

# FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

## TEMAS DE ECONOMIA PUBLICA

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA

Curso 2004-2005

### **Objetivos**

El curso propone analizar en profundidad dos temas de especial importancia por sus repercusiones sobre el bienestar de las personas: la vivienda y el sistema de pensiones. El objetivo es realizar una aproximación rigurosa a estos dos temas con la perspectiva de obtener indicaciones que sean útiles para la evaluación y el diseño de la política pública.

### **Programa**

#### *Primera Parte: ECONOMIA Y POLITICA DE LA VIVIENDA*

##### **1. INTRODUCCION**

Un marco para el análisis de la economía y la política de la vivienda. Características de la mercancía vivienda y sus consecuencias para el comportamiento de los agentes y de los mercados. Ineficiencias potenciales resultantes del funcionamiento del mercado de vivienda. El diseño de la política pública en el mercado de vivienda.

##### **2. LA DEMANDA Y LA OFERTA DE VIVIENDA**

La vivienda como mercancía estándar y como mercancía heterogénea. Demanda de servicios de vivienda y demanda de stock de vivienda. Consideraciones en torno a la forma de tenencia. Procesos de producción de vivienda. Oferta a largo, medio y corto plazo. Análisis empíricos de la demanda y la oferta de vivienda.

##### **3. EL MERCADO DE VIVIENDA Y EL PAPEL DEL SECTOR PUBLICO**

Consideraciones respecto a la competitividad y la noción de equilibrio en el mercado de vivienda. El “filtrado” en los mercados de vivienda. El mercado de vivienda y la justificación de la política pública. Un marco para el análisis de la política de vivienda. Argumentos de eficiencia, de equidad y macroeconómicos. Otros objetivos de la política de vivienda.

##### **4. SUBSIDIOS A LA VIVIENDA IMPLICITOS EN EL IMPUESTO SOBRE LA RENTA PERSONAL**

Tratamiento fiscal favorable del gasto en servicios de vivienda e imposición óptima. Algunas características del tratamiento fiscal de la vivienda habitada por su propietario. El coste de uso del capital residencial. Tratamiento fiscal y precios de la vivienda. Incentivos al ahorro e incentivos a la inversión en vivienda. Preferencias fiscales y forma de tenencia. Efectos en términos de eficiencia y equidad. Propuestas de reforma.

## 5. SUBSIDIOS A LA VIVIENDA PARA FAMILIAS DE RENTA BAJA

Subsidios basados en la oferta y orientados a la demanda. La vivienda pública y el “vale” o “cupón” de vivienda. Algunas consideraciones sobre el Experimental Housing Allowance Program. Efectos en términos de eficiencia productiva y como mecanismo de redistribución. Efectos en términos de equidad. Una evaluación de ambas aproximaciones.

## 6. CONTROL DE ALQUILERES

Argumentaciones en favor de las políticas de control de alquileres. Efectos inducidos sobre la cantidad y calidad de la vivienda en alquiler. Efectos sobre la distribución de la renta. Controles de alquileres con exenciones. Excesos de demanda y racionamiento. Una evaluación de las disposiciones de control de alquileres como instrumento de política pública.

## 7. LA POLITICA DE VIVIENDA EN ESPAÑA

Los instrumentos de la política de vivienda en España. El “boom inmobiliario español”. El “Informe del Comité de Expertos sobre Vivienda” y sus propuestas. Análisis empíricos de los efectos de la política de vivienda. Una valoración de los efectos de la fiscalidad como instrumento de la política de vivienda durante el “boom”. Algunas consideraciones en torno a los efectos de la reciente reforma del IRPF.

Arnott, R., “Economic Theory and Housing”, en Mills, E.S. (ed.), Handbook of Regional and Urban Economics, Vol. II, North Holland, Amsterdam, 1987, pp. 959-988.

Fallis, G., Housing Economics, Butterworths, Toronto, 1985.

García Montalvo, J. y M. Mas, La Vivienda y el Sector de la Construcción en España, Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas, Valencia, 2000.

Olsen, E.O., “The Demand and Supply of Housing Service: A Critical Survey of the Empirical Literature”, en Mills, E.S. (ed.), Handbook of Regional and Urban Economics, Vol. II, North Holland, Amsterdam, 1987, pp. 989-1022.

López García, M.A., “Algunos aspectos de la economía y la política de la vivienda”, Investigaciones Económicas, Vol. 16, 1992, pp. 3-41.

López García, M.A., “Precios de la vivienda e incentivos fiscales a la vivienda en propiedad en España”, Revista de Economía Aplicada, Vol. 4, 1996, pp. 37-74.

López García, M.A., “Efectos de la reforma del I.R.P.F. sobre la vivienda”, Revista de Economía Aplicada, Vol. 7, 1999, pp. 95-120.

López García, M.A., Política Impositiva, Precios y Stock de Vivienda, Colección Estudios de Hacienda Pública, Instituto de Estudios Fiscales, Ministerio de Hacienda, Madrid, 2001.

López García, M.A., “Políticas de vivienda: eficiencia y equidad”, Papeles de Economía Española, Nº 95, 2003, pp. 226-241.

López García, M.A., “Housing, Prices and Tax Policy in Spain”, Spanish Economic Review, Vol. 6, 2004, pp. 29-52

Ministerio de Obras Públicas y Transportes - Comité de Expertos de Vivienda, Informe para una Nueva Política de Vivienda, V90, Centro de Publicaciones, M.O.P.T., Madrid, 1992.

Rodríguez López, J., “La política de vivienda en España: una aproximación a los principales instrumentos”, Revista Española de Financiación a la Vivienda, Nº 12, 1990, pp. 11-24.

Rodríguez López , J., “En torno al primer auge inmobiliario del siglo XXI en España”, Cuadernos de Información Económica, Nº 179, 2004, pp. 78-94.

Rosen, H.S., “Housing Subsidies: Effects on Housing Decisions, Efficiency and Equity”, en Auerbach, A. y M. Feldstein (eds.), Handbook of Public Economics, Vol. I, 1985, pp. 375-420.

Taltavull, P., Economía de la Construcción, Civitas, Madrid, 2001.

## *Segunda Parte: EL SISTEMA DE PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL*

### 1. EL ANALISIS ECONOMICO DEL SISTEMA DE PENSIONES

Un marco de referencia para el análisis económico del sistema de pensiones. Las pensiones como parte del sistema de la seguridad social. Fundamentos de la seguridad social en la teoría convencional del bienestar. Pensiones públicas y pensiones privadas. Las diversas formas de contemplar el sistema de pensiones públicas. El objetivo de bienestar o “adecuación social” y el objetivo de seguro o “equidad individual”. Redistribución inter e intrageneracional. Objetivos, instrumentos y diseño institucional.

### 2. METODOS DE FINANCIACION DE UN SISTEMA DE PENSIONES

Dos concepciones distintas del sistema de pensiones. El sistema de reparto o de transferencias intergeneracionales y el sistema de acumulación o capitalización. El sistema de reparto como acuerdo o contrato intergeneracional. El “gran terorema” de la seguridad social de reparto. Generaciones inicial, intermedia y terminal. El sistema de reparto como emisión implícita de deuda pública. La explicitación del contrato intergeneracional implícito. El sistema de capitalización y los fondos acumulados. La elección de sistema y las condiciones iniciales.

### 3. INSTRUMENTOS DE FINANCIACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Objetivos del sistema de pensiones y consecuencias para la elección de los instrumentos de financiación. Las cotizaciones a la seguridad social como impuesto sobre la nómina de salarios. Cuota obrera, cuota empresarial e ilusión fiscal. Incidencia en equilibrio parcial y equilibrio general. Los ingresos fiscales generales y el impuesto sobre el valor añadido como fuentes de financiación. Simulaciones en base a modelos computacionales de equilibrio general. Una evaluación de los instrumentos impositivos a la luz de los diferentes objetivos.

#### **4. EFECTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: EL AHORRO Y LA ACUMULACION DE CAPITAL**

El ciclo vital y las transferencias voluntarias intergeneracionales como motivaciones del ahorro. Los sistemas de reparto y de capitalización en un modelo sencillo de ciclo vital. La posición de Feldstein y la “riqueza de la seguridad social”. Efecto de sustitución de riqueza y efecto de jubilación inducida. La seguridad social y las transferencias voluntarias intergeneracionales. El análisis de los vínculos intrafamiliares de Barro y los nulos efectos de la seguridad social. El modelo del horizonte corto y sus consecuencias. Análisis econométricos de los efectos de la seguridad social sobre el ahorro.

#### **5. EFECTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: LA OFERTA DE TRABAJO Y LAS JUBILACIONES INDUCIDAS**

Pensiones públicas, decisiones de oferta de trabajo y decisiones de jubilación. La relación impuestos-prestaciones y las distorsiones de la oferta de trabajo durante el período activo. Imposición sobre la nómina y techos en los ingresos gravables. Pensiones públicas y “prueba de ingresos”. La prueba de ingresos como impuesto sobre las rentas salariales y el efecto de sustitución intertemporal de la oferta de trabajo. La incompatibilidad trabajo-pensión como prueba de ingresos al cien por cien. Análisis econométricos de los efectos de la seguridad social sobre la oferta de trabajo.

#### **6. SEGURIDAD SOCIAL, VARIACIONES DEMOGRAFICAS Y FONDOS PUBLICOS DE CAPITAL**

Efectos en términos de bienestar de la seguridad social en un modelo de ciclo vital. La interacción entre los sistemas de reparto y de capitalización y las variaciones demográficas. Un sistema de pensiones “general” con impuestos corrientes y capital propio. Diferentes diseños institucionales de los fondos públicos de capital. Estados estacionarios y transiciones entre equilibrios a largo plazo. Modelos de simulación de la política fiscal en un contexto dinámico.

#### **7. EFECTOS DE LAS PENSIONES PRIVADAS**

La regulación pública de las pensiones privadas. Pensiones profesionales u ocupacionales. Efectos de la cobertura por pensiones privadas sobre la movilidad de la fuerza de trabajo. Activos en los fondos de pensiones y acumulación de capital. Pensiones privadas, sustitución y adición de ahorro. Efectos del tratamiento fiscal favorable de las pensiones privadas. Ahorro vía pensiones marginal e inframarginal. Otras dimensiones de la relación entre pensiones privadas y ahorro. Consideraciones sobre la eficiencia del tratamiento fiscal preferencial de las pensiones privadas.

## 8. LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL PROCESO POLITICO DEMOCRATICO

La seguridad social y la esfera de acción colectiva. La economía política del sistema de pensiones de la seguridad social. Implicaciones para la elección colectiva de diversos mecanismos institucionales. El sistema puro de capitalización, el sistema de transferencias intergeneracionales y el sistema de impuestos-transferencias. El atractivo político del sistema de reparto. El papel de la demanda y de la oferta públicas y sus consecuencias para el tamaño del sistema de pensiones. Crisis “financiera” y crisis “política” de la seguridad social. Propuestas de reforma y elección pública.

Aaron, H.J., Economic Effects of Social Security, Brookings Institution, 1982 [v.c. del cap. 2 en López García (ed.)].

Atkinson, A.B., “Income Maintenance and Social Insurance”, cap. 13 del Handbook of Public Economics, Vol. 2, A.J. Auerbach y M. Feldstein (eds.), North Holland, 1987.

Auerbach, A.J. y L.J. Kotlikoff, Dynamic Fiscal Policy, Cambridge University Press, 1987, caps. 10-11.

Auerbach, A.J., Kotlikoff, L.J., Hagemann, R.P. y G. Nicoletti, “The Economic Dynamics of an Ageing Population: The Case of Four OECD Countries”, OECD Economic Studies, Vol. 12, 1989.

Danziger, S., Haveman, R. y R. Plotnick, “How Income Transfer Programs Affect Work, Savings, and the Income Distribution: A Critical Review”, Journal of Economic Literature, Vol. 19, 1981 [v.c. en López García (ed.)].

Herce, J.A. y J. Alonso, “Los efectos económicos de la Ley de Consolidación de la Seguridad Social. Perspectivas financieras del sistema de pensiones tras su entrada en vigor”, Documento de Trabajo N° 98-16, FEDEA.

Polo, C. y F. Sancho, “Efectos de una reducción de las cuotas a la seguridad social”, Investigaciones Económicas, Vol. 14, 1990.

López García, M.A., “La Economía de las Pensiones de la Seguridad Social: Una Introducción”, en M.A. López García (ed.) La Economía del Sistema de Pensiones de la Seguridad Social, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid, 1987.

López García, M.A., “Efectos de las pensiones de la seguridad social sobre la oferta de trabajo en España: un comentario”, Investigaciones Económicas, Vol. 14, 1990.

López García, M.A., “Population Growth and Pay-As-You-Go Social Security in an Overlapping Generations Model”, Public Finance, Vol. 46, 1991.

López García, M.A., “Pensiones privadas y ahorro agregado”, Hacienda Pública Española, Monografía 2000, “Las Pensiones en España”, pp. 279-290.

McLure, C.E., “VAT versus the Payroll Tax”, en F. Skidmore (ed.) Social Security Financing, M.I.T. Press, 1981 [v.c. en López García (ed.)].

Munnell, A., The Economics of Private Pensions, Brookings Institution, 1982, cap. 4 (v.c. Ministerio de Trabajo y Seg. Social).

Musgrave, R.A., “A Reappraisal of Financing Social Security”, en F. Skidmore (ed.) Social Security Financing, M.I.T. Press, 1981 (v.c. en López García (ed.)).

Petersen, J.H., “The Political Economy of Financing Old-Age Pensions”, Journal of Institutional and Theoretical Economics, Vol. 40, 1984 (v.c. en López García (ed.)).

Samuelson, P.A., “Optimum Social Security in a Life-Cycle Growth Model”, International Economic Review, Vol. 16, 1975 [v.c. en Hacienda Pública Española, Nº 100, 1986].

Zubiri, I., El Futuro del Sistema de Pensiones en España, Colección Estudios de Hacienda Pública, Instituto de Estudios Fiscales, Ministerio de Hacienda, Madrid, 2003.

## **Horas de tutoría**

Además de las horas de atención a los estudiantes que se puedan determinar de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura tendrán lugar los martes y miércoles, de 9:00 a 10:30 horas, en el despacho B3-034 del Departamento de Economía Aplicada.