



Barómetro 8

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

Abril - Junio 2005
UNIDAD DE ALERTA

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la Escola de Cultura de Pau, formado por: Maria Cañas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (militarización y desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Daniel Luz Alvarez (militarización y desarme), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Loles Oliván e Hijós, Rebeca Pérez Mellado (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbética), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Jordi Urgell García (desarrollo), María Villegas Ariño (género y construcción de paz). El apartado de tensiones ha sido elaborado por el conjunto de la Unidad de Alerta.

Glosario	4	
00 Introducción	7	
01 Conflictos armados	11	
1.1 Evolución de los conflictos armados	11	
África	11	
a) África Occidental	12	
b) Cuerno de África	13	
c) Grandes Lagos y África Central	14	
d) Magreb y Norte de África	14	
América	14	
Asia y Pacífico	15	
a) Asia Meridional	15	
b) Sudeste Asiático y Oceanía	16	
Europa	16	
Oriente Medio	17	
El Consejo de Seguridad de la ONU en los conflictos armados	18	
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	21	
África	22	
a) África Austral	22	
b) África Occidental	22	
c) Cuerno de África	23	
d) Grandes Lagos y África Central	24	
América	24	
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	24	
b) América del Sur	25	
Asia	26	
a) Asia Meridional	26	
b) Sudeste asiático y Oceanía	27	
Europa y Asia Central	28	
a) Asia Central y Cáucaso	28	
b) Europa	29	
Oriente Medio	30	
03 Procesos de Paz	33	
3.1 Evolución de los procesos de paz	33	
África	33	
a) África Occidental	33	
b) Cuerno de África	34	
c) Grandes Lagos y África Central	36	
d) Otras zonas de África	37	
América	37	
Asia y Pacífico	38	
a) Asia Meridional	38	
b) Asia Oriental	39	
c) Sudeste Asiático	40	
Europa y Asia Central	41	
Oriente Medio	42	
3.2 Las negociaciones sobre modelos de autogobierno	43	
04 Rehabilitación posbética y acompañamiento Internacional	45	
4.1. Países en fase de transición	46	
África	46	
a) África Austral	47	
b) Cuerno Occidental	47	
c) Cuerno de África	47	
d) Grandes Lagos y África Central	47	
Asia y Pacífico	47	
Europa	48	
Oriente Medio	48	
4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación	49	
América		
África		
Asia y Pacífico		
4.3. Buenas Prácticas y lecciones aprendidas en contextos de rehabilitación posbética		
05 Crisis humanitarias	53	
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	53	
África	53	
a) África Austral	54	
b) África Occidental	55	
c) Cuerno de África	55	
d) Grandes Lagos y África Central	56	
América y Caribe	57	
Asia y Pacífico	57	
Europa y Asia Central	58	
Oriente Medio	59	
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	59	
a) Informe ACNUR sobre población refugiada en 2004	59	
b) La respuesta de los donantes durante el trimestre	60	
06 Militarización y Desarme	63	
6.1. Organismos multilaterales	63	
a) Naciones Unidas	63	
b) OTAN	63	
c) Unión Europea	64	
6.2. Ciclo armamentístico	64	
6.3. Cooperación militar	66	
6.4. Armamento de destrucción masiva	67	
6.5. Proliferación de armamento ligero	68	
6.6. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)	69	
07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	73	
7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales	73	
a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales	73	
b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales	74	
7.2. La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	75	
a) ¿Qué es la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas?	75	
b) El 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos	76	
c) La reforma de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas: del porqué al cómo	78	
08 Desarrollo	81	
Otros aspectos de la agenda de desarrollo	83	
a) Objetivos de Desarrollo del Milenio	83	
b) Deuda Externa	84	
c) Las vinculaciones entre democracia y conflicto armado	85	
09 Dimensiones de género en la construcción de paz	91	
9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados	91	
a) El impacto de los conflictos armados en las niñas	91	
b) La violencia contra las mujeres	92	
9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género	93	
a) Operaciones de Mantenimiento de la Paz	93	
b) La mediación en los conflictos armados	94	
c) Elecciones	96	
d) Procesos de rehabilitación posbética	97	
10 Anexos	99	
Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU	99	
Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad	100	
Escola de Cultura de Pau (UAB)	101	



ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	FDD: Forces pour la Défense de la Démocratie
ACP: Asia, Caribe, Pacífico	FDI: Fondo de Desarrollo para Iraq
ACH: Acuerdo de Cese de Hostilidades	FDLR : Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
ADF: Afganistán Development Forum	FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales
AIEA: Agencia Internacional de la Energía Atómica	FKM: Front Kedau latant Maluku (Frente para la Soberanía de Molucas)
AMIB: Misión de la Unidad Africana en Burundi	FLEC: Frente de Libertaçao do Enclave de Cabinda
ANP: Autoridad Nacional Palestina	FMI: Fondo Monetario Internacional
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo	FNL: Forces Nationales de Libération
APC: Autoridad Provisional de la Coalición	GAFI: Grupo de Acción Financiera
APHC: All Parties Hurriyat Conference	GAM: Gerakin Aceh Merdeka (Movimiento de Aceh Libre)
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia	GIA: Grupo Islámico Armado
BICC: Bonn International Center for Conversion	GNT: Gobierno Nacional de Transición
BM: Banco Mundial	GPP: Groupement Patriotique pour la Paix
BONUCA: Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana	GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo	HIPC: Heavily Indebted Poor Countries (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
CAP: United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)	IANS: International Action Network on Small Arms
CARICOM: Caribbean Community	ICBL: International Campaign to Ban Landmines
CAS: Asistencia Estratégica País	IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género
CASA: Coordinating Action on Small Arms	IDH: Índice de Desarrollo Humano
CDHNU: Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	IDP: Internally Displaced Persons (Personas Desplazadas Internas)
CEI: Comunidad de Estados Independientes	IEMF: Interim Emergency Multinational Force (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	IFM: Isatubu Freedom Movement
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja	IGAD: Intergovernmental Authority on Development
COAV: Children in Organised Armed Conflict	IISS: International Institute for Strategic Studies
CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento	IOM: Organización Internacional de Migraciones
CPI: Corte Penal Internacional	IPC: Índice de Percepción de la Corrupción
CPN: Communist Party of Nepal	IRIN: United Nations Integrated Regional Information Network
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración	IRIS: Institut de Relations Internationales et Stratégiques
Dólares: Dólares de EEUU	ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
ECHA: Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios	ISDR: International Strategy for Disaster Reduction
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	JEM: Justice and Equality Movement
ECOMOG: Economic Community of West African States Monitoring Group	KANU: Kenya African National Union
ECOSOC: Consejo Económico y Social de Naciones Unidas	LDC: Least Developed Countries (Países Menos Desarrollados)
ECOWAS: Comunidad Económica de Estados de África Occidental	LND: Liga Nacional Democrática
EEBC: Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía	LRA: Lord's Resistance Army
EEUU: Estados Unidos de América	LTTE: Liberation Tigers Tamil Eelam (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
ELN: Ejército de Liberación Nacional	LURD: Liberians United for Reunification and Democracy
ENA: Ejército Nacional Albanés	MAS: Movimiento Al Socialismo
EUFOR: European Union Forces	MDC: Mouvement for the Democratic Change
EZLN: Ejército Zapatista de Liberación Nacional	MDJT: Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad
FAd'H: Forces Armés d'Haití	MDF: Meckaunvi Defense Force
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	



MDR: Movimiento Democrático Republicano	PNB: Producto Nacional Bruto
MERCOSUR : Mercado Común del Sur	PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
MFDC: <i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	PRIO: Peace Research Institute of Oslo
MILF: <i>Moro Islamic Liberation Front</i>	PWG: People's War Group
MINUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	RAMSI: Regional Assistance Mission to the Solomon Islands
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	RCD-Goma: Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma
MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití	RCD-K-ML: Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération
MJP : <i>Mouvement pour la Justice et la Paix</i>	RCD-N: Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National
MLC: <i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	RFTF: Results Focused Transnacional Framework
MNLF: Moro National Liberation Front	RSM: Republik Maluku Selatan (República de Molucas del Sur)
MODEL: Movement for Democracy in Liberia	RUF: Revolutionary United Front
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo	SADC: South African Development Community
MPCI: Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire	SFOR: Stabilisation Force
MPIGO: Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest	SIPRI: Stockholm International Peace Research Institute
MPLA: Movimiento para la Liberación de Angola	SLA: Sudan's Liberation Army (Ejército de Liberación de Sudán)
MSF: Médicos sin Fronteras	SPLA: Sudan's People Liberation Army
NDC: National Democratic Congress	TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
NDFB: National Democratic Front of Bodoland	TNP: Tratado de No Proliferación Nuclear
NEPAD: New Economic Partnership for African Development	UA: Unión Africana
NMRD: National Mouvement for Reform and Development	UAB: Universitat Autònoma de Barcelona
NLFT: National Liberation Front of Tripura	UE: Unión Europea
NPA: New People's Army	ULFA: United Liberation Front of Assam
NPP: New Patriotic Party	UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
NRC: Norwegian Refugee Council	UNAMIS: Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
NSCN (IM): National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah	UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico	UNDG: Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas	UNDOF: Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
OCI: Organización de la Conferencia Islámica	UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio	UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
OEA: Organización de los Estados Americanos	UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
OMC: Organización Mundial del Comercio	UNIDIR: Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
OMS: Organización Mundial de la Salud	UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
ONG: Organización No Gubernamental	UNIFIL: Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
ONU: Organización de las Naciones Unidas	UNFPA: Fondo de Naciones Unidas para la Población
ONUB: Misión de Naciones Unidas en Burundi	UNITA: União para a Independência Total de Angola
ONUSIDA: Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	UNAMA: Misión de Naciones Unidas en Afganistán
OPM: Organisasi Papua Merdeka (Organización de la Papua Libre)	UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola
OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa	UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte	UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
PAC: Patrullas de Autodefensa Civil	
PPD: People's Democratic Party	
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común	
PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa	
PIB: Producto Interior Bruto	
PMA: Programa Mundial de Alimentos	



UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia
UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste
UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán
UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka
UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas
UNOCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau
UNOL: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia
UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia
UNOTIL: Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste
UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

UNPPB: *United Nations Political and Peace Building Mission*
UNRWA: *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)
UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio
UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán
UNTSO: Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas
USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU
USCRI: *United States Committee for Refugees and Immigrants*
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
ZANU-PF: *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (abril-junio 2005)** a través de nueve apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, militarización y desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario, desarrollo, y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2005” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada semanalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del segundo trimestre de 2005 son los siguientes:

Conflictos armados

- El número de conflictos armados se mantuvo en 23, sin producirse cambios respecto al trimestre anterior.
- Un total de 12 contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 8 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en sólo una situación se redujo la violencia.
- Somalia sufrió una prolongación del estancamiento del proceso de transición y de la división política y un incremento de la violencia como consecuencia de ello.
- En Tailandia, el Primer Ministro anunció su voluntad de dar un giro a su política respecto a las provincias meridionales reconociendo la existencia de errores en su estrategia militarista.
- El incremento significativo de los ataques de las milicias Talibán y de las operaciones de las tropas estadounidenses contra estas milicias, contradijo las afirmaciones de EEUU acerca de su desaparición.
- En 21 de los 32 conflictos armados que se desarrollaron durante el periodo 2002-2005 no se establecieron resoluciones por parte del Consejo de Seguridad de la ONU.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- La situación de tensión en el este de Sudán incrementó el temor a que dicho contexto pueda desembocar en un escenario de violencia similar al de Darfur.
- La adopción de un acuerdo con el LTTE para la gestión de la ayuda del tsunami provoca una grave crisis en el Ejecutivo de Sri Lanka, tras varias semanas de intensas protestas sociales.
- En Indonesia se incrementaron las tensiones en Molucas, mientras en Sulawesi se registró el hecho de violencia más grave desde la firma del acuerdo de paz de 2001.
- En tres de los países de la región andina (Bolivia, Ecuador y Perú) se agudizaron las crisis sociopolíticas y las masivas movilizaciones cristalizaron en la renuncia de los Presidentes boliviano y ecuatoriano.
- El Movimiento por el Cambio Kifaya moviliza en Egipto a importantes sectores sociales contra la falta de libertades y la corrupción del Gobierno de H. Mubarak.

Procesos de paz

- Con excepción de Argelia, existían negociaciones formales o exploratorias en todos los conflictos africanos. A escala global, en el 73% de los conflictos armados existentes hay negociaciones abiertas.

¹ Este número de Barómetro incluye los Semáforos del número 110 al 121.



- Una vez completado el despliegue de las misiones de mantenimiento de la paz en Côte d'Ivoire, Somalia, Sudán y RD Congo, en estos cuatro países habrá unos 54.000 cascos azules.
- Finalizaron sin éxito los intentos de negociación con la guerrilla ELN, en Colombia, y con el grupo maoísta CPI, en el estado de Andra Pradesh (India).
- En Iraq se multiplicaron los contactos entre EEUU y el Gobierno iraquí con grupos de la resistencia.

Rehabilitación posbética

- El nuevo proceso de rehabilitación posbética iniciado en el sur del Sudán recibió el apoyo financiero de la comunidad internacional en la conferencia de donantes celebrada en Oslo.
- En Bosnia y Herzegovina, la R. Srpska obstaculizó el inicio de las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación y Estabilización con la Unión Europea al negarse a poner en marcha la reforma policial.
- El inicio de los tribunales Gacaca en Rwanda provocó el éxodo masivo de miles de hutus hacia países vecinos.

Crisis humanitarias

- El impacto de la sequía y de la plaga de langostas está teniendo unos efectos especialmente perniciosos en Níger, donde se declaró el Estado de emergencia, mientras que algunas organizaciones humanitarias advirtieron del riesgo de hambruna.
- El preocupante deterioro de la seguridad alimentaria en el sur de Sudán y los continuos ataques contra la población civil y el personal humanitario en la región de Darfur siguieron comprometiendo la vida de millones de personas en dicho país.
- Igualmente, en Afganistán, las organizaciones humanitarias denunciaron que el deterioro de la situación de seguridad está dificultando enormemente las tareas humanitarias.
- La situación en Nepal pasó a ser considerada como crisis humanitaria debido al creciente impacto del conflicto armado sobre la población y a las condiciones que sufren los más de 200.000 desplazados internos.
- El número total de personas de las que ACNUR se hace cargo se incrementó en un 13% durante el pasado año, a pesar de la caída del número de personas refugiadas.

Militarización y desarme

- El Parlamento Europeo anunció el mantenimiento del embargo de armas a China y apuntó la posibilidad de consolidar el Código de Conducta sobre exportaciones de armas como una Posición Común, lo que le daría un carácter vinculante.
- Los gastos militares ascendieron hasta los 975.000 millones de dólares en 2004. De éstos, el 47% pertenece a EEUU, mientras Rusia e India persistieron como el máximo exportador e importador de armas, respectivamente.
- La Conferencia de Revisión del TNP finalizó sin cumplir la mayor parte de los objetivos establecidos y con la sensación de haber perdido una gran oportunidad de seguir avanzando hacia el desarme nuclear a escala global.
- El Protocolo de Armas de Fuego de Naciones Unidas se convirtió en el primer instrumento legalmente vinculante en materia de control de las armas ligeras, sentando un precedente positivo de cara a la implantación en 2006 de un Tratado sobre Comercio de Armas.



Derechos humanos

- La redefinición del concepto de tortura por parte de numerosos Gobiernos occidentales, realizada gracias a las políticas y medidas adoptadas en la lucha contra el terrorismo internacional, aumentó de forma significativa esta práctica durante el trimestre.
- La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas aprobó el establecimiento de dos nuevos Relatores temáticos, uno para terrorismo y derechos humanos y otro sobre empresas y derechos humanos, durante su 61º periodo de sesiones.
- La Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos dio por iniciado el proceso de reforma de la Comisión de Derechos Humanos.

Desarrollo

- Un nuevo informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio insta a los países industrializados a mejorar sustancialmente la AOD y advierte sobre las dificultades que experimentan algunas de las metas de salud y África Subsahariana en su conjunto.
- Los países que ingresaron en la UE antes de 2002 se comprometieron a incrementar su AOD hasta el 0,7% de su PIB hasta 2015. Los diez nuevos miembros lo harán hasta el 0,33%.
- Naciones Unidas celebró los numerosos avances que se han registrado en la lucha contra el VIH/SIDA en los últimos años, pero a la vez advierte que la pandemia sigue expandiéndose en todos los continentes e insta a redoblar los esfuerzos en el tratamiento y prevención a largo plazo.
- El anuncio del G8 de cancelación de deuda a 18 países africanos y latinoamericanos de la iniciativa HIPC (40.000 millones de dólares) fue celebrado por Naciones Unidas y por múltiples Gobiernos, pero a la vez fue criticado por organizaciones de la sociedad civil que lo consideran insuficiente, engañoso y condicionado.
- La OIT lanzó una campaña mundial para erradicar en un plazo de entre cinco y diez años el trabajo de menores en minas y canteras, una práctica que afecta a un millón de menores.
- Algunas organizaciones científicas y de desarrollo advirtieron de nuevo sobre los riesgos del calentamiento global del planeta e instaron al G8 a apostar decididamente por la eficiencia energética y por las llamadas energías limpias.

Género y construcción de paz

- *Save the Children* denunció que 120.000 niñas-soldado participan en los conflictos armados y que habitualmente son excluidas de los procesos de reintegración, perpetuándose su exclusión.
- El Consejo de Seguridad reforzó su compromiso en la lucha contra la explotación y el abuso sexual en las operaciones de mantenimiento de la paz.
- Un mayor respaldo a la mediación femenina en los conflictos armados podría contribuir a superar los obstáculos a los que deben hacer frente la mayoría de procesos de paz.
- Las mujeres sudanesas presentaron a los donantes sus prioridades de cara al proceso de rehabilitación posbética.



Conflictos armados¹

- El número de conflictos armados se mantuvo en 23, sin producirse cambios respecto al trimestre anterior.
- Un total de 11 contextos de conflicto armado permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 9 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en sólo una situación se redujo la violencia.
- **Somalia** sufrió una prolongación del estancamiento del proceso de transición y de la división política y un incremento de la violencia como consecuencia de ello.
- El incremento significativo de los ataques de **las milicias Talibán** y de las operaciones de las tropas estadounidenses contra estas milicias, contradijo las afirmaciones de EEUU acerca de su desaparición.
- En **Tailandia**, el Primer Ministro anunció su voluntad de dar un giro a su política respecto a las provincias meridionales reconociendo la existencia de errores en su estrategia militarista
- En 21 de los 32 conflictos armados que se desarrollaron durante el periodo 2002-2005 no se establecieron resoluciones por parte del Consejo de Seguridad de la ONU

En el presente apartado se analizan los **23 conflictos armados** que han permanecido activos durante el segundo trimestre de 2005. Se incrementaron las hostilidades en nueve contextos, destacando la situación en **Afganistán, Iraq, Nepal, RD Congo, Somalia y Sudán (Darfur)**. Paralelamente, en 11 conflictos armados se produjo un estancamiento de la situación, sin que se constataran mejoras perceptibles en la evolución de los diversos conflictos. Finalmente, se produjo una reducción de las hostilidades en Burundi. Continuaron vigentes las situaciones de alto el fuego en Filipinas entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF y en Sri Lanka². Por otra parte, en el apartado se hace una reflexión en torno al papel que ha jugado el Consejo de Seguridad de la ONU como garante de la paz y de la seguridad internacionales en sus últimos años, a través de uno de los mecanismos de que dispone como es el establecimiento de resoluciones. De este estudio se constata que el **Consejo de Seguridad solo se ha pronunciado en 11 de los 32 conflictos armados del periodo 2002-2005**.

1.1. Evolución de los conflictos armados África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2005
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Burundi (1993-)	GNT, FNL de A. Rwasa	Control político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder	Reducción
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, milicias progubernamentales, Forces Nouvelles (MPCI, MJP, MPIGO)	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, instrumentalización religiosa	Escalada
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Estancamiento
Nigeria (centro y norte) (1999-)	Gobierno, milicias de las comunidades cristianas y musulmanas	Control de los recursos naturales e instrumentalización religiosa	Estancamiento
RD Congo (1998-)	GNT, facciones de grupos armados incluidos en el GNT, milicias Mayi-Mayi, grupos	Control del poder político, dificultades para la alternancia en el poder y control de los recursos naturales	Escalada

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos de diversa índole, tales como fuerzas militares regulares o irregulares, guerrillas, grupos armados de oposición, grupos paramilitares, o comunidades étnicas o religiosas que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes es un mero indicador que debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como con el nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.

² Véase los apartados de procesos de paz y el de tensiones.



	armados de Ituri, FDLR		
Somalia (1988-)	Varios	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. Federación	Escalada
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA, JEM, NMRD	Marginación regional y política	Escalada
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Escalada

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, la firma en Pretoria (Sudáfrica) el pasado mes de abril de otro acuerdo de paz (el tercero desde que se iniciara la disputa), dio paso a una relativa mejora de la situación, al retorno de algunos Ministros de la coalición armada de oposición *Forces Nouvelles* al Gobierno y al inicio de los primeros pasos para llevar a cabo el programa de DDR. Sin embargo, la **tensión entre ambas partes volvió a incrementarse** a principios de mayo tras los enfrentamientos protagonizados por diferentes comunidades étnicas en la localidad de Duékoué (oeste) que provocaron más de 100 víctimas mortales y el desplazamiento de unas 10.000 personas. Las *Forces Nouvelles* acusaron nuevamente al Presidente L. Gbagbo de preparar la reanudación de los ataques en el norte, zona controlada por dicha coalición desde septiembre de 2002, tras aparecer informaciones según las cuales el Gobierno de L. Gbagbo había estado reclutando a centenares de excombatientes desmovilizados en Liberia.

Las múltiples violencias del complejo mosaico nigeriano

La Federación de Estados que conforman **Nigeria** constituye una entidad artificial, con territorios con fuertes contrastes sociales, políticos, religiosos y etnias culturalmente muy diversas. Un reflejo de esto han sido los conflictos armados internos que han asolado el país desde su independencia, destacando el conflicto armado por la secesión de Biafra, entre 1967 y 1970, que junto a la crisis humanitaria que generó causó entre medio y un millón de muertes. Actualmente se está produciendo una instrumentalización de las diferencias étnicas, religiosas o regionales con el objetivo de tener un mayor acceso al poder y a los recursos que ello conlleva. En consecuencia, existen **múltiples focos de tensión y conflicto** con diversas causas de fondo, entre los cuales destacan los siguientes: en primer lugar, la **región norte del país**, que sufre periódicas escaladas de violencia entre la comunidad musulmana mayoritaria, perteneciente a la etnia haussa, y la comunidad ibo, etnia minoritaria en la zona que ostenta el poder económico. Desde 1999 los **enfrentamientos intercomunales en disputa por la propiedad de la tierra y los recursos naturales se han visto instrumentalizados por las diferencias religiosas** existentes entre ambas, puesto de manifiesto tras la imposición de la Ley islámica en 11 estados del norte del país en el 2000. En segundo lugar, esta situación se repite en el **cinturón central**, donde las **comunidades agricultoras sedentarias compiten con las comunidades de pastores nómadas por el control de la tierra**, a lo que se ha unido la polarización religiosa, que en septiembre de 2001 provocó más de 900 muertos en Jos, capital del estado de Plateau, hecho que desencadenó la reacción de la comunidad musulmana en otras zonas del país. En tercer lugar, en la región del **Delta del Níger**, las **milicias de las diversas comunidades han protagonizado enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región, así como contra las transnacionales petroleras**, exigiendo una mayor participación en los beneficios derivados de la explotación del petróleo. En su conjunto, los diversos episodios de violencia desarrollados en el país han causado alrededor de 11.000 víctimas mortales desde 1999.

A pesar de la relativa mejora de la situación durante el último trimestre de 2004 y el primer trimestre de 2005 con relación a las diversas tensiones y conflictos armados que tienen lugar en **Nigeria**, persistieron los **enfrentamientos esporádicos en varias zonas del país**. En el **Delta del Níger** continuaron produciéndose enfrentamientos esporádicos por el control político y económico de la región entre las diversas comunidades del Delta y contra las FFAA, así como contra las transnacionales petroleras, destacando las confrontaciones entre miembros de las comunidades Ipolor e Ibo, en los estados de Cross River y Ebonyi. Por otro lado, la crisis generada en diversos estados del **centro y norte** del país entre las comunidades cristiana y musulmana se mantuvo estancada, con brotes esporádicos de violencia en los estados de **Benue y Kogi (centro)**. En el estado de **Sokoto (norte)**, el brote de violencia iniciado en febrero entre miembros de la comunidad sunnita y la minoría shíí, que reclama acceso a la principal mezquita de la zona, se agravó con la detención de uno de los principales líderes de la comunidad sunní y el despliegue de centenares de policías. En el estado de **Plateau (centro)**, no se constataron enfrentamientos tras ser levantado en noviembre pasado el estado de emergencia vigente desde mayo de 2004.



b) Cuerno de África

El segundo trimestre del año en **Somalia** ha supuesto la **prolongación del estancamiento del proceso de transición y de la división política** entre los partidarios del traslado del Gobierno Federal de Transición (GFT) a las localidades de Baidoa y Jowhar, por motivos de seguridad, encabezados por el Presidente y el Primer Ministro, y los partidarios del traslado a Mogadishu, encabezados por el Presidente del Parlamento y un centenar de parlamentarios y Ministros del GFT, entre los que se encuentran diversos señores de la guerra de la capital. El trimestre empezó con el atentado fallido contra el Primer Ministro en Mogadishu, que causó 15 muertos y más de 50 heridos, durante su primera visita a la ciudad. Como agravante de la polarización, se desencadenaron enfrentamientos entre facciones del RRA presentes en el GFT, que administran las regiones de Bay y Bakol, en disputa por el control de Baidoa, ciudad que debía albergar parte del GFT. En paralelo, los diversos señores de la guerra de Mogadishu llevaron cabo operaciones de desmantelamiento de controles y repliegues de sus milicias para dar una imagen de falsa mejora de la situación de seguridad en la capital. Paradójicamente, a pesar de las presiones de la comunidad internacional para que el GFT retorne a Somalia, el Consejo de Seguridad de la ONU no había levantado el embargo de armas que pesa sobre el país, lo que unido a diversos problemas técnicos, financieros y a la inseguridad existente, ha provocado que la **misión de paz de la IGAD (IGASOM), haya pospuesto su despliegue en Somalia**, a pesar de las solicitudes del GFT. En paralelo, se produjeron diversos enfrentamientos entre milicias de clanes en la zona fronteriza con Kenia y en Beletweyne (centro) y continuaron los enfrentamientos en la región de Mudug, que desde diciembre ya han provocado más de 100 víctimas mortales.

En la región sudanesa de **Darfur**, a pesar de una mayor implicación del Consejo de Seguridad con la puesta en marcha de varias iniciativas (aprobación para llevar ante la Corte Penal Internacional a los sospechosos de crímenes de guerra -aunque Sudán no es parte del Estatuto de Roma; fortalecimiento del embargo de armas; e imposición de restricciones de movilidad a varios miembros del Gobierno) la **situación humanitaria y de seguridad continuó siendo muy grave**. Se produjeron nuevos enfrentamientos entre el Gobierno y los grupos armados de oposición en violación del alto el fuego, ataques contra trabajadores humanitarios internacionales, y graves violaciones de los derechos humanos por parte de todas las partes implicadas en el conflicto. Además, durante el trimestre **se iniciaron enfrentamientos entre los dos grupos armados**, el SLA y el JEM, a pesar de que ambos defienden objetivos similares, supuestamente de cara a tener más peso en las negociaciones de paz. La OTAN llevará a cabo su primera intervención militar en el continente africano mediante el apoyo a la misión de la UA (AMIS). La organización africana, que anunció un incremento del contingente militar de la misión de los actuales 2.200 a 7.700, denunció que junto a los ataques contra la población civil, las partes enfrentadas han convertido a la AMIS en objetivos deliberados de sus ataques.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los Jefes de Estado que forman parte de la Iniciativa Regional de Paz aprobaron la extensión del mandato del Gobierno Nacional de Transición (GNT) por cuatro meses, y la ratificación de un nuevo calendario electoral, cuyo inicio se produjo el 3 de junio con la celebración de las elecciones comunales que dan inicio a la fase final del periodo de transición iniciado en Arusha en el 2000. El **antiguo grupo armado de oposición CNDD-FDD** de P. Nkurunziza ganó de forma amplia las elecciones en un clima de violencia política, perpetrada principalmente por parte de los dos grandes partidos en liza, el gubernamental FRODEBU y CNDD-FD). En paralelo, el GNT y el último grupo armado del país, el FNL de A. Rwasa, acordaron un **cese de hostilidades** a mediados de mayo e iniciaron conversaciones de paz aunque dicho acuerdo fue violado reiteradamente por ambas partes, provocando el desplazamiento forzado de miles de personas a causa de los enfrentamientos en las provincias de Bujumbura Rural y Bubanza.

En **RD Congo**, se produjo la adopción por una amplia mayoría parlamentaria de la **futura Constitución**, que deberá ser ratificada por la población congoleña en referéndum antes de seis meses. Sin embargo, la **persistencia de la violencia, la grave crisis humanitaria y los desplazamientos forzados de población en las diversas provincias del este del país** (especialmente en el distrito nororiental de Ituri, en la provincia de Orientale, aunque también en las provincias de Kivu Norte y Sur), unido a las **tensiones en el seno del Gobierno Nacional de Transición (GNT)** y al **lento avance de las reformas** en el proceso de transición, imposibilitaron la celebración del proceso electoral, previsto para junio, y se amplió por un periodo de seis meses el



periodo de transición, hecho que provocó numerosas manifestaciones y protestas por parte de la oposición no presente en el GNT. Además, persistieron los ataques por parte de los grupos armados de Ituri contra la población civil y contra la MONUC. En este sentido, la misión denunció que las milicias de Ituri estuvieron llevando a cabo ataques deliberados contra la población civil, que se ha convertido en su principal objetivo. Además, el anuncio del grupo armado de oposición rwandés FDLR (entre las filas del cual se encuentran algunos de los responsables del genocidio de 1994) de abandonar la lucha armada todavía no ha tenido resultados concretos y podría quedarse en papel mojado, tras la escalada de los enfrentamientos entre el grupo y las FFAA congoleñas.

Durante el trimestre **se intensificaron los ataques por parte del grupo armado de oposición LRA** contra la población civil en el norte de **Uganda** y en el sur de Sudán y proliferaron los enfrentamientos entre las FFAA y el LRA, causando un gran número de bajas en las filas del grupo armado. Sin embargo, el Presidente ugandés, Y. Museveni, no desestimó la exploración de vías de diálogo en paralelo a la vía militar, y las FFAA consideraron que la capacidad militar del LRA había sido considerablemente reducida a pesar de la escalada de los enfrentamientos. El Gobierno sudanés renovó el protocolo que ha permite a las FFAA ugandesas operar en el sur de Sudán en persecución del LRA, que tiene sus bases en la zona. **El Consejo de Seguridad no dio una respuesta contundente a la solicitud de una mayor atención por parte del organismo** realizada por el Representante Especial del Secretario General para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland. **Uganda alertó del resurgimiento de un grupo armado** en el país, el ADF, **ante el interés de EEUU en promover la lucha contra el terrorismo internacional en África.**

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia** continuaron produciéndose enfrentamientos esporádicos entre las FFAA y el grupo armado de oposición GSPC en el sur y este de Argel, y durante el trimestre **el GSPC extendió sus acciones a la zona norte de Mauritania** debido a diversas detenciones perpetradas por el Gobierno mauritano de miembros de partidos y organizaciones islamistas acusadas de estar vinculadas con la organización al-Qaida. A pesar de que el nivel de violencia ha decrecido en los últimos años, todavía existen en el país entre **un millón y medio y tres millones de personas desplazadas internas** a causa del conflicto y persisten los desplazamientos de población en las zonas rurales como consecuencia de la violencia, según el *Norwegian Refugee Council*. El plan de amnistía general a los miembros de los grupos armados y de las FFAA, propuesto por el Presidente, A. Bouteflika, y que entrará en vigor en los próximos meses, fue criticado por numerosas organizaciones de defensa de derechos humanos, ya que quitará a las víctimas y a sus familiares su derecho a la verdad, la justicia y la reparación.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2005
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

En el segundo trimestre del año en **Colombia** cabe destacar la destitución de cuatro generales disconformes con la reestructuración que impulsa el Ministro de Defensa para agrupar a las tres ramas de las FFAA bajo un Mando Conjunto. Por otro lado, el Presidente se enfrentó a las comunidades y territorios de paz que pedían la desmilitarización de sus territorios y ordenó la entrada y la permanencia de los cuerpos de seguridad en la Comunidad de Paz de San José de Apartadó. La guerrilla de las FARC prosiguió con su contraofensiva, protagonizando ataques contra objetivos militares y civiles (Toribío, Puerto Rico). **A pesar de romperse la facilitación mexicana, la guerrilla del ELN siguió discutiendo entre mantener su actividad militar o apostar definitivamente por la política.** El asesinato de un político regional cerca de la zona de ubicación de los líderes paramilitares en proceso de desmovilización provocó una orden de captura contra Don Berna, inspector general de las AUC, y una nueva crisis en el proceso con el Gobierno que se resolvió con el reinicio de las desmovilizaciones, frenadas desde enero. ACNUR denunció que AUC y FARC obligaron al confinamiento de más de 100 comunidades en su estrategia de control territorial. **La persistencia del Gobierno en negar la existencia del conflicto generó tensiones** con ONG, Gobiernos, y agencias de Naciones Unidas. El Representante Especial del Secretario General de la ONU, J. Lemoyne, finalizó su misión en mayo.



Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2005
Afganistán (2001-)*	Gobierno, EEUU, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica	Escalada
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Lucha por el poder y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Estancamiento
India (Assam) (1989-)	ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento
Indonesia (Aceh) (1976-)	Gobierno, GAM	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Estancamiento
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Escalada
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de las hostilidades
Tailandia (2004-)	Gobierno, milicias de las comunidades musulmanas	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

a) Asia Meridional

En **Afganistán**, el trimestre se caracterizó por un **incremento significativo de los ataques por parte de las milicias Talibán y de las operaciones de las FFAA y las tropas estadounidenses contra estas milicias**, principalmente en el sur, este y sureste del país, hecho que contradice las afirmaciones de EEUU acerca de su desaparición. El Consejo de Seguridad de la ONU, al tiempo que prorrogó el mandato de la UNAMA por un año, solicitó a los Estados miembros que contribuyeran a la expansión de la misión de la OTAN (ISAF) en vistas a la celebración de las elecciones parlamentarias en septiembre. Las tropas estadounidenses liberaron a decenas de prisioneros, la mayoría detenidos tras la caída del régimen Talibán en 2001, como medida de promoción de la reconciliación con antiguos miembros del régimen. Sin embargo, *Human Rights Watch* denunció que EEUU estuvo involucrado en ejecuciones extrajudiciales, tortura y abusos contra los prisioneros de guerra antes de la guerra en Iraq. El líder Talibán, mulá Omar, rechazó la oferta de amnistía e hizo un llamamiento a combatir las FFAA estadounidenses y afganas.

En **India** se analiza la situación de dos contextos de violencia. Con relación al estado de **Jammu y Cachemira**, a principios del trimestre **se puso en marcha el servicio de autobuses entre las dos Cachemiras**, por primera vez en 60 años, **hecho que provocó el incremento de las acciones armadas** contra el servicio en la Cachemira administrada por la India por parte de los grupos armados de oposición cachemires, causando numerosas víctimas mortales. Algunos grupos armados amenazaron con atacar a la población civil si utilizaba el servicio, lo que provocó protestas por parte de la población. Por otra parte, las fuerzas de seguridad indias iniciaron la reparación del muro construido a lo largo de la Línea de Control (frontera de facto entre ambos países) para impedir la infiltración de grupos armados de oposición desde Pakistán. En el estado de **Assam**, prosiguieron los contactos para establecer o fortalecer procesos de diálogo con diversos grupos armados presentes en la región³.

En **Nepal**, durante el trimestre persistió la situación de interrupción del funcionamiento democrático de las instituciones a causa del golpe de Estado perpetrado por el Rey Gyanendra en febrero. A finales de abril el Rey decidió **el levantamiento del Estado de emergencia**, instaurado en febrero, aunque este

³ Véase apartado de procesos de paz.



hecho no vino acompañado de medidas para restaurar la democracia multipartidista. Numerosos líderes políticos continuaron arrestados, y se desarrollaron diversas y masivas manifestaciones exigiendo el restablecimiento de la democracia, que fueron respondidas con la detención de centenares de personas. Siete partidos políticos de la oposición que formaron una coalición para unir sus esfuerzos en contra del régimen de Gyanendra rechazaron la oferta del grupo armado de oposición maoísta CPN de formar un alianza conjunta para derrocar al Rey, solicitando al CPN que renunciara a la violencia. En este sentido, **prosiguieron los enfrentamientos entre las FFAA y el CPN** en todo el país, cometiendo ambas partes graves violaciones de los derechos humanos y centenares de víctimas mortales durante el trimestre, alcanzando la cifra de 11.000 muertes desde que se iniciara el conflicto en 1996. Un atentado por parte del CPN contra un autobús en el distrito de Chitwan, en el sudoeste del país, causó la muerte de entre 30 y 50 personas, y heridas a otras 72, lo que supuso el ataque contra la población civil más grave hasta el momento, a lo que el grupo respondió con la promesa de realizar investigaciones para depurar responsabilidades señalando que la población civil no es su objetivo.

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Indonesia**, en la región de **Aceh** (en el norte de la isla de Sumatra), **continuaron produciéndose enfrentamientos entre el Gobierno y el grupo armado de oposición GAM a la vez que mantuvieron las negociaciones** iniciadas tras el tsunami. En mayo el Gobierno anunció el levantamiento del Estado de emergencia civil vigente durante el último año, hecho que fue celebrado tanto por el GAM como por varias organizaciones de la sociedad civil, aunque no supondrá la retirada de los 39.000 militares desplegados en Aceh, ni el establecimiento de un alto el fuego, ya que las FFAA argumentan que sería aprovechado por el grupo armado para reorganizarse.

En **Filipinas**, tienen lugar tres escenarios de conflicto diferenciados. Con relación al grupo armado de oposición **MILF**, se mantuvo el alto el fuego entre éste y las FFAA y prosiguieron las conversaciones de paz, aunque las autoridades filipinas y EEUU reiteraron las **acusaciones de supuestas vinculaciones de facciones del MILF con otros grupos armados calificados de terroristas**, como la organización Jemaah Islamiyah y Abu Sayyaf. Las FFAA alertaron que los reiterados enfrentamientos entre clanes del sur del país pueden afectar al frágil alto el fuego. Paralelamente, persistieron los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición **NPA** y las FFAA. Además, según informes gubernamentales, el NPA estaría incrementando sus actividades en los núcleos urbanos con la intención de llevar a cabo operaciones militares en la región metropolitana de Manila, a lo que el NPA respondió admitiendo el incremento de su potencial militar. Finalmente, las FFAA prosiguieron las operaciones militares en el sur del país contra miembros del grupo armado de oposición **Abu Sayyaf** y una facción del antiguo grupo armado de oposición MNLF.

Tras la creación de la Comisión de Reconciliación Nacional (CRN), el Gobierno de **Tailandia** anunció que sustituiría la ley marcial por una nueva legislación de emergencia en buena parte de las tres provincias, hecho celebrado por destacados líderes religiosos y por la CRN. Sin embargo, esto no ha supuesto una reducción de la violencia en la zona, ya que durante el trimestre **prosiguieron los ataques contra la población civil y los cuerpos de seguridad y las operaciones militares** en las tres provincias del sur, que desde inicios de 2004 ya han provocado 700 víctimas mortales. La CRN hizo públicos los informes sobre los hechos sucedidos en la mezquita de Krue Se en la que murieron 106 personas, y sobre los hechos de la estación de policía del distrito de Tak Bai, en los que murieron 85 personas. Ambos acontecimientos han contribuido a la escalada del odio y la violencia durante el pasado año.

Europa

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2005
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Escalada

En la república transcaucásica de **Chechenia (Rusia)**, el asesinado ex Presidente checheno y líder independentista, A. Maskhadov (a manos de los servicios secretos rusos) fue remplazado por el líder checheno, A. K. Sadulayev (su sustituto desde hace dos años), quien anunció el fin del ofrecimiento de



Maskhadov a Rusia de iniciar conversaciones de paz. **Desde su asesinato, observadores internacionales presentes en la región han alertado del empeoramiento de la situación en Chechenia e Ingushetia** y de la existencia de ataques diarios contra los cuerpos de seguridad rusos presentes en ambos territorios. Otros dos de los líderes de los movimientos independentistas chechenos fueron asesinados por los cuerpos de seguridad rusos. La ONG *Memorial* señaló que desde el inicio del año han muerto 54 personas en la zona del conflicto, 27 de ellas civiles, y que desde el año 2000 han muerto otras 3.088. Por otro lado, desde 2002 han desaparecido 1.553 personas y sólo 10 casos están siendo investigados por la policía rusa. En este sentido, *Human Rights Watch* denunció el incremento de las desapariciones sumarias en la región.

Oriente Medio

Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2005
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel – ANP (2000, II Intifada) ⁴	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Estancamiento

Con relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, a principios de marzo 11 facciones palestinas firmaron la Declaración de El Cairo, para acordar una tregua y establecer un programa para 2005 centrado en el compromiso de mantener una atmósfera de calma a cambio de que Israel ponga fin a todas las formas de agresión en los territorios palestinos y lleve a cabo la liberación de los presos y detenidos. **El Plan de Desconexión de Gaza**, que finalmente **se pospuso para mediados de agosto**, generó una fuerte contestación por parte de los movimientos de colonos, aunque el Primer Ministro, A. Sharon, intentó convencer a los sectores israelíes reacios al Plan de que éste serviría para consolidar los asentamientos en Cisjordania, con el beneplácito de EEUU, y amenazó a la Autoridad Nacional Palestina (ANP) de reconsiderar la ejecución de la retirada si la organización Hamas participa en las elecciones de julio. **Israel continuó ampliando el Muro de Separación en Cisjordania** y tampoco respetó el acuerdo de Sharm el-Sheij de febrero (relativo al repliegue parcial de las FFAA), alegando que la ANP no había llevado a cabo los esfuerzos suficientes para controlar a los grupos armados palestinos.

Durante el trimestre se produjo una **escalada de la violencia en Iraq** por parte de los grupos insurgentes opuestos a la ocupación estadounidense y a la tutela que EEUU lleva a cabo sobre las nuevas autoridades iraquíes, y contra la población civil. A su vez, EEUU también incrementó sus operaciones militares contra los grupos armados en colaboración con las nuevas FFAA iraquíes, y detuvieron indiscriminadamente a centenares de personas. **La cifra de militares estadounidenses muertos desde el inicio de la ocupación se ha duplicado en el transcurso del último año alcanzando los 1.701**, según el Pentágono, mientras que el Ministerio de Interior Iraquí destacó que unas 12.000 personas murieron en los últimos 18 meses como consecuencia de las operaciones de la insurgencia, compuesta por alrededor de 100.000 personas. Sus acciones se han incrementado cuantitativa y cualitativamente desde enero, fecha de las elecciones. Tres meses después de su celebración, que situaron al líder de la Alianza Kurda, Y. Talabani, como nuevo Presidente, y al líder de la coalición shií, I. al-Yafari, como Primer Ministro interino, únicamente habían conseguido presentar un Gabinete parcial, debido a las duras negociaciones entre las dos coaliciones nominalmente vencedoras, y las presiones realizadas por parte de EEUU para que se integre en el nuevo Gobierno una representación sunní, hecho que ratifica el sistema de división étnica y confesional impuesto por EEUU para el futuro político iraquí. En este mismo sentido, **desde diferentes sectores se promovió el sectarismo y el enfrentamiento intercomunitario iraquí**. Cabe destacar, además, la aparición de un memorando británico que evidenció que EEUU no había previsto en 2002 ninguna salida para la posguerra iraquí.

⁴ Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la II Intifada, iniciada en septiembre de 2000.



El Consejo de Seguridad de la ONU en los conflictos armados

Cuando en octubre de 1945 se constituyeron oficialmente las Naciones Unidas, los Estados fundadores encendieron al Consejo de Seguridad de la ONU (en adelante, el Consejo) el principal propósito que impulsó la creación de esta organización: el mantenimiento de la paz y de la seguridad internacionales. De acuerdo con la Carta de Naciones Unidas, los Estados miembros convinieron en aceptar y cumplir las decisiones del Consejo, ya que es el único órgano de las Naciones Unidas cuyas decisiones son de obligado cumplimiento. Sin embargo, la preponderancia de la seguridad nacional, los intereses geoestratégicos y la dinámica de bloques durante la Guerra Fría provocó que esta obligación contraída por la Carta fuera cuestionada y obviada en numerosos contextos. Posteriormente, la arbitrariedad y selectividad que fue estableciendo el Consejo a la hora de tomar medidas contra aquellas situaciones que supusieran una amenaza para la paz y la seguridad internacionales, debido a la existencia y al abuso del derecho de voto de los cinco miembros permanentes, ha restado legitimidad y capacidad de maniobra al organismo que debiera ser el garante de la paz y de la seguridad sin exclusiones ni limitaciones propias.

En los últimos meses, a raíz de la presentación del informe de un grupo de expertos⁵ seleccionado por el Secretario General de la ONU, y tras el informe de propuestas de K. Annan⁶ se está discutiendo la reforma del Consejo, pero no en el sentido de fortalecer la democracia en la toma de decisiones, y transformar la actual estructura del organismo. Su composición, actividad y poder de voto ilimitado contradicen los conceptos de democracia y seguridad humana que K. Annan ha estado utilizando para legitimar la necesidad de las reformas en la búsqueda de la seguridad colectiva como única vía para hacer frente a las amenazas de terrorismo y la pobreza.

Como muestra el cuadro siguiente, el establecimiento de resoluciones y sanciones por parte del Consejo ha sido muy selectivo en los últimos cuatro años, y en algunos casos, no existen condenas, hecho que pone en duda el papel del Consejo como garante de la paz y la seguridad internacionales, y en especial de sus miembros permanentes, cuyo derecho a voto provoca que el establecimiento de resoluciones se guíe por los intereses geoestratégicos y las áreas de influencia de cada uno de ellos, como ya se ha comentado. De los 32 conflictos armados del periodo 2002-2005, en tres casos, Colombia, Indonesia y Rusia, se han establecido sendas resoluciones relativas sólo a atentados aislados, pero que no hacen referencia a los conflictos armados existentes en ellos. En otros 16 casos, la mitad de los conflictos durante el periodo, no se han establecido resoluciones al respecto, cifra a la que se le pueden añadir los otros cinco conflictos existentes en Colombia, Rusia y Indonesia (tres, en este último caso). La totalidad de estos 21 casos hacen referencia a conflictos en los que el Consejo no se ha pronunciado, a pesar de su letalidad. Un ejemplo de este hecho fue la reciente solicitud del Representante Especial Adjunto para Asuntos Humanitarios, J. Egeland, pidiendo una implicación en el conflicto armado de Uganda, petición que obtuvo una tibia respuesta. Si se hace un análisis regional, se constata que en ocho de los 15 conflictos armados africanos durante el periodo el Consejo no se pronunció al respecto. En el continente americano, Haití sí se encuentra tutelado por la comunidad internacional, como ya sucedió durante los años 90, pero no así Colombia, donde EEUU juega un papel fundamental en la evolución del conflicto. En el continente asiático, de los 12 conflictos armados durante el periodo, el Consejo se ha implicado en el caso de Afganistán (exceptuando el atentado de Bali, Indonesia), y en especial como consecuencia del atentado de las Torres Gemelas en EEUU. Rusia, otro miembro permanente del Consejo, tampoco ha permitido que éste se pronuncie respecto a las graves violaciones de los derechos humanos cometidos en Chechenia, al contrario que en los dos conflictos armados de Oriente Medio, que se sitúan entre los que más resoluciones han generado en la historia de la organización.

Tabla 1.6. Conflictos armados y resoluciones del Consejo de Seguridad en el periodo 2002-2005*

África	
Argelia (1992-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Burundi (1993-)	Tres resoluciones a partir del establecimiento de la ONUB en mayo de 2004. Resoluciones 1545 de 21-05-04, 1577 de 01-12-04 y 1602, de 31-05-05
Congo (1998-2003)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas

⁵ Véase Escola de Cultura de Pau, Alerta 2005, Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz, Icaria, 2005, p. 132. <http://www.escolapau.org>. Para más información, Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio, *Un mundo más seguro: nuestra responsabilidad compartida*, A/59/565 de 02/12/04 <http://www.un.org/secureworld/report.pdf>

⁶ Véase *Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos*, Informe del Secretario General de la ONU, A/59/2005 <http://www.un.org/spanish/largerfreedom/contents.htm>



Côte d'Ivoire (2002-)	11 resoluciones durante el periodo de análisis, relativas al establecimiento, mandato, renovación de UNOCI y supervisión y acompañamiento de los acontecimientos desarrollados en el país y en el proceso de paz.
Liberia (1989-2005)	11 resoluciones durante el periodo de análisis, relativas al establecimiento, mandato, renovación de la UNMIL y supervisión y acompañamiento de los acontecimientos desarrollados en el país y en el proceso de paz.
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Nigeria (centro y norte) (2003-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Nigeria (Kaduna) (2002)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
R. Centroafricana (2002-2003)	No hay resoluciones durante el periodo, sí en conflictos armados previos.
RD Congo (1998-)	17 resoluciones durante el periodo de análisis, relativas a la ampliación del mandato, renovación de la misión y supervisión y acompañamiento de los acontecimientos desarrollados en el país y en el proceso de paz..
Senegal (Casamance) (1982-2003)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni desde el inicio del conflicto armado
Somalia (1988-)	Seis resoluciones durante el periodo de análisis, relativas al seguimiento del embargo de armas.
Sudán (SPLA) (1983-2004)	Seis resoluciones a partir de 2004, se establece un grupo de avanzada de las Naciones Unidas y una misión política especial, dedicada a preparar la supervisión internacional prevista en los acuerdos de Naivasha, y posteriormente, acompañamiento del proceso y renovación del mandato. Anteriormente, no constan resoluciones.
Sudán (Darfur) (2003-)	Seis resoluciones. La primera resolución se elabora en 2004, un año después del inicio del conflicto armado. Posteriormente, se establecieron sanciones y condenas por parte del Consejo ante la situación que sufre la región.
Uganda (1986-)	Tres resoluciones que no hacen referencia al conflicto armado que sufre el país, sino centradas en el establecimiento de la misión de observadores de Naciones Unidas para Uganda y Rwanda (UNOMUR), con la voluntad de evitar que llegara la asistencia militar a Rwanda en 1993 y durante el genocidio de 1994: 928 (1994); 891 y 846 (1993).
América	
Colombia (1964-)	El Consejo solo se ha pronunciado con relación a la condena del atentado con bomba cometido en Bogotá en 2003, en la resolución 1465 de 13-02-03
Haití (2004-2005)	Cuatro resoluciones, relativas al establecimiento de la misión y renovación de su mandato.
Asia	
Afganistán (2001-)⁷	11 resoluciones durante el periodo, que hacen referencia al establecimiento de la ISAF, de la UNAMA, el embargo de armas y la renovación y ampliación de los respectivos mandatos.
Filipinas (NPA) (1969-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Filipinas (MILF) (1978-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Filipinas (Abu Sayyaff) (1991-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
India (Assam) (1989-)	La última resolución con relación a la India es la 1172 (1998), relativa a las pruebas nucleares realizadas tanto por India como por Pakistán. El resto, 12 resoluciones, se remontan al periodo entre 1948 y 1971, relativas al alto el fuego, a la línea de control entre ambos países y a la cuestión de Cachemira y la división del territorio entre ambos países.
India (Gujarat) (2002)	
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	
Indonesia (Aceh) (1976-)	Durante el periodo, el Consejo solo se ha pronunciado con relación a los ataques con bomba a Bali, mediante la S/RES/1438 (2002).
Indonesia (Irian Jaya) (1963-2004)	
Indonesia (Molucas) (1998-2003)	
Nepal (1996-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Sri Lanka (1989-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Tailandia (2004-)	No hay resoluciones del país durante el periodo ni previas
Europa	
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	El Consejo solo se ha pronunciado con relación a la condena de la toma de rehenes en Moscú, en la resolución 1440 de 24-10-02.
Oriente Medio	
Iraq (2003-) 50 resoluciones entre 1991 y 2004	12 resoluciones durante el periodo de análisis, relativas al programa Petróleo por Alimentos, y posteriormente, a la legitimación de la ocupación estadounidense, y el establecimiento y renovación de la misión de la ONU en el país, la UNAMI.
Israel – Palestina (2000, II Intifada-)	Siete resoluciones durante el periodo de análisis, en las que solicita a las partes el cese de la violencia y les pide el cumplimiento de la Hoja de Ruta.

*En negrita, los conflictos armados vigentes en el segundo trimestre de 2005

⁷ El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

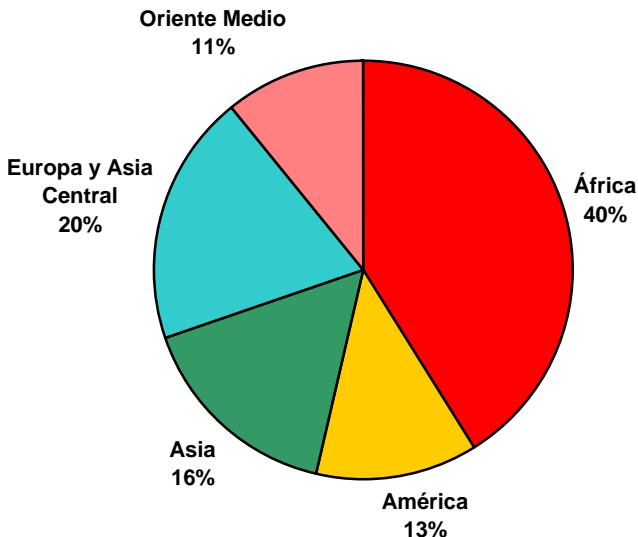


Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo¹

- La situación de tensión en el este de Sudán incrementó el temor a que dicho contexto pueda desembocar en un escenario de violencia similar al de Darfur.
- La adopción de un acuerdo con el LTTE para la gestión de la ayuda del tsunami provoca una grave crisis en el Ejecutivo de Sri Lanka, tras varias semanas de intensas protestas sociales.
- En Indonesia se incrementaron las tensiones en Molucas, mientras en Sulawesi se registró el hecho de violencia más grave desde la firma del acuerdo de paz de 2001.
- En tres de los países de la región andina (Bolivia, Ecuador y Perú) se agudizaron las crisis sociopolíticas y las masivas movilizaciones cristalizaron en la renuncia de los Presidentes boliviano y ecuatoriano.
- El Movimiento por el Cambio Kifaya moviliza en Egipto a importantes sectores sociales contra la falta de libertades y la corrupción del Gobierno de H. Mubarak.

Este apartado incluye **56 países o regiones que se encuentran en una situación de tensión**, de los cuales se analiza en profundidad un total de **27 situaciones de alta tensión**² caracterizadas por hechos relevantes que han tenido lugar durante el segundo trimestre de 2005 y destacables por su especial gravedad. Por otra parte, en el final del capítulo, se recogen los 29 escenarios restantes de tensión que durante el trimestre no han destacado por su virulencia y los cuatro escenarios que han dejado de ser considerados tensiones. Cabe destacar que durante el trimestre se han incluido las situaciones de Egipto, Líbano y Etiopía (Ogaden) por el incremento de la tensión que se ha desencadenado en estos contextos.

Gráfico 2.1. Distribución geográfica de las situaciones de tensión



¹ Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida que afectan directamente a los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos donde existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).

² Algunos casos son también abordados desde otra perspectiva en los apartados de rehabilitación posbética, procesos de paz y crisis humanitarias.



El elemento común a estas situaciones es la posibilidad de que **las tensiones o disputas puedan escalar en intensidad y derivar, en algunos casos, en conflictos armados**. En el cuadro siguiente se destacan los 29 escenarios de alta tensión del 2º trimestre de 2005, 9 de los cuales se desarrollan en África, seis en América Latina, otros seis en Asia, cinco en Europa y Asia Central, y finalmente, dos en Oriente Medio.

Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre			
Belarús	Guinea	Liberia	Subregión Río Mano
Bolivia	Guinea-Bissau	México (Chiapas)	(Côte d'Ivoire, Guinea,
Ecuador	Haití	Myanmar	Liberia y Sierra Leona)
Egipto	Indonesia (Molucas)	Pakistán	Sudán (Este)
Etiopía (Ogaden)	Indonesia (Sulawesi)	Perú	Togo
Filipinas	Kirguistán	R. Centroafricana	Turkmenistán
Georgia	Líbano	Sri Lanka	Uzbequistán
Guatemala			Zimbabwe

África

a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

En **Zimbabwe**, la **agudización de la crispación política entre el principal partido de la oposición (MDC) y el partido gubernamental ZANU-PF** tras la controvertida victoria del segundo en las elecciones legislativas del 31 de marzo quedó eclipsada por el **proceso de desahucio masivo emprendido por el Gobierno de R. Mugabe** a mediados de mayo. Dicha iniciativa, que ha levantado severas condenas a escala internacional, podría haber dejado sin hogar a más de 300.000 personas, según Naciones Unidas. Aunque el Ejecutivo zimbabwense aseguró que era un intento de acabar con formas de economía paralela e ilegal, analistas locales lo consideran un ataque directo a la población urbana, una de las principales bases sociales del MDC. En respuesta a este hecho, la oposición y organizaciones de la sociedad civil protestaron enérgicamente e instaron a la UA a emprender medidas más contundentes, mientras que la UE decidió extender las sanciones vigentes sobre el régimen de R. Mugabe.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Guinea-Bissau	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)
Guinea	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, impacto de las crisis regionales
Liberia	Control de los recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales
Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona) ³	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios
Togo	Crisis política e institucional

A pesar de la creciente tensión experimentada durante todo el trimestre en **Guinea-Bissau**, el 19 de junio tuvo lugar finalmente la **primera vuelta de las elecciones presidenciales**, en la que dos ex mandatarios, M. Bacai Sanha (35,5%) y J. Bernardo 'Nino' Vieira (29%), lograron su pase a la segunda vuelta que se celebrará el próximo 24 de julio⁴. Aunque los comicios lograron una participación del 80% y obtuvieron la validación de la comunidad internacional, el inicial rechazo de los resultados por parte del controvertido ex dirigente y también candidato

³ La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.

⁴ Ver apartado de rehabilitación posbética.



presidencial, K. Yala, (obtuvo un 25% de los sufragios) provocó **violentas protestas** protagonizadas por sus simpatizantes que se saldaron con al menos tres víctimas mortales y varios heridos en enfrentamientos con las fuerzas de seguridad.

Por lo que respecta a la subregión del **Río Mano**, varios informes denunciaron el **reclutamiento masivo de menores-soldado** para actuar como mercenarios en los diferentes conflictos que tienen lugar en la región, así como el **incontrolado flujo de armas** que existe a lo largo de las fronteras. En este sentido, cabe destacar especialmente la situación en **Guinea**, donde los crecientes rumores sobre el deteriorado estado de salud del Presidente L. Conté y las sospechas sobre un posible rearme de varios grupos armados en la región de Guinée Forestière, **hacen temer por el estallido de un conflicto** que podría tener de nuevo considerables consecuencias regionales. Además, a principios de abril miembros del ejército guineano y de la coalición armada de oposición de Côte d'Ivoire, *Forces Nouvelles* (algunas fuentes apuntan a que podría haber sido una escisión de dicha coalición), protagonizaron un enfrentamiento armado en una localidad fronteriza, provocando un muerto y varios heridos. Por lo que respecta a **Liberia**, el trimestre viene marcado por los diferentes **episodios de protesta y enfrentamiento con las tropas de Naciones Unidas encabezados por antiguos combatientes y por ex menores-soldado** que reclamaban la entrega efectiva de las ayudas inicialmente prometidas. Además, la entrega al Tribunal Especial de Sierra Leona del ex Presidente liberiano, **C. Taylor**, actualmente exiliado en Nigeria, siguió centrando buena parte de la polémica por las reticencias del Presidente O. Obasanjo a efectuarla antes de que se celebren las elecciones previstas para el próximo mes de octubre.

Finalmente, la situación en **Togo** volvió a acaparar buena parte de la atención internacional. A pesar de que el 24 de abril se celebraron **elecciones** presidenciales, la **polémica victoria de F. Gnassingbé** (hijo del ex Presidente G. Eyadema) con un 60% de los votos, que contó tanto con la aprobación de algunos Gobiernos y organismos como con las **acusaciones de fraude** masivo por parte de la oposición y de organismos como la UE, desató una **escalada de la violencia** con pocos precedentes en el país que, según la Liga Togolesa de los Derechos Humanos, provocó en pocas semanas casi 800 víctimas mortales, más de 7.000 heridos y la huida de unas 30.000 personas a los países vecinos, fundamentalmente a Benín. En este sentido, la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, L. Arbour, estableció una **misión de investigación para determinar las violaciones de derechos humanos** producidas desde el estallido de la crisis en el mes de febrero pasado. Mientras, los **esfuerzos diplomáticos** encabezados por la UA para tratar de formar un Gobierno de Unidad Nacional que contribuyera a facilitar una transición pacífica no cristalizaron en ningún acuerdo concreto, después de que el nuevo mandatario rechazara contemplar la lista de demandas efectuadas por la oposición, entre las que se incluía la celebración de unos nuevos comicios. De este modo, a mediados de junio, F. Gnassingbé anunciaba el nombramiento de E. Kodjo como nuevo Primer Ministro, perteneciente a uno de los partidos de oposición moderados que no tomó parte en las elecciones, sin contar con el beneplácito de los seis principales partidos opositores que concurrieron en coalición a los comicios.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Etiopía (Ogaden)	Autonomía vs. independencia
Sudán (Este)	Marginalización de la región

En la región de **Ogaden**, en el este de **Etiopía**, se produjo **una escalada de la tensión tras la ofensiva lanzada por parte del brazo armado del movimiento político ONLF contra las FFAA etíopes**, en la que murieron entre 60 y 190 miembros de las FFAA, según las fuentes. Tras los enfrentamientos, las FFAA impusieron el toque de queda en diversas localidades de la región, y llevaron a cabo actos de intimidación y violencia contra la población civil de la zona. El ONLF es un movimiento separatista que reclama la independencia de la región de Ogaden, cuyos habitantes son de origen somalí.



Democracia y gobernabilidad en Etiopía

El 15 de mayo se celebraron las tercera elecciones generales multipartidistas de la historia del país y de ocho parlamentos regionales en un clima de normalidad y con la presencia de más de 300 observadores internacionales de la UE y del *Carter Center*. La participación alcanzó el 90% del censo. Por primera vez, los partidos de la oposición pudieron celebrar mitines con normalidad y tuvieron acceso a los medios de comunicación estatales, aunque se produjeron numerosas denuncias de irregularidades por parte del Gobierno, de la oposición y de organizaciones nacionales e internacionales de defensa de los derechos humanos. La comisión electoral anunció que el proceso había sido un éxito a pesar de algunos incidentes aislados. Sin embargo, tras las elecciones, el Primer Ministro, M. Zenawi, ordenó la prohibición de celebrar manifestaciones y concentraciones durante un mes, para evitar que se produjeran altercados, hecho que puso de manifiesto la preocupación del Gobierno por el avance de la oposición y su victoria aplastante en la capital, que desencadenó numerosos incidentes y actos de violencia política, que fueron reprimidos con dureza, causando decenas de muertos y centenares de heridos. Estos hechos provocaron una condena internacional y presiones para que los principales partidos se comprometieran a poner fin a la violencia política.

En **Sudán** cabe destacar la situación de creciente tensión en el **este** del país entre las autoridades sudanesas y la **comunidad Beja** (que reclama el fin de la marginación de la región por parte de Jartum), hecho que ha incrementado el temor de organizaciones locales e internacionales a que pueda desembocar en un escenario de violencia similar al que tiene lugar en Darfur desde febrero de 2003. En este sentido, a la muerte de varios trabajadores humanitarios hay que añadir los **enfrentamientos entre varios grupos** armados de oposición (*Eastern Front* y *Rashaida Free Lions*) y las fuerzas de seguridad sudanesas, así como los posibles bombardeos llevados a cabo por parte del Ejecutivo de O. Al-Bashir en algunas zonas. En este marco es preciso subrayar el considerable deterioro de las relaciones entre los **Gobiernos sudánés y eritreo**, quienes históricamente se han acusado de respaldar a grupos armados de oposición.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
R.Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad

El Presidente de **R. Centroafricana**, F. Bozizé, se declaró vencedor en la **segunda vuelta de las elecciones legislativas y presidenciales celebradas el 8 de mayo** que pusieron fin a la fase de transición iniciada en 2003 cuando él mismo, a través de un golpe de Estado, se autoproclamó Presidente. Durante el proceso se denunciaron diversas situaciones de fraude, irregularidades e intimidación por parte de elementos de las FFAA, aunque la Comisión Electoral Mixta Independiente y los observadores nacionales e internacionales anunciaron que el proceso había sido transparente. El nuevo Gobierno saliente se enfrenta a los mismos problemas del anterior Gobierno, que son las negociaciones con el FMI y el BM, el incremento de los ingresos para pagar los salarios de los trabajadores, y la inseguridad en diversas zonas del país. Muestra de ello fueron los **enfrentamientos que se produjeron entre las FFAA centroafricanas y diversas bandas y milicias del norte del país** que a finales del trimestre provocaron el desplazamiento forzado de más de 5.000 personas al sur del Chad.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Guatemala	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas



En **Haití**, el Gobierno provisional y la comunidad internacional lanzaron oficialmente los procesos de **Diálogo Nacional** y de **registro electoral** y llevaron a cabo sendas **conferencias internacionales** (en Guyana y Canadá) para evaluar y apoyar políticamente y económicamente la transición política en el país. Sin embargo, la mejora de la situación, y en especial la celebración de las elecciones según el calendario previsto, se están viendo seriamente amenazadas por el **constante deterioro de las condiciones de seguridad**, especialmente en algunos de los suburbios más empobrecidos de la capital (las víctimas mortales desde el pasado 30 de septiembre ya se acercan a las 800 y se ha registrado un incremento sin precedentes en el número de secuestros), por la todavía **lenta ejecución de los fondos** comprometidos por la comunidad de donantes y por los **insuficientes avances en el proceso de DDR**. Ante esta situación, la conferencia de Canadá decidió crear una comisión internacional de seguimiento y apoyo al proceso electoral, mientras que el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la MINUSTAH y amplió su contingente militar y policial en más de 1.000 **efectivos**. Finalmente, cabe destacar la **incertidumbre** que han generado los crecientes **rumores** sobre un eventual **despliegue de efectivos estadounidenses** en el país.

En **Guatemala**, menguaron en buena medida las enormes **manifestaciones** que habían protagonizado en el trimestre anterior los ex paramilitares o numerosas organizaciones sociales para protestar contra el tratado de Libre Comercio entre EEUU y Centroamérica. Sin embargo, el mismo Presidente, O. Berger, denunció que **en los cinco primeros meses del año se habían registrado 3.595 homicidios**, una cifra que se acerca a los períodos de guerra y que convierte a Guatemala en uno de los países con mayores índices de violencia de todo el mundo. Por su parte, **numerosos colectivos** (ONG, activistas de derechos humanos, jueces, periodistas, etc.) denunciaron un **incremento exponencial de las amenazas y las agresiones en su contra**. Ante esta situación, varias organizaciones de derechos humanos y algunos exponentes de la comunidad internacional expresaron su preocupación y urgieron al Gobierno guatemalteco a que tome las medidas pertinentes.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia**, las **prolongadas y multitudinarias movilizaciones** protagonizadas por varios colectivos en distintas partes del territorio forzaron la **renuncia definitiva** del ya ex Presidente, **C. Mesa**, y la posterior **elección de E. Rodríguez como Presidente provisional**. El nuevo mandatario, que consiguió desmovilizar parcialmente las protestas y los bloqueos de carreteras, se comprometió a **convocar elecciones presidenciales** (y posiblemente también legislativas) en un plazo máximo de seis meses y a abordar a su debido tiempo las cuestiones que han motivado las manifestaciones de los últimos meses: la convocatoria de una **Asamblea Constituyente**, la **modificación** de la recientemente aprobada **ley de hidrocarburos** (cuya nacionalización siguen exigiendo numerosas organizaciones de la sociedad civil) y el diseño de un modelo de **articulación territorial del Estado**. Respecto de este último aspecto, cabe señalar que algunos de los **departamentos orientales** del país, exigen la realización de un referéndum autonómico en el mes de agosto (que coincide con la elección de los prefectos) e incluso algunos de ellos ya han anunciado su intención de autoconvocarlo. En este sentido, algunas organizaciones han advertido sobre el **riesgo de polarización**, no sólo social y económica, sino también entre las regiones orientales y occidentales del país.

En **Ecuador**, las multitudinarias movilizaciones en contra de la gestión de L. Gutiérrez y de la decisión de la mayoría oficialista del Congreso de nombrar unilateralmente una nueva Corte Suprema de Justicia provocaron la **destitución del Presidente** por parte del Parlamento y su posterior **exilio** en Brasil. Sin embargo, semanas después de haber asumido la presidencia del país A. Palacios, **L. Gutiérrez** renunció al asilo diplomático y, denunciando haber sido víctima de un golpe de Estado y de un intento de asesinato, viajó a EEUU para anunciar su **disposición a regresar a Ecuador y retomar el poder** y para solicitar a la OEA que, en aplicación de la Carta Democrática, intervenga en Ecuador o exija la inmediata celebración de



elecciones. En las semanas previas, se habían acrecentado los rumores sobre una eventual intentona golpista por parte de determinados sectores de las FFAA afines a L. Gutiérrez y sobre los **actos de desestabilización** que estarían impulsando dirigentes del partido del ex mandatario (Sociedad Patriótica). Por su parte, el actual Ejecutivo ha iniciado una contraofensiva diplomática internacional para evitar el retorno de L. Gutiérrez y ha interpuesto una denuncia en su contra para que sea detenido en caso de que finalmente regrese.

La debilidad de los Gobiernos en la región andina

Uno de los múltiples aspectos comunes de las **crisis políticas, sociales e institucionales** que atraviesan tres de los países andinos (**Ecuador, Perú y Bolivia**) es la **debilidad de los Ejecutivos** y, concretamente, de los **Presidentes**. En Perú, A. Toledo registra las más bajas tasas de aceptación por parte de la ciudadanía de toda América Latina y enfrenta desde hace meses las reiteradas peticiones de dimisión por parte de la oposición política y de amplios sectores de la población. En Bolivia, E. Rodríguez se ha convertido en el tercer Presidente de menos de dos años y está al frente de un Gobierno de transición encargado de organizar la elección, previsiblemente en seis meses, de un nuevo mandatario. En Ecuador, tras la destitución y posterior exilio de L. Gutiérrez, A. Palacio se convirtió en la novena persona en juramentar el cargo en los últimos nueve años y encabeza una administración provisional que debe hacer frente a los numerosos problemas estructurales del país y a las ofensivas diplomáticas de L. Gutiérrez para retornar al país y retomar el poder. En Ecuador, ningún Presidente ha logrado finalizar su mandato desde 1996.

Además, el hecho de que los tres países mencionados tengan actualmente a algunos de sus más recientes ex Presidentes en el **exilio** (el boliviano G. Sánchez de Lozada en EEUU, el ecuatoriano L. Gutiérrez en Brasil y el peruano A. Fujimori en Japón) y pendientes de **órdenes de extradición** da cuenta de la **forma abrupta y a menudo dramática en la que abandonaron sus cargos**, así como de la **intensidad de las protestas** que exigían su renuncia. A pesar de que las **masivas movilizaciones** populares registradas en los últimos años en cada uno de estos países tienen **razones y lógicas diferenciadas**, en ellas se vislumbra un **rechazo frontal a unas políticas económicas** que han impactado en los sectores más vulnerables de la sociedad y que han sido mayoritariamente percibidas como un ejercicio de sumisión a los imperativos de determinados organismos internacionales. A modo de ejemplo, la política energética de G. Sánchez de Lozada (e incluso de C. Mesa) hacia las numerosas transnacionales que operan en el país, la gestión de la deuda externa por parte de L. Gutiérrez o los sucesivos incrementos de tributos y precios de los productos y servicios básicos decretados por la Administración de A. Toledo contaron con la férrea oposición de un **movimiento popular crecientemente activo, organizado** y, ya desde los años 90, con la intención manifiesta de incidir decisivamente en la arena política.

En Perú, la **crisis de gobernabilidad** y la **debilidad** del Gobierno de **A. Toledo** se vio agudizada por la presentación de un informe por parte de una comisión parlamentaria que, ante los casos de supuesta corrupción aparecidos en el entorno del Presidente, plantea su **procesamiento o su inhabilitación** para ejercer cualquier cargo público en los próximos años. Igualmente, los reiterados anuncios públicos por parte del ex Presidente A. Fujimori de regresar al país para disputar las próximas elecciones presidenciales y los **actos de visibilización y de intimidación** llevados a cabo por el antiguo grupo armado de oposición **Sendero Luminoso** para celebrar el 25º aniversario del inicio de la denominada guerra popular también incrementaron la tensión entre determinados sectores de la sociedad. Por otra parte, cabe destacar la **generalización de los bloqueos y las protestas** en buena parte del territorio, protagonizadas por colectivos de distinto signo en exigencia de demandas sectoriales. En este sentido, cabe destacar el **refuerzo de las medidas de seguridad en los principales asentamientos mineros** después de que algunas de las principales transnacionales que operan en el país, acusadas de no respetar los estándares laborales y medioambientales, cerraran temporalmente sus instalaciones por falta de seguridad de su personal.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista
Sri Lanka	Autonomía vs independencia, diferencias religiosas



En **Pakistán** se han producido **nuevos episodios de violencia religiosa**. Dos atentados contra mezquitas shíes, tuvieron lugar en Karachi e Islamabad, causando la muerte a cerca de 20 personas y varias decenas de heridos. Como consecuencia de estos atentados se desencadenaron disturbios violentos en la ciudad de Karachi, a consecuencia de los cuales murieron seis personas y más de 60 fueron detenidas. Uno de los atentados se produjo contra una mezquita shí que era visitada tanto por shíes como por suníes y considerada un símbolo de armonía entre ambas comunidades. Por otra parte, a lo largo del trimestre han continuado alzándose las **voces que alertan del riesgo que corre el Gobierno criminalizando a los sectores moderados de la sociedad al tiempo que tolera la expansión de ideologías religiosas extremistas**.

En **Sri Lanka⁵**, la tensión vivida en el seno del Gobierno en los últimos meses por la negativa del principal socio de la coalición gubernamental, el partido marxista JVP a aceptar la propuesta de la Presidenta de creación de un mecanismo de gestión conjunta de la ayuda humanitaria del tsunami con el grupo armado de oposición LTTE (exigencia de los donantes para el desembolso de los fondos), desembocó en la **ruptura del pacto de Gobierno y la renuncia del JVP a seguir ocupando cargos en el Ejecutivo**. La crisis en el seno del Ejecutivo ha venido acompañada de **numerosas protestas en las calles de Colombo violentamente reprimidas por la policía**. Por otra parte, han persistido los **hechos esporádicos de violencia y las violaciones del alto el fuego**, tanto por parte del LTTE, como de la facción disidente liderada por el Coronel Karuna, como por parte de grupos paramilitares vinculados a las fuerzas de seguridad. Como consecuencia de estos hechos de violencia varias personas resultaron muertas a lo largo del trimestre y se han reiterado las advertencias sobre el riesgo de que se rompa la tregua vigente desde hace tres años.

El mecanismo de gestión conjunta: ¿detonante de conflicto o herramienta de paz?

A mediados del mes de junio, el principal socio de la coalición gubernamental en Sri Lanka, el partido marxista JVP, rompió el pacto de Gobierno por desavenencias con la Presidenta, C. Kumaratunga, acerca del establecimiento de un acuerdo con el grupo armado de oposición LTTE para la gestión conjunta de los fondos destinados a la reconstrucción de las zonas afectadas por el tsunami bajo control del grupo armado. A nadie escapa que para llevar a cabo la reconstrucción del norte y este de la isla, zonas extremadamente dañadas por el tsunami, la colaboración del LTTE es absolutamente imprescindible. La creación de este mecanismo ha sido una exigencia de la comunidad de donantes, que de otra manera difícilmente podría llevar a cabo el desembolso de los fondos, por estar incluido el LTTE en las listas internacionales de grupos terroristas. Además, la diplomacia noruega, tan activa en el proceso de paz, ha visto este mecanismo conjunto como una ventana de oportunidad para relanzar las negociaciones de paz, bloqueadas desde el año 2003. Sin embargo, la salida del JVP de la coalición gubernamental deja al Gobierno de C. Kumaratunga en una situación muy frágil, que requerirá de amplios esfuerzos políticos y diplomáticos para que esta crisis política no se sume a la ya larga lista de tensiones en el seno del Gobierno que dan al traste con los avances en el proceso de paz.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Filipinas	Fragilidad democrática
Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica
Myanmar	Fragilidad democrática y enfrentamientos étnicos

En **Filipinas**, las **acusaciones** contra la actual Presidenta, **G. Macapagal Arroyo**, de haber orquestado un **fraude masivo en las últimas elecciones** podrían provocar su **destitución** y han incrementado los **rumores sobre un golpe de Estado**, ante el que las **FFAA** ya han sido puestas en **estado de alerta**. Previamente, tras haber elaborado el Ejército una lista con 26 grupos tildados de subversivos (entre los que se incluían numerosas organizaciones de la sociedad civil, de la Iglesia católica, partidos políticos y medios de comunicación críticos con el

⁵ Ibid



oficialismo), el Ejecutivo ya había sido acusado de utilizar cuantiosos fondos públicos para controlar las actividades de dichas organizaciones y de crear un ambiente de miedo, desconfianza y crispación en el país.

En **Indonesia** se agudizaron sensiblemente las tensiones en algunas de sus provincias. Así, en **Sulawesi**, el estallido de **dos bombas** en un populoso mercado de la ciudad de Tentena provocó 20 muertos y 53 heridos, en el que se consideró el segundo mayor atentado de la historia del país y el **hecho de violencia más grave en la región desde la firma del acuerdo de paz en diciembre de 2001**. Aunque Tentena, que alberga uno de los mayores campamentos de personas desplazadas internas de la región, es una ciudad de mayoría cristiana, tanto las autoridades como los líderes de dicha comunidad **negaron que el doble atentado estuviera motivado por cuestiones religiosas**. El Gobierno redobló las medidas de seguridad en la región y celebró el hecho de que posteriormente no se registraran actos de violencia ni venganza.

En **Molucas**, el Gobierno declaró el **Estado de alerta** en la ciudad de **Ambon** (epicentro de la violencia comunitaria que provocó la muerte de unas 2.000 personas y el desplazamiento de otras 10.000 en los años 2000 y 2001) ante la celebración del **55º aniversario** de la autoproclamación de independencia de la llamada **República de Molucas del Sur**. El año pasado, los enfrentamientos que siguieron a la celebración de dicho aniversario provocaron la muerte de 40 personas y la devastación de algunas zonas. Días más tarde, la policía detuvo al líder del grupo armado de oposición FKM (que lucha por el establecimiento de la mencionada República de Molucas del Sur) y siete personas murieron en distrito de Piru tras el ataque de un grupo de personas armadas. Previamente, a principios de abril, en la misma ciudad de Ambon habían estallado otros **artefactos explosivos** mientras estaban reunidos unos 40 líderes de las comunidades católica y musulmana para abordar la mejora de las relaciones entre ambas. Dichas reuniones cristalizaron en la creación de una alianza entre líderes de las dos confesiones para evitar eventuales brotes de violencia y para trabajar conjuntamente por la paz en la región.

En **Myanmar** se produjo la **explosión de dos bombas** en la capital causando 11 muertos y 162 heridos según fuentes oficiales, aunque la cifra real de muertes podría haber alcanzado la centena (cifra no contrastada por la prohibición gubernamental de revelar la cifra real de víctimas). Los atentados, que no han sido reivindicados, fueron atribuidos por la Junta militar a los grupos armados de oposición karen y shan y al autoproclamado Gobierno en el exilio NCGUB, que señalaron que detrás de los atentados podrían estar las propias FFAA. Además, **dos grupos armados de oposición Shan, el SSNA y el SSA, anunciaron su fusión y la formación de un único grupo para combatir a la Junta militar**. El anuncio coincide con la intensificación de las operaciones contra diferentes organizaciones Shan, y la ruptura del alto el fuego establecido por el SSNA en 1995. Por otra parte, el Gobierno militar anunció el traslado de algunas instituciones y medios de comunicación a la ciudad de Pyinmana y se ha apuntado la **posibilidad de que todas las instituciones gubernamentales vayan a ser retiradas de la capital** y los cuarteles generales de las FFAA trasladados. Finalmente, prosiguieron los llamamientos al Gobierno militar para que inicie un proceso de democratización y ponga en libertad a los líderes opositores detenidos.

Europa y Asia Central

a) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia de las regiones de Abjasia y Osetia del Sur
Kirguistán	Independencia del Valle de Ferghana, fragilidad democrática
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Uzbekistán	Independencia del Valle de Ferghana, problemas de gobernabilidad

En **Georgia** la comunidad internacional celebró los esfuerzos realizados por el Gobierno a favor de la estabilización interna y el acuerdo alcanzado con Rusia para que este país retire las dos bases militares que todavía están abiertas en territorio georgiano para 2008, así como los avances en las negociaciones con los dos territorios que reclaman la independencia



en el país: **Abjazia⁶** y Osetia del Sur. En cuanto a **Osetia del Sur**, Georgia presentó **un plan de paz de tres puntos** (desmilitarización gradual, mejora de la cooperación económica y diálogo político para determinar el estatus) y ha planteado la necesidad de celebrar una conferencia internacional para tratar esta propuesta.

Se produjo una escalada de la tensión política en Asia Central durante el trimestre que provocó un cambio de Gobierno en Kirguistán y denuncias de graves violaciones de los derechos humanos en este país y en Uzbekistán. Las denuncias de fraude electoral de los comicios de finales de marzo en **Kirguistán** provocaron la renuncia del Presidente, A. Akaev, semanas después y la consolidación del Gobierno en funciones liderado por el opositor, K. Bakiev, que estableció como fecha para las **nuevas elecciones presidenciales el 10 de julio**. Pero a pesar de que numerosos organismos internacionales y Gobiernos han apoyado este proceso en varias ciudades en la región de **Osh (sur)** se **continuaron registrando enfrentamientos entre los cuerpos de seguridad y los partidarios del anterior Ejecutivo** dirigido por A. Akaev. En **Turkmenistán**, el Presidente, S. Nizayov, anunció que en el año **2009 se celebrarán las primeras elecciones presidenciales** en el país y que él no se presentaría a la cita electoral, hecho que varios miembros de la oposición en el exilio celebraron.

Claves para entender mejor Asia Central

Tras la invasión estadounidense de Afganistán, la comunidad internacional aumentó su interés geoestratégico en las repúblicas ex soviéticas de Asia Central. Más recientemente, los acontecimientos en Kirguistán y Uzbekistán han vuelto a poner de actualidad esta región del mundo. Para entender mejor esta zona del planeta deben tenerse en cuenta varios factores. En primer lugar, los **cambios políticos e institucionales** tras la desaparición de la Unión Soviética han dado paso a unas estructuras políticas rígidas y personalistas. En segundo lugar, las **élites dominantes han sido incapaces de mantener los niveles de vida** y las atenciones sociales de la época soviética, al tiempo que incrementaban los índices de corrupción. También la dependencia de uno o dos productos (algodón o fuentes energéticas) ha incentivado la posibilidad de crisis económicas y conflictos. Además, las desconfianzas mutuas entre los diferentes estados también han aumentado la tensión y enfrentamientos en aspectos como fronteras o distribución del agua. Otros ejes comunes en este contexto han sido el **ascenso de organizaciones políticas de ámbito religioso, los problemas relacionados con el tráfico de drogas**, el incremento del número de jóvenes que no accede a los recursos básicos (salud, educación o trabajo) y finalmente la presencia de actores extranjeros que buscan sus propios intereses (como el control de fuentes energéticas), principalmente EEUU.

En **Uzbekistán**, después de la **revuelta iniciada el 13 de mayo en Andijan con el asalto de una prisión y la toma de edificios públicos que causó entre 169 y 750 muertos**, según las fuentes, el Gobierno retomó el control de la situación rechazando cualquier intervención de la comunidad internacional, así como las denuncias de graves violaciones de los derechos humanos realizadas por Naciones Unidas. Estas manifestaciones se produjeron contra la detención y el inicio de los juicios contra 23 personas acusadas de estar vinculadas con grupos terroristas. La UE anunció que si el Gobierno no lleva a cabo una investigación independiente de los hechos adoptará sanciones contra el país. Además, esta crisis provocó el **desplazamiento forzado de unas 500 personas en la frontera con Kirguistán** donde se registraron nuevos enfrentamientos que provocaron más de 200 víctimas en la población de Korasuv. ACNUR está gestionando el retorno seguro de estas personas a sus lugares de origen a pesar de las denuncias de numerosas irregularidades.

b) Europa

Países	Causas de fondo
Belarús	Fragilidad democrática (represión de la oposición política)

En **Belarús**, la **oposición política y las organizaciones de la sociedad civil eligieron a U. Kolas como candidato** en los próximos comicios electorales previstos para 2006 con el apoyo de EEUU que solicitó al Gobierno una apertura democrática.

⁶ Para más información, véase apartado sobre procesos de paz.



Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Egipto	Tensión política y social, represión
Líbano	Tensión política interna, fragilidad del sistema

En **Egipto**, durante los últimos tres meses, el **Movimiento por el Cambio o Kifaya (Basta)** puso en evidencia el **descontento social reinante en el país por la ausencia de libertades y la corrupción** de un régimen autoritario que pese a adscribirse al discurso democratizante y reformista que EEUU impone en la región, siguió ejerciendo un férreo control de las instituciones y de la vida política y social. Las restrictivas y antidemocráticas condiciones en las que el Presidente H. Mubarak convocó un referéndum para aprobar la enmienda constitucional que permitía la presentación de candidatos presidenciales causaron el rechazo popular. El **boicot** fue el lema generalizado en las **multitudinarias manifestaciones** convocadas en el país que fueron respondidas, a su vez, con una **firme represión policial** causando **más de un millar de detenciones**. La tensión social egipcia se polarizó al implicarse en las protestas sectores tradicionalmente inmovilistas como el de la judicatura que, a través de la Asociación de Jueces de Alejandría y de El Cairo, exigió al Gobierno de H. Mubarak la reforma de la Ley Judicial como medida para garantizar la independencia del poder judicial. El diálogo sobre reformas que había forzado EEUU entre el gubernamental Partido Nacional Democrático (PND) de H. Mubarak y las fuerzas de la oposición fue cancelado por las tres formaciones políticas que llamaron al boicot —el liberal de centro al-Wafd, Tagamu (marxista) y el Partido Naserista— junto a representantes de la Asociación de los Hermanos Musulmanes.

En **Líbano**, la retirada militar siria fue clave para promover un cambio político interno que estuvo sujeto a importantes injerencias exteriores. **EEUU y Francia siguieron apelando reiteradamente al cumplimiento íntegro de la Resolución 1559 del Consejo de Seguridad de la ONU, muy especialmente en lo que respecta a la exigencia implícita de la desmilitarización de Hizballah**, cuestión que buena parte de los grupos políticos libaneses rechazaron por considerar a esta fuerza política como indispensable para el mantenimiento del precario equilibrio de poder libanés. La movilización de la opinión pública por parte de las fuerzas políticas marcó una campaña electoral controvertida —y teñida por diversos atentados por dos asesinatos políticos— en la que los diferentes clanes de la élite política reajustaron sus intereses partidistas en torno al componente anti o pro-sirio. No obstante, lejos de superarse el viejo modelo poscolonial de reparto de cuotas de poder conforme a criterios confesionales heredado del Pacto Nacional de 1943, el resultado de las elecciones parlamentarias reveló que **la pertenencia comunitaria y la adscripción confesional se han consolidado en el nuevo Parlamento** integrado ahora por la mayoría sunní de S. Hariri (heredero del influyente clan de R. Hariri) en coalición con el druso W. Yumblat (72 diputados), por una importante representación shií a través de Hizballah y 'Amal (35 diputados) y por la de los cristianos que han respaldado al General falangista M. Aoun (21 diputados) en lo que se considera será el primer Parlamento nacional de mayoría anti-siria.

Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión		
Países	Causas de fondo	Evolución
África		
Angola	Violencia política, frustración social	Estancamiento
Angola (Cabinda)	Autonomía vs independencia	Escalada
Chad	Lucha por el poder político, fragilidad democrática, desestabilización por los desplazamientos forzados a causa del conflicto en Darfur	Estancamiento
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales	Estancamiento
Etiopía (Gambella)	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Reducción de la tensión
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Mauritania	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Escalada
Nigeria	Fragilidad democrática (inestabilidad política)	Estancamiento



Región Grandes Lagos (Burundi, RD Congo, Rwanda y Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento
Somalia (Somalilandia y Puntlandia)	Disputas territoriales	Estancamiento
Sudán (SPLA)	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos	Estancamiento
Tanzania (Zanzíbar)	Lucha por el poder político	Escalada
Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)	Gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
América		
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Escalada
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Reducción
Asia		
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Tripura)	Autonomía vs Independencia	Estancamiento
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento
Europa		
Armenia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Reducción
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
Moldova, Rep. de	Fragilidad democrática, independencia de la región del Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Estancamiento
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs independencia	Escalada
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Reducción
Oriente Medio		
Arabia Saudita	Fragilidad democrática, lucha antiterrorista	Estancamiento
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear	Escalada
Líbano-Israel	Disputa territorial; impacto conflicto palestino-israelí	Estancamiento
Siria	Presión internacional contra el Gobierno	Escalada

Cuadro 2.3. Situaciones que han dejado de ser consideradas tensiones

Comoras	India (Gujarat)
Côte d'Ivoire – Burkina Faso	Kenya



- Con excepción de Argelia, existían negociaciones formales o exploratorias en todos los conflictos africanos. A escala global, en el 73% de los conflictos armados existentes hay negociaciones abiertas.
- Una vez completado el despliegue de las misiones de mantenimiento de la paz en Côte d'Ivoire, Somalia, Sudán y RD Congo, en estos cuatro países habrá unos 54.000 cascos azules.
- Finalizaron sin éxito los intentos de negociación con la guerrilla ELN, en Colombia, y con el grupo maoísta CPI, en el estado de Andhra Pradesh (India).
- En Iraq se multiplicaron los contactos entre EEUU y el Gobierno iraquí con grupos de la resistencia.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **30 procesos analizados** (dos menos que en el trimestre anterior), 12 corresponden al continente asiático y 12 al africano, en 26 hay negociaciones formales y en 4 se están explorando posibilidades. 18 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 12 a conflictos no resueltos. Durante el trimestre finalizaron sin éxito los intentos de negociación con la guerrilla ELN, en Colombia, y con el grupo maoísta CPI, en el estado de Andhra Pradesh (India).

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el segundo trimestre

Bien (6)	Con dificultades (14)	Mal (6)	En exploración (4)
Filipinas (MILF) <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>India (DHD)</i> <i>India (NDFB)</i> <i>India-Pakistán</i> <i>Sudán (SPLA-NDA)</i>	<i>Armenia-Azerbaiyán</i> Burundi (FNL) Colombia (AUC) <i>Congo</i> Côte d'Ivoire <i>Georgia (Osetia del Sur)</i> <i>India (NSCN-IM)</i> <i>India (ULFA)</i> Indonesia (GAM) RD Congo (Kivu e Ituri) <i>RPD Corea-EEUU</i> <i>Senegal (Casamance)</i> Somalia Sri Lanka	<i>Angola (Cabinda)</i> Filipinas (NPA) <i>Myanmar</i> <i>Nigeria (Delta)</i> <i>Sáhara Occidental</i> Sudán (SLA-JEM)	Filipinas (escisión del MNLF) Iraq <i>Israel-Palestina</i> Uganda (LRA)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada¹)

África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, y después de varios meses de tensiones, en abril se firmó en Pretoria (Sudáfrica) un inmediato alto el fuego entre el Gobierno y los tres grupos armados de oposición agrupados en la coalición *Forces Nouvelles*, tras unas negociaciones auspiciadas por el mandatario sudafricano, T. Mbeki. Dicho acuerdo contemplaba también el desarme y desmantelamiento de las milicias progubernamentales y de las *Forces Nouvelles*. Este fue el tercer acuerdo firmado entre las partes desde 2002, y permitió que dos de los nueve ministros

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



de la coalición regresaran al Gobierno, que se hablará de impulsar el varias veces aplazado programa de desarme, desmovilización y reinserción de los combatientes y de una parte de las FFAA, bajo la supervisión de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (UNOCI), y permitir que en las próximas elecciones presidenciales pueda presentarse uno de los principales líderes de la oposición. El proceso de paz, no obstante, se vió enturbiado a principios de junio a causa de unos enfrentamientos entre diferentes comunidades, por la amenaza de la oposición con no presentarse a las elecciones si no pueden participar en su preparación, por las reticencias de las *Forces Nouvelles* a desarmarse y por las acusaciones de este grupo contra el Presidente, al señalar que estaría preparando la reanudación de los ataques sobre el norte del país. A finales de junio empezó en Pretoria una segunda fase de las negociaciones, en la que las partes acordaron el inicio definitivo del proceso de desarme de las milicias progubernamentales a partir del 20 de agosto. El acuerdo también prevé la aprobación por parte del Parlamento ivoriense de siete leyes propuestas por el equipo mediador. La ONU ha previsto incrementar la presencia de tropas internacionales de pacificación hasta llegar a unos 10.000 efectivos.

En **Nigeria** volvieron a producirse serios enfrentamientos intercomunitarios en varios estados de la región del Delta del Níger, con el resultado de más de un centenar de víctimas. Como aspecto positivo, es de señalar que a finales de mayo el Gobierno designó al cura católico nigeriano M. Kukah, como mediador independiente para facilitar negociaciones entre la empresa transnacional Royal/Dutch/Shell y el grupo activista Movimiento para la Supervivencia de Gente Ogoni (MOSOP) y otros líderes ogoni. En **Senegal**, finalmente, una escisión del grupo armado de oposición MFDC asumió en junio la responsabilidad de unos ataques en la región de Casamance, por lo que no se ha logrado la pacificación definitiva de la región.

b) Cuerno de África

El proceso de paz de **Somalia** continuó pendiente del logro de un entorno de seguridad suficiente para que el conjunto del Gobierno Federal de Transición (GFT) pueda instalarse definitivamente en el país, ya sea en la capital o en otras ciudades. Mientras se negociaban estas condiciones de seguridad, se fue preparando el contingente africano de países de la IGAD que conformarán la misión de mantenimiento de la paz de la UA. La Liga Árabe se comprometió a aportar un contingente militar. Esta misión tuvo que sortear numerosos obstáculos, debido a limitaciones legales, a las divisiones en el seno del GNT respecto al cometido y composición de la misión, a la falta de fondos y a la inseguridad del país. No obstante, tres de los principales “señores de la guerra” de la capital acordaron formar una fuerza conjunta para restaurar la seguridad en dicha ciudad, iniciando un primer proceso de entrega de armas y de acantonamiento de sus milicias. En mayo, el Secretario General de la ONU nombró al antiguo Primer Ministro guineano, F. Lonseng Fall, como su Representante Especial para Somalia, y a mediados de junio, el GFT inició su traslado desde Nairobi a la ciudad somalí de Jowhar. El Gobierno, además, nombró a sus dos primeros embajadores (en Naciones Unidas y en China), aprobó su primer presupuesto, por un importe de 229 millones de euros y empezó unas conferencias de reconciliación en cada uno de los 93 distritos de Somalia. El Viceministro de Defensa anunció el restablecimiento de las FFAA en el país.

Con relación al proceso que sigue el Gobierno de **Sudán** con el **SPLA**, y tras el acuerdo de paz logrado en enero, en abril se produjo por primera vez la visita a la capital de una amplia delegación del SPLA para iniciar la implementación oficial del acuerdo, que sufre una ligera demora, y en Oslo se celebró la primera Conferencia de Donantes, que se comprometió a proporcionar fondos por valor de 4.500 millones de dólares para proyectos que cubrirán todo el país. También en abril, inició su despliegue la nueva misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas en Sudán (UNAMIS), que contará con unos 10.000 efectivos y tratará de supervisar el alto el fuego existente, respaldar el proceso de desarme, desmovilización y reinserción de excombatientes y promocionar la reconciliación nacional y los derechos humanos. En mayo, el Gobierno y el SPLA iniciaron los trabajos para la elaboración de una nueva Constitución, que abrirá el proceso a la creación de un nuevo Gobierno de Unidad Nacional, y se produjo la primera reunión del llamado Comité Militar Conjunto del Alto el Fuego (CJMC). En junio, finalmente, se celebró en El Cairo (Egipto) una reunión entre el Gobierno y la coalición opositora exiliada NDA, en la que participa el SPLA, alcanzando un acuerdo definitivo



entre las partes que permitirá el fin del exilio de todos los miembros del NDA y su inclusión en el Gobierno de Unidad Nacional.

En la región sudanesa de **Darfur**, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó llevar ante la Corte Penal Internacional (CPI) a los sospechosos de haber cometido crímenes de guerra en la región. A mediados de abril, el Gobierno chadiano suspendió su participación como mediador en las negociaciones de paz, al considerar que el Gobierno sudanés estaba dando apoyo a miembros de grupos armados de oposición chadianos. Ante el deterioro de la situación, los Presidentes de Sudán, Egipto, Nigeria y Etiopía se reunieron en Egipto para abordar las posibilidades de reiniciar las negociaciones de paz entre el Gobierno y los grupos armados SLA y JEM. En mayo, ambas partes firmaron en Libia, bajo los auspicios de M. Gadafi, un acuerdo de alto el fuego que contemplaba la facilitación de la ayuda humanitaria para la región. Posteriormente, a mediados de junio, el Gobierno y los grupos armados se reunieron en Abuja (Nigeria), reiniciando así una nueva ronda de contactos directos, después de seis meses, con la mediación de la UA, bajo el liderazgo de su enviado especial, S. Ahmed Salim, y con el apoyo directo de la ONU, la Liga Árabe, EEUU, Reino Unido, Francia, Alemania, España y Noruega. En las conversaciones se vivieron momentos de tensión por la presencia de una delegación del Chad que actuaba como co-mediadora, aspecto que fue rechazado rotundamente por los grupos armados SLA y JEM. A finales de junio se produjeron serias tensiones entre los mismos equipos negociadores de los grupos armados, ya que ambos grupos sufrieron escisiones y luchas por el liderazgo. En otro orden de cosas, la comunidad internacional se comprometió con 159 millones de dólares durante la conferencia de donantes que se celebró en Etiopía, en donde la UA anunció que en el plazo de dos meses triplicaría los efectivos de la misión de mantenimiento de la paz desplegada en Darfur, hasta alcanzar 7.700 efectivos.

Tabla 3.2. Facilitaciones externas en los conflictos actuales

País	Grupo armado	Facilitación actual	Ciudades o países de encuentro
Burundi	FNL	Tanzania	Suiza Nairobi (Kenya) Países Bajos Dar es Salaam (Tanzania) Sudáfrica Dar es Salaam (Tanzania)
Côte d'Ivoire	Forces Nouvelles	Sudáfrica	Accra (Ghana) Pretoria (Sudáfrica)
Filipinas	MILF	Malasia	Kuala Lumpur (Malasia) Trípoli (Libia) Kuala Lumpur (Malasia) Georgetown (Malasia)
	NPA	Noruega	La Haya (Países Bajos) Hanoi (Viet Nam) La Haya (Países Bajos) Oslo (Noruega)
India (Nagalandia)	NSCN (IM)	---	Tailandia Ámsterdam (Países Bajos) Tailandia
Indonesia (Aceh)	GAM	Finlandia	Ginebra (Suiza) Helsinki (Finlandia)
Palestina	Hamas Yihad Islámica + 11 grupos	Egipto	El Cairo (Egipto)
RD Congo/Rwanda	FDLR	Comunidad Egidio	Roma (Italia)
Somalia	Varios	Kenya	Nairobi (Kenya)
Sri Lanka	LTTE	Noruega	Tailandia Londres (Reino Unido) Berlín (Alemania) Oslo (Noruega)
Sudán	SPLA	Kenya	Kampala (Uganda) Machakos (Kenya) Nairobi (Kenya) Naivasha (Kenya)



	SLA – JEM	Chad Libia Nigeria	Ginebra (Suiza) N'Djamena (Chad) El Cairo (Egipto) Trípoli (Libia) Abuja (Nigeria)
--	-----------	---------------------------------	--

(En negrita, las ciudades donde se han celebrado las rondas negociadoras más importantes. La repetición de algunas ciudades en los procesos seguidos por algunos países, obedece a que en ocasiones se han repetido conversaciones en dichas ciudades, intercalándolas con otros lugares de reunión. Kenya, los Países Bajos y Suiza son los países que han albergado más encuentras de negociación en los dos últimos años).

c) Grandes Lagos y África Central

Después de que en febrero el grupo armado de oposición FNL anunciara su disposición a negociar con el Gobierno de **Burundi**, en el mes de abril se produjo un encuentro entre una delegación de este grupo y el Ministro de Exteriores tanzano. A pesar de los contactos y del compromiso de no interferir en el proceso electoral, este grupo ha mantenido continuos enfrentamientos con las FFAA y ha lanzado ataques contra la población civil. No obstante, en mayo, el Presidente del Gobierno Nacional de Transición (GNT) D. Ndayizeye, y el líder del FNL, A. Rwasa, acordaron un cese de hostilidades y entablar conversaciones de paz, tras mantener una entrevista en Dar es Salaam (Tanzania), con la presencia del Ministro de Exteriores de este último país. La Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, C. McAskie, apoyó estos diálogos y se comprometió a apoyar el proceso en marcha, principalmente en lo que concierne al desarme del grupo. El Presidente también señaló que una Comisión Internacional de Paz y Reconciliación podría ser el mejor espacio para poder revisar e intentar superar la situación que vive el país. A mediados de junio, se reanudaron las conversaciones en la capital tanzana, sin lograr avances significativos, y centrándose en la discusión sobre las acusaciones mutuas de violación del alto el fuego acordado a mediados de mayo. Además de Tanzania, en las conversaciones han participado representantes de EEUU, Países Bajos, Sudáfrica y Uganda, así como de la Iniciativa Regional para la Paz en Burundi, la UA y la ONUB. El GNT, finalmente, aprobó un plan de la ONU para crear una comisión de verdad y reconciliación y un tribunal especial que investigará y juzgará las violaciones de derechos humanos cometidas desde la independencia en 1962 hasta el año 2000.

El conflicto del **Congo**, que enfrenta a las milicias Ninjas con el Gobierno, se encuentra en una fase residual, debido a que una parte de dichas milicias no se ha desmovilizado y se dedica al saqueo. En mayo, el líder de dichas milicias, el reverendo Ntoumi, decidió transformar en partido político su movimiento, el Consejo Nacional de Resistencia (CNR), para poder presentarse a las elecciones del mes de julio, comprometiéndose igualmente a pacificar el departamento de Pool y a desarmar a las milicias que todavía permanecen incontroladas.

En cuanto al conflicto que afecta a las **regiones de Ituri y Kivu de RD Congo**, la misión de mantenimiento de la paz de la ONU (MONUC) inició en abril la búsqueda de miembros del grupo armado de oposición FRPI que operaban en Ituri, tras finalizar un programa de desarme voluntario, en el que sólo ha participado el FAPC, uno de los seis grupos armados de la región, que se ha desarmado en su totalidad. La MONUC manifestó su preocupación por el retraso en los programas de desarme, desmovilización y reintegración (algunos excombatientes llevan dos meses acantonados en los campos de tránsito a la espera de su reincisión a la vida civil), aunque a principios de junio ya se había conseguido desarmar a 14.000 de los 15.000 milicianos que se calcula existen en Ituri. La MONUC estableció también seis campos de tránsito para iniciar la repatriación del grupo armado ruandés FDLR, que a finales de marzo manifestó su voluntad de desarmarse y volver a Rwanda. En este grupo se han producido algunas disidencias que han originado ataques mortales sobre la población. Existe preocupación también por si el FDLR pondrá condiciones políticas para el retorno de sus miembros; en cualquier caso, el Gobierno rwandés anunció que pondría en marcha los mecanismos para la recepción de los miembros del FDLR. El Representante Especial de la UE para los Grandes Lagos, A. Ajello, manifestó no obstante que la Unión podría dar un eventual apoyo militar contra las fuerzas del FDLR que no se desarmen. En otro orden de cosas, el Secretario General del grupo armado de oposición UPC, J. Tinanzabo, una de las principales milicias de Ituri, anunció en abril el final de la guerra que estaba llevando a cabo en la región; posteriormente fue arrestado. En mayo se entregó el líder de un grupo de las milicias Mayi Mayi que operan en la provincia de Kivu Norte



En **Uganda**, y tras las visitas de diversas delegaciones de líderes religiosos y varios encuentros entre el grupo armado de oposición LRA y la mediadora del Gobierno, B. Bigombe, la Corte Penal Internacional sugirió que podría suspender las actividades de investigación que se estaban llevando a cabo con relación a los crímenes cometidos, si ello podía beneficiar al avance del proceso de paz y a los intentos de poner fin a la violencia. Ello no ha impedido que siguieran los combates entre el LRA y las FFAA. En mayo, el Gobierno de Noruega envió al diplomático H. Jacob Frydenlund al norte de Uganda, para relanzar las conversaciones de paz. En los mismos días, las FFAA anunciaron la muerte de un comandante del LRA que había sido miembro del equipo negociador de ese grupo. En junio, el Presidente ugandés, Y. Museveni, declaró que concedería una amnistía al líder del LRA, J. Kony, en caso de entregarse y poner fin a la lucha armada, aunque posteriormente señaló que no era partidario de negociar con grupos terroristas. Finalmente, es de destacar que miembros de las FFAA alertaron a primeros de junio del resurgimiento de un grupo armado de oposición, el ADF, en el suroeste del país, y que tiene sus bases en RD Congo.

d) Otras zonas de África

En **Angola (Cabinda)**, se reanudaron los enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición FLEC. A finales de mayo, varios grupos de la sociedad civil angoleña hicieron un llamamiento al Gobierno para que entablara negociaciones con dicho grupo.

Respecto al **Sáhara Occidental**, la situación se ha deteriorado enormemente en el último trimestre. En abril, el Secretario General de la ONU presentó un informe en el que destacaba la falta de mejora en la negociación política, y el Consejo de Seguridad instó a las partes a desbloquear la situación. En mayo, y como muestra de dicho bloqueo, el Secretario General de la ONU relevó a su Enviado Especial para el Sáhara Occidental, A. de Soto. Días después se produjeron manifestaciones de la población saharaui en El Ayoun a favor de la independencia, que fueron duramente reprimidas. En la primera semana de junio, las autoridades argelinas y españolas señalaron que sólo la legalidad internacional y la supervisión de la MINURSO podrían esclarecer las denuncias de graves abusos durante dichas protestas.

América

En **Colombia**, la guerrilla ELN dio por finalizada la facilitación que venía desempeñando el embajador mexicano, A. Valencia, al descalificar el papel de México por haber votado en contra de Cuba en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU. La guerrilla resaltó, no obstante, el papel facilitador alternativo que podría jugar el Grupo de Países Amigos (España, Francia, Suiza, Noruega y Cuba). En mayo finalizó oficialmente la misión de J. Lemoyne como Consejero Especial del Secretario General de la ONU para Colombia, que tenía como mandato servir de intermediador entre el Ejecutivo y la guerrilla de las FARC, con miras a restablecer el proceso de paz roto en febrero de 2002. El Gobierno de EEUU rechazó una nueva propuesta de diálogo formulada por el portavoz de la guerrilla de las FARC, R. Reyes, insistiendo en que no negocia con terroristas. En cuanto al proceso de desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), finalizaron los debates públicos para la redacción de una ley de Justicia y Paz que regula el proceso, produciendo un vivo debate, incluso en las propias filas gubernamentales. Durante el trimestre se desmovilizaron varios grupos paramilitares, sumando un total de 5.280 personas desde que se inició el proceso de desmovilización de las AUC. Por otra parte, una comisión de la UE visitó los 15 municipios de los Montes de María, para estudiar la posibilidad de impulsar un tercer laboratorio de paz en la región. En **Chiapas (Méjico)**, a finales de junio el EZLN divulgó un comunicado que señalaba su decisión de emprender una nueva iniciativa política de carácter nacional e internacional, al tiempo que mantenía su compromiso de cese al fuego ofensivo. La iniciativa fue aplaudida por el Presidente V. Fox, que invitó al EZLN a proseguir el diálogo.



Asia y Pacífico

a) Ásia Meridional

De los procesos que se están siguiendo en la **India** con grupos armados que operan en varias regiones, es de señalar la ruptura definitiva del proceso de paz que se seguía con el grupo maoísta CPI (antiguo PWG) en el estado de **Andra Pradesh**, que podría ser ilegalizado de nuevo si no renuncia a la violencia armada. En el estado de **Assam**, en cambio, han proseguido los intentos para abrir una negociación formal con el grupo armado de oposición ULFA. En abril, el Gobierno ofreció una amnistía a todos los grupos armados que entregasen las armas, y el Primer Ministro hizo un llamamiento al ULFA para que renunciara a la violencia y contribuyera a la democracia. El ULFA envió una carta al Gobierno, y éste dio respuesta a través de la escritora R. Goswami, que actúa como facilitadora en los acercamientos. Para que pueda producirse una negociación, sin embargo, el grupo armado solicitó la puesta en libertad de cuatro de sus dirigentes, al tiempo que se ha dirigido al Presidente de EEUU, instándole a que presione al Gobierno indio para que ponga fin al conflicto armado. En cuanto al grupo armado de oposición NDFB, éste nombró a tres representantes para participar en las negociaciones con el Gobierno, que habían sufrido varios retrasos por problemas de comunicación. A finales de mayo, el NDFB, el Gobierno de la India y el gobierno del estado de Assam acordaron un alto el fuego para un período de un año, poniendo fin a la violencia de los últimos 18 años. Además, se acordó la creación de un grupo conjunto de supervisión del acuerdo de alto el fuego. En junio se especulaba que este grupo, que opera en varios estados, podría entregar las armas en breve plazo. Finalmente, a mediados de junio los grupos armados de oposición DHD y UPDS anunciaron una inminente nueva ronda de conversaciones de paz con el gobierno indio. Cada grupo se reunirá con el Ejecutivo por separado.

Tabla 3.3. Comisionados de Paz gubernamentales

País	Nombre	Título
Azerbaiyán	Araz Azimov	Enviado Especial del Presidente para Nagorno Karabakh
Colombia	Luis Carlos Restrepo	Alto Comisionado para la Paz
Congo-Brazzaville	Marius Mouambénga	Comisario General del Comité de Seguimiento de la Convención para la Paz y la Reconstrucción
Filipinas	Teresita Quintos Deles	Consejera Presidencial para el Proceso de Paz
Georgia	Irakli Alasania	Enviado Especial del Presidente de Georgia para la Resolución del Conflicto en Abjasia
Georgia	Giorgi Khaindrava	Ministro de Estado para la Regulación de los Conflictos de Abjasia y Osetia
India	Shiv Shanker Menon	Alto Comisionado de la India para Pakistán
India	Nirupama Menon Rao	Alta Comisionada para Sri Lanka
India (Assam)	M.K. Narayanan	Consejero Especial del Primer Ministro de Assam
India (Nagalandia)	Pu Zoramthanga	Primer Ministro de Mizoram (facilitador con Nagalandia)
Indonesia	Muhammad Jusuf Kalla	Vicepresidente y máximo responsable del proceso de paz
	Sofyan Djalil	Ministro de Información y negociador principal
Nepal	Norayan Singh Pun	Ex-Ministro Enviado Especial para la Paz
Pakistán	Aziz Ahmed Khan	Alto Comisionado de Pakistán para la India
Palestina	Saib Uraqat	Ministro palestino para las Negociaciones
Sri Lanka	Jayantha Dhanapala	Secretario para la Coordinación del Proceso de Paz
Sudán	Ghazi Salah al-Addin	Consejero Presidencial de Paz
Tailandia	Anand Panyarachun	Presidente de la Comisión de Reconciliación Nacional
Uganda	Betty Bigombe	Jefa mediadora

En el estado de **Nagalandia**, prosiguieron las negociaciones entre el Gobierno y el grupo armado de oposición NSCN (IM), cuyo Secretario General viajó a Nagalandia para informar a la población sobre la ronda de negociaciones mantenida con el Gobierno indio. A mediados de junio, no obstante, el NSCN (IM) acusó al Gobierno de violar el alto el fuego, que estará vigente hasta finales de julio, y algunos de sus dirigentes manifestaron que abandonarían el país si no se producían avances sustantivos en las negociaciones. El Gobierno podría estar considerando la posibilidad de incorporar a las negociaciones a representantes de los estados de Assam, Arunachal Pradesh y Manipur, y crear una comisión fronteriza. En el estado de **Tripura**, finalmente, en los primeros días de junio se especuló que el pequeño grupo armado de



oposición BNLF, animista y que también opera en los estados de Mizoram y Assam, podría entregar las armas a mediados de julio, por lo que se ha iniciado la construcción de un centro de acantonamiento.

Las relaciones entre **India y Pakistán** han continuado mejorando a través de la creación de numerosas medidas de confianza. Representantes de la APHC (coalición que agrupa a los principales partidos independentistas cachemires) se reunieron satisfactoriamente con el Presidente pakistaní, P. Musharraf y el Primer Ministro indio, M. Singh, durante la visita del primero a Delhi. El Gobierno indio, además, permitió por primera vez que los principales líderes de esta coalición visitaran Pakistán para mantener conversaciones con el Gobierno de este país. La facción moderada de la APHC expresó su deseo de iniciar negociaciones con el Gobierno indio. También se inició el servicio de autobuses entre las dos Cachemiras, por primera vez en 60 años, y se ha analizado la posibilidad de establecer nuevos servicios; el BM, por su parte, nombró a un mediador suizo para resolver la disputa entre ambos países por la presa de Baglihar, y comenzaron las negociaciones sobre la disputa por el glaciar de Siachen. Fue igualmente destacable el señalamiento del Presidente pakistaní, en el sentido de que la disputa por el control de Cachemira podría resolverse mediante una mayor autonomía para la región, coincidiendo con unas declaraciones del Primer Ministro indio, quien señaló que una Cachemira sin fronteras definidas y una mayor autonomía para las zonas administradas por la India serían medidas que podrían ayudar a resolver el conflicto, debilitando la demarcación fronteriza para restarle relevancia.

En **Nepal**, donde no existe en estos momentos una negociación con el grupo maoísta CPN, que sufrió una escisión en sus órganos de dirección, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos abrió una Oficina en la capital y en otros centros regionales, con el mandato de supervisar todas las violaciones de derechos humanos. En mayo, el Rey levantó el estado de emergencia. Poco después visitó el país la Secretaria Adjunta para el Sur de Asia de EEUU, C. B. Rocca, quien se mostró partidaria de una solución negociada al conflicto. También en mayo, diplomáticos de China e India viajaron a Nepal para mantener conversaciones con las autoridades nepalíes. En junio, finalmente, el ex Primer Ministro G.P. Koirala, tras regresar de una visita a la India, manifestó que existían posibilidades de mantener conversaciones de paz con el CPN si se crea la atmósfera adecuada con la colaboración del Rey y de países como India, EEUU y Reino Unido.

El proceso de **Sri Lanka** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE ha estado condicionado en los últimos meses por la polémica entre el Gobierno y el partido marxista JVP, principal socio de la coalición gubernamental, que se opuso tajantemente a que se creara un mecanismo de gestión conjunta de la ayuda humanitaria con el LTTE. A mediados de junio, el JVP rompió su alianza con el Gobierno, a pesar de los intentos de Japón para evitarlo, mientras que el Gobierno recibió apoyos explícitos de los donantes para el establecimiento del mecanismo de gestión conjunta mencionado, que finalmente pudo ser creado a finales de junio, y que garantizará también los intereses de la comunidad musulmana. En abril, una delegación del LTTE viajó a Sudáfrica para reunirse con el Gobierno de este país, así como con el premio Nobel de la Paz, D. Tutu. En el mismo mes visitó Sri Lanka la Asistente para el sur de Asia de la Secretaría de Estado de EEUU, C. B. Rocca, quien respaldó la iniciativa de paz liderada por Noruega. La Presidenta de Sri Lanka, por su parte, se reunió en mayo con el Primer Ministro indio, M. Singh, para discutir unas posibles conversaciones de paz con el LTTE en las que podría participar India. Es también de resaltar que el Presidente de la Comisión Legislativa, L. Marasinghe, señaló que se estaba estudiando la posibilidad de abolir una cláusula de la Constitución que imposibilita el federalismo si se alcanza un acuerdo de paz con el LTTE, y que se estaba estudiando el modelo de federalismo indio.

b) Asia Oriental

Durante todo el trimestre, las negociaciones entre **EEUU** y la **RPD Corea** para lograr la desnuclearización de este último país estuvieron sujetas a numerosas acusaciones de ambas partes que dificultaron reiniciar las rondas de negociaciones. En abril, el Gobierno de Corea del Norte presentó una nueva lista de condiciones para reanudar las negociaciones, entre ellas que EEUU pidiera perdón por considerar al país asiático como una tiranía. También pidió a Japón



que se retirara de la ronda de conversaciones multilaterales y amenazó con activar su programa nuclear de carácter militar. A pesar de esas amenazas la RPD Corea multiplicó sus gestos de confianza con el Gobierno surcoreano, cuyo Ministro de Unificación instó al Gobierno norcoreano a finalizar con su política propia de la época de la Guerra Fría. En la segunda quincena de junio, finalmente, el líder norcoreano, K. Jong Il, prometió desmantelar sus misiles de medio y largo alcance si EEUU establecía lazos diplomáticos con su Gobierno, y se mostró dispuesto a regresar a las negociaciones a seis bandas en el mes de julio, siempre que su país sea tratado con respeto.

Respecto a las relaciones de **China** con **Taiwán**, en los últimos meses se han producido algunas medidas de confianza, como la primera visita a China del máximo dirigente del partido nacionalista taiwanés, K. L. Chan, y el levantamiento de la prohibición del Gobierno chino para que sus ciudadanos puedan visitar Taiwán.

c) Sudeste Asiático

En cuanto a los procesos de paz que se desarrollan en **Filipinas**, han continuado las conversaciones entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF, con la mediación de Malasia, habiendo logrado importantes avances en temas sociales, económicos y políticos, y en particular con el delicado tema de las tierras ancestrales y la gestión de los recursos naturales. En las conversaciones se analizaron experiencias de otros países (Timor-Leste, Sudán, Bosnia). Según parece, el MILF habría renunciado a la independencia, pero a la vez exigiría fórmulas de autogobierno que expresaran un mayor grado de autonomía que la que alberga la actual Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM). En mayo, el MILF anunció su intención de auxiliar al Gobierno en tareas de mantenimiento de la seguridad y el orden público en las comunidades musulmanas del sur del país, en donde han proliferado bandas de crimen organizado. El Gobierno, que valoró positivamente los casi dos años de vigencia del alto el fuego con el MILF, manifestó su confianza en alcanzar un acuerdo de paz con el grupo antes de finalizar el año. En mayo, el MILF llevó a cabo una multitudinaria asamblea en el sur del país, con más de medio millón de asistentes, para consultar con sus bases y sus decenas de miles de simpatizantes los principales retos que enfrenta el pueblo Bangsamoro y las estrategias a adoptar para solucionar el conflicto armado.

Por el contrario, el proceso con el grupo armado de oposición NPA no ha obtenido ningún éxito durante el trimestre, pues dicho grupo rechazó un reciente ofrecimiento del Gobierno filipino para reanudar las conversaciones de paz si previamente declaraba una tregua, exigencia que no fue aceptada por dicho grupo, que además urgíó al Gobierno a presionar para que el grupo sea retirado de la lista de organizaciones terroristas.

En relación con el conflicto de **Indonesia (Aceh)**, y a pesar de existir una cierta tensión entre el Gobierno y las FFAA sobre cómo actuar con relación a la situación de Aceh, especialmente ante la posibilidad de que llegaran fuerzas de mantenimiento de la paz, han prosseguido las rondas de negociaciones desde Helsinki entre el Gobierno y el grupo armado de oposición GAM, con la facilitación del *Internacional Crisis Management* y del expresidente finlandés M. Ahtisaari. En la ronda del mes de abril se alcanzó un amplio acuerdo en temas relacionados con los impuestos, los pagos en aduanas, la distribución de los ingresos derivados del petróleo, acordando revisar los temas de autogobierno y seguridad en el siguiente encuentro. En mayo, el Centro Internacional Olof Palme auspició un encuentro en Estocolmo entre el GAM y un grupo de civiles nacidos en Aceh pero residentes en distintos países del mundo, con el objetivo de hacer llegar propuestas a los negociadores. A finales de mayo se inició en Helsinki la cuarta ronda de negociaciones, cuyos resultados han quedado matizados por la actitud de las FFAA de rechazar la posibilidad de crear un alto el fuego, y de calificar las negociaciones como de informales. El Gobierno, además, rechazó en junio la demanda del GAM de participar en las elecciones locales y de constituirse en partido político. No obstante, el Gobierno liberó a 214 miembros del GAM, que después de jurar lealtad a la República de Indonesia, recibieron dos hectáreas de tierra. La UE, por su parte, anunció a mediados de junio el envío de una misión exploratoria para evaluar el papel que podría jugar en la supervisión de unos eventuales



acuerdos. La quinta y última ronda negociadora se realizará del 12 al 14 de julio, y en ella se discutirá el tipo de amnistía que el Gobierno ofrecerá a los miembros del GAM.

Respecto a los intentos de reconciliación en **Myanmar**, han proseguido las presiones internacionales para que la Junta Militar libere a la opositora y premio Nobel de la Paz, A.S. Suu Kyi. En abril, el Secretario General de la ONU hizo un llamamiento para que la Junta clarificara su posición con respecto a la "hoja de ruta" para la democratización del país, después de la decisión del Gobierno de suspender el proceso de Convencional Nacional. Algunos grupos amenazaron al Gobierno con romper los ceses al fuego si no aceptaban sus peticiones. En mayo, dos grupos armados de oposición Shan, el SSNA y el SSA, anunciaron su fusión y la formación de un único grupo armado para combatir a la Junta Militar. Un mes antes, sin embargo, más de 800 miembros del grupo armado de oposición PSLA, que opera en el estado de Shan, entregaron sus armas al Gobierno, 14 años después de la firma del alto el fuego.

Finalmente, y aunque no existe propiamente un proceso de negociación, es de destacar que las tensiones y la violencia no han disminuido en el sur de **Tailandia**, a pesar de la promesa del Primer Ministro, S. Thaksin, de no aumentar la presión militar y de las reformas educativas iniciadas por el Gobierno en las provincias musulmanas, por las que se reconoce la identidad cultural y religiosa de la zona. El Gobierno manifestó que estaba preparando una estrategia a largo plazo (20 o 30 años) para hacer frente a la violencia en el sur del país.



Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de **Nagorno-Karabaj**, han proseguido las reuniones entre representantes de ambos países, dentro de lo que se ha denominado "Formato de Praga" para la resolución del conflicto, con reuniones puntuales para que las partes expongan sus puntos de vista. En abril se reunieron por separado los Ministros de Exteriores armenio y azerí con los miembros del Grupo de Minsk de la OSCE. En mayo, el Ministro de Exteriores azerí, E. Mammadyarov, anunció que el Gobierno armenio estaba dispuesto a entregar las siete regiones azeríes ocupadas desde los años 90, siempre que se llegue a un acuerdo definitivo sobre el estatus del enclave. En este mes se reunieron en Varsovia los dos Presidentes.

Respecto a la situación en **Georgia** sobre el contencioso con la región de **Abjazia**, durante el trimestre se han realizado varias medidas de confianza y distensión entre ambas administraciones, que mostraron interés en trabajar de forma conjunta temas de seguridad y asuntos políticos, el retorno de las personas desplazadas y refugiadas, y aspectos de cooperación económica. El Secretario General del Consejo de Europa, T. Adams, se reunió en abril con las autoridades georgianas para buscar vías por las que el organismo podría asistir al país. En mayo, representantes georgianos y abjazos se reunieron en Gali bajo los auspicios de Naciones Unidas para tratar la situación de seguridad en la ribera de Inguri, estableciendo un grupo de monitoreo conjunto. El embajador turco en Georgia, E. Tezgorm, se reunió por su parte con parlamentarios y miembros del Gobierno abjazo para mostrar su predisposición a mediar en el conflicto, aspecto que fue rechazado por el Presidente abjazo. En la segunda

² La puntuación mensual es el resultado de aplicar 3 puntos a los conflictos cuyas negociaciones evolucionan favorablemente, un punto a los que se mantienen estancados, y dividir la suma sobre el número total de negociaciones. La puntuación máxima alcanzable, por tanto, es de 3'0.



quincena de junio, Georgia, Rusia y Abjasia se reunieron en Moscú, bajo los auspicios de Naciones Unidas, para tratar la reapertura de la línea férrea que une Sochi con Georgia y Rusia. En relación a **Osetia del Sur**, han proseguido las medidas para lograr la completa desmilitarización de la zona. El Presidente georgiano, M. Saakashvili, anunció además que no iniciaría ninguna campaña militar contra Osetia del Sur. A finales de junio, finalmente, las autoridades georgianas se comprometieron a resolver todos sus conflictos territoriales de forma pacífica, en cooperación con las organizaciones internacionales, al aceptar el "Partnership Action Plan" con la OTAN.

Oriente Medio

El conflicto de **Israel y Palestina** ha tenido a la organización Hamas como protagonista de buena parte del trimestre. En mayo, el Primer Ministro israelí, A. Sharon, declaró que si Hamas participaba en las elecciones parlamentarias palestinas sin desarmar a su brazo armado, Israel no avanzaría hacia la Hoja de Ruta, al tiempo que los llamamientos al desarme efectuados por parte del Ministro de Interior palestino, N. Yussef, recibieron la negativa de Hamas. A pesar de ello, el propio jefe del Ejército israelí reconoció que esta organización palestina era la que más respetaba la tregua establecida entre las facciones palestinas y la ANP. Las elecciones parlamentarias, previstas inicialmente para el 17 de julio, quedaron retrasadas por decisión de la ANP, lo que fue interpretado por Hamas como una maniobra de al-Fatah, el grupo mayoritario del Presidente de la ANP, frente a las previsiones de un buen resultado electoral para Hamas. A mediados de junio, este grupo informó que algunos de sus miembros recientemente elegidos como alcaldes de localidades palestinas habían mantenido encuentros con representantes de la UE, señalando que estaban dispuestos a mantener un diálogo con todos los países excepto con Israel, mientras mantenga la ocupación militar. A finales de mayo, el Presidente de la ANP, M. Abbas, viajó a EEUU para entrevistarse con el Presidente G.W. Bush y reactivar la Hoja de Ruta. En junio, el Tribunal Supremo de Israel ratificó la legalidad del Plan de Desconexión para Gaza, y el Gobierno de Israel liberó a otros 398 presos palestinos militantes, en su mayor parte, de al-Fatah. En cuanto a las Brigadas de los Mártires de Al-Aqsa, en abril anunciaron el fin de período de calma pactado con la ANP tras el asesinato a manos del ejército de Israel de uno de sus miembros. También es de destacar que a mediados de mayo, los gobiernos jordano, israelí y de la ANP firmaron un acuerdo para estudiar la construcción de un canal que une el Mar Rojo con el Mar Muerto. El proyecto, financiado por el BM y estimado en más de 3.500 millones de dólares, ejemplifica un nuevo paso en la política de normalización entre los tres gobiernos. En junio, la segunda reunión celebrada entre el primer Ministro israelí, A. Sharon y el Presidente palestino M. Abbas, se cerró como un fracaso por ambas partes. Finalmente, una delegación de alto nivel de la OTAN se entrevistó en Ramala (Cisjordania) con la ANP, con el propósito de buscar algún tipo de intervención de la OTAN en la resolución del conflicto.

En **Iraq**, fuentes oficiales iraquíes revelaron en abril que se seguían buscando canales de comunicación con dirigentes de sectores nacionalistas y baasistas de la resistencia, para alcanzar un acuerdo que permita desmovilizar a la insurgencia iraquí. En mayo, la propia Administración estadounidense filtró a la prensa que había recibido señales de dirigentes sunnies que propondrían el fin de la insurgencia armada a cambio de una mayor cuota de participación en el nuevo sistema político. En junio, se filtró también que EEUU y el Gobierno tutelado del Presidente I. al-Yafari entablaron contactos con los sectores de la insurgencia, y que los grupos del Ejército Islámico y del Ejército de los Combatientes podrían aceptar la desmovilización y la transferencia de sus efectivos a las fuerzas de seguridad iraquíes a cambio de su representación política en el Comité que redactará la nueva Constitución. Las supuestas negociaciones con sectores de la resistencia se añaden a las ya existentes en los últimos meses entre representantes de EEUU y del Gobierno iraquí, y organizaciones sociales y políticas, como la influyente Asociación de Expertos Musulmanes y el Congreso Fundacional Nacional Iraquí (CFNI), que exige se establezca un calendario de retirada militar supervisado y avalado por la comunidad internacional.



3.2 Las negociaciones sobre modelos de autogobierno

Una parte importante de los conflictos actuales, estén en fase armada o en cese de hostilidades, tienen como base en común la discusión sobre el logro de diferentes formas de autogobierno o el reclamo de una independencia para una región determinada. En varios de estos conflictos en los que hay demandas de plena soberanía o autonomía se da también el fenómeno de la insularidad ligada a una identidad lingüística, religiosa o étnica de su población.

En las negociaciones actuales para encontrar una solución consensuada, se han analizado modelos externos de arquitectura política intermedia que puedan servir de referencia (Suiza, Bélgica, Sudáfrica, Timor-Leste, Sudán, Bosnia, Italia, España, India, etc.), y se han planteado fórmulas federales, condeferales, de autonomía avanzada, de distribución de competencias, cosoberanía, etc., con frecuencia vinculadas a períodos interinos que al cabo de unos años han de derivar en un referéndum final. El desarrollo de estas arquitecturas políticas, por tanto, puede poner fin a numerosos conflictos en la medida que se logren consensuar fórmulas aceptables por todas las partes. La tabla 3.4. es una muestra de la agenda que actualmente está en discusión en un grupo seleccionado de conflictos.

Tabla 3.4. La agenda en las negociaciones sobre formas de autogobierno		
País	Grupo	Agenda
Chipre	Comunidades griega y turca	La ONU propuso, sin éxito, crear un Estado confederal compuesto por dos cantones (como entidades independientes) y un Gobierno común, al estilo suizo. Cada entidad independiente tendría su propia Constitución y coordinarían sus políticas a través de acuerdos de cooperación, al estilo belga. La presidencia y la vicepresidencia serían rotatorias por períodos de diez meses. Durante un período de transición, los líderes de las dos comunidades serían "copresidentes" por un período de tres años. Se crearía también una comisión de reconciliación, al estilo sudafricano, y se desmilitarizaría progresivamente toda la isla.
Filipinas	MILF	La Presidenta de Filipinas ha impulsado un programa de reconciliación y diálogo interreligioso, el desarrollo de las zonas de mayoría musulmana y la creación de una Comisión de Amnistía y Rehabilitación. Ambas partes han logrado avances importantes en temas sociales, económicos y políticos, y en particular con el delicado tema de las tierras ancestrales y la gestión de los recursos naturales. Han examinado experiencias de otros países (Timor, Sudán y Bosnia). La cuestión de los dominios ancestrales podría resolverse en el marco de la Ley sobre Derechos de los Pueblos Indígenas y del Consejo Nacional de los Pueblos Indígenas. El MILF ha renunciado a la independencia, pero exige fórmulas de autogobierno que expresen un mayor grado de autonomía que la que alberga la actual Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM). En mayo, el MILF llevó a cabo una multitudinaria asamblea en el sur del país, con más de medio millón de asistentes, para consultar con sus bases los principales retos que enfrenta el pueblo Bangsamoro y las estrategias para solucionar el conflicto armado
Georgia	Gobierno abjazo	En el 2001, la ONU hizo una propuesta de distribución de competencias. Ambas partes han ido desarrollando medidas de confianza y distensión. En marzo de 2005, el Presidente georgiano propuso establecer en Georgia una autonomía siguiendo el modelo italiano de la región de Alto Adige.
India	ULFA (Assam)	El grupo armado exige un referéndum sobre la cuestión de la independencia, pero el Gobierno no accede a dicha petición hasta que el grupo renuncie a la violencia. Las negociaciones podrían centrarse en modelos federales.
India	NSCN (IM) (Nagalandia)	El grupo armado mantiene su reivindicación de integrar todos los territorios habitados por población naga en una única entidad territorial
India-Pakistán	Grupos cachemires	Ambos países desarrollan desde hace dos años numerosas medidas de confianza. Han hecho propuestas de mayor autonomía para la región, sin fronteras definidas para restar relevancia a la demarcación fronteriza, y una retirada de las tropas en la zona.
Indonesia	GAM (Aceh)	Han logrado acuerdos en temas relacionados con los impuestos, los pagos de aduanas y la distribución de ingresos derivados del petróleo. En julio revisarán los temas de autogobierno, amnistía para los miembros del GAM y seguridad. En mayo, miembros de la diáspora se encontraron en Estocolmo para hacer llegar propuestas a los negociadores. El Gobierno consideró realizar modificaciones a la ley de autonomía especial para Aceh, con objeto de facilitar las negociaciones y encontrar una fórmula consensuada de autogobierno. También han discutido la reintegración del GAM a la vida civil, su posible participación política y una supervisión internacional.



Sáhara Occid.	Marruecos / F. Polisario	El Plan Baker II, propuesto en 2003 y rechazado hasta el momento por Marruecos, preveía la elección de una Autoridad del Sáhara Occidental y la posterior celebración de un referéndum, al cabo de tres o cuatro años de celebrarse las elecciones
Sri Lanka	LTTE	En marzo de 2003 llegaron a un acuerdo para desarrollar un sistema federal basado en la autodeterminación interna en el marco de una Sri Lanka unida. En noviembre de ese año, el LTTE presentó sus propuestas de administración interina basadas en el reparto del poder, una administración durante seis años, durante los cuales se discutiría una nueva Constitución que reforzaría los derechos de las minorías, y después se realizaría un referéndum. Antes del tsunami de diciembre de 2004, el LTTE exigía instaurar una "administración interina" en la zona tamil, mientras que el Gobierno sólo admitía crear un "Consejo interino de autogobierno". En los últimos meses, el Gobierno estudia la posibilidad de abolir una cláusula de la Constitución que imposibilita el federalismo, y está analizando el modelo de federalismo de la India
Sudán	SPLA	En enero se firmó un acuerdo por el que el sur del país se convertirá en una región autónoma durante seis años, período tras el cual deberá celebrarse un referéndum de autodeterminación. Gobierno y SPLA formarán una fuerza conjunta de 21.000 soldados durante el período de autonomía. Cada territorio utilizará su propia bandera, los recursos derivados del petróleo se repartirán a partes iguales, se utilizarán dos monedas distintas en un sistema bancario dual, y el líder del SPLA será el Vicepresidente del nuevo Gobierno de Unidad Nacional. Está previsto el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz, con algo más de 10.000 efectivos por un período de siete años y un mandato de supervisión y verificación del alto el fuego, apoyo al proceso de desarme, desmovilización y reintegración, y la promoción de la reconciliación nacional.
Sudán	SLA / JEM (Darfur)	En marzo, el Gobierno aseguró que el establecimiento de un sistema federal para todo el país permitirá lograr una solución al conflicto y garantizaría a los respectivos estados dotarse de una Constitución, un Gobernador y una Asamblea propios.



Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional¹

- El nuevo proceso de rehabilitación posbética iniciado en el sur del Sudán recibió el apoyo financiero de la comunidad internacional en la conferencia de donantes celebrada en Oslo.
- En Bosnia y Herzegovina, la R. Srpska obstaculizó el inicio de las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación y Estabilización con la Unión Europea al negarse a poner en marcha la reforma policial.
- El inicio de los tribunales Gacaca en Rwanda provocó el éxodo masivo de miles de hutus hacia países vecinos.

En el siguiente capítulo se recoge la evolución de los 18 países que la Escola de Cultura de Pau considera en fase de rehabilitación posbética.

Dado que el proceso de rehabilitación posbética cubre un amplio espectro temporal, se han dividido los países objeto de análisis entre aquellos en los que el proceso de rehabilitación dio comienzo en los últimos cinco años, considerándolos en fase de transición. Según Naciones Unidas la fase de **transición** corresponde al período en una crisis en el que los acuerdos con la comunidad internacional son cruciales para apoyar y fortalecer, altos el fuego aún frágiles, o acuerdos de paz firmados, creando las condiciones necesarias para una estabilidad política, seguridad, justicia y equidad social². Y aquellos en los que la rehabilitación se inició hace más de cinco años, entendiendo éste como el período en el que los programas puestos en marcha buscan restaurar la capacidad del gobierno y las comunidades para salir de una crisis y evitar o prevenir recaídas. La rehabilitación en este período busca no sólo catalizar el desarrollo sostenible sino reforzar programas humanitarios preexistentes que aseguren que sus aportaciones se convierten en recursos para el desarrollo³. Por último, se incluye un apartado cuyo objetivo es contribuir a la transferencia de lecciones aprendidas y buenas prácticas.

Cuadro 4.1. Evolución de la rehabilitación posbética

Fase de transición	Fecha de inicio de la rehabilitación	Evolución durante el trimestre
Afganistán	2001	Deterioro
Angola	2002	Estancamiento
Congo	2003	Estancamiento / Deterioro
RD Congo	2003	Estancamiento
Côte d'Ivoire	2003	Estancamiento
Eritrea	2000	Estancamiento
Iraq	2003	Deterioro
Liberia	2003	Avance
Macedonia, ERY	2001	Avance
Sierra Leona	2001	Estancamiento
Sudán	2004	Avance
Fase de rehabilitación	Fecha de inicio de la rehabilitación	Situación durante el trimestre
Bosnia y Herzegovina	1996	Estancamiento
Guatemala	1996	Avance
Guinea-Bissau	1999	Avance
Rwanda	1994	Deterioro
Serbia y Montenegro (Kosovo)	1999	Estancamiento
Tayikistán	1997	Estancamiento / Deterioro
Timor-Leste	1999	Avance

¹ Se entiende por rehabilitación posbética la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales; y el empoderamiento de la sociedad civil y la construcción de buen gobierno a través del acompañamiento internacional.

² Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc

³ Citado en el Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA op.cit.



4.1. Países en fase de transición

África

a) África Austral

En **Angola** dio comienzo el proceso de registro de votantes para las **elecciones** presidenciales y legislativas previstas para 2006. A causa de la guerra y la falta de acceso a las zonas que UNITA controlaba durante el conflicto, la mayoría de la población carece de documentos de identificación lo que dificulta y encarece dicho proceso. La aprobación del **borrador de Ley Electoral** continuó estancada en el parlamento, donde no se logró consenso sobre quién debe organizar las elecciones. Mientras, el partido en el Gobierno (MPLA) apoyó una Comisión Electoral Nacional en la que el Gobierno cuente con un papel preponderante, UNITA defendió un mayor peso político para los partidos en la oposición. La creación de la “Campaña por una Angola democrática”, una coalición de partidos de la oposición y agrupaciones de la **sociedad civil** respaldada por la organización *Open Society*, puso de manifiesto el descontento de la población con la manera en la que el Gobierno está gestionando la organización de estos comicios. En cuanto al proceso de **reasentamiento de refugiados**, ACNUR inició en mayo la última fase del proceso de **repatriación** de 53.000 personas refugiadas que concluirá a finales de este año. A finales de junio, **ECHO** concluyó su presencia en Angola, aunque seguirá apoyando proyectos de transición y desarrollo a largo plazo en el país desde su oficina en Zimbabwe. El **BM** confirmó la concesión de 200 millones de dólares para la reconstrucción de infraestructuras básicas durante los próximos dos años.

b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** Naciones Unidas denunció que tan sólo se recibieron de los **donantes** el 0,5% de los 39 millones de dólares solicitados el pasado mes de noviembre lo que dificulta el trabajo de las organizaciones presentes en el país e impide la ejecución de los proyectos. La situación de crisis que afectó al país tras el compromiso de los fondos parece ser la razón por la que los donantes se muestran reticentes a realizar las aportaciones. Mientras, el Consejo de Seguridad de la ONU continuó debatiendo acerca de la pertinencia de extender el mandato de la ONUCI por siete meses y la ampliación del contingente militar. Por su parte, HRW alertó acerca de la grave situación de **inseguridad** en la que está viviendo la población con la continuación de los ataques, así como los abusos de derechos humanos⁴. A finales de junio se puso en marcha el proceso de **desarme** señalado en el acuerdo de paz firmado entre las partes contendientes a principios de abril en Pretoria. Este proceso es el paso previo necesario para la celebración de **elecciones** y la formación de un Gobierno de unidad. En este sentido el Consejo de Ministros acordó la fecha del 30 de octubre para la primera ronda de elecciones.

En **Liberia** el proceso de registro de votantes para las **elecciones** de octubre finalizó contabilizando una cifra inferior a la registrada para las elecciones de 1997, lo que se interpreta como cierto desinterés por parte de la población en el actual proceso electoral. En cuanto a las personas **refugiadas y desplazadas internas** por el conflicto, de los 300.000 que se calculan que existen en el país tan sólo han retorna menos de un tercio, y de los 350.000 refugiados ACNUR declaró que tan sólo contribuyó al retorno de 10.000, aunque no descarta la posibilidad de que muchos de ellos retornaran de forma espontánea. Durante este trimestre se celebró en Copenhague el segundo **encuentro técnico** organizado por el **PNUD y el BM**, y con asistencia de representantes del Gobierno liberiano, instituciones financieras, países donantes y otras agencias de Naciones Unidas para abordar las necesidades actuales del proceso de transición revisando los resultados obtenidos hasta ahora de los objetivos señalados en el marco de transición (RFTF, por sus siglas en inglés), un documento estratégico preparado a través de la evaluación de necesidades de la rehabilitación en enero de 2004. La revisión del RFTF⁵ puso de manifiesto el amplio espectro de tareas que aún tienen que afrontar la comunidad internacional y la liberiana, haciendo especial hincapié en el hecho de que los retos que aún quedan por lograr afectan directamente a la población de Liberia.

⁴ Véase: <http://hrw.org/reports/2005/cdi0505>

⁵ Véase: <http://www lr.undp.org/docs/RFTFRevision.pdf>



Durante el trimestre se publicó un informe del Secretario General de la ONU sobre la evolución del proceso de rehabilitación en **Sierra Leona**⁶, donde se analiza el cumplimiento de los objetivos marcados en la resolución 1537 del Consejo de Seguridad⁷. Entre los **aspectos en los que es necesario seguir trabajando** el informe destaca; la mejora de las capacidades de **seguridad** del Estado, sobre todo en cuestiones de seguridad exterior, el proceso de descentralización, el restablecimiento del control gubernamental sobre las minas de diamantes, el fortalecimiento del sistema judicial y el respeto a los derechos humanos. En cuanto a la **rehabilitación económica**, el informe destaca que el 50% del presupuesto nacional procede del exterior, lo que hace prever problemas para mantener un crecimiento económico sostenible en el momento en que empiecen a reducirse las aportaciones de ayuda posbética procedentes de los donantes. Por último, el informe señala que la situación permanece inestable pese a los progresos en la construcción de la paz, por lo que recomienda la presencia de UNAMSIL hasta finales del 2005. En este sentido, **UNAMSIL y el equipo de país de Naciones Unidas** (UNCT, por sus siglas en inglés) iniciaron un programa de transición conjunto para preparar la salida de UNAMSIL, en el que pone el acento en el empoderamiento por parte de la población del proceso de desarrollo.

c) Cuerno de África

En **Eritrea**, la decisión definitiva de la **demarcación de fronteras** con Etiopía continuó **estancada** durante el trimestre. Además, la persistencia de la sequía empeoró la **situación humanitaria** del país, donde según OCHA 3,6 millones de habitantes necesitan asistencia. En cuanto a la **seguridad**, continuaron las tareas de desminado en la región fronteriza con Etiopía. El Secretario General de la ONU extendió el mandato de la misión hasta mediados de septiembre, nombrando al Embajador de Benín, J. W. Adechi, como su Representante Especial Adjunto para Eritrea y Etiopía.

La firma el pasado 9 de enero del acuerdo de paz⁸ entre el Gobierno sudanés y el grupo armado de oposición SPLA puso fin a 22 años de conflicto armado en **Sudán** y dio inicio a un **nuevo proceso de rehabilitación posbética**. Durante este trimestre se celebró en Oslo una **conferencia de donantes** en la que los países comprometieron 4.500 millones de dólares, superando la solicitud inicial de 2.600 millones. Este dinero, que aún no se ha hecho efectivo y que algunos donantes, como EEUU, condicionaron su entrega a la actuación inmediata del Gobierno sudanés en Darfur, se destinará principalmente a tareas humanitarias, que de momento copan la mayoría de las actividades de las organizaciones desplegadas en el sur de Sudán, así como a programas de reconstrucción. El Secretario General de la ONU señaló el **desarme** como una de las principales prioridades para evitar la posibilidad del retorno a la violencia. Por otra parte, en Nairobi se celebró la "Conferencia por el Diálogo Sur-Sur", que reunió a 30 grupos armados de la región, y contó con la presencia de organizaciones de la sociedad civil, iglesia y partidos políticos, para debatir acerca de cuestiones como la seguridad, la democracia, los derechos humanos y la gobernabilidad. Por último, la misión de Naciones Unidas para Sudán, **UNAMIS**, inició el despliegue de 10.000 efectivos, para lo que cuenta con un presupuesto aprobado por el Consejo de Seguridad de 600 millones de dólares. Los objetivos de la misión serán verificar el alto el fuego, apoyar el proceso de DDR, promocionar la reconciliación nacional y los derechos humanos.

d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo**, el reverendo Ntoumi, líder del Consejo Nacional de la Resistencia (CNR), cuyo brazo armado son las milicias Ninja, anunció su deseo de que el CNR pase a convertirse en partido político para poder concurrir a las **elecciones** que tendrán lugar en julio en ocho circunscripciones del departamento de Pool. Esta decisión se produjo tras las negociaciones mantenidas con el Gobierno bajo la iniciativa del Comité de Seguimiento de los Acuerdos de Paz, quien señaló el compromiso del reverendo Ntoumi a llevar a cabo el **desarme** de sus

⁶ Véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/319/62/PDF/N0531962.pdf?OpenElement>

⁷ Véase: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/289/76/PDF/N0428976.pdf?OpenElement>

⁸ Para más detalles sobre el acuerdo, véase el apartado de procesos de paz del barómetro 7



milicias y de las bandas armadas incontroladas presentes en la región. Es necesario destacar la situación de inseguridad y violencia en la región de Pool, más de dos años después del inicio de la rehabilitación posbética⁹. El Gobierno siguió siendo incapaz de garantizar la **seguridad** en esta zona, donde durante el pasado trimestre las milicias atacaron un convoy de **Naciones Unidas** y países donantes en misión de evaluación humanitaria. Naciones Unidas no cuenta con presencia en esta zona que garantice la seguridad de las organizaciones que intentan operar en ella. Por otro lado, de los 22 millones de dólares solicitados para la intervención humanitaria, tan sólo se hizo efectivo el 3% de los mismos.

En **RD Congo** se decidió ampliar la fase de transición ante la imposibilidad de celebrar las **elecciones** nacionales como consecuencia de las disputas en el seno del GNT, entre otros aspectos debido a considerables retrasos en la adopción de medidas legislativas indispensables tales como las leyes para la convocatoria de referéndum y elecciones. Sin embargo, la aprobación durante el trimestre de la futura **Constitución** del país se interpretó como un signo positivo. Dio comienzo el proceso de registro de votantes, y se calcula que cerca de 28 millones de personas se registrarán en los 9.000 centros previstos para ello. El clima de **inseguridad** persistente en el país¹⁰, así como la incapacidad del Gobierno para controlar algunas zonas presenta una amenaza para el proceso de registro, el despliegue de las misiones internacionales de observación electoral, así como para garantizar unos comicios libres y transparentes, un hecho crítico para fomentar la cultura política entre la población, dado que éstas serán las primeras elecciones que se celebren en el país en 40 años. La **UE intensificó su implicación** en el funcionamiento de las diversas instituciones militares y de defensa del país, creando la misión EUSEC, y en el entrenamiento y la formación de la Unidad de Policía Integrada del país, creando la misión EUPOL-Kinshasa, cuyo objetivo será garantizar que las nuevas unidades de policía integrada congoleña actúen según los estándares internacionales en materia electoral.

Asia y Pacífico

Durante este trimestre se celebró el Foro para al Desarrollo de **Afganistán** (ADF, por sus siglas en inglés), entre países **donantes** y el Gobierno. Las principales conclusiones que se alcanzaron fueron; la necesidad de fortalecer la reconstrucción de infraestructuras urbanas para facilitar la inversión del sector privado, la necesidad de llevar a cabo medidas contra la corrupción y priorizar la reforma del sector judicial, y el establecimiento de un Estado de Derecho, hasta el momento ausente, según se denunció en el Foro. El empeoramiento de la **seguridad** tanto en la capital como en el resto del país continuó dificultando el trabajo de las organizaciones humanitarias. El Gobierno por su parte acusó a las ONG de despilfarrar los recursos con los que cuentan y elaboró una nueva legislación con el objetivo de canalizar las donaciones y regular el trabajo de las **organizaciones humanitarias**. En cuanto al proceso de democratización se inició el registro de las candidaturas para las **Elecciones Parlamentarias y a Consejos Provinciales** que tendrán lugar el 18 de septiembre. La OTAN decidió desplegar 2000 efectivos militares más en previsión de un posible incremento de la violencia en los meses previos a los comicios. El Representante Especial del Secretario General de la ONU, J. Arnault, destacó la necesidad de que el compromiso de la comunidad internacional con la construcción de la paz en Afganistán no termine tras la celebración de estas elecciones. En la misma línea, el Presidente, H. Karzai, hizo un llamamiento a la UE para que se comprometa con el fortalecimiento de la economía afgana más allá del calendario electoral.

Europa

Durante el trimestre el Parlamento de la **ERY Macedonia** votó para que el Gobierno pudiera preparar los **cambios constitucionales** necesarios para llevar a cabo una **reforma del sistema judicial del país** que garanticé su independencia, y también inicio el debate sobre la legislación para el **uso de símbolos** distintos a los macedonios en las instituciones públicas y las municipalidades donde las minorías conformen más de la mitad de la población, uno de los últimos requisitos para la total implementación del Acuerdo de Ohrid. Todas estas reformas son

⁹ Véase el apartado de tensiones

¹⁰ Véase el apartado de conflictos armados



necesarias para el inicio del proceso de integración del país en la UE, aunque algunos analistas señalaron que éstas se están llevando a cabo con demasiada rapidez y sin el suficiente debate político en un intento de complacer a Bruselas, un hecho que dificultará su posterior implementación. La oficina de la OSCE para las Instituciones Democráticas y los Derechos Humanos (ODIHR) publicó un informe sobre las recientes **elecciones**, que resultó problemática en algunas municipalidades, en el que ofrece una serie de recomendaciones para apoyar a las autoridades en la mejora del proceso electoral.

Oriente Medio

A los tres meses de las elecciones y tras intensas negociaciones políticas se formó en **Iraq** un **nuevo Gobierno** provisional, que cuenta con 33 ministros, 19 shíeis, 9 kurdos, 6 sunnies, un cristiano y dos que aún permanecen vacantes. Esta formación ratifica el sistema de división étnica y confesional que EEUU está imponiendo en Iraq. A finales del trimestre se celebró en Bruselas una **conferencia** sobre Iraq que convocó la UE con apoyo de EEUU, donde los nuevos miembros del Gobierno iraquí presentaron ante ochenta países donantes y la comunidad internacional su visión del futuro de Iraq. La UE endosó así el actual proceso político que está viviendo Iraq, después de que la mayoría de los países miembros de la UE a título individual se hubieran mostrado contrarios desde el principio a la intervención de EEUU en Iraq. Durante el trimestre, el Ministerio para la Planificación y Cooperación al Desarrollo de Iraq presentó en colaboración con el PNUD un sondeo llevado a cabo el pasado año en el que se analizan las **condiciones de vida** en el país durante 2004¹¹. El sondeo, uno de los más exhaustivos llevados a cabo en los últimos años, destaca la malnutrición crónica que afecta a los menores de cinco años, el actual analfabetismo de los jóvenes frente a generaciones pasadas, y los altos niveles de desempleo que afectan a este mismo colectivo. Este sondeo permite conocer las actuales condiciones socio-económicas de Iraq, y sirve para diseñar una respuesta más adecuada de la comunidad internacional. En este sentido es necesario destacar el hecho de que gran parte de las **auditorías** realizadas hasta ahora **de los fondos** destinados a la reconstrucción de Iraq continúan destapando casos de corrupción y malversación de fondos.

4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación

En **Bosnia y Herzegovina**, el parlamento de la R. Srpska rechazó el paquete de reformas propuesto por la comunidad internacional para la creación de **una fuerza de policía unificada en el país**. La reforma policial es una de las condiciones exigidas por la UE para que se considere la posibilidad de iniciar las negociaciones sobre el Acuerdo de Asociación y Estabilización (SSA, por sus siglas en inglés) con Bruselas, primer paso para la integración en Europa. Esta reforma policial entrañaría la formación de un cuerpo policial que estaría controlado por el Gobierno central de Sarajevo, y la creación de distritos policiales que cruzarían las líneas de separación existentes entre las dos entidades que configuran el país, la Federación de Bosnia Herzegovina y la R. Srpska. Desde la firma del Acuerdo de Dayton en 1995 **cada entidad está a cargo de sus propias fuerzas policiales**. La comunidad internacional siempre ha denunciado que esta estructura generaba corrupción y permitía a los criminales cruzar la línea de división entre entidades con total impunidad. Para la clase política de la R. Srpska la existencia de una fuerza policial propia es un símbolo de la posición constitucional de esta entidad, por lo que no aceptó un modelo policial que cruce las líneas de división entre entidades, y presentó esta reforma ante la opinión pública como una amenaza a la propia existencia de dicha entidad. La Oficina del Alto Representante (OHR, por sus siglas en inglés) en respuesta al rechazo por parte de la RS del paquete de reformas bloqueó las cuentas del SDS, pero **el Alto Representante no piensa aplicar los poderes de Bonn**, por los que puede imponer medidas legislativas o destituir a políticos que obstruyan las reformas propuestas para rehabilitar el país, dado que la reforma policial es para la UE una medida política demasiado importante como para ser impuesta en contra de la voluntad de alguna de las entidades. Por último, mencionar que la reforma de los medios de comunicación, otro de los

¹¹ Véase: <http://www.iq.undp.org/ILCS/overview.htm>.



requisitos previos para el inicio de las negociaciones con la UE, se encuentra en una situación similar.

En **Guatemala**, el acuerdo alcanzado entre la Oficina de Derechos Humanos de Naciones Unidas y el Gobierno del país permitió el **establecimiento definitivo de una Oficina de derechos humanos**. La Oficina asistirá al Gobierno en materia de educación pública y en programas de capacitación para jueces y abogados.

En **Guinea-Bissau** la celebración de las **elecciones presidenciales** sin que se registrara ninguna amenaza para la seguridad marcó para la comunidad internacional el **inicio del fin de la etapa de transición**. Un 80% de la población acudió a las urnas, según declaraciones de la Comisión Nacional Electoral, bajo la supervisión de 200 observadores electorales procedentes de UE, EEUU y Estados de África Occidental. La primera ronda de elecciones situó a M. Bacai Sanha, candidato del PAIGC, por delante de los ex dirigentes, J. Bernardo "Nino" Vieira y K. Yala, **aunque los resultados tendrán que dirimirse en una segunda vuelta** con M. Bacai Sanha y "Nino" Vieira como candidatos.

En **Rwanda**, pese a haber transcurrido más de una década desde la firma de los Acuerdos de paz de Arusha, la **reconciliación y el empoderamiento de la sociedad civil** aún tienen un largo camino por recorrer¹², según puso de manifiesto el éxodo de miles de rwandeses al vecino Burundi tras la **puesta en marcha oficial de los tribunales tradicionales Gacaca**. El Gobierno de Burundi declaró que cerca de 5.000 rwandeses cruzaron su frontera durante el mes de abril, mientras que ACNUR señaló cerca de 7.000. El motivo real de esta estampida hacia Burundi y países vecinos parece estar relacionado con la puesta en marcha de estos conocidos tribunales tradicionales¹³, aunque algunos de los huidos lo negaron haciendo referencia a procesos de venganza por parte del Gobierno rwandés con ayuda de los gobernantes locales. Este reciente **éxodo**, con independencia de sus causas, puso de manifiesto cómo la población rwandesa sigue siendo fácilmente manipulable a través de mensajes de dudosa procedencia y credibilidad. Por su parte, los líderes locales hablaron de manipulación por parte de aquellos que querían huir para no enfrentarse a la justicia tradicional con el objetivo de dificultar su identificación al confundirse con el resto de la población en una salida masiva del país. El Gobierno de Burundi llegó a un acuerdo con el de Rwanda para extraditar a aquellos que tengan que ser juzgados por los tribunales, catalogándolos de inmigrantes ilegales para así poder negar el estatuto de refugiado a aquellos que soliciten asilo, un hecho que disparó las alarmas de ACNUR. Por último, cabría señalar la necesidad de concentrar los esfuerzos de la rehabilitación posbética en la capacitación de la sociedad rwandesa para reducir las posibilidades de manipulación de la misma. El incremento de la pluralidad de los medios de información disponibles podría contribuir a este objetivo.

Tribunales Gacaca

En el pasado se utilizaban en los conflictos sobre propiedad de la tierra y otras cuestiones territoriales, siendo los ancianos los encargados de dirimir dichas disputas. El Gobierno rwandés, con el apoyo de la comunidad internacional, declaró su deseo de hacer de estos tribunales tradicionales un instrumento de reconciliación. En la actualidad estos tribunales consisten en una reunión celebrada en presencia de las autoridades, a la que todos los habitantes del lugar están obligados a asistir bajo pena de que se les considere cómplices de los genocidas. Durante la reunión se da la palabra a los supervivientes del genocidio, incluidos los menores de edad, para que declaren lo que vieron. El acusado puede defenderse o presentar a alguien que le apoye. Si al término del debate no hay testigos contra el acusado éste es absuelto pero si es declarado culpable se le encarcela a la espera de un proceso ordinario, y lo mismo ocurre con aquellos inculpados que ya estuvieran encarcelados.

Sin embargo, algunos de los problemas que afectan a estos tribunales es que son instituciones de una sola dirección donde sólo se juzga a los hutus y el demandante es al mismo tiempo juez y parte. Además, las declaraciones de los supervivientes que testifican no se pueden contrastar, con lo que se corre el riesgo de incurrir en falsas acusaciones motivadas por animadversiones personales. Por último, resulta complicado para el acusado presentar testigos en su defensa ante el clima del terror en el que vive la población.

¹² Rwandan Articles, Internews. Junio 2005

¹³ Véase el apartado de rehabilitación posbética, Barómetro 7.



Fuente: Informe Alerta Rwanda

En **Kosovo** a finales del trimestre dio comienzo la misión de evaluación del Enviado Especial del Secretario General de la ONU, K. Eide, quien será el responsable de evaluar durante las próximas semanas el **grado de cumplimiento con los ocho estándares** establecidos por la comunidad internacional como requisito previo para iniciar las negociaciones sobre su estatus¹⁴. Entre las **posibles opciones de estatus** que empiezan a dibujarse para la provincia, los líderes políticos serbios comenzaron a hablar de una fórmula que entrañaría “más que una autonomía pero menos que independencia”. Otra de las posibilidades sería que el Consejo de Seguridad de la ONU se inclinara por la opción de una “independencia condicional”, que no implique ni una vuelta a estar bajo el control de Serbia y Montenegro, ni una partición formal, donde aunque Kosovo tuviera presencia en Naciones Unidas, pudiera ser designado un representante internacional al estilo del existente en Bosnia y Herzegovina que contara con poderes de veto sobre la legislación. Esta solución impuesta implicaría el hecho de que **el estatus de Kosovo**, más allá de esta solución de transición, deberá ser reevaluado en el momento en el que la región empiece las negociaciones para entrar en la Unión Europea. Entre los peligros que mencionan los líderes políticos serbios destacan el posible efecto dominó tanto en Macedonia, donde también existe una mayoría albanesa importante, o la posibilidad de que la R. Srpska de Bosnia y Herzegovina pueda reclamar el mismo tratamiento que los albaneses de Kosovo y reclame su independencia. El inicio de las negociaciones acerca del estatus de Kosovo está previsto para el otoño.

En **Tayikistán**, el Consejo de Seguridad aprobó la extensión del mandato de la misión de construcción de paz de **Naciones Unidas**, UNTOP, hasta junio de 2006. Las **prioridades de la misión** para este nuevo período serán entre otras; fomentar la transparencia de las actividades de Gobierno, desarrollar puentes de comunicación y dialogo entre éste y la sociedad civil y mejorar el funcionamiento de los consejos públicos regionales para hacer de ellos un instrumento más eficaz y productivo. Entre los problemas existentes para lograr la **evolución del país hacia los objetivos de desarrollo del milenio**¹⁵ se destacan la pobreza endémica, el incremento de la población adicta al consumo de drogas, un hecho favorecido por la porosidad de las fronteras, y la corrupción también endémica del Gobierno. El incremento del control del Gobierno a los **medios de comunicación independientes** al que se asistió durante las recientes elecciones parlamentarias y que no se relajó tras el término de las mismas empezó a ser alarmante¹⁶. Además, el Gobierno comenzó a introducir nuevas medidas que coartan la libertad de las **organizaciones humanitarias** que operan en el país. En este sentido, la intervención internacional está siendo sometida a controles financieros exhaustivos, y de ahora en adelante, según anunció el Ministro de Interior Tayiko, las organizaciones humanitarias, así como las embajadas de países extranjeros, deberán informar al Ministerio acerca de cualquier reunión, así como su contenido, que mantengan con ONG, políticos y periodistas tayikos, bajo la excusa de que sus actividades ponen en peligro la seguridad informativa del país.

En **Timor Leste** durante este trimestre finalizó la misión de la UNMISET, siendo ésta sustituida por el período de un año por la **Oficina de Naciones Unidas para Timor Leste** (UNOTIL). La UNOTIL contará con un Representante Especial del Secretario General, S. Hasegawa, con la función de coordinar el trabajo de la misión con el resto de agencias y organismos de Naciones Unidas presentes en el país. Asimismo contará con; 45 consejeros civiles para apoyar el desarrollo de instituciones claves del Estado, 60 consejeros policiales y 15 consejeros militares que apoyaran la continuación del desarrollo de la policía y el desarrollo de las patrullas fronterizas. Por último, la misión también contará con 10 oficiales de derechos humanos para realizar cursos sobre derechos humanos y el respeto de los principios democráticos. Los esfuerzos de la UNOTIL se concentrarán principalmente en **tres programas**; uno de apoyo a la administración pública y el sistema de justicia y en el área de crímenes serios, otro de apoyo al cumplimiento de la ley, y el último de apoyo a la seguridad y estabilidad del país.

¹⁴ Véase Barómetro 7

¹⁵ En mayo Naciones Unidas publicó el informe de evaluación de necesidades para lograr los objetivos del milenio en Tayikistán. Véase: http://www.untp.org/mdg/files/MDG_NA_Full_Eng.pdf

¹⁶ Este control gubernamental de los medios de comunicación independientes viene ocurriendo desde el pasado otoño. Véase Informe Alerta 2005!



4.3. Buenas prácticas y lecciones aprendidas en contextos de rehabilitación posbética

Durante este trimestre, Naciones Unidas publicó un informe sobre las **misiones integradas de Naciones Unidas**¹⁷, en el que se señalan algunos elementos importantes de esta nueva herramienta con la que la organización busca mejorar su capacidad de respuesta en procesos de rehabilitación posbética.

Su creación surge a raíz de la preocupación subrayada por el Secretario General de la ONU en su informe "Un concepto más amplio de libertad"¹⁸, donde reconoce que ningún departamento del sistema de Naciones Unidas contribuye de manera eficaz al reto de ayudar a los países que salen de un conflicto armado en su tránsito hacia la paz duradera. En este sentido, el concepto de integración no hace referencia exclusivamente al hecho de racionalizar recursos, sino que se contempla como un prerequisito para tratar de resolver los retos de la construcción de la paz que se entrecruzan estrechamente.

Pese a no contar con una estructura definida, se consideran a este tipo de misiones como el marco de trabajo más adecuado para situaciones complejas donde se requiere una respuesta integrada de todo el sistema de Naciones Unidas. Para lograr el éxito de una misión integrada es fundamental que ésta cuente desde un primer momento con una visión estratégica general de su objetivo; esto es, qué se quiere conseguir con la misión, cuáles son los pasos necesarios para ello, cuál debe ser el papel de la comunidad internacional y cuáles son las responsabilidades de la sociedad y el Gobierno de acogida. Asimismo, la planificación de la misión, así como su presupuestación, deberá reflejar esta visión estratégica, por lo que es importante que desde el principio se lleven a cabo planes realizables y en una secuencia adecuada. Además, las misiones integradas se diseñaran con el objetivo de aunar los esfuerzos de todos los actores relevantes de Naciones Unidas y organizaciones internacionales presentes en el terreno de modo que reflejen y mantengan la visión estratégica de la misión. Por último, es necesario señalar que no existen estructuras predeterminadas y por lo tanto la forma es el resultado de la función.

Los tres dilemas que surgen de la integración

- ✓ La contraposición entre la parcialidad intrínseca al apoyo a un proceso de transición política concreto y la **necesidad de imparcialidad** (o neutralidad) para proporcionar ciertas formas de asistencia humanitaria.
- ✓ Los **derechos humanos**. El sistema de derechos humanos de Naciones Unidas a menudo debe proporcionar apoyo interno al proceso de transición a través de reformas gubernamentales, reformas del sector de justicia y del sector de la seguridad, mientras que debe mantener el papel crítico externo de todo el proceso. En ocasiones estos dos papeles pueden ser difíciles de reconciliar.
- ✓ El **empoderamiento de la población civil**. Si los esfuerzos de construcción de paz no se enraízan en la sociedad, es muy fácil que el proceso fracase en el largo plazo, o que se creen estructuras paralelas externas a las creadas por el acuerdo de paz y el esfuerzo de construcción de paz.

Fuente: Estudio independiente preparado para el UN ECHA (Mayo 2005)

¹⁷ Report on integrated missions: practical perspectives and recommendations. Mayo de 2005, en <http://pbpu.unlb.org/pbpu/library/Report%20on%20Integrated%20Missions%20May%202005%20Final.pdf>

¹⁸ "Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos", 21 de marzo de 2005, en <http://www.un.org/largerfreedom/>



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- El impacto de la sequía y de la plaga de langostas está teniendo unos efectos especialmente perniciosos en **Níger**, donde se declaró el Estado de emergencia, mientras que algunas organizaciones humanitarias advirtieron del riesgo de hambruna.
- El preocupante deterioro de la seguridad alimentaria en el sur de **Sudán** y los continuos ataques contra la población civil y el personal humanitario en la región de Darfur siguieron comprometiendo la vida de millones de personas en dicho país.
- Igualmente, en **Afganistán**, las organizaciones humanitarias denunciaron que el deterioro de la situación de seguridad está dificultando enormemente las tareas humanitarias.
- La situación en **Nepal** pasó a ser considerada como crisis humanitaria debido al creciente impacto del conflicto armado sobre la población y a las condiciones que sufren los más de 200.000 desplazados internos.
- El número total de personas de las que **ACNUR** se hace cargo se incrementó en un 13% durante el pasado año, a pesar de la caída del número de personas refugiadas.

El presente apartado trata de repasar la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria¹

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **44 países o regiones en situación de crisis humanitaria**², 27 de los cuales se encuentran en el continente africano, ocho en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en la zona de Oriente Medio. Aunque **Senegal** ha dejado de ser considerada situación de crisis humanitaria -ya que de los cuatro países en un inicio más afectados por el impacto de la plaga de langostas en la región del Sahel ha sido el único país que ha logrado experimentar mejoras durante los últimos meses-, se ha incorporado la situación en **Nepal** como consecuencia del creciente impacto humanitario que está teniendo el conflicto armado.

África

A pesar de que **seis de cada diez crisis humanitarias tienen lugar en el continente africano**, Naciones Unidas y organizaciones humanitarias reiteraron durante todo el trimestre la imperante **falta de fondos** para hacer frente a dichas crisis y la necesidad de que la comunidad internacional centre sus esfuerzos económicos en África, máxime tras el considerable **desvío de la ayuda** que sigue suponiendo la respuesta internacional a la catástrofe en el sur de Asia. Los conflictos armados, los desastres naturales y el impacto del VIH/SIDA continuaron siendo los principales causantes de una situación que actualmente afecta a más de 40 millones de personas en todo el continente.

¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Deterioro
Lesotho	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Igual
Malawi	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Mozambique	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Swazilandia	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Igual
Zambia	Sequía, VIH/SIDA	Deterioro
Zimbabwe	Sequía, VIH/SIDA, crisis política y económica	Deterioro

El histórico brote de la llamada **fiebre de Marburg** (virus similar al Ebola) iniciado hace varios meses en **Angola** había provocado hasta finales de junio unas 360 víctimas mortales, convirtiéndose así en el peor estallido de esta enfermedad a escala mundial. Aunque el Gobierno angoleño manifestó en varias ocasiones tener la situación bajo control y las organizaciones humanitarias reconocieron la existencia de signos positivos en la lucha contra la enfermedad al acabar el trimestre, varios organismos advirtieron del peligro de un nuevo brote. No obstante, uno de los aspectos más destacables en esta crisis es la **sorprendente rápida respuesta** ofrecida por numerosos Gobiernos y organismos internacionales para tratar de frenar la expansión del virus.

Marburg: ¿lección aprendida?

Desde que el virus fuera identificado por primera vez en 1967, cuando varios trabajadores de un laboratorio en la localidad alemana de Marburg (a quien el virus debe su nombre) se infectaron tras estar en contacto con monos importados de Uganda o sus tejidos, sólo se habían registrado algunos casos aislados en Sudáfrica y Zimbabwe (1975), en Kenya (1980 y 1987) y en RD Congo (1999), siendo éste último el más virulento de todos hasta producirse el brote en Angola.

Tras su aparición en las primeras semanas de este año en la provincia angoleña de Uige, las organizaciones humanitarias y el propio Gobierno se dieron cuenta de la letalidad de esta enfermedad y de los colosales riesgos que podía entrañar su expansión. Así, desde un buen inicio se realizaron **reiterados llamamientos a la comunidad internacional** para que llevara a cabo el envío urgente de asistencia económica y técnica al país. Con el triste y reciente ejemplo de la crisis de la langosta en la región del Sahel, en la que la respuesta internacional se demoró más de diez meses a pesar de la insistente petición de ayuda por parte de los Gobiernos afectados, era difícil de imaginar una reacción medianamente rápida y eficaz. Sin embargo, en pocas semanas el **llamamiento de urgencia** realizado por Naciones Unidas, aún siendo proporcionalmente muy inferior a lo solicitado para otras crisis, **logró recabar más del 70% de lo necesario**, hecho poco frecuente en la actitud de los países donantes ante una crisis.

Aunque cabría explorar en profundidad las **razones de dicha respuesta**, uno de los argumentos a tener en cuenta debería ser el temor existente entre algunos sectores de la comunidad internacional a que una reacción tardía hubiera desembocado en una agudización incontrolada de la crisis. De ser así, las lecciones aprendidas ocuparían, de vez en cuando, un lugar más privilegiado de lo que parece en la escala de decisiones de los diferentes actores que conforman el complejo marco de la acción humanitaria.

El otro escenario a destacar durante el trimestre es **Zimbabwe**, donde más de **300.000 personas fueron desahuciadas** de sus hogares por el Gobierno de R. Mugabe en una polémica acción que ha levantado numerosas condenas internacionales³. Además, algunas agencias de Naciones Unidas y el propio Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egelund, advirtieron de que la tensa relación entre el Gobierno y la comunidad internacional, sumado a la política de Harare de descafeinar la magnitud de la crisis que enfrenta la población, están suponiendo una peligrosa e incierta caída de la ayuda. Finalmente, la agudización de la sequía en países como **Lesotho, Malawi, Mozambique y Zambia** generaron nuevos llamamientos por parte de organizaciones humanitarias que desde hace años tratan de aliviar los efectos de esta catástrofe y de la creciente presencia del VIH/SIDA.

³ Véase apartado de Tensiones.



b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflictivo armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Guinea	Impacto conflictos regionales, volumen desplazamientos forzados y crisis política	Deterioro
Liberia	Conflictivo armado, volumen de desplazamientos forzados	Igual
Sahel (Mauritania, Malí y Níger)	Plaga de langostas del desierto, sequía	Deterioro
Sierra Leona	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Igual

Dos contextos de crisis tienen lugar en la región de África Occidental. En primer lugar, en la subregión del Río Mano cabe destacar la escalada de la violencia experimentada en el oeste de **Côte d'Ivoire** durante el pasado mes de mayo, hecho que supuso un alarmante deterioro de las condiciones de vida de miles de personas en esta zona, fronteriza con Liberia y Guinea. Debido a ello, algunas organizaciones solicitaron a la comunidad internacional un incremento de la ayuda y de la atención, así como una **mayor protección** sobre esta población.

La crisis que enfrentan algunos países de la región del **Sahel**, fundamentalmente, **Mauritania, Malí y Níger**, es el segundo de los escenarios de crisis que tiene lugar en esta parte del continente africano. El impacto de la sequía y de la plaga de langostas del desierto que devastó las cosechas de varios países durante el pasado año está teniendo unos efectos especialmente perniciosos en Níger, donde miles de personas se han manifestado durante el trimestre exigiendo al Gobierno, que declaró el Estado de emergencia, una mayor actuación ante la grave crisis alimentaria que afecta a casi una tercera parte de la población (unos cuatro millones de personas). En este sentido, algunas organizaciones humanitarias advirtieron del espectacular **incremento del índice de malnutrición aguda**, así como del **riesgo de hambruna**.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, proceso de retorno, conflicto fronterizo	Deterioro
Etiopía	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto fronterizo	Igual
Somalia	Sequía, volumen de personas refugiadas, conflicto armado	Deterioro
Sudán	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflictos armados	Deterioro

Especialmente preocupante continuaba siendo la situación en **Eritrea**, donde dos tercios de la población enfrentaban un posible deterioro de la crisis humanitaria como consecuencia de la persistencia de la sequía y del estancamiento del proceso de paz con **Etiopía**. Mientras, en **Somalia**, la FAO aseguró que la escasez de fondos que padece la organización para hacer frente a la crisis en el país ha provocado un incremento de la malnutrición entre la población.

Sudán sigue enfrentando dos escenarios de crisis diferenciados. Por una parte, el que tiene lugar en el **sur** del país, donde miles de personas están retornando a sus lugares de origen tras el fin del conflicto armado, a la vez que las organizaciones humanitarias y las propias autoridades sudanesas han alertado del preocupante **deterioro de la seguridad alimentaria** que se está produciendo en el **estado de Bahr El Ghazal**, región que en 1998 sufrió una hambruna que se cobró la vida de más de 70.000 personas. Por otra parte, la crisis que afecta a la región de **Darfur** desde febrero de 2003, donde casi dos millones de personas se han desplazado como consecuencia de los enfrentamientos armados, continuó siendo el principal foco de atención a escala internacional. La **desprotección** y hostilidad que sufre tanto la población civil como el **personal humanitario** a manos de milicias progubernamentales, grupos armados de oposición, grupos criminales e incluso del propio Gobierno, se ha consolidado como el mayor elemento de preocupación en relación con esta crisis. En este sentido, cabe destacar el arresto a finales de mayo por parte de las autoridades sudanesas del director de Médicos Sin Fronteras-Holanda, P. Foreman, y de otro miembro de la misma organización, V. Hoedt, ambos



puestos en libertad sin cargos después de ser interrogados, acusados de crímenes contra el Estado a raíz de la publicación de un informe en el que detallaban las violaciones sufridas por las mujeres en dicha región.

El personal humanitario en el punto de mira

De forma creciente, la **presencia del personal humanitario** en los contextos de violencia **ha dejado de ser percibida como neutral** por parte de los actores enfrentados. Son cada vez más los casos de saqueos, secuestros, ataques y asesinatos de miembros de organizaciones humanitarias que ven enormemente dificultada su labor por parte de los beligerantes. Darfur, Côte d'Ivoire o Afganistán son algunos de los casos que ejemplifican esta preocupante tendencia.

No obstante, un informe del *Centre for Humanitarian Dialogue* y del *Small Arms Survey*⁴ apuntaba que la **principal amenaza para las organizaciones humanitarias hoy día tiene que ver con las bandas criminales organizadas**, más que con los grupos armados convencionales. El estudio considera que dichas bandas son las causantes de incidentes de seguridad de tipo cotidiano, así como de la suspensión frecuente de las operaciones humanitarias. En este sentido, se recalca que más del 25% de los beneficiarios de la ayuda no han podido acceder a ésta por problemas de seguridad durante los últimos seis meses; que un tercio de las organizaciones humanitarias utilizan escoltas privados; que casi la mitad del personal humanitario reconoce haber recibido entrenamiento de seguridad por parte de sus respectivas organizaciones; o que Angola y Afganistán son los lugares donde más incidentes de este tipo se han producido.

Ante este problema, el documento subraya la importancia de que las agencias humanitarias reconsideren sus prioridades de seguridad para hacer frente a la proliferación de armas ligeras entre la población civil en los contextos donde operan. La **mejora de la revisión de los parámetros de seguridad y el aumento de la concienciación para mejorar las regulaciones** nacionales, regionales e internacionales sobre armas, son los dos pilares en los que ambas organizaciones consideran que se ha de sustentar la erradicación de dicha amenaza.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Igual
Congo	Disputas armadas internas	Deterioro
Kenya	Sequía	Igual
R. Centroafricana	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Igual
RD Congo	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Rwanda	Volumen de desplazamientos forzados, impacto de conflictos regionales	Igual
Tanzania	Sequía, volumen de personas refugiadas	Igual
Uganda	Sequía, volumen de desplazamientos forzados, conflicto armado	Deterioro

Al igual que en Darfur, los **ataques constantes e indiscriminados contra población civil y personal humanitario**, sumados a la **falta de fondos** que sufren las organizaciones humanitarias, fueron los elementos comunes en tres de los principales contextos de crisis de esta región, como son, **Congo**, RD Congo y Uganda. En el primero, cabe destacar el ataque sufrido en la región de Pool (epicentro del conflicto armado que ha sufrido el país en los últimos años) por un convoy de Naciones Unidas, supuestamente a manos de miembros de las milicias Ninjas. Este hecho, que supone la primera vez que personal humanitario es atacado en el país, despertó numerosas críticas hacia el Gobierno por su incapacidad de garantizar la seguridad de la población y de las organizaciones humanitarias.

Por su parte, en **RD Congo**, la MONUC denunció que los grupos armados de oposición que operan en la región de Ituri han convertido a la población civil en el principal objetivo de sus ataques. En este sentido, el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, aseguró que la situación humanitaria que

⁴ Center for Humanitarian Dialogue and Small Arms Survey, *No Relief: Surveying the Effects of Gun Violence on Humanitarian and Development Personnel*, junio 2005, en: <http://www.hdcentre.org/?aid=132>



sufre RD Congo es **actualmente la crisis de más gravedad y a la vez más ignorada por la comunidad internacional**, por lo que exigió a ésta y al Gobierno de Kinshasa una mayor responsabilidad con la protección de la población civil y una mayor atención sobre la grave situación que sufren millones de personas en este país. Finalmente, en **Uganda**, el PMA alertó sobre el estado en el que se encuentran más de tres millones de personas, la mitad de los cuales se han desplazado de manera forzosa debido a los ataques del grupo armado de oposición LRA, como consecuencia de la crisis alimentaria que afecta al país.

América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Inundaciones, crisis política y económica, conflicto armado	Igual

Los constantes enfrentamientos durante el trimestre entre el ejército colombiano y la guerrilla de las FARC continuaron provocando el **desplazamiento de miles de personas** en varios puntos de **Colombia**, principalmente en el Departamento de Antioquia. En este sentido, organizaciones de dicha región denunciaron la grave situación humanitaria que padece la población indígena, mientras que Naciones Unidas señaló la crisis que afecta a miles de personas en el Departamento de Chocó.

Por otra parte, el grave **deterioro de la seguridad y la escalada de la violencia** que afecta a **Haití** desde mediados de marzo provocó un considerable **aumento de incidentes relacionados con las organizaciones humanitarias**, las cuales sufrieron numerosos saqueos, ataques e incluso secuestros a manos de bandas organizadas. Este hecho dificultó enormemente la distribución de la asistencia humanitaria en algunas zonas del país, especialmente la que tiene lugar en las inmediaciones del puerto de la capital, Puerto Príncipe. Además, algunas agencias de Naciones Unidas decidieron restringir los movimientos de su personal. Cabe señalar también el incremento de la tensión y la **precariedad humanitaria en las regiones fronterizas** con República Dominicana después de que las autoridades de dicho país deportaran a miles de personas en pocos días alegando querer evitar brotes de violencia⁵.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Sequía, conflicto armado, proceso de retorno y reasentamiento	Deterioro
Bangladesh	Inundaciones	Igual
Indonesia	Tsunami, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Maldivas	Tsunami	Deterioro
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Igual
Nepal	Conflictos armados	Deterioro
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Igual
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro

En **Afganistán**, organizaciones humanitarias denunciaron que el incremento de los ataques armados por parte de milicias Talibán y el **deterioro continuado de la situación de seguridad** tanto en la capital como en el resto del país están **dificultando enormemente la distribución de la ayuda** humanitaria y de desarrollo. Además, a finales de marzo, más de 200 personas murieron como consecuencia de las inundaciones que tuvieron lugar principalmente en la provincia de Uruzgan, donde miles de viviendas fueron destruidas como consecuencia de las lluvias torrenciales y el deshielo. Igualmente, en **Bangladesh**, las tormentas tropicales que tuvieron lugar a finales de marzo provocaron más de 100 víctimas mortales, mientras que las **inundaciones** producidas en el nordeste del país en mayo también dejaron varias víctimas mortales y más de 100.000 personas desplazadas.

⁵ Véase Escola de Cultura de Pau, Boletín Haití nº 5, mayo 2005, en: <http://www.escolapau.org/img/programas/alerta/haiti/haiti005.pdf>



La situación en **Nepal** ha pasado a ser considerada crisis humanitaria como consecuencia del creciente impacto que el conflicto armado está teniendo entre la población civil. En este sentido, OCHA ha advertido del **considerable deterioro** que podría sufrir dicho contexto si la comunidad internacional no se compromete seriamente con la resolución de la contienda que hasta el momento podría haber forzado el **desplazamiento interno de más de 200.000 personas**, las cuales no están recibiendo la ayuda necesaria.

Respecto a los países más afectados por los tsunamis de finales de diciembre, es preciso señalar la tensa situación vigente en **Sri Lanka** tras la decisión del Gobierno de establecer un **mecanismo conjunto de gestión de la ayuda** humanitaria junto con el grupo armado de oposición LTTE⁶. En dicho país, las autoridades sanitarias advirtieron respecto al brote de epidemias que en el mes de abril se detectaron en algunos campos para personas desplazadas por el seísmo.

¿Qué lecciones deja el tsunami?

Más de 75 representantes de diferentes organismos y entidades se reunieron el pasado **8 y 9 de junio en Colombo (Sri Lanka)** para determinar las lecciones aprendidas y las mejores prácticas durante la respuesta dada en Sri Lanka al terremoto que azotó el sur de Asia el pasado 26 de diciembre, que dejó un total de 280.000 víctimas mortales. Estas son algunas de las recomendaciones que se realizaron respecto a los diversos ámbitos tratados:

- **Mecanismos de alerta temprana:** no existía ningún tipo de mecanismo de este tipo, por lo que se recomienda al Gobierno de Sri Lanka la necesidad de adoptar un enfoque estratégico para alerta temprana y mitigación de desastres.
- **Educación sobre riesgos:** apenas había concienciación sobre este peligro entre la población local, por lo que se recomienda desarrollar actividades y talleres relacionados con este asunto.
- **Cooperación y coordinación:** la relación entre las diferentes administraciones (local, regional, estatal) durante los días de la catástrofe fue más bien escasa, por lo que se recomienda desarrollar canales de comunicación entre todos estos actores.
- **Protección y perspectiva de género:** no se dispensó la asistencia adecuada a los grupos más afectados, como fueron las mujeres y los menores, por lo que se recomienda al Gobierno y a las agencias de Naciones Unidas revisar los procedimientos utilizados actualmente para garantizar todas las medidas posibles que minimicen el riesgo.

Finalmente, en **RPD Corea**, varias organizaciones humanitarias reclamaron la importancia de **aportar nuevos fondos** para hacer frente a la crisis alimentaria en el país en aras de evitar una posible hambruna durante los próximos meses.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Crisis política y económica, volumen de desplazados internos	Igual
Rusia (Chechenia)*	Conflictivo armado, volumen de desplazados internos	Igual
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Volumen de desplazados internos, disputas civiles internas	Igual

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

Mientras que en el mes de abril una delegación de la Comisión Europea visitó **Chechenia**, Ingushetia y Osetia del Norte para **evaluar las necesidades humanitarias** que enfrentan todavía miles de personas desplazadas en esta zona por la violencia, varios centros internacionales denunciaron la situación que también padece dicho grupo en **Georgia**. En este sentido, un informe del *International Crisis Group* advirtió de que una nueva escalada de tensión entre Georgia y Osetia del Sur podría deteriorar la situación de miles de personas desplazadas internas. Igualmente, el *Norwegian Refugee Council* señaló la **alarmante situación en la que se**

⁶ Véase apartado de Tensiones.



encuentran unos 240.000 desplazados internos en los territorios secesionistas de Abjazia y Osetia del Sur debido fundamentalmente a la falta de acceso a los servicios básicos.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflictivo armado, sequía	Igual
Palestina	Aislamiento humanitario de la población, conflicto armado	Igual

Iraq sigue enfrentando la **nula restitución de los servicios básicos** del país, a pesar de los cuantiosos recursos destinados por la comunidad internacional para asistir a la población afectada por la crisis. Además, los ataques perpetrados por las fuerzas de ocupación en la localidad de Fallujah deterioraron gravemente las condiciones humanitarias de la población local. Por lo que respecta a la situación que afecta a miles de personas en los **territorios ocupados palestinos**, cabe señalar el nombramiento del ex Presidente del BM, J. Wolfensohn, como nuevo coordinador de la ayuda y la reconstrucción de Gaza y Cisjordania por parte de la Secretaría de Estado estadounidense, C. Rice.

¿Afectan las crisis humanitarias a la marcha de los procesos de paz?

Aún siendo considerado uno de los muchos factores de crisis, ruptura o deterioro presentes en los actuales procesos de paz, el tratamiento de las crisis humanitarias no suele ocupar un lugar predominante en la agenda de la negociación. En este sentido, el hecho de ser consideradas principalmente como la consecuencia directa de un conflicto armado, provoca que, como mínimo, **el análisis de su influencia real en la marcha de un proceso de negociación no sea tenido muy en cuenta**. Por lo tanto, cabe preguntarse si realmente existe algún tipo de vinculación entre ambos fenómenos o si por el contrario su relación es nula.

El principal dato a tener en consideración es el hecho de que en **el 75% de los procesos de paz que durante el último año funcionaron en algún momento mal, eran contextos que sufrían una crisis humanitaria**, mientras que esa cifra se reducía al 65% en los procesos en exploración, al 58% en los que sufrían dificultades y al 48% en los que funcionaban bien⁷. Aunque no es un dato concluyente, sí que refleja el hecho de que los elementos propios de una crisis humanitaria (emergencia alimentaria, desplazamientos masivos de población, incremento de la mortalidad, instrumentalización de la población civil, ataques deliberados contra el personal humanitario, falta de acceso a la población afectada, recorte de la ayuda internacional por desconfianza hacia los actores enfrentados, etc.), en algunas ocasiones, pueden realmente contribuir al bloqueo de unas negociaciones de paz. De ser así, es importante situar la asistencia a la población, la protección de los civiles y el restablecimiento de los servicios básicos como puntos prioritarios de cualquier agenda de paz, especialmente en aquellos contextos en los que el conflicto armado ha provocado importantes daños humanos.

5.2. La acción humanitaria⁸ durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

a) Informe ACNUR sobre población refugiada en 2004

Como cada año, ACNUR ha vuelto a hacer públicas sus estadísticas sobre personas refugiadas, solicitantes de asilo, apátridas, desplazados internos y otras personas que eran de su preocupación a finales de 2004. La principal conclusión que se extrae del informe es que **el número total de personas de las que la agencia se hace cargo se ha incrementado en un**

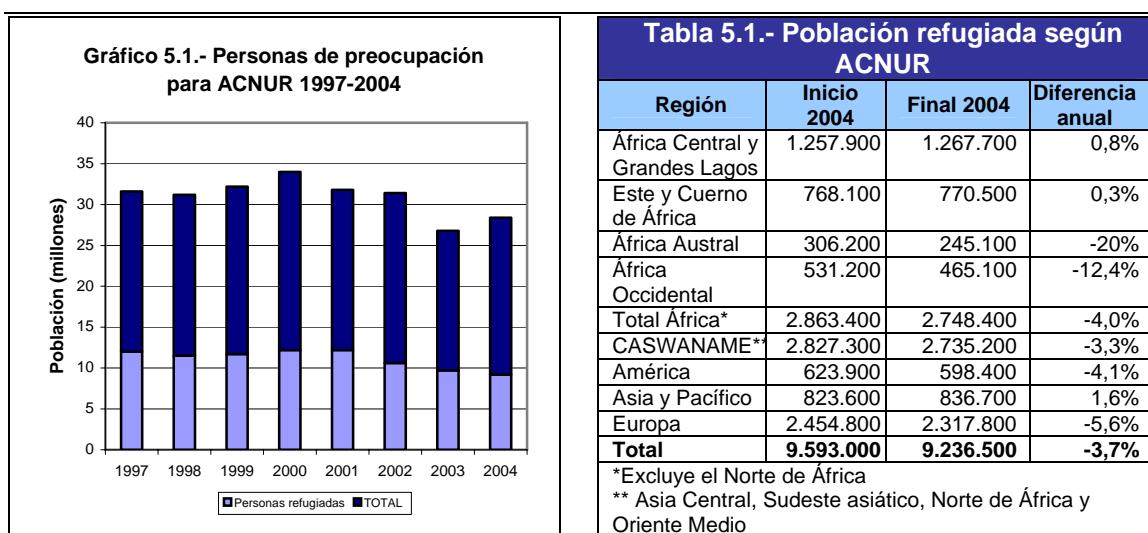
⁷ Véase apartado de Procesos de paz.

⁸ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.



13%, pasando de 17 millones a finales de 2003, a 19,2 millones a finales del pasado año. Este hecho se explica por el sustancial incremento del número de personas desplazadas internas (fundamentalmente en Colombia) que la agencia ha empezado a asistir, las cuales han pasado de 5,3 millones de personas en 2003 a unos 7,6 millones en 2004. Por su parte, las **personas refugiadas constituyeron un 48% de toda esta población** (9,2 millones de personas), lo que supone una caída por cuarto año consecutivo en relación con este grupo (56% en 2003), aunque no tan importante como en años anteriores. Según el informe, dicho descenso se explica por el acceso de personas refugiadas a soluciones durables ofrecidas por la agencia, particularmente a la llamada repatriación voluntaria.

En términos regionales, la región de **África Austral ha sido la que ha experimentado una mayor reducción de población refugiada (-20%)**, seguido de África Occidental (-12%) y Europa (-5,6%), mientras que el mayor incremento se ha producido en la región de Asia y Pacífico (1,6%).



Fuente: ACNUR

África (30%), la zona que comprende a **Asia Central, Sudeste asiático, Norte de África y Oriente Medio** (30%) y **Europa** (25%) fueron las principales regiones de acogida de la población refugiada, seguidas de Asia y Pacífico (9%) y América (7%). En este sentido, cabe señalar que casi el 90% de la población refugiada se encuentra en países empobrecidos, siendo Irán y Pakistán los dos principales países de acogida. Por otra parte, **Afganistán continuó siendo el principal país de origen de las personas refugiadas**, a pesar de que la cifra de más de dos millones de refugiados ha experimentado un leve descenso. Angola, Burundi, Bosnia y Herzegovina, Iraq, Serbia y Montenegro y Liberia fueron los contextos donde mayores **retornos** se produjeron en 2004, mientras que en Colombia (72%), Indonesia (25%), Sudán (20%) y RD Congo (2,4%) se incrementó sustancialmente el número de personas que se vieron obligadas a huir a otros países.

Finalmente, el informe constata que más de **un millón y medio de personas accedieron a los programas de repatriación voluntaria** ofrecidos por la agencia, siendo Afganistán (940.000), Iraq (194.000), Burundi (90.000), Angola (90.000), Liberia (57.000), Sierra Leona (26.300), Somalia (18.000), Rwanda (14.100), RD Congo (13.800) y Sri Lanka (10.000), los países donde mayor número de población regresó a sus lugares de origen. Según ACNUR, el **49% de toda esta población refugiada son mujeres**, mientras que el 53% son menores.

b) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El presente cuadro contempla las **tendencias en la actitud de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.



Tabla 5.2.- Respuesta de los donantes durante el trimestre					
	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores ²	Principales sectores receptores ³	Principales donantes ⁴	TOTAL ⁵
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas ⁶	1.- Tsunami Flash Appeal (82%) 2.- Angola Marburg Flash Appeal (70%) 3.- Eritrea (53%) 4.- Grandes Lagos (51%) 5.- Chechenia (51%)	1.- PMA 2.- UNICEF 3.- ACNUR 4.- PNUD 5.- UNRWA	1.- Educación 2.- Coordinación 3.- Alimentación 4.- Vivienda 5.- Recuperación económica e infraestructuras	1.- EEUU (27,1%) 2.- Japón (12,5%) 3.- Privado (9,7%) 4.- Reino Unido (6,0%) 5.- Noruega (4,8%)	2.428 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global ⁷		1.- PMA 2.- UNICEF 3.- Bilateral 4.- World Vision 5.- ACNUR	1.- Multisector 2.- Alimentación 3.- Recuperación económica e infraestructuras 4.- Salud 5.- Coordinación	1.- Privado (30,1%) 2.- EEUU (15,9%) 3.- Japón (10,2%) 4.- ECHO (UE) (5,1%) 5.- Reino Unido (4,2%)	5.868 millones de dólares

1 Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.

2 Agencias de Naciones Unidas o ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda

3 Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda

4 Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB

5 Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 30 de junio de 2004

6 Ayuda humanitaria multilateral

7 Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas

Fuente: Reliefweb, www.reliefweb.int/fts

Respecto a los llamamientos realizados en el marco de Naciones Unidas, el principal hecho reseñable sigue siendo la **concentración de recursos lograda por la crisis generada por los tsunamis en el Sur de Asia**. A pesar de que existen otros llamamientos humanitarios como el de Angola o Eritrea que han logrado recabar un tanto por ciento considerablemente elevado, la cantidad solicitada por éstos queda muy lejos de la requerida desde un inicio por la crisis del tsunami, la cual asciende a casi 1.300 millones de dólares. Por su parte, las **agencias de Naciones Unidas** (principalmente, el PMA, UNICEF y ACNUR) son las **organizaciones que mayores fondos están recabando**, tanto a través de la ayuda canalizada por Naciones Unidas como de la ayuda humanitaria global, siendo la estadounidense World Vision la única ONG a escala internacional que ha logrado equipararse a dichas agencias. Del mismo modo, **entre los principales sectores receptores destacan los de la alimentación, la coordinación y el dedicado a la recuperación económica y de las infraestructuras**, aunque cabe señalar el hecho de que el de la educación esté siendo el sector más financiado en el marco de los llamamientos de Naciones Unidas. Finalmente, los **principales países donantes** en términos absolutos han continuado siendo **EEUU, Japón, ECHO (UE)** y **Reino Unido**. No obstante, **esta cifra vararía sustancialmente si se tuviera en cuenta el PIB de cada uno de los países contribuyentes**, por lo que contextos como Noruega, Suecia o Países Bajos ocuparían los principales lugares de los donantes.

En este sentido, cabe señalar que en el mes de junio Naciones Unidas hizo público el informe que evalúa la situación de los llamamientos humanitarios en el ecuador de su lanzamiento⁹. Dicho documento señala que aunque los llamamientos realizados en diciembre han logrado el 48% de lo solicitado (unos 2.400 millones de dólares), esta cifra se reduce hasta el 36% si se excluye el llamamiento para la crisis del tsunami, e incluso no alcanza ni el 30% en algunos contextos como Níger, Chad, Côte d'Ivoire o Congo, donde la situación de crisis humanitaria es de extrema gravedad. Aunque se ha incrementado moderadamente la cantidad lograda en comparación con el pasado año, las capacidades económicas para hacer frente a numerosas situaciones siguen estando muy por debajo de lo necesitado.

⁹ OCHA, *Humanitarian Appeal 2005-Mid Year Review*, junio 2005, véase en: [http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/MYR_2005_Humanitarian_Appeal/\\$FILE/MYR_2005_Humanitarian_Appeal_SCREEN.PDF?OpenElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/MYR_2005_Humanitarian_Appeal/$FILE/MYR_2005_Humanitarian_Appeal_SCREEN.PDF?OpenElement)



Militarización y desarme

- El Parlamento Europeo anunció el mantenimiento del embargo de armas a China y apuntó la posibilidad de consolidar el Código de Conducta sobre exportaciones de armas como una Posición Común, lo que le daría un carácter vinculante.
- Los gastos militares ascendieron hasta los 975.000 millones de dólares en 2004. De éstos, el 47% pertenece a EEUU, mientras Rusia e India persistieron como el máximo exportador e importador de armas, respectivamente.
- La Conferencia de Revisión del TNP finalizó sin cumplir la mayor parte de los objetivos establecidos y con la sensación de haber perdido una gran oportunidad de seguir avanzando hacia el desarme nuclear a escala global.
- El Protocolo de Armas de Fuego de Naciones Unidas se convirtió en el primer instrumento legalmente vinculante en materia de control de las armas ligeras, sentando un precedente positivo de cara a la implantación en 2006 de un Tratado sobre Comercio de Armas.

Este apartado analiza las cuestiones relativas a militarización, ciclo armamentista y desarme. Para ello se han establecido seis subapartados: componentes de la agenda de los principales organismos multilaterales (Naciones Unidas, OTAN y UE); cambios de tendencia en las diferentes fases del ciclo armamentista (gastos militares, producción y transferencias de armas); programas de cooperación militar; armamento de destrucción masiva; proliferación de armamento ligero; y los elementos de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR).

6.1. Organismos multilaterales

a) Naciones Unidas

En el ámbito de **Naciones Unidas**, los aspectos relacionados con los embargos de armas y la lucha contra el terrorismo continuaron siendo los principales focos de atención durante este trimestre. Respecto a los **embargos**, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió extender el embargo impuesto a **RD Congo** hasta el 31 de julio de este año y nombró a los expertos encargados para el control y seguimiento de dicha sanción. El mismo proceso ha tenido lugar en los casos de los embargos a **Côte d'Ivoire** y **Somalia**. En el caso de **Somalia**, este grupo de expertos se ha restablecido debido a las denuncias recibidas por incumplimiento de dicho embargo, a pesar de no haberse realizado ninguna comprobación.

Sobre el **terrorismo**, el Consejo de Seguridad adoptó por consenso la **Convención sobre Terrorismo Nuclear**¹, donde se instó al fortalecimiento de la estructura legal de manera global, a la promoción de la extradición de los actores implicados y la invitación a los Estados miembro al intercambio de información y cooperación. En otro orden de cosas, el **Comité contra el Terrorismo** continuó con su estrategia de mayor implicación sobre dicho aspecto aplicada a escala nacional al realizar una visita a **Kenya** con el objetivo de comprobar la implantación de la Resolución 1373 para combatir dicho fenómeno.

b) OTAN

En el seno de la **OTAN**, durante el trimestre se constató con preocupación la ampliación en las perspectivas operativas de la organización. Durante este trimestre la Organización aceptó por primera vez participar en una operación en el continente africano, proporcionando apoyo aéreo, formación y ayuda logística a las fuerzas de mantenimiento de la paz de la UA en **Sudán**, cuyo número total de efectivos pasará a ser 12.000 a final de año².

Además, se siguió intensificando la relación con **Rusia**, con la firma de un acuerdo que les permita llevar a cabo ejercicios conjuntos y otras operaciones de cooperación bilateral. El aspecto más

¹ Véase: <http://www.un.int/usa/a-59-766.pdf/>.

² Hasta el momento se disponía de 7.200 efectivos.



destacado de dicho acuerdo es el permiso temporal de libre circulación de tropas internacionales en suelo ruso para ejercicios de diversa índole, así como acuerdos bilaterales con Estados miembro de la Organización en materia de lucha contra el terrorismo. Sin embargo, a pesar de estos acuerdos, integrantes de la OTAN tuvieron que negar el anuncio realizado por el Ministro de Defensa ruso, S. Ivanov, acerca de la preparación de un programa conjunto anti-misiles.

C) UE

Si bien durante el trimestre anterior se venía señalando la posibilidad de un levantamiento del **embargo de armas a China** a partir del 1 de julio, coincidiendo con la presidencia de Reino Unido en la UE, el Parlamento Europeo votó mayoritariamente en contra del levantamiento de dicho embargo durante este año. Asimismo, los avances en materia de control de las exportaciones de armas parecen ir tomando un rumbo positivo con las declaraciones realizadas por el Ministro de Exteriores de Francia, quien aseguraba que se está estudiando la posibilidad de que el **Código de Conducta** sobre transferencias de armas pase a considerarse como una **Posición Común**, por lo que pasaría a ser **legalmente vinculante**.

Cabe recordar, tras cinco años desde su adopción, que el Código se encuentra en pleno **proceso de revisión** por parte del Consejo de la UE, donde se espera que además de su carácter vinculante, sus criterios queden mejor definidos y se evite la ambigüedad que existe actualmente para su aplicación. Esta revisión, que se tendría que haber presentado en el mes de diciembre, debería recoger algunas de las recomendaciones que se han venido formulando a lo largo de sus cinco años de vida desde las ONG y la sociedad civil³:

Algunas recomendaciones para la revisión del Código de Conducta

- Elaboración de las obligaciones de los Estados bajo la legislación internacional en referencia a las transferencias que puedan suponer una violación de los derechos humanos.
- Inclusión de la posibilidad de que un Estado pueda utilizar la fuerza contra la población civil, así como contra otro Estado.
- Mayor detalle en el asesoramiento del impacto de una transferencia en relación a la legítima necesidad de defensa.
- Compromiso de no exportar armas ligeras a los actores no-estatales.
- Sometimiento a la misma escala de exigencia y de escrutinio que los Estados miembro a los países considerados amigos y aliados.
- Compromiso explícito de no transferir armas a Estados que violen el Derecho Internacional.
- Inclusión de la definición de terrorismo realizada por el Secretario General de la ONU.
- Negación de una autorización cuando una transferencia pueda perjudicar al desarrollo sostenible.

En otro orden de cosas, **Alemania, España y Francia** firmaron el acuerdo de participación multilateral de tropas en dos de los 13 Grupos de Reacción Rápida con que la UE desea contar a partir de 2007. Finalmente, se anunció la creación de la **misión EUSEC**, formada por ocho consejeros militares y de seguridad y encargada de proporcionar asistencia en **RD Congo** y de **EUPOL-Kinshasa**.

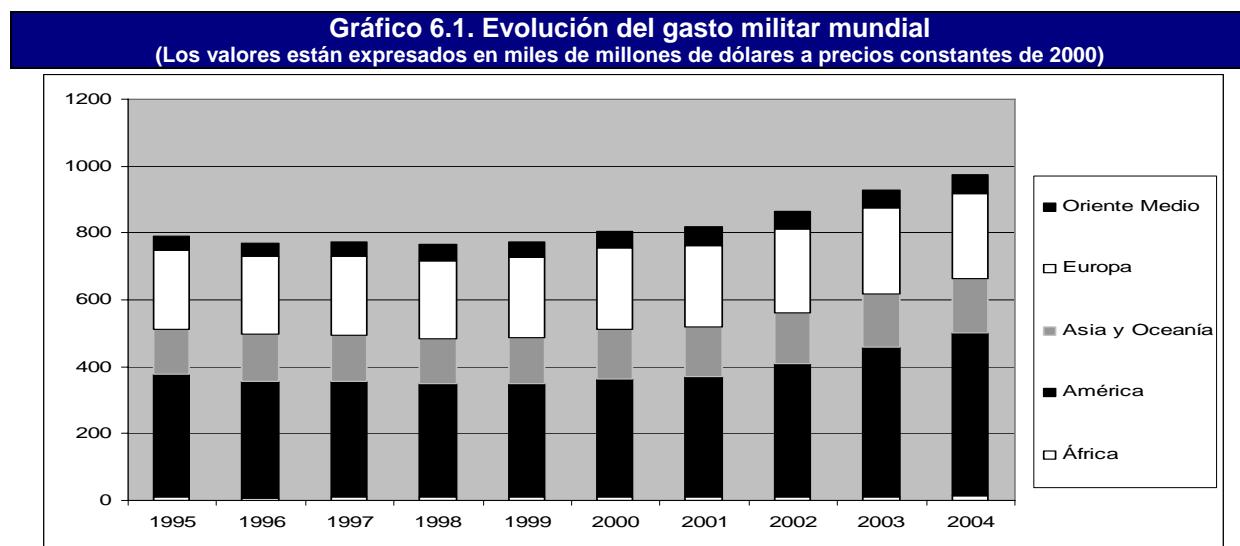
6.2. Ciclo armamentístico

Un año más, uno de los centros de investigación militar y de desarme más prestigiosos, el *Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI)*, publicó su anuario. Según el SIPRI, en 2004 los **gastos militares** ascendieron hasta los 975.000 millones de dólares a escala mundial. Estos gastos suponen un **aumento del 6%** en el periodo 2002-2004, coincidiendo con los de mayor lucha anti-terrorista. **EEUU** aglutinó el 47% de los gastos, teniendo un presupuesto en materia de defensa superior a los de los países de África, América Latina y Asia (exceptuando Japón) juntos. A pesar de este aumento, el SIPRI también advierte del peligro que supone este crecimiento en presupuestos militares respecto al

³ Buen ejemplo de ello es VVAA, *Taking Control: The case for a more effective European Union Code of Conduct on Arms Exports*, Saferworld, Londres, septiembre de 2004



déficit fiscal, por lo que lleva a plantearse la duda de hasta donde podrá llegar, sobre todo si se tienen en cuenta el coste de operaciones militares como las de Iraq.



Fuente: SIPRI, SIPRI Yearbook 2005, Oxford University Press, 2005.

Respecto a la **producción**, cabe destacar el **crecimiento en un 25% el número de ventas de las 100 principales compañías a escala mundial respecto al año anterior**, el 38% de las cuales proceden de EEUU. La industria armamentística constata una adaptación a las nuevas percepciones de la seguridad, más centradas en la política interior. Otras características hacen referencia al gran crecimiento y concentración de las principales compañías productoras del mundo, la consolidación de la industria europea, así como la experimentación y uso de nuevas tecnologías militares desde la invasión de Iraq.

Finalmente, en materia de **comercio de armas**, **Rusia** se consolidó como el máximo exportador, tanto durante 2004 como durante el quinquenio que va desde 2000 hasta la actualidad, desbancando por primera vez en este ranking acumulativo a **EEUU**. Sin embargo, habrá que seguir observando hasta cuándo persistirá esta tendencia si se tiene en cuenta que no dispone de un alto componente en materia de I+D y que su equipamiento es muy obsoleto. El principal factor que parece mantenerlo en esta posición es el hecho de que los dos máximos importadores a escala mundial, **India** y **China**, sean a su vez dos de los principales clientes de la cartera rusa.

Tabla 6.1 Principales exportadores e importadores de armamento en 2004
(Los valores están expresados en miles de millones de dólares a precios constantes de 1990)

Exportadores	Valor	Importadores	Valor
Rusia	6.197	India	2.375
EEUU	5.453	China	2.238
Francia	2.122	Grecia	1.434
Alemania	1.091	Emiratos Árabes Unidos	1.246
Reino Unido	985	Arabia Saudita	838
Canadá	543	Corea, Rep.	737
Israel	283	Israel	724
Italia	261	EEUU	533
Suecia	260	Singapur	456
Países Bajos	211	Turquía	418

Fuente: SIPRI, SIPRI Yearbook 2005, Oxford University Press, 2005.

En general, el ciclo armamentístico han venido sufriendo una **transformación en los últimos años**, ahora más centrado en la producción armamentística que en la estructura de las tropas. Esto se vislumbra en la política que se sigue llevando a cabo en EEUU, quien anunció el cierre de 33 bases internas, con el objetivo de reorganizar un planteamiento militar originario de la Guerra Fría. También cabe hacer una breve mención sobre el último **análisis de las exportaciones españolas** de material de defensa:



Exportaciones de material de Defensa de España⁴

Diversas ONG de ámbito estatal, en el marco de su **trabajo por un mayor control y transparencia del comercio de armas**, analizaron las estadísticas oficiales de las exportaciones españolas de material de defensa de 2004, a fin de poder detectar si las armas españolas continúan llegando a destinos que no cumplen los criterios del Código de Conducta de la Unión Europea. En este caso, según el estudio, un 30% de los destinos no cumplen los criterios de dicho Código. Las exportaciones que generaron mayor preocupación fueron:

- **Arabia Saudí:** Exportación de **armas de fuego, municiones y granadas** a por valor de más de 23 millones de euros, la mayor partida exportada fuera de la UE.
- **Ghana:** Recibió de **37 millones de cartuchos** por valor de 3,46 millones de euros. La exportación de municiones a dicho país se ha convertido en un **caso recurrente**, estando además en una región en la que desde 1998 está vigente una moratoria para la importación de armas.
- **Israel:** país que ha recibido **armas de fuego** por valor de 35.000 euros.
- **Venezuela:** 2,2 millones de euros en distintas partidas armamentísticas.

Por todo ello, las ONG consideran **indispensable la aprobación de una ley** que haga más estricto el control sobre el comercio de armas.

6.3. Cooperación militar

Los principales acuerdos de cooperación militar han obedecido esta vez a transferencias de armas y acuerdos de cooperación logística. Sobre este tipo de acuerdos, cabe destacar los contratos comerciales que **EEUU** ha firmado con **Pakistán**. Para contrarrestarlo, el Gobierno estadounidense firmó un acuerdo bilateral con **India** a 10 años vista. Esta estrategia de compensación parece más propensa a llevar a una escalada de tensión y violencia que a un intento de promover la estabilización regional.

Sin embargo no se debe olvidar las alianzas en la **lucha contra el terrorismo**, en este caso alejadas de las grandes potencias europeas y EEUU. Así, los miembros especializados en esta materia de la **UA** se reunieron para debatir los puntos estratégicos del **Plan Argelia** para la lucha contra dicho fenómeno en el continente africano. Además, los gobiernos de **China, India y Rusia** acordaron coordinar los esfuerzos conjuntos en materia de lucha contra este fenómeno, así como afrontar nuevas amenazas como pueda ser el narcotráfico u otras formas de criminalidad internacional.

Tabla 6.2. Principales acuerdos militares durante el trimestre

Tipo de acuerdo	Países	Observaciones
Transferencia de armas	China a Pakistán	4 fragatas F-22P por 2.500 millones de dólares
	EEUU a Israel	Venta de 5.000 bombas de penetración por 319 millones de euros, teóricamente para la producción de electricidad y negando que sirva para atacar instalaciones nucleares iraníes.
	EEUU a Pakistán	Petición de compra desde Pakistán de ocho aviones de combate P3-C Orión, seis sistemas de combate Palanx y 60 misiles Arpón por valor de 1.300 millones de dólares.
	EEUU a Turquía	Modernización de 17 aviones de combate F-16 por valor de 1.100 millones de dólares a partir de junio de 2005 y hasta 2012
	Reino Unido a Zimbabwe	Seis aviones de combate K-8
	Rusia a Venezuela	Venta de 100.000 unidades de armas ligeras, sobretodo rifles de asalto y su munición, por 54 millones de dólares.
Lucha contra el terrorismo	Pakistán - China	Firma de acuerdos en materia de defensa para luchar contra este fenómeno.
Ejercicios militares conjuntos y apoyo logístico	España - Marruecos	Acuerdo del aumento de los ejercicios y maniobras militares conjuntas, además de la cooperación en materia de formación de apoyo logístico y asesoramiento técnico
	EEUU - India	Producción conjunta de armamento, cooperación en defensa por misiles y la posibilidad que desde EEUU se exporte cierta tecnología militar.

⁴ Para ver el informe completo, véase: http://www.controlarms.org/es/assets/Contrainforme2004_final.pdf/



	India - Rusia	Expansión de la cooperación del uso y exportación de la energía y equipamientos nucleares.
	Noruega - EEUU	Tareas de formación y apoyo
	Turquía - EEUU	Ampliación de los permisos para incrementar el acceso de las FFAA estadounidenses en su bases aéreas para volar a Afganistán e Iraq.

6.4. Armamento de destrucción masiva

El aspecto más destacado fue la **Conferencia de Revisión del TNP**, que tuvo lugar en Nueva York del 2 al 27 de mayo. Inicialmente, este encuentro estaba previsto como una declaración de buenas intenciones, donde el propio Secretario General de la ONU apelaba a abandonar la retórica y a pensar en maneras efectivas de fortalecer dicho tratado ante la posibilidad cada vez más realista de una nueva amenaza nuclear. Mediante esta declaración de buenas intenciones también se instaba a todos los Estados miembro a conseguir el desarme nuclear a través de la cooperación internacional.

A pesar de todo, estos principios no se han visto plasmados en ningún tipo de revisión del TNP de manera clara y efectiva. Buena parte de las sesiones de la Conferencia han discursado centradas en la discusión de qué Estados suponen una verdadera amenaza nuclear, sean los casos de **Irán** y **RPD Corea**, como los propios **EEUU** o **Israel**, además de tener que dirimir si Estados no signatarios del Tratado como **India** o **Pakistán** deberían formar parte del proceso de revisión. En definitiva, la Conferencia finalizó con una sensación de decepción por el incumplimiento de la agenda pre establecida y haber perdido una gran oportunidad de llegar a acuerdos substantivos para fortalecer la seguridad colectiva ante las amenazas nucleares.

Por lo que a la **AIEA** se refiere, su actual Director y único candidato, M. El Baradei, fue reelegido por tercera vez consecutiva en su cargo, a pesar de las reticencias mostradas por **EEUU**, quien valoraba como poco agresiva la estrategia mostrada ante los programas nucleares de **Irán**. El propio Director, en el marco de la **Convención sobre Seguridad Nuclear** que la propia agencia había organizado, aseguró su intención de seguir con una postura imparcial e independiente, además de esperar un mayor apoyo en la planificación para la producción y posesión de bombas nucleares y advertir de la intención de muchos grupos extremistas en la adquisición ilegal de todo tipo de armamento no convencional.

Tabla 6.3. Países que han sido objeto de atención internacional

País	Comentario
Alemania	El Ministro de Exteriores, J. Fischer, instó a EEUU a eliminar todo el arsenal de armamento nuclear que permanece en su país, calculado en torno a unas 150 bombas.
Arabia Saudita	El Gobierno anunció ante la AIEA su disposición a firmar los acuerdos nucleares más relevantes, incluyendo el Protocolo que hace referencia a la posibilidad de realizar inspecciones por parte de la Agencia
Irán	Las negociaciones con representantes de la UE sufrieron un bloqueo durante este trimestre. El Gobierno iraní persistió en su disposición a reanudar ciertas fases sensibles del proceso de enriquecimiento de uranio, siempre con fines pacíficos. Finalmente, se produjo un nuevo encuentro Irán-UE, que finalizó con la decisión de darse tiempo para encontrar una solución que rompa dicho bloqueo. Paralelamente, desde EEUU se sigue viendo el programa nuclear iraní como un activo para la producción de armamento nuclear.
Iraq	EEUU ha tenido que seguir admitiendo su error al considerar que el país poseía armas de destrucción masiva en 2003. Por un lado, una comisión presidencial independiente estadounidense afirmó que las suposiciones de la CIA acerca de la posibilidad que Iraq tuviera armas de destrucción masiva eran completamente erróneas, aunque se aseguró que el antiguo Presidente iraquí, S. Hussein, tenía la intención de reiniciar el programa sobre este tipo de armamento. Con relación a este último punto, el Director de la AIEA, M. El Baradei, aseguró que las imágenes por satélite habían detectado la destrucción y desmantelamiento de emplazamientos estratégicos del antiguo Ejecutivo para su programa nuclear hasta la caída del mismo hace dos años.
Israel	El Departamento de Estado de EEUU alentó a Israel a eliminar su capacidad de producción de armamento nuclear y a llegar a un consenso con la AIEA. Esta decisión ha supuesto un giro en la política internacional de EEUU sobre el programa nuclear israelí.
RPD Corea	La postura de mantener su programa de armamento nuclear, realizando también pruebas con un misil de corto alcance, sigue difiriendo de la postura de la comunidad internacional en pro de su



	desmantelamiento. Surgimiento de nuevas disputas con Japón (consideración de que el Gobierno nipón pretende estar en las conversaciones sólo por intereses comerciales) y la Rep. de Corea (acusaciones al país norcoreano de incumplir el acuerdo de desnuclearización de 1991, negando así la proporción de más ayuda hasta la resolución de la crisis nuclear existente). Paradójicamente, se realizó una reunión de carácter bilateral con EEUU, el país con el que presentaba las posturas más enfrentadas, donde se apuntó la posibilidad de una futura reanudación de las rondas de conversación a seis bandas, aunque sin fijar ninguna fecha.
Rusia	El Gobierno anunció que el país está listo para reducir a 1.500 su arsenal de bombas nucleares con la intención de respetar el acuerdo alcanzado con EEUU, aunque persisten sus temores por las amenazas nucleares en las zonas fronterizas del país.

En otro orden de cosas, la disputa por un **espacio ultraterrestre militarizado** continuó siendo patente estos tres meses. Mientras desde **EEUU** no se contempla la presencia de armas en el espacio, aunque insta a la protección de sus satélites, desde **Rusia** se mantiene la predisposición completamente negativa al respecto.

6.5. Proliferación de armamento ligero

Si bien se han dado diversos encuentros de carácter internacional, la noticia más relevante en este apartado hace referencia a la entrada en vigor como elemento legalmente vinculante del **Protocolo de Armas de Fuego**⁵ de Naciones Unidas:

Protocolo de Armas de Fuego: el primer documento vinculante sobre el control de armas ligeras

El **Protocolo de Armas de Fuego** es un instrumento suplementario de la Convención de Naciones Unidas de lucha contra el Crimen Transnacional Organizado (aprobado en el año 2000), por el que se permite el control internacional de las transferencias de armamento ligero a través del **control de la producción, exportación, importación y transferencia de armas**. Además, el Protocolo exige el marcaje de este tipo de armamento y fomenta la regulación de los intermediarios de armas, aunque no regula las transferencias entre Estados.

Con la 40º ratificación de este Protocolo que había sido firmado en 2001, éste pasa a convertirse en legalmente vinculante, lo que supone que se trate del primer instrumento de estas características en el ámbito de las armas ligeras. Este vínculo legal supone un precedente positivo para la implantación del **Tratado Internacional sobre Comercio de Armas**, prevista para 2006 en el seno de Naciones Unidas.

Los miembros de la **campaña Armas Bajo Control** se reunieron a mediados de abril en Kenia para evaluar los últimos avances en el Tratado sobre Comercio de Armas y la campaña en general, a través del intercambio de experiencias sobre campañas locales, nacionales y regionales y la planificación de la estrategia para el próximo año. Asimismo, del 6 al 12 de junio se celebró la **Semana de Acción** contra las armas ligeras, con más de 140 eventos en más de 45 países de todo el mundo. Ésta ha decidido avanzarse como medida de sensibilización de cara a la **Reunión Bienal de Estados** sobre el control de las armas ligeras, que se celebrará del 11 al 15 de julio en la sede de Naciones Unidas en Nueva York. El objetivo de este encuentro es intercambiar información sobre las iniciativas llevadas a cabo desde la anterior, celebrada en 2003, para la implantación del **Programa de Acción de Naciones Unidas**.

Pasando a contextos de carácter regional, en **África** tuvo lugar el encuentro del **Grupo de Expertos Gubernamentales sobre Armas Ligera**s, quienes acordaron aumentar sus esfuerzos en para impedir cualquier forma de tráfico ilícito de armas ligeras y anunciaron planes de destrucción de arsenales de este tipo de armamento en diversas operaciones en **Etiopía, Kenya, Rwanda, Sudán y Uganda**. En **Argelia**, el Gobierno, junto con el Departamento de Desarme de Naciones Unidas, organizó un simposio para la **implantación del Programa de Acción de Naciones Unidas**, que finalizó con la reafirmación de la naturaleza multidimensional del tráfico ilícito de las armas ligeras y su impacto perjudicial en la seguridad regional.

Otro país africano que ha sido foco de atención es **Ghana**, que se adhirió al Tratado Internacional de Comercio de Armas, además del lanzamiento de una campaña de sensibilización en contra de las

⁵ Véase el Protocolo en http://www.unodc.org/pdf/crime/a_res_55/255e.pdf.



armas ligeras, organizado por la Comisión Nacional de Armas Ligera del PNUD. En **Namibia**, la Comunidad para el Desarrollo del Sur de África (SADC, por sus siglas en inglés) inició un **Plan Nacional de Acción** para combatir el tráfico ilegal de armas ligeras. Este Plan forma parte de la iniciativa regional y prevé la revisión de toda la legislación existente. En **Sudáfrica**, finalizó el plazo de seis meses de amnistía para la entrega de armas con un balance final de más de 70.000 armas recogidas, 26.000 de ellas ilegales.

Brasil siguió acaparando buena parte de la atención en **América**. En este sentido, mientras se siguió con el proceso de recolección de armamento, con ya más de 363.000 armas entregadas y la prórroga en el plazo de entrega hasta el 23 de octubre, la Cámara de los Diputados aprobó el Proyecto del Senado Federal para la realización del referéndum sobre la comercialización de armas de fuego en todo el país el próximo 2 de octubre. Por otra parte, en **Colombia**, una coalición de 35 ONG presentó un proyecto para el desarme de la población civil, basado en una campaña de concienciación ciudadana sobre el efecto devastador de las armas de fuego. En **Chile**, el Presidente, R. Lagos, presentó la nueva ley federal que regula la adquisición, uso y porte de armas de fuego en todo el país. Además estableció un periodo de cuatro meses de amnistía para todo aquél que quiera entregar su arma ilegal.

Por lo que al continente asiático se refiere, en **Camboya** se aprobó una legislación que limita el uso y exportación de las armas y municiones almacenadas, para así prevenir los altos índices de criminalidad y las actividades terroristas en las zonas fronterizas. En **China**, el Centro para la Paz y el Desarme de la región Asia-Pacífico del Departamento de Asuntos de Desarme de Naciones Unidas organizó un grupo de trabajo para identificar los principales retos y problemas para combatir el tráfico ilícito de armas ligeras, así como la exploración de vías para una mejor implantación del Programa de Acción de Naciones Unidas. Finalmente, en **Tayikistán**, el Centro de Acción contra las Minas realizó una reunión con el Comité Consultivo y los países donantes para debatir acerca de los retos aún pendientes en esta materia, sobretodo por la gran cantidad de minas todavía por desmantelar.

El punto más negativo en este aspecto procede de **Europa**, donde en **Irlanda** una comisión internacional, creada hace dos años por los Gobiernos de Irlanda y Reino Unido, elaboró un informe donde asegura que el grupo armado de oposición IRA sigue reclutando voluntarios, entrenándose en el manejo de explosivos, comprando armamento y acumulando información, debido al estancamiento del proceso.

6.6. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

En este apartado se realiza un seguimiento exhaustivo respecto a los diferentes **programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)** que se vienen llevando a cabo actualmente, la mayoría de ellos en **África**. Ante la creciente constatación de que este tipo de procesos se están convirtiendo en un elemento significativo para la consecución exitosa de los procesos de paz, se está trabajando para conseguir llevar a cabo unos programas más efectivos. Muestra de ello es la **Iniciativa de Estocolmo**⁶, una propuesta recientemente iniciada desde el **Gobierno de Suecia** en pro de la búsqueda de métodos para la creación de una estructura clara y efectiva de programas de DDR.

Esta iniciativa está agrupando a representantes de las instituciones donantes, organizaciones internacionales, instituciones académicas y expertos civiles, militares y políticos para **identificar las principales debilidades en el DDR en materia de planificación, coordinación e implantación** y así, finalmente, garantizar las mejores condiciones de estos programas. Para ello, se han establecido tres **grupos de trabajo**: acuerdos de paz, negociaciones y procesos políticos, mecanismos de financiación para las distintas fases de DDR; y reintegración y construcción de paz.

Además, de manera complementaria, a finales de junio tuvo lugar una reunión en Sierra Leona con representantes de los diversos programas de DDR actualmente existentes en África para la mejora de los mismos y su contribución a la estabilidad y desarrollo en el continente. Un proceso de DDR africano que requiere una especial atención es el de **Côte d'Ivoire**, donde se viene discutiendo la implantación del mismo, tal y como aparece en los Acuerdos de Pretoria del 6 de abril. Con ciertos inconvenientes

⁶ Toda la documentación al respecto se puede encontrar en <http://www.sweden.gov.se/sb/d/4890;jsessionid=aZIX4JrJspJa/>.



también se encuentran otros de los programas de mayor envergadura como son los de **Liberia** o **RD Congo**. Asimismo, en algunos de estos procesos también se han iniciado procesos de desarme de la sociedad civil, como en **Burundi**, en pro de la reducción de la violencia.

Por lo que al continente americano se refiere, **Haití** podría perfilarse como uno de los casos paradigmáticos para llevar a cabo un proceso de DDR, aunque por la compleja y delicada situación que vive el país caribeño merece ser tratado de manera detallada:

La situación de (in)seguridad en Haití

Por encima de la inseguridad, la situación de Haití hay que contextualizarla actualmente en un proceso de **grave crisis económica, política y social**. Aspectos como el constante narcotráfico, la presencia aún activa de las antiguas FFAA ilegalizadas por el ex Presidente J. Aristide (FAd'H), la **multiplicidad de grupos armados y pandillas urbanas y la alta proliferación de armas ligeras en manos de la población civil** (en buena parte por ser un derecho constitucional), llevan a una perpetuación de esta profunda crisis.

La situación de inseguridad se vive principalmente en los barrios más pobres de la capital: Bel-Air, Cité Soleil y La Saline, donde estos grupos armados imponen su ley, lo que es considerado como una forma de protección para algunos de los habitantes de algunas de estas zonas. Hasta ahora, la **Policía Nacional Haitiana (PNH)** ha realizado intervenciones en dichos barrios donde se han constatado **violaciones de los derechos humanos**, lo que ha ocasionado también la muerte de personas inocentes, incluyendo mujeres y menores. A pesar de todo, en ningún momento se debe olvidar la presencia de otros grupos armados y, sobre todo, de las antiguas FFAA estatales fuera de la capital, los cuales siempre suponen una amenaza a la poca estabilidad existente en Haití.

Ante esta compleja situación, la intervención de la comunidad internacional, con especial énfasis en la MINUSTAH en materia de seguridad debe de ser de carácter multidisciplinar, en función del tipo de grupo al que se debe intervenir, y podría ir centrado en estos **4 ejes principales**:

- Proceso de DDR para los antiguos miembros de las FAd'H.
- Neutralización de las pandillas urbanas y reincorporación posterior a los programas de DDR anteriormente comentados.
- Descenso de la criminalidad y violencia, especialmente en Puerto Príncipe.
- Descenso del abuso de autoridad y criminalidad de la HNP.

En **Asia** también constata la presencia de programas de DDR, como el de **Afganistán**, donde las cifras registradas de combatientes desmovilizados divergen sobremanera con el número de armas entregadas, o **Myanmar**, con el inicio del proceso de desarme, centrado principalmente en el PSLA. La tabla que se presenta a continuación pretende resaltar los acontecimientos más relevantes de este tipo de procesos:

Tabla 6.4. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR

País	Comentario
Afganistán	Fin de las fases de desarme y desmovilización. La UNAMA anunció el fin de las fases de desarme y desmovilización, donde 61.000 antiguos combatientes pertenecientes a las antiguas FFAA del país se han acogido al programa y que alrededor del 90% de los mismos han entrado en programas de reintegración. También se anunció que hasta el momento se han recolectado 34.000 unidades de armas ligeras y pesadas. La cifra no coincide con el número de desmovilizados debido a que algunas armas eran compartidas y manejadas por más de un soldado, tal como se ha venido reiterando desde la propia UNAMA. Tras este proceso, el Gobierno anunció el inicio del proceso de desarme de los grupos armados ilegales. Desde el Gobierno de Japón, uno de los máximos financiadores de estos programas en el país, se estimó la necesidad de desmovilizar unos 70.000 combatientes calculando un desembolso de unos 100 millones de dólares.
Burundi	Inicio del proceso de desarme de la sociedad civil. La ONUB anunció la desmovilización de más de 7.200 antiguos combatientes desde diciembre de 2004, de los cuales unos 6.300 son hombres, 300 mujeres y 600 menores-soldado. Respecto a los grupos desmovilizados, se prioriza al FDD, aunque no se quiere dejar de lado a los grupos armados más pequeños. Este proceso sufrió las críticas del propio grupo, liderado por P. Nkurunziza, por considerar que sus efectivos están siendo obligados a desarmarse. Por otra parte, el Presidente, D. Ndayizeye, anunció un programa de desarme de la sociedad civil que recibió también críticas, por parte del mismo grupo armado FDD, por considerarlo mal planificado.
RD Congo	Falta de disposición de los grupos armados a desarmarse. La MONUC inició el proceso de desarme forzoso en Ituri tras un periodo de tres meses de carácter voluntario y se calcula que



	ya se han desmovilizado unos 14.000 antiguos combatientes de los 15.000 esperados, aunque los restantes persisten en sus ataques contra la sociedad civil. Además, muchos de los combatientes desmovilizados llevan más de dos meses en los campos de tránsito, lo que podría llevar al fracaso del programa si no se da con su reintegración de la manera más rápida y efectiva posible ya que de lo contrario podrían darse actos violentos y de saqueo.
Côte d'Ivoire	Búsqueda de consenso para el inicio del programa. El Gobierno y los diversos grupos armados de oposición se han venido reuniendo desde la firma de los Acuerdos de Paz del 6 de abril para debatir la implantación del programa de DDR. Este programa, cuyo objetivo es crear unas FFAA unitarias, está destinado a unos 40.000 antiguos combatientes de los grupos armados y unos 4.000 de las FFAA, quienes recibirán un paquete de ayuda de unos 900 dólares. Los puntos de divergencia se empezaron a dar en la discusión de las fechas y plazos del desarme, así como el número de integrantes que pasarían a formar parte de estas nuevas FFAA. Tras desestimar la fecha inicial del 14 de mayo, el 20 de agosto se previó como el día señalado para que diera inicio, siempre con la retirada previa de todo armamento pesado, entendiéndolo como una medida de confianza en la implantación de dichos acuerdos de paz
Liberia	Falta de planificación del número de combatientes que lleva a la falta de fondos del programa. La falta de previsión en el número de combatientes por desmovilizar ha llevado a que el programa se haya quedado sin fondos. Este hecho ha provocado las protestas de los grupos armados, quienes manifestaron su sensación de abandono por parte de la UNMIL, quien ha pedido a la comunidad internacional 10 millones de dólares más, llegando incluso a protagonizar brotes de violencia en protesta por la falta de cobro. Paralelamente, el PNUD, inició una campaña de recolección de armamento comunitario para detener la proliferación de armas ligeras ilegales en el país. Finalmente, desde el Ministerio de Defensa se anunció la formación de unas nuevas FFAA, formadas por unos 2.000 efectivos, las cuales serán una realidad cuando haya llegado toda la financiación necesaria procedente del Gobierno de EEUU. Cabe recordar que la formación de este nuevo Ejército correrá a cargo de la empresa privada <i>DynCorp International</i> , introduciendo así el elemento de la empresa privada y sus responsabilidades en este tipo de programas. Hasta el momento, los miembros de las FFAA han protestado violentamente alegando la falta de pago de sus salarios.
Myanmar	Entrega de armas del PSLA. El grupo armado de oposición PSLA anunció que hará entrega de sus armas al Gobierno en el marco del programa de "Intercambio de armas por paz", que pretende desarmar a todos los grupos armados que participen en la Convención Nacional.
Uganda	Desarme en la frontera con Kenia. Las FFAA del país iniciaron el desarme de los combatientes Karamojong en la zona fronteriza con Kenia, país que también realizó dicho proceso simultáneamente. Esta operación, la segunda fase de un programa iniciado en 2001, comenzó con la detención de unos 60 antiguos combatientes por posesión de armas ilegales.

Un aspecto muy concreto, aunque generalizado en este tipo de programas, es el de los **menores-soldado**. Por una parte, la coalición *Children in Organised Armed Violence* (COAV) publicó un informe⁷ donde estima que hay miles de menores en grupos armados organizados por todo el mundo, incluso en países no involucrados en conflicto armado. Además, revela que la violencia de este tipo de grupos se ha incrementado desde la década de los 80, como consecuencia del auge del fenómeno del narcotráfico, y que los menores que se enrolan en estos grupos, algunos de ellos con vínculos con las fuerzas de seguridad estatales, son cada vez más jóvenes. Asimismo, la ONG *Human Rights Watch* publicó otro informe⁸ denunciando hechos similares: menores de edad están siendo reclutados para actuar como mercenarios en conflictos emergentes en la región de **África Occidental**.

A modo de **conclusión**, este apartado ha seguido mostrando una gran variedad de elementos. Por un lado, la constatación del **aumento de los gastos militares** a escala mundial, con una importante concentración por parte de EEUU, que persiste en su estrategia del aumento de la seguridad en la lucha contra el terrorismo. También hay que lamentar el **fracaso del Proceso de Revisión del TNP**, que no ha hecho más que constatar la diferencia de pareceres respecto la percepción de lo que supone una amenaza nuclear, así el debate entre la unilateralidad de EEUU y la multilateralidad de la UE o de programas nucleares como los de Irán o RPD Corea. Por otra parte, la perspectiva más optimista se vislumbra en el hecho que diversas regulaciones de control en el comercio de armas vayan **tomando un carácter legalmente vinculante**, ya sea por la entrada en vigor del **Protocolo sobre Armas de Fuego**, además de la posibilidad que en un futuro cercano el **Código de Conducta de la UE** pase también a tomar este carácter vinculante, lo que debería servir para endurecer las políticas de exportaciones de armamento de los Estados miembro.

⁷ <http://www.coav.org.br/public/media/Livroes.pdf/>

⁸ <http://hrw.org/reports/2005/westafrica0405/>



Derechos humanos

- La redefinición del concepto de tortura por parte de numerosos Gobiernos occidentales, realizada gracias a las políticas y medidas adoptadas en la lucha contra el terrorismo internacional, aumentó de forma significativa esta práctica durante el trimestre.
- La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas aprobó el establecimiento de dos nuevos Relatores temáticos, uno para terrorismo y derechos humanos y otro sobre empresas y derechos humanos, durante su 61º periodo de sesiones.
- La Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos dio por iniciado el proceso de reforma de la Comisión de Derechos Humanos.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos a partir del seguimiento de las violaciones de derechos humanos y de las libertades fundamentales denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Durante este segundo trimestre del año se ha prestado una especial atención al **61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas** que ha iniciado el debate sobre la propuesta de reforma del máximo organismo de protección y promoción de los derechos humanos a escala internacional.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, **Amnistía Internacional y/o Human Rights Watch** han centrado principalmente sus acciones en torno a la crisis abiertas en Uzbekistán, Togo y Etiopía debido a diferentes irregularidades en los procesos electorales y las denuncias de graves abusos mientras se perpetuaban las denuncias ya señaladas en el trimestre anterior, como la situación en Nepal o la región sudanesa de Darfur. De acuerdo con la información procedente de estas dos organizaciones sobre la situación de derechos humanos a escala internacional, en el trimestre se constatan graves violaciones de los derechos civiles y políticos por parte de los cuerpos de seguridad estatales en 39 países¹. Las denuncias continúan estando relacionadas de forma directa con el retroceso en materia de derechos humanos provocado por la imposición de legislaciones antiterroristas a escala mundial, y su impacto directo en el aumento de la práctica de la tortura. Las ONG consideraron que los Gobiernos occidentales están menoscabando la lucha mundial contra la práctica de la tortura transfiriendo a personas sospechosas de todo tipo de delitos a países en los que se constata que los detenidos son sometidos a esta práctica. Además, acusaron de esta práctica a Gobiernos como EEUU, Canadá, Reino Unido, Países Bajos, Alemania, Austria y Suecia. Entre los países a los que son extraditados la mayoría de estas personas sin garantías se encuentran Siria, Egipto o Uzbekistán. Esta situación se encuentra recogida en el informe anual de Amnistía Internacional.

¹ Para más información sobre las violaciones de los derechos humanos en estos países véanse las noticias publicadas por ambas organizaciones (entre abril y junio de 2005) recogidas en la publicación trimestral *Semáforo de Derechos Humanos* nº 10 en <http://www.escolapau.org/programas/derechos.htm/>.



El informe anual de Amnistía Internacional 2005²

En el informe anual de la organización sobre la situación de derechos humanos en el mundo que recoge los acontecimientos más relevantes de 2004 se denuncia que los Gobiernos están traicionando su promesa de promocionar y proteger los derechos humanos llevando a cabo una acción mundial que no respeta estos derechos internacionalmente protegidos. Esta nueva agenda marcada por la lucha antiterrorista en la que se están empleando de forma errónea los conceptos de 'libertad' y 'justicia' en aras de un concepto único de 'seguridad' y la falta de respuesta adecuada a las crisis humanitarias y a los conflictos olvidados durante 2004. Esta situación es evidente en contextos tan diferentes como la región sudanesa de Darfur, Haití, RD Congo, Afganistán, Iraq, Chechenia (Rusia) o Zimbabwe. Finalmente, en dicho informe se señala que tanto Gobiernos como los grupos armados de oposición han aumentado su falta de cumplimiento de la normativa internacional, y por tanto, prosiguieron los abusos sistemáticos y graves. En el caso de los Gobiernos, AI señala que EEUU y Reino Unido están menoscabando el imperio de la ley debido a su lucha contra el terrorismo internacional y la perpetuidad de situaciones de ilegalidad como Guantánamo. El informe 2005 recoge la situación de 149 países y territorios.

La aplicación de la pena de muerte

El informe señala el aumento de la aplicación de la pena de muerte en el mundo constatando que 3.797 personas fueron ejecutadas durante 2004 en 25 países y que al menos 7.395 han sido sentenciadas a muerte en 64 países. El 80% de estas ejecuciones se han producido en China (3.400), 159 en Irán, 64 en Viet Nam y 59 en EEUU. Esta cifra de ejecuciones confirmadas supone la cifra más alta en la última década y la segunda más elevada en los últimos 25 años debido especialmente al aumento de las ejecuciones en China.

Según estas dos organizaciones, prosigue la conculcación de las **libertades fundamentales** (denuncias en **27** países), en especial de la libertad de **prensa** tal y como señalaron numerosas organizaciones durante la conmemoración del Día Internacional de la Libertad de Prensa (3 de mayo), así como numerosos casos de **detenciones arbitrarias** (denuncias en **11** países), **tortura y maltrato** (denuncias en **23** países). Se constata asimismo, el continuo **hostigamiento a las minorías y a las personas desplazadas y demandantes de asilo** (denuncias en **13** y **6** países, respectivamente) y la restricción de sus libertades y derechos más fundamentales. La cuestión de las violaciones de los derechos humanos de los **menores** (denuncias en **7** países) y las **mujeres**³ (denuncias en **13** países) son otros aspectos de especial preocupación durante el trimestre. Todas estas violaciones suelen cometerse además en un clima de **impunidad y de falta de garantías legales y jurídicas** hecho que dificulta la mejora de la situación de los derechos humanos (aspecto relevante en **13** países).

b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el ámbito europeo cabe destacar que diferentes instituciones de la **UE** mostraron su preocupación debido a la tensión política y al número de denuncias de abusos registradas en Togo y Etiopía, y a que Uzbekistán rechazó la entrada al país del nuevo Representante Personal para cuestiones de derechos humanos del Alto Representante de la Política Exterior y de Seguridad Común de la UE, M. Matthiessen. Estas tres situaciones también fueron las más destacadas por las ONG durante el trimestre. En el caso del Consejo de Europa, su Comisario de Derechos Humanos, Á. Gil-Robles, tras una visita al país recomendó al Presidente ruso, V. Putin, que intensificará la lucha contra la xenofobia, el antisemitismo y todas las formas de discriminación. También señaló que en el caso de Chechenia, el Gobierno debe combatir con firmeza el uso excesivo de la fuerza por parte de la policía e investigar la desaparición sumaria de numerosas personas.

² Para acceder al texto completo del informe, véase <http://web.amnesty.org/report2005/index-eng/>.

³ Para ampliar información sobre la situación de los derechos humanos de la mujer, véase el capítulo 9 sobre la dimensión de género en la construcción de paz.



En el caso de otros sistemas regionales de protección de los derechos humanos, cabe destacar que la Comisión Árabe de Derechos Humanos denunció el hostigamiento a los defensores de los derechos humanos de la población musulmana en Sudán y que la OEA alertó sobre el deterioro de la situación en Haití.

A escala internacional, mientras los diversos órganos y agencias de **Naciones Unidas** han continuado realizando pronunciamientos sobre la situación de los derechos humanos en **15** países, (en especial con referencia a la situación en Côte d'Ivoire, Togo y Uzbekistán) cabe destacar que durante este trimestre la nueva Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, L. Arbour, ha establecido tres nuevas Oficinas de Derechos Humanos del Alto Comisionado en Guatemala, Nepal y Uganda de cara a la mejora de la situación de derechos humanos en estos países poniendo el ejemplo de la Oficina en Colombia como modelo de trabajo a seguir. Además, durante este trimestre se celebró un nuevo periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas que contó por primera vez con su presencia.

7.2. La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas⁴

A principios del mes de junio, el Presidente de turno de la Asamblea General de la ONU, el embajador de Gabón J. Ping, presentó un primer borrador sobre la propuesta de **reforma de la ONU** en la que se señala el apoyo al establecimiento del **Consejo de Derechos Humanos** y en el que se mantengan los mecanismos más efectivos como son la participación de las ONG y el papel de los expertos independientes. Esta propuesta presentada por el Secretario General de la ONU durante el 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas⁵ se enmarca dentro del proceso de reforma de toda la organización. En el caso de la Comisión de Derechos Humanos, este trimestre se ha iniciado el debate entre la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, los Gobiernos, ONG y amplios sectores de la sociedad civil para poder trabajar de forma efectiva las amenazas actuales al disfrute de los derechos humanos en todo el mundo.

a) ¿Qué es la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas?

Todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos. Desde su creación, las Naciones Unidas han promovido el desarrollo y la plena realización de los derechos humanos. La Comisión de Derechos Humanos es el principal órgano encargado de promover y proteger los derechos humanos a escala internacional.

La Comisión es un órgano subsidiario del Consejo Económico y Social (ECOSOC). La Carta de las Naciones Unidas dispone que el Consejo «establecerá comisiones de orden económico y social y para la promoción de los derechos humanos». En su primera reunión en 1946, el ECOSOC estableció dos comisiones orgánicas, una de derechos humanos y otra sobre la condición jurídica y social de la mujer. Quedó decidido que ambas estarían compuestas por representantes de los Estados. La Comisión de Derechos Humanos consta actualmente de 53 Estados elegidos por el ECOSOC. La Comisión se reúne anualmente seis semanas en Ginebra entre los meses de marzo y abril.

Las principales tareas de la Comisión son establecer normas de derechos humanos, supervisar su cumplimiento y proteger y promocionar los derechos humanos en todo el mundo. Todos los Estados que deciden acatar estas normas están obligados a velar por los derechos que éstas protegen y a presentar informes periódicos a los organismos internacionales establecidos para

⁴ Para más información sobre la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas o sobre algún aspecto tratado en este apartado, véase <http://www.escolapau.org/castellano/antenacomision/>.

⁵ Para más información, véanse los informes del Secretario General de la ONU, "Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos", A/59/2005 de 21 de marzo de 2005 en <http://www.un.org/spanish/largerfreedom/contents.htm/> y 'Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos' de 2 de diciembre de 2004 en <http://www.un.org/secureworld/report2.pdf/>.



verificar el cumplimiento de dichas normas. Durante su periodo ordinario de sesiones anual, la Comisión aprueba alrededor de un centenar de resoluciones, decisiones y declaraciones de la Presidencia sobre cuestiones que atañen a derechos humanos de todo tipo y en cualquier parte del mundo, que deben ser puestas en práctica por los Gobiernos de los Estados miembro de las Naciones Unidas, la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los derechos humanos, y en algunos casos, también por otros organismos de Naciones Unidas. Periódicamente la Comisión indica esferas en las que deben desarrollarse las normas existentes para hacer frente a problemas nuevos o que están adquiriendo particular importancia.

En el momento en que la Comisión de Derechos Humanos decidió crear los primeros mandatos de procedimientos especiales, su intención era trabajar durante todo el año (y no solamente durante el período de sesiones anual de seis semanas que se celebra en Ginebra) en cuestiones de interés que hubieran señalado sus Estados Miembros.

Cuando se habla de procedimientos especiales, se hace referencia a los **relatores especiales, expertos independientes y grupos de trabajo** de la Comisión de Derechos Humanos, así como a los **representantes especiales** del Secretario General de la ONU, cuyos mandatos se crean por medio de resoluciones de la Comisión. Aunque los títulos varían, no existen diferencias importantes entre las responsabilidades y métodos de trabajo de los relatores especiales, expertos independientes, grupos de trabajo y representantes del Secretario General.

La Comisión encomienda a estos procedimientos la misión de examinar y vigilar la situación de los derechos humanos en determinados países (mandatos geográficos) o cuestiones y fenómenos importantes relacionadas con los derechos humanos que se registran en todo el mundo (mandatos temáticos). Entre los mandatos temáticos, algunos se centran más en la investigación y el establecimiento de normas (como por ejemplo los mandatos sobre las políticas de ajuste estructural y la deuda externa o los derechos humanos y la extrema pobreza), mientras que para otros la prioridad es supervisar la situación de los derechos humanos con relación a un tema determinado (como los mandatos sobre la tortura o el derecho a la salud). No obstante, cabe subrayar que todos los mandatos de "control" también tienen la misión, en sus respectivos ámbitos de competencia, de realizar estudios, elaborar prácticas idóneas, recopilar y analizar la doctrina existente y participar activamente en los procesos normativos.

b) El 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos

El 61º periodo de sesiones se celebró entre el 14 de marzo y el 22 de abril de 2005 y contó con la participación de más de 3.000 delegados que representaban a los Estados miembro, a los Estados con condición de observadores y a organizaciones internacionales e intergubernamentales, así como a organizaciones no gubernamentales.

La composición de la Comisión de Derechos Humanos en 2005

Los 53 Estados miembro de la Comisión durante 2005 ordenados por grupos regionales fueron: **África (15 países)**: Burkina Faso, Congo, Egipto, Eritrea, Etiopía, Gabón, Guinea, Kenia, Mauritania, Nigeria, Sudáfrica, Sudán, Swazilandia, Togo y Zimbabwe); el grupo de **Estados asiáticos (12 países)**: Arabia Saudita, Bhután, China, India, Indonesia, Japón, Malasia, Nepal, Pakistán, Qatar, Rep. de Corea y Sri Lanka); el grupo de **Estados de Europa del Este (5 países)**: Armenia, Federación de Rusia, Hungría, Rumania y Ucrania); el grupo de **Estados de Latinoamérica y el Caribe (11 países)**: Argentina, Brasil, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Paraguay, Perú y República Dominicana); y finalmente, el grupo de **Europa Occidental y otros Estados (10 países)**: Alemania, Australia, Canadá, EEUU, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, Países Bajos y Reino Unido).

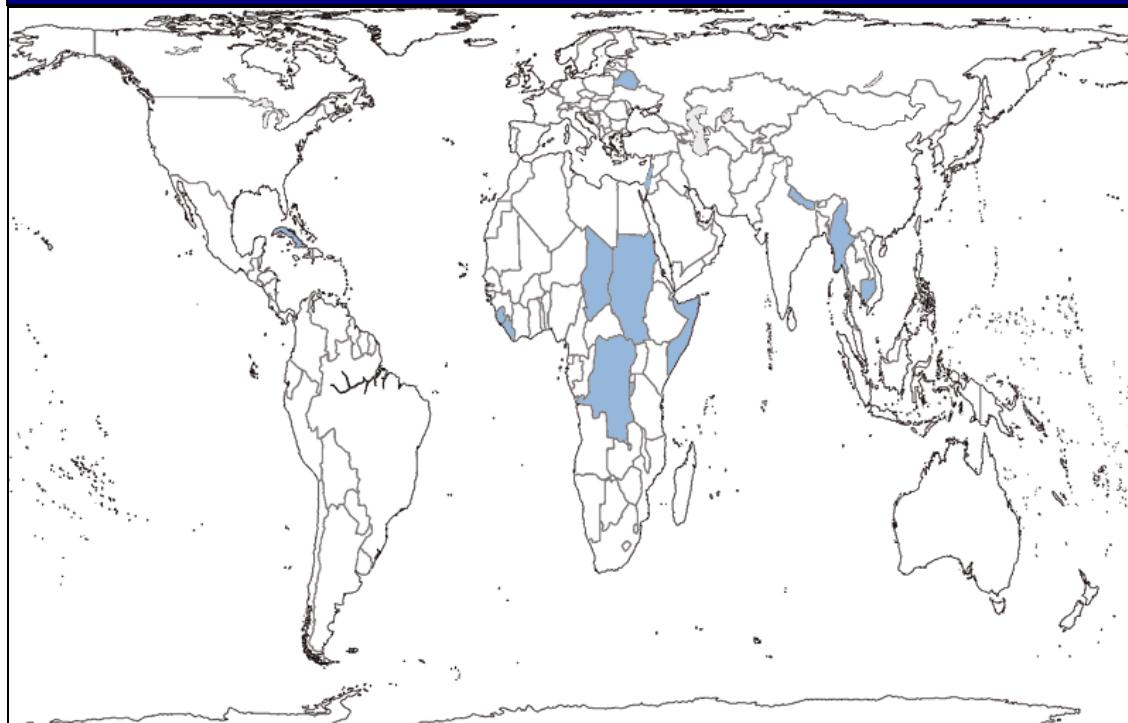
La Mesa de la Comisión estuvo integrada por M. Wibisono (Presidencia), M. S. Ould Mohamed Lemine (Mauritania), A. Zlenko (Ucrania), H. Escudero Martínez (Ecuador) (Vicepresidencias) y D. Kent (Canadá) como Relatora.



Esta sesión de la Comisión fue una de las menos conflictivas en cuanto al debate sobre la situación en determinados países debido a que la reflexión iniciada sobre la necesidad de reforma de la organización marcó la agenda a seguir. En 2005 asistimos además a un cambio significativo en el liderazgo en materia de incluir temas de debate y resoluciones ya que países del grupo latinoamericano y Suiza han sido muy activos en la presentación de las 116 resoluciones adoptadas (en 2004 fueron 131).

En cuanto a la **situación de países**, las ONG de derechos humanos lamentaron que ya durante la primera semana del periodo de sesiones, muchos Gobiernos (incluidos la UE, EEUU o Canadá) ya habían anunciado que no tenían intención de presentar resoluciones sobre la situación en determinados países como China, Irán, Chechenia (Rusia), Turkmenistán o Zimbabwe debido a la dificultad de alcanzar algún consenso. La resolución presentada por el representante cubano señalando los graves abusos cometidos por EEUU en Guantánamo tampoco prosperó pero el Gobierno estadounidense se comprometió a aceptar la entrada de los procedimientos especiales de la Comisión a sus centros de custodia en Guantánamo, Iraq y Afganistán. Las Declaraciones de la Presidencia sobre Colombia y Afganistán tuvieron muchas críticas por parte de las organizaciones de la sociedad civil debido a que se consideró que no reflejaban la situación real en materia de derechos humanos. Como aspecto positivo señalar que Suiza lideró las negociaciones para conseguir que el Gobierno de Nepal acordase el establecimiento de una Oficina de Derechos Humanos en el país para supervisar los abusos cometidos por todas las partes en conflicto armado en el país y que la UE y la UA acordaron un texto de compromiso sobre la situación en Sudán con el apoyo del propio Gobierno sudanés condenando los abusos que se cometían con relación al conflicto armado.

Mapa 7.1 Países en los que la Comisión de Derechos Humanos ha adoptado una resolución o decisión sobre su situación



En lo referente a **cuestiones temáticas**, el establecimiento de un Relator Especial sobre derechos humanos y lucha antiterrorista y de un Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre empresa y derechos humanos a pesar de la oposición de EEUU y Australia han sido los dos aspectos más significativos. También merece una atención especial la resolución sobre tortura que por primera vez incorpora en el texto que las personas acusadas de estar vinculadas a grupos considerados terroristas no debían ser extraditadas a países en los que hubiera riesgo de padecer esta práctica (medida que tanto EEUU como algunos países de Europa están empezando a implementar). Los avances en materia de reconocimiento de medidas a favor de los procesos de justicia transicional como el derecho a



las reparaciones (resolución presentada por Chile) y el derecho a la verdad (presentada por Argentina) fueron bien acogidas por las ONG de derechos humanos que criticaron por contra la resolución sobre derechos humanos y responsabilidades presentada por China en la que se señalan los deberes de los ciudadanos con sus Estados para el pleno cumplimiento de las garantías a sus derechos.

Dos nuevos procedimientos especiales

- **El Relator Especial sobre derechos humanos y lucha antiterrorista.** En la resolución 2005/80 adoptada por la Comisión de Derechos Humanos el 21 de abril sin votación sobre “la protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo” se observa no sólo que los ataques terroristas vulneran los derechos humanos sino que también los Gobiernos deben cerciorarse de que las medidas que adopten para luchar contra el terrorismo cumplan todas las obligaciones relativas al Derecho Internacional y se decide designar a un Relator Especial por un período de tres años con el mandato de: a) formular recomendaciones concretas sobre la protección de los derechos humanos en la lucha antiterrorista, b) reunir, solicitar, recibir e intercambiar información de todas las fuentes acerca de los presuntos abusos; c) identificar, intercambiar y promover las mejores prácticas sobre medidas de lucha contra el terrorismo; d) trabajar en estrecha colaboración con todos los organismos de Naciones Unidas; e) establecer un diálogo regular con todos los actores; y f) informar anualmente de sus progresos a la Comisión de Derechos Humanos.
- **El Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre empresa y derechos humanos.** En la resolución 2005/69 adoptada por la Comisión de Derechos Humanos el 20 de abril por 49 votos a favor, 3 en contra y 1 una abstención sobre “derechos humanos y empresas transnacionales y otras empresas comerciales” se insta al Secretario General de la ONU a nombrar un representante especial sobre derechos humanos, empresas transnacionales y otras empresas comerciales por un período inicial de dos años (encargado de presentar un informe provisional a la Comisión en su 62º período de sesiones y un informe final en su 63º período de sesiones) con el mandato de identificar normas de responsabilidad social empresarial y de rendición de cuentas; precisar la función de los Estados en la regulación; investigar y clarificar los conceptos de ‘complicidad’ y ‘esfera de influencia’; elaborar metodologías de evaluación de los impactos de las empresas en los derechos humanos y recopilar un compendio de buenas prácticas de los Estados y de las empresas. Algunas ONG criticaron la resolución e invitaron a la Comisión a que estableciera un Grupo de Trabajo abierto encargado de revisar y mejorar el Proyecto de Normas de Naciones Unidas remitido por la Subcomisión considerando que el establecimiento del representante especial era una vuelta al punto de partida y una paralización *de facto* de la adopción de las normas.

c) La reforma de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas: del porqué al cómo

Este período de sesiones puso nuevamente de manifiesto la falta de una acción efectiva de los Gobiernos a favor de la promoción y protección de los derechos humanos a escala internacional por lo que la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, L. Arbour, afirmó durante la sesión de clausura de la 61ª sesión que bajo la actual forma el organismo ya no era operativo y mostró su apoyo a la propuesta de reforma presentada por el Secretario General de la ONU al considerar que en la aplicación de los derechos humanos y la verificación de resultados, las herramientas de la Comisión se han quedado obsoletas. Esta consideración ha sido compartida por las ONG, aunque éstas han mostrado también su preocupación ante la posibilidad de que una eventual reforma pueda provocar que las organizaciones de la sociedad civil puedan perder su papel y su presencia activa si deja de estar subordinado al ECOSOC.



La propuesta de reforma

El Secretario General de la ONU presentó el 8 de abril de 2005 en Ginebra durante el 61º periodo de sesiones su propuesta de reforma de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas⁶. Para K. Annan no es posible que los Estados que carecen de un compromiso demostrado con la promoción y protección de los derechos humanos procedan a establecer normas para afianzarlos. Para ello sería necesario ampliar el actual presupuesto de la Comisión que sólo representa el 2% del presupuesto ordinario de la Oficina del Alto Comisionado y a largo plazo pensar en la posibilidad de que la Comisión pase a ser un "Consejo de Derechos Humanos" no subordinado al ECOSOC y que tuviese entidad propia dentro de la Carta de Naciones Unidas.

Medidas a adoptar:

- La **ampliación de la composición** de la Comisión para que sea universal (de esta manera el debate se centraría en cuestiones sustantivas y no en quién las debate y quién vota).
- La **designación por los Estados de personas expertas e independientes** en el campo de los derechos humanos como sus jefes de delegación.
- El establecimiento de un **consejo o grupo asesor** (formado por quince expertos, tres por continente) para que apoye la labor de la Comisión.
- La Oficina del Alto Comisionado debería preparar un **informe anual sobre la situación de los derechos humanos en el mundo**.
- El Consejo de Seguridad de la ONU debería pedir al Alto Comisionado que les informara periódicamente acerca del **cumplimiento de las disposiciones relativas a los derechos humanos de las resoluciones del Consejo de Seguridad**, a fin de proceder a su seguimiento de manera precisa y eficaz.

L. Arbour respondió a la propuesta del Secretario General de la ONU mediante su **Plan de Acción para reformar la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos** con el objetivo de que estas reformas puedan iniciarse, tal y como solicita K. Annan, a partir de septiembre de este mismo año. Estas medidas, que deberán consensuarse en los próximos meses con todos los actores internacionales en la esfera de los derechos humanos, entre ellos especialmente las ONG, pasa por intentar atajar el problema de la falta de implementación de los derechos humanos. Esta sólo podrá realizarse mediante la protección efectiva de todas las personas y la mejora de su acceso y conocimiento del sistema de Naciones Unidas a partir de un plan de acción en cinco áreas:

Los cinco puntos del Plan de Acción

1. Ampliar la presencia en el terreno de la Oficina de Derechos Humanos
2. Aumentar el liderazgo de la Oficina de Derechos Humanos en el sistema de Naciones Unidas
3. Mejorar el diálogo y las relaciones con la sociedad civil y las ONG
4. Mejorar el diálogo y las relaciones entre las diferentes agencias de la ONU
5. Aumentar la capacidad de gestión y planificación de la Oficina

A modo de **conclusión** cabe señalar que el legado de Naciones Unidas para la protección y promoción de los derechos humanos lo encontramos de forma clara en la extensa normativa internacional establecida en los últimos 60 años. Pero será necesario establecer nuevos recursos económicos y de capacidades de trabajo para responder a los nuevos retos que actualmente suponen una amenaza real al disfrute de los derechos humanos como son la pobreza, la discriminación, los conflictos armados, la impunidad, la falta de imperio de la ley o el déficit democrático. La protección de los derechos humanos es un proceso inacabable y en continua construcción, que hay que apuntalar mediante una reflexión de fondo de los nuevos ejes y métodos de trabajo que la organización tiene previsto desarrollar a escala internacional y local.

⁶ Para más información sobre dicho informe, véase <http://www.un.org/secureworld/report2.pdf/>.



Desarrollo

- Un nuevo informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio insta a los países industrializados a mejorar sustancialmente la AOD y advierte sobre las dificultades que experimentan algunas de las metas de salud y África Subsahariana en su conjunto.
- Los países que ingresaron en la UE antes de 2002 se comprometieron a incrementar su AOD hasta el 0,7% de su PIB hasta 2015. Los diez nuevos miembros lo harán hasta el 0,33%.
- Naciones Unidas celebró los numerosos avances que se han registrado en la lucha contra el VIH/SIDA en los últimos años, pero a la vez advierte que la pandemia sigue expandiéndose en todos los continentes e insta a redoblar los esfuerzos en el tratamiento y prevención a largo plazo.
- El anuncio del G8 de cancelación de deuda a 18 países africanos y latinoamericanos de la iniciativa HIPC (40.000 millones de dólares) fue celebrado por Naciones Unidas y por múltiples Gobiernos, pero a la vez fue criticado por organizaciones de la sociedad civil que lo consideran insuficiente, engañoso y condicionado.
- La OIT lanzó una campaña mundial para erradicar en un plazo de entre cinco y diez años el trabajo de menores en minas y canteras, una práctica que afecta a un millón de menores.
- Algunas organizaciones científicas y de desarrollo advirtieron de nuevo sobre los riesgos del calentamiento global del planeta e instaron al G8 a apostar decididamente por la eficiencia energética y por las llamadas energías limpias.

En este apartado se analizan algunos de los principales aspectos de la agenda de desarrollo acontecidos durante el trimestre. En una primera parte se utiliza la matriz de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹ (ODM) para clasificar dichos aspectos, mientras que en una segunda parte se hace un análisis un poco más extenso de otras cuestiones que, o bien no se enmarcan dentro de los ODM o bien requieren de una mayor profundización.

Tabla 8.1. Hechos más relevantes con relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio

META ²	EVENTO/INFORME	ASPECTOS A DESTACAR
MORTALIDAD INFANTIL(5)	Informe anual sobre la salud en el mundo	<ul style="list-style-type: none"> • Cada año mueren 10,6 millones de menores y cerca de 530.000 madres. • La situación de las mujeres embarazadas y los bebés ha empeorado desde 1990 en decenas de países, principalmente en África subsahariana. • Cerca del 10% de las muertes maternas son atribuidas a abortos inseguros. • http://www.who.int/whr/2005/es/index.html
	Advertencia del PNUD	<ul style="list-style-type: none"> • Cinco millones de menores podrían morir en África subsahariana hasta 2015 si persisten las tendencias actuales • Dicha región, en la que 45 millones de menores no asisten a la escuela, alberga actualmente un tercio de la pobreza extrema a escala mundial, aunque dicho porcentaje podría incrementarse hasta el 50% en 2015
VIH/SIDA (7)	Reunión de alto nivel de la Asamblea General	<ul style="list-style-type: none"> • Objetivo: revisar los objetivos sobre la materia planteados en 2001 y diseñar la estrategia internacional de los próximos años • El Secretario General de la ONU advirtió que la pandemia se está expandiendo en todos los continentes y que la lucha contra el VIH/SIDA es el principal reto que actualmente tiene ante sí la humanidad, por lo que instó a la comunidad internacional a incrementar sustancialmente los esfuerzos en la materia. • ONUSIDA destacó el acceso universal al tratamiento y a la prevención (tanto en su fase de emergencia como a largo plazo) y la obtención de los recursos adecuados como los principales retos de la lucha contra el VIH/SIDA. • El Director Ejecutivo del Fondo Global contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, que señaló la necesidad de obtener fondos adicionales para, entre otras cuestiones, el cuidado de los miles de huérfanos que provoca cada año la enfermedad. • Se mencionaron los avances que están experimentando países como Brasil, Camboya, Tailandia, Bahamas, Camerún, Kenia o Zambia

¹ Para consultar los objetivos y las metas de desarrollo del Milenio, véase <http://www.un.org/millenniumgoals> o remítase al Barómetro nº 1: <http://www.pangea.org/unescopau/barometre/desenvolupament.pdf>.

² En este cuadro se utilizan las 18 metas en las que se desglosan los ocho Objetivos del Milenio.



	Comisión de Naciones Unidas para la Población y el Desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> La Comisión también subraya la vinculación existente entre la pandemia y la pobreza extrema, la caída de algunas economías y el deterioro de la salud reproductiva. Actualmente, 40 millones de personas viven con el VIH, un 65% de las cuales en el continente africano
ENFERMEDADES GRAVES (8)	Día contra la Malaria en África	<ul style="list-style-type: none"> El BM anunció una nueva iniciativa que contempla un incremento de fondos para reforzar programas antipalúdicos que ya han funcionado en países como Brasil, Eritrea, India o Viet Nam. Este programa oscilaría entre los 500 y los 1.000 millones de dólares para los próximos cinco años. El BM considera que han fracasado de forma sustancial los esfuerzos de los últimos cinco años para erradicar la malaria, que provoca anualmente la muerte de un millón de personas en todo el mundo, en su mayoría menores de cinco años.
MEDIO AMBIENTE (9)	Firma de la Declaración sobre las Ciudades Verdes	<ul style="list-style-type: none"> La Declaración plantea estrategias concretas para asegurar que la rápida urbanización que se está registrando desde hace varios lustros en todo el mundo se enmarque dentro de los patrones del desarrollo sostenible. Dicho proceso acelerado de urbanización (se estima que en 2030 el 60% de la población vivirá en áreas urbanas) genera numerosos retos, como la pobreza, el desempleo, la delincuencia, el urbanismo, la drogadicción o la tentación de impulsar modelos de desarrollo muy intensivos a corto plazo y muy poco sostenibles.
	Llamamiento al G8 para que impulse la lucha contra el calentamiento global del planeta	<ul style="list-style-type: none"> Las Academias de Ciencias de 11 países (Reino Unido, Francia, Rusia, Alemania, EEUU, Japón, Italia, Canadá, China, Brasil e India) advierten de que ya hay evidencias sobre el calentamiento global del planeta, por lo que solicitan al G8 que en la próxima cumbre que celebrará el próximo mes de julio en Escocia se impulsen políticas para crear capacidades científicas tecnológicas adecuadas en los países empobrecidos y se apueste por la eficiencia energética y por las tecnologías energéticas limpias. La Declaración también critica la política hacia la materia de la actual administración estadounidense por considerar que ésta incluso puede menguar los resultados y los objetivos del Protocolo de Kyoto.
	Plan del BM y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) contra la deforestación	<ul style="list-style-type: none"> Objetivo: reducir en un 10% la tasa global de deforestación para el año 2010 El programa impulsará la cooperación regional, el establecimiento de nuevas áreas forestales protegidas, una gestión más efectiva de éstas y una mejor administración de los bosques que se encuentran fuera de las áreas protegidas.
SISTEMA COMERCIAL Y FINANCIERO (12)	Acuerdo de la UE sobre AOD	<ul style="list-style-type: none"> Los países que ingresaron a la UE antes de 2002 se han comprometido a destinar el 0,7% de su PIB a AOD para el año 2015, mientras que los diez nuevos miembros de la UE destinarán el 0'33%. La mitad de estos recursos se destinará a África.
	Cumbre Sur-Sur del G77	<ul style="list-style-type: none"> El evento tiene como principal objetivo incrementar la denominada cooperación sur-sur (eminente de carácter técnico) y coordinar los intereses comunes y las estrategias negociadoras en materia comercial en algunas tribunas internacionales. La organización fue creada en 1964 y actualmente ya cuenta con 132 Estados miembro y se ha convertido uno de los principales foros de discusión y decisión de los países empobrecidos y de ingresos medios.
LDC (13)	Llamamiento a la comunidad internacional a favor de los LDC	<ul style="list-style-type: none"> El Alto Representante de Naciones Unidas para los Países Menos Avanzados, los Países Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, A. K. Chowdhury, insta a la comunidad internacional a redoblar sus esfuerzos hacia dichos países para que alcancen los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los plazos previstos De entre las principales dificultades que enfrentan estos países destacan un bajo crecimiento económico, ínfimas tasas de intercambio comercial, degradación de la situación medioambiental, debilitamiento de la lucha contra el VIH/SIDA y de la inversión extranjera directa y recepción de una cantidad de Ayuda Oficial al Desarrollo muy por debajo de los compromisos adoptados o de las expectativas. En los últimos años, el número de LDC se ha doblado (de 25 a 50) y la población que vive en dichos países podría ascender hasta los 740 millones de personas hacia 2015.
TRABAJO (16)	Campaña mundial de la OIT para erradicar el trabajo infantil en minas y canteras	<ul style="list-style-type: none"> El acuerdo firmado por varios de los países más afectados prevé un plazo de cinco a diez años para poner fin a esta práctica. Este tipo de trabajo afecta a un millón de menores en todo el mundo, una tercera parte de cuyas víctimas se halla en América Latina (sobre todo en Bolivia, Ecuador, Colombia y Perú y, en menor medida en Nicaragua y Brasil) Según la OIT, hay 245 millones de menores que trabajan en todo el mundo, 179 millones de los cuales realizan actividades peligrosas o son obligados a prostituirse o a participar en conflictos armados o en el narcotráfico.



Otros aspectos de la agenda de desarrollo

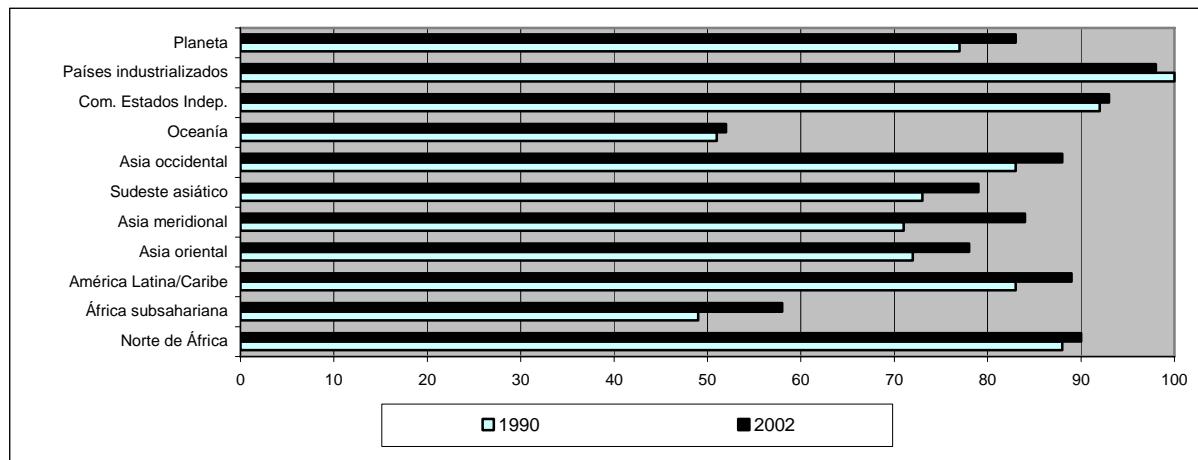
En este trimestre se aborda la evolución de los Objetivos de Desarrollo (así como la de algunas de sus metas concretas), se analiza la reciente propuesta de cancelación de deuda por parte del G8 y, finalmente, se esbozan algunas reflexiones sobre las vinculaciones entre los conflictos armados y determinadas dimensiones de la democracia.

a) Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

El BM y el FMI, con la publicación del informe *Global Monitoring Report 2005. Millennium Development Goals: From Consensus to Momentum*³, se han sumado a una serie de informes e iniciativas destinadas a hacer del año 2005 un punto de inflexión en el avance hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Todo ello debería cristalizar en la denominada Cumbre del Milenio + 5 que se celebrará en Nueva York el próximo mes de septiembre. En la línea de otros informes previos, el BM y el FMI señalan que la **consecución de los ODM todavía es posible si se respetan (y en algunos casos se acelera la ejecución de) los compromisos adquiridos**, aunque también advierten que **un fracaso de este tipo hipotecaría la credibilidad de la comunidad internacional y las perspectivas a largo plazo de cuestiones como la paz y la seguridad**, ambas intrínsecamente vinculadas con los ODM.

El informe **valora positivamente** algunos de los **avances** registrados en los países industrializados en materia de **cooperación al desarrollo** (incremento de la cantidad, la efectividad y la coordinación de la AOD) y de **reforma de la política comercial** (mayor acceso de los productos de los países empobrecidos), aunque a la vez reconoce que **los avances están siendo más lentos de lo previsto**. Por sectores, la reducción de la pobreza ha experimentado ritmos muy desiguales. Así, si en África Subsahariana la incidencia de la pobreza creció en la década de los 90 (actualmente casi la mitad de la población vive por debajo del umbral de la pobreza extrema), Asia oriental y meridional prácticamente han alcanzado el objetivo gracias al crecimiento sostenido que están experimentando China e India. En China, por ejemplo, entre 1981 y 2001 el porcentaje de población que vivía en la extrema pobreza se redujo del 64% al 17%, esto es, 400 millones de personas que estadísticamente han dejado de ser pobres. De igual modo, otro país de la región, Viet Nam, logró reducir las cifras del 51% al 14% entre 1990 y 2002. En cuanto a la **salud**, el informe advierte que la **mayoría de regiones no alcanzarán** buena parte de los **ODM**, como la disminución de la mortalidad infantil y materna o de las tasas del VIH/SIDA y el incremento de personas con acceso a saneamiento básico.

Gráfico 8.1. Porcentaje de la población con acceso a agua potable, por regiones



Fuente: Banco Mundial

En este sentido, con motivo del Día Internacional del Medio Ambiente, OMS y UNICEF presentaron un informe conjunto en el que señalan que casi 2.000 millones de personas necesitan servicios de saneamiento básico y acceso a agua potable en los próximos 10 años para alcanzar los ODM sobre la materia. El **logro** de dichos objetivos supondría unos **beneficios estimados de 84.000 millones de**

³ Véase <http://web.worldbank.org/>



dólares cada año (por el incremento de la productividad y el ahorro en costes de salud) y sólo supondría una **inversión adicional de 11.300 millones** de dólares anuales. Durante la presentación del informe, la nueva Directora Ejecutiva de UNICEF, A. Veneran, señaló que si bien en el objetivo del agua potable los ritmos de progresión son los adecuados, en lo que se refiere al objetivo de saneamiento básico éstos deben incrementarse en un 58%.

b) Deuda Externa

Los ministros de Economía y Finanzas del **G8** anunciaron en Londres la **inmediata y total cancelación de la deuda externa** contraída por **18 de los países** incluidos en la iniciativa **HIPC** con el FMI, el BM y el Banco Africano de Desarrollo (BAD). La cancelación de deuda, calificada por el G8 como **uno de los mayores acuerdos de alivio de la pobreza logrado hasta el momento**, asciende a unos 40.000 millones de dólares y beneficia a 14 países africanos y a otros cuatro países latinoamericanos. Además, el G8 también anunció que entre los próximos 12 y 18 meses **otros nueve países podrían llegar a beneficiarse de cancelaciones** de deuda con los organismos multilaterales anteriormente mencionados por valor de 11.000 millones de dólares. De los 55.000 millones totales, 44.000 millones son adeudados al BM, 6.000 al FMI y 5.000 millones al BAD. Asimismo, la organización que agrupa a los países más industrializados del mundo instó a algunos gobiernos a que cancelen su deuda bilateral con los países más endeudados y señaló que la cancelación efectiva de la deuda está sujeta a la inversión de los recursos liberados en desarrollo social, a una gestión transparente de los mismos y a la lucha contra la corrupción y la pobreza. La **propuesta avanzada** por los Ministros de Economía y Finanzas **deberá ser ratificada** por la cumbre que el G8 celebrará en Escocia entre el 6 y el 9 de julio y, posteriormente, por las asambleas generales del BM y el FMI en el mes de septiembre.

Tabla 8.2. Países afectados por la iniciativa de condonación de deuda del G8

Benín	Honduras	Níger
Bolivia	Madagascar	Rwanda
Burkina Faso	Malawi	Senegal
Etiopía	Mauritania	Tanzania
Ghana	Mozambique	Uganda
Guyana	Nicaragua	Zambia

A pesar de que el anuncio ha sido celebrado tanto por Naciones Unidas como por algunos Gobiernos africanos y latinoamericanos, algunas **organizaciones de la sociedad civil consideran que la iniciativa es engañosa, condicionada y claramente insuficiente** y han vertido sobre el G8 algunas de las críticas que a continuación se mencionan.

En primer lugar, algunas organizaciones consideran que la iniciativa es **insuficiente**, tanto en el número de beneficiarios como en el alcance de la misma. Así, estas mismas organizaciones estiman que unos **62 países empobrecidos requieren una cancelación del 100% de su deuda externa bilateral y multilateral para lograr los ODM** en el plazo previsto. En este sentido, denuncian que la cancelación de parte de la deuda multilateral sólo supone el **2% de la deuda total de los países empobrecidos** y el 40% de la deuda total de los países beneficiarios y que en los últimos cinco años los países de África subsahariana han pagado, sólo en concepto de servicio de la deuda, 65.538 millones de dólares, una cifra superior a las cantidades totales adelantadas por el G8. Igualmente, cabe recordar que solamente la deuda externa africana asciende a unos 300.000 millones de dólares. Además, varias ONG han denunciado que la iniciativa no incluye a bancos multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo (acreedores de importantes montos de deuda de países como Bolivia, Nicaragua, Honduras, Guyana, Vietnam y Laos) y han señalado que el logro de los ODM (y específicamente la reducción de la pobreza) requieren de **otras medidas** si cabe aún más necesarias: **duplicar la AOD** en los próximos años y **abrir los mercados** de los países industrializados a los productos de los países empobrecidos.

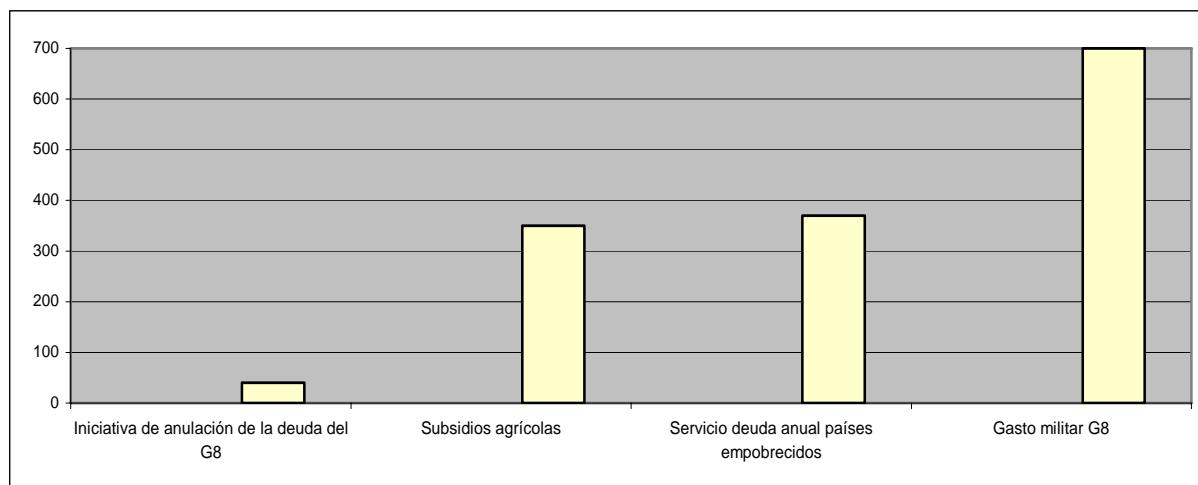
En segundo lugar, desde determinados foros de la sociedad civil también se ha criticado el **triunfalismo** con el que se ha anunciado (y recibido) la iniciativa, alegando que la implementación de la misma está sujeta a algunos **imperativos del FMI y el BM** (como la estabilidad económica y a la



apertura de mercados) que sin duda incentivarán las privatizaciones, la reducción del gasto público, la eliminación de aranceles o la flexibilización del mercado laboral.

En tercer lugar, la iniciativa del G8 ha generado **agravios comparativos** entre países altamente endeudados. Así, el mismo Gobierno de Kenia denunció que “aquellos que pagan su deuda a tiempo son ignorados, mientras que aquellos que no pagan reciben toda la atención”⁴. Igualmente, Intermon-Oxfam señaló que países que están llevando cabo una buena política en la materia, como Vietnam o Sri Lanka, no han sido incluidos en la iniciativa. Del mismo modo, también han quedado excluidas de la cancelación países como Haití (cuya cancelación de deuda exigen numerosas ONG), Nigeria (que acumula el 20% de la deuda externa subsahariana) u otros países con deudas externas insostenibles que atraviesan graves situaciones de tensión. En este sentido, también cabe destacar que **ninguno de los países en conflicto armado excepto Uganda aparece en la tabla 8.2**.

Gráfico 8.2. Comparación de la iniciativa del G8 con otros montos (miles de millones de dólares)



c) Las vinculaciones entre democracia y conflicto armado

Este apartado intenta **caracterizar** mínimamente los **países** que la Escola de Cultura de Pau considera **en conflicto armado** a partir de algunas **variables** relacionadas con la **democracia** y la **gobernabilidad** para, posteriormente y desde la observación de los casos planteados, tratar de esbozar algunas reflexiones sobre un tema tan complejo y a la vez tan estudiado⁵ como las vinculaciones entre la democracia⁶ y la paz.

Es ya un lugar común en la literatura sobre relaciones internacionales la teoría de que **la mejor estrategia de prevención y resolución de conflictos es la expansión de la democracia y de la integración regional y comercial**. Tras esta teoría subyace la evidencia empírica de que hay varias **decenas de países con unas instituciones democráticas sólidamente arraigadas y fuertes vinculaciones económicas mutuas que no han guerreado entre ellos en los últimos decenios**. Así, en los últimos años han proliferado los estudios que intentan establecer una correlación entre la

⁴ Véase <http://www.diariodelsur.com.co/junio/13/internacional.php>

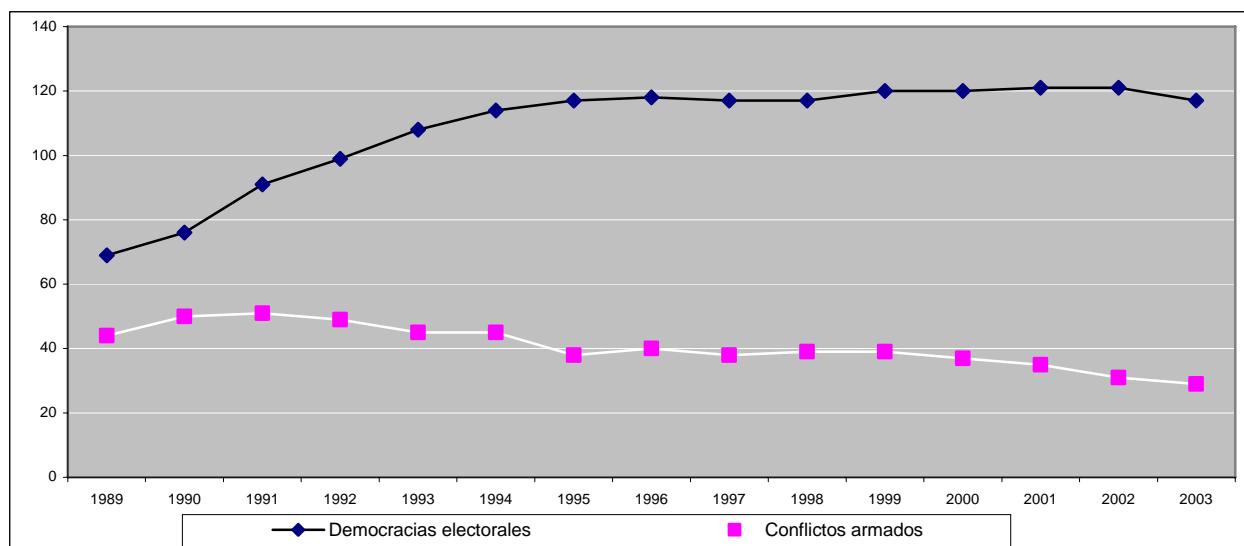
⁵ De entre las cuantiosas publicaciones sobre la materia, véanse algunos artículos recientes aparecidos en *Journal of Peace Research* (editado por el PRIO), como los de Andrej Tusicny (vol. 41, nº 4, julio 2004), John MacMillan (vol. 40, nº 2, marzo 2003), Eric Robinson o Spencer R. Weart (vol. 38, nº 5, septiembre 2001).

⁶ La enorme literatura que existe sobre la materia se podría clasificar entre las definiciones minimalistas y procedimentales (esto es, las que ponen el énfasis en la celebración periódica de elecciones) y las definiciones maximalistas, que contemplan la dimensión económica y social de la democracia. Entre las primeras, destacan la definición de Schumpeter (“acuerdo institucional para llegar a las decisiones políticas, en el que los individuos ejercitan el poder de decidir por medio de una lucha competitiva mediante el voto”), y los conceptos de Poliarquía de Robert Dahl (establece cinco condiciones básicas para la democracia: 1) un gobierno dirigido por funcionarios electos; 2) el ejercicio de elecciones libres, competitivas e imparciales; 3) el derecho de todos los ciudadanos a votar y ser votado; 4) la garantía de libertades de expresión, de crítica y de información y 5) la presencia de mecanismos de asociación y representación política) y de Democracia mínima de Norberto Bobbio (Conjunto de reglas, instituciones y procedimientos que expresan quién está a cargo y autorizado de tomar decisiones colectivas y bajo qué procedimientos). Además, otros autores relevantes han adjetivado el concepto de democracia: democracias delegativas (Guillermo O'Donnell), democracias confusas (Giovanni Sartori) o democracias restringidas (Norbert Lechner).



existencia de instituciones democráticas y el riesgo de verse involucrado en un conflicto armado. Del mismo modo, se argumenta que **los países que integran un bloque comercial o una organización regional tienen menos probabilidades de enfrentarse entre ellos**, pues reciben la **presión**, los incentivos o los castigos de sus **países vecinos** para adoptar determinados estándares de derechos humanos y gobernabilidad.

Gráfico 8.3. Evolución de los conflictos armados y las democracias electorales⁷ tras el fin de la Guerra Fría



Fuente: Elaboración propia a partir de *Freedom House* y Universidad de Uppsala.

Con estas premisas de fondo, algunos **organismos internacionales y Gobiernos** han hecho del **apoyo a la democracia y a la integración regional dos de los principales ejes de su política exterior** o de cooperación, argumentando que existe una **relación inversamente proporcional entre el avance de la democracia y el número de conflictos armados** (Gráfico 8.1) y alegando que la expansión de los régimes democráticos a lo largo del siglo XX permite augurar su consolidación en prácticamente todas las latitudes del planeta (Tabla 8.3). Así, tras la caída del muro de Berlín, el número de democracias casi se ha duplicado y hemos asistido a un proceso de creación de organizaciones regionales y de impulso de proyectos de integración comercial en casi todo el mundo. A modo de ejemplo, sólo en América Latina observamos el lanzamiento del MERCOSUR, el TLCAN, la Comunidad Suramericana de Naciones, el Plan Puebla Panamá o el ALCA, la suscripción de numerosos Tratados de Libre Comercio (bilaterales o regionales) y el impulso de otras organizaciones regionales ya existentes como la OEA, la Comunidad Andina de Naciones, el SICA (Sistema de Integración Centroamericano), el Grupo de Río o CARICOM (Mercado Común del Caribe).

Tabla 8.3. Evolución de los sistemas políticos a lo largo del siglo XX⁸

	1900		1950		2000	
Democracias	0	(0%)	22	(14%)	120	(63%)
Democracias restringidas	25	(19%)	21	(14%)	16	(8%)
Monarquías tradicionales	6	(5%)	4	(3%)	10	(5%)
Regímenes autoritarios	0	(0%)	10	(7%)	39	(20%)
Colonias	55	(42%)	43	(28%)	0	(0%)

⁷ Según la definición de *Freedom House*, sistemas políticos cuyos líderes se eligen en procesos competitivos con varios candidatos y partidos en liza y en los que los partidos de la oposición tienen la oportunidad de alcanzar o compartir el poder.

⁸ La categorización de los régimes que aparecen a continuación corresponde a *Freedom House*, un centro de investigación estadounidense con larga experiencia en el estudio y la clasificación de sistemas políticos pero con evidentes conexiones y connotaciones políticas que sin duda alguna se plasman en las definiciones que utiliza. Democracias restringidas: Principalmente régimes en los que un partido gobernante dominante controla las palancas del poder, inclusive el acceso a los medios y al proceso electoral de manera que impide un desafío significativo a su hegemonía política. En la primera mitad del siglo, los estados con prácticas democráticas restringidas incluyeron los países que negaron el derecho de voto universal a determinados colectivos. Regímenes autoritarios: Estados de partido único y dictaduras militares en las que hay infracciones significativas de los derechos humanos. Para ver las publicaciones y la metodología de esta organización, véase <http://www.freedomhouse.org/>



Sin embargo, la asunción de las premisas anteriormente mencionadas y el modelo de política exterior que de ellas se derivan ha generado muchas **críticas** y presenta algunas contradicciones cuando se contrasta con la actual coyuntura.

En primer lugar, la **concepción de democracia** que se asume desde los postulados descritos es marcadamente **sesgada** y en muchas ocasiones incluso atenta contra determinados patrones culturales, históricos e idiosincrásicos. Esta cuestión se ha evidenciado en los reiterados debates (impulsados desde determinados sectores políticos y académicos) que cuestionan la viabilidad de sistemas democráticos liberales en países musulmanes. Además, el supuesto apoyo a la democracia se ha concretado a menudo en la financiación de organizaciones opositoras que posteriormente han llevado a cabo actos de desestabilización e incluso de violaciones de los derechos humanos, generando ello un aluvión de denuncias por injerencia y neocolonialismo contra el Gobierno u organización que ha apoyado dichas actuaciones.

En segundo lugar, si bien la expansión de la **democracia y el impulso de la apertura comercial pudieran ser considerados unos buenos mecanismos de fomento de la confianza entre Estados**, lo cierto es que el tipo de conflictividad ha variado sensiblemente desde el fin de la Guerra Fría y actualmente **los conflictos armados ya no se dirimen entre Estados** sino principalmente en el interior de los mismos. Así las cosas, quedarían invalidados buena parte de los argumentos que en su momento se esgrimieron para explicar la existencia de las llamadas "zonas de paz". Además, la **apertura comercial** que supuestamente provoca todo proceso de integración regional a menudo ha incentivado la **explotación indiscriminada de recursos naturales, la vulneración sistemática de los derechos laborales y de la legislación medioambiental o el incremento de las tasas de pobreza**, traduciéndose todo ello en un incremento de la tensión y la conflictividad. Así se ha evidenciado en las recientes y multitudinarias movilizaciones en contra del Plan Puebla Panamá, el ALCA o del Tratado de Libre Comercio entre EEUU y Centroamérica.

En tercer lugar, la **pertenencia o el ingreso a una organización regional no siempre** se ha traducido en una **mejora** de los estándares de **gobernabilidad** o de **derechos humanos** o en un incremento de la presión de la organización hacia el país para lograr determinados objetivos como su democratización o pacificación. A modo de ejemplo, cabe recordar que los esfuerzos diplomáticos de la ASEAN para lograr la resolución de los distintos conflictos que asolan a Filipinas, Indonesia o Tailandia han sido muy escasos. De igual modo, la Junta Militar de Myanmar se ha mostrado reiteradamente indiferente ante las tímidas presiones de la organización del sudeste asiático y, en su momento, los Gobiernos de Laos, Camboya o Viet Nam mostraron ciertas reticencias ante las demandas de democratización interna por parte del resto de Gobiernos de la región. En el caso de la IGAD, por ejemplo, observamos como a pesar de la intensa actividad diplomática desarrollada en Somalia (y en menor medida en Sudán), cinco de sus siete integrantes (Somalia, Sudán, Uganda, Eritrea y Etiopía) han sufrido guerras en los últimos años. Por otra parte, también cabe mencionar que el hecho de que las organizaciones regionales sean eminentemente gubernamentales ha provocado que en muchas ocasiones dichos organismos hayan apoyado sistemáticamente a uno de sus Estados miembro, en perjuicio de la otra parte contendiente y a menudo también de las oportunidades de resolver el conflicto armado.

Tabla 8.4. Conflictos armados y democracias electorales⁹

Democracias electorales	No democracias electorales
Colombia	Nigeria
Filipinas	Rusia, Fed. de
India	Sri Lanka
Indonesia	Tailandia
Israel	
	Afganistán
	Argelia
	Burundi
	Côte d'Ivoire
	Iraq
	Nepal
	RD Congo
	Somalia
	Sudán
	Uganda

En cuarto lugar, tal como se refleja en la tabla anterior, aproximadamente **la mitad de los países que actualmente albergan uno o varios conflictos armados son considerados democracias electorales**, evidenciando ello que la correlación entre la celebración periódica de elecciones y la no existencia de un conflicto armado no es tan evidente como pudiera parecer a primera vista. Además, merece ser destacado que algunas de las democracias electorales que se hallan en guerra albergan más de un conflicto armado o alguna tensión o disputa de alto riesgo. Así, por ejemplo, Filipinas es actualmente el único país del mundo con tres conflictos armados (NPA, MILF y Abu Sayyaf). India,

⁹ Freedom House en <http://www.freedomhouse.org/research/freeworld/2003/tables.htm>



considerada la mayor y una de las más antiguas democracias del mundo, alberga dos conflictos armados (estados de Assam y Jammu y Cachemira) y cuatro tensiones (con Pakistán y en los estados de Gujarat, Manipur y Tripura). Por su parte, en Indonesia todavía sigue vigente la guerra en la provincia de Aceh y últimamente se han vivido rebrotos de violencia en las regiones de Sulawesi, Molucas y Papúa Occidental/Irian Jaya. En Nigeria, que como el caso de Indonesia es uno de los países más populoso del mundo y ha manifestado en alguna ocasión su deseo de ocupar un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU, se viven dos conflictos armados (delta del Níger y centro y norte del territorio) y una situación de tensión derivada de la fragilidad y la inestabilidad política del país. En Sri Lanka, a pesar de la suspensión temporal de hostilidades entre el Gobierno y el LTTE, persisten hechos de violencia protagonizados por facciones disidentes del LTTE y por paramilitares vinculados a Colombo. Finalmente, en Colombia, una de las consideradas democracias más estables y longevas del continente americano, persiste la guerra con las FARC y todavía no han cristalizado en acuerdos concretos ni definitivos los procesos abiertos con el ELN y con las AUC.

Finalmente, nótese también que la **mayoría de estos países** que hemos mencionado son sólidos **aliados** de algunas de las principales **potencias occidentales** y desempeñan un importante **papel geoestratégico** en sus respectivas regiones. Ello pone de manifiesto la **política de doble rasero** que aplican algunas de estas potencias cuando afirman que su política exterior se rige principalmente por el apoyo a la democracia y a los derechos humanos.

Tabla 8.5. Democracia, gobernabilidad y conflicto armado

	Gobernabilidad	Corrupción ¹⁰	Derechos humanos ¹¹	Libertad ¹²
AFRICA				
Argelia		97	Muy grave	No libre
Burundi		--	Muy grave	Parcialmente libre
Côte d'Ivoire	Mala	135	Muy grave	No libre
Nigeria	Mala	144	Muy grave	Parcialmente libre
RD Congo	Muy mala	134	Muy grave	No libre
Somalia		--	Muy grave	No libre
Sudán	Muy mala	127	Muy grave	No libre
Uganda		105	Muy grave	Parcialmente libre
ASIA				
Afganistán	Muy mala	--	Grave	No libre
Filipinas		104	Muy grave	Libre
India		91	Muy grave	Libre
Indonesia	Mala	137	Muy grave	Parcialmente libre
Nepal		94	Muy grave	Parcialmente libre
Sri Lanka		70	Grave	Parcialmente libre
Tailandia		66	Muy grave	Libre
RESTO DEL MUNDO				
Colombia		61	Muy grave	Parcialmente libre
Iraq	Muy mala	130	Muy grave	No libre
Israel – ANP		26 - 111	Muy grave	Libre
Rusia, Fed. de		95	Muy grave	Parcialmente libre

Fuente: Elaboración propia

A la luz de todo lo anteriormente mencionado, parece que los **vínculos** entre la existencia de una democracia (minimalista) y la probabilidad de no verse inmiscuido en un **conflicto armado no son tan evidentes** como pudiera dictar el sentido común o como pretenderían determinados exponentes de la comunidad internacional. En cualquier caso, lo que sí parece evidente es que la mera existencia de una democracia electoralista no garantiza la improbabilidad de una guerra o la minimización de los factores que podrían provocarla. Tal como avanzábamos, **son precisamente algunas de las democracias electorales más asentadas las que albergan mayores índices de conflictividad armada**. Ello no excluye en modo alguno que, como en el cuadro que se presenta a continuación, se puedan realizar series históricas que correlacionen de forma evidente la celebración de elecciones y la mejora de la situación política y social de un país.

¹⁰ Véase Transparency International en www.transparency.org/tilac/indices/_indices_percepcion/2004/tpc2004_peru.ppt

¹¹ Véase capítulo de derechos humanos en Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2005! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria editorial

¹² Freedom House en <http://www.freedomhouse.org/research/freeworld/2003/tables.htm>. El grado de libertad se establece atendiendo a los derechos políticos y las libertades civiles.



El caso de América Latina

A través del Índice de Democracia Electoral (IDE¹³) elaborado por el PNUD podemos observar el proceso de democratización que ha operado en el continente en el último cuarto de siglo. Así, el IDE pasará del 0,28 en 1977 (momento en el que la mayor parte de América Latina estaba sumida en dictaduras militares o conflictos armados) al 0,69 a mediados de los 80, unos años en los que se estaban produciendo las llamadas transiciones a la democracia. Durante la segunda mitad de dicha década, el IDE ascendió hasta el 0,86 y, durante los 90, se incrementó hasta el 0,93, evidenciando así los cambios que se habían producido en Centroamérica.

Por otra parte, si atendemos al término de **gobernabilidad**, un concepto más complejo, amplio y profundo que el de democracia electoral, la correlación con el riesgo de conflicto armado tampoco es obvia. Así, menos de la mitad de los países que la Escola de Cultura de Pau considera en conflicto armado aparecen en la lista de mala o muy gobernabilidad elaborada por el BM¹⁴. Sin embargo, **hay algunos aspectos relacionados con la gobernabilidad o con la calidad democrática que sí parecen guardar una estrecha relación con la probabilidad de padecer una guerra**.

Primeramente, tal como se observa en la tabla 8.5, la gran mayoría de los países en conflicto armado ocupan los últimos puestos del Índice de Percepción de **Corrupción**, estando sólo Israel, Colombia, Tailandia y Sri Lanka entre los 90 primeros lugares. Nótese que de los seis países en guerra que ocupan los peores lugares de la lista (en orden descendente, Sudán, Iraq, RD Congo, Côte d'Ivoire, Indonesia y Nigeria), todos excepto Côte d'Ivoire gozan de abundantes y preciados recursos naturales, especialmente petróleo. Además, a nadie escapa que las FFAA de algunos de estos países se financian en buena medida, directa o indirectamente, con los ingresos derivados de dichos recursos.

En segundo lugar, véase como **sólo tres países en conflicto armado son considerados libres**, una clasificación que contempla el respeto por los derechos políticos y las libertades civiles. En tercer lugar, en **todos los países** en conflicto armado Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* documentan sistemáticas y graves o muy **graves violaciones de los derechos humanos**, evidenciando ello una seria incapacidad o falta de voluntad por parte del Estado para garantizar el respeto y la protección de los mismos. Debe mencionarse, sin embargo, que no siempre ni todas las violaciones de los derechos humanos registradas se atribuyen exclusivamente al Estado.

A continuación, para terminar, se realizan **tres consideraciones finales**. La primera es que cualquier tentativa de conclusión en la materia que nos ocupa entraña el ejercicio y el riesgo previo de asumir una definición de democracia y de tratar de hacerla operativa para poder llevar a cabo las comparaciones y las correlaciones oportunas. Ello no siempre es fácil, en una disciplina con posturas teóricas tan alejadas, si no se quiere incurrir en reduccionismos ni simplificaciones.

Dicho esto, se observa que la práctica totalidad de los países considerados con un mayor desarrollo democrático no se han visto involucrados en conflictos armados durante períodos notablemente largos. Por el contrario, los régimes con enclaves autoritarios han mostrado empírica e históricamente una mayor predisposición a protagonizar o albergar en su interior situaciones de grave tensión e incluso de conflicto armado. De todo ello, se podría llegar a deducir que **existe una relación generalmente positiva y de refuerzo mutuo entre los sistemas considerados democráticos y la paz**. A grandes rasgos, los autores que defienden esta relación presuponen que la democracia restringe sensiblemente al poder Ejecutivo la capacidad de llevar a cabo arbitrariedades y al mismo tiempo otorga a la ciudadanía mayores oportunidades de participación política y seguridad económica que otros sistemas.

Sin embargo, no siempre ni necesariamente la mera existencia de régimes electorales elimina o reduce sustancialmente el riesgo de verse inmiscuidos en un conflicto armado. Dicho de otro modo, no es incompatible la celebración periódica (incluso libre y transparente) de elecciones y la contienda en una guerra, con las subsiguientes violaciones de los derechos humanos y la erosión de las instituciones que normalmente van anexas a estas situaciones. Todo ello a su vez menoscaba de nuevo el perfil democrático del Estado en cuestión y alimenta la perpetuación del conflicto, creando un círculo vicioso que nos devuelve de nuevo al centro del llamado binomio democracia y paz.

¹³ El IDE es un indicador entre 0 y 1 calculado a partir de variables como el grado de participación de la población, la libertad y transparencia de las elecciones y el acceso a los cargo públicos del país.

¹⁴ El Banco Mundial elabora listados de países con mala y muy mala gobernabilidad atendiendo a seis componentes de la gobernabilidad: rendición de cuentas, estabilidad política y ausencia de violencia, efectividad gubernamental, garantías procesales, imperio de la ley y control de la corrupción. Véase <http://info.worldbank.org/beeps/kkz/worldmap.asp#map>.



Dimensión de género en la construcción de paz

- Save the Children denunció que 120.000 niñas-soldado participan en los conflictos armados y que habitualmente son excluidas de los procesos de reintegración, perpetuándose su exclusión.
- El Consejo de Seguridad reforzó su compromiso en la lucha contra la explotación y el abuso sexual en las operaciones de mantenimiento de la paz
- Un mayor respaldo a la mediación femenina en los conflictos armados podría contribuir a superar los obstáculos a los que deben hacer frente la mayoría de procesos de paz.
- Las mujeres sudanesas presentaron a los donantes sus prioridades de cara al proceso de rehabilitación posbética.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**¹. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero analiza este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo examina diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

a) El impacto de los conflictos armados en las niñas

Uno de los colectivos más afectados por las consecuencias de los conflictos armados es el de **las niñas**. Sin embargo, las consecuencias que sobre ellas tienen los conflictos, apenas reciben atención y quedan muy invisibilizadas. Así, a las terribles secuelas físicas y psíquicas resultantes de la participación en un conflicto armado, se suman otros efectos no tan evidentes como la **exclusión** y la **estigmatización**. La homogeneización que suele efectuarse de los colectivos que tradicionalmente han sido considerados como de mayor vulnerabilidad frente a la violencia armada, como las mujeres y los menores, englobados muy a menudo en un único grupo, dificulta que se lleve a cabo un análisis certero y específico del impacto real que tienen los conflictos armados en cada uno de estos grupos. Esta homogeneización simplifica la realidad de las personas que los integran, sin distinguir entre roles desempeñados, mecanismos de afrontamiento de la violencia, necesidades básicas que deben ser cubiertas e impactos específicos sobre cada uno de ellos.

¹ La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.



Un informe de la organización *Save the Children*² publicado este trimestre revela que **de los aproximadamente 300.000 menores-soldado que participan en los conflictos armados en la actualidad, cerca del 40%, es decir unas 120.000, son niñas**. Estas niñas son discriminadas en el interior de los grupos armados y además son marginadas de las iniciativas llevadas a cabo por la comunidad internacional para liberar a los menores de estos grupos. Algunas de las tareas y roles que estas menores desempeñan en los grupos armados, principalmente las vinculadas a la esclavitud sexual, dificultan enormemente tanto que sean puestas en libertad como su posterior reintegración en la vida civil.

Las menores que se ven implicadas en los diferentes grupos armados son víctimas de una doble exclusión. En primer lugar, por el hecho de que muchas de ellas no desempeñan tareas de combate en el seno de estos grupos. El tipo de tareas realizadas, más vinculadas al sostenimiento o la logística, es decir, labores relativas al ámbito reproductivo, son menos valoradas por los propios integrantes de los grupos que sí son combatientes. Por otra parte, no son tenidas en cuenta a la hora de diseñar programas de DDR, que principalmente benefician a aquellos que acceden a dichos procesos haciendo entrega de un arma, pero no a quienes no han participado de manera activa en el combate o han estado en posesión de armas. En segundo lugar, la exclusión proviene de la **concepción masculinizada que se tiene de la figura del combatiente**, que lleva a que las niñas que sí han llevado a cabo actos de violencia y han participado en enfrentamientos armados sean relegadas de los procesos de desarme y reintegración, puesto que la figura estereotípica para la que se diseñan estos programas y a la que van dirigida, es la del combatiente masculino. Además, el propio diseño de los procesos no atiende a las necesidades específicas de las niñas, en aspectos tales como la salud, por ejemplo.

Así pues, estas exclusiones, sumadas al impacto físico y psíquico de la propia violencia, llevan a las menores a una situación que refuerza la doble victimización que conlleva por un lado el hecho de haber formado parte de un grupo armado y por otro, el haber sido víctima de abusos sexuales, como lo son la mayoría de estas menores. Esto condena al ostracismo social a muchas de estas niñas, acusadas de tener responsabilidades sobre los abusos sexuales de los que han sido víctimas, y está teniendo como consecuencia que la reintegración de las menores-soldado prácticamente no esté teniendo lugar. Estas menores no tienen la posibilidad de acogerse a los beneficios que proporciona la participación en un proceso de desmovilización y reintegración, lo que las relega a una situación de pobreza en la que el ejercicio de la prostitución es prácticamente la única salida económica de que disponen, forzadas además por el hecho de que muchas de ellas encabezan familias solas. La enorme complejidad de la situación de estas menores requiere que se redoblen los esfuerzos y los recursos, para poder llevar a cabo procesos de reintegración que sean verdaderamente exitosos y adecuados a las necesidades de las personas beneficiarias, y no reproductores de dinámicas excluyentes.

b) La violencia contra las mujeres

De los diferentes contextos afectados por la violencia en la actualidad, dos países han resultado especialmente afectados por la violencia contra las mujeres en este trimestre³, sobre todo en la utilización de esta **violencia como arma de guerra o de represión política**.

En primer lugar **Afganistán**, país en el que Amnistía Internacional denunció la situación de **violencia en la que vive la práctica totalidad de las mujeres del país**. Las mujeres afganas enfrentan un riesgo diario de abducción y violación por parte de actores armados, matrimonios forzados, ser vendidas para resolver disputas y deudas, además de la discriminación diaria en todos los ámbitos de la sociedad así como por parte del Gobierno. La suma de connivencias tanto de las propias comunidades de origen de las mujeres (que la perpetra y la tolera) como de los organismos oficiales (que no juzgan ni castigan a los responsables) ha llevado a que esta violencia adquiera proporciones endémicas. Este hecho es de enorme gravedad, puesto

² Véase Save the Children, *Forgotten Casualties of War. Girls in Armed Conflict*.

http://www.savethechildren.org.uk/scuk_cache/scuk/cache/cmsattach/2800_Forgottencasualties33395.pdf

³ En anteriores ediciones del barómetro se ha analizado la violencia contra las mujeres en países como Sudán y RD Congo.



que la intervención de la comunidad internacional en el país (uno de cuyos argumentos justificativos era el de defender los derechos de las mujeres) no ha servido para mejorar la situación de las mujeres, ni se está presionando al Gobierno para que ponga en práctica medidas lo suficientemente contundentes, más allá de la participación de las mujeres en los diferentes procesos electorales. El Estado afgano se ha revelado incapaz, además de faltó de voluntad política, para hacer frente y acabar con la violencia de género.

En el caso de **Haití**, han persistido los hechos de violencia contra las mujeres llevados a cabo por los diferentes grupos armados y pandillas, así como por parte de algunos miembros de la Policía Nacional Haitiana (PNH). Además de diferentes hechos de violencia sexual, algunas mujeres han resultado víctimas mortales como consecuencia de los enfrentamientos armados que se han producido entre los grupos armados y las fuerzas de seguridad. Sin embargo, cabe destacar los esfuerzos que tanto las organizaciones de mujeres, como el Ministerio de la Condición Femenina y la Unidad de Género de la MINUSTAH están llevando a cabo para hacer frente a esta violencia, mediante el plan nacional sobre violencia contra las mujeres, así como la capacitación a la PNH en atención a las víctimas y el reclutamiento de mujeres.

9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

a) Operaciones de Mantenimiento de la Paz

En los últimos meses, el Consejo de Seguridad de la ONU y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la ONU han proseguido con **diferentes iniciativas para hacer frente a los abusos y explotación sexual** que siguen teniendo lugar en algunas de las **misiones de mantenimiento de la paz** desplegadas en la actualidad y que están siendo investigados. El propio J. M. Guéhenno, Secretario General Adjunto para las operaciones de mantenimiento de la paz, ha reconocido que los casos que han salido a la luz hasta el momento son sólo la punta del iceberg, y que en los próximos meses Naciones Unidas deberá redoblar los esfuerzos para erradicar este tipo de conductas de algunos integrantes de estas operaciones, que no sólo son contrarias a los principios bajo los que debe regirse cualquier trabajador de la organización, sino que comprometen la labor llevada a cabo por el conjunto de la misión desplegada y su credibilidad frente a la población a la que supuestamente están prestando un servicio.

En el mes de marzo, y a petición del Secretario General de la ONU, el Príncipe Zied Ra'ad Zeid Al'Hussein de Jordania presentó el informe *Una completa estrategia para poner término en el futuro a la exploración y el abuso sexuales en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz*⁴. En este informe se presentan algunas recomendaciones sobre medidas que deberían adoptarse para hacer frente a la explotación y el abuso, y se establecen los diferentes grados de responsabilidad frente a estas situaciones de los distintos actores e integrantes de las misiones de mantenimiento de la paz. Más allá del contenido concreto del informe, el hecho de que la elaboración del informe haya sido encargada al Príncipe de Jordania tiene una enorme importancia simbólica, dada la gran cantidad de personal militar participante en las misiones proveniente de países con claros vínculos sociales, religiosos y culturales con Jordania, algunos de los cuales han sido responsables de actos de abuso y explotación.

Una de las constataciones más importantes que se hacen en el informe es la que asevera sobre la responsabilidad que cada país que contribuye con tropas a alguna misión tiene respecto de la conducta y disciplina de sus nacionales en el marco de dicha misión. Esta responsabilidad ha sido obviada hasta el momento, ya que ni buena parte de los Gobiernos se han preocupado de formar a los integrantes de sus contingentes, ni tampoco de sancionar las conductas abusivas ni los delitos cometidos al regreso de las tropas, dada la imposibilidad de hacerlo en el país donde la misión está desplegada por la inmunidad de que goza el personal de Naciones Unidas. No obstante, teniendo en cuenta la situación en términos de indicadores de equidad de género en gran parte de los países que aportan un mayor número de tropas, así

⁴ Véase en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/247/93/PDF/N0524793.pdf?OpenElement>



como su débil compromiso en este ámbito, no cabe esperar que muchos Gobiernos vayan a comprometerse a garantizar que las tropas con las que contribuyen a una misión de mantenimiento de la paz vayan a incorporar la perspectiva de género en su trabajo en el corto o incluso medio plazo.

Otro aspecto que cabe destacar del informe es la **responsabilidad que los perpetradores de los actos de abuso y explotación tienen hacia las víctimas** de estos actos, y no sólo ante Naciones Unidas o sus propios Gobiernos. Es muy importante evidenciar este hecho, ya que las víctimas de estos abusos no han recibido hasta el momento la atención necesaria y en muchos casos han debido hacer frente a importantes cargas familiares como consecuencia de los abusos sexuales. Además, para que el personal de las misiones pueda adquirir conciencia sobre la gravedad y el alcance que tienen estos actos es necesario que se hagan públicas las consecuencias y se asuman estas responsabilidades, además de que se ofrezcan compensaciones a las víctimas por el daño causado.

La formación en materia de género en las operaciones de mantenimiento de la paz

Las condiciones en las que se desarrollan la mayoría de las operaciones de mantenimiento de la paz en la actualidad, en medio de situaciones de violencia y de enormes tensiones sociopolíticas, así como la distribución que se hace de los recursos asignados a cada misión, hacen enormemente difícil que la necesaria formación en materia de género para el personal civil y militar participante tenga lugar una vez que la misión ha sido desplegada. Varios son los obstáculos que dificultan que ésta tenga lugar. En primer lugar, el hecho de que el componente de género cobra la forma de una sólo persona en la mayoría de misiones que ocupa un cargo meramente asesor. En el mejor de los casos, es decir cuando no se trata de una sola persona, sino que hay un equipo, la dotación de recursos suele seguir siendo claramente insuficiente, y otro tipo de tareas más urgentes e inmediatas (especialmente las que tienen que ver con las medidas disciplinarias y las investigaciones relativas a los abusos sexuales cometidos por el personal de la misión) pasan a ocupar el lugar prioritario. En segundo lugar, hay una clara reticencia a abordar esta temática, especialmente entre el personal militar, lo que dificulta que la formación que a duras penas se ofrece a los altos mandos de la misión sea transmitida al conjunto de personas que la conforman y que mayoritariamente son hombres.

Para hacer frente a estos obstáculos reales en los que se encuentran las misiones en la actualidad, una propuesta a considerar sería la posibilidad de que **cada país**, en coordinación con la Unidad de Buenas Prácticas del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, **asumiera la formación, previa al despliegue, de su propio contingente**. Esta opción permitiría garantizar que el personal desplegado contara con unas mínimas nociones de lo que significa trabajar en el mantenimiento de la paz desde una perspectiva de género, al tiempo que **incrementaría la corresponsabilidad de los Estados en esta dimensión**. La importancia de la formación como herramienta de prevención de abusos sexuales en las misiones y de mejora cualitativa en el trabajo por la equidad y la eliminación de discriminaciones hacen necesaria la búsqueda de alternativas a la actual situación, en la que el impacto de la formación es, cuando menos, muy limitado.

Si bien es cierto que los actos de abuso sexual y de explotación deben ser investigados y ser objeto de sanciones disciplinarias e incluso penales, el acento no debería ser puesto únicamente y exclusivamente en las consecuencias y la dimensión punitiva. Las misiones de mantenimiento de la paz, al igual que cualquier intervención de Naciones Unidas, deberían ser motores de transformación y estar cimentadas sobre los principios de la no discriminación, la equidad de género y la promoción de los derechos humanos de las mujeres. Es decir, que más allá de que estas prácticas abusivas no deberían tener ningún tipo de cabida en las misiones de mantenimiento de la paz, éstas deberían ser mucho más proactivas en la defensa de la equidad de género y los derechos de las mujeres.

b) La mediación en los conflictos armados

En los últimos meses, los intentos de negociación en los diferentes conflictos armados han experimentado una tendencia al alza. Estas negociaciones pretenden poner fin a procesos bélicos, algunos de ellos de muy larga duración y con consecuencias terribles para el conjunto de la población. A pesar de que los espacios de negociación formales que deberían conducir al fin de las hostilidades armadas, son espacios mayoritariamente protagonizados por hombres, tímidamente **están empezando a cobrar importancia las iniciativas de mediación lideradas**



por mujeres⁵. Así, durante este trimestre han sido especialmente importantes los esfuerzos de la mediadora oficial en el proceso de paz en Uganda, B. Bigombe, y de la facilitadora del grupo armado de oposición ULFA, en el estado indio de Assam, la escritora, R. Goswami. Cabe destacar los avances de enorme importancia que han tenido lugar en los últimos meses en el caso de Assam, donde la posibilidad de unas negociaciones formales entre el Gobierno y el ULFA⁶ parece cada vez más cercana.

¿Por qué, más allá de consideraciones de justicia, es importante la mediación de las mujeres y su participación en los procesos de paz?⁷ Tal vez una primera dimensión del valor añadido de las mujeres que ejercen tareas de mediación es su familiaridad con estas mismas, provenientes de las experiencias cotidianas de mediación. **Si las prácticas de mediación de las mujeres cobraran un mayor protagonismo** en el desarrollo de los procesos de negociación y acercamiento entre las partes enfrentadas, **tal vez algunas de las dificultades que bloquean importantes procesos de paz**⁸ (la desconfianza, la falta de empatía, el desprecio por el enemigo que impide su consideración como interlocutor legítimo, entre otras), **serían más fácilmente subsanables**. Repensar cómo incorporar este saber, que permite dejar atrás dinámicas viciadas y obstáculos insalvables, supone un reto al que se deberá hacer frente si se quieren explorar nuevos caminos y nuevas herramientas que lleven al fin de la violencia armada. Las mediaciones efectuadas por mujeres pueden ofrecer nuevas vías para acercar a adversarios aparentemente irreconciliables, y facilitar puentes de comunicación y de diálogo entre comunidades muy divididas. Sin estos puentes difícilmente podrán ser sostenibles algunos procesos y acuerdos de paz que pretenden poner fin a conflictos armados muy enquistados en la sociedad.

La mediación de las mujeres en Sri Lanka

En diciembre de 2002, durante el tercer encuentro mantenido entre el Gobierno de Sri Lanka y el grupo armado de oposición LTTE, se acordó la creación de un espacio que permitiera la incorporación de las mujeres a las negociaciones de paz que en aquel momento se estaban celebrando. Hasta entonces, no había mujeres participando en las conversaciones, en clara contradicción con la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU aprobada dos años antes. El subcomité de género (que así fue denominado por las integrantes), que empezó a trabajar en marzo de 2003, estuvo formado por cinco mujeres del Gobierno y cinco del LTTE y facilitado por una Consejera del Gobierno noruego, A. N. Heiberg, antigua Presidenta de la Federación Internacional de la Cruz Roja. El comité decidió que los temas que formarían parte de su agenda serían los siguientes: desarrollo socioeconómico, participación política, reconstrucción, reintegración, reconciliación, salud y educación. Además, el subcomité debía formular pautas para la incorporación de la perspectiva de género en las diferentes mesas de negociación y subcomités. No obstante, la ruptura de las negociaciones de paz oficiales impidió que el subcomité de género (orgánicamente ligado a éstas) prosiguiera su proceso, que tal vez habría podido continuar de no haber tenido una dependencia directa de la marcha del proceso oficial. Las mujeres tamiles y cingalesas fueron capaces de elaborar una agenda común sobre la que discutir, estableciendo sus propias prioridades, y con un mismo punto de partida: el reconocimiento de los efectos devastadores que el conflicto armado había tenido sobre las vidas de las mujeres. Tal vez un espacio no tan estrechamente ligado a las negociaciones oficiales entre Gobierno y LTTE hubiera permitido a las mujeres continuar con su propio proceso de negociaciones.

Otra constatación que debe hacerse es la de que **la presencia de mujeres en las mesas de negociación** (sea en calidad de mediadoras o de negociadoras) **facilita la inclusión en la agenda de determinados temas** que difícilmente serían incorporados de otra manera. Las necesidades específicas de las mujeres, así como de otros colectivos sociales, cuestiones más relacionadas con los impactos cotidianos de los conflictos armados, y en general, aquellos temas que no forman parte de la alta política, pero que sin embargo tienen consecuencias de enorme trascendencia sobre la población que se ha visto afectada por la violencia armada, son incluidos en la agenda con mucha más facilidad y rapidez si hay mujeres participando en las negociaciones. Hay que señalar también que en algunas ocasiones en que las negociaciones de paz oficiales se han bloqueado, los procesos paralelos de negociación liderados y

⁵ Véase barómetro 7.

⁶ Para más información sobre este proceso véase apartado de Procesos de paz.

⁷ Para más información sobre este tema puede consultarse la página web de las jornadas Las mediaciones femeninas: una práctica de paz. <http://www.gencat.net/icdona/donesipau.htm>

⁸ Véase apartado de Procesos de paz.



protagonizados por mujeres, han sido capaces de superar la situación de bloqueo, y tal vez desde estas plataformas se podría facilitar la reanudación de conversaciones de paz en determinadas circunstancias.

c) Elecciones

En los próximos meses se celebrarán elecciones de distinto signo en varios países que recientemente han salido de un conflicto armado o en los que continúan produciéndose episodios de violencia. Afganistán, Haití, Burundi, Liberia y Côte d'Ivoire son algunos de estos contextos en los que tendrán lugar comicios. La celebración de elecciones se está convirtiendo en uno de los principales indicadores de la comunidad internacional en la actualidad para evaluar el grado de éxito de una determinada sociedad en su tránsito del conflicto armado hacia la paz y al mismo tiempo como indicador sumamente importante de la consolidación de la democracia en países que habían sido considerados como no democráticos. Sin embargo, esta centralidad de los procesos electorales como herramientas de construcción de paz debe ser contrastada con los resultados reales en términos de pacificación, ya que si bien es cierto que son un instrumento necesario, distan mucho de alcanzar de manera exitosa este objetivo último.

Además de las consabidas críticas que pueden efectuarse a las carencias que presenta cualquier proceso democratizador o pacificador que mida su éxito únicamente en términos electorales, es necesario **analizar estos procesos a la luz de la dimensión de género**. Es desde esta perspectiva que puede apreciarse que los procesos de democratización han sido habitualmente excluyentes y masculinizados, y las elecciones no han sido fenómenos ajenos a estas características. Conviene, sin embargo matizar estas afirmaciones, ya que los procesos electorales están conformados por múltiples dimensiones y no todas ellas han transcurrido de la misma manera. Así, generalmente, las cifras de participación de mujeres como electoras podrían considerarse como aceptables en muchos contextos. Sirva como ejemplo el caso de Afganistán, donde las mujeres se registraron y votaron en una cifra que superó con creces las expectativas iniciales, teniendo en cuenta las particulares características del país y sobre todo, la situación social y política en la que viven las mujeres afganas.

La observación electoral desde una perspectiva de género

La observación electoral es uno de los instrumentos con los que cuenta la comunidad internacional para garantizar que unas elecciones se han producido de acuerdo con los estándares internacionales que permitan calificarlas de verdaderamente democráticas. Algunos organismos como la OSCE, han elaborado **directrices que pueden orientar a las misiones de observación sobre cómo incorporar la perspectiva de género**. Algunas de las cuestiones fundamentales que deberán ser tenidas en cuenta de acuerdo con estas recomendaciones son las siguientes:

- ¿Tienen las mujeres las **mismas oportunidades** de participación en el proceso político? Si no es así ¿cuáles son los principales **obstáculos**? ¿Existen obstáculos de tipo legal a la igual participación de las mujeres como electoras, candidatas o líderes electas?
- Si las oportunidades son las mismas, ¿Tienen las mujeres la posibilidad de ejercerlas, y si no, por qué? ¿Son las tasas de analfabetismo, desempleo o pobreza mayores entre las mujeres? ¿Hay otro tipo de **barreras políticas o sociales** a la participación de las mujeres?
- ¿Hay algún **grupo minoritario, étnico o religioso** dentro del cuál la participación de las mujeres es considerablemente menor que en el resto de la población?
- ¿Podrían llevarse a cabo **cambios en la legislación o en la práctica** que pudieran resultar en una mayor o más equitativa participación de las mujeres? ¿Cuáles?

Sin embargo, elevadas cifras de participación que pueden ser el resultado de un sobreesfuerzo realizado en un momento puntual considerado clave por la comunidad internacional, pueden llevar a engaño sobre cuál es el verdadero papel que las mujeres están jugando en una sociedad que trata de transitar del conflicto armado hacia la paz y la democracia. Se requiere, por tanto analizar el fenómeno electoral como herramienta de construcción de paz desde una



mirada más amplia que abarque la totalidad y complejidad del proceso, cómo se posicionan hombres y mujeres en éste y de qué maneras participan.

Analizando algunos de los casos a los que se apuntaba al principio como futuros escenarios electorales, puede apreciarse la **casi total ausencia de mujeres en las candidaturas que concurren a cargos gubernamentales o legislativos**. Así, por ejemplo, tanto la asesora de género de la MINUSTAH como el Ministerio de la Condición Femenina del Gobierno haitiano, han expresado su preocupación por la previsible infrarrepresentación femenina en las diferentes candidaturas que concurrirán en los comicios que tendrán lugar el próximo otoño, y que servirán de punto de partida para la fase de consolidación de la transición democrática. Y una situación semejante se producirá en las elecciones afganas, donde las candidaturas femeninas adquieren la forma de la cuota establecida por la comunidad internacional para alcanzar el calificativo de participativas, pero no pueden ser consideradas representativas ni indicadoras de avances en la situación de las mujeres en el país, muy especialmente en la esfera política. En el caso de Liberia, de 53 personas que hasta el momento han presentado su candidatura para concurrir a las elecciones presidenciales, sólo dos de ellas son mujeres.

Sin embargo, de igual manera que unas elecciones no son consideradas libres y justas si en ellas no concurren los diferentes grupos políticos, étnicos o incluso religiosos, no se utiliza la misma vara de medir respecto a la participación femenina. Y difícilmente podrán ser adjetivadas con los calificativos de libres y justas unas elecciones en las que al menos el 50% de la población no ha tenido las mismas condiciones de partida y de participación. Puesto que la comunidad internacional ha decidido concentrar gran parte de sus esfuerzos de construcción de paz en la celebración de elecciones en contextos posbélicos o de tensión, estos esfuerzos deberán ir también encaminados a mejorar este instrumento para que sea verdaderamente inclusivo y no reproduzca dinámicas y espacios patriarcales y masculinizados de ejercicio de poder. Así lo exige, entre otros instrumentos que deberían guiar la actuación de la comunidad internacional, la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU.

d) Procesos de rehabilitación posbética

Durante el mes de abril, y con la facilitación de UNIFEM y del Gobierno noruego, delegadas sudanesas representantes de las partes firmantes del acuerdo de paz de Sudán, así como de la sociedad civil, se reunieron en Oslo con el objetivo de definir las prioridades de las mujeres sudanesas con respecto al proceso de rehabilitación posbética del país y al uso que deberá hacerse de las contribuciones de los donantes. Como resultado de este encuentro se elaboró una agenda de acción en la que se señalan las prioridades de mayor urgencia y las acciones necesarias para la reconstrucción del país durante el periodo de transición y que se resumen a continuación.

Esta iniciativa en Sudán pone de manifiesto la enorme importancia que tiene el facilitar que las mujeres de los países que están iniciando un proceso de rehabilitación posbética puedan sistematizar sus demandas y trasladarlas a los donantes. Sólo de esta manera podrán diseñarse estos procesos desde una perspectiva de género que tenga en cuenta las prioridades y necesidades más urgentes de la población local, que no necesariamente coinciden con las prioridades de los donantes. Y tenerlas en cuenta es imprescindible para que haya un proceso de apropiación por parte de la población del proceso, para que éste llegue a ser sostenible.



Prioridades de las mujeres sudanesas y recomendaciones a la Conferencia de Donantes de Oslo sobre Sudán ⁹	
ÁREAS	ACCIONES
Gobernabilidad e imperio de la ley	<ul style="list-style-type: none"> -Establecer la igualdad de derechos y deberes -Establecer un sistema de cuotas que garantice un mínimo del 30% de representación femenina en todos los sectores de toma de decisiones -Llevar a cabo reformas legislativas en las áreas de los derechos políticos, económicos y familiares
Violencia de género	<ul style="list-style-type: none"> -Garantizar la protección de las mujeres y las niñas frente a la violencia sexual y de género -Promulgar legislación que permita acabar con la impunidad -Mejorar el acceso a los servicios de atención a las supervivientes
Capacitación y desarrollo institucional	<ul style="list-style-type: none"> -Crear un Ministerio de la Mujer y la Igualdad de Género, como contempla el acuerdo de paz -Establecer un fondo para programas específicos para mujeres dentro del Fondo Fiduciario de los donantes, asegurando la participación de las organizaciones de mujeres en la gestión de los fondos
Política Económica	<ul style="list-style-type: none"> -Enfocar las estrategias de reducción de la pobreza de manera que hagan frente a la feminización de la pobreza -Promulgar una legislación que garantice el acceso equitativo de las mujeres a la propiedad de la tierra -Iniciar programas de cancelación de la deuda y utilizar los beneficios provenientes de dicha cancelación en programas que reviertan en mujeres y menores
Condiciones de vida y sectores productivos	<ul style="list-style-type: none"> -Impulsar la participación activa de las mujeres en el sector agrícola -Garantizar el pleno acceso de las mujeres combatientes a los procesos de DDR -Incrementar la participación de las mujeres en las nuevas fuerzas de seguridad, y crear unidades especiales que hagan frente a la violencia de género
Servicios sociales básicos	<ul style="list-style-type: none"> -Garantizar el pleno acceso al agua potable y promover programas de prevención sanitarios -Promulgar legislación que prohíba las prácticas tradicionales perjudiciales para la salud de las mujeres -Promover programas de salud reproductiva en todos los estados -Garantizar la educación pública y gratuita para todos los niños y niñas

Si las demandas específicas de las mujeres no se hacen explícitas, se corre el habitual riesgo de que sean obviadas e ignoradas. Así, el importante papel que muchas mujeres juegan en la reconstrucción y reconciliación de sus comunidades tras el fin de un conflicto armado no tiene una contrapartida en la posibilidad de tomar parte en los procesos de toma de decisiones y de establecimiento de prioridades, ni en los de reparto y asignación de recursos a los diferentes ámbitos de rehabilitación y reconstrucción. Es importante por tanto, que las mujeres tengan la posibilidad no sólo de liderar y participar en procesos de carácter comunitario o de base, sino también de poder incidir en otras esferas de las que habitualmente han sido relegadas o se han excluido, como las que tienen que ver con la dimensión económica y el control sobre los recursos.

⁹ Véase documento completo en <http://www.unifem.org/attachments/events/SudaneseWomenStatementToOsloDonorsConference.pdf>



Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU

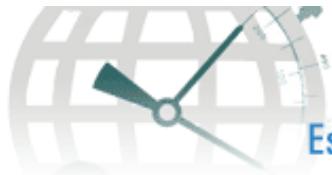
País	Nº	Fecha	Contenido
Côte d'Ivoire	S/RES/1609	24-06-05	El Consejo aprueba el envío de 850 cascos azules que se sumarán a los 6.000 ya existentes y a los 4.000 soldados franceses y extiende el mandato de la UNOCI hasta enero de 2006. Igualmente, la resolución autoriza la presencia de otros 375 policías civiles, por lo que el volumen total de dicho contingente se situará en 725.
Haití	S/RES/1608	22-06-05	El Consejo prorroga el mandato de la MINUSTAH por ocho meses y amplía los efectivos militares (800) y de la CIVPOL (275), tal y como había recomendado el Secretario General. El Consejo insta al Gobierno provisional a reformar la Policía Nacional de Haití y el sistema judicial y penitenciario y a tomar las medidas oportunas para poner fin a la impunidad y garantizar el Estado de derecho. Además, celebra el avance del Diálogo Nacional y de algunos aspectos del DDR y reitera su voluntad de que las elecciones se lleven a cabo según el calendario previsto y con el apoyo de la comunidad de donantes.
Liberia	S/RES/1607	21-06-05	El Consejo extiende por seis meses la prohibición de exportar diamantes y madera que pesa sobre Liberia por considerar que el Gobierno de transición no ha logrado mejorar la transparencia.
Burundi	S/RES/1606	20-06-05	El Consejo aprueba el establecimiento de una comisión mixta de verdad y reconciliación y de un tribunal especial en la estructura judicial de Burundi, de conformidad con los Acuerdos de Arusha de 2000 y tal y como había solicitado el actual Gobierno burundés y el Secretario General de la ONU.
Oriente Medio	S/RES/1605	17-06-05	El Consejo prorroga el mandato de la FNUOS por un periodo de seis meses hasta el 31 de diciembre y acoge con satisfacción las medidas llevadas a cabo por la FNUOS para aplicar la política del Secretario General de tolerancia cero a la explotación y abusos sexuales y asegurar el cumplimiento pleno por parte de su personal del código de conducta de Naciones Unidas al efecto.
Chipre	S/RES/1604	15-06-05	El Consejo prorroga el mandato de la UNFICYP por un periodo de seis meses hasta el 15 de diciembre y celebra la propuesta del Secretario General de presentar una serie de recomendaciones para adaptar a la misión de mantenimiento de la paz en el país a las actuales necesidades de la isla.
Côte d'Ivoire	S/RES/1603	03-06-05	El Consejo prorroga el mandato de la UNOCI y de las tropas francesas que le prestan apoyo hasta el 24 de junio con miras de renovarlo por un periodo de siete meses, y pide al Secretario General que designe a un alto representante para las elecciones que actuará de manera autónoma con respecto a la UNOCI, para que preste asistencia en particular en la labor de la Comisión Electoral Independiente y del Consejo Constituyente.
Burundi	S/RES/1602	31-05-05	El Consejo prorroga el mandato de la ONUB por seis meses, insta a las partes a que se abstengan de llevar a cabo actos que puedan entorpecer el proceso de transición y celebra los esfuerzos de la ONUB en la implementación de la política de tolerancia cero respecto a la explotación y el abuso sexuales.
Haití	S/RES/1601	31-05-05	El Consejo prorroga del mandato de la MINUSTAH hasta el próximo 24 de junio. La breve prolongación del mandato de la misión se debe al malestar que ha generado en el Gobierno chino (que participa en la misión) la próxima visita a Taiwán del Presidente provisional, B. Alexandre. Taiwán lleva a cabo desde hace tiempo una intensa política de cooperación al desarrollo en Haití.
Côte d'Ivoire	S/RES/1600	04-05-05	El Consejo celebra la firma del Acuerdo de Pretoria del 6 de abril sobre el proceso de paz, exhorta a todas las partes a que se ejecute dicho Acuerdo, acoge igualmente la decisión mediadora del Presidente surafricano, T. Mbeki, sobre los requisitos establecidos para ser candidato a la Presidente de la República, insta a todas las partes para que garanticen unas elecciones libres, justas y transparentes y prorroga el mandato de la UNOCI y de las fuerzas francesas que le prestan apoyo por un mes hasta el 4 de junio.
Timor-Leste	S/RES/1599	28-04-05	Se aprueba el establecimiento de la Oficina de Naciones Unidas en Timor-Leste (UNOTIL) que sustituirá a UNMISSET y cuyo mandato se extiende hasta el 20 de mayo de 2006. El Consejo reconoce que a pesar de los avances, el país todavía requiere de la presencia de Naciones Unidas. Sus tareas serán el apoyo a la creación y fortalecimiento de instituciones clave para la gobernabilidad del país. El Consejo insta a las partes a cooperar con la Comisión de Expertos recientemente designada por el propio Secretario General para asistir las labores de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, establecida por Dili y Yakarta.
Sáhara Occidental	S/RES/1598	28-04-05	Prórroga del mandato de la MINURSO por seis meses hasta el 31 de octubre.
Ex Yugoslavia	S/RES/1597	20-04-05	Sobre el Tribunal Penal Internacional
RD Congo	S/RES/1596	18-04-05	El Consejo extiende el embargo de armas hasta el 31 de julio e insta al Secretario



			General a formar un nuevo Grupo de Expertos para el control y seguimiento de dicho embargo en 30 días.
Oriente Medio	S/RES/1595	07-04-05	El Consejo establece una comisión independiente de investigación del atentado que causó la muerte del libanés R. Hariri el 14/02/05
Côte d'Ivoire	S/RES/1594	04-04-05	Prórroga del mandato de la UNOCI hasta el 4 de mayo de 2005, así como del contingente francés (Licorne). La misión se desplegará en las fronteras con Liberia y Ghana en aras de vigilar el cumplimiento del embargo de armas impuesto a Côte d'Ivoire el pasado mes de noviembre.

Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad

Nº	Fecha	Contenido
S/2005/414	27-06-05	Informe del Secretario General sobre la situación en la República Centroafricana y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana
S/2005/411	23-06-05	Informe del Secretario General sobre el Sudán
S/2005/400	20-06-05	Informe del Secretario General sobre Etiopía y Eritrea
S/2005/398 S/2005/398/Add.1	17-06-05	Quinto informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
S/2005/391	16-06-05	Séptimo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
S/2005/380	10-06-05	Informe del Secretario General sobre la evolución de la situación en Guinea-Bissau y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en ese país
S/2005/379	10-06-05	Informe del Secretario General sobre la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (correspondiente al período comprendido entre el 8 de diciembre de 2004 y el 10 de junio de 2005)
S/2005/378	09-06-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2005/377	08-06-05	Décimo noveno informe del Secretario General conforme al párrafo 14 de la resolución 1284 (1999), relativo a Iraq
S/2005/376	07-06-05	Informe presentado por el Secretario General de conformidad con la resolución 1579 (2004) del Consejo de Seguridad relativa a Liberia
S/2005/373	07-06-05	Informe del Secretario General presentado de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 30 de la resolución 1546 (2004)
S/2005/353	27-05-05	Informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Chipre
S/2005/335 S/2005/335/Corr.1	23-05-05	Informe del Secretario General sobre la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2005/328	19-05-05	Cuarto informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Burundi
S/2005/320	26-05-05	Informe Especial del Secretario General sobre las elecciones en la RD Congo
S/2005/313	13-05-05	Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
S/2005/310	12-05-05	Informe del Secretario General sobre el fin de mandato de la Misión de Apoyo en Timor Oriental (Correspondiente al período comprendido entre el 17 de febrero y el 11 de mayo de 2005)
S/2005/305	10-05-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2005/285	03-05-05	Informe del Secretario General sobre la asistencia de las Naciones Unidas a la Misión de la Unión Africana en el Sudán
S/2005/273 S/2005/273/Add.1	26-04-05, 21-06-05	Vigésimo quinto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2005/272	26-04-05	Primer informe semianual del Secretario General al Consejo de Seguridad sobre la aplicación de la resolución 1559 (2004), relativa al Líbano
S/2005/269	25-04-05	Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2005/254	19-04-05	Informe del Secretario General sobre la situación relativa al Sáhara Occidental
S/2005/240	12-04-05	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2005/233 S/2005/233/Corr.1	11-04-05	Decimooctavo informe del Secretario General conforme al párrafo 14 de la resolución 1284 (1999), relativa a Iraq



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales.
Programa Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbética y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de Rehabilitación Posbética , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbéticos.

êcp escola de
cultura de pau

Edifici G6 ~ Campus de la UAB
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14 unescopau@pangea.org
Fax 34 93 581 32 94 www.pangea.org/unescopau



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament