKK en el norte de Iraq, que se saldó con un balance oficial de 240 muertos en las filas del grupo armado y 24 en las FFAA.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- En el primer trimestre del año se registraron 72 tensiones, dos más que a finales de 2007, y de las que la mayoría acontecieron en África y Asia (26 y 24 respectivamente).
- La represión del gobierno chino contra las manifestaciones en el Tíbet causó la muerte de 140 personas y la detención de más de 600, según el gobierno tibetano en el exilio.
- La tensión entre Israel y Hezbollah llegó a un punto álgido con el asesinato del jefe de operaciones de la organización libanesa, que declaró la guerra abierta a Israel por su supuesta implicación en los hechos.
- La tensión se incrementó notablemente en Zimbabwe durante las elecciones generales de marzo por las constantes denuncias de fraude contra el partido del presidente Robert Mugabe y el acoso a la oposición.
- Las presiones de Eritrea sobre la UNMEE forzaron su salida del país, alejando todavía más si cabe una resolución del contencioso fronterizo entre este país y la vecina Etiopía.
- En Burundi, la UA manifestó su preocupación por el recrudecimiento de los enfrentamientos que suponen una violación del acuerdo de alto el fuego existente desde 2006.
- Las protestas de colectivos campesinos en Perú derivaron en enfrentamientos con el ejército que propiciaron la declaración del estado de emergencia en ocho provincias del país.
- Miles de personas convocadas por organizaciones sociales y políticas se movilizaron en Manila exigiendo la renuncia de la presidenta filipina, Gloria Macapagal Arroyo, por su supuesta implicación en casos de corrupción.

¹ Este número de Barómetro incluye los Semáforos del número 186 al 191.

- El parlamento de Kosovo declaró la independencia del territorio, lo que provocó manifestaciones masivas de protesta en Serbia, que desembocaron en violencia.

Procesos de paz

- La mediación de Kofi Annan permitió resolver la crisis política e intercomunitaria en Kenya.
- Empezó el despliegue de la misión conjunta de paz AU-ONU en Darfur, aunque con falta defectivos.
- La UE dio luz verde a la operación de mantenimiento de la paz en la frontera entre Chad y Sudán, países que firmaron un nuevo acuerdo de paz en Senegal.
- Se celebró una Conferencia sobre la paz y el desarrollo para las provincias de Kivu Norte y Kivu Sur de la RD Congo.
- La sociedad colombiana se movilizó masivamente para poner fin al secuestro y al conflicto armado.
- El parlamento nepalí abolió la monarquía y proclamó al país como un Estado Federal Democrático Republicano.
- En Sri Lanka, el LTTE manifestó estar dispuesto a reiniciar negociaciones de paz.
- Los líderes de las dos comunidades chipriotas acordaron retomar las negociaciones.
- Hamas ofreció un alto al fuego a Israel a cambio del fin de los ataques del ejército israelí y la reapertura de los puntos de tránsito de Gaza.

Rehabilitación posbélica

- La campaña electoral en Nepal estuvo caracterizada por los actos de violencia y los enfrentamientos entre los contendientes políticos, con el resultado de varias muertes.
- La ISAF señaló una mejora de las capacidades del nuevo ejército de Afganistán para intervenir en las operaciones contra las milicias talibán.
- El Consejo de Seguridad decidió aprobar por un año más el despliegue de la UNMIT en Timor-Leste para apoyar al país ante los retos que afronta tras los atentados sufridos por la cúpula política.
- La Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo recomendó incrementar el papel de la UE en Iraq a través del incremento de la presencia Comisión Europea en el país.

Crisis humanitarias

- Cerca de un millón de personas se vieron gravemente afectadas durante el periodo de lluvias y ciclones en la región austral africana.
- El recrudecimiento de los enfrentamientos en Somalia y Sudán provocó miles de nuevos desplazados y dificultó las labores de asistencia.
- Las bajas temperaturas provocaron la muerte a cientos de personas en Afganistán y aumentan los efectos de la crisis energética en Tayikistán.
- La crisis humanitaria en la franja de Gaza fue definida como la más grave acontecida en Palestina en los últimos 40 años por diversas ONG.

Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU extendió hasta finales de marzo el embargo de armas contra las milicias presentes en RD Congo.
- Las ventas de armamento convencional disminuyeron un 8% durante 2007, según el centro de investigación sueco SIPRI, aunque todavía es prematuro apuntar un cambio de tendencia al respecto.

- Las autoridades tailandesas detuvieron a Viktor Bout, el traficante de armas más importante, habiendo comerciado con países en conflictos armados y con serias violaciones de los derechos humanos.
- La Escola de Cultura de Pau publicó el análisis comparativo de los programas de DDR en funcionamiento durante 2007, a los cuales se acogen una cifra total de 1,1 millones de combatientes en 19 países, con un coste total alrededor de los 1.600 millones de dólares.

Derechos humanos

- El relator especial de la ONU sobre ejecuciones extrajudiciales expresó su preocupación por que una nueva ley pueda restablecer la pena de muerte de forma encubierta en Guatemala.
- Se produjo una violenta represión a las manifestaciones de la comunidad tibetana en India, Nepal y China.
- El Tribunal Europeo de Derechos Humanos reafirmó que la prohibición de deportar a personas a países donde puedan correr el riesgo de sufrir torturas es absoluta e incondicional.
- El fiscal de la CPI reiteró que no puede haber impunidad para las personas culpables de crímenes de guerra en África, ni siquiera cuando esté en marcha un proceso de paz.
- Se reanudaron los trabajos de la Comisión de la Verdad en Liberia.

Género y construcción de paz

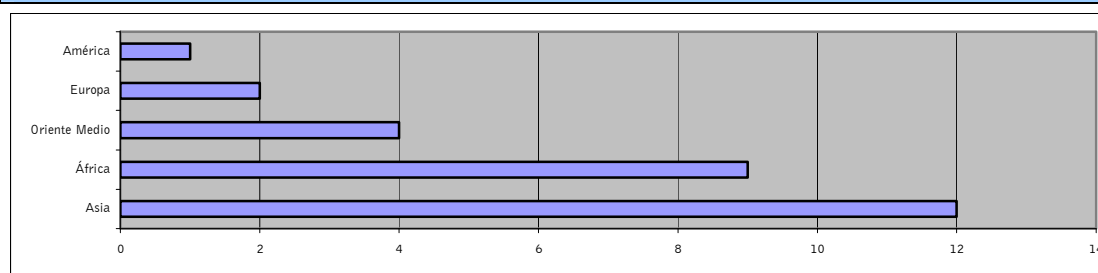
- Se incrementó gravemente la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en R. Centroafricana.
- El Secretario General de la ONU lanzó una campaña plurianual destinada a poner fin a la violencia contra las mujeres y a lograr más compromisos gubernamentales en este ámbito.
- El gobierno de Liberia creó un tribunal especial para atender a los crímenes sexuales y la violencia contra las mujeres.
- Sólo nueve países han elaborado planes de acción nacionales para la implementación de la resolución 1325 de Naciones Unidas sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

Conflictos armados

- ❑ En el primer trimestre del año se registraron 28 conflictos armados, el mismo número que al finalizar el año 2007.
- ❑ La gran mayoría de los conflictos armados estuvieron localizados en Asia (12) y África (10), mientras que los restantes se sitúan en Oriente Medio (cuatro), Europa (dos) y América (uno).
- ❑ Los conflictos armados más graves de la actualidad continuaron situados en Afganistán, Chad, Colombia, Iraq, RD Congo (Kivus), Somalia, Sri Lanka, Sudán (Darfur).
- ❑ En ocho de los 28 conflictos activos en el primer trimestre del año se produjo un incremento de las hostilidades, mientras que en tres casos se constató una reducción de la violencia: en India (Jammu y Cachemira), Pakistán (noroeste) y Palestina (entre Hamas y Fatah).
- ❑ Más de la mitad de los conflictos armados hicieron referencia a demandas de un mayor autogobierno o a aspiraciones identitarias.
- ❑ Los grupos armados chadianos lanzaron una ofensiva contra la capital que estuvo a punto de derrocar al presidente, Idriss Déby, de no ser por la intervención militar francesa.
- ❑ El ejército turco lanzó una ofensiva terrestre contra el PKK en el norte de Iraq, que se saldó con un balance oficial de 240 muertos en las filas del grupo armado y 24 en las FFAA.

En el presente apartado se analizan los 28 conflictos armados¹ activos durante el primer trimestre de 2008, cifra estable desde finales de 2007. Cabe destacar el cambio de tendencia experimentado en Iraq, con un nuevo incremento de las hostilidades y de la violencia tras la reducción de los últimos meses de 2007, repunte que estuvo motivado por los fuertes combates entre partidarios de clérigo shíi al-Sadr y el ejército iraquí. En clave positiva, el conflicto en el noroeste de Pakistán asistió a una reducción de la violencia, tras un acuerdo de alto el fuego y la retirada de las FFAA de varias posiciones; y también el conflicto intrapalestino registró una relativa mejora. En líneas generales, en ocho de los 28 conflictos se agravó la situación, mientras que en tres mejoró y en otros 17 se mantuvo sin cambios significativos. En cuanto a la intensidad de la violencia, la mitad de los conflictos se caracterizaron por una intensidad media, mientras que ocho conflictos sobresalieron por su especial virulencia, la mitad de ellos en África (Chad, RD Congo [este], Somalia, Sudán [Darfur]), dos en Asia (Afganistán y Sri Lanka), uno en América (Colombia), y otro en Oriente Medio (Iraq). Por otra parte, se mantuvo la tendencia de trimestres anteriores en relación al elevado número de conflictos (un 57,1%) en los que las aspiraciones identitarias o las demandas de autogobierno fueron causa fundamental de la disputa. De ellos, la mitad aconteció en el continente asiático.

Gráfico 1.1. Distribución regional del número de conflictos armados



¹ Se entiende por **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares o irregulares con objetivos percibidos como incompatibles en el que el uso continuado y organizado de la violencia: a) provoca un mínimo de 100 víctimas mortales en un año y/o un grave impacto en el territorio (destrucción de infraestructuras o de la naturaleza) y la seguridad humana (ej. población herida o desplazada, violencia sexual, inseguridad alimentaria, impacto en la salud mental y en el tejido social o disrupción de los servicios básicos); b) pretende la consecución de objetivos diferenciados de los de la delincuencia común y normalmente vinculados a:

- demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias;
- la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado o a la política interna o internacional de un gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder;
- o al control de los recursos o del territorio.



Tabla 1.1. Resumen de los conflictos armados en el primer trimestre de 2008

Conflicto ² -inicio-	Tipología ³	Actores principales ⁴	Intensidad ⁵ Evolución trimestral
África			
Argelia -1992-	Interno internacionalizado	Gobierno, Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) / Organización de al-Qaeda en el Magreb Islámico (OQMI)	2
	Sistema		=
Chad -2006-	Interno internacionalizado	Gobierno, FUC, UFDD, UFDD fundamental, RFC, CNT, CAR y SCUD, milicias <i>janjaweed</i> , Sudán	3
	Gobierno		↑
Etiopía (Ogadén) -2007-	Interno	Gobierno, ONLF, OLF	2
	Autogobierno, Identidad		=
Nigeria (Delta del Níger) -2001-	Interno	Gobierno, MEND, MOSOP, NDPVF y NDV, milicias de las comunidades ijaw, itsereki, urhobo y ogoni, ejércitos privados de seguridad	2
	Recursos, Identidad		=
R. Centroafricana -2006-	Interno internacionalizado	Gobierno, APRD, UFRD, UFR	2
	Gobierno		=
RD Congo (este) -1998-	Interno internacionalizado	Gobierno, milicias Mai-Mai, grupos armados de Ituri, FDLR, milicias Rastas, Congrès National pour la Défense du Peuple (general Laurent Nkunda), misión internacional MONUC (ONU)	3
	Identidad, Gobierno, Recursos		=
Somalia -1988-	Interno internacionalizado	Gobierno Federal de Transición (GFT), Alianza para la Liberación de Somalia (Unión de los Tribunales Islámicos, oposición política y armada), Etiopía, EEUU, Eritrea, señores de la guerra, insurgencia yihadista, Hawiye Tradition and Unity Council	3
	Gobierno		↑
Sudán (Darfur) -2003-	Interno Internacionalizado	Gobierno, milicias progubernamentales <i>janjaweed</i> , diversas facciones del grupo armado SLA, JEM, NRMD, NRF	3

² En esta columna se señalan los Estados en los que se desarrollan conflictos armados, matizando entre paréntesis la región dentro de ese Estado a la que se circunscribe el conflicto o el nombre del grupo armado que protagoniza el conflicto. Esta última opción se utiliza en los casos en que existe más de un conflicto armado en un mismo Estado o en un mismo territorio dentro de un Estado, con el fin de diferenciarlos.

³ Este informe clasifica y analiza los conflictos armados a partir de una doble tipología, que aborda por una parte las causas o incompatibilidad de intereses y por otra parte la confluencia entre escenario del conflicto y actores. En relación a las causas, se pueden distinguir las siguientes: demandas de autodeterminación y autogobierno (Autogobierno) o aspiraciones identitarias (Identidad); oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado (Sistema) o a la política interna o internacional de un gobierno (Gobierno), lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder; o lucha por el control de los recursos (Recursos) o del territorio (Territorio). En relación a la segunda tipología, los conflictos armados pueden ser internos, internos internacionalizados o internacionales. Se considera conflicto armado interno aquel enfrentamiento protagonizado por actores armados del mismo Estado que operan exclusivamente en y desde el interior del mismo. En segundo lugar, se entiende por conflicto armado interno internacionalizado aquel en el que alguna de las partes contendientes es foránea, y/o cuando el enfrentamiento se extiende al territorio de países vecinos. Para considerar un conflicto armado como interno internacionalizado también se tendrá en cuenta el hecho de que los grupos armados tengan sus bases militares en los países vecinos, en connivencia con esos Estados, y lancen sus ataques desde éstos. Finalmente, se entiende por conflicto internacional aquel en el que se enfrentan actores estatales o no estatales de dos o más países. Por otra parte, hay que tener en cuenta que la mayoría de los conflictos armados actuales tienen una importante dimensión e influencia regional o internacional debido, entre otros factores, a los flujos de personas refugiadas, al comercio de armas, a los intereses económicos o políticos (como la explotación legal o ilegal de recursos) que los países vecinos tienen en el conflicto, a la participación de combatientes extranjeros o al apoyo logístico y militar proporcionado por otros Estados.

⁴ Los actores principales que intervienen en los conflictos conforman una amalgama de actores armados regulares o irregulares. Los conflictos suelen ser protagonizados por el gobierno, o sus FFAA, contra uno o varios grupos armados de oposición, pero también pueden abarcar otros grupos no regulares como clanes, guerrillas, señores de la guerra, grupos armados opuestos entre sí o milicias de comunidades étnicas o religiosas. Aunque el instrumento bélico que más utilizan los actores es el armamento convencional, y dentro de éste las armas ligeras (que son las causantes del 90% de las víctimas mortales de los conflictos, principalmente mujeres y menores), en muchos casos se utilizan otros medios, como ataques suicidas, atentados, violencia sexual, e incluso el hambre es utilizada como instrumento de guerra.

⁵ La intensidad de un conflicto armado (alta, media o baja) y su evolución trimestral (escalada de la violencia, reducción de la violencia, sin cambios) se evalúan principalmente a partir de su letalidad (número de víctimas) e impacto en la población y en el territorio. Asimismo, hay otras dimensiones que merecen ser consideradas, como la sistematización y frecuencia de la violencia o la complejidad de la disputa bélica (la complejidad está normalmente vinculada al número y fragmentación de los actores involucrados, al nivel de institucionalización y capacidad del Estado y al grado de internacionalización del conflicto, así como a la elasticidad de los objetivos y a la voluntad política de las partes para alcanzar acuerdos). Por tanto, suelen considerarse conflictos armados de alta intensidad aquellos que provocan más de 1.000 víctimas mortales anuales además de normalmente afectar a porciones significativas del territorio y la población e implicar a un número importante de actores (que establecen interacciones de alianza, confrontación o coexistencia táctica entre ellos). Los conflictos de media y baja intensidad, en los que se registran más de 100 víctimas mortales anuales, presentan las características anteriormente mencionadas con una menor presencia y alcance.



	Autogobierno, Recursos, Identidad		↑
Uganda (norte) -1986-	Interno internacionalizado	Gobierno, LRA	1
	Autogobierno, Identidad		=
América			
Colombia -1964-	Interno	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	3
	Sistema		=
Asia			
Afganistán -2001-	Interno internacionalizado	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), milicias talibán, misión internacional ISAF (OTAN), señores de la guerra	3
	Sistema		=
Filipinas (NPA) -1969-	Interno	Gobierno, NPA	2
	Sistema		=
Filipinas (Mindanao-MILF) -1978-	Interno	Gobierno, MILF	1
	Autogobierno, Identidad		=
Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf) -1991-	Interno internacionalizado	Gobierno, Abu Sayyaf	1
	Autogobierno, Identidad, Sistema		=
India (Assam) -1983-	Interno internacionalizado	Gobierno, ULFA, DHD	2
	Autogobierno, Identidad		=
India (Jammu y Cachemira) -1989-	Interno internacionalizado	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	1
	Autogobierno, Identidad		↓
India (Manipur) -1982-	Interno	Gobierno, PLA, UNLF, PREPAK, KNF, KNA, KYKL	1
	Autogobierno, Identidad		↑
India (CPI-M) -1967-	Interno	Gobierno, CPI-M	2
	Sistema		=
Myanmar -1948-	Interno	Gobierno, grupos armados étnicos (KNU, SSA-S, KNPP, UWSA, CNF, ALP, DKBA, KNLA, KNU/KNPLAC, SSNPLO)	2
	Autogobierno, Identidad		=
Pakistán (noroeste) -2001-	Interno internacionalizado	Gobierno, milicias talibán, milicias tribales	2
	Sistema		↓
Sri Lanka (nordeste) -1983-	Interno	Gobierno, LTTE, LTTE (facción coronel Karuna)	3
	Autogobierno, Identidad		↑
Tailandia (sur) -2004-	Interno	Gobierno, grupos armados secesionistas	2
	Autogobierno, Identidad		=
Europa			
Rusia (Chechenia) -1999-	Interno	Gobierno federal ruso, gobierno de la república chechena, grupos armados chechenos	2
	Autogobierno, Identidad, Sistema		=
Turquía (sudeste) -1984-	Interno internacionalizado	Gobierno, PKK	2
	Autogobierno, Identidad		↑
Oriente Medio			
Iraq -2003-	Interno internacionalizado	Coalición internacional liderada por EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	3
	Sistema, Gobierno, Recursos		↑
Israel-Palestina -2000-	Internacional	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, Fatah (Brigadas de los Mártires de Al Aqsa), Hamas (Brigadas Ezzedin al Qassam), Yihad Islámica, FPLP, FDLP, Comités de Resistencia Popular	2
	Autogobierno, Identidad, Territorio		↑
Palestina – 2006	Interno	ANP, Fatah (Brigadas de los Mártires de al Aqsa), Hamas (Brigadas Ezzedin al Qassam)	1
	Gobierno		↓
Yemen -2004-	Interno	Gobierno, seguidores del clérigo al-Houthi (<i>al-Shabab al-Mumen</i>)	2
	Sistema		=
1: intensidad baja; 2: intensidad media; 3: intensidad alta; ↑: escalada de la violencia; ↓: reducción de la violencia ; = : sin cambios; Fin: deja de considerarse conflicto armado			



Conflictos armados: evolución trimestral por regiones

África

a) África Occidental

Nigeria (Delta del Níger)		<i>Inicio del conflicto:</i>	2001
<i>Tipología:</i>	Recursos, Identidad	Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, MEND, MOSOP, NDPVF y NDV, milicias de las comunidades ijaw, itsereki, urhobo y ogoni, grupos privados de seguridad		
<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Síntesis:</i>	El conflicto en el Delta del Níger es fruto de las demandas no satisfechas de control de los beneficios de los recursos petroleros que se producen en estas tierras. Diversos grupos armados, entre los que destaca el MEND (ijaw), exigen compensaciones por el impacto que las industrias extractivas tienen sobre su territorio, además de participar de manera más equitativa en el reparto de los beneficios obtenidos de las explotaciones y una mayor descentralización del Estado nigeriano. Los ataques contra instalaciones petroleras y puestos militares, además del secuestro de trabajadores, son los métodos utilizados comúnmente por la insurgencia. Por otra parte, esta situación ha llevado al enfrentamiento por el control sobre la tierra y los recursos a las diferentes comunidades que habitan en la región.		

Continuaron los secuestros y ataques contra comisarías de policía y plataformas petroleras por parte de los diversos grupos armados presentes en la región. Cabe destacar que en febrero diversos grupos armados de la zona, a excepción de la facción del MEND dirigida por Henry Okah, anunciaron su disposición a reanudar las conversaciones de paz, en paralelo a la persistencia de la violencia. La facción del MEND dirigida por Okah anunció su retirada del proceso de paz después de que éste fuera detenido en Angola en el mes de septiembre de 2007. Las autoridades nigerianas acusaron de traición a Okah, por lo que podría enfrentarse a la pena de muerte. Además, los ataques del ejército en zonas controladas por el grupo armado NDV de Ateke Tom contribuyeron a aumentar la desconfianza hacia la oferta de diálogo del gobierno de Umaru Yar'Adua. El MEND había fijado como precondition para participar en las negociaciones que concluyeran las incursiones militares en el Delta, la amnistía para sus miembros, la desmilitarización de la zona y la declaración de "emergencia de desarrollo" en la región.

b) Cuerno de África

Etiopía (Ogadén)		Inicio del conflicto:	2007
Tipología:	Autogobierno, Identidad		Interno
Actores principales:	Gobierno, grupos armados ONLF, OLF		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	Etiopía es objeto de movimientos de carácter secesionista o de rechazo del poder central desde los años setenta. El ONLF surge en 1984 y opera en la región etíope de Ogadén, en el sureste del país, exigiendo un mayor grado de autonomía para la comunidad somalí que habita esta región. En diversas ocasiones el ONLF ha llevado a cabo actividades insurgentes más allá de la región de Ogadén, en colaboración con el OLF, que exige al gobierno una mayor autonomía de la región de Oromiya desde 1973. El gobierno somalí ha apoyado al ONLF contra Etiopía, con quien se enfrentó por el control de la región entre 1977 y 1978, guerra en la que Etiopía derrotó a Somalia. El fin de la guerra entre Eritrea y Etiopía en el 2000 comportó el incremento de las operaciones del gobierno para poner fin a la insurgencia en Ogadén, y tras las elecciones celebradas en el año 2005, los enfrentamientos entre las FFAA y el ONLF han ido en aumento.		



Persistieron los ataques por parte del ONLF y las operaciones militares de las FFAA etíopes, con el consiguiente baile de cifras en torno a las víctimas mortales de uno y otro bando. A finales de marzo el grupo anunció haber causado la muerte de 62 soldados como consecuencia de diversas emboscadas a las tropas etíopes, que se unen a las 43 víctimas mortales de finales de febrero, cifras que fueron desmentidas por el gobierno etíope. Por su parte, el gobierno anunció a mediados de febrero el arresto de 309 policías que tendrían vínculos con la insurgencia del ONLF, y la detención en enero de diversos ciudadanos estadounidenses y europeos de origen etíope y somalí por colaboración con el ONLF en Jijiga, la capital de Ogadén. La organización estadounidense *Christian Science Monitor* anunció que diversos trabajadores humanitarios internacionales denunciaron de forma anónima que las FFAA habrían cometido ejecuciones públicas, violaciones, tortura, detenciones arbitrarias y palizas a la población civil, y también acusaron al ONLF de cometer graves violaciones de los derechos humanos contra la población civil que rechazaba colaborar con ellos. **El gobierno advirtió a las organizaciones humanitarias** (retornadas a Ogadén tras el levantamiento parcial de las restricciones en noviembre de 2007) de que podrían ser expulsadas si rompían el silencio respecto a posibles atrocidades cometidas por las FFAA.

Somalia		Inicio del conflicto:	1988
Tipología:	Gobierno	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno Federal de Transición (GFT), Alianza para la Liberación de Somalia (ALS, formada por la Unión de los Tribunales Islámicos (UTI), oposición política y armada), Etiopía, EEUU, Eritrea, señores de la guerra, insurgencia yihadista, Hawiye Tradition and Unity Council		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	↑
Síntesis:	El conflicto armado y la ausencia de autoridad central efectiva que vive el país tienen sus inicios en 1988, cuando una coalición de grupos opositores se rebela contra el poder dictatorial de Siad Barre y tres años después consiguen derrocarlo. Esta situación da paso a una nueva lucha dentro de esta coalición para ocupar el vacío de poder, que ha provocado la destrucción del país y la muerte de más de 300.000 personas desde 1991, a pesar de la fracasada intervención internacional de principios de los noventa. Los diversos procesos de paz para intentar instaurar una autoridad central han tropezado con numerosas dificultades, entre las que destaca la propia idiosincrasia de la sociedad somalí, dividida en clanes, la injerencia de Etiopía, y el poder de los diversos señores de la guerra. La última iniciativa de paz conformó en 2004 el GFT, que se ha apoyado en Etiopía para intenta recuperar el control del país.		

Desde finales del 2007 la insurgencia ha llevado a cabo un incremento de la violencia más allá de la capital, Mogadiscio, produciéndose ataques en diversas zonas del centro y sur (Lower Shabelle, Hiiraan, Bay, Bakool y Juba) y también en Puntlandia, en el noreste, y no necesariamente en zonas controladas por el GFT. 40 organizaciones humanitarias alertaron en febrero de que la catástrofe humanitaria ya ha aumentado la población dependiente de ayuda de urgencia a dos millones de personas. Además, **EEUU decidió incluir formalmente al grupo de militantes islamistas al-Shabaab en la lista de organizaciones terroristas** para incrementar su presión sobre lo que Washington define como el principal vínculo de al-Qaeda en el Cuerno de África. A pesar de todo, el nuevo primer ministro del GFT, Nur Hassan Hussein, anunció su voluntad de iniciar un diálogo con la oposición sin precondiciones, aunque la ALS, principal coalición opositora, exigió la retirada previa de las tropas etíopes. El Consejo de Seguridad de la ONU renovó por seis meses el mandato de la AMISOM, que alcanzó los 3.300 militares gracias a la aportación de Burundi, lejos todavía de los 8.000 previstos en su inicio en febrero de 2007. El Departamento de Misiones de Mantenimiento de la Paz planteó en marzo diversas modalidades para una futura misión de la ONU en el país.



Sudán (Darfur)		Inicio del conflicto:	2003
Tipología:	Autogobierno, Recursos, Identidad		Interno internacionalizado
Actores principales:	Gobierno, milicias progubernamentales <i>janjaweed</i> , diversas facciones del SLA, JEM, NRMD, NRF		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	↑
Síntesis:	El conflicto de Darfur surge en 2003 en torno a demandas de mayor descentralización y desarrollo de la región por parte de diversos grupos insurgentes, principalmente SLA y JEM. El gobierno respondió al levantamiento utilizando a las FFAA y las milicias árabes <i>janjaweed</i> . Después de la firma de un acuerdo de paz (DPA) entre el gobierno y una facción del SLA en mayo del 2006, la violencia se ha recrudecido además de generar la fragmentación de los grupos de oposición. Desde el 2004 existe una misión de paz de la UA en terreno, la AMIS.		

El gobierno sudanés realizó ataques aéreos y terrestres en diversas poblaciones de la zona, con el apoyo de las milicias *janjaweed*, causando centenares de víctimas mortales, graves violaciones del Derecho Internacional Humanitario y nuevos desplazamientos de población hacia Chad, país que anunció que bloquearía la entrada de nuevos refugiados. La región de Darfur Occidental, controlada por el JEM, fue la más afectada por los enfrentamientos. Además, el régimen sudanés continuó obstruyendo la labor de la misión de mantenimiento de la paz conjunta UA/ONU, la UNAMID, que incluso sufrió un ataque a principios de enero, aunque en febrero se firmó el acuerdo sobre el Estatus de las Fuerzas, por lo que la misión tendrá libertad de movimiento y le serán autorizados los vuelos nocturnos. La misión, sin embargo, no alcanzó ni la mitad de los 26.000 soldados previstos, cuestión que fue criticada por el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, que señaló que los países que han sido más activos demandando la intervención de la ONU deberían ser los primeros en aportar los militares y los medios materiales necesarios. Persistieron en vano los intentos de los representantes de la UA y de la ONU para hacer avanzar las negociaciones de paz con el gobierno y los grupos armados, y ambos se reunieron con representantes de diversos países de la región.

c) Grandes Lagos y África Central

RD Congo (este)		Inicio del conflicto:	1998
Tipología:	Gobierno, Identidad, Recursos	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, milicias Mai-Mai, grupos armados de Ituri, grupo armado hutu rwandés FDLR, milicias Rastas, Congrès National pour la Défense du Peuple (CNDP, general Laurent Nkunda), grupos armados de Ituri (FNI, FRPI, MRC), grupo armado de oposición burundés FNL, grupos armados de oposición ugandeses ADF-NALU y LRA		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	El actual conflicto tiene sus orígenes en el golpe de Estado que lleva a cabo Laurent Desiré Kabila en 1996 contra Mobutu Sese Seko, que culmina con la cesión del poder por parte de éste en 1997. Posteriormente, en 1998, Burundi, Rwanda y Uganda, junto a diversos grupos armados, intentan derrocar a Kabila, que recibe el apoyo de Angola, Chad, Namibia, Sudán y Zimbabwe, en una guerra que ha causado alrededor de cuatro millones de víctimas mortales. El control y la expoliación de los recursos naturales ha contribuido a la perpetuación del conflicto y de la presencia de las FFAA extranjeras. La firma de un alto el fuego en 1999, y de diversos acuerdos de paz entre 2002 y 2003, ha comportado la retirada de las tropas extranjeras y la configuración de un gobierno de transición y posteriormente un gobierno electo, en 2006, pero no ha supuesto el fin de la violencia en el este del país, debido a la presencia de facciones de grupos no desmovilizados y del FDLR, responsable del genocidio de Rwanda en 1994.		

Se produjo una leve mejora de la situación, a raíz de la firma de un acuerdo de paz en Goma el 23 de enero entre el gobierno y los grupos armados del este del país, especialmente el CNDP del general disidente Laurent Nkunda y las milicias Mai Mai, resultado de la conferencia de paz iniciada el 6 de enero. El acuerdo establece un alto el fuego y la creación de una zona de seguridad patrullada por la MONUC en Kivu Norte. Además, se creó una comisión de supervisión



del alto el fuego, el desarme y la separación de los grupos y su integración en las FFAA o su desmovilización. El gobierno proclamó una ley de amnistía. Sin embargo, el grupo hutu rwandés FDLR no fue invitado a la conferencia de paz.⁶ Poco después se puso de relieve la fragilidad del acuerdo, ya que se registraron enfrentamientos casi a diario entre el CNDP, las FFAA y milicias Mai Mai, aunque las partes manifestaron su voluntad de mantener el alto el fuego. El CNDP incluso se retiró temporalmente de la comisión de supervisión del alto el fuego como consecuencia de la publicación de un informe de la MONUC en el que le acusaba de haber matado a 30 civiles en Kivu Norte a mediados de enero. Por otra parte, se registraron actos de violencia y enfrentamientos entre las FFAA y la milicia FRPI cerca Bunia, capital de Ituri, que provocaron el desplazamiento de un millar de personas. Se produjo la retirada del contingente del sudanés SPLA de la base Kengezi, en Ituri, tras una presencia de 10 años.

R. Centroafricana		Inicio del conflicto:	2006
Tipología:	Gobierno	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, APRD, UFRD, UFR		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	Durante el año 2006 la situación en el país se agravó por el incremento de las actividades de diversos grupos insurgentes que denuncian la falta de legitimidad del gobierno de François Bozizé, producto de un golpe de Estado contra el Presidente Ange Félix Patassé entre los años 2002 y 2003. El gobierno de Bozizé ha sido acusado de mala gestión de los fondos públicos y de división de la nación. La insurgencia tiene dos frentes: en primer lugar, en la populosa zona centro y noroeste del país, el APRD, dirigido por Bedaya N'Djadder, se ha enfrentado al gobierno de Bozizé reivindicando un nuevo reparto del poder político. En segundo lugar, cabe destacar la escalada de las operaciones de insurgencia en el noreste del país por parte de la coalición de grupos UFDR. El gobierno ha agravado la situación al responsabilizar a la población civil de colaborar con la insurgencia.		

Persistió la inseguridad en el norte del país. En enero, el presidente François Bozizé nombró al rector de la Universidad de Bangui, Faustin-Archange Touadéra, nuevo primer ministro, tras la dimisión de Elie Doté, como consecuencia de una moción de censura del partido gubernamental del presidente François Bozizé. **Se reanudó el despliegue de la misión europea EUFOR RCA/TCHAD a mediados de febrero, congelado como consecuencia de los acontecimientos desarrollados en Chad.**⁷ Este mismo mes se produjo la liberación de los dos líderes rebeldes encarcelados desde noviembre de 2006 en Benin, Michel Djotodia y Abakar Sabone, presidente y portavoz del grupo armado UFDR, para que puedan participar en las conversaciones de paz. Un centenar de personas fueron secuestradas por criminales armados en Kouï (norte) en la frontera con Camerún, y en la región noroeste del país **persistió la inseguridad como consecuencia de los actos de violencia, saqueos y secuestros perpetrados contra la población civil por bandas de criminales conocidos como *Zaraguinas*, y las represalias llevadas a cabo por las FFAA contra supuestos asaltadores de caminos.** Finalmente, en marzo Human Rights Watch alertó de que las FFAA chadianas habían realizado numerosas operaciones militares transfronterizas en el noroeste, causando la muerte de civiles, incendio de viviendas, y el robo de animales.

Chad		Inicio del conflicto:	2006
Tipología:	Gobierno	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, FUC, UFDD, UFDD Fundamental, RFC, CNT, CAR y SCUD, milicias <i>janjaweed</i> , Sudán		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	↑

⁶ Véase el apartado de tensiones.

⁷ Véase el resumen de la situación de Chad.



Síntesis: El golpe de Estado frustrado de 2004 y la reforma de la Constitución de 2005 boicoteada por la oposición son el germen de una insurgencia que intensifica su actividad durante el año 2006, con el objetivo de derrocar al gobierno autoritario de Idriss Déby. Esta oposición está liderada por la volátil coalición FUC, compuesta por diversos grupos y militares desafectos al régimen entre los que destaca el SCUD. A esto se añade el antagonismo entre tribus árabes y poblaciones negras en la zona fronteriza entre Sudán y Chad, vinculado a la extensión de la guerra que padece la vecina región sudanesa de Darfur, como consecuencia de las operaciones transfronterizas de los grupos armados sudaneses y las milicias árabes progubernamentales sudanesas *janjaweed*. Éstas han atacado las poblaciones y campos de refugiados de Darfur situados en el este del Chad, lo que ha contribuido a una escalada de la tensión entre Sudán y Chad, que apoyan a sus respectivas insurgencias.

El hecho más destacable fue la **ofensiva entre el 2 y el 3 de febrero de una coalición de grupos armados contra el gobierno**, el llamado Comando Militar Unificado (UFDD, RFC, y el UFDD-Fundamental), que estuvo a punto de derrocar al régimen de Idriss Déby, aunque fueron frenados gracias a la intervención militar francesa, lo que forzó su retirada. Los enfrentamientos causaron centenares de víctimas mortales (160 personas según MSF y Cruz Roja, 700 combatientes según el gobierno) mientras que más de 1.000 resultaron heridas. También causó el desplazamiento de miles de personas de la capital hacia Camerún y Nigeria y la evacuación de centenares de extranjeros. Esta cifra se añade al medio millón de personas desplazadas y refugiadas que se encuentran en el este del país. El despliegue de la misión europea se interrumpió ante el inicio de la ofensiva y se reanudó a mediados de febrero. El gobierno impuso el estado de emergencia el 14 de febrero y lo levantó el 15 de marzo, periodo en el que **las fuerzas de seguridad perpetraron arrestos arbitrarios de opositores al gobierno, controles a los medios, expulsiones de miles de residentes de los barrios aledaños a la capital y la destrucción de unas 1.000 viviendas**. El líder del RFC, Timane Erdimi, anunció contactos con el gobierno y amenazó con atacar el oleoducto de Doba (sur) a menos que Francia y EEUU presionaran a Déby para forzar un diálogo.

Uganda (norte)		Inicio del conflicto:	1986
Tipología:	Autogobierno, Identidad	Interno internacionalizado	
Actores principales:	gobierno, LRA		
Intensidad:	1	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	El norte de Uganda sufre desde 1986 un conflicto armado en el que el grupo armado de oposición LRA, movido por el mesianismo religioso de su líder, Joseph Kony, intenta derrocar el gobierno de Yoweri Museveni, instaurar un régimen basado en los Diez Mandamientos de la Biblia y sacar de la marginalización a la región norte del país. La violencia y la inseguridad causada por los ataques del LRA contra la población civil, el secuestro de menores para engrosar sus filas (alrededor de 25.000 desde el inicio del conflicto) y los enfrentamientos entre el grupo armado y las FFAA (junto a las milicias progubernamentales) han provocado la muerte de unas 200.000 personas y el desplazamiento forzado de alrededor de dos millones de personas en el momento más álgido del conflicto. El LRA fue ampliando sus actividades al sur de Sudán, país que le brindaba apoyo, hasta que en 2002 éste permitió a las FFAA ugandesas penetrar en su territorio en persecución del grupo. Desde 2006 se celebra un proceso de paz que ha conseguido establecer un cese de hostilidades.		

El proceso de paz para resolver el conflicto armado quedó pendiente de la firma el próximo 5 de abril del acuerdo final de paz (fecha en la que entrará en vigor el alto el fuego permanente).⁸ Sin embargo, el proceso adolece de una extrema fragilidad. En primer lugar, el mesiánico líder del LRA, Joseph Kony, anunció en enero la ejecución del vicecomandante Vincent Otti, supuestamente por discrepancias en el seno del grupo, lo que supuso un revés para el proceso, y el relevo de la delegación del LRA. En segundo lugar, se produjeron **diversas violaciones del cese de hostilidades por parte del LRA en el sur de Sudán y en el este de RD Congo**, que aunque no supusieron la suspensión del proceso, sí tensaron la situación. No fue así en el norte de Uganda, estable dentro de la gravedad de la situación de la población desplazada, 1,2 millones de personas, que permanece a la expectativa de la evolución final del proceso de paz. En tercer

⁸ Véase el apartado de procesos de paz.



lugar, la retirada de las órdenes de búsqueda y captura de la Corte Penal Internacional como requisito del LRA para alcanzar un acuerdo siguió congelada, aunque el líder de la delegación del LRA, David Matsanga, afirmó que Kony firmaría el acuerdo aunque no en Juba, por temor a ser arrestado. En último lugar, en marzo se produjo la huida a R. Centroafricana del grupo junto a su líder, donde cometió el saqueo de poblaciones y el secuestro de un centenar de menores.

d) Magreb y Norte de África

Argelia		Inicio del conflicto:	1992
Tipología:	Sistema	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) / Organización de al-Qaeda en el Magreb Islámico (OQMI)		
Intensidad:	2	Evolución anual:	=
Síntesis:	El conflicto se inicia con la ilegalización del Frente Islámico de Salvación (FIS) en 1992 después de ganar las elecciones municipales (1990) y legislativas (1991) frente al partido histórico que había liderado la independencia del país, el Frente de Liberación Nacional. El triunfo del FIS se produjo en el marco del crecimiento de un movimiento islamista en los años setenta que respondía al descontento de la población, exacerbado en los ochenta con la crisis económica y la falta de espacios de participación política. Tras la ilegalización del FIS por parte del Estado Mayor y la destitución del gobierno, se inicia un periodo de lucha armada entre varios grupos (EIS, GIA y el GSPC, escindido del GIA y convertido en OQMI en 2007) y el Ejército, apoyado por milicias de autodefensa. El conflicto provocó unas 150.000 muertes durante los noventa, la mayoría civiles, en medio de acusaciones de implicación del Ejército en las masacres. A pesar de los procesos de reconciliación impulsados por el gobierno, el conflicto permanece activo, habiéndose cobrado miles de víctimas desde el año 2000.		

En Argelia, los actos violentos fueron constantes a lo largo del trimestre. El año empezó con un atentado suicida contra una comisaría en la provincia de Boumerdès, que causó la muerte de cuatro policías e hirió a otras 20 personas. La OQMI reivindicó la autoría de éste y de otros atentados sucesivos, como los ocurridos a principios de febrero en Kabília y en la región de El Oued, al sudeste del país, en los que varios policías y militares resultaron muertos. Asimismo, en el marco de la lucha antiterrorista, el ministerio del interior informó en febrero de que las fuerzas de seguridad habían dado muerte a uno de los líderes de la OQMI por su responsabilidad en el atentado del 11 de diciembre en Argel contra oficinas gubernamentales y de la ONU. Precisamente para investigar este acto, en el que murieron más de 60 personas, incluidos 17 trabajadores de la organización internacional, Naciones Unidas estableció en enero una comisión independiente, que fue criticada por el gobierno argelino por considerarla una medida unilateral.

América

Colombia		Inicio del conflicto:	1964
Tipología:	Gobierno	Interno	
Actores principales:	Gobierno, FARC, ELN, nuevos grupos paramilitares, AUC		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	=



Síntesis: El año 1964, en el marco de un pacto de alternancia en el poder entre los partidos liberal y conservador (Frente Nacional), que excluía toda alternativa política, nacen dos movimientos de oposición armada: el ELN (de inspiración guevarista y con apoyo obrero y universitario) y las FARC (con influencia comunista y de base campesina). En la década de los años setenta aparecen varios grupos más (M-19, EPL, etc.), que acaban negociando con el gobierno, impulsando una nueva Constitución (1991) que establece los fundamentos de un Estado Social de Derecho. A finales de los años ochenta surgen varios grupos de autodefensa, paramilitares instigados por sectores de las FFAA, de empresarios y de políticos tradicionales en defensa del statu quo y del mantenimiento de los negocios ilegales, impulsores de la estrategia de terror. El dinero de la droga es actualmente el principal combustible que mantiene viva la guerra.

Con la mediación del presidente venezolano Hugo Chávez, las FARC liberó unilateralmente a seis políticos que mantenía en calidad de rehenes desde hacía más de un lustro. Sin embargo, el presidente, Álvaro Uribe, acusó al mandatario venezolano de involucrarse en los asuntos internos de Colombia, lo que provocó una crisis entre los dos países que motivó la retirada del embajador de Venezuela en Colombia. El panorama regional se complicó después de que miembros de las FFAA colombianas hicieran una incursión en territorio ecuatoriano, durante una operación que permitió la muerte de Raúl Reyes, destacado líder de las FARC y una veintena de hombres, cuatro de ellos estudiantes de nacionalidad mexicana. Rafael Correa, presidente del Ecuador, rompió relaciones con Colombia y presentó una querrela ante la OEA por violación de la soberanía de su país, decisión que fue apoyada por su homólogo nicaragüense Daniel Ortega. Las denuncias fueron acompañadas por un inusual movimiento de tropas hacia las fronteras comunes. La cumbre de presidentes del Grupo de Río en Santo Domingo facilitó una solución de la crisis y el restablecimiento gradual de las relaciones entre los países involucrados, aunque aún persisten las tensiones. Todo esto ocurrió en medio de multitudinarias manifestaciones en las principales ciudades de Colombia y el exterior en rechazo a la violencia, el secuestro y los crímenes de Estado.

Asia y Pacífico

a) Asia Meridional

Afganistán		Inicio del conflicto:	2001
Tipología:	Sistema	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), ISAF (OTAN), milicias talibán, señores de la guerra		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	El país ha vivido en conflicto armado prácticamente de forma ininterrumpida desde la invasión de las tropas soviéticas en 1979, iniciándose una guerra civil entre las FFAA (con apoyo soviético) y guerrillas anticomunistas islamistas (muyahidines). La retirada de las tropas soviéticas en 1989 y el ascenso de los muyahidines al poder en 1992 en un contexto de caos y de enfrentamientos internos entre las diferentes facciones anticomunistas, lleva al surgimiento del movimiento talibán, que a finales de la década de los noventa controlaba la práctica totalidad del territorio afgano. En noviembre de 2001, tras los atentados del 11 de septiembre de al-Qaeda, EEUU invade el país y derrota al régimen talibán. Tras la firma de los acuerdos de Bonn, se instaura un gobierno interino liderado por Hamid Karzai posteriormente refrendado por las urnas. Desde 2006 se ha producido una escalada de la violencia en el país, motivada por la recomposición de las milicias talibán.		

El conflicto en **Afganistán** estuvo marcado por la continuación ininterrumpida de los enfrentamientos, con especial impacto de los ataques suicidas como estrategia de las milicias talibán. Se registró un repunte de la violencia desde mitad de trimestre, destacando un ataque con bomba a mediados de febrero en Kandahar que causó más de 100 víctimas mortales, la mayoría civiles, y que constituyó el **atentado suicida más mortífero desde el inicio de la guerra**. Asimismo, se produjeron otros ataques de gran repercusión, como el atentado en enero contra uno de los principales hoteles de la capital, Kabul, que se saldó con ocho muertes, dos de ellas



extranjerías, o el ataque de milicias talibán contra un puesto de control policial en la provincia de Kandahar en enero, que mató al menos a 16 policías. En ese sentido, algunas fuentes en el país apuntaron a un **incremento de los ataques contra la policía local**, por estar peor formada y equipada que las FFAA afganas. En su último informe, el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, destacó que a pesar de algunos éxitos tácticos de las fuerzas internacionales, los grupos armados insurgentes están lejos de ser derrotados⁹. Otro informe, de International Crisis Group, alertó de los riesgos de estallido de una guerra civil entre facciones regionales y étnicas y de la consolidación de un narcoestado¹⁰.

Cuadro 1.1. Guerra y hegemonía

En las últimas dos décadas, han proliferado los análisis que abordan los **elementos de continuidad y cambio en el tipo de conflictividad armada antes y después del fin de la guerra fría**. Buena parte de estos análisis han puesto el énfasis tanto en los cambios en el contexto (globalización, erosión de los estados nación y del concepto clásico de soberanía) como en la difusión, confusión y complejidad de los elementos definitorios de la violencia: sus motivaciones (ya no exclusiva ni eminentemente políticas), actores (ya no sólo actores regulares), estrategias de combate y morfología (crimen organizado, delincuencia común, guerra, violaciones masivas de derechos humanos), tipología (internas pero con una importante dimensión internacional), fuentes de financiación (economías depredadoras de guerra) y objetivos (población civil como principal víctima de las guerras actuales).

En este debate sobre los rasgos de la conflictividad armada actual, hay otro aspecto importante e históricamente novedoso: **por primera vez en la historia, la capacidad militar no es el único ni el principal factor que regula las luchas por la hegemonía mundial o regional**. Incluso si consideramos que el potencial militar es simplemente un recurso que auspicia o refrenda la hegemonía en otros campos (tecnológico, económico, político-ideológico-moral), parece claro que durante siglos, hasta hace escasos años, la capacidad militar de los estados (o de cualquier forma de organización política anterior a ellos, como los imperios, ciudades-estado, sistemas feudales) era el aspecto fundamental para explicar la distribución de poder o hegemonía en el sistema mundial o en cualquier sistema geopolítico regional. Para no remontarnos mucho más allá de la época moderna, sólo hace falta echar un vistazo a los principales acuerdos de paz de los últimos siglos: en el **siglo XV**, la paz entre las actuales Francia e Inglaterra tras la guerra de los 100 años; en el **siglo XVI**, la paz de Augsburgo (1555, que con su *cuius regio, eius religio*, puso fin, temporalmente, a las guerras derivadas del impacto de la reforma luterana y la posterior contrarreforma); en el **siglo XVII**, la paz de Westfalia (1648, que puso fin a la guerra de los 30 años y asentó los cimientos del actual sistema de estados soberanos); en el **siglo XVIII**, la paz de Utrecht (1713, que puso fin a las guerras iniciadas o participadas por Francia durante tres cuartos de siglo, entre ellas de la sucesión española)¹¹; en el **siglo XIX**, el Congreso de Viena (1815, que reordenó el mapa europeo tras el fin de las guerras napoleónicas); en el **siglo XX**, el Tratado de París (que puso fin a la primera guerra mundial y sembró la semilla de la segunda) e Hiroshima, Nagasaki y Nuremberg (que simbolizan el fin de la segunda guerra mundial). Durante la guerra fría, el equilibrio de poder y la competición por la hegemonía siguieron teniendo una dimensión claramente militar, siendo fundamentales la capacidad y la carrera armamentística (MAD, *Mutual Assured Destruction*). Y ello es válido tanto para la competición entre bloques (Corea, Suez, Vietnam, Cuba, Afganistán) como para la rivalidad dentro de un mismo campo (cabe recordar que el cisma inicialmente ideológico en el campo socialista entre China y la URSS provocó algunas escaramuzas entre ambos países en su frontera común y generó conflictos importantes, como la invasión de la pro-maoísta Camboya a manos del pro-soviético Vietnam a finales de los años 70). El fin de la guerra fría, la aceleración de la globalización desde los años 80, la creciente integración económica y geopolítica en bloques regionales, la liberalización comercial y la interdependencia económica o el creciente activismo de Naciones Unidas desde principios de los 90 explican parcialmente el paso de un mundo geopolíticamente bipolar a otro económicamente multi o tripolar.

⁹ S/2008/145 de 6 de marzo de 2008, en <http://www.un.org/Docs/sc/sgrep08.htm>

¹⁰ International Crisis Group, *Afghanistan: The Need for International Resolve*, 6 de febrero de 2008, en <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5285&l=1>

¹¹ Tortosa, J. M., "Panorama actual de los conflictos armados actuales: causas y tipología", Grupo de Estudios de Paz y Desarrollo, 2001



En el siglo XXI, parece menos probable que en el pasado que la competición por la hegemonía mundial se vaya a dirimir en términos militares. Parece difícil pensar que la posición que vaya a ocupar, pongamos, China en el sistema internacional en las próximas décadas vaya a depender (principalmente) del tamaño de su ejército. De igual modo, es difícil imaginar que la eventual competición por la hegemonía entre, pongamos, China y EEUU, se decida en el ámbito militar. Obviamente, una reflexión de este tipo merece algunos matices que atemperen su novedad y optimismo. Primero, los “nuevos” escenarios en los que se decide el asalto al poder del mundo en detrimento del terreno armamentístico (*“es la economía, estúpido”*) albergan igualmente altos niveles de violencia estructural y pueden generar efectos tan perniciosos para la población y el medio ambiente como los de las guerras clásicas. Segundo, la perspectiva histórica es aún insuficiente para emitir juicios definitivos a medio plazo. Tercero, a pesar de la enorme literatura que aborda desde distintas perspectivas los rasgos de la “nueva conflictividad de posguerra fría”, existe una continuidad notable en el tipo de conflictos desde el fin de la segunda guerra mundial, así como numerosas similitudes entre los conflictos aquí denominados Norte-Sur, Este-Oeste, Centro-Periferia. Cuarto, los conflictos armados siguen siendo tan o más recurrentes que nunca en el sistema internacional, como así lo atestiguan el alto número de conflictos armados activos, su enorme complejidad e impacto sin precedentes sobre la población civil, o el hecho de que el estallido de nuevas contiendas bélicas no sea inferior al de las décadas pasadas. Por tanto, si bien la guerra y la amenaza militar siguen siendo un lugar común de las relaciones internacionales, lo que parece históricamente significativo es que ambas estén perdiendo peso y legitimidad como recurso para arbitrar la distribución mundial de poder entre potencias o los cambios de ciclo en la hegemonía.

India (Assam)		<i>Inicio del conflicto:</i>	1983
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad	Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, ULFA, DHD		
<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Síntesis:</i>	El grupo armado de oposición ULFA surge en 1979 con el objetivo de liberar al estado de Assam de la colonización india, y establecer un Estado soberano. Las transformaciones demográficas sufridas en el estado tras la partición del subcontinente indio, con la llegada de dos millones de personas procedentes de Bangladesh están en el origen de la reclamación de la población de origen étnico asamés de un reconocimiento de sus derechos culturales, civiles y de creación de un Estado independiente. Durante las décadas de los ochenta y noventa se producen varias escaladas de la violencia, así como intentos de negociación que fracasan. En el año 2005 se inicia un proceso de paz que tiene como consecuencia una reducción en la violencia, proceso que se interrumpirá en el año 2006 dando lugar a una nueva escalada del conflicto.		

Se registró un goteo de atentados del ULFA y de otras organizaciones insurgentes, que causaron decenas de muertes y más de un centenar de heridos entre la población civil, principalmente de habla hindi. A su vez, las fuerzas de seguridad mataron a una veintena de combatientes. Entre los incidentes, fue de especial gravedad una explosión en el distrito de Dhemaji a mediados de marzo, que mató a cuatro personas e hirió a más de sesenta, cuya autoría fue atribuida por la policía al ULFA y negada por éste. También de gravedad fueron las protestas de unas 2.000 personas en el sur de Assam contra el desmantelamiento de un campamento del NDFB, que fueron respondidas con violencia por la policía, con un saldo de cuatro muertes y 10 heridos y la declaración de toque de queda. Por otra parte, el gobierno afirmó que grupos armados de corte islamista con bases en Bangladesh y vínculos con la insurgencia de Cachemira están activos en Assam, y que grupos naxalitas estarían intentando incrementar su presencia. En el plano político, el primer ministro del estado anunció el lanzamiento de una estrategia de contrainsurgencia con medidas en el plano político, judicial y policial, y de desarrollo. En paralelo, a finales de trimestre el gobierno acusó al ULFA de usar el alto el fuego gubernamental para reagruparse y rearmarse tras las operaciones militares anteriores que mermaron su capacidad operativa.



India (Jammu y Cachemira)		Inicio del conflicto:	1989
Tipología:	Autogobierno, Identidad		Interno internacionalizado
Actores principales:	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen		
Intensidad:	1	Evolución trimestral:	↓
Síntesis:	El conflicto armado en el estado indio de Jammu y Cachemira tiene su origen en la disputa por la región de Cachemira que desde la independencia y partición de India y Pakistán ha opuesto a ambos Estados. En tres ocasiones (1947-1948; 1965; 1971) se han enfrentado en un conflicto armado los dos países, reclamando ambos la soberanía sobre esta región, dividida entre India, Pakistán y China. El conflicto armado entre India y Pakistán en 1947 da lugar a la actual división y creación de una frontera de facto entre ambos países. Desde 1989, el conflicto armado se traslada al interior del estado de Jammu y Cachemira, donde una multitud de grupos insurgentes, favorables a la independencia total del estado o a la adhesión incondicional a Pakistán, se enfrentan a las fuerzas de seguridad indias. Desde el inicio del proceso de paz entre India y Pakistán en 2004, la violencia ha experimentado una reducción considerable, aunque los grupos armados se mantienen activos.		

Siguieron registrándose atentados con bomba y enfrentamientos entre fuerzas de seguridad del estado y grupos armados secesionistas. Según fuentes gubernamentales, nueve militares y unos 60 miembros de grupos armados, entre ellos un destacado líder del grupo armado Lashkar-e-Taiba, habrían muerto durante el primer trimestre del año. Según el gobierno, estos datos contrastan con los 122 militares que murieron durante 2007 y confirman la **tendencia a la baja que se ha registrado en los últimos años en número de actos de violencia**. Así, durante el año 2007 se habrían reducido casi a la mitad el número de miembros de grupos armados muertos en combate en 2005 (917). De igual modo, el número de incidentes calificados de terroristas por el gobierno habría disminuido de 1.667 en 2006 a 1.092 en 2007. Sin embargo, el Kashmiri American Council condenó la **represión y las continuas violaciones de derechos humanos cometidas por las FFAA en el marco de su estrategia de contrainsurgencia**, también denunciadas por organizaciones internacionales de derechos humanos como Amnistía Internacional y Human Rights Watch.

India (Manipur)		Inicio del conflicto:	1982
Tipología:	Autogobierno, Identidad		Interno
Actores principales:	Gobierno, PLA, UNLF, PREPAK, KNF, KNA, KYKL		
Intensidad:	1	Evolución trimestral:	↑
Síntesis:	El conflicto armado que enfrenta al gobierno con los diferentes grupos armados que operan en el estado y varios de éstos entre sí tiene su origen en las demandas de independencia de varios de estos grupos así como en las tensiones existentes entre los diferentes grupos étnicos que conviven en el estado. En las décadas de los sesenta y setenta surgen varios grupos armados, algunos de inspiración comunista y otros de adscripción étnica, grupos que permanecerán activos a lo largo de las décadas posteriores. Por otro lado, el contexto regional, en un estado fronterizo con Nagalandia, Assam y Myanmar, también marcará el desarrollo de la conflictividad en Manipur, y serán constantes las tensiones entre grupos étnicos manipuris con población naga. El empobrecimiento económico del estado y el aislamiento con respecto al resto del país, han contribuido decisivamente ha consolidar un sentimiento de agravio en la población de Manipur.		

Se registraron **ataques periódicos de militantes armados** contra población civil y contra objetivos políticos y militares, **ataques de las fuerzas de seguridad contra los grupos armados**, así como algunos choques entre formaciones armadas rivales. Los incidentes armados incluyeron la detonación de una bomba en el recinto del parlamento, reivindicado por PREPAK, que no causó daños personales. De especial gravedad fueron dos jornadas sucesivas de violencia contra trabajadores inmigrantes de habla hindi, que causaron 12 muertes, y sobre las que ningún grupo se atribuyó la autoría, aunque la policía acusó al KYKL. A su vez, diversos colectivos denunciaron



la extorsión por parte del grupo paramilitar Assam Rifles a la población civil en puestos de control de carretera. Por otra parte, el primer ministro del estado, Okram Ibobi Singh, denunció que una amplia gama de armas procedentes de fuera del estado estaban siendo suministradas a los grupos armados a pesar de que las fuerzas de seguridad lograron interceptar varias entregas. En lo político, las **tensiones entre manipuris y nagas** se plasmaron en los comunicados de protesta de partidos políticos de Manipur contra los llamamientos de formaciones homólogas nagas de integrar áreas de Manipur habitadas por población naga al estado vecino. No obstante, el ministro principal de Manipur aseguró que las fronteras de su estado permanecerán intactas.

India (CPI-M)		Inicio del conflicto:	1967
Tipología:	Sistema	Interno	
Actores principales:	Gobierno, CPI-M (naxalitas)		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	El conflicto armado que enfrenta al gobierno indio con el grupo armado maoísta CPI-M (conocido como naxalita, en honor a la ciudad en la que se inició este movimiento) afecta a siete estados de la India. El CPI-M surge en Bengala Occidental a finales de los años sesenta con reclamaciones relativas a la erradicación del sistema de propiedad de la tierra, así como fuertes críticas al sistema de democracia parlamentaria, considerada como un legado colonial. Desde entonces, la actividad armada ha sido constante, y ha venido acompañada del establecimiento de sistemas paralelos de gobierno en aquellas zonas, fundamentalmente rurales, bajo su control. Las operaciones militares contra este grupo, considerado como terrorista por el gobierno indio, han sido constantes. En el año 2004 se inició un proceso de negociación que resultó fallido.		

Se reforzó la **presencia policial en los estados de Orissa y Chattisgarh** ante el aumento de la **actividad insurgente** en ambas zonas. En cambio, el ministro de interior, Shirvraj Patil, apuntó a un aparente descenso de la violencia en los estados de Andhra Pradesh y Bihar, admitiendo no obstante que la actividad armada de los naxalitas aún constituye una amenaza grave para el país. Mientras en enero la policía anunció haber destruido 15 campamentos naxalitas en enfrentamientos en el estado de Jharkhand contra unos 250 militantes, a mediados de febrero varios cientos de militantes atacaron diversos puestos de policía en el estado de Orissa, matando a 13 miembros de las fuerzas de seguridad y civiles y llevándose consigo un importante alijo de armas. Las acciones de insurgencia y contrainsurgencia se saldaron con decenas de víctimas mortales en ambas partes. Además, la policía detuvo a uno de los comandantes más veteranos, Himadri Sen Roy. Por otra parte, el gobierno de Assam incrementó la seguridad en la frontera con Bhután, donde las autoridades dismantelaron varios campamentos naxalitas y detuvieron a diversos militantes, y manifestó también preocupación por la supuesta incursión de naxalitas desde Nepal a Assam.

Pakistán (noroeste)		Inicio del conflicto:	2001
Tipología:	Sistema	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, milicias talibán, milicias tribales		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	↓
Síntesis:	El conflicto armado en la zona noroeste del país surge como consecuencia del conflicto armado en Afganistán tras los bombardeos estadounidenses en 2001. La zona comprende las Áreas Tribales Federalmente Administradas (FATA) –que habían permanecido inaccesibles al Gobierno pakistaní hasta el año 2002 en el que se inician las primeras operaciones militares en la zona– y la provincia de la Frontera Noroccidental. Tras la caída del régimen talibán en Afganistán a finales del año 2001, integrantes de las milicias talibán, con supuestas conexiones con al-Qaeda, se refugian en esta zona, dando lugar a operaciones militares a gran escala de las FFAA pakistaníes (cerca de 50.000 soldados han sido desplegados) con apoyo de EEUU. La población local, mayoritariamente de etnia pashtún, ha sido acusada de prestar apoyo a los combatientes procedentes de Afganistán. Desde las primeras operaciones en 2002, la violencia ha ido en aumento.		

El conflicto pasó de un mes de enero de **enfrentamientos intensos** entre las fuerzas de seguridad y las milicias talibanas, especialmente en Waziristán Sur, a una nueva etapa en los meses siguientes en que remitió la violencia y vio abrirse una ventana de oportunidad para avanzar hacia un posible diálogo. El portavoz de Sur Baitullah, líder de la organización Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP), anunció un acuerdo de **alto el fuego** con el gobierno el 7 de febrero, después de que las fuerzas de seguridad afganas se retiraran de varias posiciones, afirmando además la disposición del TTP a iniciar negociaciones con el nuevo gobierno si el presidente Musharraf ponía fin a las operaciones militares. Asif Zardari, copresidente del partido PPP de la asesinada Benazir Bhutto, formación ganadora en las elecciones de febrero, anunció la intención de su partido de favorecer el **diálogo por encima de una solución militar** en el conflicto del noroeste en el marco del nuevo gobierno. No obstante, pese a los avances en el alto el fuego y en el plano declaratorio, el noroeste del país continuó registrando episodios de violencia, como un atentado en marzo contra una asamblea tribal, que pedía la retirada de las FFAA y condenaba la violencia de las milicias, saldándose con unas cuarenta muertes. Además, pese a que las zonas de Waziristán Norte y Sur registraron gran parte de la violencia acaecida en las zonas tribales, ésta también afectó a otras zonas del noroeste, como la Provincia de la Frontera Noroccidental, donde se desplegaron operativos militares de gran escala.

Sri Lanka (nordeste)		Inicio del conflicto:	1983
Tipología:	Autogobierno, Identidad		Interno
Actores principales:	Gobierno, LTTE, LTTE (facción coronel Karuna)		
Intensidad:	3	Evolución trimestral:	↑
Síntesis:	En 1983 el grupo armado de oposición independentista tamil LTTE inicia el conflicto armado que ha asolado Sri Lanka durante las últimas tres décadas. El proceso de creciente marginación de la población tamil por parte del gobierno, integrado fundamentalmente por las elites cingalesas, tras la descolonización de la isla en 1948 lleva al grupo armado a reclamar la creación de un Estado tamil independiente por la vía armada. Desde 1983, cada una de las tres fases en las que se ha desarrollado el conflicto ha finalizado con un proceso de paz fallido. En 2002 se inician nuevamente negociaciones de paz con mediación noruega, después de la firma de acuerdo de alto el fuego, el fracaso de las cuales llevó a la reanudación con gran virulencia del conflicto armado en 2006.		

Se registró una importante escalada de la violencia después de que a principios de enero el gobierno abandonara formalmente el acuerdo de alto el fuego firmado en 2002. La **intensificación de las operaciones de contrainsurgencia por parte de las FFAA, por tierra, mar y aire, provocó la muerte de centenares o miles (según las fuentes) de combatientes del LTTE**, así como su consolidación militar en la provincia este del país, controlada en los últimos años por la insurgencia. Según algunas fuentes, la escalada de la violencia por parte del gobierno, criticada por numerosas organizaciones de derechos humanos por su impacto en la población civil, responde a su convencimiento de que puede derrotar militarmente al LTTE en un futuro próximo. Por su parte, el LTTE declaró a mediados de marzo su disposición a retomar las negociaciones si el gobierno ponía fin a sus hostilidades, pero a la vez habría reforzado su presencia militar en las áreas todavía bajo su control y habría incrementado los ataques contra la población civil cingalesa, siendo acusado de numerosos atentados contra vehículos de transporte público. Según la Cruz Roja, más de 180 civiles habrían muerto sólo en los meses de enero y febrero. Por otra parte, el coronel Karuna, líder de una facción del LTTE fue condenado a nueve meses de cárcel después de haber sido detenido en Reino Unido con un pasaporte diplomático falso. Varias organizaciones de la sociedad civil han reclamado que sea procesado como responsable de graves violaciones de los derechos humanos.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Filipinas (NPA)	<i>Inicio del conflicto:</i>	1969
------------------------	------------------------------	------



<i>Tipología:</i>	Sistema	Interno
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, NPA	
<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución anual:</i> =
<i>Síntesis:</i>	El NPA, brazo armado del Partido Comunista de Filipinas, inicia la lucha armada en 1969 y alcanza su cenit en los años ochenta bajo la dictadura de Ferdinand Marcos. A pesar de que las purgas internas, la democratización del país y los ofrecimientos de amnistía debilitaron el apoyo y la legitimidad del NPA a principios de los años noventa, actualmente se estima que tiene unos 7.000 miembros y está operativo en la mayor parte de las provincias del país. Tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, su inclusión en listas de organizaciones terroristas de EEUU y la UE erosionó enormemente la confianza entre las partes y en buena medida provocó la interrupción de las conversaciones de paz con el gobierno de Gloria M. Arroyo. El NPA, cuyo principal objetivo es el acceso al poder y la transformación del sistema político y el modelo socioeconómico, forma parte del National Democratic Front (NDF), referente político del NPA que agrupa a varias organizaciones de inspiración comunista.	

La policía declaró que desde finales del año 2007 el NPA había **incrementado sustancialmente sus ataques contra explotaciones mineras y agropecuarias**, por lo que **anunció su intención de entrenar a milicias y efectivos de seguridad privada** para proteger a las empresas que operan en áreas de influencia del NPA. Desde que en 2005 el gobierno abriera el sector de la minería a la inversión extranjera, éste se ha convertido en uno de los pilares fundamentales de la economía. Por su parte, los referentes políticos del NPA (el NDF y el CPP) alentaron activamente las movilizaciones masivas contra la presidenta del país tras hacerse público un nuevo caso de corrupción y a la vez ordenaron un incremento de los ataques armados aprovechando la crisis política que atraviesa el país. A finales de marzo, las FFAA también redoblaron las medidas de seguridad ante la eventualidad de que el NPA incrementara sus acciones armadas para conmemorar el 39º aniversario de su fundación. Sin embargo, **el gobierno declaró que su estrategia de contrainsurgencia está mermando notablemente la capacidad militar del NPA y reiteró su objetivo de haberlo convertido en un grupo marginal hacia el año 2010**. A pesar de ello, ofreció de nuevo la reanudación de las conversaciones de paz si el grupo declaraba previamente un alto el fuego, oferta rechazada tajantemente tanto por el NPA como por el NDF.¹²

Cuadro 1.2. Algunos puntos cardinales sobre la evolución de la conflictividad armada

Aún bajo riesgo de excesiva simplificación, puede resultar pedagógico pensar la evolución de la conflictividad armada desde el fin de la segunda guerra mundial a partir de términos vinculados a la conceptualización política del espacio. Así, **la conflictividad armada que se desarrolló durante la guerra fría podría analizarse con los conceptos de Norte-Sur y Este-Oeste**, mientras que para los conflictos contemporáneos de posguerra fría tal vez sea más útil el concepto de Centro-Periferia.

Los conflictos **Norte-Sur** están vinculados a aquéllas guerras de liberación nacional que se libraron en el marco de la descolonización, iniciada inmediatamente tras el fin de la segunda guerra mundial en Asia Meridional (India, Pakistán, Birmania, Sri Lanka, bajo dominación británica) para posteriormente trasladarse a Indonesia (colonizada por Países Bajos) y, ya en los años 50, a la península de Indochina (Laos, Camboya, Vietnam). Tras la Conferencia de Bandung en 1955, la descolonización se trasladó hasta el norte de África y se expandió al resto del continente a partir de 1960, provocando todo ello una transformación sin precedentes del sistema de estados, mayor aún si cabe que la que siguió a la desintegración de los imperios otomano, alemán y austrohúngaro tras el fin de la primera guerra mundial.

Los conflictos **Este-Oeste** son aquéllos que están causados, alimentados o mediatizados por la confrontación ideológica, geoestratégica y armamentística de los llamados bloques comunista y capitalista desde los años cuarenta hasta 1989. Una de las principales características de la guerra fría fue que la mencionada confrontación no provocó jamás un enfrenamiento directo entre las potencias rivales (EEUU y la URSS), sino que se dirimió en los países del sur. A pesar de los esfuerzos del Movimiento de los Países No Alineados por impermeabilizarse de la lógica de guerra fría, lo cierto es que ésta acabó cooptando y contaminando la

¹² Véase el capítulo de procesos de paz.



práctica totalidad de los conflictos armados, fueran éstos guerras de descolonización (Indochina), de cuestionamiento del sistema político y económico (Centroamérica) o de autodeterminación (Myanmar, Filipinas).

El fin de la guerra fría propició una mayor preponderancia o visibilización de los conflictos **Centro-Periferia**, un concepto acuñado y utilizado principalmente por las teorías estructuralistas, desarrollistas y de la dependencia (Johan Galtung o Immanuel Wallerstein entre otros) para analizar el funcionamiento y las desigualdades del sistema internacional, pero que en este texto se utiliza para describir a aquellos conflictos internos en los que la periferia (normalmente minorías concentradas territorialmente) arguye agravios de distinto tipo para reivindicar una mayor integración en el centro (derechos, reconocimiento) o bien su secesión de él. La gran atención política, mediática y académica que se concedió a partir de los años noventa a los conflictos por la autodeterminación (también denominados secesionistas, identitarios, territoriales, culturales, etnopolíticos, “sons of the soil”, etc.) sin duda está vinculada a la implosión de Yugoslavia y la URSS, el único imperio europeo que había sobrevivido a las dos guerras mundiales, pero conviene no olvidar que durante la guerra fría ya existían un buen número de dichos conflictos, varios de los cuales siguen activos actualmente (Mindanao, Assam, Jammu y Cachemira, Manipur, Myanmar, Sri Lanka, Kurdistán, etc.).

La **secuencia Norte-Sur, Este-Oeste, Centro-Periferia**, que en el fondo simplemente retoma y resignifica conceptos utilizados en ciencias sociales en las últimas décadas, puede facilitar una comprensión simplificada de la evolución del tipo de conflictividad armada y permite su vinculación con tres de los grandes fenómenos de ámbito mundial que han acontecido durante la segunda mitad del siglo XX: la descolonización, la guerra fría y la irrupción política desde los años noventa de los conflictos por la autodeterminación. Además, también resulta interesante abordar la **relación entre cada tipo de conflicto con los mecanismos e instituciones de los que se dota la comunidad internacional para hacerles frente**. Durante la descolonización se puso de manifiesto la tensión entre el modelo de directorio surgido de la segunda guerra mundial, encarnado en el Consejo de Seguridad (miembros permanentes, derecho de veto), y la supuesta igualdad entre estados soberanos, encarnada en la Asamblea General (un país, un voto). Durante la guerra fría, se hizo evidente la supeditación de los mecanismos e instituciones de Naciones Unidas a los intereses nacionales de las grandes potencias y a la lógica de la *Realpolitik*. El fin de la guerra fría conllevó el desbloqueo del sistema de mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y renovó su rol y legitimidad en la escena internacional (Namibia, Centroamérica, Camboya), pero pronto se hizo evidente que sus instrumentos para la gestión de conflictos, aún repensados y actualizados en “Un programa de paz”¹³, eran más adecuados para un tipo de conflictividad interestatal que no interna y sobre la redistribución de soberanía, lo que ha acabado desembocando en interesantes debates sobre los límites de la soberanía, las guerras humanitarias, el derecho de intervención y la interpretación del capítulo VII de la Carta.

Un último apunte, anecdótico pero ilustrativo. Algunos autores han afirmado que, superada la guerra fría (este-oeste) y finalizadas las guerras de descolonización (norte-sur), la conflictividad armada es principalmente **Sur-Sur**. Aunque el concepto Sur es eminentemente político y no geográfico, puede resultar interesante destacar que **los 28 conflictos armados que contabiliza la Escola de Cultura de Pau acontecen todos en el hemisferio norte**, tal vez con la única duda de RD Congo, atravesado por la línea del ecuador.

Filipinas (Mindanao-MILF)		<i>Inicio del conflicto:</i>	1978
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad	Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, MILF		
<i>Intensidad:</i>	1	<i>Evolución anual:</i>	=

¹³ BOUTROS-GHALI, B. (1992), *Un Programa de Paz. Diplomacia preventiva, establecimiento de la paz y mantenimiento de la paz*. (Informe del Secretario General de acuerdo con la decisión adoptada por la reunión en la Cumbre del Consejo de Seguridad el 31 de enero de 1992). A/47/277-S/24111 (17 de junio de 1992).



Síntesis: El conflicto armado en Mindanao se remonta a finales de los años sesenta, fecha en la que Nur Misuari fundó el MNLF para exigir a Manila la autodeterminación del pueblo Moro, un conjunto de grupos etnolingüísticos islamizados y organizados políticamente en sultanatos independientes desde el siglo XV. El MILF, por razones estratégicas, ideológicas y de liderazgo, se escindió del MNLF a finales de los años setenta y ha proseguido la lucha armada hasta nuestros días, mientras que el MNLF firmó un acuerdo de paz en 1996 en el que se preveía cierta autonomía para las áreas de Mindanao de mayoría musulmana (Región Autónoma del Mindanao Musulmán). Actualmente se estima que el MILF cuenta con unos 12.000 efectivos, a pesar de que desde el año 2003 firmó un acuerdo de alto el fuego (supervisado por una misión internacional) y de que en los últimos años se han celebrado varias rondas de negociación con el gobierno, facilitadas por Malasia y centradas en los territorios ancestrales del pueblo Moro.

La tensión entre las partes se incrementó notablemente tras el bloqueo, a mediados de diciembre, de las negociaciones sobre los territorios ancestrales del pueblo moro. Durante el mes de enero, ambas partes se acusaron de violar el acuerdo de alto el fuego con movimientos ilegales de tropas y de haber iniciado un enfrentamiento que provocó la muerte de una persona y el desplazamiento de 300 familias en la provincia de Zamboanga. Ello provocó la reacción tanto de la sociedad civil, que durante todo el trimestre se movilizó masivamente en varias ciudades de Mindanao a favor de la paz, como de la comunidad internacional, que presionó diplomáticamente a las partes para la reanudación de las negociaciones. En este sentido, cabe destacar la visita que la embajadora estadounidense realizó a un campamento del MILF para entrevistarse con su líder, Ebrahim Murad. En el mes de marzo, en uno de los mayores actos del MILF en los últimos años, el grupo reunió a decenas de miles de personas en uno de sus campamentos en Lanao del Sur con el triple objetivo de consensuar la estrategia a seguir en los próximos meses, ofrecer una imagen de unidad y desmentir así los rumores propagados por el gobierno sobre un supuesto intento de los sectores más intransigentes del grupo de desbancar a la actual dirigencia y, finalmente, presionar al gobierno para reanudar las conversaciones de paz. En este sentido, Ebrahim Murad declaró que la negociación es el camino más realista para resolver el conflicto, pero a la vez advirtió que el grupo cuenta actualmente con 20 divisiones de entre 7.000 y 10.000 combatientes cada una. El gobierno considera que el grupo tiene unos 11.000 miembros.

Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf)		Inicio del conflicto:	1991
Tipología:	Autogobierno, Identidad, Sistema	Interno internacionalizado	
Actores principales:	Gobierno, Abu Sayyaf		
Intensidad:	1	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	El grupo Abu Sayyaf lucha desde principios de los años noventa para establecer un estado islámico independiente en el archipiélago de Sulu y las regiones occidentales de Mindanao (sur). Si bien inicialmente reclutó a miembros desafectos de otros grupos armados como el MILF o el MNLF, posteriormente se fue alejando ideológicamente de ambas organizaciones e incurriendo de forma cada vez más sistemática en la práctica del secuestro, la extorsión, las decapitaciones y los atentados con bomba, lo que le valió su inclusión en las listas de organizaciones terroristas de EEUU y la UE. El gobierno filipino también le acusa de mantener vínculos con organizaciones consideradas terroristas como al-Qaeda o Jemaah Islamiyah. Según el gobierno, su estrategia contrainsurgente, que goza del apoyo militar de EEUU, habría provocado la muerte, en 1998 y 2006, de los líderes de Abu Sayyaf (los hermanos Janjalani), así como una notable disminución de su capacidad militar.		

Siguieron registrándose algunos enfrentamientos esporádicos en el archipiélago de Sulu, especialmente durante la realización de ejercicios militares conjuntos entre las FFAA filipinas y estadounidenses en la región. En los últimos años, el gobierno de EEUU ha prestado ayuda militar y de inteligencia al ejecutivo filipino en materia de lucha antiterrorista. Aunque las FFAA declararon haber neutralizado a buena parte de la estructura militar y la cúpula del grupo, también reconocieron la capacidad de Abu Sayyaf de tejer alianzas con otras organizaciones transnacionales consideradas terroristas, como Jemaah Islamiyah. En este sentido, varias



pruebas de ADN confirmaron que uno de los cadáveres hallados tras un combate con el grupo no era el de Dulmatin, líder de Jemaah Islamiyah y presunto autor del atentado de Bali en octubre de 2002, que habría operado conjuntamente con Abu Sayyaf en los últimos años en el sur de Filipinas. Del mismo modo, el gobierno acusó al grupo de querer orquestar, en coordinación con otros grupos, ataques contra las embajadas de EEUU, Reino Unido y Australia, así como de atentar contra la vida de la presidenta, Gloria Macapagal Arroyo. A finales de marzo, la policía declaró que 600 miembros de Abu Sayyaf y el MNLF fuertemente armados se habrían reunido en Sulu para coordinar ataques contra objetivos militares.

Myanmar		Inicio del conflicto:	1948
Tipología:	Autogobierno, Identidad		Interno
Actores principales:	Gobierno, grupos armados étnicos (KNU, SSA-S, KNPP, UWSA, CNF, ALP, DKBA, KNLA, KNU/KNPLAC, SSNPLO)		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	Desde 1948 decenas de grupos armados insurgentes de origen étnico se han enfrentado al gobierno de Myanmar reclamando un reconocimiento a sus particularidades étnicas y culturales y demandando reformas en la estructuración territorial del Estado o la independencia. Desde el inicio de la dictadura militar en 1962 las FFAA han combatido a grupos armados en los estados étnicos, combinándose las demandas de autodeterminación de las minorías, con las peticiones de democratización compartidas con la oposición política. En 1988 el gobierno inició un proceso de acuerdos de alto el fuego con parte de los grupos insurgentes, permitiéndoles proseguir con su actividad económica (tráfico de drogas y piedras preciosas básicamente). No obstante, las operaciones militares han sido constantes en estas décadas, y han estado especialmente dirigidas contra la población civil, con el objetivo de acabar con las bases de los grupos armados, provocando el desplazamiento de centenares de miles de personas.		

Las FFAA incrementaron sus operaciones militares en el estado karen a principios de año, provocando el desplazamiento forzoso de más de 40.000 personas. En esas mismas fechas, el gobierno responsabilizó al grupo armado de oposición karen KNU, junto a otros grupos extranjeros considerados terroristas, por los atentados simultáneos en las estaciones de trenes de Naypidaw, Rangún, Pyibonegy y Mandalay. Tales acusaciones fueron negadas por KNU, que a su vez culpó a los cuerpos de seguridad del Estado. A mediados de febrero, el líder de KNU, Mahn Sha, fue asesinado en su domicilio en territorio tailandés (en la frontera con Myanmar) por un grupo de personas desconocidas. KNU acusó a las FFAA de Myanmar por este asesinato y posteriormente nombró a Ba Thin Sein como nuevo líder del grupo. Por otra parte, un informe de Naciones Unidas acusó a las FFAA y a varios grupos armados de oposición (DKBA, KNU-KNLAPC, KIA, KNLA, KA, KNLPF, SSA-S y MNDAA, esto es, el doble de grupos que el pasado año) de reclutar a menores. Mientras que el gobierno asegura haber retornado a casi 800 menores a sus familias entre 2002 y 2007, Naciones Unidas acusa al gobierno de matar y mutilar a menores-soldado y de impedir el acceso de organizaciones humanitarias a las zonas en conflicto. Por su parte, Human Rights Watch estima que podría haber unos 70.000 menores-soldado en el país.

Tailandia (sur)		Inicio del conflicto:	2004
Tipología:	Autogobierno, Identidad	Interno	
Actores principales:	Gobierno, grupos armados de oposición secesionistas		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=



Síntesis: El conflicto en el sur de Tailandia se remonta a principios del siglo XX, cuando el entonces Reino de Siam y la potencia colonial británica en la península de Malasia decidieron partir el Sultanato de Patani, quedando algunos territorios bajo soberanía de la actual Malasia y otros (las provincias meridionales de Songkhla, Yala, Patani y Narathiwat) bajo soberanía tailandesa. Durante todo el siglo XX ha habido grupos que han luchado para resistir las políticas de homogeneización política, cultural y religiosa impulsadas por Bangkok o bien para exigir la independencia de dichas provincias, de mayoría malayo-musulmana. El conflicto alcanzó su momento álgido en los años sesenta y setenta y remitió en las siguientes décadas merced a la democratización del país. Sin embargo, la llegada al poder de Thaksin Shinawatra en 2001 implicó un drástico giro en la política contrainsurgente y antecedió el estallido de la violencia que vive la región desde 2004.

En Tailandia, las provincias meridionales de mayoría musulmana siguieron registrando de manera cotidiana actos de violencia, que afectaron tanto a objetivos militares y funcionarios del Estado como a población civil budista y musulmana. Así, el anterior primer ministro tuvo que admitir públicamente la incapacidad del Estado para poner fin al conflicto a corto plazo, tal y como habían sugerido algunas fuentes militares a tenor de las decenas de miles de soldados desplegados en el sur, de la creciente utilización de milicias de autodefensa y de la detención de centenares de personas sospechosas de pertenecer a grupos armados secesionistas, que según el gobierno habrían proporcionado información valiosa sobre dichos grupos. En este sentido, tanto parlamentarios como organizaciones de derechos humanos nacionales e internacionales criticaron las tácticas de contrainsurgencia utilizadas por las FFAA, especialmente aquellas amparadas por el decreto de emergencia que rige en el sur del país desde hace meses y que permite la detención sin cargos durante 37 días. Según varios analistas, la utilización de la tortura y la detención sistemática de población civil sospechosa de colaborar con organizaciones secesionistas estaría alentando la proliferación y radicalización de grupos armados, así como la animadversión de la población contra las instituciones del estado.

Europa

Rusia (Chechenia)		Inicio del conflicto:	1999
Tipología:	Autogobierno, Identidad, Sistema		Interno
Actores principales:	Gobierno federal ruso, gobierno regional pro-ruso, grupos armados de oposición chechenos		
Intensidad:	2	Evolución trimestral:	=
Síntesis:	Tras la llamada primera guerra de Chechenia (1994-1996), que enfrentó a la Federación de Rusia con la república chechena principalmente por la independencia de esta última (autoproclamada en 1991 en el contexto de descomposición de la URSS) y que terminó en un tratado de paz que no resolvió el estatus de Chechenia, el conflicto se reabre en 1999, en la llamada segunda guerra chechena, con el detonante de unas incursiones en Daguestán por rebeldes chechenos y atentados en ciudades rusas. En contexto preelectoral y con un discurso antiterrorista, el ejército ruso entró de nuevo en Chechenia para combatir al régimen independentista moderado surgido tras la 1ª guerra y asolado a su vez por disputas internas y creciente criminalidad. Rusia dio por acabada la guerra en 2001, sin acuerdo ni victoria definitiva, y propició un estatuto de autonomía y una administración chechena pro-rusa, pero los enfrentamientos persisten, en paralelo a una creciente islamización de las filas rebeldes chechenas y una regionalización de la lucha armada.		

El conflicto continuó cobrándose **decenas de víctimas mortales** entre los grupos armados chechenos y las fuerzas de seguridad federales y de la república chechena, por enfrentamientos en diversos distritos. Como preparación para las elecciones parlamentarias rusas de marzo, **se intensificaron las operaciones selectivas** de las tropas rusas y chechenas contra miembros de grupos armados, con detenciones y enfrentamientos periódicos. En paralelo, continuó la tendencia de progresiva reducción del impacto directo del conflicto en la población civil, con datos de la ONG rusa Memorial que apuntaron a una **reducción de los secuestros y las desapariciones así como de la tortura**. Aún así, la violencia, muy enraizada en la república, repercutió todavía sobre su población civil, con incidentes como el bombardeo por artillería rusa, accidental según Rusia, contra la localidad de Gekhi, en el

distrito de Urus-Martanovsky, que destruyó una veintena de casas y causó disrupciones graves en el suministro de electricidad y gas. Por otra parte, a finales de febrero el presidente checheno, Ramzan Kadyrov, solicitó a las autoridades federales la aprobación de una nueva amnistía para rebeldes chechenos sin cargos por crímenes graves. Finalmente, la amplia victoria del candidato sucesor de Vladimir Putin, Dmitry Medvedev, en las elecciones presidenciales de marzo, cuestionadas por organismos internacionales y sin observación electoral de la OSCE, apuntó a una línea continuista en la aproximación federal al conflicto.

Cuadro 1. 3. Atentados suicidas, contextos complejos

La guerra de Iraq ha visibilizado con especial crudeza el impacto de los atentados suicidas como estrategia de guerra y la complejidad que envuelve a estos actos. A su vez, ha sido el conflicto de Iraq el que ha multiplicado las estadísticas sobre el uso de este tipo de táctica, utilizada también en otros conflictos como Sri Lanka, Chechenia, Afganistán o Israel-Palestina. Mientras una parte de los estudios sobre misiones suicidas adopta perspectivas monocausales, otros analistas apuntan a la necesidad de adoptar una perspectiva multidimensional, que aborde simultáneamente e interrelacione variables en al menos tres planos: la organización armada que emplea a combatientes suicidas, el contexto social y político del que emanan esas prácticas y esos individuos, y el plano individual de los perpetradores de atentados suicidas.¹⁴ Sin restar importancia a este último elemento, abordar el entorno sociopolítico y cultural de los atentados y las lógicas de los grupos que las promueven es especialmente significativo, por tratarse de prácticas violentas enmarcadas en escenarios de violencia organizada que superan el acto individual.

Si bien una gran parte de los atentados suicidas son llevados a cabo por grupos o movimientos de corte religioso fundamentalista,¹⁵ se trata de una práctica contraria a preceptos éticos o religiosos generalizados en las sociedades en que tienen lugar, como son las normas de no matar civiles inocentes y de no cometer suicidio.¹⁶ Pese a ello, se asiste en algunos contextos a la criminalización del conjunto de sociedades o religiones en las que se circunscriben las organizaciones que practican los atentados suicidas, como la población palestina o la religión islámica, con la consiguiente perpetuación de la imagen del enemigo, radicalización de posiciones y dificultades de acercamiento en la resolución de conflictos.

Otra dimensión significativa de la estrategia de los atentados suicidas es el contexto sociocultural y político en el que tienen lugar. El hecho de que esta práctica no se haya generalizado más allá de un grupo específico de países, pese a su efectividad como arma destructiva en contextos de “ guerras asimétricas” , no es un fenómeno ajeno a la compleja estructura social que lo rodea: contextos en que se hace presente una “ cultura del martirio” , cultivada y promovida a su vez por las propias organizaciones armadas y determinados grupos políticos. Éstas se apoyan en gran medida en discursos y prácticas que redefinen o adaptan normas y valores con el fin de legitimar la práctica de la violencia suicida, convirtiendo al terrorista suicida en “ mártir viviente” previamente al atentado, en “ mártir” o “ persona que se da” a quien se inmola, en “ madres valientes” a sus madres, y en “ bodas” a sus funerales.¹⁷ Por ello, la dimensión simbólica, si bien a menudo desatendida por mediadores y otros actores del conflicto, juega un papel importante en la movilización de la violencia. Experiencias colectivas de represión, roles asistenciales por parte de quienes promueven al mismo tiempo la violencia, y la invisibilización de alternativas a la violencia contribuyen también a legitimar determinadas prácticas violentas desde la victimización propia y la deshumanización del contrario.

Turquía (sudeste)		<i>Inicio del conflicto:</i>	1984
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad	Interno internacionalizado	

¹⁴ Gill, P. “A Multi-dimensional Approach to Suicide Bombing” en IJCV, Vol. 1, No. 2, 2007, pp.142-159.

¹⁵ Sela-Shayovitz, R. “Suicide bombers in Israel: their motivations, characteristics and prior activity in terrorist organizations” en IJCV, Vol. 1, No.2, 2007, pp. 160-168, citando a Shay y Schweitzer, 2002.

¹⁶ Gill, P., Op. Cit.

¹⁷ Ibid.



<i>Actores principales:</i>	Gobierno, PKK		
<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Síntesis:</i>	El PKK, creado en 1978 como un partido político de corte marxista-leninista y dirigido por Abdullah Öcalan, anunció en 1984 una ofensiva armada contra el gobierno, embarcándose en una campaña de insurgencia militar para reclamar la independencia del Kurdistan, fuertemente respondida por el gobierno en defensa de la integridad territorial. La guerra que se desencadenó entre el PKK y el gobierno afectó de manera especial a la población civil kurda del sudeste de Turquía, atrapada en fuego cruzado y víctima de las persecuciones y campañas de evacuaciones forzadas ejercidas por el gobierno. El conflicto dio un giro en 1999, con la detención de Öcalan y el posterior anuncio del PKK del abandono de la lucha armada y la transformación de sus objetivos, dejando atrás la demanda de independencia para centrarse en la reivindicación del reconocimiento a la identidad kurda dentro de Turquía. Entre el discurso de lucha antiterrorista de Turquía y de autodefensa por parte del PKK, el conflicto se mantuvo vivo en forma de tensión en los años posteriores y escaló en 2007.		

El conflicto se agravó, con nuevas ofensivas aéreas del ejército turco contra el PKK en el norte del Iraq, intensificadas desde diciembre, y su culminación en una **operación transfronteriza terrestre** de ocho días a finales de febrero. La incursión, que contó con asistencia de la inteligencia estadounidense, fue considerada un éxito por el ejército turco, que cifró en **240 las víctimas mortales en el grupo armado** y en 24 las propias, y que aseguró haber mermado significativamente la capacidad logística y comunicativa del grupo. En cambio, el PKK admitió menos de una decena de bajas propias y unas 100 de militares. El fin repentino de la ofensiva motivó críticas de la oposición política mayoritaria turca, lo que generó un nuevo frente de tensión interno. En paralelo, dentro de Turquía continuaron los enfrentamientos periódicos entre las FFAA y el PKK. El ejército estableció seis nuevas zonas de seguridad en las provincias de Siirt, Sirnak y Hakkari, dando continuidad a las áreas establecidas en 2007. Entre las acciones del PKK fue de especial gravedad un atentado con bomba en Diyarbakir (sudeste), que causó siete víctimas mortales, cinco de ellas estudiantes, y unos 70 heridos, atentado que el grupo atribuyó a una célula autónoma. La **retórica de la autodefensa** dominó los discursos de ambas partes, con el PKK además pidiendo la apertura de un diálogo y el gobierno reclamándole el abandono de las armas y anunciando la **ampliación de la lucha antiterrorista a iniciativas económicas, sociales y culturales** para restarle apoyos.

Oriente Medio

Iraq	<i>Inicio del conflicto:</i>	2003
<i>Tipología:</i>	Sistema, Gobierno, Recursos	Interno internacionalizado
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de transición, coalición internacional liderada por EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	
<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución anual:</i> ↑
<i>Síntesis:</i>	La invasión de Iraq por parte de la coalición internacional liderada por EEUU en marzo de 2003, utilizando la supuesta presencia de armas de destrucción masiva como argumento y con la voluntad de derrocar al régimen de Sadam Hussein por su supuesta vinculación con los ataques del 11 de Septiembre de 2001 en Nueva York, propició el inicio de un conflicto armado en el que progresivamente se involucraron numerosos actores: las tropas internacionales, las FFAA iraquíes, milicias y grupos insurgentes, y al-Qaeda, entre otros. La nueva repartición del poder entre grupos sunníes, shíies y kurdos en el marco institucional instaurado tras el derrocamiento de Hussein provocó descontento entre numerosos sectores. La violencia ha ido en aumento, superponiéndose la oposición armada contra la presencia internacional en el país, a la lucha interna por el control del poder con un marcado componente sectario desde febrero de 2006, principalmente entre shíies y sunníes.	

En marzo se cumplía con un balance negativo el quinto aniversario de la invasión de Iraq por parte de la coalición internacional liderada por EEUU. Si, por una parte, al alto el fuego



unilateral decretado por la milicia de al-Mahdi del clérigo shií Moqtada al-Sadr en agosto de 2007 (renovado en febrero de 2008) había conseguido reducir el número de víctimas mortales del conflicto, el inicio a mediados de marzo de fuertes combates entre los partidarios de al-Sadr y el ejército iraquí significó un peligroso repunte de la violencia. Durante los enfrentamientos, que se iniciaron en la ciudad petrolera de Basora y se extendieron a la capital y a otras zonas del sur del país, murieron más de un centenar de personas. Tras la ofensiva, justificada por el primer ministro Nouri al-Maliki como medida para imponer el orden, al-Sadr emplazó a sus seguidores a abandonar las armas. Por otro lado, la sucesión de ataques suicidas durante los tres primeros meses del año en varios puntos del país significó un aumento de las muertes de civiles respecto a los meses anteriores (633 iraquíes murieron en febrero, parte de los cuales en dos ataques simultáneos el día 1). Por otro lado, el número de soldados estadounidenses fallecidos desde el inicio del conflicto ascendió a 4.000. Finalmente, los ataques del ejército turco al norte de Iraq para combatir al grupo armado kurdo PKK generaron una tensión extra en el país, cuyo gobierno los calificó de violación de su soberanía.

Israel – Palestina		<i>Inicio del conflicto:</i>	2000
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Territorio	Internacional ¹⁸	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, Fatah (Brigadas de los Mártires de Al Aqsa), Hamas (Brigadas Ezzedin al Qassam), Yihad Islámica, FPLP, FDLP, Comités de Resistencia		
<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución anual:</i>	↑
<i>Síntesis:</i>	El conflicto entre Israel y los diferentes actores palestinos se reinicia en el año 2000 con el estallido de la 2ª Intifada propiciada por el fracaso del proceso de paz promovido a principios de los años noventa (Proceso de Oslo, 1993-1994). El conflicto palestino-israelí se inicia en 1947 cuando la resolución 181 del Consejo de Seguridad de la ONU divide el territorio de Palestina bajo mandato británico en dos Estados y poco después se proclama el Estado de Israel (1948), sin poderse materializar desde entonces un Estado palestino. En 1948 Israel anexiona Jerusalén oeste, y Egipto y Jordania ocupan Gaza y Cisjordania, respectivamente. En 1967, Israel invade Jerusalén Este, Cisjordania y Gaza tras vencer en la ‘Guerra de los Seis Días’ contra los países árabes. No será hasta los acuerdos de Oslo que la autonomía de los territorios palestinos será formalmente reconocida, aunque su implementación se verá impedida por la ocupación militar y por el control del territorio impuesto por Israel.		

La evolución del conflicto a lo largo del primer trimestre vino marcada por la **ofensiva de gran magnitud sobre la Franja de Gaza, controlada por Hamas, por parte del ejército israelí**, bajo el argumento de intentar detener el lanzamiento de cohetes sobre su territorio lanzados por las milicias palestinas y que habían provocado la muerte de un ciudadano israelí. El ataque del ejército de Israel, iniciado el 27 de febrero y que causó la muerte de 125 palestinos en cinco días, fue condenado por el Secretario General de la ONU, quién lo calificó de desproporcionado, mientras que el presidente palestino, Mahmoud Abbas, declaró que interrumpía temporalmente las conversaciones de paz con Israel como forma de protesta. Días después del fin de la ofensiva sobre Gaza, un atentado cometido por palestinos en Jerusalén oeste provocó la muerte de ocho estudiantes en un centro de estudios judíos. **El 4 de febrero, un atentado suicida en Dimona (Negev), reivindicado por Hamas, supuso el primero de estas características en un año.** Por otra parte, el pulso entre Israel y Hamas sufrió un nuevo episodio cuando milicianos palestinos consiguieron derribar el 23 de enero una parte de la valla de separación que une el territorio de la Franja de Gaza con Egipto. Miles de ciudadanos pudieron cruzar la frontera de Rafah después de meses de asedio y de bloqueo israelí, denunciado por varias organizaciones e instituciones internacionales por considerarlo un castigo colectivo con graves consecuencias humanitarias.

Cuadro 1.2. Al-Qaeda y los conflictos locales: una confluencia de intereses

¹⁸ A pesar de que "Palestina" no es un Estado reconocido internacionalmente (aunque la Autoridad Nacional Palestina es una entidad política vinculada a una determinada población y a un territorio), se considera el conflicto entre Israel y Palestina como "internacional" y no como "interno" por tratarse de un territorio ocupado ilegalmente y cuya pretendida pertenencia a Israel no es reconocida por el Derecho Internacional ni por ninguna resolución de Naciones Unidas.



El incremento de la presencia de al-Qaeda en numerosos países en conflicto o tensión ha sido una constante observada en el panorama internacional en los últimos años. Iraq sería el ejemplo paradigmático, pero muchos otros contextos han sufrido la “contaminación” del fenómeno de al-Qaeda, especialmente en Oriente Medio.

Para empezar, cabe decir que al-Qaeda (que desde su creación en 1988 ha llevado a cabo ataques en múltiples partes del mundo) es una red no territorializada y, como tal, no ha intentado implantar un Estado islámico en ningún país. Ni tan siquiera en Afganistán, como señala el especialista Olivier Roy, donde al-Qaeda tomó refugio durante gran parte de los años noventa. En este sentido, Roy afirma que al-Qaeda no puede ser considerada una continuación de grupos como los Hermanos Musulmanes, Hamas, o Hezbollah y lo demuestra el hecho de que su fuente de reclutamiento proceda en buena medida de jóvenes que no tienen relación directa con los países de Oriente Próximo en conflicto. De hecho, la mayor parte de sus combatientes son musulmanes occidentales de segunda generación, o ciudadanos de Estados sin conflicto armado en su suelo (saudíes, egipcios o marroquíes) y no palestinos, afganos o iraquíes.

Esgrimir la presencia de al-Qaeda en determinados escenarios sirve a varios intereses. En primer lugar, a al-Qaeda, que abandera ciertos conflictos para incrementar la adhesión a su lucha (siendo Palestina el caso más recurrente). En segundo lugar, a los que enarbolan la lucha contra el terrorismo, a quienes la existencia de al-Qaeda ofrece una justificación perfecta en la búsqueda de un enemigo común, contribuyendo a la simplificación de los análisis y a la criminalización de actores no afines. Esto incluye tanto a EEUU, que ejerce el liderazgo de la conocida como “guerra contra el terrorismo” a nivel internacional, como a gobiernos de países en conflicto que se han apropiado de dicho discurso para ganar el apoyo de la potencia estadounidense (en términos militares o políticos) y para reprimir disidencias internas. Argelia sería un caso ejemplar, con un conflicto iniciado en la década de los años noventa con sectores islamistas que desafiaban el gobierno, donde se siguen produciendo atentados con un marcado carácter interno (de hecho policías, militares y gendarmes, junto con sedes gubernamentales, son uno de los principales objetivos), pero que se diluyen en la lucha antiterrorista global. La reciente adscripción del grupo armado argelino a la órbita de al-Qaeda (empezando por la red denominación a Organización de al-Qaeda en el Magreb Islámico —anteriormente conocido como Grupo Salafista de Predicación y Combate —) debe entenderse como una estrategia de visibilización que también sirve a ciertos actores locales. En el caso de Argelia, como en otros como el de Jemah Islamiyya en Indonesia o la Organización de al-Qaeda en la Península Arábiga que opera en Arabia Saudí y Yemen, la relación entre organizaciones locales y la red al-Qaeda produce una simbiosis de la que ambos sacan partido.

¿A quién no sirve la implantación de al-Qaeda? La “contaminación” del fenómeno al-Qaeda resulta negativa para ciertos actores locales. Sería el caso de Hamas en Palestina o el de Hezbollah en el Líbano. No es de extrañar que los dirigentes islamistas que controlan la Franja de Gaza no dejen de negar cualquier vínculo con la red internacional, desautorizando las periódicas declaraciones del líder de su rival Fatah, el presidente Mahmoud Abbas, en este sentido. De hecho, al-Qaeda celebró la toma de poder de Hamas el pasado junio en la Franja, pero también le recriminó errores, como el haber apostado por la vía política al presentarse a las elecciones (y es precisamente estas recriminaciones las que los dirigentes de Hamas ponen de relieve para argumentar la separación entre ambos grupos). Lo que está claro es que la causa palestina es extremadamente útil a al-Qaeda para la captación de miembros, como lo atestiguan las continuas y múltiples proclamas en este sentido. Uno de los últimos comunicados de la organización iba dirigido a los musulmanes y les emplazaba a unirse a la insurgencia en Iraq como la mejor forma de apoyar a los palestinos. De la misma forma, en el Líbano, Hezbollah, movimiento shií con una agenda interna propia, teme enormemente la presencia de al-Qaeda, formación sunní, en el territorio que controla, como lo corroboran algunos ataques ocurridos en el sur del país y de los que Hezbollah se ha desmarcado inmediatamente. Ocurriría algo parecido con ciertos sectores en Iraq, donde muchos sunníes, incluidos los salafistas, no aprueban los atentados suicidas indiscriminados ni la estrategia de enfrentamiento con los shiíes perseguida por al-Qaeda.

La utilización de la “óptica al-Qaeda”, y de la “lucha contra el terrorismo” en general, a la hora de abordar los conflictos tiene varios peligros. En primer lugar, puede servir para despolitizar las reivindicaciones de ciertos actores armados, muchos de los cuales llevan décadas con reclamaciones. Derivado de lo anterior, la única receta que se ofrece es un enfoque exclusivamente militarista y policial (a pesar de que el análisis de los conflictos en las últimas décadas nos aporta información sobre el escaso triunfo de las opciones militares como forma de resolver los conflictos). En tercer

¹⁹ Roy, O. “McCain se equivoca sobre Irak”, *El País*, 27/03/08.



lugar, permite a los protagonistas internos del conflicto a los que los grupos armados se enfrentan, eludir su responsabilidad, además de desincentivar la búsqueda de soluciones negociadas. Cabe tener presente, tal y como concluye Roy, que “Al-Qaeda tiene que ver con el deterioro de los conflictos, pero es incapaz de coordinarlos; los cauces locales, nacionales, tribales o religiosos son más poderosos”.¹⁹

Palestina		Inicio del conflicto:	2006
Tipología:	Gobierno	Interno	
Actores principales:	ANP, Fatah (Brigadas de los Mártires de al-Aqsa), Hamas (Brigadas Ezzedin al-Qassam)		
Intensidad:	1	Evolución anual:	↓
Síntesis:	La oposición entre los distintos sectores palestinos en las últimas décadas ha sido protagonizado principalmente por grupos nacionalistas laicos por una parte (Fatah y su brazo armado -las Brigadas de los Mártires de al-Aqsa-, FPLP, FDLP) y grupos confesionales por otra (Hamas y su brazo armado -Brigadas Ezzedine-al-Qassam-, Yihad Islámica). El enfrentamiento responde a la voluntad de controlar el poder dentro de los territorios palestinos y se ha traducido, a su vez, en diferentes aproximaciones hacia las relaciones con Israel. Tras años de dominio de Fatah en la política palestina (movimiento liderado por Yasser Arafat y posteriormente por Mahmoud Abbas), las acusaciones de corrupción y de no defender los intereses palestinos en el proceso de paz desencadenaron el triunfo de Hamas en las elecciones de enero de 2006. Este hecho precipitó una batalla dialéctica y armada entre ambas formaciones por el control de las instituciones políticas y, sobre todo, de las fuerzas de seguridad.		

Se mantuvo el conflicto entre las dos formaciones palestinas rivales, **Hamas y Fatah**, que controlan la Franja de Gaza y Cisjordania, respectivamente, aunque **la violencia remitió respecto a la alcanzada en 2007**. En febrero, Hamas acusó a colaboradores próximos al presidente palestino, Mahmoud Abbas, de intentar asesinar al dirigente islamista, Ismael Haniya, en paralelo a la revelación de medios estadounidenses de la existencia de un plan del gobierno de George W. Bush para apoyar a la organización de Abbas en hacer caer al ejecutivo de Hamas. **Los desacuerdos sobre el cruce de Rafah en la frontera con Egipto también fueron motivo de disputa**, reivindicando su gestión tanto Hamas como Fatah (a través de la ANP). Durante el trimestre, Abbas rechazó cualquier diálogo con el partido rival hasta que éste no cediera el control de la Franja de Gaza, aunque el **23 de marzo representantes de ambos partidos firmaron un acuerdo auspiciado por el presidente yemení y que fue posteriormente desautorizado por el entorno de Abbas**. Las denuncias del presidente palestino al asedio israelí sobre Gaza no sirvieron para acercar posiciones con el entorno de Hamas.

Yemen	Inicio del conflicto:		2004
Tipología:	Sistema	Interno	
Actores principales:	FFAA, seguidores del clérigo al-Houthi (al-Shabab al-Mumen)		
Intensidad:	2	Evolución anual:	=
Síntesis:	El conflicto se inició en 2004 cuando los partidarios del clérigo al-Houthi, pertenecientes a la minoría shíí, iniciaron una rebelión en el norte del Yemen con la intención de reinstaurar en el conjunto sunní del país un régimen teocrático similar al desaparecido en 1962. Asimismo, los rebeldes siempre han acusado de corrupción al gobierno y de desatender las regiones montañosas septentrionales, a la vez que se han opuesto a su alianza con los EEUU en la lucha contra el terrorismo. El conflicto se ha cobrado miles de víctimas y ha provocado el desplazamiento de miles de personas.		

El acuerdo de paz en Yemen firmado en Qatar en junio de 2007 quedó invalidado tras el reinicio de los enfrentamientos entre partidarios de al-Houthi y las tropas gubernamentales en la provincia septentrional de Saada. Los combates retomaron a finales de diciembre y se mantuvieron a lo largo de los primeros meses del año a pesar de la renovación del acuerdo el 1 de



febrero. Portavoces de los seguidores de al-Houthi alertaron en repetidas ocasiones del incumplimiento por parte del gobierno de los términos acordados, en concreto la retirada de las tropas del ejército de las zonas previstas. Por otro lado, la tensión en el país también estuvo motivada por las protestas en la ciudad meridional de Aden, que causaron algunos muertos, en exigencia al poder central de mayores derechos formulados por la población del sur. Por otra parte, un grupo hasta ahora desconocido que afirmó pertenecer a la red de al-Qaeda en el país se atribuyó la responsabilidad de los atentados contra turistas españoles y belgas ocurridos en junio del año anterior y en enero de 2008, respectivamente.

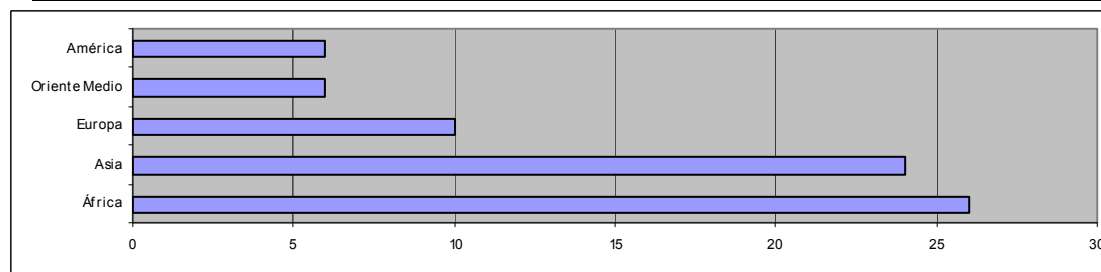


Tensiones

- ❑ En el primer trimestre del año se registraron 72 tensiones, dos más que a finales de 2007, y de las que la mayoría acontecieron en África y Asia (26 y 24 respectivamente).
- ❑ La tensión se incrementó notablemente en Zimbabwe durante las elecciones generales de marzo por las constantes denuncias de fraude contra el partido del presidente Robert Mugabe y el acoso a la oposición.
- ❑ Las presiones de Eritrea sobre la UNMEE forzaron su salida del país, alejando todavía más si cabe una resolución del contencioso fronterizo entre este país y la vecina Etiopía.
- ❑ En Burundi, la UA manifestó su preocupación por el recrudecimiento de los enfrentamientos que suponen una violación del acuerdo de alto el fuego existente desde 2006.
- ❑ El presidente de Kenya y el líder opositor alcanzaron un acuerdo de reparto de poder en un intento de resolver la violencia postelectoral iniciada el pasado diciembre.
- ❑ Las protestas de colectivos campesinos en Perú derivaron en enfrentamientos con el ejército que propiciaron la declaración del estado de emergencia en ocho provincias del país.
- ❑ Miles de personas convocadas por organizaciones sociales y políticas se movilizaron en Manila exigiendo la renuncia de la presidente filipina, Gloria Macapagal Arroyo, por su supuesta implicación en casos de corrupción.
- ❑ La represión del gobierno chino contra las manifestaciones en el Tíbet causó la muerte de 140 personas y la detención de más de 600, según el gobierno tibetano en el exilio.
- ❑ El parlamento de Kosovo declaró la independencia del territorio, lo que provocó manifestaciones masivas de protesta en Serbia, que desembocaron en violencia.
- ❑ La tensión entre Israel y Hezbollah llegó a un punto álgido con el asesinato del jefe de operaciones de la organización libanesa, que declaró la guerra abierta a Israel por su supuesta implicación en los hechos.

En el presente apartado se recogen las 72 tensiones¹ activas durante el primer trimestre de 2008. África y Asia fueron los continentes con mayor número de situaciones de tensión (26 y 24, respectivamente), seguidas de Europa (10), América y Oriente Medio (ambas regiones con seis tensiones cada una). La violencia poselectoral en Armenia y el ataque mortal contra la sede del antiguo grupo armado GAM en la región indonesia de Aceh hicieron incrementar en dos el número de tensiones activas a finales de 2007. Cabe destacar que un 50% de las tensiones tuvo como causa relevante disputas en torno a demandas de autogobierno o aspiraciones identitarias, mientras que en un 45% de los casos, el desacuerdo de sectores políticos y sociales con respecto a las políticas gubernamentales fue un factor explicativo fundamental de las disputas. Del conjunto de 72 tensiones, 14 se caracterizaron por una intensidad muy elevada. De éstas, siete tuvieron lugar en Asia, seis en África y una en Europa. Por otra parte, el 30% de las tensiones evolucionó negativamente, mientras que en un 22% de los casos se constató una mejora de la situación.

Gráfico 2.1. Distribución regional del número de tensiones



¹ Se considera tensión aquella situación en la que la persecución de determinados objetivos o la no satisfacción de ciertas demandas planteadas por diversos actores conlleva altos niveles de movilización política y social y/o un uso de la violencia con una intensidad que no alcanza la de un conflicto armado, que puede incluir enfrentamientos, represión, golpes de Estado, atentados u otros ataques, y cuya escalada podría degenerar en un conflicto armado en determinadas circunstancias. Las tensiones están normalmente vinculadas a: a) demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias; b) la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado, o a la política interna o internacional de un Gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder; o c) al control de los recursos o del territorio.



Tabla 2.1 Resumen de las tensiones en el primer trimestre 2008

Tensión ²	Tipología ³	Actores principales	Intensidad ⁴
			Evolución anual
África			
Angola (Cabinda)	Interna	Gobierno, grupo armado FLEC, alianza política de movimientos sociales y grupos armados Foro Cabindés para el Diálogo	1
	Autogobierno, Recursos		=
Burkina Faso	Interna	Gobierno y sociedad civil	1
	Gobierno		↑
Burundi	Interna	Gobierno, oposición armada (FNL-PALIPHEUTU, conocida por FNL, y facción disidente de las FNL) y oposición política (facción de CNDD-FDD de Hussein Radjabu, UPRONA, FRODEBU)	2
	Identidad, Gobierno		=
Camerún	Interna	Gobierno, partidos políticos de oposición y sociedad civil	1
	Gobierno		↑
Camerún (Bakassi) – Nigeria	Internacional	Camerún, Nigeria, organizaciones de nigerianos en contra de la devolución de la Península de Bakassi a Camerún.	1
	Territorio		=
Comoras	Interna	Gobierno regional de Anjouan, Gobierno regional de Moheli, Gobierno de la Unión ostentado por Grand Comora	2
	Autogobierno		↑
Chad – Sudán	Internacional	Chad, Sudán	3
	Gobierno		=
Congo	Interna	Gobierno, partido opositor CNR y milicias Ninjas del reverendo Ntoumi	1
	Autogobierno, Gobierno		=
Côte d'Ivoire	Interna	Gobierno, alianza armada Forces Nouvelles, milicias progubernamentales, ONUCI, Forces Licorne	2
	internacionalizada		=
Eritrea – Etiopía	Gobierno, Recursos	Eritrea, Etiopía	=
	Internacional		2
Etiopía	Territorio	Gobierno, oposición política y social (partidos CUD, UEDF), grupo armado EPPF	↑
	Interna		1
Etiopía (Oromiya)	Gobierno	Gobierno, grupo armado OLF	=
	Interna		2
Guinea	Autogobierno, Identidad	Gobierno, sindicatos, partidos políticos de oposición, FFAA	=
	Interna		1
Guinea-Bissau	Gobierno	Gobierno, partidos políticos de oposición	↑
	Interna		1
Kenya	Gobierno	Gobierno, partidos políticos de oposición	=
	Identidad, Gobierno, Recursos		2
Malí	Interno	Gobierno, milicias de adscripción étnica, oposición política y social (partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil)	↓
	Identidad, Gobierno, Recursos		2
Marruecos –	Interno	Gobierno, facción del grupo armado ADC de Ibrahim Ag Bahanga	2
	Identidad, Recursos		↑
Marruecos –	Internacional ⁵	Marruecos, República Árabe Saharaui Democrática (RASD), grupo	1

² En esta columna se señalan los Estados en los que se desarrollan tensiones, matizando entre paréntesis la región dentro de ese Estado a la que se circunscribe la tensión o el nombre del grupo armado que protagoniza el conflicto. Esta última opción se utiliza en los casos en que existe más de una tensión en un mismo Estado o en un mismo territorio dentro de un Estado, con el fin de diferenciarlos.

³ Este informe clasifica y analiza las tensiones a partir de una doble tipología, que aborda por una parte las causas o incompatibilidad de intereses, y por otra la confluencia entre escenario del conflicto y actores. En relación a las causas, se pueden distinguir las siguientes: demandas de autodeterminación y autogobierno (Autogobierno) o aspiraciones identitarias (Identidad); oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado (Sistema) o a la política interna o internacional de un Gobierno (Gobierno), lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder; o lucha por el control de los recursos (Recursos) o del territorio (Territorio). En relación a la segunda tipología, las tensiones pueden ser internas, internas internacionalizadas o internacionales. De esta forma, se considera tensión interna aquella protagonizada por actores del mismo Estado que operan exclusivamente en y desde el interior del mismo. En segundo lugar, se entiende por tensión interna internacionalizada aquella en la que alguno de los actores principales es foráneo, y/o cuando la tensión se extiende al territorio de países vecinos. En tercer lugar, se entiende por tensión internacional aquella en la que se enfrentan actores estatales o no estatales de dos o más países.

⁴ La intensidad de una tensión (alta, media o baja) y su evolución trimestral (escalada, reducción, sin cambios) se evalúan principalmente a partir del nivel de violencia registrado y del grado de movilización política y social.



Sáhara Occidental	Autogobierno, Identidad, Territorio	armado Frente POLISARIO	=
Níger	Interna	Gobierno, grupo armado MNJ	2
	Identidad, Recursos		=
Nigeria	Interna	Gobierno, partidos políticos, mafias, grupos religiosos extremistas	2
	Gobierno		=
RD Congo	Interna	Gobierno, oposición política y social y antiguos grupos armados de oposición	3
	Gobierno, Recursos		↑
Región de los Grandes Lagos	Internacional	RD Congo, Rwanda, Uganda	2
	Identidad, Gobierno, Recursos		=
Senegal (Casamance)	Interna	Gobierno, grupo armado MFDC y sus diferentes facciones	1
	Autogobierno		=
Somalia (Somalilandia-Puntlandia)	Interna	República de Somalilandia, región autónoma de Puntlandia	2
	Territorio		=
Subregión Río Mano ⁶	Internacional	Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia, Sierra Leona, grupos mercenarios	1
	Recursos		↓
Sudán	Interna	Partidos políticos NCP y SPLM, grupo armado SPLA, milicias progubernamentales, etnias y subclanes dinkas y nuer en el sur	3
	Autogobierno, Recursos, Identidad		↑
Zimbabwe	Interna	Partidos políticos ZANU-PF y MDC, organización social opositora WOZA	2
	Gobierno		↑
América			
Bolivia	Interna	Gobierno, oposición política y social (partidos políticos, autoridades y organizaciones de la sociedad civil de los departamentos orientales)	2
	Gobierno, Autogobierno		↓
Ecuador	Interna	Gobierno, oposición política y social (Congreso, organizaciones campesinas e indígenas contra la acción de transnacionales extractivas)	2
	Gobierno, Recursos		↓
Haití	Interna internacionalizada	MINUSTAH, Gobierno, oposición armada (bandas juveniles)	1
	Territorio, Gobierno		↓
México (Chiapas)	Interna	Gobierno, oposición política y social (EZLN, organizaciones sociales)	1
	Identidad, Sistema		↓
Perú	Interna	Gobierno, oposición política y social (facciones remanentes de Sendero Luminoso, organizaciones campesinas e indígenas)	2
	Gobierno		=
Venezuela	Interna	Gobierno, oposición política y social	1
	Gobierno		↓
Asia			
Bangladesh	Interna	Gobierno, oposición política y social (AL, BNP)	1
	Gobierno		↓
China (Tíbet)	Interna internacionalizada	Gobierno chino, Dalai Lama y gobierno tibetano en el exilio, oposición política y social en Tíbet en provincias limítrofes	3
	Autogobierno, Identidad, Sistema		↑
China (Turquestán Oriental)	Interna	Gobierno, oposición armada (ETIM, ETLO), oposición política y social	1
	Autogobierno, Identidad		↑
Filipinas	Interna	Gobierno, oposición política y social (sectores descontentos de las FFAA, partidos opositores, organizaciones de izquierda y de derechos humanos)	2
	Gobierno		↑
Filipinas (Mindanao-	Interna	Gobierno, facciones del grupo armado MNLF	3
	Autogobierno,		↓

⁵ A pesar de que el Sáhara Occidental no es un Estado reconocido internacionalmente, se considera la tensión entre Marruecos y Sáhara Occidental como "internacional" y no como "interna" por tratarse de un territorio por descolonizar cuya pretendida pertenencia a Marruecos no es reconocida por el Derecho Internacional ni por ninguna resolución de Naciones Unidas.

⁶ La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios.



MNLF)	Identidad		
Fiji	Interna	Gobierno, oposición política y social	1
	Gobierno		=
India – Pakistán	Internacional	Gobierno de India, Gobierno de Pakistán	1
	Identidad, Territorio		=
India (Nagalandia)	Interna	Gobierno, oposición armada (NSCN-K, NSCN-IM)	3
	Autogobierno, Identidad		=
India (Tripura)	Interna	Gobierno, oposición armada (NLFT, ATTF)	1
	Autogobierno		=
Indonesia (Sulawesi)	Interna	Gobierno, organizaciones políticas y armadas que operan sobre ejes de división religiosa	1
	Identidad		↓
Indonesia (Molucas)	Interna	Gobierno, organizaciones políticas y armadas que operan sobre ejes de división religiosa	1
	Autogobierno, Identidad		↓
Indonesia (Papúa Occidental)	Interna	Gobierno, grupo armado OPM, oposición política y social (organizaciones autonomistas o secesionistas, indigenistas y de derechos humanos), grupos indígenas papús, empresa minera Freeport	2
	Autogobierno, Identidad, Recursos		↑
Indonesia (Aceh)	Interna	Gobierno, antiguo grupo armado GAM, grupos políticos que solicitan la creación de nuevas provincias en Aceh	1
	Autogobierno, Identidad, Recursos		↑
Kirguistán	Interna	Gobierno, oposición política y social	1
	Gobierno		↓
Laos	Interna	Gobierno, organizaciones políticas y armadas de origen Hmong	2
	Sistema, Identidad		=
Myanmar	Interna	Gobierno, oposición política y social (partido opositor LND)	3
	Sistema		=
Nepal (Terai)	Interna	Gobierno, organizaciones políticas y armadas madhesis (MRPF), JTMM	3
	Autogobierno, Identidad		↓
Pakistán	Interna	Gobierno, oposición política y social (partido opositor PPP, judicatura), milicias talibán	3
	Gobierno, Sistema		↓
Pakistán (Baluchistán)	Interna	Gobierno, grupo armado BLA	2
	Autogobierno, Recursos		↑
Tailandia	Interna	Gobierno, oposición política y social	2
	Gobierno		↓
Tayikistán	Interna	Gobierno, oposición política y social, señores de la guerra	2
	Gobierno		=
Timor-Leste	Interna internacionalizado	Gobierno, misión internacional International Security Forces, oposición política y social (simpatizantes del líder rebelde Alfredo Reinado, simpatizantes del partido FRETILIN, militares despedidos, pandillas armadas)	3
	Gobierno		↓
Turkmenistán	Interna	Gobierno, oposición política y social	1
	Gobierno		=
Uzbekistán	Interna	Gobierno, oposición política y social, grupos armados islamistas	2
	Sistema, Gobierno		=
Europa			
Armenia	Interna	Gobierno de Armenia, oposición política	1
	Gobierno		↑
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	Internacional	Gobierno de Azerbaiyán, Gobierno de la autoproclamada República de Nagorno-Karabaj, Armenia	2
	Autogobierno, Identidad, Territorio		↑
Belarús	Interna	Gobierno, oposición política y social	1
	Gobierno		=
Chipre	Interna	Gobierno de Chipre, Gobierno de la autoproclamada República Turca del Norte de Chipre	1
	Autogobierno, Identidad, Territorio		↓
Georgia (Abjasia)	Interna	Gobierno de Georgia, Gobierno de la autoproclamada República de	2



	internacionalizada	Abjasia, Rusia, fuerzas de mantenimiento de paz de la CEI	
	Autogobierno, Identidad		=
Georgia (Osetia del Sur)	Interna internacionalizada	Gobierno de Georgia, Gobierno de la autoproclamada República de Osetia del Sur, Rusia	2
	Autogobierno, Identidad		=
Macedonia (noroeste)	Interna	Gobierno, grupos políticos y actores armados de la comunidad albanesa	1
	Autogobierno, Identidad		=
Moldova, Rep. de (Transdníester)	Interna internacionalizada	Gobierno de Moldova, Gobierno de la autoproclamada República de Transdníester, Rusia	1
	Autogobierno, Identidad		=
Rusia (Cáucaso norte)	Interna	Gobierno ruso, Gobiernos de las repúblicas de Ingushetia, Daguestán, Kabardino-Balkaria y Chechenia, grupos armados de oposición, oposición social y política	3
	Autogobierno, Identidad, Sistema, Gobierno		↑
Serbia – Kosovo	Internacional	Gobierno de Serbia, Gobierno de Kosovo, representantes políticos y sociales de la comunidad serbia de Kosovo, UNMIK, KFOR	2
	Autogobierno, Identidad		↑
Oriente Medio			
Arabia Saudita	Interna internacionalizada	Gobierno, grupo armado al-Qaeda	1
	Sistema		=
Egipto	Interna	Gobierno, oposición política y social (Hermanos Musulmanes)	1
	Gobierno, Sistema		↑
Irán (noroeste)	Interna internacionalizada	Gobierno, grupo armado PJAK	2
	Autogobierno, Identidad		=
Irán – EEUU, varios países	Internacional	Irán, EEUU, Israel, EU-3 (Francia, Reino Unido, Alemania)	2
	Sistema		=
Líbano	Interna internacionalizada	Gobierno, oposición política y social	2
	Gobierno		↑
Israel – Líbano – Siria	Internacional	Israel, Siria, grupo armado libanés Hezbollah	2
	Sistema, Recursos, Territorio		↑
1: intensidad baja; 2: intensidad media; 3: intensidad alta. ↑: escalada de la tensión; ↓: reducción de la tensión; =: sin cambios. Las tensiones marcadas en negrita son descritas en el capítulo.			

Tensiones: evolución trimestral por regiones

África

a) África Austral

Comoras

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de la Unión de las Comoras ostentado por Grand Comora, gobierno regional de Anjouan, gobierno regional de Moheli, misión de la UA			



Síntesis: El archipiélago ha atravesado desde su independencia de Francia en 1975 un historial de inestabilidad en el que se han producido hasta 20 golpes de Estado e intentos fallidos de derrocar a los regímenes existentes. En 2001 se alcanzó un acuerdo constitucional por el que se establecía una república federal con presidencias rotatorias cada cuatro años entre las islas de Grand Comora, Anjouan y Moheli. El clérigo Ahmed Abdallah Mohamed Sambi, de Anjouan, venció en las elecciones de mayo de 2006 y se convirtió en el nuevo presidente de la Unión. Desde 2006, el presidente golpista de Anjouan, Mohamed Bacar, rechazó colaborar con la presidencia de la Unión, y en julio de 2007 se celebraron elecciones en el archipiélago, que fueron declaradas ilegales en la isla de Anjouan debido a irregularidades, según el Gobierno y la UA, aunque Bacar se atribuyó una amplia victoria. Desde entonces, se ha constatado una tensión creciente.

El archipiélago de las Comoras sufrió una grave escalada de la tensión como consecuencia de la invasión de 600 militares de las FFAA y de una fuerza de la UA para tomar el control de la isla rebelde de Anjouan y capturar a su líder, Mohamed Bacar, el 25 de marzo. Bacar consiguió huir a la vecina isla francesa de Mayotte, donde solicitó asilo y fue trasladado a la isla de La Reunión. La UA y el gobierno de Comoras (que recuperó rápidamente el control de la isla rebelde) solicitaron a Francia la extradición de Bacar. El 31 de marzo el presidente de la corte de apelaciones de Anjouan, Abdou Cheikh, fue nombrado presidente en funciones de la isla a la espera de la celebración de nuevas elecciones y la formación de un nuevo gobierno en el plazo de dos o tres meses. Durante la ofensiva y en los días previos se produjeron diversas víctimas mortales y decenas de heridos. En febrero, la UA había revisado su papel en la crisis dando luz verde a una acción militar por parte del gobierno de la Unión ante el fracaso de las iniciativas diplomáticas previas para superar la crisis, ya que Bacar había rechazado la celebración de un nuevo proceso electoral supervisado por la UA o el exilio a otro país, y el Gobierno había rechazado la extensión de las sanciones de la UA sobre Bacar. Alrededor de 1.500 soldados proporcionados por Tanzania, Sudán y Senegal, y con apoyo logístico de Libia, integraron una acción militar que contó con el beneplácito de Francia y EEUU, y el rechazo de Sudáfrica.

Zimbabwe

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Gobierno	Interno		
<i>Actores principales:</i>	Partidos políticos ZANU-PF y MDC, organización social opositora WOZA			
<i>Síntesis:</i>	El Gobierno de Robert Mugabe, en el poder desde la independencia del país en 1980 como dirigente del ZANU-PF, persiste en las prácticas de persecución de miembros de partidos de la oposición y de miembros de la sociedad civil. Durante estos años, la administración de Mugabe ha sido criticada por sus altos niveles de corrupción, la supresión de la oposición política, el mal manejo de la reforma agraria y de la economía del país, así como por la violación sistemática de los derechos humanos. Esta situación ha llevado al país al aislamiento internacional.			

Las tensiones aumentaron de cara a las elecciones, fijadas por Robert Mugabe para el 29 de marzo, debido a las continuas maniobras políticas de la presidencia para limitar la presencia de observadores internacionales a los escasos países aliados del régimen, las declaraciones de los máximos líderes de las fuerzas de seguridad sobre su determinación de apoyar exclusivamente un gobierno liderado por Mugabe, el control sobre los actos de los partidos de oposición y de las organizaciones de la sociedad civil y el decreto presidencial que aprobaba el recuento centralizado de los votos presidenciales. A todo esto se unió la aprobación, por parte del gobierno, de la presencia de agentes de policía en el interior de los colegios electorales, con la misión de ayudar a las personas analfabetas a emitir su voto. A su vez, la organización local Zimbabwe Election Support Network denunció que la distribución de los colegios electorales en el país era irregular y que favorecía especialmente a los feudos tradicionales del ZANU-PF. Todo esto unido a la polémica sobre el gran número de papeletas electorales impresas (el doble del



número de habitantes) y las constantes denuncias de importantes organizaciones de derechos humanos sobre el acoso y la violencia contra representantes de la oposición y sus seguidores, promovieron la denuncia en los medios internacionales de la total ausencia de transparencia y libertad en las elecciones presidenciales y legislativas. Los resultados emitidos por la Comisión Electoral señalaron la victoria del partido opositor MDC en el Parlamento por 99 escaños frente a los 97 obtenidos por el ZANU-PF, mientras el Senado permanecía bajo el control del partido de Mugabe. Los resultados de las elecciones presidenciales continuaron sin conocerse después de diez días de la celebración de los comicios, acrecentando los temores de que se produjera un fraude a gran escala, mientras aumentaban el número de ataques contra miembros de la oposición y simpatizantes del MDC por parte de las organizaciones de veteranos de guerra y se teme que los niveles de violencia aumenten de cara a una segunda vuelta en las elecciones presidenciales.

b) África Occidental

Côte d'Ivoire

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Gobierno, Recursos		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, alianza armada Forces Nouvelles, milicias progubernamentales, ONUCI, Forces Licorne			
<i>Síntesis:</i>	Desde la explosión del conflicto armado en el año 2002 el país se encuentra dividido en dos entre las zonas controladas por la alianza armada de oposición Forces Nouvelles en el norte y la zona sur controlada por el Gobierno. A pesar de la firma del acuerdo de paz en 2003, la situación ha permanecido prácticamente en una situación de status quo hasta la firma del acuerdo político de Ouagadougou en marzo de 2007, donde se acordó reactivar los procesos de DDR, identificación de la población, celebración de elecciones y despliegue de la administración en todo el Estado, abriendo una puerta a la reunificación del país. Sin embargo, los escasos avances en su implementación continuaron suponiendo un serio riesgo para la paz.			

En el mes de marzo se cumplió un año de la firma del acuerdo político de Ouagadougou sin que se haya fijado una fecha para las elecciones. Durante este último periodo **continuaron las prácticas extorsionadoras de las Forces Nouvelles sobre la población del norte como forma de financiación y se produjeron diversos brotes de violencia principalmente en el oeste del país** (al sur de la línea verde que sustituye a la zona de seguridad) tras la muerte de un militar, lo que provocó las protestas de sectores del ejército de Duékoué y Guiglo que mantuvieron aterrorizada a la población al realizar disparos al aire. Las balas perdidas hirieron a más de doce personas, de las que una podría haber muerto. El gran número de armas en manos de rebeldes y milicias, el lento despliegue de la administración en el norte y los escasos avances en el proceso de identificación de la población, así como las disputas por las tierras, podrían fomentar el aumento de la inestabilidad en el futuro. Por otra parte, se produjeron **manifestaciones en la capital por el aumento de los precios de los productos básicos**, protagonizadas especialmente por mujeres y jóvenes, que fueron reprimidas por la policía produciéndose la muerte de una persona.

Malí

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Identidad, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, facción del grupo armado ADC de Ibrahim Ag Bahanga			



Síntesis: Los tuareg pueblan las regiones que bordean el desierto del Sáhara desde antes de que se conformaran los actuales Estados africanos. Desde la independencia de Malí, los tuareg que residen en el norte han protagonizado diversas revueltas, que en los años noventa llegaron a convertirse en conflicto armado, demandando una mayor participación económica y política en el Estado, además del desarrollo de las regiones que habitan, fuertemente afectadas por la creciente sequía y la práctica desaparición del comercio transahariano. El último acuerdo de paz firmado en 2006 entre el Gobierno y el grupo armado tuareg, Alianza Democrática para el Cambio, situaba el desarrollo económico y de infraestructuras como temas claves para la entrega de armas y el cierre del conflicto.

En los últimos días del año 2007 la mediación argelina y libia lograron que la facción del grupo armado ADC que lidera Ibrahim Ag Bahanga pusiera en libertad a más de una veintena de soldados que mantenía secuestrados desde el mes de septiembre en la región norteña de Kidal. **A pesar de los avances logrados en las negociaciones con la facción tuareg, el último ataque de este grupo contra un convoy militar en el mes de marzo, donde fueron secuestrados al menos 30 miembros de las FFAA malienses, puso en entredicho la voluntad del Ag Bahanga de llegar a una solución negociada.** Por otra, el gran número de minas sembrado en la región provocó la muerte de tres soldados y cinco civiles en dos sucesos paralelos. A pesar del aumento de la violencia, a la vez que se sucedían los enfrentamientos entre las FFAA y los tuareg en la zona de Tinzaouatène (norte), las delegaciones de representantes del gobierno y de Ag Bahanga se reunieron en Trípoli (Libia) para intentar relanzar el proceso de paz.

Níger

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Identidad, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, grupo armado MNJ			
<i>Síntesis:</i>	Los tuareg pueblan las regiones que bordean el desierto del Sáhara desde antes de que se conformaran los actuales Estados africanos. Desde la independencia de Níger, los tuareg que residen en el norte han protagonizado diversas revueltas, que en los años noventa llegaron a convertirse en conflicto armado, demandando una mayor participación económica y política en el Estado, además del desarrollo de las regiones que habitan, fuertemente afectadas por la creciente sequía y la práctica desaparición del comercio transahariano. La falta de concreción de los acuerdos de paz de 1995 ha sido una de las razones esgrimidas por el MNJ para iniciar una campaña violenta contra las FFAA en 2007, además de la falta de control sobre los recursos naturales (uranio) que se producen en sus territorios.			

Durante el comienzo del año, el grupo armado tuareg MNJ extendió sus amenazas de iniciar una serie de ataques a gran escala contra el ejército y la industria minera del uranio, reclamando de nuevo al gobierno que cumpliera con lo estipulado en los acuerdos de paz. Sin embargo, **coincidiendo con el aniversario de su levantamiento, el MNJ puso en libertad a 25 personas que mantenía retenidas desde el mes de febrero**, entre ellos el prefecto de una localidad norteña, que fueron entregados a las autoridades libias. Por su parte, el gobierno prorrogó el estado de emergencia en la región de Agadez (norte), donde opera el grupo armado, y continuó calificando al MNJ como "grupo de traficantes y delincuentes". Por otra parte, el ex líder rebelde tuareg, Rhissa Aga Boula, fundador del grupo armado Frente de Liberación del Aïr y de Azawak que combatió al gobierno durante los años 90, fue destituido de sus funciones como presidente del partido UPDS, después de haberse declarado abiertamente a favor del grupo armado tuareg MNJ apoyando los ataques contra empresas extractivas, incluyendo las de capital extranjero, que operan en la región norte de Agadez. Boula se encuentra exiliado en Francia.



Nigeria

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral :</i>	=
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, partidos políticos, mafias, grupos religiosos extremistas			
<i>Síntesis:</i>	Desde el año 1999, en el que el poder político volvió a manos civiles después de sucesivas dictaduras y golpes de Estado, el Gobierno no ha logrado imponer un sistema democrático en el país. Todavía persisten grandes diferencias económicas y sociales entre los diferentes estados que conforman Nigeria, por la falta de descentralización, y entre las diferentes capas sociales, hecho que fomenta la inestabilidad y los estallidos de violencia. Igualmente, las fuertes divisiones interreligiosas, interétnicas y políticas alimentan la persistencia de la violencia en todo el país. La falta de transparencia y la corrupción en el terreno político son otros de los grandes lastres para la democracia en Nigeria. Las prácticas mafiosas y el recurso al asesinato político como estrategia electoral han impedido, por lo menos en los dos últimos comicios presidenciales, el libre ejercicio del derecho a voto de la población, aumentando el descontento y las prácticas fraudulentas.			

En el mes de febrero se sucedieron los enfrentamientos entre comunidades nómadas y campesinas en el estado de Jigawa (norte). Durante los mismos al menos cinco granjeros fallecieron y numerosas casas y plantaciones fueron incendiadas. Los campesinos acusaron a los nómadas de arrasar sus plantaciones con su ganado y de sentirse indefensos ante la práctica ausencia de fuerzas policiales en la zona. Además han destacado el gran número de armas de fuego en poder de las comunidades nómadas, mientras que ellos mismos alegan disponer solo de su material de labranza para defenderse. Los conflictos por el uso de la tierra son comunes en esta zona donde no sólo se trasladan los nómadas ganaderos del país, si no otros provenientes de Níger, Malí o Senegal.

Cuadro 2.1: La subida en los precios de los alimentos un obstáculo más para la estabilidad política en África Occidental

El aumento en el precio de los cereales en el mercado internacional está transformándose en un obstáculo para la estabilidad de varios países en África Occidental. Durante los meses de febrero y marzo se produjeron en Burkina Faso, Camerún y Côte d'Ivoire diversas manifestaciones que en varias ocasiones concluyeron de forma violenta debido también a la fuerte acción represiva de las fuerzas de seguridad del Estado. En Burkina Faso se produjeron más de 200 detenciones mientras en Camerún alrededor de 17 personas murieron en enfrentamientos con la policía.

Pero la situación de carestía que sufre la población no fue sino un detonante para sacar a la superficie el descontento de amplias capas de la sociedad respecto a sus gobiernos, sus acciones y sus estrategias. Sin ir más lejos, en Camerún las manifestaciones mostraron también su disconformidad con la propuesta, realizada por la Asamblea General, para anular la limitación en el número de mandatos presidenciales. Este hecho llevó a más de un millón de personas a firmar una petición en contra de esta modificación, apoyando a los partidos opositores y reclamando un cambio en la presidencia del país. El presidente camerunés Paul Biya, como su homólogo burkinabés, lleva más de 20 años ocupando el poder, lo que ha generado en la población una sensación de falta de alternativa democrática y de equidad en el reparto de los beneficios del Estado. Toda esta situación, de no gestionarse de forma satisfactoria tiene un potencial explosivo, que podría amenazar la estabilidad de la que han gozado hasta el momento ambos países.

Hasta el momento, las soluciones proporcionadas por ambos gobiernos (Burkina Faso y Camerún), como eliminar los impuestos de consumo y las tasas aduaneras a los productos de primera necesidad, son estrategias a corto plazo eficientes, pero que pueden traer problemas en el futuro. Empezando por el efecto que la merma de recaudación de impuesto puede tener en las arcas del Estado o la posibilidad de que se presenten disturbios cuando el gobierno anuncie la reanudación del cobro de tasas. Aunque la subida de los precios escapa al control de los gobiernos, no lo es la excesiva dependencia externa en materia de alimentación y la falta de diversificación de la producción interna, por lo que de forma estratégica estos gobiernos deberían apostar por mejorar su productividad agrícola de productos alimentarios.



c) Cuerno de África

Chad – Sudán

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Chad, Sudán			
<i>Síntesis:</i>	El inicio de la guerra en Darfur en 2003 marcó el progresivo deterioro de las relaciones entre ambos Gobiernos, cuyos Presidentes fueron antiguos aliados en el derrocamiento del presidente chadiano Hissène Habré por parte de Idriss Déby en 1990. Aunque durante 2004 Chad medió entre el gobierno sudanés y la insurgencia de Darfur, el incremento de la violencia, la afluencia de población refugiada sudanesa hacia el este del Chad y las incursiones de las milicias progubernamentales sudanesas Janjaweed en esta zona provocaron numerosas críticas hacia el ejecutivo chadiano por su política de neutralidad. Cabe recordar que parte de los grupos armados de Darfur pertenecen a la misma comunidad que gobierna en Chad, los zaghawa. En 2004 se configuran diversas insurgencias contra el gobierno de Idriss Déby, y desde entonces, ambos Gobiernos han estado apoyando a la oposición armada del otro país.			

El trimestre se inició con bombardeos de las fuerzas aéreas chadianas a posiciones rebeldes chadianas cercanas a El Geneina, capital de Darfur Occidental, y el gobierno chadiano amenazó con realizar nuevos bombardeos en territorio sudanés. Sin embargo, a pesar de la ofensiva en febrero a N'Djamena, de la que Chad volvió a responsabilizar a Sudán, y de los continuos reproches y acusaciones mutuas entre ambos países, cabe destacar la firma de un **nuevo acuerdo de paz en Senegal el 13 de marzo que tiene como objetivo frenar los ataques transfronterizos de los respectivos grupos armados**, bajo la mediación del presidente senegalés, Abdoulaye Wade, durante la cumbre de la OCI celebrada en Dakar.⁷ Dicho acuerdo tiene la voluntad de revivir los anteriores acuerdos firmados entre ambos países, **el sexto en los últimos dos años**. La novedad respecto a los anteriores es la creación de un grupo de contacto formado por los ministros de exteriores de diversos países africanos, liderados por Libia y Congo, que se reunirá mensualmente para garantizar su implementación. Sin embargo, el mismo día de la firma del acuerdo, el gobierno chadiano había acusado a Sudán de enviar columnas de rebeldes hacia territorio chadiano. No obstante, los diversos grupos armados chadianos descartaron este nuevo acuerdo, afirmando que continuarán con su ofensiva para derrocar a Idriss Déby.

Eritrea – Etiopía

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Territorio		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Eritrea, Etiopía			
<i>Síntesis:</i>	En 1993, Eritrea se independiza de Etiopía, aunque la frontera entre ambos países no queda claramente delimitada, lo que les enfrentará entre 1998 y 2000 causando más de 100.000 víctimas mortales. En junio de ese año firman un acuerdo de cese de hostilidades, el Consejo de Seguridad establece la misión UNMEE para supervisarlos y en diciembre firman el acuerdo de paz de Argel. Éste establece que ambos se someterán a la decisión que acuerde la Comisión Fronteriza entre Eritrea y Etiopía (EEBC, por sus siglas en inglés), encargada de delimitar y demarcar la frontera basándose en los tratados coloniales pertinentes (1900, 1902 y 1908) y el derecho internacional. En abril de 2002 la EEBC anuncia su dictamen, que asigna la disputada aldea fronteriza de Badme (epicentro de la guerra y actualmente administrada por Etiopía) a Eritrea, decisión que es rechazada por Etiopía.			

⁷ Véase el apartado de procesos de paz.



La situación se deterioró nuevamente debido a las presiones de Eritrea sobre la UNMEE, que forzaron su salida del país. En lo relativo al contencioso fronterizo, en enero Eritrea reiteró su aceptación de la demarcación virtual de la frontera, y Etiopía la rechazó afirmando que no tiene ningún tipo de validez internacional. La interrupción eritrea de suministro de combustible y alimentos a la UNMEE forzó el reagrupamiento en febrero del componente militar de la misión en Asmara, para su posterior traslado fuera del país. La decisión de la recolocación del personal y equipos fuera de Eritrea fue tomada tras la paralización de la operación en la vertiente fronteriza eritrea, por lo que a principios de marzo alrededor de 700 cascos azules retornaron a sus países de origen. El Consejo de Seguridad de la ONU hizo un llamamiento a la plena cooperación en la recolocación temporal del personal y equipos de la misión. En enero, el Consejo había renovado el mandato de la misión por otros seis meses, a pesar de la recomendación del Secretario General de la ONU de la extensión de sólo un mes debido al bloqueo, a la expectativa de la evolución de la cuestión.⁸ Posteriormente, Ban Ki-moon calificó la decisión de Eritrea de inaceptable, destacando que el país está obligado, según el acuerdo de Argel del año 2000, a garantizar el mandato de los cascos azules.

Somalia (Somalilandia – Puntlandia)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Territorio		Interno	
<i>Actores principales:</i>	República de Somalilandia, región autónoma de Puntlandia			
<i>Síntesis:</i>	Ambas regiones mantienen una disputa por el control de las regiones fronterizas de Sool y Sanaag desde 1998. Sool y Sanaag se encuentran geográficamente dentro de las fronteras de Somalilandia, aunque la mayoría de clanes de la región se encuentran asociados a los de Puntlandia. En diciembre de 2003 las fuerzas de Puntlandia tomaron el control de Las Anod, capital de la región de Sool. Previamente ambas administraciones habían tenido una representación oficial en la ciudad. Desde entonces se han producido choques esporádicos e intentos de mediación. Antes de acceder al poder en Puntlandia en el 2005, el general Muse se enfrentó con el entonces señor de la guerra de Puntlandia, el coronel Abdullahi Yusuf Ahmed, actual presidente de Somalia, cuyas milicias derrotaron a las de Muse que se retiraron a la zona occidental de Sanaag, donde fueron acogidas por las fuerzas de Somalilandia, lo que refleja las dificultades para resolver el contencioso.			

Persistieron los ataques y enfrentamientos esporádicos entre las tropas y milicias de ambas administraciones por el control de la población fronteriza de Las Anod, en la disputada región de Sool. A mediados de enero se registraron enfrentamientos que causaron 10 víctimas mortales, además de diversos heridos, y a finales de febrero se constataron incursiones y movimientos de tropas por parte de ambas administraciones en las regiones en disputa, Sool y Sanaag. La asistente de la secretaria de Estado estadounidense, Jendayi Frazer, visitó sorpresivamente Somalilandia a principios de febrero, lo que levantó especulaciones sobre un posible reconocimiento de la región como Estado independiente, aunque EEUU afirmó estar a la expectativa de las decisiones de la UA al respecto.

Sudán

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Recursos		Interno	

⁸ Resolución 1798 del Consejo de Seguridad de la ONU, 30/01/08, < <http://www.un.org/spanish/docs/sc08/scrl08.htm>>



Actores principales: Partidos políticos NCP y SPLM, grupo armado SPLA, milicias progubernamentales, etnias y subclanes dinkas y nuer en el sur

Síntesis: En el año 2005 el grupo armado SPLA y el Gobierno de Sudán firmaron un acuerdo de paz definitivo (CPA) que puso fin a 20 años de conflicto armado que enfrentaron al norte con el sur del país. La falta de concreción sobre distintos puntos del acuerdo está dificultando los avances del proceso de paz. Por otra parte, la conclusión del conflicto a nivel nacional provocó el resurgimiento de los recelos y desavenencias entre las diferentes etnias y clanes que conviven y compiten por unos recursos escasos en el norte del país. La contraposición entre las élites de Jartum y los estados del alto Nilo que controlan la riqueza económica sudanesa y el resto de los estados que conforman el país se sitúa en el eje de las tensiones que amenazan la paz en Sudán.

Una vez concluida la crisis en el gobierno de unidad nacional con la vuelta del SPLM a sus puestos dentro del ejecutivo, la falta de acuerdo sobre la delimitación fronteriza norte-sur en la región petrolera de Abyei (Bahr el Gazal) puso en peligro la concretización del acuerdo de paz. Durante el primer trimestre del año se sucedieron los enfrentamientos entre tropas del SPLA y milicias de la tribu misseriya en la zona, provocando más de doscientos muertos. La disputa podría haberse producido cuando el SPLA conminó a los misseriya a desarmarse cuando pretendían trasladarse con su ganado hacia las regiones del sur. El SPLA alegó que sólo ellos como ejército de la autoridad gubernamental del sur tienen derecho a portar armas, mientras todas las personas que residen o desean viajar al sur deben estar desarmadas por motivos de seguridad. El SPLA sostuvo que en los primeros ataques los misseriya habían sido apoyados por milicias murahaleen y las FFAA sudanesas. Aunque tanto el SPLM como el NCP han declarado su intención de cumplir con los acuerdos de paz y no reabrir el conflicto, las tensiones en la zona han ido en aumento desde que se inició el año.

d) Grandes Lagos y África Central

Burundi

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Identidad, Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición armada (FNL-PALIPHEUTU, conocida por FNL, y facción disidente de las FNL) y oposición política (facción de CNDD-FDD de Hussein Radjabu, UPRONA, FRODEBU)			
<i>Síntesis:</i>	El proceso de transición política e institucional iniciado con la firma del Acuerdo de Paz de Arusha en el 2000, culmina formalmente en el año 2005. La aprobación de una nueva Constitución que formaliza el reparto de poder político y militar entre las dos principales comunidades, hutus y tutsis, y la celebración del proceso electoral que ha conducido a la formación de un nuevo Gobierno, intentan sentar las bases de futuro para superar el conflicto iniciado en 1993 y suponen la principal oportunidad para poner fin a la violencia de carácter etnopolítico que afecta al país desde su independencia en 1962. Sin embargo, persiste la desconfianza entre los partidos políticos y las luchas de poder en el seno del gubernamental CNDD-FDD, y entre el Gobierno y la oposición política, a lo que se añade el estancamiento del proceso de paz con el último grupo armado, las FNL de Agathon Rwasa.			

Se produjeron enfrentamientos esporádicos entre las FNL y los cuerpos de seguridad en Bujumbura y sus alrededores, causado decenas de víctimas mortales, en violación del alto el fuego existente desde septiembre de 2006, que fue calificado de papel mojado por el grupo. La UA manifestó su preocupación por el **recrudescimiento de los enfrentamientos en los últimos meses**. No obstante, en el frente diplomático, el facilitador del proceso de paz y ministro de interior surafricano, Charles Nqakula, estableció en febrero el Directorio Político para discutir los temas que vayan más allá del marco del mecanismo de verificación del alto el fuego (JVMM), que estará formado por representantes de Naciones Unidas, de la UA y de las embajadas surafricana y tanzana en Burundi, además, se ampliará a la UE y a otros actores clave. En paralelo, se



reanudaron las conversaciones entre el líder de las FNL, Agathon Rwaso, y Nqakula a principios de febrero en Dar es Salaam, en las que acordaron el retorno de los líderes de las FNL en mayo para finalizar el acuerdo de paz de 2006. Además, Nqakula afirmó que el JVMM reanudaría su trabajo a principios de abril (siempre que estuviera garantizada la seguridad y la inmunidad de la delegación de las FNL). Con relación a la situación política, continuó el juicio contra el ex líder del gobernante CNDD-FDD, Hussein Radjabu.

Kenya

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Identidad, Gobierno, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	gobierno, milicias de adscripción étnica, oposición política y social (partidos políticos, organizaciones de la sociedad civil)			
<i>Síntesis:</i>	La política y la economía de Kenya han estado dominadas desde su independencia en 1963 por el partido KANU, controlado por la comunidad más numerosa del país, los kikuyus, en detrimento del resto. En 2002 el sucesor del autoritario y cleptócrata Daniel Arap Moi (en el poder los últimos 24 años) fue derrotado por Mwai Kibaki, con la promesa de acabar con la corrupción y redistribuir la riqueza, en un país eminentemente pobre, agrícola y que basa su crecimiento (6%) en el turismo. Sin embargo, las promesas incumplidas de Kibaki fomentaron un clima de frustración, por lo que Raila Odinga, de la etnia lúo, se ha convertido en una amenaza a la hegemonía en el poder de Kibaki, sin basar su campaña en la afiliación tribal, sino en el cambio y en la construcción de una sociedad más justa. En paralelo, diversas zonas del país se ven afectadas por disputas intercomunitarias por la propiedad de la tierra y también instigadas políticamente en periodo electoral.			

El presidente, Mwai Kibaki, y el líder de la oposición, Raila Odinga, alcanzaron un acuerdo de reparto de poder el 28 de febrero, como un paso más en la gestión de la crisis postelectoral iniciada el pasado diciembre. La extrema violencia, que se concentró principalmente tras los polémicos anuncios (que renovaban el mandato de Mwai Kibaki), se fue reduciendo durante el mes de febrero, dejando un saldo de **más de 1.000 víctimas mortales y el desplazamiento forzado de 300.000 personas**, que en su mayoría no habían regresado a sus lugares de origen a finales del trimestre. La instrumentalización de las diferencias étnicas contribuyó al agravamiento de la situación, al producirse ataques intercomunitarios entre grupos kikuyus (etnia de Kibaki) y grupos de lúos (etnia de Odinga), además de la represión perpetrada por los cuerpos de seguridad en algunas zonas. La violencia tuvo también un carácter indiscriminado y vinculado a la criminalidad y al descontrol de la situación reinante. El acuerdo contemplaba la creación de la figura del primer ministro, que ocupará el líder opositor, y se modificará la Constitución. Las partes acordaron también el establecimiento de una comisión de verdad, justicia y reconciliación, un panel de investigación sobre la violencia postelectoral.⁹ En paralelo, persistieron los actos de violencia en la región de Mount Elgon (sureste) debido a disputas por la propiedad de la tierra y que fueron exacerbados por la intervención de los cuerpos de seguridad.

RD Congo

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Gobierno, Recursos		Interno	

⁹ Véase el apartado de procesos de paz.



Actores principales: Gobierno, oposición política y social y antiguos grupos armados de oposición

Síntesis: Entre 1998 y 2003 transcurre en RD Congo la llamada “primera guerra mundial africana”.¹⁰ La firma de diversos acuerdos de paz entre 2002 y 2003 comportó la retirada de las tropas extranjeras y la configuración del Gobierno Nacional de Transición (GNT) donde se integraron el antiguo Gobierno, la oposición política, los grupos armados RCD-Goma, RCD-K-ML, RCD-N, MLC y las milicias Mai Mai. A partir de junio de 2003 el GNT estuvo dirigido por el presidente Joseph Kabila y cuatro vicepresidentes, dos de los cuales pertenecían a la antigua insurgencia: Azarias Ruberwa del RCD-Goma y Jean-Pierre Bemba del MLC. El GNT elaboró la Constitución, refrendada en diciembre de 2005. Entre julio y octubre de 2006 se celebraron elecciones legislativas y presidenciales, en las que Kabila fue elegido presidente, y Jean-Pierre Bemba resultó segundo, en medio de un clima de alta tensión y acusaciones de fraude. La formación del nuevo Gobierno en el año 2007 no frenó la inestabilidad y las disputas en el ámbito político.

La situación se caracterizó por la **persistencia de la inestabilidad política, la violencia en la provincia de Bas Congo y el acuerdo de paz en el este**.¹¹ A finales de febrero se desencadenaron graves enfrentamientos entre la policía y los miembros de la secta político-religiosa Bundu Dia Kongo (BDK) en la provincia de Bas Congo, en el suroeste. La MONUC, que redobló su presencia en la provincia, estimó que habían muerto 68 personas durante los hechos, principalmente miembros del grupo, y otras 300 personas habían desaparecido. El Gobierno redujo la cifra a 22 personas. Los objetivos de la organización son el restablecimiento del antiguo reino del Congo. Acusan al Gobierno de corrupción y mala gestión y exigen una participación en los beneficios derivados de la explotación de los recursos petrolíferos de la provincia, que constituyen alrededor de un tercio del presupuesto gubernamental. En enero de 2007 murieron otras 105 personas como consecuencia de la respuesta del Gobierno contra los partidarios del BDK que se manifestaban en contra del fraude en las elecciones provinciales. Por otra parte, el líder del partido opositor MLC, Jean Pierre Bemba, reiteró a principios de febrero su deseo de volver al país para retomar sus actividades políticas, interrumpidas como consecuencia de su exilio forzado en marzo de 2007 a Portugal, donde todavía se encuentra.

Región de los Grandes Lagos

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Identidad, Gobierno, Recursos		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Gobiernos de RD Congo, Rwanda, Uganda; grupos armados de oposición ugandeses ADF-NALU y LRA, grupos armados de oposición rwandeses FDLR y milicias Rasta, grupos armados de oposición congoleños de Ituri (FNI, FRPI, MRC) y CNDP, milicias congoleñas Mai Mai, grupo armado de oposición burundés FNL			
<i>Síntesis:</i>	Entre 1998 y 2003 transcurre en RD Congo la “primera guerra mundial africana”, así llamada por la participación de hasta ocho países de la región. ¹² La firma de diversos acuerdos de paz entre 2002 y 2003 comportó la retirada de las tropas extranjeras hostiles (Rwanda y Uganda, principalmente). Éstas justificaban su presencia con la existencia de grupos insurgentes en territorio congolés a los que pretendían eliminar, ante la ausencia de voluntad de las FFAA congoleñas para acabar con ellos, mientras ejercían el control y la expoliación de los recursos naturales del este del país. RD Congo se ha apoyado en estos grupos hostiles a Rwanda y Uganda en favor de sus propios intereses, principalmente las FDLR, causante del genocidio de Rwanda de 1994. Las relaciones entre los tres países siguen siendo difíciles por la existencia de estos grupos y la fallida implementación de los acuerdos para desmovilizar o acabar con éstos.			

Cabe destacar la persistencia de la situación de inestabilidad como consecuencia de distintos factores: En primer lugar, la presencia del grupo ugandés LRA en el parque nacional de

¹⁰ Véase la síntesis de RD Congo (este) en el capítulo de conflictos armados, y la síntesis de la Región de los Grandes Lagos en el capítulo de tensiones.

¹¹ Véase el apartado de conflictos armados.

¹² Véase síntesis de RD Congo (este) en el capítulo de conflictos armados.



Garamba, en la frontera de RD Congo con Uganda, continuó siendo un factor de inestabilidad, ya que cometieron diversos ataques contra las poblaciones aledañas. Posteriormente, el grueso del grupo se trasladó a la R. Centroafricana.¹³ En segundo lugar, otro elemento de preocupación fue el hecho de que el grupo hutu rwandés FDLR no participara en el proceso de paz de Goma que culminó en el alto el fuego del 23 de enero, que fue violado reiteradamente por las partes enfrentadas.¹⁴ En este sentido, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó a mediados de marzo una resolución instando a las FDLR al desarme voluntario de sus milicias bajo la amenaza de proceder al desarme forzoso y del establecimiento de sanciones contra ellos.¹⁵ Este anuncio contribuyó a que las FDLR insistieran en llevar a cabo conversaciones de paz con el gobierno tutsi de Rwanda, bajo los auspicios de la comunidad internacional. El día 15 de marzo expiraba el ultimátum en vigor desde el 1 de enero para proceder al desarme voluntario, según establecía un acuerdo alcanzado entre Rwanda y RD Congo en Nairobi el pasado noviembre. A partir de esta fecha, el acuerdo obliga a proceder al desarme forzoso, aunque diversos analistas coincidieron en que el Gobierno, sin la ayuda de la MONUC, es incapaz de proceder al desarme de las FDLR.

América

Bolivia

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (partidos políticos, autoridades y organizaciones de la sociedad civil de los departamentos orientales)			
<i>Síntesis:</i>	A finales de 2003, el entonces presidente Gonzalo Sánchez de Lozada se exilió en EEUU después de que la represión de varias protestas antigubernamentales provocara, en los meses de febrero y octubre, más de 100 muertes. Tras un periodo de incertidumbre en el que dos presidentes asumieron el poder de forma interina, Evo Morales ganó las elecciones en diciembre de 2005, convirtiéndose en el primer mandatario indígena de un país mayoritariamente indígena. Sin embargo, su acción de gobierno, especialmente la reforma agraria o la nacionalización de los hidrocarburos -Bolivia cuenta con las segundas reservas gasíferas de América Latina-, se vio obstaculizada por la férrea oposición a su proyecto político por parte de varios partidos políticos y de las regiones orientales del país que, lideradas por el rico departamento de Santa Cruz, exigen mayor autonomía.			

El defensor del pueblo alertó sobre la posibilidad de que se produzcan **brotes de violencia** si el **gobierno central y las autoridades políticas y cívicas de varios de los departamentos orientales del país no alcanzan en breve un acuerdo** sobre las cuatro principales demandas planteadas por las autoridades departamentales: la anulación de la nueva constitución aprobada en el mes de diciembre por el oficialismo sin la presencia de la oposición, que la considera ilegal; el traslado de la sede de los poderes legislativo y ejecutivo a la ciudad de Sucre; la revisión de la distribución de los recursos derivados del Impuesto Directo a los Hidrocarburos; y el avance de las negociaciones sobre mayores cuotas de autonomía para los departamentos orientales del país, que habrían conformado el Consejo Nacional Democrático (Conalde) para reforzar su posición negociadora contra el gobierno de Evo Morales. En este sentido, los departamentos de **Santa Cruz y Beni anunciaron su intención de celebrar unilateralmente sendos referendos de autonomía** en los meses de mayo y junio, opción tildada de ilegal y secesionista por parte del gobierno. Ante la falta de avances en las negociaciones, a finales de marzo el ejecutivo aceptó la mediación de la iglesia católica y la presencia de observadores internacionales.

¹³ Véase el apartado de conflictos armados.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Resolución 1799 del Consejo de Seguridad de la ONU, 15/02/08, <<http://www.un.org/spanish/docs/sc08/scrl08.htm>>



Ecuador

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Gobierno, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (Congreso, organizaciones campesinas e indígenas contra la acción de transnacionales extractivas)			
<i>Síntesis:</i>	Tras una década de constantes crisis políticas –en la que hasta seis presidentes distintos tomaron posesión del cargo- y movilizaciones sociales –entre las que destacan las marchas indígenas o las protestas contra transnacionales petroleras o mineras- Rafael Correa ganó las elecciones presidenciales en 2006 con la principal promesa de superar la inestabilidad sociopolítica crónica, de romper con los partidos políticos tradicionales y de priorizar la atención a los colectivos más excluidos del país. Para ello, Correa impulsó el establecimiento de una Asamblea Constituyente con el objetivo de aprobar una nueva Carta Magna que permita cambiar el modelo político y económico. Tanto el establecimiento, como la composición y los poderes de la mencionada Asamblea provocaron numerosos conflictos entre partidarios y detractores del Presidente y entre éste y el Congreso.			

La tensión política disminuyó considerablemente respecto del año pasado. Sin embargo, el presidente, Rafael Correa, **denunció por tercera vez durante este mandato intentos por apartarlo del poder**. En esta ocasión, el mandatario acusó al ex presidente Lucio Gutiérrez de intentar sobornar a varios miembros oficialistas de la Asamblea Constituyente para no aprobar la nueva Carta Magna y desestabilizar el ejecutivo. Lucio Gutiérrez denunció haber recibido amenazas de muerte y declaró que tales acusaciones tienen la intención de desacreditar su eventual candidatura a las próximas elecciones presidenciales. Por otra parte, **miles de personas se manifestaron en Guayaquil tanto a favor y como en contra del presidente Correa con motivo del primer aniversario de su llegada al poder**. En el plano internacional, cabe destacar el grave conflicto diplomático entre los gobiernos de Ecuador, Colombia (y en menor medida Venezuela) que provocó el ataque de las FFAA colombianas contra el grupo armado colombiano FARC en territorio ecuatoriano.¹⁶ Por otra parte, organizaciones indigenistas alertaron sobre el peligro que supone para determinados grupos indígenas la actividad maderera y petrolífera en las provincias amazónicas, después de que cinco indígenas murieran en Orellana a mano de grupos que talaban árboles ilegalmente.

Perú

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (facciones remanentes de Sendero Luminoso, organizaciones campesinas e indígenas)			
<i>Síntesis:</i>	En 1980, precisamente el año en que el país recuperaba la democracia, se inició un conflicto armado entre el gobierno y el grupo armado maoísta Sendero Luminoso que se prolongó durante dos décadas y que costó la vida a más de 60.000 personas. Al amparo de la política contrainsurgente, en los años noventa el Estado sufrió una deriva autoritaria de la mano de Alberto Fujimori, que en el año 2000 se exilió en Japón tras ser depuesto por el Congreso y acusado de numerosos casos de corrupción y violación de los derechos humanos. Desde entonces, los Gobiernos de Alejandro Toledo y Alan García han tenido que hacer frente a la acción de algunas facciones remanentes de Sendero Luminoso, supuestamente vinculadas al narcotráfico, y a las demandas de varias regiones y colectivos –mineros o campesinos productores de hoja de coca- que demandan mayor atención por parte del Estado.			

¹⁶ Véase el apartado de conflictos armados.



Las movilizaciones que durante varias semanas llevaron a cabo algunos colectivos campesinos en varias provincias contra la política agraria del gobierno provocaron la muerte de cuatro personas, la detención de otras 150 y el corte de las principales carreteras del país, así como la restricción de accesos al principal destino turístico del país (el Macchu Picchu). Ante los numerosos enfrentamientos que se registraron entre manifestantes y los cuerpos de seguridad, el gobierno decretó el estado de emergencia en ocho provincias. Finalmente, las protestas se disolvieron cuando el ejecutivo de Alan García accedió a negociar sobre el coste de los productos agrícolas y el aumento de precios de los fertilizantes. Por otra parte, varios sectores políticos y sociales exigieron un endurecimiento de la política antinarcótica del gobierno después de que una policía muriera y otros 14 resultaron heridos en una emboscada en el departamento de Ayacucho atribuida por el gobierno a grupos de narcotraficantes. Según algunas fuentes, sólo en la región comprendida entre los ríos Apurímac y Ene 17 policías habrían resultado asesinados por presuntos narcotraficantes desde el inicio del mandato de Alan García. En numerosas ocasiones, el gobierno ha vinculado el tráfico de drogas a grupos remanentes de Sendero Luminoso.

Asia

a) Asia Central

Uzbekistán

<i>Intensidad:</i>		2	<i>Evolución trimestral:</i>		=
<i>Tipología:</i>	Sistema, Gobierno		Interno		
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición social y política, grupos armados islamistas				
<i>Síntesis:</i>	El régimen de Islam Karímov, en el poder desde 1989 (primero como líder del Partido Comunista Uzbeko y desde 1991 como presidente del país independiente), se ha caracterizado por la represión sistemática de la oposición política, social y religiosa, mediante un sistema político personalista, el control férreo del espacio público y la vulneración de derechos y libertades. Desde finales de los años noventa, el país ha sufrido ataques violentos por parte de grupos islamistas clandestinos, principalmente del Movimiento Islámico de Uzbekistán. La tensión en el país escaló a partir de mayo de 2005 a raíz de la represión violenta por parte del régimen contra unas manifestaciones en Andijan, que se saldó con varios centenares de civiles muertos y de refugiados a países vecinos.				

La tensión se mantuvo sin cambios, destacando la investidura de Islam Karimov como presidente tras las polémicas elecciones de diciembre pese a la prohibición constitucional de un tercer mandato. No obstante, en el contexto de **continua represión social y política**, la oposición no tuvo un papel visible. Pese a ello, las disrupciones en el suministro de gas y electricidad unido a las temperaturas excepcionalmente extremas de enero **movilizaron a varios centenares de personas en diversos puntos del país** (entre 250 y 300 en Ferghana, en el sudeste; decenas en Khojeyli en el noroeste y en el distrito de Zafarabad, en el centro). En el plano diplomático internacional, el gradual acercamiento entre la UE y Uzbekistán fue señalado por diversos analistas como la posible causa para la liberación de cuatro destacados activistas de derechos humanos en febrero, en el marco de una amnistía, medida adoptada periódicamente por el régimen pero que habitualmente excluye a activistas políticos. Por otra parte, el asesinato en Kirguistán de un destacado periodista uzbeko muy crítico con el régimen de Karimov generó preocupación en círculos periodísticos, académicos y de derechos humanos por la posible implicación de los servicios secretos de Uzbekistán en el asesinato.



b) Asia Meridional

Nepal (Terai)

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, organizaciones políticas y armadas madhesi (MRPF), JTMM			
<i>Síntesis:</i>	La tensión en la región de Terai (situada al sur del país, a lo largo de la frontera con India) tiene su origen en la marginación histórica de la población madhesi y la insatisfacción generada por el proceso de paz iniciado en 2006 y que puso fin al conflicto armado que desde 1996 asolaba el país. La población de Terai –en torno a la mitad de la población del país– ha sufrido una exclusión histórica, política, social y económica. La firma de un acuerdo de paz y la aprobación de una Constitución interina que ignoraba los sentimientos de agravio y las demandas de mayor reconocimiento llevaron a las organizaciones madhesi a iniciar protestas sociales en los primeros meses de 2007, que desembocaron en violentos enfrentamientos con la policía y los maoístas.			

Cabe destacar la **disminución de la tensión como consecuencia del acuerdo alcanzado por el gobierno y la coordinadora de organizaciones madhesi United Democratic Madhesi Front**. Dicho acuerdo permitiría una mayor participación de la población madhesi en las instituciones nepalíes. El documento contempla ocho puntos que incluyen cuestiones como la compensación a las víctimas durante los enfrentamientos que tuvieron lugar el pasado año, así como la creación de entidades territoriales autónomas para la población madhesi. En paralelo, el gobierno también alcanzó otro acuerdo con el grupo Federal Republican National Front que agrupa a varias organizaciones madhesi en similares términos al anterior. Durante las semanas previas a la firma de los acuerdos, la **huelga indefinida** convocada por las organizaciones madhesi había causado importantes complicaciones en la capital y otras zonas del país como consecuencia de la interrupción en el suministro de combustibles y otros bienes básicos procedentes de la India, al ser Terai la principal vía de comunicación con el país vecino.

India (Nagalandia)

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición armada (NSCN-K, NSCN-IM)			
<i>Síntesis:</i>	La tensión que afecta al estado de Nagalandia se origina tras el proceso de descolonización británico de la India, cuando surge un movimiento naga que reclama el reconocimiento de derechos colectivos a esta población, mayoritariamente cristiana, frente a la mayoría hindú india. El surgimiento de la organización naga NCC en 1946 marca el inicio de las reclamaciones políticas de independencia para el pueblo naga, que a lo largo de las décadas posteriores evolucionarán tanto en contenido (independencia de Nagalandia o creación de la Gran Nagalandia, incorporando territorios de los estados vecinos habitados por nagas) como en formas de oposición, iniciándose la lucha armada en 1955. En 1980 se forma el grupo armado de oposición NSCN como resultado de desacuerdos con sectores políticos más moderados, que ocho años después se dividirá en dos facciones, I-M y K. Desde 1997 el NSCN (I-M) mantiene un acuerdo de alto el fuego y negociaciones con el Gobierno indio, pero en los últimos años se han multiplicado los enfrentamientos entre las dos facciones.			

Los enfrentamientos entre los grupos armados de oposición NSCN (I-M) y KNA causaron varias víctimas mortales. Por otra parte, la celebración de elecciones a la asamblea parlamentaria del



estado estuvo acompañada de varios actos de violencia que causaron la muerte de varias personas. Integrantes de diferentes partidos políticos, fundamentalmente del Nagaland People's Front y del Congress Party se enfrentaron causando al menos dos muertos, registrándose además otros episodios de violencia de menor gravedad. Ante la previsión de que hechos como los mencionados podían producirse, las fuerzas de seguridad habían incrementado los operativos, arrestando a varios miembros de diferentes grupos armados de oposición.

Pakistán

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Gobierno, Sistema		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (partido opositor PPP, judicatura), milicias talibán			
<i>Síntesis:</i>	En 1999 un golpe de Estado perpetrado por el General Pervez Musharraf pone fin al gobierno de la entonces primera ministra Benazir Bhutto, cuyos mandatos se habían caracterizado por la mala gestión y la corrupción. El golpe de Estado le valió al nuevo régimen militar el aislamiento internacional, que acaba tras los atentados de septiembre de 2001, cuando Musharraf se convierte en el principal aliado de EEUU en la región en la persecución a al-Qaeda. La perpetuación de Musharraf en el poder, la ostentación simultánea de la Jefatura del Estado y de las FFAA, los intentos de poner fin a la independencia del poder judicial o la creciente fuerza de las milicias talibán en las zonas tribales del país fronterizas con Afganistán son algunos de los elementos que explican la frágil situación política del país.			

Las elecciones legislativas celebradas en febrero dieron la victoria al partido de la fallecida ex primera Ministra Benazir Bhutto, PPP, comicios en los que el principal derrotado fue el presidente Pervez Musharraf. Tras las elecciones, los partidos PPP, PML-N y ANP, acordaron conformar un gobierno de coalición encabezado por Yussuf Raza Gillani, del PPP, quien fue nombrado primer ministro por el parlamento. Tras asumir su cargo Gillani decretó la liberación inmediata de todos los jueces puestos bajo vigilancia el pasado noviembre. Es reseñable también el importante descenso de los partidos islamistas. Las elecciones recibieron el beneplácito de la comunidad internacional, si bien se produjeron acusaciones sobre cuantiosas irregularidades, y en algunas zonas del país a las mujeres no se les permitió ejercer su derecho al voto. A pesar de la reducción de la violencia en los últimos meses de 2007, en el transcurso del periodo electoral se produjeron diversos atentados que provocaron la muerte de decenas de personas. Entre estos incidentes cabe destacar la explosión de una bomba durante el transcurso de un acto político del partido ANP, a consecuencia de la cual murieron 25 personas y 51 resultaron heridas, o el atentado en la ciudad de Parachinar (en las Áreas Tribales Federalmente Administradas) que causó la muerte a 47 personas y conllevó que la celebración de las elecciones se pospusiera como consecuencia del atentado.

Pakistán (Baluchistán)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, grupo armado BLA			



Síntesis: Desde la creación del estado de Pakistán en 1948, Baluchistán, la provincia más rica en recursos naturales, pero con algunas de las tasas de pobreza más elevadas del país, ha vivido cuatro periodos de violencia armada (1948, 1958, 1963-69 y 1973-77) en los que la insurgencia ha explicitado su objetivo de obtener una mayor autonomía e incluso la independencia. En el año 2004 la insurgencia armada reaparece en escena, atacando fundamentalmente infraestructuras vinculadas a la extracción de gas. El grupo armado de oposición BLA se convierte en la principal fuerza opositora a la presencia del Gobierno central, a quien acusan de aprovechar la riqueza de la provincia sin que ésta revierta en la población local. Como consecuencia del resurgimiento de la oposición armada, una operación militar fue desplegada en la provincia, provocando desplazamientos de la población civil y enfrentamientos armados.

La tensión en la región pakistaní de **Baluchistán** experimentó un **repunte durante el trimestre**, produciéndose **numerosos enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y la oposición armada**, así como atentados contra instalaciones gubernamentales e infraestructuras. Varias decenas de personas, en su mayoría miembros de las fuerzas de seguridad y opositores armados murieron como consecuencia de esta violencia. Gran parte de los atentados fueron reivindicados por el grupo armado de oposición BLA, quien también reivindicó la autoría del ocurrido en Lahore en el mes de enero y que causó la muerte a más de 20 policías. Por otra parte, cabe destacar las declaraciones efectuadas por el recién nombrado **primer ministro de la provincia de Baluchistán**, Nawab Zulfiqar Ali Magsi, en las que señalaba que **los problemas de la región sólo podrán resolverse por la vía negociada** y que, por tanto, la operación militar en marcha en la provincia deberá finalizarse. Estas declaraciones se produjeron poco antes de su nombramiento. Por otra parte, el partido PPP pidió disculpas por los excesos, atrocidades e injusticias cometidas en la región reclamando también el fin de la operación militar en la provincia.

c) Asia Oriental

China (Tíbet)

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Sistema, Identidad		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno chino, Dalai Lama y gobierno tibetano en el exilio, oposición política y social en Tíbet en provincias limítrofes			
<i>Síntesis:</i>	En 1950, un año después de haber vencido en la guerra civil china, el gobierno comunista de Mao Tze Tung invade el Tíbet y durante la década siguiente incrementa su presión militar, cultural y demográfica sobre el Tíbet y sofoca varios intentos de rebelión en los que murieron miles de personas. Ante la brutalidad de la ocupación, en 1959 el Dalai Lama y decenas de miles de personas huyeron del Tíbet y se exilaron en varios países, especialmente en Nepal o el norte de India, donde tiene sede el gobierno en el exilio. En las últimas décadas, tanto el Dalai Lama como numerosas organizaciones de derechos humanos han denunciado la represión, la colonización demográfica y los intentos de aculturación que sufre la población del Tíbet, una parte de cuyo territorio tiene el estatus de región autónoma. El diálogo entre el Dalai Lama y Beijing se ha visto interrumpido en varias ocasiones por las acusaciones del gobierno chino sobre los objetivos secesionistas del Dalai Lama.			

En **China**, las protestas que se iniciaron a mediados de marzo en Tíbet se propagaron a otras provincias e incluso países limítrofes con una importante presencia tibetana, siendo consideradas las **movilizaciones más importantes a las que ha tenido que hacer frente el gobierno chino desde los hechos de Tiananmen**. En poco más de dos semanas, **según el gobierno tibetano en el exilio**, **unas 140 personas habrían muerto y más de 600 habrían resultado detenidas**, aunque Beijing reduce sustancialmente dichas cifras. Durante varios días, la totalidad de los periodistas extranjeros fueron expulsados de la región, a la que habrían llegado miles de efectivos militares



adicionales. A finales de marzo, sin embargo, Beijing invitó al Tíbet a un grupo de periodistas y a diplomáticos de 15 países. El Dalai Lama, exiliado en India desde hace décadas, acusó al gobierno chino de perpetrar un genocidio cultural y de implantar un régimen del terror en Tíbet. Sin embargo, también se mostró dispuesto a reunirse con el presidente chino, Hu Jintao, llamó a la calma a la población e incluso amenazó con dimitir si persistían los actos de violencia, sobre los que solicitó una investigación internacional. Por su parte, la comunidad internacional instó a la contención y al diálogo al gobierno chino, que acusa al Dalai Lama de promover el secesionismo y de querer dañar la imagen internacional de China.

China: un país, ¿cuatro sistemas?

La llegada a China de la llama olímpica, y con ella de medios de comunicación y representantes diplomáticos de todo el mundo, brinda a este país la oportunidad de mostrar a la comunidad internacional los efectos de más de dos décadas creciendo a casi el 10% y de postularse definitivamente como potencia mundial. Pero para consolidar su hegemonía, el gobierno chino no sólo deberá acometer las reformas estructurales que más le urge la comunidad internacional (democracia, derechos humanos, medio ambiente y liberalización comercial), sino también enfrentarse a su configuración político-territorial y resolver la situación respecto a las tres regiones que han centrado los esfuerzos de construcción nacional en las últimas décadas: Taiwán, Tíbet y Xinjiang.

En **Taiwán**, cuando van a cumplirse 60 años de la derrota de los nacionalistas del general Chiang Kai-Chek a manos de los comunistas de Mao Tse Tung, precisamente la victoria del Kuomintang en las elecciones presidenciales del mes de marzo puede ser un factor clave para acercar posiciones entre las dos Chinas y superar varias décadas de confrontación diplomática y cuasi militar. Aunque el nuevo presidente taiwanés ha descartado el inicio de negociaciones sobre la reunificación de los dos países, sí se ha mostrado más conciliador hacia China que su antecesor en el cargo (que en sus ocho años de mandato amagó en varias ocasiones, bajo amenaza de invasión china, con promover la independencia) y ya ha adelantado su disposición a desmilitarizar la región, fortalecer los vínculos económicos e impulsar medidas de fomento de la confianza, como el establecimiento de vuelos directos o el incremento del turismo.

En **Tíbet**, las protestas que se han registrado durante el trimestre han puesto de nuevo a la región en la agenda internacional, pero aún está por ver si ello impulsa o dificulta el diálogo entre el gobierno tibetano en el exilio y Beijing, interrumpido durante muchos años y reanudado tímidamente en 2003. El gobierno chino acusa al Dalai Lama de estar detrás de los incidentes violentos y de promover la secesión del Tíbet. Por su parte, el gobierno tibetano en el exilio afirma que siempre ha postulado la no-violencia y niega cualquier agenda independentista del Dalai Lama, señalando que sus principales objetivos son el respeto de los derechos humanos y la idiosincrasia cultural de la comunidad tibetana y la reunificación y autonomía de todo el territorio tibetano, habitado por unos seis millones de habitantes. Actualmente, la Región Autónoma del Tíbet está conformada solamente por una parte del Tíbet reivindicado por el gobierno en el exilio.

Xinjiang, también conocida como Turquestán Oriental o Uiguristán, es la región más occidental de China, alberga importantes yacimientos de hidrocarburos y ha estado habitada históricamente por la población uigur, mayoritariamente musulmana y con importantes vínculos culturales con países de Asia Central. Tras varias décadas de intensa colonización demográfica, que ha alterado sustancialmente la estructura de la población, varios grupos armados secesionistas iniciaron acciones armadas contra el gobierno chino, especialmente en los años noventa. Beijing considera terroristas a tales grupos, como ETIM o ETLO, y ha tratado de vincular su estrategia contrainsurgente a la llamada lucha global contra el terrorismo. Así, en el mes de marzo, el gobierno declaró haber abortado un ataque terrorista contra un avión supuestamente perpetrado por grupos uigures para dañar la imagen internacional de China y sabotear los Juegos Olímpicos. Tales acusaciones fueron rechazadas por organizaciones uigures, que las consideran una justificación para intensificar su represión contra el movimiento independentista.

En los años ochenta, el reformista Deng Xiaoping acuñó el concepto de “un país, dos sistemas”, que alude a la supuesta compatibilidad de los sistemas capitalista y socialista, para hacer viable la reunificación de la China continental y Taiwán. Aunque tal principio no funcionó en el caso de la antigua isla de Formosa, sí lo hizo en el caso de Hong Kong, colonia británica que conservó su sistema capitalista y de democracia representativa incluso después de que China recuperara soberanía sobre esta a mediados de los años



noventa. Acatando el principio de “un país, dos sistemas”, China ha demostrado su disposición a desacralizar su sistema económico en aras de la unidad nacional y la integridad territorial. Esta es la misma senda que podría recorrer en los próximos años para solucionar la cuestión de Taiwán, fomentando la interdependencia económica como preludio de la integración política. La independencia de Tíbet y Xinjiang parecen del todo improbables atendiendo a la escasa aceptación que tendrían en una comunidad internacional incapaz de desairar a China en una cuestión tan sensible. Además, tanto el gobierno tibetano en el exilio como organizaciones uigures han declarado que aceptarían una autonomía sustancial que respetara sus sistemas políticos y culturales. Por otro lado, sin embargo, durante décadas las comunidades tibetana y uigur no sólo han resistido a la represión y aculturación por parte del gobierno chino, sino que también han demostrado cierta capacidad de desestabilización política, tal y como ha sucedido en este trimestre. Así las cosas, parece que la resolución de los tres asuntos pendientes depende casi en exclusiva de la voluntad de Beijing de acomodar ciertos niveles de diversidad política, religiosa, cultural y económica en sus rígidas estructuras políticas.

d) Sudeste Asiático y Oceanía

Filipinas

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (sectores descontentos de las FFAA, partidos opositores, organizaciones de izquierda y de derechos humanos)			
<i>Síntesis:</i>	Gloria Macapagal Arroyo llegó al poder en 2001, tras ser destituido el Presidente Joseph Estrada por varios casos de corrupción. Desde entonces, el país se ha visto sumido en una constante crisis política y social y la Presidenta ha tenido que hacer frente a las presiones de las FFAA (que han llevado a cabo dos motines, en 2003 y 2007, y un supuesto intento de golpe de Estado en 2006), de la oposición política (Arroyo sufrió dos intentos fallidos de destitución en el Parlamento por supuestos casos de corrupción, abusos de derechos humanos y fraude electoral) y de organizaciones de izquierda y de derechos humanos, que la acusan de orquestar o amparar la oleada de ejecuciones extrajudiciales que ha sufrido el país en los últimos años. Desde la recuperación de la democracia en 1986, en Filipinas se han registrado siete intentos de golpes de Estado.			

La tensión política y social se agravó después de que se hiciera público un nuevo caso de corrupción en el que presuntamente se habrían visto implicados el propio marido de la presidenta, Gloria Macapagal Arroyo, así como varios de sus colaboradores. Miles de personas convocadas por partidos de la oposición, organizaciones de derechos humanos, la iglesia católica y sectores vinculados al movimiento comunista se movilizaron en Manila para exigir la renuncia de la presidenta. Tales manifestaciones, en las que también participaron la ex presidenta Corazón Aquino y el ex presidente Joseph Estrada, coincidieron con el 22 aniversario de la revuelta popular (el llamado Poder Popular) que puso fin a la dictadura de Ferdinand Marcos y permitió la transición a la democracia. Durante las protestas las FFAA estuvieron máxima alerta y prohibieron a sus miembros participar en las movilizaciones, tras haber advertido sobre el peligro de un golpe de estado. A pesar de que las manifestaciones que se registraron durante el trimestre son las más importantes a las que ha tenido que hacer frente Gloria Macapagal Arroyo, ésta declaró que no tiene intención de dimitir.

Filipinas (Mindanao-MNLF)

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, facciones del grupo armado MNLF			



Síntesis: Aunque activo durante todo el siglo XX, el independentismo en Mindanao se articula políticamente durante los años sesenta e inicia la lucha armada a principios de los años setenta, de la mano del MNLF. Buena parte de las 120.000 personas que se estima que han muerto en Mindanao a causa del conflicto lo hicieron durante los años setenta, en plena dictadura de Ferdinand Marcos. Una facción del MNLF, el MILF, se escinde del grupo poco después de que, en 1976, éste firme un acuerdo de paz con el gobierno que prevé la autonomía (y no la independencia) de Mindanao. A pesar del acuerdo, el conflicto armado se prolonga hasta 1996, fecha en la que se firma otro acuerdo de paz con contenidos parecidos al de 1976. En los últimos años, algunas facciones no desarmadas del MNLF han protagonizado algunos episodios de violencia para exigir la plena implementación del acuerdo de paz y la liberación del fundador del MNLF, detenido en Manila desde 2001 acusado de rebelión.

En Mindanao, la situación respecto al MNLF mejoró ostensiblemente merced a los encuentros y los trabajos conjuntos de ambas partes para implementar completamente todos los aspectos del acuerdo de paz de 1996. Sin embargo, durante todo el trimestre siguieron registrándose acciones públicas a favor de la liberación del líder y fundador del MNLF, Nur Misuari, detenido en Manila desde 2001 y acusado de rebelión y corrupción. En este sentido, poco después de que el hijo del presidente libio visitara Filipinas, fuentes cercanas a Nur Misuari declararon que el gobierno filipino le habría planteado la posibilidad de exiliarse de por vida en Libia. Por su parte, el gobierno siguió insinuando que determinadas facciones del MNLF mantienen vínculos con organizaciones consideradas terroristas. En este sentido, a finales de marzo la policía declaró que unos 600 miembros del MNLF y de Abu Sayyaf se habrían reunido en Sulu para coordinar una serie de ataques contra objetivos militares si el gobierno no libera a Nur Misuari. Según la policía, tal encuentro coincidió con el 40º aniversario de la llamada masacre de Jabitah, un incidente bajo mandato de Ferdinand Marcos que provocó la reacción y la coordinación del movimiento independentista moro y que es considerado el principal detonante del inicio del conflicto armado en Mindanao.

Indonesia (Papúa Occidental)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, grupo armado OPM, oposición política y social (organizaciones autonomistas o secesionistas, indigenistas y de derechos humanos), grupos indígenas papús, empresa minera Freeport			
<i>Síntesis:</i>	Tras ser administrada por Naciones Unidas durante los años sesenta, Papúa Occidental (anteriormente Irian Jaya) se integró formalmente en Indonesia en 1969, tras la celebración de un referéndum que numerosas voces consideran fraudulento. Desde entonces, existe en la región un arraigado movimiento secesionista y un grupo armado de oposición (OPM) que lleva a cabo una actividad armada de baja intensidad. Además de las constantes reivindicaciones de autodeterminación, existen en la región otros focos de conflicto, como los enfrentamientos comunitarios entre varios grupos indígenas, la tensión entre la población local (papú y mayoritariamente animista o cristiana) y los llamados transmigrantes (mayoritariamente musulmanes javaneses), las protestas contra la transnacional extractiva Freeport, la mayor del mundo, o las denuncias contra las FFAA por violaciones de los derechos humanos y enriquecimiento ilícito.			

Se incrementaron las movilizaciones a favor de la celebración de un referéndum de autodeterminación, así como las protestas contra la Ley de Autonomía Especial aprobada en 2001 y la propuesta de ley de crear nuevas provincias en la región. Ante esta situación, las FFAA redoblaron las medidas de seguridad y las detenciones de personas que portaban banderas o símbolos independentistas, lo que provocó las denuncias de organizaciones nacionales e internacionales de derechos humanos como Human Rights Watch. Además, el vicepresidente, Yusuf Kalla, visitó la región para conocer de primera mano la situación política en Papúa. A principios de enero, líderes religiosos cristianos, musulmanes, budistas e hindúes denunciaron que



la ley de autonomía no ha sido implementada y que los planes de desarrollo del gobierno en la región han provocado la marginación de la población papú y la división de la población local a partir de líneas étnicas. Del mismo modo, varias organizaciones protestaron contra la Asamblea del Pueblo Papú y el Consejo Legislativo Papú por considerar que actúan al servicio del gobierno indonesio. Por su parte, la organización Autoridad Nacional de Papúa Occidental amenazó con emprender acciones militares si Yakarta no atiende las demandas de la población papú y a la vez celebró los esfuerzos del gobierno de Vanuatu por abordar la autodeterminación de Papúa Occidental en el Comité de Descolonización de Naciones Unidas.

Indonesia (Aceh)

	<i>Intensidad:</i>	1	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Recursos		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, grupo armado GAM			
<i>Síntesis:</i>	Tras casi 30 años de conflicto armado entre las FFAA y el grupo armado independentista GAM, ambas partes firmaron un acuerdo de paz en agosto de 2005, pocos meses después de que el tsunami hubiera devastado completamente la provincia y propiciado la llegada de centenares de ONG. El acuerdo de paz, que preveía una amplia autonomía para Aceh, la desmilitarización de la región, el desarme del GAM y el despliegue de una misión internacional para supervisar su implementación, conllevó una reducción significativa de los niveles de violencia y permitió por vez primera en la historia de la región la celebración de elecciones regionales, de las que salió vencedor un antiguo líder del GAM. A pesar de la buena marcha del proceso de paz y reconstrucción, en los últimos años se han registrado varias tensiones vinculadas a la reintegración de combatientes, a las demandas de creación de nuevas provincias o a las denuncias por corrupción e incompetencia contra las autoridades públicas.			

Cinco ex miembros del antiguo grupo armado de oposición GAM murieron después de que unas 300 personas atacaran e incendiaran una oficina del grupo en el distrito de Aceh Central, región en la que históricamente ya se habían registrado varios enfrentamientos entre el GAM y milicias pro-indonesias. Aunque desde que un ex líder del GAM tomara posesión del cargo como nuevo gobernador de Aceh (tras vencer por amplio margen en las elecciones de diciembre de 2006) se han registrado algunos episodios de violencia, la muerte de los cinco miembros del GAM coincidió con un incremento de las voces que reivindican la creación de dos nuevas provincias en las regiones centrales y meridionales de la actual provincia de Aceh, lugar del incidente. Sin embargo, varios analistas consideran que las demandas de creación de nuevas provincias responden más a los intereses particulares de políticos locales que a la voluntad mayoritaria de la población.

Laos

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Sistema, Identidad		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, organizaciones políticas y armadas de origen hmong			



Síntesis: Durante la llamada Guerra de Indochina, en los años sesenta y setenta, buena parte de la comunidad étnica hmong se alió con las tropas estadounidenses en su combate contra el avance del comunismo en la región. Desde entonces, el Gobierno laosiano, comunista, ha reprimido a tal comunidad, que a su vez lleva a cabo una actividad armada de baja intensidad y sin equipamiento bélico sofisticado. A pesar de que actualmente unas 275.000 personas de etnia hmong residen en EEUU y de que otras miles de ellas han vivido en los últimos años en campos de refugiados cerca de Tailandia, se estima que todavía hay unas 12.000 personas que viven en áreas selváticas septentrionales del país. Las duras condiciones humanitarias y la presión militar de los Gobiernos de Laos y, en menor medida, de Vietnam, hacen que cada año centenares de personas fallezcan o decidan entregarse a las autoridades laosianas.

Radio Free Asia señaló que el ejército laosiano habría **incrementado las ofensivas contra la población hmong, solicitando para ello la ayuda del gobierno vietnamita**. En este sentido, varios líderes de la comunidad Hmong enviaron una carta a Naciones Unidas en la que denunciaron que **la población hmong en el interior de Laos habría descendido de 18.000 a 7.000 personas en los últimos años**, fruto de la acción combinada de la represión militar y las precarias condiciones de vida en las que viven en varias regiones selváticas del país. De igual modo, la organización Fact Finding Mission declaró que 72 personas de etnia Hmong habrían muerto en el interior de Laos entre mediados de enero y mediados de febrero. Por otra parte, ACNUR y varias organizaciones de derechos humanos expresaron su preocupación por la deportación a Laos de 12 personas hmong que vivían desde hace años en un campamento de refugiados en Tailandia. Dichas organizaciones temen que las aproximadamente 8.000 personas que viven en el campamento puedan verse afectadas por futuras deportaciones a Laos, donde no estarían garantizadas sus condiciones mínimas de seguridad.

Myanmar

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Sistema		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social (partido opositor LND)			
<i>Síntesis:</i>	Un golpe de Estado en 1962 da comienzo al gobierno de la Junta Militar que desde entonces se ha mantenido en el poder. El Gobierno militar abole el sistema federal e impone una férrea dictadura, conocida como "vía birmana al socialismo". En 1988, la crisis económica lleva a miles de personas a manifestar su descontento en la calle, protestas que son duramente reprimidas por el régimen militar dejando un saldo de 3.000 muertos. No obstante, el Gobierno convoca unas elecciones cuyo resultado nunca reconoce, tras haber resultado vencedora la líder de la oposición democrática Aung San Suu Kyi, quien posteriormente será arrestada, situación en la que de manera intermitente ha permanecido desde entonces. En el año 2004, el Gobierno da inicio a un proceso de reforma de la Constitución en un intento de ofrecer una imagen aperturista del régimen, proceso deacreditado por la oposición política a la dictadura.			

El hecho más destacable fue el anuncio por parte de la Junta Militar de la **celebración de un referéndum sobre la nueva Constitución para el mes de mayo, y de la celebración de elecciones generales en el año 2010**. Ambos anuncios fueron severamente criticados por la oposición democrática del país, que señaló que el principal objetivo de éstos era invalidar los resultados de las elecciones de 1990 que dieron una abrumadora victoria a la líder del principal partido de la oposición, LND, Aung San Suu Kyi. Por otra parte, cabe destacar que **nueve premios Nobel** encabezados por el arzobispo de Sudáfrica, Desmond Tutu y el Dalai Lama, **reclamaron al Consejo de Seguridad de la ONU y a los gobiernos la imposición de un embargo de armas sobre la Junta Militar**. El trimestre concluyó con la visita al país del enviado especial del secretario general de la ONU, Ibrahim Gambari, durante la que se reunió con la líder opositora Aung San Suu Kyi. Entre los temas centrales de la agenda de Gambari estaba la petición al gobierno para que reformara su proyecto de Constitución permitiendo así la participación de Suu Kyi en las



elecciones, así como la liberación de los presos políticos y la supervisión del referéndum constitucional por parte de observadores internacionales.

Tailandia

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↓
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social			
<i>Síntesis:</i>	Tras la llegada al poder de Thaksin Shinawatra en 2001, numerosas voces denunciaron su estilo autoritario, especialmente a partir de su campaña contra el narcotráfico (en la que murieron más de dos mil personas) y de su aproximación militarista al conflicto en el sur. Sin embargo, la buena gestión del gobierno tras el tsunami de diciembre de 2004 le valió una amplia victoria en los comicios de 2005. A partir de entonces, se aceleró la polarización entre el oficialismo y la oposición de modo que a principios de 2006, tras hacerse público un caso de corrupción, se registraron masivas movilizaciones para exigir su renuncia. La crisis política se agudizó durante todo el año hasta que en septiembre una junta militar llevó a cabo un golpe de Estado, con el apoyo del Rey, prometiendo la redacción de una nueva Constitución y la convocatoria de elecciones en un año.			

La tensión política se redujo considerablemente respecto del trimestre anterior. A finales de enero se formó un **nuevo gobierno de coalición liderado por el PPP, partido afín al anterior primer ministro Thaksin Shinawatra** y que obtuvo la victoria, aunque sin mayoría, en las elecciones celebradas a finales de diciembre. La oposición criticó que en la composición del ejecutivo pesó más la lealtad a Thaksin Shinawatra que la competencia profesional. A pesar de ello, la junta militar que perpetró el golpe de Estado en septiembre de 2006 puso fin a sus actividades poco después de la toma de posesión del nuevo primer ministro, Samak Sundaravej, aunque advirtió al nuevo gobierno que no cometa los mismos errores que el anterior mandatario. Por su parte, las FFAA, que han perpetrado 18 golpes de estado en 76 años, dejaron claro ante el nuevo ejecutivo que no aceptarían interferencias políticas. A finales de febrero, **miles de personas recibieron a Thaksin Shinawatra a su regreso de su exilio voluntario en Londres para hacer frente a los casos de corrupción que tiene pendientes con la justicia.** Aunque el ex primer ministro declaró que no tiene intención de regresar a la política activa, algunos sectores temen que su presencia en el país pueda alentar de nuevo la tensión política. En este sentido, la oposición anunció que convocará movilizaciones masivas si el gobierno trata de interferir en el proceso judicial contra Thaksin Shinawatra.

Timor-Leste

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, misión internacional International Security Forces, oposición política y social (simpatizantes del líder rebelde Alfredo Reinado, simpatizantes del partido FRETILIN, militares despedidos, pandillas armadas)			
<i>Síntesis:</i>	Tras un cuarto de siglo de brutal ocupación militar por parte de Indonesia, Timor-Leste accedió a la independencia en 2002. Desde entonces, varias misiones de Naciones Unidas han auxiliado al gobierno a hacer frente a la fragilidad institucional, las altas tasas de pobreza (es el país más pobre de Asia), el retorno de las miles de personas que huyeron durante el referéndum de independencia de 1999, las incursiones de milicias pro-indonesias desde Timor Occidental, las tensiones entre las regiones occidentales y orientales o la actividad de pandillas juveniles. A principios de 2006, la expulsión de una tercera parte de los miembros de las FFAA inició una oleada de violencia que provocó el desplazamiento forzoso de casi un 15% de la población, la destitución del Primer Ministro y el despliegue de una fuerza internacional para restaurar la situación de seguridad.			



La tensión se incrementó de nuevo a mediados de febrero, después de que el presidente, Jose Ramos-Horta, resultara gravemente herido durante un ataque a su domicilio en el que murió el líder rebelde Alfredo Reinado y de que, simultáneamente, el primer ministro, Xanana Gusmao, saliera ileso de un ataque contra su convoy. Ramos-Horta fue trasladado a un hospital australiano, donde se recuperó de un coma inducido durante varias semanas. El gobierno decretó el estado de emergencia y el toque de queda nocturno y autorizó el despliegue adicional de 200 efectivos militares que se unieron a los contingentes de la misión internacional ISF y a las FFAA timoresas en la búsqueda y captura de los supuestos responsables del doble atentado, los seguidores de Alfredo Reinado. Fuentes cercanas al gobierno declararon que, tras varias semanas de negociaciones, el nuevo líder del grupo, Gastao Salsinha, habría aceptado entregarse a las autoridades junto con otros 30 de sus seguidores. Sin embargo, a finales de marzo, Salsinha postergó su rendición hasta que Ramos-Horta regresara al país. Por otra parte, la mayor parte de los 600 militares que a principios de 2006 fueron despedidos de las FFAA (lo que provocó el mayor brote de violencia que vivió el país desde su independencia) iniciaron negociaciones con el gobierno para su reintegración en la vida civil o en los cuerpos de seguridad del estado.

Europa

a) Sudeste de Europa

Serbia – Kosovo

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de Serbia, Gobierno de Kosovo, representantes políticos y sociales de la comunidad serbia de Kosovo, UNMIK, KFOR			
<i>Síntesis:</i>	La tensión entre Serbia y Kosovo está asociada al proceso de determinación del estatus político de la región tras el conflicto armado de 1998-1999, que enfrentó a la OTAN contra el gobierno serbio y a éste contra el grupo armado albanés UCK, tras años de represión del régimen de Milosevic contra la población albanesa de la entonces provincia de Serbia en el marco de federación yugoslava. La ofensiva de la OTAN, no autorizada por la ONU, dio paso a un protectorado internacional. En la práctica, Kosovo quedó dividido a base a líneas étnicas, con un incremento de las hostilidades contra la comunidad serbia, cuyo aislacionismo fue a su vez potenciado desde Serbia. El estatus final del territorio y los derechos de las minorías han sido eje de tensión continúa entre Serbia y Kosovo, a lo que se añade el auge nacionalista serbio y los problemas internos de Kosovo (ej. paro, corrupción, criminalidad, escasez de recursos).			

El trimestre estuvo marcado por la **declaración unilateral de independencia por parte del parlamento** el 17 de febrero, celebrada pacíficamente por la población albanokosovar, y contestada en las calles de la capital de Serbia mediante **manifestaciones masivas en días sucesivos que desembocaron en violencia**. Entre los incidentes, nueve embajadas occidentales fueron atacadas. También se registraron enfrentamientos entre manifestantes serbios y fuerzas internacionales en Mitrovica (norte de Kosovo), donde murió un policía de la ONU en la mitad norte de la ciudad y otras **130 personas resultaron heridas**. Otras medidas de boicot de una parte de la comunidad serbia incluyeron la negativa de dos centenares de policías serbios de la KPS a responder al comando central en Pristina; el llamamiento de la iglesia ortodoxa serbia a rehusar todo contacto con el gobierno kosovar y con quienes reconozcan a Kosovo; y la toma de control temporal de una línea de ferrocarril en el norte de Kosovo. No obstante, la **situación general en el conjunto de Kosovo fue de calma tensa**. Por otra parte, la ONG internacional Human Rights Watch instó al gobierno de Serbia a frenar el clima de hostilidad generado en el país contra los grupos de derechos humanos, las minorías étnicas y los periodistas independientes desde la



separación de Kosovo. La independencia de Kosovo también generó gran tensión en el plano diplomático.

Cuadro 2.2. Kosovo, el precedente incierto

La declaración de independencia de Kosovo en febrero de 2008 plantea numerosos dilemas y reflexiones desde la perspectiva de la resolución de conflictos, especialmente a la luz de la existencia de otros conflictos en torno a la resolución del estatus de entidades no reconocidas como Estados (ej. las regiones de Abjasia y Osetia del Sur, formalmente parte de Georgia; el enclave de Nagorno-Karabaj, en Azerbaiyán; Somalilandia, en Somalia; la autoproclamada República Turca del Norte de Chipre; o la región de Transdniestra, en Moldova; entre otras) y a la luz también del destacado porcentaje de conflictos que giran en torno a cuestiones de identidad, autogobierno o autodeterminación (la mitad del total de conflictos armados y dos terceras partes de las guerras en Asia).

La veintena de países que han reconocido la independencia de la región lo han hecho desde el discurso sobre la excepcionalidad de Kosovo, cerrando las puertas al debate sobre la revisión del derecho de autodeterminación, interpretado por los Estados miembro del sistema de Naciones Unidas como derecho de los pueblos coloniales a la autodeterminación externa, frente su limitación al derecho a la autonomía o autodeterminación interna de los pueblos nacionales.¹⁷ Esta interpretación ha supuesto que la tercera ola de expansión del sistema de Estados en el siglo XX se haya producido principalmente de la mano de la implosión de federaciones multinacionales, como la URSS y Yugoslavia,¹⁸ y desde el criterio tácito de que sólo las repúblicas constitutivas de esas federaciones, pero no unidades autónomas menores, tenían derecho a la autonomía externa. La independencia de Kosovo rompe con esa interpretación, lo que constituye inevitablemente un precedente puesto que, independientemente de que cada conflicto o contexto sea único, fruto de procesos históricos concretos, la independencia de Kosovo cuestiona en la práctica la indivisibilidad del Estado y pone de manifiesto las tensiones entre dos principios clave del derecho internacional, la integridad territorial y el derecho a la autodeterminación. A su vez evidencia las tensiones entre el primero de estos principios, priorizado el sistema internacional de Estados, y el pragmatismo político e intereses que guían a los propios Estados en sus políticas de exterior.

Las repercusiones de la independencia de Kosovo no son tan obvias sobre otras regiones como la teoría del efecto dominó ha alegado, aludiendo a una posible multiplicación de la inestabilidad en zonas que repliquen la proclamación de independencia de Kosovo. De hecho, Rusia no parece dispuesta a dar el paso aún de reconocer a las entidades no estatales del Cáucaso sur, puesto que la posición rusa parece más relacionada con sus intereses como potencia que como defensora de las entidades no estatales de Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) a las que apoya *de facto*. Pese a ello, el reconocimiento internacional de la independencia de Kosovo como un hecho excepcional y aislado tampoco parece constituir en realidad el último capítulo que cierra el proceso de descomposición de Yugoslavia. De momento, la propuesta de partición de Kosovo presentada por el gobierno serbio y la situación de división etnoterritorial de Kosovo puede perpetuar el conflicto en el norte de Kosovo. Esta posibilidad, no remota, evidencia a su vez la complejidad de establecer los límites de la autodeterminación, lo que no invalida la necesidad de abordar el debate. No obstante, lejos de reabrir de raíz el debate sobre la autodeterminación, tan necesario ante el complejo panorama de conflictividad actual, la independencia de Kosovo constituye un paso histórico incierto, que se inscribe en un contexto de intereses estratégicos por parte de los Estados del sistema internacional y múltiples raseros con respecto a la decisión de abordar o no otros conflictos resueltos, y que plantea múltiples interrogantes, cuyas respuestas están repletas de oportunidades y riesgos.

¹⁷ Bermejo García, R. y Gutiérrez Espada, C. *La independencia de Kosovo a la luz del derecho a la libre determinación*. Real Instituto Elcano, Working Paper, nº7, 12 de febrero 2008.

¹⁸ Österud, Ö., "The narrow gate: entry to the club of sovereign states", en *Review of International Studies*, 1997, No. 23, pp.167-184



b) Cáucaso

Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Territorio		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de Azerbaiyán, Gobierno de Armenia, Gobierno de la autoproclamada República de Nagorno-Karabaj			
<i>Síntesis:</i>	La tensión entre ambos países en torno a la región de Nagorno Karabaj, enclave de mayoría armenia en un entorno azerí, formalmente parte de Azerbaiyán aunque independiente <i>de facto</i> , está asociada a la no resolución de las cuestiones de fondo del conflicto armado transcurrido entre diciembre de 1991 y 1994. Éste comenzó como un conflicto interno entre las milicias de autodefensa de la región y las fuerzas de seguridad de Azerbaiyán por la soberanía y control de Nagorno Karabaj y progresivamente degeneró en una guerra interestatal entre ésta y su vecina armenia. El conflicto armado, que causó 20.000 muertos y 200.000 desplazados y que homogeneizó de forma forzosa la composición étnica de la población en ambos lados de la línea de alto el fuego, dio paso a una situación de conflicto no resuelto, con la cuestión del estatus de Nagorno-Karabaj y el retorno de la población como principales ejes de tensión, y con violaciones periódicas del alto el fuego.			

La tensión se incrementó principalmente en el plano diplomático, a raíz de la **declaración del presidente azerí, Ilham Aliyev, sobre su disposición a entrar en guerra con Armenia** por la región de Nagorno-Karabaj. También en clave diplomática, la tensión se hizo patente a mediados de marzo tras la aprobación de una resolución no vinculante de Naciones Unidas, promovida por Azerbaiyán, que insta a Armenia a la retirada inmediata, incondicional y completa de Nagorno-Karabaj. El documento, aprobado con 39 votos a favor, siete en contra, cien abstenciones y sin la participación de otros países, fue rechazado frontalmente por Armenia, que amenazó con reconocer la independencia del enclave. Los países co-presidentes del Grupo de Minsk de la OSCE (EEUU, Francia y Rusia) votaron en contra alegando que la resolución presentaba una visión unilateral del conflicto. En el terreno militar, a las periódicas violaciones del alto el fuego de carácter menor, se sumó a comienzos de marzo un **tiroteo de mayor gravedad** que, según Azerbaiyán, causó la muerte de cuatro de sus soldados y 12 soldados armenios, y que, según Armenia, mató a ocho de sus militares. Otras fuentes rebajaron a tres el número total de muertos. Por otra parte, el gobierno azerí cuestionó la eficacia de los mecanismos de supervisión de la OSCE sobre la línea de contacto, que separa ambas partes.

Georgia (Abjasia)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de Georgia, Gobierno de la autoproclamada República de Abjasia, Rusia, fuerzas de mantenimiento de paz de la CEI			
<i>Síntesis:</i>	La precaria situación de seguridad en la región responde a la no resolución de las cuestiones de fondo por las que se enfrentaron en conflicto armado (1992-1994) los líderes locales abjasios, apoyados por Rusia, con el Gobierno georgiano, defendiendo, respectivamente, la independencia de la región y la integridad territorial del país, en el contexto de descomposición de la URSS. Pese a la existencia de un acuerdo de alto el fuego, un proceso negociador y la presencia internacional (observadores de la ONU y fuerzas de paz rusas), la tensión se mantiene, con violaciones periódicas del alto el fuego. Desde el fin de la guerra, que provocó el desplazamiento forzado de cerca de 200.000 georgianos, el territorio de Abjasia controlado por los líderes independentistas funciona como una entidad no estatal fuera del control de Georgia.			



La tensión en el terreno militar se mantuvo sin cambios ni incidentes relevantes. Las autoridades de Abjasia anunciaron ejercicios militares de gran escala para principios de marzo y la **movilización parcial de 500 reservistas**, mientras que acusaron a Georgia de movilizar a cerca de un centenar de tropas especiales junto a la frontera con Abjasia. Otros incidentes incluyeron la explosión de un coche de policía abjasio, que hirió a tres policías, y sobre la que Georgia negó cualquier responsabilidad; y la detención de dos periodistas georgianos que cubrían las elecciones rusas en Abjasia. En el terreno diplomático, Georgia y Rusia acordaron a finales de febrero establecer un puesto de control conjunto en la frontera entre Abjasia y Rusia, medida fuertemente criticada por el régimen de Abjasia. No obstante, la relación entre Georgia y Rusia se deterioró de nuevo a finales de trimestre, tras el **anuncio ruso de retirarse del régimen de sanciones** militares, financieras, y de transporte, entre otras, establecido contra Abjasia por la Comunidad de Estados Independientes en 1996 y en vigor desde entonces. Además, el congreso ruso pidió al presidente reconocer la independencia de Abjasia y Osetia del Sur, haciéndose eco de la de Kosovo.

Georgia (Osetia del Sur)

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno de Georgia, Gobierno de la autoproclamada República de Osetia del Sur, Rusia			
<i>Síntesis:</i>	La tensión en la región está asociada a la prolongación ya sin fase armada de la guerra que enfrentó entre 1991 y 1992 a los líderes locales de Osetia del Sur con las autoridades georgianas. Desde entonces, las partes han mantenido sus posiciones respectivas de demanda de independencia o unificación con Rusia y de defensa de la integridad territorial de Georgia, sin lograr resolver por la vía de la negociación el <i>impasse</i> en el que se encuentra gran parte de la región, independiente <i>de facto</i> . La cuestión de la población georgiana desplazada de forma forzosa, las violaciones periódicas del alto el fuego, el apoyo tácito de Rusia a las autoridades secesionistas y la retórica belicista son fuente continua de inestabilidad.			

El conflicto no resuelto continuó generando tensiones. En lo militar, Georgia y Rusia acercaron posiciones acordando crear un puesto de control conjunto en el túnel de Roki, frontera entre la región independentista y Rusia, medida criticada por los líderes osetios. Además, dos policías osetios murieron y varios civiles resultaron heridos por la explosión de una bomba en el distrito de Tskhinvali, incidente del que el régimen independentista acusó al gobierno provisional pro-georgiano creado en Osetia del Sur, que rechazó las alegaciones. Nuevas violaciones del alto el fuego causaron heridas a un policía georgiano. En la dimensión de seguridad humana, las autoridades de la entidad no reconocida acusaron en enero a Georgia de cortar el suministro de agua a su capital, Tskhinvali, volviendo a situar el tema del agua en la agenda diplomática. Además, en el plano internacional, Osetia del Sur y Osetia del Norte pidieron a la ONU, la CEI y Rusia el reconocimiento de la independencia de la primera. También el congreso ruso instó al presidente saliente Putin a reconocer a la autoproclamada república. Por otra parte, el gobierno pro-georgiano establecido en una parte del territorio de Osetia del Sur acusó al régimen independentista de bloquear e impedir las actividades de supervisión de la OSCE y la ONU en la región.

Rusia (Cáucaso norte)

	<i>Intensidad:</i>	3	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Autogobierno, Identidad, Sistema, Gobierno		Interno	



Actores principales: Gobierno de la Federación de Rusia, Gobiernos de las repúblicas de Ingushetia, Daguestán, Kabardino-Balkaria y Chechenia, grupos armados de oposición, oposición social y política

Síntesis: La región del Cáucaso norte asiste una situación de tensión compleja, con un cúmulo de factores que contribuyen a su fragilidad en términos de seguridad humana y con elevados índices de violencia, política y criminal. Algunos de estos factores son: cercanía al conflicto armado de Chechenia y sus repercusiones humanitarias en términos de población desplazada; presencia de grupos armados de corte islamista en las repúblicas vecinas, ligados a la corriente más radicalizada y de proyección islamista de la guerra en Chechenia; estrategia antiterrorista federal y de los gobiernos locales contra esos grupos, con repercusiones de extensión de la violencia contra la población civil e impunidad policial y militar; represión social y política contra la oposición; las violaciones de derechos humanos; corrupción generalizada y criminalidad.

La situación de tensión se incrementó de forma especial en las repúblicas de Daguestán e Ingushetia, con problemas derivados de la combinación de la presencia de grupos armados de corte islamista que propugnan la creación de un emirato transcaucásico, así como tensiones políticas internas entre gobiernos y oposición y climas internos de represión social. Las fuerzas de seguridad federales y de las repúblicas incrementaron las operaciones de contrainsurgencia en ambas repúblicas en el contexto previo e inmediatamente posterior a las elecciones presidenciales rusas, con operaciones de redadas masivas en Daguestán y con objetivos específicos en Ingushetia, saldadas con decenas de muertes en ambos territorios. También la república de Kabardino Balkaria registró diversos enfrentamientos entre fuerzas de seguridad y militantes armados. Por otra parte, en el plano social y político, en Ingushetia destacó la creciente oposición interna al régimen, plasmada en una manifestación en enero en Nazran contra el aumento de secuestros y desapariciones y contra la corrupción generalizada, acto que derivó en incidentes violentos y más de cien detenciones temporales. Además, diversos clanes de la república comenzaron a elegir representantes para establecer una estructura consultiva no gubernamental con la que contrarrestar el poder del gobierno.

Oriente Medio

Irán – EEUU, varios países

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	=
<i>Tipología:</i>	Sistema		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Irán, EEUU, Israel, EU3 (Francia, Reino Unido, Alemania)			
<i>Síntesis:</i>	La presión internacional sobre el régimen iraní se enmarca en la política iniciada tras el 11 de setiembre de 2001 por el Gobierno estadounidense de George W. Bush, que en enero de 2002 declara a Irán como Estado enemigo por sus supuestos vínculos con el terrorismo. Desde la revolución islámica de 1979, que derrocó al régimen aliado de EEUU del Sha Reza Pahlavi y proclamó al Ayatollah Homeini como líder Supremo del país, EEUU había acusado a Irán de apoyar a grupos armados, como Hezbollah. En medio de esta oposición, la victoria del ultra-conservador Ahmadinejad en las elecciones presidenciales de agosto 2005 acentúa una retórica nacionalista que afirma el derecho de desarrollar un programa nuclear iraní con finalidades pacíficas, mientras la comunidad internacional agita el temor a una inminente capacidad para fabricar una bomba nuclear por parte de un régimen considerado hostil a los intereses occidentales en la región.			

La tensión internacional entorno a Irán se materializó con la aprobación de una tercera ronda de sanciones por parte del Consejo de Seguridad de la ONU el 3 de marzo en una resolución que



condenaba al régimen por su programa nuclear.¹⁹ El 22 de febrero, un informe de la AIEA había dado cuenta de la mejora en el acceso proporcionado a los inspectores internacionales, pero había notificado la falta de respuesta adecuada sobre la posible conversión de material atómico en armas. En febrero, el lanzamiento de un cohete al espacio por parte de Irán también despertó las suspicacias de Rusia sobre las verdaderas intenciones del programa nuclear iraní. Por otro lado, un incidente en el golfo Pérsico en los primeros días del año incrementó la retórica agresiva entre Teherán y Washington, que denunció repetidamente la implicación del régimen iraní en la violencia en otras zonas de la región, especialmente Iraq. Precisamente, el presidente iraní, Mahmoud Ahmadineyad, realizó una visita histórica a Bagdad, la primera de un mandatario al país vecino tras el enfrentamiento mantenido a lo largo de la década de los ochenta. Ahmadineyad aprovechó la visita para criticar la política de EEUU en Iraq, afirmando que había sido la responsable de traer el terrorismo a la región.

Líbano

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Gobierno		Interno internacionalizado	
<i>Actores principales:</i>	Gobierno, oposición política y social			
<i>Síntesis:</i>	El asesinato del ex Primer Ministro libanés, Rafiq Hariri, en febrero de 2005 desencadenó la llamada “Revolución del Cedro” que, tras manifestaciones masivas, forzó la retirada de las FFAA sirias –presentes en el país desde hacía tres décadas– exigida en la resolución 1559 del Consejo de Seguridad, impulsada por EEUU y Francia en setiembre de 2004. La inmediata polarización entre, por una parte, opositores a la influencia de Siria (encabezados por el hijo de Hariri, quiénes culpaban al régimen sirio del asesinato) y, por otra parte, sectores más vinculados a Siria como Hezbollah, originó una crisis política, social e institucional permeada por divisiones confesionales.			

En el **Líbano**, numerosos episodios reflejaron la elevada tensión a la que está sometido el país: en enero, un atentado contra un vehículo de la comitiva del embajador estadounidense causó la muerte de cuatro personas en Beirut, **el responsable de los servicios de inteligencia murió asesinado**, incidentes entre el ejército y manifestantes shiíes que protestaban por los cortes de luz se saldaron con ocho muertes, y un atentado contra una patrulla de la UNIFIL en el sur del país causó heridas a dos cascos azules. En febrero, **la conmemoración del tercer aniversario de la muerte en atentado del ex primer ministro Rafiq Hariri coincidió con las exequias del jefe de operaciones especiales del brazo armado de Hezbollah**, asesinado horas antes en Damasco, originando concentraciones masivas de partidarios de los bandos enfrentados que necesitaron del despliegue del ejército para ser controladas. En marzo, **la votación para la elección de un presidente para el país fue pospuesta por decimoséptima vez**, contribuyendo a la tensión entre los diferentes sectores políticos. La mediación de la Liga Árabe no surtió efecto, y el gobierno libanés rechazó finalmente la invitación de Siria de asistir a la cumbre de la organización que se celebraba en Damasco a finales de marzo.

¹⁹ Resolución 1803 del Consejo de Seguridad de la ONU, 6 de marzo de 2008, en <http://www.un.org/spanish/docs/sc08/scr108.htm>



Israel – Líbano – Siria

	<i>Intensidad:</i>	2	<i>Evolución trimestral:</i>	↑
<i>Tipología:</i>	Sistema, Recursos, Territorio		Internacional	
<i>Actores principales:</i>	Israel, Siria, grupo armado libanés Hezbollah			
<i>Síntesis:</i>	La tensión tiene como telón de fondo el conflicto israelo-palestino y sus consecuencias en la región. Por una parte, la presencia de miles de refugiados palestinos que se establecieron en el Líbano a partir de 1948, junto con la dirección de la OLP en 1979, propiciaron continuos ataques por parte de Israel en el sur del país hasta ocuparlo en 1982. El nacimiento del grupo armado shií Hezbollah a principios de los ochenta, con una agenda de resistencia contra Israel y de liberación de Palestina, originó enfrentamientos periódicos hasta culminar con la ofensiva israelí a gran escala de julio de 2006. Por otra parte, la guerra de 1967 significó la ocupación israelí de los Altos del Golán sirios que, junto al apoyo de Siria a Hezbollah, explica la tensión entre Israel y Siria.			

La tensión entre Israel y Hezbollah llegó a un punto álgido con el asesinato el 12 de febrero en Damasco del jefe de operaciones del brazo armado de la organización libanesa, Imad Moughniyeh. El líder del grupo, Hassan Nasrallah, acusó al gobierno israelí de ser responsable de la muerte y amenazó con declarar una guerra abierta. Por su parte, Israel negó cualquier responsabilidad y Siria prometió una investigación, tras condenar el ataque. Respecto a las cuestiones fronterizas entre Líbano e Israel, el Secretario General de la ONU mostró su preocupación por las continuas violaciones del espacio aéreo libanés por parte de Israel, así como por las declaraciones de Hezbollah relativas al quebrantamiento del embargo de armas. Por otro lado, durante todo el trimestre el gobierno sirio recibió acusaciones de impedir la elección de un presidente para el Líbano, provenientes tanto del gobierno de este país como de otros como Egipto y EEUU, quién decretó nuevas sanciones contra miembros del régimen de Bashar al-Assad. En este sentido, a finales de febrero EEUU desplegó tres barcos de guerra frente a la costa del Líbano, hecho que fue denunciado por la oposición libanesa, que lo consideró una medida de disuasión dirigida contra Siria.

Procesos de Paz

- La mediación de Kofi Annan permitió resolver la crisis política en Kenya.
- Empezó el despliegue de la misión conjunta de paz UA-ONU en Darfur, aunque con falta de efectivos. El proceso se vio dificultado por la proliferación de actores y facilitadores.
- La UE dio luz verde a la operación de mantenimiento de la paz en la frontera entre R. Centroafricana, Chad y Sudán, países que firmaron un nuevo acuerdo de paz en Senegal.
- Gobierno y grupos armados alcanzan un acuerdo de paz en el este de RD Congo tras la Conferencia sobre la paz y el desarrollo para las provincias de Kivu Norte y Kivu Sur.
- La sociedad colombiana se movilizó masivamente para poner fin al secuestro y al conflicto armado.
- El parlamento nepalí abolió la monarquía y proclamó al país como un Estado Federal Democrático Republicano.
- En Sri Lanka, el LTTE manifestó estar dispuesto a reiniciar negociaciones de paz.
- Los líderes de las dos comunidades chipriotas acordaron retomar las negociaciones.
- Hamas ofreció un alto al fuego a Israel a cambio del fin de los ataques del ejército israelí y la reapertura de los puntos de tránsito de Gaza.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **54 procesos analizados**, siete se refieren a conflictos ya terminados, y cinco a conflictos en los que no ha sido posible iniciar las negociaciones. De los 42 restantes, 20 se refieren a conflictos armados activos, y 22 a conflictos no resueltos definitivamente.

3.1. Evolución de los procesos de paz

La mitad de las negociaciones han presentado dificultades a lo largo del trimestre, aunque se han producido bastantes hechos positivos que albergan la esperanza de resolver varios de los conflictos a lo largo del año.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre de 2008

Bien (5)	Con dificultades (21)	Mal (10)	En exploración (6)
<i>Chipre</i> India-Pakistán Kenya <i>Nepal (Terai)</i> RCA	<i>Burundi (FNL)</i> Colombia (ELN) Chad Etiopía-Eritrea <i>Filipinas (MILF)</i> <i>Filipinas (MNLF)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>India (DHD)</i> <i>Líbano</i> <i>Mali</i> Nigeria (Delta) <i>Palestina</i> Pakistán (Baluchistán) Pakistán (Waziristán) RD Congo (Kivus) <i>Sáhara Occidental</i> <i>Senegal (Casamance)</i> Somalia Sudán (Sur) Sudán (Darfur) Uganda (LRA) <i>Yemen</i>	<i>Armenia-Azerbaián</i> <i>Colombia (paramilitares)</i> <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>India (kukis)</i> India (ULFA) <i>Indonesia (Papúa O.)</i> Israel-Palestina <i>Kosovo</i> <i>Myanmar (NLD)</i> Myanmar (KNU)	Afganistán Etiopía (Ogadén) <i>India</i> <i>(Hizbul Mujahedin)</i> RDC (FDLR) Sri Lanka Tailandia (Sur)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como “conflicto armado”. En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

África

a) África Occidental

Los gobiernos de **Benin y Burkina Faso** llegaron en marzo a un **acuerdo histórico sobre los territorios y las localidades que se encuentran en su disputada región fronteriza** para evitar que se produzcan conflictos. De esta forma los representantes firmaron un acuerdo para la administración concertada y pacífica de la zona, comprometiéndose a que ninguno de los dos países realizará ningún acto visible de soberanía en los 68 kilómetros cuadrados que comprenden las localidades de Koalou, Niorgou I y Niorgou II. Así queda prohibida la instalación de edificios de uso militar o comisarías de policía, como la presencia de ninguna bandera en el área. Además la población tendrá la opción de votar en el país que elija. Igualmente se creará una comisión conjunta para supervisar la instalación de infraestructuras de forma cooperativa entre los dos gobiernos, ya que la falta de una delimitación clara de las fronteras había provocado que ninguno de ellos invirtiera en la creación de infraestructuras sociales básicas.

A lo largo de los primeros meses del año se fueron implementando los acuerdos de paz alcanzados en marzo de 2007 (Acuerdos de Ouagadougou) entre el Presidente de *Côte d’Ivoire* y el líder de las *Forces Nouvelles* (FN). Se inició el proceso de desarme, que afecta a 5.000 soldados y a 33.000 miembros de las FN, las Fuerzas Armadas se retiraron de la línea de fuego que dividía el país. El Tribunal Militar de Abidjan emitió una orden de arresto internacional contra el militar golpista, Ibrahim Coulibaly, inculpado de atentar contra la autoridad del Estado. A finales de febrero se encontraron el Presidente Laurent Gbagbo y el líder de las FN y Primer Ministro, Guillaume Soro, quién señaló la existencia de cuatro obstáculos para la implementación de los acuerdos de Ouagadougou: la lentitud en el proceso de toma de decisiones consensuadas; la insuficiencia de medios técnicos para acelerar el trabajo de las audiencias itinerantes; el retraso en la movilización de fondos por parte de los donantes para apoyar el programa de salida de la crisis; y cuestiones de seguridad e intentos de desestabilización internos y externos. Sin embargo, el primer ministro resaltó los logros alcanzados hasta el momento, como el desmantelamiento de la zona de confianza, el comienzo del despliegue de la administración en el norte o el lanzamiento de las audiencias itinerantes. En marzo, el primer ministro Guillaume Soro desveló que el futuro de las *Forces Nouvelles* será decidido después de las elecciones presidenciales. Igualmente, señaló que estos comicios dejarán después el camino libre para la formación de nuevos partidos políticos que puedan aportar nuevos aires al país. Como aspecto negativo, la organización anti-corrupción internacional *Global Witness* informó de que las *Forces Nouvelles* continuaban desarrollando una economía de guerra cobrando tasas ilegales sobre la producción y el transporte de cacao y diamantes, lo que está retrasando la implementación de los acuerdos de paz y las elecciones.

En **Níger**, el Gobierno continuó sin reconocer a la organización tuareg MNJ como grupo político, por lo que dicho grupo continuó realizando ataques y amenazando con realizar atentados a gran escala contra las compañías uraníferas de Francia y China que operan en la región. Ante la inestabilidad de la zona, **ECOWAS acordó celebrar una conferencia regional en Bamako (Malí) sobre la situación en el Sahel y la seguridad en el Sahara**, especialmente motivada por la insurgencia tuareg en el norte de Malí y Níger. A finales de febrero, el Gobierno prorrogó por segunda vez el estado de alerta en la región norteña de Agadez, y en marzo, el MNJ anunció la puesta en libertad de 25 personas que permanecían secuestrados con motivo del aniversario de su levantamiento. El grupo fue entregado a las autoridades libias, que intentaron interceder como mediadores en las tensiones desatadas en el norte del país.



En cuanto a la situación de la región del Delta del Níger, en **Nigeria**, el Vicepresidente Goodluck Jonathan asumió a principios del año el liderazgo de las negociaciones con los grupos armados que operan en el Delta y se reunió con un consejo de ancianos y representantes de organizaciones armadas y civiles, en un intento de reavivar las conversaciones de paz. De esta forma pretendía concluir los contactos previos al diálogo formal antes de marzo. El *Ijaw Youth Council*, miembro del equipo negociador, anunció que retomaría las conversaciones. Sin embargo, el grupo armado MEND rechazó participar en las negociaciones hasta que uno de sus líderes, Henry Okah, que se encontraba arrestado en Angola, no fuera puesto en libertad, y solicitó la mediación del presidente de los EE.UU., George W. Bush, que en aquel momento se encontraba de gira por el continente. En febrero, un grupo de destacados militantes y activistas de la región se declaró dispuesto a retomar las negociaciones con el Gobierno para la implementación de la hoja de ruta. Entre ellos se encontraba el comandante rebelde Ekpemupolo, líder de una facción del MEND y cabeza de la formación *Federated Niger Delta Ijaw Communities*. En marzo, la familia del supuesto líder del MEND, Henry Okah, que fue extraditado desde Angola, informó de que **Okah se reunió con el vicepresidente, Goodluck Jonathan, en Sudáfrica y estableció con él un pacto informal para que este participara en los acuerdos de paz y no fuera perseguido por las fuerzas de seguridad.** También es de destacar que cientos de personas se manifestaron en marzo en la región Ogoni para protestar de forma pacífica contra la petrolera Shell, después de que el MOSOP acusara a la empresa de querer reiniciar sus operaciones en la zona sin consentimiento de las autoridades.

El conflicto de la región de Casamance, en **Senegal**, continuó sin resolverse definitivamente en los primeros meses del año, ya que facciones del MFDC continuaron realizando acciones armadas y dificultaron el retorno de las personas desplazadas.

b) Cuerno de África

La tensión entre **Etiopía y Eritrea** en la zona fronteriza continuó durante el primer trimestre del año, con acusaciones mutuas de violar la Zona Temporal de Seguridad supervisada por la UNMEE, que tuvo que retirar temporalmente sus fuerzas de Eritrea por las dificultades que le puso el gobierno de ese país. **El secretario general de la ONU en su informe sobre la situación entre ambos países, publicado en marzo, instó al Consejo de Seguridad de la ONU a implicarse en la disputa fronteriza entre Eritrea y Etiopía ya que podría deteriorarse gravemente si permanecía sin ser abordada.** En cuanto al conflicto de **Etiopía** en la zona de **Ogadén**, en los primeros meses del año no prosperaron las peticiones de negociación que había realizado el grupo armado de oposición ONLF, y a pesar de que la zona estaba inmersa en una grave crisis humanitaria, que incluso motivó la visita de una delegación estadounidense. En marzo, además, el ONLF afirmó haber causado la muerte de 43 soldados de las FFAA durante dos semanas de enfrentamientos en la región de Ogadén.

En **Kenya**, a principios de enero de 2008 la tensión derivada de las elecciones legislativas y presidenciales del 27 de diciembre de 2007 culminó con una escalada de la violencia que en un mes y medio causó la muerte de unas mil personas y el desplazamiento forzado de otras 300.000, tras el anuncio de los polémicos resultados que renovaban el mandato del presidente Mwai Kibaki, y que no fueron aceptados por la oposición de Raila Odinga, líder del *Orange Democratic Movement* (ODM), ni aprobados por los observadores internacionales, debido al fraude y las diversas irregularidades cometidas. Los actos de violencia tuvieron lugar principalmente en Nairobi, Mombasa y la zona occidental del país, y la instrumentalización de las diferencias étnicas contribuyeron al agravamiento de la situación.¹ Al iniciarse los enfrentamientos, la UE y EE.UU. llevaron a cabo importantes presiones sobre Mwai Kibaki para que aceptara una mediación internacional o iniciase un diálogo con la oposición para buscar una salida política a la situación. El presidente de turno de la UA, el ghanés John Kufuor, realizó tareas de buenos oficios y visitó Kenya para reunirse con los dos protagonistas de la crisis e intentar buscar una solución política, logrando que se aceptara la **mediación del ex secretario general de la ONU, Kofi Annan.** En la segunda semana de enero el Forum de Antiguos

¹ Véase apartado de tensiones.



Jefes de Estado y de Gobierno y otros Líderes Africanos, iniciativa conocida como África Forum, se reunió en Kenya bajo la presidencia del antiguo presidente mozambiqueño, Joaquim Chissano, con el apoyo del PNUD. Días después, el presidente Mwai Kibaki, y Raila Odinga, se reunieron por primera vez para buscar una solución a la crisis, al tiempo que se desencadenó una importante presión y mediación internacional encabezada por Kofi Annan, que lideró un equipo mediador en el que se integraron el ex presidente tanzano, Benjamin Mkapa, y la ex esposa de Nelson Mandela, Graça Machel, junto al presidente de Uganda, Yoweri Museveni, quienes realizaron tareas de buenos oficios entre ambos líderes para intentar solucionar el contencioso. En febrero, la mediación de Kofi Annan empezó a dar sus primeros resultados, centrados en los cuatro puntos básicos que conformaron la agenda: poner fin a la situación de violencia, atajar la situación humanitaria derivada de los acontecimientos, resolver la crisis política y, por último, afrontar las injusticias históricas y las disputas por la propiedad de la tierra. Las partes acordaron 18 acciones para poner fin a la violencia, que incluían la desmovilización de las milicias y el control de los discursos provocadores que incitaban al odio entre los dos sectores. Como resultado de la presión, finalmente **alcanzaron un acuerdo de reparto de poder el 28 de febrero, como un paso más en la gestión de la crisis postelectoral iniciada el pasado diciembre**. El acuerdo contemplaba la creación de la figura del primer ministro, que ocupará el líder opositor, y se modificará la Constitución, cuestión aprobada por el Parlamento por unanimidad. Quedan pendientes los detalles sobre la composición del gobierno y del programa, y un proceso de reformas constitucionales, legales e institucionales. Las partes acordaron también el establecimiento de una comisión de verdad, justicia y reconciliación, un panel **que se encargará de investigar los hechos acaecidos durante las elecciones**, y sobre la violencia postelectoral y una revisión independiente de las elecciones.

En cuanto al conflicto de **Somalia**, a principios de enero prestó juramento el nuevo Gobierno Federal de Transición (GFT) formado por el primer ministro, Nur Hassan Hussein y que estará compuesto por 15 ministros y cinco ministros adjuntos. El comisionado de paz y seguridad de la UA, Said Djinnit, por su parte, anunció una **Hoja de Ruta para conseguir la paz en Somalia**, de cuatro puntos principales: el fortalecimiento del proceso político a través de la reconciliación, un mayor incremento de la participación internacional en el mantenimiento de la paz, la creación de un espacio seguro para la entrega de la ayuda humanitaria, y la construcción de las instituciones del GFT para que puedan hacer frente a la situación. En marzo, **EEUU decidió incluir formalmente al grupo de militantes islamistas al-Shabaab en la lista de organizaciones terroristas** para incrementar su presión sobre lo que Washington define como el principal vínculo de al-Qaeda en el Cuerno de África. Al-Shabaab es el ala militante de la Unión de los Tribunales Islámicos, que tuvo el control de Mogadiscio y gran parte del centro y sur del país durante el año 2006, hasta que Etiopía invadió Somalia en apoyo del GFT, cuyo Primer Ministro, Nur Hassan Hussein, anunció a mediados de marzo su voluntad de iniciar un diálogo político con la oposición para poner fin al conflicto armado que atraviesa el país. En cuanto al futuro despliegue de una misión de la ONU en el país, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz identificó cuatro escenarios posibles: la recolocación del personal de Naciones Unidas de Nairobi a Somalia; la recolocación de la oficina de la UNPOS en Mogadiscio; el despliegue de una fuerza imparcial de estabilización que permita la retirada de las fuerzas etíopes tras un amplio acuerdo político; y la instalación de una misión de cascos azules tras alcanzar un acuerdo político y de seguridad.

En el **sur de Sudán**, y a pesar del acuerdo de paz alcanzado hace dos años, durante los primeros meses del presente continuó sin llegarse a un acuerdo sobre la delimitación de la región petrolera de Abyei, que delimita el norte y el sur del país y cuya concreción es vital para la celebración del referéndum sobre la autonomía del sur de Sudán en 2011. Esta situación fue una de las causas que motivaron el enfrentamiento entre la tribu misseriya apoyada por milicias progubernamentales y el SPLA en la región. En este sentido, y para paliar la tensión, el presidente Omar al-Bashir nombró como Ministro de Interior a un miembro del SPLM originario de Abyei. También se acordó crear una comisión para acelerar la reconstrucción de las infraestructuras de comunicación en la zona fronteriza. En marzo, el *International Crisis Group* señaló en un informe que la paz entre el norte y el sur estará bajo riesgo y que difícilmente se podrá resolver el conflicto de Darfur mientras las partes

firmantes del acuerdo de paz (CPA) y la comunidad internacional no se redirijan decididamente hacia su implementación. Algunas personas dentro del NCP, partido presidencial, siguen viendo el cumplimiento del acuerdo como una amenaza para su victoria en las próximas elecciones de 2009; mientras el **SPLM permanece dividido en torno a sus prioridades**, entre aquellos que defienden una estrategia de que los intereses del sur sean lo primero y otros que insisten en la necesidad de llevar a cabo una agenda nacional, por lo que el ICG solicitó al SPLM que utilizara su congreso anual en mayo para solventar estas disputas internas.

En cuanto a la compleja y dramática situación que vive la región sudanesa de **Darfur**, a principios del año **empezó el despliegue de la misión conjunta de paz AU-ONU (UNAMID)**, aunque con sólo 9.000 de los 26.000 previstos, y que relevó a la misión de la UA, AMIS. El Gobierno, además, finalmente aceptó el despliegue de UNAMID, mayor libertad de movimientos y posibilidad de realizar vuelos nocturnos. En los últimos meses, el problema principal ha sido las escisiones y apariciones de grupos armados, que dificultaba enormemente la negociación. En este sentido, desde los inicios del año se

Grupos de Darfur invitados a participar en las negociaciones de Arusha²

- SLA-Unity (Ahmed Abdel Shafi)
- URF (United Resistance Front)
- SLA de Abdel Wahid al-Nur ³
- SLA de Abdul Shafir
- JEM

intentó que los principales grupos armados participaran en las negociaciones que debían celebrarse en Arusha (Tanzania). En el cuadro adjunto figuran los grupos que según el enviado especial de la ONU para Darfur, Jan Eliasson, deberían estar en la mesa de negociaciones, de los que sólo los dos primeros grupos manifestaron su disposición a participar. En este sentido el gobierno de Países Bajos se mostró dispuesto a albergar las negociaciones de paz, después de haber recibido una petición del líder del SLA-U. Por otra parte, la facción del SLA liderada por Mini Minawi que firmó los acuerdos de paz en 2006 manifestó su descontento sobre el incumplimiento, por parte del gobierno, de los compromisos de reconstrucción de Darfur. Durante el primer trimestre también fue significativa la presión que muchos países e instituciones ejercieron sobre China, dada su influencia sobre el Gobierno sudanés, por su actividad petrolera en dicho país. En el mes de febrero, el presidente senegalés, Abdoulaye Wade, esperó poder ejercer como anfitrión de un encuentro entre los presidentes de Chad y Sudán para tratar el tema de Darfur, en la reunión de la Organización de la Conferencia Islámica. Asimismo el presidente nigeriano, Umaru Yar'Adua, anunció que su país presentaría sus propuestas para alcanzar una paz definitiva entre ambos países. Estos ofrecimientos se produjeron a pesar de que la UA designó a Congo y Libia como mediadores entre el gobierno y los grupos armados, con lo que **el número de candidatos para facilitar un acuerdo se disparó de forma preocupante**, ya que la dispersión de mediaciones normalmente no produce buenos resultados. En marzo, **el JEM demandó negociaciones de paz directas con el gobierno**, reclamando ser el único grupo armado importante que se mantiene en la región. Para reestablecer el diálogo, el líder del JEM, Khalil Ibrahim, solicitó que **el ex Secretario General de la ONU, Koffi Annan, fuera el mediador**. Por otra parte, los representantes especiales de la ONU y la UA para Darfur, Jan Eliasson y Salim Ahmed Salim respectivamente, se reunieron con representantes regionales y observadores internacionales en Ginebra para llegar a un acuerdo sobre cómo progresar en la resolución del conflicto de Darfur. En la primera sesión, ambos se reunieron con representantes de Chad, Egipto, Eritrea y Libia, mientras que en una segunda el diálogo quedará abierto a la participación de los representantes de los países del Consejo de Seguridad. Al encuentro no fueron convocados ningún representante del gobierno sudanés ni de los grupos armados de oposición. Por último, el ministro de exteriores francés, Bernard Kouchner, informó posteriormente que su gobierno había hecho posible que **el líder de la principal facción del SLA exiliado en Francia, Abdel Mohamed al-Nur, se reuniera con los mediadores en Ginebra**, lo que podría ser un primer paso para la celebración del líder en las negociaciones de paz.

² El SLA de Minh Minawi ya firmó con anterioridad un acuerdo de paz y participa en el Gobierno.

³ Su líder permanece refugiado en Francia y ha sido presionado para que entre en las negociaciones para continuar permaneciendo en este país.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, el año empezó con acusaciones de violación del alto al fuego decretado en septiembre de 2006 entre el Gobierno y las FNL de Agathon Rwaswa, que rechazaron de nuevo la mediación sudafricana. Además se produjeron divergencias en el partido gubernamental, CNDD-FDD, ante el tipo de sanciones que habría que imponer a las FNL para que no obtuvieran cuotas de poder excesivas en las elecciones de 2010, posibilidad a la que se niega el partido opositor FRODEBU, en una auténtica batalla para ver quién tendría más derechos para obtener mayores parcelas de poder, y que acusó al gobierno de promover a las milicias progubernamentales de aterrorizar a la población civil para que apoyaran a las FNL. En las FNL también se produjeron tensiones entre los que ya se desmovilizaron y los que no lo hicieron, pero a pesar de ello, **las FNL se reincorporaron al Mecanismo de Verificación del alto al fuego y acordaron con el mediador sudafricano un plan en dos fases**: los primeros seis meses se centrarán exclusivamente en la finalización de la desmovilización, desarme y reintegración de los combatientes de las FNL en los cuerpos y fuerzas de seguridad. La segunda fase consistirá en la asistencia con mecanismos con el objetivo de implementar el acuerdo sobre Principios Militares y Políticos adoptado el pasado 18 de julio en Dar es Salaam (Tanzania). La segunda fase, que empezará previsiblemente a partir de junio, también significará el inicio de la reconstrucción y el desarrollo posconflicto en el país. En febrero, las dos partes acordaron que el Mecanismo de Monitoreo y Verificación Conjunto (JVMM) reanudaría sus actividades tan pronto se permita el retorno de la cúpula de las FNL a Burundi. El mediador Charles Nqakula, estableció en febrero el Directorio Político para discutir los temas que vayan más allá del marco del mecanismo de verificación del alto al fuego (JVMM). Este Directorio Político, presidido por el Enviado especial sudafricano y embajador para los Grandes Lagos, Kingsley Mamabolo, estará formado por representantes de Naciones Unidas, de la UA, de las embajadas sudafricana y tanzana en Burundi. Nqakula anunció que pretendía ampliar este Directorio a la UE y a otros actores clave del gobierno y de las FNL. A finales de febrero, el gobierno de Burundi afirmó que los líderes de las FNL retomarían las negociaciones en mayo para finalizar el acuerdo de paz alcanzado en septiembre de 2006. Las FNL, por su parte, señalaron que estaban **dispuestas a volver a las negociaciones si su seguridad quedaba garantizada y el parlamento aprobara una amnistía para todos los miembros del grupo**, ya que sin esta condición no se unirían al equipo de monitoreo de la tregua. En marzo, no obstante, las FNL de Agathon Rwaswa, acusaron al gobierno de haber ejecutado a cinco comandantes del grupo y haber capturado a otros cinco miembros en enfrentamientos que pueden amenazar con socavar el frágil proceso de paz. El incidente se produjo después de que los mediadores anunciaran el retorno de los líderes de las FNL en mayo para finalizar el acuerdo de paz firmado en septiembre de 2006.

A principios de enero, los principales grupos armados de oposición del Chad unieron sus fuerzas y crearon un **Comando Militar Unificado**, aunque con disposición a dialogar con el gobierno y a decretar un cese de hostilidades. Según un comunicado, el comando militar tendrá como jefe al coronel Fizani Mahadjir, perteneciente a la UFDD de Mahamat Nouri. Los otros grupos participantes son el RFC de Timane Erdimi y el UFDD-Fundamental de Abdelwahid Aboud Mackaye, que después cambió de nombre para denominarse **Alianza Nacional**. A esta alianza no se unió el grupo de Abderraman Koulamallah, que en el pasado intentó un golpe de estado. El Presidente, Idriss Déby, amenazó con penetrar en territorio sudanés para destruir a los grupos armados que operan desde Sudán y posteriormente bombardeó diversas posiciones rebeldes, lo que agravó la relación entre Chad y Sudán. Paralelamente, los órganos militares de la UE dieron luz verde a la **misión de mantenimiento de la paz de la UE en la frontera entre ambos países (EUFOR RCA/TCHAD)**, con un retraso de más de tres meses, tras las aportaciones suplementarias de Francia, Bélgica y Polonia en equipos, principalmente helicópteros. Miembros de diversas ONG humanitarias en la zona manifestaron su preocupación ante la posible confusión que se genere debido a la presencia de personal de la misión de la ONU desarmada, militares de la UE armados, militares franceses con el mismo uniforme que el destacamento francés estacionado en Chad desde hace más de dos décadas pero con el logo de la UE y finalmente, el propio contingente francés. En todo caso es la primera vez



que una misión militar de la UE (EUFOR) y una misión de la ONU (MINURCAT) se encontraron combinadas bajo un único mandato del Consejo. En febrero, **el presidente Déby solicitó de nuevo ayuda a su homólogo libio, Muammar al-Gaddafi, para restaurar la paz en el país**, iniciativa que en aquel momento no fue apoyada por los grupos rebeldes. Francia, además, anunció que se disponía a abrir una base militar en Abu Dhabi, capital de los EAU, rompiendo con la tradición de los últimos años de cerrar bases en el exterior. En marzo, el gobierno anunció el levantamiento del estado de emergencia impuesto el 14 de febrero como consecuencia de la ofensiva insurgente, y el líder del grupo armado RFC, Timane Erdimi, anunció que el gobierno se había puesto en contacto con el grupo armado para reanudar las conversaciones de paz tras el asalto perpetrado por el RFC y otros grupos insurgentes a la capital en el mes de febrero. **El enviado del RFC, Adoum Desallah, se reunió con el negociador del gobierno, Adoum Togoï, el 13 de marzo en la ciudad chadiana de Guereda, junto a la frontera con Sudán.** También es de destacar que **los gobiernos de Chad y Sudán firmaron un nuevo acuerdo de paz en Senegal el 13 de marzo (Acuerdo de Dakar)**, bajo la mediación del presidente senegalés, Abdoulaye Wade, que tenía como objetivo frenar los ataques transfronterizos de los respectivos grupos armados de oposición. Por el acuerdo, se creó un grupo de contacto formado por los ministros de exteriores de diversos países africanos, liderados por Libia y Congo que se reunirá mensualmente para garantizar que el acuerdo de Dakar sea implementado. Sin embargo, los diversos grupos armados chadianos descartaron este nuevo acuerdo, afirmando que continuarían con su ofensiva para derrocar a Idriss Déby.

En la **RD Congo**, del 6 al 23 de enero se celebró en Goma la **Conferencia sobre la paz, la seguridad y el desarrollo de las provincias de Kivu Norte y Kivu Sur**, con el objetivo de poner fin a la violencia que sacude el este del país, y que consiguió un acuerdo firmado por 25 grupos. Esta conferencia reunió a representantes del Gobierno, de los grupos armados (cabe destacar la presencia del CNDP del general disidente tutsi Laurent Nkunda) y de la sociedad civil y de las diferentes comunidades étnicas de ambas provincias. También hubo representantes de Naciones Unidas, de la UA, de EEUU y de la UE. Sin embargo, no estuvieron presentes el Presidente, Joseph Kabila, ni el líder del CNDP, Nkunda, lo que sembró dudas sobre la efectividad de la iniciativa. A pesar de ello, el movimiento CNDP y las milicias progubernamentales Mai Mai firmaron un acuerdo, por el que se creará una comisión técnica que supervisará el alto al fuego y el desarme de ambos grupos. El Gobierno les concederá una amnistía por actos de guerra, pero que no cubrirá las graves violaciones de derechos humanos. En febrero se produjo una crisis con el CNDP a causa de informe de la MONUC que les acusaba de una masacre, lo que generó una desconfianza de dicho grupo sobre la misión de Naciones Unidas.

En cuanto a los intentos para desarmar al grupo armado de oposición hutu FDLR, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó en marzo la resolución 1804 por la que instaba a dicho grupo a proceder al desarme voluntario de sus milicias bajo la amenaza de proceder al desarme forzoso y del establecimiento de sanciones contra el grupo. Un día después de esta resolución, **el FDLR, parte de cuyos miembros son responsables del genocidio de Rwanda de 1994, hizo un llamamiento para llevar a cabo conversaciones de paz con el gobierno tutsi de Rwanda**, bajo los auspicios de la comunidad internacional, para explorar vías y métodos para resolver el contencioso con el gobierno rwandés.

Respecto al conflicto en **R. Centroafricana (RCA)**, a principios del año el principal grupo armado de oposición del país, el APRD, anunció su participación en el proceso de diálogo político, y señaló que designaría en los próximos días su representante en el Comité preparatorio del diálogo político inclusivo. En las mismas fechas, los órganos militares de la UE dieron luz verde a la misión de mantenimiento de la paz de la UE en la frontera entre la RCA y el Chad (EUFOR RCA/TCHAD) con un retraso de más de tres meses. Poco después, sin embargo, el país se vio envuelto en una profunda crisis política, que produjo la dimisión del primer ministro y su gobierno y la congelación del despliegue del primer contingente de 400 militares de la misión de la UE durante unas semanas. El compromiso era de enviar 3.700 militares, por lo que el ritmo de llegada de los mismos era sumamente lento. El presidente Bozizé nombró nuevo primer ministro al rector de la Universidad de Bangui, Faustin-Archange Touadéra. A mediados de febrero, Benin liberó a dos líderes rebeldes



encarcelados desde noviembre de 2006, a los que se les permitió regresar a RCA para que participaran en las conversaciones de paz. Así, **Michel Djotodia y Abakar Sabone, presidente y portavoz del grupo armado UFDR, fueron liberados** tras haber permanecido detenidos por Benin como consecuencia de la orden de arresto internacional anunciada por Bangui dos años atrás. El portavoz y líder del grupo armado de oposición APRD, Laurent Djim-Woei, anunció el envío de sus delegados a la conferencia nacional de paz condicionado al retorno de los exiliados políticos para su probable participación en el diálogo nacional, destacando al antiguo presidente Ange Félix Patassé. **El representante especial del Secretario General de la ONU en el país, François Lonseny Fall, se reunió por vez primera en dos años en Paoua, en el noroeste del país, con el portavoz y líder de la APRD, Laurent Djim-Woei.** Por otra parte, la misión de la ONU en el país (MINURCAT) firmó un acuerdo sobre el estatus de la misión con las autoridades chadianas que establecía los principios legales bajo los cuales tendrá lugar la operación. La misión está formada por 300 policías y 50 oficiales militares de enlace, y cuenta con el apoyo de la misión militar europea, EUFOR RCA/TCHAD.

Las negociaciones en **Uganda** entre el gobierno y el LRA se vieron dificultadas por las **disidencias producidas en este grupo a partir del asesinato del vicecomandante y negociador, Vincent Otti, por miembros de su propio grupo.** El líder del LRA, Joseph Kony, cambió a parte de su equipo negociador al reiniciarse las conversaciones a través de la facilitación del vicepresidente del Sudán, Riek Machar. El jefe del nuevo equipo negociador del LRA es David Nyekorach Matsanga, acompañado de James

Obita. Por otra parte, **el gobierno y el LRA alcanzaron un acuerdo para juzgar los crímenes de guerra en Uganda en lugar de que sean juzgados por la Corte Penal Internacional (CPI) en La Haya.** El 19 de febrero las partes acordaron que se crearía una división especial del tribunal supremo para juzgar los crímenes de guerra cometidos durante los últimos 22 años, y que el resto de crímenes serían juzgados por el sistema tradicional Mato Oput. El acuerdo fue alcanzado en Juba, donde transcurrían las negociaciones. Sin embargo, horas después de la firma de dicho acuerdo, un portavoz del gobierno anunció que los negociadores de paz del LRA se habían retirado de las conversaciones de paz tras haber sido rechazadas sus demandas de dinero y puestos en el gobierno. Además, centenares de miembros del LRA abandonaron un punto de acantonamiento en la frontera de Sudán con RD Congo, según fuentes oficiales sursudanesas, en paralelo a las conversaciones de paz, lo que supuso la violación de la tregua. A pesar de todas estas dificultades y de intereses crematísticos de algunas personas del LRA, ambas partes lograron un teórico cese de hostilidades permanente, un acuerdo para proceder al desarme, desmovilización y reintegración (DDR), y el gobierno accedió en parte a las demandas de participación política expresadas por el LRA, acordando tener en cuenta a personas de la región afectada por el conflicto para acceder a cargos políticos y puestos diplomáticos relevantes, además de valorar el rango y la experiencia de los miembros del grupo armado antes de que sean integrados a las FFAA. En marzo, las delegaciones del gobierno y del LRA se comprometieron a firmar el acuerdo final de paz el 5 de abril, una semana después de la fecha establecida previamente, el 28 de marzo, aunque una vez más, el líder de la delegación del LRA, David Nyekorach Matsanga, remarcó que el LRA no empezaría a implementar el acuerdo de paz hasta que la CPI no levantara las órdenes de búsqueda y captura. Paralelamente, en los días previos a este anuncio, una delegación del LRA liderada por Matsanga y diversos abogados y asesores, viajaron a La Haya para entrevistarse con miembros del Registro de la CPI, incluyendo el consejero legal Phakiso Mochochoko. Dicha reunión sirvió de oportunidad para que la delegación del LRA pudiera conocer el funcionamiento de la CPI, su estructura y procedimientos.

d) Magreb y Norte de África

Respecto a la situación en **Malí**, a principios de enero, la presidencia del país anunció que se había logrado un acuerdo con el líder tuareg, **Ibrahim Ag Bahanga, para la liberación de los soldados que permanecían secuestrados por la facción de la ADC desde agosto.** El Gobierno agradeció la colaboración de Argelia y Libia como mediadores. La organización regional ECOWAS, por su parte,



acordó celebrar una conferencia regional en Bamako (Malí) sobre la inestabilidad en el Sahel y la seguridad en el Sáhara, especialmente motivada por la insurgencia tuareg en el norte de Malí y Níger. El encuentro pretende reducir las tensiones en esta parte de la región y permitirá la celebración de un debate sobre temas de seguridad, el contrabando de armas ligeras y drogas, y las necesidades de desarrollo de la población. No obstante, durante el mes de marzo la facción del grupo armado tuareg ADC liderada por Ibrahim Ag Bahanga, autodenominada **Alianza Tuareg del Norte de Malí para el Cambio**, atacó un convoy de vehículos militares en la región de Kidal (norte) capturando a más de 30 soldados e incautando 8 vehículos. El gobierno envió refuerzos a la región, aunque fuentes gubernamentales y rebeldes confirmaron que pretendían iniciar un proceso de diálogo para resolver la tensión en el norte.

Sobre el conflicto del **Sáhara Occidental**, a principios de enero finalizó sin acuerdo la tercera ronda de negociaciones celebrada en Manhasset, cerca de Nueva York, entre el Gobierno de Marruecos y el Frente Polisario. Aunque un comunicado de la ONU indicó que ambas partes habían aceptado retomar las conversaciones del 11 al 13 de marzo, el Enviado Especial de la ONU para el Sáhara Occidental, Peter Van Walsum, declaró que **las partes continuaban expresando fuertes divergencias sobre las cuestiones fundamentales que estaban en juego**, como efectivamente se puso de manifiesto después de celebrar la cuarta ronda. Asimismo, las partes se habrían mostrado de acuerdo en la necesidad de hacer entrar el proceso en una fase de negociación más intensa y sobre cuestiones de fondo. Un informe del Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, afirmó que a pesar de que Marruecos y el Frente POLISARIO interactuaron de forma dinámica en su último encuentro, los intercambios apenas podían considerarse como una negociación. Ban Ki-moon constató que, a pesar del compromiso de ambas partes en negociar, sus posiciones permanecieron muy alejadas. Es de señalar, no obstante, que en marzo Marruecos hizo un llamamiento a la apertura de la frontera con Argelia, que se mantiene cerrada desde hace más de una década, así como a una normalización de las relaciones bilaterales.

América

Un informe del Ministerio de Defensa de Colombia estableció que durante el año 2007 se desmovilizaron individualmente 3.192 integrantes de grupos al margen de la ley, entre los que se encontraban 354 menores de edad y de ellos 255 provenían de las FARC. El mismo informe planteó que en los últimos 5 años las desmovilizaciones individuales ascendieron a 14.470, de las cuales 8.391 provenían de las FARC y 1.961 del ELN. Los restantes 3.682 provenían de grupos paramilitares y 436 de otros grupos disidentes. También informaron que 1.780 guerrilleros de las FARC, 243 del ELN, nueve del Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP), y tres del EPL murieron como consecuencia de enfrentamientos con las FFAA, según fuentes militares. A finales de enero, la guerrilla del **ELN** expresó su complacencia por el reconocimiento del Gobierno de Venezuela, del carácter político de las FARC y del ELN y por la demanda a la comunidad internacional para que estas organizaciones sean reconocidas como fuerzas beligerantes y retiradas de las listas de organizaciones terroristas. Aseguraron que su reconocimiento como fuerza beligerante pondría de relieve la necesidad de pactar con el Gobierno un acuerdo de regulación de la guerra, como punto de partida para encarar un proceso de paz. Con todo al finalizar el trimestre no se abrió ninguna nueva ronda de negociación. La última fue en agosto de 2007.

En relación a la **FARC**, a principios de enero dejaron en libertad a las secuestradas Clara Rojas y Consuelo González, con la mediación del Presidente venezolano, Hugo Chávez, tras seis años de cautiverio y múltiples gestiones para conseguir su liberación. Tras la liberación, el Presidente de Venezuela, Hugo Chávez, solicitó al Gobierno de Colombia y demás gobiernos del mundo, que las guerrillas de las FARC y ELN fueran retiradas de las listas terroristas y se les reconociera el estatus de fuerzas beligerantes, por cuanto, a su juicio, eran verdaderas fuerzas insurgentes con un proyecto político y bolivariano, lo que generó un profundo malestar en el Gobierno colombiano, que a principios de febrero, ordenó a las FFAA localizar los campamentos de las FARC donde se encuentren personas secuestradas y cercarlos, para posteriormente llevar a cabo acciones



conducentes a su liberación. Poco después, sin embargo, las FARC anunciaron la liberación unilateral de tres políticos secuestrados que serían entregados a Chávez y a la Senadora Piedad Córdoba, en territorio colombiano, o a las personas que ellos designaran. Esta noticia fue difundida por la dirigencia de esta organización, dos días antes de realizarse la **jornada mundial de protesta contra el secuestro**, que se desarrolló en las principales ciudades de Colombia y en numerosas ciudades del mundo con una participación multitudinaria. Semanas después, se celebró otra jornada de movilizaciones multitudinarias convocada por el Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, que fue criticada por el gobierno al entender que estaba manipulada por las FARC. Las marchas exigieron al Estado que las víctimas fueran reparadas, que se supiera la verdad sobre los crímenes cometidos y se sancionara a los victimarios. Paralelamente, Brasil y Francia trabajaban en la **conformación de un nuevo grupo internacional para el acuerdo humanitario**, que estaría integrado además, por Venezuela, Argentina, Cuba, España, y Suiza. Para poner en marcha esta iniciativa se requería la aprobación del Presidente Uribe y el conocimiento del Presidente Chávez. Por otro lado, el Secretariado de las FARC afirmó que el Gobierno de España y la Iglesia Católica, se habían autoexcluido de cualquier labor de facilitación para el acuerdo humanitario, al tomar parte en favor del Gobierno de Uribe. No obstante el ofrecimiento de varios países, la crisis en las relaciones entre los estados de Colombia y Venezuela se agravaron con las acusaciones del mandatario venezolano a sectores del gobierno colombiano de apoyar la presencia de paramilitares en territorio de Venezuela, lo que calificó como una seria amenaza para la seguridad de su país. A finales de febrero, las FFAA de Colombia realizaron un **ataque nocturno por aire y tierra a un campamento de las FARC localizado en territorio ecuatoriano, dando muerte a Raúl Reyes, tercer comandante en la línea de mando de esta guerrilla**, y a 22 guerrilleros más. El presidente Correa declaró que el presidente Uribe le había mentado, porque el ataque, en ningún modo fue una acción “en caliente”, sino una operación planificada en la cual se había deliberadamente violado la soberanía y la integridad territorial de Ecuador. La crisis fue abordada por la Cumbre de Río, organismo sobre el cual no tiene ingerencia directa el Gobierno de Estados Unidos, quien había respaldado incondicionalmente al Gobierno de Colombia. La Cumbre del Grupo de Río produjo por consenso la Declaración de Santo Domingo, en la que se estableció el rechazo a la violación de la integridad territorial de Ecuador y se reafirmó el principio de que el territorio de un Estado era inviolable y no podía ser objeto de ocupación militar ni de otras medidas de fuerza tomadas por otro Estado, directa o indirectamente, cualquiera fuera el motivo, aún de manera temporal. El gobierno colombiano, por su parte, reveló que en los tres computadores incautados a Raúl Reyes, había información altamente comprometedor y que demostraban la existencia de estrechos vínculos entre los gobiernos de Ecuador y de Venezuela con la guerrilla de las FARC. Pocos días después, no obstante, los presidentes Chávez, Correa, Ortega y Uribe, declararon superada la crisis y se comprometieron a reestablecer las respectivas legaciones diplomáticas. Entretanto, el Secretariado de las FARC anunció que Joaquín Gómez ascendió a como miembro pleno de este organismo de dirección. En marzo, las FARC recibieron otro golpe en su estructura de mando con el **asesinato de Iván Ríos, por parte de un miembro de esa guerrilla**. Ríos era miembro del Secretariado, máximo organismo de dirección. Por otro lado, el Presidente Uribe envió un mensaje a las FARC en el sentido de que éste era el mejor momento para sentarse a la mesa de negociaciones para hacer la paz.

En cuanto a los grupos paramilitares, durante el trimestre continuaron las denuncias sobre la presencia de nuevas estructuras de estos grupos en diferentes partes del país. En este sentido, las embajadas de 8 países (Suecia, España, Canadá, Noruega, Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina) y un grupo de 27 instituciones defensoras de los derechos humanos, tales como *Human Rights Watch*, *Human Rights First*, *Latin America Working Group*, *Center for Justice and International Law* y Amnistía Internacional, elevaron ante la Defensoría del Pueblo de Colombia y del Gobierno, su voz de preocupación y protesta por el asesinato de 10 sindicalistas en los tres primeros meses de este año y las amenazas contra opositores al gobierno.

Asia

a) Asia Meridional

A principios de enero, los presidentes de **Afganistán** y Pakistán se comprometieron a compartir información de inteligencia, así como a reforzar los controles fronterizos para poner fin a los atentados por parte de integrantes de al-Qaeda y las milicias talibán. Semanas después, un informe del International Crisis Group (ICG) afirmaba que el fortalecimiento de la insurgencia en el país era el resultado del **fracaso colectivo para hacer frente a las causas estructurales de la violencia y a la falta de un diagnóstico común** sobre cuáles eran las medidas que deberían adoptarse para la estabilización del país, ya que se estaba consolidando como un narcoestado. El ICG recomendó que los esfuerzos se centraran en el fortalecimiento institucional, más que en el apoyo a actores individuales, y que se hiciera frente a la cultura de la impunidad. En marzo, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, en su último informe sobre la situación en el país, afirmó que dos años después de la aprobación del Pacto para Afganistán, la transición política del país continuaba enfrentándose a serios problemas, señalando que **los talibanes y los grupos armados conexos, y la economía de la droga, representaban amenazas fundamentales para las instituciones políticas, económicas y sociales, aún frágiles**. El gobierno depende en un 90% de la ayuda internacional, que se dedica principalmente a los aspectos militares en detrimento de la ayuda humanitaria y al desarrollo. Como nota especial, es de señalar que en febrero se creó el primer partido político cuyo programa será la defensa de los derechos de las mujeres. El partido, llamado *National Need*, está encabezado por la diputada Fatima Nazari, quien señaló que contaba con 22.500 afiliadas en diferentes zonas del país. Cabe destacar, también, el nombramiento del diplomático noruego Kai Eide para que tomara el relevo al alemán Tom Koenings como nuevo enviado especial de la ONU en el país.

En relación a los diversos conflictos que afectan a la **India**, en el estado de **Assam**, a principios de enero el Ejecutivo señaló que no aceptaría ninguna precondition para el inicio de negociaciones con el grupo armado de oposición **ULFA**. No obstante, el Gobierno señaló que las puertas estaban abiertas a un nuevo proceso de paz, pero que deberían ser los propios líderes del ULFA los que se pusieran en contacto con el Gobierno, dejando atrás la fórmula de la negociación a través de una tercera parte (en el pasado el PCG, formado por representantes de la sociedad civil designados por el ULFA). Por otra parte, el Primer Ministro de Assam, Tarun Gogoi, señaló que en ningún caso aceptarían la exigencia del grupo armado de dar garantías por escrito de que la cuestión de la soberanía sería abordada en unas negociaciones. En febrero, el Gobierno hizo consultas sobre las posibilidades de reanudar el proceso de negociaciones, y señaló que se exigiría a los líderes del ULFA que acantonaran a los combatientes, prohibieran la circulación de armas y acataran determinadas directrices. Además, el Gobierno exigiría la presencia en las negociaciones de los altos mandos del grupo armado, Arabinda Rajkhowa y Paresh Baruah, presidente y comandante en jefe respectivamente. A mediados de febrero, sin embargo, el gobierno detuvo al integrante del Grupo Consultivo Popular (PCG, designado por el grupo armado de oposición ULFA para negociar con el gobierno), y activista de los derechos humanos, Lachit Bordoloi, acusado de estar relacionado con el grupo armado, lo que podría enturbiar las posibilidades de reiniciar un diálogo. En marzo, el **Primer Ministro de Assam, Tarun Gogoi, afirmó que no era optimista con respecto a una solución negociada para el conflicto con el ULFA mientras el grupo armado mantuviera su presencia en Bangladesh**. No obstante, reiteró la disposición del gobierno a mantener conversaciones con el ULFA sin condiciones previas. En relación al otro proceso que el Gobierno mantiene con el grupo armado de oposición **DHD**, el Gobierno extendió por seis meses más el acuerdo de alto el fuego, aunque hubo acusaciones del gobierno de que el DHD había violado dicho alto al fuego. El acuerdo se anunció después de un encuentro tripartito entre el Gobierno central indio, el Gobierno del estado de Assam y el grupo armado, y contempla la suspensión de acciones militares.



En el estado de **Manipur**, y a pesar de que a mediados del pasado año el Gobierno accedió a mantener conversaciones con los grupos armados de la etnia kuki, durante el primer semestre del año se produjeron enfrentamientos con varios de estos grupos, y algunos de ellos sufrieron escisiones, por lo que no se logró ningún avance.

En relación al conflicto entre **India y Pakistán** por la región de **Cachemira**, el líder del *United Jihad Council* de Cachemira (coalición que agrupa a varios de los grupos armados de oposición que operan en este estado), Syed Salahudin, afirmó que a pesar de que promoverían el boicot a las elecciones en el estado, no lo harán utilizando las armas para ello. Syed Salahudin, que también encabeza el grupo armado de oposición, **Hizbul Mujahedin**, afirmó que su grupo consideraría una oferta de tregua si ésta proviene de fuentes respetables. A mediados de febrero, el gobierno indio señaló que estaba preparado para reanudar el proceso de diálogo compuesto con Pakistán, celebrando una cuarta ronda a partir de abril a nivel de ministros de exteriores, y celebró el transcurso de las elecciones en este país, señalando que permitieron expresarse al pueblo pakistaní. El proceso de diálogo había sido interrumpido tras la imposición del estado de emergencia por el presidente pakistaní Pervez Musharraf. Ambos países acordaron doblar el número de vuelos semanales que une a los dos Estados, así como aumentar el número de destinos conectados y el número de aerolíneas autorizadas para llevar a cabo estos vuelos.

Respecto al proceso de paz que llevó al acuerdo entre el Gobierno y los maoístas del **Nepal**, a principios de enero, el Parlamento aprobó una **votación para abolir la monarquía** tras haber alcanzado un acuerdo con los maoístas. Dos tercios de la cámara se pronunciaron a favor de la reforma de la Constitución interina, **proclamando al país un Estado Federal Democrático Republicano**, y cuatro integrantes del antiguo grupo armado de oposición maoísta juraron sus cargos como Ministros del Gobierno, ocupando entre otras las carteras de información, planificación y mujer. El Gobierno también presentó un proyecto de ley por sugerencia del Ministerio para la Paz y la Reconstrucción, para la creación de una Comisión de la Verdad y la Reconciliación. A pesar de ello, a principios de febrero Naciones Unidas advirtió de que la cultura de la impunidad que se ha instalado en el país con respecto a las violaciones de derechos humanos ponía en serio peligro el proceso de paz. Respecto al acantonamiento del PLA, tras finalizar la segunda fase de registro y verificación de combatientes maoístas, la UNMIN anunció que más de 33.000 personas habían sido registradas, de las cuales cerca de 20.000 fueron verificadas como miembros del ejército maoísta, siendo 4.000 de ellas mujeres.

En relación a la región nepalí de **Terai**, el Gobierno manifestó que no negociará con las facciones **Goit y Jawala Singh** del grupo armado de oposición **JTMM** por sus tendencias criminales. El Partido del Congreso señaló que la mayoría de las demandas de la población **Madhesi** han sido satisfechas y abordadas por el Gobierno, afirmando que el derecho a la autodeterminación está íntimamente ligado al federalismo. En febrero, no obstante, se produjo un toque de queda tras varios días de huelga indefinida en la región. A pesar de ello, el gobierno y la coordinadora de organizaciones **madhesi** *United Democratic Madhesi Front* alcanzaron un acuerdo que permitirá una mayor participación de la población **madhesi** en las instituciones nepalíes. El acuerdo de ocho puntos contempla cuestiones como la compensación a las víctimas durante los enfrentamientos que tuvieron lugar el pasado año, así como la creación de entidades territoriales autónomas para la población **madhesi**. Por otra parte, el gobierno también alcanzó un acuerdo de cinco puntos con el grupo *Federal Republican National Front* que también agrupa a varias organizaciones **madhesi**, en similares términos al anterior. En marzo, el Ministro para la Paz y la Reconstrucción, **Ram Chandra Poudhel**, que forma parte del panel negociador con los grupos de la región de **Terai**, afirmó que se **celebrarán conversaciones de paz con los grupos armados de la región en Janakpur, en el distrito de Dhanusha**. Una reunión del panel negociador gubernamental decidió celebrar un diálogo con los líderes de los cuatro grupos armados de la región de **Terai**, **Madhes Mukti Tigers (MMT)**, **Terai Cobra (TC)**, **Janatantrik Terai Mukti Morcha (JTMM)** dirigido por **Rajan Mukti** y el **Joint Democratic Liberation Front (JDLF)**.



Previamente, los cuatro grupos armados habían anunciado la formación de un equipo negociador para las conversaciones, incluyendo un coordinador.

En la región de **Baluchistán (Pakistán)**, a mediados de enero el Primer Ministro del Gobierno interino de la provincia, Sardar Mohammad Saleh Bhootani, afirmó que estaba dispuesto a llevar a cabo un diálogo con los líderes tribales y políticos para resolver todas las cuestiones pendientes. A finales de febrero, el recién nombrado **Primer Ministro de la provincia de Baluchistán, Nawab Zulfiqar Ali Magsi** afirmó pocos días antes de ser nombrado que los problemas de la región sólo podrán resolverse por la vía negociada, y que por tanto, la operación militar en marcha en la provincia debería finalizarse. Nawab Magsi señaló que tanto esta operación militar como los arrestos de líderes políticos contribuyeron a agravar la situación. Por otra parte, el partido PPP, ganador de las elecciones en Pakistán, pidió disculpas por los excesos, atrocidades e injusticias cometidas en la región y también reclamó que se pusiera fin a la operación militar desplegada y señaló su compromiso con una nueva vía que garantice más autonomía para la provincia. En las zonas de **Waziristán y FATA (Áreas Tribales Federalmente Administradas)**, el mes de enero se inició con serios enfrentamientos en las FFAA y los talibán. Las diferentes milicias talibanes que operan en las FATA se agruparon en una única organización denominada Tehrik-i-Taliban Pakistan (TTP) al frente de la cual estará el comandante de Waziristán Sur, Baitullah Mehsud, que encabezaba hasta ahora un ejército presumiblemente integrado por 30.000 hombres. Posteriormente, las facciones enfrentadas en la Agencia Kurram (integrante de las FATA) firmaron un acuerdo para poner fin a las hostilidades que protagonizaron en las últimas semanas y que causaron la muerte a 300 personas e hirieron a 500. El acuerdo fue firmado por 100 ancianos en la ciudad de Parachinar. Además, a finales de enero el líder talibán Baitullah Mehsud declaró de manera unilateral un alto el fuego indefinido después de que las fuerzas de seguridad iniciaran la retirada de varias posiciones clave, y manifestó estar preparado para llevar a cabo unas negociaciones con el nuevo Gobierno. En los días previos el Gobierno había puesto en libertad a siete personas que habían sido detenidas, en un gesto de buena voluntad con el objetivo de alcanzar un acuerdo de paz en Waziristán Norte. En los últimos días, el líder talibán pakistaní Baitullah Mehsud había accedido a la mediación de una *jirga* tribal para alcanzar un acuerdo de paz con el Gobierno, pero destacó la necesidad de que se pusiera fin a las operaciones militares en Waziristán Sur y Swat. A mediados de febrero, las autoridades locales y líderes tribales de Waziristán Norte alcanzaron un acuerdo que pretendería revivir el acuerdo de paz firmado en septiembre de 2006 entre las milicias talibán y el gobierno pakistaní. La implementación del acuerdo será supervisada por los propios líderes tribales (280 han participado en la firma) y será aplicable en la totalidad del territorio de Waziristán Norte.

En **Sri Lanka**, a principios de enero el Gobierno abandonó formalmente el acuerdo de alto el fuego que había firmado en 2002 bajo los auspicios de Noruega y que había sido roto de facto en 2006. La misión de supervisión del alto el fuego, SLMM, también inició su retirada del país después de seis años de trabajo, aunque el Gobierno señaló que será necesario redefinir el papel de Noruega en el país. En otro orden de cosas, el Coronel Karuna, líder de la principal facción disidente del LTTE, fue condenado a nueve meses de prisión en el Reino Unido, tras haber sido detenido en Londres por poseer un pasaporte diplomático con una identidad falsa. Después de muchos meses de combates contra el LTTE, en el mes de marzo este grupo informó a miembros del partido TNA de que estaba preparado para reiniciar negociaciones con el gobierno siempre que éste se comprometiera a poner fin a las operaciones militares en su contra. También en marzo, la facción del LTTE denominada TMVP y conformada como partido político ganó por mayoría en las elecciones locales desarrolladas en el distrito de Batticaloa, zona que había permanecido bajo control rebelde durante la última década y sobre la que el gobierno había recuperado el control gracias a la colaboración de esta facción escindida. En la actualidad, el TMVP continúa armado y mantiene entre sus filas a un número indeterminado de niños soldado.

En **Taiwán**, el candidato del Partido Nacionalista (Kuomintang), Ma Ying Jeou, obtuvo el 58,4% de los votos en las elecciones presidenciales ante el candidato del hasta ahora oficialista Partido Democrático Progresista (PDP), que obtuvo el 41,5% de los sufragios. Tras ocho años de tensas

relaciones entre China y Taiwán, el virtual nuevo presidente se ha mostrado más conciliador con el gobierno chino que su antecesor en el cargo, Chen Shui-bian, que en ocasiones había insinuado su intención de promover la independencia de la isla. En este sentido, Ma Ying Jeou se mostró favorable a la creación de un mercado común, al establecimiento de vuelos directos, al impulso de las inversiones mutuas y a la posibilidad de que turistas chinos visiten Taiwán. Además, Ma Ying Jeou propuso la desmilitarización de la región. Según varios analistas, estas medidas responden a la necesidad de reactivar la economía taiwanesa, que en los últimos meses ha sufrido signos de desaceleración. Sin embargo, el nuevo presidente descartó iniciar una negociación para la reunificación de ambos países.

b) Sudeste asiático

Durante el trimestre no fue posible iniciar un acercamiento entre el Gobierno de Filipinas y el **NPA/NDF**, a pesar de haber existido notificaciones desde ambos lados. En enero, el Gobierno declaró una vez más que no se reanudarían las conversaciones de paz con el grupo armado de oposición NPA y con el NDF, interrumpidas en 2004, si previamente el NPA no declaraba un alto el fuego. El Gobierno señaló que el cese previo de hostilidades demostraría el alcance real de la voluntad política del NDF por alcanzar un acuerdo y, además, fue la opción que funcionó con el MNLF y que actualmente se está ensayando con el MILF en Mindanao. Estas declaraciones se produjeron poco después de que, según Manila, el líder del panel negociador del NDF, Luis Jalandoni, declarara que el Gobierno noruego, que ejerce tareas de facilitación, estaba interesado en auspiciar una ronda de conversaciones exploratorias en Oslo el próximo mes. Las declaraciones del Gobierno también se produjeron poco después de que la *Philippine Ecumenical Peace Platform* (PEPP), en boca del Obispo de Cagayan de Oro, Antonio Ledesma, llamara al Gobierno a reanudar inmediatamente las conversaciones de paz sin condiciones previas y en plena concordancia con los acuerdos alcanzados previamente. El NDF y el CPP (referentes políticos del NPA) rechazaron el ofrecimiento del Gobierno por considerar que el alto el fuego era una condición al diálogo y lamentó que Manila hubiera desoído el comunicado de la PEPP. Además, el NDF condenó el arresto en Filipinas de Randall Echanis, dirigente que había participado en el panel negociador del NDF en Oslo y que actualmente lideraba el grupo de trabajo sobre reformas sociales y económicas.

En relación a las negociaciones con el **MILF**, que quedaron colapsadas a mediados de diciembre en Kuala Lumpur (Malasia) acerca de los dominios de los pueblos ancestrales del pueblo moro, a principios de enero el Consejero Presidencial para el Proceso de Paz, Jesus Dureza, declaró que el Gobierno iba a proponer las reformas de la Constitución necesarias para poder impulsar la creación de un Estado federal en el que el pueblo moro pudiera ejercer un alto nivel de autogobierno. En cuanto a la propuesta del Gobierno de que un eventual acuerdo de paz tenga que ser aprobado por el Congreso, el **MILF** declaró que no aceptaría un acuerdo en el que el Parlamento tuviera la potestad de modificar los contenidos de un acuerdo de paz, tal y como ya sucedió con el acuerdo de 1996 entre el Gobierno y el MNLF. Por otra parte, el Gobierno declaró que, ante la falta de avances en el proceso de paz o el no reconocimiento de la independencia para Mindanao, las facciones más intransigentes del MILF podrían distanciarse de la línea oficial del grupo e iniciar unilateralmente una campaña de violencia. Manila estimó que un 10% de los 11.000 miembros que actualmente tiene el MILF podrían escindirse del grupo. Mientras, un grupo de expertos constitucionalistas están trabajando en la propuesta para llevar a cabo la reforma de la Constitución lo antes posible, y un representante del MILF viajó a Arabia Saudita para exponer a la Organización de la Conferencia Islámica su versión acerca de las conversaciones de paz con el Gobierno y de la situación política en Mindanao. El *International Monitoring Team*, declaró que las condiciones sobre el terreno eran suficientemente buenas como para que se reanudaran las conversaciones de paz e incluso para que se firmara un acuerdo entre las partes. A mediados de febrero, la embajadora de EEUU, Kristie Kenney, se reunió con el líder del grupo armado de oposición del MILF, Murad Ebrahim, durante una visita de la embajadora a uno de los campamentos del grupo en la provincia sureña de Sultan Kudarat. Desde 2005, oficiales de la embajada de EEUU en Filipinas ya se habían reunido directamente con líderes del MILF. Un informe del gobierno señaló que la Región Autónoma del



Mindanao Musulmán era de nuevo la región más pobre del país, siendo su tasa de pobreza (55,3%) más del doble de la media nacional. En marzo, decenas de miles de miembros del MILF se reunieron en un campamento en la provincia de Lanao del Sur para debatir acerca del estado actual del proceso de paz y de la estrategia a seguir en los siguientes meses, y la dirección desmintió que hubieran luchas en la cúpula de la organización. **El líder del MILF, Ebrahim Murad declaró que la negociación era el camino más realista para poner fin al conflicto y señaló que todavía era posible alcanzar un acuerdo antes de que finalizase el mandato de Gloria Macapagal Arroyo.** En los mismos días, el Consejero Presidencial para el Proceso de Paz, Jesús Dureza, declaró haber aprobado una nueva propuesta acerca de los territorios ancestrales del pueblo moro.

En cuanto a las negociaciones con el **MNLF**, la reunión tripartita que debía celebrarse a mediados de enero con la Organización de la Conferencia Islámica, tuvo que cancelarse, entre otros motivos, por la negativa del Gobierno a que participara el fundador del MNLF, Nur Misauri, al que le habían ofrecido la libertad a cambio de exiliarse de por vida a Libia, aspecto que fue rechazado por el MNLF. En febrero, no obstante, **los equipos negociadores del gobierno y del MNLF se reunieron en Estambul (Turquía), declarando su intención de presentar propuestas para reformar la ley que supuestamente debería haber incorporado los principales aspectos del acuerdo de paz firmado entre ambas partes en 1996.** La siguiente reunión, en la que se evaluará el trabajo que los cinco grupos de trabajo están desarrollando, se llevará a cabo entre el 12 y el 15 de mayo.

En la región de **Aceh (Indonesia)**, un informe del Banco Mundial señaló que la pobreza en Aceh disminuyó durante el año 2006 del 32,6% al 26,5%, una tasa inferior a la que tenía Aceh antes del tsunami. A pesar de ello, el BM señaló que esta tasa era notablemente superior a la de la media indonesia. En marzo, algunos medios de comunicación locales advirtieron sobre un incremento de las voces que reivindican la creación de dos nuevas provincias (en las regiones centrales y sureñas) a partir de la actual provincia de Aceh. En cuanto a la región de **Papúa Occidental**, a principios de enero líderes religiosos budistas, católicos, hindúes, musulmanes y protestantes afirmaron que la ley de autonomía especial aprobada en Jakarta hace seis años estaba siendo ignorada tanto por la policía como por los planes desarrollo del Gobierno, que según dichos líderes habrían dividido a la población local en partir de líneas étnicas y que habrían provocado la marginación de la población papúa. A principios de febrero, **la Asamblea del Pueblo Papú y el Consejo Legislativo Papú expresaron su oposición a la propuesta presentada en el Parlamento indonesio de dividir las actuales dos provincias de Papúa Occidental en cuatro.** La partición de la antigua región de Irian Jaya en las dos provincias actuales ya generó varios conflictos entre las autoridades locales y Yakarta. En este sentido, la *West Papua National Authority*, amenazó con emprender acciones militares si las demandas del pueblo papú no eran atendidas por el gobierno, y celebró los esfuerzos del gobierno de Vanuatu de abordar la cuestión de Papúa Occidental en el Comité de Descolonización de Naciones Unidas. El presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, declaró que en dos meses se iba a aprobar una medida legislativa de emergencia que reconozca y dé sustento jurídico a la creación de la nueva provincia de Papúa Occidental, que en 2003 fue reprobada por el tribunal Constitucional y que en los últimos años ha provocado tensión política en la región. Los líderes de cinco distritos anunciaron su intención de crear una nueva provincia que, con el nombre de Pegunungan Tengah (Montañas centrales), se separe de la provincia de Papúa. Además, anunciaron su intención de conformar un grupo de trabajo para que negocie la cuestión con el presidente de Indonesia, al que han instado a que concrete la creación de la nueva provincia antes de las elecciones generales de 2009.

En **Myanmar**, a mediados de enero la líder opositora y Premio Nobel de la Paz, Aung San Suu Kyi, mantuvo una reunión con el Ministro de la Junta Militar designado para llevar a cabo el proceso de diálogo con ella, Aung Kyi. **La Junta Militar autorizó un encuentro de Aung San Suu Kyi, líder opositora y Premio Nobel de la Paz, con miembros de su partido, la NLD.** Tras la celebración del encuentro, el partido señaló que Aung San Suu Kyi no estaba satisfecha con el proceso de negociaciones con la Junta Militar ya que no existía un cronograma que organice estas negociaciones. Por otra parte, la junta militar de Myanmar postergó una vez más la invitación del Relator Especial de la ONU, Ibrahim Gambari, que debía visitar el país en noviembre de 2007 y



después en enero de 2008, aunque le autorizó en el mes de marzo, en que pudo entrevistarse con Aung San Suu Kyi, que continuaba en arresto domiciliario. El objetivo del viaje de Gambari era solicitar a la Junta que reformara su proyecto de Constitución para que permitiera la participación de Suu Kyi en las próximas elecciones, petición que fue desestimada por la Junta. También se especuló que el Gobierno podría estar presionando a diferentes grupos armados étnicos para que se involucraran en mayor medida en el proceso de reformas políticas que está impulsando. En este sentido, el Gobierno se habría reunido con líderes de los grupos armados UWSA, KIO, SSA-N y KA. A mediados de febrero, la Junta Militar anunció la celebración de un referéndum sobre la nueva Constitución para el mes de mayo y de elecciones generales en 2010. La celebración del referéndum supondría el cuarto paso en la hoja de ruta a la democracia establecida por el gobierno. Las elecciones tendrían el objetivo de remplazar a la junta militar por un gobierno representativo, según habría señalado la propia junta. Las elecciones, sin embargo, serán gestionadas por la organización USDA, próxima al gobierno y que ha ostentado la mayoría de los asientos en el proceso de Convención Nacional por el que se ha elaborado la nueva Constitución que será sometida a votación. La USDA además es la responsable del hostigamiento a numerosos opositores a través de grupos paramilitares. Esta organización podría transformarse en un partido político de cara a las elecciones de 2010. Tras el anuncio, dos de las principales organizaciones opositoras al régimen militar, el grupo de la Generación de Estudiantes del 88 y la Alianza de Todos los Monjes Budistas de Birmania, hicieron un llamamiento a que la población votara en contra de la Constitución.

Respecto a los conflictos en el sur de Tailandia, y tras la formación de un nuevo Gobierno, el Ministro de Interior declaró que el gobierno se planteaba conceder cierto grado de autonomía a las provincias sureñas de mayoría musulmana, aunque sin especificar ninguna medida. El ministro también declaró que la región autónoma china de Xinjiang, también de mayoría musulmana, podría servir de modelo. Sin embargo, el Primer Ministro, Samak Sundaravej, relativizó las intenciones de su ejecutivo de conceder cierto autogobierno a las provincias meridionales.

Europa

a) Cáucaso

En el contencioso entre Armenia y Azerbaiyán por el enclave de Nagorno-Karabaj, durante el trimestre no se logró ningún avance, a pesar de que la nueva Presidencia de turno de la OSCE anunció que la gestión del conflicto estaría entre sus prioridades y que presentaría una nueva propuesta en los primeros meses del año. A mediados de febrero, sin embargo, el Presidente azerbaiyano, Ilham Aliyev, declaró en un encuentro con responsables de la UE en visita al Cáucaso Sur que Azerbaiyán estaba preparada para lanzar una guerra con la vecina Armenia por el territorio en disputa de Nagorno-Karabaj. En marzo, el Gobierno de Azerbaiyán advirtió que podría revisar sus relaciones con Francia, Rusia y EEUU, todos ellos países que presiden de forma trilateral el Grupo de Minsk de la OSCE que actúa como mediador en el proceso de negociación del conflicto. El anuncio se produjo después de que los tres países, junto a otros cuatro más, votaran en contra de una resolución no vinculante aprobada en la Asamblea General de la ONU y que instaba a Armenia a la retirada inmediata, incondicional y completa de todas las fuerzas armenias del territorio de Azerbaiyán. Diversos diplomáticos manifestaron que el texto, preparado por Azerbaiyán, no mostraba una aproximación equilibrada al problema.

En cuanto los contenciosos de Georgia, en el mes de marzo el embajador ruso en la OTAN, Dmitry Rogozin, advirtió a Georgia de que si entraba en la OTAN comenzaría el proceso de secesión real de las regiones de Abjasia y Osetia del Sur. A principios de año las autoridades de Abjasia anunciaron que abrirían una delegación en la mitad norte de Chipre, la autoproclamada República Turca del Norte de Chipre, en la que la diáspora abjasia suma unas 500 personas. Además, planean establecer relaciones con otras entidades no reconocidas como Estados, como Taiwan. El líder abjasio, Sergey Bagapsh, descartó además la posibilidad de mantener conversaciones con el Presidente georgiano,

Mikheil Saakashvili, que había ganado las elecciones presidenciales. Por su parte, el Ministro georgiano en funciones para la resolución de conflictos, David Bakradze, manifestó que el Gobierno de Georgia no firmará una declaración sobre el no uso de la fuerza, tal como la planteaba Rusia, puesto que sería interpretada como un acuerdo entre dos Estados. A finales de enero, Temur Iakobashvili, la persona designada para ocupar el cargo de Ministro para la Reintegración (cartera sucesora del Ministro para la Resolución de Conflictos), anunció que adoptaría una **aproximación multidimensional a los conflictos de Abjasia y Osetia del Sur**. Tras su aprobación como nuevo ministro, presentará un plan de acción, que será el resultado de consultas previas con diversos expertos. Iakobashvili también manifestó que su ministerio intentaría establecer diálogo directo con los líderes de Abjasia y de Osetia, así como con Rusia y con la comunidad internacional. En ese sentido, señaló como una prioridad incrementar el rol que desempeñan la UE y EEUU en los procesos de resolución de ambos conflictos. Por el contrario, el líder de la autoproclamada república de Abjasia, Sergey Bagapsh, manifestó compartir la impresión del Secretario General de la ONU de que el proceso negociador estaba en punto muerto, y propuso iniciar conversaciones sobre la **nueva propuesta de Abjasia para la resolución del conflicto, un documento conocido como Clave para el Futuro**. No obstante, a finales de febrero, Sergey Bagapsh, anunció la movilización parcial de tropas para defenderse de una posible incursión de Georgia, y descartó cualquier posibilidad de negociaciones con Georgia hasta que las fuerzas de seguridad de este país se retiren del desfiladero de Kodori. Rusia anunció que levantaría las restricciones comerciales a la región de Abjasia impuestas en 1996, lo que significaría un apoyo a su soberanía *de facto*. A pesar de estas tensiones en las declaraciones verbales, Georgia y Rusia acordaron el control conjunto de los pasos fronterizos y de aduanas de Psou (en la frontera entre Abjasia y Rusia) y del túnel de Roki (en la frontera entre Osetia del Sur y Rusia), mostrando su disposición de realizar un control conjunto sobre dichos pasos. En cuanto al contencioso en **Osetia del Sur**, el líder de la región independiente *de facto*, Eduard Kokoity, anunció que deseaba reunirse con el Presidente georgiano, Mikheil Saakashvili, y que quería abordar con él tres cuestiones, principalmente: la desmilitarización de la zona de conflicto, incluyendo la firma de un acuerdo sobre el no uso de la fuerza; la rehabilitación económica; y el estatus político de Osetia del Sur. En el plano económico, Kokoity afirmó que quería **abordar la propuesta de creación de una "zona de preferencia económica"**, que comprendería a Osetia del Sur, la región de Alagiri en Osetia del Norte y a la región georgiana de Gori (frontera sur de Osetia del Sur). Las propuestas forman parte del plan de tres etapas propuesto a finales de 2005 por los líderes de la autoproclamada república en respuesta a iniciativas georgianas. Además, Kokoity reiteró el interés de su Gobierno por continuar las conversaciones con Georgia a través de la comisión cuatripartita Joint Control Commission, formato que no consideraba agotado. A finales de febrero, no obstante, el **parlamento de la autoproclamada República de Osetia del Sur hizo un llamamiento a la comunidad internacional para que reconociera su independencia**, afirmando que el proceso de Kosovo era un precedente y un argumento convincente para el reconocimiento de Osetia del Sur. En marzo, **Georgia anunció su decisión de retirarse del formato del órgano cuatripartito mediador Joint Control Commission** (JCC, por sus siglas en inglés, órgano integrado por Rusia, Georgia, Osetia del Sur y Osetia del Norte, y con la OSCE como organización observadora) y su propuesta de reformular su estructura **para transformarlo en un órgano de formato 2+2+2**. El nuevo formato contempla dar un papel mediador a la UE y a la OSCE, aspecto que fue rechazado por Osetia del Sur.

b) Sudeste de Europa

Respecto al conflicto que divide **Chipre** en dos comunidades, el candidato vencedor en la segunda ronda de las elecciones presidenciales, Demetris Christofias, anunció su intención de reunirse lo antes posible con su homólogo turco-chipriota para abordar la resolución del conflicto de la isla e hizo un llamamiento de amistad a la mitad norte de la isla, pidiéndoles que trabajasen juntos por la causa común de la paz. El candidato perdedor de la segunda ronda, Ioannis Kasoulides, se ofreció a colaborar con la búsqueda de una solución definitiva a la división de la isla. Por su parte, el líder de la comunidad turco-chipriota, Mehmet Ali Talat, felicitó a Christofias por su victoria y se comprometió a resolver el conflicto. También la Comisión Europea instó a Christofias a lograr un



acuerdo de paz. Los líderes políticos de las dos comunidades de la isla acordaron en su encuentro del **21 de marzo** retomar las negociaciones para buscar una solución definitiva al conflicto. El líder turco-chipriota, Mehmet Ali Talat, y su homólogo greco-chipriota se comprometieron a establecer grupos de trabajo y comités técnicos de las dos comunidades para que comenzaran a preparar una agenda para retomar las negociaciones sobre la reunificación. Por otra parte, desde Naciones Unidas se informó de que el **Subsecretario General para Asuntos Políticos, Lynn Pascoe, liderará un equipo que se desplazará a Chipre a finales de mes para evaluar las necesidades que afronta el proceso de diálogo para su éxito.**

En relación al conflicto de **Kosovo**, ya a principios de enero el Parlamento kosovar surgido tras las elecciones de noviembre respaldó por amplia mayoría la coalición gubernamental acordada por los dos principales partidos, el Partido Democrático de Kosovo (PDK) y la Liga Democrática de Kosovo (LDK) y eligió al líder del PDK, Hashim Thaci, como Primer Ministro. Thaci afirmó de inmediato que Kosovo proclamaría su independencia en un plazo de semanas y de forma coordinada con EEUU y la UE. Poco después, **a mediados de febrero, el parlamento de Kosovo aprobó por unanimidad la proclamación de la independencia** de la hasta ahora provincia serbia. Como respuesta, el gobierno de Serbia señaló que la proclamación de la independencia suponía una violación del derecho internacional y retiró a sus embajadores en EEUU, Francia y Turquía como protesta por el reconocimiento de estos países a la independencia de Kosovo. En la UE no hubo consenso para el reconocimiento de la independencia kosovar. A pesar de ello, la UE aprobó la financiación, las directrices legales y el marco operativo de la misión de 1.800 miembros que desplegará la organización en Kosovo. El acuerdo se alcanzó mediante la abstención de Grecia, que se mostró contraria a la independencia de Kosovo. La misión estará integrada por jueces, fiscales y policías y su cometido será asegurar que el Gobierno kosovar cumpla con los estándares establecidos en el plan diseñado por el enviado especial del Secretario General de la ONU para la resolución del estatus de Kosovo, Martti Ahtisaari. En marzo, Croacia, Bulgaria y Hungría, tres de los países vecinos de Kosovo, acordaron en un comunicado conjunto reconocer la independencia de Kosovo, al mismo tiempo que anunciaron su intención de desarrollar lazos con Serbia. El ministro de Serbia para Kosovo, Slobodan Samardzic, afirmó por su parte que había presentado a la UNMIK una **propuesta de plan para la división funcional de serbios y albaneses de Kosovo, que según fuentes diplomáticas equivaldría a la partición de Kosovo**, opción hasta ahora rechazada por EEUU y la UE. En cualquier caso, el nuevo gobierno de Kosovo adoptó gestos positivos hacia la minoría serbia y se comprometió a proteger los derechos de las minorías.

En **Turquía**, a lo largo del primer trimestre no se logró iniciar ningún tipo de negociación pública con el PKK del Kurdistán turco. A principios de enero, el **Presidente de Turquía, Abdullah Gül, descartó toda negociación con el PKK**, afirmando que una solución política con el grupo armado sería imposible puesto que se trata de terroristas. Según Gül, el Gobierno turco trabaja en una serie de medidas económicas y sociales, como aumentar la inversión económica en el sudeste del país o aumentar las libertades para la población kurda, pero que no se trataba de una solución política. **El primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan, anunció que el gobierno planeaba invertir unos 12.000 millones de dólares en una programa de cinco años de financiación de proyectos para el desarrollo económico del sudeste turco**, en el marco de la ampliación de la estrategia antiterrorista a iniciativas de corte económico, social y cultural, con el fin de restar apoyo social de la población kurda al grupo armado PKK. Por otra parte, el Gobierno clarificó que la medida de amnistía que anunció el Primer Ministro en diciembre no implicaría una nueva ley, sino que consistiría en aplicar el artículo 221 del código penal, conocido como la ley del arrepentimiento, a miembros del PKK. En febrero, las FFAA turcas lanzaron una amplia ofensiva en el norte de Iraq para combatir las bases de la retaguardia del PKK, produciendo centenares de víctimas. El fin de la operación llegó después del llamamiento que hiciera el secretario de defensa de EEUU, Robert Gates, que recomendó finalizar con la operación lo antes posible. No obstante, el jefe del estado mayor, el general Yasar Büyükanit señaló que podrían llevarse a cabo nuevas operaciones en el norte, pero al mismo tiempo admitió que la vía militar por sí sola no resolvería la cuestión kurda, y el jefe del ejército de tierra, el general Ilker Basbug, manifestó

que además de medidas militares se necesitan medidas económicas que favorezcan al sudeste turco. En otro orden de cosas, el Parlamento de la Paz, que agrupa a organizaciones y miembros de la sociedad civil de Turquía, afirmó que era urgente la resolución de la cuestión kurda por la vía política y pacífica. En marzo, Erdogan anunció la intención del gobierno de dedicar un canal estatal de televisión a la emisión en lengua kurda, iniciativa que podría comenzar dentro de unos meses. Paralelamente, el KCK, nombre con el que también se conoce al **PKK**, **apeló en un nuevo comunicado difundido por el Congreso Nacional del Kurdistan (KNK) a buscar una solución dialogada al conflicto**, afirmando que en caso de respuesta positiva del gobierno estaban dispuestos a asumir todas sus responsabilidades y a abrir una nueva fase en la que las armas no tendrán cabida en la resolución de la cuestión kurda. El Primer Ministro turco, sin embargo, se negó a abordar con el partido pro-kurdo DTP la cuestión kurda hasta que la formación no designe al grupo armado PKK como organización terrorista.

Oriente Medio

Respecto a los intentos para pacificar **Iraq**, al iniciarse el año el jefe de la UNAMI, Staffan De Mistura, afirmó que la situación de seguridad en el país había mejorado, pero que era necesario llegar a un consenso político para que la violencia experimentara una reducción a largo plazo. Además, algunos analistas expresaron la imposibilidad de aprobar una nueva ley para las elecciones locales del 1 de octubre ante los desacuerdos expresados por el vicepresidente, lo que supuso un nuevo golpe para los intentos de reconciliación. Por otra parte, un informe de la ONU indicaba a primeros de año que cuatro millones de iraquíes pasaban hambre y que el 40% de la población no tenía acceso a agua potable a pesar de la riqueza proveniente del petróleo y de la prosperidad económica. A escala política es de destacar que a finales de febrero, el presidente de Irán, Mahmud Ahmadineyad, visitó Iraq, en lo que constituyó la primera visita de un mandatario iraní al país vecino desde que los dos países se enfrentaron entre 1980 y 1989. En el mes de marzo, se produjeron **fuertes combates entre la milicia de al-Mahdi y fuerzas iraquíes y estadounidenses en Basora**, tras lo cual el líder de la milicia, Moqtada al-Sadr, que había declarado una tregua unilateral el pasado mes de agosto, amenazó con manifestaciones, huelgas, medidas de desobediencia civil en todo el país y, si estas medidas no fueran suficientes, afirmó que recurriría a otros métodos si los ataques no se detenían y como protesta por las detenciones de sus seguidores.

En cuanto a los diálogos que intentan establecer **Israel y Palestina**, y a pesar de que no cesaron los ataques de las FFAA israelíes sobre Gaza, provocando 125 muertos en cinco días desde el 27 de febrero, durante el primer trimestre se realizaron varios encuentros en la búsqueda de soluciones al conflicto. A principios de enero, el Presidente palestino, Mahmoud Abbas, afirmó que se estarían desarrollando **contactos confidenciales entre Israel y Hamas en Suiza**, según le habría comunicado la consejera federal suiza Micheline Calmy-Rey. En estas conversaciones también habría participado el Primer Ministro en Gaza, Ismael Haniya. Según publicó el periódico suizo *Le Temps*, el documento sería una declaración de intenciones en la que las partes contemplarían la negociación de una tregua a largo plazo (al menos 10 años) en la que Hamas conseguiría interrumpir el lanzamiento de cohetes Kassan e Israel terminaría con su política de 'liquidaciones'. En relación a las conversaciones de paz mantenidas en Jerusalén el 13 de enero entre la Ministra israelí, Tzipi Livni, y el ex Primer Ministro palestino, Ahmed Qurei, ambos participantes las describieron como positivas. A mediados de enero, miles de palestinos cruzaron el paso de Rafah, en el sur de Gaza, en la frontera con Egipto, después de que parte del muro que separa ambos territorios fuera derribado por cargas explosivas. Se calcula que unas 50.000 palestinos entraron en Egipto para aprovisionarse de mercancías no disponibles en Gaza. En febrero, algunos medios de comunicación señalaron que consejeros israelíes para el proceso de paz habían presentado a la negociadora israelí, la Ministra de Exteriores Tzipi Livni, opciones para las negociaciones de paz que incluirían fijar las fronteras provisionales y aceptar tropas internacionales. Por otra parte, un equipo de expertos de seguridad israelíes presentaron un plan para remplazar el actual sistema de cierres en Cisjordania por otro alternativo que permitiría ofrecer garantías de seguridad a Israel a la vez que aligeraría las restricciones hacia los palestinos y permitiría su crecimiento económico. Por otra parte, el primer ministro israelí, Ehud Olmert, y el



presidente palestino, Mahmoud Abbas, acordaron acelerar las conversaciones ante las críticas formuladas a Israel por no hacer lo suficiente para conseguir un acuerdo para la creación de un Estado palestino este año. En este cúmulo de informaciones sobre presuntas reuniones, a principios de marzo Israel desmintió que se estuvieran llevando a cabo conversaciones con Hamas para alcanzar una tregua con la mediación de Egipto, después de que así lo afirmara el presidente palestino, Mahmoud Abbas, que declaró que interrumpía las negociaciones de paz y cualquier contacto a todos los niveles con Israel el 1 de marzo en protesta por los ataques israelíes en la Franja de Gaza. Sin embargo, responsables del gobierno palestino afirmaron que el mediador egipcio Omar Suleiman, Ministro sin Cartera y jefe de los Servicios de Inteligencia, presentaría una propuesta de tregua a Israel y a Hamas que incluiría un cese mutuo de hostilidades y la garantía israelí de abrir los puntos fronterizos cruciales. Finalmente, Rice también informó que un comité especial formado por palestinos, israelíes y EEUU, dirigido por el general estadounidense William Fraser, se reuniría para evaluar el cumplimiento de los compromisos adquiridos por las partes en el marco de la Hoja de Ruta. En marzo, **Hamas ofreció un alto el fuego a Israel a cambio del fin de los ataques del ejército israelí y la reapertura de los puntos de tránsito de Gaza.** Asimismo, Hamas manifestó su deseo de decidir sobre estos pasos fronterizos, cuestión rechazada por Israel. En un discurso de Ismael Haniya, líder de Hamas en Gaza, el 12 de marzo, éste afirmó que el alto el fuego debería ser recíproco, completo y simultáneo, a la vez que debería aplicarse tanto a Cisjordania como a Gaza. Sin embargo, el lanzamiento de una decena de cohetes y de proyectiles el mismo día 12 puso fin a cuatro días de tregua *de facto* entre ambas partes, después de la ofensiva israelí a gran escala que provocó más de un centenar de muertos en Gaza. No obstante este contratiempo, fuentes egipcias oficiales informaron de la presencia de delegaciones de Hamas (encabezada por Mahmoud al-Zahar) y de Yihad islámica el 6 de marzo para negociar un posible alto el fuego con Israel. Las delegaciones se reunieron con colaboradores del jefe de los servicios de inteligencia egipcios, Omar Suleiman. Por otro lado, EEUU envió a un alto responsable del departamento de Estado, David Welch, a El Cairo para apoyar los esfuerzos de mediación.

Respecto a las luchas entre las facciones palestinas, tras cinco días de negociaciones auspiciadas por el presidente del Yemen, **líderes de Hamas y de Fatah firmaron el documento "Declaración de Sanaa", que contempla reanudar conversaciones en abril** sobre el retorno a la situación que prevalecía en Gaza antes de la toma del poder de Hamas el pasado junio, la celebración de elecciones anticipadas en los territorios palestinos, retomar el diálogo sobre la base de los acuerdos del Cairo (2005) y de la Meca (2007), la reinstauración de las fuerzas de seguridad dirigidas por la ANO, y un gobierno de unión nacional. Uno de los delegados de Hamas en las conversaciones de Yemen, Moussa Abu Marzuk, afirmó que Fatah había cometido el error de enviar a una delegación que no tenía nada que ver con la cuestión entre Fatah y Hamas, sino que había enviado a una delegación de la OLP (Organización de Liberación de Palestina, que engloba a Fatah). Posteriormente, fuentes próximas al presidente palestino, Mahmoud Abbas, desautorizaron la firma del acuerdo.

Respecto al conflicto del Líbano, **la Liga Árabe presentó en enero, con el beneplácito de Siria, un plan** que contemplaba la elección de un nuevo presidente, la formación de un gobierno de unidad nacional y la adopción de una nueva ley electoral. En febrero, no obstante, se incrementó la tensión tras el asesinato en Damasco de Imad Moughniyeh, jefe de operaciones especiales de la Resistencia Islámica, brazo armado de Hezbollah, al tiempo que continuaron las violaciones del espacio aéreo libanés por parte de Israel. En marzo, el gobierno del Líbano rechazó la invitación formulada por Siria para asistir a la cumbre de la Liga Árabe que debía celebrarse en Damasco el 29 de marzo, en medio de un crisis institucional que ha hecho que la elección presidencial sea pospuesta para el 22 de abril tras 17 intentos.

En relación al conflicto del Yemen, a principios de enero, fuentes locales informaron del aumento de la presencia militar en varios distritos de la provincia de Sa'ada y de varios enfrentamientos entre el ejército y seguidores del clérigo al-Houthi, tras la ruptura de la tregua alcanzada el año anterior. Un mes más tarde, sin embargo, el portavoz del comité mediador responsable de la supervisión del reciente acuerdo de paz en la provincia de Saada, Abdu Mohammad al-Jundi, afirmó que 347

personas habían sido liberadas en el marco del acuerdo y que en los próximos días serían liberados el resto. El **acuerdo firmado el 1 de febrero con la mediación de Qatar** fue una renovación del establecido el pasado junio y que había fracasado tras haberse retomado los combates a principios del año. Según el líder del grupo rebelde, Abdul-Malik al-Houthi, el objetivo del reciente acuerdo era implementar los puntos señalados en el primero, aunque afirmó que se había acordado no revelar el contenido completo del nuevo documento. No obstante ello, el Gobierno manifestó que se habían formado cuatro subcomités: uno para evaluar los daños y determinar las compensaciones (vehiculadas a través del Comité de la Cruz Roja Qatari), un segundo para controlar las violaciones y garantizar el cumplimiento de la ley en todos los distritos; un tercer comité para recibir la lista de nombres con personas desaparecidas y detenidas para poder liberarlas; y finalmente, otro comité para recibir la lista de armas en manos de los seguidores de al-Houthi. En marzo, el representante de los seguidores de al-Houthi, el Seick Saleh Habra, alertó de que no era posible proceder al abandono de las posiciones en la montaña, tal y como establecía el punto siete del acuerdo de Doha firmado con el gobierno, debido a la permanencia de las tropas del ejército en los pueblos y zonas rurales, en contravención con lo acordado. Asimismo, el presidente del Comité mediador presidencial, Abdu Mohammed al-Janadi, encargado de la supervisión del cumplimiento del acuerdo, informó que el gobierno había rechazado la liberación de seguidores de al-Houthi por el temor de que se vieran de nuevo envueltos en nuevos enfrentamientos tal y como ocurrió en 2006.



Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional

- ❑ La campaña electoral en Nepal estuvo caracterizada por los actos de violencia y los enfrentamientos entre los contendientes políticos, con el resultado de varias muertes.
- ❑ La ISAF señaló una mejora de las capacidades del nuevo ejército de Afganistán para intervenir en las operaciones contra las milicias talibán.
- ❑ El Consejo de Seguridad decidió aprobar por un año más el despliegue de la UNMIT en Timor-Leste para apoyar al país ante los retos que afronta tras los atentados sufridos por la cúpula política.
- ❑ La Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo recomendó incrementar el papel de la UE en Iraq a través del incremento de la presencia Comisión Europea en el país.

Este capítulo se estructura en tres apartados. En el primer apartado se recoge la evolución trimestral de los procesos de rehabilitación posbélica¹ que están transcurriendo en 11 países y territorios cuya fecha de inicio es a partir del año 2000 atendiendo a cuatro ámbitos de intervención: seguridad, gobierno y participación, bienestar social y económico y, por último, justicia y reconciliación. En el segundo apartado se recogen los acontecimientos más destacados que ocurrieron durante el trimestre en algunos de los países o territorios donde el proceso de rehabilitación se inició en una fecha anterior al año 2000 y en los que aún quedan algunos aspectos políticos e institucionales pendientes de resolver. Los países considerados en esta fase y que se analizan en este capítulo son: Bosnia y Herzegovina, Guinea-Bissau, Kosovo y Timor-Leste. Por último, el tercer apartado hace referencia a las iniciativas de acompañamiento internacional, tanto desde el punto de vista del marco que regula la intervención, como desde su implicación financiera, más destacadas que se han puesto en marcha a lo largo del trimestre.

4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención

Tabla 4.1. Países y territorios en fase de rehabilitación posbélica a partir de 2000

País	Fecha y acuerdos que inician el proceso de rehabilitación	Misiones de la ONU y departamento al cargo
Afganistán	Acuerdos de Bonn (2001)	UNAMA (DAP/OMP)
Burundi	Acuerdo de Paz y Reconciliación de Arusha (2000), de alto el fuego global con CNDD-FDD (2003), de alto el fuego definitivo (con Palipehutu-FNL) (2006)	BINUB (DAP/OMP)
Côte d'Ivoire	Acuerdo de Linas-Marcoussis (2003) y Ouagadougou (2007)	ONUCI (OMP)
Haití	Resolución 1542 (2004)	MINUSTAH (OMP)
Indonesia (Aceh)	Memorando de entendimiento (2005)	AMM (OR)
Iraq	Resolución 1483 (2003)	UNAMI (DAP)
Liberia	Acuerdos de Accra (2003)	UNMIL (OMP)
Nepal	Acuerdo exhaustivo de paz (2006)	UNMIN (DAP)
RD Congo	Acuerdos de Lusaka 1999 y Sun City (2003)	MONUC (OMP)
Sierra Leona	Acuerdo de Lomé (1999), de Abuja I y de Abuja II (2001)	UNIOSIL (DAP/OMP)
Sudán (Sur)	Acuerdo de paz –CPA– (2005)	UNAMIS (OMP)

DAP: Departamento de Asuntos Políticos. OMP: Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. OR: Organización Regional. La coordinación de las actividades ha quedado en manos del representante del

¹ Se entiende por rehabilitación posbélica la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población, el fomento del buen gobierno y la participación, el bienestar social y económico, y la promoción de la justicia y la reconciliación. Estos cuatro ámbitos de trabajo se han definido atendiendo a la clasificación establecida, entre otras agencias, por el *Center for Strategic and International Studies* en *Post-Conflict Reconstruction. Task Framework*. Mayo de 2002.



PNUD. Las misiones que aparecen como **DAP/OMP**, aunque son misiones políticas y de construcción de paz, están dirigidas y apoyadas por el departamento de operaciones de mantenimiento de la paz. **AMM**: Esta misión de monitoreo de Aceh finalizó el 31 de diciembre de 2006 y fue un esfuerzo conjunto de la UE, Suiza y Noruega más cinco países de la Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático.

Para analizar la evolución trimestral de las actividades puestas en marcha en los países en fase de rehabilitación posbélica desde el año 2000, se ha establecido una división a partir de cuatro ámbitos de trabajo de la rehabilitación, que engloban de manera genérica todas las actividades propias de esta fase.

a) Seguridad

En el inicio de un proceso de rehabilitación posbélica el restablecimiento de la seguridad es uno de los aspectos clave, dado que la posibilidad de un retorno a la violencia permanece mucho tiempo después de haberse firmado la paz. Desde el ámbito de la seguridad se analizan las reformas vinculadas con este sector y todo lo relacionado con la seguridad pública.²

En los 11 países que se analizan en este apartado, la violencia y la inseguridad continuaron predominando en la mayoría de ellos, aunque con niveles de intensidad diferentes.³

En relación a los procesos de reforma del sector de la seguridad, las tropas internacionales continuaron implicadas en los procesos de formación del nuevo ejército de **Afganistán**. La ISAF señaló una mejora de las capacidades del ejército nacional afgano para intervenir en las operaciones contra las milicias insurgentes. Mientras, el gobierno de **Liberia** continuó el proceso, iniciado tras el fin del conflicto armado, de reclutamiento y preparación de efectivos para la reconstrucción del ejército liberiano y la policía al completo. Un proceso que se inició tras el fin del conflicto armado. Para la reforma del ejército, el gobierno de Ellen Johnson-Sirleaf continuará contando con el apoyo del gobierno de EEUU, a través de la compañía de seguridad privada Dyncorp, según declaró el presidente estadounidense, George W. Bush, en la visita que realizó al país durante el mes de febrero.

En cuanto al desarrollo de las fuerzas de seguridad civil, el proceso de depuración de la policía siguió adelante en **Haití**. El representante especial del secretario general de Naciones Unidas, Hédi Annabi, señaló la necesidad de incrementar los efectivos policiales de 8.000 a 14.000. En este sentido, es interesante señalar que en los debates de la comisión creada para definir la estrategia de seguridad que debería asumir el país se puso de manifiesto la inseguridad fronteriza, tanto marítima, como terrestre o aérea. Hasta el momento Naciones Unidas se ha ocupado de reemplazar dicha falta con más efectivos internacionales desplegados en las fronteras de Haití. Por su parte, el proceso abierto en **Afganistán** de formación de la policía nacional, compuesta hasta el momento por 75.000 efectivos, siguió sin alcanzar el grado de preparación necesario para sustituir por completo a las tropas internacionales, un requisito necesario para poder extender la autoridad gubernamental por la totalidad del territorio afgano. Con el fin de mejorar la capacidad de las fuerzas policiales afganas, a finales de marzo se completó el despliegue de la misión de formación policial de la UE (EUPOL), compuesta por más de 150 formadores.⁴

Cuadro 4.1. El papel de las Naciones Unidas en la reforma del sector de la seguridad

El secretario general de la ONU presentó finalmente ante el Consejo de Seguridad de la ONU el esperado

² Dentro de este ámbito se enmarcan: seguridad y desmilitarización; capacitación de la policía y el ejército, protección de la población y protección de infraestructuras e instituciones y restablecimiento de las instituciones de seguridad nacionales. Un aspecto clave dentro de este ámbito son los programas de desarme, desmovilización y reintegración de antiguos combatientes (DDR), desminado y recolección de armamento, que se analizan de manera específica en el apartado de desarme.

³ Véase apartados de conflicto y tensiones.

⁴ Informe S/2008/65 de 4 de febrero de 2008 en <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_presandsg_letters08.htm>.



informe sobre el papel de las Naciones Unidas en relación a uno de los aspectos considerados como clave dentro del ámbito de la rehabilitación, la reforma del sector de la seguridad.⁵ Hasta su publicación la organización carecía de una estrategia común en este ámbito de intervención que le permitiera aprovechar al máximo todos los recursos existentes dentro del sistema de Naciones Unidas, según señalaba el propio secretario general en dicho informe.⁶ Frente a esta práctica, el documento defiende la necesidad de adoptar un enfoque integral y coherente que aumente la eficacia y efectividad de las actividades desplegadas en los procesos de reforma del sector de la seguridad.

El informe hace un repaso de algunas de las enseñanzas clave que las distintas agencias de Naciones Unidas implicadas en este ámbito han adquirido a través del apoyo a procesos de reforma endógenos. Asimismo, destaca los diferentes sectores en que estas agencias están trabajando señalando como factor positivo la heterogeneidad de sus actividades, pero criticando la dispersión que hasta el momento ha caracterizado a las mismas:

- El Departamento de Asuntos Políticos, que asume la responsabilidad de la reforma del sector de la seguridad dentro de las oficinas o misiones dirigidas por este Departamento.
- El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz que presta apoyo a las instituciones de defensa, policiales, penitenciarias y jurídicas.
- El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos se ocupa de la reforma de las instituciones de derechos humanos y del fomento de la capacidad de los agentes del sector de la seguridad.
- El PNUD tiene experiencia en el apoyo al desarrollo institucional en los ámbitos de la justicia y la seguridad, así como en la supervisión legislativa y de la sociedad civil.
- La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito apoya el fortalecimiento de la capacidad de prevención de la delincuencia.
- UNIFEM aporta conocimientos y experiencia sobre la dimensión de género de la reforma del sector de la seguridad.

Aunque el secretario general apunta la imposibilidad de definir un modelo único para la reforma del sector de la seguridad, debido sobre todo al hecho de que los estados y sociedades definen el tipo de seguridad que precisan en función de su contexto, historia, cultura y necesidades, sí realiza una serie de recomendaciones con el objetivo de lograr al menos un enfoque integral y coherente por parte de la organización. Con este fin el informe recomienda que la adopción de un enfoque flexible, que se adapte al país, así como a las necesidades de todas las partes implicadas, teniendo en cuenta las cuestiones de género en todas las fases del proceso. Con el fin de coordinar las actividades que se puedan poner en marcha, el documento también recomienda el establecimiento de entidades nacionales que deberían tomar la iniciativa del proceso y contar con un homólogo internacional.

En cuanto a las funciones que la organización podría asumir, habida cuenta de que no será el único actor en este tipo de procesos, además de prestar apoyo a las autoridades nacionales, se apuntan posibles funciones normativas y operacionales. En cuanto a las normativas señala la legitimidad de la organización para elaborar principios y normas internacionales que apoyen la reforma del sector de la seguridad y para fomentar foros para el diálogo internacional. Desde el punto de vista operacional destaca la posibilidad de implicarse en los procesos de DDR y promoción del buen gobierno, el apoyo al establecimiento de procesos nacionales de reforma del sector de la seguridad, y la ayuda para la movilización de recursos, entre otros.

Por último, en cuanto al logro de un enfoque coherente de la organización, alude a las iniciativas que ya están en marcha en otros ámbitos para lograr la coherencia y la coordinación, como el Grupo de Coordinación y Apoyo sobre el Estado de Derecho, y sugiere el aprovechamiento de los recursos ya existentes a nivel de conocimiento en los ámbitos del estado de derecho y el DDR, para que éstos se sirvan para la formulación de estrategias para la reforma del sector de la seguridad.

En conclusión, el informe destaca algunos ámbitos de los que se podrían extraer ejemplos de funcionamiento y sugiere algunos mecanismos que se podrían crear para mejorar la coordinación en este sector, como el establecimiento de unas "dependencias compactas", que se desplegarían en las oficinas de los representantes especiales o adjuntos, según necesidades, en terreno. Sin embargo, este documento no alcanza a señalar de manera concreta cómo las agencias de Naciones Unidas en terreno y en sede, que ya están asumiendo tareas en este sector podrían establecer mecanismos eficaces que subsanaran de manera

⁵ Este informe había sido solicitado tanto por la Asamblea General como por el Consejo de seguridad durante el año 2007.

⁶ Informe A/62/659-S/2008/39 de 23 de enero de 2008 en <<http://www.un.org/spanish/docs/report08/repl08.htm>>.



inmediata las carencias de coordinación que se han identificado en la respuesta de la organización. Se echan de menos propuestas más ejecutivas y menos burocráticas que puedan ofrecer soluciones inmediatas y prácticas.

b) Gobierno y participación

Este ámbito engloba, entre otros aspectos, los procesos de creación o reforma de instituciones administrativas y políticas y el fomento de procesos participativos, en concreto, el establecimiento de una estructura constitucional representativa, el fortalecimiento de la gestión del sector público y la administración y la garantía de la participación libre y activa de los ciudadanos en la formación de gobierno.⁷

Los procesos de formación de gobierno de los 11 países analizados se encuentran en fases diferentes de evolución. En **Nepal** dio comienzo la campaña electoral para la celebración de las elecciones a la Asamblea Constituyente que está prevista para el 10 de abril. Durante el trimestre se han producido actos de violencia e incluso muertes violentas provocadas por los enfrentamientos entre los diferentes partidos y candidatos que se presentan a estos comicios por lo que su celebración hasta el último momento no podrá darse por segura. Entre el resto de países donde continúan pendientes procesos electorales se encuentra por quinto año consecutivo **Côte d'Ivoire**. Aquí el proceso de registro de los votantes y la identificación de los ciudadanos a través de las audiencias itinerantes siguió adelante, aunque siguió sin darse a conocer una fecha concreta para la celebración de los comicios, que deberá ser antes de junio de 2008, según lo estipulado en el acuerdo firmado en 2007. De nuevo surgió la controversia entre la necesidad de llevar a cabo el desarme antes de la celebración de las elecciones, requisito solicitado por la Presidencia, y la posibilidad de que éstas se lleven a cabo sin que haya concluido el proceso de desarme y desmovilización tal y como sugirieron algunos de los partidos opositores y las Forces Nouvelles. No obstante, el hecho de que el gobierno haya firmado con el PNUD un acuerdo para financiar las próximas elecciones es un signo positivo. Por medio de este acuerdo se facilitará la movilización y gestión de recursos internacionales y se espera que la implicación del PNUD garantice la credibilidad y transparencia de las elecciones. **Liberia** y **RD Congo** también tendrán que afrontar este año sendos procesos electorales, en ambos casos locales, que deberán contar con el apoyo de la comunidad internacional para poder llevarlos a término. El Consejo de Seguridad de la ONU autorizó a la MONUC a que en colaboración con el equipo de terreno de Naciones Unidas y la Comisión Electoral Independiente apoye al gobierno congoleño en la organización de las elecciones locales.

Cuadro 4.2. La celebración de elecciones en procesos de transición

En los casos de construcción de paz tras una guerra civil, la celebración de elecciones se enmarca dentro de dos procesos de transición distintos pero interrelacionados como son la resolución del conflicto y la democratización. Este tipo de elecciones están determinadas en parte por el legado de miedo e inseguridad que persiste tras el fin del conflicto armado. Por lo tanto, el papel de los gobiernos de transición es clave ya que unas instituciones y unas normas transitorias estratégicamente organizadas y con el apoyo adecuado pueden proporcionar un nuevo marco para la competencia política en el que puedan transformarse las estructuras de funcionamiento creadas durante el conflicto en otras nuevas necesarias para el establecimiento de la paz y la democracia.⁸

Durante el a veces corto espacio de tiempo que duran estos períodos provisionales, las sociedades fracturadas por la guerra deben poner en marcha procesos complejos como son la transformación de los

⁷ Dentro del ámbito de gobierno y participación se contemplan: la construcción de buen gobierno y el fomento de la participación, el proceso de elaboración de una Constitución, la formación de gobierno, la división de poderes el desarrollo de un gobierno local, la transparencia y anticorrupción, el apoyo a los procesos electorales, el fortalecimiento y la formación de partidos políticos, el fomento de la independencia, la transparencia y pluralidad de los medios de comunicación, y el empoderamiento de la sociedad civil, entendiéndose éste como: el proceso de formación de asociaciones, desarrollo de movimientos sociales, organización de foros de discusión, y los programas de capacitación social.

⁸ Lyon, T., *Post Conflict Elections: War Termination, Democratization, and Demilitarizing Politics*. Working Paper N° 20. Institute for Conflict Analysis and Resolution, George Mason University. Washington, Febrero de 2002.



grupos armados en partidos políticos, la designación de mecanismos para la administración y organización de las elecciones, o la definición de una legislación electoral, entre otras tareas que requieren del consenso de todos los implicados en el proceso. La naturaleza de las instituciones provisionales establecidas durante la fase de implementación del acuerdo de paz dará forma al contexto en el que los antiguos combatientes y los futuros votantes valorarán sus posibilidades y decidirán si apoyar la consolidación del proceso de paz o, por el contrario, contemplar la posibilidad de retomar las hostilidades.⁹

La generación de confianza entre los antiguos contendientes es uno de los principales retos que se presentan durante esta fase provisional. Si no se cuenta con la certeza de que el contrario cumplirá con lo acordado, el proceso de desmovilización previo a las elecciones puede bloquearse perdiéndose así la oportunidad de que los contendientes renuncien a la opción armada y acepten de manera pacífica los resultados electorales. La claridad en la información y la voluntad para establecer compromisos fiables son dos de las posibles soluciones para evitar este tipo de bloqueos. El establecimiento de instituciones provisionales a través de un proceso consultivo y de comisiones electorales independientes promoverá la construcción de confianza y la transparencia dando respuesta a algunos de los dilemas de credibilidad que se plantean en esta fase.

La celebración de elecciones puede marcar un punto de inflexión en un proceso de rehabilitación posbélica desde el que se puede ir hacia delante o, dependiendo de los resultados, el conflicto puede reiniciarse. El proceso previo ofrece la posibilidad de avanzar en el ámbito de resolución de conflictos, a través de la transformación de las estructuras de la violencia en estructuras del diálogo. Sin embargo en esta fase previa también se pueden dar algunos problemas, como por ejemplo la posibilidad de que los gobernantes interinos decidan postergar su celebración bajo la excusa de determinadas condiciones imposibles de cumplir para así evitar el riesgo de perder el poder en una contienda electoral. Tal y como ocurre en Côte d'Ivoire desde hace más de cuatro años. Además, es necesario señalar que las elecciones son una forma de legitimar a los grupos armados pagando el precio político de que hayan renunciado a las armas a través de la concesión de inmunidades parlamentarias. Por último, otra dificultad añadida es que los donantes las identifiquen como un punto de referencia para determinar su estrategia de salida, lo que conlleva una disminución de sus inversiones e implicación, al considerar que las circunstancias que produjeron el conflicto se han solucionado a través del proceso electoral, cuando en realidad es un momento en el que el apoyo es aún más necesario para lograr la sostenibilidad de los procesos iniciados.

Mientras tanto en **Sudán (Sur)** los esfuerzos se concentraron en las preparaciones para la elaboración del quinto censo de población que se va a realizar en la historia del país.¹⁰ Durante el trimestre las oficinas de la comisión para el censo de Sudán Sur en Juba sufrieron el segundo incendio en medio año, por causas desconocidas, aunque la pérdida de material sufrida no afectará al calendario previsto para la elaboración del censo, que dará comienzo en la segunda quincena de abril. Mientras, representantes de Darfur solicitaron un retraso del mismo en los tres estados de esta región sudanesa.¹¹ Los datos de población son necesarios no sólo para la celebración de las elecciones generales previstas para el 2009 y el referéndum de autodeterminación previsto para 2011, sino también para los procesos de toma de decisiones del gobierno, el sector privado y las ONG para el desarrollo de proyectos e inversiones. El Fondo de Naciones Unidas para la Población (UNFPA) está colaborando en la organización del censo, que se prevé que se lleve a cabo en dos semanas.

En cuanto a la reforma del estado, en **Iraq** el consejo de representantes aprobó el borrador de la ley que regula los poderes de las gobernaciones que no están organizados dentro de una región en relación al gobierno central, pero ésta fue finalmente vetada por el consejo de la presidencia. Desde una perspectiva de gobernabilidad, con la aprobación de este borrador Iraq dispondría de seis niveles de instituciones electas: federal, regional, gobernación, distrito, subdistrito y municipal, sin establecer un mecanismo para la implementación de los poderes compartidos entre

⁹ Ibid.

¹⁰ Los datos nacionales de población con los que se cuenta en la actualidad son de hace 20 años y están basados en estimaciones.

¹¹ La elaboración del censo estaba prevista inicialmente para noviembre de 2007 pero tuvo que ser pospuesto por cuestiones logísticas y políticas.



las autoridades federales y las de las gobernaciones.¹² Por otro lado, desde la oficina del primer ministro se inició la elaboración del borrador de la ley electoral que se utilizará en las elecciones nacionales y provinciales.

Por su parte, en **Burundi** se puso en marcha un nuevo Directorate Political (Junta Política) compuesto por representantes del gobierno, Palipehutu-FNL, UA, Tanzania, Uganda, Sudáfrica y la UE, entre otros, para promover el diálogo e impedir los obstáculos que puedan bloquear la implementación del acuerdo de paz que, según señaló la Comisión para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas, es responsabilidad del gobierno de Bujumbura y de los rebeldes.

Mientras tanto, en **Liberia** se llevó a cabo una encuesta de Gallup realizada antes de la llegada de la visita del presidente de EEUU, George W. Bush, que reveló el alto grado de satisfacción de los liberianos con el gobierno de Johnson-Sirleaf. Para los encuestados los logros más destacados del gobierno durante sus tres años en el poder son el restablecimiento de la electricidad, la lucha contra la corrupción y la reducción de la violencia, tres objetivos recogidos en el programa de campaña de la actual presidenta. No obstante, también señalaron la reconstrucción de las carreteras, el acceso al agua y el sistema educativo como los ámbitos en los que el gobierno debería concentrarse durante el próximo año.

Por último, en la región indonesia de **Aceh** se reabrió el debate sobre la creación de dos nuevas provincias en las regiones centrales y sureñas.¹³ La creación de estas dos nuevas provincias daría la posibilidad a los líderes locales de incrementar los ingresos de las arcas municipales ya que así podrían acceder directamente a los fondos procedentes del gobierno central, según han apuntado algunos analistas, quienes han destacado el importante papel que juega el enfrentamiento por los recursos entre los líderes locales en este asunto.

c) Justicia y reconciliación

Las actividades que se ponen en marcha en el ámbito de la justicia y la reconciliación¹⁴ tienen por objetivo la constitución de un sistema legal imparcial y responsable capaz de afrontar los abusos pasados y evitar futuros. En concreto, instaurar un sistema de justicia transparente, un sistema legislativo y sistemas penales que respeten la legislación internacional en materia de derechos humanos, y mecanismos formales e informales para resolver los agravios acaecidos como consecuencia del conflicto.¹⁵

Durante el trimestre, como cuestiones más reseñables se destacan dos hechos en Liberia e Iraq vinculados con el aspecto de reconciliación. Por un lado, el parlamento iraquí aprobó la Ley para la Justicia y la Rendición de Cuentas. Y, por el otro, en **Liberia** dio comienzo la ronda final de las audiencias públicas de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación (TRC, por sus siglas en inglés), que se iniciaron hace dos años. Cuando dé por concluido su trabajo, a lo largo de este año, la TRC elaborará un documento con recomendaciones, basadas en los testimonios, acerca de cómo lograr la reconciliación. Como elemento excepcional, esta Comisión puede recomendar el procesamiento de aquellos individuos que se consideren responsables de graves violaciones de los derechos humanos. Algunas de las audiencias se retransmitieron por televisión en el programa dirigido por la TRC "Afrontando las dificultades de nuestro pasado difícil por un futuro mejor".¹⁶

¹² Para más información véase: UNAMI, *Election-based comments on the Draft Law on "The Law of Governorates not organized into a region"* en <<http://www.uniraq.org/aboutus/ElectoralSupport.asp>>.

¹³ Véase apartado de tensiones.

¹⁴ Justicia y reconciliación engloba: justicia transicional; tribunales internacionales, comisiones de la verdad, reparaciones y capacitación individual; fortalecimiento del sistema judicial; desarrollo de un Estado de derecho; educación en derechos humanos; y apoyo a los organismos de diálogo y reconciliación.

¹⁵ El apartado de derechos humanos profundiza en los aspectos de justicia transicional, así como en todo lo directamente vinculado con el respeto a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

¹⁶ Véase apartado de derechos humanos y justicia transicional.



El parlamento de **Iraq** aprobó una ley para tratar de deshacer parte de los errores cometidos durante el período de administración estadounidense. Esta nueva legislación, en un principio, abre la posibilidad de que puedan regresar a sus trabajos en la administración pública y en los sectores de la educación y la seguridad del estado, algunos de los miembros del antiguo partido Baath, que perdieron sus puestos de trabajo a raíz del proceso de de-Baathification puesto en marcha por Paul Bremer, antiguo responsable de la Autoridad Provisional de la Coalición.¹⁷ El proceso iniciado por Bremer expulsó a todos los trabajadores de la administración pública que pertenecían a los cuatro niveles más altos de los seis que componían el partido Baath. Esta nueva ley permitiría en teoría el regreso de las personas que figuraban en el nivel tres, que se calculan en torno a 30.000, y que aquellos que ostentaban altos cargos a nivel nacional y provincial y no estuvieron implicados en crímenes o casos de corrupción puedan percibir pensiones.¹⁸ Para EEUU esta nueva medida es un intento de lograr la reconciliación entre los shííes y los sunníes, aunque para muchos esta ley es controvertida al crear problemas adicionales a los que se supone intenta resolver. En este sentido, un análisis de la ley realizado por el Centro Internacional para la Justicia Transicional señala cómo la nueva normativa podría expulsar fuera de sus puestos a los nuevos empleados del gobierno que iniciaron su trabajo tras la salida del régimen Baath y, además, implicará la destitución de 7.000 personas que anteriormente trabajaban con las agencias de seguridad de la época de Saddam Hussein y en la actualidad trabajan con el Ministerio del Interior supervisando a la nueva policía iraquí.¹⁹

d) Bienestar social y económico

En este ámbito las fases de acción humanitaria o de emergencia y la de rehabilitación conviven estrechamente.²⁰ Las primeras etapas para la rehabilitación de un sistema de bienestar social y económico tienen que ver con el retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, la seguridad alimentaria, la reconstrucción de viviendas e infraestructuras físicas, la asistencia médica, la asistencia social, la generación de empleo y las estrategias puestas en marcha para el desarrollo económico, la reforma legal de los derechos de la propiedad y el desarrollo de un sistema bancario y financiero eficaz.

Tras el fin del conflicto armado, la existencia de seguridad o medidas claras de protección es uno de los requisitos básicos para que se pueda llevar a cabo el retorno seguro de la población desplazada por el conflicto a sus lugares de origen, bien internamente o a terceros países. Sin embargo los terceros países donde la población buscó refugio en el momento álgido del conflicto tratan por todos los medios, una vez finalizado el conflicto armado, de desprenderse cuanto antes de las personas refugiadas que en su día decidieron asumir. Ni **Iraq** ni **Afganistán** podrían considerarse como contextos favorables para un retorno seguro, pero a pesar de ello el gobierno de Reino Unido, el segundo contribuyente de tropas en Iraq después de EEUU, inició este trimestre el proceso de expulsión de los 1.400 ciudadanos iraquíes que se encuentran en su territorio desde antes de 2005. Estos ciudadanos, a los que el gobierno inglés negó en su día el refugio aunque les ofreció apoyo como “casos difíciles”, deberán regresar a su país de origen de manera “voluntaria” porque en opinión de las autoridades británicas la situación de seguridad ha mejorado lo suficiente como para que puedan retornar, eso sí tras haber firmado una cláusula por la que eximen a las mismas autoridades que les expulsan de cualquier responsabilidad si algo le ocurriera a sus familias. Esta actitud contrasta con las declaraciones realizadas por el alto comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados, Antonio Guterres, en Tanzania, lugar de refugio de muchos ciudadanos procedentes de **Burundi** y **RD Congo**, en las que señalaba la intención del ACNUR de encontrar soluciones alternativas para los refugiados que opten por no

¹⁷ El partido Baath permaneció en el poder desde 1968 hasta 2003 y se calcula que en 1980 1,5 millones de iraquíes eran miembros de dicho partido. La afiliación al partido Baath era la única forma de progresar en el país durante ese período.

¹⁸ Aunque no existen datos específicos, se calcula que cerca de 100.000 miembros de menor rango del partido Baath han recuperado sus puestos de trabajo a través de procesos de re-educación y otros.

¹⁹ Para más información véase <http://www.ictj.org/images/content/7/6/766.pdf>.

²⁰ Los aspectos más vinculados con la asistencia de emergencia y el restablecimiento de los servicios básicos a la población se recogen más en profundidad en el apartado de acción humanitaria.



regresar a sus lugares de origen por considerar que éstos son todavía inseguros. Mientras tanto, en **Nepal** entre 35.000 y 50.000 personas desplazadas internas continuaron sin poder retornar a sus lugares de origen. El motivo no fue la falta de seguridad sino la negativa del gobierno a reconocer a la mayoría de ellos como desplazados internos, con lo que no tendrían derecho a recibir el paquete de ayuda inicial, según denunciaron durante el trimestre diversas organizaciones locales e internacionales.

Si bien la situación de seguridad es un elemento clave para fomentar el retorno, las condiciones económicas, de salud y de educación no lo son menos. De ahí la importancia de llevar a cabo de manera paralela programas y proyectos capaces de dar respuesta a las necesidades más básicas de la población. En este sentido, la iniciativa del gobierno de Japón de proporcionar cerca de nueve millones de dólares para financiar la preparación de cientos de profesores para **Sudán (Sur)** durante los próximos tres años fue una buena noticia. El proyecto, en el que colaboran varias agencias de Naciones Unidas, tiene como objetivo contribuir a lograr la cifra de 10.000 profesores, según declaró el ministro de educación sudanés.

Otro de los principales problemas con los que se encuentran los gobernantes tras el fin de un conflicto armado es cómo revertir las prácticas económicas que se extendieron durante la fase bélica. Tal es el caso de **Afganistán** y la producción de opio, que pese a todos los esfuerzos llevados a cabo para lograr una reducción, el último informe de la UNODC anticipaba que la cosecha de opio prevista para 2008 será similar a la generada en 2007, cuando se anticipó la demanda mundial en aproximadamente 3.000 toneladas. El informe señala que el cultivo de opio se está reduciendo en las zonas bajo control gubernamental, mientras que en las zonas bajo control talibán sigue siendo el narcotráfico una de las principales fuentes de ingresos de estas milicias.²¹

Otro elemento de especial importancia es la capacidad del gobierno para generar recursos con los que poder hacer frente a las necesidades de la población. En este sentido, las autoridades municipales de **Sierra Leona** pusieron en marcha una serie de medidas, como el cierre de locales de negocios, para tratar de recaudar las tasas que éstos deben al gobierno local tras años de impagos. Se calcula que las tiendas y restaurantes que se cerraron en la capital, Freetown, deben un total de aproximadamente siete millones de dólares por impuestos impagados entre 2004 y 2008. Mientras tanto desde el poder central, el gobierno de Ernest Bai Koroma continuó su lucha contra la corrupción. La Comisión Anticorrupción elaboró un plan estratégico nacional anticorrupción para luchar contra la politización del servicio público, la ausencia de un estado de derecho y el fracaso de la reforma del sistema educativo del país, factores que desde el punto de vista del comisionado anticorrupción han contribuido a la generación de un síndrome de corrupción.

A su vez, los gobiernos que salen tras un conflicto armado no sólo heredan las deudas adquiridas en fases anteriores con las organizaciones financieras internacionales sino también, en ocasiones, los contratos establecidos con empresas privadas antes de la existencia de un gobierno electo. Con la desventaja de que estos contratos suelen ser ventajosos para tan sólo una de las partes, por lo general la empresa privada.²² En este sentido, el gobierno de **RD Congo** hizo pública su intención de revisar los contratos que actualmente mantiene con empresas extranjeras para la extracción de recursos naturales en el país. Estos acuerdos se negociaron antes del fin del conflicto armado o en la fase inmediatamente posterior y carecen de las provisiones más básicas de protección para asegurar que las compañías reconozcan y hagan públicos los beneficios de sus operaciones en el país. El centro Carter solicitó el apoyo de la comunidad internacional para este proceso iniciado por el gobierno de Kinshasa, que cuenta con el inconveniente de carecer de una política clara al respecto y poca claridad acerca de cómo se están revisando dichos contratos.

²¹ UNODC, *Afghanistan opium winter rapid assessment Survey*. Afganistán. Febrero de 2008, en <<http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghan-winter-survey-Feb08-short.pdf>>.

²² Estos contratos suelen estar estrechamente vinculados con el sector de la extracción de recursos naturales.



4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación – Acontecimientos más destacados

Durante esta fase, los objetivos son consolidar las reformas políticas y programas humanitarios preexistentes y fomentar el desarrollo sostenible para asegurar que los cambios realizados durante los primeros años del proceso de rehabilitación se convierten en recursos para el desarrollo.²³ En determinadas circunstancias, el trabajo se centra en aspectos políticos e institucionales o en procesos de reformas que aún están pendientes de resolver. Durante este trimestre se destacan los acontecimientos ocurridos en Kosovo, Bosnia y Herzegovina, Timor-Leste y Guinea Bissau.

Kosovo declaró finalmente su independencia unilateral de Serbia, que fue reconocida por EEUU y algunos países de la UE. Durante el trimestre la UE inició el despliegue de su nueva misión en Kosovo que sustituirá a la UNMIK, mientras en Serbia se sucedían manifestaciones y actos de violencia contra edificios, como embajadas, de los países que han reconocido o favorecido esta independencia. Mientras tanto, en **Bosnia y Herzegovina**, la Asamblea Nacional de la República Srpska adoptó una resolución en la que estipulaba que el referéndum para la separación de Bosnia y Herzegovina era una opción posible bajo ciertas circunstancias, un movimiento que fue unánimemente criticado por la comunidad internacional. Por otro lado, el rechazo del líder del SDA (Stranka Demokratske Akcije), Sulejman Tihic, de la reforma de la policía acordada inicialmente provocó el retraso de la firma del Acuerdo de Estabilización y Asociación con la UE. Algunos partidos señalaron que este rechazo, que se produjo antes de la celebración del último Consejo para la Implementación de la Paz (PIC, por sus siglas en inglés), pudo ser debido al interés de Tihic de que se amplíe el mandato de la OHR (Office of the High Representative) en el país.

En cuanto a **Guinea Bissau**, el primer ministro, Martinho N'Dafa, presentó a la Comisión para la Consolidación de la Paz los principales retos que el gobierno ha identificado para lograr la consolidación de la paz, entre los que destacó: el logro de la seguridad, el control fiscal, la lucha contra el tráfico de drogas, la formación profesional de la juventud y el apoyo para la celebración de elecciones. La UE acordó enviar una misión de expertos militares al país para apoyar el proceso de reforma del sector de la seguridad y la lucha contra el tráfico de drogas.

Por último, en **Timor-Leste** el mandato de la UNMIT se amplió por un año más para apoyar al país ante los retos que aún afronta, como puso de manifiesto el atentado sufrido por el presidente, José Ramos Horta, y el primer ministro, Xanana Gusmao, en el que perdió la vida el líder de los militares sublevados, Alfredo Reinaldo.²⁴ Las deficiencias del sector de la justicia o la escasa confianza de la población en la policía serán algunos de los objetivos de trabajo de la UNMIT durante el 2008.

4.3. Acompañamiento internacional

Durante un proceso de rehabilitación los actores internacionales que intervienen superan en número a los que participaron durante el proceso de negociaciones, y las relaciones que se establecen entre las diferentes partes implicadas son mucho más complejas. Durante esta fase se da una proliferación de actores con mandatos que se solapan y, a menudo, se establecen relaciones de competitividad entre ellos por unos fondos cada vez más escasos. La coordinación estratégica es un reto político de creciente relevancia en la construcción de la paz y clave para el éxito o el fracaso de un proceso de rehabilitación.

²³ Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. <http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc>.

²⁴ Resolución S/RES/1802 de 25/02/08 en <<http://www.un.org/spanish/docs/sc08/scrl08.htm>>.



En cuanto a la coordinación de la respuesta internacional son destacables los acontecimientos acaecidos en **Afganistán**, con el nombramiento de Kai Eide como representante especial del secretario general para Afganistán, después de que el gobierno rechazará la propuesta inicial de la comunidad internacional de que fuera Paddy Ashdown, ex alto representante de la comunidad internacional para Bosnia y Herzegovina, quien ocupara dicho puesto. Esta propuesta tenía como objetivo mejorar la coordinación entre las actividades civiles y militares. El veto realizado por el presidente afgano Hamid Karzai, se interpretó como un supuesto temor a que Ashdown asumiera demasiado poder y le deslegitimara, especialmente de cara a las elecciones previstas para dentro de un año. En este sentido, es interesante constatar las conclusiones del último informe del ICG para Afganistán en el que se reclama una mayor determinación a la comunidad internacional para resolver la situación en la que se encuentra el país a los seis años de la caída del gobierno talibán. El informe denunciaba la dinámica de mandatos de corta duración adoptada por la comunidad internacional que hacen dudar acerca de su verdadero compromiso. El ICG también alude a la necesidad de mejorar la coordinación de la fragmentada respuesta internacional corrigiendo una dinámica que ha afectado de manera contraproducente los resultados de esta intervención.²⁵ Mientras tanto, la ISAF anunció a lo largo del trimestre la puesta en marcha de un sistema de base de datos donde pretende recabar toda la información acerca de los proyectos de reconstrucción que se llevan a cabo en las zonas bajo su responsabilidad o PRT (Provincial Reconstruction Team). El Ministerio para la Rehabilitación Rural y el Desarrollo y las tropas militares son las principales fuentes de información de esta base de datos conocida como *Afghanistan Country Stability Picture* (ACSP), que será desarrollada y gestionada por la ISAF.

En relación a las iniciativas vinculadas con los donantes, la Comisión de Asuntos Exteriores del Parlamento Europeo recomendó incrementar el papel de la UE en **Iraq**, entre otras medidas a través del aumento de la presencia de la Comisión Europea en el país, el apoyo a las actividades de Naciones Unidas, la gobernabilidad, la reconciliación y la prestación de asistencia a los refugiados. Mientras tanto, en Iraq se celebró una mesa redonda bajo el nombre, "Hacia un marco legal que permita el desarrollo de una sociedad civil fuerte", con participación de representantes de organizaciones de la sociedad civil iraquí, así como representantes políticos clave de las autoridades legislativas y judiciales de Iraq y la región del Kurdistán y estuvo organizada por la UNAMI y UNOPS con financiación de la UE a través del Fondo Fiduciario para Iraq. Los asistentes trabajaron en un análisis comparativo de los dos borradores de legislación elaborados para regular el trabajo de las ONG redactados por el ministro iraquí para la sociedad civil y Naciones Unidas. Asimismo se debatió acerca de las interacciones entre las ONG, su proceso de registro y autorregulación en Iraq y el peligro del terrorismo y las sanciones del estado contra las ONG. Al concluir la mesa redonda, el plenario adoptó una declaración de principios compartidos y recomendaciones que será utilizada por el ministro de la sociedad civil para redactar, el borrador final de la ley para regular el trabajo de las ONG.

Por otro lado, la Corporación Internacional Financiera del BM organizó una mesa redonda para el sector privado en **Liberia**, en la que participaron representantes del sector privado y los negocios, tanto internacionales como locales. El debate giró en torno a los retos existentes para la revitalización de las inversiones del sector privado. Esta mesa redonda tuvo lugar mientras el gobierno iniciaba la ronda de consultas a nivel nacional para elaborar por primera vez el primer documento Estrategia para la Reducción de la Pobreza de Liberia. Por último, la nueva representante del secretario general en Liberia, Ellen Margrethe Loj, asumió las responsabilidades de Alan Doss al frente de la UNMIL a mediados de enero.

²⁵ Véase el informe completo *Afghanistan: The Need for International Resolve* en http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/145_afghanistan_the_need_for_international_resolve.pdf.



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Cerca de un millón de personas se vieron gravemente afectadas durante el periodo de lluvias y ciclones en la región austral africana.
- ❑ El recrudecimiento de los enfrentamientos en Somalia y Sudán provocó miles de nuevos desplazados y dificultó las labores de asistencia.
- ❑ Las bajas temperaturas provocaron la muerte a cientos de personas en Afganistán y aumentan los efectos de la crisis energética en Tayikistán.
- ❑ La crisis humanitaria en la franja de Gaza fue definida como la más grave acontecida en Palestina en los últimos 40 años por diversas ONG.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación a la acción humanitaria.

5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitaria

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el primer trimestre.¹ Actualmente, existen **42 países en situación de crisis humanitaria**, 25 de los cuales se encuentran en el continente africano, nueve en la región de Asia y Pacífico, cuatro en Europa, tres en Oriente Medio y dos en América. La situación en Perú dejó de considerarse como emergencia humanitaria, aunque todavía persisten las actividades de asistencia, destinadas cada vez más a la rehabilitación de infraestructuras y recuperación económica de la región afectada por el terremoto. Por otra parte, la situación en Madagascar empeoró gravemente durante los últimos meses de 2007 y los primeros de 2008 tras la sucesiva llegada de tifones que agravaron la emergencia humanitaria en diversas regiones del país. En total el número de crisis humanitarias pasó de 43 a 42.²

Tabla 5.1. Países en crisis humanitarias durante el primer trimestre de 2008

África	Angola, Burundi, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Eritrea, Etiopía, Guinea, Kenya, Lesotho, Liberia, Madagascar, RD Congo, R. Centroafricana, Sahel (Mauritania, Malí, Níger), Sierra Leona, Somalia, Sudán, Swazilandia, Tanzania, Rwanda, Uganda y Zimbabwe
América	Colombia y Haití
Asia	Afganistán, Indonesia, Myanmar, Nepal, Pakistán, RPD Corea, Sri Lanka y Timor-Leste
Europa	Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia), Rusia (Chechenia) y Tayikistán
Orient Medio	Iraq, Palestina y Yemen

Entre los hechos más destacados de este trimestre se encuentran el aumento de la desprotección de la población en Sri Lanka, Sudán y Somalia, con el repunte de la violencia que ha conllevado el incremento el número de personas afectadas por el desplazamiento interno en ambos países. Igualmente los índices de inseguridad alimentaria se han disparado en diversos países de África y Asia debido a las malas cosechas y el incremento de los precios de los cereales destinados a consumo humano en los mercados internacionales, temiéndose una crisis de hambruna global.

¹ Se entiende por "crisis humanitaria" una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



África

En el continente africano UNICEF señaló que la tasa de mortalidad infantil de menores de cinco años dista mucho de cumplir con los ODM de Naciones Unidas, que pretendían reducirla a la mitad. En su último informe sobre el estado de la infancia ha subrayado que mientras el 49% de las muertes de menores registradas en 2007 se producían en los países del África Subsahariana, tan sólo un 22% de los nacimientos contabilizados a nivel mundial se han producido en estos mismos países. No obstante, destacó que países como Etiopía, Eritrea o Malawi realizaron grandes progresos en este ámbito. Por otra parte, la IGAD informó de que 14 millones de personas en la región del Cuerno de África se verán seriamente afectadas por las condiciones climatológicas poniendo en riesgo su seguridad alimentaria.

a) África Austral

Países	Factores de la crisis	Evolución
Angola	Desastres naturales y epidemias	Estancamiento
Lesotho	Desastres naturales, VIH/SIDA	Estancamiento
Madagascar	Desastres naturales	Deterioro
Swazilandia	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Zimbabwe	Crisis política y económica, VIH/SIDA	Estancamiento

Las inundaciones provocadas por las intensas lluvias en la región austral y el consecuente desbordamiento del río Zambezi, tuvo graves repercusiones en Malawi, Mozambique, Namibia, Zambia y Zimbabwe, que podrían poner en peligro la producción agrícola en la región y por lo tanto la seguridad alimentaria en la zona. Más de un millón de personas se vieron afectadas por las inundaciones, aunque el CICR afirmó que los sistemas de alerta temprana habían contribuido a disminuir daños y pérdidas personales. Sin embargo, en **Zimbabwe** diversas organizaciones locales denunciaron que los representantes gubernamentales encargados de distribuir la ayuda de emergencia oficial en las localidades afectadas por las inundaciones en el norte estaban proporcionando asistencia sólo a aquellas familias que se declaraban simpatizantes del partido en el gobierno, ZANU-PF. Igualmente, diversas ONG informaron sobre la pretensión del ejecutivo de que toda la ayuda de emergencia fuera canalizada a través de su administración, como una forma de ganar votos de cara a las elecciones generales de marzo.

La malaria continuó teniendo una gran incidencia en **Angola**, donde el gobierno hizo públicos sobre la enfermedad informando de que se produjeron 515 muertes, de más de 18.000 casos registrados oficialmente durante el 2007. Por otra parte, **Madagascar** tuvo que enfrentarse de nuevo a dos ciclones que provocaron la muerte de al menos 83 personas en el noroeste de la isla, elevando las preocupaciones sobre los efectos que pueden tener los sucesivos desastres naturales en la seguridad alimentaria de la población. Mientras en 2007 en **Swazilandia** la sequía asoló sus cuatro provincias reduciendo en un 80% las cosechas en algunas áreas, las fuertes tormentas y los incendios fuera de control caracterizaron los primeros meses de 2008, poniendo de relieve la extrema vulnerabilidad del país. En este sentido, el gobierno se planteó reubicar a los habitantes de las zonas más afectadas por la sequía en otras regiones del país. Alrededor del 40% del país depende de la asistencia alimentaria.

b) África Occidental

Países	Factores de la crisis	Evolución
Côte d'Ivoire	Desplazamiento interno, situación posbélica	Mejora
Guinea	Crisis política y económica	Estancamiento
Liberia	Reasentamiento de desplazados, situación posbélica	Mejora
Sahel (Mauritania, Malí y Níger)	Desastres naturales, conflicto armado, crisis política y económica	Deterioro



Sierra Leona	Reasentamiento de desplazados, situación posbélica	Estancamiento
--------------	--	---------------

La UA, siguiendo las recomendaciones emitidas por su Subcomité para las personas refugiadas, desplazadas y retornadas, aprobó contribuciones económicas para Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona a través de ACNUR para ayudar a estos países a hacer frente a los retos que supone el desplazamiento forzoso y el retorno de población.

En **Côte d'Ivoire**, el Internal Displacement Monitoring Centre señaló que el retorno de personas desplazadas se intensificó durante los últimos meses del 2007, especialmente en el norte y oeste del país, a pesar de que todavía persisten algunas tensiones en estas zonas. Por otra parte, la epidemia de meningitis en Burkina Faso provocó la muerte de más de 200 personas desde que comenzó el año, aumentando la alarma de que se pueda extender a la región fronteriza con Côte d'Ivoire.

En **Níger**, los ataques supuestamente perpetrados por el grupo armado tuareg MNJ contra Maradi y Tahoua (norte) entorpecieron la provisión de ayuda humanitaria en la región debido a que ambas localidades albergan las sedes y almacenes de la mayoría de ONG que operan en la zona.³ Diversas organizaciones que realizan el seguimiento de la seguridad alimentaria alertaron sobre los inusuales altos precios de la comida en los mercados de la región, lo que podría afectar seriamente a la población del **Sahel** a lo largo del año. Mientras, en **Guinea** el creciente descontento social por el aumento de los precios de los alimentos básicos estuvo a punto de hacer estallar una nueva huelga general ante la falta de propuestas y estrategias para afrontar la pobreza por parte del gobierno. En **Liberia**, el gobierno y OCHA lanzaron un informe que señala las áreas donde se puede producir un vacío humanitario en la transición de una situación de emergencia a una de desarrollo sostenible. Entre estos sectores destacaron la salud, el agua y el saneamiento, y la seguridad humanitaria, para los que se identificaron una serie de actividades cuyo coste asciende a 128 millones de dólares. Por otra parte, una encuesta realizada por la ONG Acción Contra el Hambre en Monrovia señaló que el 17,6% de los niños menores de cinco años sufren de desnutrición aguda, porcentaje que supera el nivel crítico fijado por la OMS en 15%.

Por último, **Sierra Leona** fue señalado por UNICEF como el país del mundo con la tasa de mortalidad infantil más preocupante, ya que el 27% de los nacidos mueren antes de cumplir los cinco años de edad. Como medida para paliar estos datos negativos, el Ministerio de Sanidad anunció la puesta en marcha de un proyecto para mejorar el acceso y la calidad de los servicios de asistencia primaria, especialmente en cuidado materno-infantil, financiado por el Banco de Desarrollo Africano, en cinco provincias del país.

Cuadro 5.1 El reasentamiento de los desplazados un reto para los procesos de paz.

Frecuentemente la imagen de los desplazados está ligada a la de víctimas, con la percepción añadida de dependencia, pasividad y vulnerabilidad que esta conlleva. Quizás es esta visión la que en muchas ocasiones impide que estas personas puedan ejercer un papel más activo en la construcción de la paz y que sus demandas y opiniones sean tenidas en cuenta por aquellos llamados a negociar en contextos de conflicto armado. Sin embargo, el retorno de los desplazados a sus localidades de origen y el correcto proceso de reasentamiento son claves para la resolución del conflicto y la consecución de la paz.

Las negociaciones de paz se centran especialmente en aspectos de relevancia para los actores armados, brindando un interés especial a temas como el reparto de poder, la desmovilización y reintegración de excombatientes, la configuración del Estado y la gestión económica, sin realizar un análisis del impacto directo que estas decisiones pueden tener sobre la población y en concreto sobre los desplazados. En este sentido, a veces se puede crear un sentimiento de agravio comparativo cuando los desplazados perciben que los excombatientes reciben mayor asistencia y ayuda para su reinserción en la sociedad que la que ellos obtienen para el proceso de retorno y reasentamiento. Esta situación se puede ver agravada cuando no se establecen los mecanismos necesarios para que las personas desplazadas puedan reclamar compensaciones por las pérdidas sufridas durante el conflicto, sobre todo en lo relativo a la propiedad de vivienda y tierras.

³ Ver capítulo de Tensiones.



En este sentido, las personas desplazadas son conscientes de los pasos necesarios para que la vida vuelva a la normalidad. Es necesario que los servicios básicos se restauren en todo el territorio, que el sector de seguridad pase por un verdadero y profundo proceso de reforma que lo habilite para cumplir su función de proteger a la población, y que se recupere la actividad económica que permita a las personas rehacer sus vidas y dejar de depender de la asistencia exterior, dentro de lo que se encuentra la necesidad de recuperar sus propiedades y bienes inmuebles. Pero en muchos casos los desplazados carecen de formación para articular sus demandas, además de estructuras y redes de asociación propias que sustenten sus propuestas. Por este motivo es necesario abrir espacio en los procesos de paz para que las necesidades de estos colectivos sean tomadas en cuenta.

c) Cuerno de África

Países	Factores de la crisis	Evolución
Eritrea	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Estancamiento
Etiopía	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Deterioro
Somalia	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Deterioro
Sudán	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Deterioro

La red de alerta temprana FEWS Net informó de que las escasas precipitaciones registradas en la época de lluvias exacerbaban situaciones de extrema inseguridad alimentaria en algunas regiones de **Etiopía**, especialmente la región Somalí (Ogadén), a pesar del récord de producción logrado en las principales cosechas de 2007. Las restricciones de movimiento y transacciones económicas impuestas a dicha provincia fueron también señaladas por FEWS Net como otro de los factores a tener en cuenta en el deterioro de la situación humanitaria, así como la escasez de agua y pasto que ha forzado el aumento de las migraciones ganaderas. Por esta razón, el gobierno lanzó una nueva estrategia centrada en combatir la desnutrición, ya que un 47% de los menores de cinco años padecen de desnutrición crónica. Alrededor de ocho millones de personas necesitarán asistencia alimentaria externa durante 2008. Por otra parte, en **Eritrea** ACNUR alertó sobre el aumento en el número de personas provenientes de este país que busca refugio en Sudán, alrededor de 10.000 durante 2007. Los refugiados eritreos alegan huir de la represión del Estado después de haberse negado a cumplir o continuar prestando servicios militares, con sanciones que son impuestas incluso a sus familiares. El ACNUR solicitó el aumento de fondos destinados a los campos de refugiados eritreos, somalíes y etíopes situados en el este de Sudán.

Durante los primeros meses del año Somalia y Sudán continuaron siendo las crisis más alarmantes del cuerno africano. En **Somalia** el aumento de los ataques en la capital provocó el desplazamiento de 20.000 personas sólo en el mes de enero, algunas de las cuales se refugiaron en zonas donde la asistencia humanitaria tiene difícil acceso, por lo que las instituciones locales dieron la voz de alarma ante la falta generalizada de agua y alimentos y diversas organizaciones pidieron a los contendientes que alejaran sus enfrentamientos de las áreas donde se encuentra la población desplazada interna. Asimismo, la ONG Médicos Sin Fronteras dejó el país después de que tres de sus trabajadores murieran por el impacto de un explosivo. Según datos de ACNUR, 15.000 somalíes solicitaron asilo en terceros países desde que se inició el año. Por otra parte, en **Sudán**, la operación iniciada en el mes de febrero por parte del ejército para recobrar el control sobre la provincia de Darfur Occidental, provocó el desplazamiento de más de 10.000 personas hacia Chad, quedando algunas de ellas atrapadas en el fuego cruzado y sin posibilidad de recibir asistencia o refugio. Igualmente aumentó el número de actos de saqueo de la ayuda humanitaria durante los primeros meses del año, mientras una encuesta revelaba que los índices de desnutrición infantil eran los más altos alcanzados en los últimos tres años.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Factores de la crisis	Evolución
Burundi	Situación posbélica, volumen de desplazados internos	Estancamiento



Chad	Conflicto armado, inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Deterioro
Kenya	Desplazamientos forzados, desastres naturales	Deterioro
R. Centroafricana	Conflicto armado, inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Deterioro
RD Congo	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Deterioro
Rwanda	Inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Estancamiento
Tanzania	Personas refugiadas, desastres naturales	Mejora
Uganda	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Mejora

Dentro de la región de Grandes Lagos, la situación humanitaria de Kenya y Chad se vio seriamente deterioradas por la reactivación de la violencia, provocando un fuerte aumento en los niveles de desprotección y de desplazamiento de la población. Por otra parte, en **Burundi**, alrededor de 8.400 personas que fueron desplazadas por los enfrentamientos de las FFAA con las FNL en el noroeste del país se vieron obligadas a retornar a sus hogares para abastecerse de alimentos, a pesar de la inseguridad persistente que impedía la llegada de asistencia humanitaria oficial. Igualmente, diversas fuentes gubernamentales señalaron que las personas que residían en las zonas bajo control del grupo armado habían visto totalmente vedada su capacidad de movimiento, generándose una preocupante situación de inseguridad alimentaria.

La escalada de la violencia en **Chad**, con los ataques de los grupos insurgentes en la capital llevaron al desplazamiento de miles de personas, no sólo en N'Djamena (donde alrededor de medio millón de personas huyeron hacia Camerún y Nigeria), si no también en la región oriental fronteriza con Darfur (Sudán), donde diversos ataques armados contra las instalaciones de ACNUR y los asaltos a otras ONG en el mismo periodo en la ciudad de Guereda (sede del mayor campo de refugiados de Chad) hicieron que todas las organizaciones se vieran forzadas a abandonar la zona. Por otra parte, un grupo de personas armadas sin identificar obstaculizó el transporte de más de 10.000 refugiados sudaneses de su zona de llegada en Chad hacia el campo de refugiados más próximo, según informó ACNUR. Toda esta situación impidió el despliegue de la fuerza europea (EUFOR RCA/TCHAD) y de la misión de la ONU (MINURCAT) en el país cuyo objetivo principal era facilitar el acceso de los contingentes humanitarios. Por otra parte, según informaciones de UNICEF los índices de desnutrición crónica son superiores en la zona oeste del país, que no se encuentra afectada por conflicto y en la que cada vez menos ONG realizan su trabajo.

Por otra parte, en **Kenya**, la grave situación de violencia desatada tras las elecciones provocó el desplazamiento de más de 250.000 personas, mientras más de medio millón requerían de asistencia humanitaria urgente según datos de OCHA. Las organizaciones humanitarias mostraron su preocupación por la intención del gobierno de cerrar los campos de desplazados en el país, a pesar de que no se había producido una mejora en la situación de seguridad, lo que hacía impensable el retorno seguro de la población. Por otra parte, la distribución de la ayuda humanitaria a diversos países de las regiones de Grandes Lagos y Cuerno de África se vio seriamente obstaculizada por la violencia y la falta de seguridad en los principales ejes de comunicación. Gran parte de los principales almacenes de material humanitario se encuentran en Kenya por tratarse durante muchos años de uno de los países más estables de la zona. Asimismo, en **Tanzania**, el gobierno anunció el cierre de los campos de refugiados burundeses y congoleños para junio de 2008. Alrededor de 200.000 personas habitan en estos centros, pero el gobierno tanzano estima que una cifra similar se encontraría en asentamientos no supervisados por ACNUR.

Alrededor de 300.000 personas continuaron sin poder regresar a sus hogares en **R. Centroafricana**. Las zonas más afectadas por la inseguridad fueron las del noreste, donde al número de desplazados internos se sumó el de refugiados sudaneses y chadianos. El secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios, John Holmes, manifestó su preocupación por la grave crisis humanitaria en la zona, que UNICEF calificó de "olvidada", y pidió a las partes enfrentadas que dejaran de atacar a la población civil. Además, los ataques contra personal humanitario en la zona se han hecho cada vez más comunes, según Naciones Unidas. Por su parte, el gobierno abrió el primer campo de



desplazados del país en Kabo. Hasta el momento las personas forzadas a huir habían sido acogidas por las familias en la zona, pero el número de población afectada por el desplazamiento creció tanto que los residentes ya no contaban con recursos suficientes para auxiliar a los recién llegados, alrededor de 4.300 personas.

En **RD Congo** la organización International Rescue Committee presentó un informe en el que señala que los efectos combinados del conflicto armado y la crisis humanitaria habrían causado desde 1998 alrededor de 5,8 millones de muertes, la mayoría de las cuáles no se produjeron por la actuación directa de los actores armados sino por la falta de acceso y la ausencia de medios sanitarios. Por otra parte, diversos sismos sacudieron la zona fronteriza de **Rwanda** y RD Congo y dejaron un balance de 44 muertos y cientos de desplazados entre el 3 y el 15 de febrero. Por último en **Uganda**, en la región noreste de Karamoja alrededor de 600.000 personas estarían sufriendo de inseguridad alimentaria grave debido a las persistentes sequías en la región. Mientras, OCHA subrayó la existencia de diferentes patrones de retorno en las provincias del norte ugandés. En este sentido, la inseguridad y la falta de medios en las comunidades de retorno en la región Acholi hicieron que hasta el momento el 96% de los desplazados todavía se encuentren en campos o zonas de tránsito, mientras que en Oyam y Lira el 99% de las personas desplazadas iniciaron ya el proceso de retorno. Se espera que con los acuerdos alcanzados con el grupo armado de oposición LRA en marzo mejoren las condiciones de seguridad en el área y por lo tanto la situación humanitaria de la población en el norte del país.

América y Caribe

Países	Factores de la crisis	Evolución
Colombia	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Estancamiento

En la región americana, los efectos del fenómeno climatológico **La Niña**, tuvieron especial incidencia en **Bolivia, Ecuador y Perú**, dejando un balance de más de 100 víctimas mortales y alrededor de cinco millones de afectados. Por esta razón, Bolivia lanzó un llamamiento de emergencia de 18 millones de dólares y se espera que Ecuador realice el suyo. Además, el PMA alertó de que el aumento de los precios del maíz y el trigo estaba afectando seriamente a la composición de la dieta en los **países centroamericanos**, lo que podría generar una crisis nutricional en la población.

Durante el trimestre, sin embargo, **Colombia** y Haití continuaron siendo las principales crisis humanitarias de la región. Una encuesta de ACNUR señaló que tres cuartas partes de los colombianos refugiados en las localidades del norte de Ecuador necesitan de asistencia en materia de sanidad, educación y alimentación, mientras que la agencia advirtió que la llegada masiva de refugiados estaba poniendo bajo presión a las economías locales, por lo que sería necesario llevar a cabo proyectos que ayudaran también a las comunidades receptoras. Igualmente, los desplazamientos continuaron produciéndose en la región de Arauca y Tumaco, mientras que la población de diversas zonas de Ariño se vio confinada por la amenaza de violencia de un grupo armado, padeciendo situaciones de hambruna ante la falta de acceso de las organizaciones humanitarias. Por otra parte, en **Haití** la Directora General de UNICEF señaló que el 40% de los menores del país no tienen acceso a vacunación, mientras la ONG Médicos Sin Fronteras anunció el cierre de proyectos en Cité Soleil debido a que concluyó la situación de emergencia sanitaria en el barrio capitalino, aunque persisten importantes déficits humanitarios entre la población. Además, los casos de gripe aviar detectados en algunas granjas de la República Dominicana llevaron al gobierno haitiano a cerrar las fronteras a estos productos, mientras el BM anunciaba la inversión de un millón de dólares para la prevención de esta enfermedad.



Asia y Pacífico

Países	Factores de la crisis	Evolución trimestral
Afganistán	Conflicto armado, desplazamientos forzados, desastres naturales	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
Myanmar	Conflicto armado, desplazamientos forzados, epidemias	Estancamiento
Nepal	Situación posbélica, retorno y reasentamiento de desplazados	Deterioro
Pakistán	Conflicto armado, desplazamiento forzado	Deterioro
RPD Corea	Crisis política y económica, desastres naturales	Deterioro
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, desplazamiento forzado	Deterioro
Tayikistán	Crisis energética, inseguridad alimentaria	Nueva
Timor-Leste	Situación posbélica, desplazamiento forzado	Estancamiento

La situación de la población en general, y en concreto de los desplazados, se vio seriamente deteriorada por la dureza del invierno en **Afganistán**, cuyas bajas temperaturas provocaron la muerte a más de 600 personas según la Autoridad para la Gestión de Desastres afgana. Pero las constantes nevadas que dificultaron el acceso a las zonas más remotas del país no fueron el único obstáculo para el reparto de ayuda, también la falta de coordinación entre las diferentes organizaciones y agencias en el terreno, tal y como reconoció el representante del secretario general de la ONU en el país. A esto se le unió el incremento de los precios de los alimentos en todo el país, lo que mermó las capacidades de acceso de la población. Las regiones del oeste y centro-oeste fueron las más afectadas, registrándose 276 muertos en Herat. El gobierno y Naciones Unidas lanzaron un llamamiento conjunto por valor de 80 millones de dólares para hacer frente a la inseguridad alimentaria creciente que afecta a más de dos millones y medio de afganos. Por su parte, UNICEF subrayó en su informe sobre el estado mundial de la infancia que 600 menores de cinco años mueren en el país cada día por los efectos de enfermedades prevenibles. En la región de Asia Central la incidencia de las bajas temperaturas y la crisis energética están afectando seriamente a países como **Tayikistán**, donde el PMA realizó un llamamiento extraordinario de 8,3 millones de dólares para prestar asistencia a casi 300.000 personas que sufrían de inseguridad alimentaria debido a la subida de los precios de la comida y los carburantes.

Diversos sismos que tuvieron lugar frente a las costas de **Indonesia**, principalmente en Sumatra, obligaron al gobierno a decretar el estado de alerta frente a un posible tsunami. Igualmente, las lluvias torrenciales provocaron la muerte de más de 100 personas desde diciembre de 2007. Por otra parte, la FAO resaltó que la prevalencia del virus de la gripe aviar continuó siendo excesivamente alta a pesar de los intentos para su contención realizados por el gobierno y la comunidad internacional, corriendo el riesgo de que se produzca una mutación de efectos mortales para el ser humano. En **RPD Corea** el gobierno fue acusado por las autoridades de la República de Corea de desviar ayuda alimentaria proporcionada por Seúl para el consumo del ejército norcoreano. A su vez el PMA reveló que seis millones de personas necesitan de asistencia para hacer frente a la grave crisis alimentaria que atraviesa el país, un cuarto de las necesidades de la población deberán ser cubiertas por la asistencia externa. La misma agencia señaló que en **Nepal** alrededor de 3,8 millones de personas tendrán que hacer frente a una situación de inseguridad alimentaria debido a la incidencia del aumento de los precios sobre la capacidad adquisitiva de la población (el precio del arroz aumentó un 60% en el mes de febrero), fomentado por la huelga de los grupos madeshi en la región sureña de Terai, donde se produce y se almacena la mayor parte del grano. Diversas ONG humanitarias denunciaron que su espacio de acción se estaba viendo sistemáticamente reducido en la región de Terai a niveles inferiores que durante el conflicto bélico. Igualmente, en **Pakistán** varias ONG denunciaron que la volátil situación que padece el país y la falta de seguridad estaba obstaculizando seriamente su trabajo, especialmente en las zonas en conflicto, pero también en otras debido a tensiones con las milicias islámicas en las fechas próximas a las elecciones. Durante el anterior mes de diciembre y en enero, al menos 5.000 personas (la mayoría de etnia pastún) provenientes de Kurram Agency (en la provincia de la



Frontera Noroccidental) huyeron hacia Afganistán en busca de refugio por el aumento de la violencia en la región, sin embargo, la mayor parte regresó antes de que concluyera febrero.

Cuadro 5.2. La intervención humanitaria y la responsabilidad de proteger.

Desde la conclusión del periodo de Guerra Fría se ha producido una ampliación en la interpretación de uno de los principales puntos de la Carta fundacional de las Naciones Unidas, aquel relativo a cuándo es legítimo el uso de la fuerza y que hace referencia a una situación que ponga en peligro o quebrante la paz mundial. En pocos años se ha pasado de una concepción restringida de esta sentencia a una más amplia, entendiendo que la incapacidad de un Estado o su falta de voluntad para defender a su población de una amenaza contra su vida supone un riesgo para la humanidad y la paz internacional.

Una de las mayores contribuciones a este debate ha sido el concepto de Responsabilidad de Proteger, surgido como crítica a la tardía, inadecuada y pobre actuación de la comunidad internacional para poner fin al sufrimiento humano en las crisis de Somalia, Rwanda o Bosnia durante los años 90. El concepto implica que el Estado soberano tiene la responsabilidad de proteger la vida de sus ciudadanos frente a cualquier amenaza prevenible, pero si no quiere o no puede hacerlo esa responsabilidad será asumida por la comunidad de Estados. Tal y como señala Gareth Evans⁴, esta acepción tiene un carácter multidimensional que pasa por la responsabilidad de prevenir, de reaccionar de forma apropiada y de reconstruir. Sin embargo, sólo la segunda de estas responsabilidades ha suscitado un amplio debate, si bien la prevención y la reconstrucción han sido relegadas a un segundo plano a pesar de su vital importancia.

Sobre las bases de la responsabilidad de proteger se ha pretendido legitimar las denominadas como intervenciones humanitarias: misiones militares destinadas a frenar un conflicto armado con la finalidad de proteger a la población víctima de graves violaciones de derechos humanos perpetradas por el Estado o con el consentimiento de éste. En muchas ocasiones la comunidad humanitaria ha alzado su voz en contra de este tipo de intervenciones militares, denunciando que las consecuencias de actuar acrecentarían el sufrimiento en la población. La duda de nuevo está en saber cuál es el umbral de sufrimiento, cuál es el riesgo y qué se esconde detrás de las peticiones de intervención militar en nombre de la humanidad. En este sentido se torna esencial hacer un balance de las consecuencias de esa intervención militar. Por ejemplo, previamente a la aprobación de la misión de paz conjunta (ONU-UA) para Darfur, los gobiernos de Francia y EEUU solicitaron este tipo de intervención ante la negativa de Jartum a dar luz verde al despliegue de la UNMIS en la región.⁵ Sin embargo, tal y como señalaron diversas organizaciones, el coste humano de realizar una intervención sin la autorización del gobierno sudanés hubiera supuesto un mayor sufrimiento para la población civil, cortando el suministro de asistencia humanitaria por completo y aumentando el grado de violencia.

El coordinador humanitario y representante de la ONU, Charles Petrie, señaló que la situación actual en **Myanmar** es de aumento en los índices de pobreza que podría desencadenar una crisis humanitaria si la situación de carestía y desnutrición sigue empeorando entre la población. Petrie denunció los intentos de la Junta Militar birmana de controlar la acción humanitaria y enfatizó la necesidad de proteger los logros conseguidos hasta el momento, como la triplicación de los fondos destinados por los países donantes al país, así como la defensa de los principios humanitarios de neutralidad, imparcialidad e independencia. Durante los primeros meses del año, el aumento de los ataques de las FFAA contra la población en el estado de Karen llevó al desplazamiento de 10.000 personas más, según datos del Comité para los Desplazados Internos del Pueblo Karen.

En **Sri Lanka**, los temores de la comunidad humanitaria a que el desplazamiento y la crisis humanitaria aumentara después del anuncio oficial de la ruptura del alto el fuego por parte del gobierno parecieron convertirse en realidad después de que el CICR informara de la intensificación de los ataques en el norte, que provocaron el aumento del número de desplazados y de las dificultades para acceder a la población civil. Por último en **Timor-Leste**, el PMA y la FAO

⁴ presidente de International Crisis Group y miembro de la Comisión Internacional sobre Intervención y Soberanía de los Estados en 2001.

⁵ Misión de mantenimiento de la paz de la ONU en Sudán presente en el país desde 2004 para apoyar la resolución del conflicto que enfrentó a las regiones del norte con el sur del país y que actualmente se encarga de facilitar la implementación de los acuerdos de paz de 2005.



presentaron en un estudio cómo la inseguridad alimentaria afecta por igual a los desplazados y a los no desplazados en el país, debido a los desastres naturales y la falta de ingresos derivados de la fallida producción agrícola. Sin embargo, se mostraron a favor de reducir la dependencia alimentaria de la población, fomentando la creación de programas de comida por trabajo y alimentación escolar. El gobierno, por su parte, comunicó su intención de reducir el programa de reparto de alimentos y mantas que lleva a cabo en los campos de desplazados de Dili, para fomentar el retorno de sus pobladores. Aquellos que decidan retornar, recibirán raciones de arroz suficientes para dos meses. El ejecutivo, conjuntamente con el PNUD y OCHA, está trabajando para establecer un centro de información sobre desastres, con la finalidad de reducir la incidencia de los fenómenos climatológicos sobre la producción agrícola y mejorar la seguridad alimentaria.

Europa

Países	Factores de la crisis	Evolución
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Desplazamientos forzados, crisis política y económica	Estancamiento
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Mejora

* Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

En la república de **Chechenia** las tensiones se acrecentaron entre la población desplazada y el gobierno debido al progresivo cierre de los centros comunitarios de acogida. Durante el 2007 alrededor de 35.000 personas fueron desalojadas de nueve centros comunitarios en Grozny. A pesar de las promesas del gobierno de asistencia para la obtención de vivienda y tierra cultivable, muchas personas alegaron que las autoridades les forzaron a abandonar los centros y que las compensaciones no han sido recibidas o bien son insuficientes.

Finalmente, en la región del sur del **Cáucaso**, el Comisionado del Consejo de Europa para los Derechos Humanos concluyó en su informe que los desplazados internos en **Azerbaiyán** enfrentan serias dificultades a la hora de cambiar su lugar de residencia, mantener unida a su familia y en el acceso a asistencia médica, a la vez que reconocía los esfuerzos realizados por el gobierno para mejorar sus condiciones de vida. Entre sus recomendaciones, destacaban la necesidad de simplificar el sistema de registro de los desplazados y aumentar el número de profesionales sanitarios en los asentamientos de las personas desplazadas internas.

Oriente Medio

Países	Factores de la crisis	Evolución
Iraq	Conflicto armado, sequía	Deterioro
Palestina	Conflicto armado, aislamiento humanitario de la población	Deterioro
Yemen	Conflicto armado, población desplazada, refugiados	Estancamiento

Iraq celebró que Naciones Unidas lanzara un llamamiento de 265 millones de dólares para proveer de asistencia humanitaria urgente a los cuatro millones de personas que sufren de inseguridad alimentaria, en un país con 2,4 millones de desplazados internos y donde el 40% de la población no tiene acceso a agua potable. El gobierno anunció igualmente su intención de crear una oficina especial para agilizar el trabajo de las agencias humanitarias en terreno. Por otra parte, el Comité Parlamentario para el Desplazamiento y la Migración solicitó al ejecutivo la creación de un presupuesto fijo, financiado con los dividendos del petróleo, para la asistencia de los iraquíes desplazados y refugiados. De otro lado, las incursiones del ejército turco en el norte de Iraq llevaron al desplazamiento de más de 200 familias, a pesar de la negación del gobierno turco de que sus operaciones hubieran tenido algún tipo de incidencia sobre la población civil iraquí en el área. El Alto Comisionado para los Refugiados, Antonio Guterres, afirmó después de visitar la región que trabajaría conjuntamente con el gobierno iraquí para determinar si el país



reúne las condiciones de seguridad, provisión de servicios básicos y capacidad de restituir y compensar a los desplazados para iniciar un proceso de repatriaciones voluntarias.

Por otra parte, la situación en **Palestina**, especialmente en la franja de Gaza, se vio gravemente deteriorada por las incursiones militares del ejército israelí y por los cortes de suministro eléctrico y de combustible utilizados por el ejecutivo israelí como forma de presionar a Hamas y sus partidarios y asfixiar el apoyo civil que esta organización pudiera estar recibiendo. De igual manera, fue rescindido el acceso de las organizaciones humanitarias y de sus suministros a las zonas afectadas y los cortes de energía contribuyeron a la interrupción de los servicios sanitarios. La situación desesperada llevó a la población a dinamitar el muro fronterizo con la localidad egipcia de Rafah, para poder hacer acopio de víveres y combustible. Por su parte, la UNRWA informó de que el llamamiento realizado dentro del Proceso de Llamamientos Consolidados de la ONU estaba recibiendo escasos fondos hasta el momento, lo que estaba mermando seriamente su capacidad de asistir a la población. Ante la situación el secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios, John Holmes, pidió la reapertura de las comunicaciones con Gaza y el cese de los ataques con cohetes Qassam sobre los enclaves judíos. Por otra parte, el gobierno israelí continuó con su campaña de demoliciones y desalojos forzados en Cisjordania, donde al menos 200 personas fueron expulsadas durante las tres primeras semanas de 2008 según fuentes locales y Amnistía Internacional. Esta situación llevó a un grupo de organizaciones humanitarias, entre ellas Oxfam International, a referirse a esta crisis humanitaria como la peor sufrida en el territorio desde 1967, cuando se produjo la invasión de Israel.

Para concluir, en **Yemen** la escalada en los enfrentamientos entre el ejército y los seguidores del líder shií al-Houthi llevaron al desplazamiento de cientos de personas en Saa'da y las localidades vecinas (norte). Fuentes locales aseguraron que estas personas tenían necesidades urgentes de refugio y alimentos ya que sus casas habían sido destruidas durante los bombardeos. Por otra parte, UNICEF señaló que la tasa de mortalidad infantil del país es altamente preocupante, ya que 250 menores mueren al día en Yemen por los efectos de enfermedades prevenibles. Finalmente, el gobierno estaría estudiando un proyecto de ley para regular el estatus de refugiado en el país siguiendo un borrador elaborado por el Ministerio de Derechos Humanos yemenita, con el que se pretende tener un mayor control sobre los refugiados y los procedimientos de aplicación.

5.2. La acción humanitaria durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.⁶

a) FAO: Fondo para países dependientes de importaciones de alimentos.

La FAO lanzó un fondo de 17 millones de dólares destinado a ayudar a países empobrecidos y dependientes de importaciones para su seguridad alimentaria, para que adapten su sector agrícola y potenciar la producción doméstica, con la finalidad de lograr que su economía no se vea seriamente afectada por el aumento en los precios de los alimentos en el mercado internacional. Con esta estrategia se pretende lograr que las poblaciones de estos países sigan teniendo acceso a alimentos dentro del mercado local, disminuyendo su dependencia externa en este sentido. Durante el año 2007 el coste total de importar alimentos para estos países fue un 25% superior que en 2006, y se espera que en 2008, a pesar de las buenas cosechas, los costes se eleven un 35% más. La Organización señala que el fondo es una estrategia a corto plazo, y que debe ir acompañada de proyectos a medio y largo plazo que aseguren la sostenibilidad de la producción agrícola en estos países. Entre las razones para el aumento de los precios en el mercado la FAO señala que en 2007

⁶ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.



las existencias de alimentos se encontraron en el nivel más bajo de su historia, que los desastres naturales – sequías e inundaciones – contribuyeron a mermar algunas de las principales cosechas a nivel local, mientras aumentó la demanda de grano para pienso animal y para la fabricación de biocombustibles a nivel internacional. Los altos precios del petróleo también contribuyeron al aumento en los costes de producción de los alimentos.

El Director General de FAO, Jacques Diouf, señaló que es necesario poner en marcha estrategias para contrarrestar el efecto del aumento de los precios, o de lo contrario esto tendrá importantes consecuencias económicas y sociales para los países empobrecidos. De hecho, ya se han producido disturbios sociales en torno al alto coste de los alimentos de primera necesidad en Camerún, Burkina Faso, Guinea, Marruecos, Mauritania, Senegal, Uzbekistán y Yemen, lo que podría contribuir a la explosión de tensiones y conflictos.

b) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El siguiente cuadro contempla las **tendencias en la acción de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como de la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

En el primer trimestre se lanzaron tres llamamientos de emergencia a través del sistema de Naciones Unidas para hacer frente a la crisis energética en Tayikistán, a las inundaciones en Bolivia y a la asistencia por los damnificados por los tifones en Madagascar. Los tres se encuentran en la lista de los principales llamamientos humanitarios encabezada por el plan de respuesta para la emergencia humanitaria en Kenya, lanzado en enero y que ya ha logrado recaudar el 79% de las donaciones necesarias para su implementación. El único llamamiento de los realizados por OCHA dentro del CAP que se sitúa entre los más financiados es el Plan de Trabajo para Sudán,⁷ que hasta el momento ha recibido el 32% de sus fondos.

Tabla 5.2. Respuesta de los donantes durante el trimestre

	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores ²	Principales sectores receptores ³	Principales donantes ⁴	TOTAL ⁵
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas ⁶	1 Kenya (79%) 2 Madagascar (50%) 3 Bolivia (45%) 4 Tayikistán (38%) 5 Sudán (32%)	1 PMA 2 Fondo Común ⁸ 3 UNRWA 4 UNICEF 5 ACNUR	1 No especificado 2 Alimentación 3 Recuperación económica 4 Educación 5 Coordinación	1 EEUU (35,3%) 2 Transferido ⁹ (30,9%) 3 Reino Unido (5,6%) 4 Privado (3,7%) 5 CERF (3,6%)	1.397 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global ⁷		1 PMA 2 UNRWA 3 ACNUR 4 CICR 5 Fondo Común ⁸	1 Alimentación 2 No especificado 3 Multisector 4 Coordinación 5 Recuperación económica	1 EEUU (29,4%) 2 Transferido ⁹ (22,3%) 3 Suecia (7,2%) 4 Reino Unido (5,3%) 5 Canadá (5,2%)	2.132 millones de dólares

¹ Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.

² Agencias de Naciones Unidas u ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.

³ Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.

⁴ Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.

⁵ Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 31 de marzo de 2008.

⁶ Ayuda humanitaria multilateral.

⁷ Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.

⁸ Fondo del que reciben financiación diversas agencias de la ONU y que está gestionado por una de ellas.

⁹ Fondos hechos efectivos por los donantes en el ejercicio anterior y transferidos al presente año.

Fuente: Reliefweb, <http://www.reliefweb.int/fts>

⁷ Proceso de Llamamientos Consolidados lanzado por OCHA en diciembre de 2007 que señala las principales emergencias humanitarias y emergencias complejas en el mundo que necesitan de una respuesta global.



En cuanto a los principales organismos receptores es importante destacar el aumento de los fondos destinados a la UNRWA debido al considerable agravamiento de la situación humanitaria en Palestina. A pesar de que el PMA sigue siendo el organismo que recibe más fondos, en numerosas ocasiones durante este trimestre ha hecho referencia a las dificultades que atraviesa la agencia debido al aumento de los precios de los cereales en el mercado internacional, lo que está aumentando fuertemente el coste de sus programas de asistencia, por lo que se han visto obligados a demandar a la comunidad internacional que se comprometan a donar 324 millones de euros en el intervalo de un mes para evitar tener que reducir sus capacidades operativas.

Entre los principales sectores receptores destaca el de la alimentación, así como la gran cantidad de fondos que hasta el momento no se han canalizado y que se señalan como no especificados. También es importante destacar el aumento de financiación en el área de recuperación económica e infraestructuras, favoreciendo los programas de salida de crisis y rehabilitación posbélica, así como los proyectos que intentan llenar el vacío que se genera entre lo humanitario y el desarrollo sostenible.

En relación al mismo periodo del año anterior, los donantes han duplicado el número de fondos comprometidos durante el primer trimestre, lo que puede deberse al importante porcentaje de fondos transferidos del ejercicio anterior o a la rápida respuesta a las situaciones de emergencia expuestas con anterioridad. EEUU continuó encabezando el ranking de los mayores donantes tanto a nivel global como a través de Naciones Unidas.

Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU extendió hasta finales de marzo el embargo de armas contra las milicias presentes en RD Congo.
- Las ventas de armamento convencional disminuyeron un 8% durante 2007, según el centro de investigación sueco SIPRI, aunque todavía es prematuro apuntar un cambio de tendencia al respecto.
- Las autoridades tailandesas detuvieron a Viktor Bout, el traficante de armas más importante, habiendo comerciado con países en conflictos armados y con serias violaciones de los derechos humanos.
- La Escola de Cultura de Pau publicó el análisis comparativo de los programas de DDR en funcionamiento durante 2007, a los cuales se acogen una cifra total de 1,1 millones de combatientes en 19 países, con un coste total alrededor de los 1.600 millones de dólares.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme a partir del seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), tanto en lo relativo a las iniciativas internacionales como a los progresos realizados en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

6.1. Iniciativas contra la proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde Naciones Unidas durante los últimos tres meses; un segundo con las iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional en materia de iniciativas e investigaciones y un tercero con los acontecimientos más destacados del trimestre a nivel regional.

a) Naciones Unidas

Una comisión de expertos gubernamentales se reunió en la sede de Naciones Unidas en Nueva York para discutir la viabilidad, el enfoque y los parámetros iniciales de cara a un **Tratado Internacional sobre Comercio de Armas** legalmente vinculante. Esta Comisión está conformada por representantes de 28 países y las próximas reuniones están previstas para el mes de mayo y finales de julio.¹ Otro grupo de expertos gubernamentales de Naciones Unidas, en este caso sobre **munición**, se reunió en la primera de las tres sesiones que se van a celebrar el presente año. Los expertos, que provienen de 18 países, tienen la tarea de deliberar sobre el asunto del marcaje, registro y rastreo de este componente de las armas ligeras.² La preocupación por la munición ha surgido en los últimos años ya que se ha constatado que los controles en materia de **producción, transferencia y almacenamiento** sobre este complemento de las armas ligeras son muy laxos, provocando un gran riesgo de inseguridad y violencia para la población civil.³ En ambas comisiones se acordó informar en la primera comisión, relativa a asuntos de desarme, de la Asamblea General de la ONU del presente año.

¹ El grupo de expertos para el Tratado Internacional sobre Comercio de Armas lo conforman Alemania, Argelia, Argentina, Australia, Brasil, China, Colombia, Costa Rica, Cuba, Egipto, España, EEUU, Finlandia, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, Kenia, México, Nigeria, Pakistán, Reino Unido, Rumania, Rusia, Sudáfrica, Suiza y Ucrania.

² El grupo de expertos sobre munición está conformado por Alemania, Bangladesh, Bolivia, Canadá, Camerún, Chile, China, EEUU, Francia, Marruecos, Noruega, Perú, Reino Unido, Rep. de Corea, Rep. Checa, Rusia, Serbia y Sudáfrica.

³ Anders, H. y Pézard, S.; *Targeting ammunition. A primer*, Small Arms Survey, UNDP/SEESAC, Viva Río, CICS y GRIP, 2006, en <http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/b_series2.html>.

Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió extender hasta final de año el embargo de armas existente contra las milicias que operan en **RD Congo**, expresando así su preocupación por la presencia de armas ilegales en el país. Asimismo, el propio Consejo aseguró que esta sanción se ajustará en función de la situación de seguridad estatal, especialmente en las provincias de Ituri, Kivu Norte y Kivu Sur, que pasa por las mejoras en la reforma del sector de la seguridad, la integración y reforma de la policía nacional, así como el proceso de Desarme, Desmovilización, Repatriación y Reintegración (DDRR) de los grupos armados congoleños y extranjeros.⁴ Al respecto de este embargo, Amnistía Internacional había instado a Naciones Unidas a no rebajar la sanción ya que consideran que se trataría de una medida prematura y contraproducente para la protección de los derechos humanos.

b) Iniciativas internacionales

Empezando por el ámbito del **armamento convencional**, otro nuevo estudio internacional presentado por el centro de investigación sueco **SIPRI**, quien, en su actualización de los datos sobre **comercio**, aseguró que **las ventas habían disminuido un 8% durante 2007**, si bien venían precedidas por seis años consecutivos de aumentos. Una de las principales explicaciones de este descenso se puede encontrar en el remarcable descenso (fijado en un 62%) de las ventas de Rusia hacia China. Sin embargo, todavía es prematuro indicar que se trata de un cambio de tendencia en el ciclo.

En el marco de la reunión de la comisión de expertos de Naciones Unidas sobre **munición**, el centro de investigación suizo **Small Arms Survey** publicó un estudio alertando del peligro y la amenaza que para la sociedad suponen los arsenales sobrantes de munición de armamento convencional. Si bien este estudio admite que los excedentes de munición no son una causa directa de inestabilidad, se denuncia la facilidad con que se puede obtener este tipo de armamento debido a los deficientes sistemas de almacenamiento. Para intentar solventar esta problemática, los programas de **destrucción de munición** sobrante constituyen la estrategia más efectiva. No obstante, la destrucción debe concebirse como la solución final ya que previamente deben buscarse las causas subyacentes para saber los motivos de acumulación insegura de excedentes de munición por parte de los Estados e intentar así orenir una proliferación innecesaria. En definitiva, la destrucción es una solución a corto plazo ante el problema recurrente de la inadecuada gestión de las reservas.⁵

En otro orden de cosas, a mediados de febrero se celebró en la ciudad neozelandesa de Wellington una nueva conferencia para la adopción de un tratado internacional que prohíba las **bombas de dispersión**. En este encuentro se reunieron representantes de 122 gobiernos, que llegaron a un amplio acuerdo sobre los artículos del texto resultante que hacen referencia a la asistencia de víctimas, la limpieza de áreas contaminadas por submuniciones sin detonar y la destrucción de arsenales. Asimismo, 82 países se adhirieron a la ya mencionada Declaración de Wellington, suscribiendo así su participación en la Conferencia Diplomática a celebrarse en Dublín durante el mes de mayo. A pesar de los avances, un grupo de nueve países realizó una propuesta de rebaja de condiciones para el texto final al pretender introducir ciertas excepciones a la prohibición.⁶ Este grupo, cercano a la postura propugnada por **EEUU** y ausente en este proceso, se mostraba conforme con apoyar la prohibición de la asistencia en la producción o transferencia a otros países, aunque todavía se mostraba favorable a la asistencia a otros países que las siguen utilizando, como el propio gobierno estadounidense. Finalmente, estas medidas no

⁴ S/RES/1808 de 31 de marzo de 2008, en <http://www.un.org/Docs/sc/unscl_resolutions08.htm>.

⁵ Bevan, J. (ed.), *Conventional ammunition in surplus. A reference guide*, Small Arms Survey, 2008, en <http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/b_series_pdf/CAiS/CAiS_book.pdf>.

⁶ Este grupo está conformado por Alemania, Australia, Dinamarca, Eslovaquia, Francia, Japón, Reino Unido, Rep. Checa y Turquía.

fueron incorporadas para la conferencia de Dublín, aunque todavía se mantiene la posibilidad de que se vuelvan a proponer en el siguiente encuentro.

EEUU frente al Proceso de Oslo

El proceso para la implantación de un tratado internacional para la prohibición de las **bombas de dispersión**, conocido también como **Proceso de Oslo**, tiene como principal cometido la implantación de una legislación de carácter global y restrictiva acerca de este tipo de armamento. Asimismo, para que este tratado entre con fuerza debe buscarse la adhesión del máximo número de estados, haciendo una especial incidencia entre los máximos productores. El ejemplo más flagrante al respecto es **EEUU**, el máximo opositor a la implantación de dicha regulación, quien expone diversos argumentos para tal postura.⁷

En primer lugar, EEUU asegura que este tratado es superfluo y potencialmente peligroso y que se debe englobar en otros mecanismos internacionales para el control de los explosivos remanentes de la guerra en general. Para contrarrestar este argumento cabe comentar que las bombas de dispersión merecen la atención suficiente para ser tratados de manera independiente respecto otro tipo de armamento, ya que, desgraciadamente, hoy en día tienen una entidad similar a las minas antipersona. Un segundo motivo argumentado es que las bombas de dispersión, en ciertas ocasiones, pueden ser más efectivas y pueden causar menos daños colaterales que las bombas convencionales. Sin embargo, la violación del Derecho Internacional Humanitario que este tipo de armamento supone en lo referente a los efectos causados sobre la población civil no ofrece ninguna duda y su uso debe ser abolido de forma inmediata.

En relación a lo anteriormente señalado, y como tercer motivo, la política estadounidense aduce que pretende mejorar la fiabilidad de sus arsenales que se vienen produciendo. Este tercer argumento es el que sigue generando ciertas dudas ante un reducido grupo de países que, como el caso de España, pretenden firmar este tratado, pero con algunas modificaciones. Finalmente, un cuarto motivo se basa únicamente en los esfuerzos económicos de destrucción de este tipo de armamento, ya que si se adhiriera a este tratado, se vería obligado a frenar la investigación que viene realizando sobre este tipo de bombas, además de destruir sus arsenales, calculados entre 700 y 1.000 millones de unidades. Para refutar estas dos últimas afirmaciones hay que acudir a la visualización de estrategias de seguridad humana y de enfoque hacia el “dividendo por la paz”, considerando los aspectos de la vía pacífica de resolución de conflictos, independientemente de los costes para la investigación y la destrucción.

En definitiva, si bien las posturas que se defienden desde EEUU pretenden mostrar que las bombas de dispersión son solo una parte de los explosivos remanentes de guerra, debe señalarse sus devastadores efectos en los casos donde se han utilizado. Por todo ello, el ejecutivo estadounidense debería adherirse al Proceso de Oslo sin ningún tipo de condicionante, dado la flagrante violación del Derecho Internacional Humanitario que su uso supone.

c) Otras iniciativas relevantes

Empezando por el **continente africano**, parlamentarios de **Burundi, Kenya, Rwanda, Tanzania y Uganda** se reunieron en el marco de la Asamblea Legislativa de África del Este para deliberar acerca del control de las armas ligeras en la región. Más concretamente, el contenido de este seminario se basó en la relación entre violencia armada y desarrollo, la armonización de las legislaciones sobre armamento y los instrumentos legales y políticos sobre armas ligeras. En otro contexto, en **Sudán**, un informe de la ONG estadounidense Human Rights First aseguró que entre 2003 y 2006 China vendió armas ligeras por valor de más de 55 millones de dólares al país, lo que supone el 90% de las adquisiciones durante este periodo, coincidiendo a su vez con los mayores índices de violencia armada en la región de Darfur.⁸ En respuesta a ello, el portavoz del ministerio de exteriores, Qin Gang, negó tales ventas, que hubieran supuesto la violación del

⁷ Tuttle, D.; *US Cluster Munitions Policy*, CDI, 2008, en

<http://www.cdi.org/program/document.cfm?DocumentID=4216&from_page=/index.cfm>.

⁸ Human Rights First; *Investing in Tragedy: China's Money, Arms and Politics in Sudan*, Nueva York: Human Rights First, marzo de 2008, en <<http://www.humanrightsfirst.info/pdf/080311-cah-investing-in-tragedy-report.pdf>>.

embargo de armas existente sobre los grupos no estatales presentes en el país, y el subsiguiente riesgo de desvío por parte del gobierno sudanés.

Por lo que respecta a la vecina **Uganda**, el gobierno anunció el despliegue de una nueva política para la lucha contra la proliferación de armas ligeras, con la colaboración de diversas organizaciones civiles. Según el ministro de estado para asuntos internos, Matia Kasaija, esta nueva política, a falta de la aprobación del parlamento, consistirá en el registro de todas las armas ligeras existentes en el país, cuyas estimaciones previas se sitúan alrededor de las 400.000, un 10% en la región de **Karamoja**. Acerca de esta región, el UPDF anunció la recolección de 91 armas ligeras en la primera semana de la reanudación de este tipo de operativos. Paralelamente, los máximos dirigentes de los siete distritos colindantes con Karamoja instaron al presidente, Yoweri Museveni, a revisar el reclutamiento de las fuerzas karamojong. En este sentido, las FFAA ugandesas consideraron que sus esfuerzos por desarmar a los pastoralistas se ven obstaculizados por el constante flujo de armas ligeras procedente de Sudán.

Sobre **EEUU**, a mediados de febrero fueron registrados cuatro tiroteos en otras tantas universidades alrededor del país, con un balance final de 10 estudiantes muertos y otros 17 heridos, los que abrió una vez más el debate sobre el porte de armas en el país. Entre denuncias de estos hechos por parte de organizaciones como la Red de Acción Internacional contra las Armas Ligeras (IANSA, por sus siglas en inglés), la Corte Suprema ha celebrado una vista oral para decidir acerca de la prohibición de las armas ligeras a manos de la población civil en la ciudad de Washington. La resolución de esta vista se desvelará el mes de junio, a partir de las interpretaciones que se hagan de la segunda enmienda de la Constitución estadounidense, que reconoce el derecho a la defensa individual a través de las armas.⁹

En **Asia y Oceanía**, la Policía Nacional de **Filipinas** anunció que hasta el momento ha recibido 1.828 solicitudes para registrar las armas ligeras sin licencias, lo que se ha considerado como un número muy bajo ya que se ha calculado la existencia de unas 110.000 armas en todo el país. Por otra parte, el gobierno autónomo de la provincia de Bougainville (**Papua Nueva Guinea**) proclamó 2008 "año de la reconciliación y la eliminación de las armas". Las autoridades de la isla anunciaron que destinarán más de 350.000 dólares para recolectar las armas aún remanentes tras el conflicto que terminó dos décadas atrás.

Las autoridades tailandesas detuvieron en Bangkok a **Viktor Bout**, renombrado traficante de armas ruso que Amnistía Internacional había considerado el más activo empresario de entre los que violan embargos sobre ventas de armamento en Asia Central y África. En el arresto del apodado "Mercader de la Muerte", buscado por la Interpol desde 2002, ha estado implicada la agencia estadounidense DEA, por lo que se espera que sea juzgado en Tailandia y posteriormente en EEUU.

En **Oriente Medio**, una investigación interna de las FFAA israelíes determinó que el uso que hizo de las bombas de dispersión en la guerra contra Hezbollah en 2006 fue legal y conforme al derecho internacional. En aquella ocasión, Naciones Unidas acusó a Israel de hacer uso inmoral de estos explosivos, que dispersaron cuatro millones de sub-municiones durante las últimas horas del conflicto. Más de 30 personas han muerto en la zona desde entonces por el efecto directo de las minas y las bombas de dispersión.

⁹ Concretamente, la segunda enmienda de la Constitución afirma que "siendo necesaria una milicia bien organizada para la seguridad de un estado libre, el derecho del pueblo a tener y llevar armas no debe ser transgredido"

6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

En este apartado se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes para más tarde presentar una síntesis del estado de las principales iniciativas a escala internacional durante el último año y posteriormente

a) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra los hechos más destacables en la evolución de los **programas de DDR** en funcionamiento durante este trimestre, de lo que cabe destacar ella resolución del Consejo de Seguridad de la ONU que insta al desarme, desmovilización y repatriación de las milicias de **Rwanda**, que siguen operando en la vecina RD Congo, o el preacuerdo en **Uganda** entre el Gobierno y el LRA sobre el DDR.

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	El gubernamental Instituto para la Reintegración Socio-profesional de los Ex Combatientes estimó en casi 3.000 el número de antiguos soldados que se encuentran actualmente participando de proyectos para la reintegración. Según el Instituto, se les ha dado acceso a recursos para la agricultura y formación profesional y reciben así el mismo apoyo para la creación de asociaciones y cooperativas.
Burundi	La desmovilización prevista para final de trimestre en Bujumbura se cumplió sólo parcialmente (desmovilización de 200 de los 900 miembros de las FFAA esperado, y vino marcada por las protestas de los ex combatientes disidentes, quienes reclamaron la presencia de un alto representante gubernamental (el vicepresidente o el ministro de Defensa) para que les diera más información acerca del proceso.
Congo, RD	La MONUC afirmó que más de 100 combatientes entregaron las armas en los centros que la misión de las Naciones Unidas mantiene en Kivu Norte. Los combatientes pertenecían en su mayoría a PARECO, el CNDP y las FDLR. También se preveía el inicio proceso de desarme de los miembros de las FDLR en RD Congo antes de ser repatriados a Rwanda, tal y como fue acordado entre los gobiernos de ambos países a finales del año pasado en Nairobi (Kenya). Un representante del gobierno advirtió de que si para mediados de marzo los 6.000 miembros de las Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda (FDLR) no se han acogido voluntariamente a la oferta de desarme y repatriación implementada por la MONUC, se iniciarán operaciones militares con el objetivo de desarmarlos forzosamente. Además, justificó la impaciencia con la alegación de que el 30% de los miembros del FDLR son congoleños, y parte de éstos son menores. Finalmente, el gobierno lanzó una campaña de sensibilización para lograr el desarme de los grupos armados congoleños y extranjeros que no participan en ningún programa de DDR.
Congo, Rep	El Gobierno de Japón financió con dos millones de dólares la segunda fase del Proyecto de Recolección de Armas para el Desarrollo (PCAD, por sus siglas en francés) que dio comienzo en enero y se extenderá durante año y medio. Se espera desarmar a 30.000 combatientes incluyendo 15.000 milicianos ya desmovilizados, 5.000 miembros de los <i>Ninjas</i> del Reverendo Ntoumi y 6.000 policías nacionales.
Côte d'Ivoire	La ONUCI dio por finalizado el proceso de identificación de combatientes de las Forces Nouvelles en el norte, oeste y centro del país. Unos 118 ex combatientes de dicho grupo armado de oposición recibieron sus asignaciones en metálico como parte del proceso de desmovilización aplicado tras los acuerdos complementarios al de Ouagadougou. Sin embargo, el estado todavía incompleto de los procesos de desarme y desmovilización de los miembros las Forces Nouvelles y las milicias del oeste del país provocaron la controversia al afirmar varios miembros del gobierno que no se celebrarían elecciones sin desarme previo.
Liberia	El vicepresidente, Joseph Nyumah Boakai, inauguró la fase final del programa de Rehabilitación y Reintegración de ex combatientes. Financiada por Noruega con 20

	millones de dólares, esta extensión del programa va dirigida a 9.000 de los 113.000 combatientes desmovilizados, los cuales no habían recibido asistencia para la reintegración previamente. A partir de ahora, la Comisión Nacional de DDR, el PNUD y la OIT deberán proveer a estos ex combatientes formación laboral y apoyo psicosocial.
Rwanda	El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó por unanimidad una resolución que insta al desarme, desmovilización y repatriación de las milicias rwandesas que siguen operando en la vecina RD Congo, así como a detener inmediatamente el reclutamiento de menores-soldado y acabar con la violencia de género existente, ya sea por abusos sexuales u otras formas de violencia. ¹⁰ Por otra parte, las FFAA licenciaron a 627 de sus miembros en la penúltima fase del proceso de desmovilización que dio comienzo en 1997 y terminará en el mes de marzo. El programa, dirigido por la Comisión de Desmovilización y Reintegración, ha desmovilizado hasta la fecha a unos 60.000 miembros de las FFAA y las FAR.
Sudán	El comisionado para el DDR en el norte de Sudán, Bakri Hassan Salih, instó tanto a Naciones Unidas como a la comunidad de donantes a extender el apoyo material y técnico para el programa de DDR en el país. En respuesta a ello, el representante especial adjunto del secretario general de la ONU en el país, Taye-Brook Zerihoun, anunció que este proceso de DDR debe seguir adelante para cumplir los objetivos establecidos en el país.
Uganda	El LRA y el gobierno firmaron el preacuerdo sobre DDR, último punto de las negociaciones de paz. El programa se dirige tanto a combatientes como a no combatientes asociados al LRA y contempla la alternativa de reinsertarse en las fuerzas de seguridad del Estado o retornar a la vida civil. En este último caso, contarán con ayuda para obtener educación académica o formación profesional. El acuerdo, resuelve temas que han resultado controvertidos como el mantenimiento del rango militar de los desmovilizados o la liberación y repatriación de mujeres embarazadas y menores. Por otro lado, aunque estaba acordado que los aproximadamente 800 combatientes del LRA se desmovilizaran en una localidad de Sudán del Sur, unos 200 se han desplazado a la República Centroafricana. Los que se encuentren en Uganda contarán con dos semanas para entregar sus armas a partir de la finalización del período de información y sensibilización que se extiende otras dos semanas desde la firma del acuerdo.
AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	La Alta Consejería para la Reintegración, en un trabajo de acompañamiento por las regiones con psicólogos, denunció la violencia contra las mujeres en un 70% de los hogares con presencia de desmovilizados. Asimismo, este organismo aseguró que los departamentos donde esta violencia es mas acentuada se sitúan al norte del país. Los bajos porcentajes de denuncias fueron otro de los hechos denunciados, por miedo a la represión y a que se les quite el subsidio asignado, que ronda entre los 130 y los 175 euros mensuales.
Haití	El director de la Comisión Nacional de DDR, Alix Fils-Aimé, aseguró que cerca de 500 antiguos miembros de grupos armados se encuentran en proceso de reinsertión en la sociedad civil, lo que según el propio director no representa ni un 10% de lo previsto por el programa. Fils-Aimé añadió que estos individuos tienen edades comprendidas entre los 17 y los 24 años y sin ningún tipo de formación básica. Finalmente, añadió que próximamente se espera un nuevo grupo de 138 individuos. El programa de formación de la CNDDR para los antiguos elementos armados tiene una duración aproximada de entre 10 y 12 meses.
ASIA	
País	Comentario
Afganistán	Ocho comandantes situados en la provincia de Kapisa entregaron un total de 47 armas en el marco del programa de Desmantelamiento de Grupos Armados Ilegales (DIAG, por sus siglas en inglés). Tras esta entrega, esta provincia fue declarada "distrito pacífico" y se podrá beneficiar de nuevos proyectos para el desarrollo. Hasta el momento, bajo este proceso se han recolectado unas 38.000 armas y más de 350.000 municiones.

¹⁰ S/RES/1804 de 13 de marzo de 2008 en http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions08.htm

b) Análisis comparativo de los programas de DDR durante 2007

Según el informe *DDR 2008* de la Escola de Cultura de Pau, durante el año 2007, **alrededor de 1.100.000 ex combatientes** participaban de una manera u otra en alguna de las fases de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de los 19 países analizados. Cerca de un 38% de estas personas estaban acogidas a programas de reducción de FFAA, y el resto a programas de desarme y desmovilización de grupos armados de oposición. **El 90% de estos combatientes por desmovilizar pertenecen al continente africano, donde se contabilizan 14 de los 19 programas identificados.** Asimismo, el número de combatientes estimados difiere a los desmovilizados en la práctica (un 68,2%), ya sea por tratarse de programas todavía en curso, como por darse una **planificación** deficiente en el cálculo del número de efectivos.

Entre los procesos de DDR estudiados se enmarcan nueve **acuerdos de paz**, un acuerdo de alto al fuego, tres acuerdos de **cese de hostilidades**, dos **memorandos de entendimiento** (Angola, Indonesia) y otros dos con fórmulas distintas (Conferencia de Reconciliación en Somalia y Acta de Amnistía en Uganda). Cabe reseñar que hay un programa, en el de Haití, que no dispone de ningún tipo de acuerdo, ante la dificultad de identificación de los contendientes para entablar un proceso de paz. Es de señalar, igualmente, que en 11 casos de los presentados, los acuerdos de paz contemplan específicamente la realización de un programa de DDR, y en otros dos, la reforma de las FFAA y del sistema de seguridad.

En materia de aplicación de **mecanismos de Justicia Transicional**, resulta muy significativo que la norma habitual que sigue al alto el fuego, el cese de hostilidades y la firma de un acuerdo de paz, es el ofrecimiento de una **amnistía**, la creación de **estructuras de transición**, el **reparto del poder político** y la **reforma del sector de la seguridad**, entre otros aspectos, con una **escasísima presencia de tribunales especiales, comisiones de verdad y reconciliación** y otras posibilidades relacionadas con los vectores de verdad, justicia y reparación. Acerca de los organismos ejecutores y programas operativos durante 2007, 13 fueron los casos por los que se ha optado por la creación de una **Comisión Nacional para el DDR (CNDDR)**, en su amplia variedad de formas, es decir, comprendiendo todos los organismos creados específicamente para llevar a cabo este tipo de programas.

En total, se estima que el coste total de los 19 programas de DDR asciende a unos **1.599 millones de dólares** a una media de **1.434 dólares por persona desmovilizada**. Respecto el año anterior se detectó un descenso de 300 millones de dólares, aunque un aumento en 600 dólares de coste por persona. Según el IDH que elabora anualmente el PNUD, **9 de los 19 países analizados se sitúan entre los de menor desarrollo humano**. La media ponderada de los 19 procesos analizados da un resultado final de un **coste del DDR por persona 2,3 veces superior a la renta por habitante**. No obstante, se constatan grandes diferencias entre unos países y otros, con casos tan señalados como los de Indonesia-Aceh (14 veces la media), Burundi (10,8) o RD Congo (10,2).

Entre los principales financiadores, el Banco Mundial es el organismo que concentra la mayor inversión en 13 programas de DDR, ya sea mediante fondos regionales (el ya mencionado MDRP en la región de los Grandes Lagos y África Central) o directamente concediendo ayudas a países específicos. El PNUD, con unas aportaciones bilaterales difíciles de desglosar, sería el segundo organismo financiador de estos programas, seguido muy de cerca por las aportaciones realizadas por la **UE**, quién a su vez variaba respecto de las aportaciones de sus Estados miembro. Por **países con participación directa**, **Japón** es quién ha colaborado con mayores ayudas (107,9 millones de dólares) especialmente en Afganistán, y en cantidades menores en otros cuatro países, seguido de **EEUU**.

Por otra parte, se puede afirmar que las **etapas iniciales de desarme y desmovilización** son las que suponen un menor coste, debido a su corta duración, consumiendo **entre el 6 y el 10% del**

presupuesto total. Las fases de **reinserción y reintegración** no siempre están claramente delimitadas, aunque entre ambas suelen acaparar entre el **60 y el 80% del presupuesto total**, siendo siempre la fase de reinserción más costosa que la de reintegración. En cuanto a programas específicos para los **grupos en situación de vulnerabilidad** (menores, mujeres y discapacitados), el porcentaje destinado a éstos se sitúa **entre el 5 y el 10%**, debido a que en algunos países sólo incluyen a ciertos grupos y el número de personas afectadas es igualmente muy diferente.

Entre las principales conclusiones de este estudio se afirma que los procesos de DDR deben establecerse de manera **integrada**, no únicamente de forma cronológica (incluido en los acuerdos de paz, implementado de manera coordinada y no separado por fases y con mecanismos de seguimiento y evaluación), sino también integrándolo con otros procesos relacionados, como los de justicia transicional y reforma del sector de la seguridad. Para ello, iniciativas como la Estrategia Integrada de Naciones Unidas sobre el DDR tienen el reto de evaluar su impacto, así como ampliar su agenda con lo antes mencionado. Finalmente, otro de los retos para este tipo de programas es el refuerzo de las capacidades nacionales (no únicamente gubernamental, sino también de la sociedad civil).

Derechos humanos

- ❑ El relator especial de la ONU sobre ejecuciones extrajudiciales expresó su preocupación por que una nueva ley pueda restablecer la pena de muerte de forma encubierta en Guatemala.
- ❑ Se produjo una violenta represión a las manifestaciones de la comunidad tibetana en India, Nepal y China.
- ❑ El Tribunal Europeo de Derechos Humanos reafirmó que la prohibición de deportar a personas a países donde puedan correr el riesgo de sufrir torturas es absoluta e incondicional.
- ❑ El fiscal de la CPI reiteró que no puede haber impunidad para las personas culpables de crímenes de guerra en África, ni siquiera cuando esté en marcha un proceso de paz.
- ❑ Se reanudaron los trabajos de la Comisión de la Verdad en Liberia.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos a partir del seguimiento llevado a cabo por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos así como por organizaciones internacionales e intergubernamentales. El primer apartado hace referencia a la situación de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario (DIH) a escala internacional mientras que en el segundo se analizan diferentes mecanismos de justicia transicional (JT).

7.1. Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario (DIH): análisis de la situación a escala internacional

Este apartado muestra los aspectos más relevantes de la situación de los derechos humanos y del DIH durante el primer trimestre del año. Destaca igualmente algunos aspectos reseñables en el ámbito de la lucha antiterrorista y los derechos humanos.

a) Derechos humanos: situación a escala internacional

Durante el trimestre se siguieron produciendo, entre otros, abusos por parte de los cuerpos de seguridad del Estado y de las FFAA durante el desarrollo de sus funciones.

En el **continente africano**, diversas organizaciones locales e internacionales de defensa de los derechos humanos acusaron a las fuerzas de seguridad chadianas de perpetrar numerosos arrestos arbitrarios de opositores políticos al gobierno durante el estado de emergencia impuesto el 14 de febrero por el gobierno del **Chad** a pesar de que el derecho internacional garantiza la inviolabilidad de una serie de derechos en este tipo de situaciones. Paralelamente, en **Camerún** las movilizaciones por la huelga del sector de transportes se convirtieron en manifestaciones contra el gobierno y la fuerte represión policial provocó más de 17 muertos en una semana de enfrentamientos en la capital. El gobierno de **Gabón** prohibió temporalmente las actividades de 20 ONG por supuesta interferencia en asuntos políticos. Respecto a **Kenya**, es de destacar los abusos cometidos, la impunidad generalizada y el uso excesivo de la fuerza por parte de la policía durante las manifestaciones que ocasionaron cientos de muertos a raíz de las elecciones presidenciales.¹ También cabe destacar las violaciones de derechos humanos perpetradas por la policía en **Nigeria** y la impunidad de la que gozan los responsables. A este respecto, Manfred Nowak, relator especial de la ONU sobre la tortura, denunció en un informe que la tortura forma parte intrínseca del *modus operandi* de los servicios de mantenimiento del orden.²

¹ Véase apartado de tensiones.

² Manfred Nowak, *Informe del Relator especial sobre la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, Misión a Nigeria*. A/HCR/7/3/Add.4 de 22 de noviembre de 2007.



En **Zimbabwe**, el gobierno hostigó e intimidó de forma persistente a personas consideradas opositores al presidente Mugabe llegando a detener en marzo a unas 50 personas, dirigentes del MDC y líderes de la sociedad civil. Algunas de estas personas fueron torturadas. La policía acostumbra a detener y maltratar a personas que defienden los derechos humanos y activistas del MDC que participan en protestas pacíficas. Las personas detenidas sufren con frecuencia malos tratos y no tienen acceso a asistencia letrada, alimentos ni medicinas. Finalmente, en **RD Congo**, las organizaciones de derechos humanos condenaron la muerte de 16 personas en una cárcel de Mbuji-Mayi así como las deficientes condiciones de la mayor parte de presidios del país. El relator especial de la ONU sobre la tortura, Manfred Nowak, anunció que el gobierno de **Guinea Ecuatorial** solicitó que se aplazara su visita prevista para el mes de febrero hasta el mes de abril. Como punto positivo del trimestre en el continente africano, cabe mencionar que el nuevo gobierno de **Somalia** se comprometió a poner fin al acoso a periodistas en este país y a restaurar la libertad de prensa. Según la Coalición Somalí para la Libertad de Expresión, en el año 2007 murieron como mínimo ocho periodistas, cinco fueron heridos y se arrestó a otros 42, cuatro de los cuales se encuentran aún detenidos.

¿Qué es la libertad de expresión?

La libertad de expresión es un derecho humano de importancia capital puesto que es el derecho que permite la defensa, el goce y la promoción de otros derechos reprimidos. Es por esta razón también que éste es uno de los derechos más socavado por regímenes represores. Es igualmente un derecho que está muy vinculado a otros muchos, cómo por ejemplo la libertad de pensamiento, de conciencia o de religión y a veces es difícil desligarlo de estas otras manifestaciones de violaciones de derechos humanos.

El derecho a la libertad de expresión está recogido en numerosos tratados internacionales y regionales vinculantes para los Estados parte. La Declaración Universal de Derechos Humanos lo define en su artículo 19 como un derecho con tres componentes: a) 'el derecho a la libertad de expresión y de opinión', es decir, el derecho a respetar la opinión de cualquier persona, b) el derecho a recibir información y opiniones y c) el derecho a difundirlas por cualquier tipo de medio (con las únicas limitaciones de preservar la ley, las "libertades de los otros" y las "justas exigencias morales" de todo Estado democrático). Según este artículo, todo el mundo tiene derecho a buscar, recibir y difundir información y opiniones sin injerencias, aún cuando en la práctica los textos legales de muchos países incorporan límites para frenar, por ejemplo, la incitación a la violencia, la calumnia o la difamación. Por su parte, la jurisprudencia dictada por los sistemas internacionales de protección de los derechos humanos ofrece un marco ideal para comprender los estándares de respeto y garantía a la protección de este derecho. En este contexto es la Convención Americana de Derechos Humanos la que perfila garantías más amplias para reducir al mínimo las restricciones a la libre circulación de ideas y opiniones. Finalmente, el Sistema Europeo a través de su Corte, así como el Sistema Universal, por la vía del Relator sobre libertad de opinión y de expresión y el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas han realizado varias aportaciones primordiales que nutren la doctrina sobre las garantías a este derecho.

Respecto a la situación de los derechos humanos en el **continente americano**, este mismo Relator confirmó la existencia de casos de tortura en la base militar estadounidense de la isla británica de Diego García entre los años 2002 y 2003, una denuncia que **EEUU** siempre ha rechazado. En **Colombia** las embajadas de ocho países (Suecia, España, Canadá, Noruega, Venezuela, Ecuador, Bolivia y Argentina) y un grupo de 27 instituciones defensoras de los derechos humanos elevaron ante la Defensoría del Pueblo de Colombia y del gobierno, su voz de preocupación y protesta por el asesinato de 10 sindicalistas y las amenazas contra opositores al gobierno en los tres primeros meses de este año. Por su parte, Philip Alston, relator especial de la ONU sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, expresó su preocupación por que la Ley reguladora de la conmutación de la pena para los condenados a muerte en **Guatemala** viole el derecho internacional de los derechos humanos y conlleve restablecer la pena de muerte de forma encubierta. Cabe mencionar finalmente que en **Perú** cuatro personas murieron y otras 150 fueron detenidas durante los enfrentamientos entre la policía y varios colectivos de campesinos que protestaban en varias provincias del país contra la política agraria del gobierno.



En el **continente asiático**, es de destacar la violenta represión de las autoridades chinas contra las reivindicaciones de la comunidad tibetana en el **Tíbet**. Estos disturbios son los más graves de los últimos 20 años. El gobierno tibetano en el exilio declaró que 140 personas habían muerto y que unas 660 habían sido detenidas desde que el pasado 10 de marzo se iniciaran las protestas. Según Naciones Unidas, también habrían sido detenidas en Nepal unas 475 personas como consecuencia de la represión de manifestaciones de mismo signo. Ante esta situación, Louise Arbour, Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, expresó su inquietud por el aumento de las tensiones entre manifestantes tibetanos y las FFAA en este país así como en China y en la India.³ Otra cuestión a destacar en **India**, fue la advertencia del relator especial de Naciones Unidas sobre libertad de religión y creencias, Asma Jahangir, que alertó de que el país se enfrenta actualmente a un riesgo real de erupción de violencia comunitaria de raíces religiosas ante el persistente clima de impunidad que envuelve esta cuestión.

En el sudeste asiático, cabe destacar igualmente que ACNUR y varias organizaciones de derechos humanos expresaron su preocupación por la deportación desde **Tailandia** a Laos de 12 personas refugiadas de etnia hmong donde no estarían garantizadas sus condiciones de seguridad. Tales organizaciones temen que en los próximos meses 8.000 personas más puedan verse afectadas por nuevas deportaciones por lo que este hecho constituyó otra señal de alerta en este continente.

Otro hecho especialmente destacable fue la tercera visita del enviado especial del secretario general, Ibrahim Gambari, a **Myanmar** desde la represión de la Junta contra las protestas organizadas por monjes budistas el mes de agosto y septiembre 2007. Durante su visita se reunió con la líder del NLD, Aung San Suu Kyi, que continúa en arresto domiciliario, además de con diversos líderes de grupos étnicos y con el órgano creado por la Junta para redactar el proyecto de nueva constitución que será presentada a referéndum en mayo. El objetivo del viaje de Gambari era solicitar a la Junta que reformara su proyecto de Constitución para que permitiera la participación de Suu Kyi en las próximas elecciones, además de pedir la liberación de los presos políticos y la supervisión del referéndum constitucional por parte de observadores internacionales. Todas estas peticiones fueron desestimadas por la Junta por segunda vez consecutiva. Paralelamente, la Junta restringió aún más el trabajo de las ONG internacionales en el país y a partir de ahora sólo podrán llevar a cabo sus actividades si cuentan con la supervisión de al menos un miembro del departamento de salud.

En **Asia central**, se produjeron diversos hechos positivos con respecto a las libertades fundamentales. **Uzbekistán** reabrió las cárceles a las visitas del Comité Internacional de la Cruz Roja, después de que éstas se prohibieran tras los sucesos de Andijan en mayo de 2005, cuando cientos de manifestantes murieron por disparos de las fuerzas de seguridad. Y, paralelamente, los grupos de derechos humanos acogieron con agrado una nueva e inesperada amnistía. El presidente de **Turkmenistán**, Gurbanguly Berdimukhammedov, anunció también una nueva amnistía que no incluía, sin embargo, a los disidentes y defensores de los derechos humanos más conocidos del país.

En la **región del Cáucaso**, Miklos Haraszti, representante de la OSCE para los medios de comunicación, declaró que los casos recientes de encarcelamiento de periodistas independientes en **Azerbaiyán** por motivos ajenos a su profesión forman parte de un plan preconcebido para reprimir las voces críticas. Por su parte, el presidente de **Armenia** levantó el estado de emergencia decretado el 1 de marzo y el Comisionado de Derechos Humanos del Consejo de Europa, Thomas Hammarberg, manifestó su preocupación por los malos tratos sufridos por opositores mientras permanecían detenidos en custodia. Otro punto de atención durante el trimestre fue **Georgia**, donde más de cuarenta presos presentaron una demanda de indemnización por malos tratos e intimidación y por las dos muertes acaecidas en cárceles del país. La Alta Comisionada, Louise Arbour, realizó una visita de tres días a este país y señaló que, si bien se habían producido algunos avances, era preciso que las personas detenidas tuvieran acceso a los servicios médicos y que se solucionara el hacinamiento en las cárceles.

³ Véase capítulo de tensiones.



Respecto a la grave situación de los derechos humanos en **Rusia** las organizaciones de derechos humanos denunciaron que el gobierno restringió drásticamente la libertad de expresión y de asociación durante el período previo a las elecciones parlamentarias. Por su parte Human Rights Watch denunció que la nueva legislación otorga amplios poderes al Estado para interferir en la labor de las ONG ya que concede el control de las ONG al Servicio de Registros. Respecto a **Chechenia**, la ONG rusa Memorial constató a principios de este año una mejora en materia de derechos humanos con una reducción significativa de secuestros.

Por último, cabe destacar que Louise Arbour declaró que algunas cláusulas de la **Carta Árabe de Derechos Humanos** no se ajustan a la normativa internacional como, por ejemplo, la aplicación de la pena de muerte a menores, el trato que depara a las mujeres y a los no nacionales y el comparar el sionismo con el racismo. La Carta Árabe entró en vigor a principios de año después de que siete países ratificasen dicho texto. En **Europa** entró en vigor la **Convención sobre la Acción contra el Tráfico de Personas del Consejo de Europa**, centrada en la protección a las víctimas, así como en la prevención del tráfico humano y en lograr que los responsables de este tipo de violación sean procesados.

b) Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario en contextos de conflicto armado

Durante el trimestre, la población civil ha seguido viéndose gravemente afectada por los conflictos armados, a pesar de la protección formal que le brinda el DIH.

Uno de los colectivos especialmente sensible al conflicto es el de los menores y así quedó nuevamente plasmado en el informe sobre menores soldados presentado durante este primer trimestre por el secretario general de la ONU. El secretario general de la ONU enumeró y denunció a los gobiernos y grupos armados de oposición que reclutan menores en conflictos armados, pidió que se tomen sanciones diplomáticas y solicitó al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas poder llevar ante la Corte Penal Internacional los casos de violaciones de derechos humanos contra menores en conflictos armados. En dicho informe se aseguraba que 57 grupos armados han reclutado menores durante 2007, 17 más que el año anterior.⁴ Por su parte, la representante especial del secretario general de la ONU para Menores y Conflicto Armado, Radhika Coomaraswamy, también instó al Consejo de Seguridad a tomar medidas concretas y dirigidas contra los grupos armados que usan a menores en conflictos armados alrededor del mundo. Asimismo, la representante especial ha advertido que en ciertas regiones del mundo, especialmente en las regiones africanas de los **Grandes Lagos** y el **Cuerno de África**. Por su parte, la directora ejecutiva de UNICEF, Ana M. Veneran, ha asegurado que es posible reintegrar a menores soldados utilizados por FFAA y grupos armados, una vez que se les haya provisto de la asistencia necesaria para pasar a ser sujetos activos para las comunidades.

En el **continente africano**, prosiguió una situación de especial gravedad en **Darfur (Sudán)** y así lo expresó Sima Samar, Relatora Especial sobre la situación de los derechos humanos en este país.⁵ Samar señaló que tanto el ejército sudanés como los rebeldes de Darfur han cometido graves violaciones de derechos humanos y han fracasado en proteger a la población civil de las zonas que se encuentran bajo su control. Samar denunció en su informe los asesinatos, violaciones sexuales, arrestos arbitrarios e impunidad que prevalece en la zona.

En el **continente asiático**, el Kashmiri American Council condenó el continuo uso de la represión y las flagrantes violaciones de derechos humanos perpetradas por las fuerzas de seguridad de la **India** en **Cachemira** que incluyen ejecuciones extrajudiciales, violaciones, torturas, secuestros, detenciones arbitrarias, incendios provocados, saqueos y desapariciones. Finalmente, Human

⁴ S/2007/757 de 21 de diciembre de 2007, en <<http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=s/2007/757>>.

⁵ Sima Samar, *Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos en Sudán*, A/HCR/7/22 de 3 de marzo de 2008.



Rights Watch acusó al gobierno de **Sri Lanka** de ser responsable del dramático aumento de ejecuciones extrajudiciales y otras violaciones de derechos humanos.

Respecto a la política de EEUU en **Iraq**, el relator especial Manfred Nowak declaró que EEUU le ha denegado el acceso a las cárceles estadounidenses de Iraq a pesar de que el Relator señaló haber recibido informes fidedignos según los cuales habrían mejorado las condiciones en estas cárceles. Por su parte, Amnistía Internacional denunció en marzo que cinco años después de la invasión estadounidense la situación de derechos humanos es muy negativa y prevalece un clima generalizado de impunidad.⁶ La organización señaló que los grupos armados, incluidos los opuestos al gobierno iraquí y a la fuerza multinacional liderada por EEUU, son responsables de bombardeos indiscriminados, ataques suicidas, secuestros y torturas, y agrega que desde comienzos del 2006 la violencia se ha intensificado y se ha vuelto más sectaria. Amnistía Internacional manifestó asimismo que la situación ha empeorado debido al fracaso de las autoridades en investigar las violaciones de derechos humanos y en llevar a los responsables ante la justicia. Respecto a los derechos económicos y sociales, la ONU indicó en el primer trimestre del año que cuatro millones de iraquíes pasan hambre y que el 40% de la población no tiene acceso a agua potable a pesar de los ingresos procedentes del petróleo.

Es de resaltar finalmente que respecto al conflicto entre **Israel** y **Palestina**, el Consejo de Derechos Humanos de la ONU condenó la ofensiva de Israel en la Franja de Gaza en una resolución aprobada durante la séptima sesión de este órgano de Naciones Unidas. Por otra parte, Louise Arbour, Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, solicitó una investigación imparcial sobre la muerte de palestinos durante los ataques perpetrados por Israel en la Franja de Gaza. Finalmente, Amnistía Internacional constató que el número de muertes relacionadas con el conflicto palestino-israelí ha descendido en 2007, pero alertó del deterioro en el respeto a los derechos humanos en los territorios ocupados y del aumento en el número de palestinos detenidos sin juicio. Por su parte, expertos en seguridad israelíes presentaron un plan para cambiar el actual sistema de restricción de movimientos en Cisjordania tras calificarlo de perjudicial para la población palestina y para el desarrollo económico del territorio. HRW señaló por su parte que los cortes de electricidad y de combustibles que Israel ha impuesto en Gaza equivalen a un castigo colectivo de la población civil y violan los compromisos adquiridos por Israel en materia de DIH.

c) Derechos humanos y terrorismo

La denominada “lucha contra el terrorismo internacional” surgida a raíz del 11-S continuó socavando derechos y libertades en diversos países, tal y como se recoge en este apartado. Sin embargo, cabe destacar de manera significativa dos hechos relevantes que marcan un punto de inflexión a este respecto. El primer elemento lo constituye una resolución de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa que denuncia explícitamente que la forma en la que la ONU y la UE gestionan las **listas de sospechosos vinculados con el terrorismo internacional** viola los derechos humanos y el Estado de derecho por lo que resta credibilidad a la lucha internacional contra el terrorismo. El texto, elaborado por el suizo Dick Marty, critica la creación de un sistema de listas arbitrarias en el que no hay derecho a ser escuchado, a presentar un recurso, a acudir a una instancia independiente e imparcial, ni a conocer las acusaciones presentadas.⁷ Asimismo, Marty denuncia que ni la ONU ni la UE hayan previsto un mecanismo de salida de personas u organizaciones de la lista.⁸ El segundo elemento se produjo en el ámbito del Tribunal Europeo de Derechos Humanos que reafirmó que la prohibición de deportar a personas a países donde puedan correr el riesgo de sufrir torturas o malos tratos es absoluta e incondicional y no

⁶ Amnistía Internacional, *Irak: matanza y desesperación*, 17 de marzo de 2008. <<http://www.amnesty.org/es/news-and-updates/report/carnage-and-despair-iraq-20080317>>.

⁷ Véase informe en:

<<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1237569&Site=DC&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE>>

⁸ Comité de sanciones contra Al-Qaida y los talibanes (Comité 1267 del Consejo de Seguridad de la ONU). <<http://www.un.org/spanish/sc/committees/1267/index.shtml>>. Comité de expertos sobre terrorismo del Consejo de Europa <http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/fight_against_terrorism/>.



puede darse bajo ninguna circunstancia - ni siquiera bajo la amenaza de terrorismo o alegando cuestiones de seguridad nacional.⁹

Por otra parte, cabe destacar que se han producido avances y retrocesos significativos en las libertades fundamentales relacionados con la lucha antiterrorista en diversos países mencionándose los casos más relevantes a continuación.

En **Argelia** el presidente Abdelaziz Bouteflika afirmó a principios de año que se identificará y se castigará severamente a quien utilice la tortura en la lucha contra el terrorismo a raíz de las denuncias presentadas por organizaciones de derechos humanos según las cuales las FFAA habrían estado implicadas en violaciones sistemáticas de derechos humanos en los años noventa durante el conflicto armado.

El sistema de reparaciones en Argelia

Argelia inició un programa para alcanzar la paz y la reconciliación en el año 2006 en un intento por parte del presidente Abdelaziz Bouteflika de poner fin al conflicto armado que se había cobrado la vida de aproximadamente 200.000 personas desde comienzos de los años noventa. 23.396 personas han solicitado compensación por las pérdidas que les ocasionó este período de violencia. La ley de reconciliación del 2006 ofrece el perdón a los grupos que siguen activos si éstos abandonan las armas, siempre y cuando no sean responsables de masacres, violaciones sexuales ni de las bombas lanzadas en lugares públicos. Asimismo, ofrece una compensación a las familias que estén sumidas en la miseria por la muerte o ausencia de parientes que se unieron a la insurgencia y a las personas que fueron despedidas de sus puestos de trabajo por tener vínculos con ésta. La ley también indemniza a las familias que hayan perdido a sus seres queridos si éstos han sido asesinados o desaparecidos por acciones de los dos bandos. De acuerdo al plan de reconciliación, en el año 2006 el gobierno habría liberado a más de dos mil ex rebeldes encarcelados por su participación en el conflicto.

En **EEUU**, la Agencia Central de Inteligencia (CIA) fue objeto de una investigación por parte del Departamento de Justicia estadounidense respecto a la destrucción de grabaciones de video con interrogatorios realizados por estadounidenses a sospechosos de al-Qaeda en Guantánamo, que incluyen la utilización de la técnica *water-boarding*.¹⁰ Respecto a la política antiterrorista de EEUU en Asia cabe destacar los indicios de tortura de, como mínimo, dos personas sospechosas de terrorismo en una base secreta norteamericana en **Tailandia**. También en Asia, la lucha antiterrorista en **Sri Lanka** estaría comportando, según Minority Rights Group (MRG), violaciones de derechos humanos de las minorías tamiles y musulmanas. En su último informe, el MRG denunció que las leyes antiterroristas del gobierno otorgan un excesivo poder a la policía para detener a personas sospechosas.¹¹ MRG denunció que estas medidas se están utilizando en realidad para arrestar a cientos de tamiles, acordonar, registrar y acosar a las minorías. Asimismo, denunció que estas leyes también se utilizan para amordazar a los medios de comunicación y reprimir a las agencias humanitarias y a las organizaciones de derechos humanos. El gobierno de Sri Lanka ha justificado estas acciones como parte de un compromiso global en la lucha contra el terrorismo.

Finalmente, fue de relevancia que un comité del parlamento de **Ingushetia**, en la Federación rusa, hiciera público en febrero un informe sobre la situación en materia de derechos humanos en la república, en el que se afirma que los métodos ilegales adoptados para la lucha contra el terrorismo, incluyendo asesinatos, secuestros y desapariciones desde 2002, han generado numerosas denuncias. El informe insta al envío de un equipo que investigue las violaciones masivas por las fuerzas de seguridad rusas de los derechos constitucionales de los ciudadanos en este contexto.

⁹ La unanimidad de la Gran Sala del Tribunal se produjo en el caso de Saadi versus Italia, en el que las autoridades italianas decidieron deportar a Túnez a Nassim Saadi, ciudadano tunecino, con residencia en Italia. Saadi fue condenado en Túnez a 20 años de cárcel por delitos de terrorismo, durante su ausencia de ese país.

¹⁰ Simulacro de ahogo en el que a la víctima se le cubre la cabeza con una bolsa de plástico y se le sumerge en un cubo de agua.

¹¹ Minorities Rights Group, *State of the World's Minorities 2007*. <<http://www.minorityrights.org/>>.



7.2. Justicia transicional

En este apartado se recogen los elementos más significativos del trimestre con relación a diferentes mecanismos que son objeto de debate o que son ya operativos en diversos países.¹²

a) Amnistías y lucha contra la impunidad

Es de destacar que en el trimestre han proseguido las conversaciones sobre amnistías en el marco de diversas negociaciones de paz, especialmente en el continente africano. Se han producido también en otros contextos reacciones de diversos sectores a favor de la lucha contra la impunidad en este ámbito.

El gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA se comprometieron a firmar el acuerdo final de paz el 5 de abril aunque la demanda del grupo armado de que la Corte Penal Internacional (CPI) retirara las órdenes de búsqueda y captura que pesan sobre Joseph Kony, líder del LRA, y dos de sus lugartenientes previamente a la firma del acuerdo continúa siendo una de las principales trabas para la firma del mismo.¹³ A pesar de ello, la CPI informó de que las órdenes de arresto continúan vigentes. El Tribunal Supremo ugandés declaró estar estudiando establecer una división especial para juzgar a los responsables de crímenes contra la humanidad, en tanto que a los responsables de delitos menores se les aplicaría el sistema de justicia tradicional *Mato Oput*. Sin embargo, algunos expertos señalan que el sistema judicial de Uganda no tiene capacidad para realizar juicios independientes sobre crímenes de guerra.

¿Qué es el *Mato Oput*?

La tradición del *Mato Oput* proviene del grupo étnico acholi especialmente castigado por las acciones del LRA en el norte de Uganda. En los últimos meses se ha barajado la posibilidad, en medio de la polémica, de que sea uno de los sistemas de justicia y reconciliación aplicables a los miembros del LRA. Algunos críticos aducen que tiene únicamente un valor simbólico y carece de contenido punitivo. Sin embargo, la comunidad acholi cree que el *Mato Oput* puede ser suficiente como sistema de perdón y reconciliación. El *Mato Oput* consiste en una ceremonia en la que la víctima y el victimario se colocan uno frente al otro y sostienen un palo largo entre ambos frente a los ancianos acholi. Éstos les instruyen para que nunca más vuelvan a estar en conflicto y las dos partes rompen dos huevos con los pies. Los huevos representan la inocencia y el pisarlos purifica a las personas. Acto seguido, los ancianos vierten una ginebra elaborada con raíces dentro de una calabaza colocada en el suelo y ambos, víctima y victimario, se arrodillan y beben al mismo tiempo. Entonces el victimario ofrece la compensación que se ha acordado pagarle a la víctima o a la familia de la víctima. *Mato Oput* significa "beber las raíces del árbol oput" y en la ceremonia de culminación, se colocan dos corderos en dirección contraria a los participantes y se sacrifican a trozos y cada una de las partes intercambia las cabezas y luego las partes traseras del cordero. Seguidamente el cordero se cocina esa misma noche y las partes comen del mismo plato en un acto final de reconciliación. Algunos ex combatientes del LRA se han sometido ya al ritual, pidiendo perdón a las víctimas y pudiendo así regresar a sus comunidades.

En la **RD Congo**, el gobierno y diversos grupos rebeldes, entre los cuales se encuentran los leales al general disidente Laurent Nkunda, cerraron un acuerdo de paz según el cual a los combatientes de Nkunda se les concederá la amnistía por cargos de insurrección (delito que conlleva la pena de muerte) pero no por crímenes de guerra, de lesa humanidad o genocidio. De momento, el gobierno no ha renovado la orden de arresto contra Nkunda por supuestos crímenes de guerra cuando sus combatientes ocuparon la ciudad de Bukavu en el 2004, por lo que se baraja que se le podría

¹² Se entiende por justicia transicional el conjunto de mecanismos judiciales y extrajudiciales que se ponen en marcha en sociedades en transición de un conflicto armado a la paz o de una dictadura a la democracia con el fin de afrontar un pasado de violaciones y abusos sistemáticos a los derechos humanos. Las principales estrategias de justicia transicional son enjuiciar (tribunales internacionales, mixtos, híbridos o internacionalizados y tradicionales), reformar las instituciones del Estado (fuerzas de seguridad y cargos públicos), buscar la verdad y el esclarecimiento histórico (comisiones oficiales, no oficiales, locales, internacionales), reparar a las víctimas (restitución, indemnización, rehabilitación, compensación moral/memoria y garantías de no repetición), así como impulsar la reconciliación. El Boletín de Justicia Transicional que edita el Programa de Derechos Humanos ofrece información detallada sobre los procesos de justicia transicional. Se puede consultar en: <www.escolapau.org>.

¹³ Joseph Kony enfrenta 33 cargos por crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra.



conceder una amnistía. Por su parte, el grupo armado MEND de **Nigeria** (Delta Níger) condicionó el inicio del diálogo a la liberación de uno de sus líderes y al decreto de una amnistía después de que el vicepresidente del gobierno, Goodluck Jonathan, asumiera el liderazgo de las negociaciones. El gobierno de **Burundi** afirmó por su parte que los líderes de las FNL retomarán las negociaciones en mayo para finalizar el acuerdo de paz alcanzado en septiembre de 2006 mientras un portavoz del grupo armado afirmó que el grupo está dispuesto a volver a las negociaciones a condición de que se apruebe por el parlamento una ley de inmunidad para todos los miembros de las FNL.

En **Somalia** la organización Isma'il Jimale Human Rights Centre señaló que la principal causa de la crisis política y humanitaria que vive el país es la cultura de impunidad que impera. La organización señaló la decepción que ha generado entre la sociedad civil el hecho de que el Consejo de Seguridad de la ONU haya renovado el mandato de la fuerza de mantenimiento de la paz de la UA pero no haya advertido de posibles denuncias ante la CPI. En esta línea y respecto a **Afganistán**, Louise Arbour declaró en marzo que el gobierno debería realizar un mayor esfuerzo para llevar a los responsables de violaciones de derechos humanos ante la justicia y señaló que, a menos que se haga frente a la impunidad, los crímenes cometidos en el pasado seguirán socavando el futuro del país. En 2005 el gobierno adoptó un plan para hacer frente a estos abusos, alcanzar la paz y la justicia y fomentar la reconciliación nacional. Sin embargo, Arbour expresó sentirse decepcionada por la falta de progreso realizado hasta la fecha.

En el **continente europeo** y respecto al conflicto de **Irlanda**, el Consultative Group on the Past declaró que todavía no había alcanzado ninguna conclusión pero que baraja la idea de una amnistía para los paramilitares a cambio de que éstos participen en el proceso de recuperación de la verdad, lo que ocasionó en el país una fuerte polémica. A este respecto dos catedráticos de la Queen's University publicaron un documento a principios de año en el que afirman que los presos paramilitares que fueron puestos en libertad según lo establecido en el acuerdo de paz de Irlanda del Norte desempeñan un papel esencial en el mantenimiento de la paz.¹⁴ Los autores señalaron que muchos de los convictos que fueron liberados entre 1998 y el 2000 están liderando el diálogo en sus comunidades entre protestantes y católicos. Finalmente, en **Chechenia (Rusia)**, el presidente checheno, Ramzan Kadyrov, anunció en marzo que ha propuesto al presidente ruso una nueva amnistía para miembros de grupos rebeldes. Paralelamente, representantes de la ONG Memorial se reunieron con él y le instaron a crear una comisión sobre desaparecidos en la república.

b) La Corte Penal Internacional (CPI)

Las labores de la CPI en África son controvertidas como ya se ha comentado con referencia a las acciones contra los líderes del LRA en **Uganda**. A este respecto, el fiscal de la CPI reiteró que no puede haber impunidad para las personas culpables de crímenes de guerra en África, ni siquiera cuando está en marcha un proceso de paz. Luis Moreno-Ocampo hizo estas declaraciones al llegar a la **Rep. Centroafricana** para respaldar una investigación sobre una serie de violaciones de derechos humanos cometidas durante el conflicto (2002-03). Moreno-Ocampo informó que en la RCA las violaciones sexuales superan en número al resto de crímenes y que tiene previsto reunirse con aproximadamente 600 víctimas para, entre otras cosas, asegurarles que los responsables serán llevados ante la justicia. Sin embargo, una delegación del LRA liderada por Matsanga y diversos abogados y asesores, viajó en marzo a La Haya para entrevistarse con miembros del Registro de la CPI, incluyendo el consejero legal Phakiso Mochochoko.

Es de resaltar igualmente el arresto de Mathieu Ngudjolo Chui, ex líder del Frente Integracionista Nacional (FNI, en sus siglas en inglés) de **RD Congo** que fue entregado a la CPI en La Haya. La CPI manifestó que con el arresto de Mathieu Ngudjolo Chui se ha completado la primera fase de la investigación sobre los crímenes cometidos por líderes de grupos armados

¹⁴ Peter Shirlow y Kieran McEvoy, *Beyond the Wire. Former Prisoners and Conflict Transformation in Northern Ireland*. Pluto Press, 2008.



activos en Ituri desde julio del 2002. Se trata del tercer congoleño que se encuentra bajo la custodia de la CPI, después de Thomas Lubanga Dyilo y de Germain Katanga.¹⁵ La Corte agradeció a las autoridades congoleñas su colaboración y ha destacado que es la primera vez que las autoridades del país arrestan físicamente a alguien a solicitud de la Corte.¹⁶

La CPI informó que el juicio a Hissene Habré, ex presidente del **Chad**, se celebrará en Dakar (**Senegal**). Habré está acusado de complicidad en torturas y crímenes contra la humanidad pero el Tribunal de Apelaciones declaró que los tribunales senegaleses no tenían jurisdicción para ocuparse del caso, por lo cual las víctimas acudieron a los tribunales belgas. En noviembre del 2005 uno de los magistrados de ese país emitió una orden internacional de arresto, que sigue vigente. El presidente senegalés, Abdoulaye Wade, se dirigió a la UA para pedir asesoramiento y en julio del 2006, la Asamblea de la Unión pidió a Senegal que juzgase a Habré en nombre de África. Sin embargo, el proceso se ha demorado y en varias ocasiones, Bélgica ha amenazado a Senegal con llevar el caso ante el Tribunal Internacional de Justicia de la ONU, que resuelve discrepancias entre Estados. Nadie en Dakar ha solicitado el traslado del caso ni se ha nombrado al magistrado a cargo de la investigación.

c) Tribunales Penales Internacionales *ad hoc*

Respecto al **Tribunal Penal Internacional para Rwanda (TPIR)**, éste informó que espera que en abril de este año finalicen cuatro juicios para poder dar cumplimiento al plazo fijado por la ONU según el cual todos los casos pendientes deberían cerrarse en diciembre de 2008 y las apelaciones en el 2010. Los juicios pendientes tienen que ver, por primera vez, con altos mandos militares de Rwanda lo que permitiría arrojar un poco de luz sobre la responsabilidad del ejército. Por otra parte, el fiscal Hassan Jallow señaló que entre los fugitivos se encuentran cinco de los principales autores del genocidio de 1994 (Felicien Kabuga, Protais Mpiranya, Augustin Bizimana, Augustin Ndirabatswe y Idelphonse Nizeyimana) y agregó que si estas personas no son aprehendidas a finales de año, la Oficina del Fiscal solicitará que los casos se trasladen a los tribunales nacionales.

Es de destacar que el gobierno de Rwanda y el TPIR firmaron un acuerdo que permite que las personas condenadas por este tribunal puedan cumplir condena en Rwanda (otros países son Francia, Italia, Malí, Swazilandia y Suiza). El acuerdo ha sido recibido con protestas por parte de detenidos del TPIR que alegan que su traslado va a significar la pena de muerte. Amnistía Internacional instó al TPIR a que no lleve a efecto estos traslados porque la falta de imparcialidad y equidad del sistema judicial rwandés es sumamente preocupante.

Respecto al **Tribunal Penal Internacional para la Ex Yugoslavia (TPIY)**, su nuevo fiscal jefe, Serge Brammertz, pretende dar prioridad a la captura de Radovan Karadzic y de Ratko Mladic, supuestamente encubiertos por el gobierno de Serbia.¹⁷ El TPIY debía finalizar su mandato en dos años pero Brammertz ha declarado que el tribunal permanecerá abierto hasta que se produzca el arresto de los fugitivos. Por otra parte, el Consejo de Seguridad autorizó a Ban Ki-moon, secretario general de la ONU, a nombrar a cuatro jueces adicionales para el TPIY con el objetivo de cumplir su planificación de trabajo. El fiscal del TPIY declaró que los generales croatas Ivan Cermak, Mladen Markac y Ante Gotovina son responsables de haber perseguido a los serbios de la región de Krajina aunque sus respectivas defensas arguyan que no existen pruebas fiables al respecto.

¹⁵ El juicio a Thomas Lubanga Dyilo se abrió el 31 de marzo mientras que el juicio a Germain Katanga, recluido en un centro de detención holandés, ha sido aplazado sin fecha para que sus abogados defensores dispongan de más tiempo para su defensa.

¹⁶ Ngudjolo está acusado de haber diseñado y ejecutado la masacre cometida en Bogoro, al noreste de la provincia de Ituri, en la RD Congo, en febrero de 2003, por lo que sobre él pesan tres cargos de crímenes contra la humanidad y seis de crímenes de guerra, entre los que se incluyen la esclavitud sexual y el uso de menores-soldado.

¹⁷ Mladic ha sido acusado de genocidio junto con Radovan Karadzic por haber ideado la masacre de Srebrenica en 1995 y sitiado Sarajevo durante la guerra de Bosnia de 1992 a 1995. La UE había establecido recientemente que la cooperación de Serbia en la captura de los dos fugitivos es un elemento clave para iniciar negociaciones sobre la posible adhesión de este país a la UE. Eslovenia, sin embargo, que actualmente ostenta la presidencia de la UE, tiene intención de acelerar el proceso de admisión de Serbia.



d) Tribunales Penales mixtos, híbridos o internacionalizados

El Tribunal Especial de Naciones Unidas para Sierra Leona ratificó las largas condenas dictadas el año pasado contra los tres ex líderes rebeldes del Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas (AFRC, por sus siglas en inglés) Alex Tamba Brima, Santigie Borbor Kanu y Brima Bazzy Kamara. A principios de año, se reanudó el juicio al ex presidente de Liberia, Charles Taylor, con seis meses de retraso. El primer testigo declaró que los rebeldes de Sierra Leona respaldados por Taylor mutilaron y aterrorizaron a la población civil para hacerse con las minas de diamantes y que Taylor utilizó los beneficios para adquirir armas. Joseph Marzah, alias Zigzag, que se describió a sí mismo como comandante de un escuadrón de la muerte leal al ex presidente Charles Taylor de Liberia, describió tácticas macabras durante su testimonio.

Respecto a las **Cámaras Extraordinarias en las Cortes de Camboya**, cuyos juicios se iniciaron en el 2007, cabe destacar la participación de la Unidad de las Víctimas por primera vez como parte civil con derechos procesales en un tribunal encargado de investigar crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad o genocidios. Según la normativa del Tribunal, las víctimas gozan de derechos que incluyen la participación en las investigaciones, disponer de representación legal, citar a testigos y formular preguntas al acusado. Nuon Chea, adjunto de Pol Pot e ideólogo del régimen, compareció ante el Tribunal para pedir la libertad bajo fianza hasta la celebración de su juicio. El proceso judicial prosigue plagado de problemas de independencia y de dificultades financieras ya que el tribunal ya no dispone de fondos y necesita convencer a los donantes internacionales de que el dinero adicional que se reciba será utilizado eficazmente.

Respecto al **Líbano**, el secretario general de la ONU informó que el tribunal internacional establecido para juzgar el asesinato del ex primer ministro Rafiq Hariri había iniciado su fase de puesta en funcionamiento, tras haber completado la fase preparatoria que incluía la firma de un acuerdo con Países Bajos para albergar los procedimientos judiciales.¹⁸ La selección de jueces y del fiscal también había sido completada y un presupuesto provisional será próximamente entregado al comité de gestión del tribunal.

e) Justicia ordinaria y sistemas tradicionales de justicia

La justicia ordinaria continuó sus labores a favor de la consolidación de la construcción de paz en países en proceso de justicia transicional. En España, el juez español Fernando Andreu dictó 40 órdenes de arresto contra oficiales rwandeses por el asesinato de nueve ciudadanos españoles en **Rwanda** y declaró que dispone de pruebas sobre la implicación del actual presidente Paul Kagame. El gobierno de Rwanda calificó las órdenes de falsas y ridículas. Paralelamente, Ban Ki-moon, secretario general de la ONU, elogió al presidente, Paul Kagame, por las reformas en el ámbito judicial puestas en marcha tras el conflicto. Asimismo agregó que la judicatura ha experimentado muchas mejoras por lo que el Tribunal Penal Internacional para Rwanda puede transferir los casos que siguen abiertos al sistema nacional. También en España, el juez Santiago Pedraz tomó declaración a los supervivientes del genocidio, crímenes contra la humanidad y otros abusos cometidos por los militares contra la población maya en **Guatemala** en los años 80 en lo que se conoce como el 'Caso del Genocidio Guatemalteco'.

En **Rwanda**, los tribunales gacaca podrían modificar nuevamente sus leyes de modo que a los supuestos autores de genocidios llamados de segunda categoría (es decir, que no hayan planeado las acciones) sólo se les aplique un sistema de trabajo comunitario como parte de la condena. La revisión contribuiría a reducir las condenas pero, únicamente los acusados que confiesen sus crímenes y pidan perdón, se beneficiarán de este tipo de condena. Se trataría de la cuarta enmienda adoptada desde su creación en el 2001. Los tribunales Sacaca, que deberían haberse clausurado a finales del año 2007, continúan funcionando en diversas regiones debido a la acumulación de casos. El gobierno anunció también a principios de año su intención de ampliar la

¹⁸ <<http://www.un.org/spanish/docs/report08/repl08.htm>>



jurisdicción de los tribunales tradicionales gacaca de manera que éstos puedan cubrir todos los casos de genocidio, para lo cual sería preciso que el Parlamento aprobara un proyecto de ley al respecto. Esta modificación incluiría el traslado de todos los juicios de primera instancia que aún no se hayan realizado y permitiría cubrir los casos de genocidio que se reciban de otros países o del TPIR. Hasta hace poco, estos tribunales no eran competentes para los casos de 'primera categoría', a saber, de las personas que planificaron y ejecutaron violaciones durante el genocidio.

En el continente americano, diversas organizaciones de derechos humanos declararon a principios de año que la *Genocide Accountability Act*, firmado por el presidente estadounidense George Bush el 21 de diciembre de 2007, cubre una laguna jurídica al permitir que **EEUU** procese a individuos por su participación en genocidios en otros países. También manifestaron que este nuevo decreto ayudará a prevenir que EEUU se convierta en un refugio seguro para aquellos que han perpetrado actos de genocidio.

En **Bosnia y Herzegovina** prosiguieron los juicios en el sistema jurídico nacional después de que el TPIY trasladase ciertos casos de acusados con rangos intermedios e inferiores al sistema nacional de este país.¹⁹ Un reciente informe de Amnistía Internacional describe que el Programa para Jueces y Fiscales de la Misión de la ONU en **Kosovo** ha fracasado en lo relativo a dejar un legado de fiscales, jueces y abogados defensores con suficiente experiencia y formación para poder juzgar los peores crímenes y denuncia los cientos de casos de crímenes de guerra, de lesa humanidad (incluida la violación sexual y las desapariciones) que siguen sin resolverse siete años después de que la ONU se propusiese reconstruir el sistema judicial de Kosovo.²⁰

f) Comisiones de búsqueda de la Verdad y otras comisiones de investigación

Tabla 7.1. Comisiones de la Verdad y otras comisiones de investigación

Comisiones en curso	
Liberia	La Comisión de la Verdad y la Reconciliación reanudó sus vistas interrumpidas por falta de fondos. Muchos liberianos que asistieron a la primera vista pública expresaron confusión acerca del verdadero significado de estas audiencias si los responsables no van a ser procesados. ²¹ Varios grupos de mujeres bajo la pancarta de <i>Grand Kru County Women</i> testimoniaron ante la Comisión y destacaron la necesidad de crear un tribunal para crímenes de guerra que juzgue a los combatientes que las convirtieron en esclavas sexuales. La Comisión citó a Daniel Nyenpan, alias General Zico, acusado de haber participado en varias masacres en el Condado de River Gee en el 2003 y que negó su implicación en la masacre pese al testimonio de varias víctimas.
Nigeria	La Comisión de la Verdad y la Reconciliación del Estado de Rivers, creada por Chibuike Amaechi, el gobernador del mismo, para investigar las causas de los disturbios y los conflictos violentos que tuvieron lugar en el Estado, amplía la fecha límite para la presentación de propuestas por parte del público.
RD Congo	Una investigación realizada por la Oficina del Alto Comisionado de Derechos Humanos de la ONU concluye que se perpetraron graves violaciones de derechos humanos durante los enfrentamientos producidos entre las fuerzas gubernamentales y los guardias del ex vicepresidente Jean-Pierre Bemba, el 22 y 23 de marzo de 2007 en Kinshasa. Unas 300 personas habrían perdido la vida durante este periodo y se habría ejecutado sumariamente como mínimo a 40 civiles y a miembros del cuerpo de seguridad de Bemba que previamente se habrían entregado. Sin embargo, las fosas comunes y los cadáveres sin identificar de personas halladas en el río Congo, demostraron que el número de ejecuciones extrajudiciales es significativamente más elevado. El equipo que ha realizado la investigación instó a las autoridades a explicar las medidas que se tomarán con respecto a las atrocidades cometidas por las fuerzas gubernamentales y del personal de seguridad.
	El gobierno presentó un proyecto de ley por sugerencia del Ministerio para la Paz y la

¹⁹ Hasta la fecha han sido seis los casos trasladados a Bosnia Herzegovina que implican un total de 10 acusados.

²⁰ **Amnistía Internacional**, Kosovo (Serbia). *Debe reconducirse el fracaso de la misión de la ONU en el ámbito de la justicia*, <http://www.amnesty.org/en/alfresco_asset/22770333-c443-11dc-936f-d39cd95c35ed/eur700012008spa.pdf>.

²¹ La comisión inició su trabajo en Liberia en el 2006 y si bien no puede juzgar a los culpables, sí puede recomendar que se presenten cargos en su contra. Desde su creación, la Comisión se ha esforzado en celebrar audiencias en Monrovia y en otras ciudades y tiene previsto escuchar el testimonio de aproximadamente 5.000 víctimas y sospechosos.



Nepal	Reconstrucción para la creación de una Comisión de la Verdad y la Reconciliación sobre las graves violaciones de derechos humanos perpetradas tanto por el gobierno como por los maoístas durante el conflicto armado (febrero 1996 a noviembre 2007). Ésta estaría compuesta por no más de siete miembros y podría exigir a los responsables que pidiesen perdón a las víctimas o, dado el caso, recomendar al gobierno que emprendiera acciones contra los responsables. Asimismo podría recomendar la concesión de amnistías incluso en el supuesto de que los responsables hubiesen cometido graves violaciones de derechos humanos o crímenes contra la humanidad en el desarrollo de su deber o con el objetivo de alcanzar fines políticos. Sin embargo, el proyecto de ley deniega la amnistía a personas que hayan estado implicadas en los actos siguientes: cualquier tipo de asesinato cometido después de haber tomado el control militar o que haya sido perpetrado de manera cruel e inhumana y la violación sexual. Algunas de estas definiciones han sido ya criticadas por organismos de derechos humanos y la Sociedad de Víctimas del Conflicto por la Justicia en Nepal (CVSJN, por sus siglas en inglés) planteó objeciones a la Comisión de la Verdad y a la Comisión sobre Desapariciones si no se consulta a las víctimas y se mostró contraria a las amnistías. Naciones Unidas advirtió, por su parte, que la cultura de la impunidad en el país pone en serio peligro el proceso de paz ya que hasta el momento no se ha juzgado a ningún responsable de las violaciones de derechos humanos cometidas durante el conflicto armado.
Comisiones a debate	
Kenya	La rama keniana de la Comisión Internacional de Juristas reclamó al parlamento la constitución de la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación. La Comisión estaría compuesta por siete miembros que investigarían las violaciones de derechos humanos, incluidas las cometidas por el Estado, grupos o individuos y la violencia utilizada por motivos políticos. Asimismo, examinaría cuestiones relacionadas con el desplazamiento de comunidades, asentamientos, asesinatos y desahucios y analizaría los delitos de índole económica, como son la corrupción y la apropiación de tierras. La Comisión, que se calcula que completaría su trabajo y entregaría un informe final en el plazo de dos años, analizaría los sucesos ocurridos entre el 12 de diciembre de 1963 y el 28 de febrero del 2008 y no admitiría que se concedieran amnistías por los crímenes perpetrados en el pasado. El Equipo Nacional para el Diálogo y la Reconciliación aprobó la creación de una Comisión de Investigación sobre la Violencia Post Electoral y de un Comité Independiente para revisar las elecciones del 2007. La Comisión Nacional de Derechos Humanos de Kenya declaró que el parlamento debería afianzar constitucionalmente el anteproyecto sobre el Acuerdo Nacional de Reconciliación de Kenya para que éste fuese vinculante y estuviese protegido de posibles interferencias políticas. La comisión señaló asimismo que la legislación resultante debería incluir reformas en la judicatura y en la policía y que se debería garantizar una investigación imparcial y expeditiva de las graves violaciones de derechos humanos que se cometieron después de las elecciones.
Guatemala	El presidente, Alvaro Colom, anunció que abrirá los archivos militares que abarcan cuatro décadas de guerra civil, en la que murieron o desaparecieron 250.000 civiles y declaró que con ello se conocerá la verdad de los hechos y se sentarán las bases para la verdad y la justicia. La Comisión de la Verdad establecida por la ONU en 1999 concluyó que el ejército y los aparatos de seguridad eran responsables de más del 90% de las muertes, pero hasta la fecha, el gobierno se había negado a seguir investigando este episodio. Los militares declararon que no se encontraría ninguna prueba en los archivos. Paralelamente, centenares de personas se manifestaron para conmemorar a las 200.000 personas que murieron o desaparecieron durante el conflicto armado (1960-96). Los manifestantes exigieron al gobierno la reestructuración del Programa Nacional de Resarcimiento encargado de las indemnizaciones a los familiares de las víctimas.
Bangladesh	La Secretaria General de Amnistía Internacional, Irene Khan, declaró que el gobierno debe llevar a los criminales de guerra ante la justicia e instó a crear una Comisión de la Verdad y una Comisión de Investigación que reúnan pruebas sobre los crímenes de guerra perpetrados de cara a un tribunal nacional.

Dimensión de género en la construcción de paz

- ❑ Se incrementó gravemente la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en R. Centroafricana.
- ❑ El Secretario General de la ONU lanzó una campaña plurianual destinada a poner fin a la violencia contra las mujeres y a lograr más compromisos gubernamentales en este ámbito.
- ❑ El gobierno de Liberia creó un tribunal especial para atender a los crímenes sexuales y la violencia contra las mujeres.
- ❑ Sólo nueve países han elaborado planes de acción nacionales para la implementación de la resolución 1325 de Naciones Unidas sobre las mujeres, la paz y la seguridad.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**.¹ Esta perspectiva nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

8.1. El impacto de la violencia y los conflictos desde una perspectiva de género

En este apartado se aborda cuál es la dimensión de género en el ciclo del conflicto, y en especial en lo que se refiere a la violencia contra las mujeres. Los conflictos armados son fenómenos que cuentan con una dimensión de género enormemente importante. En primer lugar, mediante el análisis de género se desmonta la tradicional visión de los conflictos armados como realidades neutras y se pone en cuestión el hecho de que la génesis de los conflictos armados sea independiente de las estructuras de poder en términos de género que existan en una determinada sociedad. En segundo lugar, desde esta perspectiva también se plantean serias dudas a las afirmaciones que pretenden homogeneizar las consecuencias de los conflictos.

a) Violencia sexual como arma de guerra

En la mayoría de conflictos armados que tienen lugar en la actualidad la violencia sexual es un arma de guerra muy extendida con el objetivo de debilitar a las poblaciones consideradas enemigas.

¹ El género es la “categoría que subraya la construcción cultural de la diferencia sexual, esto es, el hecho de que las diferentes conductas, actividades y funciones de las mujeres y los hombres son culturalmente construidas, más que biológicamente determinadas. La perspectiva de género alude no sólo al potencial analítico de esta categoría sino también a su potencial político, transformador de la realidad. Desde este ángulo, el género no es sólo una herramienta para el análisis de cómo están las mujeres en el mundo; también es una propuesta política en tanto que exige un compromiso a favor de la construcción de relaciones de género equitativas y justas.” Murguialday, C. “Género” en Hegoa, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, 2000, Icaria. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer de Naciones Unidas, señala que “el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]” En <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm>

Durante este trimestre cabe destacar las denuncias que se hicieron acerca del **incremento de la violencia sexual en la República Centroafricana**, en especial en el norte del país, zona afectada por la violencia armada. Según Naciones Unidas, esta violencia está teniendo un especial impacto en la población desplazada interna, así como en las mujeres que se han refugiado en Chad como consecuencia del conflicto armado.

Naciones Unidas ha destacado que **1.000 mujeres supervivientes de la violencia sexual han recibido asistencia** en los últimos seis meses, cifra que pone de manifiesto la gravedad de esta situación, puesto que **presumiblemente el número de mujeres que han sido víctimas de esta violencia es mucho mayor** que el número de las que han recibido asistencia. Además, es necesario poner de manifiesto que esta violencia también está teniendo graves consecuencias sobre las menores.

Por otra parte, cabe subrayar la iniciativa llevada a cabo por mujeres keniatas mediante la que también denunciaron el incremento de la violencia sexual, así como de las violaciones colectivas perpetradas durante los enfrentamientos provocados por la tensión sociopolítica que ha atravesado el país en los últimos meses. Cabe destacar que en paralelo a estas denuncias y a las peticiones de cese de la violencia interétnica, las mujeres keniatas han reclamado jugar un mayor papel en el proceso de construcción de paz en el país y así lo reclamaron al ex Secretario General de la ONU Kofi Annan, quien ha facilitado un proceso de diálogo entre las partes enfrentadas.

Finalmente, cabe mencionar la campaña promovida por UNICEF en Zimbabwe para poner fin a la violencia sexual contra los menores, ya que en los últimos tres años, las cifras de menores que han sido víctimas de esta violencia se han incrementado en un 40%.

b) Violencia contra las mujeres

Durante el mes de febrero el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, dio comienzo a una **campaña internacional plurianual con el objetivo de intensificar las acciones para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas**. La campaña denominada **“Unidos para poner fin a la violencia contra las mujeres”** está encabezada por el propio Secretario General, y tendrá el doble objetivo de sensibilizar a la opinión pública internacional sobre esta cuestión y de lograr el compromiso tanto de los diferentes gobiernos como de otros organismos internacionales, el sector privado y los donantes de fortalecer las acciones encaminadas a poner fin a esta violencia. La campaña tendrá tres ámbitos de acción primordiales: la promoción a nivel mundial; el liderazgo de las Naciones Unidas mediante el ejemplo; y el fortalecimiento de medidas y alianzas a escala nacional, regional e internacional.

El Secretario General de la ONU señaló que el marco temporal de la campaña, que pretende aprovechar el creciente impulso internacional en torno a esta cuestión, será de 2008 a 2015, y su fin coincidirá con la fecha establecida también para el alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Por otra parte, cabe destacar la decisión del gobierno de **Liberia** de crear un **tribunal especial para juzgar los casos de violencia sexual y de violencia contra las mujeres**. La violencia sexual fue uno de los crímenes más extendidos durante el conflicto armado que afectó al país desde 1989 hasta 2003. Sin embargo, con el fin de este conflicto la violencia sexual y la impunidad han persistido, lo que ha llevado a algunas organizaciones de mujeres a liderar una campaña para la creación de este tribunal. La organización de abogadas Association of Female Lawyers of Liberia ha encabezado esta campaña.

En paralelo a la creación de este tribunal UNICEF participó en el establecimiento de la Sección de Protección de Mujeres y Niños de la policía nacional para hacer frente a los abusos de

carácter sexual y de otro tipo contra las mujeres. La importancia de estas medidas recae en la necesidad de que los crímenes contra las mujeres, y especialmente la violencia sexual reciban una mayor atención por parte de las autoridades competentes, especialmente las judiciales. Como la propia misión de Naciones Unidas en el país (UNMIL) reconoce, la mayoría de los crímenes sexuales son tratados por estas autoridades como ofensas leves y no reciben el castigo apropiado, ni las víctimas acceden a las reparaciones y las atenciones necesarias.

Violencia contra las escuelas de niñas

Amnistía Internacional presentó su informe **“Escuelas Seguras. El derecho de cada niña”**,² en el marco de la campaña “No más violencia contra las mujeres” en el que se recoge que **el 40% de los 77 millones de niños y niñas en edad escolar que no asisten a la escuela viven en zonas en las que transcurren conflictos armados**. En éste se señala cómo las menores sufren las consecuencias de los conflictos armados cuando son secuestradas durante sus trayectos hacia la escuela o cuando los centros escolares son objeto de atentados. Además, las niñas refugiadas y desplazadas ven menoscabado su derecho a la educación además de tener más probabilidades de sufrir abusos en los centros escolares de los campos de refugiados y desplazados. El informe recoge la violencia que padecen las niñas en todos los centros escolares alrededor del mundo, no sólo en aquellos en zonas de conflicto armado y violencia organizada.

Por otra parte, cabe destacar que durante los últimos meses se ha producido un **incremento de la violencia contra los centros educativos de niñas en varias zonas de Pakistán**. Como consecuencia del control creciente de las milicias talibán sobre determinadas áreas de la Provincia de la Frontera Noroccidental y de las Áreas Tribales Federalmente Administradas (afectadas por un conflicto armado), los colegios de niñas y los colegios en los que se imparte una educación mixta a niñas y niños fueron objeto de amenazas y de ataques violentos. Este aumento de la violencia provocó un **descenso en los niveles de escolarización de las niñas**, que en los años anteriores se habían incrementado. Durante el año 2007 al menos 1.000 niñas habrían abandonado el colegio como consecuencia de las amenazas vertidas por los talibanes.

Organizaciones locales y centros educativos denunciaron haber recibido amenazas por parte de las milicias talibán en las que se exigía que profesoras y alumnas vistieran el burka para asistir a las clases. Además, varios colegios fueron objeto de atentados con bomba. Esta situación de violencia ha llevado al cierre de varios centros escolares, a la renuncia de muchas mujeres a ejercer esta profesión, así como al abandono por parte de muchas niñas como consecuencia de las amenazas y también ante la imposibilidad de muchas familias empobrecidas de hacer frente a los gastos que supone la adquisición de un burka.

Mutilación genital femenina

Diez agencias de Naciones Unidas iniciaron durante el trimestre una campaña con el objetivo de erradicar la mutilación genital femenina en el plazo de una década y lograr que en una generación ya no haya nuevas mujeres afectas por esta práctica tradicional.

Alrededor de tres millones de niñas en todo el mundo se encuentran en una situación de riesgo y podrían sufrir esta práctica a la que ya han sido sometidas 140 millones de mujeres en la actualidad. Las agencias han expresado también su preocupación por el hecho de que la mutilación genital femenina se esté medicalizando, puesto que aunque sean profesionales de la salud quienes la lleven a cabo, ésta supone una práctica dañina para la salud de las niñas y las mujeres, así como un control sobre su sexualidad.

² http://www.es.amnesty.org/nomasviolencia/sabermas38_ninas.php

8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y de los hombres en las diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de negociación. La construcción de la paz desde una perspectiva de género promueve procesos de carácter más inclusivo, al tiempo que hace frente a algunas de las causas profundas de la violencia que subyacen en los sistemas patriarcales.

a) La resolución 1325 sobre las mujeres, la paz y la seguridad

La resolución 1325 sobre las mujeres, la paz y la seguridad aprobada en octubre del año 2000 por el Consejo de Seguridad de la ONU insta a los Estados parte de Naciones Unidas a poner en marcha todas las recomendaciones contenidas en ella.³ Desde entonces, varios Gobiernos han aprobado planes de acción nacionales con el objetivo de diseñar líneas de actuación para la implementación de esta resolución en cada contexto. Canadá, Dinamarca, Islandia, Noruega, Reino Unido, Suiza, Suecia, Austria, Países Bajos y España han elaborado planes de acción propios comprometiéndose así con la puesta en marcha de esta resolución.

Cuadro 8.1. El grupo de amigos de la 1325

El grupo de amigos de la 1325 es un grupo de países establecido *ad hoc* e integrado por Alemania, Australia, Bangladesh, Camerún, Canadá, Chile, Colombia, Croacia, Filipinas, Finlandia, Guinea, Jamaica, Japón, Corea, Liechtenstein, México, Namibia, Nueva Zelanda, Noruega, Países Bajos, Reino Unido, Singapur, Sudáfrica, Suecia, Suiza, Tanzania y EEUU. Además de estos países, en el grupo participan UNIFEM y la OSAGI, así como el Grupo de Trabajo de ONG sobre las Mujeres, la Paz y la seguridad. El objetivo de este grupo es el de difundir el contenido de la resolución entre los estados miembros de Naciones Unidas y promover su implementación. Además, se pretende promover los principios relativos a la cuestión de las mujeres, la paz y la seguridad en los diferentes comités de la Asamblea General, el Consejo Económico y Social y otros organismos de carácter intergubernamental.

Respecto al contenido de estos planes de acción, que deberían garantizar el compromiso y la implicación activa y sustantiva de los gobiernos, hay que destacar algunos elementos comunes que dan cuenta de los ámbitos a los que los gobiernos prefieren destinar sus esfuerzos y recursos en materia de construcción de paz desde una perspectiva de género. En primer lugar, uno de los ámbitos a los que se hace una mayor referencia y en el que se contemplan un mayor número de propuestas es al de la incorporación de la perspectiva de género en las operaciones de mantenimiento de la paz, así como en los cuerpos de seguridad del estado. Esta situación es ilustrativa de varios fenómenos que se han venido produciendo en los últimos años. En primer lugar, el hecho de que muchos gobiernos decidan concentrar sus esfuerzos y políticas en materia de construcción de paz en el ámbito de la seguridad militar. En segundo lugar, cabe destacar que este ámbito ha sufrido una creciente feminización en los últimos años, con la progresiva incorporación de las mujeres a las FFAA y otros cuerpos de seguridad de los diferentes estados. Así pues, confluyen dos tendencias que han llevado a que para muchos gobiernos no resulte excesivamente complicado afirmar que se está trabajando en la construcción de la paz desde una perspectiva de género.

Sin embargo, sería importante plantear un interrogante al menos en lo que a la cuestión de la dimensión de género se refiere. Asimilar el trabajo desde una perspectiva de género en un

³ El texto completo de la resolución 1325 (S/RES/1325) puede consultarse en: <http://www.un.org/spanish/docs/sc00/scrl00.htm>

determinado ámbito a la mayor presencia de mujeres en éste supone un craso error, pues el trabajo de género no se reduce a una mera cuestión numérica o cuantitativa y requiere de la adopción de herramientas y posicionamientos políticos en la toma de decisiones. Así, y a pesar de la importancia y de la necesidad del incremento del número de mujeres en los diferentes ámbitos de la vida social y política, ésta no es una condición suficiente para señalar que una política ha incorporado la perspectiva de género.

Cabe añadir que esta destacada presencia de las medidas vinculadas a la incorporación de la perspectiva de género en las operaciones de mantenimiento de la paz no ha venido acompañada de un énfasis semejante en otros destacados ámbitos de la construcción de la paz, como puedan ser los procesos y negociaciones de paz.

Cuadro 8.2. Las propuestas de Noruega para unos procesos de paz con perspectiva de género

A pesar de que la integración de la perspectiva de género en los procesos y negociaciones de paz es el ámbito al que menos atención han dedicado los gobiernos a la hora de elaborar sus planes de acción sobre la resolución 1325, el gobierno de Noruega sí hace una mención explícita a esta cuestión y propone una serie de medidas, en desarrollo de la resolución 1325, para dotar a los procesos de paz en los que este país interviene de una dimensión de género efectiva. Las propuestas de Noruega hacen referencia tanto a las medidas cuyo ámbito de aplicación es el nacional, como a aquellas relativas a la cooperación bilateral en los procesos de paz y de reconciliación y las que se desarrollarán en la cooperación multilateral.

Entre las medidas nacionales propuestas por el gobierno de Noruega cabe destacar las destinadas a promover que más mujeres ejerzan de mediadoras y de facilitadoras en los procesos de paz y de reconciliación, así como la sugerencia de que se integre la perspectiva de género en las instrucciones que reciben las diferentes delegaciones y comités que participan en unas negociaciones de paz. Además, el ministerio de exteriores apunta a la necesidad de estrechar la cooperación con aquellos centros de investigación que integran la perspectiva de género en su trabajo de investigación sobre la construcción de paz y la resolución de conflictos.

En lo que respecta a las medidas en el ámbito de la cooperación bilateral en los procesos de paz, el gobierno de Noruega señala que dedicará esfuerzos a incrementar la presencia de mujeres en las delegaciones negociadoras en aquellos procesos de paz en los que esté directamente involucrada y que destinará recursos económicos a facilitar esta presencia. Cabe destacar también la afirmación que hace el Gobierno de Noruega en el Plan de Acción cuando señala que integrará las cuestiones de género en la agenda de las negociaciones así como en el contenido de los acuerdos de paz que se firmen y que buscará que haya mujeres en los comités encargados de la supervisión de la implementación de los acuerdos de paz.

Por otra parte, cabe destacar el enorme contraste entre los esfuerzos realizados por las diferentes organizaciones y entidades de la sociedad civil en la promoción y difusión de la resolución 1325 y el efectuado por los gobiernos. Así, si mientras desde las organizaciones de la sociedad civil se ha hecho un gran esfuerzo de difusión de la resolución mediante su traducción a 83 lenguas, muchas de ellas asiáticas y africanas (continentes donde se concentran la mayoría de los conflictos armados), facilitando así el acceso a la resolución por parte de las mujeres de un gran número de países, la implicación de los gobiernos es muchísimo menor, como demuestra el reducido número de ejecutivos que han adoptado planes para su implementación. La resolución 1325 se ha convertido en una herramienta de referencia para numerosas organizaciones de mujeres en diferentes contextos de conflicto armado en el mundo, en incluso de contextos posbélicos, sobre todo como una herramienta útil de presión hacia los gobiernos. Así lo demuestran, por ejemplo, el caso de Sri Lanka, en el que la creación de un subcomité de género en las negociaciones de paz fue fruto de las presiones por parte de las organizaciones de mujeres para ser incluidas en las negociaciones de paz, ante la exclusión inicial de éstas tanto por parte del gobierno como por parte del grupo armado de oposición LTTE.

Cuadro 8.3. La resolución 1325 y las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU

Una de las funciones fundamentales de la resolución 1325 es la de servir de herramienta orientativa a la hora de incorporar la perspectiva de género en el trabajo sobre paz y seguridad llevado a cabo por los gobiernos, así como por las diferentes instancias de Naciones Unidas. Con este objetivo, el Grupo de Trabajo sobre Mujeres, Paz y Seguridad ha elaborado un documento, *Women's Participation and Gender Perspectives in Security Council Resolutions*,⁴ para facilitar la incorporación del contenido de la resolución 1325 a las resoluciones aprobadas por el Consejo de Seguridad de la ONU. Las principales recomendaciones que se plantean son:

1. El preámbulo de las resoluciones deben referenciar la resolución 1325
2. Las resoluciones deben hacer un llamamiento a que las operaciones de mantenimiento de la paz incorporen la perspectiva de género, así como a que estas operaciones estén dotadas de un componente de género. Además, se debe hacer un llamamiento a un mayor papel de las mujeres en estas operaciones, tanto en sus dimensiones militar, policial y civil.
3. Las resoluciones deben reconocer la importancia del papel de las mujeres en la prevención de conflictos y apoyar el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil activas en el trabajo de prevención.
4. Las resoluciones deben establecer mecanismos para investigar las violaciones de los derechos humanos de las mujeres, incluyendo la violencia de género y los abusos sexuales. Además, se debe hacer un llamamiento a la creación de mecanismos encaminados a poner fin a la impunidad.
5. Las resoluciones deben reconocer la importancia del papel de la sociedad civil en la rehabilitación posbélica, y deben fomentar los procesos de consulta con las organizaciones de la sociedad civil, en particular con los grupos de mujeres locales.
6. Las resoluciones deben garantizar que en los procesos de DDR se respetarán los derechos de mujeres y niñas en tanto que excombatientes o asociadas a excombatientes. Además, se debe garantizar que estos grupos de población serán consultados para el diseño de los procesos de DDR en los que se vean involucradas.
7. Las resoluciones deben hacer un llamamiento a la igual participación de las mujeres en las negociaciones de paz y en el redactado e implementación de los acuerdos de paz. Asimismo se debe instar a la incorporación de la perspectiva de género durante las negociaciones de paz.
8. Las resoluciones deben garantizar la igual participación de las mujeres en los procesos constituyentes y en el desarrollo de las nuevas instituciones judiciales, así como en el diseño y reforma de las instituciones del sector de seguridad.
9. Las resoluciones deben promover la creación de gobiernos igualitarios en términos de representatividad de hombres y mujeres, garantizando la igual participación de las mujeres y el respeto a sus derechos humanos. Además, se deben promover medidas que garanticen la igual participación de hombres y mujeres en los procesos electorales.
10. Las resoluciones deben instar al Secretario General de la ONU a incluir la perspectiva de género en sus informes sobre situaciones de conflicto.
11. Las resoluciones, al tiempo que condenan los abusos sexuales cometidos por personal de la ONU, deben instar a que todo el personal de mantenimiento de la paz respete los códigos de conducta para prevenir este abuso.
12. Las resoluciones deben hacer un llamamiento a la formación en cuestiones de género a todo el personal civil de las operaciones de mantenimiento de la paz.
13. Las resoluciones deben abordar la cuestión de la protección y asistencia a las mujeres y niñas desplazadas internas, así como promover su participación en el diseño e implementación de los programas de asistencia y la gestión de los campos de refugiados.
14. Las resoluciones deben instar a la provisión de asistencia humanitaria con un especial énfasis en las necesidades de protección de las mujeres y las niñas.

b) La perspectiva de género en Naciones Unidas

Durante el mes de febrero y marzo tuvo lugar la celebración de la 52ª sesión de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en la que los temas centrales de la agenda han sido en

⁴ NGO Working Group on Women, Peace and Security, *Women's Participation and Gender Perspectives in Security Council Resolutions*, 2004 en: <http://www.womenpeacesecurity.org/publications/SCR_1325_Checklist_ENG.pdf>

primer lugar la **financiación en favor de la igualdad entre los géneros** y el empoderamiento de la mujer y, en segundo lugar, la evaluación de los adelantos realizados en la aplicación de las conclusiones convenidas sobre la **participación de la mujer en pie de igualdad en la prevención, la gestión y la solución de los conflictos y en la consolidación de la paz** después de los conflictos.

Respecto al primero de los temas, se constata la **insuficiencia en los recursos** que tanto en el nivel nacional como el internacional se destinan a la equidad de género. Desde la Comisión se señala la necesidad de que los gobiernos incrementen las dotaciones presupuestarias destinadas a combatir la discriminación de las mujeres, fortalezcan los vínculos entre los ministerios de economía y planificación y las distintas instituciones dedicadas a la promoción de la mujer, y consideren la dimensión de género una cuestión central en el diseño, implementación y evaluación de los planes económicos nacionales.

En cuanto a la cuestión de la participación de las mujeres en la prevención, gestión y solución de los conflictos y la consolidación de la paz, el objetivo de la Comisión era la evaluación del progreso en la implementación de los acuerdos alcanzados en materia de género y construcción de paz. En esta evaluación se constató el que **muy pocas mujeres tienen la oportunidad de participar en las negociaciones de paz como negociadoras o como observadoras**. Además, los procesos de DDR en muy pocas ocasiones tienen en cuenta las necesidades particulares de las mujeres y los recursos destinados a la incorporación de la perspectiva de género en los procesos de rehabilitación posbélica son muy escasos.

A pesar del importante papel que Naciones Unidas debe jugar en todo este proceso, algunas de las críticas más frecuentes a su trabajo en este ámbito han sido la falta de comunicación y de inclusión de las mujeres integrantes de las organizaciones locales. Sin embargo, desde la propia ONU se reconoce la importancia de incluir a estas organizaciones puesto que sus contribuciones son esenciales para la sostenibilidad de los procesos de paz y de reconstrucción a los que la comunidad internacional pretende dar apoyo.

Cabe destacar también la petición efectuada al término de la sesión reclamando la puesta en libertad de todas las mujeres y los menores tomados como rehenes en el transcurso de los conflictos armados así como el llamamiento a los actores que participan en los diferentes conflictos armados que transcurren en la actualidad a respetar el Derecho Internacional Humanitario.

Por otra parte, varias ONG reiteraron sus peticiones de creación de una única agencia de Naciones Unidas para las mujeres que lidere y coordine el trabajo desde una perspectiva de género. Las ONG coordinadas en la campaña Campaign for Stronger Gender Equality Architecture Reform (GEAR)⁵ señalaron el hecho de que no existe un organismo que acometa los múltiples compromisos adquiridos por Naciones Unidas en materia de equidad de género, puesto que las instituciones que existen actualmente no tienen ni el mandato ni los recursos adecuados.

⁵ En la campaña participan más de 180 organizaciones de 75 países. Entre otras, GEAR está integrada por Amnistía Internacional, Center for Women's Global Leadership, International Planned Parenthood Federation, and Women's Environment and Development Organization. En la campaña participan más de 180 organizaciones de 75 países.



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa de Conflictos y Construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria. Dentro de este programa se incluye el proyecto Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.