



En el mes de febrero, y después de posponerse en varias ocasiones, se celebraron los comicios presidenciales y legislativos entre enormes medidas de seguridad y bajo la observación de varias misiones internacionales. Los comicios registraron una alta participación y no se constataron hechos de violencia significativos, aunque sí varias denuncias por irregularidades. Tras varios días de protestas en la capital, el ex Presidente R. Préval fue declarado Presidente electo del país, decisión acatada por la comunidad internacional y criticada por los demás candidatos. La elección de 30 senadores y 99 diputados deberá aguardar a una segunda vuelta. Durante el periodo electoral han proseguido los altos niveles de inseguridad en la capital, las denuncias de violaciones de derechos humanos y las dificultades a las que se enfrentan las organizaciones humanitarias. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU prorrogó por seis meses el mandato de la MINUSTAH.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	El ex Presidente R. Préval (1996-2001) es declarado vencedor de los comicios presidenciales después de varios días de masivas movilizaciones en su favor y de que el Consejo Electoral Provisional (CEP) decidiera repartir proporcionalmente el inusualmente alto porcentaje de votos en blanco. A pesar de las protestas de los contrincantes de Préval, la comunidad internacional ha acatado la decisión del CEP. Las elecciones legislativas deberán celebrar una segunda vuelta (previsiblemente, aunque no seguro el próximo 19 de marzo) después de que sólo uno de los 1.300 candidatos en liza obtuviera su escaño. Las elecciones transcurrieron con una alta participación, sin incidentes de violencia significativos pero con varias denuncias de irregularidades. Por otra parte, el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la MINUSTAH por seis meses .
Seguridad y desmilitarización	En un mes marcado por el proceso electoral, se debe destacar el anuncio de la MINUSTAH de la mejora en la situación de seguridad. Por otra parte, las armas ligeras vuelven a ser noticia, tanto por la confiscación de un arsenal de armas ligeras como por la ratificación del Tratado contra las Minas Antipersona .
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	El nuevo Gobierno deberá abordar algunas cuestiones como los períodos de detención prolongada , la necesidad de elaborar un plan de formación para los jueces , la reforma general de la judicatura , el debate parlamentario sobre derechos humanos en colaboración con las ONG, la lucha contra la impunidad y el esclarecimiento de los rumores según los cuales la MINUSTAH sería cómplice directo de los secuestros perpetrados en el país, que constituyen el factor principal de inseguridad en Haití.
Situación humanitaria	Aunque la situación de seguridad ha mejorado notablemente, la celebración de los comicios ha supuesto un puntual incremento de la tensión que ha afectado a las tareas de las organizaciones humanitarias en determinadas zonas del país.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Los principales actores internacionales implicados en el proceso de rehabilitación del país han acordado proponer al nuevo Gobierno la realización de una evaluación independiente e integrada del CCI que sirva como base para el documento Estrategia Nacional para la Reducción de la Pobreza, que tendrá que ser preparado por el Gobierno con el acompañamiento de la comunidad internacional.
Género	Las organizaciones de mujeres denuncian la persistencia de la violencia sexual en el país y la trivialización que de esta situación hacen las autoridades, y señalan que el objetivo para los próximos cinco años debe ser la consecución de la plena igualdad entre hombres y mujeres.

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El ex mandatario R. Préval (1996-2001) fue declarado **vencedor** de los **comicios presidenciales** con un 51,21% de los votos, de modo que no será necesaria una segunda vuelta ante el también ex Presidente L. Manigat, que ha obtenido un 12,40% de los sufragios, seguido del empresario C. H. Baker con un 8,40%. La declaración oficial de la victoria de R. Préval se produjo después de una controvertida decisión del Consejo Electoral Provisional (CEP), en la que se repartieron los votos en blanco (unos 85.000, esto es, un 4,7% de los sufragios totales) entre los candidatos en liza según el porcentaje que había obtenido cada uno de ellos. Esta decisión permitió a R. Préval superar el 50% de los votos necesario para evitar una segunda vuelta. Con el 90% del escrutinio, R. Préval tenía el 49,76% de los votos, y **miles de personas protestaron varios días en Puerto Príncipe para denunciar supuestas irregularidades**. El mismo R. Préval denunció un fraude masivo o graves errores en la contabilización de votos e instó a la población a proseguir las movilizaciones, que provocaron un muerto y varios heridos. Tras varios días de incertidumbre y violencia en Haití, el CEP adoptó la mencionada decisión, que fue criticada por varios de los 33 candidatos presidenciales. Sin embargo, el Consejo de Seguridad de la ONU, el Secretario General, la OEA, la MINUSTAH, CARICOM, algunas de las misiones de observación electoral y varios Gobiernos han declarado públicamente su respeto por la decisión del CEP y han reconocido la victoria de R. Préval, que previsiblemente tomará posesión del cargo el próximo 29 de marzo. Todos estos organismos también han instado a las autoridades electorales a proseguir con los esfuerzos para que se celebre con normalidad la **segunda vuelta de los comicios legislativos, que deberán elegir a 30 senadores y a 99 diputados de entre unos 1.300 candidatos**. Sólo uno de los 1.300 candidatos ha obtenido el escaño. Las elecciones en su conjunto estuvieron marcadas por una **alta participación**, por **escasos actos de violencia** y por algunas **supuestas irregularidades**, como así lo demuestra el hecho de que se hallaran urnas llenas de papeletas en las afueras de la capital.
- R. Préval declaró en su primera intervención pública tras ser declarado vencedor de las elecciones que las **prioridades de su Gobierno** para los próximos cinco años serán la **consolidación de las instituciones previstas en la Constitución y la creación de condiciones que permitan la inversión privada**. El mandatario electo, que también advirtió sobre el reto que supone la **degradación medioambiental** en el país, señaló que la creación masiva de empleo depende directamente de la capacidad del Estado para impulsar la construcción de infraestructuras y del establecimiento de un marco legal propicio para la inversión extranjera. Además, declaró su disposición a gobernar desde el diálogo y el compromiso y anunció una inminente reunión con las organizaciones patronales del país, que durante la campaña electoral se han mostrado abiertamente en contra de su candidatura. En cuanto a la **situación de violencia** que se vive en zonas como Cité Soleil, R. Préval señaló que es necesaria una **aproximación global** que aborde las dimensiones social y económica del problema, y no sólo el desarme y la reinserción de los miembros de las numerosas bandas armadas que operan en la capital. En cuanto al **eventual retorno del ex Presidente J. B. Aristide**, el mandatario electo declaró que la Constitución permite que cualquier ciudadano haitiano pueda hacerlo cuando así lo desee y que el ex Presidente **tiene el derecho a regresar**. Días antes, el propio J. B. Aristide había anunciado su deseo de regresar a Haití lo antes posible y su intención de dedicarse a la investigación y a la educación. Todavía no ha trascendido la fecha exacta de retorno, pero se especula que ya existen conversaciones entre los Gobiernos haitiano y sudafricano y Naciones Unidas para abordar la cuestión. El Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, J. G. Valdés, ha celebrado la intención del nuevo Presidente de proseguir el proceso de diálogo nacional y de reconciliación y se ha congratulado especialmente de la oferta de diálogo de R. Préval a las organizaciones empresariales.
- El **CEP** declaró que los problemas en la contabilización de votos de las elecciones presidenciales podrían provocar un **retraso en la segunda vuelta de las elecciones legislativas**, previstas inicialmente para el 19 de marzo. De producirse tal retraso, probablemente también afectaría a la toma de posesión del cargo de R. Préval (planificada para el 29 de marzo), ya que legalmente el Presidente no puede acceder al cargo hasta que el Parlamento esté constituido.

- El **Director General del CEP, J. Bernard, se exilió en EEUU después de recibir varias amenazas de muerte** y de que su vivienda fuera saqueada. Una vez en EEUU, declaró que dos miembros del CEP, P. R. Duchemin y P. Requiere, incitaron los actos de violencia durante la contabilización de los votos y que R. Préval sacó partido de la situación. A pesar de ello, J. Bernard señaló que los comicios presidenciales y legislativos del 7 de febrero han sido los mejores en muchos años. A su vez, J. Bernard fue acusado de parcialidad por algunos miembros del CEP.
- **CARICOM** se congratuló de la elección de R. Préval como nuevo Presidente y anunció que Haití podrá participar en la próxima cumbre que la organización regional celebrará el próximo mes de julio en San Cristóbal. La reincorporación de Haití como miembro de pleno derecho a CARICOM ha sido considerada por varias voces como la **normalización definitiva de las relaciones entre ambas partes**, muy deterioradas y casi interrumpidas desde la controvertida salida del país de J. B. Aristide en febrero de 2004, tras la que el ex mandatario declaró haber sido víctima de un golpe de Estado. Posteriormente, el organismo regional denunció la parcialidad política del Gobierno provisional de G. Latortue. A pesar de los esfuerzos diplomáticos del Gobierno provisional, CARICOM había insinuado en varias ocasiones que las relaciones no se normalizarían hasta la celebración de las elecciones y la toma de posesión del cargo del nuevo Gobierno.
- El **Consejo de Seguridad** de la ONU aprobó por unanimidad la **renovación del mandato de la MINUSTAH hasta el próximo 15 de agosto** y solicitó al Secretario General un informe sobre la conveniencia o no de reestructurar el mandato de la MINUSTAH una vez haya tomado posesión del cargo el nuevo Gobierno, tal y como habían requerido varias voces en Haití. Pocos días antes, K. Annan había presentado un informe en el que proponía al Consejo de Seguridad una prorrogación del mandato de la MINUSTAH por seis meses, señalaba que prosigue con normalidad el proceso de diálogo nacional, que la situación de seguridad permanece estable (a pesar del incremento en el número de secuestros a finales de 2005), celebraba el buen ritmo al que avanza la transición democrática, instaba a la comunidad internacional a seguir asistiendo la rehabilitación del país y anunciaba que la MINUSTAH tomará nuevas medidas para hacer frente a los todavía altos índices de violencia en el país. Por otra parte, el Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, **J. G. Valdés, declaró que la misión de mantenimiento de la paz debería permanecer en el país dos o tres años más** para consolidar la formación de los cuerpos de seguridad del Estado y para asistir el proceso de desarrollo del país, labor para la que también estima necesario el apoyo de la comunidad internacional durante unos 20 años.
- El Secretario General de la ONU nombró al estadounidense **L. G. Rossin como Representante Especial Adjunto del Secretario General**. L. G. Rossin, que hasta el momento ejercía responsabilidades en la misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK), se incorporará al cargo el próximo 2 de marzo.
- Un estudio del congreso estadounidense reveló que el **coste de la MINUSTAH hubiera sido el doble del actual si EEUU hubiera liderado la misión**. En sus 14 meses de operación, la MINUSTAH ha gastado unos 428 millones de dólares, y las estimaciones elevan hasta los 876 millones el coste de una operación de mantenimiento de la paz por parte de EEUU.
- El **Instituto Internacional de observación electoral, IFES, señaló que el acuerdo alcanzado para repartir los votos en blanco** entre los candidatos presidenciales **está al margen de la ley electoral haitiana** y por tanto no cumple con el reglamento de escrutinio de votos. Para la organización internacional esta desviación podría ser perjudicial para la transición democrática del país y conducir a un ambiente que no favorezca la gobernabilidad.

- El Portavoz de la MINUSTAH, D. Onses-Cardona, aseguró que **la situación en materia de seguridad se encuentra en proceso de mejora**, debido principalmente a la mayor y mejor **cooperación entre la propia misión de Naciones Unidas y la Policía Nacional Haitiana**. Más concretamente, el propio Portavoz aseguró que el **despliegue de 1.000 efectivos policiales adicionales por todo el país**, con puestos de control móviles y patrullas, puede ser uno de los principales motivos de esta mejoría. Este hecho se ha querido ratificar con la constatación del descenso en el número de crímenes y secuestros. Finalmente, el Portavoz aseguró la inexistencia de un acuerdo con las bandas armadas para el cese de la violencia.
- Miembros de la MINUSTAH interceptaron un vehículo con un **arsenal de armas ligeras** en un puesto de control cerca del aeropuerto internacional. Además, se procedió a la detención de los ocupantes de dicho vehículo y transferidos a la custodia de la Policía Nacional de Haití.
- Haití se convirtió en el país número 149 que ratifica el **Tratado contra las Minas Antipersona**, aprobado en diciembre de 1997. El Tratado pasará a ser legalmente vinculante para el país caribeño a partir del próximo mes de agosto, mientras que el primer informe de transparencia que requiere el Tratado deberá ser presentado en enero de 2007.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Según *Haiti Democracy Policy* recientemente se ha producido un número importante de **secuestros y asesinatos** en la región de Puerto Príncipe. Según testigos, los secuestros registrados en la zona de Cité Soleil suelen efectuarse en los perímetros establecidos por los cascos azules de MINUSTAH.
- UNICEF se compromete a movillizar a la comunidad internacional para que ésta apoye al Presidente electo en su compromiso de incluir a los **menores** en el primer punto de su agenda política. Haití tiene miles de menores que viven en la calle o que están implicados en bandas armadas. Estos menores a menudo son reclutados por las bandas y los utilizan como mensajeros, traficantes de drogas e incluso como asesinos a sueldo. Se calcula que un 70% de menores en edad escolar dejan sus estudios y unen a estas bandas para sobrevivir.
- El **Experto independiente de la ONU sobre los derechos humanos en Haití**, L. Joinet, ha finalizado su **informe** sobre las visitas efectuadas al país a lo largo del 2005. El mismo será discutido en la 62ª período de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- La situación de la **seguridad permaneció relativamente estable**, registrándose en este período un notable **descenso en el número de personas secuestradas**. No obstante, la **celebración de las elecciones presidenciales y parlamentarias supuso un puntual incremento de la inseguridad**, la cual también **afectó a la labor de las organizaciones humanitarias**, especialmente en la capital, Puerto Príncipe, y en el resto de grandes ciudades. Como consecuencia de ello, el **PMA decidió suspender sus actividades y cerrar sus oficinas** entre el 13 y 15 de dicho mes, si bien la agencia no logró normalizar su presencia hasta días más tarde. Además, la oficina del **PMA ubicada en la**

localidad de Cap Haitien fue objeto directo de ataques y agresiones durante estos días, hecho que forzó la intervención de efectivos de la MINUSTAH.

- El proyecto piloto **“Sistema de Alerta Precoz sobre la Seguridad Alimentaria” (SAPSA) llevó a cabo un primer ejercicio de recolección de datos en varias localidades** de los departamentos del norte y noreste del país. En este sentido, la publicación del primer boletín bimensual del SAPSA está prevista para finales de febrero. Según fuentes humanitarias, **sus resultados contribuirán a alimentar el sistema de alerta temprana nacional**, así como a asistir más adecuadamente a los programas del PMA.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- Los **Gobiernos donantes, las Instituciones Financieras Internacionales y las organizaciones internacionales y regionales** implicadas en el proceso de rehabilitación del país mantuvieron una reunión organizada por el BM para **revisar el estado de la cooperación con Haití**. Durante el encuentro se mostraron satisfechos con la elección de R. Préval, así como con el papel jugado por la MINUSTAH y la OAS durante las elecciones. La comunidad internacional **reiteró su apoyo para la celebración de los siguientes comicios** que tendrán lugar en el país **e hicieron referencia a la necesidad de proporcionar preparación técnica y material a las instituciones que resulten elegidas** como el Parlamento, el Consejo Electoral Permanente y las instituciones locales de Gobierno. Asimismo, se acordó celebrar una reunión lo antes posible con los nuevos miembros del Ejecutivo para debatir el estado actual del Marco de Cooperación Interino (CCI, por sus siglas en francés) y cómo llevar a cabo su ampliación en el 2007. **Los donantes propusieron discutir con las nuevas autoridades una evaluación conjunta de los logros conseguidos hasta el momento por el CCI**, sus fortalezas y debilidades, incluyendo la necesidad de reforzar los mecanismos de coordinación. Los donantes también propusieron preparar una evaluación independiente e integrada del CCI que sirva como base para el documento Estrategia Nacional para la Reducción de la Pobreza, que tendrá que ser preparado por el Gobierno y un amplio abanico de actores implicados en la rehabilitación de Haití. En la reunión participaron las delegaciones de Argentina, Brasil, Canadá y Chile y representantes de la Comisión Europea, Francia, Alemania, Japón, México, Noruega, España, Reino Unido, EEUU, CARICOM, el BID, el FMI, la Organización Internacional de la Francofonía, la MINUSTAH, la OEA, la Organización Panamericana de la Salud el PNUD y el BM.
- El responsable de la MINUSTAH, J. G. Valdés, mantuvo una **reunión con los representantes españoles de Defensa e Interior para lograr la continuidad del apoyo del contingente español** destacado en la isla hasta la celebración de todos los procesos electorales que aún quedan pendientes. España tenía previsto retirar el contingente español, compuesto por 200 militares, un día después de los comicios presidenciales, una fecha que ya se ha ampliado hasta el 5 de abril.

GÉNERO

- La organización de mujeres Fanm Yo La afirmó que su **objetivo para los próximos cinco años era la consecución de la igualdad entre hombres y mujeres en todas las esferas del poder político**, y que la mitad de los cargos electos estén ocupados por mujeres. La Presidenta de este colectivo, y antigua Ministra de Información, señaló que cuentan con apoyos claros en el mundo político, las organizaciones de derechos humanos y de la sociedad civil, así como en los sectores económicos.

- La organización Fanm Yo La celebró una jornada de sensibilización sobre la participación de las mujeres como candidatas en las elecciones y pidiendo el voto para ellas. En las elecciones celebradas el 27 de febrero han concurrido **una candidata presidencial, 27 candidatas al senado y 76 al congreso de los diputados**.
- La organización de mujeres SOFA denuncia que entre junio y diciembre de 2005 se constataron más de **70 denuncias de violencia sexual** contra las mujeres. En más de la mitad de estos casos, las víctimas eran menores de edad. Además, SOFA denuncia la banalización que las autoridades judiciales y policiales hacen de esta violencia contra las mujeres.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Para saber más:

- Aguirre, M., *Naciones Unidas y España en Haití*, FRIDE, febrero 2006
<http://www.fride.org/Clients/ShowSection.aspx?OriginId=840>
- Informe del Secretario General de la ONU, *La cuestión relativa a Haití*, febrero 2006
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/242/91/PDF/N0624291.pdf?OpenElement>
- Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU, febrero de 2006-03-02
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/242/91/PDF/N0624291.pdf?OpenElement>

CARICOM: Comunidad del Caribe
CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens
CIDA: Canadian International Development Agency
CRS: Catholic Relief Services
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes
FAO: Food and Agricultural Organization
INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
OEA: Organización de Estados Americanos
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNH: Policía Nacional Haitiana
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PRRO Protracted Relief and Recovery Operation
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona
 08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGENCIA CATALANA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO DE LA SECRETARÍA DE COOPERACIÓN EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.

 Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament

 Generalitat
de Catalunya