

Titulació	Tipus	Curs	Semestre
4313500 Gestió Pública	OB	0	1

Professor de contacte

Nom: Raquel Gallego Calderón

Correu electrònic: Raquel.Gallego@uab.cat

Equip docent extern a la UAB

Guillem López Casasnovas

Ivan Planas

Joaquim Solé Vilanova

Maite Vilalta

Xavier Cuadras

Utilització d'idiomes a l'assignatura

Llengua vehicular majoritària: català (cat)

Prerequisits

Els estudiants que cursin aquest mòdul han de conèixer conceptes generals d'economia equivalents a nivell de Grau.

Objectius

Objectius del mòdul

1. Entendre els fonaments de la intervenció del sector públic en l'economia i capacitar tècnicament en els instruments d'aquesta intervenció. A partir d'aquestes bases generals, l'estudiant podrà més específicament analitzar les actuacions concretes de despesa, com ara a la sanitat, l'ensenyament, les pensions, etc., amb coneixement del cas espanyol i el dels països de la OCDE.
2. Saber diferenciar entre objectius i instruments de la intervenció pública. No confondre qüestions normatives amb positives, ni polítiques strictu sensu i professionals de la gestió pública. A partir d'aquí es tractarà de que per si mateix els participants analitzin estratègies instrumentals de finançament i despesa pública. Saber identificar aspectes bàsics de l'economia de la imposició i de la despesa social, els seus efectes econòmics -i de què depenen aquests- i les seves alternatives i tot això en el camp de les hisendes multijurisdccionals
3. Conèixer informadament les característiques bàsiques de la hisenda pública - unitària o federal (sistema pressupostari i fiscal). Analitzar el finançament autonòmic i local català i espanyol. Analitzar concretament els seus instruments més caracteritzadors per als responsables tècnics de les administracions subcentrals com són els preus públics i les subvencions.

Competències

- Abordar situacions d'intervenció pública complexes que puguin implicar dilemes ètics, a partir de propostes fonamentades tant en l'explicitació de valors com en el rigor conceptual i metodològic.
- Aplicar conceptes, teories i models provinents de diverses disciplines a l'exercici de la gestió pública.

- Dissenyar i avaluar processos d'intervenció pública en situacions i problemàtiques socials, polítiques i sectorials específiques.
- Identificar, comprendre i analitzar fenòmens socials i polítics complexos rellevants per a l'exercici de la gestió pública.
- Proposar solucions innovadores en la resolució de problemes socials i polítics.
- Que els estudiants tinguin les habilitats d'aprenentatge que els permetin continuar estudiant, en gran manera, amb treball autònom a autodirigit
- Tenir coneixements que aportin la base o l'oportunitat de ser originals en el desenvolupament o l'aplicació d'idees, sovint en un context de recerca

Resultats d'aprenentatge

1. Abordar situacions d'intervenció pública complexes que puguin implicar dilemes ètics, a partir de propostes fonamentades tant en l'explicitació de valors com en el rigor conceptual i metodològic.
2. Analitzar els efectes dels diferents instruments d'imposició i despesa.
3. Analitzar els equilibris entre costos i beneficis de les avaluacions públiques.
4. Analitzar els fluxos de les hisendes públiques, amb especial atenció al sistema de finançament territorial.
5. Analitzar la incidència última de les polítiques pressupostàries: ¿qui es beneficia de què a costa de qui?
6. Analitzar les estratègies de finançament i despesa del sector públic.
7. Aplicar els models d'imposició i despesa a l'anàlisi de la realitat.
8. Construir models econòmics adequats per al disseny de l'anàlisi de casos empírics.
9. Dissenyar instruments bàsics d'imposició i despesa.
10. Interrelacionar la micro, la meso i la macroeconomia.
11. Proposar solucions innovadores en la resolució de problemes socials i polítics.
12. Que els estudiants tinguin les habilitats d'aprenentatge que els permetin continuar estudiant, en gran manera, amb treball autònom a autodirigit
13. Tenir coneixements que aportin la base o l'oportunitat de ser originals en el desenvolupament o l'aplicació d'idees, sovint en un context de recerca

Continguts

Coordinació del mòdul:

Ivan Planas (ivan.planas@upf.edu)

Guillem López (guillem.lopez@upf.edu)

Primer trimestre (Octubre-Desembre 2016)

Economia del Sector Públic

Horari: 9:00-14:00

3 Octubre. Efectes econòmics de la intervenció pública:

- Aspectes microeconòmics dels governs: Fallida del mercat. **Guillem Lopez Casasnovas**
Aspectes pràctics de la fallida de mercat: Com valorar què els costos de la intervenció pública no son més elevats que els beneficis de la correcció de la fallida de mercat?
- Aspectes macroeconòmics dels governs: debat general sobre la política macroeconòmica.. **Xavier Cuadras**

Què són i per què es produeixen les fluctuacions econòmiques ("business cycles")? Què podem aprendre dels diferents episodis històrics (la "Gran Depressió", les polítiques d'"stop and go", la "Crisi del Petrol", la "Gran Moderació", la llarga crisi de l'economia japonesa i la "Gran Recessió")?

Què diuen les diferents escoles de pensament macroeconòmic sobre la política d'estabilització?

10 Octubre. Efectes econòmics de la intervenció pública:

- Aspectes microeconòmics dels governs: Instruments pressupostaris: ingressos i despeses. Aspectes teòrics i aplicats. **Guillem Lopez Casasnovas**

Criteris per a valorar un bon sistema tributari, un bon programa de despesa

- Objectiu: entendre el que suposa un excés de gravamen per a l'economia; articular criteris normatius de justícia social i com aquests operen a la pràctica
Aspectes macroeconòmics dels governs: Polítiques de demanda agregada. **Xavier Cuadras**

- Quins són els pros i els contres de la política fiscal i la política monetària amb l'objectiu de l'estabilització macroeconòmica?

- La política macroeconòmica: el que ens pensàvem que sabíem, el que hem après durant la crisi i com hem de dissenyar la política macroeconòmica dels propers anys

17 Octubre. Efectes econòmics de la intervenció pública:

- Aspectes microeconòmics dels governs: Incidència global del pressupost. **Guillem Lopez Casasnovas**
Com un sistema fiscal dual pot fer per una política pública redistributiva?

- Aspectes macroeconòmics dels governs: Aplicacions pràctiques de la teoria macroeconòmica. **Xavier Cuadras**

Ha de triar la política monetària entre els objectius d'estabilitat de preus i creixement econòmic?

Quin és el paper de les expectatives dels agents econòmics en la formulació de la política monetària?

Per què la política monetària dels bancs centrals és independent de l'autoritat política?

Quina és la raó econòmica de l'existència del Pacte d'Estabilitat i Creixement? I les seves conseqüències?

Com condiona l'existència de la moneda única les estratègies de lluita contra la recessió econòmica als diferents països?

24 Octubre. Racionalitat de la intervenció pública:

- L'Estat com a organització. **Ivan Planas**

La doctrina de l'interès públic. Les fallides del sector públic: pot generar la organització del sector públic resultats ineficients?

Govern i agències, teoria econòmica de la burocràcia, economia política de la pressupostació pública. On es troben les principals ineficiències del sector públic i com solucionar-les?

31 Octubre. Racionalitat de la intervenció pública:

- Actuació del Sector Públic a l'economia. L'assignació i la regulació. **Ivan Planas**

Quins són els principals mecanismes d'assignació, els agents, i les organitzacions.

Dins dels mecanismes d'assignació, quan el sector públic ha de prioritzar, quin mecanisme és millor les cues o els preus?

L'acció pública per la via de la regulació. Modalitats i efectes econòmics. És millor utilitzar la regulació del mercat que la intervenció productiva per part del sector públic? Quan? Com?

7 Novembre. Racionalitat de la intervenció pública:

- Sistemes Organitzatius i eficiència. **Ivan Planas**

Es possible introduir reformes institucionals i organitzatives en el sector públic que millorin la seva eficiència?.

Comprar o produir? L'acció pública per la via de la concertació i la contractació externa de serveis. Racionalitat i problemàtica.

És factible un model de governança a les institucions públiques similar al de les privades?

La relació entre mitjans i objectius a l'economia pública. Tècniques microeconòmiques: Anàlisi de decisions i avaluació econòmica.

Pràctica (Ivan): 11 novembre, 17 novembre

14 Novembre. Finances públiques i relacions intergovernamentals:

- Hisendes autonòmiques i locals. **Joaquim Solé i Vilanova i Maite Vilalta.**
- Impostos: principis, assignació, autonomia i coordinació entre nivells de governs

Assignació de funcions i despeses als diferents nivells de govern. Subvencions intergovernamentals i fons d'anivellament

24 Novembre. Finances públiques i relacions intergovernamentals:

- Finançament autonòmic a Espanya i Catalunya
- Finançament municipal a Espanya i Catalunya

Pràctica (Joaquim i Maite): 21 novembre, 1 desembre

Sessió seminari de 8:00-15:00

16 de desembre

Polítiques públiques revisades a la llum de la teoria econòmica. **Guillem Lopez Casasnovas, Xavier Cuadras i Ivan Planas.**

Metodologia

Mètode d'aprenentatge

L'aprenentatge es fonamenta en la revisió, qüestionament i construcció constant del coneixement teòric i pràctic. L'objectiu de l'aprenentatge és adquirir la capacitat de generar preguntes i de donar respostes -sempre provisionals. Per a aconseguir-ho, es imprescindible que l'estudiant adopti un paper actiu en l'abordatge autònom de la informació, llegint i reflexionant per poder establir un diàleg informat i enriquidor amb el/la professor/a.

En aquest mòdul, es requerirà aquest treball autònom previ, via lectura i elaboració de treballs breus, per a cada tema. Aquest treball es complementarà amb discussions en seminaris i amb la preparació i exposició de presentacions orals, que ajudin a una millor sedimentació dels coneixements i de la capacitat de replantejar-se'ls.

L'aprenentatge presencial dirigit pel professor/a es basarà en la combinació de classes magistrals i de seminaris de discussió tant sobre els aspectes teòrics com per a l'aplicació d'aquests a casos pràctics. L'aprenentatge no presencial dirigit pel professor/a es basarà en la tutorització puntual dels treballs breus i de la preparació de presentacions orals.

Activitats formatives

Títol	Hores	ECTS	Resultats d'aprenentatge
Tipus: Dirigides			
Classes magistrals	50	2	1, 11
Tipus: Supervisades			
Seminaris i tutories	75	3	1, 11
Tipus: Autònomes			
Realització de treballs i resolució de casos	125	5	1, 11

Avaluació

Mètode d'avaluació

L'avaluació serà continuada i es fonamentarà en la demostració de les competències assolides per l'estudiant en el decurs de les següents activitats i corresponent productes:

1. Elaboració de treballs breus al llarg del desenvolupament del temari (30% de la nota).
2. Participació en les sessions de seminari i de discussió de casos (10% de la nota).
3. Presentacions orals (10% de la nota).
4. Examen individual (50 % de la nota).

Activitats d'avaluació

Títol	Pes	Hores	ECTS	Resultats d'aprenentatge
Lliurament de treballs i exercicis	30%	0	0	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13
Participació a classe	10%	0	0	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13
Presentacions orals	10%	0	0	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13
Realització de proves de síntesi	50%	0	0	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13

Bibliografia

Bibliografia

La bibliografia que s'apunta a continuació té un caràcter genèric per a tot el modul.

Bibliografia genèrica:

Albi, E.; González-Páramo, J.; López Casasnovas, G. 1997. Gestión pública. Barcelona. Ariel.

Brugué, Q.; Subirats, J. 1996. Lecturas de gestión pública. Selección de textos. Madrid. Ministerio para las Administraciones Públicas.

Rosen, H.S., Manual de Hacienda Pública, Ariel, Barcelona, 1987.

Guillem López Casasnovas (director), Jaume Puig-Junoy, Juan José Ganuza i Ivan Planas Miret (2003) Els nous instruments de la gestió pública. Volum 31, de la Estudis Econòmics (disponible online i gratuït a les Oficines de "la Caixa")

Browning, E.K. y J.M. Browning, Public Finance and the Price System, (2nd ed.)

Macmillan, New York, 1983.

Mochón, F., Principios de Economía, McGraw-Hill, Madrid, 1995.

De Grauwe, p. (2005) the economics of monetary union, oxford university press

Ruiz-Huerta J. (ed.) 'Políticas Públicas y redistribución de la renta' Fund BBVA, 2006.

Sachs, j. I f. Larraín (1994) Macroeconomía en la economía global Prentice Hall

Schiller, B.R., Principios Esenciales de Economía, McGraw-Hill, Madrid, 1994.

Subirats, J. 1989. Análisis de políticas públicas y eficiencia de la administración. Madrid. Ministerio para las Administraciones Públicas.