



Tras una visita al país, la Alta Comisionada de los Derechos Humanos señaló que pese a los avances en materia de seguridad, el país sigue enfrentando numerosos retos en materia de derechos humanos, como la falta de garantías procesales y penitenciarias, las altas tasas de desnutrición o la vulnerabilidad de la población ante los desastres naturales. En este sentido, cabe destacar que la situación humanitaria tras el paso de varios ciclones sigue siendo precaria y todavía existen centenares de personas que no han podido retornar a sus hogares. También en materia de derechos humanos, Amnistía Internacional denunció el grave impacto de la violencia sexual y la falta de respuesta judicial ante este fenómeno. Por otra parte, la Policía alertó sobre la posible emergencia de nuevos grupos armados, especialmente en Puerto Príncipe, y también declaró su intención de intensificar la lucha contra varias bandas armadas para hacer frente al fenómeno de los secuestros.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	A raíz de la reciente publicación del calendario electoral para renovar un tercio del Senado, las principales formaciones políticas del país iniciaron un debate sobre la idoneidad de que Haití, con serios problemas económicos, celebre elecciones cada dos años.
Seguridad y desmilitarización	El mantenimiento del fenómeno de los secuestros y la posible emergencia de nuevos grupos armados, especialmente en Puerto Príncipe.
Derechos humanos y reconciliación	La Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos destaca que el Gobierno de Haití enfrenta graves problemas en materia de derechos humanos.
Situación humanitaria	El efecto de los huracanes aumenta los índices de desnutrición en el país. 27 menores fallecieron en octubre de desnutrición aguda. Mientras, OCHA ha recordado que 1.000 familias continúan alojadas en espacios públicos y con escasas posibilidades de retornar a sus hogares que fueron barridos por las lluvias en agosto y septiembre.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	CARICOM decide enviar un equipo de evaluación técnico para valorar la situación actual y sugerir recomendaciones para contribuir de manera conjunta a la recuperación de Haití. La ONG Haitian Education & Leadership Program (HELP) hace un llamamiento a los donantes para que inviertan no sólo en infraestructuras sino también en programas de mejora de la calidad de la enseñanza.
Género	Amnistía Internacional denuncia los elevados niveles de violencia sexual contra las menores y la falta de respuesta de la justicia ante estos hechos. La ministra para la Condición Femenina promueve el acceso a un certificado médico gratuito para las mujeres víctimas de una agresión.

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- **Varios partidos políticos criticaron el calendario electoral** publicado recientemente por el Consejo Electoral Provisional (CEP) para renovar una tercera parte del Senado, según el que se celebrarían elecciones en los meses de abril y junio. Algunos líderes políticos, incluido el propio presidente, René Préval, señalaron que **Haití no puede permitirse la celebración de elecciones cada dos años, pues el presupuesto nacional depende en dos terceras partes de la comunidad internacional** y las prioridades en el gasto público deberían centrarse en el alivio de la pobreza y la mejoras de las condiciones de vida de la población. En este sentido, el CEP lanzó un foro de debate entre las principales formaciones políticas para debatir eventuales innovaciones a la ley electoral para la renovación del Senado.
- La organización **Fanmi Lavalas**, fundada y liderada por el ex presidente Jean Bertrand Aristide, **celebró su duodécimo aniversario llamando a la unidad de la población y reclamando el regreso a Haití de Aristide**, exiliado en Sudáfrica desde que abandonó el país en febrero de 2004. Las dos facciones de Fanmi Lavalas realizaron sus respectivas celebraciones por separado.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- En el último mes se produjeron diversos secuestros que aumentaron la preocupación ciudadana al respecto. El secuestro masivo de un autobús en las afueras de Puerto Príncipe, incrementó los temores del **resurgimiento de nuevos grupos armados en dicha región**. Dos días después del secuestro, se tuvo constancia de la huida de siete de los rehenes de dicho autobús. Otro de los casos que tuvo una gran repercusión fue el secuestro y posterior ejecución de la esposa de un comisario del barrio capitalino de Pétion-ville. En respuesta a este fenómeno, el director de la **PNH**, Mario Andrésol, anunció la **intensificación de la lucha contra los grupos armados** para prevenir un posible recrudecimiento de sus actividades ante las celebraciones de fin de año.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Después de una visita a Haití de tres días Navi Pillay, Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, destacó que el Gobierno y la población del país enfrentan múltiples problemas en materia de derechos humanos, entre ellos la falta de acceso a agua y alimentos, la detención prolongada sin juicio y pésimas condiciones carcelarias. Pillay expresó también preocupación por la vulnerabilidad de la población ante los desastres naturales y planteó la necesidad de elaborar políticas sobre el derecho a una alimentación adecuada, a la sanidad, a la vivienda y al agua. Por otra parte, la Alta Comisionada reconoció los avances logrados en materia de seguridad pero recordó que esta nunca debe garantizarse a expensas de los derechos humanos y del Estado de derecho. Asimismo, destacó la necesidad de fortalecer un

sistema que permita detener, procesar y castigar a los responsables de graves crímenes e indemnizar a las víctimas.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- El PMA informó de que **27 menores murieron en el mes de octubre por malnutrición aguda** y enfermedades relacionadas con la falta de nutrientes en Bahía de Orange (sur), y que al menos otros 60 fueron hospitalizados. Estos datos son un reflejo del aumento de la vulnerabilidad de la población haitiana por el efecto de los ciclones y huracanes que asolaron el país en agosto y septiembre del presente año. La identificación del foco de desnutrición aguda llevó a la creación de una unidad especial para el tratamiento de menores en Jacmel (sureste) y a la puesta en marcha de una estrategia de evaluación rápida de la nutrición. Según FEWS NET, alrededor de tres millones de personas padecen de inseguridad alimentaria en el país. Mientras, las agencias humanitarias continuaron reclamando a los países donantes el envío de fondos para una crisis que adolece de recursos.
- El director general de ECHO, Peter Zangl, visitó Haití durante cinco días al frente de una delegación de alto nivel de la UE, con la finalidad de hacer una evaluación en terreno del impacto de la estación ciclónica en el país. Durante su visita se reunió con el presidente, René Préval, con el ministro de Planificación, y con representantes de Naciones Unidas, diversas ONG y la Cruz Roja. Zangl anunció que **la Comisión Europea donará seis millones de euros adicionales para aumentar la ayuda alimentaria y los medios de subsistencia de la población**. Además, ECHO abrirá una oficina en Haití encargada de evaluar de manera permanente las necesidades humanitarias y hacer el seguimiento de los programas de la UE en el país. Esta oficina pondrá en marcha un plan global con el objetivo de implementar una respuesta humanitaria coordinada y de registrar a Haití como beneficiario prioritario de la ayuda humanitaria internacional. Sus ejes serán la mejora en el acceso a los servicios básicos y el refuerzo de la capacidad de respuesta de los más vulnerables.
- OCHA informó de que la distribución de material para el retorno y la protección entre la población de Gonaïves (provincia más afectada por los **efectos de los últimos desastres naturales**) **no había logrado facilitar el retorno de gran parte de la población** que permanece alojada en pésimas condiciones en escuelas, iglesias y otros edificios públicos, con el riesgo de ser desalojados. Alrededor de 1.000 familias se encontraban en esta situación a mediados de noviembre.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- **CARICOM acordó enviar un equipo de evaluación técnico** para hacer una valoración de la situación actual del país y hacer recomendaciones a la organización sobre cuáles serían las mejores opciones **para contribuir de manera conjunta a la recuperación de Haití** tanto desde un punto de vista técnico como desde un punto de vista financiero. Los países que forman la CARICOM ya contribuyen de manera individual pero en esta ocasión se busca realizar un esfuerzo conjunto.
- Mientras la comunidad internacional incrementaba sus aportaciones económicas en especies tras el derrumbe de una escuela en Petionville, que provocó 90 personas fallecidas y 150 heridas de gravedad, **la ONG Haitian Education & Leadership Program (HELP)** llamó la atención sobre la mala calidad de la educación y **señaló a los donantes la necesidad de que inviertan no sólo en infraestructuras** que eviten este tipo de catástrofes, **sino también en**

programas de mejora de la calidad de la enseñanza con objetivos a largo plazo y no cortoplacistas. Según un informe publicado por Partnership for the Educational Revitalization of the Americas, Haití posee la tasa de alfabetización más baja y, también, el peor sistema educativo del continente americano. En la actualidad el presupuesto del Gobierno para educación es de sólo 83 millones de dólares, aproximadamente 70 dólares por persona en edad escolar.

- La plataforma británica de apoyo a Haití instó a Naciones Unidas, a través de una carta al secretario general adjunto para asuntos humanitarios, John Holmes, a que centre la atención de los donantes en apoyar al sector agrícola haitiano, debido a las catástrofes naturales acontecidas entre agosto y septiembre del presente año. En este sentido, se constató que hasta el momento se ha conseguido un 8% de los fondos de emergencia solicitados por la FAO para la rehabilitación del sector agrícola tras los cuatro huracanes que asolaron el país en el periodo antes citado.

GÉNERO

- Un informe de Amnistía Internacional denunció que la violencia contra las mujeres, y especialmente la violencia sexual, se halla ampliamente extendida en el país y afecta fundamentalmente a las menores. En más de la mitad de los casos denunciados de violación de los últimos cuatro años las víctimas eran niñas. La organización internacional denunció también que cada año se produce un incremento de los casos de violencia sexual coincidiendo con el carnaval. Amnistía señaló que a pesar de los notables esfuerzos del Gobierno haitiano para hacer frente a esta violencia, especialmente por parte del Ministerio para la Condición Femenina y los Derechos de las Mujeres, la protección de las mujeres está insuficientemente garantizada en el país, ya que la justicia es inaccesible e ineffectiva y las brigadas de la policía encargadas de estas cuestiones están infradotadas de personal y recursos. Además, y a pesar de la legislación existente, los crímenes sexuales apenas son castigados, contribuyendo al clima de impunidad.
- La sección de género de la MINUSTAH llevó a cabo un curso de formación sobre género y violencia en Cayes dirigido a integrantes de diferentes organizaciones de la sociedad civil. En el curso se abordaron cuestiones como los mecanismos de transmisión de la discriminación, la subordinación y la división sexual del trabajo. Además, se analizaron las diferentes formas de violencia contra las mujeres. Por otra parte, la UNPOL llevó a cabo una formación en autodefensa para mujeres en Miragoâne, con el objetivo de que un centenar de mujeres se familiarizasen con diferentes técnicas de defensa propia frente a posibles agresiones.
- El Ministerio para la Condición Femenina, en colaboración con el Ministerio de Salud Pública y Población y la Secretaría de Estado para la Reforma Judicial, organizaron un acto para promover el acceso gratuito de las mujeres a un certificado médico en caso de sufrir una agresión o violencia de género. La ministra para la Condición Femenina señaló que este tipo de violencia es la principal causa de mortalidad de las mujeres.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtiene de Presse.

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights, Caribbean News, Alter Press.

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway.

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, UNIFEM, Peacewomen.

Para saber más:

- Wolf, Laurence (2008), *Education in Haiti. The way Forward*. Washington, DC: PREAL. En: <<http://www.thedialogue.org/PublicationFiles/Education%20in%20Haiti%20-%20The%20Way%20Forward%20-%20FINAL%20-%209-15-08.pdf>>.
- Aministía Internacional, *Haití: No hay protección para las niñas frente a la violencia sexual*. Noviembre 2008. <<http://www.amnesty.org/es/for-media/press-releases/haiti-no-hay-protecci%C3%B3n-ni%C3%B3-B1as-frente-violencia-sexual-20081127>>

AIF : Asociación Internacional de Fomento

CARICOM: Comunidad del Caribe

CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens

CIDA: Canadian International Development Agency

CRESFED: Centro de Investigación y Formación Económica y Social para el Desarrollo

CRS: Catholic Relief Services

DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes

FAO: Food and Agricultural Organization

INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

OEA: Organización de Estados Americanos

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNH: Policía Nacional Haitiana

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRO: Protracted Relief and Recovery Operation

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.

ACCD Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament

**Generalitat
de Catalunya**