

**êcp** escola de  
cultura de pau



 Generalitat  
de Catalunya

 Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament

 Universitat  
Autònoma  
de Barcelona

**El presente Informe ha sido elaborado por el equipo de la Unidad de Alerta de la Escola de Cultura de Pau, formado por:** Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Marta Mendiola Gonzalo (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbética), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), Anna Villegas Ariño (tensiones y conflictos armados) y María Villegas Ariño (género y construcción de paz).

<b>Glosario</b>		
<b>00 Introducción</b>	4	59
<b>01 Conflictos armados</b>	7	59
1.1 Evolución de los conflictos armados	11	61
África	11	61
a) África Occidental	12	62
b) Cuerno de África	12	62
c) Grandes Lagos y África Central	13	62
d) Magreb y Norte de África	14	62
América	14	63
Asia y Pacífico	15	63
a) Asia Meridional	16	65
b) Sudeste Asiático y Oceanía	16	65
Europa	17	67
Oriente Medio	18	67
<b>02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo</b>	21	69
2.1 Evolución de las tensiones	21	69
África	22	69
a) África Austral	22	71
b) África Occidental	22	71
c) Cuerno de África	23	71
d) Grandes Lagos y África Central	23	71
América	24	71
a) América del Norte, Centroamérica y Caribe	24	71
b) América del Sur	24	71
Asia	25	71
a) Asia Meridional	25	71
b) Sudeste asiático y Oceanía	26	71
Europa y Asia Central	26	71
a) Asia Central y Cáucaso	26	71
Oriente Medio	27	71
<b>03 Procesos de Paz</b>	29	71
3.1 Evolución de los procesos de paz	29	71
África	30	71
a) África Austral	30	71
b) África Occidental	30	71
c) Cuerno de África	31	71
d) Grandes Lagos y África Central	33	71
e) Magreb y Norte de África	34	71
América	35	71
Asia y Pacífico	36	71
a) Asia Meridional	36	71
b) Sudeste Asiático	38	71
Europa y Asia Central	40	71
Oriente Medio	42	71
<b>04 Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional</b>	45	71
4.1. Análisis de países	46	85
África	46	85
a) África Austral	46	85
b) Cuerno Occidental	46	85
c) Cuerno de África	47	85
d) Grandes Lagos y África Central	48	85
América	49	85
Asia y Pacífico	49	85
Europa	51	85
Oriente Medio	51	85
4.2. Otros temas de la agenda	52	85
a) Relaciones Institucionales en el ámbito de las misiones integradas de las Naciones Unidas	52	85
b) Comisión para la Consolidación de la Paz	53	85
<b>05 Crisis humanitarias</b>	55	85
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	55	85
África	55	85
a) África Austral	56	85
b) África Occidental	56	85
c) Cuerno de África	57	85
d) Grandes Lagos y África Central	58	85
<b>América y Caribe</b>		
<b>Asia y Pacífico</b>		
<b>Europa y Asia Central</b>		
<b>Oriente Medio</b>		
<b>5.2. La acción humanitaria durante el trimestre</b>		
a) Informe OCHA sobre la respuesta a los llamamientos humanitarios a mitad del año 2006	62	62
b) Fondo Central para Respuestas de Emergencia (CERF)	63	63
c) La respuesta de los donantes durante el trimestre	64	64
<b>06 Desarme</b>		
<b>6.1. Proliferación de armamento ligero</b>		
a) Naciones Unidas	65	65
b) Iniciativas internacionales	67	67
<b>6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)</b>		
a) Acontecimientos más relevantes del trimestre	69	69
b) Modelos de reintegración en los programas de DDR	71	71
<b>07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario</b>		
<b>7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales</b>		
a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales	75	75
b) Aspectos destacados de las organizaciones gubernamentales e intergubernamentales	76	76
<b>7.2. Subcomisión de promoción y protección de los derechos humanos de la ONU</b>		
a) Definición funciones y metodología de trabajo	79	79
b) Principales características	79	79
c) La subcomisión en su última sesión	81	81
d) ¿Cuál es el futuro de la sucomisión?	82	82
<b>08 Dimensión de género en la construcción de paz</b>		
<b>8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados</b>		
a) Violencia contra las mujeres	85	85
<b>8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género</b>		
a) Negociaciones de paz	87	87
<b>8.3 Otros temas de interés</b>		
a) Las migraciones femeninas	90	90
<b>9 Anexos</b>		
Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU		93
Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad		94
<b>Escola de Cultura de Pau (UAB)</b>		95



**ACNUR:** Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados  
**ACP:** Asia, Caribe, Pacífico  
**ACH:** Acuerdo de Cese de Hostilidades  
**ADF:** Afganistan Development Forum  
**AIEA:** Agencia Internacional de la Energía Atómica  
**AIHRC:** *Afghanistan Independent Human Rights Commission*  
**AMIB:** Misión de la Unidad Africana en Burundi  
**ANBP:** *Afghanistan New Beginnings Programme*  
**ANP:** Autoridad Nacional Palestina  
**AOD:** Ayuda Oficial al Desarrollo  
**APC:** Autoridad Provisional de la Coalición  
**APHC:** All Parties Hurriyat Conference  
**AUC:** Autodefensas Unidas de Colombia  
**BICC:** *Bonn International Center for Conversion*  
**BM:** Banco Mundial  
**BONUCA:** Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centroafricana  
**CAD:** Comité de Ayuda al Desarrollo  
**CAP:** *United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process* (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)  
**CARICOM:** Caribbean Community  
**CAS:** Asistencia Estratégica País  
**CASA:** Coordinating Action on Small Arms  
**CDHNU:** Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas  
**CEI:** Comunidad de Estados Independientes  
**CEMAC:** Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central  
**CIAT:** Comité Internacional en Apoyo de la Transición  
**CICR:** Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja  
**COAV:** Children in Organised Armed Conflict  
**CODHES:** Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento  
**CPI:** Corte Penal Internacional  
**CPN:** Communist Party of Nepal  
**DDR:** Desarme, Desmovilización y Reintegración  
**DIAG:** *Disbandment of Illegal Armed Groups*  
**Dólares:** Dólares de EEUU  
**ECHA:** Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios  
**ECHO:** Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea  
**ECOMOG:** Economic Community of West African States Monitoring Group  
**ECOSOC:** Consejo Económico y Social de Naciones Unidas  
**ECOWAS:** Comunidad Económica de Estados de África Occidental  
**EEBC:** Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía  
**EEUU:** Estados Unidos de América  
**ELN:** Ejército de Liberación Nacional  
**ENA:** Ejército Nacional Albanés  
**EUFOR:** European Union Forces

**EZLN:** Ejército Zapatista de Liberación Nacional  
**FAd'H:** Forces Armés d'Haiti  
**FAO:** Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas  
**FARC:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia  
**FDD:** Forces pour la Défense de la Démocratie  
**FDI:** Fondo de Desarrollo para Iraq  
**FDLR:** Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda  
**FFAA:** Fuerzas Armadas gubernamentales  
**FKM:** Front Kedau latant Maluku (Frente para la Soberanía de Molucas)  
**FLEC:** Frente de Libertação do Enclave de Cabinda  
**FMI:** Fondo Monetario Internacional  
**FNL:** Forces Nationales de Libération  
**FUC:** United Front for Democratic Change  
**GAFI:** Grupo de Acción Financiera  
**GAM:** Gerakin Aceh Merdeka (Movimiento de Aceh Libre)  
**GIA:** Grupo Islámico Armado  
**GNT:** Gobierno Nacional de Transición  
**GPP:** Groupement Patriotique pour la Paix  
**GRIP:** Group de Recherche et d'Information sur la Paix et la Sécurité  
**GSPC:** Grupo Salafista para la Predicación y el Combate  
**HIPC:** Heavily Indebted Poor Countries (Países Pobres Fuertemente Endeudados)  
**IANS:** International Action Network on Small Arms  
**ICBL:** International Campaign to Ban Landmines  
**IDG:** Índice de Desarrollo relativo al Género  
**IDH:** Índice de Desarrollo Humano  
**IDMC:** Internal Displacement Monitoring Centre.  
**IDP:** Internally Displaced Persons (Personas Desplazadas Internas)  
**IEMF:** Interim Emergency Multinational Force (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)  
**IFM:** Isatubu Freedom Movement  
**IGAD:** Intergovernmental Authority on Development  
**IISS:** International Institute for Strategic Studies  
**IOM:** Organización Internacional de Migraciones  
**IPA:** International Peace Academy  
**IPC:** Índice de Percepción de la Corrupción  
**IRIN:** United Nations Integrated Regional Information Network  
**IRSEM:** Instituto de Reintegración Socio-Professional de Ex-Militares  
**IRIS:** Institut de Relations Internationales et Stratégiques  
**ISAF:** Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad  
**ISDR:** International Strategy for Disaster Reduction  
**JEM:** Justice and Equality Movement  
**KANU:** Kenya African National Union



<b>LDC:</b> Least Developed Countries (Países Menos Desarrollados)	<b>ONU:</b> Organización de las Naciones Unidas
<b>LND:</b> Liga Nacional Democrática	<b>ONUB:</b> Misión de Naciones Unidas en Burundi
<b>LRA:</b> Lord's Resistance Army	<b>ONUSIDA:</b> Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
<b>LTTE:</b> Liberation Tigers Tamil Eelam (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)	<b>OPM:</b> Organisasi Papua Merdeka (Organización de la Papua Libre)
<b>LURD:</b> Liberians United for Reunification and Democracy	<b>OSCE:</b> Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
<b>MAS:</b> Movimiento Al Socialismo	<b>OTAN:</b> Organización del Tratado del Atlántico Norte
<b>MDC:</b> Mouvement for the Democratic Change	<b>PAC:</b> Patrullas de Autodefensa Civil
<b>MDJT:</b> Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad	<b>PDP:</b> People's Democratic Party
<b>MDF:</b> Meckaunvi Defense Force	<b>PESC:</b> Política Exterior y de Seguridad Común
<b>MDR:</b> Movimiento Democrático Republicano	<b>PESD:</b> Política Europea de Seguridad y Defensa
<b>MEND:</b> Movement for the Emancipation of the Nigerian Delta	<b>PIB:</b> Producto Interior Bruto
<b>MERCOSUR :</b> Mercado Común del Sur	<b>PMA:</b> Programa Mundial de Alimentos
<b>MFDC:</b> Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance	<b>PNB:</b> Producto Nacional Bruto
<b>MILF:</b> Moro Islamic Liberation Front	<b>PNH:</b> policía Nacional de Haití
<b>MINUCI:</b> Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	<b>PNUD:</b> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>MINURSO:</b> Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	<b>PRIO:</b> Peace Research Institute of Oslo
<b>MINUSTAH:</b> Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití	<b>PWG:</b> People's War Group
<b>MJP :</b> Mouvement pour la Justice et la Paix	<b>RAMSI :</b> Regional Assistance Mission to the Solomon Islands
<b>MLC:</b> Mouvement pour la Libération du Congo	<b>RCD-Goma:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma
<b>MNLF:</b> Moro National Liberation Front	<b>RCD-K-ML:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération
<b>MODEL:</b> Movement for Democracy in Liberia	<b>RCD-N:</b> Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National
<b>MONUC:</b> Misión de Naciones Unidas en RD Congo	<b>RFTF:</b> Results Focused Transnacional Framework
<b>MPCI:</b> Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire	<b>RSM:</b> Republik Maluku Selatan (República de Molucas del Sur)
<b>MPIGO:</b> Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest	<b>RUF:</b> Revolutionary United Front
<b>MPLA:</b> Movimiento para la Liberación de Angola	<b>SADC:</b> South African Development Community
<b>MSF:</b> Médicos sin Fronteras	<b>SFOR:</b> Stabilisation Force
<b>NDC:</b> National Democratic Congress	<b>SIPRI:</b> Stockholm International Peace Research Institute
<b>NDFB:</b> National Democratic Front of Bodoland	<b>SLA:</b> Sudan's Liberation Army (Ejército de Liberación de Sudán)
<b>NEPAD:</b> New Economic Partnership for African Development	<b>SPLA:</b> Sudan's People Liberation Army
<b>NMRD:</b> National Mouvement for Reform and Development	<b>TLCAN:</b> Tratado de Libre Comercio para América del Norte
<b>NLFT:</b> National Liberation Front of Tripura	<b>TNP:</b> Tratado de No Proliferación Nuclear
<b>NPA:</b> New People's Army	<b>UA:</b> Unión Africana
<b>NPP:</b> New Patriotic Party	<b>UAB:</b> Universitat Autònoma de Barcelona
<b>NRC:</b> Norwegian Refugee Council	<b>UE:</b> Unión Europea
<b>NSCN (IM):</b> National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah	<b>ULFA:</b> United Liberation Front of Assam
<b>OCDE:</b> Organización de Cooperación y Desarrollo Económico	<b>UNAMA:</b> Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
<b>OCHA:</b> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas	<b>UNAMIS:</b> Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
<b>OCI:</b> Organización de la Conferencia Islámica	<b>UNAMSIL:</b> Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
<b>ODM:</b> Objetivos de Desarrollo del Milenio	<b>UNDG:</b> Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>OEA:</b> Organización de los Estados Americanos	<b>UNDOF:</b> Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
<b>OMC:</b> Organización Mundial del Comercio	<b>UNESCO:</b> Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>OMS:</b> Organización Mundial de la Salud	<b>UNFICYP:</b> Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
<b>ONG:</b> Organización No Gubernamental	<b>UNFPA:</b> Fondo de Naciones Unidas para la Población



**UNICEF:** Fondo de Naciones Unidas para la Infancia  
**UNIDIR:** Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme  
**UNIFEM:** Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer  
**UNIFIL:** Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano  
**UNIOSIL:** Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona  
**UNITA:** *União para a Independência Total de Angola*  
**UNAMA:** Misión de Naciones Unidas en Afganistán  
**UNMA:** Misión de Naciones Unidas en Angola  
**UNMEE:** Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea  
**UNMIK:** Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo  
**UNMIL:** Misión de Naciones Unidas en Liberia  
**UNMISET:** Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste  
**UNMOGIP:** Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán  
**UNMOP:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka  
**UNMOVIC:** Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas  
**UNOCI:** Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

**UNOGBIS:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau  
**UNOL:** Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia  
**UNOMIG:** Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia  
**UNOTIL:** Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste  
**UNPOS:** Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia  
**UNPPB:** *United Nations Political and Peace Building Mission*  
**UNRWA:** *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)  
**UNSCO:** Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio  
**UNTOP:** Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán  
**UNTSO:** Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas  
**USAID:** Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU  
**USCRI:** *United States Committee for Refugees and Immigrants*  
**VIH/SIDA:** Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida  
**ZANU-PF:** *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano y en inglés por la Unidad de Alerta de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (julio-setiembre 2006)** a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbética, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2006” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”<sup>1</sup>, boletín electrónico editado igualmente por la Unidad de Alerta.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del tercer trimestre de 2006 son los siguientes:

### Conflictos armados

- El número de conflictos armados aumentó a 23 como consecuencia del conflicto entre Israel y Líbano.
- El Gobierno nigeriano desplegó un gran operativo militar en Delta del Níger, realizando cientos de detenciones y acosando a la población civil a la que acusó de cómplice con la oposición armada.
- La OTAN anunció la muerte de 400 milicianos Talibán en el marco de la Operación Medusa desplegada en el sur de Afganistán y organizaciones de derechos humanos denunciaron la muerte de centenares de civiles como consecuencia de los enfrentamientos armados.
- El Gobierno de Uganda firmó un acuerdo de cese de hostilidades con el LRA pero la causa penal internacional abierta contra sus líderes obstaculizó el avance del proceso.
- En Iraq la violencia registró niveles altísimos llegando a producir más de 6.000 víctimas mortales durante los meses de julio y agosto.

### Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- Las FFAA senegalesas iniciaron una nueva ofensiva en la región de Casamance que provocó el aumento del número de desplazados hacia Gambia.
- Se incrementaron los secuestros para el cobro de rescates en Haití en medio de un clima de inseguridad elevado.
- En Baluchistán, el asesinato del líder del grupo armado de oposición BLA añadió tensión a la violencia existente.
- El Ejército tailandés perpetró un golpe de Estado tras meses de crisis debidos a escándalos financieros y denuncias de corrupción.
- Un atentado en el sureste de Turquía, condenado por los grupos armados kurdos, causó la muerte de 10 personas.

### Procesos de paz

- Se firmaron acuerdos de paz o compromisos en esta dirección en varios países africanos (Angola, Burundi, Chad-Sudán, Malí, RD Congo (Ituri), Somalia y Uganda), situando al continente en el punto de mira de los esfuerzos de pacificación.
- El Gobierno colombiano inició un acercamiento con la guerrilla de las FARC para lograr un acuerdo humanitario.
- El Gobierno de Nepal y la guerrilla maoísta lograron avances en el proceso de paz.
- Chipre intentó un nuevo proceso de acuerdos técnicos que ayuden a la reunificación.
- Una resolución del Consejo de Seguridad de la ONU puso fin a la escalada de violencia entre Israel y Líbano.

<sup>1</sup> Este número de Barómetro incluye los Semáforos del número 148 al 153.



## Rehabilitación posbética

- Se pospuso nuevamente la fecha prevista para las elecciones en Côte d'Ivoire por la falta de voluntad de los actores políticos implicados en el proceso.
- El nuevo Gobierno electo de Macedonia apostó por una línea de aplicación de medidas destinadas a la mejora económica de la situación del país.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó los términos de referencia del nuevo fondo para la consolidación de la paz, con el objetivo de recaudar 250 millones de dólares a través de donaciones voluntarias.

## Crisis humanitarias

- La crisis humanitaria en RD Congo dejó un balance de 1.200 muertos diarios y fue considerada como la más grave del mundo.
- Se produjeron un aumento alarmante de la violencia contra la población civil y el personal humanitario en Darfur, llegando a niveles incluso superiores a los de los momentos más álgidos del conflicto.
- El Gobierno y el LTTE obstaculizaron la llegada de ayuda a los miles de desplazados en la península de Jaffna y este de Sri Lanka.
- Las FFAA y miembros del CPN cooperaron para ayudar a las víctimas de un deslizamiento de tierras en el oeste de Nepal.
- Los ataques de Israel contra objetivos civiles en Líbano provocaron el desplazamiento de un millón de personas durante la fase aguda del conflicto.

## Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU planteó la reducción del embargo de armas en Somalia y amplió por un año más la sanción impuesta a RD Congo.
- La Conferencia de Revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de las Armas Ligeras concluyó sin haberse consensuado ningún tipo de texto común.
- Cada año se fabrican unas 800.000 armas ligeras en todo el mundo, mientras la mitad de las víctimas anuales, unas 100.000, por el impacto de este tipo de armamento son hombres entre 15 y 29 años, según el anuario del Small Arms Survey.
- Se suspendieron los programas de DDR en Côte d'Ivoire, RD Congo y Uganda y finalizó el proceso en Afganistán.

## Derechos humanos

- Las ONG internacionales centraron principalmente su atención en la situación en el Líbano, Darfur (Sudán) y RD Congo.
- La UA puso en marcha el Tribunal Africano de los Derechos Humanos y de los Pueblos.
- Se produjeron importantes avances normativos con relación a la Convención Internacional de los Derechos de los Discapacitados y a la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.
- La Subcomisión de la ONU para la Protección y la Promoción de los Derechos Humanos celebró su periodo de sesiones marcada por la incertidumbre de su futuro en el marco de las reformas del Consejo de Derechos Humanos.

## Género y construcción de paz

- Varias instancias internacionales y locales denunciaron el carácter endémico de la violencia contra las mujeres en sus diferentes expresiones en Afganistán.
- Las organizaciones de mujeres nepalíes reclamaron tener un mayor papel en el proceso de paz y democratización iniciado en el país.



- Una alianza conformada por mujeres palestinas, israelíes y representantes de la comunidad internacional reclamó el inmediato reinicio de las conversaciones de paz para poner fin a la violencia en Oriente Medio.
- La mitad de la población migrante mundial está constituida por mujeres según un informe del Fondo de Naciones Unidas para la Población.



## Conflictos armados<sup>1</sup>

- El número de conflictos armados aumentó a 23 como consecuencia del conflicto entre Israel y Líbano.
- El Gobierno nigeriano desplegó un gran operativo militar en Delta del Níger, realizando cientos de detenciones y acosando a la población civil a la que acusó de cómplice con la oposición armada.
- La OTAN anunció la muerte de 400 milicianos Talibán en el marco de la Operación Medusa desplegada en el sur de Afganistán y organizaciones de derechos humanos denunciaron la muerte de centenares de civiles como consecuencia de los enfrentamientos armados.
- El Gobierno de Uganda firmó un acuerdo de cese de hostilidades con el LRA pero la causa penal internacional abierta contra sus líderes obstaculizó el avance del proceso.
- En Iraq la violencia registró niveles altísimos llegando a producir más de 6.000 víctimas mortales durante los meses de julio y agosto.

En el presente apartado se analizan los **23 conflictos armados** activos durante el tercer trimestre de 2006. La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en nueve contextos, destacando por su virulencia **Afganistán, Iraq, Israel y Palestina, Nigeria (delta del Níger), Sri Lanka y Sudán (Darfur)**, a los que se añadió el **conflicto desatado entre Líbano e Israel**. Otros ocho contextos, sin embargo, continuaron estancados y no se constataron demasiados cambios ni mejoras perceptibles respecto al trimestre anterior. Finalmente, cabe remarcar una relativa mejora de la situación en **Burundi, Uganda e India (Assam)**.

### 1.1. Evolución de los conflictos armados

#### África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2006
Argelia (1992-)	Gobierno, GIA, GSPC	Control político y económico (recursos naturales) de los militares frente a la oposición islámica, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Burundi (1993-)	Gobierno, FNL de A. Rwasa	Control del poder político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder	Reducción
Chad (2006-)	Gobierno, FUC, SCUD	Control del poder político, dificultades para la alternancia en el poder	Estancamiento
Côte d'Ivoire (2002-)	Gobierno, milicias progubernamentales, Forces Nouvelles	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política, instrumentalización religiosa	Escalada
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades Ijaw, Itsekiri y Urhobo, ejércitos privados de seguridad, MEND	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Escalada
RD Congo (1998-)	GNT, facciones de grupos armados incluidos en el GNT, MONUC, milicias Mai Mai, grupos armados de Ituri, FDLR	Control del poder político, instrumentalización étnica, dificultades para la alternancia en el poder y control de los recursos naturales	Escalada
Somalia (1988-)	Gobierno Federal de Transición (incluidos diversos señores de la guerra), señores de la guerra y	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Estancamiento

<sup>1</sup> Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares e irregulares de diversa índole que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas en un año. La cifra de 100 muertes debe relativizarse en función de otros elementos, como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como del nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado.



	milicias, UTI, EEUU		
<b>Sudán (Darfur) (2003-)</b>	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA, JEM, NMRD, NRF	Marginación regional y política	Escalada
<b>Uganda (1986-)</b>	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Reducción

### a) África Occidental

**El proceso de paz de Côte d'Ivoire corrió el riesgo de naufragar** nuevamente ante a la falta de progreso en la campaña de identificación previa a las elecciones y la suspensión del programa de desarme, por el escaso número de armas entregadas. En este sentido, la **negativa del Presidente, L. Gbagbo a reconocer los documentos de identificación concedidos por las audiencias itinerantes considerándolos anticonstitucionales**, provocó la actuación violenta de los Jóvenes Patriotas, milicia cercana al Presidente, durante las jornadas de asignación de documentos en el sur del país y en la capital. La reciente dimisión del Ejecutivo, debido a un vertido tóxico que causó la muerte a siete personas en Abiyán, no ha hecho sino empeorar la situación. Mientras, la **UNOWA informó de que los ataques se han seguido produciendo en la zona de confianza al suroeste del país**.

El Gobierno nigeriano inició un **gran operativo militar en el Delta del Níger** con la finalidad de frenar la escalada en el número de secuestros llevados a cabo por diferentes grupos armados de oposición, principalmente el MEND. Durante la primera semana se produjeron cientos de detenciones por parte de la policía, si bien la mayoría de estas personas fueron puestas en libertad poco después. Este endurecimiento de la respuesta del Gobierno al conflicto en la región, **hace temer un aumento de la violencia** debido a la gran presión que el dispositivo militar está ejerciendo sobre los grupos armados, pero también sobre la población civil, a la que acusa de dar apoyo a los insurgentes. Sin embargo, informes de **Naciones Unidas y del International Crisis Group (ICG) consideraron legítimas las reivindicaciones de los grupos armados de la zona, aunque condenaron la violencia con la que pretenden alcanzar sus fines**, y pidieron al Gobierno nigeriano que diera respuesta a las demandas de un mayor control de los recursos obtenidos por la explotación del crudo a las administraciones locales de la región y el aumento de la transparencia en la utilización de las rentas petroleras.

### b) Cuerno de África

En **Somalia**, el trimestre que concluyó con un **acuerdo de paz entre el Gobierno Federal de Transición (GFT) y las milicias del Consejo Supremo Islámico de Somalia** (SICS por sus siglas en inglés, anteriormente conocido como UCI), había comenzado con la **rendición o derrota de varios señores de la guerra de Mogadishu**, tras varios días de **enfrentamientos armados** con las milicias del SICS, que provocaron centenares de muertos y heridos. Tras estos avances del SICS, **tropas etíopes iniciaron un despliegue** en el país con la intención de mostrar su apoyo al GFT, asentado en la ciudad de Baidoa, desde que el SICS tomara el control de Mogadishu y lo fuese extendiendo posteriormente a otras ciudades somalíes como Beletwein (ciudad de gran importancia estratégica) y Haradhere. El SICS amenazó con rechazar militarmente cualquier intervención etíope en los asuntos internos somalíes. El creciente poder militar del SICS y los desacuerdos en el seno del Ejecutivo relativos al transcurso de las negociaciones de paz con éstos, habían llevado también al Presidente, A. Yusuf Ahmed, a la disolución del Gobierno y posterior conformación de un nuevo Gabinete. Por otra parte, cabe destacar el anuncio efectuado por la IGAD, tras una reunión de los Ministros de Defensa de la organización, de enviar los primeros miembros de la fuerza de mantenimiento de la paz, despliegue que iniciarán las tropas sudanesas y ugandesas. Este despliegue ha sido rechazado por el SICS, quien lo calificó de agresión y anunció que llevaría a cabo todas las medidas necesarias para defender a Somalia de este ataque.

Por otra parte, en **Sudán**, el **Consejo de Seguridad de la ONU aprobó en la resolución 1706 el despliegue de la UNMIS en Darfur** con un refuerzo de 20.000 nuevos efectivos. Sin embargo, el texto recogía la necesidad de contar con la autorización del Gobierno de Sudán para poder desplegar la misión. En este momento, la situación en la región sudanesa ha



empeorado ostensiblemente con el **aumento de la presencia de las tropas gubernamentales** en la zona, intensificándose los ataques contra los grupos armados no firmantes del acuerdo de paz, unificados bajo el nombre de *National Redemption Front* (NRF), que declararon bajo su control la zona norte de Darfur. En este sentido, **Naciones Unidas llamó la atención sobre los operaciones aéreas del ejército sudanés**, en las que en algunos casos se utilizaron helicópteros blancos (color que es utilizado por el transporte aéreo humanitario) en los ataques contra el SLA - Nur y el JEM, y fueron atacadas numerosas aldeas con población civil en la zona controlada por los rebeldes, lo que **fue denunciado como crimen de guerra** por *Human Rights Watch* (HRW). Otro de los motivos que contribuyó al recrudecimiento de la situación fueron los **continuos enfrentamientos entre la facción firmante de los acuerdos de paz, el SLA de M. Minnawi, y el SLA de Al-Nur**, donde el primero contó con el apoyo de las FFAA sudanesas. Ante tales acontecimientos y tras diversas declaraciones del Gobierno y los grupos armados de oposición **la tregua** puede considerarse prácticamente **rota, mientras el acuerdo de paz continúa sin implementarse**. La **misión de la UA ha sido prorrogada hasta fin de año**, y contará con la financiación de la Liga Árabe y el apoyo logístico de Naciones Unidas, lo que evitará que se genere un vacío de seguridad en la zona, mientras **persistió la negativa del Presidente, O. Al-Bashir, a admitir el despliegue de Naciones Unidas en Darfur**.

### c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, el **Gobierno y las FNL de A. Rwasa firmaron a principios de septiembre un acuerdo de alto el fuego definitivo**, que contó con el respaldo de la ONU. Las FNL eran el último grupo armado por sumarse al proceso de paz, por lo que el acuerdo supone un paso significativo en la resolución del conflicto<sup>2</sup>. El pacto, basado en un acuerdo preliminar alcanzado a mediados de junio, **prevé la integración de los miembros de las FNL que lo deseen en las FFAA o su desmovilización en el plazo de un mes**. Precisamente las posiciones de ambas partes en torno a las FFAA habían sido un obstáculo recurrente en las conversaciones de paz, ya que el FNL reclamaba su disolución o una reforma profunda mientras que el Gobierno ofrecía a los rebeldes su integración en ellas sin rediseñarlas. A pesar del acuerdo de alto el fuego, una vez ya entrado en vigor éste todavía se registraron algunos enfrentamientos menores, así como el cobro de impuestos y reclutamiento de civiles por parte del FNL. Previo al acuerdo, el país vivió un **trimestre convulso**, marcado por un incremento en los **ataques a la población civil** perpetrados por grupos no identificados y por las FNL; así como el anuncio de un **supuesto intento de golpe de Estado** seguido del arresto de destacados líderes políticos presuntamente implicados en el intento, entre los que se encontraba el ex Presidente D. Ndayizeye, del partido FRODEBU. Además, la Vicepresidenta, A. Nzomukunda, dimitió como rechazo al aumento de la corrupción, las violaciones de derechos humanos y los problemas de seguridad en el país. Precisamente, la organización de derechos humanos local ITEKA denunció la escalada de **violaciones de derechos humanos** cometidos por el Gobierno y la existencia de informes sobre ejecuciones extrajudiciales, secuestros y arrestos ilegales y arbitrarios. Burundi vive por tanto una situación frágil, que tiñe de incertidumbre el futuro inmediato del proceso de paz. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU **decidió prorrogar el mandato de la misión de mantenimiento de la paz en el país** (ONUB) hasta el 31 de diciembre de 2006, y será sustituida en 2007 por la Oficina Integrada de Naciones Unidas en Burundi (BINUB).

En **Chad**, continuaron los enfrentamientos entre las FFAA y los grupos armados de oposición, especialmente el FUC que prosiguió en su intento de alcanzar la capital, en la frontera este con Sudán. Mientras, el Presidente, I. Déby, llamó a todos los partidos de la oposición a participar de una **iniciativa de Diálogo Nacional** con la finalidad de hallar soluciones a la crisis política del país. El llamamiento **fue boicoteado por las dos principales fuerzas de oposición, CPDC y FAR**, al no incluirse en la mesa a todos los movimientos político-militares, dejando fuera a la oposición armada. Los resultados finales de estas conferencias fueron la reforma del sistema electoral y la modificación de la Comisión que supervisa los comicios, así como la creación de un código de conducta electoral. Por otra parte, la presencia del ejército francés en Chad fue cuestionada y vista por algunos movimientos político-militares como un apoyo al actual Gobierno.

<sup>2</sup> Véase el apartado de procesos de paz.



El trimestre estuvo marcado por las tensiones generadas en torno a la celebración de elecciones en **RD Congo**, donde se produjeron diversos enfrentamientos entre los simpatizantes de los diferentes partidos opositores y constantes denuncias de fraude previas a la celebración de los comicios. **Con la publicación de los resultados, se produjo una escalada de la violencia en la capital entre las milicias de los dos principales candidatos** (el actual Presidente, J. Kabila, y el Vicepresidente, J. P. Bemba) que concluyeron con la muerte de 16 personas y la **actuación de las fuerzas del MONUC y EUFOR** para mantener el orden. Los resultados finales de las votaciones dieron el **44,8% de los votos a J. Kabila, mientras J.P. Bemba obtuvo el 20% de los sufragios emitidos**. Los rivales se reunieron después de que remitieran los enfrentamientos en la capital para discutir temas de seguridad para la segunda vuelta electoral, que finalmente se celebrará el 29 de octubre. En el resto del país, la jornada electoral transcurrió sin incidentes de importancia, destacando **la deposición de las armas por parte del MRC** tras las negociaciones del grupo armado con el Gobierno congolés con la mediación de Naciones Unidas. Por otra parte, en las últimas semanas del trimestre se asistió a un **rearme de soldados que participaron en los programas de DDR** en la región de Ituri ante las presiones recibidas por parte de los grupos armados todavía presentes en la zona, principalmente el FRPI y FNI.

El Gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA firmaron un **acuerdo temporal de cese de hostilidades** el 26 de agosto tras varios meses de negociaciones en Juba, en el sur del Sudán. Entre otras cosas, el acuerdo preveía la concentración de las fuerzas del LRA en dos campos neutrales cerca de la frontera sur de Sudán, para proseguir desde allí con las conversaciones de paz<sup>3</sup>. De momento, los escollos para un desarrollo favorable del proceso entre las partes enfrentadas, tras 20 años de conflicto armado, son varios, pero destacan **las acusaciones de crímenes de guerra que mantiene la CPI contra los líderes del LRA**, incluidos el comandante J. Kony y el subcomandante V. Otti. Éstos ya han exigido la retirada de las órdenes internacionales de búsqueda que pesan sobre ellos como requisito para llegar a un acuerdo de paz, aunque el Gobierno ugandés sólo les ha ofrecido una amnistía. Por otra parte y según las agencias humanitarias, **el LRA tiene aún bajo su control a 3.000 mujeres y menores**, muchos de ellos utilizados como esclavos o que han sufrido abusos sexuales, y que deberían retornar con sus familias según estipula el acuerdo firmado. Por otra parte, a mediados de agosto, diversas operaciones militares efectuadas por las FFAA ugandesas provocaron la muerte de miembros del LRA, incluido uno de sus líderes, R. Lukwiya. Sin embargo, esto no impidió la evolución del proceso.

#### d) Magreb y Norte de África

En **Argelia** siguieron produciéndose **ataques armados, atribuidos por las autoridades al Grupo Salafista de Predicación y Combate (GSPC)**. Estos ocasionaron la muerte de cinco guardias en una zona cerca de Tipasa, al este de la capital, de dos policías, tras la explosión de una bomba en un mercado en Tidjelabine, y heridas a otros tres en un atentado contra la empresa eléctrica estatal en Ben Yamina. Además, a finales de junio, las autoridades indicaron que al menos 19 personas habían muerto a manos de los rebeldes desde inicios del mes, y que la respuesta de las FFAA a este ataque se había saldado con la muerte de 10 sospechosos. Por otra parte, el país vivió pendiente de la **amnistía** decretada el pasado febrero y cuyo plazo finalizaba en agosto. Según las autoridades, **sólo entre 250 y 300 rebeldes se habían acogido a ella, de una cifra prevista de 800**. La amnistía, que hasta el momento también ha permitido la liberación de 2.200 islamistas, no fue aceptada por **el GSPC, quién además proclamó su unión a al-Qaeda**, reafirmando así su lealtad a la organización ya manifestada desde 2003, y declaró que continuaría la yihad en Argelia bajo el liderazgo de O. Bin Laden.

<sup>3</sup> Ibídem.



## América

**Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2006
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

Respecto a la situación de **Colombia**, a finales de agosto el Gobierno dio a conocer el nombre de 2.695 paramilitares de las AUC desmovilizados que podrían llegar a ser juzgados bajo la Ley de Justicia y Paz. Entre ellos figuran 15 dirigentes cuya extradición ha sido solicitada por EEUU por delitos de narcotráfico. Los dirigentes paramilitares se han mostrado muy reticentes a concentrarse en un lugar fijado por el Gobierno a la espera de la aplicación de las medidas de justicia transicional. Por otro lado, la guerrilla del ELN celebró a lo largo del mes de agosto su IV Congreso para debatir su estrategia de futuro y la continuación de las conversaciones con el Gobierno. La guerrilla de las FARC, por su parte, mantuvo su estrategia de repliegue y acciones ofensivas esporádicas, en varias ocasiones afectando a la población civil. Su prioridad actual es forzar el desapego de fuerza pública en dos municipios del suroeste del país donde negociar con el Gobierno el canje de secuestros por guerrilleros presos. **Los enfrentamientos entre las dos guerrillas en el departamento de Arauca parecen haberse extendido a otras regiones del país.** Las FFAA, por su parte, se vieron involucradas en una cadena de graves escándalos que incluyeron asesinatos de población civil, vinculación con el narcotráfico y montajes de atentados y decomisos presuntamente responsabilidad de las FARC. El hostigamiento a población civil y a defensores de derechos humanos en Colombia siguió siendo alarmante.

## Asia y Pacífico

**Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2006
Afganistán (2001-) <sup>4</sup>	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), ISAF, milicias Talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica	Escalada
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Lucha por el poder y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Estancamiento
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaf	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Escalada
India (Assam) (1989-)	Gobierno, ULFA, BJF, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Reducción
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento
Nepal (1996-)	Gobierno, CPN	Control por el poder político y fragilidad democrática	Reducción
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Escalada
Tailandia (sur)(2004-)	Gobierno, milicias de las comunidades musulmanas	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

<sup>4</sup> El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.



## a) Asia Meridional

En **Afganistán**, dos elementos fundamentales marcaron los acontecimientos del trimestre. En primer lugar, el **despliegue de las tropas de la OTAN en el sur del país**, así como la asunción del mando de las operaciones militares en esta zona, después de que le fuera transferido por parte de EEUU, en lo que supuso el primer despliegue terrestre de la organización en territorio no europeo. En segundo lugar, y en paralelo a este despliegue, se ha producido un **considerable incremento de la violencia** que tuvo como consecuencia la **muerte de centenares de personas** entre soldados internacionales, combatientes Talibán y población civil. 600 civiles murieron en la primera mitad del año según denunció la organización AIHRC, y 400 milicianos Talibán según la OTAN en el marco de la Operación Medusa. Así, a lo largo del trimestre se produjeron numerosos atentados y enfrentamientos armados entre las milicias Talibán y las tropas internacionales y afganas. La **provincia en la que se observó un mayor deterioro ha sido la de Helmand**, lo que provocó una reducción de las actividades llevadas a cabo por las organizaciones humanitarias. Un ejemplo de este deterioro y de la creciente fuerza militar de que gozan las milicias Talibán fue la toma de control durante dos días por parte de estas milicias de dos ciudades, cuyo control fue posteriormente recuperado por las FFAA afganas e internacionales.

En lo que respecta a **India**, en el conflicto armado que afecta al estado de **Assam** pareció consolidarse, no exento de dificultades, el proceso de paz<sup>5</sup> iniciado por el Gobierno y el grupo armado de oposición ULFA. No obstante, se acrecentaron los rumores que hacen referencia a un  **posible restablecimiento de las bases** con las que este grupo armado cuenta en el vecino **Bhután**, tres años después de la operación llevada a cabo por las FFAA de este país y que supuso un serio revés para el grupo armado. En cuanto al conflicto armado que afecta al estado de **Jamu y Cachemira**, prosiguieron los episodios esporádicos de violencia a lo largo del trimestre, sin que se haya producido ningún hecho destacable.

En **Nepal**, prosiguió el proceso de paz y democratización iniciado por la alianza de partidos democráticos y el grupo armado de oposición maoísta CPN. Aunque se produjeron algunos episodios aislados de violencia y se denunció que los maoístas persistieron en la práctica del secuestro, el respeto al acuerdo de alto el fuego fue amplio, lo que permite augurar un **futuro optimista en lo que respecta al cese de la violencia armada**.

En cuanto a la situación de **Sri Lanka**, a lo largo del trimestre se produjeron diversos episodios de suma gravedad que llevaron a la **práctica reanudación del conflicto armado** de manera abierta y que han ocasionado la muerte de centenares de personas. Los hechos más graves tuvieron lugar en las inmediaciones de Trincomalee, donde **las FFAA atacaron posiciones del LTTE**, después de que el grupo armado cerrara las puertas de un canal que abastecía de agua a la zona. Entre 2.000 y 3.000 soldados fueron desplegados, dando lugar a una mayor escalada de la violencia. Por otra parte, **cerca de 20 trabajadores de la organización humanitaria francesa Action Contre la Faim fueron asesinados**, hecho del que la Misión de Monitoreo de Sri Lanka (SLMM) responsabilizó a las fuerzas de seguridad. También fue **asesinado el Director Adjunto del Secretariado para la Paz gubernamental**, K. Loganthan, quien había destacado por su trayectoria de activismo a favor de la paz en Sri Lanka. Aunque el LTTE no reclamó la autoría de los hechos, numerosos indicios apuntan a que dicho asesinato se enmarcaba dentro de la política del grupo armado de eliminación de destacados tamiles opositores al LTTE, como era el caso de K. Loganthan, quien previamente al cargo que actualmente detentaba había trabajado en organizaciones de la sociedad civil desempeñando tareas de diplomacia paralela. Sin embargo, sorprendentemente, el trimestre concluyó con los **anuncios por ambas partes de que en el mes de octubre mantendrían nuevas conversaciones en Oslo sin precondiciones**, y el desmentido posterior por parte del Gobierno negando el reinicio incondicional de tales negociaciones.

## b) Sudeste asiático y Oceanía

<sup>5</sup> Véase el apartado de procesos de paz.



En **Filipinas**, la situación en los tres escenarios de conflicto armado se caracterizó por la falta de avance hacia soluciones de paz negociada. Por una parte, se incrementaron los enfrentamientos entre el grupo armado de oposición **NPA** y las FFAA, con varias decenas de víctimas mortales en diversas provincias. El CPP, brazo político del NPA declaró su negativa a negociar con un Ejecutivo liderado por G. Macapagal Arroyo, aunque sí se reunió con el Ejecutivo noruego, que ejerce las labores de mediación. Por otra parte, el **Gobierno intensificó este trimestre su ofensiva militar contra el grupo armado de oposición Abu Sayyaf**, declarando estar próximo a una victoria militar definitiva sobre los rebeldes. Más de 6.000 soldados combatían en la isla de Jolo con la intención de derrotar a los cerca de 200 militantes de Abu Sayyaf que tienen el interior de la isla como su bastión. Miles de personas se desplazaron de sus hogares como consecuencia de los enfrentamientos. Finalmente, **las conversaciones de paz entre el Gobierno y el grupo armado de oposición MILF se bloquearon**, estancadas en la cuestión de los derechos sobre tierras ancestrales. El MILF amenazó con retomar las armas si no se avanzaba en el proceso, y finalmente el Gobierno anunció que presentaría nuevas propuestas en octubre. Además, se registraron enfrentamientos entre las FFAA y el MILF, sobre las que se investigará para determinar la responsabilidad de su inicio.

En **Tailandia**, continuó el clima de violencia en las provincias del sur, donde se registraron **cadenas de atentados en bancos y comercios, así como ataques contra la población civil** atribuidos a la oposición armada musulmana. La violencia volvió a cobrarse la vida de un miembro del personal docente, colectivo que suma ya 30 víctimas mortales desde que se inició la violencia armada en 2004. No obstante, la demanda del jefe de las FFAA, el general S. Boonyaratglin, de un cambio de aproximación del Gobierno a la situación del sur del país y el inicio de búsqueda de contacto con los líderes separatistas, pese a no haber dado resultados sí introdujo el cuestionamiento de la posición gubernamental en el conflicto. Tras el posterior golpe de Estado, (liderado por S. Booyaratglin, musulmán, pero no vinculado a las comunidades del sur) el nuevo Primer ministro, S. Chulanot, que con anterioridad había criticado la política de su predecesor en relación al conflicto en las provincias del sur, ha expresado su intención de hacer un gran esfuerzo durante el próximo año para solucionarlo.

## Europa

**Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa y Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2006
Rusia, Fed. de (Chechenia) (1991-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En la república de **Chechenia** (Federación de Rusia), un comunicado del Ministro de Exteriores del gobierno separatista checheno, A. Zakayev, anuncia la **disposición de la resistencia chechena a participar en conversaciones de paz** con Moscú y llamaba a iniciar negociaciones sin condiciones previas. Este Manifiesto por la Paz en Chechenia, que según Zakayev contaba con el respaldo del Presidente rebelde y de todos los líderes de la resistencia, se envió a los participantes de la reunión del G8 en Rusia. Por otra parte, el **Líder independentista y Vicepresidente, S. Basayev, murió en una explosión** en julio en la vecina república de Ingushetia, muerte reivindicada por las autoridades rusas, aunque fuentes independentistas apuntaron a una detonación accidental como la causa. Tras la muerte de Basayev se abrió durante este trimestre un **proceso de amnistía para los opositores armados** que depusieran sus armas y que, según el Gobierno de Grozny, ya desmovilizó a decenas de militantes (aunque ha recibido críticas por el uso de amenazas). De forma más general, Chechenia se mantuvo estancada en el clima de violencia, con más de 120 civiles secuestrados en la región en lo que va de año como consecuencia del conflicto armado, de los que 45 seguían en paradero desconocido, según denunció la organización de derechos humanos *Memorial*. Por otra parte, desplazados internos chechenos asentados en Ingushetia estarían siendo forzados a retornar por las autoridades chechenas, según el IDMC.



## Oriente Medio

**Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2006
Iraq (2003-)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político y contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos y estrategia militar estadounidense	Escalada
Israel – Palestina (2000, II Intifada) <sup>6</sup>	Gobierno israelí, milicias de colonos, Gobierno de la ANP, brazos armados de las organizaciones Hamás y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa, dilemas de seguridad y reconocimiento político	Escalada
Israel – Líbano (2006)	Gobierno israelí, brazo armado de la organización Hezbollah	Disputa territorial, impacto conflicto palestino-israelí, fragilidad social y política	Escalada

En **Iraq**, la **violencia de carácter sectario** siguió registrando niveles altísimos, ligeramente superiores a los de meses anteriores. Tanto en la capital como en otras ciudades del país, se produjeron numerosas ejecuciones y atentados ocasionando, según algunas fuentes, **más de 6.000 muertes violentas en los meses de julio y agosto**. Los intentos del Gobierno iraquí de detener la violencia, entre ellos el impulso del Plan de Reconciliación Nacional presentado a finales de junio que incluía el ofrecimiento de una amnistía a algunos insurgentes, surtieron poco efecto. Las autoridades iraquíes identificaron un total de 25 grupos insurgentes en todo el país. Por otra parte, la **creciente influencia del clérigo shíí M. al-Sadr, y de su Ejército de al-Mahdi**, al que se le atribuyó uno de los ataques en Bagdad a inicios de julio, hicieron identificar a varios analistas la necesidad de no subestimar su peso político. De hecho, el ataque de las fuerzas iraquíes y norteamericanas en Ciudad Sadr, baluarte de M. al-Sadr, fue duramente criticado por el Primer Ministro, N. al-Maliki. En este sentido, la **violencia de las tropas norteamericanas** también se puso de relieve con el inicio del juicio a soldados de EEUU por el asesinato de una menor iraquí y su familia. Por otra parte, la falta de seguridad siguió provocando **numerosos desplazados, buena parte de los cuales se dirigieron a las zonas del norte del país, en el Kurdistán**. Precisamente este flujo de población hacia una área mayoritariamente kurda hizo levantar la **alarma ante el surgimiento de un nuevo foco de conflicto**, dadas las riquezas petroleras del territorio y la rivalidad étnica entre las diferentes comunidades.

El bombardeo de **Israel** sobre el **Líbano** el 12 de julio marcó el inicio de un **conflicto que duraría 33 días hasta la firma de un alto al fuego permanente** el 11 de agosto a través de la resolución 1701 del Consejo de Seguridad de la ONU. A pesar de los frecuentes incidentes en la zona, la escalada del mes de julio tuvo lugar, según fuentes israelíes, debido al lanzamiento de cohetes dirigidos al norte de su territorio y al **secuestro de dos de sus soldados por parte de grupo libanés Hezbollah**, acusado de tener el apoyo de Irán y Siria. El conflicto, que se produjo poco después de la ofensiva israelí en Gaza, se saldó con la **muerte de unos 1.200 libaneses, la mayoría civiles, con la destrucción de numerosas infraestructuras y viviendas** en el sur del país y en barrios de la capital, y además, cerca de un millón de libaneses abandonaron sus casas. Por su parte, debido a los ataques de Hezbollah, que pedía el canje de los soldados capturados por prisioneros libaneses, murieron unos 150 israelíes, la mayoría militares, y se desplazaron más de 300.000 personas. Los combates más intensos se produjeron durante las 48 horas previas a la entrada en vigor del alto al fuego, según declaró Naciones Unidas, que también constató violaciones del acuerdo de alto al fuego por parte de Israel en los días posteriores a su entrada en vigor. La resolución 1701 preveía, entre otras cuestiones, el **despliegue de las fuerzas libanesas y de la FINUL en todo el sur del país y la retirada de las fuerzas israelíes de esta zona**; además de la finalización del bloqueo israelí y el desarme de todos los grupos armados en el Líbano. Hezbollah declaró que aceptaba la resolución 1701, si bien la calificó de injusta. El conflicto tuvo inevitablemente repercusiones en

<sup>6</sup> Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2ª Intifada, iniciada en septiembre de 2000.



**Siria**, que manifestó no querer un despliegue internacional en su frontera libanesa y que reconoció su apoyo político y moral al movimiento shíí de Hezbollah.

### Líbano, vuelta a empezar

La **resolución 1701**<sup>7</sup> aprobada por todos los miembros del Consejo de Seguridad de la ONU en agosto de 2006 puso fin al enfrentamiento armado entre Hezbollah e Israel. El texto de la resolución **solicita un incremento de las FFAA internacionales** de la FINUL en 15.000 tropas, de las que hasta el momento tan sólo se han logrado 7.000 procedentes de países de la UE. El hecho de que el Secretario General de la ONU no publicara las “*rules of engagement*”<sup>8</sup> de las tropas internacionales hasta principios de octubre unido a la alta conflictividad de la zona han sido los principales motivos de la indecisión que los Gobiernos han mostrado para iniciar el despliegue de sus tropas en la zona mandando un mensaje no muy positivo al resto de los países implicados. Según las normas que regulan el comportamiento de las tropas de Naciones Unidas, éstas podrán hacer uso de la fuerza para proteger al personal, las instalaciones y el equipamiento de Naciones Unidas, asegurar la seguridad y libertad de movimiento del personal de la organización y humanitario y la protección de civiles que se encuentren bajo amenaza inminente de violencia física en las zonas de despliegue de la misión de la ONU.

Nuevamente, los compromisos recogidos con un **lenguaje intencionadamente ambiguo** han contribuido a que se despliegue una misión internacional que está hipotecada desde su inicio. La tardanza en el despliegue de las tropas internacionales es un preludio de una rehabilitación posbética que se vislumbra repleta de dificultades. Esto no es sino un claro y oportuno reflejo, dado que durante estos meses se asiste a la puesta en marcha de la Comisión para la Consolidación de la Paz, de que de nada sirven las lecciones aprendidas y buenas prácticas, mientras éstas no se acompañen con voluntad política clara de compromiso con el mantenimiento y la construcción de la paz.

El enfrentamiento entre Israel y Hezbollah duró 33 días y el coste de la reconstrucción de los daños causados en el Líbano se ha calculado en cinco mil millones de dólares aproximadamente. Es necesario señalar que el país ya cuenta con una deuda nacional acumulada de cerca de 40.000 millones de dólares, procedente de los esfuerzos de reconstrucción de la última guerra.

Naciones Unidas realizó una **solicitud inicial de ayuda, a través del Llamamiento urgente de ayuda (Flash appeal), por valor de más de 96 millones de dólares**, de los que ya han sido financiados cerca de 88 millones de dólares. Esta solicitud inicial de fondos por parte de Naciones Unidas con toda seguridad se ampliará posteriormente. En este sentido, a finales de agosto se celebró una **conferencia de donantes** en Estocolmo, con asistencia de 60 países donantes y organizaciones, con el objetivo de recaudar 500 millones de dólares, cifra que finalmente fue doblada dado que los países asistentes se comprometieron a aportar 940 millones de dólares. La Comisión Europea anunció una contribución de 42 millones de dólares, que se distribuirán entre 10 millones de dólares para apoyar al Gobierno del Líbano en la evaluación de los daños, cuatro millones para reforzar la seguridad y el respeto por el estado de derecho, 18 millones para reactivar el sector privado y 10 millones para otras necesidades. Esta cantidad junto a la ya aportada por la UE alcanza un monto total de 100 millones de euros.

El conflicto armado entre **Israel y Palestina** tuvo, durante este trimestre, **uno de sus episodios más violentos de los últimos seis años**. La captura de un soldado israelí a finales de junio, por parte de varios grupos armados palestinos que exigían la puesta en libertad de presos, desencadenó **una respuesta de gran magnitud del ejército de Israel sobre Gaza**. Israel también aludió al lanzamiento de cohetes desde territorio palestino para justificar su ofensiva, cerrar el paso de mercancías y de personas, y **detener a cerca de un centenar de miembros del Gobierno y del Parlamento palestino**. Según datos de Naciones Unidas, durante los ataques **murieron más de 200 palestinos, incluidos 44 menores**. A nivel internacional, la UE calificó la acción israelí de desproporcionada y, en cambio, EEUU se

<sup>7</sup> Véase el texto íntegro de la resolución en:

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/465/06/PDF/N0646506.pdf?OpenElement>

<sup>8</sup> Término militar que determina cuándo, dónde y cómo será utilizada la fuerza. Éstas normas pueden hacerse públicas pero por regla general son de conocimiento exclusivo de las FFAA que se regulan por ellas.



posicionó a favor del derecho de Israel a defenderse e impidió así la aprobación de una resolución de condena en el seno del Consejo de Seguridad de la ONU. Por su parte, a mediados de septiembre, el Primer Ministro israelí, E. Olmert, mostró su disposición a encontrarse con el Presidente palestino, M. Abbas, una vez se hubiera producido la liberación del soldado, por la cual Egipto estaba mediando. El ataque a Gaza marcó un cambio de estrategia de Israel respecto a los territorios ocupados, ya que **se detuvo temporalmente el plan de evacuación parcial de Cisjordania**. Por otro lado, la crisis desatada, con graves consecuencias humanitarias en una población sometida al embargo de las ayudas internacionales desde principios de año y al bloqueo israelí, forzó en parte un entendimiento entre **Hamas y Fatah, que acordaron formar un Gobierno de Unidad Nacional**.

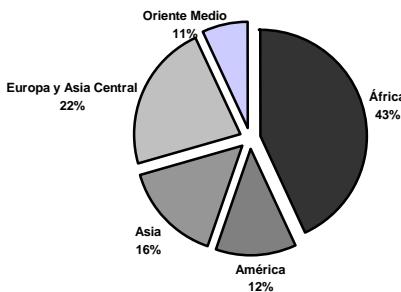


## Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo<sup>1</sup>

- Las FFAA senegalesas iniciaron una nueva ofensiva en la región de Casamance que provocó el aumento del número de desplazados hacia Gambia.
- Se incrementaron los secuestros para el cobro de rescates en Haití en medio de un clima de inseguridad elevado.
- En Baluchistán, el asesinato del líder del grupo armado de oposición BLA añadió tensión a la violencia existente.
- El Ejército tailandés perpetró un golpe de Estado tras meses de crisis debidos a escándalos financieros y denuncias de corrupción.
- Un atentado en el sureste de Turquía, condenado por los grupos armados kurdos, causó la muerte de 10 personas.

Este apartado analiza detalladamente **20 situaciones de alta tensión** en las que se han registrado hechos relevantes y destacables por su especial gravedad durante el trimestre, e incluye, además, otros **38 escenarios de tensión menor que no se han destacado por su virulencia**.

Gráfico 2.1. Distribución geográfica de situaciones de tensión



De los 20 escenarios de alta tensión que se destacan en el siguiente cuadro, **11 se desarrollan en África, cuatro en América Latina y el Caribe, otros tres en Asia, dos en Europa y Asia Central y, finalmente, una en Oriente Medio**.

### 2.1. Evolución de las tensiones

Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre

Africa	R. Centroafricana Región de los Grandes Lagos (RD Congo –Burundi –Rwanda –Uganda) Senegal (Casamance) Sudán (SPLA) Zimbabwe	América Bolivia Ecuador Haití Perú	Asia central y Cáucaso Georgia Turquía	Oriente Medio Irán
Chad – Sudán Eritrea y Etiopía Etiopía Liberia Nigeria (norte y centro)				

<sup>1</sup> Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida en que afectan directamente los intereses o estabilidad de dicho Estado o llevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos en los que existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).



## África

### a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

La situación de crisis política continuó durante el trimestre en **Zimbabwe** con numerosas protestas, desde las manifestaciones de la población civil a favor de la reforma constitucional finalizando el mes de junio, hasta la **huelga general** convocada por el principal sindicato zimbabwense ZCTU para el mes de septiembre que **finalmente fue cancelada ante la fuerte presión policial y la detención de varios sindicalistas**. Numerosas organizaciones y entidades realizaron llamamientos a las diferentes facciones de la oposición democrática del partido MDC para que unieran sus fuerzas contra las políticas represivas y la mala gestión económica del Gobierno de R. Mugabe, haciendo posible una transición democrática en el país. Por otra parte, el **Secretario General de Naciones Unidas, K. Annan, canceló su visita a Zimbabwe** después de dar el visto bueno al intento de **mediación del Presidente tanzano, B. Mkapa**, para resolver la crisis del país.

### b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Liberia	Control de recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales
Nigeria (norte y centro)	Control de recursos naturales, instrumentalización religiosa
Senegal (Casamance)	Autonomía vs. Independencia, marginalización de grupo minoritario

Los progresos alcanzados por el Gobierno de E. Johnson-Sirleaf hicieron posible la visualización de los dividendos de la paz a corto plazo en **Liberia**, logrando el **levantamiento del embargo contra la producción maderera**, aunque continúa estando vigente el que pesa sobre la producción diamantífera. Sin embargo, la **alta criminalidad que padece Monrovia**, donde las armas utilizadas durante la guerra ahora se encuentran en manos de bandas criminales, hicieron temer por la estabilidad y la seguridad de la población. Por otra parte, el **Gobierno recuperó el control de diversas plantaciones de caucho** que hasta el momento estaban siendo ocupadas y explotadas por excombatientes del LURD, aumentando la preocupación por la seguridad en las comunidades cercanas a las explotaciones madereras. Igualmente, el **levantamiento parcial del embargo de armas** para hacer posible el aprovisionamiento de las FFAA y la policía, ha puesto en cuestión los medios efectivos de control existentes para evitar el tráfico ilegal de armamento. Mientras, en **Senegal**, las FFAA iniciaron una **nueva ofensiva en la región de Casamance** después de que se produjera un aumento de conflictividad entre las diferentes facciones del MFDC en la frontera con Gambia. Fuentes militares informaron de que el objetivo de la actuación era proteger y garantizar la libre circulación de personas y bienes en la zona. Sin embargo, el resultado ha sido un aumento del número de desplazados hacia Gambia.

En **Nigeria** se produjeron **enfrentamientos violentos en los estados de Rivers y Anambra**, al sur del país, supuestamente por parte de grupos armados financiados por políticos que utilizan el terror como estrategia para amedrentar a sus opositores e intimidar al electorado. La violencia tuvo especial relevancia en la ciudad de Onitsha (Anambra) donde el Gobierno decretó el toque de queda después de los enfrentamientos entre la policía y el grupo independentista biafrense MASSOB. Desde entonces más de 20 personas han muerto y el MASSOB ha denunciado las ejecuciones extrajudiciales perpetradas por las fuerzas de seguridad contra miembros de su grupo. La **violencia preelectoral** se ha convertido en un grave problema para el país, donde al menos **tres candidatos a Gobernador han sido asesinados**. Igualmente, continuaron los enfrentamientos por el control de la tierra en el estado de Kwara (centro) entre comunidades Erinle y Offa.



### c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Eritrea y Etiopía	Disputas territoriales
Etiopía	Fragilidad democrática y problemas de gobernabilidad
Sudán (SPLA)	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos

En relación a las tensiones fronterizas que enfrentan a **Eritrea y Etiopía**, la situación de fondo se mantuvo estancada, con cierto recrudescimiento en el antagonismo entre las partes. Eritrea abandonó a finales de junio las conversaciones de la Comisión de Fronteras entre ambos países (EBBC) y afirmó que no aceptaría cambios en la demarcación fronteriza que estableció la EEBC en 2004. En ese sentido, anunció su negativa a participar en negociaciones para debatir posibles cambios. Por otra parte, **las FFAA y la policía etíopes anunciaron haber matado a 111 personas**, herido a 18 y detenido a unos 107. Todos ellos procedían de Eritrea, entre ellos se encontraban seis agentes secretos eritreos, y según fuentes etíopes pretendían desestabilizar el país. Además, continuó la situación de tensa estabilidad en la zona fronteriza entre ambos países conocida como Zona Temporal de Seguridad y supervisada por la UNMEE. Eritrea mantuvo las restricciones a los vuelos de la UNMEE, expulsó de su territorio a cinco miembros del UNMEE y detuvo a otro empleado, lo que provocó las críticas de la ONU.

Por su parte, en **Etiopía** se mantuvo la situación de tensión vinculada a la crisis política y de gobernabilidad que vive el país. Unos **150 militares desertaron de las FFAA y se desplazaron a territorio eritreo, uniéndose a los grupos armados opositores etíopes** con base en el país vecino. Dichos grupos criticaban al Gobierno por no haber resuelto la situación de crisis que siguió a las elecciones de 2005, acusándole además recurrir solamente a métodos violentos. Por otra parte, las autoridades etíopes amistaron a 237 prisioneros y redujeron la condena a otros 26 por buena conducta. No obstante, entre los liberados no se encontraban el grupo de más de cien personas detenidas en noviembre acusadas de intentar derrocar al Gobierno, descritas por Amnistía Internacional como presos de conciencia y cuya liberación ha sido reclamada por la comunidad internacional.

En el **sur de Sudán** continuaron las tensiones entre las FFAA sudanesas y el SPLM/A, ocasionando la muerte a 28 personas, 17 de las cuales eran civiles, en su último enfrentamiento en Unity State. Mientras, en el estado de Lakes **el conflicto entre diferentes clanes de la etnia dinka dejó un saldo de 71 muertos**, señalando la gran cantidad de armamento del que todavía dispone la población civil tras el cese del conflicto. Por otra parte, las comunidades del condado de Akobo, en el estado de Jonglei, que han protagonizado numerosas luchas por el control de pastos y rebaños, **entregaron un total de 1.300 armas de manera voluntaria** a los representantes de Naciones Unidas.

### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
Chad - Sudán	Acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados de oposición
R. Centroafricana	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad
Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza

En el último trimestre se produjeron grandes avances en las relaciones de **Chad y Sudán**, a pesar de que la violencia continuó produciéndose en su frontera compartida. Los Presidentes de ambos países se reunieron durante la cumbre de la UA en Banjul, contando con la mediación del Presidente libio, M. Gadafi, lo que condujo a la **firma de un acuerdo para el control fronterizo de los grupos rebeldes en su territorio**. En virtud de este acuerdo, Chad detuvo a seis integrantes del JEM que se encontraban dentro del país y que fueron entregados a la UA como gesto de buena voluntad hacia Sudán. Finalmente, ambos países firmaron un



acuerdo marco celebrando la **normalización de sus relaciones de amistad y buena vecindad**, y restableciendo las relaciones diplomáticas y la cooperación en materia de seguridad común y economía. Sin embargo, el Presidente chadiano, I. Déby, se mostró favorable al despliegue de la misión de cascos azules de la ONU en Darfur, por considerarlo necesario para la consecución de la paz y la seguridad en la zona, contradiciendo las declaraciones hechas por su homólogo sudanés.

En lo relativo a la situación que atraviesa la R. Centroafricana cabe destacar las **declaraciones de alerta que se produjeron desde relevantes sectores de la comunidad internacional**, especialmente por parte del Secretario General de la ONU y su representante en el país, L. Cissé. Éstos advirtieron sobre la **fragilidad** del actual momento, en el que la **violencia y la tensión política** tanto interna como regional estaban derivando en una **crisis humanitaria y en un aumento de las violaciones de los derechos humanos**. Uno de los hechos más importantes del trimestre fue la condena a cadena perpetua del líder opositor armado, J. J. Larmassoum, acusado entre otros cargos de atentar contra la seguridad del Estado. Asimismo cabe destacar la condena *in absentia* del ex Presidente, A. F. Patassé a 20 años de prisión con trabajos forzados y una multa de 10 millones de dólares por el establecimiento de compañías fantasma. El ex Presidente fue acusado en reiteradas ocasiones de prestar su apoyo a los movimientos rebeldes en el país.

En cuanto a la situación en la región de los **Grandes Lagos**, cabe destacar la solicitud efectuada por **RD Congo a Uganda** en la que se demandaba que se hicieran efectivas las **compensaciones por el saqueo de recursos y muertes que la invasión ugandesa de RD Congo occasionó**. La cantidad solicitada ascendería a 10.000 millones de dólares y su entrega constituiría un prerequisito para autorizar a las FFAA ugandesas a entrar en territorio congoleño para llevar a cabo operaciones contra el grupo armado de oposición ugandés LRA. No obstante, el acuerdo de cese de hostilidades alcanzado por el Gobierno de Uganda y el grupo armado de oposición podría convertir en innecesaria esta operación militar en RD Congo, que entre otros tenía el objetivo de capturar al líder del LRA, J. Kony.

## América

### a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social

En **Haití** se mantuvo la tendencia del último trimestre de cierta reducción de la tensión vivida el año anterior pero con la persistencia de importantes obstáculos. Un informe de la ONU señaló que Haití está **preparado para el desarrollo pacífico** y, a su vez, el Consejo Electoral Provisional anunció que las **elecciones municipales** se celebrarían el 3 de diciembre, contando para ello con el apoyo de EEUU, Canadá, UE y Japón. Con estos comicios se cerraría el ciclo electoral. Además, entraron en funcionamiento la nueva comisión sobre desarme y el proceso de desarme voluntario para jóvenes de bandas armadas. Pese a estos avances, importantes focos de tensión persistieron en el país. El **crimen y la inseguridad** continuaron en niveles elevados y, de hecho, los secuestros para el cobro de rescates se incrementaron.

### b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia**, las **fricciones entre el gobierno del Presidente E. Morales y sus simpatizantes y los grupos opositores a sus reformas se incrementaron**, aumentando la tensión que se vive en el país. Los **pasos dados por la Asamblea Constituyente**, con el cambio de dos tercios a mayoría absoluta como reglas de voto para la aprobación de los artículos de la futura



Carta Magna despertaron tensiones, especialmente en las regiones de Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija, las más ricas del país. En ellas, círculos empresariales, civiles y políticos del ámbito de la derecha convocaron protestas. Por su parte, grupos de indígenas favorables a E. Morales también salieron a la calle. No obstante, Gobierno y oposición comenzaron a estudiar propuestas de conciliación en torno a la Asamblea Constituyente. La **reforma agraria** fue otro de los focos de fricción. La ocupación de una concesión forestal en la provincia de Santa Cruz por 300 campesinos sin tierra armados dio visibilidad a las demandas sociales de reorganización de la propiedad de la tierra y, además, agudizó la tensión entre las autoridades de Santa Cruz, opuestas a la reforma, y el Gobierno central. La reforma agraria sigue pendiente de su aprobación en el Congreso, pero el Gobierno ya ha hecho entrega de 2.300 títulos de tierra de propiedad estatal. Otro foco de tensión vino dado por las **reclamaciones de independencia** por parte de algunos sectores en Santa Cruz, criticadas duramente por E. Morales, defensor de la unidad territorial. En cuanto a la **nacionalización de los hidrocarburos, se incrementó la tensión entre Bolivia y Brasil** en torno a la negociación de los nuevos precios del gas que importa éste último.

En **Ecuador** se registró un clima similar al del trimestre anterior. Continuaron **paralizadas las negociaciones con EEUU** en torno al Tratado de Libre Comercio, suspendidas por éste último debido a la previa anulación por parte de Ecuador del contrato de la petrolera estadounidense OXY. Además, algunas de las principales **organizaciones sociales e indígenas** del país se reunieron con el Presidente de Bolivia, E. Morales, en un encuentro en el que se destacó la fuerza con que está tomando cuerpo en Ecuador la **reivindicación social de nacionalizar los recursos naturales** explotados por empresas extranjeras. Por otra parte, Ecuador comenzó a prepararse para las elecciones generales de octubre y el Gobierno se comprometió para ello a garantizar y facilitar la misión de la OEA en la supervisión de los comicios. No obstante, el contexto previo a las elecciones incluyó cruces de acusaciones políticas. El número dos en los sondeos, R. Correa, acusado de financiación irregular por parte del mandatario venezolano H. Chávez, lanzó críticas contra lo que considera la gestación de un fraude en los comicios por vínculos de Defensa con el Partido Social Cristiano.

En **Perú** el clima de tensión vivido en el contexto electoral del pasado trimestre se redujo. No obstante, continuaron abiertas diversas tensiones. Las acusaciones al candidato derrotado en esas elecciones, O. Humala, por presuntas violaciones de los derechos humanos durante el conflicto armado contra Sendero Luminoso dieron paso al **procesamiento del ex militar nacionalista** y la prohibición de salir del país. Además, el inicio del mandato presidencial de A. García provocó ya el anuncio de algunas **mobilizaciones sociales para presionar al mandatario a que cumpla sus promesas electorales** en materia laboral. Asimismo, organizaciones de la sociedad civil protestaron por la **aprobación en el Parlamento del Tratado de Libre Comercio con EEUU**. El acuerdo únicamente está pendiente de su ratificación por el Congreso estadounidense para que entre en vigor en enero de 2007. Asimismo, la comunidad indígena Achuar también inició una campaña contra la petrolera argentina Pluspetrol, por el deterioro del ecosistema en la Amazonía peruana.

## Asia

### a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Pakistán	Enfrentamientos religiosos, lucha antiterrorista

En **Pakistán** cabe señalar que la situación de los diferentes escenarios de tensión que existen en el país tuvo evoluciones muy diferentes. En el caso de la provincia de **Baluchistán**, a los continuos episodios de **violencia** que han tenido lugar a lo largo del trimestre, se sumó el **asesinato del líder del BLA**, grupo armado de oposición que opera en esta región, N. Akbar Bugti, quien había sido Primer Ministro de la provincia. Este asesinato, que se enmarca dentro de las **operaciones militares de contrainsurgencia** que las FFAA pakistaníes están llevando a cabo en Baluchistán, recibió la condena unánime de la oposición política, que asimismo ha reiterado sus críticas contra el conjunto de dichas operaciones militares. Hay que añadir que el Gobierno ha condicionado cualquier inicio de negociación con la oposición armada baluchi a la entrega de las armas por parte de ésta. Además, el Gobierno del **Reino Unido introdujo al BLA en su lista de organizaciones terroristas** y procedió a la congelación de las cuentas



bancarias de varios de sus integrantes. Pese a todas estas medidas, el apoyo popular a la organización armada pareció estar incrementándose en Baluchistán. Sin embargo, la situación en **Waziristán Norte** y las zonas fronterizas con Afganistán ha seguido una evolución completamente diferente, puesto que el trimestre concluía con la **firma de un acuerdo de paz** entre las autoridades pakistaníes y las milicias tribales. El acuerdo contempla el **cese de las operaciones militares y agresiones armadas** por ambas partes, formalizando así el alto el fuego que ya había sido anunciado en el mes de junio.

### b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Tailandia	Fragilidad democrática; problemas de gobernabilidad
Timor-Leste	Despido masivo de miembros de las FFAA; desestructuración económica y fragilidad institucional

En **Tailandia**, el **Ejército perpetró un golpe de estado** y derribó al Primer Ministro T. Shinawatra mientras éste se hallaba fuera del país, lo que generó un nuevo escenario de tensión. Los militares, liderados por el teniente general y comandante en jefe de las FFAA, S. Boonyaratglin, **suspendieron la Constitución, disolvieron el Gobierno y el Tribunal Constitucional e instauraron la ley marcial**. El golpe, sin enfrentamientos violentos, estuvo motivado, según sus autores, por la necesidad de dar fin al clima de **corrupción gubernamental y división social** que se estaba creando entre los tailandeses. Agrupados en el autoproclamado Consejo para la Reforma Política, los golpistas anunciaron que este órgano mantendría el control del poder dos semanas, durante las cuales se nombró Primer Ministro al General retirado S. Chulanot, quien a su vez anunció la formación de un nuevo gobierno a corto plazo y la celebración de elecciones en octubre de 2007. **La comunidad internacional y grupos internacionales y tailandeses de derechos humanos criticaron la toma del poder** por los militares y llamaron a una rápida instauración de la democracia, aunque no pidieron la vuelta de T. Shinawatra. El Gobierno del destituido Primer Ministro vivía una situación de crisis desde hacía meses por escándalos financieros, denuncias ciudadanas de corrupción y masivas protestas en la calle; el boicot de la oposición política a las elecciones del pasado trimestre y su posterior anulación; y, en general, la fragilidad democrática del régimen de T. Shinawatra.

En **Timor-Leste**, aunque sin volver a los niveles de crisis del pasado trimestre, el clima de tensión se mantuvo elevado. La UNOTIL alertó de la **huida de población de los campos de desplazados por un brote de violencia** y, en general, de la inseguridad existente en esos campos. Al mismo tiempo, decenas de miles de desplazados a raíz de la crisis todavía tenían **temor a regresar a sus casas**. Persistieron también los **actos de violencia e incendios de casas** en Dili a pesar de la presencia de tropas internacionales en la capital. Además, A. Reinaldo, el oficial que dirigió a los 600 militares cuya expulsión de las FFAA originó el brote de violencia de abril y mayo, escapó de una prisión en Dili junto a otros 56 presos, generando una nueva escalada de la tensión en el país. Por otra parte, **M. Alkatiri renunció a su cargo de Primer Ministro** por las numerosas acusaciones de negligencia en la gestión de la crisis y de haber alentado la creación de bandas armadas para asesinar y amedrentar a rivales políticos. En su lugar, el Presidente, X. Gusmao, nombró a J. Ramos-Horta, Premio Nobel de la Paz, líder de la independencia y, hasta su nuevo nombramiento, Ministro de Exteriores y Defensa. Por otra parte, **la ONU aprobó la creación de una nueva y ampliada misión en el país**. La Misión Integrada de la ONU en Timor-Leste (UNMIT) sustituye a la UNOTIL y adquiere un componente civil, con la inclusión de 1.608 policías.

## Europa y Asia Central

### Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia de las regiones de Abjasia y Osetia del Sur
Turquía	Tensión política y social, autonomía vs. Independencia en Kurdistan



En **Georgia** los escenarios de tensión se manifestaron a un doble nivel. En primer lugar, la **decisión del Gobierno de adelantar las elecciones municipales ocasionó fuertes protestas por parte de los partidos de oposición**, ya que consideraron el establecimiento de un plazo de unas horas para formalizar el registro de candidatos como un impedimento a su ejercicio democrático. Asimismo, 13 seguidores del opositor Partido de la Justicia fueron juzgados bajo acusaciones de intento de golpe de Estado. En segundo lugar, **las tensiones referentes a las zonas de Abjazia y Osetia del Sur reflejaron un considerable incremento de intensidad** que se focalizó en el **enfrentamiento de posiciones entre las autoridades centrales georgianas y las rusas**: el Parlamento de Georgia votó la suspensión de las fuerzas de pacificación rusas en ambas zonas, fuentes georgianas denunciaran ejercicios militares rusos en el Norte del Cáucaso y, finalmente, Rusia bloqueó las comunicaciones con Georgia tras la detención de cuatro militares rusos acusados de espionaje. Concretamente en Abjazia, **el gobierno de Georgia confirmó sus planes de instalar un Gobierno abjazo pro georgiano en el exilio en la zona alta del desfiladero de Kodori**, después de haber realizado operaciones policiales a finales de julio contra el líder E. Kvitsiani que causaron una víctima mortal. Respecto a las autoridades de la autoproclamada región autónoma de **Osetia del Sur**, éstas anunciaron la **convocatoria de un referéndum de independencia a finales de año, que fue condenado por Tbilisi** por considerarlo un factor de desestabilización.

Turquía fue sacudida a lo largo de los últimos meses por una serie de **atentados que alcanzaron la capital y las zonas turísticas del sur del país**, provocando la muerte de 16 personas y heridas a 75 desde finales de junio. El más mortífero de ellos tuvo lugar a principios de septiembre en Diyarbarki, en el sureste de Turquía, y causó la muerte de 10 personas, incluidos siete menores. Si bien la mayoría de los atentados fueron reivindicados por los Halcones de la Libertad del Kurdistán (TAK, por sus siglas en inglés), un grupo armado kurdo presumiblemente vinculado al Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK, por sus siglas en inglés), el de Diyarbarki fue condenado por ambos grupos kurdos, que acusaron el Estado de estar detrás del atentado. Además, los **enfrentamientos entre las FFAA turcas y grupos kurdos en el sureste del país también provocaron decenas de muertos en ambos bandos**. Según comunicaron fuentes ministeriales, desde principio de este año los rebeldes kurdos han matado a 91 soldados y asesinado o herido a 472 civiles. Relacionado con la presencia exterior del **PKK, el Gobierno turco reiteró su solicitud de ayuda a EEUU e Iraq para combatir las incursiones del grupo provenientes de la frontera iraquí**, aunque reconoció ya haber realizado ataques contra campos de la organización al otro lado de la frontera. A mediados de septiembre, un enviado del Gobierno norteamericano visitó Turquía para expresar su disposición a cooperar en este sentido.

## Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear, reafirmación nacional

La tensión entre la comunidad internacional e **Irán** a propósito de la **intención del país persa de mantener su programa nuclear con finalidades no militares** se mantuvo durante todo el trimestre. **El plazo del 31 de agosto**, fijado en la resolución 1696 del Consejo de Seguridad, para poner fin al enriquecimiento de uranio bajo amenazas de tomar medidas apropiadas en caso contrario **venció sin que Irán cambiara su postura**. Sin embargo, **la comunidad internacional permaneció dividida respecto a la aplicación de posibles sanciones** al régimen de M. Ahmadinejad: mientras que EEUU se mostró favorable a ellas, China y Rusia se posicionaron en sentido opuesto, y Reino Unido y Francia pidieron más diálogo. **El conflicto armado desatado entre Israel y Hezbollah a mediados de julio en el Líbano acrecentó las condenas internacionales a Irán**, ya que ésta fue acusada por EEUU y Reino Unido de apoyar al grupo libanés. En septiembre, el Alto Representante para la PESC de la UE, J. Solana, se encontró con el negociador iraní para la cuestión nuclear, A. Larijani, y ambos coincidieron en afirmar que habían clarificado algunos malentendidos.

A continuación se señalan otros **40 escenarios de tensión menor que no se han destacado por su virulencia durante el trimestre**.



Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión

Países	Causas de fondo	Evolución
<b>África</b>		
<b>Angola</b>	Violencia política, frustración social	Reducción
<b>Angola (Cabinda)</b>	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
<b>Congo</b>	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
<b>Etiopía (Gambella)</b>	Colonización demográfica y control de los recursos naturales	Estancamiento
<b>Etiopía (Ogaden)</b>	Autonomía vs. independencia	Estancamiento
<b>Guinea</b>	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política), problemas de gobernabilidad	Reducción
<b>Guinea Bissau</b>	Autonomía vs. Independencia, búsqueda de seguridad fronteriza	Estancamiento
<b>Guinea Ecuatorial</b>	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
<b>Mauritania</b>	Fragilidad democrática	Escalada
<b>Malí</b>	Demanda de mayor autonomía, marginalización de grupo minoritario	Reducción
<b>Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona)<sup>2</sup></b>	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Reducción
<b>Somalia (Somalilandia y Puntlandia)</b>	Disputas territoriales	Estancamiento
<b>Tanzania (Zanzíbar)</b>	Lucha por el poder político	Reducción
<b>Sudán (Este)</b>	Marginalización de la región	Mejora
<b>Uganda-Kenya (Karamoja-Turkana)</b>	Problemas de gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales	Estancamiento
<b>América</b>		
<b>Guatemala</b>	Exclusión política e histórica, injusticia social, incumplimiento de los acuerdos de paz, impunidad y crimen organizado	Estancamiento
<b>México (Chiapas)</b>	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento
<b>Venezuela</b>	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Asia</b>		
<b>India-Pakistán</b>	Disputas territoriales	Reducción
<b>India (Tripura)</b>	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
<b>Indonesia (Molucas)</b>	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs independencia	Estancamiento
<b>Indonesia (Sulawesi)</b>	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento
<b>Indonesia (Papúa Occidental)</b>	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos religiosos, colonización demográfica y control por los recursos naturales	Estancamiento
<b>Myanmar</b>	Fragilidad democrática y enfrentamientos étnicos	Estancamiento
<b>Europa y Asia Central</b>		
<b>Armenia</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Azerbaiyán</b>	Desigualdades en la distribución de recursos, fragilidad democrática	Estancamiento
<b>Belarús</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Kazajstán</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Kirguistán</b>	Fragilidad democrática, independencia del Valle de Ferghana	Escalada
<b>Moldova, Rep. De</b>	Fragilidad democrática, independencia de la región Dniester	Escalada
<b>Serbia (Kosovo)<sup>3</sup></b>	Autonomía vs. Independencia	Escalada
<b>Tayikistán</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Turkmenistán</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Escalada
<b>Uzbekistán</b>	Problemas de gobernabilidad, independencia del valle de Ferghana	Estancamiento
<b>Ucrania</b>	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
<b>Oriente Medio</b>		
<b>Egipto</b>	Tensión política y social, represión	Estancamiento
<b>Siria</b>	Tensión política interna, presión internacional	Estancamiento
<b>Yemen</b>	Lucha por el poder político	Escalada

<sup>2</sup> La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.

<sup>3</sup> 'Serbia y Montenegro (Kosovo)' pasa a ser denominado 'Serbia (Kosovo)' debido a la separación formal entre 'Serbia' y 'Montenegro' tras el referéndum de independencia celebrado en este último territorio el 21 de mayo de 2006 y tras el ingreso en Naciones Unidas del nuevo Estado de Montenegro el 28 de junio de 2006.



## Procesos de Paz

- Se firmaron acuerdos de paz o compromisos en esta dirección en varios países africanos (Angola, Burundi, Chad-Sudán, Malí, RD Congo (Ituri), Somalia y Uganda), situando al continente en el punto de mira de los esfuerzos de pacificación.
- El Gobierno colombiano inició un acercamiento con la guerrilla de las FARC para lograr un acuerdo humanitario.
- El Gobierno de Nepal y la guerrilla maoísta lograron avances en el proceso de paz.
- Chipre intentó un nuevo proceso de acuerdos técnicos que ayuden a la reunificación.
- Una resolución del Consejo de Seguridad de la ONU puso fin a la escalada de violencia entre Israel y Líbano.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **35 procesos analizados**, 14 corresponden al continente africano, 9 al asiático, y 6 al europeo; en 31 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en cuatro se están explorando posibilidades. Un total de 21 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 14 a conflictos no resueltos<sup>1</sup>. En el capítulo se comenta también la marcha del proceso de implementación de los acuerdos de paz de Aceh (Indonesia).

### 1. Evolución de los procesos de paz

A lo largo del tercer trimestre de 2006, el hecho más notorio fue la **gran cantidad de acuerdos de paz o compromisos logrados en el continente africano** (Angola, Burundi, Chad-Sudán, Malí, RD Congo (Ituri), Somalia y Uganda), que convirtió a dicho continente en el más activo en cuanto a procesos de paz se refiere. La mitad de las negociaciones funcionaron razonablemente bien, especialmente en los conflictos armados, mientras que han tenido serias dificultades las negociaciones relativas a los conflictos no resueltos. Se ha incorporado una nueva exploración: la del Gobierno de Colombia con las FARC.

**Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre**

Bien (8)	Con dificultades (11)	Mal (12)	En exploración (4)
Burundi	<i>Angola (Cabinda)</i>	Armenia-Azerbaiyán	<b>Colombia (FARC)</b>
Colombia (ELN)	Argelia	Colombia (AUC)	<i>España (ETA)</i>
<i>Chad-Sudán</i>	Filipinas (MILF)	Côte d'Ivoire	Filipinas (NPA)
<i>Chipre</i>	<i>India (NDFB)</i>	<i>Georgia (Abjasia)</i>	Iraq
<i>India (NSCN-IM)</i>	India (ULFA)	<i>Georgia (Osetia Sur)</i>	
Israel-Líbano	India-Pakistán	Israel-Palestina	
Nepal	<i>Malí (Tuaregs)</i>	Kosovo	
Uganda	RD Congo (Ituri)	Myanmar (KNU)	
	Somalia	Nigeria (Delta Níger)	
	Sudán (Darfur)	<i>Sahara Occidental</i>	
	Sudán (Este)	Senegal	
		Sri Lanka	

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

<sup>1</sup> En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



## África

### a) África Austral

El conflicto de **Angola** por la región de **Cabinda**, entró en una nueva y esperanzadora etapa a lo largo del trimestre, cuando en la primera quincena de julio, el Forum Cabindés para el Diálogo (FCD), formado por grupos separatistas y de la sociedad civil de la región norteña, anunciaron que estaban preparados para firmar un alto al fuego con el Gobierno angoleño. Uno de sus portavoces, B. Bembe, miembro activo del FLEC, informó que una delegación del FCD se reuniría con miembros del Gobierno de Luanda en Brazzaville, República del Congo, para formalizar el acuerdo de cese de hostilidades y definir el estatus del territorio de Cabinda. El encuentro estaría auspiciado por la UA, cuya presidencia la detentaba el Presidente congoleño, S. Neguesso. Sin embargo, algunos miembros de la plataforma independentista afirmaron que B. Bembe perseguía su propio beneficio, y señalaron que el Presidente del FLEC, N. Tiago, era el único que tenía control sobre sus combatientes y la autoridad necesaria para firmar cualquier acuerdo. Con todo, en la segunda quincena de julio, **el Gobierno angoleño y el Forum Cabindés para el Diálogo (FCD) firmaron un acuerdo de paz** que comprende cinco puntos principales: ley de amnistía, cese de hostilidades, desmilitarización de los grupos armados de oposición cabindeses, reducción del número de efectivos militares en la región petrolera y su progresiva adecuación a una situación normalizada, así como la reintegración de los miembros del FCD a la vida civil. De igual manera, el memorando contemplaba la dotación de mayores competencias económicas y políticas al gobierno local de Cabinda, así como un estatuto especial para la gestión de la región.

### b) África Occidental

El proceso de paz de **Côte d'Ivoire**, por el contrario, permaneció en crisis durante este período. El Secretario General de la ONU, K. Annan, se reunió en Côte d'Ivoire con el Presidente, L. Gbagbo, y sus homólogos nigeriano y sudafricano, para intentar apoyar el avance del proceso de paz en curso. Como fruto de estas conversaciones, el Presidente ivoriano y el Jefe de las **Forces Nouvelles (FN)**, G. Soro, fijaron por enésima vez una nueva fecha para el desarme de los grupos armados. Las milicias progubernamentales, sin embargo, se negaron a que los miembros de las FN mantuvieran su rango una vez se desmilitarizaran, y **el programa de desarme que estas milicias habían iniciado tímidamente tuvo que ser suspendido en agosto por la baja cantidad de armas entregadas** (89 por los 937 combatientes desmovilizados). G. Soro anunció además la suspensión de su participación en las negociaciones para el desarme, en señal de protesta por el cambio de reglas establecido en el proyecto de identificación censal durante el transcurso de las mismas. Ante esta situación, a principios de septiembre los actores clave de la crisis ivoriana se reunieron en Yamoussoukro, con la finalidad de hacer un balance sobre el proceso de paz y resolver sus diferencias respecto a asuntos relevantes, como la asignación de documentos de identidad y nacionalidad, o el proceso de desarme. La reunión terminó sin ningún tipo de avance. Ante esta situación, L. Gbagbo no asistió a mediados de septiembre a la reunión fijada por la ONU, en Nueva Cork, para analizar la situación del país.

En la región del **Delta del Níger (Nigeria)**, no se confirmaron las expectativas de que tanto el Movimiento para la Emancipación del Delta del Níger (**MEND**) como el Movimiento por la Supervivencia del Pueblo Ogoni (**MOSOP**) entablaran una negociación con el Gobierno nigeriano. Por el contrario, el MEND acusó a la policía de haber ejecutado extrajudicialmente a tres de sus miembros y amenazó con tomar represalias contra todo el cuerpo policial en el Estado de River. A finales de julio, el Presidente nigeriano, O. Obasanjo, presentó en la Comisión para el Desarrollo del Delta Níger un nuevo informe del PNUD sobre el desarrollo humano en la región. En el documento se hacía referencia a la situación de las comunidades que habitan los nueve estados que componen la subregión nigeriana, poniendo el acento en siete puntos que conforman una agenda para el desarrollo: promover la paz como la fuente del desarrollo; lograr una gobernanza local efectiva y que responda a las necesidades de su pueblo; mejora y diversificación de la economía; inclusión social y mejora del acceso a servicios; sostenibilidad medioambiental y conservación de los medios de vida de las



comunidades; actuación integral sobre el VIH/SIDA; y construcción de asociaciones duraderas para el avance del desarrollo humano. Con todo, a finales de agosto, miembros de las FFAA nigerianas incendiaron las casas de los barrios marginales de Port Harcourt, ciudad de la región del Delta del Níger, alegando que la población estaba escondiendo a militantes del MEND.

El proceso de paz de **Senegal** por la región de **Casamance** se vio de nuevo dificultado por las constantes divisiones y los enfrentamientos entre las facciones del MFDC, especialmente entre S. Sadio (que controla el sur) y I. Magne Diéme, líder del Frente Norte y aliado con el mando militar C. Atoute Badiate, que finalmente acabó apoyando a las FFAA de Guinea-Bissau en su lucha contra S. Sadio, al que algunas fuentes acusaban de recibir apoyo económico del Gobierno de Côte d'Ivoire. Es de destacar igualmente que las autoridades gambianas detuvieron a I. Magne Diéme, lo que fue interpretado como un apoyo explícito al grupo de S. Sadio en su lucha contra los miembros del Frente Norte del MFDC. De hecho, y como muestra de la implicación regional del conflicto, cada vez que se producen combates en el norte de Casamance, la población que se refugia en Gambia recibe una propuesta para obtener la nacionalidad gambiana. En otro orden de cosas, el Gobierno senegalés creó en agosto una célula de alerta y prevención de conflictos en la zona de Casamance, a través de la Agencia Nacional para el Relanzamiento de las Actividades Socioeconómicas en Casamance (ANRAC), financiada por el Banco Mundial, y que incluye un apoyo a la desmovilización y reinserción de miembros del MFDC. Además del Banco Mundial, que en 2004 concedió un crédito de 20 millones de dólares para la reconstrucción de Casamance, USAID ha invertido 15 millones de dólares para la estabilización de la zona, incluyendo actividades de reconciliación, diálogo y negociación, algunas de ellas en colaboración con las organizaciones PADCO y el *Karina Center for Peacebuilding*.

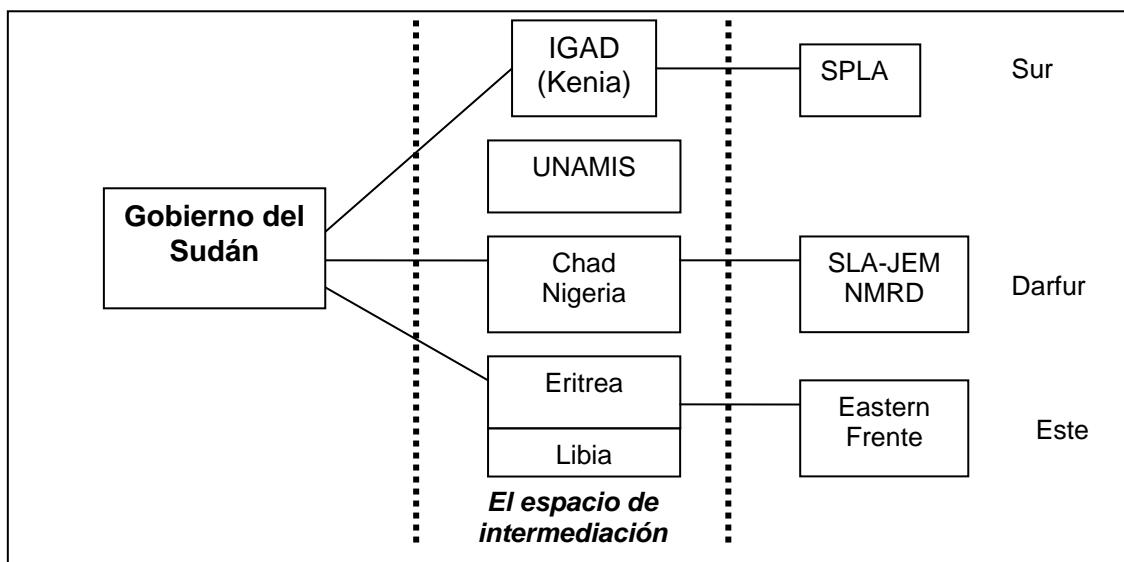
### c) Cuerno de África

En cuanto al proceso de paz de **Somalia** es de destacar que **las delegaciones del Gobierno Federal de Transición (GFT)** encabezada por el presidente del Parlamento, S. Hassan Sheikh Aden, y **del Consejo Supremo Islámico de Somalia (SICS)**, encabezada por su vicepresidente, A. Ali Umar, **alcanzaron un acuerdo de paz el 4 de septiembre bajo la mediación de la Liga Árabe** y la presencia del Presidente de Sudán, O. Al-Bashir, en la capital sudanesa, Khartoum. Según el acuerdo, se comprometían a formar unas FFAA unificadas y un nuevo cuerpo de policía nacional entre las milicias del GFT, el SICS, y otras milicias; a respetar el acuerdo de alto el fuego firmado el 22 de junio, que ambas partes se han acusado de violar, y a poner fin a los apoyos externos que estaban agravando la situación en el país y a escala regional (el GFT cuenta con el apoyo de Etiopía y el SICS de Eritrea). El acuerdo no especifica cuando entrará en vigor, y las partes acordaron que reanudarían las conversaciones a finales de octubre en Khartoum, para abordar la reconstrucción del país y el papel que deberá desempeñar la comunidad internacional en el restablecimiento de la seguridad, con la espinosa cuestión del despliegue de la fuerza internacional de paz de la IGAD. Posteriormente a la firma del acuerdo, el Presidente del GFT, A. Yusuf Ahmed, sufrió un intento de asesinato en Baidoa, atribuido a la red al Qaeda. La UA, por su parte, adoptó un plan de despliegue de una misión regional de paz, con unos 8.000 integrantes y las siglas IGASOM, cuyo objetivo será apoyar al Gobierno de transición y ayudar a estabilizar el país implementando programas de DDR. El SICS se ha negado sistemáticamente a aceptar dicha misión. Es de destacar, finalmente, que el principal puerto y aeropuerto de la capital, Mogadishu, fueron reabiertos por primera vez en 16 años.

Los intentos de lograr un acuerdo de paz con todos los grupos armados de **Darfur (Sudán)**, continuaron a lo largo del trimestre, a pesar de numerosos contratiempos. En la primera quincena de julio, la nueva alianza de oposición armada *National Redemption Front (NRF)*, atacó una ciudad en la región norte de Kordofan, declarando rota la tregua de Darfur, establecida en abril del 2004, y su intención de llegar hasta la capital, Jartum. El grupo estaría integrado por el JEM y diversos comandantes disidentes del SLA, formación de oposición con mayor relevancia en la región, así como por el partido político *Sudan Federal Democratic Alliance (SFDA)*, por sus siglas en inglés). En paralelo, el Presidente sudanés, O. Al-Bashir, siguió negándose a la entrada de fuerzas de la ONU en su país, aunque no puso ninguna objeción a que se fortaleciera la misión de mantenimiento de la paz que la UA desarrolla en



Darfur. La negativa del dirigente sudanés está provocando una ruptura en el Gobierno de unidad nacional, cuyo Vicepresidente, S. Kiir, líder del SPLM, apoya la entrada de las fuerzas de la ONU en el país para hacer posible la paz en la región occidental sudanesa. También en julio, los grupos armados de oposición que se negaron a firmar el Acuerdo de Paz para Darfur en el mes de mayo, se reunieron en Libia con el Presidente M. Gadafi, con la finalidad de conseguir que el líder libio intercediera por ellos frente al Gobierno de Sudán, que precisamente nombró Consejero Presidencial a M. Minnawi, Presidente y Comandante en Jefe de la facción del SLA firmante de los acuerdos de paz. En agosto, la Liga Árabe se comprometió a financiar la misión de la UA por seis meses más, y Chad detuvo a siete líderes del JEM, en un gesto por impulsar las buenas relaciones reabiertas recientemente entre Sudán y Chad. Entre los detenidos se encontraba el Secretario General del movimiento y el jefe del equipo negociador. N'Djamena anunció que los detenidos serían entregados a la UA. A primeros de septiembre, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución presentada por EEUU y Reino Unido para el despliegue de tropas de la UNMIS en el territorio de Darfur, antes del uno de octubre, aumentando sus efectivos con 17.300 nuevos soldados y 3.300 policías, con la finalidad de apoyar la misión de la UA, que actualmente está trabajando en la zona hasta finalizar el año. La operación, sin embargo, sólo se hará efectiva con el consentimiento del Gobierno sudanés. A finales de septiembre, finalmente, el Viceprimer Ministro de Sudán, S. Kiir, se reunió en Asmara, Eritrea, con el recientemente designado líder del grupo armado de oposición SLA, no firmante del acuerdo de paz, Ahmed Abdelshafi Bassey, elegido tras la expulsión de Al-Nur. El líder del SLA se mostró dispuesto a conversar y negociar con Jartum, continuando con sus demandas de una mayor representación a nivel nacional y de compensaciones individuales para los desplazados internos y refugiados.



En relación al proceso de paz en **Sudán (Este)**, en julio se celebró la segunda ronda de negociaciones entre el Gobierno sudanés y el *Eastern Front* (EF) en Asmara, Eritrea, sin lograr grandes avances. El diálogo se retomó después de que ambos grupos se reunieran con el Gobierno eritreo para negociar sus demandas en materias como reparto de poder, administración, recursos, desarrollo o seguridad. Sin embargo las conversaciones se estancaron ante la exigencia del EF de obtener el 60% de representación en el Gobierno regional, el 40% en el Gobierno de Unidad Nacional y el 20% en la Asamblea Nacional, además de un cargo de Vicepresidente. Por su parte, el Gobierno de Jartum se negó a aceptar estas demandas y propuso gestionar una mayor autonomía para la región que permita al Gobierno central seguir controlando la zona. En la segunda quincena de agosto, el diálogo reiniciado entre el Gobierno y el *Eastern Front* en Asmara (Eritrea) finalizó con avances importantes en temas referentes al desarrollo de la zona, si bien no se llegó a acuerdos en cuanto a los fondos que Jartum destinará a los proyectos o cuándo se iniciarán. En la siguiente ronda los temas a tratar se centrarán en la seguridad y acuerdos militares, mientras que se deja para una última serie de reuniones los temas concernientes a la gobernanza y el reparto



de poder político en el este. Asimismo, el consejero presidencial, M. Osman, anunció a los medios que esperaba conseguir un acuerdo final de paz en los últimos días de octubre.

#### d) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, y después de varias rondas de negociación en Dar es Salaam (Tanzania), **el Gobierno y las FNL de A. Rwasa firmaron un acuerdo de alto el fuego definitivo el 7 de septiembre**, con la presencia del Ministro de Interior sudafricano y facilitador de la Iniciativa Regional para la Paz en Burundi, C. Nqakula; del Presidente ugandés, Y. Museveni, que presidía la Iniciativa Regional; de su homólogo tanzano, J. Kikwete, que preside el país anfitrión de los encuentros; del burundés, P. Nkurunziza; del keniano, M. Kibaki; del rwandés, P. Kagame; del congolés, D. Sassou-Nguesso (actual Presidente de turno de la UA); del Presidente de la Comisión de la UA, A.O. Konaré, y del Secretario General de la ONU. El acuerdo definitivo, respaldado por la ONU, se basa en el Acuerdo de Principios hacia una Paz, Seguridad y Estabilidad Duradera, alcanzado el 18 de junio, que establecía lo siguiente: 1) corrección de la cuestión étnica, identificada como una de las principales causas del conflicto; 2) inmunidad provisional para los miembros de las FNL y su transformación en un partido político; 3) repatriación de la población refugiada y retorno de la población desplazada y reagrupada; 4) revisión de la composición de las fuerzas de seguridad y defensa. En este sentido, se espera que el acuerdo del 7 de septiembre establezca: 1) el fin de las hostilidades por ambas partes; 2) la puesta en marcha de un programa de repatriación de los líderes de las FNL en la región de los Grandes Lagos y de la diáspora, incluyendo su protección tanto durante el tránsito como durante la permanencia en el país; 3) el desarme de los combatientes de las FNL y su traslado a las zonas de acantonamiento supervisadas por la ONU. Semanas después, los mediadores en el proceso de paz se reunieron en la capital para concretar cómo y cuando se producirá el acantonamiento y el desarme de las FNL. El Gobierno burundés, por su parte, solicitó a Naciones Unidas la sustitución del actual Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, N. Satti, por cuestionar la investigación iniciada por el Gobierno tras un intento de golpe de Estado.

Respecto al proceso de normalización de relaciones entre **Chad y Sudán**, en julio una delegación chadiana de alto nivel encabezada por el Ministro de Exteriores, A. Allami, visitó Jartum para transmitirle al Presidente sudanés, O. Al-Bashir, un mensaje de buena voluntad de su homólogo chadiano, I. Déby, para mejorar las relaciones mutuas. Esta visita se produjo tras la reunión mantenida por los dos presidentes en Banjul, auspiciada por el Presidente libio, M. Gadafi, durante la cumbre de la UA. Los dos países firmaron un acuerdo en un intento de controlar la presencia de grupos rebeldes en la frontera que les une. Se creará una comisión militar conjunta con la finalidad de impedir que los diferentes grupos armados atraviesen las fronteras y generen un aumento de la conflictividad en el país vecino. A finales de agosto, **Chad y Sudán firmaron un acuerdo marco de normalización de sus relaciones de amistad y de buena vecindad** en N'Djamena, tras diversas reuniones de trabajo. Ambas delegaciones encabezadas por sus respectivos Ministros de Exteriores, han llevado a cabo la primera reunión tras el acuerdo verbal alcanzado el 25 de julio pasado. Los aspectos más destacables del acuerdo son el restablecimiento de las relaciones diplomáticas y consulares, el relanzamiento de las áreas de cooperación comunes, el establecimiento de una comisión militar mixta y de una fuerza mixta que garantice la seguridad fronteriza, la celebración de reuniones cada seis meses en alguna de las ciudades fronterizas y la formación de una comisión política mixta copresidida por los dos jefes de la diplomacia. En otro orden de cosas, el BM y el Gobierno chadiano llegaron también a un nuevo acuerdo sobre cómo y en qué emplear los beneficios que el país obtiene por la explotación del petróleo. Después de seis meses de tensiones con este organismo, Chad acordó destinar el 70% de su presupuesto a programas para la reducción de la pobreza, en las áreas de salud, educación, agricultura, infraestructura, medioambiente, desminado y buen gobierno.

En relación a los esfuerzos para normalizar la situación en varias regiones de la **RD Congo**, especialmente en el distrito de **Ituri**, la MONUC anunció el desarme y la desmovilización de 4.800 combatientes a lo largo de los meses de junio y julio, así como la recolección de 2.400 armas. Entre los desmovilizados, se encontraba uno de los líderes de la milicia FNI, P. Karim, quien se acogió a dicho proceso tras haber liberado a cinco miembros de la MONUC. **Las tres principales milicias que operan en la región este de RDC, dentro de la coalición armada**



de oposición MRC, decidieron deponer sus armas, facilitar el libre movimiento de las personas desplazadas en la zona para poder ejercer su derecho de voto e integrarse progresivamente en las fuerzas armadas del país, a cambio de la amnistía para todos sus miembros. Dicho acuerdo se logró a través de la mediación del equipo de paz de la ONU en la zona. Semanas más tarde, sin embargo, el jefe de las FFAA del distrito de Ituri denunció el rearme de soldados desmovilizados en poblaciones cercanas a la capital, Bunia.

En Uganda, finalmente, y después de realizarse varias reuniones en Juba (Sudán), mediadas por el Vicepresidente del sur del Sudán, R. Machar, y cuestionadas por la falta de credibilidad y peso político de delegación del LRA, el Gobierno y el grupo armado de oposición LRA alcanzaron un acuerdo de cese de hostilidades el 26 de agosto, que entró en vigor tres días después con una vigencia de tres semanas. Durante este periodo continuaron las negociaciones con el objetivo de conseguir un acuerdo de paz definitivo. La tregua ha de ser revisada bisemanalmente. El acuerdo fue firmado por los representantes de ambas partes, el Ministro de Interior ugandés, R. Rugunda, y el jefe de la delegación del LRA, M. Ojul, y supervisado por el Vicepresidente del Gobierno del Sur de Sudán, R. Machar.

#### Acuerdo entre el Gobierno de Uganda y el LRA, 26-8-2006

- 1) Obligación de ambas partes de poner fin a toda acción militar hostil, a cualquier otra acción que pueda afectar a las conversaciones, y a las campañas de propaganda hostil a través de cualquier medio.
- 2) Designación como santuarios para las fuerzas del LRA de los lugares donde éstos tienen bases desde donde procederán a desplazarse a las áreas de acantonamiento.
- 3) Selección de Owiny Ki-bul en el estado de Equatoria Oriental en la parte este del río Nilo, y de Ri-Kwangba en el estado de Equatoria Occidental en la parte oeste del Nilo, como las zonas de acantonamiento del LRA.
- 4) Garantía del Gobierno ugandés al libre tránsito de los miembros del LRA.
- 5) Supervisión y protección de las áreas de acantonamiento por parte del sudanés SPLA y la asistencia alimentaria por parte del Gobierno del Sur de Sudán.
- 6) Pacto garantizando que ante cualquier fracaso de las conversaciones, el LRA podrá abandonar pacíficamente las áreas designadas.
- y 7) Creación del Equipo de Monitoreo del Cese de Hostilidades, que informará al mediador de la evolución de la situación, y estará liderado por un alto cargo militar del SPLA designado por el Gobierno del Sur de Sudán en consultas con las partes; dos representantes del Gobierno y del LRA, y dos oficiales militares nombrados por la UA.

Días después, centenares de miembros del LRA iniciaron su desplazamiento desde sus bases en diversas zonas del noreste de RD Congo, el sur de Sudán y el norte de Uganda hacia las dos áreas de acantonamiento en el sur de Sudán estipuladas por el acuerdo de cese de hostilidades. El Presidente ugandés, Y. Museveni, anunció sin embargo que mantendría las acusaciones de crímenes de guerra contra los líderes del LRA hasta que éstos firmaran un acuerdo de paz definitivo con el Gobierno, momento en el que Y. Museveni afirmó que solicitaría a la CPI la retirada de las acusaciones y la puesta en marcha de medidas alternativas, aplicando un sistema de justicia tradicional, y que consideraría la prórroga de la fecha límite fijada para la firma de un acuerdo de paz hasta que se produjera un nuevo encuentro con el grupo armado en Juba (Sudán).

#### e) Magreb y Norte de África

En relación al proceso de reconciliación promovido por el Gobierno de Argelia, el Ministro del Interior, N. Yazid Zerhouni, señaló en julio que unas 200 personas acusadas de terrorismo se habían acogido a la provisión de arrepentimiento recogida en la Carta para la paz y la reconciliación nacional, impulsada por el Presidente y votada el pasado año en referéndum. A primeros de septiembre, el Gobierno declaró que estaba dispuesto a prorrogar la amnistía que finalizaba el 31 de agosto, por no haber dado los resultados esperados, según varios analistas. Éstos opinaban que no ha proporcionado una mejora sustancial de la seguridad ni ha fomentado suficientemente la rendición de supuestos terroristas. Uno de los últimos en hacerlo fue H. Hatab, fundador del Grupo Salafista de Predicación y Combate (GSPC), vinculado a Al-Qaeda, y las autoridades estimaron que aún faltarían cerca de 400 por hacerlo. Estos combatientes estarían ubicados en las zonas montañosas de la Cabilia (Tizi Ouzou, Bouira, Boumerdès), el Este (Skikda, Jijel y Khencela), el Oeste (Sidi Bel Abbès), y en el Gran Sur. El



GSPC sigue siendo un grupo muy activo, hecho que se explicaría bien porque el número de sus integrantes habría sido subestimado, bien porque continúan reclutando personal. La amnistía, aprobada por referéndum en septiembre de 2005 en el marco de la Carta de Paz y Reconciliación Nacional, también ha posibilitado la puesta en libertad de 2.200 islamistas. En caso de una prórroga, dictarla correspondería al Presidente A. Bouteflika. El ex comandante del Ejército Islámico de Salvación (**FIS**), M. Mezrag, consideró que la Carta para la Paz y la Reconciliación Nacional no era más que una parte del proceso de reconciliación que tiene que llevar a una amnistía general. Por su parte, el ex jefe de la delegación ejecutiva de este grupo, R. Kebir, retornó en septiembre a Argelia, después de 14 años de exilio en Alemania.

Respecto al conflicto menor producido en el norte de **Malí** cuando en mayo un grupo de varios centenares de Tuareg asaltaron unos cuarteles y capturaron armas y vehículos militares, a principios de julio, **el Gobierno y los rebeldes Tuareg agrupados bajo el nombre de "Alianza Democrática del 23 de mayo 2006 para el cambio" firmaron en Argelia los "Acuerdos de Argel"** o “Acuerdos de paz, seguridad y desarrollo de la región de Kidal”, que preveía la instalación de un comité de seguimiento, y que fueron duramente criticados por amplios sectores del país, al considerar que enterraban los acuerdos ya firmados en 1992, concedía privilegios a la región norteña de Kidal, se concedían primas muy elevadas para la desmovilización, no resolvían el problema del bandidismo y, en cambio, se incentivaban nuevos amotinamientos. El Acuerdo de Argel, además, no fue firmado por algunos de los dirigentes Tuaregs más conocidos.

En cuanto al conflicto del **Sahara Occidental**, a finales de agosto el Enviado Especial del Secretario General de la ONU en el Sáhara Occidental, P. Van Walsum, visitó la capital marroquí, el Aaiún y Tifariti. Esta visita se inscribió en el marco del informe que el Secretario General de la ONU debía presentar ante el Consejo de Seguridad de la ONU, antes de que finalice su mandato. Por su parte, el Representante Especial de la ONU para el Sáhara Occidental, F. Bastagli, llegó al final de su mandato, iniciado en agosto de 2005. En su despido del cargo, F. Bastagli lamentó que el conflicto siguiera abierto en el plano político. A principios de septiembre, finalmente, es de destacar que el Gobierno marroquí aprobó, a instancias del Rey, un decreto-ley que suprimía el servicio militar, obligatorio hasta entonces para los jóvenes varones durante un año. Los hechos se produjeron días después de que se desmantelara una trama dentro del cuerpo militar y de la gendarmería de unas diez personas acusadas de ser terroristas islamistas.

## América

En relación a los procesos que se desarrollan en **Colombia**, el Gobierno anunció que unos 12.000 paramilitares que no formaban parte de las estructuras armadas dejarán de recibir subsidios, lo cual generó protestas por parte de los dirigentes de las Autodefensas Unidas de Colombia (**AUC**). Por otra parte, el primer informe de seguimiento de los 35.000 paramilitares desmovilizados indicaba que había 541 presos, 236 muertos y que no existía información sobre otros 141. Un informe del Gobierno aseguró además que cientos de desmovilizados del grupo paramilitar AUC se habían constituido en diez bandas armadas nuevas en los últimos seis meses y que estaban vinculadas al narcotráfico, el contrabando y la extorsión. Por su parte, el Defensor del Pueblo, V. Pérez, aseguró que estas estructuras criminales estaban en estado embrionario y que empezaban a operar coordinadamente, por lo que instó a las autoridades a llevar a cabo medidas disuasorias de su consolidación. En agosto, dirigentes de los paramilitares se reunieron con el actual Presidente de Costa Rica y Nóbel de Paz, Oscar Arias, para pedirle su acompañamiento en el proceso de desmovilización que han realizado con el Gobierno de A. Uribe, además de apoyo para capacitación en temas de paz para miembros de los grupos paramilitares desmovilizados, así como sus gestiones para revivir el Grupo de Contadora como acompañante de la paz en Colombia. O. Arias se comprometió a tratar estos temas con el Presidente A. Uribe durante su visita a Colombia para participar en la posesión del Presidente en su nuevo mandato. En septiembre, el Gobierno dio a conocer los nombres de los 2.695 paramilitares de las AUC desmovilizados que podrían aspirar a ser juzgados bajo los parámetros definidos por la Ley de Justicia y Paz. Entre ellos figuraban 15 cabecillas pedidos en extradición por EEUU por delitos de narcotráfico. Según el Vicepresidente, F. Santos, serán los jueces los encargados de determinar las personas elegibles. Los dirigentes de las AUC



están recluidos por orden presidencial en el municipio de La Ceja (Antioquia) desde el pasado 16 de agosto, aunque todavía hay varios que no se han entregado a las autoridades.

En cuanto a los contactos exploratorios que el Gobierno mantiene con la guerrilla **ELN**, este grupo manifestó su disposición a asistir a una nueva ronda de negociaciones en Cuba a principios de octubre, y anunció el inicio de una Campaña Política por la Paz. En septiembre, el ELN anunció haber realizado el IV Congreso como su máximo evento interno, en el que participaron los comandantes y delegados de todas sus estructuras guerrilleras. Las conclusiones insistieron en la **búsqueda de una solución política al conflicto** para la obtención de la paz, entendida ésta como la superación de las profundas desigualdades, la superación de la crisis humanitaria y la construcción de un “nuevo gobierno de nación, paz y equidad”. Además reiteraron que **la lucha política es la forma principal de lucha, incluida la lucha electoral, para acceder a nuevas gobernabilidades locales y regionales**. El evento ratificó la propuesta de la Convención Nacional como el escenario democrático incluyente para construir un consenso nacional para superar los graves problemas que vive el país. En este sentido, invitaron a todas las fuerzas políticas y sociales revolucionarias, patrióticas y democráticas a la unidad para enfrentar los retos que demanda la construcción de un nuevo país en paz y con justicia social, y reconocieron el Polo Democrático Alternativo como la única alternativa de oposición a la derecha en Colombia. Asimismo invitaron a la guerrilla de las FARC a trabajar por la unidad del movimiento insurgente sobre la base de las afinidades pero con respeto por las singularidades de cada organización. El negociador del ELN, A. García, anunció que propondría al Gobierno una amnistía para todos los presos políticos, la realización de la Convención Nacional y el estudio de una agenda con temas económicos y sociales para abordar la crisis del país y la superación de la guerra.

El hecho más significativo de Colombia, sin embargo, fue el **inicio de acercamientos con la guerrilla de las FARC** al finalizar el trimestre, después de cuatro años sin negociación. En julio, el portavoz de las FARC, R. Reyes, solicitó a la UE que retirara a su grupo de las listas terroristas, e invitó a este organismo europeo a cooperar en la búsqueda de caminos para la paz en Colombia. A principios de septiembre, el Alto Comisionado para la Paz impulsó la creación de un único frente que permitiera un canal único de comunicación con las FARC, grupo que aprovechó la celebración en La Habana de la Cumbre de Países No Alineados, para solicitar su colaboración en la solución del conflicto armado, mostrándose dispuestas a enviar emisarios a cualquier país interesado o a recibir delegaciones internacionales en sus campamentos. Días después, el Gobierno colombiano se mostró dispuesto a autorizar una “zona de encuentro” en el Departamento del Valle para **iniciar conversaciones con las FARC que permitan llegar a un acuerdo humanitario y al inicio de unas negociaciones políticas** con dicho grupo.

## África y África

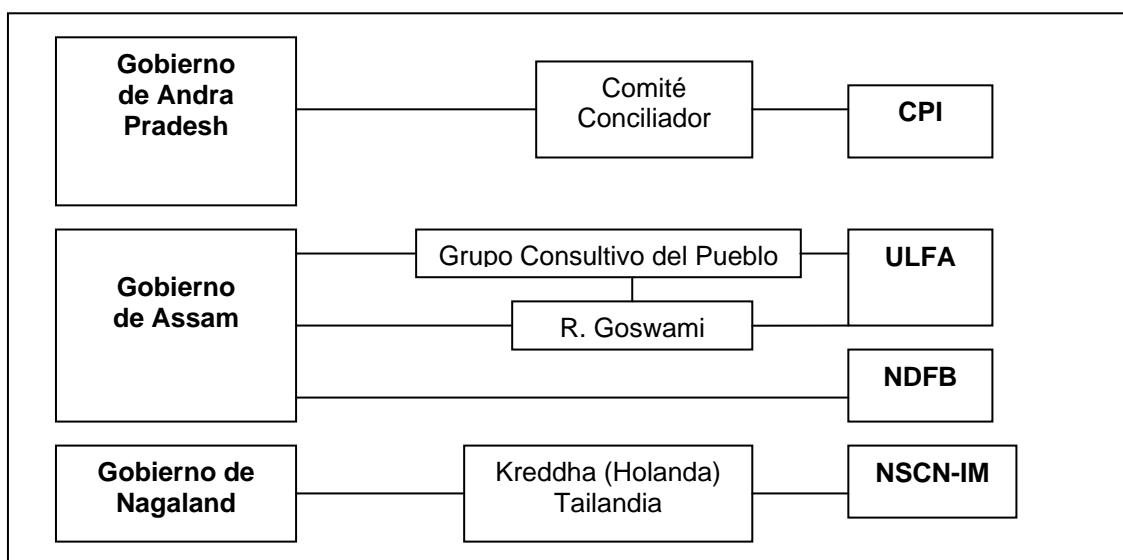
### a) África Meridional

Respecto a los diversos procesos de paz que se desarrollan en la **India**, el Gobierno de **Assam** señaló en julio que en las negociaciones con el grupo armado de oposición **ULFA** se podrían discutir todas las cuestiones en el marco de la Constitución india, y que estas negociaciones podrían tener lugar desde el momento en que el ULFA designara a su equipo para negociar. El Gobierno indio ofreció también un corredor de seguridad al liderazgo del ULFA. Tras una reunión mantenida con la facilitadora del grupo armado, la escritora M. R. Goswami, el Gobierno instó al grupo armado a que se pusiera en contacto con ellos. No obstante, el ULFA pidió garantías por escrito de que en las negociaciones se abordaría la cuestión de la soberanía, y volvió a pedir la puesta en libertad de cinco integrantes del grupo armado, así como información sobre los combatientes desaparecidos. El Gobierno destacó la importancia de que tuviera lugar una comunicación directa con el grupo armado, ya que hasta el momento esta interlocución siempre se ha producido por mediación de la facilitadora o del Grupo consultivo del Pueblo (PCG, por sus siglas en inglés) designado por el ULFA. En agosto, el Gobierno indio aseguró que no podía proceder a la liberación inmediata de los cinco miembros del comité central del ULFA, ya que tenía que seguir los procedimientos legales establecidos, y la decisión sólo podía ser tomada por un tribunal. Sin embargo, el Ejecutivo se mostró satisfecho ante el llamamiento a la contención hecho por el ULFA a sus militantes y el cese de



la violencia, como respuesta a la suspensión de las operaciones militares indias en el territorio, esperando que esta nueva situación propiciara una solución permanente para el conflicto. Es destacable que la tregua abierta fue la primera que afectaba a la totalidad del grupo armado de oposición ULFA en sus 27 años de existencia. En septiembre, el PCG pidió la intervención del Primer Ministro, M. Singh, para poner fin al bloqueo que atravesaba el proceso de paz. El ULFA garantizó que en el caso de que sus dirigentes presos fueran excarcelados se garantizaría su permanencia en el país, pero no aceptó las precondiciones decretadas por el Gobierno para la puesta en libertad de los mismos. En cuanto a los acercamientos con el grupo armado de oposición **NDFB**, éste negó que fuera a conformar un partido político y señaló que actualmente estaba centrando todos sus esfuerzos en el proceso de paz con el Gobierno. El NDFB manifestó que los encuentros que había mantenido con diversos partidos políticos obedecían únicamente a la intención de establecer contactos de cara a lograr una solución política al conflicto bodo y obtener apoyos para el proceso de paz.

En el Estado de **Nagalandia**, continuaron las reuniones entre el Gobierno y el grupo armado de oposición **NSCN-IM**. En agosto, ambos acordaron en Bangkok extender el acuerdo de alto el fuego por un año más.



Durante el trimestre continuaron desarrollándose las medidas de confianza en **India y Pakistán**, pese al atentado que en junio causó la muerte de 200 personas en la ciudad india de Mumbai. India suspendió temporalmente el proceso y pidió a Pakistán que tomara más medidas para acabar con el terrorismo. En agosto, ambos países expulsaron respectivamente a un diplomático del otro país, en una breve crisis diplomática. Por otro lado, S. Malik reemplazó a A. A. Khan como Alto Comisionado pakistaní para la India, cuyo mandato finalizaba entonces. Es de destacar también que a finales de agosto, **el grupo armado de oposición Hizbul Mujahideen afirmó que se comprometía a tomar todas las medidas necesarias para alcanzar una solución a la disputa por Cachemira** que fuera conforme a los deseos de la población cachemir. Además, el grupo respondió a las críticas efectuadas por otros grupos armados en las que se señalaba que las intenciones reales de Hizbul Mujahideen eran las de hacer llamamientos para un alto el fuego, afirmando que no dejarían las armas hasta que se hubiera resuelto el conflicto. Hizbul Mujahideen señaló también que cualquier proceso, incluyendo un plebiscito y la desmilitarización de Cachemira, debería hacerse bajo supervisión internacional. En septiembre, finalmente, los mandatarios de los dos países acordaron reanudar las negociaciones de paz, tras haber mantenido el cuarto encuentro en dos años, en el marco de la Cumbre de Países No Alineados, en La Habana.

El proceso de paz de **Nepal** se fue consolidando a lo largo del trimestre, clarificando las funciones de los organismos que intervienen en él y las fases vinculadas al desarme. En julio, el Gobierno dirigió una carta al Secretario General de la ONU, invitándole a supervisar el armamento del CPN y de las FFAA. El CPN anunció una ampliación por tres meses del alto el fuego, para facilitar las conversaciones de paz con el Gobierno, y reiteró su compromiso irreversible en el proceso de paz. **El Gobierno y los maoístas llegaron a un acuerdo para la**



**supervisión de las armas, por medio de Naciones Unidas**, tras una reunión entre el líder del CPN, Prachanda, y el Primer Ministro, G.P. Koirala. Posteriormente acordaron que las armas de los maoístas serían recolectadas, mientras que las de las FFAA serían almacenadas en sus barracones. En agosto, el Jefe del equipo de la ONU, S. de Mistura, señaló que se habían identificado diferentes áreas en las que la organización internacional podría contribuir: gestión de las armas y actores armados; asistencia electoral; asistencia en el monitoreo del código de conducta; y expansión de las actividades de derechos humanos. También se constituyó el Comité Nacional de Supervisión del Código de Conducta del Alto el Fuego (CCCNMC, por sus siglas en inglés) y se establecieron cinco subcomités para facilitar el proceso de paz. El negociador de paz del Gobierno, K. P. Sitaula, se comprometió a mantener las FFAA acuarteladas mientras el CPN trasladase sus efectivos a los campamentos y hasta la llegada de otro equipo de la ONU. El líder del CPN, no obstante, señaló que no confinaría a los integrantes del grupo armado en centros de acantonamiento ni se desarmaría hasta que no se alcanzase un acuerdo con el Gobierno sobre cuestiones políticas clave. En septiembre, el Gobierno y el CPN aceptaron un borrador de Constitución interina en el que no se incluían cuestiones políticas sensibles, como el papel que deberá jugar la monarquía, aspectos que serán abordados en un documento diferente. La nueva Constitución establece que los derechos soberanos y los poderes ejecutivos residen en el pueblo y propone la creación de un comité que supervise las elecciones constituyentes. A finales de septiembre, finalmente, se acordó celebrar una reunión entre el Gobierno interino y el CPN, con la asesoría de Naciones Unidas, para tratar de la cuestión de las armas, la constitución interina y la conformación de un nuevo Gobierno inclusivo.

El proceso de **Sri Lanka**, por el contrario, continuó en situación crítica a lo largo del trimestre, con enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición LTTE, y a pesar de que en julio, el Presidente M. Rajapakse invitó al LTTE a mantener conversaciones para discutir acerca de lo que el LTTE quisiera. El Presidente señaló que había nombrado un grupo de expertos integrado por diferentes sectores sociales para que elaborara un plan de paz preliminar. El LTTE, no obstante, afirmó que **los integrantes de la misión de supervisión del alto el fuego (SLMM) procedentes de Dinamarca, Finlandia y Suecia debían abandonar el país antes del 1 de septiembre, ya que no podían ser considerados neutrales después de que la UE hubiera incluido al LTTE en su lista de organizaciones terroristas**. En agosto, el Director Adjunto del Secretario de Paz del Gobierno, K. Loganathan, fue asesinado tras recibir varios disparos, en un ataque que no fue reivindicado por ningún grupo. En septiembre, el embajador noruego H. Brattskar se desplazó a Kilinochi para reunirse con el líder político del LTTE, S.P. Thamilselvan, en un esfuerzo de reavivar el proceso de paz tras los fuertes enfrentamientos en el este y norte del país. El Gobierno, sin embargo, negó que fueran a celebrarse negociaciones incondicionales con el LTTE, después de que el Enviado de paz de Japón, Y. Akashi, hubiera anunciado que Gobierno y LTTE habían manifestado su disposición a reanudar las conversaciones de paz. Además, en el transcurso de un encuentro mantenido por los donantes, el Ministro de Desarrollo Internacional noruego, E. Solheim, había señalado que las partes estaban preparadas para un encuentro que podría tener lugar a principios de octubre en Oslo. Un portavoz del Gobierno señaló que esto no había sido acordado ni se les había consultado al respecto. En cualquier caso, el Presidente, M. Rajapakse, y el líder del principal partido de la oposición, el UNP, R. Wickremesinhe, se reunieron después de que éste último afirmara que ofrecería su apoyo al Gobierno para alcanzar una solución al conflicto armado que afecta el país. Tras la reunión anunciaron que se había acordado la creación de un comité integrado por cinco miembros de cada partido para formular un programa de actuación con el objetivo de alcanzar un consenso acerca de cuál debería ser la solución al conflicto armado.

## b) Sudeste Asiático

En **Filipinas**, las negociaciones entre el Gobierno y el **MILF** sufrieron retrasos en llegar a un acuerdo sobre el dominio de los territorios ancestrales, y se produjeron algunos combates en la isla de Mindanao, por lo que no es previsible que se llegue a un acuerdo final antes de terminar el año. Fuentes del MILF señalaron no obstante que no tolerarían violaciones del alto el fuego por parte de algunos suboficiales del grupo. En agosto, el líder del MILF, E. "al haj" Murad, afirmó que estaban dispuestos a abandonar su demanda de independencia, pero que querían que sea la población musulmana la que determine cómo gobernarse. Señaló también que la



autonomía ha sido una estructura creada unilateralmente por el Gobierno. El líder del grupo armado aseguró que esperaba que en la siguiente ronda de negociaciones que se llevará a cabo en Malasia, el Gobierno hiciera una nueva oferta, y que el MILF pediría que los colonos cristianos devuelvan las tierras expropiadas al pueblo Bangsamoro. En septiembre, el Gobierno filipino preparó nuevas iniciativas para superar el bloqueo en las conversaciones de paz con el MILF y anunció un posible encuentro entre las dos partes en octubre. Previo al anuncio gubernamental, el MILF por su parte había anunciado que retomaría las armas si no se alcanzaba un nuevo pacto y había criticado al Gobierno por falta de voluntad política. La última ronda de diálogo se estancó a principios de septiembre por la cuestión de los derechos de los territorios ancestrales. Por otra parte, el Consejo Regional para la Paz y el Orden de la Región Autónoma de Mindanao Musulmán (ARMM) hizo un llamamiento al Gobierno central y al MILF para involucrar a la administración local en el proceso de paz. En cuanto al proceso con el NPA/NDF, lo único destacable en el trimestre es que el Gobierno y el Partido Comunista de Filipinas (PCF, brazo político del grupo armado de oposición NPA) viajaron separadamente a Oslo para reunirse con el Ejecutivo noruego, que ejerce las labores de mediación y trata de desbloquear las negociaciones interrumpidas en 2004. Tras la reunión, el Consejero Presidencial para la Paz, J. Dureza, declaró que existían posibilidades de retomar las conversaciones si el NPA cumplía determinadas condiciones, sin especificar cuáles. Sin embargo, J. Dureza también advirtió que Manila proseguirá su ofensiva legal y militar contra el NPA. Recientemente, altos cargos del Gobierno también denunciaron el tactismo del NPA en las conversaciones de paz.

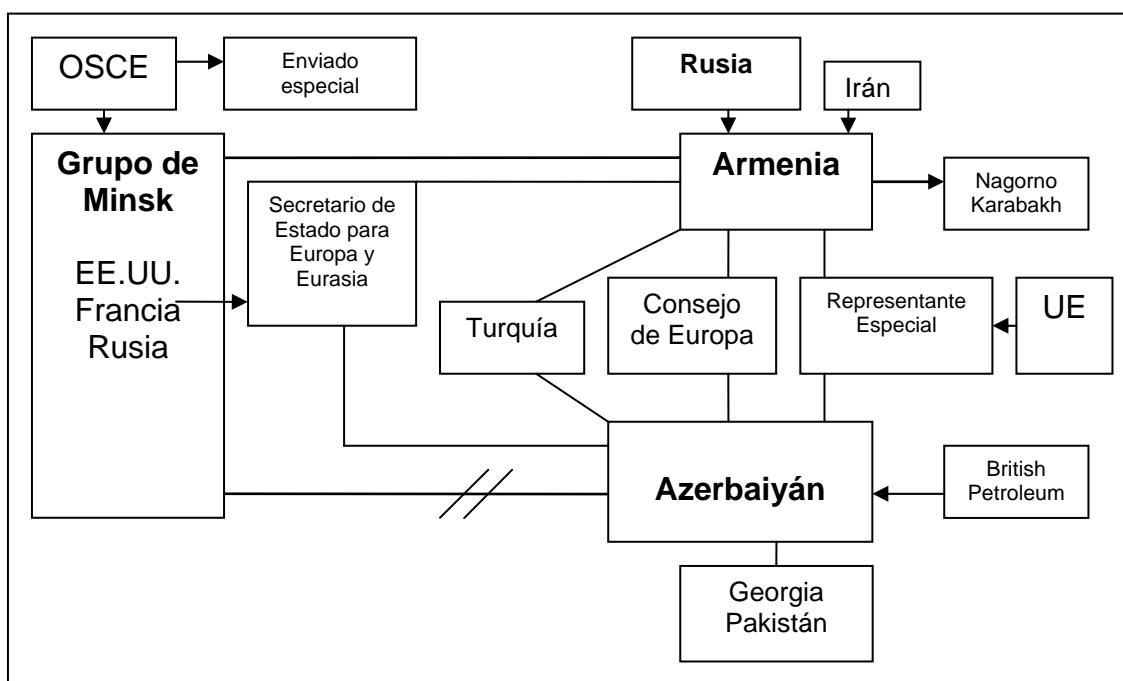
En cuanto al cumplimiento del acuerdo de paz logrado en **Indonesia (Aceh)** en agosto de 2005, entre el Gobierno y el **GAM**, durante el mes de julio el Parlamento indonesio aprobó por unanimidad, tras cinco meses de intensas deliberaciones y un considerable retraso, la nueva legislación para Aceh, que daba rango de ley a los contenidos del acuerdo de paz. Tanto el GAM como varias organizaciones de la sociedad civil expresaron su decepción y disconformidad con la nueva legislación por considerar que contravenía el espíritu del acuerdo de paz y que es el fruto del acuerdo entre las dos principales formaciones políticas de la cámara, ambas **reacias a conceder una amplia autonomía a Aceh por temor a generar recelos en otras regiones del país**. El GAM declaró que trasladaría su desacuerdo con la nueva legislación a las instancias encargadas de dirimir las disputas entre las partes, las *Aceh Monitoring Mission* (AMM, que supervisa la implementación del acuerdo desde septiembre de 2005) y la *Crisis Management Initiative* (que medió en las negociaciones de paz), aunque también declaró que renunciaba definitivamente a retomar las armas. Las principales reservas que expresaron el GAM y organizaciones de derechos humanos se referían a la interferencia del Gobierno central en las decisiones de las autoridades regionales de Aceh, el rol de las FFAA, el reparto de los beneficios de la explotación de los hidrocarburos y, sobre todo, el hecho de que el Tribunal de Derechos Humanos sobre Aceh no tenga competencia sobre los crímenes cometidos con anterioridad a su creación, de tal modo que no podrán ser juzgadas las violaciones de derechos humanos durante el conflicto armado.

En **Myanmar**, el grupo armado de oposición **KNU descartó en agosto cualquier posibilidad de negociación con la Junta militar**, a pesar de que ésta hizo una oferta informal de diálogo, señalando que para que se lleven a cabo conversaciones de paz primero tenían que cesar los ataques contra la población civil Karen. El grupo armado señaló que 20.000 personas de la etnia Karen se han visto forzadas a desplazarse en los últimos meses. A primeros de septiembre, Naciones Unidas consideró la posibilidad de que el Secretario General Adjunto de la ONU para Asuntos Políticos, I. Gambari, llevara a cabo un nuevo viaje al país, tras el que efectuó en mayo. Este anuncio se produjo después de que el **Embajador de EEUU en la ONU pidiera al Presidente del Consejo de Seguridad que se llevara a cabo una discusión formal sobre la deteriorada situación del país**. La Junta militar rechazó tal decisión de Naciones Unidas de incluir la cuestión de Myanmar en la agenda del Consejo de Seguridad de la ONU, impulsada por EEUU. El Gobierno de Myanmar expresó su confianza en que China, que votó en contra de la inclusión de Myanmar en la agenda del Consejo, vetara finalmente esta decisión. Diez países votaron a favor de debatir este tema, que contó con el rechazo, además de China, de Rusia, Qatar y RD Congo. Por otra parte, la Junta Militar anunció la reanudación del proceso de Convención Nacional en el mes de octubre, proceso por el que se pretende la elaboración de una nueva Constitución.



## Europa y Ásia Central

Las negociaciones entre **Armenia** y **Azerbaiyán** por el futuro del enclave de Nagorno-Karabakh continuaron estancadas a lo largo del trimestre. En julio, el Presidente azerí, I. Aliyev, señaló que las últimas propuestas efectuadas por el grupo de Minsk de la OSCE eran un reflejo de la posición de los mediadores, pero que no fueron acordadas por las partes. La propuesta comprende la retirada de las tropas armenias de las zonas azeríes ocupadas, seguida de una normalización de las relaciones diplomáticas y económicas entre ambos países, el despliegue de fuerzas de mantenimiento de la paz en la zona en conflicto y finalmente una votación para determinar el estatus del Alto Karabakh. El mandatario azerí señaló que el primer paso para la resolución del conflicto debía ser la restauración de la integridad territorial de su país y que esta cuestión no podía ser objeto de discusión. En agosto, el representante especial del Presidente de la OSCE para el conflicto de Nagorno – Karabakh, A. Kasprzyk, acusó a Armenia de llevar a cabo una política de tierra quemada en los distritos fronterizos de Azerbaiyán y la autoproclamada república Nagorno – Karabakh, ante el regreso de los azerbaiyanos que abandonaron sus hogares en la zona en el periodo 1990 – 1991. A pesar de ello, el Ministro de Asuntos Exteriores armenio, V. Oskanian, aseguró en septiembre que el diálogo abierto con Azerbaiyán se encontraba en un momento crucial, habiendo alcanzado acuerdos sobre los principios básicos de la disputa. No obstante, advirtió de que cualquier intento de Naciones Unidas de mediar en las negociaciones de paz supondría el cese de las mismas, en referencia al **llamamiento conjunto realizado por Azerbaiyán, Georgia, Ucrania y la República de Moldova a la Asamblea General de la ONU para que considerara el conflicto**.



Respecto al proceso de paz de **Chipre**, en la primera quincena de julio, y tras mantener una reunión auspiciada por el Secretario General Adjunto para Asuntos Políticos de la ONU, I. Gambari, los líderes grecochipriota, T. Papadopoulos, y turcochipriota, M. Ali Talat, acordaron **iniciar un proceso de negociaciones técnicas** sobre cuestiones que afectan a la vida cotidiana de los ciudadanos de ambas comunidades y simultáneamente abordar cuestiones de carácter sustantivo, con la finalidad de llegar a un acuerdo integral para el futuro de la isla. En la reunión también se acordó un listado de principios, entre los que se encontraba el **compromiso de lograr la unificación de Chipre basada en una federación bi-zonal y bi-comunal** así como la equidad política, tal y como se había recogido en las resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU. Previamente a la reunión mantenida con I. Gambari, ambos líderes se habían encontrado durante la toma de posesión del tercer miembro del Comité sobre



Personas Desaparecidas de Chipre, G. Girod, del CICR. Entre las tareas del Comité están la exhumación, identificación y retorno de los restos de las personas desaparecidas como consecuencia del conflicto en las últimas décadas.

Los intentos para resolver el conflicto de **Georgia** por la región de **Abjasia** se deterioraron durante el trimestre, en particular las relaciones de este país con Rusia, y a pesar de las diferentes propuestas de paz planteadas en meses anteriores. En julio, el Secretario General de la ONU nombró a J. Arnault como jefe de la Misión de la ONU en Georgia (UNOMIG), en substitución de H. Tagliavini. En su última comparecencia, H. Tagliavini señaló que se habían conseguido progresos importantes en el diálogo entre las autoridades georgianas y los separatistas abjazos, aunque enfatizó la importancia del papel de la policía de la ONU en la región y la necesidad de que ésta pudiera entrar en ambas zonas de conflicto. En agosto, el Presidente georgiano, M. Saakashvili, manifestó que el Gobierno progeorgiano en el exilio desde 1990 sería trasladado al desfiladero de Kodori, controlado por Tbilisi, pero sin presencia oficial gubernamental. M. Saakashvili indicó que se implementaría la jurisdicción georgiana en la región. El Gobierno ruso advirtió que estas medidas podrían derivar en enfrentamientos armados, por lo que instó al Gobierno georgiano a retirar sus tropas de la zona fronteriza con Abjasia para evitar el conflicto. Poco después, el Ministro georgiano de Asuntos Exteriores, G. Bezhushvili, anunció que presentaría un **informe pidiendo la retirada de las tropas de mantenimiento de la paz rusas de sus posiciones en Osetia y Abjasia**, y una revisión del acuerdo de Sochi que permitió el despliegue de las mismas en la zona. El Gobierno abjazo, por su parte, anunció que sólo reanudaría sus negociaciones con Georgia cuando el Gobierno georgiano se comprometa a retirar sus tropas de la zona Alta de Kodori Gorge, respetando los acuerdos alcanzados en 1994 que prohíben la presencia del ejército de Georgia en esa área.

En cuanto al contencioso de Georgia con la región de **Osetia del Sur**, la situación se deterioró igualmente a causa de las malas relaciones de Georgia con Rusia, país que realizó ejercicios militares en el Norte del Cáucaso. Georgia acusó a Rusia de presión psicológica y de apoyar al líder de la milicia rebelde que opera en el desfiladero de Kodori. En septiembre, Tbilisi condenó la intención de las autoridades de la autoproclamada región autónoma de Osetia del Sur de celebrar un referéndum sobre su independencia a finales de año, considerando que sólo conduciría a aumentar la tensión y desestabilizar la situación en la zona, advirtiendo de que el resultado no gozaría de reconocimiento internacional. El Ministro de Estado para la Resolución de Conflictos, M. Antadze, solicitó la adopción de un nuevo marco para las negociaciones con Osetia del Sur, alegando que el diálogo liderado por Rusia entre representantes rusos, georgianos, osetianos del sur y osetianos del norte, debía sustituirse por unas negociaciones bilaterales entre representantes de Georgia y Osetia del Sur, con la mediación externa limitada a ser el garante que avale la implementación de los acuerdos de paz.

Las rondas de negociación para definir el estatus final de **Kosovo** prosiguieron sin resultado durante el trimestre. Rusia mostró su preocupación por no acelerar en exceso el proceso de independencia de Kosovo, considerando que el orgullo de Serbia había sido herido por la reciente escisión de Montenegro y que una nueva división podría situar a los ultranacionalistas serbios en el poder. El Gobierno ruso apostó por una solución mutuamente aceptable para Belgrado y Pristina, pero los dirigentes serbios continúan abogando porque Kosovo siga formando parte del país. Sin embargo **la UE y la OTAN apostaron por celebrar el referéndum sobre la independencia de la provincia kosovar antes de que finalice el presente año**, y frenar así el riesgo de que una nueva explosión de violencia se produzca entre la población albanesa si continúa atrasándose la fecha de los comicios. En julio se produjo la primera reunión en la que responsables de Serbia y de Kosovo entablaban conversaciones directas desde junio de 1999. La ONU pretende encontrar una solución antes de final de año, por lo que M. Ahtisari presentará una propuesta al Consejo de Seguridad de la ONU para definir el estatuto de la provincia. La petición serbia era que todas las municipalidades pobladas por serbios tengan continuidad territorial, requisito que no cumple la oferta albanesa. Por su parte, el Representante Especial para Kosovo del Secretario General de la ONU, J. Rücker, se posicionó a favor de la integración de la minoría serbia, en vez del aislamiento.

En **Rusia (Chechenia)**, aunque no existe proceso de paz, es de destacar que en julio las autoridades rusas se atribuyeron la muerte del líder independentista checheno, S. Basáyev, tras una operación de las fuerzas de seguridad que tuvo lugar en la vecina república de



Ingushtetia. Poco después, el Ministro de Exteriores de la autoproclamada República Chechena de Ichkeria (ChRI), A. Zakayev, anunció la **disposición de la resistencia chechena a participar en conversaciones de paz** a través de un manifiesto adoptado en Berlín el 5 de julio, y enviado a los participantes de la reunión del Grupo de los países más industrializados (G8 más Rusia) que se celebró en San Petersburgo (Rusia).

## Oriente Medio

En **Iraq**, y a pesar de que a lo largo del trimestre no disminuyeron los atentados mortales, prosiguieron los intentos de lograr una reducción de la violencia, aunque sin resultados. En julio, el principal bloque sunní en el Parlamento, el Frente de Concordia Nacional (FCN), llamó a Naciones Unidas a desplegar una fuerza de mantenimiento de la paz integrada por los países árabes e islámicos como medida para frenar la violencia sectaria que sufre el país. El FCN también pidió la incorporación de más policía proveniente de la minoría sunní y de su presencia en los puntos de control, además de hacer un llamamiento a los líderes shíeas y sunnies de prevenir los enfrentamientos. Según el Primer Ministro, N. al-Maliki, **varios grupos iraquíes, algunos armados, habrían expresado su interés hacia el Plan de Reconciliación Nacional**, presentado el 25 de junio por el Primer Ministro iraquí para aminorar la violencia sectaria. En un comunicado conjunto de Bahrein, Egipto, Irán, Iraq, Jordania, Kuwait, Arabia Saudí, Siria y Turquía, se pidió un encuentro entre los líderes religiosos iraquíes como medida de unidad nacional y el traspaso de los asuntos de seguridad al Gobierno iraquí. Egipto, por su parte, precisó que no mediaría con los grupos insurgentes iraquíes, petición que algunos de éstos habrían hecho a los Estados árabes, según fuentes del Gobierno iraquí. El Presidente iraquí, J. Talabani, y el Primer Ministro, N. al-Maliki, anunciaron finalmente la formación de una Comisión de 30 miembros para promover la reconciliación nacional.

Respecto al conflicto entre **Israel y Líbano**, el último episodio de los enfrentamientos entre ambos países se inició el 12 de julio de 2006, con un ataque de **Hezbollah** sobre Israel con cohetes y proyectiles de mortero, en el que murieron ocho soldados israelíes y tres más fueron capturados. Israel calificó el ataque como un acto de guerra e inició un proceso de escalada militar durante 33 días. Las primeras iniciativas para intentar solucionar el conflicto surgieron en la Cumbre del G-8 reunida en San Petersburgo el día 16 de julio, donde se logró consensuar un comunicado conjunto que llamaba al cese al fuego y a la liberación de los militares israelíes prisioneros. El Alto Comisionado de la UE para Asuntos Exteriores, J. Solana, también efectuó una visita al Líbano, acompañado del Enviado Especial de la ONU para Oriente Medio, T. Rod-Larsen. Por su parte, el Primer Ministro libanés, F. Siniora, manifestó su disposición a desplegar tropas libanesas hasta la frontera con Israel, para evitar las actuaciones de Hezbollah. También en julio, la comunidad internacional se reunió en Roma para intentar desbloquear la crisis, pero se mostró dividida en sus posiciones: mientras los líderes árabes y el Secretario General de la ONU se mostraron partidarios de detener el conflicto de forma rápida a través de una tregua inmediata, EEUU consideró que había que buscar una solución durable, más allá de la coyuntura del conflicto.

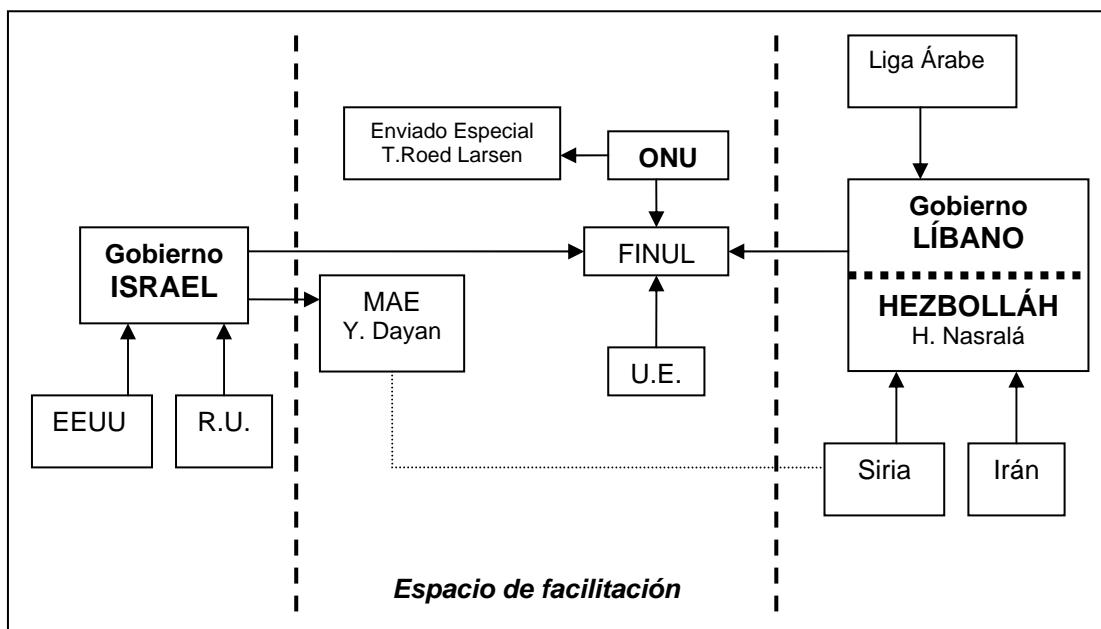
En días posteriores, y pese a las peticiones del Secretario General de la ONU para que el Consejo de Seguridad condenara determinadas actuaciones israelíes, EEUU vetó esta posibilidad. A pesar de ello, las gestiones para resolver el conflicto tuvieron como punto central el Consejo de Seguridad de la ONU, muy dividido en el tema. Estados Unidos y Reino Unido apoyaron claramente al Gobierno israelí, mientras Francia criticó la desproporcionada actuación de las FFAA israelíes. El 12 de agosto de 2006, finalmente, **el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución (la 1701), de aplicación a partir del día 14 de dicho mes, que puso fin a la escalada de la violencia**, y que se basaba en la cesación total de las hostilidades, el despliegue de tropas libanesas en el sur, el refuerzo de la FINUL, la creación de una zona desmilitarizada, el desarme de todos los grupos armados, e impedir la llegada de nuevo armamento al Líbano. Israel y Hezbollah mantuvieron abiertos los combates hasta el último minuto en que debía cumplirse el alto el fuego previsto en la resolución de la ONU.

Tras la aprobación de la resolución, transcurrieron algunas semanas hasta que varios países, particularmente europeos, decidieran aportar un número significativo de tropas para la FINUL. Tres países de la UE (Italia, Francia y España) aportaron el grueso de los efectivos, después



de llegar a un acuerdo sobre las normas de enfrentamiento, que permitía dar la protección necesaria a los soldados y clarificaba los supuestos en que los cascos azules podrían recurrir a la fuerza letal. Desde el primer momento, uno de los aspectos más controvertidos fue el de cómo se podría lograr el desarme de Hezbollah, considerado por el mismo Primer Ministro libanés, como "un Estado dentro de un Estado", y si ese desarme era factible sin dar una respuesta global a los diferentes conflictos de la región. En este sentido, en la primera quincena de agosto, el Gobierno de Siria se ofreció para ejercer su influencia sobre los líderes de Hezbollah a cambio del establecimiento de una paz global en la zona, lo que fue interpretado como un intento de condicionar dicha cooperación a una negociación para que Israel le devolviera los Altos del Golán. Los Ministros de Exteriores de la Liga Árabe, por su parte, además de expresar su compromiso para ayudar a la reconstrucción del Líbano, discutieron también a finales de agosto acerca de una próxima propuesta ante la Asamblea General de la ONU de un plan de paz en Oriente Medio.

Finalmente, en relación al conflicto entre **Israel y Palestina**, durante el trimestre no se produjo ningún hecho significativo en relación al proceso de paz, y los esfuerzos quedaron centrados en la recomposición de las relaciones entre Hamas y Fatah. En agosto, el líder del partido israelí de oposición Meretz e impulsor de la Iniciativa de Ginebra, Y. Beilin, llamó a la UE a celebrar una segunda conferencia de Madrid sobre Oriente Medio a similitud de la celebrada en 1991 tras la guerra del Golfo. En septiembre, el Presidente palestino, M. Abbas, y el Primer Ministro, I. Haniya, llegaron a un acuerdo para la formación de un Gobierno de unidad nacional entre sus dos formaciones políticas, Fatah y Hamas respectivamente. El Primer Ministro de Israel, E. Olmert, y su homólogo palestino, M. Abbas, expresaron su disposición a encontrarse lo antes posible y sin condiciones previas. El anuncio, expresado primero por E. Olmert y después por M. Abbas se produjo después de la visita del Primer Ministro británico, T. Blair, a ambos líderes.





## Rehabilitación posbética y acompañamiento internacional<sup>1</sup>

- Se pospuso nuevamente la fecha prevista para las elecciones en Côte d'Ivoire por la falta de voluntad de los actores políticos implicados en el proceso.
- El nuevo Gobierno electo de Macedonia apostó por una línea de aplicación de medidas destinadas a la mejora económica de la situación del país.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó los términos de referencia del nuevo fondo para la consolidación de la paz, con el objetivo de recaudar 250 millones de dólares a través de donaciones voluntarias.

En el siguiente capítulo se recoge la **evolución trimestral de 20 países** considerados en fase de rehabilitación posbética. Dado que tanto el conflicto como el modo en que se alcanza el acuerdo de paz o cese de hostilidades, así como el contenido de los mismos determinan la evolución de este período, los países considerados en esta fase se han analizado **siguiendo el indicador nº 4** utilizado para la elaboración del Informe Alerta<sup>2</sup> y se han clasificado por continentes. Por último, se incluye un apartado que recoge las **iniciativas internacionales más destacadas** desde el punto de vista del acompañamiento internacional.

**Cuadro 4.1. Clasificación de los países en rehabilitación posbética**

Grupo	Inicio	País	Evolución durante el trimestre
1	1994	Rwanda	<b>Avance:</b> Se adopta una política sobre ayuda exterior como marco de referencia para señalar a los donantes las prioridades de financiación del país.
	1995	Bosnia y Herzegovina	<b>Avance:</b> Los partidos políticos iniciaron las preparaciones de cara a las elecciones generales que tendrán lugar el próximo mes de octubre
	1996	Guatemala	<b>Estancamiento:</b> Los partidos políticos iniciaron ilegalmente la campaña electoral de cara a la celebración de los futuros comicios.
	1997	Tayikistán	<b>Deterioro:</b> La apatía de la población ante la situación política favorece el control exhaustivo del Gobierno.
	1999	Serbia (Kosovo) <sup>3</sup>	<b>Deterioro:</b> Continuaron las conversaciones sobre el estatuto sin que éstas alcancen alguna conclusión.
	1999	Timor-Leste	<b>Avance:</b> Se eligió un nuevo Gobierno que continuará contando con el apoyo de Naciones Unidas más desde los buenos oficios que desde la intervención.
	2001	Sierra Leona	<b>Avance:</b> Se fijo la fecha del 28 de julio de 2007 para la celebración de elecciones.
	2001	Macedonia, ERY	<b>Avance:</b> Los resultados electorales cuentan con beneplácito de la comunidad internacional.
	2003	Liberia	<b>Avance:</b> Continuaron los avances positivos que se están produciendo desde la elección de la nueva Presidenta, E. Jonson-Sirleaf.
	2005	Indonesia (Aceh)	<b>Avance:</b> La Aceh Monitoring Mission (AMM) extendió su mandato hasta el mes de diciembre.
2	1999	Guinea-Bissau	<b>Estancamiento:</b> Se anunció la fecha de principios noviembre de 2006 como la más probable para la celebración de una conferencia de donantes en Ginebra
	2000	Eritrea	<b>Estancamiento:</b> La demarcación fronteriza continuó estancada y el Gobierno continuó restringiendo la capacidad de movimiento de la UNMEE.
	2002	Angola	<b>Estancamiento:</b> el Presidente, J. E. Dos Santos, continuó sin determinar una fecha para la celebración de las elecciones

<sup>1</sup> Se entiende por rehabilitación posbética la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; la cobertura de las prioridades de carácter humanitario y el reasentamiento de las personas desplazadas o refugiadas; la reconstrucción física y de los servicios institucionales básicos; la resolución de las incompatibilidades de fondo (normalización socioeconómica, democrática e institucional); la reconciliación, el respeto de los derechos humanos y la lucha contra la impunidad; la estabilidad regional y la reincorporación a los foros y organismos internacionales; la construcción de buen gobierno y la apropiación del proceso por parte de la sociedad civil a través del acompañamiento internacional.

<sup>2</sup> Indicador nº 4: 1) Países o territorios en los que existe un acuerdo de paz que evoluciona razonablemente bien, o que han llegado al cese de las hostilidades, ya sea como resultado de la victoria de una de las partes o por mediación de terceros; 2) Aquellos en los que existe un acuerdo de paz o cese de hostilidades que evoluciona negativamente, lo que dificulta las tareas de rehabilitación posbética; 3) Los países o territorios que todavía se encuentran en fase bélica, pero en los que existe una considerable ayuda internacional de carácter posbético, que muchas veces se utiliza como incentivo para facilitar la consecución o el cumplimiento de un acuerdo que permita poner fin a las hostilidades.

<sup>3</sup> 'Serbia y Montenegro (Kosovo)' pasa a ser denominado 'Serbia (Kosovo)' debido a la separación formal entre 'Serbia' y 'Montenegro' tras el referéndum de independencia celebrado en este último territorio el 21 de mayo de 2006 y tras el ingreso en Naciones Unidas del nuevo Estado de Montenegro el 28 de junio de 2006.



	<b>2003</b>	<b>Congo</b>	<b>Avance:</b> Se puso en marcha una campaña de sensibilización acerca del proceso de desarme de manera paralela al inicio del DDR.
	<b>2003</b>	<b>Côte d'Ivoire</b>	<b>Deterioro:</b> Se detiene el proceso de desarme y se producen enfrentamientos durante las audiencias destinadas a determinar la ciudadanía de la población.
	<b>2005</b>	<b>Sudán (Sur)</b>	<b>Avance:</b> Naciones Unidas puso en marcha una estación de radio en Juba para informar a la población acerca del proceso de construcción de paz.
	<b>2004</b>	<b>Haití</b>	<b>Avance:</b> Los donantes mostraron de nuevo su respaldo al proceso de rehabilitación en la sexta conferencia de donantes que se celebra desde 2004.
<b>3</b>	<b>2001</b>	<b>Afganistán</b>	<b>Deterioro:</b> H. Karzai, restableció en el poder a dos ex gobernadores acusados de corrupción para luchar contra las milicias Talibán en el sur del país.
	<b>2003</b>	<b>RD Congo</b>	<b>Deterioro:</b> La necesidad de celebrar una segunda vuelta de elecciones provocó el enfrentamiento entre los partidarios de J. Kabilá y J. P. Bemba,
	<b>2003</b>	<b>Iraq</b>	<b>Deterioro:</b> El Gobierno promovió el Pacto Internacional para lograr una nueva alianza con la comunidad internacional.

## 4.1. Análisis de países

A continuación se hace una descripción de los países considerados en fase de rehabilitación clasificados por continentes.

### África

#### a) África Austral

En **Angola**, el Presidente, J. E. Dos Santos, continuó sin determinar una fecha para la celebración de las **elecciones**. A pesar de ello, el Gobierno no ha recibido ninguna presión por parte de la comunidad internacional para que acelere esta decisión. Esta circunstancia influyó para que los **donantes** no financiaran proyectos destinados a informar y educar a la sociedad civil acerca del proceso electoral. Dada la falta de acceso a la información en las provincias y el trauma de la población asociado con la celebración de elecciones, estos programas son de vital importancia para estos comicios. En cuanto al **proceso de repatriación** de los 29.000 refugiados angoleños que aún permanecían en Zambia, liderado por el ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Ejecutivo angoleño y EEUU aportaron ocho millones de dólares para llevarlo a cabo, concluyéndose este proceso a finales del trimestre. En cuanto al **desminado**, el Ministro de Asuntos Sociales, J. B. Kusumua, solicitó el apoyo de la comunidad internacional para ampliar las zonas limpias de **minas** en el país y facilitar así la reconstrucción de puentes y carreteras. Según el Presidente, J. M. Dos Santos, las elecciones no podrán celebrarse hasta que se haya completado el desminado de las principales carreteras y vías de tren, que se calcula finalizará durante la segunda mitad de 2007. Por último, Angola fue elegida para presidir el Comité de Organización de la Comisión para la Consolidación de la Paz de la ONU<sup>4</sup> durante un año.

#### b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, el proceso de **identificación de los ciudadanos** ivorianos continuó estancado y el proceso de **desarme** pese a haberse iniciado se vio interrumpido por la falta de voluntad política de los actores implicados en este proceso, pese a los positivos avances que se produjeron al inicio del trimestre. El Grupo de Trabajo designado por Naciones Unidas para supervisar la aplicación de la resolución 1633 señaló que será imposible que se celebren las **elecciones** en la fecha prevista de 31 de octubre si estos dos procesos no avanzan. Los acontecimientos de estos últimos meses pusieron de manifiesto que el Primer Ministro, C. K. Banny, continuó siendo incapaz de facilitar el proceso que debe conducir a la celebración de las elecciones, pese a los poderes depositados en él. Como resultado C. K. Banny ha empezado a ser visto como un cómplice del Presidente, L. Gbagbo, más que como el mediador neutral que le valió el apoyo de los grupos de oposición y la comunidad internacional.

<sup>4</sup> Véanse Barómetro 9 y Escola de Cultura de Pau; Alerta 2006! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz. Editorial Icaria, 2006.



En Guinea-Bissau se celebró el sexto **encuentro de la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa** (CLPC) en el que se nombró al responsable del Ejecutivo, J. Bernardo "Nino" Vieira, Presidente de la CLPC. Durante la reunión los ocho países que componen esta Comunidad realizaron una serie de compromisos encaminados a ayudar al país en su lucha contra la pobreza y el hambre de cara a lograr los ODM para el 2015. Por otro lado, se anunció la fecha de principios noviembre de 2006 como la más probable para la celebración de una **conferencia de donantes** en Ginebra, que hasta el momento se ha pospuesto debido al estancamiento del proceso. Finalmente, la capital, Bissau, fue declarada espacio libre de **minas** después de una operación llevada a cabo por dos ONG.

En Liberia se celebró una conferencia de donantes o "**Patnership Meeting**" a mediados de julio con la asistencia de miembros del Gobierno de Liberia y representantes de la comunidad de donantes, que dieron la bienvenida a la agenda para el desarrollo elaborada por la Presidenta, E. Johnson-Sirleaf. Esta agenda marca nuevos objetivos para el país que van más allá de los señalados por el Acuerdo de Accra, que desde el punto de vista de la comunidad internacional ya se han alcanzado. Por lo tanto, esta Conferencia ha sido un ejercicio **para señalar los logros alcanzados por el nuevo Ejecutivo**, en el poder desde hace seis meses, y evaluar la capacidad de implementación del Gobierno, así como la velocidad con que se producen resultados tangibles para la población. Finalmente, se decidió que se celebraría una conferencia de donantes más amplia a mediados de octubre en Washington, donde se espera que los donantes realicen compromisos financieros para apoyar esta agenda.

En Sierra Leona se produjeron tres acontecimientos relevantes durante el trimestre. Por un lado, el Presidente, A. T. Cava, fijo la **fecha de las elecciones** para el 28 de julio de 2007 y solicitó a la Comisión Electoral Nacional que determinase una fecha para el inicio de la campaña electoral. En este sentido, algunos partidos, entre ellos el partido en el poder SLPP, fueron acusados de haber iniciado la campaña electoral de manera ilegal. Por otro lado, Sierra Leona fue **uno de los países elegidos por la Comisión para la Consolidación de la Paz** de Naciones Unidas para incluir en su programa de trabajo para este año, potenciando así la atención de la comunidad internacional. Con este motivo se llevó a cabo una conferencia sobre la Estrategia para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona en la que participaron la UNIOSIL, el Gobierno y la organización *Conflict Prevention and Peace Forum*. Y, por último, el Secretario General de la ONU, K. Annan, visitó el país por segunda vez<sup>5</sup> para consultar con el Gobierno las necesidades del país para continuar la labor de consolidación de la paz. En este sentido, en un informe elaborado por Naciones Unidas continuaron señalándose la lucha contra la corrupción, la cuestión del desempleo, y la necesidad de estimular el crecimiento económico como los **principales desafíos** para la consolidación de la paz<sup>6</sup>.

### c) Cuerno de África

En Eritrea continuó la situación de **estancamiento** que viene caracterizando el desarrollo de este proceso sin que se vislumbrara ningún avance. Durante el trimestre continuaron las negociaciones para superar esta situación entre los miembros de la UNMEE y el Gobierno de Eritrea<sup>7</sup>. El Representante Especial Adjunto del Secretario General, A. Ennifar, continuó actuando como oficial al cargo de la misión tras la salida de la UNMEE del anterior Representante Especial del Secretario General de la ONU.

En Sudán (Sur), las malas condiciones existentes en los lugares de **retorno** motivó que las agencias operacionales de Naciones Unidas centraran más sus actividades en aspectos relacionados con la reintegración de las personas retornadas en detrimento del fomento del retorno de las personas desplazadas o refugiadas. Por otro lado, la implementación del **proceso de desarme** incrementó las tensiones entre los grupos, lo que motivó que siete zonas del país fueran puestas en estado de máxima alerta por cuestiones de seguridad. También durante el trimestre se debatió la capacidad del Gobierno interino para gestionar los **beneficios**

<sup>5</sup> La primera visita del Secretario General tuvo lugar en el 2000.

<sup>6</sup> Véase "Segundo informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona" S/2006/695 de 29 de agosto de 2006 en: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/478/31/PDF/N0647831.pdf?OpenElement>

<sup>7</sup> Para más información véase el apartado de procesos de paz.



**obtenidos por el petróleo y las donaciones** internacionales, aunque hay que señalar que, hasta el momento, tan sólo se ha hecho efectivo el 56% del dinero comprometido. Por otro lado, Sudáfrica, como Presidente del Comité Ministerial de la Unión Africana para la Reconstrucción Posconflicto<sup>8</sup>, puso en marcha una serie de seminarios de construcción de **capacidades de buen gobierno** y administración para algunos grupos del SPLM. Por último, Naciones Unidas inauguró una **estación de radio en Juba** con el objetivo de dar a conocer a la población todos los aspectos relacionados con el CPA y su implementación. Es necesario señalar que la puesta en marcha de una iniciativa similar en el norte fue bloqueada, poniendo de manifiesto las tensiones existentes entre Naciones Unidas y el Gobierno de Khartoum.

#### d) Grandes Lagos y África Central

En **Congo**, el Ministerio de Asuntos Sociales, Solidaridad, Acción Humanitaria y Asuntos Familiares firmó un acuerdo con el PNUD para la puesta en marcha de un proyecto para facilitar la **reintegración socio-económica de grupos de personas vulnerables**. El monto del proyecto asciende a 21 millones de dólares, que serán aportados por el Banco Africano para el Desarrollo. Este proyecto forma parte de la Estrategia del país para la Reducción de la Pobreza. Por otro lado, durante el trimestre y en paralelo al inicio del **Programa Nacional para el Desarme la Desmovilización y la Reintegración**<sup>9</sup> se puso en marcha una campaña de sensibilización cuyo objetivo era dar a conocer el programa de DDR a la sociedad civil y el Gobierno. En la campaña participaron parlamentarios, personal de las administraciones descentralizadas, representantes de las comunidades de retorno y líderes religiosos, quienes a partir de ahora serán responsables de identificar y tratar de resolver cualquier conflicto que pueda surgir a nivel local durante el proceso de implementación del programa de DDR. Por último, y en cuanto a la **cooperación regional**, el Gobierno congolés firmó un acuerdo de cooperación militar con Angola por el que las FFAA de ambos países intercambiaran experiencias militares y de seguridad en la frontera entre los dos países.

En **RD Congo**, durante el trimestre se celebraron **elecciones** presidenciales y legislativas de manera pacífica y de acuerdo con los estándares internacionales, según los equipos de observadores. Aunque sí se registraron algunas anomalías e irregularidades, según han señalado algunas organizaciones internacionales, en un número de colegios electorales, que acogieron a cerca del 70% de un total de 25 millones de personas registradas que acudieron a votar. Sin embargo, el anuncio de la necesidad de celebrar una segunda vuelta tras la conclusión del escrutinio, provocó el enfrentamiento entre la guardia presidencial de J. Kabila, quien obtuvo casi el 45% de los votos, y los partidarios de J. P. Bemba, quien obtuvo el 20% de los votos. El enfrentamiento forzó un acuerdo de alto el fuego con equipos de verificación compuestos por los principales actores de seguridad presentes en la capital<sup>10</sup>. Algunos analistas señalaron que una eventual victoria de uno de los candidatos puede ser violentamente disputada por el contendiente que no logre sus objetivos electorales.

En **Rwanda**, el Gobierno adoptó la **primera política sobre ayuda exterior** del país, en la que se incorporan muchos elementos de la Declaración de París<sup>11</sup>. Esta política es un marco de referencia establecido por el Ejecutivo rwandés para señalar a los donantes cuáles son las prioridades de financiación y mejorar la gestión y organización de la ayuda recibida por parte del Gobierno. El objetivo de este nuevo sistema es potenciar la apropiación nacional de las actividades de desarrollo en las que se invierten aproximadamente más de 400 millones de dólares que Rwanda recibe en concepto de ayuda exterior anualmente. Aunque, esta nueva política continúa sin dar respuesta a la falta de coordinación existente entre el poder central y los Gobiernos locales, quienes a su vez también reciben directamente contribuciones financieras por parte de los agentes de desarrollo y los donantes. Por último, señalar que, tras haber sido cancelada su deuda externa, Rwanda no puede actualmente solicitar préstamos,

<sup>8</sup> Este Comité Ministerial incluye a los Ministros de Asuntos Exteriores de: Sudáfrica, Etiopía, Argelia, Egipto, Gabón, Kenia, Nigeria, Senegal y Sudán.

<sup>9</sup> Véase apartado de desarme.

<sup>10</sup> Cada equipo de verificación consta de un oficial de la MONUC, un oficial de la fuerza militar de la UE presente, el ejército nacional y dos miembros de la guardia de J.P. Bemba y J. Kabila, respectivamente.

<sup>11</sup> Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. Un acuerdo internacional firmado en marzo de 2005, por el que más de un centenar de jefes de Gobierno, responsables de agencias y otros oficiales para fomentar la apropiación, armonización y mutua responsabilidad de la ayuda al desarrollo [...].



por lo que necesita la aportación de contribuciones sin compromiso de devolución con las que pueda garantizar la cobertura de los servicios básicos de los ciudadanos rwandeses.

#### Derechos de propiedad sobre la tierra

Durante la Conferencia Regional para los Grandes Lagos los países asistentes firmaron un borrador de legislación para regular la propiedad sobre la tierra y bienes inmuebles. Este documento es un paso muy positivo para acabar con las disputas sobre la tierra y las propiedades que se producen en los países que emergen de un conflicto armado. El objetivo de la ley es garantizar los derechos de propiedad de las personas retornadas y desplazadas internas, así como protegerlas del pillaje, la destrucción y el robo, y servirá de referencia para su aplicación en los diferentes países de la región; países como Burundi, RD Congo, la R. Centroafricana, Rwanda y Uganda, que asistieron a la Conferencia, organizada por Naciones Unidas y la Unión Africana, junto con representantes de: Angola, Burundi, R. Centroafricana, RD Congo, Kenya, Rwanda, Uganda, Sudán, Tanzania y Zambia.

La mayoría de los países carecen de leyes adecuadas que regulen la propiedad de la tierra y existen muchos vacíos en la legislación que dejan la puerta abierta a los abusos. A pesar de que este borrador supone un avance, es necesario precisar que todos estos países son Estados parte del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y de la Carta Africana de Derechos Humanos de los pueblos donde ya se recogen el derecho a la propiedad y a la vivienda y a la seguridad jurídica de la tenencia. Por lo tanto, estos Estados ya ostentaban una obligación jurídica de cumplimiento de estos derechos y de protección de las víctimas. Si bien esta iniciativa supone una señal positiva para tratar uno de los principales problemas que se afrontan en los procesos de rehabilitación posbética, su existencia no es una garantía de aplicación ya que su aplicación y puesta en marcha sigue dependiendo de la voluntad y el compromiso de los países.

### América

En **Guatemala** los partidos dieron inicio a los actos de precampaña electoral con vistas a las elecciones que tendrán lugar el próximo año, pese a que éstos están prohibidos hasta que el período de campaña electoral se determine oficialmente. Las organizaciones políticas encubrieron estos actos pre-electorales como campañas de afiliación. En este sentido tan sólo dos de los 18 partidos que se prevé que se presentarán a las próximas elecciones no alcanzaron el mínimo de 15.220 afiliados previsto por ley. La mayoría de estos partidos están vinculados con empresarios y han tenido participación en la gestión de Gobiernos anteriores. En cuanto a la intención del liderazgo indígena de construir un partido indígena maya para concurrir a las elecciones, éste no se concretará antes del proceso electoral previsto para 2007.

En **Haití**, durante el trimestre el Consejo de Seguridad de la ONU renovó el mandato de las **fuerzas de mantenimiento de la paz** por seis meses más, pese a que el Secretario General había solicitado una ampliación de 12 meses, manteniendo los efectivos en 9.000. La **inseguridad** persistente en el país fue el principal impedimento para la puesta en marcha de proyectos más propios de la rehabilitación. El hecho de que no se hayan incrementado los efectivos destinados a la seguridad no impidió, sin embargo, que siguieran creciendo las aportaciones económicas, lo que mostró una vez más la descoordinación entre seguridad y desarrollo. En este sentido, durante la celebración este trimestre de la sexta **conferencia de donantes** desde 2004, los donantes se comprometieron a aportar 750 millones de dólares, una cifra menor que la solicitada por el Gobierno de 7.000 millones de dólares, para financiar un plan quinquenal de desarrollo para el periodo 2006-2011. Por otro lado, la Comisión Europea adoptó un programa de **apoyo presupuestario** por valor de 10,2 millones de euros para Haití para garantizar la continuidad del programa macroeconómico y financiero del Gobierno, por el que el Ejecutivo debe lograr mejor la gobernabilidad, reducir la pobreza y lograr la estabilidad macroeconómica. En este sentido, el **Fondo Monetario Internacional** (FMI) declaró que Haití podría ser considerado bajo la iniciativa del FMI de Países Altamente Endeudados (HIPC).

### Asia y Pacífico

En **Tayikistán** las organizaciones internacionales continuaron organizando actividades para promover los principios democráticos del proceso electoral, la reforma del sector judicial y el desarrollo de la sociedad civil. Por otro lado, la organización *Freedom House* publicó un



informe<sup>12</sup> en el que destacó la **apatía de la población hacia la situación política**, siendo sus principales preocupaciones el mantenimiento de la paz y la estabilidad, mientras el Gobierno continuó adoptando una actitud cada vez más autoritaria. Entre algunas de las medidas de control adoptadas por el Ejecutivo que reflejan su **creciente autoritarismo** se podrían destacar; los sistemas de registro impuestos a las ONG, la represión continua de los medios de comunicación pluralistas no afines al régimen o las acciones desplegadas contra posibles adversarios políticos de cara a las elecciones presidenciales previstas para noviembre de este año.

En **Timor Leste**, J. Ramos Horta, antiguo Ministro de Exteriores, tomo posesión del cargo de Primer Ministro tras la dimisión de M. Alkatiri, a consecuencia de los enfrentamientos que tuvieron lugar el trimestre pasado tras la expulsión de cerca de 600 soldados<sup>13</sup>. Es necesario señalar que las **causas subyacentes** que provocaron este **estallido de violencia**; como el enfrentamiento entre las FFAA y las fuerzas policiales, las fricciones entre los distritos orientales y occidentales, así como el gran número de armas existentes en manos de civiles continuaron sin resolverse, pese al nombramiento del nuevo Ejecutivo, según señaló en su último informe el Secretario General de la ONU<sup>14</sup>. En dicho informe también se definieron las funciones que desempeñará la nueva misión, UNMIT, tras la **conclusión del mandato de la UNOTIL** a finales de agosto. La labor principal del Representante Especial de Secretario General de la ONU en un futuro será de buenos oficios y apoyo al diálogo político y la reconciliación, así como la coordinación de la asistencia global de la comunidad internacional, dejando el liderazgo de las acciones a llevar a cabo para subsanar algunas de las dificultades identificadas en manos de los timoreses con el apoyo de la comunidad internacional. El nuevo Gobierno dispondrá de nueve meses antes de la celebración de las primeras elecciones parlamentarias que se celebrarán tras la independencia.

En **Indonesia (Aceh)**, durante el trimestre la *Aceh Monitoring Mission (AMM) extendió su mandato* hasta el mes de diciembre. El motivo para ello fue el retraso de la fecha para la celebración de las **elecciones** locales, previstas inicialmente para el mes de agosto, pero que finalmente tendrán lugar a mediados de diciembre. Con motivo de los comicios se prevé un incremento de las fuerzas policiales en la provincia, pese a que el acuerdo de paz señala como uno de sus objetivos la reducción de los efectivos policiales. Por último, la aprobación por parte del Parlamento indonesio de la **nueva legislación** para Aceh provocó las críticas del GAM y de las ONG al contravenir algunos de los puntos recogidos en el acuerdo de paz firmado entre el GAM y el Gobierno. Entre otros aspectos denunciaron el hecho de que el Tribunal de Derechos Humanos con jurisdicción en la provincia, según lo aprobado por el Parlamento, no tendrá competencias sobre los crímenes cometidos con anterioridad a su creación, impidiendo que pueda juzgar delitos cometidos durante el conflicto armado.

En **Afganistán**, pese al incremento de la inseguridad y los enfrentamientos con las milicias Talibán, Naciones Unidas abrió **nuevas oficinas de la UNAMA** en el este, el sur y el sureste. Asimismo, la OTAN asumió el mando de las operaciones militares de la ISAF en el país, hasta el momento bajo responsabilidad de la coalición internacional liderada por EEUU. Por otro lado, el Gobierno inició un **proceso de consulta** con todos los sectores clave de la sociedad afgana para elaborar la Estructura de Desarrollo Nacional para Afganistán. El Ejecutivo pretende analizar de manera participativa las acciones que debería llevar a cabo para reducir la pobreza y lograr el crecimiento económico. Esta iniciativa contrastó con el hecho de que el Presidente, H. Karzai, haya restablecido en el poder a dos ex gobernadores acusados de corrupción en el sur del país con el mandato de rearmar a sus milicias ilegales para luchar contra las milicias Talibán. Esta acción enfureció al mando de la **OTAN**, así como al Gobierno japonés, quien invirtió cerca de 91 millones de dólares para lograr el desarme de 62.000 milicias. El Representante del Secretario General de la ONU, T. Koenigs, señaló que el Presidente ignoró

<sup>12</sup> Freedom House; Nations in Transit 2006, agosto 2006. En:  
<http://www.freedomhouse.hu/nitransit/2006/tajikistan2006.pdf>

<sup>13</sup> Véase Barómetro 11 apartados de tensiones y rehabilitación.

<sup>14</sup> Véase Informe del Secretario General sobre Timor-Leste de conformidad con la resolución 1690 (2006) del Consejo de Seguridad, de 8 de agosto de 2006, en:  
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/448/36/PDF/N0644836.pdf?OpenElement>



con este acto al Parlamento, quien está actuando como organismo de control del Gobierno en este sentido.

## Europa

En **Bosnia y Herzegovina** se celebraron **elecciones generales**. Según los resultados preliminares, H. Silajdzic, antiguo Ministro de Exteriores durante el conflicto armado, logró el asiento musulmán de la presidencia tripartita rotatoria. H. Silajdzic es un fuerte defensor de la abolición de las dos regiones autónomas que componen el país. Mientras tanto, el conteo preliminar de la R. Srpska apuntaba a que será N. Radmanovic, cuyo partido propuso recientemente la celebración de un referéndum para la secesión de la entidad serbia de Bosnia y Herzegovina, quien ocupara el asiento serbio, mientras que, I. M. Jovic, podría ser reelegido para ocupar el puesto croata. En este sentido señalar que los resultados del referéndum de independencia celebrado en Montenegro, así como la evolución de las conversaciones sobre el estatuto de Kosovo, provocaron que se pusieran en marcha durante el trimestre una serie de acciones para solicitar un **referéndum de secesión** para la R. Srpska. El impulsor de esta iniciativa fue M. Dodik, líder del SNSD y Primer Ministro de esta entidad. Es necesario señalar que **las entidades que componen BiH no son unidades federales** y, según el derecho internacional, no tienen derecho a la autodeterminación. Por último, el Comité Ejecutivo del **Consejo para la Implementación de la Paz** (PIC) avanzó la posibilidad de que la Oficina del Alto Representante (OHR) salga definitivamente del país a finales de junio de 2007, aunque este hecho dependerá de los avances en los procesos de reforma puestos en marcha para lograr el acceso al Acuerdo para la Estabilización y Asociación con Europa.

En **Serbia (Kosovo)**, el Representante Especial del Secretario General y Responsable de la UNMIK, **S. Jessen-Petersen**, **concluyó su mandato** siendo sustituido por J. Rücker, hasta el momento responsable del componente económico y de reconstrucción de la UNMIK. Durante el trimestre se produjeron **nuevas conversaciones** entre el Grupo de Contacto y las autoridades responsables de la provincia para determinar su estatus, además de otros aspectos prácticos, sin que éstas alcanzaran ningún resultado. Todos esperan el informe que el Representante del Secretario General de la ONU, M. Ahtisaari, tiene previsto presentar ante el Consejo de Seguridad de la ONU durante el último trimestre del año. De este informe dependerá nuevamente la actitud que la comunidad internacional adopte de cara al estatuto de la provincia. Es necesario señalar que, en cuanto a los requisitos solicitados a las partes de cumplimiento de los ocho estándares, continuó sin producirse avance alguno que pueda señalar que se garantizarán los derechos de las minorías en un posible futuro estado en caso de que ésta sea la decisión final.

En **Macedonia** se celebraron las **elecciones parlamentarias** que, según los observadores internacionales, cumplieron con los estándares internacionales, aunque se dieron casos de intimidación en algunas áreas aisladas de mayoría albanesa. El partido en la oposición, VMRO-DPMNE, liderado por N. Gruevski, obtuvo 45 diputados del total de 120 que componen el Parlamento. El VMRO-DPMNE formó coalición con el Partido Democrático de los Albaneses (DPA) y el Nuevo Partido Democrático Social (NSDP) obteniendo así un total de 65 diputados, cuatro más que los necesarios para formar gobierno. El partido albanés más votado, el DUI, liderado por el antiguo líder rebelde, A. Ahmeti, trató de poner en peligro el resultado electoral amenazando con posibles inestabilidades interétnicas, aunque estas protestas no encontraron eco en la población, más interesada en las mejoras económicas, como han demostrado las elecciones. Éstas son el principal objetivo del **nuevo Ejecutivo** formado por el nuevo Primer Ministro, N. Gruevski, antiguo Ministro de Economía (1998 – 2002), según se desprende del programa presentado por el recién designado Gobierno. La **comunidad internacional** declaró su apoyo a esta nueva formación, como lo demuestra el anuncio del BM de una nueva estrategia de cuatro años para apoyar el desarrollo económico en el país.

## Oriente Medio

En **Iraq**, durante el trimestre se firmó el **Pacto Internacional** para Iraq, promovido por el Gobierno para lograr una nueva alianza con la comunidad internacional para fomentar el desarrollo político, económico y social durante los próximos cinco años. Este Pacto, que cuenta



con el apoyo de la comunidad internacional, pretende reflejar la interconexión entre los progresos políticos y de seguridad y la recuperación del país, condición indispensable para que se produzcan inversiones regionales e internacionales sostenibles. Pese a estos supuestos avances en el plano de los apoyos políticos internacionales es importante señalar los altos niveles de violencia sectaria y rivalidad étnica en la que está sumido el país, en una situación calificable de guerra civil, con cerca de 3.000 personas muertas al mes, según Naciones Unidas. Por último, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó mediante la resolución 1700 la extensión del mandato de la **UNAMI** por 12 meses más<sup>15</sup>.

### 4.3. Otros temas de la agenda

En este apartado se recogen aspectos relacionados con la teoría y el análisis, así como las buenas prácticas y lecciones aprendidas.

#### a) Relaciones institucionales en el ámbito de las misiones integradas de Naciones Unidas<sup>16</sup>

El diseño y la puesta en marcha de las operaciones de Naciones Unidas en situaciones de posconflicto armado donde se tienen que coordinar las diferentes dimensiones de la construcción de paz se guía según el principio de integración. La comprensión de la responsabilidad, autoridad y el papel de cada uno de los posibles responsables de Naciones Unidas que pueden existir en una respuesta internacional a una situación compleja es clave para facilitar la coordinación entre la misión y el sistema de Naciones Unidas ya presente en terreno.

##### **Figuras posibles en una misión de Naciones Unidas – Funciones, responsabilidades y autoridad**

**Representante Especial del Secretario General (SRSG, por sus siglas en inglés)** – Es el representante de Naciones Unidas de más alto rango en el país y posee la autoridad sobre todas las actividades de Naciones Unidas. Representa al Secretario General en el país y habla en representación de la Organización. Asimismo, establece el marco general que guía las actividades de la misión y el equipo de terreno de Naciones Unidas (UNCT) y asegura que todos los componentes del sistema de Naciones Unidas en el país trabajen de manera coordinada y coherente. Responde ante el Secretario General a través del Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. El SRSG está apoyado por dos adjuntos, uno de los cuales desempeña las funciones de DSRSG/RC/HC. Puede ser nombrado Oficial Designado y en ese momento será el responsable último de la seguridad de todo el personal y responderá ante el Secretario General a través del Secretario General Adjunto de la Seguridad.

**Adjunto del Representante Especial del Secretario General/Coordinador Residente/Coordinador Humanitario (DSRG/RC/HC, por sus siglas en inglés)** – Está bajo supervisión directa del SRSG a quien rinde informes y a quién notifica de todas las comunicaciones que establezca a través de las otras dos líneas de comunicación que posee, que se verán más adelante. Asimismo, el SRSG será responsable de informarle de todas las comunicaciones establecidas con la sede.

Como RC es responsable de la coordinación del UNCT y de planificar y coordinar las operaciones de desarrollo de Naciones Unidas. También es responsable de la coordinación con los donantes para la rehabilitación y el desarrollo. El PNUD apoya las funciones que tiene que realizar como RC. También tiene que rendir informes ante el Administrador del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Como HC es responsable de planificar y coordinar las operaciones humanitarias y mantendrá los vínculos pertinentes para ello con los Gobiernos, donantes y toda la comunidad humanitaria. Al igual que el HC rinde informes al Coordinador Humanitario de Emergencias (ERC). Siempre que el HC esté apoyado por la Oficina para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios (OCHA), la OCHA mantendrá una oficina aparte para facilitar el acceso de la

<sup>15</sup> Véase el texto completo de la resolución en:

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/462/56/PDF/N0646256.pdf?OpenElement>

<sup>16</sup> Para más información sobre las misiones integradas de NNUU véase un resumen de las mismas en: <http://www.escolapau.org/img/programas/rehabilitacion/buenas/bp002.pdf>



amplia comunidad humanitaria. Por último, el DSRG/RC/HC también mantiene contactos con las ONG.

En caso de que el SRSG o RSG no resida en el país donde se despliega la misión, el RC/HC será el responsable de poner al día al SRSG o RSG acerca de los principales avances y el trabajo operacional de Naciones Unidas en el terreno. El RSG consultará al RC/HC y al UNCT y les mantendrá al día de sus actividades. El SRSG será el responsable de guiar el contexto político frente al RC/HC y el UNCT.

Presencia de Representantes de Naciones Unidas en países en RPB					
Países en RPB	SRSG	DSRSG	HC	RC	RSG
Rwanda (1994)			M. Soumaré, PNUD		
Guinea-Bissau (1999)				M. Balima, PNUD	J. Honwana, UNOGBIS
Eritrea (2000)	A. Ennifar (Oficial al cargo), UNMEE	J. Adechi, UNMEE	M. Nyirongo, PNUD		
Sierra Leona (2001)		J. Victor Da Silva Angelo, UNIOSIL/PNUD			
Angola (2002)			P. Pirlot, PNUD		
Liberia (2003)	A. Doss, UNMIL		J. Ryan, DPKO		
RD Congo (2003)	W. Lacy Swing, MONUC		R. Mountain, MONUC/PNUD		
Congo (2003)				A. Agbenonci, PNUD	
Côte d'Ivoire (2003)	P. Schori, UNOCI		A. Mar Dieye, PNUD		
Sudán (Sur) (2005)	J. Pronk, UNMIS		M. Aranda da Silva, UN		
Guatemala (1996)				B. Rohr, PNUD	
Haití (2004)	E. Mulet, MINUSTAH		A. Guindo, PNUD		
Tayikistán (1997)				W. Paton, UNDP	V. Sotirov, UNTOP
Timor-Leste (1999)	S. Hasegawa, UNMIT		F. Reske-Nielsen, PNUD		
Afganistán (2001)	T. Koenigs, UNAMA		A. Haq, PNUD		
Indonesia (Aceh) (2005)			B. Asplund, UNDP		
Bosnia y Herzegovina (1995)				C. McNab, UNICEF	
Serbia (Kosovo) (1999)	J. Rücker, UNMIK			F. Mauring, PNUD	M. Ahtisaari
Macedonia, ERY (2001)				M. Luisa Silva, PNUD	
Iraq (2003)	A. Jehangir Qazi, UNAMI		J. M. Fakhouri, UNAMI/UNDP		

## b) Comisión para la Consolidación de la Paz<sup>17</sup>

### Nuevo Fondo para la Consolidación de la Paz

La Asamblea General de la ONU aprobó los términos de referencia para el nuevo Fondo para la Consolidación de la Paz, aprobado en diciembre de 2005 por las mismas resoluciones del Consejo de Seguridad y la Asamblea General de la ONU que aprobaron la creación de una Comisión para la Consolidación de la Paz.

Según estos términos de referencia el fondo podría financiar intervenciones que contribuyan directamente a la estabilización del país y para las que no haya otros medios de financiación disponibles. Su objetivo será catalizar el apoyo a largo plazo de otros donantes. Los países a los que el fondo puede financiar serán todos los que estén bajo la consideración de la Comisión, aunque también puede financiar países designados por el Secretario General de la ONU, aunque éstos no estén bajo consideración de la Comisión. En cuanto a su gestión, la Oficina de Apoyo de la Comisión será la principal responsable de la misma, mientras que el PNUD será el gestor oficial del fondo utilizando sus propios procedimientos y regulaciones. El objetivo inicial de recaudación del fondo es de 250 millones de dólares a lograr a través de las contribuciones voluntarias de los estados miembros de Naciones Unidas, el sector privado, organizaciones intergubernamentales y otras fuentes de financiación.

Por último, las reuniones sobre los dos primeros países de los que se ocupará la Comisión, Burundi y Sierra Leona, inicialmente previstas para el mes de septiembre se pospusieron a mediados de octubre. En este sentido, continuó sin decidirse cómo se producirá la participación de la sociedad civil en estas reuniones.

<sup>17</sup> Nuevo Organismo intergubernamental de Naciones Unidas creado para responder a la carencia identificada por el Secretario General de la ONU de un foro donde todos los actores de la rehabilitación pudieran reunirse para coordinar la respuesta internacional. Para más información véanse: Barómetro 10 y Escola de Cultura de Pau Op. cit.



## Crisis humanitarias y acción humanitaria

- La crisis humanitaria en RD Congo dejó un balance de 1.200 muertos diarios y fue considerada como la más grave del mundo.
- Se produjo un aumento alarmante de la violencia contra la población civil y el personal humanitario en Darfur, llegando a niveles incluso superiores a los de los momentos más álgidos del conflicto.
- El Gobierno y el LTTE obstaculizaron la llegada de ayuda a los miles de desplazados en la península de Jaffna y este de Sri Lanka.
- Las FFAA y miembros del CPN cooperaron para ayudar a las víctimas de un deslizamiento de tierras en el oeste de Nepal.
- Los ataques de Israel contra objetivos civiles en Líbano provocaron el desplazamiento de un millón de personas durante la fase aguda del conflicto.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

### 5.1.- Evolución de los contextos de crisis humanitaria<sup>1</sup>

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el tercer trimestre. Actualmente, existen **44 países en situación de crisis humanitaria**<sup>2</sup>, 25 de los cuales se encuentran en el continente africano, nueve en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y otros tres en Oriente Medio. Algunos de estos países se encuentran agrupados en lo que se considera una crisis regional. Cabe destacar durante este trimestre la **incorporación de Líbano como situación de crisis humanitaria** debido al conflicto con Israel y las consecuencias de desplazamiento forzoso y grave crisis humanitaria de la población civil; y la **salida de Malawi**, donde los buenos resultados de la última cosecha está haciendo posible el abastecimiento de la población y la mejora de la seguridad alimentaria.

#### Africa

Durante el trimestre, el impacto de las inundaciones en el **Cuerno de África y Sahel**, ha empeorado aun más la situación de crisis humanitaria que roza la cronicidad en diversos países de ambas regiones. Mientras las labores de asistencia se han visto reducidas severamente en **Darfur (Sudán)** por los ataques contra el personal de ONG y agencias humanitarias, a la vez que los desplazamientos han seguido aumentado en la fronteras con **Chad** debido al repunte de la violencia que ha alcanzado la cota más alta desde 2004, según el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia de la ONU, J. Egeland

<sup>1</sup> Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

<sup>2</sup> Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



## a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Angola</b>	Proceso de retorno y reasentamiento	Estancamiento
<b>Lesotho</b>	Sequía, VIH/SIDA	Mejora
<b>Madagascar</b>	Desastres naturales, VIH/SIDA	Estancamiento
<b>Swazilandia</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
<b>Zimbabwe</b>	Sequía, VIH/SIDA, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

En el cono sur africano, a pesar de la buena cosecha obtenidas en **Zimbabwe**, el PMA y diversos analistas coincidieron en señalar que ésta no será suficiente para abastecer a la población, que ya vio mermada su capacidad de acceso a la alimentación debido al alza de precios del grano, mientras el Comité de Políticas de Desarrollo de la ONU catalogó a Zimbabwe dentro de su listas de países menos desarrollados del mundo, denominación que fue fuertemente rechazada por el Gobierno. En **Swazilandia** la incidencia del VIH/SIDA entre la población siguió haciendo mella en su capacidad para autoabastecerse, mientras el Gobierno acusó a la ayuda humanitaria de generar dependencia. Igualmente, la prolongada sequía afectó la cosecha de **Madagascar**. ACNUR alertó sobre la falta de fondos para la repatriación de los **refugiados angoleños** en Zambia, mientras el PMA señaló que los retornados se encuentran entre las personas que sufren una mayor inseguridad alimentaria.

## b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Côte d'Ivoire</b>	Conflictivo armado, volumen de desplazados internos	Estancamiento
<b>Guinea</b>	Impacto conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados y crisis política	Estancamiento
<b>Liberia</b>	Impacto conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento
<b>Sahel (Mauritania, Malí y Níger)</b>	Sequía, plaga de langostas del desierto	Deterioro
<b>Sierra Leona</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento

Si bien la situación es de relativa calma en la subregión del Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona) el *Internal Displacement Monitoring Centre* (IDMC) y el PMA alertaron del aumento de tensiones étnicas en la zona de seguridad de **Côte d'Ivoire** que provocó el desplazamiento de 120 familias, mientras la situación de los desplazados internos sigue siendo grave. Por otra parte, ACNUR estimó que alrededor de 141.600 **refugiados liberianos** están pendientes de ser asistidos por el programa voluntario de repatriación que espera concluir su labor en junio del 2007. Si bien el proceso de retorno de desplazados internos se dio por finalizado en el país, todavía es necesario el desarrollo de infraestructuras que puedan dar respuesta a sus necesidades básicas en los principales puntos de retorno, lo que obliga a muchos de ellos a desplazarse a Monrovia. Igualmente, **miles de personas se vieron obligadas a desplazarse a Gambia** debido a los nuevos enfrentamientos entre las FFAA senegalesas y el MFDC de **Casamance**. OCHA, dando cuenta del cambio producido en la óptica de muchos proyectos desde la acción humanitaria hacia la rehabilitación en la región del Río Mano, advirtió que todavía son muchas las necesidades básicas de la población que necesitan solventarse para hacer posible una paz duradera en la zona.

En la **región del Sahel**, Naciones Unidas hizo un llamamiento a los países donantes para que aceleraran el envío de los fondos comprometidos para hacer frente a la crisis regional, ya que actualmente sólo cuentan con la mitad del presupuesto necesario. En este sentido, el Gobierno de **Níger** inició un programa para asistir a 1,8 millones de personas que padecen grave inseguridad alimentaria, mientras las lluvias torrenciales provocaron inundaciones en la región



norte (Agadez), aumentando la precariedad de sus habitantes. Se estima que alrededor de 26.000 personas han sido afectadas por las inundaciones en **Níger y Burkina Faso**.

#### Crisis de los Cayucos: ¿de qué estamos hablando?

Desde el mes de marzo, al menos 20.000 personas han alcanzado la costa de las Islas Canarias en embarcaciones provenientes de Mauritania, Senegal, o incluso Guinea Bissau. Se calcula que al menos 2.000 personas podrían haber muerto a lo largo de este recorrido. Si bien conocemos las cifras, poco se ha hablado de las causas que empujan a estos jóvenes a emprender el viaje, a parte de ideas generales sobre el hambre y la pobreza del continente africano.

Aunque no existen datos exactos, la mayoría de las personas llegadas en cayuco provienen principalmente de Senegal, Côte d'Ivoire, Guinea, Malí o Gambia, países de la costa occidental africana, región en la que prevalecen las crisis humanitarias y la inestabilidad. Por una parte, la **crisis alimentaria**, que corre el riesgo de hacerse crónica, en los países del **Sahel** (principalmente Níger, Malí y Mauritania) debido a la prolongada situación de sequía y a los efectos de las cíclicas lluvias torrenciales sobre la producción agrícola. Igualmente, la situación de **conflicto de Côte d'Ivoire, Casamance (Senegal), norte de Malí o Nigeria, la situación posbética de Liberia y Sierra Leona, así como la inestabilidad política en Guinea**, son un segundo factor a tener en cuenta. A esto debemos añadir los altos índices de paro entre la población joven de la región, que en algunos países, como Sierra Leona, llega al 50% de las personas menores de 35 años, según datos de la UNOWA<sup>3</sup>. Por otra parte, la **carenza de medios para el control efectivo de las fronteras** por parte de estos países, así como el **gran valor de las remesas** que los inmigrantes envían a sus familias (que a nivel mundial duplican el flujo total de la AOD) son algunas de las claves que ayudan a entender el por qué de la salida, a cualquier coste.

Sin embargo, no todas las causas del fenómeno de los cayucos están en África: la **deficiencia en las vías de entrada legal a Europa**, el escaso cupo de inmigrantes permitidos provenientes de esta zona, el limitado número de embajadas presentes en África, los altos costes de la petición de visado (que la mayoría de las veces es denegado), son otros de los motivos por los que la inmigración, denominada ilegal, aparece como única salida. Las **únicas respuestas que se habían dado hasta el momento apuestaban por el aumento de la seguridad en la frontera marítima y terrestre (Ceuta y Melilla) al sur de España**, como solución al problema, y continuaban sin fijarse en las razones y causas que promueven este tipo de migración. Igualmente cabría preguntarse por qué se enciende la alarma social con los inmigrantes llegados de África subsahariana, a pesar de representar sólo el 3.04% del total de 3.5 millones de extranjeros con residencia legal en España o cuando más del 90% de los inmigrantes en situación de irregularidad llegan al país procedentes de América del Sur por vía aérea, o de Europa del Este a través de las fronteras terrestres.

#### c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Eritrea</b>	Conflictos fronterizos, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Etiopía</b>	Conflictos fronterizos, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Somalia</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
<b>Sudán</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

Las fuertes lluvias ocasionaron **inundaciones** en diversas regiones del **Cuerno de África**, sobre todo en **Etiopía**, donde al menos 136.000 personas se habrían visto obligadas a desplazarse, mientras más de 600 habrían muerto. No obstante las precipitaciones no acabaron con la sequía que enfrenta el sur del país e igualmente han afectado negativamente a los cultivos. A esta situación debe añadirse el **desplazamiento interno de unas 23.000 personas**, ocasionado por las **disputas violentas entre clanes** vecinos en la región de Oromiya y la preocupante situación de los refugiados somalíes en el país. Mientras, en la capital somalí de **Mogadishu, la reapertura del puerto** después de 11 años ha hecho posible la llegada de ayuda de emergencia a sus habitantes afectados por los recientes enfrentamientos e inundaciones.

<sup>3</sup> UNOWA, *Youth Unemployment and regional insecurity in West Africa*. Issue Papers, Diciembre 2005. <http://www.re liefweb.int/library/documents/2005/unowa-westafrica-31dec.pdf>



La crisis humanitaria en **Sudán**, sobre todo en la región de Darfur, continuó siendo la más alarmante de la zona al producirse un aumento en los niveles de violencia del conflicto que el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland calificó como los más altos desde 2004. En este sentido, el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, instó al Gobierno de Sudán a realizar una investigación independiente sobre los ataques perpetrados en la provincia de Sur Sudán por milicias de la tribu árabe Habbania, supuestamente con apoyo gubernamental, contra poblaciones africanas en la localidad de Buram, provocando cientos de muertos, aunque la cifra total se desconoce. Igualmente, los bombardeos aéreos perpetrados por las FFAA sudanesas contra poblaciones en la zona norte de Darfur, bajo control rebelde, han elevado las cifras de desplazados internos. Por otra parte, el número de ataques sufrido por las agencias humanitarias aumentó gravemente, ya que **sólo en dos semanas del mes de julio murieron ocho trabajadores humanitarios**, superando el número de muertes de miembros de organizaciones de asistencia en los últimos dos años, con un total de doce bajas durante 2006. Ante los hechos, J. Egeland advirtió de que la misión de la UA ya no es vista como neutral por parte de algunos actores del conflicto, con lo que algunas organizaciones presentes en la zona se están planteando renunciar a la protección de la AMIS para evitar posibles ataques en el desarrollo de sus actividades. A pesar de la aprobación de la resolución para el despliegue de la UNMIS en la región de Darfur, el Presidente de Sudán, **O. Al-Bashir**, sigue negando la entrada a la misión de paz de la ONU en la zona, por lo que el Secretario General de Naciones Unidas, K. Annan, advirtió de que le hará **responsable del posible aumento de la crisis humanitaria en la región**. Por otra parte, un informe del IDCM destacó el difícil y lento retorno de los desplazados en el conflicto norte-sur y la falta de infraestructuras y salidas laborales en las localidades sureñas, mientras Refugees International alertó sobre los nuevos desplazamientos de población provocados por el establecimiento de nuevas compañías petroleras en la zona. Igualmente preocupante es la situación de la población sureña que habita en los campos de desplazados en Jartum, continuamente desalojados por iniciativa del Gobierno.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Burundi</b>	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Mejora
<b>Chad</b>	Disputas armadas internas, inestabilidad regional, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Congo</b>	Disputas armadas internas, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento
<b>Kenya</b>	Volumen de desplazados internos, sequía	Estancamiento
<b>R. Centroafricana</b>	Disputas armadas internas, volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>RD Congo</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
<b>Rwanda</b>	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento
<b>Tanzania</b>	Volumen de personas refugiadas, sequía	Mejora
<b>Uganda</b>	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Mejora

**La situación en el vecino Darfur siguió afectando negativamente a Chad y R. Centroafricana**, mientras los enfrentamientos fronterizos entre diferentes grupos armados de oposición chadianos y las FFAA, así como los constantes ataques perpetrados contra los campos de refugiados, que actualmente albergan a 220.000 sudaneses, aumentaron el número de desplazados internos en el país. Se espera que el reciente acuerdo alcanzado por los Gobiernos de Jartum y N'Djamena para el refuerzo del control fronterizo de ambos países ayude a frenar la crisis de desplazamiento en la zona. Por otra parte, varias organizaciones humanitarias y Naciones Unidas llamaron la atención sobre el **reclutamiento que diversos grupos armados de Sudán y Chad están realizando en los campos de refugiados**. Igualmente, la violencia y las lluvias están dificultando la asistencia a 48.000 refugiados centroafricanos en el sur de Chad.

En la región de Grandes Lagos, el Secretario General Adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia, J. Egeland, afirmó que **la crisis humanitaria de la**



**zona este de RD Congo es probablemente la más grave** en la actualidad. En este sentido, las ONG estiman que alrededor de **1.200 personas mueren diariamente en RD Congo** debido a la hambruna y enfermedades provocadas por la falta de agua potable. Igualmente el personal humanitario se ha visto obligado a abandonar sus zonas de acción en el distrito de Ituri (RDC Orientale) y la región de Kivus, al convertirse también en objetivo de la violencia. Mientras las agencias humanitarias en **Congo** se prepararon para la eventual llegada de refugiados que podría producirse durante el periodo de elecciones en el vecino RDC. En **Kenya** las lluvias no lograron mejorar la seguridad alimentaria de la población, mientras el **retorno masivo de burundeses** a sus lugares de origen, más de 10.000 en el trimestre, alivió el peso de los refugiados en **Tanzania**.

En **Uganda**, la situación de los desplazados internos siguió siendo de especial preocupación en la zona norte del país. Sin embargo la firma del **cese de hostilidades entre el Gobierno y el LRA**, permitió mejorar el acceso de las organizaciones humanitarias a más de un millón de personas en la zona, que dependen en gran medida del apoyo del PMA para su subsistencia. Mientras en **Burundi** se pudo constatar un **descenso en el número de solicitantes de refugio y asilo en los países vecinos**, debido a los avances en el proceso de paz, aunque el flujo de retornados se ha visto ralentizado en las últimas semanas. Por su parte, en **Rwanda** se produjo una mejora en la seguridad alimentaria, mientras más de **5.000 personas**, que supuestamente huyeron de su país para no hacer frente a los juicios de los tribunales tradicionales Gacaca, **fueron repatriadas desde Burundi**.

## América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflictos armados, volumen de desplazados internos	Deterioro
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Estancamiento

En América, Colombia y Haití continuaron siendo los escenarios para la crisis. Por lo que respecta a **Colombia**, ACNUR realizó un **llamamiento a todos los grupos armados para que excluyeran a la población indígena del conflicto**, después de los acontecimientos surgidos en Nariño, donde cinco personas, que formaban parte de un grupo de 1.700 desplazados internos pertenecientes a la etnia Awa, fueron asesinados por hombres armados sin identificar. Esta provincia fue principalmente castigada por los enfrentamientos entre las FFAA y las FARC durante este trimestre, que provocaron el desplazamiento de miles de personas. Por otra parte, las operaciones de fumigación de áreas de cultivo de coca en el departamento de **Antioquia**, provocaron un nuevo **éxodo masivo de campesinos en la región**.

En **Haití**, aunque la situación de seguridad permaneció relativamente estable, UNICEF alertó sobre las **consecuencias que la violencia tiene en los menores**, a la vez que Naciones Unidas identificó la existencia de una **estrategia de desestabilización política** detrás del creciente número de secuestros que se están produciendo en la capital. El aumento de los actos violentos produjo el **desplazamiento interno** de los habitantes de diversos barrios capitalinos, mientras **aumentó el número de personas que intentan emigrar a República Dominicana** huyendo de la grave situación en la que se encuentra el país.

## Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Bangladesh	Inundaciones	Estancamiento
Indonesia	Tsunami, conflictos armados, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Myanmar	Volumen de desplazados internos	Deterioro
Nepal	Conflictos armados	Estancamiento
Pakistán	Terremoto	Mejora
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro



Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Timor-Leste	Conflictos civil	Deterioro

Varias situaciones de crisis destacan este trimestre en el continente asiático. En **Afganistán** las operaciones de la OTAN coincidieron con nuevos desplazamientos de población, mientras las organizaciones humanitarias redujeron sus actividades en la provincia de Helmand debido a la **escalada de violencia previa a la entrada de la Alianza Atlántica**. En este sentido, la agencia estadounidense USAID señaló que más de 100 de sus trabajadores, la mayoría afganos, han muerto en los últimos tres años de conflicto. El PMA advirtió que la sequía aumentó la magnitud de la crisis humanitaria en el país, estimando que 2,5 millones de personas más necesitarán de asistencia en el presente año. Por su parte, **ACNUR destacó el progreso de sus operaciones de retorno en el norte del país**, donde numerosas familias de la etnia minoritaria Pashtun están regresando a sus lugares de origen que abandonaron hace más de 25 años tras la invasión rusa.

Por lo que respecta a **Indonesia**, cabe destacar que otro tsunami en la zona sur de la Isla de Java provocó el desplazamiento de más de 74.000 personas y la muerte a cerca de 600. En **Myanmar** el **KNU pidió el cese de los ataques contra civiles de la etnia Karen como requisito para iniciar el diálogo** con la Junta Militar. En **Nepal**, cerca de 80.000 personas fueron afectadas por las fuertes lluvias en el oeste del país, y la tardanza en la llegada de la ayuda de emergencia hizo peligrar la situación de la población. Por otra parte, la mayoría de los desplazados por el conflicto todavía no han iniciado el regreso a sus hogares porque temen los ataques del grupo armado maoísta CPN. Sin embargo, los medios de comunicación nepalíes han destacado **el trabajo conjunto de las FFAA y miembros del CPN en las tareas de rescate de las víctimas de un deslizamiento de tierras** ocurrido en Achham (oeste). Por otra parte, **un tifón y las lluvias monzónicas** ocasionaron en **RPD Corea**, en el mes de julio, las mayores inundaciones que se recuerdan en el país, ocasionando la muerte de cientos de personas, mientras 12.500 se quedaron sin hogar. En **Pakistán** la mayoría de los afectados por el terremoto que tuvo lugar el año pasado ha regresado a sus hogares, por lo que ACNUR cedió la responsabilidad sobre los campos de desplazados al Gobierno.

En **Sri Lanka**, la situación de los desplazados por los enfrentamientos en la península de Jaffna y este del país fue de especial preocupación, a la vez que diversas organizaciones llamaron la atención sobre la obstaculización de la llegada de ayuda de emergencia a la población en la zona por parte del Gobierno y el LTTE. Mientras, los integrantes de la Misión de Supervisión del Alto el Fuego (SLMM, por sus siglas en inglés), pertenecientes a países de la UE se retiraron tras la petición del LTTE de que abandonaran el país como respuesta a la inclusión del grupo armado dentro de la lista europea de grupos terroristas. Otro de los motivos que provocó la salida de parte del personal humanitario fue el **asesinato de 17 miembros de la ONG Acción Contra el Hambre**, de origen Tamil en el mes de agosto. En total, el número de desplazados se elevó a 240.000. Por otra parte, el incremento de las tensiones entre diferentes comunidades en **Timor-Leste aumentó la inseguridad en los campos de refugiados de Dili**, que fueron directamente atacados, a la vez que creció la presión política de grupos que demandaban el cierre de los centros de IDP en la ciudad, mientras ACNUR aseguró que la reintegración de los desplazados se realizaría de forma voluntaria y dentro de un periodo razonable de tiempo.

#### Los nuevos donantes: India y China

En los últimos años se está produciendo un interesante cambio en los papeles que juegan diferentes países en el escenario internacional. **China**, por ejemplo, ha asumido un nuevo rol, no sólo en términos de mercado como gran potencia asiática en plena expansión, sino también en el sector de la ayuda humanitaria. Durante el año 2005 el país dejó de ser beneficiario de los programas de asistencia del PMA, para transformarse en el 2006 en el tercer país donante más importante de ayuda alimentaria, según INTERFAIS (*International Food Aid Information System*). Su gran excedente agrícola le permitió realizar importantes envíos principalmente a **RPD Corea, pero también a Liberia, Guinea Bissau o Sri Lanka**. Según datos del mismo organismo, dos tercios de la comida que se envía en materia de ayuda humanitaria se producen en el país donante.



Al mismo tiempo, **India** está jugando un papel cada vez más importante en proporcionar seguridad alimentaria a los países de su entorno más inmediato en el Sur de Asia, principalmente en Afganistán. India ha pasado de ser un **receptor neto en el año 2000**, a convertirse en el **decimoquinto mayor donante del PMA en el 2005**, participando activamente también en los programas de Sri Lanka, Nepal, Myanmar y Pakistán. La asistencia que presta a sus vecinos es un factor clave para el **mantenimiento de la seguridad en la zona**, cuya estabilidad es vital para el desarrollo de India.

## Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)</b>	Volumen de desplazados internos, crisis política y económica	Estancamiento
<b>Rusia (Chechenia)*</b>	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
<b>Serbia (Kosovo) y Montenegro</b>	Disputas civiles internas, volumen de desplazados internos	Estancamiento

\*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, A. Guterres, visitó durante el mes de agosto la subregión del **Cáucaso** con la finalidad de reforzar el rol de **ACNUR** como constructor de paz y generador de diálogo en la zona, confiando en que **el correcto reasentamiento de los refugiados y desplazados en Armenia, Georgia y Azerbaiyán, sea una clave para la paz y la estabilidad en la región**. El PMA aprobó la asistencia por dos años más a los desplazados por el conflicto de Nagorno-Karabagh, pidiendo a la comunidad internacional que no olvide la situación de los más de 140.000 asistidos y envíen los fondos necesarios para poder desarrollar sus programas en la región.

En **Chechenia** aumentó el miedo al retorno forzoso de los desplazados internos, tras las **amenazas y los desalojos que han sufrido diversos campos en la zona de Ingushetia**. El Gobierno federal ruso ha impedido siempre a los desplazados internos chechenos buscar refugio en otras zonas y ha presionado a la población para que regrese a sus lugares de origen, al tiempo que se han ofrecido incentivos para el retorno que rara vez se han materializado. Naciones Unidas realizó un llamamiento para ayudar a **Montenegro** a solventar los problemas del gran número de desplazados y refugiados balcánicos que se encuentran en el nuevo país, mientras **serbios y albanos-kosovares firmaron un acuerdo para acelerar el retorno de las personas desplazadas por el conflicto**. Igualmente ACNUR condenó los ataques perpetrados contra familias serbias retornadas en Kosovo. A su vez, la agencia de Naciones Unidas urgía a los países balcánicos a implementar los acuerdos alcanzados en torno a la creación de un programa común de retorno, para hacer posible el regreso de 500.000 personas que permanecen en situación de refugio o desplazamiento interno en la región.

## Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
<b>Iraq</b>	Conflicto armado, sequía	Deterioro
<b>Líbano</b>	Conflicto armado	Nueva
<b>Palestina</b>	Conflicto armado, aislamiento humanitario de la población	Estancamiento

En la región de Oriente Medio, cabe destacar un nuevo escenario de crisis tras la guerra de **Líbano e Israel** que generó una grave crisis humanitaria en la zona, aumentada por la dilación en la toma de decisiones por parte de Naciones Unidas. **Cerca de un millón de libaneses se vieron obligados a huir** por el conflicto que afectó especialmente a la zona sur del país, la capital, Beirut y el valle de Bekaa. La mayoría de ellos regresaron a sus hogares tras la firma de la resolución 1701 de la ONU a mediados de agosto, sin embargo, **decenas de miles de personas siguen desplazadas esperando la reconstrucción de sus casas y la mejora de la seguridad en diversas zonas**. La conferencia de donantes realizada en Estocolmo se cerró con 940 millones de dólares comprometidos para la reconstrucción del país. Por otra parte en los



territorios ocupados de **Palestina**, la dura ofensiva perpetrada por el ejército israelí en la Franja de Gaza desde el mes de junio provocó la muerte a 226 personas y nuevos desplazamientos de población, mientras **UNRWA afirmó que la crisis humanitaria que enfrentan 800.000 palestinos, se agravó seriamente con las sanciones financieras impuestas al Gobierno de Hamas.**

#### **La población civil libanesa, objetivo de los ataques israelíes.**

Durante cinco semanas Israel bombardeó el sur del Líbano y su capital, Beirut, en respuesta al secuestro de dos soldados israelíes y el lanzamiento de misiles por parte de Hezbollah, alegando que tenía derecho a defender su territorio y su población de la amenaza terrorista que lo acechaba desde el país del cedro. Los ataques fueron desde un principio considerados como desproporcionados por la UE y algunas agencias de Naciones Unidas y según un informe de AI, tuvieron a la población civil en el punto de mira. La **devastación causada en infraestructuras civiles, hospitalares, carreteras y puentes que facilitaban la evacuación de la población**, deterioraron aun más la situación de crisis humanitaria, al igual que el bloqueo del tráfico aéreo y marítimo. Por otra parte, el uso de **bombas de racimo** de escasa precisión en barrios residenciales, de las cuales **100.000 siguen activas dificultando el proceso de retorno** de los desplazados internos, es otra muestra de la intencionalidad de los ataques. Las cifras hablan por sí solas, un total de **1.200 muertos libaneses, la mayoría de ellos civiles, frente a 157 israelíes que en su mayor parte pertenecían a las FFAA** de este país. En numerosas ocasiones, Naciones Unidas llamó la atención sobre la ausencia de un corredor de seguridad que permitiera el acceso a las agencias y organizaciones humanitarias a la población civil atrapada en los combates del sur del Líbano, y la obstrucción al paso de convoyes de la ONU con ayuda de emergencia, violando el derecho internacional humanitario.

La tardanza en la toma de decisiones en el Consejo de Seguridad no hizo sino aumentar el volumen de la tragedia, con **casi un millón de refugiados y desplazados internos libaneses**, de los cuales decenas de miles continúan sin poder regresar a sus hogares, a pesar del alto al fuego permanente decretado el 14 de agosto en función de la resolución 1701 del Consejo de Seguridad. Por último, el conflicto del Líbano provocó que la comunidad internacional dejara de prestar atención a los ataques indiscriminados que Israel seguía ejecutando en la Franja de Gaza.

En **Iraq**, el elevado número de secuestros y atentados puso a la sociedad civil al borde del colapso durante el trimestre, a la vez que **OCHA** alertó de que la creciente violencia está obstaculizando seriamente las operaciones humanitarias por el **retraso en la llegada de la ayuda y la deserción del personal** local presionado por constantes amenazas.

## 5.2. La acción humanitaria<sup>4</sup> durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.

### a) Informe OCHA sobre la respuesta a los llamamientos humanitarios a mitad de año 2006.

OCHA publicó su informe sobre el estado de la ayuda y la respuesta internacional a los llamamientos humanitarios realizados por la agencia hasta el mes de julio<sup>5</sup>. Actualmente, **sólo el 36% de los fondos comprometidos han sido enviados** por los Estados, y sólo se han recaudado 1.700 millones de dólares, frente a los 4.800 millones requeridos para poner fin a las

<sup>4</sup> Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

<sup>5</sup> OCHA. *Humanitarian Appeal 2006. Mid-year review*, 20 Julio 2006.

[http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h\\_Index/MYR\\_2006\\_Humanitarian\\_Appeal/\\$FILE/MYR\\_2006\\_Humanitarian\\_Appeal\\_SCREEN.pdf?OpenElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/MYR_2006_Humanitarian_Appeal/$FILE/MYR_2006_Humanitarian_Appeal_SCREEN.pdf?OpenElement)



crisis humanitarias que afectan a 31 países alrededor del mundo. En este sentido, se destacó que si bien los logros estaban siendo muchos, todavía se requería que los donantes dejaran de atrasarse en sus pagos.

**De los 20 llamamientos realizados, nueve han recibido menos del 32% de los fondos** necesarios para hacer frente a situaciones humanitarias de gravedad. Entre los llamamientos no atendidos destacan, el llamamiento regional para el Cuerno de África que sólo ha recibido el 15% de la financiación necesaria, el de Sudán con el 24% y los de Burundi, RDC, Liberia, Côte d'Ivoire, Guinea o Congo, con menos del 30%. El último de esta lista sería Palestina, con sólo el 31% de recaudación.

Frente a esta realidad destacan la rápida consecución de los fondos para llamamientos extraordinarios como **Líbano o Timor-Leste, con más del 90% de su financiación completada**, donde la fuerte presencia mediática o la irrupción repentina de sus crisis ha provocado la rápida respuesta internacional. Una vez más las crisis de larga duración y las consideradas como crónicas sufren de una falta de fondos severa que hace peligrar la situación de los afectados.

#### **La desconexión de la ayuda: crónica de una crisis anunciada.**

Desde los años noventa existe una corriente de pensamiento en torno a la acción humanitaria que apela a que la ayuda de emergencia se convierta en el cimiento de soluciones a largo plazo para la población afectada. En este sentido, **las crisis humanitarias serían la cabeza visible de una situación de vulnerabilidad preexistente, cuyas causas estructurales deberían ser resueltas**. En la actualidad, existen sistemas de alerta temprana que permiten detectar la crisis antes de que se produzca, sin embargo, este año crisis, como la del Sahel, vuelven a repetirse con la misma severidad que en años anteriores, a pesar de que Naciones Unidas y diversas ONG habían anunciado que se volverían a producir. De nuevo la respuesta será el envío de alimentos y materiales de primera necesidad como actuación de emergencia, dejando las causas intactas. Según un informe emitido por **Oxfam Internacional**, **la ayuda humanitaria sigue teniendo un carácter paliativo que, por otra parte, encarece el coste de la acción**, ya que se tiende a comprar el excedente agrícola de los países occidentales, en vez de apostar por la generación de proyectos agrícolas autóctonos y el desarrollo de la empresa local, lo que abarataría los costes de la operación hasta un 50% según datos de la ONG<sup>6</sup>.

Si las actuaciones de emergencia si comenzaran a **orientarse hacia la solución de las causas estructurales** y no sólo a la reparación de sus efectos, conseguirían impedir la cronicidad de muchas crisis humanitarias, además de contribuir al desarrollo de una sociedad con más capacidades y ser un apoyo más en la construcción de la paz en muchos países en conflicto.

#### b) Fondo Central para Respuestas de Emergencia (CERF)

Durante el tercer trimestre del año **el flujo de donaciones comprometidas se ralentizó considerablemente**. A pesar de que nueve países más ofrecieron fondos para el CERF (52 en total), situando el monto total recaudado en 273 millones de dólares, esta cantidad sólo aumenta en 10 millones los fondos recaudados hasta junio.

En agosto OCHA realizó una segunda ronda de asignación de fondos, con un total de 43 millones de dólares para emergencias a través del CERF, destinadas a países con déficit en su presupuesto humanitario. Los beneficiarios en esta ocasión fueron **Côte d'Ivoire, RD Congo, Congo, Liberia y República Centroafricana**. Por otra parte, entre los sectores que sufren una mayor escasez de fondos dentro de estos países destacan agua y saneamiento, salud y seguridad. Otros países que recibieron donaciones también fueron Zimbabwe, Guinea, Burkina Faso, Mauritania, Malí y Eritrea. El Fondo Central para Respuestas de Emergencia se creó con la finalidad de dar una respuesta rápida a situaciones de crisis producidas por conflictos armados

<sup>6</sup> Oxfam International, *Causing Hunger: An overview of the food crisis in Africa*, Julio 2006.  
[http://www.oxfam.org/en/files/bp91\\_africa\\_food\\_crisis.pdf/download](http://www.oxfam.org/en/files/bp91_africa_food_crisis.pdf/download)



y desastres naturales. De igual manera pretende equilibrar la balanza entre las crisis olvidadas y aquellas que por diferentes razones han recibido mayores aportaciones.

### c) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El presente cuadro contempla las **tendencias en la actitud de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

**Líbano y Timor-Leste fueron los dos países que consiguieron un mayor porcentaje de financiación durante este trimestre**, entrando directamente a ocupar los dos primeros puestos de la tabla con prácticamente todo su presupuesto cubierto. Esto también conllevó que **el sector de rehabilitación económica e infraestructuras se encuentre entre los más financiados dentro de las agencias de Naciones Unidas**. Por otra parte, África Occidental sigue recibiendo un monto importante de fondos que podrían estar destinados a programas de retorno de refugiados en los países de la Región del Río Mano y a la crisis humanitaria de Sahel.

En cuanto a los organismos receptores de fondos, cabe destacar la existencia de un fondo común que responde a un porcentaje de aportaciones hechas por diferentes países en ejercicios anteriores y que se han asignado a varios programas que no han quedado especificados. Sin embargo, el PMA continúa siendo el organismo que recibe mayor cantidad de fondos, lo que incide en el hecho de que sea alimentación el sector donde se concentra un mayor porcentaje del total de la ayuda.

**Tabla 5.1 - Respuesta de los donantes durante el trimestre**

	Principales Llamamientos Humanitarios <sup>1</sup>	Principales organismos receptores <sup>2</sup>	Principales sectores receptores <sup>3</sup>	Principales donantes <sup>4</sup>	TOTAL <sup>5</sup>
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas <sup>6</sup>	1.- Líbano (97%) 2.- Timor-Leste (95%) 3.- Nepal (74%) 4.- Uganda (72%) 5.-África Occidental (70%)	1.- PMA 2.- ACNUR 3.- UNICEF 4.- UNRWA 5.- Fondo Común	1.- Alimentación 2.- Coordinación 3.- Multisector 4.- Rehabilitación económica e infraestructuras 5.- No especificado	1.- EEUU (28,9%) 2.- Conjunta (13,4%)* 3.- Reino Unido (10,4%) 4.- ECHO (8,1%) 5.- ONU* (7,1%)	2.472 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global <sup>7</sup>		1.- PMA 2.- ACNUR 3.- UNICEF 4.- CICR 5.- UNRWA	1.- Alimentación 2.- Multisector 3.- No especificado 4.- Salud 5.- Coordinación	1.- EEUU (26,7%) 2.- Reino Unido (8%) 3.- ECHO (7,4%) 4.- Transferencia de donantes no especificados (7,2%) 5.- Suecia (6%)	5.229 millones de dólares

1 Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.

2 Agencias de Naciones Unidas u ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.

3 Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.

4 Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.

5 Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 20 de septiembre del 2006.

6 Ayuda humanitaria multilateral.

7 Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.

\* Fondos para programas no especificados

Fuente: Reliefweb, [www.reliefweb.int/fts](http://www.reliefweb.int/fts)

En cuanto a los donantes, EEUU continuó siendo el país que ofrece un mayor porcentaje de fondos, si bien durante el presente trimestre ha descendido un 4% el monto total de sus aportaciones con respecto al mes de junio, mientras Reino Unido ha aumentado un 2%. **La agencia europea ECHO sigue aumentando en relevancia con respecto al trimestre anterior**, colocándose en el tercer puesto de donantes a nivel global, debido a sus crecientes aportaciones a crisis como la del Líbano y Timor Leste, así como al compromiso con los programas de reasentamiento de refugiados en África Occidental.



## Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU planteó la reducción del embargo de armas en Somalia y amplió por un año más la sanción impuesta a RD Congo.
- La Conferencia de Revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas contra el Tráfico Ilícito de las Armas Ligera concluyó sin haberse consensuado ningún tipo de texto común.
- Cada año se fabrican unas 800.000 armas ligeras en todo el mundo, mientras la mitad de las víctimas anuales, unas 100.000, por el impacto de este tipo de armamento son hombres entre 15 y 29 años, según el anuario del *Small Arms Survey*.
- Se suspendieron los programas de DDR en Côte d'Ivoire, RD Congo y Uganda y finalizó el proceso en Afganistán.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme desde la óptica de la militarización. Para ello, en materia de desarme se realiza el seguimiento de **la proliferación de armamento ligero** durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los elementos de los programas de **Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)**, tanto por las iniciativas internacionales como por los progresos en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

### 6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde **Naciones Unidas** durante los últimos tres meses; un segundo con las **iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional** en materia de estudios y proyectos, fuera del ámbito de Naciones Unidas; y un tercero con los **acontecimientos más destacados del trimestre**, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

#### a) Naciones Unidas

**Naciones Unidas** anunció su intención de revisar el embargo de armas impuesto a **Somalia** en 1992, con la finalidad de permitir a las instituciones federales de transición el desarrollo del sector de seguridad. No obstante, el líder del Consejo de los Tribunales Islámicos, S. Aweys, consideró el levantamiento de la sanción como un error que sólo generará más violencia en el país. En otro orden de cosas, el Consejo de Seguridad decidió ampliar por un año más (hasta el 31 de julio de 2007) el embargo impuesto a **RD Congo**, así como el grupo de expertos para el seguimiento de dicha sanción<sup>1</sup>. Finalmente, el mandato del grupo de expertos para el seguimiento del embargo impuesto a **Côte d'Ivoire** también se amplió hasta el 15 de diciembre del presente año<sup>2</sup>.

El otro acontecimiento de consideración durante el trimestre fue la **Conferencia de Revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas en la lucha contra el Tráfico Ilícito de las Armas Ligera**, que **finalizó** a principios de julio **sin el acuerdo sobre ningún tipo de texto común**. Sorprendentemente, el **Presidente de la Conferencia**, P. Kariyawasam, procedente de Sri Lanka, calificó tal evento de exitoso en tanto que había despertado una gran expectación a nivel internacional. No obstante, el **Secretario General de la ONU** manifestó su gran decepción por la falta de avance en la lucha contra el tráfico ilícito de armas ligeras. Por su parte, la **red de ONG IANSA** argumentó que esta falta de consenso se debió al **bloqueo de un reducido grupo de países en ciertos aspectos claves**. Entre los aspectos en los que no hubo consenso, IANSA destacó el bloqueo en los estándares internacionales sobre transferencia de armas (bloqueado por **Cuba, India, Irán, Israel y Pakistán**); el fortalecimiento de las legislaciones nacionales (obstruido por **EEUU**, bajo la destacada influencia del lobby a

<sup>1</sup> Véase la resolución completa en:

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/450/84/PDF/N0645084.pdf?OpenElement>

<sup>2</sup> Véase la resolución completa en:

<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/522/75/PDF/N0652275.pdf?OpenElement>



favor de la libre adquisición de armas); la relación entre el impacto de las armas ligeras y el desarrollo (EEUU); la asistencia a los supervivientes de la violencia armada; el establecimiento de principios generales para conseguir un Tratado Internacional sobre Comercio de Armas (**Egipto** y **Venezuela**); y la creación de mecanismos de revisión globales para discutir el Programa de Acción (EEUU).

Esta situación también puede explicarse por otras razones, empezando por un débil posicionamiento del **Presidente de la Conferencia**. El inicio de las negociaciones sobre el Programa de Acción no tuvo lugar hasta el séptimo de los nueve días de Conferencia; un **sistema muy poco ágil en las discusiones** (discusión de las enmiendas de cada país a cada punto de un texto tan largo y de carácter marcadamente político); la **desestimación de los pocos artículos** (13) sobre los que había **consenso universal**; y la presentación a última hora de una **propuesta de declaración** sobre temas que no se habían discutido anteriormente, pero que finalmente sólo quedó como declaración presidencial.

Por otra parte, se le debe sumar la **pasividad de muchas potencias a nivel mundial**. El hecho que los países de la **UE** no ejercieran la suficiente presión para convencer a la minoría de países generó que otras coaliciones relevantes, como los países del **MERCOSUR**, desistieran de hacerlo. Mientras otras grandes potencias, como **China** y **Rusia**, permanecieron en un segundo plano en el marco de las negociaciones. En definitiva, la **debilidad del nivel de consenso entre Estados** y los obstáculos ya comentados durante la Conferencia llevó a la opción de no aprobar ningún documento antes que consensuar uno de mínimos, tal y como se había vislumbrado en las reuniones bianuales de 2003 y 2005 y la Conferencia Preparatoria de enero de 2006<sup>3</sup>.

No obstante, la perspectiva no tiene porque ser completamente negativa. A finales de julio, una **coalición formada por siete países** presentó una **propuesta de resolución para la implementación de un Tratado Internacional sobre Comercio de Armas**<sup>4</sup>, la cual establece los estándares comunes para el respeto en las transferencias de armamento convencional. Esta propuesta de resolución, que se presentará en el **Primer Comité de la Asamblea General de la ONU** el próximo mes de octubre, propone que se respete la Carta de Naciones Unidas, así como las Convenciones y Protocolos de Ginebra. No obstante, el texto no hace referencia alguna sobre el respeto por los derechos humanos. Asimismo, la delegación de **Canadá** propuso, ante la ausencia de mecanismos sólidos de revisión en el marco de Naciones Unidas, la posibilidad de organizar reuniones informales a partir de la primavera de 2007 con los países que estuvieran interesados en la revisión y progreso del Programa de Acción. Son iniciativas como ésta o la posibilidad de implementar Programas de Acción nacionales y/o regionales, las que merecen ser tomadas como referencia<sup>5</sup>. El debate a partir de ahora debe centrarse en **si los acuerdos deben ser de carácter universal o asumidos con los países verdaderamente comprometidos** en el avance para el control de las armas ligeras.

Finalmente, la **Subcomisión de Promoción y Protección de los Derechos Humanos** de Naciones Unidas aprobó una **resolución**<sup>6</sup> que insta a los gobiernos a adoptar medidas sobre la fabricación, posesión, transferencia y uso de las armas ligeras que cumplan con los principios del derecho internacional. Además respalda un conjunto de principios para la prevención de violaciones de los derechos humanos cometidos por las armas ligeras. Algunos principios clave incluyen:

- Implementar regulaciones en el **uso de armas de fuego** por la policía y otros agentes del Estado.
- Formar las **fuerzas policiales** para la inclusión de la **responsabilidad de protección de los derechos humanos**.
- Restringir el **uso letal** de las armas de fuego en manos de los agentes del Estado sólo en las situaciones donde es estrictamente necesario para proteger la vida.
- Exigir una **licencia específica** para la posesión civil de armas de fuego, considerando factores tales como antecedentes en registros criminales o violencia doméstica.
- Prohibir las **transferencias internacionales** donde es probable que las armas ligeras se utilicen en graves violaciones de los derechos humanos.

<sup>3</sup> Berkhol, I, Gramizzi, C.: *La Conférence d'évaluation du Programme d'action des Nations Unies sur les armes légères (26 juin - 7 juillet 2006) : Un non-résultat logique*, GRIP, julio de 2006 en <http://www.grip.org/bdg/4604.html>

<sup>4</sup> Estos siete países son Argentina, Australia, Costa Rica, Finlandia, Japón, Kenia y Reino Unido.

<sup>5</sup> Berkhol, I, Gramizzi, C. op. cit.

<sup>6</sup> Véase la resolución en [http://www.iansa.org/issues/documents/hr\\_salw\\_resn\\_2006.pdf](http://www.iansa.org/issues/documents/hr_salw_resn_2006.pdf)



## b) Iniciativas internacionales

Los miembros de la **campaña “Armas bajo Control”** emitieron tres nuevos informes al iniciarse la Conferencia de Revisión de Naciones Unidas antes citada: en uno se asegura que el rifle AK-47 es el tipo de armas más utilizada en los últimos 20 años<sup>7</sup>. El segundo informe analiza los **cinco años de implementación del Programa de Acción de Naciones Unidas**<sup>8</sup>. El informe destaca que **menos de la mitad de los Estados miembro tiene mecanismos para coordinar acciones contra las armas ligeras**<sup>9</sup>; sólo 37 involucran a la sociedad civil en las mismas; 68 han revisado su legislación desde la implementación del Programa de Acción; y 37 tienen controles específicos en controles sobre la intermediación. Entre las **principales recomendaciones**, el informe insta a: acordar unos estándares globales acerca de las transferencias internacionales; enfatizar el vínculo entre armas ligeras y desarrollo, integrando las actividades de prevención de violencia armada a los proyectos de reducción de la pobreza; e incrementar la cooperación y asistencia económica entre las distintas iniciativas existentes.

El tercer y último informe advertía que la **globalización de la industria armamentística** está aprovechando las importantes **lagunas en las normativas actuales** sobre exportación de armas, permitiendo la venta a responsables de **abusos contra los derechos humanos** y a países sometidos a embargos de armas<sup>10</sup>. Asimismo, el 13 de septiembre se celebró el **Día de Acción Mundial contra el Comercio de Armas**, con actividades en más de 30 países de todo el mundo.

Por otra parte, el **Small Arms Survey** aprovechó el mismo evento para publicar su **anuario** con nueva información sobre este tipo de armamento, abordando aspectos como la demanda de armas o la reforma del sector de seguridad, entre otros. Entre los datos más relevantes de este informe, cabe destacar que cada año se fabrican unas **800.000 armas ligeras** en todo el mundo, la **mitad de las víctimas anuales** (unas 100.000) **por el impacto de estas armas de fuego son hombres entre 15 y 29 años**, mientras cabe remarcar que **las armas de fuego están presentes en el 80% de los homicidios en Colombia**. Finalmente, entre las **principales recomendaciones**, el *Small Arms Survey* señala la necesidad de reducir el acceso de los jóvenes a las armas de fuego a través de la lucha contra los vínculos socialmente establecidos entre armas, violencia, poder y masculinidad; la realización de programas destinados a sacar de circulación las armas de guerra; y la adopción de una perspectiva fundamentada en la demanda, diseño, implementación, supervisión y evaluación de iniciativas de reducción de su uso<sup>11</sup>.

Del anuario, cabe destacar la **valoración y comparación de los registros de exportación de armamento** convencional de los principales países exportadores. Esta valoración se puede apreciar en el siguiente cuadro, donde se puntúan diversos aspectos de los informes de exportación de armas. La puntuación máxima es de 25 y estos criterios se subdividen en la frecuencia, el acceso a la información, la claridad, la extensión, la información de entrega y las licencias concedidas y rechazadas.

<sup>7</sup> Armas Bajo Control: *The AK-47: the world's favourite killing machine*, junio de 2006 en [http://www.controlarms.org/find\\_out\\_more/reports/AK\\_47.pdf](http://www.controlarms.org/find_out_more/reports/AK_47.pdf)

<sup>8</sup> Biting the Bullet: *Reviewing the action on small arms 2006. Assessing the first five year of the UN Programme of Action*, junio de 2006 en <http://www.iansa.org/un/review2006/redbook2006/Red-Book-2006.pdf>

<sup>9</sup> Kyttomaki, E.; Yankey-Wayne, V.: *Fiver Years of Implementing the UN Programme of Action on SALW: Regional Analysis of National Reports*, UNIDIR, junio de 2006. Este dato indica un creciente desarrollo y concienciación sobre la problemática del tráfico ilícito de las armas ligeras, aunque el nivel de implementación por regiones permanece desigual.

<sup>10</sup> Armas Bajo Control: *Armas sin fronteras*, septiembre de 2006 en [http://www.controlarms.org/documents/Arms%20Without%20Borders\\_Final\\_21Sept06.pdf](http://www.controlarms.org/documents/Arms%20Without%20Borders_Final_21Sept06.pdf)

<sup>11</sup> Véase apartado de desarme en el Barómetro 10.



Tabla 6.1. Barómetro de transparencia en el Comercio de Armas

País	Puntos totales	Frecuencia	Acceso	Claridad	Extensión	Información de entrega	Licencias concedidas	Licencias rechazadas
EEUU	20,5	2	2	3,5	5	4	4	0
Alemania	19	1	2	3,5	6	2	4	0,5
Italia	17	2	2	3	5	3	2	0
Canadá	16,5	0,5	2	4	6	4	0	0
Francia	16,5	1	2	3,5	6	4	0	0
Rep. Checa	16	1	2	3	5	3	2	0
España	16	1	2	3,5	6	2,5	1	0
Finlandia	16	1	2	3	6	2	2	0
Reino Unido	15	2	2	3	6	2	0	0
Noruega	15	2	2	3	6	2	0	0
Suecia	15	2	2	3	6	2	0	0
Suiza	14	1,5	2	3	5	2	0	0,5
Portugal	11	0,5	2	2,5	4	2	0	0
Japón	11	0	1,5	2,5	5	2	0	0
China	10,5	0	1,5	2,5	2,5	4	0	0
Turquía	10,5	0	1,5	2,5	4,5	2	0	0
Corea, Rep.	10	0	1,5	2,5	4	2	0	0
Brasil	10	0	1,5	2	4	2	0	0
Austria	9,5	0	1,5	2,5	3,5	2	0	0
Bélgica	9	0	1,5	2,5	3	2	0	0
Rusia, Fed.	7,5	0	1,5	2,5	1,5	2	0	0
Rumanía	4,5	0,5	0,5	1,5	1	1	0	0
Sudáfrica	1,5	0,5	1	0	0	2	0	0
Israel	0	0	0	0	0	0	0	0

*Puntos totales* (máximo 20 puntos): Las actualizaciones hacen referencia a la información obtenida hasta el 31 de enero de 2006

*Frecuencia* (máximo 2 puntos): en los últimos 2 años (0'5 puntos), información frecuente (1 punto: 0'5 durante los 6 meses siguientes, 0'5 durante los 12 meses siguientes)

*Acceso* (máximo 2 puntos): disponible en Internet (0,5 puntos), disponible en idioma de NNUU (1 punto) y gratuito (0,5 puntos)

*Claridad* (máximo 5 puntos): fuente de información (1 punto), armas ligeras diferenciadas de otras armas (1 punto), munición de armas ligeras diferenciada de otra munición (1 punto), descripción detallada de las armas (1 punto), información sobre categorías de usuario final (militar, policía,...1 punto).

*Extensión* (máximo 6 puntos): transacciones gubernamentales e industriales (1 punto), armas ligeras militares y civiles (2 puntos), partes de armas ligeras (1 punto), munición (1 punto), leyes y regulaciones de exportación y compromisos internacionales (1 punto).

*Información sobre entregas* (máximo 4 puntos): tipos de armas (1 punto), calidad de las armas (1 punto), tipo de armas y país de origen (1 punto) y cantidad de armas recogidas (1 punto).

*Licencias concedidas* (máximo 4 puntos): tipos de armas (1 punto), cantidad de armas con licencia (1 punto), tipo de armas y país de origen (1 punto) y cantidad de armas con licencia (1 punto).

*Licencias rechazadas* (máximo 2 puntos): tipo de armas (0,5 puntos), cantidad de armas (0,5 puntos) tipo de armas y país de origen (0,5 puntos) y cantidad de armas con licencia rechazada (0,5 puntos).

Adjunto al tradicional anuario, el propio **Small Arms Survey** presentó otro informe acerca de la **munición**<sup>12</sup>. Dicho informe denunciaba cómo los controles en materia de **producción, transferencia y almacenamiento** sobre este complemento de las armas ligeras son muy laxos, provocando un gran riesgo de inseguridad y violencia para la población civil. El motivo de este bajo control se debería buscar en la **escasa prioridad otorgada a la munición en la agenda internacional**, a pesar de su rol esencial en la avivación de los conflictos y el crimen, por lo que la comunidad internacional juega de nuevo un papel básico. Entre los **datos más relevantes** de dicho informe, se destaca que **66 países están en condiciones de fabricar munición**, 23 de ellos de los tipos más sofisticados<sup>13</sup>. Respecto a las transferencias, el monto total de transferencias entre 1999 y 2003 fue de 700 millones de dólares, fomentando así el tráfico ilícito al aprovechar los resquicios legales en las regulaciones nacionales.

En el **ámbito regional africano**, las fuerzas policiales de **Angola** anunciaron la recolección durante el mes de julio de más de 75.000 armas ligeras y 3.000 minas procedentes de la población civil. Sin embargo, el número de armas en posesión de la sociedad civil permanece como uno de los principales retos. En **Kenya**, se lanzó el Programa Nacional para el Control de Armas con una amplia gama de aspectos por trabajar: establecimiento de una estructura

<sup>12</sup> Disponible en versión electrónica en [www.smallarmssurvey.org](http://www.smallarmssurvey.org)

<sup>13</sup> Aquellos que se utilizan para los sistemas de defensa aérea portátil para humanos (MANPADS, por sus siglas en inglés) y para las armas guiadas antitanque.



nacional de implementación, revisión de la legislación relacionada; recolección y almacenamiento de las armas; iniciativas de reducción de la demanda; cooperación transfronteriza; y formación de las fuerzas de seguridad. Finalmente las fuerzas policiales de **Tanzania** iniciaron el registro de las armas en posesión de la sociedad civil.

Respecto el **continente americano**, un informe de la organización *Children's Defence Fund* revelaba que el número de muertes en **EEUU** de menores de 20 años por impacto de armas de fuego en 2003 fue superior al de soldados fallecidos en el conflicto de **Iraq** en los últimos tres años<sup>14</sup>. En **El Salvador**, los principales partidos políticos firmaron una nueva legislación sobre armas de fuego que reduce la edad mínima para la posesión de armamento a antiguos miembros de fuerzas de seguridad, lo que podría llegar a dar validez a las licencias ya vencidas. Los cálculos estimaron la existencia de más de 100.000 armas sin registrar en todo el país. Finalmente, el Gobierno de **Argentina** anunció el inicio de un **plan de control para acabar con el comercio ilegal de armas ligeras**. Entre las principales medidas a implementar destaca la transferencia del Registro Nacional de Armas al Ministerio del Interior, establecimiento de un Consejo Consultivo con la participación de la sociedad civil y una campaña de entrega voluntaria y destrucción de este tipo de armamento.

Respecto el **continente asiático**, el Ministerio de Seguridad Pública de **China** anunció que las fuerzas policiales habían destruido 113 factorías ilegales de armas durante el último trimestre, lo que suma unas 2.500 Tm. de explosivos y unas 117.000 armas.

En **Europa**, el Grupo de Trabajo sobre Armas de **Reino Unido** aplaudió la iniciativa del comité gubernamental para el **fortalecimiento de la ley sobre exportaciones británicas de armamento**, aunque mostró su preocupación por la persistencia de **transferencias a países con violaciones de los derechos humanos o regiones en situación de conflicto o inestabilidad**, como puedan ser Arabia Saudita o Israel. Algo parecido se podría decir de las exportaciones que realizó **España** durante 2005, con ventas a países en conflicto como Colombia, Israel o EEUU, a partir de los datos desprendidos del informe gubernamental. Además, cabe recordar que el Ejecutivo se comprometió a presentar a final de este año una **Ley sobre Comercio de Armas** que garantice un mejor control y transparencia de las exportaciones de material militar, policial y de seguridad<sup>15</sup>.

Finalmente, en **Oriente Medio**, la ONG **Human Rights Watch** (HRW), denunció que **Israel** había utilizado munición de fragmentación en los ataques perpetrados en áreas de civiles en el **Líbano**, asegurando que no puede ser utilizado en zonas con presencia de civiles por su imprecisión respecto el objetivo. Además, **Amnistía Internacional** instó a la imposición inmediata de un embargo de armas a **Israel** y el grupo libanés **Hezbollah**, denunciando la persistente transferencia de armas procedente de EEUU en el marco de la intervención armada israelí en el sur del Líbano<sup>16</sup>.

## 6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

El siguiente apartado se subdivide entre las principales iniciativas internacionales, además de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes.

### a) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales países con programas de DDR** en marcha durante los últimos tres meses:

<sup>14</sup> Children's Defence Fund: *Protect Children Not Guns*, julio de 2006 en [http://cdf.convio.net/site/DocServer/gun rpt\\_revised06.pdf?docID=1761](http://cdf.convio.net/site/DocServer/gun rpt_revised06.pdf?docID=1761)

<sup>15</sup> Para más información, véase [http://www.controlarms.org/es/ultimas\\_noticias/pr080306.htm](http://www.controlarms.org/es/ultimas_noticias/pr080306.htm)

<sup>16</sup> Véase apartado de conflictos armados.



**Tabla 6.1. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR**  
**ÁFRICA**

País	Comentario
Angola	El <b>Gobierno</b> anunció el gasto de 28 millones de dólares en proyectos de reintegración social para <b>80.000 antiguos soldados</b> y sus familiares, a través de proyectos agrícolas, microcréditos y programas de formación. El Gobierno también anunció que <b>el proceso de desmovilización se ha aplicado a unos 288.000 excombatientes</b> . Por su parte, el director del <b>IRSEM</b> , J. Costa, anunció un progreso significativo de la reintegración de los antiguos miembros de la UNITA, afectando a más de 68.000 efectivos y sus familiares.
Burundi	La <b>ONUB</b> colaboró con el Gobierno en la destrucción de 1.958 armas y 22.544 municiones de diferentes calibres en el marco del programa de DDR. El portavoz del equipo de DDR, el Coronel A. Nzabampema, anunció que a finales de septiembre alrededor de <b>1.907 militares</b> y antiguos combatientes serían desmovilizados.
Congo, RD	Cerca de <b>4.000 combatientes</b> del <b>distrito de Ituri</b> entregaron unas <b>2.100 armas</b> durante el mes de julio. Posteriormente, el CONADER anunció la <b>suspensión del programa de desarme y desmovilización debido a la falta de fondos</b> , cerrándose todos los centros de orientación. Posteriormente, la MONUC, la UE y el CIAT mostraron su preocupación sobre el <b>creciente número de armas presente en Kinshasa</b> y sobre la repercusión que ésto puede tener de cara a la segunda vuelta de las elecciones, por lo que se ha pedido la aceleración del proceso de desmovilización y reintegración de soldados, como una de las posibles soluciones para la promoción del desarme civil.
Congo, Rep.	La <b>Alta Comisión para la Reintegración</b> planeó que alrededor de <b>30.000 ex combatientes</b> participen en los programas de DDR. Dicha Comisión recuperó y destruyó <b>11.776 armas</b> y reintegró en la sociedad a <b>17.459 ex combatientes</b> de las diferentes milicias que había en el país. El nuevo programa de DDR desembolsará unos <b>25 millones de dólares</b> procedentes del BM y de la UE en lo que queda de año. El <b>Gobierno</b> congolés, por su parte, está contribuyendo al programa con 4,5 millones de dólares.
Côte d'Ivoire	Las bases del acuerdo entre el Secretario General de la ONU, Gobierno y <b>Forces Nouvelles</b> se centraron en el <b>inicio del desarme de las milicias a partir de finales de julio</b> . Sin embargo, a principios de agosto el proceso tuvo que ser suspendido por el <b>bajo porcentaje de armas recolectadas respecto a los combatientes desmovilizados</b> . Paralelamente, la coalición armada de oposición <b>Forces Nouvelles</b> anunció la <b>suspensión de su participación en las negociaciones para el desarme</b> en señal de protesta por el cambio de reglas para la identificación censal.
Liberia	El <b>Gobierno</b> retomó el control de la <b>plantación de caucho Guthrie</b> que permanecía bajo el poder de 500 excombatientes del LURD, que habían explotado el terreno durante los últimos tres años. Además, se inició el <b>periodo de formación de las nuevas FFAA</b> en el país, con el objetivo final de acabar sustituyendo a los efectivos de la UNMIL, auspiciado también por el <b>levantamiento parcial del embargo de armas</b> , permitiendo las transferencias a dichos cuerpos de seguridad..
RCA	Se implementó el proceso de <b>desmovilización de los últimos 2.050 excombatientes</b> . Este programa de DDR dio inicio en el año <b>2003</b> , calculándose que unos <b>5.515 antiguos combatientes</b> ya se han acogido a dicho proceso.
Somalia	El <b>PNUD</b> anunció el inicio de <b>proyectos de agrupamiento</b> en la región de Bay, al sur del país, una región inaccesible desde 2002 debido a su alta inseguridad. Estas actividades consisten en la atención de 3.000 miembros de milicias, los cuales serán acantonados durante seis meses, donde se procederá a su asistencia sociosanitaria, alimentación, educación y registro para un posterior proceso de DDR. Este proceso cuenta con un presupuesto de siete millones de dólares, financiados por el <b>Reino Unido</b> .
Sudán	La <b>Comisión de DDR del Norte y el Consejo de tribus árabes Shara</b> llegaron a un acuerdo para preparar un <b>Memorando de Entendimiento</b> en relación a la recolección de armamento en la región. Por otra parte, <b>242 menores-soldados</b> pertenecientes a la coalición armada de oposición SPLM/A, se acogieron al programa de DDR en una ceremonia llevada a cabo en el Estado de Warab. El <b>SPLA</b> había iniciado una campaña de desarme en la región que fue vista por las poblaciones como una imposición, generándose nuevos enfrentamientos. El despliegue de la <b>UNMIS</b> en la zona ha logrado que las comunidades se sientan más seguras, así como su compromiso a entregar sus armas al mismo tiempo, en apoyo al nuevo periodo de paz.
Uganda	El <b>PNUD</b> anunció la <b>suspensión de las operaciones de desarme en la región de Karamoja</b> debido a las investigaciones que viene llevando a cabo el Gobierno ante las acusaciones de abusos en la práctica de este proceso. La Ministra de Estado para la Defensa, R. Nankabirwa, aseguró que si se confirman las acusaciones y se identifican los agresores, serán procesados.



AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	Las fuerzas policiales presentaron el primer <b>informe de seguimiento de los paramilitares y guerrilleros desmovilizados</b> desde 2003, cifrados en unos 41.000. De éstos, se calcula que unos 7.000 cuentan con un empleo estable y cerca de 20.000 han accedido a diversas modalidades de educación. No obstante, la principal preocupación es la salida por la que han optado centenares de estos excombatientes, constituyéndose en <b>pandillas armadas</b> , involucradas en redes de narcotráfico, contrabando y extorsión. La ONG <b>Human Rights Watch</b> aseguró que el Gobierno colombiano puede legitimar su proceso de desmovilización de los grupos paramilitares, así como desmantelar sus redes criminales y económicas, si implementan la reciente decisión tomada por la <b>Corte Constitucional</b> . Esta decisión ofrece a los paramilitares desmovilizados sentencias reducidas por sus crímenes en caso de confesión de las mismas y reparación de las víctimas.
Haití	El <b>Presidente</b> , R. Préval, indicó la <b>disposición</b> de su <b>Gobierno</b> a discutir con los grupos armados las <b>condiciones para su desarme</b> , en el marco de la visita del Secretario General de la ONU. En respuesta a ello, <b>diversos grupos armados exigieron al Ejecutivo ciertas garantías</b> para proceder a su desarme. A pesar de estos mensajes conciliadores, el propio R. Préval apeló al uso de la violencia ante toda persona que fuera encontrada con un arma ilegal y que no se integrara al proceso de DDR. Por otra parte, el <b>Gobierno</b> , la <b>PNH</b> , la <b>MINUSTAH</b> y el <b>programa de DDR</b> iniciaron a principios de septiembre un proceso de desarme voluntario para la reducción de la violencia en el país. El objetivo es recuperar entre el 10 y el 25% de las más de 200.000 armas en circulación en el país, además de la reincorporación social de un millar de jóvenes.
ASIA	
País	Comentario
Afganistán	El <b>ANBP</b> anunció la <b>finalización del programa de DDR</b> en el tiempo previsto y sin costes adicionales. Entre los <b>principales problemas</b> encontrados ha sido la <b>mala relación entre los antiguos comandantes y sus soldados</b> , lo que ha supuesto una importante amenaza para la seguridad. El programa también ha prestado <b>atención a grupos más vulnerables</b> como mujeres y menores. A pesar de todo, el ANBP y el PNUD se comprometieron, de acuerdo con el Gobierno afgano, a permanecer hasta diciembre de 2007 para realizar el seguimiento de los Proyectos de Apoyo a la Reintegración. El <b>proceso de Desmantelamiento de los Grupos Armados Ilegales</b> (DIAG, por sus siglas en inglés) prosiguió sus actividades en la provincia de Takhar y con la destrucción de más de <b>200.000 minas</b> , con un coste total de 16 millones de dólares.
Nepal	El <b>Primer Ministro</b> , G. Prasad, aseguró que el aspecto esencial en las conversaciones con la guerrilla maoista es la gestión de las armas de dicha coalición armada de oposición, la cual se debe resolver a cualquier coste. Por su parte, el <b>líder del grupo armado de oposición maoista CPN</b> , Prachanda, señaló que no confinará a los integrantes del grupo armado en centros de acantonamiento ni se desarmará hasta que no se alcance un acuerdo con el Gobierno sobre cuestiones políticas clave. En otro orden de cosas, la organización nepalí <b>Friendship for Peace</b> y la británica <b>International Alert</b> organizaron un seminario nacional sobre el proceso de desarme en el país.

## b) Modelos de reintegración en los programas de DDR

En el seno de los **programas de DDR**, la fase de reintegración se presume como una de las más complejas. Mientras que las fases de desarme y desmovilización se conciben como más puntuales y de transición, en la reintegración surge el debate sobre si también se consolida la fase de transición o profundiza en el desarrollo y reconstrucción de una sociedad en contexto posbético. En el caso de que la **reintegración** se entienda como una simple transición de la vida militar a la civil, se adoptará una estrategia de **estabilización a corto plazo**, alejando a los combatientes de la criminalidad hasta que se despliegue una misión de paz y concluya la reforma del sector de seguridad o política. En este caso, se proporcionará un apoyo rápido a la transición para el reasentamiento y la creación de oportunidades de generación de ingresos a *corto plazo* para todos los excombatientes que puedan llevar a la inseguridad. Este enfoque es aplicable a escenarios donde se presume que los excombatientes se reintegrarán a través de sus propias redes, que ya cuentan con medios para la reintegración (capital social, acceso a tierras) y/o que no representan una amenaza para la paz. Sin embargo, estas condiciones casi nunca se cumplen en las situaciones posteriores a un conflicto.

No obstante, la **visión más generalizada para la reintegración** no se basa en una estrategia transicional de seguridad, sino en un **compromiso a largo plazo, de desarrollo y**



**transformadora**<sup>17</sup>. Se trata de una fase fundamental para garantizar la reconstrucción de un país tras un conflicto y es por ello que se debe conjugar con los **esfuerzos de reconciliación, recuperación y desarrollo**. Para ello, se ve como imprescindible la aceptación de los excombatientes por parte de las comunidades de acogida, por lo que una fórmula de reintegración comunitaria podría ser la mejor solución. Dentro de esta visión, la reintegración puede centrarse en los excombatientes y/o en la comunidad.

La **reintegración centrada en el excombatiente** se caracteriza por la necesidad de desarrollar soluciones individuales de reintegración a largo plazo. Este enfoque es especialmente aplicable cuando se percibe a los excombatientes como una amenaza continuada para la seguridad a largo plazo y, por lo tanto, su reintegración sostenible es crucial para una mejora de la seguridad y la consolidación del proceso de paz. Este tipo de reintegración sigue los modelos más clásicos de los programas de DDR ya que viene precedida del enfoque individualista del desarme y de la desmovilización y a través de diversas modalidades: acceso a las tierras, trabajo público, formación vocacional, educación formal o microcréditos, entre otros<sup>18</sup>.

Por otro lado, la **reintegración comunitaria** se entiende como la dotación a las *comunidades* de instrumentos y capacidades para apoyar la reintegración de los excombatientes<sup>19</sup>. Se vincula directamente el desarme y la desmovilización a una estrategia de recuperación más amplia basada en la comunidad. Los excombatientes dejan de ser un objetivo específico de apoyo para el sustento<sup>20</sup>. Este enfoque es más adecuado cuando los excombatientes no representan una amenaza para la seguridad de sus comunidades, o al menos, no más que los restantes grupos afectados por la guerra, como en los conflictos armados para la defensa o de liberación nacional. Este tipo de estrategia ya se ha ido adoptando más recientemente y se concibe como una alternativa o complemento a las modalidades anteriormente presentadas<sup>21</sup>.

#### Gráfico 6.1. Reintegración comunitaria en Indonesia

En un estudio realizado por el **Banco Mundial** sobre las **necesidades de reintegración en el programa indonesio de la región de Aceh**, se apuntó como prioritario los beneficios para las comunidades de acogida<sup>22</sup>: con el objetivo de dar beneficios a las comunidades afectadas por el conflicto, para evitar tensiones y facilitar los esfuerzos de construcción de paz y la reducción de las desigualdades. En líneas generales, **el nivel de aceptación de los excombatientes entre las comunidades es muy elevado** (cerca del 90%). El informe recomienda la **provisión de beneficios comunitarios en forma de bienes públicos**: rehabilitación de infraestructuras de pequeña y media escala; mejora de los sectores público y privado de desarrollo, relaciones de mercado y sistema de créditos; implementación de proyectos a corto plazo dirigidos por la propia comunidad en las zonas afectadas por el conflicto. El siguiente gráfico muestra la interacción entre los programas de reintegración individuales y comunitarios, diferenciando entre los tipos de beneficiarios y los tipos de bienes. Estos programas de reintegración, a implementarse a través del IOM, todavía son objeto de debate.

<sup>17</sup> International Peace Academy. *Transforming War Economies: Challenges for Peacemaking and Peacebuilding Report of the 725<sup>th</sup> Wilton Park Conference*. IPA, 2003.

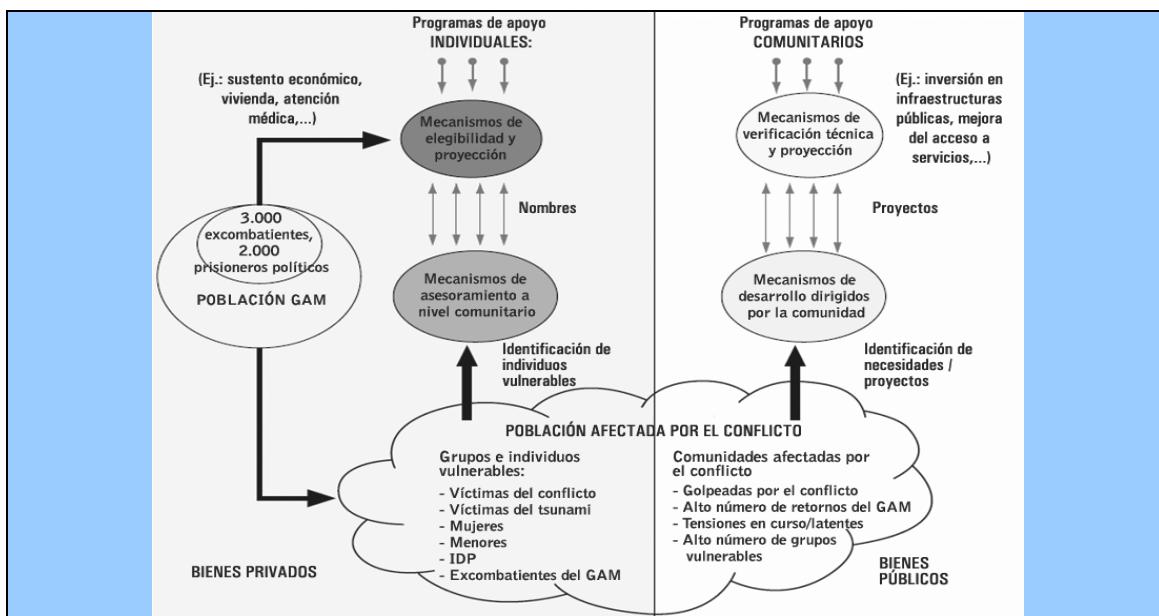
<sup>18</sup> Naciones Unidas: *Disarmament, Demobilization and Reintegration of Ex-combatants in a Peacekeeping Environment. Lessons Learned Unit of the UN Department of Peacekeeping Operations*. UN, 1999.

<sup>19</sup> El apoyo a la reintegración también comprende otros colectivos, como puedan ser los IDP, refugiados, y otros grupos vulnerables.

<sup>20</sup> Puede que todavía se precisen otros servicios de apoyo concretos, especialmente en términos de los servicios de salud física y mental.

<sup>21</sup> PNUD: *DDR of Ex-Combatants. Practice Note*. UNDP, 2005.

<sup>22</sup> Banco Mundial: *GAM Reintegration Needs Assessment. Enhancing Peace through Community-level*. Marzo de 2006, en <http://www.conflictanddevelopment.org/>



Fuente: Banco Mundial: *GAM Reintegration Needs Assessment. Enhancing Peace through Community-level*. Marzo de 2006

El **éxito de la reintegración** dependerá en gran medida del apoyo que reciben los excombatientes de sus familias y comunidades. Frecuentemente, los excombatientes regresan a entornos sociales extremadamente difíciles, donde es muy probable que se les perciba simplemente como victimarios y como una carga adicional para la comunidad, en lugar de cómo un valor añadido. Las actividades que se dirigen especialmente a los excombatientes sin ofrecer beneficios evidentes para el resto de la comunidad, pueden hacer peligrar el entorno local.

En definitiva, las sociedades que están emergiendo de un conflicto cuentan con **escasas oportunidades de generar ingresos y una capacidad limitada de absorción de personas en el mercado laboral**. En estos contextos, activar las economías locales a través de programas de obras públicas que permitan reconstruir las infraestructuras dañadas por la guerra y crear empleos, resulta especialmente apropiado, tanto para los excombatientes como para sus familias y comunidades. Es por ello que se ve como necesario **apoyar las medidas de prevención y resolución de conflictos y fomentar la confianza entre excombatientes, comunidades, autoridades locales y fuerzas de seguridad** para crear un entorno más seguro, sin olvidar los aspectos de justicia transicional: verdad, justicia y reparación. La participación de la comunidad en el proceso de DDR y la participación de los excombatientes en las actividades de reintegración basadas en la comunidad pueden también desempeñar un papel clave en la transición posterior al conflicto.

A modo de **conclusión**, se puede decir que, una vez más, se ha comprobado la **ambivalencia del compromiso internacional en la lucha contra el tráfico ilícito de armas ligeras**, tal y como se ha reflejado en la parálisis del proceso de revisión del Programa de Acción de Naciones Unidas. Esta situación debe ser contrastada con la promoción de un grupo reducido de países para el impulso de un Tratado Internacional al respecto, así como iniciativas internacionales de carácter más local. En materia de **DDR**, las necesidades coyunturales que puedan tener diversos programas (nueva financiación, suspensión del programa o aspectos de seguridad y de justicia), no debe ser un impedimento en la búsqueda de tipos de programas que contribuyan a una óptima construcción de paz, como pueda ser el caso de los modelos de reintegración, adaptado para cada uno de los contextos.



## Derechos humanos

- Las ONG internacionales centraron principalmente su atención en la situación en el Líbano, Darfur (Sudán) y RD Congo.
- La UA puso en marcha el Tribunal Africano de los Derechos Humanos y de los Pueblos.
- Se produjeron importantes avances normativos con relación a la Convención Internacional de los Derechos de los Discapacitados y a la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.
- La Subcomisión de la ONU para la Protección y la Promoción de los Derechos Humanos celebró su periodo de sesiones marcada por la incertidumbre de su futuro en el marco de las reformas del Consejo de Derechos Humanos.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos y a las libertades fundamentales a partir del seguimiento de las violaciones denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos (principalmente, Amnistía Internacional y *Human Rights Watch*) y por organizaciones internacionales e intergubernamentales, especialmente en el ámbito europeo y de Naciones Unidas. Durante este tercer trimestre del año se ha prestado especial atención a la Subcomisión de la ONU para la Protección y la Promoción de los Derechos Humanos reunida en Ginebra en el mes de agosto.

### 7.1. Violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales

El siguiente apartado incluye en una primera parte información sobre los contextos que han centrado el trabajo de las ONG así como sobre las labores de las organizaciones internacionales de derechos humanos en los distintos continentes.

#### a) Aspectos destacados por las organizaciones no gubernamentales

Durante este trimestre, la mayoría de organizaciones no gubernamentales, entre ellas, Amnistía Internacional (AI) y *Human Rights Watch* (HRW) destacaron especialmente la situación de crisis humanitaria en **Darfur (Sudán)**; la escalada de violaciones de los derechos humanos en **Burundi** (ejecuciones extrajudiciales, secuestros y arrestos ilegales y arbitrarios) y los abusos cometidos en diversas regiones de **RD Congo**. En este sentido, Amnistía Internacional reiteró su preocupación en un nuevo informe por los defensores de derechos humanos de África Oriental y del Cuerno de África que ponen en peligro su vida para denunciar violaciones de derechos humanos. En el continente americano, estas organizaciones destacaron de manera especial la responsabilidad del Gobierno de **Colombia** en los ataques contra activistas de los derechos humanos y el aumento por cuarto año consecutivo de los asesinatos de mujeres en **Guatemala** debido en parte a la impunidad generalizada en el país. En el continente asiático, destacaron los homicidios políticos en **Filipinas** y la continuada represión a los abogados defensores de los derechos humanos en **China**. En **Nepal**, la *National Coalition for Children as Zones of Peace* denunció el hecho de que determinados grupos armados continúen utilizando escuelas como lugar de acantonamiento militar. Finalmente, un gran número de organizaciones no gubernamentales denunció la situación de la población civil en el **Líbano** y, en relación a la lucha antiterrorista, AI denunció especialmente a lo largo de este trimestre el caso de las personas acusadas bajo la ley antiterrorista en **Turquía** que continúan sometidos a juicios sin garantías y a la utilización de la tortura.



**Tabla. 7.1. Principales países señalados por las ONG por graves violaciones de los derechos humanos durante el trimestre**

	Países	Principal segmento de población impactado	País en situación de:
África	Darfur (Sudán)	Población civil	Conflictivo/crisis humanitaria.
	Burundi	Población civil	Conflictivo/crisis humanitaria.
	R.D. Congo	Población civil	Conflictivo/crisis humanitaria.
América	Colombia	Defensores de los derechos humanos	Conflictivo/crisis humanitaria.
	Guatemala	Mujeres	Tensión
Asia	Filipinas	Opositores políticos	Conflictivo
	China	Defensores de los derechos humanos	-
	Nepal	Menores	Conflictivo/crisis humanitaria.
Europa y Asia Central	Turquía	Presuntos terroristas	Tensión
Oriente Medio	Líbano	Población civil	Conflictivo/crisis humanitaria.

Como eje temático del trimestre cabe destacar que la Organización Mundial contra la Tortura (OMCT) presentó un estudio sobre las causas económicas, sociales y culturales de la violencia, que contempla de manera innovadora la tortura. La organización asegura, basándose en el trabajo que llevan realizando los 280 miembros de su red durante 20 años, que para la efectiva eliminación de la **tortura** y otras formas de violencia es esencial proteger de manera efectiva los derechos económicos, sociales y culturales.

Finalmente, y mediante el análisis de los informes anuales de 2005 de Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* se puede destacar que en **57 países de todo el mundo** se produjeron durante este año **casos muy graves de violaciones de los derechos**, como por ejemplo, abusos relativos al derecho a la vida y a la seguridad de la persona de manera sistemática y generalizada por acción u omisión del Estado tales como ejecuciones extrajudiciales, desapariciones forzadas, muertes bajo custodia, tortura, detenciones arbitrarias e impunidad generalizada. Dichos informes recogen asimismo que en otros 31 países se dieron este tipo de abusos así como violaciones de las libertades civiles y políticas de manera esporádica.

### b) Aspectos destacados por las organizaciones internacionales e intergubernamentales

En el **ámbito europeo**, cabe destacar que el Consejo de Europa expresó su profunda preocupación por la propuesta de Polonia de reintroducir la pena de muerte. La abolición total de la pena de muerte es uno de los ejes centrales de los trabajos del Consejo junto a la garantía de que no se produce excepción alguna en la prohibición total de la tortura en sus 46 Estados. En este sentido, este órgano anunció que sus expertos visitarán todos los centros de detención de Kosovo para verificar si las condiciones de reclusión se ajustan a la Convención Europea para la Prevención de la Tortura y otros Tratos o Castigos Inhumanos o Degradantes.

En el **contexto africano** destaca especialmente la puesta en marcha efectiva por parte de la UA del Tribunal Africano de los Derechos Humanos y de los Pueblos, establecido formalmente en 1998. Tomando como referencia el Pacto Africano de Derechos Humanos y de los Pueblos de 1982, el nuevo tribunal analizará casos de violaciones a los derechos humanos planteados por la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos atendiendo incluso demandas individuales tras el agotamiento de los recursos internos.



En el ámbito de **Naciones Unidas**, es necesario destacar la visita oficial de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, al **Cuerno de África** en la que L. Arbour destacó, entre otros aspectos, la falta de cumplimiento de muchos de los compromisos contraídos en materia de derechos humanos por parte de las autoridades sudanesas (Darfur), la necesidad de que la situación que vive Somalia reciba atención internacional y la ilegalidad de las leyes que Etiopía aplica a los miembros de la oposición. En este sentido, un informe del Secretario General de la ONU sobre menores y conflicto armado en Sudán desveló que los abusos sobre los derechos de los menores se siguen cometiendo (asesinato, mutilación, reclutamiento forzoso, violación y violencia sexual, abducciones y denegación de acceso a asistencia humanitaria) por parte de todos los grupos armados.

La ACNUDH también realizó una visita oficial a **Guatemala**, en la que se hizo portavoz de la progresiva frustración de la población en lo que respecta a la seguridad, la equidad y la justicia, y subrayó como especialmente preocupante el retraso en la obtención de justicia y reparación por parte de las víctimas del conflicto armado.

Durante este trimestre, L. Arbour también se manifestó sobre la situación en **Nepal**, expresando su preocupación por el aumento del uso de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad en las últimas manifestaciones. El Relator Especial sobre la Tortura, M. Nowak, subrayó que Nepal es el único país de los que ha visitado hasta la fecha en el que la tortura se aplica de manera sistemática. Con relación a **Sri Lanka**, L. Arbour expresó su inquietud por el asesinato de civiles en el país e instó a las partes a tomar medidas inmediatas para disminuir el clima de violencia, retomar el diálogo y fortalecer las medidas de protección contra posibles abusos.

Finalmente, L. Arbour expresó su más firme condena por el asesinato de civiles en el **Líbano**, entre ellos un número elevado de menores, ocasionado por los bombardeos de las Fuerzas Israelíes a la vez que instó a todas las partes a respetar la ley internacional.

Otro de los acontecimientos destacados de este trimestre ha sido la intensa labor en el ámbito de los procedimientos especiales. A raíz del suicidio de tres prisioneros en **Guantánamo**, la Relatora del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria, L. Zerrougui, el Relator Especial sobre la independencia de los jueces y abogados, L. Despouy, el Relator Especial sobre la tortura, M. Nowak, la Relatora Especial sobre la libertad de religión y creencia, A. Jahangir, y el Relator Especial sobre el derecho de toda persona a disfrutar el máximo nivel posible de salud física y mental, P. Hunt, subrayaron que el suicidio de los tres prisioneros era hasta cierto punto previsible e indicaron que estos hechos confirman la importancia de las recomendaciones contenidas en el informe que presentaron el trimestre pasado y la urgencia de que éstas se apliquen en la mayor brevedad posible. Los expertos exigieron de nuevo el cierre inmediato de este centro de detención.

Por su parte, el Relator Especial sobre ejecuciones extrajudiciales, P. Alston, acogió con agrado el anuncio del Presidente de **Sri Lanka** de invitar a una comisión internacional para investigar los asesinatos, desapariciones y secuestros perpetrados recientemente en el país.

Se han realizado también varias visitas por parte de los procedimientos especiales, entre ellas la de la Relatora Especial de la ONU sobre la violencia contra las mujeres, Y. Ertürk, a **Turquía** donde se ha registrado una tasa muy alta de suicidios entre las mujeres como consecuencia, según la Relatora, de los matrimonios forzados, la violencia doméstica y la negación de los derechos reproductivos.

En el ámbito temático, el Relator Especial para la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales en la lucha contra el terrorismo, M. Scheinin, se pronunció sobre la futura ley antiterrorista jordana y su impacto en los derechos humanos, instó al Gobierno de Bahrain a reconsiderar la nueva legislación antiterrorista y expresó su satisfacción por el hecho de que el proyecto de ley adoptado por el Knesset israelí haya incluido muchas de las críticas provenientes de diversos sectores, incluida la sociedad civil.



Otro hecho especialmente destacable del trimestre es el estudio por parte del **Comité de Derechos Humanos** del informe presentado por la UNMIK sobre la situación de los derechos humanos en **Kosovo** desde 1999, siendo ésta la primera vez que una misión de la ONU informa a un órgano de tratado. En sus conclusiones, el Comité acogió con satisfacción la promulgación de un Código Penal Provisional, advirtió de la falta de independencia del órgano de derechos humanos que examina las denuncias presentadas contra la UNMIK y mostró su preocupación por la falta de cooperación de la misión de la ONU con el Tribunal Penal Internacional para la Ex-Yugoslavia. El Comité de Derechos Humanos de la ONU emitió igualmente una serie de recomendaciones tras examinar el informe presentado por **EEUU** mostrando su preocupación por la práctica de detener personas y mantenerlas en cautiverio en lugares secretos durante largos períodos de tiempo.

Finalmente, el **Consejo de Derechos Humanos** de la ONU celebró una sesión extraordinaria para tratar el empeoramiento de la situación en el Líbano tras la cual emitió una resolución en la que condenó con firmeza las graves violaciones de derechos humanos de Israel y llamó a las partes a no utilizar violencia contra los civiles.

#### **Consejo de Derechos Humanos: La politización de los derechos humanos continúa.**

La segunda sesión extraordinaria del Consejo de Derechos Humanos que tuvo lugar el 11 de agosto demostró lo difícil que es huir de la tan nombrada politización de los órganos intergubernamentales de protección de derechos humanos. La resolución sobre la situación de los derechos humanos en el Líbano realiza un llamamiento a todas las partes del conflicto de respeto del derecho internacional y de abstención del uso de la violencia contra la población civil. Sin embargo, únicamente condena los excesos y las violaciones de derechos humanos cometidas por Israel. Si bien todos los Estados que votaron en contra- países miembros de la Unión Europea, Japón y Canadá- se han amparado en este carácter de desequilibrio del texto, el hecho de que ya votaran en contra de la resolución condenatoria sobre la situación en los Territorios Ocupados Palestinos, suscita por lo menos dudas en cuanto a las motivaciones de los votos, que parecen encubrir tendencias políticas y no ser tanto resultado de valoraciones respecto a la situación de los derechos humanos. Ciertos Estados, como Canadá, afirmaron que el Consejo debería ser usado para fines constructivos y apelaron a criterios de objetividad y no selectividad en la consideración por este órgano de temas de derechos humanos. Este argumento fue contestado por el grupo africano, representado por Argelia, quien afirmó que para los Estados que votasen en contra de la resolución sería imposible justificar en un futuro cualquier intervención en otros países. Si bien es cierto que no es un texto equilibrado, y que obvia vulneraciones de derechos humanos por parte de Hezbollah, también lo es que la proporción en los ataques no admite ninguna comparación y que las vulneraciones por parte de un Estado suponen distinta consideración jurídica que las de un grupo armado. A este respecto es de destacar la posición de México, que ha ejemplificado la posibilidad de votar a favor afirmando al mismo tiempo la preferencia de un texto más equilibrado.

Especialmente preocupante es la mención de EEUU al entorpecimiento y la falta de idoneidad que suponía que el Consejo de Derechos Humanos examinase una situación que se encontraba al mismo tiempo bajo el estudio del Consejo de Seguridad, lo que se calificó como potencialmente contraproducente a los esfuerzos de este último.

En definitiva, esta sesión ha constituido un ejemplo de que la crítica de politización que se le adjudicó a la antigua Comisión va a ser un lastre difícil de eliminar por el Consejo, ya que los debates han tenido que ver más con las alianzas políticas de los Estados que con consideraciones concretas de derechos humanos, que han quedado marginadas. Por otra parte, se ha perdido una valiosa oportunidad de ejecutar una de las funciones propias del Consejo, la de promover la coordinación y la incorporación de los derechos humanos en la actividad general de la ONU, lo que incluye el Consejo de Seguridad. Quedará por ver cómo implementará esta función el Consejo y si los Estados apostarán por que realmente los derechos humanos se conviertan en un eje transversal de cualquier acción de los órganos de Naciones Unidas, especialmente de las decisiones del Consejo de Seguridad.

Con ocasión del **Día Mundial de la Libertad de Prensa**, varios relatores especiales subrayaron el papel vital que la prensa juega en la promoción de la democracia y los derechos humanos. Los



expertos denunciaron el alto grado de violencia dirigida contra los medios, y pusieron de manifiesto que el 2005 ha sido el año en el que se han contabilizado más casos de este tipo de violencia.

Finalmente cabe destacar de manera especial la adopción de la **Convención Internacional de los Derechos de los Discapacitados** por parte de la Asamblea General cuyo principal objetivo es el poner fin a la discriminación de las personas con discapacidades así como el hecho de que en una votación histórica, que provocó una rotunda ovación por parte de los presentes, el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas aprobó el texto de la **Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas** que se ha estado discutiendo durante más de 20 años. Este borrador será próximamente sometido a votación en la Asamblea General de las Naciones Unidas.

## 7.2. Subcomisión de promoción y protección de los derechos humanos de la ONU

La reciente disolución de la antigua Comisión de Derechos Humanos y la consiguiente incertidumbre del futuro de su órgano subsidiario, la Subcomisión de derechos humanos, ha motivado la dedicación de este espacio a dicho foro. A lo largo del capítulo se describirán cuales son sus funciones y metodología de trabajo y sus características específicas que hacen imprescindible su permanencia en el sistema internacional de protección de los derechos humanos.

### a) Definición, funciones y metodología de trabajo

La Subcomisión fue creada por la Comisión de Derechos Humanos en 1947 y está formada por 26 expertos independientes representando los cinco grupos regionales. Han sido elegidos por la antigua Comisión de derechos humanos, a propuesta de los Estados. Sin embargo, en ocasiones los Estados designan a funcionarios gubernamentales, lo que supone un perjuicio a la pretendida independencia de la Subcomisión. Es por ello que una de las propuestas de reforma estaba dirigida a que la Comisión no aceptase la candidatura de ningún miembro de la Subcomisión que no tuviese un claro perfil de experto independiente en derechos humanos.

#### ¿Cuáles son las funciones de la Subcomisión?

Las principales funciones de la Subcomisión han sido las de emprender estudios sobre cuestiones de derechos humanos, realizar recomendaciones relativas a la prevención de la discriminación de cualquier tipo y la protección de minorías raciales, nacionales, religiosas y lingüísticas y llevar a cabo otras funciones que pudiese encomendarle la antigua Comisión. Los estudios que se han elaborado se han centrado en cuestiones como la administración de justicia, la lucha contra la discriminación y la protección de los derechos humanos de minorías, pueblos indígenas y otros grupos vulnerables. En concreto y en los últimos años la Subcomisión ha elegido como temas de estudio el terrorismo, la mundialización, los acuerdos económicos bilaterales y multilaterales, las actividades de las empresas transnacionales, los derechos de propiedad intelectual y la responsabilidad del personal internacional que participan en las operaciones de mantenimiento de la paz, entre otros. Las decisiones adoptadas por la Subcomisión sobre estos aspectos se envían a la Comisión que se pronuncia sobre los mismos.

Para la realización de sus funciones, la Subcomisión cuenta con **varios relatores especiales y grupos de trabajo** encargados de realizar investigaciones y formular recomendaciones sobre problemas concretos de derechos humanos. Debido a lo reducido de su tamaño y a la flexibilidad de sus procedimientos, los grupos de trabajo suponen un espacio útil de diálogo entre los gobiernos, los órganos de la ONU, organizaciones intergubernamentales y la sociedad civil. A continuación se describen brevemente los mandatos de los grupos de trabajo.

El grupo de trabajo sobre **minorías** que monitorea el cumplimiento de la Declaración sobre los



derechos de las personas pertenecientes a minorías étnicas, religiosas y lingüísticas, realiza recomendaciones al respecto y aborda actualmente temas como la intolerancia religiosa, prevención de conflictos y el derecho de las minorías de participar en la vida pública y política, entre otros. El grupo de trabajo sobre los derechos de los **pueblos indígenas**, es uno de los mecanismos más exitosos de la Subcomisión constituyendo uno de los principales foros de Naciones Unidas que cuenta con más alta participación de las poblaciones indígenas. El tema principal de su última sesión ha estado centrado en la utilización de las tierras de los indígenas por autoridades no indígenas, grupos o individuos para propósitos militares. Otros grupos de trabajo de la Subcomisión son los de **administración de justicia, empresas transnacionales** y el creado para diseñar principios y directrices relativas a la promoción y protección de los derechos humanos en la lucha contra el **terrorismo**.

La Subcomisión también trabaja la cuestión de **formas contemporáneas de esclavitud**, tanto desde el aspecto de la implementación de las convenciones sobre este tema como sobre la prevención de estas formas de esclavitud. Por forma contemporánea de esclavitud se entiende la explotación sexual o económica, trabajo forzado y trata de personas.

El Foro Social sobre **derechos económicos, sociales y culturales**, conocido como el Foro Social, se crea como respuesta a las preocupaciones del impacto de la globalización sobre el disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales. El foro pretende ser un espacio de debate y de formulación de nuevas ideas, teniendo este año como tema central la lucha contra la pobreza y el derecho a la participación y el papel de las mujeres.

## b) Principales características

Las características que hacen de este órgano, uno de los más imprescindibles dentro del sistema de protección internacional de los derechos humanos vienen dadas por su composición y su metodología de trabajo.

### ¿Cuáles son las principales contribuciones de la Subcomisión?

La Subcomisión ha realizado contribuciones en la adopción de los Pactos Internacionales de Derechos Humanos y se le deben las iniciativas legislativas de varios instrumentos normativos, ejemplos de ellos son la Declaración sobre los derechos de los pueblos indígenas, la Convención sobre la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas y los principios básicos y directrices sobre el derecho al remedio y a la reparación para las víctimas de graves violaciones del derecho internacional de los derechos humanos. Uno de los últimos logros a nivel normativo viene dado por la adopción de las Normas sobre la Responsabilidad de las empresas en el campo de los derechos humanos. Sin embargo la Comisión en lugar de aprobarlas nombró un relator especial, lo que se ha considerado desde diversos sectores como una muestra de falta de voluntad política de reconocer la responsabilidad de estos actores a través de la elaboración de un texto de convención internacional.

Otra de las cuestiones interesantes de la Subcomisión es la atención que ha dedicado a los derechos económicos, sociales y culturales, lo que ha reforzado la indivisibilidad de los derechos humanos y el análisis de la situación de diversos grupos en situación de vulnerabilidad. Es reseñable finalmente que en este *think tank* la elección de los nuevos temas a tratar viene determinada no tanto por intereses políticos, sino por necesidades en el campo jurídico internacional de los derechos humanos. La Subcomisión a lo largo de su andadura ha ido colmando las lagunas del derecho internacional de los derechos humanos, identificando aspectos que no habían recibido regulación y contribuyendo así al **desarrollo del derecho internacional de los derechos humanos**.

Por otra parte, también ha dirigido su mirada hacia nuevos actores, especialmente actores no estatales que por su creciente poder e impacto en los derechos humanos pueden tener un impacto



positivo o negativo en su goce y disfrute, como por ejemplo las empresas transnacionales. Igualmente importante es su papel de identificación de nuevos sujetos en situación de vulnerabilidad. En este sentido la Subcomisión reaccionó de manera ágil ante la necesidad de estudiar los derechos humanos de las personas inmigrantes en situación administrativa irregular.

### La Subcomisión como modelo de normativización internacional

La Subcomisión refleja en definitiva una de las características que debería tener la legislación internacional de los derechos humanos: Un derecho internacional en constante estado de alerta a la hora de predecir nuevos retos, nuevos actores en disposición de cometer posibles vulneraciones y nuevos grupos de personas que son sometidos a nuevas situaciones de vulnerabilidad. Gracias a los trabajos de la Subcomisión, la normativización internacional consigue pues estar en continuo estado de permeabilidad con respecto a las demandas de la sociedad civil, tanto a nivel práctico como teórico, ya que una de sus aportaciones principales es la de diseñar nuevos instrumentos normativos de protección y defensa de los derechos humanos.

Cabe destacar finalmente que, dentro del sistema de Naciones Unidas, la Subcomisión constituye un espacio en el que las ONG tienen un alto nivel de participación proactiva desde una posición más igualitaria que en el Consejo. En este sentido ha sido tradicionalmente muy relevante el contacto estrecho de la Subcomisión con la sociedad civil. Los organismos independientes de los sistemas de protección suele ser más proclives a buscar vías estrechas de trabajo con las ONG y, por su parte, la sociedad civil ha mostrado una indudable mayor confianza cuando ha trabajado con órganos con vocación independiente como éste.

### c) La Subcomisión en su última sesión

Con respecto a las resoluciones tomadas este año cabe destacar las siguientes. En el ámbito de la **administración de justicia**, la Subcomisión reafirmó la importancia de luchar contra la impunidad, subrayó la urgencia del restablecimiento de la justicia y del imperio de la ley en situaciones de conflicto y post-conflicto así como en procesos de transición, para garantizar la justicia, promover la reconciliación y restablecer la confianza en las instituciones del Estado. Por otra parte solicitó un nuevo estudio sobre derechos humanos y soberanía de los estados así como un estudio sobre justicia transicional y mecanismos de investigación para la verdad y reconciliación, con énfasis en América Latina. Finalmente nombró una relatora especial con el objetivo de que lleve a cabo un estudio sobre la responsabilidad de los funcionarios internacionales que forman parte de las operaciones de apoyo a la paz.

Con respecto a los **derechos económicos, sociales y culturales**, la Subcomisión instó al Consejo de derechos Humanos (CDH) a la aprobación de los principios rectores sobre extrema pobreza y derechos humanos y su transmisión a la Asamblea General. Estas normas constituyen el primer esfuerzo normativo con respecto al nuevo enfoque de derechos humanos que se quiere implementar en las políticas de cooperación y que ya está siendo ejecutado principalmente por los gobiernos de los países nórdicos europeos. En este mismo sentido, decidió presentar al CDH un proyecto de directrices para la realización del **derecho al agua** para su aprobación. Destacó el derecho al agua como derecho humano, reafirmó que el acceso al mismo no puede ser objeto de restricción alguna y que debe de estar sometido a la reglamentación y control de las autoridades públicas. Por otra parte, la Subcomisión recomendó al Consejo la aprobación de las Normas sobre Responsabilidades de las **empresas transnacionales** y otras empresas comerciales y consideró la posibilidad de establecer un órgano de seguimiento. Respecto de la cuestión de la corrupción, la Subcomisión instó a los Estados a establecer mecanismos nacionales independientes para impedir y combatir este fenómeno mediante la aplicación de leyes específicas de lucha contra la corrupción y recomendó al CDH que transmitiera el cuestionario elaborado por la Relatora sobre esta cuestión a los Estados y a la sociedad civil.



Respecto a la **discriminación**, el grupo de trabajo sobre los derechos de las minorías decidió aprobar un plan de trabajo de dos años que incluye seminarios y estudios temáticos sobre los derechos de las minorías y exhortó a la Oficina de la ACNUDH y a la Experta independiente en cuestiones de minorías a que hicieran participar a las agencias de la ONU, instituciones financieras internacionales para que reconozcan la importancia de incorporar las cuestiones de las minorías en los programas y políticas como instrumento para alcanzar la igualdad de derechos.

El grupo de trabajo sobre las **Poblaciones Indígenas** recomendó que el tema de las “cuestiones indígenas” se incluyera automáticamente en el programa del CDH y subrayó la necesidad de continuidad de este órgano. Exhortó igualmente a los Estados a prestar especial atención a la promoción y protección de los conocimientos tradicionales y a velar por el principio del consentimiento libre, previo e informado. Finalmente, acordó que el próximo año el tema principal será “El impacto de las iniciativas del sector privado en los derechos de los pueblos indígenas”.

Sobre temas específicos, como las **formas contemporáneas de esclavitud**, la Subcomisión recomendó al Consejo que reforzara el mandato del grupo de trabajo sobre esta cuestión y que se creara un relator especial. Sobre la violación sistemática, la esclavitud sexual y las prácticas análogas durante los conflictos armados, exhortó a los Estados a que prevean sanciones penales eficaces, así como una indemnización a fin de poner fin a la impunidad.

Con respecto al tema de **terrorismo y derechos humanos**, el Grupo de trabajo que se encarga de esta cuestión reafirmó la importancia de respetar la normativa internacional sobre derechos humanos y refugiados, así como el derecho humanitario, en la lucha contra el terrorismo.

Con relación a **la protección de los civiles durante los conflictos armados**, la Subcomisión recomendó a los Estados que celebrasen encuentros de expertos regionales para proveer a la Conferencia de Altas Partes Contratantes de los Convenios de Ginebra con lecciones aprendidas de conflictos recientes, tanto nacionales como internacionales, y con aportaciones de sugerencias para remediar lagunas de protección y monitoreo. Solicitó también que se elaboren unas directrices sobre la experiencia de recientes comisiones de investigación y recomendó la continuación de este tema en la agenda del órgano sucesor de la Subcomisión.

#### d) ¿Cuál es el futuro de la Subcomisión?

Ya en el año 1999, la **Comisión de Derechos Humanos presentó una serie de recomendaciones** que estaban orientadas a reducir a la mitad tanto el periodo de sesiones, de cuatro a dos semanas, como el número de expertos de 26 a 15. También se recomendó la supresión de la competencia de la Subcomisión para aprobar resoluciones sobre países e incluso las temáticas que contuviesen referencias a países concretos. Lo que suponía un claro intento de menoscabar la relevancia de la Subcomisión y de terminar con los trabajos de un órgano que servía de contrapunto al trabajo más politizado de la antigua Comisión<sup>1</sup>.

En el contexto de la actual reforma del sistema internacional de protección de derechos humanos, el propio Consejo de Derechos Humanos pidió a la Subcomisión que presentase un informe con su visión de su propia reforma<sup>2</sup>. En este marco, la Subcomisión presentó una serie de recomendaciones entre las que proponía que siguiera teniendo funciones de promoción y desarrollo progresivo de los derechos humanos (realización de estudios); de protección de derechos humanos, (algun papel en el mecanismo de revisión periódica universal). A su vez, también sugirió poder tener la iniciativa de atender las preocupaciones de las ONG, gobiernos, instituciones nacionales, etc., y mantener los grupos de trabajo. Respecto a la composición se mantendría el número de 26 miembros<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Villán Durán C. *Curso de Derecho Internacional de los Derechos Humanos*. Trotta, 2002, Pág. 169.

<sup>2</sup> Decisión 2006/102 del Consejo de Derechos Humanos.

<sup>3</sup> Símbolo de documento, A/HRC/Sub.1/58/CRP.13.



Sin embargo, la misma resolución 60/251 que crea el Consejo omite conscientemente cualquier mención a la necesidad de permanencia de la Subcomisión cuando se refiere a la reforma de los órganos que dependen de la Comisión. Únicamente se encuentra una fórmula genérica en la que se dice que el Consejo mantendrá un “asesoramiento especializado” que por si sola no garantiza la permanencia de la Subcomisión.

Con relación a las futuras funciones de la Subcomisión ciertos Estados proponen que este órgano pueda aportar un conocimiento experto sobre el mecanismo de revisión periódica universal, pero son escasas las voces en la comunidad internacional que abogan con fuerza por la permanencia del poder de iniciativa normativa de la Subcomisión. Incluso no son pocos los Estados que desearían ver desaparecer a este órgano<sup>4</sup>.

Queda por ver si las funciones que se le asignarán serán las propias de un mecanismo con capacidad de reacción o se le otorgarán unas funciones meramente residuales en la protección de los derechos humanos. La Subcomisión necesita reformas urgentes para mantener su idoneidad, sin embargo, éstas deben de tender al fortalecimiento de sus funciones y nunca deberían de servir como pretexto para disolverla.



## Dimensión de género en la construcción de paz

- Varias instancias internacionales y locales denunciaron el carácter endémico de la violencia contra las mujeres en sus diferentes expresiones en Afganistán.
- Las organizaciones de mujeres nepalíes reclamaron tener un mayor papel en el proceso de paz y democratización iniciado en el país.
- Una alianza conformada por mujeres palestinas, israelíes y representantes de la comunidad internacional reclamó el inmediato reinicio de las conversaciones de paz para poner fin a la violencia en Oriente Medio.
- La mitad de la población migrante mundial está constituida por mujeres según un informe del Fondo de Naciones Unidas para la Población

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**<sup>1</sup>. Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

### 9.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

En este apartado se aborda cuál es la dimensión de género en el impacto de los conflictos armados, y en especial en lo que se refiere a la violencia contra las mujeres.

#### a) Violencia contra las mujeres

A lo largo del trimestre diferentes organizaciones presentes en **Afganistán** han ofrecido informaciones relativas a la situación de **violencia generalizada contra las mujeres** que se vive en el país. Por una parte, UNIFEM presentó su informe *Uncounted and Discounted*<sup>2</sup> basado en un estudio elaborado durante tres años, sobre el impacto de la violencia contra las mujeres en el país. Este estudio constituye un intento de obtener información más detallada sobre las características de la violencia que afecta a las mujeres afganas, con el objetivo de corregir el diseño de las políticas destinadas a erradicar esta violencia, así como a mejorar la prestación de servicios a la víctimas y supervivientes de ésta. Además, este informe es un

<sup>1</sup> La perspectiva de género, según N. Vázquez, feminista mexicana e investigadora sobre el impacto de la guerra en las mujeres, es un *instrumento conceptual operativo que hace posible mirar la realidad desde una nueva perspectiva que trasciende la explicación biológica de las diferencias entre los sexos, y se concentra en la identificación de factores culturales, históricos, sociales, económicos, entre otros, que diferencian a hombres y mujeres y que generan condiciones y posiciones de desigualdad entre ellos con el fin de intervenir de manera eficaz en la modificación de estas posiciones desiguales*. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...].

<sup>2</sup> [http://afghanistan.unifem.org/PDF\\_Documents/Uncounted%20\\_Discounted.pdf](http://afghanistan.unifem.org/PDF_Documents/Uncounted%20_Discounted.pdf)



primer paso para corregir el vacío estadístico que afecta a las mujeres<sup>3</sup> y que se evidencia en la falta de datos disponibles, lo que todavía dificulta más el diseño de políticas y la prestación de servicios. Las conclusiones del estudio revelan las **proporciones endémicas que ha adquirido la violencia** contra las mujeres en el país, alcanzando cifras superiores respecto al impacto que en el resto del mundo tiene esta violencia. Así por ejemplo, mientras que las cifras globales señalan que una de cada cinco mujeres en el mundo sufrirá una violación o intento de violación, **en Afganistán una de cada cuatro mujeres ha sufrido algún tipo de violencia sexual**. Asimismo, la cifra de mujeres afganas que han padecido algún tipo de violencia física podría ser del 43% de éstas, mientras que mundialmente el 33% de las mujeres han sido golpeadas, forzadas a mantener relaciones sexuales o han sufrido algún otro tipo de abuso a lo largo de su vida.

Finalmente, el estudio revela como **la mayoría de estas situaciones de abuso no son denunciadas**, o en el caso de que lo sean sus responsables permanecen impunes y no son castigados. También cabe destacar otra de las conclusiones a las que se llega y que pone de manifiesto que a pesar de que **la mayoría de la violencia contra las mujeres es cometida por el entorno familiar de las víctimas**, en algunos casos son representantes del Estado quienes están detrás de esta violencia. Esta situación pone de manifiesto que la responsabilidad del Estado afgano no es sólo por omisión y falta de protección de las mujeres, sino que en algunos casos está directamente implicado. La responsabilidad del Estado supone, por tanto, un obstáculo añadido a la lucha contra la impunidad, que al igual que la violencia, también parece haber adquirido proporciones endémicas.

Por otra parte, la Comisión Afgana Independiente de Derechos Humanos (AIHRC por sus siglas en inglés) denunció que **la práctica de los crímenes de honor**, es decir, el asesinato de las mujeres acusadas de haber causado vergüenza a la familia, **se ha incrementado notablemente en el último año**. La AIHRC denunció que en lo que va de año cerca de 200 mujeres han muerto como consecuencia de los crímenes de honor, pero esta cifra oficial podría ser mucho menor que la real, puesto que la mayoría de estos asesinatos no son denunciados. La mayor parte de estas mujeres mueren por negarse a contraer matrimonios preacordados por sus familias.

### Violencia contra las mujeres

La **Declaración sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer** (resolución 48/104), aprobada por la Asamblea General de la ONU contiene una definición de violencia contra la mujer, que constituye el marco para el análisis y la elaboración de políticas que lleven a la acción nacional e internacional para erradicar este tipo de violencia. Según el artículo 1 de la Declaración, **por violencia contra la mujer se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada**. El artículo 2 explica que **la violencia contra la mujer abarca, aunque sin limitarse a ello, la violencia física, sexual y psicológica que se produzca en la familia, dentro de la comunidad en general y perpetrada o tolerada por el Estado, dondequiera que ocurra**. Algunos ejemplos de lo que en la actualidad constituye violencia contra las mujeres son la violencia doméstica, las prácticas tradicionales dañinas, la violencia sexual como arma de guerra o el tráfico y trata de mujeres y niñas.

Estos hechos y cifras ponen en evidencia la gravedad de la situación que atraviesan las mujeres tras la caída del régimen Talibán, que no difiere mucho de su situación previa. La persistencia de esta violencia en Afganistán se convierte en un indicador claro del **fracaso de la intervención internacional en el país**, puesto que uno de los argumentos utilizados para justificar esta intervención fueron las graves violaciones de derechos humanos que las mujeres sufrían. Cuando menos, evidencia que **la mejora de la situación de las afganas no constituyía una prioridad en la agenda internacional**, puesto que la situación de las mujeres apenas ha experimentado mejoras. Cabe añadir que el trimestre concluyó con el asesinato de la Directora de Asuntos de la Mujer de Kandahar, S. Annajan, y defensora de los derechos de

<sup>3</sup> Para más información sobre la cuestión de la invisibilidad estadística de las mujeres y la incorporación de la perspectiva de género en la recogida de datos, véase Barómetro nº 10.



la mujer, que durante el régimen Talibán fomentó la educación clandestina de mujeres. Este asesinato supone un duro revés en los esfuerzos de institucionalización y formalización de los derechos de las mujeres.

Por otra parte, a lo largo del trimestre también se han reiterado las denuncias relativas a la persistencia de la violencia contra las mujeres, específicamente la violencia sexual en **RD Congo**. Prueba de ello son las declaraciones efectuadas por el Coordinador de Ayuda de Emergencia de Naciones Unidas, J. Egeland, en las que afirmó que la violencia sexual se había convertido en un cáncer para la sociedad congoleña<sup>4</sup>, en la que miles de mujeres han sido víctimas de esta violencia.

Estos dos casos son un claro ejemplo de cómo **la violencia contra las mujeres se exacerbaba en aquellos países que están padeciendo o han atravesado un conflicto armado** y de lo difícil que resulta su erradicación, especialmente en aquellos contextos con frágiles sistemas judiciales, lo que resulta en la mayoría de los casos en que la impunidad prevalezca, perpetuándose así el ciclo de la violencia.

## 9.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y de los hombres en diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de negociación.

### a) Negociaciones de paz

En el mes de mayo de 2006, el conflicto armado que ha afectado a **Nepal** durante la última década entró en una nueva fase, iniciándose unas negociaciones de paz entre el grupo armado de oposición maoísta CPN y el recién creado Gobierno, integrado por los hasta entonces partidos de oposición democrática. Tras varias semanas de intensas protestas sociales, la alianza formada por los partidos políticos y los maoístas dio comienzo a un proceso de conversaciones. Sin embargo, la sorprendente coalición establecida entre la oposición política y la oposición armada, que consiguió acabar con el régimen despótico monárquico, ha seguido los patrones habituales en lo que respecta a la incorporación de las mujeres y la perspectiva de género a las negociaciones de paz: ausencia significativa de éstas en los equipos negociadores, declaraciones vagas y formales para cubrir el expediente ante la comunidad internacional y pocas acciones concretas encaminadas a mejorar la situación de las mujeres y otorgarles un mayor protagonismo político. Han sido numerosas las voces que han señalado que **las mujeres nepalíes no han gozado de ningún reconocimiento a pesar del papel tan importante jugado tanto durante las semanas que duraron las protestas que desembocaron en la caída del régimen monárquico, como en el movimiento de oposición que se ha organizado en los últimos años** desde que la democracia nepalí sufriera un grave retroceso con la suspensión del funcionamiento del Parlamento.

Por este motivo, desde que Gobierno y maoístas iniciaran las conversaciones de paz encaminadas a poner fin al conflicto armado, **las organizaciones de mujeres nepalíes, en coalición con representantes de la comunidad internacional han reclamado un espacio de participación en este proceso de paz**. Una vez más, la Resolución 1325 sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad se ha convertido en el marco de referencia para las mujeres nepalíes, que fundamentan sus reivindicaciones en el reconocimiento a la importancia de su participación recogido por dicha Resolución.

La importancia del momento actual en Nepal recae no sólo en el hecho de que podría suponer el fin del conflicto armado, sino también en que los actores políticos y armados han acordado llevar a cabo una refundación del régimen hasta ahora vigente en el país, mediante la

<sup>4</sup> Para más información sobre esta cuestión, véase capítulo de Crisis Humanitarias



elaboración de una nueva Carta Magna. La ausencia de las mujeres en este proceso puede tener graves consecuencias para su futuro, puesto que la legislación en vigor en el país ha sido muy discriminatoria para las mujeres nepalíes. No obstante, algunos cambios que se han producido recientemente parecen evidenciar que existe cierto margen de maniobra que podría abrir una puerta a una mayor equidad, al menos en el ámbito legislativo. Y para que estas mejoras puedan ocurrir, se hace imprescindible contar con las aportaciones y participación de las mujeres, sin las cuales, la incorporación de la perspectiva de género difícilmente tendrá lugar.

Cabe señalar que al inicio de las conversaciones para la reforma Constitucional, únicamente una mujer había sido designada por los maoístas para integrar el comité encargado de llevar a cabo las consultas y negociaciones con el Gobierno y la delegación gubernamental era enteramente masculina, como viene siendo habitual en la mayoría de procesos y negociaciones de paz. No obstante, las presiones de las organizaciones de mujeres y de Naciones Unidas llevaron al Gobierno a adquirir el compromiso de que dos mujeres serían incluidas en este comité. Además, se produjeron varias declaraciones en un sentido parecido efectuadas por diversos representantes políticos, destacando la importancia de que las mujeres gozen de un mayor espacio de participación en el ámbito político. Sin embargo, por el momento no se ha pasado de las palabras a los hechos y las declaraciones no han sido concretadas en medidas prácticas.

Estas reivindicaciones, lideradas fundamentalmente por mujeres activistas en organizaciones de la sociedad civil, mayoritariamente pertenecientes a organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres, han recibido el respaldo de sectores de Naciones Unidas, como UNIFEM.

### Los retos de las mujeres constructoras de paz

La mayoría de las mujeres que están involucradas en la construcción de la paz en sus países debe hacer frente a obstáculos y retos semejantes, a pesar de las obvias diferencias que en los distintos contextos y conflictos armados puedan darse. Así lo ha recogido *International Crisis Group* en un reciente informe<sup>5</sup> publicado en el que se analiza la labor llevada a cabo por mujeres en Sudán, RD Congo y Uganda. Un mejor análisis de estas dificultades y desafíos comunes podría llevar a un mejor diseño de las políticas destinadas a apoyar las iniciativas de construcción de paz lideradas por mujeres, así como a paliar las consecuencias de los conflictos armados. Cabe señalar que la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre las mujeres, la paz y la seguridad<sup>6</sup> contiene muchas de las cuestiones mencionadas. Los principales retos a los que se hace mención en el informe de *International Crisis Group* son los siguientes:

- **Falta de acceso a la justicia:** esta falta de acceso conlleva que la mayoría de crímenes contra las mujeres, y especialmente los de carácter sexual queden impunes tanto en el transcurso como una vez finalizado el conflicto armado.
- **Falta de acceso a los servicios de salud reproductiva**
- **VIH/SIDA:** el creciente impacto de la pandemia, especialmente en zonas afectadas por la violencia, está teniendo graves consecuencias sobre la vida de las mujeres, condenando a muchas de ellas al estigma y marginación.
- **Información limitada:** a pesar del difícil acceso a la información para muchas mujeres, algunas organizaciones están llevando a cabo iniciativas para difundir el trabajo por la paz en muchos países. La traducción de la resolución 1325 a lenguas locales se ha convertido en una de las herramientas más útiles.
- **Cuestiones transfronterizas:** muchas mujeres se ven obligadas a desplazarse a los países vecinos incrementándose así su vulnerabilidad. Por otra parte, las redes de mujeres regionales son pocas y de carácter informal.
- **El papel de los hombres:** los elevados niveles de violencia masculina están minando muchos de los esfuerzos de las mujeres. Además de poner fin a esta violencia es necesario que se asuman los nuevos roles y cambios que surgen tras los conflictos armados.
- **Armas ligeras:** el desarme y la lucha contra la violencia de género deberían vincularse en mayor medida. Además, se debería involucrar más a las mujeres en los procesos de DDR.

<sup>5</sup> International Crisis Group, *Beyond Victimhood Women's Peacebuilding in Sudan, Congo and Uganda*, Africa Report Nº112, 28 June 2006 <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4186&l=1>

<sup>6</sup> Para más información sobre el contenido de esta Resolución véase Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2005! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria Editorial



Una segunda iniciativa destacable de este trimestre es el encuentro mantenido por las diversas delegaciones de alto nivel que constituyen la *International Women's Commission for a Just and Sustainable Israeli-Palestinian Peace* (IWC), integrada por representantes palestinas, israelíes y de la comunidad internacional. Creada a iniciativa de la Directora Ejecutiva de UNIFEM, N. Heyzer, con el objetivo de que la resolución 1325 sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad tuviera un impacto en la resolución del conflicto de Oriente Medio, este encuentro supone la cristalización de un proceso de un año en el que se han venido haciendo reiterados llamamientos a una reanudación de las negociaciones de paz entre las partes, así como a un cese de las hostilidades. Cabe señalar que las mujeres israelíes y palestinas han sido pioneras en lo que respecta al trabajo conjunto por la paz de mujeres de comunidades enfrentadas<sup>7</sup>. Así pues, la creación de este grupo de alto nivel, integrado fundamentalmente por mujeres provenientes de los ámbitos político y académico, es la cristalización de los esfuerzos liderados por las organizaciones pacifistas de mujeres que desde hace muchos años vienen llevando a cabo en esta zona.

#### Principios acordados por la IWC

- Las vidas de la población civil no pueden ser objeto de negociación.
- La negociación y los acuerdos mutuos son el único camino para alcanzar una solución sostenible. Las iniciativas unilaterales minarán la posibilidad de la existencia de dos Estados y nunca permitirán que se alcance la paz.
- La Iniciativa 2002 de la Liga Árabe proporciona el marco adecuado para la resolución del conflicto entre Israel y Palestina, así como para la región entera.
- Se requiere la convocatoria urgente de una conferencia internacional que permita el inicio de negociaciones permanentes.
- La comunidad internacional debe insistir en un completo cese de hostilidades y en la protección de la población tanto en Líbano como en los Territorios Ocupados de acuerdo con la legislación internacional.

Tanto el caso de Nepal como el de Oriente Medio ponen en evidencia **dos de las tendencias** que parecen **reproducirse en la mayoría de procesos de paz** que están teniendo lugar en la actualidad. En primer lugar, **la marginación sistemática de las mujeres por parte de gobiernos y grupos armados de oposición**. Únicamente después de haber recibido presiones sociales parecen estos actores estar dispuestos a dejar un espacio a la participación de las mujeres. Esto hace que las presiones de las mujeres deban ser insistentes y reiteradas, para que el tema permanezca tanto en la agenda política como en la opinión pública. Por otra parte, y en segundo lugar, **las presiones resultan mucho más efectivas cuando las reivindicaciones de las mujeres no provienen únicamente de las organizaciones locales de mujeres, sino de toda una red de alianzas en la que se integran otros actores**, fundamentalmente internacionales, como pueda ser Naciones Unidas e incluso determinados Gobiernos. Así ha ocurrido en ambos casos, y esta alianza ha servido para que tanto las reivindicaciones de las mujeres nepalíes como la iniciativa conjunta de israelíes, palestinas y representantes de la comunidad internacional hayan adquirido una mayor visibilidad.

Éste es sólo uno de los beneficios que se extraen de esta colaboración, ya que difícilmente sin ella se hubiera logrado la participación directa de las mujeres en otras negociaciones de paz como ha sido el caso de Sri Lanka o Burundi. Además, gracias a la existencia de estas alianzas reciben las reivindicaciones de las mujeres una mayor atención y son merecedoras de una mayor legitimidad ante aquellos colectivos reacios a que las mujeres puedan tener un papel decisivo en el transcurso de los procesos que en cada contexto determinado tienen lugar. Así lo reconoce también UNIFEM en las recomendaciones que elaboró dirigidas a que la

<sup>7</sup> La Red de Mujeres de Negro, que agrupa a mujeres de numerosos países en defensa del pacifismo y el antimilitarismo y contra la guerra tiene su origen en Israel y Palestina, cuando mujeres de ambas comunidades se unieron para protestar por la invasión israelí de los territorios palestinos, así como por las violaciones de los derechos humanos cometidas por el ejército israelí. Además, las mujeres israelíes y palestinas reclamaban una salida negociada al conflicto armado. Posteriormente esta red ha tenido eco en otros escenarios de conflicto armado, como fueron los Balcanes en los años 90 o Colombia, donde han surgido movimientos similares.



intervención de la comunidad internacional sirviera para lograr la participación efectiva de las mujeres en las negociaciones de paz.<sup>8</sup> Tal vez, si la comunidad internacional incrementara las medidas de presión sobre los protagonistas de las negociaciones de paz, una vez que éstas estuvieran consolidadas y en un punto de no retorno, de tal manera que las presiones no pudieran dañar el proceso de negociación, se logaría una mayor participación de mujeres en estos equipos negociadores.

### 9.3. Otros temas de interés

#### a) Las migraciones femeninas

**La mitad de los 95 millones de personas emigrantes que hay actualmente en el mundo son mujeres.** A pesar de que tradicionalmente la migración ha sido considerada como un fenómeno mayoritariamente masculino, el último informe de UNFPA sobre la población mundial, *Estado de la población mundial 2006. Hacia la esperanza. Las mujeres y la migración internacional*,<sup>9</sup> dedicado a las mujeres emigrantes, revela una creciente feminización de este fenómeno. Esta feminización no sólo conlleva un mayor desplazamiento de las mujeres, sino que tiene toda una serie de características particulares.

Las migraciones de las mujeres suponen una **importante contribución a la economía mundial** de dos maneras fundamentalmente. Por una parte, a través de las remesas económicas que envían a sus países. Pese a que la cantidad total de dinero enviada por las mujeres es menor a la de los hombres, las mujeres destinan una proporción mayor de sus salarios al mantenimiento de sus familias en sus países de origen, y gastan una cantidad también proporcionalmente mayor en sanidad y educación. Sin embargo, esta contribución de las mujeres migrantes al bienestar social y crecimiento económico tanto en las sociedades a las que se desplazan en busca de mejores condiciones de vida, como en sus propias sociedades de origen, no suelen ser reconocidas. Máxime, cuando las mujeres suelen participar fundamentalmente en los sectores de economía informal, que pese a ser fundamentales, no son tenidas en cuenta a la hora de hacer la contabilidad oficial económica de una sociedad.

#### La concesión del asilo por motivos de género

Los motivos por los que las personas en general y las mujeres en concreto se desplazan de un país a otro en la actualidad son muy variados y no solamente de índole económica. Algunas mujeres se desplazan para reunirse con su familia, buscar nuevas oportunidades laborales o económicas, huyendo de sociedades patriarcales en las que no pueden desarrollar plenamente sus capacidades o buscando mejorar su nivel educativo. A todos estos motivos cabría añadir una última situación, la del **desplazamiento forzoso**, es decir, la de las mujeres que se ven obligadas a huir de sus países debido a un **conflicto armado** o al hecho de ser **víctimas de persecución por parte de agentes estatales o no estatales**. Pese a que las mujeres constituyen una proporción muy elevada de las personas que deben desplazarse a otros países, la respuesta internacional dirigida específicamente a ellas ha brillado por su ausencia, y no ha sido hasta muy recientemente que ACNUR ha establecido unas directrices internacionales encaminadas a dar una respuesta al desplazamiento forzado por motivos de género. Cabe apuntar que ni la Convención de 1951 sobre el estatuto de los refugiados ni el Protocolo de 1967 reconocen que existan motivos específicamente de género para huir de un país y refugiarse en otro. Sin embargo, la realidad es muy distinta y los ejemplos que ilustran esta situación no son pocos: la persecución del régimen Talibán a las mujeres y la privación de cualquier tipo de derecho que las afganas sufrieron, la violencia sexual durante el genocidio de Rwanda y los conflictos armados de los Balcanes, la práctica del matrimonio forzado, la mutilación genital femenina, etc. son sólo algunas de las situaciones a

<sup>8</sup> Para más información sobre estas recomendaciones puede consultarse Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2006! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, editado por Icaria Editorial o el documento elaborado por UNIFEM *Securing the peace. Guiding the International Community towards Women's effective participation throughout Peace Processes*. October 2005

[http://www.womenwarpeace.org/issues/peaceprocess/Securing\\_the\\_Peace.pdf](http://www.womenwarpeace.org/issues/peaceprocess/Securing_the_Peace.pdf)

<sup>9</sup> Puede accederse al informe completo en <http://www.unfpa.org/swp/2006/spanish/introduction.html>



las que muchas mujeres han debido hacer frente y que las han llevado a huir de sus lugares de origen a la búsqueda de nuevas oportunidades.

Por otra parte, el fenómeno de las migraciones no puede ser aislado de otro fenómeno de suma gravedad como es el del tráfico de personas, tráfico del que las mujeres son víctimas de manera desproporcionada. Algunas organizaciones internacionales, como la OIT calculan que actualmente al menos 2'45 millones de víctimas de la trata están trabajando en condiciones de explotación y que cada año se les agregan 1,2 millones de personas. Por su parte, el Departamento de Estado de los Estados Unidos ha señalado que cada año, entre 600.000 y 800.000 personas son trasladadas clandestinamente a través de fronteras internacionales, la mayoría de ellas con fines de explotación sexual comercial, según se recoge en el informe de la UNFPA.

**Anexo 1.1. Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU**

<b>País</b>	<b>Nº</b>	<b>Contenido</b>
Burundi	S/RES/1692 (2006)	La situación relativa a Burundi
RD Congo	S/RES/1693 (2006)	La situación relativa a la República Democrática del Congo
Liberia	S/RES/1694 (2006)	La situación en Liberia
Consejo de Seguridad de la ONU	S/RES/1695 (2006)	Carta de fecha 4 de julio de 2006 dirigida al Presidente del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente del Japón ante las Naciones Unidas (S/2006/481)
	S/RES/1696 (2006)	No proliferación
Oriente Medio	S/RES/1697 (2006)	La situación en el Oriente Medio
RD Congo	S/RES/1698 (2006)	La situación relativa a la República Democrática del Congo
sanciones	S/RES/1699 (2006)	Cuestiones generales relativas a las sanciones
Iraq	S/RES/1700 (2006)	La situación relativa al Iraq
Oriente Medio	S/RES/1701 (2006)	La situación en el Oriente Medio
Haití	S/RES/1702 (2006)	La cuestión relativa a Haití
Timor-Leste	S/RES/1703 (2006)	La situación en Timor-Leste
Timor-Leste	S/RES/1704 (2006)	La situación en Timor-Leste
TPI para la ex Yugoslavia	S/RES/1705 (2006)	Tribunal Penal Internacional para el enjuiciamiento de los presuntos responsables de genocidio y otras violaciones graves del derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de Rwanda y de los ciudadanos rwandeses presuntamente responsables de genocidio y otras violaciones de esa naturaleza cometidas en el territorio de Estados vecinos entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 1994
Sudán	S/RES/1706 (2006)	Informes del Secretario General sobre el Sudán
Afganistán	S/RES/1707 (2006)	La situación en el Afganistán
Côte d'Ivoire	S/RES/1708 (2006)	La situación en Côte d'Ivoire
Sudán	S/RES/1709 (2006)	Informes del Secretario General sobre el Sudán
Eritrea y Etiopía	S/RES/1710 (2006)	La situación entre Eritrea y Etiopía
RD Congo	S/RES/1711 (2006)	La situación relativa a la República Democrática del Congo
Liberia	S/RES/1712 (2006)	La situación en Liberia
Sudán	S/RES/1714 (2006)	Informes del Secretario General sobre el Sudán

**Anexo 1.2. Informes del Secretario General al Consejo de Seguridad**

<b>Nº</b>	<b>Fecha</b>	<b>Contenido</b>
S/2006/430	21/06/06	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2006/435	26/06/06	Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2006/441	27/06/06	Informe del Secretario General sobre la situación en la R. Centroafricana y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la R. Centroafricana
S/2006/478	29/06/06	Informe del Secretario General presentado en cumplimiento de las resoluciones 1653 (2006) y 1663 (2006)
S/2006/487	06/07/06	Informe del Secretario General sobre la evolución de la situación en Guinea-Bissau y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación



		de la Paz en ese país
S/2006/532	17/07/06	Noveno informe del Secretario General sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)
S/2006/580	21/07/06	Informe del Secretario General sobre la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (Correspondiente al período comprendido entre el 21 de enero y el 18 de julio de 2006)
S/2006/580	26/07/06	Informe del Secretario General sobre la justicia y la reconciliación en Timor-Leste
S/2006/591 S/2006/591/Add.1	28/07/06	Informe del Secretario General sobre Darfur
S/2006/592	28/07/06	Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití
S/2006/628	08/08/06	Informe del Secretario General sobre Timor-Leste de conformidad con la resolución 1690 (2006) del Consejo de Seguridad
S/2006/662	17/08/06	Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados en el Sudán
S/2006/670	18/08/06	Informe del Secretario General sobre la aplicación de la resolución 1701 (2006) - Libano
S/2006/695	29/08/06	Segundo informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Sierra Leona
S/2006/706	01/09/06	Informe del Secretario General presentado de conformidad con el párrafo 30 de la resolución 1546 (2004)
S/2006/707	02/09/06	Informe del Secretario General sobre la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo
S/2006/727	11/09/06	Informe del Secretario General sobre la situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales
S/2006/728	12/09/06	Informe del Secretario General sobre el Sudán
S/2006/730	12/09/06	Informe del Secretario General sobre la aplicación de la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad
S/2006/743	12/09/06	Duodécimo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia
S/2006/749	19/09/06	Informe del Secretario General sobre Etiopía y Eritrea
S/2006/759	21/09/06	Vigésimo segundo informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo
S/2006/764	26/09/06	Informe mensual del Secretario General sobre Darfur
S/2006/770	27/09/06	Informe del Secretario General sobre las mujeres y la paz y la seguridad
S/2006/771	28/09/06	Informe del Secretario General sobre la situación en Abjasia (Georgia)
S/2006/783	29/09/06	Proyecto de informe del Secretario General sobre la evolución de la situación en Guinea-Bissau y las actividades de la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en ese país



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa <b>Colombia</b> , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de <b>Educación para la Paz</b> . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de <b>Derechos Humanos</b> , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa <b>Desarme</b> , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa <b>Unidad de Alerta sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz</b> , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbética y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de <b>Procesos de Paz</b> que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria.
Programa de <b>Rehabilitación Posbética</b> , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbéticos.

**ecp** escola de  
cultura de pau

Edifici G6 ~ Campus de la UAB  
08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)  
Barcelona, Spain

Tel. 34 93 581 24 14    unescopau@pangea.org  
Fax 34 93 581 32 94    www.pangea.org/unescopau



Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament