

28038 - DRET ADMINISTRATIU I

1a part

I- L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA I EL DRET ADMINISTRATIU

TEMA 1. Concepte de dret administratiu. El caràcter estatutari del dret administratiu. Contingut i trets del dret administratiu. Dret de privilegis i garanties. Dret administratiu i Dret privat. El caràcter instrumental de la utilització que fa l'administració pública del dret privat.

TEMA 2. Estructura i tradició centralista de l'Estat administratiu. Pressupòsits històrics i constitucionals de l'Administració pública i del dret administratiu. La influència de les organitzacions i del dret eclesiàstic i del militar quant a la formació de l'Administració pública i del seu règim jurídic.

TEMA 3. Estructura i tradició pluralista de l'Estat contemporani. L'Estat de dret i la divisió de poders com a pressupòsits i claus explicatives de l'origen del dret administratiu. La separació de poders a la Gran Bretanya, als Estats Units i a França. La seva concepció diferent, l'evolució i les conseqüències.

La separació horitzontal de poders. El Conseil d'Etat i el naixement del dret administratiu a França. Pervivència del model i lluita pel control judicial de l'Administració: la sentència Bentham del TEDH de 1985.

La separació vertical de poders. Federalisme i Estat pluralista. La seva influència en el procés d'unió europea i en el desenvolupament de l'Estat de les autonomies.

TEMA 4. Estructura i tradició pluralista de l'Estat contemporani. El protagonisme dels grups a les concepcions modernes de l'Administració pública. La participació dels grups com a fórmula de limitació dels poders administratius. La seva consagració a la Constitució espanyola. La institucionalització dels grups a la Comunitat Europea. Problemàtica actual: els grups com a watch-dog o com a grups administrativitzats.

TEMA 5. El dret administratiu i les seves teories diverses. De l'Estat lliberal a l'Estat social de dret: l'intervencionisme creixent de l'Administració pública i la problemàtica del poder administratiu. Dret administratiu i Administració pública a l'ordenament jurídic vigent.

TEMA 6. L'arranjament de bases noves per al dret administratiu i la seva referència comparatista. Polítics versus funcionaris: evolució de dos models d'organització administrativa. El model pluralista d'Administració pública: les agències administratives independents. Regulació i desregulació. Teoria econòmica de la regulació: la captura i les seves conseqüències jurídiques. La reordenació de l'activitat administrativa i els seus àmbits nous d'actuació dins d'una economia de mercat.

TEMA 7. Principi competitiu en el dret. La competència com a forma de relació entre poders. Competència horitzontal. Competència vertical. La competència entre legislacions estatals i harmonització. El Dret europeu: de la centralització a la competència entre

II - L'ORDENAMENT JURÍDIC-ADMINISTRATIU

TEMA 7. El dret administratiu com a ordenament jurídic. L'ordenament jurídic administratiu: característiques i aplicació. La Constitució com a norma jurídica.

TEMA 8. La llei. Titulars del poder legislatiu. Classes de lleis. Llei orgàniques i Llei ordinàries. Normes del Govern amb força de llei: Decrets-Lleis i Decrets-legislatius. Els Tractats Internacionals. El Dret Comunitari com a part de l'ordenament jurídic intern.

TEMA 9. El Reglament. Concepte i justificació de la potestat reglamentària. Reglaments i actes administratius. Classes de Reglaments: executius, independents i de necessitat. Procediment d'elaboració dels reglaments. El protagonisme i la participació dels grups. L'article 105 de la CE i la interpretació jurisprudencial. La validesa dels Reglaments. La inderogabilitat singular dels reglaments. Els reglaments il·legals. Recursos.

TEMA 10. Les relacions entre la llei i el reglament. Reserva formal i reserva material de la llei. La delegació legislativa. Delegació receptícia: textos articulats i textos refosos. El control dels excessos de la delegació. La remissió normativa. La deslegalització.

TEMA 11. L'ordenament estatal i els ordenaments autonòmics: la pluralitat d'ordenaments i el sistema de relacions. L'ordenament jurídic de les comunitats autònomes i la relació amb l'ordenament estatal. Significació i abast de l'autonomia política de les comunitats autònomes. La concurrència normativa entre l'Estat i les comunitats autònomes. Normació bàsica i normació de desenvolupament. Execució autonòmica de la legislació de l'Estat. La coordinació i la cooperació entre els dos ordres. Relacions d'interferència entre els dos ordenaments: delegacions estatals a favor de les comunitats autònomes, harmonització legislativa, intervenció coercitiva. Les clàusules de prevalença i supletorietat. Els conflictes de competència.

III. L'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

TEMA 12. Organització administrativa i dret. La preponderància de l'Administració militar i dels seus principis en la configuració històrica de l'Administració pública espanyola. L'Administració pública en el model centralista i en el model pluralista.

TEMA 13. Principis de l'organització administrativa. La potestat organitzativa. Teoria de l'òrgan. Els òrgans administratius. Classes. Els òrgans col·legiats. La competència. Els conflictes de competència. Delegació de competències, avocació, comanda de gestió, delegació de firma i suplència. La jerarquia. La coordinació. Centralització i descentralització. Concentració i desconcentració. Competitivitat,

conflicte, negociació, coordinació, cooperació, participació i deliberació, innovació i experimentació, eficàcia i eficiència. La tutela administrativa. Les relacions interadministratives. Autonomia i garantia institucional.

TEMA 14. L'administració de l'Estat. El Govern i l'administració. El president. El Consell de Ministres. Les comissions delegades del Govern. Departaments ministerials i ministres. Òrgans superiors i alts càrrecs. L'Administració perifèrica de l'Estat. Governos i governadors civils: evolució històrica i problemàtica actual. Altres òrgans perifèrics. Delegats del Govern a les comunitats autònomes.

TEMA 15. Les comunitats autònomes. L'Estat autonòmic. Administració de les comunitats autònomes. Organització. President del Consell Executiu. Departaments. Administració perifèrica de les comunitats autònomes i les seves alternatives.

TEMA 16. L'Administració local. Normativa estatal i normativa autonòmica. L'autonomia local. Tipologia de les entitats locals. El municipi. Elements i organització. Competències. L'alcalde. El Ple. Els tinents d'alcalde i les comissions de govern. Els règims municipals especials. La província i l'organització de l'Administració provincial. Competències. La Diputació: el Ple, el president i la Comissió de Govern. Perspectives de reforma. Règims provincials especials.

Les entitats locals territorials voluntàries. Les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi. Comarques i agrupacions de municipis. Mancomunitats de municipis. Àrees metropolitanes. L'administració comarcal a Catalunya. Problemàtica competencial.

TEMA 17. L'Administració especialitzada. Els dos models tradicionals d'organització: fundacional-institucional *versus* associativa-corporativa. L'Administració institucional. Caracterització i problemàtica general. Aplicació del dret privat. Els organismes autònoms. Entitats de dret públic subjectes al dret privat. Societats mercantils. Ens públics atípics. L'Administració institucional de les comunitats autònomes. Els organismes especialitzats locals. les empreses d'economia mixta. Els consorcis. Les Administracions independents, característiques i problemàtica. L'Administració corporativa, en especial, els col·legis professionals i les cambres oficials. Evolució històrica. Marc constitucional. Règim jurídic. L'Administració consultiva i de control. El Consell d'Estat. L'Administració consultiva de les comunitats autònomes: la Comissió Jurídica Assessora. Òrgans de control.

2a part

I. LA POSICIÓ JURÍDICA DE L'ADMINISTRACIÓ I L'ACTUACIÓ ADMINISTRATIVA

TEMA 1. El principi de legalitat de l'Administració. Les potestats administratives. Potestats reglades i potestats discrecionals. Tècniques de reducció i control de la discrecionalitat administrativa.

TEMA 2. Les relacions entre l'administració i la justícia i el principi d'autotutela. Origen i justificació. Autotutela declarativa i presumpció de legalitat dels actes administratius. Autotutela executiva. Límits i control de l'autotutela administrativa.

TEMA 3. L'activitat administrativa. Els actes jurídics de l'Administració: públics i privats. La qüestió dels actes separables. Els actes administratius d'altres poders públics. Els actes polítics o de govern.

TEMA 4. L'acte administratiu. Concepte. Elements subjectius: òrgan i competència. El titular de la competència: abstenció i recusació. Elements objectius: supòsit de fet, causa, fi, contingut i objecte de la declaració. Elements formals: procediment, forma de manifestació i motivació. Classes: resolutoris i de tràmit; favorables i de gravamen; expressos i presumptes; reglats i discrecionals; actes que no causen estat; fermes i confirmatoris.

TEMA 5. L'eficàcia dels actes administratius. Presumpció de validesa. Executivitat i executorietat dels actes administratius. Condicions d'eficàcia: notificació i publicació. La suspensió. El silenci administratiu en la regulació anterior: silenci positiu i negatiu. La regulació vigent de la Llei 30/1992 i la seva problemàtica. L'obligació de resoldre. Els actes presumptes. Efectes estimatoris i desestimatoris. La certificació dels actes presumptes.

TEMA 6. Validesa i invalidesa dels actes administratius. Anul·lació i revocació. La teoria de les nul·litats en el dret administratiu. La nul·litat de ple dret: supòsits. L'anul·labilitat i les irregularitats no invalidants. Convalidació, conversió, conservació i comunicació de la validesa. Els errors de fet, materials i aritmètics. La revocació dels actes administratius. Classes. La revocació per motius de legalitat: la revisió d'ofici. Declaració i recurs de lesivitat. La revocació per motius d'oportunitat.

TEMA 7. L'execució forçosa dels actes administratius. Mitjans d'execució forçosa: constrenyiment sobre el patrimoni, execució subsidiària, multa coercitiva i compulsió sobre les persones. La via de fet.

II. LES GARANTIES FORMALS DE L'ADMINISTRAT: EL PROCEDIMENT I ELS RECURSOS ADMINISTRATIS

TEMA 8. El procediment administratiu. Orígens i significat del procediment administratiu: les garanties de l'administrat. Classes. L'àmbit d'aplicació. Principis generals del procediment administratiu. Terminis i còmputos. Els interessats en el procediment administratiu: posició, capacitat i representació. La llengua

dels procediments. Els drets dels ciutadans en les seves relacions amb les administracions públiques. En especial, el dret d'accés a arxius i registres.

TEMA 9. L'estructura del procediment administratiu. La iniciació: d'ofici i a instància de part. La instrucció: al·legacions i tràmit d'informació pública, informes, proves i tràmit d'audiència, examen de l'expedient. Finalització del procediment. La resolució. Tipus de finalització, en especial, la finalització convencional.

TEMA 10. Els recursos administratius. concepte i principis generals. El sistema anterior: recursos d'alçada i de reposició. La reforma feta per la Llei 30/1992. Classes de recursos. El procediment administratiu en via de recurs. Elements subjectius i objectius. Interposició, tramitació i finalització. La *reformatio in peius*. El recurs ordinari. el recurs extraordinari de revisió. Procediments alternatius d'impugnació o reclamació. La reclamació prèvia a l'exercici d'accions civils i laborals. Les reclamacions econòmico-administratives.

III. LA JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

TEMA 11. La jurisdicció contenciosa-administrativa. Naturalesa, extensió i límits de l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu. Òrgans de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu. Regles de competència. Les parts i la seva legitimació en el procés contenciós administratiu. Objecte del recurs: actes i disposicions impugnables i classes de pretensions.

TEMA 12. El procediment en el recurs contenciós administratiu. Interposició. La tutela cautelar: la suspensió de l'acte objecte de recurs i altres mesures cautelars. Tramitació del procés. Demanda. Contestació. Prova. Conclusions. Les formes de finalització del procés. La sentència i la seva execució. El sistema de recursos. El procés contenciós administratiu especial de protecció de drets fonamentals de la Llei 62/1978.

IV. LA FUNCIO PÚBLICA

TEMA 13. Sistemes de funció pública. Configuració històrica. Models oberts i tancats. El sistema espanyol d'ocupació pública: evolució. Legislació vigent en aquesta matèria. Classes. La funció pública en les administracions. Funció pública i règim laboral.

TEMA 14. La relació funcional. Concepte i naturalesa. Els drets adquirits. Selecció i procediments d'ingrés. Situacions dels funcionaris. Ordenació dels funcionaris en cossos, grups, nivells i relacions de llocs de treball. La promoció professional. Provissió i remoció de llocs de treball. El contingut de la relació funcional. Drets i deures dels funcionaris. Règim d'incompatibilitats. Retribucions. La responsabilitat dels funcionaris: penal, civil, disciplinària i comptable.

Els drets col·lectius dels funcionaris. el sindicalisme en l'Administració. la negociació col·lectiva en la funció pública. La vaga de funcionaris.

BIBLIOGRAFIA

Ramon Parada:

- Dret Administratiu I, Ed. Marcial Pons / Derecho Administrativo I, Ed. Marcial Pons.
- Derecho Administrativo II, Ed. Marcial Pons.

E. García de Enterría/Tomás-Ramón Fernández:

- Curso de Derecho Administrativo, vols. I i II, Ed. Civitas.

L. Parejo Alfonso/A. Jiménez Blanco/L. Ortega Alvarez:

- Manual de Derecho Administrativo, Ed. Ariel.

J.A. Santamaría Pastor:

- Fundamentos de Derecho Administrativo I, Ed. CEURA.
- Principios de Derecho Administrativo, Ed. CEURA.

J.L. Villar Palasí:

- Principios de Derecho Administrativo. Ed. Univ. Complutense Madrid.

R. Martín Mateo:

- Manual de Derecho Administrativo, Ed. Trivium.