



## Barómetro 11

Sobre conflictos, derechos humanos  
y construcción de paz

Abril - Junio 2006  
UNIDAD DE ALERTA

**El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la Escola de Cultura de Pau, formado por:** Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Oscar Mateos Martín (crisis humanitarias), Marta Mendiola Gonzalo (derechos humanos), Anna Ortubia Trigo (conflictos armados), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbética), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), María Villegas Ariño (género y construcción de paz).

<b>Glosario</b>		
<b>00 Introducción</b>	4	62
<b>01 Conflictos armados</b>	7	63
1.1 Evolución de los conflictos armados	11	64
África	11	64
a) África Occidental	12	65
b) Cuerno de África	12	65
c) Grandes Lagos y África Central	13	65
d) Magreb y Norte de África	15	65
América	15	66
Asia y Pacífico	15	66
a) Asia Meridional	16	66
b) Sudeste Asiático y Oceanía	17	66
Europa	18	67
Oriente Medio	19	67
1.2 Otros temas de interés	20	67
a) Conflictos armados y recursos naturales	20	67
b) Las independencias dependientes	21	67
<b>02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo</b>	23	68
2.1 Evolución de las tensiones	23	68
África	24	68
a) África Austral	24	68
b) África Occidental	25	68
c) Cuerno de África	26	68
d) Grandes Lagos y África Central	26	68
América	27	68
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	27	68
b) América del Sur	27	68
Asia	28	68
a) Asia Meridional	28	68
b) Sudeste asiático y Oceanía	29	68
Europa y Asia Central	29	68
a) Asia Central y Cáucaso	29	68
Oriente Medio	30	68
2.2 Otros temas de interés	32	68
<b>03 Procesos de Paz</b>	35	69
3.1 Evolución de los procesos de paz	35	69
África	36	69
a) África Austral	36	69
b) África Occidental	36	69
c) Cuerno de África	37	69
d) Grandes Lagos y África Central	39	69
e) Magreb y Norte de África	40	69
América	41	69
Asia y Pacífico	41	69
a) Asia Meridional	41	69
b) Sudeste Asiático	44	69
Europa y Asia Central	44	69
Oriente Medio	46	69
3.2. El proceso de paz en el País Vasco	47	69
<b>04 Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional</b>	49	70
4.1. Análisis de países	50	70
África	50	70
a) África Austral	50	70
b) Cuerno Occidental	50	70
c) Cuerno de África	51	70
d) Grandes Lagos y África Central	52	70
América	52	70
Asia y Pacífico	53	70
Europa	54	70
Oriente Medio	55	70
4.2. Otros temas de la agenda	55	70
a) El equipo de Naciones unidas (UNCT)	55	70
b) Comisión para la Consolidación de la Paz	57	70
<b>05 Crisis humanitarias</b>	59	71
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	59	71
África	59	71
a) África Austral	59	71
b) África Occidental	60	71
c) Cuerno de África	60	71
d) Grandes Lagos y África Central	61	71
América y Caribe		62
Asia y Pacífico		63
Europa y Asia Central		64
Oriente Medio		64
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre		65
a) Informe ACNUR sobre población refugiada en 2005		65
b) Fondo Central para Respuestas de Emergencia (CERF)		66
c) La respuesta de los donantes durante el trimestre		67
<b>06 Desarme</b>		69
6.1. Proliferación de armamento ligero		69
a) Naciones Unidas		69
b) Iniciativas internacionales		71
c) Hechos más relevantes del trimestre		72
6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)		74
a) Iniciativas internacionales		74
b) Acontecimientos más relevantes del trimestre		75
<b>07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario</b>		77
7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales		77
a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales		77
b) Aspectos destacados de las organizaciones gubernamentales e intergubernamentales		77
c) El Consejo de Derechos Humanos		79
7.2. Comités de derechos humanos de la ONU		80
a) Definición y características		80
b) Los Comités durante el trimestre		82
<b>08 Dimensión de género en la construcción de paz</b>		87
8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados		87
a) El impacto de los conflictos armados en hombres y mujeres		87
b) Las mujeres combatientes		89
c) La violencia sexual como arma de guerra		90
8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género		91
a) Rehabilitación posbética		91
b) El papel de los hombres en la construcción de paz desde una perspectiva de género		92
c) Misiones de mantenimiento de la paz		92
<b>9 Anexos</b>		93
Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU		95
Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad		97
<b>Escola de Cultura de Pau (UAB)</b>		99



<b>ACNUR:</b> Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	<b>FDD:</b> Forces pour la Défense de la Démocratie
<b>ACP:</b> Asia, Caribe, Pacífico	<b>FDI:</b> Fondo de Desarrollo para Iraq
<b>ACH:</b> Acuerdo de Cese de Hostilidades	<b>FDLR :</b> Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
<b>ADF:</b> Afganistan Development Forum	<b>FFAA:</b> Fuerzas Armadas gubernamentales
<b>AIEA:</b> Agencia Internacional de la Energía Atómica	<b>FKM:</b> Front Kedau latant Maluku (Frente para la Soberanía de Molucas)
<b>AMIB:</b> Misión de la Unidad Africana en Burundi	<b>FLEC:</b> Frente de Libertaçao do Enclave de Cabinda
<b>ANP:</b> Autoridad Nacional Palestina	<b>FMI:</b> Fondo Monetario Internacional
<b>AOD:</b> Ayuda Oficial al Desarrollo	<b>FNL:</b> Forces Nationales de Libération
<b>APC:</b> Autoridad Provisional de la Coalición	<b>GAFI:</b> Grupo de Acción Financiera
<b>APHC:</b> All Parties Hurriyat Conference	<b>GAM:</b> Gerakin Aceh Merdeka (Movimiento de Aceh Libre)
<b>AUC:</b> Autodefensas Unidas de Colombia	<b>GIA:</b> Grupo Islámico Armado
<b>BICC:</b> Bonn International Center for Conversion	<b>GNT:</b> Gobierno Nacional de Transición
<b>BM:</b> Banco Mundial	<b>GPP:</b> Groupement Patriotique pour la Paix
<b>BONUCA:</b> Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana	<b>GSPC:</b> Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
<b>CAD:</b> Comité de Ayuda al Desarrollo	<b>HIPC:</b> Heavily Indebted Poor Countries (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
<b>CAP:</b> United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)	<b>IANSA:</b> International Action Network on Small Arms
<b>CARICOM:</b> Caribbean Community	<b>ICBL:</b> International Campaign to Ban Landmines
<b>CAS:</b> Asistencia Estratégica País	<b>IDG:</b> Índice de Desarrollo relativo al Género
<b>CASA:</b> Coordinating Action on Small Arms	<b>IDH:</b> Índice de Desarrollo Humano
<b>CDHNU:</b> Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	<b>IDP:</b> Internally Displaced Persons (Personas Desplazadas Internas)
<b>CEI:</b> Comunidad de Estados Independientes	<b>IEMF:</b> Interim Emergency Multinational Force (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
<b>CEMAC:</b> Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	<b>IFM:</b> Isatubu Freedom Movement
<b>CICR:</b> Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja	<b>IGAD:</b> Intergovernmental Authority on Development
<b>COAV:</b> Children in Organised Armed Conflict	<b>IISS:</b> International Institute for Strategic Studies
<b>CODHES:</b> Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento	<b>IOM:</b> Organización Internacional de Migraciones
<b>CPI:</b> Corte Penal Internacional	<b>IPC:</b> Índice de Percepción de la Corrupción
<b>CPN:</b> Communist Party of Nepal	<b>IRIN:</b> United Nations Integrated Regional Information Network
<b>DDR:</b> Desarme, Desmovilización y Reintegración	<b>IRIS:</b> Institut de Relations Internationales et Stratégiques
<b>Dólares:</b> Dólares de EEUU	<b>ISAF:</b> Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
<b>ECHA:</b> Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios	<b>ISDR:</b> International Strategy for Disaster Reduction
<b>ECHO:</b> Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	<b>JEM:</b> Justice and Equality Movement
<b>ECOMOG:</b> Economic Community of West African States Monitoring Group	<b>KANU:</b> Kenya African National Union
<b>ECOSOC:</b> Consejo Económico y Social de Naciones Unidas	<b>LDC:</b> Least Developed Countries (Países Menos Desarrollados)
<b>ECOWAS:</b> Comunidad Económica de Estados de África Occidental	<b>LND:</b> Liga Nacional Democrática
<b>EEBC:</b> Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía	<b>LRA:</b> Lord's Resistance Army
<b>EEUU:</b> Estados Unidos de América	<b>LTTE:</b> Liberation Tigers Tamil Eelam (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
<b>ELN:</b> Ejército de Liberación Nacional	<b>LURD:</b> Liberians United for Reunification and Democracy
<b>ENA:</b> Ejército Nacional Albanés	<b>MAS:</b> Movimiento Al Socialismo
<b>EUFOR:</b> European Union Forces	<b>MDC:</b> Mouvement for the Democratic Change
<b>EZLN:</b> Ejército Zapatista de Liberación Nacional	<b>MDJT:</b> Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad
<b>FAd'H:</b> Forces Armés d'Haití	<b>MDF:</b> Meckaunvi Defense Force
<b>FAO:</b> Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	
<b>FARC:</b> Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	



<b>MDR:</b> Movimiento Democrático Republicano	<b>PNB:</b> Producto Nacional Bruto
<b>MERCOSUR :</b> Mercado Común del Sur	<b>PNUD:</b> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>MFDC:</b> <i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	<b>PRIO:</b> <i>Peace Research Institute of Oslo</i>
<b>MILF:</b> <i>Moro Islamic Liberation Front</i>	<b>PWG:</b> <i>People's War Group</i>
<b>MINUCI:</b> Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	<b>RAMSI:</b> <i>Regional Assistance Mission to the Solomon Islands</i>
<b>MINURSO:</b> Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	<b>RCD-Goma:</b> <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
<b>MINUSTAH:</b> Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití	<b>RCD-K-ML:</b> <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération</i>
<b>MJP :</b> <i>Mouvement pour la Justice et la Paix</i>	<b>RCD-N:</b> <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
<b>MLC:</b> <i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	<b>RFTF:</b> <i>Results Focused Transnacional Framework</i>
<b>MNLF:</b> Moro National Liberation Front	<b>RSM:</b> <i>Republik Maluku Selatan</i> (República de Molucas del Sur)
<b>MODEL:</b> <i>Movement for Democracy in Liberia</i>	<b>RUF:</b> <i>Revolutionary United Front</i>
<b>MONUC:</b> Misión de Naciones Unidas en RD Congo	<b>SADC:</b> <i>South African Development Community</i>
<b>MPCI:</b> <i>Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire</i>	<b>SFOR:</b> <i>Stabilisation Force</i>
<b>MPIGO:</b> <i>Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest</i>	<b>SIPRI:</b> <i>Stockholm International Peace Research Institute</i>
<b>MPLA:</b> Movimiento para la Liberación de Angola	<b>SLA:</b> <i>Sudan's Liberation Army</i> (Ejército de Liberación de Sudán)
<b>MSF:</b> Médicos sin Fronteras	<b>SPLA:</b> <i>Sudan's People Liberation Army</i>
<b>NDC:</b> <i>National Democratic Congress</i>	<b>TLCAN:</b> Tratado de Libre Comercio para América del Norte
<b>NDFB:</b> <i>National Democratic Front of Bodoland</i>	<b>TNP:</b> Tratado de No Proliferación Nuclear
<b>NEPAD:</b> <i>New Economic Partnership for African Development</i>	<b>UA:</b> Unión Africana
<b>NMRD:</b> <i>National Mouvement for Reform and Development</i>	<b>UAB:</b> Universitat Autònoma de Barcelona
<b>NLFT:</b> <i>National Liberation Front of Tripura</i>	<b>UE:</b> Unión Europea
<b>NPA:</b> <i>New People's Army</i>	<b>ULFA:</b> <i>United Liberation Front of Assam</i>
<b>NPP:</b> <i>New Patriotic Party</i>	<b>UNAMA:</b> Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
<b>NRC:</b> <i>Norwegian Refugee Council</i>	<b>UNAMIS:</b> Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
<b>NSCN (IM):</b> <i>National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah</i>	<b>UNAMSIL:</b> Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
<b>OCDE:</b> Organización de Cooperación y Desarrollo Económico	<b>UNDG:</b> Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>OCHA:</b> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas	<b>UNDOF:</b> Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
<b>OCI:</b> Organización de la Conferencia Islámica	<b>UNESCO:</b> Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>ODM:</b> Objetivos de Desarrollo del Milenio	<b>UNFICYP:</b> Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
<b>OEA:</b> Organización de los Estados Americanos	<b>UNFPA:</b> Fondo de Naciones Unidas para la Población
<b>OMC:</b> Organización Mundial del Comercio	<b>UNICEF:</b> Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
<b>OMS:</b> Organización Mundial de la Salud	<b>UNIDIR:</b> Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
<b>ONG:</b> Organización No Gubernamental	<b>UNIFEM:</b> Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
<b>ONU:</b> Organización de las Naciones Unidas	<b>UNIFIL:</b> Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
<b>ONUB:</b> Misión de Naciones Unidas en Burundi	<b>UNIOSIL:</b> Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
<b>ONUSIDA:</b> Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	<b>UNITA:</b> <i>União para a Independência Total de Angola</i>
<b>OPM:</b> <i>Organisasi Papua Merdeka</i> (Organización de la Papua Libre)	<b>UNAMA:</b> Misión de Naciones Unidas en Afganistán
<b>OSCE:</b> Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa	<b>UNMA:</b> Misión de Naciones Unidas en Angola
<b>OTAN:</b> Organización del Tratado del Atlántico Norte	<b>UNMEE:</b> Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
<b>PAC:</b> Patrullas de Autodefensa Civil	
<b>PPD:</b> <i>People's Democratic Party</i>	
<b>PESC:</b> Política Exterior y de Seguridad Común	
<b>PESD:</b> Política Europea de Seguridad y Defensa	
<b>PIB:</b> Producto Interior Bruto	
<b>PMA:</b> Programa Mundial de Alimentos	



**UNMIK:** Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

**UNMIL:** Misión de Naciones Unidas en Liberia

**UNMISSET:** Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

**UNMOGIP:** Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán

**UNMOP:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka

**UNMOVIC:** Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

**UNOCI:** Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

**UNOGBIS:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

**UNOL:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia

**UNOMIG:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

**UNOTIL:** Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste

**UNPOS:** Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

**UNPPB:** *United Nations Political and Peace Building Mission*

**UNRWA:** *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)

**UNSCO:** Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

**UNTOP:** Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

**UNTSO:** Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas

**USAID:** Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

**USCRI:** *United States Committee for Refugees and Immigrants*

**VIH/SIDA:** Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

**ZANU-PF:** *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “Barómetro” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (abril-junio 2006)** a través de ocho apartados: conflictos, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2006” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”<sup>1</sup>, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del segundo trimestre de 2006 son los siguientes:

### Conflictos armados

- El número de conflictos armados aumentó a 22, como consecuencia del deterioro de la situación en Chad
- Un total de siete conflictos armados permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 12 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en otros dos contextos se redujo la violencia.
- El conflicto armado que sufre Darfur estuvo contribuyendo a exacerbar la grave situación interna que atraviesa Chad, intensificada en los últimos meses.
- La misión de supervisión del alto el fuego en Sri Lanka (SLMM) calificó la grave situación que padece el país como guerra de baja intensidad.
- El incremento de la tensión entre las milicias de las organizaciones palestinas Hamas y Fatah amenazó con convertirse en una guerra civil de desastrosas consecuencias.

### Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- Desde el inicio de la violencia en la R. Centroafricana, se ha contabilizado el desplazamiento forzado de unas 100.000 personas, 45.000 de las cuales se han refugiado en el Chad.
- El ex Presidente de Liberia, C. Taylor, fue enviado a la Haya para ser juzgado por crímenes de guerra y contra la humanidad.
- La expulsión de un tercio de los militares de las FFAA en Timor-Leste provocó un brote de violencia que ocasionó la muerte de unas 40 personas y el desplazamiento de unas 130.000.
- El Gobierno de Uzbekistán obligó a ACNUR a cerrar su oficina en el país, a pesar de la existencia de más de 1.800 refugiados en suelo uzbeko.
- Una resolución de Naciones Unidas pidió a Siria la reducción del flujo de armas al Líbano, el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países y la definición de su frontera común.

### Procesos de paz

- El Gobierno de Sudán llegó a un acuerdo inicial con los grupos armados de Darfur y del Este.
- Sudáfrica asumió la facilitación oficial del proceso de Burundi, en substitución de Tanzania.
- Naciones Unidas apartó el Plan Baker para solucionar el conflicto del Sahara y propuso una negociación directa entre las partes.
- El cambio político en Nepal permitió iniciar un proceso de paz.
- La crisis del proceso de paz de Sri Lanka dio paso a una guerra de baja intensidad.
- El Gobierno español anunció el inicio de conversaciones directas con ETA.

<sup>1</sup> Este número de Barómetro incluye los Semáforos del número 141 al 147.



## Rehabilitación posbética

- El antiguo mandatario liberiano C. Taylor, acusado de crímenes de guerra, fue arrestado en Nigeria.
- Tras las elecciones se configuró el nuevo Gobierno de Haití que contó con el apoyo de la celebración de una nueva conferencia de donantes para el país.
- Se puso en marcha en siete ciudades de Côte d'Ivoire un programa piloto para llevar a cabo el proceso de identificación de tres millones de ciudadanos que aun carecen de documentos de identidad.
- En Timor Leste el Parlamento aprobó el Estatuto de los Combatientes para dar respuesta a las demandas de antiguos miembros de las FALINTIL.

## Crisis humanitarias

- Naciones Unidas alertó de nuevo sobre la grave crisis alimentaria que padecen cinco millones de personas en la región del Sahel.
- La escalada de la violencia en Myanmar provocó el desplazamiento de miles de personas y el deterioro de la situación de esta población.
- Los fuertes disturbios originaron una crisis humanitaria en Timor-Leste, donde el 10% de la población se ha visto obligada a desplazarse durante los últimos meses.
- El porcentaje de personas que viven por debajo de la línea de pobreza en Palestina se incrementó a un 51% de la población.

## Desarme

- El sistema de embargos de armas de Naciones Unidas se puso en cuestionamiento, tanto por sus criterios de imposición como por los mecanismos de seguimiento y verificación.
- El coste económico anual de la violencia armada superó con creces el del comercio de armas ligeras a nivel mundial, por lo que se debe prestar mucha más atención a su impacto.
- España debatió el proyecto de ley de Comercio de Armas que el Gobierno deberá presentar en diciembre de 2006.
- La región africana de los Grandes Lagos aglutinó un tercio de los programas de DDR, el 40% de los combatientes por desmovilizar y un 25% del presupuesto comprometido en todos los programas a nivel mundial.

## Derechos humanos

- El Consejo de Derechos Humanos inició su primera sesión de trabajo.
- La Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos visitó el Cuerno de África.
- El Consejo de Europa presentó el informe sobre las denominadas entregas extraordinarias donde se afirma que son contrarias a los principios legales básicos.
- El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Comité contra la Tortura, el Comité sobre los Derechos del Niño, y el Comité sobre los Derechos de los Trabajadores Migratorios se reunieron en sesión.

## Género y construcción de paz

- La esperanza de vida de las mujeres sufre un retroceso como consecuencia del impacto de los conflictos armados, reduciendo así la distancia entre la esperanza de vida de los hombres y la de las mujeres.
- La participación de las mujeres como combatientes en los grupos armados de oposición responde en muchas ocasiones a la falta de protección de los Estados frente a la violencia contra ellas en los conflictos armados.



- Se creó la Liga de Mujeres de Aceh como respuesta a la exclusión femenina del proceso de paz en esta región indonesia.
- Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil crearon una coalición para hacer frente al impacto de la violencia sexual en los conflictos armados.



## Conflictos armados<sup>1</sup>

- El número de conflictos armados aumentó a 22, como consecuencia del deterioro de la situación en Chad
- Un total de siete conflictos armados permanecieron estancados sin que se vislumbren mejoras, en otros 12 se produjo una escalada de los enfrentamientos, y en otros dos contextos se redujo la violencia.
- El conflicto armado que sufre Darfur estuvo contribuyendo a exacerbar la grave situación interna que atraviesa Chad, intensificada en los últimos meses.
- La misión de supervisión del alto el fuego en Sri Lanka (SLMM) calificó la grave situación que padece el país como guerra de baja intensidad.
- El incremento de la tensión entre las milicias de las organizaciones palestinas Hamas y Fatah amenazó con convertirse en una guerra civil de desastrosas consecuencias.

En el presente apartado se analizan los **22 conflictos armados** activos durante el segundo trimestre de 2006. La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 12 contextos, destacando por su virulencia **Chad, Iraq, Israel y Palestina, RD Congo, Somalia, Sri Lanka y Sudán (Darfur)**. Otros siete contextos, sin embargo, continuaron estancados y no se constataron demasiados cambios ni mejoras perceptibles respecto al trimestre anterior. Finalmente, cabe remarcar una relativa mejora de la situación en **Côte d'Ivoire** y en **Nepal**. Continuó vigente la situación de alto el fuego en **Filipinas** entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF. El apartado se completa con distintas reflexiones en torno a informes y otros temas que se han considerado relevantes durante este trimestre.

### 1.1. Evolución de los conflictos armados

#### África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2006
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Burundi (1993-)	Gobierno, FNL de A. Rwasa	Control del poder político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder	Escalada
Chad (2006-)	Gobierno, FUC, SCUD	Control del poder político, dificultades para la alternancia en el poder	Escalada
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, milicias progubernamentales, Forces Nouvelles	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, instrumentalización religiosa	Reducción
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo, ejércitos privados de seguridad, MEND	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Escalada
RD Congo (1998-)	GNT, facciones de grupos armados incluidos en el GNT, MONUC, milicias Mai Mai, grupos armados de Ituri, FDLR	Control del poder político, instrumentalización étnica, dificultades para la alternancia en el poder y control de los recursos naturales	Escalada
Somalia (1988-)	Gobierno Federal de Transición (incluidos diversos señores de la guerra), señores de la guerra y milicias, UTI, EEUU	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Escalada

<sup>1</sup> Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares e irregulares de diversa índole que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como del nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.



Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA, JEM, NMRD	Marginación regional y política	Escalada
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Estancamiento

### a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, durante el segundo trimestre del año **se produjeron avances positivos en la situación política y en el proceso de paz que atraviesa del país**. En mayo se dieron los primeros pasos del proceso de DDR de combatientes, milicias progubernamentales y miembros de las FFAA, y se inició la identificación de votantes como preparación de las elecciones que podrían celebrarse en octubre<sup>2</sup>. Sin embargo, pese a no constatarse violaciones del alto el fuego entre las FFAA y la coalición de grupos armados *Forces Nouvelles*, continuaron produciéndose actos de violencia contra la población civil y se registraron enfrentamientos en la zona oeste del país cercana a Liberia por disputas en torno a la propiedad de la tierra. Como consecuencia de ello, se desplegaron 200 efectivos de Naciones Unidas y de las tropas de mantenimiento de la paz francesas, y el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la ampliación de la UNOCI en 1.500 efectivos.

En la región del **Delta del Níger**, en el sur de **Nigeria**, se produjo una escalada de la violencia y un nuevo deterioro de la situación durante el trimestre. Continuó agravándose la **disputa existente por el control político y económico de la región** entre las diversas comunidades del Delta y contra las FFAA y los grupos paramilitares, así como contra las transnacionales petroleras. Aumentaron los ataques perpetrados por el **Movimiento para la Emancipación del Delta del Níger (MEND)** en plataformas petrolíferas, causando decenas de víctimas mortales, y los secuestros de trabajadores de las petroleras, así como la represión de los cuerpos de seguridad en la zona, situación que ha provocado hasta el momento la pérdida diaria de entre el 20 y el 30% de la producción de crudo. El MEND consideró insuficientes los compromisos manifestados por el Gobierno para resolver la situación y la transnacional Shell se negó a pagar los 1.500 millones de dólares a la comunidad Ijaw como compensación por los perjuicios medioambientales cometidos en el Delta, tal y como ordenó un tribunal en febrero.

### b) Cuerno de África

En **Somalia**, se produjo una **escalada de los enfrentamientos** entre la Alianza para la Restauración de la Paz y Contra el Terrorismo (ARPCT), **coalición de señores de la guerra de Mogadishu financiada por EEUU, y la Unión de Tribunales Islámicos (UTI)**. La Alianza había acusado a los Tribunales Islámicos de tener vínculos con al-Qaida, cuestión que fue negada por la UTI, que reafirmó no tener ningún objetivo político. El Presidente del Gobierno Federal de Transición (GFT), que solicitó la ayuda internacional para acabar con esta situación, y el Presidente de la UA hicieron un llamamiento a EEUU para que no alimentara la inestabilidad en el país al financiar a los señores de la guerra, ya que se estima que recibían entre 100.000 y 150.000 dólares al mes procedentes de la CIA. Según Naciones Unidas, los dos bandos se gastaron unos 45 millones de dólares en material militar durante el año pasado. Estos enfrentamientos culminaron con la victoria de la UTI y el retorno de la calma en Mogadishu, aunque con un saldo de 350 muertos y más de 1.500 heridos en los últimos tres meses. La IGAD, por su parte, decidió imponer sanciones a los señores de la guerra. La UTI, que eliminó la mayoría de los controles de las milicias que se dedicaban a la extorsión de la población civil y de los convoyes de mercancías, también pasó a controlar Jowhar, feudo de algunos señores de la guerra de Mogadishu cercano a la capital. El GFT inició contactos con la UTI ante la nueva situación. En paralelo, se produjo el establecimiento del toque de queda en Baidoa, sede provisional del GFT, debido a los enfrentamientos desencadenados por la guardia presidencial que pretendía desmantelar diversos controles de las milicias locales.

<sup>2</sup> Véanse los apartados de desarme y rehabilitación posbética.



### Consecuencias de la “lucha contra el terrorismo” de EEUU en Somalia e Iraq

EEUU ha estado llevando a cabo una política unilateral en dos de los conflictos armados más violentos de la actualidad cuyas consecuencias negativas deberían hacer reflexionar al *establishment* estadounidense en torno a la continuidad de este tipo de acciones preventivas.

En el caso de **Iraq**, en los tres años que hace que EEUU inició esta **guerra** calificada de **preventiva**, se ha constatado con rotundidad que las fuerzas de ocupación han fracasado en su promesa de garantizar la seguridad, la gobernabilidad y la restauración de las libertades en el país. Los enfrentamientos intercomunitarios han pasado a formar parte del paisaje cotidiano, se producen actos de limpieza étnica, la sociedad está sufriendo una deriva conservadora producto de la situación y la reconstrucción del país es un espejismo en manos de las empresas privadas de seguridad y de las grandes multinacionales constructoras estadounidenses que se reparten el pastel de millones de dólares prometidos por la comunidad internacional para levantar los cimientos de este *nuevo Iraq*.

Por otra parte, en lo concerniente a **Somalia**, la táctica ha sido diferente, ya que estaba en manos de la CIA, como durante la Guerra Fría, pero no menos destructiva: **EEUU ha estado financiando a diversos señores de la guerra de Mogadishu** con cifras que alcanzan los 150.000 dólares mensuales para que intentaran hacer frente al poder que estaban adquiriendo los tribunales islámicos en la capital, única autoridad creíble que ha intentado fortalecer la ley y el orden. El Gobierno Federal de Transición (GFT) ha tenido las manos atadas desde su formación en 2004 por las disputas internas, por la presencia de estos mismos señores de la guerra en su seno, y por la incapacidad de la comunidad internacional para acordar junto con este frágil GFT el establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz formada por los países de la región vistos como neutrales por las partes implicadas en el conflicto somalí. Ni Naciones Unidas, ni la UA ni la IGAD han tomado todavía las medidas oportunas para la creación de una misión que debería proceder al desarme de las milicias y a la formación de unas nuevas FFAA que puedan garantizar la seguridad y el acceso de la ayuda humanitaria al país. Este desconcierto lo ha aprovechado EEUU para volver a implicarse en el *dossier somalí* con consecuencias nefastas para la población civil del país, como ya sucedió a principios de la década de los 90, y para la búsqueda de una solución negociada por los actores somalíes a la actual situación.

Por lo que respecta a la región sudanesa de **Darfur**, a pesar de los **importantes avances en las negociaciones de paz de Abuja**<sup>3</sup>, **continuó la escalada de la violencia y los ataques contra la población civil, el personal humanitario y la misión de la UA**. Esta situación de violencia e inseguridad se extendió a la región este del Chad, donde las milicias progubernamentales sudanesas Janjaweed llevaron a cabo actos de saqueo. Además, se constató el reclutamiento forzado de población civil de los campos de refugiados sudaneses en el este de Chad por parte de diversos grupos armados chadianos y sudaneses. Esta situación provocó la amenaza de las agencias de Naciones Unidas de retirar la operación de asistencia humanitaria debido a la inseguridad existente y a este reclutamiento forzado<sup>4</sup>. El Gobierno sudanés siguió mostrándose reticente al envío de una misión de mantenimiento de la paz de la ONU que sustituyera a la actual misión de la UA (propuesta del Consejo de Seguridad de la ONU que cuenta con el apoyo de EEUU) aunque permitió el envío a Darfur a mediados de junio de una misión de exploración de Naciones Unidas. Sin embargo, el Gobierno previamente había negado el acceso al Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland.

### c) Grandes Lagos y África Central

La situación en **Chad** se deterioró con rapidez como consecuencia de la evolución de los acontecimientos en **Darfur** y de la **escalada de la violencia derivada de los intentos de los grupos armados de oposición chadianos de derrocar por la fuerza al Presidente, I. Déby**. A principios de abril el Frente Unido por el Cambio y la Democracia (FUCD, que promueve el cambio de régimen por la fuerza) llevó a cabo una ofensiva que puso contra las cuerdas a las FFAA en la capital, que finalmente consiguieron derrotar al grupo, aunque a costa de centenares de víctimas mortales por ambas partes. Los enfrentamientos entre las FFAA y la insurgencia así como los ataques y saqueos por parte de las milicias sudanesas Janjaweed en el este del Chad (desprotegido debido a la reubicación de las FFAA chadianas) ya han provocado el desplazamiento forzado de 50.000 personas. Las elecciones presidenciales del 3

<sup>3</sup> Véase el apartado de procesos de paz.

<sup>4</sup> Véase el apartado de crisis humanitarias.

de mayo sólo contribuyeron a agravar esta situación, ya que fueron boicoteadas por la oposición política que solicitó su aplazamiento y un diálogo inclusivo entre todas las fuerzas del país para decidir su futuro, propuesta secundada por la UA, la UE y EEUU. I. Déby no aceptó el aplazamiento de las elecciones argumentando el peligro de que el país cayera en un vacío de poder. Posteriormente, tras su previsible reelección, hizo un llamamiento al diálogo que fue rechazado por la oposición política ya que esta propuesta no incluía a todos los movimientos político-militares del país.

En **Burundi**, se iniciaron las conversaciones de paz entre representantes del Gobierno y del grupo armado de oposición FNL de A. Rwasa con la facilitación surafricana a finales de mayo<sup>5</sup>. Sin embargo, la **deriva autoritaria del Gobierno y su táctica de retrasar las conversaciones de paz apostando por la continuidad de las operaciones militares de las FFAA** para debilitar a las FNL no condujo a una mejora de la situación. Además, se intensificaron las operaciones armadas por parte de las FNL en la provincia de Bubanza, según las FFAA, con el objetivo de demostrar que todavía disponen de capacidad militar, presionar al Gobierno a aceptar sus demandas en la mesa de negociación y presionar a la población civil para que le exija al Gobierno una mayor voluntad negociadora. Sin embargo, el portavoz de las FNL, P. Habimana, aseguró que el grupo estaba respetando una tregua unilateral a fin de no poner en peligro las negociaciones. Las operaciones militares de las FFAA en búsqueda de miembros de la rebelión causaron violaciones de los derechos humanos y el desplazamiento forzado de centenares de personas.

En la vecina **RD Congo**, a la **inseguridad y la violencia en la región este** se le añadió durante el trimestre la **creciente tensión política derivada de la proximidad del proceso electoral**. Según Naciones Unidas, están muriendo 1.200 personas diariamente como consecuencia del hambre, la violencia y las enfermedades relacionadas. En primer lugar, en el distrito de **Ituri** (provincia de Orientale) las milicias que configuraron el año pasado el Movimiento Revolucionario Congolés continuaron llevando a cabo actos de violencia contra la población civil, y las FFAA, con el apoyo de la MONUC, lanzaron diversas operaciones militares contra ellas. Paralelamente, persistieron las operaciones militares en las provincias de **Kivu Norte y Sur** contra el grupo armado de oposición rwandés FDLR, y éste también perpetró ataques contra diversas poblaciones. En último lugar, la MONUC envió un contingente a la provincia de **Katanga** para intentar frenar la escalada de la violencia que se ha producido en los últimos meses, donde se constataron graves y sistemáticas violaciones de los derechos humanos por parte de todas las partes enfrentadas, y el señor de la guerra K. Mutanga, alias Gédon, se entregó junto a 350 de sus combatientes Mai Mai. Finalmente, se retrasó la fecha de las elecciones presidenciales y legislativas del 18 de junio al 30 de julio, y diversos actores políticos de la oposición solicitaron la apertura de un diálogo entre todas las fuerzas políticas para renegociar la fecha de las elecciones.

En **Uganda**, la tónica del trimestre se vio caracterizada por la persistencia de los ataques por parte del LRA a la población civil del sur de Sudán y del norte de Uganda, y por las operaciones militares de las FFAA que recibieron el apoyo del SPLA sudanés en persecución del grupo insurgente. Aunque se constató una **relativa reducción de la violencia**, las FFAA anunciaron que 226 miembros del LRA murieron entre principios de enero y finales de mayo, en el marco de la operación *Iron Fist*. Además, otro centenar fueron capturados o forzados a rendirse. En este sentido, la coalición de ONG locales e internacionales CSOPNU alertó que **146 personas mueren cada semana como consecuencia del conflicto** que sufre el país. El Vicepresidente del sur de Sudán, R. Machar, propició contactos exploratorios ante la voluntad manifestada por el LRA de entablar conversaciones de paz<sup>6</sup>. El líder del grupo, J. Kony, se encuentra previsiblemente con parte del LRA en el parque nacional de Garamba, en el este de RD Congo, donde se supone que se está reorganizando. Esta situación llevó a Uganda a proponer al Consejo de Seguridad de la ONU que RD Congo permitiera el acceso de las FFAA ugandesas a territorio congolés en persecución del LRA, tal y como ya está sucediendo en el sur de Sudán. RD Congo acusó a las FFAA ugandesas de penetrar el territorio congolés, hecho que fue desmentido por Uganda<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> Véase el apartado de procesos de paz.

<sup>6</sup> Ibidem.

<sup>7</sup> Véase el apartado de tensiones.



## d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, las FFAA y el grupo armado de oposición GSPC continuaron llevando a cabo acciones armadas de insurgencia y contrainsurgencia. En este sentido los hechos más destacados fueron una emboscada del GSPC en Ghardaia a principios de abril, en la zona meridional del país que causó la muerte de 13 agentes de aduanas y otros ocho resultaron heridos. Esta operación tuvo una dura y rápida respuesta por parte de las autoridades con la muerte de 15 de sus presuntos autores en Hassi Messaoud, siendo éste el primer ataque desde que el Gobierno iniciara la implementación de la amnistía presidencial un mes antes, en marzo. También cabe destacar el hallazgo de una cueva en Jijel en la que las FFAA anunciaron haber descubierto 38 cadáveres de miembros del GSPC y sus familias, entre los que se encontraban 22 menores y cuatro mujeres, supuestamente ejecutados para evitar que cayeran en manos de las FFAA. El Ejecutivo argelino calculó que **los miembros del GSPC en activo no exceden los 800, y afirmó que desde la entrada en vigor de la amnistía se habían entregado más de 80 rebeldes**.

## América

**Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2006
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

El trimestre vino marcado por la **reelección del Presidente, A. Uribe**, en un clima de calma y por la **conclusión del proceso de desmovilización de unos 30.000 paramilitares** agrupados en las Autodefensas Unidas de Colombia. Aún así persisten serias tensiones e incógnitas jurídicas sobre el futuro de los desmovilizados y la OEA anunció que duplicará el tamaño de su misión de observación ante la aparición de 22 nuevos grupos paramilitares con más de 2.500 integrantes<sup>8</sup>. En paralelo, varios organismos internacionales advirtieron sobre el incremento de amenazas sobre la población civil y ACNUR alertó sobre el riesgo de extinción de los grupos indígenas más antiguos y pequeños como consecuencia del conflicto armado. Por otra parte, mientras el **ELN prosiguió el proceso de conversaciones exploratorias de paz con el Gobierno** en el marco de un cese de hostilidades de facto, las **FARC mantuvieron su actividades con asesinatos de políticos** (concejales), **emboscadas a las FFAA** (sobre todo en la Sierra de la Macarena) y **hostigamiento a la población civil**. En el departamento de Arauca (frontera con Venezuela) la **rivalidad histórica entre ambos grupos desembocó en graves enfrentamientos abiertos**. Por parte de la fuerza pública, cabe destacar la represión violenta contra miles de manifestantes indígenas de la Cumbre Social Itinerante y la muerte todavía no esclarecida de 10 miembros de la policía judicial (DIJIN) por parte del ejército durante una operación antinarcóticos.

## Asia y Pacífico

**Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2006
Afganistán (2001-)*	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), ISAF, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica	Escalada
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Lucha por el poder y fragilidad democrática	Escalada
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaf	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e	Estancamiento

<sup>8</sup> Véase el apartado de desarme.



		instrumentalización religiosa	
<b>India (Assam) (1989-)</b>	Gobierno, ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Estancamiento
<b>India (Jammu y Cachemira) (1989-)</b>	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Escalada
<b>Nepal (1996-)</b>	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Reducción
<b>Sri Lanka (1989-)</b>	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Escalada
<b>Tailandia (2004-)</b>	Gobierno, milicias de las comunidades musulmanas	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

\* El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

## a) Asia Meridional

En **Afganistán** se registraron dos de los **episodios más graves ocurridos** en el país desde la caída del régimen Talibán en el 2001. En las provincias meridionales de Helmand y Kandahar, al sur del país, los enfrentamientos entre integrantes de las milicias Talibán y la policía afgana causaron la muerte a más de 100 personas. Otras 45 personas fueron detenidas después de que los Talibán iniciasen una ofensiva contra las fuerzas de seguridad. El segundo mayor incidente se registró en la provincia de Kandahar, donde 16 civiles y 60 Talibán resultaron muertos como consecuencia de los bombardeos de las FFAA estadounidenses. También se registraron graves disturbios en Kabul durante una protesta contra la presencia estadounidense en el país. Fuentes oficiales señalaron que, como consecuencia de estos nuevos enfrentamientos, más de **3.000 personas se han visto forzadas a huir de sus hogares**. Por otro lado, **las tropas de la OTAN iniciaron su expansión hacia el sur del país**; zona especialmente afectada por la violencia; y en la que la autoridad estatal es prácticamente inexistente. Además, **las FFAA británicas tomaron el relevo en el control de la misión**.

### Los retos de la OTAN en su expansión en el sur de Afganistán

Las tropas de la Fuerza de Asistencia y Seguridad de la OTAN en Afganistán (ISAF, por sus siglas en inglés) inician en este próximo semestre una expansión hacia las regiones del sur del país. Helmand, Zabul, Uruzgan y Kandahar son provincias especialmente afectadas por la violencia y en las que la autoridad estatal es prácticamente inexistente a pesar de que hayan pasado ya cinco años desde la caída del régimen Talibán. La Alianza Atlántica tiene previsto doblar el número de efectivos en estos territorios, de 3.000 a 6.000, para intentar garantizar la seguridad y estabilidad en el sur. Sin bien es cierto que hasta ahora las tropas internacionales habían carecido de presencia en tres de estas cuatro provincias (Kandahar era la única que contaba con 3.000 tropas estadounidenses), para algunos analistas internacionales, como la organización Swiss Peace, la expansión de la OTAN hacia el sur hace prever un incremento de la tensión y de la violencia. De momento, desde mediados de mayo la ofensiva Talibán ha causado la muerte a unos 400 afganos. A medida que se adentre en el sur, la ISAF tendrá que encarar serias amenazas que, a pesar de provenir de diferentes frentes, encuentran su denominador común en la búsqueda de la inestabilidad. Tal y como señala el *Internacional Crisis Group* (ICG)<sup>9</sup>, la ISAF deberá hacer frente a cultivadores y traficantes de drogas, señores de la guerra, insurgentes locales y grupos vinculados a las milicias Talibán y a al-Qaida. Además, deberá saber decodificar las rivalidades tribales especialmente patentes en el sur, so pena de agravar las tensiones ya existentes.

En **India**, los dos contextos de violencia persistentes evolucionaron de manera distinta. En el **estado de Assam**, la actualidad vino marcada por la celebración de **elecciones legislativas**. En general, en los comicios predominó un clima estable; aunque se registraron algunos episodios de violencia durante la segunda fase de las elecciones en la zona habitada por la minoría Bodo. En Assam, además, el Gobierno y los grupos armados de oposición acercaron posturas. El Gobierno indio y el NDFB extendieron el acuerdo de alto el fuego por un periodo de seis meses. Además, la facilitadora del grupo armado de oposición ULFA, R. M. Goswami, hizo un llamamiento al Gobierno para que pusiese fin a las operaciones militares y anunciate un alto el fuego con la mayor brevedad posible. Por otro lado, en el estado de **Cachemira**, el acuerdo entre el Primer Ministro indio, M. Singh, y la APHC (coalición de partidos

<sup>9</sup>[http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south\\_asia/116\\_afghanistan\\_new\\_legislature\\_making\\_democracy\\_work.pdf](http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/116_afghanistan_new_legislature_making_democracy_work.pdf)



independentistas) para establecer un sistema que permita **discutir posibles soluciones a la disputa por la región**, coincidió con uno de los **episodios de mayor violencia de los últimos años**, después de que 35 hindúes murieran como consecuencia de un ataque perpetrado por la oposición armada independentista. Además en Srinagar (capital del estado) varios episodios de violencia dejaron una veintena de muertos y decenas de heridos, entre ellos varios civiles.

En **Sri Lanka**, la **escalada de la violencia** marcó la tónica del trimestre, violencia que ocasionó la muerte a varios centenares de personas. Pese a que Noruega redobló sus esfuerzos diplomáticos, estos no fueron suficientes para rebajar el nivel de violencia vivido en el norte y el este de la isla, zonas en las que se repitieron **los atentados con bomba y la explosión de minas antipersona**, forzando a alrededor de 40.000 personas a desplazarse de sus hogares. Además, la propia misión de supervisión del cumplimiento del acuerdo del alto el fuego (SLMM) denunció la falta de condiciones de seguridad. La SLMM también señaló que la situación vivida en la isla permitía hablar de guerra de baja intensidad. El episodio más grave se produjo al finalizar el trimestre, cuando un atentado contra un autobús atribuido al grupo armado de oposición LTTE causó la muerte a más de sesenta personas, a lo que las FFAA respondieron bombardeando territorio bajo control del LTTE. En este sentido, los principales donantes (EEUU, Japón, Noruega y la UE) hicieron un llamamiento a las partes para que pusieran fin a la escalada de violencia. Así, instaron al LTTE a regresar al proceso negociador, del que decidió retirarse indefinidamente, y a renunciar a las acciones armadas; y solicitaron al Gobierno que atendiese los agravios sufridos por la población tamil.

Después de un mes de abril de intensas protestas sociales contra el régimen autoritario del Rey Gyanendra, el **Parlamento de Nepal**, suspendido desde hace cuatro años, **celebró su primera sesión a principios de mayo tras la reapertura decretada por el Rey a finales de mes, incapaz de soportar la presión social**. La presión militar del grupo armado de oposición maoísta junto a las amplias movilizaciones promovidas por la oposición democrática que consiguieron sacar a la calle a centenares de miles de personas en las principales ciudades del país con el objetivo de acabar con el régimen dictatorial de un Rey que perpetró un autogolpe de Estado hace poco más de un año. Desde principios del trimestre se paralizaron los actos de violencia y los enfrentamientos entre las FFAA y el CPN. El líder del Congreso Nepalí (principal partido político del país) G. P. Koirala, fue nombrado Primer Ministro, cargo que ya había ostentado en anteriores ocasiones, y se formó un nuevo Gobierno en el que están integrados cuatro de los siete partidos democráticos que han liderado la oposición contra el régimen. Estos partidos desconvocaron las protestas contra el Rey después del anuncio que llevó a la reinstauración del Parlamento, y a principios de mayo el nuevo Gobierno anunció **un alto el fuego indefinido**. Posteriormente, el **Gobierno y el CPN alcanzaron un acuerdo<sup>10</sup> destinado a poner fin al conflicto armado**.

## b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Filipinas** la situación con respecto a los principales escenarios tuvo un desarrollo desigual. El grupo armado de oposición **NPA anunció su intención de intensificar los ataques contra empresas extractoras** como reacción a la voluntad del Gobierno de G. Macapagal Arroyo de incentivar la explotación mineral del país para sanear la delicada situación económica. La tensión también se incrementó en esta zona por los intensos enfrentamientos entre las FFAA y el NPA; y por el **asesinato de un destacado antiguo miembro del Partido Comunista, S. Llamas**, una de las 52 personas acusadas de haber orquestado el supuesto intento de golpe de Estado contra la Presidenta. Por otra parte, la policía declaró haber dado muerte a dos miembros del grupo armado de oposición **Abu Sayyaf**, organización que supuestamente mantiene estrechos vínculos con al-Qaida. Finalmente, **se reanudaron en Malasia las conversaciones de paz entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF<sup>11</sup>**.

En **Tailandia**, durante el trimestre persistió la violencia en las tres provincias del sur en paralelo al agravamiento de la situación política que afecta al país desde febrero. Miles de personas se volvieron a **manifestar en Bangkok** para pedir el fin de la crisis, forzando la dimisión del

<sup>10</sup> Véase el apartado de procesos de paz.

<sup>11</sup> Véase apartado de procesos de paz.



Primer Ministro, T. Shinawatra, que convocó elecciones y consiguió renovar la mayoría de los votos (56%) en abril. Sin embargo, los comicios fueron boicoteados por la oposición, y posteriormente **declarados nulos por el Tribunal Constitucional**. La celebración de las elecciones no fue tampoco suficiente para desmovilizar las masivas protestas, por lo que **T. Shinawatra se vió forzado a dimitir del cargo**. Como consecuencia de ello, el Gobierno anunció que el **próximo 15 de octubre se celebrarían unas nuevas elecciones generales**. En lo concerniente a la violencia que afecta al sur del país, el Gobierno extendió nuevamente a finales de abril el **estado de emergencia** vigente en la zona (que se renueva cada tres meses) debido a la persistencia de los ataques contra la población civil y los cuerpos de seguridad que, desde enero de 2004, han provocado más de 1.300 muertos. Durante el trimestre se produjo un incremento de los intentos de secuestro de personal docente, uno de los colectivos que sufre más la violencia en el sur del país, lo que motivó el cierre de numerosas escuelas. La nota positiva del trimestre fue la creación de un partido político por parte de académicos musulmanes del sur y las recomendaciones de la Comisión de Reconciliación Nacional de priorizar la justicia y la reconciliación en lugar de la respuesta militar.

## Europa

**Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2006
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

El conflicto en la república de **Chechenia** (Federación de Rusia) se vio marcado por la muerte a mediados de junio el Presidente del gobierno separatista de Chechenia, A. Sadulayev, murió a manos de las fuerzas de seguridad rusas tal y como sucediera el año pasado con A. Maskhadov, y la resistencia nombró como su sucesor al comandante D. Umarov. En este sentido, y en contra de la voluntad de Moscú de silenciar el conflicto y deslegitimar las demandas separatistas y reducirlas a su expresión más violenta, observadores internacionales han estimado que, hasta la fecha, **más de 100.000 civiles, soldados e insurgentes han perdido la vida en las últimas dos décadas como resultado de este conflicto**. Por otro lado, 57 cuerpos fueron hallados en un parque de la capital, Grozny, en una fosa sin identificación, que según las autoridades chechenas corresponden a víctimas de enfrentamientos armados del año 1999 o 2000. Durante este trimestre, el Gobierno ruso amenazó con **cerrar los campos de refugiados chechenos**, alegando que estas instalaciones se habían convertido en focos de violencia, crimen y drogas. Este anuncio se promovió a pesar de que a principios de marzo, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, A. Guterres, se reuniera con líderes chechenos y les asegurara a los refugiados que no deberían abandonar forzadamente los campos.

### Chechenia, una mirada a los grupos separatistas

En los últimos años, los separatistas chechenos se han dividido en varios grupos según su orientación política y religiosa. El *Institute for War Peace and Reporting* (IWPR) de Londres y su especialista en la región, T. de Waal, identifican **tres facciones principales**.

Un primer grupo, el más extremo, dominado por los **islamistas radicales** y que ha protagonizado varios secuestros colectivos y ataques contra la población civil rusa en los últimos años. Aunque esta facción recibe fondos y apoyo de Oriente Medio, especialmente de Arabia Saudita, no existen, según el IWPR, indicios suficientes para vincular a los islamitas chechenos con al-Qaida, tal y como publicita el Presidente ruso. B. Putin, en su intento de revestir la campaña militar rusa en Chechenia de guerra contra el terrorismo.

En el otro lado del espectro, se encuentran los denominados **separatistas chechenos moderados**, que hasta hace unos meses estaban liderados por A. Maskhadov, quien fue elegido presidente de Chechenia en 1997. Aunque no renuncian a las armas buscan la independencia principalmente por medios políticos. Su influencia, no obstante, parece decreciente. Por un lado, la mayoría de los recursos para la causa chechena procedentes del exterior van a parar a los sectores más radicales. Por otro lado, la negativa durante años de Rusia de no mantener ningún tipo de diálogo con A. Maskhadov si éste no renunciaba al objetivo de la autodeterminación, también ha debilitado su postura. Además, Moscú eliminó hace unos meses a A. Maskhadov así como a otro de sus comandantes chechenos, A. Avdorkhanov, que también



representaba el sector moderado de la oposición chechena. Esta ejecución extrajudicial forma parte de la estrategia de Moscú dirigida a silenciar los sectores abiertos al diálogo en aras de eliminar cualquier tipo de legitimidad a las reivindicaciones chechenas y reducirlas a su expresión más violenta y extremista.

En tercer y último lugar, a medio camino entre los moderados y los islamistas radicales, se encuentra el grupo liderado por S. Basayev, comandante checheno de gran popularidad y que en la actualidad es el Primer Ministro y número dos de la estructura político-militar opositora a la ocupación. Esta vía se caracteriza por un radicalismo político, que no religioso, aunque se oponen a los secuestros y ataques contra civiles rusos.

## Oriente Medio

**Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2006
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel – Palestina (2000, II Intifada-) <sup>12</sup>	Gobierno israelí, milicias de colonos, Gobierno de la ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Escalada

En lo que respecta al conflicto entre **Israel y Palestina**, la **captura de un soldado israelí** por parte del brazo armado de Hamas, los Comités de Resistencia Popular y el Ejército Islámico (que exigían a cambio de su liberación la excarcelación de un millar de presos palestinos) desencadenó una **dura respuesta israelí a finales de junio con una ofensiva aérea y terrestre en la franja de Gaza**, la detención de más de 80 miembros de Hamas, incluidos altos cargos gubernamentales, y la destrucción de numerosas infraestructuras. Previamente, el trimestre se vio caracterizado por la **escalada de la violencia en Gaza entre milicias de Hamas y de Fatah en disputa por el poder y el control de los cuerpos de seguridad**. Estos enfrentamientos amenazaron con convertirse en una guerra civil de desastrosas consecuencias dada la situación de **crisis humanitaria y financiera** que sufre la población y la Autoridad Palestina, respectivamente, agravada por el bloqueo económico que la comunidad internacional impuso como exigencia para que Hamas reconociera al Estado de Israel. Para intentar atajar la situación, el Presidente palestino, M. Abbas, convocó un diálogo nacional entre las diversas facciones rivales palestinas en la que también participaron miembros de la sociedad civil<sup>13</sup>, alcanzando un acuerdo que podría ser interpretado como un reconocimiento implícito del Estado de Israel. Paralelamente, Israel completó la mitad de los 670 km que componen el muro de separación antes de la fecha prevista (del total planificado, tres cuartas partes penetran dentro de Cisjordania más allá de la Línea Verde). A su vez, llevó a cabo diversas incursiones en el norte de Gaza para detener el lanzamiento de cohetes desde esta zona por parte de las milicias palestinas, causando la muerte de diversos civiles en Gaza. Estos hechos, junto a una nueva ejecución extrajudicial de dos militantes de Hamas por parte de Israel, condujeron a que la organización palestina decidiera poner **fin, a principios de junio, a la tregua autoimpuesta desde hacía 16 meses**.

En **Iraq** se vivió un **recrudescimiento de la situación de violencia**. Sólo en marzo y abril, los actos de violencia ocasionaron la **muerte a 2.500 personas y obligaron a más de 85.000 a huir de sus casas**. La violencia sectaria y los enfrentamientos entre facciones rivales llevaron incluso a declarar el estado de emergencia en Basora, zona considerada hasta ahora como de las más estables en el país. En este contexto, el ejercicio de los **derechos humanos en Irak continuó gravemente menoscabado**. Cerca de 20.000 personas, la mitad mujeres y niños, fueron secuestradas desde principios de año, según un estudio realizado por varias ONG locales. Entre los incidentes más graves de este periodo se encuentra el bombardeo de EEUU

<sup>12</sup> Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2ª Intifada, iniciada en septiembre de 2000.

<sup>13</sup> Véase apartado de procesos de paz.



contra un edificio en Ramadi que mató a 13 civiles iraquíes e hirió a 21; y la muerte del líder de al-Qaida en Iraq, A. M. al-Zarqawi, asesinado por las FFAA estadounidenses. En el plano político, el trimestre vino marcado por el **nombramiento del nuevo Primer Ministro, N. al-Maliki**, y la formación de un nuevo Gobierno de unidad nacional. Se abrieron además **negociaciones** para intentar alcanzar un acuerdo con algunos **grupos insurgentes para detener la violencia**.

## 1.2. Otros temas de interés

A continuación se destacan algunos temas e informes relevantes aparecidos durante el trimestre relacionados con aspectos vinculados a la conflictividad armada.

### a) Conflictos armados y recursos naturales

La **presencia y la abundancia de recursos naturales** como el petróleo, los diamantes, otros tipos de minerales y piedras preciosas, la madera, o de ciertos cultivos (coca, opio) **ha contribuido a incentivar la existencia de numerosos conflictos armados**. Así mismo, la riqueza en recursos puede favorecer el inicio de los conflictos armados y los suele prolongar en el tiempo. Por otro lado, la competencia por el acceso a recursos escasos como el agua o el acceso a la propiedad de la tierra también son a menudo causas de la aparición de situaciones de violencia y enfrentamiento.

En el caso del comercio de diamantes, para intentar evitar que su explotación contribuyera a la financiación de los conflictos armados, se inició un proceso consultivo en Kimberley (Sudáfrica) en el año 2000 que culminó con la adopción del Esquema de Certificación del Proceso de Kimberley (ECPK) en una reunión en Interlaken, Suiza, en noviembre de 2002. El ECPK estableció una marca fija internacional para los esquemas de certificación nacionales que son implementados por cada país participante a través de la legislación nacional. En enero de 2003 se inició la puesta en marcha del ECPK. En la actualidad, el Proceso de Kimberley está compuesto por 45 participantes, que agrupan el 99,8% de la producción mundial de diamantes en bruto. Casi la mitad de la producción mundial de diamantes procede del continente africano, en concreto del centro y sur de África, aunque también se han descubierto importantes yacimientos del mineral en Canadá, la India, Rusia, Brasil y Australia. En cambio, la distribución y consumo se circunscribe principalmente en Occidente.

Tras tres años de funcionamiento del ECPK, la organización *Global Witness* (GW) realizó durante el trimestre un balance sobre la evolución del comercio de diamantes procedentes de zonas en conflicto o “diamantes sangrientos”. La organización constató que a pesar de que el Esquema de Certificación ha contribuido a contener el comercio de diamantes sangrientos, este negocio continúa generando millones de dólares en beneficios provenientes del comercio ilícito de estos diamantes, alimentando numerosas violaciones de los derechos humanos. De ese modo, la organización destacó que muchos países productores no han implementado las medidas necesarias para que se cumpla el Esquema en todo el circuito del comercio y la distribución, a pesar de que formalmente sí se han comprometido a ello. Además, la industria del diamante tampoco ha avanzado en el establecimiento de mecanismos para su autorregulación. Entre el 4 y el 14% de los diamantes que se introducen en el mercado mundial proceden de países africanos que sufren un conflicto armado, según destacó un interesante estudio aparecido recientemente<sup>14</sup>.

**Tabla 1.6. Países africanos en conflicto armado o en tensión con presencia de diamantes sangrientos desde la década de los 90**

Angola Congo <b>Congo, RD</b>	<b>Côte d'Ivoire</b> Guinea Liberia	Malí R. Centroafricana Sierra Leona Zimbabwe
-------------------------------------	---	---

En negrita, los países que se encuentran en conflicto armado

<sup>14</sup> Zoellner, T., *The Heartless Stone: A Journey Through the World of Diamonds, Deceit and Desire*, St. Martin's Press, mayo de 2006



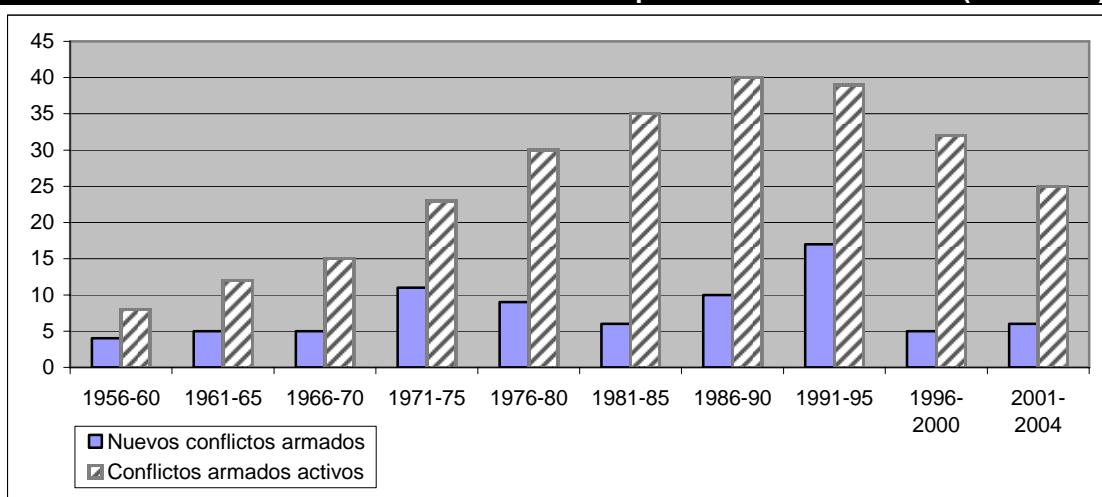
## b) Las independencias dependientes

El reciente estallido de violencia en Timor-Leste, el acceso a la independencia de Montenegro vía referéndum, las conversaciones de Viena sobre el estatus definitivo de Kosovo, la negociaciones sobre los territorio ancestrales del pueblo moro en Mindanao (Filipinas), la reactivación de las demandas secesionistas y la reapertura del proceso de resolución del conflicto en Abjasia (Georgia), el incremento de la tensión en la también república independiente de facto caucásica de Osetia del Sur o la escalada de la violencia y el deterioro definitivo del proceso de paz en Sri Lanka, son hechos todos ellos ocurridos durante el trimestre y que ameritan algunas breves reflexiones sobre aquella área de intersección en la que se dan cita de manera conflictiva las aspiraciones territoriales de muchos grupos armados y los esfuerzos de los Estados y del sistema internacional en su conjunto por el mantenimiento del status quo.

En primer lugar, cabe destacar que la **violencia política organizada de tipo secesionista ha hecho escasa mella en la integridad territorial y la inviolabilidad de fronteras del sistema internacional**. Tal como se recoge en el informe “Peace and Conflict 2005”<sup>15</sup>, en los últimos 40 años sólo cinco Estados reconocidos internacionalmente han emergido como consecuencia más o menos directa de conflictos armados independentistas: Bangladesh (1971), Eslovenia (1991), Croacia (1991), Eritrea (1993) y Timor-Leste (2002). A estos cabe añadir otras entidades políticas independientes de facto como Somalilandia o Puntlandia en Somalia, Osetia del Sur y Abjasia en Georgia, Trans-Dniester en Moldova, Nagorno-Karabaj en Azerbaiyán, la República Turca del Norte de Chipre o Kosovo en Serbia. En efecto, la alteración de fronteras internacionales y la emergencia de nuevos Estados durante todo el siglo XX no ha estado tan vinculada a los numerosos movimientos armados en pro de la autodeterminación que han estado activos en la última centuria como a los grandes acontecimientos que se han producido en la misma: Primera Guerra Mundial (y la liquidación de los grandes imperios centroeuropeos, ruso y otomano), Segunda Guerra Mundial (que comportó el inicio del proceso de descolonización) y el fin de la Guerra Fría (desintegración de la Unión Soviética y de Yugoslavia). Por tanto, han sido los fenómenos bélicos de ámbito global (y no los domésticos, regionales a lo sumo) los que han provocado la recomposición de los mapas.

En segundo lugar, el **sistema internacional parece en disposición de garantizar sin alteraciones sustantivas el status quo surgido del fin de la Guerra Fría**. Primero, porque, tal como se observa en el siguiente gráfico, los conflictos por la autodeterminación han iniciado un descenso sustantivo desde la segunda mitad de los años 90, aunque ello no quita que las disputas armadas por el binomio autonomía-independencia sigan siendo la forma de violencia organizada contemporánea más menudeada. Segundo, y más importante, porque el sistema internacional parece haber dado con la fórmula para acomodar las demandas de los grupos armados secesionistas sin poner en riesgo la mencionada inviolabilidad de sus fronteras: la autonomía y otras formas de redistribución interna de soberanía que garantizan a los mencionados grupos mayores cuotas de autogobierno y una mejor protección de sus intereses o derechos sin recurrir a la secesión del territorio. Sólo en el último año y medio se han ensayado arreglos institucionales de este tipo en los principales acuerdos de paz que se han firmado: Sudán (norte-sur), Indonesia (Aceh), e Iraq (no como resultado de un acuerdo de paz sino de su inclusión en la Constitución) en 2005; y de nuevo Sudán (Darfur) y con toda probabilidad Filipinas (Mindanao) en 2006. Pareciera entonces, a juzgar por la reciente evolución de los modos en los que se han gestionado los conflictos armados con aspiraciones territoriales, como si la autonomía (y sus distintas variantes federalizantes y de descentralización política) se hubiera consolidado como una opción de compromiso aceptable para las partes contendientes: los Estados parecen haber asumido que la autonomía no es necesariamente la antesala de la independencia ni suele comportar efectos dominó o de balcanización. Por su parte, los grupos armados que durante décadas han luchado por el establecimiento de un estado propio, parecen dispuestos a flexibilizar sus aspiraciones independentistas en pro de regímenes que les permitan la afirmación de su idiosincrasia y el disfrute de sus recursos en el marco de los estados existentes.

<sup>15</sup> <http://www.cidcm.umd.edu/inscr/PC05print.pdf>

**Gráfico 1.1. Evolución de los conflictos armados por la autodeterminación (1956-2004)**


Fuente: A partir de "Peace and Conflict 2005"

La tercera y última reflexión se refiere a la fragilidad (institucional, política, económica y social) que suele acompañar a las independencias o casi independencias que se han registrado desde los años 90 y al debate sobre el papel que la comunidad internacional debe jugar en estos procesos de transición. El caso de Timor-Leste, el país más "joven" del mundo si exceptuamos a Montenegro, parece pertinente para abordar esta cuestión, aunque los casos mencionados de Somalilandia, Puntlandia, Osetia del Sur, Abjazia, Trans-Dniester, Nagorno-Karabaj o Kosovo también invitan a reflexionar sobre la viabilidad de entidades políticas que tienen competencias y funciones propias de los estados pero no su reconocimiento internacional. Además estas entidades suelen tener tensiones importantes con los antiguos estados de los que emanaron o con los territorios colindantes, lo cual entraña dificultades añadidas a las derivadas de su estatus político a veces indeterminado en el derecho internacional.

En el caso de Timor-Leste, aún si todavía no se ha llegado a ninguna conclusión oficial sobre los motivos del repentino y sorpresivo brote de violencia que ha provocado el desplazamiento forzado de casi una décima parte de la población, todo parece apuntar más hacia la debilidad institucional (especialmente la de los cuerpos de seguridad del estado) y la precaria situación económica (Timor-Leste es el país más pobre de Asia) que a las luchas intestinas por el poder en el seno del oficialismo. Así las cosas, cuando ya se han cumplido cuatro años de su acceso al club de los estados y siete desde la celebración del dramático referéndum que lo permitió, Timor-Leste parece gozar actualmente de una independencia más formal que sustantiva, hipotecada en las principales dimensiones de las que depende la viabilidad de un país. En cuanto a la seguridad (al menos a corto plazo) depende de los 2.000 efectivos de Australia, Malasia, Portugal y Nueva Zelanda que se acaban de desplegar en el territorio y de la decisión del Ejército indonesio de no seguir auspiciando la infiltración de milicias a través de la frontera con Timor-Occidental. En lo político-institucional, depende de la próxima recomposición y ampliación de la misión de Naciones Unidas y de su efectividad en asistir la capacidad institucional del país y la celebración exitosa de las elecciones del año que viene. En cuanto a la situación económica, depende casi de la "generosidad" de Australia en la negociación bilateral por la explotación de los cuantiosos recursos en hidrocarburos que se hallan en una zona del Mar del Timor reivindicada por ambos países. Parecen demasiadas dependencias para un país que se llama y se quiere independiente.

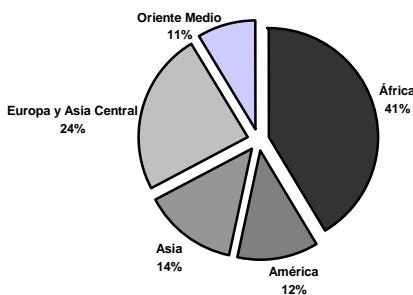


## Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo<sup>1</sup>

- Desde el inicio de la violencia en la R. Centroafricana, se ha contabilizado el desplazamiento forzado de unas 100.000 personas, 45.000 de las cuales se han refugiado en el Chad.
- El ex Presidente de Liberia, C. Taylor, fue enviado a la Haya para ser juzgado por crímenes de guerra y contra la humanidad.
- La expulsión de un tercio de los militares de las FFAA en Timor-Leste provocó un brote de violencia que ocasionó la muerte de unas 40 personas y el desplazamiento de unas 130.000.
- El Gobierno de Uzbekistán obligó a ACNUR a cerrar su oficina en el país, a pesar de la existencia de más de 1.800 refugiados en suelo uzbeko.
- Una resolución de Naciones Unidas pidió a Siria la reducción del flujo de armas al Líbano, el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países y la definición de su frontera común.

Este apartado analiza detalladamente **25 situaciones de alta tensión** en las que se han registrado hechos relevantes durante el trimestre y destacables por su especial gravedad, e incluye otros **33 escenarios de tensión menor que durante el trimestre no se han destacado por su virulencia**.

**Gráfico 2.1. Distribución geográfica de situaciones de tensión**



De los 25 escenarios de alta tensión que se destacan en el siguiente cuadro, 12 se desarrollan en África, cuatro en América Latina y el Caribe, otros dos en Asia, tres en Europa y Asia Central y, finalmente, cuatro en Oriente Medio.

### 2.1. Evolución de las tensiones

**Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre**

África	América	Asia central y Cáucaso
Chad – Sudán	R. Centroafricana	Georgia
Eritrea y Etiopía	Región de los Grandes Lagos (RD	Kirguistán
Etiopía	Congo –Burundi –	Uzbekistán
Guinea	Rwanda –Uganda)	<b>Oriente Medio</b>
Guinea Bissau	Sudán (SPLA)	Egipto
Liberia	Zimbabwe	Irán
Malí		Israel –Líbano – Siria
Nigeria (norte y centro)		Siria

<sup>1</sup> Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida en que afectan directamente los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos en los que existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).



## África

### a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

En **Zimbabwe** el trimestre se caracterizó por el desarrollo de la **campaña de desobediencia civil** propugnada por la facción del principal partido de la oposición (**MDC**) liderada por M. Tsvangirai. Asimismo, dicha facción dio un **ultimátum al Gobierno** de R. Mugabe en el que exigía, entre otros aspectos, la redacción de una nueva Constitución y la celebración de elecciones libres. Ante la amenaza de iniciar una oleada de **manifestaciones**, el ejército advirtió de su disposición a reprimir cualquier protesta, hecho que para múltiples voces consolida el creciente temor a una **militarización del Estado**. Además de prohibir la actuación de algunas organizaciones humanitarias internacionales, **Zimbabwe ha sido otra vez acusado por multitud de organismos de cometer graves violaciones de los derechos humanos**, así como por llevar a cabo detenciones arbitrarias en algunas localidades del país.

### b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Guinea	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política), problemas de gobernabilidad
Guinea Bissau	Autonomía vs. Independencia, búsqueda de seguridad fronteriza
Liberia	Control de recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales
Malí	Demanda de mayor autonomía, marginalización de grupo minoritario
Nigeria (norte y centro)	Control de recursos naturales, instrumentalización religiosa

En **Guinea Bissau** continuaron los enfrentamientos en la zona fronteriza con **Senegal entre las FFAA guineanas y una facción del MFDC**, grupo armado secesionista senegalés que aspira a la independencia de la región de Casamance. El Gobierno guineano hizo un llamamiento al grupo armado para que terminara con sus actividades en la región y aseguró que el ejército guineano había conseguido expulsar al MFDC de su territorio. Por otra parte, **las facciones Norte y Sur del grupo armado de Casamance protagonizaron una serie de enfrentamientos** en la frontera de Gambia, disputándose el control de la zona norte de la región. Estos dos grupos son el fruto de la escisión que sufrió el MFDC tras la firma de los acuerdos de paz con el Gobierno senegalés en diciembre de 2004, cuando varios de sus miembros se negaron a cumplir con los puntos acordados en el texto.

Un nuevo escenario de tensión durante el trimestre es el de **Malí**, donde la situación de los **rebeldes Tuareg** volvió a saltar a la actualidad cuando un grupo de disidentes del acuerdo de paz firmado con el Gobierno en 1998 **ocupó de forma violenta las localidades norteñas de Kidal y Menaka**, reclamando una mayor autonomía y un aumento de las inversiones en desarrollo para la zona. Cuatro miembros de las FFAA malienses murieron en el enfrentamiento, mientras los rebeldes se apoderaban del armamento y huían posteriormente hacia las montañas. El **Gobierno de Malí se mostró dispuesto a negociar** con los rebeldes, contando con **Argelia como mediador**, sentando como prerequisito la entrega de las armas del grupo Tuareg.

La inestabilidad volvió a amenazar al Gobierno de **Guinea** donde los mayores sindicatos del país convocaron una **huelga general indefinida** secundada de forma masiva en Conakry y las principales ciudades guineanas. Las manifestaciones de estudiantes fueron duramente reprimidas por la policía produciéndose alrededor de **15 muertes** en los enfrentamientos protagonizados en la capital. La huelga fue convocada para pedir el aumento de los sueldos de los funcionarios y la bajada de los precios del arroz y el combustible. Así mismo el ICG informó sobre **el riesgo creciente de que se produzca un golpe de Estado** en el país como consecuencia de la enfermedad que enfrenta su actual mandatario, L. Conté.



Liberia siguió avanzando en su proceso de pacificación y rehabilitación posbética. Sin embargo, se produjeron nuevas situaciones de tensión cuando **grupos de excombatientes ocuparon plantaciones de caucho**, amenazando la seguridad de las localidades cercanas y dificultando el trabajo de las organizaciones humanitarias en la zona. La UNMIL señaló la importancia de neutralizar los recursos que los militares obtienen a través de estas explotaciones para conseguir la estabilidad en la zona. El tráfico ilegal de maderas y diamantes fue el combustible que alimentó la guerra en el país durante años. Naciones Unidas alertó sobre la utilización de **compañías de seguridad privadas para el control de estas plantaciones, que estarían realizando detenciones ilegales** al margen de las fuerzas de seguridad del Estado. La tensión aumentó en el norte del país con el retorno de los desplazados internos a sus comunidades de origen, produciéndose en el condado de Nimba varios ataques **contra retornados Mandinga por parte de miembros de la etnia Mano**. Estos grupos estarían enfrentados desde el inicio de la guerra en 1989, cuando se **dividieron entre detractores y seguidores de C. Taylor**. Por otra parte, el ex Presidente liberiano, **C. Taylor**, fue **trasladado a la CPI en la Haya** para ser juzgado por los crímenes de guerra y contra la humanidad que se le imputan en Sierra Leona. La decisión fue tomada **con el visto bueno del Consejo de Seguridad de la ONU**, que consideró la presencia del ex dirigente en la zona como potencialmente desestabilizadora para la **subregión del Río Mano**.

Finalmente durante este trimestre siguió aumentando el número de disputas por el control de la tierra y recursos en el centro y norte de **Nigeria**. Se declaró el **estado de emergencia en Plateau** (centro), tras los **enfrentamientos que se produjeron entre comunidades Gamai y Kwalla** en la localidad de Namu, donde la violencia dejó un saldo de **25 muertos según fuentes oficiales y más de 100 según fuentes locales**, provocando además el desplazamiento de unas 1.300 personas. Además, el largo **contencioso fronterizo que enfrentó durante años a Nigeria y Camerún** por el control de la península de Bakassi, **concluyó con la firma de un acuerdo entre ambos países auspiciado por Naciones Unidas**, en el que **Nigeria se comprometió a retirar a su ejército de la zona en 30 días y devolver la soberanía sobre las instituciones de la península al Gobierno camerunés en el plazo de dos años**.

### c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales
Etiopía	Fragilidad democrática y problemas de gobernabilidad
Sudán (SPLA)	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos

En lo concerniente a la situación de tensión entre **Eritrea y Etiopía**, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió extender el mandato de la UNMEE por segunda veces, en abril y en mayo, con el objetivo de presionar a las partes a que se comprometieran a llevar a cabo avances en la reunión de la Comisión de Fronteras, que debía celebrarse a finales de abril en Londres y que se pospuso hasta mediados de mayo. Sin embargo, **la reunión celebrada entre el 18 y el 19 de mayo no consiguió ningún avance en el contencioso de la demarcación fronteriza**, por lo que el Consejo decidió a finales de mayo extender el mandato de la misión hasta el 30 de septiembre, pero redujo a 2.300 el máximo de tropas de la UNMEE ante la ausencia de avances. La única nota positiva con relación al conflicto fue la celebración de la 36<sup>a</sup> reunión de la Comisión de Coordinación Militar, que reúne a los representantes militares de ambos países y que supone el único foro de diálogo directo y abierto para fomentar la confianza mutua y evitar una escalada militar en la zona fronteriza.

Por otra parte, durante el trimestre se produjo en **Etiopía** una **oleada de explosiones que no fueron reivindicadas y que causaron diversas víctimas mortales** y numerosos heridos, en paralelo a la situación de tensión política que persiste tras las elecciones de mayo del año pasado. Al mismo tiempo, a finales de mayo se configuró en Holanda la Alianza para la Libertad y la Democracia, coalición opositora al Gobierno de M. Zenawi. Esta situación de tensión política se puso de manifiesto con el abandono del Parlamento de los miembros del principal partido de la oposición, el CUD, tras la decisión gubernamental de nombrar una autoridad que gestionara el funcionamiento de la capital, ya que el partido opositor consiguió



137 de los 138 escaños en el Ayuntamiento de Addis Abeba en las elecciones celebradas el año pasado. Sin embargo, el arresto y juicio por traición de numerosos de sus líderes provocó que muchos de ellos no ocuparan sus puestos, retrasándose el nombramiento de un nuevo alcalde que correspondería al CUD. En este sentido, el juicio a 111 líderes de la oposición siguió su curso.

Al margen del virulento conflicto armado en la región de Darfur, Sudán sigue enfrentando dos situaciones de tensión. Si bien en el este del país las negociaciones de paz avanzaron<sup>2</sup>, **en el sur se produjeron importantes disturbios que siguen haciendo temer por el frágil proceso de rehabilitación**. De este modo, los **enfrentamientos entre facciones de la milicia South Sudan Defence Forces (SSDF)** registrados a mediados del mes de abril provocaron al menos 15 muertos, 11 de los cuales eran civiles. El SSDF, que durante los 22 años de enfrentamientos armados en el sur de Sudán respaldó al Gobierno de Jartum, mantiene una disputa interna abierta por su incorporación al ejército del SPLM/A. Mientras que la facción liderada por P. Matip respalda el acuerdo firmado entre ambas fuerzas el pasado mes de enero para certificar la incorporación, la facción comandada por G. Kong sigue oponiéndose a la decisión. Asimismo, se produjeron **varios ataques** a comunidades de ganaderos en la localidad de Akobo (**estado de Upper Nile**), dejando un balance de al menos 13 muertos. Por otra parte, cabe señalar el **informe** hecho público por las autoridades ugandesas en el que se determinaba que el **accidente** que en agosto de 2005 se cobró la vida del histórico dirigente del SPLA y entonces Vicepresidente del Gobierno de transición, **J. Garang**, fue **debido a un error del piloto**, descartando las hipótesis que responsabilizaban del suceso al Gobierno de Jartum e incluso de Kampala.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
Chad - Sudán	Acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados de oposición
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza

En lo concerniente al **Chad**, durante el trimestre se produjo un grave deterioro de la situación de violencia e inseguridad<sup>3</sup>. Esta situación está directamente vinculada al empeoramiento de las relaciones con la vecina **Sudán**, que a pesar del acuerdo que ambos países alcanzaron en febrero bajo los auspicios de Libia con el objetivo de mejorar las relaciones mutuas, **persistieron las acusaciones de Chad a Sudán de estar detrás de la rebelión armada que afecta al país**. La UA envió una misión de investigación para esclarecer esta cuestión, aunque diversas informaciones provenientes de los propios grupos armados confirmaron esta afirmación. Además, las incursiones y **ataques de las milicias progubernamentales sudanesas a las poblaciones y campos de desplazados y refugiados en el este de Chad** se incrementaron notablemente provocando un grave deterioro de la situación que comportó la reducción de la presencia de organizaciones humanitarias en la zona, desprotegida debido a la marcha de las FFAA chadianas hacia el interior del país para contrarrestar los ataques de los grupos armados de oposición. En este sentido, Chad solicitó la intervención de la comunidad internacional.

En **R. Centroafricana** el trimestre se vio marcado por la persistencia de la situación de violencia e inseguridad en la región noroeste del país iniciada en junio de 2005 y agravada a principios de este año. Los ataques contra la población civil por parte de los grupos armados que operan en la zona y las operaciones de las FFAA que intentan hacer frente a la situación han provocado hasta el momento el **desplazamiento forzado de unas 100.000 personas, 45.000 de las cuales han buscado refugio en la vecina Chad**. Informaciones procedentes de la población refugiada acusaron tanto a las FFAA centroafricanas como a los grupos armados de oposición de perpetrar ataques sistemáticos contra las poblaciones y graves violaciones de los derechos humanos. Un contingente de la CEMAC se dirigió a la región para apoyar a las

<sup>2</sup> Véase el apartado de procesos de paz.

<sup>3</sup> Esta situación será analizada en el apartado de conflictos armados.



FFAA centroafricanas. El Gobierno decidió cerrar la frontera con Sudán el 14 de abril en protesta por los apoyos de Sudán a la ofensiva rebelde en Chad ante la constatación de que la ofensiva perpetrada en la capital chadiana que partió de Sudán pasó por territorio centroafricano para posteriormente alcanzar N'Djamena. Ante esta situación, unas 3.000 personas se manifestaron en Bangui en protesta por la escalada de la violencia y la mala gobernabilidad que atraviesa el país.

En torno a la situación en la región de los **Grandes Lagos**, no se produjeron avances relativos a la propuesta de desarme y retorno de los miembros del grupo armado de oposición rwandés FDLR tras la declaración de Roma de marzo de 2005. Al mismo tiempo continuaron los enfrentamientos entre el FDLR y las FFAA congolesas apoyadas por la MONUC, además de la detención y posterior puesta en libertad en Alemania del líder del FDLR, I. Murwanashyaka. Los Ministros de Exteriores de **Burundi, RD Congo, Rwanda y Uganda** realizaron un llamamiento a Naciones Unidas y a la UA para que impusieran sanciones a los líderes de los diferentes grupos armados de oposición existentes en la región y que suponen una amenaza permanente a la estabilidad: el ugandés LRA, el rwandés FDLR y el burundés FNL. **Rwanda** destacó la mejora de la situación de seguridad en su frontera con RD Congo, lo que supone un paso adelante en las relaciones entre ambos países. Por otra parte, Uganda propuso la creación de un mecanismo regional para hacer frente al LRA. Sin embargo, las FFAA ugandesas fueron acusadas de penetrar en territorio congolés en persecución del LRA, hecho que motivó las protestas congolesas y el envío de un contingente militar congolés a la zona para supervisar la frontera. Uganda desmintió los hechos y solicitó la intervención de la MONUC para poner fin a las actividades del grupo o forzar su retorno a Uganda.

## América

### a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social

En **Haití**, con la toma de posesión del cargo del Presidente electo, R. Préval, y la entrada en funcionamiento del Parlamento y el nuevo Gobierno, **se redujo considerablemente la tensión** que se había registrado el año anterior. Sin embargo, organizaciones de derechos humanos siguieron denunciando, entre otras cuestiones, los **altos índice de mortalidad** (que volvieron a acaparar la atención de los medios de comunicación por el asesinato de personalidades políticas) y el trato dispensado por las autoridades migratorias dominicanas a la numerosa comunidad haitiana que reside en el país vecino. Por otra parte, **centenares de personas se manifestaron para exigir el retorno del ex Presidente, J. B. Aristide**, exiliado en Sudáfrica desde principios del 2004 y sobre cuyo regreso a Haití especularon algunas voces. El nuevo Presidente, que ya había sido máximo dignatario del país entre 1996 y 2001, había sido también Primer Ministro bajo la Presidencia de J. B. Aristide. Sin embargo, varios exponentes de la comunidad internacional trasladaron al nuevo Ejecutivo las inconveniencias que podría provocar el retorno al país de J. B. Aristide, al que muchos acusan de mantener estrechos vínculos con algunas de las pandillas armadas (*chimères*) que operan en las principales urbes del país, especialmente en Puerto Príncipe.

### b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia**, la llegada al poder de **E. Morales desconvocó buena parte de las protestas sociales** que se habían registrado el año anterior, aunque también comportó la **movilización de nuevos colectivos** (especialmente del departamento de Santa Cruz) que se oponen a algunas de las medidas del nuevo Ejecutivo, como la **nacionalización de los hidrocarburos** o el inicio de la **reforma agraria**. Respecto de esta última cuestión, algunos empresarios



agropecuarios insinuaron la posibilidad de utilizar la fuerza y de crear Comités de Defensa de la Tierra para impedir la redistribución de unos 20 millones de hectáreas de tierra. En cuanto a la nacionalización de los hidrocarburos, varias de las numerosas empresas energéticas que operan en Bolivia, así como algunos Gobiernos, expresaron su malestar por la decisión de La Paz y la forma en que ésta se había ejecutado. Previamente, durante el mes de abril, organizaciones del **transporte público** y del **colectivo docente** llevaron a cabo, por separado, sendas **movilizaciones** para exigir mejoras sectoriales. Igualmente, la principal central sindical del país, la COB, movilizó a sus bases para protestar contra la composición de la Asamblea Constituyente.

En **Ecuador**, algunas de las principales organizaciones indigenistas del país vincularon la decisión del Gobierno de declarar la nulidad del contrato de la petrolera estadounidense OXY con las **masivas y prolongadas movilizaciones sociales** que se registraron durante el primer trimestre del año, las cuales exigían la **expulsión de OXY** y la celebración de un referéndum sobre la firma del Tratado de Libre Comercio con EEUU. La Administración estadounidense suspendió el proceso de negociación de dicho tratado por considerar que la medida de Quito atenta contra el tratado bilateral de inversiones. El Gobierno ecuatoriano, que recibió el apoyo de algunos de sus homólogos continentales, declaró que la decisión de intervenir la empresa OXY, con una explotación aproximada de 100.000 barriles diarios en la Amazonía, fue estrictamente judicial. Precisamente en la **Amazonía**, en la provincia de Pastaza, volvieron a registrarse informaciones sobre **supuestas masacres de población civil por enfrentamientos entre grupos madereros y comunidades indígenas** que se oponen a la tala ilegal de árboles. El Gobierno reconoció altos índices de violencia en la región y anunció su intención de involucrar al ejército en las tareas de seguridad.

En **Perú** se registró un ligero incremento de la tensión vinculado a la intensa **campaña electoral** que enfrentó al ex militar nacionalista O. Humala y al ex **Presidente A. García** y que culminó con la victoria de éste último. Dos de los principales puntos de fricción durante los últimos meses fueron las reiteradas **acusaciones a O. Humala por presuntas violaciones de los derechos humanos** durante el conflicto armado contra Sendero Luminoso y la supuesta injerencia del Presidente venezolano, H. Chávez, que cristalizó en la respectiva retirada de embajadores y en una serie de disputas en el seno de la OEA. Por otra parte, siguieron registrándose **episodios de violencia en las regiones centrales del país** (especialmente el departamento de Ayacucho, punto neurálgico del conflicto armado durante los años 80 y 90) entre las FFAA y supuestos miembros de **Sendero Luminoso**. En este sentido, cabe destacar que un tribunal condenó a 24 años de cárcel al dirigente senderista de mayor rango sentenciado hasta el momento.

## Asia

### a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista

En lo que respecta a la situación de **Pakistán**, cabe destacar la **illegalización por parte del Gobierno del grupo armado de oposición BLA** y su consideración como organización terrorista. Este grupo armado opera en la región de **Baluchistán** y está detrás de los numerosos episodios de violencia que tuvieron lugar en esta provincia. Tras la ilegalización, se produjeron diferentes actos de protesta en la provincia. Además, a lo largo del trimestre se repitieron los atentados tanto en esta zona como en la zona fronteriza con Afganistán, **Waziristán**. No obstante, el Gobierno declaró tener bajo control la situación y se repitieron los anuncios relativos a la muerte de opositores armados en el marco de las operaciones militares llevadas a cabo por las FFAA. Finalmente, en la ciudad de Karachi tuvo lugar un atentado suicida que costó la vida a 60 personas durante la celebración de una festividad religiosa en la que participaban decenas de miles de sunnies.



## b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Timor-Leste	Despido masivo de miembros de las FFAA; desestructuración económica y fragilidad institucional

En **Timor-Leste**, la **expulsión de casi 600 militares** de las FFAA (un tercio del cuerpo) estuvo en el origen del **brote de violencia** que estalló en la capital a finales de marzo y que se prolongó e intensificó durante el trimestre, con la implicación de pandillas armadas y de otros colectivos sin ninguna vinculación evidente con los militares. Según la UNOTIL, unas **40 personas habrían muerto y más de 130.000** (aproximadamente una décima parte de la población) se habrían visto obligadas a **abandonar sus hogares**. La UNOTIL también denunció actos de pillaje y de saqueo continuados y ataques a campamentos de personas refugiadas. Ante esta situación, el Consejo de Seguridad de la ONU extendió el mandato de la UNOTIL por unanimidad y celebró el **despliegue** de un contingente militar de unos **2.000 miembros integrado por Australia, Nueva Zelanda, Malasia y Portugal**. Además, el Secretario General declaró que en breve podría desplegarse una misión internacional con el objetivo de restablecer el orden y la seguridad, asistir al país en la celebración de las elecciones el próximo año y acompañar al Gobierno timorés en la reforma de algunas instituciones y de los cuerpos de seguridad del Estado. Hasta el momento, se desconocen exactamente los motivos de los acontecimientos, y Dili ya ha solicitado a Naciones Unidas el establecimiento de una comisión de investigación. Sin embargo, algunas voces señalaron la existencia de tensiones entre el Presidente, X. Gusmao, y el Primer Ministro, M. Alkatiri, y acusaron especialmente a éste último por la gestión de la crisis.

## Europa y Asia Central

### Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia de las regiones de Abjazia y Osetia del Sur
Kirguistán	Fragilidad democrática, independencia del Valle de Ferghana
Uzbekistán	Problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana

En los dos escenarios de tensión de **Georgia** (Osetia del Sur y Abjazia), cuestiones como las conversaciones sobre la posible independencia de Kosovo y el reciente referéndum de Montenegro parecieron **dificultar los esfuerzos del Gobierno georgiano por defender una salida a los conflictos basada en la reintegración de estos territorios**. En **Abjazia**, el Consejero de Resolución de Conflictos del Presidente de Georgia, I. Alazana, presentó un plan de paz que contemplaba una mayor autonomía política para la región. El documento fue, sin embargo, rechazado por los separatistas quienes, además, reafirmaron su derecho de autodeterminación. Semanas antes, el propio gobierno de Abjazia había puesto sobre la mesa su plan de paz, acogido sin entusiasmo en Tbilisi. Ante la necesidad de afianzar las conversaciones entre ambos bandos, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió **prolongar el mandato de UNOMIG hasta el 15 de Octubre de 2006**. Por otro lado, en **Osetia del Sur**, las autoridades separatistas solicitaron un nuevo acuerdo sobre garantías de seguridad, después de que, según sus representantes, la OSCE evitase una escalada de la violencia en la región tras la polémica detención de varios ciudadanos de Osetia del Sur por irregularidades en sus visados. Por su parte, el Gobierno de Tbilisi, que no creyó necesario este acuerdo, presentó un proyecto de ley para la devolución de propiedades a personas perjudicadas por el conflicto como herramienta para promover la paz.

La situación política en **Kirguistán** registró un **considerable empeoramiento este trimestre**. Miles de personas se **manifestaron durante varias semanas en Bishkek**, la capital, para exigir **mayores reformas judiciales y constitucionales en el país**. Las protestas fueron organizadas por la Coalición para la Reforma que engloba un total de 20 partidos políticos y ONG, descontentos con la manera en que el Presidente, K. Bakiev, está llevando a cabo su



gestión de Gobierno. Entre otras medidas, los manifestantes exigieron reformas que limitasen los poderes presidenciales, tal y como se prometió durante las elecciones de julio de 2005, cambios que otorgasen una mayor autoridad al Parlamento y al Primer Ministro, así como políticas activas para erradicar la corrupción y el crimen en Kirguistán. Los organizadores de las protestas fijaron como fecha límite el 27 de mayo para que el Presidente, K. Bakiev, cumpliese con sus promesas electorales de más democracia o dimitiera del cargo. Durante este periodo, K. Bakiev tuvo que hacer también frente a una **fuerte crisis en su equipo de gobierno**: 13 de los 17 miembros del Gobierno de Bakú declararon su intención de dimitir, lo que agravó aún más el **clima de inestabilidad política**. Finalmente, las protestas populares dieron parcialmente frutos y el Presidente aceptó la dimisión de algunos miembros del Gobierno señalados por la oposición.

En **Uzbekistán**, se produjeron **varias protestas al cumplirse el primer aniversario de los incidentes de Andiján**, en los que las fuerzas de seguridad uzbekas cargaron contra un grupo de civiles que protestaba en esta localidad por la mala situación económica, causando **varios cientos de muertos y más de 400 desplazados**. Miembros de la oposición uzbeka se manifestaron en la capital, Tashkent, y grupos de refugiados lo hicieron en la frontera con Kirguistán, en Londres, Moscú, Nueva York, Kiev y Estambul. Los manifestantes denunciaron que, pasado un año de los hechos, **todavía no se habían dirimido responsabilidades**. Además, **la oficina de ACNUR en Uzbekistán se vio obligada a cerrar sus puertas**, tal y como exigía el ultimátum del Gobierno uzbeko emitido el pasado 20 de marzo. El documento instaba a la agencia de la ONU a cesar su actividad en el país antes del 17 de abril, ya que, según Tashkent, ACNUR ya había cumplido con su misión y, por lo tanto, no existían razones evidentes para que continuase en el país. La agencia, con más de 13 años de presencia en Uzbekistán, se mostró en todo momento disconforme con esta decisión y **alertó de la existencia de más de 1.800 refugiados en suelo uzbeko**.

## Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Egipto	Tensión política y social, represión
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear, reafirmación nacional
Israel – Líbano - Siria <sup>4</sup>	Disputa territorial, fragilidad del sistema libanés y tutela histórica de Siria, impacto conflicto palestino-israelí
Siria	Tensión política interna, presión internacional

En **Egipto** la tensión incrementó a lo largo de este trimestre por varios motivos. En primer lugar, las **condenas contra varios jueces que denunciaron el fraude en las pasadas elecciones** terminaron con numerosas protestas a favor de la independencia del poder judicial. En segundo lugar, las continuas operaciones de **arresto de decenas de miembros de los Hermanos Musulmanes** se mostró como un intento más del régimen de H. Mubarak de acallar la oposición. Al mismo tiempo, la **violencia interconfesional entre musulmanes y coptos** tuvo una nueva erupción a mediados de abril y provocó asaltos a centros de culto e incluso alguna muerte. Finalmente, los **atentados en la península del Sinaí** del 24 de abril, en la zona turística de Daha, ocasionaron la muerte a más de 20 personas. Estos atentados provocaron la prórroga del estado de emergencia en todo el país (en vigor desde 1981) y el inicio de la búsqueda y captura de culpables, de modo que en mayo seis personas calificadas por las autoridades de terroristas murieron a manos de las fuerzas de seguridad.

La Agencia Internacional para la Energía Atómica (AIEA) informó que **Irán** había conseguido enriquecer uranio y que había desoído la fecha límite del 28 de abril, impuesta por el Consejo de Seguridad de la ONU, para detener dicho proceso. A partir de aquí, no hizo más que aumentar el ya tenso *tour de force* entre Teherán y la comunidad internacional, encabezada por EEUU y la UE3 (Alemania, Francia y Reino Unido), pero con la oposición de Rusia y China. Mientras que **Irán seguía insistiendo en la finalidad pacífica de su programa nuclear, EEUU y Europa seguían temiendo el desarrollo de un programa clandestino de armamento atómico** por parte del país persa. Así las cosas, las amenazas internacionales de

<sup>4</sup> A partir de ahora, las tensiones referentes a la relación entre dos o tres de estos países (Israel, Líbano, Siria) se considerarán de forma conjunta para permitir un mejor análisis de la situación dado su carácter marcadamente interdependiente.



sanciones vinieron contestadas por las amenazas iraníes de ataques a los intereses estadounidenses en cualquier parte del mundo, hasta que la UE3 anunció una oferta con **incentivos a Irán a cambio de renunciar a su programa de enriquecimiento de uranio**. Dicha oferta, respaldado por los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU, más Alemania, planteaba proporcionar a Irán acceso a tecnología nuclear y a componentes de aviones, además de su inclusión en la OMC. A mediados de junio, el Presidente iraní, M. Ahmadinejad, calificó la oferta de paso adelante. Mientras tanto, el Director de la AIEA, M. El-Baradei, alertaba de la necesidad de actuar con cautela para evitar los mismos errores cometidos con Iraq y RPD Corea.

En el **Líbano**, la celebración en mayo del sexto aniversario de la retirada del Ejército de **Israel** del sur del país vino marcada por el estallido de los más **violentos incidentes interfronterizos** en todos estos años, que terminaron con varias muertes bajo fuego israelí, entre ellas la del líder de la Yihad Islámica en territorio libanés y varios guerrilleros de Hizbollah. Mientras, a nivel interno, el Líbano siguió sumido en varios intentos, hasta el momento fallidos, de encauzar un diálogo nacional que permitiera consensuar la suerte del Presidente pro-sirio E. Lahoud y el desarme de Hizbollah. En este sentido, una resolución de Naciones Unidas pedía a **Siria** la **reducción del flujo de armas al Líbano, el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países y la definición de su frontera común** de 250 km. Sin embargo, Siria condicionó cualquier definición de fronteras a la retirada de Israel del área de las Granjas de Shebaa. Por otra parte, prosiguió la investigación de Naciones Unidas sobre el asesinato con implicación siria del ex Primer Ministro libanés, R. Hariri, y la colaboración del Presidente de Siria B. al-Assad fue calificada de positiva por la organización, que pidió un año de prórroga para la misión de investigación. En el ámbito de la política interna de **Siria**, un **recién creado grupo de oposición en el exilio**, formado entre otros por el ex vice-Presidente del país, A. H. Khaddam, y varios miembros de Hermanos Musulmanes, denunció al Gobierno por corrupto y dictatorial y **anunció su intención de crear un Estado democrático y moderno** en su país. Por otra parte, el régimen informó de un intento de ataque armado en Damasco y medios oficiales lo atribuyeron a partidarios de EEUU e Israel en la zona.

Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión		
Países	Causas de fondo	Evolución
<b>África</b>		
<b>Angola</b>	Violencia política, frustración social	Reducción
<b>Angola (Cabinda)</b>	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
<b>Congo</b>	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
<b>Etiopía (Gambella)</b>	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Estancamiento
<b>Etiopía (Ogaden)</b>	Autonomía vs. independencia	Estancamiento
<b>Guinea Ecuatorial</b>	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
<b>Mauritania</b>	Fragilidad democrática	Estancamiento
<b>Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona)<sup>5</sup></b>	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Reducción
<b>Somalia (Somalilandia y Puntlandia)</b>	Disputas territoriales	Estancamiento
<b>Tanzania (Zanzíbar)</b>	Lucha por el poder político	Reducción
<b>Sudán (Este)</b>	Marginalización de la región	Mejora
<b>Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)</b>	Problemas de gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
<b>América</b>		
<b>Guatemala</b>	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Estancamiento
<b>México (Chiapas)</b>	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento
<b>Venezuela</b>	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento

<sup>5</sup> La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.



Asia		
India-Pakistán	Disputas territoriales	Reducción
India (Tripura)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Estancamiento
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento
Myanmar	Fragilidad democrática y enfrentamientos étnicos	Escalada
Europa y Asia Central		
Armenia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Reducción
Azerbaiyán	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
Belarús	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Kazajstán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Moldova, Rep. De	Fragilidad democrática, independencia de la región Dniester	Estancamiento
Serbia y Montenegro	Fragilidad democrática, lucha por el poder político	Reducción
Serbia y Montenegro (Kosovo)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Tayikistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Turquía	Tensión política y social, autonomía vs. Independencia en Kurdistán	Escalada
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Ucrania	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
Oriente Medio		
Yemen	Lucha por el poder político	Estancamiento

## 2.2. Otros temas de interés

### Prevenir el genocidio: nuevos instrumentos ante nuevos retos

El **genocidio de Rwanda en 1994**, con la muerte de cerca de un millón de personas, marcó un **antes y un después** en muchos aspectos: en las intervenciones internacionales, en la acción humanitaria, en el principio de no-injerencia, en la responsabilidad colectiva de proteger y en la prevención de conflictos. La conmemoración del décimo aniversario de este triste hecho se hizo con la creación de un **Asesor Especial para la Prevención del Genocidio** en el seno de Naciones Unidas. Dos años más tarde, el Secretario General de la organización, K. Annan, acaba de nombrar un **Comité Asesor para la Prevención del Genocidio** para asistir al Asesor Especial, J. Méndez, en su tarea de prevención del genocidio.

El nombramiento de un Asesor Especial y la creación de un Comité para la Prevención del Genocidio se enmarcan en el objetivo, expresado en numerosas ocasiones por el Secretario General de Naciones Unidas de **sustituir una cultura de reacción por una de prevención**, en particular de prevención de los conflictos armados. De hecho, **es en el curso de los conflictos armados donde ocurren la mayoría de genocidios** (aunque no todos), por lo que la prevención de aquellos contribuiría también a hacer más difícil que éstos ocurrieran.

Respecto a estos nuevos instrumentos desarrollados por Naciones Unidas se pueden apuntar algunas consideraciones:

- En primer lugar, tanto la creación de una figura como de un órgano específicamente dedicados a combatir el genocidio suponen la **constatación de las diferencias que existen entre el genocidio y otras amenazas a la paz y a la seguridad**. Esta diferenciación, sin duda contribuiría a diseñar instrumentos y a adoptar medidas más específicas y adecuadas que las tomadas hasta el momento.
- En segundo lugar, el Asesor Especial tiene **mandato para exponer situaciones potenciales de genocidio directamente al Consejo de Seguridad**, además de recabar información acerca de cualquier violación masiva de los derechos humanos que pueda llevar al genocidio. La comunicación directa con el Consejo de Seguridad va a dificultar que



el desconocimiento de un posible riesgo de genocidio sea utilizado como excusa para defender la inacción.

- En tercer lugar, la creación del Comité **va a servir de apoyo para la limitada infraestructura de la que disponía hasta el momento el Asesor Especial**, asistido únicamente por un miembro del Departamento de Asuntos Políticos de Naciones Unidas y por un miembro de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Finalmente, el nuevo Comité para la Prevención del Genocidio está **integrado por varias personalidades vinculadas con la prevención de conflictos, los derechos humanos y el mantenimiento de la paz**, por lo que su aportación puede ser inmensamente valiosa. Por ejemplo, el ex Comandante de las Fuerzas de la ONU en Rwanda, R. Dallaire; el Premio Nobel de la Paz, D. Tute; o el Presidente de *International Crisis Group*, G. Evans, se cuentan entre los siete expertos designados para integrar el Comité.

Respecto a la labor de prevención que se propone desarrollar este nuevo Comité, se pueden plantear algunas reflexiones, principalmente basadas en aquellas experiencias pasadas que aportan luz a los escenarios que se presentan hoy en día:

- Primeramente, **la utilización o no de la calificación de genocidio** (basada en la Convención sobre el Genocidio de 1948) ha tenido serias implicaciones y es aún motivo de controversia. De hecho, se puede decir que, en el pasado, la negación de la existencia de un genocidio fue utilizada para eximir de la responsabilidad de actuar. Así ocurrió en el caso de Rwanda, cuando el genocidio no fue calificado como tal por la mayoría de Gobiernos e instituciones, incluyendo Naciones Unidas y la OUA, hasta que prácticamente habían terminado los 100 días de las masacres. **Parecía que etiquetarlo así llevaba implícito una mayor obligación de intervenir.**

Por este motivo, el Asesor Especial para la Prevención del Genocidio, J. Méndez, consideró que la **discusión acerca de lo que constituye o no genocidio, además de haber sido estéril y paralizante en el pasado, se basaba en la falsa consideración** de que una situación tenía que ser primero etiquetada antes de provocar una reacción. Por estas razones, el mandato del Asesor no incluye determinar si tiene o no lugar un genocidio, función que corresponde a la Corte Penal Internacional (CPI). Entonces, tal como J. Méndez señaló, tanto la limpieza étnica, como los crímenes contra la humanidad o los crímenes de guerra deberían impulsar a la comunidad internacional a actuar. En este sentido, G. Evans **propuso el establecimiento de una definición genérica** para que la 'etiqueta' no sirviera de excusa para evitar poner en marcha mecanismos de prevención. Podríamos concluir que, sea cual sea la denominación, una actuación preventiva, o al menos paliativa, tendría que ser incuestionable. Por otra parte y tal como también apuntó J. Méndez, un ajuste a **una definición demasiado técnica de genocidio implicaría una desatención a la tarea de prevención**, ya que una actuación efectiva en este sentido tendría que tener lugar antes de que aparecieran todos los elementos constitutivos de un posible genocidio.

- En segundo lugar, cabe preguntarse cómo se puede actuar para la prevención del genocidio. Las tareas a desarrollar pueden ser muchas, pero parece haber unanimidad en la necesidad de empezar por **mejorar los sistemas de alerta temprana**. Sin embargo, y volviendo otra vez al genocidio de Rwanda, el Comandante de las Fuerzas de la ONU en aquel momento avisó inútilmente a sus superiores en una comunicación escrita en agosto de 1993 de las intenciones de los que serían después los perpetradores del genocidio de tutsis y de hutus moderados. Uno de los primeros signos que le puso en alerta fue el considerable aumento de la importación de armas y la constatación de la existencia de depósitos de material alrededor de la capital. Como demuestra perfectamente este ejemplo, **ningún mecanismo de alerta temprana puede sustituir la voluntad política**. Así lo constató el Secretario General de la ONU después de los hechos de Rwanda y de Srebrenica, en la antigua Yugoslavia, también a mediados de los 90. En el pasado, el derecho de veto de los cinco miembros del Consejo de Seguridad sirvió para tomar decisiones que se revelaron desacertadas. Actualmente, las motivaciones políticas, electorales o económicas tampoco han desaparecido.



A día de hoy, **los retos son muchos**, el primero de todos ante la **preocupante situación en Darfur** (Sudán). Allí, de momento, a pesar de las continuas y abrumadoras alertas, la comunidad internacional no ha intervenido o lo hecho sin apenas incidencia. En abril de 2004, K. Annan en la presentación de su plan de cinco puntos para la prevención del genocidio, aprovechó para proclamar que el mundo no debía permitir que Darfur se convirtiera en otra Rwanda. Sin embargo, **a mediados de junio de 2006, el fiscal de la CPI informaba al Consejo de Seguridad de la existencia de evidencias significativas que apuntaban al desarrollo de masacres a gran escala en Sudán** con algún 'intento específico de genocidio'. Efectivamente, los criterios de intervención o no en Sudán, como en otras ocasiones, tiene otros ingredientes además de los estrictamente humanitarios: por ejemplo, Sudán se ha convertido en un activo importante para los servicios de inteligencia estadounidenses en la lucha contra el terrorismo. Es verdad que la CPI está trabajando en el 'dossier Sudán', y que no hay que desestimar la contribución de este órgano judicial en la disuasión de potenciales perpetradores de genocidio, pero sus avances hasta el momento han sido pocos: por poner un ejemplo, la entrevista con el Gobierno y con los militares sudaneses acerca de Darfur aún no ha tenido lugar a pesar de haber sido solicitada por el CPI en 2005.

A parte de Darfur, si hiciéramos un mapa de los **países o zonas con riesgo** de genocidio, de masacres a gran escala o cualquiera de las denominaciones que querramos utilizar, podríamos hablar de **Chad, Uganda o Chechenia** (todos ellos contextos en situación de conflicto armado) pero también en escenarios considerados de alta tensión, como **la región de los Grandes Lagos**. En su primer año en el cargo, el Asesor Especial para la Prevención del Genocidio había elaborado siete notificaciones al Consejo de Seguridad: cinco acerca de Darfur, una sobre RD Congo y una sobre Côte d'Ivoire. Habrá que ver si los debates, los informes y las propuestas del nuevo Comité Asesor para la Prevención del Genocidio se convierten en acciones, en medidas y en retos finalmente cumplidos.



## Procesos de Paz

- El Gobierno de Sudán llegó a un acuerdo inicial con los grupos armados de Darfur y del Este.
- Sudáfrica asumió la facilitación oficial del proceso de Burundi, en substitución de Tanzania.
- Naciones Unidas aparcó el Plan Baker para solucionar el conflicto del Sahara y propuso una negociación directa entre las partes.
- El cambio político en Nepal permitió iniciar un proceso de paz.
- La crisis del proceso de paz de Sri Lanka dio paso a una guerra de baja intensidad.
- El Gobierno español anunció el inicio de conversaciones directas con ETA.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **31 procesos analizados**, 14 corresponden al continente africano, siete al europeo y otros siete al asiático; en 24 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en siete se están explorando posibilidades. Un total de 16 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 15 a conflictos no resueltos<sup>1</sup>. Durante el trimestre se ha incorporado exploraciones en Mali con los Tuareg, y en Nigeria (Delta). En el capítulo también se realizan comentarios sobre la finalización del conflicto entre Nigeria y Camerún por la península de Bakassi, sobre la situación de Myanmar, y se analizan los avances en el proceso de paz ya culminado en Indonesia (Aceh). En el apartado 3.2 se hace un comentario sobre el nuevo proceso abierto en el País Vasco.

### 3.1. Evolución de los procesos de paz

A lo largo del segundo trimestre de 2006, la mayoría de las negociaciones se han encontrado con algunas dificultades o han evolucionado positivamente, tal como se refleja en la tabla 3.1, logrando una de las mejores situaciones de los últimos doce meses. Es de destacar el **inicio de procesos formales en los conflictos armados de Nepal, Sudán (Darfur y Este) y Burundi**.

**Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el segundo trimestre**

Bien (5)	Con dificultades (14)	Mal (5)	En exploración (7)
<i>India-Pakistán</i>	Argelia	<i>Chad-Sudán</i>	<i>Angola (Cabinda)</i>
<i>Irlanda del Norte</i>	<i>Armenia-Azerbaiyán</i>	<i>Israel-Palestina</i>	<i>Chipre</i>
Nepal	Burundi	<i>Sahara Occidental</i>	<i>Colombia (ELN)</i>
Sudán (Darfur-SLA)	<i>Colombia (AUC)</i>	Somalia	<i>España (ETA)</i>
Sudán (Este-EF)	Côte d'Ivoire	Sri Lanka	<b><i>Malí (Tuareg)</i></b>
	Filipinas (MILF)		<b><i>Nigeria (Delta)</i></b>
	<i>Georgia (Abjasia)</i>		Uganda
	<i>Georgia (Osetia Sur)</i>		
	<i>India (NDFB)</i>		
	<i>India (NSCN-IM)</i>		
	<i>India (ULFA)</i>		
	<i>Kosovo</i>		
	<i>RD Congo</i>		
	<i>Sudán (Darfur-JEM)</i>		

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

<sup>1</sup> En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



## África

### a) África Austral

El proceso exploratorio que se sigue en **Angola (Cabinda)**, ha venido marcado por las **tensiones y divisiones entre los dirigentes de varias fuerzas de oposición** de este enclave. A finales de abril, las Fuerzas Armadas de la Resistencia Cabindesa (FARC), brazo armado del Frente Democrático de Cabinda, que surgieron en 1992 y es considerada la tercera fuerza político-militar de Cabinda, dieron su apoyo al Foro de Cabinda para el Diálogo (FCD), creado en 2004 y presidido por A. Bento Bembe, a la vez que manifestaban su deseo de solucionar el conflicto por la vía de la negociación política. A mediados de mayo, sin embargo, las Fuerzas Armadas Cabindesas Unificadas (FACU), señalaron que no reconocían ningún acuerdo con el Gobierno de Angola que no pase por la dirección del grupo armado de oposición FLEC, presidido por N. Tiago. En junio, la Asociación Cívica de Cabinda Mpalaabanda retiró su confianza a A. Bento Bembe como presidente del FCD, acusándolo de asumir compromisos con el Gobierno de Angola al margen del resto de grupos de la oposición. En otro orden de cosas, el presidente del partido portugués Nova Democracia, M. Monteiro, solicitó al Jefe de Estado portugués, A. Cavaco Silva, que interceda para lograr la paz en Cabinda.

### b) África Occidental

En relación al proceso de pacificación de **Côte d'Ivoire**, y después de que a finales de marzo, representantes del Gobierno y del grupo armado de oposición *Forces Nouvelles* realizaran una primera ronda de conversaciones, ambas partes acordaron el desarme de unos 42.000 efectivos de dichas fuerzas, 5.000 de las FFAA y unos 12.000 miembros de la milicia del Presidente L. Gbagbo. El desarme de estas fuerzas, que debía ser paralelo al proceso de identificación de los votantes que podrán participar en las elecciones previstas para finales de octubre, sufrió sin embargo varios retrasos a lo largo del trimestre, aunque finalmente se logró un **acuerdo para iniciar el programa de DDR a partir del 15 de junio**. Como medida para preparar dicho proceso de desarme, tanto las FFAA como los grupos armados de oposición decidieron retirar sus efectivos situados en las primeras líneas. El portavoz de las *Forces Nouvelles* aseguró que la ley de amnistía adoptada tras la firma de los acuerdos de paz no cubre las violaciones de derechos humanos ni los delitos económicos, y que sólo cubre el delito de insurrección armada. En abril, la UE prometió conceder cerca de 100 millones de euros para el restablecimiento de la paz.

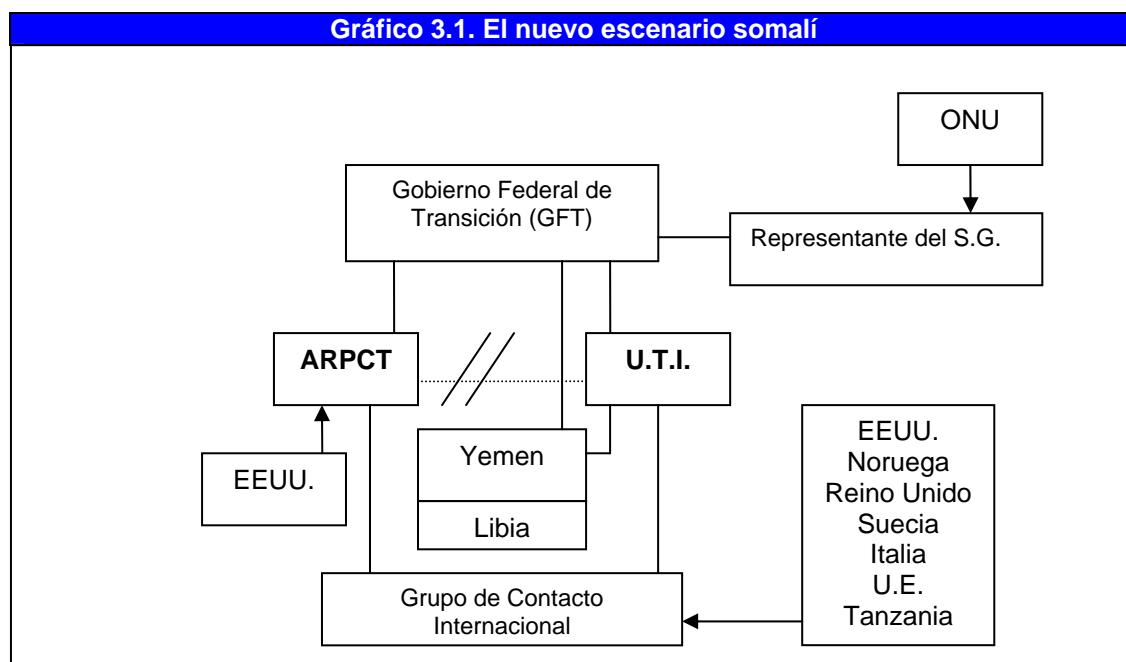
En cuanto al proceso para reducir la violencia en **Nigeria (Delta del Níger)**, en el mes de mayo algunas fuentes informaron que **el Movimiento para la Emancipación del Delta Níger (MEND) habría declarado su intención de iniciar una tregua de tres meses y comenzar conversaciones con el Gobierno**. El vicesecretario del Consejo de Juventud de Ijaw, que firmaba este comunicado, dijo que el grupo estaba preparado para dejar las armas y dar una oportunidad al Gobierno federal para que comience un programa de desarrollo en la región. Sin embargo, este comunicado contrastaba con las amenazas realizadas por el MEND, pocos días después, a los gobernadores federales de la región que estaban respaldando la extensión del tercer mandato de O. Obasanjo como Presidente del país. El MEND consideró que estos gobernadores estaban traicionando a su pueblo, yendo en contra de los intereses regionales. El grupo armado de oposición informó que reiniciaría sus ataques a las instalaciones petroleras en la zona. El Movimiento por la Supervivencia del Pueblo Ogoni (MOSOP), se mostró también abierto a reiniciar conversaciones. La producción petrolera nigeriana se ha visto reducida en un 25% debido a la actividad del MEND y otros grupos armados en la región del Delta.

Al margen de este conflicto, es de señalar que a mediados de junio, los Gobiernos de **Nigeria y Camerún** firmaron un acuerdo que permitió finalizar la disputa fronteriza sobre la península de Bakassi en el Golfo de Guinea. Las conversaciones fueron facilitadas por el Secretario General de la ONU, K. Annan. Bajo el acuerdo, se iniciará un período de transición de dos años para ceder el control de la península al Gobierno camerunés. La población tendrá la posibilidad de vivir en Bakassi bajo un régimen especial durante cuatro años, y después de este tiempo, la

población nigeriana que vive en la península podrá decidir si permanecen en ella o regresan a su país.

### c) Cuerno de África

El proceso de paz de **Somalia**, que ya en marzo sufrió un serio revés a causa de las luchas que llevaron a cabo varias milicias de la capital, quedó colapsado en el mes de mayo a causa de los enfrentamientos entre los grupos miembros de la Alianza para la Restauración de la Paz y contra el Terrorismo (ARPCT), que reciben apoyo de EEUU, y la Unión de Tribunales Islámicos, que consiguió hacerse con el control de las principales ciudades, incluida la capital. Según el Presidente del Gobierno Federal de Transición (GFT), A. Yusuf Ahmed, EEUU estaría utilizando a los señores de la guerra de Mogadishu, muchos de los cuales son parlamentarios del GFT, para intentar capturar a miembros de la red al-Qaida que según EEUU estarían recibiendo protección de los tribunales islámicos de la capital. Paralelamente, **el Presidente del GFT solicitó a su homólogo libio, M. al Gadafi, su intervención personal** para que se cree una comisión de seguimiento del proceso de paz en el país, y a mediados de junio, los jefes de las milicias islámicas y del gobierno interino aceptaron la **oferta de Yemen para mediar en la resolución del conflicto**. Por las mismas fechas se reunió por primera vez el recién creado Grupo de Contacto Internacional para Somalia, formado por representantes de EEUU, Noruega, Reino Unido, Suecia, Italia, UE, Tanzania y la misión de Noruega en NNUU. El Grupo de Contacto podría ampliarse o realizar consultas con otras organizaciones, como la UA, el IGAD y la Liga Árabe. En junio, el Primer Ministro, A.M. Ghedi, expulsó del GFT a los cuatro "señores de la guerra" derrotados por la UTI.

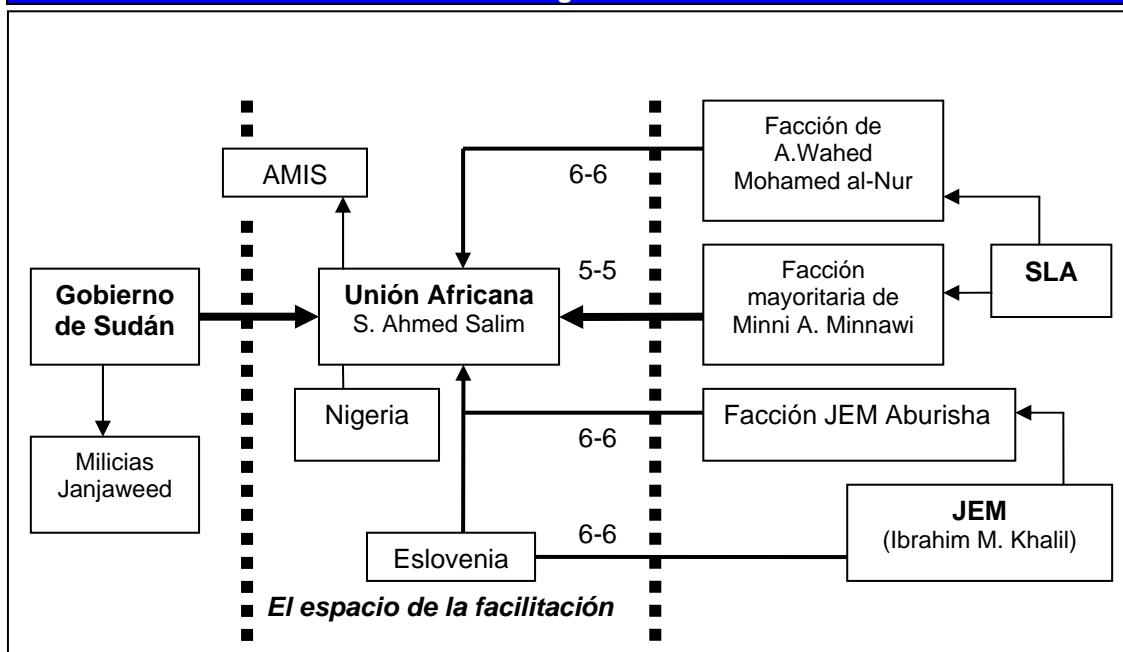


En relación a los conflictos que afectan a **Sudán**, el líder del partido gubernamental NCP y Presidente del Gobierno, O. al-Bashir, y el máximo dirigente del antiguo grupo armado de oposición SPLA y actualmente Vicepresidente del Gobierno de transición, S. Kiir, se reunieron durante tres días para discutir las crecientes desavenencias respecto a la implementación de los acuerdos de paz que en enero de 2005 pusieron fin a 22 años de enfrentamiento armado en el sur del país. Aunque tras la reunión ambos subrayaron la voluntad de las partes de cumplir los compromisos adquiridos y el tono constructivo del encuentro, O. al-Bashir y S. Kiir reconocieron la existencia de importantes desacuerdos respecto a algunos asuntos concretos, tales como la implementación del informe de la Comisión fronteriza de Abyei, la falta de transparencia y precisión en el reparto de los beneficios del petróleo, el retraso en la retirada de las fuerzas de seguridad o la demarcación de la frontera norte-sur de 1956. No obstante, la cuestión de Abyei, tal y como sucediera en las negociaciones de paz que tuvieron lugar en Kenya, es uno de los temas que levanta mayor controversia. En este sentido, el NCP rechazó

la demarcación oficial de Abyei, región con importantes campos petrolíferos y cuya población deberá decidir en el año 2011 su pertenencia al norte o sur del país, mientras que el SPLA ha advertido que cualquier decisión debe basarse estrictamente en los términos establecidos en el acuerdo de paz de 2005.

Respecto al proceso de paz en la región sudanesa de **Darfur**, es de destacar que **el Gobierno sudanés y la facción mayoritaria del grupo armado de oposición SLA firmaron el 5 de mayo en Abuja (Nigeria), bajo los auspicios de la UA, un acuerdo de paz** para tratar de poner fin al conflicto armado que asola la región de Darfur desde hace más de tres años. A mediados de junio, la facción mayoritaria del SLA inició en la capital sudanesa una ronda de conversaciones con el Gobierno, con objeto de implementar el acuerdo firmado en Nigeria. Si bien dicho acuerdo supone un punto de inflexión destacable que ha sido celebrado ampliamente por Naciones Unidas y numerosos países y organismos de todo el mundo, la facción minoritaria del SLA (representante principal del grupo étnico Fur) y el grupo armado de oposición JEM (según los mediadores, menos relevante para el devenir de las negociaciones), no quisieron sumarse inicialmente al arreglo, pero a principios de junio firmaron en Etiopía una declaración por la que se comprometían con dicho acuerdo. En este sentido, **el líder del JEM, K. Ibrahim, se había reunido a finales de mayo en Eslovenia con el Presidente de este país, J. Drnovsek**, que desde enero ya había llevado a cabo una iniciativa de acercamiento. La entrevista se interpretó como una exploración para que el JEM se adhiriera al acuerdo de paz. En abril, y antes de la firma del acuerdo de paz mencionado, el Gobierno chadiano se retiró del proceso de negociación, tras haber roto oficialmente las relaciones diplomáticas con Sudán. Es de destacar igualmente que portavoces de la OTAN aseguraron que la organización estaba debatiendo la posibilidad de implicarse en un futuro en Darfur, aunque por el momento no se contempla el envío de una fuerza militar, y que el Gobierno sudanés aceptó el envío a Darfur de una misión de exploración de Naciones Unidas. La UA anunció la celebración en Banjul (Gambia), durante el mes de julio, de un encuentro ministerial para dirimir las diferencias con los sectores todavía reacios al pacto. También está previsto que en septiembre se celebre en los Países Bajos una conferencia para la reconstrucción y desarrollo de Darfur.

Gráfico 3.2. La negociación en Darfur





### Compromisos adquiridos en el acuerdo de paz entre el Gobierno sudanés y la facción mayoritaria del grupo SLA, 05/05/06

El desarme y la desmovilización efectivas de las milicias progubernamentales *Janjaweed* hacia mediados de octubre de este año, así como la restricción de movimientos de otras milicias como las *Popular Defense Force* (PDF); la integración de 4.000 ex combatientes en las FFAA sudanesas, de otros 1.000 en la policía, y la asistencia educacional y formativa de 3.000 efectivos; la designación de un miembro de los grupos armados de Darfur para ocupar el cuarto lugar de máxima representación en el Gobierno de Unidad Nacional, denominado como “Asistente al Presidente de la constituida Autoridad Regional Transitoria de Darfur” (TDRA, por sus siglas en inglés), que se encargará de implementar los compromisos adquiridos en el acuerdo de paz; la celebración de un referéndum en julio de 2010 para decidir si Darfur se establece como una región unitaria con gobierno autónomo; la celebración de elecciones locales no más allá de julio de 2009; de cara a los próximos tres años, la concesión a los grupos armados de 12 escaños en la Asamblea Nacional, 21 para cada uno de los parlamentos estatales de la región, un gobernador estatal, así como puestos clave en algunos ministerios y en gobiernos locales. El acuerdo también prevé la celebración de una conferencia de donantes para Darfur, en la que el TDRA deberá presentar todas las necesidades y prioridades. Además, el Gobierno de Unidad Nacional deberá contribuir a la reconstrucción de la región con 300 millones de dólares iniciales y con 200 millones durante cada uno de los dos próximos años. Por lo que respecta a las cuestiones humanitarias, se establecerán zonas de seguridad alrededor de los campos para desplazados internos, pasillos de asistencia humanitaria y se creará una comisión que trabajará conjuntamente con Naciones Unidas en el proceso de retorno de las personas refugiadas y desplazadas. Finalmente, el acuerdo estipula que el Gobierno sudanés proporcionará 30 millones de dólares para compensar a las víctimas del conflicto.

En cuanto al conflicto del **Este de Sudán**, y tras los fallidos intentos previos liderados por Libia, en la segunda quincena de mayo **el Gobierno sudanés y el grupo armado de oposición Eastern Front firmaron un acuerdo por el que se establecían los procedimientos para las negociaciones de paz**. Dicho acuerdo prevé la aceptación del Gobierno de Eritrea como principal mediador entre las partes, así como la inexistencia de condiciones previas al diálogo. Los firmantes del convenio fueron A. Sabdarat, en representación de Jartum, M. Mohamed Ahmed, por el *Eastern front*, y Y. Giraba, responsable de asuntos políticos del Ejecutivo eritreo. Las negociaciones se centrarán en los asuntos del reparto del poder y de seguridad, así como la integración de los grupos armados en el ejército nacional. A mediados de junio, ambas partes firmaron en la capital sudanesa un pacto de cese de hostilidades y una declaración de principios sobre las negociaciones a seguir. El JEM, que opera especialmente en Darfur, amenazó con boicotear el proceso de paz, a menos que se acepte también su inclusión en las conversaciones de la región Este.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Los intentos de reabrir negociaciones de paz desde Tanzania entre el Gobierno de **Burundi** y el grupo armado de oposición FNL, sufrieron varios retrasos al producirse un cambio de los países facilitadores. A solicitud de Tanzania, y ante el temor del Gobierno burundés de que la mediación tanzana no fuera imparcial debido a que diversos líderes de las FNL han buscado a menudo refugio en este país, **todas las partes acordaron en mayo solicitar la participación de Sudáfrica en las tareas de facilitación oficial**, que recayeron en su Ministro de Protección y Seguridad, C. Nqakula, que a los pocos días mantuvo en Dar es Salaam unos primeros contactos con el Gobierno y con la facción disidente de las FNL dirigidas por J.B. Sindayigaya. También visitó Kampala para discutir sobre el proceso de paz con el Presidente ugandés, y después se reunió en Dar es Salaam con representantes del Gobierno burundés y el líder de las FNL, A. Rwasa. A mediados de junio, ambas partes firmaron en la capital tanzana un **acuerdo de cese de hostilidades** durante dos semanas, durante las cuales se negoció en acuerdo de cese al fuego permanente. El acuerdo de cese de hostilidades estipulaba la posibilidad de que las FNL puedan convertirse en un partido político, la inmunidad provisional para sus miembros y la liberación de los prisioneros políticos.

En relación a los enfrentamientos entre las FFAA del **Chad** y los grupos armados de oposición presentes en el este del país, especialmente el RDL, que el Gobierno de Chad argumenta que son apoyados por grupos armados procedentes de la región sudanesa de Darfur, a primeros de abril, **el Presidente chadiano, I. Déby, hizo un nuevo llamamiento a su homólogo libio, M. Gadafi, para que ejerciera sus buenos oficios entre Chad y Sudán**. Gadafi ya había



realizado en febrero misiones de buenos oficios entre los Presidentes de los dos países enfrentados.

Respecto a la violencia que asola a varias regiones de la **RD Congo**, es de destacar que en el mes de mayo unos 200 combatientes de las milicias Mai-Mai entregaron sus armas a efectivos de la MONUC en la provincia de Kananga. Aunque 15.000 miembros de las milicias existentes en la zona se han integrado en programas de DDR, unos 2.000 han rechazado ser desarmados y han configurado una nueva coalición armada, el Movimiento Revolucionario Congolés (MRC), activa desde mediados del pasado año y que al parecer recibe apoyo de Uganda.

Finalmente, el conflicto entre el Gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA, liderado por J. Kony, se ha destacado por los mensajes contradictorios sobre si el Gobierno concedería o no una amnistía al líder del LRA en caso de que dejara las armas. Si a finales de marzo el Presidente ugandés negó tal posibilidad, decisión que fue refrendada en abril por el Parlamento ugandés, en mayo realizó una nueva oferta de amnistía y seguridad si se desarmaba antes del mes de julio. Esta oferta se produjo poco después de que **el líder del LRA mantuviera una reunión secreta con el Vicepresidente del sur de Sudán**, R. Machar, en la que K. Kony acordó poner fin a los ataques contra la población civil y mantener conversaciones con el Presidente ugandés, aspecto que fue aceptado por el Presidente Y. Museveni, siempre que el LRA finalizara sus actividades militares antes de julio. En junio, la INTERPOL lanzó una orden de detención de los cinco principales líderes del LRA, lo que motivó una petición de la iniciativa religiosa local ARLPI, solicitando anular estas órdenes para dar una oportunidad a la negociación.

### e) Magreb y Norte de África

Durante el trimestre se produjo un conflicto menor en el norte de **Malí**, cuando en mayo un grupo de varios centenares de Tuareg asaltaron unos cuarteles y capturaron armas y vehículos militares, tras lo cual se dirigieron a las montañas fronterizas con Argelia. A mediados de junio, este grupo anunció que se dirigía a Argelia para iniciar conversaciones con el Gobierno de Malí, con la facilitación de un equipo de cuatro negociadores argelinos, y con el propósito de lograr una mayor autonomía. Los Tuareg ya protagonizaron unas revueltas en el norte del país en los años sesenta y a principios de los noventa, que finalizaron con el Pacto Nacional de 1992, en el que también medió Argelia. Algunos de los Tuareg se incorporaron entonces al ejército nacional, y varios políticos obtuvieron cargos de mayor responsabilidad, pero han persistido los problemas de desempleo y de marginación económica de la zona. El Gobierno de Malí, no obstante, anunció días después que sólo entraría a negociar si los rebeldes devolvían previamente las armas capturadas.

#### La nueva diplomacia de Libia, 2006

- Buenos oficios de Gadafi en el conflicto entre Chad y Sudán
- Presencia en las conversaciones de Abuja sobre el conflicto de Darfur (Sudán)
- Ofrecimiento de sede para los diálogos del *Eastern Front* y el Gobierno del Sudán
- Observación del alto el fuego entre las FFAA de Filipinas y el MILF

En relación al contencioso sobre el **Sahara Occidental**, es de señalar que en abril el Secretario General de la ONU, **K. Annan**, se pronunció a favor de **negociaciones directas entre Marruecos y el Frente POLISARIO**, con la participación de Argelia y Mauritania, para buscar una solución política al conflicto del Sahara. De esta forma, **Naciones Unidas apara definitivamente el Plan Baker**, aprobado por unanimidad por el Consejo de Seguridad en 2003, y recoge así las ideas del nuevo Representante del Secretario General para el Sahara, el holandés P. van Walsum. Según indicaron fuentes diplomáticas, en un enfoque radicalmente diferente al de su predecesor, P. Van Walsum opina que el Plan Baker fue un error, que la opción de la independencia debe ser descartada y que Argelia debe sentarse a negociar, hecho al que ésta siempre se ha negado porque considera que Marruecos no representa al pueblo saharaui. Según K. Annan, un nuevo plan elaborado por la ONU estaría condenado al fracaso porque Marruecos lo rechazaría excepto si no contempla la opción de un referéndum que considere la independencia. El Frente POLISARIO rechazó la propuesta de la ONU de entablar negociaciones directas con Marruecos sobre el Sahara Occidental. El representante



saharaui en la ONU, A. Bujari, calificó de inaceptable e inviable la negociación directa. Tanto A. Bujari como el Secretario General del Frente POLISARIO, M. Abdelaziz, reiteraron su apoyo al Plan Baker, aprobado por unanimidad en 2003 por el Consejo de Seguridad y al que Marruecos siempre se ha opuesto. También en abril, el rey Mohamed VI anunció la liberación de 37 independentistas saharauis que cumplían condena en El Aaiún desde hacía diez meses, por instigar protestas contra Marruecos. La liberación se produjo a instancias del recién creado Consejo Real Consultivo para el Sahara (CORCAS), integrado por algunos jefes de tribus saharauis, cargos locales electos y ONG. Dicho organismo se manifestó a favor de una autonomía amplia en el marco de la soberanía marroquí.

## América

La coyuntura presente y futura del conflicto de **Colombia** ha quedado condicionada por la amplia victoria de A. Uribe en las elecciones presidenciales del mes de mayo, obteniendo la reelección con el 62'2% de los votos, lo que se interpreta como una posibilidad para realizar cambios en la estrategia seguida hasta ahora por el Presidente. Poco antes, el Comisionado de Paz, L. C. Restrepo, anunció la práctica desmovilización de todos los grupos paramilitares agrupados como Autodefensas Unidas de Colombia (**AUC**). Más de 30.000 ex combatientes han regresado a la vida civil, 1.175 están presos y 604 deberán presentarse a los tribunales. Han sido entregadas 17.000 armas. El Gobierno decidió crear una Consejería Presidencial para la Reinserción, ante el elevado número de personas desmovilizadas en los últimos años. En abril, el Congreso de EEUU aprobó una partida de 15'4 millones de dólares para este proceso de desmovilización, condicionados a la cooperación colombiana en la extradición de algunos líderes paramilitares. El Secretario General de la OEA, por su parte, anunció la duplicación del tamaño de la misión de la Mapp-OEA para el seguimiento de dicha desmovilización. El aspecto polémico, sin embargo, fue la decisión adoptada en el mes de mayo por la **Corte Constitucional, que declaró legal la Ley de Justicia y Paz que regula la desmovilización de los grupos paramilitares, pero que recortó varios de los beneficios a las personas desmovilizadas**. La Corte negó el carácter político a los grupos de autodefensa, enfatizó el derecho de las víctimas a la verdad, retiró todos los beneficios penitenciarios a quienes no confiesen todos sus crímenes, obligó a todos los miembros de los grupos paramilitares a responder solidariamente por todos los delitos cometidos por la organización, ofrece más tiempo a la Fiscalía para llevar a los procesados ante los jueces y estipula que los sitios de reclusión funcionarán bajo las normas del régimen carcelario común. Esta decisión de la Corte Constitucional supuso una grave crisis para los líderes de las AUC, que se reunieron para debatir su futuro.

En cuanto al proceso exploratorio que el Gobierno sigue con la guerrilla del **ELN**, en abril se realizó la tercera ronda exploratoria en La Habana, y **se espera que la siguiente ronda sea ya el inicio de una negociación formal y con agenda temática**. Según el jefe militar de la guerrilla, A. García, países como Holanda, Suecia, Canadá y Japón estarían dispuestos a apoyar los diálogos. La Iglesia Católica colombiana, por su parte, anunció que pediría al Vaticano sumarse al acompañamiento internacional del proceso de negociación. En cuanto a la guerrilla de las **FARC**, con la que no existe negociación ni acuerdo humanitario, el Presidente A. Uribe manifestó al ser elegido que examinaría con su equipo la manera de iniciar caminos de paz con dicha guerrilla, por lo que mantuvo una reunión con el ex Ministro A. Leyva, quien medió en el pasado con las FARC. Los empresarios colombianos, por su parte, manifestaron estar dispuestos a apoyar una negociación con esta guerrilla. Previamente, el Gobierno había rechazado posibles diálogos regionales con las FARC mientras la guerrilla no declarase un cese de hostilidades.

## Asia y Pacífico

### a) Asia Meridional

De los diferentes conflictos que afectan a la **India**, en el transcurso del trimestre no se ha logrado ningún avance que permita reiniciar las conversaciones con el grupo armado de



oposición **CPI**, que opera principalmente en el estado de **Andra Pradesh**, y que se interrumpieron a principios del pasado año. En el estado de **Assam**, en cambio, se realizó una tercera ronda negociadora a finales de junio, en Nueva Delhi, con el Grupo Consultivo del Pueblo, que actúa como mediador del grupo armado de oposición **ULFA**. La reunión contó con la presencia del Ministro del Interior, S. Patil, tras haberse celebrado elecciones en el estado. La primera ronda fue en octubre de 2005 (con la presencia del Primer Ministro, M. Singh), y la segunda en febrero de 2006. En la cuarta ronda se espera que las conversaciones ya sean directas, y que se trate también de los recursos naturales de la región, rica en té, petróleo y madera, así como del alto el fuego. El ULFA ha pedido también que se libere también a cinco de sus representantes encarcelados, para que puedan participar en la próxima ronda negociadora. Es de destacar que en abril, EEUU retiró al ULFA de sus listas de grupos terroristas, pero manteniéndolo en el apartado de "otras organizaciones terroristas" que no atacan a ciudadanos de EEUU. En mayo, el Gobierno de Assam recomendó al Gobierno central indio la puesta en libertad de cinco líderes del ULFA encarcelados. Respecto al grupo armado de oposición **NDFB**, que hace un año acordó un alto el fuego con el Gobierno, y que en mayo fue renovado por seis meses más, representantes de este grupo señalaron que no habían entregado ningún documento con sus propuestas porque estaban a la espera de recibir una invitación formal del Gobierno para iniciar las negociaciones. En el estado de **Nagalandia**, el Gobierno y el grupo armado de oposición **NSCN (I-M)** se reunieron en Ámsterdam durante tres días, acordando reunirse con mayor frecuencia. La delegación gubernamental estuvo encabezada por el Ministro de la Unión, O. Fernández, junto con el Ministro del Interior del Estado de Nagalandia, S. Reghupathy, y el Ministro de Estado de la Oficina del Primer Ministro, P. Chouan. Los tres son miembros del Grupo de Ministros constituido por el Primer Ministro de la India, M. Singh, para el proceso de paz en Nagalandia.

### Contextualización de los procesos de paz asiáticos

#### Tendencias recientes:

- Traslado de la zona conflictiva, de Indochina al Sudeste asiático.
- A partir del 11-S 2001, hay una lectura en clave terrorista y una posterior represión sobre muchas formas de oposición política en varios conflictos.
- Presencia de una red regional islamista radical, especialmente en Indonesia y en Filipinas, que complica la lectura y el tratamiento político de algunos conflictos.
- Progresiva pérdida de poder, apoyo popular y capacidad militar de la mayoría de los grupos armados, y aumento de sus niveles de criminalización.
- Combinación de luchas nacionalistas y de reivindicaciones identitarias islámicas

#### Características de los conflictos:

- La mayoría son antiguos (media de 26 años de existencia, frente los 20 años de los otros conflictos que hay en el mundo). El del Cachemira es el más antiguo (59 años), y el de Nepal el más reciente.
- La mitad de los conflictos se distinguen por tener un componente muy ideológico, con presencia de varios grupos maoístas. Esta característica hace que sean conflictos de difícil negociación.
- Estos grupos surgieron en unos años en que el contexto sociopolítico de los países implicados era de dictaduras, discriminación de minorías nacionalistas que reclamaban independencia, la federación de pueblos divididos, o fórmulas de autogobierno, y problemas religiosos entre budistas, hinduistas y cristianos, vinculados a procesos de colonización migratoria y a las dificultades de acceso a los recursos naturales propios. También había contextos de monarquía feudal, latifundismo y una extendida violencia estructural.
- Con respecto a la venta de armas y ayuda militar, EEUU apoya de manera especial a Filipinas, Indonesia, Pakistán y Sri Lanka; Rusia lo hace especialmente con la India, y Pakistán también recibe apoyo militar de Francia y China.

#### Los procesos de paz

- En prácticamente todos los conflictos asiáticos hay procesos de paz, con negociaciones más o menos consolidadas. El continente asiático es, en este momento, la zona del planeta con más experiencia en procesos de paz, y pese a todas las dificultades, con unas dinámicas algo más esperanzadoras que los procesos africanos.
- Probablemente por el peso ideológico de muchos de los conflictos, la mayoría han tenido que esperar muchos años para iniciar un proceso de negociación. El proceso de paz de Indonesia (Aceh), ya finalizado, tardó 24 años en iniciarse, pero se completó tras 5 años de conversaciones. El pueblo Naga de la India, tardó 23 años en abrir negociaciones, y los maoístas de Andra Pradesh (India), 22. En cambio, los tamiles de Sri Lanka, empezaron a negociar desde el inicio del conflicto, aunque llevan 22 años haciéndolo, y todavía sin resultado. Los conflictos con más años de intentos de negociación son los de Sri Lanka-LTTE (22 años) y Filipinas-NPA (19 años).

**Las mediaciones:**

- La mayoría de los conflictos utilizan mediaciones externas. Cuatro lo hacen con países europeos (Indonesia a través de Finlandia, Sri Lanka y Filipinas (NPA) a través de Noruega, y el pueblo naga de la India a través de los Países Bajos). El MILF de Filipinas negocia a través de Malasia, y el NSCM-IM de Nagalandia, utiliza a Tailandia. En varios momentos del proceso de negociación han intervenido diversos países islámicos, como Libia, Arabia, Indonesia y la propia Organización de la Conferencia Islámica.
- Otros conflictos utilizan mediaciones internas, especialmente los de la India, creando figuras como un Comité Conciliatorio en Andra Pradesh, o un Grupo Consultivo del Pueblo en Assam (que complementa la facilitación que lleva a cabo la escritora R. Goswami).
- En India-Pakistán (por la región de Cachemira), y en Nepal, las negociaciones son directas.
- Varios grupos han pedido la participación de Naciones Unidas, por lo que no es de descartar una mayor implicación de este organismo a corto plazo.
- En varios conflictos, ha sido importante aprovechar las diásporas o los exiliados políticos para abrir canales de comunicación, lo que explica la participación de Suecia, Suiza, los Países Bajos y Tailandia en varios procesos de paz.
- Tres grupos armados (GAM, NPA y LTTE) están en las listas terroristas de la UE, lo cual ha complicado enormemente las negociaciones, que deben hacerse en países que no son de la UE.

En relación al conflicto entre **India y Pakistán** por la región de Cachemira, durante el trimestre **han seguido desarrollándose las medidas de confianza** puestas en marcha durante los últimos años. Así, el Primer Ministro indio, M. Singh, y la APHC (coalición que agrupa a los principales partidos independentistas del Estado), acordaron establecer un sistema que permita discutir posibles soluciones a la disputa por la región. Se trata del segundo encuentro mantenido por ambas partes desde que M. Singh fuera designado Primer Ministro. La APHC anunció poco después que crearía un grupo de negociadores para que mantengan conversaciones con el Gobierno de la India. Los dos países acordaron también abrir parcialmente la Línea de Control (frontera de facto entre los dos países) para incrementar el comercio a través de un servicio de camiones, y la ampliación del servicio de autobuses entre las dos Cachemiras. Pakistán anunció la puesta en libertad de 71 pescadores indios detenidos, y los dos países celebraron una décima ronda de negociaciones para lograr la retirada de tropas del glaciar de Siachen, donde permanecen 7.000 soldados indios y 4.000 pakistaníes. También acordaron permitir la retransmisión de la programación india por la televisión pakistaní.

La situación política del **Nepal** cambió drásticamente durante el segundo trimestre, tras las masivas y prolongadas manifestaciones populares registradas en el mes de abril, que obligaron finalmente a que el Rey reabriera el Parlamento, y que éste recortara después de manera drástica los poderes del Rey. El líder del Congreso Nepalí, G.P. Koirala, fue nombrado Primer Ministro, formando un nuevo Gobierno al que se integraron cuatro de los siete partidos democráticos. El Viceprimer Ministro, K.P. Oli, anunció un alto el fuego definitivo por parte del Gobierno y retiró el calificativo de terrorista al grupo armado maoísta **CPN**. A partir de ahí se inició un proceso de diálogo con dicho grupo, que culminó en junio con un histórico **encuentro directo entre el Primer Ministro y el líder del CPN, Prachanda**, que previamente había declarado que no tendría inconveniente en que sus tropas se integraran en unas nuevas FFAA. Varios países, como Noruega, Dinamarca (que ofreció siete millones de dólares para el proceso de paz) y Naciones Unidas, manifestaron su disposición a facilitar el proceso de diálogo iniciado. Al parecer, tanto los maoístas como la India habrían acordado que Naciones Unidas desempeñara un papel de supervisión del alto el fuego, el decomiso de armas y la desmovilización de los miembros del CPN. En mayo, el Gobierno anunció que antes de un año se celebrarán elecciones para la creación de una Asamblea Constituyente, y que esperaba que el CPN ya estuviera desarmado para entonces.

El proceso de paz de **Sri Lanka**, en cambio, se ha visto terriblemente dañado durante el segundo trimestre, a pesar de los esfuerzos de la diplomacia noruega y de los avisos de la comunidad internacional, a causa de una **importante escalada de la violencia entre el grupo armado de oposición LTTE y las FFAA, dando inicio a una guerra de baja intensidad**, así como por las luchas entre el LTTE y la facción disidente liderada por el coronel Karuna, y la ruptura de las negociaciones por falta de seguridad para los negociadores del LTTE. En abril, el recién nombrado Enviado Especial de Noruega, J. Hanssen-Bauer, mantuvo en Sri Lanka su primera reunión con representantes del LTTE, analizando la posibilidad de que miembros de este grupo se trasladaran a Ginebra para reiniciar negociaciones con el Gobierno de Sri Lanka. En junio, el Gobierno noruego ofreció su territorio para que el LTTE y el Gobierno de Sri Lanka



mantuvieran un encuentro que permitiera discutir el papel que debe jugar la misión de supervisión del alto el fuego (SLMM), cuyos miembros sufrieron serios riesgos en los últimos meses, pero finalmente el LTTE se retiró de la reunión, alegando que la delegación gubernamental era de muy bajo nivel. Ante el clima de violencia, la UE y Canadá incluyeron al LTTE en sus listas de grupos terroristas. A finales de mayo, finalmente, el Presidente del país, M. Rajapakse, pidió a los partidos políticos cingaleses que desarrollaran un nuevo plan que involucrara la cesión de poder a la minoría tamil, a cambio del establecimiento de la paz y el fin de la violencia.

### b) Sudeste Asiático

De los diversos conflictos de **Filipinas**, es de destacar el aumento de las ejecuciones extrajudiciales que han afectado a numerosas personas vinculadas a partidos de izquierda, que algunas fuentes cifran en 600 personas asesinadas desde 2001, además de 70 periodistas, lo que motivó que las principales organizaciones internacionales de derechos humanos publicaran informes alertando del elevado nivel de impunidad existente en el país. Durante el trimestre han continuado los combates entre las FFAA y el grupo armado de oposición **NPA**, sin que se vislumbrara posibilidad alguna de relanzar las negociaciones a corto plazo. En cambio, prosiguieron las rondas de negociación en Kuala Lumpur (Malasia) entre el Gobierno y el grupo armado de oposición **MILF**, abordando la **cuestión de los dominios ancestrales del pueblo bangsamoro (concepto, territorios, recursos, áreas de influencia y gobernanza del MILF), que se ha convertido en el principal escollo de las negociaciones**. A finales de abril, EEUU comprometió 30 millones de dólares para la reconstrucción de Mindanao si se alcanzaba un acuerdo de paz, que la Presidenta G. Macapagal Arroyo estimaba podría producirse antes de terminar el año. Japón es otro país que ha realizado importantes desembolsos para la reconstrucción de la isla.

En relación al acuerdo de paz que el Gobierno firmó en 1996 con el grupo **MNLF**, en mayo llegó a la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM), un equipo de 16 personas de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI), para verificar y asesorar la implementación del acuerdo de paz. Esta misión pidió a la Presidenta que liberara o transfiriera a Mindanao al presidente emérito del MNLF y antiguo gobernador de la RAMM, N. Misauri, con objeto de que pudiera asistir a una reunión que se prevé celebrar en Arabia, durante el mes de julio, para abordar los aspectos más controvertidos del acuerdo de 1996.

Aunque el proceso de paz de **Indonesia (Aceh)** culminó satisfactoriamente el pasado año, y con el propósito de seguir su implementación, es de señalar que en abril regresaron a la región los principales líderes del antiguo grupo armado de oposición GAM, que en las últimas décadas habían residido en el extranjero, particularmente en Suecia. Este grupo tiene el propósito de crear una formación política con el nombre de *Free Aceh Movement Council*, conocido también como Majelis GAM, y anunció que no concurriría como tal a los comicios para gobernador y vicegobernador que deberán celebrarse en octubre, por falta de acuerdo interno para designar a los candidatos ideales, y por los enfrentamientos entre los sectores más moderados y ortodoxos.

Respecto al conflicto entre la junta militar que gobierna **Myanmar** y el pueblo karen, es de señalar que **la organización karen KNU hizo en mayo un llamamiento al Gobierno para que se celebrasen nuevas negociaciones sobre un posible alto el fuego**, dada la situación desesperada en la que se encuentra dicho colectivo. El KNU denunció que las FFAA habían iniciado operaciones militares sistemáticas contra su brazo armado, el KNLA, a pesar del acuerdo de alto el fuego firmado entre ambas partes en 2004.

## Europa y Asia Central

Las negociaciones entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj han tenido nuevos impulsos durante el segundo trimestre, después del fracaso de la primera ronda de conversaciones de febrero de 2006 en Francia. En mayo, **representantes armenios y azeríes se reunieron en Washington (EEUU) y consiguieron aproximar posiciones** en las



negociaciones de paz. Este encuentro tuvo lugar después de que el grupo de Minsk de la OSCE se reuniese y decidiese enviar al representante francés, B. Fassier, para hablar con ambas partes y acordar un nuevo encuentro, pues Armenia y Azerbaiyán habían suspendido contactos. El Presidente francés, J. Chirac, pidió a su homólogo azerí, I. Aliyev, un nuevo impulso para llegar a una resolución pacífica del conflicto. Representantes armenios declararon, sin embargo, que no acudirían al encuentro de la Comunidad de Estados Independientes (CIS, por sus siglas en inglés) que se celebraba en Azerbaiyán, después de que el portavoz azerí asegurara que las autoridades azeríes no estaban en condiciones de garantizar su seguridad. En junio, finalmente, los líderes de Armenia y Azerbaiyán se reunieron en Bucarest (Rumania) para analizar las conversaciones mantenidas con el Grupo de Minsk y la OSCE.

Después de que en enero el Gobierno turco remitiera al Secretario General de la ONU un plan de acción para resolver la situación de la isla de **Chipre**, en mayo, **K. Annan rechazó la posibilidad de mediar en el conflicto**, ante lo que consideraba una falta de progreso en la resolución del conflicto sobre el terreno. No obstante, el Representante Especial del Secretario General de la ONU para Chipre, M. Moler, empezó a sopesar opciones para ver si era posible intentar reabrir el diálogo entre las comunidades greco y turco-chipriotas, interrumpido desde hace dos años.

En cuanto al conflicto de **Georgia (Abjazia)**, el Presidente de facto de la República de Abjazia, S. Bagapsh, detalló en mayo ante el parlamento de la región una **propuesta de paz** para la resolución del conflicto con Georgia. Entre otras medidas, esta iniciativa solicitaba una disculpa oficial de Georgia por la guerra y por sus políticas de aislamiento y asimilación; el cese de las presiones económicas y políticas sobre Abjazia y del bloqueo impuesto por la CIS en 1996; la firma de un acuerdo de paz que garantice la seguridad de la región; garantías por parte de la Comunidad Internacional y del Consejo de Seguridad de la ONU para el cese de las hostilidades; cooperación en la lucha contra el crimen organizado; y una mayor cooperación regional. Esta propuesta va en la línea de la carta dirigida por S. Bagapsh al Consejo de Seguridad de la ONU el pasado mes de enero. La mayoría de parlamentarios apoyaron la iniciativa del Presidente. A este respecto, el Ministro georgiano para la Resolución de Conflictos, G. Khaindrava, declaró que, a pesar de que el documento tenía algunos puntos interesantes, era más una declaración de independencia que un plan de paz. Aun así el Ministro de Exteriores confirmó la voluntad de ambas partes de trabajar juntas y establecer ciertos compromisos. En junio, el Gobierno georgiano presentó al Parlamento un plan de paz, basado en el principio de soberanía e integridad territorial de Georgia, una autonomía para la región, el retorno de las personas desplazadas y la participación de organismos internacionales en el proceso. Finalmente, el Grupo de trabajo de la ONU para la resolución del conflicto de Abjazia se reunió de nuevo, por primera vez después de cinco años de inactividad.

Respecto al conflicto en **Osetia del Sur**, cabe señalar que, en abril, el Gobierno de Georgia promovió un proyecto de ley para la devolución de propiedades en Osetia del Sur a aquellas personas perjudicadas por el conflicto, como mecanismo para favorecer la paz en la región. El Gobierno de facto de Osetia del Sur acusó a la OSCE, organismo internacional con misión en este territorio, de tener una actitud poco objetiva sobre el conflicto y de estar a favor de los intereses georgianos. En mayo, **el Gobierno de Tbilisi estableció un grupo de trabajo de paz para Osetia del Sur**. El equipo está compuesto por diez personas y se enmarca dentro de la iniciativa de la Comisión Conjunta de Control (JJCC, por sus siglas en inglés), de la que también forman parte Osetia del Sur y Rusia. Días después, las autoridades de la región separatista de Osetia de Sur solicitaron un nuevo diálogo entre representantes del Gobierno georgiano, de Osetia del Sur y de Moscú que cuente también con la participación del Presidente de turno de la OSCE, el Ministro de Exteriores holandés K. De Gucht. El objetivo de este encuentro sería la firma de un nuevo acuerdo sobre garantías de seguridad y sobre el no resurgimiento de hostilidades. El Gobierno de Tbilisi manifestó sin embargo que no creía necesario firmar este nuevo documento ya que consideraba que su Plan de Paz para Osetia del Sur era suficiente para asegurar la estabilidad en la región. En junio, se celebró en Bruselas un encuentro de donantes internacionales para Osetia del Sur, llegando a un acuerdo para aportar 10 millones de euros para la región.



En relación al proceso seguido en **Irlanda del Norte**, en abril los Primeros Ministros de Irlanda y Reino Unido, B. Ahern y T. Blair, anunciaron un **plan para restablecer de manera parcial la autonomía de Irlanda del Norte**, con el objetivo específico de elegir un ejecutivo en el mes de noviembre. La Asamblea del Ulster se constituyó de nuevo en mayo, después de cuatro años de inactividad. La Comisión de Verificación confirmó asimismo que el IRA había reducido su capacidad militar y que estaba cumpliendo con sus compromisos. El Gobierno británico, por su parte, aceleró el proceso de desmilitarización del Ulster, con el cierre de tres cuarteles militares más de los previstos en su plan original. Finalmente, es de destacar que G. Adams, líder del Sinn Fein, fue retirado de las listas terroristas de los EEUU.

Durante el trimestre se han realizado en Viena dos nuevas rondas de conversaciones entre serbios y albanokosovares para tratar el futuro político de **Kosovo**, bajo los auspicios de Representante Especial de la ONU, M. Ahtisaari. Además de hablar de descentralización, en las rondas discutieron sobre la herencia cultural y religiosa, los derechos humanos, la economía, la financiación local, la cooperación inter-municipal y transfronteriza, así como la creación de nuevos municipios. En mayo, las autoridades serbias plantearon una autonomía para la región, pero no reconocieron la posibilidad de una independencia para Kosovo. También plantearon la **posibilidad de que Naciones Unidas permanezca a cargo de la seguridad de la provincia en los próximos veinte años**. El plan serbio, que ha sido rechazado por las autoridades albanokosovares, contempla la posibilidad de que Kosovo tenga fuerzas policiales propias, aunque no ejército, y que pueda ser fiscalmente independiente.

## Oriente Medio

Aunque el conflicto entre **Israel y Palestina** ha estado mediáticamente dominado por los enfrentamientos entre las fuerzas de Hamas y de Fatah y por la polémica desatada tras el anuncio del Presidente palestino de convocar un referéndum para votar un documento de unidad nacional, durante el trimestre se han producido también **numerosos llamamientos al diálogo y a la negociación**. En abril, el nuevo Primer Ministro y dirigente de Hamas, I. Haniya, defendió el derecho de los palestinos a continuar la lucha por la independencia, pero también expresó su deseo de entablar conversaciones con actores internacionales para finalizar el conflicto con Israel, a la vez que se expresó favorable a que continuase la involucración internacional en el proceso de paz, refiriéndose al Cuarteto y particularmente a Europa. La OLP, por su parte, hizo un **llamamiento para la celebración de una conferencia de paz internacional, como parte de la Hoja de Ruta**, y se mostró dispuesta a negociar con cualquier Primer Ministro israelí. En mayo, el Ministro de Defensa israelí, A. Peretz, hizo un llamamiento para entablar conversaciones de paz serias y sinceras con los palestinos, antes de que Israel lleve a cabo su Plan de convergencia unilateral. Por su parte, el Ministro de Telecomunicaciones palestino, el independiente J. al-Khouani, se mostró dispuesto a abrir un diálogo con mediadores internacionales del Cuarteto, siempre que fuera sin precondiciones. El Vicepresidente de Asuntos Políticos de Hamas, M. Abu Marzouk, anunció también que no se opondría a un diálogo entre el Primer Ministro israelí y el líder palestino, M. Abbas, cuyo encuentro preparatorio se realizó en Egipto, con la presencia del Presidente palestino, el Vice Primer Ministro israelí, S. Peres, y la Ministra de Exteriores, T. Livni. El Presidente palestino, además, auspició un **encuentro para el diálogo nacional entre facciones palestinas rivales**, pocos días después de que Hamas decidiera retirar la unidad militar de 3.000 hombres que había desplegado en Gaza. No obstante, en junio Hamas dio por finalizada la tregua autoimpuesta que había mantenido durante año y medio, después de que dos militantes de la organización fueran asesinados en un ataque israelí. Finalmente, es de señalar la dimisión del Enviado del Cuarteto a Oriente Medio, J. Wolfensohn (en protesta por la actitud de los gobiernos occidentales de cortar la ayuda a la ANP tras la victoria electoral de Hamas), y el nombramiento de K.M. Kennedy como Vice Coordinador Especial de la ONU para el Proceso de Paz de Oriente Medio.



### 3.2. El proceso de paz en el País Vasco

ETA nació en 1959 y cometió su primer atentado mortal en junio de 1968. Hasta el último atentado en 2004, a lo largo de estos 38 años causó 817 víctimas mortales (478 militares y 339 civiles) y realizó 84 secuestros. Desde la restauración de la democracia, todos los gobiernos han intentado mantener conversaciones con el grupo armado. Entre 1981 y 1982 se celebraron negociaciones lideradas por el Ministro del Interior del Gobierno de la UCD, que permitieron la disolución de ETA Político Militar VII Asamblea en septiembre de 1982, acordándose un Plan de Reincisión Social para los etarras que dejaron las armas.

Ante los continuos atentados que realizaban el resto de etarras, entre 1986 y 1987 el Gobierno socialista inició una serie de contactos en Argel con los dirigentes etarras "Txomín" y "Antxón", a través del Secretario de Estado para la Seguridad y un delegado del Gobierno, entre otras personas. Una treintena de etarras se habían refugiado en este país, huyendo de la persecución policial de España y Francia. No es hasta enero de 1989, sin embargo, que se iniciaron oficialmente las llamadas "Conversaciones de Argel", tras una tregua de tres meses decretada por ETA, y que finalizaron sin resultado a primeros de abril, tras negarse el Gobierno a las exigencias de ETA de trasladar a Argelia a varios etarras presos en Francia, y a iniciar conversaciones entre el Gobierno y la izquierda abertzale. También influyó negativamente, al parecer, la celebración de una multitudinaria manifestación en Bilbao contra la violencia y el terrorismo. A pesar de la ruptura, durante 1990 el Gobierno continuó explorando con "Antxón" la posibilidad de reabrir negociaciones, sin resultado, hasta el punto de que en abril de 1991 el Gobierno anunció que negociaría con ETA en Suecia si mantenía una tregua de dos meses.

En septiembre de 1998, ya con el Gobierno del Partido Popular, ETA declaró una tregua que duraría 14 meses, lo que permitió que en diciembre de aquel mismo año, el Gobierno iniciara sus primeros acercamientos a ETA, culminando en una reunión celebrada en Zurich, en el mes de mayo, con la intermediación del obispo Juan M<sup>a</sup> Uriarte, y en la que participaron por parte del Gobierno, Ricardo Martí Fluxá, Francisco Javier Zarzalejos y Pedro Arriola, y por parte de ETA, Mikel Antza y Belén González "Carmen". La reunión no tuvo resultados, y en agosto ETA rompió las conversaciones.

Con la llegada al poder del PSOE, el Gobierno de J.L. Rodríguez Zapatero se comprometió desde el inicio a resolver el conflicto vasco a lo largo de la legislatura, lo que permitió que ETA le enviara una carta solicitando un diálogo. Representantes del Gobierno se reunieron con el ex dirigente etarra "Josu Ternera" en Oslo y Suiza en el verano de 2005, iniciando un camino exploratorio que permitió que ETA declarara un alto el fuego permanente el 24 de marzo de 2006. En junio, el Presidente del Gobierno anunció que iniciaría conversaciones directas con ETA para lograr el fin de la violencia, y a finales de mes realizó una comparecencia en el Congreso para comunicar a los medios de comunicación dicha decisión. El diálogo se realizará con el apoyo técnico del Centro Henry Dunant para el Diálogo Humanitario, de Ginebra.

#### Intervención del Presidente del Gobierno, 29/06/06

En su intervención, el Presidente del Gobierno manifestó, entre otras cosas, lo siguiente:

- El Gobierno va a iniciar un diálogo con ETA, manteniendo el principio irrenunciable de que **las cuestiones políticas sólo se resuelven con los representantes legítimos** de la voluntad popular.
- **El Gobierno respetará las decisiones de los ciudadanos vascos que adopten libremente**, respetando las normas y procedimientos legales, los métodos democráticos, los derechos y libertades de los ciudadanos, y en ausencia de todo tipo de violencia y de coacción.
- Los acuerdos entre las distintas formaciones políticas de Euskadi han de alcanzarse con el **máximo consenso posible**, respetando la pluralidad política de Euskadi y en igualdad de oportunidades para todas las formaciones.
- Entiendo que los partidos políticos y los agentes sociales, económicos y sindicales deben **adoptar acuerdos para ese pacto de convivencia a través de los métodos de diálogo que estimen oportunos** y, por supuesto, a través de los métodos democráticos para trasladar dichos acuerdos a los distintos ámbitos institucionales.

**Tabla 3.2. Hoja de Ruta planteada por el Gobierno (2006)<sup>2</sup>**

Junio	Comunicación al Congreso sobre el inicio de conversaciones directas
Julio	Primera reunión oficial entre el PSE y Batasuna Invitación a Batasuna para que se acoja a la Ley de Partidos
Agosto-octubre	Batasuna pide su legalización (probablemente con otro nombre) Acercamiento de presos y otras medidas penitenciarias
Sin fecha	Constitución de la mesa de partidos, una vez la izquierda <i>abertzale</i> sea legal

**Tabla 3.3. Intentos de negociación con ETA**

Gobierno	Fecha	Lugar	Comentarios
UCD	De 1981 a septiembre 1982		Finalizaron con la disolución de ETA Político-Militar VII Asamblea. Mario Onaindía y J.M. Bandrés actuaron como mediadores. Se adoptó un Plan de Reinserción Social.
PSOE	Verano 1986	Argel	Contactos exploratorios, con la facilitación del PNV
PSOE	Enero-nov. 1987	Argel	Contactos exploratorios. En febrero murió "Txomín".
PSOE	Enero-abril 1989	Argel	ETA decretó una tregua de tres meses para realizar las conversaciones, que quedaron interrumpidas el 4 de abril.
PSOE	1990	Argel	Nuevos contactos exploratorios, sin resultado. En abril de 1991, el Gobierno anunció que negociaría con ETA en Suecia si mantenía una tregua de dos meses.
PP	Diciembre 1998 - agosto 1999	Zurich	Conversaciones en medio de la tregua de 14 meses iniciada en septiembre de 1998 y finalizada en noviembre de 1999. La reunión de Zurich se produjo el 19 de mayo de 1999. El 25 de agosto, ETA rompió las conversaciones.
PSOE	Julio 2005 hasta la fecha	Oslo, Suiza	Como consecuencia de estos contactos, ETA decretó un alto el fuego permanente el 24 de marzo de 2006

<sup>2</sup> El País, 18 de junio de 2006, p. 20.



## Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional<sup>1</sup>

- ❑ El antiguo mandatario liberiano C. Taylor, acusado de crímenes de guerra, fue arrestado en Nigeria.
- ❑ Tras las elecciones se configuró el nuevo Gobierno de Haití que contó con el apoyo de la celebración de una nueva conferencia de donantes para el país.
- ❑ Se puso en marcha en siete ciudades de Côte d'Ivoire un programa piloto para llevar a cabo el proceso de identificación de tres millones de ciudadanos que aun carecen de documentos de identidad.
- ❑ En Timor Leste el Parlamento aprobó el Estatuto de los Combatientes para dar respuesta a las demandas de antiguos miembros de las FALINTIL.

En el siguiente capítulo se recoge la **evolución trimestral de 20 países** considerados en fase de rehabilitación posbética. Dado que tanto el conflicto como el modo en que se alcanza el acuerdo de paz o cese de hostilidades, así como el contenido de los mismos determinan la evolución de este período, los países considerados en esta fase se han **clasificado** por continentes y **siguiendo el indicador nº 4** utilizado para la elaboración del Informe Alerta<sup>2</sup> para su análisis. Por último, se incluye un apartado que recoge las **iniciativas internacionales más destacadas** desde el punto de vista del acompañamiento internacional.

**Cuadro 4.1. Clasificación de los países en rehabilitación posbética**

Grupo	Inicio RPB	País	Evolución durante el trimestre
1	1994	Rwanda	<b>Avance:</b> Los aspectos judiciales continuaron centrando la rehabilitación.
	1995	Bosnia y Herzegovina	<b>Estancamiento:</b> El Parlamento bloqueó las reformas constitucionales.
	1996	Guatemala	<b>Estancamiento:</b> Altos índices de violencia e inoperancia del sistema judicial.
	1997	Tayikistán	<b>Deterioro:</b> Continuó el acoso del Gobierno a las voces disidentes.
	1999	Serbia (Kosovo)	<b>Deterioro:</b> Las conversaciones sobre el estatuto finalizaron sin conclusiones.
	1999	Timor-Leste	<b>Deterioro:</b> Situación de inestabilidad que ha provocado el éxodo de la población
	2001	Sierra Leona	<b>Avance:</b> No se registró incremento de la inseguridad tras la salida de las tropas de Naciones Unidas.
	2001	Macedonia, ERY	<b>Avance:</b> Dio comienzo el proceso electoral para los comicios del 5 de julio.
	2003	Liberia	<b>Avance:</b> Presentación de la agenda para el desarrollo para cinco meses.
2	2005	Indonesia (Aceh)	<b>Avance:</b> Se amplió el mandato de la Misión de Monitoreo de la UE (AMM).
	1999	Guinea-Bissau	<b>Avance:</b> Creación de una comisión de antiguos Presidentes para promover el diálogo.
	2000	Eritrea	<b>Estancamiento:</b> Se decidió reabrir las oficinas de la Comisión Fronteriza.
	2002	Angola	<b>Avance:</b> Cuarto aniversario de la firma de los acuerdos de paz.
	2003	Congo	<b>Estancamiento:</b> El Gobierno propuso una nueva configuración territorial.
	2003	Côte d'Ivoire	<b>Avance:</b> Aunque situación inestable. Se puso en marcha un programa piloto para identificar a cerca de tres millones de personas.
	2005	Sudán (Sur)	<b>Estancamiento:</b> El proceso de DDR y desminado aun no han dado comienzo.
3	2004	Haití	<b>Avance:</b> R. Preval resultó elegido Presidente en la segunda vuelta electoral.
	2001	Afganistán	<b>Deterioro:</b> El sur del país continuó bajo el control de los insurgentes y la población continuó sin recibir los beneficios de la rehabilitación.
	2003	RD Congo	<b>Estancamiento:</b> La celebración de las elecciones presidenciales y legislativas se retrasó una vez más del 18 de junio al 30 de julio.
	2003	Iraq	<b>Deterioro:</b> La composición del nuevo Gabinete refleja una distribución sectaria del nuevo Gobierno y continuó empeorando la situación de la población.

<sup>1</sup> Se entiende por rehabilitación posbética la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales; la construcción de buen gobierno y la apropiación del proceso por parte de la sociedad civil a través del acompañamiento internacional.

<sup>2</sup> Indicador nº 4: 1) Países o territorios en los que existe un acuerdo de paz que evoluciona razonablemente bien, o que han llegado al cese de las hostilidades, ya sea como resultado de la victoria de una de las partes o por mediación de terceros; 2) Aquellos en los que existe un acuerdo de paz o cese de hostilidades que evoluciona negativamente, lo que dificulta las tareas de rehabilitación posbética; 3) Los países o territorios que todavía se encuentran en fase bélica, pero en los que existe una considerable ayuda internacional de carácter posbético, que muchas veces se utiliza como incentivo para facilitar la consecución o el cumplimiento de un acuerdo que permita poner fin a las hostilidades.



## 4.1. Análisis de países

A continuación se hace una descripción de los países considerados en fase de rehabilitación clasificados por continentes.

### África

#### a) África Austral

En **Angola**, tras haber pasado cuatro años desde la firma del Acuerdo de paz, el desminado, la repatriación y reintegración de las personas refugiadas y la mejora de la situación económica siguieron siendo los principales retos que afronta la rehabilitación del país, a los que hay que añadir la próxima celebración de elecciones. En cuanto al **desminado**, se celebró en Luanda un seminario sobre su influencia en la reconstrucción nacional en el que se señaló que en el período 1996–2005 se habían limpiado 46,5 millones de metros cuadrados. En cuanto a la **repatriación y reintegración** de las personas refugiadas y desplazadas internas, el ACNUR señaló que carece de fondos para apoyar el retorno de cerca de 15.000 personas refugiadas que aún permanecen en países vecinos. En cuanto a la **situación económica**, se ha calculado que la reconstrucción de las infraestructuras destruidas durante la guerra alcanzará los 60 mil millones de dólares. Por último, en cuanto a las **elecciones**, la organización ACCORD organizó un seminario para la formación de capacidades para electores en Luanda dirigido a miembros del Gobierno, la sociedad civil y los medios de comunicación. El objetivo del seminario era sensibilizar a estos colectivos sobre su responsabilidad en la preparación de los comicios haciendo especial hincapié en la gestión de posibles conflictos vinculados al proceso electoral.

#### b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire** se puso en marcha en siete ciudades un programa piloto para llevar a cabo el **proceso de identificación** de aproximadamente tres millones de ciudadanos que aun carecen de documentos de identidad. Este primer paso para organizar las futuras **elecciones**, y que servirá para medir la capacidad del sistema de justicia ivoriente, se pospuso a lo largo de todo el trimestre a consecuencia del retraso en la puesta en marcha del **proceso de DDR**<sup>3</sup>. Según el acuerdo de paz respaldado por Naciones Unidas, los procesos de identificación (que consisten principalmente en un examen médico y un interrogatorio) y de desarme de rebeldes y milicias pro-gubernamentales tienen que ser llevados a cabo de manera simultánea para que se puedan organizar los comicios presidenciales.

En **Guinea-Bissau** se creó una **Comisión de Honor de los Estados Generales**, que será presidida por el responsable del Ejecutivo, J. Bernardo "Nino" Vieira. Esta iniciativa parte de un grupo de dirigentes políticos y representantes de organizaciones de la sociedad civil, cuyo objetivo es lograr un "pacto de estabilidad". La Comisión cuenta con el apoyo de todos los ex Presidentes, faltando únicamente conocer la opinión de L. Cabral (1973/1980). Con esto se busca **promover la reconciliación** en un país profundamente dividido implicando a todos los partidos para contrarrestar el enfrentamiento que caracteriza la dinámica política en Guinea-Bissau. Por otro lado, durante el trimestre se celebró el séptimo encuentro de Representantes del Secretario General de la ONU para África Occidental en Côte d'Ivoire, donde el responsable de la UNOGBIS, J. Honwana, señaló el **panorama mixto que se vive en el país**, donde por un lado la **operación militar en el norte**<sup>4</sup> ha provocado una crisis humanitaria y tensiones políticas, mientras que por el otro, se ha **aprobado el programa de Gobierno para 2006** y se ha ampliado un programa de monitoreo del personal del FMI. Estos dos hechos incrementan la posibilidad de que se lleve a cabo una conferencia de donantes exitosa a finales de año.

En **Liberia**, la Presidenta, E. Johnson-Sirleaf, presentó una **agenda para el desarrollo** para los próximos cinco meses, cuyos objetivos principales son las reformas económicas, la

<sup>3</sup> Para más información véase el apartado de desarme y seguridad humana.

<sup>4</sup> Véase apartado de conflictos armados.



reestructuración de la seguridad, la mejora de la situación humanitaria de la población, aunque sin especificar en qué zonas del país estas mejoras se llevarán a cabo primero, y el fortalecimiento del Estado de derecho. El tema principal de esta agenda es la **lucha contra la corrupción** para lo que contará con la ayuda del GEMAP<sup>5</sup>. La agenda no contempla la reforma del sistema judicial, aunque ésta ha sido identificada como un aspecto clave para el desarrollo positivo del país. Por otro lado, el **arresto del antiguo mandatario acusado de crímenes de guerra, C. Taylor**, en Nigeria se vislumbró a lo largo del trimestre como un posible elemento desestabilizador, dado que el ex Presidente cuenta con aliados en el Gobierno recién elegido. C. Taylor permaneció en Sierra Leona hasta que fue extraditado a La Haya para ser juzgado por 11 cargos. Por último, **ACNUR anunció la finalización de su programa de retorno** con el regreso de 314.000 personas desplazadas internas a sus lugares de origen, aunque continuará implicada en Liberia a través de programas de rehabilitación comunitarios y otras actividades encaminadas a facilitar la reintegración.

El informe elaborado por el Secretario General de la ONU con motivo de la transición entre UNAMSIL y UNIOSIL<sup>6</sup> en **Sierra Leona** destacó el **desempleo juvenil, el incremento de la criminalidad y el proceso contra C. Taylor** como posibles elementos desestabilizadores y a los que el Gobierno y la comunidad internacional deberán prestar una especial atención. Por otro lado, la UNIOSIL redactó la **Estrategia de Consolidación de la Paz** (PCS, por sus siglas en inglés) titulada *“Harnessing Hope”*<sup>7</sup>. Para la elaboración de la PCS el equipo de terreno de Naciones Unidas ha tenido en cuenta otros programas nacionales de largo plazo, en concreto la Estrategia para la Reducción de la Pobreza (PRSP, por sus siglas en inglés). Este documento, cuyo objetivo es coordinar el trabajo en el país de la comunidad internacional, prioriza y apoya la construcción de capacidades nacionales para la prevención, gestión y resolución de posibles amenazas violentas, combinándose así con la PRSP, cuyos objetivos son reducir la pobreza y fomentar el desarrollo sostenible. Durante el trimestre **no se registró un incremento de la inseguridad**, tal y como se preveía tras la salida de las fuerzas de Naciones Unidas, aunque sí es necesario destacar las protestas violentas por la falta de empleo protagonizadas por la población joven.

### c) Cuerno de África

En **Eritrea** la situación continuó **estancada** por el contencioso con Etiopía a causa de la **demarcación fronteriza**. Por este motivo, el Consejo de Seguridad de la ONU procedió a renovar mes a mes el mandato de la misión de Naciones Unidas en el país, hasta que se conocieran los resultados de la reunión de la Comisión Fronteriza que tuvo lugar a mediados de mayo. Entre las principales conclusiones de dicha reunión se destaca la **decisión de reabrir las oficinas de terreno de la Comisión en Addis Abeba y Asmara**, aunque su funcionamiento efectivo no se producirá hasta que el personal no haya sido contratado, un proceso que tardará varios meses. Una vez celebrada dicha reunión, el Consejo decidió **renovar por cuatro meses más el mandato de la UNMEE**, reconfigurando su componente militar que queda en 2.300 efectivos entre los que se incluye un máximo de 230 observadores militares. Durante el trimestre finalizó el mandato del Representante Especial del Secretario General de la ONU, J. Legwaila, y del jefe militar de la misión, R. Singh, reemplazado por el general jordano, M. Taisir Masadeh. Por último, continúan las restricciones impuestas por el Gobierno eritreo al personal de la misión de la ONU impidiendo así la ejecución de su mandato.

En **Sudán (Sur)** el Parlamento autónomo decidió incrementar los **gastos militares** del SPLM/A, por lo que el 40% del presupuesto será destinado a fines militares. Por otro lado, nuevamente el petróleo apareció como un factor desestabilizador del proceso de rehabilitación. Desde la firma del CPA se han puesto en marcha nuevas explotaciones petrolíferas que han impedido el retorno a sus tierras de las **personas desplazadas** por el conflicto, según denunció la ONG *Refugees International*, que también puso de manifiesto la capacidad limitada

<sup>5</sup> Véase Escola de Cultura de Pau; *Alerta 2006! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Editorial Icaria, 2006.

<sup>6</sup> Véase el informe completo en:

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/325/47/PDF/N0632547.pdf?OpenElement>

<sup>7</sup> “Asegurando la Esperanza”. Traducción libre. Véase en: [http://www.undg.org/documents/7600-Sierra\\_Leone\\_-Peace\\_Consolidation\\_Strategy.doc](http://www.undg.org/documents/7600-Sierra_Leone_-Peace_Consolidation_Strategy.doc)



del nuevo Gobierno para controlar a las empresas petrolíferas, pese a la formación de una Comisión Nacional del Petróleo<sup>8</sup>. En este sentido, cabe destacar que tanto China como EEUU tienen gran interés por los campos de petróleo de esta zona. Por otro lado, la **situación humanitaria** siguió siendo extremadamente complicada<sup>9</sup>, la provisión de servicios ha sido durante el trimestre mínima o inexistente, un hecho que amenaza al CPA. A modo de ejemplo, los **procesos de desarme y desminado**, dos prioridades para la rehabilitación, aún no se han puesto en marcha debido a que tanto las FFAA de Sudán como el SPLA están eludiendo su responsabilidad en la señalización de los campos de minas, mientras que el Gobierno autónomo culpa a Naciones Unidas de no llevar a cabo el desminado.

#### d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo** el Ministerio para la Administración del Territorio y la Descentralización publicó un documento titulado “Departamentalización” en el que se recoge una **propuesta de nueva configuración territorial** por la que los actuales departamentos pasarían de 11 a 19. Su objetivo es acercar la administración al pueblo e incrementar su eficacia. Aunque es necesario señalar que esta nueva distribución organiza los nuevos departamentos según la etnia. Los promotores defendieron que con esto se facilitará la gestión administrativa, dado que cada departamento tendrá que controlar menos distritos, mientras que los detractores observan enfrentamientos tribales y cálculos políticos con vistas a las elecciones legislativas de 2007. En este sentido, una coalición de 21 grupos políticos de la **oposición congoleña** solicitó la formación de una **nueva Comisión Electoral Nacional independiente** para organizar los comicios previstos para 2007 y las presidenciales de 2009. La que existe actualmente fue formada por el Gobierno en 2005, pero los grupos de la oposición la acusan de parcial.

En **RD Congo** la fecha para la celebración de las **elecciones presidenciales y legislativas** se retrasó una vez más del 18 de junio al 30 de julio. Este proceso electoral será uno de los más amplios en los que ha participado la comunidad internacional, que contribuirá aproximadamente con 422 millones de dólares aportados por Naciones Unidas, la UE y otros donantes. La Comisión Electoral publicó en abril las listas electorales. Se presentan 33 candidatos al puesto de Presidente, entre los que se encuentra el actual Presidente, J. Kabila, y aproximadamente 9.500 aspirantes a diputados, de los que tan sólo el 10% son mujeres, procedentes de 269 partidos políticos para los futuros 500 escaños de la Cámara Baja. A finales de abril la UE aprobó el despliegue de la operación militar **EUFOR RD Congo**, que estará compuesta por 1.450 efectivos procedentes de 16 países. El mandato de esta misión de seguridad de la UE estará limitado a la evacuación potencial de observadores electorales y a garantizar la seguridad del aeropuerto de Kinshasa.

En **Rwanda**, el Consejo de Seguridad de la ONU, mediante la resolución 1684, decidió extender el mandato de los 11 magistrados permanentes que componen el Tribunal Penal Internacional para Rwanda hasta finales de 2008, fecha en la que está previsto que el Tribunal concluya con todos sus procedimientos. Por otro lado, según ha señalado el ACNUR, el Gobierno de Burundi ha repatriado a más de 5.000 rwandeses de los miles que huyeron del país en abril de 2005, supuestamente debido a la **puesta en marcha oficial de los tribunales tradicionales Gacaca y a presuntos procesos de venganza llevados a cabo por el Gobierno con ayuda de los oficiales locales**. Se calcula que durante este año han llegado a Burundi 19.000 solicitantes de asilo procedentes de Rwanda. Por último, el Consejo de Ministros nombró a los nuevos miembros del Alto Comité de Prensa.

### América

En **Guatemala** el Gobierno planteó por primera vez la posibilidad de crear una **Comisión de desaparecidos**, que investigue el paradero de las 45.000 personas, en su mayoría estudiantes y afines al comunismo, que desaparecieron durante el conflicto armado. De aprobarse esta propuesta en el Congreso se podría crear un registro nacional de víctimas y perseguir

<sup>8</sup> Para más información véase: [http://www.refintl.org/files/8831\\_file\\_sosudan\\_oil0614.pdf](http://www.refintl.org/files/8831_file_sosudan_oil0614.pdf)

<sup>9</sup> Véanse los apartados de conflictos armados y crisis humanitarias.



judicialmente a los soldados, policías y paramilitares que pudieran ser responsables de estas desapariciones. Por otro lado, la Alta Comisionada para los Derechos Humanos de la ONU visitó el país durante el trimestre y señaló la **inoperancia del sistema de justicia**, la falta de progreso en el resarcimiento de las víctimas, los graves problemas socioeconómicos y la inseguridad ciudadana como hechos especialmente preocupantes. Por último, señalar que durante el 2005 murieron cerca de 5.000 personas por causas violentas, una cifra más alta que durante el conflicto armado. Como respuesta, el Presidente, O. Berger, desplegó cerca de 11.000 miembros de las FFAA para ayudar a la policía a reducir la violencia provocada por las maras.

En **Haití**, R. Préval resultó **elegido Presidente** en la segunda vuelta electoral, que contó con una participación aproximada del 30% de la población. En cuanto al apoyo al proceso por parte de la comunidad internacional, se celebró una nueva **conferencia de donantes en Brasil** con la asistencia de países donantes y contribuyentes de tropas para recaudar fondos para apoyar al recién elegido Presidente. **De los más de 1.000 millones de dólares comprometidos en julio de 2004 se han gastado aproximadamente 800**, por lo que se decidió la celebración de una nueva conferencia en breve, esta vez en Haití, auspiciada por el BM. Durante esta conferencia el nuevo Representante Especial del Secretario General en el país, el guatemalteco E. Mulet, quien ha sustituido a J. G. Valdés al frente de la MINUSTAH, señaló la necesidad de que los donantes continúen implicados en el proceso de rehabilitación y que el establecimiento de un nuevo Gobierno no provoque su desvinculación del país como ha ocurrido en anteriores ocasiones.

## Asia y Pacífico

En **Tayikistán** durante el trimestre tanto EEUU como Rusia llevaron a cabo acciones diplomáticas que dejaron patente su interés por este país de Asia Central. Mientras tanto, este **beneplácito internacional** permitió al Presidente, E. Rakhmonov, continuar con su **campaña de erradicación de las voces disidentes**. Así, los representantes políticos que podrían suponer una alternativa en las próximas elecciones generales siguieron sufriendo el acoso del régimen de E. Rakhmonov. Asimismo, continuó la **represión contra los medios de comunicación** no afines al régimen. Por último, señalar los **índices macroeconómicos positivos** logrados por Tayikistán. Este hecho contribuyó a incrementar la confianza de los inversores y a consolidar la posición del Presidente, que continuó sin poner en marcha alguna medida destinada a fomentar las mejoras sociales.

En **Timor Leste**, la expulsión de cerca de 600 soldados, casi el 40% de las FFAA, ha desencadenado una **situación de inestabilidad y enfrentamientos** que ha provocado el éxodo de la población y la intervención de FFAA internacionales, procedentes principalmente de Australia. Aunque el Gobierno australiano tomó esta decisión de manera unilateral sin consultar al Ejecutivo timorés<sup>10</sup>. Por otro lado, se aprobó en el Parlamento el **estatuto de los combatientes**, aunque aún no ha sido publicado ni por el Gobierno ni por la UNOTIL. Su finalidad es responder a las reclamaciones realizadas por muchos de los ex combatientes que tras la conclusión del conflicto armado se vieron discriminados, al no realizarse un proceso de DDR adecuado. Por último, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió prorrogar la UNOTIL hasta el 20 de junio de 2006, mediante la Resolución 1677, y solicitó al Secretario General de la ONU un informe actualizado para concretar el futuro de la Organización en el país. Es necesario señalar que el Gobierno solicitó oficialmente a Naciones Unidas su implicación en el proceso electoral previsto para 2007.

En **Indonesia (Aceh)**, la UE aprobó la **ampliación del mandato de la AMM** hasta la celebración de las elecciones locales en Aceh, en respuesta a la solicitud del Gobierno de Indonesia con el apoyo del GAM. No obstante señaló que la fecha de salida no podría ser posterior al 15 de septiembre de 2006. Durante el trimestre se produjeron una serie de incidentes debido a la lentitud en la gestión de las **ayudas para la reintegración de la población** por parte del Comité para la Reintegración de Aceh (BRA, por sus siglas en inglés). En este sentido, destacar como posible factor de conflicto el hecho de que el 75% de las

<sup>10</sup> Para más información véase apartado de tensiones.



personas retornadas pertenecientes al GAM están desempleadas y no han recibido ayudas suficientes para su reintegración. Durante uno de los encuentros mensuales de la Comisión para los Acuerdos de Seguridad<sup>11</sup> se acordó reestructurar el BRA para hacerlo más eficaz. Señalar, asimismo, que el GAM dimitió del BRA señalando que era una estructura demasiado grande como para poder funcionar adecuadamente.

En **Afganistán** tuvo lugar el primer encuentro del Comité de Coordinación y Consejo de Supervisión (JCMB, por sus siglas en inglés). El objetivo del JCMB es solucionar las cuestiones estratégicas y apoyar políticamente la implementación del **Compact**. Este Comité tendrá una duración de cinco años, acorde con el período de vigencia del **Compact**, y celebrará reuniones cuatrimestrales en las que evaluará el avance del proceso. En cuanto a la **seguridad**, las tropas británicas tomaron el control de la ISAF relevando a las italianas. El contingente está compuesto por 9.000 soldados, una cifra que previsiblemente se incrementará en 11.000 efectivos el próximo mes de noviembre. Por otro lado, un informe publicado durante el trimestre por la ONG *Senlis Council* denunció la situación de guerra que se está viviendo en la provincia de Helmand<sup>12</sup>. En esta zona hasta el momento el Gobierno ha sido incapaz de garantizar la seguridad de la población. Este hecho unido a las prácticas corruptas del gobierno local ha provocado un descenso de la popularidad del Gobierno de H. Karzai. Además, la política de erradicación del cultivo de opio apoyada por la comunidad internacional no ha sido acompañada por una sustitución adecuada de los cultivos, lo que ha provocado una situación de pobreza extrema que ha llevado a la población a recurrir de nuevo al lucrativo cultivo de drogas, para lo que los insurgentes les ofrecen protección, ejerciendo un poder paralelo en esta zona del país alejada de Kabul y con poca presencia de tropas internacionales.

## Europa

En **Bosnia y Herzegovina** se cumplieron los **100 días de mandato del nuevo Representante de la comunidad internacional**, C Schwartz-Shilling. En su discurso de balance ante el Parlamento, confirmó su decisión de mantener una postura alejada del intervencionismo practicado por los Representantes anteriores. En este sentido, criticó la actitud de los políticos bosnios quienes continuaron sin asumir su responsabilidad hacia las decisiones controvertidas políticamente y anteponiendo los intereses partidistas a los del país, sobre todo en relación al rechazo por parte de 16 parlamentarios de las **reformas constitucionales** acordadas por los partidos mayoritarios<sup>13</sup> tras cuatro meses de deliberación e indispensables para continuar el proceso de negociación con la UE. Por este motivo, la puesta en marcha de las reformas constitucionales podría retrasarse hasta después de las elecciones previstas para el mes de octubre, lanzando un mensaje negativo para el proceso de asociación y estabilización abierto con la UE.

En **Serbia (Kosovo)** finalizaron las conversaciones en Viena, siendo la cuestión de la descentralización la de mayor controversia. Al inicio de estos encuentros, tanto Naciones Unidas como el Grupo de Contacto<sup>14</sup> señalaron que una posible independencia de Kosovo sólo podría alcanzarse si las autoridades albanó kosovares aseguraban la protección de los derechos de los serbios de Kosovo y otras minorías presentes en la Provincia. Dos hechos significativos han puesto de manifiesto que las conversaciones políticas y la situación real discurren por caminos paralelos. Por un lado, el hecho de que el resto de minorías étnicas (Bosnios, Gorani, Turcos, Egipcios, Roma<sup>15</sup> y Askhali) no hayan participado en las conversaciones, siendo relegadas a un Comité Consultivo sobre minorías de carácter asesor, contradiciendo la postura de Naciones Unidas y la comunidad internacional, partidarias de un Kosovo multiétnico. Por otro, la **aplicación de los ocho estándares de Kosovo**<sup>16</sup> continuó

<sup>11</sup> En estos encuentros participan la AMM, el Gobierno de Indonesia y el GAM.

<sup>12</sup> Véase el informe completo en: [http://www.senlisouncil.net/documents/Helmand\\_Report\\_June\\_2006](http://www.senlisouncil.net/documents/Helmand_Report_June_2006).

<sup>13</sup> Véase apartado de rehabilitación posbética en el Barómetro 10.

<sup>14</sup> Compuesto por EEUU, Reino Unido, Francia, Alemania, Italia y Rusia.

<sup>15</sup> Los Roma continúan viviendo en campos de refugiados construidos por Naciones Unidas en condiciones degradantes.

<sup>16</sup> Las conclusiones acerca de la situación de los ocho estándares de Kosovo están recogidas en un Informe sobre Kosovo realizado por el Enviado Especial del Secretario General de la ONU, K. Eide, a finales de 2005. El Informe completo puede consultarse en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/540/72/PDF/N0554072.pdf?OpenElement>



siendo irregular y en algunos aspectos, como la libertad de movimiento, insuficiente. También señalar que siguió siendo necesaria la presencia de soldados de la KFOR para garantizar la seguridad de los enclaves serbios existentes en zonas de población albanesa en el sur y el este de la región, como Strpce y Novo Brdo, y que la tensión ha continuado imperando entre albanos kosovares y serbios en la dividida ciudad de Mitrovica.

En **Macedonia** el Parlamento decidió la fecha del 5 de julio para la celebración de las **elecciones legislativas**. De cara a la preparación de las mismas se ha establecido una Comisión Electoral Estatal compuesta por siete miembros encabezados por el Secretario del Comité Parlamentario para Asuntos Sociales y Trabajo, J. Jofisovski. Éste ha sido designado por el principal partido de la oposición, según establece el **nuevo código electoral** firmado por el Presidente, B. Crvenkovski y aprobado por consenso en el Parlamento. Por su parte y de cara a evitar que se produzcan las controversias que según los observadores internacionales tuvieron lugar en las pasadas elecciones, la OSCE ha iniciado un proyecto para **promover el diálogo** entre los diferentes partidos, que dio comienzo con una mesa redonda en Kumanovo. En cuanto al **compromiso internacional**, Suecia firmó un acuerdo bilateral con el Gobierno por valor de 15 millones de euros para financiar proyectos de desarrollo durante el período 2006 – 2007.

## Oriente Medio

En **Iraq** el nuevo Primer Ministro, N. al-Maliki, dio a conocer la **composición del nuevo Gabinete**, que recibió la aprobación del Consejo de Representantes de Iraq. La distribución de las carteras correspondió casi matemáticamente a los escaños parlamentarios adquiridos por cada uno de los partidos, reflejando una distribución sectaria de los Ministerios. En cuanto al **comportamiento internacional**, el Comité para la Coordinación de las ONG<sup>17</sup> realizó una evaluación cuyos resultados arrojan que la carencia de financiación procedente de instituciones neutrales es uno de los principales problemas que afrontan las agencias humanitarias para realizar su trabajo en Iraq. Este problema se agravó desde el cierre por motivos de **seguridad** de la Oficina Europea de Asuntos Humanitarios, aunque ésta continuó implicada a través de sus contrapartes. Por último, la **UNAMI** amplió a la sociedad civil y comunidades de base la “Iniciativa de Paz de Bagdad”, que hasta el momento se había desarrollado en ámbitos políticos, tratando así de complementar las negociaciones políticas. Por último, el Secretario General de la ONU nombró como Adjunto al Representante Especial del Secretario General para Iraq, al diplomático libanés, J. M. Fakhouri, que se ocupará de la ayuda humanitaria, la reconstrucción y el desarrollo.

## 4.2. Otros temas de la agenda

En este apartado se recogen aspectos relacionados con la teoría y el análisis, así como las buenas prácticas y lecciones aprendidas.

### a) El equipo de país de Naciones Unidas (UNCT)

En el terreno, en el momento de desplegar una misión de respuesta a una situación de emergencia humanitaria, las agencias especializadas, fondos y programas de Naciones Unidas se organizan en un equipo de trabajo, conocido como **UNCT**, para coordinar e incrementar la eficacia de la respuesta internacional. Sus **objetivos principales** son: analizar la situación que atraviesa el país donde están desplegados, establecer las prioridades de trabajo, definir los resultados y las responsabilidades de cada una de las agencias, diseñar los programas país y los proyectos, y monitorear y valorar cómo evolucionan.

La idea de actuar de forma unificada a nivel de país surgió en 1997 con el programa de reformas promovido por el Secretario General de la ONU<sup>18</sup>, K. Annan. Este documento

<sup>17</sup> Para más información sobre este comité véase <http://www.ncciraq.org/sommaire.php3>

<sup>18</sup> Véase *Renewing the United Nations: A Programme for Reform*. Asamblea General de la ONU A/51/950, 14 de julio de 1997. En: <http://www.un.org/reform/pdfs/1997%20renewing%20the%20un-prog%20for%20reform.pdf>



señalaba que cada una de las agencias y programas de la Organización trabajaban individualmente coordinando su respuesta con otras organizaciones gubernamentales, ONG y Gobiernos, sin beneficiarse mutuamente de la presencia de otras agencias y programas de Naciones Unidas. El programa de reforma proponía integrar la asistencia proporcionada en un **Marco de Asistencia de Desarrollo Integrado**, actuando bajo el mandato del Coordinador Residente de Naciones Unidas.

Posteriormente y a solicitud también de los donantes y el personal de terreno, el Grupo para el Desarrollo de Naciones Unidas (UNDG), donde se enmarca el UNCT, desarrolló un **ciclo armonizado de planificación** para mejorar y simplificar el trabajo del UNCT y unificar la intervención de las agencias y programas de la Organización por países.

<b>Cuadro 4.2. Procesos Comunes de Planificación</b>	
<b>Evaluación Común País – Common Country Assessment (CCA)</b>	
<b>Participan:</b> Miembros del UNCT, Gobierno, sociedad civil, contrapartes internacionales de desarrollo e instituciones regionales.	Evaluación y análisis de las causas claves de la pobreza teniendo en cuenta los ODM y las prioridades nacionales del país, identificando las áreas en las que Naciones Unidas puede, actuando colectivamente, marcar la diferencia. Integra de manera sistemática los ejes transversales de derechos humanos, igualdad de género y aspectos relacionados con el desarrollo sostenible. No es necesario que se lleve a cabo si ya se ha realizado un proceso analítico nacional, como la Planificación Estratégica para la Reducción de la Pobreza (PRSP), en cuyo caso será en esta planificación en la que se apoye el UNCT reservándose el derecho a llevar a cabo análisis complementarios.
<b>Marco de Asistencia al Desarrollo – UN Development Assistance Framework (UNDAF)</b>	<b>Participan:</b> Miembros del UNCT, residentes y no residentes.
Es el marco estratégico común para las actividades operacionales del sistema de Naciones Unidas en el país. Basado en los ODM nacionalizados y los principales retos identificados en el CCA, señala los resultados clave a lograr por las agencias de Naciones Unidas y los vincula directamente con los programas país individuales de cada agencia.	La <u>Matriz de Resultados del UNDAF</u> proporciona una imagen de cómo se organiza el trabajo de Naciones Unidas en el país y cómo éste se vincula a las prioridades nacionales, sirviendo como herramienta para recaudar fondos.
El <u>Plan de Evaluación y Monitoreo del UNDAF</u> permite a las agencias valorar conjuntamente el progreso de las acciones llevadas a cabo por Naciones Unidas para lograr los ODM.	<b>Programación conjunta</b> La planificación y el diseño de programas de manera conjunta incrementan la eficacia, facilita a las agencias la combinación de sus experiencias y capacidades, refuerza el trabajo de cada una de ellas y favorecen la sostenibilidad, evitando la duplicación de esfuerzos, reduciendo costes y facilitando las sinergias entre las contrapartes nacionales y las diferentes agencias de Naciones Unidas.
<b>Encuentro Estratégico Conjunto – Joint Strategy Meeting (JSM)</b>	<b>Co-patrocinado por:</b> Naciones Unidas y el Gobierno con la <b>Participación</b> de: representantes de la sociedad civil, ONG y donantes.
El objetivo es revisar y debatir la consistencia entre los resultados esperados identificados en la Matriz de Resultados del UNDAF y los programas país de cada una de las agencias. Este proceso debería construir la base para lograr la aprobación del Gobierno de los programas propuestos antes de presentarlos a los comités ejecutivos de cada una de las agencias.	Señala los retos prioritarios para definir el programa de cooperación de las agencias, destacando los componentes del programa y mostrando claramente cómo las estrategias del programa lograrán los resultados esperados identificados en la Matriz de Resultados del UNDAF. Asimismo señala los recursos necesarios para ello. Se elaboran tras la celebración del JSM, entre 8 y 12 semanas antes de la reunión del comité ejecutivo de las agencias. Cada una de las cuatro agencias que forman el comité ejecutivo del UNDG (UNDP, UNICEF, UNFPA, WFP) prepara y presenta el CPD a sus comités ejecutivos respectivos, utilizando el mismo formato para describir la contribución del programa país de la agencia a los resultados del UNDAF. El CPD unifica los formatos utilizados por las agencias.
<b>Documento de Planificación País – Country Programme Document (CPD)</b>	<b>Plan de Acción País – Country Programme Action Plan (CPAP)</b>
Es el documento firmado entre Naciones Unidas y el Gobierno que proporciona el acuerdo legal que regulará el ciclo de programa. Hace referencia de manera explícita a resultados a largo plazo de Naciones Unidas. Es la expresión tangible de cómo operacionalizar el UNDAF y proporciona una explicación clara de la estrategia del Gobierno y las agencias, así como los compromisos establecidos.	

**Plan de Trabajo Anual – Annual Work Plan (AWP)**

Proporciona detalles operacionales y está conectado con los resultados estratégicos señalados en el UNDAF y los CPD a través del CPAP. Todas las contrapartes tienen que estar de acuerdo con el AWP.

Consiste en un formato simple y estándar que clarifica el rol de cada una de las agencias. Sirve para comunicar con mayor facilidad los detalles operacionales entre los comités ejecutivos de las agencias, las contrapartes y los donantes. Además, puede servir como herramienta de supervisión y como base para la revisión anual que se lleve a cabo con el Gobierno y otras contrapartes.

**Informe de Progreso Estándar – Standard Progress Report (SPR)**

Su objetivo es reducir las cargas administrativas de las contrapartes nacionales en los países donde se están llevando a cabo estos programas. Utiliza un formato armonizado basado en una sola moneda, el dólar. El SPR recoge los objetivos del programa, el modo de implementación, los recursos utilizados y los resultados obtenidos. También es un mecanismo que sirve para informar a los donantes acerca de los fondos recibidos, mostrando el desglose y el uso de los recursos financieros por donante. Como herramienta de gestión y de movilización de fondos, el SPR destaca los problemas afrontados durante la implementación y las posibles carencias de fondos. Se completa anualmente.

Aunque el UNCT es más propio de la fase de emergencia se ha decidido destacarlo aquí por considerar que el ciclo armonizado de planificación que propone Naciones Unidas es una estructura que podría facilitar la transición entre la fase de emergencia y la de rehabilitación, así como la coordinación entre organizaciones, una de las principales carencias identificadas durante la fase de rehabilitación.

**b) Comisión para la Consolidación de la Paz<sup>19</sup>**

Finalizó el proceso de selección de **los miembros del Comité de Organización**. La antigua Representante Especial del Secretario General para Burundi, C. McAskie, ha sido la persona designada para ocupar el puesto de Asistente del Secretario General en la Oficina de Apoyo para la Consolidación de la Paz. En este sentido, es interesante señalar que Burundi y Sierra Leona serán los primeros países de los que se ocupe la Comisión una vez consolidada.

La cantidad finalmente asignada al **Fondo de Consolidación de la Paz**, otro de los elementos de debate de estos últimos meses, ascenderá a cerca de un millón y medio de dólares, procedentes del presupuesto previsto para las misiones políticas especiales de este año, en lugar de los tres inicialmente solicitados por el Secretario General de la ONU. El PNUD será la organización responsable de gestionar este fondo. Por último, Angola presidirá durante un año la Comisión, siendo Noruega y El Salvador los países elegidos como vice Presidentes.

**Cuadro 4.2. Distribución de los 31 Miembros del Comité de Organización**

Consejo de Seguridad de la ONU (7) – Los cinco miembros permanentes más dos no permanentes (Dinamarca y Tanzania).			
Consejo Económico y Social (7) Preferencia por los que han pasado por un conflicto armado	Región	Puestos	Países
	África	2	Angola, Guinea Bissau
	Asia	2	Sri Lanka, Indonesia
	Europa del Este	1	Polonia, R. Checa
	América Latina/ Caribe	1	Brasil
	Europa Occidental	1	Bélgica

Principales contribuyentes a los presupuestos de NNUU (5) –Mecanismo de reemplazo rotatorio. Japón, Alemania, Países Bajos, Italia, Noruega (aún pendiente de confirmar).			
Principales contribuyentes de tropas y personal policial a misiones de la ONU (5) – Mecanismo de reemplazo regional rotatorio. Pakistán, Bangladesh, India, Nigeria, Ghana			
Asamblea General (7) Grupos regionales y países que hayan pasado por situaciones de recuperación tras un conflicto armado. Se revisarán anualmente.	Región	Puestos	Países
	África	2	Burundi, Egipto Libia
	Asia	1	Malasia, Filipinas, Fiji
	Europa del Este	1	Croacia, BiH
	América Latina/ Caribe	3	El Salvador, Jamaica, Chile
	Europa Occidental	0	...

<sup>19</sup> Nuevo Organismo intergubernamental de Naciones Unidas creado para responder a la carencia identificada por el Secretario General de la ONU de un foro donde todos los actores de la rehabilitación pudieran reunirse para coordinar la respuesta internacional. Para más información véanse: Barómetro 10 y Escola de Cultura de Pau Op. cit.



## Crisis humanitarias y acción humanitaria

- Naciones Unidas alertó de nuevo sobre la grave crisis alimentaria que padecen cinco millones de personas en la región del Sahel.
- La escalada de la violencia en Myanmar provocó el desplazamiento de miles de personas y el deterioro de la situación de esta población.
- Los fuertes disturbios originaron una crisis humanitaria en Timor-Leste, donde el 10% de la población se ha visto obligada a desplazarse durante los últimos meses.
- El porcentaje de personas que viven por debajo de la línea de pobreza en Palestina se incrementó a un 51% de la población.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

### 5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria<sup>1</sup>

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el último trimestre. Actualmente, existen **44 países o regiones en situación de crisis humanitaria**<sup>2</sup>, 26 de los cuales se encuentran en el continente africano, nueve en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y otros dos en Oriente Medio. Cabe destacar durante este trimestre la **incorporación de Timor-Leste como situación de crisis humanitaria** debido a las consecuencias de la escalada de la violencia, así como la **desaparición de Maldivas**, país que paulatinamente ha logrado recuperarse de los efectos de los tsunamis de diciembre de 2004.

#### África

El impacto de la sequía en el **Cuerno de África**, los efectos de la violencia en la región sudanesa de **Darfur** y en el este de **Chad**, así como la crisis alimentaria que enfrentan millones de personas en los países pertenecientes a la región del **Sahel**, fueron los escenarios que suscitaron una **mayor preocupación** en África Subsahariana. En este sentido, cabe señalar la advertencia realizada por UNICEF, quien en el mes de mayo anunció un alarmante **incremento del índice de mortalidad infantil**, que ya afecta a uno de cada cinco menores.

##### a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Angola</b>	Proceso de retorno y reasentamiento	Estancamiento
<b>Lesotho</b>	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
<b>Madagascar</b>	Desastres naturales, VIH/SIDA	Estancamiento
<b>Malawi</b>	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
<b>Swazilandia</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Estancamiento
<b>Zimbabwe</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

<sup>1</sup> Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

<sup>2</sup> Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



La llegada de las lluvias ha ofrecido a toda la zona Austral la posibilidad de **mejorar la cosecha** anual con respecto al año pasado, hecho que posibilitará que países como **Malawi** y **Lesotho** no deban hacer frente a la escasez alimentaria, según el PMA. Por otra parte, los **campos minados** **continuaron siendo un obstáculo para la mejora de la producción agrícola** en **Angola** tras la guerra, que además tuvo que hacer frente a la epidemia de cólera más importante de los últimos años. La incidencia de dicha enfermedad está afectando al proceso de retorno y reasentamiento de los refugiados. Finalmente, respecto a la preocupante situación de **Zimbabwe** cabe señalar el último informe de la OMS, que situó la **esperanza de vida en 34 años para los hombres (la más baja del planeta) y 37 para las mujeres**, siendo la crisis económica y política del país, así como el aumento en la incidencia del VIH/SIDA, las principales causas.

### b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Côte d'Ivoire</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Estancamiento
<b>Guinea</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados y crisis política	Estancamiento
<b>Liberia</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento
<b>Sahel (Mauritania, Malí y Níger)</b>	Sequía, plaga de langostas del desierto	Deterioro
<b>Sierra Leona</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento

Aunque en términos generales la situación humanitaria ha ido evolucionando favorablemente en los países que conforman la subregión del Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona), Naciones Unidas advirtió de la **falta de fondos** y de los **numerosos desafíos humanitarios** todavía pendientes, especialmente, en contextos como el de **Côte d'Ivoire**. Por otra parte, en **Liberia**, ACNUR anunció la finalización de su participación en el programa de retorno tras el regreso a sus lugares de origen de más de 300.000 desplazados internos. Si bien la situación no se considera de crisis humanitaria, cabe apuntar la emergencia enfrentada por más de 20.000 personas (en su mayoría mujeres y menores) en el **norte de Guinea-Bissau**, como consecuencia de la escalada de enfrentamientos protagonizada por grupos armados senegaleses y tropas guineanas<sup>3</sup>. Asimismo, organizaciones humanitarias alertaron del **riesgo de hambruna** que padecen unas 32.000 personas en determinadas zonas del sur de este país.

Respecto a los países de la región del **Sahel**, tanto Naciones Unidas como agencias humanitarias mostraron su **preocupación por la persistente crisis alimentaria que afecta a más de cinco millones de personas** y que podría estar provocando la muerte de unos 300.000 menores anualmente. Del mismo modo, dicho colectivo lamentó la constante **falta de fondos** que impide hacer frente a esta situación.

### c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Eritrea</b>	Conflictos fronterizos, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Etiopía</b>	Conflictos fronterizos, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Somalia</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Sudán</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

Los efectos de la **sequía** sobre más de 15 millones de personas, junto con la **escasez de fondos** para abordar esta crisis, continuaron siendo los elementos de mayor preocupación en esta zona. Ante este escenario, el Enviado Especial de Naciones Unidas para la situación humanitaria en el Cuerno de África, K. Magne Bondevik, solicitó la **atención urgente de la comunidad internacional**, a la vez que numerosas organizaciones humanitarias incrementaron sus llamamientos económicos, especialmente para **Somalia**, donde la crisis es más alarmante.

<sup>3</sup> Véase capítulo de Tensiones y disputas de alto riesgo



Con respecto a este país, el Asesor Especial de Naciones Unidas para el desplazamiento interno, D. McNamara, aseguró que los 400.000 desplazados somalíes enfrentan las **peores condiciones de vida de todo el continente africano**. Además, los ataques indiscriminados sobre la población civil y las instalaciones médicas durante el mes de mayo suscitaron la condena de las organizaciones humanitarias y la petición de normalización del acceso humanitario.

No obstante, la crisis existente en varias regiones de **Sudán** siguió siendo el principal motivo de preocupación para la comunidad humanitaria. De este modo, a las **evacuaciones sufridas por algunas organizaciones humanitarias en las provincias sureñas de Upper Nile y Jonglei** como consecuencia de enfrentamientos armados esporádicos o al deterioro de las condiciones alimentarias en el estado de **Bahr el Ghazal**, cabe añadir los graves **problemas de seguridad en los campos para refugiados sudaneses ubicados en el este de Chad** y la situación de violencia en la región de **Darfur**. En este último escenario, la escalada de la violencia provocó la muerte de varios miembros de la misión de mantenimiento de la paz (AMIS) y la retirada **de numerosas organizaciones humanitarias**, a pesar de la firma a principios de mayo de un acuerdo de paz<sup>4</sup> que prevé el establecimiento de pasillos de asistencia humanitaria y de zonas de seguridad alrededor de los campos para desplazados internos. El acuerdo también contempla la creación de una comisión que trabajará conjuntamente con Naciones Unidas en el supuesto proceso de retorno de las personas refugiadas y desplazadas. Por su parte, el Secretario General adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, **J. Egeland, pudo finalmente visitar algunas localidades y campos para desplazados en la región**, después de que semanas antes fuera prohibida su entrada. Entre otras demandas, J. Egeland instó a las partes a cumplir los compromisos adquiridos en el acuerdo de paz y a respetar el acceso de las organizaciones humanitarias.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Burundi</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Mejora
<b>Chad</b>	Disputas armadas internas, inestabilidad regional, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Congo</b>	Disputas armadas internas, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Kenya</b>	Volumen de desplazados internos, sequía	Estancamiento
<b>R. Centroafricana</b>	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>RD Congo</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Rwanda</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Tanzania</b>	Volumen de personas refugiadas, sequía	Estancamiento
<b>Uganda</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

En los últimos meses la **situación de los desplazados internos de Chad y R. Centroafricana continuó empeorando** produciéndose nuevos desplazamientos por la actividad de diversos grupos armados en ambos países. Fuentes de Naciones Unidas **elevaron las cifras de desplazados internos centroafricanos** a 50.000, mientras que otros 45.000 estarían actualmente refugiados en el vecino Chad. Además, la inestabilidad en la zona hacia **difícil el acceso de las organizaciones humanitarias**. A su vez, UNICEF advirtió a cerca de la escasa ayuda recibida por los desplazados chadianos, en comparación con la suministrada a los refugiados sudaneses.

En **Uganda**, un informe de varias ONG presentes en el país arrojó datos relevantes sobre el alcance humanitario del conflicto, advirtiendo que **el 41% de las personas que fallecen en los campos de desplazados internos son niños menores de 5 años**. En el mismo informe se señala que **semanalmente mueren 146 personas como consecuencia del conflicto**, cifra que multiplica por tres las muertes producidas en Iraq, si bien la presencia y atención de los medios de comunicación es mínima. Por otra parte, las FFAA del país retiraron la protección a las organizaciones de ayuda alimentaria argumentando la mejora de la seguridad, mientras que el Presidente, Y. Museveni, pidió a las organizaciones humanitarias que dejaran de publicar

<sup>4</sup> Véase capítulo de procesos de paz.



informes negativos sobre la situación en el norte del país. En **Tanzania**, las **inundaciones** dejaron a 19.000 personas sin casa, mientras que en **Kenya**, las tareas de distribución de alimentos entre las poblaciones más afectadas por la **sequía** se vieron seriamente perjudicadas durante la estación de lluvias.

Los refugiados de **Burundi** prosiguieron su **retorno al país gracias a los avances conseguidos en las negociaciones de paz**, lo que hace presumir una mejora de la situación. No obstante, el PMA advirtió que la situación continuó siendo inestable y los suministros y el acceso a la comida insuficientes. En **Rwanda**, OCHA aseguró que la **superpoblación de los campos de desplazados internos** hacia precaria la situación de sus habitantes a pesar de la ayuda recibida. Mientras, la crítica situación que enfrenta **RD Congo**, donde persistieron los desplazamientos forzados en la zona oriental del país, contó con la advertencia de Naciones Unidas, que aseguró que los **fondos llegados al país para la atención humanitaria de los desplazados eran claramente insuficientes**, representando solamente el 13% de la ayuda que la comunidad internacional había comprometido para este fin.

#### R. Centroafricana: ¿crisis silenciada?

El **rechazo del Gobierno de la R. Centroafricana a reconocer la importancia del conflicto que se está desarrollando en la zona noroccidental** del país ha provocado que miles de personas se hayan visto forzadas a desplazarse para evitar los ataques de los diferentes grupos armados de oposición que actúan en la zona. Las primeras ofensivas se produjeron en septiembre del pasado año en la región de Ouham, zona de la que proviene el actual Presidente del país, F. Bozizé. Los tres grupos armados de oposición (UFR, MPRPC y el APRDR), sin ninguna alianza conocida entre ellos, tienen como principal objetivo la desestabilización del actual Gobierno. A la actividad de los beligerantes debe sumarse la **desastrosa intervención de las FFAA centroafricanas** (en concreto, de la guardia presidencial), que fue enviada a la zona en el mes de marzo, llevando a cabo una estrategia de "tierra quemada" ante la posible presencia de efectivos de los grupos armados.

Las FFAA del país consideran la violencia desatada en el norte como un **conflicto de baja intensidad**, hecho que contrasta con los datos alarmantes de desplazamientos: **55.000 desplazados internos y 45.000 personas refugiadas en Chad**. Aunque algunas familias llevan meses fuera de sus lugares de origen ninguna de ellas ha recibido asistencia humanitaria. El personal sanitario local ha huido también de la zona aumentando la desprotección. La grave situación de inseguridad está haciendo muy complicado el reparto de ayuda humanitaria entre los desplazados internos y se estima que **cerca de 35.000 personas estarían necesitando alimentos y atención sanitaria** según Naciones Unidas. La población desplazada evita relacionarse con desconocidos ante el temor de que pueda tratarse de soldados vestidos de civiles. Tan sólo la Cruz Roja de RCA se mantiene en las zonas más afectadas por la violencia, mientras que ACNUR está trabajando coordinadamente con MSF España y otras ONG internacionales para la distribución de ayuda entre la población.

### América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Estancamiento

En el hemisferio americano, dos continuaron siendo los escenarios de crisis. Por lo que respecta a **Colombia**, las visitas en el mes de mayo y junio de altos cargos de ACNUR, P. Lavanche y J. Cheng-Hopkins, respectivamente, coincidieron en **señalar la invisibilidad y la extrema gravedad de la crisis que padece el país**, donde más de dos millones de personas se encuentran desplazadas y unas 450.000 refugiadas en Venezuela y Ecuador. Igualmente, la agencia de Naciones Unidas para los refugiados mostró su **preocupación por la seguridad en varios departamentos**.

En **Haití**, aunque la situación de seguridad permaneció relativamente estable, se produjeron nuevos secuestros y algunos episodios de violencia aislada que **obligaron a las organizaciones humanitarias a reforzar sus propias medidas de seguridad**, especialmente en lugares como la capital, Puerto Príncipe. Por su parte, Naciones Unidas anunció la **inclusión**



de Haití en la lista de 12 países que recibirán aportaciones del recién constituido **Fondo Central para las Respuestas de Emergencia** (CERF, por sus siglas en inglés)<sup>5</sup>.

## Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Afganistán</b>	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Bangladesh</b>	Inundaciones	Estancamiento
<b>Indonesia</b>	Tsunami, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Myanmar</b>	Volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>Nepal</b>	Conflicto armado	Estancamiento
<b>Pakistán</b>	Terremoto	Estancamiento
<b>RPD Corea</b>	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Mejora
<b>Sri Lanka</b>	Desastres naturales, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Timor-Leste</b>	Conflicto civil	Nueva

Varias situaciones de crisis destacan este trimestre en el continente asiático. En **Afganistán** es reseñable el **llamamiento** realizado por la organización humanitaria estadounidense CARE a la **OTAN para que sus tropas en el país abandonen las tareas humanitarias** y se centren en cuestiones meramente de seguridad debido al creciente peligro que supone para los efectivos humanitarios. Por su parte, el **Consejo de Seguridad de la ONU mostró su preocupación por el incremento de la violencia que también afecta a los trabajadores humanitarios** y que durante el trimestre supuso la muerte de varios miembros de UNICEF. Al igual que en otros países del continente africano, el PMA urgía a los donantes a enviar fondos ante la posibilidad de que deba interrumpirse el suministro alimentario por la falta de fondos.

Por lo que respecta a **Indonesia**, país que todavía se está recuperando de los devastadores efectos del tsunami de diciembre de 2004, un **nuevo terremoto**, en este caso en la región oriental de la **isla de Java**, provocó **5.736 muertos**, 78.200 heridos, 200.000 desplazados, y que más de un millón y medio de personas perdieran sus casas. A pesar de la gravedad del acontecimiento, la respuesta ofrecida por las instituciones y las organizaciones humanitarias ya presentes en el país, logró estabilizar la situación con cierta prontitud. En **Myanmar**, la **situación empeoró ostensiblemente** debido al aumento de la violencia armada y la intensificación de las operaciones militares que forzaron el **desplazamiento de decenas de miles de personas** (pertenecientes a la etnia Karen, principalmente), sumándose al medio millón de desplazados ya existente en el país. En este sentido, algunas organizaciones **exigieron al Consejo de Seguridad de la ONU un mayor compromiso con esta situación** que se atrevieron a calificar como la **peor crisis de desplazamiento que tiene lugar en el continente asiático**. En **Nepal**, diversas ONG advirtieron que a pesar del alto el fuego alcanzado, las 200.000 personas desplazadas por el conflicto armado no podrán por el momento regresar a sus lugares de origen, mientras que **Naciones Unidas exigió a las partes el libre acceso de la ayuda humanitaria a la población afectada**. Respecto a la situación en **RPD Corea**, Gobierno y PMA firmaron a principios de mayo un **acuerdo para que la agencia pueda reanudar el suministro de la ayuda** a casi dos millones de personas, después de la interrupción de casi seis meses por desavenencias con el Ejecutivo.

En **Sri Lanka**, la reanudación de la violencia supuso el **desplazamiento de miles de personas**, así como el grave deterioro de las condiciones de vida de la población afectada. Por otra parte, el Presidente anunció la **culminación del proceso de reconstrucción** a finales de este año **de las zonas afectadas por los tsunamis** y responsabilizó del retraso al trabajo de las organizaciones humanitarias. Finalmente, cabe destacar la inclusión de **Timor-Leste** como nueva situación de crisis humanitaria, después de que **más de 130.000 personas (el 10% de la población total)** se hayan visto **obligadas a desplazarse como consecuencia de los enfrentamientos armados** iniciados el mes de mayo<sup>6</sup>. Tanto Naciones Unidas, que ha solicitado unos 19 millones de dólares, como el conjunto de las organizaciones humanitarias, se han movilizado de manera notable para tratar de hacer frente a la situación.

<sup>5</sup> Véase apartado de acción humanitaria.

<sup>6</sup> Véase capítulo de tensiones



### Violencia, desplazamientos y acción humanitaria en Asia

El continente asiático ha registrado este trimestre un extraordinario aumento de los episodios de violencia que han tenido como consecuencia directa el **desplazamiento de decenas de miles de personas**. Al enquistado escenario de conflicto armado de **Afganistán**, se han sumado la represión militar en **Myanmar**, la reanudación de las hostilidades en **Sri Lanka** o los disturbios acaecidos en **Timor-Leste**, que en este último caso, han supuesto el desplazamiento del 10% de la su población total.

Según el *Internal Displacement Monitoring Centre*, **casi tres millones de personas se encuentran afectadas por este problema en más de una decena de países del continente asiático**. Aunque las cifras anuales indican una ligera tendencia a la baja y en términos globales no pueden compararse con los datos que alberga el continente africano (cuatro veces más), la mayoría de escenarios de violencia ofrecen **pocas oportunidades para una resolución pronta** de esta situación. Ni las condiciones para el retorno son las idóneas en muchos de estos países (inseguridad, falta de infraestructuras y servicios básicos, etc.), ni los países implicados ofrecen garantías y protección a este grupo, máxime cuando los propios Gobiernos son los instigadores de la violencia y el desplazamiento.

Casos como el de **Myanmar** o **Sri Lanka**, donde, como en tantos otros sitios, el desplazamiento se ha convertido en una estrategia armada, suponen un verdadero **desafío para la presencia y actuación de las organizaciones humanitarias**, tantas veces incapaces de abordar las numerosas lagunas que presenta este asunto. La asistencia a la población afectada, junto con la denuncia y la contribución a tratar de vertebrar un marco legal internacional que proteja a esta población, son algunas de las tareas que la acción humanitaria tiene por delante.

### Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)</b>	Volumen de desplazados internos, crisis política y económica	Estancamiento
<b>Rusia (Chechenia)*</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>Serbia y Montenegro (Kosovo)</b>	Disputas civiles internas, volumen de desplazados internos	Estancamiento

\*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushtia)

En la subregión del **Cáucaso** volvió a destacar la situación que padecen las decenas de miles de desplazados internos azeríes debido al conflicto en el enclave de Nagorno-Karabaj, donde la **FAO solicitó la llegada de ayuda internacional** para lanzar un nuevo programa de suministro de alimentos.

Mientras, en **Chechenia**, el **Gobierno ruso amenazó** a mediados de abril con **cerrar de los campos de refugiados chechenos** y el regreso de éstos a sus lugares de origen, alegando que dichos campos se habían convertido en un feudo de la insurgencia. No obstante, algunas organizaciones humanitarias advirtieron de la falta de condiciones para el regreso debido a las enfermedades de esta población y a la inexistencia de lugares donde retornar. Por su parte, el máximo responsable de ACNUR, **A. Guterres, se reunió con líderes chechenos y mostró sus reticencias ante la decisión de Moscú**, a la vez que anunció la apertura de una nueva oficina de la agencia en Chechenia.

### Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Iraq</b>	Conflictos armados, sequía	Deterioro
<b>Palestina</b>	Conflictos armados, aislamiento humanitario de la población	Estancamiento

La región de Oriente Medio alberga dos contextos de crisis humanitarias destacables. En **Iraq** la incesante oleada de ataques y atentados supuso durante este trimestre el **desplazamiento de más de 100.000 personas en varias partes del país**, si bien fuentes no oficiales aseguraron que esta cifra había sido muy superior.

Mientras, en los territorios ocupados de **Palestina**, la atención estuvo centrada en la **amenaza de interrumpir la asistencia vertida desde algunos sectores de la comunidad internacional** ante el controvertido relevo de Gobierno, hecho que despertó la preocupación de numerosas



organizaciones humanitarias por un eventual colapso de los servicios básicos palestinos. Además, organizaciones como MSF **denunciaron también la situación de casi millón y medio de palestinos que viven en la franja de Gaza**, quienes han recibido intensos ataques por parte de las FFAA. Como consecuencia de todo ello, tanto Naciones Unidas como varias ONG lanzaron durante el mes de mayo un **llamamiento de emergencia para incrementar en un 80% el dinero destinado a la población** ante el empeoramiento de la crisis humanitaria. Asimismo, algunos países como Finlandia, Suecia o Noruega mostraron su disposición a otorgar un mayor financiamiento a la crisis a través de la agencia de Naciones Unidas para los refugiados palestinos (UNRWA), que proporciona asistencia a casi cuatro millones y medio de personas.

#### Funcionarios públicos: una clave para frenar la crisis en Palestina

La situación de la población palestina empeora a un ritmo acelerado. La tasa de paro y el nivel de empobrecimiento se ha disparado como consecuencia de la política de presión hacia el Gobierno de Hamas iniciada por Israel, EEUU y la UE, generándose una **crisis humanitaria sin precedentes**. Según la Oficina Central de Estadística de Palestina, **el número de personas que viven por debajo de la línea de la pobreza en el país pasó de 1,3 a 2,7 millones de personas en los últimos tres meses** (51% de la población). Asimismo, la falta de fondos ha dificultado el pago de los sueldos a los funcionarios públicos (152.000 de la Autoridad Palestina), poniendo en grave riesgo la estabilidad de las instituciones y agravando la situación de la población. Hay que tener en cuenta que, una de cada cuatro personas depende de estos sueldos para poder vivir en los territorios ocupados.

Naciones Unidas afirmó que **ninguna organización sería capaz de asumir la prestación de servicios que proporciona la Autoridad Palestina** y señaló que según la IV Convención de Ginebra, **la responsabilidad de asistir a la población recaía directamente sobre Israel como nación ocupante**, que debería asegurar su bienestar. Por otra parte, alertó de que la **falta de pago de las 70.000 personas que forman parte del servicio de seguridad** puede suponer un aumento de la criminalidad y la crisis, dificultando el trabajo de las organizaciones humanitarias en el terreno. Así pues, continuar con las restricciones económicas y la presión política podría suponer una agudización del ciclo de violencia. En este sentido, Naciones Unidas recordó que **la asistencia humanitaria debe regirse por la necesidad de la población y no por requerimientos políticos de acuerdo con el principio de imparcialidad**.

[http://www.humanitarianinfo.org/opt/docs/UN/OCHA/Assessment%20of%20the%20future%20humanitarian%20risks%20oPt\\_En\\_apr\\_19.pdf](http://www.humanitarianinfo.org/opt/docs/UN/OCHA/Assessment%20of%20the%20future%20humanitarian%20risks%20oPt_En_apr_19.pdf)

## 5.2. La acción humanitaria<sup>7</sup> durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

### a) Informe ACNUR sobre población refugiada en 2005

ACNUR ha vuelto a hacer público su informe sobre la situación global de las personas refugiadas. En este sentido, la agencia de Naciones Unidas destaca que durante 2005 **las cifras globales de personas refugiadas alcanzaron su nivel más bajo en los últimos 26 años, pasando de 9,5 a 8,4 millones de personas**. Este dato, que consolida por quinto año consecutivo la tendencia a la baja (la cifra de refugiados en 2001 era de 12,1 millones), tiene que ver con el acceso de personas refugiadas a soluciones duraderas ofrecidas por la agencia (unos seis millones de personas habrían regresado a sus lugares de origen desde 2002), particularmente a la llamada repatriación voluntaria.

<sup>7</sup> Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

**Tabla 5.1.- Poblaciones de preocupación para ACNUR durante 2005**

Subregión	Refugiados	Asistidos por ACNUR	Solicitantes de asilo	Retornados (refugiados)	Desplazados internos (IDP) de preocupación para ACNUR	Retornados (IDP)	Personas sin Estado	Varios	Total población de preocupación
África Central y Grandes Lagos	1.193.653	758.585	35.003	119.015	11.500	-	-	-	1.359.171
Este y Cuerno de África	771.967	647.553	24.611	30.647	1.241.946	-	-	36.141	2.105.312
África Occidental	377.168	250.443	27.316	77.814	278.861	266.744	-	3.034	1.030.937
África del Sur	236.084	91.559	152.429	53.821	-	-	-	-	442.334
Norte de África	107.205	94.400	2.543	1	-	-	5	29.500	139.254
Oriente Medio	492.182	155.365	35.149	56.183	1.200.000	196.000	586.105	15.019	2.580.638
Sudeste asiático	1.801.129	1.801.097	3.580	751.726	142.505	17.044	-	-	2.715.984
Asia Central	69.082	20.289	1.610	30	-	-	145.644	-	216.366
Asia del Sur	286.923	138.703	1.754	2.792	324.699	27.185	886.495	10.928	1.540.776
Asia del Este y Pacífico	523.476	139.256	61.226	314	-	-	15.000	62.730	662.746
Europa del Este	229.729	18.272	2.307	205	983.338	2.075	97.814	243.230	1.558.698
Sudeste de Europa	162.819	152.825	1.523	8.930	433.942	10.382	5.213	85.000	707.809
Europa Central y Estados bálticos	25.189	5.421	25.207	21	-	-	565.408	1.400	607.225
Europa Occidental	1.729.971	149	228.615	-	-	-	13.532	3.000	1.975.118
América del Norte y Caribe	527.217	559	190.327	1	-	-	-	-	717.545
América Central y México	4.542	447	230	44	-	-	-	-	4.816
Suramérica (norte)	23.616	2.100	9.419	8	2.000.000	-	-	460.265	2.493.308
Suramérica (sur)	8.044	4.242	1.139	-	-	-	-	4.000	13.183
<b>TOTAL</b>	<b>8.569.996</b>	<b>4.281.265</b>	<b>803.988</b>	<b>1.101.552</b>	<b>6.616.791</b>	<b>519.430</b>	<b>2.305.216</b>	<b>954.247</b>	<b>20.871.220</b>

Fuente: ACNUR

No obstante, y como sucediera en años anteriores, la reducción del número de refugiados contrasta con un **sustancial incremento del número de personas que se encuentran bajo la competencia de ACNUR, pasando de los 19,5 a los 20,8 millones de personas**. Esta dinámica está relacionada nuevamente con el **aumento del número de personas desplazadas internas que la agencia se encarga de asistir**, siendo esta cifra de 6,6 millones de personas, si bien a finales de 2004 la cifra se situaba en 5,4 millones de personas. Junto con los desplazados internos (32% de población de los que ACNUR se hace cargo) y las personas refugiadas (40%), el resto de grupos de interés para la agencia son las personas repatriadas (1,6 millones), los solicitantes de asilo (773.000), los apátridas (2,4 millones), así como diversos grupos que no pueden presentar una solicitud de asilo pero que necesitan protección (960.000). No obstante, las estadísticas de ACNUR no incluyen a los 4,3 millones de refugiados palestinos que quedan bajo competencia de la UNRWA.

Los **principales países de procedencia** de dicha población continuaron siendo **Afganistán** (2,9 millones), **Colombia** (2,5 millones), **Iraq** (1,8 millones), **Sudán** (1,6 millones) y **Somalia** (839.000). Sin embargo, Afganistán logró disminuir en un 21% el número total de refugiados gracias al programa de repatriación vigente que desde 2002 ha permitido el retorno de más de cuatro millones y medio de personas. Las **operaciones de repatriación** también permitieron **reducir el número de refugiados burundeses (10%) y liberianos (31%)**. En este sentido, la **reducción regional más importante se produjo en África Occidental** y en la región que engloba a Asia central, Asia del sureste, África del Norte y Oriente Medio (CASWANAME, según ACNUR).

b) Fondo Central para Respuestas de Emergencia (CERF)



El mes de junio se cerró con un saldo de **263 millones de dólares** aportados al Fondo por **43 países donantes**, llegando a superar la mitad de la financiación demandada. Como últimas incorporaciones se destacó la de Japón que se comprometió a contribuir con 7,5 millones para los programas del CERF. El Fondo Central para Respuestas de Emergencia se creó con la finalidad de dar una respuesta rápida a situaciones de crisis producidas por conflictos armados y desastres naturales. De igual manera pretende equilibrar la balanza entre las crisis olvidadas y aquellas que por diferentes razones han recibido mayor número de fondos.

En mayo se realizó la **primera sesión del Grupo de Asesores para el CERF**. Se trata de un cuerpo independiente de expertos que se reunirá dos veces al año con la finalidad de ofrecer, al Secretario General de la ONU, información sobre el uso y el impacto del CERF así como señalar las líneas de actuación a seguir en los próximos meses. Este grupo está formado por representantes de países donantes y ONG.

Las ONG se mostraron optimistas por la creación del CERF pero **señalaron alguno de sus posibles fallos y carencias a futuro**, como es el hecho de que sólo organizaciones de Naciones Unidas tengan acceso directo a los fondos disponibles. Organizaciones como *Save The Children* Estados Unidos, advirtieron que las ONG implementan el 50% de las acciones de ayuda humanitaria y los datos reflejan que su respuesta es más ágil, flexible y rápida que la de las agencias de la ONU. Consideran que **sería una pérdida de tiempo utilizar las agencias como intermediarias entre el CERF y las ONG**. Por otra parte, teme que la respuesta de los países ante llamamientos especiales de crisis y desastres se vea mermada si los gobiernos alegan haber realizado ya las debidas aportaciones al fondo de emergencias.

### c) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El presente cuadro contempla las **tendencias en la actitud de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

**Tabla 5.3.- Respuesta de los donantes durante el trimestre**

	Principales Llamamientos Humanitarios <sup>1</sup>	Principales organismos receptores <sup>2</sup>	Principales sectores receptores <sup>3</sup>	Principales donantes <sup>4</sup>	TOTAL <sup>5</sup>
realizada a través de Naciones	1.- África Occidental (51%) 2.- Uganda (47%) 3.- Chad (45%) 4.- Somalia (43%) 5.- Nepal (43%) 6.- Zimbabwe (43%)	1.- PMA 2.- ACNUR 3.- UNICEF 4.- CERF* 5.- UNRWA	1.- Alimentación 2.- Coordinación 3.- Multisector 4.- Seguridad 5.- Agua y Saneamiento	1.- EEUU (32,7%) 2.- Reino Unido (9,3%) 3.- Suecia (6,6%) 4.- Noruega (4,4%) 5.- ECHO (3,9%)	1.556 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global <sup>7</sup>		1.- PMA 2.- ACNUR 3.- CICR 4.- UNICEF 5.- CERF*	1.- Alimentación 2.- Multisector 3.- No especificado 4.- Coordinación 5.- Salud	1.- EEUU (30,9%) 2.- Suecia (6,9%) 3.- Suiza (5,9%) 4.- Reino Unido (5,8%) 5.- ECHO (4,8%)	2.912 millones de dólares

1 Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.

2 Agencias de Naciones Unidas o ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.

3 Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.

4 Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.

5 Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 15 de junio del 2006.

6 Ayuda humanitaria multilateral.

7 Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.

\* Fondo Central para Respuestas de Emergencia.

Fuente: Reliefweb, [www.reliefweb.int/fts](http://www.reliefweb.int/fts)

Dentro de los llamamientos realizados por Naciones Unidas cabe destacar la entrada de Zimbabwe entre los países que han recibido mayor respaldo financiero en los últimos meses. La situación de aislamiento político que sufre el Gobierno zimbabwense no ha impedido que la ayuda siga llegando para cubrir la crisis económica que crece en el país. Se produce un claro



**aumento en el porcentaje de fondos destinados a los países africanos debido a las aportaciones realizadas recientemente por el CERF a Côte d'Ivoire, Chad y Somalia.** En cuanto a los organismos receptores de fondos es importante destacar el fuerte aumento de financiación de ACNUR en estos meses, coincidiendo con la publicación de su informe sobre la situación de los refugiados en el mundo, así como el de la **UNRWA debido a la grave crisis palestina**. La evolución de los sectores receptores de ayuda no varía notablemente, donde la alimentación sigue colocándose en el primer puesto correspondiéndose con el PMA como organización más financiada. Finalmente destaca la **entrada de ECHO entre los principales donantes**, donde EEUU continúa manteniendo el primer lugar por volumen de la ayuda total, sin tener en cuenta su PIB.

**La ayuda recaudada durante el trimestre ha experimentado un notable crecimiento** con respecto al periodo anterior, pasando de 894 millones de dólares en marzo a 2.912 en el mes de Junio. Las causas de este aumento pueden deberse a las donaciones realizadas al CERF, al aumento del compromiso de ECHO o, las ayudas de emergencia para el terremoto de Java para el que se han comprometido más de 42 millones de dólares.



## Desarme

- El sistema de embargos de armas de Naciones Unidas se puso en cuestionamiento, tanto por sus criterios de imposición como por los mecanismos de seguimiento y verificación.
- Se inicia en Nueva York la Conferencia de Revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas en la lucha contra el Tráfico Ilícito de las Armas Ligeras.
- El coste económico anual de la violencia armada superó con creces el del comercio de armas ligeras a nivel mundial, por lo que se debe prestar mucha más atención a su impacto.
- España debatió el proyecto de ley de Comercio de Armas que el Gobierno deberá presentar en diciembre de 2006.
- La región africana de los Grandes Lagos aglutinó un tercio de los programas de DDR, el 40% de los combatientes por desmovilizar y un 25% del presupuesto comprometido en todos los programas a nivel mundial.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme desde la óptica de la militarización. Para ello, en materia de desarme se realiza el seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los elementos de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), tanto por las iniciativas internacionales como por los progresos en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

### 6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde **Naciones Unidas** durante los últimos tres meses; un segundo con las **iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional** en materia de estudios y proyectos, fuera del ámbito de Naciones Unidas; y un tercero con los **acontecimientos más destacados del trimestre**, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

#### a) Naciones Unidas

Respecto a las tareas de **Naciones Unidas**, en primer lugar se analiza la cuestión de los **embargos de armas**. El Panel de Expertos de Naciones Unidas sobre el seguimiento del embargo impuesto en **Sudán** por parte del Consejo de Seguridad recomendó fortalecer las sanciones. Dicho Panel denunció que tanto efectivos de las FFAA como armamento han seguido entrando en la región de **Darfur**. Por otra parte, el mismo Consejo decidió, en su resolución 1676<sup>1</sup>, extender el mandato del Grupo de Seguimiento del embargo de armas a **Somalia** por un periodo de seis meses, apelando al cese de hostilidades en la capital y denunciando el persistente flujo de armas y material militar. Asimismo, el propio Consejo decidió levantar parcialmente el embargo de armas a **Liberia**<sup>2</sup>, permitiendo el envío de armamento para que pueda ser usado por las FFAA y cuerpos policiales del país.

#### Embargos de armas de Naciones Unidas: ¿Un instrumento eficaz?

Un informe<sup>3</sup> de la campaña **“Armas Bajo Control”** denunció diversos aspectos acerca de los **embargos de armas de Naciones Unidas**. En primer lugar, se destaca la **escasez de embargos impuestos en situaciones de conflicto armado** durante los últimos 10 años. Asimismo, el funcionamiento de estos embargos queda en entredicho debido a la fragilidad de sus **mecanismos de investigación y seguimiento**, con recursos y plazos inadecuados.

<sup>1</sup> Resolución 1676 del Consejo de Seguridad de la ONU en <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/343/85/PDF/N0634385.pdf?OpenElement>

<sup>2</sup> Resolución 1683 del Consejo de Seguridad de la ONU en <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/384/82/PDF/N0638482.pdf?OpenElement>

<sup>3</sup> Armas Bajo Control. *Embargos de Armas de la ONU: análisis de los diez últimos años*. Marzo de 2006 en [http://www.controlarms.org/es/assets/dc160306\\_embargo\\_armas.pdf](http://www.controlarms.org/es/assets/dc160306_embargo_armas.pdf)



A estos elementos se le debe añadir su **constante incumplimiento**, hoy en día uno de los pocos mecanismos existentes en materia de control del comercio de armas. Tanto las **personas físicas** (comerciantes, intermediarios, financieros y traficantes de armas) como **compañías** de todo el mundo se han visto involucradas en la infracción de embargos, normalmente organizados en estructura de **red** y a través de diversos **mecanismos**: uso de documentación falsa, rol de los intermediarios o diversidad de compañías de tránsito y agentes de tramitación, entre otros.

En conclusión, los embargos de armas de Naciones Unidas se han venido imponiendo como medida de último recurso y en situaciones de crisis. Además, a pesar de que estos embargos son **legalmente vinculantes según la Carta de Naciones Unidas**, muchos Estados miembro ni siquiera tipifican la **violación** de los mismos **como delito penal en sus legislaciones nacionales**. Por todo ello, se han realizado las siguientes **recomendaciones**:

- Mejora del **diseño de los embargos de armas** por parte del Consejo de Seguridad.
- Abordaje del tema de la **impunidad de sus infractores**.
- Fortalecimiento de **los Comités de sanciones y equipos de investigación y seguimiento** de los embargos en materia de métodos, técnicas y procedimientos de verificación.
- Incorporación de un marco de control más eficaz para el control de las transferencias internacionales, como pueda ser el establecimiento de un **Tratado Internacional sobre Comercio de Armas**.

Fuente: Armas Bajo Control. *Embargos de Armas de la ONU: análisis de los diez últimos años*. Marzo de 2006.

A finales del trimestre se inició la **Conferencia de Revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas sobre las Armas Ligeras** en Nueva York. Esta Conferencia debe servir para fortalecer el apoyo político al Programa de Acción y para la implementación e impacto real del mismo<sup>4</sup>. De cara a esta Conferencia de Revisión, tras cinco años desde su aprobación, los principales esfuerzos desde la sociedad civil (en el marco de la **campaña “Armas bajo Control”**) se centran en el **impulso de un Tratado Internacional sobre Comercio de Armas**, esperando que su contenido pueda ser presentado durante el transcurso del Primer Comité de la Asamblea General de la ONU, el próximo mes de octubre. El Secretario General de la ONU destacó en su discurso inaugural el progreso significativo del Programa de Acción en estos cinco años aunque aún queda mucho por hacer frente al comercio ilícito de las armas ligeras.

No obstante, hay otros aspectos del Programa de Acción que se deben tomar en consideración para su impulso o revisión<sup>5</sup>. Por un lado, se vislumbra la necesidad de un **instrumento para el rastreo de las armas ligeras** (promocionando su rápida implementación y desarrollo) y un pronto establecimiento de otro **instrumento para el control de las actividades de intermediación**. Por otra parte, se remarca la **necesidad de clarificación de otros compromisos**: elaboración de directrices para los **controles nacionales de transferencias de armas**, claridad en los compromisos relacionados con la **munición** de las armas ligeras y mayor consideración de las **dimensiones humanitarias y de desarrollo**. Finalmente, quedarían por legitimar aquellos **aspectos ausentes en el actual Programa de Acción**: respeto por los **derechos humanos**; transferencias y su uso por parte de los **actores no estatales**; control en la **posesión y uso civil** de este armamento; reconocimiento de que el comercio ilegal surge desde el legal; y **restricciones en transferencias** a categorías específicas de armas ligeras.

Por otra parte, el **PNUD** organizó una conferencia para abrir un debate acerca de la **relación entre las armas ligeras y el desarrollo humano**. El objetivo principal era analizar los daños causados por los conflictos armados a la economía de los países en vías de desarrollo, además de pretender impulsar los esfuerzos internacionales que restrinjan el uso de este tipo de armamento. Esta conferencia contó con la participación de representantes de 42 países, así como representantes del Banco Mundial, el CICR y de ONG de diversos países. Tras la conferencia, sus participantes firmaron la **Declaración de Ginebra**<sup>6</sup>, en la cual se muestra el compromiso para limitar el impacto de las armas entre sus sociedades:

<sup>4</sup> McCarthy, P.: *Scratching the surface of a global scourge: the first five years of the UN Programme of Action on Small Arms* en Disarmament Forum (2006).

<sup>5</sup> Greene, O.: *Promoting effective global action on small arms: priorities for the 2006 UN Review Conference*. Biting the Bullet (2006) en <http://www.saferworld.org.uk/images/pubdocs/Priorities%20for%20PoA.pdf>

<sup>6</sup> Véase la Declaración de Ginebra completa en [http://content.undp.org/go/cms-service/stream/asset/?asset\\_id=500133](http://content.undp.org/go/cms-service/stream/asset/?asset_id=500133)



### Principio de la Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo

Los Estados firmantes de esta Declaración se comprometieron a implementar (a nivel nacional, regional o multilateral) las siguientes medidas prácticas:

- Promoción de la prevención de conflictos, la resolución y la reconciliación.
- Apoyo a la construcción de paz en rehabilitación posbólica.
- Detención de la proliferación, el tráfico ilícito y el mal uso de las armas ligeras y su munición. Liderar la reducción de armas, el desarme posbólico, la desmovilización y reintegración, el control de las transferencias de armas y la intermediación.
- Respeto de los derechos humanos, promoción de la resolución pacífica de los conflictos basados en la justicia y freno a la impunidad.
- Fomento de instituciones de seguridad pública efectivas y responsables.
- Aproximación a la reducción de la violencia armada, reconociendo las diferentes situaciones, necesidades y recursos de hombres, mujeres y menores, tal y como se refleja en las resoluciones 1325 y 1612 del Consejo de Seguridad de la ONU.
- Estudio de la prevención de la violencia armada según los factores de riesgo y vinculación a alternativas de vida sin violencia individual y comunitaria.

En líneas generales, los Estados firmantes se comprometen a cumplir estrictamente con el Programa de Acción de Naciones Unidas, fomentando todos los recursos económicos, logísticos y humanos necesarios para ello. Dichos Estados se comprometen a cumplir con los Objetivos para el Desarrollo del Milenio en relación con la reducción de la violencia armada, revisando esta evolución no más tarde de 2008.

Finalmente, durante el trimestre se celebró por primera vez el **Día Internacional sobre el Peligro de las Minas Antipersona**, en el que el Secretario General de la ONU hizo un llamamiento a la prohibición universal de este tipo de armamento e instó a aumentar los esfuerzos de desminado en todo el mundo. Por su parte, **UNICEF** advirtió que los restos de explosivos de guerras amenazan la vida de miles de niños en más de 80 países, a pesar de que en la mayoría de ellos los conflictos armados ya han terminado. Actualmente, los países más afectados por la presencia de minas antipersona son **Afganistán, Angola, Bosnia y Herzegovina, Cambodia, Colombia, Iraq y Sudán**.

#### b) Iniciativas internacionales

Este trimestre, coincidiendo con el inicio de la Conferencia de Revisión de Naciones Unidas, finalizó la **campaña “Armas Bajo Control”**. Como actos culminantes de dicha campaña se destaca la entrega de más de un millón de fotografías de rostros (dentro de la iniciativa de “plantar cara al comercio de armas”) a las autoridades competentes en esta Conferencia. Además, del 22 al 29 de mayo se celebró la **Semana Global de Acción contra las Armas Ligera**s, con diversos actos en más de 50 países. Además, la red de ONG para la lucha contra las armas ligeras IANSA lanzó un **nuevo informe**<sup>7</sup>, para seguir sensibilizando acerca de la fragilidad que sufre el control del comercio de armas y su grave impacto en todo el mundo.

Este informe se ha centrado en la problemática general de la **proliferación descontrolada de las armas ligera**s, bien sea por su terrible **coste humano**, los importantes **resquicios legales** existentes, la exacerbación de la **pobreza**, el impedimento al **desarrollo**, los altos **costes sanitarios** o la **falta de avance** desde Naciones Unidas al no entender que afectan mayoritariamente a la **población civil** y no a los Estados. Además, este informe insta a los Gobiernos a tomar las **medidas** necesarias para solventarlos a través de cuatro **ejes**: estándares globales para regular las transferencias internacionales de armas; regulación de armas en manos de civiles; incorporación de la prevención de la violencia armada a los proyectos de desarrollo; y provisión de asistencia a los supervivientes de la misma.

Por otra parte, **Amnistía Internacional** denunció<sup>8</sup> que la **creciente red de intermediarios que interviene en las ventas de armamento favorece los abusos generalizados contra los derechos humanos en el mundo**. El estudio asegura que las medidas actuales de control son totalmente ineficaces y anticuadas, mientras grandes cantidades de armas se envían en el mundo a través de

<sup>7</sup> IANSA, 2006: *el año para controlar la crisis de las armas*. Mayo de 2006 en <http://www.iansa.org/members/IANSA-media-briefing-low-res.pdf>

<sup>8</sup> Amnistía Internacional: *Muerte a tiempo: armas, transporte, negocio y la amenaza a los derechos humanos*. AI, mayo 2006 en <http://www.controlarms.org/downloads/FINALtransportersandbrokersREPORTpdf.pdf>



operaciones cada vez más complejas de intermediación y transporte. Este informe recomienda el establecimiento urgente de **leyes, regulaciones y procedimientos administrativos nacionales** para impedir que las **actividades de los intermediarios, empresas logísticas y transportistas de armas permitan graves y sistemáticas violaciones de los derechos humanos**.

A la denuncia anterior se le añadió el informe realizado por *Oxfam*, en esta ocasión centrada en la producción y tráfico de municiones. Este nuevo estudio<sup>9</sup> aseguraba que anualmente se fabrican unos 14.000 millones de balas, sin poder dirimir el destino preciso del 83% de las mismas. Se calcula que al menos 76 países fabrican munición, siendo el continente americano la región que más productores aglutina (39%). Entre los casos más graves, el estudio destaca la disponibilidad de **nueva munición en Iraq**, procedente de países del Este europeo. Por su parte, **España** destaca como el principal exportador de **munición a países de África Subsahariana** con una venta media anual de **8,7 millones de euros**.

Finalmente, a principios de trimestre se celebró en Durban (**Sudáfrica**) una conferencia sobre la prevención de la violencia armada, organizada por IANSA y el *Institute for Security Studies*. Esta conferencia pretendía centrarse en la **discusión de los costes económicos de la violencia armada** en todo el mundo para su **reconocimiento durante la Conferencia de Revisión de Naciones Unidas** antes mencionada. La conferencia se dividió en cuatro ejes de discusión: la naturaleza multidimensional de la problemática y sus respuestas; el vínculo entre el tráfico ilícito de armas ligeras y el desarrollo; la contribución de la investigación orientada a la acción; y las políticas de atención a los supervivientes de la violencia armada.

### Costes de la violencia armada

La importancia del cálculo de los costes de la violencia armada radica en el hecho de que éstos se sitúan a niveles muy superiores al beneficio económico del tráfico de armas. Por un lado, las principales estimaciones sobre la **ganancia del tráfico de armas ligeras** se sitúan alrededor de los 5.000 millones de dólares anuales<sup>10</sup>. Estas cifras sirven para mostrar el bajo impacto económico del tráfico ilícito en comparación su alto coste humano. Por otra parte, se han realizado diversas estimaciones del coste económico de la violencia armada en varios países. En estudios presentados durante esta conferencia, se estimaba que los costes médicos por el impacto de armas de fuego sólo en **Brasil** se acercaban a los 100.000 millones de dólares anuales. Estas cifras sirven para mostrar como **los costes médicos de la violencia armada superan el coste total del tráfico de armas ligeras en todo el mundo**, por lo que es necesario prestarles mucha más atención.

La discusión acerca del cálculo de los costes de la violencia armada se basa en los parámetros a incluir. Los **cálculos más simplistas** se centran en el cálculo sobre las **armas** en sí, es decir, los **costes de recolección y destrucción** de las mismas. No obstante, cálculos mucho más ambiciosos recogen muchos más parámetros: **costes directos** (médicos) y costes indirectos (penales, judiciales, efectos psicológicos, pérdida de productividad, incapacidad laboral, desincentivo para la inversión extranjera). Según la OMS<sup>11</sup>, el coste interpersonal de la violencia armada se puede clasificar en cuatro ejes específicos: **individual** (edad, educación, trastornos psicológicos, alcoholismo, drogadicción); **relacional** (disfunción familiar, pobreza, género, amistad); **comunitaria**: (vecindario, escuela, trabajo, pobreza, alta movilidad residencial, paro, aislamiento social); y **social**: (económico, sanitario, educativo).

### c) Hechos más relevantes del trimestre

En el **ámbito regional**, empezando por el **continente africano**, debe señalarse la entrada en vigor del **Protocolo de Nairobi para la Prevención, Control y Reducción de las armas ligeras en la región de los Grandes Lagos**. Este Protocolo cuenta con el apoyo de 12 países de la región<sup>12</sup>, en torno a un acuerdo para la lucha contra el crimen y la inseguridad. Asimismo, los Estados del **ECOWAS** aprobaron una Convención para el **control del tráfico de armas ligeras en la región de África Occidental**<sup>13</sup>. En **Kenya**, el Gobierno anunció su intención de llevar a cabo medidas más estrictas para el control del comercio ilícito de armas por todo el país, cuyo impacto está siendo de enorme gravedad para la

<sup>9</sup> Oxfam: *Municiones: el combustible de los conflictos*. Oxfam, junio de 2006 en [http://www.oxfam.org/es/files/municiones\\_conflicto/download](http://www.oxfam.org/es/files/municiones_conflicto/download)

<sup>10</sup> IANSA Op. cit.

<sup>11</sup> WHO: *The economic dimensions of interpersonal violence*. WHO, 2004.

<sup>12</sup> El resto de países son: Burundi, RD Congo, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenya (país que asume el liderazgo) Rwanda, Islas Seychelles, Somalia, Sudán, Tanzania y Uganda.

<sup>13</sup> Véase la Convención completa en <http://www.iansa.org/regions/wafrica/documents/CONVENTION-CEDEAO-ENGLISH.PDF>



población a pesar de haber recibido críticas por parte de grupos de la oposición al considerar que no se garantiza la seguridad en las zonas fronterizas. En respuesta a ello, se firmó un acuerdo de cooperación con **Uganda** para la cooperación en la lucha contra la proliferación ilegal de armas ligeras.

Por otra parte, se presentó en **América** la **Coalición Latinoamericana para la Prevención de la Violencia Armada** (CLAVE), formada por unas 167 organizaciones que luchan por la convivencia urbana, la seguridad y el desarme en el continente. Dicha Coalición se reunió para adoptar una agenda inmediata de trabajo conjunto e identificar las prioridades regionales, los mecanismos institucionales y las estrategias para luchar contra la violencia armada. En **Argentina**, se presentó un proyecto para crear un Código de Conducta de Exportaciones de Armas, a través del cual se establecerían las políticas de venta de armas, además de crearse un mecanismo de transparencia para que el Gobierno emitiera un informe anual, de carácter público, con un detalle de todas las exportaciones efectuadas. Finalmente, la **Comisión Europea** realizó una aportación de 2,5 millones de euros para el desminado en **Colombia**.

Respecto **Asia y Oceanía**, se reunieron en **Tailandia** unos 70 representantes de ONG de la región para la preparación de la Conferencia de Revisión de Naciones Unidas. Por otra parte, **Amnistía Internacional** denunció que **China** es uno de los mayores exportadores de armas<sup>14</sup>, con ventas superiores a los 1.000 millones de dólares anuales, además de tener uno de los sistemas más herméticos e irresponsables, ya que no han firmado ningún acuerdo multilateral sobre esta materia. Según este informe, el Ejecutivo chino ha exportado armamento a países que vienen constatando graves situaciones de tensión y violaciones de los derechos humanos, como **Myanmar, Nepal, Sudáfrica y Sudán**. En respuesta a ello, el Gobierno aseguró haber mantenido siempre una actitud prudente y responsable en las exportaciones de armas que realizan. Finalmente, en **Australia**, el Instituto de Criminología aseveró que el **número de muertos por armas de fuego había disminuido un 60% durante los últimos 10 años**, debido a la promulgación de una ley para el estricto control de las armas de fuego, acompañado de un periodo de amnistía a cambio de la recompra de unas 600.000 armas.

Respecto al **continente europeo**, a raíz de nuevos ataques de índole racista con armas de fuego en **Bélgica**, se modificó la ley estatal de armamento, introduciendo la supresión de la venta libre de armas, mayor control en la fabricación, el rastreo y creación de un servicio federal de control, como principales aspectos<sup>15</sup>. En **España**, se organizó un **Seminario Internacional sobre el Control del Comercio de Armas**. Este seminario contó con la presencia de representantes de diversas ONG, expertos nacionales e internacionales y representantes gubernamentales para discutir el proyecto de ley de Comercio de Armas que el Gobierno deberá presentar en diciembre de 2006.

#### **Ley de comercio de armas en España: ¿ley de mínimos o de máximos?**

Desde hace más de 10 años, diversas organizaciones de la sociedad civil española<sup>16</sup> vienen pidiendo una **mayor transparencia y control** en las exportaciones españolas de armas, tras haberse detectado reiteradamente ventas a países en conflicto armado o en clara violación de los derechos humanos. Si bien durante este periodo de tiempo los **logros conseguidos** eran impensables inicialmente, el siguiente paso considerado como necesario sería la aprobación de una **legislación sobre el comercio de material de defensa y de doble uso**<sup>17</sup>.

Esta Ley debe realizar un **estricto cumplimiento del Código de Conducta de la UE**<sup>18</sup> e **incorporar las mejores prácticas legislativas que se vienen desarrollando en otros países**. Aprovechando este encuentro, las organizaciones de la sociedad civil presentaron un informe<sup>19</sup> que recoge las mejores prácticas y aquellos **aspectos a tener en cuenta para la implementación de esta legislación**, bien a través del **análisis comparativo con otros países** como a partir de las **carencias existentes en la actual reglamentación española**. Este informe menciona desde los criterios para evitar que lleguen armas a destinos no deseados hasta otros aspectos, como pueda ser el contenido de las licencias del Gobierno en todo el proceso de **comercialización** de armas, incluidas la **producción**,

<sup>14</sup> AI, *People's Republic of China: Sustaining conflict and human rights abuses. The flow of arms accelerates*, junio de 2006 en <http://web.amnesty.org/library/index/engasa170302006>

<sup>15</sup> Berkol, I.: *Une nouvelle loi sur les armes en Belgique*. GRIP, mayo de 2006 en <http://www.grip.org/bdg/g4602.html>

<sup>16</sup> Actualmente Amnistía Internacional, Greenpeace e Intermón Oxfam, además de la asistencia técnica proporcionada por la Escuela de Cultura de Paz.

<sup>17</sup> Se considera como material de doble uso aquél que puede tener un uso tanto civil como militar.

<sup>18</sup> El Código de Conducta en materia de exportación de armas es una regulación aprobada por el Consejo Europeo en 1998 consistente en la implantación de ocho criterios para la política de exportación de armas entre los Estados miembros. Los criterios se basan en la no exportación a países en conflicto armado o en clara violación de los derechos humanos, entre otros.

<sup>19</sup> Campaña Armas Bajo Control: *Hacia una ley para el control del comercio de armas*. Amnistía internacional, Greenpeace e Intermón Oxfam, abril 2006, en <http://www.escolapau.org/img/programas/desarme/informes/06informe021.pdf>



**intermediación y exportación.** En líneas generales, no se insta a incorporar ningún elemento legislativo que no se aplique en cualquier otro país, aunque habrá que ver cuál es la respuesta y el compromiso mostrados desde el Gobierno.

## 6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

El siguiente apartado se subdivide entre las principales iniciativas internacionales, además de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes.

### a) Iniciativas internacionales

Si en anteriores ediciones se habían identificado diversas aproximaciones globales a los programas de DDR, en esta ocasión es preciso señalar un enfoque regional: el **Secretario General de la ONU** emitió un informe<sup>20</sup> exigiendo una estrategia completa e integrada para el **desarme, la repatriación y el reasentamiento de los combatientes extranjeros situados en RD Congo**. En este informe se incluyeron los aspectos militares, políticos, económicos y judiciales para resolver el problema de los grupos armados extranjeros en el país, basados en incentivos y penalizaciones de todo tipo. El principal objetivo de esta repatriación es el de colaborar con el Gobierno de Transición en la celebración de un **proceso electoral** con un entorno seguro, en paralelo a la reforma del sector de seguridad congoleño. En líneas generales, dicho informe realiza una evaluación de los grupos armados extranjeros e insta a la **labor coordinada de la MONUC con el Gobierno de RD Congo** y, a su vez, una **mayor cooperación entre este Ejecutivo y los de Burundi, Rwanda y Uganda**. Asimismo, se requiere un mayor **apoyo internacional** para la reforma de las FFAA congoleñas para que éstas sean capaces de desempeñar sus funciones, así como el papel esencial de los donantes para la adopción de medidas económicas subregionales.

Actualmente se calcula que unos 13.000 excombatientes y familiares han sido repatriados a sus respectivos países desde el año 2002. Una de las contribuciones más relevantes para la implementación de programas de DDR en la región africana de los Grandes Lagos y África Central, es el establecimiento del **Multi-country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP)**.

#### Perspectiva regional del DDR: el rol del MDRP en los Grandes Lagos

El MDRP es una estrategia regional del DDR para el establecimiento de la paz y la seguridad, además del desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza en la región africana de los Grandes Lagos. Viene auspiciada por el **Banco Mundial**, además de donantes y agencias de Naciones Unidas y gobiernos. Dicha **aproximación regional** es necesaria para la **prevención de conflictos** a través de la cooperación, la movilización de recursos, los beneficios de la cooperación, los incentivos, el empoderamiento y la coordinación. Sus programas se dividen en: **programas nacionales**: verificación, inscripción, identificación, orientación, transporte, provisión de efectivo, enseñanza, capacitación, asistencia médica y apoyo a la reintegración social; **proyectos especiales**: centrados en los grupos más sensibles (mujeres, menores-soldado,...) o los combatientes situados en otros países; y **actividades regionales**: sensibilización e información en las zonas fronterizas, investigación y conocimiento de las zonas fronterizas.

Actualmente, tras su evaluación realizada durante el primer trimestre de 2006<sup>21</sup>, se estima que en los siete procesos abiertos actualmente en la región (la más prolífica en este tipo de programas), se estima la necesidad de **desmovilizar a más de 404.000 combatientes**, de los que se ha realizado un 55% del total, por unos **355.000 reintegrados** (un 36% del total). Los programas que principalmente concentran la mayoría de efectivos por desmovilizar y reintegrar son **Angola** y **RD Congo**. Respecto a la **financiación**, los cálculos estiman que estos programas tienen un coste total cercano a los **475 millones de dólares**, a los que actualmente se ha entregado el 46,1% de lo comprometido, la mitad del cual corresponde a **RD Congo**. En términos globales, se debe reiterar la **importancia de un enfoque regional** en esta zona africana, ya que concentra un tercio de los programas de DDR actualmente en funcionamiento, un 40% del número de excombatientes en vías de transición a la vida civil y un 25% del dinero comprometido para su implementación a nivel mundial.

<sup>20</sup> Véase el informe completo en <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/352/06/PDF/N0635206.pdf?OpenElement>

<sup>21</sup> MDRP, *Quarterly Progress Report. January – March 2006* en <http://www.mdrp.org/PDFs/2006-Q1-QPR-MDRP-1.pdf>



## b) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

Tabla 6.1. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	La oficina del IRSEM en el distrito de Bocoio finalizó la <b>primera fase de desmovilización</b> para unos 950 antiguos combatientes, los cuales pertenecían tanto a las FFAA como a UNITA. Esta primera fase se ha venido llevando a cabo desde el año anterior, además de la <b>formación profesional</b> en diversos oficios para 165 excombatientes adicionales.
Burundi	El Gobierno decidió reabrir el <b>campo de desmovilización</b> destinado al grupo armado de oposición FNL al noroeste del país. Esta decisión de reapertura se basa en la aseveración de que la <b>situación de seguridad ha aumentado</b> en estas zonas, donde dicho grupo armado venía operando. Por otra parte, <b>Human Rights Watch</b> denunció que el Gobierno sigue reteniendo a <b>menores-soldado</b> asociados con el grupo armado <b>FNL</b> , en vez de implementar tareas de rehabilitación, y pidió que fueran liberados de las prisiones donde se encuentran.
Côte d'Ivoire	El final de trimestre debía ser la fecha de inicio del <b>proceso de desarme</b> de las FFAA y de las coaliciones armadas de oposición, pero se tuvo que posponer en diversas ocasiones: primero por realizar dicho proceso conjuntamente al de la identificación censal, y posteriormente por el rechazo de los grupos afines al Gobierno a integrarse conjuntamente con las <b>Forces Nouvelles</b> .
Liberia	La <b>Comisión Europea</b> donó <b>10,9 millones de dólares</b> adicionales para el Fondo del Programa de DDR, controlado por el PNUD y que serán destinados a <b>actividades de reintegración de excombatientes</b> . Como contrapunto, unos 100 antiguos combatientes protestaron de forma violenta en Monrovia por la <b>falta de pago por su desmovilización</b> . En respuesta a ello, el Gobierno anunció la adopción de medidas para que no se repitan actos de este tipo.
RD Congo	Unos 200 antiguos combatientes de las milicias <b>Mai-Mai</b> entregaron sus armas a efectivos de la MONUC en la provincia de Katanga. La entrega de las armas de este grupo se realizó a cambio de garantizar su <b>seguridad</b> . En cambio, la propia MONUC admitió que numerosos excombatientes desmovilizados siguen descontentos por el incumplimiento en los pagos prometidos, por lo que se han manifestado violentamente en diversas localidades del país. Paralelamente, dicha misión de Naciones Unidas abrió dos nuevos centros en el distrito de <b>Ituri</b> para el desarme voluntario de los 18.000 efectivos que permanecen por desmovilizar en esa zona, aunque sólo fueron 2.000 los que habían realizado tal proceso a final de trimestre. Tanto la MONUC como la ONG Watch List <sup>22</sup> instaron a todas las fuerzas políticas del país a finalizar con el <b>uso de menores-soldado</b> , en un intento de reanudar su vida civil.
Sudán	El Gobierno y la Comisión Europea firmaron un acuerdo para la <b>financiación de programas de DDR</b> en el país por valor de 16 millones de euros. Por otra parte, el Portavoz de UNICEF, B. Parker, anunció que unos 300 menores-soldado entregaron sus armas y uniformes en el sur del país para regresar con sus familias. Desde dicha agencia de Naciones Unidas se calcula la existencia de unos <b>2.000 menores-soldado</b> , esperando que su desmovilización se haya completado a finales de año.
Uganda	Las FFAA iniciaron el <b>desarme forzoso de la comunidad Karamajong</b> , situadas al noreste del país, para reducir la violencia armada existente. Asimismo, los <b>Ministros de Defensa y Exteriores</b> hicieron un llamamiento al <b>Consejo de Seguridad</b> de la ONU para que promueva <b>medidas punitivas</b> contra el LRA. Entre estas medidas, ambos Ministros solicitaron que las misiones de mantenimiento de la paz en el sur de Sudán (UNMIS) y en RD Congo (MONUC) lleven a cabo el desarme forzoso de los miembros del LRA que se encuentren en su territorio. También manifestaron la importancia de la <b>colaboración regional</b> , proponiendo que RD Congo permita que las FFAA ugandesas puedan penetrar en territorio congolés en persecución del LRA, tal y como ya está sucediendo en el sur de Sudán.
AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	El Comisionado de Paz, L. C. Restrepo, anunció que la <b>desmovilización de las AUC ha finalizado</b> . Se calcula que 30.150 combatientes ilegales han regresado a la vida civil, 1.175 están presos y 604 se deberán presentar ante los tribunales, además de entregarse unas 17.000 armas (véase Tabla 6.2). Finalmente, el <b>Congreso de EEUU</b> aprobó una partida de <b>15,4 millones de dólares</b> para la desmovilización de las AUC condicionados a la cooperación colombiana en la extradición de los

<sup>22</sup> La demanda de la ONG Watch List se realizó a través de un informe: Watch List for children on armed conflict: *Struggling to survive. Children in Armed Conflict in the Democratic Republic of the Congo*. Abril de 2006 en [http://www.watchlist.org/reports/dr\\_congo.report.20060426.pdf](http://www.watchlist.org/reports/dr_congo.report.20060426.pdf)



	<p>líderes paramilitares. Estos hechos contrastan con la no aplicación de la <b>Ley de Justicia y Paz</b>, un año después de su aprobación. Además, los principales dirigentes paramilitares manifestaron su disconformidad con las correcciones que introduce una reciente y confusa sentencia de la <b>Corte Constitucional</b> y han suspendido la entrega de bienes hasta que se aclare la sentencia.</p>
Haití	<p>La <b>Sección de DDR del PNUD y la MINUSTAH</b> publicó el <b>informe</b> relativo a la valoración del <b>primer trimestre de 2006</b>. Este informe mostró los <b>motivos contrarios a la realización inminente de un programa de DDR</b>: necesidad de un espacio político inapropiado, creciente falta de sistema jurídico e impunidad. No obstante, esta sección informó sobre la <b>reducción de la violencia armada</b> en el país, a través de mecanismos de resolución comunitaria de conflictos, programas de sensibilización y creación de centros para la reducción de la violencia y el desarrollo. Por otra parte, la <b>Oficina Regional de la MINUSTAH</b> en Hinche entregó a <b>19 excombatientes de las FAd'H paquetes de reinserción</b> por un valor total de <b>16.700 dólares</b>. Finalmente, la <b>Comisión administrativa y financiera de Naciones Unidas</b> decidió mantener la cantidad destinada en las partidas reservadas al desarme para el bienio 2006/2007, aludiendo a la alta presencia de armas ligeras en el país.</p>
<b>ASIA</b>	
País	<b>Comentario</b>
Afganistán	<p>Se celebraron <b>ceremonias de entrega de armamento por parte de antiguos combatientes</b> en las provincias de Jalalabad, Laghman, Nangarhar y Takhar. Hasta el momento se han recogido más de 20.000 armas y 175.000 unidades de munición en el proceso de <b>Desmantelamiento de los Grupos Armados</b> (DIAG, por sus siglas en inglés). En otro orden de cosas, el <b>Ministerio del Interior</b> y el <b>PNUD</b> firmaron un acuerdo de <b>capacitación de mujeres familiares de excombatientes</b> como maestras, en aras de facilitar su reintegración a la vida civil.</p>

**Tabla 6.2. Desmovilización de las Autodefensas**

Año	Desmovilizados	Armas (munición)	Armas por desmovilizado (%)
2003	1.494	897 (51.485)	60
2004	203	194 (23.963)	95
2005	12.720	8.411 (1.274.616)	66
2006	24.057	8.047 (1.213.629)	33
<b>TOTAL</b>	<b>30.151</b>	<b>17.564 (2.576.497)</b>	<b>58</b>

Fuente: Gobierno de Colombia<sup>23</sup>

A modo de **conclusión**, cabe señalar que la inminente necesidad de mayor **control sobre la proliferación descontrolada de las armas ligeras** se hace cada vez más evidente a través de diferentes aspectos: el débil sistema e incumplimiento de los embargos de armas de Naciones Unidas; el papel de la intermediación; los altos costes de la violencia armada; o la producción y circulación indebida de la munición. Estos aspectos, contrastan con la gran oportunidad que se presenta con la **Conferencia de Revisión del programa de Acción de Naciones Unidas acerca de las Armas Ligeras**. Esta revisión tiende a visualizar diferentes aspectos que necesitan de un mayor impulso (marcaje y rastreo), una clarificación (controles nacionales) o incluso la propia inclusión por primera vez para su debate (transferencias a actores no estatales). Todos estos aspectos deberían tener la implantación de un **Tratado Internacional sobre Comercio de Armas** como punto culminante. Perder esta oportunidad mostraría la incoherencia entre el **enorme impacto humano de este tipo de armamento respecto al posicionamiento gubernamental a nivel mundial** sobre esta materia.

Por otra parte, contrastes de este tipo se observan en los **programas de DDR**, donde el **impulso económico y logístico** en algunos países (Liberia, Sudán, Colombia) se contrapuso a diversos **inconvenientes surgidos** o mantenidos durante el trimestre: retraso en el inicio del proceso (Côte d'Ivoire), protestas por la falta de pago (Liberia) o denuncia de la persistente existencia del fenómeno de los menores-soldado (Burundi). La **efectividad y plausibilidad de este tipo de programas** debe pasar indefectiblemente por la implementación de objetivos realizables, estrategias coherentes, actividades posibles y el respeto del derecho internacional. El **incumplimiento de requisitos** como los acabados de citar puede conllevar la pérdida de confianza por parte de los **donantes** de este tipo de programas e, incluso, el surgimiento de nuevos brotes de **violencia armada**.

<sup>23</sup> República de Colombia. Proceso de paz con las Autodefensas. Informe Ejecutivo en <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/libro/librofinal.pdf>



## Derechos humanos

- El Consejo de Derechos Humanos inició su primera sesión de trabajo.
- La Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos visitó el Cuerno de África.
- El Consejo de Europa presentó el informe sobre las denominadas entregas extraordinarias donde se afirma que son contrarias a los principios legales básicos.
- El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Comité contra la Tortura, el Comité sobre los Derechos del Niño, y el Comité sobre los Derechos de los Trabajadores Migratorios se reunieron en sesión.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos y a las libertades fundamentales a partir del seguimiento de las violaciones denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*, principalmente) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Durante este tercer trimestre del año se ha prestado especial atención al Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas, de reciente creación así como a la labor de los **Comités de protección de los derechos humanos de Naciones Unidas**.

### 7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

El siguiente apartado incluye información sobre las denuncias que han centrado el trabajo de las ONG y sobre los principales acontecimientos y noticias generadas por las organizaciones internacionales.

#### a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, la mayoría de organizaciones, entre ellas, Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* han destacado la situación de las personas detenidas en **Guantánamo** y las que han sido transferidas de ese centro a otros países, como Arabia Saudita; el incremento de amenazas contra defensores de derechos humanos en **Colombia**, la obstrucción del gobierno de **Zimbabwe** al trabajo de las ONG, el uso excesivo de la fuerza en **Timor-Leste** y **Nepal**, los asesinatos y ataques por motivos raciales en la **Federación Rusa**, las más de 20.000 personas condenadas a la **pena de muerte** en todo el mundo y la abolición de la pena de muerte en **Filipinas**. Por otra parte, Amnistía Internacional presentó su informe anual 2006 en el que se concluye que los derechos humanos se han visto menoscabados por las promesas incumplidas de las grandes potencias y por el programa de seguridad de las mismas que han apartado la atención del mundo de las graves crisis de derechos humanos que ocurren en otros lugares.

#### b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el **ámbito europeo**, cabe destacar el informe sobre entregas extraordinarias realizado por el Consejo de Europa, en el que se expresa una clara y firme condena de las mismas. El informe establece que la tela de araña de entregas extraordinarias que EEUU ha tejido fuera del Estado de Derecho es contraria a los principios legales básicos, al implicar desapariciones, detenciones arbitrarias, transferencias ilegales y torturas u otros malos tratos. Igualmente hay que destacar en el seno del Consejo de Europa el informe presentado por el Primer Ministro de Luxemburgo, J.C. Juncker, en el que se propone que la UE se convierta en miembro del Consejo de Europa para el año 2010. Las recomendaciones del primer ministro luxemburgués incluyen, entre otras, la firma de la Convención Europea de Derechos Humanos por parte de la

UE, el reconocimiento del Consejo de Europa como organización referente en derechos humanos en Europa, y el establecimiento de una plataforma conjunta para el análisis de normativas legales y judiciales.

Con respecto al **continente americano**, expertos de la Organización de Estados Americanos (OEA) concluyeron que se han producido avances importantes en la región con relación a la libertad de expresión. La organización atribuyó este progreso a un mayor y mejor acceso a la información.

En el ámbito de **Naciones Unidas**, es necesario destacar la visita oficial de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, al **Cuerno de África**. L. Arbour destacó, entre otros aspectos, la falta de cumplimiento de muchos de los compromisos contraídos en materia de derechos humanos por parte de las autoridades sudanesas, especialmente en lo que se refiere a la región de Darfur, la necesidad de que la situación que vive Somalia reciba atención internacional y la ilegalidad de las leyes que Etiopía aplica a los miembros de la oposición. Por su parte, el Relator Especial sobre el Derecho a la Alimentación, J. Ziegler, expresó gran preocupación por la drástica reducción de las raciones alimenticias de millones de sudaneses en Darfur. La ACNUDH también realizó una visita oficial a **Guatemala**, en la que se hizo portavoz de la progresiva frustración de la población en lo que respecta a la seguridad, la equidad y la justicia, y subrayó como especialmente preocupante el retraso en la obtención de justicia y reparación por parte de las víctimas del conflicto armado.

Durante este trimestre, L. Arbour también se manifestó sobre la situación en **Nepal**, expresando preocupación por el aumento del uso de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad en las últimas manifestaciones. Varios expertos declararon inaceptable el hecho de que manifestantes pacíficos, entre ellos numerosos defensores de derechos humanos, hayan sido detenidos arbitrariamente por participar en dichas manifestaciones. El Relator Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, P. Alston, urgió a emprender una investigación independiente que clarifique las circunstancias y el Relator Especial sobre la tortura, M. Nowak, subrayó que Nepal es el único país de los que ha visitado hasta la fecha en el que la tortura se aplica de manera sistemática. Con relación a **Sri Lanka**, L. Arbour expresó su inquietud por el asesinato de civiles en el país e instó a las partes a tomar medidas inmediatas para disminuir el clima de violencia, retomar el diálogo y fortalecer las medidas de protección contra posibles abusos.

Otro de los acontecimientos destacados de este trimestre fue el suicidio de tres prisioneros en **Guantánamo** y las reacciones desencadenadas. La Relatora del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria, L. Zerrougui, el Relator Especial sobre la independencia de los jueces y abogados, L. Despouy, el Relator Especial sobre la tortura, M. Nowak, la Relatora Especial sobre la libertad de religión y creencia, A. Jahangir, y el Relator Especial sobre el derecho de toda persona a disfrutar el máximo nivel posible de salud física y mental, P. Hunt, subrayaron que el suicidio de los tres prisioneros era hasta cierto punto previsible en vista de las duras y prolongadas condiciones de reclusión e indicaron que estos hechos confirman la importancia de las recomendaciones contenidas en el informe que presentaron el trimestre pasado y la urgencia de que éstas se apliquen con la mayor brevedad posible. Los expertos exigieron el cierre inmediato del centro de detención en la base naval estadounidense de Guantánamo.

Se han realizado también varias visitas por parte de los **procedimientos especiales**, entre ellas la de la Relatora Especial de la ONU sobre la violencia contra las mujeres, Y. Ertürk, a **Turquía** donde se ha registrado una tasa muy alta de suicidios entre las mujeres. Como conclusión, la Relatora señaló que el orden patriarcal y las violaciones de derechos humanos que conlleva, los matrimonios forzados, la violencia doméstica y la negación de los derechos reproductivos, son a menudo factores clave que contribuyen al suicidio de las mujeres. A su vez, el Relator especial sobre los derechos de los pueblos indígenas, R. Stavenhagen, lamentó los altos índices de pobreza y exclusión que siguen afectando a los indígenas en **Guatemala** después de concluir una visita oficial a este país.

Con ocasión del **Día Mundial de la Libertad de Prensa**, varios relatores especiales subrayaron el papel vital que la prensa juega en la promoción de la democracia y los derechos humanos. Los expertos denunciaron a su vez el alto grado de violencia dirigida contra los medios, y pusieron de manifiesto que el 2005 ha sido el año en el que se han contabilizado



más casos de este tipo de violencia, que muy a menudo queda impune y exhortaron a los gobiernos a liberar a los periodistas que se encuentren detenidos como consecuencia de sus actividades profesionales.

Otro informe a destacar ha sido el relativo a la **trata de personas** presentado por la Oficina de Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC), donde se advierte que no hay ningún país que se encuentre libre de la trata de personas para la explotación sexual o el trabajo forzado. El informe de la UNODC identifica 127 países de origen, 8 de tránsito y 137 de destino en las redes de trata internacional de personas.

Finalmente, es necesario destacar la reunión en sesión de varios Comités de vigilancia de diferentes tratados internacionales de derechos humanos<sup>1</sup>.

### c) El Consejo de Derechos Humanos

El recién creado Consejo de Derechos Humanos se reunió por primera vez del 19 al 30 de junio. La primera crítica a la que se enfrentó este nuevo órgano fue la relativa a la elección de sus miembros, entre los que se encuentran la Fed. Rusa, China, Arabia Saudita o Cuba, países cuya trayectoria en el respeto de los derechos humanos es más que dudosa<sup>2</sup>. Sin embargo, una vez ya configurado el Consejo, las críticas se mitigaron y los trabajos de las ONG se centraron en exigir la aprobación de diversos instrumentos de derechos humanos y un rápido avance en diversos aspectos de la metodología de trabajo del órgano. El aparente objetivo de esta estrategia sería el de evitar caer en la precipitada deslegitimación de este nuevo órgano y con ello sus futuras decisiones. En esta primera sesión, tanto el Secretario General de la ONU como la ACNUDH hicieron un llamamiento a los Estados dirigido a superar los intereses nacionales y regionales y concentrar los trabajos en las violaciones de derechos humanos y sus víctimas. Entre los aspectos positivos de la primera sesión del Consejo, se encuentran la aprobación de la Convención sobre la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas, la Declaración sobre los derechos de los pueblos indígenas y la extensión del mandato del Grupo de Trabajo encargado de redactar un Protocolo Facultativo al Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, mecanismo que garantizará una mayor protección a las víctimas de violaciones de estos derechos. Como ejemplo que podría suscitar la sombra de anteriores etapas criticadas de la Comisión, se podría mencionar la negativa de los países europeos a la aprobación de la Resolución sobre la situación de los derechos humanos en Palestina y otros territorios árabes ocupados, que únicamente solicita a los relatores especiales la realización de un estudio sobre las vulneraciones de derechos humanos cometidas por Israel. La valoración de los trabajos del Consejo deberá esperar a la celebración de las siguientes sesiones en la que se conformará el renovado entramado de protección de los derechos humanos.

Tabla 7.1. Países miembros del Consejo (años de membresía)

África	Asia	Europa del Este	América Latina y Caribe	Europa occidental y otros
Argelia (1)	Bahrain (1)	Azerbaiyán (3)	Argentina (1)	Canadá (3)
Camerún (3)	Bangladesh (3)	Rep. Checa (1)	Brasil (2)	Finlandia (1)
Djibouti (3)	China (3)	Polonia (1)	Cuba (3)	Francia (2)
Gabón (2)	India (1)	Rumania (2)	Ecuador (1)	Alemania (3)
Ghana (2)	Indonesia (1)	Fed. Rusa (3)	Guatemala (2)	Holanda (1)
Malí (2)	Japón (2)	Ucrania (2)	México (3)	Suiza (3)
Mauricio (3)	Jordania (3)		Peru (2)	Reino Unido (2)
Marruecos (1)	Malasia (3)		Uruguay (3)	
Nigeria (3)	Pakistán (2)			
Senegal (3)	Filipinas (1)			
Sudáfrica (1)	Corea, Rep. (2)			
Túnez (1)	Arabia Saudita (3)			
Zambia (2)	Sri Lanka (2)			

<sup>1</sup> Véase apartado 7.2.

<sup>2</sup> Ver comunicado de prensa de la Escola de Cultura de Pau, con fecha de 10 de mayo.  
<http://www.escolapau.org/img/prensa/06prensa067.pdf>



### Retos del Consejo de Derechos Humanos

El principal reto al que se enfrenta este nuevo Consejo de Derechos Humanos es el de evitar caer en la politización de sus trabajos y alcanzar un alto grado de credibilidad y legitimidad, aspectos estos que le costaron la desaparición a la Comisión de Derechos Humanos. Si bien el periodo previo a la primera sesión de trabajo del Consejo ha venido caracterizado por el cuestionamiento de su composición, el Consejo debería responder a estas críticas avanzando de forma ágil y rápida sobre aspectos concretos de la metodología de sus trabajos, evitando ampararse en el periodo de transición que supone este primer año.

El nuevo órgano debería garantizar la consolidación de los mecanismos especiales y de un órgano que suplante a la Subcomisión pero que conserve sus funciones, procedimientos que aseguran la independencia y el rigor en la protección de las víctimas y deberá enmendar uno de los principales defectos del sistema de protección de derechos humanos, que es la falta de seguimiento e implementación de las decisiones por parte de los Estados. Por último, el tan mencionado carácter dialogante del Consejo de Derechos Humanos con los Estados, no debería derivar en una permisividad de facto con las vulneraciones de derechos humanos, sino que tendrá que ir dirigido a afianzar una nueva cultura de fortalecimiento del derecho internacional de los derechos humanos por parte de los Estados, legalidad de la que los Estados no deberían escapar.

## 7.2. Comités de Derechos Humanos de la ONU

### a) Definición y características

Los Comités son los órganos encargados de la vigilancia de algunos de los principales tratados de Derechos Humanos de Naciones Unidas. Su existencia es fundamental para el sistema internacional de protección de los derechos humanos ya que permiten 1) hacer un seguimiento de la aplicación por parte del Estado de las disposiciones del tratado del que es parte a través del análisis de informes periódicos, 2) llevar a cabo visitas e investigaciones de oficio en algunos casos, 3) aceptar quejas individuales o colectivas bajo determinadas condiciones acerca de presuntos abusos a los derechos humanos de los Estados parte (a excepción del Comité sobre los Derechos del Niño y del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales) y 4) contribuir a la interpretación sobre el contenido y el alcance de las obligaciones estipuladas en los pactos y tratados internacionales a través de sus observaciones generales. En este sentido, un gran número de Comités (en concreto el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, el Comité de Derechos Humanos y el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales) han hecho interpretaciones relevantes de sus respectivas convenciones - sin estar incluso expresamente facultados para ello- siendo éstas de gran utilidad para avanzar en el desarrollo de la protección de los derechos humanos a escala internacional.

Sin embargo, y a pesar de la importancia de los Comités, es evidente que éstos carecen de recursos importantes para hacer frente a sus actividades, por lo que a menudo sus diligencias sufren dilaciones importantes. Como respuesta a estas dificultades, algunos Comités han creado Grupos de Trabajo previos al período de sesiones. Otra propuesta más reciente ha sido la que ha formulado la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, L. Arbour, al lanzar la idea de la **unificación de los Comités** de los Pactos y Convenciones en un solo órgano. Sin embargo, y a la vista de que tampoco se le destinarían más recursos, esta iniciativa ha provocado entrada la oposición de numerosas ONG.

### ¿Qué son los Comités?

Los Comités son órganos creados por los Pactos o Convenciones Internacionales (a excepción del Comité DESC) para la vigilancia de su aplicación por parte de los Estados que lo han ratificado. Están compuestos por expertos independientes (cuyo número varía entre 10 y 23 según el Comité) a los cuales los Estados Parte deben presentar informes periódicos (cada cuatro o cinco años) sobre las medidas legislativas, judiciales, administrativas o de otra índole que hayan adoptado al respecto. En efecto, al ratificar la Convención o el Tratado, los Estados parte contraen la obligación jurídica de presentar informes puntualmente y completos. En la práctica, muchos Estados han incumplido esta obligación por lo



que existe una gran cantidad de informes pendientes y otra gran parte de informes incompletos. Los Comités se reúnen en Ginebra y celebran uno o varios períodos de sesiones al año.

El proceso de **presentación de informes** se plantea como una tarea complicada para la mayoría de Gobiernos, a menudo por falta de personal, de experiencia o de voluntad política de cumplir con los compromisos internacionales adquiridos. Las ONG en todo caso pueden participar en el proceso. Los expertos independientes miembros del Comité examinan cada informe y expresan sus preocupaciones y recomendaciones al Estado Parte mediante un ejercicio de diálogo que concluye con la emisión de unas "observaciones finales".

En algunos casos concretos, los Comités pueden **recibir denuncias** individuales contra Estados que presuntamente han cometido abusos con relación a los derechos que el Tratado protege<sup>3</sup>. Una vez admitida la queja, el Comité la comunica al Estado correspondiente el cual deberá responder por escrito. El Comité finalmente emite un dictamen no vinculante por el que concluye si ha habido o no violación de uno o más derechos y se pronuncia sobre las medidas de reparación que el Gobierno debe poner en marcha. Este proceso es confidencial pero las decisiones se publican finalmente en el informe anual que el Comité dirige a la Asamblea de Naciones Unidas y suponen una sanción moral a los Estados. A título indicativo se estima que el 30% de los dictámenes son acatados por los Estados de acuerdo con las condiciones establecidas por el Comité.

Finalmente, las **recomendaciones generales** formuladas por los Comités tienen un alcance y unos efectos limitados ya que suelen ser formulaciones amplias y a menudo difíciles de comprobar. Sin embargo, estas recomendaciones suponen *de facto* y en la práctica el desarrollo del Derecho Internacional de los derechos humanos a través de la concreción de las disposiciones de los diferentes tratados y convenciones internacionales.

#### Los Comités y sus principales características:

- El **Comité de Derechos Humanos (CDH)** es el órgano de expertos independientes que supervisa la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. El Primer Protocolo Facultativo del Pacto otorga al Comité competencia para examinar las denuncias de los particulares con relación a presuntas violaciones del Pacto cometidas por los Estados parte.
- El **Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CDESC)** es el órgano de 18 expertos independientes que supervisa la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC). No tiene competencias para recibir denuncias particulares. Esta cuestión quedaría sin embargo resuelta tras la adopción de un Protocolo Facultativo, objeto de debate en el seno de un Grupo de Trabajo creado *ad hoc* en su momento por la Comisión de Derechos Humanos.
- El **Comité contra la Tortura (CCT)** es el órgano de expertos independientes que supervisa la aplicación de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Este Comité puede examinar denuncias o comunicaciones de particulares y puede además llevar a cabo investigaciones y examinar las denuncias entre los Estados, aunque este supuesto no se da en la práctica.
- El **Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CEDR)** es el órgano que supervisa la aplicación de la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Este Comité puede ejercer labores de alerta temprana y puede proceder también al examen de las denuncias entre los Estados y de las denuncias de particulares.
- El **Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDCM)** es el órgano de vigilancia, integrado por 23 expertos, de la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Este Comité puede examinar denuncias o comunicaciones de particulares. Con una sola excepción, este Comité ha estado desde su creación integrado exclusivamente por mujeres.

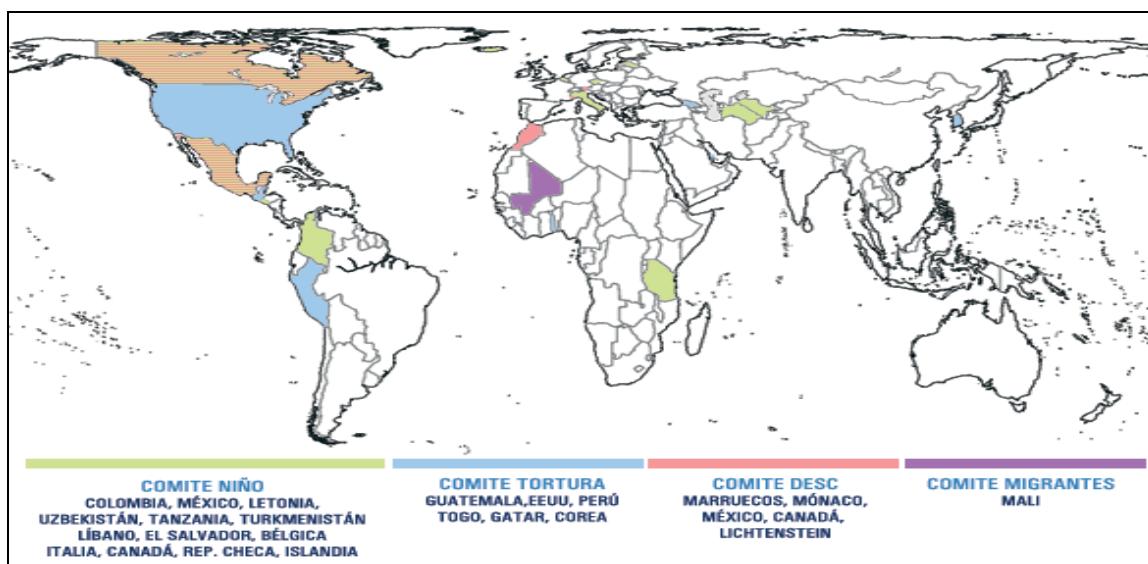
<sup>3</sup> Para que una denuncia sea admitida, por ejemplo, por el Comité de Derechos Humanos deberá cumplir los siguientes requisitos: 1) ser presentado por escrito por la víctima o su representante y referirse a un Estado que sea Parte del Tratado; 2) la queja deberá estar bien fundada y redactada de forma correcta, 3) no deberá haberse presentado simultáneamente ante otras instancias internacionales y 4) deberán haberse agotado los recursos internos.



- **El Comité de los Derechos del Niño (CDN)** supervisa la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño así como de los dos protocolos facultativos de la Convención, relativos a la participación de niños en los conflictos armados y a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. El Comité no puede examinar denuncias de particulares. Excepcionalmente, en el 2006, el Comité examinó paralelamente los informes en dos salas compuestas por nueve miembros cada una, "como medida excepcional y temporal", para poder examinar todos los informes acumulados.
- **El Comité de Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familias (CTM)** es el órgano de expertos independientes que supervisa la aplicación de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares que entró en vigor en el 2003. Este Comité es el órgano de tratados de más reciente creación y celebró su primer período de sesiones en marzo de 2004. El Comité también podrá, en determinadas circunstancias, examinar denuncias o comunicaciones presentadas por particulares una vez que diez Estados parte hayan aceptado este procedimiento. España no ha ratificado todavía esta convención.

## b) Los Comités durante el trimestre

Durante este trimestre se reunieron los Comités sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC), contra la Tortura, sobre los Derechos del Niño y sobre los Trabajadores Migratorios destacándose en sus respectivos dictámenes las siguientes cuestiones.



El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR), examinó en su última sesión de trabajo los informes presentados por Canadá, Liechtenstein, Marruecos, México y Mónaco de los que resaltamos las siguientes recomendaciones:

### **Principales recomendaciones del Comité de DESC**

**Canadá:** El Comité destaca como aspectos positivos el bajo nivel de desempleo en el país, el descenso de la pobreza y la reducción de la mortalidad infantil entre los aborígenes. El Comité recomienda reexaminar las políticas y prácticas respecto a los derechos de los pueblos aborígenes y solicita a las autoridades que reformen las legislaciones federales, provinciales y municipales con el fin de que recojan de forma más completa las obligaciones del país bajo el Pacto.

**Liechtenstein:** El Comité acoge con satisfacción la adopción de legislación sobre la equidad de género y muestra su preocupación por la persistencia de la xenofobia particularmente contra musulmanes y personas de origen turco y por la sobre-representación de las mujeres en los empleos peor pagados, entre otras cuestiones. El Comité recomienda entre otros aspectos la promoción de la no discriminación.

**Marruecos:** El Comité acoge con satisfacción el Nuevo Código de Familia y la formación en derechos humanos dirigida a los estudiantes, jueces y funcionarios públicos. Por otra parte, el Comité recomienda intensificar esfuerzos para el respeto y la protección de los derechos de las mujeres y recomienda la prohibición de la poligamia.



**México:** El Comité aprecia de manera especial la creación del Instituto Nacional de la Mujer y de un comité para evaluar los índices de pobreza del país. Entre otras recomendaciones, el Comité solicita al país que adopte una legislación sobre equidad de género, la regularización del sector informal del mercado laboral, la mejora de las condiciones de trabajo de los indígenas y la prohibición de la práctica por la que se solicita un certificado de no embarazo como condición para ser contratado.

**Mónaco:** El Comité acoge con satisfacción la adhesión a la Convención contra todas las Formas de Discriminación de la Mujer, la adopción de legislación sobre libertad de expresión que prohíbe el insulto basado en motivos raciales, étnicos, sexuales o religiosos y el desempleo casi inexistente. Por otra parte, el Comité recomienda, entre otras medidas, la adopción de una legislación que otorgue iguales derechos a los hombres y a las mujeres en cuanto a la transmisión de ciudadanía, que se rebaje la condición de 5 años de residencia para los no nacionales para obtener ayudas sociales en materia de vivienda y sanidad y la adopción de legislación específica sobre violencia familiar.

Durante este trimestre también tuvo lugar en el marco de la 36<sup>a</sup> sesión de trabajo del Comité un Día de Debate General (DDG) en el que el derecho a la seguridad social (art. 9 PIDESC) y las obligaciones de los Estados parte al respecto fue el tema en discusión con el objetivo de una observación general en el futuro.

Por su parte, el **Comité contra la Tortura** (CAT), examinó durante este trimestre los informes de los siguientes países, emitiendo los siguientes dictámenes:

#### **Principales recomendaciones del Comité contra la Tortura**

**Corea, Rep:** El Comité acoge con agrado el establecimiento de una Comisión Nacional de Derechos Humanos. Entre las recomendaciones, el Comité apunta la necesidad de incorporar una definición del delito de tortura en el código penal, investigar las denuncias de tortura y maltrato y adoptar programas orientados a la reparación, rehabilitación y tratamiento de las víctimas de tortura y malos tratos.

**EEUU:** El Comité -que examinó por vez primera desde el 11 de septiembre la observancia de este país a la Convención sobre la Tortura – toma nota de la intención del Gobierno de adoptar un manual de interrogatorios para el ejército y la promulgación de la ley sobre la eliminación de la violación en prisión, pero muestra su preocupación por la no inclusión del delito de tortura en la legislación interna. El Comité, a su vez, lamenta la opinión del Estado por la que se señala que la Convención contra la Tortura no es aplicable en tiempos de guerra y muestra su preocupación por las denuncias recibidas sobre la existencia de centros de detención secretos inaccesibles para el Comité Internacional de la Cruz Roja y la práctica de torturas en dichos centros. Recomienda así el cierre del centro de detención de la Bahía de Guantánamo y la apertura de procesos judiciales con garantías o la libertad inmediata de los detenidos con la seguridad de que no serán devueltos a ningún Estado en el que exista el riesgo de que puedan ser torturados.

**Georgia:** El Comité recibe con agrado el acceso del país al Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y las reformas a nivel legislativo orientadas a erradicar esta práctica. Recomienda priorizar una cultura de derechos humanos entre los oficiales de la policía, que ponga fin a la persistente impunidad y que fortalezca la capacidad de investigación y solicita a su vez, mayor información al Gobierno sobre las circunstancias en torno a las muertes repentina que se producen en los centros de detención. Finalmente, el Comité recomienda continuar la cooperación con el Comité Internacional de la Cruz Roja y con las ONG para implementar programas relacionados con el tratamiento de la tuberculosis y la distribución de medicinas en centros penitenciarios.

**Guatemala:** El Comité acoge con satisfacción la reforma del sistema judicial y la ausencia de denuncias sobre desapariciones forzadas y centros secretos de detención en el país. Sin embargo, el Comité muestra preocupación por las numerosas denuncias recibidas de violencia social, que en el caso de los niños incluyen torturas y malos tratos y violencia sexual en el de las mujeres. A su vez, la legislación que permite al ejército participar en la seguridad pública interna y en las actividades para la prevención de delitos, en lugar de fortalecer el cuerpo policial, suponen un motivo de preocupación. El Comité recomienda al Gobierno la reforma de la legislación según la cual la tortura estaría justificada si proviniese de una orden de un superior; recomienda asimismo prevenir las amenazas y persecución a la que se ven sometidos los defensores de derechos humanos y la formación en derechos humanos para oficiales de policía y miembros de la judicatura.

**Perú:** El Comité recibe con satisfacción el trabajo de la Comisión para la Reconciliación y la Verdad y los recursos destinados a implementar las recomendaciones de la Comisión. El Comité informa que continúa recibiendo denuncias de tortura contra miembros de la policía, de las FFAA y oficiales de prisiones y muestra su preocupación por la masificación de las cárceles, la falta de personal médico, la ausencia de



defensa pública, los abusos cometidos durante los estados de emergencia y la dilación de los procesos a personas acusadas de haber aplicado torturas. El Comité solicita al país la adopción de medidas para prevenir la tortura y recuerda la obligación de investigar de manera imparcial todas las denuncias recibidas. El Comité repite su recomendación de cerrar la prisión de Yanamayo y subraya que la responsabilidad de los centros penitenciarios debería recaer en las autoridades civiles, no en las fuerzas militares.

**Togo:** El Comité aprecia los esfuerzos del país por modernizar su poder judicial, por las labores de formación realizadas con funcionarios de prisiones sobre la prohibición de tortura y por la firma del protocolo facultativo a la Convención contra la Tortura. El Comité muestra preocupación por las denuncias recibidas, especialmente después de las elecciones de 2005, sobre tortura, desapariciones forzadas, detenciones arbitrarias, violaciones de mujeres por personal militar y señala que persiste la impunidad de sus responsables. El Comité subraya que en ningún caso el personal militar debería estar implicado en la detención de civiles y recomienda que las autoridades judiciales realicen un mayor control de los centros de detención y que se adopten medidas legislativas administrativas y judiciales para la prevención e investigación de casos de tortura. Finalmente el Comité muestra preocupación por la presencia del ex presidente de la República Centroafricana A. F. Patasse, y solicita su traslado y comparecencia ante la Corte Penal Internacional.

**Qatar:** El Comité acoge con satisfacción la nueva Constitución del país en la que se recoge el derecho a no sufrir torturas y recomienda la inclusión de la tortura como delito en el código penal. Entre las preocupaciones del Comité se encuentra la relativa a que ciertas provisiones del código penal permiten castigos como la flagelación y el apedreamiento como sanciones penales, la ausencia de provisiones legales que explícitamente prohíban la expulsión, la devolución y la extradición de una persona a otro Estado donde exista el riesgo de que sea torturado.

Excepcionalmente, en el 2006, el **Comité de los Derechos del Niño** (CRC) examinó paralelamente los informes en dos salas compuestas por nueve miembros cada una, "como medida excepcional y temporal", para poder examinar todos los informes acumulados en los últimos meses.

#### Principales recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño

**Colombia:** El Comité expresa grave preocupación por el alto índice de menores víctimas de ejecuciones extrajudiciales, homicidios y masacres como consecuencia del conflicto armado, e insta al Gobierno a terminar con la impunidad investigando cada uno de estos casos. El Comité solicita al Gobierno que establezca un mecanismo por el que supervise el número de casos y el alcance de la violencia, abuso sexual, maltrato o explotación de menores, tanto en el ámbito familiar, como en las escuelas o centros para cuidados.

**Letonia:** El Comité recomienda que las autoridades del país lancen campañas de educación pública con el objetivo de prevenir y combatir actitudes sociales discriminatorias basadas en el sexo, edad, raza, nacionalidad, etnia, religión, discapacidad, etc. Otra recomendación de este órgano, está dirigida a que el Gobierno asegure que el principio del interés general del niño es primordial y esté integrado plenamente en toda la legislación relativa a los derechos del niño.

**Líbano:** El Comité recomienda de manera firme que el Gobierno revise de manera prioritaria la regulación de los crímenes de honor, la eliminación de todas las provisiones que permitan la reducción de condenas y promocione la sensibilización de la inaceptabilidad de esta práctica. Otro de los aspectos que el Comité recomienda es aumentar la edad de responsabilidad penal de los 7 a los 12 años.

**México:** El Comité recomienda que el Estado asegure una mayor participación de las ONG en el diseño, planificación e implementación de políticas sobre los derechos del niño. A su vez, el Comité manifiesta grave preocupación por las informaciones recibidas sobre casos de tortura y de trato cruel y degradante especialmente contra niños de la calle, niños migrantes y niños víctimas de la explotación sexual y económica. Finalmente, el Comité subraya que los indicadores de salud de mortalidad y malnutrición son significativamente peores en las zonas rurales.

**Tanzania:** El Comité recomienda que las autoridades desarrollen mecanismos apropiados para controlar e influenciar las inversiones y destinar más recursos económicos a los programas relativos a los niños en el marco de la Estrategia Nacional de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza. Por su parte, el Comité también recomienda que el Estado continúe combatiendo la extensión y los efectos del VIH/SIDA, asegurando la distribución de medicamentos antirretrovirales.

**Turkmenistán:** El Comité recomienda que las autoridades realicen una encuesta sobre el número, composición y características de los niños trabajadores, con el objetivo de diseñar e implementar una



estrategia para combatir y prevenir su explotación. A su vez, el Comité muestra preocupación por los casos denunciados de maltrato y tortura a menores detenidos, tanto durante el arresto como a lo largo del periodo de detención.

**Uzbekistán:** El Comité recomienda entre otras cuestiones, que el gobierno adopte todas las medidas necesarias para luchar contra la discriminación que sufren los niños refugiados, solicitantes de asilo, desplazados internos, discapacitados, así como los niños que residen en áreas con bajos recursos. Por otra parte el Comité urge a las autoridades a crear una comisión de investigación independiente sobre los incidentes que se produjeron en Andizan en mayo de 2005. Finalmente, el Comité muestra su preocupación ante las numerosas informaciones que ha recibido sobre tortura y malos tratos dispensados a menores.

#### **Con relación al Protocolo facultativo sobre la implicación de los niños en los conflictos armados**

**Bélgica:** El Comité recomienda que el Gobierno preste especial atención a los menores migrantes, refugiados o solicitantes de asilo, que podrían haber estado involucrados o afectados por los conflictos armados reforzando sus esfuerzos en identificarles para prestarles asistencia.

**Canadá:** El Comité invita al Gobierno a proveer más información sobre el estatus de los niños que asisten al *Royal Military College*, si son considerados como estudiantes civiles de un colegio militar o reclutados ya como militares.

**El Salvador:** El Comité recomienda al Gobierno que se asegure en el proceso de reclutamiento que la documentación presentada para establecer la edad del candidato es adecuada.

**Islandia:** El Comité recomienda que se continúen con los programas de reinserción social para niños refugiados afectados por conflicto armado.

**Italia:** El Comité recomienda la prohibición de venta de armas ligeras a países en los que personas que no han alcanzado la edad de 18 años son parte directa en las hostilidades, y recomienda a su vez que el estado prohíba explícitamente el reclutamiento de niños por debajo de los 15 años en las FFAA.

**Rep. Checa:** El Comité recomienda que el proyecto de código penal del país prevea la calificación de delito el reclutamiento de niños en las fuerzas armadas sin limitarlo a tiempos de guerra o conflicto armado.

**El Comité sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus familias** es de muy reciente creación. Cabe notar que esta Convención no ha sido ratificada todavía por ninguno de los Estados de Europa o de América del Norte que concentran al 60% de los trabajadores migratorios en el mundo. El Comité ha examinado por primera vez el informe inicial de un país emitiendo el siguiente dictamen:

#### **Principales recomendaciones del Comité sobre Trabajadores Migratorios**

**Mali:** El Comité acoge con agrado la promulgación de nueva legislación en 2005, que regula las condiciones de entrada y estancia de los extranjeros en Malí y que remplaza la legislación anterior que no respetaba los estándares de la Convención. El Comité urge al Estado a solicitar la asistencia técnica necesaria para crear una base de datos diferenciada por sexo que permita comprender la situación de los trabajadores migrantes en el país, incluidos los que no están oficialmente reconocidos. A su vez, el Comité recomienda al país que intensifique sus esfuerzos para combatir la trata de niños.

A modo de **conclusión**, es necesario destacar el carácter transicional de la primera sesión del Consejo de Derechos Humanos en la que se comenzará el trabajo de diseño del examen de revisión universal y la revisión de los procedimientos especiales que irá concretándose a lo largo del próximo año. Por otra parte, será de especial interés en un futuro próximo el debate que pueda surgir en torno a la posible unificación de los Comités de vigilancia de los tratados internacionales a la vista de la importante oposición que puede suscitar una medida de este tipo.



## Dimensión de género en la construcción de paz

- La esperanza de vida de las mujeres sufre un retroceso como consecuencia del impacto de los conflictos armados, reduciendo así la distancia entre la esperanza de vida de los hombres y la de las mujeres.
- La participación de las mujeres como combatientes en los grupos armados de oposición responde en muchas ocasiones a la falta de protección de los Estados frente a la violencia contra ellas en los conflictos armados.
- Se creó la Liga de Mujeres de Aceh como respuesta a la exclusión femenina del proceso de paz en esta región indonesia.
- Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil crearon una coalición para hacer frente al impacto de la violencia sexual en los conflictos armados.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**<sup>1</sup>. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

### 9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

En este apartado se abordan dos cuestiones principales, la primera de ellas el impacto diferenciado que los conflictos armados actuales tienen sobre hombres y mujeres. En segundo lugar, se analiza la cuestión de las mujeres combatientes, con especial referencia a las causas y motivaciones que han llevado a algunas mujeres a convertirse en agentes activas de violencia.

#### a) El impacto de los conflictos armados en hombres y mujeres

Es bien sabido que los conflictos armados que transcurren en la actualidad tienen como principales víctimas a la población civil. Se ha llegado incluso a afirmar que la cifra de víctimas civiles podría ser del 90% de las víctimas totales. Sin embargo, pocas veces se desagrega en el análisis el heterogéneo colectivo que supone la población civil, para analizar cuáles son los impactos diferenciados, que, por ejemplo, en términos de género tienen los conflictos armados sobre esta población civil.

<sup>1</sup> La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que *el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]*.



Indudablemente los conflictos armados afectan a todo el conjunto de la población que los padecen. No obstante, las estructuras patriarcales que organizan la mayoría de sociedades, las diferentes posiciones que hombres y mujeres ocupan en éstas, los roles que desempeñan, su capacidad de acceder a determinados recursos, condicionan la manera en que los conflictos armados afectan a unas y otros. Así pues, **puesto que la mayoría de combatientes continúan siendo hombres, el efecto directo de los enfrentamientos armados, en términos de pérdida de vidas humanas y heridos de guerra recae principalmente sobre los hombres.**

Sin embargo, las **consecuencias indirectas** de estos enfrentamientos armados, que en ocasiones se convierten en directas puesto que se trata de estrategias de guerra deliberadas por parte de los propios combatientes, **tienen como principales receptoras a las mujeres**. Entre estos efectos indirectos están las consecuencias que se derivan de la destrucción de los campos de cultivo o la restricción en el acceso a determinados bienes y servicios como puedan ser los sanitarios, infraestructuras y alimentación. Puesto que durante el transcurso de los conflictos armados en gran número de ocasiones las mujeres se convierten en las sostenedoras de las comunidades y familias y asumen la satisfacción de las necesidades básicas de las personas a su cargo, el hecho de que el funcionamiento de sectores vitales como la agricultura o la sanidad esté perturbado recae especialmente sobre las mujeres.

Algunos autores señalan que **en muchas ocasiones las consecuencias indirectas de los conflictos armados son más graves que las directas**, puesto las fatalidades derivadas directamente de la violencia armada no proporcionan un recuento ni remotamente correcto sobre el verdadero coste humano que tiene un conflicto armado.<sup>2</sup> Algunos ejemplos de este coste serían el incremento de la mortalidad materno-infantil como consecuencia de la desaparición de los servicios de salud sexual y reproductiva, el incremento de la malnutrición o el creciente impacto del VIH/SIDA sobre las mujeres en algunos conflictos armados como consecuencia del incremento de la violencia sexual.

Además, las mujeres suelen hacerse cargo, una vez finalizado el conflicto armado, del cuidado de aquellas personas que han resultado afectadas por éste, como puedan ser los heridos y mutilados. **Las consecuencias a las que deben hacer frente las mujeres se prolongan más en el tiempo, mientras que las que recaen sobre los hombres acostumbran a tener lugar durante el transcurso temporal del conflicto armado**, puesto que están más relacionados con los enfrentamientos armados y el combate en sí y por tanto se reducen considerablemente una vez que éste ha finalizado.

#### El impacto de los conflictos armados sobre la esperanza de vida

Una de las consecuencias que los conflictos armados tienen sobre las mujeres es que éstos **reducen la distancia que existe entre la esperanza de vida de hombres y mujeres**. En ausencia de conflicto armado, la esperanza de vida de las mujeres acostumbra a ser superior a la de los hombres. Sin embargo, algunos estudios<sup>3</sup> revelan que pese a que **el número de muertes como consecuencia de los combates es superior entre los hombres**, la combinación de **las consecuencias indirectas** tiene un efecto superior, ya que causa la muerte a un mayor número de mujeres o a mujeres más jóvenes, lo que **provoca una reducción de la esperanza de vida de éstas**. Además, algunos factores como el hecho de que se trate de conflictos étnicos (el impacto de los cuales sobre la población civil, y por ende sobre las mujeres, es mayor) contribuyen a esta reducción de la esperanza de vida.

Por otra parte, hay que señalar también que determinados **sectores de población masculina** son especialmente **vulnerables** a determinadas consecuencias de los conflictos armados. Es el caso de los **hombres jóvenes no combatientes**, muy susceptibles de ser **víctimas del reclutamiento forzado** y por tanto de participar involuntariamente en el conflicto armado. Ejemplos como el del conflicto armado de Chechenia, donde el reclutamiento forzado de

<sup>2</sup> Plümper, T. y Nemayer, E., *The unequal burden of war: the effect of armed conflict on the gender gap in life expectancy*, London School of Economics, February 2006.

<sup>3</sup> *Ibidem*.



jóvenes por parte de las FFAA rusas ha sido una práctica habitual, o el de la antigua Yugoslavia ilustran esta situación.

### b) Las mujeres combatientes

A pesar de la cada vez mayor integración de las mujeres en el seno de los actores armados que participan en los conflictos, su participación en éstos sigue siendo considerada como algo anecdótico y pocas veces objeto de análisis. Así, se acostumbra a manejar explicaciones generalistas y poco matizadas que, en el marco de un imaginario colectivo que vincula al sexo femenino con actitudes pacíficas innatas, convierten a las mujeres combatientes en personas al margen de lo esperado socialmente, o en excepciones que confirman la regla. Por otra parte, es necesario señalar que en no pocas ocasiones la participación activa de las mujeres en los conflictos armados como agentes de violencia, no responde a su propia voluntad, especialmente en el caso de las menores, que son secuestradas y forzadas a integrarse en los grupos armados, bien en calidad de combatientes, bien ejerciendo otro tipo de tareas vitales para el sostenimiento del grupo armado, o también como esclavas sexuales. Finalmente hay que señalar que la cuestión de las mujeres combatientes sí está siendo abordada de una manera más sistemática cuando se analizan los procesos de DDR, para poner de manifiesto cómo éstos suelen excluir a las mujeres. Sin embargo, en pocas ocasiones se analizan las **motivaciones y causas que llevaron a las mujeres a tomar las armas** o cómo es su participación en las organizaciones en las que se integran.

En cualquier caso, se debe apuntar que la participación de las mujeres en los conflictos armados como combatientes no responde a un único motivo, sino que es multicausal y no siempre forzada. Algunas autoras señalan que **la participación voluntaria de las mujeres como combatientes es más frecuente en determinado tipo de grupos armados**, en los que por sus particulares características y su ideología, algunas mujeres encuentran un espacio en el que desarrollar algunas de sus aspiraciones políticas. Sería el caso de las organizaciones armadas “etno-nacionalistas”, anti-Estado y de carácter liberador<sup>4</sup> en las que la participación de las mujeres, como representación de su propia emancipación, es vista como un símbolo de la liberación de la nación. Además, algunas de las características de los conflictos armados de la actualidad también podrían convertirse en catalizadoras de esta participación. Así, el hecho de que en muchos de estos conflictos el campo de batalla se haya trasladado a los espacios tradicionalmente civiles (pueblos y ciudades, campos de cultivo, incluso los propios hogares) podría favorecer una mayor participación de las mujeres como combatientes, puesto que se trata de espacios que en el transcurso de los conflictos armados cuentan con una presencia de mujeres desproporcionadamente elevada.

De entre las razones que cabría destacar para explicar el hecho de que algunas mujeres entren a formar parte activa de los grupos armados de oposición cabe destacar varias.<sup>5</sup> En primer lugar, **esta participación responde a la falta de protección por parte de los Estados frente a la violencia** y muy específicamente a la violencia sexual. El hecho de haber sido víctima en primera persona o de ser familiar de alguna víctima de la violencia, la tortura o el abuso por parte de actores estatales, llevó a muchas mujeres a integrarse en algún grupo armado de oposición. La participación en este caso respondería a la creencia de que la única manera de defenderse frente a los excesos era la de pasar a formar parte de la oposición armada. Por otra parte, el caso de las mujeres que entraron en los grupos armados cuando eran niñas también pone en evidencia la **falta de compromiso de muchos Estados con los derechos de la infancia y la protección de los menores**.

<sup>4</sup> Alison, M., “Women as agents of political violence: gender security” en *Security Dialogue*, Vol. 35, No. 4, December 2004, PRIO. Los ejemplos utilizados por la autora en esta investigación son los de las mujeres combatientes en el IRA (Irlanda del Norte) y el LTTE (Sri Lanka), dos organizaciones armadas que responderían a las características apuntadas.

<sup>5</sup> Mazurana, D., *Women in Armed Opposition Groups Speak on War, Protection and Obligations under International Humanitarian and Human Rights Law*, Geneva Call and PSIO, 2004. Este informe recoge las conclusiones de un seminario en el que participaron mujeres combatientes o excombatientes integrantes de 18 grupos armados de oposición.



### La ferocidad de las mujeres combatientes

Las mujeres combatientes han sido acusadas en muchas ocasiones de ejercer la violencia de una manera mucho más cruel y despiadada que sus compañeros hombres. Así, la trasgresión que supone que una mujer ejerza de manera activa la violencia, se ve reforzada si ésta es incluso más violenta. ¿Qué explicaciones pueden darse a esta situación? En primer lugar, se apunta al hecho de que, al igual que ocurre en otros ámbitos, las mujeres que se desenvuelven en un entorno básicamente masculino, deben probar sus capacidades para hacerse merecedoras de la consideración y el reconocimiento del resto de integrantes del grupo, es decir, deben demostrar que pueden ejercer la violencia, puesto que este hecho no se da por supuesto previamente como en el caso de los hombres. Además, muchos hombres se muestran reticentes o se niegan a esta participación al considerar que la presencia de mujeres en las organizaciones armadas constituye fundamentalmente un lastre para la eficacia de la organización. Por otra parte, otras autoras<sup>6</sup> aluden al hecho de que esta violencia y残酷 son percibidas de manera sobredimensionada ya que el ejercicio de la violencia por parte de las mujeres es un hecho sorprendente para muchos que, en el marco de un sociedad patriarcal, es merecedor de una mayor sanción social que si ésta es ejercida por los hombres. En este caso, las mujeres no serían más violentas, sino que serían percibidas como más violentas.

La participación de las mujeres genera numerosos interrogantes tanto en el seno de las propias organizaciones armadas como de la sociedad en general. El hecho de que las mujeres puedan acceder a cargos de responsabilidad en los grupos armados pone en cuestión las estructuras patriarcales de liderazgo de estos grupos armados, que acostumbran a ser un reflejo de estas mismas estructuras en sus sociedades de origen. Por otra parte, la participación de las mujeres no deja de ser vista como una aberración temporal, con fecha de caducidad y debida a un motivo de fuerza mayor, que con el fin del conflicto armado no tiene por qué implicar una mayor participación de las mujeres en determinados ámbitos de la sociedad como pueda ser la política o las instituciones, incluso las fuerzas de seguridad. Es decir, la existencia de mujeres combatientes, en tanto que trasgresión de un cierto orden no tienen por qué conllevar transformaciones al finalizar un conflicto armado, y en muchas ocasiones lleva a la exclusión y estigmatización de las mujeres combatientes.

Por otra parte, algunas mujeres combatientes participan en estas organizaciones sin cuestionar las estructuras de género preestablecidas y sin una conciencia transformadora del patriarcado, situación que lleva a un ejercicio y reparto de los roles siguiendo los patrones tradicionales. Sin embargo, en muchas ocasiones, la adquisición de conciencia sobre las desigualdades y la discriminación tiene lugar como consecuencia de la integración en el grupo armado, sobre todo en aquellos con una ideología emancipadora.

### c) La violencia sexual como arma de guerra

A lo largo del trimestre han tenido lugar varias iniciativas relativas a la lucha y la prevención sobre la utilización de la violencia sexual como arma de guerra.

En primer lugar, cabe destacar la **creación de un coalición conjunta de organizaciones de la sociedad civil y de Naciones Unidas para hacer frente a la violencia sexual en situaciones de conflicto** y de tensión, con la intención de abordar no sólo el impacto que esta violencia tiene sobre la vida de las víctimas y supervivientes, sino también el impacto a largo plazo sobre el desarrollo de las comunidades que se han visto afectadas. Con el objetivo de fortalecer las estrategias de prevención, la coalición pretende mejorar el acceso a la justicia y reforzar las legislaciones nacionales, así como incrementar los servicios de atención a las víctimas, la atención psicosocial y los programas de restitución de la dignidad, mediante la utilización de las herramientas diseñadas por Naciones Unidas, como las directrices para prevenir y responder a la violencia sexual en situaciones de emergencia.<sup>7</sup>

Por otra parte, UNFPA auspició la celebración de un simposio internacional sobre la violencia sexual en los conflictos y posconflictos en el que participaron representantes de 30 países. La

<sup>6</sup> Alison, M., op. cit.

<sup>7</sup> IASC Taskforce on Gender in Humanitarian Assistance, *Guidelines for Gender-based Violence Interventions in Humanitarian Settings Focusing on Prevention of and Response to Sexual Violence in Emergencies* <http://www.reliefweb.int/library/documents/2005/iasc-gen-30sep.pdf>



celebración de este simposio responde al reconocimiento de que la violencia sexual es un grave problema de salud, derechos humanos y desarrollo en los países afectados por los conflictos armados. Los participantes han aprobado un programa de acción en el que se contemplan medidas destinadas a poner fin a la impunidad y a desarrollar programas nacionales preventivos de acción. Además, UNFPA ha señalado que a pesar de que la existencia de la violencia sexual en medio de los conflictos armados no es algo nuevo, sí que existen evidencias de que podría estar generalizándose como consecuencia del aumento de la implicación de la población civil en los conflictos armados.

Finalmente, cabe destacar la condena a cadena perpetua de siete miembros de las FFAA congolesas acusados de crímenes contra la humanidad incluyendo la violación de 119 mujeres en la provincia de Equateur. Se trata de un importante precedente puesto que era la primera vez que integrantes de las fuerzas de seguridad de este país eran procesados por crímenes contra la humanidad, además de la importancia añadida que tiene el hecho de que actos de violencia sexual contra las mujeres no queden impunes.

## 9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y los hombres en diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de rehabilitación posbética.

### a) Rehabilitación posbética

En el mes de junio, un grupo de mujeres de la región indonesia de Aceh anunció la **creación de la Liga de Mujeres de Aceh como respuesta a la exclusión y la falta de participación de las mujeres en todo el proceso de paz** en esta región desde la firma el pasado año de un acuerdo de paz entre el Gobierno indonesio y el grupo armado de oposición GAM. La intención de esta organización, integrada por mujeres víctimas del conflicto armado, así como por mujeres pertenecientes al GAM, es la de **empoderar políticamente a las mujeres de la región** y fomentar su participación política, no tanto con la intención de crear un partido político como con la de potenciar las capacidades de las mujeres.

Las impulsoras de esta organización han denunciado la falta de espacios para que las reivindicaciones de las mujeres tengan cabida, en un proceso que ha estado marcado por la exclusión de las mujeres desde su inicio.<sup>8</sup> No se trata, por otra parte, de la primera vez que las mujeres de Aceh reclaman una mayor presencia en los espacios de toma de decisiones. Tras el tsunami que arrasó la región en diciembre de 2004 (y que sirvió de catalizador para la firma del acuerdo de paz), las mujeres pidieron tener una mayor presencia y capacidad de participación en la toma de decisiones relativas a la reconstrucción de la zona.

La **participación de las mujeres** en los procesos de rehabilitación posbética no sólo permite que éstos generen más equidad y adquieran un carácter más inclusivo, sino que también se dote de una **mayor sostenibilidad al propio proceso de construcción de paz**. En el caso de Aceh, en el que varias de las impulsoras de este proyecto destinado a fomentar la participación política de las mujeres habían sido combatientes,<sup>9</sup> este activo es muy claro. Las combatientes denuncian que no han sido tenidas en cuenta desde que dio comienzo el proceso. Y la participación de las mujeres en el ámbito específicamente político de un proceso de rehabilitación posbética<sup>10</sup> juega un papel sumamente importante si se pretende que en este proceso se produzcan transformaciones que pongan fin a las causas estructurales de los conflictos armados, entre las que, obviamente no de manera aislada, siempre se encuentra el patriarcado y la ideología militarista que le suele acompañar. Así, si se quiere evitar el riesgo de

<sup>8</sup> Para más información sobre la participación de las mujeres en el proceso de paz de Aceh, véase Barómetro nº 9.

<sup>9</sup> Integrantes de Inong Balee (viudas guerreras), la facción de mujeres del GAM, que podrían haber sido unas 1.500 sobre un total de 20.000 combatientes.

<sup>10</sup> Para más información sobre las diferentes dimensiones y ámbitos que conforman un proceso de rehabilitación posbética véase el apartado sobre esta misma temática.



que un Estado vuelva a recaer en una situación de conflicto armado, incorporar la equidad de género como uno de los pilares fundamentales de esta nueva sociedad parecería un camino correcto. Son varios los estudios que demuestran como **aquellos Estados en los que existe equidad en los ámbitos políticos, sociales y económicos tienen una menor tendencia a resolver sus disputas por la vía militar**,<sup>11</sup> y por lo tanto la equidad de género debería ser considerada como una herramienta de prevención de primer orden, dado el elevado riesgo que tienen los países en rehabilitación posbética de no salir exitosos de estos procesos. Asimismo, podría esperarse que una mejora en los niveles de equidad de género de un país llevara a una reducción del nivel de militarización del Estado y de la sociedad en su conjunto, reduciéndose así el riesgo de utilización de la violencia como forma de resolución de los conflictos.

Las concepciones restringidas de lo que es un proceso de rehabilitación posbética y de lo que es la construcción de la paz, que se manejan con mucha frecuencia por los actores involucrados en estos procesos llevan a que no tenga lugar la intervención de las mujeres, y a que se perpetúe la discriminación.

Además, un proceso de rehabilitación posbética con una elevada participación de las mujeres en las diferentes dimensiones que lo conforman permite **visibilizar la experiencia de la guerra vivida por las mujeres**, que sobre todo en el caso de las no combatientes, tiende a ser minimizada frente a la vivida por los hombres, fundamentalmente los combatientes. El hecho de que las experiencias de la población civil, y por tanto de las mujeres, sean conocidas y difundidas puede contribuir a desterrar una visión gloriosa y heroica de los conflictos armados, que seguramente tiene que ver con la que puedan haber tenido los combatientes, o con la percepción que éstos puedan tener de su propia experiencia, pero que seguramente es ajena a las vivencias de sufrimiento y destrucción de la población civil.

## b) El papel de los hombres en la construcción de la paz desde una perspectiva de género

Cuando se aborda cualquier temática desde una perspectiva de género, se acostumbra a caer en el error de hacerlo únicamente desde la perspectiva de las mujeres, analizando el impacto que sobre las vidas de ellas tendrá determinado fenómeno o cuáles han sido las aportaciones más relevantes que éstas han llevado a cabo. Sin duda, esta situación responde a la voluntad de acabar con la invisibilidad de las mujeres en los ámbitos públicos y a la marginación histórica a la que las contribuciones de las mujeres al progreso social se han visto sometidas. Sin embargo, la voluntad inherente de transformación que acompaña a la utilización de la perspectiva de género como herramienta metodológica de análisis hace necesario no olvidar esta doble dimensión que la compone, ya que la perspectiva de género analiza el porqué de las relaciones de desigualdad y discriminación entre hombres y mujeres.

**Sin la implicación activa de los hombres no se podrá lograr una transformación efectiva y sostenible de las relaciones de desigualdad.** Y por otra parte, se corre el riesgo de ignorar también las consecuencias específicas que los conflictos armados tienen sobre los hombres, así como también su capacidad de hacer aportaciones positivas.

Pese a que ya desde la elaboración de la Plataforma de Acción de Beijing se incorporó la cuestión de cuál debía ser el papel de los hombres y los niños en la consecución de la equidad de género, no ha sido hasta muy recientemente que el debate ha adquirido una mayor relevancia. En el año 2003 la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer dedicó una sesión específicamente a este tema en la que se elaboraron recomendaciones sobre cómo hombres y niños podían contribuir a una mayor equidad en los ámbitos laborales y económicos y a poner fin a la violencia de género entre otras cuestiones.

<sup>11</sup> Entre ellos cabe destacar el elaborado por Mary Caprioli en el que se señala como los Estados en los que existe la igualdad política, medida a partir de la cantidad de años de existencia del sufragio femenino y con mayores índices de parlamentarias; igualdad social, medida a partir de tasas de fertilidad bajas; e igualdad económica, medida a partir de la participación de las mujeres en el mercado laboral, tienen una menor tendencia a resolver sus disputas internacionales por la vía militar. A través de este estudio se demuestra como la equidad de las mujeres contribuye a reducir la militarización de las sociedades. Caprioli, M., "Gendered Conflict" en *Journal of Peace Research*, vol. 37, Nº 1, 2000, pp. 53-68



En todo este proceso cabe destacar las aportaciones de las propias organizaciones de hombres contra la violencia de género, en lugares tan significativos como Sudáfrica (que posee uno de los índices de violencia, fundamentalmente sexual, contra las mujeres más elevados del mundo) o Nicaragua (donde, como en otros muchos países de América del Sur, la violencia contra las mujeres goza de una gran normalización social). Algunas autoras apuntan al papel especialmente relevante que los hombres jóvenes pueden jugar como motor de transformación social y como puente hacia generaciones anteriores que inicialmente pueden ser más reticentes a la transformación social.<sup>12</sup> Visibilizar a los hombres desde una perspectiva de género supone reconocer que éstos pueden ser agentes de transformación además de hacerles corresponsables en la lucha contra la inequidad.

### La campaña del lazo blanco

Una de las iniciativas internacionales más relevantes que existen es la campaña del lazo blanco (*White Ribbon Campaign*) de la que forman parte diferentes organizaciones de hombres contra la violencia de género en varios países, con el objetivo fundamental de sensibilizar a los hombres sobre la importancia de su papel para erradicar la violencia contra las mujeres. Además, esta plataforma pretende impulsar un debate en torno a las concepciones que incorporan el ejercicio de la violencia como un elemento central de la identidad masculina y deconstruir la idea de una masculinidad inherentemente violenta. En las sociedades que se ven afectadas por elevados niveles de violencia contra las mujeres, el papel de los hombres como agentes activos de prevención y educación acerca de esta violencia es clave, puesto que en muchas ocasiones son considerados como interlocutores de mayor validez por los perpetradores de la violencia. Además, suponen un ejemplo de otras maneras de entender la masculinidad que no pasan por el ejercicio de la violencia, sino que la cuestionan y critican.

No obstante, y a pesar de la importancia que tiene la participación de los hombres para poner fin a la violencia contra las mujeres, las transformaciones encaminadas hacia la equidad de género siguen despertando numerosas **reticencias, puesto que los dividendos del patriarcado en términos de privilegios, acceso al poder y a los beneficios económicos entre otros siguen siendo numerosos**. Los hombres, en conjunto, se han beneficiado de la discriminación y la desigualdad, y la violencia ha sido una herramienta para consolidar los privilegios reportados por el sistema patriarcal. Se trata, por tanto, de poner de manifiesto los beneficios y las mejoras que conlleva que una sociedad no se estructure siguiendo un modelo patriarcal, sino uno de igualdad y no discriminación.

Una de las aportaciones clave que los hombres pueden hacer para la construcción de la paz desde una perspectiva de género es la de fomentar la participación sustantiva de las mujeres en los procesos de paz y especialmente en las negociaciones de paz. En las pocas ocasiones en las que las mujeres tienen la oportunidad de participar en las negociaciones de paz, esta participación suele ser consecuencia de la presión de la comunidad internacional, pero no de una voluntad clara de los actores locales. En estas ocasiones se corre el riesgo de que la presencia de mujeres no lleve a ningún resultado diferenciado, puesto que es meramente figurativa pero sin posibilidades reales de intervención. La comunidad internacional debería por tanto tratar de crear alianzas con aquellos sectores más propicios o más sensibilizados acerca de la importancia de que las mujeres formen parte de las negociaciones, para que su presencia sea sobre todo cualitativa.

### c) Misiones de mantenimiento de la paz

La Misión de Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC) publicó un informe sobre las lecciones aprendidas en el proceso de lucha contra la explotación sexual en el seno de la misión, tras las numerosas denuncias al respecto de que fueron objeto algunos integrantes de esta misión. Después de que saltara a la luz pública el escándalo sobre la explotación sexual en el que se vio envuelta un elevado número de personal de la MONUC, Naciones Unidas inició un proceso de investigación y disciplinario para poner fin a esta situación, creando la Oficina para encarar la explotación sexual y el abuso. Algunas de las principales conclusiones a las que se ha llegado a través de este proceso han sido recogidas

<sup>12</sup> Brun, C., "Hacer visibles a hombres jóvenes desplazados" en *Migraciones Forzadas*, nº 9, Enero-Marzo 2001



en el informe *Sexual Exploitation and Abuse: Lessons Learned Study. Addressing Sexual Exploitations and Abuse in MONUC*.

#### **Las lecciones aprendidas de la MONUC para hacer frente al abuso sexual**

- La **formación es la mejor medida preventiva**, a la que se deben dedicar más esfuerzos y recursos, especialmente en la dirigida a los altos mandos.
- El número y la gravedad de los abusos están directamente relacionados con el **fracaso o la negligencia de las personas al mando** para evitarlos.
- Las acusaciones de abuso y explotación sexual suelen venir **unidas a otras formas de mal comportamiento**, como puedan ser **la corrupción o el abuso de poder**.
- El abuso ha sido cometido por personas de todos los rangos, pero **mayoritariamente por personal no uniformado**.
- Las características de la prostitución en RD Congo (mujeres y menores vendidos como consecuencia de la desestructuración ocasionada por el conflicto armado) sumadas a la pobreza ponen en evidencia la **complejidad del contexto**. Además, mucha prostitución tiene lugar clandestinamente, mediante intermediarios, lo que incrementa la vulnerabilidad de las prostitutas, aumenta las probabilidades de que las autoridades locales sean corrompidas por el personal de la MONUC y dificulta la investigación.
- Las **víctimas de la explotación necesitan una atención a largo plazo**, lo que entra en contradicción con la naturaleza caduca de las misiones de mantenimiento de la paz.
- Respecto a los casos de paternidad de miembros de la misión, la recomendación es que no se lleve a cabo una asistencia económica directa a la víctima, sino que ésta se canalice a través de alguna organización humanitaria presente en el terreno



## Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU

País	Nº	Fecha	Contenido
TPI ex Yugoslavia	S/RES/1668	10/04/06	Confirmación que el Magistrado J. Canivell puede seguir conociendo de la causa <i>Krajišnik</i> después de abril de 2006 y llevarla hasta su conclusión
RD Congo	S/RES/1669	10/04/06	Decide autorizar al Secretario General de la ONU a que redespliegue temporalmente como máximo, un batallón de infantería, un hospital militar y hasta 50 observadores militares de la ONUB a la MONUC, hasta el 1º de julio de 2006, de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1650 (2005).
Eritrea y Etiopía	S/RES/1670	13/04/06	Extiende por un mes hasta el 15 de mayo el mandato de la misión de mantenimiento de la paz entre ambos países (UNMEE). Sin embargo, el Consejo alerta de que si Eritrea y Etiopía no cumplen con las exigencias establecidas en la resolución 1640 de noviembre de 2005.
RD Congo	S/RES/1671	25/04/06	Aprueba el despliegue de la misión de la UE en RD Congo por un periodo que culminará cuatro meses después de la celebración de la primera vuelta de las elecciones que se celebrarán el 30 de julio.
Sudán	S/RES/1672	25/04/06	Imposición de sanciones financieras y de prohibición de viajes contra cuatro individuos sudaneses sospechosos de estar implicados en la comisión de atrocidades contra la población civil de la región de Darfur
Armas de destrucción masiva	S/RES/1673	27/04/06	Instancia a los Estados miembro a cumplir con una resolución anterior (1540 de 2004) a cumplir con las obligaciones sobre los tratados de armamento no convencional: Tratado de No-Proliferación, Convención de Armas Químicas y Convención de Armas Biológicas.
Protección de civiles en conflicto armado	S/RES/1674	28/04/06	Importancia de la prevención de los conflictos armados, denuncia de la violación del derecho internacional con los ataques deliberados a la población civil y sus diversas formas de manifestación violenta (tortura y otros tratos prohibidos, violencia de género y sexual, violencia contra los menores, el reclutamiento y uso de menores-soldado, trata de seres humanos, desplazamientos forzados y la denegación intencional de asistencia humanitaria
Sáhara Occidental	S/RES/1675	28/04/06	Exhortación al cumplimiento los acuerdos militares concertados por la MINURSO y prolongación de su mandato hasta el 31 de octubre de 2006
Somalia	S/RES/1676	10/05/06	Extensión del mandato del Grupo de Seguimiento del embargo de armas a Somalia por un periodo de seis meses, apelando al cese de hostilidades en la capital y denunciando el persistente flujo de armas, material militar y apoyo financiero, lo que supone la violación de este embargo.
Timor-Leste	S/RES/1677	12/05/06	Extiende un mes más (hasta el 20 de junio) el mandato de la UNOTIL y en la que insta al Gobierno timorés a hacer frente a las causas del reciente brote de violencia.
Eritrea y Etiopía	S/RES/1678	15/05/06	Extiende el mandato de la misión de mantenimiento de la paz de la ONU entre ambos países (UNMEE) hasta finales del mes de mayo y pide al Secretario General de la ONU que informe al Consejo de Seguridad de la ONU en el plazo de un semana respecto al cumplimiento de la resolución 1640
Sudán	S/RES/1679	16/05/06	Instancia al cumplimiento del Acuerdo de Paz de Darfur por todas las partes a insta a la UA a convenir con Naciones Unidas y los organismos pertinentes para reforzar la capacidad de su misión.
Oriente Medio	S/RES/1680	17/05/06	Renovación del mandato de la Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas (UNDOF, por sus siglas en inglés) hasta el 31 de diciembre de 2006.
Eritrea y Etiopía	S/RES/1681	31/05/06	Prolongación del mandato de la UNMEE hasta el 30 de septiembre de 2006 y reducción del tamaño de la misión a 2.300 efectivos.
Côte d'Ivoire	S/RES/1682	02/06/06	Ampliación del contingente de la UNOCI en 1.500 efectivos. Estos miembros adicionales se dividen en 1.025 personas de personal militar y 475 de carácter civil.
Liberia	S/RES/1683	13/06/06	Levantamiento parcial del embargo, permitiendo el envío de armamento para que pueda ser usado por las FFAA y policiales del país.
TPI Rwanda	S/RES/1684	13/06/06	Prolongación del mandato de 11 miembros del Tribunal Internacional hasta el 31 de diciembre de 2008
Oriente Medio	S/RES/1685	13/06/06	Instancia a la adopción de la resolución 338 (1973), satisfacción por el trabajo realizado por la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación y prolongación de su mandato hasta el 31 de diciembre de 2006
Oriente Medio	S/RES/1686	15/06/06	Aprobación del informe de la Comisión Internacional Independiente de Investigación y prolongación de su mandato hasta el 15 de junio de 2007.
Chipre	S/RES/1687	15/06/06	Reafirma todas las resoluciones anteriores, espacialmente la 1251 (1999) y muestra un apoyo incondicional a la UNFYCIP.
Sierra Leona	S/RES/1688	16/06/06	Traslado del juicio de C. Taylor a La Haya teniendo en cuenta la inestabilidad



			que se produciría en la zona occidental de África si el evento se desarrollara en Freetown
Liberia	S/RES/1689	20/06/06	Levanta la prohibición a las exportaciones de madera, mientras el Gobierno liberiano asegura que invertirá todas las ganancias obtenidas de su comercio en la reconstrucción y desarrollo del país.
Timor-Leste	S/RES/1690	20/06/06	Prorrogar el mandato de la Oficina de las Naciones Unidas en Timor-Leste (UNOTIL) hasta el 20 de agosto de 2006 con miras a planificar la función que desempeñarán las Naciones Unidas tras la conclusión de su mandato
Montenegro	S/RES/1691	22/06/06	Admisión como nuevo miembro de Naciones Unidas
Burundi	S/RES/1692	30/06/06	Prórroga del mandato de la ONUB hasta el 31 de diciembre de 2006

**Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad**

Nº	Fecha	Contenido
<a href="#">S/2006/218</a>	05/05/06	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
<a href="#">S/2006/222</a>	11/04/06	Octavo informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
<a href="#">S/2006/249</a>	19/04/06	Informe del Secretario General sobre la situación en el Sáhara Occidental
<a href="#">S/2006/251</a> <a href="#">S/2006/251/Corr.1</a>	20/04/06	Informe del Secretario General sobre el fin de mandato de la Oficina de las Naciones Unidas en Timor-Leste (correspondiente al período comprendido entre el 14 de enero y el 12 de abril de 2006)
<a href="#">S/2006/269</a>	28/04/06	Primer informe del Secretario General sobre la oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
<a href="#">S/2006/306</a>	19/05/06	Informe del Secretario General sobre Darfur
<a href="#">S/2006/310</a>	22/05/06	Informe del Secretario General acerca de los párrafos 10 y 14 de la resolución 1649 (2005) del Consejo de Seguridad
<a href="#">S/2006/315</a>	23/05/06	Informe del Secretario General sobre la operación de Naciones Unidas en Chipre
<a href="#">S/2006/333</a>	01/06/06	Informe del Secretario General sobre la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (correspondiente al período comprendido entre el 10 de diciembre de 2005 y el 1 de junio de 2006)
<a href="#">S/2006/360</a>	02/06/06	Informe del Secretario General acerca del párrafo 30 de la resolución 1546 (2004) del Consejo de Seguridad
<a href="#">S/2006/361</a>	05/06/06	Informe del Secretario General acerca de la Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
<a href="#">S/2006/376</a>	09/05/06	Undécimo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
<a href="#">S/2006/389</a>	13/06/06	Informe del Secretario General sobre los menores y el conflicto armado en RD Congo
<a href="#">S/2006/390</a>	13/06/06	Vigésimo primer informe del Secretario general sobre la MONUC
<a href="#">S/2006/429</a>	21/06/06	Décimo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa <b>Colombia</b> , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de <b>Educación para la Paz</b> . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de <b>Derechos Humanos</b> , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa <b>Desarme</b> , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa <b>Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz</b> , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbética y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de <b>Procesos de Paz</b> que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de <b>Rehabilitación Posbética</b> , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbéticos.

 **escola de  
cultura de pau**

Edifici G6 ~ Campus de la UAB  
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)  
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14    unescopau@pangea.org  
Fax 34 93 581 32 94    [www.pangea.org/unescopau](http://www.pangea.org/unescopau)



Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament