

êçp escola de
cultura de pau



Barómetro 15

Sobre conflictos, derechos humanos
y construcción de paz

Julio - Septiembre 2007

PROGRAMA DE CONFLICTOS
Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ

El presente Informe ha sido elaborado por el equipo del Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau*, formado por: Maria Cañadas Francesch (derechos humanos), Albert Caramés Boada (desarme), Vicenç Fisas Armengol (procesos de paz), Patricia García Amado (crisis humanitarias), Marta Mendiola Gonzalo (derechos humanos), Maria Prandi Chevalier (derechos humanos), Gema Redondo de la Morena (rehabilitación posbélica), Josep Maria Royo Aspa (conflictos armados), Eneko Sanz Pascual (desarme), Núria Tomàs Collantes (tensiones), Jordi Urgell Garcia (conflictos armados), Ana Villellas Ariño (conflictos armados) y María Villellas Ariño (género y construcción de paz).

Glosario	4		
00 Introducción	7		
01 Conflictos armados	11		
Evolución de los conflictos armados	12		
África	12		
a) África Occidental	12		
b) Cuerno de África	13		
c) Grandes Lagos y África Central	14		
d) Magreb y Norte de África	15		
América	15		
Asia y Pacífico	16		
a) Asia Meridional	17		
b) Sudeste Asiático y Oceanía	18		
Europa	22		
Oriente Medio	23		
02 Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo	27		
Evolución de las tensiones	27		
África	28		
a) África Austral	28		
b) África Occidental	28		
c) Cuerno de África	29		
d) Grandes Lagos y África Central	30		
América	31		
América del Sur	31		
Asia	32		
a) Asia Meridional	32		
b) Sudeste asiático y Oceanía	33		
Europa y Asia Central	34		
a) Europa	34		
b) Asia Central y Cáucaso	36		
Oriente Medio	37		
a) Mashreg	37		
b) Al Jalish	38		
03 Procesos de Paz	41		
3.1 Evolución de los procesos de paz	41		
África	42		
a) África Austral	42		
b) África Occidental	42		
c) Cuerno de África	42		
d) Grandes Lagos y África Central	43		
d) Magreb	45		
América	45		
Asia y Pacífico	46		
a) Asia Meridional	46		
b) Sudeste Asiático	47		
Europa y Asia Central	49		
Oriente Medio	51		
3.2. La ausencia de las mujeres en los procesos de negociación	52		
04 Rehabilitación posbélica y acompañamiento Internacional	55		
4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención	55		
a) Seguridad	56		
b) Gobierno y participación	58		
c) Justicia y reconciliación	59		
d) Bienestar social y económico	62		
4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación.	61		
Acontecimientos más destacados			
4.3. Acompañamiento internacional	62		
05 Crisis humanitarias	65		
5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitarias	65		
África	66		
a) África Austral	66		
b) África Occidental	66		
c) Cuerno de África	67		
d) Grandes Lagos y África Central	68		
América y Caribe	69		
Asia y Pacífico	70		
Europa y Asia Central	72		
Oriente Medio	72		
5.2. La acción humanitaria durante el trimestre	73		
a) Informe de la OMS sobre la salud en el mundo 2007	73		
b) La respuesta de los donantes durante el trimestre	74		
06 Desarme	75		
6.1. Proliferación de armamento ligero	75		
a) Naciones Unidas	75		
b) Iniciativas internacionales	76		
c) Iniciativas regionales	78		
6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)	79		
a) Acontecimientos más relevantes del trimestre	79		
b) Servicios básicos para la reintegración de ex combatientes	81		
07 Derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario	85		
7.1. Violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario	85		
a) Abuso de poder por parte de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado	85		
b) Libertad de expresión y participación política	87		
c) Tortura	88		
d) Derechos Económicos, Sociales y Culturales	89		
7.2. Justicia Transicional	90		
a) Tribunales internacionales: Decisiones sobre responsabilidad penal internacional	90		
b) Tribunales Penales Mixtos, Híbridos e Internacionalizados	91		
c) Comisiones de la verdad y justicia ordinaria	91		
d) Declaraciones de perdón	92		
e) Leyes de amnistía	92		
f) La justicia en las negociaciones de paz	92		
7.3. Cuestiones institucionales	94		
a) Naciones Unidas	94		
b) Consejo de Europa	94		
c) Unión Europea	94		
08 Dimensión de género en la construcción de paz	97		
8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados	97		
a) Violencia sexual como arma de guerra	97		
b) Violencia contra las mujeres	100		
8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género	100		
a) Rehabilitación posbélica	100		
b) La perspectiva de género en Naciones Unidas	101		
c) La dimensión de género en los procesos de paz	102		
Escola de Cultura de Pau (UAB)	105		

ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados	FDD: <i>Forces pour la Défense de la Démocratie</i>
ACP: Asia, Caribe, Pacífico	FDI: Fondo de Desarrollo para Iraq
ACH: Acuerdo de Cese de Hostilidades	FDLR : Fuerzas Democráticas para la Liberación de Rwanda
ADF: Afganistan Development Forum	FFAA: Fuerzas Armadas gubernamentales
AIEA: Agencia Internacional de la Energía Atómica	FKM: <i>Front Kedaulatan Maluku</i> (Frente para la Soberanía de Molucas)
AMIB: Misión de la Unidad Africana en Burundi	FLEC: <i>Frente de Libertação do Enclave de Cabinda</i>
ANP: Autoridad Nacional Palestina	FMI: Fondo Monetario Internacional
AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo	FNL: <i>Forces Nationales de Libération</i>
APC: Autoridad Provisional de la Coalición	GAFI: Grupo de Acción Financiera
APHC: All Parties Hurriyat Conference	GAM: <i>Gerakin Aceh Merdeka</i> (Movimiento de Aceh Libre)
AUC: Autodefensas Unidas de Colombia	GIA: Grupo Islámico Armado
BICC: <i>Bonn International Center for Conversion</i>	GNT: Gobierno Nacional de Transición
BM: Banco Mundial	GPP: Groupement Patriotique pour la Paix
BONUCA: Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en R. Centrafricana	GSPC: Grupo Salafista para la Predicación y el Combate
CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo	HIPC: <i>Heavily Indebted Poor Countries</i> (Países Pobres Fuertemente Endeudados)
CAP: <i>United Nations Inter-Agency Consolidated Appeal Process</i> (Llamamiento Consolidado Interagencias de Naciones Unidas)	IANSA: <i>International Action Network on Small Arms</i>
CARICOM: <i>Caribbean Community</i>	ICBL: <i>International Campaign to Ban Landmines</i>
CAS: Asistencia Estratégica País	IDG: Índice de Desarrollo relativo al Género
CASA: <i>Coordinating Action on Small Arms</i>	IDH: Índice de Desarrollo Humano
CDHNU: Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas	IDP: <i>Internally Displaced Persons</i> (Personas Desplazadas Internas)
CEI: Comunidad de Estados Independientes	IEMF: <i>Interim Emergency Multinational Force</i> (Fuerza Multinacional Provisional de Emergencia)
CEMAC: Comunidad Económica y Monetaria de los Países de África Central	IFM: <i>Isatubu Freedom Movement</i>
CICR: Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja	IGAD: <i>Intergovernmental Authority on Development</i>
COAV: Children in Organised Armed Conflict	IISS: <i>International Institute for Strategic Studies</i>
CODHES: Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento	IOM: Organización Internacional de Migraciones
CPI: Corte Penal Internacional	IPC: Índice de Percepción de la Corrupción
CPN: <i>Communist Party of Nepal</i>	IRIN: <i>United Nations Integrated Regional Information Network</i>
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración	IRIS: <i>Institut de Relations Internationales et Stratégiques</i>
Dólares: Dólares de EEUU	ISAF: Fuerza Internacional de Asistencia a la Seguridad
ECHA: Comité Ejecutivo Asuntos Humanitarios	ISDR: <i>International Strategy for Disaster Reduction</i>
ECHO: Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea	JEM: <i>Justice and Equality Movement</i>
ECOMOG: Economic Community of West African States Monitoring Group	KANU: <i>Kenya African National Union</i>
ECOSOC: Consejo Económico y Social de Naciones Unidas	LDC: <i>Least Developed Countries</i> (Países Menos Desarrollados)
ECOWAS: Comunidad Económica de Estados de África Occidental	LND: Liga Nacional Democrática
EEBC: Comisión de Fronteras entre Eritrea y Etiopía	LRA: <i>Lord's Resistance Army</i>
EEUU: Estados Unidos de América	LTTE: <i>Liberation Tigers Tamil Eelam</i> (Tigres de Liberación de la Tierra Preciosa de los Tamiles)
ELN: Ejército de Liberación Nacional	LURD: <i>Liberians United for Reunification and Democracy</i>
ENA: Ejército Nacional Albanés	MAS: Movimiento Al Socialismo
EUFOR: <i>European Union Forces</i>	MDC: <i>Mouvement for the Democratic Change</i>
EZLN: Ejército Zapatista de Liberación Nacional	MDJT: <i>Mouvement pour la Démocratie et la Justice au Tchad</i>
FAD'H: <i>Forces Armées d'Haití</i>	MDF: Meckaunvi Defense Force
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura de Naciones Unidas	
FARC: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	

MDR: Movimiento Democrático Republicano	PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
MERCOSUR : Mercado Común del Sur	PRIO: <i>Peace Research Institute of Oslo</i>
MFDC: <i>Mouvement des Forces Démocratiques de Casamance</i>	PWG: <i>People's War Group</i>
MILF: <i>Moro Islamic Liberation Front</i>	RAMSI : <i>Regional Assistance Mission to the Solomon Islands</i>
MINUCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire	RCD-Goma: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Goma</i>
MINURSO: Misión de Naciones Unidas para el Referéndum en el Sáhara Occidental	RCD-K-ML: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-Mouvement pour la Libération</i>
MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití	RCD-N: <i>Rassemblement Congolais pour la Démocratie-National</i>
MJP : <i>Mouvement pour la Justice et la Paix</i>	RFTF: <i>Results Focused Transnacional Framework</i>
MLC: <i>Mouvement pour la Libération du Congo</i>	RSM: <i>Republik Maluku Selatan</i> (República de Molucas del Sur)
MNLF: Moro National Liberation Front	RUF: <i>Revolutionary United Front</i>
MODEL: <i>Movement for Democracy in Liberia</i>	SADC: <i>South African Development Community</i>
MONUC: Misión de Naciones Unidas en RD Congo	SFOR: <i>Stabilisation Force</i>
MPCI: <i>Mouvement Patriotique de Côte d'Ivoire</i>	SIPRI: <i>Stockholm International Peace Research Institute</i>
MPIGO: <i>Mouvement Patriotique pour l'Indépendance du Grand Ouest</i>	SLA: <i>Sudan's Liberation Army (Ejército de Liberación de Sudán)</i>
MPLA: Movimiento para la Liberación de Angola	SPLA: <i>Sudan's People Liberation Army</i>
MSF: Médicos sin Fronteras	TLCAN: Tratado de Libre Comercio para América del Norte
NDC: <i>National Democratic Congress</i>	TNP: Tratado de No Proliferación Nuclear
NDFB: <i>National Democratic Front of Bodoland</i>	UA: Unión Africana
NEPAD: <i>New Economic Partnership for African Development</i>	UAB: Universitat Autònoma de Barcelona
NMRD: <i>National Mouvement for Reform and Development</i>	UE: Unión Europea
NLFT: <i>National Liberation Front of Tripura</i>	ULFA: <i>United Liberation Front of Assam</i>
NPA: <i>New People's Army</i>	UNAMA: Misión de Asistencia de Naciones Unidas en Afganistán
NPP: <i>New Patriotic Party</i>	UNAMIS: Misión Avanzada de Naciones Unidas en Sudán
NRC: <i>Norwegian Refugee Council</i>	UNAMSIL: Misión de Naciones Unidas para Sierra Leona
NSCN (IM): <i>National Socialist Council of Nagaland – Isak – Muivah</i>	UNDG: Grupo de Naciones Unidas para el Desarrollo
OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económico	UNDOF: Fuerza de Observación de la Separación de Naciones Unidas
OCHA: Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas	UNESCO: Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
OCI: Organización de la Conferencia Islámica	UNFICYP: Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre
ODM: Objetivos de Desarrollo del Milenio	UNFPA: Fondo de Naciones Unidas para la Población
OEA: Organización de los Estados Americanos	UNICEF: Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
OMC: Organización Mundial del Comercio	UNIDIR: Instituto de Naciones Unidas para la Investigación sobre el Desarme
OMS: Organización Mundial de la Salud	UNIFEM: Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer
ONG: Organización No Gubernamental	UNIFIL: Fuerza Interina de Naciones Unidas en Líbano
ONU: Organización de las Naciones Unidas	UNIOSIL: Oficina Integrada de Naciones Unidas en Sierra Leona
ONUB: Misión de Naciones Unidas en Burundi	UNITA: <i>União para a Independência Total de Angola</i>
ONUSIDA: Programa de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	UNAMA: Misión de Naciones Unidas en Afganistán
OPM: <i>Organisasi Papua Merdeka</i> (Organización de la Papua Libre)	UNMA: Misión de Naciones Unidas en Angola
OSCE: Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa	UNMEE: Misión de Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea
OTAN: Organización del Tratado del Atlántico Norte	UNMIK: Misión de Administración Interina de Naciones Unidas en Kosovo
PAC: Patrullas de Autodefensa Civil	
PDP: <i>People's Democratic Party</i>	
PESC: Política Exterior y de Seguridad Común	
PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa	
PIB: Producto Interior Bruto	
PMA: Programa Mundial de Alimentos	
PNB: Producto Nacional Bruto	

UNMIL: Misión de Naciones Unidas en Liberia

UNMISSET: Misión de Naciones Unidas de Apoyo en Timor-Leste

UNMOGIP: Grupo de Observación Militar de Naciones Unidas en India y Pakistán

UNMOP: Misión de Observación de Naciones Unidas en Prevlaka

UNMOVIC: Comisión de Monitoreo y Verificación de las Inspecciones de Naciones Unidas

UNOCI: Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire

UNOGBIS: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Guinea-Bissau

UNOL: Oficina de Apoyo a la Construcción de Paz de Naciones Unidas en Liberia

UNOMIG: Misión de Observación de Naciones Unidas en Georgia

UNOTIL: Oficina de Naciones Unidas para Timor-Leste

UNPOS: Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia

UNPPB: *United Nations Political and Peace Building Mission*

UNRWA: *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (Agencia de Trabajo y Ayuda de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio)

UNSCO: Oficina del Coordinador Especial de Naciones Unidas para Oriente Medio

UNTOP: Oficina de Construcción de Paz de Naciones Unidas en Tayikistán

UNTSO: Organización para la Supervisión de la Tregua de Naciones Unidas

USAID: Agencia para el Desarrollo Internacional de EEUU

USCRI: *United States Committee for Refugees and Immigrants*

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ZANU-PF: *Zimbabwe African National Union-Patriotic Front*

El “**Barómetro**” es un informe trimestral editado en castellano, catalán y en inglés por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz de la *Escola de Cultura de Pau* de la Universidad Autónoma de Barcelona, que **analiza los acontecimientos ocurridos en el mundo a lo largo del trimestre (julio-septiembre 2007)** a través de ocho apartados: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, rehabilitación posbélica, crisis humanitarias, desarme, derechos humanos y Derecho Internacional Humanitario y dimensión de género en la construcción de la paz. Esta publicación actualiza los datos del informe anual “Alerta 2007” y de los anteriores números del “Barómetro”, basándose en la información publicada quincenalmente en el “Semáforo”¹, boletín electrónico editado igualmente por el Programa de Conflictos y Construcción de Paz.

Algunos de los hechos más relevantes señalados en este “Barómetro” del segundo trimestre de 2007 son los siguientes:

Conflictos armados

- El número de conflictos armados disminuyó de 25 a 23, debido a la reducción de los enfrentamientos internos en Palestina y al acuerdo de paz en junio entre los seguidores de al-Houthi y el Gobierno en el Yemen.
- La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 10 contextos, destacando por su virulencia, una vez más, Afganistán, Iraq, Somalia y Sudán (Darfur), a los que se les unió RD Congo y Waziristán (Pakistán).
- La escalada de los enfrentamientos en la provincia de Kivu Norte entre el general tutsi disidente Laurent Nkunda y las FFAA de RD Congo puede tener consecuencias regionales.
- El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó el establecimiento de la misión mixta UA/ONU de mantenimiento de la paz en Darfur y de la misión de mantenimiento de la paz liderada por la UE en la zona fronteriza con entre R. Centroafricana y Chad.
- El Gobierno tailandés renovó el estado de emergencia e intensificó su política contrainsurgente en las provincias sureñas de mayoría malayo-mulsumana.
- En Waziristán (Pakistán) la situación de violencia se agravó tras la suspensión por parte de las milicias taliban del acuerdo de paz alcanzado en 2006 con el Gobierno.

Situaciones de tensión y disputas de alto riesgo

- La reactivación de grupos insurgentes tuareg en Malí y Níger provocó un aumento de la tensión en la zona occidental de África, siendo declarado el estado de alerta en el norte de Níger.
- Burundi sufrió un grave deterioro de la situación como consecuencia de la grave crisis política y de los enfrentamientos entre dos facciones de las FNL que pone en peligro el proceso de paz.
- La tensión entre los partidarios de Hamas y de Fatah se institucionalizó con la creación de dos entidades políticas separadas en la Franja de Gaza y Cisjordania, respectivamente, y se vio agravada por el bloqueo a la primera y el apoyo internacional a la segunda.
- Las manifestaciones en Myanmar encabezadas por monjes budistas y opositores para protestar por el precio de los bienes básicos fueron reprimidas duramente por la Junta Militar.
- A pesar de no concretarse una operación transfronteriza a gran escala, el ejército turco realizó bombardeos en el norte de Iraq para atacar las bases del PKK.
- Nuevos brotes de violencia en Timor-Leste ocasionaron varios muertos y heridos, además de la destrucción de numerosas viviendas.

Procesos de paz

- Los grupos armados que operan en Darfur aceptaron negociar una hoja de ruta diseñada por la UA y la ONU.

¹ Este número de Barómetro incluye los *Semáforos* del número 167 al 172.

- India propuso a Pakistán el uso conjunto de los recursos naturales y acuíferos de Cachemira.
- Indonesia aceptó colaborar en la facilitación del conflicto del sur de Tailandia.
- Tony Blair fue nombrado enviado del Cuarteto para Oriente Medio.
- Sólo un 4% de las personas que intervienen en negociaciones de paz son mujeres.

Rehabilitación posbélica

- Las elecciones generales celebradas en Sierra Leona han sido un éxito de participación y transparencia.
- Se celebró en Roma una Conferencia sobre el Estado de Derecho en Afganistán en la que se adoptó un plan de acción para el sector de la seguridad.
- El Gobierno de transición de nepalí decidió posponer las elecciones hasta el 22 de noviembre de 2007.
- La Comisión para la Consolidación de la Paz presentó su primer informe anual ante la Asamblea General de la ONU.
- El Consejo de Seguridad aprobó el despliegue de una misión híbrida de Naciones Unidas y la Unión Africana tras la autorización del Gobierno de Jartum.

Crisis humanitarias

- Naciones Unidas aprobó el despliegue de una fuerza internacional en las fronteras de Chad y R. Centroafricana con Sudán para la protección de los campos de refugiados.
- La OMS alertó del riesgo de epidemias en el sur de Asia tras el fuerte impacto de los monzones, con 3.000 muertos y 30 millones de desplazados en la región.
- En Palestina, el bloqueo de Israel impuesto a la Franja de Gaza puso a la población al borde del colapso.
- El Gobierno de Sri Lanka prohibió el retorno de los desplazados tamiles a dos áreas del noreste de Trincomalee después de designarlas Zonas de Alta Seguridad.

Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU extendió el embargo de armas contra los grupos armados no estatales que operan en RD Congo por un periodo de seis meses.
- La OSCE aprobó una resolución a favor de un acuerdo internacional para la prohibición de la producción, uso, transferencia y almacenaje de la munición de fragmentación.
- Rusia suspendió su participación en el Tratado Europeo de Fuerzas Convencionales de 1990, que limita el arsenal de armas convencionales en Europa.
- Un nuevo anuario del *Small Arms Survey* cifra en 875 millones la cifra de armas ligeras en todo el mundo, un 75% de las cuales está en manos de la población civil.
- El Gobierno de EEUU reconoció el extravío durante 2004 y 2005 de unas 190.000 armas ligeras que debían ser transferidas a las fuerzas de seguridad iraquíes.
- Se inició en Côte d'Ivoire el proceso de desarme y desmovilización de unos 42.500 miembros de las *Forces Nouvelles* y 5.000 de las FFAA regulares.

Derechos humanos

- Se produjeron nuevos desarrollos legislativos sobre normas antiterroristas y de seguridad nacional que conceden excesivos poderes a los cuerpos y fuerzas de seguridad en Turquía, Zimbabwe y Tailandia.
- El Defensor del Pueblo de Argentina denunció a 17 compañías petroleras ante el Tribunal Supremo por el daño ecológico y vulneraciones a los derechos sociales.

- La Comisión Internacional de Juristas y *Human Rights Watch* afirmaron que el proyecto de ley que propone la creación de la Comisión de la Verdad y Reconciliación en Nepal podría denegar los derechos a la verdad, justicia y reparación de las víctimas.
- La Asamblea General aprobó la Declaración Internacional sobre Pueblos Indígenas.
- Se incrementaron los ataques contra los profesionales de los medios de comunicación en Somalia y RD Congo.

Género y construcción de paz

- La Relatora Especial sobre la Violencia contra las Mujeres de Naciones Unidas denunció que la violencia sexual contra las mujeres en RD Congo supone la crisis de mayor gravedad mundial en este sentido.
- La aprobación de varias leyes en Sierra Leona permitió un avance formal en la lucha contra la desigualdad y la discriminación de las mujeres.
- La *International Women's Peace and Solidarity Mission to Basilan and Mindanao* pidió al Gobierno de Filipinas y al MILF la reanudación inmediata de las negociaciones de paz tras la escalada de la violencia en la zona.
- La *Women's Peace Coalition*, integrada por mujeres de Serbia y de Kosovo reclamó la implementación de la resolución 1325 en la negociación sobre el estatus final de Kosovo y la participación de las mujeres en las negociaciones.



Conflictos armados

- ❑ El número de conflictos armados disminuyó de 25 a 23, debido a la reducción de los enfrentamientos internos en Palestina y al acuerdo de paz en junio entre los seguidores de al-Houthi y el Gobierno en el Yemen.
- ❑ La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 10 contextos, destacando por su virulencia, una vez más, Afganistán, Iraq, Somalia y Sudán (Darfur), a los que se les unió RD Congo y Waziristán (Pakistán).
- ❑ La escalada de los enfrentamientos en la provincia de Kivu Norte entre el general tutsi disidente Laurent Nkunda y las FFAA de RD Congo puede tener consecuencias regionales.
- ❑ El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó el establecimiento de la misión mixta UA/ONU de mantenimiento de la paz en Darfur y de la misión de mantenimiento de la paz liderada por la UE en la zona fronteriza con entre R. Centroafricana y Chad.
- ❑ El Gobierno tailandés renovó el estado de emergencia e intensificó su política contrainsurgente en las provincias sureñas de mayoría malayo-mulsumana.
- ❑ En Waziristán (Pakistán) la situación de violencia se agravó tras la suspensión por parte de las milicias talibanas del acuerdo de paz alcanzado en 2006 con el Gobierno.

En el presente apartado se analizan los **23 conflictos armados**¹ activos durante el tercer trimestre de 2007. En este tercer trimestre se ha producido una reducción de la cifra global de conflictos armados de 25 a 23, porque la situación de violencia intrapalestina se redujo en el tercer trimestre y también porque los seguidores de al-Houthi y el Gobierno en el Yemen alcanzaron un acuerdo de paz. La nota más relevante del trimestre fue el incremento de las hostilidades en 10 contextos, destacando por su virulencia, una vez más, **Afganistán, Iraq, Somalia y Sudán (Darfur)**, a los que se les unió RD Congo y Waziristán (Pakistán) y, en menor medida, Argelia, Nigeria (Delta del Níger), India (Assam) y Filipinas (Abu Sayyaf). Otros 10 contextos continuaron estancados y no se constataron demasiados cambios ni mejoras perceptibles respecto al trimestre anterior. Por otra parte, la victoria de Hamas sobre las milicias de Fatah en la Franja de Gaza comportó una reducción significativa de la violencia directa aunque persistió un alto grado de tensión entre ambos movimientos palestinos. Por otra parte, el acuerdo de alto el fuego en Yemen permaneció vigente aunque se produjeron algunos enfrentamientos esporádicos. Finalmente, cabe remarcar la relativa mejora de la situación en la Cachemira administrada por la India. Además, se renovó el cese de hostilidades entre el Gobierno de Uganda y el grupo armado de oposición LRA sin que se produjeran violaciones del alto el fuego y, por último, continuó vigente el cese de hostilidades entre el Gobierno filipino y el grupo armado de oposición **MILF** a pesar de diversas violaciones del alto el fuego.

Cuadro 1.1. Conflictos armados en el tercer trimestre de 2007

África	Argelia, Chad, Nigeria (Delta del Níger), R. Centroafricana, RD Congo (Kivus e Ituri), Somalia, Sudán (Darfur), Uganda
América	Colombia
Asia	Afganistán, Filipinas (Abu Sayyaf), Filipinas (MILF), Filipinas (NPA), India (Assam), India (Jammu y Cachemira), Myanmar, Pakistán (Waziristán), Sri Lanka, Tailandia
Europa	Rusia (Chechenia)
Oriente Medio	Iraq, Israel-Palestina, Líbano, <i>Palestina, Yemen</i>

En cursiva, fin del conflicto armado. En negrita, nuevo conflicto armado durante el tercer trimestre de 2007.

¹ Se considera **conflicto armado** todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares e irregulares de diversa índole que, organizados y usando armas u otros medios de destrucción, provocan más de 100 víctimas mortales en un año. La consideración de conflicto armado en función del número de víctimas contempla otros factores tales como la población total del país y el alcance geográfico del conflicto armado, así como del nivel de destrucción generado y los desplazamientos forzados de población que conlleva. Esta definición no incluye aquellas situaciones que correspondan a otro tipo de violencias como serían los actos de delincuencia común. En un mismo Estado puede haber más de un conflicto armado. La existencia de un cese de hostilidades temporal en un contexto determinado no supone el fin del conflicto armado.



Evolución de los conflictos armados

África

Tabla 1.1. Evolución de los conflictos armados en África			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2007
Argelia (1992-)	Gobierno, OQMI	Fragilidad democrática, exclusión política de la oposición islamista, instrumentalización religiosa	Deterioro
Chad (2006-)	Gobierno, FUC, SCUD, milicias sudanesas Janjaweed	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado de Darfur (Sudán)	Estancamiento
Nigeria (delta del Níger) (2003-)	Gobierno, milicias de las comunidades ijaw, ogoni, itsereki y urhobo, compañías de seguridad privadas, MEND, MOSOP	Control del poder político y de los recursos naturales, exclusión social y política	Deterioro
R. Centrafricana (2006-)	Gobierno, APRD, diversas milicias	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder, influencia conflicto armado de Darfur (Sudán)	Estancamiento
RD Congo (1998-)	Gobierno, milicias Mai-Mai, grupos armados de Ituri, FDLR, Rastas, CNDP de Laurent Nkunda	Control del poder político, dificultades para la alternancia de poder y control de los recursos naturales	Deterioro
Somalia (1988-)	GFT, SICS, Etiopía, señores de la guerra y milicias no adscritas a ambos grupos	Ausencia de práctica democrática, lucha por el poder político regional, confederación vs. federación	Deterioro
Sudán (Darfur) (2003-)	Gobierno, milicias progubernamentales, SLA-Minawi, SLA-AI-Nour, SLA-Qassem Haj, JEM, NMRD, NRF	Marginación regional y política, control de los recursos naturales	Deterioro
Uganda (1986-)	Gobierno, LRA	Mesianismo religioso y marginación regional	Suspensión temporal de hostilidades

a) África Occidental

En el **Delta del Níger**, en **Nigeria**, durante el tercer trimestre del año persistieron los ataques y secuestros contra el sector petrolífero (desde principios de 2006, unos 200 extranjeros han sido secuestrados, la mayoría de las veces liberados con el pago de un rescate) en paralelo a la **continuación de la violencia en todo el país** y, en particular, en la región del Delta, tras la **celebración de las elecciones parlamentarias y presidenciales** el 21 de abril, cuestionadas por organizaciones locales y por la comunidad internacional. Estas elecciones fraudulentas han desembocado en una crisis política debido a las dificultades para la formación de un Gobierno de unidad nacional propuesto por el nuevo Presidente, Umaru Yar'Ardua, para intentar atajar la crisis. En el Delta se produjo una nueva escalada de la violencia como consecuencia de los enfrentamientos entre grupos armados y pandillas rivales instrumentalizadas por los políticos locales para amedrentar a sus oponentes, y también se produjo el secuestro de diferentes líderes políticos. Así, se estableció el toque de queda en Port Harcourt y el Ejército lanzó un operativo militar que pretendía poner fin al enfrentamiento entre bandas rivales, que concluyó con la muerte de más de 30 personas, entre las que supuestamente se encontraba a Soboma George, líder de una de las pandillas. Además, el grupo armado de oposición MEND anunció el fin de la tregua de un mes tras finalizar su plazo el 3 de julio, debido a la persistencia de la violencia por parte de las FFAA y lo nulos avances en la resolución del conflicto.



b) Cuerno de África

En **Somalia**, el trimestre destacó por la celebración de la **Conferencia Nacional de Reconciliación** entre el 15 de julio y el 30 de agosto, en paralelo a la persistencia de la violencia, principalmente en Mogadiscio. El Consejo de Seguridad de la ONU, mediante la resolución 1772, amplió por otros seis meses la **misión de la UA (AMISOM)**, **aunque ésta sigue sin disponer de los contingentes militares y recursos comprometidos, cuestión que sirve a Etiopía para justificar la presencia de su Ejército**. Burundi retrasó nuevamente el envío de 2.000 efectivos: sólo Francia donó 500.000 euros para el transporte de las tropas burundesas, y EEUU incumplió su promesa de proveer de armas y municiones al contingente. Como reflejo de la grave situación que atraviesa el país, *Human Rights Watch* publicó un informe en el que denunció las graves violaciones de derechos humanos cometidas por las fuerzas etíopes, somalíes y la insurgencia en Mogadiscio. Concretamente, se destacan bombardeos de áreas civiles por parte de la insurgencia, asesinatos de miembros del Gobierno de Transición, ejecuciones sumarias y mutilaciones de los combatientes capturados. Las fuerzas etíopes fueron acusadas de haber cometido ejecuciones sumarias de civiles y bombardeos indiscriminados contra zonas muy pobladas de Mogadiscio, habiendo en ocasiones bombardeado hospitales. Finalmente la ONG subraya el hecho de que el Gobierno de Transición no ha asegurado la protección de los civiles ni la ayuda humanitaria para los desplazados y ha infringido tratos inhumanos en las detenciones en masa.

Cuadro 1.2. ¿La Conferencia Nacional de Reconciliación en Somalia, otra oportunidad perdida?

El 15 de julio tuvo inicio la esperada **Conferencia Nacional de Reconciliación**, pospuesta tres veces anteriormente. Dicha conferencia surgió a raíz de la presión occidental y de Naciones Unidas al Gobierno Nacional de Transición (GFT) para que promoviera un diálogo inclusivo y un proceso de reconciliación real y ampliara el GFT a otros sectores sociales y políticos y de la Unión de los Tribunales Islámicos (UTI). Sin embargo, aunque el GFT finalmente invitó a algunos grupos opositores y a miembros de los tribunales islámicos a participar en la conferencia, éstos últimos se negaron a participar exigiendo su celebración en un país neutral y tras la retirada de las tropas etíopes, y miembros del clan hawiye estuvieron presentes aunque secundaron algunas demandas de los tribunales islámicos para sumarse a la conferencia, como la retirada de las tropas etíopes, lo que generó dudas sobre el alcance real del proceso.

EEUU, aunque satisfecho por el derrocamiento de la UTI, vio como la inestabilidad resultante y el surgimiento de una resistencia armada y política de carácter multifacético contra la ocupación etíope y el GFT no entraba en sus planes por lo que se ha unido a la UE en la promoción de este diálogo inclusivo. No obstante, la configuración de la conferencia, con importantes ausencias, teledirigida por el GFT y sin posibilidades de modificar la configuración de éste, sembró numerosas dudas sobre su resultado. La revocación de la expulsión del presidente del Parlamento Federal de Transición, Sharif Hassan Sheik Aden, que había intentado establecer puentes de diálogo con los tribunales, sería un buen inicio de acercamiento. En paralelo, a principios de septiembre se celebró una conferencia en Asmara (Eritrea) que reunió a la oposición política y a los sectores islamistas, y configuró una alianza de oposición al GFT y de rechazo a la presencia etíope en Somalia, llamada la **Alianza para la Liberación de Somalia (ALS)**.

En la región de **Darfur**, en **Sudán**, el tercer trimestre se caracterizó por la continuación de altos niveles de violencia en paralelo a las negociaciones de paz, y a la **aprobación por parte del Consejo de Seguridad de la ONU del envío de la misión conjunta AU/ONU**. Así, a finales de julio fue aprobada la resolución 1769 autorizando el despliegue de una misión conjunta para el mantenimiento de la paz en la región sudanesa de Darfur denominada UNAMID. Ésta constará de un total de 26.000 efectivos dentro de los que serán integrados los actuales destacamentos de la AMIS y los módulos de apoyo moderado y en gran escala de la ONU a la AMIS (ya operativos en terreno). El control y mando de la UNAMID recaerá sobre Naciones Unidas tal y como se concretó en las consultas realizadas en Addis Abeba en noviembre de 2006; la mayor parte de los integrantes de la misión serán africanos en la medida de lo posible y actuarán en virtud del Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, lo que incluye el uso de la fuerza para defender a la población civil, trabajadores humanitarios y a su propio personal e instalaciones en caso de ataque. El Consejo de Seguridad manifestó que espera que la UNAMID tenga plena capacidad operativa antes de que concluya el año. A pesar de este



importante avance, la situación en Darfur no varió y persistieron los actos de violencia, saqueos, incendios de poblaciones y desplazamiento forzado de población: Amnistía Internacional denunció que Jartum siguió adquiriendo material militar de Rusia en violación del embargo de armas, y la Relatora Especial de Naciones Unidas sobre la situación de los derechos humanos en Sudán también destacó las graves violaciones de los derechos humanos cometidos contra la población civil, y en especial, contra las mujeres.² Reflejo de la complejidad reinante en la guerra que padece Darfur cabe destacar la configuración de una nueva coalición de grupos armados en Asmara en julio, la United Front for Liberation and Development (UFLD), formada por el SLA de Khames Abdalla, el SLA – Comando Unitario, el RDFF, NMRD y SFDA, que expresó su interés por participar en las negociaciones de Arusha.³

c) Grandes Lagos y África Central

En **RD Congo**, el trimestre se vio marcado por la **continuidad de la fragilidad de la situación política en Kinshasa** y por **el incremento de la violencia y la inestabilidad en el este del país**. Así, se incrementaron durante los últimos meses los enfrentamientos entre las brigadas mixtas de las FFAA congoleesas presentes en la zona, con el apoyo de la MONUC, contra las FDLR, milicias hutus responsables del genocidio en Rwanda en 1994. Cabe recordar que a principios de año las milicias del general disidente de origen tutsi, Laurent Nkunda, habían alcanzado un alto el fuego con las FFAA congoleesas por el que se comprometieron a la integración de estas milicias en cinco brigadas que se denominaron mixtas. No obstante, tras meses de desencuentros y amenazas de ruptura de este alto el fuego, finalmente a finales de agosto Laurent Nkunda retiró a sus milicianos de estas brigadas poniendo fin al proceso de integración en las FFAA congoleesas. Una de las cuestiones que contribuyó a esta situación fue la decisión del Gobierno congolés de suspender la ofensiva contra las FDLR, con el objetivo de retomar el diálogo. Tras esto, se iniciaron enfrentamientos de gran intensidad entre las FFAA congoleesas, que se habían reforzado militarmente y habían concentrado en la zona efectivos procedentes de otras regiones del país, y el grupo CNDP de Laurent Nkunda. Durante los últimos meses el CNDP también había estado consolidando su control en grandes áreas de la provincia de Kivu Norte, forzando a las comunidades a proporcionarle apoyo, y recibiendo también de Rwanda, tanto de mercenarios tutsis que respaldan la rebelión de su comunidad al otro lado de la frontera, como del Gobierno, aunque se descarta por el momento una intervención de Rwanda. Finalmente, cabe destacar las reuniones mantenidas entre el actual líder de la oposición política parlamentaria, antiguo líder guerrillero y vicepresidente del país, Jean Pierre Bemba, que permanece exiliado en Portugal, con diversas diplomacias occidentales para discutir sobre la posibilidad de su regreso al país y ocupar su plaza de senador siempre que cuente con las garantías de seguridad necesarias. Por otra parte, en el distrito de Ituri se produjo una cierta mejora de la situación con el avance del proceso de DDR.

El norte de la **R. Centroafricana** siguió sufriendo una grave situación humanitaria consecuencia de la inseguridad existente. El Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, tras destacar que la situación es extremadamente precaria y volátil y que no da signos de mejora desde febrero de 2007,⁴ presentó un plan revisado el 10 de agosto para establecer una **presencia de la ONU en el Chad y en R. Centroafricana**, proponiendo que la UE desplegara una fuerza militar y que Naciones Unidas se centrara en la formación de un cuerpo de policía y de la población civil del área en aspectos vinculados a los derechos humanos y el imperio de la ley. La misión propuesta, que sería coordinada por un jefe de misión nombrado por la ONU y un Representante Especial del Secretario General de la ONU, operará en el departamento de Ennedi Est y en las regiones de Wadi Fira, Ouaddai y Salamat, en lo concerniente al Chad; y en la prefectura de Vakaga y en la parte noreste de la prefectura de Haute-Kotto, en la R. Centroafricana. Además, el Secretario General de la ONU añadió que dicha misión podría desplegarse por un periodo inicial de 12 meses y ser sustituida posteriormente por una misión de la ONU. Por su parte, el Consejo de Seguridad anunció su apoyo a esta misión. Sin embargo, los detalles de la misión levantaron la preocupación de la comunidad humanitaria, porque los organismos humanitarios que llevan a cabo el suministro de ayuda afirmaron que

² Véase el apartado de género y construcción de paz.

³ Véase apartado de procesos de paz.

⁴ Véase apartado de crisis humanitarias.



dicha misión podría provocar que los grupos armados vieran a las ONG y a la misión de la UE como partidarias del Gobierno chadiano, aunque sólo se dediquen a la protección del acceso humanitario a la población civil.

En paralelo, en **Chad**, a pesar de la persistencia de la inseguridad y la violencia en la zona este del país, se produjeron algunos **avances positivos en la resolución de la crisis política y del conflicto armado**. En primer lugar, cabe destacar la propuesta de misión internacional en la zona fronteriza entre R. Centrafricana y Chad, aceptada por parte del Presidente, Idriss Déby, aunque con algunas reticencias, debido a que no deseaba que contara con un componente militar que finalmente aceptó tras presiones por parte de Francia. En segundo lugar, otro elemento positivo fue la firma de un acuerdo entre el Gobierno y la mayoría de la oposición que contempla la creación de una comisión electoral independiente y el retraso hasta diciembre de 2009 de las elecciones previstas para diciembre de este año con el fin de facilitar la creación de nuevas listas electorales informatizadas y a salvo de manipulación. Además, los partidos políticos hicieron un llamamiento al Presidente y a los rebeldes que operan en el este del país para resolver el conflicto por medios pacíficos. Representantes de la UE, que mediaron en la negociación, calificaron el acuerdo de oportunidad histórica para la paz. El acuerdo contempla la creación de una comisión de 31 miembros, de los que 15 serán de la mayoría gubernamental, otros 15 de la oposición, y cuyo Presidente sería nombrado por consenso. Y en tercer lugar, representantes del ex Presidente chadiano Goukouni Weddeye acordaron en Libreville (Gabón) una hoja de ruta para guiar el proceso de paz iniciado en abril pasado.

En lo concerniente al conflicto armado que afecta al norte de **Uganda**, el trimestre se caracterizó por el **respeto global del cese de hostilidades por parte tanto del Gobierno como del LRA**. Tras el acuerdo alcanzado el 29 de junio sobre reconciliación y rendición de cuentas por los crímenes contra la humanidad⁵, las partes iniciaron una pausa para posibilitar una reflexión interna. El Gobierno y el grupo armado de oposición subrayaron que las discusiones y el proceso de paz han permitido situar el conflicto armado en el terreno político, al cumplirse un año del inicio de las negociaciones de paz, el pasado 14 de julio de 2006, que culminaron con el establecimiento de un cese de hostilidades temporal el 26 de agosto de 2006, que desde entonces se ha ido renovando. Como reflejo de la evolución positiva del proceso, miles de personas continuaron regresando a sus lugares de origen. Sin embargo, **el acuerdo alcanzado a principios de septiembre entre los Presidentes de Uganda y de RD Congo para combatir a los grupos rebeldes presentes en el este de RD Congo, incluido el LRA, amenazó con hacer fracasar el proceso de paz**, ya que el LRA advirtió que un ataque contra sus filas en RD Congo constituiría una invitación a reanudar la guerra en el norte de Uganda. El pacto alcanzado contempla el inicio de acciones contra los rebeldes en el plazo de 90 días. Según el LRA, el acuerdo entre Uganda y RD Congo rompe el espíritu de las conversaciones de paz en que están inmersos el grupo armado y el Gobierno ugandés. Además, Radio Okapi difundió que Uganda estaba concentrando tropas en la frontera con RD Congo, información desmentida por el Gobierno de Yoweri Museveni, lo que contribuyó a aumentar la tensión.

d) Magreb y Norte de África

En **Argelia**, **persistió la escalada de los ataques por parte de la Organización de al-Qaeda en el Magreb Islámico (OQMI) y las operaciones militares de contrainsurgencia por parte del Gobierno para intentar frenar al grupo armado**. En septiembre, miles de ciudadanos se manifestaron en todo el país para denunciar los últimos atentados suicidas cometidos en Batna y Delya que habían causado 52 muertos y unos 130 heridos. Por otra parte, días antes de los atentados, la OQMI anunció la puesta en marcha de cinco nuevas medidas para incrementar su eficacia en la lucha contra el régimen argelino y el Ejército. Entre ellas destaca el refuerzo del aparato propagandístico; el reparto de sus fuerzas en nueve zonas geográficas correspondientes a las demarcaciones militares de Argelia; la creación de una unidad de inteligencia que reclute a combatientes y desenmascare a los espías infiltrados; y finalmente, la creación de un grupo de ataque contra las instalaciones energéticas. Referente a esta última cuestión, desde la transformación del GSPC en la OQMI a principios de año ha habido cuatro

⁵ Véase el apartado de procesos de paz.



atentados contra instalaciones energéticas o a sus empleados. El Ministro de Energía aseguró en junio que el sector energético era vital para la economía del país y que el terrorismo no perturbaría el desarrollo de este sector. El GIA, grupo armado que operó durante la década de los noventa, también había declarado su intención de atacar las infraestructuras. En julio, se endurecieron todas las operaciones contra la oposición armada poniendo fin a la política de reconciliación nacional iniciada en el año 2006, en el marco de la celebración de los Juegos *All Africa*, el primer gran evento que tiene lugar en el país en 15 años debido a la situación de seguridad. La presente edición de los Juegos provocó el despliegue de medidas de seguridad extraordinarias, con 8.710 policías y soldados en 94 puntos de control.

América

Tabla 1.2. Evolución de los conflictos armados en América			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2007
Colombia (1964-)	Gobierno, FARC, ELN, paramilitares AUC	Exclusión política histórica, injusticia social, control sobre recursos naturales y degradación del conflicto por el narcotráfico	Estancamiento

En **Colombia**, el tercer trimestre estuvo marcado por el drama causado por la muerte de 11 diputados de la Asamblea del Valle, que permanecían secuestrados en manos de las FARC, quienes aseguran que sus muertes se produjeron en el cruce de fuego con un grupo armado sin identificar que pretendía rescatarlos; así como por la recuperación de los cadáveres por parte del CICR, la entrega de los mismos a sus familiares y la presentación del informe de forenses, que no establece responsabilidades en ningún actor, mientras que el Gobierno señaló a las FARC como los responsables de haberlos asesinado. Por otra parte, se registraron numerosos combates entre el ejército y las FARC en el sur del país y en los llanos orientales, produciendo cerca de una treintena de muertos de lado y lado, además de la muerte del “Negro Acacio”, un importante jefe militar de las FARC. Además, distintos frentes de las FARC y del ELN revelaron haber realizado acciones conjuntas, y llamaron a sus organizaciones a profundizar la unidad y a superar las confrontaciones armadas entre las guerrillas. El Gobierno informó de que se completó el desmonte del Ejército Revolucionario del Pueblo, ERP, grupo fraccionado del ELN. Entretanto, la crisis en el proceso de desmovilización del paramilitarismo no se superó, como quedó constatado en estudios realizados por INDEPAZ, ICG y OEA, que aseguran que existen 22 nuevos grupos paramilitares emergentes⁶. La crisis se agravó al producirse el traslado del jefe paramilitar “Macaco” a una celda en un buque de la Armada. La medida fue tomada por el Gobierno al comprobar que “Macaco” realizaba actividades de narcotráfico y que era uno de los jefes de las nuevas bandas de paramilitares, llamadas las Águilas Negras, actividades que controlaba desde la cárcel de Itagüí. El Gobierno afirmó que si los EEUU lo piden en extradición, la concederán. Otro jefe paramilitar trasladado fue “Don Berna”, cuyo traslado fue motivado, según el Gobierno, por razones de seguridad, mientras que fuentes de inteligencia afirmaron que mantiene el control sobre numerosas bandas delincuentes dedicadas a la extorsión, la intimidación y asesinato de personas en la ciudad de Medellín, actividades que realiza a través de las llamadas oficinas o agencias de cobro.

Asia y Pacífico

Tabla 1.3. Evolución de los conflictos armados en Asia			
Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2007
Afganistán (2001-) ⁷	Gobierno, coalición internacional (liderada por EEUU), milicias talibán y diversos grupos	Fragilidad democrática, lucha por el poder político e instrumentalización étnica y religiosa	Estancamiento
Filipinas (1969-)	Gobierno, NPA	Control del poder político y fragilidad democrática	Estancamiento
Filipinas (1978-)	Gobierno, MILF	Autonomía vs. independencia,	Suspensión

⁶ Véase apartado de Desarme

⁷ El conflicto armado que sufre el país en su fase actual se inicia con el ataque de EEUU y Reino Unido en octubre de 2001, aunque el país se encuentra en conflicto armado desde 1979.



		marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	temporal de hostilidades
Filipinas (1991-)	Gobierno, Abu Sayyaff	Autonomía vs. independencia, marginación de algunas regiones e instrumentalización religiosa	Deterioro
India (Assam) (1989-)	Gobierno, ULFA, NDFB	Autonomía vs independencia y control sobre los recursos económicos	Deterioro
India (Jammu y Cachemira) (1989-)	Gobierno, JKLF, Lashkar-e-Tayyeba, Hizb-ul-Mujahideen	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Mejora
Myanmar (1948-)⁸	Gobierno, grupos armados étnicos	Autonomía vs independencia	Estancamiento
Pakistán (Waziristán)	Gobierno, milicias talibán	Lucha por el poder político e instrumentalización étnica y religiosa	Deterioro
Sri Lanka (1989-)	Gobierno, LTTE	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa	Estancamiento
Tailandia (sur) (2004-)	Gobierno, grupos armados de oposición	Autonomía vs. independencia e instrumentalización religiosa	Estancamiento

a) Asia Meridional

En relación al conflicto en **Afganistán**, el trimestre estuvo marcado por la continuación de los ataques, principalmente en el sur, entre milicias talibán y las FFAA afganas desplegadas conjuntamente con la coalición internacional liderada por EEUU, así como por los ataques suicidas y los secuestros cada vez más violentos en las provincias en torno a Kabul (este). La violencia armada provocó **centenares de víctimas mortales**, una parte significativa de ellas civiles. En relación a éstas últimas, continuaron registrándose denuncias de muertes civiles en ataques de la coalición internacional, pese a que la OTAN afirmó estar considerando el uso de bombas de menor tamaño para limitar los daños. A su vez, desde Naciones Unidas se alertó de que cada vez más las víctimas de los atentados suicidas en el país estaban siendo niños, al mismo tiempo que apuntaba que muchas de las personas que perpetran este tipo de actos, incluidos menores, han sido forzados a hacerlo. Entre los incidentes registrados destacó el **secuestro a mediados de julio por parte de las milicias talibán de 23 surcoreanos** que desempeñaban tareas humanitarias, dos de los cuales fueron asesinados. El resto fue liberado tras negociaciones directas entre Corea del Sur y las milicias. Además, el Gobierno afgano denunció la **plantación de cientos de minas** por parte de las milicias a lo largo del año en la provincia de Helmand para impedir el acceso de las fuerzas internacionales a zonas bajo control talibán. Ya en septiembre, las milicias talibán afirmaron estar dispuestas a iniciar negociaciones con el Gobierno afgano.

En el estado indio de **Assam**, en el que diversos grupos armados se enfrentan a las autoridades indias por sus demandas de independencia y de derechos para las comunidades locales, el trimestre fue **especialmente violento**, continuando la curva ascendente de los tres meses anteriores. Los ataques periódicos contra la población de habla hindi, registrados durante todo este periodo, alcanzaron su máxima intensidad a mitad de agosto, coincidiendo con la celebración del 60º aniversario de la independencia de la India, cuando diversos actos de violencia supuestamente perpetrados por el ULFA provocaron más de 30 víctimas mortales civiles, principalmente en la zona norte de Assam y en torno a la capital, Guwahati. Fue la **oleada de violencia contra la comunidad hindi más intensa desde enero de este año**, cuando murieron unas 70 personas en ataques en diversas regiones del estado. La escalada del conflicto motivó la organización de **huelgas en mercados, tiendas y colegios** en protesta contra la violencia, mientras líderes políticos locales solicitaron la intervención de las autoridades centrales para frenar el incremento de los ataques. A finales de agosto, el ejército indio aseguraba estar llevando a cabo ataques de magnitud considerable contra los grupos armados, así como incautaciones de armamento. Ya en julio, el Gobierno indio había manifestado su preocupación por las supuestas violaciones del alto el fuego por parte de los diferentes grupos armados de oposición con los que había logrado pactos, y admitió que el conflicto en Assam habría alcanzado a lo largo de 2007 la cota más alta de víctimas mortales de los tres últimos años.

⁸ A pesar de que el inicio del conflicto armado se remonta a 1948, se incluye en el apartado de conflictos armados en el primer trimestre de 2007 debido a la escalada de la violencia en los últimos meses.



En el estado indio de **Jammu y Cachemira**, se redujeron los índices de violencia respecto del trimestre anterior. El Gobierno incrementó notablemente las medidas de seguridad coincidiendo con los festejos del 60º aniversario de la independencia de India, fechas en las que varios grupos secesionistas convocaron una huelga para boicotear los actos de conmemoración. Además, se registraron algunos episodios de violencia, como un atentado contra fuerzas de seguridad indias que causó la muerte de dos personas y que fue reivindicado por el grupo armado de oposición Lashkar-i-Taiba, o el incendio de un depósito de armas de las FFAA que provocó 25 heridos y la evacuación de miles de personas. Este último acto fue atribuido por las autoridades indias a grupos armados de oposición, varios de cuyos miembros también habrían perdido la vida en distintos incidentes que se produjeron durante el trimestre. Por otra parte, algunos analistas consideran que la visita del Primer Ministro indio a Jammu, donde propuso reconvertir la Línea de Control en una línea de paz que permita la circulación de bienes, servicios y personas, podría ser interpretada como un signo de buena voluntad de Delhi.

En **Waziristán (Pakistán)**, la situación de violencia se agravó a partir de mediados de julio, cuando los líderes de las milicias armadas que operan en la región anunciaron la suspensión del acuerdo de paz alcanzado en septiembre de 2006 con el Gobierno pakistaní e incrementaron sus ataques contra las fuerzas de seguridad. La **renovación de la violencia y la ruptura del pacto de paz** estuvieron motivadas por la operación del ejército pakistaní en julio contra los militantes islamistas atrincherados en la Mezquita Roja en Islamabad,⁹ saldada con decenas de muertos y otros tantos detenidos. Desde entonces, el trimestre se vio marcado por los **ataques y secuestros por parte de las milicias talibán y por las operaciones militares de represalia**, con un despliegue masivo de efectivos en la zona fronteriza con Afganistán. Además, se registraron ataques por parte de las fuerzas estadounidenses desde Afganistán. El Ejército de EEUU alegó en un primer momento contar con permiso pakistaní, justificación después desmentida.

En **Sri Lanka**, durante todo el trimestre se registraron continuos enfrentamientos de alta intensidad, lo que provocó el desplazamiento de miles de personas en las regiones orientales y septentrionales del país y la muerte de decenas de personas. Así, según varias organizaciones internacionales de derechos humanos, **más de 5.000 personas habrían muerto en Sri Lanka desde principios de 2006**, y de entre éstas, unas 1.000 serían civiles. Desde que se reiniciara la violencia el pasado año, el grupo armado de oposición LTTE ha acusado al Gobierno de atacar sistemáticamente a población civil, mientras que *Human Rights Watch (HRW)* le responsabiliza de numerosas violaciones de los derechos humanos, como asesinatos y desapariciones. HRW también sostiene que el Gobierno habría impulsado estrategias de contrainsurgencia que toleran abusos de distinto tipo. Por su parte, Colombo aseguró haber debilitado enormemente la capacidad militar del LTTE e interrumpido su suministro de armas, además de haber ganado control sobre buena parte de las áreas hasta ahora bajo influencia del LTTE, especialmente en el este del país. Además, el Gobierno declaró que no rechaza reanudar las conversaciones de paz con el LTTE, pero que también ha aprendido de las negociaciones previas, en las que el grupo armado aprovechaba los periodos de cese de hostilidades para rearmarse y reorganizarse.

b) Sudeste asiático y Oceanía

En **Filipinas**, la violencia se incrementó notablemente en Mindanao y la tensión se agudizó respecto del NPA. Durante el trimestre, éste último grupo **rechazó dos ofrecimientos por parte del Gobierno de reanudar las conversaciones de paz** interrumpidas en 2004. En ambos casos, tanto el NPA como el Partido Comunista de Filipinas (CPP, por sus siglas en inglés) exigieron que previamente ambas organizaciones sean retiradas de las listas de organizaciones terroristas y que el Gobierno se comprometa a impulsar unas amplias reformas políticas y económicas. Manila rechazó cualquier condición previa del NPA para el reinicio de las conversaciones de paz y anunció su intención de intensificar la ofensiva contra los

⁹ Véase el apartado de tensiones



miembros del grupo armado que no quieran acogerse a la amnistía propuesta por la Presidenta, Gloria Macapagal Arroyo, a principios de septiembre. En el plano estrictamente militar, siguieron registrándose enfrentamientos en varias partes del país, especialmente desde que a mediados de agosto el CPP ordenara al NPA un incremento de las acciones militares en Mindanao para debilitar la capacidad y la moral de las FFAA en la región, que en aquellos momentos estaban sufriendo numerosas bajas por los enfrentamientos con varios grupos armados. Precisamente en Mindanao, el Gobierno informó sobre la rendición de unos 70 combatientes del NPA.

En cuanto al **MILF**, el **acuerdo de alto el fuego estuvo a punto de sufrir el mayor colapso desde que fuera firmado a mediados de 2003**. Las FFAA llegaron a desplegar miles de tropas adicionales en Mindanao, sobre todo en la isla de Basilan, para llevar a cabo una ofensiva militar de alta intensidad si el MILF no entregaba en breve a los supuestos responsables de una emboscada a las FFAA que finalizó con la muerte de 14 soldados y la posterior decapitación de la mayor parte de ellos. Tras varios días de incertidumbre y de acusaciones cruzadas, en los que miles de personas se desplazaron por temor a un rebrote de violencia, ambas partes acordaron separar el incidente del proceso negociador y establecer una comisión para que investigara los hechos. Finalmente, la comisión concluyó que los autores de las decapitaciones no eran miembros del MILF y que podrían serlo del grupo armado de oposición Abu Sayyaf, por lo que el MILF accedió a relocalizar a 500 de sus efectivos en la isla de Basilan para que las FFAA pudieran llevar a cabo los operativos de búsqueda y captura contra los responsables. A pesar de que los mecanismos de coordinación entre las partes evitaron un nuevo episodio bélico en Mindanao, la posterior postergación de una nueva ronda de negociación en Kuala Lumpur (Malasia) evidenció que la confianza entre las partes podría haberse erosionado sensiblemente por los acontecimientos mencionados.

Si bien durante el trimestre el Gobierno realizó algunos gestos de distensión o aproximación respecto de la mayor parte de los grupos armados que operan en el país (MILF, NPA, MNLF), su estrategia respecto de **Abu Sayyaf** fue la de mantener e incluso **intensificar su ofensiva contra el grupo en el archipiélago de Sulu**. Así, los enfrentamientos en las islas sureñas de Jolo y Basilan habrían provocado la muerte de más de un centenar de personas en los meses de julio y agosto, aunque la escasa información y la proliferación de grupos armados de distinto signo en las mencionadas islas no permite asegurar que la totalidad de las personas fallecidas y de las miles de personas que se desplazaron fuera consecuencia exclusivamente de los choques entre Abu Sayyaf y las FFAA. Por otra parte, un informe de *Human Rights Watch* (HRW) señaló que **1.700 personas civiles han muerto o resultado heridas desde el año 2.000 en el sur de Filipinas por las acciones armadas de grupos armados islamistas**, siendo los más destacados entre estos Abu Sayyaf o el Movimiento Rajah Solaiman. Según HRW, que exculpa al MILF y al MNLF pero les insta a mantener un mayor control sobre algunas de sus facciones, ambas organizaciones mantienen estrechos vínculos con Jemaah Islamiyah y pretenden un éxodo de población cristiana de Mindanao y Sulu.

Cuadro 1.3. El campo de batalla como prolongación de la mesa de negociación

Los hechos acontecidos en Filipinas en los distintos escenarios en conflicto durante el último trimestre ilustran dos fenómenos recurrentes en buena parte de los conflictos armados actuales. En primer lugar, la **coexistencia entre espirales de violencia de alta intensidad y los intentos, formales o exploratorios, de alcanzar la paz o limitar la violencia**. De ello da cuenta el hecho de que en el 75% de los conflictos armados activos existen contactos entre las partes contendientes. El segundo fenómeno es la utilización y **demonstración de la propia capacidad militar como estrategia de negociación**. En este caso, como ha sucedido en los tres ejemplos que se presentan a continuación, los ofrecimientos de amnistías y de declaraciones de alto el fuego, así como el inicio o reanudación de negociaciones de paz, suelen venir precedidos por un incremento de la violencia.

Durante el primer semestre del año, el Gobierno de Gloria Macapagal Arroyo calificó al **NPA** como la principal amenaza a la seguridad del Estado y declaró públicamente su intención de haberlo derrotado definitivamente hacia el año 2010. Consecuentemente, intensificó su ofensiva militar contra el grupo en todo el país e impulsó, o como mínimo toleró, una campaña de intimidación contra sectores de la sociedad civil afines al movimiento comunista. Sin embargo, poco después de realizar todas estas declaraciones y de llevar a cabo una ofensiva que mermó notablemente la capacidad del NPA, Manila ofreció al grupo armado maoísta la posibilidad de reanudar las conversaciones de paz si previamente se



declaraba un alto el fuego de tres años. A las pocas semanas, volvió a ofrecer la vía del diálogo y una amnistía y un plan de reintegración a los miembros del grupo que renunciaran a la violencia.

En cuanto al **MILF**, precisamente en las fechas en las que deberían haberse reanudado en Kuala Lumpur (Malasia) unas conversaciones de paz estancadas desde finales de 2006, se produjo en la isla de Basilan un incidente que bien podría haber dado al traste con el acuerdo de alto el fuego firmado en 2003 y con el proceso negociador. Un enfrentamiento entre el MILF y las FFAA, cuya autoría se atribuyeron mutuamente, provocó el despliegue de miles de tropas gubernamentales adicionales en el sur del país y la amenaza por parte de varios altos cargos del Ejército de erradicar militarmente al MILF. Aunque la puesta en práctica de los mecanismos de coordinación entre las partes y de supervisión del alto el fuego evitó lo que podría haber sido uno de los peores episodios bélicos de los últimos años en Mindanao, las negociaciones de paz fueron pospuestas a finales de agosto por los mencionados incidentes y por diferencias significativas entre los equipos negociadores. A pesar de todo, Gloria Macapagal Arroyo y su homólogo malasio acordaron a principios de septiembre reanudar las negociaciones en fecha aún sin determinar.

En el caso del **MNLF**, a finales de agosto estaba previsto un encuentro en Indonesia entre la Organización de la Conferencia Islámica, el Gobierno filipino y el MNLF para discutir acerca de la plena implementación del acuerdo de paz firmado en 1996. Tal encuentro se había pospuesto en varias ocasiones desde el año 2006. A mediados de agosto, el Gobierno reconoció que los enfrentamientos con varios grupos armados en la isla de Jolo habían provocado unas 60 víctimas mortales, la mitad aproximadamente por parte de las FFAA. Sin embargo, el MNLF reivindicó la autoría en solitario de los enfrentamientos, culpando previamente al Gobierno de haber iniciado las hostilidades. Tal reivindicación fue interpretada por varios analistas como una demostración de fuerza del MNLF, un grupo que no se desarmó por completo tras el acuerdo de paz de 1996 y que en los últimos años ha protagonizado varios episodios bélicos. Poco después de tales incidentes, el Gobierno decidió de nuevo prorrogar el encuentro tripartito en Indonesia hasta finales de año.

Si bien en muchas ocasiones se habla de la utilización táctica de un alto el fuego o un proceso negociador para conseguir fines militares (como el rearme o la reorganización), no es menos cierto que a menudo, especialmente en aquellos casos en los que la confianza entre las partes es baja, lo que sucede en el campo de batalla incide y se utiliza directamente en la mesa de negociación. Así, **los ciclos de violencia en los contextos de conflicto armado a menudo pueden entenderse, en parte, a la luz de los objetivos, los tiempos y las estrategias de negociación de las partes.**

En **Myanmar**, siguieron registrándose enfrentamientos entre las FFAA y el grupo armado de oposición KNLA en regiones fronterizas con Tailandia, especialmente en el estado de Karen, además de denuncias de ataques contra población civil por parte de los cuerpos de seguridad del Estado. Por su parte, el grupo armado de oposición UWSA, que firmó un acuerdo de alto el fuego con el Gobierno hace años, desafió abiertamente a la Junta militar al relocalizar a 500 de sus efectivos en la frontera con Tailandia y reforzar sus posiciones militares. La tensión entre el Gobierno y el UWSA se incrementó cuando este último grupo desoyó las órdenes gubernamentales de intensificar su lucha contra uno de los principales grupos armados activos del país, el SSA-S. Ante esta negativa, la Junta militar habría ordenado el desarme del UWSA, que controla territorios en la frontera con China y un buen número de actividades económicas lucrativas. En este mismo sentido, **varios de los grupos armados que en su momento firmaron acuerdos de cese el fuego, como el KIO, denunciaron presiones del Gobierno para entregar sus armas y participar en la Convención Nacional**, lo que agudizó la tensión entre ambas partes. Finalmente, cabe destacar que una facción del grupo armado de oposición SSNPLO dio por finalizado el acuerdo de alto el fuego firmado con la Junta militar en 1994 después de que a finales de julio el SSNPLO entregara sus armas en el sur del estado de Shan. Según algunas fuentes, la mencionada facción disidente podría estar manteniendo conversaciones con el SSA-S, que opera principalmente en el estado de Shan.

En **Tailandia**, el Gobierno renovó el estado de emergencia e **intensificó su política contrainsurgente en las provincias sureñas de mayoría malayo-musulmana, donde más de 400 personas fueron detenidas durante el trimestre**. Ello provocó numerosas críticas por las medidas legales excepcionales aplicadas en el sur y generó una mayor animadversión de buena parte de la población hacia los cuerpos de seguridad del Estado. A pesar de que el Primer Ministro declaró que los ataques de los grupos armados secesionistas se están reduciendo y restringiendo a determinadas áreas, durante el trimestre persistieron los niveles de violencia cotidiana de los meses anteriores, lo que provocó la muerte de decenas de personas, el cierre de escuelas, hospitales y otros servicios públicos, así como cuantiosos



daños materiales contra varias infraestructuras, especialmente en la red de ferrocarriles. Por otra parte, un informe de *Human Rights Watch* denunció que entre enero de 2004 y julio de 2007 se han contabilizado más de 3.000 acciones armadas contra población civil. Como resultado de dichos ataques, casi 2.500 personas habrían muerto, el 85% de las cuales civiles. Tanto el Gobierno como HRW reconocieron que la violencia está erosionando notablemente las relaciones entre las comunidades musulmana y budista y que miles de personas están abandonando la región.

Cuadro 1.4. Guerrillas disidentes: ¿quintacolumnistas del Estado?

En muchos escenarios en conflicto los principales grupos armados de oposición han sufrido escisiones importantes. Sean cuales sean las causas y circunstancias concretas de cada caso, en un buen número de ocasiones se observa que dichas facciones establecen relaciones de alianza tácita o sumisión respecto del Estado contra el que anteriormente luchaban, normalmente para combatir a las organizaciones armadas de las que se han escindido. Veamos algunos ejemplos en Asia.

En **Sri Lanka**, la facción del LTTE liderada por el coronel Karuna (*Tamileela Makkal Viduthalao Pulikal*) supuestamente colabora con las FFAA para erosionar las posiciones del LTTE en el este de Sri Lanka. Aunque tanto Karuna como el Gobierno niegan tal alianza, la capacidad militar de la mencionada facción y la facilidad con la que opera en determinadas regiones hace sospechar que cuando menos goza de la connivencia del Estado. En **Mindanao**, tanto el MILF como el MNLF han auxiliado al Gobierno en tareas de lucha contra actividades criminales, entre las que se incluirían las de Abu Sayyaf. Aunque Abu Sayyaf no es una facción propiamente dicha de ninguno de los dos grupos, en su fundación a principios de los años 90 participaron miembros desafectos tanto del MNLF como del MILF. En más de una ocasión, Manila ha amenazado al MILF con interrumpir las conversaciones de paz si no demostraba públicamente su oposición a organizaciones consideradas terroristas. En el estado indio de **Assam**, el llamado *Surrendered ULFA* (SULFA) estaría colaborando con la policía en labores de contrainsurgencia contra el ULFA, con el que cruza acusaciones constantes y se enfrenta esporádicamente.

Myanmar, uno de los países con un mayor número de grupos armados en todo el mundo, es uno de los escenarios en los que mejor se evidencia el faccionalismo entre los grupos insurgentes y la utilización de este fenómeno por parte del Estado. Así, casi todos los principales grupos activos son combatidos actualmente por las FFAA y por facciones que se escindieron y posteriormente firmaron acuerdos de alto el fuego con la Junta militar. El mayor y más antiguo grupo armado del país, *Karen National Union* (KNU), sufrió una escisión en 1994 por parte de militantes budistas que acusaban a la cúpula del grupo de estar dominada casi exclusivamente por dirigentes cristianos. En los últimos años, el *Democratic Karen Buddhist Army* (DKBA) ha llevado a cabo varios ataques contra el brazo armado de KNU y ha colaborado con la Junta militar en varios aspectos. De igual modo, el *Karenni National People's Liberation Front* (KNPLF) y el *Karenni National Defence Army* (KNDA), escindidos respectivamente en 1978 y 1995 del principal grupo armado Karenni, el *Karenni National Progressive Party* (KNPP), han estado combatiendo al KNPP en regiones cercanas a la frontera con Tailandia. En el estado Shan, el *Shan State Army-South* (SSA-S) se ha fraccionado en varias facciones que combaten entre ellas. En el estado Kachin, el Kachin Independence Organisation (KIO) enfrenta la hostilidad armada de un grupo escindido, el *New Democratic Army-Kachin* (NDA-K).

Todos los casos mencionados parecen ilustrar dos fenómenos. En primer lugar, la **utilización por parte de los Estados de estrategias de “divide y vencerás”**, que suele incluir la cooptación de determinados líderes, el ofrecimiento de incentivos de todo tipo a ciertos sectores del grupo armado en cuestión o la agudización de las líneas de división dentro de dichas organizaciones, sean éstas religiosas, geográficas, ideológicas o de liderazgo. En segundo lugar, **el oportunismo, las motivaciones económicas y los intereses personales que a menudo se esconden detrás de la lucha armada de determinados grupos**. Si bien es cierto que muchos grupos armados deciden abandonar la lucha armada y continuar la persecución de sus objetivos políticos por otros medios, también lo es que un buen número de insurgencias han firmado acuerdos de alto el fuego o de colaboración militar con el Gobierno y han renunciado a los objetivos que supuestamente motivaban su lucha armada a cambio de incentivos estrictamente económicos y a menudo restringidos a la cúpula del grupo. En algunas ocasiones, dichos incentivos son utilizados por el Estado para debilitar y disgregar al grupo y para garantizar su lealtad. Igualmente, la amenaza por parte del Estado de desarmar al grupo o de retirarle algunos de sus privilegios explica la facilidad con la que las facciones disidentes son enviadas a combatir a sus antiguos aliados.



Europa

Tabla 1.4. Evolución de los conflictos armados en Europa

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2007
Rusia (Chechenia) (1999-)	Gobierno ruso, gobierno regional proruso, grupos armados de oposición chechenos	Autonomía vs. independencia	Estancamiento

En la república de **Chechenia (Rusia)**, el trimestre estuvo marcado por la continuación de los **ataques periódicos de escala menor** por parte de los grupos rebeldes chechenos contra las fuerzas de seguridad rusas y chechenas, así como por las operaciones ofensivas militares, incluyendo detenciones de supuestos combatientes y simpatizantes. A lo largo de la campaña armada de verano, período en el que cada año se renueva la intensidad de la violencia, se registraron decenas de víctimas mortales y heridos, de especial repercusión a principios de julio en el distrito de Veden. De nuevo, la realidad de violencia periódica en el terreno contrastó con la retórica oficial de las autoridades chechenas, que definen la situación actual de la república como la más estable del Cáucaso Norte. Paradójicamente, en el mismo trimestre el Presidente checheno afirmó consecutivamente que se había alcanzado el fin irreversible de los enfrentamientos (comienzos de julio), que no quedaría ningún combatiente en libertad en Chechenia a finales de año, instando a éstos a dejar las armas (comienzos de agosto), y que estaba en marcha la **preparación de un borrador para una nueva amnistía**, de la que no trascendieron detalles significativos (finales de agosto). Por su parte, el líder de la oposición armada chechena, Dokka Umarov, desafió a las autoridades chechenas, asegurando a comienzos de agosto que las filas rebeldes están listas para llevar a cabo operaciones militares de gran escala y señalando que el flujo de jóvenes chechenos que ingresan en las formaciones armadas continúa.

Cuadro 1.5. Ingushetia: ¿hacia una nueva Chechenia?

Crece las voces de analistas y periodistas que asemejan la situación actual en la república de Ingushetia con la de Chechenia en el umbral de la segunda guerra. Y si bien es complejo predecir con certeza una guerra abierta en Ingushetia como la que sacudió a la república chechena en 1999, lo cierto es que la situación social, política y de seguridad en esta pequeña república norcaucásica de apenas 4.000 kilómetros cuadrados y menos de medio millón de habitantes, se ha agravado de forma alarmante a lo largo del 2007 y, especialmente, durante este trimestre, hasta el punto de haber llegado a recibir el calificativo de "mini-estado fallido"¹⁰. Diversas expresiones de violencia se superponen, como también se entremezclan los factores que conducen a ellas y, en general, a la situación de crisis generalizada.

Durante este año se han sucedido de forma constante los ataques contra cargos gubernamentales y miembros de las fuerzas de seguridad de la república y federales. En los meses de verano, se contabilizaron al menos 30 ataques rebeldes contra la policía, convoyes militares y diversas infraestructuras, todos ellos llevados a cabo en asentamientos grandes o en carreteras principales¹¹. En respuesta a la escalada de los ataques, el Ministerio de Interior ruso envió a finales de julio 2.500 efectivos adicionales, casi triplicando el número de fuerzas especiales en Ingushetia. En paralelo, se han registrado abusos de derechos humanos y redadas indiscriminadas por parte de las fuerzas de seguridad contra la población civil, bajo el pretexto de la búsqueda de insurgentes, generando una ola de temor social. Y aunque el año 2007 está siendo especialmente violento, los ataques rebeldes, la contrainsurgencia militar y los abusos de derechos humanos se han registrado también, en menor medida, en los últimos años. Según la ONG Memorial, entre 2002 y 2006, unas 400 personas fueron desaparecidas sin dejar rastro.

Una parte significativa de los ataques contra las fuerzas de seguridad y personal del régimen político son reivindicados en unos casos, atribuidos en otros, a los combatientes rebeldes organizados en torno a la *Jamaat* ("comunidad") de Ingushetia, grupo armado de inspiración islamista operativamente autónomo pero vinculado al Frente Caucásico de las fuerzas armadas rebeldes chechenas, e integrado en lo que se conoce, de forma genérica, como el movimiento de resistencia del Cáucaso, en referencia a la extensa amalgama de grupos y unidades armadas que desde diversas repúblicas norcaucásicas combaten el control federal ruso y que defienden la separación de la región de Rusia. Los ideales islámicos de estas

¹⁰ The Jamestown Foundation, "Commentators see Ingushetia as 'Failed State' where an uprising could occur" en *Chechnya Weekly*, Vol. 8, nº 34, septiembre 2007

¹¹ Smirnov, A. "Rebels concentrate forces in mountain areas of the north Caucasus" en *Chechnya Weekly*, Vol. 4, nº 163, The Jamestown Foundation.



jamaats cáucasicas, partidarias del establecimiento de un Estado islámico, se entremezclan con sentimientos nacionalistas y con factores de corte sociopolítico y económico (régimen políticos corruptos y desacreditados, penuria económica, altos niveles de desempleo, inexistencia de canales efectivos de expresión política, etcétera)¹².

En el caso de la *jamaat* ingush, ésta tiene sus orígenes en los combatientes ingush habitantes de Grozny que combatieron en unidades armadas chechenas durante la primera guerra y que se agruparon en torno a una unidad propia a comienzos de la segunda guerra en coordinación con los líderes chechenos y manteniendo especial relación con Shamil Basaev, señor de la guerra checheno y uno de los principales actores dentro de la corriente islamista de las filas rebeldes. Desde comienzos del año 2000, la *jamaat* se reestructuró en torno a líneas territoriales y creó bases en todas las zonas de la república de Ingushetia, manteniendo el contacto y coordinación con las unidades chechenas, hasta llegar a su situación actual como una estructura militar unificada, compuesta por varios cientos de efectivos activos, que dispone en cada localidad importante ingush de un pequeño grupo operativo con un líder, dirigidos a su vez por líderes regionales y coordinados en última instancia por un único dirigente. No obstante, en Ingushetia existen también otras formaciones armadas pequeñas no integradas en la *jamaat* ingush, aparentemente por discrepancias en torno a ideologías religiosas, que también se oponen al régimen pro-ruso de la república, al que combaten activamente¹³.

La reestructuración y auge de la *jamaat* ingush coincidió con el inicio del régimen político pro-ruso del Presidente Murat Zyazikov, antiguo general del Servicio Federal de Seguridad y elegido Presidente de Ingushetia en las polémicas elecciones de 2002. Zyazikov, figura externa a Ingushetia y del círculo de Putin, sustituía a Ruslan Aushev, ampliamente respaldado como Presidente por la población durante todo su mandato (1993-2001) y respetado también en Chechenia, cuyas demandas de autodeterminación entendió pese a la posición de Ingushetia de mantenerse leal a la Federación Rusa durante la guerra chechena. En contraste a la relativa cohesión social y política generada en torno a Aushev, la etapa Zyazikov ha estado marcada por la progresiva alienación social con respecto al régimen local pro-ruso y el federal, motivada por la corrupción, el clientelismo, la represión indiscriminada contra población civil en el marco de la campaña de contrainsurgencia, los abusos de poder, el incremento de los secuestros, así como otros problemas internos que continúan sin resolver (refugiados ingushes del distrito de Prigorodny a consecuencia del conflicto entre Ingushetia y Osetia del Norte de comienzos de los años 90; relaciones entre diferentes corrientes del Islam; relaciones de Ingushetia con repúblicas vecinas; etcétera). A su vez, los abusos contra la población y el descontento social han funcionado como caldo de cultivo para ampliar el apoyo social y el flujo de jóvenes a las filas de combatientes.

Zyazikov ha negado sistemáticamente la existencia de una situación de crisis en la república, mientras al mismo tiempo algunos analistas señalan que el Presidente podría haber perdido ya el respaldo de Moscú en un contexto en el que también se han registrado enfrentamientos entre soldados federales y locales. Por todo ello, a la pregunta de quién sucederá a Zyazikov –que ya está en boca de muchos y cuya respuesta probablemente vendrá del ámbito de los servicios de seguridad y siempre dentro del proyecto de poder vertical del Kremlin, que tanta represión y daño social ha generado directa o indirectamente en la federación-, se une otra pregunta, la de si Ingushetia está efectivamente en el umbral de la situación en Chechenia de 1999. Según algunos analistas, la población local se está acostumbrando a la idea de que ya viven en una zona de guerra. Para otros, lo peor puede estar por llegar. Y es que la política de acción-reacción y de carácter militar, ejercida hasta ahora tanto en el ámbito local como federal, difícilmente solucionará el imbricado de conflictos internos y regionales que han motivado el auge de la violencia en Ingushetia.

Oriente Medio

Tabla 1.5. Evolución de los conflictos armados en Oriente Medio

Conflictos armados (inicio-fin)	Actores armados	Causas de fondo	Evolución 3er trimestre 2007
Iraq (2003 -)	Gobierno de transición, coalición EEUU/Reino Unido, grupos armados de oposición internos y externos	Lucha por el poder político, instrumentalización étnica y religiosa, lucha contra la presencia de las tropas extranjeras, acceso a recursos petrolíferos	Deterioro

¹² Sagramoso, D. *Violence and conflict in the Russian North Caucasus*, en *International Affairs*, Vol.83, nº 34, pp.681-705, año 2007.

¹³ Vachagaev, M., *The Ingush Jamaat: Identity and Resistance in the North Caucasus*, Occasional Paper, Agosto de 2007, The Jamestown Foundation.



Israel – Palestina (2000, II Intifada) ¹⁴	Gobierno israelí, milicias de colonos, ANP, brazos armados de las organizaciones Hamas y Yihad Islámica; Brigadas de los Mártires de Al Aqsa, FPLP, FDLP	Ocupación, colonización y control de la tierra, instrumentalización religiosa y demanda de reconocimiento político	Deterioro
Libano (2007 –)	Gobierno, milicia Fatah el-Islam, milicia Jund al-Sham	Lucha por el poder político, fragilidad democrática	Estancamiento

En lo que respecta al conflicto de **Iraq**, la situación de **violencia e inestabilidad aumentó en el trimestre**. Junto al impacto de los episodios diarios de coches bomba y ataques suicidas, sobresalieron varios atentados de gran escala. A comienzos de julio, un atentado con camión bomba mató a 160 personas e hirió a 240 en un mercado en la ciudad de Amirli (cerca de Kirkuk, norte) frecuentado por la comunidad kurda shíí. En agosto un atentado múltiple contra dos localidades yazidíes en la región de Sinjar (noroeste), atribuido por fuentes militares estadounidenses a al-Qaeda, provocó unas 400 víctimas mortales y otros 400 heridos, constituyendo el **ataque más mortífero desde el inicio de la invasión liderada por EEUU en 2003**. Según diversos analistas, las actuales campañas ofensivas de EEUU en torno a Bagdad y a la provincia de Diyala (centro-este) habrían trasladado los atentados insurgentes a otras zonas, entre ellas el norte. Mientras, el Ejército de el-Mahdi, del clérigo shíí Moqtada al-Sadr, anunció a finales de agosto la suspensión de sus actividades durante seis meses, hasta su reestructuración. De nuevo, la violencia del trimestre tuvo un impacto especialmente grave sobre la población civil. El Gobierno iraquí apuntaba a un incremento del 33% en el número de civiles muertos en julio con respecto a junio. No obstante, el informe de septiembre del comandante de las tropas de EEUU en Iraq hacía una lectura de la situación apuntando a una reducción de la violencia sectaria en los últimos meses, lo que permitiría la retirada de las tropas de refuerzo antes de julio de 2008. En el plano político, la salida del principal bloque sunní del Gobierno de coalición por la no satisfacción de sus demandas puso aún más en entredicho las perspectivas de gobernabilidad, si bien líderes shííes, sunníes y kurdos llegaron a un acuerdo de reconciliación nacional a finales de agosto, que deberá ser votado en el Parlamento. Por otra parte, una resolución del Consejo de Seguridad instó a Naciones Unidas a desarrollar un mayor papel en Iraq.

En relación a **Israel y Palestina**, el conflicto armado se vio influido por las tensiones intrapalestinas entre Fatah y Hamas, que se agravaron por la separación *de facto* entre Gaza, bajo control de Hamas, y Cisjordania, en manos de Fatah, a pesar de la disminución de la violencia directa con respecto al trimestre anterior. La **estrategia israelí de apoyo matizado a Fatah para aislar a Hamas implicó gestos favorables al Gobierno del Presidente palestino**, Mahmoud Abbas, como la liberación de 256 prisioneros palestinos no pertenecientes a Hamas, la transferencia de una parte de los fondos retenidos por el bloqueo económico de Israel desde el triunfo electoral de Hamas en 2006 y la incipiente reactivación del proceso de paz mediante reuniones bilaterales preparatorias de una conferencia de paz para noviembre, impulsada por EEUU. No obstante, en paralelo a este apoyo simbólico a Fatah, cuestiones clave en la dinámica del conflicto armado continuaron en pie en Cisjordania, como la permanencia de los puestos de control militar israelí. Mientras, en Gaza, la tensión se incrementó progresivamente durante el trimestre, con la **intensificación de las operaciones militares israelíes en la Franja** en agosto, que provocaron una veintena de muertos. En ese sentido, un ataque aéreo y terrestre dirigido contra milicianos armados que se encontraban alrededor de Khan Younis supuso la mayor incursión en Gaza desde la toma del control por Hamas en junio. Además, en septiembre se registró el **mayor número de heridos en un único ataque con cohetes lanzados desde la Franja**: 69 soldados heridos por el ataque contra la base militar de Zikkim (sur de Israel), reivindicado por los Comités de Resistencia Popular y Yihad Islámica. Además, a mediados de septiembre, el Gobierno israelí declaró a Gaza como entidad hostil y anunció que respondería al lanzamiento de cohetes con cortes del suministro de luz y combustibles.

En **Libano**, los enfrentamientos entre el Ejército y la milicia Fatah al-Islam iniciados a mediados de mayo en el campo de refugiados palestino de Nahr al-Bared (próximo a Trípoli) se mantuvieron durante julio y agosto, pese a anuncios anteriores del Gobierno sobre el supuesto fin de las operaciones, y sólo interrumpidos en periodos de tregua breve para permitir la

¹⁴ Aunque el conflicto armado se inicia en 1948, en este informe sólo se analiza la última fase del conflicto, que corresponde a la 2ª Intifada, iniciada en septiembre de 2000.



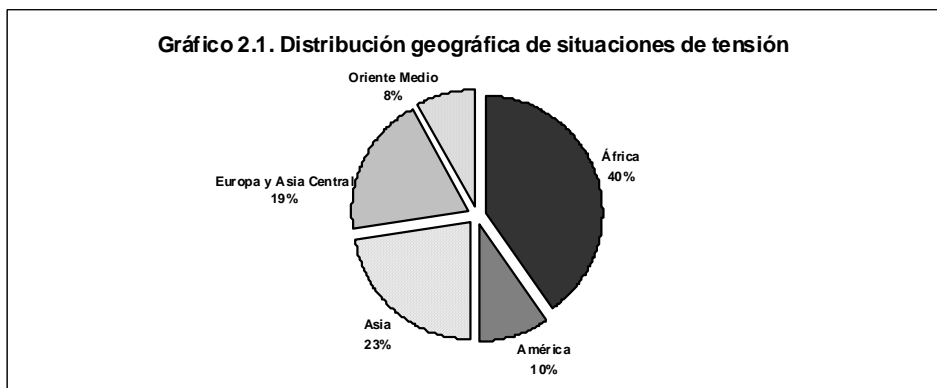
evacuación de civiles. El Ejército libanés se mantuvo firme en su posición de continuar bombardeando el campo hasta lograr la rendición de Fatal al-Islam, mientras la milicia rechazó las amenazas. A comienzos de septiembre, el Ejército anunció la toma del último reducto del campo bajo control de la milicia. Las cifras oficiales sobre el conflicto fueron de más de 200 combatientes detenidos y al menos 222 militantes muertos (a los que habría que sumar un número indeterminado de combatientes muertos y enterrados en fosas comunes por sus propios compañeros), 163 víctimas mortales militares y 42 civiles. La cifra total de más de 400 muertos indicaba que este conflicto ha constituido **la campaña más grave de violencia en el país desde la guerra civil que terminó hace 17 años**. A esto se añade la cifra de los cerca de 30.000 residentes de Nahr al-Bared desplazados a otros campos. Como en el trimestre anterior, las autoridades libanesas señalaron que entre los militantes detenidos se encontraban una treintena de palestinos, y varios ciudadanos de otras nacionalidades, incluidos saudíes, sirios, un tunecino y un argelino. En paralelo, se mantuvo la tensión interna vinculada al proceso de elección de un nuevo Presidente, pospuesto por el asesinato de un parlamentario de la coalición antisiria¹⁵.

¹⁵ Véase apartado de tensiones.



- ❑ La reactivación de grupos insurgentes tuareg en Malí y Níger provocó un aumento de la tensión en la zona occidental de África, siendo declarado el estado de alerta en el norte de Níger.
- ❑ Burundi sufrió un grave deterioro de su situación como consecuencia de la grave crisis política y de los enfrentamientos entre dos facciones de las FNL que puso en peligro el proceso de paz.
- ❑ La tensión entre los partidarios de Hamas y de Fatah se institucionalizó con la creación de dos entidades políticas separadas en la Franja de Gaza y Cisjordania, respectivamente, y se vio agravada por el bloqueo a la primera y el apoyo internacional a la segunda.
- ❑ Las manifestaciones en Myanmar encabezadas por monjes budistas y opositores para protestar por el precio de los bienes básicos fueron reprimidas duramente por la Junta Militar.
- ❑ A pesar de no concretarse una operación transfronteriza a gran escala, el ejército turco realizó bombardeos en el norte de Iraq para atacar las bases del PKK.
- ❑ Nuevos brotes de violencia en Timor-Leste ocasionaron varios muertos y heridos, además de la destrucción de numerosas viviendas.

Este apartado analiza detalladamente **30 situaciones de alta tensión**¹ en las que se han registrado hechos relevantes y destacables por su especial gravedad durante el trimestre, e incluye, además, otros **32 escenarios de tensión menor en los que no han ocurrido episodios de violencia destacables**.



Evolución de las tensiones

Cuadro 2.1. Escenarios de alta tensión del trimestre			
África		Asia	Europa y Asia central
Burundi	Región Grandes Lagos	Indonesia (Papúa Occ.)	Georgia (Abjasia)
Chad- Sudán	Sudán	Myanmar	Georgia (Osetia del Sur)
Côte d'Ivoire	Uganda (Karamoja) –	Nepal	Turquía (Kurdistan)
Eritrea – Etiopía	Kenya (Turkana)	Pakistán	
Etiopía (ONLF, OLF)	Zimbabwe	Pakistán (Baluchistán)	Oriente Medio
Kenya		Pakistán – Afganistán	Irán
Malí	América	Tailandia	Líbano – Israel – Siria
Níger	Bolivia	Timor-Leste	Palestina
Nigeria	Perú		Yemen

¹ Contextos en los que se producen graves episodios de polarización social o política, con enfrentamientos entre grupos políticos, étnicos o religiosos o entre éstos y el Estado, con alteraciones del funcionamiento ordinario de las instituciones del Estado (golpes de Estado, toques de queda y Estados de excepción o emergencia) y con índices significativos de destrucción, muertos o desplazamientos forzados de población. En algunos contextos existen posibilidades de que se llegue a una situación de conflicto armado. Dichas tensiones también pueden no tener lugar en el ámbito geográfico de dicho Estado, pero se tienen en cuenta en la medida en que afectan directamente los intereses o estabilidad de dicho Estado o conllevan ataques puntuales en el territorio de otro país. Por último, se han incluido también aquellos contextos en los que existen serias dificultades para llevar a cabo la implementación de los acuerdos de paz (en el caso de que existieran).



África

a) África Austral

Países	Causas de fondo
Zimbabwe	Fragilidad democrática (crisis política y económica)

Durante el trimestre en **Zimbabwe** la mediación sudafricana en la crisis política entre el partido en el poder ZANU-PF y el principal grupo opositor MDC logró un pequeño avance al conseguir el apoyo de la oposición para la reforma de la Constitución propuesta por el ZANU-PF. Según la propuesta parcial de enmienda del texto constitucional, las elecciones presidenciales y parlamentarias pasarían a realizarse de forma simultánea en 2008, además de dar poder al Parlamento para establecer un sucesor para el Presidente en caso de que este se retirara de sus funciones o muriera. Además las demarcaciones electorales serán establecidas por un nuevo órgano independiente y queda por ver cuáles son las contrapartidas obtenidas por el MDC por este gesto. Por otra parte, la cumbre del SADC en Zambia que había generado grandes expectativas ante la posibilidad de que los países de la región adoptaran una postura crítica contra el Gobierno de Robert Mugabe, pasó sin que se hiciera efectiva ningún tipo de condena o advertencia contra las políticas y decisiones adoptadas por el Presidente, si bien se hizo público que el organismo presentaría a Mugabe diversos planes estratégicos para salir de la crisis. Igualmente, continuaron produciéndose detenciones de miembros de organizaciones civiles y partidos de oposición, si bien el hecho más destacado fue el asesinato de un miembro del partido opositor MDC supuestamente por mercenarios contratados por ZANU-PF. Este incidente aumentó los temores sobre un posible recrudecimiento de la violencia de cara a las elecciones generales de 2008. Por otra parte, las conversaciones entre Gobierno y oposición no produjeron ningún resultado tangible que contribuyera a rebajar la tensión política en el país.

b) África Occidental

Países	Causas de fondo
Côte d'Ivoire	Marginación regional, fragilidad democrática, exclusión política
Mali	Demanda de mayor autonomía, marginación política y económica de grupo minoritario
Níger	Recursos naturales, marginalización de grupo minoritario
Nigeria	Recursos naturales, disputas políticas, instrumentalización religiosa

Durante el trimestre se produjeron avances en el proceso de paz en **Côte d'Ivoire**, como el inicio del despliegue de los cuerpos funcionariales en el norte del país, el inicio del programa de DDR y de las audiencias itinerantes, sin embargo el **atentado fallido contra el Primer Ministro y líder de las Forces Nouvelles**, Guillaume Soro, donde murieron cuatro de sus colaboradores, puso en entredicho el apoyo y la confianza de todas las partes en el proceso. Por otra parte, diversas ONG alertaron sobre la necesidad de invertir rápidamente en los proyectos humanitarios de la zona oeste del país para evitar posibles brotes de violencia entre residentes y retornados en una de las zonas más castigadas por el conflicto.

Las tensiones en la zona occidental africana aumentaron sensiblemente con la reactivación de los grupos insurgentes tuareg en **Malí** y **Níger**. Ante esta situación, los Ministros del Interior de ambos países se reunieron en Gao (Malí) y firmaron un acuerdo que permitía a sus respectivas fuerzas de seguridad perseguir a personas sospechosas de bandidaje en territorio vecino, insistiendo en su teoría de la existencia de una coalición entre los tuareg de ambos países para el control de las rutas de tráfico de armas y drogas. Respecto a **Níger** los ataques del grupo tuareg MNJ contra objetivos militares e infraestructuras en la región norte de Agadez elevaron a 45 el número de víctimas mortales entre los miembros del ejército nigerino. La situación de violencia llevó al Presidente Mamadou Tandja a declarar el estado de alerta en la región aumentando los poderes de las FFAA en la zona por tres meses, y a solicitar la colaboración de los países limítrofes para impedir cualquier apoyo a los insurgentes en las fronteras. Igualmente, la empresa de energía nuclear francesa AREVA fue acusada por el Gobierno nigerino de financiar a la insurgencia tuareg, lo que provocó la expulsión del país del Jefe nacional de AREVA.



En **Malí** un grupo liderado por Ibrahim Bahanga, jefe tuareg que no aceptó los acuerdos de paz firmados por el grupo armado de oposición Alianza Democrática para el Cambio en junio de 2006, perpetró diversos ataques contra el ejército maliense tomando a más de una treintena de sus efectivos como rehenes. El Gobierno de Malí autorizó al líder del ADC, Iyad Ag Ghaly, para mediar en la liberación de los soldados, mientras Bahanga se comprometió a cesar en sus ataques y liberar a todos los secuestrados para hacer posible la negociación. Las minas antipersona colocadas por el grupo de Bahanga han provocado la muerte a diez civiles y un soldado en el norte del país.

En **Nigeria**, se produjo un rebrote en los enfrentamientos entre las comunidades Kuteb y Tiv en los estados de Benue y Taraba (centro), lo que provocó el desplazamiento de cientos de personas hacia la localidad de Katsina-Ala después de que se produjeran más de una docena de muertes en el mes de junio. La causa del enfrentamiento se traslada a una disputa por la propiedad de territorios en marzo de 2006, que entró en una espiral de represalias debido a que destacadas autoridades de ambas etnias en diferentes estados, tomaron parte financiando la compra de armas, lo que multiplicó el efecto letal de los ataques. Finalmente los gobernadores de Benue y Taraba decidieron crear una comisión de paz en la que participaron líderes tradicionales y religiosos de ambas comunidades, diez en total. Los gobernadores acordaron el establecimiento de patrullas policiales y militares conjuntas en la frontera entre los dos estados, con el mandato de detener a los integrantes de las milicias étnicas.

c) Cuerno de África

Países	Causas de fondo
Chad – Sudán	Acusaciones mutuas de apoyo a los respectivos grupos armados de oposición
Sudán	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa, control de los recursos
Eritrea – Etiopía	Disputas territoriales
Etiopía (ONLF, OLF)	Autonomía vs independencia

Durante el tercer trimestre del año no se destacaron nuevos incidentes en las difíciles relaciones entre **Chad y Sudán**, al contrario que en los meses anteriores. Ambos países hicieron esfuerzos para mejorar las relaciones entre ellos, como se puso de manifiesto en la celebración entre el 22 y el 23 de agosto de una reunión en Trípoli del Comité Militar y de Seguridad de Alto Nivel entre Chad y Sudán con la facilitación de Eritrea y de Libia, en el marco del acuerdo alcanzado en esta ciudad en febrero de 2007. Este Comité destacó los esfuerzos de ambos países, la estabilidad de la situación militar y de seguridad entre ambos países.

En **Sudán** las tensiones aumentaron en el norte del país en las zonas afectadas por los proyectos hidroeléctricos del Gobierno, donde cuatro personas murieron y al menos 10 resultaron heridas cuando la policía intentó dispersar una manifestación en Kijbar en la que protestaban contra las expropiaciones de sus tierras para la construcción de un pantano. En este sentido la organización *International Crisis Group* alertó sobre la posibilidad de que estos focos de tensión pudieran generar futuros conflictos armados, así como el hecho de que la falta de concreción de los acuerdos de paz del sur y del este, pudiera reabrir los enfrentamientos bélicos en ambas zonas.

En relación al contencioso fronterizo entre **Eritrea y Etiopía**, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó a finales de julio la resolución 1767 extendiendo por otros seis meses el mandato de la UNMEE, que vigila el cumplimiento del alto el fuego vigente desde el año 2000, llamando la atención sobre las graves tensiones entre ambos países que pueden desencadenar una nueva conflagración bélica. El fracaso de las conversaciones celebradas en La Haya entre el 6 y el 7 de septiembre por parte de la Comisión de Fronteras entre ambos países (EEBC), de las que los países salieron sin dar su brazo a torcer en lo concerniente a la demarcación física de la frontera, ha comportado que la EEBC afirmara que a finales de noviembre la frontera quedaría automáticamente demarcada tal y como establecen los mapas de la Comisión, y ésta podría suspender sus actividades. Los dos países se acusaron mutuamente por el fracaso de las negociaciones. Eritrea había aceptado cuatro condiciones planteadas por la Comisión, incluyendo su retirada de la zona desmilitarizada de Eritrea y el levantamiento de las



restricciones a la UNMEE, acusando a Etiopía de no ofrecer ninguna propuesta sobre la demarcación y de no estar preparada para avanzar en el proceso de resolución. Por su parte, Etiopía acusó a Eritrea de impedir la resolución del conflicto mediante sus acciones en la frontera.

Por su parte, en la región de **Ogaden, en Etiopía, se produjo un grave deterioro de la situación y una escalada de la violencia y de las acciones de insurgencia y contrainsurgencia** por parte del Gobierno etíope y de los grupos armados de oposición OLF y ONLF². Etiopía acusó a Eritrea de apoyar a los grupos rebeldes de Ogaden y a los grupos que combaten al Gobierno de transición de Somalia, al que Etiopía presta apoyo, acusaciones que Eritrea rechazó. Etiopía afirmó que desde mayo sus FFAA habían causado 650 víctimas mortales en las filas del OLF y del ONLF, dato que fue desmentido por ambos grupos. Sin embargo, *Human Rights Watch* denunció saqueos, incendios de pueblos y la muerte de decenas de civiles en la zona como consecuencia de las operaciones de castigo de las FFAA contra la población civil, sospechosa de simpatizar con los rebeldes. En septiembre una misión de Naciones Unidas visitó la región para analizar la situación. Por su parte, el ONLF criticó que ésta sólo había visitado las zonas de la región permitidas por el Gobierno. Como muestra de buena voluntad el grupo rebelde anunció un cese temporal de hostilidades durante el despliegue de la misión. Ejército y rebeldes se acusaron mutuamente de aterrorizar a la población y ambas partes registraron víctimas mortales en sus filas. A mediados de septiembre la ONG Médicos sin Fronteras (MSF) acusó al Gobierno etíope de impedirle el acceso a la región de Ogaden, y el CICR fue expulsado de la zona tras 12 años de labor acusado de connivencia con el ONLF.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de fondo
Burundi	Control del poder político de una minoría étnica y dificultades para la alternancia en el poder
Kenya	Gobernabilidad, control de los recursos, lucha por el poder político
Región de los Grandes Lagos (RD Congo – Burundi – Rwanda – Uganda)	Control de los recursos naturales, búsqueda de seguridad fronteriza
Uganda (Karamoja) – Kenya (Turkana)	Problemas de gobernabilidad, marginalización regional, enfrentamientos comunitarios por el control de los recursos naturales, militarización

La situación política interna y el proceso de paz que atraviesa **Burundi** se deterioraron durante el trimestre. En primer lugar, se agravó la crisis política vinculada a la expulsión de la presidencia del partido presidencial CNDD-FDD de Hussein Radjabu y las disputas con los partidarios de éste dentro del CNDD-FDD y de los reajustes en el seno del Gobierno de Pierre Nkurunziza, debido a la ausencia de diálogo entre el Gobierno y la oposición política. En este sentido, el 17 de agosto 67 de los 167 parlamentarios solicitaron por carta al Presidente que retomara el diálogo con la oposición y que conformara un Gobierno inclusivo, y dos días después explotaron diversas granadas sin causar víctimas en los domicilios de cuatro de los diputados firmantes, tres de ellos del FRODEBU y uno del CNDD-FDD. Aunque posteriormente el Presidente reanudó el diálogo con la oposición, no se produjeron avances y las tensiones continuaron presentes. En segundo lugar, a finales de julio la delegación del equipo de supervisión del alto el fuego de las FNL de Agathon Rwaswa presente en Bujumbura abandonó la capital argumentando la necesidad de discutir su integración en las FFAA y su participación en el Gobierno, cuestiones inasumibles para el Gobierno. Desde entonces, la situación ha permanecido estancada y los enfrentamientos que se desencadenaron a principios de septiembre entre dos facciones rivales de las FNL han contribuido a agravar la situación. Éstos causaron 20 víctimas mortales en Buterere, en el norte de Bujumbura, lo que provocó el desplazamiento forzado de centenares de personas. Las dos facciones se enfrentan por controlar el poder en el seno de las FNL: una facción está intentando expulsar a Agathon Rwaswa del liderazgo del grupo, con la voluntad de implementar el acuerdo de alto el fuego del que se retiró en julio. Estos son los peores enfrentamientos sucedidos en la capital en un año.

² Véase el apartado de tensiones del Barómetro 14.



En **Kenya**, persistió una cierta situación de inestabilidad como consecuencia de diversos factores. Por un lado, paulatinamente se fue incrementando la tensión derivada de la proximidad de las elecciones legislativas y presidenciales de diciembre de 2007. En ocasiones anteriores se han producido enfrentamientos de carácter intercomunitario instigados políticamente. En segundo lugar, se desencadenaron enfrentamientos en el distrito de Elgon como consecuencia de una disputa territorial entre dos comunidades que ha derivado en la muerte de diversas personas y el desplazamiento forzado de población de la zona. Finalmente, culminó la operación policial contra la secta Mungiki, con un saldo de 56 víctimas mortales sospechosas de pertenecer a la secta, 11 policías muertos y 3.379 personas arrestadas. Sin embargo, diversos analistas alertaron de la proliferación de grupos similares a la secta Mungiki en todo el país.

En cuanto a la región de los **Grandes Lagos**, el deterioro de la situación en el este de RD Congo y las implicaciones de Rwanda en el apoyo al general disidente tutsi congolés Laurent Nkunda contribuyeron a deteriorar nuevamente las relaciones entre RD Congo y Rwanda. Además, se desencadenaron incidentes entre las FFAA congoleesas y ugandesas en la zona fronteriza entre ambos países en los que murieron diversas personas y se produjo un intercambio de disparos entre sus respectivas FFAA, que derivaron en diversas reuniones para rebajar la tensión. A principios de septiembre los Presidentes de ambos países alcanzaron un acuerdo para poner fin a las tensiones que afectan a esta zona. El acuerdo contemplaba que ambos Gobiernos perseguirían a los respectivos grupos armados de oposición, incluyendo al LRA y a los militares disidentes del general Nkunda.³ Posteriormente, las FFAA ugandesas negaron las declaraciones realizadas desde Radio Okapi (promovida por la MONUC) de que Uganda hubiera estado movilizandotropas hacia la frontera común entre ambos países.

En lo concerniente a las periódicas disputas en la zona comprendida entre el noreste de **Uganda** y el noroeste de **Kenya**, aunque también en otras zonas de África Subsahariana, por el uso de la tierra y la militarización de las comunidades pastorales, en la región de Karamoja, en el noreste de Uganda, persistieron los actos de violencia de forma esporádica y se intensificaron los robos de ganado por parte de las milicias de la comunidad karamojong. Esta situación puso en peligro los programas de reasentamiento iniciados por el Gobierno después de dos décadas de conflicto en el norte del país.

América

América del Sur

Países	Causas de fondo
Bolivia	Problemas de gobernabilidad
Perú	Problemas de gobernabilidad

En **Bolivia** se registraron **numerosos escenarios de tensión**, siendo uno de los más significativos las protestas y los **disturbios por la capitalidad de Sucre** (el traslado de los poderes ejecutivo y legislativo desde La Paz), hecho al que se opone el partido gubernamental MAS y que provocó la suspensión provisional de las labores de la Asamblea Constituyente. Otro de los focos de polarización fue la **huelga convocada por entidades cívicas en seis de los nueve departamentos del país** para exigir que sean necesarios dos tercios de los votos para aprobar la nueva Constitución y también para frenar el juicio contra cuatro magistrados del Tribunal Constitucional acusados de prevaricación. La oposición considera que este juicio es una maniobra política del MAS para asegurarse el control del poder judicial. Por otra parte, también se registraron numerosas movilizaciones sectoriales o regionales, como la protesta de centenares de mineros en La Paz, los enfrentamientos entre campesinos en Santa Cruz por el control de las instituciones en un municipio o la huelga de hambre instigada por líderes políticos y sociales de Beni y el bloqueo de carreteras durante 10 días en Tarija para exigir mayores inversiones del Estado. Finalmente, cabe destacar la **petición de extradición emitida por la Corte Suprema contra el ex Presidente Gonzalo Sánchez de Lozada**, que huyó a EEUU en

³ Véase el apartado de conflictos armados.



2003 después de ordenar la represión de protestas sociales en la ciudad de El Alto, en las que murieron 63 personas.

En **Perú** se incrementó la tensión política y social por la **convergencia de varias movilizaciones de distinto signo**, por el **incremento de la presión contra Sendero Luminoso** y por la **extradición del ex Presidente Alberto Fujimori** después de que la Corte Suprema de Chile lo autorizara. Previamente en Lima se registraron numerosas movilizaciones para exigir su extradición por varios casos de violaciones de los derechos humanos. Por otra parte, el Gobierno declaró que más de una treintena de miembros de Sendero Luminoso habían sido detenidos en varias regiones del país, buena parte de los cuales han estado incurriendo en la extorsión y participando en redes de narcotráfico. Finalmente, cabe destacar que las movilizaciones paralelas de campesinos y maestros provocaron la detención de más de 300 personas, el corte de carreteras y algunos disturbios en las ciudades de Andahuaylas (por parte de los campesinos) y de Lima (por parte de los maestros). Mientras que los primeros protestaban por el incremento de precios de carburantes y fertilizantes, los segundos lo llevan haciendo desde el pasado año contra la reforma educativa planteada por el Gobierno. Además, en las regiones de Huancavelica, Ayacucho, Puno o Ucayali se produjeron también varias protestas por la falta de inversión del Estado en infraestructuras.

Asia

a) Asia Meridional

Países	Causas de fondo
Nepal	Fragilidad democrática, autonomía vs. independencia
Pakistán	Fragilidad democrática, enfrentamientos comunitarios
Pakistán (Baluchistán)	Autonomía vs. Independencia, control de los recursos
Pakistán – Afganistán	Lucha antiterrorista, enfrentamientos fronterizos

En lo que respecta a la situación de **Nepal**, el trimestre concluía con una escalada de la violencia intercomunitaria en la región de Terai que dejó 28 muertos provocada por el asesinato de un político local. Anteriormente se había producido un **atentado en la capital** del país **reivindicado por dos grupos armados procedentes de la región de Terai, Nepal People's Army y Terai Army**, que causaba la muerte a tres personas y dejaba más de 20 heridos. Se trata del primer atentado en Katmandú desde la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno y los maoístas firmado hace algo más de un año. Previamente a los atentados se habían venido sucediendo **huelgas y protestas** en esta región, encabezadas por una de las principales organizaciones de la etnia madhesi, la JTMM, movilizaciones que dificultaron la asistencia humanitaria a las personas afectadas por las inundaciones.⁴ Como ya se produjera en el trimestre anterior, se repitieron las **alertas ante la fragilidad de la situación política**, y el propio Secretario General de la ONU calificó de preocupante la situación de los derechos humanos en el país. Asimismo, el *International Crisis Group* alertó sobre las debilidades del proceso de paz reiterando el **riesgo de conflicto armado** de no abordarse algunas cuestiones esenciales: la representación justa en la asamblea constituyente con participación de población madhesi; federalismo y autonomía; reparaciones por la represión de las protestas y medidas de acción positiva para los colectivos excluidos, entre otras cuestiones.

En **Pakistán** la **situación se agravó notablemente** en una escalada de la violencia que ha puesto en entredicho la capacidad de gestión del Presidente Pervez Musharraf. El incidente de mayor gravedad fue el desalojo de la mezquita Lal masjid en Islamabad, en la que se habían atrincherado militantes talibanes y desde la que durante varios meses se lanzaron amenazas al régimen de Musharraf por no llevarse a cabo una imposición de la sharia en el país. **Tras una operación militar de ocho días, 70 militantes y una cifra no revelada de civiles murieron**. Como consecuencia del desalojo se produjeron numerosos atentados en diferentes zonas del país causando la muerte a centenares de personas. Por otra parte, el **Tribunal Supremo revocó la orden de destitución del Presidente** de esta institución dictada por el Presidente Pervez Musharraf, destitución que había provocado intensas protestas anteriormente.

⁴ Para más información sobre esta cuestión véase el apartado de crisis humanitarias.



Finalmente, cabe destacar la negociación llevada a cabo entre el Presidente y la antigua Primera Ministra Benazir Bhutto para lograr un acuerdo de cara a las próximas elecciones. El tema central de la discusión fue la petición a Musharraf para que abandonara su cargo de Jefe de las FFAA, que ocupa de manera simultánea al de Presidente. El trimestre concluyó con el anuncio de que Musharraf abandonaría este cargo si es reelegido como Presidente.

En cuanto a la situación en la región de **Baluchistán** (Pakistán) cabe destacar el **atentado suicida** que tenía como objetivo el vehículo en el que se desplazaban varios ingenieros chinos. Pese a que el estallido de una bomba causó la muerte a 30 personas, los ingenieros resultaron ilesos. **China** está trabajando en numerosos de los proyectos de construcción de infraestructuras llevados a cabo por el Gobierno pakistaní en esta región, por lo que **sus intereses y ciudadanos se han convertido en un objetivo para los grupos armados que operan en la zona** reclamando un mayor control sobre la gestión de los recursos naturales y de las infraestructuras. A lo largo del trimestre se produjeron varios atentados más, de menor envergadura, que causaron varios heridos.

La **tensión entre Pakistán y Afganistán disminuyó a lo largo de este trimestre**, en el que cabe destacar la celebración de una asamblea tradicional (o *Jirga*) conjunta en la que participaron unos 700 líderes tribales, religiosos y políticos de ambos países. Los temas abordados en esta asamblea fueron la lucha contra el terrorismo, el tráfico de opio y la promoción de la reconciliación con las milicias talibán. No obstante, cabe destacar que la celebración de esta *Jirga* fue boicoteada por algunos líderes tribales partidarios de los talibán. La *Jirga* acordó dar continuidad al encuentro mediante la celebración periódica de asambleas más reducidas.

b) Sudeste asiático y Oceanía

Países	Causas de fondo
Indonesia (Papúa Occidental)	Autonomía vs. independencia, enfrentamientos comunitarios, colonización demográfica y control por los recursos naturales
Myanmar	Fragilidad democrática
Tailandia	Autonomía vs. independencia, instrumentalización religiosa
Timor-Leste	Despido masivo de miembros de las FFAA; desestructuración económica y fragilidad institucional

En **Papúa Occidental** (Indonesia), una treintena de organizaciones humanitarias y de la sociedad civil escribieron una carta conjunta al Presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, para que revise su política hacia la región y tome medidas ante el **incremento de la actividad represiva de los cuerpos de seguridad del Estado**. Tales acusaciones fueron secundadas por organizaciones como *Human Rights Watch* o por el Presidente del Consejo del Pueblo Papú, Agus Alua, que denunció la represión sistemática contra el movimiento secesionista y los intereses económicos de las FFAA en la región y solicitó un mayor compromiso de la comunidad internacional en la implementación de la autonomía que el Gobierno central garantizó a Papúa. En el mismo sentido, la policía interrumpió en Yogyakarta (Java) una movilización de estudiantes papús que portaban banderas secesionistas, solicitaban la investigación de las acusaciones de violaciones de los derechos humanos en Papúa y exigían la celebración de un referéndum en lugar del despliegue de la ley de autonomía especial. Por otra parte, un informe del *International Crisis Group* señaló que, más allá del enfrentamiento entre el Gobierno y el grupo armado secesionista OPM, hay otros aspectos de la situación sociopolítica en Papúa que merecen la atención de Yakarta y de la comunidad internacional, como los **enfrentamientos entre grupos tribales y las tensiones entre población papú autóctona y foránea, el descontento local por las actividades de empresas transnacionales o la competencia por el poder político en los distritos y subdistritos**.

En **Myanmar** se intensificaron las protestas sociales en las últimas semanas del trimestre, en las que numerosos monjes budistas, así como integrantes de grupos opositores como la LND y el Grupo de Estudiantes del 88 encabezaron **multitudinarias manifestaciones de protesta contra la subida del precio de los combustibles y otros bienes básicos**. La Junta Militar respondió **reprimiendo con dureza estas protestas**, causando varios muertos y centenares de heridos y detenidos lo que provocó la condena internacional y que el Enviado Especial del Secretario General de la ONU para Myanmar, Ibrahim Gambari, declarara que la respuesta del



Gobierno a la oposición política pone en cuestión la verdadera voluntad de democratización del régimen. El Enviado Especial que había llevado a cabo durante los meses del verano visitas a diferentes países, mayoritariamente asiáticos, con el objetivo de mantener consultas sobre el futuro de Myanmar, se desplazó al país a finales del mes de septiembre y mantuvo un encuentro con la líder opositora Aung San Suu Kyi, así como con integrantes de la Junta Militar. Finalmente, cabe destacar que **el Gobierno militar dio por concluido el proceso de Convención Nacional, proceso desarrollado con el objetivo de reformar la constitución del país**. Éste ha concluido sin que el Gobierno haya informado sobre cuáles serán los siguientes pasos en este proceso teóricamente encaminado a democratizar el país.

En **Tailandia**, durante todo el trimestre se registraron **movilizaciones masivas en contra del Gobierno impuesto tras el golpe de Estado de septiembre de 2006 y a favor del retorno del ex Primer Ministro**, Thaksin Shinawatra. Durante tales manifestaciones, aunque mayoritariamente pacíficas, centenares de personas resultaron heridas y otras tantas detenidas. La tensión en el país se agudizó aún más si cabe después de que la Corte Suprema emitiera una orden de arresto contra Thaksin Shinawatra, residente en Londres, bajo cargos de corrupción. A pesar de que numerosas organizaciones de la sociedad civil y partidos políticos se opusieron frontalmente al proyecto de nueva Constitución propuesta por el Gobierno por considerarlo antidemocrático, éste fue aprobado en referéndum por la mayoría de la población a finales de agosto. Tras esta consulta, que se llevó a cabo sin incidentes significativos, el Ejecutivo anunció la **convocatoria de elecciones para finales de diciembre**, tal y como había prometido la junta que perpetró el golpe de Estado en septiembre. A pesar de que el partido de Thaksin Shinawatra, el de mayor implantación territorial en todo el país, había sido ilegalizado meses antes por fraude electoral, varios de los antiguos líderes de esta formación podrán concurrir a las elecciones bajo nuevas siglas.

En **Timor-Leste**, se produjeron **nuevos brotes de violencia en varias partes del país**, que provocaron varios muertos y heridos, la quema de centenares de viviendas y edificios públicos, el corte de carreteras y ataques contra vehículos de Naciones Unidas y del Gobierno. Sólo en los distritos de Viqueque y Bacau, 600 edificios fueron incendiados y más de 5.000 personas huyeron de sus hogares, aunque otras regiones, como Emera y la capital, también se vieron afectadas por los disturbios. Éstos se iniciaron después de que Xanana Gusmao tomara posesión del cargo como nuevo Primer Ministro. En las elecciones legislativas del 30 de junio, el FRETILIN obtuvo el mayor número de escaños, aunque no el suficiente para gobernar en solitario. Tras varios meses de negociación e incertidumbre, la nueva formación política del ex Presidente Gusmao logró el apoyo parlamentario de otros partidos políticos, lo que provocó la oposición al nuevo Gobierno por parte de FRETILIN y sus seguidores. Por otra parte, cabe destacar la **reunión que mantuvieron a finales de agosto el Presidente, Jose Ramos-Horta, y el ex militar y líder rebelde Alfredo Reinado**, acusado de haber instigado el brote de violencia del primer semestre de 2006, que provocó la muerte de una cuarentena de personas y el desplazamiento forzado de casi un 15% de la población. Según algunas fuentes, ambas partes se habrían comprometido a seguir dialogando y a evitar la confrontación armada.

Europa y Asia Central

a) Europa

Países	Causas de fondo
Turquía (Kurdistán)	Tensión política y social, demanda de autogobierno en Kurdistán

En **Turquía**, la situación en torno al **conflicto entre el PKK y al Gobierno turco** continuó siendo muy grave. Pese a que la continua presión del ejército sobre el Ejecutivo para atacar las bases del PKK en el norte de Iraq no llegó a concretarse en una operación transfronteriza de gran escala, sí se llevaron a cabo bombardeos de escala limitada en algunas zonas del norte de Iraq. Mientras, continuaron los enfrentamientos armados en el sudeste turco, con decenas de muertos y heridos en ambas partes, y se aumentó el despliegue de soldados a lo largo de la frontera con el país vecino. Población civil a un lado y otro de la frontera se vio afectada, respectivamente, por los bombardeos en Iraq y por las **restricciones de movimiento a los civiles** que acompañan a las zonas de seguridad temporal impuestas en las provincias turcas



de Sirnak, Siirt y Hakkari (fronterizas con Iraq), en vigor desde junio y renovadas en septiembre por tres meses más. Antes, en agosto, los Primeros Ministros de Turquía e Iraq firmaron un acuerdo para combatir al PKK en Iraq, que deberá ser ratificado por el Gobierno y Parlamento iraquí. No obstante, Bagdad mantuvo su papel ambivalente de apaciguar los recelos turcos y, al mismo tiempo, advertir a Turquía en contra de una invasión armada y a favor de involucrar a los kurdos de Iraq en los mecanismos trilaterales antiterroristas (Turquía, Iraq, EEUU). Por su parte, el **PKK recriminó al Gobierno haber mantenido la tensión armada** durante el proceso electoral de julio y reiteró su compromiso con la búsqueda de una solución negociada. Todo ello en un contexto de crisis política y social interna en Turquía, que se fue apaciguando a medida que se resolvió el proceso electoral legislativo y presidencial.

Cuadro 2.2. Kosovo, los riesgos de ocho años sin visión inclusiva

Conforme el proceso de resolución del estatus definitivo de Kosovo ha entrado en un periodo crucial, resultan cada vez más evidentes **los riesgos y oportunidades que acompañan a los posibles escenarios de futuro** y su estrecha vinculación con los logros y fracasos de los ocho años de la provincia bajo protectorado de Naciones Unidas. Si el tercer trimestre del año se ha visto marcado por la tensión diplomática, las posibilidades de que a partir del cuarto trimestre la tensión se multiplique en el terreno obligan a revisar lo andado y extraer lecciones y preguntas sobre aquello por andar.

A mediados de julio de este año, el debate en el Consejo de Seguridad para aprobar una resolución definitoria del estatus de Kosovo quedó congelado ante la falta de consenso y el proceso se transfirió al Grupo de Contacto, que a través de su troika internacional dio paso a la reapertura de las negociaciones entre Serbia y Kosovo. En agosto, el Secretario General dio la bienvenida a esta nueva fase y fijó la fecha del 10 de diciembre para ser informado del proceso. Se entraba así en un periodo crucial y enormemente complejo, por varios motivos. Entre ellos: a) la incapacidad del Consejo de Seguridad de llegar a un acuerdo en un contexto en que el proceso de resolución arrastra ya varios retrasos, mientras los líderes y la población albanokosovar mantienen un elevado nivel de expectativas sobre la consecución final de la independencia, b) la percepción del enviado de Naciones Unidas, Martti Ahtisaari, de que el potencial de las negociaciones entre las partes enfrentadas estaba agotado y, pese a ello, la reapertura de negociaciones sin información clara en torno a calendarios y agenda, c) el antagonismo persistente en las posturas oficiales de las dos partes, y d) el trasvase de la incertidumbre del proceso diplomático hacia la situación en terreno y viceversa.

La incertidumbre y complejidad del proceso negociador en este trimestre tiene su reflejo en la situación en terreno. Tras ocho años bajo protectorado internacional, en los que se han puesto los cimientos de un Estado democrático y de derecho y se ha logrado niveles mínimamente suficientes de estabilidad y seguridad, **Kosovo es sin embargo un territorio dividido por las líneas étnicas sobre las que se construyeron las narrativas bélicas en los años 90**. A lo largo de estos ocho años, la UNMIK ha sido incapaz de terminar con el control que *de facto* ejerce Belgrado sobre los enclaves serbios en Kosovo; las autoridades kosovares no han querido y/o no han podido involucrar a los representantes políticos y la población de los municipios mayoritariamente serbios en las estructuras centrales y locales de Kosovo; el Gobierno serbio ha promovido la alienación con respecto a Pristina de la población serbokosovar, estrategia aceptada y seguida mayoritariamente por ésta última, hasta el punto de que es Belgrado el que controla todos los aspectos de la vida política, económica y social del Kosovo serbio, desde el currículo escolar hasta los sueldos⁵. El resultado, dos sistemas paralelos que cohabitan un territorio reducido en tamaño y afectado por la perpetuación de la sobredimensión y politización de la cuestión étnica.

En este contexto de división etnoterritorial y de supeditación de la normalización de la vida política, social y económica a la resolución del estatus de Kosovo, **la incertidumbre y las escasas perspectivas de una salida con respaldos suficientes entre todas las partes han hecho aumentar las llamadas de alerta** sobre los riesgos de inestabilidad en los próximos meses o a partir de finales de año. Diversos analistas han apuntado que el retraso en la resolución del estatus pondría entre las cuerdas la credibilidad de la clase política kosovar con respecto a sus bases y de la comunidad internacional con respecto a Kosovo, lo que podría ser motor de tensión social y agitación en la provincia⁶. A su vez, la hipotética declaración unilateral de independencia de Kosovo -con que amenazan los dirigentes kosovares en caso de un *impasse* en la fase final del proceso negociador o de una solución no satisfactoria para sus aspiraciones- podría tener consecuencias negativas en caso de no ser gestionada o respondida adecuadamente (lo cual variará en función de las circunstancias). La opción de la partición, poco viable si se atiende a los principios establecidos para el proceso negociador por el Grupo de Contacto en 2005 pero progresivamente en boca de los medios diplomáticos, podría desencadenar nuevos desplazamientos

⁵ USIP, *Kosovo, ethnic nationalism at its territorial worst*, Special Report 172, Agosto 2006.

⁶ ICG, *Breaking the Kosovo stalemate: Europe's responsibility*, Europe Report nº 185, Agosto 2007; ICG, *Kosovo: No good alternatives to the Ahtisaari plan*, Europe Report nº 182, Mayo 2007; Partos, G., *Kosovo: Going round in circles*, Balkan Investigative Reporting Network, 20/09/2007.



de población, incidentes violentos y generar réplicas en algunas zonas de la región (ej. albaneses en Macedonia y en el sur de Serbia)⁷.

Finalmente, tampoco la opción más inclusiva, la del Kosovo multiétnico y democrático contemplado en el plan de Ahtisaari, que sirve de base para las negociaciones reabiertas, está exenta de riesgos, pues corre el peligro de ver perpetuada la división etnoterritorial actual sin cuya transformación, necesaria aunque terriblemente compleja, será posible avanzar hacia la paz inclusiva. Para ello, sería interesante dar más respaldo a quienes están tratando de superar divisiones artificiales, sea la *Women's Peace Coalition* (que agrupa a grupos de mujeres serbias y albanesas) o las incipientes voces políticas serbokosovares que apuestan por un Kosovo multiétnico. En ese sentido, el grado de participación serbia en las elecciones locales y parlamentarias de noviembre en Kosovo será un indicador más de las perspectivas de resolución. Si bien desde los disturbios de 2004 la provincia se ha mantenido en relativa calma, los escenarios antes descritos podrían desandar lo andado en términos de estabilidad. En definitiva, lo que no se ha conseguido en ocho años, el apoderamiento social y político de la idea de un Kosovo mínimamente integrado e inclusivo, difícilmente se conseguirá en tres nuevos meses de negociaciones diplomáticas. Y sin esa visión, la alerta preventiva sin demagogia y la multiplicación de los esfuerzos constructivos resultan más urgentes que nunca.

b) Asia Central y Cáucaso

Países	Causas de fondo
Georgia (Abjasia)	Autonomía vs. independencia
Georgia (Osetia del Sur)	Autonomía vs. independencia

En la región georgiana de **Abjasia**, pese a ciertos avances en el plano diplomático a comienzos de julio, la tensión continuó caracterizando la situación en terreno y las relaciones entre ambas partes, especialmente en el mes de septiembre. Antes, a comienzos de julio, el Primer Ministro del Gobierno de Abjasia salió ileso de un atentado, el tercero en los últimos dos años, mientras el Gobierno de Georgia negó las insinuaciones abjasias que la implicaban en el ataque. A los periódicos **incidentes armados menores registrados durante el trimestre** se unieron en el último mes las acusaciones de Georgia a Rusia por violación de su espacio aéreo. En este sentido, Georgia aseguró haber disparado contra un avión en la zona alta de la garganta del Kodori, área controlada por Georgia desde verano de 2006, y apuntó hacia Rusia y Abjasia como responsables de haber traspasado el espacio aéreo. El régimen independentista, por su parte, reclamó el Alto Kodori como zona perteneciente a Abjasia. Paralelamente, **Georgia alertó desde finales de agosto de la movilización de personal armado y equipamiento militar por parte de Abjasia** y denunció que la situación en la zona era alarmante. Por otra parte, en su informe de mediados de julio el Secretario General de la ONU instó a las partes a evitar acciones o gestos que pudieran provocar el reinicio de las hostilidades.

En la región de **Osetia del Sur**, la situación de seguridad se mantuvo tensa durante todo el trimestre, con intercambios de disparos, concentraciones de personal armado no autorizado en la zona de conflicto y cruces de recriminaciones entre el Gobierno georgiano y las autoridades de la entidad no reconocida internacionalmente. **El ambiguo papel de Rusia en el conflicto en torno a Osetia del Sur volvió a ser fuente de tensión** durante este trimestre, con alegaciones de Georgia sobre la supuesta obstrucción por parte de las fuerzas de mantenimiento de paz rusas a trabajos de construcción en zonas controladas por Georgia dentro del territorio de Osetia del Sur. Además, un incidente a comienzos de agosto en torno a un supuesto misil disparado por Rusia y caído sobre un pueblo controlado por Georgia en la zona de conflicto aumentó la tensión diplomática en relación a la disputa y sus implicaciones regionales. Mientras Georgia acusó a Rusia de violar su espacio aéreo y apoyar al régimen independentista, el Gobierno ruso negó las alegaciones georgianas y, a lo largo del trimestre, alertó de una escalada de tensión en Osetia del Sur. En general, **la falta de avances en la dimensión negociadora del conflicto repercutió en la perpetuación del clima de alerta y tensión en el terreno.**

⁷ Lazic, N., *Serbia's South remains volatile*, Balkan Investigative Reporting Network, 17/08/07



Oriente Medio

a) Mashreq

Países	Causas de fondo
Irán	Presión internacional por el expediente nuclear, reafirmación nacional
Líbano – Israel – Siria	Disputa territorial, impacto del conflicto palestino-israelí, fragilidad social y política
Palestina	Lucha por el poder político, impacto del conflicto palestino-israelí.

La presión internacional sobre **Irán** continuó a lo largo del trimestre centrada en las denuncias de la comunidad internacional contra su programa nuclear y en las acusaciones estadounidenses de participación iraní en ataques contra sus tropas en Iraq. A mediados de septiembre, el Ministro de Exteriores francés, Bernard Kouchner, se pronunciaba a favor de iniciar los preparativos para una guerra si Irán no interrumpía su programa nuclear, declaraciones fuertemente criticadas por el director de la AIEA, Mohamed El-Baradei, que abogó por impulsar medidas de confianza entre las partes. Días antes, el Presidente iraní, **Mahmoud Ahmadineyad, había anunciado que su país disponía de 3.000 centrifugadoras nucleares**, equipo que según los expertos le permitiría disponer de armamento atómico en un plazo inferior a un año. Mientras, el Consejo de Seguridad de la ONU debatía en medio de la división interna la aprobación de una tercera ronda de sanciones para Irán. Por otra parte, las **acusaciones formuladas por EEUU de participación iraní en ataques contra soldados estadounidenses en Iraq** y de entrenamiento a la insurgencia alcanzaron un carácter más intenso este trimestre, llegando incluso EEUU a plantear la inclusión de los Guardianes de la Revolución de Irán en las listas terroristas por su supuesta participación en los hechos. A pesar de las desavenencias, plasmadas en otros múltiples incidentes, hubo encuentros a alto nivel entre representantes de EEUU e Irán para tratar la situación en Iraq.

La tensión a tres bandas entre **Líbano, Israel y Siria** llegó a un punto álgido con la **violación el 6 de septiembre del espacio aéreo sirio por parte de aviones militares israelíes**. El incidente fue denunciado formalmente por Siria y remitido a Naciones Unidas, mientras que Israel mantuvo silencio al respecto. Por otra parte, a principios de agosto el Consejo de Seguridad de la ONU ya había certificado el rearme de los grupos armados y milicias de la zona y mostrado su preocupación por la posible ruptura del embargo de armas en la frontera siria-libanesa. Asimismo, las **alertas de conflicto entre Israel y Siria a lo largo del verano** se hicieron sentir en paralelo a los mensajes mutuos de ofrecimiento de negociaciones, aunque el Primer Ministro israelí, Ehud Olmert, declaró que era inaceptable la propuesta siria de retirada de los Altos del Golán como requisito previo al reinicio de conversaciones. Por otro lado, la situación interna de **Líbano, en impasse político por cuestiones en las que Siria resulta directamente implicada y que tienen su eco en Israel** (nuevo asesinato de un parlamentario antisirio; inicio del periodo para elegir a un nuevo Presidente; mantenimiento de la polarización entre Gobierno y oposición; avances en el establecimiento de un Tribunal Internacional para juzgar el asesinato del ex Primer Ministro Hariri; o el creciente protagonismo político de Hezbollah), añade elementos de tensión a la compleja tríada. Respecto a la disputa entre Israel y Hezbollah en el Líbano, de cuyo enfrentamiento armado se cumplió un año, Naciones Unidas constató en un informe de agosto la invasión por parte de Israel del espacio aéreo libanés; asimismo, renovó el mandato de la UNIFIL por un año a pesar de haber sufrido dos ataques durante el trimestre, el más grave de los cuales (del que Hezbollah negó tener responsabilidad) provocó la muerte de seis cascos azules del contingente español. Por otro lado, **organizaciones internacionales de derechos humanos emitieron informes condenando las violaciones del derecho internacional humanitario cometidas por las dos partes en el transcurso del conflicto del año anterior** y pidieron una comisión internacional para garantizar que sus autores no permanezcan en la impunidad.

Tras meses de conflicto armado abierto, la fractura interna **palestina** se institucionalizó a **mediados de junio con la toma de poder por parte de Hamas en la Franja de Gaza**. Inmediatamente, el Presidente palestino, Mahmoud Abbas, nombró un gobierno de emergencia



en Cisjordania encabezado por el político independiente Salam Fayyad. Desde entonces, bajo el mando del Primer Ministro Ismael Haniya, Hamas afianzó su poder en Gaza, donde se multiplicaron las denuncias de miembros de Fatah por haber sido retenidos y torturados. Por su parte, **Fatah asumió el control en Cisjordania (reprimiendo a su vez a los partidarios de Hamas) con el apoyo económico, militar y político de buena parte de la comunidad internacional y de Israel**, quien le hizo concesiones como la liberación de 250 prisioneros de su organización o el apoyo a la amnistía a 178 miembros de las Brigadas de los Mártires de al-Aqsa (que pasaron a integrarse en los servicios de seguridad de la ANP con el necesario beneplácito israelí). De hecho, las conversaciones entre el Presidente palestino y el Primer Ministro israelí que se desarrollaron a lo largo del trimestre ahondaron en la división interna, siendo vistas por Hamas como una forma de debilitar la resistencia palestina con la intención de beneficiar a Israel; más cuando los llamamientos de Haniya a dialogar fueron desoídos por Abbas. Por otra parte, surgieron progresivamente voces críticas con el aislamiento a Hamas por considerar que no contribuía a una paz sostenible en la región. **La tensión intrapalestina permaneció elevada en paralelo al creciente asedio israelí y aislamiento de Gaza** que ocasionó una grave situación humanitaria denunciada por agencias de Naciones Unidas.

b) Al Jalish

Países	Causas de fondo
Yemen	Lucha por el poder político, instrumentalización religiosa

A pesar de la firma del acuerdo de paz el pasado junio entre los seguidores de al-Houthi y el Gobierno en el **Yemen**, fuentes locales revelaron la **permanencia de enfrentamientos** entre las partes. El 10 de septiembre el ejército continuaba bombardeando con artillería pueblos de la zona para forzar a los seguidores de al-Houthi a partir. En los días previos, un número indeterminado de personas habrían muerto de resultas de los combates. Por otra parte, acusaciones mutuas entre portavoces del ejército y seguidores del clérigo dejaron entrever las **dificultades de implementar los acuerdos**, a pesar de las declaraciones del comité presidencial a principios de agosto en las que constataba la entrega del 60% de los puestos militares controlados por el grupo rebelde y asumía la retirada del ejército de parte de los hogares y aldeas ocupadas.

Cuadro 2.3. Los derechos de las minorías en la prevención de conflictos: una asignatura pendiente

En un sentido amplio, se entiende por minoría aquella comunidad étnica, religiosa o lingüística no dominante en un determinado territorio, independientemente de su posición relativa en términos numéricos.⁸ El análisis de numerosos conflictos armados ha revelado cómo la falta de atención y de protección a los derechos de las minorías (presentes en prácticamente todos los Estados del mundo) es un factor relevante en el surgimiento y desarrollo de un conflicto.⁹ La evidencia, por tanto, pone de manifiesto la necesidad de atender la situación de las comunidades minoritarias si se quiere transformar positivamente un conflicto armado o evitar su inicio. Desde este punto de vista, ocuparse de la situación de las minorías y garantizar el respeto de sus derechos es un ingrediente indispensable en la prevención de conflictos.

En la actualidad, numerosos conflictos armados abiertos tienen como uno de sus elementos, si no el más importante, la presencia de una o varias minorías. Pongamos por caso Darfur en Sudán, las diferentes comunidades en Iraq o los grupos malayos en el sur de Tailandia. A su vez, la mayoría de los países con alguna situación de tensión (susceptible en mayor o menor grado de escalada a conflicto armado) tiene el agravio a una minoría como factor de disputa: los kurdos en Turquía, los osetios en Georgia, los madhesi en Nepal, los grupos indígenas en América Central y Latinoamérica, o los habitantes del norte en Côte d'Ivoire, por poner sólo algunos ejemplos. Asimismo, en países en tensión donde ya hubo un conflicto armado, el inexistente o inadecuado tratamiento a la reivindicación de una minoría en el post-conflicto constituye un indicador de alto riesgo para el reinicio de la disputa. Sería el caso de Kosovo en Serbia, del sur de Sudán o de los grupos tuareg en Níger.

La marginación de una minoría o los agravios contra ella pueden tener multitud de formas: la negación de su existencia, el no reconocimiento a su identidad (cultural, lingüística, religiosa, etc), la exclusión

⁸ *State of the World's Minorities 2007. Events of 2006*, Minority Rights Group International, marzo 2007, p. 147.

⁹ *Minority Rights: The Key to Conflict Prevention*, Minority Rights Group International, mayo 2007.



política, la exclusión económica, la discriminación social, la práctica de discursos de odio, la ausencia de un marco legal y judicial que ofrezca garantías de protección, entre otros. Lo que podría llamar la atención, pero que ha sido constatado en numerosos casos, es el hecho de que los agravios sufridos en el pasado permanecen durante décadas y pueden actuar como factor de ignición de un conflicto al cabo de varias generaciones (aunque difícilmente podría explicarse sin la utilización de mensajes manipuladores y de símbolos reforzadores por parte de determinados líderes).¹⁰ Ejemplos como los de los Balcanes o Rwanda, cuando se utilizó retórica de odio basada en hechos históricos como propaganda para la inflamación del conflicto, muestran el por qué la reparación (empezando por el reconocimiento) de agravios sufridos no debería posponerse.

Según el informe *Minority Rights: The Key to Conflict Prevention*,¹¹ el conflicto violento vinculado a la existencia de minorías se origina bajo tres posibles formas, a veces simultáneas: a) el Gobierno y las mayorías comunitarias intentan suprimir la identidad de las minorías; b) la comunidad minoritaria utiliza la violencia como instrumento para manifestar una reivindicación o en respuesta a un agravio; c) las actuaciones impuestas para la comunidad internacional desatienden a la(s) minoría(s) o bien, atendiéndolas, proponen una solución inadecuada que refuerza la división. Esta última resulta la más sorprendente, pues tratándose de una actuación teóricamente remediadora, ahonda en la división y olvida uno de los principios de la paz: su perdurabilidad y sostenibilidad. “Paz para hoy y conflicto para mañana” ha sido una receta habitual producto de la visión cortoplacista y de la falta de decisión política de muchos de los líderes u organismos internacionales responsables de la gestión de crisis. Ha sido el caso de varios escenarios de post-conflicto en Europa central y oriental: en Bosnia y Herzegovina, los acuerdos de Dayton adoptaron un enfoque excluyente que ha resultado en una mayor división que en el pasado entre las diferentes comunidades; o en Kosovo donde ha primado la segregación entre serbios y albaneses como forma de repartición de poder, con consecuencias que amenazan con reabrir de nuevo la violencia en el corazón de Europa.¹²

Como bien revelan estos dos casos citados, una atención inadecuada a las minorías puede tener un efecto perverso: su identificación y caracterización pueden comportar un énfasis de las diferencias, poniendo de relieve elementos hasta entonces irrelevantes que ahondan en la separación y favorecen la segregación. Esto es lo que ha ocurrido en Iraq, donde el proceso constitucional y político, impuesto en buena medida por actores externos, ha forzado una división confesional (en algunos aspectos ficticia) que ha tenido su reflejo en una violencia sectaria impensable hace unos años, cuando lo común era la buena convivencia entre las comunidades (prueba de ello eran el gran número de matrimonios mixtos). Por otra parte, determinadas actuaciones hacia las minorías puede comportar dos peligros más: por una parte, la aplicación de un patrón simplificador puede ‘homogeneizar’ la comunidad, olvidando la diversidad multiforme de sus individuos (empezando por la de género); por otra parte, una visión reduccionista de la realidad social del país puede implicar una desatención o exclusión de otras minorías presentes en el territorio (en el caso de Iraq, los turcomanos o los cristianos; o en el caso de Macedonia, los gitanos).

En las últimas décadas, la protección de los derechos de las minorías ha tenido avances desde el punto de vista formal. Sin embargo, según constata el *Minority Rights Group (MRG)*, los derechos de las minorías tienden a ser marginados dentro de los derechos humanos.¹³ Lo mismo ocurre con la prevención de conflictos: a pesar de los avances en el corpus formal en materia de prevención (adopción del principio de la ‘responsabilidad de proteger’ y proliferación en el seno de la ONU de los discursos a favor de una cultura de prevención y no de reacción),¹⁴ los derechos de las minorías han sido poco reconocidos en él y marginados en la práctica de la prevención. Sin embargo, el MRG hace una constatación que invita a la esperanza: la adopción de una diplomacia preventiva ‘discreta’ por parte del Alto Comisionado sobre Minorías Nacionales de la OSCE ha obtenido buenos resultados en países como Estonia, Hungría y Letonia, aportando recomendaciones para la elaboración de estrategias de promoción de la integración de las minorías. El camino por recorrer es largo, pero debe empezar por la necesidad de asumir que el reconocimiento y protección de los derechos de las minorías, abordados de una forma incluyente y sostenible, son un ingrediente esencial para la gestión, y sobre todo la prevención, de los conflictos armados.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

¹² Ver el cuadro sobre Kosovo en el presente apartado.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ver *Alerta 2007! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*, capítulo 2



A continuación se señalan **otros 32 escenarios de tensión menor** en los que no se han constatado hechos de gravedad durante el trimestre.

Cuadro 2.2. Evolución trimestral de otros escenarios de tensión		
Países	Causas de fondo	Evolución
África		
Angola (Cabinda)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Congo	Control político de diferentes grupos étnicos y fragilidad democrática	Estancamiento
Etiopía	Fragilidad democrática y problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Guinea	Crisis política y económica, fragilidad democrática	Estancamiento
Guinea-Bissau	Inestabilidad política, déficit de gobernabilidad	Estancamiento
Guinea Ecuatorial	Fragilidad democrática (inestabilidad institucional y política)	Estancamiento
Liberia	Control de recursos naturales, instrumentalización étnica y lucha por el poder político, impacto de las crisis regionales	Mejora
Subregión Río Mano (Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona)¹⁵	Desestabilización generalizada por los desplazamientos forzados y el flujo de armas y mercenarios	Mejora
Senegal (Casamance)	Autonomía vs. Independencia, marginalización de grupo minoritario	Estancamiento
Somalia (Somalilandia – Puntlandia)	Disputas territoriales	Estancamiento
Tanzania (Zanzíbar)	Lucha por el poder político	Estancamiento
Sudán (Este)	Marginalización de la región	Mejora
América		
Haití	Desestructuración política y económica y polarización social	Mejora
México (Chiapas)	Exclusión y desigualdades económicas	Estancamiento
Ecuador	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Venezuela	Problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Asia		
Filipinas	Fragilidad democrática	Estancamiento
India-Pakistán	Disputas territoriales	Estancamiento
India (Manipur)	Autonomía vs. Independencia	Estancamiento
Indonesia (Sulawesi)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica	Estancamiento
Indonesia (Molucas)	Instrumentalización religiosa, colonización demográfica, autonomía vs. independencia	Estancamiento
RPD Corea	Programa nuclear, realización de pruebas armamentísticas	Mejora
Europa y Asia Central		
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	Disputa territorial	Estancamiento
Belarús	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Estancamiento
Kirguistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Mejora
Moldova, Rep. De	Fragilidad democrática, independencia de la región del Transdníester	Estancamiento
Serbia (Kosovo)	Autonomía vs. independencia	Deterioro
Tayikistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Estancamiento
Turkmenistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Mejora
Turquía	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad	Mejora
Uzbekistán	Fragilidad democrática, problemas de gobernabilidad, independencia del Valle de Ferghana	Estancamiento
Oriente Medio		
Egipto	Tensión política y social, represión	Estancamiento

¹⁵ La subregión del Río Mano engloba geográficamente a Guinea, Liberia y Sierra Leona. No obstante, también se tiene en cuenta la situación en Côte d'Ivoire por su proximidad geográfica y su influencia en el resto de escenarios. Además, cabe apuntar que a partir de ahora la situación de tensión existente entre los Gobiernos de Côte d'Ivoire y Burkina Faso pasará a ser analizada en el marco de la subregión.

3. Procesos de Paz

- Los grupos armados que operan en Darfur aceptaron negociar una hoja de ruta diseñada por la UA y la ONU.
- India propuso a Pakistán el uso conjunto de los recursos naturales y acuíferos de Cachemira.
- Indonesia aceptó colaborar en la facilitación del conflicto del sur de Tailandia.
- Tony Blair fue nombrado enviado del Cuarteto para Oriente Medio.
- Sólo un 4% de las personas que intervienen en negociaciones de paz son mujeres.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz o que están explorando el inicio de unas negociaciones. De los **33 procesos analizados**, 12 corresponden al continente asiático, 10 al africano, 5 al europeo, 4 a Oriente Medio y 2 a América Latina; en 29 hay negociaciones formales (aunque pueden sufrir interrupciones) y en 4 se están explorando posibilidades. **Un total de 19 negociaciones o exploraciones corresponden a conflictos armados y 14 a conflictos no resueltos**¹. El capítulo incluye comentarios sobre el desarrollo de la implementación de los acuerdos de paz alcanzados anteriormente en Sudán (Sur y Este), así como la situación en el Kurdistán turco. También se incluye un apartado final en que se señala la **ausencia de mujeres en los procesos de negociación**.

3.1. Evolución de los procesos de paz

En relación al trimestre anterior, en la tabla siguiente se han retirado los casos de Irlanda del Norte y Nepal (CPN), por considerarlos conflictos que han dejado atrás la lucha armada, y se ha añadido el caso del estado de Manipur (India). En general, los procesos han presentado mayores dificultades que en los trimestres precedentes, aunque es de destacar que **en Côte d'Ivoire se ha iniciado ya procesos de desarme y desmovilización de ex combatientes**.

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre de 2007			
Bien (3)	Con dificultades (17)	Mal (9)	En exploración (4)
<i>Côte d'Ivoire</i> <i>India (NSCN-IM)</i> India-Pakistán	<i>Angola (Cabinda)</i> <i>Armenia-Azerbaiyán</i> <i>Burundi (FNL)</i> Colombia (ELN) <i>Chipre</i> Filipinas (MILF) <i>Filipinas (MNLF)</i> India (ULFA) Israel-Palestina <i>Nepal (Terai)</i> Nigeria (Delta) RCA RD Congo (Kivus-Ituri) <i>Sáhara Occidental</i> Sudán (Darfur) Uganda (LRA) Yemen	Colombia (AUC) <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>Georgia (Osetia Sur)</i> <i>Indonesia (Papúa O.)</i> <i>Kosovo</i> Myanmar (KNU) Pakistán (Waziristán) Somalia Sri Lanka	<i>India (Manipur)</i> Iraq Líbano (Fatah al-Islam) Tailandia (Sur)

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En negrita, los nuevos casos abiertos, aunque ya lo hubieran estado alguna vez en el pasado)

¹ En este apartado entendemos por "conflictos no resueltos" aquellas situaciones en las que habiendo existido en el pasado un nivel elevado de tensión, amenazas de carácter militar o enfrentamientos armados, en la actualidad no se producen este tipo de enfrentamientos, pero sin que las partes hayan logrado todavía un acuerdo de paz definitivo, lo que motiva que existan o se exploren negociaciones.

África

a) África Austral

En **Angola**, a finales de julio se celebró en París el Consejo Nacional del Pueblo de **Cabinda**, *Nkoto Likanda*, congreso de los miembros del FLEC, en un momento en que el movimiento secesionista cabindés sufría una fuerte crisis interna. Tras la firma de los acuerdos de paz entre el Gobierno angoleño y el Forum Cabindés para el Diálogo (FCD) dirigido por Bento Bembe, líder del FLEC-renovado, el liderazgo de Ntiza Tiago dentro de las FLEC-FAC fue cuestionado por otros miembros que veían imposible la unidad del movimiento. La expulsión de Bento Bembe del FLEC reunificado tras la firma del Memorando de Entendimiento hizo crecer las dudas sobre la lealtad de cada uno de sus miembros hacia Ntiza Tiago. El Gobernador de Cabinda anunció poco después los cuadros del FCD que formarían parte de los diversos niveles de la administración local, cumpliendo así con parte de lo pactado en el Memorando de Entendimiento después de un año de su firma. No obstante, a finales de agosto las FFAA angoleñas iniciaron una operación en diez localidades donde la población fue acusada de ofrecer apoyo al grupo armado FLEC.

b) África Occidental

En **Côte d'Ivoire**, y tras la firma del Acuerdo de Paz en marzo, a finales de julio **se inició el proceso de desarme** de los 42.500 miembros de las *Forces Nouvelles (FN)* y de 5.000 efectivos de las FFAA (aunque surgieron algunas tensiones sobre el reconocimiento de los rangos militares de las FN) y la ONUCI lanzó un programa de educación para la paz dirigido a los jóvenes del país. En septiembre, los principales actores del conflicto se encontraron en Burkina Faso para analizar el cumplimiento de los acuerdos de paz, tratando temas como el despliegue y la seguridad de las Comisiones de distrito, los rangos militares de los oficiales de las FN y la seguridad de su máximo dirigente, Guillaume Soro.

En la región del Delta del Níger de **Nigeria**, el grupo armado de oposición MEND anunció el abandono de la tregua de un mes tras finalizar su plazo el 3 de julio, por considerar que era ridículo dejar las armas cuando el ejército seguía asesinando impunemente a civiles. Asimismo, el portavoz del MEND comunicó que cuando el Gobierno estuviera dispuesto a dialogar directamente con la guerrilla, ellos se encontrarían disponibles. A mediados de julio, no obstante, **siete organizaciones del estado de Rivers renunciaron a la violencia** y pidieron perdón a la población y a las autoridades. Las organizaciones fueron: *Niger Delta Vigilant*, *Niger Delta Solidarity Front*, *Outlaws*, *Klansmen*, *Green Landers*, *Black Axe* y *Bush Boys/Peace Makers*. El líder de *Green Landers* y Presidente de *Wakirike United Peace Guide*, Fubara, reconoció que las diferentes organizaciones habían cometido graves perjuicios a la población a través del asesinato y mutilación de personas, además de la destrucción de sus bienes. El líder rebelde Muhahid Dokubo-Asari expresó ante el Vicepresidente Goodluck Jonathan su deseo de intentar poner fin a la violencia en el Delta del Níger y que los secuestros no formaban parte de su forma de actuar. A finales de julio, tras la puesta en libertad de dos importantes dirigentes de los grupos armados que operan en la región (una de sus principales demandas para iniciar conversaciones), **25 milicias decidieron unirse para crear un frente común que haga posible las negociaciones de paz con el Gobierno**, aunque dentro de esta coalición no se encontraba el MEND.

c) Cuerno de África

En **Somalia**, lo más destacable ha sido la realización en los meses de julio y agosto de una **conferencia de paz y reconciliación** en las afueras de la capital, con el nombre de *National Governance and Reconciliation Commission (NGRC)*, boicoteada sin embargo por los islamistas de la UTI (Unión de Tribunales Islámicos), que exigieron celebrar la conferencia en un país neutral, ya que de lo contrario se legitimaría la ocupación etíope. En un marco paralelo al de la Conferencia, unas 400 figuras de la oposición acordaron en Eritrea crear una alianza



del oposición al Gobierno Federal de Transición (GFT), adoptando el nombre de Alianza para la Liberación de Somalia (ALS).

En relación al cumplimiento de los acuerdos de paz logrados en el **sur del Sudán**, el portavoz del ejército del Sudán del Sur (SPLA) denunció en agosto que las tropas nordsudanesas se encontraban todavía desplegadas en las áreas petrolíferas más importantes de la frontera norte-sur, a pesar de haber concluido el periodo para su repliegue, por lo que serían consideradas como fuerzas de ocupación por el SPLA. Alrededor de 16.600 tropas permanecen en el área de Abyei, que bajo el acuerdo de paz podría elegir si forma parte del norte o del sur en 2011. Por otra parte, el SPLA tampoco se ha retirado de otras dos áreas transitorias, al sur del Nilo Azul y Kordofan, alegando que las unidades conjuntas, conocidas como JIU, que deberían tomar su relevo, todavía no se habían puesto en funcionamiento. El Gobierno creó una comisión encargada de asegurar que al menos el 20% de los puestos de la administración sudanesa sean otorgados a personas de Sudán del Sur. Un oficial de la Comisión de DDR para el sur del país anunció también el **inicio del proceso de desmovilización de unos 25.000 ex combatientes del SPLA**, a pesar de no estar asegurado el paquete de reinserción, debido a los retrasos en los fondos procedentes de Naciones Unidas. En septiembre, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, visitó el país con la finalidad de apoyar el proceso de paz y solicitar al Gobierno que facilitara el despliegue de la UNAMID. También nombró a Ashraf Jehangir Qazi como su Representante Especial para Sudán. Sobre la situación en el **este del Sudán**, en julio se avanzó en el proceso de desarme y desmovilización de los grupos que firmaron el acuerdo de paz en octubre de 2006, y posteriormente varios dirigentes del *Eastern Front* tomaron posesión de cargos públicos.

Respecto a la región sudanesa de **Darfur**, en agosto finalizó la reunión de grupos y facciones armadas de oposición celebrada en Arusha (Tanzania), con el compromiso de sus asistentes de permitir y facilitar el trabajo humanitario de todas las organizaciones presentes en Darfur, así como de respetar la integridad de las fuerzas de la UA desplegadas en la región y el cese de hostilidades. Además, acordaron la presentación de un programa común para los temas relativos al reparto de poder y recursos, seguridad y cuestiones humanitarias, y de propiedad de la tierra. En la reunión de Arusha participaron más de 13 grupos y facciones, además de contar con el respaldo de la UA y Naciones Unidas y la presencia de representantes de Egipto, Libia, Chad y Eritrea. Los grupos dieron igualmente el **visto bueno a la hoja de ruta diseñada por los representantes para Darfur en la UA y la ONU**, Jan Eliasson y Salim Ahmed Salim. En paralelo, cinco grupos rebeldes se reunificaron bajo el nombre de Frente Unido para la Liberación y el Desarrollo (UFDL, por sus siglas en inglés), manifestando su interés en participar en las conversaciones de Arusha. En septiembre, y después de una visita del Secretario General de la ONU a la región, la mayor parte de los grupos armados decidieron volver a reunirse en Trípoli (Libia), bajo los auspicios de la ONU y de la UA, a finales de octubre, aunque hasta el momento no se había confirmado la presencia del SLM liderado por Abdul Wahid Mohammed Nur, que reside en París y que no participó en Arusha, y que manifestó que no participaría en los diálogos hasta que estuviera desplegada la misión de paz conjunta de la ONU y la UA..

d) Grandes Lagos y África Central

En **Burundi**, los miembros de las FNL abandonaron el equipo de monitoreo del alto al fuego a finales de julio, argumentando razones de inseguridad y en medio de rumores sobre un posible rearme de dicho grupo. En septiembre, **las FNL acusaron a Sudáfrica de no ser parcial y pidieron un cambio en la mediación**. Según algunos medios, una facción de las FNL favorable a implementar el acuerdo de alto al fuego estaría intentando expulsar a Agathon Rwasa del liderazgo del grupo. Sobre la situación en el **Chad**, durante el mes de julio la UE empezó los preparativos para el envío de un contingente militar formado por unos 4.000 efectivos para proteger a la población refugiada procedente de Darfur, que complementará la misión híbrida de mantenimiento de la paz formada entre la ONU y la UA, aprobada por el Consejo de Seguridad a principios de septiembre. El grupo armado UFDD expresó su oposición al envío de la fuerza europea. Por otra parte, representantes del ex Presidente chadiano Goukouni Weddeye acordaron en Gabón una hoja de ruta para guiar la misión de paz.



En cuanto al proceso que se sigue en el **Congo**, el líder Ninja, reverendo Ntoumi, desistió en septiembre a trasladarse a la capital del país, después de diez años de ausencia, por falta de acuerdo sobre la guardia que debía acompañarle y brindarle seguridad.

En **RD Congo** se inició un **programa de DDR en Ituri** dirigido a los 4.500 efectivos de las tres milicias operativas en la región: el FNI, FRPI y el MRC. Este proyecto está supervisado por el PNUD, además de involucrar a UNICEF, la Estructura Integrada militar, la MONUC, las FFAA y el Gobierno. Mientras, continuaron los combates con el grupo de oposición hutu rwandés FDLR, que controla una zona rica en oro. En septiembre, el Gobierno congoleño rechazó negociar con el general disidente Laurent Nkunda y manifestó su descontento con las recomendaciones del Consejo de Seguridad a favor de un diálogo entre las dos partes.

En la **R. Centroafricana**, el Consejo de Seguridad de la ONU manifestó su preocupación ante la persistente volatilidad de la situación de seguridad en ciertas regiones del país, debido a la existencia de grupos criminales y de grupo armados, e hizo un llamamiento a luchar contra la impunidad en el país. En agosto se produjeron algunas deserciones en las filas del grupo armado de oposición APDR, cuyos miembros se entregaron al Gobierno. Como nota positiva es de señalar que la RCA y Sudán acordaron normalizar las relaciones bilaterales.

Cuadro 3.1. La gestión del alto al fuego en las negociaciones de paz

Según un avance de un estudio que está realizando la Escuela de Cultura de Paz (ECP) para la próxima edición del “Anuario de Procesos de Paz”, en el que se analizan 27 casos de negociaciones recientes y en las que se han producido ofertas o acuerdos de alto al fuego, **en ninguno de los casos el alto al fuego ha ido acompañado de concentración y acantonamiento previo de las tropas de los grupos armados, ni de la entrega previa de armas para iniciar una negociación.** Según el estudio, el acantonamiento sólo se produce al finalizar las negociaciones y tras la firma de un acuerdo de paz, lo cual permite iniciar un proceso de DDR (desmovilización, desarme y reintegración). **En ninguno de los casos analizados, el alto al fuego o cese de hostilidades ha tenido como contrapartida la liberación de personas secuestradas, ya que el secuestro masivo es un acto que sólo se practica en Colombia,** por lo que en los otros contextos no ha sido necesario poner este tema en una balanza de negociación.

Los casos analizados corresponden a once procesos africanos (Costa de Marfil, Senegal, Sudán (Sur, Este y Darfur), Burundi, Chad, RCA, Uganda, Sáhara Occidental y Angola-Cabinda), once asiáticos (India (Andra Pradesh, Assam, y Nagalandia), Pakistán, Nepal, Sri Lanka Filipinas, Indonesia y Myanmar), dos europeos (España e Irlanda del Norte), y tres de Oriente Medio (Kurdistán turco, Yemen y Líbano). Se ha excluido Colombia (por ser el destinatario inicial de las reflexiones) y Palestina (por la gran cantidad de grupos existentes y la volatilidad de sus compromisos).

De las conclusiones del estudio se deduce también que en un 60% de los casos, **las declaraciones de alto al fuego han sido violadas de forma reiterada. La creación de mecanismos de verificación de los acuerdos de alto al fuego se ha producido únicamente en la mitad de los casos,** normalmente como resultado de un acuerdo de paz final, aunque en algunos pocos casos se han creado mecanismos en las etapas intermedias de la negociación. **En una cuarta parte de los casos ha existido presencia de Naciones Unidas,** con competencias para la verificación del alto al fuego o el cese de hostilidades, y en tres casos han participado otro tipo de organismos (UE, UA, ASEAN) o países (los nórdicos europeos, o miembros de la Organización de la Comunidad Islámica). Sólo en una ocasión (Israel-Líbano), el alto al fuego ha sido impuesto por el Consejo de Seguridad de la ONU. En muy pocos casos (Uganda, por ejemplo) han existido declaraciones de alto al fuego unilaterales por parte de un Gobierno, aunque también se ha dado el caso de que las declaraciones unilaterales de un grupo armado (el PKK kurdo, por ejemplo), no hayan sido nunca atendidas por su respectivo Gobierno. También han existido unos pocos casos donde se ha declarado un alto al fuego sin que ello supusiera abrir una negociación formal (India-Assam, por ejemplo), así como negociaciones sin existir alto al fuego en ningún momento (Irlanda del Norte o Indonesia-Aceh, por ejemplo). **El alto al fuego bilateral producido de forma simultánea con el inicio de negociaciones ha ocurrido en algunas ocasiones** (Nepal, Sri Lanka, Filipinas/NPA). También se ha dado el caso de que un Gobierno acepte que los lugares donde se encuentre un grupo armado dispuesto a negociar sean considerados como “santuarios temporales” hasta que existan las condiciones de su paso a zonas de acantonamiento. En tres casos (Darfur, India-Assam e Indonesia-Aceh) se han creado “**corredores humanitarios**” en **treguas temporales** para atender a la población afectada por el conflicto o por un desastre natural.

En cuanto al proceso de **Uganda**, en el mes de julio el Gobierno y el grupo armado de oposición LRA firmaron un nuevo acuerdo en la última ronda de conversaciones de paz que se



celebró en Juba. Esta ronda, que trató el tema de rendición de cuentas y reconciliación, estaba centrada en cómo gestionar los crímenes de guerra, que fue una de las principales partes del acuerdo. Según el acuerdo parcial alcanzado, las partes se dieron un tiempo para diseñar **un sistema de justicia alternativa para perseguir los crímenes cometidos en la región norte** del país. Las partes acordaron formular y adoptar un mecanismo que se basará en dos sistemas de justicia: el formal y el tradicional. Así, y a través de una modificación del código penal, mientras que los combatientes del LRA serán juzgados bajo un sistema de justicia alternativa (*Mato Oput*), las tropas ugandesas serán juzgadas por el sistema de justicia formal que incluye la pena de muerte. En este sentido, **los representantes del LRA esperaban poder viajar próximamente a Sudáfrica, Sierra Leona y Argentina con la finalidad de obtener información** sobre cómo estos países han realizado sus procesos de justicia y reconciliación, aunque en septiembre el LRA advirtió que un ataque contra sus miembros situados en la RD Congo supondría el reanudar los combates.

e) Magreb

En agosto finalizó en Manhasset, cerca de Nueva York, la segunda ronda de negociaciones, de dos días de duración y mediante consultas por separado, entre Marruecos y el Frente POLISARIO para encontrar una solución al conflicto sobre el **Sáhara Occidental**, con un **acuerdo para reunirse nuevamente antes de finales de año**, probablemente en Europa. Ambas partes escucharon varias exposiciones de expertos sobre temas específicos, como los recursos naturales y la administración local. Las negociaciones, realizadas bajo los auspicios de la ONU en base a la resolución 1754 del Consejo de Seguridad, fueron calificadas de útiles por Mahfoud Ali Beiba, el jefe de la delegación del Frente POLISARIO, quien al mismo tiempo emplazó a Marruecos a detener lo que consideraba maniobras dilatorias y a comprometerse de buena fe en la aplicación de la resolución 1754. Según algunos analistas, la nueva ronda de negociación no ofreció resultados positivos, por lo que el proceso seguía estancado en medio de acusaciones mutuas de inflexibilidad. Por su parte, el Enviado Personal del Secretario General para el Sahara Occidental, Peter Van Walsum, comunicó tras la reunión que **las partes reconocían que el actual *statu quo* era inaceptable** y que se habían comprometido a continuar con las negociaciones de buena fe, así como a desarrollar medidas de confianza (facilitar visitas familiares, acciones de desminado conjunto, respeto a los derechos humanos, etc.). El encuentro, calificado como de intercambio sobre los mecanismos de aplicación de la Resolución del Consejo de Seguridad, siguió a la primera reunión de contacto que tuvo lugar el 18 y 19 de junio, y tuvo la presencia de Argelia y Mauritania en las sesiones de apertura y clausura. En cuanto a la política interna de Marruecos, es de destacar que el partido conservador Istiqlal ganó contra pronóstico las elecciones parlamentarias celebradas a principios de septiembre, en las que el porcentaje de participación sólo alcanzó el 37% de los votantes.

América Latina

En relación a los diferentes actores que intervienen en el conflicto de **Colombia**, el Gobierno y la guerrilla del **ELN** iniciaron en agosto la octava ronda de conversaciones, en La Habana, sin lograr resultados ni poder firmar el llamado Acuerdo Base, al **no ponerse de acuerdo en la forma de concentrar y verificar los efectivos de dicha guerrilla**. El Gobierno insistió en la exigencia de que se localizaran en uno o varios puntos, incluso en el exterior, pero en coordenadas previamente fijadas y con los nombres de todas las personas concentradas, que estarían en posesión de una comisión verificadora internacional, aspecto que fue rechazado por el ELN, que no está dispuesto a revelar la identidad de sus miembros ni concentrarse en condiciones que les supusieran desventaja militar. En esta ronda, y por primera vez, participaron miembros del Consejo Nacional de Paz, instancia creada hace años y que no había sido puesta en funcionamiento hasta ahora. En septiembre, delegaciones del Gobierno y del ELN se reunieron en Caracas, al aceptar los buenos oficios ofrecidos por el Presidente de Venezuela, Hugo Chávez, para ayudar a desbloquear el proceso. Los delegados del ELN iniciaron consultas con el Comando Central de la organización para determinar su posición en la futura ronda de negociaciones.

En relación al proceso que se sigue con las Autodefensas (**AUC**), la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación reveló en agosto que en los dos años de vigencia de la Ley de Justicia y Paz tan sólo se habían recibido 200 versiones libres de 2.816 postulados, que debían ser atendidos por sólo 23 fiscales, lo que ponía en duda la eficacia del mecanismo establecido por falta de medios humanos. Por otra parte, la Corte Suprema de Justicia negó en una sentencia el carácter de delincuentes políticos a los integrantes de las AUC, cuyos dirigentes se encontraban ya divididos en cuanto a sus posiciones ante la justicia. Es de señalar, además, que en los últimos meses fueron apareciendo nuevas estructuras paramilitares vinculadas al narcotráfico, con unos 5.000 combatientes.

En cuanto a las **FARC**, guerrilla con la que no existe negociación, un combate con fuerzas todavía no identificadas supuso la muerte de once de los diputados que dicha guerrilla mantenía secuestrados desde hacía cinco años, lo que desmoronó las expectativas de alcanzar un acuerdo humanitario a corto plazo. Ante dicha situación, el Presidente de Venezuela ofreció sus buenos oficios para lograr un intercambio humanitario, actitud que mereció la aceptación del Presidente colombiano y el respaldo del Gobierno de los EEUU. El Presidente colombiano autorizó a la senadora Piedad Córdoba para que realizara gestiones con las FARC. Varios mandatarios latinoamericanos ofrecieron igualmente sus buenos oficios para lograr dicho acuerdo humanitario.

Ásia y Pacífico

a) Asia Meridional

Aunque en **Afganistán** no existe un proceso de paz propiamente dicho, es de señalar que en septiembre **los talibán afirmaron estar dispuestos a iniciar unas negociaciones con el Gobierno afgano**, después que el Presidente Hamid Karzai hiciera una propuesta en este sentido.

De los conflictos que afectan a la **India**, a principios de julio, la escritora Mamoni Raisom Goswami hizo un llamamiento tanto al Gobierno indio como al grupo armado de oposición ULFA, que opera en el Estado de **Assam**, para que continuaran con el proceso de paz. Estas declaraciones se produjeron después del último intento de reavivar el proceso de paz y de que el Gobierno hubiera señalado que enviaría un emisario a negociar con los líderes del ULFA si fuera necesario. Por su parte, el grupo armado ha respondido a este intento de reedición de las negociaciones de paz señalando que no estaban interesados en unas negociaciones secretas con el Gobierno indio y calificaron de insultantes las condiciones establecidas por el Ejecutivo indio. El ULFA señaló que sólo consideraría una oferta del Gobierno para negociar si ésta se produce a través del Grupo Consultivo Popular. En agosto, y tras un llamamiento realizado por el Primer Ministro, Tarun Gogoi, el ULFA insistió en que sólo negociaría una soberanía para Assam. En el Estado de **Manipur**, el gobierno accedió en julio a **mantener conversaciones con los grupos armados de la etnia kuki**, inicialmente de manera informal y que podrían conducir posteriormente a la celebración formal de negociaciones de paz. El Gobierno señaló que se podría declarar un alto el fuego bilateral antes del inicio de las conversaciones, que las mismas se mantendrían en el marco de la Constitución y que no afectarían a la integridad territorial de Manipur. Algunos de los principales grupos armados kuki que operan en este estado son el KNF-P, el KNF-MC, el KRA, el UKLF o el KLA. Algunas fuentes señalaron que las fuerzas de seguridad indias desplegadas en el estado podrían haber llegado a un acuerdo de alto el fuego con la oposición armada en agosto de 2005 sin el consentimiento del gobierno de Manipur, aunque los enfrentamientos han perdurado a pesar del acuerdo. En el Estado de **Nagalandia**, finalmente, el Gobierno indio y el grupo armado de oposición NSCN (I-M) acordaron en julio la extensión del acuerdo de alto el fuego por un año más, cuando se cumplían diez años de su firma. No obstante, en lo que respecta al avance en las negociaciones de paz, el Gobierno reiteró al grupo armado que la cuestión de la soberanía estaba totalmente fuera de discusión, y que cualquier solución al conflicto debería enmarcarse en la Constitución del país. El grupo armado podría haber accedido a permanecer como parte de la India mediante una relación federal con la unión de carácter especial, aunque está



discusión no se ha cerrado. En cuanto al proceso seguido por **India y Pakistán** para la pacificación de la región de Cachemira, el Primer Ministro indio Manmohan Singh, durante una visita a Jammu y Cachemira en el mes de julio, señaló que había llegado el momento de un acuerdo con Pakistán para poner fin a la disputa entre ambos Estados y propuso el **uso conjunto de los recursos naturales y acuíferos para el beneficio de las dos partes de la región**, dividida por la Línea de Control (frontera *de facto*).

En **Nepal**, uno de los principales grupos opositores de la región de Terai, JTMM, afirmó en julio que estaba preparado para mantener negociaciones de paz con el Gobierno bajo la supervisión de Naciones Unidas o de alguna otra organización creíble. **El JTMM envió una carta a Naciones Unidas requiriendo su mediación.** La UNMIN señaló que consideraba muy positivamente la petición, pero que ambas partes tenían que estar de acuerdo. El JTMM se escindió de los maoístas hace tres años y reivindica la creación de un estado autónomo en el sur del país. Por otra parte, el Primer Ministro Girija Prasad Koirala se reunió en agosto con el líder del MJF, Upendra Yadav, para solicitar su colaboración en la pacificación de la zona de Terai y preparar las elecciones para la próxima asamblea constituyente. A pesar de ello, en septiembre se produjeron varios atentados en la capital, que fueron atribuidos a grupos de Terai.

En **Pakistán**, continuaron los enfrentamientos entre las FFAA y milicias talibanes en Waziristán Norte. A finales de julio, no obstante, cien integrantes de las milicias armadas de la tribu Marri, lideradas por Daula Khan Marri y Kamal Khan Marri, entregaron las armas a las autoridades locales. La *jirga* intertribal de Waziristán convocada con el objetivo de reavivar el acuerdo de paz alcanzado por el Gobierno y las milicias talibán que operan en la zona, y roto tras el desalojo de la Mezquita de Lal-Masjid en Islamabad, desistió de sus esfuerzos después de que ambas partes rechazaran modificar sus posturas. El Gobierno pidió garantías de que el acuerdo será implementado en su totalidad y las milicias por su parte señalaron que sin el completo desmantelamiento de los puestos de control militares no reanudarían las conversaciones. En agosto, una *jirga* conjunta de Afganistán y Pakistán atendida por unos 700 líderes tribales, parlamentarios, clérigos y otras figuras de ambos países acordó combatir el terrorismo y el tráfico de opio en sus regiones tribales, así como promover la reconciliación con lo que denominan la oposición, en referencia a los talibán que acepten el imperio de la ley.

Respecto al proceso fallido en **Sri Lanka**, Noruega señaló en julio que estaba preparada para ayudar a reactivar las negociaciones de paz entre el Gobierno y el grupo armado de oposición LTTE si las partes lo requerían. En agosto, **la facción disidente del LTTE, liderada por Karuna y oficialmente conocida como Tamileela Makkal Viduthalao Pulikal, declaró por primera vez su disposición a desarmarse** si previamente se garantizaba su seguridad. En anteriores ocasiones, el grupo había renunciado a entregar sus armas hasta que el LTTE hiciera lo propio.

b) Sudeste Asiático

De los procesos en curso en **Filipinas**, es de señalar la **detención a finales de agosto en los Países Bajos del líder del NDF y fundador del Partido Comunista filipino, Jose María Sison**, dificultando aún más las posibilidades de reabrir negociaciones con el **NPA** a corto plazo. Sison fue puesto en libertad al cabo de dos semanas. El arresto sucedió poco después de que el jefe de las FFAA, Hermogenes Esperon, instase al Gobierno a reanudar las conversaciones de paz con dicho grupo armado y se comprometiese a suspender las operaciones militares durante tres años si previamente se acordara un alto el fuego bilateral. Según Esperon, la reanudación de las conversaciones de paz permitiría, entre otras cuestiones, una reducción significativa de la oleada de asesinatos y desapariciones contra sectores críticos con el Gobierno. Jose Maria Sison declaró desde su exilio en Holanda que sólo se retomarían las negociaciones si el Gobierno realizara las gestiones necesarias para que tanto él personalmente como el PCF y el NPA fueran retirados de las listas de organizaciones terroristas de la UE y de EEUU, si se demostrase la voluntad del Gobierno de frenar los asesinatos de líderes políticos y sociales de la izquierda y si se respetasen los 10 puntos que el NPA planteó en su momento para la reanudación de las conversaciones. La



Presidenta filipina, Gloria Macapagal Arroyo, ofreció a mediados de septiembre una amnistía a los combatientes del NPA que quisieran dejar las armas y reintegrarse a la vida política.

En cuanto al **MNLF**, la OCI estuvo presionando al Gobierno filipino para que liberara al líder histórico del grupo, Nur Misauri, y éste pudiera asistir a la ronda de negociaciones prevista realizar en Indonesia, para completar los acuerdos a que llegaron en 1996. A pesar de los numerosos retrasos respecto a la fecha de dicha ronda negociadora (la de agosto se ha pasado a noviembre), ambas partes mantuvieron contactos desde Tailandia, con el objetivo de lograr un encuentro tripartito entre el Gobierno filipino, el MNLF y la OCI.

Respecto al proceso con el **MILF**, en el mes de julio las FFAA advirtieron que podrían iniciar una ofensiva militar de alta intensidad contra dicho grupo si no entregaba a los supuestos responsables de una emboscada contra las FFAA en la isla Basilan. El pasado mes de septiembre de 2006, el Gobierno y el MILF decidieron que Basilan y Palawan quedaran incluidas bajo la jurisdicción del *International Monitoring Team* (IMT), un equipo internacional liderado por Malasia que supervisa la vigencia del alto el fuego y cuyo mandato fue renovado por un año, hasta agosto de 2008. El MILF solicitó a algunos de los países más implicados en el proceso de paz (como EEUU, Suecia, Japón, Malasia, Brunei o Libia) que participaran en la misión de investigación, invitación que también hizo extensiva a algún organismo internacional de derechos humanos. Por otra parte, la *International Women's Peace and Solidarity Mission to Basilan and Mindanao*, integrada por mujeres de Asia Pacífico y encargada también de dilucidar los hechos, llamó al Gobierno de Filipinas y al MILF a reanudar las conversaciones de paz inmediatamente. Por otra parte, Manila y el MILF acordaron la relocalización temporal de unos 500 miembros del MILF en la isla de Basilan para facilitar las tareas de búsqueda y captura de los cuatro sospechosos de haber perpetrado las decapitaciones de soldados filipinos, y que fueron identificados por la comisión de investigación. Gobierno y MILF volverán a encontrarse en septiembre en la capital de Malasia. El gobierno de Australia expresó en septiembre su interés en jugar un rol más directo en este proceso de paz, incluida su participación en el IMT, en el que recientemente se han añadido Japón y Canadá.

En cuanto a la conflictividad en algunas regiones de **Indonesia**, como **Papúa Occidental**, el Presidente del Consejo del Pueblo Papú, Agus Alua, declaró en agosto que la autonomía especial prevista para la región fracasará si la comunidad internacional no se implica más activamente, especialmente por la oposición de los cuerpos de seguridad del Estado, que según Alua siguen reprimiendo sistemáticamente al movimiento secesionista, violando los derechos humanos de la población local y creando deliberadamente una situación de caos para poder mantener el control sobre los recursos naturales de la región.

En relación a **Myanmar**, el Asesor Especial del Secretario General de la ONU sobre Myanmar, Ibrahim Gambari, visitó en julio distintos países asiáticos (Singapur, Indonesia, Malasia y Tailandia) para mantener consultas con los diferentes gobiernos sobre la situación y el futuro del país. Entre las reuniones mantenidas cabe destacar el encuentro con las autoridades chinas, uno de los aliados más importantes del régimen militar de Myanmar. Gambari también se reunió con representantes del Gobierno indio, que en los últimos meses ha incrementado la cooperación, sobre todo en términos militares, con el Ejecutivo de Myanmar, así como con el Presidente Putin. A finales de septiembre, sin embargo, y después de las manifestaciones populares y la represión de la junta militar contra manifestantes y monjes budistas, tanto la ONU como otros organismos presionaron al régimen birmano para abrir un período de transición política hacia la democracia. En otro orden de cosas, la facción escindida del grupo armado de oposición shan SSNPLO afirmó que se había desarmado y había entregado sus armas al Gobierno militar de Myanmar. Esta facción se había desplazado a territorio Karen tras haberse escindido. En septiembre, el Gobierno dio por finalizado el proceso de la Convención Nacional, cuyo objetivo era reformar la Constitución, pero que el mismo Departamento de Estado de EEUU calificó de farsa.

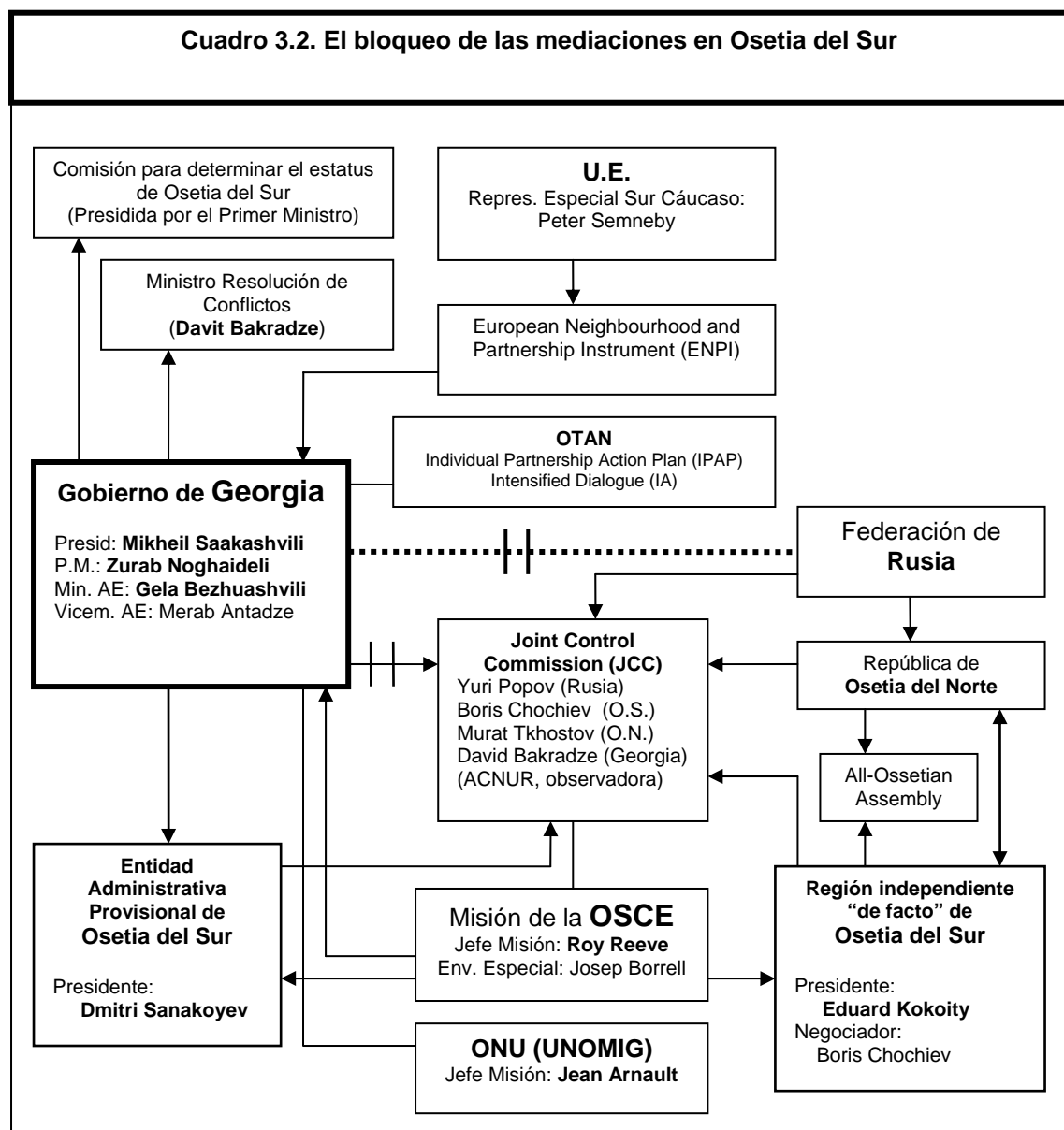
En **Tailandia**, finalmente, cabe destacar que **el Gobierno indonesio declaró en agosto haber aceptado la petición de su homólogo tailandés de colaborar en la resolución del conflicto** que afecta a las provincias sureñas de mayoría malayo-musulmana. Tal petición fue formalizada durante una visita del Primer Ministro Surayud Chulanont al Presidente indonesio, Susilo Bambang Yudhoyono, aunque ya había sido esbozada hace meses por el Rey de



Tailandia. Indonesia, que ya habría iniciado algunos contactos con líderes del sur de Tailandia, señaló que trataría de cooperar en una solución del conflicto que respete la integridad territorial y que podría tener como modelo el acuerdo de paz en la provincia de Aceh, firmado en agosto de 2005. Mientras, el Gobierno tailandés mantuvo contactos exploratorios con la insurgencia en Ginebra y Estocolmo. En esta última ciudad reside exiliado el responsable de asuntos internacionales del PULO, Kasturi Mahkota.

Europa y Asia Central

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, el anterior responsable de los servicios de seguridad de Nagorno-Karabaj, Bako Saakian, obtuvo el 85% de los votos en las elecciones presidenciales celebradas en julio en la autoproclamada república independiente. Saakian, que participó activamente en el conflicto armado entre 1988 y 1994, ha declarado en más de una ocasión que era partidario de la independencia respecto de Azerbaiyán.





Respecto al conflicto de **Georgia** por la región de **Abjasia**, continuaron estancadas las negociaciones durante el trimestre. En julio, el Primer Ministro de Abjasia, Alexander Ankvab, salió ileso de un atentado. Al mes siguiente, el considerado Presidente de esta región declaró que la zona del alto Kodori era parte del territorio de Abjasia y que su régimen reclamaría su control. También es de señalar que el Presidente georgiano manifestó en septiembre que no necesitaba recomendaciones de la ONU, sino acciones concretas y efectivas para solucionar el conflicto. En cuanto al conflicto con **Osetia del Sur**, el Ministro georgiano para la resolución de conflictos denunció que la negativa del régimen independentista de asistir a la reunión de la *Joint Control Commission* (JCC, mecanismo negociador cuatripartito compuesto por Georgia, Rusia, Osetia del Sur y Osetia del Norte) prevista en Tbilisi en agosto demostraba la falta de voluntad de las autoridades de Osetia del Sur de avanzar en la resolución del conflicto. Además, criticó lo que consideraba el fracaso de Rusia como actor mediador en el conflicto. Desde octubre pasado sólo se ha celebrado una sesión plenaria de la JCC, cuyo formato negociador es criticado por el Gobierno georgiano acusando a Rusia de tener un peso dominante. Como alternativa, Georgia reiteró su disposición a que Rusia y Osetia del Sur participen en la comisión estatal georgiana creada recientemente para desarrollar la autonomía de la región en conflicto. Hasta ahora Moscú ha ignorado este órgano, mientras que los líderes de la región independiente *de facto* de Osetia del Sur lo han considerado absurdo e ilegal.

En relación a los esfuerzos para lograr la reunificación de la isla de **Chipre**, es de señalar que en septiembre se reunieron los líderes políticos de las dos comunidades, tras más de un año sin hacerlo, para intentar relanzar los acuerdos de julio de 2006, aunque sin resultados.

Respecto a las negociaciones sobre el futuro de **Kosovo**, el Representante Especial del Secretario General de la ONU, Joachim Rucker, declaró en julio, y en una sesión a puerta cerrada ante los 15 miembros del Consejo de Seguridad, que había llegado el momento de proveer una hoja de ruta, un calendario, para proporcionar certeza a los dos millones de habitantes de la provincia sobre su futuro. En los mismos días, el líder del Ejército de Liberación Kosovar (KLA, por sus siglas en inglés), Faik Fazliu, declaró que su grupo estaba dispuesto a retomar las armas si Kosovo no obtenía la independencia de Serbia, y el Primer Ministro de Kosovo, Agim Ceku, afirmó que si no se llegaba a una decisión, Kosovo declararía la independencia. Según Ceku, había que dejar de pretender que el Consejo de Seguridad tenga una solución para cada problema. Poco después, **el grupo de Contacto decidió que se formara una troika, conformada por Rusia, EEUU y la UE, encargada de facilitar las negociaciones** entre las autoridades serbias y kosovares, después de que Rusia continuara rechazando el plan presentado por el enviado especial de Naciones Unidas, Martti Ahtisaari.

En **Turquía**, y en relación al conflicto con los kurdos, es de destacar que el partido oficialista Justicia y Desarrollo (AKP) obtuvo el 46% de los votos y 341 de los 550 escaños del parlamento en las elecciones generales celebrada el 22 de julio. **El partido kurdo DTP obtuvo representación parlamentaria (24 escaños) por primera vez en la última década** y 13 años después de que varios diputados kurdos fueran expulsados del Parlamento (y posteriormente procesados) por sus supuestos vínculos con el grupo armado de oposición PKK. Durante la campaña, los candidatos del DTP abogaron por una solución política y dialogada del llamado conflicto kurdo y exigieron a Ankara el fin de las operaciones militares contra el PKK, así como un mayor reconocimiento de la idiosincrasia y derechos de la minoría kurda. En agosto, el Ministro de Exteriores, Abdullah Gul fue elegido Presidente de Turquía, tras realizarse tres votaciones. El partido pro-kurdo DTP sugirió al nuevo gabinete la formulación de un plan de desarrollo regional, y el Parlamento Turco por la Paz, órgano que daba continuidad a la conferencia celebrada en enero para buscar soluciones a la cuestión kurda, se constituyó en Ankara el 1 de septiembre, como estructura independiente de la política, realizando propuestas políticas, sociales y culturales, como el levantamiento de obstáculos a la identidad kurda y su representación política.

Oriente Medio

En **Iraq**, siete de las más importantes **organizaciones insurgentes sunníes que luchan contra la ocupación estadounidense formaron una alianza política** con el objetivo de preparar negociaciones para una futura retirada de las tropas de EEUU. Los líderes de tres de estos grupos (Brigadas de la Revolución de 1920, Ansar al-Sunna, y Hamas Iraquí) declararon que continuarían la lucha armada hasta que todas las tropas extranjeras se retiraran de Iraq, además de denunciar a al-Qaeda por llevar a cabo asesinatos sectarios y ataques suicidas contra civiles. Estas organizaciones rechazaron cualquier acuerdo con las milicias y partidos shiíes, por su participación en las instituciones políticas configuradas por EEUU y por su participación en las muertes sectarias. También es de destacar que en agosto **el líder shií Muqtada al-Sadr ordenó al Ejército de el-Mahdi suspender todas sus actividades durante seis meses**, incluidos los ataques contra EEUU, hasta su reestructuración para eliminar los grupos indisciplinados y disidentes de dicho movimiento. Por otra parte, una docena de líderes **políticos iraquíes se reunieron en Finlandia** a finales de agosto, y por iniciativa de la *Crisis Management Initiative*, para sacar lecciones de otros procesos de paz, como el de Irlanda y Sudáfrica. Los asistentes, miembros de las comunidades sunníes y shiíes de Iraq, incluidos el grupo de Moqtada al-Sadr, se comprometieron a seguir doce recomendaciones para empezar negociaciones formales, que incluyen la prohibición del uso de las armas durante las negociaciones, formar una comisión independiente para supervisar el desarme de las milicias, tomar medidas para frenar los asesinatos y el desplazamiento forzoso, promover el desarrollo y poner fin a las acciones militares por parte de las fuerzas extranjeras. También es de mencionar que, tras meses de crisis, **varios dirigentes shiíes, sunnitas y kurdos llegaron a un acuerdo de reconciliación a finales de agosto**, estableciendo la reintegración de ex miembros del partido Baath en la vida política, un mecanismo de liberación de detenidos, una ley sobre la distribución de la renta del petróleo y el compromiso para la celebración de elecciones provinciales. Entre los firmantes no figuraban, sin embargo, los seguidores de Moqtada al-Sadr. En septiembre, el Secretario General de la ONU nombró a Staffan de Mistura, de nacionalidad sueca, como su Representante Especial en Iraq.

Respecto al conflicto entre **Israel y Palestina** y a las **disputas internas entre grupos palestinos**, durante el mes de julio 178 miembros de las Brigadas de los Mártires de al-Aqsa en Cisjordania, uno de los cuales era Zakaria Zubeidi, líder de las Brigadas en Jenín, anunciaron su renuncia a la lucha armada y su integración a los servicios de seguridad de la ANP. Por otra parte, una carta publicada en la prensa internacional de diez Ministros de Exteriores de los Estados mediterráneos de la UE, encabezados por los Ministros españoles y francés, Miguel Ángel Moratinos y Bernard Kouchner, celebró el **nombramiento de Tony Blair como enviado del Cuarteto en Oriente Medio** y afirmó que la hoja de ruta había fracasado. Según los firmantes, la tarea del nuevo enviado requiere de una nueva perspectiva que incluya medidas concretas e inmediatas en favor del Presidente palestino, Mahmoud Abbas y plantear unas negociaciones sin condiciones previas respecto al estatus final. La carta fue criticada por el Alto Representante de la UE para la PESC, Javier Solana, por considerar que un periódico no era el medio adecuado para expresar estas opiniones. El Presidente palestino, Mahmoud Abbas, afirmó a finales julio que espera alcanzar un acuerdo de paz con el Gobierno de Israel en el plazo de un año, y que el propio Presidente de EEUU también deseaba que este acuerdo fuera firmado antes de finalice su mandato en 2009. El periódico israelí Haaretz señaló que el Gobierno de Israel podría ofrecer a los palestinos la creación de un Estado que comprendiera el 90% del territorio de la Franja de Gaza y Cisjordania. Por las mismas fechas, **los Ministros de Exteriores de Egipto y Jordania llevaron a cabo una visita a Israel para presentar el plan de paz de la Liga Árabe, que contempla el reconocimiento de Israel si éste se retira de los territorios ocupados**. El Gobierno de Israel, por su parte, puso en libertad a más de 250 prisioneros palestinos, en un gesto de apoyo al Presidente Abbas. Ninguno de los presos puestos en libertad pertenecía a Hamas. En agosto, el Primer ministro israelí, Ehud Olmert, y el Presidente palestino, Mahmud Abbas, se reunieron en Jericó, en territorio palestino por primera vez en varios años, en el marco de la serie de reuniones previas a la conferencia de paz prevista para el próximo noviembre e impulsada por EEUU. Posteriormente, el Presidente palestino se reunió con Olmert, en la oficina de éste último. Ambos mandatarios acordaron establecer equipos para negociar las cuestiones esenciales para una solución permanente al

conflicto. Olmert manifestó también que prefería consensuar un documento breve que refleje los principios para lograr un acuerdo de paz.

En cuanto al **Líbano**, el portavoz de la milicia Fatah al-Islam, Abu Salim Taha, que se enfrentaba desde mayo con el ejército libanés en el campo de refugiados de Nahr el-Bared, afirmó a mediados de julio que estaba dispuesto a negociar para poner fin al conflicto y llegar a una solución política. El conflicto terminó en setiembre con la toma del campo por parte del ejército, dejando un balance total de 400 víctimas mortales. Por otra parte, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-Moon, recomendó en un informe sobre el Líbano establecer una agencia de control de fronteras, la creación de una fuerza multi-agencia móvil centrada en el contrabando de armas con poder para confiscarlas, y el rediseño y reestructuración de puntos fronterizos para garantizar un mayor control del país.

En **Yemen**, finalmente, el acuerdo firmado el pasado 16 de junio entre los seguidores del clérigo Abdul Malik al-Houthi y el Gobierno podría estar cerca del fracaso por el incumplimiento del plazo de entrega de armas y de la retirada de las posiciones de los rebeldes, según informaron en julio miembros del comité de mediación del acuerdo, integrado por parlamentarios yemeníes y tres funcionarios de Qatar. Además, las causas de la crisis apuntaron a la negativa de al-Houthi a partir hacia Qatar a través del aeropuerto de la capital yemení, tal y como había sido acordado, proponiendo como alternativa un aeropuerto saudí. Asimismo, Al-Houthi acusó al comité presidencial de actuar de mala fe, mientras que el ejército puso en duda la voluntad de al-Houthi de querer conseguir la paz. La delegación qatarí, que ha asumido la mediación de las negociaciones, partió a Qatar ante el estancamiento de posiciones, aunque prometió volver después del fin del Ramadán. A pesar de estas desavenencias, en un mensaje del presidente del comité presidencial, Yasir al-Awadhi, a principios de agosto, éste constataba que la mayoría de los artículos del acuerdo de junio se habían implementado. En medio de la crisis, el 9 de agosto, Abdulmalik al-Houthi, transmitió un mensaje al Presidente, Ali Abdullah Saleh, y le ofreció la reconciliación, poniendo como ejemplo la situación del Líbano y comparando su ideología con la de Hezbollah. Durante el trimestre se mantuvieron los enfrentamientos.

3.2 La ausencia de las mujeres en los procesos de negociación

Según un avance de un estudio que está realizando el Programa de Procesos de Paz de la Escuela de Cultura de Paz, y que será publicado en la próxima edición del “Anuario de Procesos de Paz”, **sólo un 4% de las personas que han intervenido en negociaciones recientes que afectan a 31 grupos de 19 países diferentes², han sido mujeres**. El porcentaje es muy reducido en las delegaciones de los grupos armados, algo más visible en la de los gobiernos e insignificante en los equipos de facilitación. Filipinas, y en menor medida Sri Lanka, son los únicos países donde la presencia de mujeres es algo relevante.

Tabla 3.2. Personas que han intervenido en 31 negociaciones recientes				
	De gobiernos	De grupos armados	De instancias facilitadoras ³	TOTAL
Hombres	79	127	57	263
Mujeres	6	4	1	11
% Mujeres	7'0%	3'0%	1'7%	4'0%

Esta escasa participación de las mujeres en los procesos de paz, y su práctica ausencia en los equipos facilitadores, contraviene todas las recomendaciones de la Resolución 1325 aprobada

² Côte d'Ivoire, Senegal, Sudán (Sur, Este y Darfur), Burundi, Chad, Congo, RD Congo, RCA, Uganda, Malí, Sáhara Occidental, Angola (Cabinda), Colombia, India, Nepal, Sri Lanka, Filipinas, Indonesia y Yemen.

³ Estas instancias se refieren a Presidentes de Gobiernos, representantes de organismos regionales o internacionales, altos funcionarios diplomáticos, ex Presidentes de Gobierno o miembros de organizaciones sociales.



en octubre del año 2000 por el Consejo de Seguridad, y que instaba a los Estados a velar para que aumentase la representación de las mujeres en la gestión y la solución de conflictos, así como a que el propio Secretario General nombrase a más mujeres representantes especiales y enviadas especiales para realizar misiones de buenos oficios en su nombre. En agosto de 2007, de las 58 personas designadas por el Secretario General para estos cargos (sin contar los nombramientos para cargos temáticos), sólo una era mujer, esto es, el 1'7% del total.



Rehabilitación posbélica y acompañamiento internacional

- ❑ Las elecciones generales celebradas en Sierra Leona han sido un éxito de participación y transparencia.
- ❑ Se celebró en Roma una Conferencia sobre el Estado de Derecho en Afganistán en la que se adoptó un plan de acción para el sector de la seguridad.
- ❑ El Gobierno de transición de nepalí decidió posponer las elecciones hasta el 22 de noviembre de 2007.
- ❑ La Comisión para la Consolidación de la Paz presentó su primer informe anual ante la Asamblea General de la ONU.
- ❑ El Consejo de Seguridad aprobó el despliegue de una misión híbrida de Naciones Unidas y la Unión Africana tras la autorización del Gobierno de Jartum.

En el siguiente capítulo se recoge la **evolución trimestral de los 11 procesos de rehabilitación posbélica**¹ que se analizan desde la Escuela de Cultura de Paz.² El apartado se estructura en tres partes. En la primera se hace una revisión de los acontecimientos más relevantes que han ocurrido en los países donde el proceso de rehabilitación se inició a partir del año 2000, atendiendo a cuatro ámbitos de trabajo genéricos: seguridad; gobierno y participación; bienestar social y económico; y justicia y reconciliación. En la segunda, se recogen los acontecimientos más destacados que han ocurrido durante el trimestre en algunos de los países que se encuentran en una fase más avanzada del proceso de rehabilitación³ y en los que aún quedan pendientes algunos asuntos clave. Por último, la tercera parte hace referencia al acompañamiento internacional, tanto desde el punto de vista del marco que regula la intervención, como desde su implicación financiera, así como las iniciativas más destacadas.

4.1. Evolución de la rehabilitación posbélica por ámbitos de intervención

Tabla 4.1. Evolución de los países en rehabilitación posbélica			
País	Fecha y acuerdos que inician el proceso de rehabilitación	Misión de NNUU y departamento al cargo	Evolución trimestral
Sierra Leona	Acuerdo de Lome (1999), de Abuja I y de Abuja II (2001)	UNIOSIL (DAP/OMP)	Avance
Afganistán	Acuerdos de Bonn (2001)	UNAMA (DAP/OMP)	Deterioro
Côte d'Ivoire	Acuerdo de Linas-Marcoussis (2003) y Ouagadougou (2007)	ONUCI (OMP)	Avance
Iraq	Resolución 1483 (2003)	UNAMI (DAP)	Deterioro
Liberia	Acuerdos de Accra (2003)	UNMIL (OMP)	Avance
RD Congo	Acuerdos de Lusaka 1999 y Sun city (2003)	MONUC (OMP)	Deterioro
Haití	Resolución 1542 (2004)	MINUSTAH (OMP)	Avance
Sudán (Sur)	Acuerdo de paz –CPA– (2005)	UNAMIS (OMP)	Estancamiento

¹ Se entiende por rehabilitación posbélica la acción coordinada de diversos actores primarios, secundarios y terciarios, con o sin mandato o liderazgo internacional, encaminada a abordar: la seguridad de la población; el fomento del buen gobierno y la participación; el bienestar social y económico; y la promoción de la justicia y la reconciliación. Estos cuatro ámbitos de trabajo se han definido atendiendo a la clasificación establecida, entre otras agencias, por el Center for Strategic Studies, que puede verse en la siguiente publicación: Center for Strategic and International Studies, *Post-Conflict Reconstruction. Task Framework*. Mayo de 2002.

² Se considera en esta fase los países o territorios en los que: 1) Existe un acuerdo de paz que evoluciona razonablemente bien, o se ha llegado al cese de las hostilidades, ya sea como resultado de la victoria de una de las partes o por mediación de terceros; 2) Existe un acuerdo de paz o cese de hostilidades que evoluciona negativamente, lo que dificulta las tareas de rehabilitación posbélica; 3) Todavía se encuentran en fase bélica, pero en los que existe una considerable ayuda internacional de carácter posbélico, que muchas veces se utiliza como incentivo para facilitar la consecución o el cumplimiento de un acuerdo que permita poner fin a las hostilidades.

³ Los países considerados en esta fase son: Bosnia y Herzegovina, Guinea-Bissau, Serbia (Kosovo), Timor-Leste, Angola, Congo, Tayikistán, Rwanda y Macedonia.



Indonesia (Aceh)	Memorando de entendimiento (2005)	AMM (OR)	Avance
Nepal	Acuerdo general de paz (2006)	UNMIN (DAP)	Deterioro
Burundi	Acuerdo de Paz y Reconciliación de Arusha (2000), de Alto el Fuego Global con CNDD-FDD (2003), de alto el fuego definitivo (con Palipehutu-FNL) (2006)	BINUB (DAP/OMP)	Deterioro

Misiones de NNUU: Se recoge su nombre y el departamento al cargo ya que aporta información adicional relevante.
DAP: Departamento de Asuntos Políticos. **OMP:** Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. **OR:** Organización Regional. La coordinación de las actividades ha quedado en manos del Representante del PNUD. Las misiones que aparecen como **(DAP/OMP)**, aunque son misiones políticas y de construcción de paz están dirigidas y apoyadas por el departamento de operaciones de mantenimiento de la paz.
AMM: Esta misión de monitoreo de Aceh finalizó el 31 de diciembre de 2006 y fue un esfuerzo conjunto de la UE, Suiza y Noruega más cinco países de la Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).

Para analizar la evolución trimestral de las actividades puestas en marcha en los países en fase de rehabilitación posbélica desde el año 2000, se han establecido cuatro divisiones por ámbitos de trabajo de la rehabilitación, que engloban de manera genérica todas las actividades propias de esta fase.

a) Seguridad

En el inicio de un proceso de rehabilitación posbélica el restablecimiento de la seguridad⁴ es uno de los aspectos clave, dado que la posibilidad de un retorno a la violencia permanece mucho tiempo después de haberse firmado la paz. Desde el ámbito de la seguridad se analizan las reformas vinculadas con este sector y todo lo relacionado con la seguridad pública.

Durante el pasado trimestre destacó el incremento de la violencia en: **Afganistán** e **Iraq**, en relación a este último país se publicaron sendos informes al respecto con perspectivas de la evolución de la situación en el país contradictorias. En cuanto a los procesos de reforma en marcha, se destacan la propuesta de creación de una comisión para estudiar la posibilidad de implementar el modelo de fuerza pública de seguridad francés en **Haití**; y los primeros pasos dados en **Sudán (Sur)** para elaborar una propuesta de política de defensa para la región. Por último, el Secretario General de la ONU recomendó al Consejo de Seguridad iniciar el proceso de reducción de tropas en **Liberia**.

En **Afganistán** el incremento de los enfrentamientos entre las tropas internacionales y las milicias talibán contribuyó a deteriorar la situación. Durante el trimestre se incrementó el número de secuestros de trabajadores de ONG y organismos internacionales llevados a cabo por las milicias talibán. El Ministerio del Interior del Gobierno afgano proclamó una orden prohibiendo el movimiento de los trabajadores internacionales fuera de Kabul sin autorización previa. Esta circunstancia provocó la salida de algunas organizaciones internacionales y la reducción de proyectos con el consiguiente perjuicio para las labores de rehabilitación. Por otro parte, la organización *International Crisis Group* publicó un informe en el que evalúa el proceso de reforma de la policía en Afganistán llevado a cabo desde el 2001 y denuncia cómo una vez más los esfuerzos de reforma se concentran en aspectos técnicos, de entrenamiento y provisión de equipamiento, dejando de lado cuestiones más políticas y por tanto más delicadas, como el papel que debería desempeñar la policía en un Estado de derecho.⁵ La distribución de las áreas a reformar entre gobiernos donantes ha dado lugar a una falta de coordinación entre los actores que intervienen en el proceso de reforma que está perjudicándolo.⁶

En **Iraq**, la caótica situación que se está viviendo en el país quedó dramáticamente reflejada en los contradictorios informes presentados ante el Congreso de los EEUU. Por un lado, el

⁴ Dentro de este ámbito se enmarcan: seguridad y desmilitarización; capacitación de la policía y el ejército, protección de la población y protección de infraestructuras e instituciones y restablecimiento de las instituciones de seguridad nacionales. Un aspecto clave dentro de este ámbito son los programas de desarme, desmovilización y reintegración de antiguos combatientes (DDR), desminado y recolección de armamento, que se analizan de manera específica en el apartado de desarme.

⁵ Véase el informe completo *Reforming Afghanistan's police* en http://www.crisisgroup.org/library/documents/asia/south_asia/138_reforming_afghanistan_s_police.pdf.

⁶ Para más información véase el apartado de rehabilitación posbélica del barómetro 14.



General David Petraeus, responsable de las tropas en Iraq, señaló en su testimonio que la violencia sectaria se había reducido dramáticamente, mientras que el informe presentado por la Oficina para la Rendición de Cuentas del Gobierno señalaba que el nivel de ataques diarios contra la población no había disminuido. Este último informe también señala que de los 18 objetivos de seguridad y políticos marcados por el Gobierno de EEUU y analizados por la GAO, el Gobierno de Iraq sólo ha logrado en su totalidad tres.⁷

En cuanto a los procesos de reformas y consultas, en **Haití** el Primer Ministro, Jacques Edouard Alexis, fue designado por el Presidente, René Préval, para establecer una comisión cuyo cometido será estudiar la conveniencia y viabilidad de crear una nueva fuerza pública de seguridad siguiendo el modelo de la Policía Nacional Francesa. Por otra parte, en **Sudán (Sur)** el proceso consultivo puesto en marcha para elaborar el Libro Blanco de la Defensa tiene como objetivo, entre otros, proporcionar las bases para que el SPLA pueda transformarse en unas FFAA convencionales. Las consultas se llevarán a cabo durante los próximos meses y en ellas participarán miembros destacados del espectro político y militar y de la Iglesia, así como representantes de la sociedad civil y consultores británicos y de EEUU, que también han sido invitados a participar en la elaboración de este primer borrador. Se prevé que esta propuesta sugerirá una reducción del número de efectivos del SPLA que contribuya a disminuir sus costes, que durante los últimos dos años han representado el 40% del presupuesto total asignado a esta región. Y, por último, en **Liberia** el Secretario General de la ONU recomendó en su último informe⁸ la reducción de las tropas internacionales presentes en el país bajo el mandato de la UNMIL en varias etapas de octubre de 2007 hasta diciembre de 2010.

Cuadro 4.1. Actual situación de la reforma del sector de la seguridad en Liberia

Los dos pilares fundamentales para la provisión de seguridad en Liberia son el Ejército y las fuerzas policiales. La reforma del ejército liberiano se está llevando a cabo a través de agencias de seguridad privadas estadounidenses: *Dyncorp* y *Pacific Architects Engineers*, con fondos procedentes de EEUU. Por su parte, la UNMIL y el Ministerio de Defensa liberiano son los responsables de poner en marcha el proceso de reforma de la policía.

En el caso del ejército, el Gobierno liberiano decidió establecer una fuerza ligera de 2.000 hombres para facilitar su movilidad y garantizar el pago de sus salarios en un futuro. De estos, sólo 105 reclutas concluyeron el entrenamiento básico, aunque durante el trimestre dio comienzo el adiestramiento de un segundo grupo de 525 soldados, según se desprende del último informe del Secretario General de la ONU,⁹ que también señala el hecho de que gran parte de los 20 millones de dólares ya invertidos en la reestructuración del nuevo ejército se han destinado a la construcción de unos barracones extraordinariamente bien equipados. Como posibles elementos desestabilizadores, hay que señalar que, aunque el proceso de desarme se ha llevado a cabo de manera satisfactoria, aún continúan pendientes de ser reintegrados cerca de 39.000 ex combatientes y muchos de ellos han empezado a reagruparse para llevar a cabo explotaciones ilícitas de recursos naturales, según se señaló en el panel sobre la reforma del sector de la seguridad en Liberia organizado por el USIP.¹⁰

En cuanto a la reforma policial, la UNMIL cumplió el objetivo de proporcionar adiestramiento básico a 3.500 agentes de policía, aunque señaló en el mismo informe mencionado anteriormente los obstáculos de falta de financiación e infraestructuras básicas a los que se están enfrentando los nuevos cuerpos policiales en su proceso de despliegue en los condados. Noruega y los Países Bajos en apoyo al Gobierno están contribuyendo a financiar de manera bilateral la mejora de las infraestructuras de algunas de las estaciones de policía más necesitadas.

En caso de que el Consejo de Seguridad de la ONU apruebe la reducción de las tropas de Naciones Unidas propuesta por el Secretario General, dado que estos efectivos internacionales son un elemento clave para garantizar la seguridad en el país, es de vital importancia que el Gobierno concentre sus esfuerzos en una serie de tareas pendientes como son: la designación y formación de los nuevos efectivos en las normas y obligaciones de un Estado de derecho, la necesidad de recabar fondos para completar los procesos actualmente abiertos y que influyen en la reforma del sector de la seguridad. Por

⁷ United States Government Accountability Office, *Securing, Stabilizing, and Rebuilding Iraq: Iraqi Government Has Not Met Most Legislative, Security, and Economic Benchmarks*. GAO. EEUU, septiembre de 2007 en <http://i.a.cnn.net/cnn/2007/images/09/04/gao.report.pdf>.

⁸ Informe S/2007/479 de 8 de agosto de 2007 en <http://www.un.org/spanish/docs/report07/repl07.htm>.

⁹ Ibid.

¹⁰ Para más información véase: http://www.usip.org/pubs/usipeace_briefings/2007/0403_security_liberia.html#5.



último, la obligación de implicar activamente a la sociedad civil, un elemento clave para construir una relación de confianza entre la población y los servicios de seguridad del Estado, que hasta el momento no se ha realizado adecuadamente.

Por último hay que destacar los altercados acaecidos en **Burundi**,¹¹ el gran número de armas ligeras que aún permanecen en circulación ha contribuido a la pérdida de confianza del FNL de Agathon Rwaswa en la buena voluntad del Gobierno y, por último, señalar el seminario de transición democrática y reforma del sector de la seguridad que tuvo lugar en **Nepal**.

b) Gobierno y participación

Este ámbito engloba, entre otros aspectos, los procesos de creación o reforma de instituciones administrativas y políticas y el fomento de procesos participativos, en concreto, el establecimiento de una estructura constitucional representativa, el fortalecimiento de la gestión del sector público y la administración y la garantía de la participación libre y activa de los ciudadanos en la formación de gobierno.¹²

Como hechos más destacables del trimestre se señalan: la celebración de elecciones generales en **Sierra Leona**; la nueva fecha anunciada para la celebración de las elecciones a la Asamblea Constituyente en **Nepal**; la deserción de la mayoría de los miembros suníes del actual Gobierno de **Iraq**; la remodelación ministerial acometida en **Burundi**, que se encontró con el rechazo de los partidos de la oposición; y, por último, el anuncio de la fecha prevista para iniciar la elaboración del censo en **Sudan (Sur)**.

En **Sierra Leona** la celebración de las elecciones generales, las primeras desde la retirada de la UNAMSIL, transcurrió de manera libre y transparente según señaló la comunidad de observadores internacionales y locales destacados para supervisar los comicios. Los resultados le dieron el triunfo al partido opositor el APC de Ernest Bai Koroma, frente al actual partido en el poder, el SLPP, liderado por Solomon Berewa. Las jornadas electorales, pese a los altercados que se produjeron entre los partidarios de los principales partidos políticos en los días previos a la celebración de la primera y segunda rondas electorales, se desarrollaron de manera pacífica y sin incidentes graves. Se destacó de manera especial la labor desarrollada por la Comisión Electoral Nacional, con Cristiana Thorpe al frente, un elemento clave para dotar a las elecciones de la credibilidad necesaria ante la población.

Por su parte, el Gobierno de transición de **Nepal** decidió posponer las elecciones hasta el 22 de noviembre, ante la falta de tiempo para poder aprobar la legislación electoral antes de junio, fecha en la que estaba prevista la celebración de los comicios a la Asamblea Constituyente. Además, la Comisión Electoral autorizó la participación como observadores electorales de 43 organizaciones nacionales e internacionales. Antes del cierre de este informe el CPN anunció su salida del Gobierno de coalición. Los Ministros maoístas presentaron su renuncia tras no haber logrado que el Primer Ministro, Girija Prasad Koirala, admitiera dos de sus demandas claves: que Nepal se constituyera como una República antes de las elecciones y la adopción de un sistema electoral de representación proporcional.

La crisis gubernamental en **Iraq** empeoró con otro abandono del Gobierno, en este caso la del principal bloque suní, el Frente de Acuerdo Iraquí. A finales del trimestre dirigentes shiíes, sunitas y kurdos firmaron un acuerdo de reconciliación nacional, que podría contribuir a desbloquear el estancamiento actual del Parlamento para la aprobación de algunas leyes clave que aún están pendientes, y en las que EEUU tiene un interés especial, como son: la ley sobre el petróleo, la reintegración de los ex miembros del partido Baath en la vida política, la consecución de un mecanismo para la liberación de detenidos y un compromiso para la celebración de elecciones provinciales.

¹¹ Véase el apartado de tensiones.

¹² Dentro del ámbito de gobierno y participación se contemplan: la construcción de buen gobierno y el fomento de la participación: proceso de elaboración de una Constitución; formación de gobierno; división de poderes; desarrollo de un gobierno local; transparencia y anticorrupción; apoyo a los procesos electorales; fortalecimiento y formación de partidos políticos; fomento de la independencia, transparencia y pluralidad de los medios de comunicación; y el empoderamiento de la sociedad civil, entendiendo éste como: el proceso de formación de asociaciones, desarrollo de movimientos sociales, organización de foros de discusión, y los programas de capacitación social.



En cuanto a la situación en **Burundi**, la crisis del Gobierno dio como resultado una parálisis institucional¹³ que podría desembocar en la crisis de un proceso de rehabilitación posbélica con el que la comunidad internacional está estrechamente vinculada, como pone de manifiesto la implicación de la Comisión para la Consolidación de la Paz de Naciones Unidas y otros donantes bilaterales. A modo de ejemplo, el país podría perder una subvención de 40 millones de dólares procedentes del BM porque la Asamblea Nacional no es capaz de ponerse de acuerdo acerca del destino de estos fondos.

Por su parte, en **Sudán (Sur)** el Consejo para el Censo Nacional de Población anunció que finalmente las actividades para llevar a cabo el censo se iniciarán la primera quincena de febrero de 2008, tras haber sufrido varios retrasos, desde la fecha prevista inicialmente de 9 de julio de 2007, por falta de fondos y capacidades. Además, tres Comisiones previstas en el acuerdo de paz, la de Derechos Humanos, la Electoral y la Comisión de Tierras, continuaron pendientes de formación.

En cuanto a la provincia de **Aceh** y **Côte d'Ivoire**, en este último, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la eliminación del cargo de Alto Representante para las Elecciones,¹⁴ cumpliendo así con uno de las demandas del Presidente Laurent Gbagbo, que ha sido interpretado por los partidos en la oposición como una capitulación de Naciones Unidas. Y, por último, en **Aceh (Indonesia)**, el GAM declaró su intención de formar un partido político local en esta provincia, actividad prevista en el acuerdo de paz firmado en el 2005, pero prohibida en el resto de Indonesia, por lo que el Gobierno indonesio tendrá que pronunciarse al respecto.

c) Justicia y reconciliación

Las actividades que se ponen en marcha en el ámbito de la justicia y la reconciliación¹⁵ tienen por objetivo la constitución de un sistema legal imparcial y responsable capaz de afrontar los abusos pasados y evitar futuros. En concreto, instaurar un sistema de justicia transparente, leyes justas, sistemas penales que respeten la legislación internacional en materia de derechos humanos y mecanismos formales e informales para resolver los agravios acaecidos a consecuencia del conflicto.¹⁶

Como acontecimientos más destacados durante el trimestre se destaca la celebración de una Conferencia sobre el Estado de Derecho en **Afganistán**, la publicación del primer anteproyecto de ley para el establecimiento de la Comisión de Verdad y la Reconciliación en **Nepal** y, por último, el programa de reforma de las prisiones anunciado por el Gobierno de **Haití**.

Se celebró en Roma una Conferencia sobre el Estado de Derecho en **Afganistán** con el objetivo de lograr el compromiso de los altos mandatarios políticos afganos y la comunidad internacional con el desarrollo de un Estado de derecho en este país. Durante la conferencia, la Comisión Europea (CE) presentó su plan para los próximos cuatro años durante los que aportará 200 millones de euros, que invertirá en tres áreas prioritarias: reforma institucional del sector de la justicia, centrada principalmente en la contratación y la reforma salarial y de categorías profesionales; el apoyo económico a los salarios destinados al sector de la judicatura y, por último, aportaciones económicas al Fondo Fiduciario para la Ley y el Orden (LOFTA, por sus siglas en inglés). Este plan de la CE complementará el trabajo realizado por la UE con la policía en Afganistán.¹⁷

El grupo de trabajo designado por el Ministro para la Paz y la Reconstrucción de **Nepal**, Ram Chandra Poudel, para elaborar la ley que establezca la Comisión de Verdad y la Reconciliación, prevista en el Acuerdo de Paz, finalizó y publicó un primer anteproyecto de ley,

¹³ Véase *Burundi in Turmoil*, ISNN. 13 de agosto de 2007 en <http://www.iss.co.za/>.

¹⁴ Resolución S/RES/1765 de 16/07/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.

¹⁵ Justicia y reconciliación engloba: justicia transicional; tribunales internacionales, comisiones de la verdad, reparaciones y capacitación individual; fortalecimiento del sistema judicial; desarrollo de un Estado de derecho; educación en derechos humanos; y apoyo a los organismos de diálogo y reconciliación.

¹⁶ El apartado de derechos humanos profundiza en los aspectos de justicia transicional, así como en todo lo directamente vinculado con el respeto a los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

¹⁷ Para más información véase: http://ec.europa.eu/external_relations/afghanistan/intro/index.htm.



que ahora está pendiente de recibir comentarios y sugerencias antes de que sea remitido al Parlamento interino para su aprobación. Tanto la Oficina de Naciones Unidas para los Derechos Humanos como Amnistía Internacional y otras organizaciones nacionales manifestaron su preocupación acerca de las provisiones de la ley que podrían facilitar la concesión de amnistías a los responsables de crímenes contra la humanidad, así como la falta de salvaguardas que garanticen la independencia, imparcialidad y diversidad de los miembros de la posible Comisión. La propuesta Comisión estará compuesta por siete comisionados seleccionados por un organismo designado por el Gobierno y dispondrá de dos años, ampliables, para completar sus investigaciones e informar al Gobierno.

Ante la situación de hacinamiento en los centros de detención de **Haití**, el Gobierno anunció un programa de reforma de las prisiones, cuyos detalles no han sido hechos públicos, para llevarlo a cabo durante los próximos cinco años. Según un documento elaborado por el anterior Gobierno de transición, existen en Haití un total de 21 centros penitenciarios, 181 tribunales de paz y menos de 1.000 jueces y la mayor parte de los fondos destinados al sistema de justicia se invierten en el pago de los 2.000 empleados del Ministerio.

d) Bienestar social y económico

En este ámbito las fases de acción humanitaria o de emergencia y la de rehabilitación conviven estrechamente.¹⁸ Las primeras etapas para la rehabilitación de un sistema de bienestar social y económico tienen que ver con el retorno y reasentamiento de personas refugiadas y desplazadas, la seguridad alimentaria, la reconstrucción de viviendas e infraestructuras físicas, la asistencia médica, la asistencia social, la generación de empleo y las estrategias puestas en marcha para el desarrollo económico, la reforma legal de los derechos de la propiedad y el desarrollo de un sistema bancario y financiero eficaz.

Se señalan de manera especial en este trimestre la cada vez más grave situación humanitaria de **Iraq**; cómo afectó al sector de las inversiones la inestabilidad en algunas de las zonas de **RD Congo**; el incremento de los ingresos del Estado en **Liberia** y; por último, las dificultades que están enfrentando las personas refugiadas y desplazadas internas para retornar a la región de Abyei en **Sudán (Sur)** por la falta de implementación de las previsiones del CPA en esta región.

En primer lugar, se señala la situación que han denunciado durante el trimestre varias organizaciones internacionales en **Iraq**, donde ocho millones de personas necesitan asistencia humanitaria de manera urgente, según un informe publicado por OXFAM y el Comité para la Coordinación de ONG en Iraq (NCCI, por sus siglas en inglés).¹⁹ Cuatro de estos ocho millones de personas, señala el informe, carecen de alimentos y otros servicios básicos, dos millones de personas se encuentran desplazadas de sus lugares de origen y dos millones de personas permanecen refugiadas en otros países, principalmente Siria y Jordania, en lo que ha empezado a considerarse como la mayor crisis de refugiados de la actualidad y la que más rápidamente crece. La ausencia de servicios básicos, el incremento de las enfermedades infecciosas y la malnutrición han empezado a disputarle el puesto a la violencia armada en el espectro de amenazas que asolan a la población iraquí.

Cuadro 4.2. Falta de fondos para la emergencia humanitaria de Iraq

Las ONG de perfil humanitario carecen de recursos económicos para iniciar nuevos programas debido a que la mayoría de los fondos que se destinan a Iraq los recibe el Fondo Internacional para la Reconstrucción para Iraq (IRFFI, por sus siglas en inglés), que consiste en dos fondos fiduciarios gestionados respectivamente por el BM y el PNUD. La utilización de los fondos procedentes del IRFFI, en actividades humanitarias requiere la aprobación de los donantes y el Gobierno de Iraq, entre otros motivos porque los países donantes consideran que las autoridades iraquíes cuentan con los recursos financieros suficientes para asistir a la población, aunque no han tenido en cuenta la falta de capacidad del Gobierno. A esta situación hay que añadir que algunos de los fondos del IRFFI aún no se han

¹⁸ Los aspectos más vinculados con la asistencia de emergencia y el restablecimiento de los servicios básicos a la población se recogen más en profundidad en el apartado de acción humanitaria.

¹⁹ OXFAM International y NCCI. *Rising to the Humanitarian Challenge in Iraq*. NCCI Briefing Paper 105. NCCI, julio de 2007 en: <http://www.ncciraq.org/spip.php?breve725>.



utilizado por la imposibilidad de desarrollar proyectos dadas las condiciones de inseguridad existentes. El IRFFI dispone a fecha de julio de 2007, de 1720 millones de dólares, mientras, según la Oficina para la Coordinación de los Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA, por sus siglas en inglés), Iraq es la segunda crisis humanitaria menos financiada de las 15 consideradas como más graves.²⁰

En **RD Congo** la reactivación del conflicto principalmente en la zona de Kivu norte²¹ repercutió en la actitud de los inversores extranjeros que habían incrementado su interés en el país, especialmente en el sector de los recursos naturales, aunque también los sectores de servicios, turismo y comunicaciones, que aparecen como posibilidades futuras. Este hecho puso de manifiesto la acuciante necesidad de invertir en carreteras y redes ferroviarias, ya que el avión es el único medio de transporte entre las principales ciudades del país.

En cuanto a **Liberia**, el Gobierno incrementó en 17 millones de dólares los presupuestos generales previstos para el año fiscal 2007/2008 gracias a una mejora de la recaudación. Este aumento de la capacidad de gasto se invertirá principalmente en servicios sociales y económicos básicos. A este respecto hay que señalar que el nivel de desempleo juvenil alcanzó el 85%. Este elemento, junto con los obstáculos a la reintegración de los ex combatientes, continuaron siendo las principales amenazas para la frágil estabilidad del país.

En cuanto a **Sudán (Sur)**, el proceso de retorno de las personas refugiadas y desplazadas se vio dificultado en la región petrolífera de Abyei al no haber alcanzado las partes aún un acuerdo acerca de las fronteras de la administración interina prevista para esta zona. Igualmente, siguió sin designarse una administración civil interina, un hecho que dificulta la implementación del acuerdo de paz.

Cuadro 4.3. Algunos de los principales incumplimientos del acuerdo de paz para Sudán (Sur) en la región de Abyei²²

- El *National Congress Party*, uno de los dos principales partidos del Gobierno de Unidad Nacional continúa sin aceptar las conclusiones del informe preparado por la Comisión Nacional de Fronteras sobre Abyei.
- La Presidencia del Gobierno de Unidad Nacional continúa sin establecer una administración para Abyei.
- Los beneficios obtenidos por la explotación de la producción petrolífera de Abyei siguen sin ser distribuidos entre las partes.
- Las Unidades Conjuntas Integradas (JIU, por sus siglas en inglés) no se han organizado aún en Abyei.
- Ejércitos y otros grupos armados siguen presentes en la zona.
- Restricción de movimientos de la misión de Naciones Unidas (UNMIS) en Abyei.

Por último, el hallazgo de un lago de agua subterránea en **Sudán** en la región de **Darfur** se presentó como una posibilidad para la paz, dado que la desertificación ha sido una de las principales causas subyacentes del conflicto en esta zona. Se ha propuesto una iniciativa de construir 1.000 pozos para aprovechar el agua de este nuevo yacimiento acuífero que ya ha encontrado el respaldo de Egipto, que se ha ofrecido a construir por el momento 20 de los pozos.

4.2. Países en fase avanzada de rehabilitación – Acontecimientos más destacados

Durante esta fase, los objetivos son consolidar las reformas políticas y programas humanitarios preexistentes y fomentar el desarrollo sostenible para asegurar que los cambios realizados durante los primeros años del proceso de rehabilitación se convierten en recursos para el

²⁰ Naciones Unidas et ál. *Strategic Framework for Humanitarian Action in Iraq*. OCHA, abril del 2007. En <http://www.internal-displacement.org>.

²¹ Véase apartado de conflictos armados y tensiones.

²² Deng, J. D. et ál., *Governance Without Government*. Kush Research and Development. Septiembre de 2007. En <http://www.wmd.org/documents/Sept07DemNews14.pdf>.



desarrollo.²³ En determinadas circunstancias, el trabajo se centra en aspectos políticos e institucionales o en procesos de reformas que aún están pendientes de resolver. Los países considerados en esta fase son: Bosnia y Herzegovina, Guinea-Bissau, Serbia (Kosovo), Timor-Leste, Angola, Congo, Tayikistán, Rwanda y Macedonia.

Durante este trimestre se destacan los acontecimientos ocurridos en Serbia (Kosovo), Bosnia y Herzegovina y Timor-Leste. En cuanto a **Serbia (Kosovo)**, las negociaciones para la determinación del estatus de Kosovo continuaron estancadas.²⁴ Mientras la comunidad internacional continuó buscando una solución política para la cuestión de Kosovo, el conflicto abierto entre la mayoría albana kosovar y la minoría serbia que habita la parte norte y occidental de esta provincia, alrededor de la conflictiva ciudad de Mitrovica, siguió sin ser resuelto. En este sentido hay que señalar los preparativos para la celebración de las elecciones previstas para el próximo mes de noviembre, que designaran a los 120 diputados del Parlamento Provincial. El Presidente serbio, Boris Tadic, solicitó a los serbios de Kosovo que boicoteen las elecciones si estas no se posponen para después de que se alcance un acuerdo sobre el estatus de la provincia. En **Bosnia y Herzegovina**, el Consejo para la Implementación de la Paz designó a un nuevo Alto Representante, el diplomático eslovaco Miroslav Lajcak, que ocupó el puesto tras ser aprobado por el Consejo de Seguridad de la ONU.²⁵ El nuevo Alto Representante comenzó su mandato destituyendo a algunos de los políticos que están obstaculizando el proceso de reformas aún pendiente en este país, como por ejemplo el antiguo jefe de policía de la R. Sprska, Dragomir Andan. Por último, en **Timor-leste**, el ex Presidente, Xanana Gusmao, gracias al apoyo del resto de partidos políticos, logró imponerse a los resultados de las elecciones parlamentarias que le dieron la victoria en minoría al FRETILIN y tomó posesión del cargo de Primer Ministro. Los últimos movimientos políticos provocaron una ola de violencia y tensión política para la que aún se está buscando una salida.²⁶ Naciones Unidas aún no ha definido el papel que deberá jugar la UNMIT en un futuro próximo aunque se perfila que apoyará la continuación de la misión, así como la de la *International Security Force* (ISF, por sus siglas en inglés), liderada por Australia.

4.3. Acompañamiento internacional

Durante un proceso de rehabilitación los actores internacionales que intervienen superan en número a los que participaron en el proceso de paz, y las relaciones que se establecen entre las diferentes partes implicadas son mucho más complejas. Durante esta fase se da una proliferación de actores con mandatos que se solapan y, a menudo, se establecen relaciones de competitividad entre ellos por unos fondos cada vez más escasos. La coordinación estratégica es un reto político de creciente relevancia en la construcción de la paz y clave para el éxito o el fracaso de un proceso de rehabilitación.

El Consejo de Seguridad de la ONU prorrogó el mandato de la misión de Naciones Unidas en **Côte d'Ivoire**, UNOCI,²⁷ hasta el 15 de enero de 2008, aunque siguió sin nombrar a un nuevo Representante Especial del Secretario General, puesto que permanece vacante desde febrero de este año. Asimismo, también extendió el mandato de la UNAMI, la misión que la organización mantiene desplegada en **Iraq** desde 2003 y cuya presencia finalizaba durante el pasado mes de agosto, ampliando sus funciones. En contraposición a la anterior resolución, la 1546,²⁸ en esta ocasión el Consejo de Seguridad de la ONU trató de establecer cierta distancia entre el mandato y las actividades de la misión estipuladas en la nueva resolución²⁹ y la fuerza multinacional (MNF, por sus siglas en inglés), al tan sólo reconocer el papel de apoyo que la MNF representa para la misión, en concreto en materia de seguridad. A pesar de esta ampliación del mandato, Naciones Unidas es reticente a enviar más personal a Iraq si no se

²³ Informe del Grupo de Trabajo UNDG/ECHA en dimensiones de la transición. Febrero de 2004. http://www.peacebuild.ca/dw/documents/3330-UNDG_ECHA_WG_on_Transition_Issues_Report_-_Final_Report.doc.

²⁴ Véase apartado de procesos de paz.

²⁵ Resolución S/RES/1764 de 29/06/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scri07.htm>.

²⁶ Véase apartado de tensión.

²⁷ Resolución S/RES/1765 de 16/07/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scri07.htm>.

²⁸ Resolución S/RES/1546 de 08/06/04 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc04/scri04.htm>.

²⁹ Resolución S/RES/1770 de 10/08/07 en <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scri07.htm>.



dan unas condiciones de seguridad mínimas y adecuadas. El hasta ahora Representante Especial del Secretario General (SRSG, por sus siglas en inglés) en Iraq, Ashraf Jehangir Qazi, ha sido designado por el Secretario General de la ONU para ocupar el mismo puesto al frente de la misión de Naciones Unidas en **Sudán** (UNMIS), aunque por el momento continuó desempeñando las funciones de SRSG en Iraq. La UNMIS permanecía sin SRSG desde finales de 2006, tras la salida de Jan Pronk del país. Por último, el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, recomendó en su último informe publicado sobre **Liberia**³⁰ la extensión de la UNMIL, cuyo plazo de finalización estaba previsto para finales de este trimestre, junto a la recomendación de reducción de tropas que le había solicitado el Consejo de Seguridad de la ONU.

Durante el trimestre se inició el despliegue de una nueva misión de Naciones Unidas, en este caso híbrida dado que comparte la responsabilidad con la UA, en **Sudán (Darfur)**. El despliegue cuenta con una serie de condicionantes como la petición del Gobierno de Jartum de que los efectivos procedan en su mayoría de países africanos o la cuestión de la distribución del liderazgo entre la UA y Naciones Unidas. Finalmente, se acordó que el Representante Especial conjunto asumiría el mandato diario, mientras que el mandato global de la misión recaería sobre Naciones Unidas, dada su mayor capacidad para recabar efectivos y fondos. La relación que se establecerá con la UNMIS, cuyo mandato finaliza el próximo 31 de octubre, y con el acuerdo de paz, que rige el proceso de rehabilitación en el Sur de Sudán, son algunos de los asuntos que se perfilan como cuestiones a considerar en un futuro próximo.

Cuadro 4.4. UNAMID – Operación híbrida entre la Unión Africana y Naciones Unidas

Bajo el mandato de un Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur, Rodolphe Adada, esta nueva misión híbrida que se despliega en Darfur bajo el Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas se encargará de:

- Garantizar la seguridad a través de la protección de civiles y grupos de población vulnerables, las actividades humanitarias, la vigilancia de la frontera con Chad y la República Centroafricana y apoyar el proceso de DDR y las actividades de formación.
- Apoyar el proceso de paz y facilitar buenos oficios.
- Apoyar la celebración del propuesto Diálogo Nacional, y el funcionamiento de las comisiones establecidas en virtud del acuerdo; como la Autoridad Regional de Transición en Darfur, la Comisión de Tierras y la Comisión de Administración Pública y, también, desarrollar las capacidades de las instituciones nacionales y el fomento de la sociedad civil.
- Promover y proteger los derechos humanos y contribuir a la formación de un Estado de Derecho contribuyendo a la formación de un poder judicial independiente y un sistema penitenciario profesional y la lucha contra la impunidad.
- Ayudar a resolver las controversias por cuestiones de propiedad y tierras, así como de indemnización relacionadas con el Acuerdo de Paz de Darfur y cualesquiera otros acuerdos ulteriores.
- Asumir las labores de coordinación de todos los organismos de asistencia humanitaria presentes en el país.

Para el desempeño de estas tareas dispondrá de un total de 19.555 efectivos militares, incluidos 360 observadores militares y oficiales de enlace, además de un componente civil adecuado a las actividades previstas.

En cuanto a los anuncios de contribuciones económicas realizados durante el trimestre por los donantes, se destacan: la intención de la Comisión Europea de facilitar una subvención de 36,5 millones de euros al Gobierno de **Afganistán** para apoyar la construcción de centros de salud y la reconstrucción de servicios sanitarios durante los próximos dos años. El BM, por su parte, aprobó otra subvención dentro del marco de su Asociación para el Desarrollo Internacional (IDA, por sus siglas en inglés) por la que concedía 120 millones de dólares para apoyar el proceso de recuperación de **Cotê d'Ivoire** tras la firma del Acuerdo de Ouagadougou. Estos fondos se destinarán principalmente a la reintegración de ex combatientes y jóvenes en riesgo, apoyar el proceso de identificación nacional, incluyendo el proceso de modernización del registro civil nacional y la rehabilitación y re-equipamiento de las infraestructuras económicas y sociales de las comunidades más afectadas por el conflicto armado.

³⁰ Véase nota 9.



La Comisión para la Consolidación de la Paz

Durante el trimestre la Comisión cumplió un año de trabajo con la presentación de su primer informe anual ante la Asamblea General de la ONU en el que identifica el incremento de su impacto en el terreno como uno de sus principales retos.³¹ Asimismo, también aprobó la Estrategia para la Consolidación de la Paz (SCP, por sus siglas en inglés) para **Burundi**,³² mientras la SCP preparada para **Sierra Leona** quedó pendiente de elaboración hasta la conclusión de las elecciones generales en dicho país.

Cuadro 4.5. La necesidad de utilizar la ayuda para lograr fines de construcción de paz

Aunque pocas veces la ayuda externa es un cheque en blanco,³³ en el caso de los fondos desembolsados por la Comisión para la Consolidación de la Paz (PBC, por sus siglas en inglés) para Sierra Leona, 35 millones de dólares, cerca del 10% del total de la ayuda oficial que el país recibe anualmente, sí ha sido así, según se desprende del informe independiente elaborado por tres ONG internacionales sobre los resultados del trabajo que la PBC ha realizado durante este año.³⁴ Este hecho, que podría parecer positivo, no lo es tanto cuando se constata que al desembolsar estos recursos antes de que el nuevo Gobierno de Sierra Leona ocupe el cargo, se ha desaprovechado la posibilidad de, por ejemplo, poner en marcha algunas de las recomendaciones contenidas en el documento publicado el pasado año por la Comisión para la Verdad y la Reconciliación,³⁵ que aún están pendientes de aplicación. Algunas reformas políticas necesarias para la consolidación de la paz conllevan un coste político que las hacen difíciles de digerir para los gobernantes. Por este motivo la Comisión debería utilizar estratégicamente los fondos con los que cuenta para apoyar los procesos actualmente abiertos en los dos países de los que se ocupa, Burundi y Sierra Leona. Sin embargo, las condiciones de la aportación económica realizada en este último muestra una vez más cómo, en ocasiones, la obligación de tener que presentar resultados en el corto plazo puede reducir la capacidad de influencia de un organismo como la PBC, que es principalmente político y que además tiene como objetivo específico la consolidación de la paz.

Esta exigencia de rendición de resultados en el corto plazo, en el caso del trabajo desarrollado por la PBC en Sierra Leona, ha provocado una confusión que afecta a sus dos herramientas principales: el Fondo para la Consolidación de la Paz, un fondo fiduciario que se crea para financiar proyectos específicos de paz; y las Estrategias para la Consolidación de la Paz, que consisten en un documento en el que de manera conjunta con el Gobierno se plasman los pasos a seguir para lograr la consolidación de la paz. En el caso de Sierra Leona, el aporte económico del Fondo en lugar de emplearse en financiar iniciativas recogidas en la Estrategia para la Consolidación de la Paz para Sierra Leona, que aún está pendiente de publicación, se ha destinado a sufragar proyectos para la reducción de la pobreza³⁶, dejando la Estrategia para la Consolidación de la Paz, para la que realmente deberían estar destinados estos fondos, sin una reserva económica específica.

La construcción de la paz es un proceso a largo plazo. Aunque esta máxima aparece en la mayoría de los informes sobre pasadas intervenciones internacionales en situaciones de posconflicto armado, su mensaje no parece que haya calado muy hondo entre los que tienen la facultad de decidir el destino de los fondos. Los donantes continúan solicitando muestras inmediatas, no ya de los resultados de sus inversiones sino simplemente del destino de las mismas, en un inadecuado ejercicio de rendición de cuentas, que no pasa de una simple enumeración de los proyectos financiados. Si el objetivo final es la consolidación de la paz, la actitud de los donantes debería cambiar sustancialmente hacia una mayor implicación en los impactos que su intervención produce en las zonas de conflicto y/o tensión.

Es necesario señalar que durante la fase de negociaciones entre los países miembros de la Comisión para preparar el informe anual se pusieron de manifiesto las diferencias existentes entre algunos Gobiernos en relación al papel de la Comisión en cuanto a su marco de trabajo y objetivos y su vinculación con otros organismos de Naciones Unidas presentes en el terreno.

³¹ Informe A/62/137-S/2007/458 de 25/07/07 en <http://www.un.org/spanish/aboutun/organs/ga/62/agenda/ps.shtml>.

³² *Strategic Framework for Peacebuilding in Burundi* de 19 de junio de 2007 en http://www.centerforunreform.org/system/files/Burundi_Strategic_Framework_20June_07.pdf.

³³ Boyce, J., *Aid, conditionality, and war economies*. PERI. Noviembre 2003.

³⁴ VV.AA., *Consolidating the peace? Views from Sierra Leone and Burundi on the United Nations Peacebuilding Commission*. Care International. EEUU. Julio de 2007 en: http://www.actionaid.org/assets/pdf/peace_consolidating_the_final.pdf.

³⁵ Para más información acerca del informe final de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación véase: <http://www.trcsierraleone.org/drwebsite/publish/index.shtml>.

³⁶ Enmarcados dentro de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza.



Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Naciones Unidas aprobó el despliegue de una fuerza internacional en las fronteras de Chad y R. Centroafricana con Sudán para la protección de los campos de refugiados.
- ❑ La OMS alertó del riesgo de epidemias en el sur de Asia tras el fuerte impacto de los monzones, con 3.000 muertos y 30 millones de desplazados en la región.
- ❑ En Palestina, el bloqueo de Israel impuesto a la Franja de Gaza puso a la población al borde del colapso.
- ❑ El Gobierno de Sri Lanka prohibió el retorno de los desplazados tamiles a dos áreas del noreste de Trincomalee después de designarlas Zonas de Alta Seguridad.

El presente apartado aborda la situación en la que se encuentran algunos de los actuales contextos de crisis humanitarias y su reciente evolución, así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación con la acción humanitaria.

5.1. Evolución de los contextos de crisis humanitaria

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se han producido acontecimientos relevantes durante el segundo trimestre.¹ Actualmente, existen **41 países en situación de crisis humanitaria**, 24 de los cuales se encuentran en el continente africano, siete en la región de Asia y Pacífico, cuatro en Europa y Asia Central, tres en América y tres en Oriente Medio. Algunos de estos países se encuentran agrupados en lo que se considera una crisis regional. En este tercer trimestre, la situación de Kosovo en Serbia dejó de considerarse como crisis humanitaria ya que las agencias y organizaciones en terreno cambiaron hace tiempo su estrategia hacia la reconstrucción y el desarrollo, señalando así el fin de la crisis; en lo que se refiere a Madagascar la situación mejoró sensiblemente durante el trimestre iniciándose la recuperación tras la oleada de tifones; por último, Perú fue incluido como crisis humanitaria tras el terremoto del mes de agosto, debido a las grandes dificultades a la hora de asistir a la población, lo que contribuyó a su agravamiento. En total el número de crisis humanitarias pasó de 42 a 41.²

Tabla 5.1. Crisis Humanitarias en el tercer trimestre de 2007

África	Angola, Burundi, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Eritrea, Etiopía, Guinea, Kenya, Lesotho, Liberia, RD Congo, R. Centroafricana, Sahel (Mauritania, Malí, Níger), Sierra Leona, Somalia, Sudán, Swazilandia, Tanzania, Rwanda, Uganda y Zimbabwe
América	Colombia, Haití y Perú
Asia	Afganistán, Indonesia, Myanmar, Nepal, RPD Corea, Sri Lanka y Timor-Leste
Europa	Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia) y Rusia (Chechenia)
Oriente Medio	Iraq, Palestina y Yemen

Entre los hechos más destacados de este último trimestre, destacaron especialmente las inundaciones en el sur de Asia y en el cuerno africano, así como en la zona central y occidental de África. La magnitud de la catástrofe, que obligó al desplazamiento de millones de personas, tendrá fuertes repercusiones a nivel sanitario, por el aumento del riesgo de epidemias y sobre los resultados de las cosechas en los países afectados, lo que podría agravar la situación humanitaria de muchos países que ya se encontraban en crisis.

¹ Se entiende por 'crisis humanitaria' una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

² Se considera que se ha producido una mejora o un deterioro de dichas crisis en función de algunos aspectos concretos, como son la seguridad alimentaria, el acceso a la población por parte del personal humanitario, los desplazamientos de población o la respuesta de la comunidad internacional a un contexto determinado. No obstante, el hecho de considerar estos contextos como crisis humanitarias ya conlleva el reconocimiento de una situación de gravedad.



África

Las inundaciones provocadas por las lluvias torrenciales en la zona Occidental, Centro y Cuerno de África afectaron a más de un millón de personas en 17 países del continente, elevándose las víctimas mortales a más de 250 personas. Naciones Unidas alertó ante la posibilidad de que se produjeran epidemias de malaria, cólera y disentería debido al gran volumen de agua estancada, la falta de agua potable y la ausencia de asistencia médica de emergencia en algunas zonas. Por otra parte, el nuevo brote de Ébola en RD Congo hizo saltar las alarmas en los países vecinos, por lo que se iniciaron periodos de cuarentena en las localidades afectadas.

a) África Austral

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Angola	Proceso de retorno y reasentamiento	Estancamiento
Lesotho	Desastres naturales, VIH/SIDA	Deterioro
Swazilandia	Desastres naturales, VIH/SIDA, crisis política	Deterioro
Zimbabwe	Crisis política y económica, VIH/SIDA	Deterioro

La intensa sequía en África Austral hizo que las cosechas se redujeran de forma drástica, lo que provocó una gran escasez durante los meses de invierno, que tuvo especial incidencia en Swazilandia y Lesotho. La falta de grano y los altos precios de los alimentos de primera necesidad hicieron necesario que Naciones Unidas realizara nuevos llamamientos para hacer frente a la creciente inseguridad alimentaria, que en **Lesotho** afectó a un cuarto de la población, mientras en **Swazilandia** los incendios obligaron a declarar el estado de emergencia tras el arrasamiento de importantes áreas de campos de cultivo y bosque.

Por otra parte, en **Angola** la OMS anunció que se habían producido más de 400 muertes por cólera durante el presente año, pero a pesar de la elevada tasa se había logrado reducir la incidencia de la enfermedad en el país. Sin embargo, la ONG MSF denunció las deficitarias instalaciones sanitarias en las zonas rurales, lo que aumenta la vulnerabilidad de la población hacia enfermedades fácilmente prevenibles como el cólera o la malaria, destacando que las condiciones sanitarias en las zonas alejadas de las grandes capitales no han mejorado desde el fin del conflicto.

Finalmente, la crisis se agudizó severamente en **Zimbabwe** después de que el Gobierno aprobase un decreto para congelar los precios de los productos básicos, medida que no logró mejorar la accesibilidad a los alimentos de la población. Con una inflación que supera el 7.000%, la crisis económica del país provocó el auge de la migración hacia Sudáfrica, donde el Ejecutivo se mostró reacio a crear campos de refugiados para alojar a los inmigrantes ya que consideran que este desplazamiento de población no se debe a motivos de persecución y por lo tanto no se adaptan al concepto legal de refugiado. No obstante, no se descarta la asignación de permisos de residencia temporales que permitan a los inmigrantes trabajar en el país hasta que la situación económica en Zimbabwe se estabilice. El Alto Comisionado para los Refugiados, Antonio Guterres, visitó Sudáfrica y admitió que sería necesario desarrollar planes de contingencia ante el posible éxodo masivo de zimbabwenses.

b) África Occidental

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Mejora
Guinea	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados y crisis política	Estancamiento
Liberia	Impacto conflictos regionales, desplazamientos forzados	Mejora
Sahel (Mauritania, Malí y Níger)	Desastres naturales, inestabilidad política	Deterioro
Sierra Leona	Impacto de conflictos regionales, volumen de desplazamientos forzados	Estancamiento



Las inundaciones en la zona occidental africana dejaron un balance de 130.000 personas afectadas por las inundaciones, según estimaciones de Naciones Unidas. La acción de las lluvias dejó al descubierto el importante déficit de los países en la región en cuanto a sistemas de reducción de riesgos y alerta temprana para minimizar el impacto de fenómenos meteorológicos periódicos. La zona del Sahel se vio especialmente afectada, sobre todo **Malí** donde más de 32.000 personas se quedaron sin hogar. En esta misma región la violencia desatada en la zona norte de **Níger** puso en dificultades a las ONG humanitarias trabajando en la región de Agadez que aun así aseguraron que no abandonarían su labor. Por otra parte, en **Guinea**, el cólera provocó la muerte de 67 personas después de que la epidemia afectara a casi 1.800 personas desde el mes de febrero.

En **Côte d'Ivoire**, la agencia europea ECHO anunció que finalizaría sus programas de acción humanitaria en el país, dando por concluida la situación de crisis y destinando sus esfuerzos a tareas de rehabilitación posbélica y desarrollo, a pesar de que Naciones Unidas estima que es demasiado temprano para realizar la transición y que todavía es necesaria la asistencia humanitaria en gran parte del país. Asimismo, el Coordinador de la oficina de OCHA en Côte d'Ivoire, Georg Charpentier, alertó sobre la necesidad de proveer de fondos a las organizaciones humanitarias que operan en la zona oeste del país, para que la asistencia humanitaria de respuesta a las necesidades de las comunidades de retornados y contribuya a reducir las tensiones entre éstos y la población que actualmente ocupa las tierras, hasta que se dirima sobre la propiedad de las mismas.

Por otra parte, el Gobierno de **Liberia** presentó su Estrategia Nacional para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición, creada en colaboración con el PMA y FAO, con la que se pretende potenciar su capacidad para hacer frente a las hambrunas y la desnutrición. Se trata de una herramienta dirigida a aumentar las competencias del Ejecutivo en cuanto a la situación humanitaria del país, logrando dar continuidad y sostenibilidad a los proyectos de desarrollo ante la progresiva partida de las ONG humanitarias en terreno. Además, en **Sierra Leona**, la organización *Action Aid*, destacó la gran dependencia alimentaria del país dada la escasa producción agrícola interna, ya que sólo un 15% de los terrenos cultivables están produciendo en la actualidad, por lo que instó al Gobierno a ayudar a los agricultores para poder aumentar la producción local.

c) Cuerno de África

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Eritrea	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Estancamiento
Etiopía	Conflicto fronterizo, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Somalia	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Sudán	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

El Cuerno de África continuó presentando cuatro crisis humanitarias destacadas. En **Etiopía** la atención se centró sobre la región de Ogaden después de que el Gobierno etíope fuera acusado de bloquear la llegada de ayuda humanitaria a la región Somali, donde opera el grupo armado secesionista ONLF. Igualmente, diversas organizaciones denunciaron la persecución y desplazamiento forzado de la población utilizado como estrategia por el Ejecutivo. Además el Gobierno decidió expulsar de la región a la Cruz Roja Internacional acusándola de cooperar con el ONLF. Por otra parte, ECHO destinó seis millones de euros a **Eritrea** para fortalecer la capacidad de respuesta humanitaria del país.

En **Sudán**, el sur y el este del país se vieron afectados por las inundaciones, lo que motivó el lanzamiento de un llamamiento de emergencia por parte de Naciones Unidas para asistir a más de 400.000 personas y evitar la propagación del cólera. Además, en Darfur la situación de inseguridad continuó impidiendo el desarrollo de las labores humanitarias, y la violencia siguió aumentando el número de desplazados por el conflicto. El hecho más destacado del trimestre fue la entrada de las FFAA sudanesas en el campo de desplazados de Kalma (Darfur Sur) donde detuvieron a varios de sus pobladores acusados de pertenecer a los grupos armados de oposición. El Secretario General Adjunto de la **ONU** para Asuntos Humanitarios, John Holmes,



denunció que los campos se encuentran militarizados y politizados, aunque negó que fueran bases rebeldes.

Igualmente en **Somalia** las lluvias afectaron principalmente a las regiones del sur donde se encuentran la mayor parte de los desplazados por el conflicto en Mogadiscio contribuyendo al deterioro de su situación. ACNUR y el PMA realizaron nuevos llamamientos para asistir a la población, además de solicitar la apertura de la frontera con Kenya para facilitar la llegada de los convoyes humanitarios por vía terrestre. Por otra parte, UNICEF ha alertado sobre los niveles críticos de desnutrición infantil que afecta a más de 80.000 menores.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Burundi	Situación posbélica, volumen de desplazados internos	Estancamiento
Chad	Conflicto armado, inestabilidad regional, desplazamientos forzados	Estancamiento
Congo	Disputas armadas internas, desplazamientos forzados	Estancamiento
Kenya	Volumen de desplazados internos y refugiados, sequía	Estancamiento
R. Centroafricana	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Deterioro
RD Congo	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados	Deterioro
Rwanda	Impacto de conflictos regionales, desplazamientos forzados	Estancamiento
Tanzania	Volumen de personas refugiadas, sequía	Mejora
Uganda	Conflicto armado, volumen de desplazamientos forzados, sequía	Deterioro

La propuesta del Gobierno francés de desplegar una misión internacional en la frontera de Chad y República Centroafricana con Darfur (Sudán) para proteger los campos de refugiados y desplazados y facilitar las labores humanitarias de las organizaciones y agencias en la zona, recibió la aprobación del Consejo de Seguridad de la ONU. La fuerza internacional estará formada por un contingente europeo de 4.000 efectivos y 350 policías de Naciones Unidas. Por otra parte, ACNUR y la Comisión Sudanesa para los refugiados solicitaron al Gobierno de Sudán que diera el estatus de refugiado *prima facie* a las 30.000 personas que cruzaron la frontera provenientes de **Chad**, exceptuando aquellos sospechosos de ser combatientes.

En **R. Centroafricana** la muerte de una voluntaria de MSF llevó a la ONG a reunirse con los representantes de la rebelión en París y acordar una serie de medidas para mejorar la protección de los trabajadores humanitarios en territorio controlado por el grupo armado de oposición APRD, para evitar futuros incidentes. Por otra parte, el CICR desaconsejó el retorno de la población centroafricana refugiada en Camerún, ya que todavía no se dan las condiciones de seguridad suficientes a pesar del reciente acuerdo de paz entre el Gobierno y el APRD. En la actualidad residen alrededor de 400.000 refugiados y desplazados internos en el país como resultado de los enfrentamientos y la inseguridad, y otras 700.000 personas se encuentran acogidas en comunidades.

En **RD Congo** la violencia desatada en las provincias del Kivu (este) por las operaciones del ejército congolés, el FDLR ugandés y las milicias banyamulenges, llevó al desplazamiento de miles de personas (más de 10.000 en una sola semana), en una zona donde se concentra la mitad del millón de desplazados internos que existe en el país. A esta situación hay que añadirle el mal estado de las carreteras que dificultó aun más el acceso de las organizaciones humanitarias. Por otra parte, al menos 166 personas murieron en la región de Kasai Occidental (suroeste) por un brote del virus del Ébola, llevando al establecimiento de cuarentenas en las localidades afectadas.

Cuadro: 5.1. Luces y sombras de la Misión Internacional en las fronteras de Darfur

La iniciativa del Gobierno francés de Nicolas Sarkozy de crear una fuerza internacional que pueda brindar protección a los refugiados y desplazados en la República Centroafricana y Chad y mejorar las condiciones de seguridad para las organizaciones y agencias humanitarias que operan en terreno, recibió la aprobación de Naciones Unidas y del Gobierno de ambos países, aunque su desarrollo se mueve en un terreno pantanoso.

Si bien es cierto que la falta de seguridad en los campos de desplazados en ambos países es alarmante, la presencia de tropas extranjeras en un país con conflictos internos, donde los grupos armados de



oposición operan precisamente desde la región donde debe desplegarse la misión internacional, podría generar más problemas que soluciones si no se delimita bien las funciones de este operativo militar diferenciándolas claramente de las actividades humanitarias.

Por otra parte, la respuesta afirmativa del Presidente chadiano Idriss Deby al despliegue de la fuerza internacional no obedece exclusivamente a la preocupación que desplazados y refugiados puedan suscitarle, si no a la posibilidad de reducir de esta forma la capacidad operativa de los grupos contestatarios del régimen, que mantienen algunas de sus bases en el vecino Sudán. En este sentido, el grupo armado UFDD interpretó la aprobación de la propuesta francesa como un intento de la antigua colonia de intervenir en el conflicto del Chad a favor de su Gobierno, lo que podría aumentar el riesgo de ataques contra la fuerza internacional desplegada y contra las organizaciones humanitarias.

Dentro de la región de Grandes Lagos, en **Tanzania** ACNUR continuó incentivando a los refugiados **burundeses** para que retornaran a su país, ya que sólo ha logrado el regreso de un 6% de lo planificado para el presente año. Por otra lado, los altos niveles de desnutrición en los campos de refugiados de **Kenya** y la constante reducción en las donaciones tuvo un impacto negativo en el suministro de servicios a los refugiados, por lo que ACNUR, el PMA y UNICEF solicitaron 32 millones de dólares para frenar esta tendencia. En **Uganda** 100.000 personas fueron desplazadas por las inundaciones en el este del país (las segundas en menos de dos meses) ante lo que el Gobierno solicitó el envío de emergencia de asistencia médica y alimentaria. Sin embargo, los avances en el proceso de paz fomentaron el retorno de desplazados por el conflicto a sus localidades de origen.

América y Caribe

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Colombia	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Estancamiento
Perú	Desastres naturales	Nueva
Haití	Desastres naturales, crisis política y económica	Estancamiento

En el continente americano el trimestre estuvo marcado por la incidencia de los desastres naturales, el huracán Félix en Nicaragua y Honduras, y el terremoto de **Perú**, si bien este último tuvo particular gravedad por el número de víctimas, más de 550, y las dificultades en la distribución de la asistencia humanitaria. A pesar de que la zona afectada estaba bien delimitada y de la rápida respuesta de los países donantes, miles de víctimas tardaron semanas en recibir ayuda, persistieron los cortes de luz y tardaron en reestablecerse las comunicaciones por carretera. Los puntos de reparto de alimentos y agua se concentraron en los núcleos urbanos y los actos de bandidaje hicieron patente la falta de seguridad y coordinación de las fuerzas policiales y el ejército.

El Gobierno ecuatoriano exigió a **Colombia** que se responsabilizara de la situación de los más de 1.800 colombianos que en el último trimestre han cruzado la frontera, enviando ayuda humanitaria para hacer frente a las necesidades de sus nacionales en las zonas de acogida. Además el CICR informó en Ginebra de que el número de personas desplazadas internas había aumentado con 72.000 colombianos más sólo en el año 2007.

En **Haití**, el huracán Dean provocó la muerte de nueve personas y dejó a casi 10.000 sin hogar. Por último, la Organización Panamericana de la Salud alertó sobre el aumento de los casos de VIH/SIDA y sobre la deficitaria situación de la sanidad en el país

Cuadro 5.2. Seguridad alimentaria: ¿pan o biodiesel?

El aumento en el precio de las oleaginosas y los cereales en el mercado internacional se ha explicado a través de diferentes variables, como el aumento de la demanda de países en desarrollo (China e India, principalmente) o el descenso en la producción debido a sequías en gran parte del mundo. Pero sin duda la variable más polémica de todas es la del mayor número de cosechas destinadas a la producción de biocarburantes. En efecto, el alza de los precios del maíz que provocó la llamada "crisis de la tortilla" en México, dejó al descubierto la gran dependencia exterior en materia de seguridad alimentaria de países en desarrollo, y se abrió el debate sobre los biocarburantes, su efectividad y sus efectos negativos.



EEUU, primer productor mundial de maíz, cuya producción está subvencionada por el Estado lo que le permite vender a precios muy bajos desincentivando así la producción local en otros países, destinó el 20% de su producción anual a la fabricación de biodiesel. En Brasil, el aumento de la siembra de caña de azúcar para la producción de etanol, en detrimento de las parcelas destinadas a la producción de otros alimentos, también repercutió en la oferta nacional e internacional. La rentabilidad de estos cultivos hace que muchos agricultores se interesen por ellos, contribuyendo a la disminución de tierras destinadas a la producción alimentaria e incluso aumentando la deforestación para la creación de nuevas superficies cultivables.

Por otra parte, los países dependientes de petróleo, especialmente EEUU y la UE, han visto en los biocombustibles la solución para dejar de preocuparse por la inestabilidad política en los países productores de crudo de Oriente Medio, además de enfatizar sus propiedades ecológicas. Sin embargo, el valor ecológico de los biocombustibles ha quedado en entredicho en numerosas ocasiones ya que para su producción necesita: grandes cantidades de agua, grandes extensiones de terreno que competirían con la producción alimentaria y por la necesidad de utilizar petróleo y gas para su elaboración³ (sobre todo en el maíz) por lo que finalmente sería más contaminante que la utilización de combustibles fósiles en sí misma.⁴

Igualmente la FAO ha advertido sobre los peligros para la seguridad alimentaria mundial del aumento de la producción de biocombustibles, al igual que la OCDE y el Relator Especial de la ONU para el derecho a la alimentación, Jean Ziegler, que vaticinó futuras hambrunas si continuaba aumentando la producción de biodiesel en países dependientes de importación de grano y de bajos ingresos.

Asia y Pacífico

Las inundaciones del periodo de monzones dejaron más de 3.000 víctimas y más de 30 millones de desplazados en India, Pakistán, Nepal y Bangladesh, mientras la ONU alertó sobre el riesgo de epidemias por la acumulación de agua. La situación alimentaria también fue motivo de preocupación debido a las grandes pérdidas de ganado y cosechas.

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Afganistán	Conflicto armado, desplazamientos forzados, sequía	Deterioro
Indonesia	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
Myanmar	Acción represiva del Estado, desplazamientos forzados	Deterioro
Nepal	Conflicto armado, desplazamientos forzados	Estancamiento
RPD Corea	Crisis económica, alimentaria y sanitaria	Deterioro
Sri Lanka	Desastres naturales, conflicto armado, desplazamientos forzados	Deterioro
Timor-Leste	Conflicto civil	Estancamiento

Los bombardeos de la OTAN y las FFAA afganas, así como los ataques de los talibán continuaron propiciando el desplazamiento de gran número de población durante el trimestre. Además, la falta de seguridad en terreno hizo imposible el retorno en muchas zonas. Sin embargo, ACNUR continuó abogando por una estrategia de retorno gradual y voluntario que favoreciera el reasentamiento y la estabilidad, aunque tuvo que solicitar al Gobierno de Pakistán que retrasara el cierre de un campo de refugiados afganos en el noroeste del país para evitar que el retorno durante el invierno en **Afganistán** provoque una nueva crisis humanitaria en el país. Igualmente las dificultades en la distribución de asistencia humanitaria pueden ocasionar que los refugiados que intenten retornar a sus hogares se vean obligados a desplazarse de nuevo.

En **Indonesia** la isla de Sulawesi se vio afectada por las lluvias, que provocaron corrimientos de tierras e inundaciones, matando a decenas de personas y dañando cerca de 600 hogares. Posteriormente un terremoto en la isla de Sumatra causó la muerte de 23 personas desencadenando alertas de tsunamis. Las inundaciones provocaron la muerte de al menos 600 personas en **RPD Corea**, por lo que el Gobierno solicitó ayuda internacional ante el colapso de su sistema sanitario y la necesidad de asistencia alimentaria para los damnificados. Por otra parte, en **Nepal**, el número de población desplazada creció debido al aumento de la violencia en la región de Terai (sur), que también fue la más afectada por las últimas inundaciones. De hecho,

³ Entrevista a Hartmut Michel, Premio Nobel de Química en 1988, El País, 15/09/2007

⁴ OECD-FAO: Agricultural Outlook 2007 – 2016 < <http://www.oecd.org/dataoecd/6/10/38893266.pdf> >



la distribución de ayuda humanitaria en la zona se vio seriamente obstaculizada por los enfrentamientos entre maoístas y las organizaciones de la etnia madhesi.

En **Myanmar** el CICR condenó las constantes violaciones del derecho internacional humanitario por parte del Gobierno birmano, mientras un informe de la Universidad de Berkeley (EEUU) alertó de que los centros de desplazados internos y los campos de inmigrantes en la frontera tailandesa se estaban convirtiendo en focos epidémicos de tuberculosis, malaria, VIH/SIDA y gripe aviar.

El Gobierno de **Sri Lanka** prohibió el retorno de los desplazados tamiles a dos áreas del noreste de Trincomalee después de designarlas como Zonas de Alta Seguridad. El Ministerio de Defensa alegó que la decisión se tomó por cuestiones de seguridad de los retornados y de las zonas militares estratégicas situadas en estas áreas. Por otra parte, el CICR informó de que el regreso de las personas desplazadas internas a Batticaloa está siendo lento, ya que sólo 75.000 han regresado mientras 63.500 permanecen en situación de desplazamiento. Además el acceso de los organizaciones humanitarias a Batticaloa fue restringido, al igual que en Jaffna y Vanni donde el aumento de las operaciones militares contra la guerrilla tamil obstaculizó el trabajo de asistencia. Por último en **Timor-Leste**, a pesar de las exitosas elecciones la situación de los desplazados internos no mejoró y la mayoría permanecieron en los campos de Dili y alrededores esperando que la seguridad mejore en el país.

Cuadro 5.3. El difuso límite entre el desplazamiento interno y la migración económica en Myanmar

La persona desplazada interna es aquella que se ve obligada a abandonar su hogar como resultado de conflictos armados, situaciones de violencia, violaciones de derechos humanos o desastres naturales/humanos y que no ha cruzado sus fronteras nacionales. Esta definición deja en principio bien fijados los límites que pretenden identificar al desplazado, diferenciarlo de todos los demás, sobre todo de aquellos que deciden movilizarse hacia otras regiones por motivos económicos, los conocidos como inmigrantes. Pero, ¿qué sucede cuando el desplazamiento se produce, no por la violencia si no porque las políticas represivas de un Gobierno hacen imposible el sostenimiento económico de los hogares y esto obliga a las personas a desplazarse para subsistir?

Este es el caso revisado por la organización *Internal Displacement Monitoring Centre* en las zonas bajo control gubernamental de Myanmar,⁵ analizando qué razones se esconden detrás de la migración económica interna en el país y hasta qué punto se puede asegurar que ese desplazamiento no es forzoso y contra la voluntad de las personas. De hecho, en el Manual para la aplicación de los Principios Rectores sobre desplazados internos (OCHA, 1999) se habla de la combinación de factores coercitivos y económicos como causas del desplazamiento forzoso. En Myanmar, las poblaciones rurales están obligadas a asumir trabajos forzados si lo solicitan las autoridades civiles o militares, a sembrar cultivos bioenergéticos en sus tierras que después deben entregar al Gobierno, a sufrir relocalizaciones y extorsión por parte de las autoridades, además de poder perder sus tierras si el Gobierno decide confiscarlas para alguno de sus proyectos de infraestructuras civiles o militares. Estas cargas, en sociedades que gravitan en torno a la economía de subsistencia, logran agotar las capacidades de las familias para producir ingresos o para la agricultura de subsistencia y reducir al mínimo los niveles de seguridad humana, no dejándoles otra salida que desplazarse hacia otra región.

Por esta razón, es necesario que las definiciones sobre las que se sustentan posteriores acciones para la asistencia humanitaria y la defensa de un grupo de personas tengan una interpretación más amplia, permitiendo brindar el estatus y el reconocimiento de desplazado interno a todas las personas cuya causa para el desplazamiento sea, en último término, la falta de seguridad.

Europa y Asia Central

⁵ Bosom, Andrew for IDMC, *Forced Migration/Internal Displacement in Burma with an emphasis on government control areas*. Mayo 2007.



Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Cáucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia)	Volumen de desplazados internos, crisis política y económica	Estancamiento
Rusia (Chechenia)*	Conflicto armado, volumen de desplazados internos	Mejora

*Repúblicas vecinas (Daguestán, Osetia del Norte e Ingushetia)

En la región del **Cáucaso** el Gobierno de Azerbaiyán aseguró que todos los campos de desplazados serían cerrados a finales de 2008 y que sus residentes se trasladarían a centros de alojamiento mejor equipados. Por otra parte, Amnistía Internacional denunció que la ausencia de actores internacionales en el seguimiento de la situación de los desplazados internos en el país contribuía a la merma de los derechos de estas personas, ya que su futuro quedaba en manos de la arbitrariedad y los intereses del Estado.

El ACNUR resaltó la mejora de la situación humanitaria en **Chechenia** debido al importante descenso en el número de desplazados internos, pasando de los 410.000 del año 2000 a los 45.000 actuales, según cifras de la organización. También afirmó que se estaba produciendo una recuperación económica en la región, aunque no ofreció datos sobre el nivel de vida de los chechenos reasentados o de los que permanecían desplazados.

Oriente Medio

Países	Causas de la crisis	Evolución durante el trimestre
Iraq	Conflicto armado, sequía	Deterioro
Palestina	Conflicto armado, aislamiento humanitario de la población	Deterioro
Yemen	Conflicto armado, población desplazada, refugiados	Estancamiento

La región de Oriente Medio continuó marcada por el conflicto de **Iraq**, donde según un informe de la ONG *Oxfam*, un tercio de la población necesita de ayuda humanitaria de emergencia, ya que el Gobierno no logra garantizar el suministro de servicios esenciales a más de ocho millones de personas. Según datos de Naciones Unidas, unas 50.000 personas huyeron del país cada día, y las estimaciones de 820.000 desplazados internos del ACNUR fueron duplicadas por las ONG en terreno que lo sitúan en torno a los dos millones de personas. ACNUR informó también de que el número de solicitantes de asilo iraquíes había aumentado un 45% durante el primer semestre de 2007. Por otra parte, los ataques del ejército turco contra posiciones del grupo armado kurdo PKK en el norte de Iraq aumentaron el desplazamiento en la zona, por lo que las ONG locales demandaron la creación de un corredor humanitario seguro para poder asistir a los afectados.

El aislamiento y el cierre de las fronteras desde la victoria de Hamas en Gaza en junio están llevando a la Franja cada vez más cerca del colapso económico, lo que podría tener desastrosas consecuencias humanitarias para la población, según el PMA y el BM. La decisión del Gobierno israelí de cortar el suministro eléctrico a Gaza en respuesta a los ataques con cohetes Qassan, fue condenada por el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon y las ONG por implicar un castigo colectivo contra toda la población civil. Por otra parte, un informe de la OCHA destacó que la existencia de asentamientos israelíes en Cisjordania tiene un grave impacto humanitario en las áreas rurales de **Palestina**, restringiendo su movimiento y conexión, además de su acceso a los mercados y acuíferos.

A pesar del acuerdo de paz firmado a mediados de junio entre el Gobierno de **Yemen** y los seguidores de Al-Houthi, las familias desplazadas por el conflicto en la región sur de Sa'ada no pudieron regresar a sus hogares por la persistencia de la situación de inseguridad. Algunas zonas permanecieron cerradas al acceso de las organizaciones humanitarias, lo que dificultó la asistencia a más de 20.000 personas en áreas remotas, de las que 50.000 se estima fueron desplazadas en Sa'ada. Además, una plaga de langostas del desierto en todo el país permaneció incontrolable poniendo en riesgo las futuras cosechas. Algunas organizaciones humanitarias advirtieron de que con el Ramadán y la llegada del invierno la crisis en la región podría empeorar.



5.2. La acción humanitaria durante el trimestre

A continuación se destacan algunos de los acontecimientos, iniciativas o informes relevantes para el desarrollo de cada una de las actividades que componen la acción humanitaria.⁶

a) Informe de la OMS sobre la salud en el mundo 2007

El informe anual de la OMS se centró en los peligros para la salud colectiva a escala mundial,⁷ epidemias y pandemias de enfermedades infecciosas y otros riesgos agudos para la salud, con motivo de la entrada en vigor del Reglamento Sanitario Internacional (RSI) en junio de 2007.

La finalidad de este Reglamento es prevenir la entrada de estas enfermedades a través de las fronteras internacionales, por lo que constituye un instrumento legislativo esencial para la seguridad sanitaria mundial, permitiendo prevenir, detectar, evaluar y ofrecer una respuesta coordinada ante un riesgo para la salud pública. De esta forma el informe insiste en la responsabilidad de los Estados para la instauración de sistemas eficaces de detección y control.

En el mundo actual, el aumento de los desplazamientos internacionales aéreos ha incrementado el riesgo de expansión de focos infecciosos que en pocas horas podrían llegar hasta otro continente. En tan sólo cinco años la OMS ha verificado más de mil eventos epidemiológicos. Entre las amenazas a la salud mundial destaca:

- Epidemias como el cólera, la fiebre amarilla o la meningitis que reaparecieron en el último cuarto del siglo XX. El síndrome respiratorio agudo severo (SARS), la gripe aviar, el Ébola, la fiebre de Marburgo y el virus de Nipah, que por su carácter agudo y su capacidad letal hacen necesaria la contención de los brotes en su origen. En estos casos se convierte también en un problema principal la farmacorresistencia desarrollada por algunos pacientes, que limitan las posibilidades de tratamiento.
- Enfermedades transmitidas por alimentos contaminados con microorganismos, sustancias químicas y toxinas.
- Brotes accidentales o intencionados por la exposición a sustancias químicas tóxicas, escapes radioactivos, atentados con sustancias peligrosas como el carbunco (ántrax).
- Desastres medioambientales, como olas de calor, emisiones de dióxido de carbono extremas, epidemias generadas después de terremotos o inundaciones, etc.

La creación de sistemas de alerta temprana y estrategias preventivas son para la OMS dos de los pilares para la seguridad sanitaria. Por ejemplo, el impacto que tuvo el SRAS en Asia hizo que la comunidad internacional viera la necesidad de crear un sistema que permitiese reaccionar con rapidez a futuras pandemias. De esta forma la OMS elaboró un plan estratégico fomentando la preparación a nivel mundial contra la gripe aviar con cinco áreas fundamentales, logrando impedir su propagación por el momento:

- Reducir la exposición humana al virus.
- Fortalecer el sistema de alerta anticipada.
- Intensificar las operaciones de contención rápida.
- Desarrollar la capacidad de hacer frente a una pandemia.
- Coordinar las actividades científicas de investigación y desarrollo.

Concluyendo el informe, la OMS da una serie de recomendaciones para fomentar el máximo nivel de seguridad sanitaria global, entre las que destaca el libre intercambio de conocimientos, tecnologías y material, incluidos los virus y otras muestras de laboratorio, considerando que la batalla estará perdida de antemano si sólo los países ricos tienen acceso a vacunas y tratamientos.

⁶ Por "acción humanitaria" se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo el salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades están guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La acción humanitaria también incluye la protección de civiles y la provisión de asistencia básica.

⁷ Informe sobre la salud en el mundo 2007. Protección de la salud pública mundial en el siglo XXI: un porvenir más seguro. < http://www.who.int/whr/2007/07_report_es.pdf >



b) La respuesta de los donantes durante el trimestre

El siguiente cuadro contempla las **tendencias en la acción de los donantes de forma trimestral** tanto desde el marco de la ayuda humanitaria global como de la realizada a través de los Llamamientos Humanitarios de Naciones Unidas.

Entre los principales llamamientos humanitarios continuó destacando la financiación de acciones de emergencia en países azotados por desastres naturales, como Madagascar y Mozambique. También destacan Chad, Burundi y Sudán, el primero y el último dos de los países donde más atención internacional existe debido a los efectos humanitarios de la crisis de Darfur y por el próximo despliegue de misiones de mantenimiento de la paz (Darfur) y la misión internacional en la frontera de Chad. La rápida respuesta dada a los desastres humanitarios ocurridos en el África Austral en el trimestre anterior contrasta con la práctica ausencia de fondos para los acontecidos durante el trimestre en Perú, Nicaragua, Pakistán o RPD Corea (sólo un 4% en este país, en un llamamiento que se realizó hace casi un mes). Quizás esto se deba a que el número de ayudas bilaterales o a través de otros organismos internacionales ha sido mayor que la enviada usando el sistema de Naciones Unidas.

Tabla 5.2. Respuesta de los donantes durante el trimestre					
	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores ²	Principales sectores receptores ³	Principales donantes ⁴	TOTAL ⁵
Ayuda realizada a través de Naciones Unidas ⁶	1 Madagascar Flash Appeal (89%) 2 Mozambique Flash Appeal (70%) 3 Chad (70%) 4 Burundi (66%) 5 Sudán (61%)	1 PMA 2 ACNUR 3 UNICEF 4 UNRWA 5 FAO	1 Alimentación 2 Multisector 3 Salud 4 Coordinación 5 No especificado	1 EEUU (32,4%) 2 ECHO (9,9%) 3 Reino Unido (8%) 4 Transferido ⁸ (6,8%) 5 CERF (6,7%)	2.503 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global ⁷		1 PMA 2 ACNUR 3 UNICEF 4 CICR 5 UNRWA	1 Alimentación 2 Multisector 3 No especificado 4 Salud 5 Coordinación	1 EEUU (28,9%) 2 ECHO (10,2%) 3 Reino Unido 7,3%) 4 Suecia (6,8%) 5 Holanda (4,9%)	4.583 millones de dólares

¹ Realizados por Naciones Unidas anualmente. El tanto por ciento indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.
² Agencias de Naciones Unidas u ONG que han concentrado hasta el momento una mayor parte de la ayuda.
³ Principales sectores a los que agencias u ONG han decidido destinar la ayuda.
⁴ Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.
⁵ Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 19 de septiembre de 2007.
⁶ Ayuda humanitaria multilateral.
⁷ Ayuda humanitaria entregada fuera del marco de Naciones Unidas.
⁸ Fondos hechos efectivos por los donantes en el ejercicio anterior y transferidos al presente año.

Fuente: Reliefweb, <http://www.reliefweb.int/fts>

En cuanto a los principales organismos receptores no se produjeron grandes cambios respecto al trimestre anterior, siendo el PMA y ACNUR los que ocupan el primer puesto, si bien la UNRWA volvió a figurar entre los más financiados, lo que sin embargo no ha sido suficiente para paliar la situación humanitaria en la Franja de Gaza y Cisjordania. Por otra parte, en lo referente a los sectores receptores, la alimentación continuó siendo el que más fondos recibió desde el inicio del año.

Por último, la agencia europea ECHO continuó consolidándose como una de los mayores donantes a nivel mundial, llegando a financiar el 10% de la ayuda humanitaria global y reduciendo la distancia con respecto a EEUU con el 28,9% del total. Reino Unido, Holanda y Suecia, les siguieron en la lista de manera que los cinco primeros donantes del mundo financian más del 50% de la ayuda humanitaria global.

Desarme

- El Consejo de Seguridad de la ONU extendió el embargo de armas contra los grupos armados no estatales que operan en RD Congo por un periodo de seis meses.
- La OSCE aprobó una resolución a favor de un acuerdo internacional para la prohibición de la producción, uso, transferencia y almacenaje de la munición de fragmentación.
- Rusia suspendió su participación en el Tratado Europeo de Fuerzas Convencionales de 1990, que limita el arsenal de armas convencionales en Europa.
- Un nuevo anuario del *Small Arms Survey* cifra en 875 millones la cifra de armas ligeras en todo el mundo, un 75% de las cuales está en manos de la población civil.
- El Gobierno de EEUU reconoció el extravío durante 2004 y 2005 de unas 190.000 armas ligeras que debían ser transferidas a las fuerzas de seguridad iraquíes.
- Se inició en Côte d'Ivoire el proceso de desarme y desmovilización de unos 42.500 miembros de las *Forces Nouvelles* y 5.000 de las FFAA regulares.

Este apartado analiza las cuestiones relativas al desarme a partir del seguimiento de la proliferación de armamento ligero durante el último trimestre, con especial atención a las iniciativas internacionales en el marco de Naciones Unidas, así como los acontecimientos más relevantes en los distintos contextos regionales. Por otro lado, se da una especial importancia a los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), tanto en lo relativo a las iniciativas internacionales como a los progresos realizados en los diferentes contextos donde este tipo de programas tienen lugar.

6.1. Proliferación de armamento ligero

Esta primera parte del capítulo se divide en tres subapartados: un primero que aborda los aspectos de las armas ligeras que han sido tratados desde Naciones Unidas durante los últimos tres meses; un segundo con las iniciativas más relevantes que se han llevado a cabo a escala internacional en materia de estudios y proyectos fuera del ámbito de Naciones Unidas y un tercero con los acontecimientos más destacados del trimestre a nivel regional, es decir, la evolución coyuntural de contextos con presencia de armamento ligero.

a) Naciones Unidas

El Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, nombró al brasileño Sergio de Queiroz como Alto Representante de Naciones Unidas en Asuntos de Desarme. Este cargo recibe la categoría de Subsecretaría General y responde a un intento inicial de reestructuración desde la llegada del nuevo Secretario General de la ONU, donde se pretendía que el Departamento de Desarme pasara a formar parte del Departamento de Asuntos Políticos, lo que le hubiera hecho perder un rango considerable. No obstante, **la Asamblea General consideró que el Departamento de Mantenimiento de la Paz debía subdividirse en dos y que el Desarme tuviera un Departamento propio**. Sergio de Queiroz aseguró en el marco de la Conferencia de Desarme, celebrada en Japón a finales de agosto, que este órgano debe demostrar determinación en desarrollar su potencial como órgano negociador en la materia.

El Consejo de Seguridad de la ONU extendió el embargo de armas contra los grupos armados no estatales que operan en **RD Congo** por un periodo de seis meses, después de recibir el informe final sobre el flujo ilegal de armamentos realizado por el Grupo de Expertos, que permanecerá en el país medio año más.¹ Este grupo aseguró que los grupos insurgentes en el país tienen suficientes misiles tierra-aire y explosivos procedentes de **Eritrea** para sostener el conflicto armado contra el Gobierno.² Sospechas similares se detectaron en la región sudanesa de **Darfur**, donde fotografías obtenidas por la organización Amnistía Internacional revelaron cómo **Sudán sigue produciendo equipamiento militar, incluyendo helicópteros de ataque,**

¹ Véase la resolución 1771 completa en http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm.

² Véase a resolución 1766 completa en http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions07.htm.

desafiando así el embargo de armas impuesto por Naciones Unidas. Cabe recordar que anteriormente Amnistía Internacional ya había acusado a China y Rusia de proveer de material militar a dicho país.³

Finalmente, el propio Consejo de Seguridad dio por finalizado el mandato de que los inspectores de armamento en **Iraq**. Esta decisión fue tomada tras una votación favorable, únicamente contó con la abstención de Rusia, y tras 16 años de mandato que concluyeron con la constatación de la inexistencia de armas de destrucción masiva, entre otros hechos.⁴

b) Iniciativas internacionales

Representantes de más de un centenar de gobiernos participaron en una reunión en Ginebra auspiciada por Canadá y Suiza, para debatir sobre los **aspectos jurídicos necesarios para reducir el riesgo de desviación de armas ligeras del mercado legal al comercio ilegal**. Los gobiernos de países por donde circulan estas armas remarcaron la necesidad de que los Estados exportadores e importadores y los propios países de tránsito participen en cada decisión relacionada con la autorización de una transferencia internacional de este tipo de armamento. La reunión aspiraba a promover la discusión acerca de la responsabilidad de los Estados en determinar el paradero de todas sus armas ligeras y las posibles medidas para lograrlo antes de la próxima Reunión Bianual de Estados a celebrarse en 2008, esta vez con carácter oficial, en la sede de Naciones Unidas de Nueva York.⁵

Aprovechando esta conferencia, el centro de investigación suizo *Small Arms Survey* publicó una nueva edición de su anuario.⁶ Entre los datos más remarcables que se derivan de dicho anuario destaca el número de armas de fuego alrededor del mundo, que se cifra en unos 875 millones, el 75% de las cuales recae en manos de la población civil, y destaca especialmente EEUU con unos 270 millones de armas de fuego, es decir una ratio de 90 armas por cada 100 habitantes. Además otra cifra reveladora indica que apenas un 57% de las compras se realizan bajo licencia.

Como cada año, este anuario recoge, a través de una tabla, la valoración y comparación de la transparencia en los registros de exportación de armamento convencional de los principales países exportadores. Esta valoración se puede apreciar en el siguiente cuadro, donde se puntúan diversos aspectos de los informes de exportación de armas. Entre estos criterios se encuentran la frecuencia, el acceso a la información, la claridad, la extensión, la información de entrega y las licencias concedidas y rechazadas.

Un año más, se puede comprobar que **es EEUU quien posee un mayor nivel de transparencia en su control de exportación de armamentos, aunque se negara a la implementación de un Tratado Internacional sobre Comercio de Armas** en la votación realizada en la última Asamblea General de la ONU. Esta negativa puede explicarse por la oposición del Gobierno estadounidense a una completa prohibición de transferencias de armas a grupos armados de oposición, al considerar que sí resulta legítimo vender armamento a rebeldes que dicho país valora como "pro-democráticos" en "países totalitarios".⁷

³ Para más información, véase el apartado de desarme del Barómetro 14.

⁴ Véase la resolución 1762 completa en <http://www.un.org/Docs/sc/unscreolutions07.htm>.

⁵ Este aspecto se recoge en el párrafo 11 de la sección II del Programa de Acción sobre Armas Ligeras de Naciones Unidas (2001).

⁶ Small Arms Survey; *Small Arms Survey 2007. Guns and the city*. Oxford University Press, 2007, en <http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/yearb2007.html>

⁷ SIPRI; *SIPRI Yearbook 2007. Armaments, disarmament and international security*. Oxford University Press, 2007.

Tabla 6.1. Barómetro de transparencia en el Comercio de Armas

País	Puntos totales	Frecuencia	Acceso	Claridad	Extensión	Información de entrega	Licencias concedidas	Licencias rechazadas
EEUU	20,5	1,5	2	4	5,5	3,5	4	0
Francia	18,5	1	2	4	5,5	3,5	4	0
Italia	17,5	1,5	1,5	4	6,5	3	1	0
Noruega	15,5	1,5	1,5	3,5	6	3	0	0
Reino Unido	15,5	1	2	4	5,5	3	0	0
Alemania	15,25	1	1,5	4	4,75	3	0	0
Finlandia	14	0,5	2	4	5,5	2	0	0
España	13,75	1,5	2	2,5	4,75	3	0	0
Bosnia y Herzegovina	12	1,5	1,5	2,5	4,5	2	0	0
Canadá	11	0	1	2,5	4,5	3	0	0
Croacia	11	0	1	2,5	4,5	3	0	0
Irán	10,5	0	1	2,5	4	3	0	0
China	9,5	0	1	2,5	3	3	0	0
Corea, Rep.	9,5	0	1	2,5	4	2	0	0
Turquía	9,5	0	1	2,5	4	2	0	0
Japón	8,5	0	1	2,5	3	2	0	0
Tailandia	8	0	1	2,5	2,5	2	0	0
Rusia	6,5	0	1	2	1,5	2	0	0
Israel	5	0	1	1	1	2	0	0
Corea, RPD	0	0	0	0	0	0	0	0

Puntos totales (máximo 25 puntos): Las actualizaciones hacen referencia a la información obtenida hasta el 31 de enero de 2006.

Frecuencia (máximo 2 puntos): en los últimos 2 años (0,5 puntos), información frecuente (1 punto: 0,5 durante los 6 meses siguientes, 0,5 durante los 12 meses siguientes).

Acceso (máximo 2 puntos): disponible en Internet (0,5 puntos), disponible en idioma de NNUU (1 punto) y gratuito (0,5 puntos).

Claridad (máximo 5 puntos): fuente de información (1 punto), armas ligeras diferenciadas de otras armas (1 punto), munición de armas ligeras diferenciada de otra munición (1 punto), descripción detallada de las armas (1 punto), información sobre categorías de usuario final (militar, policía,...1 punto).

Extensión (máximo 6 puntos): transacciones gubernamentales e industriales (1 punto), armas ligeras militares y civiles (2 puntos), partes de armas ligeras (1 punto), munición (1 punto), leyes y regulaciones de exportación y compromisos internacionales (1 punto).

Información sobre entregas (máximo 4 puntos): tipos de armas (1 punto), calidad de las armas (1 punto), tipo de armas y país de origen (1 punto) y cantidad de armas recogidas (1 punto).

Licencias concedidas (máximo 4 puntos): tipos de armas (1 punto), cantidad de armas con licencia (1 punto), tipo de armas y país de origen (1 punto) y cantidad de armas con licencia (1 punto).

Licencias rechazadas (máximo 2 puntos): tipo de armas (0,5 puntos), cantidad de armas (0,5 puntos) tipo de armas y país de origen (0,5 puntos) y cantidad de armas con licencia rechazada (0,5 puntos).

Fuente: Small Arms Survey; *Small Arms Survey 2007. Guns and the city.* Oxford University Press, 2007, en <http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/yearb2007.html>.⁸

Por otra parte, como cada 9 de julio se conmemoró a nivel mundial el Día Internacional para la Destrucción de Armas Ligeras, que fue celebrado con diversas ceremonias de destrucción de armas de fuego. En **Angola**, la agencia de cooperación estadounidense USAID destruyó en la embajada de EEUU la millonésima arma dentro de los proyectos de desarme que desarrolla el programa de cooperación estadounidense. A este acto, cabe añadirles otras iniciativas similares en **Albania, Afganistán, RD Congo, Honduras y Ucrania**.

Respecto a la munición de fragmentación, la OSCE, durante su Asamblea parlamentaria anual, aprobó una resolución, contenida en la Declaración de Kiev⁹ (lugar donde se celebró la Asamblea) a favor de un acuerdo internacional para la prohibición de la producción, uso, transferencia y almacenaje de este tipo de munición. Este hecho supone un nuevo avance de cara a los objetivos de la campaña para la prohibición de este tipo de armamento, impulsada por la organización *Cluster Munition Coalition*. Antes de final de año se realizará una reunión internacional en Austria, con el objetivo de seguir con el proceso iniciado en diciembre de 2006 en Oslo. Paralelamente, diversos oficiales de Naciones Unidas remarcaron el progreso en la eliminación de las minas antipersona, 10 años después de la aprobación del Tratado de Ottawa, reflejado por el retorno de zonas productivas donde antes había campos minados o la destrucción de millones de estos artefactos, aunque instaron a realizar acciones más efectivas.

⁸ La tabla 6.1 recoge algunos de los países, los considerados más significativos, recogidos en el anuario citado.

⁹ Véase la Declaración de Kiev en http://www1.osce.org/documents/pa/2007/07/25524_en.pdf.

c) Iniciativas regionales

Empezando por el continente africano, el Comité Asesor en Cuestiones de Desarme para la región de los Grandes Lagos y África Central celebró una reunión en Camerún para debatir acerca de la posibilidad de implementar un Código de Conducta para las fuerzas de seguridad y FFAA. Este encuentro surgió ante la constatación de la existencia de un **constante tráfico ilícito de armas ligeras por la región, debido principalmente a la porosidad de las fronteras** de los Estados miembro, así como la detección de unos altos índices de violencia. Paralelamente, la Junta Consultiva del Programa de Control de Armas Ligeras del ECOWAS (ECOSAP, por sus siglas en inglés) se reunió en Nigeria. Entre los puntos principales de este organismo están la asistencia en materia de *advocacy*, el desarrollo de vinculaciones estratégicas para movilizar recursos y el establecimiento una red regional para el control de armas ligeras en la región.

En América, el Plan Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego en **Argentina** superó las expectativas durante sus primeras dos semanas, con más de 7.400 armas ligeras y 44.000 unidades de munición recolectadas para ser destruidas. En **Colombia**, según un informe de *Human Rights Watch*, el uso por parte de las FARC de minas antipersona y otras armas de baja precisión sigue mutilando y asesinando a civiles colombianos que no participan en modo alguno en el conflicto.¹⁰ En otro orden de cosas, se recogieron 1,5 millones de firmas para promover un proyecto de ley que faculte a los mandos locales, como las alcaldías, para la restricción de las armas en manos de la población civil.

Respecto a Asia, un grupo de ONG europeas denunciaron la intención del Gobierno de **India** de transferir a **Myanmar** helicópteros de uso militar en cuyo diseño y producción habían participado empresas europeas y estadounidenses.¹¹ En el informe publicado se denunciaba que compañías de Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Reino Unido y Suecia estarían violando el embargo de armas que la UE tiene impuesto sobre el país asiático desde 1988, que incluye las transferencias indirectas de componentes militares. En respuesta, el Gobierno de India negó que esta información fuera cierta. Las ONG, sin embargo, señalaron la responsabilidad sobre los Gobiernos de los países miembros de la UE que, argumentaron, que dada la creciente globalización del mercado, necesitan de más y mejores herramientas reguladoras y una mayor capacidad para el control del comercio de armas.

Rusia suspendió su participación en el Tratado sobre Fuerzas Convencionales en Europa de 1990, el cual limita el despliegue de armas convencionales en el continente. Rusia alegó que este Tratado de 1990 está obsoleto e instó a los países de la OTAN a ratificar la revisión del de 1999, que limitaría los niveles de fuerza de naciones y territorios en vez de hacerlo por zonas y bloques. Este anuncio coincidió con la afirmación del Presidente ruso, Vladimir Putin, de que los planes de EEUU y la OTAN de construir parte de su sistema de defensa de misiles en Polonia y la República Checa desestabilizarán la región. Debe resaltarse que esta decisión no debe analizarse aisladamente en el ámbito técnico de la defensa y la seguridad, sino dentro del conjunto de confrontaciones políticas que ambos países mantienen, entre las que también se encuentran la situación en Kosovo o la resolución del programa nuclear de Irán.

Cuadro 6.1. ¿Qué es el Tratado de Armas Convencionales?

El Tratado sobre Fuerzas Convencionales en Europa (CFE, por sus siglas en inglés) se desarrolló durante los últimos años de la Guerra Fría (París, noviembre de 1990) con el objetivo de establecer ciertos límites entre las categorías esenciales de equipamiento militar por todo el continente europeo. Estos arsenales máximos eran válidos para los dos bloques activos en ese momento, es decir, tanto los 16 países que conformaban la OTAN como los seis firmantes del Pacto de Varsovia.

Más concretamente, los arsenales máximos permitidos por bloque que se negociaron en este Tratado fueron 20.000 tanques, 20.000 piezas de artillería, 30.000 vehículos armados, 6.800 aviones de combate

¹⁰ HRW; *Mutilando al Pueblo. El Uso de Minas Antipersonal y otras Armas Indiscriminadas por parte de la Guerrilla en Colombia*, 2007, en <http://hrw.org/spanish/reports/2007/colombia0707>.

¹¹ Saferworld; *Indian helicopters for Myanmar: making a mockery of embargoes?*, 2007, en http://www.saferworld.co.uk/images/pubdocs/Myanmar_report_July07.pdf.

y 2.000 helicópteros. Asimismo, el Tratado también disponía de la posibilidad de destrucción del arsenal sobrante o, en el caso de ciertos equipamientos, su reconversión para uso civil. Finalmente, el Tratado incluía provisiones adicionales para el intercambio de información entre partes, inspecciones sobre el terreno, y control y seguimiento del proceso de destrucción.

Posteriormente, en 1999 Rusia fue el único país que ratificó la versión adaptada y actualizada de dicho tratado, fruto de la absorción del conjunto de países surgidos de la antigua URSS y del ya desaparecido Pacto de Varsovia. La negativa de los Estados de la OTAN a esta ratificación dependía de la retirada de las tropas rusas de Georgia y Moldavia. La última revisión de dicho proceso fue en mayo de 2006, donde la propia Rusia criticó la inactividad de la OTAN respecto este Tratado y ofreció una actualización del mismo antes de finales de 2007, criticado por los países de la OTAN, que instaron de nuevo a Rusia a retirar sus efectivos de los países antes citados.

Finalmente, en Oriente Medio, el periódico *The Washington Post* informó de que el Gobierno de EEUU habría perdido unas 190.000 armas que debían ser transferidas a las fuerzas de seguridad iraquíes durante 2004 y 2005. Esto ha podido deberse, a pesar del aumento de las medidas de seguridad desde 2005 y según el mismo periódico, a la ausencia de números de serie. Paralelamente, **EEUU anunció un incremento del 25% en ayuda militar a Israel, hasta un total de 22.000 millones de euros a lo largo de los próximos 10 años.** En ese mismo periodo, Egipto obtendría 9.500 millones de euros, mientras que el resto del presupuesto, en torno a los 5.100 millones de euros, se destinaría a ayudas militares para Bahrein, Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, Omán y Qatar, para así permitir a dichos países modernizar su arsenal. La Secretaria de Estado de EEUU, Condolezza Rice, aseguró que un incremento sustancial del material militar en los países de Oriente Medio es la mejor fórmula para conseguir la estabilidad y contrarrestar el peso de Irán en la región.

6.2. Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR)

En este apartado se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes, para después analizar con mayor profundidad un aspecto relacionado con este tipo de programas: la relación entre los mecanismos de justicia transicional y los programas de DDR.

a) Acontecimientos más relevantes del trimestre

Un estudio realizado por el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme (UNIDIR) mostró que **el 95% de la asistencia financiera para implementar el Programa de Acción de Naciones Unidas sobre armas ligeras en la región de los Grandes Lagos y África Central se invierte en los programas de DDR.** El propio estudio aseguró que Burundi, Rwanda y Uganda fueron los países que recibieron más asistencia para este tipo de programas. Finalmente, a pesar de que el informe apuntaba la importancia de las organizaciones de la sociedad civil para la sensibilización sobre armas ligeras, sólo se utilizaron 200.000 dólares para la sensibilización de la población regional.¹²

La siguiente tabla muestra los hechos más destacables en la evolución de los **programas de DDR** en funcionamiento durante este trimestre:

Tabla 6.2. Países que han sido objeto de atención internacional en materia de DDR	
ÁFRICA	
País	Comentario
Chad	La ONG <i>Human Rights Watch</i> denunció en un informe sobre menores-soldado que el Gobierno no está cumpliendo con el compromiso que tomó en mayo con UNICEF para

¹² Maze, K.; Rhee, H.; *International Assistance for Implementing the UNPoA on the Illicit Trade of Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects: Case Study of East Africa*, UNIDIR, 2007, en http://www.unidir.org/bdd/fiche-ouvrage.php?ref_ouvrage=92-9045-007-A-en.

	desmovilizar y reintegrar a los miles de menores-soldado presentes en las fuerzas paramilitares. ¹³ Como respuesta, el Gobierno chadiano afirmó que el proceso se viene desarrollando de modo “lento pero seguro” y destacó las dificultades de éste, dado el gran número de menores a desmovilizar y la falta de infraestructuras para garantizar una reintegración adecuada.
Congo, RD	El Ministro de Defensa, Tshikez Djemu, afirmó que el Plan Nacional de DDR ha desmovilizado a 99.750 combatientes, 30.219 de ellos menores, y recolectado 104.455 armas. El Ministro afirmó a su vez que todavía hay 101.734 combatientes que no han participado en el programa, el cual se suspendió en diciembre de 2006 por falta de fondos y la negativa de algunos grupos de combatientes a participar. Posteriormente, la MONUC inició el programa de DDR en Ituri dirigido a los 4.500 efectivos de las tres milicias operativas en la región: el FNI, FRPI y el MRC. Este proyecto será supervisado por el PNUD, con una duración prevista de tres meses y su financiación, con un monto total de 2,5 millones de dólares, será costeadada con fondos del PNUD, en conjunción con Irlanda, Suecia, EEUU (USAID), Japón y Noruega. El retraso del lanzamiento de esta tercera fase se debió a los problemas de organización , ya que hasta el momento ninguno de los ocho centros de acantonamiento había recibido suficientes candidatos para acogerse al programa que a su vez provocó la visita del Representante Especial del Secretario General de la ONU, Ross Mountain.
Côte d'Ivoire	El Presidente, Laurent Gbagbo, y el Primer Ministro, Guillaume Soro, presidieron la ceremonia de la “llama de la paz” que sirvió como inicio del proceso de desarme en el país . Si bien no se ha detallado el desarrollo del proceso de desarme, cálculos previos han estimado la desmovilización de unos 42.500 miembros de las <i>Forces Nouvelles</i> y 5.000 de las FFAA regulares. Por otra parte, el Banco Mundial aprobó la financiación de 40 millones de dólares para la “(re)integración económica” de ex combatientes, jóvenes relacionados con grupos armados y otros jóvenes en situación de riesgo. Por su parte, UNICEF proporcionó la financiación necesaria para la identificación y desmovilización de menores-soldado de las <i>Forces Nouvelles</i> en la localidad de Bouaké. Finalmente, a mediados de septiembre la UNOCI desmanteló la zona de seguridad que dividía el país entre norte y sur.
Rwanda	La Comisión de Desmovilización y Reintegración procedió al retorno de unos 70 antiguos combatientes a sus comunidades, además de anunciar que otros 50 iniciarían en poco tiempo su proceso de rehabilitación. Desde su establecimiento en 1997, se calcula que este programa ha desmovilizado unos 60.000 ex combatientes.
Sierra Leona	En el marco de la celebración de la segunda ronda electoral, diversos observadores coincidieron en señalar que, a pesar de constatarse una cifra cercana a los 72.490 ex combatientes desmovilizados en menos de dos años, se ha detectado una gran disminución del número de armas circulando por el país en los últimos seis años . Una de las explicaciones principales que se pueden dar está en el desvío de armamento hacia Côte d'Ivoire, donde las remuneraciones en metálico por las armas entregadas eran superiores. Los observadores están de acuerdo, asimismo, en que los esfuerzos de reintegración de los ex combatientes han sido sumamente inefectivos.
Sudán	Un miembro de la Comisión de DDR del sur del país anunció el inicio del proceso de desmovilización de unos 25.000 ex combatientes del SPLA , a pesar de no estar asegurado el paquete de reinserción, debido a los retrasos en los fondos procedentes de Naciones Unidas. Al este del país, los antiguos combatientes iniciaron el abandono de sus campos de acantonamiento y se desplazaron a las áreas designadas alrededor de las principales localidades de la región. En dichas áreas los ex combatientes, unos 2.200 efectivos del Eastern Front (compuesto a su vez por 1.800 miembros del Beja Congress y unos 400 de los Free Lions) deberían ser desarmados o bien integrados a las FFAA gubernamentales, tal y como está dispuesto en el acuerdo de paz logrado en octubre de 2006.
Uganda	Las FFAA anunciaron su intención de reducir en 10.000 sus efectivos durante 2007. Esta iniciativa forma parte del programa de reforma y modernización de las FFAA respaldada por el Presidente Yoweri Museveni. Fuentes militares afirmaron haber desmovilizado ya a 4.000 soldados en lo que va de año y condicionaron el éxito del programa a disponer de suficiente financiación para indemnizar a los licenciados. Por otro lado, el Gobierno anunció la recolección de 3.200 armas ligeras en la región del Norte del Rift en la segunda fase del proceso de desarme. La evaluación que han hecho del progreso del programa de desarme en la región de Karamoja (noreste) es también positiva dada la cooperación de líderes locales con las FFAA, aunque éstas aún se encuentran persiguiendo a quienes se negaban a desarmarse.

¹³ HRW; *Early to War. Child Soldiers in the Chad Conflict*, 2007, en <http://hrw.org/reports/2007/chad0707/>.

AMÉRICA	
País	Comentario
Colombia	En estudios separados realizados por INDEPAZ, el <i>International Crisis Group</i> y la OEA, se aseguró que existen, al menos, 22 nuevos grupos paramilitares emergentes, en cuyas filas se cuentan cerca de 5.000 combatientes, con presencia en 16 departamentos. Estos agrupamientos obedecen a un fenómeno de “reparamilitarización” en combinación con actividades de narcotráfico , protagonizado por paramilitares que no se desmovilizaron, pero también por mandos medios desmovilizados en el proceso llevado a cabo entre el Gobierno y las estructuras paramilitares agrupadas en las AUC. Paralelamente, en su último informe, la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación dice que en los dos años de vigencia de la Ley de Justicia y Paz, tan solo se han recibido 200 versiones libres de los 2.816 que se habían postulado, los cuales son atendidos por 23 fiscales.
Haití	El Presidente de la Comisión Nacional de Desarme, Desmantelamiento y Reinserción (CNDDR) de antiguos miembros de grupos armados, Alix Fils-Aimé, anunció que desde septiembre de 2006 se han recogido unas 200 armas ligeras, así como unas 6.000 unidades de munición. Ante esta baja cifra, Fils-Aimé acusó a las empresas privadas de su irresponsabilidad por retener y no entregar sus arsenales armamentísticos. Por otra parte, los miembros desmovilizados de las antiguas FAd'H reclamaron en una manifestación el restablecimiento inmediato de este cuerpo de seguridad estatal y la reanudación del proceso de indemnización del que eran beneficiarios.
ASIA	
País	Comentario
Nepal	La segunda fase del programa de DDR sufrió una interrupción provocada por el CPN(M), quien aseguró que el porcentaje de descalificados del programa estaba superando el 40%. Los maoístas interpretaron que el programa de DDR buscaba “disolver” al Ejército de Liberación Popular (PLA, por sus siglas en inglés) y exigió que se adoptara un modelo de Reforma del Sector de Seguridad basado en un programa Campamento, Supervisión y Reintegración (CSR) de Naciones Unidas para la reintegración de ex combatientes en las FFAA. La UNMIN negó que eso fuera cierto y alegó que los maoístas aceptaron en su momento los criterios de verificación. Posteriormente, el proceso se reanudó y se constató que durante la primera fase de verificación se habían registrado 30.852 ex combatientes y 3.428 armas en 21 campos satélites. No obstante, antiguos rebeldes maoístas atacaron una comisaría 40 kilómetros al norte de Katmandú y robaron sus armas, según oficiales locales. Este acto, el primero tras la firma del acuerdo de paz en noviembre de 2006, es el reflejo de que miles de combatientes aún no habían sido confinados en campos y que las armas no han sido almacenadas

b) Justicia transicional y DDR

La totalidad de programas de DDR se inician después de lograr un acuerdo de paz que pone fin a un conflicto armado, y donde las partes enfrentadas se comprometen a un cese de hostilidades y el inicio de un nuevo ciclo político, normalmente con un acuerdo de participación conjunta en el poder político y militar. Uno de los aspectos más controvertidos de los programas de DDR es el tratamiento jurídico y político que reciben los ex combatientes una vez entregadas las armas, con excepción de los casos de reforma de las FFAA, en los que no se acostumbra a considerar estos aspectos, aunque bien podría realizarse un proceso de verificación de sus miembros. En definitiva, la discusión queda enmarcada en la responsabilidad penal de los diferentes grupos armados que han participado en un conflicto, cuando se han producido graves violaciones de los derechos humanos, incluidas masacres, crímenes de lesa humanidad, genocidio, etc.

Tras un conflicto armado de larga duración y con un elevado número de víctimas mortales, puede producirse un contexto psicosocial favorable a la amnistía, el perdón y la reconciliación, pero ésta no estará exenta de dificultades, contradicciones y oposición por parte de muchas de las personas o colectivos más afectados. El concepto de justicia transicional se refiere a los “procesos judiciales y extrajudiciales que facilitan y permiten la transición de un régimen autoritario a una democracia o de una situación de guerra a una de paz. La justicia transicional busca aclarar la identidad y los destinos de las víctimas y los responsables de violaciones de derechos humanos, establecer los hechos relacionados con dichas vulneraciones y diseñar las

formas en las que una sociedad abordará los crímenes perpetrados y las necesidades de reparación”.¹⁴

La naturaleza de la relación entre los programas de DDR y los mecanismos de justicia transicional resulta compleja y difusa, tanto a nivel conceptual como normativo. Buen ejemplo de ello se puede encontrar en el hecho de que los errores en el proceso de DDR reducen la situación de seguridad y disminuyen las perspectivas de justicia transicional, además de limitar las posibilidades de reparación a las víctimas. Principalmente, los mecanismos de justicia transicional pretenden construir confianza entre las víctimas, sociedad y Estado, mientras los programas de DDR lo hacen entre ex combatientes, sociedad y Estado. Esta dicotomía entre los grupos objetivo lleva a una limitación de la conexión entre ambos procesos en la práctica. En consecuencia, los programas de DDR (donde predomina la amnistía y la impunidad) no se coordinan con los mecanismos de la justicia transicional.

Son distintos los mecanismos de justicia transicional que se pueden llevar a cabo en los programas de DDR, a pesar de que todos presentarán ciertas ventajas e inconvenientes. Empezando por el enjuiciamiento, éste puede ser un generador de confianza entre la ciudadanía y las instituciones públicas con el fortalecimiento o restablecimiento de la ley. Además, se puede dar un fenómeno de denuncia pública de la conducta criminal, lucha contra la impunidad y estigmatización colectiva a través de la asignación de culpabilidad individual a los perpetradores de violaciones de derechos humanos. No obstante, este mismo procedimiento puede fomentar el resentimiento entre los ex combatientes convirtiéndose en una fuente de inseguridad en periodos de transición, impedir que éstos entreguen las armas, además de la posibilidad de que los recursos humanos o económicos sean inadecuados.

Asimismo, **las Comisiones de la Verdad ofrecen una gran posibilidad de explicación equitativa para esclarecer lo sucedido en el conflicto** y proveer de estructuras de modelos contenidos durante el mismo. Así, se permite a los perpetradores explicar sus relatos de victimización aunque se trata de un tipo de procedimiento que puede servir de refuerzo de los estereotipos y resentimiento si se excluyen a ex combatientes o miembros de la comunidad del proceso.¹⁵ **La reforma institucional puede ser un proceso de verificación para promocionar la confianza entre instituciones, sociedad civil y víctimas** y que debe ser vinculado con procesos de reforma del sector de seguridad. No obstante, debe señalarse que una implementación inadecuada podría socavar dicha confianza. Por otra parte, **la aplicación de mecanismos de justicia local no institucional da la posibilidad de promover la confianza entre ex combatientes y la sociedad** en similar modo que las medidas formales, aunque puede darse un solapamiento con otros procedimientos de justicia transicional, así como una falta de cumplimiento habitual de los estándares legales y de derechos humanos nacionales e internacionales.

Finalmente, debe mencionarse una de las principales consecuencias de las medidas de justicia transicional anteriormente mencionadas: la reparación, cuyo objetivo es el reconocimiento de las víctimas, el fortalecimiento de la confianza entre los ciudadanos y el Estado y la reducción del resentimiento entre víctimas y comunidades. Estos objetivos pueden no verse cumplidos cuando se da la percepción de una obtención de mayores beneficios por parte de los ex combatientes respecto otros colectivos afectados por el conflicto o cuando las víctimas de violaciones de los derechos humanos no aceptan acoger a los ex combatientes y sus comunidades.

En definitiva, **los mecanismos de justicia transicional pueden tener un impacto positivo en la seguridad ciudadana, pero a su vez puede incrementar el resentimiento en el seno de los ex combatientes**, además de aumentar la tensión para la aceptación entre las comunidades. Para intentar buscar una mayor vinculación entre ambos procesos, y a partir de

¹⁴ Rettberg A.; *Entre el perdón y el paredón. Preguntas y dilemas de la justicia transicional*, Universidad de los Andes, 2005.

¹⁵ Duthie, R.; *Transitional Justice and Social Reintegration*. SIDDR, 2005, en <http://www.sweden.gov.se/content/1/c6/06/54/02/7545e870.pdf>.

las lecciones aprendidas de otros contextos, se pueden tener en cuenta ciertas recomendaciones:¹⁶

Cuadro 6.2. Principales recomendaciones para el vínculo DDR / Justicia Transicional

Acuerdos de paz

- Incluir procesos de DDR y de justicia transicional en el proceso de paz.
- Analizar la relevancia de la legislación nacional e internacional para el DDR.
- Introducir el pensamiento creativo en el marco de los acuerdos de paz, para una implementación coordinada de ambos procesos.
- Incluir líderes locales en las negociaciones de los procesos de DDR y de justicia transicional.
- Equilibrar los beneficios y las reparaciones para reducir un posible resentimiento.
- Considerar iniciativas con un aspecto de justicia restaurativa, para así poder ofrecer espacio para el perdón y la reparación.

Diseño e implementación:

- Realizar procedimientos de verificación durante la fase de registro para identificar o denegar los beneficios mientras se lleva a cabo dicho proceso.
- Implementar programas de reparación en la transición, acorde con los beneficios para el DDR.
- Incluir a los ex combatientes en las iniciativas de Comisiones de la Verdad.
- Coordinar los esfuerzos de verificación y reforma institucional con el proceso de DDR.
- Explorar medidas de conexión entre medidas locales e iniciativas de justicia transicional nacionales.
- Explorar la condicionalidad para el equilibrio entre justicia transicional y DDR (ej. Provisión de amnistía como incentivo para el apoyo y participación en la búsqueda de la verdad).

Grupos más vulnerables:

- Considerar la dimensión de género: mujeres como víctimas, posibilidad de violencia sexual por los ejecutores de los programas de DDR.
- Tener en cuenta la naturaleza de los menores-soldado. Mientras la acción judicial es desaconsejable, las Comisiones de la Verdad y la reconciliación local serían las medidas más eficaces. Hacer hincapié en que los menores-soldado sean tratados de acuerdo con el derecho internacional.

Información

- Compartir la información entre ambos procesos de manera precisa y consistente. La justicia transicional es un proceso vertical.

¹⁶ UN/OSAA; DRC Government; *DDR and Transitional justice*; 2nd International Conference on DDR and Stability in Africa, junio 2007, en <http://www.un.org/africa/osaa/speeches/ddr%20and%20ti%20in%20africa%20-%20english.pdf>

Derechos humanos

- ❑ Se produjeron nuevos desarrollos legislativos sobre normas antiterroristas y de seguridad nacional que conceden excesivos poderes a los cuerpos y fuerzas de seguridad en Turquía, Zimbabwe y Tailandia.
- ❑ Se incrementaron los ataques contra los profesionales de los medios de comunicación en Somalia y RD Congo.
- ❑ El Defensor del Pueblo de Argentina denunció a 17 compañías petroleras ante el Tribunal Supremo por el daño ecológico y vulneraciones a los derechos sociales.
- ❑ La Comisión Internacional de Juristas y *Human Rights Watch* afirmaron que el proyecto de ley que propone la creación de la Comisión de la Verdad y Reconciliación en Nepal podría denegar los derechos a la verdad, justicia y reparación de las víctimas.
- ❑ La Asamblea General de la ONU aprobó la Declaración Internacional sobre Pueblos Indígenas.

En el presente capítulo se analiza la situación relativa a los derechos humanos a partir del seguimiento de las violaciones denunciadas por organizaciones no gubernamentales de derechos humanos y por organizaciones intergubernamentales. El primer apartado hace referencia a las violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, el segundo a los procesos de justicia transicional y el tercero a los desarrollos en el campo institucional.

7.1. Violaciones de los derechos humanos y del derecho humanitario

El siguiente apartado incluye información sobre las vulneraciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario en contextos de conflictos armados, tensiones y otros contextos, que han centrado el trabajo de las ONG así como de las organizaciones intergubernamentales.

a) Abuso de poder por parte de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado

Durante el trimestre se han seguido produciendo alegaciones de abusos por parte de los cuerpos de seguridad del Estado y FFAA cometidos en el desarrollo de sus funciones.

Una de las situaciones en las que se producen mayores abusos por parte de dichos actores es en el curso de las manifestaciones de la oposición política o de reivindicaciones sociales y en los escenarios de conflicto. En el continente africano, Amnistía Internacional recordó la falta de reparación judicial y material a las familias de las más de 130 víctimas mortales y 1.500 heridos durante las manifestaciones principalmente pacíficas que tuvieron lugar en enero y febrero de 2007 en **Guinea** como consecuencia de la violenta represión policial y llamó al Gobierno a tomar medidas inmediatas para impedir que las fuerzas de seguridad hagan uso excesivo de la fuerza contra la población civil. Por otra parte, en **RD Congo**, la ACNUDH se pronunció en el mismo sentido subrayando el hecho del elevado número de víctimas mortales durante las manifestaciones de denuncia del fraude electoral y de la impunidad que disfrutaban tanto la policía como las FFAA e instó a las autoridades a llevar a los responsables ante la justicia, y criticó el enjuiciamiento de civiles a cargo de tribunales militares, en clara violación de la normativa internacional en materia de derechos humanos. En el conflicto de **Sudán**, se recibieron diversas alegaciones por parte de la sociedad civil, entre ellas *Human Rights Watch* (HRW) por las que los guardias de la **frontera egipcia** habrían asesinado a tres ciudadanos sudaneses que intentaban cruzar la frontera entre Egipto e Israel. Las denuncias han sido presentadas por guardias de la frontera israelí que presenciaron los



malos tratos y disparos que sus homólogos egipcios infligieron a los inmigrantes. La organización señaló que la brutalidad de estos crímenes es si cabe más preocupante porque se han producido en un marco de negociaciones entre Egipto e Israel sobre la situación de los solicitantes de asilo que entran en Israel.

En Asia también se produjeron abusos por parte de estos cuerpos, concretamente en **Pakistán**, donde la policía disolvió con excesivo uso de la fuerza las manifestaciones en el Norte de Cachemira, convocadas como respuesta a los asesinatos de miembros opositores, provocando decenas de heridos. En **Indonesia (Papua Occidental)**, una treintena de organizaciones humanitarias y de la sociedad civil también denunciaron en una carta al Presidente, Susilo Bambang Yudhoyono, el incremento de la actividad represiva de los cuerpos de seguridad del Estado y la designación para un puesto militar clave en la región de una persona acusada en dos ocasiones de crímenes contra la humanidad en Timor-Leste. Por otra parte, el Presidente del Consejo del Pueblo Papú, Agus Alua, también manifestó que los cuerpos de seguridad siguen reprimiendo sistemáticamente al movimiento secesionista, violando los derechos humanos de la población local y creando deliberadamente una situación de caos para poder mantener el control sobre los recursos naturales de la región. En este mismo país, la Comisión Asiática de Derechos Humanos denunció los ataques dirigidos contra el National Liberation Party of Unity en Palu supuestamente cometidos por miembros del ejército y denunció los intentos por parte de la policía y del ejército de encubrir estos ataques, la renuncia a investigar los mismos y en ocasiones el supuesto permiso a sus miembros de participar en los mismos, afirmando que la pasividad de las autoridades deja entrever que las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley podrían apoyar estos ataques contra la libertad de asociación y de opinión.

Ya en escenario de conflicto, en **Filipinas**, *Human Rights Watch* (HRW) publicó un informe,¹ basado en más de un centenar de entrevistas, donde expuso la participación de las fuerzas de seguridad del Estado en el asesinato o la desaparición de miembros de partidos políticos de izquierda u organizaciones no gubernamentales, periodistas, voces críticas en el seno del clero, y denuncia que hasta la fecha no se ha enjuiciado con éxito a ningún miembro de las fuerzas armadas implicado en las recientes ejecuciones extrajudiciales. La sociedad civil también denunció que los cuerpos de seguridad han estado aprovechando los atentados con los que una red de crimen organizado estaría tratando de extorsionar a una compañía de transportes para detener a personas acusadas de terrorismo sin fundamento alguno y para hostigar a organizaciones moras. Otro conflicto en el que las organizaciones han denunciado la actuación de los cuerpos de seguridad es **Sri Lanka**, donde se han recibido alegaciones que responsabilizan a los cuerpos de seguridad de contribuir al secuestro de menores por parte de un grupo de rebeldes desertores que se han aliado al Gobierno en su lucha contra el grupo armados de oposición LTTE. En este sentido, el Gobierno ha nombrado un comité par llevar a cabo esta investigación. Esta decisión se enmarca en las fuertes presiones que está recibiendo el Gobierno para frenar las graves violaciones de los derechos humanos que los cuerpos de seguridad, grupos paramilitares y los guerrilleros tamiles están cometiendo en el país.

En Europa, en **Rusia (Daguestán)**, las alegaciones presentadas por diversas ONG entre ellas las Madres de Daguestán hicieron referencia a la existencia de un cuerpo militarizado ilegal, que según algunos analistas estaría compuesto por miembros de las fuerzas de seguridad, que operaría en la República secuestrando a sectores de la población, hecho que ha llevado a pedir la dimisión del Ministro del Interior de la República, al que responsabilizan de los abusos. Por otra parte, la Federación Internacional de Helsinki para los Derechos Humanos y el Comité Kirguizo para los Derechos Humanos (KCHR) expresaron su preocupación por los ataques perpetrados por la policía contra una protesta organizada por la ONG kirguiza *Democracy*, ONG que defiende los derechos de la minoría Uighur en ese país.

Cuadro 1.1 Las legislaciones que amparan los excesos de poder de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado

¹ *Human Rights Watch ; Scared Silent. Impunity for Extrajudicial Killings in the Philippines* en <http://hrw.org/reports/2007/philippines0607/>



Algunos de los abusos por parte de los cuerpos de seguridad del Estado han ido a lo largo de los últimos años recibiendo cobertura legal a través de las leyes de seguridad nacional, o las llamadas legislaciones antiterroristas. Los últimos desarrollos legislativos de esta tendencia se encuentran en Tailandia, donde un proyecto de ley de Seguridad Interna, está actualmente bajo discusión en el Consejo de Estado. Este proyecto, que refuerza el Mando de Operaciones de Seguridad Interna, permitiría al Director del Mando detener a personas en centros privados, y no en comisarías por más de siete días sin orden de arresto, y legítima acciones de represión por parte de los oficiales de gobierno contra individuos que realicen acciones que puedan constituir una amenaza para la seguridad nacional. Otro aspecto preocupante de esta ley es el hecho de que los oficiales que utilicen su autoridad de acuerdo con esta ley, serán eximidos de acciones disciplinarias y medidas de responsabilidad penal y civil, lo que puede constituir un marco de impunidad. En la India, la extensión de la aplicación de la Ley de Poderes Especiales de FFAA comenzó a hacerse operativa en el noreste del país, legislación que sigue promoviendo la impunidad y los arrestos arbitrarios ante la única sospecha de que se vaya a cometer un crimen y el poder desproporcionado que ofrece la ley a las FFAA de disparar a matar en manifestaciones de cinco o más personas o ante individuos que porten armas o instrumentos que sean capaces de ser usados como armas. En Zimbabue, se aprobó durante el trimestre una ley mediante decreto presidencial por la que la llamada Ley de Vigilancia permite a los servicios de seguridad interceptar la comunicación privada de las personas a través del teléfono, Internet y servicios postales, habiendo recurrido el Gobierno a defender que la finalidad de la ley se dirige a mejorar la seguridad y prevenir crímenes, sin embargo es evidente el riesgo que supone de asedio a la oposición. Otro ejemplo lo encontramos en Turquía, en donde esta vez es la legislación antiterrorista donde se ha reintroducido una disposición polémica que no expresa de forma explícita que el uso de la fuerza debe ser el estrictamente necesario y proporcionado y que el uso de fuerza letal sólo es permisible cuando sea estrictamente inevitable para proteger una vida.

Frente a este tipo de legislaciones es necesario un mayor protagonismo en el ejercicio de la aplicación de la ley de las instituciones como el poder judicial. Todos los poderes públicos de un Estado, incluidos los cuerpos de seguridad del Estado y las FFAA deben respetar el principio de legalidad y de proporcionalidad en sus actos. Por otra parte, deben respetar las normas de derechos humanos contenidas en los textos constitucionales, tratados internacionales y códigos de conducta de Naciones Unidas que contienen garantías y derechos que en ocasiones son omitidas por las legislaciones antiterroristas que conceden excesivas potestades a estos órganos. Un ejemplo que se produjo recientemente durante este trimestre con relación a este necesario control de las actividades de los mencionados cuerpos lo constituye el proyecto de creación de una Autoridad de Reclamaciones ante la Policía en el estado de Kerala en India, institución que recibirá denuncias por y contra la policía del estado y que estará presidida por un juez retirado del Tribunal Supremo.

b) Libertad de expresión y participación política

Uno de los colectivos que sufre más represión en los países inmersos en conflicto o tensión política es el de los profesionales de la comunicación. La capacidad de transmitir información y de generar un debate público sobre la actualidad política del país en cuestión, les convierte en uno de los principales objetivos de los regímenes no democráticos, vulnerando así la obligación del Estado de garantizar la libertad de prensa y expresión. Así, el Relator Especial de Naciones Unidas sobre la promoción y la protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, Ambeyi Ligabo, denunció con ocasión del secuestro y liberación del periodista Alan Johnston en Palestina, la situación de precariedad en la que trabaja este colectivo cuando se desplaza a áreas en conflicto y reiteró que la seguridad de los periodistas es una condición indispensable para garantizar la libertad de expresión y de opinión, en especial el derecho a buscar y transmitir información. En este sentido, el Relator subrayó que los medios de comunicación deben de seguir denunciando la violencia y los conflictos para así ayudar a proteger los derechos humanos.

El continente africano, especialmente **Somalia**, vivió una ola de ataques contra los medios de información, produciéndose durante el trimestre el asesinato de dos figuras del periodismo independiente y un ataque contra una cadena de radio. Estos ataques fueron contestados enérgicamente tanto por el coordinador humanitario de la ONU en el país, Eric Laroche, como por UNESCO quienes instaron a las autoridades a adoptar medidas estrictas para garantizar la libertad y seguridad de los trabajadores de los medios de comunicación. En **RD Congo**, durante el trimestre se produjo una manifestación en Kinshasa como protesta por las últimas muertes de periodistas y trabajadores de medios de comunicación en el país, siendo una de las últimas víctimas un periodista ejecutado por haber filmado al Presidente, Joseph Kabila, durante un desfile militar.



Respecto al continente asiático, la ACNUDH hizo un llamamiento a las autoridades de **Myanmar** orientado a la pronta liberación de los líderes estudiantiles arrestados por las autoridades subrayando la importancia de los espacios de opinión para que los ciudadanos planteen sus reivindicaciones, esenciales para la transición democrática y la reconciliación. El Relator Especial sobre los derechos humanos en el país respaldó estas declaraciones lamentando las continuas violaciones de la libertad de expresión en el país. En **India (Manipur)** los periódicos renunciaron a publicar la edición de un día en protesta por las amenazas sufridas en este caso por parte de los grupos armados de oposición. En el ámbito legislativo, la intención del Gobierno de **Sri Lanka** de reintroducir leyes penales de difamación motivó un discurso público de disconformidad por parte de la Federación Internacional de Periodistas asegurando que dicha intención supone un atraso en la libertad de prensa en el país.

Continuando con la protección legal del derecho a la libertad de expresión, en Asia Central, las autoridades de **Tayikistán** firmaron durante el trimestre una serie de enmiendas legislativas orientadas a la criminalización de la difamación en Internet, ampliando las restricciones que ya existían para los medios y permitiendo el encarcelamiento de periodistas por periodos de hasta dos años si son considerados culpables de insultar o difamar en sus informaciones. Mientras organizaciones como la Asociación Nacional de Periodistas Independientes o el Centro para los Periodistas en Situaciones Extremas criticaron esta medida, algunos analistas afirmaron que esta medida será difícil de implementar puesto que las noticias en Internet críticas con el régimen se publican en su mayoría desde dominios de fuera del país. En **Armenia** fracasó la iniciativa gubernamental de las autoridades de incorporar nuevas enmiendas que restringirían el margen de acción de productoras y medios de comunicación extranjeros presentes en el país, criticada por la OSCE y organizaciones de derechos humanos, por las restricciones a la libertad de prensa y de información que supondría. Por otra parte, en **Georgia (Abjasia)** un grupo de periodistas independientes de la región denunció que aunque las autoridades están comprometidas verbalmente con la defensa de la libertad de prensa, en la práctica las restricciones y el acoso a los medios independientes han alcanzado proporciones de la era soviética e instaron al régimen a respaldar la expresión de opiniones divergentes en lugar de minimizar problemas y aparentar que todo se desarrolla con normalidad.

c) Tortura

En África, es de destacar la situación de **Zimbabwe**, donde la organización local de derechos humanos ZHRF denunció el incremento de la tortura en el país, informó de las 300 alegaciones de tortura y advirtió del posible aumento de esta cifra a medida que se acercasen las elecciones presidenciales y parlamentarias previstas para el año próximo. Las organizaciones de derechos humanos han denunciado que la tortura ya no está siendo utilizada únicamente contra los presos políticos, sino incluso contra los criminales comunes. Esta situación de la tortura se contextualiza en un marco en el que el ZHRF manifiesta que si los abusos de derechos humanos continúan ocurriendo hasta final de año en la misma proporción que lo han hecho en la primera mitad de 2007, será el año con más abusos de derechos humanos desde que el país entrase hace siete años en un periodo de recesión económica y crisis política. Otro hecho destacable durante el trimestre tuvo lugar en **Togo** donde numerosas organizaciones de la sociedad civil del país se reunieron en un seminario con la finalidad de realizar un seguimiento de las recomendaciones del Comité de la ONU contra la Tortura y solicitaron la inclusión de la definición del delito de tortura en la legislación penal, la adopción de medidas de protección para todas las personas que denuncian torturas o tratos inhumanos, y la lucha contra la impunidad a través de la creación de un mecanismo de investigación penal, eficaz e independiente, ante los casos de tortura y trato inhumano.

En el continente americano, concretamente en **EEUU**, el debate sobre la tortura creció ante la filtración de un memorando elaborado por el Procurador General Militar dirigido a un grupo de senadores republicanos en el que declaraba que los métodos de interrogatorio utilizados por la CIA, autorizados por una orden ejecutiva del mes de julio expedida por el Presidente George Bush, contravenían las Convenciones de Ginebra. Según el Procurador, la orden prohíbe los abusos realizados con el propósito de humillar o degradar al individuo, lo que podría legitimar la tortura y los malos tratos si se alega como motivación la obtención de información, elemento intencional que comienza a aparecer en diversas legislaciones nacionales. Estas declaraciones fueron respondidas por el Departamento de Justicia quien defendió la coherencia de la orden



con los mínimos estándares de tratamiento humano contenidos en las Convenciones de Ginebra.

Ya en Asia, en **Filipinas** es la Comisión Asiática de Derechos Humanos quien denunció el uso sistemático de la tortura por parte de la policía y del ejército como método de investigación y la falta de legislación doméstica que penalice la tortura y que instaure mecanismos por los que las víctimas puedan exigir una reparación y los responsables sean procesados. Por otra parte, el Gobierno de **Tailandia** anunció la próxima ratificación de la Convención contra la Tortura, que si se concreta constituiría la tercera firma por parte de un país de la ASEAN.

En Europa, uno de los países donde las ONG han presentado alegaciones de tortura ha sido **Turquía**, donde Amnistía Internacional afirmó en un informe que las declaraciones presuntamente extraídas bajo tortura son declaradas admisibles por los tribunales, quienes se niegan a su vez a reconocer pruebas médicas independientes en casos de tortura u otros malos tratos ya que sólo aceptan las pruebas facilitadas por el Instituto Médico Forense, vinculado institucionalmente al Ministerio de Justicia. Por su parte, la Federación Internacional de Helsinki de derechos humanos y el grupo kirguizo de derechos humanos *Kylym Shamy* mostraron preocupación por la práctica de la tortura hasta llegar a la muerte por parte de las autoridades encargadas de mantener el orden en el norte de **Kirguistán** y manifestaron que los casos conocidos últimamente, son solo la punta del iceberg de una práctica extendida tanto en el país como en Asia Central y denunciaron la ineficacia de la ley contra la tortura y el hecho de que no disminuya porque quienes la ejercen no tienen que rendir cuentas.

d) Derechos económicos, sociales y culturales

En África, el Relator Especial de la ONU sobre el derecho a la vivienda, Miloon Kothari, instó al Gobierno de **Sudán**, así como a los Estados y empresas inversoras en los proyectos hidroeléctricos del norte del país a respetar los derechos humanos de las comunidades que habitan en los alrededores de las presas que se están construyendo. El experto informó de que decenas de viviendas han sido destruidas al subir el nivel del agua de las reservas sin previo aviso, subrayó el hecho de que las condiciones de vida de dichas comunidades han empeorado en los últimos dos años y advirtió de los inminentes desalojos masivos en el área de Merowe. En este sentido el Relator instó a todos los Estados, especialmente a China, Alemania y Francia y las compañías a suspender sus actividades hasta que se realice una evaluación imparcial del impacto de éstas en el disfrute de los derechos de la población. Con respecto al derecho a la educación, el Gobierno y diversos líderes locales de **Kenya** afirmaron que la pobreza y los frecuentes conflictos entre las comunidades pastoras del norte del país han privado a decenas de miles de menores de asistir a las escuelas y los han hecho más proclives a cometer actos de violencia. Según estadísticas gubernamentales, 71.000 menores han sufrido absentismo escolar en el distrito de Turkana, 25.000 en Samburu y 3.800 en Laikipia. La situación de los derechos sociales de los menores también ha sido invocada por UNICEF, en este caso, en **Zimbabwe**, expresando preocupación por las consecuencias de la crisis económica y las crecientes dificultades de las familias para acceder a la educación, la alimentación, la vestimenta y el alojamiento, lo que está agravando enormemente las condiciones de vida de la infancia en el país.

En América, una de las novedades vino dada por la denuncia del Defensor del Pueblo de **Argentina**, Eduardo Mondino, contra 17 compañías petroleras ante el Tribunal Supremo del país por el daño ecológico que están causando y las vulneraciones de los derechos sociales que conlleva. Mondino exigió que las empresas abonasen los 550 millones de dólares, (406 millones de euros), que constituye la estimación de los gastos que ocasionará reparar los daños causados por las instalaciones que en muchos casos están abandonadas y en deficiente estado de conservación. Por otra parte, en **Perú**, los indígenas de la etnia amazónica *achuar* exigieron al congreso peruano que su hábitat se declarase zona de emergencia y subrayaron que muchos niños indígenas tienen plomo y cadmio en la sangre por contaminación producida por la petrolera argentina Pluspetrol. Los nativos manifestaron su preocupación por el desinterés por parte del Estado en defender sus derechos y señalaron que las autoridades están otorgando concesiones a otras petroleras que causarán daños a la salud a unos 8.200 achueros que viven en la zona. En **Colombia**, Amnistía Internacional dio la alarmante cifra de que en los últimos 15 años han sido asesinados 2.245 sindicalistas, 3.400 habían recibido



amenazas y 138 habían sido desaparecidos y señala como autores de la mayoría de estas agresiones a las fuerzas paramilitares, señalando además que durante el tiempo de gobierno de Álvaro Uribe, se ha producido el asesinato de 512 sindicalistas. La organización instó al Gobierno a implementar garantías para la actividad sindical, a respetar la vida e integridad de sus miembros y a frenar la impunidad por los crímenes contra los mismos. La misma organización, denunció en un informe² la situación alarmante que viven los defensores de los derechos económicos, sociales y culturales de los grupos más marginados de **Guatemala** y **Honduras**, quienes corren un grave riesgo de ser víctimas de amenazas, hostigamiento, cargos infundados, agresiones e incluso homicidio. Respecto al derecho a la salud, es interesante mencionar la primera entrega que hizo UNICEF a **Brasil** del primer lote del medicamento antirretroviral genérico producido por un laboratorio indio. El medicamento fue comprado por el gobierno brasileño a través de UNICEF y será parte del tratamiento de unas 75.000 personas que viven con VIH.

En Europa, también Amnistía Internacional denunció en un informe³ la discriminación que sufren los 600.000 azerbaiyanos que llevan viviendo como desplazados internos más de un decenio como consecuencia del conflicto de **Nagorno-Karabaj**, constituyendo una de las mayores poblaciones de desplazados internos per cápita del mundo. La organización denuncia que si bien las personas internamente desplazadas disfrutan por ley de la misma protección jurídica de sus derechos que el resto de la ciudadanía, en la práctica, sin embargo, se imponen numerosas restricciones a sus derechos a una vivienda adecuada, a la salud y al trabajo, restricciones que crean una serie de barreras que discriminan y segregan a dicha población.

7.2. Justicia Transicional

El concepto de justicia transicional se refiere a los procesos judiciales y extrajudiciales que facilitan y permiten la transición de un régimen autoritario a una democracia o de una situación de guerra a una de paz. La justicia transicional busca aclarar la identidad y los destinos de las víctimas y los responsables de violaciones de derechos humanos, establecer los hechos relacionados con dichas vulneraciones y diseñar las formas en las que una sociedad abordará los crímenes perpetrados y las necesidades de reparación.⁴

a) Tribunales internacionales: Decisiones sobre responsabilidad penal internacional

Con respecto a **África**, el Fiscal de la **Corte Penal Internacional (CPI)**, Luis Moreno Ocampo, declaró durante el trimestre que el Gobierno de **Sudán** no sólo no ha tomado ninguna iniciativa respecto a la detención de los dos sospechosos requeridos por la CPI sino que uno de ellos ocupa el cargo de Ministro de Estado para Asuntos Humanitarios, lo que calificó como un hecho inaceptable. Los dos sospechosos están acusados de seleccionar como objetivo a civiles durante los ataques a cuatro pueblos en el oeste de Darfur entre agosto de 2003 y marzo de 2004. Por otra parte, la CPI celebró el quinto aniversario de la entrada en vigor del Estatuto de Roma, que establece la creación de dicho órgano, afirmando el Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon que la creación de esta Corte había constituido uno de los mayores logros de este siglo.

La corte de apelaciones de París decidió dejar en libertad a los dos rwandeses requeridos por el **Tribunal Penal Internacional para Rwanda (TPIR)** por su participación en el genocidio, arrestados en Francia el 20 de julio de 2007. La cámara de instrucción de la Corte consideró que la petición de arresto y prisión en Francia de los dos hombres no podía llevarse a cabo debido a la prevalencia de la presunción de inocencia. Miembros del Gobierno y del TPIR manifestaron su malestar por una decisión que consideran se encuentra más en el ámbito de la política que en el de la justicia. Por otra parte, Juvénal Rugambarara, ex alcalde de Bicumbi, (Prefectura de Kigali) de septiembre de 1993 a finales de abril de 1994, se declaró culpable

² Amnistía Internacional; Persecución y resistencia. La experiencia de defensores y defensoras de los derechos humanos en Guatemala y Honduras en <http://web.amnesty.org/library/Index/ESLAMR020012007>.

³ Amnistía Internacional ; Azerbaijan *Displaced then discriminated against – the plight of the internally displaced population* en <http://web.amnesty.org/library/index/engneur550102007>

⁴ Rettberg A., *Entre el perdón y el paredón . Preguntas y dilemas de la justicia transicional*. Universidad de los Andes, 2005.



ante el TPIR por su participación en los asesinatos masivos perpetrados en el país. El Tribunal acusó a Rugambarara de no haber abierto una investigación sobre las matanzas cometidas en su comunidad y de no haber arrestado a los culpables. HRW denunció que han aumentado los casos de muerte de personas que se encuentran bajo custodia en Rwanda y señaló que muchas de ellas habían sido acusadas de matar a supervivientes del genocidio y a otras personas implicadas en el proceso Gacaca.

En el **ámbito europeo**, Ucrania firmó un acuerdo con el **Tribunal Penal Internacional para la Ex Yugoslavia** por el que toda persona condenada por este Tribunal que deba cumplir pena de prisión, podrá hacerlo en Ucrania. El país se convirtió en el decimosegundo Estado que ha firmado este tipo de acuerdo con el Tribunal. La Fiscal del mismo, Carla del Ponte, hizo un llamamiento a la comunidad internacional, especialmente a Montenegro y Bosnia y Herzegovina para que redoblasen sus esfuerzos en la búsqueda y captura de Ratko Mladic y Radovan Karadzic, acusados de crímenes de guerra y genocidio por la masacre de Srebrenica. La Fiscal pidió a la UE que no firme ningún acuerdo de preadhesión con Serbia hasta que ésta no entregue a los principales acusados. Asimismo, el recién nombrado Alto Representante para Bosnia y Herzegovina, Miroslav Lajcak, ordenó la destitución de un alto mando policial y la suspensión de otros 36 policías por su supuesta participación en la masacre de 1995.

b) Tribunales Penales Mixtos, Híbridos o Internacionalizados

El **Tribunal Especial para Sierra Leona** alcanzó un acuerdo con el Reino Unido según el cual Charles Taylor, ex Presidente liberiano será encarcelado en ese país si es condenado por crímenes de guerra. En el pasado este Tribunal ha firmado pactos similares con Suecia y con Austria. El juicio a Charles Taylor no se reanudó el 20 de agosto, como estaba previsto, debido a que los nuevos abogados de Taylor pidieron más tiempo para estudiar el caso y a que los jueces celebrarán audiencias procesales para determinar cuándo continuará el proceso. Taylor había despedido a su primer equipo de abogados apenas comenzó el juicio, en junio pasado, rechazó los procedimientos legales en su contra por considerar que no iban a ser justos y se declaró inocente de los cargos en su contra.

En el continente asiático, cabe destacar el hecho de que los fiscales del **Tribunal de la ONU para Camboya** han solicitado una investigación por la participación de Kang Kek Ieu, también conocido como Duch, en el genocidio perpetrado por el régimen de los Jemeres Rojos. Según el acuerdo firmado entre la ONU y Camboya, el Tribunal y la Corte Suprema investigarán a los máximos responsables de las violaciones graves del derecho camboyano y del derecho internacional cometidas entre 1975 y 1979.

Con respecto a **Iraq**, HRW y el Centro Internacional de Justicia Transicional denunciaron graves errores judiciales en el caso de Dujail, en el que Sadam Hussein y otras tres personas fueron hallados culpables de crímenes contra la humanidad y ejecutados. Por otra parte, quince colaboradores del ex Presidente Sadam Hussein fueron acusados de haber cometido uno de los peores crímenes contra la humanidad en la historia moderna, en referencia a la supresión de la rebelión shíi ocurrida en el país después de la Guerra del Golfo en 1991 y en la que murieron miles de personas.

Por otra parte, la Oficina Legal de Naciones Unidas envió una carta a los Estados miembros de la ONU invitándoles a presentar candidaturas para los cargos de jueces internacionales que integrarán el tribunal que juzgará a las personas sospechosas del asesinato del Primer Ministro libanés Rafi Hariri. Se calcula que el Tribunal se pondrá en marcha dentro de aproximadamente un año cuando se hayan reunido los fondos necesarios para su funcionamiento.

c) Comisiones de la Verdad y la justicia ordinaria

Tabla 7.1 Novedades en el trabajo de las Comisiones de la Verdad

Indonesia (Aceh)	Pese a los obstáculos políticos, la Administración provincial de Aceh Naggroe Darussalam está estudiando la posibilidad de crear un comité de verdad y reconciliación para resolver los casos de abusos de derechos humanos.
Indonesia-	El Secretario General de la ONU emitió un comunicado en el que señalaba que la



Timor-Leste	organización no apoyaría las labores de la Comisión de la Verdad y la Amistad hasta que ésta no cumpla con la normativa internacional y señaló que la ONU no apoyaría amnistías por crímenes de genocidio, de guerra, contra la humanidad o violaciones masivas de derechos humanos,
Nepal	La Comisión Internacional de Juristas y HRW afirmaron que el proyecto de ley que propone la creación de la Comisión de la Verdad y Reconciliación podría denegar los derechos a la verdad, justicia y reparación de las víctimas. El mandato de la Comisión abarcaría las violaciones graves de los derechos humanos y los crímenes contra la humanidad, omitiendo su definición, pero no estudiaría las violaciones graves del derecho internacional humanitario. Por otra parte, la Oficina de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos en el país también había mostrado anteriormente su seria preocupación ante una posible amnistía como consecuencia de la falta de claridad jurídica de este proyecto de ley.
Tabla 7.2 Novedades en el ámbito de la Justicia ordinaria	
Afganistán	La Comisión Independiente de Derechos Humanos señala que más de 18 meses después de la aprobación del Plan de Acción para la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, éste se ha visto obstaculizado por falta de voluntad política para su puesta en marcha y por el aumento de la violencia armada en el país.
Chile-Perú	La Corte Suprema de Chile autoriza la extradición del ex Presidente Alberto Fujimori por dos delitos de violaciones de los derechos humanos (las matanzas de Barrios Altos y la Cantuta) y cinco de corrupción. De esta forma ha quedado revocada la decisión del juzgado de primera instancia del pasado 11 de julio en el que se rechazó la petición del Estado peruano.
Iraq	Dirigentes shiíes, sunnitas y kurdos llegaron a un acuerdo de reconciliación nacional el 26 de agosto en el que se estableció la reintegración de los ex miembros del partido Baath a la vida política, un mecanismo para la liberación de detenidos, una ley sobre la distribución de la renta del petróleo y el compromiso de celebrar elecciones provinciales, entre otros aspectos.
Uganda	El Gobierno anunció la celebración de consultas para la creación de un tribunal especial para juzgar los crímenes cometidos por el (LRA) en lugar de la Corte Penal Internacional. La Oficina de la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos en el país publicó un informe en el que señalaba que las comunidades acusan por un igual al Gobierno y al LRA de las violaciones de derechos humanos.

d) Declaraciones de Perdón

El Presidente de Serbia Boris Tadic emitió una disculpa pública a la población de Croacia por lo que tildó de atrocidades cometidas por lo serbios en la guerra de los noventa. Se trata del primer gesto de disculpa de un cargo político serbio. En Serbia, las palabras de Tadic han suscitado diferentes reacciones. El partido DPS del Primer Ministro, no apoyó el gesto por considerarlo una opinión personal, en tanto que el socio gubernamental G17 Plus valoró de forma positiva la disculpa.

e) Leyes de amnistía

En **Rusia (Chechenia)**, el Presidente, Ramzan Kadyrov, anunció que las autoridades estaban preparando el borrador para una nueva amnistía dirigida a todos los chechenos que abandonaron la república bajo la influencia de propaganda negativa. A mediados de junio Kadyrov había afirmado que no habría más amnistías para los militantes chechenos.

En **Tayikistán**, la policía detuvo a más de 25 personas que se manifestaban en Dushanbe para pedir la libertad de familiares detenidos durante la guerra civil del país. La protesta tuvo lugar un día después de que el Parlamento tayiko aprobara una ley de amnistía que excluye a los detenidos a raíz del conflicto y que tengan cargos de asesinato, tráfico humano o de drogas, terrorismo o violación. La ley, que debe ser ratificada por el Presidente, se adoptó en el contexto del décimo aniversario del Acuerdo Nacional de Paz que puso fin a la guerra.

f) La justicia en las negociaciones de paz

El Centro Internacional de Justicia Transicional publicó un informe cuantitativo en el que se documentaba la actitud de las víctimas del conflicto de **Uganda** respecto a la paz y a la justicia. El informe está basado en informaciones recogidas a través de 2.875 entrevistas realizadas en



los distritos del país más afectados por el conflicto, documenta las violaciones de derechos humanos perpetradas por las partes y muestra que la mayoría de los entrevistados desean que se establezcan responsabilidades. Los entrevistados distinguen entre los líderes y los miembros del *Lord's Resistance Army (LRA)* de más bajo rango. El 52% de las personas entrevistadas también indicó que es necesario establecer procesos de perdón, reconciliación y reintegración en las comunidades. Respecto a los procesos judiciales el 28% asegura que deben desarrollarse en la jurisdicción nacional, en tanto que el 29% apuesta por el liderazgo de la CPI. La mayoría también se mostró favorable a un proceso que incluya alguna forma de amnistía ya que muchos de los miembros del LRA son personas secuestradas. Aunque la justicia sólo fue mencionada por un 3% de los entrevistados, el 70% subrayó la importancia de exigir responsabilidades a los autores de violaciones de derechos humanos.

Cuadro 7.2 Los derechos sociales en los procesos de Justicia transicional

Tradicionalmente los procesos de rendición de cuentas de abusos del pasado se han limitado a la asunción de responsabilidades por violaciones de derechos civiles y políticos y a la satisfacción de los derechos de verdad, justicia y reparación para las víctimas de esta categoría de derechos. Mientras, las reivindicaciones de las vulneraciones de los derechos sociales durante los conflictos se han relegado al espacio político y a la justicia social, pero no al ámbito jurídico.

Sin embargo este tratamiento legal que reciben estos derechos en la justicia transicional no se corresponde con las graves consecuencias que comportan para las víctimas situaciones como las violaciones del derecho a la salud o al trabajo en el conflicto entre Israel y Palestina, condenadas por la Corte Internacional de Justicia, o los millones de casos de desplazamiento forzado en conflictos como el de Sudán, denunciados por mecanismos cuasi judiciales de Naciones Unidas.

Esta concepción de la jerarquía de derechos y de que los procesos judiciales deben de comenzar por solventar las cuestiones referidas a las violaciones de derechos civiles y políticos, contradicen la tesis de la indivisibilidad contenida en numerosos tratados y en diferentes interpretaciones de los mismos por parte de distintos órganos de Naciones Unidas.

Respecto a esta idea de la prevalencia de los derechos civiles y políticos, es interesante analizar las estadísticas mostradas por el informe *New Population-Based Data on Attitudes about Peace and Justice* en el que las víctimas del conflicto de Uganda nombran entre sus prioridades la salud (45,2%), la paz (41%), la subsistencia, tierras de cultivo (37,2%), alimentación (43,2%) y la educación para los niños (30,5%). Cifras que ilustran la importancia de los derechos sociales.

A pesar de ello, la mayoría de decisiones de los órganos de justicia transicional, se limitan a investigar una sola categoría de derechos humanos, fragmentando la indivisibilidad de la dignidad humana. Existen casos como el de la Comisión de la Verdad de Timor-Leste, que aun habiendo sido uno de los órganos que más ha reflejado el impacto de las violaciones de derechos sociales y habiendo dedicado un capítulo específico de su informe final a dicha temática, donde destacaba el hecho de que el impacto de las condiciones en las que la población de Timor-Leste vivía, eran igualmente dolorosas y posiblemente de mayor duración que las violaciones de los derechos civiles y políticos. Sin embargo, a pesar de dicha consideración, finalmente la Comisión decidió no considerar a las víctimas de los derechos sociales como beneficiarios de reparaciones.

Decisiones que reflejan una mayor protección de los derechos sociales las podemos encontrar por ejemplo en el caso *Kupreskic* donde el Tribunal Penal para la Ex Yugoslavia reconoció que la destrucción de casas y propiedades podría constituir un crimen contra la humanidad cuando está cometido con un elemento intencional. En el sistema interamericano, la Corte Interamericana de derechos Humanos dictaminó en el caso *Plan de Sánchez* que el Gobierno de Guatemala debía de implementar programas de salud, educación e infraestructura para las comunidades que habían sufrido violaciones de derechos humanos. Por otra parte, la Comisión de Equidad y Reconciliación de Marruecos también consciente de la laguna de protección de los derechos sociales propuso reparaciones comunales que reforzasen el desarrollo social y económico de regiones específicas que hubiesen sido marginadas y excluidas.

Así, estos casos muestran que es posible y necesario que los procesos de justicia transicional comiencen a tratar los derechos humanos como un todo indivisible. Las vulneraciones de derechos sociales deben ser investigadas, los responsables deben de rendir cuentas y las víctimas deben de ser compensadas por los agravios sufridos. Por otra parte, en la reforma institucional y la legal, se deben de incorporar medidas que protejan los derechos sociales desde el nivel constitucional, legal y se instauren medidas institucionales de protección.

7.3. Cuestiones institucionales

Este capítulo incluye información sobre los desarrollos más relevantes sobre derechos humanos acontecidos en el seno de Naciones Unidas, el Consejo de Europa y la Unión Europea.

a) Naciones Unidas

Este trimestre se han celebrado varios días internacionales sobre cuestiones relativas a los derechos humanos. Con motivo del Día Internacional de los Desaparecidos, el Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre Desapariciones Forzadas o Involuntarias expresó gran preocupación por el aumento de este tipo de abuso en todo el mundo y por la tendencia a no resolver los casos de desapariciones después de los conflictos o en las transiciones democráticas posteriores a periodos de graves violaciones de derechos humanos. Los expertos también manifestaron especial inquietud por las leyes de amnistía y otras medidas semejantes que conducen a la impunidad.

La ACNUDH, el Relator Especial de la ONU para los Pueblos Indígenas y el Secretario General de la ONU Ban Ki-Moon recordaron en el Día Internacional de los Pueblos Indígenas que los 370 millones de indígenas que existen en el mundo siguen sufriendo discriminación y extrema pobreza y solicitaron a la Asamblea General que aprobase el texto de la Declaración Internacional sobre los Pueblos Indígenas. Declaración que finalmente y después de veinte años de debate, la Asamblea General aprobó, creándose así un marco universal que permita defender los derechos de los pueblos indígenas.

Otro día conmemorativo fue el Día Internacional de Apoyo a las Víctimas de la Tortura, en el que el Comité contra la Tortura, la ACNUDH y el Relator Especial sobre Tortura expresaron preocupación por algunos de los elementos actuales de debate con respecto a la tortura, como son las deportaciones de individuos a países donde corren el riesgo de ser torturados, la consideración de la cadena perpetua como forma de tortura, e instan nuevamente a todos los Estados donde se practica la pena de muerte a aplicar moratorias a las ejecuciones. También manifestaron satisfacción por la entrada en vigor del Protocolo Optativo para la Convención sobre la Tortura y la adopción por parte de la Asamblea General de la ONU de la Convención sobre las Desapariciones Forzadas e instan a todos los Estados, en especial a aquellos que ostenten un cuadro sistemático de tortura, a contribuir al Fondo Voluntario de rehabilitación de las víctimas.

b) Consejo de Europa

El debate de la prohibición de la tortura también involucró al Tribunal Europeo de Derechos Humanos, en el estudio del caso Nassim Saadi c. Italia, ciudadano tunecino que reside en Italia, y que enfrenta una orden de deportación a Tunes donde corre riesgo de ser torturado. El Gobierno de Reino Unido y varios otros países han apoyado la deportación y el Gobierno británico ha solicitado al Tribunal Europeo que modifique la ley que actualmente es consecuente con la total prohibición del uso de la tortura alegando que esta prohibición no debería ser absoluta en el caso de ciudadanos extranjeros que un estado pretenda deportar porque considere que representan una amenaza a la seguridad nacional. Ante este debate, una serie de ONG como Amnistía Internacional, la Comisión Internacional de Juristas, Interights y Redress, advierten que debilitar la prohibición absoluta y universal de estas prácticas no sólo sería un grave error sino que nos pondría a todos en peligro al menoscabar uno de los valores básicos sobre el que está edificado el sistema europeo.

c) Unión Europea

En el ámbito de la **Unión Europea**, es de destacar el primer informe⁵ de la Agencia de Derechos Fundamentales de la UE sobre racismo y desigualdad en los países miembro. No es

⁵ http://fra.europa.eu/fra/material/pub/racism/report_racism_0807_en.pdf



extraño que la Agencia haya elegido este tema para su primer informe ya que este órgano sucede al Observatorio Europeo de Xenofobia. El informe describe situaciones de discriminación en el ámbito laboral, de la vivienda y la educación, y subraya el incremento de la violencia racista en varios Estados miembro. El informe destaca que de los 11 países que han aportado información, los crímenes racistas han aumentado en Dinamarca, Alemania, Francia, Irlanda, Polonia, Eslovaquia, Finlandia y el Reino Unido entre 2005 y 2006. La Agencia de Derechos Fundamentales sugiere que los Estados miembro deben esforzarse más en la lucha contra el racismo, subrayando la importancia de la legislación comunitaria antidiscriminatoria. Otro de los hechos que destaca el informe es la falta de conocimiento por parte de las víctimas de discriminación de sus derechos.



Dimensión de género en la construcción de paz

- ❑ La Relatora Especial sobre la Violencia contra las Mujeres de Naciones Unidas denunció que la violencia sexual contra las mujeres en RD Congo supone la crisis de mayor gravedad mundial en este sentido.
- ❑ La aprobación de varias leyes en Sierra Leona permitió un avance formal en la lucha contra la desigualdad y la discriminación de las mujeres.
- ❑ La *International Women's Peace and Solidarity Mission to Basilan and Mindanao* pidió al Gobierno de Filipinas y al MILF la reanudación inmediata de las negociaciones de paz tras la escalada de la violencia en la zona.
- ❑ La *Women's Peace Coalition*, integrada por mujeres de Serbia y de Kosovo reclamó la implementación de la resolución 1325 en la negociación sobre el estatus final de Kosovo y la participación de las mujeres en las negociaciones.

En el presente apartado se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una **perspectiva de género**.¹ Esta perspectiva nos permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de la paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El apartado está estructurado en dos bloques principales: el primero hace un repaso por este impacto diferenciado de los conflictos armados, y el segundo analiza diversas iniciativas destacadas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

8.1. La dimensión de género en el impacto de los conflictos armados

En este apartado se aborda cuál es la dimensión de género en el impacto de los conflictos armados, y en especial en lo que se refiere a la violencia contra las mujeres.

a) Violencia sexual como arma de guerra

En la mayoría de conflictos armados que tienen lugar en la actualidad la violencia sexual es un arma de guerra muy extendida con el objetivo de debilitar a las poblaciones enemigas.

¹ El género es la "categoría que subraya la construcción cultural de la diferencia sexual, esto es, el hecho de que las diferentes conductas, actividades y funciones de las mujeres y los hombres son culturalmente construidas, más que biológicamente determinadas. La perspectiva de género alude no sólo al potencial analítico de esta categoría sino también a su potencial político, transformador de la realidad. Desde este ángulo, el género no es sólo una herramienta para el análisis de cómo están las mujeres en el mundo; también es una propuesta política en tanto que exige un compromiso a favor de la construcción de relaciones de género equitativas y justas." Murguialday, C. "Género" en Hegoa, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*, 2000, Icaria. La definición que ofrece la Oficina de la Asesora Especial sobre Asuntos de Género y Avance de la Mujer de Naciones Unidas, señala que "el género se refiere a los atributos sociales y a las oportunidades asociadas al hecho de ser hombre o mujer y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones están socialmente construidos y se aprenden en el proceso de socialización. Son específicos de un contexto y temporales y pueden cambiar. El género determina lo que se espera, se permite y se valora en una mujer o en un hombre en un contexto dado [...]."

<http://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm>



RD Congo

Durante el mes de julio la Relatora Especial de Naciones Unidas sobre la Violencia Contra las Mujeres, Yakin Ertük, llevó a cabo una visita a RD Congo para evaluar sobre el terreno la situación de las mujeres en el país. La visita estuvo fundamentalmente centrada en la cuestión de la violencia sexual, dada la gravedad y el impacto que esta violencia está teniendo sobre las mujeres en el país, especialmente en las que viven en la zona del este. La Relatora Especial calificó la situación que atraviesan las mujeres en los Kivus como **la crisis más grave en el ámbito internacionalmente de la que tiene noticia**. No obstante, Yakin Ertük señaló que no puede aislarse la situación de violencia sexual que padecen las mujeres, del *continuum* de violencia al que se ven sometidas diariamente en sus hogares y comunidades, en una sociedad en la que esta violencia ha pasado a ser percibida como un hecho normal.

La **violencia sexual** es utilizada contra las mujeres en RD Congo, y especialmente en las provincias de Kivu Sur y Equateur, **de manera sistemática y generalizada por los grupos armados de oposición, las FFAA, la Policía Nacional Congoleña y de manera creciente por la sociedad civil**. Según las cifras ofrecidas por el *South Kivu Provincial Synergie on Sexual Violence*, integrado por el Gobierno, Naciones Unidas y representantes de la sociedad civil, en los primeros seis meses del año, sólo en esta provincia se habían registrado 4.500 casos. Por su parte, la comisión local sobre violencia sexual hablaba de 5.470 casos de violencia sexual denunciados en este mismo periodo. En cualquier caso, hay que señalar que se trata de los casos denunciados, y que la violencia sexual es uno de los crímenes menos denunciados, por lo que cabe prever que la cifra real de víctimas sea mucho mayor. Por otra parte, los servicios sanitarios de la zona atienden alrededor de 3.500 casos anuales de mujeres con fístula obstétrica causada por las agresiones sexuales, una de las más graves consecuencias de esta violencia, no sólo por el sufrimiento que provoca, sino también por el ostracismo social que acarrea a las mujeres que la padecen.

Además de la magnitud de las cifras, la Relatora Especial puso un especial énfasis en denunciar la **brutalidad de la violencia sexual** en esta zona, con actos que traspasaban con creces la gravedad de la violación.² Gran parte de las agresiones son cometidas por integrantes de los grupos armados de oposición extranjeros que operan en la zona, algunos de los cuales estuvieron implicados en el genocidio de Rwanda en 1994. Según señala la Relatora Especial en su declaración, muchas de las atrocidades cometidas en la actualidad en los Kivus repiten los patrones de las que se cometieron por las milicias Interahamwe durante el genocidio rwandés. Esta situación pone de manifiesto las consecuencias a largo plazo que sobre la población civil, y en concreto sobre las mujeres, tiene el hecho de que queden impunes graves violaciones de los derechos humanos como es la utilización de la violencia sexual como arma de guerra.

Cuadro 8.1. La unidad de conducta de la MONUC

Todas las partes implicadas en el conflicto armado en RD Congo, incluida la misión de mantenimiento de la paz en el país, la MONUC, han estado **involucradas en la perpetración de violencia sexual**. A principios del año 2004 se denunció públicamente que personal integrante de la misión era responsable de delitos de violencia y explotación sexual contra población civil congoleña, incluyendo menores. El escándalo de la MONUC llevó a Naciones Unidas, y especialmente al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz a adoptar medidas contra esta violencia.³ Entre estas medidas cabe destacar el **establecimiento de unidades de conducta** en diversas misiones de mantenimiento de la paz, entre ellas la MONUC. Esta unidad tiene como objetivo **velar por que la conducta de los integrantes de la misión sea la adecuada, quedando prohibida la explotación sexual, las relaciones sexuales con menores o con prostitutas**, entre otras cuestiones. El código de conducta obliga a todo el personal de la MONUC a denunciar cualquier conducta que pueda ser considerada abusiva.

² Para más información sobre los crímenes cometidos puede consultarse la declaración pública hecha por Yakin Ertük el 27 de julio en <http://www.monuc.org/News.aspx?newsId=15062>

³ Véanse barómetros 9, 10 y 11



Las fuerzas de seguridad del RD Congo, tanto policía como FFAA, son responsables de aproximadamente un 20% de los casos de violencia sexual que se denuncian. Además, cabe señalar que las fuerzas de seguridad no son responsables únicamente de la violencia sexual que se comete en zonas en conflicto armado, sino que también es cometida en otras zonas donde las disputas ya han finalizado por parte de antiguos integrantes de grupos armados de oposición que se han integrado en la policía o FFAA sin que haya habido mecanismos para excluir de estos procesos a responsables de graves violaciones de derechos humanos. También algunos combatientes desmovilizados están siendo responsables de la violencia sexual, que de manera creciente se está extendiendo entre la población civil.

A las denuncias de la Relatora Especial sobre la Violencia contra las Mujeres se sumaron en este trimestre las de Stephen Lewis, antiguo Enviado Especial de Naciones Unidas para el SIDA en África, quien también denunció la gravedad de la situación en RD Congo, calificándola de “holocausto” para las mujeres. El antiguo Enviado de Naciones Unidas señaló que medidas como el incremento en el número de tropas desplegadas así como la participación de la Corte Penal Internacional eran insuficientes e inadecuadas para hacer frente a una situación como la de RD Congo, dada la magnitud del impacto de la violencia sexual.

Cuadro 8.2. Cómo hacer más efectiva la formación de género en el personal de seguridad

Naciones Unidas ha llevado a cabo un proceso de reflexión sobre cómo mejorar la formación en materia de género que se ofrece al personal de seguridad, especialmente aquel que participa en las misiones de mantenimiento de la paz. Este proceso ha llevado a la adopción de diez conclusiones que permitirían una formación más adecuada y más efectiva:

- 1- Abordar los roles tradicionales masculinos y las normas sociales para los hombres en el transcurso de la formación, puesto que la presencia masculina en este sector profesional es mayoritaria.
- 2- Contratar a hombres como formadores.
- 3- Priorizar la formación de altos cargos y oficiales.
- 4- Integrar la formación en materia de género en los procesos de formación ordinarios.
- 5- La formación debe formar parte de una estrategia para incorporar la perspectiva de género de manera transversal.
- 6- Diseñar un plan de acción o una política institucional que incluya la formación en materia de género.
- 7- Llevar a cabo formación en esta materia con anterioridad al despliegue del personal de mantenimiento de la paz en el terreno.
- 8- Fomentar la colaboración entre las organizaciones de la sociedad civil y las instituciones del área de seguridad.
- 9- Garantizar la utilización de un lenguaje no sexista.
- 10- Llevar a cabo evaluaciones mediante el uso de indicadores.

Côte d'Ivoire

Otro de los escenarios en los que se han producido denuncias durante el trimestre acerca de la utilización de la violencia sexual de manera sistemática y generalizada por parte de los actores protagonistas del conflicto armado ha sido Côte d'Ivoire. Varias organizaciones de derechos humanos (HRW, AI y otras ONG locales), así como el propio Secretario General de la ONU efectuaron denuncias al respecto, señalando que **a pesar de que el mayor impacto de la violencia sexual tuvo lugar entre 2002 y 2004, en los últimos meses esta situación persiste**, afectando de manera especial a las niñas.

Los informes presentados por las ONG internacionales de derechos humanos documentan la utilización de la violencia contra menores, ancianas y mujeres embarazadas, y denuncian la impunidad en la que quedan estos crímenes que no sólo son perseguidos sino que también son muy escasamente denunciados. Tanto las FFAA como los grupos armados de oposición han sido responsables de estos actos, documentados e investigados por distintas organizaciones de derechos humanos. Sin embargo el acuerdo de paz alcanzado recientemente no contempla ninguna medida para perseguir a los culpables de esta violencia sexual ni de reparación a las víctimas. No obstante, la Representante Especial del Secretario General de la ONU para la cuestión de los niños y los conflictos armados, Radhika



Coomaraswamy, ha señalado que el Gobierno tiene intención de aprobar un plan nacional de acción para poner fin a la violencia sexual, que será diseñado e implementado con el apoyo de Naciones Unidas.

Otros

En **Darfur** (Sudán), la oficina de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) denunció que el **secuestro de mujeres y menores y la violencia ejercida contra éstas** en los ataques llevados a cabo en diciembre de 2006 por las FFAA y las milicias que les dan apoyo en la región de East Jebel Marra podrían constituir **crímenes de guerra que podrían ser juzgados en la CPI**. Centenares de hombres armados atacaron nueve poblaciones y secuestraron a mujeres y menores en aquel momento. Las mujeres y las niñas fueron violadas de manera sistemática y fueron obligadas a trabajar para las milicias armadas, además de ser sometidas a malos tratos. La ACNUDH ha señalado que el Gobierno de Sudán tiene la obligación de proteger a las mujeres y las menores frente a la violencia sexual y ha recomendado que todas las personas implicadas en los hechos sean conducidas ante la justicia.

Por otra parte, cabe destacar la **condena a tres altos mandos militares acusados de crímenes de guerra** durante el transcurso del conflicto armado en Sierra Leona, entre otros de **violencia sexual**. La condena reviste especial importancia teniendo en cuenta que más de la mitad de las mujeres del país sufrieron de una u otra manera la violencia sexual en ese periodo. No obstante, la Directora Ejecutiva de UNIFEM ha destacado el hecho de que **miles de militares de bajo rango que cometieron violaciones y fueron responsables de actos de violencia sexual contra las mujeres han quedado en libertad**, puesto que el Tribunal Especial para Sierra Leona sólo juzga a los altos mandos responsables de estos delitos y no a los responsables de menor rango.

b) Violencia contra las mujeres

Además de aquellos conflictos en los que se ha utilizado la violencia sexual como armad de guerra, otros escenarios de conflicto armado también han sido objeto de denuncias por la utilización de la violencia contra las mujeres o por el impacto que los conflictos armados estaban teniendo sobre éstas. En **Iraq** el personal sanitario del país denunció que como consecuencia de los atentados y enfrentamientos armados, así como de la imposición de toques de queda se está produciendo un **incremento muy notable de las complicaciones en el parto**, y en dos de cada doce partos bien la madre, bien el bebé mueren por falta de atención adecuada. UNICEF ha denunciado el **aumento de la mortalidad materna** en los últimos 15 años en un 65%, y *Save the Children* ha señalado que mientras en 1990 la mortalidad de los menores de cinco años era de 50 por cada 1.000 nacimientos vivos, en 2005 esta cifra era de 125.

8.2. La construcción de paz desde una perspectiva de género

En este apartado se analiza la participación de las mujeres y de los hombres en las diferentes dimensiones de la construcción de la paz, entre ellas los procesos de negociación.

a) Rehabilitación posbélica

En los últimos meses se han producido algunos **avances en la situación de las mujeres en Sierra Leona, fundamentalmente en el ámbito legislativo**. El **parlamento sierraleonés aprobó tres leyes cuyo objetivo es reducir la discriminación de género** sufrida por las



mujeres del país. Las leyes aprobadas hacen referencia a la violencia doméstica, a los derechos de herencia de las mujeres y a la protección de las menores frente al matrimonio forzado. La aprobación de estas leyes permitirá la mejora de la situación de las mujeres en términos formales.

En primer lugar cabe destacar como un avance importante el **reconocimiento del maltrato a las mujeres en el ámbito doméstico**, puesto que hasta el momento, las mujeres víctimas de esta violencia carecían de cualquier posibilidad de acceso a la justicia. Las organizaciones de mujeres han puesto de manifiesto, no obstante, la necesidad de dar apoyo a las que decidan recurrir a la justicia para hacer frente a las situaciones de violencia, puesto que la denuncia pública de la violencia acarrea una situación de estigma a la mayoría de las que llevan a cabo estas denuncias. Cabe subrayar que **la legislación aprobada ha adoptado una amplia definición de violencia doméstica**, incluyendo el abuso físico o sexual, económico, emocional, verbal o psicológico, así como el acoso, las conductas que dañan o ponen en peligro la seguridad, salud y bienestar de la persona, o que atacan a la privacidad o la dignidad humana.

Por otra parte, la importancia de la **ley sobre el derecho a la herencia de las mujeres** es un paso fundamental para el empoderamiento económico de las sierraleonesas, uno de cuyos problemas fundamentales es el de la pobreza. La imposibilidad de heredar condenaba a muchas mujeres a la pobreza, al verse privadas de recursos, como la tierra, al enviudar. Finalmente, la **protección de las menores frente al matrimonio forzado** exige el consentimiento de ambas partes y una edad mínima de 18 años.

La aprobación de estas leyes pone de manifiesto la importancia de aprovechar el proceso de rehabilitación posbélica de un país no sólo para abordar las causas profundas que llevaron al inicio de la violencia armada o la reconstrucción física de un país, sino también para hacer frente a las diferentes situaciones de discriminación generalmente reforzadas por el conflicto armado, entre ellas las de género. El proceso de transformación social que necesariamente acompaña a la rehabilitación posbélica se convierte en una oportunidad única en este sentido que no debería ser desaprovechada.

b) La perspectiva de género en Naciones Unidas

En el mes de septiembre se presentó el **Partenariado sobre Equidad de Género para el Desarrollo y la Paz** creado de manera conjunta por **UNIFEM, la Comisión Europea y la Organización Internacional del Trabajo (OIT)**, con el objetivo de fortalecer las acciones en materia de equidad de género y de los derechos humanos de las mujeres en los procesos de desarrollo y de cooperación internacional financiados por la Comisión Europea.

El Partenariado surge del reconocimiento de que más de una década después de la adopción de la Plataforma de Acción de Beijing y un quinquenio desde la aprobación de la resolución 1325 sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad por el Consejo de Seguridad de la ONU, **no se han alcanzado los compromisos** que se adquirieron en esos momentos, entre otras razones **por la falta de apoyo financiero oficial y por la falta de consistencia y continuidad en la implementación de estos instrumentos**. Por otra parte, el Partenariado constata que el trabajo a favor de la equidad de género en materia de cooperación puede ser un instrumento que contribuya a incrementar la eficacia de la ayuda internacional al desarrollo de manera notoria.

Con el objetivo de que la equidad de género se convierta en una pieza clave en la agenda del desarrollo, el Partenariado trabajará con contrapartes locales en 12 países llevando a cabo estudios para establecer cuáles son las prioridades nacionales de cara a la consecución de la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres a través de las estrategias nacionales de desarrollo o las estrategias de reducción de la pobreza, entre otros instrumentos. Además, se llevarán a cabo consultas nacionales con todos aquellos actores relevantes en el ámbito de las políticas públicas de género en cada país.

**Cuadro 8.3. El plan estratégico de UNIFEM 2007-2011**

Coincidiendo con el final de su mandato al frente de UNIFEM, la Directora Ejecutiva de esta institución, Noeleen Heyzer, presentó el plan estratégico para los próximos cuatro años, apuntando como principal reto la implementación de los compromisos adquiridos en los últimos años en materia de equidad de género y constatando el consenso internacional relativo a la importancia de esta equidad para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Heyzer ha destacado que la principal meta de UNIFEM es lograr que los compromisos nacionales para avanzar en el empoderamiento de las mujeres son implementados tanto en los Estados estables como en los frágiles y que serán cinco los principios que guiarán el trabajo de la agencia de Naciones Unidas:

- La apropiación del proceso de desarrollo por cada país es fundamental para la sostenibilidad de los proyectos.
- La equidad de género y el empoderamiento de las mujeres son la responsabilidad de todo el sistema de Naciones Unidas y UNIFEM actuará de catalizador.
- Los programas tendrán en cuenta la diversidad de los intereses, oportunidades y retos a los que las mujeres deben hacer frente.
- La cooperación Sur-Sur es una herramienta eficaz de desarrollo.
- El fortalecimiento de las capacidades de los Estados para implementar la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer es un pilar fundamental en el trabajo de UNIFEM.

A través de este proceso UNIFEM pretende lograr que la calidad del apoyo que presta en el desarrollo de políticas nacionales de equidad de género aumente; que se fortalezca la coordinación en las áreas de equidad de género y empoderamiento de las mujeres en el proceso de reforma de Naciones Unidas; incremento en la rendición de cuentas, en la eficacia y en la eficiencia.

c) La dimensión de género en los procesos de paz**Mindanao**

El deterioro de la situación en la región filipina de Mindanao, donde la escalada de la violencia como consecuencia de una emboscada llevada a cabo por el grupo armado de oposición MILF en la que murieron 14 soldados ha puesto en serio peligro el proceso de paz entre el MILF y el Gobierno, llevó a una coalición internacional de mujeres a hacer un llamamiento para la reanudación de las conversaciones de paz en el mes de agosto.

Tras el inicio de la escalada de la violencia, la *International Women's Peace and Solidarity Mission to Basilan and Mindanao*, integrada por mujeres de diferentes organizaciones de países de Asia Pacífico y Europa (Nueva Zelanda, Timor-Leste, Tailandia, Sri Lanka, Japón y Reino Unido), así como mujeres de la propia región de Mindanao, llevó a cabo una visita a la isla de Basilan, epicentro de esta escalada. En el comunicado emitido tras la visita a la zona, las mujeres hicieron un **llamamiento al Gobierno y al MILF para que reanudasen las conversaciones de paz y garantizaran la participación de las mujeres en el proceso de paz. Además, se pide que las personalidades políticas de la zona aúnen sus esfuerzos para poner fin a la violencia armada, y se demanda al poder judicial que actúen con prudencia en lo que respecta a las acusaciones y detenciones para no atemorizar a la población con acusaciones infundadas.**

Las organizaciones de mujeres de Mindanao han sido muy activas a lo largo del proceso de paz demandando al Gobierno un espacio de participación, así como la incorporación de determinadas cuestiones a la agenda de las negociaciones. Cabe destacar en el año 2006 la celebración de la *Mindanao Women's Peace Summit*, en la que 100 mujeres de diferentes organizaciones elaboraron una serie de recomendaciones dirigidas al Gobierno y al MILF.

Kosovo

Por otra parte, cabe destacar la iniciativa conjunta que mujeres de Serbia y de Kosovo están llevando a cabo para lograr una mayor participación en el proceso de definición del estatus final de Kosovo. La Red de Mujeres de Negro de Serbia y la Red de Mujeres de Kosovo han creado



la *Women's Peace Coalition* (WPC), con el objetivo de trabajar por la paz en la región y la participación de las mujeres. La WPC trabaja con el propósito de superar las divisiones nacionales étnicas y religiosas en la región.

La región de los Balcanes cuenta con un largo historial de activismo feminista a favor de la paz y de la superación de las divisiones étnicas impuestas por los conflictos armados que han transcurrido en la zona. Así pues, este trabajo de las mujeres serbias y kosovares está íntimamente relacionado con el trabajo que mujeres serbias y bosnias desarrollaron con anterioridad en Serbia. Sin embargo, el hecho de que esta red se haya creado con posterioridad a la aprobación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU ha llevado a que tanto la coalición de mujeres serbias y kosovares, como la Red de Mujeres de Kosovo centren gran parte de su trabajo en presionar para que tanto las autoridades locales como la comunidad internacional implementen esta resolución en Kosovo.

Cuadro 8.4. La resolución 1325 en Kosovo

La implementación de la resolución 1325 constituye una obligación para los Gobiernos y Naciones Unidas desde su aprobación en el año 2000. Sin embargo, la realidad sobre el terreno presenta un panorama muy distinto. La mayoría de los Gobiernos son reticentes a su aplicación y desde Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales no se ejerce la suficiente presión ni tampoco se cumple con la parte del compromiso que corresponde a estas instituciones. El caso de Kosovo no es excepcional en este sentido. A pesar de que la administración de Kosovo está en manos de Naciones Unidas, puesto que se trata de un protectorado, y que por tanto goza de una capacidad de ejecución notable, los esfuerzos por trasladar la resolución 1325 del papel a la realidad han sido prácticamente inexistentes. A modo de ejemplo, ninguna mujer ha participado en la negociación sobre el estatuto final de Kosovo.

En la declaración emitida tras la creación de la WPC, las mujeres serbias y kosovares que la integran señalan que uno de los elementos centrales de su trabajo es la presión para la plena implementación de la resolución 1325 en el proceso de negociación para el estatus final de Kosovo. Fundamentalmente, la reclamación de la WPC se centra en lograr la participación de las mujeres en todo el proceso de discusión y negociación sobre el estatus final, y no únicamente en espacios específicos de mujeres en los que discutir una agenda de mujeres. Para las mujeres de la WPC la decisión sobre este estatus final es una cuestión que afecta enormemente a su situación como ciudadanas, y por tanto la implementación de la resolución 1325 exigiría la presencia de mujeres en este proceso.



La *Escola de Cultura de Pau* fue creada en 1999, con el propósito de organizar varias actividades académicas y de investigación relacionadas con la cultura de la paz, la prevención y transformación de conflictos, el desarme y la promoción de los derechos humanos.

La *Escola* está financiada básicamente por el Gobierno de Catalunya, a través del Departamento para Universidades, Investigación y Sociedad de la Información, y de la Agencia Catalana de la Cooperació. También recibe apoyos de otros departamentos de la Generalitat, de ayuntamientos, fundaciones y otras entidades. La *Escola* está dirigida por Vicenç Fisas, que a la vez es el titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Las principales actividades que realiza la *Escola de Cultura de Pau* son las siguientes:

Docencia
La Diplomatura sobre Cultura de Paz (postgrado de 230 horas lectivas y 70 plazas).
Las asignaturas de libre elección "Cultura de paz y gestión de conflictos", y "Educar para la paz y en los conflictos".
Programas
Iniciativas de sensibilización e intervención en conflictos, por las que se facilita el diálogo entre actores en conflicto.
Programa de Educación para la Paz . El equipo de este programa pretende promover y desarrollar el conocimiento, los valores y las capacidades de la Educación para la Paz.
Programa de Derechos Humanos , que pretende promover la cultura de los derechos humanos a través del análisis, la promoción y la defensa de los derechos humanos a escala local e internacional.
Programa Desarme , que actúa como servicio técnico para las campañas sobre control de las armas ligeras que llevan a cabo varias ONG y de asesoría a organismos internacionales, además del seguimiento de los programas de Desarme, Desmovilización y reintegración (DDR) de antiguos combatientes actualmente en marcha.
Programa de Conflictos y Construcción de paz , que realiza un seguimiento diario de la coyuntura internacional, especialmente de los conflictos y de la situación de derechos humanos en todos los países, los movimientos de personas desplazadas y refugiadas, los procesos de paz en marcha, las etapas de rehabilitación posbélica y las dinámicas de desarrollo, con objeto de realizar informes anuales, trimestrales y semanales.
Programa de Procesos de Paz que realiza un seguimiento y análisis de los diferentes países con procesos de paz o negociaciones formalizadas, y de aquellos países con negociaciones en fase exploratoria. Dentro de este programa se incluye el proyecto Colombia , dedicado a dar visibilidad a las iniciativas de paz para ese país.
Programa de Rehabilitación Posbélica , desde el que se lleva a cabo un seguimiento y análisis de la ayuda internacional en términos de construcción de la paz en contextos bélicos y posbélicos.