



Barómetro 14

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

Abril - Junio 2007
UNIDAD DE ALERTA



**Generalitat
de Catalunya**



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**



**Universitat
Autònoma
de Barcelona**

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo del Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Marta Mendiola Gonzalo (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Eneko Sanz Pascual (desarme), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), Ana Villellas Ariño (conflictos armados) y María Villellas Ariño (género y construcción de paz).

Glosario	4	América y Caribe	71
00 Introducción	7	Asia y Pacífico	71
01 Conflictos armados	11	Europa y Asia Central	72
1.1 Evolución de los conflictos armados	12	Oriente Medio	73
África	12	5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	74
a) África Occidental	12	a) Desplazamiento interno: Revisión global de tendencias y progresos en 2006	74
b) Cuerno de África	13	b) Informe ACNUR 2006: Tendencias globales	75
c) Grandes Lagos y África Central	14	c) La respuesta de los donantes durante el trimestre	76
d) Magreb y Norte de África	15		
América	15	06 Desarme	79
Asia y Pacífico	16	6.1. Proliferación de armamento ligero	79
a) Asia Meridional	16	a) Naciones Unidas	79
b) Sudeste Asiático y Oceanía	18	b) Iniciativas internacionales	80
Europa	20	c) Iniciativas regionales	81
Oriente Medio	21	6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)	83
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	25	a) Acontecimientos más relevantes del trimestre	83
Evolución de las tensiones	25	b) Servicios básicos para la reintegración de ex combatientes	86
África	26	07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	89
a) África Austral	26	7.1. Violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario	89
b) África Occidental	26	a) Conflictos armados, derechos humanos y derecho humanitario	89
c) Cuerno de África	27	b) Derechos humanos y contextos de tensiones	93
d) Grandes Lagos y África Central	28	c) Otras situaciones a destacar	93
América	30	7.2. Justicia Transicional	95
América del Norte, Centroamérica y Caribe	30	a) Tribunales Internacionales: decisiones sobre responsabilidad penal internacional	95
América del Sur	30	b) Acontecimientos en el ámbito de las Comisiones de la Verdad y en la justicia ordinaria	97
Asia	31	c) Políticas del perdón	97
a) Asia Meridional	31	08 Dimensión de género en la construcción de paz	101
b) Sudeste asiático y Oceanía	32	8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados	101
Europa y Asia Central	35	a) Violencia contra las mujeres	102
a) Europa	35	b) Violencia sexual como arma de guerra	
b) Asia Central y Cáucaso	36	8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género	104
Oriente Medio	36	a) La participación de las mujeres en los procesos de paz	104
03 Procesos de Paz	41	b) La perspectiva de género en Naciones Unidas	104
3.1 Evolución de los procesos de paz	41	c) Ecofeminismo: la construcción de una paz sostenible	106
África	42	Escola de Cultura de Pau (UAB)	109
a) África Occidental	42		
b) Cuerno de África	42		
c) Grandes Lagos y África Central	44		
d) Magreb	45		
América	46		
Asia y Pacífico	46		
a) Asia Meridional	46		
b) Sudeste Asiático	47		
Europa y Asia Central	49		
Europa	49		
Asia Central y Cáucaso	50		
Oriente Medio	51		
3.2. La agenda de las negociaciones sobre formas de autogobierno	52		
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	55		
4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención	56		
a) Seguridad	56		
b) Gobierno y participación	58		
c) Justicia y reconciliación	60		
d) Bienestar social y económico	61		
4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación.	63		
Acontecimientos más destacados			
4.3. Acompañamiento internacional	64		
05 Crisis humanitarias	67		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	67		
África	67		
a) África Austral	68		
b) África Occidental	68		
c) Cuerno de África	69		
d) Grandes Lagos y África Central	70		

ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados
ACP: Asia, Caribe, Pacífico
ACH: Acuerdo de Cese de Hostilidades
ADF: Afganistan Development Forum
AIEA: Agencia Internacional de la Energía Atómica
AMIB: Misión de la Unidad Africana en Burundi
ANP: Autoridad Nacional Palestina
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo
APC: Autoridad Provisional de la Coalición
APHC: All Parties Hurriyat Conference
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia
BICC: *Bonn International Center for Conversion*
BM: Banco Mundial
BONUCA: Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centrafricana
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo
CAP: *United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process* (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)
CARICOM: *Caribbean Community*
CAS: Asistencia Estratégica País
CASA: *Coordinating Action on Small Arms*
CDHNU: Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas
CEI: Comunidad de Estados Independientes
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
COAV: Children in Organised Armed Conflict
CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
CPI: Corte Penal Internacional
CPN: *Communist Party of Nepal*
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración
Dólares: Dólares de EEUU
ECHA: Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea
ECOMOG: Economic Community of West African States Monitoring Group
ECOSOC: Consejo Económico y Social de Naciones Unidas
ECOWAS: Comunidad Económica de Estados de África Occidental
EEBC: Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía
EEUU: Estados Unidos de América
ELN: Ejército de Liberación Nacional
ENA: Ejército Nacional Albanés
EUFOR: *European Union Forces*
EZLN: Ejército Zapatista de Liberación Nacional
FAd'H: *Forces Armées d'Haïti*
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

FDD: *Forces pour la Défense de la Démocratie*
FDI: Fondo de Desarrollo para Iraq
FDLR: Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales
FKM: *Front Kedaulatan Maluku* (Frente para la Soberanía de Molucas)
FLEC: *Frente de Libertação do Enclave de Cabinda*
FMI: Fondo Monetario Internacional
FNL: *Forces Nationales de Libération*
GAFI: Grupo de Acción Financiera
GAM: *Gerakin Aceh Merdeka* (Movimiento de Aceh Libre)
GIA: Grupo Islámico Armado
GNT: Gobierno Nacional de Transición
GPP: *Groupement Patriotique pour la Paix*
GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
HIPC: *Heavily Indebted Poor Countries* (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
IANSA: *International Action Network on Small Arms*
ICBL: *International Campaign to Ban Landmines*
IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género
IDH: Índice de Desarrollo Humano
IDP: *Internally Displaced Persons* (Personas Desplazadas Internas)
IEMF: *Interim Emergency Multinational Force* (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
IFM: *Isatubu Freedom Movement*
IGAD: *Intergovernmental Authority on Development*
IISS: *International Institute for Strategic Studies*
IOM: Organización Internacional de Migraciones
IPC: Índice de Percepción de la Corrupción
IRIN: *United Nations Integrated Regional Information Network*
IRIS: *Institut de Relations Internationales et Stratégiques*
ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
ISDR: *International Strategy for Disaster Reduction*
JEM: *Justice and Equality Movement*
KANU: *Kenya African National Union*
LDC: *Least Developed Countries* (Países Menos Desarrollados)
LND: Liga Nacional Democrática
LRA: *Lord's Resistance Army*
LTTE: *Liberation Tigers Tamil Eelam* (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
LURD: *Liberians United for Reunification and Democracy*
MAS: Movimiento Al Socialismo
MDC: *Mouvement for the Democratic Change*
MDJT: *Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad*
MDF: Meckauvi Defense Force



MDR: Movimiento Democrático Republicano
MERCOSUR : Mercado Común del Sur
MFDC: *Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance*
MILF: *Moro Islamic Liberation Front*
MINUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental
MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
MJP : *Mouvement pour la Justice et la Paix*
MLC: *Mouvement pour la Libération du Congo*
MNLF: Moro National Liberation Front
MODEL: *Movement for Democracy in Liberia*
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo
MPCI: *Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire*
MPIGO: *Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest*
MPLA: Movimiento para la Liberación de Angola
MSF: Médicos sin Fronteras
NDC: *National Democratic Congress*
NDFB: *National Democratic Front of Bodoland*
NEPAD: *New Economic Partnership for African Development*
NMRD: *National Mouvement for Reform and Development*
NLFT: *National Liberation Front of Tripura*
NPA: *New People's Army*
NPP: *New Patriotic Party*
NRC: *Norwegian Refugee Council*
NSCN (IM): *National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah*
OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico
OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas
OCI: Organización de la Conferencia Islámica
ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio
OEA: Organización de los Estados Americanos
OMC: Organización Mundial del Comercio
OMS: Organización Mundial de la Salud
ONG: Organización No Gubernamental
ONU: Organización de las Naciones Unidas
ONUB: Misión de Naciones Unidas en Burundi
ONUSIDA: Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPM: *Organisasi Papua Merdeka* (Organización de la Papua Libre)
OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte
PAC: Patrullas de Autodefensa Civil
PDP: *People's Democratic Party*
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común
PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa
PIB: Producto Interior Bruto
PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNB: Producto Nacional Bruto
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PRIO: *Peace Research Institute of Oslo*
PWG: *People's War Group*
RAMSI : *Regional Assistance Mission to the Solomon Islands*
RCD-Goma: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma*
RCD-K-ML: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération*
RCD-N: *Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National*
RFTF: *Results Focused Transnational Framework*
RSM: *Republik Maluku Selatan* (República de Molucas del Sur)
RUF: *Revolutionary United Front*
SADC: *South African Development Community*
SFOR: *Stabilisation Force*
SIPRI: *Stockholm International Peace Research Institute*
SLA: *Sudan's Liberation Army* (Ejército de Liberación de Sudán)
SPLA: *Sudan's People Liberation Army*
TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
TNP: Tratado de No Proliferación Nuclear
UA: Unión Africana
UAB: Universitat Autònoma de Barcelona
UE: Unión Europea
ULFA: *United Liberation Front of Assam*
UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
UNAMIS: Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
UNDG: Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDOF: Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
UNFPA: Fondo de Naciones Unidas para la Población
UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNIDIR: Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
UNIFIL: Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
UNIOSIL: Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
UNITA: *União para a Independência Total de Angola*
UNAMA: Misión de Naciones Unidas en Afganistán
UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola
UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea



UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo

UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia

UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán

UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka

UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

UNOCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

UNOL: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia

UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

UNOTIL: Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste

UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

UNPPB: *United Nations Political and Peace Building Mission*

UNRWA: *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)

UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

UNTSO: Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas

USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

USCRI: *United States Committee for Refugees and Immigrants*

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ZANU-PF: *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*



El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano, catalán y en inglés por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (abril-junio 2007)** a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2007” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del segundo trimestre de 2007 son los siguientes:

Conflictos armados

- El número de conflictos armados aumentó a 25, debido al deterioro de la situación en Líbano, Palestina, Yemen y Waziristán (Pakistán).
- La mayoría de contextos en conflicto sufrieron un deterioro significativo durante el trimestre, destacando la situación de Afganistán, Iraq, Palestina y Somalia.
- Se inició la implementación del acuerdo de paz en Côte d'Ivoire, lo que puede suponer el fin de la etapa de violencia que ha sacudido el país en los últimos años.
- El Gobierno sudanés dio luz verde al establecimiento de la misión mixta UA/ONU de mantenimiento de la paz en Darfur.
- La ofensiva de las FFAA filipinas en el archipiélago de Sulu provocó una notable disminución de la capacidad militar de Abu Sayyaf y algunos enfrentamientos con el MNLF

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- En Nigeria, unas 200 personas murieron en hechos relacionados con la contienda electoral, calificada de fraudulenta por la comunidad internacional y la oposición.
- Se produjo la primera confrontación armada entre las FFAA chadianas y sudanesas después de meses de tensión y acusaciones mutuas entre ambos países.
- Las manifestaciones en Venezuela en protesta contra la decisión del Gobierno de no renovar la licencia a Radio Caracas Televisión conllevaron la detención de un elevado número de personas, según Amnistía Internacional.
- Se incrementó la tensión en Pakistán después de que el cese del presidente del tribunal supremo desencadenara masivas protestas que causaron decenas de muertos.
- El régimen de Myanmar anunció la continuación por un año más del arresto domiciliario de la Premio Nobel de la Paz, Aung San Suu Kyi, provocando la condena internacional.
- La tensión en Turquía en relación al conflicto del Gobierno con el PKK se incrementó de forma alarmante, como lo evidenció el despliegue de tropas en el sudeste del país.
- El establecimiento de un Tribunal Internacional para juzgar la muerte del ex Primer Ministro Rafiq Hariri en el Líbano incrementó considerablemente la tensión en el país.

Procesos de paz

- Destacó el buen desarrollo de los procesos de Burundi, Côte d'Ivoire, RCA (UFDR), Irlanda del Norte, Nepal (CPN) y Yemen.
- Por primera vez en siete años, Marruecos y el Frente POLISARIO se reunieron para encontrar una salida al conflicto del Sáhara Occidental, bajo los auspicios de la ONU.
- En el último año han sido varios los contextos (Indonesia (Aceh), Nepal, Côte d'Ivoire, Chad, Congo, Irlanda del Norte, Sudán) donde los antiguos líderes de grupos armados de oposición han pasado a ocupar cargos de gobierno, tras firmarse los acuerdos de paz.

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 167 al 172.



- Más de la mitad de los procesos de negociación están relacionados con la búsqueda de modelos de autogobierno.

Rehabilitación posbélica

- La Comisión Electoral Nacional de Sierra Leona finalizó el registro de votantes, censando a cerca de 2,6 millones de personas, alrededor del 91% de posibles electores.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la ampliación por seis meses más las misiones que la organización tiene desplegadas en Liberia, Côte d'Ivoire y RD Congo.
- El Comité Organizativo de la Comisión para la Consolidación de la Paz de Naciones Unidas publicó las directrices provisionales que regularán la participación de la sociedad civil en los trabajos de la Comisión.
- El plan propuesto para Kosovo por el Enviado Especial de Naciones Unidas fue rechazado por la delegación de Belgrado y quedó a la espera de una resolución del Consejo de Seguridad.

Crisis humanitarias

- Los últimos informes de la FAO alertaron sobre el aumento de la inseguridad alimentaria en el cono sur africano que afectaría a más de cinco millones de personas.
- La falta de recursos y la violencia impidieron el desarrollo de la acción humanitaria de la UNRWA en la franja de Gaza.
- Sólo cuatro países incluidos en el Proceso de Llamamientos Consolidados lograron recaudar el 50% de los fondos necesarios para la acción humanitaria desde enero.
- El informe anual de ACNUR destacó que en 2006 se produjo el primer aumento en cinco años del número de refugiados debido principalmente a la guerra de Iraq.

Desarme

- Sendos informes de Naciones Unidas y Amnistía Internacional denunciaron el reincidente incumplimiento del embargo de armas a Sudán.
- Unos 90 países presentaron sus propuestas a considerar en el Tratado Internacional sobre Comercio de Armas de Naciones Unidas al finalizarse el plazo de consulta.
- El asesinato de 32 personas en una universidad de EEUU llevó a la aprobación de la primera ley estatal sobre control de armas en el país de la última década.
- Se celebró la Segunda Conferencia Internacional sobre DDR y Estabilidad en África, donde se sigue concibiendo la reintegración de los ex combatientes como un reto y la necesidad de apoyo local en los programas nacionales.
- La cadena británica BBC acusó a miembros de la MONUC de participar en la compra de oro y en la venta de armas a una milicia de RD Congo.

Derechos humanos

- La ACNUDH acusó al Gobierno sudanés de no llevar a cabo ninguna acción efectiva para evitar futuros ataques de las FFAA a la población civil, ni para procesar a los responsables o compensar a las víctimas.
- En Myanmar, persistió en su política de persecución a las ONG de derechos humanos y prorrogó por un año la detención de Aung San suu Kyi.
- Côte d'Ivoire aprobó una ley de amnistía que podría suponer la impunidad para los responsables de violaciones graves de derechos humanos.
- La Corte Penal Internacional inició una investigación sobre R. Centroafricana y emitió las primeras órdenes de arresto en Sudán.

Género y construcción de paz



- La actuación de las fuerzas de seguridad israelíes en los territorios palestinos tuvo graves consecuencias sobre la salud materno-infantil de las mujeres palestinas, según denunció UNFPA y el Ministerio de Sanidad palestino.
- Varias organizaciones de mujeres locales denunciaron que las FFAA de Myanmar están utilizando de manera indiscriminada la violencia sexual como arma de guerra contra mujeres de diferentes grupos étnicos.
- Las organizaciones de mujeres de Uganda demandaron un papel más activo en el proceso de paz tras la firma del Acuerdo sobre Soluciones Globales a las Causas del Conflicto por el Gobierno y el LRA.
- Numerosas ONG reclamaron la creación de una agencia única de Naciones Unidas que coordine el área de los derechos y la promoción de la mujer y la perspectiva de género y esté dotada de los recursos suficientes para llevar a cabo su trabajo.



Conflictos armados

- ❑ El número de conflictos armados aumentó a 25, debido al deterioro de la situación en Líbano, Palestina, Yemen y Waziristán (Pakistán).
- ❑ La mayoría de contextos en conflicto sufrieron un deterioro significativo durante el trimestre, destacando la situación de Afganistán, Iraq, Palestina y Somalia.
- ❑ Se inició la implementación del acuerdo de paz en Côte d'Ivoire, lo que puede suponer el fin de la etapa de violencia que ha sacudido el país en los últimos años.
- ❑ El Gobierno sudanés dio luz verde al establecimiento de la misión mixta UA/ONU de mantenimiento de la paz en Darfur.
- ❑ La ofensiva de las FFAA filipinas en el archipiélago de Sulu provocó una notable disminución de la capacidad militar de Abu Sayyaf y algunos enfrentamientos con el MNLF

En el presente apartado se analizan los **25 conflictos armados**¹ activos durante el segundo trimestre de 2007. En este segundo trimestre se ha producido un aumento de la cifra global de conflictos armados de 22 a 25, por la inclusión de Líbano, Palestina, Yemen y Waziristán (Pakistán), y el fin del conflicto armado en Côte d'Ivoire. La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 17 contextos, destacando por su virulencia **Afganistán, Iraq, Palestina, Somalia, Sri Lanka y Sudán (Darfur)**. Otros cinco contextos continuaron estancados y no se constataron demasiados cambios ni mejoras perceptibles respecto al trimestre anterior. Finalmente, cabe remarcar la relativa mejora de la situación en el norte de **Uganda**. En este sentido, el cese de hostilidades entre el Gobierno de Uganda y el grupo armado de oposición LRA fue renovado hasta finales de junio. En el caso de **Yemen**, durante el trimestre también se produjo una mejora de la situación como consecuencia del acuerdo de alto el fuego entre el Gobierno y el clérigo al-Houti. Además, se inició la implementación del acuerdo de paz en **Côte d'Ivoire**, lo que puede suponer la superación del conflicto armado que ha padecido el país desde el año 2002. Paralelamente, continuó vigente el cese de hostilidades entre el Gobierno filipino y el grupo armado de oposición **MILF** a pesar de diversas violaciones del alto el fuego.

Cuadro 1.1. Conflictos armados en el segundo trimestre de 2007

África	Argelia, Chad, Côte d'Ivoire, Nigeria (Delta del Níger), R. Centroafricana, RD Congo (Kívus e Ituri), Somalia, Sudán (Darfur), Uganda
América	Colombia
Asia	Afganistán, Filipinas (Abu Sayyaf), Filipinas (MILF), Filipinas (NPA), India (Assam), India (Jammu y Cachemira), Myanmar, Pakistán (Waziristán) , Sri Lanka, Tailandia
Europa	Rusia (Chechenia)
Oriente Medio	Iraq, Israel-Palestina, Líbano, Palestina, Yemen

En cursiva, fin del conflicto armado. En negrita, nuevo conflicto armado durante el segundo trimestre de 2007.

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares e irregulares de diversa índole que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas mortales en un año. La consideración de conflicto armado en función del número de víctimas contempla otros factores tales como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como del nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. Esta definición no incluye aquellas situaciones que correspondan a otro tipo de violencias como serían los actos de delincuencia común. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado. La existencia de un cese de hostilidades temporal en un contexto determinado no supone el fin del conflicto armado.



Evolución de los conflictos armados

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2007
Argelia (1992-)	Gobierno, Organización de al-Qaeda en el Magreb	Fragilidad democrática, exclusión política de la oposición islamista, instrumentalización religiosa	Deterioro
Chad (2006-)	Gobierno, FUC, SCUD, milicias sudanesas Janjaweed	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado de Darfur (Sudán)	Estancamiento
Côte d'Ivoire (2002-2007)	Gobierno, <i>Forces Nouvelles</i> , milicias progubernamentales	Marginación de algunas regiones, fragilidad democrática, exclusión política	Fin del conflicto armado
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades ijaw, ogoni, itserekí y urhobo, compañías de seguridad privadas, MEND, MOSOP	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Deterioro
R. Centrafricana (2006-)	Gobierno, APRD, diversas milicias	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado de Darfur (Sudán)	Estancamiento
RD Congo (1998-)	Gobierno, milicias Mai-Mai, grupos armados de Ituri, FDLR, Rastas, CNDP de Laurent Nkunda	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder y control de los recursos naturales	Deterioro
Somalia (1988-)	GFT, SICS, Etiopía, señores de la guerra y milicias no adscritas a ambos grupos	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Deterioro
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA-Minawi, SLA-AI-Nour, SLA-Qassem Haj, JEM, NMRD, NRF	Marginación regional y política, control de los recursos naturales	Deterioro
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Acuerdo de cese de hostilidades

a) África Occidental

En el **Delta del Níger**, en **Nigeria**, persistieron los ataques y secuestros contra el sector petrolífero en paralelo a la **escalada de la violencia en todo el país**, y en particular en la región del Delta, como consecuencia de la **celebración de las elecciones parlamentarias y presidenciales** el 21 de abril. Éstas dieron la victoria al candidato del gobernante PCP, Umaru Yar'Adua, en unas **elecciones** afectadas por múltiples irregularidades y **consideradas fraudulentas**.² En lo concerniente a la situación en el Delta del Níger, se produjeron diversas ocupaciones de plataformas petroleras durante el trimestre, y el MEND anunció un incremento de sus acciones como protesta por los resultados fraudulentos de las elecciones, y tras una escalada en los ataques en la región durante los últimos meses, a principios de junio declaró un mes de tregua para facilitar el diálogo con el Gobierno. Por su parte, los gobernadores de los estados de Rivers, Bayelsa y Delta se reunieron con el Presidente Umaru Yar'Adua y solicitaron la puesta en libertad a Mujahid Dokubo-Asari, dirigente histórico del MEND a la espera de juicio acusado de traición. A mediados de junio el Gobierno procedió a su liberación por razones de salud, cumpliendo con la principal condición de dicho grupo armado para comenzar las negociaciones con el Gobierno. Su liberación es vista como un intento del Ejecutivo para abrir caminos a la negociación con el MEND.

² Véase el apartado de tensiones.



b) Cuerno de África

En **Somalia**, durante la primera parte del trimestre se produjeron **los más duros enfrentamientos en Mogadishu** de los últimos 16 años, que se añaden a la escalada de la violencia iniciada en febrero que ya ha causado más de 1.600 víctimas mortales. Estos enfrentamientos entre las FFAA etíopes, apoyadas por las milicias del Gobierno Federal de Transición (GFT), contra las milicias de los tribunales islámicos, de los clanes y de señores de la guerra opuestos a la presencia de tropas extranjeras provocaron el desplazamiento forzado de alrededor de 400.000 personas de la ciudad (más de un tercio de la población). Los barrios que fueron más afectados por las operaciones militares etíopes y del GFT fueron Huriwaa y Towfiq. La población civil, a pesar de la persistencia de la inseguridad y de los enfrentamientos esporádicos, inició el retorno hacia la capital. Sin embargo, el vicepresidente de los depuestos tribunales islámicos, Sheik Sharif Sheik Ahmed, y el ex presidente del Parlamento Federal de Transición, Sheik Hassan Sheikh Aden, alertaron de que las milicias islamistas habían decidido cambiar de táctica y a partir de ahora llevarían a cabo operaciones de guerrillas contra la presencia de las tropas extranjeras, a la vez que limitaron el alcance real de las operaciones militares realizadas por Etiopía y el GFT en la ciudad. En paralelo, Sheik Sharif Sheik Ahmed y el ex Vice Primer Ministro del GFT y antiguo señor de la guerra, Hussein Aideed, formaron una alianza opuesta a la presencia de Etiopía, con base en la capital eritrea, Asmara. En este sentido, se constató este cambio en las acciones militares de la insurgencia al producirse varios atentados con coche bomba y explosiones de minas al paso de tropas etíopes, del GFT o de la misión de la UA (AMISOM) causando diversas víctimas mortales, como el atentado, el cuarto en el último año, que sufrió el Primer Ministro del GFT, Ali Mohamed Ghedi en su residencia, del que salió indemne. A pesar de los llamamientos de Uganda, de la UA y del GFT para reforzar los 1.700 militares ugandeses de la AMISOM, los diversos países que se habían comprometido a reforzar el contingente de la UA congelaron el envío de militares debido a la inseguridad existente y la falta de medios

La paz en Somalia, tan cerca y tan lejos

La conferencia de reconciliación que debía celebrarse en abril y que había sido pospuesta para el 14 de junio fue nuevamente retrasada para el 15 de julio, lo que supone un duro revés para los esfuerzos de reconciliación del país, y comportará que la situación continúe deteriorándose a menos que se consiga promover un proceso de reconciliación real. Este proceso debería configurar un gobierno de unidad nacional que incluya a líderes de las comunidades que apoyaban a los tribunales, en concreto figuras prominentes del clan Hawiye, sociedad civil e incluso representantes moderados de los tribunales islámicos. En este sentido, el *Hawiye Elders' Council* anunció que no está en contra de la celebración de la conferencia, aunque sí que destacó que ésta debe ser transparente y libre de manipulación. Por el momento la AMISOM se está convirtiendo en objetivo de los ataques insurgentes, lo que frena y ahuyenta el despliegue de la misión al completo. La comunidad internacional, y en especial, EEUU y la UE, deberían forzar el establecimiento de un alto el fuego (lo que facilitaría el despliegue total de las tropas de la UA de países que han frenado su participación ante la grave situación de violencia) y la retirada incondicional de las tropas etíopes. Además, la UE, como principal donante del GFT, debería presionar al actual Presidente para que la conferencia de reconciliación nacional sea verdaderamente inclusiva y conduzca realmente a que amplios sectores somalíes sean incorporados en las Instituciones Federales de Transición para que se sientan partícipes del proceso político y apoyen la labor del GFT y de la misión africana en el país.

Por lo que respecta a la región de **Darfur**, en **Sudán**, durante el segundo trimestre del año persistió la intensa actividad diplomática en paralelo a los actos de violencia e inseguridad sobre el terreno, de los que fue objeto la población civil y también los componentes de la misión de la UA, lo que provocó la amenaza de Senegal de retirar sus tropas. Las FFAA sudanesas bombardearon diversas localidades, y persistieron las actividades a ambos lados de la frontera chadiano-sudanesa de grupos de delincuencia común, de los grupos armados sudaneses, de las milicias progubernamentales *Janjaweed* y de los grupos armados chadianos con total impunidad. En paralelo, **se produjeron avances en el establecimiento de la misión híbrida ONU/UA**, con la aprobación de la segunda fase del plan para la creación de la fuerza, consistente en el envío de 3.000 cascos azules con protección militar aérea para apoyar a los 7.000 militares de la UA, y tras recibir nuevas presiones de diversos miembros de la comunidad internacional y una visita del Consejo de Seguridad de la ONU, Sudán se comprometió a aceptar una misión de mantenimiento de la paz mixta ONU/UA más amplia compuesta por



entre 17.000 y 20.000 militares, con el requisito de que el mando fuera africano. El Presidente de EEUU, George W. Bush, anunció el establecimiento de sanciones unilaterales económicas de carácter simbólico como forma de presión para que Sudán permitiera el despliegue de la misión, y junto a diversos países occidentales, presionaron a China para que adoptara una postura ante el contencioso de Darfur.

c) Grandes Lagos y África Central

La situación en **RD Congo** se caracterizó por la **persistencia de la inestabilidad política y de la violencia en el este del país**. En primer lugar, los enfrentamientos entre la guardia de seguridad de Jean Pierre Bemba y las FFAA congoleesas del 22 y 23 de marzo en torno a la cuestión del desarme y reducción de la milicia encargada de la seguridad del líder opositor culminaron con la muerte de alrededor de 600 personas y el exilio de Bemba a Portugal. Estos hechos provocaron la condena internacional por el abuso de la fuerza cometido por los cuerpos de seguridad sin haber agotado previamente las vías de negociación. Por otra parte, los actos cotidianos de violencia contra la población civil en el este (principalmente en Kivu Norte y Sur) y la amenaza realizada por parte del ex general disidente de origen tutsi, Laurent Nkunda, de retirar sus tropas de los batallones mixtos de las FFAA unificadas congoleesas amenazaron con provocar una escalada de la violencia de gran intensidad. La masacre cometida en la agrupación de Kaniola (provincia del Kivu Sur) que causó la muerte de 18 personas el 26 de mayo presuntamente cometida por el grupo de los Rastas, compuesto por miembros de las FDLR rwandesas (responsables del genocidio de 1994 en Rwanda), desertores de las FFAA congoleesas y criminales comunes, contribuyó a atizar la tensión intercomunitaria y las amenazas de reinicio de las hostilidades. Esta cuestión fue señalada por el propio arzobispo de Bukavu, que instó a la MONUC y a las FFAA congoleesas a intervenir para proteger a la población civil. En este sentido, ACNUR acusó a todos los grupos armados de la región, además de las FFAA, de cometer atrocidades contra la población civil, incluyendo saqueos, violencia sexual y ataques directos contra la población. Finalmente, la MONUC, que concentra en la zona el 85% de los 17.000 militares desplegados en el país e interviene en operaciones militares contra las FDLR en apoyo de las FFAA, vio cuestionada nuevamente su labor al publicarse un informe según el cual los cascos azules pakistaníes participaron en la compra de oro y venta de armas a una milicia de la región de Ituri, en la provincia de Orientale, durante el año 2005.³

Por otra parte, **R. Centroafricana** siguió atravesando una grave crisis de seguridad y humanitaria durante el trimestre. Persistieron los enfrentamientos en el noroeste del país entre las FFAA y el grupo insurgente APRD del antiguo miembro de las FFAA, Bedaya N'Djadder, y también continuó presente el clima de inseguridad en la zona oeste fronteriza con Camerún. Sin embargo, el Gobierno firmó acuerdos de paz con diversos movimientos armados rebeldes, entre ellos el UFDR.⁴ Juntamente a los actos de criminalidad común, los ataques de los grupos armados y las represalias de las FFAA (como la operación de castigo con el incendio de 400 viviendas de la población de Ngaoundaye, en el extremo noroeste del país, por el asesinato del subprefecto de la localidad) provocaron numerosas víctimas mortales y el incremento de la población desplazada hasta las 280.000 personas, según Naciones Unidas y diversas ONG presentes en la zona. Cabe señalar el importante paso dado por la Corte Penal Internacional al anunciar la apertura de una investigación por crímenes de guerra en el país cometidos durante los combates entre fuerzas del Gobierno y rebeldes entre 2002 y 2003, y concretamente, **violaciones masivas de carácter sexual**, que ascienden a más de mil casos.⁵

Durante el segundo trimestre de 2007 se prolongó la situación de violencia e inseguridad en el este del **Chad** con graves consecuencias humanitarias. En esta zona se concentran alrededor de 400.000 personas desplazadas de sus lugares de origen, 150.000 de las cuales son chadianas y las restantes 240.000 son refugiadas sudanesas huidas de Darfur. Tres fueron las cuestiones más destacadas del trimestre: por un lado, las reuniones entre miembros del Gobierno chadiano y miembros de Naciones Unidas para explorar la posibilidad de establecer

³ Véase el apartado de desarme.

⁴ Véase el apartado de procesos de paz.

⁵ Véase el apartado de derechos humanos.



una **misión de mantenimiento de la paz de carácter militar** en la zona, a lo que Chad continuó manifestando su rechazo, considerando suficiente una operación civil que contara con la presencia de un componente policial. En segundo lugar, cabe destacar los **enfrentamientos en abril entre las FFAA chadianas y las sudanesas** en territorio sudanés que desencadenaron una intensa actividad diplomática que consiguió frenar la escalada de la tensión entre ambos países.⁶ En tercer lugar, el Gobierno anunció el **levantamiento del estado de emergencia** el 25 de mayo tras seis meses de vigencia porque consideró que la situación en el este estaba resuelta, a pesar de la persistencia de la violencia y la inseguridad.

Durante el trimestre se produjeron tímidos aunque perceptibles avances en lo relativo a las **frágiles conversaciones de paz** entre el Gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA para poner fin al conflicto armado que padece el norte del país.⁷ En abril se prolongó el acuerdo de cese de hostilidades por tres meses, hasta finales de junio, lo que redundó en una mejora de la seguridad en el norte de Uganda, aunque el LRA cometió diversos actos de violencia contra la población civil en el sur de Sudán. Sin embargo, la cuestión de la retirada de las órdenes de búsqueda y captura de la Corte Penal Internacional como requisito establecido por el LRA para alcanzar un acuerdo de paz definitivo siguió congelada, y el acantonamiento de los miembros del LRA en la base de Ri-Kwangba, en la frontera entre RD Congo y Sudán siguió sin completarse.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, durante el segundo trimestre del año se produjo un recrudecimiento de la violencia por parte de la **Organización de al-Qaeda para el Magreb Islámico** (OQMI, antiguo GSPC). El 11 de abril se produjeron en Argel dos atentados que causaron la muerte de una treintena de personas y más de 200 heridos. Este grave acontecimiento puso de manifiesto la relación entre el antiguo GSPC y al-Qaeda, oficializada desde el pasado 11 de septiembre de 2006, y el caos en que se sumió Argel, que reabrió ante la comunidad internacional los años de plomo vividos durante la década de los 90, situación que el propio Gobierno de Abdelaziz Bouteflika había intentado silenciar a base de declarar amnistías fracasadas y de realizar operaciones de contrainsurgencia. En los días siguientes, las FFAA y cuerpos de seguridad argelinos se lanzaron a la búsqueda de supuestos sospechosos de pertenecer a la OQMI, dando muerte a su número dos, Samir Saioud, en Bumerdés, y capturando a 80 supuestos islamistas vinculados con al-Qaeda en Iraq. El 17 de mayo se celebraron unas elecciones legislativas (boicoteadas por el OQMI) que dieron de forma previsible la victoria al FLN, y registraron un 35% de participación y un 14,5% de votos nulos, lo que refleja el descontento de la población, según el propio Ministro de Interior. Las elecciones vinieron precedidas por una escalada de atentados con bomba y emboscadas que provocaron la muerte de 18 soldados y de 22 islamistas.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2007
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

El segundo trimestre del año en **Colombia** vino marcado por la **eclosión de escándalos relacionados con la parapolítica**, término que hace referencia a la vinculación de destacados políticos a los grupos paramilitares. En este sentido fueron detenidos 15 congresistas, tres gobernadores y el anterior director de los servicios de inteligencia, varios de ellos estrechamente vinculados al Presidente, Álvaro Uribe. Destacados militares e importantes empresas colombianas y multinacionales también se vieron involucradas en la trama paramilitar. En este marco, el Congreso de EEUU (bajo el nuevo control demócrata) congeló

⁶ Véase los apartados de tensiones y de procesos de paz.

⁷ Véase el apartado de procesos de paz.



parte de la ayuda militar y la ratificación del Tratado de Libre Comercio, lo que supuso un gran revés político para el Gobierno colombiano. Por otro lado, se continuaron produciendo avances en las conversaciones exploratorias entre la guerrilla del ELN y el Gobierno.⁸ En relación a la guerrilla de las FARC, en el marco del estancamiento de la ofensiva militar, el Gobierno liberó unilateralmente centenares de guerrilleros para propiciar un gesto recíproco por parte de la insurgencia. El Presidente francés, Nicolas Sarkozy, presionó específicamente por la liberación del mando medio, Rodrigo Granda, y, como contrapartida, logró incluir una referencia a Colombia en la declaración final de la reunión del G-8 en Alemania en junio. Por otra parte, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, ofreció su mediación en tareas que permitan lograr la paz en Colombia.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2007
Afganistán (2001-) ⁹	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), milicias talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica y religiosa	Deterioro
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Control del poder político y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Suspensión temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Deterioro
India (Assam) (1989-)	Gobierno, ULFA, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Deterioro
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Mejora
Myanmar (1948-) ¹⁰	Gobierno, grupos armados étnicos	Autonomía vs independencia	Deterioro
Pakistán (Waziristán)	Gobierno, milicias talibán	Lucha por el poder político e instrumentalización étnica y religiosa	Deterioro
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Deterioro
Tailandia (sur) (2004-)	Gobierno, grupos armados de oposición	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Deterioro

a) Asia Meridional

En **Afganistán** persistió la **escalada de la violencia y de los ataques** por parte de las milicias talibán y de las operaciones de las FFAA afganas y las tropas estadounidenses contra estas milicias, y se registró un incremento de los atentados suicidas. El líder talibán Mullah Dadullah murió a principios de mayo en Kandahar, lo que supone la muerte del principal miembro de las milicias talibán desde 2001. Sin embargo, la cuestión que adquirió mayor relevancia durante el trimestre fue el **creciente número de civiles víctimas de la violencia armada**, puesta de manifiesto por Naciones Unidas, *Human Rights Watch* y la Comisión Independiente Afgana de Derechos Humanos (AIHRC, por sus siglas en inglés). En primer lugar, la sucesión de muertes de población civil como consecuencia de las acciones militares extranjeras, principalmente de EEUU y en menor medida de la ISAF, generó un serio descontento social y el Gobierno afgano expresó en varias ocasiones su preocupación por la situación a los mandos militares extranjeros. En segundo lugar, cada vez más la población civil, incluyendo trabajadores humanitarios, personal docente y funcionarios, se está convirtiendo en el objetivo de las milicias talibán. Naciones Unidas destacó que 380 civiles murieron en los primeros cuatro

⁸ Ibíd.

⁹ El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.

¹⁰ A pesar de que el inicio del conflicto armado se remonta a 1948, se incluye en el apartado de conflictos armados en el primer trimestre de 2007 debido a la escalada de la violencia en los últimos meses.



meses del año. Finalmente, el Senado instó al Gobierno a que mantuviera conversaciones directas con los militantes talibán y a que cesaran las operaciones militares de la OTAN contra estas milicias. Además, se señaló que cuando las FFAA y la policía afgana hayan alcanzado sus plenas capacidades, deberá diseñarse un calendario para la retirada de las fuerzas de ocupación extranjeras. Por su parte, el Secretario General de la OTAN destacó que no hay solución militar a la situación del país, y que **los niveles de violencia actuales son los mayores desde la caída del régimen talibán en 2001**.

La situación de violencia en la zona de **Waziristán (Pakistán)** ha revestido una especial gravedad este trimestre, que comenzó con la muerte de unas 180 personas, la mayoría de ellas uzbekas, como consecuencia de enfrentamientos entre milicias de las tribus locales de Waziristán Sur y milicias armadas integradas por uzbekos, próximas a las milicias talibán que operan en Afganistán. Los enfrentamientos se iniciaron después de que el asesinato de un líder local de al-Qaeda fuera atribuido a los militantes uzbekos. Tras este hecho, los comandantes de las milicias locales vinculadas a las milicias talibán y al-Qaeda se hallan divididos entre los que continúan dando apoyo a las milicias uzbekas y los que no. Posteriormente, líderes tribales y religiosos de la zona alcanzaron un acuerdo con el Gobierno pakistaní por el que se comprometían a no prestar apoyo a los militantes armados de origen uzbeko. A lo largo de todo el trimestre se produjeron de manera continuada más episodios de violencia, provocando un goteo de víctimas mortales y heridos. Por otra parte, la revista estadounidense *The Nation* señaló que como consecuencia de la violencia en esta zona de Pakistán, las FFAA podrían haber sufrido unas 700 bajas, cifra que ilustra la magnitud de la violencia.

En **India** se analiza la situación de dos contextos de violencia. Con relación al estado de **Jammu y Cachemira**, su Gobierno declaró que por el momento no se haría efectiva la reducción del número de tropas que un panel de expertos había aconsejado al Ejecutivo indio atendiendo a la reducción de la violencia que se había detectado en la región desde 2004. En este sentido, a principios de 2006 ya se habían retirado algunos miles de efectivos de los más de 500.000 que India tiene desplegados en Jammu y Cachemira. Sin embargo, el Gobierno alegó una reciente escalada de violencia en la región para posponer o cancelar la mencionada reducción de tropas. Así, se continuaron cometiendo de forma esporádica actos de violencia. Normalmente, el fin del invierno coincide con un incremento de los índices de violencia, puesto que el deshielo de determinadas regiones del Himalaya permite una mejor movilidad a los grupos insurgentes. En este sentido, el Ministro de Defensa indio, A. K. Antony, acusó a Pakistán de continuar dando apoyo a las infiltraciones transfronterizas de opositores armados a Jammu y Cachemira, aunque persistieron los contactos y negociaciones entre ambos países.¹¹

Por otra parte, en el estado de **Assam**, donde diversos grupos armados mantienen una disputa con las autoridades indias desde hace décadas en reivindicación de la independencia y la defensa de los derechos de las comunidades locales, durante el trimestre se produjo un aumento de los atentados por parte del grupo armado de oposición ULFA. Este incremento de los ataques causó la muerte de decenas de personas, principalmente población emigrante hindi, cuyas bajas este año ascenderían a una 100 personas, y motivó la intensificación de las operaciones militares contra el grupo armado. Desde el mes de enero (cuando tuvieron lugar unos atentados que causaron la muerte a cerca de 80 personas) estos operativos llevaron a la detención de 553 de sus integrantes, a la muerte de 51 y a la rendición de 29, según las FFAA, que desplegaron a más de 4.000 miembros de las fuerzas de seguridad de manera adicional. A partir de entonces más de **100.000 personas hindi hablantes podrían haberse visto forzadas a huir** del estado como consecuencia de la violencia. Las operaciones también se incrementaron en el estado de Arunachal Pradesh, utilizado por los opositores armados para cruzar a Myanmar.

En cuanto a la situación de **Sri Lanka**, durante el trimestre se produjo un incremento de los enfrentamientos entre las FFAA y la guerrilla tamil en la zona norte y este del país. A finales de marzo el LTTE lanzó su primer ataque aéreo sobre la base militar adyacente al aeropuerto internacional de Colombo, la capital del país, lo que supone un **salto cualitativo en la actividad insurgente del grupo armado**. Posteriormente, el gobierno anunció que el aeropuerto internacional permanecería cerrado por las noches después de haber sido objeto de

¹¹ Véase el apartado de procesos de paz.



varios ataques aéreos por parte del LTTE. Esta escalada de los enfrentamientos están teniendo lugar de forma habitual en tierra y en el mar. Las FFAA señalaron a finales de mayo que en los últimos cuatro meses 500 integrantes del grupo habían muerto como consecuencia del conflicto armado, a lo que la insurgencia tamil respondió que la cifra de muertes era de alrededor de 60. El Gobierno, que está apostando claramente por la vía militar, anunció el acuerdo de tregua firmado en 2002 debe ser reexaminado nuevamente por Noruega, ante las continuadas violaciones que están teniendo lugar por ambas partes.¹²

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Filipinas**, la situación no registró cambios significativos respecto al grupo armado de oposición **NPA**. El Gobierno criticó la poca voluntad política del grupo por alcanzar un acuerdo por la vía del diálogo, le acusó de exigir contraprestaciones económicas a los candidatos que quisieron realizar campaña electoral en sus áreas de influencia y, a mediados de junio, reafirmó su disposición de derrotar al NPA y de proseguir con la ofensiva militar anunciada hace meses por la Presidenta Gloria Macapagal Arroyo. Así las cosas, a pesar del llamamiento de la Iglesia católica a ambas partes para que se firme un alto el fuego y se reanuden las conversaciones de paz, durante el trimestre siguieron produciéndose numerosos enfrentamientos en distintas partes del país, especialmente desde que el NPA asaltara a principios de abril una de las mayores prisiones del país en Davao e incautara cuantioso material bélico.

En cuanto al conflicto con el grupo armado de oposición **MILF**, la situación mejoró enormemente respecto de los meses anteriores, en los que se registraron los peores enfrentamientos desde la firma del acuerdo de alto el fuego en julio de 2003 y que provocaron el desplazamiento de 18.000 personas en Mindanao, especialmente en la provincia de Cotabato Norte. Algunos de los hechos que explican la mejoría de la situación son la brusca disminución de los enfrentamientos, la próxima reanudación de las conversaciones de paz en Kuala Lumpur (pospuesta a petición del Gobierno por la celebración de las elecciones a mediados de mayo), la posibilidad confirmada por el MILF de que en breve se alcance un acuerdo territorial o la puesta práctica de algunas medidas de fomento de la confianza.

MNLF, ¿un nuevo frente en Mindanao?

Los enfrentamientos entre las FFAA y una facción del grupo armado de oposición **MNLF** provocaron durante el trimestre la muerte de unas 40 personas (la mayor parte rebeldes) y el desplazamiento forzoso de más de 42.000 en la isla sureña de Jolo, después de que a mediados de abril el MNLF atacara una base militar en el archipiélago de Sulu. A pesar de que el MNLF y el Gobierno firmaron un acuerdo de paz en 1996, el MNLF no se ha desmovilizado completamente en la última década y esporádicamente ha protagonizado algunos episodios de violencia. El linchamiento político y la posterior detención del líder histórico del grupo, Nur Misuari, por parte del Gobierno, así como la falta de implementación de algunos aspectos importantes del acuerdo de paz han minado la confianza entre las partes en los últimos años. Además, el hecho de que la facción del MNLF en cuestión opere en el mismo lugar que Abu Sayyaf, región en la que las FFAA están llevando a cabo una ofensiva militar de alta intensidad desde el pasado año, ha provocado numerosos enfrentamientos entre el ejército y la mencionada facción del MNLF, liderada por Halik Malik, considerado uno de los comandantes más intransigentes del grupo. Halik Malik acusa a las FFAA de estar provocando la muerte de población civil, mientras que el Gobierno ha denunciado que Malik podría estar actuando en connivencia con Abu Sayyaf o Jemaah Islamiyah. A pesar de ello, está previsto que el Gobierno y la cúpula política del MNLF, con la intermediación de la Organización de la Conferencia Islámica, se reúnan el próximo mes de julio en Arabia Saudita para negociar la plena implementación del acuerdo de paz y el futuro de Nur Misuari, que ya anunció su intención de postularse a gobernador de Jolo.

También en Filipinas, el grupo armado de oposición **Abu Sayyaf** habría visto disminuida a la mitad su capacidad militar y se habría visto obligado a fragmentarse en pequeñas unidades como consecuencia, según el Gobierno, de la ofensiva de alta intensidad que desde el pasado mes de septiembre están llevando a cabo las FFAA, con el apoyo de EEUU, en el archipiélago de Sulu. Además, dos de los principales líderes de Abu Sayyaf habrían muerto en combate. Las operaciones de las FFAA, en las que también se han producido enfrentamientos abiertos con una facción del MNLF, pretenden además la captura de dos líderes de la organización

¹² Ibid.



Jemaah Islamiyah supuestamente responsables de los atentados de Bali en 2002. A pesar de haber sufrido más de un centenar de bajas, Abu Sayyaf siguió llevando a cabo numerosas acciones armadas e incurriendo en la práctica del secuestro y las decapitaciones. Además de la implicación directa de EEUU en el combate contra Abu Sayyaf, el Gobierno filipino y su homólogo australiano firmaron un acuerdo bilateral que prevé cooperación y ejercicios conjuntos en materia antiterrorista, además de la transferencia de cuantioso equipamiento bélico para combatir a Abu Sayyaf y otros grupos que supuestamente operan en Mindanao y Sulu. La Constitución filipina no permite la presencia de tropas extranjeras en territorio filipino excepto en los casos en los que así lo prevea un tratado.

En **Myanmar**, el trimestre comenzó con la denuncia por parte de varios grupos armados de oposición étnicos de que los enfrentamientos con las FFAA se habían intensificado, especialmente en los estados Karen y Shan. Las FFAA incrementaron sus operaciones militares contra diferentes grupos armados, a pesar de los acuerdos de alto el fuego mantenidos con algunos de ellos. Además, se llevaron a cabo ataques contra poblados civiles. Estos enfrentamientos se repitieron a lo largo de todo el trimestre, forzando un éxodo de población hacia la vecina Tailandia y en el interior del propio país. Por otra parte, cabe destacar que en el estado Karen se repitieron también los enfrentamientos entre diferentes grupos armados, entre ellos el KNLA y el DKBA, éste último contando con el apoyo de las FFAA.

En **Tailandia**, se incrementaron notablemente tanto la violencia (que ya ha provocado más de 2.200 víctimas mortales y un número muy superior de heridos desde principios de 2004) como la complejidad del conflicto, puesto que por primera vez el Gobierno reconoció la posibilidad de que organizaciones foráneas (concretamente de las vecinas Camboya e Indonesia) estén involucradas en la situación de violencia que afecta a las provincias meridionales de mayoría malayo-musulmana. Además, cada vez es más evidente la polarización de la población en el sur del país, puesto que ya se han registrado algunos enfrentamientos entre voluntarios de defensa civil budistas y campesinos musulmanes. Según el Gobierno, los grupos armados secesionistas han modificado sensiblemente su estrategia en los últimos meses, consistente en reducir el número de ataques pero hacerlos más violentos con el principal objetivo de aterrorizar a la población civil y alentar los mencionados enfrentamientos comunitarios. En el último trimestre, además, se han incrementado los atentados contra objetivos militares y se han mantenido los índices de violencia contra el sector de la educación, de tal modo que en los últimos tres años se han incendiado más de 200 escuelas y casi 80 maestros han sido asesinados. Ante esta situación, el Gobierno, que ha rechazado la ayuda ofrecida por EEUU, se plantea la posibilidad de incrementar en miles de efectivos militares los aproximadamente 30.000 que ya se hallan desplegados en el terreno y, además, ha contemplado públicamente la concesión de una amnistía a las personas involucradas en la violencia.

La atomización de la violencia en el Sudeste Asiático

Una de las características que comparten los tres principales conflictos activos en el Sudeste Asiático (Filipinas, Tailandia y Myanmar) es la enorme fragmentación y complejidad del mapa de actores.

En **Mindanao**, el Gobierno filipino utilizó la supuesta connivencia del MILF con la organización regional Jemaah Islamiyah para desacreditarlo y administrar el tempo y contenido político de la mesa de negociación. Igualmente, Manila siempre ha sostenido que Abu Sayyaf mantiene vínculos con al Qaeda y que combate y entrena conjuntamente con organizaciones como Darul Islam y Jemaah Islamiyah. Recientemente, el Ejecutivo de Gloria Macapagal Arroyo denunció abiertamente que algunas facciones del MNLF, como la liderada por Halik Malik, han establecido contactos y puntos de colaboración con Abu Sayyaf y Jemaah Islamiyah en el archipiélago de Sulu. A toda esta constelación de organizaciones hay que añadir las milicias al servicio de grupos y representantes políticos (como el caso de las *Civil Volunteer Organisations*, vinculadas al gobernador de Maguindanao) y un fenómeno esencialmente local conocido como “rido”, que alude a los históricos enfrentamientos entre distintos clanes familiares o étnicos y que ha provocado la muerte de centenares de personas en las últimas décadas.

En el **sur de Tailandia**, el movimiento insurgente secesionista históricamente había estado muy fragmentado en distintos grupos (BNPP, BRN, Pulo, New Pulo, GMIP), y solamente a finales de los años 90 trató de coordinar sus actividades a través de la organización Bersatu, que obtuvo magros resultados y que hoy está prácticamente desarticulada. A pesar de que la información escasa y confusa dificulta enormemente el análisis, la mayor parte de expertos coinciden en señalar que la actual fisonomía de la insurgencia es muy distinta a la de las décadas pasadas, muy atomizada en células poco numerosas e



independientes, con estructuras muy flexibles, sin liderazgos identificables y sin objetivos políticos explícitos. Además, la emergencia de grupos de autodefensa civil supuestamente apoyados por el Estado y la reciente declaración por parte del Gobierno de que los grupos armados del sur del país gozan del apoyo y entrenamiento de organizaciones radicales musulmanas de Camboya e Indonesia añade incertidumbre sobre la naturaleza, el modus operandi y el grado de transnacionalización de los grupos insurgentes independentistas.

Myanmar sigue siendo uno de los países con mayor número de actores armados en todo el mundo a pesar de que durante la década de los 90 la dictadura militar consiguió firmar acuerdos de alto el fuego con más de una quincena de organizaciones insurgentes. Actualmente, más de una decena de grupos armados (como KNU, KNPP, SSA-S o ANP) siguen activos en los siete llamados “estados étnicos” de Myanmar reivindicando la democratización y federalización del país. Aún si estos grupos combaten principalmente a las FFAA de Myanmar, también es cierto que esporádicamente se enfrentan entre ellos y que a menudo deben hacer frente a grupos paramilitares financiados por el Gobierno y a los antiguos grupos armados de oposición a Rangún (denominados “ceasefire groups”), inducidos por la amenaza de la dictadura militar de desarmarles de manera forzosa, erradicarles militarmente y suprimirles el acceso a los recursos y a los privilegios políticos y económicos si no cooperan con su estrategia contrainsurgente.

Estos tres casos ilustran cómo el impacto prolongado de la violencia crea las condiciones para que emerjan actores no directamente vinculados a la naturaleza del conflicto y para que eventualmente se alíen organizaciones con objetivos y estrategias no necesariamente coincidentes. Además, en los tres contextos anteriores probablemente existen factores comunes que explican la atomización de los actores armados, como la larga duración de los conflictos (todos ellos iniciados hace más de cuatro décadas), el aislamiento político, geográfico, mediático y humanitario de las regiones en las que acontecen los conflictos, la movilidad y transnacionalización de determinadas redes armadas regionales, la preeminencia de organizaciones consideradas terroristas en el Sudeste Asiático, el faccionalismo y las constantes escisiones de los grupos armados de oposición o la voluntad de los Gobiernos en cuestión de utilizar estrategias de contrainsurgencia basadas en el “divide y vencerás” y en la militarización de la sociedad civil a través de la creación de grupos paramilitares.

Sea como sea, la atomización de la violencia no sólo dificulta el análisis de los conflictos armados de la región, sino que sobre todo obstaculiza su resolución. En efecto, los liderazgos y objetivos difusos dificultan la interlocución política; el paso del tiempo petrifica las posiciones, explica la mutación de las metas originales de la lucha armada y justifica la utilización de determinadas estrategias para perpetuar la capacidad militar; la red compleja de interacciones de alianza, cooperación o coexistencia entre viejos y nuevos actores, construida en la mayoría de ocasiones a partir del oportunismo táctico y no de la afinidad ideológica, atenta contra la lógica simplista, excluyente y casi dual con la que los Gobiernos en cuestión tradicionalmente han tratado de resolver sus conflictos armados.

Europa

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2007
Rusia (Chechenia) (1999-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Deterioro

El trimestre en **Chechenia** se caracterizó por **cierto incremento de la actividad armada y la violencia** entre los grupos armados independentistas y las fuerzas de seguridad rusas y chechenas, en contraste con el discurso sobre la supuesta calma en la república norcaucásica que ha mantenido desde su investidura en abril, y ya antes, su nuevo Presidente, Ramzan Kadyrov, pese a que algunos generales rusos admitieron un empeoramiento en el terreno. A ello se unen los rumores crecientes entre la población, no confirmados pero de los que se hicieron eco algunos medios internacionales, como *Prague Watchdog*, sobre una hipotética progresiva concentración de presencia rebelde clandestina en Grozny. Por otra parte, ante la falta de información fiable, las cifras de **víctimas mortales en las filas rebeldes y gubernamentales** volvieron a ser muy dispares, evidenciando que el de la comunicación es uno de los principales frentes del conflicto armado, silenciado por Rusia e hinchado por los grupos armados. Por otra parte, tanto Chechenia como las repúblicas vecinas de Inghusetia y Daguestán registraron **operaciones de gran escala de rastreo y control de localidades** en búsqueda de miembros de formaciones armadas ilegales. En paralelo, ambas partes en conflicto continuaron cometiendo abusos de derechos humanos.

**Chechenia, el conflicto que no cesa**

Un año más, el periodo previo al verano ha visto cómo los enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad rusas y chechenas y los grupos armados chechenos se intensifican y, cómo ante las bajas entre las filas rebeldes éstas se reorganizan y preparan su campaña de violencia para el período estival. Ambos factores, la intensificación de la violencia y la reorganización de la insurgencia chechena vislumbran un escenario nada esperanzador para los próximos meses y, por ende, mantienen el clima de tensión que vive la población civil. Todo ello, en el marco de un escenario de violaciones de derechos humanos por las dos partes enfrentadas, según denuncian ONG locales e internacionales.

Desde abril, la violencia en Chechenia se ha incrementado, especialmente en las zonas montañosas de la república. Entre los episodios más graves (también en el frente informativo, en el que las autoridades rusas y chechenas tienden a silenciar sus bajas y los grupos rebeldes a exagerar sus ataques), estarían los enfrentamientos registrados a comienzos de abril en el distrito checheno de Noshai-Yurt (sudeste), donde según los rebeldes murieron 71 soldados, mientras las autoridades rusas admitieron dos fallecidos y dos heridos en sus filas, a la vez que admitían bajas esas mismas fechas en otras zonas de la región. Según apuntan centros como *The Jamestown Foundation*, la asunción de defunciones accidentales en otras zonas es una técnica usada con frecuencia para ocultar las numerosas muertes en las tropas federales durante enfrentamientos con los grupos armados. La renovada violencia se ve alimentada también por la incorporación, no masiva, de nuevos miembros a los grupos armados en los últimos meses, tendencia reconocida por el propio líder de los clérigos chechenos, el mufti Sultan Mirzayev. Por su parte, el considerado Presidente del gobierno rebelde checheno, Dokka Umarov, ha afirmado que las filas rebeldes se han preparado satisfactoriamente para la campaña militar de la primavera y del verano. A su vez, como señalan algunos medios de comunicación, las tropas rusas comenzaron a llevar a cabo en abril "operaciones de limpieza" en Chechenia y en la república vecina de Ingushetia: operaciones de búsqueda de miembros de grupos armados mediante el bloqueo y rastreo de poblaciones, medidas frecuentes en los inicios de la segunda guerra chechena, periodo en que estas acciones resultaron en la conculcación de derechos fundamentales de la población civil.

Este clima de renovada violencia coincide con algunos cambios registrados en las filas rebeldes, como el nombramiento de Supyan Abdullayev como Vicepresidente del Gobierno rebelde. Su nominación por parte de Umarov, vinculado éste a la esfera secular de los grupos rebeldes, respondería según algunos analistas a intentos de reforzar los lazos entre las facciones más radicalizadas (con Abdullayev como el principal ideólogo salafista y fiel aliado del fallecido líder Shamil Basayev, vinculado éste último a la rama más extremista), y las filas más seculares y fieles a Umarov. Pese a que la influencia de las filas más extremistas sería más reducida en la actualidad que en los años 90, una posición no demasiado cómoda ni fuerte de Umarov le habría llevado a asegurarse el apoyo de los grupos rebeldes que controlan el sudeste de Chechenia, seguidores de Basayev, según plantea *The Jamestown Foundation*. A ello se une la necesidad de consolidar o reforzar las estructuras rebeldes tras un periodo de bajas propias importantes en los últimos dos años, con muertes destacadas como el asesinato del Presidente Aslan Maskhadov, en marzo de 2005; del Presidente Abdul Khalim Sadulayev en junio de 2006; y del Vicepresidente Shamil Basayev, en julio de 2006.

Oriente Medio**Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio**

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 2º trimestre 2007
Iraq (2003 –)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político, instrumentalización étnica y religiosa, lucha contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos	Deterioro
Israel – Palestina (2000, II Intifada-)¹³	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamas y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa y demanda de reconocimiento político	Deterioro
Líbano (2007 –)	Gobierno, milicia Fatah el-Islam, milicia Jund al-Sham	Lucha por el poder político, fragilidad democrática	Deterioro
Palestina (2007 –)	Fatah, Hamas	Lucha por el poder político	Deterioro

¹³ Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2ª Intifada, iniciada en septiembre de 2000.



Yemen (2004 –)	Gobierno, seguidores de al-Houthi	Lucha por el poder político, instrumentalización religiosa	Acuerdo de cese de Hostilidades
-----------------	-----------------------------------	--	---------------------------------

La **violencia de carácter sectario** en **Iraq** durante el segundo trimestre del año continuó en aumento, si cabe, con el incremento de atentados suicidas con coches bomba que causaron numerosas víctimas mortales. Los más graves tuvieron lugar en Bagdad el 18 de abril, donde se cometieron cinco atentados suicidas que causaron alrededor de 230 víctimas mortales (una de las jornadas más mortíferas desde el inicio de la invasión en 2003), la mayoría shiíes, y el 19 de junio, donde murieron 78 personas y 220 resultaron heridas al empotrarse un camión bomba contra una mezquita shií. Estos atentados están supuestamente vinculados a grupos sunníes pro sadamistas dentro de la órbita de al-Qaeda. En paralelo, las fuerzas de seguridad iraquíes y estadounidenses continuaron lanzando operaciones militares contra la insurgencia en el cinturón de ciudades sunníes que rodean Bagdad por el norte, este y oeste (Ramadi, Samarra, Fallujah y Baquba). Además, a pesar de la oposición del Gobierno iraquí, las tropas estadounidenses iniciaron en abril la **construcción de un muro** para aislar los distritos sunníes rodeados por áreas shiíes en Bagdad, para prevenir la violencia sectaria entre las dos comunidades. Según varios analistas, los muros reforzarán la existencia de diferencias religiosas y étnicas en Iraq, facilitando la identificación de sus víctimas. En este sentido, en un intento de frenar la violencia sectaria y de recuperar protagonismo político, el clérigo shií **Moqtada al-Sadr anunció que cooperaría con las facciones sunníes para luchar en contra de la ocupación estadounidense y para intentar reducir la violencia sectaria** que afecta al país. Finalmente, en el plano internacional, se celebró a principios de mayo una conferencia internacional en Sharm al-Sheikh que reunió a los países vecinos de Iraq, al Consejo de Seguridad, a la UE y al G-8. Además, el Congreso y el Senado estadounidense aprobaron el proyecto de financiación para 2007 de la guerra de Iraq e Afganistán, que asciende a 120.000 millones de dólares hasta septiembre, sin supeditarla a un calendario de retirada de las tropas después de que el Presidente George W. Bush amenazara con utilizar el veto.

En lo que respecta al conflicto armado entre **Israel y Palestina**, **Hamas decretó el fin del alto el fuego que mantenía desde noviembre de 2006** con el lanzamiento de misiles a Israel desde Gaza como respuesta a las continuas incursiones y ataques israelíes en la franja y en Cisjordania. El lanzamiento de misiles vino acompañado por un incremento de los ataques aéreos israelíes, que causaron decenas de víctimas mortales palestinas. En paralelo, sin embargo, los mandatarios de Israel y de Palestina continuaron celebrando reuniones de forma infructuosa para intentar alcanzar un nuevo alto el fuego. La Primer Ministra israelí, Tzipi Livni, declaró que Israel estaría dispuesto a aceptar la presencia de tropas de mantenimiento de la paz internacionales en Gaza siempre que estuvieran dispuestas a perseguir terroristas y armas, además de otros roles. Paralelamente, Amnistía Internacional denunció que desde septiembre de 2000 las FFAA israelíes mataron a 4.000 palestinos, la mayoría civiles desarmados, incluidos 800 menores. Por otra parte, los grupos armados palestinos dieron muerte a más de 1.1000 israelíes, 750 de los cuales civiles, incluidos 120 menores. Casi un tercio de los civiles israelíes asesinados por grupos armados palestinos eran colonos en territorios ocupados. Las organizaciones israelíes *Btselem* y *HaMoked Centre for the Defence of the Individual* denunciaron las condiciones inhumanas a las que son sometidos los 11.000 detenidos palestinos en manos de Israel, que son objeto de tortura y privación de derechos. Un informe del BM publicado en mayo consideró que las restricciones impuestas por Israel en Cisjordania habían provocado la creación de 10 enclaves aislados económicamente, afectando gravemente los vínculos financieros y negando el acceso de los palestinos al 50% de la tierra.

En paralelo, el trimestre se vio marcado por la **violencia que enfrentó a las milicias de Hamas y Fatah** y los intentos de poner fin a esta situación. La formación a mediados de abril de un Gobierno de unidad nacional para superar el bloqueo de la comunidad internacional y especialmente de Israel y EEUU, no puso fin a la violencia en Gaza, y se sucedieron, sin éxito, diversos intentos de tregua y mediaciones regionales para intentar atajar la situación. Esta escalada de los enfrentamientos, principalmente en la franja de Gaza (donde Hamas tiene una presencia predominante y un amplio apoyo social), **culminó a mediados de junio con la derrota y desmantelamiento de los cuerpos de seguridad leales al presidente palestino, Mahmud Abbas, en la franja**. Desde la victoria de Hamas en enero de 2005, la violencia en Gaza se ha cobrado alrededor de 500 víctimas mortales, la mayoría en los últimos meses. Esta



situación de conflicto también tuvo su reflejo en Cisjordania, donde el apoyo político y la presencia de las milicias de uno y otro bando es más equilibrado. Tras la victoria de Hamas, la organización islamista restauró el orden en la franja, y el presidente palestino, Mahmud Abbas, buscó el reconocimiento internacional con la formación de un Gobierno exclusivamente compuesto por miembros de su partido, Fatah.

La frágil situación en el **Líbano** se agravó considerablemente con el inicio, el 20 de mayo, de **enfrentamientos entre el ejército libanés y la milicia Fatah al-Islam en el campo de refugiados palestinos de Nahr al-Bared** cerca de la ciudad septentrional de Trípoli¹⁴. Fatah el Islam, con vínculos con la inteligencia siria según fuentes gubernamentales libanesas, proclamó su simpatía hacia al-Qaeda, aunque negó tener lazos con la organización. El conflicto se extendió a otro campo de refugiados próximo a Sidón con enfrentamientos entre las FFAA y la milicia Jund al-Sham. Las diferentes organizaciones palestinas (encargadas de la seguridad de los campos de refugiados) se desmarcaron de la actuación de ambos grupos armados (que estarían integrados por extranjeros de diversa procedencia), y apoyaron la decisión del Gobierno libanés de combatirlos. A mediados de junio los enfrentamientos en Nahr el-Bared habían provocado la muerte de al menos 150 personas, incluidos 20 civiles y el desplazamiento de unas 15.000 personas, la mayoría hacia campos de refugiados vecinos que quedaron saturados. En paralelo a los enfrentamientos en los campos de refugiados, **se produjeron varias explosiones en el área de Beirut**, una de ellas en el distrito cristiano de la capital, que provocó la muerte de una persona y heridas a docenas, y otra en la ciudad de Alejo, de mayoría drusa, que causó 16 muertes. El asesinato a mediados de junio de un parlamentario perteneciente a la mayoría gubernamental ‘anti-siria’ inflamó de nuevo la situación, agravada por la aprobación de un tribunal internacional para juzgar la muerte del ex Primer Ministro libanés Hariri (desencadenante de los enfrentamientos en Nahr al-Bared, según el Gobierno).¹⁵

Los enfrentamientos en el norte del **Yemen** entre fuerzas gubernamentales y partidarios del clérigo shií Hussein Badr al-Houthi continuaron a lo largo del trimestre, aunque **a mediados de junio el Gobierno anunció un acuerdo de alto el fuego con los rebeldes**.¹⁶ Los combates se habían intensificado a finales de enero y algunas fuentes locales daban una cifra de **1.500 muertes entre las tropas del ejército y 2.000 entre los rebeldes durante los primeros cuatro meses del año**. Asimismo, organizaciones humanitarias alertaron de la intensidad de los ataques del ejército contra poblaciones shiíes de la provincia septentrional de Saada, que provocaron el desplazamiento de miles de personas.¹⁷ A principios de junio el Ejército había comunicado que las operaciones estaban a punto de terminar después de que hubieran tomado, con la ayuda de tribus de la zona, la ciudad de Qalaa y el edificio gubernamental en el área de Razih, controlada hasta entonces por los rebeldes, y de que muchos de éstos se hubieran rendido. Asimismo, en mayo el Gobierno acusó a Irán y Libia de dar apoyo a los rebeldes y anunció la retirada de sus embajadores en dichos países, a la vez que portavoces de los rebeldes declararon no recibir ninguna financiación externa. El conflicto se inició hace tres años cuando los partidarios del clérigo al-Houthi, pertenecientes a la minoría shií que puebla el país, iniciaron una rebelión que, según fuentes gubernamentales, pretende reinstaurar un régimen teocrático similar al desaparecido en 1962. Los rebeldes siempre han acusado al Gobierno de desatender las regiones montañosas del norte del país y de corrupción, y se han opuesto a su alianza con los EEUU en la lucha contra el terrorismo. Por otra parte, el 2 de julio un atentado en Mareb atribuido a al-Qaeda por las autoridades yemeníes causó la muerte de 9 personas, 7 de ellas turistas españoles.

¹⁴ Véase el capítulo de crisis humanitarias

¹⁵ Ver el apartado de tensiones

¹⁶ Véase el apartado de procesos de paz

¹⁷ Véase el apartado de crisis humanitarias

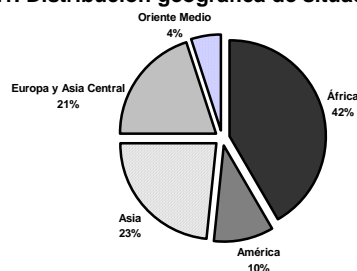


Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- ❑ En Nigeria, unas 200 personas murieron en hechos relacionados con la contienda electoral, calificada de fraudulenta por la comunidad internacional y la oposición.
- ❑ Se produjo la primera confrontación armada entre las FFAA chadianas y sudanesas después de meses de tensión y acusaciones mutuas entre ambos países.
- ❑ Las manifestaciones en Venezuela en protesta contra la decisión del Gobierno de no renovar la licencia a Radio Caracas Televisión conllevaron la detención de un elevado número de personas, según Amnistía Internacional.
- ❑ Se incrementó la tensión en Pakistán después de que el cese del presidente del tribunal supremo desencadenara masivas protestas que causaron decenas de muertos.
- ❑ El régimen de Myanmar anunció la continuación por un año más del arresto domiciliario de la Premio Nobel de la Paz, Aung San Suu Kyi, provocando la condena internacional.
- ❑ La tensión en Turquía en relación al conflicto del Gobierno con el PKK se incrementó de forma alarmante, como lo evidenció el despliegue de tropas en el sudeste del país.
- ❑ El establecimiento de un Tribunal Internacional para juzgar la muerte del ex Primer Ministro Rafiq Hariri en el Líbano incrementó considerablemente la tensión en el país.

Este apartado analiza detalladamente **34 situaciones de alta tensión**¹ en las que se han registrado hechos relevantes y destacables por su especial gravedad durante el trimestre, e incluye, además, otros **26 escenarios de tensión menor en los que no han ocurrido episodios de violencia destacables**.

Gráfico 2.1. Distribución geográfica de situaciones de tensión



Evolución de las tensiones

Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre

África Burundi Chad – Sudán Côte d'Ivoire Eritrea – Etiopía Etiopía (ONLF, OLF) Guinea Kenya Níger Nigeria Región Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Senegal (Casamance) Sudán Sur Uganda – Kenya (Karamoja – Turkana) Zimbabwe América Bolivia Ecuador Haití Perú Venezuela	Asia Filipinas Indonesia (Molucas) Indonesia (Papúa Occidental) Myanmar Nepal (Terai) Pakistán Pakistán (Baluchistán) Pakistán –Afganistán Tailandia Timor-Leste	Europa y Asia central Georgia (Osetia del Sur) Kirguistán Turquía (Kurdistán) Oriente Medio Irán Líbano – Israel – Siria
---	---	---	--

¹ Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida en que afectan directamente los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos en los que existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).



África

a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

Durante el segundo trimestre del año **Zimbabwe** continuó siendo la tensión más destacada en África Austral. La decisión por parte del ZANU-PF de mantener al actual Presidente, Robert Mugabe, como su candidato para las próximas elecciones presidenciales de 2008 desilusionó a los que creían que era posible el relevo dentro del partido y frustró los deseos de cambio de la oposición. Los cuerpos de seguridad del Estado desplegaron una estrategia de represión, autorizada por el Gobierno, contra todos los grupos opositores, ya fueran partidos políticos, ONG o la Iglesia Católica, todos ellos considerados por el Gobierno como enemigos del régimen y aliados de las potencias occidentales. Por otra parte, **el Ejecutivo inició una campaña de reclutamiento para crear milicias formadas por veteranos de guerra y jóvenes soldados, partidarios del régimen de Mugabe**, para formar parte de la estructura del ejército como una fuerza de reserva en previsión de las próximas elecciones generales de 2008. Sin embargo, los grupos de oposición acusaron a estas milicias de amedrentar a sus partidarios y de ser un instrumento más de la represión del Estado. Por otra parte, a mediados del mes de junio comenzaron las conversaciones entre el Gobierno y el principal partido de oposición, MDC, en Sudáfrica contando con la mediación del Presidente sudafricano Thabo Mbeki, que fue fuertemente criticado por no tener una estrategia clara y no ser contundente en la condena de los excesos del régimen de Mugabe después de que la SADC lo nombrara para este fin. Por último, seis hombres fueron acusados de un intento de golpe de Estado y vinculados con un miembro aperturista del ZANU-PF, Emmerson Mnangagwa, que niega dichas acusaciones.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Côte d'Ivoire	Marginación regional, fragilidad democrática, exclusión política
Guinea	Crisis política y económica, fragilidad democrática
Níger	Recursos naturales, marginalización de grupo minoritario
Nigeria	Recursos naturales, disputas políticas, instrumentalización religiosa
Senegal (Casamance)	Autonomía vs. Independencia, marginalización de grupo minoritario

En **Côte d'Ivoire** la situación se mantuvo en calma sin que se produjeran incidentes de importancia tras el desmantelamiento de la zona de confianza y la entrada en funcionamiento de las patrullas mixtas integradas por miembros de las *Forces Nouvelles* y las FFAA. Sin embargo, se teme que el regreso de desplazados y refugiados haga aumentar las tensiones en algunas zonas en lo relativo a la titularidad de las tierras, especialmente en el oeste y el miedo a las milicias que aun continúan en activo es patente entre la población.

Por otra parte, en **Guinea** los militares se manifestaron reclamando la mejora de las categorías salariales y el pago retroactivo de 75.000 euros retenidos por las autoridades guineanas después de un amotinamiento militar en 1996. Las protestas fueron de carácter violento, se saquearon comercios y almacenes militares, y murieron al menos 10 civiles por los disparos fortuitos o intencionados de los militares. La huelga finalizó con el compromiso del Presidente, Lansana Conté de cumplir con las reivindicaciones de los soldados además de dar a los que participaron en las manifestaciones una amnistía que les exime de cualquier responsabilidad sobre las muertes. Como aspecto positivo cabe destacar la creación de una Comisión Nacional de Investigación Independiente encargada de establecer responsabilidades por las 137 muertes que se produjeron durante la huelga general de comienzos de año.

Por otra parte, en **Níger** el aumento de los ataques contra las fuerzas policiales en el norte del país que han causado la muerte al menos a 17 agentes durante el primer cuatrimestre del año, fueron reivindicados por el Movimiento Nigerino por la Justicia (MNJ) que demandó el cumplimiento de los acuerdos de paz firmados con el Gobierno en 1998 para el desarrollo y la



descentralización de la región. Por su parte, el Gobierno nigerino continuó alegando que los ataques eran fruto de la delincuencia común, ligándolos con el tráfico de drogas y armas en la frontera con Argelia, pero aprobó un presupuesto extraordinario de 60 millones de dólares para ayudar al ejército a combatir los ataques en el Norte.

En **Nigeria**, las elecciones que se celebraron en el mes de abril estuvieron rodeadas de actos de violencia e intimidación y se calcula que alrededor de 200 personas murieron en hechos relacionados con la contienda electoral. Los comicios se caracterizaron por el fraude, denunciado por organizaciones locales e instituciones internacionales, y los resultados no fueron aceptados por los partidos de la oposición que plantearon movilizaciones sin lograr ser secundados por la población. Los hechos más destacados sucedieron en la región de Kano (norte) donde gran parte de la población se desplazó por miedo al aumento de las tensiones entre cristianos y musulmanes después del ataque de una milicia islamista conocida como los Talibán que provocó la muerte de 12 personas. Los resultados, que dieron como vencedor al sucesor de Olusegun Obasanjo en el PDP, Umaru Yar'Adua, con un 70% de los sufragios, provocaron reacciones también en la región del Delta y otros estados con reivindicaciones secesionistas, como Biafra, en los que se augura un aumento de la violencia.

Finalmente, en **Senegal** se produjeron enfrentamientos entre las diferentes facciones del MFDC cerca de Zinguichor (capital de Casamance), que fueron duramente criticados por el Secretario General del movimiento, Jean-Marie François Biagui, y provocaron de nuevo el desplazamiento de civiles hacia la frontera de Gambia.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Chad – Sudán	Acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados de oposición
Sudán Sur	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos
Eritrea – Etiopía	Disputas territoriales
Etiopía (ONLF, OLF)	Autonomía vs independencia

Durante el segundo trimestre del año persistió el deterioro de las relaciones entre **Chad y Sudán**, lo que se puso de manifiesto tras la incursión a principios de abril de las FFAA chadianas en territorio sudanés en persecución de los grupos armados chadianos que previamente habían perpetrado un ataque en Chad. Como producto de esta incursión fronteriza las FFAA chadianas se enfrentaron a las FFAA sudanesas causando la muerte de 17 soldados sudaneses y heridas a otros 40 en lo que supuso **la primera confrontación entre las dos FFAA después de meses de tensión y acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados** que operan desde ambos países. El Gobierno chadiano lamentó la evolución de los hechos, negando que se tratara de un ataque deliberado, y Sudán condenó la agresión. Estos hechos condujeron a otra tormenta diplomática y la intervención de Libia, que facilitó la creación de un comité militar conjunto, y del monarca saudita Abdullah Bin Abdul-Aziz, que propició un nuevo acuerdo de paz entre ambas partes en Riyadh. Según el acuerdo, éstas se comprometen a adherirse a los acuerdos bilaterales y multilaterales firmados hasta la fecha, especialmente el firmado en Trípoli el 8 de febrero de 2006, por lo que acuerdan el respeto a la soberanía y la paz del otro país y la no interferencia en sus asuntos internos; la prevención del uso de su territorio para entrenar, armar o financiar a los respectivos grupos armados de oposición; y el apoyo a los esfuerzos que realiza la UA y Naciones Unidas en la esfera política y de seguridad para poner fin a las situaciones que padece Darfur y el este del Chad.

En paralelo, en **Sudán del Sur** la falta de implementación de los compromisos adquiridos en el acuerdo de paz hicieron que la escasez de recursos influyese en la situación de violencia. En este sentido cabe destacar los enfrentamientos intertribales que continuaron produciéndose en la región de Eastern Equatoria, causando la muerte a 54 personas, de las cuales 49 fueron mujeres y menores, durante un robo de ganado. Por otra parte, la ONG World Vision alertó sobre los saqueos, violaciones, abducciones y asesinatos de los que eran víctimas la población del estado de Western Equatoria por parte del LRA ugandés, y solicitó el entrenamiento y la mejora del equipamiento de los cuerpos de seguridad del sur de Sudán, así como un



incremento de sus fondos para que puedan frenar de forma efectiva los ataques, abusos y exacciones.

En relación al contencioso fronterizo entre **Eritrea y Etiopía**, no se produjeron avances durante el trimestre, y **se teme que la crisis somalí complique la resolución de la disputa entre ambos países**, e incluso pueda llegar a agravarla, ya que mientras no se resuelva la actual situación que padece Somalia, donde ambos países intervienen de una u otra forma, no se producirán pasos para la resolución del contencioso fronterizo. Diversos analistas alertaron de que la ausencia de una decisión final en torno a la cuestión fronteriza alimentó las tensiones entre ambos, que afloraron en la guerra que está afectando a la vecina Somalia. Además, como consecuencia de la ausencia de avances, la comisión de fronteras declaró el año 2006 que deberían ser Eritrea y Etiopía quienes demarcaran la frontera, y les dio como margen hasta noviembre de 2007. Ambos países se acusaron mutuamente de ser los responsables de la actual situación y también a Naciones Unidas. Eritrea además acusó a EEUU de fracasar en llevar a cabo medidas que fueren a Etiopía a respetar la resolución fronteriza.

En el plano interno, **Etiopía** sufrió diversas situaciones de tensión que en los últimos meses fueron en aumento. Existen diversos grupos armados en el país que exigen una mayor autonomía de sus regiones, como es el caso de la región de **Ogaden**. El *Ogaden National Liberation Front* (ONLF), fundado en 1984, reivindica la autonomía de esta región, situada junto a la frontera con Somalia, y también exige la independencia del pueblo oromo, el grupo étnico más importante del país con alrededor de 27 millones de personas. En paralelo, el *Oromo Liberation Front* (OLF) fue fundado en 1973 por sectores nacionalistas de la comunidad oromo, y desde entonces ha llevado a cabo acciones de oposición política y armada de baja intensidad contra el Gobierno etíope exigiendo la autodeterminación de la comunidad oromo. Durante el **primer semestre del año se produjo una escalada de las acciones militares por parte de los grupos armados de oposición OLF y ONLF** que afirman haber llevado a cabo conjuntamente diversas operaciones en las que dieron muerte a 157 soldados etíopes en el este del país. Ambos grupos son miembros de la Alianza para la Libertad y la Democracia, una coalición hostil al Gobierno. Además, el ONLF también llevó a cabo un ataque a finales de abril contra una multinacional petrolera china situada en la región de Ogaden en el que murieron 74 personas, nueve de nacionalidad china, y posteriormente, a finales de mayo, el Gobierno le responsabilizó de un ataque contra la población civil en el que murieron 16 personas.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
Burundi	Control del poder político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder
Kenya	Gobernabilidad, control de los recursos, lucha por el poder político
Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza
Uganda (Karamoja) – Kenya (Turkana)	Problemas de gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales, militarización

En **Burundi**, a finales de mayo el grupo armado de oposición FNL de Agathon Rwasa decidió reintegrarse al equipo de monitoreo del acuerdo de alto el fuego alcanzado en septiembre de 2006 entre el Gobierno y las FNL, tras meses de estancamiento del proceso de paz y después de haberlo abandonado en abril, lo que supone un nuevo avance hacia la superación del periodo de violencia iniciado en 1993.² No obstante, la organización local Iteka (Liga Burundesa de los Derechos Humanos) anunció en su informe anual la persistencia de las violaciones de los derechos humanos (ejecuciones extrajudiciales por parte de grupos de criminales y violencia sexual hacia mujeres y menores) a pesar de la mejora de la evolución política en el país. Además, el ex líder del partido gubernamental CNDD-FDD, Hussein Radjabu, ingresó en prisión tras ser arrestado bajo la acusación de intentar atentado contra la seguridad del Estado. Como paso previo, la Asamblea Nacional burundesa le levantó la

² Véase el apartado de procesos de paz.



inmunidad parlamentaria como diputado, lo que facilitó la acusación de llevar a cabo campañas de sensibilización, reclutamiento y armamento de excombatientes desmovilizados durante los últimos años del conflicto armado. Radjabu negó los hechos y acusó a la Justicia burundesa de actuar en connivencia con el partido gubernamental CNDD-FDD, que forzó su destitución en el pasado congreso extraordinario de febrero.

En **Kenya** durante los últimos meses se desencadenaron diversos focos de tensión y conflicto. En primer lugar, **en los distritos de Laikipia y Samburu se desató en mayo una escalada de la violencia vinculada al robo de ganado** que provocó el desplazamiento forzado de miles de personas y el cierre de 12 escuelas. Los enfrentamientos entre la población y los cuerpos de seguridad provocaron la muerte de 50 personas, la mayoría responsabilidad de la policía. La violencia supuestamente se desencadenó tras un ataque de ladrones de ganado de la comunidad pokot del distrito de Samburu a poblaciones habitadas por miembros de la comunidad samburu en el distrito de Laikipia. Además, según un informe³ hecho público en mayo de la *Fédération Internationale des Ligues des Droits de l'Homme* (FIDH), existen alrededor de 380.000 personas desplazadas internas en el país, de las cuales una parte importante tiene su origen en enfrentamientos de carácter intercomunitario instigados políticamente para obtener mejores resultados electorales, tal y como ha sucedido en elecciones anteriores, por lo que alertan al Gobierno de Kenya para que tome las medidas oportunas para evitar que se repitan estos hechos de cara a la celebración de las próximas elecciones legislativas y presidenciales de diciembre de 2007.

Kenya: la secta Mungiki

La operación policial transcurrida en el último trimestre con el objetivo de poner coto a las actividades criminales que llevan a cabo miembros de la secta Mungiki, provocó una escalada de la violencia y de las protestas como consecuencia de la desproporcionada acción policial en el barrio de chabolas de Mathare, en Nairobi, que acoge a medio millón de personas, el más grande del mundo. Esta secta, inspirada en la rebelión Mau Mau de los años 1950 contra el imperio británico, y que fue ilegalizada en el año 2002, dispone de una amplia red de extorsión y conexiones en los ámbitos políticos del país. La policía, que los responsabiliza del asesinato de diversas personas, incrementó su presión y llevó a cabo una escalada del operativo y del uso de la fuerza tras la muerte de tres policías en junio que patrullaban en Mathare. El Presidente, Mwai Kibaki, había condenado previamente estos asesinatos y había amenazado con actuar con contundencia contra la secta. Estos hechos desencadenaron una gran operación policial de carácter represivo que causó la muerte de decenas de personas y una ola de protestas y de represión por parte de la policía, provocando la reacción de líderes religiosos y de la oposición política que acusaron a la policía de haber cometido ejecuciones extrajudiciales en respuesta a la muerte de los tres policías.

En cuanto a la región de los **Grandes Lagos**, cabe destacar la **mejora relativa de la situación a escala regional** puesta de manifiesto en diversas reuniones (en Lubumbashi y en Bujumbura) entre representantes de los cuatro Estados de la región (Burundi, RD Congo, Rwanda y Uganda) para discutir sobre cuestiones relacionadas con la seguridad regional y con aspectos económicos. Los cuatro Estados adoptaron una estrategia común de seguridad para hacer frente a los grupos armados de la región. Así, acordaron llevar a cabo acciones militares conjuntas contra los grupos armados de oposición que están desestabilizando la región y se comprometieron a no recurrir a los métodos utilizados en el pasado reciente. Sin embargo, la amenaza creciente de desestabilización del este de RD Congo puede tener consecuencias negativas en sus países vecinos.⁴

En lo concerniente a las periódicas disputas en la zona comprendida entre el noreste de **Uganda** y el noroeste de Kenya, aunque también en otras zonas de África Subsahariana, por el uso de la tierra y la militarización de las comunidades pastorales para protegerse de los saqueos que se cometen a menudo, el Gobierno ugandés incrementó sus operaciones de desarme forzoso en los últimos meses. La comunidad Karamojong, en la región de **Karamoja**, se vio gravemente afectada por el uso excesivo e indiscriminado de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad ugandeses, que causó decenas de víctimas mortales, lo que provocó una escalada de la violencia en la zona y la crítica hacia el Gobierno ugandés por parte de

³ FIDH, *Massive Internal Displacements in Kenya due to politically instigated ethnic clashes*, 03/05/07, en [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2007.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/63F80E2179154379C12572D1002F1535-Full_Report.pdf/\\$File/Full_Report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2007.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/63F80E2179154379C12572D1002F1535-Full_Report.pdf/$File/Full_Report.pdf)

⁴ Véase el apartado de conflictos armados.



numerosas organizaciones nacionales e internacionales. En este sentido, a finales de mayo se celebró un seminario regional en la localidad ugandesa de Entebbe para discutir el desarme de las comunidades pastorales, organizado por la IGAD. Se calcula la existencia de unos 20 millones de personas pertenecientes a comunidades de pastores que poseen unas cinco millones de armas, que desde el año 2000 se han intentado desarmar, principalmente en Kenya, Uganda, Etiopía y Djibouti.

América

a) América del Norte, Centroamérica y Caribe

Países	Causas de fondo
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social

En **Haití**, más de un año después de la llegada al poder del Presidente René Préval, tanto el Gobierno como la comunidad internacional destacaron la mejora que ha experimentado Haití en términos de seguridad, democratización, estabilidad económica y relaciones internacionales. El operativo conjunto entre la Policía Nacional de Haití y la MINUSTAH en algunas de las principales barriadas urbanas que concentran los mayores índices de violencia se saldó con la incautación de varias armas y con la detención de más de 260 miembros de bandas armadas - algunos de los cuales eran destacados líderes-, lo que supone un incremento sustantivo de detenciones respecto del trimestre anterior. A pesar del impacto que estas operaciones conjuntas han tenido en las condiciones generales de seguridad, varias organizaciones de la sociedad civil denunciaron el uso excesivo de la fuerza que frecuentemente acompaña a estos operativos. Además, algunos analistas consideran que las numerosas bandas armadas que operan en el país se están desplazando a otras zonas donde la presión policial es menor. Por otra parte, algunas organizaciones de derechos humanos también llamaron la atención sobre el riesgo de que las pésimas condiciones del sistema penitenciario acaben generando brotes de violencia.

b) América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Ecuador	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad
Venezuela	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia**, la tensión **se redujo sensiblemente respecto al trimestre anterior, aunque siguieron registrándose protestas de varios colectivos** (como el personal docente y sanitario o algunas asociaciones de comerciantes) en exigencia de mejoras laborales, lo que provocó varios episodios de violencia, la interrupción de algunos servicios y un impacto notable en la actividad económica del país. Además, una decena de personas resultaron heridas y otras varias detenidas durante las protestas en La Paz y El Alto por parte de policías eventuales que exigían su equiparación con el personal funcionario del Estado. Igualmente, un litigio acerca de la propiedad de un yacimiento de minerales provocó las protestas de centenares de mineros, que detonaron dinamita y provocaron cuantiosos daños materiales en la ciudad de Sucre. Estas movilizaciones evocaron las que en el mes de enero provocaron la muerte de 12 personas. Por otra parte, las relaciones con Chile acerca del contencioso territorial que mantienen ambos países desde el siglo XIX siguieron distendiéndose después de que ambos Gobiernos reiteraran su disposición a seguir trabajando discretamente en la agenda bilateral de negociaciones establecida tras la llegada al poder de Michele Bachelet y Evo Morales y de que el Gobierno de este último no cerrara la posibilidad de negociar “tierra por gas”.

En **Ecuador se mantuvo la tensión política y la polarización social a pesar de la aprobación masiva (82% de los votos) de la Asamblea Constituyente**, cuestión esta que en el trimestre anterior había provocado una grave crisis institucional entre el Presidente Rafael Correa, firme defensor de este organismo, y el Parlamento, dominado por la oposición a Correa



y detractor de la mencionada Asamblea. El enfrentamiento abierto entre ambos poderes degeneró en enfrentamientos a las puertas del Congreso y en la destitución de 57 parlamentarios, posteriormente recusados. En los últimos meses, **Rafael Correa ha vinculado su continuidad en el cargo a la obtención de una amplia mayoría en las elecciones que se celebrarán el próximo 30 de septiembre**. Correa considera que una Constitución que refuerce el papel del Estado en la economía, despolitice la justicia y limite los poderes del Congreso es necesaria para superar la inestabilidad política y social que ha vivido el país en la última década, mientras que la oposición le acusa de querer concentrar poderes e implantar un modelo de Estado socialista. Por otra parte, centenares de campesinos cortaron algunas carreteras del país y se movilizaron en varias provincias para protestar contra el impacto de las empresas transnacionales extractoras de cobre sobre el medio ambiente y la salud pública, por lo que exigieron al Ejecutivo la anulación de concesiones mineras.

En **Perú**, las intensas y continuadas **protestas de campesinos cocaleros en varias regiones** del país provocaron el corte de algunas de las principales carreteras del país y enfrentamientos con la policía, que se saldaron con la muerte de algunas personas. **Los manifestantes protestaron contra la política antinarcótica del Gobierno de Alan García, especialmente contra la erradicación forzosa de cultivos ilícitos**. Además, los campesinos exigen mayores inversiones del Estado en varios de los departamentos del país y la retirada de la hoja de coca de la lista de estupefacientes de la Convención de Viena. A pesar de que dicha petición ya había sido secundada por todos los partidos parlamentarios en el año 2001, el Gobierno se mostró escasamente receptivo a las demandas de los campesinos cocaleros e incluso acusó a algunos de estos sectores de actuar en connivencia con el narcotráfico y con facciones remanentes de Sendero Luminoso. El Ejecutivo peruano ampara su política antinarcótica en los informes de Naciones Unidas que señalan que Perú se ha convertido en el segundo productor mundial de cocaína, sólo superado por Colombia. Por otra parte, unos 30.000 mineros se manifestaron para exigir mejoras salariales, al igual que los sectores agrícola, metalúrgico y del algodón, que también cortaron carreteras para llamar la atención del Gobierno.

En **Venezuela**, miles de personas, especialmente estudiantes universitarios, se manifestaron de forma ininterrumpida durante varias semanas en contra de la decisión del Gobierno de no renovar la licencia de Radio Caracas Televisión y a favor de la libertad de expresión. Según organizaciones de derechos humanos como Amnistía Internacional, durante las manifestaciones se habrían producido varios episodios de violencia, un uso excesivo de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad del Estado y la detención de un elevado número de personas. Sin embargo, el Presidente, Hugo Chávez señaló que la posibilidad de que las movilizaciones se estuvieran llevando a cabo era un signo de la fortaleza de la democracia en Venezuela. La decisión del Ejecutivo venezolano, así como las supuestas amenazas a otros medios de comunicación opositores, provocó la protesta de numerosas organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales y Gobiernos. Por su parte, la OEA descartó intervenir en el asunto (tal y como había solicitado EEUU) por considerar que se trataba de una cuestión doméstica. Varias formaciones políticas denunciaron la progresiva involución democrática del país y la acelerada implantación de un régimen crecientemente autoritario y personalista. Sin embargo, el Gobierno asegura que el avance de Venezuela hacia el llamado “socialismo del siglo XXI” goza del apoyo de la mayoría de la población.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Nepal	Fragilidad democrática, autonomía vs. independencia
Pakistán	Fragilidad democrática, enfrentamientos comunitarios
Pakistán (Baluchistán)	Autonomía vs. Independencia, control de los recursos
Pakistán – Afganistán	Lucha antiterrorista, enfrentamientos fronterizos

En **Nepal** el trimestre concluyó con el inicio de negociaciones entre el Gobierno y la principal organización madhesi MJF, después de un trimestre en el que se repitieron los episodios de violencia, aunque disminuyeron en intensidad y en número con respecto al



trimestre pasado. Entre **enero y finales del mes de abril, 60 personas habían muerto** como consecuencia de la violencia en la región de Terai. El MJF presentó una agenda de 26 puntos, en la que incluía cuestiones como la reestructuración del Estado, la inclusión de población madhesi en todos los órganos del Estado o el establecimiento de un sistema federal de gobierno entre otras cuestiones. Previamente al inicio de las negociaciones, Naciones Unidas, el CPN(M) y las FFAA habían acordado que la UNMIN llevaría a cabo una investigación sobre varios episodios de violencia con el fin de esclarecer los hechos. Cabe destacar que, a pesar de que el trimestre concluyó en un clima de relativa tranquilidad, en el mes de abril varios expertos, ante el incremento de la violencia y la tensión, habían apuntado a la **posibilidad de inicio de un nuevo conflicto armado**, señalando la importancia del reconocimiento a las reivindicaciones de las organizaciones madhesi.

Pakistán ha sido escenario de **graves tensiones** en este trimestre, que se ha caracterizado por la violencia y la polarización política. En primer lugar cabe destacar el escenario de **violencia desatado tras el cese de su cargo del presidente del Tribunal Supremo**, Iftikhar Chaudhry, por parte del Presidente Parvez Musharraf. El episodio de mayor gravedad se produjo durante el transcurso de una visita de Chaydhry a Karachi, cuando los enfrentamientos entre partidarios y detractores del mismo ocasionaron la muerte a 41 personas y dejaron 120 heridos. Las **protestas** por su destitución, que se reprodujeron en todo el país, se saldaron con más de un millar de detenidos y **pusieron en un brete al régimen dictatorial de Musharraf**. A estas protestas se sumaron también las de los profesionales de los medios de comunicación, tras el anuncio por parte del Gobierno de una reforma mediante la que se pretendía reducir el margen de acción de los medios, reforma que de momento ha quedado paralizada ante las masivas protestas. La oposición política además anunció una campaña de desobediencia de proseguir las acciones del Gobierno contra la independencia del poder judicial. Por otra parte, cabe destacar que el trimestre comenzó con un grave episodio de violencia en la Provincia de la Frontera Noroccidental, donde **enfrentamientos entre sunnís y shíes causaron la muerte a 50 personas** y provocaron también 170 heridos. No obstante, semanas después, una asamblea tradicional de ancianos de diferentes tribus y clanes alcanzó un acuerdo por el que los grupos sunnís y shíes enfrentados se comprometían a poner fin a la violencia.

En cuanto a la tensión en la provincia pakistaní de **Baluchistán**, a lo largo del trimestre se produjeron **varios episodios de violencia**, el más grave de ellos la explosión de siete artefactos en la línea ferroviaria que une la capital de la provincia, Quetta, con el resto del país, a consecuencia del cual resultaron heridas siete personas. Por otra parte, el Presidente Musharraf, con motivo de su visita a la provincia, anunció que las fuerzas de seguridad habían acabado con 65 campamentos de la oposición armada, al tiempo que ofreció una amnistía a aquellos que entregasen las armas. La tónica del trimestre fue la de **pequeños atentados contra instalaciones públicas e infraestructuras** y también contra las viviendas de miembros del Gobierno, aunque éstos últimos no ocasionaron víctimas mortales. Esta situación motivó el anuncio gubernamental de creación de una fuerza tribal a las órdenes de la policía, con el objetivo de proteger infraestructuras energéticas y de transporte. Finalmente, cabe destacar el ofrecimiento por parte del gobernador de Kandahar para mediar entre el Gobierno pakistaní y la oposición armada baluchi, dada la gran cantidad de refugiados baluchis residentes en la provincia afgana.

La tensión entre **Pakistán y Afganistán** aumentó en este trimestre como consecuencia de varios **enfrentamientos entre las FFAA de ambos países en los puestos fronterizos**. El más grave de ellos causó la muerte a ocho policías y cuatro civiles, después de que las FFAA pakistaníes ocuparan por espacio de varias horas dos puestos fronterizos afganos, fueran expulsadas por las FFAA afganas y se reprodujera el mismo incidente pero a la inversa con la ocupación de puestos fronterizos pakistaníes por las FFAA afganas. No obstante, cabe destacar el encuentro mantenido por los dirigentes de ambos países en Turquía, bajo los auspicios del Gobierno turco, en un intento de mejorar las relaciones. La escalada de la tensión en este trimestre se produce tras meses de acusaciones mutuas de incapacidad para hacer frente a las milicias talibán que operan a ambos lados de la frontera.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Filipinas	Fragilidad democrática



Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs. independencia
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. Independencia, enfrentamientos comunitarios, colonización demográfica y control por los recursos naturales
Myanmar	Fragilidad democrática
Tailandia	Autonomía vs. Independencia, instrumentalización religiosa
Timor-Leste	Despido masivo de miembros de las FFAA; desestructuración económica y fragilidad institucional

En **Filipinas** se registró un incremento notable de la violencia vinculado a la celebración de comicios nacionales el 14 de mayo, en los que se elegían a 17.000 cargos públicos. **Unas 130 personas murieron en todo el país en actos de violencia política**, lo que puso de manifiesto, según varias organizaciones de la sociedad civil, la negligencia de los cuerpos de seguridad del Estado en la protección de la población civil, así como el uso histórico de la violencia por parte de determinados sectores políticos. Además, durante los comicios hubo denuncias reiteradas de irregularidades masivas (como intimidación o compra de votos), lo que provocó la anulación de varios resultados electorales. Por otra parte, durante el trimestre hubo un fuerte incremento de los atentados con bomba en varias regiones de Mindanao como Tacurong, Bansalan, Matalam o Cotobato. Aunque varios informes de inteligencia habían advertido sobre posibles acciones armadas de la organización Jemaah Islamiyah (que según estos mismos informes estaría consolidando su estructura en Mindanao), el hecho de que la mayor parte de los atentados se haya producido en terminales de autobús hace pensar al Gobierno que estas acciones podrían estar vinculadas a la extorsión, sin descartar su relación con los mencionados comicios o la eventual participación de algunos de los grupos armados de oposición que operan desde hace años en Mindanao.

Los Hmong de Laos: 30 años de represión silenciada

A principios de junio, 11 personas fueron detenidas en EEUU acusadas de organizar un golpe de Estado contra el Gobierno de Laos que hubiera implicado, según los documentos hechos públicos, el asesinato de miles de personas (incluida la actual dirigencia política laosiana), la destrucción de edificios públicos de Laos y la imposición de la ley marcial en la capital, Vientiane. Según la acusación, las personas detenidas tenían planeado comprar armamento sofisticado por valor de 28 millones de dólares, que habrían hecho llegar desde Tailandia a los grupos armados de etnia Hmong que operan desde hace años contra el régimen laosiano de partido único. Supuestamente, los dos líderes de la trama golpista son un militar retirado estadounidense y un ex general laosiano que, apoyado por el Gobierno estadounidense, había combatido contra las tropas comunistas laosianas antes de que éstas tomaran el poder en 1975. El resto de personas detenidas pertenecen también a la comunidad Hmong de EEUU. Por su parte, el Gobierno de Laos se felicitó por la detención de las 11 personas, que podrían enfrentarse a la pena de cadena perpetua, y expresó su deseo de que esta acción provoque una mejora de las relaciones con la vecina Tailandia, en ocasiones acusada de tolerar la actividad armada en su territorio por parte de los grupos armados Hmong.

El descubrimiento del eventual golpe de Estado ha provocado cierto interés por la situación de los Hmong en Laos, una comunidad que en la guerra de Indochina en los años 60 y 70 se alió con las tropas estadounidenses en su combate contra el avance del comunismo y que, desde entonces, ha sufrido una brutal represión por parte del Gobierno de Laos. A pesar de que actualmente unas 275.000 personas de etnia Hmong residen en EEUU y de que otras miles de ellas han vivido en los últimos años en campos de refugiados en las regiones fronterizas de la vecina Tailandia, se estima que todavía hay unas 12.000 personas que viven en las áreas selváticas del país. Algunas de estas personas están organizadas militarmente y llevan a cabo, desde hace lustros y sin equipamiento bélico sofisticado, una actividad armada de baja intensidad contra el gobierno de Laos. Las duras condiciones humanitarias que la minoría Hmong debe soportar en las selvas septentrionales, junto con la presión militar de los Gobierno de Laos y, en menor medida, de Vietnam, hacen que cada año centenares de personas fallezcan y otras tantas decidan entregarse a las autoridades laosianas. Así, en diciembre de 2006, unas 400 personas se “rindieron”, lo que hace aumentar hasta casi 1.800 el número de personas que se han entregado desde 2005.

Las comunidades Hmong en el extranjero, así como varias organizaciones de derechos humanos internacionales denuncian la vulneración sistemática de los derechos de la minoría Hmong por parte de las autoridades laosianas. Recientemente, por ejemplo, Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* denunciaron la repatriación de más de 6.000 personas refugiadas Hmong de Tailandia hacia Laos por considerar que actualmente no existen las condiciones de seguridad mínimas para los Hmong en Laos.



En **Indonesia**, en la provincia de **Molucas**, el estallido de un artefacto explosivo en la ciudad de Ambon, epicentro de los enfrentamientos comunitarios que entre 1999 y 2002 provocaron la muerte de miles de personas, hizo temer por un recrudecimiento de la tensión en la región. Además, la eventual división del distrito de Maluku Tenggara en dos nuevos distritos (al amparo de la ley de descentralización) podría dificultar el acceso de buena parte de la población a los servicios públicos, alterar la distribución geográfica y proporción de las dos principales comunidades religiosas, y exacerbar, según algunos analistas, la confrontación entre ambas. Finalmente, la decisión del Gobierno central de poner fin a las ayudas económicas a las personas desplazadas internas por el conflicto que vivió la región podría agudizar la ya precaria situación de las casi 49.000 personas que todavía se hallan lejos de sus hogares. En **Papúa Occidental**, la policía declaró que como mínimo **30 personas habrían resultado heridas en enfrentamientos entre varios grupos indígenas**. El pasado mes de marzo, nueve personas ya habían muerto y más de 150 habían resultado heridas como consecuencia de los enfrentamientos entre los grupos Kobagu y Sani, cuyas relaciones se habrían deteriorado en el último año. A pesar de que la policía extremó las medidas de seguridad, también advirtió que podrían registrarse nuevos brotes de violencia en cualquier momento. Por otra parte, la movilización llevada a cabo por centenares de trabajadores autóctonos de la empresa extractiva estadounidense *Freeport McMoRan* cristalizó en una negociación y en la posterior mejora de las condiciones laborales exigida por los manifestantes. La actividad extractiva de *Freeport McMoRan*, amparada por el Gobierno e incluso protegida por cuerpos de seguridad del Estado, ha sido uno de los principales focos de tensión en la región en los últimos años y objetivo militar del grupo armado de oposición OPM.

Respecto a la situación de tensión política que se vive en **Myanmar** cabe destacar que el Gobierno decidió **prolongar por un año más** la situación de **arresto domiciliario** en la que se encuentra la dirigente del partido opositor LND y Premio Nobel de la Paz **Aung San Suu Kyi**, decisión que desató la condena internacional por parte de gobiernos y organizaciones de derechos humanos. 59 antiguos Jefes de Estado, la Alta Comisionada para los Derechos Humanos de Naciones Unidas y más de una docena de expertos de Naciones Unidas en materia de derechos humanos, condenaron el arresto de la líder opositora, que ha pasado 11 de los últimos 17 años detenida. En los días previos al anuncio de la junta militar, se llevaron a cabo varias protestas en Rangún que finalizaron con numerosos detenidos. Por otra parte, cabe destacar el anuncio hecho por el Gobierno militar de que en el mes de julio finalizará el proceso de la Convención Nacional, mediante el que se pretende reformar la Constitución del país. Finalmente cabe señalar que el Gobierno mostró por primera vez la nueva capital del país, que ha sido trasladada de Rangún a Naypyidaw, ciudad a la que se ha obligado a desplazarse a todos los funcionarios gubernamentales.

En **Tailandia**, se registraron **numerosas movilizaciones multitudinarias en varias partes del país para protestar contra la junta militar que perpetró un golpe de Estado el pasado mes de septiembre y para exigir el retorno del Primer Ministro** depuesto, Thaksin Shinawatra, residente en Londres desde entonces. Las manifestaciones se hicieron más frecuentes y masivas después de que el Tribunal Constitucional ordenara la disolución del partido de Shinawatra, el de mayor implantación territorial en todo el país y que logró una victoria electoral sin precedentes en 2005. A pesar de las restricciones impuestas por el Gobierno al ex mandatario y a las formaciones políticas, el actual Primer Ministro, Surayud Chulanont, se comprometió públicamente a negociar con Thaksin Shinawatra, especialmente después de que éste solicitara, en una emisión de vídeo ante miles de sus simpatizantes, la convocatoria de elecciones. Tras el golpe de Estado, la junta militar (denominada Consejo de Seguridad Nacional) se comprometió a aprobar una nueva Constitución y a convocar elecciones, que podrían celebrarse en el mes de diciembre según algunos medios. Decenas de miles de policías y militares fueron desplegados para contener posibles brotes de violencia, y algunas de las protestas tuvieron que ser canceladas para evitar enfrentamientos.

En **Timor-Leste**, tanto Naciones Unidas como varias misiones internacionales de observación electoral señalaron que los comicios presidenciales, los primeros desde la independencia del país en 2002, se llevaron a cabo sin incidentes significativos y con una alta participación. A pesar de que el nuevo mandatario, Jose Ramos-Horta, hizo un llamamiento generalizado a la calma e incluso se había reunido previamente con el líder rebelde Alfonso Reinado (militar retirado que supuestamente participó en el brote de violencia del pasado año y que actualmente está atrincherado con decenas de hombres armados), lo cierto es que **durante los**



meses de mayo y junio siguieron registrándose actos de violencia en la capital y algunas regiones del país. Así, en el distrito de Viqueques, dos personas murieron en enfrentamientos entre partidarios y detractores del partido recientemente creado por el hasta ahora Presidente, Xanana Gusmao, para concurrir a las elecciones legislativas que se celebrarán a finales de junio. Ante esta situación, tanto los cuerpos de seguridad del Estado como los efectivos de la UNMIT y de las *International Security Forces* (contingente internacional desplegado a raíz de la violencia desatada en 2006) extremaron las medidas de seguridad.

Europa y Asia Central

a) Europa

Países	Causas de fondo
Turquía (Kurdistán)	Tensión política y social, demanda de autogobierno en Kurdistán

En Turquía, la tensión en relación al conflicto PKK-Gobierno se incrementó de forma alarmante. En paralelo a los frecuentes enfrentamientos entre el grupo armado kurdo y el ejército, saldados con varias decenas de muertos en ambas filas, el ejército llevó a cabo un amplio despliegue de **tropas y armamento pesado en el sudeste del país** y en torno a la frontera con Iraq, que llegó a niveles preocupantes a finales del trimestre con el establecimiento de **tres zonas de seguridad provisionales en las provincias de Sirnak, Siirt y Hakkari**, en las que se restringió la movilidad de los civiles y que se mantendrán en funcionamiento hasta septiembre. El despliegue, unido a los llamamientos públicos del ejército al poder civil para atacar al PKK en el norte de Iraq, hizo temer una incursión militar de gran escala en el territorio vecino, que sin embargo no se materializó ante la falta de órdenes por parte del Gobierno, pese a que el Primer Ministro se mostró favorable a esa posible incursión. El incremento de medidas ofensivas destinadas a combatir al PKK siguió, en gran medida, al **estallido de una bomba ante un centro comercial en Ankara** a finales de mayo, que causó siete muertos y un centenar de heridos, de cuya autoría el Gobierno acusó al PKK, mientras el grupo negó estar implicado. Por otra parte, a comienzos de junio el PKK renovó el alto el fuego unilateral iniciado en octubre y formalmente en vigor durante este segundo trimestre pese a haber sido roto *de facto* por los enfrentamientos registrados.

Kurdistán turco: ¿dicotomía entre terrorismo y conflicto no resuelto?

Nueve meses después de su anuncio, la tregua unilateral del grupo armado kurdo de oposición PKK, aunque renovada a mediados de junio, continúa ignorada en medio de un trimestre de oportunidades perdidas y tensiones elevadas. Así, a finales de junio, la situación de tensión que caracteriza al conflicto PKK-Gobierno turco, parece abocada, al menos de momento, a continuar por el cauce de la confrontación violenta que ha caracterizado el segundo trimestre del año: ataques mutuos con víctimas mortales, incremento del despliegue del ejército en el sudeste del país, creación de zonas especiales de seguridad provisional en algunas provincias y amenaza de incursión militar en el norte de Iraq para dismantlar las bases del PKK, entre otras cuestiones.

Ante este clima de renovada violencia y tensión, resulta necesario revisar las posiciones de las partes. La oposición entre los parámetros de lucha contra el terrorismo, por una parte, y de conflicto no resuelto, por otra, que caracterizan en sus posiciones y actitudes al Gobierno y al PKK, respectivamente, difícilmente podrá superarse si continúa presentándose en forma dicotómica. Terrorismo y conflicto no resuelto parecen ser, en cambio, dos caras de una misma moneda, que deben ser abordados por igual, pero no uno a costa del otro.

En ese sentido, Turquía sigue decidida a reducir su estrategia a la persecución militar y policial del PKK, grupo que a lo largo de su historia ha atentado contra objetivos civiles en el marco de su lucha contra el Gobierno. Pero pese al *mantra* antiterrorista del Gobierno, pese al giro que dio el conflicto en 1999 tras la captura del líder kurdo Abdullah Öcalan, pasando de conflicto armado a situación de tensión, e incluso pese a pasadas incursiones de Turquía en el norte de Iraq, el PKK se ha mantenido activo, manteniendo viva su capacidad destructiva. Sin actores que pidan cuentas a los sucesivos Gobiernos turcos por la estrechez de miras e ineficacia en la estrategia oficial hacia el PKK, el Gobierno y, sobre todo, el ejército seguirá teniendo carta blanca para perpetuar su discurso de las armas, ineficaz y destructivo. Mientras, el PKK, que hace ya años que renunció a la lucha armada por la independencia del Kurdistán, justifica su existencia en la no resolución de la llamada cuestión kurda, de la que parece erigirse en portavoz -pese a su cuestionada legitimidad como portavoz de demandas de democratización y su relativa



representatividad-, y en el marco de la cual sitúa sus demandas de derechos y libertades para la población kurda y a la cual vincula su tregua de octubre, ahora renovada. No obstante, la intensificación de los ataques y la participación de carácter ofensivo –según los medios de comunicación– del PKK en éstos, cuestiona su compromiso con el alto el fuego y, por tanto, su grado de voluntad de alcanzar la paz o, en todo caso, el peso o margen de maniobra de su corriente moderada frente a las filas más extremas.

Al final, la resolución del conflicto necesitaría pasar por dos ejes: la disolución de la banda armada y la resolución de la cuestión kurda, corresponda o no o en qué grado participar en ésta última al PKK. El escenario real, en cambio, se aleja bastante de un fin próximo y negociado de la violencia, pese a que su enquistamiento hace casi inevitable cierto pacto para superar el actual callejón sin salida. Y aún si en última instancia el Gobierno saliera victorioso de su estrategia de jugarse todas sus bazas a la derrota militar y policial del PKK, quedaría pendiente abordar la resolución de la cuestión kurda, es decir, la falta de respuestas a las demandas de mayores derechos y libertades para aquella parte de la población kurda de Turquía que quiere ver posibilitado el ejercicio de su identidad kurda en el marco del Estado turco.

b) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia (Osetia del Sur)	Autonomía vs. independencia
Kirguistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana

El trimestre en **Kirguistán** comenzó con un clima de tensión elevada durante el primer mes, que remitió durante los dos siguientes. En medio del clima de incertidumbre y antagonismo político arrastrado desde el trimestre anterior entre el Presidente y Gobierno, y la oposición parlamentaria, ésta última –encabezada por las plataformas *For Reforms* y *United Front for A Worthy Future for Kyrgyzstan*– convocó **manifestaciones sociales** en las provincias y la capital a principios de abril. **Los convocantes reclamaban elecciones anticipadas y la reforma de la Constitución**, en desafío al Presidente, Kurmanbek Bakiyev, y su régimen presidencialista. El enfrentamiento político con la oposición repercutió también en el seno del Ejecutivo, con la dimisión del Primer Ministro Azim Isabekov y su sustitución por el opositor moderado, Almaz Atambayev, aunque este cambio, interpretado como un gesto hacia la oposición, no aplacó las críticas. Las manifestaciones, que guardaban algunos paralelos con las protestas que en 2005 desembocaron en la salida del Presidente Askar Akayev, se extendieron durante nueve días hasta finalizar en **algunos choques violentos con la policía** y en su prohibición por las autoridades. Este desenlace, inesperado por su componente violento, reforzó a la figura del Presidente, mientras la oposición perdió protagonismo y fuerza durante el resto del trimestre.

En la región georgiana de **Osetia del Sur** aumentaron las tensiones en torno al conflicto no resuelto que enfrenta al Gobierno georgiano y a las autoridades separatistas de la región independiente *de facto*. La tensión se materializó en **incidentes violentos en el terreno, con cruces de disparos** procedentes de zonas controladas por unos y otros, y el bloqueo de carreteras por parte de Osetia del Sur. A su vez, se registró un incremento de la **retórica amenazante** y acusatoria, que incluyó un ultimátum osetio con la amenaza de atacar si no se desmantelaba la unidad administrativa provisional creada en junio por Georgia en Osetia del Sur y criticada por los líderes rebeldes como un intento de contrarrestar su poder y recuperar el control de la región. A su vez, el enfrentamiento político se extendió al ámbito del agua, con la politización de unos daños en la red de tuberías de agua que abastece a Osetia del Sur. Ésta denunció un supuesto bloqueo por parte de Georgia a su reparación, que derivó en el **desabastecimiento de agua en la capital osetia** durante más de una semana y que fue respondido por Osetia del Sur en clave de represalia con el corte del suministro de riego a localidades controladas por Georgia en territorio osetio. Asimismo, durante el trimestre ambas partes en conflicto admitieron que la situación en la zona de conflicto era tensa.

Oriente Medio

Países	Causas de fondo
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear, reafirmación nacional
Libano – Israel – Siria	Disputa territorial, impacto del conflicto palestino-israelí, fragilidad social y política



La tensión respecto a la presión internacional sobre **Irán** se mantuvo elevada principalmente debido a la determinación del régimen iraní de seguir con el enriquecimiento de uranio, incluso anunciando que lo llevaría a cabo a escala industrial, a pesar de las condenas por ello. A las diversas rondas de sanciones, tanto del Consejo de Seguridad como de la UE⁵, Irán respondió anunciando el fin de su cooperación con la AIEA. **La tensión del trimestre llegó a su punto culminante cuando a finales de marzo Irán capturó en las aguas de Chatt-al-Arab en el Golfo Pérsico a 15 miembros de la armada británica** por considerar que se encontraban en territorio iraní, hecho desmentido por el Reino Unido. Finalmente, fueron liberados a principios de abril con una medida de gracia concedida por el Presidente Mahmud Ahmadinejad. En el pulso con Irán, EEUU retuvo a cinco iraníes capturados en Iraq y realizó ejercicios militares en el Golfo, al mismo tiempo que Irán impidió la salida de académicos estadounidenses que se encontraban en el país. Asimismo, EEUU expresó su preocupación por la intervención iraní en la situación en Afganistán después de que se interceptaran armas provenientes de Irán, y siguió denunciando la intervención de este país en Iraq. Precisamente **para tratar la cuestión de la seguridad en Iraq se reunieron representantes diplomáticos estadounidenses e iraníes, en lo que supuso la reunión bilateral a más alto nivel en los últimos 30 años.**

A lo largo del trimestre varios acontecimientos evidenciaron la tensión entre **Israel** y sus vecinos sirios, por una parte, y Hezbollah en el Líbano, por otra. Por un lado, respecto a Israel y **Siria, la posibilidad del estallido de un conflicto entre ambos fue apuntada** tanto por los servicios de inteligencia israelí que advirtieron de un inicio de preparativos militares sirios, como de fuentes gubernamentales sirias que amenazaron con que si no se adoptaba un compromiso para llevar a cabo negociaciones de paz, a las que el Presidente sirio Bashar al-Assad lleva tiempo apelando, Israel tendría que hacer frente a la resistencia. A principios de junio, el Primer Ministro israelí Ehud Olmert mencionó la posibilidad de una devolución de los Altos del Golán a Siria aunque siempre supeditando tal cesión a un cambio de su relación con Irán, una desvinculación de Hamas, y sobre todo, el fin de la asistencia a **Hezbollah**. Respecto a esta cuestión, **los servicios de inteligencia israelíes informaron de la adquisición por parte de Hezbollah de un gran número de armas a Siria e Irán**⁶, a la vez que comunicaron que la organización estaría reconstruyendo su capacidad en el sur del Río Lítani a pesar de la presencia de las fuerzas de mantenimiento de la paz internacionales. En este sentido, a mediados de junio fueron lanzados desde territorio libanés dos cohetes sobre la ciudad israelí de Kiriath Shmona, sin causar víctimas, el primer ataque de este tipo desde la guerra del verano de 2006. Sin embargo, Hezbollah se desmarcó de la agresión, que podría ser obra de grupos armados palestinos, según comunicaron los servicios de seguridad libaneses e israelíes, a la vista de la grave situación interna en el Líbano después del estallido de la violencia en varios campos de refugiados.⁷

El establecimiento de un Tribunal Internacional y los factores de tensión en el Líbano

El 30 de mayo, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobaba por 10 votos sobre 15 la resolución 1757 que prevé el establecimiento de un tribunal internacional encargado de enjuiciar a los responsables del atentado del 14 de febrero de 2005 que causó la muerte al ex Primer Ministro libanés Rafiq Hariri.⁸ A pesar de la garantía contra la impunidad que su creación supone, numerosos elementos evidencian el riesgo que este hecho comporta para la estabilidad no sólo del Líbano sino más allá de sus fronteras.

En primer lugar, aún sin citarlo, la resolución sitúa a Siria en el centro de la responsabilidad del atentado, basándose en las investigaciones previas realizadas por una Comisión de la ONU. Dadas las conflictivas relaciones de Líbano con Siria (tras años de tutela y de presencia de tropas) y el particular momento internacional en el que se encuentra Siria (en el ojo del huracán por sus relaciones con Hamas, Hezbollah, Irán y por la infiltración de terroristas en Iraq a través de su frontera común) la instauración del Tribunal adopta un carácter más político que jurídico.

En segundo lugar, el Líbano se encuentra en un momento de grave fractura política interna con una marcada división entre la mayoría parlamentaria, encabezada por el hijo del ex Primer Ministro asesinado, y la oposición liderada por Hezbollah. Uno de los principales ejes de división gira, precisamente, en torno

⁵ Resolución 1747 del Consejo de Seguridad de 24/03/07, en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>. Las sanciones impuestas por la UE el 23 de abril incluyen un embargo de armas total y una ampliación de la lista negra de personas y organizaciones establecida por la ONU en diciembre 2006.

⁶ Véase el apartado de desarme

⁷ Ver el apartado de conflictos armados y crisis humanitarias.

⁸ Resolución 1757 del Consejo de Seguridad, de 30/05/07, en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>



a la influencia de Siria en la vida política libanesa: mientras que los primeros forzaron la salida de las tropas sirias tras las manifestaciones del 14 de marzo de 2005 con motivo de la muerte de Hariri, los segundos, aunque con motivaciones múltiples, mantienen interés en guardar buenas relaciones con el país vecino, particularmente Hezbollah. En este sentido, si los primeros solicitaron la formación del tribunal a la ONU, los segundos se opusieron frontalmente a él, por lo que la decisión de instaurar un Tribunal ahonda en la existente división.

En tercer lugar, la resolución es producto de la presión de dos actores externos con importantes intereses en el país, Francia y EEUU: el primero, por sus lazos históricos y por su interés en favorecer determinados actores libaneses, incluidos los familiares de Hariri, con vínculos personales con los dirigentes franceses; el segundo, EEUU, por la significación estratégica de un país como el Líbano en su particular amistad con Israel y en su particular enemistad con Siria. De hecho, el que la resolución hubiera sido impulsada por Francia, EEUU y Reino Unido, y aprobada con la abstención de cinco Estados (China, Rusia, Indonesia, Qatar y Sudáfrica) revela la división internacional que genera tal decisión.

La situación reviste especial gravedad dados los acontecimientos violentos ocurridos en este segundo trimestre del año: han muerto más de 150 personas en los enfrentamientos iniciados el 20 de mayo en los campos de refugiados palestinos entre el ejército y grupos radicales, que el gobierno acusa de estar impulsados por Siria⁹; a mediados de junio el nuevo asesinato de una personalidad política opuesta a Siria elevaba a seis el número de atentados de estas características en los dos últimos años; el estallido de numerosas bombas ha sacudido diversos puntos del país; y la oposición sigue manifestándose desde hace meses en el centro de la capital, exigiendo la dimisión del Primer Ministro.

La andadura del tribunal, cuyo establecimiento está previsto bajo el capítulo VII de la Carta de la ONU por lo que su instauración puede ser impuesta por la fuerza, será larga. Se calcula que su inicio tardará más de un año. Y quedan aún muchas cuestiones delicadas por resolver: su emplazamiento, su financiación, el nombramiento de los jueces (internacionales y libaneses), las garantías de seguridad para los magistrados, los testigos y los sospechosos, además de la transición entre la comisión independiente existente hasta el momento y el tribunal especial. Pero lo más importante, cabrá ver sus consecuencias en términos de inestabilidad, dados los elementos apuntados anteriormente, y sobre todo de efectividad. Por el momento Siria ya ha declarado que no va a permitir que ningún sospechoso sirio sea juzgado por el tribunal.

⁹ Ver el apartado de conflictos armados



A continuación se señalan **otros 26 escenarios de tensión menor** en los que no se han constatado hechos de gravedad durante el trimestre.

Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión		
Países	Causas de fondo	Evolución
África		
Angola (Cabinda)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
Etiopía	Fragilidad democrática y problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Guinea-Bissau	Inestabilidad política, déficit de gobernabilidad	Estancamiento
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Malí	Demanda de mayor autonomía, marginalización de grupo minoritario	Mejora
Liberia	Control de recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales	Mejora
Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona) ¹⁰	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Mejora
Somalia (Somalilandia – Puntlandia)	Disputas territoriales	Estancamiento
Tanzania (Zanzíbar)	Lucha por el poder político	Estancamiento
Sudán (Este)	Marginalización de la región	Mejora
América		
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento
Asia		
India-Pakistán	Disputas territoriales	Mejora
India (Manipur)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento
RPD Corea	Programa nuclear, realización de pruebas armamentísticas	Mejora
Europa y Asia Central		
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	Disputa territorial	Estancamiento
Belarús	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Georgia (Abjasia)	Autonomía vs. independencia	Mejora
Moldova, Rep. De	Fragilidad democrática, independencia de la región del Transdniester	Estancamiento
Serbia (Kosovo)	Autonomía vs. independencia	Estancamiento
Tayikistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Mejora
Turquía	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Deterioro
Uzbekistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Estancamiento
Oriente Medio		
Egipto	Tensión política y social, represión	Deterioro

¹⁰ La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.

Procesos de Paz

- Destacó el buen desarrollo de los procesos de Burundi, Côte d'Ivoire, RCA (UFDR), Irlanda del Norte, Nepal (CPN) y Yemen.
- Por primera vez en siete años, Marruecos y el Frente POLISARIO se reunieron para encontrar una salida al conflicto del Sáhara Occidental, bajo los auspicios de la ONU.
- En el último año han sido varios los contextos (Indonesia (Aceh), Nepal, Côte d'Ivoire, Chad, Congo, Irlanda del Norte, Sudán) donde los antiguos líderes de grupos armados de oposición han pasado a ocupar cargos de gobierno, tras firmarse los acuerdos de paz.
- Más de la mitad de los procesos de negociación están relacionados con la búsqueda de modelos de autogobierno.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **34 procesos analizados**, 11 corresponden al continente asiático, 11 al africano, seis al europeo y cuatro a Oriente Medio; en 28 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en seis se están explorando posibilidades. **Un total de 20 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 14 a conflictos no resueltos**¹. El capítulo incluye comentarios sobre el desarrollo de la implementación de los acuerdos de paz alcanzados anteriormente en Congo y Sudán (Sur y Este), así como la nueva propuesta de alto al fuego realizado por el PKK de Turquía, y las luchas internas de los grupos palestinos. Además, se incluye un análisis de las agendas de negociación sobre fórmulas de autogobierno, que afectan a gran parte de los procesos de paz existentes.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Durante el trimestre **existían negociaciones abiertas o exploratorias en el 74% de los conflictos armados existentes** en el mundo. Es de destacar el **buen desarrollo de los procesos de Burundi, Côte d'Ivoire, RCA (UFDR), Irlanda del Norte, Nepal (CPN) y Yemen**, algunos de ellos ya terminados, así como el inicio de negociaciones directas entre Marruecos y el Frente POLISARIO para buscar una salida al conflicto del Sáhara Occidental. En los conflictos de Darfur (Sudán), Uganda, Colombia (ELN) y Nepal (Terai), existen esperanzas razonables de que se lleguen a acuerdos en los próximos meses.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el segundo trimestre de 2007			
Bien (10)	Con dificultades (9)	Mal (9)	En exploración (6)
<i>Burundi (FNL)</i> <i>Colombia (ELN)</i> <i>Côte d'Ivoire</i> <i>Chad (FUC)</i> <i>Irlanda del Norte (IRA)</i> <i>Nepal (CPN)</i> <i>RCA (UFDR)</i> <i>RD Congo (Kivus-Ituri)</i> <i>Uganda (LRA)</i> Yemen	<i>Armenia-Azerbaiyán</i> <i>Chipre</i> <i>Filipinas (MILF)</i> <i>India (ULFA)</i> <i>India-Pakistán</i> <i>Nepal (Terai)</i> <i>Sáhara Occidental</i> <i>Senegal (Casamance)</i> <i>Sudán (Darfur)</i>	<i>Colombia (AUC)</i> <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>Israel-Palestina</i> <i>Kosovo</i> <i>Myanmar (KNU)</i> <i>Pakistán (Waziristán)</i> <i>Somalia</i> <i>Sri Lanka</i>	<i>Filipinas (MNLF)</i> <i>Iraq</i> Líbano (Fatah al-Islam) Nigeria (Delta) <i>Pakistán</i> <i>(Baluchistán)</i> <i>Tailandia (Sur)</i>

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.



África

a) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, semanas después de firmarse el acuerdo de paz se inició el desmantelamiento de la zona de confianza que mantenía al país dividido en dos, mientras patrullas conjuntas formadas por miembros de las *Forces Nouvelles* y las FFAA gubernamentales se instalaban en la antigua zona verde. Como medida para acelerar la reconciliación nacional, el Presidente Laurent Gbagbo decretó una **nueva ley de amnistía** que cubría los crímenes cometidos durante el conflicto desde septiembre del 2000. Esta medida no será aplicada en los casos de delitos económicos u otros diferentes de los atentados contra la seguridad del Estado, aunque dejará impunes las violaciones masivas de los derechos humanos. En mayo, el Gobierno adoptó un marco de acción para la puesta en marcha del acuerdo de paz, con una estrategia que girará en torno a la identificación de la población y el proceso electoral, la reforma de las FFAA y la política de seguridad, la consolidación de la paz y la cohesión social, así como la libre circulación de bienes y personas. Como elemento simbólico, el líder de las milicias paramilitares Jóvenes Patriotas, Charles Blé Goudé, fue nombrado Embajador para la Reconciliación y la Paz. En junio, una delegación del Consejo de Seguridad de la ONU se reunió en Abidjan con el Presidente, Laurent Gbagbo, y el Primer Ministro y líder de las *Forces Nouvelles*, Guillaume Soro, para sentar las bases sobre el papel de Naciones Unidas en el proceso de pacificación del país. También es de señalar que el Frente de Liberación de Vavoua (FLV), compuesto por 2.500 milicianos, dirigidas por el comandante Gbloh y basado en Daloa (oeste), se ofreció a entregar las armas a cambio de recibir el tratamiento especial dado a otras milicias desmovilizadas anteriormente.

En **Nigeria**, el recientemente electo Presidente, Umaru Yar'Adua, declaró en abril que una de sus prioridades sería establecer una solución al conflicto de la región del Delta del Níger, aunque el grupo armado de oposición MEND anunció posteriormente que incrementaría sus ataques en la zona por considerar que las elecciones fueron fraudulentas. En junio, sin embargo, los gobernadores de los estados de Rivers, Bayelsa y Delta se reunieron con el Presidente y le solicitaron la puesta en libertad del dirigente histórico del MEND, Mujadih Dokubo-Asari, como medida necesaria para facilitar las negociaciones, solicitud que fue aceptada por el Gobierno. **El MEND**, por su parte, **anunció un mes de tregua para facilitar el diálogo** con el Gobierno a través de intermediarios seleccionados y con la presencia de un mediador neutral.

En relación al conflicto de **Senegal** en la región de Casamance, y a pesar de que continuaron algunos enfrentamientos con las diferentes facciones del MFDC que rechazaron los acuerdos de paz, el Secretario General de dicho movimiento, Jen-Marie Bangui, se mostró a favor de que dicho grupo encuentre representación dentro de la Asamblea Nacional y del Senado, y dio el visto bueno a la incorporación de una de sus militantes, Mariama Sané Guigoz, al Partido Demócrata de Senegal, actualmente en el poder y que ganó las elecciones legislativas del mes de junio, aunque con una tasa de participación inferior al 40%.

b) Cuerno de África

La Secretaria de Estado Adjunta para Asuntos Africanos de EEUU, Jendayi Frazer, realizó una visita a **Somalia** y se reunió en Baidoa con el Presidente y el Primer Ministro del Gobierno Federal de Transición (GFT), instándoles a establecer un alto el fuego mediante el diálogo con todas las partes enfrentadas. Eritrea, por su parte, rechazó la mediación de Kenya, acusando a este país de ser parcial hacia los intereses de Etiopía, y posteriormente acusó a Kenya de apoyar la invasión de Etiopía a Somalia. El GFT anunció que **la conferencia de reconciliación se posponía nuevamente** para julio (ya fue pospuesta de su fecha inicial, el 16 de abril, a mayo y después a junio) y que sólo tendría lugar si se disponía de fondos para poder celebrarla. La Conferencia debería configurar un gobierno de unidad nacional. Por otra parte, la misión de la UA en Somalia (AMISOM) realizó su primera patrulla por la capital desde su llegada en marzo. La Secretaria de Estado, Condoleezza Rice, nombró a John Yates como



nuevo enviado especial de los EEUU para Somalia, y la Comisión Europea nombró al embajador Georges-Marc André como nuevo enviado especial de la UE para Somalia. En junio, el líder islamista somalí Sheik Sharif Ahmed y el ex Vice primer Ministro y antiguo señor de la guerra, Hussein Aideed, formaron una alianza opuesta a la presencia de Etiopía, con base en la capital eritrea, Asmara, y el GFT anunció que decretaría una amnistía general.

En relación al cumplimiento de los acuerdos de paz logrados en el **sur del Sudán**, a mediados de abril, el último informe del Secretario General de la ONU sobre Sudán hizo hincapié en que la implementación del acuerdo de paz que puso fin a la guerra entre el norte y el sur del país se encontraba en un momento delicado, ya que este año se debería producir el despliegue de las Unidades Conjuntas Integradas (JIU, por sus siglas en inglés), formadas por miembros de las FFAA y del SPLA, que se encargarían de controlar y brindar seguridad al territorio. Hasta el momento **no se ha llegado a ningún acuerdo en relación al tema central del reparto de los beneficios del petróleo y establecimiento de una frontera común**. Por esta razón, las fuerzas del SPLA anunciaron que no se retirarían del área de transición del estado de South Kordofan hasta que se implemente plenamente el protocolo de Abyei, que estipula el reparto de los beneficios de la explotación de petróleo que se producen en esa zona. En junio, el SPLA rechazó una propuesta del Gobierno para establecer una administración transitoria de seis meses sobre el rico territorio de Abyei. Además, la lentitud en la evaluación de la prueba piloto de censo y en la llegada de fondos destinados a sufragar los gastos de la realización del registro electoral, supondrán un grave retraso en la consecución del censo previsto para el 14 de noviembre. Por otra parte, una milicia sur-sudanesa, la *Sudanese Peace Force*, entregó sus armas en el mes de mayo y anunció oficialmente que se reintegrará en la vida civil, además de comprometerse con la implementación del acuerdo de paz. Sobre la situación en el **este del Sudán**, a finales de mayo tres miembros del grupo armado de oposición *Eastern Front* tomaron posesión de cargos en el Gobierno, tal y como estipulaba el acuerdo de paz firmado en 2006. El líder de dicho grupo, Mussa Mohammed Ahmed, fue nombrado asistente del Presidente, mientras que otros dos militantes destacados ocuparon los puestos de Consejero Presidencial y Secretario de Estado para el Transporte. En su última reunión con el Gobierno en Asmara (Eritrea), el *Eastern Front* acordó que estaría preparado para iniciar la desmovilización de sus tropas a partir del 1 de junio.

En cuanto a la situación en la región sudanesa de **Darfur**, el Gobierno ofreció a los grupos armados de oposición que operan en Darfur una tregua de dos meses. Días después, un encuentro internacional desarrollado en Libia con la presencia de representantes de Naciones Unidas, UA y Sudán, además de 14 países y organizaciones internacionales, finalizó con la **redacción del “Consenso de Trípoli” sobre el Proceso Político en Darfur**. Los líderes de diversos grupos armados de oposición de Darfur se mostraron favorables a realizar conversaciones en el sur de Sudán para unificar su postura de cara a unas próximas negociaciones con el Gobierno. En mayo, la Corte Penal Internacional emitió las dos primeras órdenes de arresto contra el actual ministro sudanés de Asuntos Humanitarios, Ahmed Haroun, y contra el considerado como máximo líder de las milicias progubernamentales *Janjaweed*, Ali Kushayb, como presuntos autores de crímenes de guerra y contra la humanidad. El Gobierno chino, por su lado, nombró a su antiguo embajador para Sudáfrica y Zimbabwe, Liu Guijin, Representante Especial para África, encomendándole como primera misión la resolución de la problemática de Darfur. A principios de junio, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó el borrador para el envío de 23.000 militares y policías, que integrarán una fuerza conjunta con la misión de mantenimiento de la paz de la UA, con el mandato de proteger a los civiles y evitar la violencia incluso utilizando la defensa preventiva. El Gobierno sudanés aceptó finalmente el despliegue de esta fuerza híbrida ONU-UA. El nuevo Ministro de Exteriores francés, Bernard Kouchner, presentó por su parte un plan para crear un corredor humanitario para Darfur desde Chad, asegurado militarmente por una fuerza internacional con el mandato de Naciones Unidas integrada también por soldados franceses presentes ya en Chad y Sudán; sin embargo, las principales filiales francesas de las ONG que operan en la zona rechazaron el plan de Kouchner al considerar que sólo aumentaría el peligro para los actores humanitarios en la zona. En junio, el SPLA sur-sudanes, que actúa como facilitador, anunció que la reunión de los grupos y facciones armadas beligerantes en Darfur, prevista para junio, debería ser pospuesta después de mostrarse incapaz de convencer a algunos importantes líderes para que asistieran a la conferencia. Una de las figuras más destacada que rechazó la invitación fue Abdelwahid Al-Nur, líder de la principal facción del SLA, que sin embargo remitió a los medios locales una



declaración en la que establecía ocho puntos de demandas previas a cualquier tipo de negociación con el Gobierno, reclamando que éste debía demostrar primero su compromiso con la paz y la justicia en Darfur. El JEM también lanzó una propuesta de hoja de ruta para las negociaciones y emplazó al SLA a llegar a un acuerdo entre las propuestas de ambos grupos para intentar una negociación conjunta. Finalmente, es de destacar que una facción disidente del NRF, liderada por Ibarhim Yahia, antiguo gobernador del estado de Darfur Oeste, se unió al acuerdo de paz de Darfur firmado en mayo de 2006.

c) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, a mediados de mayo el Gobierno acordó el establecimiento de una comisión de verdad y reconciliación y un tribunal para juzgar a los responsables de haber cometido crímenes de guerra, genocidio, crímenes contra la humanidad y otras graves violaciones de los derechos humanos. El grupo armado de oposición FNL de Agathon Rwasa decidió reintegrarse al equipo de monitoreo del acuerdo de alto el fuego alcanzado en septiembre de 2006, lo que supuso un importante avance hacia la consolidación de la paz en el país. En junio, **el Presidente del país se comprometió a liberar a todos los prisioneros políticos y de guerra** del FNL (entre 2.000 y 3.000) mediante una amnistía general que iría seguida de un proceso de desmovilización. El Presidente y Rwasa se intercambiaron sus números de teléfono móvil para acelerar la implementación del acuerdo de cese de hostilidades.

Sobre la situación en el **Chad**, en abril el grupo armado de oposición FUC, liderado por Mahamat Nouri, que alcanzó un acuerdo de paz con el Gobierno en diciembre de 2006, entró a formar parte del Gobierno y entregó las armas a las autoridades chadianas. El Gobierno admitió haber llevado a cabo una incursión de sus FFAA en territorio sudanés en persecución de los grupos armados de oposición chadianos. El Gobierno libio, por su parte, envió un representante del Ministerio de Exteriores para reunirse con los líderes de Chad y Sudán para reducir las tensiones entre ambos países, que acordaron la formación de un comité militar conjunto con el objetivo de poner fin a la tensión fronteriza tras las conversaciones celebradas en Trípoli bajo la mediación oficial del representante especial libio para los asuntos africanos Ali Triki. En mayo, finalmente, **el Presidente sudanés, Omar Hassan al-Bashir, y su contraparte chadiana, Idriss Déby, alcanzaron un acuerdo de paz y reconciliación** para poner fin a la tensión entre los dos países bajo los auspicios del monarca saudita Abdullah Bin Abdul-Aziz, en Riyadh, la capital saudita, pero el Presidente chadiano afirmó que rechazaba el posible despliegue de una misión internacional en la frontera con su vecina Sudán.

Respecto a los avances en el **Congo**, el Partido Congolés del Trabajo (PCT) del Presidente Denis Sassou-Nguesso, y el Movimiento Congolés por la Democracia y el Desarrollo Integral (MCDDI) del antiguo Primer Ministro, Bernard Kolélas, firmaron en abril un acuerdo que facilitaba el camino para realizar unas elecciones legislativas pacíficas en el sur del país. Días después, el Gobierno y representantes del antiguo movimiento rebelde, el Consejo Nacional para la Resistencia (CNR, más conocido por el nombre de sus milicias, los Ninjas) liderado por Frédéric Bintsangou, alias el reverendo Ntouni, firmaron también un acuerdo por el que se nombró a éste Ministro de Asuntos Humanitarios del país. Poco después fue nombrado Delegado General de la Oficina del Presidente para la Promoción de Valores de Paz y Reconstrucción Posbélica.

En **RD Congo**, el último líder miliciano resistente en la región de Ituri, Peter Karim, perteneciente al FNI, entregó sus armas y se integró a las FFAA estatales en un acto celebrado en el propio distrito. La MONUC consideró que la situación de seguridad en Ituri había mejorado, aunque a finales de abril se produjeron graves enfrentamientos entre las FFAA presentes en la provincia y el grupo armado de oposición hutu rwandés FDLR. A principios de junio, el PNUD y el Gobierno firmaron un Memorando de Entendimiento para el proceso de DDR de 3.000 ex combatientes pertenecientes a tres grupos armados en el distrito de Ituri, de los 4.500 efectivos que se ha acordado desmovilizar en la región. Este Memorando tiene un coste de 3 millones de dólares, financiados por EEUU, Irlanda, Japón, Noruega y Suecia.

A mediados de abril, **el Gobierno de la RCA y el grupo armado de oposición UFDR alcanzaron un acuerdo de paz**, con un llamamiento conjunto al cese inmediato de hostilidades y el ofrecimiento de una amnistía para los miembros del grupo armado. Damane



Zakaria, haciendo las funciones de líder del UFDR, solicitó el perdón de la población de Birao y de Vakaga por el sufrimiento provocado por los enfrentamientos. El acuerdo, de 10 puntos, también permite que los miembros del grupo armado se unan a las FFAA. La amnistía también cubre al líder del UFDR, Michel Am Non Droko Djotodia y a su portavoz, Abakar Sabone, que se encuentran en prisión en Benin. El Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, Lamine Cissé, estuvo presente en la firma del acuerdo. A finales del mes, sin embargo, se produjeron nuevos enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición APRD en diversas localidades del noroeste del país.

En cuanto al proceso de **Uganda**, a mediados de abril los representantes del Gobierno ugandés y del grupo armado de oposición LRA acordaron la **reanudación de las conversaciones de paz en Juba** y la extensión por otros tres meses, hasta junio, del acuerdo de Cese de Hostilidades. El acuerdo estableció que miembros de las FFAA congoleñas y observadores de la MONUC supervisarían y verificarían que los miembros del LRA se retirarían a una única área de acantonamiento, en Ri-Kwangba, en la frontera entre RD Congo y Sudán, en lugar de dos áreas, como establecían los acuerdos previos, y tendrían un plazo de seis semanas para realizar el traslado. La implicación del enviado especial de la ONU, el antiguo Presidente mozambiqueño, Joaquim Chissano, que se reunió en la selva congoleña con el líder del LRA, Joseph Kony, y la ampliación de la mediación a otros países africanos, significó el desencallamiento de la situación. Sin embargo, los líderes rebeldes exigieron que las órdenes internacionales de búsqueda y captura de la Corte Penal Internacional fueran retiradas como condición previa a la firma del acuerdo final. A principios de mayo, el Gobierno y el LRA alcanzaron un acuerdo parcial (o fase dos) que formará parte del arreglo final, al término de las negociaciones de paz que transcurrían en Juba. El acuerdo, que intentaba corregir las causas profundas del conflicto armado, compromete a las partes a que acepten un gobierno de amplia base, acciones claras para solucionar la situación de los grupos de población marginados y una distribución equitativa de la tierra. También incorporó una cláusula sobre arreglos de seguridad transitorios que reconoce la necesidad de dar protección a los líderes del LRA. El Ministro de Asuntos Internos y representante del Gobierno ugandés en el proceso de paz, Ruhakana Rugunda, anunció además que se tomaría más en serio la iniciativa de los líderes tradicionales de la comunidad Acholi, de utilizar el sistema tradicional Mato Oput, que consiste en un ritual en el que los responsables del crimen deben comparecer ante los familiares de la víctima y admitir su crimen como paso previo a beber conjuntamente una bebida preparada con raíces y sangre de oveja. En las conversaciones de paz de Juba también se trataron los temas de la responsabilidad y la reconciliación.

d) Magreb

Dos atentados cometidos el 11 de marzo en Casablanca y el 11 de abril en Argel, reivindicados por la Organización al-Qaeda en el Magreb Islámico, podrían haber sido los detonantes de un cambio de las posiciones de Marruecos y Argelia en relación al **Sáhara Occidental**, al tener que reforzar sus relaciones para combatir el terrorismo. Marruecos presentó al Secretario General de la ONU, Ban Ki-Moon, su propuesta de autonomía regional para el Sáhara Occidental, por el que este territorio dispondría de autonomía en los ámbitos administrativo, económico, fiscal, infraestructuras, cultural y medioambiental. Por su parte, el Estado marroquí se reservaría jurisdicción exclusiva en materia de soberanía (la bandera o la moneda nacional), de exploración y explotación de los recursos naturales, cuestiones religiosas, constitucionales y aquellas relacionadas con la figura del rey, la seguridad nacional, defensa, integridad territorial, relaciones exteriores y el poder judicial del reino. Por otro lado, el Frente POLISARIO también presentó una propuesta al Secretario General, la cual preveía establecer una relación económica y comercial con Marruecos en el marco de una posible independencia conseguida a través del derecho a la autodeterminación. A mediados de abril, el Secretario General de la ONU entregó al Consejo de Seguridad de la ONU su informe sobre la situación en el Sáhara Occidental, en el que instó a Marruecos y el Frente POLISARIO a dialogar para buscar una solución política al contencioso. Ambas partes mostraron su disposición a encontrarse, lo que permitió celebrar una **primera reunión de dos días en un edificio de Naciones cercano a Nueva York**. La siguiente ronda se celebrará en la segunda semana de agosto.



América

En relación a los diferentes actores que intervienen en el conflicto de **Colombia**, a mediados de abril, el Gobierno y la guerrilla del **ELN** iniciaron una nueva ronda de conversaciones, en La Habana, de una duración inicial de seis semanas. A diferencia de las cinco rondas anteriores, las partes se comprometieron a llegar a un acuerdo significativo (el llamado “acuerdo base”) para avanzar en un proceso de paz, empezando por alcanzar algún tipo de cese de fuego y de hostilidades. Así, **el ELN propuso un cese de fuego y hostilidades bilateral, temporal, de carácter experimental y sin localización de las fuerzas guerrilleras**, y exigió al Gobierno que congelara los trámites para la aprobación del Tratado de Libre Comercio (TLC), entre otras medidas económicas y sociales. En relación al proceso que se sigue con las Autodefensas (**AUC**), en carta enviada al Presidente Álvaro Uribe, 11 ex jefes paramilitares recluidos en la cárcel de Itagüí, expresaron su deseo de hacer política en las regiones donde ejercieron poder a través de las armas. El Gobierno respondió aceptando que los solicitantes fueran voceros políticos pero limitando su acción exclusivamente a fortalecer el proceso de desmovilización. En mayo, uno de los principales dirigentes de las AUC, Salvatore Mancuso, denunció la implicación de destacados políticos, militares y empresarios en la conformación de grupos paramilitares. En cuatro meses, se descubrieron más de 700 cadáveres enterrados en fosas, víctimas de la violencia paramilitar.

En cuanto a las **FARC**, guerrilla con la que no existe negociación, a finales de mayo el Presidente Álvaro Uribe anunció la excarcelación de más de un centenar de presos de dicha guerrilla, para propiciar la liberación de los secuestrados que estaban en manos de esta organización. Por solicitud del Presidente de Francia, Nicolás Sarkozy, el Presidente Uribe también decidió excarcelar al dirigente Rodrigo Granda, quién posteriormente recibió permiso para trasladarse a Cuba. Las FARC, por su parte, calificaron la liberación de presos como un engaño, pero se reservaron la posibilidad de que Rodrigo Granda pudiera ejercer de verificador de un posible intercambio humanitario. A finales de junio, sin embargo las FARC asesinaron a once de los doce diputados del Departamento del Valle que tenían secuestrados desde hacía cinco años, en unas circunstancias no clarificadas totalmente, lo que supuso un quiebre en las posibilidades de avanzar a corto plazo hacia una negociación humanitaria y política con esta guerrilla.

Asia y Pacífico

a) Asia Meridional

En la **India**, y a pesar de la intensificación de las operaciones militares contra el grupo armado de oposición **ULFA**, que opera en Assam, la escritora y facilitadora de dicho grupo, Mamoni Raison Goswami, expresó su voluntad de que el proceso de paz se reiniciara a través de un nuevo foro encabezado por ella llamado Nagarik Shanti Manch -NSMA (Foro Ciudadano por la Paz de Assam). En junio, **el Gobierno accedió a reiniciar las conversaciones de paz con el ULFA**, estableciendo varias condiciones: no pondrá en libertad a los cinco líderes del grupo armado encarcelados, pero facilitará encuentros con éstos si es necesario para las negociaciones, garantizando un corredor seguro. Por otra parte, el Gobierno indio dio un ultimátum al grupo armado de oposición **NDFB** para que elaborara un documento con sus demandas para empezar las negociaciones formales de paz, un año y medio después de la firma del acuerdo de alto el fuego. En el estado de Tripura, cerca de 1.000 insurgentes de los grupos armados **NLFT** y **ATTF** participarán en un proceso de DDR y recibirán compensaciones económicas y alojamiento o tierras para garantizar su reintegración.

En cuanto al proceso seguido por **India y Pakistán** para la pacificación de la región de Cachemira, a finales de mayo el Gobierno del estado de Jammu y Cachemira declaró que por el momento no se va a hacer efectiva la reducción del número de tropas que un panel de expertos había aconsejado al Ejecutivo, atendiendo a la reducción de la violencia que se había detectado en la región desde 2004. Por otra parte, la aprobación por amplia mayoría en el Parlamento Europeo de un informe sobre la situación actual y las perspectivas de futuro de



Cachemira provocaron una airada reacción del Gobierno pakistaní, que consideró que el informe era parcial a favor de India y que socavaba la legitimidad del Parlamento Europeo para ejercer labores de mediación en el contencioso.

En **Nepal**, a principios de abril cinco miembros del antiguo grupo armado de oposición maoísta y actual partido CPN(M) juraron su cargo como Ministros en el Gobierno interino, asumiendo la jefatura de los ministerios de información, desarrollo local, planificación y obras públicas, forestal y mujeres y niños. Los maoístas, sin embargo, reiniciaron el proceso de apertura de oficinas del *United Revolutionary People's Council*, administración local paralela, a pesar de lo contemplado en el acuerdo de paz y del anuncio del líder maoísta Prachanda en el mes de enero, en el que señaló el fin del Gobierno paralelo maoísta que durante años gobernó las zonas rurales bajo su control. En cuanto al conflicto surgido recientemente en el sur del país, en abril el Gobierno anunció que llevaría a cabo una investigación sobre los episodios de violencia ocurridos. La comisión de investigación estará encabezada por un juez madhesi (grupo étnico que ha protagonizado las protestas reclamando una mayor representación política y autonomía para la **región de Terai**). En mayo, **el Gobierno y el grupo de la minoría madhesi MJF iniciaron negociaciones en Janakpur con la finalidad de encontrar una solución dialogada a sus aspiraciones independentistas en la provincia de Terai**. El grupo de negociadores del MJF, liderado por su presidente Upendra Yadav, presentó sus demandas en un documento de 26 puntos, que fueron bien recibidas por el grupo gubernamental, liderado por el Ministro para la Paz y la Reconstrucción, Ram Chandra Poudel. Entre los puntos acordados destaca la compensación a las familias de los fallecidos en los enfrentamientos contra el ejército nepalí y la devolución de las propiedades decomisadas por los maoístas. Igualmente Poudel se comprometió a continuar negociando sobre la incorporación de un equipo técnico de Naciones Unidas a las conversaciones y el acceso de los madhesi, dalits, mujeres y otros grupos desfavorecidos a los órganos del Estado. El líder del MJF, Yadav, informó que temas más políticos como el derecho a la autodeterminación, el sistema federal y la representación proporcional serán discutidos en las próximas rondas.

En **Pakistán**, durante el mes de abril se produjeron enfrentamientos armados entre milicias armadas integradas por uzbekos y voluntarios tribales en la zona de **Waziristán Sur**, causando la muerte a 54 personas, 44 de ellas uzbekos. Días después, líderes tribales y religiosos de la zona alcanzaron un **acuerdo con el Gobierno pakistaní por el que se comprometieron a no dar refugio a los opositores armados uzbekos**. En el acuerdo también participaron algunos comandantes de milicias pro-talibán. A finales de mayo, sin embargo, dimitieron 11 de los 15 miembros del comité tribal de paz de Waziristán, órgano enmarcado en el acuerdo de paz firmado en septiembre de 2006 por el Gobierno con los militantes de Waziristán. La dimisión se produjo como protesta por una reciente operación militar en la localidad de Zargerkhel. En cuanto a la región de **Baluchistán**, el Presidente Pervez Musharraf ofreció una amnistía a los combatientes que entregaran las armas, pero señaló que se llevarían a cabo acciones muy estrictas contra los que no lo hicieran. El Gobernador de Kandahar (Afganistán), por su parte, se ofreció a mediar entre el Gobierno de Pakistán y Baluchistán.

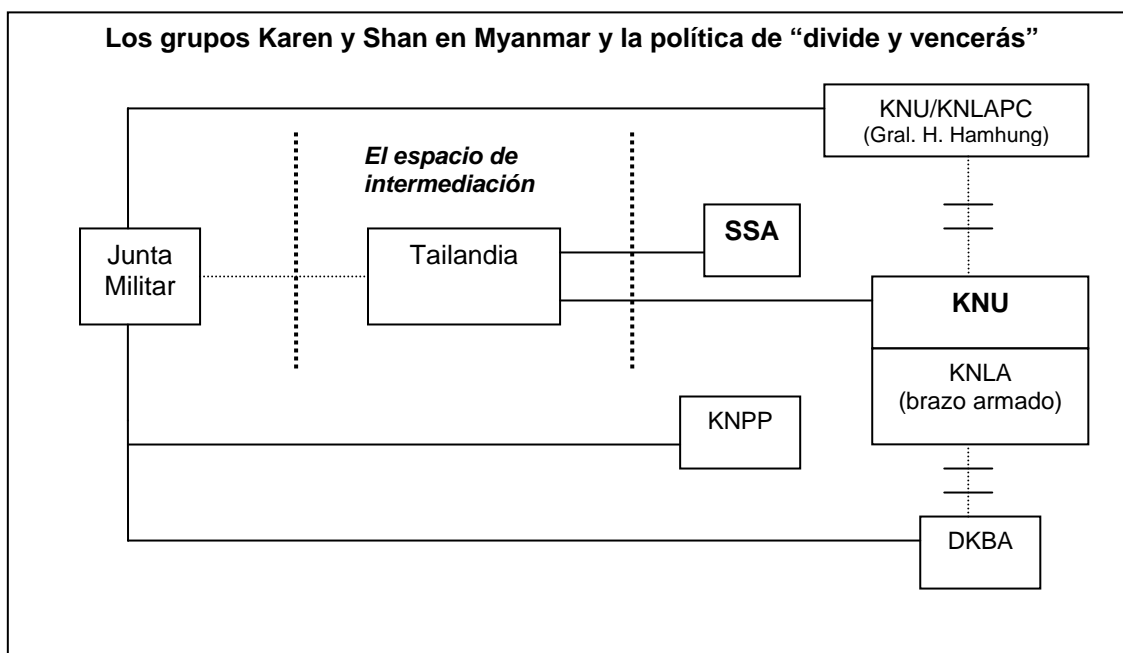
Respecto al proceso fallido en **Sri Lanka**, durante el trimestre no se logró reabrir las negociaciones entre el Gobierno y el LTTE. En abril, no obstante, el Papa Benedicto XVI instó al Gobierno de Sri Lanka a reanudar las negociaciones, pero semanas después el líder del ala política del LTTE, S. P. Thamilselvan, afirmó que el grupo armado no regresaría a las negociaciones de paz hasta que las FFAA pusieran fin a la campaña militar contra ellos. A finales de mayo, el panel nombrado en 2006 por el Presidente, Mahinda Rajapakse, para formular soluciones políticas al conflicto armado reanudó sus sesiones después de un largo periodo de inactividad. El Comité de Representantes de Todos los Partidos (APRC, por sus siglas en inglés) se reunió para debatir diversas propuestas presentadas por varios partidos políticos del país.

b) Sudeste asiático y Oceanía

De los tres procesos en curso en **Filipinas**, en el mes de abril el Arzobispo de Davao y otros cargos representativos de la Iglesia Católica hicieron un llamamiento al Gobierno y al grupo armado de oposición **NPA** para que declararan un alto el fuego y reanudaran las conversaciones de paz interrumpidas desde agosto de 2004. El Consejero Presidencial sobre



el Proceso de Paz, Jesús Dureza, declaró que las conversaciones de paz no estaban bloqueadas incondicionalmente y que podrían reanudarse si se cumpliesen determinados requisitos, aunque al mismo tiempo acusó al NPA de no querer firmar un alto el fuego. El NPA acusó a Manila de no haber llevado a cabo los esfuerzos diplomáticos necesarios para que el NPA y el líder del Partido Comunista de Filipinas, José María Sison, fueran retirados de las listas de organizaciones terroristas de EEUU y la UE. En cuanto al **MNLF**, y a pesar de que prosiguieron los enfrentamientos con las FFAA, tras varios meses de negociaciones con la mediación de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI), el Gobierno y el MNLF **acordaron reunirse en Arabia Saudita en el mes de julio para revisar la implementación de algunos aspectos del acuerdo de paz** que ambas partes firmaron en 1996, así como el estatus del líder histórico del MNLF, Nur Misuari, actualmente bajo arresto domiciliario. Respecto al proceso con el **MILF**, el Gobierno declaró que las negociaciones de paz con dicho grupo podrían reanudarse después de las elecciones legislativas y locales del 14 mayo. Por su parte, el MILF declaró que, a pesar de la situación de *impasse* en la que entró el proceso negociador desde finales de 2006 por el desacuerdo sobre los territorios ancestrales del pueblo Bangsamoro, los contactos informales entre ambas partes se habían mantenido en los últimos meses. Otro de los aspectos que aleja a ambas partes es la celebración de un referéndum para incorporar dicha comunidad a la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM), opción descartada por el MILF. En junio, unos 20 miembros del MILF y otros tantos militares realizaron un encuentro para intercambiar opiniones sobre el conflicto y para fomentar la confianza entre las dos partes, un evento que fue observado por los Gobiernos de EEUU, Canadá, Japón, Malasia y por la UE y que antecede la reanudación de las conversaciones de paz entre Manila y el MILF.



En **Myanmar** se produjeron varios enfrentamientos armados entre el grupo armado de oposición karen **KNLA** y otros grupos karen partidarios del Gobierno de la Junta Militar en varias zonas fronterizas con Tailandia. Aunque los enfrentamientos no causaron víctimas mortales hasta el momento, varios centenares de personas se han visto forzadas a huir de sus hogares. A principios del mes de marzo, el grupo armado **DKBA**, una escisión del **KNU** que en 1995 firmó la paz con la Junta Militar, inició operaciones militares contra el **KNLA**, con apoyo de las FFAA. También se intensificaron los combates entre el **KNU** y el Gobierno. En mayo se suspendieron además las negociaciones para un acuerdo de alto el fuego entre representantes de las FFAA e integrantes del grupo armado de oposición shan **SSA** después de que ambas partes no lograran un acuerdo sobre el lugar en el que mantener un encuentro. El líder de este grupo armado (uno de los principales del país) había accedido a negociar con las FFAA a través de la mediación de militares tailandeses. El Secretario General de la ONU, por su parte, nombró a Ibrahim Gambari como su representante en el país para la implementación de las resoluciones de la Asamblea General, así como para la cooperación con el gobierno en el



proceso de democratización. Finalmente, es de señalar que el Gobierno decidió prorrogar por un año la detención de la líder opositora y Premio Nobel de la Paz, Aung San Suu Kyi, lo que provocó la condena expresa por parte del Gobierno de Indonesia.

En **Tailandia**, finalmente, a mediados de abril el Primer Ministro, Surayad Chulanont, declaró públicamente su disponibilidad a ofrecer una amnistía a los miembros de los grupos armados secesionistas que operan en el sur del país, y rechazó la ayuda militar ofrecida por el Gobierno de EEUU para gestionar el conflicto en el sur del país, por considerar que es una cuestión interna y que el Gobierno está capacitado para resolverla, a pesar de que más de 2.200 personas han muerto y un número muy superior han resultado heridas desde principios de 2004. En junio, Sonthi Boonyaratglin, el jefe del Consejo de Seguridad Nacional (organismo militar que lideró el golpe de Estado y nombró al Primer Ministro) declaró la necesidad de fortalecer los vínculos con la Organización de la Conferencia Islámica, especialmente con Malasia, Turquía y Arabia Saudita (con quien las relaciones son complicadas desde finales de los años 80), para garantizar una mejor gestión del conflicto del sur del país y para que comprendan la estrategia contrainsurgente del Gobierno tailandés.

Europa y Asia Central

a) Europa

En la isla de **Chipre**, el líder turco-chipriota, M. Ali Talat, planteó en una carta al Secretario General de la ONU, B. Ki-Moon, una vuelta a las negociaciones para alcanzar una solución al conflicto de la isla sobre la base del Plan Annan de 2004, desvinculándose del acuerdo firmado por ambas partes el 8 de julio entre las dos partes de la isla (el llamado acuerdo Gambari, en alusión al Secretario General Adjunto de la ONU, I. Gambari) que contemplaba la creación de grupos de trabajo y comisiones paralelas que abordaran cuestiones que afectan a la vida diaria de la población así como aspectos políticos más sustantivos. Como reacción al anuncio turco-chipriota, el Consejo Nacional greco-chipriota aprobó unánimemente respaldar el acuerdo Gambari como única vía para resolver el contencioso de la isla. Una encuesta realizada por la UNFICYP, determinó sin embargo que **una solución federal al conflicto de Chipre era la propuesta que obtenía un respaldo mayoritario en las dos comunidades**. En junio, finalmente, el Consejo de Seguridad de la ONU afirmó que el estatus quo de la isla era inaceptable y que las negociaciones para lograr una solución política al conflicto de la isla han permanecido en situación de impasse durante mucho tiempo, por lo que instó a las partes a involucrarse de forma inmediata con el proceso de resolución y a que cesaran las recriminaciones mutuas.

A principios de mayo, y en un día histórico para **Irlanda del Norte**, Ian Paisley, máximo dirigente del Partido Democrático del Ulster (DUP) y Martin McGuinness, ex comandante del IRA y número dos del Sinn Féin, asumieron sus cargos como Ministro Principal y Viceministro, respectivamente, del gobierno autónomo de Irlanda del Norte, poniendo fin a los cinco años de bloqueo de la Asamblea de Stormont y entrando en una **nueva etapa de gobierno compartido** que ponía fin a casi cuatro décadas de confrontación entre unionistas y republicanos que causaron más de 3.000 víctimas mortales. **El grupo paramilitar UVF, además, anunció su renuncia a la violencia y su disolución como organización terrorista**. En su comunicado, el UVF manifestó que almacenaría provisionalmente las armas en depósitos que permanecerán bajo control de líderes del UVF sin acceso para su uso por otros miembros. A mediados de mayo, sin embargo, la UVF reabrió las negociaciones para su desarme definitivo.

A mediados de abril, una delegación del Consejo de Seguridad de la ONU inició un viaje de varios días a **Kosovo** con el fin de conocer la situación en terreno antes de tomar una decisión sobre la propuesta de Naciones Unidas para resolver el estatus de la región. Para el Gobierno serbio, la misión era indicativa de que había que retomar las negociaciones y que éstas deberían iniciarse con un nuevo mediador internacional. A su vez, **Rusia reiteró su postura de que no apoyaría una propuesta que no contase con el apoyo de las dos partes**. En mayo, EEUU y la UE se mostraron partidarios de que el Consejo de Seguridad emitiera con rapidez una resolución sobre el estatus de Kosovo, pero Rusia anunció su rechazo al Segundo



borrador de la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU sobre el futuro del estatus de Kosovo.

Durante el trimestre el ejército de **Turquía** intensificó sus ataques contra el PKK y mostró su disposición a llevar una incursión en el norte de Iraq para desmantelar las bases de los kurdos allí instaladas, opción que EEUU, la OTAN y la UE desaconsejaron de inmediato, y a pesar de que **el PKK realizó en junio una nueva oferta de alto al fuego bilateral** con el Gobierno, con el compromiso explícito de no interferir en el proceso electoral, oferta que el Gobierno rechazó de nuevo. Además, el líder religioso chií, Moqtada al Sadr, afirmó que no permanecería en silencio si Turquía bombardease el norte de Iraq, y que su deber era defender a los kurdos de su país. Mientras, varios partidos pro-kurdos acordaron establecer una alianza para presentarse a las elecciones parlamentarias turcas del próximo noviembre, aunque el líder kurdo del PKK, A. Ocalan, habría mostrado su disconformidad hacia esta opción, recomendando en su lugar la creación de una alianza electoral con otros partidos de izquierdas, exceptuando al principal partido de la oposición en Turquía, el CHP. El Parlamento turco, sin embargo, además de aprobar la elección directa del Presidente, también aprobó una enmienda que dificultará aún más a los candidatos independientes entrar en el Parlamento, con repercusiones para el electorado pro-kurdo.

b) Asia Central y Cáucaso

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, a mediados de abril el Ministro de Exteriores armenio, V. Oskanian, y su homólogo azerbaiyano, E. Mamadyarov, se reunieron en Belgrado en su segundo encuentro durante 2007 para abordar la resolución del conflicto a partir de las propuestas del Grupo de Minsk de la OSCE (Francia, Rusia y EEUU), cuyos responsables también estuvieron presentes. En mayo, unas declaraciones del Presidente azerbaiyano, I. Aliyev, sobre un hipotético acuerdo con Armenia para la resolución de la disputa territorial sobre Nagorno Karabaj y unas supuestas concesiones del país vecino, crearon confusión ante el desmentido de las autoridades armenias. Según I. Aliyev, Armenia habría accedido a una retirada progresiva de los siete distritos ocupados que bordean Nagorno Karabaj, incluyendo el estratégico corredor de Lachin y el distrito, más amplio, de Kelbacar. A su vez, Azerbaiyán habría accedido a un despliegue limitado de fuerzas internacionales de mantenimiento de paz. Según I. Aliyev, el estatus futuro otorgaría mayor autonomía que la que tenía la región antes de 1988 como entidad autónoma dentro de la antigua República Soviética Socialista de Azerbaiyán, y aquellos armenios que quisieran un mayor grado de autodeterminación podrían abandonar la zona y asentarse en Armenia. El revuelo que causaron las declaraciones de I. Aliyev vino motivado por la aparente contradicción con los principios acordados por ambas partes en junio de 2006, que contemplaban una perspectiva global por fases, según la cual varios elementos de la resolución del conflicto deberían abordarse y resolverse en un único acuerdo de paz, aunque la implementación no se llevase a cabo de forma simultánea. Entre los principios se contemplaba la celebración de un referéndum entre la población de la región. En junio, y por primera vez desde noviembre de 2006, se reunieron los Presidentes de ambos países, aprovechando la cumbre de la CEI, aunque sin que se produjeran avances.

Respecto al conflicto de **Georgia** por la región de **Abjasia**, el responsable de exteriores de la estructura gubernamental separatista de Abjasia, S. Shamba acusó en abril al Consejo de Seguridad de la ONU de tener una actitud partidista y de no escuchar la posición de Abjasia en el conflicto. **La UE**, por su parte, **preparó un paquete de medidas para promover la confianza entre Georgia y Abjasia**. Las propuestas, presentadas por el Representante Especial de la UE para el Sur del Cáucaso, Peter Semneby, incluían el inicio de programas de la Política Europea de Vecindad con población de Abjasia y Osetia del Sur; la promoción de comercio entre las regiones separatistas y Georgia; promover la participación europea en el sector de seguridad, con la UE desempeñando un papel de facilitación y asesoría; y presionar para un mayor énfasis en los derechos de las minorías en Georgia. Poco después, **el Primer Ministro georgiano, Z. Noghaideli, presentó ante el Consejo de Seguridad de la ONU la nueva propuesta de Georgia para resolver el conflicto con Abjasia**, articulada sobre tres puntos principales. En primer lugar, contemplaba el retorno voluntario de la población georgiana que tuvo que abandonar Abjasia en el marco del conflicto armado. En segundo lugar, la propuesta implicaba el reconocimiento de la integridad territorial de Georgia, y en



tercer lugar planteaba la celebración de un referéndum sobre el estatus futuro de Abjasia, que se celebraría solamente tras el retorno voluntario de la población desplazada. El plan chocó con los planteamientos mantenidos hasta ahora por los líderes independentistas de Abjasia, que se han mostrado reticentes hasta entonces a un retorno global de los desplazados, aceptando en cambio un retorno gradual, que comprendería primero la vuelta a la zona sur de Abjasia y sólo después a otros distritos. En cualquier caso, los líderes de Abjasia afirmaron que no reanudarían las conversaciones con Georgia hasta que ésta cumpla el acuerdo de Moscú de alto el fuego y separación de fuerzas.

Respecto al conflicto con **Osetia del Sur**, el jefe de la misión de la OSCE en Georgia, R. Reeve, afirmó en abril que el formato actual de las negociaciones para resolver el conflicto entre Georgia y Osetia del Sur era ineficaz, plateando que nadie esperaba resultados serios de ese formato. Asimismo, la misión de la OSCE recibió la nueva propuesta georgiana sobre su transformación, pero según R. Reeve el plan debería ser acordado por las dos partes en conflicto. El Parlamento de Osetia del Sur, por su lado, rechazó el nuevo plan de paz anunciado por Georgia para solucionar el conflicto con la región independiente *de facto*, basado en la creación de una unidad administrativa provisional y una resolución posterior del estatus de la zona que contemplaría la autonomía dentro de Georgia. En mayo, el Presidente georgiano, M. Saakashvili, nombró al líder osetio pro-georgiano D. Sanakoev como responsable político de la entidad administrativa provisional instaurada en Osetia del Sur por parte de Georgia.

Oriente Medio

En **Iraq**, y a pesar de los atentados diarios contra las fuerzas de ocupación y entre diferentes sectores políticos y religiosos del país, continuaron existiendo exploraciones para rebajar la tensión. Así, por ejemplo, Ginebra (Suiza) acogió una conferencia sobre la reconciliación nacional en Iraq impulsada por el *Centre d'Études de Recherche sur le Monde Arabe et Méditerranéen* (CERMAM), con el propósito de mostrar la experiencia federal suiza. A principios de mayo, una conferencia sobre Iraq reunió en la ciudad egipcia de Sharm el Cheick a todos los países vecinos de Iraq, los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, la UE y el G-8. Durante el encuentro se firmó un acuerdo para garantizar la estabilidad política y económica en los próximos cinco años. El Vicepresidente de EEUU, Dick Cheney, se entrevistó con el Primer Ministro iraquí, Nuri al-Maliki, en Bagdad para tratar cuestiones de seguridad y de reconciliación política. Dick Cheney expresó su deseo de acelerar la repartición justa de los beneficios del petróleo, a la vez que el proceso de aprobación de leyes que permitan reincorporar al gobierno miembros del antiguo partido Baat'h. El Comité iraquí para la Reforma Constitucional aceptó enviar al Parlamento un plan para reformar la Carta Magna, larga reivindicación de los representantes sunníes que consideran que la actual Constitución concede demasiado poder a la mayoría shíi y a la comunidad kurda. En mayo, el clérigo shíi Moqtada al-Sadr anunció que cooperaría con las facciones sunníes para luchar en contra de la ocupación estadounidense y para intentar reducir la violencia sectaria que afecta el país. Sadr se dirigió a sus seguidores en una plegaria en la ciudad de Kufa, en lo que supone la primera aparición del clérigo en varios meses, y les emplazó a utilizar medios pacíficos para oponerse a EEUU, a la ocupación y a Israel. En junio, finalmente, se divulgó que las fuerzas estadounidenses habrían empezado una nueva estrategia que consistiría en armar a las milicias sunníes para que combatieran al-Qaeda. Según algunos medios de comunicación, el ejército de EEUU estaría dando armas, municiones, dinero y petróleo a ciertos grupos que en el pasado habían tenido lazos con al-Qaeda, pero que ahora se habrían separado de sus métodos. Varios sectores se han opuesto a esta medida por considerar que podría rearmar a los dos bandos en una eventual guerra civil.

Respecto al conflicto entre **Israel y Palestina** y las **disputas internas entre grupos palestinos**, la organización armada de Hamas, las Brigadas *Ezzedine al-Qassam*, declaró en abril el fin del alto el fuego acordado el pasado noviembre. A principios de mayo, EEUU presentó un plan de seguridad para impulsar nuevas negociaciones de paz palestino-israelíes a partir de la instauración de medidas de construcción de confianza que incluían el alivio de las restricciones para los palestinos, a cambio de la finalización del lanzamiento de cohetes desde Gaza. El plan, llamado 'Documento de Punto de Referencia' también incluía el establecimiento



de una línea de autobuses entre Gaza y Cisjordania antes del 1 de julio y el restablecimiento de una oficina de coordinación y enlace palestino-israelí. Hamas rechazó por completo el plan al considerarlo una forma de EEUU de apoyar al grupo Fatah de Mahmud Abbas. También en mayo, cerca de 200 personalidades de Jordania, Israel y Palestina celebraron un encuentro en la ciudad jordana de Aqaba para discutir sobre el impulso de la Iniciativa de Paz Árabe, adoptada recientemente y que ofrece el establecimiento de relaciones con Israel a cambio de la retirada de los territorios ocupados en 1967. En junio, **el Presidente palestino, Mahmud Abbas, decretó el estado de emergencia y formó un nuevo Ejecutivo sin miembros de Hamas**, con base en Ramallah (Cisjordania) y dirigido por el independiente Salam Fayyad. El Primer Ministro israelí, Ehud Olmert, declaró que la creación de un nuevo Gobierno palestino que no incluyera a Hamas ofrecía oportunidades para la paz. Abbas también ilegalizó al brazo armado de Hamas, las Brigadas Ezzedine al-Qassam. También es de destacar que el durante dos años Enviado Especial del Secretario General de la ONU en Oriente Medio, Álvaro de Soto, constató en un informe confidencial de fin de misión que las actuaciones diplomáticas de los últimos años para intentar poner fin al conflicto palestino-israelí habían sido un fracaso, en gran parte debido a la presión de EEUU hacia la ONU.

En el **Líbano** continuaron durante varias semanas los combates iniciados el 20 mayo en el campo de refugiados de Nar el-Bared, situado en el norte del país, entre el ejército y la milicia Fatah al-Islam. **Mediadores palestinos afirmaron que era posible conseguir un acuerdo de alto el fuego**, y según el clérigo musulmán Sheikh Mohammed Haj en junio tuvieron lugar conversaciones muy positivas con los líderes de Fatah al-Islam en el interior del campo. Asimismo, un representante del grupo Yihad islámica indicó que los miembros de Fatah al-Islam habían aceptado la propuesta de disolverse. El acuerdo incluiría un despliegue de una fuerza de 150 tropas integrada por las principales facciones palestinas. Fatah al-Islam es una organización que nació hace un año a partir de una escisión de la facción palestina pro-siria Fatah al-Intifada y está dirigida por Shaker al-Abssi. Según fuentes políticas libanesas estaría compuesta por unos 300 miembros. En otro orden de cosas, el Presidente francés Nicolas Sarkozy anunció que invitaría a Hezbollah a participar en una conferencia sobre el Líbano que se podría realizar en París y que pretendería abordar la crisis que sufre el país.

Finalmente, es de señalar que el Gobierno del **Yemen** y los rebeldes shiíes del norte del país alcanzaron el 16 de junio un **acuerdo de alto el fuego** que pretende poner fin al conflicto iniciado hace tres años y que se ha habido recrudecido a principios de 2007, causando miles de muertos y de desplazados. El acuerdo fue confirmado por el portavoz del grupo rebelde Addel Malek al-Houthi y fue alcanzado **con la mediación de Qatar**. Según el acuerdo, el Gobierno se compromete a un programa de reconstrucción (financiado por Qatar y otros países) para las provincias rebeldes del norte, a cambio de la entrega de las armas pesadas y de un exilio temporal de los líderes rebeldes, que deberán abstenerse de llevar a cabo actividades políticas y mediáticas contra el Gobierno. Según un responsable gubernamental, también se ha alcanzado un compromiso para que los rebeldes formen su propio partido político una vez se haya conseguido la paz. En mayo, al-Houthi había anunciado que el grupo estaba dispuesto a abandonar las armas a cambio de una amnistía, propuesta realizada por el Ministro de Exteriores días antes. El conflicto enfrenta desde 2004 al Gobierno con los partidarios del clérigo shií Hussein Badr al-Houthi que pretenderían instaurar un régimen teocrático, según fuentes gubernamentales.

3.2. La agenda de las negociaciones sobre formas de autogobierno

Cerca de la mitad de los conflictos armados y de las negociaciones existentes en el mundo tienen, como telón de fondo, la discusión de cómo concertar fórmulas de autogobierno que se ajusten a las exigencias de las partes en conflicto y, más concretamente, la manera de encarar las ofertas gubernamentales de autonomía (con todas sus variantes) con las demandas de independencia o de una amplia soberanía por partes de determinados grupos. A ese espacio intermedio de fórmulas de autogobierno se les denomina también como **“arquitecturas políticas intermedias”**, y en el mundo existen ya ejemplos muy variados e imaginativos de esas arquitecturas, unas todavía vigentes y otras sobrepasadas con el transcurso de los años



(Andorra, Hong-Kong, islas Feroe, Aland, Groenlandia, Tartastán, Alto Adige, Québec, Flandes, Puerto Rico, etc.).

En los tres últimos años, más de una veintena de gobiernos han tenido que negociar alguna fórmula de este tipo con grupos armados o comunidades con identidad diferenciadora, ya sea en lo lingüístico, cultural, religioso, histórico o varias cosas a la vez, logrando resultados positivos en algunas ocasiones, aunque **en la mayoría de los casos el tema no está resuelto todavía** y se buscan modelos federales, autonómicos o subnacionales que puedan ser interesantes para las partes en litigio. La comparación de los casos ya existentes y en funcionamiento muestra la **amplitud del abanico implícito en las diferentes formas de autogobierno**, algunas con amplísimas competencias en lo político, cultural y económico, y otras que se han limitado a aceptar pequeñas concesiones de carácter simbólico o con planes de desarrollo regional. En todo caso, el abanico abarca todas las facetas de la vida comunitaria, desde el sistema educativo a los símbolos más tradicionales (bandera, himno), la presencia en organismos internacionales, regionales o transfronterizos, participar en competiciones deportivas internacionales, el control de los recursos naturales, las atribuciones sobre la defensa y la seguridad, la promoción del turismo, la capacidad de ejercer las libertades fundamentales de carácter político o religioso, el respeto a las minorías, etc.

En los últimos años, además, **la desintegración de la URSS y de la federación yugoslava, nada exenta de conflictos, hizo renacer o ha dado mayor visibilidad a demandas históricas de autogobierno de algunas comunidades**, más allá de los territorios no autónomos todavía sujetos a descolonización (16), casi todos ellos de pequeña dimensión y de carácter insular, con la notable **excepción del Sáhara Occidental**. Es igualmente significativo que en el decenio 1990-1999, 32 países hayan pasado a ser nuevos miembros de pleno derecho de Naciones Unidas, y cinco más entre el 2000 y el 2006 (Tuvalu, Serbia, Montenegro, Suiza y Timor-Leste).

Como se ha comentado, en los últimos tres años han existido al menos veinte experiencias de conflictos que en algún momento de su historia han pasado por ser catalogados como “conflictos armados”, en las que al menos una de las partes ha propuesto alguna fórmula de autogobierno, y en cuatro de esos casos (Indonesia-Aceh, Irlanda del Norte, Sudán-Este y Sudán-Sur), ambas partes han logrado ya un acuerdo final. Restan sin embargo otros dieciséis casos por resolver.

De forma sintética, las propuestas de estos casos podrían resumirse de la siguiente manera: En **Angola**, el Gobierno ofrece un estatuto especial para la región de Cabinda, con incentivos económicos; en **Armenia-Azerbaián**, el futuro del enclave de Nagorno-Karabaj podría pasar por la devolución a Azerbaián de los distritos adyacentes al enclave mencionado, seguido de una ampliación de la autonomía del enclave y de la celebración de un referéndum al cabo de unos años; en **Chipre** se continúan estudiando variantes de la fórmula original de una federación con dos estados y dos comunidades; en **Filipinas**, el MILF ha renunciado a la independencia a cambio de poder ejercer su derecho a la autodeterminación mediante un mayor grado de autonomía para la actual Región Autónoma del Mindanao Musulmán, sin descartar un período transitorio de autogobierno que pudiera derivar en un posterior referéndum; en **Georgia**, el acuerdo inicial de 1994 ya preveía que Abjasia sería un sujeto con derechos soberanos dentro del marco de un Estado federal, con Constitución y legislación propia, aunque últimamente el Gobierno georgiano sólo plantea conceder una autonomía y un futuro referéndum sobre el estatus futuro de la región; en la **India**, las negociaciones en Assam se centran en modelos federales, y en Nagalandia se consideran fórmulas de federalismo asimétrico, de manera que una Constitución subnacional pudiera encajar en la primera; las medidas de confianza establecidas entre **India y Pakistán** en relación a su disputa por Cachemira, pasan por conceder una mayor autonomía para la región, sin fronteras definidas para restar relevancia a la demarcación fronteriza; en **Indonesia** se ha logrado un Gobierno en Aceh que ejerce autoridad en todos los asuntos públicos, excepto en relaciones exteriores, seguridad nacional, moneda, temas fiscales, justicia y libertad de religión; el Gobierno ha hecho también un reconocimiento de Papúa Occidental y ha tomado el compromiso de crear una autonomía especial y gestionar conjuntamente algunas infraestructuras; en **Irlanda del Norte**, como es sabido, se ha restablecido la autonomía y se ha entrado en una nueva etapa de gobierno compartido; en **Kosovo** se ha propuesto su independencia bajo supervisión



internacional; en **Nepal**, el conflicto con el pueblo Madeshi ha conllevado que se vaya hacia la creación de un Estado federal y se adopte un sistema electoral de representación proporcional; en el **Sáhara Occidental**, Marruecos ha propuesto una autonomía en los ámbitos administrativo, económico, fiscal, infraestructuras, cultura y medio ambiente, aunque el Frente POLISARIO insiste en un referéndum que incluya la opción por la independencia; en **Sri Lanka**, y a pesar de los combates, se continúa pensando en el modelo de federalismo de la India para plantear una fórmula territorial encarnada en un Estado unitario; en **Sudán-Este** se ha llegado a un acuerdo sobre el reparto del poder político y de los recursos naturales de la zona; en el **Sur del Sudán**, los acuerdos de paz contemplan una autonomía de seis años, seguida de un referéndum de autodeterminación; en **Darfur**, es posible que se llegue a un acuerdo de sistema federal que abarque finalmente a todo el país, con un referéndum también para la región de Darfur dentro de unos pocos años; en el **sur de Tailandia**, los grupos alzados en armas parecen estar dispuestos a retirar sus demandas de independencia a cambio de un desarrollo económico para la región, el fomento de la lengua malaya en las escuelas y de su identidad malayo-musulmana; en el **Kurdistán turco**, finalmente, y aunque el Gobierno no ha respondido de forma positiva, los kurdos del PKK admiten ya que su identidad kurda quede bajo la identidad de ciudadanos de Turquía, pidiendo nada más que el desarrollo de su lengua y cultura, así como el reconocimiento de su identidad.

Este somero repaso a lo que está encima de la mesa de las negociaciones, con todas sus variantes, es una muestra palpable de la importancia que ha adquirido en el mundo de hoy la resolución de los contenciosos identitarios o descentralizadores en contextos multiculturales, plurilingüísticos o plurireligiosos, donde **el aprendizaje de la convivencia habrá de pasar probablemente por etapas intermedias** hasta que curen las heridas abiertas por años y décadas de enfrentamientos, odios, demonizaciones, estereotipos negativos, ciclos de venganza y represiones de todo tipo. No ha de extrañar, por ello, que en varios de estos procesos se incluya la **posibilidad de celebrar un referéndum al cabo de unos años**, como forma democrática de validar lo iniciado en las primeras etapas. La construcción de nuevos procesos de paz, en definitiva, pasa actualmente por **perderle el miedo a construir nuevas arquitecturas políticas que posibiliten una convivencia en libertad**, superando todo tipo de prejuicios.



Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional

- ❑ La Comisión Electoral Nacional de Sierra Leona finalizó el registro de votantes, censando a cerca de 2,6 millones de personas, alrededor del 91% de posibles electores.
- ❑ El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la ampliación por seis meses más las misiones que la organización tiene desplegadas en Liberia, Côte d'Ivoire y RD Congo.
- ❑ El Comité Organizativo de la Comisión para la Consolidación de la Paz de Naciones Unidas publicó las directrices provisionales que regularán la participación de la sociedad civil en los trabajos de la Comisión.
- ❑ El plan propuesto para Kosovo por el Enviado Especial de Naciones Unidas fue rechazado por la delegación de Belgrado y quedó a la espera de una resolución del Consejo de Seguridad.

En el siguiente capítulo se recoge la **evolución trimestral de los procesos de rehabilitación posbélica¹ puestos en marcha en 11 países**, considerados en esta fase según los criterios señalados en el indicador nº 4² utilizado en el Informe Alerta³. El apartado se estructura en tres partes. En la primera se hace una revisión de los acontecimientos más relevantes que han ocurrido en los países donde el proceso de rehabilitación se inició a partir del año 2000, atendiendo a cuatro ámbitos de trabajo genéricos: seguridad; gobierno y participación; bienestar social y económico; y justicia y reconciliación. En la segunda, se recogen los acontecimientos más destacados que han ocurrido durante el trimestre en los países que se encuentran en una fase más avanzada del proceso de rehabilitación⁴ y en los que aún quedan pendientes algunos asuntos clave. Por último, la tercera parte hace referencia al acompañamiento internacional y recoge las principales actividades vinculadas con este aspecto, tanto desde el punto de vista del marco que regula la intervención, como desde su intervención financiera, así como las iniciativas más destacadas.

Cuadro 4.1. Evolución de los países en rehabilitación posbélica

País	Fecha y acuerdos que inician el proceso de rehabilitación	Tipo de Misión y departamento al cargo	Evolución trimestral
Sierra Leona	Acuerdo de Lome (1999), de Abuja I y de Abuja II de (2001)	UNIOSIL (DAP/OMP)	Avance
Afganistán	Acuerdos de Bonn de (2001)	UNAMA (DAP/OMP)	Deterioro
Côte d'Ivoire	Acuerdo de Linas-Marcoussis (2003) y de Ouagadougou (2007)	ONUCI (OMP)	Avance
Iraq	Resolución 1483 (2003)	UNAMI (DAP)	Deterioro
Liberia	Acuerdos de Accra de (2003)	UNMIL (OMP)	Estancamiento
RD Congo	Acuerdos de Lusaka 1999 y Sun city (2003)	MONUC (OMP)	Avance
Haití	Resolución 1542 (2004)	MINUSTAH (OMP)	Avance

¹ Se entiende por rehabilitación posbélica la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; el fomento del buen gobierno y la participación; el bienestar social y económico; y la promoción de la justicia y la reconciliación. Estos cuatro ámbitos de trabajo se han definido atendiendo a la clasificación establecida, entre otras agencias, por el Center for Strategic Studies, que puede verse en la siguiente publicación: Center for Strategic and International Studies, *Post-Conflict Reconstruction. Task Framework*. Mayo de 2002.

² El indicador nº 4 establece tres criterios: 1) Países o territorios en los que existe un acuerdo de paz que evoluciona razonablemente bien, o que han llegado al cese de las hostilidades, ya sea como resultado de la victoria de una de las partes o por mediación de terceros; 2) Aquellos en los que existe un acuerdo de paz o cese de hostilidades que evoluciona negativamente, lo que dificulta las tareas de rehabilitación posbélica; 3) Los países o territorios que todavía se encuentran en fase bélica, pero en los que existe una considerable ayuda internacional de carácter posbélico, que muchas veces se utiliza como incentivo para facilitar la consecución o el cumplimiento de un acuerdo que permita poner fin a las hostilidades.

³ Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2007 sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Icaria, Barcelona, abril de 2007.

⁴ Los países considerados en esta fase son: Bosnia y Herzegovina, Guinea-Bissau, Serbia (Kosovo), Timor-Leste, Angola, Congo, Tayikistán, Rwanda y Macedonia.



Sudán (Sur)	Acuerdo de paz –CPA– (2005)	UNAMIS (OMP)	Estancamiento
Indonesia (Aceh)	Memorando de entendimiento (2005)	AMM (OR)⁵	Deterioro
Nepal	Acuerdo general de paz (2006)	UNMIN (DPA)	Avance
Burundi	Acuerdo de Paz y Reconciliación de Arusha (2000), de Alto el Fuego Global con CNDD-FDD (2003), de alto el fuego definitivo (con Palipehutu-FNL) (2006)	BINUB (DAP/OMP)	Avance
DAP: Departamento de Asuntos Políticos. OMP: Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. OR: Organización Regional. La coordinación de las actividades ha quedado en manos del Representante del PNUD. Las misiones que aparecen como (DAP/OMP) , aunque son misiones políticas y de construcción de paz están dirigidas y apoyadas por el departamento de operaciones de mantenimiento de la paz.			

4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención

Para analizar la evolución de los trabajos puestos en marcha en los países en fase de rehabilitación posbélica durante el trimestre, se han establecido cuatro divisiones por ámbitos de trabajo de la rehabilitación, que engloban de manera genérica todas las actividades propias de esta fase.

a) Seguridad

En el inicio de un proceso de rehabilitación posbélica el restablecimiento de la seguridad⁶ es uno de los aspectos clave, dado que la posibilidad de un retorno a la violencia permanece mucho tiempo después de haberse firmado la paz. Desde el ámbito de la seguridad se analizan las reformas vinculadas con este sector y todo lo relacionado con la seguridad pública.

Los procesos de formación y reforma de las fuerzas policiales son las actividades que más se han desarrollado a lo largo de este trimestre. En el caso de **Sierra Leona**, las fuerzas policiales y las FFAA continuaron sus procesos de formación para lo que contaron con el apoyo de contingentes internacionales. Aunque los resultados de estos procesos de formación son bastante positivos de cara a la posible asunción de las tareas de seguridad por parte de las fuerzas policiales nacionales, en sustitución de las fuerzas armadas, se puso de manifiesto el problema que existe de falta de medios y recursos adecuados para poder desarrollar su labor. Un hecho que sólo se puede subsanar con aportaciones económicas que provean del material logístico necesario, como medios de locomoción y uniformes, entre otros.

En **Sudán del Sur**, Naciones Unidas inició a través de la UNPOL un proyecto para desarrollar la credibilidad del Servicio de Policía para el Sur de Sudán (SSPS). El objetivo es que este servicio se convierta en una alternativa a la opción militar. En el trimestre el Comité para el Desarrollo Policial, formado por la UNPOL y el SSPS, recopiló datos sobre los estándares profesionales del personal policial existente en el sur con el fin de diseñar un programa de preparación policial acorde con las necesidades. En cuanto a las posibilidades de financiación de este programa, el PNUD aprobó una financiación de 800.000 dólares, que podrán ser utilizados en algunas de las actividades propuestas por la UNPOL y el SSPS, entre las que se contemplan la creación de dos nuevos gabinetes, uno de género y otro para asuntos legales, y la continuación del proceso de registro policial y los cursos de preparación básica para policías.

Por último en África, la Presidenta de **Liberia**, Ellen Johnson-Sirleaf, anunció que EEUU aportará 45 millones de dólares al proceso de reforma de las FFAA y del sector de la seguridad.

⁵ La misión de monitoreo de Aceh (AMM), que finalizó el 31 de diciembre de 2006, fue un esfuerzo conjunto de la UE, Suiza y Noruega más cinco países de la Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

⁶ Dentro de este ámbito se enmarcan: seguridad y desmilitarización; capacitación de la policía y el ejército, protección de la población y protección de infraestructuras e instituciones y restablecimiento de las instituciones de seguridad nacionales. Un aspecto clave dentro de este ámbito son los programas de desarme, desmovilización y reintegración de antiguos combatientes (DDR), desminado y recolección de armamento, que se analizan de manera específica en el apartado de desarme.



La importancia del empoderamiento local en el proceso de reforma del sector de la seguridad

Los procesos de reforma puestos en marcha en muchos de los países que entran en un proceso de rehabilitación posbélica adolecen de errores similares. Si bien es cierto que cada uno de estos procesos de reforma tiene que ser diseñado *ad hoc*, dado que deben contemplar las características específicas de cada contexto, así como sus necesidades concretas, existen una serie de elementos que se repiten en todos los procesos y que coartan su evolución. Entre otros cabría mencionar el hecho de que los Gobiernos nacionales, por imposición de los donantes, se ven abocados a diseñar estrategias nacionales de reforma con objetivos demasiado ambiciosos e imposibles de cumplir en los plazos señalados, no sólo por la falta de fondos, sino también por la falta de recursos y capacidades. O el hecho de que la mayoría de las reformas propuestas son diseñadas y, a menudo, puestas en marcha por elementos externos, ajenos a la estructura política y social existente en el país, amenazando con ello no sólo su sostenibilidad sino la propia reforma. Como ejemplo de estos problemas se recogen a continuación los casos de Afganistán, Sierra Leona y Liberia.⁷

En el caso de **Afganistán**, una de las principales amenazas a la seguridad, aparte del fortalecimiento de las milicias talibán, radica en la utilización de los señores de la guerra locales (como la Alianza del norte, entre otros) tanto durante el enfrentamiento con los talibanes, como posteriormente para prestar servicios de seguridad que no han sido asumidos en algunas zonas ni por el Gobierno afgano ni por las tropas internacionales desplegadas en el país. A esto hay que añadir el hecho de que el Ejecutivo afgano y la comunidad internacional no comparten un concepto de seguridad común. Desde el inicio el proceso de reforma estuvo dirigido por actores de seguridad externos con poca coordinación entre ellos. La intervención se estructuró por Gobiernos donantes, quedando cada uno de ellos a cargo de un área concreta de reforma. Así, EEUU asumió la reforma del ejército nacional, Alemania la policía nacional, Italia la reforma judicial, Reino Unido la cuestión de los narcóticos y, por último, Japón asumió el proceso de DDR y el desmantelamiento de los cerca de 1.800 grupos ilegales existentes en Afganistán. Esta estructuración de la respuesta internacional ha provocado que ésta esté siendo irregular debido principalmente a la poca coordinación entre los países implicados en el proceso y a la no implicación en el mismo de las autoridades afganas y la población local. El resultado hasta el momento ha sido desigual. Por un lado se ha llevado a cabo la reforma del Ministerio de Defensa y el Ejército, pero por el otro: la producción de opio se ha incrementado en un 59%, según datos de 2006; ninguno de los 1.800 grupos armados ilegales estimados se disolvió durante el período de desarme voluntario; la población continúa asociando a la policía con el crimen y la corrupción, y, por último, el sector judicial continúa siendo débil, carente de personal cualificado e infraestructuras y, sobre todo, corrupto.

Por el contrario, en **Sierra Leona** el proceso estuvo liderado por el Gobierno que contó con el apoyo de la UNAMSIL para el mantenimiento de la seguridad y la contribución económica y logística del Reino Unido, a través del Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID, por sus siglas en inglés). Desde un inicio se llevó a cabo un proceso de revisión de las condiciones de seguridad imperantes en el país para identificar sus principales retos y amenazas, así como las instituciones clave con las que trabajar para contrarrestar los principales problemas y carencias. Este proceso fue más participativo, lo que redundó en que los resultados obtenidos se pudieran enmarcar dentro de la estrategia global del Gobierno, contribuyendo con ello a garantizar su sostenibilidad. Sin embargo, un proceso participativo tampoco es garantía de éxito, dado que para ello sería necesario asegurar la disponibilidad de recursos financieros a lo largo de todo el proceso.

En el caso de **Liberia**, la primera fase del proceso de reforma, aunque en manos locales, estuvo caracterizada por la dispersión, debido principalmente a la multiplicidad de actores implicados. Tras la formación del nuevo Gobierno electo, la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf solicitó el apoyo de EEUU para llevar a cabo el proceso de reforma, según lo establecido en el Acuerdo de Paz.⁸ EEUU asumió el liderazgo transmitiendo esta responsabilidad a empresas de seguridad privada como *Dyncorp* y *RAND Corporation*. Como resultado, tanto la sociedad civil como el Gobierno quedaron marginados de un proceso de reforma caracterizado por la falta de transparencia.

En conclusión, el principal problema estriba en que los donantes tienden a asumir el liderazgo de los procesos, en lugar de simplemente apoyarlos dejando que sea la comunidad local la que tome las riendas, con el consiguiente perjuicio para los procesos de reforma que adolecen de falta de perspectiva local y de sostenibilidad.

⁷ Nathan, L.; *Local ownership of security sector reform: a guide for donors*. Global Policy Forum, Reino Unido. Enero de 2007.

⁸ En el Artículo VII del Acuerdo de Paz de Accra de 2003 los signatarios requerían que EEUU liderara la organización del programa de reforma de las FFAA.



También en **Indonesia (Aceh)** se incrementaron los actos violentos en la mayor parte de los distritos de la provincia sin que se haya podido establecer vínculo alguno que pudiera explicar la causa. Algunos analistas apuntaron a la situación de pobreza y desempleo que no ha mejorado pese a los recientes avances políticos y a las inversiones económicas realizadas en la provincia, sobre todo a raíz del tsunami.

En contraposición, las condiciones de seguridad en **Haití** experimentaron una mejora gracias al dispositivo conjunto de la MINUSTAH y la PNH que continuó realizando detenciones de líderes y miembros de grupos juveniles armados en Puerto Príncipe y Gonaïves, elevando el número de personas detenidas en lo que va de año a 600.

Por último, es necesario hacer un punto y aparte en relación a la situación de **Afganistán e Iraq**. En ambos países los enfrentamientos armados, los ataques perpetrados por todos los bandos y los actos terroristas reflejaron una situación de guerra,⁹ más que un contexto posbélico. Pese a ello, la intervención internacional se llevó a cabo como si de un proceso de rehabilitación posbélica se tratará en un afán de lograr poner fin al conflicto armado.¹⁰ Así, en el caso de **Afganistán**, Naciones Unidas y algunos países occidentales apoyaron la posibilidad de que se iniciaran conversaciones con la facción moderada de las milicias talibán, algo a lo que EEUU se ha opuesto tajantemente y, por lo tanto, también el Presidente Hamid Karzai. En su lugar, Hamid Karzai anunció que a principios de agosto 700 ancianos procedentes de Afganistán y Pakistán celebrarán una *jirga* tradicional (mecanismo ancestral para la resolución de conflictos) para tratar la cuestión de la insurgencia talibán. Por último, en el caso de Afganistán es necesario destacar que las muertes de civiles a consecuencia de las intervenciones llevadas a cabo por las tropas internacionales han incrementado la animadversión que éstas provocan entre la población.¹¹ Un sentimiento que se ha contagiado a la mayoría de los trabajos que las organizaciones internacionales están intentando llevar a cabo en el país. Por su parte, en **Iraq** ciudades como Samarra, Bagdad o Fallujah continuaron acusando la falta de medicinas, comida, agua, suministro eléctrico y, sobre todo, libertad de movimiento de su población. El toque de queda establecido por las tropas de EEUU con el respaldo del Gobierno en la ciudad de Samarra tras un ataque perpetrado contra éstas contribuyó a empeorar la situación de la población que vive en unas condiciones mínimas. Igualmente, en Fallujah se impuso un toque de queda a mediados de mayo. Esta ciudad ha sido dividida por las tropas de EEUU en varias secciones para impedir la libre circulación de sus habitantes. Para ello han contado con la colaboración de las fuerzas de seguridad iraquíes, en concreto la división “*Anbar Revolutionary Force*”, conocida por haber llevado a cabo presuntamente docenas de ejecuciones de jóvenes durante los meses pasados.

b) Gobierno y participación

Este ámbito engloba, entre otros aspectos, los procesos de creación o reforma de instituciones administrativas y políticas y el fomento de procesos participativos: en concreto, el establecimiento de una estructura constitucional representativa, el fortalecimiento de la gestión del sector público y la administración y la garantía de la participación libre y activa de los ciudadanos en la formación de gobierno.¹²

Durante el trimestre destacó la evolución de los procesos electorales pendientes en Sierra Leona y Nepal. En **Sierra Leona**, la Comisión Electoral Nacional (NEC, por sus siglas en inglés) finalizó el registro de votantes que se inició durante el pasado mes de febrero. Se han

⁹ Véase apartado de conflictos armados.

¹⁰ El tercer criterio utilizado en el indicador nº 4 contempla los países o territorios que todavía se encuentran en fase bélica, pero en los que existe una considerable ayuda internacional de carácter posbélico, que muchas veces se utiliza como incentivo para facilitar la consecución o el cumplimiento de un acuerdo que permita poner fin a las hostilidades.

¹¹ Según datos de Naciones Unidas la muerte de civiles como consecuencia de los enfrentamientos entre las tropas internacionales y las milicias talibán se ha incrementado en un 40% en relación al año pasado.

¹² Dentro del ámbito de gobierno y participación se contemplan: la construcción de buen gobierno y el fomento de la participación: proceso de elaboración de una Constitución; formación de gobierno; división de poderes; desarrollo de un gobierno local; transparencia y anticorrupción; apoyo a los procesos electorales; fortalecimiento y formación de partidos políticos; fomento de la independencia, transparencia y pluralidad de los medios de comunicación; y el empoderamiento de la sociedad civil, entendiendo este como: el proceso de formación de asociaciones; desarrollo de movimientos sociales; organización de foros de discusión; y los programas de capacitación social.



censado a cerca de 2,6 millones de personas, alrededor del 91% de posibles electores. Según Naciones Unidas, el éxito del registro se ha debido a la campaña de sensibilización pública que llevó a cabo la NEC y la movilización promovida desde los partidos políticos, las ONG y los medios de comunicación. En cuanto a la falta de fondos existente para cubrir el coste total de las elecciones, las aportaciones económicas recibidas de la Comisión Europea, Japón y EEUU han cubierto parcialmente el déficit existente. La NEC propuso retrasar las elecciones al 11 de agosto, una propuesta que resultó aprobada pese a no contar con el apoyo del partido opositor PMDC. El motivo para solicitar este retraso fue el hecho de que la NEC no quería correr el riesgo de que, debido a que los comicios se celebran en época de lluvias, no se pudiera llevar a cabo la distribución del material electoral en todos los distritos a tiempo. Por otro lado, el mismo día de las elecciones generales está previsto que se celebre un referéndum constitucional para aprobar las reformas propuestas por la Comisión de Revisión Constitucional. Los cambios planteados afectan a aspectos clave, como la ampliación de los criterios de ciudadanía o la creación de una Cámara especial en el Parlamento para los líderes tribales, entre otros, por lo que sería aconsejable que se llevara a cabo una campaña de información amplia para dar a conocer a la población el alcance y trascendencia de estas modificaciones, hecho que aún no se ha producido. Por estos motivos la NEC propuso que este referéndum se pospusiera a noviembre de 2008.¹³

En **Nepal**, donde, tras un intenso debate entre la Alianza de los siete partidos y el CPN-M, se formó finalmente un Gobierno interino de coalición compuesto por 22 Ministros, el nuevo Ejecutivo decidió posponer las elecciones previstas a la Asamblea Constituyente hasta el mes de noviembre. En esta decisión influyó el hecho de que la Comisión Electoral declaró que era técnicamente imposible celebrar los comicios el 20 de junio tal y como estaba previsto. Este hecho retrasa el inicio del proceso de reformas necesario para acomodar la multitud de demandas procedentes de todos los grupos que componen el país. Con este retraso se corre el riesgo de que continúen las revueltas y enfrentamientos, como los que se han producido desde la firma del acuerdo de paz. El Parlamento también aprobó una reforma de la Constitución interina por la que la Asamblea Nacional podría abolir la Monarquía, existente desde hace 240 años, si se considerara que el Rey está obstruyendo el proceso constituyente actualmente en marcha.

En otra parte de Asia, en **Afganistán**, el régimen del Presidente Hamid Karzai continuó perdiendo apoyos, como mostró la formación de un nuevo bloque político, Frente Nacional Unido (UNF), compuesto por grupos tan dispares como miembros del actual Gobierno, parlamentarios en la oposición, antiguos comunistas, anti-comunistas y miembros de la insurgencia. Este bloque ha designado como primer líder al anterior Presidente de Afganistán, hasta la toma del poder por parte de los talibanes, Burhanuddin Rabbani, y ha demandado un cambio del sistema presidencial a uno parlamentario, un sistema de votos proporcional, la elección de gobernadores provinciales, el reconocimiento de la línea *Durand* y el inicio de conversaciones con los talibanes moderados.

El panorama gubernamental en **Côte d'Ivoire** estuvo centrado en la puesta en marcha de las disposiciones previstas en el recientemente firmado Acuerdo de Ouagadougou. Así Charles Konan Banny fue sustituido en el cargo de Primer Ministro por el líder de las *Forces Nouvelles*, George Soro, quien permanecerá en el cargo hasta la celebración de las elecciones presidenciales, para las que no existe fecha. Se prevé un plazo de 10 meses para la puesta en marcha de todas las tareas necesarias para posibilitar los comicios, como son la elaboración del censo de votantes y la preparación y expedición de tarjetas de identidad y de electores. Se destaca el hecho de que la certificación internacional de las elecciones, tras una serie de controversias entre el Presidente y el Primer Ministro acerca de la pertinencia de la figura del Alto Representante para las Elecciones, pasará a ser una responsabilidad más del Representante Especial del Secretario General de la ONU, para la que contará con el apoyo de una oficina independiente creada a tal efecto. Es necesario destacar la falta de acceso a la información sobre el nuevo acuerdo de paz por parte de gran parte de la población, sobre todo la procedente de zonas rurales, que permaneció ajena a los recientes acontecimientos acaecidos en el país, con el perjuicio que ello conlleva para su situación humanitaria y su toma de decisiones. Hasta el momento la Oficina del Primer Ministro no había llevado a cabo

¹³ Un hecho sobre el que el Ejecutivo no se había pronunciado al cierre de este informe.



ninguna acción para subsanar este hecho, aunque señaló estar preparando una campaña de información, para la que no cuenta con fondos. Por último, el Gobierno inició el despliegue de la administración estatal por todo el país, a través del nombramiento y asignación de prefecturas y magistraturas.

En **Burundi**, el Presidente, Pierre Nkurunziza, llevó a cabo una serie de reuniones con el líder del grupo armado de oposición FNL, Agathon Rwaso, que lograron desbloquear algunos de los procesos que aún pendientes¹⁴, que podrían perjudicar el desarrollo del proceso de rehabilitación posbélica.

En cuanto a **RD Congo** la nueva Asamblea Parlamentaria señaló cuáles serán sus principales prioridades de trabajo, entre las que se destacan la elaboración de la ley de descentralización, la ley sobre el estatuto de la oposición y la finalización y aprobación del presupuesto que han planteado para lo que resta del 2007. Los miembros de la Asamblea Nacional finalizaron un programa de capacitación dirigido por el PNUD. Tras finalizar esta actividad, el PNUD y el Gobierno iniciaron el proceso de planificación de la estrategia de trabajo que el Ejecutivo llevará a cabo durante los próximos cinco años. Este nuevo marco de intervención estará basado en la Estrategia de Reducción de la Pobreza (2007-2010) y se centrará en aspectos vinculados a la gobernabilidad, la reforma del sector de la seguridad y la generación de empleo a través de micro créditos.

Por otra parte, en **Liberia** las acusaciones de corrupción vertidas por el Auditor General, John Sembe Morlu, tras su revisión del borrador del presupuesto fiscal previsto para 2007-2008 y que está pendiente de debatirse en la Asamblea Nacional, provocaron las críticas de los responsables políticos de la Administración liberiana, quienes señalaron que la información en la que están basadas las acusaciones del Auditor General es incompleta lo que les resta credibilidad, algo que pone en peligro la labor que su oficina debería realizar en el futuro, que es auditar cómo se ha ejecutado el presupuesto nacional.

En este sentido, en **Haití**, un país en el que también existen índices muy altos de corrupción, el Presidente Rene Preval, que cumplió un año en el cargo, anunció su intención de invertir todos los esfuerzos posibles para luchar contra la corrupción identificada entre los miembros de la policía y otros estamentos de la administración del Estado.

c) Justicia y reconciliación

Las actividades que se ponen en marcha en el ámbito de la justicia y la reconciliación¹⁵ tienen por objetivo la constitución de un sistema legal imparcial y responsable capaz de afrontar los abusos pasados y evitar futuros. En concreto, instaurar un sistema de justicia transparente, leyes justas, sistemas penales que respeten la legislación internacional en materia de derechos humanos y mecanismos formales e informales para resolver los agravios acaecidos a consecuencia del conflicto.¹⁶

En **Sierra Leona** se estableció un Comité de Coordinación para el Sector de la Justicia que aglutina a los principales actores en este sector, como el Programa para el Desarrollo del Sector de la Justicia. El objetivo de este Comité es incrementar la eficacia y efectividad de las actuaciones que se llevan a cabo en este ámbito y evitar la duplicación de esfuerzos.

En **Sudán del Sur**, el Ministerio de Asuntos Legales y Desarrollo Constitucional nombró a más de 200 fiscales durante el mes de abril, que siguieron un proceso de formación en Juba antes de ser desplegados por los estados del Sur.

¹⁴ Véase apartado de procesos de paz.

¹⁵ Justicia y reconciliación engloba: justicia transicional; tribunales internacionales, comisiones de la verdad, reparaciones y capacitación individual; fortalecimiento del sistema judicial; desarrollo de un Estado de derecho; educación en derechos humanos; y apoyo a los organismos de diálogo y reconciliación.

¹⁶ El apartado de derechos humanos profundiza en los aspectos de justicia transicional, así como en todo lo directamente vinculado con el respeto a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.



Por otro lado, la Oficina del PNUD en **Haití** anunció su intención de poner en marcha un proyecto para apoyar el desarrollo del Estado de derecho, que contará con el apoyo económico de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional. Durante el trimestre, el ICG publicó un informe denunciando que la situación de masificación e inseguridad que se vive en las prisiones haitianas podría constituir un riesgo latente que podría provocar un estallido de la violencia. En el informe se señalaban cuatro ámbitos de actuación específicos: la mejora de las condiciones carcelarias de los detenidos y de las condiciones laborales de los funcionarios de prisiones, el refuerzo de los sistemas de seguridad de las instituciones penitenciarias y el incremento de la inversión en su administración.¹⁷

Por último, el Gobierno de **Burundi** decidió establecer una comisión de verdad y reconciliación y un tribunal para juzgar a los responsables de haber cometido crímenes de guerra, genocidio, crímenes contra la humanidad y otras graves violaciones de los derechos humanos,¹⁸ según anunció la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Louise Arbour, tras la visita que realizó al país como miembro de la delegación de la Comisión para la Consolidación de la Paz de Naciones Unidas.

d) Bienestar social y económico

En este ámbito las fases de acción humanitaria o de emergencia y la de rehabilitación conviven estrechamente.¹⁹ Las primeras etapas para la rehabilitación de un sistema de bienestar social y económico²⁰ tienen que ver con el retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, la seguridad alimentaria, la reconstrucción de viviendas e infraestructuras físicas, la asistencia médica, la asistencia social, la generación de empleo y las estrategias puestas en marcha para el desarrollo económico, la reforma legal de los derechos de la propiedad y el desarrollo de un sistema bancario y financiero eficaz.

Uno de los factores que más influyen en el proceso de retorno de las personas desplazadas internas y refugiadas es el acceso a la tierra. En el **Sur de Sudán** se incrementó el proceso de retorno de las personas desplazadas internas procedentes del sur de Darfur, el norte de Bahr el Ghazal y otros lugares. Ante este hecho, la Comisión de Tierras para el Sur de Sudán organizó junto a la FAO una serie de seminarios sobre la propiedad de la tierra para analizar las conclusiones del informe titulado "El alcance del derecho consuetudinario sobre la tierra", elaborado por esta organización de Naciones Unidas, así como otras cuestiones vinculadas con las preocupaciones sobre la propiedad de la tierra de las comunidades locales y las personas retornadas. En cuanto a aspectos de carácter económico, el Gobierno del Sur de Sudán anunció recortes presupuestarios para lo que queda de 2007 para cubrir el déficit producido como consecuencia de unos ingresos procedentes del petróleo menores de lo esperado. Por último, siguió sin lograrse un acuerdo entre el NCP y el SPLM en relación a la demarcación fronteriza de Abyei.

En **Liberia** los enfrentamientos como consecuencia de la titularidad de las tierras aumentaron de forma paralela al retorno de personas desplazadas y refugiadas. Ante el temor de que estas disputas puedan convertirse en una nueva causa de conflicto, la Presidenta de Liberia, Ellen Johnson-Sirleaf, anunció su intención de crear una Comisión para la Reforma Agraria que dirima las múltiples disputas que se están produciendo en torno a este hecho.

También en el caso de **Burundi** la Delegación de la Comisión para la Consolidación de la Paz, además de señalar la importancia de las reformas socio-económicas como un aspecto clave para hacer frente a la situación de pobreza y hambruna endémicas que asola el país, subrayó

¹⁷ Véase el informe completo *Haiti prison reform and the rule of law* en

http://www.crisisgroup.org/library/documents/latin_america/b15_haiti_prison_reform_and_the_rule_of_law.pdf.

¹⁸ Véase el apartado de derechos humanos.

¹⁹ Los aspectos más vinculados con la asistencia de emergencia y el restablecimiento de los servicios básicos a la población se recogen más en profundidad en el apartado de acción humanitaria.

²⁰ Reconstrucción de infraestructuras físicas, programas de apoyo al retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, garantía de salud pública y de un sistema educativo, red de seguridad social, estrategias de apoyo y desarrollo económico, generación de empleo, desarrollo de los mercados económicos, reforma legal de los derechos de propiedad, trabajo y mercado, apoyo al comercio internacional, desarrollo del sistema de inversiones, sistemas bancario y financiero.



la necesidad de eliminar la discriminación y marginación que sufren las mujeres. Asimismo, destacó los problemas derivados del derecho a la propiedad de la tierra. Esta última cuestión fue señalada como un elemento clave para poder avanzar con éxito en el proceso de retorno y reintegración de las personas refugiadas y desplazadas internas, especialmente tras el anuncio realizado por Tanzania de su decisión de cerrar 10 campos de refugiados burundeses de aquí a final de año. Algunos de estos campos se crearon en 1979.

El derecho a la tenencia de la tierra

Pese a que la cuestión de la propiedad es un elemento clave tanto para la recuperación de un país tras un conflicto armado, como para la prevención de futuros conflictos, ésta no recibe la atención adecuada en las operaciones que se despliegan en la fase posbélica.²¹

Dado que el acceso a la tierra representa la posibilidad de subsistir o no en la mayoría de los países que salen de un conflicto armado es esencial establecer inmediatamente mecanismos adecuados para dirimir las posibles disputas relacionadas con la tenencia de la tierra. Al mismo tiempo, se debería elaborar una legislación que desarrolle los derechos contenidos en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y que reforme las leyes tradicionales que dificultan o impiden, por ejemplo, el acceso a la propiedad de la tierra en igualdad de condiciones por parte de las mujeres, y crear un mecanismo que gestione las reclamaciones relacionadas con la propiedad y el uso de la tierra. De estos cambios dependerán las estructuras económicas y sociales que configurarán el futuro del país, sin olvidar el papel determinante que tienen para la posibilidad de un retorno pacífico de las personas refugiadas o desplazadas internas. Como muestra de la dimensión del problema es necesario recordar que la disputa por la propiedad de la tierra ha jugado un papel clave en las guerras que se han producido especialmente en África. Según algunos autores, la etiqueta de conflictos “tribales” a menudo enmascara otros motivos subyacentes más vinculados con la propiedad y el uso de la tierra. Por todos estos motivos sería necesaria una mayor implicación internacional en las cuestiones vinculadas con la tenencia de la tierra para lograr junto con los gobiernos locales una respuesta inmediata y eficaz a una cuestión, que de no solucionarse puede contribuir al resurgimiento de tensiones y enfrentamientos. A modo de ejemplo se muestran los casos de Burundi y Sur Sudán.²²

En el caso de **Burundi** los enfrentamientos por la propiedad de la tierra eran habituales antes del conflicto armado, debido a la alta densidad de población. Tras la firma del acuerdo de paz y el inicio del retorno de las personas refugiadas, muchas de ellas ausentes durante casi 30 años, los enfrentamientos por la propiedad de la tierra se han incrementado. Las personas retornadas encuentran que sus propiedades han sido usurpadas por familiares, que no tienen intención de devolverlas o, en otros casos, han sido entregadas por el Gobierno a terceras personas. En marzo de 2006 se formó la Comisión Nacional para la Tierra con un mandato de tres años para crear y administrar mecanismos uniformes a nivel local que den respuesta a los conflictos de la tierra que puedan surgir como consecuencia del proceso de repatriación. Esta Comisión cuenta con el apoyo técnico de la cooperación danesa y el económico del propio Gobierno, el PNUD y el Fondo para la Consolidación de la Paz.

En el caso de **Sudán del Sur** la mitad del territorio está compuesto por tierras áridas y parajes rocosos, lo que hace que las raíces de los conflictos inter-étnicos que asolan este país estén estrechamente vinculados con la propiedad de la tierra y el uso de los recursos acuíferos existentes. Los Acuerdos de paz alcanzados en Sudán contemplan la creación de comisiones nacionales que diriman las disputas existentes acerca de la propiedad de la tierra.²³ En el caso de Sudán del Sur algunos artículos del acuerdo son contradictorios en relación a las cuestiones vinculadas con la propiedad de la tierra y la distribución de la riqueza, un hecho que ha provocado una situación de estancamiento. A esto hay que añadir el hecho de que los actores implicados en la resolución de las disputas que atañen a la propiedad de la tierra, el Gobierno Nacional de Unidad y el Gobierno de Sudán del Sur, poseen agendas con intereses divergentes, un hecho que dificulta el arreglo pacífico de controversias.

Por este motivo es de especial importancia que la reforma de las leyes vinculadas con la propiedad se lleve a cabo durante las primeras etapas de un proceso de rehabilitación posbélica. Con esto se podría contribuir a evitar situaciones de tensión como las que existen en la actualidad en algunos de los países mencionados anteriormente.

En cuanto a los procesos de retorno abiertos en otros países, en el caso de **Afganistán** se intensificaron las repatriaciones de personas refugiadas procedentes de Iran y Pakistán sin que

²¹ Kitay, M., *Land tenure issues in post conflict countries*, artículo presentado en la Conferencia internacional para la tenencia de tierras en el mundo en desarrollo, Universidad de Capetown, Sudáfrica. Enero de 1998.

²² Martin, A., Palmer, R.: *Independent Review of Land Issues*, Southern and Eastern Africa. Volume III, 2006–7.

²³ En el caso de Darfur esta comisión aun no se ha puesto en marcha por la continuación del conflicto armado.



se dieran las condiciones necesarias para su adecuado reasentamiento en las áreas de retorno en la zona oeste del país. Esta circunstancia ha dejado a cerca de 85.000 personas repatriadas en unas condiciones de vida bastante precarias. En **Iraq**, sin embargo, la continuación de los enfrentamientos armados provocó el proceso contrario. Durante el trimestre se incrementó la huida de iraquíes hacia los países vecinos, Siria y Jordania principalmente, que han comenzado a endurecer las condiciones para cruzar sus fronteras respectivas. Organizaciones internacionales, como ACNUR o Refugees International, han realizado llamamientos para que los países occidentales, especialmente EEUU y Reino Unido, por su responsabilidad directa en la intervención y la posguerra en Iraq. Además, el desplazamiento interno de personas continuó ahondando la separación étnica y religiosa. La cifra de personas refugiadas y desplazadas internas en Iraq según Naciones Unidas alcanza los cuatro millones.

Por otro lado, en **Indonesia (Aceh)**, representantes del BM constataron el hecho de que la mayoría de las inversiones realizadas en la isla durante los últimos dos años, aproximadamente nueve mil millones de dólares, se han destinado a actividades vinculadas con el tsunami en detrimento de los programas de rehabilitación posbélica, dejando a una gran parte de la población afectada por el conflicto armado sin las atenciones adecuadas, un hecho que puede ser foco de tensión. Además, los proyectos vinculados con el tsunami tampoco están logrando los resultados esperados lo que ha contribuido a incrementar el malestar de la población. A modo de ejemplo, de las 100.000 casas que la Agencia para la Rehabilitación y la Reconstrucción de Aceh-Nias (BRR) tenía previsto reconstruir para finales de 2006, tan sólo se han llevado a cabo 64.000, según los datos hechos públicos a través de un informe de la propia agencia.

Por último, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió levantar el embargo que pesaba sobre la exportación de diamantes en **Liberia** durante los últimos seis años.²⁴ En el plazo de tres meses el país deberá adherirse al Proceso de Kimberley, tras lo que el Gobierno deberá cumplir con todas las recomendaciones necesarias para lograr la certificación que asegura la no vinculación de las piedras preciosas con conflictos armados. Tras esto la UNMIL cedió el control sobre la Oficina Regional para la Certificación de Diamantes al Gobierno. Se espera que los fondos obtenidos por la explotación diamantífera contribuyan al desarrollo del país.

4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación – Acontecimientos más destacados

Durante esta fase los objetivos de los programas puestos en marcha son reforzar las reformas políticas y programas humanitarios preexistentes y fomentar el desarrollo sostenible para asegurar que los cambios realizados durante los primeros años del proceso de rehabilitación se convierten en recursos para el desarrollo.²⁵ En determinadas circunstancias el trabajo se centra en aspectos políticos e institucionales o en procesos de reformas que aún están pendientes de resolver.

En este trimestre se destacan los acontecimientos ocurridos en Serbia (Kosovo) y en Timor-Leste. En la, hasta el momento, provincia serbia de **Kosovo** se llegó a una situación de estancamiento tras el rechazo del Plan Ahtisaari por parte de la delegación de Belgrado. Este hecho provocó que la continuación del proceso dependa ahora de la aprobación de una resolución del Consejo de Seguridad de la ONU sobre el estatus de Kosovo. Rusia ya ha descartado varios borradores y ha anunciado que bloqueará cualquier resolución que apoye las propuestas del Plan Ahtisaari. EEUU, por su parte, anunció su decisión de seguir adelante con el proceso, mientras la UE señaló que no continuará con sus planes de despliegue en la zona sin una resolución de Naciones Unidas.

²⁴ Resolución S/RES/1753 de 27/04/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.

²⁵ Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc.



Por otro lado, en **Timor-Leste** se celebraron elecciones presidenciales, en las que resultó vencedor en la segunda vuelta, José Ramos-Horta, ex Ministro de Asuntos Exteriores y desde julio de 2006 Primer Ministro, con el 73% de los votos. El recuento de votos mostró un apoyo muy reducido de la población para el ex Primer Ministro, Mari Alkatiri, y su partido el FRETILIN, un hecho que contrasta con el respaldo obtenido por el nuevo partido, Congreso Nacional de Reconstrucción de Timor-Leste (CNRT), liderado por el ex Presidente, Xanana Gusmao. La continuación del FRETILIN al frente del gobierno o su sustitución por el nuevo CNRT se dirimirá en las elecciones parlamentarias previstas para el 30 de junio.²⁶ Tras la jornada electoral se produjeron una serie de actos violentos,²⁷ poniendo de manifiesto que los problemas de fondo que desencadenaron la crisis que provocó el reemplazo de Mari Alkatiri como Primer Ministro, continúan latentes. Entre los objetivos de su nuevo mandato J. Ramos-Horta mencionó la profesionalización de las FFAA y de la policía, un tema aún pendiente en el proceso de rehabilitación de Timor-Leste y que ha sido durante el pasado año un foco de tensión. Por último, es necesario destacar el compromiso anunciado por el recién elegido Presidente y su homólogo indonesio, S. Yudhoyono, de ampliar en seis meses el mandato de la Comisión de la Verdad y la Amistad, establecida en 2005 por ambos Gobiernos para abordar los hechos de violencia acontecidos poco después del referéndum de independencia de 1999. Las elecciones parlamentarias están previstas para el 30 de junio.

4.3. Acompañamiento internacional

Durante un proceso de rehabilitación los actores internacionales que intervienen superan en número a los que participaron en el proceso de paz, y las relaciones que se establecen entre las diferentes partes implicadas son mucho más complejas. Durante esta fase se da una proliferación de actores con mandatos que se solapan y, a menudo, se establecen relaciones de competitividad entre ellos por unos fondos cada vez más escasos. Por todo lo anterior, la coordinación estratégica es un reto político de creciente relevancia en la construcción de la paz y clave para el éxito o el fracaso de un proceso de rehabilitación.

A lo largo del trimestre se ha producido la renovación de varios de los mandatos de las misiones de paz de Naciones Unidas actualmente en marcha como la UNMIL en **Liberia** y la UNOCI en Côte d'Ivoire. En el caso de la UNMIL, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió prorrogar por seis meses más la misión de Naciones Unidas, hasta septiembre de 2007, aunque solicitó al Secretario General de la ONU que comenzara a planificar una estrategia de salida para la misión.²⁸ Durante estos seis meses la UNMIL continuará compartiendo efectivos con la UNOCI, cuando se considere oportuno, y, sin que ello vaya en detrimento de sus principales funciones, apoyará las funciones que el Tribunal Especial para Sierra Leona lleve a cabo en Liberia. En el caso de la UNOCI, Naciones Unidas llevó a cabo una misión técnica de evaluación en **Côte d'Ivoire**, para determinar cuál debería ser su papel tras la firma del nuevo Acuerdo de paz de Ouagadougou. Los evaluadores recomendaron que la ONUCI siguiera prestando labores de apoyo y supervisión en todos los procesos que aún están pendientes de reforma, según el Acuerdo. Durante el trimestre se llevaron a cabo una serie de reuniones para elaborar los planes de actuación y presupuestar los procesos pendientes, como el electoral y el de reforma del sector de la seguridad, entre otros. Estas reuniones contaron con la participación de representantes del Gobierno, las instituciones nacionales y las organizaciones internacionales. El coste total de las actividades previstas se calculó en cerca de 300 millones de dólares, aunque por el momento los fondos disponibles ascienden tan sólo a 100 millones de dólares. Por último, en **RD Congo** se amplió el mandato de la MONUC²⁹ hasta finales de diciembre para llevar a cabo labores de protección, apoyo al DDR y al proceso de reforma del sector de la seguridad, así como el fortalecimiento de las instituciones democráticas y el Estado de derecho.

En cuanto a los marcos de intervención, la UNIOSIL elaboró junto con el equipo de terreno de Naciones Unidas en **Sierra Leona** un nuevo Marco de Asistencia al Desarrollo de las Naciones

²⁶ Al cierre de este informe y con tan sólo el 20% de los votos escrutados, el FRETILIN lideraba los resultados de las elecciones parlamentarias seguido del CNRT.

²⁷ Véase apartado de tensiones.

²⁸ Resolución S/RES/1750 de 30/03/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.

²⁹ Resolución S/RES/1756 de 15/05/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.



Unidas (UNDAF) para el período de 2008-2010. El objetivo de este nuevo UNDAF es enlazar los objetivos de gobernabilidad y derechos humanos con el crecimiento sostenible y el desarrollo humano.

En cuanto a las actividades concretas relacionadas con los donantes y las instituciones financieras, en **Burundi** se celebró una mesa redonda en la que el Gobierno presentó su Plan de Acción Prioritaria (PAP), que recibió el apoyo económico de Bélgica, Alemania, EEUU y Noruega, entre otros países. Ante estos nuevos compromisos adquiridos por los donantes es interesante señalar el caso de **Haití**, donde la lentitud en el desembolso de los fondos comprometidos por parte de la comunidad de donantes continuó perjudicando la labor del Gobierno en aspectos clave para la recuperación del país, afectando principalmente a los programas sociales del Gobierno, según declaró el Primer Ministro, Jacques-Édouard Alexis durante una reunión de CARICOM.

La Comisión para la Consolidación de la Paz

Por último, el Comité Organizativo de la **Comisión para la Consolidación de la Paz**³⁰ aprobó unas directrices provisionales que regularán cómo se implicará la sociedad civil en los trabajos de la Comisión. El propio organismo había considerado esta participación como un aspecto clave, aunque sin concretar cómo podía concretarse. Según establece este documento, los representantes de organizaciones de la sociedad civil que estén comprometidos con actividades de construcción de paz podrán ser invitados a hablar o a proporcionar información a las reuniones del Comité Organizativo cuando se considere necesario. Además de las organizaciones de la sociedad civil, cuatro donantes institucionales: el BM, el FMI, la Comisión Europea y la Organización para la Conferencia Islámica, recibieron una invitación para participar, en este caso, en todas las reuniones de la Comisión. Este hecho suscitó la controversia en el Comité Organizativo dado que algunos de los representantes de los países miembros consideraban que la participación permanente de estos cuatro donantes institucionales podría ser malinterpretada por el resto de donantes, cuando en las reuniones se debatiera acerca de países o temas específicos, en los que no fueran estos cuatro donantes sino otros los que pudieran estar implicados de manera más activa.

Por otro lado, dos delegaciones de la Comisión visitaron **Sierra Leona y Burundi**³¹ para obtener información de primera mano acerca de la situación actual en ambos países y definir junto a los gobiernos nacionales y otros representantes claves las áreas prioritarias de trabajo y desarrollar un marco integrado para la construcción de la paz. Es necesario señalar que las visitas incrementaron las expectativas de ambos países en relación a lo que puede lograr la Comisión. En el caso de Sierra Leona, las principales cuestiones que aún permanecen pendientes, según identificó la Comisión, son la falta de capacidades y disponibilidad de recursos adecuados, un poder legislativo aún limitado en su papel y sus capacidades, poco diálogo entre los partidos políticos, baja participación de las mujeres en el proceso político, inseguridad económica principalmente por causa de la pobreza, falta de acceso a la justicia, falta de oportunidades de empleo en concreto para los jóvenes, la proliferación de armas ligeras, un suministro de energía inadecuado, debilidad del Estado para proporcionar los servicios básicos y la continuación de la inestabilidad en la región. El Gobierno de Sierra Leona desarrollará conjuntamente un marco de cooperación de medio-largo plazo. En cuanto a las contribuciones realizadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz, en el caso de Burundi la delegación identificó que muchos de los proyectos financiados hasta el momento, aunque específicos de construcción de paz, eran más proyectos a corto plazo en lugar de primar aspectos más sostenibles de construcción de paz a medio y largo plazo.

³⁰ Nuevo Organismo intergubernamental de Naciones Unidas creado para responder a la carencia identificada por el Secretario General de la ONU de un foro donde todos los actores de la rehabilitación pudieran reunirse para coordinar la respuesta internacional. Para más información véanse: Barómetro 10 y Escola de Cultura de Pau *Op. cit.*

³¹ Sierra Leona y Burundi son los dos primeros y, por el momento, únicos países de los que se ocupa la Comisión.



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Los últimos informes de la FAO alertaron sobre el aumento de la inseguridad alimentaria en el cono sur africano que afectaría a más de cinco millones de personas.
- ❑ La falta de recursos y la violencia impidieron el desarrollo de la acción humanitaria de la UNRWA en la franja de Gaza.
- ❑ Sólo cuatro países incluidos en el Proceso de Llamamientos Consolidados lograron recaudar el 50% de los fondos necesarios para la acción humanitaria desde enero.
- ❑ El informe anual de ACNUR destacó que en 2006 se produjo el primer aumento en cinco años del número de refugiados debido principalmente a la guerra de Iraq.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1. – Evolución de los contextos de crisis humanitaria

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el segundo trimestre.¹ Actualmente, existen **42 países en situación de crisis humanitaria**, 25 de los cuales se encuentran en el continente africano, siete en la región de Asia y Pacífico, cinco en Europa y Asia Central, dos en América y tres en Oriente Medio. Algunos de estos países se encuentran agrupados en lo que se considera una crisis regional. En este segundo trimestre los países con crisis humanitarias de relevancia han pasado de 41 a 42 con la incorporación de Yemen en Oriente Medio.²

Entre los hechos más destacados de este último trimestre, destaca el informe de la FAO que prevé que al menos **33 países sufrirán inseguridad alimentaria** y necesitarán de ayuda humanitaria para abastecer a su población. De éstos, 25 países se encuentran en África, siete en Asia y Oriente Medio y uno en América. Así, otros informes de diversas organizaciones humanitarias han hecho hincapié en **la incidencia del cambio climático sobre las hambrunas, así como sobre el aumento de los desplazamientos humanos y los conflictos por control de recursos**.³ Por otra parte, ACNUR destacó en su último informe que el número de refugiados ha crecido un 14% durante el año 2006,⁴ pasando a ser más de 14 millones de personas, produciéndose el primer aumento en la tasa de refugiados desde 2002, señalando como principal causa al conflicto de Iraq. Igualmente, los datos referentes a desplazamiento interno también se elevaron si bien este aumento se achaca a una mejora en los sistemas de registro debido a la mayor implicación del ACNUR en la protección de la población afectada por el desplazamiento.

África

Un informe de la OMS afirmó que 57 países, de los cuales 36 se encuentran en África, sufren **déficit en el número de trabajadores sanitarios**, lo que hace imposible la provisión de

¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.

³ Intergovernmental Panel on Climate Change: *Climate Change 2007: Mitigation of Climate Change*. <http://www.ipcc.ch/SPM040507.pdf> ; Christian Aid: *Human tide. The real migration crisis*. http://www.christian-aid.org.uk/indepth/705caweekreport/human_tide3_.pdf

⁴ UNHCR: 2006 Global Trends. *Refugees, asylum-seekers, returnees, internally displaced and stateless persons*. [http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900SID/AMMF-74BHB4/\\$FILE/unhcr-refugees-jun2007.pdf?OpenElement](http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900SID/AMMF-74BHB4/$FILE/unhcr-refugees-jun2007.pdf?OpenElement)



servicios médicos básicos a la población. Según el informe serían necesarios un millón de especialistas sanitarios para hacer frente a las necesidades sanitarias del continente. También durante el trimestre, la **meningitis** afectó seriamente a cuatro países africanos: Burkina Faso, RD Congo, Sudán y Uganda, donde se registraron más de 15.000 casos en dos meses y la muerte de más de 1.500 personas en el mismo periodo.

a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Estancamiento
Lesotho	Desastres naturales, VIH/SIDA	Mejora
Madagascar	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Swazilandia	Desastres naturales, VIH/SIDA, crisis política	Estancamiento
Zimbabwe	VIH/SIDA, crisis política y económica, aislamiento internacional	Deterioro

Durante el trimestre, en **Angola**, ACNUR dio por finalizado el proceso de repatriación de refugiados, que concluye con la cifra global de 410.000 retornados. Por otra parte, la FAO y el PMA señalaron que los efectos de la falta o exceso de lluvias sobre las cosechas en el cono austral provocarán que más de cinco millones de personas se vean afectadas por la inseguridad alimentaria durante este año, especialmente en Lesotho, Madagascar, Swazilandia y Zimbabwe. En este sentido, Naciones Unidas ofreció un balance final de los daños ocasionados por la oleada de ciclones en **Madagascar** cifrando en 150 los muertos y más de 450.000 personas afectadas, donde al menos 200.000 estarían sufriendo de desnutrición, por lo que las agencias de la ONU se vieron obligadas a duplicar su llamamiento de emergencia inicial alcanzando la cifra de 19,5 millones de dólares. Por otra parte, un tercio de la población de **Swazilandia** se verá afectada por la hambruna debido a la persistencia de la sequía según datos de FAO.

Por último, en **Zimbabwe** las medidas del Gobierno destinadas a controlar las actuaciones de las ONG pusieron en peligro las labores de asistencia humanitaria en el país, después de que el Presidente, Robert Mugabe, anulara las licencias de todas las organizaciones acusándolas de connivencia con la oposición. Igualmente, el estudio de la FAO arrojó un balance de más de cuatro millones de personas con serios problemas de acceso a alimento, a lo que el Gobierno reaccionó alegando que no aceptaría ningún tipo de ayuda ofrecida por terceros países que estuviera sujeta a condicionamientos políticos.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Mejora
Guinea	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados y crisis política	Deterioro
Liberia	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados	Mejora
Sahel (Mauritania, Malí y Níger)	Desastres naturales, inestabilidad política	Estancamiento
Sierra Leona	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento

En la región occidental africana, la firma de la paz en **Côte d'Ivoire** abrió el camino para que comenzara el retorno de las más de 700.000 personas desplazadas internas. Hecho que, sin embargo, podría dificultar la pacificación de determinadas zonas del país, especialmente el oeste, si no se implementan estrategias de reconciliación efectivas entre la población local y la considerada como foránea y se hallan soluciones a los litigios por la propiedad de la tierra. Por esta razón, ACNUR lanzó un llamamiento complementario de siete millones de dólares para asistir a los retornados.

Además en la región del Sahel, el Gobierno de **Níger** constató que la falta de infraestructuras y la lejanía de gran parte de la población respecto a los puntos de distribución de alimentos habían



provocado que un millón de personas estuvieran al borde de la hambruna, mientras 400.000 necesitaban de ayuda inmediata. Por otra parte, en **Malí** el PMA denunció que el Gobierno no incluye ningún tipo de intervención para la prevención y el tratamiento de la desnutrición en su estrategia para la reducción de la pobreza aunque los índices llegan a ser alarmantes, sobre todo en el norte del país.

En **Liberia** OCHA lanzó un llamamiento de 117 millones de dólares destinados a incentivar el empoderamiento y la dotación de infraestructuras sanitarias en las comunidades para intentar paliar los efectos de la progresiva retirada de ONG humanitarias del terreno que prestan el 70% de la asistencia médica del país. Por último, en **Sierra Leona** UNICEF alertó de que la malaria es la responsable de más del 40% de las muertes en niños menores de cinco años, cifra que podría descender drásticamente a través de la prevención y si se facilitara el tratamiento adecuado, la Terapia Combinada con Artemisinina, tal y como recomienda MSF.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento
Etiopía	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento
Somalia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Sudán	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, Antonio Guterres, llamó la atención sobre la situación de los **refugiados etíopes y eritreos** en el este de Sudán, mientras el Gobierno de **Eritrea** anunció que 3.400 familias de desplazados han retornado desde el fin de la guerra. La situación de inseguridad alimentaria se mantuvo en todas las regiones de **Etiopía**, tal y como indicó el último informe de OCHA.

En **Somalia**, las malas condiciones del terreno debido a las lluvias y los constantes impedimentos del Gobierno Federal de Transición para el reparto de la ayuda humanitaria en Mogadiscio, donde ACNUR aseguró que al menos 90.000 personas habían regresado a pesar de la inseguridad, y a los más de 400.000 desplazados por la violencia sólo en los últimos meses, hicieron aumentar el alcance de la crisis humanitaria. Por último en **Sudán**, a pesar de que el Gobierno se comprometió a acelerar los trámites de acceso para el personal humanitario, la inseguridad en Darfur continuó dificultando la asistencia a la población, en un trimestre donde el aumento del número de desplazados debido a los bombardeos de las FFAA puso al límite las capacidades de los campos de acogida. Igualmente, la alternativa presentada por Francia para crear un corredor humanitario a través de Chad no recibió apoyo de los Gobiernos afectados ni de las organizaciones humanitarias que consideran que la propuesta pondría en riesgo sus operativos en la región al crearse confusión entre militares y humanitarios. Aunque posteriormente la aviación francesa puso en marcha un puente aéreo humanitario para facilitar la labor de asistencia del PMA a localidades aisladas en la frontera. Mientras, en el sur más de 140.000 refugiados han retornado según datos de OCHA, a la vez que ECHO alertó sobre la propagación de las epidemias en la región debido a los flujos de retorno.

Estrecho de Adén, una salida desesperada. Refugiados somalíes en Yemen

Mientras en el verano de 2006 la inmigración clandestina a Europa estaba en boca de todos por la denominada crisis de los cayucos en las Islas Canarias, miles de personas realizaban otro arriesgado viaje huyendo de la guerra en Somalia y teniendo como destino Yemen. Sólo en 2006, 26.000 somalíes llegaron a la costa yemení mientras 340 personas perecían en el intento y 300 eran dadas por desaparecidas. En el presente año ya son más de 5.600 los somalíes que según datos de ACNUR han logrado cruzar el estrecho de Adén.

Las mafias de traficantes de personas comienzan su ruta en Puntlandia, provincia de Somalia autoproclamada independiente, donde los inmigrantes pagan entre 70 y 120 dólares para poder cruzar los a penas 250 km. que les separan de la península arábiga. Yemen es el único país de la región que ha firmado la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967 para la protección de los refugiados, pero la pobreza del país hace que el Gobierno pueda ofrecer poco más que el reconocimiento de dicho estatus a los recién llegados. Todo esto en el caso de los somalíes desde que en 1988 colapsara su gobierno, ya

que las personas originarias de Etiopía son normalmente encarceladas y posteriormente deportadas al no poder probar que sufren persecución en su país de origen, en un vano intento de diferenciar al inmigrante económico del refugiado. De esta forma, los datos ofrecidos por el ACNUR de alrededor de 100.000 personas refugiadas en Yemen, de las cuáles 84.000 serían somalíes, distan mucho de reflejar la realidad de los miles de personas que no quieren registrarse en las oficinas del ACNUR por miedo a ser deportados.

Una vez en Yemen la realidad de los refugiados somalíes dista mucho de mejorar. Si bien la guerra queda lejos, el alto índice de desempleo que sufre el país hace prácticamente imposible la subsistencia; aun así, sólo un 5% de los refugiados decide trasladarse al campo de refugiados de Kharaz, en medio del desierto 165 km. al oeste de Adén. La mayoría intentan entrar en los países ricos de la Península Arábiga, pero una vez detectados son deportados. En este sentido la mayoría de los refugiados consideran el reasentamiento como la única solución para su situación, viendo la paz en Somalia como un imposible.

En una reciente visita de la Asistente para la protección de los refugiados del ACNUR, Erika Feller, la situación de los refugiados en Yemen fue descrita como alarmante y Feller solicitó el aumento de los fondos destinados a su asistencia. Sin embargo, la solución real se encuentra en hallar propuestas políticas efectivas poner fin al conflicto de Somalia, poner en práctica políticas de desarrollo que contribuyan a la reducción de la pobreza en el cuerno africano y con ello poner fin a las mafias que controlan el tráfico de personas en el estrecho de Adén.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Situación posconflicto, volumen de desplazados internos	Deterioro
Chad	Conflicto armado, inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Deterioro
Congo	Disputas armadas internas, desplazamientos forzados	Estancamiento
Kenya	Volumen de desplazados internos y refugiados, sequía	Estancamiento
R. Centroafricana	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Mejora
Rwanda	Impacto de conflictos regionales, desplazamientos forzados	Estancamiento
Tanzania	Volumen de personas refugiadas, sequía	Mejora
Uganda	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento

La expulsión por parte del Gobierno de Tanzania de ciudadanos de **Burundi y Rwanda** a los que no se les reconoce el estatus de refugiado se incrementó en el último trimestre, hecho que fue denunciado por *Human Rights Watch* al considerar que se trata de una grave vulneración de los derechos de estas personas. Se espera que el retorno de refugiados se intensifique en los próximos meses. De igual manera, el PMA anunció que se vería forzado a reducir su programa de asistencia en **Uganda** a la mitad debido a la falta de fondos. Los ataques por parte de las milicias sudanesas *Janjaweed* en las fronteras de **Chad**, así como las disputas intertribales en el área de Guereda elevó a 140.000 el número de desplazados internos en la región este del país. Igualmente, los enfrentamientos por la propiedad de la tierra entre diferentes tribus en el oeste de **Kenya** provocaron el desplazamiento de decenas de miles de personas.

En **Congo**, el *Internal Displacement Monitoring Centre* (IDMC, por sus siglas en inglés) alertó de que cuatro años después de que finalizara la guerra en la región de Pool las causas que generaron el conflicto todavía persisten y que además la falta de asistencia sanitaria adecuada para los retornados y los habitantes de la región hacen que las tasas de mortalidad sean superiores a la de cualquier otra parte del país. Además, el PMA y UNICEF alertaron sobre la necesidad de recaudar más fondos para hacer frente a la crisis humanitaria que sufren especialmente los desplazados por la violencia en el norte de **R. Centroafricana** donde el número total de personas desplazadas supera las 200.000. Por otra parte, en **RD Congo** ACNUR destacó que los enfrentamientos de carácter intermitente y los frecuentes ataques a civiles por parte de grupos armados en el país crearon un estado permanente de desplazamiento. Igualmente, señaló que existen más de un millón de desplazados internos en el país, pero que a un retorno exitoso de población desplazada, le sigue un enfrentamiento que provoca nuevos desplazados en otra parte de la volátil región. En este sentido, el Director Ejecutivo de la Conferencia de la Región de los Grandes Lagos comenzó una gira por los países



firmantes del Protocolo de Protección de Desplazados Internos⁵ para pedir la ratificación de dicho documento a los Gobiernos, lo que supondría una clara mejora de la situación de los afectados por el desplazamiento en la región.

América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Estancamiento
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Mejora

Las crisis en el continente americano se centraron en **Colombia** y Haití. En este primer país, el desplazamiento de comunidades debido a las fumigaciones de las plantaciones de coca continuó siendo masivo en la región de Nariño, mientras *Refugees International* solicitó al Gobierno colombiano que inscribiera debidamente a todas las personas desplazadas por el conflicto en su registro para que pudieran tener acceso a las ayudas gubernamentales.

Por otra parte, en **Haití** las agencias de Naciones Unidas y el Gobierno aumentaron sus niveles de coordinación en cuatro ejes: seguridad y justicia, infraestructuras, salud y educación y servicios de atención social. La labor humanitaria se intensificó en el barrio capitalino de Cité Soleil, donde la MINUSTAH había desarrollado una intensa campaña de detenciones de miembros de las principales bandas.

Asia y Pacífico

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Conflicto armado, desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
Myanmar	Acción represiva del Estado, desplazamientos forzados	Deterioro
Nepal	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, desplazamientos forzados	Deterioro
Timor-Leste	Conflicto civil	Deterioro

La persistencia de la inseguridad y los atentados y ataques contra objetivos civiles en **Afganistán** contribuyeron al aumento de los niveles de desplazamiento y dificultaron la labor de las organizaciones humanitarias cuyos trabajadores continuaron siendo objetivo de la violencia. De igual manera, los enfrentamientos en la provincia pakistaní de Waziristán incrementaron los desplazamientos en la zona fronteriza afgana sin que por el momento esta población haya recibido asistencia por parte del Gobierno.

Un informe de *Internal Displacement Monitoring Centre* (IDMC) analizó el alcance del desplazamiento forzoso en las zonas bajo control gubernamental en **Myanmar**,⁶ en donde el ejército realiza relocalizaciones forzosas de comunidades y las autoridades militares y administrativas someten a las poblaciones a trabajos forzados, expropiaciones y extorsión como instrumentos para forzar el desplazamiento. Igualmente las poblaciones de etnias minoritarias continuaron desplazándose en el este del país en su frontera con Tailandia, mientras el CICR se vió obligado a cerrar sus oficinas por los constantes impedimentos del Gobierno para acceder a los desplazados por la violencia. Por otra parte, en **Nepal** los miembros del grupo maoísta CPN que controlan las áreas rurales continuaron extorsionando e intimidando a los desplazados por el conflicto entorpeciendo su retorno, si bien la inseguridad alimentaria y la falta de derechos sobre sus tierras fueron otros de los motivos que desincentivaron el regreso. Por esta razón, la nueva estrategia para la asistencia a las comunidades retornadas aprobada por el Parlamento en abril será un punto vital para la solución de la crisis. Por otra parte, el Alto Comisionado para los

⁵ Ver Barómetro 13

⁶ *Forced Migration: Internal Displacement in Burma with an emphasis on government control areas*. [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpDocuments\)/D057F0FCA432F4B5C12572D7002B147B/\\$file/Burma_report_mai07.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpDocuments)/D057F0FCA432F4B5C12572D7002B147B/$file/Burma_report_mai07.pdf)



Refugiados, Antonio Guterres insistió en el derecho de los refugiados butaneses a elegir su futuro con respecto a regresar a su país, ser reasentado o permanecer en Nepal después de que la violencia sacudiera los campos de refugiados provocando la muerte de varias personas. En **Indonesia** en el primer aniversario del terremoto que provocó la muerte de más de 5.700 personas en Java, al menos 3.000 familias continúan viviendo en tiendas, y los medios locales informaron de que sólo un 5% de los afectados han recibido el segundo lote de ayudas.

El PMA solicitó a los países donantes que desligaran sus fondos de condicionamientos políticos, en referencia al serio déficit que sufre el llamamiento para **RPD Corea**, ya que hasta el momento sólo pueden prestar asistencia a un 3% de la población objetivo y se prevé que a partir de junio sólo 400.000 personas puedan ser atendidas por la agencia. En **Sri Lanka** la violencia del conflicto hizo aumentar los niveles de desprotección y crisis humanitaria en el país, aunque los desplazados por la violencia en Batticaloa Occidental pudieron iniciar el proceso de retorno cuya voluntariedad está siendo monitoreada por ACNUR. Por su parte el PMA alertó sobre la dificultad de acceder a las poblaciones controladas por el LTTE y las graves consecuencias que esto tiene para la situación humanitaria general. Por último, en **Timor-Leste** las malas cosechas debido a la falta de lluvias y a la plaga de langostas podrían comprometer la seguridad alimentaria de la población. Según la FAO el 40 % los timorenses necesitan de asistencia alimentaria principalmente en la capital, Dili.

Europa y Asia Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Volumen de desplazados internos, crisis política y económica	Estancamiento
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
Serbia (Kosovo)	Falta de resolución política sobre el estatus de la provincia	Estancamiento

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

La actualidad humanitaria en **Cáucaso** se centró en la adopción por parte de Georgia de una estrategia nacional para la protección de los desplazados internos que permitiría mejorar la situación de las personas afectadas por los conflictos de Abjazia y Osetia del Sur, alrededor de 24.000 desplazados por la violencia. Por otra parte, la propuesta presentada por el Gobierno para solucionar el contencioso de Abjazia sigue contemplando el retorno voluntario de la población georgiana desplazada por la violencia para poder celebrar un referéndum sobre el estatus de la provincia.

Por otra parte, ACNUR dio el visto bueno a la política del Gobierno ruso de trasladar a 3.000 familias chechenas, que actualmente viven en centros temporales de alojamiento, a viviendas, siempre y cuando estos reúnan las condiciones de habitabilidad necesarias dentro de un proceso transparente. De esta forma, **Rusia** pretende cerrar el 80% de estos centros antes de que finalice el año. Por otra parte, los desplazados de Ingushetia en Osetia del Norte fueron víctimas del realojamiento forzoso por parte del Gobierno ruso, por lo que convocaron una huelga de hambre logrando que el contencioso se discutiera en el Comité del Consejo Federal para las relaciones interétnicas.

Presencia proactiva: una herramienta para la seguridad en la acción humanitaria

La seguridad de la población civil en países en conflicto es una función que no debe restringirse a las agencias o cuerpos que de forma explícita incluyen esta labor en su mandato, y quizás no debería llevarse a cabo exclusivamente por los cuerpos armados, léase misiones de mantenimiento de la paz o FFAA, presentes en el país. De esta forma, la presencia de otros muchos actores externos en zonas de conflicto hace necesario considerar el papel que éstos pueden tener en el fomento de la seguridad. En este caso, los agentes humanitarios se encuentran en terreno incluso en zonas donde está totalmente restringido el acceso a cualquier otro tipo de operativos. Éste hecho les da la oportunidad de desarrollar diferentes estrategias de protección, ya sea por el apoyo en la implementación de estrategias locales o por la labor de presión y denuncia que puedan realizar hacia fuera.

Dentro de este debate el *Centre for Humanitarian Dialogue*, ofrece una serie de estrategias de campo que hacen posible que la actitud tomada por los actores humanitarios presentes en el terreno sea útil para



proporcionar seguridad a la población civil. Estas estrategias son denominadas en su conjunto como Presencia Proactiva,⁷ dentro de la que se destacan cinco propuestas:

- Diplomacia continuada a múltiples niveles – identificar actores relevantes en terreno (grupos armados, líderes locales, funcionarios gubernamentales) con los que establecer una comunicación continuada con mensajes claros y compartidos por la organización.
- Visibilidad consciente – acompañamiento, respuesta rápida a situaciones de crisis, visitas regulares a zonas de enfrentamiento.
- Apoyo activo y empoderamiento – diagnóstico de fortalezas y debilidades de la sociedad civil, trabajo conjunto con líderes comunales y organizaciones clave, apoyo a los esfuerzos de la comunidad para la autoprotección y la defensa de los derechos humanos, formación en materia de DIH y derechos humanos.
- Convocatoria y acercamiento – abrir espacios para el diálogo que faciliten la comunicación entre la comunidad base e instituciones a distintos niveles tanto nacionales como internacionales. También, espacios donde unir a los divididos por el conflicto.
- Presión política y denuncia pública.

Esta presencia proactiva en el terreno no debe dejar de lado la necesidad de que la acción humanitaria sea imparcial y que la consecución de la seguridad no interfiera en la capacidad de los actores humanitarios de desarrollar sus labores de asistencia. Por esta razón cada organización debería analizar en qué medida puede contribuir a la seguridad sin olvidar sus objetivos principales. Igualmente la coordinación en esta materia entre las diferentes agencias y organizaciones presentes en el terreno será definitiva para optimizar la seguridad tanto de la población civil como del conjunto de actores.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Deterioro
Palestina	Conflicto armado, aislamiento humanitario de la población	Estancamiento
Yemen	Desplazamiento en el norte, refugiados	Nueva

Durante el trimestre apareció una nueva crisis en Oriente Próximo que se había estado gestando desde el nuevo episodio de enfrentamientos entre las FFAA y las milicias shiíes en el norte de **Yemen** que ha provocado el desplazamiento de más de 35.000 personas desde el mes de febrero. La situación de los desplazados fue desconocida hasta el mes de junio al haberse cortado cualquier forma de acceso a la provincia de Saada (norte) por parte del Gobierno lo que impidió a las organizaciones de derechos humanos y a los periodistas visitar la zona. A esta situación en el norte se debe añadir el drama de los refugiados del Cuerno Africano, principalmente somalíes huyendo de la violencia de Mogadiscio, que están llegando a Yemen cruzando el estrecho de Aden. El aumento constante del número de refugiados en Yemen, más de 100.000 con más de 2.500 nuevas llegadas en los tres primeros meses del año, hicieron necesario que ACNUR realizara un llamamiento para recaudar más fondos para completar su asistencia.

Por otra parte, Iraq y Palestina continuaron siendo crisis que distan mucho de encontrar su solución. Al desplazamiento en **Iraq** se unió la decisión de los gobiernos regionales de acogida, mayoritariamente en el centro y norte del país, de impedir la entrada en la región a todos aquellos iraquíes que no pudiesen acreditar su procedencia. Igualmente ACNUR llamó la atención sobre la necesidad de recaudar más fondos para ayudar a las familias de acogida que se encuentran al límite de su capacidad, ya que la mayoría de los desplazados recurren a sus redes de parentesco para poder huir de la violencia. En cuanto a **Palestina**, la UNRWA llamó la atención ante la creciente dificultad de proveer asistencia humanitaria en Gaza debido al incremento de los enfrentamientos entre partidarios de Fatah y Hamas, lo que obligó a la agencia a cerrar tres de sus cinco centros de distribución de comida y siete de sus 18 clínicas de atención primaria, por lo que solicitan al Gobierno que resuelva sus disputas por medios pacíficos evitando mayores sufrimientos a una población que depende en un 80% de la ayuda humanitaria. En este sentido, la agencia mostró su preocupación por la falta de fondos de su llamamiento humanitario que en el mes de junio sólo había logrado recaudar un 24% del total solicitado. Las denuncias de malversación de fondos vertidas por el BM sobre el Gobierno de

⁷ MAHONY, Liam: *Proactive Presence. Field strategies for civilian protection*. Centre for Humanitarian Dialogue, 2006



Mahmud Abbas, así como la persistencia de los embargos económicos de EEUU y la UE no hicieron sino empeorar la situación.

Palestinos en el Líbano: ¿refugiados permanentes?

Los recientes enfrentamientos en el Líbano⁸, los más graves desde la guerra civil que sufrió el país entre 1975 y 1990, tuvieron como escenario los campos de refugiados palestinos. Al margen de la procedencia de los protagonistas de los incidentes violentos (que según las autoridades libaneses serían extranjeros originarios de varios países árabes), y del hecho de que las organizaciones palestinas se desmarcaran de ellos, el conflicto sirvió para poner de manifiesto la difícil situación humanitaria y política en la que viven los refugiados palestinos en el Líbano.

Llegados la mayoría de ellos a partir de 1948 con la creación del Estado de Israel y su posterior expulsión a varios países vecinos, la situación de estas 400.000 personas establecidas en el Líbano ha sufrido numerosos vaivenes. Repartidos en 12 campos establecidos por todo el territorio, inicialmente instalados en infraestructuras provisionales progresivamente convertidas en permanentes, su situación se vio fuertemente afectada por los acontecimientos dentro y fuera del país. Por una parte, fueron vistos por los diferentes actores políticos libaneses como un factor de alteración del frágil equilibrio confesional del país, en concreto, por el hecho de que representaran cerca del 10% de la población libanesa y pertenecieran a la confesión sunní. Por otro lado, constituyeron un actor más del conflicto palestino-israelí y fueron perseguidos por Israel hasta terminar perpetrando las matanzas de Sabra y Shatila en 1982.

Desprovistos de ciudadanía libanesa por cuestiones políticas, fueron la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos (UNRWA) y la OLP las que se hicieron cargo de ellos. Según el mandato de la ONU de 1949, la UNRWA debía proporcionar ayuda alimentaria, sanidad y educación, además de ocuparse de las infraestructuras. Hasta 1982, cuando la OLP fue expulsada del Líbano, esta organización también proporcionaba trabajo a muchos de ellos y garantizaba la financiación de las estructuras sanitarias y educativas. Progresivamente, diversas razones ocasionaron la disminución de los ingresos de los refugiados palestinos, que además no gozan del derecho a trabajar en más de 70 empleos en el país de acogida: desde la reducción de las ayudas de la OLP con la firma de los acuerdos de Oslo en 1993 hasta el fin de las remesas provenientes de emigrantes que trabajaban en los países productores de petróleo con ocasión de la primera guerra del Golfo, o la progresiva reducción de los servicios asegurados por la UNRWA por la falta de contribuciones de los Estados en su presupuesto.

La cuestión de los refugiados palestinos se enmarca en un difícil equilibrio entre, por un lado, el respeto a las resoluciones 194 y 302 de la ONU que reconocen el derecho de retorno de los refugiados palestinos, y por otro lado, las limitaciones al cumplimiento de dichas resoluciones dada la coyuntura política regional actual. Pero la precariedad en la que se encuentra esta población, masificada e insuficientemente atendida, debería merecer una mayor atención. Seguramente no es casual que los enfrentamientos iniciados el 20 de mayo tuvieran lugar en los dos campos con mayor número de refugiados: el de Nahr al-Bared, al norte de Trípoli, con 31.000 personas, y el de Ain al-Hilweh, cerca de la ciudad meridional de Sidón, con unas 45.000. El hecho de que algunos miles de refugiados decidieran permanecer en el campo (unos 15.000 se desplazaron a un campo vecino) evidenció la incertidumbre y el difícil dilema al que estas personas se enfrentan después de 60 años: desplazarse por segunda vez o 'establecerse' como refugiados permanentes.

5.2. La acción humanitaria durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.⁹

a) Desplazamiento Interno: Revisión global de tendencias y progresos en 2006

El informe de la organización noruega *Internal Displacement Monitoring Centre* realiza un repaso exhaustivo sobre la situación de las personas desplazadas internas alrededor del mundo,

⁸ Véase el capítulo de conflictos armados

⁹ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.



poniendo especial énfasis en aquellas que han sido desplazadas como resultado de conflictos armados, violencia y violaciones de los derechos humanos que pueden formar parte de políticas activas por parte de Gobiernos, grupos armados y otros actores.

Durante el año 2006 se produjeron cuatro millones de nuevos desplazamientos, que tuvieron lugar principalmente en Oriente Medio durante la guerra en Líbano y en Iraq, 1,8 millones en total, mientras RD Congo y el triángulo formado por R. Centrafricana, Chad y Sudán (Darfur) fueron los países africanos, Sri Lanka, Afganistán, Timor-Leste y Pakistán en Asia y Colombia en América. El total de población desplazada en el mundo ascendió a 24,5 millones de personas en 52 países al finalizar el año (800.000 más que en 2005), mientras que 3,6 millones de desplazados pudieron retornar a sus localidades de origen en 2006, principalmente en Líbano e Israel, pero también en el sur de Sudán, RD Congo y este de Uganda.

IDMC destaca que a pesar de que en 2005 todos los países aprobaron un documento en la Cumbre Mundial de la ONU donde se recogían los Principios Guía para la Protección de los Desplazados Internos, entre los que se incluye la responsabilidad del Estado de proteger a las personas desplazadas internas dentro de su territorio, la realidad sobre la desprotección de los desplazados distó mucho de mejorar durante el año 2006. En este sentido apunta que no sólo se aumentó el número de nuevos desplazamientos, sino que el número de afectados que tuvieron que hacer frente a amenazas contra su seguridad se incrementó de forma significativa: dos de cada tres desplazados vivieron en condiciones de inseguridad física; más de un tercio no pudo contar con la protección de sus gobiernos frente a violaciones de derechos humanos; cinco millones no recibieron ningún tipo de ayuda humanitaria por parte del Estado; más de 18 Gobiernos estuvieron implicados en el desplazamiento arbitrario de civiles; y uno de cada tres países implicados obstruyeron de forma ocasional o sistemática el acceso de las organizaciones humanitarias a las poblaciones desplazadas. Todos estos datos dibujan un panorama nada alentador para el futuro de los desplazados internos. Además, IDMC señala que la “Guerra contra el Terror” liderada por EEUU ha alimentado conflictos como los de Colombia, Pakistán, Filipinas, Sri Lanka y Somalia, que han generado un gran número de desplazados durante el 2006.

Por otra parte, los instrumentos a utilizar por los Gobiernos para la protección de los desplazados (protocolos y estrategias de actuación, conformación de organismos institucionales responsables de los desplazados, etc.) no han sido creados por la mayor parte de los países afectados. Igualmente, la sociedad civil y las organizaciones de representantes de los desplazados internos raras veces han sido llamados a participar del diseño de estrategias para proporcionar soluciones duraderas y respuestas adecuadas al desplazamiento interno.

Por último se señala que la puesta en práctica de la nueva estrategia de coordinación de la ONU, la denominada *cluster approach*, contribuyó a aumentar la implicación de las agencias, especialmente el ACNUR,¹⁰ en la protección de la población desplazada interna, aunque con los límites que supone tener que contar con la aprobación del Gobierno para poder actuar.

b) Informe ACNUR 2006: Tendencias Globales

En junio ACNUR publicó su informe sobre tendencias globales de refugiados, solicitantes de asilo, retornados, apátridas y desplazados internos.¹¹ El dato más relevante de dicho informe es el **aumento constatado por primera vez en cinco años del número de refugiados, pasando de ser 8,7 millones en 2005 a 9,9 millones en 2006**, un 14% más, coincidiendo con los desplazamientos masivos originados por la guerra de Iraq y Líbano, donde la violencia obligó a gran parte de la población a abandonar sus hogares y buscar refugio fuera del país.

¹⁰ Reconociendo que ninguna agencia de la ONU tiene por sí sola el mandato ni los recursos para proteger y asistir a las personas desplazadas internas a nivel global, el Comité Permanente Interagencias (IASC, por sus siglas en inglés) desarrolló una estrategia de colaboración en la que llamaba a las agencias a coordinar sus recursos y capacidades de respuesta. De esta forma, el IASC creó el Cluster Approach en diciembre de 2005. Bajo este acuerdo, ACNUR asumiría el liderazgo en tres de los nueve cluster diseñados: protección, refugio de emergencia y coordinación y administración de los campos de acogida.

¹¹ UNHCR op. cit.



Por otra parte, el número total de personas bajo la protección de la agencia se incrementó en un 56% pasando de 21 millones a cerca de 33 en sólo un año. Este acusado incremento se debió principalmente al **aumento en el número de personas desplazadas internas registradas por el ACNUR que pasó de los 6,6 millones de personas asistidas en 2005 a 12,9 millones registrados en 2006**. Este fuerte aumento es explicado por la agencia en torno a tres factores. En primer lugar, el aumento del número de desplazados principalmente en Colombia, Iraq, Líbano, Sri Lanka y Timor-Leste. En segundo lugar, la entrada en vigor de la estrategia de *cluster approach* en enero del 2006 expandió la actividad del ACNUR en cuanto al número de países en los que prestaba asistencia a esta población, pasando de 16 a 24, y en cuanto a una mayor implicación en otros contextos como RD Congo y Uganda. Y por último, la revisión de los datos de desplazamiento de diversos países, como Colombia que pasó de dos a tres millones de desplazados o Côte d'Ivoire (de 40.000 a 700.000) aumentaron los datos globales. Sin embargo, debemos recordar que la agencia sólo posee datos de los países donde es autorizada a operar y de los desplazamientos ocasionados por conflictos armados, además de ofrecer datos relativos a diciembre de 2006 lo que hace que las cifras de desplazados ofrecidas sean la mitad de las estimadas por el IDMC que recurre a otras fuentes para establecer sus estadísticas de desplazamiento.

En 2006, el mayor grupo de refugiados bajo el mandato del ACNUR siguió siendo el de los afganos (2,1 millones), seguido por iraquíes (1,5 millones), sudaneses (686.000), somalíes (460.000) y refugiados de RD Congo y Burundi (400.000 cada uno). Las estadísticas no recogen a los 4,3 millones de refugiados en Jordania, Siria y los Territorios Palestinos Ocupados que se encuentran bajo el mandato de la UNRWA, con los que el número total de refugiados ascendería hasta los 14 millones de personas.

c) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El siguiente cuadro contempla las **tendencias en la acción de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

De nuevo en este trimestre fueron los llamamientos de emergencia (*flash appeals*) los que ocuparon los primeros puestos de dotación de fondos a través del sistema de Naciones Unidas: se trata de la respuesta internacional a los desastres naturales acontecidos en Madagascar y Mozambique durante los primeros meses del año. Sin embargo cabe preguntarse por qué otros llamamientos para paliar los efectos de las inundaciones en Bolivia y Zambia apenas recibieron financiación (35% y 4% respectivamente). Por otra parte, **sólo cuatro de los países que forman parte del Proceso de Llamamientos Consolidados para el año 2007 lograron alcanzar o superar el 50% de los fondos necesarios para su implementación en el mes de junio** (Chad, Timor-Leste, Sudán y Burundi). Hasta el momento sólo el 41% de los fondos requeridos por OCHA a través de sus diferentes llamamientos ha sido cubierto.

En cuanto a los principales organismos y sectores receptores de fondos, el PMA y la alimentación continuaron ocupando el primer puesto, mientras que ACNUR ascendió al segundo puesto tanto en ayuda humanitaria global como en la administrada a través de Naciones Unidas debido a que las cinco crisis que han recibido mayor financiación tienen como uno de sus signos definitorios el desplazamiento de población y la necesidad de refugio. Llama la atención encontrar las acciones de desminado dentro de los principales sectores receptores, lo que podría deberse a la celebración durante el trimestre del Día Mundial de Acción contra las Minas Antipersona.

Tabla 5.1 - Respuesta de los donantes durante el trimestre

	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores ²	Principales sectores receptores ³	Principales donantes ⁴	TOTAL ⁵
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas ⁶	1 Madagascar Flash Appeal (74%) 2 Mozambique Flash Appeal (61%) 3 Chad (56%) 4 Timor-Leste (54%) 5 Sudán (52%)	1 PMA 2 ACNUR 3 UNICEF 4 Fondo Común 5 FAO	1 Alimentación 2 Multisector 3 Coordinación 4 Refugio y asistencia no alimentaria 5 Desminado	1 EEUU (32,1%) 2 Transferido ⁸ (9,4%) 3 Reino Unido (8,2%) 4 ECHO (8,1%) 5 CERF (6,9%)	1.729 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global ⁷		1 PMA 2 ACNUR 3 CICR 4 UNICEF 5 PMA y ONG	1 Alimentación 2 No especificado 3 Multisector 4 Salud 5 Coordinación	1 EEUU (29%) 2 ECHO (8,5%) 3 Suecia (7,9%) 4 Reino Unido (7,6%) 5 Holanda (6,4%)	3.231 millones de dólares

¹ Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.

² Agencias de Naciones Unidas u ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.

³ Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.

⁴ Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.

⁵ Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 18 de junio de 2007.

⁶ Ayuda humanitaria multilateral.

⁷ Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.

⁸ Fondos hechos efectivos por los donantes en el ejercicio anterior y transferidos al presente año.

Fuente: Reliefweb, <http://www.reliefweb.int/fts>

Por último, en el apartado de donantes cabe destacar el aumento durante el trimestre de los fondos comprometidos por la agencia europea ECHO, que la situó en segundo lugar a nivel global y como cuarta dentro del sistema de Naciones Unidas, después de EEUU en ambos casos. Sin embargo su aportación con respecto al total no distó mucho de la realizada a título personal por otros países que forman parte de la UE como Suecia, Reino Unido y Holanda. Por último, el CERF (Fondo Central para Respuestas de Emergencia), que en el mes de marzo cumplió su primer año de andadura, se situó en quinto lugar entre los donantes de la ONU, financiando principalmente las crisis de DR Congo, Mozambique, Guinea, Sri Lanka y Burundi, en su objetivo de promover la respuesta rápida a crisis y dotar de fondos a aquellas con mayores problemas de recaudación.

Desarme

- Sendos informes de Naciones Unidas y Amnistía Internacional denunciaron el reincidente incumplimiento del embargo de armas a Sudán.
- Unos 90 países presentaron sus propuestas a considerar en el Tratado Internacional sobre Comercio de Armas de Naciones Unidas al finalizarse el plazo de consulta.
- El asesinato de 32 personas en una universidad de EEUU llevó a la aprobación de la primera ley estatal sobre control de armas en el país de la última década.
- Se celebró la Segunda Conferencia Internacional sobre DDR y Estabilidad en África, donde se sigue concibiendo la reintegración de los ex combatientes como un reto y la necesidad de apoyo local en los programas nacionales.
- La cadena británica BBC acusó a miembros de la MONUC de participar en la compra de oro y en la venta de armas a una milicia de RD Congo.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme a partir del seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), tanto en lo relativo a las iniciativas internacionales como a los progresos realizados en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde Naciones Unidas durante los últimos tres meses; un segundo con las iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional en materia de estudios y proyectos fuera del ámbito de Naciones Unidas y un tercero con los acontecimientos más destacados del trimestre a nivel regional, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

a) Naciones Unidas

A finales del trimestre, el Consejo de Seguridad de la ONU instó a los Estados miembro, a través de una declaración, a **vigilar los embargos de armas establecidos en sus resoluciones, además de destruir las armas ligeras almacenadas que sean obsoletas**. Esta declaración se realizó por la grave preocupación que el Consejo de seguridad ha detectado ante la acumulación de producción ilícita de este tipo de armamento en varias regiones del mundo.

Asimismo, finalizó el plazo para que los Estados miembro de Naciones Unidas presentaran sus proyectos acerca de los contenidos fundamentales para la primera versión del Tratado Internacional sobre Comercio de Armas, donde unos 90 países presentaron sus propuestas, hecho que podría calificarse como exitoso. Hasta el momento, un panel de expertos ha identificado el tipo de armamento que se va a incluir en dicho Tratado,¹ mientras que otro grupo de 25 expertos gubernamentales se reunió para consensuar las principales recomendaciones en la lucha contra la intermediación de armas ligeras. Finalmente, durante el trimestre se conmemoró el Día Internacional en la Lucha contra las Minas Antipersona. Por ese motivo, el Director del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de Naciones Unidas, Jean Marie Guéhenno, señaló que este tipo de armamento mata a unas 20.000 personas al año, aunque también apuntó al progreso realizado para erradicar su uso.

¹ El armamento identificado consiste: rifles de asalto, pistolas, ametralladoras, morteros, armas antiaéreas portátiles (MANPADS, por sus siglas en inglés), lanzagranadas, misiles antitanque, cohetes, granadas de mano y minas antipersona.



En materia de embargos de armas, **el Consejo de Seguridad de la ONU levantó el embargo de armas existente contra las fuerzas no gubernamentales de Rwanda**, reconociendo los recientes y positivos desarrollos tanto en dicho país como en otros países de la región. Como contraste, **Sudán** fue noticia por las acusaciones de incumplimiento del embargo de armas de Naciones Unidas. En primer lugar, un grupo de expertos del Comité de Naciones Unidas emitió un informe en el que acusaba al Gobierno de Sudán de violar el embargo mencionado con el envío de equipamiento militar y armas a Darfur, para lo que estaría utilizando aviones blancos con las iniciales de las Naciones Unidas, en un intento deliberado de sembrar la confusión, y cuyas alegaciones fueron negadas por el Gobierno de Jartum. Por otro lado, un informe de Amnistía Internacional (AI) acusaba a los Gobiernos de **China y Rusia** de haber provisto a las milicias *Janjaweed* de material militar durante 2005.² En respuesta a ello, el Gobierno chino aseguró que sus exportaciones fueron legales y a pequeña escala, mientras que el Ejecutivo ruso negó cualquier tipo de transacción.

b) Iniciativas internacionales

En el ámbito de la campaña “Armas Bajo Control”, durante el mes de junio se celebró la semana de Acción contra la Violencia Armada, con actos en más de 50 países y el seguimiento de la iniciativa de la Consulta Popular sobre el Tratado, paralela a la consulta oficial antes mencionada. Las ONG que lideran esta campaña a nivel internacional estimaron que la fecha más realista para la presentación de este Tratado es el año 2010. Si bien puede parecer una fecha lejana, principalmente por el hecho de que los primeros cálculos preveían su aprobación en 2008, se trataría de un proceso relativamente rápido, comparado con los llevados a cabo con otro tipo de armamento, como pueda ser el caso del Tratado para la prohibición de las minas antipersona, también conocido como Tratado de Ottawa.³ Asimismo, **este periodo de tiempo no debería servir únicamente para la redacción de un texto jurídico lo más acorde posible con los principios de control y transparencia de las exportaciones de armamento a nivel internacional** (un objetivo todavía por lograr a la espera de las enmiendas de los Estados miembro), sino que **también se debería conseguir que se sumen más países a la aprobación de este Tratado** y que, por lo tanto, deban cumplirlo al tener la condición de firmantes.⁴

En lo que concierne a las bombas de fragmentación,⁵ se celebró en Perú la Segunda Conferencia Internacional sobre este tipo de armamento, donde se discutieron elementos sustantivos que debería contener el futuro Tratado: principalmente la asistencia a las víctimas, la limpieza de las áreas afectadas, la destrucción de los arsenales y la asistencia y cooperación a nivel internacional. Uno de los aspectos más positivos de dicha Conferencia fue la adhesión de 28 países, por lo que **actualmente son 74 los Estados que apoyan la aprobación de un tratado que prohíba las bombas de fragmentación**. Entre los nuevos países firmantes cabe destacar la presencia de cinco de los países más afectados (Albania, Camboya, Chad, Guinea-Bissau y Laos), así como un antiguo productor (Níger) y seis que las siguen almacenando (Arabia Saudita, Grecia, Guinea-Bissau, Nigeria, Tailandia y Yemen). Tras dicha conferencia, EEUU, mostró su disposición a firmar un tratado que limite, pero que no prohíba este tipo de armamento, lo cual podría interesar también a Rusia y China, dos de las máximas potencias productoras.

En relación a esta conferencia, la organización *Handicap International* publicó un informe haciendo especial hincapié acerca de las consecuencias y el impacto de las bombas de fragmentación entre la población.⁶ Está previsto que durante este año se celebren encuentros a nivel regional (en Bélgica y en Perú, país que propuso declarar la región de América Latina

² Amnistía Internacional; *Sudan: arms continuing to fuel serious human rights violations in Darfur*, mayo 2007, en <http://web.amnesty.org/library/index/engafsr540192007>.

³ La campaña se inició en 1991, mientras que el Tratado de Ottawa se firmó en 1999.

⁴ Para más información, véase capítulo de desarme en Escola de Cultura de Pau; *Alerta 2007! Informe sobre conflictos armados, derechos humanos y construcción de paz*, Icaria, 2007.

⁵ Las bombas de fragmentación son un tipo de artefacto formado por un “contenedor” que puede ser lanzado desde tierra, mar o aire y que, al abrirse durante la trayectoria, expulsa entre varias docenas y varios cientos de submuniciones que se dispersan en amplias superficies y que estallan al impactar contra el suelo..

⁶ Handicap International; *Circle of impact: The fatal footprint of cluster munitions on people and communities*, mayo 2007, en <http://en.handicapinternational.be/index.php?action=article&numero=467>.

libre de bombas de fragmentación), para posteriormente llevar a cabo una nueva conferencia internacional en Austria el próximo mes de diciembre.

c) Iniciativas regionales

Los Ministros de Exteriores de la región de los **Grandes Lagos y África Central** se reunieron en Uganda a mediados de abril para lograr que los Estados miembro ratificaran e implementaran el Protocolo de Nairobi para la Prevención, Control y Reducción de armas ligeras. Durante la reunión, se aprobaron una serie de proyectos para el Centro Regional sobre las Armas Ligeras, con el fin de facilitar la implementación del Protocolo. En la **República del Congo**, el Ministro de Defensa, el General Jacques Yvon, alertó acerca del gran número de armas ilegales que permanecen en circulación por todo el país, las cuales suponen un riesgo para la seguridad del país, especialmente ante la celebración de las elecciones durante los meses de junio y julio. Finalmente, EEUU anunció la imposición de sanciones contra las compañías e individuos que provean de armamento y dinero a las distintas milicias operativas en **RD Congo**.

En **América**, el asesinato de 32 personas en una Universidad de Virginia (al noroeste de **EEUU**), por parte de un estudiante en posesión de armas de fuego, generó un debate que condujo a la aprobación de la primera ley estatal de control de armas en los últimos 10 años. Bajo la aprobación de la Asociación Nacional del Rifle (NRA, por sus siglas en inglés), esta ley mejora el nivel de información sobre los datos penales de los compradores. No obstante, este avance todavía resulta insuficiente para un estricto control de armas en EEUU. La supuesta defensa de la libertad pregonada desde la NRA y apoyada por la Segunda Enmienda de la Constitución estadounidense, no sirve más que para esconder unas preocupantes cifras de muertos por armas de fuego en dicho país, por encima de países en conflicto armado, y un alto nivel de laxitud en el control legislativo y burocrático.⁷ En segundo lugar, otro hecho antes remarcado es la **acuciante necesidad de imponer un mayor control en el uso y comercio de armamento**, tanto a nivel nacional como internacional, algo que no únicamente pasa por la aprobación del ya mencionado Tratado Internacional sobre Comercio de Armas, sino también por un mayor fortalecimiento y cumplimiento del Programa de Acción de Naciones Unidas en esta materia.

En otro orden de cosas, representantes gubernamentales de la región de **América Latina** se reunieron en Guatemala con el objetivo de aprobar diversas medidas que puedan reducir el nivel de violencia armada, principalmente basadas en detener la circulación descontrolada, el tráfico ilícito y el uso ilegal de armas ligeras y sus municiones. Las iniciativas propuestas iban dirigidas a las áreas de reglamentación del comercio, adquisición, posesión y porte de armas ligeras por parte de la población civil; procesos de desarme en rehabilitación posbélica, así como el control de las transferencias de armas y de la intermediación ilícita.⁸ Esta iniciativa se enmarca, principalmente en el contexto de la Convención Interamericana sobre el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y Otros Materiales Relacionados (CIFTA).⁹ Cabe señalar que el punto de partida de esta reunión fue la Declaración de Ginebra de 2006 sobre la Violencia Armada y el Desarrollo.¹⁰

En **Asia**, la policía de **Filipinas** detuvo unas 2.000 personas por incumplimiento de la ley de restricción de porte de armas, impuesta durante el periodo de campaña electoral y celebración de las elecciones el 14 de mayo. Entre los arsenales de las personas arrestadas se hallaron unas 1.600 armas de fuego, además de un centenar de granadas y explosivos.

⁷ Según IANSA, la cifra de víctimas anuales por armas de fuego en EEUU se sitúa en las 30.000, unas cuatro veces superior que la de países con legislaciones más estrictas para el control de armas.

⁸ Véase la Declaración de Guatemala sobre Violencia Armada y Desarrollo en <http://www.iansa.org/regions/camerica/documents/DeclaracionGuate07.pdf>.

⁹ La CIFTA también celebró su novena Conferencia durante este trimestre, donde se aprobó el Proyecto de Legislación de Marcaje y Rastreo de armas ligeras para la región.

¹⁰ Para más información, véase apartado de desarme del Barómetro 11.



Acción parlamentaria para el control de las armas ligeras

Conferencias como las anteriormente mencionadas en la región africana de los Grandes Lagos o en América Latina sirven para ilustrar la **importancia de una acción parlamentaria coordinada y eficaz para reducir el coste humano de la violencia armada y controlar el comercio de armas**.¹¹ Más concretamente, se pueden identificar cinco áreas de acción parlamentaria contra la violencia armada:

- *Regulación del uso de armas ligeras por parte de civiles, FFAA y grupos no estatales*: fortalecimiento de la legislación nacional, codificación del Derecho Internacional Humanitario y los estándares y aproximaciones de derechos humanos y fortalecimiento de los sectores de seguridad y justicia.
- *Eliminación de los arsenales sobrantes de armas ligeras y munición*: recolección y destrucción transparente de arsenales sobrantes, consolidación de cotas de éxito para un desarme y desmovilización en naciones afectadas por el conflicto y consecución de los estándares más altos posibles para la gestión de los arsenales existentes.
- *Regulación de las transferencias, ventas y transporte de armas ligeras*: acuerdo y refuerzo de un Tratado Internacional para regular las transferencias de armas, identificación de las directrices internacionales para la regulación de transferencias a grupos armados no estatales, desarrollo de mecanismos para fortalecer el régimen de los embargos de armas de Naciones Unidas, regulación de todos los mecanismos de intermediación, implementación del acuerdo de 2005 de Naciones Unidas sobre marcaje y rastreo de las armas ligeras, y enaltecimiento de la importancia en el control de la munición, en todos sus aspectos.
- *Reducción de la demanda de armas*: considerar la dimensión de género en la lucha contra el uso de armas ligeras, fortalecimiento del Estado de derecho, aumento de la inversión en las actividades de reintegración de ex combatientes, inclusión de actividades que aborden la violencia armada y las armas ligeras o el control de las armas ligeras en las agencias de desarrollo, derechos humanos, sanitarias y humanitarias, puesta en marcha de iniciativas de prevención para el cambio de actitudes.
- *Respuesta a las necesidades de los supervivientes de la violencia armada*: identificación e implementación de buenas prácticas para atender las necesidades de los supervivientes de la violencia armada, identificación de vínculos entre los servicios existentes de apoyo a los discapacitados y ratificación e implementación de la Convención de Discapacitados de Naciones Unidas para realzar los derechos de este colectivo.

Por lo que respecta al **continente europeo**, en **España** se inició el debate parlamentario sobre el proyecto de ley de comercio de armas, en el que se rechazaron las enmiendas a la totalidad de partidos minoritarios de la oposición y se siguió con la discusión de las enmiendas parciales. Aprovechando dicho debate, se entregaron 60.000 firmas que instaban a todos los grupos parlamentarios a mejorar la propuesta del Gobierno. Posteriormente, el Gobierno publicó el informe de las exportaciones de armamento durante 2006, cuyo monto total ascendió hasta los 845 millones de euros, lo que supone un incremento del 101% respecto el año anterior, además de constatarse ventas a destinaciones que violan el Código de Conducta de la UE como puedan ser Colombia, Indonesia o Tailandia, entre otros. En el **Reino Unido**, la organización *Saferworld* presentó un informe en el que se realizaba un análisis acerca de las exportaciones británicas de armamento durante la última década.¹² Entre los aspectos positivos se valoró la prohibición de exportación de equipamiento de tortura y de minas antipersona y la defensa de la implantación del Código de Conducta de la UE, entre otros. No obstante, entre los aspectos más negativos destacaron la mala información acerca de las ventas actuales de armamento o la persistente exportación a países con violaciones de los derechos humanos, como puedan ser Colombia, Nepal, Rusia y Sri Lanka.

En **Oriente Medio**, el Secretario General de la ONU instó al **Líbano** a aumentar sus esfuerzos en el control del tráfico ilícito de armas ligeras procedentes de **Siria**. En respuesta a ello, el Primer Ministro libanés, Fuad Siniora, anunció el refuerzo de efectivos de la policía en las zonas fronterizas, aunque negó la existencia de algún tipo de tráfico de armamento desde el final del conflicto con Israel, en agosto de 2006. Para verificarlo, una misión de Naciones Unidas se desplazó al Líbano para analizar dicha situación. Por otra parte, un periódico libanés se hizo eco del hecho de que quedan por destruir un millón de bombas de fragmentación en territorio nacional. Paralelamente, la Representante Especial del Secretario General para la

¹¹ Centre for Humanitarian Dialogue; *Missing Pieces. A guide for reducing gun violence through parliamentary action*. CHD, 2007.

¹² *Saferworld; The Good, the Bad and the Ugly: A decade of Labour's arms exports*, mayo de 2007 en <http://www.saferworld.org.uk/publications.php?id=264>.

cuestión de los menores y los conflictos armados, Radhika Coomaraswamy, solicitó a **Israel** los registros electrónicos de los ataques con bombas de racimo del pasado verano en Líbano para facilitar la tarea de los equipos de detección y desactivación de munición sin detonar. Otra acusación, procedente de otro rotativo, aseguraba que **el Ejecutivo israelí podría haber estado experimentando con nuevas armas en el conflicto del Líbano y en sus incursiones en Gaza en agosto de 2006.**

6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

En este apartado se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes, para después analizar con mayor profundidad un aspecto relacionado con este tipo de programas.

a) Acontecimientos más relevantes del trimestre

La Oficina del Vicesecretario General y Asesor especial en África de Naciones Unidas organizó a mediados de junio en Kinshasa (RD Congo) la Segunda Conferencia Internacional sobre DDR y Estabilidad en África.¹³ Entre los objetivos estaban la **facilitación de la integración regional de los esfuerzos en este tipo de programas, para así compartir conocimientos y extraer buenas prácticas y recomendaciones.** En esta ocasión, los aspectos que se trataron fueron: combatientes en tierra extranjera (especialmente indicado en la región de los Grandes Lagos), DDR y Justicia Transicional (frecuentemente implementadas de manera separada), mujeres y menores asociados a grupos armados (para así resolver las necesidades de estos colectivos más vulnerables) y la relación entre DDR y la reforma del sector de seguridad. A su término, entre las principales conclusiones destaca la **concepción de la reintegración de los ex combatientes como un reto y la necesidad de apoyo local en los programas nacionales de esta índole.** Este encuentro responde a la necesidad, observada en la conferencia celebrada en 2005 en Sierra Leona, de realizar una revisión cada dos años entre las organizaciones responsables de implementar los programas de DDR y agencias internacionales y donantes que operan en el continente.¹⁴

La siguiente tabla muestra la **evolución de los principales programas de DDR** en funcionamiento durante este trimestre:

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Angola	El Gobierno, durante una reunión técnica a nivel nacional, señaló la importancia de la reintegración de los antiguos combatientes en la vida civil. Los participantes consensuaron establecer una legislación que permita la entrada de ex combatientes discapacitados a empresas, tanto de carácter público como privado. Se calcula que se han reintegrado alrededor de 288.500 efectivos desde que se iniciara el actual proceso, en 2002.
Burundi	La Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los menores y los conflictos armados, Radhika Coomaraswamy, felicitó al Gobierno por la desmovilización de menores-soldado y destacó la contribución de UNICEF en esta tarea. Por su parte, el Presidente, Pierre Nkurunziza, pidió la extensión del programa de DDR, al considerarlo útil para lograr el objetivo de reducir a 25.000 los efectivos de las FFAA y para disminuir los gastos en defensa del país.
Chad	El Gobierno firmó un acuerdo con UNICEF para cooperar en las tareas de desmovilización de los menores-soldado que vienen operando tanto en las FFAA (unos 300 según la propia UNICEF) como en los grupos armados de oposición. Desde dicha organización se señaló que su tarea de desmovilización no va a resultar sencilla ya que deben identificarse y consolidarse las actividades necesarias de retorno y reintegración a las comunidades.

¹³ Para más información, véase <http://www.un.org/africa/osaa/ddr2.htm>.

¹⁴ Naciones Unidas y Gobierno de Sierra Leona; *DDR and Stability in Africa*. Informe de la Conferencia, marzo 2006, en <http://www.un.org/africa/osaa/reports/DDR%20Sierra%20Leone%20March%202006.pdf>.



Congo, RD	Los antiguos líderes de los grupos armados de oposición FRPI y MRC, ahora integrados como mandos de las FARDC, se comprometieron ante la MONUC a desmovilizar a los combatientes de aquellos grupos. Por su parte, la MONUC valoró que la situación de seguridad en el distrito de Ituri (provincia de Oriente) había mejorado desde que, a principios de abril, los últimos combatientes aceptaran desmovilizarse a cambio de una amnistía general y la oportunidad de engrosar las filas de las FFAA gubernamentales. El PNUD y el Gobierno firmaron un Memorando de Entendimiento, por valor de tres millones de dólares, para el proceso de DDR de 3.000 de los 4.500 ex combatientes pertenecientes a tres grupos armados en el distrito de Ituri que se ha acordado desmovilizar. Para poder acogerse a este proyecto, cada grupo armado debe dar una lista exhaustiva de sus combatientes una semana antes de la apertura de los centros de tránsito. Por otro lado, la agencia de noticias británica BBC, citando un documento interno de la ONU, denunció que los cascos azules pakistaníes de la MONUC participaron en la compra de oro y en la venta de armas a una milicia de la región. Por su parte, la MONUC anunció que desde 2006 se estaba llevando a cabo una investigación sobre el supuesto tráfico de oro y armas, con el objetivo de descubrir a los culpables, y cuya información será entregada al Departamento de Misiones de Mantenimiento de la Paz de la ONU para que tome las medidas adecuadas.
Congo, Rep.	Frédéric Bitsangou, alias “Reverendo Ntoui”, fue nombrado Delegado General de la Oficina del Presidente para la Promoción de Valores de Paz y Reconstrucción Posbélica. Este nombramiento revocaba el cargo previo de Ministro de Asuntos Humanitarios y Situaciones de Emergencia y estaba condicionado al compromiso del Reverendo Ntoui de recolectar y destruir las armas aún en poder de las milicias <i>Ninja</i> que lideró, activas entre 1998 y 2002. El Consejo Nacional para la Resistencia criticó la decisión del Gobierno de cambiar el puesto inicialmente asignado y le instó a retornar al espíritu y contenido del acuerdo de paz alcanzado el pasado 25 de abril. No obstante, un grupo de ex miembros de las milicias <i>Ninja</i> , destruyeron un centenar de armas ligeras en una ceremonia destinada a mostrar su “determinación a trabajar por la paz”.
Côte d’Ivoire	El Ministro de Defensa, Michel N’Guessan Amani, anunció que el desarme de los ex combatientes se iniciaría el 30 de junio, bajo el consentimiento de las dos fuerzas beligerantes, las FFAA y las <i>Forces Nouvelles</i> . Asimismo, se decidió que las armas fueran custodiadas finalmente por la UNOCI, tras la negativa de las milicias a que fuera el Gobierno quien lo hiciera , debido a la mala experiencia del año pasado que llevó a la suspensión del proceso. La integración de las FFAA y los grupos armados de oposición en un ejército único, programada para ser completada durante el mes de junio, experimentó ciertas dificultades. Hasta el momento, sólo se habían creado tres de las seis brigadas previstas, debido tanto a problemas logísticos como a la negativa de los mandos de las FFAA de aceptar ciertos altos rangos militares (logrados por una rápida promoción dentro de los grupos armados y cuestiones concernientes a los salarios de los soldados). Cada brigada debería estar compuesta por cuatro oficiales de policía de la UNOCI y 10 miembros de las FFAA y las <i>Forces Nouvelles</i> .
Liberia	La Comisión Nacional de DDR alertó del peligro que suponen para la estabilidad del país los 23.000 de los 101.195 ex combatientes desmovilizados que todavía no han participado en ningún programa de reintegración en la sociedad , además de otros 3.500 se encuentran registrados en programas de formación que todavía no han dado comienzo. La explicación de este fenómeno viene dada por la falta de recursos para la creación de programas de reintegración, consecuencia a su vez de una pérdida de interés por parte de los donantes en el proceso tras haberse superado las fases de desarme y desmovilización y haber ocupado a cerca de 80.000 ex combatientes en diversos programas de formación. Para paliarlo, la Presidenta Ellen Johnson-Sirleaf anunció la prolongación del programa un año más.
R. Centroafricana	UNICEF y el UFDR llegaron a un acuerdo para la desmovilización de unos 500 menores-soldado. Para ello, UNICEF había programado una estrategia de reintegración comunitaria de los menores desmovilizados, por la cual las comunidades de acogida y el conjunto de los menores de la región noreste del país se beneficiarán a través de la rehabilitación de los servicios sociales. A finales de trimestre, la UFDR había desmovilizado a 200 menores-soldado.
Rwanda	La Comisión de Desmovilización y Reintegración procede al retorno de 69 antiguos combatientes a sus comunidades, además de anunciar que otros 50 iniciarán en poco tiempo su proceso de rehabilitación. Desde su establecimiento en 1997, este programa ha desmovilizado 60.000 antiguos combatientes.
Somalia	Efectivos de las FFAA etíopes procedieron a una recogida forzosa de armamento entre la población civil de Mogadishu como parte de las tareas rutinarias de seguridad y con el objetivo de intentar proteger al frágil Gobierno somalí. Este operativo generó



	situaciones de tensión entre la población, ante el temor de ser identificados como islamistas radicales.
Sudán	Las SSDF, la mayor milicia de Sudán Sur, integraron a sus 31.000 miembros dentro del SPLA, las FFAA autónomas de la región. La Comisión de DDR de Sudán del Sur inició un programa de distribución de comida para soldados desmovilizados de las SAF, con una duración prevista de tres meses, y utilizada simultáneamente para identificar y registrar a los combatientes. Asimismo, la milicia <i>Sudanese Peace Force</i> entregó sus armas y anunció oficialmente que sus efectivos se reintegrarán en la vida civil, además de comprometerse con la implementación del acuerdo de paz. Finalmente, en Juba (sur) la UNPOL registró a 10.310 miembros de la Policía de la región, como preámbulo a un extensivo programa de reforma del sector, mientras que en Jartum proporcionó entrenamiento específico a las Fuerzas Especiales de la Policía.
Uganda	Las FFAA se desplegaron en la región de Karamoja, en el noreste del país, con el objetivo de desarmar las comunidades pastoralistas de la zona. En respuesta a ello, la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, Louise Arbour, reiteró su llamamiento al Gobierno de Uganda para que éste revise el operativo, criticando el uso excesivo e indiscriminado de la fuerza. Este operativo también fue discutido en un seminario organizado por la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), cuyas conclusiones se centraron en la necesidad de encontrar una aproximación más efectiva para persuadir a las comunidades pastoralistas de la zona a que entreguen su armamento, ya que hasta el momento se habían realizado estrategias basadas en políticas nacionales y decretos gubernamentales. Se calcula la existencia de unos cinco millones de armas en manos de 20 millones de miembros de esta comunidad.
AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	Uno de los principales dirigentes de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), Salvatore Mancuso, denunció la implicación de destacados políticos, militares y empresarios en la conformación de grupos paramilitares. El paramilitar involucró también a 25 alcaldes de la costa atlántica en acuerdos políticos con las AUC. A su vez, estos funcionarios reconocieron haberse reunido con los jefes paramilitares, aunque argumentaron razones humanitarias y del impulso del proceso de paz. En otro orden de cosas, un nuevo informe del ICG recomendaba que, ante la presencia de grupos que no han sido disueltos al no haber participado en las negociaciones entre el Ejecutivo y el propio AUC y ante el rearme de una parte de los paramilitares desmovilizados, se debería implementar una estrategia integral para combatir estos nuevos grupos armados. ¹⁵ Esta estrategia debería combinar los servicios de inteligencia con una mayor aplicación de la ley y bajo medidas militares, todo esto enmarcado en el completo respeto por los DDHH y complementado con las demostraciones de cómo los paramilitares desmovilizados se han reintegrado en la sociedad civil (incluyendo mayores infraestructuras de carácter rural y programas de desarrollo).
Haití	Efectivos de la MINUSTAH y de la PNH capturaron al conocido líder de grupo armado, Belony, en una operación realizada en Puerto Príncipe. Éste supuso el sexto arresto de un líder armado desde que a principios de año comenzara el operativo conjunto de la MINUSTAH y la PNH, dentro del cual fueron detenidos más de 400 miembros de bandas armadas. Asimismo, se celebró una ceremonia de entrega de 12 armas ligeras y 12.267 municiones a la Sección de DDR de la propia misión de Naciones Unidas. Estas armas habían sido decomisadas o bien entregadas voluntariamente por la población civil en distintos operativos. Su Director, Alex Fils-Aimé, anunció que en los últimos tres meses se han entregado unas 200 armas y 6.000 rondas de munición, una cantidad que diversos sectores de la sociedad civil, como la Coalición Nacional para los Derechos Humanos valoraron como insuficiente, además de catalogar el programa como poco transparente.
ASIA	
País	Comentario
Afganistán	El PNUD transfirió al Ministerio de Defensa el control sobre el Punto Central de Recolección de Armas del cual era responsable desde 2003 como parte del Programa para un Nuevo Afganistán y con cerca de 32.000 armas recogidas. Por su parte, el Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas en Afganistán, Tom Koenigs, expresó la necesidad de continuar con el programa de Disolución de los Grupos Armados Ilegales, debido a los indicios de un creciente influjo de armas ilegales en el país.
Nepal	La UNMIN anunció el inicio del proceso de almacenamiento del armamento procedente

¹⁵ ICG; *Colombia's new armed groups*. Latin America Report 20, mayo de 2007, en <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4824&l=1>.



de las FFAA nepalíes, que serán guardadas en 14 puestos. Por su parte, **el Gobierno tomó la decisión de pagar un subsidio a los ex combatientes del CPN y mejorar las condiciones de los centros de acantonamiento**, donde 30.000 de ellos se encuentran en la actualidad. Esta reacción llegó después de numerosas protestas y amenazas de tomar las calles por parte de los ex combatientes exigiendo mejores condiciones en estos centros. Posteriormente se inició la segunda fase del proceso de verificación de los grupos maoístas, donde los menores de edad y los que se adhirieron al grupo maoísta después del acuerdo de paz serán inhabilitados del proceso. Paralelamente, la UNMIN confirmó que las FFAA y los maoístas están cumpliendo sus compromisos en materia de detección de minas y otros explosivos sin detonar.

b) Servicios básicos para la reintegración de ex combatientes

En el seno de los programas de DDR, la fase de reintegración para ex combatientes se presume como una de las más complejas. Mientras que las fases anteriores se conciben como más puntuales y de transición, en la reintegración surge el debate sobre si también se debe consolidar la fase de transición o profundizar en el desarrollo y reconstrucción de una sociedad en rehabilitación posbélica. En el caso de que la reintegración se entienda como una simple transición de la vida militar a la civil, se adoptará una estrategia de estabilización a corto plazo, alejando a los combatientes de la criminalidad hasta que se despliegue una misión de paz y concluya la reforma del sector de seguridad o política. Sin embargo, **la visión más generalizada para la reintegración no se basa en este tipo de estrategia transicional de seguridad, sino en un compromiso a largo plazo, de desarrollo y transformador.**¹⁶

Llamamos “servicios básicos para la reintegración” al conjunto de iniciativas cuyo objetivo es la asimilación económica, política y social del ex combatiente (y su entorno familiar) en la sociedad civil y que actúan directamente sobre éste, a diferencia de hacerlo indirectamente a través de actividades comunitarias. La diversidad de servicios resultante de tan vasto cometido ha llevado a clasificarlos de diversas maneras, ya sea atendiendo a una dimensión cronológica (servicios de reinserción a corto plazo para la estabilización, servicios de reintegración a largo plazo para el desarrollo), a la naturaleza de los sujetos fijados como objetivo (ex combatientes, sus familias, algunos grupos particulares de ex combatientes, la comunidad en pleno), al tipo de asistencia requerida (económica o social) o, con frecuencia, a partir de una combinación de estos criterios.¹⁷

La manera más habitual de diferenciar los servicios básicos es entre “económicos” y “sociales”. Aunque esta clasificación puede tener gran utilidad a la hora de trabajar con indicadores de resultados,¹⁸ es demasiado general e imprecisa, llevando a distintos autores a catalogar un tipo de servicios bajo uno u otro epígrafe según preferencias tanto pragmáticas como ideológicas. Si se toma la perspectiva de la reintegración centrada en el ex combatiente como una estrategia para la construcción de paz, ésta se fundamentaría en proporcionar oportunidades que en primera instancia representen para el desmovilizado una alternativa a las armas y que, simultáneamente, formen parte de la rehabilitación posbélica de la sociedad en general. Es decir, ha de atender una serie de necesidades concretas del ex combatiente, al tiempo de ser no sólo compatible, sino complementaria al esfuerzo de reconstrucción y reconciliación. Por ello **se puede adaptar ligeramente otra clasificación que propone dos tipos de servicios básicos según su objetivo: “servicios sustitutivos de las ventajas de la guerra” y “servicios de reconciliación”** y así definir, a partir de éstos, seis áreas de acción o factores.¹⁹ El gráfico siguiente muestra una correspondencia aproximada entre los servicios así clasificados y los objetivos de reintegración económica y social.

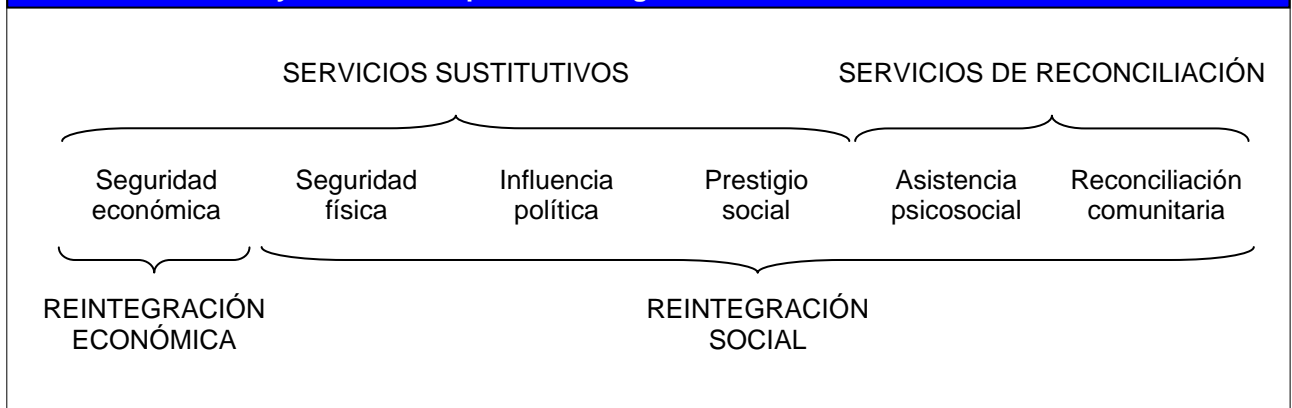
¹⁶ International Peace Academy. *Transforming War Economies: Challenges for Peacemaking and Peacebuilding Report of the 725th Wilton Park Conference*. IPA, 2003.

¹⁷ Ball y van de Goor, *Disarmament, Demobilization and Reintegration*, Clingendael, 2006; Erskine, *Disarmament, Demobilization and Reintegration of Ex-Combatants in a Peacekeeping Environment*, DPKO, 1999

¹⁸ Body, *Reintegration of Ex-Combatants through Micro-Enterprise*, Canadian Peacekeeping Press, 2005, pág. 3.

¹⁹ Nilsson, A., *Reintegrating Ex-Combatants*, SIDA, 2005.

Gráfico 1. Servicios y necesidades para la reintegración



La idea de ofrecer un conjunto de substitutivos a los beneficios de participar en el conflicto armado se basa en la extendida noción de que el **desmovilizado volverá a tomar las armas si las opciones que le son propuestas para la reintegración no significan una mejora perceptible de su vida como combatiente**. Las áreas identificadas que contribuyen a llegar a este tipo de consideración corresponden a cuatro posibles “pérdidas” (reales o percibidas) a las que se enfrenta el desmovilizado: de la seguridad física, de la seguridad económica, de la influencia política y del prestigio social.

Por su parte, la necesidad de unos servicios de reconciliación es resultado, precisamente, de la existencia de unos servicios substitutivos que pueden resultar controvertidos para la población en general. El objetivo de que no genere tensiones la percepción de que los ex combatientes están recibiendo un trato injustamente favorable crea la **necesidad de ofrecer actividades para promover la reconciliación comunitaria y asistencia psicosocial que facilite la reintegración del desmovilizado**.

Por otro lado, un aspecto que afecta transversalmente a todo tipo de servicio, substitutivos o de reconciliación, es la variedad en la composición del colectivo de ex combatientes. En este sentido, los factores que habitualmente se tienen en cuenta son los de edad, género, estado de salud y rango militar. Menores, mujeres y discapacitados forman los llamados “grupos más vulnerables” y tradicionalmente tanto diferentes rangos como veteranos de mayor edad han recibido un tratamiento especial en situaciones de posconflicto. Sin embargo, **existen numerosos factores adicionales que pueden determinar la elección de un camino para la reintegración o la idoneidad de un programa determinado**. El caso de Afganistán ha sido extensamente estudiado y criticado por la designación de servicios y ayudas de modo burocrático y basado en presunciones sobre las preferencias de los ex combatientes, por ejemplo empujando a los ex combatientes analfabetos a que tomaran la vía rural y agrícola para la reintegración.²⁰ **Las expectativas personales de cada ex combatiente pueden ser muy diferentes a las que se le pueden atribuir por su vida civil previa**, y no hay que dejarse llevar por prejuicios de ningún tipo.²¹

Se debe tener en cuenta que la variada naturaleza de los ex combatientes desmovilizados es fundamental para lograr que los incentivos ofrecidos sean aprovechados al máximo. Los ex combatientes no han de adaptar sus estrategias para encontrar medios de vida no han de adaptarse al paquete de reintegración recibido, sino todo lo contrario.²²

²⁰ Michael, S., *Reintegration Assistance for Ex-Combatants. Good Practices and Lessons for the MDRP*, MDRP Working Papers 1, septiembre 2006.

²¹ Humphreys, M. y J.M. Weinstein, *Demobilization and Reintegration*, Journal of Conflict Resolution, en <http://www.columbia.edu/~mh2245/papers1/jcr2007>.

²² Rossi, S. y A. Giustozzi, *DDR of Ex-combatants in Afghanistan: Constraints and Limited Capabilities*, LSE Working Papers, serie 2, nº 2, junio 2006.



Derechos humanos

- ❑ La ACNUDH acusó al Gobierno sudanés de no llevar a cabo ninguna acción efectiva para evitar futuros ataques de las FFAA a la población civil, ni para procesar a los responsables o compensar a las víctimas.
- ❑ En Myanmar, persistió en su política de persecución a las ONG de derechos humanos y prorrogó por un año la detención de Aung San suu Kyi.
- ❑ Cote d'Ivoire aprobó una ley de amnistía que podría suponer la impunidad para los responsables de violaciones graves de derechos humanos.
- ❑ La Corte Penal Internacional inició una investigación sobre R. Centroafricana y emitió las primeras órdenes de arresto en Sudán.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos a partir del seguimiento de las violaciones denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y por organizaciones intergubernamentales. El primer apartado hace referencia a las violaciones de derechos humanos y del derecho humanitario internacional y el segundo a los procesos de justicia transicional.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario

El siguiente apartado incluye información sobre las vulneraciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario en contextos de conflictos armados, tensiones y otros contextos, que han centrado el trabajo de las ONG así como de las organizaciones intergubernamentales.

a) Conflictos armados, derechos humanos y derecho humanitario

Durante el trimestre, la población civil se ha seguido viendo gravemente afectada en los contextos de conflictos armados, a pesar de la protección formal que el derecho internacional le brinda.

En el continente africano, los ataques aéreos desproporcionados de las FFAA en Darfur Norte - que imposibilitan la diferencia entre objetivos militares y civiles- fueron calificados por la ACNUDH de violación grave del derecho humanitario y de los derechos humanos, quien acusó también al Gobierno de **Sudán** de no llevar a cabo ninguna acción efectiva para evitar futuros ataques, ni para procesar a los responsables o compensar a las víctimas. Por su parte, el Grupo de Expertos de Naciones Unidas sobre Darfur presentó su informe ante el Consejo de Derechos Humanos en el que instó al Gobierno, entre otras cuestiones, a diseñar órdenes precisas dirigidas a las FFAA sobre la prohibición de los ataques contra la población civil, las ejecuciones extrajudiciales, detenciones arbitrarias, desapariciones y tortura, y sobre la necesidad de adopción de medidas de protección de defensores de derechos humanos y mujeres y menores¹. Ante la grave situación de derechos humanos del país, *Human Rights Watch*, solicitó al Consejo de Seguridad de la ONU la imposición de un embargo sobre la producción petrolera y la creación con los beneficios de un Fondo para la Reconstrucción de Darfur y Amnistía Internacional adoptó un sistema de cámaras satélites en Darfur, como mecanismo de sensibilización y denuncia de las violaciones de derechos humanos y la

¹ Informe sobre la situación de los derechos humanos en Darfur preparado por el grupo de expertos comisionado por el Consejo de Derechos Humanos en su resolución 4/8. Disponible en <http://www.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/5session/reports.htm>



situación de las poblaciones más vulnerables, en clara alusión a la necesaria presión internacional sobre las autoridades sudanesas.²

La MONUC emitió un informe en el que informó de las violaciones de los derechos humanos cometidas por las FFAA, cuerpos de seguridad en **RD Congo**, que incluyeron ejecuciones extrajudiciales, abuso de autoridad, detenciones arbitrarias, ejecuciones arbitrarias de civiles, especialmente en la provincia occidental de Kasai, entre otras vulneraciones. Respecto al FDLR, la MONUC le identifica como responsable de ejecuciones de menores, secuestros y robos a la población civil, entre otras ilegalidades. Por otra parte, los enfrentamientos producidos en los últimos meses entre las FFAA congoleesas y las FDLR en la provincia de Kivu Sur, causaron el desplazamiento forzado de 260.000 personas y masacres contra la población civil, lo que constituyen claros crímenes de guerra. Respecto a los grupos de población más vulnerables, la OMS afirmó que entre el 15% y el 17% de las mujeres congoleesas son víctimas de la violencia física y sexual, y que las violaciones y las agresiones sexuales utilizadas como armas de guerra, continúan teniendo lugar en el este del país. Esta situación provocó una visita al país de la ACNUDH, que también visitó Burundi y Rwanda, quien señaló la necesidad de lograr un compromiso firme de respeto a la lucha contra la impunidad.

En **Uganda**, el LRA continuó manteniendo a miles de mujeres y menores secuestrados a pesar de las reiteradas peticiones para su liberación por parte del Gobierno y de organizaciones internacionales durante el transcurso de las conversaciones de paz. Por su parte, la ACNUDH destacó que el uso excesivo e indiscriminado de la fuerza por parte de las FFAA había causado la muerte de 69 civiles entre finales de noviembre y finales de marzo. En **Somalia**, además de los centenares de muertos que se han cobrado los enfrentamientos durante este trimestre, el Secretario General de la ONU publicó un informe sobre los menores en el que estimó que un tercio de los muertos y heridos durante los enfrentamientos de 2006 fueron menores, y denunció el reclutamiento de menores por todas las partes enfrentadas.

En América Latina, Amnistía Internacional certificó a través de su informe anual, que a pesar de la disminución de delitos como homicidios y secuestros en **Colombia**, así como del desplazamiento forzado, las guerrillas de las FARC y el ELN continuaron cometiendo infracciones graves y reiteradas del derecho internacional humanitario, como la toma de rehenes y el homicidio de civiles, así como el reclutamiento de menores. Asimismo, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, denunció en un informe el uso de la violencia física, sexual y psicológica contra las mujeres como estrategia de guerra y la discriminación derivada del conflicto. Por su parte, el Relator Especial de la ONU sobre el derecho al más alto disfrute de salud, Paul Hunt, después de realizar una visita al país, en la que el Gobierno se negó a reunirse con él, y de verificar los efectos de las fumigaciones sobre campos de coca sobre el medio ambiente y la vida humana, pidió al Gobierno la suspensión definitiva de las fumigaciones en la frontera con Ecuador, y el pago de indemnizaciones a los afectados.

En Asia, Naciones Unidas, *Human Rights Watch* y la Comisión Independiente Afgana de Derechos Humanos (CIADH) expresaron su preocupación por el creciente número de civiles en **Afganistán** que están resultando víctimas de la violencia armada, siendo los trabajadores humanitarios, personal docente y funcionarios algunos de los objetivos de los últimos atentados, lo que aumenta la vulnerabilidad de la población civil en cuanto al disfrute de los derechos humanos. Por otra parte, la CIADH acusó a las FFAA estadounidenses de violar el derecho internacional en varias ocasiones, debido al constante número de muertes de población civil en sus bombardeos. La negación en algunos casos de la autoría de los hechos, y el recurso a un discurso formal de disculpa, en otras, suponen una negación de los principios básicos del derecho humanitario por parte de las tropas de EEUU y muestran la debilidad del Gobierno respecto a la protección de su población civil. Por otra parte, el grupo de alto nivel encargado de la supervisión de la implementación del plan quinquenal para la reconstrucción del país calificó de éxito el año 2006, al incrementarse en un 12% la cifra de escolarización, de cuyo porcentaje un 35% son niñas, y el acceso a los servicios sanitarios básicos por parte del 80% de la población afgana en la actualidad. Por su parte, el Gobierno de **Myanmar** persistió en su política de persecución a las organizaciones de derechos humanos prohibiendo la renovación de su inscripción en el registro, instaurando un sistema de renovación únicamente

² Consultar página web en <http://www.eyesondarfur.org>



bajo permiso directo del Gobierno y solicitando la destitución de algunos de sus altos cargos por considerarlos próximos a la Liga Nacional para la Democracia. Esta política de control deja a las organizaciones de derechos humanos en una situación de extrema fragilidad, y debilita e imposibilita la tarea de control social y de defensa de los derechos humanos de las víctimas. Esta situación ha sido condenada por el Relator Especial de la ONU sobre la situación de los derechos humanos en el país, Paulo Sergio Pinheiro y por la Relatora Especial sobre defensores de derechos humanos Hina Jilani, quienes instaron a las autoridades a llevar a cabo una investigación sobre los ataques de carácter violento contra activistas de derechos humanos. Por otra parte, a pesar de la petición de liberación de Aung San Suu Kyi por 59 ex Jefes de Estado y la ACNUDH, el Gobierno decidió prorrogar por un año la detención, lo que provocó la condena expresa y manifestaciones en las que más de 30 opositores y activistas pro derechos humanos fueron arrestados. Finalmente, la UE extendió las sanciones al país por un año más, destacando la falta de progresos tangibles en el área de los derechos humanos. En **Filipinas**, la Comisión Asiática de Derechos Humanos manifestó durante el trimestre su preocupación ante la violencia y abusos cometidos por los cuerpos de seguridad durante el período electoral, en el que el número de muertes ascendieron a 126. La organización, manifestó también su preocupación por la situación de funcionamiento deficitario en la que se encuentra el sistema judicial y las prácticas de corrupción de compra de votos denunciadas en el país. En **Tailandia**, las manifestaciones llevadas a cabo por unas 6.000 personas para exigir el retorno del anterior Primer Ministro, Thaksin Shinawatra, llevaron al Primer Ministro a declarar que impondría el estado de emergencia si se producían disturbios, aunque finalmente no se produjeron actos de violencia significativos. Por otra parte, el Gobierno ordenó la interrupción de las emisiones de tres medios de comunicación después de la emisión de unas declaraciones públicas de Shinawatra según las cuales se mostraba dispuesto a regresar al país y solicitaba al actual ejecutivo la celebración de comicios. El Gobierno anunció que tomaría medidas contra aquellos que difundan mensajes que atenten contra la seguridad del Estado. Varios de estos medios urgieron al Gobierno a respetar la libertad de expresión.

En el continente europeo, la organización rusa de derechos humanos *Memorial* destaca una reducción de los secuestros en los últimos meses en **Chechenia**, habiéndose contabilizado 16 secuestros entre enero y marzo frente a 53 en ese mismo periodo en 2006, aunque matiza que la organización sólo abarca entre un cuarto y un tercio del territorio checheno. Esta tendencia también fue admitida por Amnistía Internacional, sin embargo, la organización señaló en un informe³ que ambas partes continúan cometiendo abusos de los derechos humanos destacando que prácticamente en todos los casos las autoridades no han investigado ni perseguido las violaciones de derechos humanos, ni reparado a las víctimas, clima que no favorece la denuncia por parte de estas últimas. Por su parte, HRW denunció durante el trimestre que pese a que diversos órganos del Consejo de Europa han documentado de manera extensa las atrocidades cometidas en Chechenia, Rusia, como miembro del Consejo de Europa, y debido a la necesaria unanimidad de la organización para actuar contra alguno de sus miembros, no ha tenido que enfrentarse a consecuencias adversas por esos abusos y sigue sin implementar las sentencias del Tribunal Europeo de Derechos Humanos. La ONG también realizó un llamamiento a la UE, dirigido a solicitar una mayor presión sobre Rusia con relación a la restauración de la libertad de expresión y libertad de medios de comunicación y a la retirada de las restricciones impuestas a las ONG.

Oriente Medio siguió protagonizando uno de los escenarios más virulentos en el que la población civil también sufrió las peores consecuencias. La **negativa del Gobierno iraquí a ofrecer cifras a Naciones Unidas sobre los civiles muertos, claro indicio del elevado número de las mismas**, únicamente dejan como fiables las provistas a través de un responsable anónimo del Ministerio del Interior, que hablan de 2.000 muertos en el mes de mayo, un 29% superior que en abril. La UNAMI presentó un informe crítico del plan de seguridad impulsado por EEUU por el aumento del número de desplazados, de la violencia dirigida a minorías y a profesionales y la creciente violación del derecho a la alimentación y de otros derechos humanos que ha provocado. Por otra parte, expertos de la Universidad de Bagdad alertaron sobre el descubrimiento de 800 cuerpos en el Río Tigres, muchos de ellos con signos de tortura, sin conocerse hasta la fecha una reacción de las autoridades al respecto.

³ Disponible en <http://web.amnesty.org/library/Index/ENGEUR460152007>



Igualmente, los expertos denunciaron los altos niveles de polución creciente en el río debido a los residuos de las industrias extractivas y a los desechos militares iraquíes y estadounidenses. La población, por lo tanto, está consumiendo agua contaminada por la falta de alternativas, y existe una orden militar de no pescar en el río, lo que ha dejado a muchas familias que se dedicaban a la pesca sin fuente de ingresos, produciéndose una violación del derecho al agua, a la alimentación y a la salud por extensión. Respecto a los menores, su vulnerabilidad aumentó y UNICEF destacó que este grupo constituyó la mitad de los cuatro millones de iraquíes que han huido de sus casas. A su vez, Reporteros sin Fronteras denunció los asesinatos dirigidos contra los profesionales de los medios de comunicación, evidenciando la fragilidad del derecho a la libertad de expresión y de prensa.

Louise Arbour aprovechó el aniversario de los 40 años de ocupación del territorio palestino por parte de Israel para señalar que los derechos humanos han sido relegados durante demasiado tiempo. En respuesta a la oleada de violencia en Gaza, señaló que los ataques deliberados contra civiles y el uso indiscriminado de armas es una flagrante violación del derecho internacional humanitario y solicitó a Israel moderación, señalando que las ejecuciones extrajudiciales son una infracción del derecho internacional, no estando justificadas bajo ninguna circunstancia. Respecto a las consecuencias del conflicto para los derechos económicos, sociales y culturales, las organizaciones de derechos humanos B'Tselem y la Asociación para los Derechos Civiles, destacaron la política de expropiación efectiva del centro de Hebron que ha provocado el desplazamiento forzado de palestinos, y el Banco Mundial destacó que las restricciones de Israel en Cisjordania han provocado la creación de 10 enclaves aislados económicamente, afectando el derecho a trabajar, y el acceso de los palestinos a únicamente el 50% de la tierra. Esta situación de violación de derechos humanos, llevó al BM a señalar que si bien las preocupaciones de seguridad son innegables, las medidas de restricción pretenden proteger la expansión física y económica de las colonias a expensas de los derechos de la población palestina. Por su parte, el Relator Especial para la situación en los territorios ocupados, John Dugard, volvió a recordar en un informe que en Gaza el 70% de la fuerza de trabajo potencial no tiene trabajo o no recibe sueldo y que más del 80% de la población vive por debajo del umbral oficial de pobreza.⁴ Otros datos destacables del trimestre son la publicación del informe de las organizaciones israelíes *Btselem* y *HaMoked Centre for the Defence of the Individual* donde se denuncian las condiciones inhumanas a las que son sometidos los 11.000 detenidos palestinos en prisiones de Israel y la vulneración de sus derechos procesales.

El embargo internacional al Gobierno palestino a examen desde el derecho internacional

Las vulneraciones más graves del trimestre para Palestina vinieron dadas sin duda por las consecuencias del embargo impuesto por EEUU y la UE -que fue levantado al final del trimestre- que afectó gravemente a los derechos a la educación, a la sanidad y al agua, entre otros. Según una encuesta promovida por Oxfam y realizada por el Centro Palestino para la Opinión Pública, el 53% de los entrevistados en Gaza afirmaron que su ingreso familiar se había reducido a más de la mitad y el 21% que ya no tenía ingresos, llegando a reducir gastos disminuyendo la alimentación y el cuidado de la salud. Por su parte, el 86% de los directores entrevistados de servicios públicos (agua, salud, educación) afirmaron que los servicios se habían visto afectados de manera negativa, y el 54% señaló que habían tenido que recortar a la mitad la asistencia que proporcionan⁵.

Las cifras anteriores muestran cómo medidas destinadas a ejercer presión contra un Gobierno, tienen su impacto más directo y grave en la población civil. Órganos de Naciones Unidas como el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ya advirtieron hace una década de las posibles violaciones de estos derechos como consecuencia de las sanciones económicas⁶. La Subcomisión de Derechos Humanos de la ONU realizó un test para evaluar legalmente un régimen de sanciones, en el que se advertía de la necesidad de que las sanciones se dirigiesen contra las partes que se considerasen una amenaza para la paz, pero nunca contra los civiles, y subrayaba la prohibición de que las sanciones afectasen a bienes que ostenten carácter humanitario. Por otra parte, existe también un consenso respecto a que las provisiones no derogables del derecho internacional de los derechos humanos y el

⁴ Informe del Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en los Territorios Palestinos Ocupados desde 1967. Disponible en <http://www.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/5session/reports.htm>.

⁵ Disponible en http://www.oxfam.org/en/files/bn070413_palestinian_aid_boycott.pdf/download.

⁶ Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU. *Relación entre las sanciones y el respeto de los derechos económicos, sociales y culturales*. Doc. Simbol. E/C.12/1997/8



derecho internacional humanitario (DIH) demarcan los límites de la permisividad de las sanciones económicas. Si bien el derecho internacional humanitario no incluye ninguna provisión sobre las sanciones económicas, -en la época de codificación del DIH era imprevisible esta modalidad de medidas-, establece unos principios esenciales en la legalidad de los conflictos armados: la necesaria protección de la población civil y la proporcionalidad de las medidas.

Este marco normativo de protección a la población civil y a sus grupos en situación de mayor vulnerabilidad supone un umbral que nunca puede verse superado por los Estados ni en los casos en los que se considere necesario marginar políticamente a un Gobierno o partido político en el poder. Las sanciones a un régimen deben dirigirse contra el mismo y nunca deben suponer un quebranto de las condiciones de vida de la población civil, escenario que no hace sino agudizar la situación de gran vulnerabilidad sufrida por la misma durante un conflicto armado.

b) Derechos humanos y contextos de tensiones

En África, la Asamblea Nacional de **Guinea** decidió crear una Comisión Nacional de Investigación Independiente, encargada de esclarecer responsabilidades por los hechos acontecidos durante las huelgas de junio del 2006 y enero-febrero de 2007, en los que centenares de personas murieron por la fuerte represión de las fuerzas de seguridad. En **Burundi** más de 30 periodistas fueron encarcelados o sufrieron algún tipo de presión o persecución, según reivindicaron las organizaciones de defensa de la libertad de prensa durante la jornada internacional de la prensa. Por otra parte **Zimbabwe** persistió en su política de persecución contra los defensores de derechos humanos, endureció el trámite de la obtención de licencias de las ONG para operar en el país, hechos que motivaron una manifestación convocada por la Sociedad Jurídica de Zimbabwe y que fue disuelta por los cuerpos de seguridad con un claro abuso de fuerza. Todo ello motivó una resolución del Parlamento Panafricano a favor del envío de una misión al país para investigar las constantes denuncias contra el Gobierno por violaciones de derechos humanos contra abogados y activistas políticos y sociales y el anuncio de la UE de extender la lista de personalidades del país que serán sancionadas por supuestas violaciones de los derechos humanos -que asciende a alrededor de 100 miembros del ejecutivo- a cinco nuevos ministros del Gobierno.

En América Latina, **Bolivia**, protagonizó escenarios de movilizaciones de maestros, personal sanitario, quienes exigieron un aumento salarial, la creación de unos 5.000 puestos de trabajo y la construcción de nuevos centros hospitalarios, exigiendo un mayor compromiso estatal con la garantía de satisfacción del derecho a la salud.

En Asia, **Pakistán** vivió durante el trimestre un escenario de crisis de independencia del poder judicial como consecuencia de la destitución del Presidente del Tribunal Supremo, Iftikhar Chaudhry, que fue contestada por líderes de la oposición, incluyendo representantes del MMA, PML, PTI, ANP y PONAM así como abogados y representantes de la sociedad civil. Al clima de protestas también se añadieron manifestaciones de grupos de periodistas y representantes de la sociedad civil contra el proyecto de reforma que pretendía aumentar el control del régimen sobre la difusión de la información, legislación que fue retirada tras la presión social y ante los primeros signos de disidencia dentro de su partido. Las protestas fueron respondidas con violencia y las FFAA fueron autorizadas a disparar a matar, lo que motivó la condena de la Comisión Asiática de Derechos Humanos y la solicitud de una investigación inmediata, el procesamiento de los responsables, la restauración de la democracia y la inmediata readmisión del juez destituido. En Asia Central, es de destacar la visita de la ACNUDH a **Kirguistán**, quien centró sus recomendaciones en los aspectos de la independencia judicial, la igualdad de género y el mantenimiento de un espacio democrático expresando preocupación por las denuncias de casos de tortura y malos tratos a las personas detenidas. Durante el trimestre, se produjeron detenciones de cien personas en respuesta a las protestas sociales dirigidas a reclamar una reforma constitucional y elecciones anticipadas, aunque posteriormente muchas fueron liberadas y las autoridades anunciaron una investigación para aclarar lo sucedido.

c) Otras situaciones a destacar

En África, el Gobierno del **Chad** anunció el levantamiento del estado de emergencia, régimen de restricción de derechos humanos en el país, tras seis meses de vigencia al considerar que



la situación en el este está resuelta, si bien centenares de miles de personas continúan desplazados a consecuencia de la violencia. En **África Subsahariana** es de destacar un informe de la OMS publicado durante el trimestre que destaca que 36 de los 57 países que ostentan un déficit en el número de trabajadores sanitarios tan preocupante que hace imposible la provisión de servicios sanitarios básicos, se encuentran en la región, estimando la OMS que serían necesarios un millón de trabajadores sanitarios más para poder hacer frente a las necesidades de salud del continente. La agencia de la ONU destacó que entre las razones que provocaron esta situación destacan las políticas de las instituciones financieras internacionales que han hecho reducir el gasto público en salud y enseñanza. En este mismo sector, MSF también denunció la escasez de personal médico en el **África Austral** que dificulta la calidad y la disponibilidad del tratamiento contra el VIH/SIDA, donde más de un millón de personas no tienen acceso adecuado a antirretrovirales y solicitó a los Gobiernos que desarrollen e implementen planes de emergencia para retener y reclutar a más personal médico, con medidas que incluyan el aumento de los salarios y la mejora de las condiciones laborales.

En América Latina, el Gobierno de **Venezuela**, decidió no renovar la licencia de Radio Caracas Televisión, lo que provocó una enorme movilización social, especialmente estudiantil, en contra del ejecutivo y a favor de la libertad de expresión. El Gobierno de EEUU había instado a la OEA a intervenir en el asunto, pero el organismo se limitó a aprobar una declaración sobre la libertad de expresión. Amnistía Internacional expresó su preocupación por el elevado número de heridos y detenidos, y el uso excesivo de la fuerza por parte de algunos funcionarios de policía.⁷ Por otra parte, la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) presentó un informe⁸ sobre los hechos acontecidos el pasado año en el estado de Oaxaca, **México**, que dejaron un total de 16 muertos, en el que señaló que las autoridades federales y estatales violaron, por acción u omisión, el derecho a la propiedad, a la vida, a la integridad personal, entre otros, de varios de los colectivos que encabezaron las protestas contra el gobernador, entre los que destacan los maestros o miembros de la Asamblea Popular de los Pueblos. El informe fue recibido con escepticismo por parte de las autoridades, declarando el gobernador de Oaxaca que estudiaría a fondo los hechos y que aplicará la ley cuando proceda, pero señalando también su falta de conformidad con el informe. En **Guatemala**, también se produjeron movilizaciones por parte del sector de la educación, que exigía una subida de salarios, lo que provocó algunos incidentes violentos y la interrupción del ciclo escolar. Finalmente el Gobierno accedió a incrementar el salario de los maestros y a mejorar sus condiciones generales, mientras que los docentes se comprometieron a recuperar dos semanas lectivas.

En Asia Central, Amnistía Internacional aprovechó la reunión de ministros de Asuntos Exteriores de la Unión Europea en la que se evaluó la actual política europea sobre **Uzbekistán**, para señalar el deterioro de la libertad de expresión y reunión en el país, las persistentes denuncias de torturas y tratos inhumanos generalizados a personas detenidas, la devolución de personas a las que se considera relacionadas con los homicidios de Andiján y la negativa de las autoridades a suspender las ejecuciones, a pesar del decreto presidencial de abolición de la pena de muerte a partir de 2008. Por todo ello, la ONG y la Federación Internacional de Derechos Humanos realizaron un llamamiento a la UE para que mantenga una posición firme contra los abusos de derechos humanos en el país. La ACNUDH visitó **Turkmenistán**, con el objetivo de crear una Oficina Regional en Asia Central en colaboración con el PNUD.

En Europa, es necesario destacar que **Azerbaiyán** fue objeto de denuncia por parte de la OSCE y del Relator Especial de la ONU sobre la libertad de opinión y de expresión, Ambeyi Ligabo, quienes criticaron el acoso de las autoridades a los medios de comunicación independientes del país, que se sitúa como el Estado con más periodistas encarcelados de entre los 56 países de la OSCE. El Relator señaló que, si bien el Gobierno ha expresado la voluntad de iniciar un diálogo más abierto con los medios de comunicación, la legislación sobre esta libertad y la severidad con la que los tribunales juzgan a los profesionales de los medios, señalan lo contrario. Por otra parte, el Comité para la Prevención de la Tortura del Consejo de Europa, realizó una visita a **Turquía** para comprobar las condiciones en las que se encuentra el líder del PKK, A. Öcalan, si bien el contenido del informe no se ha hecho público todavía.

⁷ Véase capítulo de tensiones.

⁸ Véase el informe completo en <<http://www.cndh.org.mx/>>



Finalmente y en el ámbito temático es de destacar la polémica originada por la publicación en *The Economist*⁹ de un artículo donde se cuestionó la naturaleza jurídica de los **derechos económicos sociales y culturales** y las obligaciones legales de los Estados respecto de estos derechos, negándoles el carácter de derechos humanos. El artículo fue contestado por Louise Arbour, la ex ACNUDH Mary Robinson, Relatores Especiales de Naciones Unidas y los directores de las principales organizaciones internacionales de derechos humanos, quienes recordaron que el derecho internacional siempre los ha reconocido como auténticos derechos humanos con obligaciones correlativas para los Estados, haciendo especial énfasis a su vez en el carácter de indivisibilidad e interdependencia de todos los derechos humanos.

7.2. Justicia Transicional

El concepto de justicia transicional se refiere a los procesos judiciales y extrajudiciales que facilitan y permiten la transición de un régimen autoritario a una democracia o de una situación de guerra a una de paz. La justicia transicional busca aclarar la identidad y los destinos de las víctimas y los responsables de violaciones de derechos humanos, establecer los hechos relacionados con dichas vulneraciones y diseñar las formas en las que una sociedad abordará los crímenes perpetrados y las necesidades de reparación.¹⁰

a) Tribunales internacionales: Decisiones sobre responsabilidad penal internacional

En África, se han producido varios avances en la exigencia de responsabilidad penal individual siendo las más importantes el anuncio por el fiscal general de la Corte Penal Internacional (CPI) de la apertura de una investigación por crímenes de guerra en la **R. Centroafricana**. El fiscal Moreno Campo señaló los importantes indicios de violaciones masivas de carácter sexual entre 2002 y 2003 y anunció que es la primera vez que las acusaciones de crímenes sexuales exceden ampliamente el número de supuestos asesinatos. Diversas ONG, la Federación Internacional de Derechos Humanos entre ellas, si bien acogieron la noticia con satisfacción, recordaron que la decisión del Fiscal de la CPI de abrir una investigación sobre los crímenes llega después de cuatro años de espera y de estigmatización para las víctimas y con el riesgo de pérdida de pruebas. La CPI también emitió durante el trimestre las dos primeras órdenes de arresto contra el actual ministro de **Sudán** de Asuntos Humanitarios, Haroun, y contra el considerado como máximo líder de las milicias progubernamentales Janjaweed, Kushayb, como presuntos autores de crímenes de guerra y contra la humanidad. El Ejecutivo sudanés alegó la falta de jurisdicción de este órgano ya que el país no ha ratificado el Estatuto de Roma, negándose a entregar a ninguno de sus nacionales a instancias jurídicas internacionales, además de mostrar su desacuerdo por la falta de acusaciones contra miembros de los grupos rebeldes de Darfur. Sin embargo, el trabajo de la CPI está basado en la resolución 1593 del Consejo de Seguridad de la ONU que es quien remitió la situación al Fiscal, y quien puede activar la competencia de este órgano aún para países que no hayan ratificado el Estatuto de Roma. Por otra parte, si bien Sudán no ha ratificado este instrumento, la mayoría de disposiciones contenidas en el mismo, recogen principios a los que el país, en virtud de su adhesión a tratados de derechos humanos y de derecho internacional humanitario está ya obligado a cumplir. Finalmente, la CPI también confirmó los cargos en el caso de Thomas Lubanga por reclutar y alistar a niños menores de 15 años en un grupo armado organizado y utilizarlos activamente en las hostilidades en **RD Congo**. Este caso adquiere especial relevancia porque es el primer caso de la CPI sobre menores soldados.

Las decisiones de la CPI también afectaron a las conversaciones de paz en **Uganda**, donde uno de los puntos más controvertidos es el relativo a la orden internacional de búsqueda y captura de la Corte contra los cinco principales líderes del LRA. El grupo armado insistió en

⁹ C. Muñoz "Stand up for your rights" en *The economist*, mayo 2007. Disponible en http://www.economist.com/opinion/displaystory.cfm?story_id=8888856

¹⁰ Rettberg A., *Entre el perdón y el paredón. Preguntas y dilemas de la justicia transicional*. Universidad de los Andes, 2005



que la Corte debe retirar las órdenes de detención antes de que se firme el acuerdo de paz final entre el Gobierno y el grupo, y que se aplique un método de justicia tradicional de la comunidad Acholi llamado *Mato oput*.¹¹ En este contexto, la ACNUDH recordó que las partes deben respetar los estándares internacionales durante las negociaciones de la paz y deben excluir una amnistía para los crímenes de guerra, los crímenes contra humanidad, el genocidio, y graves violaciones de derechos humanos.

La Cámara de Apelación del Tribunal Penal Internacional para **Rwanda** confirmó la culpabilidad de M. Muhimana en actos de genocidio y crímenes de lesa humanidad, y le impuso una condena de cadena perpetua. Por otra parte, la ACNUDH acogió con agrado la abolición de la pena de muerte en el país y declaró que esta noticia es muy importante para un país que todavía está intentando superar su pasado trágico y una señal inequívoca del rechazo de la violencia en todas sus formas.

El Tribunal Especial para **Sierra Leona** comenzó la vista oral en el caso contra Charles Taylor -acusado de crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad- sin la presencia de este último que alegó la falta de previsión de un juicio justo y la desigualdad de medios entre la acusación y la defensa, ya que la acusación cuenta con nueve abogados frente a uno sólo del acusado.

En Europa, la fiscal general del **Tribunal Penal para la Ex Yugoslavia, (TPIY)** Carla del Ponte, reiteró su llamamiento a las autoridades serbias para que cooperen con el tribunal entregando a los sospechosos de crímenes de guerra, en referencia a Ratko Mladic y Radovan Karadzic. Sin embargo, en el ámbito político, la Asamblea de la República Srpska apoyó la decisión del representante serbio de la presidencia tripartita de Bosnia y Herzegovina, Nebojsa Radmanovic, de vetar una ley que instaba a Serbia a arrestar a los sospechosos de crímenes de guerra. Radmanovic calificó el proyecto de ley, -presentado por los miembros croata y bosniaco de la presidencia-, como destructivo y contrario a los intereses de la entidad serbia de Bosnia y Herzegovina y al acuerdo de relaciones especiales y paralelas entre la República Srpska y Serbia, lo que no deja lugar a dudas sobre la voluntad política de cooperar con el TPIY. Entre los avances de trabajos del TPIY cabe destacar la sentencia de la Corte de Apelaciones por la que se declaró culpable al oficial serbobosnio, Vidoje Vladojevic de crímenes de guerra, absolviéndole del cargo de genocidio y la detención de general serbobosnio Zdravko Tolimir, considerado el tercer sospechoso de crímenes de guerra de los Balcanes más buscado, y supuesta figura clave en la red que habría ayudado a R. Mladic, principal acusado de crímenes de guerra, a escapar de la justicia. Es de lamentar la fuga del criminal de guerra serbobosnio Stankovic, condenado por torturas y violaciones que según el Alto Representante, Christian Schwarz-Schilling, demuestra las deficiencias del sistema de prisiones del país, entre ellas la insuficiente financiación.

El Consejo de Seguridad de la ONU adoptó una resolución¹² para el establecimiento de un Tribunal Especial que juzgue el asesinato del ex Primer Ministro libanés, Rafik Hariri. Hasta la fecha en la que entra en vigor la resolución, los partidos políticos deben ratificar el estatus del Tribunal si bien, el Consejo de Seguridad podría autorizar de forma independiente la constitución de un tribunal tal y como ya ocurrió en los casos de Rwanda y la ex Yugoslavia. El Tribunal puede tardar aproximadamente un año en ser constituido y se localizaría en territorio neutral. Por el momento, cuatro generales libaneses pro-sirios se encuentran arrestados desde hace más de un año acusados de estar implicados en el atentado. La resolución contó con cinco abstenciones de Rusia, China, Sudáfrica, Indonesia y Qatar, que argumentaron que la fragilidad de la situación del país no hacía recomendable una imposición de este tipo. Por el contrario, EEUU, Reino Unido y Francia indicaron que un asesinato político debe ser castigado y que la petición del Tribunal había surgido del propio Gobierno libanés. En Líbano, el Primer Ministro Fouad Siniora se felicitó por la resolución, mientras que el líder de Hezbollah, Hassan Nasrallah, la calificó de violación de la soberanía del país, argumento apoyado por Siria, que

¹¹ El mato oput consiste, en una especie de careo entre las partes frente a un consejo de ancianos que investiga y establece la culpa, que se reconoce colectivamente por un representante del clan familiar, luego se decide una compensación y se sella el acuerdo bebiendo juntos una bebida elaborada con raíces que purifica a las partes de espíritus malignos (los rencores se atribuyen a espíritus y deben ser tratados para su expulsión).

¹² Resolución del Consejo de Seguridad 1757, de 30/05/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>

niega las conclusiones de una investigación de Naciones Unidas que la había relacionado con el asesinato de Hariri, y ha amenazado con no cooperar con el Tribunal advirtiendo que los sospechosos sirios serían juzgados en su país.

b) Acontecimientos en el ámbito de las Comisiones de la Verdad y en la justicia ordinaria

Comisiones de la Verdad	
Burundi	El Gobierno acordó el establecimiento de una Comisión de Verdad y Reconciliación y un tribunal para juzgar a los responsables de crímenes de guerra, genocidio, crímenes contra la humanidad y otras violaciones graves de los derechos humanos. Ante este logro, el Consejo de Seguridad de la ONU y la ACNUDH instaron al Gobierno a llevar ante la justicia a los responsables de violaciones de derechos humanos, como vía para consolidar la paz en el país.
Nicaragua	El Gobierno estableció oficialmente la Comisión Nacional de Reconciliación y Paz, un organismo que tiene por objetivo la atención de los derechos y las demandas de las víctimas del conflicto armado de los años 80, así como la supervisión del cumplimiento de los compromisos gubernamentales para con los desmovilizados de las FFAA y la entonces denominada Contra. El organismo estará presidido por el Cardenal M. Obando, que en los años 80 se significó por su oposición al Gobierno sandinista, provocando dudas sobre la conveniencia de que un religioso lidere un organismo público.
Indonesia-Timor Leste	Los presidentes de Indonesia y Timor Leste anunciaron la extensión por otros seis meses del mandato de la Comisión de la Verdad y la Amistad, establecida en 2005 para abordar los hechos de violencia acontecidos poco después del referéndum de independencia de 1999. Varias organizaciones de la sociedad civil expresaron su deseo de que se conforme un tribunal internacional, ante la desconfianza de los trabajos de dicha Comisión y el Centro Internacional para la Justicia Transicional urgió al Secretario General de Naciones Unidas a responder públicamente a los testimonios vertidos en la Comisión que acusaban a la UNAMET de no haber impedido la ola de violencia de 1999 y de violaciones de derechos humanos, mientras que exoneran de toda responsabilidad a las tropas indonesas.
Justicia ordinaria	
Colombia	La Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) entregó a los jueces encargados de aplicar la Ley de Justicia y Paz sus criterios de reparación, que se harán con los bienes de los responsables de los crímenes y, subsidiariamente, con aportes del Estado.
Peru-Chile	La fiscal de la Corte Suprema de Chile hizo público un informe en el que recomienda la extradición del ex Presidente peruano Alberto Fujimori, después de considerar que la mayor parte de los 13 delitos que la justicia peruana imputó al ex mandatario cuando solicitó su extradición en enero de 2006.
Nepal	La Corte Suprema condenó al Gobierno a compensar a las familias de 83 personas desaparecidas y recomendó al Ejecutivo la creación de una comisión para investigar sobre las desapariciones que se produjeron durante el periodo de conflicto. La Oficina de la ACNUDH en el país también recomendó la necesidad de procesar a los responsables y hacer justicia a las víctimas de abusos cometidos por el Estado y por el CPN-M.
Macedonia	Comenzó el juicio contra el ex Ministro de Interior Ljube Boskovski, acusado de crímenes de guerra por el asesinato de siete personas albanesas en agosto de 2001 en la localidad de Ljuboten, quien se ha declarado como no culpable, argumentando que no había guerra en el país en ese momento y que por tanto no puede ser juzgado por crímenes de guerra. Además, ha esgrimido que no tenía control directo sobre las fuerzas que atacaron el municipio.
Iraq	El Secretario General de la ONU presentó un informe ante el Consejo de Seguridad de la ONU, instando al Gobierno de Iraq a llevar ante la justicia a los responsables de las matanzas ocurridas durante la invasión de Kuwait en 1990 y la posterior ocupación del país, señalando que la ejecución de ciudadanos kuwaitíes y el encubrimiento de la verdad durante más de una década constituyen una grave violación de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario.

c) Políticas del perdón

El **África**, el Gobierno de Congo aprobó un proyecto de ley que supone la amnistía de dos antiguos Primeros Ministros, Da Costa, fallecido recientemente y de Yhomby-Opango, declarados culpables por el Tribunal Superior de Justicia por crimen de alta traición por asuntos vinculados a la gestión petrolífera, y condenados a 20 años de trabajos forzados y al pago de 194.329 millones de francos CFA por daños e intereses a la empresa Hydro Congo. Hasta el



momento se encontraban exiliados en Francia con una orden de arresto internacional que pesaba sobre ellos. Según han destacado las autoridades, esta ley tiene como objetivo promover y fortalecer el proceso de paz y reconciliación en el país. Sin embargo, resulta difícil de justificar política y jurídicamente los posibles efectos que pueda tener sobre la reconciliación de un país, una amnistía por un caso de corrupción económica. Por otra parte y respecto a **RD Congo**, Louise Arbour señaló que Naciones Unidas está en contra de cualquier forma de amnistía para los crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad y afirmó que si el Gobierno no tiene los medios para procesar a los responsables, como medida mínima no debería asignarles puestos en el servicio de seguridad o en la administración.

La nueva ley de amnistía de Côte d'Ivoire: Un retroceso en la exigencia de justicia

En el primer trimestre del año, Côte d'Ivoire firmó el acuerdo de paz de Ouagadougou, en el que ya se incluía la provisión de extender el ámbito de aplicación de la ley 309 de amnistía, aprobada por el Parlamento en 2003. Así, en el segundo trimestre del año, y en este caso mediante decreto presidencial¹³ Laurent Gbagbo aprobó una nueva legislación de amnistía cuyo ámbito de aplicación cubre las infracciones contra la seguridad del Estado y la defensa nacional, así como las infracciones conexas cometidas por los nacionales, ya sean militares o civiles, que se encuentren tanto en territorio nacional como en el exilio, y cualquiera que sea el nivel de implicación en el delito, (autoría, coautoría o complicidad). Si bien en el acuerdo de Ouagadougou se mencionaba explícitamente que la futura ley de amnistía no se aplicaría a los delitos económicos, ni a los crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad, excepción que también recogía la ley de 2003, la nueva ley de 2007 únicamente se refiere a las excepciones de los delitos económicos, y a las infracciones tipificadas en el código penal como crímenes y delitos contra las personas, o contra los bienes, que no cubran hechos relativos a operaciones de defensa, excluyendo la mención sobre los crímenes de guerra o violaciones graves de derechos humanos.

El retroceso es claro y evidente, mientras la ley de 2003 hacía una referencia expresa a las infracciones constitutivas de graves violaciones de derechos humanos y de derecho internacional humanitario, recogiendo explícitamente las infracciones previstas por los artículos del 5 al 8 del Estatuto de Roma (genocidio, crímenes de lesa humanidad y crímenes de guerra) y la Carta Africana de Derechos Humanos, la nueva únicamente se refiere a una excepción muy vaga jurídicamente de los crímenes tipificados por el código penal, lo que podría abrir una vía para la impunidad de dichos crímenes. Por otra parte, contradice la petición realizada por las propias autoridades y dirigida ante la Corte Penal Internacional para que este órgano determinase si los crímenes cometidos sobre el territorio después de 2002 son de su competencia.

Las autoridades ivorienses declararon que la nueva ley traduce la voluntad del presidente de llevar al país a la paz, y que constituye la voluntad del pueblo de perdonar. Sin embargo, el clima de olvido de las violaciones graves de derechos humanos y el perdón impuesto a las víctimas, mediante la figura jurídica de un decreto presidencial, está lejos de alcanzar el objetivo de la reconciliación. La amnistía y por extensión la impunidad, constituyen un incumplimiento grave de las obligaciones que tienen los Estados de investigar las violaciones de derechos humanos, de tomar medidas en el ámbito de la justicia dirigidas a procesar a los responsables¹⁴, y de asegurar el efectivo cumplimiento de los derechos de verdad, justicia y reparación de las víctimas, elementos básicos para un país que desee enfrentar un proceso de reconciliación nacional.

En Asia, el Gobierno de **Tailandia** y en el marco del contexto de conflicto armado étnico en el sur del país anunció su intención de proponer al Parlamento la aprobación de una amnistía para las personas involucradas en la violencia desatada en los últimos años, anuncio que fue celebrado tanto por la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) como por organizaciones musulmanas de las tres provincias meridionales y que supone un giro sustancial respecto de la política contrainsurgente del anterior Gobierno de Shinawatra. En **Pakistán**, el Presidente, P.Musharraf, ofreció una amnistía a los combatientes que entreguen las armas en el escenario de tensión de Baluchistán, y advirtió que se llevarían a cabo acciones muy estrictas contra los que no lo hagan.

De signo contrario es la decisión de la justicia **Argentina** de anular los indultos concedidos en 1990 a los ex dictadores Videla y Massera, condenados a cadena perpetua en 1985. La anulación del indulto es todavía apelable ante la Cámara de Casación Penal y podría llegar

¹³ Decreto presidencial nº 457, de 12 de abril de 2007.

¹⁴ Estudio sobre la legislación de amnistía y sobre su papel en la protección y promoción de los derechos humanos. Subcomisión de derechos humanos. E/CN.4/Sub.2/1997/20/rev.1



hasta la Corte Suprema de Justicia, que dará el fallo definitivo, aunque la suspensión del indulto deberá cumplirse durante la fase de apelación.

En **Rusia**, y respecto a la situación de las personas amnistiadas, cabe destacar el informe que publicó la Federación Internacional de Helsinki de Derechos Humanos (IHF) titulado “Población amnistiada, objeto de persecución en Chechenia”, en el que se afirma que son los militantes amnistiados y sus familiares, la población civil con mayor riesgo de ser perseguida, y denuncia los secuestros, torturas y ejecuciones extrajudiciales, de las que son objeto, presentándose a menudo como casos criminales. Según la organización, la amnistía en Chechenia ha sido un proceso de normalización virtual que no ha establecido justicia, ni derechos humanos, ni paz y que gran parte de estos amnistiados fueron forzados a acogerse a la amnistía para mostrar cifras altas de combatientes que abandonaban las armas.¹⁵

¹⁵ Vease el informe completo en http://www.ihf-hr.org/documents/doc_summary.php?sec_id=3&d_id=4402



Dimensión de género en la construcción de paz

- ❑ La actuación de las fuerzas de seguridad israelíes en los territorios palestinos tuvo graves consecuencias sobre la salud materno-infantil de las mujeres palestinas, según denunció UNFPA y el Ministerio de Sanidad palestino.
- ❑ Varias organizaciones de mujeres locales denunciaron que las FFAA de Myanmar están utilizando de manera indiscriminada la violencia sexual como arma de guerra contra mujeres de diferentes grupos étnicos.
- ❑ Las organizaciones de mujeres de Uganda demandaron un papel más activo en el proceso de paz tras la firma del Acuerdo sobre Soluciones Globales a las Causas del Conflicto por el Gobierno y el LRA.
- ❑ Numerosas ONG reclamaron la creación de una agencia única de Naciones Unidas que coordine el área de los derechos y la promoción de la mujer y la perspectiva de género y esté dotada de los recursos suficientes para llevar a cabo su trabajo.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**.¹ Esta perspectiva de género nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

En este apartado se aborda cuál es la dimensión de género en el impacto de los conflictos armados, y en especial en lo que se refiere a la violencia contra las mujeres.

a) Violencia contra las mujeres

Una de las dimensiones que más afectada resulta como consecuencia de los conflictos armados es la salud materno-infantil. Por este motivo, la agencia de Naciones Unidas para la Población (UNFPA) ha iniciado una campaña para denunciar que el establecimiento de **puestos de control por parte del ejército israelí** en territorio palestino está teniendo **graves consecuencias sobre las mujeres que deben desplazarse por carretera para dar a luz** en un hospital, y que para llegar deben atravesar alguno de estos puestos de control.

¹ El género es la "categoría que subraya la construcción cultural de la diferencia sexual, esto es, el hecho de que las diferentes conductas, actividades y funciones de las mujeres y los hombres son culturalmente construidas, más que biológicamente determinadas. La perspectiva de género alude no sólo al potencial analítico de esta categoría sino también a su potencial político, transformador de la realidad. Desde este ángulo, el género no es sólo una herramienta para el análisis de cómo están las mujeres en el mundo; también es una propuesta política en tanto que exige un compromiso a favor de la construcción de relaciones de género equitativas y justas." Murguialday, C. "Género" en Hegoa, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, 2000, Icaria. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer, señala que "el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]" <http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm>



UNFPA se ha hecho eco de las denuncias presentadas por el Ministerio de Salud palestino en las que señala que desde el inicio de la segunda Intifada en el 2000 cerca de **70 mujeres han tenido que dar a luz en el puesto de control**, como consecuencia de que las fuerzas de seguridad israelíes impidieran a dichas mujeres atravesar los puestos de control para desplazarse a un hospital. Como consecuencia de esta situación, la mitad de estos partos finalizó en aborto. Además, mientras que con anterioridad al inicio de la segunda Intifada el tiempo medio utilizado en el desplazamiento a un hospital era de entre 15 y 30 minutos, actualmente las mujeres tardan entre dos y cuatro horas.

Por otra parte, la imagen de las mujeres palestinas dando a luz en los puestos de control se ha convertido en uno de los símbolos de denuncia de la injusticia que supone su existencia, en el símbolo de todas las violaciones de los derechos humanos que se cometen contra los palestinos.² Esta imagen sirve para representar varias realidades al mismo tiempo. En primer lugar la de la contradicción que representa el hecho de dar a luz en medio del escenario del conflicto armado. En segundo lugar, consolida un discurso de género extendido en la sociedad israelí que perpetúa la imagen de las mujeres como víctimas pasivas del conflicto armado, frente a la imagen de los hombres palestinos activos en el conflicto asociada a la figura del terrorista o del terrorista suicida.

La salud reproductiva durante el conflicto armado

Los conflictos armados tienen graves consecuencias sobre la salud de las personas que se ven afectadas por éstos. Una de las dimensiones de la salud que queda más dañada, pero que no suele recibir la atención necesaria, puesto que no es considerada como prioritaria, es la salud reproductiva, sobre todo en lo que respecta a la salud materno-infantil. Como señala la OMS, la combinación del **empobrecimiento, la pérdida de los medios de vida, la disrupción en la prestación de servicios públicos, la ruptura de las redes sociales de apoyo y la violencia tienen severos impactos en la salud de la población civil**. Esta situación se ve agravada por determinados factores: la **violencia de género** contra las mujeres, sobre todo la violencia sexual; la **presión social a las mujeres para tener hijos** como manera de **subsanan las pérdidas demográficas** como consecuencia de la violencia armada; el incremento de los **riesgos obstétricos** a causa de **embarazos demasiado seguidos**; la falta de acceso a los servicios de planificación familiar que conlleva embarazos no deseados y abortos en condiciones de riesgo, entre otras cuestiones.

La salud reproductiva de las mujeres resulta especialmente afectada, no sólo por el hecho biológico de la maternidad, sino también por otros factores de carácter social. Así el estrés que genera la violencia armada tiene graves consecuencias sobre la salud de las mujeres embarazadas y lactantes, en un contexto de pérdida o ruptura de las redes sociales y familiares de apoyo, fundamentales tanto durante el transcurso de un embarazo como durante los primeros meses de maternidad.

b) Violencia sexual como arma de guerra

La violencia sexual es una de las armas utilizadas en los conflictos armados más extendidas. En este apartado se analizan algunos de los contextos de conflicto armado afectados por su utilización.

Myanmar

En los últimos meses se han producido numerosas denuncias relativas a la **utilización de la violencia sexual como arma de guerra por parte de las FFAA de Myanmar** en las operaciones de contrainsurgencia llevadas a cabo en varios estados con presencia de grupos armados de oposición étnicos. La utilización de la violencia sexual por parte de las fuerzas de seguridad de Myanmar no es un hecho nuevo, sino que ha sido **constante y continuado en los años de conflicto armado**. Las principales víctimas de esta violencia sexual han sido **mujeres civiles** pertenecientes a los **diferentes grupos étnicos** del país.

² Kotef H., Amir M., "(En)Gendering Checkpoints: Checkpoint Watch and the Repercussions of Intervention" en *Signs: Journal of Women in Culture and Society*, 2007, vol.32, no. 4



Por este motivo, la organización de mujeres *Women's League of Chinland* presentó el informe *Unsafe State. State-sanctioned sexual violence against Chin women in Burma*³ denunciando la utilización de manera sistemática de la violencia sexual contra las mujeres de la etnia Chin, tras haber investigado unas 40 denuncias de mujeres víctimas. El alto grado de estigmatización de las mujeres víctimas de la violencia implica que el número de denuncias sea mínimo, ya que la mayoría de actos de violencia sexual no son denunciados por el temor de las mujeres a las consecuencias de las denuncias y la exclusión que puede conllevar el hecho de revelar el haber sido víctima de la violencia sexual.

La *Women's League of Chinland* denuncia en su informe que **bajo el régimen militar de Myanmar, las mujeres y las niñas se encuentran bajo riesgo constante de violación**, y que la violencia sexual es utilizada por las fuerzas de seguridad como una herramienta de control social para aterrorizar a la población civil. La **completa impunidad** en la que quedan estos crímenes dificulta su denuncia y perpetúa la constante amenaza sobre la población civil. Además, el hecho de que en numerosos casos los **responsables de esta violencia sean oficiales de alto rango** favorece que sea vista como un **patrón de conducta aceptable para las fuerzas de seguridad**. Muchas de las mujeres que son víctimas de la violencia sexual se convierten posteriormente en **refugiadas o desplazadas** como consecuencia de esta violencia.

En ocasiones anteriores, han sido organizaciones de mujeres de otros grupos étnicos, como los karen o los shan, quienes han denunciado la utilización de la violencia sexual de manera sistemática contra las mujeres a las que se acusa de prestar apoyo o ser simpatizantes de los diferentes grupos armados étnicos que operan en el país.

La violencia sexual también es utilizada como un **instrumento de represión contra las activistas de la oposición política al régimen dictatorial**, pero a diferencia de las mujeres que pertenecen a algún grupo étnico minoritario, la violencia sexual contra las mujeres birmanas (etnia mayoritaria) se produce generalmente como consecuencia de su detención y no tiene un carácter tan indiscriminado como el de la violencia sexual contra las mujeres pertenecientes a algún grupo étnico minoritario.

Liberia

La organización *Action Aid* presentó un informe en el que denunció que las violaciones se han convertido en el crimen más extendido en el país.⁴ Durante el transcurso del conflicto armado, la violencia sexual fue una de las armas de guerra más extendidas, lo que podría explicar el **enorme impacto que actualmente tiene la violencia contra las mujeres**, especialmente la violencia de carácter sexual.

Para *Action Aid*, la violencia sexual es una **manifestación extrema de las violaciones de los derechos humanos de las mujeres en el país**, ya que otras formas de violencia contra las mujeres como la violencia doméstica se hallan mucho más extendidas que la violencia sexual. No obstante, la incidencia de ésta es de enorme importancia. Naciones Unidas estima que cada semana se denuncian ocho violaciones.

Durante el transcurso del conflicto armado (1989–2003) la violencia sexual estuvo ampliamente extendida contra las mujeres y los menores. Un estudio llevado a cabo por la OMS sobre un total de 1.600 mujeres reveló que el 90,8% de ellas habían sufrido violencia y abuso sexual durante el conflicto armado. No obstante, el informe de *Action Aid* señala que actualmente, los perpetradores de la violencia sexual no son únicamente antiguos combatientes desmovilizados, sino que el perfil de estos perpetradores es muy variado. Esta situación pone de manifiesto la **normalización de la violencia contra las mujeres como consecuencia de su utilización como arma de guerra durante el conflicto armado que asoló al país**.

³ <http://www.womenofburma.org/Report/UnsafeState.pdf>

⁴ El texto completo del informe *UN Peacekeeping in Liberia: International Engagement in Addressing Violence Against Women* puede consultarse en: http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/PDF/UNMIL_Liberia.pdf



8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y de los hombres en las diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de negociación.

a) La participación de las mujeres en los procesos de paz

En el mes de mayo el Gobierno de **Uganda** y el grupo armado de oposición LRA firmaron el Acuerdo sobre Soluciones Globales a las Causas del Conflicto, considerado como un primer paso de cara a la consecución de un acuerdo de paz definitivo entre las partes para poner fin al conflicto armado que ha afectado al país desde 1986. Desde UNIFEM se ha destacado que este **acuerdo incluye compromisos con la equidad de género y los derechos de las mujeres**. El acuerdo señala que el Gobierno deberá ser representativo de la diversidad social del país, incluyendo la diversidad de género y compromete al Gobierno actual a llevar a cabo políticas de acción positiva hacia determinados grupos discriminados entre otras cuestiones por razones de género, así como a garantizar el bienestar de los grupos en situación de vulnerabilidad como las viudas o los hogares encabezados por mujeres. Finalmente, en el acuerdo se reafirma la Ley de Igualdad de Oportunidades, cuyo objetivo es la eliminación de la discriminación de género y la garantía de la igualdad de trato a todos los grupos. No obstante, a pesar de estos compromisos, el LRA todavía no ha liberado a los aproximadamente 3.000 menores y mujeres (según UNICEF) que han sido secuestrados en el transcurso del conflicto armado.

Las reclamaciones de las organizaciones de mujeres de Uganda para que la perspectiva de género se tuviera en cuenta se habían venido produciendo desde varios meses antes de la firma del acuerdo. El acto más relevante había sido la organización de una **marcha de mujeres por la paz a Juba, escenario de las negociaciones entre el LRA y el Gobierno Ugandés**, con la presencia de mujeres parlamentarias, organizaciones de la sociedad civil y representantes de UNIFEM. La marcha se organizó bajo el lema “Las mujeres de Uganda quieren la paz y la paz necesita a las mujeres”.

La antorcha de paz de las mujeres africanas

Desde el año 1995 una antorcha de paz ha ido recorriendo diferentes países africanos transportada por organizaciones de mujeres que reclamaban el fin de los conflictos armados. Sudáfrica, Angola, Kenya, Somalia, Rwanda, Burundi, Malí, Liberia, Etiopía, Sudán o Uganda han sido algunos de los países en los que las mujeres han reclamado el fin de la violencia a través de acciones públicas. Mediante esta antorcha, entregada a las mujeres ugandeses en apoyo a sus demandas de firma de un acuerdo de paz y de presencia de mujeres en el proceso de negociaciones, las mujeres africanas han simbolizado a lo largo de esta década su lucha para acabar con la violencia contra las mujeres.

Por otra parte, la organización *Economic and Social Research Council* presentó un estudio comparativo sobre la seguridad y la participación de las mujeres en tres contextos posbélicos, Sudáfrica, Irlanda del Norte y Líbano⁵, cuya principal conclusión es que estos procesos de paz y de rehabilitación posbélica no han servido para mejorar la situación de las mujeres. La violencia contra las mujeres ha persistido e incluso ha aumentado tras el fin de los conflictos armados

b) La perspectiva de género en Naciones Unidas

En los últimos meses se ha acrecentado el debate en torno a cuál debería ser la arquitectura de género en el seno de Naciones Unidas, hasta el momento fragmentada y repartida entre varias entidades, ninguna con un peso equivalente al de otras agencias dentro del sistema de

⁵ <http://www.esrcsocietytoday.ac.uk/ESRCInfoCentre/PO/releases/2007/may/peace.aspx>



Naciones Unidas. Los principales organismos con los que cuenta Naciones Unidas para llevar a cabo su trabajo en el área de los derechos y la promoción de la mujer, así como para impulsar de manera transversal la perspectiva de género en el conjunto del trabajo que lleva a cabo la organización internacional, son UNIFEM, la OSAGI (Oficina de la Asesora Especial para Cuestiones de Género y Avance de la Mujer) y la DAW (División para el Avance de la Mujer), todas ellas dotadas con poco personal y muy escasos recursos económicos, y sin excesiva capacidad de incidencia⁶. Además, cabe mencionar por su importancia el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, encargado del seguimiento del cumplimiento e implementación de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer.

Esta **debilidad institucional** contrasta con el **peso que el discurso sobre la dimensión de género y los derechos de las mujeres ha ido adquiriendo internacionalmente**. Por este motivo, han sido numerosas las voces que se han alzado **reclamando un diseño institucional más fuerte** y que sea capaz de dar el impulso necesario que las políticas de género y equidad requieren para que los avances en la situación de las mujeres pasen de las palabras a los hechos.

La propuesta que parece contar con una mayor aceptación (el propio Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon se ha mostrado favorable y ha expresado su apoyo) es la de **fusionar** las tres entidades principales anteriormente mencionadas –**UNIFEM, OSAGI y DAW**– en una **única agencia**, equivalente en peso y recursos a otras como UNICEF o UNFPA, por mencionar algunos ejemplos. Esta propuesta, que ha sido secundada por más de un centenar de ONG de mujeres, ha sido formulada por el Panel de Alto Nivel para la Coherencia en el Sistema de Naciones Unidas en las Áreas de Desarrollo, Asistencia Humanitaria y Medio Ambiente, que ha reconocido que a pesar de los compromisos internacionales con el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género, el enfoque que se ha adoptado desde Naciones Unidas ha sido fragmentado y carente de los recursos suficientes. El presupuesto total de las tres entidades responsables de cuestiones de género es actualmente de 65 millones de dólares, mientras que por ejemplo, el presupuesto de UNFPA es de 450 millones de dólares y el de UNICEF es de 2.000 millones.

¿Una nueva agencia de Naciones Unidas para las mujeres?

La propuesta elaborada por el Panel de Alto Nivel para la Coherencia en el Sistema de Naciones Unidas en las Áreas de Desarrollo, Asistencia Humanitaria y Medio Ambiente se hace eco de las reclamaciones de las organizaciones de mujeres así como del personal de Naciones Unidas sensibilizado con el avance en materia de equidad de género y propone la **creación de una nueva agencia** que fusione a UNIFEM, OSAGI y DAW. Esta agencia se desarrollaría mediante **dos pilares fundamentales: uno normativo, analítico y de supervisión**; y un segundo de **asesoramiento político y programación**. La nueva entidad asumiría la **responsabilidad de impulsar, supervisar y evaluar la integración de la perspectiva de género y el trabajo dentro del sistema de Naciones Unidas**, y por otra parte garantizaría la **rendición de cuentas por parte de los Estados**. Por otra parte, y con el objetivo de elevar el perfil político del organismo, se propone que esté al cargo de una Subsecretaría General.

Una de las personas que más se ha involucrado en la promoción de esta nueva agencia de Naciones Unidas ha sido el antiguo Enviado Especial para el SIDA en África, Stephen Lewis, quien en varias ocasiones ha advertido de algunas de las dificultades a las que se deberá hacer frente para que la puesta en marcha de la institución sea exitosa. En primer lugar destaca las dificultades para casar los objetivos en términos de derechos de las mujeres establecidos por la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, con la capacidad operacional sobre el terreno. Las reticencias de numerosos

⁶ UNIFEM trabaja en asociación autónoma con el PNUD, y rinde cuentas a un comité consultivo integrado por representantes de todas las regiones y a la Junta Ejecutiva del PNUD. La División para el Avance de la Mujer (DAW) pertenece al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y tiene el mandato de formular políticas, estándares globales y normas para la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres; promover la implementación de los acuerdos internacionales, incluyendo la Plataforma de Acción de Beijing; apoyar la implementación de la CEDAW y promover la transversalidad de la perspectiva de género. La OSAGI pertenece a la DAW y una de sus principales funciones es asesorar al Secretario General de la ONU en cuestiones de género.



gobiernos a implementar plenamente esta Convención están llevando a que la plena consecución de los derechos de las mujeres sea una tarea sumamente lenta y con escasos avances concretos.⁷ En segundo lugar subraya el fracaso hasta el momento en la implementación de la estrategia de transversalidad o *gender mainstreaming*. En tercer lugar, Stephen Lewis pone de manifiesto las dificultades en lo que respecta a la financiación. En cuarto lugar habla de las reticencias que podrían provenir del G77 y de China al establecimiento de una nueva agencia en el sistema de Naciones Unidas, tanto por el rechazo a incrementar las contribuciones económicas a Naciones Unidas como por la oposición por parte de determinados países a que la agenda de género internacional tenga una mayor importancia. Finalmente apunta a las críticas que desde numerosas ONG se han hecho a la falta de capacidad operativa de Naciones Unidas, que no tendría por qué ser diferente en el caso de una nueva agencia para las mujeres.

c) Ecofeminismo: la construcción de una paz sostenible

El **ecofeminismo** es una corriente dentro del feminismo que ha unido en un discurso común las aportaciones del movimiento ecologista y el feminista poniendo de manifiesto cómo la **explotación de las mujeres** y la **explotación de la naturaleza** obedecen a la misma **lógica patriarcal de desprecio por la vida**. Como señala Mary Mellor, el ecofeminismo es un movimiento que ve una **conexión entre la explotación y la degradación del mundo natural y la subordinación y la opresión de las mujeres**. El ecofeminismo une elementos del feminismo y del ecologismo, pero representa a la vez un desafío para ambos.⁸ El feminismo radical⁹ de los años 70 y 80 dio un impulso a esta corriente que posteriormente ha tenido eco y ha sido desarrollada fundamentalmente por los **movimientos feministas de los países empobrecidos**.

Además de su enorme influencia sobre los movimientos ecologistas, el discurso ecofeminista ha servido también para enriquecer la aportación que desde el feminismo se ha hecho al movimiento por la paz internacional, y desde el ecofeminismo se han establecido estrechas alianzas con el movimiento pacifista feminista. Así, desde el ecofeminismo se ha señalado que la ideología militarista patriarcal sustenta los conflictos armados y la utilización de la violencia al tiempo que destruye el medioambiente y que legitima la dominación masculina sobre las mujeres y sobre la naturaleza.

Un ejemplo de estas alianzas entre las tres corrientes, feminismo, defensa de la naturaleza y movimiento por la paz, pueden encontrarse en movimientos como el de Grenham Common. En 1981 se estableció un **campamento de mujeres en torno a la base militar de Greenham Common**, Reino Unido, un campamento de protesta por la presencia de misiles nucleares que duró 19 años, iniciado por el grupo de mujeres *Women for Life on Earth*. Durante el tiempo en que las mujeres permanecieron en el campamento se llevaron a cabo acciones de resistencia no violenta para denunciar el enorme impacto que la utilización de las **armas nucleares** podría tener sobre la vida de las personas, así como las gravísimas consecuencias para el medio ambiente. Durante dos décadas decenas de miles de mujeres, no sólo del Reino Unido, sino de numerosas partes del mundo participaron en las protestas por la presencia de 96 misiles estadounidenses, cada uno de ellos con cuatro veces el poder destructivo de la bomba atómica de Hiroshima. El campamento por la paz de Greenham Common llegó a ser uno de los más

⁷ Muchos de los países que han firmado y ratificado la CEDAW han establecido reservas a su cumplimiento, lo que les permite mantener legislación discriminatoria hacia las mujeres.

⁸ Mellor, M., *Feminismo y Ecología*, New York University Press, 1997.

⁹ El feminismo radical se enmarca en lo que ha venido en llamarse la segunda oleada del feminismo, que surge en la década de los años 60 en EEUU. Como señala Ana de Miguel "[...] A pesar de la rica heterogeneidad teórica y práctica en que se organizó parte de unos planteamientos comunes. [...] Acuñaron conceptos fundamentales para el análisis feminista como el de patriarcado y género. El patriarcado se define como un sistema de dominación sexual que se concibe, además, como el sistema básico de dominación sobre el que se levanta el resto de las dominaciones, como la de clase y raza. El género expresa la construcción social de la feminidad. [...] A ellas corresponde el mérito de haber revolucionado la teoría política al analizar las relaciones de poder que estructuran la familia y la sexualidad" de Miguel, A. "Los feminismos a través de la Historia" en Amorós, C. (dir.) *Diez palabras clave sobre mujer*, 1995, Ed. Verbo Divino. Para el feminismo radical, los temas centrales de análisis fueron la sexualidad y la violencia, poniendo de manifiesto que la violencia contra las mujeres es una expresión de la discriminación social. Una de sus principales contribuciones fue la de incorporar al ámbito de la política la vida personal y familiar.



grandes movimientos de protesta de mujeres en todo el mundo, generando una red de solidaridad internacional y contribuyendo a fortalecer el movimiento pacifista contra las armas nucleares. En las décadas de los setenta y ochenta, el movimiento pacifista y el ecologista establecieron numerosas alianzas en torno a la cuestión de las armas nucleares. Es en este marco de alianzas en el que cabe entender la importancia del surgimiento del ecofeminismo en el mundo occidental, que aúna a tres de los principales nuevos movimientos sociales.

Un ejemplo más reciente de contribución a la paz desde el ecologismo feminista es el de la **Premio Nobel de la Paz Wangari Maathai**, y el movimiento liderado por ella, *Green Belt Movement*. Este movimiento ha trabajado por el **empoderamiento y los derechos humanos de las mujeres mediante la defensa del medio ambiente**. Desde su fundación en 1977, mediante la protección del medio ambiente (se han plantado 40 millones de árboles en el continente africano) las mujeres que han participado han llevado a cabo un proceso por el que mediante la protección del medio ambiente han buscado un desarrollo económico sostenible, han demandado gobernabilidad política en sus países, y en último término la paz. Se trata de un **proyecto con una visión integral** de lo que constituye el bienestar social, en el que se incluye la **sostenibilidad ambiental**, la **no discriminación de las mujeres** y la **gobernabilidad**.

Tal vez quien mejor represente el ecofeminismo y quien ha hecho algunas de las mayores aportaciones a este movimiento ha sido la india **Vandana Shiva**, que se ha convertido en una de las principales críticas a las consecuencias que las políticas económicas de las grandes empresas transnacionales occidentales tienen sobre la vida de las mujeres de los países empobrecidos a través del término 'mal desarrollo'. En sus propias palabras "la violencia con la naturaleza, de la cual es síntoma la crisis ecológica, y la violencia con la mujer, de la cual es síntoma su sometimiento y explotación, surgen de esa subyugación del principio femenino. Quiero argumentar que lo que corrientemente se llama desarrollo es esencialmente mal desarrollo, basado en la introducción o acentuación del dominio del hombre sobre la naturaleza y la mujer."¹⁰ Vandana Shiva ha dado a conocer las acciones de los movimientos de mujeres en la India en defensa de sus recursos naturales frente a la explotación que han utilizado las técnicas de la no violencia propuestas por Gandhi.

¹⁰ Shiva, V., *Abrazar la vida. Mujer, ecología y desarrollo*, 1988, Ed. Horas y horas



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa de Conflictos y Construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria. Dentro de este programa se incluye el proyecto Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.