



Baròmetre7

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

enero - marzo de 2005
UNIDAD DE ALERTA



**Generalitat
de Catalunya**



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**



**Universitat
Autònoma
de Barcelona**

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés i Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Álvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Loles Oliván e Hijós, Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Villellas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.



ACNUDH: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos
ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
ACP: Asia, Caribe, Pacífico
ACH: Acuerdo de Cese de Hostilidades
AIEA: Agencia Internacional de la Energía Atómica
AMIB: Misión de la Unidad Africana en Burundi
ANP: Autoridad Nacional Palestina
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo
APC: Autoridad Provisional de la Coalición
APHC: All Parties Hurriyat Conference
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia
BICC: *Bonn International Center for Conversion*
BM: Banco Mundial
BONUCA: Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centrafricana
BRF: Bougainville Resistance Force
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo
CAP: *United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process* (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)
CASA: *Coordinating Action on Small Arms*
CDHNU: Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas
CEI: Comunidad de Estados Independientes
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
CPI: Corte Penal Internacional
CPLA: *Cordillera People's Liberation Army*
CPN: *Communist Party of Nepal*
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración
DIH: Derecho Internacional Humanitario
Dólares: Dólares de EEUU
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea
ECOMOG: Economic Community of West African States Monitoring Group
ECOSOC: Consejo Económico y Social de Naciones Unidas
ECOWAS: Comunidad Económica de Estados de África Occidental
EEBC: Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía
EEUU: Estados Unidos de América
ELN: Ejército de Liberación Nacional
ENA: Ejército Nacional Albanés
EUFOR: *European Union Forces*
EZLN: Ejército Zapatista de Liberación Nacional
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FDD: *Forces pour la Défense de la Démocratie*
FDI: Fondo de Desarrollo para Iraq

FDLR: Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales
FKM: *Front Kedaulatan Maluku* (Frente para la Soberanía de Molucas)
FLEC-FAC: *Frente de Libertação do Enclave de Cabinda – Forças Armadas de Cabinda*
FMI: Fondo Monetario Internacional
FNL: *Forces Nationales de Libération*
GAFI: Grupo de Acción Financiera
GAM: *Gerakin Aceh Merdeka* (Movimiento de Aceh Libre)
GIA: Grupo Islámico Armado
GNT: Gobierno Nacional de Transición
GPP: *Groupement Patriotique pour la Paix*
GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
HIPC: *Heavily Indebted Poor Countries* (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
IANSA: *International Action Network on Small Arms*
ICBL: *International Campaign to Ban Landmines*
IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género
IDH: Índice de Desarrollo Humano
IDP: *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)
IEMF: *Interim Emergency Multinational Force* (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
IFM: *Isatubu Freedom Movement*
IGAD: *Intergovernmental Authority on Development*
IISS: *International Institute for Strategic Studies*
IOM: Organización Internacional de Migraciones
IPC: Índice de Percepción de la Corrupción
IRIN: *United Nations Integrated Regional Information Network*
IRIS: *Institut de Relations Internationales et Stratégiques*
IRR: Índice de Riesgo Reproductivo
ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
ISDR: *International Strategy for Disaster Reduction*
JEM: *Justice and Equality Movement*
JKLF: *Jammu and Kashmir Liberation Front*
KANU: *Kenya African National Union*
LDC: *Least Developed Countries* (Países Menos Desarrollados)
LND: Liga Nacional Democrática
LRA: *Lord's Resistance Army*
LTTE: *Liberation Tigers Tamil Eelam* (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
LURD: *Liberians United for Reunification and Democracy*
MAS: Movimiento Al Socialismo
MDC: *Mouvement for the Democratic Change*
MDJT: *Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad*
MDF: Meckauvi Defense Force



MDR: Movimiento Democrático Republicano
MEF: *Malaita Eagles Force*
MERCOSUR: Mercado Común del Sur
MFDC: *Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance*
MILF: *Moro Islamic Liberation Front*
MINUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
MINUGUA: Misión de Verificación de Naciones Unidas en Guatemala
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental
MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
MJP: *Mouvement pour la Justice et la Paix*
MLC: *Mouvement pour la Libération du Congo*
MNLF: Moro National Liberation Front
MODEL: *Movement for Democracy in Liberia*
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo
MPCI: *Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire*
MPIGO: *Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest*
MPLA: Movimiento para la Liberación de Angola
MSF: Médicos sin Fronteras
NCCT: *Non-Cooperative Countries and Territories* (Países y Territorios no Cooperativos)
NDC: *National Democratic Congress*
NDFB: *National Democratic Front of Bodoland*
NEPAD: *New Economic Partnership for African Development*
NMRD: *National Mouvement for Reform and Development*
NLFT: *National Liberation Front of Tripura*
NPA: *New People's Army*
NPP: *New Patriotic Party*
NRC: *Norwegian Refugee Council*
NSCN (IM): *National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah*
OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
OCI: Organización de la Conferencia Islámica
ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEA: Organización de los Estados Americanos
OMC: Organización Mundial del Comercio
OMS: Organización Mundial de la Salud
ONG: Organización No Gubernamental
ONU: Organización de las Naciones Unidas
ONUB: Misión de Naciones Unidas en Burundi
ONUSIDA: Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPM: *Organisasi Papua Merdeka* (Organización de la Papua Libre)
OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte
PAC: Patrullas de Autodefensa Civil

PDP: *People's Democratic Party*
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común
PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa
PIB: Producto Interior Bruto
PIDCP: Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos
PIOOM: *The Interdisciplinary Research Program on Root Causes of Human Rights Violations*
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNB: Producto Nacional Bruto
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PRIO: *Peace Research Institute of Oslo*
PWG: *People's War Group*
RAMSI: *Regional Assistance Mission to the Solomon Islands*
RCD-Goma: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma*
RCD-K-ML: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération*
RCD-N: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National*
RSM: *Republik Maluku Selatan* (República de Molucas del Sur)
RUF: *Revolutionary United Front*
SADC: *South African Development Community*
SFOR: *Stabilisation Force*
SIPRI: *Stockholm International Peace Research Institute*
SLA: *Sudan's Liberation Army*
SPLA: *Sudan's People Liberation Army*
TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
UA: Unión Africana
UAB: Universitat Autònoma de Barcelona
UE: Unión Europea
ULFA: *United Liberation Front of Assam*
UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
UNAMIS: Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
UNCTAD: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDOF: Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNIDIR: Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
UNIFIL: Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
UNFPA: Fondo de Naciones Unidas para la Población
UNIKOM: Misión de Observación de Naciones Unidas en Iraq-Kuwait



UNITA: *União para a Independência Total de Angola*

UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola

UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea

UNMIBH: Misión de Naciones Unidas en Bosnia y Herzegovina

UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia

UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán

UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka

UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

UNOCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

UNOL: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia

UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

UNPOB: Oficina Política de Naciones Unidas en Bougainville

UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

UNPPB: *United Nations Political and Peace Building Mission*

UNRWA: *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)

UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

UNTSO: Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas

USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ZANU-PF: *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (enero-marzo 2005)** a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2005” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del primer trimestre de 2005 son los siguientes:

Conflictos armados

- El número de conflictos armados se redujo a 23 debido al avance del proceso de transición en Liberia y a la paulatina y frágil mejora de la situación en Haití
- Un total de 10 contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 6 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en 5 se redujeron.
- En Darfur (Sudán) la situación continuó deteriorándose sin que la comunidad internacional tomara las medidas adecuadas para frenar la situación a pesar de los debates mantenidos en el Consejo de Seguridad de la ONU.
- En Nepal se produjo un agravamiento sin precedentes de la situación con el golpe de Estado perpetrado por la monarquía en febrero.
- La muerte del líder independentista checheno A. Maskhadov podría desencadenar una escalada de la violencia en la república transcaucásica de Chechenia.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- El número total de situaciones de tensión se ha elevado a 60, por la inclusión de nuevos contextos, como los de Togo, Sudán, Kenya, Tanzania, Myanmar y Líbano. La situación de Angola (Lundas) - RD Congo, Ghana, Santo Tomé y Príncipe, Senegal han dejado de ser consideradas como tensión. Los conflictos armados de Liberia, Haití y Sudán (SPLA) pasan a ser tensiones.
- Togo fue el escenario africano que concentró buena parte de la atención regional e incluso internacional durante el trimestre debido al intento de las FFAA de suspender la Constitución e imponer al nuevo Presidente del país, tras la muerte del durante 40 años mandatario, G. Eyadema.
- En Bolivia, la radicalización y la generalización de las protestas de distintos colectivos provocó el intento de renuncia del Presidente y la aprobación por parte del Congreso de un plan global de gobernabilidad para solventar la crisis política y social que atraviesa el país.
- La crisis política interna y las presiones internacionales contra Siria evidencian la precariedad y fractura del sistema confesional de Líbano en un contexto regional inestable por la ocupación de Iraq y la imposición de reformas por parte de EEUU.

Procesos de paz

- Se abrieron nuevas exploraciones de negociación en Burundi, Filipinas, Indonesia (Aceh) e Iraq. El grupo armado de oposición rwandés FDLR decidió abandonar la lucha armada contra Rwanda.
- El SPLA y el Gobierno del Sudán firmaron un acuerdo de paz que puede poner fin a 22 años de enfrentamiento armado.

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 100 al 109.



- Los procesos de paz de Somalia y Sudán implicarán el despliegue de más de 20.000 efectivos en fuerzas de mantenimiento de la paz.
- La mayoría de los procesos atravesaron serias dificultades. Algunos de los motivos son la existencia de grupos paramilitares, la falta de garantías de seguridad para los negociadores y el rechazo a las personas facilitadoras.

Rehabilitación posbélica

- A pesar de la celebración de una Conferencia de Donantes en el mes de febrero, Guinea-Bissau tuvo que retrasar la fecha de las elecciones presidenciales, a las que concurrirán dos controvertidos ex dirigentes.
- En la isla de Bougainville (Papúa Nueva Guinea), Naciones Unidas se retirará definitivamente tras constatar la buena marcha del proceso de paz, desarme y reconciliación y tras el establecimiento del primer Gobierno autónomo, una vez se celebren las elecciones en los meses de mayo y junio.
- El Presidente de Timor-Leste firmó con su homólogo indonesio la creación de una Comisión de la Verdad y la Amistad para investigar las masivas violaciones cometidas tras el referéndum de 1999.
- En Iraq el proceso de reconstrucción publicitado por EEUU al final de la guerra continuó paralizado a pesar de la existencia de fondos destinados a tal efecto.

Crisis humanitarias

- Las organizaciones humanitarias denunciaron una falta masiva de fondos para tratar de hacer frente a gran parte de las crisis humanitarias, especialmente las que tienen lugar en el continente africano.
- Naciones Unidas confirmó la llegada de unos 6.500 millones de dólares en tan sólo 3 meses para asistir a las poblaciones más afectadas por el terremoto y los tsunamis que devastaron algunos países del sur de Asia a finales de diciembre.
- La Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres celebrada en Kobe (Japón) acordó la creación de un Sistema Global de Alerta Temprana para tratar de reducir los efectos de los desastres sobre la población e incrementar la cooperación internacional.
- Aunque la plaga de langostas del desierto continuó afectando algunos países africanos, donantes y gobiernos acordaron activar un mecanismo que permitirá coordinar de forma más efectiva la lucha contra el insecto.
- Naciones Unidas alertó de que millones de personas podrían morir de hambre en Darfur (Sudán) durante los próximos meses si la comunidad internacional no actúa de forma inmediata.

Militarización y desarme

- El multilateralismo entre EEUU y la UE aumentó mediante acuerdos en el marco de la OTAN aunque persistieron ciertas diferencias en aspectos como el embargo de armas de la UE sobre China, que se podría levantar el próximo 1 de julio.
- EEUU mantuvo su tendencia al incremento de los gastos militares con un aumento del 4'8% en sus presupuestos para 2006.
- Las relaciones entre Colombia y Venezuela podrían verse afectadas por las exportaciones de armamento convencional que países como Brasil, España o Rusia pretenden hacer al Gobierno venezolano.
- Los programas nucleares de Irán y RPD Corea mantuvieron la atención internacional, tanto por la percepción de amenaza estadounidense como por los intentos diplomáticos de Europa.
- El Secretario General de la ONU recomendó que se ponga especial atención en aspectos de control sobre las armas ligeras como el marcaje, la relación con la explotación de

recursos o el reconocimiento de la importancia de los programas de DDR, entre otros.

Derechos humanos

- Las ONG reiteraron su condena de los abusos que están provocando las medidas antiterroristas a escala mundial 4 años después de la detención de 650 personas presuntamente vinculadas al terrorismo en Guantánamo.
- La Comisión Interamericana de Derechos Humanos celebró su 122º periodo de sesiones destacando avances en la situación de los derechos humanos en el continente y estableciendo 2 nuevos Relatores Especiales.
- La UE y EEUU anunciaron el condicionamiento de su acción exterior a la colaboración de los países implicados con los tribunales penales internacionales, especialmente en la zona de los Balcanes.

Desarrollo

- Naciones Unidas presentó un informe en el que se constata que la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es factible con los compromisos y los mecanismos actuales y en el que se proponen medidas para alcanzar los Objetivos en los próximos 10 años.
- Entraron en vigor el Protocolo de Kyoto y la Convención Marco sobre el Control del Tabaco.
- Se celebró una conferencia internacional sobre los pequeños Estados Insulares en Desarrollo para revisar el programa de acción aprobado hace 10 años y para consensuar una estrategia que permita a estos países enfrentar sus necesidades específicas y alcanzar los ODM.
- Naciones Unidas lanzó el Decenio de la Educación para el Desarrollo Sostenible.
- Varias decenas de países evaluaron e impulsaron en el marco del ECOSOC la implementación de las metas adoptadas en la Cumbre sobre Desarrollo Social de Copenhague en 1995.
- La erradicación de la pobreza y el VIH/SIDA en África o la cancelación de la deuda externa (sobretudo en los países afectados por el tsunami) fueron algunas de las cuestiones que se abordaron en distintos eventos internacionales (Foro Económico y Social Mundial o G8).

Género y construcción de paz

- El proceso de evaluación de la Plataforma de Acción de Beijing concluyó sin avances significativos y reiterando la urgencia de los compromisos que deberían haber sido cumplidos y alcanzados a lo largo de la última década.
- 90 millones de mujeres constituyen la mitad de la población migrante mundial.
- UNFPA llevó a cabo una campaña mundial para la erradicación de la fístula obstétrica, que afecta a 2 millones de mujeres en el mundo condenándolas al ostracismo social.
- Diversas iniciativas de mediación en conflictos armados están siendo lideradas por mujeres.



Conflictos armados¹

- ❑ El número de conflictos armados se redujo a 23 debido al avance del proceso de transición en Liberia y a la paulatina y frágil mejora de la situación en Haití
- ❑ Un total de 10 contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 6 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en 5 se redujeron.
- ❑ En Darfur (Sudán) la situación continuó deteriorándose sin que la comunidad internacional tomara las medidas adecuadas para frenar la situación a pesar de los debates mantenidos en el Consejo de Seguridad de la ONU.
- ❑ En Nepal se produjo un agravamiento sin precedentes de la situación con el golpe de Estado perpetrado por la monarquía en febrero.
- ❑ La muerte del líder independentista checheno A. Maskhadov podría desencadenar una escalada de la violencia en la república transcaucásica de Chechenia.

En el presente apartado se analizan los **23 conflictos armados** que se han iniciado o que han permanecido activos durante el primer trimestre de 2005. El número de conflictos armados se redujo a 23 debido al avance del proceso de transición en Liberia y a la mejora de la situación en Haití. Se incrementaron las hostilidades en 6 contextos, destacando la situación en Darfur (Sudán), Iraq, Nepal y RD Congo. Paralelamente, en 10 conflictos armados se produjo un estancamiento de la situación, sin que se constataran mejoras perceptibles en la evolución de los diversos conflictos. Finalmente, se produjo una reducción de las hostilidades en 5 situaciones, destacando el centro y norte de Nigeria, en Burundi y en Indonesia (Aceh). Han continuado vigentes las situaciones de alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF y en Sri Lanka².

1.1. Evolución de los conflictos armados

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2005
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Burundi (1993-)	GNT, FNL de A. Rwaso	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder	Reducción
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, milicias progubernamentales, Forces Nouvelles (MPCI, MJP, MPIGO)	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Reducción
Nigeria (centro y norte)	Gobierno, milicias de las comunidades cristianas y musulmanas	Control de los recursos naturales e instrumentalización religiosa	Reducción
RD Congo (1998-)	GNT, facciones de grupos armados incluidos en el GNT, milicias Mayi-Mayi, grupos armados de Ituri, FDLR	Control del poder político, dificultades para la alternancia en el poder y control de los recursos naturales	Escalada
Somalia (1988-)	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. Federación	Escalada

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

² Véase los apartados de procesos de paz y de tensiones.



Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA, JEM, NMRD	Marginación regional y política	Escalada
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Estancamiento

a) África Occidental

Durante el trimestre, en **Côte d'Ivoire** se produjo un **nuevo deterioro de la situación de seguridad y se desencadenaron enfrentamientos en diversas partes** del país. En Abiyán, la milicia progubernamental GPP decidió retirarse del barrio de Abiyán donde durante el trimestre había llevado a cabo diversos episodios de violencia y extorsión contra la población inmigrada y se había enfrentado a la policía, y otra milicia progubernamental perpetró un ataque contra un puesto de control de las *Forces Nouvelles* (coalición que agrupa a los 3 grupos armados de oposición situados en el norte del país) en Logouale, más allá de la zona de seguridad monitoreada por la UNOCI. Esta situación, junto a la **no participación de las Forces Nouvelles en el Gobierno y a la discusión en torno a la necesidad de celebrar un referéndum para reformar la Constitución** (que permita la participación de uno de los líderes de la oposición, A. Ouattara, en las elecciones del próximo octubre) condicionaron el bloqueo de cualquier avance del proceso de paz.

Durante el último trimestre de 2004 y el primer trimestre de 2005 mejoró ostensiblemente la situación con relación a los 2 conflictos armados que tienen lugar en **Nigeria**. En la región del **Delta del Níger**, **no se constataron violaciones del alto el fuego alcanzado en octubre de 2004 entre las milicias de las comunidades Ijaw e Itsekere**, que mantuvieron enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región entre ellas y contra las FFAA, así como contra las transnacionales petroleras. Sin embargo, **en el estado de Bayelsa, en el Delta del Níger, se produjeron enfrentamientos entre miembros de diversas comunidades que causaron decenas de muertos, y de los que se responsabilizó a las FFAA**. Las tensiones en esta región se han ido incrementando progresivamente desde que la transnacional Shell iniciara la construcción de una plataforma petrolera en la localidad de Obioku, reclamada por las comunidades locales rivales. Las FFAA también causaron la muerte de 25 personas y 45 heridos pertenecientes a la localidad de Ugborobo durante la ocupación de una de las principales terminales petroleras controlada por la transnacional Chevron Texaco. Por otro lado, la crisis generada en diversos estados del **centro y norte** del país entre las comunidades cristiana y musulmana se mantuvo estancada, y en el estado de **Plateau** (centro), no se han constatado enfrentamientos tras ser levantado el estado de emergencia vigente desde mayo de 2004 debido a los enfrentamientos entre las milicias de las comunidades cristiana y musulmana, que provocaron centenares de muertes.

b) Cuerno de África

Recursos naturales y conflictos armados: la escasez de agua como fuente de tensión

El ex Secretario General de la ONU, B. Boutros Ghali, destacó que la **competición y mala gestión de los recursos naturales puede provocar el surgimiento de conflictos armados en África y en Oriente Medio**, y solo se podrán evitar si se lleva a cabo una gestión conjunta y compartida del agua. B. Boutros Ghali declaró que la seguridad de Egipto está amenazada por esta cuestión, y la confrontación militar entre los países que componen la cuenca del Nilo podría ser casi inevitable si empeora la situación actual, ya que los países de la parte alta del río (Kenya, Tanzania) han estado presionando para poder utilizar el agua del Nilo, hecho que puede provocar que se reduzca la cantidad de agua que recibe Egipto. Como agravante de esta situación, un estudio realizado por la *Konrad-Adenauer Stiftung Foundation*, destacó que el Tratado de 1929 entre el Gobierno británico y Egipto es obsoleto y no prevé que los países de la cuenca ni de las fuentes del Nilo utilicen sus aguas en beneficio propio. Sin embargo, Egipto ha mantenido la validez del tratado prohibiendo a otros países el uso del agua para irrigación y generación de energía, aunque ha reconocido y respeta la decisión de Sudán para que lleve a cabo un uso agrícola del agua del Nilo. Por su parte, Etiopía ha estado planeando construir un nuevo sistema que permita facilitar agua para usos agrícolas para 1,5 millones de personas de la provincia occidental de Welga. Finalmente, **los 10 países de la cuenca del Nilo** (Burundi, Egipto, Eritrea, Etiopía, Kenya, RD Congo, Rwanda, Sudán, Tanzania y Uganda) **acordaron la puesta en marcha de un proyecto financiado por Italia para mejorar el aprovechamiento de las aguas en la región y gestionar sus recursos**, del que se espera que ponga fin al incremento de la tensión con relación a la cuestión. Este proyecto comprende diversas iniciativas en toda la cuenca para integrar los datos técnicos relativos a los recursos hídricos y a su utilización con la información demográfica, socioeconómica y ambiental que servirá para analizar la repercusión que tendrán las políticas específicas y los modelos estimados del uso de las aguas en los recursos hídricos de los países ribereños al Nilo.



En **Somalia**, el trimestre se vio marcado por la perspectiva del **retorno de las nuevas autoridades** que componen el Gobierno Federal de Transición (GFT) desde Nairobi, que **provocó un incremento de la violencia en el país** desde mediados de febrero especialmente en Mogadishu. Además, la posibilidad de que la misión de mantenimiento de la paz solicitada por el Presidente, A. Yusuf Ahmed, a la UA (que ha encargado a la IGAD su organización) esté compuesta por los países vecinos (Etiopía y Djibouti, especialmente) generó una ola de protestas tanto por parte de la población local como por parte de sectores del GFT (entre los que se encuentran diversos señores de la guerra de Mogadishu)³. Finalmente, se produjeron duros enfrentamientos entre diversas milicias de la región de Mudug, en el centro del país, que en los últimos meses ya han causado la muerte de alrededor de 200 personas y el desplazamiento forzado de miles de personas en disputas por la propiedad de la tierra.

En **Sudán**, tras 2 años del inicio del conflicto armado en la región de **Darfur**, la **situación humanitaria y de seguridad continuó empeorando a causa de los ataques contra la población civil y los enfrentamientos entre el Gobierno** de O. al-Bashir, las milicias progubernamentales **Janjaweed** y los grupos armados de oposición **SLA y JEM**, en violación del alto el fuego supervisado por la UA. A pesar de la gravedad de la situación, de la **persistencia de la impunidad** y del incumplimiento por parte del Gobierno sudanés del desarme de las milicias, el **Consejo de Seguridad** de la ONU todavía **no ha decidido qué medidas adoptará** para intentar poner fin a la violencia. La comisión de investigación de Naciones Unidas dictaminó que tanto el **Gobierno, como las Janjaweed y los grupos armados, habían cometido crímenes de lesa humanidad pero que no se podía considerar la existencia de un genocidio**, ante lo cual EEUU bloqueó en el Consejo de Seguridad la posibilidad de llevar ante la Corte Penal Internacional las violaciones de los derechos humanos cometidas en la zona. La UA ya ha desplegado 1.400 de los 4.000 efectivos previstos para supervisar la situación, mientras que Naciones Unidas ha examinado la posibilidad de fortalecer dicha misión o de establecer una propia.

c) Grandes Lagos y África Central

Esperanzas de paz en Burundi

El frágil proceso de transición iniciado con los **Acuerdos de Arusha de 2000** continuó avanzando con el reparto de poder, aunque todavía quedan numerosos retos pendientes, que provocaron la extensión del periodo de transición, que debía culminar en noviembre, hasta abril de 2005, fecha en la que se celebrarán las elecciones que configurarán la Asamblea Nacional que escoja al nuevo Presidente del país. A **finales de febrero se celebró con éxito y en un clima de normalidad el referéndum** (que fue pospuesto diversas veces desde noviembre) **por el que se aprobó la Constitución** que regirá el periodo posterior a la fase de transición. Esta Constitución establece un nuevo **reparto de poder entre las dos principales comunidades del país, hutus y tutsis**, que conllevará un sistema de cuotas de participación hutu (60%) y tutsi (40%) en todas las instituciones gubernamentales, así como un reparto igual de los 2 grupos en los cuerpos de seguridad. La Constitución establece también que las mujeres deberán ocupar el 30% de los puestos en todas las instituciones. El Presidente será elegido por el Parlamento saliente, y debe nombrar a uno de los 2 Vicepresidentes de la otra comunidad y de un partido político diferente al propio.

La **debilidad del FNL** junto a la evolución positiva de la situación están conduciendo al grupo armado a la **búsqueda de un diálogo político con el GNT**, por lo que las posibilidades reales de que el grupo pueda interferir en el proceso son cada vez más escasas. Sin embargo, se ha generado un **clima de tensión y miedo entre la población** por el mismo **proceso electoral** del que se responsabiliza a la clase política burundesa, debido a las disputas por el reparto de las cuotas de poder y la persistencia en la memoria de la situación que se desencadenó en 1993, cuando fue asesinado el primer Presidente elegido democrático ese mismo año, M. Ndadaye. A finales de noviembre de 2004 se inició el proceso de desarme de los 80.000 miembros de las FFAA y de los grupos armados de oposición, 11 meses más tarde de lo previsto, y durante ese mismo año alrededor de 85.000 personas han retornado a sus lugares de origen procedentes de Tanzania.

En **Burundi**, se celebró en un clima de estabilidad el referéndum que ratificó la Constitución con el beneplácito del grupo armado de oposición FNL de A. Rwaswa, último grupo armado existente en el país, que decidió no interferir en el proceso. Hasta ese momento, los **enfrentamientos entre el Gobierno Nacional de Transición (GNT) y el FNL se habían reducido progresivamente** debido a las fuertes ofensivas llevadas a cabo por parte de las FFAA junto al principal grupo armado del país, el FDD, que en la actualidad forma parte del GNT. Sin embargo, a mediados de marzo se produjeron nuevos enfrentamientos en la provincia de Bujumbura Rural, feudo del FNL que rodea a la capital.

³ Véase el apartado de procesos de paz.



Paralelamente, se puso en marcha el **acantonamiento y desarme de los miembros del FDD a cargo de la ONUB** mientras que el **GNT inició la creación de los nuevos cuerpos de seguridad del Estado**, formados por 30.000 miembros de las FFAA y 20.000 policías, compuestos por miembros de las comunidades hutu y tutsi por igual, tal y como establecen los Acuerdos de Arusha.

En **RD Congo**, la **escalada de la violencia** y los **desplazamientos forzados de población en el este del país** (especialmente en el distrito nororiental de Ituri) unido a las **tensiones en el seno del Gobierno Nacional de Transición (GNT)** y al **lento avance de las reformas** en el proceso de transición, **ponen en duda la viabilidad de la celebración en junio del proceso electoral**. Durante el trimestre se produjo un incremento de los ataques por parte de los grupos armados de Ituri contra la población civil y un aumento de los enfrentamientos con la MONUC. Esta situación culminó con la muerte de 9 cascos azules a principios de marzo, supuestamente a manos del grupo armado de oposición FNI, hecho que fue respondido con dureza por la MONUC, causando la muerte de 50 miembros del grupo. El GNT decidió el envío de 3.000 militares adicionales a la zona. Por otra parte, se desencadenaron enfrentamientos entre el RCD-Goma y las milicias Mayi-Mayi en la provincia de Kivu Norte, y una investigación de la MONUC determinó que todos los grupos armados integrados en las FFAA unificadas habían cometido graves violaciones de los derechos humanos contra la población civil en los enfrentamientos producidos en la zona entre diciembre y finales de enero de 2005. El Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, W. L. Swing, anunció su dimisión (aunque esta no se hará efectiva antes de finales de año, debido a la gravedad de la situación actual) supuestamente por los numerosos casos de violencia sexual protagonizados por miembros de la misión y por los enfrentamientos en que se involucró la misión en Ituri. En positivo cabe destacar a finales del trimestre **el anuncio de la renuncia a continuar con la lucha armada contra Rwanda por parte del grupo armado de oposición rwandés FDLR**, que tiene sus bases en RD Congo y había estado apoyando activamente al Gobierno de J. Kabila contra los grupos armados de oposición congoleños. Este hecho puede abrir nuevas perspectivas en el conflicto armado que sufre el país y en la relación que guarda con la vecina Rwanda⁴.

A finales de diciembre en el norte de **Uganda** se reanudaron los **enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición LRA, poniendo fin a la tregua** alcanzada en noviembre que se había prolongado durante un mes y medio. Sin embargo, se han logrado mantener los contactos entre representantes del LRA y miembros del Gobierno. El grupo armado de oposición sudanés SPLA anunció su disposición a colaborar con las FFAA ugandesas para forzar al LRA a comprometerse con el proceso. En febrero el Gobierno declaró una nueva tregua de 18 días, que fue insuficiente para hacer avanzar las conversaciones⁵, tras la cual se produjo una nueva escalada de la violencia y de los enfrentamientos, agravando la situación humanitaria de los 1,6 millones de personas desplazadas existentes en la zona.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia** continuaron produciéndose enfrentamientos esporádicos entre las FFAA y el grupo armado de oposición GSPC al sur y este de Argel, y emboscadas y falsos puestos de control por parte del GSPC. El Gobierno anunció en enero haber detenido al líder del grupo armado de oposición GIA, N. Boudiafi, en noviembre pasado. Por otra parte, el Presidente, A. Bouteflika, reiteró su ofrecimiento de conceder una amnistía general a los miembros de los grupos armados y de las FFAA, hecho que la oposición política islamista aceptó siempre y cuando fuera levantado el estado de emergencia establecido en 1992 que ha limitado desde entonces la actividad de los partidos políticos.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2005
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

⁴ Véase apartado de procesos de paz.

⁵ Véase apartado de procesos de paz.



El primer trimestre del año se caracterizó por el **fin del "repliegue estratégico"** y la **contraofensiva de la guerrilla de las FARC en Colombia**, que llevó a cabo ataques contra los cuerpos de seguridad del Estado en diversos lugares del país. Los ataques sorprendieron al Gobierno, debido a que después de 2 años y medio de ofensiva militar, encabezada por el Plan Patriota en el sureste del país, la confianza del Gobierno en el avance militar le llevó a defender enfáticamente la tesis de que en Colombia ya no había conflicto armado, sino simplemente actividad narcoterrorista. La detención de R. Granda, "canciller" de las FARC, en un operativo ilegal en Caracas desató una seria **crisis diplomática entre Colombia y Venezuela**⁶. Por otro lado, S. Trinidad y "Sonia", principales dirigentes de las FARC detenidos, fueron extraditados a EEUU acusados de narcotráfico. El proceso de **desmovilización de los grupos paramilitares de las AUC se estancó desde principios de febrero a la espera de un marco jurídico** que se estuvo discutiendo en el Congreso. Continuaron produciéndose denuncias de violaciones del alto al fuego, incluso de reclutamiento, por parte de las AUC. Por su parte, el **ELN protagonizó un acto de desminado unilateral**, a petición de diversas comunidades rurales, **como gesto de buena voluntad** para avanzar hacia una posible negociación formal con el Gobierno. Un dirigente del ELN anunció la intención de la guerrilla de participar en las próximas elecciones presidenciales, que tendrán lugar a principios de 2006.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2005
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica	Reducción
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Lucha por el poder y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Escalada
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Reducción
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Escalada
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de las hostilidades
Tailandia (2004-)	Gobierno, milicias de las comunidades musulmanas	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

a) Asia Meridional

La situación en **Afganistán** se caracterizó por una **cierta mejora de la situación y una disminución de los enfrentamientos** de las FFAA y las tropas estadounidenses contra las milicias Talibán y contra algunos señores de la guerra, así como entre facciones rivales. Sin embargo, las elecciones previstas para mayo fueron pospuestas debido a problemas logísticos y de seguridad. Además, persistieron las violaciones de derechos humanos cometidas por diversos señores de la guerra y se hicieron públicos nuevos informes sobre los **abusos cometidos por las FFAA estadounidenses en los centros de detención afganos con total impunidad**. Cabe destacar las aproximaciones realizadas por parte de sectores moderados del antiguo régimen Talibán solicitando al Gobierno actual un proceso de amnistía y reconciliación. Éste prosiguió el desarme y la desmovilización de antiguos combatientes y la

⁶ Véase el apartado de tensiones.



recolección de armamento en distintas partes del país⁷. Finalmente, tras las reiteradas solicitudes del Gobierno afgano, la **OTAN anunció la expansión de su misión de mantenimiento de la paz en el país (ISAF)** hacia el oeste con la ampliación de los contingentes de España, Italia y Lituania, con lo que la ISAF hará efectiva su presencia en el 50% del territorio.

En **India** se analiza la situación de dos contextos de violencia. Con relación al estado de **Jammu y Cachemira**, durante el trimestre **persistieron los enfrentamientos entre las FFAA y los grupos independentistas cachemires**, aunque según el Gobierno indio la situación general en Jammu y Cachemira ha mejorado en referencia a la disminución de infiltraciones por parte de los grupos armados de oposición desde territorio pakistaní. En febrero **se celebraron elecciones locales, boicoteadas** por diversos grupos independentistas cachemires, en un clima de violencia e inseguridad. Posteriormente, dimitieron diversos miembros de los consejos municipales recién elegidos como consecuencia de las amenazas de los grupos armados de oposición cachemires. Por otra parte, en el estado de **Assam**, las FFAA han reducido las operaciones contra el grupo armado de oposición **NDFB** debido a la **declaración unilateral de alto el fuego** realizada por este grupo durante el último trimestre de 2004. Paralelamente, con relación al grupo armado de oposición ULFA, el Gobierno central lanzó una nueva oferta de diálogo como consecuencia de la reducción de los ataques en los últimos meses, aunque el Gobernador del estado señaló que el ULFA ha cambiado las tácticas de insurgencia a actos terroristas contra instalaciones clave y la población civil.

Por lo que respecta a **Nepal**, la situación sufrió un deterioro sin precedentes. En febrero, por segunda vez en los últimos 3 años, el Rey Gyanendra perpetró un **golpe de Estado** destituyendo al Gobierno, declarando el **estado de emergencia** y asumiendo todos los poderes para el próximo trienio. Numerosos líderes políticos fueron puestos bajo arresto domiciliario y se produjo una oleada de **detenciones y desapariciones sumarias sistemáticas**, los medios de comunicación fueron sometidos a una **censura total**, y se suspendió la libertad de prensa, expresión y reunión, entre otros. Estos hechos fueron acompañados de una **escalada de las operaciones de las FFAA contra el grupo armado de oposición maoísta CPN** y se han desencadenado numerosos enfrentamientos de los cuales la **principal víctima y objetivo ha sido la población civil**. A pesar de las prohibiciones, se han producido movilizaciones y manifestaciones en todo el país exigiendo el retorno de las libertades. El CPN anunció que a partir de estos hechos sus demandas se centrarían en la abolición de la monarquía y no tanto en la celebración de elecciones para el establecimiento de una asamblea constituyente. Además, estableció un bloqueo de las principales vías de comunicación durante 2 semanas. Un grupo de organizaciones locales de derechos humanos hizo un llamamiento para que se pusiera fin a las detenciones arbitrarias, las ejecuciones extrajudiciales y la tortura cometida por ambas partes del conflicto. Los partidos políticos formaron un frente común en contra del Gobierno establecido por el Rey, y diversos países y organizaciones internacionales condenaron los hechos y congelaron la ayuda económica y militar que destinan al país, o amenazaron con hacerlo si no se restauraba la democracia.

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra), el tsunami de finales de diciembre provocó al **levantamiento del estado de emergencia civil**, el establecimiento de una **tregua informal** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición GAM para permitir las tareas humanitarias y el posterior **inicio de conversaciones de paz** entre ellos⁸. Sin embargo, continuaron produciéndose enfrentamientos entre las FFAA y el GAM, y diversas organizaciones denunciaron los intentos del Gobierno de **instrumentalizar la ayuda humanitaria** recibida para paliar las consecuencias de la catástrofe.

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, se mantuvo el alto el fuego entre éste y las FFAA, aunque las autoridades filipinas reiteraron las **acusaciones de supuestas vinculaciones del MILF con otros grupos armados calificados de terroristas**, hecho que fue negado por la cúpula del MILF pero que a la vez reconoció que no puede controlar plenamente todas las actividades de sus cuadros intermedios sobre el terreno, como demuestra un ataque que se produjo a principios de enero por parte de una facción del MILF a una base militar causando 23 víctimas mortales. Por otra parte, se continuaron produciendo

⁷ Véase el apartado de militarización y desarme.

⁸ Véase apartado de procesos de paz.



enfrentamientos entre el grupo armado de oposición **NPA** y las FFAA. El líder del NPA en el exilio y de su referente político, el NDF, J. M. Sison, desestimó las gestiones del Gobierno filipino para lograr su retorno a Filipinas, debido a que no existen las condiciones mínimas de seguridad para su regreso, y denunció las **violaciones de los derechos humanos y el incremento del hostigamiento contra grupos vinculados a organizaciones comunistas** en el país. Finalmente, el Gobierno desencadenó una escalada de las operaciones militares en las regiones sureñas del país para abortarlos supuestos vínculos entre el grupo armado de oposición **Abu Sayyaf**, la organización islamista Yama'a al Islamiyah y una facción escindida del grupo armado de oposición MILF. En consecuencia, **Abu Sayyaf incrementó sus ataques y atentados** causando numerosas víctimas mortales como respuesta a la ofensiva de las FFAA.

En **Tailandia**, la espiral de violencia que se inició a principios de 2004 en las cuatro provincias sureñas de mayoría musulmana superó las 650 víctimas mortales a finales del primer trimestre de 2005. La **amplia mayoría** conseguida en las **elecciones de febrero** por parte del **partido Thai Rak Thai, del actual Primer Ministro, T. Shinawatra**, hizo temer un incremento de la deriva autoritaria del Gobierno. Éste anunció un plan para dividir todos los municipios de las provincias del sur del país (donde su partido no obtuvo representación) afectadas por la violencia según su grado de cooperación con las autoridades estatales y según el nivel de violencia registrado en los últimos meses. El mismo plan contemplaba el despliegue de 12.000 nuevos efectivos militares que se sumarían a los 20.000 ya desplegados en la zona, fronteriza con Malasia. Ante este anuncio, los líderes de las comunidades islámicas de la zona advirtieron que una mayor presencia militar sería contraproducente para el Gobierno y que incrementaría el apoyo a los actores armados. El Gobierno anunció su intención de reunir a las 2 cámaras parlamentarias para reconducir la situación y estableció la **Comisión de Reconciliación Nacional** (formada por 30 representantes de distintos sectores, incluyendo la oposición política, cuerpos de seguridad y representantes de las provincias sureñas afectadas) con el objetivo de diseñar una estrategia para resolver el conflicto armado. Sin embargo, los 3 Generales responsables de la muerte bajo custodia militar de 85 musulmanes en octubre (que intensificó el número de ataques contra la comunidad budista y contra intereses e instituciones del Gobierno) sólo fueron retirados de sus puestos y no serán procesados.

Europa y Oriente Medio

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 1er trimestre 2005
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel – ANP (2000, II Intifada-)	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Estancamiento
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En lo concerniente al continente europeo, en la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)**, durante el trimestre persistió la espiral de violencia entre las FFAA rusas y los grupos armados de oposición chechenos, y prosiguió la extensión del conflicto hacia las vecinas repúblicas de Ingushetia y Daguestán. Sin embargo, **la muerte a principios de marzo del ex Presidente checheno y líder independentista, A. Maskhadov, a manos de los servicios secretos rusos, podría desencadenar una escalada de la violencia** y cerrar definitivamente cualquier esperanza de por sí remota de una salida negociada del conflicto armado en Chechenia. Maskhadov, la figura de mayor legitimidad de la causa chechena, fue elegido presidente de la república en 1997 en unas elecciones aceptadas internacionalmente, aunque en 1999 se inició la segunda campaña rusa en Chechenia y pasó a la clandestinidad. Desde entonces había realizado infructuosas ofertas de diálogo y negociación al Gobierno ruso, que empezó a calificar el conflicto armado checheno como de *guerra contra el terrorismo* anulando y boicoteando cualquier posibilidad de negociación. Como muestra de su voluntad negociadora destaca la última oferta de diálogo anunciada por A. Maskhadov y la tregua vigente



durante el mes de febrero, que fue respetada y a la que se sumó el otro líder independentista checheno, S. Basayev. Sin embargo, el Presidente ruso, V. Putin, reiteró su rechazo a negociar con los grupos armados chechenos calificándolos de terroristas.

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, durante el trimestre continuaron los ataques esporádicos por parte de los grupos armados palestinos y las operaciones militares de las FFAA israelíes en los territorios ocupados. El 9 de enero se celebraron las **elecciones presidenciales**, que han situado a **M. Abbas como Presidente de la Autoridad Nacional Palestina (ANP)**. Cabe destacar que tras las elecciones, la organización palestina **Hamas estuvo respetando una tregua no oficial**. Sin embargo, en la Cumbre de Sharm el-Sheij no se alcanzó ningún acuerdo y el Primer Ministro israelí se reafirmó en su plan unilateral de desconexión de Gaza, como motor de reactivación de la Hoja de Ruta del Cuarteto diplomático⁹. **Los grupos armados palestinos** reunidos en El Cairo con responsables de la ANP **no alcanzaron un acuerdo para declarar formalmente una tregua**, pero se comprometieron a mantener la calma **a la espera de que Israel cumpla con sus compromisos** (fin de las operaciones militares y ejecuciones extrajudiciales, repliegue de las FFAA israelíes, desocupación de las ciudades palestinas, y excarcelación de presos políticos palestinos). El Primer Ministro israelí aprobó el trazado final del muro ilegal que Israel ha estado construyendo en Cisjordania, aislando completamente todo Jerusalén incluyendo su parte oriental, anexionándose diversos territorios más allá de la Línea Verde.

En **Iraq**, durante el trimestre ha persistido la espiral de violencia y los ataques, atentados y secuestros contra la población civil, y principalmente contra los miembros del Gobierno interino iraquí (instaurado un año después del inicio de la ocupación), sus fuerzas de seguridad y las potencias ocupantes. A finales de enero se celebraron las elecciones a la asamblea nacional iraquí, con una participación del 50%, marcadas por las acciones armadas de los grupos opuestos a la ocupación y la extendida campaña de boicot de diversos sectores sociales y políticos, que condujeron a una alta abstención sobretudo en las zonas suníes. A las precarias condiciones técnicas se sumaron relevantes condicionantes políticos, con lo que se establecerá un Gobierno que potencie la división étnica y confesional dividido en cuotas de poder con un fuerte peso de las formaciones políticas shiíes. Los resultados oficiales situaron la lista de la Alianza de la Unidad Iraquí (AUI), coalición de 11 grupos shiíes promovida por A. al-Sistani, con el 48% de los votos, la Alianza Kurda un 27,5% y la lista encabezada por el actual Primer Ministro I. Allawi, el 13,8%. El hecho más relevante fue la exclusión de importantes sectores sunníes que han boicoteado el proceso electoral por estar sujeto a la ocupación extranjera. A finales de marzo, 2 meses después de la celebración de las elecciones, las coaliciones políticas participantes en el proceso político todavía no habían alcanzado un acuerdo para la formación del Gobierno. **Tras las elecciones se incrementaron los ataques de la insurgencia iraquí**, destacando a principios de marzo el atentado suicida que se cometió en Hila (Babilonia), al sur de Bagdad, reivindicado por el grupo vinculado a la red de al-Qaida en Iraq de al-Zarqawi, que causó la muerte de 125 personas y más de 170 heridos, en la operación más devastadora desde que se produjera la ocupación del país. En este sentido, el Pentágono declaró que la presencia militar en Iraq de las fuerzas de la Coalición es insuficiente para garantizar el control y la seguridad en el país ante la actividad insurgente, hecho que pone de relieve el **fracaso de las fuerzas de ocupación en su promesa de garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en Iraq**. El Presidente de EEUU, G. W. Bush, declaró que no retiraría las tropas de Iraq hasta que el país no estuviera estabilizado y las nuevas fuerzas de seguridad no fueran capaces de garantizar la seguridad interna.

1.2. Otros aspectos destacados del trimestre

El mantenimiento de la paz.

Con relación a las misiones de mantenimiento de la paz, el Secretario General de la ONU afirmó que el incremento de la demanda de misiones de mantenimiento de la paz en África como consecuencia del fin de algunos conflictos armados planteará numerosos retos para expandir la capacidad de la UA en el continente, y rechazó los mecanismos de la UA que limitan la participación de miembros de la ONU que no son africanos. K. Annan destacó que la ONU debe estar preparada para proporcionar el apoyo necesario a la UA para conseguir su objetivo de construcción de paz, ya que la UA puede en cualquier momento necesitar un mandato y recursos de la organización. En este sentido, el Secretario General

⁹ Véase apartado de procesos de paz.



Adjunto para Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, J. M. Guéhenno, alertó de que a pesar de que la mayoría de las misiones han alcanzado los objetivos que se habían marcado, **la organización debe tener más precaución en el establecimiento de nuevas misiones** de mantenimiento de la paz durante la próxima década, y solicitó que se tuvieran en cuenta las recomendaciones que establecía el informe Brahimi de 2000, y las recomendaciones del Comité Especial sobre Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU, de **no crear más de una misión por año**, ya que en 2004 se han establecido 3 (Burundi, Haití y Côte d'Ivoire) y a finales de 2003 se estableció la de Liberia. Además, la restructuración y expansión de la MONUC fue similar a la creación de una nueva misión, y se proporcionó asistencia a través del Departamento de Asuntos Políticos, en el caso de la UNAMI (Iraq) y en la actualidad en Darfur (Sudán). Por otra parte, se prevé la creación en 2004 de una misión de mantenimiento de la paz de la ONU en el sur de Sudán compuesta por 10.130 efectivos militares cuyo coste se ha evaluado en 1.000 millones de dólares para el primer año. Sin embargo, los 30.000 millones de dólares que ha supuesto el mantenimiento de la paz en la historia de la Organización solo alcanza a menos de una trigésima parte de los gastos militares mundiales de 2004.

Paralelamente, otro tema destacado durante el trimestre fue la solicitud del Secretario General de la ONU a los diversos países que aportan militares a las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU el establecimiento de códigos de conducta¹⁰ y de castigos punitivos para evitar los reiterados abusos contra las mujeres en el ejercicio de su mandato establecido por la ONU. Es remarcable en este sentido que en **6 de los 10 principales países contribuyentes de tropas, los cuerpos de seguridad del Estado son responsables de violaciones de derechos humanos** en sus propios Estados según organismos no gubernamentales como HRW y Amnistía Internacional.

Tabla 1.5. Los 10 principales contribuyentes de tropas a las misiones de la paz de la ONU*

Pakistán	8.140	Ghana	3.322
Bangladesh	8.024	Jordania	2.950
India	3.912	Nigeria	2.890
Nepal	3.451	Uruguay	2.492
Etiopía	3.432	Sudáfrica	2.331

*En negrita, los países cuyas FFAA violan los derechos humanos

¹⁰ Véase apartado de género y construcción de paz.



Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo¹

❑ El número total de situaciones de tensión se ha elevado a 60, por la inclusión de nuevos contextos, como los de Togo, Sudán (este), Kenya, Tanzania, Myanmar y Líbano. La situación de Angola (Lundas) - RD Congo, Ghana, Santo Tomé y Príncipe, Senegal han dejado de ser consideradas como tensión. Los conflictos armados de Liberia, Haití y Sudán (SPLA) pasan a ser tensiones. ❑ Togo fue el escenario africano que concentró buena parte de la atención regional e incluso internacional durante el trimestre debido al intento de las FFAA de suspender la Constitución e imponer al nuevo Presidente del país, tras la muerte del durante 40 años mandatario, G. Eyadema. ❑ En Bolivia, la radicalización y la generalización de las protestas de distintos colectivos provocó el intento de renuncia del Presidente y la aprobación por parte del Congreso de un plan global de gobernabilidad para solventar la crisis política y social que atraviesa el país. ❑ La crisis política interna y las presiones internacionales contra Siria evidencian la precariedad y fractura del sistema confesional de Líbano en un contexto regional inestable por la ocupación de Iraq y la imposición de reformas por parte de EEUU.
--

En este apartado se analizan **60 situaciones de tensión**². Aunque la gran mayoría de ellas tiene su origen en años anteriores, a continuación sólo se tratan brevemente aquellos países en los que han tenido lugar hechos relevantes durante el tercer trimestre de 2004. La intensidad, naturaleza y duración de los contextos analizados varía enormemente, desde escenarios en los que se conculcan los derechos humanos y las libertades fundamentales, hasta aquellos donde se producen enfrentamientos de baja intensidad. Sin embargo, el elemento común a todas estas situaciones es la posibilidad de que **las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar en conflictos armados**.

Nuevas tensiones (5)	Tensiones que pasan a conflictos armados (1)	Conflictos armados que pasan a tensiones (1)	Situaciones que dejan de ser consideradas tensiones (3)
Togo Sudán (Este) Kenya Tanzania (Zanzíbar) Myanmar Líbano		Liberia Haití Sudán (SPLA)	Angola (Lundas) - RDC Ghana (Dagbon) Santo Tomé y Príncipe Senegal (Casamance)

África

a) África Austral

Países	Causas de fondo	Evolución
Angola	Violencia política, frustración social	Escalada
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia	Estancamiento
Comoras	Lucha por el poder político	Escalada
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)	Escalada

¹ Contextos en los que se producen graves situaciones de tensión y polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En tales contextos existen muchas posibilidades de que se llegue a corto plazo a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

² Algunos casos son también abordados desde otra perspectiva en los apartados de rehabilitación posbélica, procesos de paz y crisis humanitarias.



Dos escenarios de tensión tienen lugar en **Angola** actualmente. El primero tiene que ver con la situación de creciente polarización que desde hace varios meses escenifican los **simpatizantes** del partido gubernamental **MPLA** y del principal partido de la oposición **UNITA**. En este sentido, durante el trimestre, ambos bandos **volvieron a protagonizar violentos enfrentamientos**, en este caso en la provincia de Cuando Cubango, que se saldaron con una treintena de personas heridas, en lo que algunas fuentes catalogaron como la contienda más grave ocurrida en muchos meses. Además, en la provincia de Bié, miembros de UNITA acusaron a una milicia llamada ODC (Organización para la Defensa Civil), supuestamente cercana al MPLA, de torturar e incluso llevar a cabo crucifixiones de algunos de sus seguidores. Por otra parte, algunas voces de la **sociedad civil** subrayaron la **importancia de desarrollar un proceso electoral transparente** en aras de lograr el cumplimiento de los plazos previstos de cara a los comicios, que en un principio se celebrarán en 2006, y rebajar el descontento social existente con el proceso de rehabilitación.

Mientras, en el enclave petrolífero de **Cabinda** (lugar en el que desde 1975 se enfrentan el Gobierno y el grupo armado de oposición FLEC) **decenas de miles de personas se manifestaron a finales de enero para exigir a Luanda una mayor autonomía para la región y el establecimiento de un alto el fuego inmediato con el grupo armado**, así como el inicio de negociaciones entre ambas partes para tratar de lograr un acuerdo de paz antes de fin de año. En este sentido, la protesta también ha solicitado a Naciones Unidas el nombramiento urgente de un Enviado Especial para la región. Por su parte, uno de los principales líderes de la región, el sacerdote católico J. Congo, celebró el hecho de que la manifestación no fuera vetada por las autoridades angoleñas, pero volvió a denunciar la **grave situación de derechos humanos que sufre gran parte de la población** como consecuencia de la actuación de las fuerzas de seguridad y de la complicidad de las transnacionales del petróleo (especialmente de Chevron Texaco) con esta situación.

En **Comoras**, el **Gobierno instauró el toque de queda** en la isla de Anjouan tras producirse enfrentamientos entre la policía y miembros del sector de la enseñanza en el país que se había declarado en huelga debido al impago de los salarios en los últimos meses. Estos hechos, que causaron la muerte de al menos 2 estudiantes, desencadenaron **numerosos incidentes y una escalada de la tensión** en la capital de la isla de Anjouan, Mutsamudu. La población estudiantil del país respaldó la iniciativa de huelga de sus profesores ante esta situación. **Diversos observadores internacionales han manifestado su creciente preocupación por la aparente intolerancia del Gobierno hacia posturas disidentes**. El Gobierno continuó manteniendo contactos con representantes de organizaciones internacionales y realizó una visita oficial a Francia, la primera a este país por parte de un jefe de Estado de las Comoras desde la independencia de las islas en 1975 respecto de la metrópoli francesa, con la intención de recabar apoyos que le permitan convocar una cumbre de donantes a finales de año. La situación económica de las islas se ve agravada por la persistencia de la desconfianza entre los líderes políticos del archipiélago, tal y como destacó un informe del FMI.

En **Zimbabwe**, el trimestre estuvo marcado por la preparación y la celebración de las **elecciones legislativas** que tuvieron lugar el pasado **31 de marzo**, en las que el **partido gubernamental ZANU-PF logró una amplia victoria** (78 escaños) ante el principal partido de la oposición, el MDC de M. Tsvangirai (41 escaños). Aunque tanto la oposición como una parte de los observadores internacionales que se encontraban en el país **tacharon los comicios de fraudulentos** y han reclamado la repetición de éstos, el organismo regional SADC (bastante crítico con el régimen de R. Mugabe) aseguró que transcurrieron de forma pacífica, transparente y creíble, hecho que legitima la validez del plebiscito. No obstante, analistas locales han mostrado su preocupación por la capacidad de la que goza ahora el ZANU-PF (que entre los escaños obtenidos y los 30 que el Presidente R. Mugabe tiene la potestad para otorgar) para modificar a sus anchas la Constitución del país y **han advertido de la ola de protestas que podrían desencadenarse a partir de ahora**. En este sentido, figuras relevantes como el arzobispo católico de Bulawayo, P. Ncube, llamaron a iniciar una revuelta popular no violenta ante la victoria del ZANU-PF. Por otra parte, si bien es cierto que **la campaña electoral no estuvo dominada por la intensa espiral de violencia que ha caracterizado a pasados comicios**, la oposición local y la comunidad internacional criticó la



falta de acceso del resto de partidos a los medios de comunicación, así como el constante hostigamiento contra miembros y simpatizantes del MDC.

Zimbabwe: tensión, violencia y elecciones

La triple crisis que afecta a la otrora llamada Rodhesia (política e institucional, económica y humanitaria) desde hace varios años, y especialmente desde 2002, ha situado al país en una constante situación de inestabilidad que podría desembocar en una grave explosión de la violencia. Aunque en esta ocasión la campaña electoral ha estado exenta del intenso clima de tensión que afectó a anteriores comicios, la nueva y amplia victoria del partido de R. Mugabe y su posibilidad de reformar la Constitución, no hacen sino presagiar la continuidad de esta situación de enfrentamiento y polarización que protagonizan los partidarios del ZANU-PF y el resto de la oposición, la cual recibe el aliento constante de buena parte de la comunidad internacional. No obstante, cualquier receta a aplicar en Zimbabwe no debería pasar por su aislamiento sino por la potenciación de los esfuerzos diplomáticos que en estos momentos está liderando el Presidente sudafricano, T. Mbeki, así como por el establecimiento de una estrategia conjunta (local, regional e internacional) que trate de reconducir, mediante el diálogo y la creación de confianza, la situación en este frágil y peligroso escenario africano.

Véase artículo de opinión: "Zimbabwe: tensión, violencia y elecciones" en Agencia de Información Solidaria (www.infosolidaria.org), 23 de marzo de 2005.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo	Evolución
Côte d'Ivoire-Burkina Faso ³	Tensiones diplomáticas	Estancamiento
Guinea	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales	Escalada
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Liberia	Control de los recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político	Nueva tensión
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	Estancamiento
Región del Río Mano (Liberia, Côte d'Ivoire, Sierra Leona y Guinea)	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Estancamiento
Togo	Crisis política e institucional	Nueva tensión

La situación de constante inestabilidad en África Occidental, y en concreto en la región del **Río Mano**, despertó de nuevo la preocupación del Secretario General de la ONU, quien alertó de que los **numerosos escenarios de violencia y de crisis política y económica existentes podrían minar los esfuerzos por tratar de estabilizar la región**. En este sentido, K. Annan destacó la necesidad de respaldar a los Gobiernos de la zona en su esfuerzo por acabar con las actividades ilícitas transfronterizas, la proliferación de armas ligeras y el tráfico de drogas. Respecto al pulso que mantienen los Gobiernos de **Côte d'Ivoire** y **Burkina Faso** desde hace años, cabe destacar el **fortalecimiento de los controles fronterizos** anunciados por Ouagadougú para tratar de prevenir que miembros de los grupos de oposición armados ivorienses utilicen el territorio burkinabés para entrenarse o guardar armas.

En **Guinea** la tensión se acrecentó tras el **intento de asesinato que el Presidente, L. Conté**, sufrió a manos de un grupo armado desconocido a mediados de enero, el cual costó la vida a uno de sus guardaespaldas. Como consecuencia del atentado, decenas de personas fueron arrestadas (principalmente miembros de la oposición) y posteriormente puestas en libertad, aunque una de ellas murió mientras se encontraba bajo custodia. Además, 3 importantes Ministros del Ejecutivo fueron destituidos de sus cargos, al parecer, por la incapacidad de las autoridades de encontrar a los responsables del intento de magnicidio. Por otra parte, un

³ En los países que aparece un guión significa que no se han constatado incidentes destacables durante el trimestre.



informe del NRC alertaba de la **creciente tensión** existente **entre las poblaciones locales y refugiadas en el este y sur del país** como consecuencia de la disputa por los pocos recursos existentes en dichas zonas. Según el documento, aunque gran parte de los 300.000 refugiados procedentes de Liberia y Sierra Leona han logrado retornar a sus lugares de origen, unas 80.000 personas refugiadas permanecen todavía en la zona. En este sentido, el NRC señalaba que los 250.000 guineanos que han huido de la vecina Côte d'Ivoire desde que estallara el conflicto en este país en septiembre de 2002, presentan el mismo problema y han añadido presión a la situación insostenible que se vive en estas zonas. En **Guinea-Bissau**, el **cambio de fecha de las elecciones** (finalmente se celebrarán el 19 de junio, un mes después de lo previsto) y el anuncio de dos controvertidos ex dirigentes, K. Yala y J. Bernardo "Nino" Vieira, de concurrir a los comicios, a pesar de la prohibición que pesa sobre ellos, ha despertado los **temores de que la aproximación del plebiscito pueda suponer un incremento de la tensión en el país**.

En **Liberia**, que ha pasado a ser considerado como situación de tensión, cabe señalar el **favorable proceso de transición**, que según Naciones Unidas y otros organismos, está teniendo lugar en el país. No obstante, las denuncias de corrupción hacia varios cargos del Gobierno, la continua falta de fondos para poder llevar a cabo el desmantelamiento efectivo del actual ejército y la formación de las nuevas FFAA, los ataques sufridos por un contingente de la UNMIL a manos de un grupo desconocido, indicaban la frágil situación en la que todavía se encuentra este escenario. Además, el Gobierno de transición estableció el **toque de queda en la localidad de Harper**, tras los enfrentamientos protagonizados por las diferentes facciones del antiguo grupo armado de oposición LURD, actualmente integrado en el Gobierno.

Por lo que respecta a **Guinea Ecuatorial**, los grupos opositores continuaron denunciando la **grave situación política y de restricción de libertades públicas** que sufre la antigua colonia española, así como la detención de al menos un centenar de personas, en su mayoría miembros del ejército, por el temor existente en el seno del Gobierno de T. Obiang a que pueda producirse otro intento de golpe de Estado. Mientras tanto, en **Nigeria** cabe señalar el **inicio** en el mes de febrero de la anunciada **Conferencia Nacional**, que abordará durante 3 meses posibles cambios en la Constitución para tratar de hacer frente al complejo panorama étnico y religioso del país. No obstante, los principales grupos de oposición, organismos de derechos humanos y algunas personalidades relevantes -entre las que se encontraba el Premio Nobel, W. Soyinka- decidieron boicotear la iniciativa ya que consideran que la representatividad en la Conferencia no es la adecuada, por lo que han propuesto la celebración de una conferencia paralela a finales de este año con delegados elegidos.

Togo fue el escenario africano que concentró buena parte de la atención regional e incluso internacional durante el trimestre. Tras el fallecimiento a principios de febrero de G. Eyadema, Presidente del país durante los últimos 40 años, **el ejército anunció la suspensión de la Constitución y el nombramiento de F. Gnassingbé**, hijo del mandatario y hasta entonces Ministro de su Gobierno, **como nuevo máximo dirigente del país**. A partir de ese momento, la **oleada de condenas nacionales (por parte de los grupos opositores), regionales (liderados por el ECOWAS y la UA) e internacionales**, que se tradujeron en la amenaza de sanciones y en la expulsión de Togo de varias organizaciones, **forzaron al efímero dirigente a convocar elecciones para el próximo 24 de abril** y, posteriormente, a abandonar el cargo, del que fue revelado de forma provisional por el Vicepresidente del Parlamento, A. Bonfoh. La oposición, que concurrirá a los comicios con un candidato único (E. Bob Akitani) para hacer frente al hijo de G. Eyadema y que ha solicitado la demora de la fecha electoral, ha sido también la protagonista de numerosas protestas desde la decisión del ejército, las cuales se saldaron finalmente con varias víctimas mortales y decenas de heridos.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales	Estancamiento
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Reducción de la tensión
Somalia (Somalilandia y	Disputas territoriales	---



Puntlandia)		
Sudán (SPLA)	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos	Nueva tensión
Sudán (Este)	Marginalización de la región	Nueva tensión

Durante el trimestre **se produjo una escalada de la tensión entre Eritrea y Etiopía, causada por la concentración de efectivos militares de ambos países cerca de la frontera común**. A principios de año además se realizó una manifestación multitudinaria en Etiopía contra los planes del Gobierno etíope de aceptar la demarcación fronteriza e iniciar un diálogo con Eritrea. **El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la extensión del mandato de la misión de mantenimiento de la paz desplegada en la frontera entre ambos países (UNMEE) hasta septiembre de 2005 e hizo un llamamiento a Etiopía para que iniciara sin precondiciones la implementación de la demarcación fronteriza y llevara a cabo todas las medidas necesarias para que la Comisión Fronteriza pudiera finalizar dicha demarcación**. Además, el Consejo pidió a Eritrea que aceptara los buenos oficios del Secretario General de la ONU y cooperara con su Enviado Especial, L. Axworthy. El Consejo también solicitó a los Estados miembro que continuaran proporcionando ayuda humanitaria a ambos países, ante el creciente deterioro de la situación humanitaria. Durante el trimestre no se constataron acontecimientos con relación a la situación de la región etíope de **Gambella**, donde a finales de 2003 y principios de 2004 se produjo una escalada de la violencia que culminó con la muerte de centenares de personas. Dos nuevos escenarios de tensión han surgido en **Sudán** durante el último trimestre. En el **sur del país**, tras los **acuerdos de paz firmados el pasado 9 de enero** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición **SPLA**, la situación continúa siendo de **relativa estabilidad**, máxime tras las advertencias realizadas por las organizaciones humanitarias que subrayan la importancia de que lleguen fondos de forma inmediata para hacer frente a los múltiples retos que enfrenta la región a partir de ahora. Por otra parte, en el **este del país**, la **inseguridad** ya existente por la presencia de grupos armados enfrentados a Jartum **se ha acrecentado tras la firma de los acuerdos en el sur**. El mayor exponente de esta situación tuvo lugar a finales de enero cuando **fuerzas de seguridad sudanesas y miembros de la comunidad Beja se enfrentaron en la ciudad de Port Sudan, provocando unos 25 muertos y más de 100 heridos**. En este sentido, Naciones Unidas acusó a la policía sudanesa de ser la responsable de la matanza al disparar de forma indiscriminada mientras cientos de personas se manifestaban de forma pacífica en protesta por la marginalización que sufre la región por parte del Gobierno central. Además, organizaciones humanitarias alertaron de la existencia de movimientos realizados por milicias armadas en la localidad de Akobo, también en el este del país, y del incremento de la tensión en esta zona. Por su parte, **Jartum acusó al Gobierno de Eritrea de estar desplegando tropas a lo largo de la frontera**, hecho que Asmara desmintió, pero que cabe enmarcar en la tensa relación que ambos Gobiernos mantienen desde hace años.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo	Evolución
Chad	Lucha por el poder político, fragilidad democrática, desestabilización por los desplazamientos forzados a causa del conflicto en Darfur	Estancamiento
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
RD Congo – Rwanda – Burundi	Control político de una minoría y búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
Kenya	Disputas por el control de los recursos naturales	Nueva tensión
Tanzania (Zanzíbar)	Lucha por el poder político	Nueva tensión
Uganda - Rwanda	Control de los recursos naturales y búsqueda de seguridad fronteriza	---



La situación durante el trimestre en **Chad** se caracterizó por un estancamiento de la tensión. No se constataron acontecimientos destacables en los campos de personas refugiadas sudanesas procedentes de la vecina región de Darfur. En el plano interno, **el Primer Ministro, M. Faki, dimitió ante una serie de huelgas realizadas por parte de los funcionarios de la administración**, lo que ha sido interpretado por parte de sectores diplomáticos y parlamentarios del país como un signo de incremento de las tensiones con el Presidente, I. Déby. M. Faki fue sustituido por el antiguo Ministro de Agricultura, procedente de la misma comunidad que I. Déby, la Zaqawa, por lo que se estuvo especulando sobre el hecho de que la dimisión del Primer Ministro fuera una forma de mantener el círculo cercano de I. Déby en el poder, ante la próxima celebración del referéndum que apruebe la reforma constitucional que permitirá que I. Déby se presente en las elecciones presidenciales de 2006. **La oposición política chadiana consiguió celebrar a finales de marzo una reunión en París para unificar una postura común de oposición al régimen de I. Déby, a pesar de las dificultades que pusieron el Gobierno chadiano y el francés a la hora de facilitar la participación y el desarrollo de la reunión.** La reunión concluyó con **la solicitud a la población del país que boicotee el referéndum constitucional que se celebrará el próximo 6 de junio.**

En el centro de África, durante el trimestre **persistió la situación de inseguridad** en determinadas zonas de **Congo**, y en especial en la región de Pool. Ejemplo de ello fueron los enfrentamientos que se produjeron al sureste de Brazzaville entre las FFAA y un grupo de las milicias Ninjas todavía activo. Además, **OCHA destacó que la región de Pool ha continuado sufriendo una grave crisis humanitaria que ha estado pasando desapercibida ante la comunidad internacional**⁴.

En **R. Centroafricana**, durante el trimestre se constató un **incremento de la tensión provocado por la celebración a finales de febrero de las elecciones presidenciales que pondrán fin al periodo de transición** en el país, y en las que venció el autoproclamado Presidente en funciones, F. Bozizé. Éste se enfrentará en la segunda ronda de las elecciones al ex Primer Ministro, M. Ziguélé, pero se prevé una victoria del primero. La participación alcanzó el 68,27%, y la segunda vuelta de las elecciones tendrá lugar a mediados de abril. La firma del acuerdo de Libreville⁵ a finales de enero parecía que allanaría el camino de la celebración de las elecciones. Sin embargo, se produjeron diversas denuncias de presiones e intimidaciones por parte de la oposición. **Según Naciones Unidas, en los últimos 6 meses se han producido numerosas violaciones de los derechos humanos, ejecuciones extrajudiciales, amenazas y extorsión contra la población civil.**

Con relación a la tensión existente entre **RD Congo y Rwanda**, **el grupo armado de oposición rwandés FDLR anunció el abandono de la lucha armada contra Rwanda y la condena el genocidio de 1994 de casi un millón de personas en Rwanda cometido por sus miembros**, hecho que puede suponer el fin del conflicto armado y las tensiones que se han producido desde 1994 entre RD Congo y Rwanda⁶. Este grupo se encontraba refugiado en el este de RD Congo desde 1994, desde donde lanzaba periódicos ataques contra Rwanda, hecho que ha propiciado diversos conflictos e invasiones por parte de las FFAA rwandesas en territorio congolés. Cabe destacar que se puso en marcha en febrero el mecanismo de verificación conjunta de la frontera común acordado entre ambos países, medida que se espera que reduzca la desconfianza mutua y ponga fin a las violaciones territoriales y a la voluntad de avanzar en la pacificación de la zona.

Por lo que respecta al contencioso de las comunidades dedicadas al pastoreo situadas cerca de la frontera común entre **Kenya y Uganda**, y que ha degenerado en enfrentamientos por el control de los escasos recursos en la zona fronteriza, los **Gobiernos de Kenya y Uganda accedieron a desarmar las regiones donde se encuentra la comunidad pastoralista**, donde se calcula que existen unas 150.000 armas ligeras. Sin embargo, en **Kenya se produjo una escalada de la tensión y de la violencia en diversos contextos relacionados con la competencia por los escasos recursos entre comunidades ganaderas y agricultoras.** Es

⁴ Véase el apartado de crisis humanitarias.

⁵ Véase el apartado de rehabilitación posbélica.

⁶ Véase el apartado de procesos de paz.



destacable, en este sentido, los diversos enfrentamientos entre clanes somalíes que se han producido durante el trimestre en el distrito de Mandera, en la Provincia Nororiental, que causaron alrededor de 40 víctimas mortales, mientras que UNICEF declaró que unas 20.000 personas se habían desplazado en los últimos meses a causa de dicha espiral de violencia. Por otra parte, en el Valle del Rift, en el centro del país se produjeron enfrentamientos entre una comunidad Masai y partidarios de un líder local de la comunidad Kikuyu (la comunidad más importante del país) causando 17 muertes.

En la isla semiautónoma de Zanzíbar, en **Tanzania**, durante el trimestre **se incrementó la tensión y de la violencia política entre el partido gobernante en el país, el CCM, y el principal partido de la oposición nacionalista de Zanzíbar, el CUF**, en el marco de la preparación de las elecciones que se celebrarán en octubre de este año. Las tensiones políticas entre ambos partidos suelen aflorar a medida que se aproximan las citas electorales. El CUF alertó de la grave escalada de la violencia que podría tener lugar en Zanzíbar si el partido gubernamental CCM comete irregularidades durante las elecciones. A finales de febrero y principios de marzo **se produjeron decenas de heridos en enfrentamientos entre simpatizantes de ambos partidos, y diversos actos de violencia e intimidación**. Los partidos se han acusado mutuamente de ser responsables de la escalada de la violencia. En las últimas elecciones, celebradas en el año 2000, se produjeron numerosos incidentes, irregularidades y actos de violencia. La disputa tiene una dimensión religiosa importante, ya que el gobernante CCM, mayoritario en la zona continental del país, tiene una base cristiana, mientras que el CUF, con base en Zanzíbar, es predominantemente musulmán.

e) Magreb y Norte de África

Países	Causas de fondo	Evolución
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento

En la única situación de tensión que tiene lugar en la región, un tribunal de **Mauritania** finalizó el juicio masivo contra los 181 opositores políticos acusados de su implicación en tres supuestos intentos de golpe de Estado entre 2003 y 2004. **Tres de los máximos líderes de la oposición, entre ellos el ex Presidente M. K. Ould Haidallah, fueron absueltos de los cargos** a pesar de haber reconocido en el juicio que esperaban acabar con el actual régimen dictatorial. 17 personas fueron sentenciadas a penas de muerte, 49 a más de 18 meses de prisión y el resto a entre 1 y 15 años de cárcel. Por otra parte, **el Gobierno concedió a sus Ministros un incremento salarial de un 600%** en un intento de restringir el alto nivel de corrupción de los altos cargos.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo	Evolución
Brasil (Río de Janeiro)	Exclusión, desigualdades económicas, control mercado narcotráfico	Escalada
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Escalada
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social	Nueva tensión
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento

La situación de violencia armada en **Río de Janeiro** (Brasil) ha sufrido un importante vuelco a finales del mes de marzo con el **resurgimiento del fenómeno de los denominados "escuadrones de la muerte"**. Supuestos miembros de la Policía Civil sin uniforme ejecutaron a 30 personas -en las poblaciones de Queimados y Nova Iguaçu, en la Baixada Fluminense- como represalia por la detención de 8 miembros de dicho cuerpo acusados de haber matado a



8 personas en dichas favelas. Los denominados "escuadrones de la muerte" que habían tenido mucho protagonismo en la violencia armada en Río de Janeiro durante los años 90, se daban por extinguidos tras diversas operaciones de limpieza de los cuerpos policiales.

En **Guatemala**, miles de personas se manifestaron en varias ocasiones para **protestar contra la eventual aprobación del Tratado de Libre Comercio (TLC) con EEUU** por parte del Congreso y para exigir la convocatoria de un referéndum sobre esta cuestión. Los manifestantes consideran que la aprobación incrementará todavía más los ya de por sí altos índices de pobreza del país y han anunciado su intención de proseguir las movilizaciones (incluso un paro nacional) si el Gobierno no atiende sus demandas, máxime después de que los enfrentamientos con los cuerpos de seguridad del Estado provocaran varios muertos y heridos. Por otra parte, miles de **ex paramilitares (ex PAC) volvieron a manifestarse y a protagonizar distintos actos de fuerza e intimidación** para exigir al Gobierno el pago de las indemnizaciones prometidas por el anterior Presidente A. Portillo por los servicios prestados al Estado durante el conflicto armado interno (1960-96). Hasta el momento, a pesar de la voluntad del Ejecutivo de O. Berger de materializar dicho pago, la Corte de Constitucionalidad lo ha impedido por considerar ilegales dichas compensaciones económicas. Finalmente, cabe destacar que una persona murió y otras 20 resultaron heridas tras los **enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad del Estado y grupos de campesinos** que obstaculizaban una de las principales carreteras del país para **impedir la explotación de una mina de oro** en el departamento de San Marcos.

En **Haití**, a pesar del despliegue **casi completo de los efectivos de la MINUSTAH** y del inicio del programa de DDR, la situación de seguridad continuó siendo enormemente precaria en todo el país, especialmente en la capital, donde desde octubre de 2004 habrían fallecido más de 270 personas a causa de la violencia. Los **ex militares y las ex fuerzas rebeldes siguen controlando de facto varias zonas septentrionales de país** y con frecuencia llevan a cabo algunos **actos de fuerza** y de intimidación para forzar al Gobierno provisional a aceptar sus demandas (principalmente el restablecimiento de las FFAA y el pago de salarios atrasados). Igualmente, las denominadas "**chimères**" han protagonizado varios **brote de violencia** en algunos de los suburbios más empobrecidos de **Puerto Príncipe**, especialmente durante la celebración del primer aniversario de la controvertida huida del país del ex Presidente J. B. Aristide. Por otra parte, cabe destacar la fuga de más de 480 reclusos del Penitenciario Nacional de Puerto Príncipe tras el ataque de un grupo de personas armadas, que evidenció la fragilidad y la corrupción de algunas de las instituciones del país y que incrementó las cada vez más frecuentes demandas de dimisión contra el Gobierno provisional. Finalmente, cabe destacar que las condiciones de encarcelamiento de algunos de los más destacados dirigentes de Fanmi Lavalas siguen provocando manifestaciones favorables y contrarias por parte de la ciudadanía y las protestas formales por parte de algunos Gobiernos y organismos internacionales.

En **México** (Chiapas), no se registraron incidentes significativos durante el trimestre, aunque **la COCOPA denunció la vulneración cotidiana de los derechos humanos** y de las tradiciones indígenas, la **presencia masiva del Ejército** en la región (más de 90 campamentos militares), la **persistencia del Estado del sitio** y la **poca predisposición al diálogo del Gobierno de V. Fox y del EZLN**. Las primeras cuestiones han sido reiteradas de nuevo por algunas organizaciones de la sociedad civil. La COCOPA, que a su vez ha recibido algunas críticas por inoperancia y falta de resultados, también ha advertido que las movilizaciones anunciadas por el EZLN contra el desafuero del alcalde de México DF y candidato presidencial del PRD, M. López Obrador, podrían generar un incremento de la tensión en Chiapas. Además, cabe destacar que algunas de las comunidades zapatistas ubicadas desde hace tiempo en la biosfera de los Montes Azules empezaron a trasladarse a otras zonas. Estas comunidades denuncian la intención del Gobierno de desalojarlas para permitir la explotación de los recursos naturales por parte de transnacionales y habían anunciado su intención de permanecer en dicha reserva hasta que el Gobierno no cumpliera los Acuerdos de San Andrés.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo	Evolución
Bolivia	Problemas de gobernabilidad	Escalada
Ecuador	Problemas de gobernabilidad	Escalada



Perú	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Río de Janeiro (Brasil)	Exclusión, desigualdades económicas, control del mercado del narcotráfico	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Reducción

En **Bolivia**, el Congreso rechazó la dimisión presentada por el Presidente, C. Mesa, y a la vez aprobó un **plan global de gobernabilidad** (basado principalmente en la suscripción de un gran acuerdo social, en el establecimiento de una Asamblea Constituyente, en la aprobación de medidas contra los bloqueos de carreteras y otros tipos de protestas y en la reconfiguración político-administrativa del Estado) para tratar de **solventar la crisis política y social** que atraviesa el país y para **poner fin a las cada vez más generalizadas y radicalizadas protestas por parte de distintos colectivos**. Sin embargo, el principal partido opositor, MAS, no apoyó dicho plan de gobernabilidad y, en alianza con algunas de las organizaciones populares con más capacidad de movilización, anunció su intención de proseguir las manifestaciones hasta que se acepten algunas de sus demandas, centradas principalmente en el grado de nacionalización de los hidrocarburos del país. Finalmente, respecto del **diferendo territorial con Chile**, la suscripción de un **memorando de entendimiento** para abordar sin limitaciones ni exclusiones la demanda boliviana de un acceso libre, útil y soberano al océano Pacífico podría **desbloquear el restablecimiento de las relaciones diplomáticas** entre ambos países, interrumpidas desde hace varios lustros.

La escalada de la tensión en Bolivia

Recientemente, el Presidente Carlos Mesa denunciaba mientras presentaba su renuncia al Congreso que en 17 meses de Gobierno había tenido que hacer frente a 820 conflictos y a 12.000 demandas distintas. Estas cifras ilustran en buena medida el **grado de atomización de las reivindicaciones** de un país que vive inmerso en una **grave crisis de gobernabilidad** y en un **creciente clima de polarización social y de manifestaciones casi cotidianas**. Las numerosas protestas, lideradas principalmente por el MAS, el movimiento cocalero y algunas de las organizaciones campesinas, populares e indígenas con mayor capacidad de movilización, se estructuran básicamente entorno a la **política antinarcótica** del Gobierno, a los programas de corte neoliberal implementados por el Estado boliviano en los últimos lustros, a la **marginación** que sufren algunas **regiones** del país y a la voluntad de **autonomía** expresada por otras, al **contencioso territorial con Chile**, al reconocimiento de las identidades indígenas y, sobre todo, a la **política energética** del Gobierno y al grado de **nacionalización de los hidrocarburos** del país.

Esta situación se vio agudizada por la **declaración de un gobierno autónomo de transición en el departamento de Santa Cruz, el más grande y rico del país**, pues concentra la mayor parte de las reservas gasísticas y petrolíferas del país y representa un tercio del PIB y el 54% de las exportaciones nacionales. Estas movilizaciones multitudinarias en Santa Cruz (más de 300.000 en la declaración de la autonomía del departamento), que se intensificaron tras decretar el Ejecutivo de C. Mesa un aumento de los precios de los carburantes, albergaron algunos enfrentamientos pero no brotes de violencia significativos y a su vez generaron manifestaciones por parte de movimientos indígenas y cocaleros en exigencia de una mayor autonomía, no sólo de determinadas regiones, sino también de las llamadas naciones indígenas.

En **Ecuador**, se produjeron **masivas movilizaciones contra la recomposición de varios organismos judiciales dictada unilateralmente por la mayoría oficialista del Congreso** y considerada ilegal e inconstitucional por la oposición política, por buena parte de las organizaciones de la sociedad civil y por algunos organismos internacionales. Así, la huelga indefinida de 4.500 trabajadores del poder judicial (que no reconocen la autoridad de las recién reorganizadas instituciones) agudizó la crisis de gobernabilidad que atraviesa el Ejecutivo de L. Gutiérrez, cuya gestión desaprueba una inmensa mayoría de la población y cuya dimisión solicita insistentemente la oposición política. Por otra parte, varias organizaciones de derechos humanos responsabilizaron al Gobierno de la **espiral de violencia y hostigamiento contra distintos sectores opositores** (sobre todo de partidos políticos, organizaciones populares, medios de comunicación y ONG) de los últimos meses. Finalmente, cabe destacar la **huelga**



que iniciaron indefinidamente **25.000 médicos** del sistema hospitalario para exigir mejoras laborales.

En **Perú**, la **operación contra 150 militares sublevados** en la localidad de Andahuaylas (sudeste) provocó 5 muertes, 17 heridos y la imposición del toque de queda en la región. Los militares amotinados (pertenecientes al grupo indigenista y nacionalista Movimiento Etnocacerista) instigaron un levantamiento popular, exigieron la renuncia del Presidente, A. Toledo, y generaron considerables movilizaciones ciudadanas de apoyo en algunas ciudades sureñas como Arequipa y Tacna. Por otra parte, **persisten las protestas campesinas** en las principales cuencas cocaleras del **país contra la política antinarcótica** del Gobierno y, en especial, contra las fumigaciones aéreas de cultivos ilícitos, pues, según algunas organizaciones, están provocando serios problemas medioambientales y de salud. Además, la **huelga** de unos 14.000 médicos, que exigen mejoras salariales y la reforma integral del sector sanitario, ha provocado la **paralización de más de 140 hospitales y de unos 7.000 centros de salud**. Ante esta situación, agudizada por la aparición de supuestos nuevos casos de corrupción en el entorno del Presidente, **tanto los partidos de la oposición como numerosas organizaciones de la sociedad civil siguen solicitando la renuncia del actual Ejecutivo**, que goza de unos índices de aceptación popular mínimos y que en los últimos meses ha enfrentado numerosas remodelaciones de gabinete y algunas mociones de censura.

En **Venezuela**, el clima de tensión se redujo ostensiblemente respecto de los trimestres precedentes. Sin embargo, la aprobación de una **nueva legislación agraria** que prevé la **entrega de tierras productivas sin cultivar a determinados sectores empobrecidos del campesinado** provocó la **oposición** frontal de determinados **partidos políticos**, de varias **organizaciones patronales** y de algunos **países que amenazaron con retirar parte de sus inversiones** si el Gobierno persiste en su empeño de profundizar en la llamada revolución bolivariana. Por otra parte, cabe señalar la **crisis diplomática con Colombia que desató la detención en Caracas de un destacado líder de la guerrilla de las FARC**. Tras acusar a Bogotá de violar su soberanía y de haber sobornado a varios funcionarios venezolanos, el Presidente, **H. Chávez**, retiró a su embajador y **suspendió varios proyectos de cooperación comercial bilaterales**, provocando ello serios problemas de escasez energética en algunas regiones fronterizas. Finalmente, las relaciones entre ambos países se normalizaron tras un encuentro entre los respectivos Presidentes. Igualmente, las supuestas intenciones por parte del Gobierno estadounidense de endurecer su política exterior hacia **Venezuela** provocaron un **incremento de la tensión verbal** entre ambos países, amenazando el Ejecutivo de H. Chávez con suspender los 3,1 millones de barriles diarios de petróleo que vende a **EEUU**.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo	Evolución
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Gujarat)	Enfrentamientos religiosos	Estancamiento
India (Manipur)	Fragilidad democrática, lucha antiterrorista	Estancamiento
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia	Estancamiento
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista	Escalada
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas	Escalada

En lo que respecta a la situación entre **India** y **Pakistán**, a lo largo del trimestre ha proseguido la tendencia del último año de celebración de encuentros entre ambos países y de implementación de medidas de confianza⁷.

⁷ Véase el apartado de procesos de paz



En la India se han mantenido diversos escenarios de tensión en varios estados. En el estado de **Gujarat**, el Comité de Justicia Banerjee (establecido para determinar las causas del incendio del tren en el que murieron 59 personas y tras el que se originaron los disturbios del año 2002) señaló que se trató de un accidente y que **este incendio no fue provocado**. La mayoría de los pasajeros del tren eran hindúes y se acusó a la comunidad musulmana de haber provocado el incendio. En el informe elaborado por el Comité se critica la actuación de las autoridades ferroviarias tras el incendio. Más de 100 personas musulmanas han sido detenidas vinculadas al incidente, pero nadie ha sido acusado hasta el momento, y unas 75 permanecen detenidas sin que se haya celebrado juicio.

En el estado de **Manipur**, al finalizar el trimestre, el Primer Ministro de este estado, I. Singh, señaló que el Gobierno había recibido varias ofertas de negociaciones de paz por parte de diversos grupos armados de oposición, aunque no ofreció detalles sobre la identidad de estos grupos. El Primer Ministro también hizo un llamamiento a los grupos armados para que acabaran con la extorsión que impide la libre circulación de bienes en el estado. Por otra parte, las FFAA señalaron que durante el año 2004 murieron más de 125 miembros de los diversos grupos armados de oposición como consecuencia de las operaciones contrainsurgentes llevadas a cabo. En cuanto a la situación del estado de **Tripura**, el hecho más destacable tuvo lugar al inicio del trimestre, cuando el líder de la facción del grupo armado de oposición NLFT (NB), N. B. Jamatia, se escindió y creó un nuevo grupo armado, IFMOT, abandonando el proceso de paz iniciado con el Gobierno indio, haciendo un llamamiento a otros grupos armados que operan en el nordeste, como ULFA, NDFB, KLO o PREPAK entre otros, a que no mantengan conversaciones de paz con el Gobierno.

En **Pakistán se incrementaron los actos de violencia** a lo largo del trimestre fundamentalmente en la provincia de Baluchistán, en la que el grupo armado de oposición BLA llevó a cabo varios ataques armados, el más importante de ellos contra el yacimiento de gas de Sui, uno de los principales del país, y de cuyos beneficios reclama que se haga partícipe a la población local el grupo armado. Los ataques tuvieron como consecuencia un refuerzo de las medidas de seguridad, así como del despliegue militar en la provincia. Por otra parte, se produjeron nuevos hechos de violencia entre las comunidades suní y shií en las ciudades de Quetta y Karachi que dejaron como resultado varios muertos.

La situación de **Sri Lanka**⁸ también ha sufrido un deterioro a lo largo del trimestre y se han **repetido los hechos de violencia** atribuidos tanto al grupo armado de oposición, como a su facción disidente liderada por el coronel Karuna y a grupos paramilitares vinculados a las FFAA. Según señaló la misión de supervisión de la tregua, estos hechos no hacen sino poner en peligro el debilitado acuerdo de alto el fuego y el LTTE por su parte, solicitó al Gobierno que procediera al desarme de los grupos paramilitares.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo	Evolución
Filipinas	Fragilidad democrática	Escalada
Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia	---
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento
Myanmar	Fragilidad democrática, enfrentamientos étnicos	Nueva tensión

En **Filipinas**, los **enfrentamientos** entre las **FFAA** y una **escisión del antiguo grupo armado de oposición MNLF provocó unos 125 muertos y decenas de miles de personas desplazadas** en el archipiélago de Sulu (sur). El Estado filipino y el MNLF firmaron un acuerdo de paz en 1996, pero una facción del mismo fiel a N. Misuari (ex líder y ex gobernador de la Región Autónoma del Mindanao Musulmán) inició una insurrección en el sur del país para

⁸ Ibid



exigir beneficios carcelarios para N. Misuari y para denunciar supuestos abusos por parte de las FFAA contra población musulmana. Tras estos enfrentamientos, el **Gobierno**, que afirma que la facción del MNLF cuenta con la colaboración del grupo armado de oposición Abu Sayyaf, desplegó miles de efectivos adicionales en la región meridional del país y anunció su **intención de implementar plenamente el acuerdo de paz de 1996**.

En **Indonesia**, **miles de personas** se manifestaron en al menos 10 ciudades del país para **protestar contra el aumento del precio de los carburantes** decretado por el Gobierno, una **cuestión especialmente sensible** en este país y que en los últimos años ya ha provocado manifestaciones de gran envergadura. Las movilizaciones, lideradas en buena medida por organizaciones de estudiantes y transportistas, transcurrieron sin incidentes significativos y entre enormes medidas de seguridad. Por otra parte, las relaciones entre **Indonesia y Malasia** se vieron seriamente deterioradas por una **zona en disputa** en el **Mar de Sulawesi**, cuya **exploración y explotación de hidrocarburos** ambos países habían comprometido **simultáneamente a distintas transnacionales** (Shell, ENI y Unocal). Yakarta envió varios **navíos militares** a la región disputada, mientras que Kuala Lumpur inició una operación a gran escala contra la numerosa inmigración indocumentada del país, mayoritariamente de origen indonesio.

En **Molucas** no se registraron incidentes significativos durante el trimestre, mientras que en **Sulawesi** hubo varias **protestas por la degradación medioambiental y los problemas médicos** que están provocando las **actividades** de la **transnacional** estadounidense minera *Newmont Mining Corporation*, la mayor empresa mundial de oro. El Gobierno ha anunciado que demandará unos 100 millones de dólares a la empresa, que el pasado mes de agosto puso fin a sus actividades extractivas después de haber extinguido las reservas minerales. Por otra parte, en **Papúa Occidental/Irian Jaya**, un destacado líder religioso denunció que las **FFAA están utilizando fondos destinados a la ayuda humanitaria** para promover la **creación de milicias** y proseguir las **operaciones militares** contra el grupo armado de oposición OPM y otras organizaciones secesionistas.

En **Myanmar**, dio comienzo el **proceso de Convención Nacional**, por el que se redactará una nueva Constitución para el país. No obstante, la comunidad internacional ha restado legitimidad ha dicho proceso, puesto que en él **no participará la oposición política**, que lo boicotean mientras sus líderes, principalmente, la Nóbel de la Paz, A. S. Suu Kyi de la LND, y diversos integrantes del SNLD y del PSC no sean puestos en libertad. Además, el Comité Interparlamentario sobre Myanmar de ASEAN, formado por representantes de Malasia, Indonesia, Tailandia, Singapur, Filipinas y Camboya, señaló que presionará a sus Gobiernos para que impidan que este país ostente la presidencia del organismo en el año 2006 y presionen a Rangún para que ponga en libertad a A. S. Suu Kyi. Asimismo, 140 parlamentarios de ASEAN firmaron una petición pidiendo la expulsión de Myanmar de la organización regional. Por otra parte, el líder del grupo armado de oposición KNLA, el general M. Saepoe, advirtió que si la Junta Militar no toma en serio la posibilidad de conversaciones de paz, el conflicto armado para lograr un estado Karen independiente puede durar mucho tiempo, un año después del acuerdo informal de alto el fuego al que llegaron Gobierno y grupo armado.

¿Una nueva Mandela en el continente asiático?

En el año 1990, el principal partido opositor al régimen dictatorial de Myanmar, la Liga Nacional Democrática (LND), liderada por A. S. Suu Kyi (hija del líder de la independencia Aung San), obtuvo una abrumadora victoria en las elecciones legislativas multipartidistas celebradas, con más del 50% de los votos que le daban 392 de los 485 escaños disputados. Sin embargo, el régimen dio marcha atrás en su decisión de iniciar una apertura democrática del país, restando validez a estas elecciones, señalando que no se trataba de comicios legislativos sino de la elección de las personas que deberían elaborar un nuevo borrador de Constitución. A. S. Suu Kyi, que permanecía arrestada desde 1989, ha encabezado desde entonces la lucha pacífica por la democracia en el país, lo que le valió el Premio Nobel de la Paz en 1991 así como múltiples detenciones a lo largo de la última década, la última en mayo de 2003, fecha desde la que se encuentra bajo arresto domiciliario. Su puesta en libertad en mayo de 2002 había sido interpretada como un intento de iniciar un proceso de reconciliación nacional y de apertura democrática. A esta medida le siguieron otras, como la celebración tanto en 2004 como en 2005 de la Convención Nacional, que deberá redactar el borrador de Constitución. No obstante, su detención en 2003, así como las persistentes violaciones de derechos humanos y las purgas internas de los elementos más aperturistas



del régimen, han puesto de manifiesto que no se trataba sino de puras operaciones de maquillaje. Su liberación (así como la de otros opositores políticos que también permanecen detenidos) se ha convertido en *conditio sine qua non* para que tanto la oposición política interna como la comunidad internacional consideren como democrático cualquier avance político en el país.

Europa y Asia Central

a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo	Evolución
Armenia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Escalada
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia de las regiones de Abjazia y Osetia del Sur	Escalada
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática	Escalada
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad	Estancamiento

En el Cáucaso Sur los diferentes gobiernos están lanzando propuestas para mejorar las relaciones con la oposición y solucionar los conflictos no resueltos, medidas que para la contraparte no resuelven los graves problemas de falta de democratización e imperio de la ley. En **Armenia**, el bloque opositor **Artarutiun decidió continuar con el boicot de 11 meses de las sesiones parlamentarias** debido a que consideran que el Gobierno no ha atendido ninguna de sus demandas de democratización del país, a pesar de que a finales de 2004 se llegó a un acuerdo de entendimiento entre las partes. Mientras que en **Azerbaiyán** la OSCE y el Consejo de Europa **reiteraron su preocupación por la falta de garantías de los comicios municipales de enero** (la Comisión Electoral Central anuló los resultados de 136 localidades debido a incumplimientos del registro electoral), lamentaron el aumento del hostigamiento de los medios de comunicación y condenaron los juicios contra los manifestantes de la oposición que denunciaron el fraude electoral de las elecciones presidenciales de octubre de 2003 (una de estas personas ha muerto bajo custodia). El Gobierno azerí está estudiando la posibilidad de poner en libertad a 7 líderes opositores y otras personas para intentar buscar una solución política a la crisis abierta. Por su parte, el PMA alertó del **aumento de la inseguridad alimentaria** en el país que afecta especialmente a las áreas rurales y a las personas desplazadas internas.

La **muerte del Primer Ministro de Georgia**, Z. Zhvania, provocó la primera crisis de Gobierno en el país. Mientras el Presidente, M. Saakashvili, presentó ante el Parlamento al Ministro de Finanzas Z. Noghaideli como candidato a Primer Ministro, numerosos parlamentarios han solicitado de forma reiterada una investigación independiente para esclarecer la muerte de Z. Zhvania (oficialmente causada por una fuga de gas en la vivienda de un gobernador regional). **La estrategia del Presidente georgiano en Abjazia y Osetia del Sur pasó por el ofrecimiento a ambas regiones de establecer una amplia autonomía** con capacidad de autogobierno, ofrecimiento que los líderes abjazos y osetinos han rechazado al considerar que no contempla la posibilidad de la independencia. Z. Zhvania, días antes de su muerte, había rechazado cualquier diálogo con cualquier grupo que no respetase la integridad georgiana. En **Abjazia** la repetición de los comicios presidenciales del 3 de octubre de 2004 celebrados el 13 de enero dio la victoria al candidato opositor independiente, S. Bagapsh, que ya ha anunciado su intención de negociar con Georgia una solución al conflicto no resuelto⁹. En el caso de **Osetia del Sur**, el Enviado Especial para el Cáucaso Sur de la UE, H. Talvitie, aceptó participar en unas próximas negociaciones entre Rusia, Georgia y Osetia del Sur para la implementación de la propuesta de M. Saakashvili, sobre la ampliación de la autonomía en la región osetina como solución a la crisis, que debe pasar por la **desmilitarización de la zona**.

⁹ Para más información, véase apartado sobre procesos de paz.



En tres Estados de Asia Central (**Kazajstán**, Kirguistán y Tayikistán¹⁰) se han producido procesos electorales durante el trimestre que han provocado un aumento de la tensión política que han provocado que los diferentes gobiernos de la región alertasen que no permitirán el levantamiento de la oposición siguiendo las movilizaciones en Georgia y en Ucrania. En **Kirguistán**, el Presidente, A. Akaev, declaró que está dispuesto a negociar su retorno al país con el único órgano que considera legítimo en el país, la Cámara de Diputados presidida por O. Tekembayev, con el objetivo de ayudar a las instituciones del Estado a volver al marco constitucional. A. Akaev que tuvo que huir del país el **24 de de marzo** a causa de las **protestas masivas contra su Gobierno y las denuncias de fraude electoral** todavía no ha dimitido de su cargo a pesar de que **el Parlamento ha nombrado al líder opositor K. Bakiev nuevo Presidente en funciones**. Éste, que ya ha designado a su Gobierno de transición, ha prometido la celebración de unos nuevos comicios el 26 de junio y se ha comprometido a luchar contra la corrupción endémica del sistema. A. Akaev asegura que regresará al país si se le garantiza su integridad personal y que estudiaría una posible dimisión si se le garantiza el retorno de todos sus bienes personales. La OSCE, Georgia, Ucrania y Kazajstán han mostrado su disposición a ayudar en la gestión de la crisis, mientras el resto de países vecinos han mostrado su preocupación por la situación en el país. El Presidente de **Turkmenistán**, S. Niyazov, **reestructuró tres veces su Ejecutivo** durante el primer trimestre del año e **inició una campaña de recorte de servicios públicos** (cierre de hospitales, despido de más 15.000 miembros del personal sanitario y desmantelamiento de bibliotecas públicas) para construir mezquitas y estatuas de su persona. El líder opositor que actualmente se encuentra en el exilio, K. Orazov, instó a la comunidad internacional a adoptar medidas urgentes para la democratización del país.

¿Qué pasa en Turkmenistán?

En el año 2000, Turkmenistán se aisló de la comunidad internacional debido a las presiones exteriores a favor de la democratización del régimen y a las denuncias de violaciones de los derechos humanos. A partir de esta fecha el culto a la persona del Presidente, S. Niyazov, empezó a consolidarse. S. Niyazov se proclamó “Presidente de por vida”, aunque en febrero de ese año matizó que en el 2010 permitiría unos comicios con candidatos múltiples aunque sin presencia de ningún miembro de la oposición. Posteriormente, en octubre de ese año, el Parlamento declaró el libro Rukhnama (redactado por el Presidente) como texto sagrado equiparable a la Biblia o al Corán estableciéndose de esta forma un sistema dictatorial basado en el culto a la figura de S. Niyazov. En este sistema no está permitido ningún tipo de oposición política, religión no basada en el culto al Presidente ni el ejercicio de las libertades fundamentales.

En **Uzbekistán**, el Presidente, I. Karimov, también **reestructuró su Gobierno provocando la dimisión de los sectores más pro occidentales** (debido a las presiones internacionales por la muerte bajo custodia de 2 líderes de la oposición) y continuó su campaña de persecución y arresto de personas presuntamente vinculadas con el grupo armado islamista Hizb-ut-Tahrir.

b) Europa

Países	Causas de fondo	Evolución
Belarús	Fragilidad democrática (represión de la oposición política)	Estancamiento
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Estancamiento
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs independencia	Escalada
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Reducción

La gestión de las relaciones con la UE por parte de los Ejecutivos de las ex repúblicas soviéticas de Belarús, Moldova y Ucrania ha marcado los acontecimientos del trimestre. **La resolución del Parlamento Europeo designando a Belarús como una dictadura** y a su Presidente, A. Lukashenko, como dictador, provocó un nuevo distanciamiento entre la UE y el Gobierno del país. A. Lukashenko alertó que no aceptará ningún tipo de ingerencia externa y que tampoco tolerará ningún tipo de oposición interna. La OSCE continuó denunciando la

¹⁰ Para más información, véase apartado sobre rehabilitación posbélica.



persecución de los medios de comunicación y la falta de garantías democráticas en el país. Mientras, Moldova y Ucrania mejoraron sus vínculos con la organización europea. En **Moldova la victoria electoral del gubernamental y pro europeo Partido Comunista** en los comicios parlamentarios del 6 de marzo con más de 46% de los votos (comicios que contaron con el 65% de participación) no alcanzó el mínimo exigido para formar Gobierno pero las organizaciones regionales europeas avalaron la transparencia del proceso, hecho que mejorará las relaciones bilaterales con éstas. Los 2 máximos partidos opositores pro rusos, BMD y PPCD, anunciaron que bloquearán la reelección del actual Presidente, V. Voronin, por lo que a finales de marzo la elección del nuevo Presidente era incierta. En lo relativo al **conflicto del Transdníester, las partes reiteraron su voluntad de negociar** a pesar de que tanto Moldova como Rusia y el Transdníester movilizaron sus efectivos militares a la zona de seguridad a finales de enero. La UE anunció que en breve designará un enviado especial para el país con el objetivo de mediar en el conflicto. Por su parte, **el nuevo Gobierno de Ucrania presidido por V. Yushchenko** inició su gestión gubernamental nombrando a Y. Tymoshenko como nueva Primera Ministra, **negociando una mejora de las relaciones bilaterales con la UE**, redactando un plan de acción para la democratización del país y anunciando la lucha contra la corrupción del régimen anterior. En este último punto se enmarca la detención de 3 altos dirigentes policiales acusados del asesinato del periodista G. Gongadze, desaparecido en septiembre de 2000. Según las autoridades, en el asesinato podría estar implicado el ex Presidente, L. Kuchma, y el ex Ministro del Interior, Y. Kravchenko (éste se suicidió al hacerse pública la acusación). L. Kuchma ha negado cualquier implicación en el caso.

En los Balcanes, **la dimisión del Primer Ministro kosovar, R. Haradinaj, acusado de crímenes de guerra** y de lesa humanidad por el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia reabrió la tensión política en **Kosovo**¹¹. En **Serbia y Montenegro** la crisis kosovar se aprovechó para **reclamar que la definición del estatus de la provincia pase por la integridad territorial de Serbia y Montenegro**, a pesar de que en este último caso también se produjeron problemas en la federación. El Parlamento de la federación finalizó su mandato el 3 de marzo sin que las partes llegasen a un acuerdo mientras en Montenegro un grupo de más de 130 personalidades y políticos establecieron un Movimiento para la Independencia de Montenegro que propugna la independencia de Montenegro, la organización de un referéndum de autodeterminación, la adhesión a la UE, el establecimiento de buenas relaciones con Serbia, así como el apoyo a la estabilidad regional y a la integración en los foros internacionales.

Oriente Medio

Países	Causas de fondo	Evolución
Arabia Saudita	Lucha antiterrorista, fragilidad democrática	-
Líbano	Tensión política interna, fragilidad del sistema	Nueva tensión
Líbano-Israel	Disputas territoriales, impacto del conflicto armado entre Israel y Palestina	-
Siria	Presión internacional contra la presencia militar en Líbano	Escalada
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear	Escalada

Desde comienzos de año se han intensificado las presiones de la Administración estadounidense contra el Gobierno de **Siria** en el contexto de la ocupación de Iraq. EEUU ha seguido acusando reiteradamente a Siria de dar protección a miembros del anterior Gobierno iraquí, de esconder supuestas armas de destrucción masiva iraquíes y de impedir que miembros de la insurgencia iraquí operen desde territorio sirio y traspasen fondos para la insurgencia. Utilizando la vía de la presión diplomática bilateral para obtener compromisos de Siria, **EEUU ha impulsado el instrumento de las sanciones económicas (Ley de responsabilidad siria y recuperación de la soberanía libanesa)**, y ha forzado, junto con Francia, la vía de la diplomacia multilateral para que sea el Consejo de Seguridad de la ONU quien exija al Gobierno sirio el cumplimiento inmediato de la Resolución 1559, (aprobada a instancias francesa y estadounidense en junio de 2004) que exige la retirada de las tropas sirias de territorio libanés —14.000 efectivos— así como el desarme de los grupos y

¹¹ Véase apartado sobre rehabilitación posbélica.



milicias libaneses, en referencia implícita a Hizbalah, organización incluida, tanto en EEUU como en la UE, en las listas de grupos terroristas internacionales.

Es en este contexto de tensión cuando el 14 de febrero se produjo el asesinato mediante atentado del ex Primer Ministro de **Libano**, R. Hariri, que ha desencadenado una importante tensión política interna y regional. Por un lado, los grupos de oposición libaneses —principalmente las facciones cristianas, drusas y sunníes, abiertamente contrarias a la presencia de Siria en el país— han acusado al Gobierno libanés y al Gobierno sirio de ser los responsables del atentado y han movilizado una ola de protestas populares en multitudinarias manifestaciones que reclaman la retirada inmediata de las tropas sirias de Líbano. Por otro, se ha acrecentado la intervención internacional: EEUU ha llamado a consultas a su Embajadora en Damasco y el Consejo de Seguridad, a instancias de Francia y EEUU, ha promovido que el Secretario General de la ONU ordene una investigación sobre el asesinato del ex primer Ministro libanés de carácter internacional dirigida por policías e investigadores de diversos países. Mientras que los grupos de oposición han apoyado esta investigación, el Gobierno la rechazó en un primer momento por considerarla una injerencia en los asuntos nacionales libaneses. Por su parte, el grupo político de **Hizbalah —13% de representación parlamentaria— ha exigido una investigación independiente con participación de la Liga Árabe y contrapone a las exigencias de retirada de las tropas sirias el cumplimiento de los Acuerdos de Taif que pusieron fin a la guerra civil libanesa (1989)**. Tras convocar Hizbalah una multitudinaria contra-manifestación bajo estos lemas, H. Nasrallah, máximo dirigente de la organización, ha hecho además un llamamiento a un diálogo nacional que no ha sido respondido por el resto de los grupos de la oposición. Las implicaciones del asesinato de R. Hariri han reabierto en el país los temores del enfrentamiento civil debido al precario equilibrio de un sistema político obsoleto que, fundado en la división de cuotas de representación desde el criterio de adscripción confesional, ha servido esencialmente para sustentar el reparto de poder de las grandes familias adscritas a los diversos grupos religiosos desde 1941, año de su implantación. **Ante el riesgo de una mayor polarización de la crisis, el Gobierno libanés y los grupos de oposición negocian estos días poner fin a las protestas populares por temor a que puedan desencadenar la escisión del país**. El Presidente libanés, E. Lahud, y el patriarca maronita y uno de los dirigentes de la oposición anti-siria, N. Sfeir, han mantenido varias reuniones para acordar la desconvocatoria de las movilizaciones y negociar la salida de esta crisis.

Se mantienen las tensiones diplomáticas entre EEUU e Irán por el contencioso respecto al programa nuclear iraní caracterizado por el Gobierno de Teherán como de uso 'civil' y cuyo desmantelamiento total es el objetivo de la Administración Bush, que lo considera destinado al uso militar. Irán, que aspira a ser reconocida y tratada como una potencia regional, muy especialmente en el proceso de estabilización de Iraq, ha reivindicado su derecho al desarrollo nuclear con fines civiles y ha rechazado los incentivos económicos que EEUU ha propuesto a su Gobierno —incluida aceptación de ingreso de Irán en la OMC— en la misma línea que se desarrollan las conversaciones entre Irán y la UE y que todavía no han alcanzado resultados definitivos. Menos destacadas en la prensa que las abiertas tensiones diplomáticas entre Irán y EEUU pero no obstante determinantes son las implicaciones de la confluencia de intereses iraníes y estadounidenses en el escenario iraquí. Si bien el impacto de la influencia iraní en Iraq ha sido definido como escaso¹², el Gobierno iraní ha seguido interviniendo a través de sus servicios de inteligencia en el sur, centro y norte del país (incluido en el Kurdistán iraquí)¹³. Asimismo, y, en línea con lo que considera prioritario para su política regional —evitar que Iraq pueda emerger de nuevo como una potencia militar, política o ideológica— el Gobierno iraní ha seguido ejerciendo su influencia política dando apoyo al proceso de transferencia de poder impuesto por EEUU, a las elecciones de enero de 2005 y dando respaldo tanto a diversos grupos políticos y personalidades shi'íes iraquíes (como A. al-Sistani, el CSRII y Al-Dawa) como a los kurdo-iraquíes de Talabani, unos y otros aliados tradicionales de Teherán e igualmente de EEUU. A pesar de la tensión política y diplomática, EEUU e Irán confluyen en Iraq en la creación estratégica de un nuevo sistema político definido por la división confesional y en el que los grupos shi'íes y las 2 grandes formaciones kurdo-iraquíes están llamados a jugar un papel preponderante.

¹² International Crisis Group: "Iran in Iraq: How much influence?", *Middle East Report*, n. 38, 21, March, 2005, en <http://www.icg.org/home/index.cfm?l=1&id=3328>

¹³ Op.cit. y *Al-Jazeera*, 22/03/05



- ❑ Se abrieron nuevas exploraciones de negociación en Burundi, Filipinas, Indonesia (Aceh) e Iraq. El grupo armado de oposición rwandés FDLR decidió abandonar la lucha armada contra Rwanda.
- ❑ El SPLA y el Gobierno del Sudán firmaron un acuerdo de paz que puede poner fin a 22 años de enfrentamiento armado.
- ❑ Los procesos de paz de Somalia y Sudán implicarán el despliegue de más de 20.000 efectivos en fuerzas de mantenimiento de la paz.
- ❑ La mayoría de los procesos atravesaron serias dificultades. Algunos de los motivos son la existencia de grupos paramilitares, la falta de garantías de seguridad para los negociadores y el rechazo a las personas facilitadoras.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **32 procesos analizados**, 13 corresponden al continente asiático y 12 al africano, en 25 hay negociaciones formales y en 7 se están explorando posibilidades. 19 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 13 a conflictos no resueltos.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre

Bien (7)	Con dificultades (9)	Mal (9)	En exploración (7)
<i>Angola (Cabinda)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>India (DHD)</i> India (NDFB) India-Pakistán <i>Senegal (Casamance)</i> <i>Sudán (SPLA)</i>	<i>Congo</i> Filipinas (MILF) <i>Georgia (Abjazia)</i> <i>India (NSCN-IM)</i> India (ULFA) Nigeria (Delta) RD Congo (Kivu e Ituri) <i>RPD Corea- EEUU</i> Somalia	<i>Armenia-Azerbaiyán</i> Colombia (AUC) Côte d'Ivoire Filipinas (NPA) <i>India (CPI)</i> <i>Myanmar (KNU)</i> <i>Sáhara Occidental</i> Sri Lanka Sudán (SLMA-JEM)	Burundi (FNL) Colombia (ELN) Filipinas (escisión del MNLF) Indonesia (GAM) Iraq Israel-Palestina Uganda (LRA)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada¹. En negrita, los nuevos procesos exploratorios)

Con relación al trimestre anterior², se ha eliminado el caso que ha conducido al desarme de las milicias de M. Al Sader, en Iraq, así como los casos de Haití y Liberia, por considerar que pese a las dificultades que atraviesan, no pueden considerarse en estos momentos como conflictos armados, no habiendo tampoco procesos claros de negociación para reducir el nivel de hostilidades. En ambos casos, existen serios problemas para lograr una completa desmovilización de los grupos armados y crear unas FFAA democráticas e inclusivas. Se han añadido, en cambio, las exploraciones del Gobierno de Burundi con el grupo armado de oposición FNL, los diálogos entre el Gobierno de Filipinas y los líderes de una escisión del MNLF, las conversaciones del Gobierno indonesio con el GAM en la región de Aceh, y las del Gobierno interino de Iraq y EEUU con una parte de la insurgencia que actúa en el país.

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** prosiguió dominando la inestabilidad y la desconfianza entre las *Forces Nouvelles* y el Presidente del Gobierno. Los grupos armados que integran esta fuerza acusaron

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

² Véase el apartado correspondiente en el informe anual "Alerta 2005".



al Gobierno de L. Gbagbo de no cumplir los acuerdos que llevaron a la construcción de un Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional, y se opusieron a celebrar un plebiscito que permita reformar la Carta Magna y la participación electoral de personas inmigrantes y, de este modo, permitir que el líder de la oposición pueda presentarse a las elecciones. La controversia entre estos grupos y el Gobierno está mediada por Sudáfrica, bajo mandato de la UA, quien tiene como objetivo intentar que los miembros de las *Forces Nouvelles* que fueron designados Ministros regresen al Gobierno de transición. En febrero, además, se produjeron enfrentamientos con miembros de milicias progubernamentales, provocando una reacción hostil de la UNOCI, y en unos momentos en que las *Forces Nouvelles* se habían hecho fuertes en el norte del país, creando instituciones propias y distanciándose de los proyectos de desmovilización y desarme. En la primera semana de abril está previsto celebrar una nueva ronda de negociaciones en Pretoria (Sudáfrica).

En **Nigeria** se ha realizado una Conferencia que ha contado con la participación de más de 400 delegados, y que será la encargada de iniciar una reforma de la Constitución. Varias organizaciones de la sociedad civil pidieron que en dicha Conferencia se debatiesen las relaciones entre los diferentes grupos étnicos y religiosos del país. Varias entidades han manifestado también la posibilidad de celebrar una conferencia nacional alternativa.

b) Cuerno de África

El proceso de paz de **Somalia** avanza con algunas dificultades vinculadas a los países que integrarán la fuerza de mantenimiento de la paz de la UA, siendo especialmente contestada la posible presencia de tropas etíopes y de otros países de la región. Varios señores de la guerra somalíes se han opuesto al despliegue de dicha misión, asegurando que sus propios grupos armados pueden garantizar la seguridad del nuevo Gobierno. En febrero, la UA confió a la organización regional IGAD la tarea de organizar el despliegue de la misión, compuesta por unos 10.000 efectivos, pero esta decisión fue rechazada por la mayor parte de los Ministros del nuevo Gobierno. A finales de febrero, el Presidente y su Primer Ministro visitaron varias poblaciones del país con el propósito de supervisar las condiciones de seguridad para instalarse definitivamente en Somalia, y dejar la sede provisional de Nairobi. En marzo, el IGAD anunció su intención de desplegar una fuerza de mantenimiento de la paz en Somalia (IGASOM), que será reemplazada por una fuerza de la UA al cabo de nueve meses.

Con relación al proceso que sigue el Gobierno de **Sudán** con el **SPLA**, en enero se firmó en Nairobi (Kenya) un acuerdo de paz definitivo, que pone fin a 22 años de enfrentamientos. A partir del mes de julio, el sur del país se convertirá en una región autónoma durante 6 años, período tras el cual debe celebrarse un referéndum de autodeterminación. Está previsto igualmente el despliegue de una misión de mantenimiento de la paz (UNMIS) con algo más de 10.000 efectivos por un período de 7 años, y un coste anual superior a los 1.000 millones de dólares. Esta misión fue aprobada a finales de marzo por el Consejo de Seguridad, y pretende convertirse en un mecanismo de contacto y de coordinación con la misión de la UA en el país. El mandato de la UNMIS también contempla la supervisión y verificación del acuerdo de alto el fuego, el apoyo al proceso de desarme, desmovilización y reintegración, y la promoción de la reconciliación nacional. En abril, finalmente, tendrá lugar en Oslo una Conferencia de Donantes para la reconstrucción de la zona. La UE, por su parte, ya ha prometido el desembolso de 50 millones de euros para la consolidación del acuerdo de paz.

En la región sudanesa de **Darfur**, en cambio, la situación continuó estancada en cuanto al diálogo entre el Gobierno y los grupos armados de oposición SLA y JEM, a pesar de haberse celebrado en febrero una ronda negociadora en el Chad, bajo los auspicios de este país y la UA, acordando la celebración de nuevas negociaciones en Nigeria, con el respaldo explícito del Gobierno estadounidense. Previamente, el Representante Especial del Secretario General de la ONU para el país, J. Pronk, se reunió en Eritrea con representantes del Gobierno y de los dos grupos, para preparar la reunión de Nigeria. En marzo, el Gobierno aseguró que el establecimiento de un nuevo sistema federal de gobierno permitirá una solución real al conflicto de la región. Los grupos armados, no obstante, han reafirmado su negativa a reanudar las negociaciones con el Gobierno a menos que los responsables de cometer crímenes de guerra sean juzgados por un tribunal internacional. A finales de marzo, el Consejo de Seguridad de la



ONU decidió autorizar al Fiscal General de la Corte Penal Internacional para que persiga los crímenes de guerra y de lesa humanidad cometidos en Darfur.

c) Grandes Lagos y África Central

El acontecimiento más destacado respecto a los contactos entre el Gobierno de **Burundi** y el grupo armado de oposición FNL fueron los esfuerzos para realizar un proceso de paz desde Tanzania. En febrero, el FNL anunció su disposición a entablar negociaciones sin condiciones previas, aunque rechazando la mediación del Vicepresidente sudafricano y mediador oficial, J. Zuma, acusándolo de no ser neutral, y la del Presidente ugandés y líder de la iniciativa regional de paz, Y. Museveni. La preferencia del FNL es que sea la Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, C. McAskie, la responsable de llevar las negociaciones que está previsto se inicien en la capital tanzana durante el mes de abril.

En cuanto al conflicto que afecta a las regiones de Ituri y Kivu de la **RD Congo**, durante el trimestre se logró la desmovilización de unos 6.000 combatientes que actuaban en el distrito de Ituri, 4.000 de los cuales pertenecían al grupo armado de oposición FAPC. La MONUC tuvo que enfrentarse militarmente con varios grupos, desmantelando cuatro campos de milicianos. Los Mayi-Mayi situados en la provincia de Katanga accedieron a desarmar a sus efectivos. En febrero, entró en vigor un mecanismo de verificación conjunta de la frontera común acordado entre RD Congo y Rwanda, medida de la que se espera reduzca la desconfianza mutua y ponga fin a las violaciones territoriales en la zona fronteriza. En marzo, el Ministro sudafricano de Defensa y sus contrapartes de la organización regional SADC se reunieron para analizar una eventual ampliación de la MONUC. La UA y representantes de países de la región se reunieron también en Etiopía para estudiar la posibilidad de enviar tropas que puedan desarmar a las milicias Interahawe y otros grupos armados rwandeses establecidos en RD Congo. Fruto de estas presiones, a finales de marzo el grupo armado de oposición rwandés FDLR anunció el abandono de la lucha armada contra Rwanda y la condena del genocidio de 1994. Este grupo, que cuenta con un mínimo de 14.000 efectivos, se encontraba refugiado en el este de RD Congo desde hacía una década, desde donde lanzaba periódicos ataques contra Rwanda. El desarme del FDLR ha sido posible gracias a la labor de facilitación llevada a cabo por miembros de la Comunidad de San Egidio.

En **Uganda**, la mediadora oficial del Gobierno para lograr un acuerdo con el grupo armado de oposición LRA, B. Bigombe, se reunió varias veces con la dirigencia de ese grupo. En febrero, el Gobierno declaró una nueva tregua unilateral de varios días para permitir los contactos con el grupo, cuyo portavoz y representante oficial en las conversaciones se entregó a las FFAA, desafiando los órdenes del líder del LRA, J. Kony. Noruega ha estado colaborando con el proceso, a instancias de la mediadora oficial, y Reino Unido, Países Bajos y la ONU han apoyado también varias iniciativas. En marzo, finalmente, una delegación de líderes de la comunidad Acholi visitó en La Haya al Fiscal General de la Corte Penal Internacional, para explicar que la eventual interposición de órdenes de captura contra algunos líderes del LRA podría abortar buena parte de los esfuerzos de pacificación que se están llevando a cabo en el país.

d) Otras zonas de África

En **Angola (Cabinda)**, el conflicto entre el Gobierno y el grupo armado de oposición FLEC puede darse casi por finalizado, aunque todavía persisten activas algunas facciones de dicho grupo. Respecto al **Sáhara Occidental**, no se ha logrado por el momento ningún avance para un acercamiento de posiciones entre el Frente POLISARIO y el Gobierno de Marruecos. A finales de enero, el Secretario General de la ONU manifestó que el conflicto podría deteriorarse si no hay una mayor implicación de la comunidad internacional. En marzo, finalmente, el Rey de Marruecos, Mohamed VI, y el Presidente argelino, A. Bouteflika, se reunieron en Argel en el marco de la Cumbre de la Liga Árabe.



América

En **Colombia**, prosiguió la facilitación mexicana para lograr un acercamiento con la guerrilla ELN. Después de una crisis temporal en febrero respecto al proceso de facilitación, a finales de marzo, este grupo y el Gobierno colombiano intercambiaron propuestas encaminadas a lograr una negociación directa desde el exterior, probablemente en México o Cuba, superando la etapa de acercamientos e iniciando un proceso de paz, en el que se reforzaría el acompañamiento internacional. En relación al proceso de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), y a pesar del desmonte de unos 1.600 efectivos durante el trimestre, el proceso se vió amenazado por el debate suscitado sobre el marco jurídico que habrá que aplicar a las personas que se desmovilizan, y del que han existido varios proyectos para su discusión. En cuanto a las FARC, el Secretario General de la ONU suspendió en febrero la misión de buenos oficios para la búsqueda de acercamientos con esta guerrilla, después de seis años de actividad, al reconocer la imposibilidad de realizar estos buenos oficios y poder mantener un contacto directo con los responsables de la guerrilla. También en febrero, el Premio Nobel de la Paz y arzobispo sudafricano, D. Tutu, invitó a los líderes de las guerrillas a visitar Sudáfrica para conocer directamente el proceso de transición y reconciliación del país. La propuesta fue rechazada por las FARC, aunque esta guerrilla solicitó a finales de marzo la configuración de un nuevo grupo de países amigos para facilitar la búsqueda de una salida a la guerra.

Asia y Pacífico

a) Asia Meridional

De los procesos que se están siguiendo en **India** con grupos armados que operan en varias regiones, a principios de enero se rompieron las conversaciones de paz con el grupo naxalita CPI (antiguo PWG), del estado de **Andra Pradesh**, tras la muerte de varios de sus líderes a manos de la policía y la posterior detención de uno de sus líderes. En marzo, el Gobierno manifestó su deseo de reanudar las conversaciones, y la presidenta del Partido del Congreso, S. Gandhi, también hizo un llamamiento al CPI para que reabriera las negociaciones. En el estado de **Assam**, se celebraron rondas de negociaciones con el grupo armado de oposición DHD, y la escritora M. Raisom Goswami, que ha ejercido tareas de facilitación con el grupo armado de oposición ULFA, se dirigió al Gobierno para que retirara la precondition establecida en el inicio del diálogo por la que el ULFA debería renunciar a la violencia para poder participar en una mesa de negociaciones. Días después, el Gobierno lanzó una nueva oferta de diálogo, a la que el líder del ULFA respondió afirmativamente, siempre y cuando sea contemplada la cuestión de la soberanía, lo que ha sido rechazado por el Gobierno. A finales de febrero, el portavoz del ULFA y otro dirigente se entregaron a la policía. En cuanto al grupo armado de oposición NDFB, a finales de marzo todavía no había designado a sus enviados para diseñar unas posibles conversaciones de paz.

Tabla 3.2 Factores generadores de crisis en los procesos de negociación, enero/marzo 2005

- Presencia de grupos paramilitares
- Falta de seguridad para los negociadores
- Rechazo sobre los facilitadores
- Asesinato de líderes de grupos armados
- Disidencias dentro de los grupos armados
- Exigencia previa de renuncia a la violencia
- Gestión de las listas terroristas
- Desacuerdo en las demandas de soberanía/autonomía
- Suspensión de los buenos oficios de la ONU
- Violaciones territoriales sobre zonas fronterizas
- Desacuerdo sobre la composición de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz
- Proceso de Desarme y Desmovilización
- Desacuerdo sobre el marco jurídico y la aplicación de la justicia



En el estado de **Manipur**, el Gobierno ha recibido varias ofertas de negociaciones de paz por parte de diversos grupos armados de oposición. En el de **Nagalandia**, han proseguido las conversaciones con el grupo armado de oposición NSCN (IM), cuyos líderes se han trasladado de los Países Bajos a Nueva Delhi para negociar con el Gobierno. El grupo armado mantiene su reivindicación de integrar todos los territorios habitados por población naga en una única entidad territorial. Está previsto que se celebre una nueva ronda de conversaciones en abril. En el estado de **Tripura**, finalmente, el líder de la facción del grupo armado de oposición NLFT (NB) se ha escindido y ha creado un nuevo grupo armado, IFMOT, abandonando el proceso de paz iniciado con el Gobierno indio, quien ha acusado al de Bangladesh de apoyar al nuevo grupo. El Gobierno de la India también ha anunciado que destinará un presupuesto adicional para la reinserción de los miembros del NLFT (NB) que están acantonados para su desmovilización.

India y Pakistán continuaron intensificando las medidas de confianza que iniciaron hace dos años, tanto para mejorar sus relaciones como para buscar una solución al contencioso por la región de Cachemira. El Gobierno indio ha señalado que creará un comité que examinará la posibilidad de conceder mayor autonomía a esta región. Pakistán ha solicitado al BM que nombre a un experto independiente para arbitrar en la disputa por la construcción del pantano de Baglihar, en la Cachemira administrada por la India. En el trimestre se realizaron visitas de Ministros de Exteriores, los dos países restablecieron una línea de autobús que unirá las dos cachemiras y lograron acuerdos para liberar a más prisioneros, aumentar los intercambios comerciales, colaborar en el control de narcóticos, tráfico marítimo y otros temas económicos, políticos y humanitarios. Como aspectos simbólicos, el Gobierno indio invitó en marzo al Presidente pakistaní a asistir a un partido de cricket entre ambos países en la India, y grupos pacifistas de los dos países celebrarán una marcha conjunta desde Delhi (India) hasta Lahore (Pakistán), siguiendo una ruta sufí del siglo XIII.

En **Nepal**, ante la inexistencia de negociaciones entre el nuevo Gobierno y el grupo armado de oposición maoísta CPN, el Secretario General Adjunto de la ONU, K. Chandra, señaló en febrero que un mayor protagonismo de Naciones Unidas podría ayudar a la resolución del conflicto, y que la facilitación de Naciones Unidas podría contribuir a la facilitación del proceso. En marzo, el ex Primer Ministro S.B. Deuba, fue puesto en libertad junto a otros presos políticos, y propuso la formación de un Gobierno de todos los partidos que inicie conversaciones de paz con el CPN. El Gobierno, no obstante, rechazó cualquier posibilidad de negociación si el CPN no deja antes las armas y abandona la violencia. A finales de marzo, el Vicepresidente del Consejo de Gobierno, T. Giri, señaló que este organismo era contrario a la celebración de negociaciones de paz.

Del proceso de **Sri Lanka** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE, miembros de este grupo manifestaron al Gobierno su disposición a colaborar para la creación de un mecanismo conjunto de reparto de la ayuda a las personas afectadas por el tsunami. Semanas después, sin embargo, grupos paramilitares asesinaron a uno de los líderes y a otros cuatro miembros del LTTE, afectando a un posible desarrollo positivo de los acercamientos. Después de nuevos hechos de violencia, la Presidenta de Sri Lanka aprobó la creación de una comisión de investigación, medida sin precedentes hasta entonces. Según la prensa regional, el Secretario General de la ONU podría estar tanteando la posibilidad de enviar a un Enviado Especial para el país, lo que podría ser del agrado del LTTE, que ha manifestado que una mayor presencia de la ONU podría ayudar al proceso. En marzo, finalmente, una delegación del LTTE visitó Europa para recabar ayuda a los supervivientes del tsunami.

b) Asia Oriental

Las negociaciones entre **RPD Corea y EEUU** para lograr la desnuclearización del primero a cambio de un acuerdo de no agresión por parte de EEUU, han permanecido estancadas a lo largo del trimestre, sin lograrse realizar nuevas conversaciones a seis bandas (junto a Rusia, Japón, China y Rep. de Corea). En enero, el máximo mandatario de Libia, M. Gaddafi, se reunió con el Ministro de Exteriores norcoreano para instarle a abandonar su programa nuclear a cambio de compromisos de la comunidad internacional.



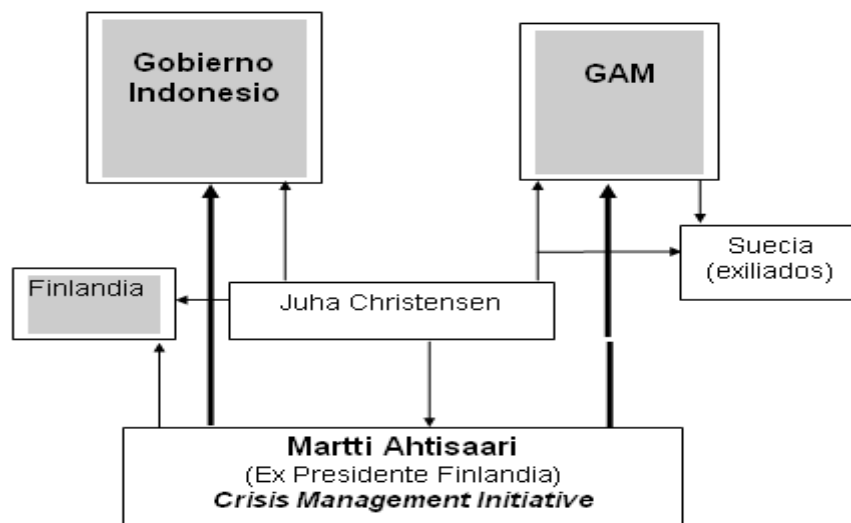
En relación al contencioso de **China** por el **Tíbet**, son de destacar las nuevas declaraciones del Dalai Lama, en las que afirma que Tíbet es parte de China, y que la cultura tibetana y el budismo forman parte de la cultura china, por lo que no propugna ya una separación, sino una autonomía. Respecto a las tensiones entre China y **Taiwán**, es de destacar la histórica visita a China que a finales de marzo realizó el vicepresidente del partido nacionalista taiwanés, Ch. Pin-kung.

c) Sudeste Asiático

De los procesos que se adelantan en **Filipinas**, siguen avanzando, aunque con dificultades, los diálogos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF, que ha vuelto a ser acusado de tener algunos frentes escindidos que mantienen vinculaciones con la organización Jemaah Islámica. A pesar de ello, el Gobierno declaró en enero su convicción de que en medio año se podría firmar finalmente un acuerdo de paz con el MILF, si ambas partes mostraban voluntad y respetaban el alto el fuego. En abril está previsto realizar una nueva ronda de negociaciones en Malasia. En cuanto a las negociaciones con el grupo armado de oposición NPA, se han producido numerosos enfrentamientos en los últimos meses, y el líder de este grupo, exiliado en los Países Bajos, ha desestimado el ofrecimiento gubernamental de regresar a las Filipinas por falta de garantías de seguridad y por estar todavía su organización en las listas de grupos terroristas. La novedad del trimestre ha sido los enfrentamientos entre las FFAA y una facción disidente del grupo MNLF, que rechaza el alto el fuego de este grupo, vigente desde 1996. El Gobierno ha acusado al ex líder del MNLF, N. Misuari, actualmente preso, de estar detrás de los enfrentamientos que se han producido en las islas de Jolo y Mindanao. Podría contar con unos 800 efectivos. La Presidenta, G.M. Arroyo, envió en febrero a algunos emisarios para negociar con esa facción disidente, y en marzo el jefe de las FFAA se reunió con cuadros intermedios de este grupo escindido para ver las condiciones de declarar un alto el fuego. Los líderes de este grupo disidente, no obstante, han manifestado su deseo de negociar directamente con el Gobierno, y no con las FFAA, y reivindican la liberación de su líder, N. Misuari.

Con relación al conflicto de **Indonesia (Aceh)**, el tsunami de finales de diciembre de 2004 provocó el final de los enfrentamientos que se producían desde hacía un año y medio entre las FFAA y el grupo armado de oposición GAM, para dar paso a un nuevo e inesperado intento de negociación. Ya en enero, el Gobierno manifestó su interés en reunirse con responsables del GAM, que había declarado una tregua informal para permitir las tareas humanitarias en la región. Poco después se llegó a un acuerdo para que una delegación del GAM y del Gobierno indonesio viajaran a Finlandia con la intención de iniciar unas conversaciones de paz mediadas por la *Crisis Management Initiative*, organización liderada por el exPresidente finlandés M. Ahtisaari. En febrero se celebró en Helsinki una segunda ronda negociadora, y en abril está previsto celebrar la tercera. El Vicepresidente indonesio declaró estar considerando algunas modificaciones de la ley de autonomía especial para Aceh, con el objetivo de facilitar las conversaciones de paz. El mediador, por su parte, ha señalado que en julio debería haberse logrado ya un acuerdo formal.

Cuadro 3.1 Indonesia (Aceh). El tsunami y la vuelta a la negociación



De **Myanmar** conviene destacar la degradación de la situación general, después de la purga iniciada en enero por la Junta Militar entre sus miembros más partidarios del diálogo y la democratización del país. La Junta reanudó en febrero el proceso de Convención Nacional para llevar a cabo las reformas democráticas, pero sin la participación del partido de oposición democrático LND, que tiene a su líder A.S. Suu Kyi arrestada. En marzo, además, el grupo armado de oposición KNU señaló que en las primeras negociaciones de paz mantenidas con la junta militar no se logró formalizar un acuerdo de alto el fuego.

Respecto al conflicto de **Tailandia**, a finales de marzo el Primer Ministro, S. Thaksin, anunció en una sesión parlamentaria sobre la violencia en el sur del país su intención de cambiar sustancialmente su política hacia las provincias meridionales de mayoría musulmana, y reconoció la existencia de varios errores en la estrategia militarista seguida por el Gobierno hasta el momento.

Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, han persistido las críticas del Presidente azerí a la mediación llevada a cabo por el Grupo de Minsk de la OSCE, y en marzo se produjeron varios enfrentamientos entre las FFAA de ambos países. Los Presidentes de ambos países se reunirán en Varsovia a mediados de mayo. Respecto a las tensiones que vive **Georgia**, el Presidente M. Saakashvili reiteró en enero su oferta de negociación a **Abjazia** para resolver el estatus de la región. No obstante, el Presidente abjazo rechazó como negociador al nuevo Enviado Especial del Gobierno georgiano, al ser también el Presidente abjazo pro georgiano en el exilio. En marzo, el Presidente georgiano propuso establecer en Abjazia una autonomía siguiendo el modelo italiano en la región de Alto Adige, que hasta 1972 estuvo bajo control austriaco. Está previsto que en abril se reúna con su homólogo abjazo. La UE por su parte decidió enviar un contingente para supervisar la situación en la frontera georgiana-rusa tras la retirada de la misión de la OSCE. En cuanto al contencioso de la región de **Osetia del Sur**, el líder de esta zona rechazó en enero la propuesta autonómica realizada por el Presidente georgiano. En marzo, sin embargo, se logró un acuerdo para desmilitarizar la región. En una primera fase se retirarán las trincheras y fortificaciones, para después dar inicio a una cooperación económica. Según el acuerdo, a partir del 1 de abril todas las FFAA se retirarán de la zona.

En **Rusia (Chechenia)**, cabe destacar el asesinato a primeros de marzo del líder checheno A. Maskhadov por parte de fuerzas especiales del Ejército ruso, y a pesar de que durante el mes de febrero A. Maskhadov había reiterado el alto el fuego de sus tropas y su oferta de diálogo



con las autoridades rusas. Con la muerte del líder checheno, los grupos insurgentes han advertido que radicalizarán sus acciones contra Moscú.

Oriente Medio

El conflicto que mantienen **Israel y Palestina** ha dado un salto cualitativo tras el triunfo electoral de M. Abbas en las elecciones presidenciales palestinas y la posterior apertura de contactos directos con el Gobierno de Israel. El Presidente palestino puso en marcha un plan interno para actualizar la reestructuración de las fuerzas de seguridad palestinas, tal como exige la Hoja de Ruta. En enero se anunció una tregua de un mes por parte de los grupos armados palestinos, condicionada a que Israel garantizase por su parte la excarcelación de los presos y detenidos palestinos, se pusiera fin a la política de asesinatos selectivos y de la retirada del Ejército israelí de los territorios ocupados. Entretanto, los grupos Hamas y Yihad Islámica mantenían contactos con responsables del Gobierno de Egipto, en su papel de intermediario entre palestinos, por un lado, e israelíes y estadounidenses, por otro. En febrero se realizó la Cumbre de Sharm el-Sheij, con la presencia del Presidente egipcio y del Rey de Jordania, y a finales del mismo mes se celebró en Londres un Encuentro Internacional sobre Palestina, auspiciado por el Gobierno británico, en el que los 23 países participantes respaldaron el Plan de Desconexión diseñado por el Gobierno israelí para la retirada de la Franja de Gaza. En marzo, finalmente, el grupo Hamas anunció que participaría por primera vez en las elecciones legislativas previstas para el mes de julio en las Áreas Autónomas palestinas de los territorios ocupados, así como su intención de ingresar en la OLP. Este grupo, junto a la Yihad Islámica y otras 11 facciones radicales palestinas, acordaron en El Cairo comprometerse a una tregua informal para 2005, lo que podría abrir la puerta a la reactivación del proceso de paz.

En **Iraq**, finalmente, son de destacar los llamamientos a la reconciliación nacional que se han hecho tanto desde el Gobierno interino y por parte de los dirigentes kurdo-iraquíes y shiíes vencedores en las elecciones, como desde la propia Administración estadounidense, y que se han concretado en la formalización de contactos con sectores políticos y sociales iraquíes que, opuestos a la ocupación y habiendo boicoteado el proceso electoral, pueden resultar imprescindibles para dar legitimidad al nuevo Iraq de la posguerra. La propuesta a estos sectores para que se vinculen al proceso político pasa por su participación en la redacción de una nueva Constitución, lo cual ha sido respondido por los representantes de diversas instancias y grupos políticos nacionalistas iraquíes asociados con la resistencia social y armada reunidos en Bagdad a mediados de febrero de 2005. La Declaración final ha fijado una posición unitaria que exige como condición previa al establecimiento de un proceso de reconciliación nacional a través de la redacción de la Constitución iraquí: 1) el establecimiento de una fecha precisa y garantizada internacionalmente para la retirada de las tropas de ocupación extranjera de Iraq; 2) que se ponga fin a la designación de cargos políticos en función de criterios religiosos, étnicos o raciales; y 3) que se reconozca el derecho del pueblo iraquí a resistir a la ocupación militar. Revelador es que ante la precariedad de la situación, el Primer Ministro I. Allawi, haya seguido manteniendo contactos infructuosos con miembros del ilegalizado Partido Ba'as para negociar el retorno de algunos de sus cuadros en la nueva configuración política a cambio de la desmovilización de la insurgencia y el ingreso de sus combatientes en las nuevas Fuerzas de Seguridad y Policía iraquíes.



Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional

- ❑ A pesar de la celebración de una Conferencia de Donantes en el mes de febrero, Guinea-Bissau tuvo que retrasar la fecha de las elecciones presidenciales, a las que concurrirán dos controvertidos ex dirigentes.
- ❑ En la isla de Bougainville (Papúa Nueva Guinea), Naciones Unidas se retirará definitivamente tras constatar la buena marcha del proceso de paz, desarme y reconciliación y tras el establecimiento del primer Gobierno autónomo, una vez se celebren las elecciones en los meses de mayo y junio.
- ❑ El Presidente de Timor-Leste firmó con su homólogo indonesio la creación de una Comisión de la Verdad y la Amistad para investigar las masivas violaciones cometidas tras el referéndum de 1999.
- ❑ En Iraq el proceso de reconstrucción publicitado por EEUU al final de la guerra continuó paralizado a pesar de la existencia de fondos destinados a tal efecto.

En el presente apartado se analizan **19 casos** en los que el inicio de la fase posbélica se estima en 1994 o años posteriores¹ y en los que existe una implicación internacional importante en el proceso de rehabilitación. Se entiende por rehabilitación posbélica, la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar los aspectos destacados en el siguiente cuadro, que sintetiza la evolución de las distintas dimensiones a través de las que se mide este proceso. Además, de forma transversal se analiza también cómo se lleva a cabo la asunción del proceso por parte de la sociedad civil y la construcción de buen gobierno en términos de cesión del control de los actores internacionales a la población.

Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica

	SD	HR	RF SB	Res	DH IR	Reg Int	SC BG
Afganistán (2001)	M	R	M	M	M	R	M
Angola (2002)	M	R	R	R	M	R	B
Bosnia y Herzegovina (1996)	B	B	B	R	R	R	R
Congo (2003)	R	M	R	R	R	B	R
RD Congo (2003)	M	M	R	M	M	R	M
Côte d'Ivoire (2003)	M	R	R	M	M	M	SD
Eritrea (2000)	B	R	B	R	R	B	R
Guatemala (1996)	M	R	SD	R	M	SD	R
Guinea-Bissau (1999)	R	M	R	M	R	R	R
Iraq (2003)	M	R	M	M	M	M	M
Liberia (2003)	R	R	R	R	R	R	R
Macedonia, ERY(2001)	B	B	B	R	B	R	R
Papua Nueva-Guinea (Bougainville) (2001)	B	R	B	R	SD	SD	B
Rep. Centroafricana (2003)	R	R	R	R	R	R	R
Rwanda (1994)	R	R	R	R	R	R	R
Serbia y Montenegro (Kosovo) (1999)	R	M	R	M	M	M	R
Sierra Leona (2001)	B	B	R	R	R	R	R
Tayikistán (1997)	B	R	R	M	R	R	R
Timor-Leste (1999)	R	R	SD	B	R	B	SD

NOTA 1. **SD**: Seguridad y desmilitarización; **HR**: Humanitario y reasentamiento personas; **RFSB**: Reconstrucción física y de servicios institucionales básicos; **Res**: Resolución problemas de fondo (normalización socioeconómica, democrática, e institucional); **DHIR**: Respeto derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación; **RegInt**: Dimensión regional y (re)inserción en foros internacionales; **SCBG**: Empoderamiento de la sociedad civil y buen gobierno (asunción del control del proceso por parte de los actores nacionales).

NOTA 2. Al lado de cada país se indica entre paréntesis el año que se considera como punto de partida del análisis de la ayuda.

NOTA 3. **M**: Mal-Existen problemas graves en su implementación; **R**: Regular-Presenta algunas dificultades importantes; **B**: Bien-Evoluciona favorablemente; **SD**: Sin datos disponibles.

¹ La razón de escoger esta fecha se debe a que es entonces cuando, a iniciativa de la Agencia de Cooperación Danesa (Danida), tiene lugar uno de los esfuerzos de análisis y de autocrítica más notable desde el punto de vista de la ayuda internacional ante las atrocidades que tuvieron lugar en Rwanda, donde en sólo tres meses fueron asesinadas entre 500.000 y 800.000 personas.



África

a) África Austral

Los desencuentros entre Gobierno y FMI por la futura celebración de una Conferencia de Donantes han vuelto a concentrar los acontecimientos en **Angola**. En este sentido, el Presidente del país, J. E. Dos Santos, desestimó las exigencias pautadas por el Fondo que **pedían a Luanda una mayor transparencia** de los beneficios extraídos de la gestión del petróleo (tras el cuantioso rédito logrado en 2004 por la subida espectacular del crudo) y acusó a la comunidad de donantes y a las instituciones financieras internacionales de politizar los acuerdos con el FMI al establecer una serie de medidas que consideraba poco razonables. Todo ello ha supuesto un **nuevo aplazamiento de la ansiada** por el Ejecutivo **Conferencia de Donantes**, iniciativa que países como Portugal son partidarios de llevar a cabo. Por otra parte, las organizaciones de derechos humanos del país criticaron el nombramiento del primer Defensor del Pueblo, el ex Ministro de Justicia, P. Tjipilica, por considerar que el proceso ha estado falto de transparencia y no ha contado con la participación de las organizaciones de la sociedad civil. No obstante, el **ACNUDH celebró la voluntad del Ejecutivo de J. E. Dos Santos de establecer una institución que se encargue de velar por las situación de los derechos humanos del país**, considerado uno de los principales aspectos de la fase de rehabilitación, aunque subrayaba la importancia de la participación de la sociedad civil en todo el proceso para lograr que dicho organismo pueda contar con la legitimidad y el respaldo necesarios para que sea efectivo.

La sociedad civil angoleña frente a la corrupción

El perenne Gobierno del MPLA, liderado por el Presidente J. E. Dos Santos, se ha **caracterizado desde su inicio en 1975 por la práctica generalizada de la corrupción**, hecho que ha levantado en numerosas ocasiones la condena y la denuncia local e internacional. El pasado mes de marzo, la **Coalición para la Reconciliación, la Transparencia y la Ciudadanía** (RTC, por sus siglas en inglés) lanzaba una campaña para **exigir al Gobierno una mayor transparencia**, así como acciones concretas para acabar con la malversación y la corrupción en el país. De este modo, la RTC (que agrupa a sindicatos, ONG y organizaciones de la sociedad civil angoleña) pretende **controlar las actividades del Gobierno de cara a las elecciones generales que se celebrarán en 2006**. La comunidad internacional ha aplaudido la iniciativa y ha asegurado que la sociedad angoleña está ansiosa de poder disfrutar del dividendo de la paz tras el fin del conflicto armado en abril de 2002. Por su parte, el embajador británico saliente en Angola, J. Thompson, también afirmó que las prioridades del Gobierno de Luanda en esta materia deberían pasar por el restablecimiento de sus relaciones con el FMI y por su participación en la llamada Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés), en aras de lograr confianza e inversiones extranjeras por parte de la comunidad de donantes.

b) África Occidental

Pocos avances ha experimentado la fase de rehabilitación en **Côte d'Ivoire**, donde la violencia, la inseguridad y el **incremento de la desconfianza entre las partes** continuaron determinando el transcurso de los acontecimientos. No obstante, cabe señalar la reanudación del **proceso de elaboración de tarjetas identitarias** para los 17 millones de habitantes, suspendido tras el estallido de la crisis actual en septiembre de 2002, que posibilitará el proceso electoral **de cara a los comicios que tendrán lugar el próximo mes de octubre**. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió reforzar el **embargo de armas** que impera en el país e instó al Gobierno y a los grupos armados de oposición a proporcionar una lista detallada del armamento que poseen.

La **celebración de una Conferencia de Donantes** para la reconstrucción ha sido el principal acontecimiento a destacar en el trimestre en **Guinea-Bissau**. La iniciativa, que tuvo lugar en Lisboa el pasado 11 de febrero, logró el compromiso de los países donantes de aportar unos 84 millones de dólares para respaldar la reforma de las FFAA y garantizar el pago de los salarios de los trabajadores civiles de cara a las elecciones presidenciales del mes de mayo. No obstante, la mayoría de donantes condicionó la entrega del dinero al resultado de dichos



comicios. Además, el Primer Ministro guineano, C. Gomes Junior, anunció que durante la segunda mitad de 2005 se celebrará de nuevo en Portugal una segunda Conferencia de Donantes. Más de 25 países y organizaciones participaron en esta primera Conferencia, entre los que se encontraban Portugal, Francia, EEUU, Países Bajos, Brasil, la UE, el BM, el FMI, el PNUD, el ECOSOC o el BDA. Por otra parte, Naciones Unidas saldó la deuda relacionada con la participación de militares guineanos en la fuerza de mantenimiento de la paz de dicha organización en Liberia (UNMIL), hecho que había motivado la sublevación militar que tuvo lugar el pasado 6 de octubre y que se cobró la vida del en ese momento Jefe de las FFAA, V. Correia Seabra. No obstante, **Bissau continuó denunciando a la comunidad internacional por el incumplimiento de sus obligaciones con relación al país**, ya que considera que a pesar de las exigencias, la respuesta internacional es insuficiente. Además, cabe señalar el **retraso de la fecha para las elecciones presidenciales**, que finalmente **tendrá lugar el próximo 19 de junio**, así como el anuncio realizado por dos controvertidos ex dirigentes, K. Yala y J. Bernardo "Nino" Vieira, de participar en los comicios, a pesar de la prohibición que pesa sobre ambos.

En **Liberia**, el Gobierno anunció que las **elecciones presidenciales y parlamentarias se celebrarán finalmente el próximo 11 de octubre**, mientras que el proceso de registro de los votantes dará comienzo entre el 25 de abril y el 21 de mayo próximos. Aunque tanto ACNUR como la OIM han asegurado que intentarán agilizar el proceso de retorno y reasentamiento de toda esta población, la Comisión ha señalado que sólo participarán aquellas personas que se encuentren en sus lugares de origen durante el proceso de registro. Unas 45 personas han manifestado hasta el momento su intención de presentar su candidatura a la presidencia y una treintena de partidos políticos han anunciado su inscripción a los comicios. Junto con el Presidente, que tomaría posesión de su cargo en enero de 2006, está previsto elegir a 30 senadores, 2 por cada uno de los 15 condados, así como a un nuevo Congreso de Diputados, que se definirá en función de la población registrada. EEUU y la UE han acordado financiar las elecciones, las cuales se estima que costarán unos 17,5 millones de dólares. Por otra parte, cabe señalar también la demanda del Gobierno de transición de hacer efectiva la **llegada urgente de fondos para poder llevar a cabo el desmantelamiento del actual ejército y constituir una nueva fuerza nacional**. Por su parte, el **Secretario General de la ONU aseguró que el acuerdo de paz está siendo implementado**, que los principales objetivos del período de transición han sido hasta el momento cumplidos y que la situación de seguridad en el país es fundamentalmente estable, aunque señalaba la urgencia de la llegada de nuevos recursos para que el Gobierno pueda hacer frente a las necesidades básicas, así como al proceso de reinserción de ex combatientes. Finalmente, el **Parlamento Europeo aprobó una resolución en la que solicitaba** a la UE y a sus Estados miembro la adopción inmediata de medidas que posibiliten la **extradición del antiguo Presidente liberiano, C. Taylor** (exiliado desde agosto de 2003 en Nigeria y acusado por la Corte Especial para Sierra Leona de cometer crímenes de guerra y contra la humanidad durante el conflicto armado en Liberia), para que pueda ser juzgado por dicha Corte.

La fase de rehabilitación en **Sierra Leona** viene marcada por varios hechos. En primer lugar, por el **inicio del juicio de la Corte Especial para Sierra Leona contra 3 miembros del anterior Gobierno militar**, A. T. Brima, B. B. Karama y S. B. Kanu, acusados de crímenes de lesa humanidad. Este es el tercer y último de los juicios abiertos por la Corte, que junto a los iniciados el pasado mes de junio y julio contra los líderes de la milicia progubernamental CDF y los miembros del grupo armado de oposición RUF, respectivamente, tratará de determinar durante los próximos meses lo sucedido en el país. En segundo término, un informe de la organización canadiense *Partnership Africa Canada* aseguraba que el país ha experimentado una **mejora de la transparencia en la comercialización de los diamantes**, principal vía de ingreso del país, que en 2004 logró unos beneficios de 126 millones de dólares procedentes de la producción de este mineral, casi el doble de lo obtenido en 2003. Finalmente, tanto el FMI como la OMC hicieron sendas declaraciones en las que **aplaudían la reactivación económica lograda por el Gobierno y ensalzaban el buen ritmo de crecimiento económico a medio plazo** previsto para Sierra Leona.



c) Cuerno de África

En **Eritrea**, la evolución del proceso de rehabilitación posbélica durante el trimestre se caracterizó por el **reasentamiento por parte del Gobierno de 19.000 personas desplazadas internas cerca de la Zona Temporal de Seguridad (ZTS)**. La ZTS es el área fronteriza entre Eritrea y Etiopía donde se encuentran los miembros de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (UNMEE) y en la que existe una importante presencia de minas antipersona colocadas durante el conflicto armado entre ambos países entre 1998 y 2000 y que todavía no han sido retiradas. Paralelamente, **persistió la grave situación humanitaria** en el país y el Gobierno, en colaboración con la UNMEE, llevó a cabo la destrucción de material militar acumulado durante el conflicto armado.

d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo**, durante el trimestre se pusieron en marcha iniciativas de **DDR y recolección de armas en la región de Pool**. El antiguo líder de las milicias Ninjas (los grupos armados de oposición del CNR) en la región del Pool, F. Bitsangou, inició una operación de recogida de armas en esa región con el objetivo de mejorar la seguridad aunque, a su vez, negó que se tratara de un intento de iniciar un proceso de DDR, indicando que dicha responsabilidad corresponde al Gobierno. Sobre este programa, cabe recordar que en enero de 2004, el Gobierno inició un proceso de DDR para unos 1.000 antiguos combatientes aunque según el CNR hay unos 50.000 de sus antiguos combatientes aún por desmovilizar. En este sentido, el Gobierno inició a principios de marzo un nuevo programa que afectará a miles de antiguos miembros de las milicias Ninjas, con el que se espera crear un clima favorable para celebrar las elecciones legislativas en la región, y que fueron pospuestas en 2002 en la zona por razones de seguridad. Además, se espera que este programa pueda vincularse a un programa nacional de DDR que los donantes aprobaron en una reunión celebrada en París en febrero, y que comenzará a aplicarse en breve. Paralelamente, **representantes de las ONG de carácter humanitario presentes en el país solicitaron a la comunidad internacional que proporcionara una mayor ayuda financiera para el desarrollo de la región de Pool**, epicentro del conflicto armado en el país de los últimos años.

Durante el trimestre, la escalada de los enfrentamientos² en el este de **RD Congo** centró la atención del Gobierno Nacional de Transición (GNT), y se constató una frágil evolución del proceso de transición en el país. Los principales **temas pendientes son la concreción de un calendario electoral, las consultas de cara a la elaboración del anteproyecto de Constitución, el desbloqueo por parte del GNT de los medios financieros y logísticos y la aceleración de las operaciones que tienen como objetivo la seguridad electoral** (formación de los cuerpos de seguridad del Estado). Cabe destacar que a pesar de la violencia y los enfrentamientos desarrollados durante el trimestre en el distrito de Ituri (provincia de Oriente, noreste del país), en marzo se dio un paso importante en el proceso de DDR en la zona debido a que uno de los principales grupos armados de Ituri, las FAPC, decidieron integrarse en el programa. Además, el grupo armado de oposición rwandés FDLR anunció el fin de las operaciones contra Rwanda, lo que puede suponer un gran avance en el proceso de paz y en la reducción de la tensión entre RD Congo y Rwanda³.

Según un informe del Secretario General de la ONU, **a pesar de los avances producidos en el ámbito económico y político, se continuaron produciendo violaciones de los derechos humanos en R. Centroafricana**. En este sentido, la CPI aceptó la solicitud realizada por el Gobierno de juzgar los crímenes de guerra y contra la humanidad, en especial los casos de violencia sexual, aunque la CPI anunció que el Estado deberá llevar a cabo diversas medidas para acabar con la impunidad y abolir la pena de muerte. Se celebró el referéndum constitucional en diciembre sin incidentes. Sin embargo, la ilegalización de numerosos candidatos a las elecciones parlamentarias y presidenciales provocó una grave crisis política que se creyó zanjar con el acuerdo de Libreville alcanzado entre los diversos candidatos y F. Bozizé, por el que se consiguió que pudieran concurrir a las elecciones de febrero 11 de los 12

² Véase el apartado de conflictos armados.

³ Véase los apartados de tensiones y de procesos de paz.



candidatos, con la excepción de A.-F. Patassé (exiliado en Togo). Este acuerdo, logrado con la ayuda del Presidente gabonés, O. Bongo, y el posterior protocolo de aplicación, no redujo la tensión de cara a la celebración de las elecciones legislativas y presidenciales del 13 de marzo.

En una jornada caracterizada por la alta participación, F. Bozizé consiguió una clara victoria⁴, aunque entre denuncias de fraude electoral. Posteriormente, destituyó al Vicepresidente, A. Goumba, arguyendo que la nueva constitución no contempla la figura del Vicepresidente.

En **Rwanda**, el hecho más destacado del trimestre fue el **inicio oficial de las primeras investigaciones de forma sistemática en todo el territorio nacional de los tribunales tradicionales Gacaca**, establecidos para juzgar los crímenes cometidos durante el genocidio de 1994, con la intención de completarlas antes de fin de año para permitir que los tribunales puedan realizar los juicios a principios de 2006. En la fase actual de investigación, las comunidades llevarán a cabo reuniones públicas en las que se identificarán a las víctimas y a los sospechosos. Se estima que alrededor de 1 millón de personas (de los 8 existentes en el país) podrían ser juzgados. El sistema de los tribunales *Gacaca* se encuentra en fase experimental desde 2001, y en la actualidad ya están funcionando 751 de los 9.013 tribunales que se establecerán en todo el país. Por otra parte, se abrió una cuarta sala en el Tribunal Penal Internacional para Rwanda (TPIR) con el objetivo de agilizar los esfuerzos para llevar ante la justicia a los responsables del genocidio. Finalmente, desde la firma del acuerdo tripartito entre Rwanda y Uganda y ACNUR en julio de 2003 para repatriar a 25.000 personas rwandesas que se encuentran en Uganda, sólo 2.000 personas han retornado a Rwanda, y de éstas, 359 volvieron nuevamente a Uganda.

América

En **Guatemala**, se registraron algunos **avances en la lucha contra la impunidad y a favor de los derechos humanos**. Así, el Gobierno y la ACNUDH, L. Arbour, firmaron un acuerdo para **establecer**, previa ratificación del Parlamento, una **Oficina del Alto Comisionado** en el país para supervisar la situación de derechos humanos e impulsar, entre otros, programas de capacitación para jueces y abogados. Por otra parte, varias organizaciones de derechos humanos celebraron la **decisión de la Audiencia Nacional** española de solicitar la **extradición** del ex dictador **R. Lucas García** (1978-82) por su presunta responsabilidad en el asesinato de 3 sacerdotes españoles y en el asalto a la embajada española en 1980, en la que murieron 37 personas. En 1999, la Nobel de la Paz, R. Menchú, había interpuesto ante la justicia española una demanda por delitos de genocidio, torturas y terrorismo de Estado contra R. Lucas García y varios de sus más íntimos colaboradores, así como contra los también ex dictadores golpistas E. Ríos Montt y O. Mejía Víctores. En esta misma cuestión, sin embargo, cabe destacar que la Corte de Constitucionalidad guatemalteca **anuló el proceso** contra **16 militares** acusados de asesinar **en 1982 a más de 300 personas** en el departamento del Petén, generando esta decisión la condena unánime de organizaciones de derechos humanos.

Asia y Pacífico

En lo que respecta a la situación de **Afganistán**, el hecho más destacado del trimestre fue el anuncio del **retraso de la celebración de los comicios parlamentarios** que debían celebrarse en primavera y que tendrán lugar en el próximo mes de **septiembre**. El Representante Especial del Secretario General de la ONU, J. Arnault, nombró a 4 expertos electorales internacionales para preparar estas elecciones, cuya fórmula electoral todavía no había sido decidida al finalizar el trimestre, al tiempo que se constataba la necesidad de ampliar y actualizar el censo electoral. La ISAF anunció que el despliegue de seguridad deberá ser similar al que ya se hizo durante la celebración de las elecciones presidenciales. En otro orden de cosas, 2 informes de enorme importancia fueron publicados en este trimestre. El primero de ellos por la Comisión Afgana Independiente de Derechos Humanos, en el que se establecen recomendaciones sobre como afrontar las violaciones de derechos humanos

⁴ Véase el apartado de tensiones



cometidas en el pasado mediante medidas de justicia transicional⁵. Por otra parte, el PNUD publicó el primer informe sobre desarrollo humano⁶ en el país y en el que se señala que **para que el proceso de rehabilitación posbélica tenga éxito será necesario centrar los esfuerzos en las tareas de desarrollo y de seguridad humana, y no tanto en la vía militar y diplomática.**

En **Papúa Nueva Guinea (Bougainville)**, un informe⁷ del Secretario General de la ONU sobre la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Bougainville (**UNOMB**) señaló que **ésta finalizará definitivamente sus labores el próximo 30 de junio**, una vez el **primer Gobierno autónomo de las isla haya sido establecido tras la celebración de las elecciones** que tendrán lugar entre el 20 de mayo y el 2 de junio. Naciones Unidas, la Commonwealth, el Foro de Islas del Pacífico y el Gobierno australiano ya habían anunciado su intención de asistir y supervisar dichos comicios. El informe destaca la **buena marcha del proceso de paz** hasta el momento y afirma que a partir de ahora la fase de rehabilitación del país queda bajo la responsabilidad de la comunidad de donantes y del Gobierno de Bougainville. En este sentido, el Gobierno de Port Moresby ha anunciado su voluntad de colaborar en el proceso de normalización de Bougainville una vez se retire la UNOMB. El Secretario General también celebra que se hayan destruido **la mayor parte de las más de 2.000 armas** que ya estaban depositadas en contenedores e insta a los ex combatientes a que destruyan las armas restantes. Además, celebra que ex dirigentes de los antiguos grupos armados de oposición ERB y FRB hayan iniciado un **proceso de diálogo con el líder del grupo armado oposición MDF, F. Ona, que se excluyó del proceso de paz y que mantiene bajo control algunas regiones del país.** Este proceso de diálogo podría desembocar en la reconciliación entre F. Ona y J. Kabul, Presidente del Congreso Popular de Bougainville, y hasta el momento ya ha cristalizado en el compromiso del MDF de no interferir en el proceso electoral.

En **Tayikistán** el Jefe de la Oficina de Construcción de Paz de la ONU para el país, V. Sotirov, mostró su preocupación por la **escalada de la tensión política tras las elecciones parlamentarias** del 27 de febrero y la segunda ronda electoral el 13 de marzo. 4 de los partidos opositores (el Partido Comunista, el IRP, el DP y el SDP) anunciaron su intención de retirarse del Parlamento debido a las **denuncias de fraude electoral**. V. Sotirov comentó que espera que no se ponga fin al diálogo político en la sede parlamentaria ya que este hecho amenazaría el desarrollo de la rehabilitación posbélica, en especial de la consolidación del proceso democrático, el imperio de la ley y la protección de los derechos humanos. La oposición, con el apoyo de la OSCE, presentó diferentes denuncias ante los tribunales del país y la Comisión Electoral Central con el objetivo de que fuesen analizadas estas irregularidades de los comicios en los que el partido del Presidente, E. Rakhmonov (PDP), logró el 80% de los sufragios (con una participación del 88%) obteniendo 38 de los 41 escaños. A pesar de todo esto, el Presidente abrió el nuevo periodo de sesiones parlamentarias en un acto oficial. En materia de seguridad, mientras se inició el juicio contra 10 miembros del grupo armado Bayat (al que el Gobierno acusa de estar vinculado con el grupo armado de oposición uzbeko Hizb ut-Tahrir y de llevar a cabo acciones terroristas) se produjo **un nuevo atentado contra la sede del Ministerio de Emergencias** que causó la muerte de una persona y 4 heridos. Finalmente y con relación a la promoción de las relaciones regionales, el Gobierno estudió medidas para la gestión de la frontera con Afganistán y firmó 2 acuerdos de cooperación con el Ejecutivo uzbeko para mejorar la gestión de los recursos energéticos y del agua en el Valle de Ferghana.

En **Timor-Leste**, el Presidente, X. Gusmao, viajó a Yakarta para firmar con su homólogo S. B. Yudhoyono la **creación de la Comisión de la Verdad y la Amistad**, que durante dos años **investigará las masivas violaciones de los derechos humanos cometidas en 1999** tras la celebración del referéndum que avaló la posterior independencia del país. Hasta el momento, los tribunales indonesios no han condenado a ninguno de los presuntos responsables de las masacres, por lo que numerosas organizaciones de derechos humanos, así como algunos Gobiernos, habían criticado la impunidad que rodeaba a los sucesos de 1999. En este sentido, cabe destacar el **nombramiento de una Comisión de Expertos independiente** por parte del

⁵ <http://www.aihrc.org.af> . Para más información véase el apartado de derechos humanos

⁶ <http://www.undp.org.af/>

⁷ Para acceder al texto íntegro del informe 2005/204 de 28/03/05 del Secretario General de la ONU, véase <http://daccess-ods.un.org/TMP/2842891.html>



Secretario General de la ONU con el doble objetivo de **revisar los procesos judiciales iniciados hasta el momento y de asistir las labores de la Comisión de la Verdad y la Amistad**. Por otra parte, el mismo **K. Annan** recomendó al Consejo de Seguridad la **prolongación** por 12 meses del **mandato de la UNMISET**, que finaliza en mayo. El Secretario General celebró los **enormes avances** que se han producido en el país en los últimos meses, pero a la vez considera que una **retirada prematura de UNMISET** pondría en **riesgo** los **retos** que tiene ante sí Timor-Leste, entre los que destaca el **control de fronteras**, el desarrollo de una **policía nacional** y de otras instituciones que aseguren una buena gobernabilidad o las numerosas **violaciones de derechos humanos** que siguen registrándose.

Europa

El Consejo para la Implementación de la Paz en **Bosnia y Herzegovina** (PIC⁸, por sus siglas en inglés) se reunió en Bruselas bajo la presidencia del Alto Representante, P. Ashdown, con la participación de una delegación del país (que incluía el Primer Ministro bosnio, A. Terzic, y el Presidente de la República de Srpska, D. Cavic) para tratar la situación actual de la implementación del acuerdo de paz. El PIC señaló que la **falta de cooperación con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia** (TIPY) es el mayor obstáculo para la entrada del país en la UE y la OTAN y que la falta de avances en el sistema de seguridad y de imperio de la ley, en especial en la República de Srpska, hacen necesario mantener la presencia de la comunidad internacional aunque sea viable una progresiva reducción. Además, el PIC certificó la decisión de P. Ashdown de expulsar al miembro croata de la Presidencia tripartita bosniaca, D. Covid, debido a los cargos corrupción que pesan sobre él. En materia de seguridad cabe señalar que P. Ashdown presentó una **propuesta de unificación de las fuerzas policiales en el país** (divididas entre la policía serbobosnia y serbocroata) y que el Consejo de Seguridad aseguró que la misión de mantenimiento de la paz de la EUFOR en el país (denominada Althea) estaba llevando a cabo de forma efectiva su mandato. En el ámbito de derechos humanos y reconciliación cabe destacar que mientras seguían los diversos procesos abiertos ante el TIPY⁹, la Relatora Especial sobre tráfico de personas visitó el país debido a las numerosas denuncias recibidas. Con relación a la situación humanitaria, ACNUR y el BERD firmaron un memorando de entendimiento para utilizar fondos destinados a desarrollo para el **reasentamiento de personas desplazadas y refugiadas** que beneficiará a 850 personas.

En el caso de **ERY Macedonia**, el Primer Ministro, V. Buckovski, declaró después de la segunda vuelta electoral celebrada el 27 de marzo (la primera fue el 13 de marzo) que los comicios habían sido un éxito para la democracia. La coalición gubernamental SDSM logró la victoria en 25 de los distritos. V. Buckovski reconoció irregularidades en 30 de los 3.000 colegios electorales, mientras el máximo partido macedonio VMRO-NP, la OSCE y EEUU consideraron que los **comicios no cumplieron los estándares internacionales**. En materia de seguridad, el Presidente, B. Crvenkovski, anunció la **profesionalización del Ejército** a partir de 2006. En el ámbito de derechos humanos, mientras el Gobierno estudia la posibilidad de establecer una **amnistía**, que beneficiaría a todas las personas acusadas de crímenes durante el conflicto armado interno, el TIPY también presentó los primeros cargos contra dos personas del país (entre ellos el ex Ministro del Interior macedonio, L. Bosboski¹⁰). Durante el trimestre el *International Crisis Group* publicó un informe en el que se señalaba la grave situación económica a causa del alto índice de desempleo y la corrupción endémica del sistema¹¹.

En **Kosovo** (Serbia y Montenegro), el **atentado fallido contra el Presidente** kosovar, I. Rugova, y la **dimisión del Primer Ministro** kosovar, R. Haradinaj, tras conocerse la acusación de crímenes de guerra por parte del TIPY¹², provocó una nueva situación de inseguridad y de tensión política. Ante esta situación, la Asamblea Parlamentaria kosovar aprobó el

⁸ El PIC es el máximo organismo encargado de supervisar la implementación de los acuerdos de paz de Dayton de 1995 y está formado por 55 Estados y organismos internacionales.

⁹ Para ampliar información sobre este aspecto véase el apartado sobre derechos humanos.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Para acceder al texto íntegro del informe véase <http://www.icg.org/home/index.cfm?l=1&id=3295/>.

¹² Para ampliar información sobre este aspecto véase el apartado sobre derechos humanos.



nombramiento del activista estudiantil albanokosovar **B. Kosumi como nuevo Primer Ministro**. La UE, EEUU y los organismos regionales mostraron su preocupación por la situación mientras Naciones Unidas y la misión de la OTAN (KFOR) aumentaron las medidas de seguridad. Previamente, y tras la primera visita de un Presidente serbio (B. Tadic) a Kosovo desde 1999, el Secretario General de la ONU¹³ había considerado que a pesar de ciertas mejoras parciales **ninguno de los 8 estándares establecidos por la comunidad internacional para el inicio de las negociaciones sobre el estatus de Kosovo habían sido alcanzados**. No obstante, el jefe de la UNMIK anunció que las negociaciones podrían iniciarse a partir de septiembre. Serbia reiteró que no considera la opción de la independencia de Kosovo pero ofreció la reapertura de las negociaciones directas con Kosovo en materia del grupo de trabajo sobre desaparecidos, reconstrucción de edificios religiosos serbios y sobre energía (interrumpidos tras los actos de violencia interétnica en la provincia kosovar que causaron la muerte de 19 personas y más de 500 heridos). En materia de seguridad, el Secretario General de la ONU nombró a J. Dussourd como Vicerepresentante Especial de la UNMIK que dirigirá el componente policial y de justicia (pilar I) de la misión. La UNMIK cedió la gestión de los centros de custodia de la región kosovar a las autoridades locales y Naciones Unidas solicitó a serbios y kosovares la condena de forma unánime del atentado que ha causado la muerte de un policía de la misión de Naciones Unidas.

Los 8 estándares para Kosovo

La UNMIK presentó oficialmente el 10 de diciembre de 2003 los Estándares para Kosovo, una lista de 8 requisitos para la democratización previos al inicio de las negociaciones sobre el estatus definitivo de la provincia. Al Representante Especial del Secretario General de la ONU (en aquel momento H. Holkeri) se le encomendó la tarea de transformar estas 8 categorías en objetivos cuantificables.

- **Funcionamiento de las instituciones democráticas** (elecciones libres y transparentes, capacitación de las instituciones de autogobierno y apoyo al establecimiento de medios de comunicación independientes y entidades de la sociedad civil).
- **Imperio de la ley** (acceso equitativo a la justicia y lucha contra la corrupción y las redes criminales económicas y financieras).
- **Libertad de movimiento** (incluida la libertad lingüística)
- **Retorno sostenible y derechos de las comunidades étnicas y de sus miembros** (apoyo económico, social y político a las personas refugiadas y desplazadas).
- **Desarrollo económico** (integración en los foros económicos internacionales).
- **Derechos de propiedad** (incluido la preservación del legado cultural).
- **Diálogo** (incluido el diálogo entre Pristina-Belgrado y el diálogo regional).
- **Kosovo Protection Corps** (establecimiento de una organización civil de emergencia para responder de forma inmediata a cualquier situación de tensión o de necesidad de asistencia humanitaria en la provincia).

Oriente Medio

En **Iraq**, al cumplirse dos años de la invasión y ocupación del país, no solo no se ha recuperado la seguridad y estabilidad política sino que **el proceso de reconstrucción publicitado por EEUU al final de la guerra sigue paralizado a pesar de la existencia de fondos destinados a tal efecto**. Los recursos iraquíes del Fondo de Desarrollo para Iraq (FDI) así como los aprobados por el Congreso estadounidense siguen sin ser utilizados, como han indicado diversas auditorías, una de ellas estadounidense. Únicamente 1.500 millones de dólares de los 18.000 aprobados por el Congreso de EEUU para la reconstrucción en 2003 han sido gastados y, de esa cantidad, al menos el 40% ha sido desviada a cuestiones de seguridad, concretamente a pagos de compañías extranjeras que proveen servicios de seguridad privada y mercenarios para Iraq. Estas estimaciones limitan los fondos públicos estadounidenses gastados en la reconstrucción de Iraq a 900 millones de dólares hasta comienzos de 2005. Asimismo, diversos informes de organismos independientes¹⁴ constatan

¹³ Para acceder al texto íntegro del informe S/2005/88 de 14/02/05 del Secretario General de la ONU, véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/234/34/PDF/N0523434.pdf?OpenElement/>.

¹⁴ Informe de MEDACT: "La sanidad en Iraq durante el año 2004: soportando los efectos de la guerra", enero, 2005 en http://www.nodo50.org/iraq/2004-2005/informes/informe_sanidad-2004.pdf; USAID: Medicine for Peace



que **se ha producido un retroceso de las condiciones de vida de los iraquíes**. La sanidad pública ha empeorado dramáticamente la calidad de sus servicios respecto al periodo anterior a la Guerra del Golfo (1991). El deterioro, ya profundo durante los años del embargo, se ha intensificado debido a la falta de dirección por parte del Ministerio de Sanidad del nuevo Gobierno interino para desarrollar, implantar y hacer seguimiento de un nivel apropiado de atención médica; a ello se une la falta de actualización en la formación del personal sanitario y la carencia de recursos destinados a suministros, medicinas, equipamientos y reparación de las infraestructuras; además, es de reseñar el fenómeno denominado de “fuga de cerebros” de médicos e investigadores iraquíes. Diversas organizaciones han denunciado igualmente que este abandono de la sanidad pública no es casual sino que está relacionado con planes de privatización en el marco del proceso general de privatizaciones de los servicios públicos del país.



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Las organizaciones humanitarias denunciaron una falta masiva de fondos para tratar de hacer frente a gran parte de las crisis humanitarias, especialmente las que tienen lugar en el continente africano.
- ❑ Naciones Unidas confirmó la llegada de unos 6.500 millones de dólares en tan sólo 3 meses para asistir a las poblaciones más afectadas por el terremoto y los tsunamis que devastaron algunos países del sur de Asia a finales de diciembre.
- ❑ La Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres celebrada en Kobe (Japón) acordó la creación de un Sistema Global de Alerta Temprana para tratar de reducir los efectos de los desastres sobre la población e incrementar la cooperación internacional.
- ❑ Aunque la plaga de langostas del desierto continuó afectando algunos países africanos, donantes y gobiernos acordaron activar un mecanismo que permitirá coordinar de forma más efectiva la lucha contra el insecto.
- ❑ Naciones Unidas alertó de que millones de personas podrían morir de hambre en Darfur (Sudán) durante los próximos meses si la comunidad internacional no actúa de forma inmediata.

El presente apartado trata de repasar la situación en la que se encuentran los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria¹

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **44 países o regiones en situación de crisis humanitaria**, 28 de los cuales se encuentran en el continente africano, 7 en la región de Asia y Pacífico, 5 en Europa y Asia Central, 2 en América y otros 2 en la zona de Oriente Medio. Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de estas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

África

África, continente que **alberga dos tercios de las crisis humanitarias actuales**, ha continuado padeciendo los efectos de la violencia armada, el VIH/SIDA y los desastres naturales, especialmente de las sequías. No obstante, el elemento transversal y de más gravedad durante el trimestre ha sido la imperante **falta de fondos para hacer frente a todos estos escenarios** que tanto Naciones Unidas como la mayoría de organizaciones humanitarias han denunciado reiteradamente, vinculándolo con la respuesta internacional sin precedentes que han recibido los países afectados por los tsunamis en el sur de Asia y que ha provocado un claro desvío de la ayuda internacional². Como aspecto positivo, cabe destacar el **inicio de una nueva campaña de inmunización contra la poliomielitis que beneficiará a 100 millones de menores** en 23 países del continente (que concentra el 85% de los casos de dicha enfermedad) y que pretende erradicar la enfermedad de forma definitiva en 2008. En este sentido, algunos de los países africanos que se encuentran en situación de conflicto armado, han garantizado la protección y la seguridad de los más de un millón de trabajadores de la salud que llevarán a cabo la campaña.

¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Véase el apartado sobre acción humanitaria del presente capítulo.

**a) África Austral**

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Igual
Lesotho	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Malawi	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
Mozambique	Sequía, VIH/SIDA	Igual
Swazilandia	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
Zambia	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
Zimbabwe	Sequía, VIH/SIDA, crisis política y económica	Deterioro

Aunque la situación de inseguridad alimentaria ha mejorado en algunos contextos de la región austral, fundamentalmente en Zambia y **Malawi**, millones de personas continuaron enfrentando el impacto del VIH/SIDA y la prolongada sequía. En este sentido, UNICEF publicó un informe en el que constataba un considerable incremento de la mortalidad infantil en la región entre 1990 y 2002 como consecuencia de la pandemia, la malnutrición y la pobreza endémica³. En **Angola**, un brote de fiebre de Marburg (virus similar al Ébola) provocó la muerte de al menos 117 personas en la provincia de Uige (norte). Aunque a finales de mes las autoridades aseguraban tener controlada la infección, existía el temor de que se desencadenara una epidemia a gran escala. Por su parte, **Madagascar** tuvo que hacer frente a las inundaciones que afectaron algunas zonas del país en varios momentos del trimestre que dejaron decenas de víctimas mortales y miles de personas damnificadas, mientras que **Mozambique** sufrió el desbordamiento del río Zambezi, que también afectó a otros países de la región (principalmente a Namibia), generando importantes daños a unas 20.000 personas. En **Zambia**, tanto el Gobierno como las organizaciones humanitarias alertaron de la crítica situación que atraviesan más de 100.000 refugiados, en su mayoría procedentes de RD Congo y Angola, debido a la falta de fondos. En lo respectivo a **Zimbabwe**, país donde desde hace meses Gobierno y organizaciones humanitarias mantienen un tenso pulso por determinar el alcance real de la crisis que padece el país, los grupos opositores manifestaron su temor a que Harare volviera a instrumentalizar el suministro de ayuda alimentaria de cara a las elecciones parlamentarias.

No obstante, el escenario de crisis más preocupante durante el trimestre ha sido, sin duda, **Swazilandia**. En dicho país, las organizaciones humanitarias alertaron de que la situación actual (en la que una de cada cuatro personas depende de la asistencia humanitaria) podría deteriorarse durante el presente año debido al impacto de la sequía (que podría provocar la pérdida del 70% de las cosechas anuales); el VIH/SIDA (casi un 40% de la población está afectada por el virus, el índice más elevado a escala mundial); y la crisis política e institucional (que sigue enfrentando a la monarquía absolutista de Mswati III con la oposición). Además, el paso de un tornado a principios de febrero provocó al menos 30 muertos y más de 100.000 personas damnificadas (más del 10% de la población), hecho que las autoridades catalogaron como la tragedia más devastadora de los últimos 20 años en el país.

Swazilandia: lujo, miseria y hambre

Las paradojas, contradicciones e injusticias se entremezclan de forma creciente en el otrora protectorado británico y actual monarquía absolutista de facto. Si bien la población swazí ha sido siempre la principal perjudicada por las coyunturas políticas e históricas (principalmente desde 1973, año en que el Rey suspendió la Constitución, asumió todos los poderes y se puso al servicio del entonces régimen sudafricano del Apartheid), el impacto de la sequía y el VIH, por una parte, y los desaires y decisiones del actual monarca, Mswati III, han situado a buena parte del pueblo swazí ante un escenario de crisis casi sin precedentes. En este sentido, el país ha asistido atónito y escandalizado durante los 2 últimos años a una serie de compras de lujo efectuadas por el monarca (que van desde varios coches, casas para sus numerosas esposas e incluso la frustrada adquisición de un avión privado), a pesar de la constante agudización de la crisis humanitaria y de las protestas de la oposición local. Por otra parte, en su último discurso ante la nación, el Rey Mswati III situaba acertadamente como principales desafíos para el país la erradicación de la pobreza y la asistencia al creciente número de menores huérfanos como consecuencia del VIH/SIDA. No obstante, y aunque a principios de los 90 la presión internacional logró una momentánea apertura del país, actualmente se vislumbran pocas señales de cambio en un país donde el 70% de la población vive en la extrema pobreza y la esperanza de vida se ha reducido ya a los 38 años.

³ UNICEF, *Subsaharan Africa: Efforts Must Redoble*, en: <http://www.unicef.org/progressforchildren/2004v1/subSaharanAfrica.php>

**b) África Occidental**

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Guinea	Impacto conflictos regionales, volumen desplazamientos forzados y crisis política	Deterioro
Liberia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Mejora
Sahel (Mauritania, Malí, Níger y Senegal)	Plaga de langostas del desierto	Mejora
Sierra Leona	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Mejora

Dos escenarios de crisis tienen lugar en la región occidental del continente. Por una parte, el que afecta a Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona, como consecuencia de los diferentes conflictos armados y del constante flujo de personas desplazadas y refugiadas. En este sentido, el hasta hace poco máximo responsable del ACNUR, R. Lubbers, visitó la zona en el mes de febrero para evaluar los diferentes procesos de retorno y reasentamiento que la agencia está auspicando. Si bien en **Sierra Leona** se ha logrado concluir el retorno de la población refugiada y en **Liberia** se ha declarado gran parte del país como zona segura para el regreso de unos 340.000 refugiados liberianos, la situación es más preocupante en **Côte d'Ivoire**, donde el clima de inseguridad continúa provocando desplazamientos, y en **Guinea**, país que a pesar de no sufrir la incidencia directa de enfrentamientos armados desde hace varios años se ha convertido en lugar de confluencia para cientos de miles de desplazados y refugiados, generando una situación que las organizaciones humanitarias consideran como altamente conflictiva y peligrosa.

Por otra parte, la plaga de langostas del desierto que durante 2004 devastó buena parte de las cosechas de algunos países de la región del **Sahel**, ha continuado causando estragos en lugares como Guinea-Bissau, donde el Gobierno solicitó el apoyo de la comunidad internacional para hacer frente al insecto. No obstante, como aspecto positivo cabe apuntar la reunión que países donantes y gobiernos mantuvieron en febrero en la que se acordó activar un mecanismo que permita coordinar de forma más efectiva las medidas para controlar la presencia del insecto durante los próximos meses y evitar la descoordinación y la reacción tardía que se produjo durante el pasado año.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Igual
Etiopía	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Mejora
Somalia	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Igual
Sudán	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflictos armados	Deterioro

Aunque Naciones Unidas ha celebrado el incremento de la producción alimentaria que ha experimentado **Etiopía**, millones de personas continuaban enfrentando una grave situación alimentaria tanto en este país como en **Eritrea**, como consecuencia directa de la sequía. Además, es preciso subrayar la situación que atraviesa la población de la región etíope de Somalí, donde algunas organizaciones humanitarias han alertado del preocupante incremento de la mortalidad infantil. En **Somalia**, donde las fuertes lluvias han logrado mitigar levemente el impacto de la sequía, la comunidad internacional comprometió algunos fondos como consecuencia de los considerables destrozos y pérdidas humanas ocasionadas por el tsunami que a finales de diciembre azotó principalmente la costa de la región de Puntlandia.

Por lo que respecta a **Sudán**, dos contextos de crisis tienen lugar en el país actualmente. Por una parte, el proceso de retorno y reasentamiento abierto en el sur del país tras la firma de los acuerdos de paz a principios de enero, lo que podría propiciar el regreso de más de medio millón de refugiados y unos 4 millones de desplazados internos. En este sentido, ACNUR ha señalado que unas 600.000 personas podrían haber retornado ya de forma espontánea en estos tres



últimos meses. Por otra parte, en **Darfur**, el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, alertó de nuevo de que millones de personas podrían morir de hambre durante los próximos meses si la comunidad internacional no actuaba de forma inmediata y advirtió de que el número de personas desplazadas internas por el conflicto, que actualmente es de 2,4 millones, podría alcanzar los 3 millones a finales de año. Además, la persistencia de la violencia y la inseguridad incrementaron la desprotección tanto de la población (Naciones Unidas cifra ya en 180.000 las personas que han muerto durante el último año y medio de conflicto) como del personal humanitario (hecho que se tradujo en la muerte y el secuestro de varios trabajadores humanitarios y el abandono de las agencias de Naciones Unidas del estado de Darfur Oeste).

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Congo	Disputas armadas internas	Igual
Kenya	Sequía	Deterioro
R. Centrafricana	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Igual
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Rwanda	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de conflictos regionales	Mejora
Tanzania	Sequía, volumen de personas refugiadas	Igual
Uganda	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Igual

Varios países protagonizan la situación de crisis que sufren las poblaciones de la región de Grandes Lagos y África Central. En **Burundi**, de forma paradójica, las abundantes lluvias que cayeron en algunas zonas del país y la sequía que afectaba a otras, provocaron considerables daños en las actuales cosechas y un incremento de la ayuda solicitada por las organizaciones humanitarias. Por su parte, ACNUR denunció de nuevo la actitud del Gobierno de **Tanzania** al promover el retorno de refugiados burundeses a pesar de la falta de garantías para el retorno existente en este país (Véase Cuadro 5.1). Mientras, tanto en **Congo** como en **Rwanda** las organizaciones humanitarias solicitaron una mayor respuesta internacional ante la delicada situación en que se encuentran miles de personas como consecuencia del impacto del conflicto y de la falta de lluvias, respectivamente.

Cuadro 5.1.- Diálogo africano sobre repatriación voluntaria y reintegración sostenible

En marzo de 2004, ACNUR lanzó el llamado “Diálogo africano sobre repatriación voluntaria y reintegración sostenible” ante la mejora de la situación de conflictos de varios países del continente que abrían la puerta al posible retorno de millones de personas refugiadas en otros países durante años. Este “Diálogo africano” se centraba en 9 contextos africanos (Angola, Burundi, Eritrea, Liberia, RD Congo, Rwanda, Sierra Leona, Somalia y Sudán). Aunque ACNUR ha certificado el retorno de unas 350.000 personas en dichos países, un año después de su inicio queda pendiente todavía el regreso de otros 4 millones de refugiados, objetivo que se ha convertido en prioritario para la agencia durante el presente año.

País de origen	Retorno en 2003	Retorno en 2004	Casos pendientes (01.01.05)	2005 (retorno esperado)
Angola	136.000 (I.C.*)	64.000 (I.C.)	75.000	75.000
Burundi	82.000	90.000	400.000	150.000
RD Congo	-	30.000 (I.C.)	380.000	24.000 (asistidos)
Eritrea	10.000	9.000	95.000	5.000
Liberia	-	100.000 (I.C.)	330.000	150.000
Rwanda	23.000	14.000	50.000	25.000
Sierra Leona	33.000	27.000	Casos residuales	Repatriación completa
Somalia	10.000	18.000	240.000	16.000
Sudán	-	-	+ 500.000	67.000
TOTAL	294.000	352.000	2.070.000	512.000

Fuente: ACNUR; * I.C.: Incluye retornos espontáneos

Las crisis en **RD Congo** y en Uganda siguen siendo los escenarios de máxima preocupación en esta región. En el primero, la inseguridad y los enfrentamientos obligaron al personal humanitario



a suspender su asistencia a decenas de miles de desplazados internos, principalmente en la región de Ituri. En este sentido, Naciones Unidas declaró que como consecuencia de la violencia, la falta de acceso y las enfermedades, podrían estar muriendo diariamente más de 1.000 personas en el país, por lo que considera que la situación que enfrenta este país es la de mayor urgencia en estos momentos a escala mundial. Igualmente, en **Uganda**, UNICEF y otras organizaciones humanitarias alertaron del agravamiento de la situación humanitaria en el norte del país debido también a la inseguridad, la desprotección y la pobreza endémica que padecen los 1,6 millones de personas desplazadas por el conflicto. Además, el PMA inició una operación para asistir a unas 600.000 personas afectadas por la sequía en la región nororiental de Karamoja.

América

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Inundaciones, crisis política y económica, conflicto armado	Igual

En **Colombia**, las fuertes lluvias a mediados de febrero dejaron más de 60 víctimas mortales, un centenar de heridos y más de 30.000 personas damnificadas. Además, continuaron produciéndose numerosos desplazamientos como consecuencia de los ataques contra población civil protagonizados por grupos paramilitares y guerrilleros en algunas regiones del país. Del mismo modo, cabe señalar los perjuicios ocasionados por las lluvias torrenciales, por una parte, en **Guyana**, donde Naciones Unidas solicitó ayuda internacional urgente para asistir a las más de 300.000 personas afectadas, y por otra, en **Venezuela**, donde ocasionaron casi una veintena de muertos y unos 5.000 damnificados, que obligaron a las autoridades a decretar el Estado de emergencia en varios departamentos del país.

En el otro escenario de crisis que tiene lugar en el continente americano, **Haití**, la persistencia de la inseguridad continuó dificultando las labores humanitarias en algunas regiones, principalmente en las zonas de alrededor de Gonaïves y Cap Haitien, donde se produjeron múltiples episodios de violencia. Por contra, el PMA anunció la finalización de la operación humanitaria en el norte para atender a las víctimas de la tormenta tropical Jeanne que afectó al país el pasado mes de septiembre (dejando casi 2.000 muertos y miles de personas damnificadas), ya que considera que la actual cosecha proporcionará nuevos alimentos a buena parte de la población.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno y reasentamiento	Deterioro
Bangladesh	Inundaciones	Igual
Indonesia	Tsunami, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Maldivas	Tsunami	Deterioro
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Igual
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Igual
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro

Las repercusiones humanas y físicas sin precedentes (en torno a las 250.000 víctimas mortales y los 5 millones de personas damnificadas) ocasionadas por el terremoto y los tsunamis a finales de diciembre en varios países asiáticos, pero especialmente en **Indonesia** (país que concentra más del 70% de las víctimas), **Sri Lanka** (30.000 muertos) y **Maldivas**⁴, han recibido una atención y una respuesta internacional también sin precedentes. En este sentido, OCHA ha señalado que desde el 26 de diciembre de 2004, fecha en la que aconteció la catástrofe, la comunidad de donantes ha comprometido unos 6.280 millones de dólares de forma bilateral y otros 840 millones (el 85% de lo solicitado en el '*Flash Appeal*' a principios de enero) a través de

⁴ Véase Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2005! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria, Barcelona, 2005.



Naciones Unidas. No obstante, el ex Presidente de EEUU, B. Clinton, nombrado por el Secretario General de la ONU como Enviado de Naciones Unidas para los países afectados por los tsunamis, estimó que serían necesarios más de 11.000 millones de dólares para reconstruir la región. Si bien Naciones Unidas ha celebrado la histórica respuesta internacional por considerar que ha evitado un incremento de la mortalidad como consecuencia de las epidemias, la organización ha instado a los países donantes a responder de forma similar ante el resto de escenarios de crisis. Además, cabe señalar los problemas de acceso a la asistencia y las acusaciones de ineficiencia, corrupción y falta de transparencia en la gestión de la ayuda recibida que han afectado principalmente a Sri Lanka. Por otra parte, el **24 de marzo tenía lugar otro fuerte terremoto en la costa occidental de Sumatra** que provocó al menos 1.000 muertos e hizo saltar nuevamente la alarma entre las autoridades y las organizaciones humanitarias.

La feminización de los Tsunamis

Un informe de Oxfam reveló que el tsunami podría haber afectado hasta cuatro veces más a las mujeres que a los hombres, apuntando que esta situación podría tener enormes consecuencias demográficas para estas poblaciones. Este mayor impacto ha estado causado por el tipo de actividades cotidianas que las mujeres desarrollaban en el momento en que tuvo lugar, situadas en las casas próximas a las playas. Además, Oxfam también expresó su preocupación ante las denuncias recibidas de violencia sexual y matrimonios forzados en los campos de desplazados⁵. En: http://www.oxfam.org/esp/pr260305_asia.htm

Por otra parte, en **Afganistán**, las organizaciones humanitarias se vieron obligadas a interrumpir el suministro humanitario debido a la ola de frío y las inundaciones que azotaron algunas partes del país y que causaron más de 400 muertos. De igual modo, las inundaciones que tuvieron lugar en Pakistán provocaron al menos 260 muertos en el noroeste del país, entre 1.000 y 2.000 desaparecidos y la respuesta humanitaria de numerosas organizaciones. En **Bangladesh**, un tornado y varias tormentas tropicales se cobraron más de 100 víctimas mortales, mientras que en **RPD Corea** la OMS anunció el incremento de la asistencia alimentaria, a la vez que solicitaba la colaboración de las autoridades.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Igual
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Igual
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Igual

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

Respecto a la situación en el **Cáucaso**, un informe del *Norwegian Refugee Council* (NRC) destacaba las medidas que el Gobierno de **Azerbaiyán** está llevando a cabo para tratar de mejorar las condiciones de vida de unos 575.000 azeríes desplazados internos a causa del conflicto de Nagorno-Karabaj, ya que por el momento no es posible el retorno por los escasos avances en las negociaciones de paz. Por su parte, el PMA alertó de que entre 300.000 y 600.000 azeríes que viven en las zonas rurales y 300.000 desplazados internos no disponían de acceso a la ayuda alimentaria debido a la falta de fondos.

Mientras, en **Chechenia**, el NRC también denunció la actitud del Gobierno ruso respecto a las personas desplazadas en la zona del Cáucaso Norte ya que considera que Moscú se ha limitado a denegar la libertad de movimiento de estas personas y su acceso a un sitio seguro, presionándolas para que retornen a Chechenia. Como resultado de esta política, el 60% de los más de 340.000 desplazados internos en toda Rusia están en Chechenia sin acceso a los servicios básicos y sufriendo una situación de inseguridad. Además, el NRC ha advertido de que el asesinato del líder checheno, A. Masjádov, podría provocar una escalada de la violencia que agravara más la situación de las personas desplazadas internas.

Por otra parte, representantes de los Gobiernos de **Bosnia y Herzegovina, Croacia, Serbia y Montenegro** (países en los que se encuentran más de 300.000 personas refugiadas) y de varias organizaciones internacionales (ACNUR, OSCE y UE) celebraron una conferencia en Sarajevo

⁵ Para información complementaria véase Apartado de Género y Construcción de paz.



denominada 'Iniciativa 3 x 3' con el objetivo de definir una estrategia conjunta para acabar con la problemática de las personas refugiadas y desplazadas a través del retorno voluntario o un de proceso de integración local.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Igual
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Igual

En **Iraq**, dos años después del inicio de la ocupación, la situación ha continuado determinada por el clima de inseguridad e inestabilidad en algunas zonas del país. Además, en el mes de marzo, el Presidente de la Comisión de Naciones Unidas que investiga el fraude y corrupción en el marco del programa 'Petróleo por Alimentos' (que operó en el país entre 1997 y 2003), P. A. Volcker, aseguró que no existían pruebas claras que señalen la implicación del Secretario General de la ONU en el escándalo de corrupción que acompañó al programa, aunque criticó que éste no realizara un seguimiento más estricto del asunto. Por otra parte, en **Palestina** cabe destacar el plan presentado por la UNRWA (agencia de Naciones Unidas que se encarga de asistir a los 4 millones de refugiados palestinos) por el que solicita 1.100 millones de dólares para los próximos 5 años para tratar de mejorar las maltrechas condiciones de vida que sufre dicha población.

No obstante, el terremoto que aconteció el pasado 22 de febrero en la localidad de Zarand (sudeste de **Irán**) y que dejó al menos 612 muertos y casi 1.500 heridos, ha sido el hecho más significativo en la región durante este último trimestre. Poco más de un año después del seísmo que sacudió la ciudad de Bam (dejando un balance de 30.000 víctimas mortales), esta nueva catástrofe ha vuelto a dejar a decenas de miles de personas en una delicada situación. Las organizaciones humanitarias, por su parte, han manifestado su preocupación por la falta de necesidades básicas y por el riesgo de epidemias.

5.2. La acción humanitaria⁶ durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a) Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres

Entre el 18 y el 22 de enero, se celebró en la ciudad japonesa de Kobe (lugar donde hace 10 años murieron 40.000 personas como consecuencia de un terremoto) la **Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres** a la que asistieron 4.000 participantes y representantes de más de 150 países. Durante el encuentro, que alcanzó un perfil mucho más elevado de lo esperado debido a la entonces reciente catástrofe en el sur de Asia, los participantes acordaron de forma unánime la creación de un **Sistema Global de Alerta Temprana** sobre desastres naturales que trate de reducir sus efectos sobre la población e incrementa la cooperación internacional, a la luz de las críticas vertidas sobre la inexistencia de este tipo de mecanismos en el Océano Índico, que según los expertos, hubiera evitado numerosas víctimas mortales. Este nuevo Programa Internacional de Alerta Temprana tiene como **objetivo principal aunar los esfuerzos de las principales agencias de Naciones Unidas y de otras organizaciones para crear**, a partir de los sistemas de alerta ya existentes, **uno que mejore la vigilancia de cualquier tipo de catástrofes naturales**, que cada año afectan a unos 250 millones de personas. Este plan, que obligará a un mayor intercambio de datos entre los participantes, subraya la importancia de educar e informar a la población respecto a cómo actuar ante un desastre natural de cualquier índole. Al finalizar la Conferencia los participantes acordaron adoptar la llamada '**Declaración de Hyogo**' en la que se expresan determinados compromisos que la comunidad internacional pretende llevar a cabo.

⁶ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.



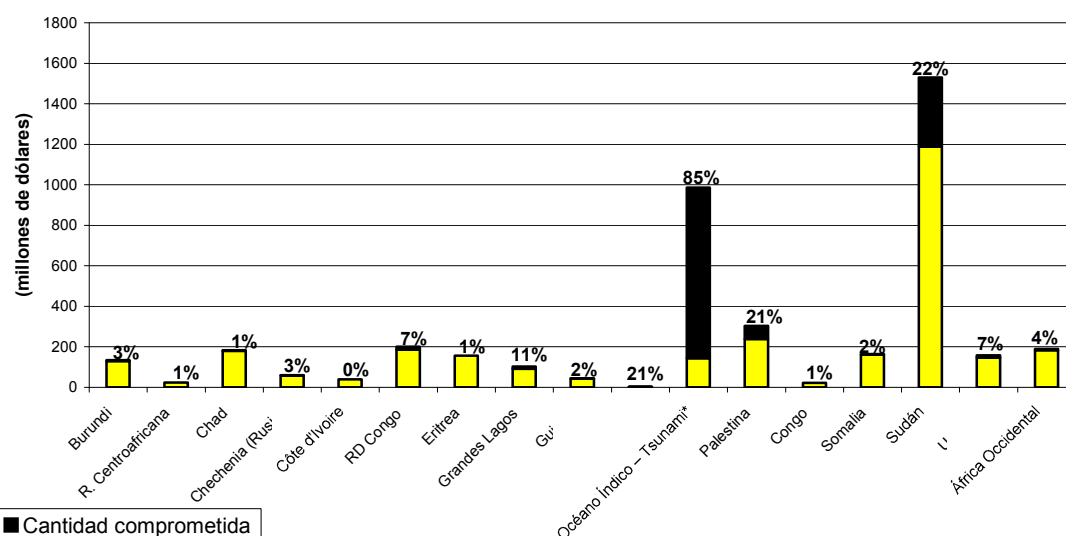
Cuadro 5.2.- Principales puntos de la Declaración de Hyogo

1. Proseguir la labor basada en los **compromisos y marcos internacionales pertinentes**, así como en los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente para fortalecer las actividades mundiales de reducción de los desastres en el presente siglo.
2. Reconocer la **relación intrínseca entre reducción de desastres, desarrollo sostenible y erradicación de la pobreza**, así como la importancia de lograr la participación de los interesados.
3. Reconocer la necesidad de fomentar a todos los niveles una **cultura de la resistencia y la prevención de desastres**, así como estrategias conexas previas a los desastres.
4. Subrayar la importancia de que los Estados concedan **prioridad a la reducción del riesgo de desastres en las políticas nacionales** con arreglo a sus capacidades y a los recursos de que dispongan.
5. **Fortalecer la capacidad comunitaria local** para reducir el riesgo de desastres a nivel local, así como la capacidad de los países en desarrollo propensos a los desastres.
6. **Implementar el 'Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015'** que pretende traducirse en actividades concretas a todos los niveles. Será supervisado por la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres para lograr reducir los riesgos de desastres y la vulnerabilidad.
7. **Creación de mecanismos de intercambio de información** sobre programas, iniciativas, mejores prácticas, lecciones aprendidas y tecnologías en apoyo de la reducción de desastres para que la comunidad internacional pueda compartir los resultados.

b) Respuesta ante los llamamientos humanitarios: el impacto del tsunami

El pasado mes de febrero, el Secretario General adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, manifestaba ante el Consejo de Seguridad de la ONU su **preocupación por la existencia de numerosas crisis humanitarias**, fundamentalmente en el continente africano, **que apenas reciben atención y respuesta internacional**. Esta situación se ha visto **agudizada por el impacto que el tsunami ha tenido en la actitud de los donantes** debido a la respuesta sin precedentes que la comunidad internacional ha dispensado a los países afectados en el sur de Asia. Este hecho, lejos de incrementar el volumen de ayuda humanitaria a nivel global, ha supuesto un claro **desvío de la ayuda** destinada a las a veces catalogadas como '**crisis olvidadas**', sumergiéndolas en un ostracismo aún más profundo. Así, crisis como las que tienen lugar en Burundi, Chechenia, Côte d'Ivoire, Guinea, R. Centroafricana, RD Congo o Sudán, y que estaban consideradas por Naciones Unidas como situaciones prioritarias para 2005, apenas han recibido contribuciones dentro del llamado Proceso de Llamamientos Consolidados (CAP, por sus siglas en inglés).

Gráfico 5.1. Cantidades recibidas para el CAP 2005 (marzo 2005)



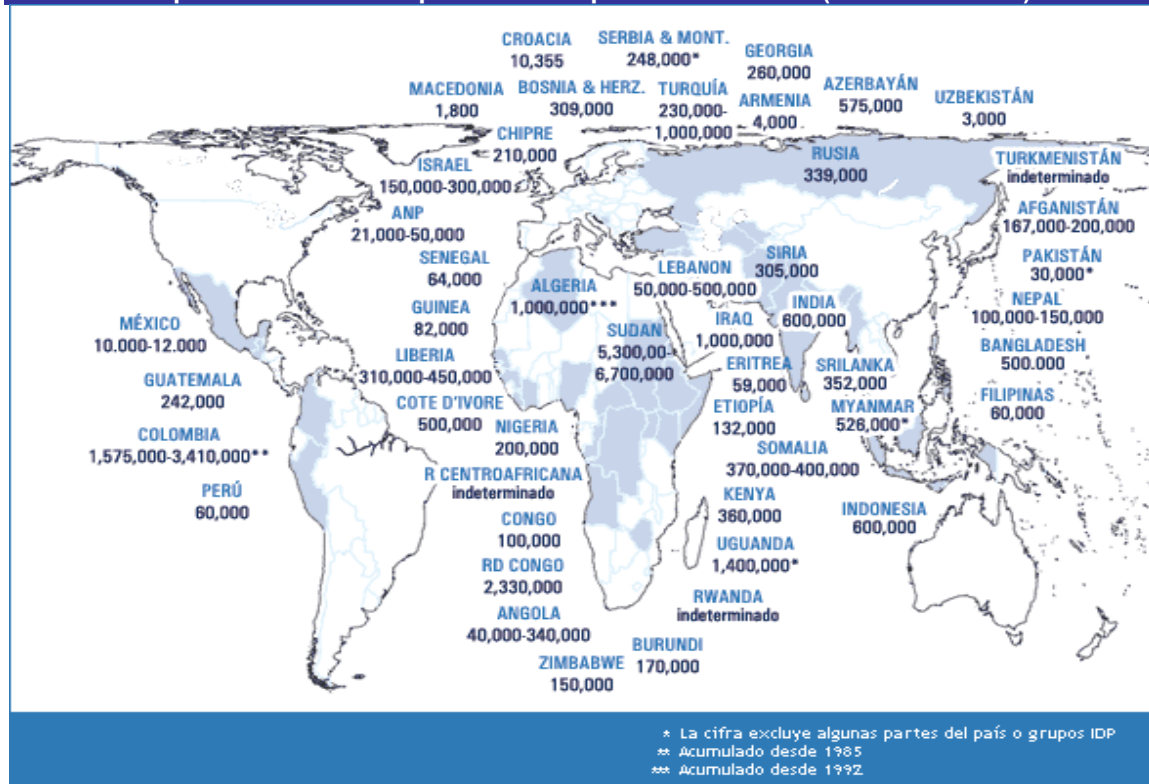
Fuente: Naciones Unidas; * Flash Appeal

Según J. Egeland, esta situación pone de manifiesto **varios elementos a tener en cuenta**: **1)** la importancia de **no desviar fondos de otras crisis** humanitarias sino apostar por un incremento de la ayuda cuando se produzcan emergencias imprevistas; **2)** la respuesta sin precedentes en el sur de Asia ha demostrado que **cuando existe voluntad política** (sea por el motivo que fuere) **la comunidad internacional responde a las necesidades**; y **3)** la importancia de **no desaprovechar por falta de fondos los ‘dividendos humanitarios’** que se generan tras algunos acuerdos de paz, como es el caso del sur de Sudán.

c) Desplazamientos internos en 2004

El informe 2004 sobre desplazamientos internos que publican el *Global IDP Project* y el NRC señalan que los conflictos armados y las violaciones de los derechos humanos forzaron a más de 3 millones de personas (unas 8.000 cada día) a desplazarse en el interior de su país durante el pasado año. En este sentido, el documento estima que **en 2004 el número de desplazados internos alcanzó los 25 millones situados en un total de 50 países**. África alberga más de la mitad de esta población, teniendo en cuenta que tan sólo Sudán ya registra 6 millones de desplazamientos internos. Los países con mayores desplazamientos que le siguen son: Colombia (3,3 millones), RD Congo (2,3 millones), Uganda (unos 2 millones) e Iraq (un millón).

Mapa 5.1.- Número de personas desplazadas internas (diciembre 2004)



Fuente: Elaboración propia a partir de Global IDP Project, en: www.idpproject.org

El documento considera que a pesar del notable incremento de este grupo, durante el pasado año, **3 de cada 4 desplazados internos continuaron sin recibir la asistencia adecuada por parte de las autoridades de su país** (principales responsables de dispensarles protección), mientras que en 13 países (fundamentalmente en Myanmar, Nepal, Sudan y Colombia), el Gobierno, directamente o a través de milicias, fue el principal responsable de su desplazamiento. En este sentido, el informe exige a la comunidad internacional **que se enmienden cuanto antes las flagrantes lagunas que existen con relación a la protección de los desplazados internos**, que a diferencia de las personas refugiadas, no cuentan con un marco vinculante que garantice su protección y asistencia. Junto con este problema, el NRC también señala la escasez de recursos, la indefinición de mandatos y la falta de cooperación y coordinación entre los organismos y entidades que se encargan de hacer frente a este preocupante fenómeno, como los elementos que contribuyen a deteriorar la situación en la que se encuentra hoy este grupo.



Militarización y desarme

- El multilateralismo entre EEUU y la UE aumentó mediante acuerdos en el marco de la OTAN aunque persistieron ciertas diferencias en aspectos como el embargo de armas de la UE sobre China, que se podría levantar el próximo 1 de julio.
- EEUU mantuvo su tendencia al incremento de los gastos militares con un aumento del 4'8% en sus presupuestos para 2006.
- Las relaciones entre Colombia y Venezuela podrían verse afectadas por las exportaciones de armamento convencional que países como Brasil, España o Rusia pretenden hacer al Gobierno venezolano.
- Los programas nucleares de Irán y RPD Corea mantuvieron la atención internacional, tanto por la percepción de amenaza estadounidense como por los intentos diplomáticos de Europa.
- El Secretario General de la ONU recomendó que se ponga especial atención en aspectos de control sobre las armas ligeras como el marcaje, la relación con la explotación de recursos o el reconocimiento de la importancia de los programas de DDR, entre otros.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de distensión y desarme.

6.1. Organismos multilaterales

a) Naciones Unidas

En el ámbito de **Naciones Unidas**, los aspectos más destacados se refieren a la proliferación de armas de destrucción masiva y al terrorismo, así como al inicio del periodo de sesiones de 2005 de la Conferencia de Desarme. En materia de embargos, cabe destacar 2 hechos. Por un lado, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió reforzar el embargo de armas impuesto a **Côte d'Ivoire** e instó al Gobierno y a los grupos armados de oposición del país a proporcionar una lista detallada del armamento que posean. Por otro, el Secretario General pidió el fortalecimiento del embargo a **Somalia** y **Sudán**, debido a las numerosas violaciones que se vienen produciendo.

Por lo que se refiere a la **seguridad**, el Secretario General apuntó la necesidad de adoptar un sistema colectivo en este aspecto. Uno de los puntos prioritarios es la prevención de la proliferación de las armas de destrucción masiva con el fin de evitar que caigan en manos de grupos criminales incluidos en las listas de terrorismo. Con relación a este tema, el **Comité Contra el Terrorismo** realizó su cuarto encuentro que finalizó con el acuerdo de realizar una planificación y coordinación de acción global, con especial énfasis en las agencias de inteligencia para luchar contra dicho fenómeno. Asimismo, inició un nuevo periodo en su organización con la realización de las primeras visitas a países.

En otro orden de cosas, se inició el primer periodo de sesiones de la **Conferencia de Desarme** de 2005. Dicho periodo, comprendido entre el 20 de enero y el 28 de marzo, estuvo marcado por la insistencia del Secretario General en acabar con el *impasse* que se viene produciendo desde hace 6 años y de iniciar el trabajo en materias sustantivas que son vitales para la paz y el desarrollo social y económico. Este periodo sirvió para adoptar la agenda con los principales aspectos a trabajar, entre los que destacan el desarme nuclear, la prevención de la carrera armamentística en el espacio ultraterrestre o un programa exhaustivo de desarme, entre otros.



b) OTAN

En el seno de la **OTAN**, durante el trimestre se apreció una mejora sustancial de las relaciones con **Rusia** y acciones concretas en 3 países. El Ministro de Defensa ruso, S. Ivanov, anunció la aceptación del plan de lucha contra el fenómeno del terrorismo, basado en 3 niveles de cooperación: la prevención de amenazas contra el terrorismo, la acción contra organizaciones terroristas y la finalización de las consecuencias de los ataques terroristas. Además, aseguró su disposición a una mayor cooperación con dicha organización a través de una mayor compatibilidad operativa de las FFAA o el tratamiento de los efectos de diversos desastres naturales e industriales.

Por otra parte, respecto a la misión en **Afganistán**, el Secretario General de la Organización, J. de Hoop, anunció una expansión de las operaciones de la ISAF hacia el oeste del país, para establecer una presencia constante en todos los equipos de reconstrucción provincial, lo que supondrá su presencia en la mitad del territorio afgano. Respecto a **Iraq**, la OTAN accedió a realizar tareas de formación de los cuerpos de seguridad del país, acuerdo establecido durante la cumbre entre **EEUU** y la **UE**. Por último, en el trimestre se planteó la intención de aumentar la cooperación en materia de seguridad con **Israel** para combatir el denominado terrorismo global.

c) UE

Tal y como se ha comentado en el apartado anterior, a mediados de febrero se produjo un **encuentro entre los máximos dirigentes de los Estados miembro de la UE y el Presidente de EEUU**, G. W. Bush, en un intento de restablecer las relaciones multilaterales en el inicio de la segunda legislatura del mandatario estadounidense. Los acuerdos que reflejan la aproximación se visibilizaron en el marco de la OTAN, aunque persiste la divergencia de pareceres acerca de la posibilidad del levantamiento del embargo de armas a China por parte de la UE, aspecto que desde EEUU se consideró como un gesto inquietante ya que puede desencadenar una carrera armamentística en la zona.

Embargo de armas a China

Debido a la situación de derechos humanos, cuyo ejemplo más visible fue la represión policial sufrida por estudiantes en la plaza de Tiananmen en 1989, la UE impuso un embargo de prohibición de venta de armamento hacia China en ese mismo año. Tras un año de presiones por parte de diversos Estados miembro, el Secretario de Exteriores de **Reino Unido**, J. Straw, país que durante el segundo semestre de 2005 ocupará la Presidencia de la UE, anunció el futuro levantamiento de dicho embargo, sin especificar una fecha precisa. Ante esta decisión, diversos países mostraron especial interés, señalando que los acontecimientos que originaron la imposición del embargo ya están superados. Mientras, países como **EEUU** o **Japón** se han mostrado contrarios a que esta decisión se produzca ya que se considera que China persiste en la violación de los derechos humanos y argumentan que el motivo real del levantamiento se debe a intereses económicos.

Sobre la decisión si se debe levantar o no el embargo, se deben tener en cuenta otras cuestiones. Por un lado, es necesario comprobar si se **cumple dicho embargo**. Un ejemplo muy gráfico al respecto es Francia, cuyo último informe gubernamental de exportaciones de armamento, informaba del valor y del contenido de las exportaciones realizadas a China en los últimos años, con valores de exportación de alrededor de los 76 millones de euros en 2003¹. Cabe mencionar que Francia es el país más activo a favor del levantamiento de las sanciones contra China.

Otro aspecto a destacar es el **funcionamiento del sistema de embargos de la UE**. Si bien se considera que ya no tiene sentido un embargo por unos sucesos de hace más de 15 años, cabe la posibilidad de analizar la situación actual del país. Bajo los parámetros del Código de Conducta de la UE en materia de exportación de armas, no se podrían realizar tratos comerciales con dicho Estado por mantenerse en situación de conflicto con Taiwán y el Tíbet y se siguen cometiendo graves violaciones de los derechos humanos: abusos de poder, uso excesivo de la fuerza, represión, tortura, ejecuciones extrajudiciales y detenciones arbitrarias. Una posible alternativa sería la implantación de un **sistema de embargo de armas con el modelo de Naciones Unidas**, con una revisión periódica de la situación del país y la creación de una comisión independiente para revisar el cumplimiento de dicho embargo.

¹Para más información véase:

http://www.defense.gouv.fr/sites/defense/actualites_et_dossiers/rapport_sur_les_exportations_darmement_en_2002_et_2003

6.2. Ciclo armamentístico

Una vez más, en materia de **gastos militares**, la tendencia siguió al alza. Muestra de ello es el caso de **EEUU**, país que aglutina casi la mitad del presupuesto militar mundial. Con el anuncio de los presupuestos para el año fiscal 2006, el gasto militar asciende hasta la cantidad de 419.300 millones de dólares, lo que supone un **incremento del 4'8%** respecto al año anterior. También cabe señalar que este incremento contribuye a situar el déficit en la cifra récord de 390.000 millones de dólares. Estas cifras hacen referencia a los gastos ordinarios, ya que el Gobierno realizó una petición al Congreso para una nueva partida de financiación adicional de unos 80.000 millones de dólares para las operaciones militares en Iraq y Afganistán durante este año. Un caso similar se encuentra en **India**, cuyo proyecto de presupuestos para defensa tiene previsto situarse alrededor de los 19.000 millones de dólares, aumentando un 7'8% respecto al ejercicio pasado. **Europa** no es una excepción y desde la **Agencia Europea de Defensa** se vino apuntando la intención de convertirse en una gran potencia militar a través del desarrollo de nuevos vehículos armados y sistemas de comunicación avanzada. Este **comportamiento alcista** sigue mostrando las mismas características que el año anterior², es decir, se confirma la tendencia de la reducción y la realineación de los efectivos militares para lograr una mejora de las capacidades armamentísticas. Ejemplo de ello es **China**, cuyo Gobierno apostó por la compra de aviones de combate y submarinos a Rusia, el impulso de la investigación y desarrollo propio, así como la reorganización y reducción de sus FFAA. Por otro lado, **Rusia** anunció la intención de realizar una modernización y mejora del sistema de defensa con misiles, por lo que se prevé la instalación de la última generación de los mismos hacia finales de año.

6.3. Cooperación militar

Las alianzas interestatales que se produjeron durante el trimestre obedecieron a los esfuerzos para el **fortalecimiento** de la **seguridad global**; siempre desde una óptica de modelo de seguridad basado en el refuerzo de las capacidades militares, ya sea en materia de transferencias de armamento, de lucha contra el terrorismo, apoyo logístico o maniobras militares conjuntas.

Tabla 6.1. Países que han sido objeto de atención internacional		
Tipo de acuerdo	Países	Observaciones
Transferencia de armas	España a Venezuela	Anuncio de un contrato de patrulleras navales y aviones de transporte militar
	Israel a Turquía	Intercambio de entre 200 y 300 carros de combate M48 Patton por 48 aviones de combate Phantom F-4
	Rusia a India	Sistemas de misiles por valor de 450 millones de dólares
	Rusia a Siria	Sistemas de defensa aérea
	Rusia a Venezuela	40 aviones de combate MiG y 100.000 rifles de asalto AK-47
	España – Pakistán	Ejercicios navales conjuntos y formación FFAA
Lucha contra el terrorismo	EEUU – Japón	Revisión del plan estratégico de cooperación. Énfasis también en armas de destrucción masiva y desarrollos militares de China y RPD Corea
	EEUU – Rusia	Ejercicios de seguridad nuclear e intercambio de información de transferencias de sistema de misiles
	India – China	Posibilidad de iniciar relación bilateral en materia de seguridad global y regional
Ejercicios militares conjuntos y apoyo logístico	Libia – Francia	Relanzamiento de la cooperación estratégica y militar
	Pakistán – EEUU	Requisitos de equipamiento de las FFAA y la gestión financiera relacionada.
	Rusia – Francia	Planificación de diversos ejercicios para la lucha contra el terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva

Respecto a las **transferencias de material militar**, el trimestre estuvo marcado por la venta de armas a destinos sensibles por parte de **Rusia**. Otro caso fue la exportación de aviones de combate a **China**. Sin embargo, uno de los casos que ha provocado más repercusión es la posibilidad de venta de un sistema de defensa aéreo de misiles a **Siria**, propuesta que recibió las críticas de **EEUU** e **Israel** argumentando que puedan caer en manos de grupos considerados como terroristas por el

² Véase Barómetro 6.



Gobierno estadounidense; a pesar de eso, el Ministerio de Defensa ruso aseguró que dichos sistemas sólo pueden ser llevados por vehículos pesados, reduciéndose así el riesgo de que esto suceda. Otra operación sensible fue la venta de aviones de combate y 100.000 fusiles AK-47 a **Venezuela**, operación que ha sido criticada por **Colombia** porque acusa al Gobierno venezolano de triangular armas hacia los grupos armados no gubernamentales.

En el caso de Venezuela también cabe comentar la venta de armamento por parte de **España**, negociada a través de su Ministro de Defensa, J. Bono, firmó un contrato para la venta de patrulleras navales de la empresa Izar y aviones militares de transporte, éstos últimos fabricados por el consorcio aeronáutico EADS. Esta exportación de armas contrasta con la política de venta de armas hacia **Colombia**, a quien el anterior Ejecutivo español había prometido importantes contratos que fueron paralizados a los pocos meses de haber tomado posesión el actual Gobierno. Esto está siendo visto como un agravio comparativo en las relaciones entre Colombia y Venezuela, además de la inestabilidad regional que se pueda originar. Por otro lado estuvo el cuantioso contrato comercial firmado entre **Israel** y **Turquía** por un valor de unos 1.500 millones de dólares, consistente en la venta de 48 aviones de combate turcos a cambio de entre 200 y 300 carros de combate israelíes.

Sobre la **lucha internacional contra el terrorismo**, el aspecto más destacado fue la creciente mejora de las relaciones entre **EEUU** y **Rusia**. El Ministro de Defensa ruso, S. Ivanov, apuntó tener posturas parecidas a EEUU en dicha materia, especialmente en países como Afganistán o Iraq, además de anunciar el compromiso de informarse mutuamente en las ventas de equipos de misiles portátiles de defensa antiaérea. Este tipo de productos es una de las principales preocupaciones de EEUU en la lucha antiterrorista debido a que se trata de productos muy asequibles y con un elevado potencial destructivo. Además de la cooperación militar, en materia de terrorismo también se realizó una **cumbre internacional** en busca de una estrategia de cooperación global.

Cumbre sobre Terrorismo³

Antiguos Jefes de Estado y de Gobierno y líderes políticos y sociales de todo el mundo asistieron a la **Cumbre sobre Terrorismo** que se celebró en Madrid. Esta cumbre pidió una respuesta democrática ante la amenaza global del terror por parte de todos los estamentos de la sociedad: gobiernos, instituciones, sociedad civil, medios de comunicación y ciudadanos.

El texto final resultante de la Cumbre recoge una serie de **principios**:

- *Respuesta integral*: medidas policiales y judiciales globales y coordinadas respetando plenamente los derechos humanos
- *Cooperación internacional*: necesidad de un enfoque multilateral, especialmente en el fortalecimiento de organismos internacionales como Naciones Unidas.
- *Ciudadanos y democracia*: Lucha del terrorismo a través de la libertad y la democracia, las cuales son utilizadas por la ciudadanía, que actúa como un actor más y no como un espectador.
- *Llamamiento a la acción* a todas las naciones y organizaciones, nacionales e internacionales.

Finalmente, dicho texto recoge una serie de recomendaciones apoyando una Estrategia Global para la Lucha contra el Terrorismo:

- *Cooperación internacional*: basado en el respeto al Estado de derecho, generando confianza mediante normas compartidas, reciprocidad y colaboración efectiva.
- *Factores subyacentes o de riesgo*: fomento de la libertad y deslegitimación de hechos como el odio, el miedo o el fanatismo.
- *Lucha contra el terrorismo*: tratamiento del terrorismo como un delito específico, perseguido mediante los sistemas establecidos para el cumplimiento de la ley.
- *Sociedad civil*: básica en el proceso de construcción de la democracia, como antídoto frente al terrorismo y la violencia.

³ Para más información, véase: <http://spanish.safe-democracy.org/index.html>

6.4. Armamento de destrucción masiva

La propuesta realizada desde la **AIEA** para la creación de un foro de debate acerca de la desnuclearización de **Oriente Medio** sufrió una paralización considerable tal como asegura su Director, M. El Baradei, quien considera que la posibilidad de llegar a este acuerdo con países como Israel no va a ser posible durante 2005. En el marco de la propia Agencia, el mismo Director realizó una propuesta para dejar de construir equipamiento para el enriquecimiento de uranio y un replanteamiento de los programas nucleares en un plazo de 5 años, así como la **revisión y fortalecimiento del TNP** para evitar la posesión de armamento de destrucción masiva en manos de grupos terroristas. La Conferencia de Revisión del TNP se celebrará entre el 2 y el 27 de mayo en Nueva York.

Otro aspecto importante en esta materia es el **sistema de defensa antimisiles de EEUU**, cuyo segundo test se realizó durante este trimestre y volvió a obtener resultados negativos. A este hecho se le debe añadir la negativa de **Canadá** a formar parte de dicho sistema, tras aproximadamente un año y medio de debate en el seno de su Parlamento. EEUU también ha sido noticia dada la persistente presencia de armas nucleares en Europa, tal como se explica en el siguiente cuadro:

Armas nucleares estadounidenses en Europa

El Consejo de Defensa de Recursos Naturales de EEUU emitió un informe⁴, donde aseguraba que EEUU sigue en posesión de unas 480 armas nucleares en Europa. Estas bombas se encuentran ubicadas en 8 bases aéreas de 6 países europeos, todos ellos miembros de la OTAN: Alemania (20 bombas), Bélgica (20), Italia (90), Países Bajos (20), Reino Unido (110) y Turquía (90).

Originariamente la estrategia de desarrollo de este armamento en el continente europeo por parte estadounidense se basaba en la lucha contra la amenaza soviética en periodo de Guerra Fría. Si bien cabe mencionar que este arsenal se redujo tras el final de la Guerra Fría, dicho informe subraya que actualmente no existe ningún motivo para que continúe existiendo, ya que el arsenal nuclear en suelo estadounidense ya está considerado como suficiente para las necesidades defensivas de EEUU. Por su lado, los Estados miembro de la OTAN han venido mostrando un compromiso público de reducir el papel del armamento nuclear en Europa. Asimismo, la presencia de armas nucleares en Europa puede afectar la relación con otras potencias nucleares y consecuentemente aumentar la amenaza global, llegando al extremo que se llegue a la violación del TNP.

Finalmente, dicho informe recomienda la desnuclearización de estas bases aéreas para evitar esta política de doble rasero que algunos Estados miembros de la OTAN vienen practicando en esta materia. Además, insta a EEUU y a Europa a iniciar una considerable actividad política y diplomática para que países como Rusia reduzcan su gran arsenal de armamento nuclear, además de potenciar la desnuclearización en la región de Oriente Medio.

Sin embargo, los escenarios más destacados durante los últimos tres meses volvieron a ser RPD Corea e Irán. En el caso de **RPD Corea** el Gobierno reconoció de nuevo la posesión de armamento nuclear y se negó a reincorporarse a las rondas multilaterales de negociación a menos que se den las actitudes y condiciones necesarias. **Irán**, por su parte, insiste en mantener su programa nuclear, asegurando siempre su finalidad civil. De igual modo persisten las acusaciones desde **EEUU** de estar probando y fabricando armamento nuclear, además de los intentos de resolución por la vía diplomática desde la **UE**.

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional

País	Comentario
Egipto	La AIEA realizó una inspección en su programa nuclear, donde presuntamente encontró pruebas de experimentos sobre armamento nuclear, lo que ha sido desmentido por el Gobierno.
Francia	El Ministerio de Defensa defendió el uso de misiles nucleares en submarinos por las amenazas del terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva.
Irán	La AIEA realizó inspecciones en el complejo militar de Parchin, donde declara no haber encontrado nuevos descubrimientos en los últimos 6 meses. Asimismo, la Agencia insta a Irán a ser lo más transparente posible y a agotar todas las vías diplomáticas invitando a participar a EEUU, hecho rechazado desde Irán. Desde el país se asegura que el programa nuclear estatal es de carácter pacífico, recibiendo el apoyo de Rusia, interesada en firmar un amplio acuerdo nuclear. La UE ha iniciado conversaciones en materia de comercio y cooperación, recibiendo la predisposición de Irán para colaborar en materia de seguridad y desarme. Finalmente, EEUU acusó a Irán de seguir fabricando armas de destrucción masiva y señalándolo como una de las principales amenazas de promoción del terror, aunque sigue replanteándose su estrategia y seguir la vía que la UE está llevando a cabo.

⁴Para acceder al texto íntegro, véase: <http://www.nrdc.org/nuclear/euro/euro.pdf>.



Iraq	El grupo de Inspección estadounidense (ISG, por sus siglas en inglés) regresó a EEUU dando por terminada la búsqueda de armas de destrucción masiva en el país. A esto, hay que añadir la desclasificación de informes de la CIA donde se aseguraba que Iraq no fabricaba armamento químico desde 1991.
Libia	El Presidente M Gaddafi lamentó la falta de compromiso por parte de EEUU y del Reino Unido en las compensaciones tras el desmantelamiento de su programa nuclear, detallando que la reacción se ha traducido en simple palabras sin recibir ninguna respuesta reflejada en hechos.
RPD Corea	El Ministerio de Exteriores emitió un comunicado donde afirmaba haber fabricado armamento nuclear para su propia defensa, amenazando aumentar su arsenal y volver a realizar pruebas con misiles de largo alcance, además de manifestar la intención de suspender su participación en las rondas de conversaciones multilaterales por un periodo indefinido, más concretamente hasta que se den las condiciones de poder sustraer resultados positivos para sus intereses en dichas conversaciones. Por su parte, el Secretario General de la ONU insta al país norcoreano a volver a la ronda de conversaciones multilaterales esperando que la actual no sea una posición definitiva.

6.5. Proliferación de armamento ligero

Las armas ligeras han tenido una considerable importancia en el seno de Naciones Unidas. En primer lugar, **el Secretario General de la ONU publicó un informe** donde se pretende reflejar las iniciativas en las que el Consejo de Seguridad podría contribuir a frenar la proliferación de armas pequeñas y ligeras. Estas iniciativas, en formato de recomendación, se expresan en el cuadro siguiente a modo de resumen:

Informe del Secretario General sobre las armas ligeras⁵	
▪	Elaboración de un instrumento internacional que permita a los Estados identificar y rastrear las armas pequeñas y ligeras ilícitas.
▪	Aumento de la interacción con la Asamblea General en cuestiones relativas a armas ligeras, para promover estrategias a largo plazo.
▪	Investigación de los vínculos existentes entre el comercio ilícito de armas pequeñas y ligeras y la explotación de recursos naturales, así como del narcotráfico, entre otros.
▪	Reconocimiento por parte de los actores en conflicto de la importancia de las actividades vinculadas a los procesos de DDR con posterioridad a los conflictos.
▪	Incremento de la financiación de los programas de DDR mediante la ampliación del alcance de las medidas incluidas en el presupuesto para las operaciones de mantenimiento de la paz.
▪	Adopción de las medidas legislativas necesarias para velar por el control eficaz de las exportaciones y el tránsito de armas pequeñas y ligeras.
▪	Aplicación de medidas coercitivas contra los Estados miembro que violen deliberadamente los embargos de armas.
▪	Fomento de la transparencia en materia de armamentos, en particular mediante la participación universal sistemática en el Registro de armas Convencionales

Por otro lado, se celebró la segunda de las sesiones del **Grupo de Trabajo sobre Marcaje y Rastreo de las armas ligeras**, donde se han debatido los aspectos principales para el establecimiento de un instrumento a escala internacional para el marcaje y rastreo de este tipo de armamento: registro, revisión, implantación o cooperación, entre otros aspectos. A pesar de eso, uno de los puntos más sensibles, como es la posibilidad de que dicho instrumento sea legalmente vinculante, no ha sido ni siquiera debatido. Coincidiendo con esta sesión del Grupo de Trabajo, las ONG *AI*, *IANSA* y *Oxfam* publicaron un nuevo informe en el marco de la campaña *Armas Bajo Control*, en el que se denuncia la falta de un tratado mundial que regule esta cuestión⁶.

Efectos de las armas en la vida de las mujeres
Siguiendo en el marco de la campaña <i>Armas Bajo Control</i>, se publicó un nuevo informe en este caso relacionando los efectos de las armas en la vida de las mujeres, coincidiendo con la celebración del 8 de marzo, Día Internacional de la mujer trabajadora. Este informe denuncia el impacto perjudicial que tiene esta proliferación descontrolada de las armas ligeras entre las mujeres, tanto en el ámbito familiar, donde las víctimas femeninas por agresión de su pareja superan ampliamente a las masculinas, como en situaciones de conflicto, debido a que tanto mujeres como menores constituyen los dos grupos de víctimas más importantes por este tipo de armamento y las antiguas combatientes no acostumbran a ser acogidas en los procesos de DDR. Ante estas denuncias, el mismo informe realiza las siguientes recomendaciones:

⁵Para acceder al texto íntegro, véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/221/46/PDF/N0522146.pdf?OpenElement>

⁶ Véase: http://www.controlarms.org/es/assets/dc240105_El_rastreo_de_un_comercio_letal.pdf.



- Tramitación de una licencia para porte de armas de fuego.
- Prohibición a los ciudadanos particulares de poseer armas militares.
- Promoción de una participación igualitaria de las mujeres en todos los procesos de paz y de DDR.
- Establecimiento de un Tratado sobre el Comercio de Armas que prohíba las exportaciones de armas a aquellos que puedan utilizarlas para perpetrar actos violentos contra mujeres.

Fuente: http://www.controlarms.org/es/assets/mujeres_armas.pdf.

Además de las recomendaciones del Secretario General antes mencionadas (cuadro 6.2), en un ámbito más regional, K. Annan recomendó al Consejo de Seguridad apoyar al **ECOWAS** y señalar los infractores de la **moratoria regional de armamento**; incluyendo el embargo existente en Côte d'Ivoire, que concierne a individuos y corporaciones. Siguiendo en el continente africano, en **Sudáfrica** se produjo durante todo el trimestre una amnistía para la entrega de armamento por parte de la sociedad civil, llevando a la recolección de más de 25.000 armas ligeras, lo que ha permitido que el número de crímenes en el país con este tipo de armamento haya disminuido considerablemente. A pesar de esto, dichos registros han permitido constatar que Sudáfrica es uno de los países con mayor índice de posesión de armas por persona, así como uno de los principales países en índice de armas robadas y perdidas. Por otro lado, en **Sudán** se reunieron unas 3.000 armas que estaban en manos de la población civil en el estado de Darfur Sur.

En **América**, tras un segundo semestre con resultados productivos, las ONG locales de **Brasil** denunciaron la lentitud en la implantación del nuevo estatuto del Desarme, lo que provoca que no se pueda solucionar con celeridad el problema de la criminalidad en el país. En **Ecuador** se publicó un informe en el que se recoge que, debido al complejo sistema de requisitos para obtener un arma, la población civil opta por comprar armas en el mercado ilegal. **El Salvador** aprobó una nueva ley que se incrementa la edad mínima para adquirir un arma y la posibilidad de llevarlas en transportes públicos. Cabe añadir que la Policía Nacional Civil informó sobre el aumento en un 27% del número de homicidios, el 70% fueron cometidos por armas de fuego. En **México**, la Secretaría de Defensa Nacional decidió retirar el permiso para uso de armas de fuego a un 35% de los miembros del cuerpo por tener antecedentes penales.

Mención especial merece **Haití**, donde el Consejo de Seguridad de la ONU, a pesar de reconocer el trabajo de la MINUSTAH, expresó su preocupación por la situación en los ámbitos de desarme y seguridad en el país. Asimismo, la MINUSTAH anunció el **inicio de un programa de desarme** en el mes de abril. Este programa se basará en la recompra de armamento a precios oscilantes entre los 30 y los 100 dólares por arma recogida, siguiendo el ejemplo que se viene llevando a cabo en Brasil, país de procedencia de la mayoría del contingente de dicha misión de mantenimiento de la paz. El presupuesto total para el programa es de alrededor de 10 millones de dólares. Por otro lado, los miembros de la MINUSTAH han asegurado que sus efectivos están dispuestos al **uso de la fuerza** en caso de que los diferentes grupos armados no quieran negociar la entrega de sus armas. Esta noticia contrasta con el anuncio de la desmovilización de los 300 primeros antiguos combatientes de las FAd'H para pasar a formar parte de los cuerpos de policía nacionales.

En **Asia**, el Gobierno de **Afganistán**, conjuntamente con la UNAMA, inició un programa de recolección de munición sin explotar, cuyo peso total se calcula que puede llegar a las 100.000 Tm. A este proceso cabría añadirle la recogida de armamento pesado que se viene llevando a cabo sobre todo en la capital. Otro aspecto que ha tenido repercusión en el continente ha sido en el fenómeno del **terremoto** que asoló diversos países del Sudeste Asiático a finales de 2004. El **ICBL** advirtió del peligro que puede suponer para la seguridad humana la presencia de minas terrestres en la región debido a la deslocalización de dichos artefactos como consecuencia de este fenómeno natural.

Finalmente, en **Europa**, la OTAN anunció la aprobación de un proyecto para ayudar a **Ucrania** en la destrucción de arsenales excedentarios de armas ligeras y munición, cuyo coste ronda los 27 millones de dólares. El Proyecto tiene previsto realizarse en 4 fases durante 12 años y contempla la destrucción de un 1'5 millones de armas ligeras y 133.000 Tm. de munición.



6.6. Distensión y desarme

En cuanto a la **distensión y el desarme**, si bien se direon ciertos progresos con el desarme y la desmovilización de antiguos combatientes en diversos países, una de las grandes carencias en los programas de DDR está en las fases de reintegración y rehabilitación. Muestra de esto

es África Occidental, donde el Ministro de Exteriores de Benin, R. Biaou, aseguró que la falta de fondos para estas fases y para la reforma del sector de seguridad puede llevar a la perpetuación del conflicto en la región.

En cuanto a los acontecimientos por países, destaca **Burundi**, donde se inició del proceso de acantonamiento de los antiguos combatientes, alrededor de 27.000, tras haberse acordado el proceso de desarme. A pesar de que dicho proceso sigue adelante se ha solicitado actuar rápidamente para paliar las pobres condiciones de estos campos de acantonamiento en materia de sanidad y alimentación, tras la muerte de tres antiguos combatientes por inanición. En **Côte d'Ivoire**, mientras se continua llevando a cabo el proceso de desarme de antiguos combatientes, el Gobierno instó a las fuerzas internacionales a llevar a cabo su trabajo de manera efectiva o que en caso contrario abandonen el país. Por su parte, UNICEF inició un programa de prevención, desmovilización y reinserción de menores-soldado al oeste del país.

En **Liberia**, la preocupación se centró en el posible fracaso en la reintegración de los menores-soldado, tal como se vio reflejado por la expulsión de unos 4.000 antiguos combatientes de los centros escolares por falta de pago, aunque posteriormente fueron readmitidos gracias a la financiación del PNUD. Por otra parte, el Gobierno de EEUU contrató a una empresa de seguridad privada, *DynCorp International*, para la formación y reestructuración de efectivos de las FFAA estatales. Este hecho deberá ser seguido con detenimiento por el papel que puedan desempeñar los actores privados en este tipo de procesos. En **RD Congo**, dio inicio un nuevo programa de DDR para unos 450 antiguos combatientes situados en la región de Pool, al sur del país, bajo el objetivo de reintegrarlos en la vida de la sociedad civil y con un presupuesto total de unos 430.000 dólares. Por otro lado, miembros de los grupos armados del distrito de Ituri, teóricamente destinados a reincorporarse a las FFAA estatales, están intentando desestabilizar el proceso con enfrentamientos con miembros de la MONUC⁷.

En el contexto de **Afganistán**, fuentes gubernamentales anunciaron el inicio de un proceso de desarme en colaboración con la UNAMA. Debido a la gran cantidad de grupos existentes en el país, se estima que podrían llegar hasta la cifra de 100.000 combatientes por desmovilizar, aunque ya se llevan unos 30.000 desmovilizados. A pesar de eso, informes como el del *International Crisis Group* (ICG)⁸ apuntan que el proceso de DDR no será completamente satisfactorio ya que tiene diversas carencias como son: falta de desarme en las unidades dominadas por efectivos de Tayikistán, en las regiones de Kabul y Panjshir; la falta de cumplimiento del mantenimiento de la paz por parte de las estructuras de las milicias estatales, así como porque no se trata la amenaza de las milicias no oficiales que se encuentran fuera del mandato del actual DDR.

Finalmente, en el escenario europeo, en **Irlanda** el grupo armado de oposición IRA anuló su última oferta de desarme definitivo en respuesta a las posturas de los Gobiernos de Irlanda y del Reino Unido, que culpaban exclusivamente a dicho grupo del entorpecimiento en el avance del proceso de paz.

A modo de **conclusión**, señalar que la agenda internacional ha estado marcada por las relaciones bilaterales entre EEUU y la UE, las cuales parecen situarse en una situación de aproximación siempre en el marco de la OTAN aunque hay aspectos a debatir como el embargo de armas a China. El gasto militar mundial mantendrá su tendencia alcista debido al incremento que se va a producir en el país que prácticamente aglutina la mitad de dicho gasto, EEUU. La evolución en materia de armamento de destrucción masiva se mantiene intermitente en las negociaciones de los diversos programas nucleares, especialmente Irán y RPD Corea. Finalmente, las iniciativas respecto a la proliferación de armas ligeras también mantienen resultados muy diversos tanto en materia de legislación como de recolección.

⁷ Véase apartado de conflictos armados.

⁸ Véase: http://www.icg.org/library/documents/asia/south_asia/b035_afghanistan_getting_disarmament_back_on_track_web.pdf.



Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario

- ❑ Las ONG reiteraron su condena de los abusos que están provocando las medidas antiterroristas a escala mundial 4 años después de la detención de 650 personas presuntamente vinculadas al terrorismo en Guantánamo.
- ❑ La Comisión Interamericana de Derechos Humanos celebró su 122º periodo de sesiones destacando avances en la situación de los derechos humanos en el continente y estableciendo 2 nuevos Relatores Especiales.
- ❑ La UE y EEUU anunciaron el condicionamiento de su acción exterior a la colaboración de los países implicados con los tribunales penales internacionales, especialmente en la zona de los Balcanes.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario del trimestre. El **primer apartado** se elabora a partir del seguimiento de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Durante este primer trimestre del año se ha prestado una especial atención al **impacto de las legislaciones antiterroristas** en el disfrute de los derechos humanos. En el **segundo apartado** se analizan cuestiones relativas a los Tribunales Penales Internacionales.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** han centrado principalmente sus acciones en torno a la crisis abierta en Nepal a raíz de la reimposición del estado de emergencia, la conmemoración del 60º aniversario de la liberación de Auschwitz, los 4 años de detención ejecutiva de personas vinculadas a al-Qaida en Guantánamo, la constatación por parte de una Comisión de investigación independiente de Naciones Unidas de que en la región sudanesa de Darfur no se ha cometido un genocidio, aunque sí crímenes de lesa humanidad y la decisión del Tribunal Supremo de EEUU de prohibir la pena de muerte de menores¹. De acuerdo con la información procedente de estas dos organizaciones sobre la situación de derechos humanos a escala internacional en el trimestre se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en **44 países**² (remarcando cinco regiones específicas, el Delta del Níger en Nigeria, Darfur en Sudán, Gujarat en la India, Tíbet en China y Aceh en Indonesia). Las denuncias continúan estando relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocado por la imposición de legislaciones antiterroristas a escala mundial, señalando en especial el caso de Reino Unido.

Según estas dos organizaciones, prosiguen la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en **31 países**), en especial de la libertad de **prensa**, así como numerosos casos de **detenciones arbitrarias** (denuncias en **14 países**), **tortura y maltrato** (denuncias en **16 países**).

¹ Sólo 5 países mantienen la aplicación de la pena de muerte para menores: Arabia Saudita, China, Irán, Nigeria y RD Congo.

² Para más información sobre las violaciones de los derechos humanos en estos países véanse las noticias publicadas por ambas organizaciones (entre enero y marzo de 2005) recogidas en la publicación trimestral *Semáforo de Derechos Humanos* nº 9 en <http://www.escolapau.org/programas/derechos.htm>.



Se constata asimismo, el continuo **hostigamiento a las minorías y a las personas desplazadas y demandantes de asilo** (denuncias en 17 y 7 países, respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales. La cuestión de las violaciones de los derechos humanos de los **menores** y las mujeres son otros aspectos de especial preocupación durante el trimestre. El Secretario General de la ONU lanzó un plan de acción para acabar con el reclutamiento de los menores-soldado, una de las peores formas de explotación infantil.

El Plan de acción para erradicar el reclutamiento de menores-soldado³

El Secretario General de la ONU presentó ante el Consejo de Seguridad el **plan de acción para el monitoreo sistemático e información sobre los abusos a menores en situaciones de conflicto armado (CAAC, por sus siglas en inglés)** con el objetivo de acabar con esta práctica a escala mundial. El informe de K. Annan señala ciertas mejoras en la protección de los menores frente al reclutamiento y los abusos gracias a la labor de numerosas organizaciones internacionales, por lo que el número de menores-soldado ha pasado en los últimos 18 meses de 380.000 a 300.000. Los países en los que la situación en esta materia ha mejorado son Afganistán, Angola, la zona de los Balcanes, Etiopía, Eritrea, Liberia, Sierra Leona y Timor-Leste. En cambio 54 grupos armados y FFAA siguen reclutando a menores en Burundi, Colombia, Côte d'Ivoire, RD Congo, Filipinas, Myanmar, Nepal, Somalia, Sudán, Sri Lanka y Uganda. Las principales violaciones que padecen los menores en situación de conflicto armado son abducción, abusos sexuales, ejecuciones y torturas. Finalmente, el Secretario General de la ONU recomienda que el Consejo de Seguridad adopte medidas como la imposición de restricciones a la libertad de movimiento a los líderes de los grupos o FFAA que reclutan menores, que sean excluidos de las estructuras de la administración y que no puedan disfrutar de amnistías, que estén sometidos a embargos de armas y que esté prohibida la asistencia militar, así como controlar de forma efectiva sus recursos financieros. Según K. Annan, la Asamblea General de la ONU, la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, la Corte Penal Internacional, las organizaciones regionales y los propios Gobiernos deberían coordinar sus esfuerzos para acabar con esta práctica.

Finalmente, se conmemoró el Día Internacional de la Mujer (8 de marzo) destacando aspectos como la violencia doméstica o los abusos en situación de conflicto armado. En 12 países se denuncia la violencia contra las **mujeres**⁴. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** (aspecto relevante en 13 países).

b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el ámbito europeo cabe celebrar en primer lugar el nombramiento del danés M. Matthiessen como Representante Personal para cuestiones de derechos humanos del Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común de la **UE** debido a los nuevos retos internacionales que hacen necesario un mayor conocimiento de esta materia. Por su parte, la **Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa** presentó el primer borrador de la futura Convención Europea contra el tráfico de personas que las ONG esperan que incluirá medidas de protección de las víctimas y no sólo de control fronterizo. Por su parte, la **Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia** (otra institución del Consejo de Europa) presentó 5 nuevos informes sobre la situación de esta materia en sendos países. En el caso de Austria, la Comisión señaló que la discriminación racial afecta a los grupos minoritarios como las personas originarias de África Subsahariana, las personas de etnia Roma y de religión islámica. En Bosnia y Herzegovina persistió la discriminación económica, política y social provocada por un discurso pro nacionalista del Gobierno. En Francia, el sistema judicial no ha tratado de la misma manera a las personas musulmanas y se reportaron casos de aumento del antisemitismo. En el caso de Macedonia, las personas de etnia Roma sufrieron discriminación y no pudieron acceder a los servicios básicos. Finalmente, en el caso de Turquía, y a pesar de las reformas, continuaron produciéndose manifestaciones de racismo e intolerancia.

³ Para acceder al informe íntegro, véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/215/07/PDF/N0521507.pdf?OpenElement/>.

⁴ Para ampliar información sobre la situación de los derechos humanos de la mujer, véase el capítulo 9 sobre la dimensión de género en la construcción de paz.



En el continente americano, la **Comisión Interamericana de Derechos Humanos**⁵ celebró su 122º periodo de sesiones (entre el 24 de abril y el 11 de marzo) destacando avances en la situación de los derechos humanos en el continente y anunciando el nombramiento de 2 nuevos Relatores Especiales, uno para los derechos de las personas de descendencia africana y otro contra la discriminación racial. Este periodo de sesiones está presidido por C. K. Roberts (de Antigua y Barbuda). El Presidente señaló que entre los aspectos positivos cabe destacar el plan de derechos humanos del Gobierno mexicano, las reformas constitucionales en Brasil, los esfuerzos en Argentina, Chile y Paraguay para investigar las graves violaciones de los derechos humanos o la posibilidad de que Jamaica introduzca una moratoria de la pena de muerte. Por contra, C. K. Roberts ha declarado que los grandes retos en materia de derechos humanos son las crisis políticas, sociales y económicas, la falta de imperio de la ley y la precariedad de muchos sistemas democráticos.

A escala internacional, mientras los diversos órganos y agencias de **Naciones Unidas** han continuado realizando pronunciamientos sobre la situación de los derechos humanos en **25** países⁶, (en especial la situación en Nepal, Darfur y Guantánamo) cabe destacar que durante este trimestre la nueva Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, L. Arbour, llevó a cabo sus tres primeras misiones a países para evaluar la situación de derechos humanos en Afganistán, Nepal y Rusia de cara a la preparación del próximo periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas que tratará por primera vez de forma exhaustiva el impacto de la lucha antiterrorista en el disfrute de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.

7.2. Terrorismo y derechos humanos

Este trimestre se han llevado a cabo dos eventos relevantes en esta materia. A finales de enero se celebró en Kazajstán la **cuarta reunión del Comité Contra el Terrorismo de Naciones Unidas** que concluyó con el acuerdo de los organismos participantes de realizar una planificación de acción global para luchar contra dicho fenómeno pero nuevamente fue excluido de la agenda la forma efectiva de luchar contra el terrorismo respetando las normas internacionales de derechos humanos. En el mes de marzo en Madrid se celebró la **Cumbre Internacional sobre Democracia, Terrorismo y Seguridad** en la que el Secretario General de la ONU presentó la estrategia de Naciones Unidas para luchar contra el terrorismo en la que se destaca como elemento clave el respeto de los derechos humanos.

a) ¿Qué está sucediendo?

La **Declaración General de Medidas para la Eliminación del Terrorismo Internacional** del 9 de diciembre de 1994 adoptada por la Asamblea General de la ONU señalaba que la lucha contra el terrorismo era una problemática mundial a la que todos los Estados deberían responder y evaluar el impacto que esta tenía en la población civil. Los atentados del 11 de septiembre de 2001 en EEUU por parte de la red al-Qaida pusieron al terrorismo, la lucha contra el terrorismo y su interrelación con los derechos humanos en el centro de la agenda nacional e internacional en todo el mundo.

La reacción de la comunidad internacional fue inmediata ante estos atentados. El 28 de septiembre de 2001 el Consejo de Seguridad de la ONU estableció el Comité Contra el Terrorismo (formado por los Estados miembro del Consejo de Seguridad de la ONU) con el objetivo de establecer la conexión entre el terrorismo internacional y la delincuencia transnacional organizada, las drogas ilícitas, el blanqueo de dinero, el tráfico ilícito de armas y de materiales nucleares, químicos, biológicos y otros materiales letales además de poner de relieve la necesidad de establecer una coordinación a todos los niveles que permita reforzar la seguridad internacional.

⁵ Para saber más sobre el 122º periodo de sesiones véase <http://www.cidh.oas.org/Comunicados/Spanish/2005/8.05.html/>.

⁶ Para más información sobre la labor de los expertos de derechos humanos durante el trimestre, véase <http://www.escolapau.org/antenacomision>.



El problema es que a pesar de que existen 12 Convenios Internacionales sobre esta materia, Naciones Unidas no ha tenido capacidad suficiente para elaborar una estrategia de lucha contra el terrorismo que incluyera una definición de terrorismo que fuera consensuada por todos los Estados miembro de la organización. Este hecho se debe a dos posicionamientos principalmente: a) para unos, cualquier definición debe incluir el caso de un Estado que use las FFAA contra civiles; y b) para otros, un pueblo bajo ocupación extranjera tiene derecho a resistir y la definición debería incluir este aspecto.

Una propuesta de definición...

El Secretario General de la ONU presentó el 2 de diciembre de 2004 el informe del Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio titulado 'Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos' en el que se recoge una definición de terrorismo (párrafo 164)⁷:

"Cualquier acto, además de los actos ya especificados en los convenios y convenciones vigentes sobre determinados aspectos del terrorismo, los Convenios de Ginebra y la resolución 1566(2004) del Consejo de Seguridad, destinado a causar la muerte o lesiones corporales graves a un civil o a un no combatiente, cuando el propósito de dicho acto, por su naturaleza o contexto, sea intimidar a una población u obligar a un gobierno o a una organización internacional a realizar un acto o a abstenerse de hacerlo".

Desde el 11 de septiembre todos los Estados (en situación de conflicto armado, tensión política de alta o baja intensidad, rehabilitación posbélica, crisis humanitaria o que están negociando un proceso de paz) han adoptado alguna medida, política o legislación de lucha contra el terrorismo, promovidos por el Comité Contra el Terrorismo, alegando que los actos terroristas atentan contra el Estado de derecho y los derechos fundamentales.

b) ¿Por qué terrorismo y derechos humanos?

El terrorismo atenta contra los valores centrales de la Carta de Naciones Unidas, entre ellos el respeto al Derecho Internacional de los derechos humanos, el Derecho Internacional Humanitario y el Derecho relativo a la protección de las personas refugiadas y demandantes de asilo.

Los órganos de derechos humanos tanto de los organismos internacionales e intergubernamentales como las ONG se han referido a los derechos humanos y al terrorismo en los últimos años. La premisa común de todas ellas es que las políticas y legislaciones introducidas por los países para la lucha antiterrorista están implicando una **seria violación de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales**. Estas medidas están impactando de forma directa y negativa en los derechos de los pueblos que defienden su derecho a la autodeterminación, en los opositores políticos, en los defensores de los derechos humanos, en las personas migrantes y de sus familiares, de los demandantes de asilo y de refugio, en las minorías étnicas, religiosas o lingüísticas, en activistas políticos y en los miembros de los medios de comunicación críticos con la gestión gubernamental.

Los organismos regionales y la lucha contra el terrorismo internacional

(a) Organismos que incluyen criterios de derechos humanos

- La **OEA** en junio de 2002 adoptó la Convención Interamericana contra el Terrorismo que contiene referencias explícitas sobre la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo. La Comisión Interamericana de Derechos Humanos adoptó en diciembre de 2001 una resolución que promulga el respeto de los derechos humanos en la lucha antiterrorista.

- El **Consejo de Europa** adoptó en julio de 2002 las Directrices sobre derechos humanos y lucha antiterrorista. En ella se destacan numerosos motivos de preocupación para la organización en materia de derechos humanos (entre ellas, la prohibición de la detención arbitraria, de la tortura, de la detención sin juicio, etc.).

⁷ Para más información sobre dicho informe, véase <http://www.un.org/secureworld/report2.pdf/>.



- La **OSCE** adoptó en diciembre de 2002 una Carta para la Prevención y el Combate del Terrorismo. Esta Carta recuerda el deber de los Estados miembro de respetar el imperio de la ley y las recomendaciones de todos los organismos y convenios de Naciones Unidas.

(b) Organismos que no incluyen criterios de derechos humanos

- La **UA** adopta en 1999 la Convención para la Prevención y la Lucha contra el Terrorismo que entró en vigor en septiembre de 2002. La Convención establece su propia definición de actos terroristas y no incluye medidas ni referencias al cumplimiento de los estándares internacionales de derechos humanos.

- La **Organización de la Conferencia Islámica** finaliza en mayo de 2002 la Convención para Combatir el Terrorismo Internacional. En ella se ofrece una amplia definición de terrorismo y a pesar de que se condena el terrorismo como una grave violación de los derechos humanos no se establecen criterios de respeto de los derechos humanos en la lucha antiterrorista.

- La **ASEAN** está trabajando en la elaboración de un documento regional de lucha contra el terrorismo. Pero los borradores trabajados hasta ahora no incluyen los derechos humanos.

Naciones Unidas

Todos los órganos de Naciones Unidas (tanto el Secretario General de la ONU como la Asamblea General) se han pronunciado a favor de la inclusión del respeto de los derechos humanos en la lucha antiterrorista. La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas aprobó ya en 1998 el nombramiento de K. K. Koufa (de Grecia) como Relator Especial de la Subcomisión para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos para llevar a cabo un primer estudio completo sobre el tema, cuyo primer borrador fue presentado en agosto de 2001.

Desde ese momento el máximo órgano internacional sobre derechos humanos ha mantenido este tema en la agenda. En el año 2004, la Asamblea General de la ONU dotó a la Oficina del **Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos** del mandato de: a) examinar la cuestión de la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo, tomando en consideración información fidedigna de todas las fuentes; b) formular recomendaciones generales relativas a la obligación de los Estados de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales al adoptar medidas para combatir el terrorismo; y c) proporcionar ayuda y asesoramiento sobre la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo a los Estados que lo soliciten, así como a los órganos pertinentes de Naciones Unidas (entre ellos, el Comité Contra el Terrorismo).

En el año 2004 se ha consolidado la importancia de esta temática. Durante el 60º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos se nombró al primer **Experto independiente sobre terrorismo y derechos humanos** y durante el 56º periodo de sesiones de la Subcomisión se decidió formar un grupo de trabajo en su próxima sesión para elaborar principios y directrices para la promoción y la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo. En el próximo periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos (Ginebra, 14 de marzo a 22 de abril)⁸ 9 expertos en materia de derechos humanos han anunciado ya que tratarán esta problemática. Estos son: el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo, el Relator Especial sobre la tortura, el Relator Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, la Relatora Especial sobre el uso de mercenarios, el Relator Especial sobre la libertad religiosa, el Experto independiente sobre la situación de derechos humanos en Afganistán, el Relator Especial sobre la situación de derechos humanos en los territorios palestinos ocupados desde 1967 por Israel, la Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre la situación de los defensores de los derechos humanos y el Experto independiente sobre terrorismo y derechos humanos.

⁸ Para más información sobre el 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, véase <http://www.escolapau.org/castellano/antenacomision/>.

La estrategia de Naciones Unidas en la lucha antiterrorista

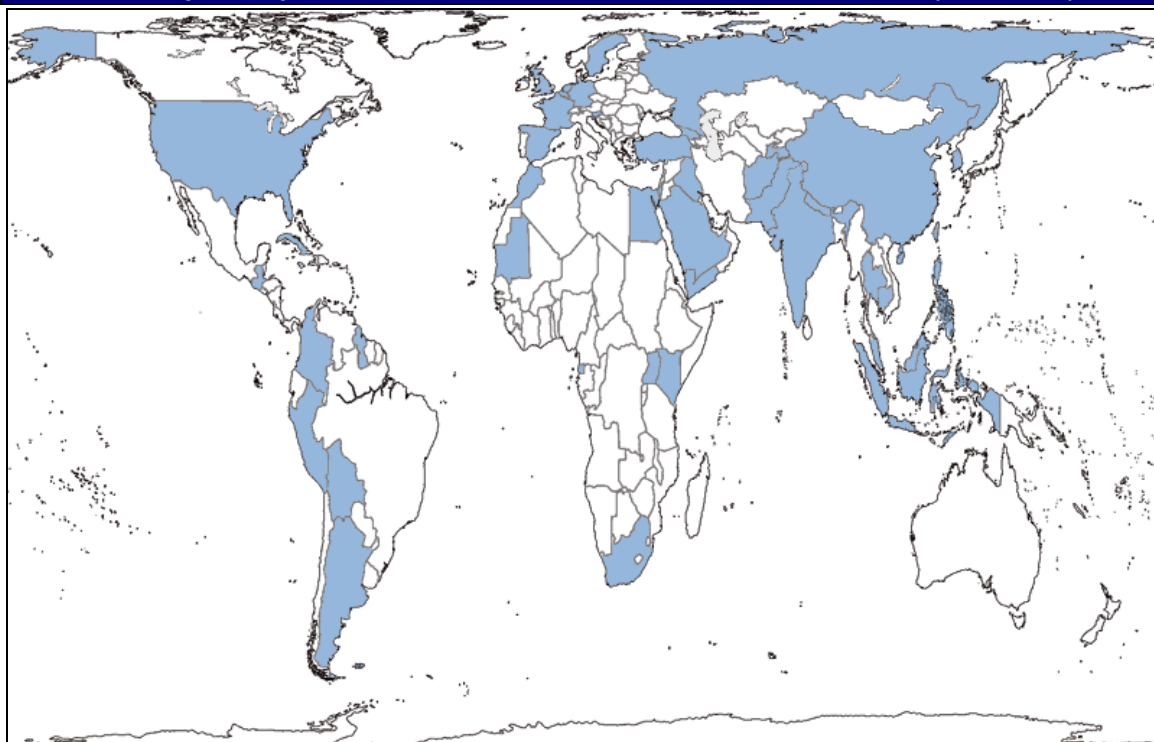
El Secretario General de la ONU presentó un plan de 5 puntos como estrategia de Naciones Unidas para la lucha contra el terrorismo internacional denominada como las “5 D” durante la Cumbre Internacional sobre Democracia, Terrorismo y Seguridad celebrada en Madrid entre el 8 y 10 de marzo. Esta estrategia será revisada en una nueva cumbre internacional que se celebrará el 11 de septiembre de 2006.

- **Disuadir** a los grupos más descontentos que eligen la vía del terrorismo porque creen que es la mejor manera de hacer llegar sus demandas y necesidades (destacando que el derecho a resistirse a una ocupación extranjera no justifica el uso de tácticas terroristas).
- **Denegar** a las personas vinculadas al terrorismo que puedan cometer sus acciones mediante el control de sus finanzas y movimientos (en este punto Naciones Unidas ha desarrollado ya una Convención),.
- **Disuadir** a los Estados de que colaboren con grupos terroristas y para ello Naciones Unidas podría utilizar medidas coercitivas.
- **Desarrollar** la capacidad de los Estados para prevenir el terrorismo. Para ello solicita la asistencia a los países empobrecidos para consolidar un sistema de buen gobierno y capacitado sobre esta materia.
- Garantizar el cumplimiento de los **derechos humanos**, el imperio de la ley, la protección de civiles y la resolución pacífica de los conflictos. Según el Secretario General de la ONU, el terrorismo internacional solo puede ser derrotado a través del pleno cumplimiento del sistema internacional de derechos humanos. Para ello es necesaria la plena cooperación con el Experto independiente sobre derechos humanos de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas y la adopción urgente de una definición de terrorismo.

Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*

Ambas organizaciones de derechos humanos consideran que el actual retroceso en materia de respeto a los derechos humanos es causado por los abusos que las legislaciones de lucha antiterrorista están provocando a escala internacional.

Mapa 7.1. Países en los que se han denunciado un impacto negativo en los derechos humanos por la aplicación de medidas de lucha contra el terrorismo (2003-2005)⁹



⁹ En este mapa se recogen aquellos países que las ONG de derechos humanos han señalado (desde enero de 2003 a marzo de 2005) por la introducción de medidas antiterroristas que han vulnerado o vulneran los derechos humanos en mayor o menor medida. Esta información queda recogida en la publicación 'Semáforo de Derechos Humanos', nº1 a nº9 <http://www.escolapau.org>.



Para las ONG, los Gobiernos están propugnando un nuevo concepto de seguridad que intenta justificar la conculcación de determinados derechos humanos y libertades fundamentales. Y a pesar de considerar legítima la lucha antiterrorista consideran que ésta debe estar sujeta a la legalidad internacional para evitar que puedan producirse situaciones como la de Guantánamo.

Dos casos paradigmáticos: Guantánamo y Reino Unido

Guantánamo, el principio

El 11 de enero se cumplieron 4 años de la detención de más de 650 personas de más de 30 nacionalidades vinculadas a la red al-Qaida en la prisión militar estadounidense de Guantánamo (en Cuba). Todas las ONG y los organismos de Naciones Unidas han denunciado la situación de estas personas detenidas sin acceso a un juicio justo y sometidas a graves abusos. Las autoridades de EEUU han llegado a reconocer la práctica de tortura en Guantánamo, han negado de manera sistemática el acceso de Naciones Unidas para investigar la situación y han puesto en libertad a un centenar de personas a partir de acuerdos con países terceros.

Reino Unido, ¿el fin?

A finales de enero el Gobierno británico inició la revisión de la legislación antiterrorista que las ONG de derechos humanos han denunciado porque supone la supresión de derechos fundamentales recogidos, entre otros instrumentos, en la Convención Europea de Derechos Humanos. La ley de Prevención contra el Terrorismo (PTB, por sus siglas en inglés) vulnera el imperio de ley ya que permite que el Ejecutivo centralice funciones de los poderes legislativo y judicial. La legislación permite la conculcación de la libertad de pensamiento, conciencia y religión, la libertad de expresión, asamblea y asociación, la libertad de movimiento, el acceso a un juicio justo, así como la libertad y seguridad del individuo.

c) ¿Cómo preservar los derechos humanos en la lucha antiterrorista?

Los actos de terrorismo se cometen diariamente en todo el mundo y acarrear graves consecuencias para el disfrute de los derechos humanos de todas las personas. Por ello es necesario llevar a cabo medidas urgentes para garantizar que los Estados observen de forma más sistemática sus obligaciones internacionales de derechos humanos en sus esfuerzos para combatir el terrorismo.

En materia de **legislación y marco jurídico internacional** es necesario promover la ratificación de la legislación internacional de derechos humanos a escala mundial y, especialmente, de aquellos Estados que hayan adoptado medidas legislativas contra el terrorismo. Además, es prioritario consensuar una definición de terrorismo en el marco de Naciones Unidas que ofrezca garantías de protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales de toda la población civil. Esta definición debe garantizar que las medidas nacionales antiterroristas no puedan ser utilizadas como excusa para conculcar los derechos humanos de minorías, opositores, migrantes, refugiados, demandantes de asilo o defensores de los derechos humanos en determinados países. Otro aspecto remarcable es la importancia de la ratificación del Estatuto de Roma que instaura la Corte Penal Internacional y su jurisdicción universal, así como la tipificación del terrorismo como delito que pueda ser competencia de la Corte.

Por otra parte, el organigrama y la **agenda de trabajo del Comité Contra el Terrorismo** debería incluir la constitución en el marco de Naciones Unidas de un órgano consultor independiente de expertos en derechos humanos que trabaje *ad hoc* para el Comité con el objetivo de una mayor interacción con las organizaciones internacionales de derechos humanos.

Finalmente, tanto los Estados, como las ONG y la Comisión de Derechos Humanos deberían seguir avanzando en la protección de los derechos humanos. Los **Estados** deben promover la cooperación internacional y el intercambio de información en los ámbitos administrativos y judiciales para garantizar la aplicación del Derecho Internacional de los derechos humanos. Las



ONG y la Comisión de Derechos Humanos deben continuar su labor de protección y promoción de los derechos humanos.

7.3. Aspectos relativos al Derecho Internacional Humanitario

En este segundo bloque se consideran cuestiones relativas a la evolución de los procesos en los diferentes **Tribunales Penales Internacionales (TPI)**. Pese a que son temas relacionados con el Derecho Internacional Humanitario (DIH) se ha considerado de interés incluirlos en este apartado por cuanto guardan estrecha relación con los derechos humanos y la lucha contra la impunidad.

Este trimestre se han celebrado numerosos actos de conmemoración del 60º aniversario de la liberación de Auschwitz, entre ellos una sesión especial el 27 de enero en el seno de la Asamblea General de la ONU que reiteró el compromiso de los Estados para que no vuelva a cometerse nunca más un genocidio y fomentando la importancia de la justicia transicional.

La labor de los **tribunales penales internacionales** continuó sufriendo trabas de los diferentes Estados implicados debido a la falta de colaboración, aspecto especialmente importante en las dificultades actuales del Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia. Por esta razón, tanto diferentes organismos de la UE como el Gobierno de EEUU señalaron que condicionarán su cooperación con estos países a que colaboren con las instituciones de justicia penal.

Tabla 7. 3. Tribunales Penales Internacionales (TPI)

	Procesos	Aspectos más destacados
Corte Penal Internacional	Estado ratificaciones	- 98 Estados parte y 139 países signatarios (a 21/03/05). Kenya ratificó el Estatuto el 15 de marzo.
	Evolución procesos	- Un asesor de la CPI confirma que en 2005 serán emitidas las primeras querellas del arresto contra la cúpula dirigente del grupo armado de oposición del norte de Uganda LRA (entre ellos el líder del grupo, J. Kony) y el responsable de un grupo armado de la región de Ituri de RD Congo . Mientras, una delegación de la CPI realizó una visita de trabajo a Ituri. - La Iglesia Católica ugandesa y otros sectores de la sociedad civil consideraron que las amenazas de arresto realizadas por la CPI pueden desestabilizar las frágiles conversaciones de paz que se están realizando en la actualidad. - La CPI aceptó la solicitud realizada por el Gobierno de R. Centroafricana de juzgar los crímenes de guerra y contra la humanidad cometidos en el país desde el 1 de julio de 2002 (entre octubre de 2002 y marzo de 2003 tuvo lugar un conflicto armado interno entre los partidarios del actual Presidente, F. Bozizé, y el ex Presidente, A-F. Patassé), en especial los casos de violencia sexual, que son los más numerosos. - Una Comisión de investigación independiente de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas, así como numerosas ONG, solicitaron al Consejo de Seguridad de la ONU referir la situación en Darfur (Sudán) a la CPI. Finalmente, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió permitir que el Fiscal General de la CPI investigue el caso. Sudán no es parte del Estatuto de Roma, razón por la cual era necesario que el Consejo de Seguridad autorizase el inicio de la investigación.
	Colaboración CPI	El Gobierno de Sudáfrica anunció que está preparando un memorando de entendimiento con el Fiscal General de la CPI, L. Moreno-Ocampo, para explorar las vías de asistencia a la corte en sus investigaciones en el continente africano.
Internacional para la	Nombramientos	- El Consejo de Seguridad de la ONU extendió el mandato de numerosos jueces¹⁰ ad hoc del Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia con el objetivo de garantizar la finalización de todas las causas pendientes antes de 2008. Los nuevos nombramientos son: la extensión del mandato de siete jueces (V. Rasoazanany de Madagascar, B. Swart de los Países Bajos, H. H. Brydensholt de Dinamarca, A. Eser de Alemania, K. Thelin de Suecia, C. Van Den Wyngaert de Bélgica y J. M. Canivell de España) <i>ad hoc</i> del Tribunal y nombra a dos jueces más (G. Szénási de Hungría y C. Hanoteau de Francia).

¹⁰ Para acceder al texto íntegro de la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU, véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/212/01/PDF/N0521201.pdf?OpenElement>.



Tribunal Penal Internacional para Rwanda	Colaboración con el tribunal	- La Comisión Europea reiteró al Presidente de Croacia la necesidad de que colabore con el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia para la mejora de las relaciones bilaterales y ha parado el inicio de las negociaciones de adhesión del país. - El Departamento de Estado estadounidense anunció que bloqueará 10 millones de dólares en concepto de ayuda a Serbia y Montenegro por la falta de cooperación con el Tribunal. - El Tribunal anunció que están investigando los crímenes cometidos en el país en 2001 ante la decisión del Gobierno de Macedonia de estudiar la posibilidad de establecer una nueva amnistía para estos abusos y a causa de la falta de colaboración del Gobierno con la labor del tribunal. El Tribunal ya ha presentado cargos contra el ex Ministro del Interior Macedonio, L. Bosboski, y un jefe policial, J. Tarculovski, por crímenes de guerra. - Las autoridades serbobosnias iniciaron una campaña pública instando a la población civil a cooperar con el Tribunal después de 10 años sin colaborar.
	Evolución procesos	- El Tribunal presentó cargos contra el Primer Ministro kosovar, R. Haradinaj, por 17 crímenes de lesa humanidad y 20 crímenes de guerra durante marzo y septiembre de 1998, fecha en la que era comandante del KLA. Éste ha dimitido y se ha declarado de los cargos y se ha entregado de forma voluntaria ante el Tribunal. - El Tribunal emitió la primera acusación contra un general serbio, M. Perisic (uno de los máximos aliados del ex Presidente serbio S. Milosevic), por crímenes de guerra en Bosnia y Herzegovina y Croacia por su apoyo a los grupos serbobosnios y serbocroatas durante el conflicto armado. Los magistrados señalaron que este es el primer precedente para investigar la vinculación de Serbia en las graves violaciones de los derechos humanos cometidas en los países de la región durante el conflicto armado. - El Tribunal sentenció a dos serbobosnios (V. Blagojevic y D. Jokic, a 18 y 9 años de prisión respectivamente) por su papel en la masacre de Srebrenica de 1995. También sentenció al general P. Strugar a 8 años de cárcel por su papel en el bombardeo de Dubrovnik en 1991. - La Sala de Apelaciones del Tribunal redujo a 20 años (3 años menos) la sentencia contra el comandante serbobosnio D. Nikolic para que éste pueda acceder antes a la libertad condicional. D. Nikolic es responsable de tortura en diferentes campos de detención durante el conflicto de los Balcanes. - Varias personas se entregaron al tribunal durante el trimestre. El ex general bosnio R. Delic, que comandó el ejército del país contra Serbia durante el conflicto armado, se entregó al hacerse pública la acusación de violaciones de los derechos humanos y abusos contra la población serbobosnia por el tribunal. Los ex generales bosnios, R. Delic, y serbobosnio, R. Miletic, también se entregaron tras conocerse la acusación. - Uno de los máximos responsables de crímenes de guerra y de lesa humanidad, el ex general croata A. Gotovina, anunció que se entregará si es juzgado por un tribunal local. El Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia presenta sus últimas acusaciones, presentando cargos contra el ex Ministro del interior Macedonio, L. Bosboski, y un jefe policial, J. Tarculovski, acusados de crímenes de guerra. El Tribunal ha solicitado a los Gobiernos de los Balcanes que entreguen a los 17 acusados que siguen en paradero desconocido. (RP, DH) UN, 15/03/05
	Tribunales tradicionales Gacaca	- Los tribunales tradicionales Gacaca, establecidos para juzgar los crímenes cometidos durante el genocidio de 1994, iniciaron las investigaciones de forma sistemática en todo el territorio nacional, con la intención de completarlas antes de fin de año para permitir que los tribunales puedan realizar los juicios a principios de 2006. En la fase actual de investigación, las comunidades llevarán a cabo reuniones públicas en las que se identificará a las víctimas y a los sospechosos. Se estima que alrededor de un millón de personas (de los ocho existentes en el país) podrían ser juzgadas. El sistema de los tribunales Gacaca se encuentra en fase experimental desde 2001, y en la actualidad ya están funcionando 751 de los 9.013 tribunales que habrá. - El Gobierno celebró la decisión del Tribunal de entregar los casos de 15 sospechosos de genocidio para que sean juzgados por los tribunales nacionales. Además, el Ministro de Justicia, E. Mukabagwiza, anunció que las personas sospechosas de genocidio que se encuentran en los centros de custodia policial tienen hasta el mes de marzo para confesar su papel en el genocidio de 1994 y poder beneficiarse de una reducción de la condena en el caso de que sus procesos estén bajo el sistema de justicia tradicional Gacaca.



Corte Especial para Sierra Leona	Evolución procesos	- El Tribunal decidió abolir los juicios múltiples o de grupos de sospechosos de haber participado en el genocidio de 1994 debido a que estos macrojuicios retardan el proceso judicial. Desde su primer juicio en 1997, el TPIR ha realizado 17 juicios que implicaban a 23 acusados, de los cuales 20 han sido declarados culpables y 3 han sido absueltos. Otros 57 sospechosos se encuentran en la actualidad bajo custodia del tribunal, 17 de los cuales a la espera de juicio. - El fiscal del Tribunal, H. Jallow, anunció que no cederá ante las presiones recibidas para que juzgue a los miembros de los grupos armados de oposición tutsis que derrocaron al Gobierno de la comunidad hutu, que cometió el genocidio de 1994, y que en la actualidad ocupa el Gobierno del país. La anterior fiscal del TPI para Rwanda, C. Del Ponte, había anunciado que llevaría ante la justicia a los miembros de los grupos armados, pero nunca tomó la decisión. La actual estrategia de H. Jallow es culminar todos los juicios abiertos antes de iniciar nuevas investigaciones y procesos. - El fiscal anunció que está preparado para iniciar los juicios a 17 de los 57 sospechosos que se encuentran detenidos en las instalaciones del Tribunal en Arusha por su supuesta participación en el genocidio de 1994. Los juicios se han ido posponiendo debido a la escasez de jueces, aunque, con el nombramiento de jueces temporales, se ha agilizado el proceso. - Se inició la fase de defensa en el juicio ante el Tribunal de la antigua Ministra para las mujeres y la familia, P. Nyiramasuhuko, y de su hijo, acusados de participar en el genocidio de 1994. Además, también se les imputa haber incitado a las FFAA y a las milicias a llevar a cabo la violación de centenares de mujeres. Este juicio, retrasado por diversos factores, se inició en junio de 2001, aunque ella hace ocho años que fue arrestada. -El Tribunal sentenció a un concejal de la comunidad de Gishyita, V. Rutagarina (concejal entre 1985 y 1994), a seis años de cárcel por no haber informado sobre el ataque a un iglesia en la que se refugiaban miles de desplazados tutsis que perdieron la vida.
		- El fiscal del Tribunal, H. Jallow, solicitó al Gobierno congolés el fortalecimiento de la cooperación de su país con el tribunal para facilitar la detención y juicio de diversos sospechosos que jugaron un papel clave en el genocidio de 1994, debido a que el tribunal no dispone de un cuerpo de policía para llevar a cabo estas funciones.
	Funcionamiento	- El Fiscal General de la Corte, D. M. Crane, anunció ante el Secretario General de la ONU que no se presentará a la reelección de su cargo prevista para el 15 de julio. D. M. Crane accedió al cargo en abril de 2002 y desde entonces ha presentado cargos contra 13 personas (entre ellos el ex Presidente liberiano, C. Taylor, el ex Ministro del Interior, S. H. Norman y el líder del ex grupo armado RUF, F. Sankoh). Sólo 9 de los imputados están siendo actualmente juzgados por la Corte Especial. Por otra parte, la Corte ha celebrado una conferencia nacional sobre justicia y reconciliación en recuerdo a las víctimas del conflicto armado, así como para determinar las necesidades para obtener justicia para este grupo. - El Investigador Jefe de la Corte Especial para Sierra Leona, P. Halloran, será encarcelado con una pena de 18 meses por acoso sexual a una menor de 13 años.
		- La Corte inició el juicio contra 3 miembros del anterior Gobierno militar, A. T. Brima, B. B. Karama y S. B. Kanu, acusados de crímenes de lesa humanidad. Los tres se han declarado inocentes de los cargos. La Corte ha emitido una orden de búsqueda del líder del grupo, J. P. Koroma, que se encuentra en paradero desconocido. Este es el tercer y último de los juicios abiertos por la Corte Especial para Sierra Leona, que junto a los iniciados el pasado mes de junio y julio contra los líderes de la milicia progubernamental CDF y los miembros del grupo armado de oposición RUF, respectivamente, tratará de determinar durante los próximos meses lo sucedido en el país.
		- El Parlamento Europeo aprueba una resolución en la que solicita a la UE y a sus Estados miembros la adopción inmediata de medidas que posibiliten la extradición del antiguo Presidente liberiano, C. Taylor, para que pueda ser juzgado por la Corte. C. Taylor, exiliado desde agosto de 2003 en Nigeria, ha sido acusado por la Corte de cometer crímenes de guerra y contra la humanidad durante el conflicto armado que afectó al país (1989-2003). Aunque numerosas instancias internacionales han solicitado al Gobierno nigeriano la inmediata extradición del mandatario liberiano, el Presidente nigeriano, O. Obasanjo, ha mostrado de forma reiterada su negativa a llevar a cabo la entrega. - Fuentes locales mostraron su preocupación por el desarrollo de la Corte después del inesperado boicot realizado por tres miembros del grupo armado de oposición RUF imputados por crímenes durante el conflicto armado que no se presentaron ante el tribunal. Esta oposición se suma a la ya ofrecida por otros miembros del CDF.
	Colaboración con la Corte	

En cuanto a los procesos en curso en el **Sudeste asiático y Oceanía** cabe destacar que Japón haya donado más de 21 millones de dólares para apoyar el Tribunal, auspiciado por Naciones Unidas, que juzgará a la cúpula de los Jemeres Rojos de **Camboya** (los fondos necesarios para que el proceso tenga lugar han sido estimados por Naciones Unidas en 55 millones de dólares pero sólo se han recaudado 40 millones durante una conferencia de donantes). Japón ha hecho un llamamiento al resto de países de la región para que contribuyan con fondos al nuevo Tribunal. En cuanto al proceso que se desarrolla en **Timor-Leste**, el Presidente timorense, X. Gusmao, viajó a Yakarta para firmar el acuerdo de establecimiento de la Comisión de la Verdad y la Amistad que tiene como mandato esclarecer las graves violaciones



de los derechos humanos ocurridas en Timor en 1999. Ante esta decisión, el Secretario General de la ONU anunció el establecimiento de una Comisión de Expertos para revisar el proceso de justicia transicional llevado a cabo en el país para luchar contra la impunidad por las graves violaciones de los derechos humanos cometidas en Timor-Leste en 1999. K. Annan recomendó que se revisen los procesos para acabar con la impunidad de estos abusos tanto en Timor-Leste como en Indonesia. El panel de expertos está formado por J. P. Bhagwati (India), Y. Yokoza (Japón) y S. Shameem (Fiji) y en su mandato se incluye la supervisión y asistencia de esta Comisión de la Verdad y la Amistad.

A modo de **conclusión** cabe señalar que durante este trimestre por primera vez la agenda de Naciones Unidas y las ONG de derechos humanos han coincidido en la necesidad de tratar de forma efectiva la problemática del terrorismo internacional mediante la adopción de medidas, políticas y legislaciones que promuevan y protejan los derechos humanos a escala internacional.

Desarrollo

- ❑ Naciones Unidas presentó un informe en el que se constata que la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es factible con los compromisos y los mecanismos actuales y en el que se proponen medidas para alcanzar los Objetivos en los próximos 10 años.
- ❑ Entraron en vigor el Protocolo de Kyoto y la Convención Marco sobre el Control del Tabaco.
- ❑ Se celebró una conferencia internacional sobre los pequeños Estados Insulares en Desarrollo para revisar el programa de acción aprobado hace 10 años y para consensuar una estrategia que permita a estos países enfrentar sus necesidades específicas y alcanzar los ODM.
- ❑ Naciones Unidas lanzó el Decenio de la Educación para el Desarrollo Sostenible.
- ❑ Varias decenas de países evaluaron e impulsaron en el marco del ECOSOC la implementación de las metas adoptadas en la Cumbre sobre Desarrollo Social de Copenhague en 1995.
- ❑ La erradicación de la pobreza y el VIH/SIDA en África o la cancelación de la deuda externa (sobre todo en los países afectados por el tsunami) fueron algunas de las cuestiones que se abordaron en distintos eventos internacionales (Foro Económico y Social Mundial o G8).

En este apartado se analizan algunos de los principales aspectos de la agenda de desarrollo acontecidos durante el trimestre. En una primera parte se utiliza la matriz de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹ (ODM) para clasificar dichos aspectos, mientras que en una segunda parte se hace un análisis un poco más extenso de otras cuestiones que, o bien no se enmarcan dentro de los ODM o bien requieren de una mayor profundización.

Tabla 8.1. Hechos más relevantes con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio

MET A ²	EVENTO/ INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
POBREZA (1)	Informe de UNICEF sobre la pobreza infantil en la OCDE	- Entre 1990 y 2000 la pobreza infantil se incrementó en 17 de los 24 países de la OCDE, a pesar de que en dicho periodo también se incrementó el gasto social por parte de la mayoría de los gobiernos de la organización - Existe una clara correlación entre gasto social y pobreza infantil, pudiendo las intervenciones de los gobiernos reducir dicha incidencia hasta en un 40%. http://www.unicef-icdc.org/presscentre/presskit/reportcard6/rc6_summary_spa.pdf.
MORTALIDAD INFANTIL (5)	Llamamiento de UNICEF por valor de 763 millones de dólares	- Objetivo: atender las necesidades de los menores que viven en 33 contextos de conflicto armado o crisis humanitaria. - El 45% de los 3,6 millones de víctimas mortales de los conflictos armados de los años 90 son menores. Además, otros 20 millones se vieron obligados a desplazarse y otros varios millones más resultaron heridos o sufrieron violencia sexual, traumas de distinto tipo, desnutrición o enfermedades derivadas de dichos conflictos.
MORTALIDAD INFANTIL (5)	Informe del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas	- Entre la década de los 70 y la de los 90 ha habido un incremento sustancial en la edad del matrimonio, tanto en los países industrializados como en los empobrecidos, y la media de fertilidad ha pasado de los 5,4 a los 3,9 hijos por mujer, siendo más significativa la reducción de los países empobrecidos. - El 72% de los gobiernos del mundo apoya directamente programas de planificación familiar, mientras que otro 17% lo hace indirectamente a través de ONG.
VIH/SIDA (7)	Informe de la OMS sobre el VIH/SIDA a finales de 2004	700.000 personas contagiadas de VIH/SIDA en países empobrecidos recibieron tratamiento antirretroviral (ART, un incremento del 75% respecto del año anterior), pero esta cifra sólo supone un 12% de las personas enfermas que lo requerían. - Todavía faltan unos 2.000 de los entre 3.500 y 3.800 millones de dólares necesarios para financiar la Iniciativa "3 by 5", consistente en garantizar ART a 3 millones de personas para finales de 2005. - En 6 meses, el número de personas en África Subsahariana con acceso a medicamentos antirretrovirales pasó de 150.000 a 310.000, en Asia dicha cifra ascendió de 50.000 a 100.000, mientras que en América Latina, el número de personas tratadas ya es de 275.000. http://www.unaids.org/wad2004/report.html.

¹ Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al Barómetro nº 1: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>.

² En este cuadro se utilizan las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.



ENFERMEDADES GRAVES (8)	Conferencia sobre salud mental en Helsinki	- La conferencia, auspiciada por la OMS, el Gobierno finlandés, la Comisión Europea y el Consejo de Europa, reunió a los representantes de 52 gobiernos europeos. - La OMS recordó que una de 4 personas sufren problemas de salud mental en algún momento de su vida y advirtió que tanto los servicios como los especialistas para atender dichos problemas son claramente insuficientes en el continente europeo. - La OMS también denunció que en algunos centros de salud mental se registran abusos a los derechos humanos e instó a los gobiernos presentes a que se acuerden nuevas estrategias de prevención y tratamiento sobre salud mental. - Europa alberga 9 de los 10 países con los mayores índices de suicidio
	Entrada en vigor de la Convención Marco sobre el Control del Tabaco	- El tabaco provoca la muerte de casi 5 millones de personas cada año (la segunda causa de mortalidad) y una pérdida anual de unos 200.000 millones de dólares en tratamiento sanitario y descenso de la productividad. - Si persisten las tendencias actuales, el tabaco provocará la muerte prematura de unos 10 millones de personas anuales en el 2020. - Algunos de los aspectos que trata de regular el texto son la publicidad y promoción del tabaco; la protección de la población no fumadora; las ayudas para que determinados países sustituyan el cultivo, elaboración y venta de tabaco por otras actividades económicas; o el incremento de programas de diagnóstico, asesoramiento, prevención y tratamiento de la dependencia, incluyendo el acceso a los medicamentos oportunos. - EEUU, China o Brasil no lo han ratificado y Rusia e Indonesia no lo han firmado.
MEDIO AMBIENTE (9)	Entrada en vigor el Protocolo de Kyoto	- El protocolo, que entra en vigor 7 años después de su establecimiento y tras haber sido ratificado por 140 países, establece que para 2012 se han tenido que reducir un 5,2% las emisiones de gases de efecto invernadero respecto al nivel de 1990. - EEUU (25% de las emisiones contaminantes) no lo ha ratificado.
	Informe sobre transgénicos	- Según <i>International Service for the Acquisition of Agri-biotech Applications</i>, la superficie mundial de las denominadas culturas transgénicas asciende a 81 millones de hectáreas, una cantidad superior en un 20% a la del año precedente. 3 países concentran el 85% de dicha superficie: EEUU (59%), Argentina (20%) y Canadá (6%), aunque Brasil y China también se están consolidando en el cultivo de transgénicos, concentrados mayoritariamente en 4 productos. http://www.whyybiotech.com/index.asp?id=1808.
	Conferencia Internacional sobre Biodiversidad, Ciencia y Gobernabilidad	- Objetivo: consensuar un modelo de gestión de la biodiversidad para los próximos años. - La conferencia, celebrada en París y auspiciada por la UNESCO, contó con la participación de más de 1.000 personas del ámbito político y científico. - El PNUMA advirtió que el actual ritmo de extinción de especies es 1.000 veces superior al de cualquier otro estadio de la historia del desarrollo y que actualmente hay 7.000 especies animales y otras 60.000 vegetales en riesgo de desaparición. - Los objetivos acerca de la biodiversidad marcados para 2010 no serán alcanzados si no hay una mayor coordinación e implicación entre estamentos políticos y científicos.
SIST. COMERCIAL y FINANC. (12)	Informe del BM sobre la propiedad intelectual en los países empobrecidos	- El informe pone de manifiesto las deficiencias del Acuerdo sobre aspectos comerciales de los derechos de propiedad intelectual, insta a los países empobrecidos a hallar mecanismos alternativos para proteger sus bienes y sus conocimientos y denuncia cómo grandes transnacionales se apropian de beneficios que deberían pertenecer a comunidades empobrecidas. - Cada año los países empobrecidos dejan de ingresar 5.000 millones de dólares por parte de empresas que se han apropiado de sus conocimientos tradicionales. http://www.worldbank.org/research/IntellProp_temp.pdf.
LDC (13)	Informe del PNUD sobre la deuda externa de los LDC	- Buena parte de los 50 Países Menos Avanzados dedican hasta un 30% de su presupuesto anual a pagar el servicio de la deuda, hipotecando ello programas educativos y sanitarios esenciales para el desarrollo del país. - Los 50 LDC destinaron en 2002 unos 5.100 millones de dólares al pago del servicio de la deuda. http://www.undp.org/hiv/hiv-hope-brochure.pdf.
TRABAJO (16)	Informe de la OIT sobre tendencias mundiales del empleo	- A pesar del crecimiento económico global, a lo largo del año 2004 el empleo mundial apenas tuvo una leve mejoría y el desempleo sólo disminuyó del 6'3 al 6'1%. - La OIT volvió a señalar la importancia de las políticas de creación de empleo como instrumento para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. http://web.oit.or.cr/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=49.
TECNOLOGÍA (18)	Segundo Encuentro Preparatorio de la Cumbre Mundial de la Información	- Se acordó la creación del Fondo de Solidaridad Digital para superar la llamada brecha digital. Dicho fondo, que es un nuevo mecanismo de financiación, destinará el 60% de sus fondos a los Países Menos Avanzados, el 30% a los países en desarrollo y el 10% restante a las economías en transición y los países desarrollados. - La segunda fase de la Cumbre Mundial de la Sociedad de la Información se celebrará en Túnez entre el 16 y el 18 de noviembre.

Otros aspectos de la agenda de desarrollo

En este trimestre se ha considerado oportuno analizar con mayor detenimiento un informe de Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio por las repercusiones internacionales que está generando y por la relevancia que puede tener en los próximos años.

a) Objetivos de Desarrollo del Milenio

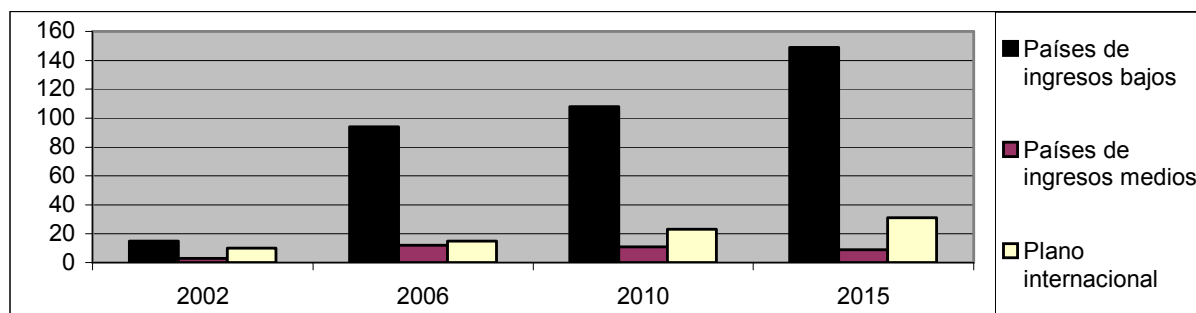
El Secretario General de la ONU presentó el informe *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*³, que ha sido definido como la contribución intelectual en cuestiones de desarrollo más importante de los últimos 20 años y que Naciones Unidas considera una **“hoja de ruta” para la comunidad internacional para la próxima década**. El informe, en el que han colaborado más de 250 expertos y 10 equipos de trabajo, fue elaborado por el Proyecto del Milenio tras más de 3 años de trabajo y ha recibido hasta el momento el apoyo unánime de todas las agencias y organismos de Naciones Unidas (incluyendo el BM y el FMI) y de varias organizaciones de la sociedad civil. El documento ha sido presentado como la **primera de una serie de iniciativas en 2005 encaminadas a dinamizar el avance hacia los ODM**, como el informe que el Secretario General de la ONU presentará próximamente (y que estará basado en buena medida en las recomendaciones del Informe), la reunión del G8 en julio sobre la materia o la denominada Cumbre del Milenio + 5, que se celebrará en Nueva York en septiembre. En esta cita, a la que acudirán buena parte de los principales líderes mundiales, se evaluará el grado de cumplimiento de la Declaración del Milenio, se abordarán los principales retos que tiene ante sí la comunidad internacional en los próximos lustros y se presentarán los ejes de trabajo sobre los que el sistema de Naciones Unidas quiere fundamentar su labor en la próximas décadas, a saber, la interrelación entre desarrollo y seguridad.

A grandes rasgos, el Informe constata que el **cumplimiento de los ODM para 2015 es absolutamente asequible** si la comunidad internacional simplemente implementa los compromisos adquiridos hasta el momento, especialmente en materia de financiación del desarrollo (Cumbre de Monterrey). Igualmente, señala que esta es la **primera generación en la historia** de la humanidad que está **en disposición de erradicar totalmente la pobreza extrema en el marco del denominado 0,7%**. Sin embargo, también señala que si la comunidad internacional no inicia de inmediato las medidas necesarias podrían no alcanzarse total o parcialmente los ODM, generando ello una crisis de legitimidad y credibilidad del sistema internacional sumamente difícil de superar. De hecho, el Informe ya constata cierto escepticismo por parte de varios Gobiernos y algunos organismos internacionales respecto del grado de cumplimiento de los compromisos adquiridos por los países industrializados.

¿Cuánto cuestan los ODM?

El **coste estimado** del logro de los ODM por parte de todos los países es de **189.000 millones de dólares**. Tal como se observa en el Gráfico 8.1, la mayor parte de dicha cantidad (149.000 millones) estarán destinados a los países de bajos ingresos, 10.000 millones se destinarán a los países de ingresos medios y otros 31.000 millones se utilizarán para lograr los ODM a escala internacional (aplicación de las Convenciones de Río, investigación, cooperación técnica con las organizaciones internacionales, etc.) Esta estimación presupone que los países de ingresos bajos incrementarán hasta un 4% de su PNB el gasto destinado a los ODM y que, a pesar de ello, seguirán teniendo una necesidad de financiación externa de entre el 10 y el 20% de su PNB. Además, se considera que **a lo largo de la próxima década varios países dejarán de necesitar ayuda internacional y pasarán a ser países donantes**.

³ Véase <http://www.unmillenniumproject.org/reports/spanish.htm>.

Gráfico 8.1. Costo estimado de lograr los ODM en todos los países (miles de millones de dólares)


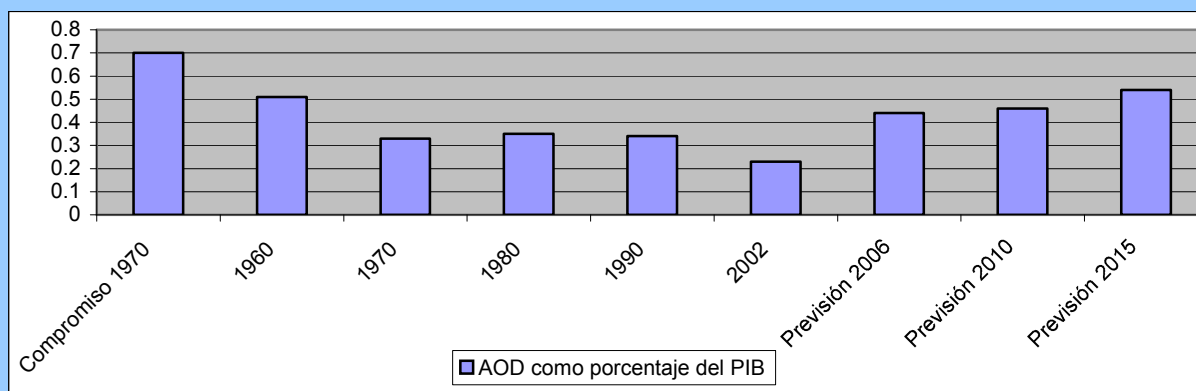
Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*.

¿Qué papel juega la AOD en la financiación de los ODM?

Se estima la **AOD necesaria** para el cumplimiento de los ODM será de 135.000 millones de dólares en 2006 y de **195.000 millones** de dólares en 2015. En términos porcentuales, estas cantidades equivalen al 0,44% y al 0,54% del PNB de los países donantes, que entre 2006 y 2015 se han comprometido a duplicar su ayuda. Sin embargo, estas estimaciones no contemplan la financiación de otras cuestiones igualmente importantes (cambio climático, reconstrucción de países en conflicto armado, etc.) pero que no están incluidas en el marco de los ODM, por lo que el Informe insta a los países donantes a incrementar la AOD hasta el 0,7%. Tres cuartas partes de la cantidad resultantes se destinarían a los ODM y una cuarta parte a otras dimensiones tradicionales de la cooperación al desarrollo.

¿Y el 0,7%?

En 1970, los Estados miembros de Naciones Unidas aprobaron una resolución en la Asamblea General de la ONU en la que se comprometían a destinar, para mediados de la década, un 0,7% neto de su PIB a AOD. Más de 3 décadas después, la media de los países donantes se sitúa en el 0,23% y sólo 5 países (Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos y Suecia) han alcanzado dicha cantidad.



Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*

Sin embargo, tanto en la Conferencia Internacional sobre Financiación del Desarrollo celebrada en Monterrey (México) como en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo, ambas celebradas en 2002, los países donantes renovaron su compromiso de alcanzar de forma progresiva el 0,7%. En este sentido, **ya hay 6 países (Bélgica, España, Finlandia, Francia, Irlanda y Reino Unido) que han avanzado su intención de alcanzar dicha cifra antes de 2015**, mientras que la mitad de los miembros del CAD de la OCDE también han establecido un calendario para lograrla.

Tal como señala el Informe, por primera vez en la historia estamos en disposición de erradicar la pobreza extrema a través del 0,7. En 1975, por ejemplo, el cumplimiento de los ODM hubiera requerido bastante más del 1% del PIB de los países industrializados. "Después de 2 decenio y medio de crecimiento económico sostenido, los ODM son perfectamente asequibles⁴".

⁴ Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, pg. 71



La cooperación internacional y los ODM

Tal como se ha señalado hasta el momento, la consecución o no de los ODM dependerá en buena medida de los medios financieros disponibles. Sin embargo, el sistema de cooperación internacional va más allá de la cantidad de recursos invertidos y contempla otras dimensiones cualitativas que el Informe pone de manifiesto. A continuación se enumeran muy brevemente algunas de las **propuestas** realizadas por el Proyecto del Milenio para **mejorar la calidad de la cooperación**.

- 1) Situar los **ODM en el centro de los planes nacionales de desarrollo**, en las **estrategias de reducción de la pobreza** y en los **criterios de prestación de ayuda** de los organismos internacionales y las agencias donantes.
- 2) **Fortalecer el Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM)** en la esfera internacional y las Oficinas del Coordinador Residente en cada uno de los países.
- 3) **Profundizar y ampliar los programas de alivio de la deuda e incrementar los préstamos en detrimento de las subvenciones**. El concepto de “sostenibilidad de la deuda” (utilizado por el BM) debería redefinirse como “nivel de deuda coherente con la consecución de los ODM”.
- 4) Abordar **prioridades olvidadas** como la salud materna, la equidad de género, las capacidades científicas, la gestión ambiental, la integración regional o las infraestructuras transfronterizas.

Tabla 8.2. Tipo de cooperación al desarrollo en función de las características del país receptor

Tipo de país	Tipo de cooperación
Países de ingresos medios	- La mayoría pueden financiar buena parte de los ODM con sus propios recursos, corrientes de capital privado y los desembolsos del BM y los bancos regionales. - Los donantes deben centrar sus esfuerzos en la erradicación de focos de pobreza y en la cancelación de deuda (sobre todo en el marco del Club de París). - Muchos de estos países (Brasil, China, Malasia, etc.) ya son donantes y deberían incrementar su cooperación técnica y financiera con los países de bajos ingresos.
Países empobrecidos con buena gobernabilidad	- Deberían entrar en la “vía rápida” en 2005. - Un incremento sustancial de sus recursos nacionales no bastará para alcanzar los ODM. Estos países (sobre todo los LDC) deberían recibir un incremento sustancial de AOD en infraestructuras, capital humano y administración pública.
Países empobrecidos con mala gobernabilidad (por falta de voluntad política)	- Ejemplos: Belarús, Myanmar, Zimbabwe y RPD Corea. - Toda la AOD gestionada a través del Gobierno debe estar supeditada a mejoras en materias de derechos humanos y política económica. - La AOD debe canalizarse a través de ONG y debe concentrarse en cuestiones humanitarias. No está justificado un incremento de AOD.
Países empobrecidos con mala gobernabilidad (a causa de una administración pública débil)	- La prioridad debe ser la mejora del sector público en todos los niveles para que, posteriormente, se incremente la “capacidad de absorción” de la AOD. La debilidad de la administración pública debe percibirse como una oportunidad (y no una barrera) para incrementar la AOD. - También debe incidirse en la cancelación de deuda y en la formación de recursos humanos a nivel comunitario en sectores como la salud, la educación o la agricultura.
Países en conflicto	- La respuesta de la comunidad internacional debe ser rápida y encaminada a poner fin a la violencia, a restaurar los servicios básicos y a aliviar las tensiones de las partes. - El factor tiempo es muy importante. El retraso de la ayuda puede suponer el resurgimiento del conflicto armado. - En los países en crisis (Haití o Sudán) son más eficaces los incentivos económicos que las sanciones internacionales.
Países geopolíticamente estratégicos	- Ejemplos: Iraq o Afganistán - Existe el peligro que provoquen un desvío de la atención y de los recursos financieros. La cancelación de la deuda externa (Iraq, por ejemplo) no debería suponer un agravio comparativo para otros países (Nigeria).
Países con necesidades especiales	- Incluye a los Pequeños Estados Insulares, los Estados sin litoral y a los países montañosos y vulnerables ante los desastres naturales. - Su aislamiento geográfico requiere inversiones especiales en transportes, comunicaciones y el apoyo de la cooperación regional. - Los donantes deberían crear fondos de urgencia especiales para enfrentar los riesgos naturales y fondos permanentes a largo plazo.

Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*.

¿Qué se puede hacer para empezar a avanzar hacia los ODM?

A pesar de que el Informe recalca en todo momento que la consecución de los ODM es posible para la fecha prevista con los mecanismos y los compromisos actuales, también advierte sobre los **peligros de no revertir inmediatamente algunas tendencias**. En este sentido, el equipo de expertos coordinado por J. Sachs propone algunas de las **medidas a iniciar en 2005** que se enumeran a continuación.

a) Elaboración de un Documento de Estrategia para la Reducción de la Pobreza (DERP) basada en los ODM por parte de todos los Gobiernos antes del fin de 2005

El DERP debe contemplar un plan de financiación en todos los niveles de la administración (incluso en el ámbito del municipio y la comunidad), debe garantizar el respeto de los derechos humanos y una buena gobernabilidad (especialmente en materia de corrupción). El DERP estará asistido por el Equipo residente de Naciones Unidas en el país, que incentivará la máxima participación de los distintos sectores de la sociedad y coordinará las aportaciones de la comunidad internacional. A escala internacional, será el Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo quien coordine las estrategias de toda la organización en todo el mundo.

b) Capacitación intensiva y a corto plazo de recursos humanos para rentabilizar al máximo el supuesto incremento de la AOD

La formación de recursos humanos debe centrar sus esfuerzos en el ámbito comunitario y abordar materias como la sanidad, la educación, la planificación de inversiones, servicios e infraestructuras, la equidad de género, la participación local o los derechos de las minorías.

c) Lanzamiento de iniciativas de resultados inmediatos (*Quick Wins*)

Estas iniciativas, que serían impulsadas por el sistema de Naciones Unidas y por el FMI y el BM, deberían iniciarse en 2005 y tener un horizonte temporal de 3 años. Algunos ejemplos de estas iniciativas son la asistencia escolar, la lucha contra el paludismo, los almuerzos escolares o los nutrientes para el suelo.

d) Incorporación de los países de ingresos medios a la estrategia internacional de los ODM

El reto de estos países es eliminar sus propias bolsas de pobreza y a la vez incorporarse como países donantes e impulsar la denominada cooperación sur-sur en ámbitos en los que poseen experiencia o ventajas comparativas. Así por ejemplo, China podría ayudar a generalizar en África los medicamentos antipalúdicos basados en la artimisina; Sudáfrica a desarrollar infraestructuras de agua y electricidad o Malasia a incrementar la competitividad de las exportaciones.

e) Identificación de los países que podrían entrar en la “vía rápida”

Los países susceptibles de entrar en la conocida como “vía rápida” son aquellos con ingresos bajos, buenos índices de gobernabilidad y con capacidad de recibir y gestionar adecuadamente un incremento sustantivo de AOD destinado a los ODM⁵. El cuantioso aumento de la ayuda internacional no sólo facilitará a estos países sino que además podrían incentivar determinadas reformas en países con mala gobernabilidad.

⁵ El informe propone 4 criterios para conformar esta lista de 62 países: a) Países que han llegado al punto de culminación de la Iniciativa HIPC (15 países); b) Países incluidos en la Corporación del Desafío del Milenio del Gobierno de EEUU (16 países); c) Países incluidos en el Mecanismo Africano de Examen Inter pares del NEPAD (23 países) y d) Países cuyo DERP ha sido valorado positivamente por parte del FMI y el BM (18 países).

Tabla 8.3. Países candidatos a entrar en la “vías rápida” para los ODM

Albania	Egipto	Malawi	Rwanda
Angola	Etiopía	Mali	Santo Tomé y Príncipe
Argelia	Filipinas	Marruecos	Senegal
Armenia	Gabón	Mauricio	Serbia y Montenegro
Azerbaiyán	Gambia	Mauritania	Sierra Leona
Bangladesh	Georgia	Moldova	Sri Lanka
Benín	Ghana	Mongolia	Sudáfrica
Buthán	Guinea	Mozambique	Tanzania
Bolivia	Guyana	Nepal	Tayikistán
Bosnia y Herzegovina	Honduras	Nicaragua	Timor-Leste
Burkina Faso	India	Níger	Uganda
Cabo Verde	Indonesia	Nigeria	Vanuatu
Camboya	Kenya	Pakistán	Viet Nam
Camerún	Kirguistán	Paraguay	Yemen
Chad	Lesotho	RD Congo	Zambia
Djibouti	Madagascar	RDP Lao	

Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. En **negrita**, los países de ingresos bajos.

¿Cuáles serán los “beneficios” de lograr los ODM?

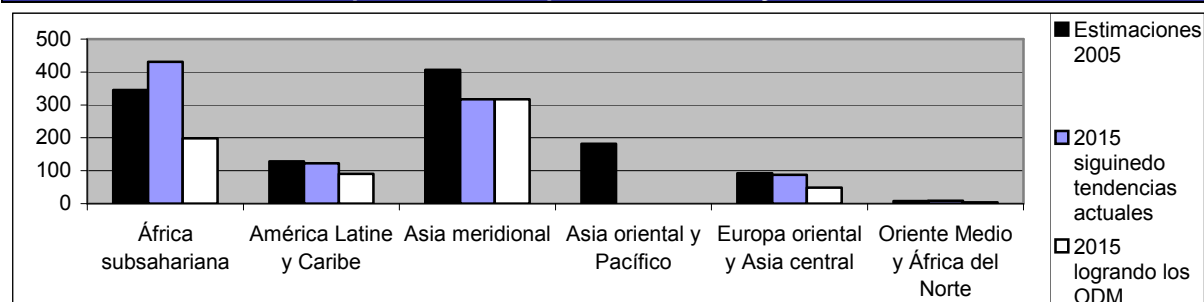
Probablemente, algunos de los “beneficios” más importantes que supondría el alcance de los ODM son difícilmente cuantificables u objetivables, como la mejora de la situación medioambiental, la equidad de género o la oportunidad de vincular cuestiones tan abstractas como el desarrollo humano y sostenible con la seguridad y la paz. Sin embargo, tal y como se puede apreciar en las siguientes tablas y gráficos, la comunidad internacional tiene la oportunidad de conseguir, en términos estrictamente cuantitativos, la mejora de muchos indicadores socioeconómicos.

Tabla 8.4. Millones de personas desnutridas y sin acceso al agua en 2005 y 2015, alcanzando o no los ODM

	Desnutrición			No acceso agua potable		
	2005	2015	2015 con ODM	2005	2015	2015 con ODM
África subsahariana	288	255	155	280	270	230
América Latina y Caribe	49	38	38	49	16	16
Asia meridional	301	285	228	160	0	0
Asia oriental y Pacífico	162	65	65	388	305	299
Europa y Asia central	52	61	20	69	73	32
Oriente Medio y África del Norte	32	46	14	80	84	61
TOTAL	824	749	520	2.481	2.172	1.827

Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*.

El informe señala que los ODM sólo son una fase intermedia en la erradicación de la pobreza extrema, por lo que lo que los países más empobrecidos seguirán requiriendo de una ayuda sostenida de entre el 10% y el 20% de su PNB hasta por lo menos el 2025, fecha en la que la extrema pobreza podría quedar prácticamente eliminada.

Gráfico 8.2. Millones de personas en la pobreza en 2005 y 2015, alcanzando o no los ODM


Fuente: Proyecto del Milenio, *Invirtiendo en el desarrollo: Un plan práctico para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio*.

b) Decenio de la Educación para el Desarrollo Sostenible

El Secretario General de la ONU lanzó oficialmente el Decenio de la Educación para el Desarrollo Sostenible⁶, que se prolongará hasta 2014 y que estará **coordinado por la UNESCO**. En las Cumbres Mundiales de Río de Janeiro (1992) y Johannesburgo (2002), la comunidad internacional ya reafirmó su voluntad de promocionar el desarrollo sostenible desde la educación y, en particular, desde todos los niveles de la escolarización.

UNESCO ya ha avanzado que el **plan de acción estará en plena consonancia con los 6 objetivos del programa “Educación para Todos”, con las metas básicas del Decenio para la Alfabetización**, así como con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Algunos de los aspectos que se abordarán en los próximos 10 años serán la reducción de la pobreza, el medio ambiente, la diversidad cultural, la gobernabilidad, la paz y la seguridad humana, la responsabilidad social de las empresas, los derechos humanos, las nuevas tecnologías de la información o la equidad de género.

c) Pequeños Estados Insulares en desarrollo

La cumbre de los pequeños estados insulares en desarrollo (SIDS, por sus siglas en inglés) que se celebró en Port Louis (Mauricio)⁷ contó con la presencia de unos 2.000 participantes y de unos 20 Jefes de Estado y de Gobierno y que tenía como principales objetivos la **revisión del programa de acción aprobado hace 10 años en Barbados**, así como la discusión de **nuevas estrategias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los años venideros. Durante el evento se constató que los SIDS enfrentan dificultades específicas en su integración en la economía internacional derivadas de su pequeño tamaño, del difícil acceso a sus mercados y de las enormes vulnerabilidades que sufren. Entre estas últimas, cabe destacar el cambio climático y el calentamiento global del planeta o el consecuente incremento del nivel del mar.

Algunas de las **necesidades** detectadas para los próximos años son una **mayor participación** en el proceso de **toma de decisiones de la OMC**, un **incremento** de la **AOD** y de la **inversión extranjera**, un **fortalecimiento de las organizaciones regionales** (como CARICOM, el Foro de Islas del Pacífico o la Comisión del Océano Índico), un mayor uso de las **energías renovables**; la promoción del **agro y el ecoturismo** o un **mayor acceso de sus productos a los mercados de los países industrializados**. Finalmente, cabe destacar que durante la conferencia, la FAO anunció para el mes de noviembre una reunión en Roma para abordar específicamente la seguridad alimentaria de los SIDS y para consensuar estrategias para lograr una mayor diversificación y eficiencia de sus sistemas agrícolas, forestales y pesqueros.

d) Eventos internacionales (Foro Económico y Social Mundial y G8)

Durante el trimestre se celebraron varios eventos de alcance internacional que, a pesar de la heterogeneidad en sus objetivos y contenidos, pusieron énfasis en la **lucha contra el VIH/SIDA y en el continente africano**.

La 35ª edición del **Foro Económico Mundial** en Davos (Suiza) se caracterizó por la proliferación de actividades complementarias al Foro, por el protagonismo destacado del continente africano (estrategias de reducción de pobreza y VIH/SIDA) o por la exigencia de avanzar hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En cuanto a iniciativas concretas, destacan la propuesta del Presidente francés, J. Chirac, de tasar las transacciones financieras y la evasión fiscal para combatir dicha pandemia, el énfasis que puso el Presidente brasileño, L. I. Lula da Silva, en crear puentes y sinergias entre el Foro Económico y el Foro Social o el impulso por parte de Reino Unido del denominado Nuevo Instrumento Financiero, que tiene por objetivo recaudar unos 50.000 millones de dólares, la mitad de los cuales se

⁶ Para ampliar información, véase

http://portal.unesco.org/education/es/ev.php-URL_ID=27234&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html.

⁷ Para ampliar información sobre la Cumbre y sobre los SIDS, véase <http://www.sidsnet.org/>, y para acceder a la Declaración final de la Cumbre, véase http://www.sidsnet.org/docshare/other/20050215161944_Mauritius_Declaration_Spanish.pdf.



destinaría a África. Precisamente el Reino Unido acogió una **cumbre del G8** en la que propuso al resto de miembros de la organización la moratoria inmediata sobre los reembolsos de deuda externa de los países más afectados por el tsunami. Esta opción, que también fue trasladada al marco del Club de París en el mes de enero, supondría una congelación de unos 5.700 millones de dólares anuales.

Por otra parte, la quinta edición del **Foro Social Mundial** volvió a reunir en Porrtto Alegre (Brasil) a unas 120.000 personas, que estructuraron los 2.000 eventos paralelos al Foro en torno a 11 ejes temáticos. Entre éstos cabe destacar el lanzamiento de la campaña “Llamamiento mundial a la acción contra la pobreza” (que contó con el apoyo del Presidente brasileño, L. I. Lula da Silva) o el V Campamento Intercontinental de la Juventud. También cabe señalar que el Consejo Internacional decidió que la sexta edición del Foro se llevará a cabo de forma descentralizada (hasta el momento se han realizado 4 ediciones en Porto Alegre y otra, el año pasado, en Bombay, India) y que la del 2007 se hará en África. En el marco del Foro Social Mundial se celebró en Manaus (Brasil) el **IV Foro Social Panamazónico**, que abordó la soberanía de los pueblos amazónicos; la diversidad cultural y ecológica; y la paz social para un nuevo desarrollo. Como en las anteriores ediciones de Belén y Pará, en Brasil, y Ciudad Guyana, en Venezuela, el Foro gozó de varias actividades simultáneas para tratar específicamente los problemas comunes y la articulación de propuestas conjuntas de una región de 7,5 millones de km² (cubre parte de Brasil, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Guyana Francesa, Perú, Suriname y Venezuela) en la que viven unos 30 millones de personas.

e) Desarrollo social

Más de 50 gobiernos participaron en la Comisión de Naciones Unidas sobre Desarrollo Social⁸ para **evaluar la implementación del Programa de Acción aprobado en Copenhague en 1995 en la Cumbre sobre Desarrollo Social**. El ECOSOC recogió las conclusiones del evento y las presentará en la reunión que se celebrará en Nueva York en septiembre para evaluar el avance hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Retomando los principios adoptados en Copenhague, la Comisión abordó cuestiones como la exclusión social, el desarrollo, los problemas específicos de la juventud y la tercera edad, la pobreza, los derechos humanos o la discriminación. Entre los principales **obstáculos** identificados por la Comisión para cumplir con el Programa de Acción de 1995 destacan la **mala distribución del crecimiento económico**, los altos índices de **desempleo**, la **deuda externa**, las **barreras comerciales**, la **dependencia económica** o los altos niveles de **desigualdad de ingreso** que existe en muchos países.

f) Población

El informe de Naciones Unidas *Tendencias demográficas en el mundo*⁹ sobre población, crecimiento, urbanización, envejecimiento o migraciones internacionales señala que en 2004 el planeta ha alcanzado los 6.500 millones de habitantes y que esta cifra podría llegar hasta los 7.000 millones en 2012 y estabilizarse entorno a los **9.000 millones en 2050**. Desde finales de los años 60, el crecimiento demográfico se ha reducido del 2% al 1,2% actual. El informe también destaca que **en el siglo XX la humanidad ha experimentado el descenso de mortalidad más importante de toda su historia** (debido principalmente a unas mejores condiciones higiénicas, médicas y nutricionales), que en el año 2007 la mitad de la población vivirá en áreas urbanas, que **175 millones de personas viven fuera de sus países de origen** (el 60% de los cuales en países industrializados) y que 6 países (India, China, Pakistán, Nigeria, EEUU y Bangladesh) contribuyen especialmente al crecimiento anual de 77 millones de personas que se registra desde el año 2000. Por otra parte, la Comisión de Estadística de Naciones Unidas¹⁰ instó a los Estados a que realicen censos de población como instrumento imprescindible de desarrollo y gobernabilidad. Dicha Comisión pretende que todos los países del mundo hagan como mínimo un censo de población entre 2005 y 2014.

⁸ Para ampliar información sobre la 43ª sesión de la Comisión, véase <http://www.un.org/esa/socdev/csd/csocd2005.htm>.

⁹ Véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/639/86/PDF/N0463986.pdf?OpenElement>

¹⁰ Para acceder al informe de la Comisión de Estadísticas de Naciones Unidas al ECOSOC, véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/650/36/PDF/N0465036.pdf?OpenElement>



Dimensión de género en la construcción de paz

- ❑ El proceso de evaluación de la Plataforma de Acción de Beijing concluyó sin avances significativos y reiterando la urgencia de los compromisos que deberían haber sido cumplidos y alcanzados a lo largo de la última década.
- ❑ 90 millones de mujeres constituyen la mitad de la población migrante mundial.
- ❑ UNFPA llevó a cabo una campaña mundial para la erradicación de la fístula obstétrica, que afecta a 2 millones de mujeres en el mundo condenándolas al ostracismo social.
- ❑ Diversas iniciativas de mediación en conflictos armados están siendo lideradas por mujeres

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**¹. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por los principales temas que han conformado la agenda internacional de la construcción de la paz desde una perspectiva de género a lo largo del trimestre, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz.

9.1. Agenda internacional de género y construcción de paz

a) Beijing + 10

El trimestre estuvo marcado por la celebración del 49º periodo de sesiones de la Comisión Jurídica y Social de la Mujer, durante el que ha tenido lugar el proceso de **Examen y Evaluación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing y del documento final del vigésimo tercer periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General**², que ha acaparado la agenda del trimestre en cuestiones de género. Este proceso, conocido como Beijing +10, pretende evaluar la aplicación, a 10 años vista de su aprobación, de los instrumentos que han guiado las políticas internacionales encaminadas a acabar con la discriminación de género en la última década. La importancia de la celebración de este periodo de sesiones ha sido reconocida por los Estados miembro, así como por los diferentes movimientos y organizaciones de mujeres y feministas internacionales. Su celebración coincide no sólo con el décimo aniversario de la IV Cumbre Mundial de la Mujer en Beijing, sino con el trigésimo aniversario de la I Conferencia Mundial de la Mujer en México en 1975. El proceso de Beijing +10 se inició en el año 2003, punto de partida para que los Estados miembro

¹ La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.

² Este periodo fue titulado "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI".



elaborasen su propia evaluación interna del cumplimiento de los compromisos de la Plataforma de Acción. A partir de las respuestas de cada Estado, el Secretario General de la ONU ha

elaborado el informe *Examen de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing y de los documentos finales del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”*³ en el que se han recogido los principales avances, los obstáculos y los retos de futuro en la aplicación de estos instrumentos.

La agenda del periodo de sesiones ha estado conformada por los siguientes temas:

- Examen de la incorporación de la perspectiva de género en las entidades del sistema de Naciones Unidas
- Análisis de nuevas cuestiones, tendencias, y criterios respecto de los problemas que afectan a la situación de la mujer o a la igualdad entre la mujer y el hombre
- Consecución de los objetivos estratégicos, adopción de medidas en cuestiones de interés fundamental y otras medidas e iniciativas: examen de la aplicación de la Plataforma de Acción y documentos de la Asamblea General y retos actuales y estrategias orientadas hacia el futuro para el adelanto y la potenciación de la mujer y la niña.

Tabla 9.1. Informe del Secretario General de la ONU sobre la aplicación de los compromisos de la Plataforma de Acción de Beijing

Logros	- Desarrollo de políticas, programas operativos y marcos legislativos e institucionales a favor de la igualdad de género - En todas las regiones se han dado algunos progresos en la educación, reducción de la pobreza, salud y condición social y jurídica de la mujer, y su participación y representación en la vida pública - Avances en la asignación de recursos y la creación de capacidad, así como en la investigación, las estadísticas y la recopilación de datos - Integración de las perspectivas de género en las políticas y programas de desarrollo nacionales o sectoriales, así como en las estrategias nacionales de cooperación al desarrollo de algunos países y organismos donantes - Mayor participación de las mujeres en la economía - Avances en la lucha contra los estereotipos discriminatorios - Todas las regiones han convertido en un área prioritaria de acción la violencia contra la mujer, en particular la violencia doméstica - Incremento de la adhesión a los instrumentos internacionales y regionales sobre la protección y la promoción de los derechos humanos de las mujeres - Creación y desarrollo de mecanismos nacionales para promover la igualdad de género
Obstáculos y dificultades	- Bajos niveles de representación de la mujer en puestos directivos - Persistencia de actitudes estereotípicas, prácticas discriminatorias y segregación ocupacional - Violencia contra la mujer - Niveles de pobreza desproporcionadamente elevados, acceso insuficiente a los recursos económicos y escaso control sobre los mismos - Mortalidad materna (especialmente en Asia y África) y alta prevalencia femenina del VIH/SIDA (África, América Latina y Caribe y Europa central y oriental) - Trata de mujeres y niñas (Europa occidental, central y oriental, América del Norte y Asia) - Desigualdades estructurales en la división del poder y los recursos - Discriminación en las leyes, políticas y prácticas priva a las mujeres de sus derechos humanos - Problemas de implementación en las políticas, legislaciones e instituciones por falta de comprensión del concepto igualdad de género y de la estrategia de su incorporación a la actividad general
Ámbitos prioritarios para el futuro	A) La mujer y la pobreza: garantizar la igualdad de acceso a los servicios sociales básicos, elaboración de políticas y programas nacionales de género que tengan en cuenta la diversidad de mujeres pobres B) Educación y capacitación de la mujer: ampliar la financiación e incrementar el gasto en

³ Véase <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/636/86/PDF/N0463686.pdf?OpenElement>.



educación y fomentar la educación obligatoria, erradicación del analfabetismo

C) La mujer y la **salud**: priorizar el acceso de las mujeres a los servicios sanitarios, eliminando las barreras económicas, sociales y geográficas

D) **Violencia** contra la mujer: es prioritario hacer frente a las complejas causas y consecuencias de esta violencia, promulgar nuevas leyes y reforzar las existentes, implementación de medidas contra determinadas formas de violencia como la mutilación genital femenina, la selección prenatal del sexo y el acoso sexual

E) La mujer y los **conflictos armados**: promover la aplicación de la resolución 1325 (2000), incrementar la participación de las mujeres en las misiones de mantenimiento de la paz

F) La mujer y la **economía**: aumento del número de mujeres en el mercado de trabajo, promoción de legislaciones contra la discriminación y la segregación y segmentación del mercado laboral, adopción de medidas de conciliación de la vida familiar y laboral

G) La mujer en el **ejercicio del poder y la adopción de decisiones**: aumento de la participación de la mujer en todos los niveles de Gobierno

H) **Mecanismos institucionales** para el adelanto de la mujer

I) Los **derechos humanos de la mujer**: creación de nuevos mecanismos para verificar la aplicación de la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

J) La mujer y los **medios de difusión**: mayor implicación de los medios en la eliminación de los estereotipos negativos sobre la mujer

K) La mujer y el **medio ambiente**: integración sistemática de la perspectiva de género en el diseño de políticas de sostenibilidad

L) La **niña**: fortalecimiento de las legislaciones internas para garantizar la protección de las menores

Nuevos retos:

- La **trata de mujeres y niñas**: adopción de nuevas medidas contra estas prácticas, así como elaboración de investigaciones
- **VIH/SIDA**: adopción de programas nacionales de lucha contra la propagación de la pandemia y la promoción de conductas sexuales responsables
- La **mujer indígena**: inclusión de la perspectiva de las mujeres indígenas en la elaboración de legislaciones y políticas
- **Tecnologías de la información y las comunicaciones**: promocionar el acceso de las mujeres a estas tecnologías
- **Objetivos de Desarrollo del Milenio**: inclusión de la perspectiva de género como herramienta en la aplicación de los Objetivos
- **Los hombres y los niños**: promocionar el papel de los hombres en el logro de la equidad de género y la potenciación de la mujer

El informe del Secretario General de la ONU concluye afirmando las transformaciones tanto en la condición como en la función de la mujer a lo largo de esta década, aunque los cambios no han sido homogéneos en las diferentes regiones. Las tendencias mundiales de globalización, liberalización del mercado, privatización, migración y el uso de las nuevas tecnologías de la comunicación y la información también han tenido impactos sobre las mujeres, algunos de carácter positivo, como la mayor participación femenina en los espacios públicos y un mayor acceso al conocimiento. Sin embargo, como contrapartida se ha producido un crecimiento de la pobreza; una disminución de la protección social y acceso a los servicios básicos; un aumento de la violencia contra las mujeres; una menor participación en la toma de decisiones políticas; y la aparición de una brecha digital de género. El Secretario General constata que ha aumentado la conciencia acerca de la interrelación e interdependencia entre todas las esferas que constituyen la Plataforma de Acción. Sin embargo, la conclusión central, que no sólo es apuntada en el informe de evaluación, sino que ha sido uno de los ejes centrales del debate preparatorio y de las discusiones mantenidas durante el periodo de sesiones, es la **enorme distancia entre las políticas y las decisiones adoptadas y su aplicación práctica**. Si bien los logros formales han sido numerosos, la implementación efectiva de los compromisos sufre un enorme retraso, en parte debido a la debilidad, cuando no inexistencia, de los mecanismos de rendición de cuentas. Por otra parte, es necesario poner de manifiesto que **las propuestas elaboradas por los Gobiernos**, con la excepción de las relativas a los nuevos retos surgidos a lo largo de la última década, **hacen referencia a los compromisos que deberían haber sido cumplidos y alcanzados a lo largo de estos 10 años, y no suponen avances cualitativos en su consecución**.



Otro de los debates centrales entorno al que ha girado Beijing + 10 ha sido la petición de las organizaciones y movimientos de mujeres de que se garantizase **el mantenimiento íntegro de los compromisos adquiridos en Beijing en 1995**, en especial en lo relativo a los derechos sexuales y reproductivos. Finalmente se ha logrado una declaración por unanimidad en la que se reitera el compromiso con la Plataforma de Beijing en su conjunto, sin salvedades. El punto de fricción lo había protagonizado EEUU, que quería introducir modificaciones restrictivas a la cuestión de los derechos sexuales, especialmente al derecho al aborto. Estas modificaciones hubieran supuesto un retroceso de considerable importancia y que en la práctica hubiera significado la consideración de que el progreso en materia de equidad de género ha tocado techo.

Dos temas especialmente relevantes en este periodo de sesiones, de entre los múltiples que han sido abordados han sido el de las **mujeres y los conflictos armados** y el de las **mujeres migrantes**. Respecto al primero, se han constatado algunos avances sobre todo en lo que respecta al marco normativo, mediante la adopción en el año 2000 de la Resolución 1325 sobre las mujeres, la paz y la seguridad. Otro de los avances destacables ha sido el que ha supuesto la creación de jurisprudencia sobre violencia sexual durante los conflictos armados por parte del Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia y el Tribunal Penal Internacional para Rwanda. Además, en los últimos años y gracias a la labor de las organizaciones de mujeres por la paz, sus contribuciones a la construcción de la paz y la prevención de los conflictos han adquirido un mayor reconocimiento internacional. No obstante, y tal y como se señaló anteriormente, estos avances no han encontrado un eco semejante en las mejoras en las condiciones concretas de vida de las personas afectadas por los conflictos armados, ni en su protección frente a las violaciones de derechos humanos como la violencia sexual.

Por otra parte, se presentó el informe *Estudio Mundial sobre el Papel de la Mujer en el Desarrollo: la Mujer y la Migración Internacional 2004*⁴, en el que se recoge que en ninguna otra época de la historia tantas mujeres se han desplazado como en la actualidad. Unos **90 millones de mujeres son emigrantes**, que de manera creciente se desplazan solas y no como parte integrante de una familia. Los salarios de estas mujeres están pasando a ser el principal sostén de sus familias. No obstante, los fenómenos migratorios femeninos están teniendo como consecuencia al mismo tiempo un aumento en el tráfico de mujeres y en otras formas contemporáneas de esclavitud y trabajo forzado, además de matrimonios forzados. Los económicos son los principales motivos que llevan a las mujeres a emigrar, aunque alrededor de un 10% de las mujeres que se desplaza a otros países lo hace por motivos políticos o por causa de los conflictos armados.

El encuentro celebrado en Nueva York ha concluido con la constatación de la idea de que el empoderamiento de las mujeres es la herramienta más efectiva para el desarrollo y la reducción de la pobreza. El **único compromiso claro** ha sido el adquirido por los Estados presentes (165) en el que **reafirman la totalidad de los compromisos ya adquiridos hace una década** como herramienta para alcanzar la plena equidad de género y acabar con la discriminación. Durante el proceso de evaluación se han señalado los aspectos en los que persiste la inequidad y la discriminación, fundamentalmente las elevadas tasas mundiales de violencia contra las mujeres, la creciente incidencia de la pandemia del VIH/SIDA en la población femenina, la discriminación laboral o la falta de derechos sexuales y reproductivos, entre otras cuestiones. No se ha producido, por tanto, un avance cualitativo en las propuestas efectuadas.

b) Comité para la eliminación de la discriminación contra la mujer

Durante el mes de enero se celebró la 32ª sesión del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), en la que se discutieron los informes presentados por Lao, Samoa, Argelia, Croacia, Gabón, Italia, Paraguay y Turquía.

⁴ Véase <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/documents/press-releases/WorldSurvey-Women&Migration.pdf>.



Por otra parte, se presentó el informe elaborado por el Comité sobre la situación de las mujeres en México, informe especialmente centrado en las situaciones de **violencia contra las mujeres en Ciudad Juárez**. En el informe se constata el clima de impunidad generalizada en el que se desarrollan los crímenes contra las mujeres, en una ciudad en la que la llegada de las maquilas ha supuesto un incremento del empleo femenino, mientras que el masculino no ha experimentado una evolución semejante. Estas transformaciones económicas no han venido

acompañadas de cambios sociales, sobre todo en lo que respecta a la cultura patriarcal. El Comité, en su informe, ha expresado preocupación por el hecho de que la mayoría de los crímenes cometidos contra las mujeres no ha sido aclarada por las autoridades pertinentes y pide al Gobierno que investigue todos los crímenes, las acusaciones de tortura, proporcione el trato adecuado a las víctimas y sus familiares y garantice su acceso a la justicia. Además, recomienda que se lleven a cabo campañas que promuevan la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres.

Las principales preocupaciones expresadas, tanto por expertas como por las delegaciones de cada país fueron las siguientes:

Tabla 9.2. 31ª sesión del CEDAW

País	Temas
Lao	La Convención para la eliminación de la discriminación contra la mujer, adoptada por el Gobierno, debería entrar a formar parte de la legislación nacional. Se expresa preocupación por la generalización de la pobreza femenina en las zonas rurales, en las que reside el 80% de la población y se insta a tomar medidas contra el analfabetismo
Samoa	Se recomienda al Gobierno la adopción de una estrategia global para hacer frente a la violencia contra las mujeres en todas sus dimensiones, así como garantizar la participación femenina en los ámbitos de toma de decisiones
Argelia	El Comité exhorta al Gobierno a que lleve a cabo un estudio sobre los efectos del terrorismo en las mujeres y las niñas y pide que se eliminen los obstáculos para el acceso de las mujeres a la justicia
Croacia	Se pide al Estado que adopte medidas para acabar con la discriminación que sufre la mujer romaní y vele por el disfrute de sus derechos en condiciones de igualdad
Gabón	Se insta al Gobierno a que acelere las reformas jurídicas para eliminar las legislaciones discriminatorias y se adopten de manera prioritaria medidas para hacer frente a la violencia contra las mujeres
Italia	Se insta al Estado a que adopte medidas para aumentar la representación femenina en los órganos electos, judiciales y en el Ejecutivo y a que se fomente la igualdad de oportunidades en el mercado laboral
Paraguay	El Comité exhorta al Estado a que adopte medidas para acabar con las elevadas tasas de mortalidad materna, así como para acabar con el trabajo infantil, en especial en lo que respecta a las menores empleadas domésticas
Turquía	Se exhorta al Gobierno a que se intensifiquen los esfuerzos de prevención y lucha contra la violencia contra las mujeres, así como otras prácticas discriminatorias y la implementación de medidas para acabar con los estereotipos femeninos negativos

c) La violencia contra las mujeres

La **Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y sus consecuencias**, Y. Ertük, concluyó su **visita a Irán** señalando que las leyes discriminatorias y el mal funcionamiento de la administración estaban teniendo como consecuencia la impunidad de los perpetradores y perpetuando la violencia y la discriminación contra las mujeres. Las mujeres iraníes son víctimas de la violencia familiar, comunitaria y por parte del Estado y las víctimas de violaciones experimentan numerosas dificultades para acceder a la justicia, además de sufrir detenciones arbitrarias acusadas de 'ofensas morales'. La Relatora recomendó al Gobierno iraní que modificase de manera urgente la legislación para adecuarse a los instrumentos internacionales de derechos humanos, garantizase la transparencia y reforzase las medidas de alternatividad penal, aboliese la pena de muerte y promoviese la participación de las mujeres



en todas las esferas sociales y de toma de decisiones. La Relatora también concluyó su visita a México y anunció la próxima presentación del informe resultante de la visita.

Por otra parte, varias **organizaciones de derechos humanos guatemaltecas** expresaron su preocupación por el **creciente número de asesinatos de mujeres** que se ha producido en el país. Sólo en el mes de enero de 2005 murieron 36 mujeres. La policía ha apuntado como responsables de estos crímenes fundamentalmente a las pandillas de jóvenes y como motivos, las drogas, la violencia intrafamiliar y los crímenes pasionales. No obstante, las organizaciones de derechos humanos destacaron que antes de culpar únicamente a un grupo social es necesario que se lleven a cabo más investigaciones, y constataron la necesidad de desarrollar una política preventiva, inexistente hasta el momento. El número de feminicidios en Guatemala en superior al de Ciudad Juárez.

d) Misiones de mantenimiento de la paz

La noticia más destacable del trimestre ha sido el establecimiento por parte del Secretario General de la ONU de una **prohibición al personal de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en RD Congo de mantener relaciones sexuales con la población local**, tras las numerosas denuncias y el resultado de las investigaciones acerca de conductas abusivas a mujeres y niñas que han llevado a la repatriación del personal de la MONUC acusado. Además, K. Annan se ha dirigido al Consejo de Seguridad de la ONU para pedir que se haga un despliegue extraordinario para reforzar las investigaciones que se están llevando a cabo sobre estas conductas. Las investigaciones efectuadas por Naciones Unidas sobre el comportamiento de los miembros de la MONUC han puesto de manifiesto como las prácticas sexuales abusivas contra mujeres y niñas han tenido lugar de manera generalizada, y han continuado en el tiempo en que se estaban llevando a cabo las investigaciones. La situación en este país africano ha puesto en evidencia la necesidad de reforzar las exigencias relativas a la conducta hacia la población local en el trabajo de Naciones Unidas, en contextos que pueden suponer un caldo de cultivo para el abuso de poder. No obstante, el trabajo a partir de medidas únicamente represivas difícilmente será exitoso, dada además la prácticamente nula capacidad punitiva de Naciones Unidas en estas situaciones, por lo que es indispensable reforzar la formación en materia de género y derechos humanos para el personal de las misiones de mantenimiento de la paz.

¿Un código de conducta para las misiones de mantenimiento de la paz?

La constatación de que los abusos sexuales y de otro tipo por parte del personal de mantenimiento de la paz sobre la población local, supuestamente beneficiaria de la presencia de este tipo de misiones, no son hechos aislados sino relativamente generalizados en algunos casos, ha puesto sobre la mesa la necesidad de una mayor regulación del comportamiento del personal de estas misiones, fundamentalmente el militar. Hasta el momento las medidas adoptadas han sido esencialmente de tipo disciplinario (repatriación de los responsables de las conductas abusivas a sus países de origen), con las limitaciones que esto conlleva, y de manera más lenta, formativas (incorporación de componentes de género en algunas de estas misiones).

A pesar de algunos ejemplos concretos como el caso de la misión en Burundi (la ONUB) no existe un código de conducta para todas las misiones que pauten cuál debe ser la conducta esperada por parte de las personas integrantes de estas misiones. En el caso de Burundi, sin embargo, la creación de este código desde una óptica preventiva no impidió la aparición de denuncias sobre abusos sexuales contra la población local. Así pues, aunque un código de conducta pueda ser una herramienta de enorme utilidad, éste debe ir acompañado de otro tipo de medidas que lo acerquen al personal de las misiones y contribuyan a su interiorización y a que el trabajo por los derechos humanos de las mujeres sea considerado como un elemento central en el mandato de las misiones de Naciones Unidas. El refuerzo de los componentes de género de estas misiones, mediante la mayor dotación de recursos y personal, así como su integración desde el inicio de las misiones, podría ser una estrategia más efectiva para acabar con los abusos sexuales en el seno de las misiones.



9.2. Iniciativas de construcción de paz

a) La mediación en los conflictos armados

La resolución 1325 insta a que se reconozca y se favorezca el importante papel que las mujeres pueden jugar en la prevención y resolución de los conflictos armados. En este sentido, una de las tareas de construcción de paz a la que mayores y mejores aportaciones pueden efectuar las mujeres es la mediación entre las partes enfrentadas en un conflicto armado. Algunos ejemplos recientes de los continentes africano y asiático ilustran cómo la mediación de las mujeres puede contribuir a dar solución a conflictos armados de larga duración y con graves consecuencias para las poblaciones afectadas.

El primer ejemplo es el de B. Bigombe, antigua Ministra del Gobierno ugandés y mediadora en el proceso de paz en este país entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LRA desde que a finales del año 2004 éste se iniciara. La mediadora oficial cuenta con el apoyo de la comunidad internacional para el proceso y ha sido reconocida por ambas partes para liderar el proceso, lo que si bien no es garantía de éxito, sí contribuye a fortalecer un proceso frágil pero de enorme importancia. El segundo ejemplo es el de Burundi, donde el grupo armado de oposición FNL de A. Rwaso ha mostrado su preferencia por la mediación de la Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, C. McAskie, que ya realizó contactos con el FNL en 2004, a la del Vicepresidente sudafricano, J. Zuma, dado el acercamiento que la Representante efectuó al grupo armado. En este sentido, ya en la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU se “Insta al Secretario General a que nombre a más mujeres representantes especiales y enviadas especiales para realizar misiones de buenos oficios en su nombre”. Finalmente, en la India, la escritora R. Goswami, está liderando el proceso de facilitación de conversaciones entre el Gobierno y el grupo armado de oposición ULFA que opera en el estado de Assam, facilitando la transmisión de peticiones entre ambas partes, aunque por el momento no se han constatado avances significativos en este proceso.

b) Desastres naturales

Como consecuencia del impacto del tsunami en la región del sur de Asia, diversas agencias de Naciones Unidas, así como numerosas ONG, han puesto de manifiesto la necesidad de trabajar desde una perspectiva de género en el afrontamiento de los desastres naturales y las crisis humanitarias. Estas situaciones pueden convertirse en oportunidades de transformación y empoderamiento para las mujeres afectadas. La atención de las víctimas de estos desastres queda mayoritariamente en manos de las mujeres, que a su vez se han visto afectadas por el incremento de la violencia sexual en las zonas devastadas, principalmente en los campos de desplazados, o el tráfico de menores desamparados como consecuencia del seísmo. Asimismo, el acceso a la ayuda humanitaria también es desigual para hombres y mujeres, ya que normalmente las dificultades son mayores para las mujeres, debido al aumento de la inseguridad y la violencia.

Además, como se constató en un informe de Oxfam publicado al finalizar el trimestre, el tsunami podría haber afectado hasta cuatro veces más a las mujeres que a los hombres lo que podría tener enormes consecuencias demográficas para estas poblaciones. Este mayor impacto ha estado causado por el tipo de actividades cotidianas que las mujeres desarrollaban en el momento en que tuvo lugar, situadas en las playas en las casas próximas a éstas. La mayoría de las personas desplazadas supervivientes son hombres. Por otra parte, Oxfam ha expresado su preocupación ante las denuncias recibidas de violencia sexual y matrimonios forzados en los campos de desplazados. Es importante, por tanto, poner de manifiesto los impactos de género derivados de este tipo de desastres, para elaborar respuestas que no sean neutras o encubran discriminaciones, sino que hagan frente a estas consecuencias diferenciadas y garanticen finalmente una respuesta para toda la población, especialmente para aquellos sectores a los que el desastre ha situado en una posición de mayor vulnerabilidad.

c) La salud de las mujeres

El Fondo de Naciones Unidas para la Población (UNFPA) está llevando a cabo una campaña mundial para acabar con la fístula obstétrica, causada por problemas durante el parto y que afecta a 2 millones de mujeres en mundo, condenándolas a la pobreza y al ostracismo social, a pesar de que una sencilla intervención quirúrgica puede acabar con el problema. A lo largo de este trimestre UNFPA ha intensificado su campaña en África, especialmente en Nigeria, país en el que entre 400.000 y 800.000 mujeres podrían estar afectadas y en el que cada año se producen 20.000 nuevos casos. Esta campaña, además de mejorar las condiciones de vida de las mujeres afectadas, pretende ser un instrumento de empoderamiento para estas mujeres, promoviendo el acceso a los servicios de salud reproductiva, para garantizar la salud maternoinfantil así como un mejor conocimiento y concienciación sobre los derechos sexuales y reproductivos. En el caso de Nigeria, la campaña ha consistido en la intervención directa sobre las mujeres afectadas y la formación al personal sanitario del país.



Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad			
País	Nº	Fecha	Contenido
Sudán	S/RES/1593	31-3	Sobre la situación en el Sudán
RD Congo	S/RES/1592	30-3	Sobre la situación en la RD Congo
Sudán	S/RES/1591	29-3	Sobre la situación en el Sudán
Sudán	S/RES/1590	24-3	Sobre la situación en el Sudán
Afganistán	S/RES/1589	17-3	Sobre la situación en Afganistán
Sudán	S/RES/1588	17-3	Sobre la situación en el Sudán
Somalia	S/RES/1587	15-3	Sobre la situación en Somalia
Etiopía-Eritrea	S/RES/1586	14-3	Sobre la situación entre Etiopía y Eritrea
Sudán	S/RES/1585	10-3	Sobre la situación en el Sudán
Côte d'Ivoire	S/RES/1584	01-2	Sobre la situación en Côte d'Ivoire
Oriente Medio	S/RES/1583	28-1	Sobre la situación en Oriente Medio
Georgia	S/RES/1582	28-1	Sobre la situación en Georgia
Ex Yugoslavia	S/RES/1581	18-1	Sobre el Tribunal Internacional

Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad		
Nº	Fecha	Contenido
S/2005/204	28-3	Informe del Secretario General sobre la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Bougainville (Papua Nueva Guinea)
S/2005/186	18-3	Cuarto informe sobre la Operación de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2005/183	18-3	Informe del Secretario General sobre la situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales; Asistencia internacional de emergencia para la paz, la normalidad y la reconstrucción del Afganistán asolado por la guerra
S/2005/177	17-3	Sexto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
S/2005/174	16-3	Informe del Secretario General sobre la evolución de la situación en Guinea-Bissau y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en ese país
S/2005/167	15-3	Decimoséptimo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
S/2005/149	8-3	Tercer informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Burundi
S/2005/142	7-3	Informe del Secretario General sobre Etiopía y Eritrea
S/2005/141	7-3	Informe del Secretario General presentado de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 30 de la resolución 1546 (2004)
S/2005/140	4-3	Informe sobre el Sudán presentado por el Secretario General con arreglo a los párrafos 6, 13 y 16 de la resolución 1556 (2004) del Consejo de Seguridad, el párrafo 15 de la resolución 1564 (2004) y el párrafo 17 de la resolución 1574 (2004)
S/2005/ 135	2-3	Informe del Secretario General sobre la cooperación entre misiones y las posibles operaciones transfronterizas entre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona, la Misión de las Naciones Unidas en Liberia y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2005/124	25-2	Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
S/2005/99	18-2	Informe del Secretario General sobre la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental
S/2005/89	18-2	Informe del Secretario General sobre la situación en Somalia
S/2005/88	14-2	Informe del Secretario General sobre la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2005/86	11-2	Informe del Secretario General sobre los modos para combatir los problemas subregionales y transfronterizos en el África occidental: progresos realizados
S/2005/72	9-2	Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados
S/2005/ 69	7-2	Informe del Secretario General sobre los armas pequeñas
S/2005/68	4-2	Informe del Secretario General sobre el Sudán
S/2005/57	31-1	Informe del Secretario General sobre el Sudán
S/2005/49	27-1	Informe del Secretario General sobre la situación relativa al Sáhara

		Occidental
S/2005/36	20-1	Informe del Secretario General sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano
S/2005/32	17-1	Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2005/10	7-1	Informe del Secretario General sobre el Sudán



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
Programa Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.