

barómetro

*sobre conflictos, derechos
humanos y construcción de paz*

número 4
enero - marzo de 2004

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Cécile Barbeito Thonon, Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés i Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Álvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Vilellas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

Índice

Glosario	3
Introducción	5
1. Conflictos armados	7
África	7
América	11
Asia y Pacífico	12
Europa y Oriente Medio	14
2. Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	15
África	15
América	19
Asia	21
Europa y Asia Central	23
Oriente Medio	25
Otros	25
3. Procesos de paz	27
África	27
América	30
Asia y Pacífico	30
Europa y Asia Central	32
Oriente Medio	32
4. Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional	35
África	36
América	38
Asia y Pacífico	38
Europa	40
Oriente Medio	41
5. Crisis humanitarias y acción humanitaria	43
5.1 Evolución de los contextos de crisis humanitaria	43
África	43
América	46
Asia y Pacífico	46
Europa y Asia Central	47
Oriente Medio	48
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	48
6. Militarización y desarme	51
6.1 Organismos multilaterales	51
6.2 Ciclo armamentista	53
6.3 Armas de destrucción masiva	54
6.4 Proliferación de armamento ligero	56
6.5 Distensión y desarme	56
7. Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	59
7.1 Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales	59
7.2 Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario	66
8. Desarrollo	69
9. Dimensiones de género en la construcción de paz	77
9.1. Iniciativas de Construcción de Paz en el marco de Naciones Unidas	77
9.2. Otros aspectos de la construcción de paz	79
10. Anexos	83
Escola de Cultura de Pau (UAB)	85

Glosario

ACNUDH: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos	NPA: <i>New People's Army</i>
ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	NPP: <i>New Patriotic Party</i>
ACP: Asia, Caribe, Pacífico	OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
AIEA: Agencia Internacional de la Energía Atómica	OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
AMIB: Misión de la Unidad Africana en Burundi	OEA: Organización de Estados Americanos
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo	OMC: Organización Mundial del Comercio
ANP: Autoridad Nacional Palestina	OMS: Organización Mundial de la Salud
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia	ONG: Organización No Gubernamental
BM: Banco Mundial	ONU: Organización de las Naciones Unidas
BRA: <i>Bougainville Revolutionary Army</i>	OPM: <i>Organisasi Papua Merdeka</i> (Organización de la Papua Libre)
CDHNU: Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	PAC: Patrullas de Autodefensa Civiles
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna	PDP: <i>People's Democratic Party</i>
CPN: <i>Communist Party of Nepal</i>	PESC: Política Exterior y de Seguridad Común
CS: Consejo de Seguridad de la ONU	PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa
DESC: Derechos Económicos, Sociales y Culturales	PMA: Programa Mundial de Alimentos
DIH: Derecho Internacional Humanitario	PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
ECOWAS: Comunidad Económica de África Occidental	PWG: <i>People's War Group</i>
ELN: Ejército de Liberación Nacional	RCA: República Centroafricana
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	RCD-Goma: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	RCD-K-ML: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération</i>
FDD: <i>Forces pour la Défense de la Démocratie</i>	RCD-N: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales	RSM: <i>Republik Maluku Selatan</i>
FKM: <i>Front Kedaulatan Maluku</i>	RUF: <i>Revolutionary United Front</i>
FLEC-FAC: Fuerzas de Liberación del Enclave de Cabinda – Fuerzas Armadas de Cabinda	SADC: <i>South African Development Community</i>
FMI: Fondo Monetario Internacional	SARS: Síndrome Respiratorio Agudo y Grave
FNL: <i>Forces Nationales de Libération</i>	SFOR: <i>Stabilisation Force</i>
GAFI: Grupo de Acción Financiera	SIPRI: <i>Stockholm International Peace Research Institute</i>
GAM: <i>Gerakin Aceh Merdeka</i> (Movimiento de Aceh Libre)	SLMA: <i>Sudan's Liberation Movement/Army</i>
GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate	SPLA: <i>Sudan's People Liberation Army</i>
IDP: <i>Internally Displaced Persons</i> (Personas Desplazadas Internas)	TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
IFM: <i>Isatubu Freedom Movement</i>	UA: Unión Africana
IGAD: <i>Intergovernmental Authority on Development</i>	UE: Unión Europea
ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad	ULFA: <i>United Liberation Front of Assam</i>
LND: Liga Nacional Democrática	UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
LRA: <i>Lord's Resistance Army</i>	UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
LTTE: <i>Liberation Tigers Tamil Eelam</i>	UNFICYP: Misión de Naciones Unidas en Chipre
LURD: <i>Liberians United for Reunification and Democracy</i>	UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
MDC: <i>Mouvement for the Democratic Change</i>	UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
MDR: Movimiento Democrático Republicano	UNITA: <i>União para a Independência Total de Angola</i>
MEF: <i>Malaita Eagles Force</i>	UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola
MERCOSUR: Mercado Común del Sur	UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
MFDC: <i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
MILF: Frente Islámico de Liberación Moro	UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia
MINUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
MINUGUA: Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala	UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
MLC: <i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	UNRWA: Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo	UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas
MODEL: <i>Movement for Democracy in Liberia</i>	UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán
MPCI: <i>Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire</i>	
MPIGO: Movimiento Patriótico por la Independencia del Gran Oeste	
NDC: <i>National Democratic Congress</i>	
NLFT: <i>National Liberation Front of Tripura</i>	
NEPAD: <i>New Economic Partnership for African Development</i>	

Introducción

El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (enero-marzo 2004) a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2004” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del primer trimestre son los siguientes:

- ❑ El número de **conflictos armados** se ha incrementado a 25 respecto al último trimestre del año debido a la escalada de la violencia en Haití, donde J. B. Aristide, forzado por la presión de EEUU y el avance de los grupos armados, renunció al poder y fue sustituido por un gobierno de transición. La violencia se ha incrementando también en el norte de Uganda, en Côte d'Ivoire y en la región de Darfur (Sudán). La grave situación humanitaria que acontece en esta última región ha llevado a Naciones Unidas a considerarla como la peor crisis del momento.
- ❑ El líder del grupo armado palestino Hamas, A. Yassín, murió en otra de las ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por el Gobierno de A. Sharon, hecho que puede provocar una escalada de la violencia sin precedentes en Oriente Medio y dinamitar definitivamente la Hoja de Ruta del Cuarteto diplomático.
- ❑ Se han incluido cuatro nuevos contextos en las **situaciones de tensión**: Etiopía (Gambella), Guinea Ecuatorial, Somalilandia y Puntlandia (Somalia) y Tailandia.
- ❑ Un grupo afín a la organización al-Qaida cometió un atentado en Madrid causando la muerte de 191 personas.
- ❑ En al menos siete países, los **procesos de paz** están siendo obstaculizados por problemas en los programas de desarme y desmovilización de los combatientes, especialmente en el continente africano.
- ❑ En Somalia se ha logrado un acuerdo de paz al firmarse la Carta Federal de Transición, aunque queda por resolver la forma de selección de los miembros del nuevo Parlamento, y en Sudán puede lograrse un acuerdo final en los próximos meses. El Gobierno filipino también ha iniciado negociaciones con el grupo armado de oposición NPA y continua dialogando en el MILF. Prosiguen también las medidas de confianza entre India y Pakistán, aunque ambos países continúan adquiriendo grandes cantidades de armas y han realizado pruebas con misiles.
- ❑ En materia de **rehabilitación posbélica**, se aprobaron la Constitución Afgana y la Norma Provisional del Gobierno de Iraq, pero en ambos países persistió la inseguridad y hay dudas sobre la fecha en que se podrán realizar las elecciones. Por el contrario, se produjeron grandes avances en el traspaso de poderes a las autoridades nacionales de Bosnia y Herzegovina, que han asumido la responsabilidad del retorno y la aplicación de las leyes de propiedad. También mejoró considerablemente la situación en Tayikistán, por lo que la ayuda que se destina al país entra en una fase de desarrollo, dejando atrás la etapa de asistencia humanitaria.
- ❑ Lesotho y Swazilandia declararon el Estado de emergencia ante el incesante deterioro de la emergencia alimentaria provocada por la sequía y el impacto del VIH/SIDA. Por otra parte, Naciones Unidas realizó un llamamiento a la comunidad internacional para que preste una mayor atención a la **crisis humanitaria** en Chechenia, marcada por las denuncias vertidas hacia Rusia de estar forzando el retorno de los refugiados chechenos desde Ingushetia sin ningún tipo de condiciones de seguridad.
- ❑ El informe anual del *Norwegian Refugee Council* sobre la situación de los desplazados internos en el mundo señalaba que durante 2003 otros tres millones de personas volvieron a desplazarse dentro de sus fronteras como resultado, principalmente, de los conflictos armados. África seguía concentrando la mitad de los más de 24 millones de desplazados.

- ❑ Por lo que respecta a **militarización y desarme**, la UE anunció la creación de la figura del responsable antiterrorista, para reforzar y coordinar el intercambio de información de los sistemas de espionaje. En Kosovo, la OTAN probará en su misión KFOR el nuevo diseño de intervención que quiere implementar en todo el mundo, con despliegues pequeños, pero bien equipados y con mucha flexibilidad.
- ❑ Siria pidió al Consejo de Seguridad de la ONU la creación en Oriente Medio de una zona libre de armas de destrucción masiva sin excepciones, mientras que Rusia estudia retirarse del Tratado de Fuerzas Convencionales (CFE). El desmantelamiento del programa nuclear libio ha puesto en evidencia la existencia de un importante mercado ilícito de tecnología nuclear.
- ❑ En el último período de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas se presentaron dos iniciativas regionales de protección y promoción de los **Derechos Humanos**: la entrada en vigor de la Corte Africana de Derechos Humanos, y la reforma de la Carta Árabe.
- ❑ Las políticas y leyes de lucha contra el terrorismo continúan marcando el deterioro de la situación de derechos humanos a escala internacional. Además, continua aumentando el hostigamiento hacia los defensores de los derechos humanos, hacia las minorías, las personas desplazadas y las demandantes de asilo.
- ❑ En el apartado de **desarrollo** se señala que las numerosas dificultades en las negociaciones del ALCA han evidenciado la polarización de la comunidad internacional en cuestiones comerciales. Por otra parte, la celebración del Año Internacional del Arroz puso de manifiesto que la gestión sostenible del sector es fundamental para la seguridad alimentaria de numerosas regiones del mundo.
- ❑ La celebración de la IV edición del Foro Social Mundial en Mumbay (India) confirmó la estrategia de descentralización del evento y evidenció la fortaleza de la sociedad civil en varios países asiáticos.
- ❑ Por último, en materia de **género y construcción de paz** se destaca que durante la 48ª Sesión de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer se constató que la participación de las mujeres en los acuerdos de paz supone una mayor garantía de obtener una paz sostenible. Además, numerosas organizaciones denunciaron las enormes dificultades de las mujeres combatientes para acceder a los programas de desmovilización, desarme y reintegración. Naciones Unidas, por su parte, denunció el creciente impacto que el VIH/SIDA está teniendo sobre las mujeres, debido a la falta de poder y a la discriminación.

1. Conflictos armados¹

- ❑ El número de conflictos armados se ha incrementado a 25 respecto al último trimestre del año debido a la escalada de la violencia en Haití, donde J. B. Aristide, forzado por la presión de EEUU y el avance de los grupos armados, renunció al poder y fue sustituido por un gobierno de transición.
- ❑ El líder del grupo armado palestino Hamas, A. Yassín, murió en otra de las ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por el Gobierno de A. Sharon, hecho que puede provocar una escalada de la violencia sin precedentes en Oriente Medio y dinamitar definitivamente la Hoja de Ruta del Cuarteto diplomático.
- ❑ Entró en vigor el Consejo de Paz y Seguridad de la UA, organismo similar al Consejo de Seguridad de la ONU y que tendrá capacidad para intervenir en los asuntos internos de los Estados miembro.
- ❑ El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU anunció el incremento del componente militar de las misiones, pero este aumento no se ha reflejado en la financiación de éstas.
- ❑ Los dos contextos donde la violencia se ha incrementado con mayor intensidad durante el trimestre han sido el norte de Uganda y Darfur (Sudán).

En el presente apartado se han analizado los 25 conflictos armados que se han iniciado o que se han mantenido activos durante el primer trimestre de 2004. Haití ha pasado a ser considerado nuevo conflicto armado por la situación de violencia y por los acontecimientos políticos. Además, se ha producido un incremento de los enfrentamientos principalmente en Sudán (Darfur) y Uganda, aunque también en Nigeria (Delta del Níger), Afganistán, Nepal e Iraq. El caso de Iraq es analizado en este apartado y en el de rehabilitación posbélica, debido a que se ha iniciado un proceso de reconstrucción física e institucional en paralelo a la continuación de los enfrentamientos. Por otra parte, ha continuado vigente el alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF, así como en Sri Lanka, donde la tensión se ha incrementado debido a la convocatoria anticipada de elecciones, cuyo resultado podría afectar al proceso de paz. Este caso se analiza en el apartado de procesos de paz. En Sudán, el cese de hostilidades entre el Gobierno y el SPLA también fue respetado y en Papúa Occidental (Indonesia) no se han constatado enfrentamientos durante el trimestre.

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2004
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, enfrentamientos religiosos y étnicos	Estancamiento
Burundi (1993-)	GNT, FDD, FNL	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia del poder	Estancamiento
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, MPCl, MJP, MPIGO	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, enfrentamientos religiosos	Aumento de las hostilidades
Liberia (1989-)	Gobierno, LURD, MODEL	Control recursos naturales, enfrentamientos étnicos y lucha por el poder político	Estancamiento
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Aumento de las hostilidades
RD Congo (1998-)	Gobierno, RCD-Goma, RCD-K-ML	Control poder político, dificultades para la alternancia del poder y control de los recursos naturales	Aumento de las hostilidades

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

	MLC, milicias Mayi-Mayi, RCD-N		
Somalia (1988-)	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Aumento de hostilidades
Sudán (1983-)	Gobierno, SPLA	Autonomía vs. independencia, diferencias religiosas	Suspensión temporal de las hostilidades
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLMA, JEM	Marginalización regional y política	Aumento de las hostilidades
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Aumento de las hostilidades

a) África Occidental

En **Liberia**, a pesar de la firma del acuerdo de paz en agosto del año pasado, la situación continuado siendo muy frágil. Se produjeron actos esporádicos de violencia y vandalismo perpetrados por miembros de los grupos armados, y HRW ha denunciado la persistencia de graves abusos (saqueos, trabajo forzado, violaciones y otras formas de violencia sexual) cometidos contra la población civil en las áreas controladas por el Gobierno y por los grupos armados de oposición pese al acuerdo de alto el fuego, la salida del Presidente C. Taylor y la presencia de la misión de la ONU de mantenimiento de la paz UNMIL. Esta misión no se ha ajustado a los plazos del despliegue y se espera que a finales de marzo los 15.000 cascos azules de la misión ya se encuentren en todo el país. Esto ha provocado el retraso de la desmovilización de los grupos armados, además de la falta de fondos para llevar a cabo el programa de DDR. La tensión y división dentro del grupo armado LURD también ha estado afectando a la evolución del proceso.

Côte d'Ivoire se ha situado a finales de marzo al borde de la ruptura del proceso de paz, ya que durante una manifestación en Abiyán se produjeron enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y la población civil que causaron al menos 25 muertos. Esta manifestación fue convocada por los principales grupos opositores (incluido *Forces Nouvelles*, donde se agrupan los tres antiguos grupos armados de oposición) para denunciar la falta de compromiso del Presidente, L. Gbagbo, en la implementación de los acuerdos de paz. Estos enfrentamientos podrían desencadenar un nuevo intento de golpe de Estado. La falta de compromiso gubernamental había provocado previamente el abandono de *Forces Nouvelles* del Gobierno y el estancamiento del proceso de desarme y desmovilización. La actual misión de la ONU en el país, MINUCI, ha anunciado que este brote de violencia no interrumpirá el despliegue de los cascos azules de la futura misión de mantenimiento de la paz, ONUCI, que estará compuesta por 6.240 militares. Su mandato será supervisar el alto el fuego establecido entre las partes y facilitar el proceso de desarme y desmovilización de los ex combatientes. Parte de las tropas del ECOWAS se integrarán en la nueva misión y las tropas francesas encargadas de supervisar el alto el fuego (misión Licorne) permanecerán en apoyo de la ONU. Por otra parte, durante el trimestre han proliferado los enfrentamientos intercomunales en el oeste del país entre población local e inmigrada por la propiedad de la tierra, y ha aumentado la inestabilidad en zonas del oeste por la entrada en el país de miembros del grupo armado de oposición liberiano MODEL, que había estado apoyado por el Gobierno de L. Gbagbo.

En la región del **Delta del Níger**, en **Nigeria**, la tregua que fue establecida en octubre ha sido violada reiteradamente por las milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo, que han mantenido enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región, así como contra las transnacionales petroleras. El Comité de pacificación, formado por miembros de las comunidades enfrentadas y el Gobierno del estado de Delta, ha estado intentando mediar entre los actores enfrentados para resolver el conflicto, y ha acordado establecer un órgano que facilite la implicación de las milicias en el proceso de paz, permitir el retorno de las personas desplazadas a causa de la violencia, y acatar la orden de abandono de las tierras que han sido ilegalmente ocupadas. Más de 3.000 miembros de las FFAA han sido desplegados en la zona para intentar restablecer el control de la situación, hecho que ha provocado nuevos enfrentamientos entre las milicias y las FFAA.

b) Cuerno de África

En **Somalia**, durante el trimestre prosiguieron los enfrentamientos entre las milicias rivales de diversos clanes y subclanes o facciones armadas principalmente en el centro y el sur del país, debido a disputas por la propiedad de la tierra y los escasos recursos, en violación de la Declaración de Cese de Hostilidades de Eldoret de septiembre de 2002 firmada por representantes de estos clanes y facciones presentes en el proceso de paz de Somalia². El Secretario General de la ONU nombró a los miembros del panel de expertos que supervisarán durante los próximos seis meses las violaciones del embargo de armas a Somalia. En este sentido, el Comité de Facilitación de la IGAD y los observadores internacionales presentes en la conferencia de paz han manifestado su preocupación ante el continuo tráfico de armas en el país procedentes de los países vecinos, principalmente de Etiopía.

En **Sudán** se están desarrollando dos conflictos armados. En primer lugar, el que ha enfrentado al Gobierno y al grupo armado de oposición **SPLA** desde hace 20 años, se encuentra en fase de negociación, aunque se constataron enfrentamientos en febrero entre el SPLA y milicias progubernamentales en el estado de Nilo Alto, en violación del alto el fuego vigente, pero que no han supuesto un obstáculo en el proceso³. A principios de marzo Gobierno y SPLA acordaron la extensión del actual alto el fuego durante otro mes, que permitirá concluir el acuerdo de paz. A pesar de esto, se teme que la exclusión de los acuerdos de importantes grupos armados y políticos del país pueda tener consecuencias negativas. Además, las rivalidades históricas, la disputa por el control del territorio y la voluntad de estar presentes en las negociaciones oficiales han provocado la aparición de numerosas milicias pertenecientes a diferentes facciones y líderes. En segundo lugar, en la región de **Darfur**, los enfrentamientos entre el Gobierno de O. al-Bashir, apoyado por milicias árabes, y los grupos armados de oposición SLMA y JEM, se han intensificado durante todo el trimestre, provocando un agravamiento de la crisis humanitaria en la región. El desplazamiento forzado de población a causa de esta situación ya ha alcanzado las 700.000 personas desplazadas internas y la huida al Chad de 110.000 personas desde febrero de 2003. Ambas partes han convertido a la población civil en objetivo deliberado de sus ataques, están cometiendo graves violaciones de los derechos humanos, masacres, destrucción de infraestructuras, abducción de menores y ataques a centros de acogida.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los enfrentamientos entre el Gobierno Nacional de Transición (GNT), apoyado por el antiguo grupo armado de oposición FDD de P. Nkurunziza, y el grupo armado de oposición FNL de A. Rwaswa, provocaron el desplazamiento de miles de personas, aunque progresivamente se han ido reduciendo a la provincia de Bujumbura Rural, feudo del FNL que rodea a la capital. Además, las ejecuciones extrajudiciales y los saqueos se han mantenido en todo el país y las violaciones de mujeres por parte de todos los actores enfrentados han aumentado. El FDD se encuentra en un proceso de integración en las estructuras políticas y militares del país como consecuencia del acuerdo de paz de octubre pasado, aunque existe una gran desconfianza respecto a las milicias de los otros grupos políticos y armados que han firmado acuerdos de paz con el GNT y los integrantes de los acuerdos de Arusha de 2000.

La situación en **RD Congo** durante el trimestre se ha caracterizado por el incremento de la inestabilidad en la zona este del país, concretamente en las provincias de Kivu norte y sur y en el distrito de Ituri. En este distrito de la provincia de Orientale ha aumentado la tensión entre los grupos armados y la MONUC, y algunos de éstos, principalmente la UPC, han llevado a cabo diversos ataques contra la misión de mantenimiento de la paz, contra la población civil, y se han enfrentado entre ellos. Además, desde inicios de enero, en la provincia de Katanga, en el sureste, han muerto más de 100 personas y se ha producido el desplazamiento forzado de miles de personas a causa de los ataques, violaciones y mutilaciones perpetradas por una facción escindida de las milicias Mayi-Mayi. La MONUC ha proseguido su despliegue de la mayoría de sus contingentes en el este del país. A pesar de los avances en el proceso de paz, durante 2003 se desplazaron 700.000 personas, alcanzando un total de 3,4 millones de personas. El Gobierno Nacional de Transición (GNT) todavía no ha conseguido el control de

² Véase el apartado de procesos de paz.

³ *Ibid.*

todo el país, y el Comité Internacional para el Acompañamiento de la Transición (CIAT) ha manifestado su preocupación ante el fracaso del GNT en la implementación de aspectos clave de la transición y por el clima de desconfianza que se está instaurando entre el GNT y los diversos órganos. Además, ha proseguido la explotación ilegal de los recursos naturales por parte de los grupos armados aunque se ha reducido por los avances en la reunificación nacional y la entrega del territorio de las FFAA ocupantes y de los grupos armados, causantes de la expoliación de recursos, a las FFAA nacionales.

¿Qué es el Consejo de Paz y Seguridad de la UA?

El Protocolo relativo a la creación del Consejo de Paz y Seguridad entra en vigor el 26 de diciembre de 2003 y sustituye al Mecanismo para la prevención, gestión y resolución de conflictos y es un órgano de decisión permanente para la prevención, la gestión y resolución de conflictos. Constituye un **sistema de seguridad colectiva de alerta temprana**, con la intención de permitir una reacción rápida y eficaz a las situaciones de conflicto y de crisis en el continente africano. Está respaldado por la **Comisión – Secretariado de la UA-**, un *Grupo de sabios*, un **sistema continental de alerta temprana**, una **fuerza africana preorganizada** (de observación, control, de apoyo a la paz, intervención en un Estado miembro o en demanda de uno de los Estados miembro, despliegues preventivos, consolidación de la paz – desarme y desmovilización- y asistencia humanitaria) y un **Fondo especial**. Está compuesto por **15 Estados miembro con iguales derechos**, cinco de los cuales son elegidos por un periodo de tres años y los diez restantes por un periodo de dos años. Organizaciones de la sociedad civil implicadas en un conflicto podrán ser invitadas a participar o consultadas en los debates relativos a la cuestión.

El norte de **Uganda** ha sufrido durante el trimestre una escalada sin precedentes de la violencia por parte del grupo armado de oposición LRA. Cabe resaltar los ataques a dos campos de desplazados (Abia y Barlonyo), que en el segundo caso provocó la muerte de al menos 250 personas, y la huida de las casi 5.000 personas que albergaba. Esta masacre desencadenó en Lira manifestaciones de denuncia por la incapacidad del Gobierno para proteger a la población civil, durante las que se produjeron actos de venganza hacia la comunidad Acholi (a la que pertenecen los mandos del LRA). Ante el anuncio del Presidente Y. Museveni de llevar al LRA ante la CPI, diversos grupos de derechos humanos han manifestado que la investigación se amplíe a todas las partes implicadas en el conflicto. Además, la Iniciativa de Paz de los Líderes Religiosos de la Comunidad Acholi (ARLPI, por sus siglas en inglés) ha alertado de que esta acción podría provocar el empeoramiento de la situación en el norte del país y el fracaso de los intentos de establecer un proceso de paz. También ha manifestado que la situación puede deteriorarse aún más si prosigue el reclutamiento y uso de milicias de carácter étnico en la región. Además de las incursiones en el sur de Sudán por parte de las FFAA ugandesas, Sudán y Uganda han acordado estrategias conjuntas para destruir las bases militares del LRA, y el segundo además ha solicitado al grupo armado sudanés SPLA, grupo que ha sufrido un ataque por parte del LRA, su cooperación en este sentido.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, durante el trimestre ha persistido la violencia como consecuencia del conflicto armado que afecta al país desde 1992, aunque desde entonces se han ido reduciendo los enfrentamientos. A pesar de esto, más de un millón de argelinos se encuentran desplazados de sus lugares de origen a causa de la violencia. A principios de marzo se produjeron duros enfrentamientos entre el grupo armado de oposición GSPC y las FFAA de Níger y de Chad en la zona norte de ambos países. El líder del partido islamista FIS, A. Madani, reiteró su plan de paz, que consiste en el aplazamiento de las elecciones presidenciales del 8 de abril, la elección de una Asamblea Constituyente y la concesión de amnistía para los presos políticos, contando con la presencia de observadores internacionales. Estos comicios han estado centrando el debate político, ante la división creada en el partido gubernamental FLN entre los partidarios del Presidente A. Bouteflika y los partidarios del ex Primer Ministro, A. Benflis.

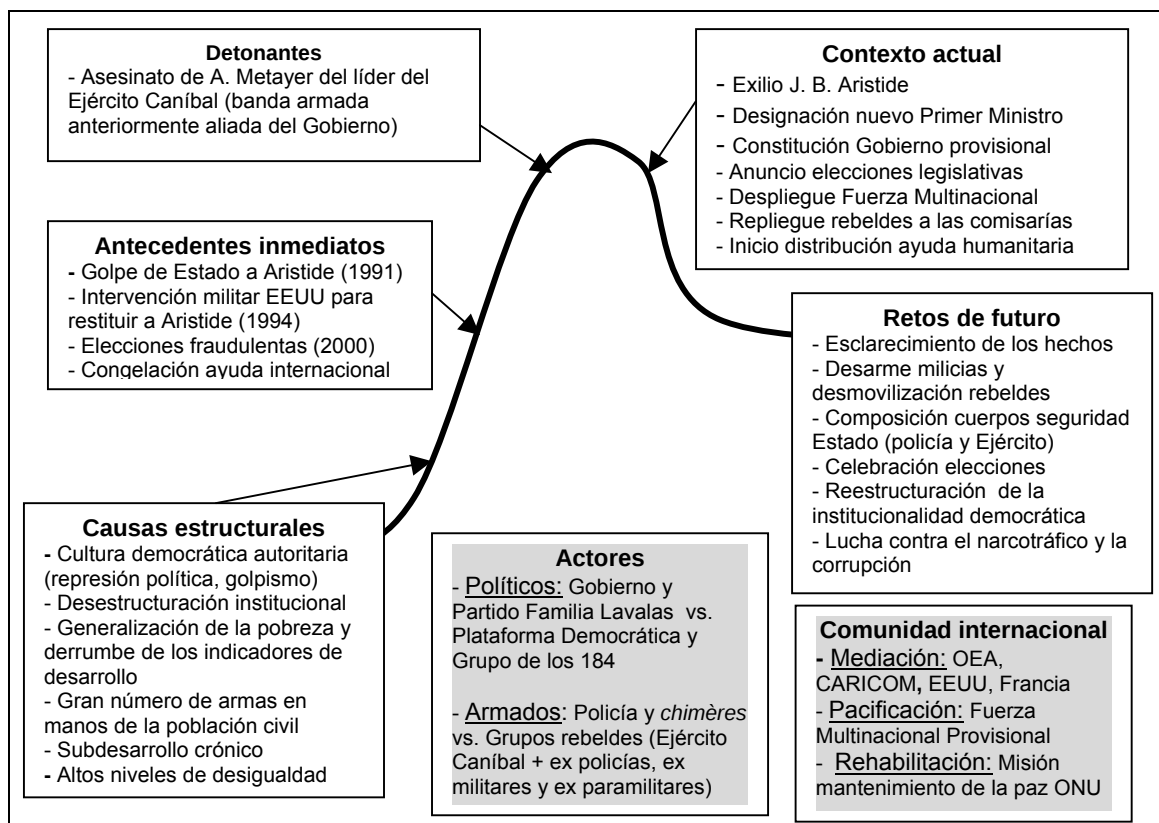
América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2004
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento
Haití (2004-)	Gobierno, milicias progubernamentales (<i>chimères</i>); grupos rebeldes	Fragilidad democrática (represión política y autoritarismo), injusticia social y deterioro de las condiciones de vida	Aumento de las hostilidades

El conflicto armado en **Colombia** ha seguido estancado, sin perspectivas de solución cercanas. Los grupos paramilitares han asesinado a más de 600 personas en 2003 a pesar del alto al fuego que decretaron en diciembre de 2002, lo que ha obligado al Gobierno a exigir su concentración en zonas geográficas determinadas para permitir la verificación del cese de hostilidades. La OEA se ha responsabilizado de esta labor de verificación. El Alto Comisionado de Paz ha reconocido que el proceso pasa por un momento crítico al no haber avances en la concentración de fuerzas, al prolongarse los enfrentamientos entre facciones paramilitares y ante la falta de concreción de mecanismos de alternatividad penal aceptables para el país. La estrategia ofensiva del Gobierno se ha reforzado con el despliegue -por primera vez en la historia- de policías en todos los municipios del país, y con la *Red de Informantes*, que ya cuenta con casi dos millones de personas. Tanto la guerrilla de las FARC como el ELN han mantenido un perfil bajo en sus acciones armadas.

Cuadro 1.2. HAITÍ: EL CICLO DEL CONFLICTO



En **Haití**, el Presidente J. B. Aristide, forzado por la presión de EEUU y el avance de los grupos armados, ha renunciado al poder y ha sido sustituido por un gobierno de transición dando paso a una frágil mejora de la situación, aunque prosiguieron las movilizaciones, los enfrentamientos entre partidarios y detractores del exiliado Presidente, los actos de pillaje y el desgobierno. En Gonaives, al norte del país, se produjo una sublevación en enero por una banda armada

opositora, el Ejército Caníbal, anteriormente aliada del Presidente, a la que posteriormente se añadieron otras bandas, paramilitares y ex policías y pasó a denominarse Frente Revolucionario Nacional para la Liberación de Haití (FRNLH) liderada por G. Philippe y que fue extendiéndose por todo el país y avanzando hacia la capital. Las propuestas de paz presentadas por EEUU, Canadá, Francia, la OEA y CARICOM no fueron aceptadas por la oposición política ya que preveían el mantenimiento de J. B. Aristide en la presidencia del país hasta la convocatoria de elecciones. Además, las peticiones del Presidente de envío de cuerpos policiales para restablecer el control fueron desatendidas. Francia planteó el envío de una fuerza de interposición mientras que EEUU prefirió que se alcanzara un acuerdo político entre las partes. Tras la renuncia de Aristide, se llevó a cabo un plan de paz de la comunidad internacional con el establecimiento de un Consejo de Notables que escogió como Primer Ministro a G. Latortue (ex Ministro de Exteriores y alto funcionario de Naciones Unidas). El Consejo de Seguridad de la ONU ha aprobado el establecimiento de un enviado especial, J.R. Dumas, y de una Fuerza Multinacional Provisional (encargada de tareas de mantenimiento de la paz), compuesta por militares desplegados previamente para garantizar la seguridad de las embajadas de Canadá, Chile, EEUU y Francia, y que ya se ha incrementado a 3.300 militares de estos países.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2004
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político y enfrentamientos étnicos	Aumento de las hostilidades
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Filipinas (1969-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Aumento de las hostilidades
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia y enfrentamientos religiosos	Aumento de las hostilidades
Indonesia (Papúa Occidental) (1963-)	OPM/TPN	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	No se registraron hostilidades
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento de las hostilidades
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Aumento de las hostilidades
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. Independencia, diferencias religiosas	Suspensión temporal de hostilidades

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

a) Asia Meridional

Durante el primer trimestre de 2004 la situación en **Afganistán** se ha visto marcada por la persistencia de la violencia, la inseguridad y los enfrentamientos entre facciones rivales, poniendo de manifiesto el descontrol en que se encuentran muchas zonas del país donde la autoridad del Gobierno provisional de H. Karzai todavía no se ha implantado. La muerte del Ministro de Aviación, hijo del señor de la guerra I. Kan, que controla la provincia de Herat, ha desencadenado duros enfrentamientos entre las milicias de I. Kan y las FFAA, exigiendo responsabilidades ante estos hechos. Esta situación general ha provocado que H. Karzai haya aplazado las elecciones de junio, tal y como habían aconsejado los representantes de la UE y de la ONU. A pesar de que la OTAN ha manifestado su voluntad de aportar más tropas,

todavía no se ha producido la ampliación de la ISAF necesaria para que se produzca la expansión de la misión más allá de Kabul. Según el Departamento de Estado de EEUU, la situación de derechos humanos en el país ha mejorado aunque se constataron ejecuciones extrajudiciales cometidas por los comandantes de las milicias locales, tortura en los centros de detención, violencia sexual, secuestro y tráfico de mujeres, y explotación laboral infantil.

Diversas zonas de **India** continuaron viviendo un clima de constante violencia e inseguridad, principalmente en el noroeste, en Jammu y Cachemira, y en el noreste de la India. En esta última región, los Presidentes de cinco estados (Assam, Nagalandia, Meghalaya, Mizoram y Tripura) hicieron un llamamiento conjunto a Bangladesh y Myanmar para que acabaran con las bases de los grupos armados de oposición que operan en la zona. En el estado de **Assam**, a principios de enero el Gobierno central decretó el Estado de alerta máxima tras un atentado cometido por el grupo armado de oposición ULFA contra un oleoducto perteneciente a la empresa pública ONGC, que ha estado facturando dos millones de toneladas de crudo anuales en este estado. Durante el trimestre continuaron los enfrentamientos entre las FFAA y los cuerpos de seguridad indios y el ULFA. Este grupo también se ha infiltrado desde Bhután, país que ha incrementado la cooperación militar con India para reforzar sus FFAA en la lucha contra las bases del ULFA y otros grupos armados que tienen sus bases en este país. En el estado de **Jammu y Cachemira**, los enfrentamientos entre las FFAA y la oposición armada han causado la muerte de más de un centenar de personas durante el trimestre. Alrededor de 60.000 personas han muerto en los últimos 15 años como consecuencia del conflicto armado. La coalición de partidos independentistas AHPC ha mantenido contactos con el Gobierno, aunque ha amenazado con interrumpirlos si no se lleva a cabo una mejora de los derechos humanos en la región.

En el continente asiático cabe destacar la situación en **Nepal**, que ha continuado deteriorándose durante el primer trimestre de 2004. Según fuentes gubernamentales, desde que se reinició el conflicto en agosto han muerto casi 1.400 combatientes, entre miembros del CPN y de las FFAA. A finales del trimestre se produjeron los peores enfrentamientos desde el inicio del conflicto en 1996, en los que murieron unas 200 personas en la zona de Beni Bazaar. Amnistía Internacional envió una delegación al país para investigar las denuncias de violaciones de los derechos humanos cometidas por las FFAA y por el grupo armado de oposición CPN, y diversos relatores especiales de Naciones Unidas denunciaron una escalada de las violaciones de los derechos humanos en el país. Los colegios y el sector educativo se han convertido en uno de los objetivos del CPN. EEUU proporcionará ayuda militar al país en su lucha contra el CPN, considerado grupo terrorista por EEUU.

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, existen dos conflictos armados vigentes en la actualidad. En primer lugar, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra) han continuado los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición GAM, iniciados en mayo de 2003 tras la ruptura del proceso de paz. El CICR intentó establecer un acuerdo humanitario entre ambas partes para conseguir la liberación de un grupo de rehenes civiles que se frustró por la falta de voluntad política de ambas partes. Además, se autorizó por primera vez desde el establecimiento de la ley marcial el despliegue de un equipo médico en la zona. El Gobierno ha reconocido que ha retomado el control del 90% de las más de mil localidades que dominaba el GAM en Aceh, y que está estudiando la posibilidad de decretar el fin de la ley marcial, declarando el Estado de emergencia civil, para permitir que se puedan celebrar las elecciones de mayo. A pesar de esto, las organizaciones de derechos humanos han criticado esta decisión porque las FFAA pueden continuar llevando a cabo violaciones de los derechos humanos sin control gubernamental. Por otra parte, en **Papúa Occidental (Irian Jaya)** no se han constatado enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición OPM, aunque en determinadas zonas estuvo vigente el toque de queda. El Gobierno ha descartado imponer el Estado de emergencia civil, hecho que podría haber provocado el incremento de la violencia y de las violaciones de los derechos humanos. Los líderes de las diversas comunidades religiosas de la región han hecho un llamamiento conjunto al diálogo con el Gobierno central para superar los problemas que ha vivido la región durante 2003 después de que un decreto gubernamental dividiera la región en tres nuevas provincias, y a la creación de la Asamblea del

Pueblo de Papúa, tal y como establece la ley que concedía una autonomía especial a la provincia.

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, el Gobierno malasio desplegó en la isla de Mindanao un equipo preliminar para supervisar el alto el fuego alcanzado entre el Gobierno y el grupo armado en julio pasado, aunque todavía se tenían que discutir las condiciones del despliegue, mientras continúan las negociaciones de paz⁴. El Gobierno acusó al MILF de mantener una alianza con el grupo armado de oposición NPA y de suministrarle armas al grupo, hecho negado por el MILF que aseguró que solo existe un acuerdo de no agresión en las zonas donde operan ambos grupos. Por otra parte, el **NPA** y el Gobierno establecieron conversaciones de paz, aunque sin suspender las hostilidades armadas. Finalmente, las FFAA han realizado una ofensiva contra el grupo armado de oposición **Abu Sayyaf**, que sigue activo en la parte sur del país.

Europa y Oriente Medio

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2004
EEUU/Reino Unido ⁵ – Iraq (2003-)	EEUU/Reino Unido, varios	Militarismo iraquí vs. acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Aumento de las hostilidades
Israel-ANP (2000, II Intifada-)	Gobierno israelí, milicias de colonos, Hamás, Yihad, Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP	Enfrentamientos religiosos, colonización y control de la tierra, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Aumento de las hostilidades
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Varios	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En cuanto al continente europeo, en la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)** se han continuado produciendo enfrentamientos esporádicos entre las FFAA rusas y los grupos armados de oposición chechenos. LA ONG local de derechos humanos *Memorial* denunció que 470 personas de origen checheno fueron secuestradas durante 2003, mayoritariamente por las FFAA rusas o los cuerpos de seguridad de la administración pro-rusa de Chechenia. El Gobierno inició una campaña de seguridad en la república para prevenir posibles acciones armadas durante las elecciones del 14 de marzo.

En Oriente Medio, en el conflicto armado entre **Israel y Palestina**, el líder del grupo armado palestino Hamas, A. Yassín, murió en otra de las ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por el Gobierno de A. Sharon, hecho que podría provocar una escalada de la violencia sin precedentes en esta región y el fracaso definitivo de la Hoja de Ruta del Cuarteto diplomático. En los territorios ocupados se prolongó la espiral de violencia entre los grupos armados palestinos y las FFAA israelíes, y el progresivo deterioro del control por parte de la ANP ha provocado el surgimiento de mafias y bandas armadas, a lo que Y. Arafat respondió con medidas de excepción para atajar la situación. Las nuevas construcciones en los asentamientos israelíes aumentaron un 35% en 2003 y ya son 400.000 los israelíes que se encuentran en más de 150 asentamientos de los territorios ocupados. Por otra parte, la construcción del muro de separación aislará a casi 120 centros sanitarios palestinos y se anexionará *de facto* diversas zonas que quedaban dentro de la *Línea Verde*.

En **Iraq** prosiguieron los atentados contra la población civil, contra las nuevas fuerzas policiales iraquíes y contra las potencias ocupantes de la Autoridad Provisional de la Coalición (CPA, por sus siglas en inglés), que fracasaron en su intento de instaurar la seguridad en el país. El jefe de las inspecciones de armas estadounidenses, D. Kay, dimitió ante la evidencia de la inexistencia de armas de destrucción masiva en Iraq. El Secretario General de la ONU ha estimado que la consulta electoral no será posible antes de finales de 2004 o principios de 2005⁶.

⁴ Véase apartado de procesos de paz

⁵ EEUU y Reino Unido lideran la coalición internacional de países presentes en Iraq.

⁶ Véase apartado de rehabilitación posbélica.

2. Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo⁷

❑ El número total de situaciones de tensión se ha mantenido estable, con la inclusión de nuevos contextos, como Etiopía (Gambella), Guinea Ecuatorial, Somalilandia y Puntlandia (Somalia) y Tailandia. ❑ Un grupo afín a la organización al-Qaida cometió un atentado en Madrid causando la muerte de 191 personas. ❑ El proceso de demarcación fronteriza entre Eritrea y Etiopía continuó estancado a pesar de los esfuerzos de la comunidad internacional, hipotecando la posibilidad de encontrar una solución definitiva al conflicto. ❑ En Sri Lanka, la crisis política unida a la convocatoria de elecciones anticipadas pusieron en peligro el proceso de paz.

En este apartado se analizan 52 situaciones de tensión⁸. Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores, a continuación sólo se resumen brevemente aquellos sucesos ocurridos durante el primer trimestre de 2004. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se conculcan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta aquellos donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados.

Nuevas tensiones (4)	Tensiones que pasan a conflictos armados (1)	Conflictos armados que pasan a tensiones (0)	Situaciones que dejan de ser consideradas tensiones (1)
Etiopía (Gambella) Guinea Ecuatorial Somalia (Somalilandia y Puntlandia) Tailandia	Haití		México

África

a) África Austral

Países	Causas de fondo	Evolución
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia	Estancamiento
Comoras	Lucha por el poder político	Reducción
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)	Estancamiento

En el enclave de **Cabinda**, las FFAA han asegurado en varias ocasiones que la situación política y militar es de completa estabilidad y han mostrado su satisfacción por el buen transcurso del proceso de desarme y reintegración de los miembros del grupo armado de oposición FLEC-FAC. Hasta el momento, más de 2.000 antiguos soldados de este grupo, juntamente con unos 4.000 familiares, se han registrado para participar en el proceso. No obstante, todavía existen algunas facciones del FLEC-FAC reacias a entregar las armas que han protagonizado algunos enfrentamientos esporádicos con las fuerzas de seguridad durante el trimestre. Por su parte, las organizaciones de la sociedad civil de este rico enclave petrolífero (produce el 60% del petróleo angoleño) han seguido denunciando las graves violaciones de los

⁷ Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

⁸ Algunos casos son también abordados en otros apartados (sobre todo rehabilitación posbélica, procesos de paz y crisis humanitarias), desde otra perspectiva.

derechos humanos perpetradas por las FFAA sobre la población civil. El Gobierno angoleño ha mostrado su voluntad de establecer un diálogo con los sectores todavía activos para poner fin al conflicto.

En **Comoras**, la firma a finales de diciembre de un acuerdo de reparto de poder entre las islas y la federación ha dado paso a una mejora de la situación en las islas con el inicio del establecimiento de los organismos surgidos del acuerdo y la celebración de elecciones legislativas entre el 14 y el 21 de marzo, que se han desarrollado, a la espera de resultados definitivos, en un clima de normalidad y transparencia, según los observadores electorales de la UA. En abril se celebrarán las elecciones para escoger a los miembros de la Asamblea Federal.

La posibilidad de establecer en **Zimbabwe** una negociación formal entre el partido gubernamental, ZANU-PF, y el principal grupo opositor, MDC, enfrentados desde las fraudulentas elecciones de marzo de 2002, no ha cristalizado en ningún encuentro concreto, a pesar de los esfuerzos liderados por el Presidente sudafricano, T. Mbeki. Por otra parte, la situación de aislamiento internacional que sufre el país se ha visto ratificada durante el trimestre tras la ampliación de las sanciones de EEUU y la UE al régimen del Presidente R. Mugabe por sus sistemáticas violaciones de los derechos humanos. Además, el constante deterioro económico (la inflación ha alcanzado el 700%) y la emergencia alimentaria, que ya afecta a más del 60% de la población, no hacen presagiar una evolución positiva de la crisis a medio plazo.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo	Evolución
Côte d'Ivoire-Burkina Faso	Tensiones diplomáticas	Estancamiento
Ghana (Dagbón)	Enfrentamientos comunitarios, lucha por el poder político	Reducción
Guinea	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales	Estancamiento
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Guinea-Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Nueva
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	Estancamiento
Nigeria (norte)	Enfrentamientos religiosos	Escalada
Región del Río Mano (Liberia, Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea)	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados generados a causa de los conflictos armados en Liberia y Côte d'Ivoire	Reducción
Santo Tomé y Príncipe	Fragilidad democrática, disputas por el control de los recursos	Reducción
Senegal (Casamance)*	Autonomía vs independencia.	Estancamiento

Las misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en la región (UNOCI, UNMIL, UNAMSIL y UNOGBIS), junto con el ECOWAS y otras organizaciones, han llevado a cabo varias reuniones en los últimos meses con el objetivo de coordinar esfuerzos y ofrecer un enfoque común a la crisis que tiene lugar en la región del **Río Mano**. En este sentido, el ECOWAS está presionando a Naciones Unidas para que mantenga la UNAMSIL (misión de paz en Sierra Leona que tiene previsto retirarse a finales de este año) hasta que concluyan los procesos de DDR en Liberia y Côte d'Ivoire. En la región de **Dagbón (Ghana)**, donde en marzo de 2002 se produjeron violentos enfrentamientos entre las comunidades Andani y Abudu, el Parlamento aprobó en febrero el levantamiento del toque de queda en Tamale (capital de la región norte) y en el distrito de Yendi, aunque ha extendido el Estado de emergencia en ambos lugares hasta finales de abril.

L. Conté volvió a ser investido como Presidente de **Guinea-Conakry** por un mandato de siete años más, después de unos comicios marcados por la tensión y las denuncias de fraude. La ceremonia de investidura no contó con la significativa presencia de algunos de los principales líderes de la región, como los de Nigeria, Ghana y Senegal. En el mes de febrero tuvieron lugar algunas manifestaciones estudiantiles que acabaron con la detención de varias personas. La

UE anunció la congelación de una ayuda de 300 millones de euros que estaba destinada al país hasta que el Gobierno lleve a cabo reformas democráticas. Por otra parte, las elecciones parlamentarias celebradas el 28 de marzo en **Guinea-Bissau**, las primeras después del golpe de Estado que derrocó a K. Yala de la presidencia en septiembre pasado, transcurrieron con algunos incidentes que obligaron a alargar la jornada electoral y bajo la tutela de más de 100 observadores internacionales. El Representante Especial de Naciones Unidas en el país, D. Stephen, aseguró que la comunidad internacional continuará apoyando al país después de los comicios. Cabe destacar que el antiguo mandatario, K. Yala, concurrió a las elecciones tras el levantamiento del arresto domiciliario que tenía impuesto, a pesar de que se había comprometido a abandonar la Presidencia y a no participar en la política nacional durante los siguientes cinco años.

El arresto de decenas de supuestos mercenarios en Zimbabwe y en **Guinea Ecuatorial**, acusados de querer perpetrar un golpe de Estado contra el Presidente, T. Obiang, ha provocado una importante escalada de la tensión durante el mes de marzo. Según las declaraciones realizadas por algunos de los detenidos en la televisión pública del país, la intención era derrocar al Presidente, trasladarlo a España y sustituirlo por el opositor S. Moto. Además, tras este suceso, el acoso de las fuerzas de seguridad a los miembros de los partidos de la oposición y a la población extranjera, provocó que Camerún retirara a su embajador en protesta por el trato recibido por algunos de sus expatriados y que Ghana enviara un avión para repatriar a sus nacionales. El Gobierno también reconoció la muerte de uno de los supuestos mercenarios detenidos en Malabo y aunque éste asegura que se produjo por causas naturales, la oposición democrática sostiene que fue consecuencia de las torturas que suelen practicarse en dependencias policiales. El Secretario General de la ONU mostró su preocupación por esta situación y anunció el envío al país del actual Secretario General adjunto para Asuntos Políticos, T. Kalomoh. Finalmente, cabe señalar que las elecciones legislativas y municipales tendrán lugar a finales de abril, ante las que los principales partidos de la oposición han denunciado el clima de crispación política existente y han mostrado su escepticismo por la forma en que se ha elaborado el censo electoral y el temor a que se produzcan manipulaciones.

Dos escenarios de tensión diferenciados tienen lugar en **Nigeria**. Por una parte, el relacionado con la violencia producida durante las elecciones locales del pasado 27 de marzo, en las que el partido gubernamental PDP logró la victoria en la mayoría de poblaciones entre acusaciones de fraude y una baja participación. Más de 50 personas murieron como consecuencia de los enfrentamientos en los diferentes estados del país, a pesar del amplio despliegue policial que se había habilitado para intentar evitar este hecho. Por otro lado, en el Estado de Plateau (centro), nuevos enfrentamientos entre miembros de las comunidades cristiana y musulmana provocaron más de 60 muertos y el desplazamiento de unas 2.500 personas a finales de febrero. El Gobierno tuvo que desplegar a miembros de las FFAA y de la policía para restablecer la calma en esta zona. Las divisiones étnicas y religiosas entre ambos grupos han alimentado esta situación de conflicto, que en septiembre de 2001 provocó más de 900 muertos en Jos, capital del estado de Plateau. Se estima que unas 10.000 personas han muerto por enfrentamientos intercomunales desde 1999. Por otra parte, en el mes de enero, también se produjeron enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y militantes islámicos armados (pertenecientes al grupo fundamentalista *Al Sunna Wal Jamma*) en el estado de Yobe (noreste), causando la muerte de al menos 17 personas y el desplazamiento de otras 10.000. Por último, el estado de Kano, donde está vigente la *sharia*, reiteró su negativa a participar en la campaña de vacunación contra la polio de la OMS, por considerarlo una conspiración estadounidense para propagar el VIH/SIDA entre la población.

En **Senegal (Casamance)**, los enfrentamientos entre las FFAA guineanas y miembros de una facción del grupo armado de oposición MFDC, que reclama la independencia de la región senegalesa de Casamance desde 1982, provocaron la muerte de cuatro soldados de Guinea-Bissau. Las tropas de ambos países anunciaron un acuerdo de cooperación para acabar con la facción todavía activa de este grupo. Este hecho hace temer por el avanzado proceso de paz, ya que aunque la mayor parte del MFDC declaró oficialmente el pasado mes de octubre el fin del conflicto armado a la espera de firmar un acuerdo de paz definitivo con el Gobierno senegalés, existe una parte del MFDC reacia a entregar las armas.

Finalmente, en Santo Tomé y Príncipe, donde tuvo lugar un intento de golpe de Estado a mediados del pasado julio⁹, en el que no se produjeron víctimas mortales, se ha reducido la tensión y el Gobierno ha estado colaborando con el BM en el establecimiento de medidas para gestionar de forma transparente los ingresos que se recibirán por la explotación de los yacimientos de petróleo localizados en las aguas territoriales compartidas entre este país y Nigeria. Dos transnacionales estadounidenses, ExxonMobil y ChevronTexaco, han sido las primeras en pedir licencias de explotación, y EEUU ya ha alcanzado un acuerdo con el país por el que financiará la viabilidad de la ampliación del aeropuerto y la construcción de un puerto en aguas profundas

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales	Estancamiento
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Nueva tensión
Somalia (Somalilandia y Puntlandia)	Disputas territoriales	Nueva tensión

En el cuerno de África, la tensión existente entre **Eritrea y Etiopía** no varió durante el trimestre a pesar del establecimiento por parte del Secretario General de la ONU del Enviado Especial, L. Axworthy, para intentar llevar a cabo una misión de buenos oficios entre ambos países, e intentar promover el inexistente diálogo político y superar la situación actual. Diversos líderes occidentales se desplazaron a la zona para intentar desbloquear la situación. Además, la UNMEE fomentó la creación de las Comisiones de Coordinación Militar Sectoriales (SMCC, por sus siglas en inglés) formadas por militares de ambos países, con la intención de mejorar conjuntamente la seguridad transfronteriza y promover la mejora de las relaciones. También continuó reuniéndose la Comisión de Coordinación Militar (MCC, por sus siglas en inglés), en la que la UNMEE manifestó su rechazo ante las restricciones impuestas a su personal por parte de ambos países en las zonas adyacentes a la Zona Temporal de Seguridad, frontera *de facto* controlada por las tropas de la UNMEE, y aunque Etiopía mejoró en este aspecto, no fue así por parte eritrea. El Consejo de Seguridad de la ONU prorrogó el mandato de la UNMEE por seis meses y el Secretario General alertó de que el estancamiento en la demarcación se está convirtiendo en una situación potencialmente peligrosa, ya que la ausencia de diálogo político provoca que la estabilidad militar se convierta en un elemento de fragilidad y que no pueda ser tomado como garantía del proceso. Se barajó la posibilidad de que Eritrea aceptara la mediación nigeriana para abrir vías de diálogo, aunque fue desmentido por Eritrea.

En la región de **Gambella**, en el este de **Etiopía**, se han producido dos graves incidentes, el primero en diciembre, en el que murieron entre 60 y 150 personas, principalmente de la comunidad Anuak, a causa de los enfrentamientos entre las comunidades Anuak y Nuer, después de que los Anuak fueran acusados de perpetrar un ataque contra un convoy de Naciones Unidas en el que murieron ocho personas. Posteriormente, a finales de enero, se produjo un nuevo brote de violencia en el que murieron alrededor de 250 personas, en su mayoría población no autóctona, que provocó el desplazamiento de alrededor de 10.000 personas, en lo que se ha considerado un acto de venganza de la comunidad Anuak. El Gobierno, que ha desplegado a unos 5.000 militares y ha sido acusado de tener responsabilidades en la masacre, ha intentado establecer medidas de construcción de confianza para restaurar la situación. En los años 80 el Gobierno llevó a cabo programas de reasentamiento de población en la zona, hecho que incrementó la tensión con la población local. A esta situación se le ha añadido el descubrimiento de yacimientos de petróleo, de cuyos beneficios la comunidad Anuak quiere ser partícipe.

En **Somalia**, cabe destacar el incremento de la tensión entre las dos regiones del norte del país, **Somalilandia y Puntlandia**, debido a una disputa histórica por las regiones de Sool y Sanaag, que geográficamente se encuentran dentro de las fronteras de Somalilandia, aunque los clanes de la zona se encuentran asociados a los de Puntlandia. En diciembre, las fuerzas de Puntlandia ocuparon la región de Sool, y Somalilandia ha amenazado con hacer uso de la fuerza para restituir el *status quo*. A principios de enero se produjo un intercambio de disparos

⁹ Consultar Barómetro 3.

entre milicias de ambas administraciones. Tanto el Secretario General de la ONU como el Ministro de Exteriores kenyata, así como otros representantes regionales, han hecho un llamamiento a la calma ya que esta situación de tensión podría degenerar en enfrentamientos que afectarían gravemente al frágil proceso de paz somalí que transcurre en Kenya.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo	Evolución
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
Uganda - Rwanda	Control de los recursos naturales y búsqueda de seguridad fronteriza	Reducción

En el centro de África, la R. Centroafricana y Congo se encuentran un año después del fin de los respectivos conflictos armados con muchos desafíos abiertos. En **Congo**, tras la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno y las milicias Ninjas del Reverendo Ntoumi, ha proseguido la inestabilidad en la región de Pool, epicentro del conflicto armado. Las FFAA han denunciado el incremento de la actividad en la región por parte de las milicias Ninjas, que tienen el control de gran parte del territorio y de la vía férrea que cruza la zona desde la capital del departamento, Kinkala, hasta la ciudad portuaria de Pointe Noire, y han aprovechado para llevar a cabo actos de extorsión. Además, no se ha superado todavía la desconfianza entre las partes, hecho que ha ralentizado el programa de desarme y desmovilización.

En la **R. Centroafricana** existen diversos retos pendientes, tal y como ha destacado el Consejero Especial Humanitario de OCHA para R. Centroafricana, R Lopes da Silva, que son la prolongación de la situación de inseguridad más allá de la capital, la destrucción generada por el conflicto, la existencia de 20.000 personas desplazadas internas y 42.000 refugiadas en el sur del Chad, el proceso iniciado de reconciliación con la realización de la conferencia de paz y reconciliación entre septiembre y octubre, las reformas que se están llevando a cabo en la administración y la lucha contra la corrupción, y el restablecimiento de los servicios sanitarios para luchar contra las epidemias que han surgido como consecuencia del abandono de las zonas afectadas por el conflicto. Por otra parte, **Uganda** y **Rwanda** han proseguido la celebración de reuniones de diversa índole entre representantes de ambos Gobiernos con la finalidad de mejorar las relaciones entre ellos.

La zona fronteriza que se extiende entre el noreste de **Uganda**, el noroeste de **Kenya** y el sur de Sudán continuó siendo un territorio donde la presencia de la autoridad gubernamental era frágil. A finales del trimestre, una milicia Karamojong llevó a cabo un ataque en el noreste de Uganda contra la población civil para robar ganado, asesinando al menos 15 personas.

e) Magreb y Norte de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Reducción

En **Mauritania** se redujo la tensión provocada por un supuesto intento golpe de Estado el día antes de las elecciones generales de noviembre de 2003. Las organizaciones locales e internacionales de derechos humanos criticaron duramente la represión de la oposición durante los dos primeros meses de este año.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo	Evolución
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Reducción
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento

En **Guatemala**, la entrada en funciones del nuevo Gobierno de O. Berger trajo aparejada consigo una reducción significativa de la tensión y de las frecuentes movilizaciones del pasado año. Sin embargo, uno de los fiscales que instruye el arresto domiciliario contra el ex dictador E. Ríos Montt (por unos incidentes violentos en la capital provocados por seguidores suyos a mediados de 2003) declaró ser víctima de las presiones y el hostigamiento de cuerpos de seguridad del Estado. Por otra parte, el ex Presidente A. Portillo huyó a México tras retirársele la inmunidad parlamentaria ante el Parlacen. Finalmente, cabe destacar las numerosas protestas que ha provocado la decisión de O. Berger de abonar a los ex paramilitares (ex PAC) el pago prometido por el anterior Gobierno por los servicios prestados al Estado durante el conflicto armado interno (1960-96).

En **México** (Chiapas), varias organizaciones de derechos humanos advirtieron sobre el incremento del hostigamiento paramilitar y de los patrullajes y las incursiones de las FFAA, por lo que varias comunidades exigieron la retirada inmediata de determinadas bases del Ejército. Estas mismas organizaciones también denuncian que en los últimos años se ha producido un despliegue de las FFAA para llevar a cabo operaciones de guerra regular e irregular. Además, varios informes alertaron sobre las condiciones sumamente precarias en las que viven unas 20.000 personas desplazadas internas y señalaron que la crisis del café y del maíz está motivando numerosos desplazamientos por causas económicas. Por otra parte, se registraron varios enfrentamientos entre grupos de campesinos por motivos agrarios.

Otro país que merece la pena destacar en este trimestre es **República Dominicana**, donde las movilizaciones contra la política del Gobierno provocaron ocho muertos, decenas de heridos y unos 150 detenidos. En el mes de noviembre, otras ocho personas murieron en el marco de manifestaciones por los mismos motivos. Durante el último año, se ha producido una fuerte pérdida del poder adquisitivo y un fuerte incremento de la inflación, alcanzando las cifras más altas de toda América Latina.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo	Evolución
Bolivia	Problemas de gobernabilidad	Reducción
Ecuador	Problemas de gobernabilidad	Escalada
Perú	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Río de Janeiro (Brasil)	Exclusión, desigualdades económicas, control mercado narcotráfico	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Escalada

En **Bolivia**, las medidas adoptadas por el Gobierno de C. Mesa (reforma de la Constitución y de la Ley de Hidrocarburos, llamamiento al diálogo y al establecimiento de un amplio pacto social, preparación de un referéndum sobre la exportación del gas o presentación de un paquete de medidas para superar la crisis económica) contribuyeron a normalizar la situación y a reducir sensiblemente la tensión. En cuanto al contencioso territorial con Chile por una salida al mar, pese a que ambos países mantienen prácticamente intactas sus posturas originales, se reanudaron las relaciones diplomáticas (interrumpidas desde 1978) y las negociaciones sobre un eventual Tratado de Libre Comercio. Además, otra de las medidas de distensión aprobada por ambos gobiernos fue la creación de una comisión técnica bilateral para abordar la disputa territorial que mantienen por el río fronterizo Silala. A pesar de ello, Bolivia mantienen su intención de presentar la cuestión ante la próxima Asamblea General de la OEA.

En **Ecuador**, organizaciones indígenas y populares convocaron movilizaciones masivas en todo el país para protestar contra la política económica del Gobierno y contra el creciente clima de inseguridad, impunidad y violencia contra destacados líderes sociales. La CONAIE anunció que si en breve no hay una reorientación significativa de las políticas del Ejecutivo de L. Gutiérrez, proseguirán las manifestaciones e incluso no se descarta un alzamiento como el de los años 1997 y 2000. Por otra parte, organizaciones locales e internacionales, así como la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, denunciaron la connivencia y colaboración de las FFAA con el hostigamiento de varias multinacionales petroleras contra las comunidades *kichwa* de la región de Sarayacu (provincia de Pastaza). Desde el año 2002, se han ido incrementado incesantemente en la zona las violaciones de los derechos humanos, así como las movilizaciones indígenas en defensa de sus tierras ancestrales.

En **Perú**, se agudizó la crisis de gobernabilidad del Gobierno de A. Toledo al verse éste obligado a remodelar su Gabinete por quinta vez desde que asumió el poder y tras caer su índice de popularidad a mínimos históricos. Ante esta situación, tanto el ex Presidente A. Fujimori como varios partidos de la oposición solicitaron la celebración de elecciones anticipadas para solventar la crisis política que atraviesa el país. Por otra parte, distintos colectivos llevaron a cabo huelgas parciales y se iniciaron los juicios contra más de 2.000 miembros de los grupos armados de oposición Sendero Luminoso y MRTA.

El elemento más destacado en este periodo sobre la violencia en **Rio de Janeiro (Brasil)** fue la amplia movilización ciudadana como respuesta a diversas ejecuciones de menores falsamente involucrados con el narcotráfico en importantes favelas, como la de Rocinha o Cantagalo- Pavão- Pavãozinho. De hecho, un reciente estudio de la UNESCO alerta de la situación en Rio de Janeiro para la juventud, ya que la tasa de mortalidad violenta en este Estado para las personas entre 15 y 24 años es de 128/100.000 habitantes..

En **Venezuela**, la eventual celebración de un referéndum revocatorio contra el Presidente, H. Chávez, provocó un incremento de la polarización y la confrontación social, de la violencia política y de las multitudinarias movilizaciones que se registraron en varias partes del país. En el marco de las mismas, al menos 11 personas murieron y otros centenares resultaron heridas o detenidas, por lo que la comunidad internacional instó a las partes a buscar una salida pacífica y democrática a la crisis política. Las decisiones opuestas de varias autoridades competentes en el proceso de recogida de firmas paralizaron dicho referéndum (por hallarse éste en un contencioso jurídico) y provocaron fuertes acusaciones entre el Gobierno y la oposición. H. Chávez acusa a la oposición de manipular a los medios de comunicación privados y de recibir financiación de EEUU para desestabilizar el país, mientras que la oposición acusa al Gobierno de incentivar la actividad de “escuadrones de la muerte”, de politizar las instituciones y de preparar un autogolpe de Estado en caso de perder el referéndum.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo	Evolución
Afganistán-Pakistán	Incursiones desde territorio pakistaní de las milicias talibán, fragilidad democrática, lucha por el poder político	Reducción
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Bengala Oeste)	Lucha por el poder político	Estancamiento
India (Gujarat)	Enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia	Estancamiento
Maldivas	Fragilidad democrática	Reducción
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas	Escalada

En los primeros meses del año prosiguieron los esfuerzos de cooperación entre **Afganistán** y **Pakistán** auspiciados por EEUU y que se habían iniciado a finales de 2003. La Comisión tripartita formada por los tres países acordó reforzar la cooperación destinada a la lucha antiterrorista, lo que permitió apreciar una clara reducción de la tensión entre los dos países asiáticos. No obstante, el Presidente pakistaní, P. Musharraf, reconoció que miembros de milicias Talibán y de al-Qaida están utilizando territorio pakistaní para lanzar sus ataques en el interior de Afganistán. Decenas de miles de tropas pakistaníes están desplegadas en la zona fronteriza entre ambos países. En cuanto a la situación entre **India** y **Pakistán** ha continuado el proceso de acercamiento y la reducción de la tensión entre ambos, llegándose a acordar algunas fechas para el inicio de negociaciones¹⁰.

A lo largo del trimestre han proseguido las situaciones de tensión política y violencia en diversos estados de la India. En **Gujarat**, la policía llevó a cabo diversas detenciones de personas vinculadas a los hechos de violencia y las violaciones de derechos humanos durante los disturbios de 2002 (en los que murieron unas 2.000 personas) y ha continuado la celebración de algunos juicios contra los responsables. Las detenciones han sido causa de

¹⁰ Para más información ver apartado de procesos de paz

fuertes tensiones y en febrero llegaron a producirse enfrentamientos entre manifestantes y la policía, cuando ésta trataba de arrestar a dos supuestos responsables del asesinato de 60 hindúes durante los disturbios ocurridos en 2002. En el estado de **Tripura** el Gobierno tuvo que reforzar las medidas de seguridad tras la emisión de un comunicado conjunto por parte de nueve grupos armados de oposición que operan en el nordeste de la India, en el que hacían un llamamiento a boicotear el día de la República y criticaban las negociaciones de paz que se están manteniendo con algunos grupos en esta zona. Las fuerzas de seguridad han permanecido en estado de alerta máxima y las patrullas fronterizas se intensificaron en la frontera con Bangladesh. Por otra parte, en el estado de **Bengala Oeste**, la policía arrestó a más de 1.000 personas que participaban en una huelga general convocada por la oposición para protestar contra el incremento de impuestos y que paralizó el estado. La policía negó haber disparado contra los manifestantes, tal y como había denunciado el partido opositor TC. En otros incidentes, ocho policías murieron como consecuencia de la explosión de una mina antipersona, ataque del que se responsabilizó al grupo armado de oposición PWG. Finalmente, en los estados de **Manipur** y **Andrah Pradesh** se registraron diversos ataques cometidos por grupos armados de oposición sin identificar y el grupo PWG, que han causado la muerte a varias personas. También se constataron enfrentamientos entre estos grupos y las fuerzas de seguridad.

En **Sri Lanka**, la principal novedad hace referencia a la convocatoria de elecciones anticipadas para el próximo 2 de abril (adelantando su celebración cuatro años) por parte de la Presidenta, C. Kumaratunga, tras la disolución del Parlamento haciendo uso de sus poderes ejecutivos. Se tratará de las terceras elecciones parlamentarias en cuatro años. Tanto el Primer Ministro, R. Wickremesinghe, como el grupo armado de oposición LTTE y la comunidad internacional han señalado que la decisión de la Presidenta pone en peligro el proceso de paz. No obstante, el LTTE afirma que mantendrá el alto el fuego y se ha mostrado dispuesto a negociar con cualquier partido, aunque ha expresado sus dudas sobre las posibilidades de negociación en caso de que gane C. Kumaratunga. El Primer Ministro, denunció que la Presidenta tomó la decisión de convocar elecciones sin consultarle. El partido de la Presidenta, el PA, había firmado un acuerdo electoral con el partido marxista JVP, previo a la convocatoria de las elecciones, lo que podría permitir a esta coalición ganar al partido del actual Primer Ministro, acabándose así con la actual cohabitación. El LTTE criticó esta alianza y manifestó que puede tener serias consecuencias sobre el proceso de paz ya que la principal razón esgrimida por ambos partidos para la creación de esta coalición es la de garantizar la integridad territorial de la isla. Por otra parte, el departamento electoral anunció que planea incrementar el número de observadores internacionales que monitoreará las próximas elecciones, como una medida para disminuir el riesgo de violencia durante la celebración de éstas. Representantes de Japón, Noruega, la UE y EEUU participarán como observadores, después de que observadores locales independientes aconsejaran esta medida para prevenir el riesgo de escalada de violencia durante la celebración de los comicios. Finalmente, cabe destacar la escisión interna que se ha producido dentro del LTTE¹¹.

En **Maldivas**, lo más destacable del trimestre fueron las declaraciones del Presidente, M. A. Gayoom, quien afirmó que los miembros de las fuerzas de seguridad que dispararon contra presos el pasado mes de septiembre (hechos que dieron inicio a multitudinarias protestas sociales contra el Gobierno) actuaron de manera ilegal y deberían ser juzgados. Las declaraciones del Presidente se produjeron tras la publicación del informe elaborado por la comisión de investigación de los hechos que fue criticado por la oposición en el exilio, por no establecer responsabilidades claras. Por otra parte, a finales de enero concluyó una huelga de hambre mantenida por 50 presos políticos en la misma cárcel en la que se iniciaron las masivas protestas contra el Gobierno en 2003. La huelga finalizó después de que el Gobierno accediera a estudiar las peticiones de los presos. Además, el partido de oposición MDP denunció el arresto de más de 15 militantes, aunque la policía afirmó que fue una redada contra criminales comunes. El Gobierno de Maldivas niega que haya presos políticos en el país.

¹¹ Idem

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo	Evolución
Filipinas	Fragilidad democrática	Reducción
Indonesia (Molucas)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Reducción
Indonesia (Sulawesi)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica	Estancamiento
Islas Salomón	Gobernabilidad, enfrentamientos comunitarios	Reducción
Tailandia	Marginación regional	Nueva tensión

En **Filipinas**, la violencia política vinculada a las elecciones del próximo mes de mayo provocó decenas de muertes, a pesar de que el número de incidentes registrado por la policía es inferior al de otros comicios. Además, el Gobierno expresó su preocupación por los 125 ejércitos privados que operan en todo el país, especialmente en Mindanao. La mayor parte de éstos están al servicio de clanes políticos y de señores de la guerra locales.

En **Indonesia**, varios enfrentamientos en las islas de Lombok y Flores provocaron la muerte y el desplazamiento de numerosas personas. Previamente, varias organizaciones habían advertido que unas 15 regiones del país eran susceptibles de vivir brotes de violencia durante los comicios legislativos y presidenciales que se celebrarán a lo largo del año. En **Sulawesi**, la policía se mantiene alerta ante el nuevo brote de violencia que podrían generar los enfrentamientos comunales en la regencia de Donggala. Previamente, el Gobierno había declarado que sería ampliada por otros seis meses la operación conjunta entre el Ejército y la policía (unos 7.900 efectivos) por considerar que todavía no estaban garantizadas las condiciones de seguridad tras el estallido de violencia que se produjo en el año 2.000. En **Molucas**, no se registraron incidentes significativos y se dieron avances importantes hacia la reconstrucción y la reconciliación de la región. En un encuentro en Londres, representantes religiosos, de la sociedad civil y de la comunidad internacional abordaron cuestiones como el autogobierno de la región, las relaciones entre las comunidades religiosas, la atención a las miles de víctimas de los enfrentamientos (1999-2002) o la reconstrucción física y del tejido social y económico.

En **Islas Salomón**, la Misión Regional de Asistencia a Islas Salomón (RAMSI, por sus siglas en inglés) se retiró de la región Weathercoast (en la isla de Guadalcanal) por considerar que se habían reestablecido las condiciones de seguridad tras el brote de violencia que se vivió en la zona a mediados de 2003. La policía local y una fuerza policial multinacional retomarán el control de la región. Además, la práctica totalidad de las 2.000 personas que habían huido a raíz de dicho brote habían regresado a sus lugares de origen.

En **Tailandia**, la escalada de la violencia en las provincias sureñas de Narathiwat, Pattani y Yala (de mayorías islámica) provocó la muerte de más de 50 personas la declaración de la ley marcial y la imposición del toque de queda durante los tres primeros meses del año. Dichas tres provincias, fronterizas con Malasia han sido discriminadas históricamente por Bangkok. El Gobierno reconoció por primera vez que grupos independentistas podrían estar operando en territorio nacional y también desde Malasia (cuyo Gobierno lo niega). Sin embargo, varios grupos independentistas islámicos operan en la región desde los años 80. El Gobierno cree que dicho grupos mantienen vínculos internacionales con otros grupos islámicos. Por otra parte, tanto la población local como varios analistas temen que el Gobierno vuelva a utilizar las tácticas de contrainsurgencia que ya utilizó en los 80 contra grupos armados de oposición comunistas.

Europa y Asia Central

a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo	Evolución
Azerbaián	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

La situación interna en Georgia marcó la agenda en la región del Cáucaso debido a la inestabilidad que provocó el cambio de Gobierno. En **Azerbaiyán**, el Consejo de Europa criticó la existencia de prisioneros políticos en uno de los Estados miembro de la organización, reiteró su condena de que no todos los candidatos a las elecciones presidenciales de octubre de 2003 tuvieran las mismas condiciones para concurrir a ellas y lamentó el aumento del control y represión de la oposición desde esa fecha, considerando la situación como la peor crisis en materia de derechos humanos en los últimos 10 años. Ante esta situación, dicha organización revisará el estatus del país como Estado miembro en junio de 2004. En **Georgia**, el nuevo Ejecutivo de M. Saakashvili se enfrentó a la primera gran crisis desde su llegada al poder a finales de enero debido al aumento de la tensión en la Región Autónoma de Adjaria cuando el Presidente adjaro, A. Abashidze, denegó la entrada a la región a M. Saakashvili. Como respuesta, el Presidente georgiano impuso sanciones económicas, puso al alto mando del Ejército en alerta y envió a la Presidenta del Parlamento, N. Burjanadze, para intentar gestionar la crisis que amenaza la integridad territorial del Estado. La comunidad internacional mostró en repetidas ocasiones su apoyo a la integridad georgiana. Mientras, el actual Ejecutivo obtuvo el respaldo de la mayoría de los votantes en las elecciones parlamentarias de finales de marzo.

En Asia Central, la fragilidad democrática y la conculcación de las libertades fundamentales de todos los países de la región llevaron al establecimiento de un Experto independiente de Naciones Unidas en materia de derechos humanos para intentar capacitar a los diferentes Gobiernos en esta materia, especialmente preocupante en el caso de **Uzbekistán**. En **Kirguistán**, **Turkmenistán** y **Uzbekistán** los Gobiernos reforzaron sus fronteras debido al tráfico de drogas, armas y personas.

b) Europa

Países	Causas de fondo	Evolución
Belarús	Fragilidad democrática (represión oposición política)	Estancamiento
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Escalada
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs Independencia	Escalada
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

El Consejo de Europa está estudiando la posibilidad de sancionar a las ex Repúblicas soviéticas de Belarús y Ucrania como Estados miembro de la organización debido a la situación política interna. En **Belarús**, tanto la UE como el Consejo de Europa anunciaron que si el Gobierno no llevaba a cabo medidas urgentes de democratización, respetaba las libertades asociativas y dejaba de hostigar a los miembros de la oposición valorarían la posibilidad de imponer sanciones económicas al país. En **Ucrania**, El Consejo de Europa anunció que estudiará la posibilidad de suspender al país como Estado miembro si el Presidente, L. Kuchma, decide imponer las reformas constitucionales que le habilitarían para un tercer mandato. Por su parte, el PNUD instó al Gobierno a llevar a cabo mejoras democráticas y económicas urgentes debido a la falta de respeto de los derechos fundamentales, en especial de la mujer. Sin embargo, en la **Rep. de Moldova** la situación se estabilizó, la OTAN, la OSCE y la UE mostraron su apoyo al despliegue de una fuerza de mantenimiento de la paz en la región de Transdniester que todavía no se ha hecho efectiva.

En los Balcanes la situación ha empeorado debido a los enfrentamientos interétnicos a finales de marzo en **Kosovo** entre albanokosovares y serbios que provocaron un aumento de la violencia política, dificultando las negociaciones entre las partes para la resolución del estatus definitivo de la Provincia. Naciones Unidas y OTAN enviaron tropas de emergencia para hacer frente a la situación¹². Mientras, en **Serbia y Montenegro** finalmente se alcanzó un acuerdo de Gobierno tras las elecciones de finales de diciembre de 2003. El Gobierno del Primer Ministro, V. Kostunica, gobernará en minoría con el apoyo, de entre otros dos partidos, del SPS (partido del ex Presidente serbio, S. Milosevic, enjuiciado por crímenes de guerra por el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia) anunciando que limitará su cooperación con la justicia internacional a favor de los tribunales internos. La configuración de este Gobierno ha provocado muchas críticas de los observadores internacionales.

¹² Véase apartado sobre Rehabilitación posbélica.

Oriente Medio

Países	Causas de fondo	Evolución
Irán	Lucha por el poder político y fragilidad democrática	Estancamiento
Líbano-Israel	Disputas territoriales, impacto del conflicto armado entre Israel y Palestina	Estancamiento

En **Irán** la decisión del Consejo de Guardianes de la Revolución de anular 3.500 candidaturas reformistas (de 8.000) a las elecciones legislativas, provocó el encierro de una gran mayoría de los diputados reformistas, protestas en las calles y cierta fractura entre los sectores afectados ante la opción de pedir el boicot a las elecciones o no. La tensión política se mantuvo hasta las elecciones pese a que el Consejo de Guardianes redujo el veto a 2.000 candidaturas. Finalmente ganó el sector conservador por amplia mayoría.

En cuanto a la situación entre **Líbano e Israel**, a lo largo del trimestre han proseguido de forma esporádica las incursiones aéreas del ejército israelí sobre el territorio libanés y los ataques con misiles al territorio israelí por parte del grupo armado de oposición libanés Hezbollah, incrementando la tensión en la zona. Sin embargo, se produjo el hecho positivo del acuerdo entre el Gobierno israelí y Hezbollah por el que el primero liberó 435 presos y el segundo repatrió un empresario y los cuerpos de tres soldados israelíes. El acuerdo también incluyó el intercambio de información sobre el paradero de personas desaparecidas, y la cesión por parte de Israel de mapas de minas colocadas por su Ejército en el sur del Líbano. La Comisión Europea publicó un informe sobre los recursos acuíferos y el consumo del río Hasbani, que nace en Líbano y desemboca en Israel, para contribuir a una futura mediación entre ambos países y reducir la tensión (la disputa por la explotación del río estuvo a punto de provocar un nuevo enfrentamiento armado entre ellos en octubre de 2002).

Otros

Finalmente, durante el trimestre, a escala mundial, la organización **al-Qaida** continuó llevando a cabo atentados contra población civil e intereses occidentales, entre los que cabe destacar el atentado en **España** que ha causado la muerte de 191 personas y ha herido a más de 1.400 como consecuencia de la explosión de 10 artefactos en cuatro trenes, la acción terrorista de más envergadura llevada a cabo en Europa en las últimas décadas, supuestamente cometida por uno de los grupos que conforman la organización **al-Qaida**. En el continente asiático, se ha producido una intensificación de las operaciones militares contra al-Qaida en la zona fronteriza entre **Pakistán y Afganistán**. Pakistán lanzó una ofensiva militar de gran envergadura contra supuestos miembros de la organización en la región de Waziristán Sur, operación que se ha visto complementada por la presencia de tropas estadounidenses al otro lado de la frontera en territorio afgano. Por otra parte, la comisión tripartita formada por representantes diplomáticos y militares de los tres países alcanzó un acuerdo para reforzar la cooperación en temas de intercambio de información de los servicios de inteligencia destinado a la lucha antiterrorista.

3. Procesos de paz

- ❑ En al menos siete países, los procesos de paz están siendo obstaculizados por problemas en los programas de desarme y desmovilización de los combatientes, especialmente en el continente africano.
- ❑ Los procesos de paz de África Occidental se encuentran en serias dificultades, por lo que Naciones Unidas está intentando dar un tratamiento regional a estos conflictos. En Somalia se ha logrado un acuerdo de paz al firmarse la Carta Federal de Transición, aunque queda por resolver la forma de selección de los miembros del nuevo Parlamento, y en Sudán puede lograrse un acuerdo final en los próximos meses
- ❑ En Asia, prosiguen las medidas de confianza entre India y Pakistán, pero ambos países continúan rearmándose y han realizado pruebas con misiles de capacidad nuclear. El Gobierno de Filipinas ha iniciado negociaciones formales con el grupo armado de oposición NPA y continua el diálogo con el MILF.
- ❑ Naciones Unidas está sondeando las posibilidades de mediar en el conflicto de Nepal y se ha abierto una vía para que el grupo armado de oposición FNL se integre en el proceso de paz de Burundi.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los 29 procesos analizados, 12 corresponden al continente africano y 11 al asiático, en 23 hay negociaciones formales y en 6 se están explorando posibilidades (dos casos más que en el trimestre anterior). 17 negociaciones corresponden a conflictos armados y 12 a conflictos no resueltos.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre

Bien (6)	Con dificultades (8)	Mal (9)	En exploración (6)
Chipre <i>India (DHD)</i> <i>India (NSCN-IM)</i> India-Pakistán <i>RPD Corea-EEUU</i> Sudán (SPLA)	Burundi Filipinas (MILF) <i>Georgia (Abjazia)</i> <i>Myanmar (NLD)</i> Myanmar (KNU) RD Congo Somalia Sri Lanka	<i>Armenia-Azerbaiyán</i> Colombia (AUC) Congo Côte d'Ivoire <i>China (Tibet)</i> Filipinas (NPA) Israel-ANP Liberia <i>Sáhara Occidental</i>	<i>Angola (Cabinda)</i> Burundi (FNL) <i>México (Chiapas)</i> Nepal <i>Senegal (Casamance)</i> Sudán (SMLA-JEM)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada¹³. En negrita, los nuevos procesos exploratorios)

África

a) África Occidental

La conflictiva región de África Occidental alberga en estos momentos cuatro procesos de negociación que se encuentran en serias dificultades, lo que ha originado preocupación en el Consejo de Seguridad de la ONU y que se hayan intensificado las presiones para dar un tratamiento global a la región. En **Côte d'Ivoire** se ha vuelto a producir la retirada de los ministros que el partido de oposición PDCI y de las *Forces Nouvelles* tenían en el Gobierno, al tiempo que se producía un nuevo retraso en el programa de desarme y desmovilización. Naciones Unidas ha aprobado el despliegue de una Misión de Mantenimiento de la Paz en el país durante un año, para que facilite el proceso de desarme de unos 30.000 combatientes. Este proceso se ha visto complicado por el temor de que atraiga a combatientes de Liberia, ya que estos últimos cobrarán tres veces menos que los desmovilizados en Côte d'Ivoire, así como por los graves enfrentamientos producidos a finales de marzo, que provocaron un

¹³ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

elevado número de muertos. Unos días antes, la Comisión Europea había aprobado una segunda partida de 25 millones de euros para apoyar el proceso de paz. En **Liberia** se ha producido una escisión en el LURD, donde la esposa del líder del grupo ha tomado el mando del grupo disidente. En enero, unos 10.000 combatientes de los 40.000 existentes ya habían entregado las armas, pero la desmovilización ha quedado interrumpida a causa de la lentitud del despliegue de la UNMIL. Los tres grupos armados que en el pasado año habían combatido entre sí, lograron finalmente más puestos en el nuevo Gobierno, en detrimento de los partidos políticos y de la sociedad civil, lo que ha motivado serias críticas de la Iglesia Católica por la impunidad de las personas que han cometido serios delitos. En febrero se celebró en Nueva York una conferencia de donantes, que logró recaudar la importante cifra de 520 millones de dólares. En **Senegal (Casamance)**, finalmente, han proseguido los enfrentamientos entre las FFAA y una facción del grupo armado de oposición MFDC reacia a dejar las armas y que no se acogió al acuerdo de paz de diciembre del pasado año.

b) Cuerno de África

En el Cuerno de África, en enero se alcanzó un acuerdo de paz en **Somalia**, al firmarse la “Carta Federal de Transición”, en Nairobi, entre los líderes firmantes de la Declaración de Cese de Hostilidades de Eldoret, de octubre de 2002, el Presidente del Gobierno Nacional de Transición (GNT) y otros líderes. Se acordó establecer un sistema federal para el país, un parlamento con 275 miembros (con 12% de mujeres), que escogerá al Presidente, quien a su vez elegirá a un Primer Ministro. La selección de los parlamentarios se realizará sobre las bases de la división entre clanes de la población somalí (los cuatro grandes clanes se reparten 60 miembros del Parlamento cada uno y 35 se reservan para los clanes pequeños). A partir de ahora se iniciará la tercera fase del plan de paz, en la que los clanes y subclanes se repartirán los escaños parlamentarios que les corresponde. A pesar de este avance, en marzo se reunieron en el interior de Somalia varias facciones del grupo CRRS, enfrentadas GNT, que previamente habían abandonado las conversaciones de paz de Kenya, y que pidieron a Etiopía que volviera a formar parte del Comité de Facilitación del IGAD, como condición para volver a la conferencia de paz. Otro aspecto de fricción ha sido el hecho de que una docena de líderes participantes en el proceso de paz alertasen en marzo que la próxima presentación oficial de la Carta Federal podría desencadenar un colapso en la conferencia de paz, debido a la existencia de temas todavía no resueltos, especialmente la forma de selección de los miembros del Parlamento. A finales del trimestre, 17 de los 24 líderes firmantes de la Declaración de Cese de Hostilidades de Eldoret, acusaron al IGAD de realizar una mala gestión del proceso de paz.

Respecto al proceso de paz del **Sudán**, en enero el Gobierno y el grupo armado de oposición **SPLA** firmaron un acuerdo sobre la distribución de los beneficios energéticos. El acuerdo otorga a la región del sur una importante independencia económica durante el periodo interino de seis años, distribuye la mitad de los beneficios del petróleo para cada una de las partes y establece un sistema bancario dual (islámico en el norte y occidental en el sur). Se llegó a un principio de acuerdo para la división de poderes en las zonas del Sur del Nilo Azul y las Montañas Nuba, que gozarán de ciertas potestades para su desarrollo y reconstrucción. También acordaron que el líder del grupo armado SPLA será Vicepresidente del país, una vez se alcance el acuerdo de paz. En febrero se inició un nuevo periodo de negociaciones en Kenya, con la participación del Asistente del Secretario General de la ONU para África, M. Sahnoun. En cuanto a los grupos armados de oposición que operan en la región de **Darfur**, tanto el **SLMA** como el JEM manifestaron en enero su disposición a negociar con el Gobierno. En febrero, estos grupos se reunieron en Ginebra bajo los auspicios del *Centre Henry-Dunant*, con el objetivo de garantizar un acceso humanitario a la región. Al encuentro también asistió el grupo SDFA, que se define como movimiento político y militar de Darfur. En marzo, tanto la UE como EEUU manifestaron su intención de mediar en el conflicto de Darfur. Finalmente, el Gobierno de Jartum aceptó la existencia de una presencia internacional en unas posibles negociaciones de paz con el SMLA y el JEM. El encuentro tendrá lugar en el Chad, con observadores de la UE y de otros países.

Cuadro 3.1. Dificultades en los programas de desarme y desmovilización (DDR)

Países	Problemas
Burundi	Malas condiciones sanitarias en las zonas de acantonamiento, desacuerdo sobre el número de efectivos.
Colombia	Negativa de las autodefensas a concentrarse, ausencia de legislación, impunidad, incumplimiento del cese de hostilidades.
Congo	Condicionamiento del desarme a la creación de un Gobierno de Unidad Nacional, exigencia de garantías personales para el líder de las milicias, desacuerdo en la integración de milicianos en los cuerpos de seguridad del Estado, desacuerdo en el número de efectivos, falta de fondos.
Côte d'Ivoire	Retraso en la llegada de la Fuerza de Mantenimiento de la Paz, riesgo de que se aprovechen combatientes de Liberia, impunidad, exigencia de los grupos armados de que se garanticen elecciones libres y transparentes, graves enfrentamientos.
Liberia	Lentitud en el despliegue de la UNMIL, falta de fondos, cambio de liderazgo en un grupo armado, disconformidad con el reparto de cargos políticos, retraso en la construcción de las zonas de acantonamiento.
RD Congo	Tensión en las milicias de la región de Ituri y la MONUC, presencia de diversos grupos armados en la zona este.
Senegal	Una facción del grupo armado de oposición MFDC es reacia a dejar las armas y a firmar un acuerdo de paz.

c) Grandes Lagos y África Central

En la región de los Grandes Lagos, es de destacar los avances producidos en el proceso de **Burundi**, aunque no exento de dificultades. En enero se realizó una conferencia de donantes en Bruselas, con aportaciones de 1.030 millones de dólares, y en los Países Bajos se realizaron las primeras conversaciones directas entre el Presidente de Burundi y una delegación del grupo armado de oposición FNL, liderado por A. Rwaso, que es el único grupo que no había entrado en el proceso de paz. A pesar de este primer encuentro en enero, han continuado los enfrentamientos de este grupo con las FFAA y con otros grupos políticos. En cuanto al resto de grupos, el FDD de J.B. Ndayikengurukiye inició la desmovilización de 7.000 niños-soldado. El FDD de P. Nkurunziza, que había iniciado el acantonamiento a finales del pasado año, denunció las malas condiciones sanitarias en las zonas de acantonamiento, en las que se encuentran más de 14.000 combatientes. Estos dos grupos iniciaron en febrero la repatriación de sus efectivos desde el este de RD Congo, para acogerse al programa de desmovilización organizado por la MONUC. En marzo, finalmente, una misión de la ONU se mostró favorable a que la AMIB se transforme en una Operación de Mantenimiento de la Paz. En el **Congo** continúan las dificultades para desarmar a las milicias Ninja que no se acogieron al proceso de desmovilización del pasado año, y el líder de las mismas, el reverendo Ntouni, ha condicionado el desarme de sus milicias a la formación de un gobierno de unidad nacional, a la clarificación de su estatus personal y a la integración de parte de las milicias en los cuerpos de seguridad del Estado.

En la **RD Congo** continúan las dificultades, tanto en el Diálogo Intercongolés como en la pacificación de la región de Ituri. En cuanto al proceso de democratización, en enero se completó la formación del Estado Mayor de las FFAA, con el nombramiento de tres militares del grupo RCD-Goma. En enero se inició el programa de desarme y desmovilización, pero poco después se incrementó la tensión en la región de Ituri entre la MONUC y las milicias de la zona, lo que motivó que en marzo una delegación del Gobierno, embajadores de España, Francia y Noruega y el Representante Especial del Secretario General de la ONU realizaran una visita a la región, para presionar a los grupos armados a que participasen en el desarme y la desmovilización. Varios embajadores han expresado su preocupación por el continuo fracaso del Gobierno Nacional de Transición en implementar aspectos claves del proceso de transición. En cuanto al conflicto de **Uganda** con el grupo armado de oposición LRA, no ha fructificado ninguno de los recientes intentos mediadores de la iglesia ugandesa, los Países Bajos, la UE y Naciones Unidas, que no han podido evitar que se produjeran varias masacres en los últimos meses. La del campo de desplazados de Barlonyo produjo 337 muertes.

América

El proceso de desmovilización que las autodefensas llevan a cabo en **Colombia** se ha visto seriamente comprometido en los últimos meses, al producirse diferencias internas y enfrentamientos armados entre los grupos paramilitares, por no querer concentrarse hasta que el Gobierno garantice la seguridad de las zonas que controlan dichos grupos, por el debate sobre la impunidad que podría provocar la ley de alternatividad que propuso el Gobierno y que ha de ser discutida en los próximos meses, y por el hecho de que estos grupos no han respetado el cese de hostilidades. A finales de enero, el Gobierno y la OEA firmaron un “Convenio para el Acompañamiento al Proceso de Paz en Colombia”, con el propósito de verificar la desmovilización de las autodefensas. Posteriormente se llegó al acuerdo de que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos se encargará de verificar que la misión de la OEA (MAPP) cumpla con los parámetros del organismo internacional. Durante el trimestre han continuado los intentos del Gobierno para acercarse a la guerrilla ELN, que mantuvo una intensa relación epistolar con la Conferencia Episcopal colombiana, manifestando su opción por una solución política al conflicto. La Iglesia encomendó a la Comisión de Obispos la tarea de acompañar un proceso de paz con esta guerrilla. En relación a los buenos oficios de la Iglesia y de Naciones Unidas para buscar un acercamiento con la guerrilla FARC, no se han producido hechos sustantivos a lo largo del trimestre. En cuanto al Estado mexicano de **Chiapas**, es de resaltar que en el mes de marzo, un senador integrante de la Comisión de Concordia y Pacificación (COCOPA) propuso lanzar una nueva iniciativa para restablecer el diálogo en esta región, revisar y continuar con la reforma constitucional en materia indígena, y avanzar en la atención a las demandas de este sector de la población.

Asia y Pacífico

a) Asia Meridional

De los diversos procesos abiertos en el interior de la **India** es de mencionar que en el Estado de **Assam**, el partido AGP ha instado al Gobierno central a que negocie con los grupos armados de oposición. En enero el grupo armado DHD prorrogó por un año la tregua que mantiene con el Gobierno, y pidió al resto de grupos que no utilizaran la violencia, mientras continuaban los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición ULFA. Respecto a la situación en el Estado de **Nagalandia**, en febrero el Primer Ministro del Estado de Nizoram, que actúa como facilitador del proceso de paz en Nagalandia, se entrevistó en Tailandia con miembros del grupo armado de oposición NSCN (IM), y después con el Gobierno, preveyéndose la próxima celebración de un encuentro en Delhi del Gobierno con responsables de este grupo. En cuanto al conflicto entre **India y Pakistán** por la región de Cachemira, a lo largo del trimestre han continuado desarrollándose las medidas de confianza puestas en marcha entre ambos países, con el inicio de negociaciones directas a nivel de ministros de Asuntos Exteriores, el aumento de las delegaciones diplomáticas, la regulación de temas nucleares, la cooperación entre los dos ejércitos, el fortalecimiento de la cooperación comercial y el establecimiento de servicios de autobuses. En febrero, los dos países acordaron una “hoja de ruta” o agenda de negociaciones para resolver sus disputas por medio del diálogo. Las reuniones comenzarán en mayo o junio. Pakistán, por su parte, ha renunciado a celebrar un referéndum sobre el estatus de Cachemira, a lo que siempre se había opuesto la India. Otra medida de distensión ha sido la actitud de la alianza APHC, que agrupa a partidos independentistas de Cachemira, que se reunió en febrero con el Gobierno indio y mostró su apoyo al proceso de paz. Como aspectos negativos, ambos países han seguido comprando grandes cantidades de armas, y en marzo Pakistán realizó una prueba con un misil con capacidad nuclear y un alcance de hasta 2.000 Km.

En cuanto al conflicto del **Nepal**, cuyo proceso de paz quedó interrumpido en agosto del pasado año, el grupo armado de oposición CPN afirmó en enero que podría aceptar la monarquía constitucional si el Rey renunciara al control sobre las FFAA. En febrero, el líder de este grupo manifestó que aceptaría una salida negociada al conflicto a través de la mediación de la ONU, y que podrían estar de acuerdo con la celebración de un referéndum acerca del posible establecimiento de una Asamblea Constituyente. Poco después, un Asesor Especial para temas políticos del Secretario General de la ONU visitó el país para ver las posibilidades de una facilitación. En marzo, finalmente, el ex Ministro y negociador durante las pasadas

conversaciones de paz, afirmó que si el Gobierno le autorizaba llevaría a cabo los pasos necesarios para reanudar las negociaciones. El SG de Naciones Unidas también ha hecho un llamamiento al Gobierno y a los maoístas para que cesen las hostilidades, reiterando su ofrecimiento de buenos oficios.

“Hojas de Ruta”

- ☐ Son propuestas secuenciales que se hacen a los actores en conflicto en relación con los marcos de actuación que permiten abrir y continuar un proceso de negociación
- ☐ Aunque pueden estar consensuadas previamente con los actores del conflicto, lo que buscan finalmente es lograr una serie de compromisos. La “hoja de ruta” es el marco general de negociación que se consensua para poder negociar después los contenidos
- ☐ Para que funcionen, sin embargo, no pueden ser impuestas
- ☐ No entra en detalles específicos, sino que se limita a marcar un rumbo, un cronograma genérico, una secuencia temática, unas pautas generales
- ☐ Han de recoger las demandas esenciales de cada parte
- ☐ El contenido ha de ser comprensible para toda la ciudadanía, pues necesita de todo el apoyo social posible
- ☐ Puede ser sometida a consulta ciudadana (referéndum) para tener categoría de imperativo popular
- ☐ Ha de ser integradora, no excluyente
- ☐ Ha de recoger los elementos simbólicos más importantes de cada parte
- ☐ Crea mecanismos de diálogo para comprender el alcance de estos simbólicos
- ☐ Parte de los elementos compartibles, los puntos de encuentro
- ☐ No busca la victoria unilateral, sino un planteamiento de “todos ganan mucho, nadie pierde todo”
- ☐ Obliga a las partes enfrentadas a considerar nuevas propuestas y establecer nuevas relaciones
- ☐ La iniciativa puede no partir de los centros de decisión política cuando están muy viciados o condicionados por el conflicto, sino de centros académicos o movimientos sociales, del tercer espacio.

En **Sri Lanka**, el proceso de paz ha quedado condicionado por el anuncio de unas elecciones anticipadas. El Primer Ministro afirmó en enero que la Presidenta debería renegociar el alto el fuego que se acordó en 2002. El líder del ala política del grupo armado de oposición LTTE manifestó su disposición a negociar tanto con el Primer Ministro como con la Presidenta. Esta última realizó una alianza con el partido marxista JVP para concurrir a las elecciones, y los dos partidos rechazaron cualquier propuesta de administración interina, señalando que revisarán el papel que Noruega está jugando en el proceso de paz. El LTTE criticó esta alianza, y envió una delegación a Noruega para discutir la crisis. Mientras, los donantes reunidos en Colombo, expresaron su profunda preocupación por la crisis política y condicionaron la ayuda acordada (4.500 millones de dólares) a la buena marcha de las negociaciones de paz. En febrero, la Presidenta reiteró que la única posibilidad para avanzar en el proceso de paz era a través del diálogo, y convocó elecciones para el 2 de abril. El LTTE anunció por primera vez que apoyaría la candidatura del partido tamil TNA, mientras que el Gobierno firmó un acuerdo de cooperación militar con Rusia por valor de 533 millones de dólares. En marzo, finalmente, se produjo una escisión en el LTTE. El coronel Karuna, con 6.000 combatientes bajo su mando, fue expulsado del LTTE al solicitar al Gobierno una tregua separada para el este de la isla. Una delegación parlamentaria suiza visitó el país en misión de observación y para mostrar el modelo federal suizo. Suiza complementará así los esfuerzos noruegos

b) Asia Oriental

En cuanto al contencioso entre la **RPD Corea** y EEUU, el Gobierno norcoreano ofreció en enero congelar su programa nuclear a cambio de ayuda económica y concesiones diplomáticas. En febrero se inició en Pequín la segunda ronda bilateral a seis bandas, y en marzo, China, Rep. de Corea y Rusia se comprometieron a ayudar económicamente a la RPD Corea si paralizaba sus programas de armamento nuclear.

c) Sudeste asiático y Oceanía

En **Filipinas**, el Gobierno mantiene negociaciones con dos grupos armados de oposición. En enero sondeó al NPA para reiniciar negociaciones y anunció su disposición a prolongar la tregua temporal que mantenía en Navidad con este grupo a cambio de que el NPA finalizara su campaña de extorsión económica. En febrero, sendas delegaciones del Gobierno y del NPA se reunieron en Oslo por primera vez desde mediados de 2001, comprometiéndose a seguir

negociando posteriormente en China. La condición que ha puesto este grupo es que sea retirado de las listas de EEUU y de la UE de grupos terroristas. En cuanto al MILF, este grupo ha estado estudiando nuevas fórmulas políticas al problema del estatus del pueblo Bangsamoro. En paralelo, este grupo armado continúa realizando reuniones exploratorias con el Gobierno en Malasia. A finales de marzo llegó al país un equipo preliminar de supervisión del alto el fuego con el MILF. En **Myanmar**, el grupo armado de oposición karení KNU entabló negociaciones con el Gobierno en enero y declaró un alto el fuego provisional. En febrero, el Gobierno se reunió con los representantes de 25 grupos étnicos del país para hablar de la “hoja de ruta” que permita la democratización del país y la redacción de una nueva constitución. El Gobierno liberó al Vicesecretario del partido de la oposición LND, y en marzo visitó el país el Enviado Especial del Secretario General de la ONU. La premio Nobel de la Paz, A.S. Suu Kyi, por su parte, manifestó su disposición a armonizar sus relaciones con el Gobierno, siempre que se libere a los miembros del partido LND que continúan arrestados.

Europa y Asia Central

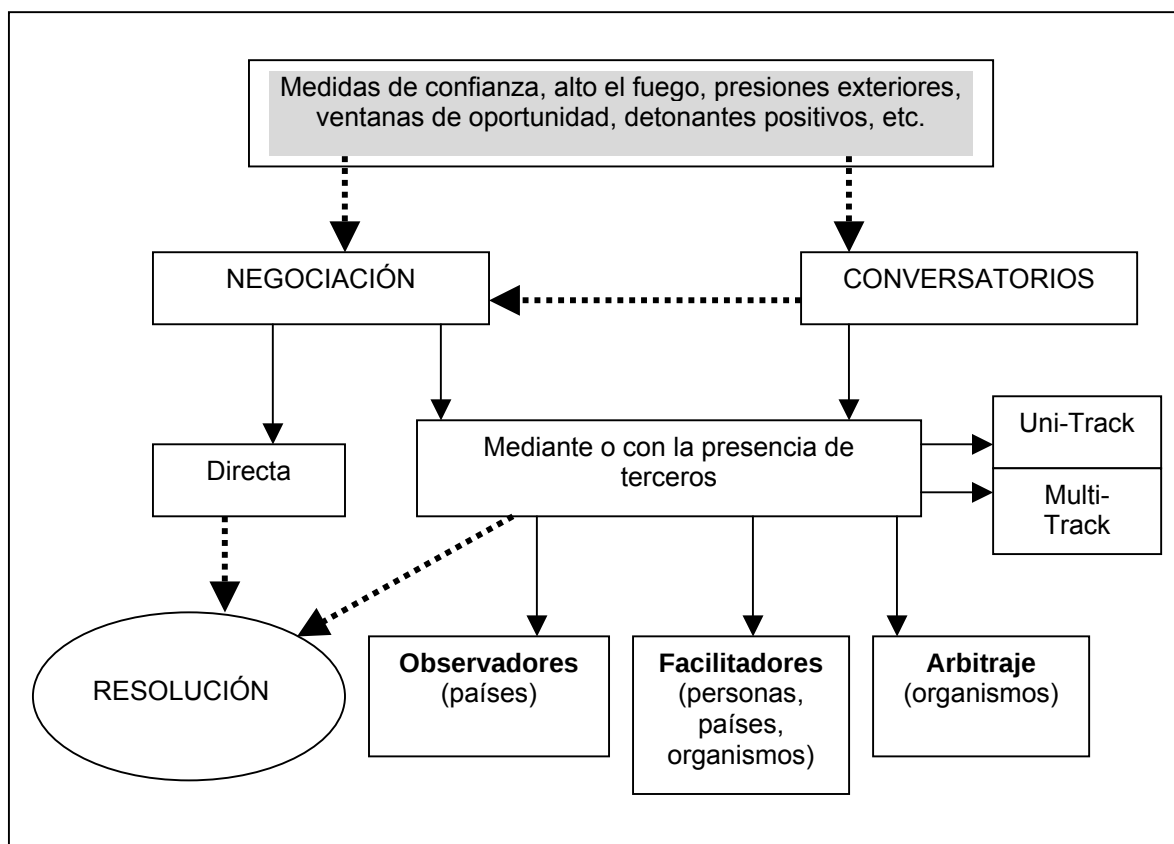
En relación al conflicto entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno Karabaj, Turquía y Azerbaiyán expresaron en enero su interés en mantener conversaciones a tres bandas con el Gobierno armenio. El Presidente azerí se reunió también con el Presidente francés para pedirle que jugara un papel más activo en la resolución del conflicto. En febrero, sin embargo, el Presidente de Armenia rechazó la propuesta azerí de buscar un nuevo plan de paz. Respecto al conflicto de **Chipre**, los dos partidos proeuropeos turcochipriotas PRT y PD (éste último liderado por el hijo del Presidente inicial Denktash), alcanzaron en enero un acuerdo colegiado para trabajar por la reunificación de la isla, y los primeros ministros griego y greco-chipriota reafirmaron su compromiso de relanzar las negociaciones sobre la base de la propuesta de la ONU. En febrero, el Secretario General de la ONU invitó a los líderes de las dos comunidades a reunirse en la sede de Naciones Unidas en Nueva York, con la participación de Grecia, Reino Unido y Turquía. Después se reunieron en Chipre con el Consejero Especial del Secretario General de la ONU, A. de Soto, y el jefe de la UNFICYP. Entretanto, las conversaciones entre las dos comunidades serán lideradas por el Secretario General Adjunto para Asuntos Políticos de la ONU. A finales de marzo, los líderes de las dos comunidades dejaron en manos de los Primeros Ministros griego y turco las negociaciones para conseguir un acuerdo antes del 1 de mayo. En **Georgia**, el principal candidato y líder de la oposición, M. Saakashvili, logró en enero la presidencia del país y solicitó a Moscú una colaboración clara para la resolución del conflicto con Abjazia. La parte abjaza anunció que estaba dispuesta a iniciar las conversaciones con el nuevo Gobierno sin precondiciones previas. Turquía se ofreció para albergar unos encuentros entre Georgia y Abjazia para establecer medidas de confianza, y en una reunión entre los Ministros de Asuntos Exteriores de Georgia y Abjazia, se acordó respetar el alto el fuego. En febrero, la Representante Especial del Secretario General de la ONU, H. Tagliavini, y el Grupo de Amigos del Secretario General, auspiciaron una segunda reunión entre las partes georgiana y abjaza sobre temas de seguridad. La tercera reunión será el 20 de mayo. La parte abjaza, no obstante, boicoteó la tercera reunión del Proceso de Ginebra para la resolución del conflicto, auspiciada por la ONU, que contó con la presencia del Grupo de Amigos y con representantes de Georgia. En marzo, el Presidente de Georgia pidió al Consejo de Seguridad que aumentara sus esfuerzos para conseguir un acuerdo de paz. También se mostró dispuesto a dotar a Abjazia del más alto grado posible de autonomía.

Oriente Medio

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, académicos israelíes y palestinos, respaldados por el BM, el FMI y la Comisión Europea, emitieron en enero una Hoja de Ruta Económica, concebida como una propuesta de paz paralela a la Hoja de Ruta del Cuarteto Diplomático, para explorar posibles cooperaciones económicas entre Israel y Palestina en el futuro. Paralelamente, los impulsores de la Iniciativa de Ginebra se entrevistaron en Bruselas con el Presidente de la UE, el Comisario de Exteriores y el Alto Representante de la PESC. El Primer Ministro israelí anunció en febrero que dismantelaría 17 de los 21 asentamientos existentes en Gaza, y el Gobierno israelí y el grupo armado Hezbollah llevaron a cabo un

intercambio de presos¹⁴, tras tres años y medio de negociación a través de un equipo mediador alemán. El Ministro de Exteriores alemán propuso también un Plan de Paz para Oriente Medio, a iniciativa de la UE y de la OTAN, basado en fortalecer por un lado el diálogo entre la OTAN y los países mediterráneos, y por otro el proceso de Barcelona de la UE. El Primer Ministro palestino inició una gira por Europa para pedir que el Cuarteto Diplomático se reuniera lo antes posible y analizara las consecuencias de la construcción del muro de separación en la aplicación de la Hoja de Ruta. En marzo, finalmente, el Consejo Revolucionario de al-Fatah se reunió por primera vez en cuatro años ante la disensión interna, las acusaciones de corrupción y la creciente ola de dimisiones. El Consejo se comprometió a celebrar elecciones antes de un año, y el Presidente de la ANP estableció medidas de excepción para retomar el control interno de Gaza y Cisjordania, actualmente en manos de las milicias y las mafias armadas. Días después, Israel mató al líder espiritual de Hamas, lo que hizo aumentar significativamente la tensión entre las dos comunidades.

Gráfico 3.1. Esquema habitual de un proceso de negociación



Fuente: Elaboración propia

¹⁴ Véase el apartado de tensiones.

4. Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional¹⁵

- ❑ Se aprueban la Constitución Afgana y la Norma Provisional Transitoria del Gobierno de Iraq como pasos previos a la celebración de elecciones en ambos países.
- ❑ Las Conferencias de Donantes concentran el interés de los Gobiernos donantes en detrimento de los Llamamientos Consolidados Interagencias (CAP, por sus siglas en inglés) según demuestra la reciente Conferencia de Donantes para Liberia.
- ❑ Las autoridades nacionales de Bosnia y Herzegovina asumen la responsabilidad del retorno y la aplicación de las leyes de propiedad de manos del Grupo de Trabajo para la Reconstrucción y el Retorno (RRTF).
- ❑ Mejora considerablemente la situación en Tayikistán por lo que la ayuda que se destina al país entra en una fase de desarrollo dejando atrás la etapa de asistencia humanitaria. Según el BM más del 80% de sus habitantes viven por debajo del umbral de la pobreza.

En el presente apartado se analizan 19 casos en los que existe una destacable aportación internacional a la rehabilitación posbélica. El cuadro 4.1 sintetiza la evolución de las distintas dimensiones a través de las que se mide el proceso de rehabilitación posbélica.

Cuadro 4.1 Evolución de la rehabilitación posbélica

	SD	HR	RF SB	Res	DH IR	Reg Int	SC BG
Afganistán (2001)	M	M	R	M	M	R	R
Angola (2002)	R	R	R	R	R	R	R
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	R	B	R	R	B	R
Congo (2003)	R	M	M	R	R	R	R
RD Congo (2003)	R	R	R	R	M	R	R
Côte d'Ivoire (2003)	M	M	M	M	M	R	R
Eritrea (2000)	M	M	R	R	M	M	M
Guatemala (1996)	M	R	B	R	M	R	R
Guinea-Bissau (1999)	M	M	M	R	R	R	R
Iraq (2003)	M	M	R	M	M	M	M
Liberia (2003)	M	M	M	R	M	R	R
Macedonia, ERY(2001)	M	R	R	R	R	R	R
Papua Nueva-Guinea (Bougainville) (2001)	B	B	B	R	B	B	B
Rep. Centroafricana (2003)	R	M	R	R	R	R	R
Rwanda (1994)	R	B	B	R	R	R	R
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	M	M	R	M	M	R	M
Sierra Leona (2001)	R	M	R	R	B	R	R
Tayikistán (1997)	B	B	R	R	R	B	B
Timor-Leste (1999)	B	B	B	R	R	R	R

NOTA 1. **SD**: Seguridad y desmilitarización; **HR**: Humanitario y reasentamiento personas; **RFSB**: Reconstrucción física y de servicios institucionales básicos; **Res**: Resolución problemas de fondo (normalización socioeconómica, democrática, e institucional); **DHIR**: Respeto derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación; **RegInt**: Dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales; **SCBG**: Empoderamiento de la sociedad civil y buen gobierno (asunción del control del proceso por parte de los actores nacionales).

NOTA 2. Al lado de cada país se indica entre paréntesis el año que se considera como punto de partida del análisis de la ayuda posbélica.

NOTA 3. **M**: Mal-Existen problemas graves en su implementación; **R**: Regular-Presenta algunas dificultades importantes; **B**: Bien-Evoluciona favorablemente.

¹⁵ En el presente informe se entiende por rehabilitación posbélica, a la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: 1) la seguridad y la desmilitarización; 2) las necesidades humanitarias y el reasentamiento de población; 3) la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; 4) la resolución de las cuestiones de fondo (esto es, la normalización socioeconómica, democrática e institucional); 5) el respeto de los derechos humanos, la lucha contra la impunidad y la reconciliación, y 6) la dimensión regional, así como la reinserción en foros internacionales. Además, de forma transversal se analiza también el modo como se lleva a cabo el apoderamiento de sociedad civil y la construcción de buen gobierno en términos de cesión del control sobre el proceso de los actores internacionales a los locales.

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** la situación política es de tensión con las fuerzas de oposición alzadas en protesta contra el Gobierno, a quien acusan de no haber puesto en marcha las reformas acordadas en el acuerdo de alto el fuego del pasado año. El partido de oposición PDCI anunció la retirada de sus siete Ministros del Gobierno de transición hasta que se pongan en marcha determinados aspectos de los acuerdos de paz. Otros cuatro partidos integrantes del Ejecutivo y las *Forces Nouvelles*, que también participan en el Gabinete, han respaldado esta decisión; mientras que el FPI, partido del actual Presidente L. Gbagbo, y el Partido Ivoriense de los Trabajadores (PIT) han condenado la medida. La misión de paz de Naciones Unidas ha solicitado al PDCI que resuelva sus disputas dentro del marco del Gobierno transitorio. En cuanto al proceso de DDR, el líder de las *Forces Nouvelles* (agrupación de tres grupos armados de oposición), G. Soro, ha asegurado que no participará en el proceso de desarme y desmovilización hasta que no se garantice que las elecciones de octubre de 2005 transcurrirán de forma libre y transparente y se lleven a cabo algunas reformas políticas.

Mientras tanto, en **Guinea-Bissau** se celebraron elecciones parlamentarias, el pasado 28 de marzo, con la participación de más de 100 observadores internacionales. Los comicios han estado marcados por el golpe militar del pasado mes de septiembre que expulsó de la presidencia a K. Yala. El Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, D. Stephen, ha asegurado que la organización continuará apoyando al país después de las elecciones. El líder de las FFAA y principal protagonista del golpe militar, V. Correia Seabra, ha garantizado la neutralidad de las fuerzas de seguridad en todo el proceso electoral. La campaña electoral se desarrolló sin ningún incidente excepto el anuncio del ex mandatario, K. Yala, de concurrir a los comicios, después de que le fuera levantado el arresto domiciliario. Los resultados de las elecciones todavía son inciertos debido a varios incidentes que han retrasado el recuento de votos.

En **Liberia**, la UNMIL anunció el rediseño del programa de desarme, desmovilización y reinserción de ex combatientes, después de que el iniciado en diciembre tuviera que ser interrumpido por falta de fondos y desavenencias con las partes implicadas. Mientras el programa estuvo en marcha 10.000 de los 40.000 ex soldados entregaron sus armas. Según la misión de paz de la ONU, el programa pretende realizarse de forma más organizada y en colaboración con las tres partes enfrentadas, las fuerzas leales a C. Taylor, el MODEL y el LURD. Representantes de las dos primeras aseguraron a Naciones Unidas que emprendieron el desarme de sus propias tropas de forma voluntaria como muestra de buena voluntad. Según un informe del *International Crisis Group* (ICG) el principal reto que afronta el país es precisamente el desarme de los ex combatientes, aunque Naciones Unidas advirtió que si la UNMIL no lograba desplegarse por todo el país sería imposible iniciar el proceso. El informe también señala la posibilidad de que LURD y MODEL no tengan previsto desarmar a todos sus miembros con la finalidad de poder estar preparados para apoyar enfrentamientos armados en Guinea y Côte d'Ivoire, países de los que recibieron apoyo durante estos años.

En **Sierra Leona** el Secretario General de la ONU, K. Annan, propuso mantener un contingente de mantenimiento de la paz más reducido de 3.250 tropas, 141 observadores militares y 80 policías de Naciones Unidas, hasta finales de 2005, para garantizar que el traspaso de las responsabilidades de seguridad al Gobierno Nacional se realice de forma adecuada dado que, aunque la consolidación de la paz avanza positivamente, la situación de seguridad es aún frágil. Por otro lado, el Presidente, A. Tejan Kabbah, disolvió oficialmente el Comité Nacional de DDR (que ha beneficiado a más de 72.000 ex combatientes, incluyendo unos 7.000 menores-soldado) por considerar dicho proceso finalizado. Tras el inicio de los procesos de desmovilización y desarme de decenas de miles de soldados en Liberia y Côte d'Ivoire, la seguridad fronteriza y el flujo de combatientes y armas en esta región han sido algunos de los principales retos que el Gobierno de Freetown ha tenido que afrontar. En cuanto a la Corte Especial para Sierra Leona, el Secretario General de la ONU solicitó a la Asamblea General de la ONU 40 millones de dólares para que la Corte pueda llevar a cabo su labor entre julio de 2004 y diciembre de 2005.

b) Cuerno de África

El Secretario General de la ONU aprobó la extensión de la misión de Naciones Unidas que monitorea el acuerdo de paz entre Etiopía y Eritrea. En Eritrea la situación humanitaria continua siendo grave. El Coordinador Humanitario Residente, S. Nhongo, apeló a los donantes para que respondieran al CPA del 2004, que de momento sólo ha conseguido recaudar el 17% de lo solicitado. El Gobierno de Eritrea y el Coordinador Humanitario han aprobado recientemente el programa de recuperación integrado de tres años (IRP, por sus siglas en inglés). Un grupo de trabajo interagencias integrado por el ACNUR, el PNUD y el BM, patrocinadores de las 4R – repatriación, reintegración, rehabilitación y reconstrucción –, como se conoce al programa comúnmente, se establecerá en Ginebra con el objetivo de recaudar fondos para financiar este programa. El programa IRP ayudará a afrontar los retos de rehabilitación posbélica y desarrollo y la necesidad de reintegrar las enormes cantidades de poblaciones refugiadas y desplazadas internas que ha provocado la Guerra de 30 años con Etiopía. Eritrea se beneficiará asimismo de la experiencia con programas “4R” similares en otros países.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Angola**, el partido gubernamental MPLA anunció que la aprobación de una nueva Constitución y de una nueva ley electoral eran medidas imprescindibles para la celebración de las próximas elecciones generales, previstas para 2006. Grupos opositores y ONG presionaron al Ejecutivo de J. E. Dos Santos para conseguir la celebración de los comicios en 2005 y le acusaron de haber obtenido pocos logros en estos dos años sin guerra. Se mantuvo el proceso de retorno de personas refugiadas y desplazadas internos, hasta el momento han regresado 3,7 millones de personas, pese a los graves problemas que afrontan a su regreso, como la presencia de minas terrestres, infraestructura física en pésimas condiciones o inexistente, falta de empleos y una situación socioeconómica frágil. El Gobierno manifestó que necesita unos 3.500 millones de euros para la reconstrucción de las principales infraestructuras del país y solicitó a la comunidad internacional la celebración de una conferencia de donantes para poder recaudar los fondos necesarios para el proceso de reconstrucción. El Gobierno y el FMI firmarán un acuerdo por el que el organismo internacional concederá préstamos para la reconstrucción del país a cambio de una mayor transparencia en la gestión del petróleo.

En **Congo**, a un año de la firma de los acuerdos de paz que pusieron fin a la sucesión de guerras civiles desde 1990, el Ejecutivo de D. Sassou-Nguesso rechazó las demandas del líder de las milicias rebelde Ninjas¹⁶. El Gobierno consideró que ha cumplido con el 90% de lo establecido en el acuerdo de paz y que el 10% restante, relacionado con tareas de DDR de antiguos combatientes no depende exclusivamente de él. No obstante, Brazzaville apuesta por una resolución pacífica de estas nuevas demandas del líder de los Ninjas y ha descartado un retorno a la violencia.

En **RD Congo** la MONUC inició las tareas de preparación de las elecciones generales previstas para el 2005, condicionadas al cumplimiento de los objetivos políticos y de seguridad. El Representante Especial del Secretario General de la ONU, W. L. Swing, anunció que el número de ex combatientes repatriados en los países vecinos aumentará en los próximos meses y que 5.000 de ellos ya han vuelto a sus países de origen (Burundi, Rwanda y Uganda). La MONUC, el ACNUR y diversas ONG internacionales organizaron en Kinshasa durante el mes de febrero una reunión nacional sobre la Comisión de la Verdad y la Reconciliación (CVR) con el objetivo de informar y sensibilizar sobre este tipo de Comisiones. Por otra parte, el Presidente, J. Kabila, concluyó una gira por Europa en la que obtuvo promesas sobre cancelación de la deuda, entrenamiento de las FFAA unificadas y de la policía, y asistencia para la organización de las elecciones multipartidistas. Francia se comprometió a cancelar la deuda de 794 millones de dólares si el proceso de transición concluye con normalidad. Londres ofreció 38 millones de dólares en apoyo al presupuesto anual, y canalizó otros 100 millones de dólares en ayuda para el país a través del BM. La Comisión Europea, por su parte, aceleró el desembolso de 6,4 millones de dólares para la formación de los cuerpos de policía. Finalmente, Bélgica ha estado contribuyendo a la formación de las FFAA desde enero. El Secretario General de la ONU ha manifestado su preocupación ante la poca prioridad que la comunidad donante ha concedido al país debido a los enormes retos que existen en otras partes del mundo.

¹⁶ Ver apartado procesos de paz.

En la **República Centroafricana**, el Secretario General de la ONU alertó sobre la frágil situación que se vive en el país debido a la inseguridad y la persistencia de la violencia en Bangui y en otras regiones, y anunció que podría iniciarse una nueva fase de inestabilidad si la comunidad internacional no incrementa la ayuda humanitaria y el apoyo a la elaboración del proceso electoral. El proceso electoral dio comienzo con la sesión del Consejo de Transición Nacional (CTN), órgano legislativo de carácter consultivo del Gobierno de F. Bozizé, en el que se debatirán y aprobarán las leyes que facilitarán el establecimiento de los diversos organismos electorales. En cuanto a **Rwanda**, Naciones Unidas encontró, diez años después, la caja negra del avión siniestrado en abril de 1994 en el que murieron los dos Presidentes y anunció el análisis de su contenido para determinar los hechos sucedidos. Mientras tanto, el Presidente, P. Kagame, acusó a Francia de estar involucrada directamente en el genocidio de 1994, tras el juicio y los informes aparecidos en Francia relacionados con este hecho, en los que se acusa a P. Kagame de participar y dirigir el atentado que costó la vida de los entonces mandatarios rwandés y burundés, hecho que desencadenó el genocidio. Por otro lado, seis estaciones privadas de radio han iniciado sus emisiones, poniendo fin al monopolio que mantenía Radio Rwanda desde 1994. También es destacable la liberación de la mayoría de los 30.000 presos que han confesado haber participado en el genocidio, debido al hacinamiento de las cárceles. Los abogados del país realizaron un llamamiento al Gobierno para que se armonice la ley que establece el funcionamiento de los tribunales tradicionales Gacaca con la Constitución recientemente aprobada, ya que dichos tribunales excluyen las tareas tradicionales de la abogacía al escoger para la toma de decisiones miembros de la comunidad según su integridad reconocida y no según sus conocimientos de leyes. Finalmente, el Gobierno celebró la decisión de la Asamblea General de la ONU de escoger el 7 de abril de 2004, al cumplirse el décimo aniversario, como Día Internacional de Reflexión sobre el genocidio de 1994 en Rwanda.

América

En **Guatemala** el Presidente, O. Berger, anunció un plan para relanzar los acuerdos de paz de 1996. El plan incluye los siguientes aspectos: creación de una Comisión Nacional de Acuerdos de Paz (de carácter político-técnico para promover el conocimiento y la apropiación de los acuerdos y proponer las reformas jurídicas necesarias para cumplir los numerosos aspectos pendientes); resarcimiento a las familias de las más de 200.000 víctimas del conflicto armado interno (el programa contará con una dotación inicial de 7,5 millones de dólares y otros 37,5 millones de dólares más adelante); relanzamiento del Pacto Fiscal; reforma de las instituciones para dar mayor representatividad a la sociedad civil en el impulso de los acuerdos de paz; establecimiento de una mesa de trabajo para dar salida a la creciente conflictividad agraria y para impulsar una nueva estrategia de desarrollo rural; y fortalecimiento de la justicia, la seguridad ciudadana y del reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas. MINUGUA, por su parte, instó al Estado a crear la Fundación para la Paz y la Concordia, a regular los organismos de inteligencia del Estado y a desclasificar los archivos sobre menores desaparecidos u otras informaciones reservadas, aspectos todos ellos básicos para avanzar hacia la reconciliación. Finalmente, el Gobierno inició una campaña de erradicación del hambre y de distribución de alimentos en coordinación con el PMA y la sociedad civil. La crisis del café y la crisis alimentaria afectó a varios departamentos. El PNUD declaró que el 40% de los menores en Guatemala sufren retrasos en el crecimiento por desnutrición.

Asia y Pacífico

En **Asia central**, **Afganistán** despidió el trimestre con la aprobación por la Loya Jirga de la nueva Constitución afgana¹⁷, que dará paso a las primeras elecciones democráticas tras el colapso del régimen Taliban. A pesar de tan positivos avances en el plano político la situación de seguridad no ha mejorado siendo ésta y las disputas por la tenencia de tierras, dos de los mayores obstáculos para el retorno de los desplazados internos. ACNUR estima en 82.000 la cifra de desplazados internos, mientras que un informe del *Norwegian Refugee Council* calcula que podría ser de 300.000 personas. La inseguridad también ha impedido llevar a cabo el proceso de registro electoral; tan sólo 1,27 millones de personas se han registrado hasta el momento, de las que únicamente el 25% son mujeres. H. Karzai anunció el retraso de las elecciones presidenciales hasta el mes de septiembre por falta de seguridad en el país. En

¹⁷ ver cuadro adjunto para más detalles

Kabul tuvo lugar la Conferencia Internacional contra los Narcóticos, con la participación de personal de Naciones Unidas, gobiernos donantes y el Gobierno afgano. Afganistán corre el riesgo de convertirse en uno de los países que alimente el terrorismo a través del tráfico de drogas. La Conferencia adoptó un plan, consistente en cinco medidas: refuerzo del imperio de la ley; del sistema judicial penal; formas de sustento alternativas; sensibilización; y prevención del consumo de drogas. Por otro lado, H. Karzai solicitó 300 millones de dólares para llevar a cabo una campaña de reducción de la producción de opio en un 70% en los próximos cuatro años. Además, la FAO promoverá una iniciativa de desarrollo agrícola, para la que ha solicitado 25,5 millones de dólares, para combatir la producción de opio en el país que centrará los proyectos de rehabilitación agrícola en las provincias más afectadas por este cultivo: Badakhshan, Helmand, Kandahar y Nangarhar, beneficiando a 1,5 millones de personas. Por su parte, el Ministro afgano de Finanzas ha pedido a los líderes del G7 un total de 28.500 millones de dólares para los próximos siete años. EEUU contribuirá este año con 2.200 millones de dólares para la reconstrucción del país. Berlín acogió a finales de marzo la tercera conferencia internacional sobre Afganistán, con la participación de delegados de más de 60 países y organismos internacionales, que ha recaudado 8.200 millones de dólares para los próximos tres años. El dinero estará destinado principalmente a la reconstrucción del país, la democratización y el fortalecimiento del gobierno central. Por último, concluyó el mandato bianual del Representante Especial del Secretario General para Afganistán, L. Brahimi, quien ha sido sustituido por J. Arnault.

En el vecino **Tayikistán** ECHO comenzó a reducir sus operaciones de asistencia humanitaria de forma gradual por considerar que las condiciones en el país han mejorado notablemente. Este movimiento refleja la opinión de muchos de los gobiernos donantes sobre la necesidad de invertir más en proyectos de desarrollo a largo plazo y menos en asistencia humanitaria en Tayikistán, en lo que se podría considerar como una fase de transición en el país. Según el BM, más del 83% de los 6,5 millones de habitantes del país viven por debajo del umbral de la pobreza, mientras que el 17% están en situación de extrema pobreza. EEUU donó 4 millones de dólares en concepto de ayuda sanitaria y medicinas al país. En cuanto al proceso de desminado, la organización TMAC anunció que el país necesita 13,5 millones de dólares durante los próximos cinco años para llevar a cabo proyectos de desminado en 2.500 km² del país, así como la frontera con Afganistán. El Ministerio de Defensa tayiko afirma que alrededor de 16.000 minas fueron abandonadas en el país tras el conflicto armado de principios de los 90.

En **Timor-Leste**, la misión de Naciones Unidas (UNMISSET) extendió su mandato hasta mayo de 2005, a pesar del progresivo fortalecimiento de las instituciones de Gobierno, por considerar que todavía no están plenamente garantizadas las condiciones de seguridad, sobretudo en las regiones fronterizas con Indonesia. En este sentido, a los ejercicios y despliegues militares de las FFAA indonesias en la frontera se añaden las supuestas infiltraciones de milicias proindonesias en territorio timorés para desestabilizar el país. Por otra parte, a pesar del plan de retorno y reasentamiento impulsado por ACNUR, 28.000 personas refugiadas siguen viviendo en condiciones precarias en distintos campamentos en Timor Occidental (Indonesia) y durante 2003 sólo regresaron unas 450 personas. Finalmente, el Gobierno de X. Gusmao prosiguió con las negociaciones para establecer una demarcación fronteriza con Indonesia y una frontera marítima con Australia. Mientras en el primer caso la soberanía sobre el enclave de Oecussi está dificultando enormemente el avance de las conversaciones, en el segundo es la enorme riqueza de yacimientos petrolíferos y de gas en la zona en cuestión, y la competencia entre ambos países por explotar dichos recursos, lo que está generando fricciones diplomáticas.

En la isla de Bougainville (**Papúa Nueva Guinea**), el mandato de la Misión de Observación de Naciones Unidas en Bougainville (UNOMB) fue ampliado otros seis meses y, aunque ha visto reducidos sus efectivos a la mitad, supervisará el proceso de recolección y destrucción de armas y el proceso que debe llevar al establecimiento de un Gobierno autónomo y a la adopción de una Constitución para la región. Además, la Oficina Política de Naciones Unidas en Bougainville (UNPOB) finalizó su mandato el 31 de diciembre de 2003. Por otra parte, los gobiernos de Australia y Papúa Nueva Guinea firmaron un memorando de entendimiento para que un equipo de policías australianos se despliegue en Bougainville tras la retirada del contingente militar que Australia tenía desplegado en la isla. Finalmente, cabe destacar que el

Consejo de Seguridad de la ONU destacó la buena marcha del proceso de rehabilitación posbélica.

Europa

En **Bosnia y Herzegovina**, el Grupo de Trabajo para la Reconstrucción y el Retorno (RRTF) de la Oficina del Alto Representante cerró sus actividades el último día de 2003, asumiendo las autoridades nacionales formalmente su responsabilidad en el proceso de retorno. La implementación de las leyes de propiedad está a punto de completarse y cerca de un millón de personas han retornado a sus hogares. Esto forma parte del proceso de traspaso de responsabilidades a las autoridades de Bosnia y Herzegovina. La comunidad internacional continuará supervisando y apoyando la aplicación por parte de las autoridades nacionales del Apartado 7 de los Acuerdos de Dayton. Un informe del *Norwegian Refugee Council* destacó que todavía hay más de 330.000 personas desplazadas internas pendientes del retorno, tras ocho años de la firma del acuerdo de paz. Según dicho informe, estas personas se encuentran desprotegidas y no pueden acceder fácilmente a los servicios básicos, como los sanitarios o educativos. El Gobierno tiene el compromiso, según los acuerdos de paz, de garantizar el retorno en condiciones sostenibles. Por otro lado, el Alto Representante, P. Ashdown, ordenó la unificación de la ciudad de Mostar (dividida en tres comunidades de mayoría croata y otras tres de mayoría musulmana desde el fin del conflicto armado), así como la creación de una entidad institucional y administrativa única en la que también participarán otros grupos minoritarios, como la población serbia. Este nuevo estatus de la ciudad será efectivo a partir de las elecciones municipales previstas para octubre.

En la Ex República Yugoslava de **Macedonia**, tras la muerte en accidente aéreo del Presidente, B. Tarjovski, el Presidente en funciones, L. Jordanovski, anunció elecciones presidenciales para el próximo 14 de abril. El Consejo de la UE ratificó el acuerdo de estabilización y asociación con el país. El Alto Representante de la PESC, J. Solana, declaró que no habrá ningún problema para la entrada del país en el seno de la UE si los progresos marcados por la UE en materia política, social y económica continúan como hasta ahora. Según un informe del *Norwegian Refugee Council*, Macedonia ha tenido uno de los procesos de retorno más rápido de toda la región de los Balcanes (el 95% de las personas refugiadas y desplazadas ya han retornado a sus lugares de origen). No obstante, el NRC destaca que pese a este rápido retorno no se ha producido una reintegración social, económica ni política de estas personas, debido a que la división entre comunidades étnicas todavía persiste. Mientras, la OTAN ha reducido drásticamente su presencia en el país por considerar que la situación se ha estabilizado, aunque mantendrá un pequeño equipo de 129 miembros de vigilancia, dado que persiste el riesgo de inseguridad regional.

En **Kosovo (Serbia y Montenegro)**, el jefe de la UNMIK, H. Holkeri, anunció la celebración de elecciones en la provincia para el 23 de octubre, aunque éstas podrían aplazarse debido a los recientes enfrentamientos entre albanokosovares y serbios que han provocado 31 muertos, más de 500 heridos y el desplazamiento de 3.200 personas, la mayoría serbias. La OTAN reforzó su contingente con más de 2.000 soldados (muchos de ellos de la misión en Bosnia y Herzegovina), Francia envió 400 soldados más y Alemania 600. También en el mes de marzo dos policías del contingente de Naciones Unidas fueron asesinados por un grupo armado sin identificar. Numerosos organismos internacionales como Naciones Unidas, OTAN, Consejo de Europa, o la UE han condenado estos últimos hechos y hacen una llamada al retorno a la calma en la provincia en el quinto aniversario de la entrada de la OTAN en el país. Estos acontecimientos ponen de manifiesto la fragilidad del proceso de rehabilitación que se está llevando a cabo en Kosovo. La segunda ronda de negociaciones entre serbios y albanokosovares se celebró en Prístina (la primera ronda se celebró en Viena en 2003) para tratar temas energéticos y de información sobre las personas desaparecidas. Por su parte, el nuevo Primer Ministro serbio, V. Kostunica, anunció que no permitirá la independencia de Kosovo, y en su discurso de investidura ante el Parlamento adelantó una posible división de Kosovo en una zona serbia y otra kosovar, siguiendo la fórmula de los cantones suizos. La UNMIK se mostró en desacuerdo con esta propuesta. La misión de Naciones Unidas completó la transferencia de las 44 responsabilidades específicas a las instituciones locales provisionales kosovares (presidencia, Gobierno y Asamblea), como parte de su compromiso de dotar de instituciones de autogobierno a la provincia, aunque se ha reservado ciertas competencias

como la seguridad, las relaciones exteriores, la protección y los derechos de las minorías, y el sector energético. Estas competencias no serán transferidas hasta que se determine el estatus definitivo de Kosovo. J. Solana, prometió una ayuda suplementaria de 100 millones de euros durante su reunión con el Presidente kosovar, I. Rugova, para tratar la evolución en el cumplimiento de los objetivos propuestos por Naciones Unidas previos a la resolución definitiva del estatus de Kosovo.

Oriente Medio

Finalmente, sigue siendo imprescindible centrar la atención sobre **Iraq**. El Secretario General de la ONU presentó las conclusiones de la comisión de evaluación de la viabilidad de la celebración de elecciones para el 30 de junio en el país. La misión concluyó que la consulta electoral no será posible hasta finales del 2004 o principios del 2005, y recomendó a los actores implicados que se pongan de acuerdo para decidir un calendario electoral y crear una Comisión Electoral Iraquí que establezca el sistema electoral, redacte la ley de partidos y actualice el censo. Pese a ello, EEUU no anunció un retraso en la cesión de soberanía y la mantiene para el 30 de junio. El Consejo de Gobierno Iraquí (CGI) aprobó la Ley Administrativa Transitoria, que cumplirá la función de Constitución provisional hasta que un nuevo Gobierno elegido por el pueblo iraquí elabore la definitiva. A pesar de la diversidad de posiciones en el seno del Consejo de Gobierno Iraquí, todas las decisiones se tomaron por consenso. En cuanto al retorno, a pesar de la inseguridad, 4.500 personas procedentes de los países vecinos han regresado desde que en julio ACNUR comenzara a facilitar el retorno. Por otro lado, el semanario *The Economist* cifró en 350.000 millones de dólares la deuda externa de Iraq, casi 20 veces superior al PIB del país. A pesar de este hecho, gran parte de las ayudas que se han concedido al país para su reconstrucción se han realizado en forma de créditos. Naciones Unidas transfirió 2.600 millones de dólares adicionales al Fondo de Desarrollo para Iraq, dentro de la continuación del programa Petróleo por Alimentos. El aumento de la suma se debe a la revisión de contratos con transnacionales petroleras. La Comisión Europea destinó 31,75 millones de euros en ayuda humanitaria para asistir a la población afectada por la crisis actual. Los principales sectores beneficiados serán sanidad, educación, desminado, asistencia para desplazados internos y el de seguridad para trabajadores humanitarios. Para terminar, EEUU autorizó al CICR a visitar al ex Presidente de Iraq, S. Hussein, a la cárcel donde está detenido como prisionero de guerra.

Durante este trimestre, Afganistán e Iraq han ratificado su Constitución y la Norma Provisional de transición¹⁸ respectivamente, como paso previo antes de la celebración de las elecciones generales. La comparativa de ambas Normas no es pertinente al ser una de ellas provisional y transitoria. Sin embargo, debido a una serie de factores comunes, que a continuación se reseñan, se ha considerado interesante realizar un extracto resumido de ambas leyes.

¹⁸ Esta norma cubre el periodo que va del 30 de junio de 2004 hasta diciembre de 2005. Este periodo de transición consta de dos fases: En la primera se formará un Gobierno interino que tomara el poder en junio de 2004. La segunda fase comenzará después de la formación de un gobierno de transición.

Cuadro 4.2. Factores comunes

En el caso de Afganistán	En el caso de Iraq
o La intervención se justifica por la lucha antiterrorista	o La invasión se justifica por la lucha antiterrorista
o Intervención aliada liderada por EEUU	o Invasión de la Coalición liderada por EEUU
o Con mandato de Naciones Unidas	o Sin mandato de Naciones Unidas
o Altos índices de violencia contra la ISAF y los trabajadores humanitarios	o Altos índices de violencia contra las fuerzas de la Coalición y los trabajadores humanitarios
o Rehabilitación posbélica liderada por Naciones Unidas	o Rehabilitación posbélica liderada por EEUU

Cuadro 4.3. Comparativa de las Normas de Ley aprobadas recientemente

	Constitución de Afganistán (firmada el 4 de enero)	Norma provisional del Gobierno de Iraq (firmada el 8 de marzo)
Principios fundamentales		
Sistema de Estado	Afganistán es una República islámica presidencialista	Iraq se constituye temporalmente como una República federal , democrática y plural
FFAA	(no hay referencias explícitas sobre esta materia)	Las FFAA estarán bajo una administración política civil que colaborará con la coalición internacional
Religión	La religión oficial es el Islam	El Islam es la religión oficial y una de las fuentes de derecho
Idiomas	Los idiomas oficiales son el dari y el pastún	Los idiomas oficiales son el árabe y el kurdo
Separación de poderes		
Sistema de Gobierno / Poder Ejecutivo	- El poder ejecutivo esta compuesto por un Presidente (elegido por cinco años con más de 50% de los votos), un Vicepresidente nombrado por el primero, y un Gabinete de Ministros. - La Loya Jirga, compuesta por miembros de la Asamblea Nacional y representantes provinciales y regionales, se reserva las competencias en materia de integridad territorial, temas de máximo interés para el Estado y el control de la política del Presidente.	- El poder judicial esta compuesto por un Presidente y un Consejo de la Presidencia (con un presidente y dos vicepresidentes) designados por la Asamblea Nacional. Dicho Consejo designará al Primer Ministro y al Consejo de Ministros. - La división del sistema federal se organiza en 18 gubernorados (cada uno de ellos podrá formar un Consejo de Gobierno y nombrar un Gobernador). - La región del Kurdistán mantendrá las competencias en materia de fuerzas policiales y de seguridad interior, así como en el área tributaria.
Poder legislativo	La Asamblea Nacional , máximo órgano legislativo, se compone de dos cámaras: - Wolesi Jirga (Casa del Pueblo) con entre 220 y 250 miembros elegidos mediante elecciones generales. - Meshrano Jirga (Casa de los Ancianos) elegidos en un tercio entre miembros de los Consejos Provinciales, otro tercio entre los Consejo de Distrito de cada Provincia y otro tercio por el Presidente entre miembros destacados de la sociedad (el 50% de éstos últimos deben ser mujeres).	La Asamblea Nacional será unicameral (esta previsto que sus miembros salgan de las elecciones generales del 31 de diciembre de 2004) e iniciará el proceso constitucional para presentar un borrador para el 15 de agosto de 2005.
Poder judicial	Se establece un poder judicial independiente del Ejecutivo cuyo máximo órgano es el Tribunal Supremo	Se establece un poder judicial independiente cuyo máximo órgano es el Tribunal Supremo Federal , un Tribunal Jurídico Supremo (para verificar la labor de la judicatura) así como diferentes tribunales y comisiones nacionales.
Disposiciones en materia de derechos		
Disposiciones incluidas	- Igualdad de todos los afganos ante la ley - Prohibición expresa de la tortura - Establecimiento de una Comisión Independiente de Derechos Humanos (aunque vacía de poderes) - Protección libertades fundamentales - Incorporación de elementos para la mejora del sistema judicial con criterios internacionales	- Igualdad de todos los iraquíes ante la ley - Prohibición expresa de la tortura - Establecimiento de una Comisión Nacional de Derechos Humanos que incluye una Oficina del Defensor - Protección libertades fundamentales - Prohibición de la posesión de armas - Protección y reconocimiento del derecho a non-refoulement
Elementos que no se han incluido*	- Las disposiciones relativas a la promoción y defensa de los derechos de mujeres y menores no son claras y explícitas en general - No se establece una moratoria a la pena de muerte aunque se reconoce el derecho a la vida - No se trata de forma específica la protección y el reconocimiento de los DESC	- Las disposiciones relativas a la promoción y defensa de los derechos de mujeres y menores no son claras y explícitas en general

* Aspectos destacados por las ONG de derechos humanos Amnistía Internacional y Human Rights Watch.

5. Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Lesotho y Swazilandia declararon el Estado de emergencia ante el incesante deterioro de la emergencia alimentaria provocada por la sequía y el impacto del VIH/SIDA.
- ❑ La grave emergencia que tiene lugar en la región de Darfur (Sudán) ha llevado a Naciones Unidas a considerarla como la peor crisis humanitaria del momento. Desde que se iniciaran los enfrentamientos armados en febrero de 2003, más de 800.000 personas se han visto obligadas a desplazarse.
- ❑ Naciones Unidas realizó un llamamiento a la comunidad internacional para que preste una mayor atención a la crisis en Chechenia, marcada por las denuncias vertidas hacia Rusia de estar forzando el retorno de los refugiados chechenos desde Ingushetia sin ningún tipo de condiciones de seguridad.
- ❑ El informe anual del *Norwegian Refugee Council* sobre la situación de los desplazados internos (IDP, por sus siglas en inglés) en el mundo señala que durante 2003 otros tres millones de personas volvieron a desplazarse dentro de sus fronteras como resultado, principalmente, de los conflictos armados. África concentra la mitad de los más de 24 millones de IDP.

En el presente apartado se pretende hacer un repaso de la situación en la que se encuentran los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como de los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1 Evolución de los contextos de crisis humanitaria¹⁹

A continuación se analiza la evolución de los diferentes contextos de crisis humanitaria durante el último trimestre. Actualmente, existen 37 países que están sufriendo esta situación, 24 de los cuales se encuentran en el continente africano, seis en la región de Asia y Pacífico, tres en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en la zona de Oriente Medio. Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de estas crisis en función de algunos aspectos concretos, como pueden ser la seguridad alimentaria o el acceso a la población por parte de las agencias humanitarias. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

África

a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Mejora
Lesotho	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Malawi	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Mozambique	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Swazilandia	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
Zambia	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Zimbabwe	Sequía, VIH/SIDA, impacto de la reforma agraria, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

La crisis alimentaria que afecta a la región sur del continente africano continúa siendo alarmante debido a la prolongada sequía y al escaso apoyo internacional que están prestando

¹⁹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

los países donantes. Ante esta situación, los Gobiernos de **Swazilandia** y **Lesotho** declararon el Estado de emergencia en todo el país, y el de **Sudáfrica** lo hizo en siete de sus nueve provincias. El caso de Swazilandia es especialmente alarmante si se tiene en cuenta que casi el 40% de la población está infectada por el VIH/SIDA (el mayor índice mundial, según Naciones Unidas), que el 70% vive en la extrema pobreza y que la situación política interna es de gran inestabilidad.

Por otra parte, cabe destacar la crisis que afecta a **Namibia**, donde Naciones Unidas ha alertado de que el impacto de la sequía y del VIH/SIDA también han situado al país al borde de la crisis humanitaria. Con relación a **Zimbabwe**, el PMA confirmó que el número de personas que dependen de la ayuda alimentaria se ha incrementado a 7,5 millones de personas, dos millones más que en 2003, sobre una población de unos 13 millones de personas. En **Angola**, las organizaciones humanitarias reiteraron la falta de acceso a 1,2 millones de personas que necesitan ayuda alimentaria, pero Naciones Unidas destacó la mejora de la situación humanitaria durante 2003. Finalmente, en **Madagascar**, el paso del ciclón tropical Gafilo a principios de marzo, el más devastador de los últimos 20 años en el país, dejó un balance de unos 230 muertos y más de 800.000 personas afectadas, 300.000 de las cuales perdieron sus casas. Naciones Unidas solicitó nueve millones de dólares a la comunidad internacional para prestar ayuda de emergencia a los afectados, mientras que el Gobierno cifró los daños en unos 250 millones de dólares.

Los pronósticos alimentarios en la región austral para el próximo año serán desfavorables, según afirmaron algunas organizaciones humanitarias. Ante esta situación, el organismo regional SADC manifestó su compromiso a establecer una Reserva Alimentaria Regional que pueda hacer frente a la crisis y señaló la necesidad de fortalecer su sistema de alerta temprana como medida adicional para garantizar la seguridad alimentaria de millones de personas que actualmente dependen de la ayuda internacional.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Mejora
Guinea	Impacto de los conflictos de la región, volumen desplazamientos forzados y crisis política interna	Igual
Liberia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Sierra Leona	Impacto de los conflictos de la región, volumen de desplazamientos forzados	Igual

Durante el último trimestre la situación humanitaria en la región ha evolucionado favorablemente debido a la mejora de la seguridad y del acceso de las organizaciones humanitarias a la población afectada en **Côte d'Ivoire** y, especialmente, en **Liberia**. Este hecho ha posibilitado la reanudación del proceso de repatriación de sierraleoneses desde Liberia, auspiciado por ACNUR. No obstante, la inseguridad que todavía sufren muchas zonas (como la existente en el oeste de Côte d'Ivoire), la falta de fondos para llevar a cabo la asistencia o el retorno espontáneo que decenas de miles de refugiados han emprendido, continúan situando a toda la región en una coyuntura de grave inestabilidad.

En este sentido, representantes de diferentes organizaciones (como el PNUD o el ECOWAS), así como de las misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas que operan en la región (UNMIL, UNAMSIL, UNOCI y UNOGBIS), mantuvieron varias reuniones con el objetivo de coordinar sus políticas y actividades ante el riesgo de que la crisis derivara en una emergencia regional de grandes dimensiones, tal y como alertaron numerosas organizaciones internacionales hace unos meses. OCHA y el ECOWAS también firmaron un Memorando de Entendimiento para fortalecer su respuesta a esta emergencia compleja.

Cuadro 5.1. La ayuda de emergencia y la reconstrucción de Liberia

Los pasados 5 y 6 de febrero la sede Naciones Unidas de Nueva York acogió la Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Liberia, a la que asistieron representantes de numerosos Estados y de organizaciones internacionales. El evento logró recaudar 520 millones de dólares, 20 millones más de lo solicitado, que serán destinados, principalmente, a actividades de rehabilitación de las infraestructuras básicas y de desarrollo. EEUU y la UE fueron los principales contribuyentes, con 200 y 250 millones, respectivamente. No obstante, la Asistente del Secretario General de la ONU para Asuntos Humanitarios, C. McAskie, ha señalado la grave situación humanitaria que todavía sufre el país y la escasa contribución internacional que ha recibido el Llamamiento Interagencias de Naciones Unidas (CAP 2004) realizado el pasado mes de noviembre. En el momento de la Conferencia, de los 137 millones de dólares solicitados para asistir a 1,7 millones de personas, apenas se habían recibido cinco millones. Ante esta situación, Naciones Unidas ha advertido de que si persiste esta escasez de recursos el programa humanitario planteado no podrá llevarse a cabo en un país que ha sufrido más de una década de enfrentamientos armados ininterrumpidos.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Deterioro
Etiopía	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Deterioro
Kenya	Sequía	Deterioro
Somalia	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Deterioro
Sudán	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro
Uganda	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro

El avanzado proceso de paz de **Sudán** está generando importantes expectativas para el retorno de cuatro millones de desplazados internos y medio millón de refugiados. No obstante, ACNUR ha asegurado que el proceso de repatriación de toda esta población una vez se firmen los acuerdos de paz definitivos, sólo se producirá si existen las condiciones de seguridad necesarias. Por lo que respecta a la situación en la región en **Darfur**, donde en menos de un año unas 110.000 personas han huido al Chad y otras 700.000 se han desplazado dentro del país como consecuencia de la violencia, tanto EEUU como la UE han manifestado públicamente su preocupación por el deterioro de la situación y Naciones Unidas ha afirmado que se trata de la crisis humanitaria más grave del momento. Algunos gobiernos y organizaciones internacionales han realizado reiterados llamamientos a las partes enfrentadas para que posibiliten el acceso de los trabajadores humanitarios a la población civil, principal objetivo de los ataques. Prueba de ello es que, a finales de enero, la aviación sudanesa bombardeó a un grupo de refugiados sudaneses que se encontraban en territorio chadiano.

En **Uganda**, la población civil también ha sido objetivo de los ataques del grupo armado de oposición LRA, quien en el mes de febrero saqueó el campo para desplazados de Barlonyo (en el distrito de Lira, norte) provocando la muerte de más de 200 personas. Ante este tipo de situaciones, J. Egeland, Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, ha resaltado la necesidad de incrementar la seguridad y proteger a la población civil vulnerable de los ataques de los beligerantes. Como solución, Naciones Unidas ha decidido concentrar en menos campos a la población desplazada, entre unas 130.000 y 170.000 personas.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Congo	Disputas armadas internas	Igual
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
R. Centroafricana	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Deterioro
Rwanda	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de los conflictos armados de la región	Igual
Tanzania	Sequía, volumen de personas refugiadas	Igual

A pesar de los enfrentamientos que continúan provocando importantes desplazamientos de población en algunas regiones de **Burundi**, este último país, junto con **Tanzania** y ACNUR, firmaron en enero un acuerdo de repatriación que guiará el retorno de unos 300.000 burundeses que permanecen todavía refugiados en Tanzania. Aunque existe un acuerdo vigente desde marzo de 2002 que ha posibilitado el retorno de unos 70.000 burundeses (otros 45.000 lo hicieron de forma espontánea), a partir de ahora, la agencia para los refugiados pasará gradualmente de asistir el retorno voluntario a promoverlo. Con relación a la crisis en **RD Congo**, un informe del *Norwegian Refugee Council* señalaba que el establecimiento de un Gobierno de transición ha ayudado a mejorar la situación de las personas desplazadas internas, sobre todo por lo que respecta al acceso por parte de los actores humanitarios y a las posibilidades de retorno a ciertas zonas del país.

En la **R. Centroafricana**, un año después de la finalización de los enfrentamientos armados, Naciones Unidas ha advertido de que la crisis política y económica que enfrenta el país podría desencadenar una emergencia humanitaria de grandes proporciones durante los próximos meses. La persistencia de la inseguridad, la interrupción de los servicios básicos o la situación de los miles de desplazados y refugiados, son los principales retos que las organizaciones humanitarias deben afrontar. Naciones Unidas también ha señalado el poco respaldo internacional que está recibiendo esta crisis, ya que de los 17 millones de dólares solicitados para 2004, hasta el momento, sólo Suecia ha donado unos 700.000 dólares.

América

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Sequía, disputas armadas internas, crisis política y económica	Deterioro

La situación de los casi tres millones de desplazados internos en **Colombia**, más de la mitad de los cuales son mujeres y menores, ha continuado deteriorándose. Tras una misión de evaluación del PMA realizada durante el mes de marzo, la agencia concluyó que el 80% de esta población desplazada carece de acceso a la alimentación y que casi un 60% sufre un importante déficit nutricional. Además, un informe del *Norwegian Refugee Council* denunciaba que la estrategia gubernamental de seguridad democrática del Gobierno colombiano ha provocado directamente el desplazamiento interno de más de 175.000 personas. A pesar de que la legislación colombiana en materia de desplazamiento interno es aparentemente una de las más avanzadas, las reformas efectuadas por el actual Ejecutivo han socavado este hecho.

Por otra parte, el estallido de la crisis política en **Haití**, que culminó el 29 de febrero con la salida del país del ex Presidente, J. B. Aristide, provocó una grave escalada de la violencia y una agudización de la crisis humanitaria ya existente. Aunque la situación de seguridad se ha ido estabilizando lentamente, durante los meses de enero y febrero, la población civil sufrió una situación de desprotección absoluta y de falta de acceso a la asistencia alimentaria y a los servicios sociales básicos, los actores enfrentados violaron los principios humanitarios de forma reiterada, y se produjo un constante saqueo de los principales suministros humanitarios. La comunidad internacional está realizando esfuerzos para coordinar la respuesta ante la crisis, mientras que Naciones Unidas ha realizado un llamamiento de 35 millones de dólares para responder a las necesidades más urgentes que afectan a unos tres millones de personas.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno	Igual
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Igual
Sri Lanka	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Tayikistán	Desastres naturales, crisis estructural	Deterioro

En **Afganistán**, ACNUR reanudó a principios de marzo el proceso de repatriación desde Pakistán de más de un millón de afganos, después de que la agencia suspendiera sus actividades a finales de 2003 por el asesinato de una de sus trabajadoras. Se espera que durante 2004 unos 400.000 refugiados afganos puedan retornar a sus lugares de origen. No obstante, y a pesar de que ACNUR ha reforzado las medidas de seguridad sobre la población y su personal, continúa produciéndose una situación de inseguridad como consecuencia de los enfrentamientos armados. A lo largo del trimestre se han repetido los ataques armados contra personal humanitario en diferentes zonas del país.

La agencia de Naciones Unidas para los refugiados también expresó su preocupación ante la posibilidad de que el proceso electoral en **Sri Lanka** pueda obstaculizar el retorno y reasentamiento de casi 400.000 personas desplazadas internas. Aunque desde el acuerdo de alto el fuego, establecido hace dos años, unas 350.000 personas han retornado a sus lugares de origen, otras 400.000 personas permanecen desplazadas y cerca de 80.000 continúan refugiadas en India sin que por el momento se den las condiciones que posibiliten su retorno. En **Myanmar**, varias organizaciones denunciaron la situación que sufren los refugiados birmanos en Tailandia. Por una parte, HRW solicitó al Gobierno tailandés el fin del hostigamiento, las detenciones arbitrarias y las deportaciones masivas de este grupo. Por otro lado, ACNUR denunció la política de denegación de asilo emprendida por el Gobierno tailandés hacia la población birmana que tiene como objetivo mejorar las relaciones bilaterales con Myanmar. Finalmente, en **RPD Corea**, la falta de fondos ha obligado al PMA a recortar su asistencia a una parte de la población. La agencia ha asegurado que si se prolonga este problema no podrá asistir a cuatro millones de personas dentro de pocos meses.

El retorno o repatriación

El retorno es uno de los principales pasos en los procesos de rehabilitación posbélica. Dicho proceso puede tener características muy diferentes: puede ser espontáneo u organizado por la comunidad internacional; voluntario, inducido o forzado; individual o familiar; en grupos pequeños o masivo; tras desaparecer las causas que motivaron el éxodo o no, y tras un acuerdo de paz o antes del fin del conflicto. Aunque desde los organismos intergubernamentales se suele promocionar el **retorno voluntario, considerado como la mejor solución y la más duradera**, muchas de las repatriaciones no son organizadas y negociadas. Actualmente tienen lugar importantes procesos de retorno como el de Afganistán, Angola, Burundi o Sierra Leona.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Georgia	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Deterioro
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Serbia y Montenegro	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Deterioro

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingusetia)

El Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, J. Egeland, realizó un llamamiento a la comunidad internacional para que preste una mayor atención a la situación de la crisis humanitaria en **Chechenia**. Dicha crisis continúa marcada por las denuncias vertidas hacia Rusia de estar forzando el retorno de los refugiados chechenos desde Ingushetia sin ningún tipo de condiciones de seguridad, así como de denegar el acceso a ciertos servicios a estas personas. Por otra parte, los enfrentamientos entre miembros de los grupos étnicos serbios y albaneses en el poblado kosovar de Mitrovica (**Serbia y Montenegro**) a mediados de marzo, provocaron una veintena de muertos y la evacuación de más de 3.200 personas, en su mayoría serbios. Días antes, el PMA había anunciado el cierre de todas sus operaciones en el país (de las que se han beneficiado más de 700.000 personas desde el fin del conflicto armado) al considerar que la emergencia alimentaria está superada.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Deterioro
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Deterioro

Desde el inicio de la Segunda Intifada (septiembre de 2000) en la **AN Palestina**, la política de controles militares llevada a cabo por las FFAA israelíes y la construcción del muro han dañado gravemente el sistema sanitario y causado un incremento del 20% en la mortalidad infantil, según afirmaba un informe realizado por el sector médico palestino. La primera fase de construcción del muro ha dejado encerrados en enclaves a 26 centros sanitarios, una segunda fase (que tiene previsto finalizar el próximo mes de junio) aislará a otros 71 centros de salud, y una última fase (que dará comienzo en 2005) incluirá los 22 centros restantes. En **Iraq**, cuando se cumple un año del inicio de la ocupación, el actual Representante Especial del Secretario General de la ONU en este país, R. Mountain, señalaba como principales problemas humanitarios el desempleo, los cortes de electricidad, las carencias sanitarias y la calidad del agua. Además, la constante inestabilidad y la falta de seguridad han obligado a la mayoría de organizaciones humanitarias a reducir su personal en el país y a reubicarlo en países vecinos. Por su parte, Naciones Unidas transfirió 2.600 millones de dólares adicionales al Fondo de Desarrollo para Iraq (gestionado por la Autoridad Provisional de la Coalición), dentro de la continuación del programa Petróleo por Alimentos. El aumento de la suma se debe a la revisión de contratos con transnacionales petroleras.

Cuadro 5.2. Irán y Marruecos: respuesta humanitaria ante catástrofes naturales

El terremoto que sacudió la ciudad de Bam en Irán a finales de diciembre de 2003, provocando más de 43.000 muertos, y el acontecido en el nordeste de Marruecos en febrero, causando también casi 600 muertos, ponen de nuevo de manifiesto las repercusiones que una catástrofe natural puede generar en una sociedad. Las catástrofes de tipo natural (terremotos, sequías, inundaciones, etc.), al igual que las provocadas por el ser humano (normalmente conflictos armados), provocan una grave perturbación del funcionamiento de la sociedad que causa amplias pérdidas humanas y que excede la capacidad de la sociedad afectada para afrontarla utilizando sólo sus propios recursos. La acción humanitaria en contextos de catástrofe natural, a diferencia de aquellos donde existe una situación de violencia armada, se caracteriza por ser inmediata, bastante localizada, con fácil acceso a las víctimas y centrada en la reconstrucción física. Aunque la respuesta de la comunidad internacional ante estos dos terremotos ha sido bastante rápida y masiva, suele estar marcada por la ineficacia, la descoordinación y la falta de transparencia. Además, es necesario que la respuesta internacional establezca un compromiso a largo plazo con los contextos en los que interviene o entrega ayuda y abandone una óptica excesivamente cortoplacista y demasiado regida por la atención que los medios de comunicación prestan al escenario del desastre en cuestión.

5.2. La acción humanitaria²⁰ durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes destinados a incidir en el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a.- La situación de los desplazados internos en el mundo durante 2003

Los desplazados internos (IDP, por sus siglas en inglés) son personas que se han visto forzadas a huir de sus lugares de residencia habitual como consecuencia de la violencia o de un desastre natural, pero que, a diferencia de las personas refugiadas, no han cruzado una frontera internacionalmente reconocida. Esta situación plantea un grave vacío de protección y un reto prioritario tanto para los actores humanitarios como para la comunidad internacional. El informe del *Norwegian Refugee Council* (NRC) de 2003 señala que otros tres millones de personas se desplazaron durante el año pasado a causa de los conflictos armados y las

²⁰ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

violaciones de derechos humanos, lo que ha elevado la cifra global de desplazados internos a 25 millones de personas. A pesar de tratarse de una cifra que dobla a la de las personas que se encontraban refugiadas en otros países, el NRC ha denunciado que esta situación ha seguido sin recibir la atención internacional necesaria, así como los escasos avances realizados durante el pasado año.

Cuadro 5.3. Número de IDP a finales de 2003

Región	Países	IDP (en millones de personas)
África	20	12,7
Asia-Pacífico	11	3,6
América	4	3,3
Europa	12	3,0
Oriente Medio	5	2,0
Total	52	24,6

La mayoría de nuevos desplazamientos producidos durante 2003 tuvieron lugar en RD Congo, Uganda, la región de Darfur (Sudán), Liberia, Colombia, R. Centroafricana, Filipinas e Indonesia. A finales de 2003, Sudán era el país con mayor número de población desplazada interna en todo el mundo (4 millones), seguido por RD Congo (3 millones), Colombia (2,9 millones), Uganda (1,2 millones), Iraq (1,1 millones) y Myanmar (1 millón). En el lado positivo cabe destacar que unos tres millones de desplazados internos pudieron retornar a sus lugares de origen, la mayoría de ellos en Angola (1,9 millones) e Indonesia (500.000). De este modo, el número de nuevos desplazamientos coincide con el de los retornados. Muchos de estos retornos se produjeron en medio de enormes dificultades, incluyendo serias violaciones de los derechos humanos.

¿Quién protege a los IDP?

El informe del NRC también destaca los numerosos problemas que enfrenta este grupo, centrados en la **inexistencia de un sistema establecido de protección y asistencia internacional** como el que tienen las personas refugiadas. Los IDP dependen de sus gobiernos para hacer valer sus derechos y libertades, siendo en muchos casos el propio Gobierno o sus FFAA quienes causan el desplazamiento o impiden el acceso de las organizaciones humanitarias. Estas carencias han generado un debate tanto dentro como fuera de Naciones Unidas. La iniciativa más reciente dirigida a subsanar los vacíos en el sistema legal de protección de los IDP ha sido la creación de los **Principios Rectores sobre el desplazamiento interno**, presentada en 1998 por F. Deng, el primer Representante del Secretario General de la ONU para los Desplazados Internos. A pesar de no ser un instrumento jurídicamente vinculante, este documento tiene un valor práctico importante para el control del tratamiento de los IDP, en la medida que recoge tanto sus derechos como las obligaciones de los gobiernos y de los grupos armados de oposición en todas las fases del desplazamiento. A nivel institucional, el ACNUR es actualmente el organismo dentro del sistema de Naciones Unidas con mayor capacidad y experiencia en la provisión de asistencia y protección a los IDP.

b.- Menores y mujeres: principales víctimas de los conflictos armados

El *Informe sobre Acción Humanitaria 2004* de UNICEF describe la situación de los menores y las mujeres en los 50 países donde esta agencia de Naciones Unidas interviene. El objetivo del informe ha sido renovar la solicitud de fondos realizada por UNICEF en el marco del Llamamiento Interagencias de Naciones Unidas (CAP 2004), para poder asistir y proteger a estos grupos. En este sentido, la agencia denuncia que el llamamiento realizado el año pasado de unos 450 millones de dólares (CAP 2003), apenas recaudó el 48% de lo solicitado, mientras que el CAP 2004 lanzado en el mes de noviembre sólo ha recibido el 6% de lo requerido.

UNICEF señala que en los últimos diez años más de dos millones de menores han muerto como consecuencia directa de los conflictos armados, seis millones han quedado permanentemente discapacitados o con lesiones graves, otros 20 millones de menores se han visto obligados a desplazarse y más de un millón se han quedado huérfanos. Además, la agencia calcula que unos 300.000 menores-soldado (niños y niñas menores de 18 años) están inmersos en los diferentes conflictos armados.

Las principales causas de mortalidad infantil durante una crisis humanitaria en contextos de guerra, según el informe, suelen ser enfermedades como el sarampión, diarrea, infecciones respiratorias agudas, la malaria y la desnutrición. Además, la violencia de una guerra destruye el acceso a la alimentación, la vivienda y los servicios sociales básicos de una comunidad, especialmente de los menores. El abuso sexual y la explotación de este grupo y la interrupción de la escolarización son otras de las consecuencias. Toda esta situación pone de manifiesto la necesidad de que la acción humanitaria vierta todos los esfuerzos posibles en la protección de los menores. En este sentido, la agencia destaca como elementos positivos logrados durante los últimos años la vacunación contra el sarampión de millones de niños y niñas y las campañas de “Retorno a la Escuela” que se están llevando a cabo en países que se encuentran en fase posbélica.

c.- Diálogo sobre Repatriación Voluntaria y Reintegración Sostenible en África.

Los esfuerzos de paz y de negociación que están teniendo lugar actualmente en una decena de contextos de violencia en el continente africano (como por ejemplo, Sudán, Somalia, Burundi o RD Congo) podrían abrir paso al retorno de más de dos millones de personas refugiadas y otros varios millones de desplazados internos. A la luz de este hecho, los días 8 y 9 de marzo y auspiciado por ACNUR, tuvo lugar en Ginebra el llamado ‘Diálogo sobre Repatriación Voluntaria y Reintegración Sostenible en África’. En el encuentro se reunieron representantes de diferentes Estados, organizaciones intergubernamentales, agencias de Naciones Unidas y ONG. El objetivo de esta iniciativa era fortalecer el compromiso internacional con las oportunidades de paz abiertas y coordinar esfuerzos entre todos los actores implicados en la tarea de la repatriación. Durante el encuentro se abordaron diferentes aspectos de los que se extrajeron las siguientes conclusiones:

Principales temas abordados	Conclusiones
Construcción de paz y causas de fondo de los conflictos	- La prevención, la alerta temprana y la resolución de los conflictos requiere un enfoque multidisciplinar y regional - Necesidad de apoyar política y financieramente estas iniciativas
Repatriación voluntaria de refugiados, IDP y otras poblaciones desplazadas	- Considerar el proceso de reintegración social y económica como el período más complicado en un proceso de paz - Establecer una situación de seguridad total como precondition para la repatriación voluntaria - La repatriación no debe esperar siempre a la asistencia de ACNUR. Además, el retorno espontáneo debe ser también asistido y respaldado
Reintegración de los refugiados, los IDP y las poblaciones desplazadas en sus comunidades	- Los Gobiernos de los países implicados deben liderar la planificación del proceso. Importancia de la participación de la sociedad civil - Desarrollar un enfoque de la reintegración más holístico e integrado
Solidaridad internacional en la rehabilitación posbélica	- Compromiso internacional con las 4R: repatriación, reintegración, rehabilitación y reconstrucción - Establecer un partenariado sostenible entre todos los actores implicados (locales, nacionales, regionales e internacionales)
Potenciar otras soluciones durables para los refugiados y desplazados	Aunque la repatriación voluntaria es la más deseable de las soluciones, se reconoce la existencia de otras tres posibilidades: el reasentamiento, la no dependencia de la asistencia internacional y la integración local

6. Militarización y desarme

- ❑ Multilateralmente cabe destacar la adopción de la OTAN de nuevos tipos de operaciones: despliegues pequeños pero muy flexibles; así como la intención de la UE de crear un responsable antiterrorista que refuerce y coordine el intercambio de información de los sistemas de espionaje.
- ❑ Durante este periodo se han empezado a constatar importantes problemas presupuestarios por el constante incremento de los gastos militares, que se viene dando desde hace años a escala mundial.
- ❑ Respecto a la proliferación de armamento de destrucción masiva, Siria pidió al Consejo de Seguridad de la ONU la creación en Oriente Medio de una zona libre de armas de destrucción masiva sin excepciones. Por su parte, India y Pakistán se resisten a la firma del TNP pero acuerdan negociar la construcción de medidas de confianza con el objetivo de crear un régimen de regulación y restricción nuclear.
- ❑ Rusia estudia retirarse del Tratado de Fuerzas Convencionales (CFE), acuerdo que establece la reducción del armamento convencional y un modelo de relaciones pacíficas entre los países europeos.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de distensión y desarme.

6.1 Organismos multilaterales

a) Naciones Unidas

En el ámbito de **Naciones Unidas**, destacaron las tareas de la Conferencia de Desarme, así como del Comité contra el Terrorismo y las cuestiones del Comité de Sanciones del Consejo de Seguridad.

El 26 de marzo finalizó la primera de las tres sesiones de trabajo de este año de la **Conferencia de Desarme** (el único foro multilateral sobre cuestiones de desarme) con la solicitud por parte del Secretario General de la ONU de una mayor flexibilidad para romper el impasse que atraviesa este foro. Entre los elementos más destacados de la agenda estuvieron: el cese de la carrera nuclear, la prevención de la guerra nuclear y la carrera armamentística en el espacio ultra terrestre, el logro de una mayor efectividad de los acuerdos internacionales sobre armas nucleares, nuevos tipos de armas de destrucción masiva, armas radiológicas, y la transparencia en armamentos. La Conferencia también conmemoró el quinto aniversario del Tratado para la Prohibición de Minas Antipersona, expresando ciertas aspiraciones para asegurar compromisos económicos y políticos para eliminar el impacto humanitario de las minas antipersona, en el marco de la Conferencia de Revisión de la Convención que tendrá lugar en Nairobi, del 29 de noviembre al 3 de diciembre.

Por otra parte, el Presidente rotativo del **Comité contra el Terrorismo**, del Consejo de Seguridad (CTC, por sus siglas en inglés), el embajador español I. Arias, realizó un llamamiento a los Estados miembro de las Naciones Unidas para que refuercen su apoyo a la lucha contra el terrorismo (ver cuadro adjunto). En la reunión contra el terrorismo convocada por la OSCE, la Oficina de Naciones Unidas sobre Drogas y Crimen, y el propio CTC se adoptó por consenso la Declaración de Viena reafirmando el papel central de este Comité del Consejo de Seguridad. En la Declaración se reconoce la necesidad de asistir a los Estados miembro de Naciones Unidas en la promoción de mejores prácticas a través del acceso a programas de asistencia técnica, financiera y legislativa.

Cuadro 6.1 El Comité contra el Terrorismo (CTC)

¿Qué es?	El CTC fue creado el 28 de septiembre de 2001 con la resolución 1373 del Consejo de Seguridad de la ONU como respuesta a los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001 para aumentar la capacidad de los Estados en la lucha contra el terrorismo.
Mandato	La resolución 1373 impone obligaciones vinculantes a todos los Estados con el fin de luchar contra el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones. El CTC es el órgano encargado de verificar dichas obligaciones.
Propuesta de reforma	La Presidencia rotativa ha propuesto una nueva composición orgánica para revitalizar el CTC según se muestra:
<pre> graph TD PLENO["PLENO 15 Estados miembro del CS"] MESA["MESA Presidencia y Vicepresidencias de Estados miembro del CS"] DE["DIRECCIÓN EJECUTIVA 1 Director Ejecutivo"] OETA["Oficina de Evaluación y Asistencia Técnica"] OIA["Oficina de Información y de Administración"] PLENO --> DE MESA --> DE DE --> OETA DE --> OIA </pre>	
Lagunas:	Diversas organizaciones han sugerido reiteradamente la incorporación de diversos temas clave en el CTC, como: - necesidad de una definición clara de lo que se entiende por terrorismo - inclusión de dichos delitos en la jurisdicción de la CPI - necesidad de crear un Relator o Representante Especial de la CDHNU para supervisar el impacto de las leyes antiterroristas sobre los derechos humanos - necesidad de prohibir toda transferencia de armas a actores no gubernamentales - necesidad de adoptar el Tratado Internacional de Comercio de Armas

Fuente: Propuesta para revitalizar el Comité contra el Terrorismo, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas S/2004/124 (19 de febrero de 2004) y comunicado de prensa de la *Escola de Cultura de Pau*, 9 de marzo de 2004. Disponible en: http://www.pangea.org/unescopau/premsa/dh_controlarmas_terrorismo.htm

En el ámbito de las **sanciones** impuestas por el Consejo de Seguridad de la ONU, se reforzaron las impuestas contra los grupos talibanes y al-Qaida, que a partir de ahora también harán referencia a otros recursos además de los financieros. También se ha establecido un Comité para controlar el embargo de armas en RD Congo, aplicable para todos los grupos armados que operan al este del país. Además, el propio Consejo autorizó a la MONUC a recolectar el armamento y material relacionado que no cumpla el embargo.

b) OTAN

En cuanto a la **OTAN**, el año se inició con la toma de posesión del nuevo Secretario General de la organización, el holandés J. de Hoop Scheffer. Entre los elementos clave de la agenda de la organización para el futuro inmediato, se destacan cuatro: la admisión de Bulgaria, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Letonia y Lituania que se hará efectiva el 29 de marzo; el hecho que la Alianza asumirá las cuestiones de seguridad durante el transcurso de los Juegos Olímpicos de Atenas y del Campeonato de Europa de fútbol de Portugal, en 2004; la orden de extensión en todo el Mediterráneo de las patrullas de vigilancia antiterrorista, como respuesta a los ataques terroristas de marzo en Madrid, ya que hasta ahora las patrullas de vigilancia sólo se localizaban al este del Mediterráneo; y la solicitud del Secretario de Defensa de EEUU, D. Rumsfeld, quien ha pedido que la OTAN tome el mando de la fuerza multinacional en Iraq que actualmente lidera Polonia. Aunque todavía no hay un calendario definido, este tema podría tratarse en la reunión de la organización que tendrá lugar en junio en Estambul.

Los Ministros de Defensa de la OTAN acordaron la expansión de la fuerza de mantenimiento de la paz de la organización en **Afganistán** fuera de Kabul. Dicha expansión se producirá a través de la fórmula de los equipos de reconstrucción provinciales. No obstante, no ha trascendido qué países han ofrecido aportar más tropas ni cuándo tendrá lugar, ya que a pesar de este anuncio, los países de la OTAN están contribuyendo muy tímidamente en la provisión de equipos militares, como helicópteros, equipos de comunicación y de logística a las FFAA afganas.

En **Kosovo**, la OTAN decidió reforzar su contingente tras los enfrentamientos entre albaneses y serbios. Además, la KFOR probará el nuevo modelo de intervención que la organización quiere implementar en todo el mundo: despliegues pequeños pero bien equipados y con mucha flexibilidad. Este tipo de actuación también podría producirse en alguna misión de estabilización en África, aunque de momento no se ha programado ningún envío de tropas a ese continente.

c) UE

En la **UE**, y tras los atentados terroristas en Madrid, se planteó la posibilidad de activar la cláusula de solidaridad prevista en el borrador de la **Constitución Europea**, que prevé la asistencia de los socios, con medios incluso militares, en caso de que un miembro sufra un atentado terrorista. Además, también se ha expresado la voluntad que los países de la UE tengan una mejor coordinación de los servicios de inteligencia, por lo que se ha creado la figura de un coordinador de la lucha antiterrorista (el holandés G. de Vries) bajo la autoridad del Alto Representante para la Política Exterior Europea, J. Solana, aunque se ha rechazado la propuesta de crear un centro de inteligencia europeo.

Por otro lado, Alemania, Francia y Reino Unido, decidieron acelerar la construcción de la **Política de Defensa Europea** presentando un plan al resto de Estados miembro de la UE para crear unidades de reacción rápida. Estas unidades estarían formadas por unos 1.500 efectivos, que podrían actuar en 15 días para misiones de hasta cuatro meses en países en crisis (especialmente africanos) bajo mandato de la ONU. Este plan debería ser ratificado por todos los Estados miembro de la UE y estaría disponible para iniciar sus actividades en 2007.

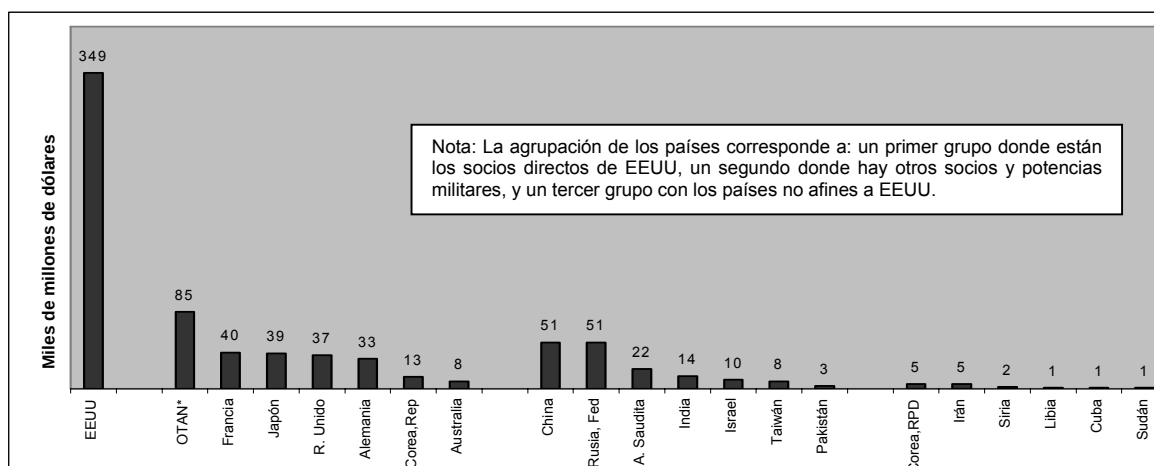
En **Bosnia y Herzegovina**, el relevo de la SFOR fue el principal tema de discusión de la reunión conjunta entre el Comité Político y de Seguridad de la UE y el Consejo de la Alianza Atlántica. En dicho encuentro, todos los participantes señalaron su voluntad de cooperar en el proceso de relevo de la OTAN por la UE en la zona. También hay que destacar el debate sobre la vigencia del embargo de armas de la UE a **China** (vigente por sus violaciones de derechos humanos desde los sucesos de la Plaza de Tiananmen en 1989), ya que diversos Estados miembro están presionando para su levantamiento.

6.2 Ciclo armamentista

La tendencia alcista de los **gastos militares** a escala mundial, que se está produciendo desde el año 1996, pero que recientemente se han acentuado todavía más, empieza a generar importantes problemas presupuestarios. En **EEUU**, la solicitud al Congreso de una partida adicional de 50.000 millones de dólares para las misiones en Iraq y en Afganistán sitúa el déficit presupuestario de este país en su récord histórico de 521.000 millones de dólares. A pesar de dichas dificultades económicas, el Pentágono ha presentado un informe (*US Air Force Transformation Flight Plan*) en el que afirma que una de sus principales prioridades militares es convertir el espacio ultra terrestre en campo de batalla a través del desarrollo de decenas de nuevos proyectos de investigación (desde láseres antisatélites hasta ataques terrestres desde el espacio exterior).

Estas dificultades económicas también se han podido apreciar en otros países. En **Rusia**, el Director de la Agencia de Armamento Convencional reconoció que el Gobierno mantiene deudas desde hace meses con las compañías de armas por valor de 600 millones de dólares. En **Alemania**, el Ministro de Defensa, P. Struck, presentó la estrategia para la reducción de los gastos militares en 26.000 millones de euros hasta el año 2012. Los recortes afectan a la reducción de personal, el cierre de instalaciones y la renuncia a la adquisición de diferentes programas de armamento, lo que ha propiciado la dimisión del máximo oficial de las FFAA. **Ucrania** también ha anunciado una drástica reducción de los efectivos de las FFAA, que pasarán de los 355.000 actuales a 200.000 a finales del año 2005, y en **Taiwán**, el programa "Proyecto de Perfeccionamiento" llevará a cabo un proceso de fusión, reorganización y traslado de diferentes unidades militares, por el que las FFAA se verán reducidas a cerca de la mitad de sus efectivos. El relevo masivo de las guarniciones se producirá después de las elecciones generales del 20 de marzo.

Gráfico 6.1 Comparación del gasto militar



*Suma de diversos países pertenecientes a la OTAN: Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Grecia, Hungría, Italia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal y Turquía.

Fuente: *The Defence Monitor*, Center for Defence Information, Nov-Dec. 2003

Sin embargo, en los países del **Golfo Pérsico** —la región más militarizada del mundo— diversos analistas de las principales empresas mundiales de armamento han señalado que la persistencia de las actuales amenazas a la seguridad va a provocar que los presupuestos militares de los países del Golfo continúen incrementándose en los próximos 15-20 años, aunque a un ritmo menor del actual. **China**, otra de las potencias militares, anunció el incremento en un 11,6% de su presupuesto militar. También **Japón** ha anunciado una importante reestructuración de las FFAA para incrementar el tamaño de sus tropas y darle más énfasis a las unidades de reacción rápida, con el objetivo de adaptarse a las amenazas del terrorismo y de un posible ataque con misiles por parte de RPD Corea. Este país también quiere dar más facilidad para la participación en misiones de mantenimiento de la paz bajo mandato de la ONU.

En cuanto a las **exportaciones de armas**, la empresa rusa Rosoboronexport, que centraliza las exportaciones de armas de este país, anunció que las exportaciones en 2003 volvieron a suponer una cifra máxima en la era postsoviética, alcanzando la cifra de 5.400 millones de dólares. También Israel ha anunciado un importante incremento de sus exportaciones de armas, que el año pasado alcanzaron los 3.000 millones de dólares, teniendo una previsión para el año actual de cerca de 4.000 millones de dólares.

En cuanto a las **ventas a Iraq**, el Pentágono paralizó diversos contratos por valor de 327 millones de dólares otorgados a empresas de EEUU para el suministro de sus tropas, tras las protestas de diversas empresas jordanas y polacas. Según estas protestas, EEUU estaría dando los contratos más lucrativos directamente a sus empresas nacionales. En este sentido, el Pentágono ha abierto una investigación penal contra la empresa petrolífera Halliburton (antigua empresa del Vicepresidente, D. Cheney) por fraude y por haber sobredimensionado el coste del combustible enviado a Iraq.

6.3 Armas de destrucción masiva

Este periodo ha estado marcado por las evidencias de la existencia de un importante **mercado ilícito de tecnología nuclear**, tras el desmantelamiento voluntario del programa de armas de destrucción masiva de Libia. Tanto el Secretario General de la ONU, K. Annan, como el Director General de la AIEA, M. El Baradei, han reiterado la necesidad de implementar un sistema de control efectivo para frenar la proliferación de armas de destrucción masiva. Según El Baradei, existe una importante amenaza mundial si no se pone freno a este tráfico ilegal, por lo que se requiere una autoridad adicional y un diálogo internacional para reforzar el régimen de no proliferación y el sistema de seguridad internacional. El propio Director señala que las actuales reglas no son lo suficientemente estrictas y ha instado a las principales potencias (China, EEUU, Francia, Reino Unido y Rusia) a realizar acciones más firmes hacia el desarme.

Cuadro 6.2 El Grupo de Suministradores Nucleares (NSG)

¿Qué es?:	Creado en 1975, el NSG está formado por 40 Estados miembro que voluntariamente han decidido acordar y coordinar sus mecanismos de control de exportación de material nuclear o productos relacionados que puedan ser susceptibles de ser utilizados con finalidades armamentísticas.
Objetivo:	Prevenir que exportaciones de productos nucleares puedan ser utilizadas para el desarrollo de armas nucleares.
Directrices:	- Garantizar la seguridad física de los emplazamientos de las exportaciones y garantizar que dichas exportaciones no vayan a ser reexportadas a un tercero. - Consensuar la lista de productos y tecnologías específicamente diseñadas para un uso nuclear - Identificar los productos de doble uso que pueden tener una finalidad armamentística, si bien también tienen una aplicación civil.
Verificación:	La AIEA es el organismo designado para la verificación de dichos acuerdos

Fuente: Arms Control Association

Ante este panorama, los centros donde se ha localizado la atención sobre la problemática de las armas de destrucción masiva se han incrementado notablemente, resumiendo los elementos más destacados en el siguiente cuadro:

Cuadro 6.3. Países que han sido objeto de atención internacional

País	Comentario
Corea, RPD	Durante las conversaciones a seis bandas sobre la tensión de la Península de Corea ²¹ , este país ofreció congelar su programa nuclear militar (no el de uso civil) si EEUU cambia su política hostil y retira sus tropas de la Península de Corea. Las delegaciones de Rep. de Corea, China y Rusia, prometieron ayudas energéticas de llevarse a cabo este paso
Irán	Los inspectores de la AIEA han encontrado sustancias que se combinan con el uranio enriquecido para la elaboración de armas nucleares. Estas sustancias no habían sido declaradas, pero las autoridades iraníes niegan que se haya ocultado información relevante, aunque se reconoce haber recurrido al mercado ilícito de tecnología nuclear para adquirir componentes para su programa nacional. Ante estos sucesos, EEUU y los países de la UE endurecieron su posición contra Irán, quien amenazó con suspender la cooperación con la AIEA, aunque posteriormente se revocó esta decisión. El propio Director de la AIEA, M. El Baradei, ha sugerido la reanudación del diálogo entre EEUU e Irán para resolver la controversia acerca del programa nuclear de este último país.
Israel	Aunque nunca se ha reconocido oficialmente la posesión de armas de destrucción masiva, todas las miradas se centran en este país para que también saque a la luz su arsenal. La Liga Árabe, por ejemplo, ha solicitado a la AIEA y al Consejo de Seguridad de la ONU que inspeccione las instalaciones nucleares de Israel y que se le exija a este país la firma del Tratado de No Proliferación Nuclear.
Libia	Se ha iniciado el proceso de destrucción del arsenal de armas de destrucción masiva. Según la AIEA, este país llegó a producir pequeñas cantidades de plutonio de calidad militar, teniendo sus fuentes de suministro en el extranjero, lo que constituye una violación del TNP, del que es parte. El proceso de destrucción está liderado por la AIEA pero con financiación de EEUU. Esto ha significado el envío de 25 Tm. de componentes nucleares y balísticos, así como la documentación más sensible a EEUU. Además de esto, Libia ha entrado a formar parte de los tratados internacionales que prohíben las armas químicas (CWC) así como las pruebas nucleares (CTBT).
Nigeria	Este país ha admitido tener la intención de desarrollar misiles balísticos, por lo que se están llevando conversaciones con RPD Corea. El Ministro de Defensa nigeriano también asegura haber recibido asistencia militar por parte de altos mandos paquistaníes, con el objetivo de mejorar la capacidad militar del país y poder adquirir capacidad nuclear.
Pakistán	El científico considerado creador del programa nuclear pakistaní, A. Q. Khan, fue destituido tras reconocer haber creado una trama de mercado ilícito de tecnología nuclear. A raíz de este suceso, Pakistán ha colaborado con la AIEA para combatir la proliferación nuclear con la elaboración de una lista de intermediarios y compañías acusadas de ventas ilegales de tecnología nuclear y complementos. Sin embargo, el Gobierno afirmó que piensa continuar con su programa armamentístico nuclear. También afirmó que no se plantea la firma del TNP y del CTBT (Convención para la Prohibición de Pruebas Nucleares). Esta negativa también se ha realizado por parte de India, aunque ambos países han manifestado estar de acuerdo en poner fin a la amenaza de las armas nucleares, por lo que han acordado negociar la construcción de medidas de confianza con el objetivo de crear un régimen de regulación y restricción nuclear.
Siria	Reconocimiento de la posesión de armas químicas y biológicas, aunque el Presidente, B. Al-Assad, afirmó que sólo las destruirán en el supuesto que Israel desmantele su programa nuclear. Siria solicitó al Consejo de Seguridad de la ONU la creación en Oriente Medio de una zona libre de armas de destrucción masiva sin excepciones

²¹ Véase apartado sobre Procesos de paz.

6.4 Proliferación de armamento ligero

El elemento más importante durante este periodo en lo que respecta a la proliferación de armamento ligero, ha sido la creación del **Grupo de Expertos Gubernamentales de Naciones Unidas sobre Seguimiento de Armas Pequeñas y Ligeras**. La principal tarea del Grupo será la preparación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre armas ligeras en el 2006 y el desarrollo de un instrumento internacional que permita a los Estados identificar las trayectorias ilegales de las armas ligeras.

En el continente americano, el Secretario de la OEA, C. Gaviria, pidió el establecimiento de leyes uniformes para la regulación del comercio de armas ligeras. Esta petición se realizó en el marco de la 1ª Conferencia Interamericana contra la Fabricación y Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones y Explosivos celebrada en Bogotá (Colombia).

En **EEUU**, el Senado de este país aprobó la renovación de la ley que prohíbe la comercialización de armas de uso militar y el proyecto de ley que exige la verificación de los antecedentes de las personas compradoras de armas, lo que exime de cualquier responsabilidad a los fabricantes y distribuidores de armas ante posibles procesos civiles. Un elemento de polémica fue la adopción de la nueva Constitución de Iraq, por prohibir el derecho de posesión de armas de fuego a la población civil, lo que fue criticado por las organizaciones de EEUU defensoras del derecho de posesión de armas. Las autoridades iraquianas respondieron que se trata de una Constitución provisional para permitir que el Gobierno interino trabaje para la elaboración de una Constitución permanente.

En **Asia Central**, un informe del *Small Arms Survey* revela que la descontrolada proliferación de armamento ligero es una seria amenaza para países como Afganistán o Tayikistán. El informe también destaca la situación de Kirguistán, donde a pesar de las tensiones políticas, económicas y sociales, no se ha incrementado la violencia armada.

Por otro lado, en el marco de la campaña internacional "**Armas bajo control**" promovida por Amnistía Internacional, IANSA, y Oxfam, se ha realizado un llamamiento mundial para el control del uso que hace la policía y las fuerzas de seguridad de las armas de fuego. Las principales recomendaciones de dicho informe aparecen en el siguiente cuadro:

Cuadro 6.4 Armas y mantenimiento del orden: normas para los agentes de policía

Principales recomendaciones:

- Todas las autoridades policiales deben promover, difundir e incorporar, en la legislación y en la práctica, las normas de Naciones Unidas: el Código de Conducta y los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.
- Los donantes bilaterales e institucionales, incluidos los organismos de Naciones Unidas, deben pedir a las autoridades locales su adhesión a estas normas en todos los proyectos de ayuda internacional que financien, especialmente cuando tales proyectos estén vinculados con la seguridad comunitaria.
- Los Estados deben dar apoyo a las recomendaciones de la Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre armas pequeñas con el fin de reforzar la aplicación de las normas de Naciones Unidas sobre el empleo de las armas de fuego.
- Todos los Estados deben evaluar el grado de adhesión de los Estados beneficiarios a las normas de Naciones Unidas cuando estudien exportar o suministrar armas a fuerzas u organismos encargados de hacer cumplir la ley, y no deben suministrar armas de fuego, municiones y otros materiales que presenten un peligro indebido de lesiones u otros abusos.

Informe disponible en: http://www.controlarms.org/es/problematika/armas_policia.htm

6.5 Distensión y desarme

El elemento más destacado en lo referente a la distensión y el desarme durante este periodo, ha sido la gran cantidad de programas iniciados en lo referente al Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR) de antiguos combatientes. El Secretario General de la ONU afirmó que es importante garantizar la financiación de estos programas, y especialmente en los contextos posbélicos, ya que la falta de financiación puede hacer peligrar el éxito de la transición pacífica.

Al inicio del año, K. Annan también destacó como elementos positivos –además del desarrollo de los mandatos de DDR–, los avances realizados en la lucha contra el tráfico ilícito de armas ligeras, las mejoras de los controles de exportación, y el incremento de la transparencia de muchos países. Sobre este aspecto, el Presidente de **EEUU**, G. Bush, presentó una nueva doctrina con el fin de poner fin al tráfico ilegal de armamento que pasaría por el liderazgo de este país, para endurecer el sistema de legislación y el control internacional. Además, EEUU financió la destrucción total de los lanzamisiles tierra-aire (MANPADS, por sus siglas en inglés) en Camboya y Serbia y Montenegro, por el temor que este tipo de arsenal pueda caer en manos de organizaciones terroristas. De todos modos, el Pentágono ha anunciado la no adhesión al Tratado para la Prohibición de Minas Antipersona, que tenía previsto firmarse en 2006. La coalición para la erradicación de las minas antipersona (ICBL) ya ha denunciado esta decisión, así como el conjunto de la política de seguridad estadounidense.

Tabla 6.1. Principales programas de Desarme, Desmovilización y Reinserción durante el periodo

País	Nº combatientes	Grupo armado	Ejecutor/Donante	Importe (en millones de dólares)
Afganistán	5.000 (menores)	Diversos	UNAMA, UNICEF	-
Afganistán (norte)	1.000 1.000	Milicia del General A. R. Dostum Milicia del General A. Mamad	Naciones Unidas, Japón	-
Angola	105.000 33.000	UNITA FFAA	BM y 9 países africanos	274
Burundi	20.000 7.000 (menores)	FDD	BM y países donantes UNICEF	60-80
Camboya	30.000	FFAA	PMA, BM, Japón, Suecia y Países Bajos	42
Colombia (Medellín)	870	Grupos paramilitares	OEA	-
Congo	800	Milicias Ninja	UE	0'73
Congo, RD	80.000	Milicias	PNUD, BM, Francia, Japón, Sudáfrica y Suecia	80
Côte d'Ivoire	30.000	Milicias progubernamentales y grupos armados de oposición	BM, UE, Naciones Unidas y Francia	111
Eritrea	65.000	FFAA	BM	60
Guinea	2.000 (menores)	Diversos	UNICEF	-
Liberia	38.000	FFAA, LURD, MODEL	EEUU, UNMIL, UE, PNUD	100
Rep. Centroafricana	7.000	Diversos	BONUCA	13
Rwanda	45.000	FFAA y milicias	BM	53

Sudán, sin embargo sí que ha ratificado diversos instrumentos de desarme internacional, como el Tratado de Ottawa sobre minas antipersona, y los Tratados sobre armas nucleares y biológicas. A escala bilateral también se han producido diversos avances, aparte del ya mencionado anuncio de los Ministros de Exteriores de **India y Pakistán** apelando al reconocimiento mutuo de sus arsenales nucleares, seis años después que se iniciasen las pruebas nucleares en ambos países. El Ministro de Exteriores turco, A. Gul, mostró su satisfacción por la petición griega de una reducción recíproca de los gastos militares de ambos países, y afirmó que su país ya ha iniciado un proceso de recorte.

Sin embargo, en **Rusia** el Ministro de Defensa, S. Ivanov, afirmó que su Gobierno estudiaba retirarse del Tratado de Fuerzas Convencionales (CFE), uno de los pilares de la seguridad militar europea, que pone límite a los movimientos de tropas y a la cantidad de armas convencionales. Esta decisión, ya criticada por EEUU y por la UE, vendría motivada por la falta de capacidad económica para retirar las bases rusas en el Cáucaso, así como por el ingreso de siete nuevos miembros en la OTAN en marzo. Además, Rusia amenaza con construir una defensa de carácter nuclear si continua siendo tratada beligerantemente por la OTAN.

A modo de conclusión, destacan diversos elementos que pueden ofrecer claves para el futuro. Multilateralmente, la agenda ha quedado marcada por la denominada lucha antiterrorista, ya sea por las tareas del CTC, del Consejo de Seguridad de la ONU, como por la respuesta a los atentados terroristas en Madrid el 11 de marzo. Otro de los elementos fundamentales del debate internacional fue la constatación de la existencia de un importante mercado ilícito de productos y tecnologías susceptibles de ser utilizadas para el desarrollo de armas nucleares. Dicha constatación es consecuencia de la apertura de los programas nucleares de países

como Irán o Libia, lo que también ha reavivado el sentido sobre la oportunidad de erradicar dicho tipo de arsenales. Se ha constatado una creciente presión para que países como Israel, India o Pakistán desmantelen sus programas de armamento de destrucción masiva. Finalmente hay que señalar la creciente importancia de los programas de DDR, especialmente en el continente africano, así como de los programas de destrucción de armas para evitar que caigan en circuitos ilícitos. También es importante la construcción de medidas de confianza entre países con rivalidades históricas como India y Pakistán, o Grecia y Turquía.

7. Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario

- ❑ Se inició en Ginebra el 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas con la presencia de la nueva Alta Comisionada, la canadiense L. Arbour.
- ❑ Se presentaron dos iniciativas regionales de protección y promoción de los derechos humanos (la entrada en vigor de la Corte Africana de Derechos Humanos y la reforma de la Carta Árabe).
- ❑ Las políticas y leyes de lucha contra el terrorismo continuaron marcando el deterioro de la situación de los derechos humanos a escala internacional.

En el presente apartado se analiza la situación relativa a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario del trimestre. El primer bloque se construye a partir de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales intergubernamentales (UE y Naciones Unidas, así como de sus diferentes organismos), prestando especial atención a tres temas considerados prioritarios en la promoción y protección de los derechos humanos, como son el tema del asilo, la lucha contra la impunidad y la aplicación de la pena de muerte. En el segundo bloque se analizan cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales y a la utilización de menores como soldados²².

7.1 Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

7.1.1 Organizaciones no gubernamentales

De acuerdo con la información procedente de **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** (■) sobre la situación de derechos humanos en el primer trimestre de 2004 se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en 60 países²³ (véase tabla siguiente).

Tabla 7.1 Violaciones de derechos humanos y grupos que sufren discriminación

ESTADO	EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	DESAPARICIONES SUMARIAS	TORTURA Y MALTRATO	DETENCIONES ARBITRARIAS	IMPUNIDAD	LIBERTADES FUNDAMENTALES	DEFENSORES de los DERECHOS HUMANOS	MUJERES	MENORES	MINORÍAS y PUEBLOS INDÍGENAS	REFUGIADOS, IDP y DEMANDANTES de ASILO
ÁFRICA (16)											
Argelia		■									
Burundi								■	■	■	■
Congo, RD					■						
Côte d'Ivoire					■						■
Egipto	■		■		■					■	
Etiopía			■	■		■					
Guinea Ecuatorial				■							■
Liberia	■				■			■	■		■
Marruecos						■					
Nigeria	■					■					
Sudáfrica								■			
Sudán (Darfur)	■		■				■		■		■
Túnez						■	■				
Uganda					■						■
Zambia								■			
Zimbabwe						■					
TOTAL ÁFRICA	4	1	3	2	5	5	2	4	3	2	6

²² La protección de las mujeres en tiempos de conflicto armado se trata de forma específica en el apartado sobre dimensión de género en la construcción de paz.

²³ La tabla constata sólo las denuncias realizadas durante este trimestre por estas dos organizaciones de derechos humanos, hecho que no implica que en los países no señalados no se hayan cometido abusos durante este período o que no se hayan cometido otras violaciones de los derechos humanos en los países recogidos.

Estado	Ejecuciones	desapariciones	tortura	detenciones	impunidad	libertades	defensores	mujeres	menores	minorías	IDP
AMÉRICA (13)											
Brasil	■						■				
Colombia							■				
Cuba				■		■	■				
Ecuador										●	
EEUU			●	■							■
El Salvador					■			■	■		
Guatemala					■	■	■		■		
Guyana	■	■	■		■						
Haití	■		■	■	■						
Jamaica	■				■						
México					■						
Rep. Dominicana	■		■	■	■						
Venezuela	■		■			■	■				
TOTAL AMÉRICA	6	1	5	4	7	3	5	1	2	1	1
ASIA Y PACÍFICO (15)											
Afganistán						■		■			
Australia											■
Camboya						■	■				
China	■			■		■				■	
Corea, Rep. de										■	
India (Jammu y Cachemira)			■		■						
Indonesia					■			■		■	
Japón				■			■				
Lao, RPD										■	
Malasia				■							
Maldivas, Rep					■	■					
Myanmar									■		
Nepal	■	■	■	■					■	■	
Pakistán	■		■								
Tailandia							■			■	■
TOTAL ASIA	3	1	3	4	3	4	3	1	2	6	2
EUROPA Y ASIA CENTRAL (13)											
Albania			●								
Alemania			●								
Azerbaiyán			■	■		■					
Croacia											■
Eslovaquia										■	
Francia						■					
Georgia			■			■				■	
Países Bajos											■
Rusia										■	
Serbia y Montenegro			■							■	
Serbia y Montenegro (Kosovo)										■	
Turquía							■				
Uzbekistán			■			■	■			■	
TOTAL EUROPA	0	0	6	1	0	4	2	0	0	6	2
ORIENTE MEDIO (4)											
Irán				■		■					
Iraq											
Israel	■		■					■			■
Siria				■		■				■	
TOTAL ORIENTE M	1	0	1	2	0	2	0	1	0	1	1
TOTAL (60)											
	14	3	17	3	13	19	13	7	6	16	13

Nota: En la columna sobre **tortura y maltrato** cuando la denuncia se refiere a **maltrato** se ha usado (●) como símbolo. En la columna sobre **minorías y pueblos indígenas** cuando se refiere a **pueblo indígena** se ha utilizado (●) como símbolo.

Las denuncias constatadas en este trimestre están relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocadas por el impacto de las legislaciones antiterroristas en el disfrute de estos derechos. De la lectura de la tabla anterior se extraen diversas conclusiones: a) la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en el 32% de los países), en especial de la libertad de prensa. En Camerún, Etiopía, Kenya, Túnez, Uganda, Zimbabwe, Cuba, Armenia, Ucrania e Irán fueron clausurados diversos medios de comunicación, sólo en este trimestre, por críticas u oposición al Gobierno; b) la generalización

de la práctica de la **tortura y del maltrato en los centros de custodia policial** (denuncias en el 30% de los países); c) la derogación de moratorias de la **pena de muerte** y la aplicación de esta mediante formas o prácticas crueles como la lapidación o la ejecución de menores; y d) el aumento del **hostigamiento de los defensores de los derechos humanos, de las minorías y de las personas desplazadas y demandantes de asilo** (denuncias en 21%, 28% y 21% países respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** (aspecto destacado en el 25% de los países), especialmente significativo en los continentes africano y americano.

7.1.2 Otros aspectos a destacar

A continuación se destacan las informaciones recogidas durante el periodo analizado sobre cuatro aspectos significativos: la evolución de las demandas de asilo, los procesos de lucha contra la impunidad en América Latina, las iniciativas de fomento de la responsabilidad social de las empresas en materia de derechos humanos y la aplicación de la pena de muerte contra menores.

a) Asilo

ASILO (valoración global 2003)

El número de personas que solicitaron asilo en 36 países industrializados (463.000 personas) durante 2003 disminuyó un 20% con respecto al año anterior, lo que constituye la cifra más baja desde 1997, según datos de ACNUR. El Alto Comisionado del ACNUR, R. Lubbers, celebró esta noticia, ya que considera que estas cifras confirman una mejora en las condiciones de los países de origen. R. Lubbers afirmó que espera que este descenso motive que los debates acerca del asilo pasen a centrarse en como **garantizar la protección de las personas que huyen de graves violaciones de derechos humanos en sus propios países de origen**. Las personas procedentes de Chechenia (Rusia) supusieron el grupo más grande de solicitantes de asilo.

Para más información véase <http://www.unhcr.ch>

b) Procesos de impunidad en América Latina

Tabla 7.2 Procesos de lucha contra la impunidad en América Latina

Argentina	- Las FFAA admitieron por primera vez el uso de la tortura como método de entrenamiento de los militares durante la dictadura militar (1976-83), tras las declaraciones del Presidente, N. Kirchner, de iniciar una investigación sobre las violaciones de los derechos humanos cometidas durante ese periodo. Organizaciones de derechos humanos han solicitado que la investigación ordenada por el Gobierno incluya la determinación de responsabilidades políticas, administrativas y penales. - El Gobierno alemán está estudiando la posibilidad de pedir la extradición del ex dictador argentino, J. Videla (así como de dos miembros de la Junta Militar: E. Massera y C. Suárez Mason), por la muerte de dos personas de nacionalidad alemana durante su régimen. - El Gobierno solicitó que se revise el sobreesimiento en el juicio contra el ex Presidente, C. Menem, por presunto tráfico de armas a Ecuador y Croacia entre 1991 y 1995. En 2001, C. Menem estuvo bajo arresto domiciliario 167 días. - El Gobierno iraní denegó la extradición de 13 diplomáticos requerida por un juez argentino que investiga el atentado de 1994 contra la Asociación Mutual Israelita Argentina, que causó 85 muertos y 300 heridos. - El Presidente, N. Kirchner, pidió perdón a las víctimas de la dictadura, confirmó la creación del Museo de la Memoria en la Escuela Mecánica de la Armada y anunció la retirada de las escuelas de los retratos de J. Videla y R. Bignote, con motivo del 28º aniversario del golpe de Estado en el país.
Chile	- La Comisión Nacional sobre Prisión Política y Tortura declaró que ya han sido identificadas unas 9.000 personas víctimas directas de la represión, que podrían ascender hasta 50.000 en los próximos seis meses. Tras este proceso, la Comisión hará una propuesta integral de reparación a las víctimas y a sus familiares. - Un juez francés que estudia la desaparición de ciudadanos franceses durante la dictadura (1973-1990) solicitó al Gobierno chileno interrogar a dos generales próximos a A. Pinochet. - El juez que investiga el caso "Caravana de la Muerte", J. Guzmán, procesa a tres ex militares acusados de participar en una matanza de 14 prisioneros políticos.
Guatemala	- Un juez ordenó el arresto domiciliario del ex dictador E. Ríos Montt, que desde el 14 de enero había perdido su inmunidad parlamentaria, por su responsabilidad en los disturbios producidos en la capital en julio de 2003 por parte de varios de sus seguidores. La orden impide a E. Río Montt salir del país y le obliga a presentarse a todas las causas abiertas en su contra en cualquier tribunal. Entre ellas la querrela por genocidio que en 2001 se interpuso contra E. Ríos Montt y otros cuatro miembros del Alto Mando del Ejército, concretamente por la autorización de varias masacres que costaron la vida a unas 1.400 personas entre 1982 y 1983.

México	- En Chiapas, la organización de la sociedad civil Las Abejas denunció que el Gobierno estaba preparando la excarcelación de los responsables de la matanza de Acteal (1997), en la que murieron 45 personas. Recientemente fueron liberados siete miembros de la organización Paz y Justicia, grupo al que se acusa de ser paramilitar. Las Abejas también denunció que el Gobierno no ha procesado a algunos de los responsables intelectuales.
Paraguay	- Un abogado víctima de la dictadura del General A. Stroessner (1954-89) entregó al juez español B. Garzón documentación sobre dicho régimen para que tramite la extradición a España de A. Stroessner para que sea juzgado por crímenes de lesa humanidad. Este abogado ya había descubierto el denominado archivo del terror de la Operación Cóndor, que consistía en la cooperación entre los servicios de inteligencia de las dictaduras del Cono Sur para reprimir a los opositores políticos. A. Stroessner reside desde hace años en Brasil.
Perú	- Un juzgado declaró que durante los dos próximos años se llevarán a cabo los juicios contra más de 2.000 miembros de los grupos armados de oposición Sendero Luminoso (SL) y MRTA. Entre dichos juicios destaca el del líder de SL, A. Guzmán, cuya sentencia a cadena perpetua en 1992 fue anulada por el Tribunal Constitucional y, por tanto, deberá ser juzgado de nuevo. - El ex Presidente A. Fujimori, exiliado en Japón, reafirmó su intención de presentarse a las elecciones presidenciales de 2006 a pesar de enfrentar numerosas causas de corrupción y una sentencia judicial que lo inhabilita para el cargo.

c) Iniciativas de fomento de la responsabilidad de las empresas en el ámbito de los derechos humanos

Cuadro 7.1 Principales iniciativas de fomento de la responsabilidad de las empresas en el ámbito de los derechos humanos (enero-marzo 2004)

Instrumentos internacionales (Naciones Unidas y Unión Europea)	
Naciones Unidas	
▪ Pacto Mundial	
El Pacto Mundial inició una ronda de consultas sobre la necesidad de incluir un décimo principio sobre la corrupción (enero 2004).	
Unión Europea	
▪ Comisión Europea	
El Comisario Europeo de Mercado Interior, F. Bolkestein, invitó a las empresas a adoptar una visión ética en la gestión corporativa (febrero 2004). La Comisión Europea presentó el 16 de marzo un borrador de directiva sobre la función de la auditoría que pretende poner fin a los escándalos relativos a la mala gobernanza de las empresas (marzo 2004).	
Iniciativas gubernamentales	
Brasil	
El Presidente L.I. Lula da Silva se comprometió a intensificar la lucha contra el trabajo esclavo y estudia un proyecto de reforma constitucional que autorice al Gobierno a confiscar las tierras de aquellos hacendados que tengan trabajadores en condiciones de esclavitud o trabajo forzado (febrero 2004).	
India	
El Gobierno indio, el Departamento de Estado del Trabajo estadounidense y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) lanzaron el mayor programa de esta organización a escala nacional para acabar con la explotación laboral infantil de más de 80.000 menores (febrero 2004).	
Madagascar	
El Gobierno lanzó una iniciativa dirigida a las empresas locales y transnacionales para que se involucren en la reducción de la pobreza y contribuyan a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (enero 2004).	
Campañas	
Juega limpio en las Olimpiadas	
CC.OO., UGT, Intermón-Oxfam y Setem lanzaron una iniciativa para denunciar la precariedad laboral de millones de personas, en su mayoría mujeres, que trabajan en la fabricación de ropa y calzado deportivo (marzo 2004). Véase: http://www.comercioconjusticia.com o http://www.juegalimpio.org	
Otras iniciativas	
Foro Económico Mundial de Davos	
El Foro incluyó como tema transversal de su agenda la responsabilidad social de las empresas (enero 2004).	
Plataforma del Pacto Mundial en Japón y Egipto	
Se lanzó oficialmente esta iniciativa en Japón (enero 2004) y en Egipto (febrero 2004) con la adhesión de 8 y 17 empresas respectivamente.	
Informes significativos	
Christian Aid	
Esta organización publicó el informe 'Behind the mask. The real face of corporate social responsibility' en el que reclama la adopción de instrumentos vinculantes para la promoción de la responsabilidad social de las empresas en los países empobrecidos (enero 2004). Véase: http://www.christian-aid.org.uk/indepth/index.htm	
Friends of the Earth	
En el informe 'Hands off; why international financial institutions should stop drilling, piping and digging' esta organización recomienda a las instituciones financieras internacionales que dejen de financiar proyectos en el sector de la minería y de la energía (diciembre 2003). Véase: http://www.foei.org/publications/mining/index.html	

Global Witness

En el informe *'Time for transparency. Coming clean on oil, mining and gas revenues'*, Global Witness analiza como la falta de transparencia en los pagos de la industria petrolera y minera perpetúa la pobreza en países como Angola, Congo, Guinea Ecuatorial, Kazajistán y Nauru (marzo 2004). Véase: <http://www.globalwitness.org/reports/show.php/en.00049.html>

Human Rights Watch

Esta ONG presentó el informe *'Some transparency, no accountability. The use of oil revenue in Angola and its impact on human rights'* en el que se analiza la malversación de los fondos procedentes del petróleo en Angola (enero 2004). Véase: <http://hrw.org/doc/?t=corporations>

Intermón-Oxfam y Comercio con Justicia

Estas entidades presentaron los informes *'Moda que aprieta. La precariedad de las trabajadoras de la confección y la responsabilidad social de las empresas'* y *'Más por menos. El trabajo precario de las mujeres en las cadenas de producción globalizadas'* donde se analizan las causas y se proponen soluciones a la situación de precariedad laboral de las trabajadoras situadas al final de las cadenas de producción (marzo 2004). Véase: <http://www.comercioconjusticia.com>

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

La OIT publica los siguientes informes:

- *'Investing in every child. An economic study of the costs and benefits of eliminating child labour'* en el que se analizan los costes y beneficios económicos de la eliminación del trabajo infantil que afecta a 246 millones de niños y niñas (febrero 2004). Véase: http://www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/publ/download/2003_12_investingchild.pdf
- *'Global Employment Trends for Women 2004'* y *'Romper el techo de cristal: las mujeres en puestos de dirección'* en los que se analizan las desigualdades de género en el mundo laboral (marzo 2004). Véase: <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/global.htm> http://www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/publ/download/2003_12_investingchild.pdf <http://www.ilo.org/dyn/gender/gender.home>

d) Pena de muerte**PENA de MUERTE aplicada a menores**

Al denunció que entre 1990 y 2003 fueron ejecutados 34 menores en todo el mundo (en Arabia Saudita, China, RD Congo, Irán, Nigeria, Pakistán, Yemen y EEUU, en este último país más de la mitad del total). En abril de 2004 había dos países con menores sentenciados a la pena capital (Filipinas y Sudán). Como aspecto positivo cabe señalar que desde 1994, al menos en cinco países se han abolido las leyes que permitían la ejecución de menores (Barbados, China, Pakistán, Yemen y Zimbabwe) e Irán está considerando acabar con esta práctica.

Para más información véase <http://web.amnesty.org/library/Index/ENGACT500012004>

7.1.3 Organizaciones internacionales e intergubernamentales

El deterioro en la protección y promoción de las libertades y derechos fundamentales está generando una demanda y necesidad de respuesta de los diferentes organismos gubernamentales e internacionales a la nueva coyuntura internacional en materia de derechos humanos.

a) Organismos regionales

En el ámbito del **Consejo de Europa**, ante las graves denuncias de las ONG de derechos humanos de conculcación de las libertades fundamentales adoptó una declaración sobre la libertad de opinión en los medios de comunicación, que reafirma el derecho de los medios a difundir informaciones u opiniones negativas sobre los Gobiernos, funcionarios y políticas gubernamentales sin que los periodistas deban sufrir ningún tipo de hostigamiento o represalia tales como el cierre de un periódico o una denuncia o querrela judicial.

Por su parte, la **UE**, mediante sus diferentes órganos, ha realizado durante este trimestre ocho pronunciamientos sobre la situación de derechos humanos en sendos países, la mayoría de ellos en el continente asiático y por conculcación de las libertades fundamentales.

Tabla 7.3 Pronunciamientos de los órganos de la UE en materia de derechos humanos

Órgano	Países (8)	Informe
Comisión Europea	Belarús	Decidió iniciar una investigación sobre las alegaciones de que Belarús no respetaba las libertades asociativas de tres organizaciones sindicales del país. (07/01/04)
	Etiopía	Expresó su preocupación por la continuación de los brotes de violencia en la región de Gambella, (este) donde en diciembre de 2003 y a finales de enero se produjeron diversos enfrentamientos e instó a que se llevase a cabo una investigación sobre los hechos para acabar con la impunidad que impera en el país. (25/03/04)
	México	Inició una colaboración con el Gobierno para fortalecer la vigencia de los derechos humanos en un programa de tres años bajo la Iniciativa Europea para la Democracia y los Derechos Humanos con el objetivo de alcanzar los estándares internacionales en este tema. (10/02/04)
	Rusia	Apeló a todas las instituciones de la UE a adoptar una política coherente y una voz única en su relación con Rusia, en especial en cuanto a la situación de derechos humanos en Chechenia y sobre la situación en materia democrática en el país . (10/02/04)
Presidencia de la UE	Nepal	Expresó su preocupación por la situación de derechos humanos en el país durante una reunión mantenida con el Primer Ministro, S. Bahadur, e instó al Gobierno y al grupo armado de oposición maoísta CPN a tomar medidas urgentes para mejorar esta situación. Además, señaló que ambas partes deberían firmar el acuerdo propuesto por la Comisión Nacional de Derechos Humanos. Al menos 800 personas han desaparecido en los últimos ocho años. (03/02/04)
	Uzbekistán	Reforzó su asistencia en materia de cooperación económica y técnica pero reiteró la necesidad de que el país lleve a cabo reformas estructurales del sistema político, respeto a los derechos humanos y mejore la cooperación regional . (27/01/04)
Parlamento Europeo	Camboya	Pidió enviar una comisión <i>ad hoc</i> a Camboya para investigar los casos de asesinatos políticos ocurridos durante enero y febrero. (13/02/04)
	Filipinas	Solicitó a la Presidenta, G. M. Arroyo, la abolición de la pena de muerte y que no se llevasen a cabo las ejecuciones previstas para la próxima semana. G. M. Arroyo derogó la moratoria a la pena de muerte (más de 1.000 personas corren el riesgo de ser ejecutadas). (15/01/04)
	Rumania	Mostró su preocupación por la situación en materia de libertad de expresión en el país, en especial de las presiones políticas sobre los medios de comunicación. (09/02/04)

Nota: Las fechas se refieren a la publicación de la información por parte de la agencia *Agence Europe*.

Finalmente, en el continente africano, americano y en el área de influencia de la Liga Árabe también se llevaron a cabo iniciativas importantes para la protección de los derechos humanos. En África, 15 Estados miembro de la UA (Argelia, Burkina Faso, Burundi, Comoras, Côte d'Ivoire, Gambia, Lesotho, Libia, Malí, Mauricio, Rwanda, Senegal, Sudáfrica, Togo y Uganda) ratificaron el Protocolo que establecía la **Corte Africana de Derechos Humanos** de la UA, entrando ésta en vigor desde finales de enero para poder arbitrar y examinar todas las violaciones de los derechos humanos y abusos cometidos en el continente. En América, la **Comisión Interamericana de Derechos Humanos** de la OEA (es el principal órgano de la Carta de la OEA encargado de supervisar la situación en materia de derechos humanos en todo el continente) realizó su 119º periodo de sesiones en los meses de febrero y marzo en el que se designó a los Relatores temáticos y por países de la organización.

Tabla 7.4 Relatores temáticos y por países de la OEA

Relator	Países	
E. F. Arévalos	Chile, Ecuador, Costa Rica y Honduras	
C. K. Roberts	Bahamas, Belice, Canadá, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Haití, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, St. Kitts y Nevis y Suriname	
Relator	Países	Temas
S. Villarán	Colombia, Nicaragua y Guatemala	Derechos de la mujer
J. Zalaquett	Brasil, México, Paraguay y Trinidad y Tobago	Derechos de los pueblos indígenas
F. Gutiérrez	El Salvador, Perú, Panamá y Uruguay	Derechos de los trabajadores migratorios
F. Meléndez	Argentina, Bolivia, Cuba y República Dominicana	Derechos de las personas privadas de libertad
P. S. Pinheiro	Antigua y Barbuda, Barbados, EEUU y Venezuela	Derechos de los menores

Por su parte, los Estados de la Liga Árabe están trabajando para la reforma y la adecuación de la Carta Árabe de Derechos Humanos a los estándares internacionales de derechos humanos.

Reforma de la Carta Árabe de Derechos Humanos

En enero la Comisión Permanente Árabe de Derechos Humanos adoptó una serie de recomendaciones, presentadas por un equipo de expertos independientes del ACDHNU y de la Liga Árabe, para adecuar la Carta Árabe de Derechos Humanos a los estándares internacionales de derechos humanos. Estas recomendaciones habían de ser presentadas ante el Consejo de la Liga Árabe para su adopción en la cumbre de la organización prevista para finales de marzo en Túnez que finalmente fue suspendida. Entre las medidas adoptadas destaca la extensión de las garantías para un juicio justo, la protección contra la

tortura, restricciones a la ejecución de la pena capital, la promoción de la igualdad entre géneros y la inclusión de nuevos derechos en áreas como los derechos de los menores y los DESC. No obstante, no se han adoptado recomendaciones para prohibir la ejecución de menores de 18 años y la abolición de las leyes restrictivas en materia de libertades fundamentales.

Para más información véase <http://www.unhchr.com> o <http://www.arableagueonline.org/>

b) Naciones Unidas

Las tendencias señaladas anteriormente se constatan también en los informes o comunicados presentados por diferentes organismos de **Naciones Unidas** durante el periodo analizado.

Tabla 7. 5 Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General de la ONU, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de la ONU

País	Organismo	Informe
ÁFRICA (5)		
ANGOLA	La Consultora de Naciones Unidas para los derechos humanos en el país, V. Duarte	Aseguró que los derechos civiles y políticos , como la libertad de prensa e información, están siendo respetados actualmente en el país . Además, subrayó la importancia del proceso de desminado para garantizar el derecho a la libertad de movimiento de bienes y personas. Finalmente, la consultora de Naciones Unidas apuntó la necesidad de que la comunidad internacional apoye la reconstrucción de los sistemas sanitario y educativo. (02/02/04)
CÔTE D'IVOIRE	El Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, D. Diene	Initió una visita al país para examinar el papel del factor étnico en el contexto del conflicto armado . (09/02/04)
	El Relator Especial sobre el derecho a la libertad de expresión y de opinión, A. Ligabo	Destacó la necesidad de mejorar la situación de los medios de comunicación en el país debido al hostigamiento y persecución de los medios, así como a la dificultad de los periodistas de ejercer su labor en el marco del conflicto armado y la falta de garantías de seguridad. (10/02/04)
ETIOPÍA	El Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, J. Ziegler	Visitó el país para evaluar el cumplimiento del derecho a la alimentación , en especial en la zona sur y en Tigray (norte), debido a la difícil situación humanitaria. (18/02/04)
KENYA	El Relator Especial sobre vivienda, M. Kothari	Visitó el país a instancias del Gobierno para evaluar el acceso a una vivienda adecuada de los sectores más discriminados, como las mujeres y algunas minorías. (06/02/04)
SUDÁN	El ACNUDH en funciones, B. Ramcharan	Expresó su preocupación por el creciente deterioro de la situación humanitaria y de derechos humanos en toda la región de Darfur . B. Ramcharan urgió a las partes a detener la violencia, permitir el acceso total de las organizaciones a las poblaciones afectadas y solicitó realizar una evaluación independiente de la situación humanitaria. (29/01/04)
AMÉRICA (7)		
BRASIL	Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales y sumarias, A. Jahangir	Constató el problema de los asesinatos generalizados a manos de la policía y los escuadrones de la muerte, así como la muerte bajo custodia de activistas de derechos sociales. (11/02/04)
CUBA	La Experta independiente sobre la situación de derechos humanos en el país, C. Chanet	Denunció la situación en la que se encuentran 80 prisioneros políticos detenidos en 2003 en la isla debido al aumento del control de la oposición en los últimos meses. Asimismo, ha lamentado las difíciles condiciones de detención en las que se encuentran estas personas. (16/02/04)
COLOMBIA	El Relator Especial sobre el derecho a la libertad de opinión y expresión, A. Ligabo	Afirmó que el ejercicio de la libertad de opinión y de expresión es un aspecto fundamental para la solución pacífica del conflicto armado y señaló diversas responsabilidades del Gobierno y de los grupos armados en la falta de garantía de este derecho. (02/03/04)
	El Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades de los pueblos indígenas, R. Stavenhagen	Calificó de preocupante la situación de las comunidades indígenas debido a las acciones de los grupos armados de oposición, crimen organizado y de las FFAA. Asimismo denunció la falta de seguridad y de garantías en la prestación de la educación y de la salud. (17/03/04)
GUATEMALA	MINUGUA	Denunció que se han cumplido muy pocas de las 84 recomendaciones recogidas en el informe de la Comisión del Esclarecimiento Histórico sobre las violaciones de los derechos humanos cometidas durante el conflicto armado (1960-1996). Entre los aspectos pendientes destacan el procesamiento de los responsables de las violaciones de los derechos humanos , la realización de exhumaciones, la localización de cementerios clandestinos, la dignificación de las víctimas, el desmantelamiento del Estado Mayor Presidencial (órgano de inteligencia militar), la desactivación de determinados destacamentos militares (desplegados todavía con una lógica contrainsurgente), o la creación del Programa de Resarcimiento. (02/03/04)
HAÍTÍ	La Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, y sumarias, A. Jahangir	Expresó su preocupación por la situación de derechos humanos en el país, especialmente a causa del uso excesivo de la fuerza por parte de la policía y los enfrentamientos entre los cuerpos de seguridad estatales y los opositores al Gobierno. (22/01/04)

JAMAICA	La Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales y sumarias, A. Jahangir	Recomendó al Gobierno mejorar el sistema de justicia y acabar con el alto número de ejecuciones extrajudiciales cometidas por los cuerpos de seguridad. Además, A. Jahangir ha reconocido los esfuerzos de la policía para controlar el crimen y violencia en el país pero destaca que este hecho no es una excusa para hacer un uso excesivo de la fuerza. (06/01/04)
MÉXICO	El Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades de los pueblos indígenas, R. Stavenhagen	Criticó el trato del Gobierno a los pueblos indígenas y advirtió que éstos siguen siendo víctimas de las violaciones de los derechos humanos y de la extrema pobreza. Además, advirtió sobre la criminalización de la protesta y la disidencia social (sobre todo en los estados de Chiapas, Guerrero y Oaxaca) y recomendó al Gobierno el establecimiento de una instancia nacional de atención a la población indígena desplazada por conflictos internos y también la reapertura del debate sobre la reforma constitucional en materia indígena. (10/02/04)
ASIA (3)		
AFGANISTÁN	El Secretario General de la ONU	Efectuó un llamamiento a la Comisión de Naciones Unidas para el Estatus de la Mujer para que realice recomendaciones sobre cómo incrementar la participación de las afganas en la política del país. (DH) UN, 26 y 29/01/04
CAMBOYA	El ACNUDH en funciones, B. Ramcharan	Solicitó al Gobierno que acabase con la impunidad, principal obstáculo para el proceso de construcción democrática en el país. (26 y 22/01/04)
NEPAL	El ACNUDH en funciones, B. Ramcharan	Mostró su preocupación por el incremento de las denuncias de violaciones de derechos humanos desde el fin del alto el fuego y reiteró su llamamiento a las partes para que muestren su compromiso con la legislación internacional. (06/02/04)
	Relator Especial contra la Tortura, T. van Boven	Mostró su preocupación por la escalada de violaciones de los derechos humanos en el país (detenciones arbitrarias, tortura, hostigamiento de civiles y ataques indiscriminados) por parte de todos los actores armados. (09/03/04)
EUROPA Y ASIA CENTRAL (2)		
ASIA CENTRAL	Experto independiente para Asia Central	Naciones Unidas anunció el nombramiento de un consejero especial para la región con el mandato de capacitar a los oficiales gubernamentales y cuerpos de seguridad, ONG, agencias de Naciones Unidas y otros actores internacionales con base en Kazajstán. (17/03/04)
ESPAÑA	La Relatora Especial sobre los derechos de los trabajadores migrantes, G. Rodríguez Pizarro	Expresó su preocupación por la situación de las personas migrantes en el país, la dificultad de legalizar su situación y la falta de capacidad de la Administración de atender sus solicitudes debido a la nueva Ley de extranjería. G. Rodríguez Pizarro calcula que el número de inmigrantes en situación irregular asciende a 600.000 personas. (25/02/04)
ORIENTE MEDIO (1)		
IRÁN	La Relatora Especial sobre los derechos de los trabajadores migrantes, G. Rodríguez Pizarro	Visitó el país a finales de febrero pero todavía no ha hecho pública su evaluación de la misión. (20/02/04)

Nota: Las fechas se refieren a la aparición de la noticia en la web de Naciones Unidas (<http://www.un.org/news>).

7.2 Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales y a la utilización de menores como soldado en conflictos armados. Pese a que son temas relativos al Derecho Internacional Humanitario se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por cuanto guardan estrecha relación con los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

Durante este trimestre la Asamblea General de la ONU y el Secretario General de la ONU llevaron a cabo iniciativas concretas para la lucha contra uno de los delitos más graves contemplados en el Derecho Internacional Humanitario, el genocidio. La Asamblea General de la ONU estableció el 7 de abril de 2004 como el Día Internacional de Reflexión sobre el genocidio de 1994 en Rwanda, al cumplirse el décimo aniversario del inicio del genocidio, en el que murieron alrededor de 800.000 personas. Por su parte, el Secretario General de la ONU en la **Conferencia sobre la Prevención del Genocidio** celebrada en Estocolmo recomendó el establecimiento de un relator Especial para esta materia, así como el establecimiento de un Comité de Naciones Unidas que presente medidas claras para luchar contra esta grave violación de los derechos humanos.

En el caso de la evolución de los procesos llevados a cabo en los diferentes **tribunales internacionales** vinculados a Naciones Unidas, es de destacar lo siguiente:

Tabla 7.6 Tribunales Penales Internacionales (TPI)

Tribunal	Procesos	Evolución
Corte Penal Internacional	Estado ratificaciones	- El Secretario General de la ONU instó a los Estados, en especial a los países árabes, a intensificar sus esfuerzos para la ratificación del Estatuto de Roma que instaura la Corte Penal Internacional. 92 Estados son actualmente parte del Estatuto.
	Evolución procesos	- El Presidente ugandés, Y. Museveni, se reunió con el Fiscal General de la Corte, L. Moreno Ocampo, para que investigase los crímenes de guerra cometidos por el grupo armado de oposición LRA en el norte del país. L. Moreno Ocampo señaló que para lograr este objetivo era necesaria la cooperación de la comunidad internacional y, en especial, de aquellos Estados en los que el LRA tiene vínculos como Sudán. Diversas organizaciones de derechos humanos alertaron de que no sólo los miembros del grupo armado deben ser llevados ante la Corte sino también los miembros de las FFAA responsables de graves abusos.
TPI para la ex Yugoslavia	Falta de colaboración con el Tribunal	- La UE, Amnistía Internacional y <i>Human Rights Watch</i> destacaron la falta de colaboración con el Tribunal por parte de los Gobiernos croata y serbio . En el caso de la UE, esta organización hizo saber al país que para la negociación de la entrada de este país a la UE es necesario que colabore estrechamente con el Tribunal en todas las materias requeridas. - La Fiscal General, C. Del Ponte, denunció la presencia en Belgrado del ex líder serbobosnio, R. Karadzic, acusado de genocidio y de crímenes de guerra.
	Evolución procesos	- Continuaron los aplazamientos en la celebración del juicio contra el ex Presidente serbio, S. Milosevic, acusado de crímenes de guerra y genocidio. Las razones para estos retrasos se debieron a la enfermedad de este y a la renuncia del juez instructor del caso por motivos personales. - Se entregaron al Tribunal dos coroneles croatas, I. Cermak y M. Markac, por su papel en el desplazamiento forzado de miles de personas de origen serbio de la región de Krajina en 1995. El Tribunal ya ha emitido cargos contra ellos.
TPI para Rwanda	Incompatibilidad Constitución - Gacaca	- Los abogados del país hicieron un llamamiento al Gobierno para que se armonice el funcionamiento de los Gacaca (tribunales tradicionales) con la nueva Constitución. En dichos tribunales no participan jueces sino miembros de la comunidad hecho que vulnera la nueva Carta constitucional.
	Denuncias por presiones y dificultades del Tribunal	- Los abogados defensores en los juicios del TPI para Rwanda llevaron a cabo una huelga de tres días para protestar por una supuesta incapacidad de llevar a cabo juicios imparciales debido a presiones políticas y el hostigamiento de las personas acusadas de crímenes. - El Primer Ministro, B. Makuza, anunció una investigación para clarificar las muerdes de varias personas supervivientes del genocidio de 1994 que habían testificado en los tribunales Gacaca. - El Gobierno rwandés lamentó la lentitud de los procesos abiertos, sólo ha dictado hasta la fecha 18 penas de prisión, y solicitó a la comunidad internacional una mayor implicación en éstos. Además, criticó que se estén llevando a cabo juicios contra personas de las actuales FFAA que en el 1994 derrocaron a las personas acusadas de genocidio.
	Evolución procesos	- El ex Ministro de Educación, J. de D. Kamuhanda, es sentenciado a cadena perpetua por su implicación en el genocidio. - El ex jefe de las FFAA rwandesas, S. Imanishimwe, es sentenciado a 27 años de cárcel por delitos de genocidio y de lesa humanidad. En este caso participó como testigo el responsable de la misión de la ONU en el país, el ex general canadiense R. Dallaire. - El Tribunal absuelve a otros ex altos cargos del ejército, al ex Ministro de Transportes y Comunicaciones, A. Ntagerura, y al ex prefecto de Cyangugu, E. Babambiki. - El Gobierno anunció la liberación de la mayoría de los 30.000 presos que hayan confesado haber participado de los crímenes cometidos durante el genocidio de 1994.
Corte Especial para Sierra Leona	Funcionamiento Corte	- El 10 de marzo se iniciaron los 11 procesos abiertos hasta la fecha, incluyendo el del ex Presidente liberiano, C. Taylor. - El Secretario General de la ONU solicitó a la Asamblea General de la ONU 40 millones de dólares ante la falta de fondos de la Corte para el periodo julio de 2004 a diciembre de 2005.
	Evolución procesos	- Los fiscales piden a la Corte que incluya los cargos vinculados a los crímenes sexuales en la acusación contra tres líderes de las milicias pro-gubernamentales, incluyendo al ex Ministro del Interior (acusados de estar al mando de las milicias que violaron y forzaron a la esclavitud sexual a mujeres y niñas). - La Corte inició sus investigaciones en Liberia, lugar en el que se encuentra refugiado el ex Presidente liberiano, C. Taylor. Amnistía Internacional y <i>Human Rights Watch</i> instaron a Naciones Unidas y la UE a presionar a Nigeria para que extradite a C. Taylor a la Corte Especial. - La Corte decidió el 13 de marzo rechazar la aplicabilidad de una amnistía nacional para los responsables de crímenes de guerra y de lesa humanidad.

Otros dos países están llevando a cabo consultas con la comunidad internacional y con Naciones Unidas para instaurar un tribunal penal internacional con implicación de la justicia local. En **Timor-Leste**, pese a que está funcionando ya un Tribunal asistido por Naciones Unidas, el Gobierno reiteró sus denuncias de falta de cooperación de las autoridades indonesias para con la justicia y la lucha contra la impunidad de los delitos cometidos por personas de origen indonesio en Timor. En **Camboya** se llevaron a cabo las últimas gestiones entre expertos de Naciones Unidas y el Gobierno para establecer un Tribunal que juzgue los

graves abusos cometidos durante el régimen de los Jemeres Rojos (1975-1979) en el que murieron 1,7 millones de personas.

Finalmente, en el caso de la utilización de **menores como soldado** este trimestre se ha recogido denuncias de la situación de los menores soldado en cinco países (Burundi, Colombia, Liberia, Myanmar, Nepal y Sri Lanka), mientras en el seno de Naciones Unidas continuó el debate sobre las medidas a adoptar para la protección de los menores en tiempo de conflicto armado.

Debate sobre la situación de los menores-soldado

El Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre los menores y los conflictos armados, O. Otunnu, pidió al Consejo de Seguridad de la ONU que tomase medidas efectivas de protección de los menores durante la sesión de la organización sobre esta materia. Entre las medidas que recomendó estaban las sanciones contra los líderes de los grupos armados de oposición (como la denegación de visados), el control de sus finanzas o del comercio de armas con estos grupos. Las ONG Amnistía Internacional, *Coalition to Stop the Use of Child-Soldiers*, *Human Rights Watch* y *Save the Children* denunciaron un reclutamiento masivo de menores-soldado durante 2003, en especial en los continentes africano y asiático.

Para más información véase <http://http://www0.un.org/News/Press/docs/2004/sc7985.doc.htm>

El 15 de marzo se inauguró el 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas en Ginebra con la presencia de la nueva Alta Comisionada, L. Arbour, y el gran reto señalado por numerosas organizaciones de derechos humanos de que en este periodo de sesiones se adopte una resolución **para promover y proteger los derechos humanos en todos los países en los que se han adoptado medidas de lucha antiterrorista en el contexto actual**. El respeto del Derecho Internacional Humanitario, del derecho internacional de los derechos humanos y de la legislación de asilo y de refugio internacional son elementos claves para conseguir este objetivo.

8. Desarrollo

- ❑ Las numerosas dificultades en las negociaciones del ALCA confirman la polarización de la comunidad internacional en cuestiones comerciales y dificultan que el ALCA entre en funcionamiento según el calendario y el alcance previsto.
- ❑ El Año Internacional del Arroz se inició con la celebración de una Conferencia Internacional en la que se puso de manifiesto que la gestión sostenible del sector es fundamental para la seguridad alimentaria de numerosas regiones del mundo.
- ❑ La celebración de la IV edición del Foro Social Mundial en Mumbay (India) confirmó la estrategia de descentralización del evento y evidenció la fortaleza de la sociedad civil en varios países asiáticos.
- ❑ La OMS y el BM advirtieron que, con las tendencias actuales, no serán alcanzados los Objetivos de Desarrollo del Milenio vinculados a la salud.
- ❑ La revisión del Programa de Acción de la Conferencia sobre Población y Desarrollo de El Cairo (1994) puso de manifiesto los enormes retos del envejecimiento de la población y que las tasas de mortalidad materna todavía son excesivamente altas.

A continuación se presentan los principales acontecimientos del trimestre a partir de los Objetivos del Milenio²⁴, pues esta es la agenda de desarrollo que debería orientar las actuaciones de Estados, organismos internacionales y ONG hasta 2015. En este sentido, y a pesar de las dificultades que puede suponer el vincular algunos eventos y debates sobre desarrollo con determinados objetivos o metas, dicho ejercicio analítico puede resultar útil a la hora de identificar aquellas cuestiones que requieren de mayor atención y recursos por parte de la sociedad internacional y también a la hora de visualizar aquellas estrategias coordinadas y de intervención simultánea en varios de los Objetivos del Milenio.

Cuadro 8.1. Hechos más relevantes en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

META ²⁵	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
POBREZA (1)	Plan de lucha contra pobreza y hambre (de los Presidentes de Brasil, Chile y Francia y del Secretario General ONU)	- El plan consiste en la adopción de varias medidas (programas de alivio de la deuda, inversiones directas y entradas de capital a largo plazo, incremento de la ayuda al desarrollo o mecanismos comerciales más justos) para aquellos países empobrecidos que realicen esfuerzos importantes para su propio desarrollo y gobernabilidad. - Entre las distintas propuestas para financiar el plan destacan el establecimiento de un impuesto a las transacciones financieras o al comercio de armas.
	Informe de la CEPAL sobre población y desarrollo en los últimos diez años.	- Los avances en la esperanza de vida, la salud y la mortalidad infantil no han ido acompañados de mejoras en la equidad social y en la reducción de pobreza (que afecta a un 43% de la población). - La OIT insta a los Estados a impulsar políticas redistributivas y la reforma profunda de las instituciones y de la manera de gobernar. - El crecimiento demográfico se está moderando.
	Reunión del ECOSOC	- Objetivo: discutir las estrategias de reducción de la pobreza y los mecanismos de financiación del desarrollo, especialmente para los PMA. - Los nuevos retos plantean la necesidad de ir más allá de la tradicional AOD y de abordar la inversión extranjera directa, el alivio de la deuda, el acceso a los mercados o la cooperación sur-sur.
HAMBRE (2)	Informe de Naciones Unidas sobre la lucha contra la malnutrición	- El continente africano (en especial el África subsahariana) presenta tendencias regresivas en la mayor parte de los indicadores de malnutrición, a pesar de que sí se han producido algunos avances importantes en la materia. 10 millones de menores de 5 años mueren anualmente, la mitad de ellos por causas relacionadas con una nutrición inadecuada.

²⁴ En este apartado se han clasificado los acontecimientos del trimestre según las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.

²⁵ Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al primer número del Barómetro: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>

EDUCACIÓN (4)	Informe de la UNESCO sobre la escolarización en Asia	- A pesar de que la escolarización ha aumentado significativamente en la década de los 90, todavía hay 46 millones de menores que no pueden asistir a la escuela. Asia es la región del mundo cuyos porcentajes son más altos. - En países como India, Laos o Myanmar la mitad de los menores que inician la educación primaria no alcanzan el quinto grado. - La UNESCO solicita un incremento sustancial de personal docente.
MORTALIDAD INFANTIL (5)	Llamamiento de UNICEF a intensificar los esfuerzos en pro de la infancia	- Cada año mueren 11 millones de menores de cinco años. - El VIH/SIDA ya ha provocado 14 millones de huérfanos (11 de los cuales en África). La cifra podría ascender a 20 millones para 2010. - En la última década, los conflictos armados han causado dos millones de menores muertos, seis millones de heridos y unos 20 millones de desplazados. Existen unos 300.000 menores-soldado en unos 30 países.
	Advertencia de UNICEF	- Cada año mueren unos dos millones de menores a causa de enfermedades diarreicas, a pesar de que esta cantidad se ha reducido respecto de los casi tres millones de muertes anuales a principios de los 80. - Las enfermedades relacionadas con la falta de acceso a agua potable y a sistemas de saneamiento son una de las principales causas de mortalidad de los menores de cinco años.
VIH/SIDA (7)	Reunión de ONUSIDA	- Objetivo: examinar el papel de los medios de comunicación en las campañas de sensibilización y educación sobre la cuestión. - Cada día mueren 8.000 personas y otras 14.000 se contagian de VIH/SIDA. En 2003, 3 millones de personas murieron y otros 5 millones contrajeron la enfermedad, elevando a más de 40 millones el número de personas infectadas en todo el mundo.
	Conferencia sobre el VIH/SIDA en los países europeos	- Europa del este y Asia central (con 1,5 millones de personas infectadas respecto de las 300.000 en 1995) registra uno de los mayores incrementos del mundo en cuanto a la tasa de nuevas infecciones. - ONUSIDA, OMS y UNICEF instan a los gobiernos a que lleven a cabo una acción urgente para luchar contra la expansión del VIH/SIDA en el continente.
	Llamamiento OMS	Insta a la comunidad internacional (sobre todo a los países de la OCDE) a que contribuyan este año y el siguiente con 200 millones de dólares a la iniciativa "3 para 5", consistente en distribuir medicamentos antirretrovirales a tres millones de personas para finales de 2005.
ENFERMEDADES GRAVES (8)	Informe de la OMS sobre la resistencia a medicamentos anti-tuberculosis	- Este fenómeno es 10 veces superior en Europa del este y Asia central que en otras partes del mundo. Esta región también tiene una de las mayores tasas de nuevas infecciones de VIH/SIDA - Curar la resistencia a los medicamentos anti-tuberculosis es 100 veces más caro que curar la tuberculosis, que cada año provoca la muerte de 250.000 de los ocho millones de personas infectadas en todo el mundo.
	Campaña contra la polio en África	- Objetivo: inmunizar a 63 millones de menores en tres años en Benin, Burkina Faso, R. Centroafricana, Ghana, Níger, Nigeria, Togo, Camerún y Chad. - La OMS había advertido recientemente sobre la posibilidad de que la polio volviera a expandirse por todo el continente.
	Iniciativa OMS y 42 revistas médicas	Objetivo: promover la investigación sobre salud mental en los países empobrecidos (sólo un 2% de la misma proviene de estos países)
DESARROLLO SOSTENIBLE (9)	Celebración del X aniversario de la entrada en vigor de la Convención Marco sobre Cambio Climático	- El PNUMA señala que una utilización más eficiente de las energías y una mayor inversión en energías alternativas produciría unos beneficios económicos enormes y evitaría los daños perjudiciales a la salud humana y al medio ambiente. - El año pasado, los costes de los desastres naturales vinculados al cambio climático ascendieron a los 65.000 millones de dólares. - El PNUMA instó de nuevo a los Estados a ratificar el Protocolo de Kyoto, que todavía no ha entrado en vigor y cuyos logros han sido escasos
	Informe PNUMA	Un millón de especies corren el peligro de extinguirse hasta 2015 a causa del calentamiento global del planeta.
	Entrada en vigor de la Convención sobre Contaminantes	- De entre todas las sustancias tóxicas y contaminantes, las 12 que se regulan y prohíben en la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes son las más peligrosas y las de efecto más duradero. - La Convención, que fue adoptada en 2001, entrará en vigor después de que 50 Estados la hayan ratificado.

	Informe del PNUMA sobre los bosques ricos en agua y niebla	- El cambio climático, la agricultura, la construcción de carreteras y la caza de animales amenazan seriamente a estos bosques, que sirven de hábitat a millones de especies y suministran agua a grandes concentraciones urbanas. - Estos bosques, que se concentran mayoritariamente en Asia y en América Latina, constituyen ecosistemas muy frágiles, por lo que el PNUMA insta a los Estados a implementar iniciativas y proyectos para preservarlos.
AGUA (10)	Establecimiento de un consejo asesor sobre agua y saneamiento	- Objetivo: coordinar a escala internacional todas las medidas relacionadas con la gestión y distribución de agua (objetivo adoptado en la Cumbre sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo (2002)) - Actualmente, 1.100 millones de personas carecen de acceso al agua potable y 2.400 millones de personas no lo tienen a servicios de saneamiento.
	Informe de <i>WorldWatch Institute</i>	- El planeta no sufre un problema de escasez de agua (existe agua suficiente para toda la población), sino de consumo y mal reparto de la misma a escala mundial y de falta de voluntad política y de compromisos financieros para asegurar la provisión de agua a centenares de millones de personas. - Garantizar 50 litros de agua por persona y día requeriría menos de un uno por ciento de las actuales extracciones de agua dulce. - Para ello, sería necesario un cambio de hábitos de buena parte de la población de los países industrializados, aumentar la productividad del agua y detener el desperdicio (sobre todo en el riego agrícola y en el uso industrial).
SIST. COMERCIAL Y FINANCIERO (12)	Cumbre de las Américas en Monterrey	- La Declaración Final fue un texto de compromiso para superar los múltiples desencuentros que caracterizaron la reunión. - Los mandatarios pusieron especial énfasis en la lucha contra la pobreza, el hambre y la exclusión social y se comprometieron a proporcionar tratamientos antirretrovirales contra el VIH/SIDA a unas 600.000 personas antes del 2005 o a triplicar las pequeñas ayudas a las pequeñas empresas. - El ALCA se iniciará según los plazos previstos (el 1 de enero de 2005)
TRABAJO (16)	Informe de la Comisión sobre la Dimensión Social de la Globalización	- Propone una serie de medidas urgentes para reformar urgentemente las instituciones y las políticas actuales y para crear empleo productivo para más de 185 millones de personas actualmente desocupadas. - El objetivo es priorizar en la agenda internacional el establecimiento de reglas mundiales más justas y equitativas de comercio, finanzas y migraciones.
	Informe de la OIT sobre América Latina	- Critica los enormes costes sociales del modelo económico aplicado en el continente en los 90. Durante dicha década, el 70% de los empleos era informal y sólo el 40% de los mismos tenía prestaciones sociales. Uno de cada tres jóvenes en las ciudades está en paro y el desempleo tiene especial repercusión en las mujeres. - En 2003 se incrementó la informalidad, hubo una caída en los salarios reales y una pérdida de poder adquisitivo.
MEDICAMENTOS ESENCIALES (17)	Lanzamiento de la campaña "Medicamentos que no curan" (Cruz Roja, Medicus Mundi, Farmacéuticos Mundi)	- Advierten sobre los peligros de enviar a países empobrecidos los medicamentos sobrantes que se recogen en las farmacias. - Entre el 75% y el 95% de dichos medicamentos deben ser eliminados porque ya no son válidos. - La campaña insta a hacer aportaciones económicas para que los países empobrecidos puedan adquirir genéricos a precios reducidos, pues hay 2.000 millones de personas que no tienen acceso a medicamentos esenciales.

Otros aspectos de la agenda de desarrollo

a) Año Internacional del Arroz

Como parte de la agenda de actividades del Año Internacional del Arroz (declarado por la Asamblea General de la ONU) se realizó en Roma, bajo los auspicios de la FAO, la Conferencia Internacional sobre el Arroz. El objetivo de la conferencia era la presentación y discusión de propuestas sobre cómo hacer de la producción sostenible del arroz una garantía de la seguridad alimentaria de numerosas regiones del mundo. Actualmente, el arroz es el alimento básico de más de la mitad de la población mundial (para 2030 la demanda será un 38% mayor) y se estima que más de 2.000 millones de personas dependen de su producción. Más de la mitad de los 840 millones de personas que sufren hambre crónica viven en áreas

cuya subsistencia se deriva principalmente de la producción de arroz, especialmente en Asia y África. El sector ha enfrentado en los últimos años la caída de los precios y una mayor competencia en los mercados. En la Conferencia se destacó el hecho de que la introducción de nuevas técnicas y tecnologías en la producción de arroz permitiría abordar simultáneamente cuestiones de agricultura y desarrollo sostenible, seguridad alimentaria, preservación de biodiversidad (gran cantidad de recursos genéticos presentes en los arrozales) y alivio de la pobreza. Precisamente, uno de los aspectos que motivó la declaración del 2004 como Año Internacional del Arroz es la consecución del primero de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, consistente en reducir a la mitad el hambre y la pobreza para 2015.

b) Explotación laboral infantil

Un informe auspiciado por la OIT señaló que los beneficios económicos de eliminar el trabajo infantil son casi siete veces superiores a los costes que supondrían los programas de educación y salud para los 246 millones de menores (uno de cada seis) que sufren dicha práctica. Si bien en los primeros años los costes de estos programas superarían a los beneficios (en términos estrictamente económicos), se estima que a partir de 2020 se podría invertir la situación y que, a largo plazo, la formación de todos estos menores generaría unos beneficios equivalentes al 22,2% de la riqueza mundial y supondría una mejora de las condiciones de vida para millones de familias en todo el mundo y de las oportunidades de desarrollo de muchos países. Una de las propuestas de la OIT es la de abonar durante 20 años a las familias más empobrecidas que envíen a sus hijos a la escuela entre el 60% y el 80% de los ingresos que generaba el trabajo del menor.

Cuadro 8.2. La explotación laboral infantil

¿QUÉ ES?

Existen tres categorías de trabajo infantil que, según la legislación internacional, deberían abolirse:

- A) el trabajo realizado por un menor cuya **edad** es inferior a la edad mínima fijada en la legislación nacional para este tipo de trabajo
- B) el trabajo que sea perjudicial para el bienestar físico, mental o moral del menor (**trabajo peligroso**)
- C) las formas incuestionablemente **peores** de trabajo infantil definidas internacionalmente, como la esclavitud, el tráfico de menores, la servidumbre por deudas, el reclutamiento forzoso de menores en conflictos armados, la prostitución y la pornografía, u otras actividades ilícitas.

¿A CUANTOS MENORES AFECTA?

Según las estimaciones de la OIT, **246 millones** de menores (uno de cada seis) sufren explotación infantil. De éstos, unos 180 millones se ven sometidos a las peores formas de trabajo infantil.

INSTRUMENTOS PARA LUCHAR CONTRA LA EXPLOTACIÓN INFANTIL

- A) Convenio 182 sobre las peores formas de trabajo infantil (1999).
- B) Convenio 138 sobre la edad mínima (1973)
- C) Programa Internacional para la Eliminación del Trabajo Infantil (IPEC)²⁶.

c) Foro Social Mundial y Foro Económico Mundial

La cuarta edición del Foro Social Mundial (FSM) se celebró en Mumbay (India) con la participación de unas 100.000 personas de 100 países y con más de 1.200 actividades organizadas entorno a cuatro ejes principales: la militarización de las relaciones internacionales; las discriminaciones étnicas; la explotación laboral; y la globalización y la soberanía sobre el agua, los alimentos y la tierra. Esta era la primera vez que el FSM se realizaba fuera de Porto Alegre (Brasil) y que se abordaba la relación entre partidos políticos y

²⁶ Auspiciado por la OIT e iniciado hace diez años, este programa asesora a los gobiernos en la elaboración de planes nacionales de lucha contra la explotación infantil e incentiva la cooperación regional para combatir el tráfico de mano de obra y otros fenómenos transfronterizos similares. Lleva a cabo sus actividades en unos 80 países y cuenta con el apoyo de 30 donantes.

movimientos sociales. Paralelamente al FSM se llevaron a cabo otros eventos, como el Foro Mundial del Agua, el Foro Parlamentario, la Asamblea de Movimientos Sociales o el Campamento de la Juventud. En cuanto a aspectos concretos, cabe destacar la presencia de unos 30.000 miembros de la casta de los "intocables", la visibilización de múltiples organizaciones asiáticas, la celebración de un contraforo (que criticó algunos de los principios fundacionales del FSM) o el debate sobre el funcionamiento, la logística y la periodicidad del mismo FSM. Paralelamente, unas 2.000 personas de la esfera política, social y económica asistieron a Davos (Suiza) al Foro Económico Mundial (FEM), que en esta edición se centró en las relaciones transatlánticas (deterioradas tras el ataque a Iraq), la evolución del mundo musulmán y la reorientación del comercio internacional tras el fracaso de la Cumbre de la OMC en Cancún.

d) ALCA

La celebración de la 17ª ronda de negociación del ALCA en la ciudad de Puebla (México) puso de manifiesto las profundas diferencias que existen entre sus 34 miembros y las dificultades para que el acuerdo empiece a implementarse según el calendario previsto (enero de 2005). Ello también confirma e incrementa la fragmentación de la comunidad internacional acerca del comercio internacional que ya se evidenció recientemente en la cumbre de la OMC en Cancún.

Principales dificultades en el proceso de negociación del ALCA

- 1) Polarización de las negociaciones entorno a dos grupos:** el bloque liderado por el MERCOSUR (sobre todo Brasil) y el grupo denominado G14, que incluye a los países norteamericanos, centroamericanos y Chile, Colombia, Ecuador y Perú. Este segundo grupo, liderado y presionado por EEUU, aboga por un ALCA más ambicioso y que cumpla con los plazos previstos. El primer grupo condiciona el avance de las negociaciones a los acuerdos previos en varias cuestiones (como los subsidios agrícolas) y exige mayores plazos y algunas excepciones para determinadas economías.
- 2) Coyuntura electoral en EEUU.** A la incertidumbre sobre quién gobernará la Casa Blanca a partir de 2005 se añade la proximidad de la campaña electoral, durante la cual el Gobierno estadounidense se suele mostrar más receptivo con las demandas de determinados grupos de presión agrícolas.
- 3) Rechazo de buena parte de la sociedad civil latinoamericana y de algunos países.** La oposición frontal o moderada de varios países (Cuba, Venezuela, Brasil o Argentina) al actual modelo del ALCA se ha visto secundada por las numerosas movilizaciones de la sociedad civil de todo el continente. Así, durante el trimestre se celebró en La Habana el III Encuentro Hemisférico Continental de Lucha Contra el ALCA (con la presencia de representantes de más de 30 países), en el que se advirtió que EEUU persigue la hegemonía comercial del continente. Igualmente, durante la celebración de la ronda negociadora en Puebla, se produjeron varias manifestaciones y la Alianza Social Continental (que agrupa a ocho grandes organizaciones de América Latina) denunció la opacidad de las negociaciones.
- 4) Bilateralismo comercial paralelo a la integración hemisférica.** Ante las dificultades para avanzar en el ALCA, la estrategia de EEUU ha sido la de firmar acuerdos de libre comercio bilaterales e iniciar negociaciones con aquellos países que se adhieran a sus postulados. Este es el caso de todos los países que conforman el llamado G14.
- 5) Temas controvertidos de la negociación.**
 - a) Liberalización arancelaria, tanto en las reducciones como en los plazos de eliminación.
 - b) Subsidios agrícolas de EEUU y reglas *antidumping* (EEUU propone que se traten en la OMC).
 - c) Servicios, compras gubernamentales y patentes (el MERCOSUR no quiere incluirlos en la agenda hasta que no se produzcan avances en el capítulo agrario).
 - d) Mecanismos de cooperación económica para que 25 pequeñas economías latinoamericanas puedan adaptarse al nuevo escenario de integración hemisférica.

Ante esta situación, parece que la única opción para seguir adelante con el ALCA sea un modelo de integración de geometría variable, con velocidades y grados de compromiso distintos según cada país. La materialización de esta alternativa, que desvirtuaría en buena medida el sentido y el alcance que se confirió al ALCA a principios de los 90, dependerá enormemente del resultado de las próximas elecciones en EEUU y de los avances o retrocesos que se produzcan paralelamente en el seno de la OMC.

e) Diversidad biológica

Kuala Lumpur (Malasia) acogió la VII Conferencia de las Partes del Convenio sobre Diversidad Biológica, en la que representantes de 188 países y de Naciones Unidas abordaron la implementación de dicho Convenio y otras cuestiones como el papel de las zonas protegidas, la transferencia de tecnologías o los derechos de propiedad de los pueblos indígenas. Respecto a este último punto, un informe conjunto del PNUMA y de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual presentado en la Conferencia señaló las múltiples dificultades para un mejor reparto de los beneficios que se derivan de la explotación comercial de las medicinas tradicionales. En muchas ocasiones, grandes multinacionales patentan medicamentos derivados de las plantas y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas sin que éstos puedan beneficiarse.

Cuadro 8.3. Algunos datos sobre la diversidad biológica

• La biodiversidad puede dividirse en tres categorías jerarquizadas: a) diversidad genética b) diversidad de especies c) diversidad de ecosistemas. • Actualmente, 34.000 especies vegetales y 5.200 especies animales están en riesgo de desaparición. Ello supone la peor crisis de extinción de los últimos 65 millones de años. • Hasta el momento han sido identificadas 1,75 millones de especies, aunque se estima que éstas oscilan entre los 3 y los 100 millones. • El 45% de los bosques originales del planeta han desaparecido, sobretudo durante el último siglo. • La pérdida de biodiversidad pone en riesgo la seguridad alimentaria de muchas regiones, la reproducción de recursos bióticos y de medicinas naturales, los modos de subsistencia y la cultura de millones de personas y la capacidad de los ecosistemas para enfrentar los desastres naturales o los fenómenos causados por la acción humana (contaminación o calentamiento global del planeta).
--

Por otra parte, se inició en la ciudad de Concepción (Chile) el primer Foro Global de Biotecnología, auspiciado por la organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y que reunió a más de 600 expertos de 80 países para revisar las leyes internacionales de propiedad intelectual. En el Foro se llegó al acuerdo de que debe facilitarse el acceso a la propiedad intelectual y facilitar la difusión de la biotecnología entre los países empobrecidos como mecanismo para impulsar su desarrollo. Actualmente, varios países de la OCDE defienden la propiedad intelectual sobre nuevas creaciones biotecnológicas, un negocio que sólo en EEUU, Canadá y la UE mueve más de 35.000 millones de euros al año. El proceso de revisión de la actual legislación estará liderado por los representantes que los Estados designen ante Naciones Unidas y el documento final será elevado a la Asamblea General de la ONU a finales de año.

Cuadro 8.4. El Convenio sobre Diversidad Biológica

Estatus	• Aprobado en la Cumbre Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo (1992), junto con la Convención Marco sobre Cambio Climático y la Convención contra la Desertificación. • Ratificado por 187 Estados. Los compromisos adoptados son vinculantes.
Objetivos	• Conservar la biodiversidad y utilizar los recursos de la misma de manera sostenible. • Repartir de forma justa y equitativa los beneficios derivados del uso (sobretudo comercial) de los recursos genéticos.
Aspectos concretos del Convenio	• Cubre todos los aspectos de la biodiversidad (genética, de especies y de ecosistemas) • Se reconoce que la conservación de la biodiversidad atañe a toda la humanidad • Algunos de los compromisos de los Estados son: establecer planes nacionales sobre la materia; declarar áreas protegidas; prestar atención a los ecosistemas degradados y a las especies en peligro de extinción; controlar los riesgos de los OGM o preservar los conocimientos tradicionales.

f) Población y Desarrollo

La Comisión de Población y Desarrollo que se celebró en Nueva York dedicó la sesión de este año a evaluar el Programa de Acción de la Conferencia de El Cairo sobre Población y Desarrollo (1994), elaborado a 20 años vista. El Director Ejecutivo de UNFPA, T. A. Obiang, señaló que, si bien la agenda del Programa es realista y hasta el momento se han cumplido buena parte de los compromisos adoptados en la Conferencia, las tasas de mortalidad materna siguen siendo desproporcionadamente altas y deben afrontarse con inmediatez los enormes

retos del progresivo envejecimiento de la población (cada año se incrementa en más de 1,2 millones el número de personas de más de 60 años). Del mismo modo, la falta de recursos financieros (hasta el momento sólo se han recaudado la mitad de los 6.100 millones de dólares que había comprometido la comunidad internacional para servicios de salud reproductiva y planificación familiar) amenaza la implementación del Programa y la consecución de varios de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por ello, UNFPA ha auspiciado una serie de conferencias regionales sobre la materia para evaluar los logros alcanzados y para movilizar nuevos recursos de cara a los 10 próximos años. Por otra parte, merece la pena destacar el apoyo que 40 Estados americanos reunidos en Santiago de Chile brindaron a dicho Programa de Acción. EEUU fue el único país en mostrar su rechazo a las estrategias adoptadas en El Cairo porque no hacen mención expresa a la abstinencia y por diferencias sustanciales acerca del aborto y de la lucha contra el VIH/SIDA.

Cuadro 8.5. La Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (CIPD), El Cairo, 1994

CIPD	• Unos 180 Estados y más de 11.000 personas participaron en la Conferencia. • Se aprobó un Programa de Acción a 20 años vista. En 1999 (CIPD + 5) se revisó la implementación del mismo y se adoptaron nuevos medios para seguir con su aplicación.
OBJETIVOS	• Elaborar una estrategia que haga explícitos los vínculos entre la población y el desarrollo. • Centrarse más en la satisfacción de necesidades de los seres humanos (sobre todo de las mujeres) que en el establecimiento de objetivos demográficos.
METAS	• Permitir antes de 2015 el acceso universal a los servicios de salud reproductiva, incluyendo la planificación familiar y la salud reproductiva. • Asegurar la educación primaria universal antes de 2015 e intentar suprimir la diferencia entre las tasas de escolarización de niños y niñas en la enseñanza primaria y secundaria. • Reducir a menos del 35 por mil de nacidos vivos la tasa de mortalidad infantil y a menos del 45 por mil la tasa de mortalidad de menores de 5 años antes del 2015. • Disminuir las tasas de mortalidad materna de 1990 a la mitad antes de 2000, y otra vez a la mitad antes de 2015. • Elevar la esperanza de vida a 75 años o más antes del 2015.

Como se puede apreciar, buena parte de las metas contenidas en el Programa de Acción de El Cairo se incorporaron posteriormente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. De algún modo, pues, se puede considerar que estos Objetivos son un compendio de las metas que se fueron adoptando en las grandes cumbres y conferencias internacionales auspiciadas por Naciones Unidas a lo largo de la década de los 90. A continuación se exponen algunas de estos eventos más relevantes.

Cuadro 8.6. Las grandes cumbres mundiales de Naciones Unidas desde los 90'

Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información	Ginebra, 2003 ²⁷
Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo	Monterrey, 2002
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible	Johannesburgo, 2002
Segunda Cumbre Mundial de la Alimentación	Roma, 2002
Conferencia Mundial contra el Racismo , la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia	Durban, 2001
Conferencia de las Naciones Unidas sobre el comercio ilícito de armas pequeñas y armas ligeras en todos sus aspectos	Nueva York, 2001
Cumbre del Milenio	Nueva York, 2000
Cumbre Mundial sobre la Alimentación	Roma, 1996
Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer	Beijing, 1995
Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social	Copenhague, 1995
Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en vías de Desarrollo	Bridgetown, 1994
Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo	El Cairo, 1994
Conferencia Mundial de los Derechos Humanos	Viena, 1993
Cumbre Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo	Río de Janeiro, 1992
Cumbre Mundial sobre Nutrición	Roma, 1992
Cumbre Mundial a favor de la Infancia	Nueva York, 1990

²⁷ La segunda parte de la Cumbre se celebrará en Túnez en noviembre de 2005.

g) Cooperación Sur-Sur

Durante el trimestre se han celebrado tres eventos que confirman que la cooperación horizontal entre países empobrecidos cada vez más es percibida como una opción viable y complementaria a la tradicional cooperación Norte-Sur. En primer lugar, la reunión en Nueva Delhi entre los gobiernos de India, Sudáfrica y Brasil en el marco del Foro de Diálogo, en el que se trataron distintos asuntos estratégicos comunes y en el que se planteó la posibilidad de firmar un acuerdo de comercio trilateral y de crear una fuerte asociación con China y Rusia en el marco de la OMC. En segundo lugar, la celebración de la XII Cumbre del G15²⁸ en Caracas, en la que se abordó principalmente la lucha contra la pobreza y la exclusión social. En tercer lugar, el inicio de la Conferencia de ministros de Energía de África, América Latina y Caribe (AFROLAC), en la que por primera vez se entabló un diálogo directo sobre inversiones y cooperación energética.

A finales de 2003, la consolidación del G22 en el marco de la OMC y la celebración en Marrakech de la Conferencia de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur (del G77) ya evidenciaron la voluntad de varios países de fortalecer proyectos de intercambio de conocimientos y de estrechar vínculos en determinados foros internacionales. Por su parte, varios organismos internacionales como el PNUD o la FAO ya han iniciado desde hace algunos años programas de cooperación Sur-Sur. Algunas de las causas del ímpetu que vive la cooperación Sur-Sur son las siguientes:

1.- Cierta agotamiento del modelo de cooperación Norte-Sur. En primer lugar, cada vez son más las voces que critican la imposición, por parte de los países donantes, de los criterios de intervención y las prioridades de desarrollo, así como la falta de comprensión hacia determinadas formas de organización y culturas de trabajo de los países empobrecidos. En segundo lugar, cada vez existe un mayor consenso en que la política de cooperación no debe basarse principalmente en la Ayuda Oficial al Desarrollo, sino también en otras cuestiones como programas de alivio de la deuda o de acceso a mercados. En tercer lugar, el llamado “efecto fatiga” de los donantes hace que varios países empobrecidos hayan visto drásticamente reducidas las ayudas que recibían en años anteriores.

2.- Ventajas de la cooperación Sur-Sur. En muchas ocasiones, los países empobrecidos que inician proyectos de este tipo tienen problemáticas y situaciones estructurales parecidas. En el caso de la cooperación regional, además, probablemente se comparten determinados rasgos idiosincráticos que facilitan la fluidez de la relación.

3.- Fragmentación del “consenso” a escala internacional, sobre todo en cuestiones comerciales. Este hecho ha facilitado la conformación de alianzas variables y coyunturales entorno a intereses nacionales específicos y no exclusivamente en clave Norte-Sur. Así, son numerosísimos los casos de países que forman parte de determinadas alianzas y, por otra parte, mantienen relaciones bilaterales estables con miembros de otras alianzas.

A pesar de todo ello, cabe destacar que hasta el momento, los programas de cooperación Sur-Sur son percibidos mayoritariamente como un mecanismo complementario y no sustitutivo de la tradicional cooperación Norte-Sur.

h) Objetivos de Desarrollo del Milenio

La OMS y el BM advirtieron que los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la salud (mortalidad materna e infantil, erradicación del hambre, combate contra enfermedades y acceso al agua y a los medicamentos esenciales) no serán alcanzados para 2015 a menos que se incrementen significativamente los recursos y se utilicen éstos de manera más eficiente en los próximos 12 años. Así, el BM señaló que al ritmo actual ningún país subsahariano alcanzará el Objetivo de la mortalidad infantil, que sólo el 17% de los países empobrecidos alcanzará el de la mortalidad materna y que apenas el 40% de los mismos está en condiciones de cumplir con el de la malnutrición

²⁸ El G15 se creó en 1989 a partir del Movimiento de los Países No Alineados y agrupa a Argelia, Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Egipto, Jamaica, India, Indonesia, Irán, Kenya, Malasia, México, Nigeria, Perú, Senegal, Sri Lanka, Venezuela y Zimbabwe.

9. Dimensiones de género en la construcción de paz

- ❑ En la 48ª Sesión de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer se ha discutido acerca de la igual participación de las mujeres en la prevención y resolución de los conflictos y en la construcción de la paz en el posconflicto, constatándose que la participación de las mujeres en los acuerdos de paz supone una mayor garantía de que la paz será sostenible.
- ❑ Naciones Unidas denuncia el creciente impacto que el VIH/SIDA está teniendo sobre las mujeres, debido a los condicionantes socioculturales y económicos, la falta de poder y la discriminación que colocan a las mujeres en una situación de desventaja frente a la enfermedad.
- ❑ Numerosas organizaciones denuncian las enormes dificultades de las mujeres combatientes para acceder a los programas de desmovilización, desarme y reintegración.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una perspectiva de género. El apartado está formado por dos bloques principales: el primero hace un repaso de los principales acontecimientos que han tenido lugar en el seno de los diversos organismos de Naciones Unidas (fundamentalmente en aquellos organismos dedicados a la mujer), y el segundo analiza diversas iniciativas relativas a procesos de paz en marcha, de carácter legislativo, o temáticas promovidas por otras instancias, tanto gubernamentales como no gubernamentales.

9.1. Iniciativas de Construcción de Paz en el marco de Naciones Unidas

a) 48ª sesión de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer

Respecto al trabajo que Naciones Unidas ha llevado a cabo este trimestre con relación a la participación de las mujeres en la construcción de paz, cabe destacar la importancia que este tema está adquiriendo en la agenda de la organización, tanto en lo que se refiere a los temas que se están debatiendo como en lo que respecta a iniciativas concretas. En este sentido, el principal acontecimiento ha sido la celebración de la **48ª sesión de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer** (CSW, por sus siglas en inglés) entre el 1 y el 12 de marzo, con dos temas principales que han centrado el debate y el trabajo en esta sesión. En primer lugar, *la igual participación de las mujeres en la prevención y resolución de los conflictos y en la construcción de la paz en el posconflicto*, y en segundo lugar, *el papel de los hombres y los niños en la consecución de la equidad de género*. Ambos temas se enmarcan dentro de la Declaración de Beijing y su Plataforma de Acción²⁹ adoptadas en la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer. La CSW tiene el mandato de la Asamblea General de Naciones Unidas de jugar un papel central en la supervisión de la implementación de la Plataforma de Acción, y desde 1996 el trabajo de esta Comisión se ha centrado en la implementación de la Declaración y la Plataforma. De ahí la inclusión de estos temas en la agenda de trabajo, dentro de lo que se conoce como el programa multianual de implementación de las áreas críticas de especial preocupación que obstaculizan el pleno alcance de la equidad.

No obstante, ésta ha sido la primera vez, desde que en el año 2000 el Consejo de Seguridad adoptó la Resolución 1325 sobre Mujer, Paz y Seguridad, que la participación de las mujeres en la paz y la seguridad era tratada en la Comisión. La Comisión ha adoptado una serie de conclusiones relativas a los dos temas abordados, en las que insta a los Estados a tomar una serie de medidas, entre las que cabe destacar:

²⁹ La Plataforma materializa el compromiso internacional de alcanzar las metas de igualdad, desarrollo y paz de las mujeres de todo el mundo y supone la consolidación de los compromisos adquiridos durante la Década de la Mujer de las Naciones Unidas, 1976-1985. La Plataforma constituye la agenda internacional para el empoderamiento de las mujeres.

Cuadro 9.1. Participación de las mujeres en la prevención y resolución de conflictos y en la construcción de la paz en el posconflicto.

Prevención del conflicto	Procesos de paz	Posconflicto
• Mejorar la inclusión de información acerca de la situación de la mujer como parte de los esfuerzos de alerta preventiva • Incrementar la coordinación entre la prevención de los conflictos y la promoción de la equidad de género • Apoyar la capacitación de las organizaciones locales de mujeres • Asegurar la participación de las mujeres en el diseño de las estrategias de prevención	• Promover la participación total, igual y efectiva de las mujeres en los procesos de paz, sobre todo en la negociación, mediación y facilitación • Asegurar que las cuestiones de seguridad que se acuerden incorporen la perspectiva de género • Asegurar la participación de las mujeres en la implementación de los acuerdos de paz • Asegurar el cumplimiento de todos los acuerdos que hagan referencia a la equidad de género	• Asegurar la participación equitativa de las mujeres en los procesos electorales • Asegurar la plena participación de manera equitativa de las mujeres en los procesos de reconstrucción y rehabilitación • Asegurar el acceso de las mujeres a los servicios sociales básicos, especialmente sanidad y educación • Facilitar oportunidades de empleo equitativas

Respecto al segundo de los temas debatidos durante la Sesión, la participantes pusieron repetidamente de manifiesto la importancia y la necesidad de involucrar en mucha mayor medida a los hombres en la lucha contra la discriminación, y destacaron el papel fundamental que éstos deben jugar.

Cuadro 9.2. El papel de los hombres y los niños en la consecución de la equidad de género

• Promover la capacitación de los hombres y niños y la cooperación con las mujeres en este ámbito • Promover el entendimiento de la importancia de la educación para la consecución de la equidad • Involucrar a los medios en la importancia de no difundir una imagen estereotipada de las mujeres • Alentar la implicación de los hombres en el cuidado de las personas dependientes como menores, personas enfermas y ancianas • Asegurar el acceso y utilización de los servicios de salud reproductiva por parte de los hombres • Alentar la participación de los hombres en la prevención y eliminación de todas las formas de violencia, especialmente la violencia de género • Alentar a los hombres en puestos de decisión a asegurar el acceso equitativo de las mujeres a la educación, a los derechos de propiedad y herencia y a la información • Promover la participación de los hombres en los mecanismos institucionales para el avance de la mujer • Alentar a los hombres a que apoyen la participación equitativa de las mujeres en la prevención y resolución de los conflictos y en la construcción de la paz en el posconflicto

Sin embargo, estas conclusiones que se han consensuado no contienen recomendaciones acerca de cómo deben ser implementadas, ni tampoco se hace ninguna referencia a la participación de las mujeres refugiadas y desplazadas, colectivo especialmente importante en lo que se refiere a esta temática.

Durante los debates que tuvieron lugar en la Sesión también se constató la escasísima presencia de mujeres durante las negociaciones formales de paz, hecho que supone un enorme obstáculo de cara a la inclusión de aspectos que conciernen a la vida y a las necesidades de las mujeres en los acuerdos de paz y que ponen en peligro el avance hacia la equidad de género en las nuevas sociedades que surgen tras el fin de un conflicto armado. En este sentido se reafirmó que la participación de las mujeres en la elaboración y la implementación de los acuerdos de paz supone una mayor garantía de que la paz será sostenible. Los acuerdos de paz suponen una oportunidad única para avanzar en la equidad de género, que debe ser aprovechada por todas las sociedades que han atravesado un conflicto armado.

En paralelo a la celebración de la sesión de la Comisión, las ONG participantes y principalmente las integradas dentro del Grupo de Trabajo de ONG sobre Mujer, Paz y Seguridad y del Grupo de Trabajo de ONG sobre Paz, elaboraron una serie de recomendaciones sobre las acciones prioritarias que se deben llevar a cabo en el periodo 2004-2005 para promover la efectiva implementación de la Resolución 1325:

- Alentar a los Gobiernos a que respondan el cuestionario de Naciones Unidas sobre la implementación de la Resolución 1325 de cara al informe del Secretario General sobre Mujer, Paz y Seguridad de octubre de 2004.
- Realizar informes alternativos sobre las medidas que han adoptado los Gobiernos para la implementación de la Resolución 1325, que coincidan con el informe del Secretario General y la Revisión de Beijing+10.
- Desarrollar herramientas comunitarias y específicas para cada país para la implementación de la Resolución 1325.

b) 30ª sesión del Comité para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer

Por otra parte, en enero tuvo lugar la **30ª sesión del Comité para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer**, en la que además de revisar los informes presentados por ocho Estados parte (Alemania, Belarús, Bhután, Etiopía, Kuwait, Kirguistán, Nepal y Nigeria) se ha puesto un especial énfasis en cómo unir la implementación de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer a la consecución de los Objetivos del Milenio, dado el reconocimiento que la Declaración del Milenio otorga a la equidad de género como instrumento para luchar contra la pobreza, el hambre y las enfermedades, así como para alcanzar el desarrollo sostenible. En este sentido, el Comité ha señalado que pretende incluir la dimensión de género en la revisión de la implementación de los Objetivos del Milenio que tendrá lugar en el año 2005.

c) Mujer y VIH/SIDA

En tercer lugar, cabe destacar que este año Naciones Unidas ha dedicado la celebración del **Día Internacional de la Mujer** al tema de las mujeres y el VIH/SIDA, dado, por un lado el creciente impacto que esta pandemia está teniendo sobre las mujeres y, por otro, el papel clave que las mujeres están jugando en la lucha contra la enfermedad. Naciones Unidas ha puesto de manifiesto que en una década, el impacto de la enfermedad sobre las mujeres se ha incrementado de manera preocupante, en gran parte como consecuencia de la violencia sexual (en el ámbito doméstico, pero también la utilizada como arma de guerra) de la que son víctimas muchas mujeres, sumada a la discriminación y la falta de poder. En diez años, las mujeres han pasado de representar el 38% de la población afectada al 50%, y en algunas zonas como África, esta cifra representa el 58% de la población afectada. Como aspecto positivo cabe destacar la creación en febrero de la Coalición Mundial sobre la Mujer y el SIDA, en la que participan organismos de Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales y entidades de la sociedad civil, coordinados por ONUSIDA y que pretende conseguir el apoyo suficiente a los proyectos de lucha contra el VIH/SIDA destinados a paliar el impacto que tiene sobre las mujeres y a mejorar las condiciones de vida de mujeres y niñas. En este sentido, la Coalición ha denunciado que los esfuerzos que existen actualmente en la prevención del VIH/SIDA están fallando a las mujeres porque no se están teniendo en cuenta las dimensiones de género en las relaciones de poder que se dan actualmente en muchas sociedades, y que la falta de poder de muchas mujeres las hace especialmente vulnerables al VIH/SIDA.

9.2. Otros aspectos de la construcción de paz

Es necesario señalar otras propuestas de construcción de paz que muchas mujeres, tanto desde ámbitos no gubernamentales como gubernamentales están llevando a cabo en muchos lugares del mundo. En este apartado se hará un breve repaso por las iniciativas más significativas que han tenido lugar a lo largo del trimestre.

1) Construcción de paz en África

Dos iniciativas que han tenido lugar en el continente africano merecen ser especialmente destacadas. En primer lugar en la región de **Grandes Lagos**, representantes de organizaciones de mujeres recomendaron la creación de una red regional de mujeres de cara a la celebración de un encuentro de organizaciones de mujeres en Rwanda en mayo y de la Conferencia Internacional de los Grandes Lagos en noviembre, en la que se abordará la construcción de paz en la región, devastada por los conflictos armados. La creación de esta red permitiría presionar para que se trataran las dimensiones de género en dicha Conferencia, además de poner de manifiesto la voluntad de las mujeres de participar en los procesos de paz de la región.

Por otra parte, cabe destacar diversas acciones que han tenido lugar en **Liberia**. Por un lado, la Ministra liberiana de Género y Desarrollo destacó la importancia de la participación de las mujeres en el proceso de reconstrucción del país y anunció la celebración en marzo de una conferencia nacional de mujeres en la que se discutirían las prioridades para las mujeres en el proceso de rehabilitación posbélica, además del diseño de un plan de acción para la participación de las mujeres en este proceso. Por otra parte, Naciones Unidas y *World Vision* han iniciado un estudio sobre el impacto de la violencia sexual en las mujeres durante el conflicto armado desde 1998 hasta 2003, que se enviará a la Comisión para la Verdad y la Reconciliación.

2) Mutilación genital femenina

A lo largo del trimestre, en diversos países de África han surgido numerosas iniciativas contra la mutilación genital femenina promovidas principalmente por organizaciones locales de mujeres, pero también por algunos Gobiernos o redes no gubernamentales como el Comité Interafricano sobre Prácticas Tradicionales. La mutilación genital femenina afecta cada año a dos millones de niñas en el continente africano. La mayoría de las iniciativas han girado en torno a la presión a los gobiernos para que se aprueben leyes más estrictas que prohíban estas prácticas, pero también iniciativas de sensibilización, en países como Kenya³⁰, Somalia (donde una red de organizaciones locales en la que está presente el 90% de las organizaciones de mujeres ha lanzado una campaña nacional en contra de la mutilación), Níger o Ghana. El Comité Interafricano hizo un llamamiento a la tolerancia cero contra esta práctica a todos los gobiernos del continente y a que se apliquen las leyes que ya existen en este sentido en al menos 16 gobiernos africanos. Además, se ha puesto de manifiesto que las condiciones en las que actualmente se está llevando a cabo esta práctica hacen que se haya convertido en una fuente de propagación del VIH/SIDA entre muchas menores.

3) Procesos constitucionales en Afganistán e Iraq

Durante los primeros meses de 2004 se han llevado a cabo importantes reformas legislativas en Afganistán e Iraq, que están sentando las bases de los nuevos Estados que han surgido de los conflictos armados que han asolado estos países. En Afganistán se ha aprobado una nueva Constitución y en Iraq se ha aprobado la Norma Provisional Transitoria, que tendrá la función de Constitución provisional hasta que un nuevo Gobierno redacte la Constitución definitiva. Se trata, por tanto, de dos documentos básicos en lo que se refiere al estatus de que gozarán las mujeres de ambos países en la nueva etapa. Por esta razón, es importante analizar qué respuesta se ha dado a las demandas de las mujeres y de qué manera los nuevos documentos garantizan o no los derechos de las mujeres afganas e iraquíes.

- a) En el caso de **Afganistán**, el documento final aprobado hace una mención explícita a la igualdad de derechos y deberes de mujeres y hombres ante la ley. La inclusión del término mujeres en la Constitución ha sido resultado de la presión que las organizaciones de mujeres y grupos de mujeres juristas efectuaron durante el proceso de redacción de la Constitución, ya que en un primer momento, el borrador de Constitución hacía referencia a los ciudadanos, pero no hacía distinción entre hombres y mujeres. Además, Amnistía Internacional había alertado de que el borrador de la Constitución no promocionaba ni

³⁰ En algunas zonas del país, como la provincia del Valle del Rift, esta práctica afecta al 98% de las menores entre cinco y nueve años

protegía específicamente los derechos de las mujeres. Estos grupos exigieron que se hiciera una mención explícita a la igualdad de derechos de hombres y mujeres, para que no cupiera una interpretación que excluyera los derechos de las mujeres. Dado el extremo grado de discriminación y violación de los derechos de las mujeres que se vivió durante el régimen Talibán, esta mención explícita adquiriría una enorme importancia. Por otra parte, tras la aprobación de la Constitución, el Secretario General de la ONU efectuó un llamamiento a la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer para que llevara a cabo recomendaciones acerca de cómo incrementar la participación de las afganas en la política del país. K. Annan instó al Gobierno de transición y al futuro Gobierno que surja de las elecciones a que promulgue nuevas leyes que luchen contra la discriminación. No obstante, prosiguen las denuncias sobre las violaciones de los derechos humanos de las mujeres, que apenas han experimentado mejoras en su situación desde la caída del régimen Talibán.

Por otra parte, el número de mujeres que se está registrando para participar en el proceso electoral que tendrá como resultado la formación de un nuevo Gobierno es muy inferior al número de hombres. Naciones Unidas ha iniciado una campaña de sensibilización destinada a fomentar la participación de las mujeres. No obstante, en marzo, únicamente el 28% de las personas registradas eran mujeres.

- b) En lo que respecta a la situación de **Iraq**, *Human Rights Watch* ha denunciado que la Constitución interina no garantiza de manera adecuada la protección de los derechos humanos de las mujeres, específicamente con relación al matrimonio, los derechos de sucesión y la ciudadanía de los hijos. Además, el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer ha expresado su preocupación por la situación de los derechos de la mujer tras el ataque de EEUU y ha señalado que Iraq es parte de la Convención para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, y que como tal, la legislación que se apruebe en el país debe estar plenamente conforme a los principios que se recogen en la Convención.

Cabe destacar que en febrero la Oficina de la Asesora Especial en Asuntos de Género y para el Avance de la Mujer y el Departamento de Asuntos Políticos de Naciones Unidas organizaron una conferencia sobre la participación de las mujeres en los procesos electorales en países en situación de posconflicto, resaltando la importancia de esta participación, especialmente en contextos tan frágiles como los de Iraq y Afganistán. La participación de las mujeres supone una mayor garantía de respeto a los principios democráticos. Entre las recomendaciones que se han efectuado destaca la propuesta de que en dichos procesos electorales se haga una referencia explícita a la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad, en la que específicamente se *pide a todos los que participen en la negociación y aplicación de acuerdos de paz que adopten una perspectiva de género, en que se tengan en cuenta y se incluyan, entre otras cosas: [...] Medidas que garanticen la protección y el respeto de los derechos humanos de las mujeres y las niñas, particularmente en lo relativo a la constitución, el sistema electoral, la policía y el sistema judicial*³¹. Además, entre las propuestas que han quedado recogidas en las conclusiones de la 48ª Sesión de la CSW se señala específicamente la participación equitativa de las mujeres en los procesos electorales y la adopción de medidas para incrementar su participación.

4) La desmovilización de las mujeres combatientes

En este trimestre se han publicado varios informes que han analizado la implicación de las mujeres como combatientes en diversos conflictos armados y su participación en los procesos de desmovilización y desarme que han tenido lugar tras el fin de estos conflictos. La organización canadiense *Rights and Democracy* ha llevado a cabo un estudio sobre la participación de las mujeres como combatientes en Mozambique, Uganda y Sierra Leona. Por otra parte, la organización *Women Waging Peace* también ha llevado a cabo dos estudios sobre la desmovilización de las mujeres en Sierra Leona y en El Salvador. Todos estos estudios coinciden en señalar la exclusión a la que se ven sometidas las mujeres de los procesos de desmovilización. Las mujeres que han participado en los conflictos armados como

³¹ S/RES/1325 (2000) de 31 de octubre de 2000 sobre la Mujer y la Paz y la Seguridad.

parte de los grupos armados tienen enormes dificultades para acceder y beneficiarse de los programas de desmovilización, desarme y reintegración (DDR), ya que en la mayoría de ocasiones no se tiene en cuenta que a pesar de que muchas mujeres han participado como combatientes, otras lo han hecho desempeñando otro tipo de tareas. Muchos programas de DDR van dirigidos a la imagen del combatiente como hombre adulto joven y en menor medida niños, pero sin incorporar la figura de la mujer combatiente, ni atender a sus necesidades específicas.

Además se señala que en numerosas ocasiones las mujeres son víctimas de graves violaciones de derechos humanos dentro de los propios grupos o FFAA, principalmente víctimas de violencia sexual y que muchas menores fueron abducidas y obligadas a formar parte de los grupos armados. No obstante, la experiencia relativamente positiva de El Salvador muestra que la participación activa de las mujeres durante las negociaciones tuvo como consecuencia que las ex combatientes pudieran tener acceso a determinados beneficios como la propiedad de la tierra. Así pues, sí se aprecia una diferencia en las condiciones que deben afrontar las mujeres que han participado de manera activa durante los conflictos armados, cuando en las negociaciones que les ponen fin participan mujeres.

10. Anexos

Resoluciones del Consejo de Seguridad

País	Nº	Fecha	Contenido
RD Congo	1522	15-01	Sobre la reestructuración de las FFAA
Sáhara	1523	30-01	Prorroga el mandato de la MINURSO por tres meses
Georgia	1524	30-01	Insta a las partes a lograr un acuerdo sobre el estatuto de Abjasia y prorroga el mandato de la UNOMIG por seis meses
Oriente Medio	1525	30-01	Prorroga el mandato de la FPNUL en seis meses
-----	1526	30-01	Establece por un año y medio en equipo encargado de prestar apoyo en el Comité contra el Terrorismo
Côte d'Ivoire	1527	04-02	Prorroga la MINUCI hasta finales de mes y pide se prepare el posible despliegue de una operación de mantenimiento de la paz
Côte d'Ivoire	1528	27-02	Establece la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) por un período de un año y con 6.240 efectivos, con mandato sobre vigilancia de la cesación del fuego, DDR, protección de la población civil, apoyo a la asistencia humanitaria, al proceso de paz y en materia de derechos humanos
Haití	1529	29-02	Autoriza el despliegue inmediato de una Fuerza Multinacional Provisional durante un período máximo de tres meses, y declara su disposición a establecer una fuerza de estabilización y seguimiento de las Naciones Unidas
-----	1530	11-03	Sobre cooperación ante el ataque terrorista de Madrid
Eritrea y Etiopía	1531	12-03	Prorroga por medio año el mandato de la MINUEE
Liberia	1532	12-03	Congelación de fondos y activos del exPresidente Charles Taylor y su familia
RD Congo	1533	12-03	Exige que los Estados tomen medidas para impedir el suministro de armas a todos los grupos armados que operan en el territorio de Kivu del norte y del sur y de Ituri
Ex Yugoslavia y Rwanda	1534	26-03	Reafirma la necesidad de enjuiciar a las personas acusadas por los Tribunales Internacionales para la ex Yugoslavia y para Rwanda
----	1535	26-03	Refuerza y reorganiza el Comité contra el Terrorismo
Afganistán	1536	26-03	Extiende el mandato de la UNAMA por un año

Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2004/3	06-01	Sobre la Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2004/26	14-01	Sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2004/39	19-10	Sobre la situación del Sáhara Occidental
S/2004/50	20-01	Sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
S/2004/52	20-01	Sobre la misión del Consejo de Seguridad en África central
S/2004/71	26-01	Sobre la Misión de Administración Provisional de Naciones Unidas en Kosovo
S/2004/115	12-02	Sobre la situación en Somalia
S/2004/117	13-02	Sobre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental
S/2004/180	05-03	Sobre Etiopía y Eritrea
S/2004/200	12-03	Sobre los medios para combatir los problemas subregionales y transfronterizos en África occidental
S/2004/210	16-03	Sobre Burundi
S/2004/228	19-03	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2004/229	22-03	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
S/2004/230	19-03	Sobre la situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales
S/2004/251	25-03	Sobre la misión de las Naciones Unidas en la RD Congo

Misiones de mantenimiento de la paz de la ONU

Periodo	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05
Misiones Actuales	15	13	11	12	12
Misiones clausuradas	3	-	2	-	-
Países contribuyentes de tropas	89	87	88	94	96
Tropas desplegadas	29.190	38.100	34.901	42.250	46.478
Observadores militares	1.510	1.826	1.929	1.872	2.022
Policía civil	7.800	7.957	6.181	4.715	4.250
Personal civil en las misiones	15.700	16.600	11.165	12.043	10.652
Personal civil en el Cuartel General	562	687	702	743	762
Presupuesto para Mantenimiento de la Paz (miles de millones de dólares)	2.6	2.7	2.6	2.8	2.7

Fuente: Naciones Unidas

Escola de Cultura de Pau (UAB)

La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Secretaría de Relaciones Exteriores. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

- ❑ La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
- ❑ Las asignaturas de libre elección “Cultura de paz y gestión de conflictos”, y “Educar para la paz y en los conflictos”.
- ❑ Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
- ❑ Programa **Colombia**, dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
- ❑ Programa de **Educación para la Paz**. El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
- ❑ Programa de **Derechos Humanos**, que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
- ❑ Programa **Desarme**, que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
- ❑ Programa **Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz**, que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar el presente informe anual, informes semanales e informes trimestrales.
- ❑ Programa de **Procesos de Paz**, que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
- ❑ Programa de **Rehabilitación Posbélica**, desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.

Escola de Cultura de Pau

Facultat Ciències Educació, Edifici G-6
Universitat Autònoma de Barcelona
08193 Bellaterra (España)
Tel: 93 581 27 52; Fax: 93 581 32 94
A/e: alerta.escolapau@pangea.org
Web: www.pangea.org/unescopau