

Comercio Norte-Sur y Ayuda Oficial al Desarrollo: algunas evidencias contradictorias

*Arcadi Oliveres Boadella

EL DETERIORO EN LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO

En el conjunto de estudios sobre el desarrollo económico, el análisis del comercio internacional ha ocupado tradicionalmente un papel relevante y reiterativo. Es igualmente cierto que hoy en día otro tipo de cuestiones tales como la acción de las compañías transnacionales, los flujos financieros, las dependencias tecnológicas, las restricciones medioambientales, los procesos de urbanización, el papel del Estado o las situaciones sociales han venido reclamando cada vez una mayor atención como condicionantes en los procesos de desarrollo.

En este artículo quisiéramos, sin embargo, regresar al ámbito del comercio internacional y a una de sus facetas más conocidas: la relación de intercambio. Aunque nos centremos en ello, sería un error olvidar que el tema del comercio presenta en la actualidad múltiples aspectos objeto de estudio, como pueden ser los acuerdos de carácter regional, las políticas arancelarias, las estrategias de inserción comercial, las transacciones intra-empresariales y los nuevos campos de actuación de la Organización Mundial del Comercio (OMC) tales como servicios, inversiones y audiovisuales.

Entendemos por relación de intercambio el cociente entre el índice de precios de los productos que un país exporta y el índice de los precios de los productos que un país importa. Estadísticamente se ha podido comprobar que en los países del Tercer

*Profesor Titular del Departamento de Economía Aplicada. Universitat Autònoma de Barcelona

El autor quiere agradecer a Laura Albareda, Luz Castillo, Pilar Resina, Wolfgang Schilling y Brenda Yepez su colaboración en la obtención de datos, en los largos cálculos que no aparecen en el artículo y en la discusión de los resultados. Este artículo recoge los resultados obtenidos en la primera fase del proyecto de investigación "Qualitat de vida, eficàcia i transparència en l'Ajuda Espanyola al Desenvolupament", financiado con fondos UAB-CIRIT de la convocatòria "Grups Emergents en Ciències Socials i Ciències Humanes".

Mundo existe una larga tendencia al deterioro de esta relación, derivada de las bajas continuadas en los precios de exportación y de las alzas en los de importación.

Entre las razones de tal comportamiento de los precios podríamos señalar las siguientes:

a) La existencia de mercados de competencia imperfecta en los que los oferentes de materias primas y de productos tropicales se hallan en inferioridad de condiciones frente a los demandantes que tienen una mayor capacidad de intervención en los precios. Hay que añadir además el hecho de que algunos de los mercados internacionales de materias primas se han convertido, con frecuencia, en unos mercados especulativos en los que el precio finalmente establecido en las transacciones tiene poco que ver con los costos de producción.

b) Los países del Norte se interesan cada vez menos en las producciones tradicionales de los países del Sur. En algunas ocasiones porque han encontrado substitutos —productos químicos, fibras artificiales, materiales sintéticos— a determinadas materias primas y, en otras, porque ellos mismos —como sucede en el caso del azúcar— se han convertido en productores e incluso exportadores de tales materias.

c) El crecimiento cada vez mayor del comercio exterior de los países, pero que se desarrolla en el interior de las empresas transnacionales. En tal comercio, los precios no se corresponden a los del mercado sino que constituyen meros valores de transferencia que se establecen en función de las necesidades contables de la compañía. En muchas ocasiones, estas necesidades contables impulsan a la fijación de valores bajos para evitar la acumulación de beneficios en países de supuesta o dudosa estabilidad política y económica.

d) Las mejoras de productividad que reducen los costes de fabricación se transforman en reducciones de precios de exportación dada la falta de fuerza de los sindicatos locales para poder aplicarlas a mejoras salariales.

Aceptando estos hechos a nivel teórico, se trataría ahora de constatar cuál es el nivel de realidad de los mismos para el caso español. Es decir, saber hasta qué punto en las relaciones entre España y los países del Tercer Mundo se puede confirmar este deterioro y, en la medida de lo posible, intentar cuantificarlo.

EL COMERCIO ESPAÑOL CON EL TERCER MUNDO

Para la cuantificación que acabamos de anunciar, consideraremos el período 1988-1995. A partir del año 1988, que nos servirá como año base de referencia —y por lo tanto no intervendrá en los resultados—, analizaremos la evolución de los precios del comercio español con el Tercer Mundo. La razón de la elección de 1988 viene motivada por el hecho de que a partir de este año se estableció un nuevo código de numeración en la lista de productos que aparecen en las tarifas arancelarias aplicadas internacionalmente. Habida cuenta de que en 1988 algunos productos que figuraban separadamente en el código

anterior fueron agrupados, y otros que figuraban como único producto fueron desglosados, resultaba, si no imposible, por lo menos extremadamente laborioso referirse a años anteriores. Por otro lado, el año 1995 representa el último del que, en razón de la aparición de las estadísticas de comercio exterior, se han podido elaborar los datos.

El cuadro nº1 nos muestra cuál es la importancia del comercio español con el Tercer Mundo respecto al total de las operaciones comerciales españolas con el exterior.

Cuadro nº 1. Comercio español con el Tercer Mundo

Año	Importaciones totales	Importaciones del Tercer Mundo (TM)	% (TM/Total)
1989	64.904.550	11.515.206	17,74
1990	68.760.053	11.975.261	17,41
1991	75.228.638	13.537.886	18,00
1992	77.199.583	13.927.063	18,04
1993	67.232.535	12.052.572	17,93
1994	77.919.851	13.504.197	17,33
1995	88.811.934	16.538.339	18,62

Año	Exportaciones totales	Exportaciones al Tercer Mundo (TM)	% (TM/Total)
1989	40.343.984	5.453.308	13,52
1990	43.523.262	6.107.696	14,03
1991	48.422.416	7.024.829	14,51
1992	49.971.004	7.406.886	14,82
1993	50.941.397	9.827.059	19,29
1994	61.814.324	10.398.354	16,82
1995	70.853.995	10.928.142	15,42

Año	Comercio total (Import+Export)	Comercio total con el Tercer Mundo (TM)	% (TM/Total)
1989	105.248.534	16.968.514	16,12
1990	112.283.315	18.082.957	16,10
1991	123.651.054	20.562.715	16,63
1992	127.170.587	21.333.949	16,77
1993	118.173.932	21.879.631	18,51
1994	139.734.175	23.902.551	17,11
1995	159.665.929	27.466.481	17,20

Datos en miles de ECU - Fuentes: Eurostat y Dirección General de Aduanas.

Los datos del cuadro nº1 nos permiten situar el comercio español con el Tercer Mundo entre un 16% y un 19% del total del comercio exterior español. El peso específico es entre dos y tres puntos mayor en el caso de las importaciones que en el de las exportaciones. Se puede observar, asimismo, una pequeña inflexión de los valores (descenso de las importaciones y aumento considerable de las exportaciones) en el año 1993, a raíz de la devaluación de la peseta que se produjo en aquel momento.

LOS RESULTADOS EMPÍRICOS

Una vez hemos considerado las dimensiones del comercio español con el Tercer Mundo, entraremos ahora a estudiar la evolución de los precios de las importaciones y de las exportaciones. Para ello nos hemos centrado en los cien primeros productos de importación y de exportación que, aunque evidentemente no constituyen la totalidad del comercio, sí que representan, en cambio, una parte importante del mismo. El cuadro nº 2 nos explica cuál es el grado de representatividad de las cifras que trataremos.

Cuadro nº 2. Importancia de los cien primeros productos de importación y de exportación en el total del comercio español con el Tercer Mundo

Año	Importaciones del Tercer Mundo (TM)	Importaciones de 100 primeros productos	% (100/TM)
1989	11.515.206	9.048.402	78,57
1990	11.975.261	9.634.224	80,45
1991	13.537.886	10.840.522	80,07
1992	13.927.063	10.800.602	77,55
1993	12.052.572	9.787.950	81,21
1994	13.504.197	10.956.219	81,13
1995	16.538.339	11.321.220	68,45
Año	Exportaciones al Tercer Mundo	Exportaciones de 100 primeros productos	% (100/TM)
1989	5.453.308	3.094.541	56,75
1990	6.107.696	3.282.394	53,74
1991	7.024.829	3.656.256	52,04
1992	7.406.886	4.232.141	57,14
1993	9.827.059	5.867.938	59,71
1994	10.398.354	6.419.168	61,73
1995	10.928.142	6.269.686	57,37

Año	Comercio total con el Tercer Mundo	Comercio 200 primeros (100 imp. / 100 exp.)	% (200/TM)
1989	16.968.514	12.142.943	71,56
1990	18.082.957	12.916.618	71,43
1991	20.562.715	14.496.778	70,50
1992	21.333.949	15.032.743	70,46
1993	21.879.631	15.655.888	71,55
1994	23.902.551	17.375.387	72,69
1995	27.466.481	17.590.906	64,04

Datos en miles de ECU - Fuentes: Eurostat y elaboración propia.

Según se desprende de estos datos, trabajaremos con 200 productos que representan alrededor del 70% del comercio español con el Tercer Mundo. La participación de los productos de importación es superior a la de los productos de exportación. Sin embargo, esto no resulta muy preocupante ya que suelen ser más representativos los comportamientos de las importaciones provenientes del Tercer Mundo que las exportaciones dirigidas a él.

Partiendo del análisis de estos 200 primeros productos del comercio español con el Tercer Mundo, podemos presentar el cuadro nº3 en el que se reflejan dos columnas para las importaciones y las exportaciones realizadas anualmente: una primera columna, ya conocida, en la que se indica el valor de los cien primeros productos importados y exportados a precios corrientes, y una segunda columna que expresa la suma de los valores que tendrían los cien primeros productos importados y exportados en el supuesto de que se hubieran pagado (los de importación) o cobrado (los de exportación) a los precios del año base, es decir, a los precios de 1988.

Cuadro nº 3.

Comercio de España con el Tercer Mundo: a precios corrientes y a precios del año 1988

Año	Importaciones 100 productos / Precios corrientes	Importaciones 100 productos / Precios 1988	Diferencia
1989	9.048.402	8.564.177	484.225
1990	9.634.224	8.607.819	1.026.405
1991	10.840.522	10.219.752	620.770
1992	10.800.602	10.709.324	91.278
1993	9.787.950	11.069.677	-1.281.727
1994	10.956.219	12.817.132	-1.860.913
1995	11.321.220	12.268.293	-947.073

	Exportaciones 100 productosprecios corrientes	Exportaciones 100 productos precios 1988	Diferencia
1989	3.094.541	2.966.532	-128.009
1990	3.282.394	2.999.215	-283.179
1991	3.656.256	4.179.023	522.767
1992	4.232.141	3.814.550	-417.591
1993	5.867.938	5.627.232	-240.706
1994	6.419.168	7.281.867	862.699
1995	6.269.686	6.172.060	-97.626

Datos en miles de ECU - Elaboración propia.

La columna de diferencias nos expresa, en signo positivo, aquellas cantidades que han resultado beneficiosas para el Tercer Mundo bien sea porque España ha pagado mejor las importaciones o porque ha cobrado peor las exportaciones. Y en la misma columna se expresa en signo negativo las cantidades que han resultado perjudiciales para el Tercer Mundo por razones inversas.

En consecuencia, la combinación de sumas positivas y negativas nos ofrece el resultado final de ganancias o pérdidas que en la relación de intercambio con los países del Tercer Mundo ha representado el comercio de los 200 productos estudiados. Tal resultado nos lo ofrece el cuadro nº 4.

Cuadro nº 4. Evolución de la Relación de Intercambio España-Tercer Mundo para el comercio de los 200 primeros productos

Año	
1989	356.216
1990	743.226
1991	1.143.537
1992	-326.313
1993	-1.522.433
1994	-998.214
1995	-1.044.699

Saldo positivo: relación beneficiosa para el Tercer Mundo. - Saldo negativo: relación beneficiosa para España.

Datos en miles de ECU - Elaboración propia.

Los datos del cuadro anterior parecen ofrecer unos resultados claros: de 1989 a 1991 la relación comercial entre España y el Tercer Mundo, por lo que a los productos estudiados se refiere, no resultaba desventajosa para los países del Tercer Mundo,

sino que, más bien, la relación de intercambio tenía para estos países un signo favorable en sus relaciones con España. La situación cambia a partir de 1992 y se mantiene inversa a lo antedicho, es decir, en una relación de intercambio desfavorable para el Tercer Mundo, hasta 1995.

LOS RESULTADOS EMPÍRICOS

SIN CONSIDERAR EL PETRÓLEO

Existe, sin embargo, una cuestión que merecer la pena estudiar. Se trata del comportamiento atípico de los precios del petróleo. En efecto, durante el período analizado, se produjo la Guerra del Golfo y, como consecuencia de la misma, tuvo lugar un incremento transitorio en la cotización del barril del petróleo. De acuerdo con ello, y habida cuenta de que los productos petrolíferos constituyen la principal importación española proveniente de los países del Tercer Mundo, podría muy bien ser que los resultados que acabamos de analizar se vieran distorsionados por este fenómeno. En consecuencia, vamos a efectuar el mismo análisis anterior pero pasando de 100 a 97 productos, tanto de importación como de exportación, es decir, excluyendo el crudo, el petróleo refinado y el gas natural.

Los resultados de este nuevo análisis vienen reflejados en los cuadros nº 5 y nº 6.

Cuadro Nº 5. Evolución de la Relación de Intercambio España-Tercer Mundo para el comercio de 194 primeros productos (excluyendo el petróleo)

Año	Importaciones 97 productos Precios corrientes	Importaciones 97 productos Precios 1988	Diferencia
1989	3.946.034	4.238.882	- 292.848
1990	4.127.602	4.604.112	- 476.510
1991	5.113.673	5.540.780	- 427.107
1992	5.512.447	6.153.051	- 640.604
1993	4.758.986	6.063.839	- 1.304.853
1994	6.043.301	7.731.295	-1.687.994
1995	6.656.288	7.740.537	- 1.084.249

Año	Exportaciones 97 productos Precios corrientes	Exportaciones 97 productos Precios 1988	Diferencia
1989	2.901.925	2.807.396	-94.529
1990	3.090.534	2.859.469	-231.065
1991	3.480.273	4.021.927	541.654
1992	4.090.240	3.691.571	-398.669
1993	5.587.410	5.393.063	-194.347
1994	6.180.546	7.097.072	916.526
1995	6.104.396	6.059.635	-44.761

Datos en miles de ECU - Elaboración propia.

La combinación de ambos resultados, relación de intercambio en las importaciones y en las exportaciones, viene reflejada en el cuadro nº 6.

Cuadro nº 6. Evolución de la Relación de Intercambio España-Tercer Mundo para el comercio de 194 primeros productos (exluyendo petróleo)

Año	
1989	- 87.377
1990	-707.575
1991	114.547
1992	-1.039.273
1993	-1.499.200
1994	-771.468
1995	-1.129.010

Datos en miles de ECU - Elaboración propia.

A diferencia de lo que veíamos en el cuadro nº4, una vez hemos exluido el petróleo, la relación de intercambio estudiada para el período 1989-1995 se nos presenta siempre desfavorable para el Tercer Mundo, excepto en un ligero equilibrio favorable que se produjo en el año 1991. El desglose de las importaciones y las exportaciones nos demuestra además que en el caso de las importaciones no petrolíferas, éstas siempre resultan favorables para España. Un desglose de carácter geográfico, imposible de realizar por el momento, seguramente nos podría ilustrar mejor quiénes son los grandes perdedores del comercio con España.

EFFECTOS DE LA RELACIÓN DE INTERCAMBIO Y AYUDA AL DESARROLLO: DATOS COMPARATIVOS

Llegados a este punto, la última cuestión que quisiéramos considerar en este artículo es la de la comparación de los saldos derivados del estudio de la relación de intercambio con el montante de la Ayuda Oficial Española al Desarrollo (AOD).

Veamos por separado los resultados según consideremos o no los productos petrolíferos. En el primer caso, es decir, si incluimos el petróleo, efectuaremos la comparación en el cuadro nº 7.

Cuadro nº 7. Relación de Intercambio España-Tercer Mundo para 200 primeros productos y comparación con la Ayuda Oficial al Desarrollo

Año	Saldo relación de intercambio en ECU (miles)	PTA/ECU	Saldo relación de intercambio en PTA (millones)
1989	356.216	130,32	46.422
1990	743.226	129,65	96.359
1991	1.143.531	128,57	147.024
1992	-326.313	132,19	-43.135
1993	-1.522.433	148,73	-226.431
1994	-998.214	158,48	-158.196
1995	-1.044.699	161,22	-168.427

Año	Saldo relación de intercambio en PTA (millones)	Importe de la AOD (millones PTA)
1989	46.422	64.071
1990	96.359	98.453
1991	147.024	131.125
1992	-43.135	155.492
1993	-226.431	165.853
1994	-158.196	183.700
1995	-168.427	168.100

Elaboración propia.

Del análisis del cuadro en cuestión se deduce que la relación de intercambio desfavorable que desde 1992 ha existido para los países del Tercer Mundo en sus relaciones comerciales con España ha mermado considerablemente los posibles efectos positivos

de la AOD. En dos años, incluso, (1993 y 1995) el peso desfavorable de la relación de intercambio ha absorbido por completo la AOD. Tengamos además en cuenta que nos estamos refiriendo a un comercio de 200 primeros productos que, tal como hemos señalado, representan alrededor del 70% del comercio español con el Tercer Mundo. Si la tónica para el otro 30% fuera la misma, lo cual es verosímil, nos encontraríamos con resultados todavía más desfavorables para los países del Tercer Mundo.

En el segundo caso, es decir, si no incluimos el petróleo, efectuaremos la comparación en el cuadro nº 8.

Cuadro nº 8. Relación de Intercambio España-Tercer Mundo para 194 primeros productos (excluido el petróleo) y comparación con la Ayuda Oficial al Desarrollo

Año	Saldo relación de intercambio en ECU (miles)	PTA/ECU	Saldo relación de intercambio en PTA (millones)
1989	-387.317	130,32	-50.483
1990	-707.575	129,65	-91.737
1991	114.547	128,57	14.727
1992	-1.039.273	132,19	-137.381
1993	-1.499.200	148,73	-222.976
1994	-771.468	158,48	-122.262
1995	-1.129.010	161,22	-182.019

Año	Saldo relación de intercambio en PTA (millones)	Importe de la AOD (millones PTA)
1989	- 50.483	64.071
1990	- 91.737	98.453
1991	14.727	131.125
1992	- 137.381	155.492
1993	- 222.976	165.853
1994	- 122.262	183.700
1995	- 182.019	168.100

Estos datos confirman, agravándola cuantitativamente, la merma que la relación de intercambio representa sobre la Ayuda al Desarrollo.

CONCLUSIONES

Con tal de poder realizar una valoración final del período estudiado, resulta conveniente proceder a una homogeneización en moneda constante de los datos presentados. Esto es lo que nos ofrecen los cuadros nº 9 y nº 10.

Cuadro nº 9. Relación de Intercambio y AOD en pesetas constantes de 1995

Año	Saldo relación intercambio PTA corrientes (millones)	PTA año/PTA 1995	Saldo relación intercambio en PTA Año 1995 (millones)
1989	46.422	1,373	63.737
1990	96.359	1,286	123.918
1991	147.024	1,214	178.487
1992	-43.145	1,146	-49.433
1993	-226.431	1,096	-248.168
1994	-158.196	1,047	-165.631
1995	-168.427	1,000	-168.427
Total			-265.517

Año	AOD PTA corrientes (millones)	PTA año/PTA 1995	AOD en PTA Año 1995 (millones)
1989	64.071	1,373	87.970
1990	98.453	1,286	126.611
1991	131.125	1,214	159.185
1992	155.492	1,146	178.194
1993	165.853	1,096	181.775
1994	183.700	1,047	192.334
1995	168.100	1,000	168.100
Total			1.094.169

Elaboración propia.

De los datos anteriores podemos establecer la comparación entre los dos totales, es decir, saber que la Ayuda Oficial al Desarrollo ha quedado disminuida en un 24,27% (saldo relación de intercambio/AOD) por la relación de intercambio desfavorable.

El cuadro nº 10 se refiere a los mismos conceptos pero excluyendo el petróleo.

Cuadro nº10. Relación de Intercambio (excluido el petroleo) y Ayuda al Desarrollo en pesetas constantes de 1995.

Año	Saldo relación intercambio PTA corrientes (millones)	PTA año/PTA 1995	Saldo relación intercambio en PTA Año 1995 (millones)
1989	-50.475	1,373	- 69.313
1990	-91.737	1,286	-117.974
1991	14.727	1,214	17.879
1992	-137.381	1,146	-157.439
1993	-222.976	1,096	-244.382
1994	-122.262	1,047	-128.008
1995	-182.019	1,000	-182.019
Total			-881.256

Elaboración propia.

Comparando este total con el total de la AOD apuntado en el cuadro anterior, resulta que por razón de la relación de intercambio se produce una merma del 80,54% en la Ayuda Oficial al Desarrollo realizada por España. Posiblemente esta merma sería mayor si consideráramos la totalidad del comercio realizado y no tan solo el 70% aproximado que hemos analizado en este artículo.

Nos hallamos en una época en que la Ayuda Oficial al Desarrollo ha adquirido carta de naturaleza en España: se halla en discusión una ley de cooperación, han empezado a funcionar los consejos de cooperación, las Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) se han dotado de códigos de conducta, han surgido las tiendas de comercio justo, y se empieza a hablar con naturalidad de los fondos éticos y solidarios. Todo esto es positivo y probablemente necesite aún de un crecimiento sustancial cuantitativo y de notables mejoras cualitativas, pero, en cualquier caso, no debe hacernos olvidar que la cooperación al desarrollo constituye tan solo una de las facetas de las relaciones económicas internacionales, por lo general desiguales.

El presente artículo ha intentado hacer hincapié en una de estas relaciones desiguales ya muy clásica, pero no por ello menos actual. Intentar equilibrar todas estas desigualdades es una tarea que debe interesar a todos los preocupados por el desarrollo y que obliga particularmente a los responsables de las decisiones económicas y políticas.

Barcelona, marzo de 1998