



barómetro5

*sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz*

abril - junio de 2004

unidad de alerta: **êçp** escola de cultura de pau

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: María Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés i Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Álvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), María Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Villellas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

Índice

Glosario	4	b) ECHO y el espacio humanitario	47
00 Introducción	5	c) La población refugiada en 2003	48
01 Conflictos armados	7	06 Militarización y Desarme	49
África	7	6.1. Organismos multilaterales	49
a) África Occidental	8	a) Naciones Unidas	49
b) Cuerno de África	9	b) OTAN	49
c) Grandes Lagos y África Central	9	c) Unión Europea	50
d) Magreb y Norte de África	10	6.2. Ciclo armamentista	50
América	11	6.3. Cooperación militar	52
Asia y Pacífico	11	6.4. Armamento de destrucción masiva	53
a) Asia Meridional	12	6.5. Proliferación de armamento ligero	54
b) Sudeste Asiático y Oceanía	13	6.6. Distensión y Desarme	54
Europa y Oriente Medio	14	07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	57
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	15	7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales	57
África	15	a) Organizaciones no Gubernamentales	57
a) África Austral	15	b) Organizaciones internacionales e intergubernamentales	58
b) África Occidental	16	7.2. La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	58
c) Cuerno de África	18	7.3. Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario	62
d) Grandes Lagos y África Central	18	08 Desarrollo	65
e) Magreb y Norte de África	19	Otros aspectos de la agenda de desarrollo	67
América	19	a) VIH/SIDA	67
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	19	b) UNCTAD	68
b) América del Sur	20	c) Cumbres internacionales e intergubernamentales	69
Asia	21	d) Violencia y salud	70
a) Asia Meridional	21	e) Seguridad alimentaria	71
b) Sudeste asiático y Oceanía	22	f) Agua y saneamiento	72
Europa y Asia Central	23	g) Pobreza	72
a) Asia Central y Cáucaso	23	09 Dimensiones de género en la construcción de paz	75
b) Europa	23	9.1. Agenda Internacional de género y construcción de paz	75
Oriente Medio	24	a) Operaciones de mantenimiento de la paz	75
03 Procesos de Paz	25	b) La violencia sexual como arma de guerra	77
África	25	c) Foro Permanente sobre Cuestiones Indígenas	78
a) África Occidental	25	d) La salud de las mujeres	78
b) Cuerno de África	26	9.2. Iniciativas de construcción de paz	79
c) Grandes Lagos y África Central	26	a) La participación de las mujeres en las negociaciones de paz	79
d) Otras zonas de África	27	b) La participación de las mujeres en los procesos de rehabilitación posbélica	79
América	27	c) Novena Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe	81
Asia y Pacífico	28	d) Movilizaciones en Oriente Próximo	81
a) Asia Meridional	28	10 Anexos	83
b) Asia Oriental	29	Anexo I. El mantenimiento de la paz durante el trimestre	83
c) Sudeste Asiático	29	Anexo 2.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU	84
Europa y Asia Central	30	Anexo 2.2. Informes del Secretario General de la ONU al Consejo de Seguridad	84
Oriente Medio	30	Anexo 3. Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General, de Representantes y Relatores Especiales de la ONU	85
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	33	Escola de Cultura de Pau (UAB)	87
África	34		
a) África Occidental	34		
b) Cuerno de África	35		
c) Grandes Lagos y África Central	35		
América	36		
Asia y Pacífico	36		
Europa	37		
Oriente Medio	38		
05 Crisis humanitarias	41		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	41		
África	41		
a) África Austral	41		
b) África Occidental	42		
c) Cuerno de África	42		
d) Grandes Lagos y África Central	43		
América	44		
Asia y Pacífico	45		
Europa y Asia Central	45		
Oriente Medio	46		
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	46		
a) Revisión de los Llamamientos Interagencias de Naciones Unidas	46		

Glosario

ACNUDH	Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos	OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
ACNUR	Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
ACP	África, Caribe, Pacífico	OPM	<i>Organisasi Papua Merdeka</i> (Organización de la Papúa Libre)
AIEA	Agencia Internacional de la Energía Atómica	OSCE	Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
AMIB	Misión de la Unidad Africana en Burundi	PAC	Patrullas de Autodefensas Civiles
ANP	Autoridad Nacional Palestina	PDP	<i>People's Democratic Party</i>
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia	PESC	Política Exterior y de Seguridad Común
BRA	<i>Bougainville Revolutionary Army</i>	PESD	Política Europea de Seguridad y Defensa
CDHNU	Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	PMA	Programa Mundial de Alimentos
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna	PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
COCOPA	Comisión de Concordia y Pacificación	PW	<i>People's War</i>
CPN	<i>Communist Party of Nepal</i>	PWG	<i>People's War Group</i>
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	RCD-Goma	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
ECOWAS	Comunidad Económica de África Occidental	RCD-K-ML	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération</i>
ELN	Ejército de Liberación Nacional	RCD-N	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
FAO	Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	RSM	<i>Republik Maluku Selatan</i>
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	SADC	<i>South African Development Community</i>
FDD	<i>Forces pour la Défense de la Démocratie</i>	SFOR	<i>Stabilisation Force</i>
FKM	<i>Front Kedaulatan Maluku</i>	SLA	<i>Sudan's Liberation Army</i>
FLEC-FAC	Fuerzas de Liberación del Enclave de Cabinda – Fuerzas Armadas de Cabinda	SPLA	<i>Sudan's People Liberation Army</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional	TLCAN	Tratado de Libre Comercio para América del Norte
FNL	<i>Forces Nationales de Libération</i>	UA	Unión Africana
GAM	<i>Gerakin Aceh Merdeka</i> (Movimiento de Aceh Libre)	ULFA	<i>United Liberation Front of Assam</i>
GSPC	Grupo Salafista para la Predicación y el Combate	UNAMA	Misión de Asistencia de Naciones en Afganistán
HIPC	<i>Heavily Indebted Poor Countries</i>	UNAMSIL	Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
IDP	<i>Internally Displaced Persons</i> (Personas Desplazadas Internas)	UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
IFM	<i>Isatubu Freedom Movement</i>	UNDOF	Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
IGAD	<i>Intergovernmental Authority on Development</i>	UNIDIR	Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
ISAF	Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad	UNIFIL	Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
JEM	<i>Justice Equality Movement</i>	UNFICYP	Misión de Naciones Unidas en Chipre
LDC	<i>Least Developed Countries</i>	UNITA	<i>Uniao para a Independencia Total de Angola</i>
LND	Liga Nacional Democrática	UNMA	Misión de Naciones Unidas en Angola
LRA	<i>Lord's Resistance Army</i>	UNMEE	Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
LTTE	<i>Liberation Tigers Tamil Eelam</i>	UNMIK	Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
LURD	<i>Liberians United for Reunification and Democracy</i>	UNMIL	Misión de Naciones Unidas en Liberia
MDC	<i>Mouvement for the Democratic Change</i>	UNMISSET	Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
MDR	Movimiento Democrático Republicano	UNOB	Operación de Naciones Unidas en Burundi
MEF	<i>Malaïta Eagles Force</i>	UNOCI	Operación de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
MFDC	<i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	UNOGBIS	Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
MILF	Frente Islámico de Liberación Moro	UNOMIG	Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
MINUCI	Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	UNOWA	Oficina de Naciones Unidas para África Occidental
MINUGUA	Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala	UNRWA	Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio
MINURSO	Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	UNMOVIC	Comisión de Monitoreo y Verificación de las inspecciones de Naciones Unidas
MJP	<i>Movement pour la Justice et la Paix</i>	UNTOP	Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán
MLC	<i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	UNTSO	Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas
MONUC	Misión de Naciones Unidas en RD Congo	VIH/SIDA	Virus Inmunodeficiencia Humana / Síndrome Inmunodeficiencia Adquirida
MODEL	<i>Movement for Democracy in Liberia</i>	ZANU-PF	<i>Zimbabwe African National Union - Patriotic Front</i>
MPCI	<i>Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire</i>	ZFM	<i>Zimbabwe Freedom Movement</i>
MPIGO	Movimiento Patriótico por la Independencia del Gran Oeste		
NDC	<i>National Democratic Congress</i>		
NLFT	<i>National Liberation Front of Tripura</i>		
NPA	<i>New People's Army</i>		
NPP	<i>New Patriotic Party</i>		
NSCN (IM)	<i>National Socialist Council of Nagaland-Isak-Muivah</i>		
NSCN-K	<i>National Socialist Council of Nagaland-Khaplang</i>		

El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (abril-junio 2004) a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos, Derecho internacional Humanitario, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2004” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del segundo trimestre son los siguientes:

- ❑ Se mantiene estable el número total de **conflictos armados** (25), con la entrada de Nigeria, debido a los enfrentamientos entre las comunidades cristiana y musulmana en el centro y norte del país, y la salida de Papúa Occidental. El número total de **situaciones de tensión** en el mundo se ha mantenido igualmente estable (52), destacando el incremento de la violencia interreligiosa en Pakistán.
- ❑ Las elecciones en Afganistán se han pospuesto hasta septiembre debido a la violencia y la inseguridad generalizada en todo el país, lo que dificulta enormemente su rehabilitación. En África, la rebelión en Bukavu (RD Congo) ha provocado la escalada de la tensión entre este país y Rwanda.
- ❑ Se han establecido dos nuevas misiones de mantenimiento de la paz, en Burundi y Haití, y se ha diseñado una futura misión para operar en la región del sur del Sudán. La participación de las FFAA de los países de la UE en operaciones de mantenimiento de la paz se limita al 2% de sus efectivos.
- ❑ Se han iniciado cuatro nuevos procesos exploratorios para abrir **negociaciones de paz**, uno en Colombia (con el ELN) y tres en la India (con los grupos armados PWG, PW y ULFA).
- ❑ El Gobierno sudanés y el SPLA han firmado los últimos protocolos que permitirán un acuerdo final en muy breve plazo, y en Somalia se ha iniciado la tercera fase del proceso de paz.
- ❑ Los oficiales serbobosnios han admitido por primera vez la participación de sus soldados en la masacre de Srebrenica, donde perdieron la vida cerca de 8.000 musulmanes.
- ❑ En materia de **rehabilitación posbélica**, la Coalición Internacional traspasa el poder al Gobierno interino de Iraq según lo establecido en la resolución 1546 aprobada con el respaldo unánime del Consejo de Seguridad de la ONU.
- ❑ En cuanto a las **crisis humanitarias**, las organizaciones humanitarias advierten del creciente riesgo de que se produzca una hambruna en Darfur (Sudán), donde más de un millón de personas se han desplazado y otras 200.000 han huido al Chad.
- ❑ ACNUR anuncia que en 2003 se redujo la cifra de personas refugiadas en un 18%.
- ❑ En el apartado de **militarización y desarme**, se destaca que en 2003, los gastos militares mundiales aumentaron en un 11%, alcanzando la cifra de 956.000 millones de dólares. Rusia vuelve a ser, por tercer año consecutivo, el principal exportador de armas pesadas.
- ❑ Se establece el mandato de un Experto independiente sobre terrorismo y **derechos humanos**, mientras que las denuncias de las ONG se han centrado en la situación de los prisioneros en Iraq y Afganistán bajo control de los EEUU.
- ❑ El Fiscal General de la Corte Penal Internacional ha anunciado su decisión de abrir una investigación sobre los crímenes de guerra cometidos en RD Congo desde el 1 de julio de 2002.
- ❑ Por lo que respecta al apartado de **desarrollo**, se destaca que durante la XI Conferencia de la UNCTAD en Sao Paulo, los países de ingresos medios y bajos pusieron de manifiesto su intención de transformar las reglas y las estructuras del comercio internacional.
- ❑ Se constata la poca importancia que tiene la **dimensión de género** en las operaciones de mantenimiento de la paz que actualmente se están llevando a cabo, y la necesidad de reforzarla para luchar contra la explotación y los abusos sexuales.

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 64 al 76.

Conflictos armados²

- ❑ El número de conflictos armados se ha mantenido en 25 debido a la incorporación de un nuevo conflicto armado como consecuencia de la escalada de la violencia en el centro y norte de Nigeria, y a la reducción persistente de la violencia en Papúa Occidental, situación que pasa a ser considerada como de tensión.
- ❑ Se han establecido dos nuevas misiones de mantenimiento de la paz (ONUB, en Burundi, y MINUSTAH, en Haití), mientras que la UNOCI, en Côte d'Ivoire, ha iniciado sus operaciones. En el sur de Sudán se ha iniciado el diseño de la futura misión de mantenimiento de la paz, y en Darfur también se ha desplegado una misión de la UA.
- ❑ El informe del Secretario General de la ONU sobre la protección de los civiles en conflictos armados destaca el sufrimiento de la población civil a causa de los conflictos y el incremento de la violencia sexual contra mujeres y menores.
- ❑ Las elecciones en Afganistán se han pospuesto hasta septiembre debido a la violencia y la inseguridad generalizada en todo el país.
- ❑ La rebelión en Bukavu (RD Congo) ha provocado la escalada de la tensión entre RD Congo y Rwanda, hecho que podría provocar el reinicio del conflicto armado entre ambos países.

En el presente apartado se analizan los **25 conflictos armados** que se han iniciado o que han permanecido activos durante el segundo trimestre de 2004. En Nigeria, al conflicto ya existente en el Delta del Níger, donde se han reducido los enfrentamientos, se le suma este trimestre otro conflicto armado en el centro y norte del país. Además, ha persistido la escalada de la violencia en Sudán (Darfur)³, en Iraq⁴ y en Nepal, y se ha producido un incremento de los ataques a los campos de desplazados en Uganda. Por otra parte, ha continuado vigente el alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF, así como en Sri Lanka⁵. En Sudán, el cese de hostilidades entre el Gobierno y el SPLA fue violado aunque esto no ha afectado a las negociaciones. El caso de Papúa Occidental (Indonesia) se analiza en el apartado de tensiones dada la ausencia de enfrentamientos en los últimos meses.

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2004
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, enfrentamientos religiosos y étnicos	Estancamiento
Burundi (1993-)	GNT, FDD, FNL	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia del poder	Estancamiento
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, Forces Nouvelles (MPCI, MJP, MPIGO)	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, enfrentamientos religiosos	Aumento de las hostilidades
Liberia (1989-)	Gobierno, LURD, MODEL, FFAA leales al ex Presidente C. Taylor	Control recursos naturales, enfrentamientos étnicos y lucha por el poder político	Estancamiento
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Reducción

² Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

³ Véase el apartado de crisis humanitarias.

⁴ Véase el apartado de rehabilitación posbélica.

⁵ Véase el apartado de procesos de paz y el de tensiones.

Nigeria (centro y norte)	Milicias de las comunidades religiosas cristiana y musulmana	Enfrentamientos religiosos	Aumento de las hostilidades
RD Congo (1998-)	Gobierno, RCD-Goma, RCD-K-ML, MLC, milicias Mayi-Mayi, RCD-N	Control poder político, dificultades para la alternancia del poder y control de los recursos naturales	Aumento de las hostilidades
Somalia (1988-)	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Aumento de hostilidades
Sudán (1983-)	Gobierno, SPLA	Autonomía vs. independencia, diferencias religiosas	Suspensión temporal de las hostilidades
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLMA, JEM	Marginalización regional y política	Aumento de las hostilidades
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Aumento de las hostilidades

a) África Occidental

Durante el trimestre se produjeron diversos acontecimientos que pusieron de relieve el grave deterioro del frágil proceso de paz en **Côte d'Ivoire**. En primer lugar, Naciones Unidas envió una comisión de investigación que determinó la muerte de 120 personas, 275 heridos y unos 20 desaparecidos durante la represión de la manifestación convocada por la oposición a finales de marzo por parte de los cuerpos de seguridad del Estado y las milicias progubernamentales. Estos hechos provocaron la salida del Gobierno de transición del G7, que integra a cuatro partidos políticos y a las *Forces Nouvelles* (coalición que agrupa a los tres antiguos grupos armados), que acusó al Presidente, L. Gbagbo, de no querer llevar a cabo los principales aspectos de los Acuerdos de Linas-Marcoussis de enero de 2003. En segundo lugar, a principios de junio las FFAA atacaron algunas zonas del norte controladas por las *Forces Nouvelles*, lo que supuso la primera violación grave del alto el fuego decretado en mayo de 2003. Además, jóvenes simpatizantes de L. Gbagbo cometieron actos de violencia en Abiyán contra los residentes franceses y personal de la ONU, acusando a los militares franceses que se encuentran en el país y a la UNOCI de fracasar en el proceso de desarme. En último lugar, se inició el despliegue de la misión de la ONU, UNOCI (a la que se unieron los 1.000 militares de la misión del ECOWAS) cuyos objetivos son supervisar el alto el fuego junto a los 4.000 militares franceses, y desarmar a los grupos armados.

En **Liberia**, la situación continuó siendo frágil aunque el proceso de transición siguió avanzando paulatinamente⁶. Desde la firma del acuerdo de paz y del alto el fuego en agosto de 2003, se han producido enfrentamientos esporádicos entre el grupo armado de oposición LURD, el grupo armado de oposición MODEL, y las fuerzas leales al ex mandatario C. Taylor. Se ha completado el despliegue de los 15.000 miembros de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (UNMIL) que ha iniciado el programa de desarme, aunque han persistido los problemas por falta de fondos. A pesar de esto, la situación de inseguridad ha continuado en el interior del país, hecho que ha obligado a la población retornada a buscar refugio en los suburbios de Monrovia.

Dos escenarios de conflicto armado diferenciados tienen lugar en **Nigeria**. En la región del **Delta del Níger**, las milicias de las comunidades Ijaw e Itsekere, que han mantenido enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región, así como contra las transnacionales petroleras, acordaron un alto el fuego a principios de junio. A pesar de ello, posteriormente prosiguieron los enfrentamientos. Por otro lado, en diversos estados del **centro y norte** del país se produjo una escalada de la violencia entre las comunidades cristiana y musulmana. En el estado de **Plateau** (centro), se declaró el Estado de emergencia después de que milicias de la comunidad cristiana Tarok (agricultores sedentarios) llevaran a cabo una matanza de 630 personas pertenecientes a la comunidad musulmana Fulani (pastores nómadas). Ambas comunidades han competido tradicionalmente por el control de la tierra, a lo que se ha unido la polarización religiosa, que en septiembre de 2001 provocó más de 900 muertos en Jos, capital del estado de Plateau. Los hechos de Plateau provocaron la respuesta de la comunidad musulmana, cuyas milicias cometieron la matanza de unas 600 personas más de la comunidad cristiana y el desplazamiento forzado de alrededor de otras 10.000, en el estado de **Kano** (norte). Se estima que unas 10.000 personas han muerto por enfrentamientos intercomunales desde 1999. En 11 estados del norte está vigente la *Sharia* (ley islámica), imposición que ha generado

⁶ Véase el apartado de procesos de paz y el de rehabilitación posbélica.

tensiones y donde también se produjeron enfrentamientos esporádicos. Además, se rompieron las negociaciones entre las dos grandes organizaciones religiosas cristiana y musulmana para intentar resolver este conflicto.

b) Cuerno de África

En **Somalia**, durante el trimestre se produjo un incremento de los enfrentamientos entre las milicias rivales de diversos clanes y subclanes o facciones armadas, principalmente en Mogadishu, que causaron la muerte de más de 100 personas y el desplazamiento de miles de habitantes de la capital. También se produjeron enfrentamientos en otras partes del centro y el sur del país, debido a disputas por la propiedad de la tierra y los escasos recursos, o por el control de ciudades (como en el caso de la ciudad fronteriza de Bulo Hawa, en el sureste, donde han muerto más de 80 personas) y puestos estratégicos para el cobro de comisiones o sobornos. Estos enfrentamientos han supuesto la violación de la Declaración de Cese de Hostilidades de Eldoret de septiembre de 2002, firmada por representantes de los clanes y facciones presentes en el proceso de paz, que inició en mayo la tercera fase⁷.

En **Sudán** se están desarrollando dos conflictos armados. En primer lugar, respecto al que enfrenta al Gobierno y al grupo armado de oposición **SPLA** desde hace 20 años, las negociaciones se encuentran en su fase final, aunque se constataron enfrentamientos entre el SPLA y las FFAA apoyadas por milicias progubernamentales en el estado de Nilo Alto (sur) que han provocado el desplazamiento forzado de decenas de miles de personas, violando el alto el fuego vigente, pero que no han supuesto un obstáculo en el proceso⁸. En esta región se ha incrementado la tensión y la inseguridad, y se ha restringido el acceso al personal humanitario. En la región de Bahr al-Ghazal (suroeste) también se produjo un incremento de la tensión entre diversos grupos étnicos. El Secretario General de la ONU nombró a su Representante Especial en el país, el holandés J. Pronk, que será el jefe de la futura misión de mantenimiento de la paz, que ha sido empezada a diseñar por K. Annan. El Consejo de Seguridad ha aceptado el despliegue de un equipo que lleve a cabo los preparativos en el terreno para el despliegue de la futura misión. En segundo lugar, en la región de **Darfur**, Naciones Unidas así como diversas organizaciones internacionales han comparado la situación con el genocidio de Rwanda de 1994. El alto el fuego alcanzado entre el Gobierno de O. al-Bashir y los grupos armados de oposición SLA y JEM a principios de abril ha sido violado reiteradamente por las milicias árabes progubernamentales (llamadas *Janjaweed*) apoyadas por el Gobierno, que han seguido enfrentándose a los grupos armados. La UA ha enviado una misión a la región que se encargará de supervisar el alto el fuego. El desplazamiento forzado de población a causa de esta situación ha superado el millón de personas desplazadas internas y la huida a Chad de 200.000 personas desde febrero de 2003. Ambas partes han convertido a la población civil en objetivo deliberado de sus ataques y Naciones Unidas ha acusado al Gobierno de tolerar actos de limpieza étnica. La situación podría agravarse aún más si cabe debido a la posibilidad de que el conflicto se extienda al Chad, a causa de las incursiones que las milicias *Janjaweed* han realizado en territorio chadiano, donde se han estado enfrentando con las FFAA de este país.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los enfrentamientos entre el Gobierno Nacional de Transición (GNT), y el grupo armado de oposición FNL de A. Rwaso, provocaron el desplazamiento de miles de personas, aunque se han reducido a la provincia de Bujumbura Rural, feudo del FNL que rodea a la capital. La tregua establecida a mediados de abril fue suspendida a los pocos días bajo acusaciones mutuas de reiniciar los enfrentamientos, debido a la desconfianza existente entre las partes. En junio, el Consejo de Seguridad de la ONU estableció la misión de mantenimiento de la paz ONUB, en la que se integró la misión de mantenimiento de la paz de la UA, AMIB. Durante el trimestre, se ha llevado a cabo una intensa actividad diplomática para convencer al FNL de que se comprometa con el proceso de paz y para concretar la celebración de elecciones a partir de octubre, tal y como se estableció en los Acuerdos de Arusha de 2000. No obstante, la Constitución posterior a la fase de transición y la ley

⁷ Véase el apartado de procesos de paz.

⁸ *Ibid.*

electoral todavía no están elaboradas, y el acantonamiento y el desarme de los grupos armados de oposición, que se encuentran en zonas provisionales de reagrupamiento, tampoco ha sido iniciado⁹.

La situación en **RD Congo** durante el trimestre se ha caracterizado por el incremento de la tensión con la vecina Rwanda, por la inestabilidad generalizada en todo el país y por la fragilidad del proceso de transición. A finales de mayo se produjo una rebelión dentro de las FFAA unificadas por parte de miembros del antiguo grupo armado de oposición RCD-Goma, en Bukavu (en la provincia de Kivu sur) que hasta el momento ha causado la muerte de alrededor de 100 personas y el desplazamiento forzado de decenas de miles de personas, entre 30.000 y 40.000 de las cuales han huido a Burundi. La misión de mantenimiento de la paz de la ONU (MONUC) constató la presencia de las FFAA rwandesas en territorio congolés en abril que perseguían a los grupos armados de oposición rwandeses causantes del genocidio de 1994. Este hecho generó una escalada de la tensión entre RD Congo y Rwanda, que junto al apoyo prestado a la rebelión en Bukavu por Rwanda, ha provocado que ambos países se encuentren al borde de un nuevo conflicto armado, desatando una amplia actividad diplomática para evitar esta posibilidad. Esta rebelión ha desencadenado actos de violencia contra la MONUC y las organizaciones humanitarias en todo el país debido a la incapacidad de la misión de controlar la situación, provocando la interrupción de la ayuda humanitaria. A esta situación cabe añadir que a finales de marzo y a mediados de junio se produjeron dos intentos frustrados de golpe de Estado. Finalmente, en la región de Ituri (este del país) se han continuado produciendo enfrentamientos esporádicos entre los grupos armados quienes también se han enfrentado a la MONUC, aunque se alcanzó un acuerdo con el Gobierno Nacional de Transición (GNT). En la provincia sureña de Katanga ha continuado la violencia por parte de una facción escindida de las milicias Mayi-Mayi contra la población civil.

Recursos naturales, empresas transnacionales y conflictos armados

En este último trimestre se han desarrollado una serie de acontecimientos que ponen de relieve la creciente evidencia de la relación entre empresas y conflictos en cualquiera de las fases de éste y la necesidad de transparencia en los pagos ligados a la extracción de recursos naturales.

- El Consejo de Seguridad de la ONU y su Secretario General así como diversos órganos de esta organización y representantes de empresas y de organizaciones internacionales han debatido sobre **el papel que pueden desarrollar las empresas con relación a la prevención de conflictos, la construcción de la paz y la rehabilitación posbélica**. En este sentido, K. Annan propuso en abril **la creación de un grupo de trabajo interagencias que permita abordar la economía de los conflictos armados** de manera más sistemática.
- A pesar de las críticas de diversas ONGs¹⁰, la Asamblea General de la ONU reafirmó su apoyo al **Proceso de Kimberley** (que entró en vigor en enero de 2003) al aprobar una resolución titulada 'El papel de los diamantes en la financiación de los conflictos: rompiendo el vínculo entre las transacciones ilícitas de los diamantes y los conflictos armados como contribución a la prevención y a la resolución de conflictos' y al relanzar el llamamiento para que los Estados se comprometan plenamente con este sistema de certificación.
- Hay que resaltar dos iniciativas que se han llevado a cabo para **incrementar la transparencia en la explotación de recursos** como por ejemplo la exigencia de ésta por parte del FMI en sus negociaciones crediticias con Angola, Congo y Sudán o la enmienda del Parlamento Europeo a la Directiva de Transparencia (COM(2003) 138 (01) que promueve la transparencia de los pagos a los Gobiernos hechos por parte de empresas de extracción que cotizan en bolsa.

En el norte de **Uganda** se incrementaron los ataques a los campos de personas desplazadas internas por parte del grupo armado de oposición LRA. Diversas organizaciones acusaron al Gobierno de fracasar en la protección de la población civil. En este sentido, el Consejo de Seguridad de la ONU pidió al Gobierno que garantizara la seguridad de los campos de desplazados. En 24 meses más de 12.000 menores han sido abducidos y convertidos en menores-soldado por parte del LRA, y entre 40.000 y 50.000 menores han seguido huyendo cada noche de sus aldeas buscando refugio en los núcleos urbanos de Gulu, Kitgum y Lira, según UNICEF, entre otros. La escalada de la violencia ha provocado el aumento de la población desplazada durante el primer trimestre de 2004 en 200.000 personas, alcanzando los 1,6 millones (cifra que corresponde al triple de los desplazados de hace 2 años) el 80% de los cuales son mujeres y menores, según OCHA.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ Véase el informe 'Broken Vows' de Global Witness, que denuncia que la industria diamantífera está fracasando en la implementación de medidas contra el comercio ilícito de diamantes por lo que recomienda que los Gobiernos deberían abandonar el sistema de certificación de Kimberley y regular directamente este comercio. <http://www.globalwitness.org/reports/show.php/en.00050.html>.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, ha persistido la violencia como consecuencia del conflicto armado que afecta el país desde 1992. Se produjeron enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición islamista GSPC, principalmente en la región de la Cabilia, y cerca de Argel. En lo que va de año ya han muerto unas 250 personas a causa de la violencia armada. En las elecciones presidenciales del 8 de abril, las primeras en las que las FFAA anunciaron que se mantendrían neutrales ante los resultados desde 1992, el Presidente, A. Bouteflika, renovó su mandato con un 85% de los sufragios. El proceso se desarrolló sin incidentes, aunque entre acusaciones de fraude por parte de la oposición. La participación alcanzó el 60% a pesar de la alta abstención en la Cabilia. En la toma de posesión A. Bouteflika prometió llevar a cabo un proceso de reconciliación nacional y la resolución de la crisis en la Cabilia.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2004
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento
Haití (2004-)	Gobierno, milicias progubernamentales (<i>chimères</i>); grupos rebeldes	Fragilidad democrática (represión política y autoritarismo), injusticia social y deterioro de las condiciones de vida	Reducción de las hostilidades

En **Colombia**, las FFAA iniciaron el Plan Patriota, una operación militar en el sureste del país que cuenta con 17.000 efectivos, y tiene el objetivo de capturar a algunos de los principales dirigentes de la guerrilla de las FARC. La operación ha contado con un importante apoyo del Comando Sur de los EEUU, país que solicitó a su Congreso doblar el número de efectivos militares en el país, pasando de 400 a 800. Por su parte, las guerrillas de las FARC y del ELN llevaron a cabo acciones armadas de carácter esporádico. Cabe destacar la masacre cometida por las FARC al asesinar a 34 recolectores de coca, cerca de la frontera con Venezuela. Los asesinatos cometidos por grupos paramilitares en Colombia siguieron siendo elevados, a pesar de la verificación del alto al fuego que realiza la OEA en el marco del proceso de negociación entre las AUC y el Gobierno. Es posible que el otrora dirigente paramilitar C. Castaño haya sido asesinado por sus propios correligionarios. Finalmente, las FFAA y la policía se han visto implicadas en escándalos de corrupción y de enfrentamiento entre sus propios efectivos.

En **Haití**, ha persistido la inseguridad en todo el país. Los grupos rebeldes que derrocaron a J. B. Aristide todavía controlan de facto las zonas norteñas del país y se han negado a desarmarse acusando al Gobierno de no entablar negociaciones ni atender sus demandas, principalmente las de incorporarse al nuevo cuerpo de policía. Asimismo, prosiguieron los enfrentamientos armados entre bandas rivales. El Consejo de Seguridad de la ONU estableció una misión de mantenimiento de la paz, MINUSTAH, que ha sustituido a finales de junio a la Fuerza Multinacional Provisional, y se encargará de restablecer la seguridad y desarmar a las milicias. El Gobierno provisional anunció su intención de celebrar elecciones regionales, legislativas y presidenciales en el segundo semestre del 2005, aunque la decisión última recae sobre la recién creada comisión electoral. Finalmente, la OEA reconoció la legitimidad del nuevo Gobierno provisional aunque también accedió a que se investigaran las controvertidas circunstancias que llevaron al ex Presidente J. B. Aristide a salir del país, tal y como habían solicitado CARICOM o la UA en reiteradas ocasiones.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2004
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político y enfrentamientos étnicos	Aumento de las hostilidades

Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Reducción de las hostilidades
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Aumento de las hostilidades
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. Independencia, diferencias religiosas	Suspensión temporal de hostilidades

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

a) Asia Meridional

En **Afganistán**, se han incrementado los enfrentamientos entre facciones rivales, y entre las FFAA y las tropas estadounidenses contra las milicias Talibán en el sur del país. El señor de la guerra uzbeko, A. R. Dostum, ha tomado la provincia de Faryab (norte), y se ha enfrentado al nuevo Gobierno al pretender el apoyo de la Constitución a la descentralización del Estado. El Presidente, H. Karzai, finalmente ha aplazado las elecciones previstas para junio a septiembre, debido a la inseguridad generalizada en que se encuentra todo el país y el lento proceso de desarme de las milicias. Durante el trimestre se han incrementado los ataques contra el personal humanitario y electoral. La OTAN decidió en su Cumbre de Estambul aumentar su presencia en el territorio.

Diversas zonas de **India** continuaron viviendo un clima de constante violencia e inseguridad, incrementado durante el periodo electoral, principalmente en el noroeste, en Jammu y Cachemira, y en el nordeste de la India. Con relación a la situación en el estado de **Assam**, las FFAA bhutanesas realizaron una importante operación militar contra las bases del grupo armado de oposición ULFA y otros grupos que tienen sus bases en su país. En Assam también se han producido enfrentamientos esporádicos entre los cuerpos de seguridad y el ULFA, grupo que según el Primer Ministro del estado, ha hecho una aproximación al Gobierno de cara a unas posibles negociaciones de paz. En el estado de **Jammu** y **Cachemira**, el trimestre se vio marcado por actos de violencia de motivación política y el llamamiento al boicot de los comicios por parte de los grupos independentistas. Persistieron los enfrentamientos entre las FFAA y la oposición armada. Sin embargo, el nuevo Gobierno de M. Singh ha manifestado su disposición a mantener conversaciones de paz con la coalición de partidos independentistas cachemires AHPC.

En el continente asiático cabe destacar la situación en **Nepal**, donde han persistido los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición maoísta CPN. Según fuentes gubernamentales, desde que se reinició el conflicto en agosto han muerto más de 2.500 personas, dos tercios de las cuales son responsabilidad de las FFAA. El CPN ha incrementado su política de abducciones y secuestros de población civil, principalmente de estudiantes y profesores, con la intención de adoctrinarlos y obligarles a recibir entrenamiento militar, provocando el desplazamiento forzado de centenares de miles de personas. Durante la conferencia internacional de donantes celebrada en mayo, las instituciones y organismos participantes instaron al Gobierno a llevar a cabo reformas democráticas. Las multitudinarias protestas que se han intensificado durante el trimestre contra el Rey Gyanendra exigiendo la restauración del Parlamento (disuelto por el monarca en 2002) y la formación de un gobierno de unidad nacional, reprimidas duramente por la policía, han contribuido a que el monarca haya decidido reinstaurar a S. B. Deuba como Primer Ministro, cuya destitución en 2002 supuso el inicio de la crisis política actual.

La protección de los civiles en los conflictos armados

A finales de mayo el Secretario General de la ONU presentó su cuarto informe¹¹ al Consejo de Seguridad sobre la protección de los civiles en los conflictos armados¹², cuyos aspectos más destacados y sobre los que se requiere tomar medidas son:

- **Mejorar el acceso humanitario a la población civil afectada** (se ha continuado negando u obstaculizando el acceso humanitario a más de 10 millones de personas que se encuentran en una situación de conflicto armado);
- **Aumentar la seguridad del personal humanitario** (se han incrementado los ataques contra este sector en numerosos contextos, el apoyo y la aceptación de las comunidades locales ha dejado de ser garantía suficiente de protección);
- **Mejorar las medidas para responder a las necesidades de las personas refugiadas y desplazadas internas** (los grupos armados han continuado infiltrándose en los campos de refugiados y desplazados para reclutar y secuestrar a la población civil con el fin de usarlos con fines militares, o apropiarse de sus bienes, hecho que diluye el carácter civil de los campos; además, la presencia de los grupos armados genera efectos desestabilizantes en la región);
- **Garantizar que se tengan plenamente en cuenta las necesidades especiales de asistencia y protección de las mujeres y los menores en los conflictos armados** (se ha producido un incremento de la violencia sexual y de género en numerosos contextos);
- **Afrontar las actuales carencias del enfoque de la ONU en materia de desarme, desmilitarización, reintegración y rehabilitación** (el fracaso de estos programas, habitualmente por falta de recursos, pero también por problemas de planificación y coordinación, conlleva el riesgo de retorno a la violencia);
- **Encarar las consecuencias que tienen en la población civil las armas pequeñas y ligeras** (los conflictos y la inseguridad se prolongan debido a la proliferación incontrolada de este armamento, produciéndose el rearme de milicias y fuerzas locales de defensa, por lo que es necesario una coordinación regional de las misiones de paz);
- **Combatir la impunidad** (necesidad de que se impongan sanciones y exigencias firmes a las partes para el cumplimiento del Derecho Internacional, denuncias a la Corte Penal Internacional, rápido despliegue de fuerzas con mandato claro);
- **Elaborar nuevas medidas para promover la responsabilidad de los grupos armados y los agentes no estatales** (la designación de determinados grupos armados como organizaciones terroristas ha tenido consecuencias adversas en las oportunidades para las negociaciones humanitarias);
- **Garantizar la aportación de los recursos necesarios para hacer frente a las necesidades de las poblaciones vulnerables en “emergencias olvidadas”** (intereses políticos, prioridades estratégicas y la atención de los medios de comunicación han creado respuestas desproporcionadas a las diversas emergencias humanitarias).

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra), el Gobierno ha decretado el fin de la ley marcial y la ha sustituido por el Estado de emergencia civil, por considerar que las condiciones de seguridad han mejorado sensiblemente y que la capacidad militar del grupo armado de oposición GAM se ha visto seriamente reducida. Sin embargo, el Gobierno ha mantenido a los 40.000 miembros de los cuerpos de seguridad desplegados en la zona. Amnistía Internacional denunció que un año después de la imposición de la ley marcial, la violencia se ha generalizado y los abusos contra la población se han convertido en prácticas sistemáticas. Las FFAA declararon que unos 5.000 miembros del GAM han resultado muertos, capturados o rendidos durante el periodo, aunque diversas organizaciones de derechos humanos aseguraron que gran parte de las más de 2.000 víctimas eran civiles.

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, el Gobierno filipino ha seguido acusando a determinadas facciones del grupo de oponerse al proceso de paz y de mantener contactos con el grupo armado de oposición Abu Sayyaf.

¹¹ Véase el Informe presentado por el Secretario General al Consejo de Seguridad sobre la protección de los civiles en los conflictos armados (S/2004/431 de 28/05/04) <http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/363/16/PDF/N0436316.pdf?OpenElement>.

¹² Este informe ha examinado el plan de acción sobre esta temática, realizado por el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda Humanitaria, J. Egeland, en diciembre de 2003, “Statement of Under-Secretary-General Jan Egeland at the Open Meeting of the Security Council on the Protection of Civilians in Armed Conflict” en <http://ochaonline.un.org/DocView.asp?DocID=98>.

Todavía no se ha iniciado el despliegue del equipo internacional de supervisión del alto el fuego entre el Gobierno y el MILF. Por otra parte, FFAA filipinas y malasias llevaron a cabo una operación militar

conjunta contra **Abu Sayyaf**, activo en el sur del país, y que ha amenazado al Gobierno filipino de llevar a cabo atentados de gran envergadura en respuesta a la detención de seis de sus miembros. Finalmente, desde principios de año más de 200 personas han muerto en enfrentamientos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición **NPA**, aunque en paralelo se restablecieron las conversaciones de paz en febrero¹³.

Europa y Oriente Medio

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2004
EEUU/Reino Unido ¹⁴ – Iraq (2003-)	EEUU/Reino Unido, varios	Militarismo iraquí vs. acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Aumento de las hostilidades
Israel – ANP (2000, II Intifada-)	Gobierno israelí, milicias de colonos, Hamás, Yihad, Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP	Enfrentamientos religiosos, colonización y control de la tierra, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Aumento de las hostilidades
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Varios	Autonomía vs. independencia	Aumento de las hostilidades

En cuanto al continente europeo, en la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)** se ha producido un incremento de los enfrentamientos entre las FFAA rusas y los grupos armados de oposición chechenos. Ha destacado el atentado que causó la muerte del Presidente checheno pro-ruso, A. Kadirov, y de otra treintena de personas, y la ofensiva llevada a cabo contra diversas ciudades de las Repúblicas de Ingushetia y Daguestán, que causó la muerte del Ministro de Interior de Ingushetia y de otras 50 personas. Según diversas organizaciones de derechos humanos, ha continuado la espiral de violencia tras las elecciones en Chechenia de octubre de 2003, y han aumentado las violaciones de los derechos humanos en la región. Además, se forzó el cierre de campos de refugiados en Ingushetia.

En Oriente Medio, en el conflicto entre **Israel y Palestina**, A. Rantisi, sucesor del difunto líder de la organización palestina Hamas, A. Yassín, también fue asesinado en otra de las ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por el Gobierno de A. Sharon. En los territorios ocupados se prolongó la espiral de violencia entre los grupos armados palestinos y las FFAA israelíes. El Primer Ministro israelí, A. Sharon, consiguió aprobar el Plan de Desconexión de Gaza. Previamente al anuncio, las FFAA israelíes llevaron a cabo una contundente operación militar en el campo de refugiados de Rafah, en Gaza, que causó la muerte de 40 personas y la demolición de numerosas casas, hecho que fue condenado por el Consejo de Seguridad de la ONU. Se estima que el número de muertes desde el inicio de la II Intifada en septiembre de 2000 asciende a 4.015 personas, 3.029 palestinas y 916 israelíes. Además, prosiguió la construcción del muro de separación y la ampliación de asentamientos en Cisjordania.

En **Iraq** durante el trimestre se han incrementado los atentados contra la población civil, los miembros de nuevo Gobierno iraquí y sus fuerzas policiales y las potencias ocupantes. EEUU ha llevado a cabo una operación militar en Faluya, y en las ciudades santas de Nayaf y Kerbala, para intentar capturar al líder religioso M. Al Sader, cuyas milicias han opuesto una dura resistencia, que ha causado centenares de muertes y el desplazamiento forzado de miles de personas. A principios de junio se instauró el Gobierno interino, y el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 1546, que supone el fin de la ocupación a partir del 30 de junio, la cesión de la soberanía al recién creado Gobierno interino, un papel de liderazgo a Naciones Unidas en el país y el establecimiento de un marco de relación entre el nuevo Gobierno y las fuerzas de ocupación¹⁵.

¹³ Véase apartado de procesos de paz.

¹⁴ EEUU y Reino Unido lideran la coalición internacional de países presentes en Iraq.

¹⁵ Véase apartado de rehabilitación posbélica.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo¹⁶

- ❑ El número total de situaciones de tensión se ha elevado a 54, por la inclusión de nuevos contextos, tales como Angola (Lundas), Arabia Saudita, Armenia, Pakistán y entre RD Congo y Rwanda. La situación entre Afganistán y Pakistán, en Maldivas y en islas Salomón han dejado de ser consideradas tensiones.
- ❑ Se ha producido el incremento de la violencia interreligiosa en Pakistán
- ❑ En islas Molucas (Indonesia) se vivió el peor rebrote de violencia desde la firma del acuerdo de paz en 2002.

En este apartado se analizan **54 situaciones de tensión**¹⁷. Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores, a continuación sólo se tratan brevemente aquellos países en los que han tenido lugar hechos relevantes durante el segundo trimestre de 2004. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se conculcan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta aquellos donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que **las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados**. Durante este trimestre se han desarrollado nuevas tensiones en Angola (Lundas), Arabia Saudita, Armenia, Pakistán y entre RD Congo y Rwanda. Por otro lado, han dejado de ser consideradas tensiones la situación entre Afganistán y Pakistán, en Maldivas y en Islas Salomón.

Nuevas tensiones (5)	Tensiones que pasan a conflictos armados (1)	Conflictos armados que pasan a tensiones (1)	Situaciones que dejan de ser consideradas tensiones (3)
Angola (Lundas) – RD Congo Arabia Saudita Armenia Pakistán RD Congo – Rwanda	Nigeria (centro y norte)	Indonesia (Papúa Occidental)	Afganistán – Pakistán Maldivas Islas Salomón

África

a) África Austral

Países	Causas de fondo	Evolución
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia	Escalada
Angola (Lundas) – RD Congo	Política de repatriación forzada, violación de los derechos humanos	Nueva tensión
Comoras	Lucha por el poder político	Reducción
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)	Escalada

¹⁶ Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

¹⁷ Algunos casos son también abordados desde otra perspectiva en los apartados de rehabilitación posbélica, procesos de paz y crisis humanitarias.

En el enclave de **Cabinda** (Angola), numerosas organizaciones de derechos humanos aseguraron que el conflicto armado entre Luanda y algunas facciones del grupo armado de oposición FLEC continúa totalmente abierto, después de que el Presidente angoleño, J. E. Dos Santos, diera por finalizado dicho conflicto en una visita a EEUU. En este sentido, el sacerdote católico y activista de los derechos humanos, R. Tati, aseguró que los enfrentamientos entre ambas partes han continuado produciéndose y que los esfuerzos por iniciar negociaciones entre el Gobierno y las organizaciones de derechos humanos están estancados. Además, algunos de estos grupos acusaron al Ejecutivo angoleño de cometer crímenes de guerra contra la población civil y solicitaron la presencia de organizaciones humanitarias internacionales en la zona. Por otra parte, las relaciones entre la Iglesia Católica y las FFAA continuaron deteriorándose, después de que representantes del ejército acusaran a miembros de la Iglesia de respaldar la lucha armada. Finalmente, la organización 'Campaña por una Angola Democrática', coalición que agrupa a numerosas organizaciones de derechos civiles y partidos de la oposición, exigió como precondition fundamental para la celebración de elecciones en el país el establecimiento de un alto el fuego en Cabinda. Una nueva situación de tensión ha surgido en la región de las provincias de **Lunda** (este de Angola) debido a la política de repatriación forzada emprendida por el Gobierno angoleño y que desde inicios de 2004 ha supuesto la expulsión del país de unos 80.000 congoleños que se encontraban en esta zona trabajando en la extracción del diamante. El hecho más preocupante, en este sentido, son las numerosas violaciones de derechos humanos que esta población ha sufrido, según han alertado algunas organizaciones internacionales.

En **Comoras**, la celebración de las elecciones de los parlamentos autónomos a mediados de marzo y de las legislativas federales a mediados de abril en un clima de transparencia y normalidad supuso un gran avance en la implementación de los acuerdos alcanzados en diciembre de 2003, tal y como destacó el Consejo de Paz y Seguridad de la UA. No obstante, en ambos procesos electorales vencieron las tendencias autonomistas en detrimento del partido del Presidente de la Federación, A. Assoumani. A finales del trimestre, éste llevó a cabo consultas para formar un Gobierno de apertura que será constituido en breve, que significará un paso más en el proceso de estabilización del país.

Los intentos de mediar en la crisis política que tiene lugar en **Zimbabwe** entre el partido gubernamental ZANU-PF y el principal partido de la oposición, MDC, no han logrado ningún avance debido a los reiterados bloqueos que el Gobierno de R. Mugabe ha llevado a cabo. Éste último descartó públicamente la posibilidad de convocar elecciones legislativas anticipadas, previstas para marzo de 2005. Por su parte, Amnistía Internacional mostró su preocupación ante la incesante escalada de la violencia política emprendida por Harare y los cuerpos de seguridad estatales contra la oposición política. Además, cabe señalar la tensión creciente entre los Gobiernos zimbabwense y botswanés, después de que el primero acusara a Gaborone de maltratar a la población zimbabwense que intenta cruzar la frontera.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo	Evolución
Côte d'Ivoire-Burkina Faso ¹⁸	Tensiones diplomáticas	---
Ghana (Dagbon)	Enfrentamientos comunitarios, lucha por el poder político	Reducción
Guinea	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales	Escalada
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Reducción
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Escalada
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	Escalada
Región del Río Mano (Liberia, Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea)	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados generados a causa de los conflictos armados en Liberia y Côte d'Ivoire	Reducción
Santo Tomé y Príncipe	Fragilidad democrática, disputas por el control de los recursos	---
Senegal (Casamance)	Autonomía vs independencia.	---

En la región de **Dagbón** (norte de Ghana), los líderes de las comunidades Andani y Abudu, fuertemente enfrentadas desde marzo de 2002, escenificaron un importante gesto de distensión de

¹⁸ En los países que aparece un guión significa que no se han constatado incidentes destacables durante el trimestre.

cara a las negociaciones de paz, lideradas por jefes tradicionales. Representantes de ambas comunidades garantizaron que no se producirá una disputa civil entre las dos partes, aunque no confirmaron que pueda establecerse un acuerdo de paz definitivo antes de diciembre de 2004, fecha en la que se celebrarán elecciones presidenciales y parlamentarias en todo el país. Además, el Parlamento volvió a prolongar durante un mes más el Estado de emergencia en las localidades de Tamale y Yendi.

Por lo que respecta a la situación en **Guinea**, cabe destacar las denuncias realizadas por la FIDH ante la falta de garantías democráticas y libertades existentes en todo el país, después de que el Gobierno prohibiera viajar al extranjero a dos líderes de la oposición. La FIDH también criticó las irregularidades cometidas durante las pasadas elecciones de diciembre de 2003, que revalidaron el mandato del Presidente, L. Conté, y señaló la escasa voluntad de realizar reformas políticas por parte del Ejecutivo. Finalmente, dicha organización subrayaba el deterioro de la situación política y el temor a que pueda producirse un golpe de Estado. En este sentido, a finales de abril, un tribunal del país acusó al líder del partido de oposición UFR, S. Touré, y a un importante oficial del ejército, M. Camara, de planear un intento de golpe de Estado contra el actual Presidente.

En **Guinea-Bissau**, el nuevo Primer Ministro, C. Gomes Junior, tomó posesión de su cargo en el mes de mayo, tras la victoria de su partido, el PAIGC, en las elecciones legislativas del 28 de marzo, que transcurrieron de forma pacífica y ante la presencia de un centenar de observadores internacionales. Estos comicios han supuesto el primer paso para que el país vuelva a recuperar la estabilidad tras el golpe de Estado de septiembre de 2003. No obstante, el Secretario General de la ONU aseguró que el proceso de democratización es todavía frágil y mostró su preocupación por la situación de los derechos humanos, solicitando el apoyo de la comunidad internacional para consolidar la transición en el país.

La situación en **Guinea Ecuatorial** viene marcada por varios hechos. En primer lugar, por el fraude masivo denunciado por la oposición y los observadores internacionales en las elecciones legislativas y municipales que tuvieron lugar el 25 de abril, que finalizaron con la victoria del partido gubernamental PDGE, con el 95% de los votos. Segundo, por los importantes cambios en la dirección del Gobierno que se produjeron a mediados de junio y que han supuesto el nombramiento de M. Abia Biteo como nuevo Primer Ministro y de M. Oyono Ntutummu como Viceprimer Ministro. Finalmente, por el anuncio del Gobierno de la muerte de cinco supuestos terroristas y la detención de otras diez personas en la isla de Corisco mientras intentaban introducir armas en el país, a pesar de que el Ejecutivo ha negado que se tratara de un nuevo intento de golpe de Estado.

En **Nigeria**, la situación que acontece en el centro y norte del país ha pasado a considerarse como conflicto armado debido a la gravedad de los sucesos que han tenido lugar durante este trimestre. Por lo que respecta a la situación general de tensión en el país cabe destacar, por una parte, las manifestaciones convocadas por la oposición durante el mes de abril para recordar las irregularidades que se produjeron durante las elecciones presidenciales de 2003 y que exigieron la dimisión del Presidente, O. Obasanjo, así como la huelga iniciada por los principales sindicatos del país en protesta por la subida del crudo y que se prolongó durante dos días. Por otra parte, el supuesto intento golpe de Estado que el Gobierno atribuye a una treintena de militares y civiles, los cuales fueron arrestados, que estarían relacionados con un sector de las FFAA opuesto al mandatario nigeriano.

En la región del **Río Mano** es necesario subrayar la reunión mantenida en Senegal por los jefes de las cinco misiones de Naciones Unidas que se encuentran en la región (UNOCI, UNMIL, UNAMSIL, UNOGBIS y UNOWA) con el objetivo de continuar coordinando sus políticas y operaciones, así como para abordar la creciente tensión en el norte de Côte d'Ivoire y en la provincia guineana de Guinea-Forestière. Además, representantes de los países miembro del Consejo de Seguridad de la ONU llevaron a cabo una misión de exploración en siete países de la región para supervisar, entre otros aspectos, las operaciones de mantenimiento de la paz que Naciones Unidas tiene en marcha en algunos de dichos contextos.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales	Estancamiento
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Reducción de la tensión
Somalia (Somalilandia y Puntlandia)	Disputas territoriales	Estancamiento

En el cuerno de África, con relación a la tensión existente entre **Eritrea** y **Etiopía**, el Consejo de Seguridad de la ONU criticó a ambos países por la falta de progresos en la implementación del proceso de paz, y cuestionó la viabilidad futura de la misión de mantenimiento de la paz, UNMEE, ante las trabas que ambos países establecieron al proceso. Por un lado, según el Consejo, Eritrea ha continuado restringiendo la libertad de movimiento de la UNMEE, y por el otro, el rechazo etíope a la demarcación fronteriza ha estado incrementando la tensión regional. Sin embargo, Etiopía, a pesar de sus discrepancias con la resolución fronteriza, ha manifestado que no desea que la UNMEE se retire de la frontera. Por su parte, el Presidente eritreo, I. Afewerki, ha solicitado el apoyo de su homólogo tunecino, Z. El Abidine Ben Ali, y a finales del trimestre el Gobierno ha ofrecido establecer contactos con el Enviado Especial del Secretario General de la ONU, L. Axworthy, nombrado en diciembre de 2003 para intentar desencallar la implementación de la resolución, con quien Eritrea se había negado hasta el momento a reunirse porque podría suponer la aceptación de modificaciones en la resolución.

En el este de **Etiopía**, con relación a los brotes de violencia de diciembre y enero en la región de **Gambella** entre las comunidades Anuak y Nuer, la UE manifestó su preocupación y solicitó que el Gobierno realizara una investigación para depurar responsabilidades y evitar que se instaure la impunidad respecto a estos hechos. El Parlamento etíope decidió crear una comisión independiente que se ocupara de la investigación. Por su parte, el Gobierno ha afirmado que la situación ha mejorado en la región. Además, ha estado formando a 300 miembros de las comunidades locales como policías y ha contactado con los ancianos y líderes tradicionales para que contribuyan a restaurar la calma. A mediados de mayo los cuerpos de seguridad etíopes se responsabilizaron de la muerte de 20 miembros de bandas armadas de la región, algunos de los cuales participaron en las masacres, según los propios cuerpos de seguridad.

En **Somalia**, cabe destacar el estancamiento de la tensión entre las dos regiones del norte del país, **Somalilandia** y **Puntlandia**, en relación con la disputa histórica por las regiones de Sool y Sanaag, que geográficamente se encuentran dentro de las fronteras de Somalilandia, aunque los clanes de la zona se encuentran asociados a los de Puntlandia.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo	Evolución
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
RD Congo – Rwanda	Control político de una minoría y búsqueda de seguridad fronteriza	Nueva tensión
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	---
Uganda - Rwanda	Control de los recursos naturales y búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento

En el centro de África, en **Congo**, persistió la inseguridad y los problemas de acceso a diversas partes de la región de Pool, epicentro de los enfrentamientos del conflicto armado, aunque también se ha reanudado la circulación de la línea de tren entre Brazzaville y el Departamento de Pool, tras seis años de suspensión a causa de la inestabilidad¹⁹.

¹⁹ Véase apartado de rehabilitación posbélica.

En la **R. Centroafricana**, el Presidente del Consejo Nacional de Transición (CNT) ha considerado que el proceso electoral ha estado evolucionando demasiado lentamente²⁰. Por otra parte, ha persistido la inseguridad en el país a pesar de los esfuerzos del Gobierno de F. Bozizé para controlar la situación. Se produjeron enfrentamientos en Bangui entre las FFAA y los antiguos mercenarios que apoyaron el golpe de Estado, provocados por la insatisfacción por parte de estos rebeldes de la compensación económica recibida por el Gobierno de F. Bozizé, aunque finalmente se llegó a un acuerdo. Estos rebeldes han sido reiteradamente acusados de cometer violaciones de los derechos humanos contra la población civil. Según *Refugees International*, no se ha producido una mejora de la seguridad más allá de la capital, y todavía existen entre 230.000 y 300.000 personas desplazadas internas y 42.000 personas que buscaron refugio en Chad que todavía no han retornado a sus lugares de origen debido a la inseguridad reinante.

Desde la firma de los diversos acuerdos entre **Rwanda** y **RD Congo** en 2002, y la posterior retirada de las tropas rwandesas del este del país vecino, la relación entre ambos había mejorado, aunque posteriormente han persistido las incursiones de tropas rwandesas en el este, que perseguían a los grupos armados de oposición rwandeses y apoyando, en este último trimestre, a la rebelión en Bukavu, por lo que ha escalado nuevamente la tensión entre ambos países²¹.

e) Magreb y Norte de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Reducción

En **Mauritania**, el Gobierno continuó su control a la oposición y rechazó la legalización de varios partidos islamistas, entre ellos el PDC, partido cercano al ex Presidente, M. K. Ould Haidalla (acusado de instigar un supuesto golpe de Estado durante las elecciones generales de noviembre de 2003). M. K. Ould Haidalla continuó en prisión por estos hechos a pesar de las denuncias de numerosas ONG.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo	Evolución
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Escalada
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Escalada

En **Guatemala**, el nuevo Gobierno de O. Berger enfrentó las movilizaciones multitudinarias auspiciadas por más de 100 organizaciones sociales, campesinas, sindicales, indígenas y estudiantiles para protestar contra la firma del Tratado de Libre Comercio de los países centroamericanos con EEUU, contra la imposición de un nuevo tributo que repercute especialmente en los sectores más vulnerables y contra los desalojos forzosos en más de un centenar de fincas ocupadas. Ante esta situación, el Gobierno se comprometió a abordar la creciente conflictividad agraria que subyace detrás de las invasiones de tierras. Por otra parte, los ex paramilitares (ex PAC) anunciaron que intensificarán las protestas y los actos de fuerza en todo el país después de que la Corte de Constitucionalidad denegara definitivamente el pago de determinadas compensaciones económicas (por los servicios prestados el Estado durante el conflicto armado interno entre 1960 y 1996) a las que se había comprometido el anterior Gobierno de A. Portillo.

En el estado de **Chiapas (México)**, organizaciones de derechos humanos denunciaron que unos 700 simpatizantes zapatistas tuvieron que abandonar sus hogares después de que varios enfrentamientos con militantes del partido PRD provocaran unos 20 heridos. Ante este incremento de la tensión, tanto la Comisión Nacional de Derechos Humanos como miembros de la COCOPA solicitaron al Gobierno que reemprenda el diálogo con el EZLN y que aborde los numerosos problemas que aquejan a los 12 millones de indígenas del país.

²⁰ Íbid.

²¹ Véase apartado de conflictos armados.

Tabla 2.1. Algunas tensiones interestatales en Centroamérica

Países	Tensión
Costa Rica – Nicaragua	Derecho de navegación en el río San Juan
Nicaragua – Colombia	Soberanía por el Archipiélago de San Andrés y Providencia
Nicaragua – Honduras	Límites marítimos
Nicaragua – Honduras – El Salvador	Límites marítimos y soberanía por el Golfo de Fonseca
Costa Rica – Honduras	Comercial (barreras fitosanitarias)
Guatemala – Belice	Límites y enfrentamientos fronterizos
Honduras – El Salvador	Revisión de delimitación fronteriza en la desembocadura del río Goascorán
Guatemala – México	Migraciones (personas refugiadas y desplazadas)
Panamá – Colombia	Migraciones (personas refugiadas y desplazadas)

Fuente: Elaboración propia a partir de Diálogo centroamericano, n° 49, 2003.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo	Evolución
Bolivia	Problemas de gobernabilidad	Escalada
Ecuador	Problemas de gobernabilidad	Escalada
Perú	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Río de Janeiro (Brasil)	Exclusión, desigualdades económicas, control mercado narcotráfico	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Reducción

En **Bolivia**, tras unos meses de relativa normalidad a principios de año, volvieron a generalizarse las movilizaciones en varias regiones del país e incluso se extendieron rumores sobre un eventual golpe de Estado contra el Gobierno orquestado por sectores vinculados al ex Presidente G. Sánchez de Lozada. La convocatoria por parte del Gobierno de un referéndum sobre la política energética generó numerosas protestas de varios colectivos (en especial los sindicatos) que consideran que el Ejecutivo está intentando instrumentalizar la consulta y que ésta no prevé la nacionalización de los hidrocarburos, tal y como reivindica la mayoría de la población. También se reemprendieron los cortes de carreteras y las ocupaciones de tierras para protestar contra la política narcótica del Gobierno y para denunciar la situación de marginalización y exclusión que sufren numerosas áreas rurales del país. Del mismo modo, en la capital, las protestas de varios sectores profesionales provocaron algunos incidentes. En cuanto al contencioso territorial con Chile por una salida al mar, se registraron algunos avances en la esfera diplomática, aunque el Gobierno boliviano, fiel a su estrategia de negociar “gas por mar”, prosiguió con su prohibición de suministrar hidrocarburos a Chile.

En **Ecuador**, la 34ª Asamblea General de la OEA celebrada en Quito coincidió con las movilizaciones masivas que distintas organizaciones indígenas (encabezadas por la CONAIE), campesinas, sindicales y estudiantiles llevaron a cabo en todo el país para exigir la renuncia inmediata del Presidente, L. Gutiérrez. A pesar de que el Gobierno considera que estas protestas no tienen el respaldo mayoritario de la población, las organizaciones indígenas y los movimientos sociales anunciaron su disposición a continuar las manifestaciones hasta lograr la renuncia del mandatario. Por otra parte, organizaciones de derechos humanos denunciaron el hostigamiento al que se ven sometidas las comunidades kichwa en la región de Sarayacu por parte de transnacionales petrolíferas, que cuentan con la plena connivencia de las FFAA. Dichas organizaciones señalan que desde 2002 la tensión y las violaciones de los derechos humanos en la región han ido en aumento y que la explotación petrolífera a gran escala que se da en Ecuador en las últimas décadas responde a imperativos económicos del FMI.

En **Perú**, la crisis de gobernabilidad que atraviesa el país se vio incrementada por la generalización de las protestas campesinas e indígenas contra la política narcótica del Gobierno, así como por las movilizaciones ciudadanas de distintos colectivos en exigencia de demandas sectoriales, lo que provocó disturbios en la capital y algunos enfrentamientos en varias cuencas cocaleras. El Gobierno, que hasta el momento descartó imponer el Estado de emergencia a pesar de reconocer la existencia de múltiples focos de tensión regionales, desplegó centenares de efectivos militares y policiales en distintos departamentos para hacer frente a los numerosos cortes de carreteras y otros actos de fuerza. Por otra parte, mientras la Iglesia y varias organizaciones hacían un llamamiento de urgencia al diálogo entre los distintos sectores sociales, 17 de los 25 presidentes regionales emitieron una declaración conjunta en la que culpaban al Presidente, A. Toledo, de la situación de creciente tensión que atraviesa

el país. Ello, junto con los mínimos históricos en los que se mantiene el apoyo popular a la gestión gubernamental, reabrieron el debate sobre la finalización o no del mandato presidencial hasta 2006.

En **Venezuela**, la convocatoria para el 15 de agosto del referéndum revocatorio contra el Presidente, H. Chávez, sirvió para reducir sensiblemente la dinámica de polarización social y violencia política que había regido el país en los últimos dos años, aunque siguieron produciéndose movilizaciones masivas y acusaciones y enfrentamientos entre el oficialismo y la oposición. En dicho referéndum, la oposición deberá superar los más de 3,7 millones de votos que obtuvo H. Chávez en julio de 2000, en cuyo caso se celebrarán elecciones presidenciales en los 30 días siguientes. Por otra parte, las relaciones diplomáticas entre Venezuela y Colombia volvieron a vivir momentos tensos tras la detención de más de 100 presuntos paramilitares colombianos que, vestidos de uniforme venezolano, se habrían infiltrado en Venezuela para desestabilizar al Gobierno de H. Chávez.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo	Evolución
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Bengala Oeste)	Lucha por el poder político	Estancamiento
India (Gujarat)	Enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia	Reducción
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista	Nueva tensión
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas	Estancamiento

En lo que respecta a **India** y **Pakistán**, cabe destacar que continúa el proceso de paz a pesar del cambio de Gobierno en India este trimestre. El nuevo Gobierno se ha manifestado proclive a continuar con las medidas de confianza para reducir la tensión entre ambos²².

En la **India** tuvieron lugar diversos escenarios de tensión a lo largo del trimestre, sobre todo episodios de violencia en diferentes estados relacionados con la celebración de las elecciones parlamentarias. Cabe destacar el llamamiento que la organización Human Rights Watch hizo al Gobierno indio para que implementara las medidas establecidas por el Tribunal Supremo sobre el estado de **Gujarat**, en especial en lo que respecta a la protección de las víctimas de la masacre de 2002 y a la realización de una investigación independiente que determine finalmente quienes fueron los autores de los hechos. Por otra parte, en el estado de **Tripura** el Gobierno indio y el grupo armado de oposición NLFT acordaron el establecimiento de un alto el fuego por un periodo de seis meses y el inicio de negociaciones. En el marco de este acuerdo, algunos miembros del NLFT han entregado las armas. No obstante, es necesario señalar que se han producido algunos episodios de violencia en el estado a lo largo del trimestre.

En **Pakistán** se produjo un enorme incremento de la tensión en este trimestre, ocasionado, por una parte, por diversos episodios de grave violencia interreligiosa, y por otra, como consecuencia de las operaciones de persecución de supuestos miembros de al-Qaida en las zonas fronterizas con Afganistán. Respecto a la primera situación, en Karachi (provincia de Sindh) se produjeron diversos atentados contra mezquitas shiítas, que tuvieron como consecuencia la muerte de decenas de personas y el estallido de enfrentamientos violentos entre las comunidades shiíta y sunita, que acabaron con el nombramiento de un nuevo Gobierno, tras la dimisión de éste. 15.000 policías fueron desplegados en la ciudad. Por otra parte, en la ciudad de Gilgit también se produjeron enfrentamientos violentos entre sunitas y shiítas, que acabaron con la imposición de un toque de queda durante varias semanas. En lo que respecta a la lucha del Gobierno pakistaní contra al-Qaida, prosiguieron las operaciones iniciadas el trimestre pasado en la zona fronteriza con Afganistán y en las que además de patrullas civiles armadas locales, participan más de 10.000 miembros de las FFAA pakistaníes. Los enfrentamientos armados ocasionaron la muerte a varias decenas de personas.

²² Véase el apartado de procesos de paz.

En **Sri Lanka**, el acontecimiento más destacado es la victoria del partido de la Presidenta, C. Kumaratunga, el PA, en las elecciones celebradas a principios de abril. M. Rajapakse, que fue nombrado Primer Ministro, se comprometió a reanudar en el plazo más breve posible las negociaciones con el grupo armado de oposición LTTE²³. El TNA, partido próximo al LTTE, quedó en tercer lugar. Por otra parte, es necesario destacar que en este trimestre se produjeron enfrentamientos armados entre el LTTE y la facción escindida liderada por el coronel Karuna y que obligaron a miles de personas a desplazarse. El LTTE acusó al Gobierno cingalés de apoyar al coronel escindido, supuesto que ha sido negado por el Gobierno. Los mediadores noruegos continuaron con las iniciativas de acercamiento entre ambas partes, pero el distanciamiento entre LTTE y Gobierno se acentuó a finales del trimestre.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo	Evolución
Filipinas	Fragilidad democrática	Escalada
Indonesia (Molucas)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Escalada
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Conflicto que pasa a tensión
Indonesia (Sulawesi)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica	Estancamiento
Tailandia	Marginación regional	Escalada

En **Filipinas**, la violencia política que se registró durante la campaña electoral previa a los comicios presidenciales del 10 de mayo provocó la muerte de más de 140 personas. Posteriormente, durante las seis semanas que duró el escrutinio de los votos, los partidarios del candidato presidencial F. Poe llevaron a cabo numerosas movilizaciones en distintas partes del país para protestar contra lo que consideran un fraude masivo orquestado por el partido de la que finalmente resultó ser la vencedora de las elecciones, G. M. Arroyo. Los cuerpos de seguridad del Estado, que tuvieron que desactivar varios artefactos explosivos durante esos días, se mantienen en Estado de alerta ante el anuncio de nuevas protestas por parte de la oposición.

En **Indonesia**, los principales focos de tensión se situaron en las regiones de **Molucas**, **Sulawesi** y **Papúa Occidental** (Irian Jaya), aunque también cabe destacar el aumento de los enfrentamientos en determinadas zonas relacionados con la campaña electoral que precede a los comicios presidenciales del 5 de julio, los primeros de la historia del país. En este sentido, algunos gobiernos occidentales advirtieron sobre el peligro inminente de ataques terroristas e instaron a sus ciudadanos a no viajar Indonesia. En **islas Molucas**, los enfrentamientos entre las comunidades cristiana y musulmana provocaron más de 40 muertos, más de dos centenares de heridos, miles de personas desplazadas internas y la destrucción de centenares de casas y escuelas. Este estallido de la violencia, el peor desde el acuerdo de paz de febrero de 2002, se produjo después de que el grupo armado de oposición FKM, de mayoría cristiana, celebrara el 54 aniversario de la autoproclamada independencia de la República de Molucas del Sur. El Gobierno, que en septiembre de 2003 había decretado el fin del Estado de emergencia en la región por considerar que las condiciones de seguridad habían mejorado notablemente, volvió a desplegar centenares de efectivos para prevenir eventuales nuevos brotes de violencia, que podrían verse agravados por la presunta llegada de miembros de la organización Laskhar Yihad. Esta organización ya jugó un destacado papel en los enfrentamientos comunales que se vivieron en la región entre 1999 y 2002. En **Sulawesi**, el Gobierno desplegó centenares de efectivos en la región tras los enfrentamientos en el distrito de Poso, que provocaron varios muertos y heridos y que amenazan la relativa estabilidad con la que vive la región desde el fin de los enfrentamientos comunales en 2002. En **Papúa Occidental**, la policía siguió haciendo frente a los ataques del grupo armado de oposición OPM, aunque no se registraron enfrentamientos de gran envergadura. Por otra parte, centenares de personas se concentraron en Jayapura para protestar contra la anexión de Papúa Occidental por parte de Indonesia en 1963, tras la cual se generalizó la represión contra la población local y se produjeron masivas violaciones de los derechos humanos.

En **Tailandia**, los enfrentamientos entre las FFAA y las organizaciones secesionistas musulmanas en las tres provincias sureñas (fronterizas con Malasia) provocaron la muerte de unas 200 personas y la destrucción de decenas de escuelas y templos budistas, siendo los monjes budistas y el sector docente

²³ *Ibid.*

dos de los colectivos más afectados por la espiral de violencia que se vive en el sur del país desde principios de año. Numerosas organizaciones de derechos humanos exigieron al Estado que investigue el papel de los cuerpos de seguridad cuando intentaban repeler un ataque simultáneo a varias comisarías del sur del país, durante el cual murieron más de 110 personas. Por su parte, el Gobierno, que desplegó miles de efectivos en las provincias de Yala, Patani y Songkla y que hasta hace poco responsabilizaba de los hechos a bandas criminales locales, canceló las conversaciones con el líder de Bersatu, la red de organizaciones a la que se acusa de protagonizar los disturbios.

Europa y Asia Central

a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo	Situación
Armenia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Nueva tensión
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad	Escalada

En la región del Cáucaso se produjo un aumento de la tensión política debido a la movilización de numerosos sectores sociales que pedían la democratización en Armenia y Azerbaiyán, siguiendo el ejemplo de las protestas que provocaron el cambio de régimen a finales de 2003 y principios de 2004 en la vecina Georgia. Organismos regionales como el Consejo de Europa o la OSCE alertaron del incremento de la inestabilidad en la zona y anunciaron un aumento de su presencia en estos países. En el caso de **Armenia**, se produjeron manifestaciones masivas durante todo el trimestre. La falta de democratización del régimen, la necesidad de reformas del sistema económico y la conculcación sistemática de los derechos humanos y de las libertades fundamentales fueron las razones alegadas por la coalición Artarutiun (integrada por todos los partidos de la oposición). Dicha coalición anunció nuevas manifestaciones hasta conseguir la dimisión del Presidente, R. Kocharian. En **Azerbaiyán** las movilizaciones fueron de menor importancia y pedían al Presidente, I. Aliyev, iniciar un proceso democrático en el país y acabar con el régimen autocrático impuesto desde 1960. En **Georgia**, el Presidente, M. Saakashvili, consiguió dar cierta estabilidad a su Gobierno y a su política centralista con la expulsión del líder de Adjaría, A. Abashidze, y el aumento del control sobre esta región gracias al establecimiento de un nuevo Gobierno adjaro progeorgiano. Además, M. Saakashvili reformó los estatutos de todas las regiones autónomas (Abjazia, Adjaría y Osetia del Sur) para aumentar su control sobre los Ejecutivos y Parlamentos regionales y dobló la presencia militar en estas zonas. En el caso de Osetia del Sur esto provocó el enfrentamiento directo con las autoridades, que solicitaron el apoyo de Rusia contra lo que consideraron una injerencia.

En los cinco países de Asia Central se constató el control de la oposición por parte de los respectivos Gobiernos, la falta de libertades fundamentales y de garantías democráticas, especialmente preocupantes en **Kirguistán** (persecución de los medios de comunicación), **Turkmenistán** (expulsión del Gobierno de las personas críticas al régimen) y **Uzbekistán**. En este último Estado, se produjeron tres atentados, atribuidos por el Gobierno al grupo de armado de oposición islamista Hizb-ut-Tahrir al que acusaron de estar vinculado a la red al-Qaida que provocaron 19 muertos y 26 heridos. Días más tarde, en varios enfrentamientos armados entre policías y personas vinculadas a grupos terroristas murieron 20 personas.

b) Europa

Países	Causas de fondo	Situación
Belarús	Fragilidad democrática (represión oposición política)	Estancamiento
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Escalada
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs Independencia	Escalada
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

En las ex Repúblicas rusas de Belarús y Ucrania continuaron produciéndose denuncias vinculadas a la fragilidad democrática y la conculcación de las libertades fundamentales. En el caso de **Belarús**, los problemas relacionados a la mala gobernabilidad provocaron la primera reunión en Bruselas de varios líderes de la oposición con el Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común, J. Solana, con el objetivo de buscar una vía para la introducción de reformas políticas, sociales y económicas. En **Ucrania** se llevaron a cabo varias manifestaciones de miles de personas para protestar contra la gestión gubernamental, pedir mayores ayudas para luchar contra la pobreza y defender la independencia de los medios de comunicación. Por otro lado, en **Moldova** se produjeron varias visitas de representantes de la OSCE para desbloquear las negociaciones sobre el estatus definitivo de la región del Transdniester. La OSCE consideró que el plan de un estado federal asimétrico entre ambos territorios propuesto por Rusia, Ucrania y la propia organización debe servir como base para la resolución pacífica del conflicto.

En los Balcanes, los enfrentamientos interétnicos de finales de marzo entre albanokosovares y serbios en **Kosovo** continuaron provocando inestabilidad en la provincia debido a los cambios introducidos en las diferentes misiones de la comunidad internacional presentes en el país²⁴. En **Serbia y Montenegro** la crisis kosovar también está teniendo sus consecuencias en la federación. Tanto el Primer Ministro montenegrino como el Presidente del Parlamento de este país, M. Djukanovic y R. Krivokapic, respectivamente, anunciaron su apoyo a la abolición de la federación con Serbia debido a la inestabilidad en Kosovo y a la consolidación que están consiguiendo los partidos de carácter ultranacionalista en Serbia. A finales del mes de junio fue elegido como nuevo Presidente serbio (tras cuatro procesos electorales) B. Tadic, líder del partido DS. Representantes de la comunidad internacional esperan que con este cambio en la presidencia incentive reformas democráticas y se logre la estabilización definitiva de la región.

Oriente Medio

Países	Causas de fondo	Evolución
Arabia Saudita	lucha antiterrorista, fragilidad democrática	Nueva tensión
Irán	Lucha por el poder político y fragilidad democrática	---
Líbano-Israel	Disputas territoriales, impacto del conflicto armado entre Israel y Palestina	Escalada

En **Arabia Saudita** se produjeron numerosos atentados y ataques contra intereses occidentales a lo largo del trimestre, cometidos por grupos supuestamente vinculados a al-Qaida. El acontecimiento de mayor gravedad fue el secuestro de 240 personas vinculadas a compañías petroleras extranjeras, finalmente liberadas por el ejército, pero que tuvo como consecuencia la muerte de 22 personas. Además se han producido varios secuestros de ciudadanos estadounidenses. El Gobierno ha intensificado la persecución contra estos grupos y se han producido repetidos enfrentamientos armados, además de multiplicarse las detenciones de personas supuestamente vinculadas a esta red.

El grupo armado libanés Hezbollah y las FFAA israelíes han protagonizado fuertes enfrentamientos durante el trimestre que han provocado una escalada de la tensión entre **Líbano e Israel**, suscitando en reiteradas ocasiones la preocupación y la condena por parte de Naciones Unidas. El episodio más grave se produjo a principios de junio cuando el ejército israelí atacó las posiciones del grupo armado de oposición palestino FPLP cerca de Beirut, desencadenando un intercambio de disparos en las granjas de Chebbab. Por otra parte, Hezbollah y tropas israelíes mantuvieron enfrentamientos abiertos en este último territorio, ocupado por Israel pero reclamado de forma insistente por libaneses y sirios. Ante esta situación, el Gobierno libanés de E. Lahoud solicitó la protección de la comunidad internacional y presentó una queja ante el Consejo de Seguridad de la ONU.

²⁴ Véase apartado sobre rehabilitación posbélica.

Procesos de Paz

- ❑ Se han iniciado cuatro nuevos procesos exploratorios, uno en Colombia (con el ELN, y que cuenta con la facilitación de México), y tres en la India (con los grupos armados PWG, PW y ULFA).
- ❑ En África, el Gobierno sudanés y el SPLA firman los últimos protocolos que permitirán un acuerdo final en muy breve plazo, y en Somalia se inicia la tercera fase del proceso de paz.
- ❑ En el marco de la ONU, fracasa el intento de reunificar la isla de Chipre tras el referéndum celebrado en el mes de abril, y dimite el Enviado Personal del Secretario General de la ONU para el Sáhara Occidental, J. Baker, que es sustituido por Á. de Soto.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **34 procesos analizados**, 14 corresponden al continente asiático y 13 al africano, en 26 hay negociaciones formales y en 8 se están explorando posibilidades (con cuatro nuevos casos respecto al trimestre anterior). 19 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 15 a conflictos no resueltos.

Cuadro 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el segundo trimestre

Bien (6)	Con dificultades (9)	Mal (11)	En exploración (8)
<i>India (DHD)</i>	Filipinas (MILF)	<i>Armenia-Azerbaián</i>	<i>Angola (Cabinda)</i>
<i>India (NSCN-IM)</i>	<i>Congo</i>	Burundi (FNL)	Colombia (ELN)
<i>India (NSCN-K)</i>	Filipinas (NPA)	Colombia (AUC)	India (PWG)
India-Pakistán	<i>Georgia (Abjazia)</i>	Côte d'Ivoire	India (PW)
<i>RPD Corea-EEUU</i>	<i>Myanmar (LND)</i>	<i>Chipre</i>	India (ULFA)
Sudán (SPLA)	Myanmar (KNU)	Israel-ANP	<i>México (Chiapas)</i>
	Nigeria(Delta del Níger)	Liberia	Nepal
	Somalia	Nigeria (Centro y Norte)	<i>Senegal (Casamance)</i>
	Sri Lanka	RD Congo	
		<i>Sáhara Occidental</i>	
		Sudán (SLA-JEM)	

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada²⁵. En negrita, los nuevos procesos exploratorios)

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, continúa abierta la crisis gubernamental, tras la destitución en mayo de tres Ministros de las *Forces Nouvelles* y la declaración de este grupo de no querer participar en el Gobierno hasta que se garantice el derecho a manifestarse y que las milicias progubernamentales sean desarmadas. El Presidente de Níger intentó relanzar el proceso de paz, aunque sin resultado, y se ha producido un traspaso de poderes entre ECOWAS y la UNOCI. En junio se produjo una escalada de la violencia, y el Presidente, L. Gbagbo, se entrevistó en Nueva York con el Secretario General de la ONU, con el objetivo de desbloquear las negociaciones de paz.

En **Liberia**, y con cuatro meses de retraso, se inició en abril el proceso de desarme, que ha permitido desarmar a unos 35.000 combatientes en un período de dos meses. En junio se produjo un nuevo cambio de liderazgo en el LURD, y el Presidente del país solicitó al Consejo de Seguridad el levantamiento del embargo sobre las exportaciones de diamantes y madera, con objeto de activar la

²⁵ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

economía del país. Respecto a los enfrentamientos entre las comunidades cristiana y musulmana en el norte y centro de **Nigeria**, en el estado de Kaduna es de lamentar que a mediados de abril la Asociación Cristiana de Nigeria (CAN), abandonara las negociaciones de paz con la comunidad musulmana, tras acusar a los militantes islámicos de ser los responsables de los últimos ataques contra la población cristiana en todo el norte del país. El CAN y su contraparte musulmana, JNI, llevaban tres años de conversaciones intentando acabar con la violencia entre ambas comunidades. En el estado del Delta, los líderes de las milicias étnicas Ijaw e Itsekeri acordaron un alto el fuego para intentar poner fin a siete años de enfrentamientos. En **Senegal (Casamance)**, finalmente, no se ha logrado ningún avance respecto a la facción del grupo armado de oposición MFDC que no ha querido dejar las armas, y que en abril mató a cinco soldados.

b) Cuerno de África

Respecto al proceso de paz en **Somalia**, se ha iniciado en Kenya su tercera fase, con la ausencia de seis líderes y del Presidente del Gobierno Nacional de Transición, pero con la vuelta de otros líderes que anteriormente se habían retirado. Representantes del sector financiero se han reunido con representantes del Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, con objeto de conseguir su colaboración para regular el sistema de transferencias de dinero en el país. En el norte de la capital, y gracias a la mediación de los ancianos, se ha logrado un alto el fuego entre diferentes clanes que han estado enfrentándose en los últimos meses. En junio, los delegados que participan en el proceso de paz nombraron a los miembros de un comité que supervisará la creación del Parlamento. La ONU, por su parte, ha puesto en marcha un Grupo de Monitoreo del Embargo de Armas.

Respecto al proceso de paz en **Sudán**, las negociaciones entre el Gobierno y el grupo armado de oposición **SPLA**, que opera en el sur del país, han entrado en la recta final. En mayo firmaron en Naivasha (Kenya) los últimos tres protocolos que resuelven los principales asuntos que quedaban pendientes (reparto del poder político, definición del estatus y la administración de las tres regiones que estaban en disputa). Algunos países han confirmado que una vez se alcance el acuerdo final, enviarían tropas en misión de paz. Previamente se celebrará en Noruega una conferencia de donantes. Con esta perspectiva positiva, el Secretario General de la ONU solicitó el envío de un equipo para que prepare el terreno al despliegue de una operación de mantenimiento de la paz en el sur del país, y anunció su intención de nombrar al holandés J. Pronk como su Representante Especial en el país y como jefe de la futura operación de mantenimiento de la paz. Respecto al conflicto en la región sudanesa de **Darfur**, en las conversaciones celebradas en el Chad durante el mes de abril, se consiguió un alto el fuego inicial de 45 días entre el Gobierno y los grupos armados de oposición SLA y JEM. En la segunda ronda de conversaciones, ambos grupos reclamaron el fin de la marginación de la región y su inclusión en el proceso de paz que el Gobierno lleva a cabo con el SPLA. También acordaron crear un mecanismo para supervisar el alto el fuego. A mediados de junio, no obstante, el Gobierno chadiano amenazó con abandonar su papel de mediador por temor a que el conflicto se extienda al territorio del Chad. A finales de junio, se reunieron en París representantes del Gobierno y del JEM. El Alto Representante de Política Exterior y Seguridad Común de la UE, J. Solana, comunicó en junio al líder de la UA su decisión de poner al servicio de la organización africana varios observadores internacionales que ayuden a supervisar el alto el fuego. La UE se ha comprometido a entregar 12 millones de euros para apoyar la misión de mantenimiento de la paz de la UA en Darfur.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, el único grupo armado de oposición que queda en el país, el FNL liderado por A. Rwaswa, anunció en abril una tregua inmediata y su disposición a celebrar conversaciones, con la facilitación de la ONU, la UE y EEUU. La tregua duró pocos días y se reanudaron los enfrentamientos, pero en junio, y después de una reunión previa con el Vicepresidente sudafricano, el FNL celebró una reunión en Sudáfrica con facilitadores de este país. Al grupo se le han ofrecido otros tres meses de período de gracia, tras los cuales podría ser incluido en la lista de grupos terroristas si no alcanza un acuerdo de paz con el Gobierno de Burundi. En cuanto al desarrollo del Gobierno Nacional de Transición, es de destacar que el FDD, liderado por P. Nkurunziza, se retiró del Gobierno en el mes de abril, al considerar que no se cumplían los acuerdos de reparto de poder. El desarme de este grupo, que se encuentra acantonado, sufrió un retraso de varios meses. En mayo, finalmente, el Consejo de

Seguridad autorizó el establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz (ONUB), durante un período inicial de seis meses, y que contará con 5.560 militares. La AMIB se integrará en esta nueva misión. En el **Congo**, y después de que en marzo se iniciara el programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración, en mayo se creó una comisión conjunta entre representantes de este país y de RD Congo, para supervisar la desmovilización de la Guardia Presidencial y FFAA zaireñas de Mobutu y las milicias de Pascal Lissouba.

En **RD Congo** persiste la tensión en algunas regiones, hasta el punto de que, en junio, Rwanda cerró la frontera con el país hasta que se investigue la revuelta militar que se produjo dentro de las FFAA unificadas por miembros del antiguo RCD-Goma, y se compruebe que no había ninguna implicación de Rwanda. La UE estudia la posibilidad de enviar un contingente militar para contribuir a la estabilidad de Bukavu. La UA, la UE y EEUU han estado intentando llevar a cabo iniciativas diplomáticas para reducir la tensión entre RD Congo y Rwanda, y han establecido una misión conjunta de verificación en la frontera entre ambos países. Está previsto que el SADC envíe igualmente una misión a la zona. También se ha iniciado un programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración de 330.000 antiguos combatientes, que ha recibido una donación de 100 millones de dólares de parte del BM. En mayo, representantes de siete grupos armados de oposición de la región de Ituri firmaron un acuerdo con el Gobierno Nacional de Transición, para proceder al desarme de las milicias y participar en el proceso de transición del país. En cuanto al conflicto de **Uganda** con el grupo armado de oposición LRA, han proseguido los ataques de este grupo contra campamentos de desplazados y aldeas, lo que ha merecido una condena expresa del Consejo de Seguridad, y a pesar de que tanto en abril como en mayo el Presidente, Y. Museveni, ofreció mantener conversaciones de paz y decretar un alto el fuego si el LRA mostrara su voluntad de poner fin a los ataques contra la población civil.

d) Otras zonas de África

En cuanto a la situación del enclave de Cabinda, en **Angola**, se ha producido un estancamiento en el diálogo entre el Gobierno y los combatientes del grupo armado de oposición FLEC que no se han desarmado, y se han deteriorado las relaciones del Gobierno con la Iglesia Católica. Varios grupos de derechos humanos, además, han acusado al Gobierno de intentar desviar la atención sobre los abusos de las FFAA, al anunciar éste que destinará 370 millones de dólares en los próximos seis años para el desarrollo de la región. Finalmente, en el conflicto del **Sáhara Occidental** se produjo la dimisión de J. Baker, Enviado Especial del Secretario General de la ONU, cuyas funciones serán reemplazadas por el diplomático peruano Á. de Soto. Semanas antes, el Consejo de Seguridad de la ONU dio su apoyo al plan de paz de Naciones Unidas, reafirmando el derecho a la autodeterminación del pueblo saharauí, y extendiendo la misión de la MINURSO hasta finales de octubre. El Presidente del Gobierno español, J.L. Rodríguez Zapatero, por su parte, manifestó el interés de implicarse más directamente en la búsqueda de una solución consensuada entre las partes, antes de que termine el año. El Frente POLISARIO, finalmente, ha liberado a otros 100 prisioneros marroquíes.

América

En **Colombia**, prosigue con dificultades el proceso de desmovilización de la mayor parte de los grupos de autodefensas (AUC), habiéndose concertado una “zona de ubicación” en el noroeste del país, donde se concentrarán unos 10.000 efectivos, bajo la supervisión de la OEA, y desde donde se iniciará un proceso de negociación que habría de conducir a la desmovilización final de las AUC. Está previsto que el día 1 de julio se inicien las negociaciones de manera formal. Como novedad significativa, el Gobierno y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) iniciaron a primeros de junio una etapa exploratoria, con la intermediación del Gobierno de México, que ha nombrado a un facilitador para explorar las posibilidades de abrir un diálogo con el ELN. En cuanto al Estado mexicano de **Chiapas**, tanto la cúpula del partido PDR como el Presidente de la Comisión de Derechos Humanos han pedido al Gobierno que reanude los diálogos con el EZLN. En mayo, una delegación de la Comisión de Conciliación y Pacificación (COCOPA) inició una gira por la región con el propósito de reanudar los diálogos entre este grupo y el Gobierno.

Cronología de los acercamientos con el ELN, junio 2004

- El Presidente de Colombia, A. Uribe, ofrece al ELN reabrir conversaciones, con un cese de hostilidades y con un garante exterior.
- El Presidente de México ofrece su país como facilitador para un eventual diálogo con el ELN.
- El ELN saluda esta actitud del Gobierno mexicano y muestra su disposición a establecer una comunicación directa con él.
- El Gobierno colombiano permite que F. Galán, portavoz del ELN preso, participe en un Foro Internacional sobre Minas celebrado en Bogotá. En dicho Foro, F. Galán propone trabajar por un acuerdo humanitario, limitar el uso de minas y artefactos explosivos, lograr una amnistía general para los presos políticos y prisioneros de guerra, y un cese al fuego bilateral y temporal, para abrir paso a una solución política.
- Las AUC reciben con beneplácito el giro favorable del ELN.
- El Gobierno mexicano prepara un grupo de expertos, ofrece su territorio y nombra al embajador A. Valencia como facilitador con el ELN.
- España considera positiva la posibilidad de paz con el ELN.
- La OEA se muestra dispuesta a respaldar los diálogos de paz.
- El ELN señala en un comunicado que el acuerdo humanitario enseñará la voluntad real de las partes para avanzar en un proceso de paz, y que una solución política solo será posible si se dan transformaciones sociales, económicas y políticas.
- El Gobierno colombiano prepara un viaje a México de los jefes del ELN para adelantar gestiones de paz.
- El Gobierno colombiano pide la colaboración de la UE en el proceso con el ELN.
- Encuentro de más de ocho horas en la cárcel de Itagüi (Antioquia) entre el facilitador mexicano y el portavoz del ELN.

Fuente: Elaboración propia.

Asia y Pacífico

a) Asia Meridional

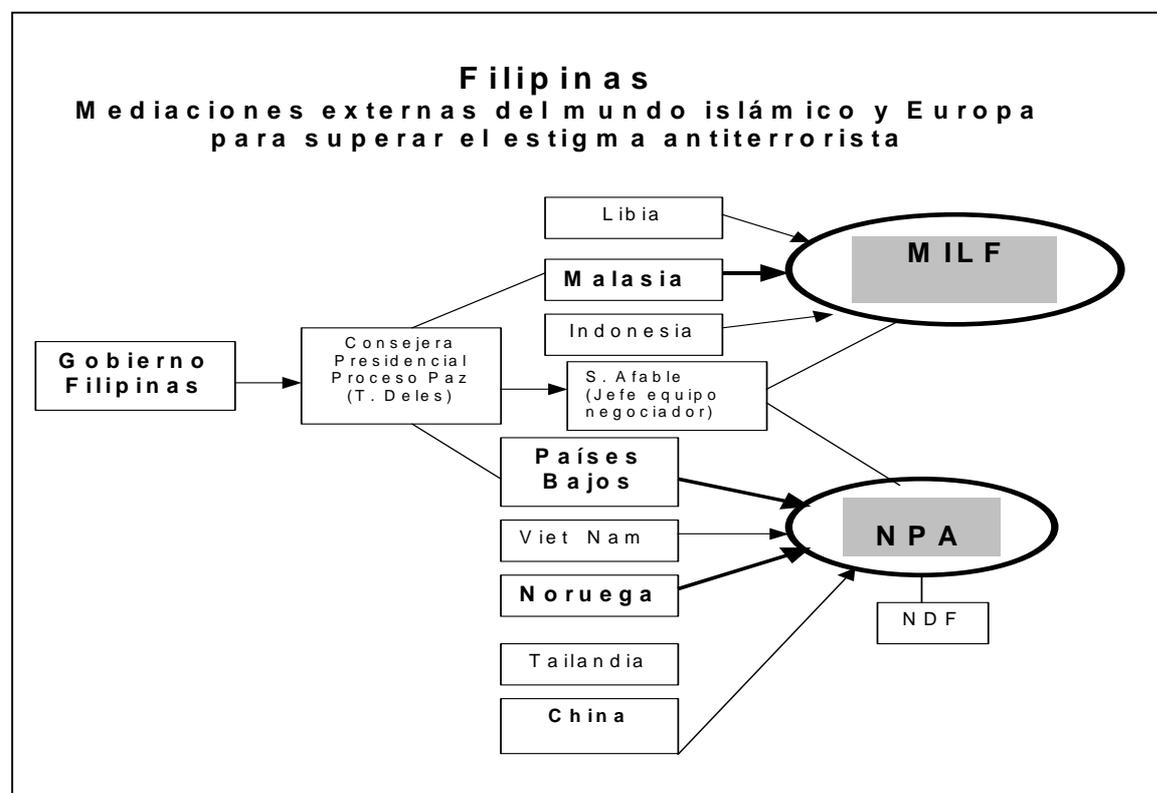
En el interior de la **India**, es de señalar que el Gobierno del estado de **Andhra Pradesh** invitó al grupo armado de oposición PWG a mantener conversaciones de paz, para encontrar solución a la violencia armada que ha afectado al estado en los últimos 30 años, por lo que creó un Comité Conciliatorio, ha ofrecido un alto el fuego y la retirada de tropas durante tres meses. El PWG aceptó el ofrecimiento. Por su parte, el grupo armado de oposición PW, que opera en el estado de **Orisha**, también ofreció mantener conversaciones de paz con el Gobierno. En el estado de **Nagalandia**, el Gobierno y el grupo armado de oposición NSCN (K) acordaron en abril prorrogar el alto el fuego por un año más. Representantes del Gobierno y del grupo armado de oposición NSCN (IM), también de Nagalandia, se reunirán en Ámsterdam para extender el alto el fuego durante un año más. En el estado de **Assam**, el grupo armado de oposición ULFA hizo en junio una aproximación al Gobierno de cara a unas posibles negociaciones de paz. En cuanto al conflicto entre **India y Pakistán** por la región de Cachemira, prosiguieron las medidas de confianza adoptadas por ambos países, llegando a compromisos para celebrar una conferencia sobre desarme nuclear, crear un “teléfono rojo” para asuntos nucleares, permitir que Pakistán entre en la ASEAN, facilitar la resolución de problemas vinculados con el agua y construir un gaseoducto. El nuevo Primer Ministro de la India, M Singh, señaló su voluntad de impulsar el proceso de paz, y el Presidente de Pakistán, P. Musharraf, aseguró que reduciría su arsenal nuclear si India hiciera lo mismo. El Ministro de Interior de la India afirmó en junio que su Gobierno estaba preparado para mantener conversaciones de paz con la coalición de partidos independentistas cachemires AHPC, conversaciones a las que el AHPC manifestó su voluntad de asistir.

En cuanto al conflicto del **Nepal**, continuaron las manifestaciones y protestas de la población contra el Rey y para pedir la restauración del Parlamento. En mayo se celebró una reunión entre el Rey y representantes de los cinco partidos de la oposición, para buscar una solución a la crisis, y el Rey nombró a un nuevo Primer Ministro, quien destacó que buscaría dialogar con el CPN para lograr un nuevo alto el fuego e iniciar conversaciones. En junio, el Gobierno suizo se ofreció para mediar con ese grupo, pero el Primer Ministro nepalí descartó una inmediata reanudación de las negociaciones. No obstante, no se descarta una posible facilitación de Naciones Unidas. En **Sri Lanka**, el proceso de paz sigue bloqueado, aunque el nuevo Primer Ministro se comprometió en abril a reanudar las conversaciones con el grupo armado de oposición LTTE, que por su parte acordó mantener el alto el fuego. El Gobierno de Sri Lanka manifestó en varias ocasiones su interés en que la India juegue un papel más importante en el proceso de paz, que hasta ahora ha estado facilitado por Noruega. En mayo, el Gobierno accedió a discutir sobre la creación de una administración interina en las zonas bajo control tamil. En junio, finalmente, representantes del TNA, partido político tamil próximo al LTTE, se reunieron con la Presidenta, C. Kurumatunga, para tratar de dar un impulso a la reiniciación de las negociaciones, aunque los resultados de dicha reunión fueron confusos, hasta el punto que el LTTE amenazó con retomar las hostilidades.

b) Asia Oriental

En cuanto al contencioso entre la **RPD Corea** y **EEUU** con relación al programa nuclear del primero, durante el trimestre prosiguió el proceso de distensión entre ambos países. En abril, el Presidente de RPD Corea visitó China para debatir sobre su programa nuclear, y en mayo se celebró una nueva ronda de conversaciones en Beijing, a la que además de China y de los dos países asistieron Rusia, Rep. de Corea y Japón. Como medida de confianza, las dos Coreas decidieron abrir un nuevo canal de transporte en la zona fronteriza. A finales de junio se realizó un nueva ronda de negociaciones, a seis bandas, en la capital de China.

c) Sudeste Asiático



En **Filipinas**, el Gobierno declaró en abril que existía una facción del grupo armado de oposición **MILF** que se oponía a las negociaciones de paz y que colaboraba con grupos terroristas de la región. El grueso del MILF, no obstante, continuó negociando con el Gobierno, acordando una agenda de negociación con tres puntos: seguridad, rehabilitación de las áreas en conflicto y protección de determinados territorios ancestrales en Mindanao. En cuanto a los acercamientos con el grupo armado de oposición **NPA**, el Gobierno ha mostrado su disposición a continuar las negociaciones en Oslo. En las últimas conversaciones, ambas partes aprobaron el establecimiento de un comité conjunto encargado de supervisar la implementación de un acuerdo sobre derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario. El próximo tema a tratar será un acuerdo global sobre reformas económicas y sociales, y la retirada del NPA del listado de grupos terroristas.

En cuanto a **Myanmar**, en el mes de abril el Gobierno invitó al principal partido de la oposición, LND, a participar en la Convención Nacional para redactar una nueva Constitución, y autorizó la reapertura de la sede de dicho partido, que renunció a participar en la mencionada Convención, a menos que se liberara a sus líderes. En junio, finalmente, el Relator Especial sobre Derechos Humanos en el país lamentó la falta de cooperación del Gobierno, que no le permite la entrada en el país desde noviembre de 2003.

Europa y Asia Central

Con relación al conflicto entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, no sólo no se logró ningún avance, sino que aumentó la tensión y las amenazas. En mayo, no obstante, los Ministros de Exteriores de ambos países se reunieron en Estrasburgo, y la UE anunció su interés en tener un papel más activo en la resolución del conflicto. Respecto al conflicto de **Chipre**, en abril se celebró el esperado referéndum de unificación, con la sorpresa de que el 76% de los greco-chipriotas rechazó la propuesta, mientras que el 65% de los turco-chipriotas aprobó el plan. Ante esta situación, la UE se comprometió a conceder 259 millones de dólares para el desarrollo del sector turco-chipriota, que además podría obtener un reconocimiento de facto por parte de EEUU. El Gobierno turco-chipriota anunció que tomaría nuevas medidas para facilitar el acceso de los greco-chipriotas y de las personas de la UE al norte de la isla. En junio, el Secretario General de la ONU consideró que no existía ya ninguna circunstancia por la que la ONU continuara con sus labores de buenos oficios en la isla, aunque no descartó que en el futuro pudiera darse una reconciliación definitiva. No obstante, el Consejo de Seguridad de la ONU extendió el mandato de la UNFICYP hasta mediados de diciembre, revisando el mandato de la misión en septiembre. En **Georgia**, finalmente, el Ministro sobre Resolución de Conflictos se reunió en Ginebra con el Ministro de Exteriores *de facto* de Abjazia, bajo los auspicios de la ONU.

Oriente Medio

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, el trimestre vino marcado por la discusión sobre el Plan de Desconexión presentado en marzo, que obligará a recolocar a 7.000 colonos de Gaza, a la vez que se tendrán que dismantelar una decena de asentamientos en Cisjordania. En junio, no obstante, el Gobierno israelí anunció que el inicio del plan se retrasaba hasta finales de 2005. El Cuarteto diplomático, por su parte, anunció la creación de un mecanismo de coordinación y de supervisión de la implementación de la Hoja de Ruta. También es de destacar la gran manifestación celebrada en mayo en Tel Aviv, a la que asistieron más de 100.000 personas, reclamando la retirada del Ejército israelí de Gaza. En junio, finalmente, el grupo armado de oposición Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, brazo armado del partido gubernamental palestino Al Fatah, anunció su disposición a estudiar un alto el fuego si Israel cumplía varias condiciones. No obstante, los diez principales grupos armados y políticos palestinos, incluyendo Hamás, Yihad Islámica y el partido gubernamental Al Fatah, anunciaron su oposición a los planes de Israel por los que Egipto y Jordania llevarán a cabo tareas de seguridad en la franja de Gaza.

Tabla 3.1. Modelos de procesos de paz²⁶

Modelos	Con facilitación externa	Sin facilitación externa
1- Reinserción		Angola Congo
2- Reparto del poder político militar o económico	Burundi Côte d'Ivoire Liberia RD Congo Somalia	<i>(Colombia-FARC)??</i>
3 - Intercambio		
a) no agresión por desnuclearización	RPD Corea/EEUU	
b) paz por democracia	<i>(Colombia-ELN)</i>	<i>(Colombia-FARC) ¿?</i> Nepal Colombia: M-19, CRS, etc.
c) paz por territorios	Israel/Palestina	
d) paz por reconocimiento de derechos	Irlanda del Norte	
4 - Medidas de confianza bilaterales		India-Pakistán
5 - Autogobierno	Filipinas (MILF) Indonesia (Aceh) Sahara Sri Lanka Sudán	Senegal

Nota: (Entre paréntesis y en cursiva figuran casos posibles, no reales).

²⁶ Si observamos los procesos de paz más recientes o algunos que podrían iniciarse en un próximo futuro, podemos hacer una primera catalogación de los mismos en función de lo que persiguen, dándose al menos cinco modalidades bien diferentes, tal como se expone en el cuadro.

Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional²⁷

- ❑ Los oficiales serbobosnios admiten por primera vez la participación de sus soldados en la masacre de Srebrenica.
- ❑ La seguridad es el principal problema para el desarrollo de las tareas de rehabilitación posbélica en Afganistán. Las ONG piden protección a la OTAN.
- ❑ El comité que supervisa la implementación de los Acuerdos de Linas Marcoussis pone en marcha un programa de trabajo para restaurar la confianza en los mismos y superar la crisis que atraviesa el Gobierno de transición en Côte d'Ivoire.
- ❑ La Coalición Internacional traspasa el poder al Gobierno interino de Iraq según lo establecido en la resolución 1546 aprobada con el respaldo unánime del Consejo de Seguridad de la ONU.

En el presente apartado se analizan únicamente los **19 casos** en los que el inicio de la fase posbélica se estima en 1994 o posteriores²⁸. El cuadro 4.1 sintetiza la evolución de las distintas dimensiones a través de las que se mide el proceso de rehabilitación posbélica.

Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica

	SD	HR	RF SB	Res	DH IR	Reg Int	SC BG
Afganistán (2001)	M	M	R	M	M	R	R
Angola (2002)	R	B	R	R	R	R	R
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	R	B	R	R	B	R
Congo (2003)	M	M	M	M	R	R	R
RD Congo (2003)	M	M	M	M	M	M	M
Côte d'Ivoire (2003)	M	M	R	M	M	R	R
Eritrea (2000)	M	M	R	R	M	M	M
Guatemala (1996)	M	R	B	R	R	R	R
Guinea-Bissau (1999)	M	M	M	R	R	R	R
Iraq (2003)	M	M	M	M	M	M	M
Liberia (2003)	M	M	M	R	M	R	R
Macedonia, ERY(2001)	M	R	R	R	R	R	R
Papua Nueva-Guinea (Bougainville) (2001)	B	B	B	R	B	B	B
Rep. Centroafricana (2003)	R	M	R	R	R	R	R
Rwanda (1994)	R	B	B	R	R	R	R
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	M	M	R	M	M	M	M
Sierra Leona (2001)	R	M	R	R	B	R	R
Tayikistán (1997)	B	B	R	R	R	B	B
Timor-Leste (1999)	B	B	B	R	R	R	R

NOTA 1. **SD**: Seguridad y desmilitarización; **HR**: Humanitario y reasentamiento personas; **RF SB**: Reconstrucción física y de servicios institucionales básicos; **Res**: Resolución problemas de fondo (normalización socioeconómica, democrática, e institucional); **DHIR**: Respeto derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación; **RegInt**: Dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales; **SCBG**: Empoderamiento de la sociedad civil y buen gobierno (asunción del control del proceso por parte de los actores nacionales).

NOTA 2. Al lado de cada país se indica entre paréntesis el año que se considera como punto de partida del análisis de la ayuda

NOTA 3. **M**: Mal-Existen problemas graves en su implementación; **R**: Regular-Presenta algunas dificultades importantes; **B**: Bien-Evoluciona favorablemente.

²⁷ En el presente informe se entiende por rehabilitación posbélica, a la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: 1) la seguridad y la desmilitarización; 2) las necesidades humanitarias y el reasentamiento de población; 3) la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; 4) la resolución de las cuestiones de fondo (esto es, la normalización socioeconómica, democrática e institucional); 5) el respeto de los derechos humanos, la lucha contra la impunidad y la reconciliación, y 6) la dimensión regional, así como la reinserción en foros internacionales. Además, de forma transversal se analiza también el modo como se lleva a cabo el apoderamiento de sociedad civil y la construcción de buen gobierno en términos de cesión del control sobre el proceso de los actores internacionales a los locales.

²⁸ La razón de escoger esta fecha se debe a que es entonces cuando, a iniciativa de la Agencia de Cooperación Danesa (Danida), tiene lugar uno de los esfuerzos de análisis y de autocrítica más notable desde el punto de vista de la ayuda internacional ante las atrocidades que tuvieron lugar en Rwanda, donde en sólo tres meses fueron asesinadas entre 500.000 y 800.000 personas.

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, la crisis que atraviesa el Gobierno de transición²⁹ ha provocado que la comunidad internacional revisará su estrategia de respuesta estableciéndola como asistencia de emergencia continuada para poblaciones vulnerables, con el fin de evitar una nueva crisis humanitaria. Naciones Unidas está en negociaciones con L. Gbagbo y el líder de las *Forces Nouvelles* para intentar reavivar el Gobierno de Reconciliación Nacional. El comité³⁰ designado en su día para supervisar la implementación de los Acuerdos de Linas Marcoussis ha propuesto un plan de trabajo para restaurar la confianza entre las partes. El líder de las *Forces Nouvelles*, G. Soro, continuó su control sobre la zona norte del país, poniendo en marcha una policía y un sistema aduanero.

Tabla 4.1. Programa de trabajo para restaurar la confianza y retomar los Acuerdos de Linas Marcoussis (Propuesta del comité que supervisa la implementación del Acuerdo)

Ejes de Trabajo	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Implementación del programa de DDR – Incluyendo un calendario de actividades. <input type="checkbox"/> Reunificación del país: presencia de la Administración del Estado y acceso a los servicios básicos en todo el país. <input type="checkbox"/> Restablecimiento de la Comisión Electoral Independiente. <input type="checkbox"/> Acceso libre e igual por parte de todos los grupos políticos a los medios de comunicación. <input type="checkbox"/> Medidas de seguridad para los líderes de los partidos políticos y los candidatos a las elecciones presidenciales. <input type="checkbox"/> Puesta en marcha de medidas de recuperación económica.
------------------------	---

En **Guinea-Bissau**, C. Gomes, líder del PAIGC, antiguo grupo armado de oposición que luchó contra la colonia portuguesa hasta 1973 y gobernó el país hasta 1999, obtuvo la victoria y declaró su intención de formar un Gobierno de coalición³¹. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU envió una **misión de evaluación de Naciones Unidas** para analizar la actuación internacional y las necesidades en África Occidental. En Guinea-Bissau reiteraron el apoyo del Consejo de Seguridad a los esfuerzos del Gobierno por promover un Gobierno de reconciliación nacional e identificó los pasos a seguir para reforzar la colaboración entre el Gobierno y Naciones Unidas, así como incrementar el apoyo de los donantes. El FMI está considerando financiar un programa especial en el país para apoyar los esfuerzos del Gobierno en pro de la paz.

En **Liberia**, la UNMIL puso en marcha el **proceso de desarme** que hasta el momento ha conseguido desarmar a 35.000 antiguos combatientes. Se calcula que la cifra de ex combatientes puede alcanzar los 53.000. Para el Secretario General Adjunto sobre Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda Humanitaria de Naciones Unidas, J. Egeland, es vital que el programa de DDR se lleve a cabo adecuadamente y antes del inicio del proceso de repatriación de 300.000 refugiados liberianos, de los cerca de 500.000 existentes, previsto para el próximo mes de octubre. A principios de mayo el Gobierno de Transición y Naciones Unidas pusieron en marcha una operación de reclutamiento para formar un nuevo cuerpo policial que contará con 3.500 personas que no estén acusadas de haber cometido abusos de derechos humanos durante el conflicto. En cuanto a las **elecciones**, Liberia no llevará a cabo un nuevo censo de población antes de los comicios previstos para octubre de 2005, por falta de tiempo y recursos económicos, según el máximo responsable de la Comisión Electoral Nacional, F. Jonson-Morris. El último censo que data de 1984 determinó una población de 2,5 millones de personas. En la actualidad la población se calcula en torno a los 3 millones de personas.

²⁹ Véase apartado de procesos de paz.

³⁰ Establecido en Abidján, está compuesto por un representante de la UE, el ECOWAS, un Representante Especial del Secretario General de la ONU, quién coordina a los organismos de la ONU, un representante de la Organización Francófona Internacional, representantes del BM y el FMI, un representante de cada uno de los componentes de los países que componen el G8 y un representante de Francia.

³¹ Véase apartado de tensiones.

En **Sierra Leona** se celebraron las **elecciones locales** a finales de mayo, las primeras desde 1973, con un índice de participación del 40%. Según los observadores internacionales presentes en el proceso éste se desarrolló sin incidentes, aunque algunos partidos de la oposición denunciaron fraude. El anuncio de los resultados está pendiente de la investigación por parte de la Comisión Electoral de las cerca de 68 denuncias que se presentaron tras la celebración de los comicios. De momento el favorito es el partido en el poder, el SLPP. En materia de **desarme y seguridad**, la UNAMSIL traspaso al Gobierno la responsabilidad del control de la seguridad de la Provincia del Norte de Sierra Leona, donde se encuentran cinco de los 12 distritos provinciales. En cuanto a la cuestión de los **refugiados**, el ACNUR terminó su programa de repatriación a finales de este trimestre, facilitando el proceso de retorno de aproximadamente 260.000 sierraleoneses en los últimos cuatro años. Se estima que 100.000 refugiados sierraleoneses retornaron por sus propios medios.

b) Cuerno de África

En **Eritrea**, la misión de Naciones Unidas ha afrontado serias dificultades en el ejercicio de su mandato debido a la restricción impuesta por el Gobierno³². A finales de junio se conoció la cifra de retorno de **refugiados** para este año que asciende a 7.779 (119.000 en total es la cifra de retorno desde el año 2000). La vulnerabilidad de la población se ha acentuado debido a la sequía que está afectando al país, lo que ha provocado el desplazamiento forzado de la población en busca de recursos acuíferos y tierras de pastoreo. El proceso de **desminado** este trimestre completó la *Land Mine Impact Survey* (LIS, por sus siglas en inglés) cuyo objetivo es analizar los datos existentes sobre las minas emplazadas en el país con el fin de desarrollar un plan de acción estratégico para la cuestión de las minas.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Angola**, el proceso de rehabilitación posbélica está afrontando numerosos problemas a pesar de logros como la adopción de la Iniciativa de Reducción de la Pobreza o el dialogo abierto con el BM y el FMI, según Naciones Unidas. Un informe del PNUD señala la necesidad de llevar a cabo un proceso de descentralización para fomentar el desarrollo local, la democracia, la participación ciudadana y la reducción de la pobreza³³. En términos de **donantes**, la UE invirtió 200 millones de dólares en proyectos sociales y económicos. En cuanto a las **elecciones**, los partidos de la oposición abandonaron la Comisión encargada de prepararlas hasta que se apruebe un calendario de los comicios. El Gobierno insistió en la necesidad de aprobar la Constitución o establecer una nueva ley de registro electoral antes de definir la fecha de las elecciones. Los observadores internacionales aseguraron que no podrán celebrarse hasta el 2006.

En **Congo**, los esfuerzos de rehabilitación posbélica llevados a cabo hasta el momento son insuficientes, según un informe publicado por la organización *NRC*³⁴. Entre otros aspectos, este informe destaca el desconocimiento que aún persiste de las condiciones humanitarias y el número exacto de **desplazados internos**. En cuanto a la **coordinación internacional** de la respuesta humanitaria la Oficina del Coordinador Humanitario Residente de Naciones Unidas aboga por un incremento de la cooperación entre los actores humanitarios para establecer el número exacto de desplazados internos, retornados y personas afectadas por la guerra y las necesidades de estas poblaciones con el objetivo de elaborar adecuadamente una estrategia de retorno y rehabilitación y cubrir las necesidades humanitarias en una situación de inestabilidad política y militar. Con relación al **desarme y la seguridad**, se decidió la formación de una comisión conjunta para supervisar la desmovilización y reintegración de los ex combatientes.

En **RD Congo**, los ataques sufridos por el personal humanitario de Naciones Unidas y las ONG forzaron la suspensión del 80% de los programas de ayuda humanitaria³⁵. Pese a esta situación de inseguridad la comunidad internacional mostró su interés por financiar el proceso electoral para organizar las **elecciones** que tendrán lugar de aquí a un año. En este sentido según el responsable de la Unidad Electoral de Naciones Unidas en el país, A. Diabacté, ya se ha definido la metodología y los

³² Véase apartado de conflictos armados.

³³ Véase el estudio *Deconcentration and Decentralization* en: <http://www.reliefweb.int/library/documents/2004/undp-ang-26may.pdf>.

³⁴ Véase [http://www.db.idpproject.org/Sites/idpSurvey.nsf/wCountries/Republic+of+Congo+\(Brazzaville\)](http://www.db.idpproject.org/Sites/idpSurvey.nsf/wCountries/Republic+of+Congo+(Brazzaville)).

³⁵ Véanse apartados de conflictos armados y situaciones de tensión.

términos de referencia que se utilizarán para llevar a cabo el censo. Se decidió la organización de una campaña de información pública para informar sobre el censo. En cuanto a los **donantes**, el BM aprobó una donación de 100 millones de dólares para contribuir al proceso de paz y al programa de DDR. Y el Banco de Desarrollo Africano concedió un crédito que asciende a 80 millones de dólares para el desarrollo del sector agrícola, educativo y sanitario del país.

En la **República Centroafricana**, se continuó trabajando en el **proceso electoral** que aún va demasiado lento para el Consejo Nacional de Transición (CNT), encargado de examinar la ley electoral, la ley de partidos políticos, la ley de colectividades territoriales, y el anteproyecto de Constitución antes de la organización de los comicios entre octubre de 2004 y enero de 2005. El autoproclamado Presidente, F. Bozizé, nombró a los 31 miembros de la Comisión Electoral Independiente Mixta (CEMI), compuesta por representantes de partidos políticos, la sociedad civil y la Administración, para supervisar las elecciones presidenciales y parlamentarias previstas para principios de 2005. En cuanto a la **reconstrucción del tejido social**, la misión de Naciones Unidas organizó una serie de seminarios junto a representantes del Gobierno para periodistas en el contexto de la campaña de sensibilización sobre cultura de paz que están llevando a cabo la Unidad de Información de la misión de Naciones Unidas. El objetivo de esta campaña es introducir los conceptos de diálogo y mediación en la población y las autoridades administrativas y políticas.

En **Rwanda**, la UE contribuye por primera vez de forma directa a la **reconciliación** con la donación de 1,5 millones de euros a diversos proyectos del Tribunal Penal Internacional para Rwanda, como la ayuda a las víctimas, la protección para los testimonios, la gestión de la información y la promoción y el fortalecimiento de las capacidades profesionales. En el plano de **donantes**, el Banco de Desarrollo Africano concedió un crédito de más de 5 millones de dólares y una donación de más de 13 millones de dólares a diversas iniciativas de suministro de agua y de carácter sanitario. Además, el Gobierno belga comprometió la cantidad de 75 millones de euros para un plan trienal de ayuda al desarrollo del país, principalmente en los sectores de salud, educación y desarrollo rural. Se amplió el panorama de los **medios de comunicación** en el país con el inicio de las emisiones de la segunda radio privada, Radio Comunitaria Cyangugu. En cuanto al retorno de **refugiados**, alrededor de 5.000 personas rwandesas refugiadas en Zambia se resisten a retornar a su país de origen ya que desconfían de que la situación haya mejorado.

América

En **Guatemala**, tanto los efectivos del Ejército como su dotación presupuestaria se reducirán a finales de este trimestre, según ha anunciado el Presidente, O. Berger, mejorando la situación de **desarme y seguridad** en el país. Las bases militares también se reorganizarán quedando activas sólo cinco. El Gobierno no espera reacciones violentas por parte de los altos cargos militares y asegura que la gobernabilidad del país está garantizada. Los aspectos relacionados con el nuevo papel de las FFAA en tiempos de paz era uno de los puntos que registraban menor grado de cumplimiento de los Acuerdos de Paz de 1996, por lo que esta decisión fue muy bien acogida por la MINUGUA. Las organizaciones de derechos humanos temen que este plan suponga la militarización de la Policía Nacional Civil (hecho que iría en contra de los Acuerdos).

Asia y Pacífico

En **Afganistán**, el Gobierno diseñó un presupuesto para reforzar la **seguridad**, acelerar los procesos de desmovilización y **desarme** de las milicias privadas, así como combatir el cultivo de opio. 54 ONG denunciaron que en la mayor parte del país no hay presencia de ningún tipo de fuerza de seguridad y solicitaron a la OTAN que garantice la estabilidad en el país. La OTAN establecerá cuatro equipos de reconstrucción provincial (PRT por sus siglas en inglés) en el norte del país, según se concluyó en la Cumbre celebrada en Estambul a finales de junio. Su objetivo es contribuir a la estabilización del país, así como apoyar el proceso electoral. Las ONG expresaron sus dudas sobre la efectividad en el terreno de los planes de acción de la OTAN. Las ONG defienden que el despliegue tendría que afrontar las raíces del conflicto, como las drogas y los señores de la guerra, entre otras, y nada de esto se refleja en la estructura de trabajo establecida en los PRT. En el ámbito de **reforma política e institucional**, el Presidente de turno de la OSCE y Ministro de Exteriores búlgaro, S. Passy, se reunió con el Presidente afgano, H. Karzai, para tratar posibles áreas de cooperación (asistencia electoral, capacitación de la

policía, gestión de las fronteras y promoción de la cooperación en la región). En cuanto a las **elecciones**, la UNAMA informó que sólo están en funcionamiento 340 centros de registro electoral de los 4.000 previstos para la segunda fase del proceso de registro. Hasta el momento se han registrado cinco millones de personas, aproximadamente el 50% de la población que se estima puede votar, de éstas algo más del 35% son mujeres.

En **Tayikistán**, para el Secretario General de la ONU es vital la presencia de la **misión de Naciones Unidas**, UNTOP, en el país para continuar con los esfuerzos de rehabilitación posbélica de diálogo y reconciliación nacional, así como la reforma del sistema económico, y para asegurar la transparencia en las elecciones parlamentarias de 2005, por ello recomendó la extensión del mandato de la misión hasta el 1 de julio de 2005. En el apartado de **elecciones**, tres partidos de la oposición forman una coalición alternativa al actual Gobierno en el país de cara a las próximas elecciones. Según un informe del ICG³⁶, los próximos comicios serán un punto de inflexión en la política interna ya que deberá hacerse frente al crecimiento entre la población de sectores islamistas críticos al Gobierno.

En **Timor-Leste**, el Gobierno declaró su intención de concentrar sus esfuerzos en el buen gobierno, la reducción de la pobreza y la creación de puestos de trabajo para cubrir las necesidades inmediatas de la población. En cuanto a la **seguridad** y el **desarme**, el Gobierno asumió el control de la policía, lo que incrementó el temor por la seguridad en las regiones fronterizas por el riesgo de que las milicias proindonesias aprovechen la retirada parcial de los efectivos de Naciones Unidas para penetrar en el país y desestabilizar al Gobierno. El BM organizó en Dili un encuentro para **donantes**, el *Timor-Leste Development Partners Meeting*. El Gobierno de Timor solicitó el apoyo de los donantes para el programa del BM de apoyo a la transición, el *Transition Program Support*. Los participantes se comprometieron a cubrir el déficit presupuestario de 30 millones de dólares. En la **misión de Naciones Unidas**, el Representante Especial del Secretario General de la ONU y jefe de la Misión UNMISSET, K. Sharma, fue sustituido por S. Hasegawa a finales de mayo.

En la isla de **Bougainville** (Papúa Nueva Guinea), el Gobierno Provincial Interino de Bougainville evoluciona favorablemente. El proceso de **desarme** culminó en cinco de los 10 distritos del país. Se ha destruido casi la mitad de las armas en el país y los antiguos grupos armados de oposición BRA y BRP eliminaron más del 80% de sus arsenales, según declaró el Secretario General Adjunto del Secretario General de la ONU para Asuntos Políticos, D. Türk, ante el Consejo de Seguridad de la ONU. En cuanto a las **elecciones**, no se prevé la celebración de las mismas para el establecimiento de un Gobierno autónomo antes de diciembre, según señaló D. Türk.

Europa

En **Bosnia y Herzegovina**, el Alto Representante internacional en el país, P. Ashdown, hizo uso de los poderes que el Acuerdo de Dayton le otorga y destituyó a 60 altos cargos de la República Srpska de Bosnia y Herzegovina acusados de obstrucción a la **justicia** y falta de colaboración con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. En cuanto al proceso de **reconciliación**, los oficiales serbobosnios admitieron por primera vez la participación de sus soldados en la masacre de Srebrenica, donde perdieron la vida cerca de 8.000 musulmanes. Según un informe de la Comisión formada por jueces serbobosnios, expertos internacionales y representantes de las víctimas, el ejército serbobosnio planeó y llevó a cabo la masacre en la que participaron unidades militares y de policía serbobosnias, así como unidades especiales del Ministerio del Interior. En el plano de la **seguridad** y el **desarme**, las autoridades bosnias anunciaron la reducción de sus tropas de 19.200 a 12.000 efectivos, como parte del compromiso establecido para entrar a formar parte del Programa para la Paz de la OTAN. En cuanto a la **reforma política e institucional**, un informe del ICG³⁷ elaborado con motivo del traspaso entre la SFOR, las fuerzas de estabilización de la OTAN, y la EUFOR, las fuerzas de mantenimiento de la paz lideradas por la UE, destaca los principales retos de seguridad que afronta el país a nueve años del fin de la guerra como son: el tráfico de armas, la captura de los criminales de guerra, los grupos religiosos extremistas y la seguridad de las fronteras, más que la separación de combatientes, que fue el objetivo y principal resultado de la misión de la OTAN.

³⁶ Véase el informe *Tajikistan's Politics: Confrontation or Consolidation?* en:

http://www.crisisweb.org/library/documents/asia/central_asia/040519_tajikistan_politics_confrontation_or_consolidation.pdf.

³⁷ Véase el informe *EUFORIA: Changing Bosnia's Security Arrangements* en:

http://www.crisisweb.org/library/documents/europe/balkans/bosniaeuforia_290604.pdf.

En **Macedonia**, B. Crvenkovski logró la presidencia con el 62% de los votos, en unas **elecciones** que contaron con el 53% de participación. Los partidos de la oposición denunciaron ciertas irregularidades que no fueron recogidas por los organismos internacionales encargados de supervisarlas. En cuanto a los **donantes**, el BM aportó 49,8 millones de dólares para tres proyectos de reforma de la administración pública (30 millones), de mejora de la protección social (9,8 millones) y para el sector sanitario (10 millones). El Consejo permanente de la OSCE, organismo internacional que trabaja en la **reforma política e institucional**, decidió a mediados de junio extender el mandato de la misión hasta el 31 de diciembre.

En **Kosovo** (Serbia y Montenegro), en el plano de la **seguridad**, la ola de violencia desencadenada en el pasado trimestre continuó en éste con el asesinato de un adolescente serbio en la ciudad dividida de Gračanica, lo que puso de manifiesto la falta de progresos en la región³⁸. En la **misión de Naciones Unidas**, el Secretario General de la ONU nombró a S. Jessen-Petersen su Representante Especial para Kosovo y nuevo jefe de la UNMIK después de que H. Holkeri renunció al cargo por cuestiones de salud. En cuanto a la **reforma política e institucional**, el Parlamento serbio adoptó de forma unánime una propuesta de su Gobierno de crear cinco regiones autónomas en Kosovo. Estas regiones tendrían el control sobre los procesos electorales, la seguridad interna, la educación, la salud y tendrían sus propios parlamentos y tribunales. El Presidente kosovar, I. Rugova, rechazó la propuesta de dividir la provincia por comunidades étnicas, reiterando su compromiso por la independencia y la construcción de un Estado multiétnico unitario.

Oriente Medio

En **Iraq** el trimestre concluyó con el **traspaso de poderes** entre la Coalición Internacional y el Gobierno interino de Iraq según estableció la resolución 1546, aprobada con el respaldo unánime del Consejo de Seguridad. Entre los principales retos que ha identificado el nuevo Gobierno están la seguridad y la recuperación económica. En el plano de la **seguridad** y el **desarme**, la violencia contra las fuerzas multinacionales se ha incrementado, así como contra los miembros del Gobierno provisional con el asesinato de dos miembros del mismo. La falta de seguridad ha provocado la suspensión de las tareas de rehabilitación posbélica³⁹. En cuanto al proceso de **reforma política e institucional**, el médico shií A. Allawi fue designado para ocupar el puesto de Primer Ministro del Gobierno provisional, mientras que G. Al Yawar se alzó con el puesto de Presidente del Gobierno Provisional, pese a la oposición de EEUU quien hubiera preferido contar para este puesto con A. Pachachi. La decisión del Gobierno Provisional de Iraq se impuso finalmente. L. Brahimi, Enviado Especial de Naciones Unidas, colaboró en la designación del nuevo Gobierno Provisional. En este sentido conviene destacar negativamente la decisión de EEUU, ejecutada por P. Bremer, de dismantelar la Administración del régimen del Partido Baaz (con más de 30 años en el poder). La expulsión de estos funcionarios ha dejado a Iraq sin una burocracia capaz de poner en marcha al país. El Gobierno Provisional ha previsto moderar las leyes para que los baazistas puedan regresar a la Administración. Según el Gobierno Provisional la cuestión de la desbaazificación tiene que ser un problema judicial y no político. En cuanto a las **elecciones**, finalizó la misión de observación de Naciones Unidas para comprobar la viabilidad para la celebración de los comicios. La Directora de la División de Asistencia Electoral, C. Perelli, recomendó la estabilización de la seguridad en la zona antes de la celebración de las elecciones.

En el ámbito del **respeto por los derechos humanos**, se denunciaron las torturas que los presos iraquíes sufrieron a manos de soldados estadounidenses en la cárcel de Abu Ghraib. Según documentos obtenidos por el *Washington Post*, el General, R. Sánchez, al mando de las tropas de EEUU destacadas en Iraq autorizó el uso de las torturas siguiendo las medidas adoptadas en el centro de detención en Guantánamo. Militares británicos también están siendo procesados por presuntos abusos a presos bajo su custodia. En cuanto a los **donantes**, Naciones Unidas hizo entrega de 500 millones de dólares del Programa de Petróleo por Alimentos al Fondo de Desarrollo Iraquí. Los fondos se destinaron a satisfacer las necesidades humanitarias de la población iraquí, la reconstrucción del desarme y a la reforma de la administración civil del país. Hasta la fecha, se han transferido 8.100 millones de dólares a través de este programa. La presunta corrupción en la gestión de este programa está siendo investigada por una Comisión Independiente nombrada por Naciones Unidas. Por otra

³⁸ Véase apartado de tensiones.

³⁹ Véase apartado de conflictos armados.

parte, la Comisión Europea anunció el pago de 160 millones de euros de los 200 que prometió en la Conferencia de Donantes de Madrid de octubre de 2003. 90 millones se destinarán a restablecer los servicios públicos, 60 a luchar contra la pobreza y 10 a reforzar la gobernabilidad, la sociedad civil y el respeto de los derechos humanos.

Tabla 4.2 Conferencias de donantes

<p>En qué consisten</p> <p>Es la respuesta de la comunidad internacional ante la necesidad de reconstruir un país tras un conflicto. Pretenden crear un marco de actuación jurídico y económico muy amplio y flexible, para que la Comunidad Internacional pueda contribuir a la reconstrucción de un país de acuerdo con las preferencias y condicionamientos políticos y económicos que cada país quiera aplicar. Agrupan los esfuerzos de todos los donantes, sean organismos internacionales, regionales, Estados u organizaciones no gubernamentales.</p>
<p>Principales objetivos</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Dar a conocer la situación del país al que se quiere contribuir a su reconstrucción e identificar las necesidades económicas y las prioridades en la reconstrucción. ○ Ofrecer un foro a los donantes para anunciar sus aportaciones económicas. ○ Establecer una estructura internacional que canalice las aportaciones de los diferentes países, por lo general se contempla la creación de un Fondo Fiduciario administrado por el BM y Naciones Unidas y el establecimiento de los canales para otro tipo de aportaciones bilaterales.
<p>Organismos de coordinación</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ El Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG⁴⁰, por sus siglas en inglés). ○ El BM.
<p>Evaluación de necesidades</p> <p>En la evaluación de necesidades cuentan con el apoyo de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Gobierno, o autoridad transitoria, del país afectado. ○ Las ONG. ○ Grupos de donantes ○ Organismos Regionales más relacionados. ○ En ocasiones participa el FMI.
<p>Prioridades de la financiación</p>
<p>Por sectores (dependen del país para el que se esté llevando a cabo la evaluación de necesidades)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Seguridad. ○ Desarme, Desmovilización, Reintegración y Rehabilitación (DDRR). ○ Reintegración de desplazados internos. ○ Refugiados. ○ Gobierno y Estado de derecho. ○ Elecciones. ○ Servicios básicos (salud, nutrición, educación, agua y saneamiento comunitario). ○ Normalización socioeconómica. ○ Infraestructuras (transporte, electricidad, comunicaciones, agua y saneamiento urbano). ○ Economía. ○ Estrategia de desarrollo
<p>Ejes transversales de especial interés:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Género. ○ SIDA. ○ Mediambiente. ○ Derechos humanos. ○ Medios de comunicación.

⁴⁰ El **UNDG** es un grupo creado por el Secretario General en 1997 que agrupa a las diferentes organizaciones de Naciones Unidas que trabajan en desarrollo. Al frente está el Responsable del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP, por sus siglas en inglés) en representación del Secretario General de Naciones Unidas.

Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Las organizaciones humanitarias advierten del creciente riesgo de que se produzca una hambruna en Darfur (Sudán), donde más de un millón de personas se han desplazado y otras 200.000 han huido al Chad.
- ❑ La UNRWA suspende la ayuda que suministra a 600.000 refugiados palestinos en la franja de Gaza debido a los ataques sistemáticos de las FFAA israelíes.
- ❑ Los constantes ataques contra organizaciones humanitarias en países como RD Congo y Afganistán provocan la muerte de varios trabajadores humanitarios.
- ❑ ACNUR anuncia que el número de personas refugiadas existentes a escala mundial ha decrecido en un 18% durante 2003, la cifra más baja de la última década.
- ❑ OCHA denuncia la escasa contribución realizada hasta el momento por los países donantes para financiar los programas de ayuda humanitaria en 2004.

En el presente apartado se pretende hacer un repaso de la situación en la que se encuentran los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como de los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitaria⁴¹

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **37 países en situación de crisis humanitaria**, 24 de los cuales se encuentran en el continente africano, seis en la región de Asia y Pacífico, tres en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en la zona de Oriente Medio. Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de estas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

África

Aunque la FAO asegura que la situación alimentaria del continente ha experimentado una mejora global durante este último trimestre, gracias al incremento de las cosechas, millones de personas continuarán dependiendo de la ayuda durante 2004 en los 24 países que actualmente sufren una emergencia. Las sequías que padecen algunas zonas, el impacto del VIH/SIDA y de los conflictos armados, y la constante falta de fondos que sufren las organizaciones humanitarias para hacer frente a las crisis, son las principales causas.

a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Igual
Lesotho	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Igual
Malawi	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Mozambique	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
Swazilandia	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
Zambia	Sequía, VIH/SIDA	Igual

⁴¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

Zimbabwe	Sequía, VIH/SIDA, impacto de la reforma agraria, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro
-----------------	---	-----------

Lesotho, Swazilandia y Zimbabwe siguen siendo los países más damnificados por la grave crisis alimentaria que afecta hace años a toda esta región. En **Lesotho**, el PMA alertó de que el país sufrirá el tercer año consecutivo de escasez alimentaria y ha recomendado una intervención a largo plazo para abordar las principales causas de la crisis que afecta a 600.000 personas. Por otra parte, algunos colectivos en **Swazilandia** han denunciado la inactividad del Gobierno ante el impacto del VIH/SIDA, que actualmente afecta a casi el 40% de la población, y debido al cual se estima que en 2010 la esperanza de vida podría descender hasta los 27 años. El Enviado Especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA en África, S. Lewis, solicitó un respaldo más enérgico de la comunidad internacional para hacer frente a esta dramática situación. Por lo que respecta a **Zimbabwe**, a pesar de que la situación alimentaria es crítica, el Gobierno afirmó a mediados de mayo que no necesitaría de la ayuda internacional en breve ya que considera que el país ha producido suficientes alimentos como para autoabastecerse.

En **Angola**, ACNUR ha reanudado el proceso de repatriación tras el fin de la temporada de lluvias que mantuvo suspendidas las operaciones durante seis meses. La agencia de Naciones Unidas asistirá al retorno voluntario de unas 90.000 personas refugiadas desde Namibia, RD Congo y Zambia, así como el regreso espontáneo de otras 55.000 personas. No obstante, la grave falta de fondos y la negativa de las autoridades angoleñas a aceptar alimentos genéticamente modificados suponen importantes dificultades a todo el proceso. Por su parte, el PNUD aseguró que en el plazo de un año el millón de personas que actualmente reciben asistencia podrían dejar de hacerlo. También cabe destacar la grave situación humanitaria que sufren decenas de miles de angoleños y congoleños como consecuencia de la tensión surgida entre ambos países por la política de repatriación emprendida por Luanda.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Guinea	Impacto de los conflictos de la región, volumen desplazamientos forzados y crisis política interna	Igual
Liberia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Mejora
Sierra Leona	Impacto de los conflictos de la región, volumen de desplazamientos forzados	Igual

A pesar de la delicada situación alimentaria que existe en el interior de **Liberia**, el PMA ha asegurado que es menos alarmante de lo esperado en un inicio y ha resaltado la mejora del acceso del personal humanitario a estas zonas. Naciones Unidas, por su parte, ha anunciado que la repatriación de más de 300.000 refugiados liberianos que se encuentran en otros países de la región, dará comienzo el próximo mes de octubre. Finalmente, el *Norwegian Refugee Council* señalaba como uno de los principales problemas, la escasa protección que sufren los más de 500.000 desplazados internos que hay en el país.

En el resto de la región, la FAO ha alertado de nuevo de la grave amenaza que representa la plaga de langostas del desierto para la seguridad alimentaria de la mayoría de países de la región norte y occidental. **Mauritania**, país hasta el momento más afectado por este hecho, también ha visto agravada su situación por la falta de fondos para hacer frente a los efectos de esta catástrofe.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Deterioro
Etiopía	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Deterioro
Kenya	Sequía	Deterioro
Somalia	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Deterioro
Sudán	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro
Uganda	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Igual

En **Eritrea** y **Etiopía**, donde casi nueve millones de personas dependen de la ayuda alimentaria, las organizaciones humanitarias alertaron de la escasez de fondos para llevar a cabo la asistencia y advirtieron de que en breve se verán obligadas a suspender el suministro de ayuda si los países donantes no aportan los recursos prometidos. Además, algunas organizaciones aseguraron que la inadecuada e irregular asistencia está contribuyendo a aumentar los altos índices de malnutrición. En **Kenya**, la situación de la seguridad alimentaria es especialmente precaria para unas 230.000 personas que se encuentran en los distritos de Turkana y Marsabit (norte), donde los índices de malnutrición aguda alcanzan en algunas zonas al 35% de la población. Por lo que respecta a **Somalia**, Naciones Unidas ha alertado de un posible desastre humanitario en el norte del país durante los dos próximos meses debido a la persistencia de la sequía y al colapso de las organizaciones humanitarias en el suministro de ayuda. En **Uganda**, el LRA ha seguido perpetrando ataques contra campos para personas desplazadas internas, población que UNICEF estima que se ha triplicado en los últimos 24 meses y que ya se sitúa en los 1,6 millones de personas.

No obstante, el peor escenario de crisis humanitaria continúa siendo el de la región de **Darfur**, en **Sudán**⁴², donde los enfrentamientos entre las milicias progubernamentales y los grupos armados de oposición han afectado ya a más de tres millones de personas, un millón de las cuales se ha desplazado dentro del país y otras 200.000 han tenido que huir al vecino Chad. Además, algunas organizaciones humanitarias han advertido del creciente riesgo de hambruna y de epidemias que sufren millones de personas en toda la región como consecuencia de la continuidad de los ataques perpetrados por las milicias contra la población civil, de las restricciones impuestas por Jartum al acceso del personal humanitario (a pesar de que a principios de abril las partes enfrentadas firmaron un acuerdo humanitario), de la constante escasez de recursos, y de la falta de capacidad y de respuesta de Naciones Unidas durante estos últimos meses. Concretamente, USAID estima que entre octubre y diciembre de este año más de 300.000 personas podrían morir de inanición. Por su parte, MSF también ha alertado de la delicada situación que sufren los refugiados sudaneses que han huido al Chad debido al incremento de la malnutrición, la sobresaturación de los campos de refugiados, la escasez de agua y alimentos, y la falta de protección de esta población.

Cuadro 5. 1. Darfur y la respuesta de la comunidad internacional

El pasado 3 de junio tuvo lugar en Ginebra (Suiza) un encuentro de donantes de alto nivel con el objetivo de recaudar fondos para la crisis humanitaria que está aconteciendo en Darfur. Representantes de 36 Estados e instituciones, incluyendo países donantes, Sudán, la Liga Árabe, la UA y diferentes ONG, estuvieron presentes en la conferencia. De los 236 millones de dólares solicitados para asistir a las personas afectadas hasta ahora por el conflicto armado y el desplazamiento forzado, unos 126 millones han sido ya garantizados por algunos países. En palabras del Secretario General Adjunto sobre Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda Humanitaria, J. Egeland, este encuentro ha sido el más importante de la historia reciente ya que Darfur padece actualmente la peor crisis humanitaria del momento. No obstante, J. Egeland reconoció que la comunidad internacional ha reaccionado tarde ante la estrategia de saqueo emprendida por las milicias árabes progubernamentales (llamadas 'Janjaweed') y aseguró abiertamente que a pesar de que la ayuda humanitaria llegue a partir de ahora miles de personas morirán de hambre. Este hecho, que se produce justo cuando se conmemoran los 10 años del genocidio de Rwanda, ha puesto de nuevo de manifiesto la incapacidad de la comunidad internacional para prevenir catástrofes de esta índole e incidir en sus causas más directas.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Congo	Disputas armadas internas	Igual
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
R. Centroafricana	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Deterioro
Rwanda	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de los conflictos armados de la región	Mejora
Tanzania	Sequía, volumen de personas refugiadas	Igual

⁴² Para información complementaria, véase el informe realizado por la *Escola de Cultura de Pau* (mayo 2004) sobre la situación en Darfur: www.pangea.org/unsecopau/premsa/NP-Darfur-1004.pdf

Los enfrentamientos en la provincia de Bujumbura Rural en **Burundi** han continuado provocando el desplazamiento de miles de personas durante todo el trimestre. En este sentido, un informe de la organización *Refugees International*⁴³ señalaba la necesidad de prestar protección y ayuda humanitaria de forma urgente a toda la población desplazada del país debido a la incapacidad mostrada hasta el momento por las organizaciones humanitarias y el Gobierno.

En **RD Congo** cabe destacar la violencia y los ataques sufridos por personal de Naciones Unidas y de algunas organizaciones humanitarias en diversas partes del país, hecho que, en algunos casos, ha obligado a suspender el suministro de ayuda humanitaria. Además, desde principios de junio unos 36.000 congolese se han visto obligados a huir a Burundi como consecuencia de los enfrentamientos en el este del país. Por su parte, ACNUR ha iniciado los preparativos para llevar a cabo la repatriación de 90.000 refugiados congolese a partir del mes de julio. Finalmente, el Gobierno anunció que durante 2003 se habían producido 4,5 millones de nuevos casos de paludismo (dos millones más que el año anterior), el 5% de los cuales murió a causa de la enfermedad. En la **R. Centroafricana**, la inseguridad alimentaria continúa amenazando la vida de los todavía 300.000 desplazados internos por el conflicto armado.

Guerra contra el paludismo

Según la OMS, más de 600 millones de personas, en su mayoría menores que viven en África subsahariana, tienen que afrontar diariamente la amenaza de morir de paludismo porque los nuevos y eficaces tratamientos existentes (llamados ACT) no están a su alcance. Concretamente, más de un millón de menores mueren cada año en África por causa de esta enfermedad curable. No obstante, desde que el Fondo Mundial contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria empezara a poner a disposición importantes cantidades de recursos financieros, algunos países han empezado a utilizar los ACT. La OMS estima que en los próximos años se necesitarán unos 1.000 millones de dólares anuales para proporcionar este medicamento tan sólo al 60% de la población que lo necesita. Aunque dicha organización está intentando presionar para que se reduzca su precio, gran parte de esos fondos tendrán que proceder de países donantes e instituciones. Para la OMS, el aumento del acceso a medicamentos eficaces, unido a un mejor uso de la tecnología para prevenir la transmisión de la enfermedad, permitiría realizar grandes progresos en esta guerra contra el paludismo.

América

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Sequía, disputas armadas internas, crisis política y económica	Deterioro

El Secretario General Adjunto sobre Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda Humanitaria, J. Egeland, tras realizar una visita a **Colombia** durante el mes de mayo, afirmó que el desplazamiento forzado y la pobreza extrema han convertido a este país en la catástrofe humanitaria más dramática del hemisferio occidental. J. Egeland también señaló que la población civil se ha erigido como el principal objetivo de los actores armados e instó a todas las partes a humanizar el conflicto. Por su parte, la organización CODHES denunció que la 'política de seguridad democrática' del Gobierno está contribuyendo a agudizar la crisis humanitaria.

Por otra parte, la grave situación de crisis que sufre **Haití** se ha deteriorado como consecuencia de las inundaciones de finales de mayo, las cuales también afectaron a R. Dominicana. El Gobierno haitiano declaró que la catástrofe había dejado un balance de 1.220 muertos (400 en R. Dominicana), 1.455 personas desaparecidas y más de 31.000 damnificados, siendo la región sudeste la más afectada. Además, OCHA señaló que unas 5.000 familias necesitarían ayuda humanitaria con carácter de urgencia durante al menos dos meses. Por otra parte, algunas agencias de Naciones Unidas hicieron un llamamiento a la comunidad internacional para que contribuyan a los programas de asistencia humanitaria en el país, ya que consideran que si bien la situación política se ha estabilizado la situación humanitaria sigue siendo muy delicada.

⁴³ Véase: *Refugees International, Returning internally displaced in urgent need of assistance and protection*, mayo 2004, en: <http://www.refugeesinternational.org/cgi-bin/ri/bulletin?bc=00828>.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno	Deterioro
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Igual
Sri Lanka	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Tayikistán	Desastres naturales, crisis estructural	Igual

La situación en **Afganistán**, donde el proceso de repatriación desde Irán y Pakistán ha continuado, viene condicionada por los incesantes ataques que las milicias Talibán han llevado a cabo contra personal humanitario. El episodio más grave tuvo lugar a finales de mayo con el asesinato de cinco trabajadores de MSF en la provincia de Bagdhis (noroeste). Tras el ataque, la organización decidió suspender de forma temporal todas sus operaciones en el país. El Secretario General de la ONU condenó los hechos, pidió al Gobierno afgano llevar ante la justicia a los responsables del ataque e instó al Gobierno, a la ISAF y a las tropas de la coalición a llevar a cabo todas las medidas necesarias para proteger a los trabajadores humanitarios. Por otra parte, el PMA alertó que unos cuatro millones de personas siguen afectadas en el país por la escasez alimentaria debido a la sequía y a la inseguridad.

Proteger al personal humanitario

Si bien los elementos de riesgo y peligro han estado siempre presentes en el trabajo humanitario sobre el terreno, el aumento en los últimos años de este tipo de incidentes ha generado una profunda preocupación para las agencias humanitarias y las ONG. A pesar de que el Derecho Internacional Humanitario confiere al personal humanitario una protección general, existe la percepción de que este sector en contextos de conflicto corre ahora más riesgos de ser elegido deliberadamente como objetivo de los ataques de los beligerantes, bien porque se ha difuminado su papel neutral en contextos de conflicto o bien porque constituye un blanco fácil. Las organizaciones humanitarias han intentado desarrollar formas de gestión de seguridad alternativas. El marco de estrategias de seguridad más elaborado hasta el momento se basa en el concepto de "Triángulo de Seguridad" (Van Brabant) y se compone de tres elementos principales destinados a reducir o eliminar las amenazas existentes en contextos de asistencia humanitaria: la *aceptación* (mediante la obtención del apoyo de la población local); la *protección* (políticas, procedimientos y dispositivos de protección concretos); y la *disuasión* (exposición de una contraamenaza – medidas legales, económicas, políticas e incluso militares).

Cabe destacar también otros dos escenarios de crisis en el continente asiático. En primer lugar, la situación en **Sri Lanka**, donde el PMA señaló que más de 80.000 familias necesitaban de ayuda alimentaria de emergencia debido a la escasez alimentaria que están sufriendo algunas zonas, mientras que ACNUR aseguraba que todavía no existen las condiciones de seguridad necesarias para el retorno de decenas de miles de personas desde la India. Segundo, la crisis que afecta a **RPD Corea** como consecuencia de la escasez alimentaria y los retrasos en la entrega de la ayuda y, durante este trimestre, la explosión producida tras el choque de dos trenes cargados de fuel en la localidad de Ryongchon (norte) que causó más de 160 muertos, unos 1.250 heridos y la destrucción de buena parte de esa zona. Como acontecimientos positivos hay que apuntar la mejora del acceso de las organizaciones humanitarias, una respuesta más generosa por parte del Gobierno norcoreano en términos de ayuda y la apertura de un nuevo canal de transporte entre RPD Corea y R. Corea.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Georgia	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Igual
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Serbia y Montenegro	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Igual

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

La República de **Chechenia** sigue afectada por la constante situación de inseguridad y violencia. El proceso de retorno de los miles de desplazados, en su mayoría desde Ingushetia, alentado por el

Gobierno ruso, ha ido acompañado de algunas de las ayudas prometidas para compensar la destrucción de propiedades. En este sentido, a principios de junio, ACNUR anunciaba que el Ejecutivo tiene previsto en breve cerrar el último campamento de personas desplazadas internas. Por su parte, Naciones Unidas ha garantizado su presencia en la región para continuar asistiendo a todas las personas afectadas por el conflicto. La seguridad del personal humanitario en la zona sigue siendo una de las principales preocupaciones.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Igual
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Deterioro

Ante la difícil situación humanitaria que sufre una buena parte de la población de la **AN Palestina**, representantes de Naciones Unidas, de diversas organizaciones y de 67 países, se reunieron en Ginebra a principios de junio para abordar la situación de los cuatro millones de refugiados palestinos y reafirmar su compromiso con esta población. No obstante, la UNRWA, la agencia de Naciones Unidas que asiste los refugiados palestinos, apenas ha recibido contribuciones para su labor. Además, dicha agencia tuvo que suspender la ayuda que suministra a unas 600.000 personas en la franja de Gaza debido a los reiterados ataques que las FFAA israelíes llevaron a cabo en el mes de mayo en el campo de refugiados de la localidad de Rafah, que provocaron la muerte de 40 personas y dejaron sin vivienda a otras 4.000. La UNRWA ha advertido que las nuevas condiciones impuestas por el ejército israelí ponen en peligro el programa de ayuda.

¿Qué es la UNRWA?

Tras el conflicto arabo-israelí en 1948, la Asamblea General de la ONU estableció, por medio de la resolución 302(IV) del 8 de diciembre de 1949, la creación de la Agencia de Naciones Unidas para la Ayuda a los Refugiados Palestinos (UNRWA), que el 1 de mayo de 1950 inició sus operaciones. En ausencia de una solución para la cuestión de los refugiados palestinos, la Asamblea General ha renovado periódicamente su mandato, que actualmente se extiende hasta el 30 de junio de 2005.

Aunque en un inicio la UNRWA fue pensada como una organización temporal, ha ido adaptando sus programas a las cambiantes necesidades de la población refugiada palestina. De este modo, se ha convertido en una agencia única dentro del sistema de Naciones Unidas debido a su largo compromiso con un grupo específico de refugiados y a su contribución al bienestar y al desarrollo humano de cuatro generaciones de refugiados palestinos.

Esta agencia, que no cuenta con un mandato para la protección, es hoy en día el principal órgano suministrador de servicios básicos -educación, salud, ayuda humanitaria y servicios sociales- para más de 3,9 millones de palestinos registrados como refugiados en la región de Oriente Medio.

5.2. La acción humanitaria⁴⁴ durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes destinados a incidir en el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a) Revisión de los Llamamientos Interagencias de Naciones Unidas

Durante el mes de junio, Naciones Unidas presentó el llamado '*CAP Mid-year Review*'⁴⁵, que ofrece un **balance de la respuesta de la comunidad de donantes a determinados contextos de emergencia** para los que la organización solicitó recursos económicos a finales de 2003 y establece las principales tendencias de la acción humanitaria durante el primer semestre de 2004. Dicho documento destaca cuatro aspectos a tener en cuenta:

⁴⁴ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

⁴⁵ Véase documento completo en: <http://www.reliefweb.int/library/documents/2004/ocha-sum-11jun.pdf>

- **Naciones Unidas necesita fondos de forma urgente y más equitativa.** Los porcentajes de los fondos cubiertos en los diferentes llamamientos realizados van desde el 45,9% conseguido para la crisis humanitaria que tiene lugar en Chechenia (Rusia), hasta el 1,7% recaudado para Madagascar. En este sentido, la media de los llamamientos logrado hasta el momento es del 23,6%, mientras que en los dos años anteriores, a estas alturas, se había recogido ya cerca del 33%.
- **La influencia de los medios de comunicación en la conducta de los donantes parece no haber tenido relevancia en los llamamientos realizados para 2004.** El ejemplo más fehaciente de este hecho es que la crisis humanitaria que tiene lugar en Darfur (Sudán), considerada por Naciones Unidas como el peor escenario de crisis del momento y que ha tenido una creciente presencia en los medios de comunicación durante los últimos tres meses, no ha logrado recaudar ni el 15% de lo solicitado.
- **Se ha incrementado la interacción entre Gobiernos locales, donantes, agencias de Naciones Unidas, el CICR y ONG en contextos de emergencia.** El informe apunta que actualmente más Estados miembro de Naciones Unidas (incluyendo aquellos países afectados por una crisis y países donantes) y más ONG están implicadas en los Llamamientos Interagencias.
- **El CAP sirve como una herramienta de presión en tanto que atrae fondos para las crisis.** La revisión de los llamamientos de Somalia y Uganda indican que la existencia del CAP atrajo más recursos financieros para la población afectada por estas crisis.

Tabla 5. 1. Llamamientos Interagencias agrupados según los fondos logrados

Llamamientos con un porcentaje ALTO de respuesta	Llamamientos con un porcentaje MEDIO de respuesta	Llamamientos con un porcentaje BAJO de respuesta
Chechenia (Rusia) (49,5%) R. Centrafricana (48,9%) Irán* (48,6%) África Occidental (43,6%) Angola (36,9%) RD Congo (35,9%) Tanzania (35,2%) Liberia (30,9%) Haití* (30%)	Región Grandes Lagos (28,5%) AN Palestina (26,7%) Eritrea (25,7%) Somalia (23,4%) Uganda (22,5%) RPD Corea (19,8%)	Burundi (14,9%) Sudán (14,9%) Zimbabwe (12,8%) Tayikistán (10,5%) Guinea (10,2%) Sierra Leona (9,9%) Côte d'Ivoire (6,3%) Indonesia (2,2%) Madagascar* (1,7%)

Fuente: Naciones Unidas.

* Llamamientos realizados durante 2004.

b) ECHO y el espacio humanitario

El Comisario Europeo de Ayuda Humanitaria, P. Nielson, presentó este trimestre el informe anual de ECHO⁴⁶ (oficina de la UE sobre Asuntos Humanitarios), que ofrece una radiografía del trabajo que dicha oficina ha realizado durante 2003 en materia de asistencia a las víctimas de las crisis humanitarias. Según el informe, durante el pasado año, ECHO logró recaudar unos 600 millones de euros para proyectos humanitarios, lo que supone un 10% más que en 2002, aunque quedan todavía lejos de los más de 800 millones conseguidos en 1999. Cabe destacar también que en esta cantidad no se incluyen los recursos enviados a las crisis de Iraq (que fue el contexto que más dinero concentró -casi 100 millones de euros-) y de la región de África del Sur. Las crisis de Angola, Burundi, RD Congo, África Occidental, Sudán, Tanzania, Zimbabwe, Chechenia (Rusia), AN Palestina, Afganistán y RPD Corea, fueron las principales beneficiarias. Por lo que respecta a zonas geográficas, los países ACP concentraron el 38% de los fondos, Oriente Medio y Norte de África el 24%, Asia el 20%, Europa el 8%, mientras que América Latina tan sólo se llevó el 2%.

Además, el informe de 2003 aborda de forma particular un **tema especialmente relevante para la acción humanitaria** hoy en día como es el del respeto del llamado 'espacio humanitario'. En este sentido, el documento señala que supuestamente este concepto exige a las partes enfrentadas respetar tanto el espacio físico ocupado por los actores humanitarios (incluyendo lugares como los hospitales) como al personal que asiste a las víctimas del conflicto. No obstante, durante los últimos años el espacio humanitario ha sido violado de forma sistemática, tal y como ejemplifican los ataques que sufrieron los cuarteles de Naciones Unidas y el CICR en Bagdad en agosto de 2003. Para ECHO,

⁴⁶ Véase documento completo en: http://europa.eu.int/comm/echo/pdf_files/annual_reviews/2003_en.pdf.

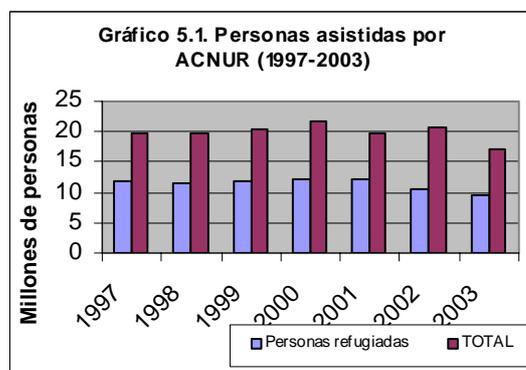
esto supone una clara amenaza a la entrega de ayuda humanitaria a la población y subraya la necesidad de que la población local aisle a los grupos que vulneran la neutralidad del personal humanitario.

c) La población refugiada en 2003

A mediados de junio, **ACNUR** hizo públicas sus estadísticas actualizadas sobre el número de **población refugiada**, de **solicitantes de asilo** y de **otras personas que considera de su preocupación**, existentes a finales de 2003⁴⁷. El principal apunte que se extrae de este informe es que el número de población total de la que se encarga la agencia de Naciones Unidas ha decrecido de 20,8 millones de personas en 2002 a 17,1 millones a finales de 2003, lo que supone una reducción del 18%. Esta nueva cifra se reparte de la siguiente forma: 9,7 millones de personas refugiadas (un 9% menos); 1,1 millón de refugiados retornados; 4,2 millones de desplazados internos (IDP) que la agencia asiste; 233.000 IDP retornados; 995.000 solicitantes de asilo; y otras 912.000 personas consideradas apátridas.

Este es el **segundo año consecutivo en el que la población refugiada ha caído de forma drástica**: durante este período la cifra total ha decrecido una quinta parte. Para ACNUR, esta tendencia es fruto del acceso de la población refugiada a soluciones duraderas y, particularmente, a procesos de repatriación voluntaria. En términos regionales, el Este y el Cuerno de África son las regiones del mundo donde más se ha experimentado dicha reducción en 2003 (un 18%), seguido de la región de Asia Central, Sudoeste asiático, Oriente Medio y Norte de África (CASWANAME, por sus siglas en inglés) (13%), y la de Asia-Pacífico (10%). Además, el continente africano y la región de CASWANAME acogen al 30% total de los refugiados, seguido por el 25% de Europa, un 8% de Asia-Pacífico y un 6% de la región de América. Por lo que respecta a los principales países de origen de estas personas refugiadas, Afganistán, un año más, sigue liderando esta lista con 2,1 millones de afganos que han huido de su país. No obstante, durante 2003 esta cifra se ha reducido casi un 15%, tendencia que contrasta con la de Sudán, RD Congo y Liberia, los únicos tres países que durante el año pasado incrementaron la cifra de personas que salieron de sus respectivas fronteras.

Origen	Inicio 2003	Final 2003	Variación anual
Afganistán	2.510.300	2.136.000	-14,9%
Sudán	508.200	606.200	19,3%
Burundi	574.700	531.600	-7,5%
RD Congo	424.900	453.600	6,7%
ANP	428.800	427.800	-0,2%
Somalia	432.200	402.200	-6,9%
Iraq	422.100	368.400	-12,7%
Viet Nam	373.700	363.200	-2,8%
Liberia	275.600	353.300	28,2%
Angola	429.400	323.600	-24,6%



Fuente: ACNUR

En relación a **otros aspectos**, cabe destacar que: durante 2003 seis países produjeron más de 10.000 refugiados (Sudán, 112.000; Liberia, 87.000; RCA, 33.000; RD Congo, 30.000; Côte d'Ivoire, 22.000; y Somalia, 14.800); los principales lugares adonde la población refugiada retornó fueron Afganistán (646.000 personas), Angola (133.000), Burundi (82.000), Iraq (55.000), Sierra Leona (33.000), Rwanda (23.000), Liberia (21.000), Côte d'Ivoire (16.500), Bosnia y Herzegovina (14.000), Somalia (10.300) y Eritrea (10.000); el 73% de los 6,5 millones de refugiados acogidos en países empobrecidos tuvieron acceso a la asistencia proporcionada por ACNUR; el 27% de la población refugiada permanece bajo un estatus legal indefinido; y el 49% de refugiados son mujeres y el 43% menores.

⁴⁷ Véase documento completo en: www.unhcr.ch.

Militarización y desarme

- ❑ La Cumbre de la OTAN en Estambul, cierra tímidamente la brecha transatlántica al aprobarse el apoyo al entrenamiento de las tropas iraquianas, aunque sin el rol protagónico de la Alianza en este país como pretendía EEUU.
- ❑ Incremento del 11% de los gastos militares mundiales, que alcanzan la cifra de 956.000 millones de dólares. Rusia vuelve a ser por tercer año consecutivo el principal exportador de armamento pesado, e India y China son los principales importadores.
- ❑ La lucha contra el terrorismo continúa marcando las alianzas militares a escala mundial. EEUU concede estatutos especiales para facilitar la cooperación militar a países como Kuwait, Marruecos y Pakistán.
- ❑ Israel podría reconocer *de facto*, por primera vez, la posesión de armas nucleares al condicionar su firma al TNP al reconocimiento de ser la única potencia nuclear regional.
- ❑ Se celebra en Naciones Unidas la primera de las reuniones para el establecimiento de un Tratado internacional sobre el marcaje y el rastreo de armas pequeñas y ligeras.
- ❑ La participación de las FFAA de los países de la UE en operaciones de mantenimiento de la paz se limita al 2% de sus efectivos.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de distensión y desarme.

6.1. Organismos multilaterales

a) Naciones Unidas

En el ámbito de **Naciones Unidas**, destacaron las medidas para controlar la proliferación de armas de destrucción masiva y de armamento ligero, así como el transcurso del segundo periodo de sesiones de la Conferencia de Desarme.

El **Consejo de Seguridad de Naciones Unidas** insistió, en su resolución 1540 de 28 de abril, sobre la necesidad de mejorar los mecanismos de control para evitar que los agentes no estatales logren adquirir equipos o tecnología que les permita desarrollar armas de destrucción masiva. Para ello, se exhorta a los Estados a una aplicación íntegra y a un refuerzo de los instrumentos multilaterales de control. Por otra parte, la segunda quincena de junio se celebró en la sede de Naciones Unidas en Nueva York, la primera de las tres sesiones del **Grupo de Trabajo para el Rastreo de Armas Pequeñas Ilícitas**. Dicho Grupo de Trabajo ha de proponer un Tratado Internacional sobre marcaje y rastreo de armas pequeñas y ligeras, lo que permitiría poder efectuar un control efectivo del comercio de armas y de esta manera contribuir a la prevención de la violencia armada.

Respecto a la **Conferencia de Desarme**, el segundo periodo de sesiones del año 2004 transcurrió entre mayo y junio, volviendo a estar caracterizada por el *impasse* y la falta de acuerdos concretos. Finalmente, cabe destacar la sesión anual para la Prevención del Crimen y la Justicia Criminal, con la adopción de los compromisos para intensificar la lucha contra el terrorismo, y la tercera sesión del Comité Preparatorio para la Conferencia de Revisión de Estados parte del TNP, con el objetivo de facilitar el espacio de debate para asesorar sobre la implementación de dicho Tratado.

b) OTAN

En cuanto a la **OTAN**, el periodo ha estado marcado por la cumbre de Estambul. El principal tema de la agenda era la cuestión de Iraq, tras la crisis en el seno de la Alianza Atlántica tras la invasión liderada por EEUU. Dicha crisis parece zanjada al haberse aprobado el apoyo al entrenamiento de las tropas iraquianas, aunque sin que la OTAN pase a liderar el proceso de reconstrucción, como pretendía

EEUU. Otras decisiones importantes adoptadas en Estambul fueron el refuerzo de las dotaciones de la ISAF en Afganistán de cara a las próximas elecciones presidenciales y legislativas de septiembre, y el refuerzo de la lucha contra el terrorismo, especialmente en el Mediterráneo.

En **Bosnia y Herzegovina**, la UE tomó el relevo de las fuerzas de mantenimiento de la paz a la SFOR, establecidas por la OTAN que se ha rebautizado como Fuerzas de Trabajo Multinacionales (MNTF, por sus siglas en inglés) y ha reducido su contingente en 7.000 efectivos, manteniendo un despliegue de unos 12.000 soldados.

Por otra parte, cabe destacar el acuerdo de la organización con **Rusia** que abre la posibilidad del despliegue de fuerzas en el territorio del otro para reforzar la lucha contra el terrorismo. También en el marco de la lucha contra el terrorismo, la OTAN ha manifestado que desea reforzar la seguridad en el **Norte de África y Oriente Próximo**. En otro orden de cosas, también cabe destacar las declaraciones de **Azerbaiyán y Kazajstán** negando su voluntad de formar parte de la Organización.

C) Unión Europea

En la **UE**, durante este periodo se ha vivido la ampliación a diez nuevos países: Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia y República Checa. La ampliación podría suponer un mayor aislamiento de Rusia, por lo que el Presidente de turno de la UE, y el de la Comisión Europea, R. Prodi, se desplazaron hasta Moscú para debatir sobre la reciente ampliación y sobre la proliferación de las armas de destrucción masiva.

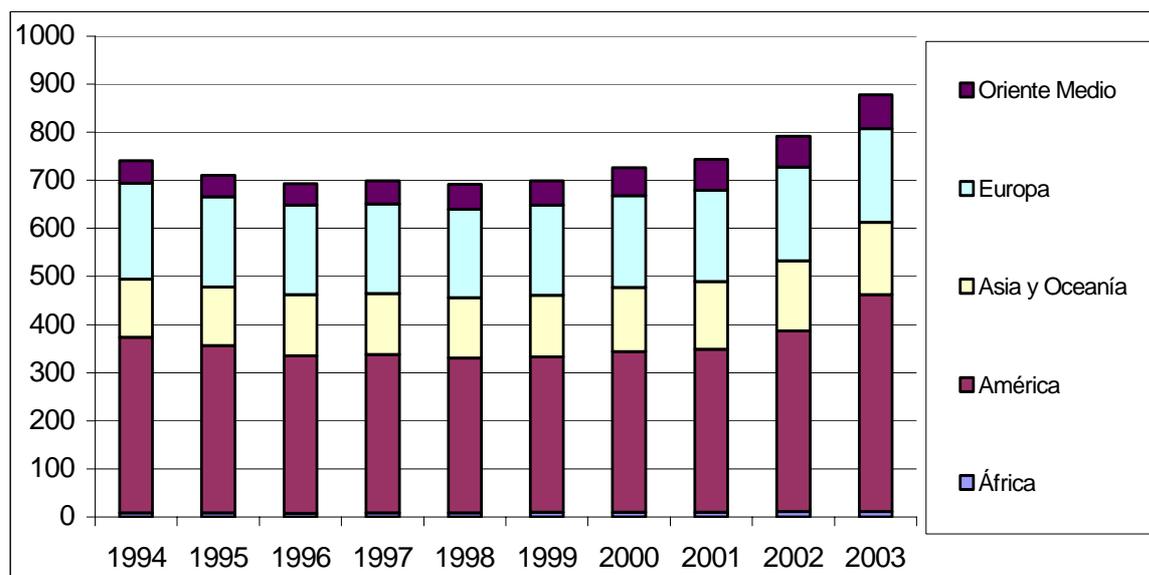
Por otro lado, los Ministros de Defensa de la UE aprobaron la creación de nueve grupos de **intervención inmediata**, los cuales estarán compuestos por 1.500 efectivos cada uno y iniciarán su trabajo a partir de 2007. Esta iniciativa fue impulsada por Francia y Reino Unido para tratar de impulsar la Agencia Europea de Defensa, aunque en el marco de esta reunión, fuentes de la UE constataron las diferencias entre ambos países en cuanto a su uso y desarrollo. Finalmente, cabe recordar que persiste la petición de **China** para levantar el embargo de armas vigente desde los sucesos de la plaza de Tiananmen hace 15 años.

6.2. Ciclo armamentista

En base a lo publicado en el último anuario del SIPRI, editado recientemente, durante el año 2003 los **gastos militares** a escala mundial se incrementaron un 11% en términos reales. A este elevado aumento, hay que añadir la subida del 6'5% del año anterior, lo que significa un incremento del 18% en términos reales durante los últimos dos años, alcanzando la cifra de 956.000 millones de dólares corrientes en el año 2003. Los países ricos concentran el 75% de este importe, aunque sólo representan el 16% de la población mundial. También hay que añadir que estos gastos son 10 veces superiores a lo destinado en ayuda al desarrollo.

Este fuerte incremento es debido al importante crecimiento de los gastos militares en EEUU (quien concentra casi la mitad de los gastos militares mundiales), tras un periodo de recortes presupuestarios en 1987-98 y un moderado aumento entre 1998-2001. El análisis de los otros países con importantes gastos militares muestra que a grandes líneas esta subida también se ha dado, aunque de manera más moderada. Si bien países como China, India o Japón han incrementado sus presupuestos militares, éstos han sido acorde con su aumento del PNB. Francia y el Reino Unido, aunque en años recientes redujeron sus presupuestos militares, en la actualidad han invertido esta tendencia ya que Francia ha incrementado su presupuesto militar en 2003, y está previsto que próximamente lo haga el Reino Unido. Es de destacar la posición de Brasil, que al contrario de lo que están haciendo otras potencias medias, está incrementando su influencia mundial empleando un modelo de *soft power* mejorando relaciones comerciales y recolocando recursos destinados a desarrollo social y económico, más que a gastos militares elevados.

Gráfico 6.1. Gasto militar mundial



Fuente: SIPRI, *SIPRI Yearbook 2004*, Oxford University Press, 2004.

Cabe añadir que, además del presupuesto ordinario de defensa de los EEUU (que es la cifra a la que aquí se hace referencia), también hay que sumar las partidas extraordinarias, centradas en las operaciones militares en Afganistán e Iraq (25.000 millones de dólares adicionales para 2005) y las partidas para la lucha contra el terrorismo (31.500 millones de dólares); así como la reordenación de las tropas en Asia y Europa con el objetivo de hacer frente a los diversos escenarios donde las tropas estadounidenses están operando en la actualidad.

En cuanto a la producción de armas, las primeras posiciones las continúan ocupando China, la UE, Rusia y EEUU. Rusia vuelve a ser por tercer año consecutivo el principal **exportador de armas**, seguida de EEUU, quien se ha estado concentrando en su mercado interno. A pesar de esto, diversos factores domésticos muestran que Rusia no va a poder sostener este nivel de exportaciones durante mucho tiempo más. Los principales receptores de armas en 2003 fueron: China e India (para armas procedentes de Rusia) y Taiwán, Egipto, Reino Unido, Grecia, Turquía y Japón (para armas procedentes de EEUU).

Exportadores	Valor	Importadores	Valor
Rusia	6.980	India	3.621
EEUU	4.385	China	2.548
Francia	1.753	Grecia	1.957
Alemania	1.549	Pakistán	611
Canadá	556	Reino Unido	555
Reino Unido	525	Turquía	504
China	404	Egipto	504
Italia	277	Arabia Saudita	487
Países Bajos	268	Corea, Rep.	299
Ucrania	234	Taiwán	179

Fuente: SIPRI, *SIPRI Yearbook 2004*, Oxford University Press, 2004.

Sobre **control sobre las exportaciones de armas**, EEUU decidió flexibilizar los regímenes de sanciones unilaterales sobre **Libia**, como muestra de la mejora de la relación entre ambos países desde la decisión libia de abandonar su programa nuclear; y con **Sudán**, a pesar de la situación de crisis en la región de Darfur, al considerarlo país aliado en su lucha contra el terrorismo.

También cabe destacar el acuerdo de transmisión de información sobre exportaciones e importaciones de armas en el marco del Grupo de Trabajo sobre Armas de Fuego y Municiones del **MERCOSUR**, ya

que a modo de ejemplo, y según los servicios de inteligencia de diversos países, sólo en el caso de Brasil, se importaron ilegalmente unas 11.000 armas de uso militar en los últimos tres años. También se acordó un acuerdo de seguridad regional para combatir los crímenes transnacionales.

6.3 Cooperación militar

Durante este periodo se han observado diversas alianzas interestatales, principalmente para incrementar las transferencias de armas, para el fortalecimiento en la cooperación de la lucha contra el terrorismo y sobre maniobras militares conjuntas y otorgación de apoyo logístico.

En materia de **transferencia de material militar** cabe destacar el anuncio del nuevo Ministro de Defensa de España, J. Bono, asegurando que apoyará la lucha antiterrorista emprendida por el Gobierno de Colombia, pero no por ello apoyará el incremento de armamento en este país, como los tanques AMX-30 que quería transferir el anterior Gobierno español, lo que implica un cambio en el tipo de relaciones entre los dos países. Esta venta había generado una escalada de tensión entre Colombia y Venezuela, quien estaba presionando a España para cancelar esa venta de tanques, al mismo tiempo que había iniciado un programa de adquisición de armamento (vehículos y misiles) para equilibrar la balanza militar con Colombia.

Respecto a la **lucha internacional contra el terrorismo**, la mayoría de las novedades se han localizado en el continente asiático, y sobretodo en el marco del Plan de No Proliferación Internacional⁴⁸. Además, China, EEUU y Japón se adhirieron a las naciones del sudeste asiático para coordinar una respuesta ante posibles amenazas terroristas.

Por último, y en materia de la otorgación de **apoyos logísticos de carácter militar**, el trimestre ha estado marcado por la búsqueda de EEUU de alianzas con países musulmanes de carácter laico para su alianza internacional contra el terrorismo islámico fundamentalista. Para ello, EEUU ha otorgado estatutos especiales a países como Kuwait, Marruecos y Pakistán para poderles brindar mayores apoyos militares y facilitar armas. Este tipo de estatuto especial es similar al que ya tenían países como Egipto o Israel.

Tabla 6.2 Selección de los principales acuerdos militares durante el trimestre		
Tipo de acuerdo	Países	Observaciones
Transferencia de armas	Bélgica a RD Congo	Ayuda médica y vehículos militares, así como el envío de 200 instructores militares para entrenar a los 4.000 efectivos de la primera brigada de las FFAA integradas del país
	EEUU - Taiwán	Aprobación de un presupuesto de 18.200 millones de dólares para la compra a EEUU de armamento avanzado.
	EEUU a Pakistán	Seis aviones de transporte militar C-130 por valor de 75 millones de dólares
	Israel - Francia	Armamento convencional valorado entre 150 y 200 millones de dólares
	Polonia a Malasia	228 tanques por 200 millones de dólares
Lucha contra el terrorismo	Alemania - Singapur	-
	Arabia Saudita - EEUU	Anuncio de una campaña de represión hacia las organizaciones supuestamente vinculadas con al-Qaida
	China - Kazajstán	-
	China - Pakistán	También incluye lucha contra el narcotráfico
	EEUU - Bangladesh	Los términos del acuerdo obligan a las autoridades de Bangladesh a proteger las instalaciones y a los ciudadanos de EEUU
	EEUU - India	El acuerdo incluye pactos en términos de proliferación de armamento de destrucción masiva y seguridad marítima.
	EEUU - UE	Acuerdo de cooperación en la seguridad y vigilancia en puertos y aeropuertos.
	Indonesia - Nueva Zelandia	Firma de un memorando que insta a los dos países a aumentar la cooperación y la formación en la lucha contra el terrorismo y el crimen transnacional
	Malasia - Tailandia	Acuerdan el incremento de patrullaje conjunto en las fronteras y acelerar el proceso de desarrollo económico para prevenir la violencia en la región fronteriza
	Pakistán - Filipinas	El acuerdo también incluye gestiones diplomáticas para que Pakistán tenga una relación más estrecha con la ASEAN

⁴⁸ Véase *Barómetro nº 2*.

	Pakistán – Tayikistán	Búsqueda de mayor estabilidad en la región
	UE – Japón	-
	UE – Pakistán	También incluye acuerdos sobre armamento convencional y lucha contra el narcotráfico
Ejercicios militares conjuntos y apoyo logístico	EEUU – Armenia	Suministro de apoyo logístico mutuo incluyendo la posibilidad de que aviones militares de EEUU puedan repostar en bases aéreas armenias
	EEUU – Australia	Base militar de EEUU en el norte de Australia
	EEUU – Colombia	Diseño del "Plan Patriota" con el que se quiere aumentar la estrategia ofensiva para derrotar a las FARC
	EEUU – Marruecos	Se otorga a Marruecos la categoría de aliado estratégico por su apoyo en la lucha contra el terrorismo. Esta consideración supone que Marruecos tendrá mayor acceso a la compra de armamento en EEUU
	EEUU – Kuwait	Se concede a Kuwait el estatuto de aliado externo a la OTAN por su contribución en Iraq y por la ayuda en la lucha contra el terrorismo
	EEUU – Pakistán	Incorporación de Pakistán al Plan de No Proliferación Internacional, que supone la participación en patrullas conjuntas en el Mar Árabe para prevenir el contrabando de armas y materiales susceptibles de ser empleados en la fabricación de armas de destrucción masiva. Por otra parte, EEUU considera Pakistán como miembro estratégico no miembro de la OTAN, lo que implica una mayor cooperación militar, el ofrecimiento de entrenamiento militar y la posibilidad que EEUU pueda almacenar material bélico en territorio pakistaní.
	EEUU – Singapur	Operaciones navales para preparar el armamento marítimo de Singapur
	OTAN - Rusia	Ejercicios conjuntos en la región del mar Báltico

Nota: El guión (-) indica la falta de observaciones en cuanto al acuerdo de cooperación se refiere.

6.4 Armamento de destrucción masiva

Ante lo acontecido el trimestre pasado, donde se hizo evidente la existencia de un mercado ilícito de tecnología nuclear, la **AIEA** realizó un llamamiento para la revisión de las medidas globales para la proliferación de armas de destrucción masiva, alertando de que grupos terroristas y ciertos países desean poseer material nuclear.

Por otra parte, cabe destacar la cumbre entre los líderes del **G8** donde se adoptó un plan de acción para luchar contra la proliferación de armas de destrucción masiva. El plan de acción prevé un refuerzo de las medidas contra la proliferación de materiales nucleares y expresa serias preocupaciones por los esfuerzos de RPD Corea para desarrollar armas nucleares. Dentro de este foro, EEUU trató de establecer una prohibición sobre las exportaciones de equipos para la generación de energía nuclear a aquellos países que no hayan firmado el protocolo de la AIEA. Esta medida topó con el rechazo de la **UE**, porque supondría una polarización entre los países con material nuclear y los que no lo poseen.

También cabe destacar el encuentro entre delegaciones de **India** y **Pakistán** para debatir acerca de sus programas nucleares y acordaron establecer una línea telefónica exclusiva para asuntos nucleares, para poder gestionar momentos de crisis. El Director de la AIEA, M. El Baradei, solicitó la presencia de estos países en las conversaciones sobre el TNP para facilitar que se adhieran a dicho Tratado.

Entre otros elementos destacados acontecidos durante el trimestre, se señalan en la siguiente tabla:

Tabla 6.3. Países que han sido objeto de atención internacional

País	Comentario
Brasil	EEUU propuso al Gobierno brasileño firmar el Protocolo Adicional del TNP, hecho que fue tomado en consideración, aunque las autoridades brasileñas aseguraron que su programa nuclear es pacífico y se mostraron comprometidos con el TNP. Estas declaraciones fueron realizadas en un intento de rebajar las tensiones tras haber negado el acceso a los inspectores internacionales a las centrifugadoras de enriquecimiento de uranio los pasados meses de febrero y marzo, debidas al intento de negociación por parte del Gobierno de las características específicas de seguridad de su programa.
EEUU	Preocupación sobre la protección de las instalaciones de armamento nuclear para prevenir posibles ataques terroristas, lo que llevó a la creación de unas nuevas unidades de seguridad y la aprobación de un plan para la prevención de almacenaje de material nuclear valorado en 450 millones de dólares.
Irán	Compromiso iraní de dejar de ensamblar centrifugadoras atómicas, bajo la inspección de la AIEA. Dicha Agencia publicó una resolución acusando al Gobierno iraní de no cooperar plenamente con sus inspectores, mientras que dicho gobierno reitera que el armamento nuclear no entra en los planes de defensa estatales.
Israel	El Director General de la AIEA, M. El Baradei, anunció la próxima visita a este país, para que firme el TNP. Según oficiales israelíes, la firma de dicho Tratado se condicionaría a cambio del reconocimiento de Israel como único poder nuclear de la región, lo que de facto se puede interpretar como el reconocimiento de la posesión de

	armamento nuclear.
Libia	A pesar de que la AIEA encontró rastros de uranio enriquecido en centrifugadoras nucleares libias, no hay pruebas de un reinicio en la fabricación de armamento nuclear. Libia asegura haber completado la eliminación de sus armas de destrucción masiva, hecho que ha supuesto el levantamiento de sanciones y la consecuente duplicación del número de contratos comerciales con otros países. Asimismo, el Gobierno anunció la renuncia al comercio de armas con los países acusados de favorecer la proliferación de armas de destrucción masiva, sin especificar países concretos.
Pakistán	El Presidente renunció a reducir el programa nuclear nacional, a menos que India haga lo mismo. Además se aprobó el fortalecimiento en los controles de exportación de tecnología de armamento nuclear y se realizó exitosamente el lanzamiento de una nueva versión de un misil capaz de transportar armas nucleares y con un alcance máximo de 1.500 Km. Esta prueba ha generado preocupación en el nuevo Gobierno indio.
RPD Corea	Se celebraron dos nuevas rondas de conversaciones a seis bandas sobre el programa nuclear de RPD Corea, que terminó con el mantenimiento de las posturas iniciales: EEUU exigiendo el completo desmantelamiento del programa nuclear norcoreano, mientras el Gobierno de dicho país no dará este paso mientras continúen las presiones por parte de EEUU, añadiendo acusaciones de seguir la misma estrategia que en Iraq. La siguiente ronda está prevista para el mes de septiembre
Rusia	Rusia se adhirió a la iniciativa de la lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva e hizo un llamamiento para frenar el tráfico de misiles y otros componentes por vía marítima.
Siria	El Gobierno acepta la visita de los inspectores de la AIEA a sus instalaciones nucleares

Finalmente, cabe apuntar la filtración de parte del informe de los inspectores de la UNMOVIC en el que presuntamente se muestra el hallazgo de dos motores de misiles iraquíes Al Samoud II en Jordania, que teóricamente habían sido destruidos tras su prohibición por parte de Naciones Unidas.

6.5. Proliferación de armamento ligero

Como ya se ha comentado en el apartado 6.1, entre el 14 y el 25 de junio se celebró en la sede de Naciones Unidas en Nueva York el encuentro del **Grupo de Trabajo para el Rastreo de Armas Pequeñas Ilícitas**. Este Grupo fue creado en diciembre de 2003 por la Asamblea General con la función de investigar la viabilidad de desarrollar un instrumento internacional de obligatorio cumplimiento sobre el marcaje y el rastreo de armas pequeñas y ligeras. Los otros dos encuentros de este Grupo de Trabajo están previstos para el año 2005.

Entre los otros eventos importantes en relación con la cuestión de armamento ligero destaca la firma, por parte de 11 países africanos de las regiones del Cuerno de África y de los Grandes Lagos, del **Protocolo para la Prevención, Control y Reducción de Armas Pequeñas y Ligeras en Nairobi**. En el continente americano, la Federación de Científicos Norteamericanos presentó un estudio que muestra que países como **Colombia** sirven de puente del tráfico ilícito de armas, negocio que moviliza más de 20.000 millones de dólares anuales en todo el mundo. Además, la **OEA** realizó un seminario en Nicaragua donde se propuso la creación de un fondo especial para aquellos Estados que ejecuten proyectos de recolección y destrucción de armas.

También es de destacar el transcurso de diferentes **iniciativas de recolección y destrucción de armamento ligero**, especialmente en el continente americano. En Brasil, por ejemplo, se registró un considerable aumento en la recolección de armas ligeras, coincidiendo con un descenso de la criminalidad en ciertas regiones del país. Pero sin lugar a duda, el caso más polémico ha sido el de Australia, donde según el periódico *The Australian*, los resultados del programa de recompra nacional de armas costó 45 millones de dólares al Gobierno. Sin embargo, durante el mismo periodo del programa se importaron cerca de 100.000 armas, lo que ha sido utilizado por las organizaciones a favor de las armas para afirmar que los programas de recompra son una pérdida de dinero.

Por otra parte, la ONG internacional **Oxfam** denunció que muchos gobiernos de todo el mundo no cumplen el compromiso de tener en cuenta el impacto de la venta de armas en la pobreza y les instó a crear un nuevo tratado internacional para frenar la venta de armas a estos países.

6.6. Distensión y desarme

Si bien en el anterior semestre se hacía referencia al inicio de un considerable número de Programas de Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR), este segundo trimestre del año se ha visto caracterizado por la consolidación de dichos programas. Asimismo también se ha considerado la aprobación de nuevos programas de DDR, que en algunos casos sirven para complementar los ya existentes, como se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 6.4. Principales programas de DDR aprobados durante el periodo

País	Nº combatientes	Grupo armado	Ejecutor/Donante	Importe (en millones de dólares)
Afganistán	40.000 2.200 (menores)	Diversos	Afganistán, UNAMA, UNICEF	-
Afganistán (norte)	100.000 (DDR para 40.000)	Milicia del General A. R. Dostum Milicia del General A. Mamad	Naciones Unidas, Japón	-
Burundi	25.000 964 (menores)	FDD	OIT, MINUB	419
Colombia	12.000	AUC	Colombia	84
Congo	500	Milicias Ninja en la región de Pol	PNUD	0'3
Haití	-	Población civil	MINUSTAH	261
Liberia	35.000	FFAA, LURD, MODEL	EEUU, UNMIL, UE, PNUD	-

Muestra de ello es lo que ocurre en **África Occidental**, donde los jefes de las cinco misiones de Naciones Unidas en la región (UNAMSIL, UNMIL, UNOCI, UNOGBIS y UNOWA) se reunieron para analizar los diferentes programas de DDR en la región. Además, el **ECOWAS** acordó la creación de unas fuerzas de acción rápida. En **Liberia**, a mediados de abril se inició el programa de DDR, donde se calcula haber desarmado a unos 35.000 antiguos combatientes, a pesar de la resistencia del grupo armado LURD debido al retraso en los pagos por la entrega de armas.

En el caso de **Burundi**, el programa se ha centrado en los menores-soldado, donde se calcula haber rehabilitado a unos 1.000. Uno de los nuevos programas que han iniciado su ejecución es el de **RD Congo**, con el objetivo de reinsertar a unos 330.000 antiguos combatientes.

En América se han vivido situaciones como la de **Haití**, donde se ha requisado un número muy pequeño de armas de los actores armados, sumado a la inexistencia de un programa de DDR formal y la creciente alarma en la República Dominicana por la entrada de armas procedentes de Haití. Por otra parte, en **Colombia**, el Alto Comisionado de Paz, L. C. Restrepo, afirma que se necesitarían unos 150 millones de dólares de ayuda internacional para desmovilizar a unos 12.000 antiguos combatientes. En **Guatemala**, se inició un plan de lucha contra la violencia incluyendo un programa de recolección de armas.

En cuanto a Asia, hay un cierto escepticismo respecto al Programa de DDR en **Afganistán**, donde el Gobierno pretende desmovilizar a 40.000 de los 100.000 combatientes, aunque hasta el momento sólo se hayan desmovilizado 6.000. En este periodo, la UNAMA mostró su preocupación por la posibilidad que algunos señores de la guerra se demorasen en la entrega de las listas de sus combatientes. Hasta el momento la oficina a cargo del DDR ha recibido los nombres de 18.000 miembros de las Fuerzas Militares Afganas (AMF, por sus siglas en inglés), que se unen a los que ya fueron desmovilizados en la primera fase del proceso. El objetivo es conseguir el desarme de más del 40% de los efectivos militares antes de la celebración de las elecciones. En la actualidad se calcula que aproximadamente el 25% de los efectivos han sido desmovilizados. En otro contexto, en **Papúa Nueva Guinea**, el asistente del Secretario General para asuntos Políticos de Naciones Unidas, D. Türk, declaró que ya se habían destruido casi la mitad de armas del país y que tenían la intención de imponer una prohibición total de armas en el país. Además, los antiguos grupos armados de oposición BRA y BRF han eliminado más del 80% de sus arsenales, por lo que el proceso de desarme ha culminado en la mitad de los distritos del país.

En Europa, el elemento más positivo se ha dado en los **Balcanes**, donde tropas bosnias, serbias y croatas y unidades de defensa civil realizaron ejercicios conjuntos en la región noreste de Bosnia y Herzegovina, a través de la coordinación de la OSCE. Este entrenamiento conjunto supone un hecho histórico desde la guerra que afectó la zona entre 1992 y 1995.

Por otro lado, y en base a un estudio de la **Escuela de Cultura de Pau de la UAB**⁴⁹, los esfuerzos que desde los países europeos se realizan para apoyar las misiones de mantenimiento de la paz son claramente inferiores a lo esperado, ya que los países de la UE sólo dedican el 2% de sus efectivos militares para participar en operaciones de mantenimiento de la paz. Las operaciones que cuentan con mayor presencia europea son las impulsadas por la propia UE y la OTAN, especialmente la de Kosovo (KFOR), seguida de la de Bosnia (SFOR) y la de Afganistán. Por el contrario, la UE sólo aporta un

⁴⁹ Ver comunicado de prensa del 4 de junio de 2004 en www.pangea.org/unescopau.

8,9% de los efectivos que intervienen en las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas. Para la *Escola de Cultura de Pau*, en el momento actual no tiene sentido que la UE cuente con casi dos millones de efectivos militares, cuando el 98% de ellos no interviene en operaciones de mantenimiento de la paz, que ha pasado a ser la actividad que da más sentido a su existencia. Los datos más destacados de este estudio se pueden encontrar en la tabla anexa:

Tabla 6.5. Presencia de la UE en operaciones de mantenimiento de la paz

Países	Militares	OMP ONU	ISAF Afganistán	KFOR Kosovo	SFOR Bosnia	Otras	TOTAL	%/total militares
Alemania	296.000	27	2300	3.300	1.000	163	6.790	2'3
Austria	34.600	389	5	535	2	--	931	2'7
Bélgica	39.200	14	165	500	4	29	712	1'8
Chipre	10.000	--	--	--	--	--	--	0'0
Dinamarca	22.700	37	50	540	365	6	998	4'4
Eslovaquia	26.200	503	--	100	29	--	632	2'4
Eslovenia	9.000	2	--	2	80	--	84	0'9
España	177.900	10	350	1.300	1.200	--	2.860	1'6
Estonia	5.500	2	--	--	2	--	4	0'1
Finlandia	31.800	223	50	820	--	--	1.093	3'4
Francia	260.400	428	500	3.800	1.500	189	6.417	2'5
Grecia	177.600	8	30	1.700	250	--	1.988	1'1
Hungría	33.400	138	--	325	159	41	663	2'0
Irlanda	10.500	465	--	104	50	--	619	5'9
Italia	216.800	119	650	4.880	1.500	295	7.444	3'4
Letonia	5.500	--	8	11	1	--	20	0'4
Lituania	13.500	--	4	30	97	--	131	1'0
Luxemburgo	900	--	--	26	23	1	50	5'5
Malta	2.100	--	--	--	--	--	--	0'0
Países Bajos	49.600	13	610	--	1.070	80	1.773	3'6
Polonia	163.000	614	--	547	287	--	1.448	0'9
Portugal	43.600	520	20	313	330	--	1.183	2'7
Reino Unido	210.400	427	300	1.400	1.400	350	3.877	1'8
Rep. Checa	49.400	20	133	409	15	--	577	1'2
Suecia	33.900	354	34	703	7	--	1.098	3'2
TOTAL	1.923.500	4.313	5.209	21.345	9.371	1.154	41.392	2'1

A modo de conclusión, se puede afirmar que las distintas actividades multilaterales de carácter militar, como la OTAN, están tratando de adaptar sus quehaceres a las nuevas realidades que están marcando la agenda internacional, como la denominada lucha contra el terrorismo y la lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva. Ello también está comportando una tendencia hacia el incremento de la militarización, que si bien se viene produciendo desde los años 97-98, se ha visto acelerado desde los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 en EEUU.

Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario

- ❑ Se establece el mandato de un Experto independiente sobre terrorismo y derechos humanos durante el 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.
- ❑ Las denuncias de las ONG se han centrado en la situación de los prisioneros en Iraq y Afganistán bajo control de EEUU constatando la peor situación en materia de derechos humanos de los últimos 50 años.
- ❑ El Fiscal General de la Corte Penal Internacional anunció su decisión de abrir una investigación sobre los crímenes de guerra cometidos en RD Congo desde el 1 de julio de 2002. Por su parte, la Corte Especial para Sierra Leona perseguirá el uso de menores-soldado y los matrimonios forzados como crimen de guerra por primera vez.

En el presente apartado se analiza la situación relativa a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario del trimestre. El **primer bloque** se construye a partir de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales intergubernamentales (en el ámbito europeo y los diferentes órganos de Naciones Unidas). En este segundo trimestre del año, se ha prestando una especial atención a los informes y las resoluciones adoptadas durante el **60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas**. En el **segundo bloque** se analizan cuestiones relativas a los tribunales penales internacionales.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

a) Organizaciones no gubernamentales

De acuerdo con la información procedente de **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** sobre la situación de derechos humanos en el segundo trimestre de 2004 se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en **64 países**⁵⁰. Las denuncias constatadas en este trimestre están relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocada por el impacto de las legislaciones antiterroristas en el disfrute de estos derechos. Prosiguen la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en **33 países**), en especial la de la libertad de prensa y opinión, la generalización de la práctica de la **tortura y maltrato en los centros de custodia policial** (denuncias en **15 países**). Se constata asimismo, el aumento del **hostigamiento de las minorías y de las personas desplazadas y demandantes de asilo** (denuncias en el **10 y 16 países**, respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales. En **12 países** se denuncia la **violencia sexual** contra las mujeres. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** (aspecto destacado en **20 países**).

Durante estos últimos tres meses, estas dos organizaciones han centrado sus denuncias en torno a los nuevos retos en materia de derechos humanos generados a partir de la adhesión de 10 Estados en el seno de la UE, a la situación de los prisioneros de guerra en Iraq y Afganistán bajo control estadounidense (el Ministerio de Defensa de EEUU admitió estar investigando la muerte de 37 personas bajo su custodia, 32 en Iraq y 5 en Afganistán) y a la crisis en la región de Darfur (Sudán).

Amnistía Internacional, además, en su nuevo informe anual denunció que la violencia provocada por los diversos grupos armados y Gobiernos de todo el mundo está provocando la peor situación en

⁵⁰ Para más información sobre las violaciones de los derechos humanos en estos países véanse las noticias publicadas por ambas organizaciones (entre abril y junio de 2004) recogidas en la publicación trimestral *Semáforo de Derechos Humanos nº 6* en <http://www.pangea.org/unescopau>.

materia de derechos humanos y de falta de respeto del Derecho Internacional Humanitario de los últimos 50 años. En dicho informe se condena de forma explícita el papel de EEUU con relación a su lucha contra el terrorismo internacional⁵¹.

b) Organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el ámbito europeo, los organismos regionales como el Consejo de Europa o la OSCE centraron sus condenas en las crisis políticas de Armenia, Azerbaiyán y Belarús debido al aumento del hostigamiento de la oposición y al control de los medios de comunicación; el conflicto armado de Chechenia (Rusia) y las tensiones interétnicas en la región de Kosovo (Serbia y Montenegro).

A escala internacional, mientras los diversos órganos y agencias de Naciones Unidas han continuado realizando pronunciamientos sobre la situación de derechos humanos en 11 países (destacando en especial la situación en Iraq y en la región sudanesa de Darfur)⁵², cabe destacar que durante el trimestre se celebró el 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.

7.2 La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas

La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas es un órgano subsidiario del Consejo Económico y Social (ECOSOC). La Carta de Naciones Unidas (en su artículo 68) dispone que el Consejo “establecerá comisiones de orden económico y social y para la protección de los derechos humanos”. En su primera reunión en 1946, el ECOSOC estableció la Comisión de Derechos Humanos en la que participan representantes de 53 Estados elegidos por el ECOSOC. La Comisión se reúne seis semanas por año (entre marzo y abril) en Ginebra.

A través de los años, las tareas de la Comisión han evolucionado sustancialmente. Al principio, se dedicaba a elaborar normas de derechos humanos (como, por ejemplo, la Declaración Universal de Derechos Humanos), pero diversos acontecimientos como el *Apartheid* en Sudáfrica o los miles de desaparecidos durante el régimen de A. Pinochet en Chile pusieron en evidencia la necesidad de incluir nuevas temáticas, así como la creación de nuevos órganos.

Entre estos mecanismos extra-convencionales y Procedimientos Especiales se han establecido los mandatos de Relatores (RE) o Representantes Especiales (RpE), Expertos independientes (EI) o Representantes Personales (RP) para examinar, investigar y hacer pública la situación de derechos humanos en determinadas áreas geográficas⁵³. Los trabajos de estos expertos se examinan anualmente durante el período de sesiones de la Comisión y algunos de ellos también se presentan ante la Asamblea General de la ONU. A continuación se detallan los países en los que ha habido o hay en la actualidad un procedimiento especial en curso, así como una oficina, una oficina regional o una oficina de cooperación técnica del ACNUDH.

Área geográfica	Órgano	Mandato	Nombramiento	Presencia ACNUDH
África				
Bouganville	RpE (SG)	1994 - 1995		
Burundi	RE (CDH) EI (CDH)	1995 - 2004 2004 - 2005	Por determinar	Oficina ACNUDH
Chad	EI (CDH)	2004 - 2005	Por determinar	Oficina ACNUDH
RD Congo	RE (CDH) EI (CDH)	1994 - 2004 2004 - 2005	Por determinar	Oficina ACNUDH
Guinea Ecuatorial	RE (CDH) Experto (SG) Experto (CDH) RE (CDH) RpE (CDH)	1979 - 1980 1991 - 1992 1992 - 1993 1991 - 1999 1999 - 2002		
Liberia	EI (CDH)	2003 - 2006	C. Abaka	

⁵¹ Para más información véase *Informe Anual 2004* en <http://web.amnesty.org/report2004/index-eng>.

⁵² Véase en Anexo 3 sobre derechos humanos la relación de los informes presentados fuera del 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos.

⁵³ La Comisión también ha establecido mandatos específicos temáticos (por ejemplo, contra la tortura, sobre desarrollo, alimentación, etc.) que no han sido incluidos en este apartado de forma específica al analizarse exclusivamente la situación por país.

Nigeria	RE (CDH)	1997 - 1999		
Rwanda	RE (CDH) RpE (CDH)	1994 - 1997 1997 - 2001		
Somalia	EI (SG)	1993 - 2006	G. Alnajjar	Oficina Coop. técnica
Sudán	RE (CDH) EI (CDH)	1993 - 2003 2004 - 2005	Por determinar	Oficina Coop. técnica
América				
Bolivia	Enviado especial (CDH)	1981 - 1983		
Chile	RE (CDH)	1979 - 1990		Oficina regional
Cuba	RpE (SG) RE (CDH) RP (ACNUDH)	1991 - 1992 1992 - 1998 2002 - 2005	C. Chanet	
El Salvador	RE (CDH) EI (SG)	1981 - 1992 1992 - 1995		Oficina Coop. técnica
Guatemala	RE (CDH) RpE (CDH) EI (SG)	1982 - 1986 1986 - 1987 1990 - 1997		Oficina Coop. técnica
Haití	EI (CDH) RE (CDH) EI (CDH)	1990 - 1992 1992 - 1995 1995 - ...	L. Joinet	
Asia y Pacífico				
Camboya	RE (CDH)	1993 - ...	P. Leuprecht	Oficina ACNUDH
Myanmar	RE (CDH)	1992 - 2005	P. S. Pinheiro	
RPD Corea	RE (CDH)	2004 - 2005	Por determinar	
Europa y Asia Central				
Bosnia y Herzegovina y ex Yugoslavia	RE (CDH) RpE (CDH)	1992 - 2001 2001 - 2003		Oficina ACNUDH
Belarús	RE (CDH)	2004 - 2005	Por determinar	
Polonia	Representante (SG)	1982 - 1984		
Rumanía	RE (CDH)	1989 - 1992		
Oriente Medio				
Afganistán	RE (CDH) EI (CDH)	1984 - 2003 2004 - 2005	C. Bassiouni	
Irán	RE (CDH)	1984 - 2002		
Iraq	RE (CDH)	1991 - 2005	A. Mavronmatis	
Kuwait	RE (CDH)	1991 - 1992		
Territorios ocupados	RE (CDH)	1993 - ...	J. Dugard	Oficina Coop. técnica

Nota: en cursiva los nombramientos del 60º periodo de sesiones.

Estos Relatores o Representantes Especiales contaron, por ejemplo, en el año 2003 con aproximadamente el **4% del presupuesto total** de la Oficina del ACNUDH⁵⁴ (las Oficinas de cooperación técnica y las Oficinas del Alto Comisionado establecidas en diferentes Estados se llevan el 50% del presupuesto), lo que pone de relieve los pocos medios con los que cuentan para ejercer su mandato.

Durante el **60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos** (Ginebra, 15 de marzo al 23 de abril de 2004)⁵⁵ se **condenó** la situación en materia de derechos humanos **en cuatro países** (Burundi, RD Congo, Somalia y en los territorios palestinos ocupados por Israel desde 1967) y se **mostró preocupación** por la situación de **otros nueve** (Liberia, Camboya, Chad, Sudán, Cuba, RPD Corea, Myanmar, Belarús y Turkmenistán). El caso cubano es remarcable ya que por primera vez numerosos Estados americanos han apoyado la resolución, promovida por el Gobierno de Honduras, que hacía una especial referencia a su situación en materia de libertades fundamentales. Otros Estados han sido considerados por su situación de derechos humanos mediante una declaración presidencial, como son los casos de: Afganistán, Colombia, Haití, Nepal y Timor-Leste, debido a la dificultad de consensuar una resolución en el seno de la Comisión.

Resoluciones por países adoptadas durante el 60º periodo de sesiones de la CDHNU

ÁFRICA (7)	
BURUNDI Resolución 2004/82 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Condena todos los actos y violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario, en especial la violencia de género y la impunidad generalizada, la venta y distribución ilegal de arma que inciden de forma negativa en la paz y seguridad regionales.

⁵⁴ UNHCHR, *Annual Report 2003* en <http://www.unhchr.ch>.

⁵⁵ Todos los documentos podrán ser consultados en breve en nuestra página web <http://www.pangea.org/unescopau>.

CHAD Resolución 2004/84 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Expresa su máxima preocupación por la violencia intercomunal causada por las tensiones étnicas, y exacerbadas por la participación de antiguos combatientes y paramilitares, la dependencia del sistema judicial del ejecutivo, la falta de buenas condiciones en las prisiones, la cultura de la impunidad y la falta de una estructura consolidada de protección y promoción de los derechos humanos. Establece el mandato de un Experto independiente .
RD CONGO Resolución 2004/84 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Condena las violaciones de los derechos humanos cometidas en el ámbito del conflicto armado, especialmente en el este del país, contra la población civil, todas las masacres ocurridas en Ituri, los casos de ejecuciones extrajudiciales, desapariciones sumarias, tortura, detenciones arbitrarias, hostigamiento generalizado y falta de garantías procesales. También condena la generalización de la violencia sexual contra mujeres y menores, la impunidad sistemática, la explotación ilegal de los recursos y su relación con la perpetuación del conflicto armado.
LIBERIA Resolución 2004/83 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Expresa su máxima preocupación por la existencia de grupos paramilitares, las graves violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario que siguen cometiéndose contra la población civil, en especial menores y mujeres, la presente inseguridad en el país y los retrasos en la implementación de los programas de desarme, desmovilización y reintegración iniciado por Naciones Unidas.
SIERRA LEONA Resolución 2004/86 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Celebra el inicio de los procesos en la Corte Especial para Sierra Leona por crímenes de guerra, de lesa humanidad y de genocidio, y la presentación en el Parlamento de un proyecto de ley para la creación de una comisión nacional de derechos humanos.
SOMALIA Resolución 2004/80 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Condena los graves abusos cometidos por todas las partes que continúan produciéndose, la perpetuación de los enfrentamientos, la sistemática conculcación de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario (en particular contra desplazados, minorías, grupos vulnerables, menores, mujeres, etc.), el reclutamiento de menores-soldado y otras formas de explotación laboral infantil, y todos los actos de violencia contra población civil y personal humanitario.
SUDÁN Decisión 2004/128 de 23/04/04 Adoptada por 50 Estados contra 1, 2 abstenciones	Expresa su preocupación por la escalada de violaciones de los derechos humanos en la región de Darfur debido a los enfrentamientos armados. Establece el mandato de un Experto independiente para el país por el período de un año con el objetivo de mejorar el trabajo entre el Gobierno y la Oficina del Alto Comisionado.
AMÉRICA (1)	
CUBA Resolución 2004/11 de 15/04/04 Adoptada por 22 votos contra 21, 10 abstenciones	Muestra su preocupación y considera que el Gobierno cubano debe rechazar y abolir todas aquellas leyes y medidas que vulneran los derechos fundamentales y las libertades básicas, deplorando los hechos acontecidos al respecto durante el año pasado como las condenas de varios disidentes políticos.
ASIA (3)	
CAMBOYA Resolución 2004/79 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Expresa su preocupación por la continuidad de las violaciones de los derechos humanos en el país, incluida la práctica de la tortura, las detenciones indefinidas, las prácticas ligadas a la falta de reforma del sistema de propiedad de la tierra, el hostigamiento contra activistas civiles y políticos, así como los problemas relativos a la falta de imperio de la ley, la impunidad y la corrupción. No obstante, reconoce ciertos avances en la mejora de la situación de derechos humanos con relación a años previos.
RPD COREA Resolución 2004/13 de 15/04/04 Adoptada por 29 Estados contra 8, 16 abstenciones	Expresa su máxima preocupación ante la situación humanitaria en el país, en especial por la situación de los menores, por las sistemáticas y generalizadas violaciones de los derechos humanos (tortura y maltrato, ejecuciones públicas, la aplicación de la pena de muerte por razones políticas, trabajo forzado, etc.), la discriminación y maltrato de las personas que han intentado pedir asilo y refugio en otros países, la restricción de todas las libertades fundamentales, la violencia sexual contra la mujer (violaciones, tráfico, matrimonios forzados, infanticidios, etc.) y por el hecho de que el Gobierno no ha cooperado para investigar estas denuncias con Naciones Unidas. Establece el mandato de un Relator Especial .
MYANMAR Resolución 2004/61 de 21/04/04 Adoptada sin votación	Expresa su máxima preocupación por las sistemáticas violaciones de los derechos humanos que continúan produciéndose en el país (de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales), la detención bajo arresto domiciliario de la líder del partido de la oposición LND, A. S. Suu Kyi, el uso de menores-soldado y la situación de las personas desplazadas.
EUROPA Y ASIA CENTRAL (2)	
BELARÚS Resolución 2004/14 de 15/04/04 Adoptada por 23 Estados contra 13, 17 abstenciones	Expresa su preocupación por los informes sobre la implicación del Gobierno en la desaparición sumaria de tres opositores políticos, la falta de transparencia de las elecciones de marzo de 2003, los casos de detenciones arbitrarias, la persecución y hostigamiento de toda oposición al régimen (sindicatos, periodistas, políticos, defensores de los derechos humanos, etc.), las restricciones a las organizaciones religiosas y la poca cooperación con los instrumentos de supervisión de la situación de derechos humanos. Establece el mandato de un Relator Especial .
TURKMENISTÁN Resolución 2004/12 de 21/04/04 Adoptada por 25 Estados contra 11, 17 abstenciones	Expresa su preocupación por la perpetuación de la persecución y hostigamiento de toda oposición política, las detenciones arbitrarias por motivos de opinión, expresión y asociación, el control de los medios de comunicación, la conculcación de la libertad religiosa, la discriminación de las minorías étnicas rusas y uzbekas y las pésimas condiciones de los centros de custodia y prisiones. Expresa su máxima preocupación por la falta de lucha contra la impunidad de todos los abusos

ORIENTE MEDIO (1)	
<p>TERRITORIOS PALESTINOS OCUPADOS POR ISRAEL DESDE 1967 Resolución 2004/10 de 15/04/04 Adoptada por 31 votos contra 7, 15 abstenciones</p>	<p>Condena las violaciones de los derechos humanos cometidas por Israel en los territorios palestinos ocupados desde 1967, incluido Jerusalén este, la guerra iniciada por el ejército de Israel contra las poblaciones y ciudades palestinas, en especial desde octubre de 2000, la práctica de las ejecuciones extrajudiciales por parte del ejército de Israel contra personalidades palestinas, el establecimiento de asentamientos de colonos israelíes en territorio palestino, el uso de la tortura en los centros de custodia de palestinos, el asesinato masivo de civiles (incluidos menores y mujeres) en los campamentos de refugiados palestinos, la conculcación de la libertad de movimiento de la población palestina, la destrucción de infraestructuras y la construcción del muro de separación entre Israel y Palestina, así como las consecuencias que éste tendrá en las condiciones de vida de los palestinos.</p>

La Comisión también **nombró a ocho nuevos expertos** sobre derechos humanos, dos de ellos en ámbitos temáticos y seis por países. Los seis expertos nombrados para supervisar la situación de derechos humanos en determinados países son dos Relatores Especiales para Belarús y RPD Corea, y tres Expertos independientes para Burundi, RD Congo, Chad y Sudán. En el caso de Burundi y RD Congo sustituyen a Relatores Especiales con mandato hasta 2004, y en el caso de Sudán cabe destacar que, a pesar de que en 2003 fue cancelado el mandato del Relator, la situación en Darfur ha hecho necesario un nuevo nombramiento un año después.

Los otros dos nuevos nombramientos sobre **ámbitos temáticos** son un Relator Especial sobre el tráfico de personas para proteger los derechos de las mujeres y menores inmersas en redes ilegales y a las víctimas potenciales y, de especial relevancia debido a la coyuntura internacional marcada por la agenda y las políticas antiterroristas y su impacto en los derechos humanos, cabe destacar el establecimiento por consenso de la figura de un **Experto independiente sobre la lucha antiterrorista y los derechos humanos**, gracias a la iniciativa del Gobierno de México. El mandato de este Experto consistirá en asistir a los Estados para que hagan compatibles sus legislaciones antiterroristas con sus obligaciones en materia de derechos humanos, de Derecho Internacional Humanitario y de Derecho de refugio y asilo.

Algunos de los Relatores temáticos sobre derechos civiles y políticos que presentaron informes durante este periodo de sesiones fueron:

Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, A. Jahangir	Denunció el aumento del uso indiscriminado de la fuerza en todos los continentes (destacando la situación en la región sudanesa de Darfur).
Relator Especial contra la Tortura, T. van Boven	Pidió a los miembros de la Comisión que aumenten la capacidad de investigación de su mandato y destacó el aumento de la tortura y el maltrato de las personas que sufren VIH/SIDA.
Relator Especial sobre el derecho a la libertad de expresión y opinión, A. Ligabo	Denunció que son numerosos los ataques contra el derecho a la información, que está aumentando el número de personas (sobre todo periodistas o sindicalistas) que están viendo limitado su derecho de expresión en todo el mundo, y mostró una preocupación especial por la seguridad de los periodistas en las zonas de conflicto sugiriendo la posibilidad de crear algún mecanismo efectivo de supervisión específico.
Relator Especial sobre la independencia de jueces y abogados, L. Despouy	Anunció su intención de investigar la relación entre corrupción e impunidad y la discriminación de las personas más desfavorecidas para acceder a la justicia (minorías, mujeres, menores, etc.).
Relatora Especial sobre los derechos humanos de las personas migrantes y de sus familiares, G. Rodríguez Pizarro	Instó a los países a ratificar todos los mecanismos existentes de protección a las víctimas de tráfico de personas y condenó la situación de explotación laboral de las personas migrantes, en muchos casos catalogando esta explotación de semi esclavitud.
Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y de las libertades fundamentales de los pueblos indígenas, R. Stavengahen	Destacó que había centrado su informe anual en la falta de acceso de estos pueblos al sistema de justicia y la necesidad de acabar con la discriminación que sufren.

En un periodo de sesiones presidido por el representante del Gobierno australiano (hecho que generó denuncias de numerosas ONG de derechos humanos debido a que es el segundo año que un país que se considera que no cumple con sus obligaciones internacionales en esta materia preside la Comisión⁵⁶), **cabe lamentar** que no se hayan adoptado resoluciones sobre la situación en otros países como Rusia (respecto a la situación en Chechenia), China o Zimbabwe, países en los que a causa de la politización de la Comisión de Derechos Humanos es muy difícil conseguir consensuar una

⁵⁶ El Gobierno australiano ha sido denunciado por el trato dado a las personas refugiadas y demandantes de asilo, especialmente a los menores no acompañados. El 59º periodo de sesiones fue presidido por Libia.

resolución condenatoria, y la falta de apoyo a las “Normas sobre responsabilidad de las empresas transnacionales en la esfera de los derechos humanos”.

Tal y como se determinó en la Resolución 2003/16 de 13 de agosto de 2003, la Subcomisión para la promoción y la protección de los derechos humanos de Naciones Unidas transmitió a la Comisión las 'Normas sobre las responsabilidades de las empresas transnacionales y otras empresas comerciales en la esfera de los derechos humanos' para su adopción. En este sentido es de lamentar que la Comisión haya adoptado una decisión al respecto, sin votación, (2004/116) en la que solicita al ACNUDH la elaboración de un nuevo informe sobre las iniciativas existentes respecto a la responsabilidad de las empresas transnacionales con relación a los derechos humanos en el próximo periodo de sesiones. Esto supone en la práctica una paralización del proceso de adopción de una resolución por parte de la Comisión a la que cabe añadir una amonestación a la Subcomisión por su pretensión de ejercer tareas de monitoreo al respecto. El Grupo de Trabajo encargado de la elaboración de las Normas proseguirá sin embargo la tarea de establecer posibles mecanismos de implementación de las mismas, así como la de complementar la aproximación a la cuestión de los derechos de las poblaciones indígenas. En un contexto de crítica al carácter voluntario del *Global Compact*⁵⁷ y a su falta de mecanismos de monitoreo y verificación, es de especial interés que esta iniciativa desemboque finalmente en una propuesta progresivamente vinculante para las empresas y que cuente además con mecanismos de control y denuncia independientes y eficaces.

7.3. Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a la evolución de los procesos en los diferentes **Tribunales Penales Internacionales**. Pese a que son temas relativos al Derecho Internacional Humanitario se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por cuanto guardan estrecha relación con los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

Durante el trimestre se conmemoró el décimo aniversario del genocidio de Rwanda. El Secretario General de la ONU reconoció el fracaso colectivo de la comunidad internacional para impedir el genocidio y presentó un plan para prevenir futuros genocidios, haciendo un llamamiento especial a la situación de Darfur (Sudán) y las denuncias de “limpieza étnica”.

El Plan de Acción para Prevenir el Genocidio

- a) La **prevención de los conflictos armados** resolviendo las causas profundas que provocan la violencia y el genocidio, como son el odio, la intolerancia, el racismo, la tiranía y la deshumanización de un determinado grupo de población privándole de su dignidad y sus derechos.
- b) La **protección de la población civil** en los conflictos para evitar los genocidios potenciales, ya que cada vez más en los conflictos armados actuales la población civil se está convirtiendo en el objetivo de la violencia.
- c) **Acabar con la impunidad** de aquellos que han cometido este tipo de crímenes. Con relación a esto el Secretario General de la ONU puso como ejemplo el trabajo que está realizando el Tribunal Penal Internacional para Rwanda.
- d) El **nombramiento de un Consejero Especial para la Prevención del Genocidio**, que informará a los diversos organismos de Naciones Unidas funcionando como un mecanismo de alerta temprana sobre potenciales genocidios.
- e) **Llevar a cabo acciones rápidas y decisivas** de respuesta a una alerta sobre un genocidio, que puedan incluir en último extremo una acción militar para frenar este crimen contra la humanidad.

Este trimestre además, se han producido numerosos cambios en los diferentes tribunales penales internacionales existentes. Mientras EEUU busca conseguir una renovación de la inmunidad de sus nacionales ante la Corte Penal Internacional, el Fiscal General de la Corte, L. Moreno-Ocampo, anunció su decisión de iniciar la investigación de los crímenes cometidos en el territorio de RD Congo desde el 1 de julio de 2002 (desde julio de 2003, el Fiscal había analizado las violaciones de los

⁵⁷ En 1999, el actual Secretario General de Naciones Unidas, K. Annan, lanzó en el Forum Económico Mundial de Davos esta iniciativa en la que se insta a la comunidad empresarial a respetar de manera voluntaria una serie de principios divididos en nueve apartados inspirados en instrumentos internacionales ya existentes. Para más información, véase www.unglobalcompact.org.

derechos humanos cometidas en la región de Ituri en el mismo país y había informado su intención de dar prioridad a estos hechos en sus investigaciones). El Tribunal Penal Internacional para Rwanda ha tenido que suspender sus actividades temporalmente por falta de jueces y problemas organizativos. En el caso de Sierra Leona se han producido nuevos avances en la tipificación de crímenes de guerra y de lesa humanidad (como son los matrimonios forzados y el reclutamiento de menores-soldado).

Tabla 7. 3. Tribunales Penales Internacionales (TPI)

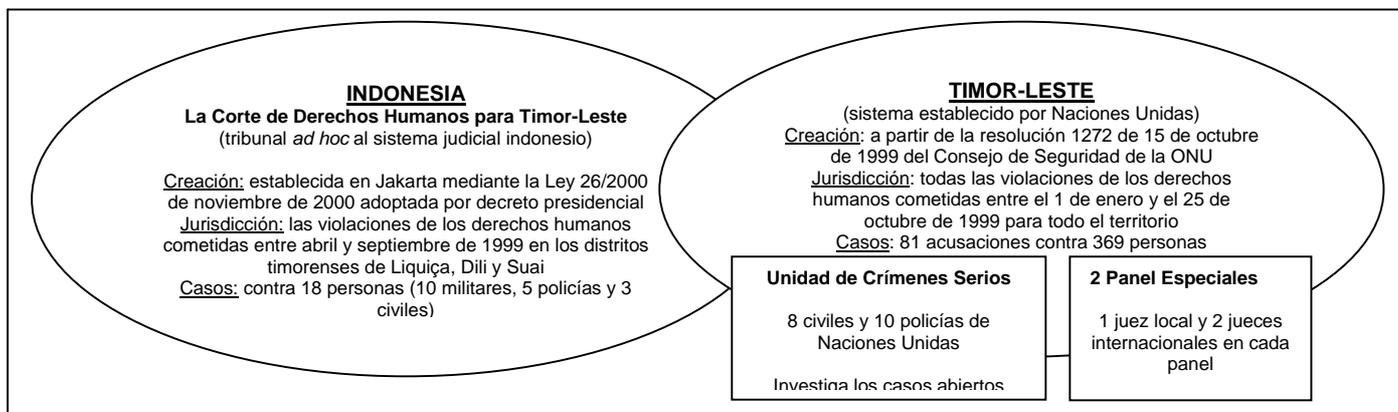
Tribunal	Procesos	Evolución
Corte Penal Internacional	Estado ratificaciones	- 94 Estados parte y 134 países signatarios.
	Evolución procesos	- El Presidente del Gobierno Nacional de Transición de la RD Congo, J. Kabila, pidió oficialmente al Fiscal General de la Corte Penal Internacional que investigue los supuestos crímenes de guerra que se han cometido en el país desde la entrada en vigor del Estatuto de Roma el 1 de julio de 2002. - El Fiscal General, L. Moreno-Ocampo, inició la primera investigación de la Corte investigando los crímenes cometidos en RD Congo desde el 1 de julio de 2002 a finales de junio.
	Inmunidad	- EEUU finalmente desistió de sus contactos con diferentes miembros del Consejo de Seguridad de la ONU para renovar la resolución 1487 que garantiza la inmunidad ante la justicia penal internacional a cualquier individuo del personal de operaciones militares autorizadas o aprobadas por Naciones Unidas si las personas son de países de origen de Estados que no son parte del Estatuto de Roma. La resolución 1487 expira el 30 de junio de 2004. El Secretario General de la ONU instó días antes a los Estados miembro del Consejo de Seguridad a votar en contra de dicha resolución poniendo como ejemplo los acontecimientos en Iraq.
TPI para la ex Yugoslavia	Colaboración con el Tribunal	- Las autoridades serbobosnias de la República de Srpska (Bosnia y Herzegovina) presentó nuevas informaciones ante el Tribunal tras meses de presiones de la comunidad internacional ante su falta de cooperación con la justicia internacional, sobre la localización de 31 fosas comunes en las que se estima que están los cuerpos de 2.500 bosnios asesinados en la masacre de Srebrenica en 1995. - El Tribunal consideró muy grave la falta de cooperación de Serbia y Montenegro en materia de persecución de las personas acusadas de crímenes de guerra, genocidio y de lesa humanidad, e insta a Naciones Unidas, a través de una carta al Presidente del Consejo de Seguridad de la ONU, a adoptar alguna medida urgente. La Fiscalía del Tribunal considera que de no hacerse no será viable la fecha límite del 2008 para que se hayan llevado a cabo todas las investigaciones.
	Evolución procesos	- El Tribunal consideró como delito de genocidio la masacre de Srebrenica, ampliando la definición del delito para que incluya a comunidades pequeñas sin importar el número de víctimas. Además, el Gobierno serbio ha reconocido la planificación y la participación en la masacre de Srebrenica. - El general retirado M. Norac fue acusado por el Tribunal de crímenes de lesa humanidad por su responsabilidad durante una operación militar contra un enclave serbio en 1993. - El Tribunal consideró que hay razones suficientes como para juzgar al ex Presidente serbio, S. Milosevic por crímenes de guerra denegando las apelaciones de éste. Su abogado anunció que llamarían a declarar como testigos a más de 1.500 personas en 150 días.
	Nombramiento	El Secretario General de la ONU nombró al juez británico, I. Bonomy, como nuevo juez permanente en el Tribunal.
TPI para Rwanda	Conmemoración genocidio	- El país inició una semana de conmemoración del décimo aniversario del genocidio de 1994, y Naciones Unidas ha declarado el 7 de abril Día Internacional de Reflexión sobre el Genocidio de Rwanda. El Gobierno ha estimado en su último informe la muerte de 937.000 personas durante el genocidio, principalmente de la comunidad tutsi y también hutus pertenecientes a corrientes políticas moderadas. Sin embargo, el Gobierno añade que esta cifra puede verse modificada cuando terminen los juicios tradicionales Gacaca.
	Tribunales tradicionales Gacaca	- Estos tribunales iniciarán su trabajo de forma oficial a partir del 24 de junio y tendrán jurisdicción en todo el territorio nacional, después de las diversas reformas introducidas como la reducción de 19 a 9 de los miembros del jurado y tras tres años de pruebas.
	Colaboración con el Tribunal	- Suecia y el Tribunal firmaron un acuerdo por el que el país se compromete a colaborar en la aplicación de las sentencias del Tribunal, convirtiéndose en el sexto país que acuerda aceptar condenados por el Tribunal en sus prisiones, tras Benin, Francia, Italia, Malí y Swazilandia. - La UE contribuyó por primera vez de forma directa con 1,5 millones de euros a diversos proyectos del Tribunal, como la ayuda a las víctimas, la protección para los testigos, la gestión de la información y la promoción y el fortalecimiento de las capacidades profesionales.
TPI para Rwanda	Evolución procesos	- El Gobierno liberó a 4.225 presos, como consecuencia del decreto presidencial de 2003 por el que se ha decidido liberar a miles de sospechosos de haber participado en el genocidio. Estos presos han completado un curso de rehabilitación de un mes. A principios de marzo, el Gobierno anunció que liberará a los presos comunes y a casi la mitad de los presos que hayan confesado su participación en el genocidio, en un intento de descongestionar las cárceles rwandesas. - Fue capturado en RD Congo y conducido ante el Tribunal, Y. Munyakazi, uno de los líderes locales de las milicias Interahamwe que se encargaron de asesinar a miles de miembros de la comunidad tutsi en las provincias de Cyangugu y Kibuye. Con éste ya son 68 los acusados que han sido arrestados por el tribunal. - El Tribunal suspendió sus actividades temporalmente por falta de jueces y problemas organizativos, situación excepcional que se añade a las continuas acusaciones de lentitud por parte del Gobierno rwandés en la celebración de los juicios a diversos responsables del genocidio.

Corte Especial para Sierra Leona	Evolución procesos	<p>- Dictaminó que los matrimonios forzados constituyen un crimen contra la humanidad. Esta sentencia, considerada como histórica, se ha producido durante el proceso judicial que se lleva a cabo contra algunos de los acusados de perpetrar graves violaciones de los derechos humanos durante la guerra en este país.</p> <p>-Inició finalmente los juicios contra los responsables de graves violaciones de los derechos humanos cometidas durante el conflicto armado interno. Entre los acusados cabe destacar a los líderes de la milicia progubernamental, M. Fofana, A. Kondewa y S. H. Norman. En su inicio de sesiones la Corte Especial ya ha dictaminado que el ex Presidente liberiano C. Taylor, acusado de crímenes de guerra y de lesa humanidad, podrá ser enjuiciado y ha solicitado a Nigeria, lugar en el que reside en la actualidad, que lo extradite de inmediato. Por otra parte, HRW celebra la decisión de la Corte de Apelaciones de la Corte Especial que ha dictaminado que será enjuiciable el uso de menores-soldado como crimen de guerra por primera vez en un tribunal internacional.</p>
---	---------------------------	---

Actualmente Naciones Unidas está proponiendo la instauración de nuevos tribunales penales internacionales en Liberia, Côte d'Ivoire y Sudán debido a las graves violaciones de los derechos humanos que se han cometido en estos países a causa del conflicto armado interno. Otros países que ya tienen en funcionamiento, más o menos avanzado, un tribunal de estas características son Camboya, Iraq, Indonesia y Timor-Leste. En los dos primeros países el tribunal es muy incipiente. En Camboya se están ultimando los preparativos para enjuiciar a los responsables del genocidio de 1,7 millones de personas durante el régimen de los Jemeres Rojos (1975-1979), en Iraq el Tribunal de Derechos Humanos Iraquí tiene como primera misión juzgar al ex Presidente iraquí, S. Hussein.

En el caso de Indonesia y Timor-Leste se ha constatado, con el nombramiento del General Wiranto como candidato a las elecciones presidenciales del 5 de julio, que los responsables de graves crímenes de guerra y contra la humanidad cometidos en Timor-Leste durante 1999 quedarán impunes a menos que Naciones Unidas introduzca reformas efectivas en los dos sistemas judiciales instaurados para esta labor (en Indonesia, la Corte de Derechos Humanos *ad hoc*, y en Timor-Leste, la Unidad de Crímenes Serios y el Panel Especial).

Gráfico 7.3. El sistema penal en Indonesia y Timor-Leste



Fuente: Elaboración propia.

Desarrollo

- ❑ La OMS publicó un informe que señala los enormes costos económicos de la violencia y evidencia la rentabilidad de la prevención de la misma para cualquier sociedad.
- ❑ En la Conferencia Mundial sobre Reducción de la Pobreza celebrada en Shanghai se propusieron numerosas alternativas al modelo económico conocido como “Consenso de Washington”.
- ❑ Durante la XI Conferencia de la UNCTAD en Sao Paulo, los países de ingresos medios y bajos pusieron de manifiesto su intención de transformar las reglas y estructuras del comercio internacional.
- ❑ Nuevos informes de la OMS y ONUSIDA denuncian la falta de fondos en la lucha contra la pandemia y revelan que las tasas de infección del VIH/SIDA siguen creciendo y expandiéndose geográficamente más allá de África subsahariana.

En este apartado se analizan algunos de los principales aspectos de la agenda de desarrollo acontecidos durante el trimestre. En una primera parte se utiliza la matriz de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁵⁸ (ODM) para clasificar dichos aspectos, mientras que en una segunda parte se hace un análisis un poco más extenso de otras cuestiones que, o bien no se enmarcan dentro de los ODM o bien requieren de una mayor profundización.

Cuadro 8.1. Hechos más relevantes en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

META 59	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
POBREZA (1)	Informe del Foro Económico Mundial sobre África ⁶⁰	<ul style="list-style-type: none"> • Actualmente, el continente concentra el 50% de la pobreza a escala mundial, mientras que en 1970 esta cifra se situaba en el 10%. • El ingreso per cápita ha disminuido en un 11% en los últimos 25 años. • Entre las causas de estos problemas destacan el impacto de los conflictos armados, la corrupción, la ausencia del imperio de la ley, la falta de infraestructuras, los desequilibrios fiscales o la escasa inversión extranjera.
	Informe <i>World Development Indicators 2004</i> ⁶¹	<ul style="list-style-type: none"> • La pobreza extrema se redujo del 40% al 21% entre 1981 y 2001, aunque en números absolutos dicha cantidad sólo descendió en 34 millones de personas. La reducción de dicha pobreza extrema ha sido especialmente significativa en China (del 64% al 17%) y en el Sudeste asiático. • Sin embargo, la pobreza extrema se ha doblado en África Subsahariana (afectando a 314 millones de personas) y ha pasado del 0% al 6% en Europa del Este y Asia Central.
IGUALDAD GÉNERO (3)	Celebración de la semana Educación para Todos	<ul style="list-style-type: none"> • Actualmente, 121 millones de menores no pueden acceder a la escuela. • UNICEF insta a los Estados a redoblar los esfuerzos en la escolarización de las niñas para garantizar el logro de otros ODM. • UNICEF impulsa la campaña “25 para 2005”, que pretende garantizar la escolarización femenina en 25 países con tasas muy bajas.
EDUCACIÓN (4)	Informe de la UNESCO sobre el estado de la escolarización en el mundo ⁶²	<ul style="list-style-type: none"> • En la última década se han logrado avances significativos en la escolarización primaria y secundaria, pero todavía persisten muchas diferencias entre regiones. • Mientras en algunos países industrializados la media de escolarización es de 17 años, en África es sólo de 7,6 años. Sin embargo, este es el continente que ha logrado mayores avances en los últimos años.
ENFERMEDADES	Llamamiento de la OMS sobre el sarampión	<ul style="list-style-type: none"> • La mortalidad por causa del sarampión se ha reducido en un 30% entre 1999 y 2002 gracias en buena medida a la <i>Africa Measles Partnership</i>, que agrupa a organismos internacionales, gobiernos y ONG. • La OMS insta a los Estados a redoblar los esfuerzos para que la mortalidad por sarampión se reduzca a la mitad antes de 2005.

⁵⁸ Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al primer número del Barómetro: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>.

⁵⁹ En este cuadro se utilizan las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.

⁶⁰ Véase <http://www.weforum.org/site/homepublic.nsf/Content/Africa+Economic+Summit+2004>.

⁶¹ Véase <http://www.worldbank.org/data/onlinebases/onlinebases.html>.

⁶² Véase http://www.uis.unesco.org/ev_en.php?ID=5728_201&ID2=DO_TOPIC.

	Semana de Vacunación de las Américas	<ul style="list-style-type: none"> Objetivo: vacunar a 40 millones de personas de enfermedades como el sarampión, la polio, la rubéola, la gripe o el tétano neonatal. La campaña se centra en las zonas rurales más remotas y vulnerables.
	Día Mundial Sin Tabaco	<ul style="list-style-type: none"> El tabaco provoca 4,9 millones de muertes anuales y esta cifra podría doblarse en los próximos 20 años. El número de personas fumadoras podría incrementarse de los 1.300 millones actuales a los 1.700 millones en 2025. El porcentaje de personas fumadoras en los países industrializados es del 35%, mientras que en los países empobrecidos la cifra alcanza el 50%.
	Iniciativa para reducir el impacto de la diabetes	<ul style="list-style-type: none"> La iniciativa, auspiciada por la OMS y la Federación Internacional de Diabetes, se centrará en los países de ingreso medio y bajo. La diabetes provoca cada año 3,3 millones de muertes. Actualmente hay 171 millones de personas que la padecen, pero la cifra podría ascender hasta los 366 millones en 2050 si persisten las tendencias actuales y prosigue la grave expansión de la misma en los países empobrecidos.
DESARROLLO SOSTENIBLE (9)	Sesión de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible (Nueva York)	<ul style="list-style-type: none"> Se revisó por primera vez la implementación de los compromisos adquiridos en la Conferencia Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo. Se abordó específicamente la situación de los LDC, los Países Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que celebrarán una cumbre en febrero de 2005 en Mauricio.
	Iniciativa del PNUMA para la conservación de mares	<ul style="list-style-type: none"> Actualmente, el 80% de la contaminación de los mares es atribuible a actividades que se llevan a cabo en la superficie terrestre. Además, la mitad de los litorales (que albergan a más de 1.000 millones de personas) están amenazados por distintas actividades económicas. La iniciativa del PNUMA consiste principalmente en programas de acceso al agua potable y a servicios de saneamiento.
	Conferencia Internacional sobre Energías Renovables	<ul style="list-style-type: none"> La FAO aboga por una transición hacia modelos energéticos más sostenibles basados en energías renovables como la solar, la eólica o la biomasa, pues éstas pueden jugar un papel importante en la erradicación de la pobreza, en la seguridad alimentaria y en la prevención de fenómenos como la deforestación, el deterioro de los recursos acuíferos o la pérdida de biodiversidad y fertilidad del suelo. El PNUMA señaló que las energías renovables no se generalizarán hasta que se invierta más en tecnologías pertinentes y en programas de investigación y desarrollo y hasta que el precio de la energía no incluya los costes sociales y medioambientales que ésta genera.
	Cuarto Congreso Mundial sobre Pesca (Vancouver)	<ul style="list-style-type: none"> Más de 1.500 representantes de 80 países debatieron estrategias para hacer del sector un instrumento de seguridad alimentaria y desarrollo sostenible. La FAO propuso un Código de Conducta para la Pesca Responsable, pues buena parte de los bancos de peces en todo el mundo están sobreexplotados El comercio de la pesca genera un volumen económico superior al del te, el arroz, el cacao o el café juntos.
	Día Mundial de Lucha contra la Desertificación	<ul style="list-style-type: none"> Este año, Naciones Unidas centrará sus esfuerzos en visibilizar la dimensión social de la desertificación, que amenaza a más de 1.000 millones de personas y a un tercio de la superficie terrestre. Unos 135 millones de personas podrían verse forzadas a abandonar sus hogares a causa de este fenómeno.
	Iniciativa de la FAO	<ul style="list-style-type: none"> Objetivo: promover la agricultura sostenible y el desarrollo rural en las áreas montañosas, que suponen el 22% de la superficie terrestre. En estas áreas viven 720 millones de personas, 270 de los cuales en condiciones de inseguridad alimentaria. Además, 135 millones de estas personas sufren desnutrición crónica.
	SIST. COMERCIAL y FINANCIERO (12)	Foro sobre Financiación del Desarrollo
Informe de la OMC ⁶³		<ul style="list-style-type: none"> El comercio internacional podría crecer más de un 7,5% en 2004. Destaca el enorme crecimiento de algunas economías en transición y de Asia, sobre todo de China, cuyas exportaciones han crecido un 35% y que se ha convertido en el tercer país en cuanto a importaciones.

⁶³ http://www.wto.org/spanish/news_s/pres04_s/press378_annex_s.pdf.

PAÍSES MENOS AVANZADOS (13)	Informe de la UNCTAD sobre los LDC ⁶⁴	<ul style="list-style-type: none"> Las políticas comerciales no han generado reducciones significativas de pobreza a largo plazo, por lo que éstas necesitan ser complementadas con una mayor AOD. La liberalización comercial internacional ha provocado que las importaciones de los LDC hayan crecido mucho más rápido que sus exportaciones, creando serios desequilibrios en sus balanzas comerciales. Si persisten las tendencias actuales, el número de personas que viven por debajo de la pobreza extrema en los LDC podría pasar de los 334 millones de personas actualmente a los 471 millones en 2015.
	Tercera Conferencia de Ministros de Comercio de los LDC (Dakar)	<ul style="list-style-type: none"> Objetivo: diseñar una estrategia conjunta de cara a las negociaciones internacionales sobre comercio. La Declaración de Dakar señala que las reglas y las estructuras de comercio internacional deberían tener en cuenta las especificidades de los LDC, aboga por un mayor acceso a los mercados de los países industrializados, condena los subsidios del algodón y reconoce que los LDC deberían mejorar su gobernabilidad y la gestión de los recursos.
	Conferencia anual de la OIT	<ul style="list-style-type: none"> La OIT considera que la creación de empleos dignos es la mejor estrategia para reducir la pobreza y generar desarrollo. En la sesión de este año se ha abordado de manera específica el plan de acción de las personas trabajadoras migrantes o el papel que puede desempeñar la OIT en una globalización más justa.

Otros aspectos de la agenda de desarrollo

a) VIH/SIDA

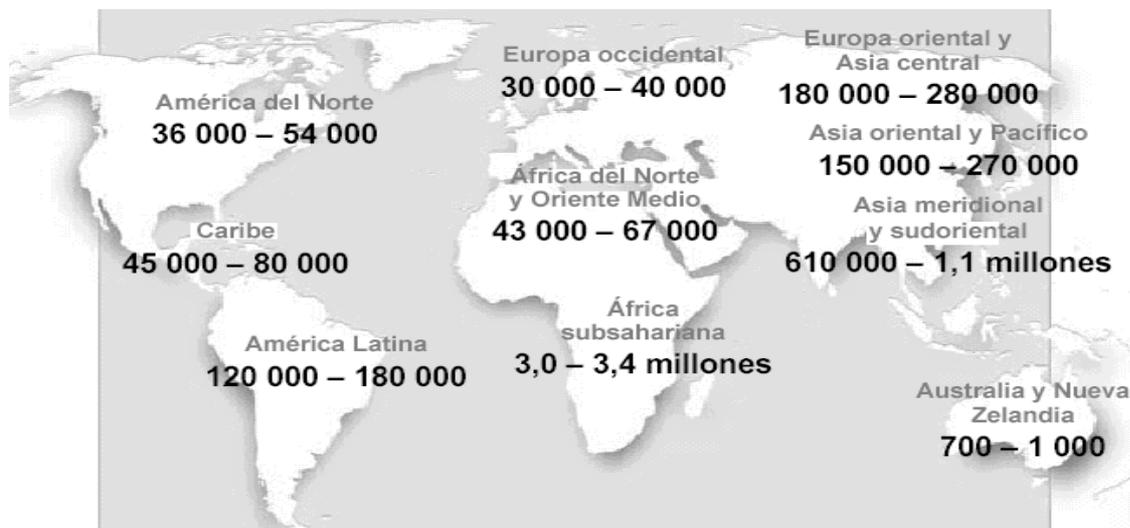
La OMS presentó un informe⁶⁵ en el que, a pesar de reconocer que las tasas de infección y de mortalidad siguen creciendo incesantemente, la comunidad internacional se halla en un momento crucial en la lucha contra la pandemia gracias al aumento en los últimos años de recursos y a la mayor implicación política de muchos de los Estados más afectados. Casos concretos como los de Senegal, Uganda o Tailandia, con tasas de prevalencia de la enfermedad muy inferiores a las de sus países vecinos o a las de países con índices de desarrollo parecidos, demuestran que pequeñas intervenciones públicas pueden tener efectos muy importantes en la prevención de la enfermedad y en la infección de nuevas personas.

Los datos que presenta el informe, sin embargo, no dejan de ser impactantes. En 2003, más de tres millones de personas murieron a causa del VIH/SIDA y otros cinco millones de personas resultaron infectadas, siendo el VIH/SIDA la principal causa de mortalidad entre los 15 y los 59 años. En los últimos 25 años han muerto más de 20 millones de personas y el número de huérfanos a causa de la enfermedad (actualmente unos 14 millones) podría doblarse para 2010. A escala mundial, se estima que el número de personas infectadas oscila entre 34 y 46 millones de personas y en África, una de cada 12 personas adultas está infectada.

Sin embargo, el aspecto más preocupante es que las tasas de infección siguen aumentando y expandiéndose geográficamente, por lo que muchos expertos temen que el actual drama que se vive en África subsahariana pueda trasladarse a otros escenarios, en especial en el espacio ex soviético (que hoy registra las mayores tasas de nuevas infecciones) o Asia, que para 2010 habrá superado a África subsahariana en el número absoluto de personas contagiadas.

⁶⁴ <http://www.unctad.org/Templates/WebFlyer.asp?intItemID=3074&lang=3>.

⁶⁵ Véase OMS, *Informe sobre la Salud en el Mundo 2004: cambiemos el rumbo de la historia*, en <http://www.who.int/whr/2004/es/>. Para ampliar información sobre el VIH/SIDA, véase ONUSIDA/OMS, *Situación de la epidemia del SIDA*, diciembre de 2003, en <http://www.unaids.org/en/other/functionality/>.

Mapa 8.1. Nuevos casos estimados de infección por el VIH en adultos y menores en 2003

Fuente: ONUSIDA/OMS, *Situación de la epidemia del SIDA*, diciembre de 2003.

La falta de fondos en la lucha contra el VIH/SIDA

El Enviado Especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA en África, S. Lewis, denunció durante el trimestre que hacen falta unos 16.000 millones de dólares para combatir el VIH/SIDA y que entre el Fondo mundial de Lucha contra el VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis y la iniciativa de la OMS "3 por 5" (consistente en garantizar el acceso a los medicamentos antirretrovirales a tres millones de personas para 2005) sólo reúnen 1.600 millones de dólares. S. Lewis señaló que ninguno de los países de la OCDE ha cumplido con lo que se esperaba de ellos, pues éstos sólo han aportado un 20% de los 8.000 millones que se requerían para 2004. En Asia, por ejemplo, sólo se recaudaron 300 de los 1.000 millones que se necesitaban en 2003. Por su parte, la OMS, recordó que sólo 400.000 de los seis millones de personas que lo requieren pueden acceder a medicamentos antirretrovirales.

b) UNCTAD

A mediados de junio concluyó la XI Conferencia de la UNCTAD, que se celebra cada cuatro años y que en esta ocasión celebró su 40 aniversario con la presencia de varios jefes de Estado y de representantes de sus 192 países miembros. La declaración final (denominada el Consenso de Sao Paulo⁶⁶) solicitó, entre otras cuestiones, un nuevo orden internacional que de prioridad a la lucha contra la pobreza y el desarrollo de los países más vulnerables, el cumplimiento de los objetivos de la ronda de Doha (en el marco de la OMC) y el incremento de la AOD por parte de los países industrializados hasta el 0,7% del PIB para que puedan alcanzarse los ODM. Además, la UNCTAD también destacó la importancia de que los Estados gocen del espacio suficiente para llevar a cabo políticas nacionales de desarrollo propias, como, por ejemplo, la relativización de los derechos de patentes sobre determinados medicamentos esenciales.

La UNCTAD, que en los últimos años ha vivido una revitalización importante, se autoreivindicó como uno de los pocos foros en que países con distinto potencial económico pueden dialogar de igual a igual sobre cuestiones comerciales o de desarrollo humano, destacando su valor distintivo frente a otros organismos como la OMC, el BM o el FMI. Por otra parte, cabe destacar que durante la cumbre se celebraron otros eventos paralelos como el Foro de la Sociedad Civil, en los que múltiples organizaciones demandaron una mayor participación y valoraron positivamente el fortalecimiento de la UNCTAD y de la cooperación sur-sur.

⁶⁶ Para ampliar información sobre la conferencia, véase http://www.unctadxi.org/templates/Startpage_4.aspx. Para acceder a la declaración final de la conferencia, véase http://www.unctad.org/en/docs/td410_en.pdf

¿Una nueva geografía del comercio?

Durante la cumbre fue lanzada la tercera ronda de negociaciones del Sistema General de Preferencias Comerciales (SGPC), un sistema que fue creado en 1989 pero que ha tenido escaso éxito en las últimas dos décadas. Este sistema, del que actualmente forman parte 43 países de ingresos bajos y medios y que tiene en cuenta las necesidades especiales de los LDC, otorga reducciones aduaneras y ventajas comerciales a aquellos países que lo suscriban sin necesidad de que estas mismas condiciones se apliquen a los países industrializados.

Durante los años 90, el comercio Sur-Sur creció un 200%, aunque sólo representa un 12% del comercio internacional. Sin embargo, esta cifra podría incrementarse considerablemente en caso de que China u otros países del Grupo de los 77 decidan incorporarse al SGPC. Según la UNCTAD, una reducción arancelaria del 30% entre los países del SGPC generaría un incremento comercial anual de 8.500 millones de dólares.

Esta propuesta ha provocado múltiples críticas, en especial de los países industrializados y del Director General de la OMC, pues consideran que socava el poder de la OMC y de la Ronda de Doha en tanto que foros principales de las negociaciones sobre comercio internacional. Tras el fracaso de la última cumbre de la OMC en Cancún (México), los países empobrecidos vuelven a evidenciar su voluntad de transformar las reglas y las estructuras del comercio internacional.

c) Cumbres internacionales e intergubernamentales

Durante el trimestre se celebraron cuatro importantes cumbres que, aunque muy distintas en su naturaleza y objetivos, pusieron de manifiesto la importancia del comercio en las relaciones internacionales y, sobre todo, la visibilización de una sociedad civil organizada que muestra repetidamente su capacidad de hacer llegar sus protestas y sus proposiciones a este tipo de eventos.

En primer lugar, se celebró en Guadalajara la **tercera cumbre entre la UE y América Latina y el Caribe**, en la que se abordaron principalmente el curso de las negociaciones comerciales que la UE ha emprendido con el MERCOSUR (se espera un acuerdo para octubre de 2004) y las que se ha comprometido a iniciar con la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y los países centroamericanos. Actualmente, la UE es el segundo socio comercial de América Latina y el Caribe (el primero es EEUU), y los intercambios comerciales entre ambos continentes, que albergan unos 985 millones de personas, se han incrementado un 100% desde 1990.

En segundo lugar, la **cumbre del G8** en EEUU sirvió para acercar posiciones entre algunos de los países más industrializados del mundo tras la guerra de Iraq y para acordar algunos compromisos, entre los que destacan la próxima reunión del Cuarteto Diplomático (EEUU, Rusia, UE y Naciones Unidas), la determinación de impulsar una vacuna contra el VIH/SIDA o la expansión por otros dos años de la iniciativa HIPC, que sólo ha cancelado deudas por valor de 31.000 millones de dólares, muy por debajo de los 100.000 millones de dólares previstos inicialmente. En este sentido, varios de los gobiernos africanos incluidos en dicha iniciativa mostraron su decepción por esta decisión y solicitaron la cancelación total de la deuda contraída con el FMI. Además, los países del G8 discutieron con varios gobiernos africanos un plan para formar a 75.000 efectivos para ser desplegados en África en el marco de operaciones de mantenimiento de la paz. Finalmente, el G8 también acordó impulsar las negociaciones sobre comercio internacional y fortalecer los programas de transferencia de tecnología nuclear.

En tercer lugar, durante la reunión que bianualmente celebran el **FMI y el BM**, el Presidente de éste último, J. Wolfhenson, señaló que los bajos niveles de AOD por parte de los países industrializados contribuyen enormemente a la inestabilidad que vive actualmente el planeta. Así, mientras el gasto militar mundial alcanzó los 950.000 millones de dólares anuales y los subsidios a la agricultura los 300.000 millones, la AOD se situó entre los 50.000 y los 60.000 millones de dólares. Sólo 5 países (Dinamarca, Luxemburgo, Países Bajos, Noruega y Suecia) destinan más del 0,7% del PIB a AOD. Por otra parte, el mismo BM reconoció que los resultados de la iniciativa HIPC, que supuestamente finaliza este año, han sido decepcionantes, ya que sólo 13 países podrán alcanzar una deuda externa sostenible.

En último lugar, la **OEA** celebró en Quito su 34ª Asamblea General entre masivas movilizaciones de la población ecuatoriana que exigía la renuncia de su Presidente, L. Gutiérrez. En esta asamblea se eligió al ex Presidente costarricense M. A. Rodríguez como nuevo Secretario General de la OEA, se

abordaron algunas cuestiones bilaterales y se aprobó una declaración que compromete a los países del continente a intensificar la lucha contra la corrupción y la pobreza.

El desencanto con la democracia en América Latina

La presentación por parte del PNUD del informe “La democracia en América Latina”⁶⁷ generó infinidad de reacciones y numerosas propuestas para abordar el aspecto fundamental que se recoge en el informe: el desencanto de la población latinoamericana con la democracia. Tal y como afirma el Administrador del PNUD, M. Malloch, aunque América Latina goza de más de 20 años de regímenes formalmente democráticos, a la vez se enfrenta a una creciente crisis social y a un descontento generalizado con las instituciones democráticas. Así, el 54% de la población declaraba estar dispuesta a sacrificar la democracia a cambio de una mejor situación socioeconómica, mientras que otro 58% aceptaría que los Presidentes fueran más allá de las leyes para atajar los problemas que más preocupan a la ciudadanía. En los últimos 20 años, el PIB per cápita se ha mantenido casi estancado, la pobreza ha crecido en términos absolutos, la situación laboral ha empeorado ostensiblemente y las tasas de desigualdad han crecido hasta convertir a América Latina en la región más desigual del mundo.

A pesar de ello, el PNUD identifica entre las más de 20.000 personas que fueron entrevistadas algunos síntomas esperanzadores para la maduración de la democracia en la región. En primer lugar, que en el continente no ha habido intentos significativos de retorno al autoritarismo y ha crecido de forma generalizada el apoyo a las instituciones democráticas. Entre éstas, cabe diferenciar la valoración globalmente negativa que tienen los partidos políticos y el poder legislativo y los mejores índices de aceptación de los cuerpos de seguridad del Estado o los poderes judicial y ejecutivo. En segundo lugar, que la población distingue entre la democracia como forma de gobierno y el uso que determinados dirigentes corruptos o populistas puedan hacer del aparato gubernamental.

Tabla 8.1. Comparativa regional con América latina: democracia, desigualdad y pobreza

Región	Participación electoral (%)	Desigualdad (Índice de Gini) ⁶⁸	Pobreza (%)	PIB per cápita (dólares)
América Latina	62,7	0,552	42,6	3.856
Europa	73,6	0,290	15,0	22.600
EEUU	43,3	0,344	11,7	36.100

Fuente: PNUD, *La democracia en América Latina*, 2004.

d) Violencia y salud

La OMS presentó el informe “Las dimensiones económicas de la violencia interpersonal”⁶⁹, en el que constata que los costes estrictamente económicos de la violencia son enormes y que la prevención de la misma, en términos coste-efectividad, es altamente rentable para cualquier sociedad. El informe de la OMS advierte que actualmente mueren cada año 1,6 millones de personas en todo el mundo a causa de la violencia, siendo ésta una de las principales causas de mortalidad entre los 15 y los 44 años a escala mundial (14% de la mortalidad masculina y 7% de la mortalidad femenina). Además, otros varios millones de personas padecen secuelas físicas, mentales o sexuales a causa de la misma.

Tabla 8.2. Defunciones estimadas⁷⁰ a causa de la violencia en todo el mundo

Tipo de violencia	Número	Tasa por 100.000 habitantes	Proporción del total (%)
Homicidio	520.000	8,8	31,3
Suicidio	815.000	14,5	49,1
Conflicto bélico	310.000	5,2	18,6
TOTAL	1.650.000	28,8	100
Países de ingresos medios-bajos	1.510.000	32,1	91,1
Países de ingresos altos	149.000	14,4	8,9

Fuente: OMS, *Informe mundial sobre violencia y salud*, 2000.

⁶⁷ Para acceder al informe, véase <http://democracia.undp.org/Informe/Login.asp?Idioma=1>.

⁶⁸ El Coeficiente de Gini mide el grado de desigualdad en los ingresos o el consumo entre la población de un país. El valor 0 representaría la igualdad perfecta y el 100, la desigualdad total.

⁶⁹ Véase http://www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/en/economic_dimensions.pdf.

⁷⁰ Las cifras hacen referencia al año 2000.

El informe también destaca que, a pesar de que en países como El Salvador o Colombia sólo los gastos médicos derivados de la violencia suponen el 4,3% del PIB, cabe tener en cuenta otros impactos económicos de la violencia aparte del gasto en personal médico, judicial o policial, como la erosión del capital humano, la pérdida de productividad de la economía, la devastación de determinadas regiones o la disminución de las inversiones.

Tabla 8.3. El coste de la violencia en América Latina⁷¹

País	Coste de la violencia sobre el PIB (%)
Brasil	10,5
Colombia	24,7
El Salvador	24,9
México	1,3
Perú	5,1
Venezuela	11,8

Fuente: OMS, *Las dimensiones económicas de la violencia interpersonal*, 2004.

e) Seguridad alimentaria

Durante el trimestre la FAO llevó a cabo todas las conferencias regionales⁷² sobre seguridad alimentaria y desarrollo sostenible que cada dos años realiza en todo el mundo. En ellas, la FAO realiza recomendaciones específicas a los Estados y a su vez escucha las demandas y los problemas concretos de cada región para elaborar así el programa de acción de los siguientes años. Además, desde 1999, la FAO incentiva la participación de numerosas organizaciones humanitarias y de desarrollo de las regiones respectivas.

Cuadro 8.2. Aspectos más relevantes de las conferencias regionales de la FAO

Región	Algunos aspectos destacados
América Latina y el Caribe (Ciudad de Guatemala, Guatemala)	<ul style="list-style-type: none"> El continente alberga las mayores tasas de desigualdad de todo el mundo y la pobreza se ha incrementado en 21 millones de personas desde 1990. El 44% de la población vive por debajo del umbral de la pobreza, cifra que aumenta hasta el 64% en las áreas rurales. La desnutrición se ha reducido del 14% al 10% desde 1990 y podría alcanzar el 6% para 2015 si persisten las actuales tendencias.
Europa (Montpellier, Francia)	<ul style="list-style-type: none"> Existen grandes diferencias de desarrollo entre regiones, siendo el sudeste del continente y los países de la CEI los más afectados por la pobreza, la inseguridad alimentaria y la desnutrición. En estas regiones, seis países han recibido ayuda de emergencia. El número de personas malnutridas ha crecido de los 23 millones en 1993-95 a los 34 millones en 1999-2001. La pobreza y la inseguridad alimentaria afectan al 21% y al 5% de la población respectivamente.
Asia (Beijing, China)	<ul style="list-style-type: none"> Representantes de unos 40 países abordaron principalmente cuestiones de pobreza rural y seguridad alimentaria, pues varios organismos advierten que podrían convertirse en dos de los principales problemas de la región en un futuro cercano. Cada año mueren en la región 700.000 personas por enfermedades relacionadas con la salud y el agua. Esta cifra alcanza los 1,8 millones a escala mundial.
Oriente Próximo (Doha, Qatar)	<ul style="list-style-type: none"> Se discutieron cuestiones de comercio regional y gestión de los recursos hídricos. Paralelamente a la conferencia se celebraron sendos eventos sobre Financiación de la Agricultura y sobre una Estrategia para Seguridad Alimentaria en Nordáfrica.
África (Johannesburgo, Sudáfrica)	<ul style="list-style-type: none"> Se intentó consensuar una estrategia de gestión del agua que contribuyera a la seguridad alimentaria del continente y trataron la dimensión agrícola del NEPAD. También se puso especial énfasis en el impacto del VIH/SIDA y las crisis alimentarias en África subsahariana, en la reducción de la llamada brecha digital y en la implementación del Año Internacional del Arroz.

Paralelamente, más de 500 delegados de unos 80 países se reunieron en Itaiaci (Brasil) para celebrar el IV Congreso de Vía Campesina, que en esta edición se estructuró en torno a tres ejes principales: soberanía alimentaria, defensa de la semilla y lucha por la reforma agraria. De este evento cabe

⁷¹ Las cifras hacen referencia al año 1997.

⁷² Para ampliar información, véase http://www.fao.org/unfao/bodies/RegConferences/RC2004/rc2004_en.htm.

destacar la firma, por parte de unas 650 organizaciones de la sociedad civil, de una declaración⁷³ que critica el último informe de la FAO sobre biotecnologías por considerar que apoya a la industria de los organismos genéticamente modificados y que, por tanto, atenta contra la soberanía alimentaria de los países empobrecidos.

El debate sobre las biotecnologías

El Director Ejecutivo de la FAO, J. Diouf, declaró recientemente que la población mundial estimada para 2050 alcanzará los 9.000 millones de personas y que ello requerirá un incremento del 60% en la producción mundial de alimentos. Desde el momento en que parece poco plausible el aumento de la superficie cultivable, este incremento de la producción requerirá, según la FAO, una mayor utilización de las biotecnologías, aunque el uso de las mismas debería ser regulado por las autoridades competentes, como la Comisión Codex Alimentarius, un organismo creado en 1963 por la FAO y la OMS encargado de determinar los estándares de calidad y consumo de los alimentos.

Sin embargo, existen numerosas organizaciones que consideran que las biotecnologías no sólo no son la solución a la desnutrición crónica que actualmente ya padecen 840 millones de personas, sino que además conllevan serios problemas de salud y medio ambiente, atentan contra la agricultura campesina sostenible y la soberanía alimentaria de varios países y suponen un claro ejemplo de biopiratería de conocimientos tradicionales.

Por tanto, el actual debate acerca de las biotecnologías se centra fundamentalmente en cuatro aspectos: salud y seguridad medioambiental; ética; acceso de los países empobrecidos a las biotecnologías y a sus beneficios y democratización de la investigación y el desarrollo científico. Respecto a este último punto, cabe recordar que cinco grandes empresas producen el 95% de las semillas modificadas genéticamente y que el 70% de la investigación en la materia la llevan a cabo transnacionales privadas.

f) Agua y saneamiento

A pesar de que ya finalizaron las actividades relacionadas con el Año Internacional del Agua (2003), las cuestiones sobre agua y saneamiento retomaron cierto protagonismo durante el trimestre por la celebración de la sesión anual de la Comisión sobre Desarrollo Sostenible. En ella, se advirtió de que en 2003 unos seis millones de personas (el 90% de las mismas menores de países empobrecidos) murieron por enfermedades vinculadas con alguno de estos dos aspectos. Las metas de proveer agua potable y saneamiento básico a 1.500 millones y 1.900 millones de personas respectivamente antes de 2015 son algunos de los ODM que registran menor grado de cumplimiento, por lo que Naciones Unidas instó a los Estados a doblar los recursos invertidos en la materia, especialmente en las áreas urbanas, donde se espera que progresivamente se concentren este tipo de problemáticas.

En este sentido, un informe de la OMS⁷⁴ señalaba que los beneficios de cada dólar invertido en sistemas de saneamiento básico y de acceso al agua oscilaban entre los 3 y los 60 dólares, según la región en cuestión. Si bien los servicios de saneamiento son más costosos, la mejora del acceso al agua potable sólo costaría, a escala mundial, 1.780 millones de dólares adicionales cada año. Esta cifra es relativamente asequible, máxime si la comparamos con el coste anual de 16.000 millones de dólares que provocan las enfermedades relacionadas con el mal estado del agua y si tenemos en cuenta que el 50% de los países empobrecidos no lograrán el objetivo del acceso al agua si persisten las tendencias actuales.

g) Pobreza

Más de 1.200 personas de unos 120 países se reunieron en Shangai en la **Conferencia Mundial sobre Reducción de la Pobreza** (auspiciada por el BM y por el Gobierno chino) para analizar más de 100 casos prácticos exitosos de lucha contra la pobreza, así como para consensuar la denominada **Agenda de Shangai**, que pretende erigirse en un punto de inflexión en el avance hacia los ODM.

⁷³ Para acceder a la declaración, véase http://www.viacampesina.org/art_sp.php3?id_article=%20333.

⁷⁴ Para ampliar información acerca del informe titulado *Evaluación de los costes y beneficios de la mejora del agua y de los saneamientos*, véase http://www.who.int/water_sanitation_health/es/.

¿Del Consenso de Washington al Consenso de Beijing?

El BM ha elogiado en repetidas ocasiones el modelo chino de reducción de la pobreza, que ha permitido a este país pasar de 600 millones de personas que vivían por debajo del umbral de la extrema pobreza a 200 millones de personas en 2003. China, que se ha convertido en el principal cliente del BM, ha logrado un crecimiento económico anual del 9% durante la década de los 90, aunque distintas voces han advertido que tasas de crecimiento tan altas no garantizan un desarrollo equilibrado y sostenible para las próximas décadas.

El “Consenso de Beijing”, un concepto acuñado desde ámbitos académicos y de la sociedad civil y no popularizado plenamente entre los gobiernos, compatibiliza la liberalización comercial y financiera con un fuerte liderazgo del Estado, lo que permite intervenciones públicas que corrijan las disfunciones de la libre competencia. Mientras, el “Consenso de Washington”, que ha regido en buena medida las actuaciones del FMI y el BM durante los años 90, abogaba por un modelo basado en el libre mercado, en la apertura comercial, en las privatizaciones y la descentralización, y en la supuesta mayor eficiencia de la empresa privada frente al Estado.

Dimensiones de género en la construcción de paz

- ❑ Se constata la poca importancia que tiene la dimensión de género en las operaciones de mantenimiento de la paz que actualmente se están llevando a cabo, y la necesidad de reforzarla para luchar contra la explotación y los abusos sexuales.
- ❑ El Secretario General de la ONU reconoce el fracaso de la comunidad internacional en la protección de las mujeres y menores frente a la violencia sexual en los conflictos armados.
- ❑ El Foro Permanente sobre cuestiones indígenas hace un llamamiento a que se incremente la participación de las mujeres indígenas en todos los procesos de toma de decisiones.
- ❑ Las mujeres liberianas establecen su agenda para que el proceso de rehabilitación posbélica se lleve a cabo desde una perspectiva de género, incorporando las necesidades y demandas de las mujeres y garantizando su plena participación en condiciones de igualdad.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**⁷⁵. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por los principales temas que conforman la agenda internacional de la construcción de la paz desde una perspectiva de género, y el segundo analiza diversas iniciativas analizadas desde un marco geográfico.

9.1. Agenda internacional de género y construcción de paz

a) Operaciones de Mantenimiento de la Paz

A principios del trimestre se celebró la sesión anual del Comité Especial de Naciones Unidas para las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, para llevar a cabo una revisión de todos los temas concernientes a las operaciones de mantenimiento de la paz, entre ellos la dimensión y la incorporación de la perspectiva de género en estas operaciones. En este sentido, el Secretario General de la ONU presentó un informe sobre las “Medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales” en el que se analizan los abusos y la explotación sexual en el seno de estas operaciones, con la intención de reforzar las medidas de prevención y de denuncia, a partir de la definición de explotación sexual que se estableció en el año 2003.⁷⁶

La necesidad de reforzar estas medidas proviene de las numerosas denuncias que desde el año 2003 salieron a la luz contra personal de Naciones Unidas y otras organizaciones humanitarias por abusos y explotación sexual contra la población a la que estaban prestando asistencia humanitarias. A raíz de estas denuncias, y teniendo en cuenta la exigencia de la Resolución 1325, en la que se pedía una

⁷⁵ La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporalmente y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.

⁷⁶ Véase Informe del Secretario General de la ONU a la Asamblea General, A/58/777, *Medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales*. Esta definición establece que por explotación sexual “se entienden todas las formas de abuso efectivo o intentos de abusar de una situación de vulnerabilidad, de una diferencia de poder o a la confianza del otro con fines sexuales, lo que comprende la obtención de beneficios pecuniarios, sociales o políticos mediante la explotación sexual de otros”. Por abuso sexual “se entiende el contacto físico o la amenaza de contacto físico de carácter sexual mediante el uso de la fuerza o en condiciones de desigualdad o coerción”.

incorporación de la perspectiva de género en las operaciones de mantenimiento de la paz y que además contemplaba que cuando proceda, las operaciones sobre el terreno incluyeran un componente de género, se inició en el seno de Naciones Unidas un proceso de reflexión interna, que concluyó con el mandato del Secretario General de la ONU de tolerancia cero frente a los abusos sexuales y la necesidad de fortalecer el trabajo de género. No obstante, la *Women's International League for Peace and Freedom* ha llevado a cabo un análisis pormenorizado de las operaciones de mantenimiento de la paz, y señala que de las actuales misiones en funcionamiento, sólo cuatro cuentan con oficinas para cuestiones de género (UNMIK -Kosovo-, MONUC -RD Congo-, UNMISSET -Timor-Leste- y UNMIL -Liberia-) y otras dos con asesoría sobre cuestiones de género (UNAMA⁷⁷ -Afganistán- y UNAMSIL -Sierra Leona-), pero sin mandato para trabajar sobre este tema. Por otra parte, únicamente una de estas misiones está liderada por una mujer. Teniendo en cuenta que, tal y como sostiene el propio departamento de operaciones para el mantenimiento de la paz “la presencia de mujeres en éstas mejora el acceso y el apoyo a las mujeres locales, hace a los hombres que participan en estas operaciones más reflexivos y responsables, y amplía el repertorio de capacidades y estilos disponibles en la misión con el efecto de reducir los conflictos y las confrontaciones”, el Grupo de Trabajo de ONG sobre Mujer, Paz y Seguridad hace un llamamiento para que se incremente la presencia de mujeres en estas operaciones.

Es evidente que la importancia de la dimensión de género en estas misiones continúa siendo muy relativa, y en el mejor de los casos pasa por trabajar para impedir la explotación y la violencia sexual, pero dejando al margen otras cuestiones, que también forman parte del trabajo en estas operaciones, como el trabajo a largo plazo en la construcción de la paz desde una perspectiva de género, o cuestiones relativas a concepciones de la seguridad que tengan en cuenta las necesidades específicas de las mujeres en esta materia. En algunas misiones, como es el caso de la MONUC (véase cuadro 9.1.) la dimensión de género se ha traducido en la práctica en una dimensión sexoespecífica, dirigida únicamente a las mujeres, y no en la dimensión relacional que intrínsecamente incorpora la perspectiva de género. Además, hay que poner de manifiesto que la mayoría de países que contribuyen a las misiones de mantenimiento de la paz no tienen en cuenta esta dimensión, aunque algunos organismos como la UE sí que contemplan la transversalidad de la dimensión de género como una de sus prioridades en las misiones de mantenimiento de la paz.

Cuadro 9.1. La dimensión de género en la MONUC (RD Congo)

Mandato	Objetivos
<ul style="list-style-type: none"> • Generar una toma de conciencia sobre las cuestiones sexoespecíficas en el seno de la misión • Incrementar la participación de las mujeres en la vía política, el proceso de paz y DDR a través de la integración de una perspectiva sexoespecífica, la formación, la investigación y la recopilación de datos segregados por sexos • Evaluar la situación de las mujeres en RD Congo 	<ul style="list-style-type: none"> • Asistir al Representante Especial del Secretario General en la integración de una dimensión sexoespecífica en la MONUC • Asegurar que esta perspectiva es tenida en cuenta en la implementación de los programas y actividades de la misión • Establecer relaciones con los grupos de mujeres de la sociedad civil e instituciones gubernamentales para alentar la participación de las mujeres en el proceso de paz y la reconstrucción posconflicto • Llevar a cabo investigación y análisis para mejorar la orientación de los programas de la misión

No obstante, en el caso de RD Congo en este trimestre se han vuelto a producir denuncias sobre abusos sexuales perpetrados contra población civil por parte de personal de la MONUC para poder acceder a la ayuda humanitaria. El hecho de que estos abusos se sigan produciendo pone de manifiesto la necesidad de llevar a cabo nuevas acciones, pero sobre todo la necesidad de que el personal de Naciones Unidas asuma y dé importancia a trabajar desde una mirada diferente en la que no quepan los abusos de poder y la violencia, renunciando a las formas patriarcales de organización.

⁷⁷ Aunque es una misión política, está dirigida y apoyada por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU.

b) La violencia sexual como arma de guerra

Una de las armas más extendidas en los conflictos armados actuales es la violencia sexual contra las mujeres, utilizada de forma sistemática como método para humillar y denigrar no sólo a las mujeres contra las que se comete esta violencia, sino por extensión a la comunidad enemiga. El Secretario General de la ONU en su informe de mayo sobre la protección de los civiles en los conflictos armados⁷⁸, constata el fracaso en la responsabilidad colectiva de proteger a las mujeres y los niños de la violencia sexual y basada en el género. En este trimestre la situación de mayor gravedad se ha dado en la región de Darfur en Sudán, donde tanto Naciones Unidas (el propio Secretario General hace referencia a esta situación en el informe anteriormente citado) como otras organizaciones humanitarias han denunciado los niveles de violencia sexual a los que se estaban viendo sometidas numerosas mujeres, muchas de las cuales habían tenido que refugiarse en Chad o desplazarse en el interior de Sudán. También se ha puesto de manifiesto la falta de servicios sanitarios específicos para las mujeres, sobre todo en lo que respecta a la salud reproductiva y a la salud materno-infantil, que como en la mayoría de zonas en conflicto no ha sido considerada una prioridad. Sería necesario hacer un replanteamiento que permita la adopción de una estrategia de cara a la provisión de servicios de salud desde una perspectiva de género en las áreas afectadas por los conflictos armados, para garantizar que las mujeres, que forman la mayor parte de las víctimas civiles de los conflictos armados, reciban una asistencia sanitaria adecuada a sus necesidades.

Otro de los problemas que también ha sido denunciado en este trimestre respecto a las mujeres supervivientes de la violencia sexual es la falta de atención que sufren cuando finalizan los conflictos armados. En Rwanda y RD Congo por ejemplo, diferentes organizaciones han denunciado la falta de apoyo y atención y sobre todo de reconocimiento. Sin duda, una de las consecuencias más graves que trae consigo este abandono es la impunidad en que quedan estos crímenes cometidos contra las mujeres, además de la estigmatización que sufren estas mujeres en el seno de sus propias comunidades, hecho que perpetua su exclusión.

Cuadro 9.2. La violencia contra las mujeres

Definición	
<p>La expresión violencia contra la mujer se refiere a todo acto de violencia basado en el género que tiene como resultado posible o real un daño físico, sexual o psicológico, incluidas las amenazas, la coerción o la privación arbitraria de la libertad, ya sea que ocurra en la vida pública o en la privada. Por consiguiente, la violencia contra la mujer puede tener, entre otras, las siguientes formas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La violencia física, sexual y psicológica en la familia [...] • La violencia física, sexual y psicológica al nivel de la comunidad [...] • La violencia física, sexual y psicológica perpetrada o tolerada por el Estado [...] <p><i>Definición de la Plataforma de Acción de Beijing de 1995</i></p>	<p>La violencia de género contra las mujeres es la violencia dirigida contra la mujer porque es mujer o que la afecta en forma desproporcionada</p> <p><i>Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer</i></p>
Instrumentos	
<ul style="list-style-type: none"> • Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer de 1979 • Convenio para la represión de la trata de personas y de la explotación de la prostitución ajena de 1949 • Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer • Plataforma de Acción de Beijing de 1995 	

En este sentido, cabe destacar la campaña anual que Amnistía Internacional está llevando a cabo *No más violencia contra las mujeres*, con la intención de combatir esta problemática a escala mundial mediante cambios en los ámbitos internacional, nacional y local a través de un compromiso más firme con los instrumentos de Naciones Unidas, la abolición de leyes discriminatorias y la presión para el acceso de las mujeres al poder político y los recursos económicos, así como la lucha contra la impunidad.

⁷⁸ Véase apartado de conflictos armados.

c) Foro Permanente sobre Cuestiones Indígenas

El Foro Permanente sobre Cuestiones Indígenas celebró este trimestre la tercera sesión desde su creación, teniendo como eje central la situación de las mujeres indígenas. Tanto en las discusiones mantenidas durante la celebración del Foro, como en las conclusiones adoptadas, se ha destacado, por una parte, la especial y doble discriminación que las mujeres indígenas sufren, atendiendo a estas dos dimensiones de su identidad, y las graves violaciones de los derechos humanos de que son víctimas, pero por otro lado, se ha puesto de manifiesto las enormes contribuciones que hacen como promotoras del desarrollo de sus comunidades, y como mantenedoras de los valores y tradiciones propias de sus respectivas culturas.

Las representantes de las comunidades participantes en el Foro señalaron como de manera creciente las mujeres indígenas se ven afectadas por los conflictos armados y se están convirtiendo en víctimas de los desplazamientos forzados (que las obligan a abandonar sus tierras tradicionales) y de la violencia sexual.

El Foro ha concluido con un llamamiento al fomento de la participación de las mujeres indígenas en los procesos de toma de decisión e implementación de políticas relativas a todas aquellas cuestiones por las que se ven afectadas. Además se ha destacado también la necesidad de que desde el seno de Naciones Unidas haya también una aproximación más sistemática a la incorporación de la perspectiva de género en los programas sobre cuestiones indígenas, que pongan de manifiesto como las mujeres indígenas se ven afectadas por la pobreza, la marginación, los conflictos armados, la violencia y la falta de acceso a la salud, la educación, la tenencia de la tierra y el empleo, entre otras cuestiones.

Conferencias preparatorias previas

Previamente a la celebración de la sesión del Foro Permanente, tuvo lugar en Lima (Perú) el **IV Encuentro Continental de Mujeres Indígenas de las Américas**, que reunió a mujeres pertenecientes a diferentes pueblos indígenas de todo el continente americano, con la intención de fortalecer la participación activa de las mujeres indígenas, así como el trabajo coordinado. De entre las conclusiones finales del encuentro destacan la denuncia de las mujeres de la discriminación sufrida dentro de sus propias comunidades y también la perpetrada por los Estados, y la necesidad de fortalecer los espacios de liderazgo de las mujeres indígenas. También se denuncian las políticas llevadas a cabo por los Gobiernos que están afectando a sus territorios tradicionales, así como la discriminación generalizada y la exclusión política de los pueblos indígenas.

En lo que respecta a Asia, se celebró en Filipinas la **Segunda Conferencia de Mujeres Indígenas Asiáticas**, en la que se denunció como la militarización está afectando de manera creciente a las mujeres indígenas, quienes también son cada vez más víctimas de la violencia sexual en los conflictos armados que afectan al continente asiático. Esta militarización está favoreciendo también la ocupación de las tierras ancestrales indígenas.

d) La salud de las mujeres

A lo largo de este trimestre han tenido lugar diferentes iniciativas relativas a la salud de las mujeres, entre las que cabe destacar la creación de una red internacional para hacer frente a las desigualdades que sufren las mujeres en el acceso a los servicios de salud. Esta red ha sido creada por Ministras de Sanidad de todo el mundo, en el marco de la Asamblea Mundial de la Salud que organizó el Consejo Mundial de Mujeres Líderes (organización formada por mujeres que son o han sido Jefas de Estado). La intención de la red de salud es la de ser una plataforma que permita la búsqueda de soluciones a las necesidades sanitarias de mujeres y niñas, así como el desarrollo de programas conjuntos en este sentido. Durante la celebración de la Asamblea Mundial, las discusiones se centraron en como reducir la mortalidad materna, una de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio establecidos por Naciones Unidas, ya que cada año, más de medio millón de mujeres mueren por complicaciones en el embarazo o en el parto.

En segundo lugar cabe destacar la publicación por parte de *Save the Children* del informe anual sobre el "Estado de las madres en el mundo"⁷⁹ que este año trata el tema de las madres adolescentes y los riesgos que conlleva la maternidad prematura para la salud tanto de las mujeres como de los recién nacidos. En este informe se destaca el creciente número de adolescentes que están siendo madres en

⁷⁹ Save the Children, *State of the World's Mothers 2004*, http://www.savethechildren.org/mothers/report_2004/index.asp.

los países empobrecidos, con los enormes riesgos que acarrea consigo para su salud y el incremento en las tasas de mortalidad materno-infantil en este grupo. El informe señala también las enormes dificultades para superar la pobreza que afecta a estas madres y a sus hijos, ya que pobreza y maternidad prematura establecen una relación que se refuerza mutuamente. De entre las propuestas que ofrece el informe para reducir la maternidad prematura y mejorar la salud de madres e hijos, cabe destacar el refuerzo de los programas de educación para las adolescentes, el diseño de programas de salud específicamente dirigidos a este grupo, teniendo en cuenta sus necesidades y demandas, y el refuerzo de las leyes que establecen edad mínima para el matrimonio.

Finalmente, cabe destacar un estudio llevado a cabo por la UNFPA, en el que se destacan los avances en salud reproductiva que se han producido en los últimos años. El estudio destaca que el 90% de los países han integrado los programas de planificación familiar y de seguridad en la maternidad en sus sistemas de salud primaria, además de adoptar medidas dirigidas a la salud reproductiva de los adolescentes. No obstante la falta de financiación para estos programas sigue siendo el principal obstáculo. Por último, UNFPA señala que el reto para los próximos 10 años es llegar a los sectores de población más empobrecidos, como las mujeres y los jóvenes.

9.2. Iniciativas de construcción de paz

a) La participación de las mujeres en las negociaciones de paz

Women Waging Peace ha publicado un informe sobre el papel que las organizaciones de mujeres en Colombia⁸⁰ están jugando para presionar al Gobierno y a los diferentes actores armados para que retomen las negociaciones de paz, incluyendo en éstas a la sociedad civil. El informe destaca el liderazgo que estas organizaciones están ejerciendo como principales defensoras de una salida negociada al conflicto, poniendo de manifiesto también como estas organizaciones, mediante un proceso de creación de consenso han llegado a la elaboración de una agenda de paz común. Además, estos grupos han identificado y denunciado las experiencias comunes de las mujeres en el conflicto armado, como la marginación económica, la exclusión de los procesos judiciales y la discriminación cultural, experiencias que comparte con otros sectores de la sociedad multi-étnica colombiana.

Women Waging Peace instó tanto al Gobierno colombiano como a la comunidad internacional (y especialmente al Gobierno de EEUU) a que hagan uso de la Resolución 1325 para incluir a las mujeres en las negociaciones de paz.

b) La participación de las mujeres en los procesos de rehabilitación posbélica

La participación de las mujeres en la rehabilitación de Liberia

En el mes de mayo se celebró en Monrovia la **Conferencia Nacional de Mujeres sobre la Paz y la Recuperación Socioeconómica de Liberia**, en la que participaron mujeres de diferentes organizaciones políticas, sociales y religiosas de todo el país, organizada por el Ministerio de Género y Desarrollo, y con el apoyo de UNIFEM, PNUD y UNMIL. El objetivo de la Conferencia era la elaboración de un plan de acción para 2004-2005 y el diseño de una agenda nacional de las mujeres. La Conferencia concluyó con la adopción de una declaración final en la que se contenían 27 resoluciones que hacen referencia a aspectos tales como el incremento de la participación de las mujeres en todos los puestos públicos y políticos, la realización de reformas electorales para facilitar la participación de las mujeres en las elecciones así como campañas de sensibilización para garantizar el conocimiento de éstas de su derecho a votar. Respecto a las cuestiones económicas, se constató la necesidad de facilitar el acceso de las mujeres a créditos, así como la creación de bancos rurales para garantizar una mayor participación femenina en los sectores productivos. Finalmente, las delegadas participantes en la Conferencia reclamaron un fortalecimiento del Secretariado de ONG de Mujeres.

⁸⁰ Women Waging Peace, *In the Midst of War: Women's Contributions to Peace in Colombia*, <http://www.womenwagingpeace.net/content/articles/ColombiaFullCaseStudy.pdf>

La Directora Ejecutiva de UNIFEM, N. Heyzer, señaló cuatro prioridades de actuación que permitan garantizar la plena participación de las mujeres en el proceso de construcción de la paz:

- Provisión de seguridad, mediante mecanismos que garanticen el cumplimiento de la ley y que vayan dirigidos a garantizar las necesidades de seguridad específicas de las mujeres. La Directora Ejecutiva propone un enfoque de seguridad más comunitario y que vaya específicamente dirigido a las mujeres.
- Restablecimiento del imperio de la ley y promoción de la justicia de género, asegurando que la perspectiva de género forme parte intrínseca de la nueva Constitución, legislación y sistema judicial.
- Refuerzo de la gobernabilidad, garantizando un mayor apoyo a la participación de las mujeres como líderes en las nuevas instituciones.
- Garantizar la seguridad económica para las mujeres, mediante la garantía de que podrán acceder a todos los servicios básicos y recursos, así como de que sus necesidades serán incluidas en los presupuestos de desarrollo y reconstrucción.

La puesta en práctica de estas cuatro propuestas permitiría el rediseño del proceso de rehabilitación posbélica para que éste se lleve a cabo desde el momento inicial desde una perspectiva de género, integrando ésta en todas las fases del proceso, y no como un aspecto más a tener en cuenta, sino permeando todo el transcurso de este proceso. No obstante, la transversalidad de la perspectiva (o *gender mainstreaming*), no debe tener como consecuencia que quede diluida, sino que debe formar parte central del planteamiento de este proceso, no sumando a las mujeres a un proceso previamente diseñado, sino con la voluntad de transformar las relaciones discriminatorias entre mujeres y hombres.

Gender Mainstreaming

Gender Mainstreaming, según establece Naciones Unidas, es el proceso de evaluación de las implicaciones que para hombres y mujeres tiene cualquier acción planificada, incluyendo la legislación, las políticas o programas y en todos los niveles. Es una estrategia para que las preocupaciones y experiencias tanto de hombres como de mujeres sean una dimensión integral del diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas y programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales, para que mujeres y hombres se beneficien por igual y no se perpetúe la inequidad. Se trata de un medio con el objetivo final de alcanzar la equidad de género.

ECOSOC Agreed Conclusions, 1997/2

Esta agenda que aquí se ha propuesto, podría constituirse en un marco aplicable a otros contextos de rehabilitación. Es necesario señalar que se trata de un esbozo de grandes líneas a partir de las que se puede después concretar programas con mayor contenido y en los que de manera más explícita se aborden temas como la desmovilización de las mujeres combatientes, el retorno y la reintegración de las mujeres desplazadas y refugiadas, la lucha contra la impunidad de los crímenes cometidos contra las mujeres y la lucha contra la violencia de género, entre otros aspectos.

Por otra parte, cabe destacar que la Unidad de Género de la UNMIL también ha mantenido reuniones con diferentes organizaciones de mujeres, para elaborar estrategias de cooperación e identificar las prioridades de las mujeres en el proceso de rehabilitación.

La participación de las mujeres en la rehabilitación de Camboya

Un informe de *Women Waging Peace* analizó cuál ha sido la participación de las mujeres camboyanas en la rehabilitación de su país desde que en 1991 se firmaran los Acuerdos de Paz de París. El conflicto armado afectó de manera desproporcionada a los hombres camboyanos, por lo que al finalizar éste, las mujeres representaban entre el 60 y el 64% de la población adulta. El informe *Good Governance From the Ground Up: Women's Roles in Post-Conflict Cambodia*⁸¹, destaca fundamentalmente la participación de las mujeres en la elaboración de la Constitución (que tuvo como consecuencia la incorporación de principios democráticos y de protección de los derechos humanos) y su contribución a la celebración de elecciones pacíficas, mediante el liderazgo femenino de los movimientos pacifistas en el periodo previo a la celebración de las primeras elecciones.

⁸¹Women Waging Peace, *Good Governance From the Ground Up: Women's Roles in Post-Conflict Cambodia*, <http://www.womenwagingpeace.net/content/articles/CambodiaFullCaseStudy.pdf>.

Women Waging Peace constata que la participación de las mujeres en la política estatal ha sido relativamente pequeña, y que mayoritariamente éstas han centrado su militancia en los movimientos de la sociedad civil, pero en los últimos años sí se ha observado una mayor implicación en los gobiernos locales. Esta implicación se ha visto reflejada en la colaboración en el diseño de políticas y legislación y también en el trabajo para tender puentes de comunicación entre los diferentes grupos políticos enfrentados, y está teniendo como resultado una mejora en la posición social de las mujeres.

c) Novena Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

En el mes de junio tuvo lugar en México la **Novena Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe**, organizada por la CEPAL con la intención de revisar la aplicación de los compromisos internacionales adquiridos a través del Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, enmarcado en las propuestas de la Plataforma de Acción de Beijing.

La Conferencia concluyó con la adopción del “**Consenso de México**”, documento en el que se insta a los Gobiernos de la región a que lleven a cabo una serie de medidas para avanzar en la consecución regional de la equidad de género.

Medidas contempladas en el Consenso de México

- La implementación de políticas públicas de lucha contra la pobreza femenina, de generación de empleo. Además se pide un reconocimiento del valor económico del trabajo doméstico y productivo no remunerado.
- El fortalecimiento de la prevención y tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual, especialmente el VIH/SIDA.
- La adopción de medidas integrales contra todas las formas de violencia contra las mujeres
- La promoción de la participación igualitaria de mujeres y hombres en la toma de decisiones en el Estado, sociedad y mercado, así como el fomento de la participación de la sociedad civil.
- El impulso a las políticas educativas dirigidas a las mujeres
- La revisión legislativa para garantizar plenos e iguales derechos a las mujeres, la posesión de la tierra y el acceso al crédito y al capital
- La ratificación y aplicación efectiva de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer

d) Movilizaciones en Oriente Próximo

Ante la creciente espiral de violencia que se ha generado en los territorios palestinos durante este trimestre las organizaciones de mujeres pacifistas de la zona han llevado a cabo numerosas movilizaciones contra los ataques indiscriminados del ejército israelí a la población civil y la destrucción de viviendas e infraestructuras (entre otras violaciones de derechos humanos) y sobre todo contra la construcción del Muro de Separación. Estas movilizaciones han sido llevadas a cabo conjuntamente por mujeres palestinas e israelíes, como las pertenecientes a la organización pacifista *Bat Shalom*, lo que supone una importante contribución a la construcción de la paz en la zona, tendiendo puentes y trascendiendo las divisiones entre las comunidades enfrentadas en medio de un contexto tan polarizado como es el de Israel y Palestina.

Anexo I. El mantenimiento de la paz durante el trimestre

En la actualidad, hay **16 misiones de mantenimiento de la paz de la ONU**⁸² desplegadas en tres continentes, compuestas por alrededor de 70.000 personas (55.000 militares, observadores militares y cuerpos policiales, 3.500 civiles internacionales, 6.500 civiles locales y alrededor de 1400 voluntarios de Naciones Unidas). Su coste se elevará a **4.000 millones de dólares**⁸³, cifra que supone menos del **0,5% de los gastos militares mundiales** y muy inferior a los 120.000 millones de dólares que cuestan anualmente los diversos conflictos armados vigentes en la actualidad. La ONU se enfrenta a numerosos retos políticos, logísticos, de reclutamiento y de seguridad, ante la inminente creación o expansión de diversas misiones, a una escala sin precedentes en la historia de la organización. Por otra parte, el **G8** se comprometió a adoptar un Plan de Paz para África, que consiste en formar y equipar a 75.000 soldados antes de 2010, con la intención de desarrollar un **plan de acción para el mantenimiento de la paz** en el continente africano. La **puesta en marcha del Consejo de Paz y Seguridad de la UA**, que tiene capacidad para establecer misiones de mantenimiento de la paz, también ha abierto nuevos retos en el continente africano. Finalmente, los miembros de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (**ECOWAS**) accedió a la creación de **unas fuerzas de reacción rápida**. Estas fuerzas servirán para actuar en los conflictos en menos de 30 días desde su inicio y estarán formadas por unos 6.500 efectivos.

Nuevas misiones de mantenimiento de la paz de la ONU del trimestre

ONUB (Operación de la ONU en Burundi). S/RES/1545 de 21/05/04

Periodo inicial de seis meses desde el 1 de junio de 2004. La actual misión de la UA en el país, AMIB, se integrará dentro de la ONUB. Contará con 5.650 militares, 200 observadores, 125 oficiales de Estado Mayor y 120 policías. **Mandato:** hacer respetar el alto el fuego; promover el restablecimiento de la confianza entre los grupos armados y fuerzas burundesas; llevar a cabo un programa de desarme, desmovilización y reintegración en el que participen los grupos armados y las FFAA que no se integren en las futuras FFAA; vigilar el comercio ilícito de armas a través de las fronteras y en colaboración con la MONUC, proteger a la población civil y garantizar la distribución de ayuda humanitaria; y colaborar con el Gobierno de transición en las reformas políticas e institucionales de cara a la celebración de elecciones a finales de 2004. Representante Especial del Secretario General en el país y jefe de la misión, C. McAskie. (<http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/359/92/PDF/N0435992.pdf?OpenElement>).

MINUSTAH (Misión de Estabilización de la ONU en Haití). S/RES/1542 de 30/04/04

Periodo inicial de seis meses desde el 1 de junio de 2004, fecha en la que se realizará la transferencia de la autoridad de la Fuerza Multinacional Provisional (FMP). Contará con un componente civil de 1.622 miembros y un componente militar de un máximo de 6.700 efectivos.

Mandato: el establecimiento de un entorno seguro y estable; el desarme de las milicias; el apoyo a la reestructuración de la Policía Nacional; la colaboración con el Gobierno provisional en la preparación de las elecciones; en el proceso de diálogo y reconciliación nacional y en el fortalecimiento de las instituciones del Estado y, finalmente, la promoción de los derechos humanos.

El jefe militar de la misión es el teniente general A. Heleno Ribeiro Pereira, ya que todavía no ha sido nombrado un Representante Especial del Secretario General. (<http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/333/01/PDF/N0433301.pdf?OpenElement>).

UNOCI (Operación de la ONU en Côte D'Ivoire) S/RES/1528 de 27/02/04

Periodo inicial de doce meses a partir del 4 de abril de 2004. En abril se llevó a cabo el traspaso de poderes entre la fuerza de seguridad del ECOWAS y la **ONUCI**. Contará con un contingente de 6.240 cascos azules supervisarán el alto el fuego a partir de abril en todo el país, integrando a los más de 1.000 miembros del ECOWAS, colaborando junto a los 4.000 soldados franceses que ya estaban desplegados en el país.

Mandato: supervisión del alto el fuego; desarme, desmovilización y reintegración, repatriación y reasentamiento de los miembros de los grupos armados de oposición; protección de la población civil, del personal y de las instituciones de Naciones Unidas; apoyar la asistencia humanitaria y la implementación del proceso de paz; y la asistencia en el ámbito de los derechos humanos y en el fortalecimiento del Estado de derecho.

Representante Especial del Secretario General en el país y jefe de la misión, A. Tévoédjré.

(<http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/253/23/PDF/N0425323.pdf?OpenElement>).

Otros aspectos de interés

En **Sudán**, en mayo la UA estableció una **misión de supervisión del alto el fuego en Darfur** y tiene previsto enviar durante 12 meses una fuerza de protección formada por 270 soldados que intentará garantizar el alto el fuego pactado, evaluar las necesidades para iniciar operaciones de desminado y verificar y juzgar las posibles violaciones del cese de hostilidades. Por otra parte, en junio el Secretario General de la ONU solicitó el **despliegue de un equipo de avance** que prepare el terreno para el establecimiento de una **futura misión de mantenimiento de la paz de la ONU** una vez se firme el acuerdo de paz definitivo entre el Gobierno y el grupo armado de oposición SPLA. Dicha misión, que contaría con un gran número de efectivos dada la dimensión del país, se encargaría principalmente de supervisar el alto el fuego y los acuerdos de seguridad; supervisar y apoyar el proceso de desarme, desmovilización y reinserción de los ex combatientes; supervisar el retorno de los desplazados internos y las personas refugiadas; apoyar a la policía, el imperio de la ley y las instituciones de derechos humanos; la coordinación de las operaciones de desminado; otorgar asistencia electoral y ofrecer información pública.

⁸² Situación a 31 de mayo de 2004, en <http://www.un.org/peace/bnote.htm>

⁸³ El presupuesto para el periodo 2004-2005 es de 2.650 millones de dólares, sin incluir el coste aproximado de las tres últimas misiones establecidas en los últimos meses (UNOCI en Côte D'Ivoire, MINUSTAH en Haití y UNOB en Burundi).

Anexo 2.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU			
País	Nº	Fecha	Contenido
Sierra Leona	1537	30-03	Prorroga el mandato de UNAMSIL por un período de seis meses
Iraq	1538	21-04	Designa un grupo de investigación independiente sobre las acusaciones de fraude en el programa petróleo por alimentos
---	1539	22-04	Sobre la situación de los niños en los conflictos armados
---	1540	28-04	Adopción de medidas para evitar la proliferación de armas de destrucción masiva
Sáhara Occidental	1541	29-04	Reafirma su apoyo al Plan de paz para la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental y prorroga el mandato de la MINURSO hasta finales de octubre
Haití	1542	30-04	Decide establecer la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), por un período inicial de seis meses, y pide que la autoridad de la Fuerza Multinacional Provisional sea traspasada a la MINUSTAH
Timor-Leste	1543	14-05	Prorroga el mandato de la UNMISSET por seis meses, reduce su tamaño y revisa sus tareas
Palestina	1544	19-05	Pide a Israel que respete las obligaciones que le impone el derecho internacional humanitario, e insiste, en particular en su obligación de no proceder a la demolición de viviendas en violación de ese derecho
Burundi	1545	21-05	Autoriza, por un período inicial de seis meses a partir del 1 de junio de 2004, el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz, denominada ONUB
Iraq	1546	08-06	Aprueba la formación de un Gobierno provisional soberano del Iraq, que asumirá sus plenas funciones para el 30 de junio de 2004
Sudán	1547	11-06	Establece un grupo de avanzada de las Naciones Unidas y una misión política especial, dedicada a preparar la supervisión internacional prevista en los acuerdos de Naivasha sobre medidas de seguridad, declara estar dispuesto a considerar el establecimiento de una operación de las Naciones Unidas de apoyo a la paz, e insta a que se detengan los enfrentamientos en Darfur y Alto Nilo
Chipre	1548	11-06	Prorroga hasta mediados de diciembre el mandato de la UNFICYP
Liberia	1549	17-06	Decide restablecer el Grupo de Expertos para que evalúen las sanciones impuestas a la madera y a los diamantes
Oriente Medio	1550	29-06	Prorroga por seis meses el mandato de la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación

Anexo 2.2. Informes del Secretario General de la ONU al Consejo de Seguridad		
Nº	Fecha	Contenido
S/2004/272	01-04	Sobre la situación en Liberia
S/2004/300	16-04	Sobre la situación en Haití
S/2004/301	16-04	
S/2004/302	16-04	Sobre la situación de Chipre
S/2004/315	20-04	Sobre la situación de Abjasia (Georgia)
S/2004/325	23-04	Sobre la situación del Sáhara Occidental
S/2004/333	29-04	Sobre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental
S/2004/348	30-04	Sobre la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2004/427	26-05	Sobre la operación de Naciones Unidas en Chipre
S/2004/428	26-05	Sobre la situación en Liberia
S/2004/430	26-05	Sobre la Misión de Naciones Unidas en Liberia
S/2004/431	28-05	Sobre la protección de los civiles en los conflictos armados
S/2004/437	28-05	Sobre su misión de buenos oficios en Chipre
S/2004/443	02-06	Sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2004/453	03-06	Sobre la situación del Sudán
S/2004/456	04-06	Sobre la situación en Guinea-Bissau
S/2004/469	09-06	Sobre la situación en Somalia
S/2004/496	16-06	Sobre la situación en la República Centroafricana
S/2004/499	21-06	Sobre la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación

Anexo 3. Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de la ONU

PAÍS Organismo	Informe
ÁFRICA (4)	
BURUNDI Asistente del Secretario General de la ONU, T. Kalomoh	Anunció que recomendará al Consejo de Seguridad la creación de una comisión de investigación de las masacres cometidas en el país desde 1962, tras una misión realizada al país, en la que se ha entrevistado con los firmantes del Acuerdo de Arusha de 2000 y miembros del Gobierno, de la sociedad civil, de las instituciones judiciales y de la Oficina de la ONU en el país. Numerosos actores entrevistados le manifestaron su preocupación por el retraso de Naciones Unidas en establecer dicha comisión. (24/05/04)
RD CONGO MONUC	Denunció que las cárceles congoleesas se encuentran en una situación alarmante. El informe destacaba la detención preventiva de forma sistemática, la falta de acceso al sistema sanitario, la promiscuidad, la malnutrición y la exposición a enfermedades. Según la MONUC una pena de prisión de entre cinco y diez años supone, de facto, una pena de muerte. (12/05/04) Inició una investigación acerca de la posible explotación y abusos sexuales cometidos por algunos de sus miembros contra población civil, incluyendo a menores en la ciudad de Bunia, donde trabaja alrededor de la mitad del personal de dicha misión. Un portavoz de la MONUC ha señalado que se trata de denuncias de casos aislados, pero que siguiendo el llamamiento a la tolerancia cero contra los abusos sexuales efectuado por el Secretario General de la ONU, han decidido iniciar esta investigación. Al menos una persona vinculada a los hechos ha sido repatriada. (10 y 25/05/04)
CÔTE D'IVOIRE ACNUDH en funciones, B. Ramcharan	Publicó un informe oficial en el que se intentaban esclarecer los sucesos acaecidos durante la manifestación del pasado 25 de marzo en la que murieron más de 120 personas como consecuencia del uso excesivo de la fuerza ejercida por los cuerpos de seguridad y las milicias afines al Presidente, L. Gbagbo. Otras 20 personas desaparecieron y 274 más resultaron heridas. Además, Naciones Unidas ha anunciado su intención de llevar a cabo más investigaciones sobre los abusos cometidos desde el inicio de los enfrentamientos en septiembre de 2002. El informe recomienda el establecimiento de un tribunal penal internacional mixto. (14 y 17/05/04)
SUDÁN (DARFUR) ACNUDH en funciones, B. Ramcharan Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, A. Jahangir	Informó que mientras los diversos grupos armados de oposición de la región de Darfur han cometido abusos, el Gobierno y las milicias árabes progubernamentales han respondido a estos grupos con la imposición de un sistema de impunidad y con graves violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario. (07 y 11/05/04) Condenó las ejecuciones masivas de población civil que están llevando a cabo soldados y las milicias progubernamentales en la región de Darfur. (14/06/04)
AMÉRICA (2)	
EL SALVADOR Comité de los Derechos del Niño	Instó al Gobierno a derogar la ley para el combate de la delincuencia de grupos o asociaciones ilícitas especiales (conocida comúnmente como "ley antimaras") por considerar que viola la Convención. La ley antimaras, que en su día provocó las protestas de numerosas organizaciones de derechos humanos, permite, entre otras cuestiones, enjuiciar a menores de 12 años como si fueran adultos. El Comité señaló que el Gobierno pretende solucionar exclusivamente por la vía judicial un fenómeno vinculado con la pobreza y la exclusión social y denunció que de los 6.600 menores detenidos en aplicación de la ley, sólo el 5% fueron procesados, por lo que la mayoría de estas detenciones fueron arbitrarias. Por otra parte, el Comité también instó al Gobierno a establecer una comisión encargada de hallar a unos 700 menores desaparecidos durante el conflicto armado (1980-92) y de coordinar esfuerzos con varias organizaciones de derechos humanos. (09/06/04)

<p>PERÚ Representante Especial del Secretario General de la ONU para los Desplazados Internos, F. Deng</p>	<p>Instó al Gobierno a promulgar una ley que prohíba el desplazamiento arbitrario de personas y que establezca los derechos de las personas desplazadas internas. Según F. Deng, buena parte de las más de 60.000 personas que se vieron obligadas a desplazarse en los años 80 y 90 a causa de los enfrentamientos armados entre las FFAA y los grupos armados de oposición Sendero Luminoso y MRTA viven en condiciones especialmente precarias, a pesar de que la mayoría de las mismas lograron regresar a sus lugares de origen. F. Deng también señaló que la aprobación de esta nueva legislación contribuiría enormemente a la reconciliación. (03/06/04)</p>
ASIA (3)	
<p>CHINA Relator Especial sobre el derecho a la libertad de expresión y opinión, A. Ligabo</p>	<p>Mostró su preocupación por la situación del monje tibetano T. D. Rimpoche, sentenciado a pena de muerte en un juicio sin garantías. (15/04/04)</p>
<p>RPD COREA – CHINA Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, J. Ziegler</p>	<p>Instó a ambos países a no perseguir ni extraditar en el caso de China a los norcoreanos que intentan cruzar la frontera común para escapar de la difícil situación humanitaria en la RPD Corea. (11/05/04)</p>
<p>MYANMAR Relator Especial sobre la situación de derechos humanos en el país, P. S. Pinheiro</p>	<p>Lamentó la falta de cooperación del Gobierno, tras su demanda de visitar el país en dos ocasiones desde noviembre de 2003 que ha sido sistemáticamente rechazada. El Relator considera que en el actual momento de discusión de la Convención Nacional y con los numerosos temas pendientes en materia de derechos humanos es necesario que el régimen coopere con la comunidad internacional. (01/06/04)</p>
ORIENTE MEDIO (2)	
<p>IRAQ Relator Especial sobre el derecho a la salud, P. Hun ACNUDH en funciones, B. Ramcharan</p>	<p>Solicitó a la Autoridad Provisional de la Coalición que establezca una investigación independiente sobre las condiciones sanitarias de la población civil de Faluya para esclarecer si las fuerzas de la coalición han violado el DIH. (03/05/04)</p> <p>Constató en un informe⁸⁴ la complejidad de la situación en el país, marcada por la transición política, los actos de terrorismo, los abusos por parte de las fuerzas de la ocupación sobre los prisioneros iraquíes, así como las numerosas víctimas civiles que todavía se están produciendo. Como parte positiva, destaca que se ha puesto fin a las graves violaciones de los derechos humanos cometidas durante el régimen de S. Hussein. EEUU ha anunciado que investigará las denuncias que el informe incluye aunque cree que muchas de ellas se basa en informes inconsistentes. Entre las recomendaciones que incluye el informe destaca la creación de un <i>ombudsman</i> y el establecimiento de una Comisión de Verdad y Reconciliación. (04/06/04)</p>
<p>ISRAEL - ANP Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, A. Jahangir</p>	<p>Emitió un comunicado de condena al homicidio de A. Rantisi y pidió a Israel que abandone estas tácticas, condenadas por la legalidad internacional. (UN, 19 y 20/04/04)</p>

Nota: Las fechas se refieren a la aparición de la noticia en la web de Naciones Unidas (<http://www.un.org/news>).

⁸⁴ Para más información sobre este informe véase <http://www.unhcr.ch/html/hchr/docs/iraq.doc>.

Escola de Cultura de Pau (UAB)

La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Secretaría de Relaciones Exteriores. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
Programa Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.



Edifici G6 ~ Campus de la UAB
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14 unescopau@pangea.org
Fax 34 93 581 32 94 www.pangea.org/unescopau