



barómetro6

*sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz*

julio - septiembre de 2004

unidad de alerta: êc̃p̃ escola de cultura de pau

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés i Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Álvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Villellas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

Índice

Glosario	4		
00 Introducción	5		
01 Conflictos armados	7		
África	7		
a) África Occidental	8		
b) Cuerno de África	8		
c) Grandes Lagos y África Central	10		
d) Magreb y Norte de África	11		
América	11		
Asia y Pacífico	12		
a) Asia Meridional	12		
b) Sudeste Asiático y Oceanía	13		
Europa y Oriente Medio	13		
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	15		
África	15		
a) África Austral	15		
b) África Occidental	16		
c) Cuerno de África	17		
d) Grandes Lagos y África Central	18		
e) Magreb y Norte de África	19		
América	19		
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	19		
b) América del Sur	19		
Asia	20		
a) Asia Meridional	20		
b) Sudeste asiático y Oceanía	21		
Europa y Asia Central	22		
a) Asia Central y Cáucaso	22		
b) Europa	23		
Oriente Medio	24		
03 Procesos de Paz	27		
3.1 Evolución de los procesos de paz	27		
África	28		
a) África Occidental	28		
b) Cuerno de África	28		
c) Grandes Lagos y África Central	29		
d) Otras zonas de África	30		
América	30		
Asia y Pacífico	30		
a) Asia Meridional	30		
b) Asia Oriental	31		
c) Sudeste Asiático	32		
Europa y Asia Central	32		
Oriente Medio	33		
3.2 Las pautas de los procesos de negociación	33		
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	35		
África	36		
a) África Occidental	36		
b) Cuerno de África	37		
c) Grandes Lagos y África Central	38		
América	39		
Asia y Pacífico	39		
Europa	40		
Oriente Medio	41		
05 Crisis humanitarias	43		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	43		
África	43		
a) África Austral	43		
b) África Occidental	44		
c) Cuerno de África	45		
d) Grandes Lagos y África Central	46		
América	46		
Asia y Pacífico	47		
Europa y Asia Central	48		
Oriente Medio	49		
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	49		
		a) Revisión de los llamamientos económicos de algunas crisis	49
		b) Naciones Unidas ante los desastres naturales	50
		06 Militarización y Desarme	51
		6.1. Organismos multilaterales	51
		a) Naciones Unidas	51
		b) OTAN	52
		c) Unión Europea	52
		6.2. Ciclo armamentista	52
		6.3. Cooperación militar	54
		6.4. Armamento de destrucción masiva	54
		6.5. Proliferación de armamento ligero	56
		6.6. Distensión y Desarme	57
		07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	59
		7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales	59
		a) Organizaciones no Gubernamentales	59
		b) Organizaciones internacionales e intergubernamentales	60
		7.2. La Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Naciones Unidas	62
		7.3. Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario	65
		08 Desarrollo	69
		Otros aspectos de la agenda de desarrollo	71
		a) Desempleo	71
		b) Población y desarrollo	72
		c) Droga	74
		d) Pobreza y desnutrición	74
		e) La capa de ozono	75
		f) Foros sociales	76
		09 Dimensiones de género en la construcción de paz	77
		9.1. Agenda Internacional de género y construcción de paz	
		a) La perspectiva de género en el trabajo por la paz	77
		b) Comité para la eliminación de la discriminación contra la mujer	78
		c) La violencia sexual como arma de guerra	79
		d) Beijing +10	80
		e) Nombramientos en Naciones Unidas	81
		f) La situación de las mujeres árabes	81
		9.2. Iniciativas de construcción de paz	81
		a) Cumbre de la UA	81
		b) Encuentro internacional de Mujeres contra la Guerra	82
		c) Justicia transicional	82
		d) Mujeres excombatientes	83
		10 Anexos	85
		Anexo I. Recursos naturales, empresas transnacionales y conflictos armados	85
		Anexo 2.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU	86
		Anexo 2.2. Informes del Secretario General de la ONU al Consejo de Seguridad	86
		Anexo 3. Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General, de Representantes y Relatores Especiales de la ONU	87

Glosario

ACNUDH	Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos	OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
ACNUR	Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
ACP	África, Caribe, Pacífico	OPM	<i>Organisasi Papua Merdeka</i> (Organización de la Papúa Libre)
AIEA	Agencia Internacional de la Energía Atómica	OSCE	Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa
AMIB	Misión de la Unidad Africana en Burundi	PAC	Patrullas de Autodefensas Civiles
ANP	Autoridad Nacional Palestina	PDP	<i>People's Democratic Party</i>
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia	PESC	Política Exterior y de Seguridad Común
BRA	<i>Bougainville Revolutionary Army</i>	PESD	Política Europea de Seguridad y Defensa
CDHNU	Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	PMA	Programa Mundial de Alimentos
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna	PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
COCOPA	Comisión de Concordia y Pacificación	PW	<i>People's War</i>
CPN	<i>Communist Party of Nepal</i>	PWG	<i>People's War Group</i>
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	RCD-Goma	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
ECOWAS	Comunidad Económica de África Occidental	RCD-K-ML	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération</i>
ELN	Ejército de Liberación Nacional	RCD-N	<i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
FAO	Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	RSM	<i>Republik Maluku Selatan</i>
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	SADC	<i>South African Development Community</i>
FDD	<i>Forces pour la Défense de la Démocratie</i>	SFOR	<i>Stabilisation Force</i>
FKM	<i>Front Kedaulatan Maluku</i>	SLA	<i>Sudan's Liberation Army</i>
FLEC-FAC	Fuerzas de Liberación del Enclave de Cabinda – Fuerzas Armadas de Cabinda	SPLA	<i>Sudan's People Liberation Army</i>
FMI	Fondo Monetario Internacional	TLCAN	Tratado de Libre Comercio para América del Norte
FNL	<i>Forces Nationales de Libération</i>	UA	Unión Africana
GAM	<i>Gerakin Aceh Merdeka</i> (Movimiento de Aceh Libre)	ULFA	<i>United Liberation Front of Assam</i>
GSPC	Grupo Salafista para la Predicación y el Combate	UNAMA	Misión de Asistencia de Naciones en Afganistán
HIPC	<i>Heavily Indebted Poor Countries</i>	UNAMSIL	Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
IDP	<i>Internally Displaced Persons</i> (Personas Desplazadas Internas)	UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
IFM	<i>Isatubu Freedom Movement</i>	UNDOF	Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
IGAD	<i>Intergovernmental Authority on Development</i>	UNIDIR	Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
ISAF	Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad	UNIFIL	Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
JEM	<i>Justice Equality Movement</i>	UNFICYP	Misión de Naciones Unidas en Chipre
LDC	<i>Least Developed Countries</i>	UNITA	<i>Uniao para a Independencia Total de Angola</i>
LND	Liga Nacional Democrática	UNMA	Misión de Naciones Unidas en Angola
LRA	<i>Lord's Resistance Army</i>	UNMEE	Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
LTTE	<i>Liberation Tigers Tamil Eelam</i>	UNMIK	Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
LURD	<i>Liberians United for Reunification and Democracy</i>	UNMIL	Misión de Naciones Unidas en Liberia
MDC	<i>Mouvement for the Democratic Change</i>	UNMISSET	Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
MDR	Movimiento Democrático Republicano	UNOB	Operación de Naciones Unidas en Burundi
MEF	<i>Malaita Eagles Force</i>	UNOCI	Operación de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
MFDC	<i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	UNOGBIS	Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
MILF	Frente Islámico de Liberación Moro	UNOMIG	Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
MINUCI	Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	UNOWA	Oficina de Naciones Unidas para África Occidental
MINUGUA	Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala	UNRWA	Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio
MINURSO	Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	UNMOVIC	Comisión de Monitoreo y Verificación de las inspecciones de Naciones Unidas
MJP	<i>Movement pour la Justice et la Paix</i>	UNTOP	Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán
MLC	<i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	UNTSO	Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas
MONUC	Misión de Naciones Unidas en RD Congo	VIH/SIDA	Virus Inmunodeficiencia Humana / Síndrome Inmunodeficiencia Adquirida
MODEL	<i>Movement for Democracy in Liberia</i>	ZANU-PF	<i>Zimbabwe African National Union - Patriotic Front</i>
MPCI	<i>Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire</i>	ZFM	<i>Zimbabwe Freedom Movement</i>
MPIGO	Movimiento Patriótico por la Independencia del Gran Oeste		
NDC	<i>National Democratic Congress</i>		
NLFT	<i>National Liberation Front of Tripura</i>		
NPA	<i>New People's Army</i>		
NPP	<i>New Patriotic Party</i>		
NSCN (IM)	<i>National Socialist Council of Nagaland-Isak-Muivah</i>		
NSCN-K	<i>National Socialist Council of Nagaland-Khaplang</i>		

El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (julio-septiembre 2004) a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos, Derecho internacional Humanitario, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2004” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del tercer trimestre son los siguientes:

- ❑ El número de **conflictos armados** se mantuvo en 25 debido a que la situación no varió respecto al segundo trimestre del año. No obstante, se ha producido una escalada de los enfrentamientos en siete contextos, particularmente en Darfur (Sudán), mientras que en otros cuatro se redujeron.
- ❑ El número total de **situaciones de tensión** se ha elevado a 57, por la inclusión de nuevos contextos, como los de Angola, Chad, India (Manipur), Osetia del Sur y Yemen.
- ❑ En Zimbabwe, el Gobierno anunció la intención de aprobar una ley que restringiría la actividad de las ONG en el país, hecho que generó numerosos disturbios y protestas.
- ❑ El incremento de la tensión en Sri Lanka hace saltar las alarmas sobre una posible reanudación del conflicto armado.
- ❑ En los últimos años, los **procesos de paz** asiáticos suelen estar basados en negociaciones internas, con el apoyo de terceros países en la mitad de los casos, mientras que los procesos africanos dependen en mayor medida de las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas o de carácter multinacional.
- ❑ El esperanzador proceso de paz entre el Gobierno de Sudán y el SPLA sufre retrasos importantes debido a la influencia del conflicto en la región de Darfur. En Somalia se ha configurado el nuevo Parlamento Federal de Transición, tras 13 años sin una autoridad reconocida en el país.
- ❑ En materia de **rehabilitación posbélica**, cabe señalar que en Eritrea los partidos de la oposición se han reunido por primera vez en muchos años y han acordado trabajar juntos por el “diálogo nacional”. La oposición queda configurada en dos partidos. Mientras, en RD Congo la falta de voluntad política de los miembros del GNT ha dificultado la puesta en marcha de la agenda de transición prevista.
- ❑ En cuanto a las **crisis humanitarias**, la plaga de langostas que afecta a 15 países de la región del Sahel, la peor desde 1989, podría desencadenar una emergencia alimentaria muy grave, especialmente en Mauritania, Senegal, Malí y Níger.
- ❑ Naciones Unidas anunció que al menos 250 millones de personas sufrieron los efectos de los diferentes desastres naturales durante 2003, una cifra tres veces superior a la registrada en 1990.
- ❑ En el apartado de **militarización y desarme**, se destaca que los gastos militares experimentaron un aumento, destinados a la mejora de la capacidad armamentística, hecho que contrasta con la reducción del número de efectivos de las FFAA.
- ❑ Las situaciones de negociación e intentos de desmantelamiento de ciertos programas nucleares por todo el mundo empeoraron, como los casos de India, Irán o RPD Corea. Además, se confirmó el descenso de programas de DDR, debido a la escasa financiación de nuevos proyectos y a la consolidación de los ya existentes.
- ❑ En el área de **derechos humanos**, las denuncias de las ONG se centraron en la conculcación de las libertades fundamentales, en especial de la libertad de prensa, y los casos de tortura y maltrato, y se llevó a cabo la Subcomisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas decidió constituir un Grupo de Trabajo sobre la protección de los derechos humanos en la lucha anti-terrorista.
- ❑ Por lo que respecta a las cuestiones de **desarrollo**, a diez años de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (El Cairo, 1994), UNFPA denuncia que la escasez presupuestaria

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 77 al 87.

(se han recaudado la mitad de los fondos comprometidos) amenaza la viabilidad del Plan de Acción para la próxima década.

- ❑ El PNUMA celebró los logros alcanzados en la lucha contra el agujero de la capa de ozono y señala que para la mitad del siglo XXI probablemente ya estará cerrado.
- ❑ Finalmente, Naciones Unidas ha evaluado la incorporación de la **perspectiva de género** a su trabajo en materia de paz y seguridad, destacando los numerosos retos pendientes para su plena integración. Mientras, persistieron las denuncias de violencia sexual en numerosos contextos de conflictos armados abiertos, destacando la situación de Darfur.
- ❑ La UA incorpora por primera vez la dimensión de género a la agenda en su cumbre anual y manifiesta su compromiso con la equidad de género.

Conflictos armados²

- ❑ El número de conflictos armados se mantuvo en 25 debido a que la situación no varió respecto al segundo trimestre del año.
- ❑ 11 contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se prevean mejoras en su situación y, por otra parte, se produjo una escalada de los enfrentamientos en siete contextos, y en cuatro se redujeron.
- ❑ En Darfur (Sudán) la situación se continuó deteriorando a pesar de la creciente implicación de la comunidad internacional.
- ❑ La masacre del campo de refugiados congoleños de Gatumba, en Burundi, provocó un nuevo incremento de la tensión entre este país y Rwanda contra RD Congo, dejando el proceso de paz al borde del colapso.
- ❑ Se produjo un incremento de los ataques de las milicias Talibán en Afganistán con el objetivo de desestabilizar el proceso electoral, que contará con una insuficiente presencia de observadores internacionales para su supervisión.

En el presente apartado se analizan los **25 conflictos armados** que se han iniciado o que han permanecido activos durante el tercer trimestre de 2004. Se han incrementado las hostilidades en siete contextos, destacando la situación en Darfur (Sudán), en Iraq, en Afganistán y en RD Congo. Por otra parte, en 11 conflictos armados se ha producido un estancamiento de la situación, sin que se puedan constatar mejoras perceptibles en la evolución del conflicto, como sucede en Burundi, en Liberia, en Filipinas e India. Finalmente, se ha producido una reducción de las hostilidades en cuatro situaciones, destacando en el centro y norte de Nigeria, en Somalia y en Haití. Por otra parte, ha continuado vigente el alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF, así como en Sri Lanka³ y Sudán (SPLA).

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2004
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, enfrentamientos religiosos y étnicos	Reducción de las hostilidades
Burundi (1993-)	GNT, FDD, FNL	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia del poder	Estancamiento
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, Forces Nouvelles (MPCI, MJP, MPIGO)	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Liberia (1989-)	Gobierno, LURD, MODEL, FFAA leales al ex Presidente C. Taylor	Control recursos naturales, enfrentamientos étnicos y lucha por el poder político	Estancamiento
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Aumento de las hostilidades
Nigeria (centro y norte)	Gobierno, milicias de las comunidades religiosas cristiana y musulmana	Enfrentamientos religiosos	Reducción de las hostilidades
RD Congo (1998-)	Gobierno, RCD-Goma, RCD-K-ML, MLC, milicias Mayi-Mayi, RCD-N, ex FFAA rwandesas y milicias Interahamwe	Control poder político, dificultades para la alternancia del poder y control de los recursos naturales	Aumento de las hostilidades
Somalia	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el	Reducción de las

² Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

³ Véase el apartado de procesos de paz y el de tensiones.

(1988-)		poder político regional, confederación vs. federación	hostilidades
Sudán (1983-)	Gobierno, SPLA	Autonomía vs. independencia, diferencias religiosas, control recursos	Suspensión temporal de las hostilidades
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLMA, JEM	Marginalización regional y política	Aumento de las hostilidades
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Estancamiento

a) África Occidental

Durante el trimestre se produjeron diversos elementos que han dado paso a una cierta mejora de la situación en **Côte d'Ivoire**, cuando se cumplen dos años del inicio de las hostilidades. A pesar de que la primera violación grave del alto el fuego se produjo en junio⁴, cabe destacar el nuevo impulso adquirido por el proceso de paz tras la cumbre de Accra a finales de julio⁵. Por otro lado, la misión de mantenimiento de la paz UNOCI prosiguió su despliegue para monitorear el alto el fuego junto a las tropas francesas, y anunció el establecimiento de corredores de paso como mecanismo para promover la libertad de movimiento entre el norte y el sur del país.

En **Liberia**, cuando se conmemora el primer aniversario de la firma de los Acuerdos de Accra en agosto de 2003, la situación ha continuado siendo frágil debido a la persistencia de la inseguridad y a la ausencia de fondos para paliar la crisis alimentaria y afrontar la reconstrucción. La misión de mantenimiento de la paz UNMIL tuvo que intervenir para poner fin a los enfrentamientos entre dos facciones del grupo armado de oposición LURD en disputa por el liderazgo del grupo, aunque la situación ha permanecido tensa. Además, representantes del LURD, se reunieron con el Gobierno sierraleonés para intentar resolver disputas entre ambas partes en la zona fronteriza. Por otra parte, la UNMIL detectó el movimiento de excombatientes, entre los que se encuentran menores-soldado, y la existencia de un tráfico de armas desde Liberia a otros países vecinos, en especial hacia Côte d'Ivoire, Guinea y Sierra Leona.

Nigeria es escenario de dos conflictos armado diferenciados. En la región del **Delta del Níger**, el alto el fuego acordado entre las comunidades Ijaw e Itsekere, que han mantenido enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región, así como contra las transnacionales petroleras, ha sido violado reiteradamente por parte de una milicia de la comunidad Ijaw en Port Harcourt que se enfrentó a las FFAA. Además, se produjo una escalada de los enfrentamientos entre bandas rivales que se disputan el control del robo del petróleo, hecho que ha provocado el despliegue de numerosas unidades del Ejército. Según Amnistía Internacional, esta situación provocó la muerte de alrededor de 500 personas y el desplazamiento forzado de miles de personas en agosto. Por otro lado, la crisis generada en diversos estados del **centro** y **norte** del país entre las comunidades cristiana y musulmana se ha mantenido estancada y no se han registrado nuevos brotes de violencia durante el trimestre⁶. En el estado de **Plateau** (centro), se llevó a cabo un proceso de desarme forzado, tras el fracaso del programa de recolección de armas voluntario, y se celebró una conferencia de paz entre ambas comunidades⁷.

b) Cuerno de África

En **Somalia**, a pesar de los múltiples retrasos sufridos en el proceso de paz, el 23 de agosto se celebró la histórica inauguración del Parlamento Federal de Transición, tras 13 años de desgobierno en el país⁸. Sin embargo, se produjeron enfrentamientos entre las milicias rivales de diversos clanes y subclanes o facciones armadas en el centro y sur del país, principalmente en Mogadishu, por el control de puestos estratégicos para el cobro de sobornos. También se desencadenaron enfrentamientos en Kismaayo, entre las milicias de la Alianza del Valle de Juba, que controla la ciudad, y el general M. S. Hersi "Morgan", señor de la guerra somalí. El mediador oficial de la conferencia de paz, B. Kiplagat, solicitó a los países del IGAD sanciones para Morgan. Por su parte, el Consejo de Seguridad condenó

⁴ Véase el apartado de conflictos armados del Barómetro 5.

⁵ Véase el apartado de procesos de paz.

⁶ Véase el apartado de conflictos armados del Barómetro 5.

⁷ Véase el apartado de procesos de paz.

⁸ *Ibid.*

las violaciones del embargo de armas y extendió el mandato del Grupo de Monitoreo del embargo por otros seis meses. La UA anunció que estaba preparada para el despliegue de la misión de mantenimiento de la paz tan pronto fuese analizado el informe de la misión de observación recientemente enviada al país.

La prevención de conflictos y el mantenimiento de la paz durante el trimestre

- La **UA** destacó que espera haber establecido en el 2010 una fuerza de reacción rápida de 15.000 militares, compuesta de cinco brigadas regionales, un sistema de alerta temprana que señale la existencia de potenciales crisis y un Consejo de Sabios (compuesto por cinco personas de carácter independiente) que aconseje al Consejo de Paz y Seguridad de la UA.
- Los Ministros de Defensa de 13 Estados de la región **este de África** (Burundi, Comoras, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya, Madagascar, Mauricio, Rwanda, Seychelles, Sudán, Tanzania y Uganda) acordaron en Kigali la creación de una brigada permanente de 4.500 militares, 1.000 policías y personal civil (*Eastern African Standby Brigade*, cuya sede de operaciones se encontrará en Addis Ababa y su secretariado en Nairobi) que llevará a cabo operaciones de mantenimiento de la paz bajo la bandera de la **UA**. Esta iniciativa había surgido de la organización regional **IGAD**, cuyo coste ascenderá a 2,5 millones de dólares por año. La UA había solicitado desde 2002, cuando se acordó la creación de una brigada africana permanente, financiación, entrenamiento y coordinación de la comunidad internacional.
- El Presidente senegalés, A. Wade, hizo un llamamiento para el establecimiento de un mecanismo práctico que ofrezca una respuesta rápida a los conflictos y emergencias en el seno del **ECOWAS**.
- La **UE** ha anunciado que estudiará la creación de una Fuerza de Respuesta Rápida para la Seguridad Humana, formada por 15.000 personas, entre las que no solo habría militares, sino también policías, médicos, expertos legales y especialistas en desarrollo humano.
- El **Consejo de Seguridad de la ONU** ha hecho un llamamiento a las organizaciones regionales para incrementar la colaboración con Naciones Unidas en la estabilización de los países que superan un conflicto armado o una situación de crisis. El Consejo ha afirmado que los grupos regionales juegan un importante papel en la prevención, gestión y resolución de conflictos, especialmente en enfrentar las causas profundas de los conflictos.

En **Sudán** se están desarrollando dos conflictos armados. En primer lugar, respecto al que enfrenta al Gobierno y al grupo armado de oposición **SPLA** desde hace 21 años, no se han constatado violaciones del alto el fuego en los últimos meses por parte del Comité Militar Mixto, encargado de supervisar las posibles violaciones del acuerdo y de establecer medidas de confianza entre las partes. Sin embargo, en la región del Reino de Shilluk, en el sur del país, persiste la tendencia de desestabilización que se inició en octubre de 2003, cuando el líder de una milicia aliada a Jartum decidiera apoyar al SPLA. El Equipo de Supervisión y Protección Civil, liderado por EEUU, denunció que entre marzo y abril las milicias progubernamentales llevaron a cabo ataques contra la población civil en la zona, que han provocado el desplazamiento forzado de alrededor de 100.000 personas. En segundo lugar, en la región de **Darfur**, la situación ha continuado empeorando, a pesar de la creciente implicación de la comunidad internacional. Naciones Unidas estima que el conflicto armado ha provocado 50.000 muertos, 1,4 millones de desplazados internos y más de 200.000 personas refugiadas en Chad desde febrero de 2003. EEUU y otras organizaciones han denunciado que se estaba cometiendo un genocidio en la región, afirmación que no fue compartida por la UE. El plazo de 30 días establecido por la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU del 30 de julio, que instauraba un embargo de armas contra las milicias progubernamentales *Janjaweed* y los grupos armados de oposición de la región, y que amenazaba al Gobierno sudanés con diversas medidas si no se llevaban a cabo progresos en el desarme de estas milicias antes de que finalizara el plazo, culminó sin avances. Las milicias no iniciaron el proceso de desarme ni detuvieron los ataques ni las ejecuciones extrajudiciales contra la población civil, en violación del alto el fuego de abril. El Gobierno tampoco cumplió con su compromiso de proteger a la población, y persistieron las dificultades de acceso a la ayuda humanitaria. Ante esta situación, el Consejo de Seguridad no se decidió a tomar medidas contundentes contra el régimen sudanés para poner fin a la situación y sólo amenazó, en una nueva resolución, con sanciones sobre el petróleo sudanés si la violencia continuaba. A mediados de agosto llegaron los primeros 150 militares de la UA del contingente de 300 encargados de proteger a los 100 observadores de la organización cuya misión es supervisar el alto el fuego. Además, la UA ha estado estudiando el envío de una misión de mantenimiento de la paz de 3.000 soldados.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, han persistido los enfrentamientos entre el Gobierno Nacional de Transición (GNT), y el grupo armado de oposición FNL de A. Rwaswa, limitados a la provincia de Bujumbura Rural, feudo del FNL que rodea a la capital, provocando el desplazamiento de miles de personas. A esta situación se añadió a mediados de agosto la masacre de 160 refugiados tutsis congoleños en el campo de tránsito de Gatumba, en territorio burundés, reivindicado por el FNL, aunque las investigaciones que se han estado llevando a cabo han desvelado que pudieron participar efectivos de las milicias congoleñas Mayi-Mayi y de las FDLR (rwandeses miembros de las antiguas FFAA rwandesas, y de las milicias Interahamwe, responsables del genocidio de Rwanda). Este acontecimiento provocó el incremento de la tensión entre Burundi y la vecina **RD Congo**. Además, Burundi acusó a las FFAA congoleñas de disparar contra posiciones fronterizas burundesas. En el plano interno, el GNT anunció el incremento de actos de criminalidad y de saqueos durante julio y agosto, y la misión de mantenimiento de la paz de la ONU en el país (ONUB), que continuó su despliegue fuera de la capital, denunció la persistencia de graves violaciones de los derechos humanos tales como ejecuciones extrajudiciales, violencia sexual y detenciones arbitrarias con total impunidad.

Los conflictos armados y la UA

La UA ha destacado durante su cumbre anual (Addis Ababa, 6-8 de julio) que desde los años sesenta, el continente africano ha sufrido alrededor de 30 conflictos, causando la muerte de siete millones de personas y con un coste de 250.000 millones de dólares. Los conflictos han afectado todas las áreas geográficas del continente, con la excepción del norte de África, aunque hasta esta zona ha sufrido las consecuencias de los conflictos armados, con los casos de Argelia y el conflicto entre Marruecos y el Sáhara Occidental. Además, ha habido conflictos de larga duración, originados en un contexto de Guerra Fría, que han persistido con el fin de ésta tras la caída del Muro de Berlín y la desmembración de la URSS, como son los casos de Sudán o Angola. Una de las principales consecuencias de estos conflictos armados son los desplazamientos forzados de población. En la actualidad se estima que existen alrededor de tres millones de personas refugiadas y más de 20 millones de personas desplazadas, la mayoría de las cuales viven en difíciles condiciones sin la asistencia adecuada de sus respectivos gobiernos ni de la comunidad internacional.

En este sentido, en la cumbre se discutió una ambiciosa hoja de ruta para poner fin a los conflictos armados en el continente, establecer medidas de lucha contra la pobreza y combatir la pandemia del VIH/SIDA. Para este objetivo, el nuevo Presidente de la UA, O. Obasanjo, alertó a los países ricos de que los compromisos incumplidos suponen la principal amenaza para el desarrollo del continente, con relación al Nuevo Partenariado Económico para el Desarrollo de África (NEPAD, por sus siglas en inglés). Los líderes africanos están intentando conseguir los 64.000 millones de dólares que supone el NEPAD, con la intención de conseguir un crecimiento anual del 7%. Además, el Presidente de la Comisión de la UA, A. O. Konaré, planteó durante la cumbre la necesidad de recursos para la organización, estableciendo el porcentaje de 0,5% de los presupuestos nacionales para la organización panafricana, para conseguir alrededor de 600 millones de dólares.

En **RD Congo**, se produjeron diversos acontecimientos que han situado el proceso de paz al borde del colapso. Durante el trimestre continuaron las operaciones militares por parte de las FFAA congoleñas leales al Gobierno Nacional de Transición (GNT) en persecución de las tropas disidentes del general L. Nkunda, que protagonizaron la rebelión de Bukavu en junio⁹, provocando el desplazamiento forzado de entre 100.000 y 150.000 personas. Además, el Panel de Expertos de la ONU sobre explotación ilegal de recursos naturales en RD Congo acusó al Gobierno rwandés de haber apoyado la rebelión de Bukavu y de haber violado el embargo de armas al suministrar armamento a las tropas disidentes. Este hecho, junto a la masacre en el campo de refugiados de Gatumba, en territorio burundés, provocaron una fuerte tensión en el seno del antiguo grupo armado de oposición RDC-Goma así como las amenazas por parte de Rwanda y Burundi de reiniciar las hostilidades contra RD Congo, países a los que han responsabilizado de la masacre de Gatumba. Finalmente, en el distrito de Ituri (noreste del país, en la provincia de Orientale) se han producido enfrentamientos entre los grupos armados locales violando el alto el fuego y retardando el avance del programa de desarme, que se ha iniciado aunque con escaso éxito debido a la desconfianza entre los grupos. Ante esta situación, el Secretario General de la ONU solicitó el aumento del número de tropas y de los recursos de la misión de mantenimiento de la paz en el país (MONUC) y el establecimiento de una estrategia política y diplomática para apoyar los esfuerzos del GNT.

⁹ Véase el apartado de conflictos armados del Barómetro 5.

En el norte de **Uganda** durante el último trimestre se redujeron paulatinamente los ataques y la violencia por parte del grupo armado de oposición LRA, aunque aumentaron los enfrentamientos entre este grupo y las FFAA ugandesas en el sur de Sudán, donde tiene sus bases. Además, se han producido ataques por parte del LRA a poblaciones y a campos de desplazados sudaneses, y también se han enfrentado al grupo armado de oposición sudanés EDF. La ley de amnistía y las operaciones militares de las FFAA ugandesas han debilitado al grupo armado, que aún dispone de capacidad militar. La situación humanitaria en el norte del país continúa siendo grave, con la existencia de 1,6 millones de personas desplazadas internas y más de 200.000 personas refugiadas en los países vecinos. Las FFAA ugandesas anunciaron que desde enero se han rendido más de 500 miembros del LRA, más de 200 fueron capturados, 800 murieron en enfrentamientos con las FFAA y más de 1.760 personas abducidas, principalmente menores, han sido liberadas.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, persistió la violencia como consecuencia del conflicto armado que afecta el país desde 1992, aunque limitada a algunas zonas cercanas a Argel, ya que en el resto del país la situación de seguridad ha tendido a mejorar durante los últimos meses. Se produjeron enfrentamientos esporádicos entre las FFAA y el grupo armado de oposición islamista GSPC, emboscadas y falsos puestos de control en las carreteras por parte del GSPC, principalmente al sur y este de Argel. El GSPC nombró a A. Mossab Abdelwadoud como nuevo líder del grupo en sustitución de N. Sahraoui, asesinado en junio por las FFAA. Por otra parte, el jefe del Estado Mayor, el general M. Lamari, renunció a su cargo por divergencias con la política de reconciliación adoptada por el Presidente, A. Bouteflika.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2004
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento
Haití (2004-)	Gobierno, milicias progubernamentales (<i>chimères</i>); grupos rebeldes	Fragilidad democrática (represión política y autoritarismo), injusticia social y deterioro de las condiciones de vida	Reducción de las hostilidades

La primera fase del Plan Patriota, en la que se desplegaron 17.000 soldados en el sureste de **Colombia**, concluyó con el desmantelamiento de varias bases de la guerrilla de las FARC y la consolidación de la presencia de las FFAA en las cabeceras municipales. La segunda fase estará orientada a penetrar en las selvas de la región con la intención de capturar a miembros de las FARC y liberar a las personas que permanezcan secuestradas. Por su parte, las FARC han llevado a cabo varias emboscadas y se les ha atribuido el desplazamiento forzado de campesinos en varias zonas del país. La guerrilla del ELN ha cometido diversos secuestros, y ha seguido pendiente de un posible inicio de conversaciones con el Gobierno. Las acciones violentas de los grupos paramilitares contra líderes sociales y políticos, indígenas y sindicalistas han continuado a pesar del supuesto alto al fuego. En paralelo, continuaron los enfrentamientos entre facciones paramilitares rivales. Varios políticos denunciaron la "Operación Dragón", una supuesta conspiración entre sectores de la inteligencia militar y grupos paramilitares para asesinar a alcaldes, gobernadores y otros representantes de izquierda. Cabe destacar también la marcha de 50.000 indígenas hacia Cali, en protesta contra la política de "seguridad democrática" del Gobierno y de las agresiones de las FARC y las AUC.

En **Haití**, ha continuado la inseguridad y la violencia en todo el país. Los grupos rebeldes que derrocaron a J. B. Aristide todavía controlan de facto las zonas norteñas del país y se han negado a emprender el desarme acusando al Gobierno de no entablar negociaciones ni atender sus demandas, principalmente las de restablecer las FFAA disueltas por el ex Presidente J. B. Aristide y el pago de los salarios que supuestamente se les adeuda a los ex militares. La misión de mantenimiento de la paz de la ONU (MINUSTAH) todavía no se ha desplegado por todo el país debido a la falta de efectivos, hecho que ha estado retardando el inicio del plan de desarme de las milicias. Ante esta situación, el Consejo de Seguridad de la ONU apremió al Gobierno a desarticular y desarmar a todos los grupos armados y a extender su autoridad por todo el territorio, e instó a los países a acelerar el despliegue de los efectivos.

comprometidos para la MINUSTAH. El 15 de septiembre finalizó el plazo límite de dos meses de desarme voluntario establecido por el Gobierno, aunque el propio Ejecutivo, antiguos militares y las fuerzas rebeldes alcanzaron previamente un acuerdo para entablar negociaciones sobre las demandas de estos grupos.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2004
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político y enfrentamientos étnicos	Aumento de las hostilidades
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia y enfrentamientos religiosos	Estancamiento
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones y enfrentamientos religiosos	Reducción de las hostilidades
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Aumento de las hostilidades
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. Independencia, diferencias religiosas	Suspensión temporal de hostilidades

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

a) Asia Meridional

En **Afganistán**, durante el trimestre se incrementaron los enfrentamientos entre las FFAA y las tropas estadounidenses contra las milicias Talibán, así como entre facciones rivales. La destitución del señor de la guerra y gobernador de la provincia de Herat (oeste del país), I. Khan, desencadenó duros enfrentamientos en la zona entre su facción y tropas estadounidenses. Además, aumentaron los ataques por parte de las milicias Talibán contra los miembros de organizaciones humanitarias, la población civil y principalmente las oficinas de registro electoral de la misión de la ONU en el país (UNAMA)¹⁰ para intentar desestabilizar el proceso electoral que culminará con las elecciones del 9 de octubre. En este sentido, el Secretario General de la ONU constató que el empeoramiento de la situación de seguridad en todo el país es uno de los principales obstáculos para la celebración de elecciones libres y transparentes, junto con el lento proceso de desarme. Además, debido a la situación de violencia e inseguridad generalizada, la representación internacional para supervisar los comicios será reducida, hecho que ha generado preocupación por la credibilidad de los mismos.

En **India**, se analiza la evolución de dos contextos de violencia. Con relación a la situación en el estado de **Assam**, el grupo armado de oposición ULFA continuó llevando a cabo atentados contra la población civil. También se produjeron enfrentamientos entre las FFAA y el ULFA, así como entre facciones internas de dicho grupo, que cometió un atentado durante la celebración del Día de la Independencia de la India el 15 de agosto que causó la muerte de 22 personas, hizo un llamamiento al boicot de las celebraciones. El Gobierno indio solicitó a Bangladesh que acabara con la cobertura al grupo armado que opera en Assam desde sus bases en el país vecino. En el estado de **Jammu y Cachemira**, durante el trimestre se produjeron diversos enfrentamientos entre los grupos armados de oposición

¹⁰ Véase el apartado de rehabilitación posbélica.

cachemires y las FFAA que cuentan con el apoyo de los comités locales de defensa. En paralelo a esta situación, se celebraron diversos contactos diplomáticos entre India y Pakistán para resolver los diversos contenciosos que los enfrentan, y en especial la cuestión de Cachemira¹¹. El Secretario General de la ONU nombró al general italiano G. Palmieri como nuevo Jefe de la Misión de Observación Militar de la ONU entre ambos países (UNMOGIP).

Por lo que respecta a la situación en **Nepal**, durante el trimestre se ha incrementado la tensión política y la violencia entre ambas partes enfrentadas en el conflicto, las FFAA y el grupo armado de oposición maoísta CPN. El grupo armado suspendió a finales de agosto el bloqueo al que había sometido a la capital durante más de una semana, advirtiendo al Gobierno que el bloqueo podría repetirse si no atiende a sus reivindicaciones (puesta en libertad de los miembros del grupo armado detenidos e investigación de muertes de sus miembros). Según Amnistía Internacional, se ha producido una escalada de las desapariciones en el país desde que se reiniciara el conflicto en agosto de 2003, y la organización ha recibido denuncias de cientos de ejecuciones extrajudiciales, miles de arrestos arbitrarios y numerosos casos de tortura cometidos por las fuerzas de seguridad. También se incrementó la violencia contra los periodistas y medios de comunicación. Además, el asesinato en Iraq de 12 rehenes nepalíes desencadenó masivas movilizaciones, violentos enfrentamientos y ataques contra la minoría musulmana, hecho que ha provocado la imposición del toque de queda en varios distritos del país.

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra), a pesar de la sustitución de la ley marcial por el Estado de emergencia civil, ha persistido la violencia contra la población civil y los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición GAM. Desde el establecimiento del Estado de emergencia civil, han sido asesinados 421 miembros del GAM, con lo que la cifra total desde el inicio de la operación militar iniciada en mayo de 2003, que supuso el fin del alto el fuego y de las conversaciones de paz, asciende a 2.200 miembros del GAM, según las FFAA. El nuevo Presidente del país, S. B. Yudhoyono, anunció su intención de resolver el conflicto en Aceh por medios pacíficos, aunque también rechazó cualquier posibilidad de secesión de esta provincia rica en hidrocarburos.

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, se produjeron enfrentamientos con las FFAA, que supusieron la violación del alto el fuego respetado durante los últimos 13 meses, aunque ambas partes reafirmaron su compromiso con el proceso de paz. El Gobierno ha reiterado que determinadas facciones del grupo han mantenido contactos con grupos armados como Abu Sayyaf o la red Jemaa Islamiyah, hecho que ha sido negado por el MILF, que ha ofrecido su apoyo para luchar contra éstos. Por otra parte, el grupo armado de oposición **NPA** liberó a dos miembros de las FFAA tras la suspensión temporal de operaciones por parte de la policía y las FFAA en la zona de Bicol. Las conversaciones entre el NPA y el Gobierno con mediación noruega se paralizaron porque EEUU ha mantenido al NPA dentro de la lista de grupos calificados de terroristas. Finalmente, se produjo el primer juicio masivo contra miembros del grupo armado de oposición **Abu Sayyaf**, en el que 17 supuestos miembros del grupo fueron condenados a muerte por el secuestro de cuatro personas.

Europa y Oriente Medio

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2004
EEUU/Reino Unido¹² – Iraq (2003-)	EEUU/Reino Unido, Gobierno de transición iraquí, grupos armados de oposición iraquíes internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Aumento de las hostilidades
Israel – ANP (2000, II Intifada-)	Gobierno israelí, milicias de colonos, Hamás, Yihad, Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP	Enfrentamientos religiosos, colonización y control de la tierra, dilemas de seguridad y	Aumento de las hostilidades

¹¹ Véase el apartado de procesos de paz.

¹² EEUU y Reino Unido lideran la coalición internacional de países presentes en Iraq.

		reconocimiento político	
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En cuanto al continente europeo, en la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)** han continuado los enfrentamientos entre las FFAA rusas y los grupos armados de oposición chechenos, mientras se ha producido una extensión del conflicto hacia Ingushetia. En las elecciones celebradas el 29 de agosto en la república transcaucásica para sustituir al asesinado A. Kadirov (en las que se detectaron irregularidades según la UE) venció el candidato oficial de Moscú, el general A. Aljánov. El secuestro de alrededor de 1.000 personas en el colegio de Beslán en Osetia del Norte, supuestamente reivindicado por el líder independentista checheno S. Basayev, se saldó con la muerte de al menos 340 personas, en su mayoría menores. A finales del trimestre todavía no se había determinado si el inicio de la masacre fue debido a la intervención de las fuerzas especiales rusas, la detonación de las bombas de los secuestradores o por la implicación de milicias locales. Por otra parte, un informe del Consejo de Europa calificó de desastrosa la situación de los derechos humanos en la República, ya sea por las acciones y secuestros de los grupos armados como por los asesinatos, desapariciones forzadas, tortura, toma de rehenes, violaciones y detenciones arbitrarias cometidas por los cuerpos de seguridad rusos con total impunidad.

En Oriente Medio, en el conflicto entre **Israel y Palestina**, se incrementó la espiral de violencia entre los grupos armados palestinos y las FFAA israelíes en los territorios ocupados. Entre los hechos más destacados del trimestre, cabe remarcar por el lado israelí la autorización para construir 1.000 nuevas viviendas en los asentamientos israelíes en Cisjordania, la decisión del Alto Tribunal de Justicia israelí, que ha ordenado diversos cambios en el trazado del muro de separación, que fue declarado ilegal por la Corte Internacional de Justicia. También se puede destacar por el lado israelí, los intentos de formación de un Gobierno de Unidad Nacional por parte de A. Sharon para salvar el Ejecutivo, el plan de retirada de Gaza y la construcción del muro. Alrededor de 3.200 presos palestinos realizaron una huelga de hambre para protestar por las condiciones en las que viven. La Autoridad Nacional Palestina fue fuertemente cuestionada dentro de los territorios ocupados.

En **Iraq** durante el trimestre se ha incrementado la violencia y los ataques y atentados contra la población civil, y principalmente contra los miembros de nuevo Gobierno iraquí y sus fuerzas de seguridad y las potencias ocupantes. A finales de agosto el líder chií A. al-Sistani alcanzó un acuerdo entre las FFAA estadounidenses apoyadas por las fuerzas de seguridad iraquíes y el líder religioso M. al-Sader para poner fin a la operación militar estadounidense en Nayaf. EEUU cedió el control de la ciudad a las fuerzas de seguridad iraquíes, aunque *de facto* ha seguido bajo el control de las milicias de M. al-Sader. Según el Secretario de Defensa de EEUU, D. Rumsfeld, las principales ciudades del triángulo suní (Faluya, Ramadi) han pasado a ser controladas por los grupos armados de oposición iraquíes a pesar de las operaciones militares estadounidenses. Estos grupos han aumentado el número de secuestros y asesinatos de personal civil de los diversos países que conforman la coalición de fuerzas ocupantes. Por su parte, el Secretario General de la ONU ha manifestado sus dudas sobre la legitimidad de un proceso electoral en el país en el actual clima de inseguridad, y ha afirmado que la invasión de Iraq por parte de EEUU fue ilegal y supuso un incumplimiento de la Carta de Naciones Unidas.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo¹³

- ❑ El número total de situaciones de tensión se ha elevado a 57, por la inclusión de nuevos contextos, como los de Angola, Chad, India (Manipur) y Yemen. La situación del estado de Bengala Oeste (India) ha dejado de ser considerada como tensión.
- ❑ En Zimbabwe, el Gobierno anunció la intención de aprobar una ley que restringiría la actividad de las ONG en el país, hecho que generó numerosos disturbios y protestas.
- ❑ El incremento de la tensión en Sri Lanka hace saltar las alarmas sobre una posible reanudación del conflicto armado.
- ❑ La escalada de la tensión en Osetia del Sur (Georgia) sitúa este contexto al borde del conflicto armado.

En este apartado se analizan **57 situaciones de tensión**¹⁴. Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores, a continuación sólo se tratan brevemente aquellos países en los que han tenido lugar hechos relevantes durante el tercer trimestre de 2004. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se conculcan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta aquellos donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que **las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados**.

Nuevas tensiones (5)	Tensiones que pasan a conflictos armados (1)	Conflictos armados que pasan a tensiones (1)	Situaciones que dejan de ser consideradas tensiones (3)
Angola Chad India (Manipur) Yemen			India (Bengala Oeste)

África

a) África Austral

Países	Causas de fondo	Evolución
Angola	Violencia política, frustración social	Nueva tensión
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia	Reducción
Angola (Lundas) – RD Congo	Política de repatriación forzada, violación de los derechos humanos	Estancamiento
Comoras	Lucha por el poder político	Reducción
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)	Escalada

¹³ Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

¹⁴ Algunos casos son también abordados desde otra perspectiva en los apartados de rehabilitación posbélica, procesos de paz y crisis humanitarias.

Angola alberga actualmente tres escenarios de tensión diferenciados. En primer lugar, en **Cabinda**, los dos grupos armados de oposición que desde 1975 se enfrentan al Gobierno de Luanda por la independencia de este territorio (el FLEC y el FLEC-FAC) anunciaron a principios de septiembre su unificación que pretende, según sus miembros, establecer un diálogo conjunto con las autoridades angoleñas sobre el futuro de esta provincia. Por otra parte, a finales de agosto la Representante Especial de Naciones Unidas para los Defensores de Derechos Humanos, H. Jilani, visitó el enclave desde donde aseguró que aunque las violaciones de los derechos humanos en esta región se han reducido, el hostigamiento ejercido contra la población civil por parte de las FFAA continuaba siendo objeto de gran preocupación. En segundo lugar, las fuerzas de seguridad angoleñas prosiguieron con la expulsión de trabajadores congoleños de las provincias mineras del norte del país (**Lunda** norte y sur). Se estima que desde diciembre de 2003 más de 120.000 congoleños han sido expulsados. Como consecuencia de ello, Luanda mantuvo suspendido su programa de repatriación con RD Congo después de que el Gobierno de Kinshasa asegurara que no podía hacer frente a la llegada de unos 2.500 de sus nacionales al día. Numerosas organizaciones humanitarias y de derechos humanos han denunciado que miembros del ejército han cometido abusos sexuales sobre la población expulsada. Finalmente, varios aspectos acaecidos durante el trimestre han llevado a considerar la situación en el conjunto de **Angola** como un tercer escenario de tensión, a saber, los numerosos actos de violencia política (protagonizados principalmente entre el gubernamental MPLA y el principal partido de la oposición UNITA), la fuerte disputa entre el Gobierno y la oposición por el establecimiento de una fecha para las elecciones generales, y el creciente clima de frustración constatado entre la población angoleña sobre la situación que atraviesa el proceso de rehabilitación posbélica.

En **Zimbabwe**, las reiteradas advertencias que realizaron las organizaciones humanitarias sobre la gravedad de la crisis social y humanitaria que atraviesa el país contrastaron con las previsiones favorables vertidas desde Harare. Además, el anuncio del Gobierno zimbabwense de aprobar una ley que controlaría y restringiría las actividades de las ONG en el país generó varios disturbios y provocó numerosas denuncias por parte de los grupos de oposición, de organizaciones de derechos humanos y de organismos internacionales. Por su parte, el principal partido de la oposición, MDC, comunicó la suspensión de su participación en todo tipo de elecciones hasta que el Ejecutivo de R. Mugabe se adhiera a las directrices sobre elecciones libres y transparentes propugnadas por el organismo regional SADC.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo	Evolución
Côte d'Ivoire-Burkina Faso ¹⁵	Tensiones diplomáticas	Escalada
Ghana (Dagbon)	Enfrentamientos comunitarios, lucha por el poder político	Reducción
Guinea	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales	Escalada
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	---
Región del Río Mano (Liberia, Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea)	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Estancamiento
Santo Tomé y Príncipe	Fragilidad democrática, disputas por el control de los recursos	---
Senegal (Casamance)	Autonomía vs independencia.	Reducción

En la **región del Río Mano**, que comprende a varios países que se encuentran en situación de conflicto o tensión, un informe del Secretario General de la ONU alertaba de que el incremento de los actos de violencia y el incesante deterioro económico y social en Côte d'Ivoire podría derivar en una extensión del conflicto a dicha región. Por lo que respecta a la disputa que mantienen las autoridades de **Côte d'Ivoire** y **Burkina Faso**, a principios de julio el Gobierno burkinabés acusó al Ejecutivo de L. Gbagbo de violar el espacio aéreo con vuelos civiles y militares y amenazó con derribar sus aviones si se producía otra intrusión. Aunque Abiyán negó la acusación, este hecho supuso un deterioro de las relaciones entre ambos países, mermadas desde que Côte d'Ivoire acusara a Burkina Faso de estar

¹⁵ En los países que aparece un guión significa que no se han constatado incidentes destacables durante el trimestre.

apoyando a los grupos armados de oposición del país y se produjeran ataques contra la población inmigrada burkinabesa.

Por otra parte, en **Guinea**, el Gobierno y organizaciones humanitarias y de derechos humanos alertaron de que los recientes enfrentamientos entre miembros de las comunidades Guerze (local) y Konianke (perteneciente a los Mandingo y provenientes de Liberia) han provocado un preocupante aumento de la tensión en la región de Guinea Forestal (sudeste, frontera con Liberia). Este hecho, sumado al influjo de armas y a la incursión de mercenarios, hace temer porque pueda producirse un importante estallido de la violencia y un incremento de la inestabilidad en este país. En **Guinea-Bissau**, la UNOGBIS advirtió de que la actual escalada verbal entre los actores políticos está poniendo en peligro el proceso de democratización del país, de cara a las elecciones presidenciales que tienen previsto celebrarse el próximo mes de marzo y que pretenden culminar la etapa de transición tras el golpe de Estado que tuvo lugar en septiembre de 2003. En este sentido, la oficina de Naciones Unidas en el país solicitó a todas las partes la resolución de sus disputas de manera pacífica.

En **Casamance (Senegal)**, la cúpula del grupo armado de oposición MFDC, que reivindica la independencia de la región desde 1975, anunció la sustitución de su anciano líder, A. Diamacoune Senghor, por el hasta ahora Secretario General, J-M. François Biagui, que encabeza la línea moderada del grupo y defiende una mayor autonomía de la región antes que la independencia. El nuevo mandatario está considerado como uno de los pocos miembros de la Ejecutiva capaces de reagrupar a las distintas facciones de la organización y de representar una postura unificada en las negociaciones con el Gobierno de Dakar. Por su parte, en la región de **Dagbon (Ghana)**, donde en marzo de 2002 murieron una treintena de personas como consecuencia de los enfrentamientos entre las comunidades Andani y Abudu, el Gobierno decidió levantar definitivamente el Estado de emergencia y el toque de queda nocturno que imperaba en dicho territorio desde que se produjera la disputa. El Ejecutivo catalogó la medida como prueba de la creciente mejora de la situación de la seguridad en esta región.

La situación en **Guinea Ecuatorial** viene marcada por los juicios celebrados contra los supuestos mercenarios acusados de planear un golpe de estado contra el Presidente, T. Obiang, el pasado mes de marzo. Por una parte, en Malabo, el Fiscal solicitó la pena de muerte para el sudafricano que supuestamente lideraba la intentona golpista, mientras que los tribunales decidieron aplazar el juicio a los otros 13 acusados. Por otra parte, en Zimbabwe, la mayoría de las 70 personas acusadas de estar relacionadas con los hechos fueron sentenciadas a diferentes penas de prisión. Además, el hijo de la ex Primera Ministra británica, M. Thatcher, fue también arrestado por supuesta colaboración con el suceso, mientras que el Banco británico Guernsey fue acusado de financiar la operación.

Finalmente, aunque no se ha producido ningún acontecimiento destacable durante el trimestre relativo a la situación de tensión en **Nigeria**, cabe resaltar de nuevo la disputa entre Camerún y Nigeria por la Península de Bakassi¹⁶ después de que el Gobierno nigeriano anunciara el retraso de la entrega a Yaoundé de dicho territorio, prevista para el 15 de septiembre. En este sentido, el Parlamento nigeriano ratificó que la entrega de la Península no podrá producirse a menos que se acepte un cambio en la Constitución del país. Además, los habitantes de Bakassi, en su mayoría de nacionalidad nigeriana, continuaron mostrando su disconformidad por entrar a formar parte de territorio camerunés e insistieron en la celebración de un referéndum, mientras que algunos sectores aseguraron que si se lleva a cabo la transferencia de soberanía se alzarán en armas.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales	Estancamiento
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Reducción de la tensión
Somalia (Somalilandia y Puntlandia)	Disputas territoriales	Estancamiento

¹⁶ Véase Barómetros 1, 2 y 3

En el cuerno de África, el proceso de paz entre **Eritrea y Etiopía** ha continuado estancado, hecho que, según el Secretario General de la ONU, podría suponer en un futuro una fuerte de inestabilidad, por lo que solicitó a ambos países la realización de concesiones y la flexibilización de sus posiciones para permitir el avance del proceso. A mediados de agosto se abrieron perspectivas positivas cuando por parte eritrea se reabrió la libertad de circulación a la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (UNMEE) y por parte etíope se permitió el uso del espacio aéreo a los vuelos de la UNMEE procedentes de Asmara. Sin embargo, a principios de septiembre el Gobierno eritreo volvió a establecer restricciones a la libertad de movimiento y el cierre de una vía de comunicación crucial para el funcionamiento de la UNMEE. Por otra parte, en el este de **Etiopía**, en la región de **Gambella**, se redujo la tensión aunque todavía existen 51.000 personas desplazadas internas en la zona como consecuencia de los actos de violencia de diciembre y enero pasado.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo	Evolución
Chad	Lucha por el poder político, fragilidad democrática, desestabilización por los desplazamientos forzados a causa del conflicto en Darfur	Nueva tensión
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
RD Congo – Rwanda – Burundi	Control político de una minoría y búsqueda de seguridad fronteriza	Escalada de la tensión
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	---
Uganda - Rwanda	Control de los recursos naturales y búsqueda de seguridad fronteriza	---

Diversos factores han condicionado que **Chad** sea considerado como una nueva tensión. En primer lugar, las milicias progubernamentales sudanesas *Janjaweed* perpetraron incursiones y ataques en el este del país contra la población refugiada y se produjeron enfrentamientos entre éstas y las FFAA chadianas. Se decretó el toque de queda en una población del este del Chad. En segundo lugar, el referéndum de reforma constitucional, que permitirá al Presidente, I. Déby, ser candidato para un número ilimitado de mandatos presidenciales de cinco años, ha desencadenado un clima de tensión tanto por parte de la oposición política como por parte de sectores de las FFAA. Además, diversos sectores de la oposición y militares acusaron al Gobierno de I. Déby de no implementar las medidas suficientes para proteger a la propia población chadiana de la comunidad Zaghawa del este del país, que sufre las consecuencias del conflicto en la región de Darfur por la presencia de miles de personas refugiadas sudanesas y los ataques de las milicias sudanesas. A finales de septiembre las FFAA realizaron una operación militar contra supuestos perpetradores de un intento de golpe de Estado. Finalmente, el beneficio por el inicio de la exportación de petróleo también se ha considerado clave en la actual tensión y lucha por el poder político en el país.

Un año y medio después del acuerdo de paz en **Congo** entre el Gobierno de D. Sassou-Nguesso y las milicias Ninjas del reverendo Ntouni, la situación no ha variado mucho en la región de Pool, epicentro de los enfrentamientos. La presencia de los cuerpos de seguridad estatales en la región continúa siendo simbólica y los Ninjas cometieron actos de saqueo y abusos contra la población civil. Según fuentes locales de la región de Pool relacionadas con las milicias Ninjas, ni el Gobierno ni Naciones Unidas han llevado a cabo ningún proyecto de reconstrucción en la zona. La situación se ha mantenido en calma en los últimos meses, y solo se han producido algunos actos de criminalidad no vinculados a actividades políticas o militares. Por otra parte, se ha producido una escalada de la tensión entre **RD Congo, Burundi y Rwanda**¹⁷, a causa de la matanza en un campo de refugiados congoleños en Gatumba, situado en Burundi.

En **R. Centroafricana**, más de un año después del fin del golpe de Estado en marzo de 2003, la organización *Norwegian Refugee Council* consideró que persistió la inseguridad y los desplazamientos forzados de población. El Gobierno continuó realizando los preparativos electorales, pero aún no ha podido garantizar la seguridad en todo el país, ya que en Chad todavía se encuentran 27.000 personas refugiadas centroafricanas huidas a causa de los enfrentamientos del reciente conflicto.

¹⁷ Véase el apartado de conflictos armados.

e) Magreb y Norte de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Escalada

Dos cuestiones agravaron la situación en **Mauritania**. En primer lugar, el Gobierno detuvo a más de 20 miembros de la Guardia Nacional y otros 20 civiles acusados de planear un nuevo intento de golpe de Estado aprovechando el viaje que el Presidente, M. A. Ould Taya, tenía prevista para el 14 de agosto. Según el Gobierno, estos militares estaban vinculados con el intento de golpe de Estado de junio de 2003, aunque estas detenciones han sido consideradas como una purga de los sectores islamistas de las FFAA. Además, Mauritania acusó a Libia y a Burkina Faso de apoyar este intento de golpe. En este sentido, continuaron detenidas más de 120 personas vinculadas al golpe de Estado de junio de 2003, entre ellas el máximo líder opositor islamista y ex Presidente, M. K. Ould Haidalla. En segundo lugar, el país se vio afectado por la plaga de langostas más grave desde 1989, y solicitó la asistencia internacional para intentar paliar la situación¹⁸.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo	Evolución
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Estancamiento
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento

En **Guatemala**, la escalada de la conflictividad agraria se tradujo en un incremento sustancial del número de ocupaciones de tierras, de los desalojos forzados por parte del Gobierno y de las movilizaciones de organizaciones de la sociedad civil en todo el país. Los enfrentamientos entre grupos de campesinos y la policía provocaron varios muertos y heridos y causaron la invalidación *de facto* del acuerdo que habían alcanzado las partes en el mes de junio, según el cual no se producirían invasiones de tierras ni desalojos en los siguientes meses. Por otra parte, sin embargo, se redujo ostensiblemente la tensión con las ex paramilitares (ex PAC) después de que el Congreso aprobara una ley que les garantiza una indemnización por los servicios prestados al Estado durante el conflicto armado (1960-96). Finalmente, cabe destacar que tanto Naciones Unidas, como la OEA como numerosas organizaciones de derechos humanos han denunciado los altos índices de homicidios de mujeres, que podrían alcanzar la cifra de 700 a final de año si persisten las tendencias actuales.

En **México (Chiapas)**, se registraron enfrentamientos en algunas comunidades indígenas por considerar la población que las autoridades locales no atienden sus necesidades básicas. En este sentido, el obispo emérito de Chiapas, S. Ruiz, advirtió ante la Cámara de Diputados que persisten las condiciones para que se repita una masacre como la de Acteal (1997) y denunció una creciente presencia paramilitar y la existencia de 13.000 personas desplazadas internas.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo	Evolución
Bolivia	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Ecuador	Problemas de gobernabilidad	Reducción
Perú	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Río de Janeiro (Brasil)	Exclusión, desigualdades económicas, control mercado narcotráfico	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Reducción

En **Bolivia**, se celebró con normalidad y sin incidentes significativos el referéndum sobre la política energética del país, en el que la mayoría de la ciudadanía se mostró favorable a que el Estado recupere un papel protagonista en la explotación y distribución del gas. No obstante, en los días previos

¹⁸ Véase apartado de crisis humanitarias.

a dicha consulta se registraron movilizaciones en distintas partes del país contra la celebración del referéndum y en exigencia de diversas demandas sectoriales, lo que provocó varios enfrentamientos y la paralización de determinadas zonas y de distintos servicios. Además, el mismo Gobierno confirmó posteriormente un intento fallido de golpe de Estado para desestabilizar al país. Por otra parte, se incrementaron significativamente las ocupaciones de tierras y las protestas del colectivo cocalero (especialmente en el valle de los Yungas), que exige una mayor inversión en programas de desarrollo alternativo y la no erradicación de la hoja de coca destinada a usos tradicionales. Finalmente, cabe destacar el paro nacional y la toma de refinerías en varias partes del país por parte del colectivo de transportistas para protestar contra el desabastecimiento de combustible.

En **Ecuador**, no se registraron las masivas movilizaciones populares demandando la renuncia del Presidente que se habían producido en los primeros meses del año. Sin embargo, el movimiento indígena Pachakutik presentó un proyecto de ley que prevé la convocatoria de un referéndum para revocar el mandato del Presidente y de cualquier cargo público, haciendo patente que persiste la confrontación entre L. Gutiérrez y gran parte de las organizaciones campesinas, indígenas y sindicales. Ello también se evidenció durante la celebración en Quito del Primer Foro Social de las Américas, en el que miles de personas se manifestaron contra determinadas políticas neoliberales en el continente pero también contra el Ejecutivo ecuatoriano.

En **Perú**, el paro nacional convocado contra el Gobierno por la oposición y por organizaciones sociales y sindicales coincidió con la celebración en el país de la Copa América y provocó serios disturbios y la detención de decenas de personas. Las demandas de renuncia de A. Toledo fueron en aumento, máxime después de los numerosos casos de corrupción que estallaron en el entorno inmediato del Presidente. Por otra parte, también se incrementó la tensión en algunas regiones sureñas del país que consideran que el Gobierno no atiende sus necesidades. Entre éstas cabe destacar la movilización continua de miles de personas en el departamento de Cajamarca contra el intento del Gobierno de ampliar el permiso de exploración minera a la transnacional *Newmont*. Los motivos de las protestas, que provocaron el bloqueo de carreteras y la paralización de los comercios y las escuelas, eran de tipo medioambiental (por el riesgo de contaminación de los principales acuíferos de la región) y cultural (pues la ubicación de la mina corresponde a un lugar sagrado para la civilización inca).

En **Venezuela**, el Presidente H. Chávez permanecerá en el cargo hasta enero de 2007 al obtener un 59% de los votos en el referéndum revocatorio celebrado en agosto, que gozó de una alta participación y que se llevó a cabo con relativa normalidad. A pesar de que los numerosos observadores electorales desplegados avalaron los resultados, la oposición los impugnó oficialmente por considerar que se había producido fraude masivo. Tras el referéndum, la polarización y movilización social se redujeron considerablemente, aunque la propuesta por parte del oficialismo de modificar la Constitución para que el Presidente pueda ser reelegido indefinidamente provocó de nuevo las protestas de una oposición política cada vez más dividida ante las nuevas estrategias a seguir. Por otra parte, persistió la tensión diplomática entre Venezuela y Colombia después de que varias personas venezolanas fueran asesinadas en la frontera común y de que Caracas y Bogotá acusaran respectivamente de los hechos a los paramilitares colombianos y a la guerrilla de las FARC.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo	Evolución
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Gujarat)	Enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Manipur)	Fragilidad democrática, lucha antiterrorista	Nueva tensión
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia	---
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista	Estancamiento
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas	Escalada

En lo que respecta a la situación entre **India y Pakistán**, a lo largo del trimestre se ha mantenido la tendencia de fortalecimiento del diálogo entre ambos países, con la celebración de numerosos encuentros directos¹⁹.

En la India se han mantenido diversos escenarios de tensión en varios estados. En el estado de **Gujarat** cabe destacar la apertura de una nueva investigación destinada a esclarecer las causas del incendio del tren que desencadenó la masacre del año 2002 y poder así dictaminar si éste fue provocado o no. Por otra parte se reabrieron las causas contra 21 personas hindúes acusadas de participar en la masacre de musulmanes y 16 de ellos fueron condenados como responsables de la muerte de 11 musulmanes. Además, la Corte Suprema ordenó a la policía la revisión de algunos de los 2.000 casos que fueron previamente cerrados, ya que muchos testigos se negaron a prestar su testimonio tras haber recibido amenazas. La policía deberá decidir qué casos son susceptibles de revisión, ya que tras la masacre se presentaron más de 4.000 denuncias, la mitad de las cuales fue archivada. No obstante, a lo largo del trimestre se han repetido episodios de violencia comunitaria llegándose incluso a decretar el toque de queda en algunas zonas del estado. Sin embargo, cabe destacar el anuncio del recién formado Gobierno central sobre la elaboración de una ley para proteger a las minorías religiosas y luchar contra la violencia comunitaria, persiguiendo a los que la instigan. Mediante esta ley, el Ejecutivo pretende evitar hechos como la masacre de 2002.

En el estado de **Manipur** el Gobierno decretó un toque de queda de carácter indefinido en Impla, capital del estado (cuyas condiciones fueron flexibilizadas a partir del mes de agosto) tras las masivas movilizaciones que se convocaron para protestar por la muerte de una mujer a manos de las fuerzas de seguridad, acusada de formar parte de un grupo armado de oposición. Las movilizaciones de carácter multitudinario continuaron a lo largo de todo el trimestre, con la demanda de la retirada de la legislación antiterrorista (Ley de Poderes Especiales de las FFAA). Centenares de personas han sido detenidas en estos meses. El Gobierno ha lanzado una oferta de diálogo a la población que a finales del trimestre no había fructificado.

En **Pakistán** han proseguido los enfrentamientos armados entre las fuerzas de seguridad y supuestos miembros de milicias Talibán y de la red al-Qaida en la zona de Waziristán Sur, lo que ha provocado el desplazamiento forzado de centenares de personas. Estos enfrentamientos han venido acompañados de sanciones económicas a las tribus tradicionales de la zona por su supuesta complicidad con los militantes armados. El Gobierno ha admitido que tiene desplegados a más de 100.000 soldados a lo largo de la frontera con Afganistán, lo que supone que los efectivos desplegados a lo largo de la Línea de Control (frontera *de facto* entre India y Pakistán) han disminuido. También se produjeron diversos hechos de violencia en la provincia de Baluchistán, hechos que el Gobierno insistió en diferenciar de las operaciones contra al-Qaida y las milicias Talibán. Por otra parte, se han producido diversos atentados a lo largo del trimestre en diferentes ciudades del país, uno de ellos contra S. Aziz, Primer Ministro designado por el Presidente para sustituir a Z. K. Jamali al frente de este cargo.

La situación de **Sri Lanka** ha continuado empeorando a lo largo del trimestre. Los episodios de violencia se han repetido, sobre todo entre el grupo armado de oposición LTTE y la facción disidente liderada por el coronel Karuna, violencia que ha ocasionado diversas muertes y que ha levantado las alarmas ante un posible fracaso del alto el fuego²⁰. El Viceministro de Exteriores noruego, V. Helgessen, declaró que estas violaciones del alto el fuego podrían llevar a una guerra de baja intensidad. Además, el LTTE ha mantenido sus acusaciones al Gobierno de prestar apoyo a esta facción. El anuncio del coronel Karuna de que crearía un partido político motivó la campaña del LTTE en la que afirmaba que sólo el LTTE y el TNA (partido tamil próximo al LTTE) son los representantes legítimos del pueblo tamil.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo	Evolución
Filipinas	Fragilidad democrática	Estancamiento
Indonesia (Molucas)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica, autonomía vs independencia	---

¹⁹ Véase el apartado de procesos de paz

²⁰ Ibid

Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento
Indonesia (Sulawesi)	Enfrentamientos religiosos, colonización demográfica	---
Tailandia	Marginación regional	Reducción

En **Filipinas**, las movilizaciones y protestas contra la proclamación definitiva de G. M. Arroyo como nueva Presidenta tras los comicios del 10 de mayo se prolongaron seis semanas y provocaron varios heridos en distintas partes del país. El contrincante electoral de G. M. Arroyo no reconoció el resultado y acusó al oficialismo de haber orquestado un fraude masivo. Por otra parte, el antiguo grupo armado de oposición Ejército de Liberación Popular de Cordillera (CPLA) declaró que daba por finalizado el acuerdo de paz que alcanzó en 1986 con la ex Presidenta C. Aquino por considerar que los sucesivos gobiernos no han cumplido con los compromisos estipulados en dicho acuerdo, especialmente los referentes al desarrollo de la autonomía de la región y al control de la extracción ilícita de recursos naturales. Hasta el momento, el CPLA y el Gobierno han entablado negociaciones para abordar la posible integración de miembros del CPLA en la policía o el ejército o la proliferación de milicias privadas y la situación de inseguridad en la región autónoma de Cordillera.

En **Indonesia**, la celebración de las primeras elecciones presidenciales de la historia del país y la intensificación de la lucha antiterrorista tras el atentado en Yakarta contra la embajada australiana provocaron algunos disturbios en varias partes del país. En **Papúa Occidental /Irian Jaya**, los enfrentamientos comunitarios en la región de Kwamki Lama provocaron algunos muertos y varias decenas de heridos, repitiéndose los hechos de violencia que ya se habían producido en el mes de junio. Por otra parte, cabe destacar la declaración conjunta que hicieron varios líderes de la región, incluyendo a representantes del grupo armado de oposición OPM, en favor de la lucha pacífica por la autodeterminación de Papúa Occidental. Dichos líderes, que acordaron la creación de un consejo unitario en pro de la independencia, también participaron en las manifestaciones que exigían al Gobierno de Yakarta un referéndum similar al que tuvo lugar en Timor-Leste para decidir el estatus político de la región.

En **Tailandia**, prosiguieron las huelgas y las manifestaciones contra la inseguridad en las regiones sureñas del país, en las que más de 250 personas han muerto desde principios de año, provocando ello el cierre de numerosas escuelas y templos budistas. En este sentido, varias organizaciones de derechos humanos han criticado abiertamente la deriva autoritaria del Gobierno y el uso excesivo de la fuerza de los cuerpos de seguridad del Estado para combatir a determinadas organizaciones secesionistas islámicas en el sur del país. Además, estas mismas organizaciones de derechos humanos denunciaron que hasta el momento unas 2.000 personas han sido ejecutadas extrajudicialmente en el marco de la campaña contra el narcotráfico iniciada por el Gobierno, que atribuye tales muertes a los enfrentamientos con redes de tráfico de droga.

Europa y Asia Central

a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo	Situación
Armenia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

En Armenia y Azerbaiyán continuaron las demandas de una mayor democratización por parte de la oposición y de la sociedad civil. En el caso de **Armenia**, la coalición opositora Artarutiun rechazó el paquete de reformas constitucionales anunciadas por el Presidente, R. Kocharian, al considerarlas insuficientes y como un intento de legitimar al actual Gobierno ante la comunidad internacional, pero que según ésta no significarán una mejora de la gobernabilidad y de las libertades en el país. En **Azerbaiyán**, la posible presencia de representantes armenios en ejercicios militares que tenían que

realizar en Azerbaiyán los países no miembros asociados a la OTAN que forman parte del *Partnership for Peace*, en septiembre provocaron numerosas protestas que forzaron a cancelar estos ejercicios por parte del Gobierno. Sin embargo, estas protestas han sido interpretadas como la primera expresión pública de la voluntad de la ciudadanía, a la que el Gobierno ha tenido que responder modificando su posición inicial de invitar a la parte armenia a estos ejercicios, como muestra de buena voluntad hacia la OTAN.

Durante este trimestre se ha intensificado la violencia y los enfrentamientos entre las FFAA de **Georgia** y los grupos armados de oposición de la república secesionista de **Osetia del Sur**, que han provocado el desplazamiento forzado de 800 personas. El Presidente georgiano, M. Saakashvili, consideró que en Osetia del Sur se están cometiendo actos de limpieza étnica y denunció la muerte de más de 40 civiles en los enfrentamientos armados entre las partes. A mediados de agosto se firmó un alto el fuego que fue violado por las partes. El Ministro de Exteriores ruso, S. Lavrov, rechazó la propuesta de la enviada especial de la UE en el Cáucaso, H. Talvitie, de celebrar una conferencia internacional para tratar el conflicto osetino. Por otra parte, el Secretario General de la ONU ha destacado el alto grado de impunidad con que se cometen asesinatos y secuestros en la república secesionista de **Abjazia** y la falta de garantías de la población civil. K. Annan solicitó a la parte abjaza que permitiera la entrada de la misión de la ONU en el país (UNOMIG) en la zona fronteriza con **Georgia** para garantizar la seguridad y monitorear el alto el fuego entre las partes, y lamentó que Abjazia haya seguido rechazando discutir el plan marco propuesto por Naciones Unidas sobre el reparto de competencias entre Georgia y Abjazia.

En **Uzbekistán**, el Gobierno inició una campaña de búsqueda y captura de los responsables de los tres atentados en la capital, Tashkent, cuya autoría es atribuida por el Gobierno al grupo armado de oposición Hizb ut-Tahrir. Por otra parte, varias organizaciones de derechos humanos denunciaron la ejecución de dos presos, así como la práctica de la tortura, las detenciones arbitrarias, la celebración de juicios sin garantías o la represión de la minoría musulmana. Finalmente, el Gobierno anunció el inicio de la delimitación fronteriza con Kirguistán y del proceso de desminado en esta misma frontera, especialmente en la zona del Valle de Ferghana. En **Kirguistán**, la Corte Constitucional estudia la posibilidad de que el Presidente, A. Akaev, se presente a un tercer mandato en las elecciones previstas para 2005, mientras que algunas organizaciones advirtieron sobre la amenaza que supondría para la estabilidad política y las relaciones internacionales del país el hecho de que el oficialismo cometiera fraude en los comicios locales, parlamentarios y presidenciales que se celebrarán en los próximos 18 meses. En **Tukmenistán**, organizaciones de derechos humanos reclamaron la liberación incondicional de un prisionero de conciencia acusado de crímenes contra el Estado.

b) Europa

Países	Causas de fondo	Situación
Belarús	Fragilidad democrática (represión oposición política)	Escalada
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Estancamiento
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs Independencia	Estancamiento
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

En **Belarús**, el Gobierno anunció la decisión de celebrar, en paralelo con las elecciones parlamentarias del próximo 17 de octubre, un referéndum sobre la concurrencia ilimitada a la presidencia del actual Presidente, A. Lukashenko, lo que levantó las críticas de algunos países y organismos internacionales. En este sentido, Minsk también prohibió a la oposición política la posibilidad de hacer campaña electoral en los medios de comunicación estatales sobre el referéndum propuesto. Respecto a la situación en **Ucrania**, destaca la decisión del Gobierno de invitar de forma oficial a los observadores internacionales de la OSCE, al Consejo de Europa, a la UE y a Naciones Unidas a monitorear las elecciones presidenciales del próximo 31 de octubre. Por otro lado, en **Moldova**, el Alto Comisionado sobre Minorías Nacionales de la OSCE, R. Ekeus, denunció la campaña de discriminación de la comunidad moldava en la región del Transdniester, tras el cierre de otra escuela de dicha comunidad. Por su parte, el Presidente, V. Voronin, presentó un proyecto de ley ante el Parlamento para reformar el

Tribunal Constitucional con el objetivo de que éste pueda atender las denuncias individuales de violaciones de los derechos humanos.

En los Balcanes, el máximo responsable de la UNMIK, H. Holkeri, instó a los líderes de la minoría serbia de **Kosovo** a reconsiderar el boicot de las elecciones parlamentarias previstas para octubre alegando que este hecho sólo irá en detrimento de la población serbia. En este sentido, a mediados de agosto, H. Holkeri fue relevado de su cargo por el diplomático danés S. Jessen-Petersen, quien en su toma de posesión subrayó la importancia de la resolución pacífica del estatus de Kosovo como eje de la estabilidad en toda la región de los Balcanes. Por otra parte, los líderes de los tres principales partidos de mayoría albanesa en la región del Valle de Presevo (sur de serbia) anunciaron un programa conjunto para pedir la autonomía regional con el derecho de anexionarse a Kosovo, al considerar que son discriminados por la mayoría serbia. Finalmente, ACNUR aseguró que el incremento de los asesinatos de población serbokosovar durante el pasado año ponen de manifiesto que las relaciones étnicas en la provincia autónoma son extremadamente frágiles y que dichos grupos minoritarios continúan necesitando protección internacional.

Por otra parte, en **Serbia y Montenegro**, un informe de los Relatores del Comité de Monitoreo del Consejo de Europa señalaba la insuficiencia de los cambios experimentados en el país desde la caída del régimen liderado por S. Milosevic, entre los que destacaba la lentitud en el proceso de reforma democrática y en la recuperación económica y social, además de los incumplimientos relativos a las obligaciones estatales con respecto al Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia. Por otra parte, los jueces dictaron a mediados de septiembre un retraso de un mes en el proceso contra el ex Presidente para dar tiempo a la defensa (nombrada por el TPIY tras considerar la incapacidad para autodefenderse del ex mandatario) a preparar el caso, mientras que los abogados nombrados han denunciado la falta de cooperación de S. Milosevic y la renuncia a testificar de muchos de los testigos de la defensa. Además, el Gobierno griego anunció la próxima extradición de uno de los principales sospechosos del asesinato del Primer Ministro serbio, Z. Djindjic, el año pasado, mientras que el Ejecutivo húngaro solicitó a las autoridades serbias la protección de la minoría húngara en la provincia de Vojvodina tras el aumento de la violencia contra esta población.

Oriente Medio

Países	Causas de fondo	Evolución
Arabia Saudita	lucha antiterrorista, fragilidad democrática	Estancamiento
Irán	Lucha por el poder político y fragilidad democrática	Estancamiento
Libano-Israel	Disputas territoriales, impacto del conflicto armado entre Israel y Palestina	Escalada
Yemen	Fragilidad democrática	Nueva tensión

En **Arabia Saudita**, el Gobierno ofreció una amnistía parcial a los sospechosos de haber cometido actos de terrorismo en caso de que se entregasen y sólo para los crímenes cometidos en nombre de la religión. No obstante, el seguimiento de esta iniciativa fue más bien escaso, aunque el Gobierno señaló que diversos países habían entregado a 27 personas acusadas de haber cometido actos terroristas. Además se practicaron numerosas detenciones en el marco de operaciones antiterroristas llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad. Por otra parte, comenzó el juicio contra tres abogados reformistas acusados por el Gobierno de promover la Monarquía constitucional y de utilizar lenguaje occidental para demandar reformas políticas. Éste es el primer juicio político público que tiene lugar en el país. El Gobierno también anunció la convocatoria de elecciones locales de cara al próximo año, lo que supondría las primeras elecciones en el país, de las que no obstante, quedarían excluidas las mujeres, los menores de 21 años y los extranjeros.

En **Irán** la celebración y posterior suspensión de un juicio contra los responsables de la muerte bajo custodia de una periodista canadiense de origen iraní acrecentó las tensiones con Canadá ante la negativa del Gobierno iraní de aceptar la presencia de observadores internacionales de derechos humanos. *Human Rights Watch* y Amnistía Internacional por su parte hicieron un llamamiento a las autoridades para que liberasen a los estudiantes encarcelados desde hace cinco años durante las manifestaciones para la democratización del régimen. Por otra parte, decenas de mujeres fueron detenidas acusadas de violar el código islámico de vestimenta. La policía afirmó que aumentarían las

detenciones contra todo el cometiera actos de corrupción social. Finalmente, la mayoría conservadora del Parlamento votó en contra de un plan de reformas destinadas a la apertura del país a las inversiones extranjeras y que hubiera permitido a las empresas de exploración petrolera operar en el país, así como la presencia de bancos extranjeros.

Respecto a la disputa entre **Líbano e Israel**, el Gobierno libanés acusó a Israel de violar su espacio aéreo en varias ocasiones, hecho que constituye una violación de la Línea Azul que divide ambos países. Además, un destacado dirigente del grupo Hezbollah, G. Awali, fue asesinado en Beirut con un coche bomba, mientras que varios enfrentamientos en el sur del Líbano provocaron la muerte de dos soldados israelíes y de un miembro de Hezbollah. Ante estos hechos, el Representante del Secretario General de la ONU en el Líbano, S. da Mistura, alertó de que estos actos podían poner en peligro la relativa situación de estabilidad en la zona y planteó la posibilidad de reclamar al Consejo de Seguridad una condena sobre Israel por lo sucedido. En este sentido, el Consejo de Seguridad de la ONU extendió la misión de la ONU que supervisa la Línea Azul que separa Israel y Líbano (UNIFIL) hasta el 31 de enero de 2005 por temor a que se produzca una escalada de la tensión.

En **Yemen**, tras varias semanas de intensos enfrentamientos, el Gobierno anunció la derrota de los seguidores del clérigo shiíta, H. Al-Houthi. Los enfrentamientos se produjeron tras el fracaso de un intento de negociación con el clérigo, al que el Gobierno acusó de promover la violencia sectaria y de formar un grupo armado y continuaron a pesar de que el Gobierno declaró derrotado a los seguidores de H. Al-Houthi. Más de 2.000 miembros de las fuerzas de seguridad fueron desplegados. Según algunas fuentes, al menos 200 personas podrían haber muerto como consecuencia de la violencia armada.

Procesos de paz

- ❑ El esperanzador proceso del Gobierno de Sudán con el SPLA sufre retrasos importantes debido a la influencia del conflicto en la región de Darfur. En Somalia se ha configurado el nuevo Parlamento Federal de Transición, tras 13 años sin una autoridad reconocida en el país.
- ❑ India acumula el mayor número de procesos de negociación, en su mayoría directas, entre el Gobierno y los grupos armados que operan en varios de sus Estados
- ❑ El nuevo Presidente de Indonesia se ha mostrado dispuesto a solucionar el conflicto de Aceh de manera pacífica, y los maoístas del Nepal reiteran su voluntad de abrir negociaciones, aunque sea en el extranjero. En Burundi, por el contrario, los acuerdos de paz y el proceso de reconciliación pasan por un momento de extrema fragilidad
- ❑ En los últimos años, los procesos asiáticos suelen estar basados en negociaciones internas, con el apoyo de terceros países en la mitad de los casos, mientras que los procesos africanos dependen en mayor medida de las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas o de carácter multinacional.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **31 procesos analizados**, 14 corresponden al continente asiático y 11 al africano, en 25 hay negociaciones formales y en 6 se están explorando posibilidades, con la novedad de China (Tíbet). 18 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 13 a conflictos no resueltos. Al final del capítulo se analizan algunas pautas del conjunto de los procesos de paz.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre

Bien (6)	Con dificultades (10)	Mal (9)	En exploración (6)
Armenia-Azerbaián <i>India (DHD)</i> <i>India (NSCN-IM)</i> <i>India (NSCN-K)</i> India-Pakistán Myanmar (KNU)	Côte d'Ivoire Filipinas (MILF) Filipinas (NPA) <i>Georgia (Osetia del Sur)</i> <i>India (PWG)</i> Liberia Nigeria (Centro y Norte) <i>RPD Corea-EEUU</i> Somalia Sudán (SPLA)	Colombia (AUC) <i>Georgia (Abjazia)</i> Israel-ANP <i>Myanmar (LND)</i> Nigeria(Delta del Níger) RD Congo <i>Sáhara Occidental</i> Sri Lanka Sudán (SLA-JEM)	<i>Angola (Cabinda)</i> China (Tíbet) Burundi (FNL) Colombia (ELN) <i>India (PW)</i> Nepal

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada²¹. En negrita, los nuevos procesos exploratorios)

En relación al trimestre anterior, se han retirado los casos de Congo, Chipre y Senegal (Casamance), por considerar que son conflictos donde ya no hay actividad armada. En este último país, el BM oncedió un crédito de 20 millones de dólares para el desarrollo de Casamance y para respaldar la desmovilización de 2.000 excombatientes y sus familias, y se ha producido un relevo en la dirección del grupo armado de oposición MFDC, tomando la presidencia de dicho grupo un dirigente de la línea moderada, que aboga por conseguir una autonomía en dicha región. También se han obviado los casos de México (Chiapas) e India (ULFA), por no fructificar en ambos casos las exploraciones que se estaban realizando con anterioridad. Por el contrario, se ha incorporado el caso de Georgia (Osetia del

²¹ En este apartado entendemos por “conflictos no resueltos” aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

Sur), un conflicto en estos momentos de baja intensidad, pero en el que los esfuerzos de negociación atraviesan serias dificultades.

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, concluyó en agosto la cumbre de Accra, auspiciada por el ECOWAS y la ONU, con un acuerdo (Acuerdo de Accra III) para llevar a cabo reformas políticas y un nuevo calendario de desarme y desmovilización (DDR), que debería empezar a mediados de octubre, para aprobar una ley que facilite la adquisición de la nacionalidad ivoriense, y para delegar ciertas funciones del Presidente al Primer Ministro²². Estos acuerdos han permitido el regreso de la oposición al Gobierno Nacional de Reconciliación, aunque ello no ha impedido que los organismos regionales criticaran la poca colaboración de algunos líderes políticos. ECOWAS, la UA y la ONU acordaron también crear un equipo conjunto de monitoreo del cumplimiento de los acuerdos de Accra. En el marco del programa de reconciliación, se ha formado la primera unidad mixta de policía, y la UNOCI ha anunciado la apertura de “corredores de paz” entre el norte y el sur del país, como mecanismo para promover la confianza y la libertad de movimiento en el país.

En **Liberia**, el trimestre se ha caracterizado por los enfrentamientos entre facciones del LURD, la negativa de mil combatientes a entregar sus armas y las dificultades en terminar con el proceso de desarme y desmovilización iniciado en abril, con cuatro meses de retraso. Aunque desde entonces se ha logrado desmovilizar a 71.000 combatientes, y el 85% de los menores soldados ya han regresado con sus familias, una comisión gubernamental rechazó la propuesta de la UNMIL de finalizar el programa DDR para finales de octubre, alegando que no hay fondos suficientes y que el programa debería durar unos meses más. Con todo, el Gobierno, la ONU y organizaciones humanitarias han declarado cuatro zonas del país, controladas por el LURD, como zonas seguras para el retorno de las personas refugiadas. Así, pues, tanto Côte d'Ivoire como Liberia presentan dificultades para llevar a cabo sus programas de desarme y desmovilización, lo que constituye un riesgo de inestabilidad para la región, debido al tráfico de armas existente en la zona y los movimientos de excombatientes liberianos a otros países vecinos.

En **Nigeria**, tres importantes miembros de la comunidad Ijaw anunciaron en julio su retirada del acuerdo de paz logrado en el Estado del Delta, por disconformidad con el estatuto de la ciudad de Warri y su representatividad en el conjunto del proceso. En los alrededores de la localidad de Port Harcourt se han producido enfrentamientos entre milicias armadas, con un resultado de centenares de muertos. En agosto, finalmente, se inició una Conferencia de Paz entre los representantes de las comunidades musulmanas y cristianas del estado de Plateau, que permitió frenar los enfrentamientos de los últimos meses.

b) Cuerno de África

El proceso de paz de **Somalia** ha seguido su curso, con la inauguración en Nairobi del nuevo Parlamento Federal de Transición, compuesto por 275 miembros y presidido por el empresario S.H. Shaik Aden. Sus principales retos serán consolidar el alto el fuego, controlar las armas pesadas, desmovilizar a ciertas milicias y establecer un nuevo cuerpo militar y policial. El Parlamento ha decidido posponer la elección del Presidente de Somalia hasta el 10 de octubre. El general “Morgan”, que estuvo ausente en la Conferencia de Paz, acordó finalmente retornar a las conversaciones de paz que se celebran en Kenya. También es de destacar, por su simbolismo en cuanto a normalización, la apertura en la capital de una factoría de refrescos financiada por capital somalí y la reunión de 150 académicos, empresarios y miembros de la diáspora para discutir acerca de la reconstrucción del país.

En relación al proceso que sigue el Gobierno de **Sudán** con el **SPLA**, en el trimestre se ha constatado un ritmo muy lento en las conversaciones mantenidas en Kenya, probablemente a causa de las tensiones registradas en la región de Darfur. Aun así, ambas partes han acordado renovar por seis

²² Véase el apartado de rehabilitación posbélica

meses el alto el fuego en las Montañas de Nuba y por tres meses en todo el sur del país. En la región de **Darfur**, en cambio, no ha fructificado ninguna de las negociaciones que el Gobierno ha mantenido con los grupos armados de oposición JEM y SLA. En julio, las conversaciones que debían llevarse a cabo en Etiopía se rompieron antes de empezar, por la negativa de estos grupos de celebrar negociaciones en dicho país, por no considerarlo neutral. El gobierno sudanés también pidió la mediación de Libia. En agosto se celebró un nuevo intento en Nigeria, bajo los auspicios de la UA, pero sin resultados palpables al negarse dichos grupos a desarmarse si antes no lo hacían las milicias árabes *Janjaweed* que operan en la región. Estas conversaciones se rompieron finalmente en septiembre, sin llegar a ningún acuerdo, aunque no se descarta reiniciarlas en octubre si se aceptan las condiciones propuestas por el JEM y el SLA: el desarme de las milicias y el establecimiento de una zona libre de vuelos en Darfur. Tanto la ONU como la UA tienen previsto desplegar unos 3.000 soldados y 1.000 policías en la región.

c) Grandes Lagos y África Central

Los acontecimientos más destacados en **Burundi** han sido, por una parte, el acuerdo logrado en Pretoria, en el mes de julio, para el reparto del poder político en el país, y por el que la mayoría hutu detendrá el 60% de los puestos del nuevo gobierno y de la Asamblea Nacional. Este acuerdo fue rechazado por la mayoría de los partidos tutsis, que en los meses siguientes han exigido abrir un nuevo diálogo sobre el reparto del poder y han boicoteado la reunión del Consejo de Ministros y la sesión del Congreso que debía aprobar el borrador de la Constitución. La tensión entre los grupos que meses atrás firmaron los acuerdos de paz es creciente, por lo que la fragilidad del proceso podría justificar que en posteriores ediciones del “Barómetro” se volviera a seguir el cumplimiento o la validez de dichos acuerdos. El segundo acontecimiento ha sido la masacre de 160 refugiados congoleños tutsis producida en agosto en el campo burundés de Gatumba, y cuya autoría es aún confusa. La Asamblea Nacional de Transición votó una ley aprobando la creación de una Comisión de la Verdad y la Reconciliación. En cuanto a los movimientos exploratorios que en meses anteriores se desarrollaban con el grupo armado de oposición **FNL**, a lo largo del trimestre se interrumpieron por completo. Este grupo, que continuó enfrentándose con las FFAA de Burundi, fue declarado grupo terrorista y se pidió a Bélgica que identificara a los miembros del grupo afincados en este país. La situación global, por tanto, es de mucha tensión.

La tensión también ha estado muy presente en **RD Congo** y algunos de sus países vecinos, tanto por enfrentamientos que se producen desde hace tiempo en la región de Ituri (donde el programa DDR se ha iniciado con escasa participación), el cierre temporal de la frontera con Rwanda, y los enfrentamientos entre las FFAA y las tropas disidentes del general Nkunda, lo que ha provocado tensiones en el seno del RCD-Goma. A causa de este ambiente, la MONUC ha estudiado un mecanismo para investigar las tensiones con Rwanda, y el Secretario General de la ONU ha propuesto duplicar los efectivos de la MONUC, quien por su parte propuso en septiembre una batería de medidas para restablecer la paz en la región, tal como se recoge en el cuadro siguiente.

Propuestas de la MONUC para pacificar la región de Ituri, en RD Congo

- 1.- La continua implementación del mandato de la MONUC bajo el Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, que permite el uso de la fuerza
- 2.- La reforma de la propiedad de la tierra
- 3.- Un programa de desarme y desmovilización que se inicie para los menores-soldado
- 4.- La reconstrucción de las infraestructuras públicas y privadas
- 5.- Una campaña de información para facilitar el retorno de la población a sus lugares de origen
- 6.- El restablecimiento de las iniciativas locales de gestión y resolución de conflictos
- 7.- La reconciliación entre las comunidades

En **Uganda**, finalmente, el grupo armado de oposición LRA sufrió importantes bajas en los últimos meses, y en agosto solicitó el inicio de conversaciones de paz con la mediación del Embajador de Uganda en la UA. Las FFAA ugandesas, sin embargo, atacaron a uno de los emisarios, y el Presidente del país rechazó cualquier mediación que no fuera la de la antigua ministra, B. Bigombe, que hace diez años ya intentó una negociación con el LRA.

d) Otras zonas de África

En **Angola (Cabinda)**, el hecho significativo ha sido la reciente fusión de los grupos armados de oposición FLEC y FLEC-FAC, que a partir de ahora se denominarán FLEC, con el propósito de dialogar conjuntamente con el Gobierno, al que han solicitado iniciar negociaciones de paz, y el reasentamiento de familias que se encontraban refugiadas o desplazadas.

Respecto al **Sáhara Occidental**, prosigue activa la diplomacia de España, Francia, Argelia y EEUU para lograr un acuerdo negociado entre las partes en conflicto, con diferencias de criterios en cuanto a la validez o actualidad del Plan Baker presentado en 2003. El Representante Especial del Secretario General de la ONU para el Sáhara, Á. de Soto, ha visitado la región para intentar iniciar nuevas conversaciones entre Marruecos y el Frente POLISARIO.

América

En **Colombia**, el trimestre ha estado plagado de acontecimientos respecto a los tres grupos armados. El proceso con las **AUC** ha mostrado profundas debilidades, tanto por las luchas internas entre estos grupos de autodefensas (incluido el asesinato de uno de sus comandantes), el no cumplimiento del cese de hostilidades convenido meses atrás, las reiteradas solicitudes de extradición que EEUU mantiene sobre varios de sus dirigentes, acusados de narcotráfico, y la falta de claridad en el proceso de negociación, o la ausencia de un marco de Verdad, Justicia y Reparación. Por el contrario, los movimientos exploratorios que el Gobierno mantiene con la guerrilla del **ELN**, con la facilitación de un embajador mexicano, han dado lugar a un intercambio de propuestas entre ambos, que pese a no lograr todavía acuerdos significativos, mantiene abierto un canal de diálogo para avanzar en unos acuerdos humanitarios que permitan negociar posteriormente una agenda política. Respecto a la guerrilla de las **FARC**, no se ha producido ningún avance en las propuestas no coincidentes de la guerrilla con el Gobierno para lograr un canje o intercambio de personas retenidas por la guerrilla y miembros de las FARC presos.

Asia y Pacífico

a) Asia meridional

India ha protagonizado en este trimestre varios acercamientos con grupos armados que operan en diferentes regiones del país. En **Andra Pradesh**, el Gobierno ha levantado la prohibición que existía sobre el PWG, con quién ha extendido el alto el fuego de manera indefinida hasta que se celebren conversaciones directas. Este grupo, sin embargo, ha reiterado que no entregará las armas, y ha acusado al Gobierno de retrasar el acuerdo de paz. En el estado de **Nagalandia**, el Gobierno y el NSCN (IM) se han reunido en Tailandia y han renovado el alto el fuego por un año más. Este grupo, por primera vez en su historia, ha realizado un importante gesto simbólico, al felicitar a la población india en el día de su independencia. En esta región prosigue igualmente el alto el fuego con el grupo NSCN (K). En el Estado de **Orissa**, el Gobierno también ha cancelado la orden de ilegalización del PW, vigente desde hacía nueve años. Este grupo ha establecido una agenda de doce puntos para la negociación, que incluye la distribución de tierras no utilizadas, el desarrollo agropecuario, puestos de trabajo y la retirada de las fuerzas militares, entre otros aspectos, como base para las futuras negociaciones. En **Assam**, por el contrario, varios atentados atribuidos al grupo armado de oposición ULFA han bloqueado las aproximaciones iniciadas en el mes de junio, aunque el partido de oposición NYCP ha hecho un llamamiento para que se celebren conversaciones de paz, mientras se mantiene el alto el fuego con el grupo DHD que opera en la región.

India y Pakistán han continuado intensificando las medidas de confianza que iniciaron en los primeros meses de 2003, tanto para mejorar sus relaciones como para buscar una solución al contencioso por la región de Cachemira. Ha habido reuniones de los Ministros de Exteriores, Secretarios de Estado, Jefes de Gobierno y Primeros Ministros, para resolver aspectos como la reanudación de los servicios de autobuses, la construcción de un pantano, la navegación de ríos, temas de terrorismo, tráfico de drogas e intercambio de prisioneros de guerra. India, además, ha diseñado un conjunto de 72 propuestas, que incluyen 17 medidas de construcción de confianza, 31 ideas de promoción de intercambios amistosos en varios campos, y 24 áreas en las que se puede promover la cooperación económica y comercial.

Como aspectos negativos, India ha probado un nuevo misil con capacidad nuclear y ha anunciado nuevas pruebas con otro misil de un alcance de 2.500 km, y han fracasado los intentos para unificar las facciones divididas de la AHPC, una coalición de grupos independentistas de Cachemira que debía negociar con la India.

En **Nepal**, el grupo maoísta CPN ha reiterado en varias ocasiones su disposición a negociar con el Gobierno, incluso en el Gobierno, siempre que éste se muestre dispuesto a convocar elecciones para la formación de una Asamblea Constituyente bajo la supervisión de la ONU. En julio, el Gobierno llegó incluso a crear un comité de negociaciones, en un intento de relanzar el proceso de paz. En los meses posteriores, sin embargo, la tensión aumentó en el país, se intensificaron las huelgas y se llegó a bloquear la capital durante varias semanas, postergando cualquier avance en la negociación. En este contexto, el Primer Ministro nepalí ha solicitado a la India una mayor asistencia logística y militar, lo que ha conllevado amenazas del CPN de realizar atentados suicidas en la India.

El proceso de **Sri Lanka**, finalmente, continúa estancado desde hace meses. India nombró una nueva Alta Comisionada para Sri Lanka, dando respuesta a la petición de Sri Lanka de que la India tenga una mayor presencia en el proceso de facilitación. A pesar de los esfuerzos de Noruega, que continúa siendo el facilitador oficial, el grupo armado de oposición LTTE, que debe hacer frente a una escisión interna²³, rechazó la propuesta del Gobierno para la creación de un “Consejo” Interino de Autogobierno, insistiendo en su propuesta de crear una “Autoridad” Interina de Autogobierno. Es de destacar igualmente que el LTTE ha sido acusado de asesinar a varios opositores suyos, y que la Federación Internacional de Tamiles, en la diáspora, ha hecho un llamamiento a la ONU para que reconozca el derecho del pueblo tamil a formar una administración interina que le permita mejorar sus condiciones de vida.

¿Un modelo asiático de procesos de paz?

El continente asiático es, en estos momentos, el que acumula mayor número de experiencias en procesos de paz con grupos armados, y con unas características que las diferencian claramente de las experiencias que se producen en el continente africano. En primer lugar, en ninguno de estos casos hay una operación de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas que sea decisiva para las negociaciones de paz, pues la situación de Timor-Leste, donde existe la UNMISSET, es de rehabilitación posbélica, y la UNMOGIP de India-Pakistán es irrelevante en cuanto a su incidencia en las medidas de confianza generadas entre ambos países. En África, por el contrario, hay siete operaciones de Naciones Unidas y otras fuerzas multinacionales tratando de imponer seguridad en diferentes zonas. Como excepción, cabría señalar el papel que han jugado en Myanmar el Enviado Especial del Secretario General y el Relator Especial sobre los derechos humanos en este país, y el ofrecimiento reiterado de Naciones Unidas para mediar en Nepal.

El modelo asiático se caracteriza en estos momentos por una preferencia en buscar negociaciones directas entre los actores (India con DHD, NSCN-K, PWG y PW, India con Pakistán, Myanmar con LND, y Nepal con los maoístas), a diferencia de lo que acontece en el continente africano. En otros casos se ha buscado la facilitación de terceros países, sea para celebrar reuniones (Tailandia y Países Bajos para la India con el BSCN-IN, Malasia para Filipinas con el MILF, Países Bajos y Noruega para Filipinas con el NPA) o para facilitar formalmente la negociación (Noruega para Sri Lanka, y China, Rusia, Rep. de Corea y Japón para las negociaciones entre la RPD Corea y EEUU). Hay que señalar igualmente los ofrecimientos de facilitación que han hecho terceros países, aunque sin resultado hasta el momento, como la oferta de India para el conflicto de Sri Lanka, o la de Suiza para el Nepal. Así, pues, puede decirse que en la mitad de los casos se ha buscado una presencia facilitadora o acompañante de terceros, y que esta presencia está repartida entre países asiáticos y europeos (Noruega y Países Bajos principalmente).

Una última observación es la relacionada con la presencia de varios grupos armados en un Estado, particularmente en la India, que mantiene conversaciones con cinco de ellos, además del proceso que sigue con Pakistán, en el que participan igualmente una gran variedad de actores armados. El segundo caso a destacar sería Filipinas, con las conversaciones abiertas con el MILF y el NPA.

b) Asia Oriental

Las negociaciones entre **RPD Corea y EEUU** para lograr la desnuclearización del primero a cambio de un acuerdo de no agresión por parte de EEUU, han continuado en el trimestre, aunque con algunos

²³ Véase apartado de tensiones

elementos distorsionadores, como el rechazo de la RPD Corea de aceptar la ayuda humanitaria procedente de la ONU, las maniobras militares conjuntas realizadas por EEUU y la Rep. de Corea, o el descubrimiento de que en el año 2000 este último país había realizado experimentos para el enriquecimiento del uranio. Con todo, en septiembre varios funcionarios de EEUU, Japón y la Rep. de Corea realizaron conversaciones para acordar una fecha para la próxima ronda de negociaciones a seis bandas.

En relación al contencioso de **China** por el **Tibet**, es de destacar que en el mes de septiembre se ha iniciado una nueva conversación entre el Enviado Especial del Dalai Lama, L. Gyari, y el Gobierno chino. Es la tercera visita de dicha Enviado Especial a China desde septiembre de 2002.

c) Sudeste Asiático

De los procesos que se adelantan en **Filipinas**, el relacionado con el MILF prosigue a buen ritmo, a pesar de algunos obstáculos. En agosto, el **MILF** llevó a cabo una campaña informativa entre sus miembros acerca del proceso de paz, y reiteró su voluntad de poner fin al conflicto a través de conversaciones con el Gobierno, con quien logró un acuerdo para el monitoreo de un equipo procedente de Malasia y Brunei. En septiembre, la Presidenta anunció la aprobación de un plan de paz por parte del Consejo de Seguridad Nacional, que contempla impulsar los programas de reconciliación y diálogo interreligioso, el desarrollo de las áreas de mayoría musulmana y la creación de una Comisión de Amnistía y Rehabilitación. La Presidenta también se comprometió a reanudar las conversaciones de paz con el MILF en octubre, y en Malasia, después de retirar los cargos contra sus líderes. En cuanto a los acercamientos con el **NPA**, el Gobierno de Noruega señaló que esperaba reiniciar una próxima ronda de negociaciones en su país, aunque éstas se han aplazado tras el anuncio de EEUU de renovar la inclusión del NPA en las listas de grupos terroristas.

De **Myanmar** conviene destacar el nuevo llamamiento del Secretario General de la ONU para la liberación de A.S. Suu Kyi, líder del partido de oposición **LND**, y la consulta que ha realizado sobre la posibilidad de celebrar una reunión internacional sobre la situación del país. En cuanto a las negociaciones del Gobierno con el **KNU**, en septiembre se celebraron nuevas conversaciones de paz, y el líder la guerrilla, el general B. Mya, señaló que estaba de acuerdo en finalizar el conflicto.

En relación al conflicto de **Indonesia (Aceh)**, cuyo proceso de paz quedó interrumpido a mediados del pasado año, el nuevo Presidente del país, el general S.B. Yudhoyono, ha anunciado su intención de resolver el conflicto de Aceh por medios pacíficos, aunque ha rechazado cualquier posibilidad de secesión de la región.

Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, es de señalar que los Ministros de Exteriores de ambos países se reunieron en Praga para buscar una solución al conflicto. El Gobierno armenio aseguró que las conversaciones habían sido las más importantes de las realizadas hasta ahora, y que era la primera vez que se avanzaba en el proceso. En septiembre, y con motivo de la cumbre de la CEI, los Presidentes de ambos países se reunieron en Kazajstán, valorando muy positivamente el encuentro. El Presidente armenio, R. Kocharian, además, manifestó que estaría dispuesto a devolver las siete regiones azeríes que ocupa, a cambio de un acuerdo de paz en Nagorno-Karabaj.

Respecto a las tensiones que vive **Georgia**, la Representante Especial del Secretario General de la ONU, H. Tagliavini, se reunió con el Primer Ministro de **Abjazia** para tratar las implicaciones del anuncio de su Gobierno de suspender temporalmente todas las negociaciones con Georgia, que a su vez, culpó a Rusia de todos sus problemas. En septiembre, el Ministro para la Resolución de los Conflictos de Georgia solicitó a Bruselas una mayor implicación de la OSCE y de la UE en la gestión de los conflictos del país, ofreciendo que fueran países del espacio exsoviético los que llevaran la iniciativa de la UE en la región. En relación a las tensiones de Georgia con **Osetia del Sur**, ambos Gobiernos lograron firmar en julio un protocolo para resolver sus diferencias de forma pacífica, procediendo posteriormente a intercambiar los prisioneros de guerra. Georgia solicitó también que la OSCE supervisara su frontera con Rusia, y se comprometió a tener negociaciones directas con Osetia del Sur, a desmilitarizar la zona

y a aumentar el mandato de la OSCE en el terreno. En septiembre, no obstante, se incrementó la tensión al manifestar el Ministro del Interior de Osetia del Sur, que Georgia estaba desplegando tropas cerca de su frontera, al tiempo que el Gobierno de Georgia manifestaba su temor a una intervención rusa, en el marco de su nueva política antiterrorista.

En **Rusia (Chechenia)**, el líder chechenio A. Masjádov, ha propuesto de nuevo a Rusia abrir negociaciones y efectuar concesiones, si se garantiza la seguridad del pueblo chechenio, y ha amenazado con enfrentarse a Basáyiev, responsable de la matanza de la escuela de Beslán.

Oriente Medio

El conflicto que mantienen **Israel** y **Palestina** no ha logrado ningún avance a lo largo del trimestre, caracterizado por la sentencia de la Corte Internacional de Justicia relativa al muro de separación construido por Israel, la negativa de éste país a acatar dicho dictamen, la impresión en los ambientes diplomáticos de que la Hoja de Ruta del Cuarteto Diplomático había fracasado y las protestas de grupos radicales palestinos por la corrupción en Gaza. A pesar de esta espiral de violencia, Hamas acordó participar en las próximas elecciones municipales, el Gobierno israelí decidió indemnizar a los colonos que han de abandonar Gaza y Cisjordania, y en El Cairo se ultimaban en septiembre los detalles para intentar celebrar una nueva reunión con las milicias palestinas, con el propósito de lograr un alto el fuego.

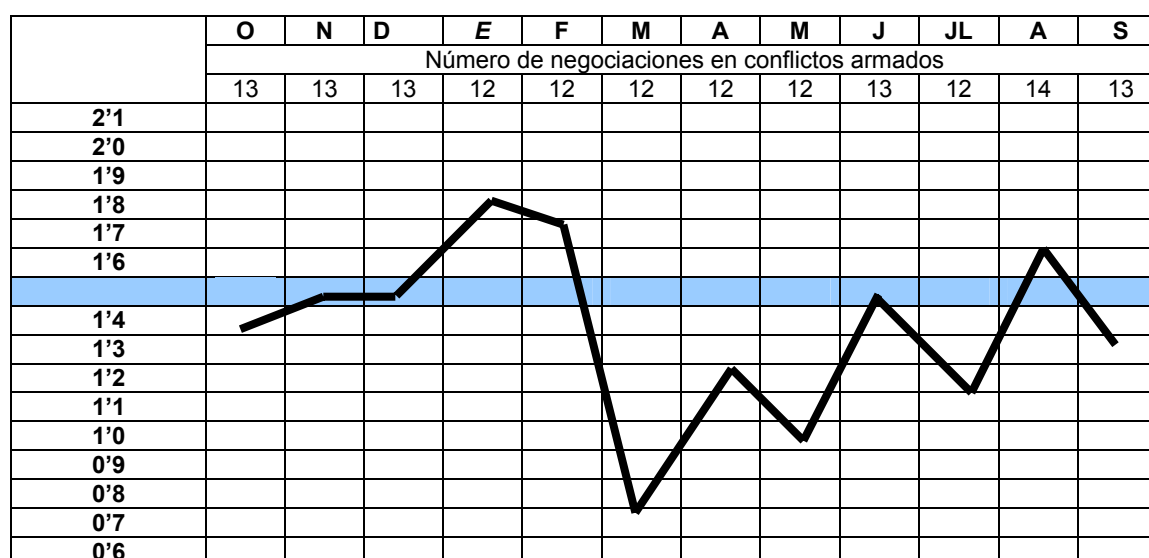
3.2. Las pautas de los procesos de negociación

Los procesos de negociación en conflictos armados, casi sin excepción, siguen pautas muy oscilatorias, con momentos de crisis y momentos de éxito, con continuos cambios, momentos de indecisión, surgimiento de nuevas oportunidades e influencias más o menos importantes provenientes del exterior. La curva de un proceso, por tanto, suele ser sinuosa y oscilatoria, aunque en algunos casos pueda percibirse una tendencia, sea positiva o negativa, esto es, de mejora o de empeoramiento del proceso negociador.

Estas oscilaciones y tendencias quedan reflejadas también en la lectura conjunta de todos los procesos que puedan existir en un momento dado, y de tal manera que pueden percibirse momentos más propicios para la negociación, y coyunturas más bien contrarias a la toma de acuerdos, sea por factores internos o externos.

En el gráfico posterior puede contemplarse lo que podríamos denominar la “**temperatura de la paz negociada**” a lo largo del último año. Para confeccionar este índice mensual se han atribuido tres puntos para los procesos que han ido bien o que han mejorado en el mes correspondiente, y un punto si la situación se ha mantenido estable o no ha empeorado de manera ostensible. La puntuación final de cada mes se ha dividido por el número de procesos de negociación (entre 12 y 14, según los meses), y el coeficiente resultante es el que queda reflejado en el cuadro, donde la puntuación máxima sería 3, el mínimo 0 y la media, 1'5. La media del período enero-septiembre es de 1'3 puntos, inferior a la del conjunto de 2003, que fue de 1'5, y además bastante más estable. Como podrá observarse, además del movimiento oscilatorio, en un año sólo ha habido seis meses en los que la puntuación es de aprobado justo, y otros seis con una puntuación equivalente a suspenso. La nota positiva es el cambio de tendencia a partir del mes de abril, aunque con oscilaciones de un mes para otro.

El análisis individualizado de estos procesos permite también señalar que hay negociaciones más estables que otras. Así, por ejemplo, los acercamientos entre India y Pakistán a través de medidas de confianza, y las negociaciones entre el Gobierno del Sudán y el SPLA, son los procesos que mantienen mayor estabilidad, y de los que se espera un final positivo a corto plazo. Por el contrario, los conflictos de Israel-Palestina, RD Congo, Côte d'Ivoire y Sri Lanka presentan un balance general bastante negativo en el último año. Curiosamente, estos cuatro procesos podrían estar interactuando en sentido negativo con las dificultades presentes en países vecinos o próximos, como Afganistán e Iraq, Burundi, Liberia e Indonesia (Aceh).

Gráfico 3.2. La temperatura de la paz negociada, octubre 2003/septiembre 2004

Otra conclusión provisional de este balance es la relación entre el desarrollo de un proceso de negociación y la lista de grupos terroristas. Los datos muestran más bien que la inclusión de determinados grupos en dichas listas dificulta enormemente la evolución de las conversaciones de paz, en el caso de que existan y se encuentren en una fase más o menos avanzada, por las limitaciones a que son sometidos los negociadores de dichos grupos, como ha ocurrido en Nepal, Sri Lanka o Filipinas, y con anterioridad en Indonesia (Aceh), lo que podría aconsejar una revisión de las condiciones de salida de estos grupos en las listas, a partir de alcanzarse unos mínimos compromisos en los procesos de negociación.

Finalmente, es preciso recordar que el índice anterior se refiere únicamente a los procesos en los que hay negociación. Lamentablemente, estas negociaciones se refieren aproximadamente a la mitad de los conflictos armados, por lo que hay otros tantos casos sin ningún tipo de negociación en marcha en los momentos actuales (Uganda, Afganistán, Filipinas (Abu Sayaf), India (ULFA), Indonesia (GAM), Iraq, Chechenia, Colombia (FARC), etc.). Por ese motivo, un índice real de paz que considerara todos los conflictos armados existentes en el mundo obtendría una puntuación equivalente a la mitad de la señalada anteriormente, un balance muy poco optimista sobre las capacidades y las posibilidades de construir procesos de paz en estos momentos.

Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional

- ❑ En Guinea-Bissau los problemas económicos y de seguridad son las principales amenazas para el proceso de democratización, que tiene un arranque positivo tras la elección del nuevo Gobierno.
- ❑ Los partidos de la oposición en Eritrea se han reunido por primera vez en muchos años y han acordado trabajar juntos por el “diálogo nacional”. La oposición queda configurada en dos partidos.
- ❑ En RD Congo la falta de voluntad política de los miembros del GNT ha dificultado la puesta en marcha de la agenda de transición prevista.
- ❑ En Macedonia, la descentralización de las capacidades del Gobierno central en cumplimiento de los Acuerdos de Ohrid ha provocado una crisis política que deberá resolverse por referéndum.

En el presente apartado se analizan 19 casos en los que el inicio de la fase posbélica se estima en 1994 o años posteriores²⁴ y en los que existe una implicación internacional importante en el proceso de rehabilitación. Se entiende por rehabilitación posbélica, la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar los aspectos destacados en el siguiente cuadro, que sintetiza la evolución de las distintas dimensiones a través de las que se mide este proceso. Además, de forma transversal se analiza también cómo se lleva a cabo la asunción del proceso por parte de la sociedad civil y la construcción de buen gobierno en términos de cesión del control de los actores internacionales a la población.

Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica

	SD	HR	RF SB	Res	DH IR	Reg Int	SC BG
Afganistán (2001)	M	R	M	R	M	M	R
Angola (2002)	M	R	M	M	M	SD	R
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	B	B	R	R	B	B
Congo (2003)	R	R	B	R	B	B	B
RD Congo (2003)	M	R	R	R	R	R	R
Côte d'Ivoire (2003)	R	R	R	M	R	R	R
Eritrea (2000)	B	B	B	B	SD	SD	B
Guatemala (1996)	R	R	R	B	B	B	B
Guinea-Bissau (1999)	M	SD	M	R	M	SD	R
Iraq (2003)	M	R	M	M	M	R	R
Liberia (2003)	R	M	SD	R	SD	SD	SD
Macedonia, ERY(2001)	R	B	SD	M	R	SD	B
Papua Nueva-Guinea (Bougainville) (2001)	B	B	B	B	B	B	B
Rep. Centroafricana (2003)	R	SD	R	R	R	R	B
Rwanda (1994)	R	R	SD	R	M	R	B
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	R	M	M	M	M	M	M
Sierra Leona (2001)	R	B	B	M	R	SD	R
Tayikistán (1997)	B	B	B	R	R	SD	B
Timor-Leste (1999)	B	B	B	B	B	R	B

NOTA 1. **SD**: Seguridad y desmilitarización; **HR**: Humanitario y reasentamiento personas; **RFSB**: Reconstrucción física y de servicios institucionales básicos; **Res**: Resolución problemas de fondo (normalización socioeconómica, democrática, e institucional); **DHIR**: Respeto derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación; **RegInt**: Dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales; **SCBG**: Empoderamiento de la sociedad civil y buen gobierno (asunción del control del proceso por parte de los actores nacionales).

NOTA 2. Al lado de cada país se indica entre paréntesis el año que se considera como punto de partida del análisis de la ayuda
NOTA 3. **M**: Mal-Existen problemas graves en su implementación; **R**: Regular-Presenta algunas dificultades importantes; **B**: Bien-Evoluciona favorablemente; **SD**: Sin datos disponibles.

²⁴ La razón de escoger esta fecha se debe a que es entonces cuando, a iniciativa de la Agencia de Cooperación Danesa (Danida), tiene lugar uno de los esfuerzos de análisis y de autocrítica más notable desde el punto de vista de la ayuda internacional ante las atrocidades que tuvieron lugar en Rwanda, donde en sólo tres meses fueron asesinadas entre 500.000 y 800.000 personas.

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, en cuanto a la **formación de gobierno**, el Presidente, L. Gbagbo ha traspasado por decreto hasta las próximas elecciones una serie de poderes al Primer Ministro, S. Diarra, considerado como una figura de consenso, por los que podrá traducir la política del Gobierno en un programa de reconstrucción nacional, coordinar las relaciones con las agencias de donantes y desarrollo y poner en marcha la política de DDR del Gobierno. S. Diarra también será el encargado de preparar el calendario para la celebración de las **elecciones**. Asimismo, el Presidente restituyó en sus puestos a los tres ministros miembros de los partidos de la oposición destituidos, entre ellos al líder de las *Forces Nouvelles*, G. Soro, quien retomó su puesto de Ministro de Comunicaciones. En cuanto a la situación de los **medios de comunicación**, la ONUCI ha puesto en marcha su emisora ONUCI-FM para difundir noticias de imparciales que favorezcan el proceso de reconciliación.

En **Guinea-Bissau**, el nuevo Ejecutivo ha definido los objetivos prioritarios para completar el **proceso de transición**, que son el desarrollo de la capacidad institucional para el buen gobierno, la puesta en marcha de un control financiero responsable y transparente y la mejora de las condiciones socioeconómicas del país. La **situación económica** es uno de los mayores problemas que afronta el GNT, dado que dos de cada tres habitantes viven por debajo del umbral de la pobreza, y para su mejora necesitaría una inversión externa de más de 18 millones de dólares, según un informe de Naciones Unidas²⁵. Los **donantes** hasta el momento sólo han comprometido cuatro millones de dólares. En materia de **seguridad** la situación ha permanecido estable, siendo las únicas amenazas la inseguridad en las fronteras, la gran cantidad de armas que aún están en manos de la población y las malas condiciones en las que se encuentran las FFAA. Según el ECOSOC²⁶, este último hecho podría ser foco de futura inestabilidad si continua el impago de salarios y el deterioro de las infraestructuras militares.

En **Liberia**, a principios de septiembre se habían desarmado 71.000 excombatientes, según el responsable del **programa de desarme** de la UNMIL, C. Jachnik, mientras la cifra de armas entregadas a finales de julio ascendía a tan sólo cerca de 18.000. Naciones Unidas quiere finalizar el proceso de desarme el 31 de octubre, a lo que se opone la Comisión Nacional de Desarme del GNT. En cuanto a la **reintegración de los excombatientes** Naciones Unidas ha puesto en marcha un programa de formación vocacional en diferentes oficios de la construcción para facilitar la participación de los excombatientes en la reconstrucción. De los 520 millones de dólares comprometidos en la **conferencia de donantes** se ha recibido menos de la mitad lo que ha obligado a algunas organizaciones a reducir sus programas. En cuanto a la **reconstrucción económica**, el Gobierno de transición ha concedido a la empresa petrolera española Repsol una licencia para explorar el petróleo existente en una zona cercana a la frontera con Sierra Leona.

En **Sierra Leona**, UNAMSIL ha puesto en marcha una campaña de comunicación para informar sobre su reducción de tropas, que pasarán de 9.000 a 3.500 efectivos en febrero de 2005, y señalar que las tareas de seguridad son ahora responsabilidad de las FFAA y la policía del país, capacitadas por Naciones Unidas. Las principales amenazas para la **seguridad** son los altos niveles de pobreza, el desempleo y la marginalización de ciertos segmentos de la sociedad. En cuanto a la **coordinación internacional** la OCHA ha empezado el traspaso con los *Transition Support Teams* (Equipos de apoyo a la transición) del PNUD, que asumen las tareas de coordinación y apoyo y los Centros de Información Humanitaria.

²⁵ Véase: *Report of the Security Council mission to West Africa*, 20-29 Junio 2004, en <http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/411/23/PDF/N0441123.pdf?OpenElement>

²⁶ SC/8151 Security Council 5005th Meeting (AM) 16 de julio. DUMISANI S. KUMALO (South Africa), Chairman of the Economic and Social Council (ECOSOC) Ad Hoc Advisory Group on Guinea-Bissau.

Tabla 4.1 Buenas prácticas y Lecciones aprendidas en contextos de rehabilitación posbélica

Uno de los principales retos identificados al analizar los procesos de rehabilitación posbélica es la gestión del conocimiento adquirido en dichos procesos, esto es, cómo llevar a cabo la transferencia de las buenas prácticas y lecciones aprendidas en determinados contextos a otros nuevos para evitar la pérdida de recursos y eficacia que muchas veces se produce²⁷.

En el inicio de un proceso de rehabilitación posbélica el restablecimiento de la seguridad es uno de los aspectos claves, dado que la posibilidad de un retorno a la violencia permanece mucho tiempo después de haberse firmado la paz; por tanto, es importante adoptar medidas que contribuyan a reducir la posibilidad del regreso a la violencia. En este sentido, los programas de desarme, desmovilización y reintegración de ex combatientes juegan un papel fundamental.

A modo de ejemplo de buenas prácticas, se recoge una breve descripción del proyecto “*Arms for Development*”, una iniciativa de seguridad del PNUD y el Gobierno de Sierra Leona cuyo objetivo es vincular la seguridad y el desarrollo a través del fortalecimiento de las comunidades locales.

Principales características del programa²⁸ **“Arms for Development”**

Recolección de armas a través de un programa de aproximación de base

- Los miembros de la comunidad local en la que se lleva a cabo el proyecto son los responsables de su implementación.

Descentralización

- Los centros de recolección de armas están próximos, al llevarse a cabo por comunidades.
- Campaña de sensibilización específica, con especial énfasis en las ventajas de la consecución de un espacio de seguridad y libre de intimidaciones.

Incentivos para la comunidad

- Cada comunidad local que haya llevado a cabo el desarme recibirá un certificado de “Libre de Armas”, que facilita la financiación de programas de desarrollo para la comunidad.
- Los miembros de la comunidad eligen qué programa de desarrollo necesita la comunidad.
- El PNUD se encarga de la financiación inicial de estos proyectos, aproximadamente 20.000 dólares.
- Los éxitos del proyecto animan a los donantes a invertir en las comunidades que poseen este certificado.

Impacto psicosocial

- Cambio de mentalidad, el prestigio por la posesión de armas es abandonado por el beneficio que supone vivir en una comunidad local “libre de armas”.

Refuerzo del sistema legal

- Trabajo de lobby político para el diseño e implementación de una legislación sobre armas, munición y explosivos.

Visión regional

- Control de las fronteras porosas de la región del Río Mano para detener y controlar el tráfico ilegal de armas.

Perspectiva a largo plazo

- El eje del proyecto es la sostenibilidad, especial hincapié en el vínculo entre ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo.

b) Cuerno de África

En **Eritrea**, el mandato de la **UNMEE** que expiraba el 15 de septiembre de 2004, con unas relaciones con el Gobierno de Eritrea deterioradas por los últimos acontecimientos²⁹, se ha ampliado hasta el 15 de marzo del 2005. En cuanto al **proceso de democratización** este trimestre por primera vez en muchos años partidos políticos de la oposición, que engloba al Partido Democrático junto al Frente de Liberación de Eritrea (ELF) y el Frente de Liberación de Eritrea – Consejo Revolucionario (ELF-RC), se han reunido en Alemania y han acordado trabajar juntos para lograr avanzar en el “diálogo nacional”.

²⁷ “Lessons learned by those who conducted previous missions are often ignored or not drawn upon by those responsible for current missions”. Conflict Prevention and Resolution Forum: October 14, 2003. *Bridging the “Post-Conflict Security Gap”. Notes from the Comments of Roberto Perito*, Special Advisor, Rule of Law Program, United States Institute of Peace.

²⁸ PNUD: “Arms for Development”, Daniel Ladoucer, Responsable del programa. Este proyecto es la continuación de la Fase de Asistencia Preparatoria (*Community Arms Collection and Development – CACD II*) iniciada en noviembre del 2002.

²⁹ Véase apartado de procesos de paz.

La oposición política ha quedado configurada en dos movimientos, por un lado este grupo reunido en Alemania, que se opone a la intervención de Etiopía en los asuntos internos de Eritrea y apoyan la instauración de un tribunal internacional que decida sobre la demarcación fronteriza, y por el otro, la Alianza Nacional Eritrea, partido afincado en Etiopía y que busca destituir al actual Presidente por la fuerza.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Angola**, se ha producido un incremento de la violencia política³⁰ que está afectando al proceso de rehabilitación posbélica. En este sentido, han continuado las controversias entre el MPLA y los principales grupos de la oposición en cuanto a la fecha para la celebración de las **elecciones**. Hasta el encuentro electoral el Ejecutivo tendrá que aprobar una nueva Constitución, organizar el registro, presentar a los candidatos y proclamar una ley electoral. El Gobierno de J. E. Dos Santos ha calculado que serán necesarios 430 millones de dólares para sufragar los comicios. En cuanto a los aspectos de **gobernabilidad**, se ha debatido en el parlamento la ley de tenencia de la tierra, una de las prioridades en el proceso de rehabilitación, por los problemas de ocupación ilegal de tierras pertenecientes a personas refugiadas que han retornado al país. El proceso de **reconstrucción del tejido social** ha avanzado significativamente con la celebración en la provincia de Huambo de un foro regional, con la presencia del Gobierno, políticos y miembros de diferentes ONG, para debatir acerca de la reconstrucción de la sociedad, los retos para el liderazgo femenino y la cuestión de las tierras en el desarrollo del país.

En **Congo** la situación de **seguridad** ha permanecido estancada aunque se ha puesto en marcha el proceso de desmovilización, así como el restablecimiento de las **instituciones democráticas**, una situación favorable para que el país afronte el deterioro progresivo de los indicadores sociales básicos y trate de controlar el aumento constante de su deuda externa. Los **principales problemas** que afronta el país, y para los que necesita apoyo exterior, son la malnutrición, la seguridad alimentaria, la asistencia sanitaria básica y la completa destrucción del sistema educativo. Por otro lado, entre las reformas estructurales en las que el Gobierno debería concentrar su trabajo están el fortalecimiento del **estado de derecho** y la puesta en marcha de un programa anticorrupción que mejore la transparencia de los ingresos procedentes del petróleo.

En **RD Congo**, la falta de voluntad política de los miembros del Gobierno Nacional de Transición (GNT) para poner en marcha la agenda de transición prevista, junto al **incremento de la violencia** en la zona³¹ (a lo que contribuye el hecho de que las FFAA aún no se hayan reunificado) ha dificultado el proceso de rehabilitación posbélica. A principios de junio, el Presidente, J. Kabila, promulgó una ley orgánica para el establecimiento de la **Comisión Electoral Independiente**, que ha iniciado los preparativos para el registro de 28 millones de potenciales votantes³², para lo que ha calculado un presupuesto de aproximadamente 285 millones de dólares. La MONUC ha organizado junto a la UE una **Conferencia de Donantes** en la que solicitaron 130 millones de dólares para financiar las elecciones. En cuanto a la **formación de gobierno**, el poder del Estado continuó siendo débil o inexistente en muchas zonas del país y se han observado pocos progresos en la reunificación de las estructuras administrativas locales.

En **R. Centroafricana**, la misión de la ONU y el Ministerio de Comunicación han puesto en marcha una campaña nacional para incrementar el registro de votantes para las próximas **elecciones** generales, previstas para 2005, así como para dar a conocer el nuevo sistema de votación con una sola papeleta para todos los candidatos. El Presidente, F. Bozizé, que por ahora no se presentará a las elecciones, ha aprobado un presupuesto de casi 11 millones de dólares para preparar al personal que se ocupará de los comicios y a las FFAA que estarán a cargo de la seguridad. Alemania, Francia, EEUU y Japón serán los principales **donantes**. Por otro lado, el FMI y el BM han aprobado un crédito de 12 millones de dólares en concepto de ayuda posbélica para estabilizar la situación macroeconómica, apoyar el actual proceso de reforma y catalizar la ayuda externa.

³⁰ Véase apartado de conflictos armados.

³¹ Véase apartado de conflictos armados.

³² RD Congo cuenta con aproximadamente 50 millones de habitantes.

En **Rwanda**, el Gobierno ha integrado en las FFAA a cuatro antiguos miembros de los grupos armados que llevaron a cabo el genocidio de 1994 en un intento de fomentar la **reconciliación** entre las comunidades hutu y tutsi. Estos grupos armados operan actualmente desde RD Congo para intentar derrocar al Gobierno de P. Kagame³³. En cuanto a la **reconstrucción del tejido social** se han celebrado elecciones locales para escoger a los miembros de los comités de conciliadores o *Abunzi*, comités de sabios encargados de solucionar problemas dentro de la comunidad sin tener que recurrir a la justicia ordinaria y a las representantes del Consejo Nacional de Mujeres, órgano encargado de asegurar que la opinión de las mujeres esté representada en el marco de la administración local. Se ha producido un descenso en la **libertad de prensa** reflejado en el acoso del Gobierno a los periodistas no afines al régimen, según ha denunciado Reporteros Sin Fronteras.

América

En **Guatemala**, el Presidente, O. Berger, siguiendo las recomendaciones de la Comisión del Esclarecimiento Histórico en 1999 en aras de la **reconciliación nacional**, ha pedido perdón a las víctimas en nombre del Estado por los crímenes cometidos durante el conflicto armado interno durante la inauguración oficial de la Comisión Nacional de Resarcimiento (CNR), cuya presidenta ha señalado que no puede aceptar el perdón en nombre de todas las víctimas y ha solicitado el encausamiento de los responsables de las violaciones masivas de derechos humanos. El Gobierno ha hecho una primera aportación de casi cuatro millones de dólares a la CNR para comenzar las indemnizaciones a las víctimas. En cuanto a la **coordinación internacional**, está prevista la salida de MINUGUA del país para finales de este año. MINUGUA será posiblemente sustituida por una Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, que continuará con la labor de monitoreo de los derechos humanos y de asistencia técnica al Gobierno.

Asia y Pacífico

En **Afganistán**, durante todo el trimestre se han producido ataques violentos³⁴ por parte de los talibanes y las milicias privadas de los señores de la guerra, con el objetivo de boicotear las **elecciones presidenciales** previstas para el 9 de octubre. Esta situación de violencia ha ocasionado la salida del país de numerosas ONG y el retraso de las elecciones parlamentarias a abril de 2005. Las condiciones para la celebración de estos comicios no son las mejores, dado que el país está literalmente dividido en dos, con los señores de la guerra controlando el norte y los talibanes el sur, lo que hace entrever serias dudas acerca de la posibilidad de los electores de ejercer libremente su voto (el número de votantes registrados es de 10,5 millones³⁵, de los que cerca de 4,3 son mujeres). Además, las fuerzas internacionales presentes en el país para garantizar la seguridad son escasas, y la UE y la OSCE han decidido no enviar finalmente observadores electorales, aunque ésta última, que había firmado un Memorando de Entendimiento con el país, se ha comprometido a enviar un equipo de 50 expertos, liderado por el Embajador R. Barry, para supervisar el trabajo de la comisión electoral y el recuento de votos. En cuanto al **proceso de desarme**, el Presidente, H. Karzai, ha firmado un decreto contra los señores de la guerra que no cooperen en el proceso de desarme, por el que podrán ser perseguidos judicialmente aquellos que continúen manteniendo milicias privadas que no hayan sido reconocidas por el Estado. Se desconoce si el sistema judicial afgano es capaz de iniciar acciones legales contra los que no cumplan con el decreto. En cuanto al proceso de **recuperación económica**, el cultivo de drogas ha continuado siendo una de las mayores amenazas para la seguridad y el crecimiento económico basado en cultivos legales. Con el fin de lograr su erradicación y contribuir a la estabilización del país el Gobierno Británico ha donado 185 millones de dólares.

En **Tayikistán**, la OSCE y algunas ONG internacionales junto al Gobierno han puesto en marcha un programa de apoyo a la **reforma de la tierra** para asegurar que ésta se lleva a cabo de forma transparente y justa. Los objetivos del programa son supervisar la actuación del Gobierno, informar adecuadamente a la población de sus derechos y obligaciones, y proporcionar micro-créditos de apoyo a la producción. Por otro lado, los partidos de la oposición han denunciado el hostigamiento los **medios de comunicación** por parte del Gobierno ante las elecciones parlamentarias previstas para el 2005. En

³³ Véase apartado de conflictos armados.

³⁴ Véanse los apartados de conflictos armados y tensiones.

³⁵ De una población total de alrededor de 25-28 millones.

cuanto a los **donantes**, Reino Unido ha previsto invertir más de 22 millones de dólares durante los próximos cuatro años, y China ha firmado un acuerdo de cooperación económica y técnica con el Gobierno por el que donará seis millones de dólares en concepto de proyectos sociales y económicos, que deberán ser aprobados por los dos Gobiernos antes de su ejecución.

Timor-Leste ha progresado significativamente en aspectos como la **administración** y la **seguridad** y en las conversaciones para la delimitación de la frontera, aunque aún queda pendiente el reto de juzgar a los acusados de crímenes en contra de la independencia de la isla, según un informe del Secretario General de la ONU³⁶. El principal temor del Gobierno es la inseguridad en las regiones fronterizas con Indonesia, por lo que ha solicitado a **Naciones Unidas** que realice su salida de la isla de forma paulatina. En cuanto a los **donantes**, el Gobierno de Japón junto a Naciones Unidas invertirá más de un millón y medio de dólares a través del *Trust Fund for Human Security* en el programa *Seguridad Humana en el Timor-Leste Rural*, cuyo objetivo principal será introducir proyectos de desarrollo social comunitario. Por su parte, la Comisión Europea ha anunciado una donación de casi dos millones de euros para las víctimas de las inundaciones y las personas desplazadas por el conflicto armado. Además, la Agencia para el Desarrollo Canadiense CIDA, ha aprobado la financiación de la segunda parte del Programa de Apoyo a la Transición (*Transition Support Program II*).

Tabla 4.2 Transition Support Program II

Descripción del proyecto	Continuar apoyando a través del <i>Trust Fund</i> administrado por el BM la puesta en marcha del programa de desarrollo del Gobierno post independencia de Timor-Leste.
Objetivo	Aumentar la capacidad de administración pública del Gobierno para proveer los servicios básicos necesarios para fomentar un desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.
Resultados	1. Fortalecimiento de las instituciones del Estado, la gestión del sector público, el control del gasto público y el fortalecimiento de la capacidad administrativa de la justicia. 2. Provisión de servicios para la reducción de la pobreza – principalmente mejoras en la eficiencia y eficacia del sector salud y el sector educativo. 3. Creación de empleo – sobre todo a través del desarrollo del sector privado y la agricultura.

En la isla de **Bougainville** (Papúa Nueva Guinea), la Comisión Constitucional ha concluido el tercer y último borrador de la **Constitución** para el Gobierno Autónomo de Bougainville. Una vez aprobado por el Gobierno de Papua Nueva Guinea podrá ponerse en marcha el **proceso electoral** para la elección del primer Gobierno Autónomo de Bougainville, previsto para finales de 2004. La isla ha experimentado considerables avances este trimestre, como la destrucción del 85% de las armas y la graduación de 50 policías procedentes de la isla, así como la primera revisión por parte de miembros del Gobierno de la isla del *Governance and Implementation Fund* (GIF), fondo por el que los **donantes** apoyan el progreso hacia la autonomía y la normalidad de Bougainville. La **UNOMB** ha prorrogado su mandato por seis meses más hasta la celebración de las elecciones, solicitando al Secretario General de la ONU el diseño de un plan para la retirada definitiva de la misión.

Europa

En **Bosnia y Herzegovina**, se ha inaugurado el remodelado puente de Mostar, que se ha mostrado como un símbolo de la **reconciliación** del país, a pesar de que el gobierno de Mostar continúa pretende mantener la ciudad étnicamente dividida, manteniendo una administración local duplicada con escuelas separadas e incluso sistemas sanitarios separados. Frente a esto la puesta en marcha de la Agencia de Investigación Criminal (SIPA) es un hecho positivo en la **formación de Gobierno**, dado que es la primera agencia de policía estatal a escala nacional. SIPA se encargará de luchar contra el crimen organizado y el terrorismo, así como de llevar a los criminales de guerra ante la justicia. La creación de esta agencia es un paso importante hacia la integración en Europa. En cuanto a la **coordinación internacional** el Alto Representante para Bosnia y Herzegovina, P. Ashdown, quien

³⁶ Véase: <http://ods-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/460/76/IMG/N0446076.pdf?OpenElement>

también ostenta el cargo de Representante Especial de la UE, ha presentado la página web de la UE sobre Bosnia y Herzegovina³⁷ y ha anunciado la reducción y reestructuración de la Organización.

En **Macedonia**, en cumplimiento de los acuerdos de paz de Ohrid, el Parlamento ha ratificado el acuerdo de **descentralización** acordado entre todas las fuerzas políticas, provocando una crisis política que ha obligado a la Junta Electoral Central a posponer la celebración de las **elecciones** locales, previstas para el 17 de octubre, al 21 de noviembre. Esta ley de descentralización demarca de nuevo las fronteras intraregionales para ceder más poder a las autoridades locales, y las regiones pasarán de 123 a 80 (76 en 2008), descentralizando asimismo competencias en materia de educación, salud y economía, y principalmente ampliando los derechos civiles de esta comunidad. Medio millón de albaneses se beneficiarán de este acuerdo al ver reconocida su lengua en aquellos municipios en los que representen más del 20% de la población local. La oposición nacionalista Congreso Mundial de Macedonia ha logrado recabar las firmas suficientes para obligar al Parlamento a hacer un referéndum sobre estas leyes.

En **Kosovo** (Serbia y Montenegro), este periodo se ha caracterizado por la falta de progresos en la clarificación del **estatuto** de la provincia. Por otro lado, Naciones Unidas y la Asamblea Parlamentaria kosovar han tenido un enfrentamiento por la votación de ésta última de una serie de propuestas para reformar la Constitución de la provincia, como el derecho a llevar a cabo un referéndum sobre la independencia y el control de la administración local en materia de relaciones internacionales y el sector público, competencias que son responsabilidad de la misión de Naciones Unidas. Por otro lado, la OSCE ha restablecido la Comisión Electoral Central de Kosovo para la organización de las **elecciones** a la Asamblea del 23 de octubre. Estas elecciones serán boicoteadas por la minoría serbia de Kosovo si la **reforma política e institucional** que ha planteado Belgrado³⁸ no es aceptada. En este sentido, según un informe publicado por ESI (*European Stability Initiative*)³⁹, el número de serbios kosovares podría ser menor que el que ha declarado el Gobierno de Belgrado, lo que influiría en las propuestas de división de la provincia.

Oriente Medio

En **Iraq** la situación de violencia⁴⁰ ha impedido el desarrollo de las tareas propias de la rehabilitación posbélica. En cuanto a la **formación de gobierno** se ha celebrado la Conferencia Nacional Iraquí, para elegir un Consejo Legislativo que actúe de Parlamento interino hasta las elecciones generales previstas para enero, donde salió elegida la lista promovida por el actual Primer Ministro, A. Alloui, tras la retirada de la candidatura opositora, que acusó al Ejecutivo de manipulación. En el plano de **reformas políticas e institucionales**, el Gobierno interino ha promulgado la ley de seguridad nacional, cuyo objetivo es abrir la puerta a la reintegración en las FFAA iraquíes de antiguos miembros del ejército y del partido Baaz y, además, ha restablecido la pena de muerte. En cuanto a la **coordinación y presencia internacional**, las ONG y organizaciones internacionales han llevado a cabo sus actividades bajo la amenaza constante del secuestro (hasta el momento se ha secuestrado a más de un centenar de extranjeros y extranjeras y casi treinta permanecen aún retenidos). Esta situación de inseguridad ha hecho que muchas ONG estén considerando la pertinencia de su presencia en el país. La Misión de Asistencia a Iraq de Naciones Unidas, UNAMI, ha extendido su mandato por un año, aunque por el momento continuará ejerciendo su labor desde Jordania. En cuanto a las **elecciones** persiste la fecha de enero de 2004 para su celebración, pese a la inseguridad reinante y al hecho de que muchas zonas del país están bajo el control de la insurgencia. Respecto a los **donantes**, el Gobierno Interino ha declarado que del dinero comprometido en la Conferencia de Madrid sólo ha llegado un 2% y casi todo a través de intermediarios. Parte del dinero comprometido se empezó a destinar a tareas de seguridad.

³⁷ <http://www.eusrbih.org>

³⁸ Véase Barómetro 5 apartado Rehabilitación posbélica.

³⁹ Véase «*The Lausanne principle*» en: http://www.esiweb.org/pdf/esi_document_id_53.pdf

⁴⁰ Véase apartado de Conflictos armados.

Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ La plaga de langostas que afecta a 15 países de la región del Sahel, la peor desde 1989, podría desencadenar una emergencia alimentaria muy grave, especialmente en Mauritania, Senegal, Malí y Níger.
- ❑ Aunque se ha constatado una mejora del acceso del personal humanitario a la población desplazada en la región de Darfur, la OMS advirtió de que los índices de mortalidad han superado el umbral de lo que se considera como 'emergencia humanitaria'.
- ❑ Las inundaciones provocadas por la tormenta tropical '*Jeanne*' a mediados de septiembre en Haití dejaron un balance de más de 1.350 muertos, 1.000 desaparecidos y 250.000 damnificados.
- ❑ Naciones Unidas anunció que al menos 250 millones de personas sufrieron los efectos de los diferentes desastres naturales durante 2003, una cifra tres veces superior a la registrada en 1990.

En el presente apartado se pretende hacer un repaso de la situación en la que se encuentran los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como de los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria⁴¹

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **39 países o regiones en situación de crisis humanitaria**, 25 de los cuales se encuentran en el continente africano, siete en la región de Asia y Pacífico, tres en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en la zona de Oriente Medio. Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de estas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

África

Pocos países del continente han experimentado una mejora durante estos tres últimos meses. La agudización de la sequía en el Cuerno y sur de África, el rebrote de poliomielitis (enfermedad que la OMS pretendía tener controlada en 2005) en Nigeria y algunos países de la zona, o el devastador impacto que está teniendo la plaga de langostas para la seguridad alimentaria de millones de personas de la región del Sahel, son los principales exponentes del deterioro de la situación humanitaria en África.

a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Igual
Lesotho	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Igual
Malawi	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Mozambique	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Swazilandia	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro

⁴¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

Zambia	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
Zimbabwe	Sequía, VIH/SIDA, impacto de la reforma agraria, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

La escasez alimentaria, la sequía y, especialmente, el impacto del VIH/SIDA han seguido agudizando la situación de crisis que vive toda la región austral. Durante este trimestre cabe subrayar la situación de **Madagascar**, donde UNICEF ha iniciado una campaña de vacunación contra el sarampión, la más importante en la historia del país, que beneficiará a 7,6 millones de menores. En **Mozambique**, la presencia del VIH/SIDA (que afecta al 12% de la población adulta) ha obligado al Gobierno a lanzar un programa de emergencia nacional para intentar frenar el crecimiento de la pandemia. Por otra parte, Naciones Unidas ha advertido que la crisis alimentaria en **Swazilandia** podría causar daños cerebrales al 60% de los menores del país debido a deficiencias vitamínicas. En **Zimbabwe**, a pesar de que el Gobierno ha insistido en resaltar la existencia de una mejora general de la situación, las organizaciones humanitarias han alertado del deterioro de la crisis durante los próximos meses y han denunciado el hecho de que Harare haya prohibido que el PMA realice una evaluación que mida la magnitud real de la emergencia. Por el contrario, en **Zambia**, por primera vez en varios años, el Gobierno anunció que se había logrado obtener suficiente producción como para exportar a los países vecinos.

Menores huérfanos y VIH/SIDA

Un informe de Naciones Unidas y USAID aseguraba que para 2010 uno de cada cinco menores en Botswana, Lesotho y Zimbabwe se quedarán huérfanos como consecuencia del VIH/SIDA⁴². El estudio también afirmaba que el 20% de los hogares con menores en África Austral estaban cuidando al menos a un niño huérfano como consecuencia del virus y que el 78% de este grupo en Zimbabwe y el 77% en Botswana habían perdido a sus padres debido a la pandemia. Estos dos países, con un 19% y 20% de menores huérfanos, respectivamente, albergan los índices de orfandad más elevados de todo el continente. En este sentido, la Directora Ejecutiva de UNICEF, C. Bellamy, anunció que el número total de huérfanos por VIH/SIDA ha aumentado de 11,5 millones en 2001 a 15 millones en 2003. Según Naciones Unidas, esta población está expuesta a mayores riesgos de salud o a padecer actos de violencia, explotación o discriminación. Finalmente, el documento subrayaba el llamado "Marco de protección, cuidado y apoyo a huérfanos y niños vulnerables en un mundo con VIH/SIDA"⁴³, firmado por todas las agencias de Naciones Unidas el año pasado, y que tiene como objetivo ofrecer apoyo la situación de este colectivo.

Por otra parte, en **Angola**, cabe destacar el fin del mandato de la oficina de OCHA y su sustitución por la llamada Unidad de Coordinación Transitoria, que se encargará hasta finales de 2005 de supervisar la transferencia de responsabilidades en materia humanitaria al Gobierno y al resto de agencias de Naciones Unidas. No obstante, y aunque la situación humanitaria en términos generales está mejorando, la falta de fondos y la masiva presencia de minas antipersona están poniendo en peligro el proceso de retorno de decenas de miles de refugiados angoleños, según la FAO y el PMA. Por su parte, UNICEF llevó a cabo una campaña de vacunación contra la poliomielitis que benefició a casi cinco millones de menores. En este sentido, tanto dicha agencia como la OMS lamentaron la aparición de nuevos brotes de polio en algunos países donde hacía años que se había erradicado (como son los casos de Malí, Guinea, Sudán o Botswana), hecho que imputaron a la decisión del estado de Kano (Nigeria) de vetar la campaña de vacunación contra esta enfermedad.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Guinea	Impacto de los conflictos de la región, volumen desplazamientos forzados y crisis política interna	Igual
Liberia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Sahel	Plaga de langostas	Deterioro
Sierra Leona	Impacto de los conflictos de la región, volumen de desplazamientos forzados	Mejora

⁴² UNICEF, UNAIDS, USAID, *Children on the Brink 2004: A joint report of new orphan estimates and a framework for action*, en: http://www.unicef.org/publications/cob_layout6-013.pdf

⁴³ Véase en: http://www.unicef.org/Framework_Spanish.pdf

En **Liberia**, la escasez de fondos no sólo ha supuesto el recorte de la asistencia que las organizaciones humanitarias prestan a más de 700.000 personas, sino que también amenaza con retrasar el proceso de repatriación de unos 350.000 refugiados liberianos desde países vecinos que tiene previsto empezar el próximo 1 de octubre. No obstante, y a pesar de la falta de condiciones de seguridad existentes en algunas partes del país, el Gobierno y Naciones Unidas declararon cuatro regiones del país como zonas seguras para el retorno. Por otra parte, ACNUR anunció la finalización del programa de repatriación de personas refugiadas de **Sierra Leona**. Un total de 280.000 refugiados sierraleoneses han regresado a sus lugares de origen durante los últimos años, la mayoría de los cuales han sido asistidos por la agencia de Naciones Unidas.

No obstante, uno de los asuntos centrales durante el trimestre ha sido la plaga de langostas que afecta a 15 países de la región del **Sahel**, considerada la peor desde 1989, y que podría destruir buena parte de la cosecha de 2004 y desencadenar una emergencia alimentaria muy grave. Además, a pesar de los constantes llamamientos realizados tanto por las agencias de Naciones Unidas como por los Gobiernos de los países implicados, la comunidad internacional apenas ha contribuido con un tercio de los 100 millones de dólares que se estiman son necesarios por el momento para hacer frente a esta catástrofe. Ante tal situación, la mayoría de países de la zona han acordado coordinar sus operativos militares para intentar detener la plaga. Mauritania (donde las autoridades han alertado del riesgo de hambruna), Senegal, Malí y Níger son los países hasta el momento más afectados, mientras que Gambia se ha visto obligada a decretar el estado de emergencia.

¿De nuevo tarde en el Sahel?

El Presidente de Senegal, A. Wade, ha asegurado que la ayuda internacional contra la plaga de langostas llega tarde y que está por debajo del mínimo indispensable. En este sentido, el mandatario africano ha subrayado el hecho de que cuando se detectó la posibilidad de que se produjera la plaga en la primavera pasada hubieran bastado siete millones de dólares para hacer frente a ésta, mientras que actualmente algunas voces consideran que serán necesarios más de 600 millones. Lo cierto es que hasta el momento la plaga ha puesto en riesgo buena parte de las cosechas de muchos países de la región del Sahel, de las cuales apenas un 3% han podido ser tratadas con pesticidas, y que dicha catástrofe amenaza con extenderse al resto del continente, tal y como han advertido las agencias de Naciones Unidas. De este modo, países como Mauritania -con una extensión de dos millones de km²- ya han sufrido la destrucción de alrededor de 1,6 millones de hectáreas como consecuencia del insecto. Para algunas organizaciones humanitarias, toda esta situación pone de manifiesto dos elementos. En primer lugar, la importancia de que la comunidad internacional responda a tiempo tanto a los sistemas que advierten de futuras catástrofes como a los llamamientos que realizan las agencias desde el terreno. En segundo lugar, la necesidad de abordar las causas y las raíces que convierten a determinados países en más vulnerables ante desastres de este tipo, que de forma cíclica suelen poner en peligro la vida de millones de personas.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Igual
Etiopía	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Deterioro
Somalia	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Deterioro
Sudán	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro

En **Etiopía**, OCHA solicitó el incremento del apoyo de la comunidad internacional debido al impacto que está teniendo la sequía en buena parte del país, donde más de ocho millones de personas necesitan asistencia alimentaria. Además, Naciones Unidas alertó del peligro de una importante epidemia de malaria que podría afectar a más de seis millones de personas. Por otra parte, ACNUR anunció la finalización del programa de repatriación de los refugiados eritreos que se encuentran en Sudán para finales de 2004, desde donde han regresado a **Eritrea** más de 150.000 personas durante cuatro años. En **Somalia**, la FAO alertó de que la agudización de la crisis alimentaria podría provocar un aumento de los índices de mortalidad en el norte y sur del país.

Por lo que respecta a **Darfur (Sudán)**, considerada por Naciones Unidas como la peor crisis humanitaria del momento, aunque se ha constatado una mejora del acceso de las organizaciones humanitarias a los 1,4 millones de desplazados internos y a las 200.000 personas refugiadas en el

Chad, la situación humanitaria continúa siendo de extrema urgencia, tal y como ha reiterado en diversas ocasiones el Representante Especial Adjunto para Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland. Además, miles de personas continuaron llegando diariamente a los campos para personas desplazadas y refugiadas como consecuencia de los enfrentamientos armados y de los ataques perpetrados por las milicias progubernamentales 'Janjaweed'. Por su parte, la OMS estimó que entre 6.000 y 10.000 personas, en su mayoría menores de cinco años, están muriendo cada mes como consecuencia, principalmente, de las epidemias y las enfermedades, hecho que sobrepasa el umbral de la emergencia humanitaria. Ante esta situación, representantes de todas las organizaciones sobre el terreno decidieron reunirse para intentar hacer frente a la crisis y advirtieron del insuficiente apoyo que la comunidad internacional está prestando.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Congo	Disputas armadas internas	Igual
Kenya	Sequía	Deterioro
R. Centroafricana	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Igual
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Rwanda	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de los conflictos armados de la región	Mejora
Tanzania	Sequía, volumen de personas refugiadas	Igual
Uganda	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Igual

Los constantes enfrentamientos han continuado provocando el desplazamiento de miles de personas en algunas zonas de **Burundi** y **RD Congo**. Además, las organizaciones humanitarias se han visto obligadas a interrumpir en varias ocasiones el suministro de la ayuda debido a la situación generalizada de inseguridad. En **Kenya**, la grave sequía que afecta al país ha sido calificada por el propio Gobierno de 'desastre nacional', lo que ha llevado al Ejecutivo kenyata y a numerosas organizaciones humanitarias a solicitar un mayor respaldo económico de la comunidad internacional para hacer frente a esta situación.

Por lo que respecta a **Rwanda**, ACNUR anunció el cierre de los tres campos para refugiados rwandeses que se encuentran en el sur de Uganda, así como el hecho de que otros 5.000 rwandeses que se encuentran en Zambia habían rechazado retornar a su país por considerar que todavía no existen las condiciones de seguridad adecuadas. En este sentido, el Gobierno de Zambia aseveró que revocará su condición de refugiados a aquellas personas que rechacen retornar a Rwanda. Finalmente, en **Uganda**, un informe del *Norwegian Refugee Council* advertía de que a pesar de la creciente atención internacional hacia el conflicto armado que tiene lugar en el país, se continúan produciendo ataques y violaciones de los derechos humanos sobre la población desplazada interna que, según Naciones Unidas, se acerca a los dos millones de personas.

América

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Sequía, disputas armadas internas, crisis política y económica	Deterioro

En **Colombia**, la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES) volvió a denunciar los ataques perpetrados por las milicias paramilitares (AUC) en varias regiones del país que provocaron nuevos desplazamientos, mientras que el Congreso colombiano alertó respecto a la situación de la población desplazada en la capita, Bogotá. En este sentido, el Gobierno señaló que durante los dos últimos años se ha logrado registrar a 1,5 millones de los más de 2,5 millones de desplazados internos que hay en el país. Por su parte, ACNUR inició la asistencia a unos 1.200 desplazados en la región central del país.

ACNUR y el desplazamiento interno en Colombia**¿Qué sucede en Colombia?**

El conflicto armado que tiene lugar en Colombia desde hace décadas ha generado una de las crisis humanitarias más graves del momento como es la que sufren los más de dos millones de desplazados internos. De forma creciente, miles de personas se ven obligadas a abandonar sus lugares de origen debido a la situación de violencia, hecho que también pone de manifiesto que la población civil se ha convertido en un objetivo deliberado de los actores enfrentados.

¿Qué hace ACNUR?

Fruto de este escenario, en 1997 el Gobierno colombiano decidió solicitar ayuda a ACNUR, que aunque en su origen fue creada para asistir exclusivamente a la población refugiada, desde los años setenta se le encomendó también la atención de algunas poblaciones desplazadas dentro de sus fronteras. En la actualidad de los casi 23 millones de personas a los que asiste la agencia, más de seis millones son desplazados internos.

¿Cuáles son los objetivos de la agencia en este país?

ACNUR tiene seis objetivos fundamentales: 1) Reforzar los derechos de los desplazados internos y las poblaciones vulnerables y consolidar los mecanismos nacionales; 2) Apoyar a las instituciones del Estado y a las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con los desplazados; 3) Garantizar a los desplazados el libre acceso a los servicios básicos; 4) Buscar soluciones duraderas, incluyendo el retorno, la integración local y la reubicación; 5) Identificar grupos de desplazados internos con necesidades específicas, tales como mujeres desplazadas, niños, jóvenes y minorías étnicas; 6) Facilitar, con el apoyo de OCHA, la coordinación de los asuntos y actividades humanitarias en favor de los desplazados.

¿Cuáles son las perspectivas de futuro?

Según ACNUR, la intensificación del conflicto colombiano junto a las nuevas medidas de seguridad promulgadas por el Ejecutivo de A. Uribe deben sumarse al considerable desafío que para la comunidad internacional supone hacer frente a la situación de los desplazados internos. La inclusión de este grupo dentro de una categoría más amplia de “población vulnerable” afectará también el trabajo de ACNUR, ya que esto reducirá la visibilidad de la crisis humanitaria en el país y la grave situación en que se encuentran muchos de los desplazados. La agencia tiene por delante importantes retos, como son: consolidar los mecanismos existentes para proteger a los desplazados; apoyar el desarrollo de nuevas políticas para defender sus derechos; y continuar promoviendo los llamados “Principios rectores del desplazamiento interno” de Naciones Unidas.

Por otra parte, en **Haití**, las inundaciones provocadas por la tormenta tropical ‘*Jeanne*’ a mediados de septiembre dejaron un balance (todavía provisional) de más de 1.350 muertos, 1.000 desaparecidos y 250.000 damnificados. La zona más afectada por la catástrofe fue el norte del país, en especial la ciudad de Gonaïves. El Secretario General de la ONU solicitó a la comunidad internacional asistencia urgente, mientras que un equipo de expertos de Naciones Unidas llegó al país para ayudar al Gobierno a coordinar la respuesta humanitaria. La tormenta también causó la muerte de otras 27 personas en Bahamas, República Dominicana y Puerto Rico. Por otra parte, a principios del mismo mes el paso del huracán denominado ‘*Iván*’ provocó unos 100 muertos y miles de damnificados en Granada, Venezuela, República Dominicana, Trinidad y Tobago, Cuba, Jamaica y algunos estados del sur de EEUU. Además, durante el último trimestre, además de este último fenómeno cabe sumar el paso de otros dos huracanes (‘*Charley*’ y ‘*Frances*’) por esta misma región, los cuales también dejaron importantes daños materiales y humanos.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno	Deterioro
Bangladesh	Inundaciones	Deterioro
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Mejora
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Igual
Sri Lanka	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Tayikistán	Desastres naturales, crisis estructural	Igual

La constante situación de inseguridad que afecta al personal humanitario en **Afganistán** provocó la salida del país de la organización MSF a finales de julio, después de que semanas antes fueran asesinados cinco de sus trabajadores. Dicha organización, que responsabilizó al Gobierno del clima de inestabilidad permanente, también acusó a la coalición liderada por EEUU de utilizar la ayuda humanitaria con fines políticos. En este sentido, Naciones Unidas ha instado al diálogo a todas las partes implicadas en tareas humanitarias para intentar mejorar la compleja situación que atraviesa el país. Por otra parte, ACNUR anunció que durante los primeros siete meses de 2004, más de 500.000 afganos han retornado a sus lugares de origen, lo que supone que desde 2002 han regresado más de tres millones de los 4,6 millones de personas refugiadas que huyeron del país como consecuencia de décadas de conflicto armado. En otro orden de cosas, el Gobierno y las agencias de Naciones Unidas volvieron a solicitar el respaldo internacional para afrontar la grave sequía que afecta el país desde 1997.

En **RPD Corea**, la grave crisis alimentaria que sufren miles de personas se ha visto afectada por los problemas de financiación de los programas humanitarios en el país y por la actitud del Gobierno de Pyong-Pyang, que ha amenazado en varias ocasiones con el recorte de la ayuda. Por otra parte, en **Indonesia** el Gobierno levantó la prohibición de importar arroz por parte de las organizaciones humanitarias, hecho que posibilitó la reanudación de la asistencia a 1,7 millones de personas. En **Sri Lanka** cabe destacar el llamamiento gubernamental para hacer frente a la sequía que afecta a medio millón de personas, así como las denuncias vertidas por organizaciones de derechos humanos respecto a la decisión del Gobierno de retirar la ayuda alimentaria a 120.000 desplazados internos que se encuentran en la Península de Jaffna. Finalmente, las graves consecuencias humanas provocadas por las inundaciones de los últimos meses en **Bangladesh** hacen necesario considerar este país como situación de crisis humanitaria. Dichas inundaciones, las peores desde 1998, dejaron más de 760 muertos y unos 30 millones de personas se vieron afectadas. Además, cabe señalar el aviso realizado por el PMA y UNICEF en el que advirtieron del riesgo que corren un millón de menores de sufrir malnutrición severa si no se redoblan los esfuerzos de rehabilitación.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Georgia	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Deterioro
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Igual

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

En **Georgia**, el PMA lanzó una operación de emergencia en la región de Svaneti (noroeste) para asistir a unas 200.000 personas afectadas por las fuertes inundaciones que acabaron con el 70% de las cosechas de esta región. Por otra parte, en **Rusia (Chechenia)**, el Consejo de Europa denunció la precaria situación que todavía sufren la población desplazada y refugiada chechena y solicitó a las autoridades rusas un incremento de los esfuerzos de reconstrucción y de asistencia humanitaria, así como la supresión de los obstáculos burocráticos que dificultan el acceso de las organizaciones humanitarias a esta población. Además, la *International Helsinki Federation* acusó al Gobierno de Ingushetia de estar forzando el retorno de las personas desplazadas chechenas que se encuentran en esta República, mientras que ACNUR considera que todavía no existen las condiciones de seguridad necesarias para el retorno de su personal a Ingushetia, después de que abandonara la zona tras las incursiones realizadas por grupos armados chechenos.

La situación de los desplazados chechenos en Ingushetia

Tras años de enfrentamiento en Chechenia, unas 70.000 personas desplazadas o refugiadas a causa del conflicto, que se encuentran principalmente en Ingushetia (u otros territorios de la Federación rusa) y Georgia, continúan haciendo frente a una grave situación humanitaria. De hecho, numerosas organizaciones que trabajan en esta zona han denunciado de forma reiterada la política de retorno forzado y de cierre de campos para desplazados y refugiados emprendida por las autoridades de los Gobiernos que acogen a esta población. Además, son frecuentes los informes que avalan las violaciones de los derechos humanos de esta población, la inexistencia de garantías y condiciones de seguridad suficientes como para que se lleve a cabo un proceso de retorno o la falta de voluntad de la población desplazada para volver a sus lugares de origen. Esto ha llevado al Comité de Migraciones, Personas Refugiadas y Población de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa a hacer un llamamiento a todos los países y actores implicados para que se establezcan los mecanismos necesarios para superar esta crisis.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Igual
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Deterioro

A pesar de la creciente situación de inseguridad en **Iraq**, ACNUR decidió a mediados de septiembre reanudar su proceso de repatriación de refugiados iraquíes desde Irán, después de que en agosto la agencia se viera obligada a suspender su actividad por el clima de violencia generalizado. Por lo que respecta a la crisis humanitaria que acontece en la **AN Palestina**, Naciones Unidas alertó de que dos millones de los 3,6 millones de palestinos viven por debajo del umbral de la pobreza, mientras que el 42% de las familias palestinas dependen de la distribución de ayuda humanitaria. Según la organización, esta situación, que se ha agudizado especialmente durante los últimos cuatro años, es consecuencia directa de la política emprendida por el Gobierno israelí (bloqueo de los territorios, destrucción de propiedades o expansión de los asentamientos), así como de la construcción del muro de separación.

5.2. La acción humanitaria⁴⁴ durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a) Revisión de los llamamientos económicos de algunas crisis

A finales de cada año, Naciones Unidas suele realizar determinados llamamientos económicos a la comunidad internacional para que respalden la labor de las agencias y organizaciones humanitarias en los contextos de crisis. Aunque gran parte de dichos llamamientos (CAP, por sus siglas en inglés) no reciben todo el apoyo solicitado en un inicio, el deterioro de algunos de estos escenarios de crisis durante el transcurso del año obliga a Naciones Unidas a revisar los llamamientos y a aumentar la cantidad requerida. Este hecho indica cuáles son los contextos de crisis humanitaria que la organización considera que merecen una mayor atención y apoyo, así como los aspectos principales en los que la tarea humanitaria debe centrarse. A continuación se muestra un breve cuadro-resumen en el que se exponen los llamamientos adicionales realizados durante los últimos tres meses.

⁴⁴ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

Cuadro 5 1. Revisión de los llamamientos de Naciones Unidas durante el trimestre

País	Cantidad revisada (en dólares)	Situación actual
Bangladesh	210 millones	Naciones Unidas realizó en agosto un llamamiento de urgencia (los llamados 'Flash Appeal') en el que solicitaba contribuciones de urgencia por parte de la comunidad internacional para asistir a millones de personas afectadas por las inundaciones.
Chad	166 millones	Naciones Unidas triplicó la cantidad solicitada en noviembre de 2003 de 54 millones de dólares, para hacer frente en el Chad a la masiva llegada de personas refugiadas procedentes de la región de Darfur, unas 200.000. Hasta el momento, la comunidad internacional había aportado cerca del 50% de lo requerido en 2003.
Kenya	97 millones	La actual emergencia nacional en la que se encuentra el país como consecuencia de la prolongada sequía sitúa a más de 2,3 millones de personas ante la necesidad de recibir ayuda humanitaria de urgencia.
Sudán	722 millones	La crisis humanitaria que sufren más de 1,4 millones de desplazados internos ha llevado, por tercera vez en pocos meses, a revisar la cantidad solicitada en un inicio. A pesar de la gravedad de la situación, Naciones Unidas ha subrayado que hasta el momento sólo dispone de unos 288 millones de dólares.

b) Naciones Unidas ante los desastres naturales

A mediados de septiembre, el *International Strategy for Disaster Reduction* (ISDR) de Naciones Unidas señalaba que al menos 250 millones de personas sufrieron las consecuencias de los desastres naturales durante 2003, lo que supone una cifra tres veces superior a la registrada en 1990. Por su parte, un informe del PNUD⁴⁵ señalaba que aproximadamente el 75% de la población mundial vive en zonas que han sido azotadas, al menos una vez entre 1980 y 2000, por un terremoto, un ciclón tropical, una inundación o una sequía, y que cada día 184 personas mueren en distintas partes del mundo como consecuencia de dichas catástrofes. Tales constataciones han llevado a Naciones Unidas a reconocer de forma paulatina el hecho de que el desarrollo humano puede contribuir a reducir significativamente el riesgo de que se produzcan desastres naturales y la importancia de erradicar los elementos de vulnerabilidad que convierten a algunos contextos en más propicios a sufrir las consecuencias de estos fenómenos.

En este sentido, otra iniciativa relevante presentada el pasado mes de julio por el propio Representante Especial Adjunto para Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas, J. Egeland, es un informe que muestra 100 ejemplos mediante los cuales las comunidades en cuestión pueden desarrollar mecanismos para hacerse menos vulnerables a las catástrofes⁴⁶. El documento no sólo aborda iniciativas concretas que han sido llevadas a cabo para hacer frente al impacto de las inundaciones en Indonesia o los huracanes y terremotos en Centroamérica, sino que también propone el desarrollo de sistemas de alerta temprana o mecanismos que mejoren la gestión de los países entorno a este tema. Finalmente, el estudio subraya la necesidad de que la comunidad internacional empiece a tener en consideración este tipo de fenómenos, máxime si tenemos en cuenta que generan 10 veces más víctimas que todos los conflictos armados juntos. Sin duda, una buena plataforma para poner estos objetivos en marcha puede ser la celebración de la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres que Naciones Unidas tiene previsto celebrar el próximo mes de enero de 2005 en Kobe (Japón).

⁴⁵ PNUD, *La reducción de riesgos de desastres: un desafío para el desarrollo*, en: http://www.undp.org/bcp/drdisred/documents/publications/rdr/espanol/rdr_esp.pdf

⁴⁶ ISDR, *Living with Risk: A global review of disaster reduction initiatives*, en: http://www.unisdr.org/eng/about_isdr/bd-lwr-2004-eng.htm

Militarización y desarme

- ❑ La Conferencia de Desarme de Naciones Unidas finalizó su periodo de sesiones de 2004, presentando su anuario y planteando cierta actitud autocrítica acerca de su metodología de trabajo.
- ❑ Los gastos militares constatan un aumento, destinados a la mejora de la capacidad armamentística, que contrasta con la reducción del número de efectivos de las FFAA.
- ❑ Se abrió la posibilidad, aún por explorar, de cooperación militar entre EEUU y Rusia, antiguos contendientes durante la Guerra Fría.
- ❑ Las situaciones de negociación e intentos de desmantelamiento de ciertos programas nucleares por todo el mundo empeoraron, como los casos de India, Irán o RPD Corea.
- ❑ El Programa de Recolección de Armas Ligeras en Brasil presenta un resultado exitoso, superando con mucho las expectativas iniciales y obligando al Gobierno a aumentar el presupuesto y el final del plazo de entrega.
- ❑ Se confirmó el descenso de programas de DDR, debido a la escasa financiación de nuevos proyectos y a la consolidación de los ya existentes.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de distensión y desarme.

6.1. Organismos multilaterales

a) Naciones Unidas

En el ámbito de **Naciones Unidas**, destacaron los esfuerzos para el control de la proliferación de armamento ligero, la lucha contra el terrorismo, así como la finalización del periodo de sesiones de la Conferencia de Desarme correspondiente a 2004.

El **Consejo de Seguridad de la ONU** decidió prolongar el embargo de armas a **RD Congo**, por el plazo de un año a través de la Resolución 1552, y a **Somalia**, por seis meses, tal como se contempla en la Resolución 1558, además de la prolongación de sendos Paneles de Expertos como sistemas de control y seguimiento de los embargos.

Por lo que respecta a la **lucha contra el terrorismo**, se han apreciado hechos contradictorios. Por un lado, el **Consejo de Seguridad** reconoció el trabajo del **Comité contra el Terrorismo**, invitándoles a acelerar el proceso de asesoramiento a los Estados miembro. Además, la **OIT** anunció la puesta en marcha de un sistema internacional común de identificación de carácter marítimo y portuario. Por otro lado, un grupo de Expertos Independientes, a petición del Consejo de Seguridad, advirtió del escaso impacto de las medidas en la lucha contra la red islámica al-Qaida por parte del mismo Consejo, instando a su endurecimiento.

También tuvo lugar el tercer y último periodo de sesiones de la **Conferencia de Desarme** de 2004. Dicho periodo vino marcado por la presentación del anuario del Departamento de Desarme de la ONU, donde se recogen los progresos realizados en desarme durante el último año, como los esfuerzos de alejamiento de las armas de destrucción masiva de los grupos terroristas, el intento de fortalecimiento del TNP o los ajustes por parte de la Asamblea General del Registro de Armas Convencionales, entre otros aspectos. Cabría también destacar la reflexión realizada acerca de la metodología del programa de trabajo en el transcurso de la última sesión, apelando al pragmatismo y a las políticas reales para

finalizar con el largo periodo de *impasse* y de falta de voluntad política de la propia Conferencia. Este último punto es remarcable ya que la Conferencia venía siendo criticada, en referencia a los anteriores periodos de sesiones, por su falta de flexibilidad y de acuerdos concretos. En definitiva, este ejercicio de autocrítica podría servir para que este órgano tuviera un papel más eficiente y determinante en la conculcación de restricciones contra la proliferación de los diversos tipos de armamento existentes.

b) OTAN

En el marco de la **OTAN**, el periodo ha estado marcado por la realización de los mayores ejercicios militares conjuntos de la historia de la organización. Concretamente, se realizaron durante el mes de julio en Letonia, de carácter terrestre y marítimo, y en Turquía, en septiembre, de carácter aéreo. En ambos casos participaron 18 Estados miembro. El principal objetivo de esta serie de ejercicios era la comprobación de la capacidad de operatividad. Cabe señalar la suspensión de otra serie de ejercicios conjuntos previstos para septiembre en Azerbaiyán, en este caso en el marco del programa *Partnership for Peace*, debido a la negación de este país a conceder los visados a los representantes de Armenia, que a su vez mostraron su predisposición a formar parte de la Organización.

Respecto a **Iraq**, la Organización ha decidido crear una academia de formación militar en el país y ya ha empezado a entrenar a los primeros contingentes de las fuerzas de seguridad estatales, tanto dentro como fuera de Iraq. Cabe recordar, que esta fue una de las principales medidas adoptadas en la Cumbre de Estambul⁴⁷.

Respecto a las relaciones con **Rusia**, el Ministro de Defensa, S. Ivanov, negó el acceso a los representantes de la OTAN a sus instalaciones de armamento, aduciendo que no tenían intención de romper una tendencia establecida. A pesar de todo esto, Rusia firmó la modificación del Tratado sobre Fuerzas Convencionales en Europa, que limita la presencia y el movimiento de armamento convencional y tropas por el continente. Este acuerdo fue establecido entre la OTAN y los países del Pacto de Varsovia en 1999, instando a los nuevos Estados miembro de la Alianza, como Estonia, Letonia o Lituania, a que lo firmen.

c) Unión Europea

En la **UE**, se produjo el nombramiento del nuevo Director Ejecutivo de la Agencia de Defensa de Europa, el británico N. Witney, así como del Director Ejecutivo Adjunto, el alemán H. Linnenkamp, con el objetivo de asegurar la implementación del programa de trabajo de la Agencia durante los próximos tres años.

En **Afganistán**, la fuerza militar Eurocorps, formada por miembros de las FFAA de Alemania, Bélgica, España, Francia y Luxemburgo, ha tomado el relevo de Canadá en el mando de la ISAF para los próximos seis meses, realizando así su primera misión fuera del continente europeo. En **Bosnia y Herzegovina**, el Secretario de Estado de EEUU, C. Powell, anunció el mantenimiento de fuerzas estadounidenses en el país para asistir a la MNTF, que había relevado la SFOR el trimestre anterior⁴⁸, en materia de lucha contra el terrorismo.

6.2. Ciclo armamentístico

Si bien en el periodo anterior se constataba el aumento de los **gastos militares**, en este periodo cabe especificar que dicho aumento se ha destinado a la mejora y modernización del armamento, cuyos fondos se extraen de la reducción de efectivos militares. En definitiva, se podría decir que la tendencia actual del ciclo armamentístico hace prevalecer la capacidad armamentística por encima del número de efectivos de las FFAA.

Cabe remarcar que un Grupo de Expertos militares de Naciones Unidas presentó un informe ante la 59ª Asamblea General de la ONU asegurando que el gasto militar de 2004 podría llegar hasta el billón

⁴⁷ Véase Barómetro 5.

⁴⁸ Véase Barómetro 5.

de dólares si prosiguen los costes de los mayores conflictos armados actuales, como Afganistán o Iraq. En el mismo informe, el Grupo de Expertos advierte que los países ricos sólo destinan 50.000 millones de dólares en ayuda oficial al desarrollo.

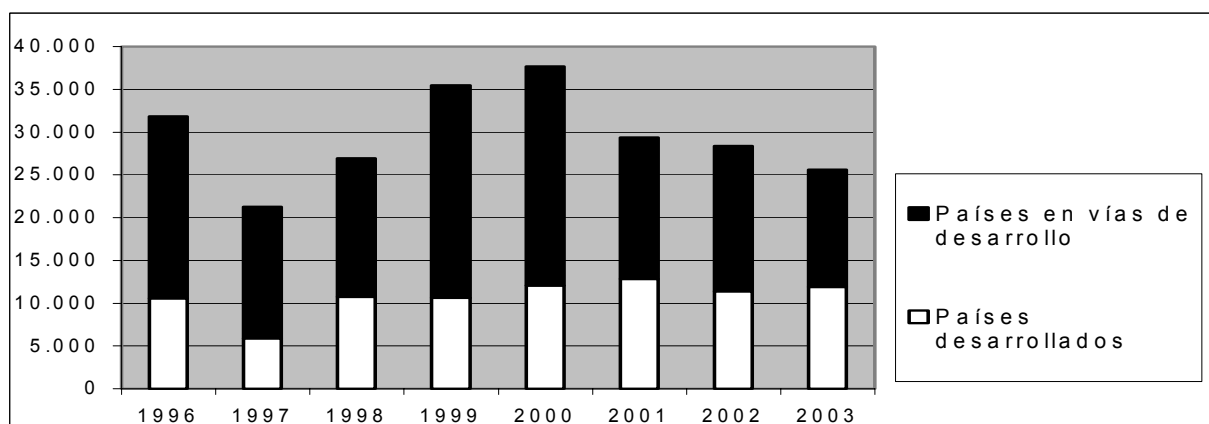
En el caso de **EEUU**, durante este periodo mostró su intención de modernizar sus carros de combate y vehículos armados hasta el año 2011, lo que supondría un gasto de 9.000 millones de dólares. Por otra parte, se ha reabierto el debate sobre la construcción de un sistema de defensa antimisiles, donde las principales compañías aerospaciales estadounidenses, *Lockheed Martin* y *Northrop Grunman*, intentan que el consorcio europeo EADS participe en su fabricación, lo que supondría un coste anual de 8.000 millones de dólares.

Otro ejemplo de incremento de gasto militar es **Rusia**, donde su presidente, V. Putin, anunció un incremento presupuestario de unos 2.500 millones de dólares, para la fabricación de nuevos aviones de combate y misiles. También **Rumania**, pidió a la empresa europea EADS la fabricación de un sistema de vigilancia de los puntos fronterizos homogéneos a los estándares de la UE.

Para ilustrar el fenómeno de **reducción y realineación de los efectivos de las FFAA**, se destacan diversos ejemplos. El caso más paradigmático es el de **EEUU**, que ha tomado la decisión de realinear 70.000 de sus efectivos desplazados por Europa y Asia para volver a EEUU, mientras que los efectivos que se mantengan en el exterior tendrán más fuerza de combate para reaccionar ante posibles amenazas. En el **Reino Unido**, se presentó el Plan de Defensa para los próximos cinco años, consistente en el recorte del número de funcionarios del Ministerio de Defensa y de efectivos de las FFAA, para conseguir un sustancial ahorro, alrededor de 5.000 millones de dólares, que se destinarán a la modernización del armamento y de las instalaciones. Igualmente están los casos de **Italia**, donde el Parlamento aprobó el establecimiento de unas FFAA profesionales de 190.000 efectivos para 2005, y de **Ucrania**, con la previsión de reducción en 250.000 efectivos de sus FFAA en los próximos 10 años.

En el aspecto de la **exportación de armamento**, el Congreso de EEUU publicó un informe acerca de las transferencias de armamento convencional entre 1996 y 2003, en el que se señala que dicho país sigue siendo el claro dominador del mercado armamentístico mundial, con un 56,7% del mercado total, seguidos a mucha distancia por Rusia (16,8%) y Alemania (5,5%)⁴⁹. La mayoría del comercio de armamento convencional se realiza a países en vías de desarrollo, los cuales se mantienen como los principales clientes a pesar del descenso en el valor de las ventas por tercer año consecutivo, tal como se observa en el siguiente gráfico:

Gráfico 6.1. Países receptores de armamento convencional 1996 – 2003
(en millones de dólares)



Fuente: Congressional Research Service, *Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 1996 – 2003*. The Library of Congress

⁴⁹ Cabe remarcar que estos datos difieren de los que aparecen en el anuario del SIPRI, la referencia internacional más aceptada, debido a sus diferencias metodológicas de investigación.

6.3. Cooperación militar

La tendencia durante este periodo se ha mantenido y las alianzas interestatales se han realizado por los mismos motivos: transferencias de armamento, lucha contra el terrorismo, apoyo logístico y maniobras militares conjuntas.

En el apartado de **transferencias de material militar**, el trimestre ha estado marcado por un cambio de actitud, más aperturista, de **EEUU**. El hecho más relevante es la perspectiva de cooperación con **Rusia**, donde los máximos responsables de defensa de ambos países se reunieron para ver las posibilidades de cooperación bilateral en términos de alta tecnología y defensa con misiles. Asimismo, realizaron ejercicios militares navales conjuntos, declarando encontrarse en una situación de relación intermedia, es decir, sin ser adversarios ni aliados. En otro orden de cosas, está la relación entre **EEUU** y **Sudáfrica**, donde el país estadounidense decidió levantar las restricciones comerciales con las compañías de defensa sudafricanas, abriendo así una nueva vía comercial en el continente.

Sobre la **lucha internacional contra el terrorismo**, el tipo de alianzas de cooperación han tenido un carácter diferente durante este periodo. Para empezar, a nivel intercontinental, cabría señalar que representantes de 19 países africanos, europeos y asiáticos decidieron establecer una estrategia común para combatir el terrorismo transfronterizo en África. En dicho continente, se ha optado por la misma estrategia, con la reunión de los jefes de inteligencia de 13 países africanos, con el objetivo de armonizar sus posturas. En cambio, en América se han venido llevando a cabo ejercicios militares conjuntos, como en el caso del Canal de Panamá con el entrenamiento de protección del enclave y la participación de FFAA de ocho países americanos. En Asia, los miembros de la ASEAN acordaron aumentar la cooperación en términos de inteligencia militar entre sus FFAA, además de considerar la posibilidad de llevar a cabo ejercicios militares conjuntos. En Asia Central, FFAA de Kazajstán, Kirguistán, Rusia y Tayikistán realizaron un entrenamiento conjunto como primer paso de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (CSTO, por sus siglas en inglés), la estructura político-militar eurasiática liderada por Rusia, que posee fuerzas de desplazamiento rápido en la región

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional

Tipo de acuerdo	Países	Observaciones
Transferencia de armas	España a Argelia	Venta de seis aviones de transporte militar por 150 millones de euros.
	EEUU a Pakistán	Venta de sistemas de radio por 78 millones de dólares.
	Francia a Australia	Acuerdo para la producción de 90 helicópteros militares.
	Francia a Tailandia	Fabricación de un satélite de rastreo grupos armados por 160 millones de dólares.
	Libia a Pakistán	Venta de 50 aviones de combate y componentes.
	Pakistán a Sudáfrica	Venta de cinco aviones de combate a compañía privada sudafricana.
	Rusia a Kazajstán	Compra de 20 helicópteros de combate para el bienio 2004 – 2006.
Lucha contra el terrorismo	Alemania - Rusia	Postura conjunta ante Naciones Unidas, el G8, la relación Rusia – OTAN, la OSCE i el Consejo de Europa.
	China – Pakistán	Ejercicios militares conjuntos en China.
	Colombia - EEUU	EEUU aprueba la financiación de un plan de lucha contra el terrorismo y el narcotráfico para Colombia por valor de 577 millones de dólares.
	India - Nepal	Compromiso de intercambio de información.
	Pakistán – Reino Unido	Acuerdo para el fortalecimiento de la cooperación.
	Pakistán - Rusia	Cooperación entre los servicios de inteligencia.
Ejercicios militares conjuntos y apoyo logístico	Angola - Portugal	Formación de policías angoleños a cargo de policías portugueses.
	Filipinas - EEUU	Ejercicios militares para luchar contra el narcotráfico.
	Israel - EEUU	Transferencia de 350 millones de dólares para trasladar tres bases militares de territorio palestino a Israel.
	Papua Nueva Guinea - Australia	Despliegue de policía australiana en el país asiático.

6.4. Armamento de destrucción masiva

Durante este trimestre se ha celebrado la Reunión Anual de la **AIEA**, con la aceptación de tres nuevos Estados miembro, Chad, Mauritania y Togo, y el intento de aumentar los esfuerzos para la prevención del terrorismo nuclear así como la revisión de lo sucedido durante el último año respecto el armamento

nuclear y la definición de las líneas estratégicas para el siguiente. Por otra parte, el Director de la Agencia, M. El Baradei, además de realizar una visita a Israel sin conseguir demasiados resultados, anunció la celebración de una conferencia para el año que viene acerca del desarme nuclear absoluto en **Oriente Medio**. Una de las novedades más destacables fue la primera inspección por parte de la propia AIEA a **Iraq**, desde donde aseguraron haberse deshecho de este tipo de armas después de la Guerra del Golfo, confirmadas por otro informe de los inspectores de EEUU. Este anuncio supone una contradicción respecto las acusaciones iniciales realizadas por el Gobierno estadounidense y que llevaron al inicio del conflicto armado en 2003.

El periodo ha venido marcado por las perspectivas negativas procedentes de diversos Estados clave por sus programas nucleares. Si bien en el anterior periodo se hablaba de una apertura en la posibilidad de negociación de diversos programas, en este trimestre hay que señalar el estancamiento en las negociaciones entre **India y Pakistán** y los retrocesos en las negociaciones **Irán y RPD Corea**, donde esta vez, se ha añadido un nuevo elemento inesperado como es el reconocimiento por parte de la **Rep. de Corea** de haber enriquecido uranio durante el año 2000, aún por determinar si fue suficiente para fabricar armamento nuclear.

Entre los elementos destacados del trimestre, se señalan:

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional

País	Comentario
China	Fuentes gubernamentales aseguraron que China ha regulado los controles de exportación de armamento biológico, nuclear y químico, tras las advertencias de EEUU de que pudieran caer en manos de grupos terroristas. Por otro lado, realizó una nueva prueba, de positiva consecución, de un misil guiado de alta precisión. Éste podría provocar un nuevo gesto de tensión con Taiwán, aunque las autoridades chinas no han relacionado.
EEUU	El Director de la AIEA, M. El Baradei, anunció que EEUU transfirió en junio material nuclear fuera de Iraq, hecho reprobado por la misma Agencia. Además, el mayor laboratorio nuclear del país decidió suspender sus investigaciones tras la desaparición de dos discos con información sobre proyectos confidenciales. También ha realizado una prueba satisfactoria del lanzamisiles anti-balístico Chet-2, realizado conjuntamente entre la empresa Boeing y las Industrias Aéreas de Israel.
India	El Ministro de Defensa anunció el inicio de la producción de misiles con un alcance de 300 Km. La reacción de su máximo contendiente, Pakistán, ha sido de rechazar el inicio de una carrera armamentística en la región.
Irán	La situación intermitente acerca del proceso de enriquecimiento de uranio persistió, defendiendo el uso civil para elaborar dicho proceso, pero paralizando durante algún tiempo las actividades más sensibles para rebajar tensiones con la comunidad internacional, para después volver a reanudarlas. Finalmente, cabe destacar la realización de una nueva prueba con el misil balístico Shahab-3 y el anuncio de búsqueda de cooperación nuclear con Rusia.
Iraq	Los inspectores nucleares de la AIEA volvieron en agosto al país para completar la misión rutinaria de hacer el inventario del material declarado por el país parte de las obligaciones como país firmante del TNP. Por otra parte, el Jefe del Programa Nuclear durante el mandato de S. Hussein, aseguró que el país se deshizo de todo el armamento de destrucción masiva en 1991, después de la Guerra del Golfo.
Israel	El Director de la AIEA realizó una visita al país, la primera desde 1998, para debatir aspectos bilaterales, pero con el objetivo principal de convertir Oriente Medio en zona desnuclearizada y de advertir a Israel del peligro de proliferación de una red ilegal nuclear, como la descubierta en Pakistán a principios de año ⁵⁰ . Este hecho coincide con el reconocimiento por parte de la Comisión de Energía Atómica de que Israel ha fabricado unos 100 reactores nucleares en 40 años, lo cual sería otro indicio de que el país pudiera poseer armamento nuclear.
Pakistán	El Gobierno renunció al desmantelamiento del programa nuclear, garante de seguridad del país y a la entrada de inspectores de la AIEA por no tener dicha obligación al no ser signatarios del TNP.
Rep. Corea	Fuentes gubernamentales reconocieron haber enriquecido uranio durante el año 2000, aunque aseguraron que fue en un porcentaje muy bajo, insuficiente para la producción de armamento. Esta afirmación ha provocado sorpresa entre los aliados y la AIEA, que decidió enviar a sus inspectores nucleares.
RPD Corea	Desde la Rep. de Corea se aseguró que RPD Corea sigue fabricando misiles de largo alcance, así como misiles balísticos terrestres y navales. EEUU siguió en su postura de presión e instó de nuevo al país a desmantelar su programa nuclear sin compensación alguna, mientras China pidió que se reiniciaran lo antes posible la ronda de conversaciones a seis bandas, que de momento no tendrán lugar tras la renuncia de RPD Corea por la postura intransigente de EEUU.

Otra novedad destacable ha sido el descubrimiento de una nueva red de transferencia ilícita de material nuclear en **Sudáfrica**. Como aspecto positivo, señalar el acuerdo entre **Australia y Nueva Zelanda** para la cooperación e intercambio de información, de cara a la prevención de proliferación de armas de destrucción masiva en la región del Pacífico.

⁵⁰ Véase Barómetro 4

6.5. Proliferación de armamento ligero

Respecto a las armas ligeras, durante la primera semana de julio, donde se celebró, a partir de la coordinación de IANSA, la Semana de Acción Global contra las Armas Ligeras en más de 30 países de todo el mundo. El motivo de dicha Semana de Acción fue la conmemoración del 9 de julio, **Día Internacional de las Naciones Unidas para la Destrucción de las Armas Ligeras**. Entre los múltiples actos realizados destacaron las acciones de destrucción de armas por todo el mundo, además de la recogida firmas para la campaña internacional *Armas Bajo Control*, que busca que el máximo número de países firmen el Tratado Internacional sobre Comercio de Armas⁵¹ (al final de este trimestre eran ya once los que se habían comprometido a impulsarlo).

En **África**, el **ECOWAS** anunció un nuevo plan para recolectar y destruir armamento ligero durante el mes de octubre. Por otra parte, en **Ghana**, la Comisión Nacional de Armas Ligeras (GNCSA, por sus siglas en inglés), con el apoyo del PNUD, inició un programa de investigación acerca de la proliferación de las armas ligeras en el país. Por otra parte, miembros legislativos de los comités parlamentarios de Defensa y Exteriores de **Kenya** y **Uganda** se reunieron con el objetivo de frenar el comercio ilícito de armas ligeras entre sus fronteras.

En **América**, a través de la organización de Naciones Unidas y la OEA, representantes de 19 países y una delegación de IANSA se reunieron en septiembre para analizar los avances en torno a la lucha de sus gobiernos contra las armas de fuego, en especial, acerca del cumplimiento del Programa de Acción propuesto por Naciones Unidas en 2001. Por otra parte, el Programa de Desarme que está apreciando un notable éxito es el que se está llevando a cabo en **Brasil**, el cual lleva recogidas más de 126.000 armas desde el 15 de julio, tras la entrada en vigor de una nueva ley de control de armamento, que prohíbe el porte de armas de fuego en espacios públicos. La recogida ha superado las previsiones iniciales, por lo que el Gobierno brasileño ha decidido iniciar nuevos programas de recolección en zonas rurales para el 2005, doblar el presupuesto previsto para la entrega de armas y prorrogar hasta final de año el plazo de entrega, inicialmente previsto para el 15 de setiembre, así como la provisión de fondos para el referéndum previsto dentro del Estatuto de Desarme. Este mismo país firmó con **Argentina** un acuerdo de intercambio de información sobre el tráfico ilícito de armas ligeras, con el objetivo de buscar acuerdos similares con otros países del **MERCOSUR**. Como contrapunto, cabría lamentar la expiración de la ley de prohibición de armas de asalto en **EEUU**, vigente desde hacía 10 años, cuya prorrogación ha sido rechazada por ausencia de una votación al respecto.

En el caso de Asia, **China** anunció la ratificación de su compromiso en la lucha contra el tráfico ilícito de armas ligeras, además de seguir trabajando con otros países de la región oriental del continente para solucionar dicho problema.

En otro orden de cosas, el Centro de Estudios Internacionales de Ginebra, en el marco del proyecto **Small Arms Survey**, presentó su cuarto anuario sobre la situación de las cuestiones relativas a armamento ligero en todo el mundo. En esta ocasión, el estudio tiene como principal objetivo buscar la vinculación entre los persistentes abusos de los derechos humanos y la presencia de armas ligeras, así como el impacto de las exportaciones de armas en la violación de los derechos humanos y la contribución del armamento a la violencia y la criminalidad a escala internacional. Además, se señala a Brasil, China, EEUU y Rusia como los principales exportadores de armas ligeras. Finalmente, el anuario también advierte de que muy pocos países llevan a cabo controles estrictos respecto al comercio de armas.

En el anuario, se presenta una valoración y comparación de los registros de exportación de armamento convencional de los principales países exportadores. En el cuadro siguiente se podrá apreciar esta valoración, realizada a partir de unas puntuaciones (sobre un máximo de 20) decretadas por el mismo proyecto y que van en función de distintos criterios como puedan ser el acceso a la información, su claridad, la extensión o la información de entrega y de licencias.

⁵¹ Véase www.armasbajocontrol.org

Tabla 6.3. Barómetro de transparencia en el Comercio de Armas Ligeras

País	Fuentes	TOTAL	Acceso	Claridad	Extensión	Información de entrega (por tipo de arma y país. 4 máx.)	Información de licencias concedidas (por tipo de arma y país. 4 máx.)	Información de licencias rechazadas (por tipo de arma y país. 2 máx.)
Alemania	E A	15,5	2	3	4	2	4	0,5
Australia	E A	8,5	2	2	2,5	2	0	0
Austria	A	6,5	1,5	2	1	2	0	0
Bélgica	E A	9,5	2	2,5	3	2	0	0
Brasil	A	6,5	1,5	2	1	2	0	0
Canadá	E A	10,5	2	3	3,5	2	0	0
China	A	6	1,5	2	2	1	0	0
Corea, Rep.	A	6,5	1,5	2	2	1	0	0
EEUU	E A	14	2	3	3	2	4	0
España	E A	10,5	2	3	3,5	2	0	0
Finlandia	E A	10	2	3	3	2	0	0
Francia	E A	13	2	3,5	3,5	4	0	0
Israel	A	5,5	1,5	2	0	2	0	0
Italia	E A	12	2	3	3	2	2	0
Japón	A	6,5	1,5	2	1	2	0	0
México	A	6	1,5	2	0,5	2	0	0
Noruega	E A	10,5	2	3	3,5	2	0	0
Portugal	E A	7,5	2	2	1,5	2	0	0
Reino Unido	E A	13,5	2	3,5	4	4	0	0
Rep. Checa	E A	11,5	2	2,5	4	3	0	0
Rumania	E	7	2	1,5	2,5	1	0	0
Rusia, Fed.	A	6,5	1,5	2	1	2	0	0
Sudáfrica	E	5	2	1	0	2	0	0
Suecia	E A	9,5	2	2	3,5	2	0	0
Suiza	E A	9	2	2,5	2	2	0	0,5
Turquía	A	7,5	1,5	2	2	2	0	0

Fuente: Small Arms Survey, Yearbook 2004

Notas:

Fuentes: E = informe exportaciones, A = datos aduanas

TOTAL (máximo 20 puntos): Las actualizaciones hacen referencia a la información obtenida desde diciembre de 2003

Acceso (máximo 2 puntos): disponible en Internet (0,5 puntos), disponible en idioma de Naciones Unidas (1 punto) y gratuito (0,5 puntos).

Claridad (máximo 4 puntos): metodología (1 punto), armas ligeras diferenciadas de otras armas (1 punto), munición de armas ligeras diferenciada de otra munición (1 punto), información sobre categorías de usuario final (militar, policía, ... 1 punto).

Extensión (máximo 4 puntos): transacciones gubernamentales e industriales (1 punto), armas ligeras militares y civiles (1 punto), partes de armas ligeras (1 punto), leyes y regulaciones de exportación y compromisos internacionales (1 punto).

6.6. Distensión y desarme

Este trimestre ha servido para confirmar la tendencia de disminución de nuevos Programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR). Esta tendencia puede tener su origen en la falta de voluntad política por parte de organismos internacionales, como el caso de Naciones Unidas, para destinar nuevos fondos para programas que han tenido resultados dispares o en el intento de consolidación de los programas ya existentes. El único programa aprobado durante este periodo ha sido el de **RD Congo**, que tiene como objetivo desarmar a unos 15.000 antiguos combatientes, con un presupuesto de 10,5 millones de dólares, procedentes del PNUD y de los gobiernos de Bélgica, España, Francia, Italia, Japón y Noruega.

Otra respuesta al descenso de nuevos Programas de DDR estatales está en los esfuerzos multilaterales. Muestra de ello la encontramos la zona de los Grandes Lagos, en África, donde los gobiernos de **RD Congo**, **Rwanda** y **Uganda** llegaron al acuerdo para el desarme de los grupos armados de la región que operan en sus territorios en el plazo de un año, con el objetivo de pacificar la región y como construcción de medidas de confianza.

Otro programa que se va consolidando es el de **Liberia**, que ha desarmado a unos 71.000 antiguos combatientes y que se ha extendido hasta final de octubre para asegurar que todos los antiguos combatientes entreguen sus armas. A pesar de eso, tanto UNICEF como el Gobierno de Liberia advierten de la necesidad de mayor inversión económica para finalizar el programa. Además, el

programa se extendió hacia zonas más delicadas del foco de inicio de la guerra civil hace 15 años, además de los puntos sospechosos de tráfico de armas con Côte d'Ivoire. Otro punto de atención importante en el continente africano es el de la región de Darfur, en **Sudán**, donde el Gobierno y Naciones Unidas acordaron un plan de desarme para las milicias, pero se siguen apreciando numerosas dificultades de implementación debido a la discusión del plazo para el fin del desarme de los antiguos combatientes, así como por la falta de compromiso de protección de la población civil. Finalmente, en **Burundi** se anunció el aplazamiento de la desmovilización de antiguos combatientes, sin que se haya designado una nueva fecha.

En América, el caso más destacado se encuentra en **Colombia**, donde el Gobierno llegó a un acuerdo con los grupos paramilitares de la AUC para concentrar y desmovilizar tres de sus bloques, aunque no se han hecho públicos los detalles esenciales de dicha desmovilización. En **Haití**, el Presidente, G. Latortue, se comprometió ante la Conferencia Internacional de Donantes a desarmar a la población civil y los grupos rebeldes en un programa de tres fases, cuya fecha límite para la entrega de las armas ilegales expiraba a mediados de setiembre. A pesar de eso, los máximos representantes de la MINUSTAH, tras los pobres resultados de la recolección de armas durante este periodo, ven el proceso de desarme como un objetivo a largo plazo, debido a la escasa voluntad de los grupos armados para seguirlo.

En Asia, continuaron los avances en el programa de DDR en **Afganistán**, donde UNICEF anunció la desmovilización de 8.000 menores-soldado en todo el país, además de indicar que su objetivo es tener desarmados y desmovilizados a todos los menores del país a final de año. Además el Centro de Acción sobre Minas de Naciones Unidas inició un programa de desminado por parte de antiguos combatientes en el país.

Como **conclusión** del capítulo, cabría destacar que la agenda internacional, en lo que respeta a la cooperación multilateral militar, sigue viniendo marcada por la lucha contra el terrorismo. Muestra de ello es el acercamiento de posturas entre Rusia con EEUU y la OTAN, respectivamente, sobre todo como reacción tras los sucesos en la escuela de Beslán (Osetia del Norte). Otra de las tendencias internacionales es la confirmación del aumento en el gasto militar mundial, destinado a la mejora del armamento, contrastando con la reducción de los efectivos en las FFAA. La evolución no es positiva, en cambio, en lo relacionado con el armamento de destrucción masiva, con constantes intermitencias en el intento de erradicar arsenales nucleares. Tampoco se ve con optimismo la evolución de los programas de DDR, estancados por la falta de nueva financiación.

Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario

- ❑ Las denuncias de las ONG se centraron en la conculcación de las libertades fundamentales, en especial de la libertad de prensa, y los casos de tortura y maltrato.
- ❑ La Subcomisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas decidió constituir un Grupo de Trabajo sobre la protección de los derechos humanos en la lucha anti-terrorista.
- ❑ Las labores de los TPI se han visto dificultadas por la falta de cooperación de los Estados y el bajo nivel de fondos entregados por los países donantes.
- ❑ El Presidente de Rwanda, P. Kagame, anuncia la inauguración de los tribunales de justicia tradicional Gacaca en todo el país.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario del trimestre. El **primer apartado** se elabora a partir del seguimiento de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Con relación a ésta última, se ha prestado una especial atención a los trabajos del 56º periodo de sesiones de la Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Naciones Unidas. En el **segundo apartado** se analizan cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

a) Organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** han centrado principalmente sus denuncias en torno a la crisis en la región de Darfur (Sudán), al creciente deterioro de los derechos humanos en Zimbabwe y a las graves violaciones de los derechos humanos en Afganistán, Colombia, Nepal y Palestina. Ambas organizaciones lamentan la aplicación de la pena de muerte en Indonesia tras tres años de moratoria *de ipso*, así como la decisión del Gobierno interino de Iraq de reimponer la pena de muerte en el país. De acuerdo con la información procedente de estas dos organizaciones sobre la situación de derechos humanos a escala internacional en el trimestre se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en **48 países**⁵². Las denuncias continúan estando relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocado por las legislaciones anti-terroristas⁵³, así como con situaciones específicas de crisis humanitaria o de conflicto armado como la de Darfur (Sudán) o de Nepal.

⁵² Para más información sobre las violaciones de los derechos humanos en estos países véanse las noticias publicadas por ambas organizaciones (entre julio y septiembre de 2004) recogidas en la publicación trimestral *Semáforo de Derechos Humanos* nº 7 en <http://www.pangea.org/unescopau>.

⁵³ En concreto, HRW insistió en que el Comité Contra el Terrorismo del Consejo de Seguridad de la ONU (CTC, por sus siglas en inglés) ignora el papel clave de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo internacional y denunció que países como China, Egipto, Malasia, Marruecos, Suecia y Uzbekistán han conculcado los derechos humanos en sus esfuerzos contra el terrorismo. Esta organización recomendó igualmente al Consejo de Seguridad ciertas reformas en el Comité como por ejemplo: a) el nombramiento de un experto en materia de derechos humanos dentro del equipo del Director Ejecutivo del organismo; b) prestar una especial atención a los países que están llevando a cabo detenciones masivas de sospechosos de terrorismo; c) supervisar que los procesos judiciales contra éstos cumplan los estándares internacionales en materia de derechos humanos; y d) que los Estados miembro de la organización presenten informes periódicos más completos y hagan pública la información. En este sentido, la nueva ACNUDH, L. Arbour, hizo público que la lucha contra el terrorismo internacional no debe excluir el respeto y el pleno cumplimiento de los estándares internacionales en materia de derechos humanos. Además anunció que presentaría ante el CTC un documento sobre el impacto del terrorismo en los derechos humanos.

Según estas dos organizaciones, prosiguen la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en **31** países), en especial de la libertad de **prensa**, así como numerosos casos de detenciones arbitrarias (denuncias en **14** países), tortura y maltrato (denuncias en **16** países). En el Día Internacional de Apoyo a las Víctimas de la Tortura (26 de junio), Amnistía Internacional denunció que esta práctica sigue cometiéndose actualmente de forma generalizada en más de 100 países. En este sentido, el Secretario General de la ONU pidió a los Gobiernos que no toleren estos actos y que luchen contra su impunidad de manera contundente.

Día Internacional de Apoyo a las Víctimas de la Tortura (26 de junio)

20 años después de la adopción de la Convención contra la Tortura, tan sólo 136 de los 191 Estados miembro de las Naciones Unidas son Estados parte y muchos de ellos no han aplicado la Convención en el ámbito nacional. El Protocolo Facultativo a la Convención establece un órgano internacional para la prevención de estos abusos mediante un sistema de inspección a los centros de detención de los Estados parte pero este Protocolo únicamente entrará en vigor cuando 20 Estados lo hayan ratificado (hasta la fecha son sólo tres). La reciente evidencia gráfica de la tortura a detenidos iraquíes muestra con absoluta claridad la necesidad de que se intensifiquen los esfuerzos para prevenir y prohibir estos abusos.

Se constata asimismo, el continuo **hostigamiento a las minorías y a las personas desplazadas y demandantes de asilo**⁵⁴ (denuncias en **17** y **7** países, respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales. La cuestión de las violaciones de los derechos humanos de los **menores** es otro tema de especial preocupación durante el trimestre. Los menores son las principales víctimas de violaciones de los derechos humanos en situaciones de pobreza o conflicto (menores-soldado) y estas violaciones gozan de extrema impunidad debido a la especial vulnerabilidad de este colectivo. Durante el trimestre Amnistía Internacional dirigió su mirada al caso de Honduras (donde más de 700 menores han sido ejecutados extrajudicialmente desde 2003) y exigió igualmente a China, EEUU⁵⁵, Filipinas, Irán, Pakistán, RD Congo y Sudán que dejen de aplicar la pena de muerte a menores. En **8** países se denuncia la violencia contra las **mujeres**. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** (aspecto destacado en **13** países).

b) Organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el ámbito europeo cabe celebrar en primer lugar la adopción por parte del Consejo de la **UE** de las Directrices sobre los Defensores de los Derechos Humanos. Estas Directrices reconocen el papel clave de los defensores, apoyan la Declaración de Naciones Unidas que regula el estatuto de los defensores de los derechos humanos y proponen una serie de vías para que su trabajo tenga incidencia en las diferentes misiones y representaciones de la UE en terceros países así como en el marco de la PESC. Durante este trimestre, la UE también se ha pronunciado de manera reiterada sobre la crisis de Darfur y sobre la situación en Nepal, haciendo, en este último caso, un llamamiento a las partes para que establezcan un alto el fuego lo antes posible y creen un ambiente propicio para la celebración de negociaciones de paz. El Parlamento Europeo, por su parte, ha pedido al Gobierno de Maldivas que restaure las libertades fundamentales en el país.

En el ámbito de la **OSCE** es de destacar que un grupo de nueve países de la Comunidad de Estados Independientes (Armenia, Belarús, Kazajstán, Kirguistán, Moldova, Rusia, Tayikistán, Ucrania y Uzbekistán), presuntamente instigados por Rusia, firmaron una declaración conjunta en la que denunciaron la injerencia de la OSCE en los asuntos internos de cada país y en la que instaron a la organización a reenfocar sus prioridades y actividades en la región, considerando que las denuncias de la organización en materia de derechos humanos están politizadas. A pesar de este contexto de crítica, es necesario destacar que durante este trimestre la OSCE, al igual que el Consejo de Europa, mostró

⁵⁴ Otro hecho relevante de este trimestre en torno a esta cuestión es la iniciativa del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial de Naciones Unidas que adoptó unas Recomendaciones Generales sobre la Discriminación contra los no nacionales con el objetivo de frenar la estigmatización de las personas migrantes, desplazadas, refugiadas y demandantes de asilo en muchos países vinculada a la lucha anti-terrorista.

⁵⁵ El Tribunal Supremo de EEUU se reúne a mediados de octubre para discutir sobre este tema, y su decisión acerca de la constitucionalidad de la pena de muerte para jóvenes de 16 y 17 años se espera durante la primera mitad de 2005.

su preocupación por la escalada de tensión en la región de Transdniestro y en el Cáucaso. Este organismo insistió igualmente en la necesidad de promover los derechos de las minorías en Kirguistán y en la República de Transdniestro así como la libertad de prensa en Kazajistán.

Finalmente, el Comité Europeo para la Prevención de la Tortura del **Consejo de Europa** recordó que no pueden existir excepciones en su prohibición y condenó el uso excesivo de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad sobre las personas detenidas en centros de custodia policial en Armenia y Macedonia. Por su parte, diversos órganos parlamentarios del Consejo instaron a las autoridades de Belarús a investigar la desaparición sumaria de varios líderes de la oposición en 1999. Finalmente, el anuncio del Comisario para los Derechos Humanos del Consejo de Europa, Á. Gil-Robles, de visita oficial en la Federación Rusa de promover a partir de septiembre el establecimiento de un Defensor del Pueblo para Chechenia parece ser un primer paso ante la complejidad de la crisis en la región. El Comisario visitará la región autónoma de Khanti-Mansiik, el Cáucaso Norte (incluyendo Chechenia) y Moscú, donde se reunirá con las autoridades federales. El propósito de la visita es la elaboración de un informe sobre la situación de derechos humanos en el país.

En cuanto a la situación de los derechos humanos en los Estados miembro del Consejo de Europa cabe resaltar los siguientes aspectos:

Situación de los derechos humanos en los Estados miembro del Consejo de Europa en 2003⁵⁶

- ☐ Introducción de políticas antiterroristas en Alemania, Bélgica, Francia, Reino Unido, Rumania y Suecia sin plenas garantías con relación a las libertades fundamentales.
- ☐ Políticas de concesión del Estatuto de asilo y refugio cada vez más restrictivas.
- ☐ Incremento del racismo, la intolerancia, la xenofobia, el antisemitismo y la islamofobia.
- ☐ Conculcación de la libertad de expresión y control de los medios de comunicación en Bulgaria, Croacia, Moldova, Rumania, Rusia y Ucrania.
- ☐ Violación de los derechos asociativos en Turquía y Ucrania.
- ☐ Práctica de la tortura sistemática en Moldova, Turquía, y Ucrania, y generalizada en Rusia.
- ☐ Violación de la libertad religiosa en Bélgica, Francia, Georgia, Grecia y Ucrania, principalmente.

Finalmente es de notar la reciente decisión de la Asamblea de la **UA** de integrar en un mismo órgano a la Corte Africana de Justicia y a la Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, hecho que dificultará la labor de ambas. En efecto, la Corte de Justicia tiene competencias para resolver las disputas entre los Estados parte de la UA y la Corte de Derechos Humanos y de los Pueblos tiene jurisdicción sobre las denuncias de violaciones de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales.

A escala internacional, mientras los diversos órganos y agencias de **Naciones Unidas** han continuado realizando pronunciamientos sobre la situación de los derechos humanos en 21 países⁵⁷, (destacando en especial la situación en Afganistán y Darfur) cabe destacar que durante este trimestre la abogada canadiense, L. Arbour, inició su mandato como nueva Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, casi un año después de la muerte del anterior Alto Comisionado, S. Viera de Mello, en Bagdad⁵⁸. De acuerdo con el seguimiento de este organismo internacional se presta a continuación una especial atención a los trabajos del 56º periodo de sesiones de la Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Naciones Unidas.

⁵⁶ International Helsinki Federation for Human Rights, *IHF Annual Report on Human Rights Violations*, 2004. Para más información, véase: http://www.ihf-hr.org/documents/doc_summary.php?sec_id=&d_id=3888&print=1

⁵⁷ Véase en Anexo 3 la relación de informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General de la ONU, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de la ONU.

⁵⁸ A finales de agosto, el Secretario General de la ONU anunció el nombramiento de la experta paquistaní en derechos fundamentales, M. Khan Williams, como Alta Comisionada adjunta de Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

7.2. La Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de Naciones Unidas

a) Estructura y funcionamiento

La Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos (en adelante, Subcomisión), que se reúne una vez al año en Ginebra, es el órgano subsidiario más importante de la Comisión de Derechos Humanos. Según el reglamento sus funciones son: a) realizar informes y hacer recomendaciones a la Comisión para prevenir cualquier tipo de discriminación en materia de derechos humanos y de libertades fundamentales y la protección de las minorías raciales, religiosas y lingüísticas; y b) desempeñar cualquier otra función que le encomiende el Consejo Económico y Social o la Comisión. En todo caso el papel de la Subcomisión es entendido como el órgano técnico independiente que reflexiona, produce informes y sugiere a la Comisión de Derechos Humanos futuras normas o mecanismos para incrementar la protección y la promoción de los derechos humanos.

La Subcomisión está integrada por **26 expertos independientes**⁵⁹ que ejercen sus funciones a título personal. Éstos son elegidos, sin embargo, por la Comisión entre las candidaturas de expertos presentadas por los Estados. Aunque no es la norma general, algunos Estados, poco respetuosos con este órgano, proponen a sus propios diplomáticos como expertos lo que está conllevando una creciente politización de las actividades de la Subcomisión. La mitad de los miembros son elegidos cada dos años por un período de cuatro. A sus reuniones asisten, además de los expertos, observadores de Estados Miembros de las Naciones Unidas (en este caso fueron 99 Estados) y representantes de organizaciones intergubernamentales, organismos especializados de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales con carácter consultivo ante el Consejo Económico y Social (participaron 111 ONG). El 56º periodo de sesiones (Ginebra, 26 de julio al 13 de agosto de 2004)⁶⁰ estuvo presidido por S. J. Sorabjee (India) que resaltó en la apertura cómo la lucha anti-terrorista y la intolerancia representan hoy en día las peores amenazas para los derechos humanos.

En la actualidad la Subcomisión cuenta con diversos **Grupos de Trabajo** que reunidos, antes o durante cada periodo de sesiones, tratan sobre cuestiones como las minorías, las formas contemporáneas de esclavitud, las poblaciones indígenas, las empresas transnacionales, la administración de la justicia y las comunicaciones. Es de resaltar que en este periodo de sesiones ha sido establecido un nuevo Grupo de Trabajo sobre los derechos humanos en la lucha anti-terrorista con el mandato de elaborar principios y directrices detalladas relativas a la promoción y a la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo.

b) 56º periodo de sesiones de la Subcomisión

Durante el **56º periodo de sesiones de la Subcomisión** se adoptó un total de **52 resoluciones y decisiones** por unanimidad o consenso⁶¹. Es de notar que, a diferencia de la Comisión, que sí adopta resoluciones o decisiones de condena a determinados países, la Subcomisión ha sido paulatinamente despojada de esta competencia (resolución 2000/109) por las reticencias de los Estados a perder el control político sobre las votaciones de condena a un país si éstas se llevan a cabo en el marco de la Subcomisión. Esta circunstancia, que ha conllevado *de facto* un descenso de la presencia de ONG en este foro, ha sido objeto de un importante debate durante este último periodo de sesiones. La Subcomisión se nutre casi exclusivamente de las informaciones facilitadas por las ONG para elaborar su informe sobre las violaciones de los derechos humanos en cualquier país y sin éstas ve dificultada su labor de denuncia. A continuación se detallan las resoluciones adoptadas en materia de derechos civiles y políticos en el último periodo de sesiones⁶².

⁵⁹ Siete de África, cinco de Asia, cinco de América Latina, tres de Europa oriental y seis de Europa occidental

⁶⁰ Para más información, véase: < <http://www.unhchr.ch> >.

⁶¹ Sólo en un caso fue adoptada una resolución por votación (la referente a la imposición de la pena de muerte a civiles por parte de tribunales militares).

⁶² La Subcomisión ha prestado también atención a los derechos económicos, sociales y culturales y ha adoptado algunas resoluciones al respecto que no se recogen en este documento.

Tabla 7.1. Resoluciones adoptadas durante el 56° periodo de sesiones de la Subcomisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas en materia de derechos civiles y políticos

EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	Adopta por unanimidad una declaración que recuerda que la ejecución extrajudicial , sumaria o arbitraria de una persona es contraria a la ley en todas las circunstancias (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.12).
TORTURA	Adopta unánimemente una resolución sobre la prohibición absoluta de la tortura y otros tratos o castigos crueles, inhumanos o degradantes en la que: acoge con agrado las actividades del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la Tortura y solicita a todos los estados que colaboren con el Relator; invita a los Estados a ratificar la Convención Contra la Tortura y su Protocolo Facultativo; recomienda a los Estados que desarrollen mecanismos eficaces y medidas concretas para combatir la tortura; confía en que estas investigaciones permitan establecer los hechos, garantizar la reparación a las víctimas, castigar a los responsables independientemente de su cargo y que se emprendan medidas para poner fin a estas prácticas (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.2).
LIBERTADES FUNDAMENTALES / DISCRIMINACIÓN	Adopta por consenso una resolución contra la discriminación a las víctimas de lepra y a sus familias (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.9). Adopta unánimemente una resolución sobre el impacto de la intolerancia con relación al disfrute y respeto de los derechos humanos (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.4). Adopta una resolución en la que decide nombrar Relatores Especiales a M. Yozo Yokota y a C-S. Chung para elaborar un estudio sobre la discriminación por motivos laborales y de ascendencia.
LIBERTADES FUNDAMENTALES / ESCLAVITUD	Adopta una resolución sobre el informe presentado por el Grupo de Trabajo sobre formas contemporáneas de esclavitud en la que exhorta al Fondo de Naciones Unidas para la Infancia, a la OMS, a la OIT y al PNUD a introducir programas que permitan romper el ciclo de la pobreza y de la exclusión social y exige a Naciones Unidas que se dé máxima prioridad a las situaciones de explotación sexual y de tráfico de personas (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.29). Adopta una resolución invitando al Consejo de Administración del Fondo de Contribuciones Voluntarias de Naciones Unidas para la Lucha contra Formas Contemporáneas de Esclavitud a seguir participando en las sesiones anuales del Grupo de Trabajo sobre este tema (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.30).
SISTEMA JUDICIAL	Decide encargar al Experto M. Habib Cherif la preparación de un documento de trabajo sobre el derecho al recurso efectivo en materia penal y presentar dicho documento al Grupo de Trabajo sobre administración de justicia en la próxima sesión de la Subcomisión (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.27). Adopta una resolución en la cual decide solicitar a F. J. Hampson la preparación de un documento de trabajo sobre la inclusión en la legislación nacional del derecho a un recurso eficaz en materia civil contra violaciones de derechos humanos perpetradas por agentes estatales y a presentar dicho documento en la próxima sesión del Grupo de Trabajo sobre administración de justicia (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.37). Adopta una resolución en la que insta nuevamente a los Estados miembros a utilizar los mecanismos y procedimientos legislativos que aseguren la plena aplicación de las normas de Naciones Unidas relativas a los derechos humanos y la aplicación de justicia (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.45). Adopta una resolución en la que solicita al Experto E. Decaux que continúe su trabajo y presente una versión actualizada del borrador con los principios para la administración de justicia a cargo de tribunales militares (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.40).
SISTEMA JUDICIAL/ DISCRIMINACIÓN	Adopta una resolución en la que solicita a L. Zarrougui, Relatora Especial para la discriminación dentro del sistema de justicia penal que presente un informe preliminar a la próxima sesión de la Subcomisión (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.28). Adopta una resolución sobre la discriminación contra personas que han cumplido condena en la que insta a los Estados a revisar el trato que se aplica a dichas personas y a poner fin a cualquier práctica, sea o no oficial, que pueda considerarse discriminatoria (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.41).
SISTEMA JUDICIAL/ PENA DE MUERTE	Adopta una resolución sobre la condena a pena de muerte a civiles por parte de tribunales militares o de tribunales compuestos por uno o más miembros de las fuerzas armadas, lo cual es contrario al derecho internacional e insta a los estados que mantengan la pena de muerte a garantizar que no se impondrá este castigo a civiles que hayan sido juzgados en tribunales militares (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.38).
SISTEMA JUDICIAL/ DIH	Decide solicitar a la Relatora Especial la preparación de un documento de trabajo sobre los derechos humanos y el DIH y que el mismo se presente al Grupo de Trabajo sobre administración de justicia en la próxima sesión de la Subcomisión (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.35).
TERRORISMO	Decide formar un grupo de trabajo en su próxima sesión para elaborar principios y directrices para la promoción y la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo . (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.13). Ruega a la Relatora Especial sobre terrorismo y derechos humanos que reúna toda la documentación presentada por ella en un sólo informe en el que se reflejen las principales recomendaciones (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.33).
MUJERES	Adopta una resolución sobre violación sistemática, esclavitud sexual y prácticas análogas a la esclavitud en períodos de conflicto armado e insta a los Estados a sancionar a los responsables y a ofrecer compensación a las víctimas, con el objetivo de poner fin al ciclo de impunidad (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.44). Adopta una resolución sobre prácticas tradicionales nocivas que afectan a mujeres y niñas y exhorta a todos los Estados a intensificar sus esfuerzos para sensibilizar y movilizar a la opinión pública nacional sobre los efectos perjudiciales de dichas prácticas (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.48).

	Adopta una resolución en la que decide solicitar a la Comisión el nombramiento de L. Rakotoarisoa como Relatora Especial para la preparación de un estudio detallado sobre la dificultad de establecer la culpabilidad o responsabilidad en materia de crímenes de violencia sexual (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.42).
MINORÍAS	Adopta por consenso una resolución sobre los derechos de las minorías en la que acoge con agrado la decisión del Grupo de Trabajo sobre Minorías de organizar seminarios regionales y sub-regionales y la sugerencia de realizar dichos seminarios en África, Asia y las Américas sobre temas relacionados con afro-descendientes (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.23).
PUEBLOS INDÍGENAS	Adopta unánimemente una resolución en la que califica de excelente el estudio preparado por la Relatora Especial sobre los pueblos indígenas y solicita a la Relatora que lo presente en el 61º período de sesiones de la Comisión; Recomienda asimismo que se organice un seminario de expertos al que puedan asistir comunidades indígenas, representantes gubernamentales y la Relatora para discutir asuntos políticos, legales, económicos, sociales y culturales en detalle (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.3).
	Adopta unánimemente una resolución sobre las comunidades indígenas en zonas en conflicto y solicita al Relator Especial para los derechos humanos y libertades fundamentales de los indígenas la elaboración de un plan de emergencia como parte de su mandato (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.6).
	Adopta unánimemente una resolución sobre las implicaciones legales de la desaparición de un Estado y de su territorio por razones medioambientales, incluyendo la repercusión que tiene este hecho sobre los derechos humanos de los residentes y en particular de los pueblos indígenas (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.5).
	Adopta unánimemente una resolución en la que se recomienda que la celebración del Día Internacional de los Pueblos Indígenas coincida con la 23ª sesión del Grupo de Trabajo sobre Pueblos Indígenas para garantizar el máximo de participación internacional (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.32).
	Adopta unánimemente una resolución sobre el Grupo de Trabajo para Pueblos Indígenas para que en su 23ª sesión adopte como tema principal 'Los Pueblos Indígenas y la Protección Nacional e Internacional de sus Conocimientos Tradicionales' (Véase E/CN.4/Sub.2/2004/L.50).

Por otra parte es de resaltar que la Subcomisión lamentó que la Relatora Especial sobre discriminación en el sistema de justicia penal no haya podido presentar su informe en esta sesión al tiempo que nombró tres nuevos **Relatores Especiales** sobre derechos humanos, con el siguiente mandato:

Tabla 7.2. Relatores Especiales nombrados en el 56º periodo de sesiones de la Subcomisión

Nombramiento	Mandato
M. Bossuyt	Elaborar un estudio sobre la discriminación
L. Rakotoarisoa	Elaborar un estudio sobre las dificultades de establecer responsabilidades con relación a crímenes de violencia sexual.
M. Yozo Yokota y C-S. Chung	Elaborar propuestas para la eliminación de la discriminación fundada en el empleo y la ascendencia.

A modo de **conclusión**, se desprende de los trabajos de la Subcomisión que la situación internacional en materia de derechos humanos ha empeorado considerablemente a lo largo de este último año. Según este foro, el mundo ha seguido enfrentando los retos planteados por el terrorismo y las medidas adoptadas para combatirlo. Cabe destacar que la Subcomisión cerró su periodo de sesiones con la recomendación a la Asamblea General de proclamar un Año Internacional de las Minorías así como de nombrar un representante especial del Secretario General para las cuestiones relativas a las minorías. Por otra parte, la Subcomisión adoptó por unanimidad una resolución por la que se aprueban las 'Normas sobre las responsabilidades de las empresas transnacionales y otras empresas comerciales en la esfera de los derechos humanos' prorrogándose así mismo el mandato del Grupo de Trabajo por tres años más. Éste centrará sus trabajos en la búsqueda de mecanismos que permitan la puesta en práctica de las Normas⁶³. Finalmente, es de celebrar que este foro resalte en una resolución la importancia de que los Tribunales Penales Internacionales reconozcan que la violación y la esclavitud sexual durante un conflicto armado, interno o internacional, pueden constituir crímenes contra la humanidad, crímenes de guerra o genocidio, que son competencia de las Cortes.

⁶³ La Comisión de Derechos Humanos encargó en su día al Alto Comisionado de Derechos Humanos un informe al respecto a raíz del cual se ha abierto un proceso de consulta. Para más información, contactar con: humanrightsandbusiness@ohchr.org (fecha límite: 30 de septiembre).

7.3. Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a la evolución de los procesos en los diferentes **Tribunales Penales Internacionales (TPI)**. Pese a que son temas relativos al Derecho Internacional Humanitario (DIH) se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por cuanto guardan estrecha relación con los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

En este trimestre, se han producido además hechos importantes en los diferentes tribunales penales internacionales existentes. El Fiscal General de la Corte Penal Internacional, L. Moreno-Ocampo, declaró que se iniciará una investigación sobre los aspectos económicos vinculados a las atrocidades cometidas en la zona este de RD Congo y las conexiones de estos abusos con diversas empresas.

Por otra parte, es de lamentar la actual crisis de los TPI para la ex Yugoslavia y para Rwanda así como de la Corte Especial para Sierra Leona debido a numerosos factores. Entre éstos, *HRW* destaca la dificultad en cumplir con los plazos para la finalización de todos los casos, la falta de cooperación de los Estados clave y el nivel insuficiente de fondos. Ante estas críticas, el Embajador ruso ante Naciones Unidas, A. I. Denisov, como Presidente de turno del Consejo de Seguridad de la ONU reafirmó el apoyo del Consejo a los TPI para Rwanda y la ex Yugoslavia instando a la comunidad internacional a dotarlos de más fondos y a los Tribunales a finalizar sus funciones para 2010. En el caso del Tribunal para la ex Yugoslavia, instó a Bosnia y Herzegovina (especialmente a la República Srpska), Croacia y a Serbia y Montenegro a colaborar de forma efectiva con el Tribunal. En el caso del Tribunal para Rwanda, instó a Kenya, a la RD Congo, a la Rep. de Congo y a Rwanda a intensificar su colaboración con el Tribunal.

Tabla 7. 3. Tribunales Penales Internacionales (TPI)

	Procesos	Aspectos más destacados
Corte Penal Internacional	Estado ratificaciones	- 94 Estados parte y 139 países signatarios (a 27/09/04). - Al y la Coalición para la CPI inician una campaña instando al Gobierno de Líbano a que ratifique el Estatuto de Roma. - Al celebra la renovación del compromiso de la Comunidad de Países Lusófonos para la ratificación del Estatuto de Roma.
	Evolución procesos	RD Congo - <i>HRW</i> celebra la decisión del Fiscal General de la CPI, L. Moreno-Ocampo, de investigar de forma oficial como primer caso del tribunal los crímenes de guerra cometidos en RD Congo desde el 1 de julio de 2002 (fecha de entrada en vigor de la Corte). L. Moreno-Ocampo ya había iniciado una primera investigación de los abusos cometidos en Ituri (este del país) en julio de 2003. El Fiscal General de la Corte ha declarado además que se llevará a cabo una investigación sobre los aspectos económicos vinculados a las atrocidades cometidas en especial en la zona este y las conexiones de estos abusos con empresas que operan en Europa, Asia y América del Norte. - Personal de la CPI llega a RD Congo para iniciar las primeras investigaciones en el terreno y reunirse en los próximos días con miembros del Gobierno, de la sociedad civil y de las organizaciones internacionales presentes en la zona. - La organización <i>Minority Rights Group International</i> presenta ante la CPI un informe sobre la supuesta campaña de exterminio contra la población pigmea de RD Congo, entre cuyos principales responsables destaca el antiguo grupo armado de oposición MLC, actual miembro del Gobierno Nacional de Transición (GNT). Uganda - Un equipo de la CPI llega a Uganda para preparar la investigación de los crímenes y violaciones de los derechos humanos cometidos por el LRA durante el conflicto armado. El Ministro de Defensa ugandés ha prometido la máxima cooperación con la CPI, debido a que fue el mismo Gobierno el que solicitó que la CPI aceptara el caso. Las organizaciones de derechos humanos y los grupos religiosos del país han solicitado que la CPI investigue los crímenes cometidos por ambas partes, incluyendo las violaciones de los derechos humanos cometidas por las FFAA. - El Presidente de la Corte, P. Kirsch, anuncia la asignación de los dos primeros casos sobre los conflictos en el norte de Uganda y de RD Congo a la Sección Preliminar que realiza un primer pronunciamiento sobre la admisibilidad del caso ante la Corte. - <i>HRW</i> celebra la decisión del Fiscal General de la Corte Penal Internacional, L. Moreno-Ocampo, de iniciar la investigación sobre las graves violaciones de los derechos humanos cometidas por el grupo armado de oposición LRA en el norte de Uganda (abducción de más de 12.000 menores-soldado, ejecuciones extrajudiciales, tortura, mutilación, violencia sexual, etc.). No obstante, <i>HRW</i> considera que debe llevarse a cabo una investigación de los crímenes cometidos por todas las partes implicadas en el conflicto y garantizarse la protección de las víctimas y testigos de los hechos.

TPI para la ex Yugoslavia	Inmunidad	- Naciones Unidas lamenta la decisión de EEUU de retirar a su personal de las operaciones de mantenimiento de la paz en Kosovo (UNMIK) y Eritrea-Etiopía (UNMEE). Esta decisión se debe a la no renovación de la cláusula del Estatuto de Roma que dotaba de inmunidad ante la CPI a los nacionales estadounidenses que participaban en misiones de Naciones Unidas.
	Colaboración con el Tribunal	- El Presidente serbio, B. Tadic, asegura que el antiguo jefe del Ejército de los serbios de Bosnia, R. Mladic, buscado por el TPI para la ex Yugoslavia, se encuentra en la zona fronteriza que separa Bosnia y Herzegovina de Serbia y Montenegro. - La Fiscal General de dicho tribunal, C. del Ponte, denuncia que pese al compromiso político del nuevo Gobierno serbio, éste todavía no está colaborando de forma efectiva y le pide que entregue al ex líder serbocroata, G. Hadzic, al tribunal, acusado de crímenes de lesa humanidad y de conculcaciones de las leyes y costumbres de la guerra por su papel en la campaña de limpieza étnica en Croacia entre 1991 y 1993. También denuncia que Serbia y Montenegro se ha convertido en un refugio seguro para al menos 15 personas acusadas de crímenes de guerra ya que el Gobierno no ha colaborado con el Tribunal desde diciembre de 2003. - El Ministro sobre Derechos Humanos y Derechos de las Minorías de la Federación, R. Ljajic, es elegido Presidente del Consejo Nacional para la Cooperación con el TPI para la ex Yugoslavia como respuesta a las críticas de dicho tribunal por su falta de cooperación.
	Evolución proceso	- Después de haberse cumplido nueve años de la sentencia, el Tribunal pondrá en libertad al ex general serbobosnio, T. Blaskic, sentenciado a una pena de 45 años de cárcel por crímenes de lesa humanidad al recibir nuevas pruebas que limitan su implicación en estos crímenes. El Tribunal acuerda también la libertad provisional de seis antiguos responsables militares y políticos croatas de Bosnia y Herzegovina hasta que se celebre su juicio y sentencia por crímenes de guerra a 13 años de cárcel al líder serbocroata, M. Babic, por su participación en la limpieza étnica de la región de Krajina entre 1991 y 1992. - Tras varios aplazamientos, el Tribunal anuncia nuevamente en septiembre el retraso del juicio contra el ex Presidente serbio, S. Milosevic , por un periodo no inferior a un mes para dar tiempo a la defensa (nombrada por el tribunal) a preparar el caso. Los abogados nombrados han denunciado la falta de cooperación de S. Milosevic y la renuncia a testificar de muchos de los testigos de la defensa, y han señalado que su nombramiento, en contra de la voluntad del ex Presidente, podría dar lugar a un juicio injusto. S. Milosevic rechaza la imposición de un abogado defensor por parte del Tribunal, mientras los informes médicos confirman que no está en condiciones de ejercer su propia defensa. - <i>HRW</i> denuncia que la sentencia a pena de prisión contra una mujer de origen serbocroata acusada de crímenes de guerra pone en evidencia la falta de garantías y el mal funcionamiento de los tribunales nacionales para juzgar conculcaciones del DIH en los Balcanes.
	Conmemoración Srebrenica	- Más de 20.000 personas se manifiestan en la conmemoración del noveno aniversario de la matanza de Srebrenica para pedir justicia.
TPI para Rwanda	Genocidio	- Seis miembros de la ONG rwandesa de defensa de los derechos humanos LIPRODHOR huyen a Uganda por miedo a ser arrestados tras la recomendación realizada por una comisión parlamentaria que planteaba la disolución de la organización por estar supuestamente llevando a cabo una apología del genocidio y de la división étnica. El Gobierno todavía no ha tomado una decisión al respecto. Diversas organizaciones internacionales de defensa de los derechos humanos han expresado su preocupación por la decisión parlamentaria.
	Tribunales tradicionales Gacaca y reformal judicial	- El Presidente, P. Kagame, anuncia la inauguración de los tribunales de justicia tradicional Gacaca en todo el país, introducidos de forma experimental en 2001. La cifra de juicios que se llevarán a cabo asciende a entre 500.000 y 600.000 personas, respecto a los 80.000 que existen detenidas en la actualidad. 50.000 de estos 500.000 se consideran los responsables que ordenaron el genocidio. P. Kagame ha añadido que el Gobierno está absolutamente comprometido con la protección de los supervivientes, muchos de los cuales son testigos en los juicios que se iniciarán en breve. En los últimos meses, se han producido diversos actos de tortura, intimidaciones y asesinatos de supervivientes del genocidio, que iban a testificar en los juicios. Algunos de los jueces de los tribunales Gacaca recibirán formación en breve para mejorar tanto la legitimidad como la efectividad de dichos tribunales. - Las autoridades judiciales anuncian la destitución y nombramiento de 503 y 223 jueces respectivamente en el marco de las reformas del sistema judicial, las primeras en los 42 años de independencia del país. Además, se estima que antes de finales de año serán nombrados otros 128 jueces, con lo que el número total de nuevos magistrados ascenderá a más de 350. El sistema judicial rwandés había recibido numerosas críticas, tanto por su corrupción e ineficiencia como por la lentitud con la que estaba procesando a los sospechosos del genocidio. En este sentido, cabe destacar que algunos de los casos menos prioritarios han sido transferidos a los tribunales locales Gacaca, que no forman parte del sistema judicial convencional.
	Evolución proceso	-El Presidente, P. Kagame, ha anunciado que si los sospechosos de genocidio que están pendientes de juicio en el TPI para Rwanda que se encuentran en Arusha (Tanzania) regresan a Rwanda para ser juzgados, no se les aplicará la pena de muerte. La pena más alta que dictamina el Tribunal de Arusha es la cadena perpetua. - El Tribunal identifica al menos 40 casos que podrán ser transferidos a los tribunales del país a principios de 2005 debido a la falta de recursos para hacer frente a todas las causas. - El Presidente del Tribunal, E. Mose, presenta un informe en el que alerta que si el tribunal no recibe la financiación suficiente no podrá conseguir los objetivos establecidos por el Consejo de Seguridad de la ONU de completar los juicios en 2008. Según el informe, el TPI para Rwanda ha tenido que congelar recientemente la contratación de personal debido a que algunos Estados miembros de Naciones Unidas no han pagado sus contribuciones.

Corte Especial para Sierra Leona	Evolución proceso	- El juicio a un sacerdote católico rwandés por complicidad en el genocidio de 1994 es suspendido porque éste y otros 42 acusados han iniciado tres días de protesta contra las propuestas de trasladar sus casos a Rwanda. El proceso de este sacerdote ha relanzado el debate sobre la responsabilidad de la Iglesia católica en el genocidio. El sacerdote se ha negado a comparecer ante el Tribunal, acusando al TPIR de parcialidad en su trabajo.
	Colaboración con el Tribunal	- Bélgica confirma el arresto de E. Nkezabera, ex líder de las milicias Interahamwe y responsable del genocidio de 1994 en Rwanda, acusado de crímenes de genocidio y de lesa humanidad.
	Funcionamiento	- El administrador de la Corte, el británico R. Vincent, anuncia su intención de dimitir ante la falta de fondos y las dificultades del Tribunal para llevar a cabo su misión. El Secretario General de la ONU y otras instancias del país le han solicitado que reconsidere su decisión. -Según un informe de <i>HRW</i> , la Corte necesita que Naciones Unidas y sus Estados miembros, particularmente EEUU y Reino Unido, aporten fondos al presupuesto de la Corte para que pueda completar sus tareas. http://hrw.org/reports/2004/sierraleone0904/
	Evolución proceso	- Se da inicio al juicio contra tres líderes del ex grupo armado de oposición RUF acusados de crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra. - Al expresa su máxima preocupación ante la decisión del Consejo Ejecutivo de la UA de que Nigeria garantice el asilo al ex Presidente liberiano, C. Taylor , acusado de crímenes de lesa humanidad por la Corte Especial de Sierra Leona.
	Comisión de la Verdad y Reconciliación	- El Presidente de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación para Sierra Leona, el obispo J. Humper, anuncia la presentación del informe final de dicho órgano y espera que con las conclusiones se pueda promover la reconciliación, la paz y la justicia, la tolerancia, la coexistencia pacífica, la reintegración y el desarrollo socioeconómico del país.

En cuanto a los procesos en curso en el **Sudeste asiático y Oceanía** destaca que en **Camboya** se haya pospuesto la aplicación de la legislación que permitiría que los responsables del genocidio cometido por los Jemeres Rojos fueran juzgados en un tribunal internacional. La comunidad internacional ha criticado en numerosas ocasiones al Gobierno de Camboya por retrasar la aprobación de la legislación, pero el Ejecutivo arguye razones de tipo financiero y responsabiliza de los sucesivos retrasos legislativos a la crisis política y la parálisis institucional que ha afectado a dicho país más de 12 meses. Sin embargo, algunos analistas consideran que existe escasa voluntad política por parte del Gobierno para juzgar a los líderes de los Jemeres Rojos. En cuanto al proceso que se desarrolla en **Timor-Leste**, diversas organizaciones de derechos humanos cuestionaron la credibilidad de los tribunales indonesios para juzgar a los responsables de crímenes de guerra tras la conmutación de la sentencia de cuatro militares que habían sido acusados de graves violaciones de los derechos humanos. Estas organizaciones celebraron, sin embargo, la decisión del Secretario General de la ONU de establecer una comisión de expertos internacionales que revise la evolución de los esfuerzos realizados en la región para luchar contra la impunidad. En este sentido, el Fiscal General instó al ex Gobernador en Timor-Leste durante los sucesos de 1999, a que acate la orden de arresto que pesa sobre él y a que cumpla la pena de prisión de tres años que se le impuso por su responsabilidad en las masacres de 1999. El ex Gobernador, que no se considera culpable de los actos que se le imputan y que sigue prófugo, es el primer funcionario del Estado indonesio condenado, por lo que múltiples organizaciones de derechos humanos exigen que se dé fin a la impunidad.

Finalmente, cabe celebrar un primer paso en la aplicación del Plan de Acción para Prevenir el **Genocidio**, al nombrar el Secretario General de la ONU al abogado y ex prisionero político argentino, J. E. Méndez, como nuevo Consejero Especial para la prevención del genocidio.

Desarrollo

- ❑ A diez años de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (El Cairo, 1994), UNFPA denuncia que la escasez presupuestaria (se han recaudado la mitad de los fondos comprometidos) amenaza la viabilidad del Plan de Acción para la próxima década.
- ❑ El PNUMA celebró los logros alcanzados en la lucha contra el agujero de la capa de ozono y señala que para la mitad del siglo XXI probablemente ya estará cerrado.
- ❑ La OIT, que considera la creación de empleo digno y seguro como la estrategia de reducción de la pobreza más efectiva, concentró sus esfuerzos en la reducción del desempleo juvenil y la extensión de la seguridad social, pues sólo el 20% de la población mundial dispone de ella.
- ❑ Se observa una leve disminución en las tendencias de producción, tráfico y uso de drogas ilícitas, sobre todo en las principales áreas productoras: el sudeste asiático y la región andina.

En este apartado se analizan algunos de los principales aspectos de la agenda de desarrollo acontecidos durante el trimestre. En una primera parte se utiliza la matriz de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁶⁴ (ODM) para clasificar dichos aspectos, mientras que en una segunda parte se hace un análisis un poco más extenso de otras cuestiones que, o bien no se enmarcan dentro de los ODM o bien requieren de una mayor profundización.

Cuadro 8.1. Hechos más relevantes con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio

ME TA ⁶⁵	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
HAMBRE (2)	Encuentro de expertos en alimentación auspiciado por la FAO y la OMS	- Objetivo: impulsar estrategias de producción, distribución y consumo de verdura y fruta para millones de personas que carecen de dichos alimentos en su dieta, lo que provoca un incremento de enfermedades como la obesidad, determinados tipos de cáncer o deficiencias de minerales y vitaminas. - Se estima que cada año mueren unos 2,7 millones de personas por enfermedades relacionadas con la escasez de fruta y verdura en la dieta
EDUCACIÓN (4)	Día Internacional de la Alfabetización	- Actualmente se estima que hay unos 860 millones de personas analfabetas en el mundo, 500 millones de las cuales son mujeres. Igualmente, la mayoría de menores que no tienen acceso a la escuela son niñas. - Este año, el segundo de la Década por la Alfabetización, Naciones Unidas ha querido vincular la alfabetización con la equidad de género.
MORTALIDAD INFANTIL (5)	Llamamiento de UNICEF para invertir más recursos en la promoción de la lactancia materna	- UNICEF señala que se podría salvar la vida de 1,3 millones de menores cada año si se alimentaran exclusivamente mediante la lactancia materna hasta los seis meses. En los dos primeros meses de vida, un menor que no sea alimentado exclusivamente con la leche materna tiene 25 veces más probabilidades de morir por diarreas. No obstante, únicamente el 39% de los recién nacidos son alimentados con la leche materna. - Cada año 10 millones de menores mueren por causas prevenibles (diarrea, neumonía).
ENFERMEDADES GRAVES (8)	Celebración de la XV Conferencia Internacional sobre SIDA en Bangkok	- El evento, el mayor sobre la materia celebrado hasta el momento, contó con la presencia de 17.000 personas y de múltiples jefes de Estado y de Gobierno. - Previamente, ONUSIDA había presentado un informe en el que señalaba que actualmente hay 38 millones de personas infectadas por el VIH/SIDA, que más de 20 millones de personas han muerto desde el inicio de la epidemia a principios de los 80 y que en 2003 se registraron casi cinco millones de nuevas infecciones, siendo ésta la cifra más elevada de las dos últimas décadas. - Numerosas organizaciones de la sociedad civil denunciaron durante el evento la estrategia de lucha contra la pandemia de EEUU y de Naciones Unidas.
	Llamamiento de urgencia de UNICEF y OMS contra la malaria	- Objetivo del llamamiento (6,9 millones de dólares): evitar un rebrote de malaria e iniciar un programa de adquisición de los tratamientos denominados ACT, mucho más caros que los medicamentos tradicionales pero mucho más efectivos que éstos. - El último brote epidémico en 2003 afectó a más de 6 millones de personas y provocó la muerte de entre 45.000 y 110.000 personas en seis meses.

⁶⁴ Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al Barómetro nº 1: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>.

⁶⁵ En este cuadro se utilizan las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.

	Conferencia Ministerial sobre VIH/SIDA en Vilnius (Lituania)	- OMS y ONUSIDA señalan que las tasas de infección están creciendo a un ritmo alarmante en Europa del Este y Asia Central, donde algunos países como Estonia, Letonia, Ucrania o Rusia enfrentan graves riesgos de epidemias a gran escala. - Actualmente, en Europa del Este y Asia Central sólo reciben tratamiento antirretroviral 15.000 de las 120.000 personas que lo requerirían. En Europa Occidental, aunque la mortalidad a causa del VIH/SIDA se ha reducido de forma significativa, las tasas de infección siguen aumentando.
MEDIO AMBIENTE (9)	Entrada en vigor del Tratado Internacional sobre Recursos Fitogenéticos para agricultura y alimentación	- Es el primer instrumento jurídico vinculante a escala internacional y ha sido ratificado por 55 Estados - Pretende impulsar la agricultura sostenible, proteger los recursos genéticos de las plantas y frenar la enorme pérdida de biodiversidad agrícola, principal base de la producción de alimentos. Además, también regula el reparto de beneficios que generan dichos recursos y reconoce el papel que han jugado los agricultores (principalmente de países empobrecidos) en el desarrollo y conservación de recursos fitogenéticos.
	Celebración del Foro de Naciones Unidas sobre Bosques	- Objetivo: debatir las estrategias para reducir el ritmo alarmante al que avanza la deforestación y para proteger la biodiversidad. - La conservación de los bosques no es sólo importante en términos medioambientales, sino que también juega un papel importante en la reducción de la pobreza y en la mejora de la seguridad alimentaria.
AGUA (10)	Primera reunión del panel de expertos sobre agua y saneamiento	- El Secretario General de la ONU insta a la comunidad internacional a redoblar los esfuerzos en la consecución de los Objetivos del Milenio que hacen referencia al agua, recordando que los avances registrados hasta el momento son insuficientes. - Una de cada seis personas no tiene acceso al agua potable, mientras que una de cada tres no lo tiene a servicios de saneamiento básico.
	Informe conjunto de la OMS y UNICEF	500 millones de personas (la gran mayoría en África y Asia) no podrán acceder, en los próximos diez años, a servicios de básicos de salud, incluyendo el agua potable. - Si bien algunos países africanos han registrado grandes avances en la distribución de agua potable, el continente en su conjunto no alcanzará los objetivos relativos a los servicios de salud a no ser que se adopten medidas drásticas con carácter de urgencia.
SIST. COMECIAL Y FINANCIERO (12)	Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización	- Objetivo: discutir cómo se puede garantizar la paz y la seguridad del sistema internacional a través de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, del fortalecimiento de Naciones Unidas y de unas reglas y estructuras del comercio internacional que mitiguen los efectos negativos de la globalización económica y el cambio tecnológico. - El evento, auspiciado por ECOSOC, contó con la presencia de unos 100 jefes de Estado y de varias agencias y programas de Naciones Unidas.
	Reunión de los 147 miembros de la OMC	- La reunión concluyó con un acuerdo para recortar los subsidios a la agricultura en los países industrializados y la eliminación de las barreras a la entrada de los productos de estos países en los países no industrializados. - El BM ha cifrado en 500.000 millones de dólares los beneficios adicionales de la liberalización para la economía mundial para el año 2015, y en 350.000 los ingresos de los países no industrializados. - Por otra parte, EEUU ha accedido a reducir los subsidios al algodón, lo que podría beneficiar a diez millones de agricultores africanos.
	Celebración del 35º Foro Anual de las Islas del Pacífico	- Objetivo: fortalecer la integración política y económica de los 16 países de la región, enfrentar de forma conjunta las consecuencias del cambio climático y debatir estrategias comunes de desarrollo sostenible, gobernabilidad y seguridad. - Durante la cumbre, se puso especial énfasis en la crisis que atraviesa Nauru.
	IV Cumbre de los 79 países África, Caribe y Pacífico (ACP)	Los países ACP mostraron su intención de incrementar la solidaridad y la cooperación entre ellos, tanto en las relaciones bilaterales como en la presión conjunta a la UE para que mejore el acceso a sus mercados y retire progresivamente sus subsidios agrícolas. Igualmente, reclamaron a la UE la suscripción de acuerdos comerciales bilaterales con cada uno de ellos antes de 2008, en lugar de un acuerdo económico conjunto, como se ha venido haciendo desde que se fundó el foro ACP en 1975.
LDC (13)	Sesión anual del ECOSOC sobre los LDC, los Estados Sin Litoral y Pequeñas Islas en Desarrollo	- ECOSOC advierte que si persisten las actuales tendencias, el número de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza en dichos países podría pasar de los 334 millones (año 2000) a los 471 millones en 2015. El desarrollo de estos 50 países, que albergan a 700 millones de personas, también se ve enormemente obstaculizado por la deuda externa o los conflictos armados. - ECOSOC señala que los LDC deberían suplir las carencias derivadas del pequeño tamaño de sus economías a través de la integración regional y del fortalecimiento de los mercados locales.

Otros aspectos de la agenda de desarrollo

a) Desempleo

En los últimos meses, la OIT está insistiendo en la idea de que la **creación de empleo digno y seguro** es una de las estrategias de **reducción de la pobreza** más efectiva y sostenible a largo plazo. En este sentido, en septiembre auspició en Ouagadougou (Burkina Faso) una cumbre extraordinaria de la UA para abordar las vinculaciones entre ambos fenómenos. La OIT estima que sólo una cuarta parte de la población activa del continente tiene un empleo asalariado, y considera que ello es la principal razón de que tres cuartas parte de la población africana viva por debajo del umbral de la pobreza extrema.

Más preocupante aún si cabe es el fenómeno del **desempleo juvenil**, que ya afecta a **88 millones** de jóvenes en todo el mundo, según se desprende del informe "Tendencias mundiales del empleo juvenil, 2004"⁶⁶ realizado por la OIT. Dicho estudio constata que el desempleo y la precariedad laboral juvenil no sólo hipotecan enormemente las posibilidades de desarrollo de un país y su capacidad para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sino que también hace más dependientes de sus familias a los jóvenes y los expone a un sinnúmero de actividades ilegales. Por todo ello, la OIT ha emprendido distintas iniciativas, en plena coordinación con sindicatos, empresas, Gobiernos y organizaciones de jóvenes, para mitigar el impacto negativo que en muchas ocasiones están teniendo la globalización y el cambio tecnológico en las oportunidades laborales de los jóvenes.

Cuadro 8.2. Algunos datos sobre el desempleo juvenil

- Los jóvenes (entre 15 y 24 años) representan el 47% de los 186 millones de personas desempleadas en el mundo. Además, 130 de los 550 millones de trabajadores que viven por debajo del umbral de la pobreza extrema también son jóvenes.
- La tasa de desempleo juvenil, que es entre dos y tres veces superior a la de los adultos, se ha incrementado en más de un 26% en la última década. Durante este mismo periodo, la población juvenil a escala mundial se ha incrementado en un 10%, mientras que el trabajo disponible sólo creció un 0,2%.
- Se estima que en la próxima década se incorporarán unos 500 millones de jóvenes al mercado laboral.
- El sector informal alberga más del 90% de los puestos de trabajo disponibles para los jóvenes.
- Las regiones más afectadas por este fenómeno fueron Oriente Medio y África del Norte (25%), África subsahariana (21%) y las economías en transición (18%). Los colectivos más perjudicados son las mujeres y las minorías étnicas.

Otra de las líneas de acción prioritaria para la OIT es la **extensión de la seguridad social**⁶⁷, pues aunque está reconocida como derecho humano básico en varios instrumentos jurídicos internacionales⁶⁸, sólo el 20% de la población dispone de una cobertura adecuada de seguridad social. Además, **más de la mitad de la población mundial no tiene ningún tipo de seguridad social** y en regiones como África subsahariana o Asia meridional sólo entre el 5% y el 10% de la población activa dispone de ella⁶⁹. Dos de los aspectos que sin duda ayudan a explicar este fenómeno son el crecimiento del sector informal y la precariedad e inseguridad laboral (trabajo eventual, trabajo a domicilio, determinados empleos por cuenta propia, etc.), cuestiones ambas que se concentran en los países empobrecidos y en las economías en transición y que afectan especialmente a las mujeres, a la tercera edad y a personas con discapacidades. En algunas regiones del mundo, sin embargo, el elemento que más amenaza la viabilidad de los sistemas de seguridad social es el impacto del VIH/SIDA sobre las estructuras de población y la esperanza de vida.

Se considera que la seguridad social es uno de los factores que más contribuye a la cohesión social e incluso al crecimiento económico, sobre todo a través de la mejora de las condiciones de vida y de la mitigación de los efectos negativos que en muchas ocasiones conllevan las reformas estructurales. En

⁶⁶ Véase <http://www.ilo.org/public/spanish/>

⁶⁷ Según la OIT, la seguridad social es un sistema basado en cotizaciones que garantiza la protección de la salud, las pensiones y el desempleo, así como las prestaciones sociales financiadas mediante impuestos, en caso de vejez, desempleo, enfermedad, invalidez, accidentes de trabajo, maternidad o pérdida del sostén familiar.

⁶⁸ Declaración de Filadelfia de la OIT (1944), Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948) o Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966).

⁶⁹ La región del mundo que más recursos destina a la seguridad social es Europa (25% del PIB), seguida de América del Norte (16,6%). África destina sólo el 4,3% del PIB.

este sentido, la OIT señala que la lucha por la universalización de la seguridad social es uno de los aspectos que más contribuirá a reforzar el denominado “rostro humano de la globalización”.

El dinero y la felicidad

El reciente informe de la OIT “Seguridad económica para un mundo mejor”⁷⁰ supone el **primer intento de medir la seguridad económica tal y como la percibe la ciudadanía** y de determinar las vinculaciones que existen entre ésta y el grado de desarrollo y la calidad de la democracia de los países. Para definir la seguridad económica se tomaron variables como el nivel de ingresos, el acceso a oportunidades laborales, la seguridad en el trabajo, el acceso a la formación y organizaciones sindicales o los compromisos de los Gobiernos en política laboral. El informe señala que actualmente el **73% de los trabajadores a escala mundial viven en condiciones de inseguridad económica**, mientras que sólo el 8% disfruta de buenos índices en la materia. Del mismo modo, no existe una relación lineal entre la distribución mundial de ingresos y la distribución de seguridad económica. Así, por ejemplo, Asia Meridional sólo representa el 7% de los ingresos mundiales y en cambio tiene un 14% de la seguridad económica del mundo. Por el contrario, regiones como América Latina ofrecen mucha menos seguridad económica que la que cabría esperar atendiendo a su nivel de ingresos. Además, el informe pone de manifiesto que tampoco existe una correlación automática entre nivel de ingresos y felicidad (cuantificada a través de una encuesta sobre nivel de satisfacción de vida), aunque reconoce la importancia de este indicador en la percepción de la seguridad.

Otras de las conclusiones destacadas del estudio es que en los **últimos 25 años se ha incrementado de forma significativa la frecuencia y la intensidad de las crisis económicas**, con lo que cada vez hay más gente expuesta a riesgos sistémicos y no tanto a riesgos imprevisibles. Además, si se excluye a China e India, las tasas de crecimiento económico per cápita se han reducido. Si a ello añadimos que la seguridad en el empleo está disminuyendo en casi todas las regiones del mundo, en parte por la aplicación de determinadas reformas laborales y por el creciente peso de la economía informal, se observa que **la tendencia general de la inseguridad económica es creciente en la mayor parte del mundo** y que afecta especialmente a las mujeres. Finalmente, el informe de la OIT concluye señalando que, del mismo modo que el grado de seguridad económica repercute enormemente en el desarrollo y la calidad de la democracia de un país, el nivel de libertad política y el gasto del Estado en protección social también se traducen en mayores índices de seguridad económica.

b) Población y desarrollo

Con motivo del décimo aniversario de la **Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo** (El Cairo, 1994), UNFPA está llevando a cabo una serie de actos en todo el mundo para **revitalizar el Programa de Acción** que surgió de dicha cumbre, pues está previsto que finalice en 2014. Entre las iniciativas de UNFPA para dicho propósito destaca la publicación de un informe⁷¹ que aborda los vínculos entre población, pobreza y medio ambiente, las migraciones y la urbanización, la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres, la salud reproductiva y la planificación familiar, la salud materna, la prevención del VIH/SIDA y las necesidades especiales de la adolescencia y de las poblaciones en situación de emergencia.

En dicho informe, UNFPA reconoce que en los últimos 10 años se han registrado avances significativos en la materia y que gran parte de los Gobiernos han incorporado cuestiones sobre población en sus políticas nacionales de desarrollo, pero a la vez advierte que la **escasez de fondos amenaza seriamente la viabilidad del Plan de Acción para la próxima década**. Así, en los últimos años apenas se recaudó la mitad de los 6.100 millones de dólares anuales que los países se habían comprometido a aportar antes de 2005. La falta de fondos está provocando serios problemas en cuestiones como los servicios de **planificación familiar** (350 millones de parejas carecen de ellos), la **mortalidad materna** (cada año mueren 529.000 mujeres por complicaciones en el embarazo y en el parto, mayoritariamente por causas prevenibles), la **prevención del VIH/SIDA** o el **control demográfico**. Sobre esta última cuestión valga recordar que para 2050, los 50 países más empobrecidos del planeta habrán triplicado su población hasta superar los 1.700 millones de personas.

Entre los aspectos positivos del informe, destacan el **incremento** significativo del uso de **métodos anticonceptivos** (del 55% al 61% en la última década), la proliferación de **legislaciones** que protegen los **derechos de las niñas y las mujeres**, la adopción de **estrategias nacionales sobre VIH/SIDA** en

⁷⁰ Véase <http://www.ilo.org/public/spanish/protection/ses/index.htm>

⁷¹ Véase “Estado de la población mundial 2004. El Consenso de El Cairo, diez años después: población, salud reproductiva y acciones mundiales para eliminar la pobreza” en <http://www.unfpa.org/swp/2004/espanol/ch1/index.htm>

tres cuartas partes de los países o la consideración de variables poblacionales en las estrategias de reducción de la pobreza de muchos Gobiernos.

Tabla 8.1. Población actual y estimada para 2050 por regiones (millones de personas)		
Región	2004	2050
África	885	1.941
África subsahariana	733	1.701
Asia	3.875	5.385
China	1.300	1.476
India	1.087	1.628
América Latina/Caribe	549	778
Norteamérica	326	457
Europa	728	668
Oceanía	33	47
TOTAL	6.396	9.276

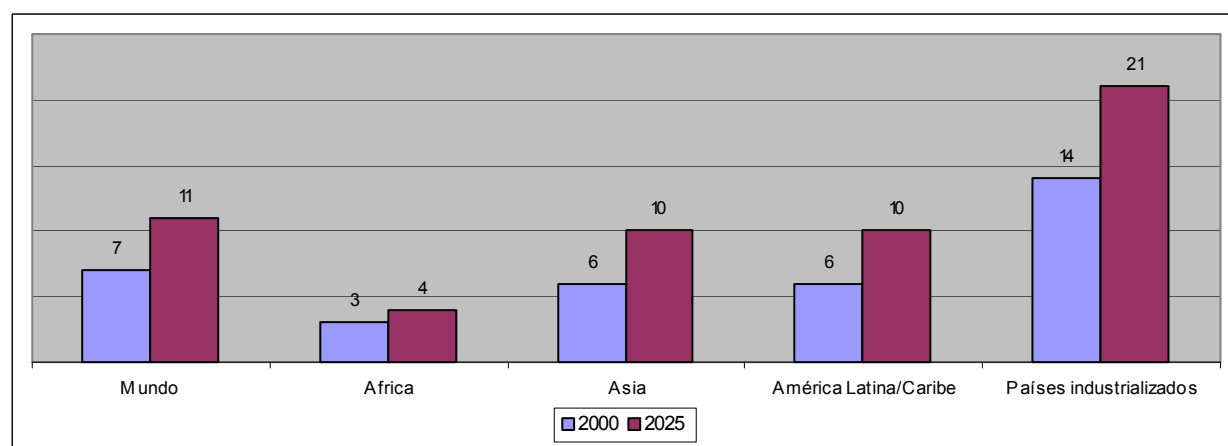
Tabla 8.2. Los 10 países más poblados del mundo hoy y en 2050 (millones de personas)		
2004		
	País	Pobl.
1	China	1.300
2	India	1.087
3	EEUU	294
4	Indonesia	219
5	Brasil	179
6	Pakistán	159
7	Rusia	144
8	Bangladesh	141
9	Nigeria	137
10	Japón	128
2050		
	País	Pobl.
1	India	1.628
2	China	1.437
3	EEUU	420
4	Indonesia	308
5	Nigeria	307
6	Pakistán	295
7	Bangladesh	280
8	Brasil	221
9	RD Congo	181
10	Etiopía	173

Fuente: Population Reference Bureau, 2004 World Population Data Sheet

En este mismo ámbito, cabe destacar también el informe⁷² presentado por el centro de investigación *Population Reference Bureau*, que analiza las principales tendencias demográficas y sanitarias para el siglo XXI. De entre los múltiples aspectos que aborda el informe, vale la pena destacar el hecho de que el crecimiento demográfico se mantiene en aproximadamente unos 80 millones de personas cada año, a pesar de que las tasas de fertilidad han disminuido en todas las regiones del mundo en las últimas décadas. Otra de las cuestiones destacables es el hecho de que actualmente casi **la mitad de la población mundial vive en áreas urbanas**, mientras que en 1960 esta proporción era sólo de un tercio. Ello indudablemente plantea enormes retos en las estrategias de urbanización y de inclusión de millones de personas que viven en áreas marginales.

Otra de las cuestiones aparecidas en el estudio y que preocupan a UNFPA es el progresivo **envejecimiento de la población** en muchas regiones del mundo, fenómeno que se concentra principalmente en los **países industrializados** y que conlleva una serie de transformaciones de tipo socioeconómico a medio plazo. Tal vez la más evidente, tal y como se refleja en el caso de Europa, es el declive de la población, pero sin duda alguna la que más preocupa a los Gobiernos es la **viabilidad de los sistemas de seguridad social**, pensados para pirámides demográficas en las que la población activa exceda ampliamente a la población de la tercera edad.

Gráfico 8.1. Tendencias de envejecimiento por regiones (porcentaje de personas de más de 65 años)



Fuente: Population Reference Bureau, 2004 World Population Data Sheet

⁷² Véase <http://www.prb.org/Template.cfm?Section=PRB&template=/Content/ContentGroups/Datasheets/>

c) Droga

A finales de junio, la UNODC presentó el informe “Informe Mundial sobre Drogas”⁷³, que analiza las tendencias de este mercado desde el **cultivo, la producción, el tráfico y el uso indebido** de drogas y aborda los cuatro principales tipos de drogas ilícitas, a saber, los **opiáceos** (opio, heroína y morfina), la **coca/cocaína**, el **cannabis** y los **estimulantes** de tipo **anfetamínico**. En cuanto al consumo, cabe destacar que se ha notado una **leve disminución** (185 millones de personas, un 3% de la población mundial), después de que en los últimos 50 años se registraran tendencias crecientes al respecto. La OMS estima que el uso de drogas ilegales provoca la **muerte de unas 200.000 personas al año** (0,4% de las muertes a escala mundial), una cifra relativamente pequeña en comparación con los casi 5 millones de muertes al año que provoca el tabaco. En cuanto a la producción, tanto los opiáceos como la cocaína registraron disminuciones de entre el 30% y el 35% en los últimos seis años, mientras que el cannabis continuó creciendo en el mismo periodo y las anfetaminas se mantuvieron estancadas, a pesar de que el número de laboratorios de procesamiento de drogas desmantelados se incrementó significativamente en la década de los años 90.

Por regiones, cabe destacar la **reducción** que se registró en las dos principales zonas productoras de droga: la **región andina** (coca) y el **sudeste asiático** (adormidera). Por el contrario, en los dos últimos años se vivió un fuerte repunte en la producción de opiáceos en Afganistán, que ya produce tres cuartas partes de dicha sustancia a escala mundial. Finalmente, cabe destacar que progresivamente el mercado consumidor de heroína se está desplazando de los países industrializados a los países empobrecidos y a las economías en transición, siendo especialmente preocupante la situación en determinados países de Europa oriental y Asia central.

La reducción de las plantaciones de coca en la región andina

La **región andina**, que produce prácticamente la **totalidad de la hoja de coca a escala mundial**, ha reducido la superficie cultivada en un 20% desde 1998, alcanzando la cifra más baja de los últimos 14 años. Tal vez el ejemplo más significativo sea el de Colombia, máximo productor mundial y que en los últimos tres años ha reducido a la mitad la superficie de hoja de las plantaciones de coca. Esta tendencia en Colombia se complementa con las espectaculares cifras de reducción de cultivos ilícitos que se registra en Perú y Bolivia desde la mitad de los 90.

A pesar de que estas cifras son aparentemente positivas, numerosas organizaciones campesinas han denunciado en reiteradas ocasiones que las **políticas antinarcóticas** de los Gobiernos de la región, que cuentan con el apoyo y la financiación del Gobierno de EEUU, se centran en la **erradicación forzosa de cultivos ilícitos** y **olvidan las políticas de desarrollo alternativo** de cultivos. Así, la misma UNODC ha denunciado que el Gobierno colombiano es uno de los que menos invierte en todo el mundo en la mejora de las condiciones de vida de las regiones cocaleras. Por otra parte, cabe destacar también que ha sido precisamente en estos últimos años que se ha visualizado la **emergencia y la importancia del movimiento cocalero** en los países de la región. Buena parte de las movilizaciones y protestas protagonizadas por este colectivo, han estado motivadas por las políticas de erradicación forzosa de cultivos ilícitos.

d) Pobreza y desnutrición

Días antes del inicio de la 59ª Asamblea General de la ONU, representantes de más de 100 Gobiernos se dieron cita en Nueva York para participar en una cumbre auspiciada por el denominado Quinteto contra la Pobreza (los Presidentes de Brasil, Francia, Chile, España y el Secretario General de la ONU) y para aprobar la “Declaración sobre la acción contra el **hambre y la pobreza**”. El documento, que se espera que sea ratificado en breve por decenas de Estados, recoge algunas de las iniciativas para conseguir los 50.000 millones de dólares anuales adicionales que se estima se precisan para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y erradicar ambos fenómenos. Entre estas propuestas, algunas de las cuales serían vinculantes y otras no, destacan la creación de un impuesto sobre el comercio de armas o sobre las transacciones financieras, la lucha contra la evasión fiscal y los paraísos fiscales, las donaciones a través de las operaciones financieras realizadas por tarjeta de crédito o el fortalecimiento de los denominados fondos éticos o inversiones socialmente responsables.

A pesar de que algunos países, como EEUU, ya han mostrado su oposición a buena parte de estas medidas, durante el evento se instó a los países industrializados a incrementar sensiblemente su

⁷³ Véase http://www.unodc.org/unodc/en/world_drug_report.html

Ayuda Oficial al Desarrollo, tal y como se habían comprometido en el año 2000 en la Cumbre sobre Financiación del Desarrollo de Monterrey.

e) La capa de ozono

Con motivo del Día Internacional para la Preservación de la Capa de Ozono, el Secretario General de la ONU celebró los enormes logros alcanzados en la materia desde la firma del Protocolo de Montreal en 1987, aunque instó a los Gobiernos a proseguir la lucha para eliminar las sustancias nocivas para el medio ambiente. Por su parte, el Director Ejecutivo del PNUMA, K. Toepfer, consideró la lucha contra el agujero de la capa de ozono uno de los mayores éxitos medioambientales de las últimas décadas, pues recordó que el **90%** de las **sustancias** que atentan contra la capa de ozono han sido **eliminadas** y que, si persisten las tendencias actuales y se van implementando los compromisos asumidos en el Protocolo de Montreal, **para 2050 el agujero de la capa de ozono prácticamente estará cerrado**.

Cuadro 8.4. El agujero de la capa de ozono

¿Cuál es el problema?

La capa de ozono absorbe buena parte de las radiaciones ultravioletas nocivas para el medio ambiente y para la vida humana, animal y vegetal. El agujero en dicha capa, que oscila entre los 20 y los 29 millones de km² y que se concentra principalmente en el polo antártico, permite la filtración de dichas radiaciones, incrementándose así el riesgo de cánceres de piel, cataratas, erosión de los sistemas inmunológicos y de los ecosistemas marítimos.

La evolución del fenómeno

La comunidad científica empezó a preocuparse por el problema en los años 70, después de descubrirse que algunas sustancias (en especial las denominadas CFC y HCFC⁷⁴) dañaban seriamente la capa de ozono. El PNUMA empezó a trabajar la cuestión a partir de 1976 e intensificó sus esfuerzos tras el descubrimiento del agujero de la capa de ozono en 1985. Actualmente, el agujero de la capa de ozono tiene una extensión de 29 millones de Km² y se estima que en pocos años alcanzará su máxima superficie. Sin embargo, si siguen implementándose los compromisos al respecto, el agujero estará cerrado hacia la mitad del s. XXI.

Estatus legal

El principal instrumento jurídico internacional que regula la cuestión es el Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono (1987). Sin embargo, dicho Protocolo es flexible y prevé la incorporación de nuevos y más estrictos compromisos, que se han ido incluyendo en una serie de enmiendas y ajustes⁷⁵. Aunque el Protocolo de Montreal entró en vigor el 1 de enero de 1989 y hasta el momento ha sido ratificado por 185 países, los Estados no están plenamente vinculados hasta que también ratifican los subsiguientes enmiendas. Así, por ejemplo, la última de dichas enmiendas, sólo ha sido ratificada por 50 países.

Resultados y retos de futuro

Se estima que sin la implementación de los compromisos del Protocolo de Montreal, el agujero de la capa de ozono sería 10 veces mayor de lo que es hoy. Igualmente, se calcula que los efectos de dicho agujero hubiera provocado que 20 y 130 millones de personas hubieran sufrido cáncer de piel y cataratas de ojos respectivamente.

Entre los retos pendientes destacan la plena eliminación de las sustancias perjudiciales para la capa de ozono, especialmente en algunas economías en transición (como Rusia) que arguyen que ello hipotecaría buena parte de su capacidad de crecimiento. Además, algunos agricultores de países industrializados se niegan a sustituir determinadas sustancias (en especial el metil bromuro) por considerar que son más caras y menos efectivas. En este sentido, se estima que cada año son comercializados ilegalmente unas 20.000 Tm. de los denominados CFC. Finalmente, cabe destacar que todavía hay muchísimos países que no han ratificado los instrumentos jurídicos que siguieron a la firma del Protocolo de Montreal, que lo hacen más efectivo.

⁷⁴ Los CFC son los clorofluorcarburos, y los HCFC hidroclorofluorcarburos.

⁷⁵ Enmienda de Londres del Protocolo de Montreal (1990); Enmienda de Copenhague del Protocolo de Montreal (1992); Enmienda de Montreal del Protocolo de Montreal (1997); y Enmienda de Beijing del Protocolo de Montreal (1999). Previamente al Protocolo de Montreal se firmó el Convenio de Viena para la Protección de la Capa de Ozono (1985).

d) Foros sociales

Durante el mes de julio, se celebraron consecutivamente el **I Foro Social de las Américas** (en Quito) y el **V Foro Mesoamericano de los Pueblos** (en San Salvador), en los que se evidenció una creciente coordinación de organizaciones de la sociedad civil de distinto tipo para hacer frente a determinados proyectos de integración comercial y para presentar de forma articulada sus demandas y reivindicaciones. El **I Foro Social de las Américas**, que se enmarca en el Foro Social Mundial, contó con la presencia de más de 10.000 personas y estructuró sus actividades entorno a cinco ejes programáticos: a) El orden económico, b) La faz violenta del proyecto neoliberal, c) Poder, democracia y Estado, d) Culturas y comunicación y e) Pueblos Indígenas.

El **V Foro Mesoamericanos de los Pueblos** reunió a decenas de organizaciones populares de México, Guatemala, Honduras, Costa Rica, Panamá y El Salvador, que mostraron su enérgico rechazo al ALCA, el Plan Puebla Panamá o los tratados de libre comercio de la región con EEUU o la UE. Además, declararon la necesidad de una reforma integral para garantizar la soberanía alimentaria de la región y apostaron por la autodeterminación de los pueblos y por la defensa de la biodiversidad y el patrimonio natural y cultural de Mesoamérica.

Cuadro 8.3. El Plan Puebla Panamá

¿Qué es?

El Plan Puebla Panamá (PPP), que se enmarca en el ALCA, es un proyecto de modernización e integración de la región mesoamericana participado por siete países centroamericanos (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá) y por nueve estados del sur y sureste de México (Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán).

¿En qué consiste?

El Plan está estructurado entorno a ocho líneas estratégicas: 1) Interconexión energética, 2) Integración vial, 3) Integración de los servicios de telecomunicaciones, 4) Facilitación del intercambio comercial y aumento de la competitividad, 5) Desarrollo humano, 6) Desarrollo sostenible, 7) Prevención de desastres y 8) Turismo.

¿Quién planifica, financia y supervisa el PPP?

Los proyectos han sido elaborados principalmente por la Secretaría General de Integración Centroamericana (SICA) y por el Gobierno mexicano. El financiamiento del Plan incluye recursos propios de los países participantes, inversiones del sector privado, donaciones de agencias de cooperación y préstamos de instituciones financieras internacionales, especialmente el FMI, el BM o el BID. Según los propios integrantes del PPP, éste prevé mecanismos de información, consulta y participación de la sociedad civil y, sobretodo, de los pueblos indígenas.

¿Cuáles son las principales críticas al PPP?

Desde que fuera lanzado en junio de 2001, el PPP ha contado con la oposición y la movilización casi permanente de buena parte de la sociedad civil de los países afectados y ha sido discutido y criticado en la mayor parte de los foros y eventos celebrados en la región en los últimos años. A continuación se enumeran algunas de estas críticas.

- Protagonismo destacado de varias empresas transnacionales en la implementación de los proyectos. Ello podría conllevar un aumento de la deuda externa de los países de la región, la privatización de infraestructuras y servicios básicos (de agua, salud o educación), así como la explotación y apropiación de la biodiversidad de la región a través de proyectos de bioprospección y de investigación genética.
- Modificación de buena parte de la legislación fiscal y laboral para facilitar las inversiones extranjeras y asegurar la participación de dichas transnacionales en el PPP. Ello sin duda comportaría la repatriación de beneficios o la erosión de los salarios y los derechos laborales de los trabajadores.
- Alto coste medioambiental de los denominados Corredor Económico y Corredor Biológico Mesoamericano, especialmente por la devastación de recursos naturales, por la ocupación o inundación de áreas protegidas (especialmente significativo es el caso de las hidroeléctricas) o por la imposición de determinados modelos agrícolas (como por ejemplo las grandes extensiones de monocultivos o la introducción de semillas no autóctonas)
- Degradación de las culturas locales y de las condiciones de vida de la población campesina e indígena a través de la creación de los denominados "polos de desarrollo", que engloban desde maquilas hasta servicios de hostelería, turismo y transporte. Especialmente delicada es la situación de los pueblos indígenas, cuyas tradiciones, tierras ancestrales o lugares sagrados se han visto sacrificadas en aras de varios proyectos de desarrollo o de grandes infraestructuras.

Dimensiones de género en la construcción de paz

- ❑ Naciones Unidas ha evaluado la incorporación de la perspectiva de género a su trabajo en materia de paz y seguridad, destacando los numerosos retos pendientes para su plena integración.
- ❑ Persisten las denuncias de violencia sexual en numerosos contextos de conflictos armados abiertos, destacando la situación de Darfur.
- ❑ Comienza el proceso “Beijing+10”, de revisión de la implementación de la Plataforma de Acción de Beijing.
- ❑ La UA incorpora por primera vez la dimensión de género a la agenda en su cumbre anual y manifiesta su compromiso con la equidad de género.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**⁷⁶. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por los principales temas que conforman la agenda internacional de la construcción de la paz desde una perspectiva de género, y el segundo analiza diversas iniciativas analizadas desde un marco geográfico.

9.1. Agenda internacional de género y construcción de paz

a) La perspectiva de género en el trabajo por la paz

Durante el mes de julio, ECOSOC llevó a cabo una revisión de los acuerdos relativos a la **transversalidad del trabajo de género en Naciones Unidas**. En lo que respecta a la incorporación de esta perspectiva en el trabajo por la paz y la seguridad⁷⁷, se ha constatado que la mayoría de los informes del Secretario General de la ONU al Consejo de Seguridad se refieren a las mujeres como víctimas de los conflictos armados y no tanto como agentes potenciales de alerta preventiva, reconciliación, construcción de la paz y rehabilitación posbélica. En más de la mitad de los informes no se hace ninguna referencia a cuestiones de género o a la situación de las mujeres.

Tras la adopción de la Plataforma de Acción de Beijing, se encomendó al Secretario General que asumiera la coordinación de la incorporación de manera transversal de la perspectiva de género en el trabajo de Naciones Unidas, tarea que ha recaído en la Asesora Especial para Asuntos de Género. De entre los avances respecto a la incorporación de esta perspectiva en el trabajo por la paz y la seguridad cabe destacar el Plan de Acción sobre Transversalidad de Género elaborado por el Departamento de Asuntos de Desarme, la Guía de Recursos sobre Género del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el fortalecimiento de la dimensión de género en los Llamamientos Consolidados (CAP, por sus siglas en inglés), las iniciativas de protección para las personas refugiadas llevadas a cabo por ACNUR, con especial énfasis en la protección de las mujeres refugiadas frente a la

⁷⁶ La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente contruidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.

⁷⁷ Véase en : <http://www.un.org/esa/coordination/E-2004-CRP-3.pdf>

violencia sexual, además de diferentes iniciativas de formación del personal de Naciones Unidas llevadas a cabo por el Departamento de Asuntos Políticos, entre otros. Finalmente, se destacaron los retos pendientes para la plena incorporación de esta perspectiva en las operaciones de mantenimiento de la paz.

Cuadro 9.1. Retos de género en el mantenimiento de la paz

- Que los mandatos de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) hagan un llamamiento a la transversalidad de la perspectiva de género
- Garantizar que las OMP cuenten con una asesora de género
- Asegurar la capacitación de los grupos locales que trabajen cuestiones de género para que la incorporación de esta perspectiva sea efectiva, así como mejorar la coordinación entre Naciones Unidas y los actores civiles y políticos en contextos de rehabilitación posbélica
- Asegurar que todas las misiones de evaluación destinadas a la creación de nuevas OMP y de programas de rehabilitación posbélica incorporen la perspectiva de género
- Incorporar de manera rutinaria las dimensiones de género en los Informes del Secretario General
- Mejorar el monitoreo de género en las OMP

b) Comité para la eliminación de la discriminación contra la mujer

Durante el mes de julio se celebró la 31ª sesión del Comité para la Eliminación de la Discriminación para la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), en la que se discutieron los informes presentados por Angola, Argentina, Bangladesh, España, Guinea Ecuatorial, Letonia, Malta y por República Dominicana. Las principales preocupaciones expresadas, tanto por expertas como las delegaciones de cada país fueron las siguientes:

Cuadro 9.2. 31ª sesión de la CEDAW

País	Temas
Angola	La principal preocupación es el impacto del conflicto armado en las mujeres y el papel que éstas están jugando en la rehabilitación del país. La mayoría de los 1,3 millones de IDP son mujeres. Es necesario destinar más esfuerzos a la consecución de la equidad.
Argentina	Son necesarios mayores avances en la lucha contra la violencia de género, la feminización de la pobreza y la salud de las mujeres, pero se constatan avances en el empoderamiento de las mujeres durante la crisis económica.
Bangladesh	Se constata el avance en la participación de las mujeres en el nivel gubernamental. No obstante, son necesarias mejoras legislativas sobre la eliminación de la violencia contra las mujeres y la discriminación. Además se muestra preocupación por la discriminación de las mujeres en función de la religión profesada.
España	Se constatan los avances en materia de equidad, pero se hace un llamamiento a extender la paridad a otras esferas como la judicial, la diplomacia y el gobierno local. Se felicita la iniciativa de la Ley Integral contra la Violencia de Género y se hace un llamamiento a mejorar la protección de determinados sectores de población como las mujeres inmigrantes y las pertenecientes a minorías étnicas.
Guinea Ecuatorial	La delegación guineana señala que se ha eliminado toda la discriminación legislativa en materia de educación, empleo y política. No obstante, el Comité constata la discriminación <i>de facto</i> que continúan sufriendo las mujeres. Además se destaca el incremento de la prostitución ligado a la boyante industria petrolera en el país.
Letonia	Se constata un incremento en el tráfico de mujeres, incluyendo niñas, desde y hacia Letonia. El Comité ha expresado su preocupación por la falta de datos sobre la prevalencia y la gravedad de la violencia doméstica.
Malta	El Comité ha expresado su preocupación por la falta de adecuación de la legislación nacional a la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer y la falta de equidad en la participación política y en el mercado laboral.
República Dominicana	El Comité hace un llamamiento a que se haga frente a las causas estructurales que generan la práctica extendida de la prostitución en el país, la pobreza y la explotación, así como a actuar contra el tráfico de mujeres.

Por otra parte, el Comité hizo un llamamiento al Gobierno Interino de Iraq a que garantizase la plena participación de las mujeres en condiciones de igualdad en el proceso de transición y reconciliación, así como los principios de igualdad de género y no discriminación, dado que Iraq es parte de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. El Comité

mostró su preocupación por la nueva legislación y recordó a las autoridades que deberán asegurar la participación de las mujeres en los procesos electorales, tanto como votantes como candidatas.

c) La violencia sexual como arma de guerra

A lo largo del trimestre han proseguido las denuncias sobre la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en diferentes contextos, sobre todo en la región de Darfur (Sudán). En este sentido, destaca la participación de UNIFEM durante el mes de junio en una misión de evaluación acerca de la situación en la región de **Darfur** (Sudán), en particular los incidentes de violencia de género tanto en los lugares de origen de la población desplazada como durante el desplazamiento y en los propios campos de desplazados. En el informe elaborado sobre la misión⁷⁸, UNIFEM constata que la violencia de género ha sido y continúa siendo una amenaza para las mujeres y las niñas. Todas las mujeres entrevistadas durante la misión, así como los líderes comunitarios, eran conscientes de la existencia a gran escala de la violencia sexual. También se ha detectado un alarmante aumento de los embarazos de mujeres jóvenes solteras. Además, UNIFEM también ha constatado la ausencia casi absoluta de organizaciones de mujeres entre las organizaciones locales que están colaborando con la distribución de la ayuda humanitaria y a pesar de que la comunidad internacional en repetidas ocasiones se ha manifestado al corriente de la existencia de la violencia sexual contra las mujeres, apenas se han diseñado intervenciones dirigidas a hacer frente a la violencia de género, tanto a su prevención como a dar respuesta y asistencia a las víctimas.

El propio Secretario General de la ONU, en su informe del 30 de agosto al Consejo de Seguridad de la ONU, recogió estas denuncias de violencia sexual generalizada y afirmó que serán investigadas por Naciones Unidas.

Durante la celebración del 56º periodo de sesiones de la Subcomisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas⁷⁹ se presentó el Informe del ACNUDH “La violación sistemática, la esclavitud sexual y las prácticas análogas a la esclavitud en tiempo de conflicto armado”. En éste se constata que, a pesar de los avances jurídicos que han permitido la consideración de la violación y la esclavitud sexuales cometidas como parte de un ataque generalizado o sistemático contra la población civil, como crímenes de lesa humanidad, la violencia sexista, la violación sistemática y otras formas de esclavitud se continúan produciendo de manera generalizada en los conflictos armados. Además, en estos contextos se agrava la violencia contra la mujer evidenciando las desigualdades generadas por el sistema patriarcal. En el informe se hace un llamamiento a la efectiva implementación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad.

Resolución 1325 del Consejo de Seguridad

La **resolución 1325** fue adoptada por unanimidad en el Consejo de Seguridad de la ONU en octubre del año 2000, y en ella se hace un llamamiento a:

- la participación de las mujeres en los procesos de paz
- la capacitación en materia de género en las operaciones de mantenimiento de la paz
- la protección de las mujeres y las niñas y el respeto a sus derechos
- la incorporación de la transversalidad de la perspectiva de género en los informes y en los sistemas de implementación de Naciones Unidas relativos a los conflictos, la paz y la seguridad.

La resolución constata que la población civil, fundamentalmente las mujeres y los menores a su cargo son las principales víctimas de los conflictos armados, pero reconoce el papel fundamental que éstas juegan en la construcción de la paz. Cuatro años después de su aprobación, la Resolución es considerada como un instrumento fundamental para promover y reconocer la participación de las mujeres en la construcción de la paz.

Por otra parte, la *Women's League of Burma*, ha denunciado la continuada y extendida violencia sexual que tanto los cuerpos de seguridad del Estado como las autoridades de **Myanmar** están cometiendo contra las mujeres de diferentes grupos étnicos. Esta violencia cometida con total impunidad, según

⁷⁸ Véase en .UNIFEM, *Darfur in crisis: Report of UNIFEM's mission to Darfur, June 2004*

<http://www.womenwarpeace.org/sudan/docs/mmdarfurtrip.pdf>

⁷⁹ Durante la celebración de esta sesión la Relatora Especial sobre las prácticas tradicionales que afectan a la salud de las mujeres y las niñas presentó su octavo informe sobre la materia, fundamentalmente la mutilación genital femenina y los crímenes de honor. Para más información sobre la Subcomisión de Derechos Humanos véase el apartado de Derechos Humanos

denuncia esta organización, se ha visto incrementada en los últimos dos años, periodo en el que la dictadura militar se ha esforzado en negar que el personal militar sea el responsable de la violencia sexual generalizada en el país.

Desde una perspectiva más amplia de lo que supone la violencia contra las mujeres en los conflictos armados, la Relatora Especial sobre la Violencia contra la Mujer, sus Causas y sus Consecuencias, tras su visita a los **Territorios Ocupados Palestinos** denunció que el clima generalizado de violencia presente en Israel y los territorios ocupados afecta de manera desproporcionada a las mujeres, tanto en la esfera pública de sus vidas como en la privada. La Relatora destacó también que el conflicto armado está teniendo como consecuencia el incremento del número de hogares encabezados por mujeres palestinas solas que se hacen cargo de personas dependientes, a pesar de las crecientes dificultades que existen para acceder a los servicios básicos.

d) Beijing +10

En el año 2000, en la Asamblea General de la ONU, durante la celebración de 23ª Sesión Especial titulada “Mujeres 2000: igualdad de género, desarrollo y paz para el siglo XXI, los Estados miembro se comprometieron a hacer un seguimiento regular de la Plataforma de Acción de Beijing, de cara a que en el año 2005 se efectuará una evaluación de la implementación de esta Plataforma y se pudieran elaborar nuevas propuestas de acción.

La Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer tiene el mandato de llevar a cabo esta revisión y valoración durante la celebración de la 49ª sesión que tendrá lugar en el mes de marzo. La agenda de esta sesión estará formada por dos temas:

- Revisión de la implementación de la Plataforma de Acción de Beijing y de los documentos resultado de la 23ª Sesión Especial de la Asamblea General.
- Retos actuales y estrategias de futuro para el avance y empoderamiento de las mujeres y las niñas.

Plataforma de Acción de Beijing

La **Plataforma de Acción de Beijing** estableció **12 esferas decisivas de especial preocupación**, para las que a su vez se establecieron objetivos estratégicos y acciones concretas que debían ser llevadas a cabo por los Estados y las organizaciones internacionales. Las esferas de preocupación establecidas fueron las siguientes:

- Persistente y creciente carga de la **pobreza** que afecta a la mujer
- Disparidades e insuficiencias y desigualdad de acceso en materia de **educación** y capacitación
- Disparidades e insuficiencias y desigualdad de acceso en materia de atención de la **salud** y servicios conexos
- **Violencia** contra la mujer
- Consecuencias de los **conflictos armados** y de otro tipo en las mujeres, incluidas las que viven bajo ocupación extranjera
- Desigualdad en las estructuras y políticas **económicas**, en todas las formas de actividades productivas y en el acceso a los recursos
- Desigualdad entre la mujer y el hombre en el **ejercicio del poder** y en la **adopción de decisiones** a todos los niveles
- Falta de mecanismos suficientes a todos los niveles para promover el **adelanto de la mujer**
- Falta de respeto y promoción y protección insuficientes de los **derechos humanos** de la mujer
- Estereotipos sobre la mujer y desigualdad de acceso y participación de la mujer en todos los sistemas de **comunicación**, especialmente en los medios de difusión
- Desigualdades basadas en el género en la gestión de los recursos naturales y la protección del **medio ambiente**
- Persistencia de la discriminación contra **la niña** y violación de sus derechos

A lo largo del año 2004 se está celebrando un proceso a través del cual los Estados están presentando los resultados internos en lo relativo a la implementación de la Plataforma. Este proceso está siendo acompañado por un intenso debate entre las organizaciones de la sociedad civil, que están poniendo de manifiesto los numerosos incumplimientos en estos diez años, así como la necesidad o no de una nueva cumbre mundial de las mujeres. Además, las ONG que participaron en la 48ª sesión de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer, manifestaron su postura de que no se

aceptará ninguna renegociación de los objetivos de la Plataforma de Acción, a la que se comprometieron los Estados.

e) Nombramientos en Naciones Unidas

El Secretario General de la ONU ha nombrado a la ugandesa R. Mayanja como **Asesora Especial para Asuntos de Género** sustituyendo en el cargo a A. King (que se retiró en marzo de este año). El principal objetivo de la oficina de la Asesora es la promoción y fortalecimiento de la implementación de la Declaración del Milenio, la Declaración de Beijing y la Plataforma de Acción de Beijing, así como asesorar al Secretario General en cómo implementar de manera transversal la perspectiva de género en Naciones Unidas, así como el diseño de políticas y estrategias para mejorar la condición de la mujer.

Por otra parte, C. Lamptey ha sido nombrada como **Asesora Permanente de Género en el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz**. En el año 2000 estaba prevista la creación de una unidad de género dependiente directamente del Secretario General Adjunto para Operaciones de Mantenimiento de la Paz. No obstante, el perfil de las cuestiones de género ha ido descendiendo de nivel con el transcurso del tiempo, y la Asesora Permanente está integrada dentro de la Unidad de Buenas Prácticas en el Mantenimiento de la Paz. Previamente al nombramiento de la Asesora Permanente, la Asesora en Funciones finalizó el manual *Gender Resource Package*⁸⁰ mediante el cual se pretende incorporar plenamente a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz la perspectiva de género.

f) La situación de las mujeres árabes

UNIFEM publicó el informe sobre la situación de las mujeres árabes en el mundo *Progress of Arab Women 2004*⁸¹ en el que se analiza la situación de las mujeres en los países árabes en materia de seguridad social, económica y política. El informe ha sido elaborado con vocación de ser una herramienta para revisar el cumplimiento de los compromisos internacionales, los planes de acción nacionales y los retos relativos a la vida cotidiana de las mujeres, así como el progreso efectuado en la implementación de la Plataforma de Acción de Beijing, en su décimo aniversario. UNIFEM destaca que a pesar de que las mujeres árabes representan el 49% de la población en sus países, únicamente el 28% accede al mercado laboral, lo que supone las cifras más bajas del mundo. No obstante, se destaca el acceso de muchas mujeres a puestos de responsabilidad, así como el incremento de la representación femenina en los parlamentos, entre otras cuestiones. También se analiza como la institución familiar (pilar básico del tejido social en los países árabes) condiciona el papel social de las mujeres y se afirma que la prácticamente nula participación política de las mujeres está ocasionada por la inseguridad que para las mujeres genera la participación en los espacios políticos no institucionales y de carácter más informal.

9.2. Iniciativas de construcción de paz

a) Cumbre de la UA

En el mes de julio se celebró la cumbre anual de la UA, en la que por primera vez se incorporó a la agenda un debate sobre género. Los líderes africanos que participaron en esta cumbre aprobaron una serie de compromisos, entre los que destacan un plan de acción para mejorar los derechos de las mujeres en el continente, el acuerdo de que éstas jueguen un mayor papel en la resolución de los conflictos y el compromiso de asegurar un acceso equitativo a la educación y a llevar una campaña contra la esclavitud sexual. Además, se comprometieron a la creación de un Comité de Mujeres Africanas, con la función de ser un órgano asesor a la presidencia de la Comisión sobre Género y Desarrollo de la UA. Los Jefes de Estado participantes también hicieron un llamamiento a la elaboración periódica de informes en los que se detallen las medidas concretas adoptadas por los

⁸⁰ Véase en <http://pbpu.unlb.org/pbpu/library/GRP%20Full%20Version.pdf>

⁸¹ UNIFEM, *Progress of Arab Women 2004*, http://www.unifem.org/global_spanner/index.php?f_loc=arab

diferentes Estados para la implementación de estas propuestas. Estos compromisos se adquirieron después de que, durante la celebración de la sesión sobre género, el Secretario General de la ONU condenara la utilización de la violencia sexual como arma de guerra. K. Annan señaló que la utilización de ésta ha alcanzado proporciones epidémicas en algunas zonas de RD Congo y en Darfur (Sudán) e instó a los Estados africanos a poner en práctica de manera urgente la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre las mujeres, la paz y la seguridad. Además hizo un llamamiento para que se reconociera el papel de las mujeres en la construcción de la paz y la seguridad y reconoció los esfuerzos de la UA, que ha nombrado a cinco mujeres como comisionadas (sobre un total de 10 personas). Finalmente se destacó la necesidad de que los Gobiernos hagan frente a la participación de los menores en los conflictos armados, así como a acabar con la explotación sexual de las menores en éstos.

No obstante, la falta de compromiso de los Estados miembro con el Protocolo sobre los Derechos de la Mujer en África fue puesta de manifiesto por diferentes organizaciones de mujeres africanas, ya que un año después de que la UA lo adoptara, únicamente Comoras lo ha ratificado y se necesita que 15 Estados lo ratifiquen para que entre en vigor. El Protocolo incluye leyes que prohíben la mutilación genital femenina, derechos en materia de salud reproductiva, igualdad salarial y acciones positivas para promover la participación de las mujeres en los Gobiernos.

b) Encuentro internacional de Mujeres contra la Guerra

Durante el mes de agosto se celebró en Colombia el Encuentro Internacional de Mujeres contra la guerra, organizado por el movimiento pacifista de mujeres colombianas Ruta Pacífica de las Mujeres (que forma parte de la red internacional de mujeres contra la guerra “Mujeres de Negro”), en el que participaron mujeres representantes de organizaciones feministas contra la guerra y antimilitaristas de 15 países de los continentes americano y europeo. Durante el encuentro se debatió sobre la experiencia de las mujeres que han participado como negociadoras en diversos conflictos armados, así como el impacto de estos conflictos en las vidas cotidianas de las mujeres, entre otras cuestiones. Asimismo, se hizo un llamamiento a incorporar la perspectiva de género en los acuerdos de paz que se firmen y en los procesos de reconciliación.

c) Justicia transicional

UNIFEM y la organización *International Legal Assistance Consortium* (ILAC) celebraron en Nueva York la conferencia “**La paz necesita a las mujeres y las mujeres necesitan justicia**” para debatir acerca del déficit en materia de justicia que sufren muchas mujeres en contextos de rehabilitación posbélica, así como la falta de protección frente a la violencia, particularmente frente a la violencia sexual. En la conferencia participaron Ministras, abogadas y juezas de Sierra Leona, Timor-Leste, Kosovo, Afganistán, Liberia, Namibia, Iraq, RD Congo, Sudáfrica, Haití, Rwanda y Burundi, con el objetivo de mejorar la coordinación bilateral y multilateral en materia de justicia de género, de cara a mejorar la protección de las mujeres de países afectados por conflictos armados, así como su acceso a los sistemas judiciales, tal y como se establece en la Resolución 1325. La Directora General de UNIFEM, N. Heyzer, señaló que uno de los objetivos de la conferencia era poner de manifiesto aquellas iniciativas y políticas que han tenido éxito en garantizar el derecho de las mujeres al acceso a la justicia, para lograr que sean implementadas en otras zonas que atraviesan procesos de rehabilitación posbélica.

La organización *Women Waging Peace* ha publicado un informe sobre la participación de las mujeres en el **Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia (TPIY)**⁸², en el que se constata que su participación ha sido clave no sólo para la persecución de los crímenes cometidos contra las mujeres, sino para el avance general del TPIY, sobre todo en lo que respecta a la creación de sistemas de protección de testigos. Las denuncias sobre violaciones masivas y otros crímenes de género supusieron un acicate para la creación de este tribunal, que posteriormente ha impulsado la consideración de esta violencia contra las mujeres como crímenes de guerra. A pesar de estas cuestiones, la participación de las mujeres ha sido relativamente limitada, tanto prestando testimonio

⁸² Women Waging Peace, *Women's Participation in the International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia: Transitional Justice for Bosnia and Herzegovina* <http://www.womenwagingpeace.net/content/articles/BosniaFullCaseStudy.pdf>

como en la composición del Tribunal. El informe recomienda tanto al TPIY como a tribunales similares que se creen en el futuro, una composición más equilibrada en materia de género, así como la capacitación en esta materia a quienes participen en ellos. Además, *Women Waging Peace* recomienda que se refuercen la colaboración entre este tipo de Tribunales y las comunidades locales.

d) Mujeres ex- combatientes

Numerosas mujeres ex – combatientes rwandesas han pedido jugar un papel más importante en las operaciones de paz en África y aportar su experiencia en el trabajo con otras mujeres africanas afectadas por los conflictos armados. Esta petición se produjo en el marco de un encuentro organizado por UNIFEM para poner de manifiesto los retos que afrontan las ex-combatientes en su reintegración, así como el papel que puedan jugar en sus comunidades en el proceso de rehabilitación posbélica. Las mujeres rwandesas destacaron el enorme potencial que tienen en estos procesos, pero denunciaron la exclusión a la que se ven sometidas en los procesos de desarme, desmovilización y reintegración. El Gobierno de Rwanda ha manifestado su disposición a participar en operaciones de mantenimiento de la paz de la UA, y en este sentido, la Ministra de Género rwandesa ha señalado que estas operaciones deberían tener una perspectiva de género.

Anexo 1. Recursos naturales, empresas transnacionales y conflictos armados

En este último trimestre se han desarrollado una serie de hechos que ponen de relieve el creciente interés por el control estratégico de los recursos naturales vinculado a la exploración de nuevos yacimientos de petróleo, la evidencia de la relación entre empresas y conflictos en cualquiera de las fases de éste y cómo la existencia de recursos naturales puede convertirse en el desencadenante de un conflicto.

Proceso de Kimberley

Congo ha sido suspendido del **proceso de Kimberley**, tras los resultados de una misión de investigación que pusieron de manifiesto que este país no ha podido garantizar que el origen de parte de las exportaciones de diamantes cumpliera con los criterios de Kimberley. **RD Congo** ha registrado, por su parte, un aumento del 30% en el volumen de exportación de diamantes en julio tras esta suspensión de las exportaciones.

Nuevas exploraciones y explotaciones

Importante incremento de las nuevas exploraciones en búsqueda de **yacimientos de petróleo** en varios países:

- En **Liberia**, el Gobierno de transición ha concedido a la empresa española Repsol una licencia de exploración en una zona cercana a la frontera con Sierra Leona a la vez que **Gabón** ha anunciado el descubrimiento de nuevos yacimientos de petróleo. Representantes de la industria petrolera de **Nigeria** y **Angola** han acordado que Nigeria pueda acceder a la explotación de los hidrocarburos de Angola, país cuyos ingresos por la explotación petrolera alcanzan alrededor de los 3.500 millones de dólares anuales. Ambos países, junto a Guinea Ecuatorial, tienen como principal importador a EEUU. Estas acciones se enmarcan en el aumento de las exploraciones en la región como parte de la **estrategia energética de EEUU** destinada a garantizar que al menos un 25% de sus importaciones de crudo provengan del oeste de África en la próxima década.

- **Gabón y Guinea Ecuatorial** han firmado un memorando de entendimiento con el que se comprometen ante el Secretario General de la ONU a **explotar conjuntamente** el petróleo que se encuentra en **diversas islas y aguas territoriales en disputa** entre ambos países.

- Los Gobiernos de **Filipinas** y **China** han acordado la exploración de determinadas zonas del Mar del Sur de China para determinar las reservas petrolíferas en la región incluyendo a las **islas Spratly**, reivindicadas por ambos países, Taiwán, Brunei, Vietnam y Malasia.

- Repsol y Shell invierten en **Irán** 4.000 millones de dólares destinados a la construcción de dos plataformas en aguas del Golfo Pérsico para explotar gas con destino a Europa y Asia.

Recursos naturales y proceso de paz

El informe de **Global Witness**⁸³ sobre las implicaciones en la **explotación de los recursos naturales en el proceso de paz de RD Congo**, destaca que el éxito del frágil proceso de transición dependerá en gran medida de su capacidad para controlar la explotación de los recursos. En este sentido, el Fiscal General de la CPI, L. Moreno-Ocampo, ha declarado que llevará a cabo una investigación sobre los aspectos económicos vinculados a las atrocidades cometidas en RD Congo y las conexiones de estos abusos con empresas que operan en Europa, Asia y América del Norte.

Transparencia

Nigeria y **Santo Tomé** han firmado un pacto para promover la transparencia en la Zona Común de Desarrollo entre ambos países, que significa que la producción y sus beneficios se registrarán por una cláusula de transparencia en el gasto público de ambos Gobiernos. Por otra parte, un informe del Senado de EEUU ha descubierto que diversas compañías petroleras estadounidenses entregaron millones de dólares a familiares y amigos del Presidente de **Guinea Ecuatorial**, T. Obiang, a través del banco Riggs, con sede en Washington, contribuyendo así a agudizar la corrupción en el país y a enriquecer a la clase dirigente ecuatoguineana en detrimento de la población. Recientemente, **EEUU** ha excluido a Guinea Ecuatorial de su lista de países sancionados por ser regímenes totalitarios.

⁸³ Véase en: Global Witness, *Same Old History*, junio 2004, <http://www.globalwitness.org/reports/show.php/en.00054.html>

Anexo 2.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad

País	Nº	Fecha	Contenido
Bosnia y Herzegovina	1551	09-07	Autoriza a los Estados Miembros para que cooperen con la misión de la Unión Europea que sustituirá a la SFOR a partir de diciembre de 2004
RD Congo	1552	27-07	Prorroga por un año el embargo de suministro de armas
Líbano	1553	29-07	Prorroga el mandato de la FPNUL por seis meses
Georgia	1554	29-07	Prorroga el mandato de la UNOMIG por seis meses
RD Congo	1555	29-07	Prorroga el mandato de la MONUC por dos meses
Sudán	1556	30-07	Prorroga la misión política especial por tres meses, insta al Gobierno del Sudán a cumplir sus promesas, y hace un llamamiento para la reanudación de las conversaciones de paz en Darfur
Iraq	1557	12-08	Prorroga el mandato de la UNAMI por un año
Somalia	1558	17-08	Vuelve a establecer por seis meses el Grupo de supervisión del embargo de armas
Líbano	1559	02-09	Pide que todas las fuerzas extranjeras se retiren del Líbano y que se disuelvan todas las milicias
02-09	1560	14-09	Prorroga en mandato de la MINUÉ por seis meses
Liberia	1561	17-09	Prorroga el mandato de la UNMIL por un año
Sierra Leona	1562	17-09	Prorroga el mandato de la UNAMSIL hasta finales de junio del 2005 y decide nuevas funciones para la Misión
Afganistán	1563	17-09	Prorroga por un año la autorización concedida a la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad
Sudán	1564	18-09	Declara que el Gobierno del Sudán no ha cumplido con sus obligaciones, reitera su llamamiento para que el Gobierno ponga fin a la impunidad que reina en Darfur, y pide al SG que establezca una comisión internacional de investigación sobre las denuncias de transgresiones de las norma de derechos humanos.

Anexo 2.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2004/536	06-07	Sobre la Misión de Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2004/543	07-07	Sobre la situación en Etiopía y Eritrea
S/2004/570	14-07	Sobre la situación de Abjasia (Georgia)
S/2004/572	21-07	Sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
S/2004/613	30-07	Sobre la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2004/616	03-08	Sobre el estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos
S/2004/625	05-08	Sobre la reforma de las instituciones en Iraq
S/2004/634	12-08	Sobre la situación de Afganistán
S/2004/645	12-08	Sobre la repatriación de nacionales de Kuwait
S/2004/650	16-08	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en la RD Congo
S/2004/669	13-08	Sobre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental
S/2004/682	25-08	Sobre la Operación de Naciones Unidas en Burundi
S/2004/697	27-08	Sobre la operación de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2004/698	30-08	Sobre la Misión de Estabilización de Naciones Unidas en Haití
S/2004/703	30-08	Sobre la situación de Sudán
S/2004/708	02-09	Sobre la situación de Etiopía y Eritrea
S/2004/710	03-09	Sobre la situación de Iraq
S/2004/724	09-09	Sobre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2004/725	10-09	Sobre la Misión de Naciones Unidas en Liberia

Anexo 3. Informes del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, del Secretario General de la ONU, de Representantes y Relatores Especiales y de misiones de la ONU

PAÍS Organismo	ASPECTOS MÁS DESTACADOS
ÁFRICA (9)	
ANGOLA Representante Especial del Secretario General para los defensores de los derechos humanos, H. Jilani	Instó al Gobierno de J. E. Dos Santos a tener más en cuenta la voz de la sociedad civil, prestar más apoyo a las organizaciones humanitarias y a acelerar la reconstrucción del sistema judicial, tras su visita de 10 días por el país. H. Jilani también se desplazó al enclave de Cabinda, donde las FFAA llevan casi tres décadas enfrentadas al grupo armado de oposición FLEC, que reivindica la independencia de este pequeño territorio rico en petróleo. La Representante aseguró que aunque las violaciones de los derechos humanos en esta región se han reducido, el hostigamiento ejercido contra la población civil por parte de las FFAA sigue siendo objeto de gran preocupación. (23/08/04)
CÔTE D'IVOIRE ONU CI Consejo de Seguridad de la ONU	Inició investigaciones para aclarar si se produjeron violaciones de los derechos humanos en la localidad de Korhogo (norte) tras los enfrentamientos que tuvieron lugar el mes pasado entre facciones rivales del principal grupo armado (MPCI). Aunque según dicho grupo la disputa dejó al menos 22 muertos, fuentes gubernamentales aseguran que esa cifra podría alcanzar las 300 víctimas mortales. (08/07/04) Confirmó que el grupo de expertos de derechos humanos de Naciones Unidas enviados al país para investigar los abusos cometidos durante el conflicto armado han encontrado tres fosas comunes que contienen al menos 99 cuerpos en el área de Korhogo (zona controlada por las <i>Forces Nouvelles</i>). (03/08/04) Anunció que la Comisión de Investigación Independiente formada por 5 expertos internacionales iniciará a partir del 18 de julio y durante tres meses la supervisión de las violaciones de los derechos humanos y del DIH cometidas en el país entre mediados de septiembre de 2003 y enero de 2004. (09/07/04)
ERITREA ACNUDH, L. Arbour, y Asesor Especial del Secretario General de la ONU para la Prevención del Genocidio, J. Méndez	Inician una misión exploratoria para determinar la situación de los derechos humanos en la región. Ambos representantes han subrayado por el momento las inciertas condiciones en las que viven las personas desplazadas internas, la situación generalizada de miedo e inseguridad que sufre esta población, así como la falta de confianza que tienen en el Gobierno y las fuerzas de seguridad. Por otra parte, los dos miembros de Naciones Unidas consideran que la situación humanitaria en los campos para desplazados ha mejorado y que la naturaleza de los ataques ha cambiado, ya que actualmente se centran más en individuos. (20 y 21/09/04)
LIBERIA Experta independiente para Liberia, C. Abaka	Instó a la comunidad internacional a donar los fondos necesarios para ayudar a la consolidación de la estabilidad en el país y a la reconstrucción de instituciones claves como la judicatura y la policía. (23/07/04)
NAMIBIA Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas	Invitó al Gobierno a considerar la posibilidad de establecer un mecanismo independiente que investigue las violaciones de los derechos humanos en los centros de custodia policial y las denuncias de uso excesivo de la fuerza por parte de la policía. (05/08/04)
RD CONGO CDHNU	Nombró a T. F. Paceré (Burkina Faso), con experiencia en el TPI para Rwanda, como nuevo Experto independiente sobre la situación de derechos humanos en el país. (27/07/04)
SOMALIA Experto Independiente sobre derechos humanos, G. Alnajjar	Celebró el inicio del parlamento federal de transición para Somalia. (19/09/04)
SUDÁN (DARFUR) Relator Especial sobre el derecho a la alimentación, J. Ziegler Relatora Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias y arbitrarias, A. Jahangir	Mostró su máxima preocupación por la destrucción de recursos, principalmente vinculados a los alimentos y al agua, por parte de las milicias progubernamentales <i>Janjaweed</i> e insta a la nueva ACNUDH, L. Arbour, a llevar a cabo una sesión especial de la Comisión de Derechos Humanos para tratar la grave situación de Darfur. (09/07/04) Denunció que las ejecuciones en el oeste y sur de Darfur se están llevando a cabo de forma coordinada entre las FFAA y las milicias progubernamentales <i>Janjaweed</i>. (06/08/04)

SUDÁN (DARFUR) Representante Especial del Secretario General de la ONU para los desplazados internos, F. Deng ACNUDH, L. Arbour, y Asesor Especial del Secretario general de la ONU sobre la Prevención del Genocidio, J. Méndez	Llevó a cabo una visita a la región entre el 24 y el 31 de julio y denunció los abusos masivos cometidos sobre las personas desplazadas en el país después de una visita a la región a finales del mes de julio. F. Deng instó al Gobierno sudanés a definir una identidad nacional inclusiva no basadas en la raza, la cultura o la religión y lamenta que Jartum esté forzando el retorno de las personas desplazadas sin que se den las condiciones necesarias para éste. (23/07/04; 02 y 04/08/04) Establecerán qué medidas pueden tomarse para proteger a la población civil de abusos a los derechos humanos. (16/09/04)
UGANDA Consejero Especial del Coordinador de Ayuda de Emergencia de la ONU, D. McNamara Enviado Especial de Naciones Unidas para el VIH/SIDA en África, S. Lewis,	Denuncia que las mujeres y menores son las principales víctimas de atrocidades como los abusos sexuales y las violaciones cometidos por los grupos armados y por las FFAA, tanto en el norte de Uganda, como en el sur y este de Sudán. D. McNamara ha solicitado más apoyo de la comunidad donante para poder garantizar la protección de la población civil. (07/09/04) Afirma que el norte del país vive una situación de caos causado por el conflicto armado que enfrenta a las FFAA ugandesas y al LRA, cuyas consecuencias sufre 1,8 millones de civiles que viven hacinados en campos de desplazados habilitados por el Gobierno. A esto se une la violencia y las violaciones de los derechos humanos que sufren los menores, que son secuestrados y pasan a engrosar las filas del LRA. (17/09/04)
AMÉRICA (3)	
CUBA Representante Personal del Alto Comisionado para los Derechos Humanos en el país, C. Chanet	Celebró la puesta en libertad de 11 de los 75 prisioneros políticos detenidos en 2003. (28/07/04)
COLOMBIA Oficina en Colombia del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos	Denunció el asesinato de siete campesinos, atribuido a la guerrilla de las FARC, y el desplazamiento forzado posterior de centenares de personas en el oriente de Antioquia. (03/07/04)
PERÚ Relatora Especial sobre Derechos de los Migrantes G. Rodríguez Pizarro	Inicia una visita al país en la que abordará los asuntos relacionados con la inmigración irregular, los controles fronterizos, los acuerdos bilaterales y los procesos consultores sobre migraciones, así como la situación de los menores no acompañados y la de los extranjeros en las prisiones y centros de detención peruanos. (17/09/04)
ASIA Y PACÍFICO (3)	
AFGANISTÁN Experto Independiente de la ONU sobre los Derechos Humanos en el país, C. Bassiouni	Concluyó su primera visita oficial al país tras su nombramiento en el pasado abril y declaró que a pesar de los progresos que se han realizado, todavía se siguen cometiendo graves violaciones de los derechos humanos tanto por parte de los actores estatales como de los no estatales de forma sistemática, y que incluyen ejecuciones extrajudiciales, torturas, arresto arbitrario, detención en condiciones inhumanas, abusos en prisiones ilegales creadas por EEUU, abducción y tráfico de menores, y prácticas esclavistas con respecto a las mujeres. El Experto identificó ocho temas en los que se tienen que tomar acciones concretas: 1) la liberación inmediata por parte del Gobierno de 725 presos detenidos de forma ilegal en la prisión de Pol-e-Charkhi cuyas condiciones de detención son inhumanas; 2) la interrupción de la práctica de someter a régimen de esclavitud a mujeres que han cometido supuestos crímenes como pena establecida por los consejos tribales; 3) la revisión de la detención arbitraria de numerosas personas sin base judicial por parte de la policía y los servicios de inteligencia; 4) la interrupción de los casos de personas que se encuentran presas durante meses o años a la espera de un juicio; 5) la mejora de las condiciones de detención bajo los parámetros de Naciones Unidas; 6) medidas para atajar el tráfico y la abducción de menores; 7) poner fin a la impunidad de perpetradores de graves violaciones de los derechos humanos, principalmente comandantes locales; 8) las Fuerzas de la Coalición deben permitir el acceso a los centros de detención, ya que la ausencia de transparencia pone en duda la legalidad de las condiciones de detención. (22/08/04)

ASIA Y PACÍFICO	
AFGANISTÁN UNAMA	El informe, elaborado por la UNAMA y la Comisión Afgana Independiente de Derechos Humanos, señala que el grado de ejercicio de la libertad política es muy diferente a lo largo del país. A pesar de que en la capital sí hay un mayor respeto por los derechos humanos, en algunas zonas del sur, la violencia está impidiendo la participación de muchas personas en el proceso de registro electoral. En el oeste del país, algunos partidos políticos han denunciado que las autoridades locales están obstaculizando la libertad de expresión y de acción a dichos partidos. Este informe recoge que existe un elevado grado de autocensura por parte de los grupos políticos e individuos que no comparten las creencias de los grupos en el poder, agravado por la consideración que muchas autoridades hacen de subversivas a las diferentes actividades políticas de la oposición. (18/07/04)
RPD COREA CDHNU	Nombró al profesor de derecho tailandés, V. Muntarbhorn, como nuevo Relator Especial sobre la situación de derechos humanos en RPD Corea. (06/08/04)
TAILANDIA Relator Especial sobre el Derecho a la Salud, P. Hunt	Celebró la decisión del Gobierno de tratar a las personas consumidoras de drogas inyectables como pacientes y no como criminales, dada su enorme vulnerabilidad frente al VIH/SIDA. P. Hunt también celebró el compromiso del Gobierno para asegurar el acceso a los medicamentos antirretrovirales a todas las personas que lo necesiten, así como a colaborar con las ONG que trabajan con estas personas. No obstante, el Relator expresó su preocupación porque la Campaña Anti-Narcóticos ha creado las condiciones para una mayor expansión del VIH/SIDA, y a pesar de que el número de personas consumidoras de drogas inyectables que ha solicitado tratamiento ha disminuido, las tasas de VIH en este colectivo se han mantenido. (02/08/04)
EUROPA Y ASIA CENTRAL (2)	
ESPAÑA Comité de Derechos Humanos de la ONU	El Comité comunica al Gobierno que no ha cumplido tres condenas por vulneración del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, relacionadas con la doble instancia penal y la lentitud de la justicia. (26/07/04)
UZBEKISTÁN Relator Especial sobre la Tortura, T. van Boven	Deplora las ejecuciones de dos presos en el país y la falta de cooperación del Gobierno con los mecanismos de derechos humanos de Naciones Unidas. (13/09/04)
ORIENTE MEDIO (Nº 4)	
IRÁN Relator Especial sobre el derecho a la libertad de expresión y opinión, A. Ligabo, el Relator Especial sobre la independencia de jueces y abogados, L. Despouy, y el Relator Especial sobre la tortura, T. van Boven	Denunciaron la muerte de la periodista canadiense Z. Kazemi, que murió bajo custodia tras haber sido detenida, e instaron al Gobierno a cumplir con las normas internacionales y procesales de derechos humanos. (27/07/04)
IRAQ Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	Instará a las nuevas autoridades iraquíes a que aseguren la equidad de género en el proceso de transición y de rehabilitación. El Comité ha mostrado su preocupación por la nueva legislación, que deberá garantizar los derechos de las mujeres. Además las autoridades deberán garantizar la plena participación de las mujeres en los procesos electorales, como votantes y como candidatas. (22/07/04)
LIBIA ACNUR	Expresa su preocupación debido al retorno forzado de potenciales refugiados por parte de Libia y hace un llamamiento al país para que garantice el acceso a la población que necesite una protección internacional y que asegure que se cumplen unos estándares mínimos de condiciones de trato, con relación al grupo de eritreos que llegaron a Sudán desde Libia tras haber secuestrado un avión. 60 de los 75 refugiados han conseguido obtener el estatuto de refugiado en Sudán. Libia no es firmante de la Convención de 1951 y no ha firmado ningún acuerdo de cooperación para que ACNUR pueda estar presente en el país. (21/09/04)
PALESTINA Relatora Especial sobre la Violencia contra la Mujer, sus Causas y sus Consecuencias R. Coomaraswamy	Señaló que el clima generalizado de violencia que se vive en Israel y los territorios ocupados está afectando de manera desproporcionada a las mujeres, tanto en la esfera pública como en la privada. Además ha señalado que el conflicto está ocasionando un incremento importante de hogares encabezados por mujeres solas que deben hacerse cargo de personas dependientes, a pesar de las enormes dificultades para acceder a los servicios mínimos. (24/06/04)

Nota: Las fechas se refieren a la aparición de la noticia en la web de Naciones Unidas (<http://www.un.org/news>).

Escola de Cultura de Pau (UAB)

La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Secretaría de Relaciones Exteriores. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
Programa Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.



Edifici G6 ~ Campus de la UAB
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14 unescopau@pangea.org
Fax 34 93 581 32 94 www.pangea.org/unescopau