

9 Vigo: Una ciudad en transición

Ekhi Atutxa, Patricia Campelo, Amaia Izaola, Victor Urrutia, Imanol Zubero

1. Introducción: la ciudad de Vigo

La ciudad de Vigo es un municipio costero de las Rías Bajas situado en la parte occidental de la provincia de Pontevedra, en la Comunidad Autónoma de Galicia. Tiene una extensión de 109,06 km², limita al norte con la Ría de Vigo, al noreste con el municipio de Redondela, al este con el de Mos, al sur con los de Porriño y Gondomar y al suroeste con el de Nigrán. Al otro lado de la ría y justo enfrente de la ciudad se encuentran las villas de Cangas y Moaña, que forman parte de su área metropolitana. Se enclava en la comarca histórica del Valle del Fragoso y forma parte, además, de la comarca de Vigo, junto con otros diez ayuntamientos¹¹⁷.

Para llegar a Vigo por carretera se cuenta con la **autovía del Noroeste** que conecta la ciudad con Madrid y la meseta, la **autovía de las Rías Baixas** que discurre desde Vigo hasta la autopista del Norte de Portugal, pasando por Tui, Braga y Oporto hasta enlazar con Lisboa, y la **autopista del Atlántico** que comunica Vigo con el norte de Galicia, a través de Pontevedra, Santiago y A Coruña. El puerto de Vigo y el aeropuerto completan, junto con la red de trenes, las vías de entrada y salida de la ciudad.

La carta de ciudadanía de Vigo data de 1810¹¹⁸, pero es durante el siglo XX cuando se convierte en una de las ciudades más importantes de Galicia con un gran crecimiento demográfico debido a su actividad portuaria e industrial, que da forma a la ciudad y condiciona su desarrollo urbano. Es también, durante el pasado siglo, cuando las diferentes anexiones de municipios colindantes configuran Vigo como una gran ciudad dentro de la Comunidad Autónoma de Galicia, *“comenzando el verdadero diseño inacabado de la planificación urbana viguesa”* (Iglesias, M. et al., 2011: 233). En efecto, un repaso a su historia urbanística nos habla de planes inacabados o fallidos que no terminan de dar una forma urbanística coherente a la ciudad.

¹¹⁷ A pesar de su notable influencia en los municipios limítrofes (como centro de trabajo, ocio o estudio su área de influencia se extiende a unas 500.000 personas), no existe un claro consenso para pensar Vigo en clave metropolitana (Rojo A. y Varela E.J., 2007) (Lois, R.C., 1992). Aún así, la aprobación definitiva del Área Metropolitana de Vigo se produjo el 10 de abril de 2012, mediante una ley autonómica, que en su artículo 2, delimita su ámbito territorial a los siguientes municipios: **Vigo**, Cangas de Morrazo, Moaña, Sotomayor, Fornelos, Pazos de Borbén, Redondela, Nigrán, Bayona, Gondomar, Mos, Porriño, Salceda y Salvatierra de Miño.

¹¹⁸ Sin embargo, además de la presencia romana atestiguada por numerosos restos de la época, Vigo y sus alrededores estuvieron poblados desde la antigüedad (3.000-1.800 a.C.).

Hoy en día, Vigo es el municipio más populoso de Galicia y el decimocuarto de España, siendo el primero del Estado con más población sin ser capital de provincia. Es una ciudad policéntrica, con una identidad de barrios marcada y cuya organización urbana parece no haberse concluido. Un territorio en donde la tensión ciudad industrial versus ciudad de servicios, lo rural y lo urbano, y lo local en el contexto de la eurorregión (conexión con el Norte de Portugal) constituyen algunos de los interrogantes que se plantean sobre su presente y su futuro, lo que ha llevado a recientes estudios a bautizar a Vigo como la *ciudad dual* (Iglesias, M. et al., 2011: 231) o como se plantea en el título del presente trabajo: *una ciudad en transición*.

Mapa general de Vigo y Ubicación de las parroquias de Vigo¹¹⁹



Fuente: Ayuntamiento de Vigo

2. Ámbitos de estudio

2.1 Ámbito Social

Vigo ha crecido de manera prácticamente ininterrumpida desde su creación, convirtiéndose en la ciudad con más habitantes de Galicia. Con una densidad poblacional de 2.726 hab/km² cuenta con 297.355 habitantes empadronados en el año 2012, de los cuales 206.411 lo están en el núcleo urbano de Vigo situado en el extremo norte del municipio y cuya división administrativa está basada en barrios. Los restantes 90.713 habitantes se distribuyen en las denominadas parroquias: *Alcabre, Beade, Bembrive, Cabral, Candean, Castrelos, Comesaña, Coruxo, Freixeiro, Lavadores, Matamá, Navia, Oia, Sainás, Sárdoma, Teis, Valadares y Zamáns*¹²⁰.

¹¹⁹ En el mapa no aparece la parroquia de Freixeiro.

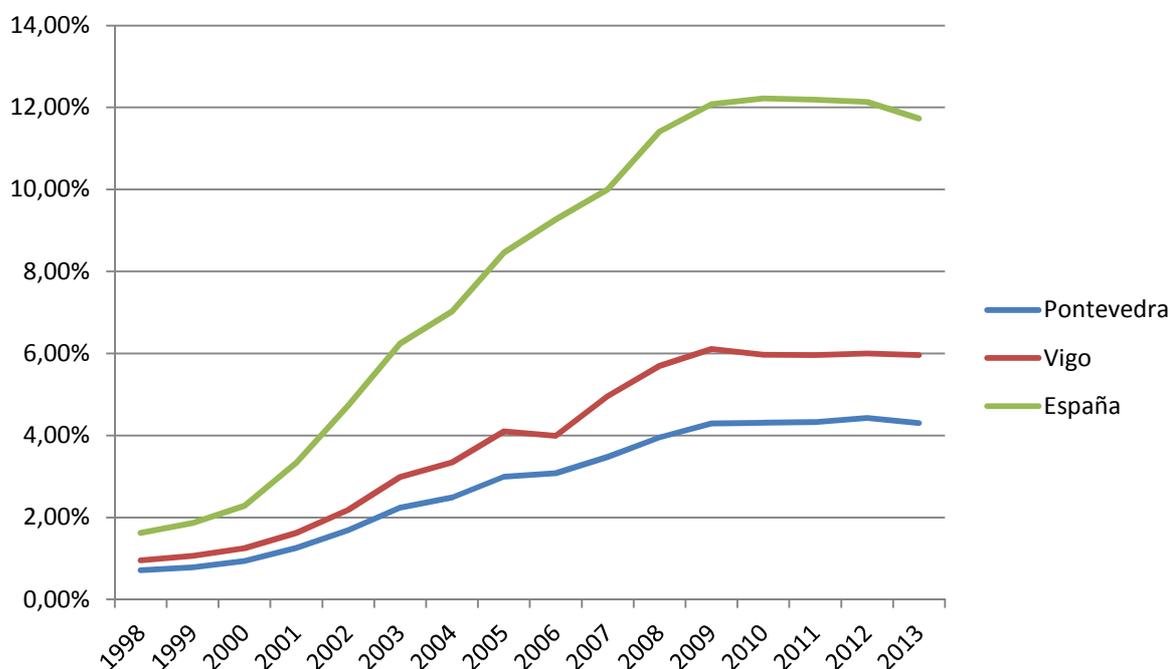
¹²⁰ Además, existe la "Mancomunidad del Área Intermunicipal de Vigo" (MAIV), una asociación de municipios limítrofes y relacionados con la ciudad de Vigo nacida en 1992, cuya finalidad es la prestación de servicios mancomunados. Su población se estima en torno a 450.000 habitantes y está formada por los municipios de: Vigo, Redondela, Porriño, Nigrán, Bayona, Gondomar, Mos, Fornelos de Montes, Pazos de Borbén, Salceda de Caselas, Sotomayor y Salvatierra de Miño.

Desde el punto de vista de la evolución de la población, Vigo aumenta en los últimos doce años en 11.829 personas, apuntándose un posible cambio de tendencia a partir del estallido de la crisis en 2008, con un pequeño descenso de población de 2009 al 2010 y una ralentización del crecimiento a partir de ese año hasta la actualidad. El área metropolitana vive una evolución similar, creciendo en población hasta que en el 2013 se detecta un caída coincidente con sucede en la ciudad. En 2013 la población extranjera en Vigo (5,96%) es seis puntos inferior al estatal. Después de un crecimiento continuado, también producido a nivel provincial, en el 2008 se produce un estancamiento que se mantiene hasta la actualidad.

Tabla 9-1. Evolución de la población. Serie anual (1998-2013).

| | Vigo | Gran Vigo | Pontevedra |
|-------------|---------|-----------|------------|
| 1998 | 283.110 | 444.739 | 906.298 |
| 1999 | 283.670 | 446.309 | 908.803 |
| 2000 | 285.526 | 449.292 | 912.621 |
| 2001 | 287.282 | 452.342 | 916.176 |
| 2002 | 288.324 | 454.975 | 919.934 |
| 2003 | 292.566 | 460.776 | 927.555 |
| 2004 | 292.059 | 461.811 | 930.931 |
| 2005 | 293.725 | 465.635 | 938.311 |
| 2006 | 293.255 | 467.228 | 943.117 |
| 2007 | 294.772 | 470.775 | 947.639 |
| 2008 | 295.703 | 473.945 | 953.400 |
| 2009 | 297.332 | 477.768 | 959.764 |
| 2010 | 297.124 | 479.256 | 962.472 |
| 2011 | 297.241 | 480.459 | 963.511 |
| 2012 | 297.355 | 481.268 | 958.428 |
| 2013 | 296.479 | 480.914 | 955.050 |

Gráfico 9-1. Evolución de la población extranjera (% sobre total de la población). Serie anual



Fuente: INE

La estructura de edades nos muestra una población envejecida, con una importante población de 65 años en adelante, sobre todo en el colectivo de las mujeres. Se observa que Vigo sigue la tendencia de otras urbes españolas, en donde la población de 65 y más años crece de manera significativa en los últimos años. Su tasa de envejecimiento (Caja España, 2011) es de 18,4%, estando por debajo de la de Galicia (22,5%) y por encima de la estatal (17,2%). Así, el último dato publicado por el Instituto de Estadística Gallego (IEG) reconoce la existencia de 20.591 hogares en Vigo compuestos solamente por personas de 65 o más años¹²¹.

Durante los años sesenta y setenta la ciudad crece espectacularmente desde el punto de vista económico y poblacional, al albor de los intereses desarrollistas de la clase burguesa industrial. De esta manera, el fenómeno migratorio constituye una variable importante en el estudio de la población viguesa. En estos años se trata de inmigración nacional, fundamentalmente proveniente de ciudades cercanas.

Respecto a la inmigración venida del exterior, al igual que en otras ciudades, es en las últimas décadas cuando Vigo ha recibido inmigrantes. Sin embargo, a partir del 2008 y como consecuencia de la crisis económica se observa también una disminución en su

¹²¹ Este dato mejora sensiblemente si el estudio se amplía a los municipios colindantes de Vigo (Espada, 2011).

número, siendo en el año 2011 el 5,66% del total de la población. La mayoría de los inmigrantes son de origen americano, destacando el colectivo de brasileños.

2.2 Ámbito Económico

Según datos del Consello Económico e Social (2011), a pesar de que también se han visto afectados por la crisis, los sectores económicos más significativos de la ciudad de Vigo continúan siendo el pesquero, la industria y los servicios. El principal motor de su economía está en la industria automovilística, liderada por Grupo PSA Peugeot-Citroën, que tiene en el municipio la principal factoría del grupo fuera de Francia. Asimismo, son muy importantes la construcción naval y el sector pesquero en todas sus vertientes, desde la industria extractiva, armadores, hasta la comercial, con sus lonjas de altura y de bajura, así como la industria conservera, congeladora y transformadora. Vigo es el primer puerto comercializador de pescado para consumo humano del mundo y los astilleros vigueses son los líderes de la construcción naval privada española, por facturación y tonelaje. El Puerto de Vigo cuenta con más de 9 km. de muelles de atraque. Cabe citar la importancia del tráfico de mercancías, destacando el movimiento en contenedores. Es además el primer puerto del mundo por el tonelaje de pesca descargada.

Tabla 9-2. Población total ocupada por sector de actividad (2005-2013). Miles de personas.

| | Agricultura y pesca | Industria | Construcción | Servicios |
|------|---------------------|-----------|--------------|-----------|
| 2010 | 1,2 | 24,7 | 5,6 | 96,6 |
| 2011 | 0,6 | 21,3 | 6,0 | 94,9 |
| 2012 | 0,8 | 22,1 | 5,9 | 91,3 |
| 2013 | 0,8 | 24,4 | 5,4 | 85,5 |

Fuente: Instituto Gallego de Estadística (IGE).

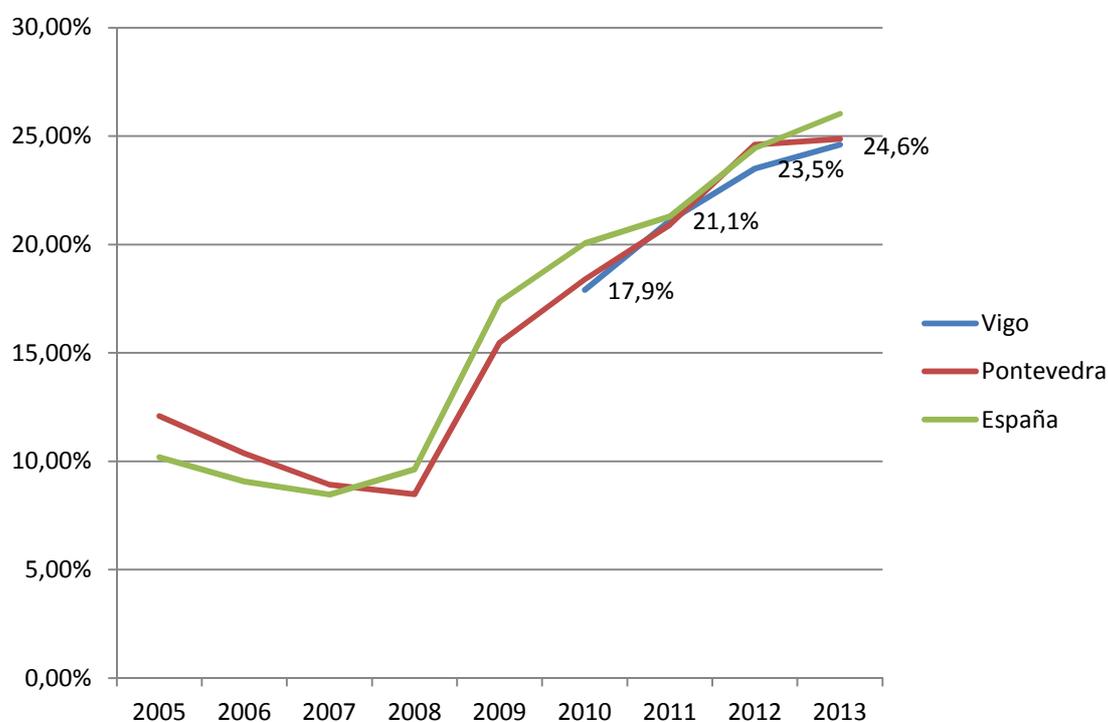
En los últimos años, a pesar de que Vigo sigue el proceso de tercerización de su economía que acompaña también a otras zonas desarrolladas, la población total ocupada en el sector servicios ha descendido en cerca de 5.000 personas. En cuanto al sector industrial, después de dos años (2011 y 2012) en los que descendió la población, en el 2013 Vigo vuelve a aproximarse a la cifra del 2010. La ciudad continúa siendo el principal núcleo industrial de Galicia, contando con empresas significativas para la región como la fábrica de Citroën, así como con una actividad portuaria muy importante. Además, su naturaleza industrial se traslada todavía hoy *“al paisaje y a la propia cultura de la ciudad”* (Armas F.J., Miramontes A., y Royé D., 2012:86).

En efecto, Vigo, como toda economía desarrollada, presenta un importante volumen de población activa en el sector servicios. Sin embargo, exceptuando el hospital

público, no presenta una identidad clara como “ciudad de servicios” (influido sin duda por su condición de ciudad tractora en lo económico, pero sin ostentar la capitalidad de la provincia). Tal y como aparece en el análisis de las entrevistas, la evolución postfordista de la ciudad apunta más hacia la potenciación, dentro de los servicios, de sectores vinculados al “knowhow” tradicional vigués de la industria del mar, tales como la asesoría en la construcción y mantenimiento naval, la biotecnología marina, etc.

En el estudio del mercado de trabajo también se observan cambios en los últimos años. Así, Vigo sufre, al igual que Galicia y el resto del Estado, las consecuencias de la crisis en términos de destrucción de empleo. En el año 2011 el 21,1% de la población activa viguesa estaba parada, siendo muy similar a la tasa nacional (21,3%) y a la de su provincia (IGE, 2013). En el 2013 la tasa de paro se sitúa en Vigo en el 24,6%, mientras que en España llega al 26%. La industria (astilleros y componentes del automóvil) y los servicios son los sectores más afectados (en el año 2010, según un estudio del 2012 sobre pobreza publicado por la Oficina del Valedor do Ciudadan, el 58,9% de los parados pertenecían al sector servicios). El comercio local se ha visto también muy afectado por la crisis, con el cierre de establecimientos, especialmente los relacionados con la alimentación (Caja España, 2011).

Gráfico 9-2. Evolución de la tasa de paro. (2005-2013)



Fuente: Instituto Gallego de Estadística (IGE) e Instituto Nacional de Estadística (INE)

En torno al nivel de pobreza existente, y según datos de la Encuesta de Condiciones de Vida del Instituto de Estadística Gallego, en el año 2012 la tasa de riesgo de pobreza en el municipio de Vigo era del 17,5%, siendo de 16,64% en la provincia de Pontevedra y de 16,45% en la comunidad gallega.

En el año 2009, el 24,5% de los hogares de Vigo tenía ingresos exclusivamente provenientes de prestaciones sociales y, tal y como señala el informe de la Oficina del Valdedor do Ciudadan, superada solamente por Ferrol (29,1%). Esta situación es percibida por los vigueses, un 60% de la población considera que la pobreza está muy o bastante extendida en la ciudad (Espada, 2011)¹²².

Esta situación contextualiza el acuerdo de aprobación de las "Bases y convocatoria de ayudas contra la crisis para atender necesidades básicas de los vecinos y vecinas de Vigo", del ejercicio 2013 que el 14 de junio de 2013 adoptó el Ayuntamiento¹²³. Una de las principales partidas correspondía ayudas a familias desfavorecidas, con un cheque social de un importe de 1.763 euros¹²⁴.

Finalmente, el ayuntamiento no parece encontrarse en mala situación financiera. En 2012 la deuda viva del Ayuntamiento de Vigo ascendía a 55.737 miles de euros, situándose en la posición 17 de un ranking 496 grandes ciudades españolas elaborado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

2.3 Ámbito de Gobierno y Gobernanza

Tal y como se reconoce en diferentes trabajos sobre la ciudad, el desarrollo de la gobernanza en la ciudad viene determinado por la poca presencia institucional al no contar Vigo con la capitalidad de la provincia, condición que parece no haber jugado a su favor (Iglesias, M. et al., 2011), y que ha favorecido la emergencia de otros poderes vinculados a los diferentes intereses (vecinales, económicos, culturales, etc.) existentes en Vigo.

La dimensión política de la ciudad en la democracia viene marcada por la participación política de sus ciudadanos/as, de en torno al 60% en las elecciones. A pesar de que el PP tiene una presencia importante en el municipio con un significativo volumen de votos, el PSdeG-PSOE es el partido que en más ocasiones ha ostentado el poder municipal en solitario o en coalición con los nacionalistas gallegos.

¹²² Sin embargo, si ampliamos la mirada al área de influencia de Vigo, un informe realizado por el Consello Económico y Social Gallego apunta datos más positivos, situando la tasa de dependencia global (porcentaje de la población potencialmente dependiente sobre la población activa) del área de influencia de Vigo por debajo de la de la de Pontevedra y Galicia.

¹²³ En medios de comunicación aparece también bajo el nombre de "Plan de compensación social contra la crisis". Se publicó la convocatoria en el Boletín Oficial de la Provincia y en la página web del Ayuntamiento de Vigo, promoviéndose la concurrencia de solicitudes en el plazo de 15 días, a contar desde el siguiente a su publicación (06/07/2013 al 20/07/2013).

¹²⁴ Según las noticias apareadas posteriormente, unas 1.221 familias accedieron a dicha ayuda: <http://www.atlantico.net/noticia/260439/concello/acelerara/pago/cheque/social/familias/>.

Así, tal y como lo explica Varela E. *“la dimensión democrática comenzó a influir de forma decisiva en la orientación institucional de una ciudad, que consideró que Vigo se debe gobernar desde el Puerto, ha de invertir desde el Consorcio de la Zona Franca, “innovar” desde la empresa automovilística Citroën, crear opinión a través del Faro de Vigo, y hacer pivotar el ocio sobre un equipo de fútbol como es el Celta de Vigo. A ello hay que sumarle el escaso liderazgo político de un territorio, que intenta ser “gobernado” por estos poderes socioeconómicos que, tradicionalmente, se han considerado capaces de dirigir la ciudad desde organizaciones no institucionales, y de definir modelos que al cabo del tiempo se demostraron equivocados”* (Iglesias, M. et al., 2011: 237).

Desde mayo de 2007 y reelegido en mayo de 2011 el alcalde de Vigo es Abel Caballero, del Partido dos Socialistas de Galicia, en un gobierno apoyado por el Bloque Nacionalista Galego. En el Ayuntamiento los escaños están repartidos de la siguiente forma:

Tabla 9-3. Fuerzas políticas representadas en el Ayuntamiento de Vigo, con número de concejales y porcentaje de votos (1979-2011)

| | 1979 | | 1983 | | 1987 | | 1991 | | 1995 | | 1999 | | 2003 | | 2007 | | 2011 | |
|-------------------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|--------|------|--------|------|-------|------|-------|------|-------|
| AP-PP | - | - | 11 | 33,5% | 9 | 30,5% | 13 | 41,8% | 15 | 46,17% | 11 | 36,71% | 10 | 33,1% | 13 | 44,1% | 13 | 42,3% |
| PSdeG-PSOE | 8 | 26,3% | 12 | 38,8% | 11 | 35,2% | 11 | 37,7% | 8 | 25,32% | 7 | 23,46% | 8 | 28,0% | 9 | 29,4% | 11 | 34,4% |
| PSG-EG | - | - | - | - | 5 | 16,6% | 2 | 7,6% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| CDS | - | - | 0 | 2,0% | 2 | 8,7% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| BNG | - | - | 0 | 1,8% | 0 | 1,8% | 1 | 5,0% | 4 | 12,74% | 8 | 24,83% | 7 | 24,7% | 5 | 18,5% | 3 | 11,2% |
| PROVI | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 5,78% | 2 | 6,53% | - | - | - | - |
| Indep. | - | - | 3 | 9,9% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| PCG | 3 | 10,2% | 1 | 5,6% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| CD | 3 | 11,7% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| UG | 3 | 10,3% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| BN-PG | 1 | 6,3% | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| UCD | 9 | 30,1% | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fuente: Ministerio de Interior

El mapa político se inserta todavía hoy en un contexto de poderes (Puerto y la Zona franca, movimientos sociales y vecinales, Universidad de Vigo, empresarios, etc.) que hace difícil la búsqueda de intereses consensuados que potencien una “estrategia de ciudad” común (Iglesias, M et al., 2011). Ésta parece haber sido la tónica de la gobernanza en Vigo, una lógica de intereses distintos, públicos y privados que, a pesar

de no haber impedido el crecimiento de la ciudad, han condicionado su presente y limitado sus alternativas de futuro.

2.4 Ámbito de Desarrollo Urbano y Hábitat

Cuando se visita Vigo por primera vez, no resulta atractiva desde el punto de vista del turista convencional, Vigo parece una ciudad desorganizada respecto a su espacio urbano. Resulta curioso cómo “partes de lo rural” aparecen en algunas zonas de la propia ciudad, y como sobre todo destaca la construcción desordenada de los edificios, reflejo de los problemas urbanísticos de Vigo. Estamos ante *“una trama urbana desarticulada como resultado de la superposición de trazados urbanos históricos y usos del suelo de diferente génesis y morfología”* (Armas F.J., Miramontes A. y Royé D., 2012:95).¹²⁵

Como se apuntaba en la introducción, la complicada planificación urbanística de Vigo responde a una historia de intentos de organización de la ciudad a lo largo del siglo XX y que continúa en primeros años del XXI. Desde el punto de vista urbanístico, el denominado “Plan Palacios” en la década de los treinta es el primero de una serie de planes y propuestas que enlazan con los más recientes diseños parciales y que no terminan de ordenar la ciudad. En la actualidad está vigente el Plan General de Ordenación Municipal que fue aprobado en mayo de 2008 (con alguna modificación posterior) y que sustituye a una norma de 1993 (Iglesias, M. eta., 2011). Este hecho pone de manifiesto que la falta de una actualizada planificación urbanística sigue siendo una realidad en la ciudad de Vigo.

Desde el punto de vista de su desarrollo urbanístico, siguiendo el esquema planteado por Varela E. (Iglesias, M. eta., 2011), se identifican hasta el 2007 cuatro etapas. En primer lugar, la transición a la democracia del año 1957 al 1979, caracterizada por el crecimiento demográfico de la ciudad, con un volumen importante de inmigrantes venidos de territorios vecinos (Ourense, principalmente) para trabajar en la industria viguesa, y la plasmación en el territorio de los poderes, económicos, vecinales, etc. que encuentran en el *“nulo peso institucional”* el contexto adecuado para el desarrollo de sus intereses y que tiene como consecuencia fundamental en el crecimiento desordenado de Vigo.

Del año 1979 a 1992 se identifica una segunda etapa. En efecto, Vigo sufre especialmente la crisis de los ochenta¹²⁶. La pérdida de peso del sector industrial (con la reconversión del sector naval como referente) compone un complicado escenario

¹²⁵ Un repaso a la intrahistoria de sus Planes de Ordenación Urbanística pone de manifiesto el desencuentro constante sobre esta materia (González J.M. Y López, A., 2003).

¹²⁶ Es en estos años donde aparece lo que se va venido a llamar la “movida viguesa”. La conflictividad laboral y un movimiento cultural alternativo van de la mano en Vigo durante estos años: *“por la mañana había manifestaciones y por la noche conciertos”* (Armas F.J., Miramontes A. y Royé D., 2012:91).

con altas tasas de paro y degradación urbana¹²⁷. En el plano institucional, la ciudad consolida su paso a la democracia, incorporando representantes de los poderes económicos en los diferentes organismos de naturaleza política. Se crea la Universidad a finales del 1989, sumándose como actor y grupo de interés al escenario público de Vigo, sin que exista una apuesta ni un consenso claro sobre el futuro de la ciudad. En el plano urbanístico, se va dotando a lo largo de estos años a Vigo de infraestructuras. Sin embargo, limitaciones administrativas y su división en barrios hace que la ciudad haya sido tradicionalmente deficitaria en equipamientos colectivos. El transporte interno se va consolidando en estos años a través del servicio público y la comunicación de la ciudad con su entorno se ha mejorado con la construcción de carreteras y el aeropuerto. A finales de los ochenta, se potencia el papel de Vigo como conexión con el norte de Portugal (Oporto fundamentalmente), comenzando otra etapa que abarcaría de 1992 hasta 1999 (Iglesias, M. eta., 2011).

En otras ciudades del territorio español los años noventa son cruciales en su historia, sobre todo en lo que a su transformación urbana se refiere. Esta década supone en Vigo dejar atrás la crisis económica. Sin embargo, en su dimensión urbana es testigo de fallidas propuestas de planificación estratégica¹²⁸, perpetuando así la ausencia de un diseño global de ciudad. En estos años cabe destacar el proyecto “Abrir Vigo al Mar” de la Zona Franca de Vigo en el que confluyeron la Autoridad Portuaria, el Concello de Vigo y la Xunta de Galicia. Así, se llevaron a cabo una serie de inversiones (120 millones de euros), recuperándose unos 15.000 m² de terreno para la ciudadanía, dejando al margen otros objetivos dentro del proyecto y apoyando intereses económicos y comerciales (Iglesias, M. eta., 2011:264).

Este recorrido lleva a Vigo a afrontar el cambio de siglo sin una definición clara de “lo que quiere ser”. Su papel en la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal y sus posibilidades como metrópoli continúan sin asentarse claramente. Tampoco su identidad de servicios ni su tirón turístico vinculado a la naturaleza y el litoral (isla Cíes) parece nítidamente definido como propuesta estratégica de la ciudad.

En el año 2003 se aprueba el Plan Estratégico “Vigo 2010” encargado por la Universidad de Vigo y la Fundación Provigo. Sobre el grado de avance de este Plan, tal, y como aparece en la página web de la propia Fundación: *“si bien se han producido importantes realizaciones, el Plan sufre un cierto retraso que requiere de un mayor esfuerzo de gestión del realizado hasta el día hoy, comentándose que muchas de las actuaciones están pendientes de otras previas como son los Planes Generales de Ordenación Municipal (PGOM) o la creación del Área Metropolitana, así como de otras intervenciones de Administraciones Públicas en cuanto a infraestructuras y equipamientos”*.

¹²⁷ Las propias Directrices de Ordenación del Territorio para Galicia (DOT) reflejan que el rápido crecimiento urbano y el "extraordinario crecimiento en diseminado" de la población condujo a una situación de déficits de infraestructuras, equipamientos y servicios, así como a problemas urbanísticos.

¹²⁸ Cabe destacar el “Plan Estratégico de Vigo y su Área de influencia 1993/1994”.

En los últimos cinco años en Vigo no se han dado grandes transformaciones en el ámbito urbanístico de la ciudad¹²⁹. A excepción de las obras en el contexto del denominado Plan E del Gobierno de Zapatero (aprobado en el 2008 y desarrollado a lo largo de su legislatura), y de intervenciones concretas no exentas de polémica como el Auditorio-Pazo de Congresos Mar de Vigo en Beiramar de Cesar Portela (inaugurado en 2011), el “fallido” Proyecto Moneo, la ampliación del aeropuerto y las actuales obras de la Estación del AVE, pocos son los elementos que se identifican en este ámbito ciudad, destacando más “*lo que está por hacer*” que lo realizado hasta el momento¹³⁰.

Según los datos del Ministerio de Fomento, en el último trimestre del 2012 se detecta en Vigo una disminución en la caída del precio de la vivienda, siendo este un 0,7% inferior al año anterior. Dato que contrasta considerablemente con otras grandes ciudades de Galicia, donde la disminución del precio se sitúa en torno al 10%. Parece en este sentido, que el mercado de vivienda vigués se está estabilizando, después de unos años de caídas de precio superiores a la media gallega. Según el INE, Vigo, sólo superado por A Coruña, es la ciudad gallega con más viviendas vacías, (18.588) de los cuales el 21,4% fueron construidos en los años posteriores al 2001, en plena burbuja inmobiliaria.

En definitiva, su compleja realidad urbana responde a su historia. No hay una planificación consciente de la ciudad, sino múltiples intentos a lo largo de los años que acaban configurando una trama urbana de difícil comprensión, lo que ha llevado a Vigo a ser definida como *la ciudad inacabada* (Armas F.J., Miramontes A., y Royé D., 2012: 85), *la ciudad que pudo ser*, (Ibid: 89), *Vigo, de la ciudad que no quiso ser a la que no sabe cómo ser* (De Blas, C., 2009), *la ciudad que se perdió* (Garrido J., 1992), etc.¹³¹, configurando la temporalidad como un rasgo estructural de su planificación urbanística.

Sin embargo, Vigo está en el mapa, pues hay elementos que tozudamente la sitúan entre las ciudades importantes de España. Su puerto, su situación geográfica, su industria y su empeño por seguir adelante, a pesar de la falta de consenso de los líderes locales públicos y privados, configuran un escenario en el que parece que *hay mucho por hacer y posibilidades para ello*. Compartimos la opinión de que hablar de Vigo en términos de una ciudad en crisis no responde completamente a su realidad, ya que, siguiendo a Armas F.J., Miramontes A., y Royé D., 2012: 85, “*sus múltiples expresiones de vitalidad, desde las fallidas propuestas urbanísticas de contenidos utópicos, hasta una sociedad tradicionalmente activa o el éxito del movimiento cultural y artístico de tipo más o menos alternativo*” permiten hacer diagnósticos y pronósticos sobre la ciudad algo más optimistas, tal y como aparecen en algunos de los discursos de las personas entrevistadas.

¹²⁹ En el planeamiento urbano en la actualidad sigue vigente, con algunas modificaciones, el Plan de Ordenación Urbanística aprobado en 2008.

¹³⁰ Aparecen grupos críticos con las actuaciones urbanísticas, como algunos movimientos vecinales o la plataforma “*Outro Vigo é posible*”.

¹³¹ Precisamente este “*crecimiento difuso*” hacen de Vigo una ciudad especialmente atractiva para el análisis socio-urbanístico.

Situación de las principales infraestructuras de la ciudad

A pesar de que en el 2009, el grupo parlamentario del PSOE denunciara la supuesta paralización de grandes proyectos valorados en mil millones de euros por parte de la Xunta¹³², hay varios que han continuado construyéndose, si bien en algún caso se han dilatado en el tiempo. Tal como se expone a continuación, la construcción del AVE, la ampliación del aeropuerto de Peinador, o el nuevo hospital de Vigo son un ejemplo de ello. Por otro lado, alineado con dinámicas que se están produciendo en torno a las industrias culturales y creativas, se ven también ciertos atisbos por conservar y reutilizar espacios abandonados. Este es el caso de La Panificadora, nave que el gobierno local decide mantener debido a la presión ciudadana.

El aeropuerto del Peinador es una de las infraestructuras que más controversia ha generado en los últimos años y visibiliza con mayor claridad el afán competitivo de Vigo y también de las demás principales ciudades del entorno. Infraestructura en la que se comenzó a realizar una ampliación en 2010, con un coste presupuestado de 59,3 millones de euros y un plazo inicial de 34 meses¹³³. Lo cierto es que, a pesar de esta ampliación y la presión política ejercida por el Gobierno Local para su impulso¹³⁴, según los últimos datos de enero del 2014 el número de pasajeros ha descendido un 13,7% en comparación con el año anterior¹³⁵.

Dentro de la planificación del Eje Atlántico de Alta Velocidad, se encuentra **la construcción de la estación del AVE de Vigo**. En el 2011, existían ciertas discrepancias entre el Gobierno Local y Central por un lado y la Xunta por el otro, sobre la fecha de su puesta en marcha, que oscilaba del 2015 según los primeros y 2018 según los últimos (El Mundo, 2011). Situación a la que la paralización de las obras por parte de Portugal añadía una mayor incertidumbre. Según, noticias recientes¹³⁶, el Ministerio de Fomento espera adjudicar en el 2014 la construcción de la estación definitiva, ya que el proyecto ha sido modificado con el fin de rebajar su coste.

Dentro del Plan Integral del Área de Vigo, el **nuevo hospital de Vigo**, es “la obra sanitaria pública de mayor envergadura que se está realizando actualmente en España”¹³⁷. Proyecta su

¹³² Información extraída del “El Faro de Vigo”: <http://www.farodevigo.es/gran-vigo/2009/06/12/psoe-valora-1000-millones-euros-proyectos-paralizados-vigo-feijoo/337332.html> [consulta: 20/02/2014].

¹³³ Información extraída del blog “Arquitectura y Urbanismo de Vigo”: <http://arquitecturavigo.blogspot.com.es/2010/05/nueva-terminal-del-aeropuerto-de.html> [consulta: 20/02/2014].

¹³⁴ Información extraída de una noticia pública por “El País” en el 2013: <http://novohospitalvigo.sergas.es/Paxinas/Portada.aspx?t=sala&idContido=12> [consulta: 20/02/2014].

¹³⁵ Información extraída de Aena-Aeropuertos: <http://www.aena-aeropuertos.es/csee/Satellite?pagename=Estadisticas/Home> [consulta: 20/02/2014].

¹³⁶ Información extraída del “El Faro de Vigo”: <http://www.farodevigo.es/galicia/2013/12/30/fomento-preve-adjudicar-2014-estacion/940252.html> [consulta: 20/02/2014].

¹³⁷ Información extraída de la página web oficial del “Nuevo Hospital de Vigo”: <http://novohospitalvigo.sergas.es/Paxinas/Portada.aspx?idioma=es> [consulta: 20/02/2014].

inauguración para finales del 2015. A través de la colaboración público-privada, es en el 2011 cuando comienza su construcción. El proyecto ha generado fricciones entre las distintas administraciones en los últimos años y la UTE encargada de su construcción sufrió problemas internos que dificultaron su financiación, llegando incluso a paralizar la obra. Con todo, a finales del 2013, el presidente de la Xunta de Galicia aseguraba que “Vigo tendrá nuevo hospital público en esta legislatura, sin más demoras, sin rebajas en las dimensiones del proyecto y sin necesidad de incrementar las partidas presupuestarias”¹³⁸.

El **Auditorio Mar de Vigo**, finalmente inaugurado en marzo de 2011, aún sigue generando fricciones entre los principales partidos políticos representados en el gobierno local. Según el País, en agosto de 2013, el PP pide medidas urgentes ante la crisis de dicho auditorio, debida entre otras a irregularidades en el pago de las cuotas por parte de la empresa concesionaria del hotel ubicado en el complejo y se convoca una comisión de seguimiento¹³⁹. También hay casos en los que las infraestructuras se encuentran en gran medida finalizadas pero muestran ciertas deficiencias. Es el caso del emblemático proyecto **Abrir Vigo al Mar**, cuya avenida referente adolecía en el 2011, de falta de mantenimiento, en principio originada por la mala coordinación de los agentes implicados y sus competencias sobre el espacio¹⁴⁰.

Otro de los proyectos estratégicos de la ciudad es el **Campus del Mar**. Aprobado en octubre del 2010, además de dinamizar un segmento de la ciudad, pretende ofrecer dotaciones de investigación, servicios y ocio, “(...) los diferentes actores de Vigo podrían llegar a visualizar a la Universidad de Vigo como el germen de la ciudad del conocimiento y la innovación, a través del cual esta sería capaz de convertirse en pieza clave para el desarrollo y articulación de un sistema urbano más complejo y sostenible (...)” (Iglesias, M. et al., 2011: 264). Según una noticia publicada en el Faro de Vigo en julio de 2013, el proyecto se enfrenta a complicaciones provenientes de la problemática situación financiera de uno de los socios¹⁴¹. Sin embargo, fuentes de la Universidad garantizaban la continuidad de la iniciativa y el respeto a la hoja de ruta planificada.

Por último, por sus particulares características resulta pertinente mencionar **La Panificadora**. Proyecto consistente en aprovechar una nave industrial en desuso, sin la necesidad de invertir en grandes infraestructuras para la oferta de servicios culturales y de interés público. Inicialmente defendida por parte la asociación “Outro Vigo é Posible”, que junto con otros colectivos como Salvemos la Panificadora, “Entremos na Panificadora” o el Colegio de Arquitectos de Galicia en Vigo, y por muchos ciudadanos a través de sus firmas, en el 2010 su conservación se ha garantizado por parte del gobierno local.

¹³⁸ Información extraída de la página web oficial del “Nuevo Hospital de Vigo”: <http://novohospitalvigo.sergas.es/Paxinas/Portada.aspx?t=sala&idContido=12> [consulta: 20/02/2014].

¹³⁹ Acceso a la noticia publicada en el País en agosto de 2013: http://ccaa.elpais.com/ccaa/2013/08/08/galicia/1375983074_363721.html [consulta: 19/02/2014]

¹⁴⁰ Información extraída una noticia publicada en el 2011 en el “Faro de Vigo”: <http://novohospitalvigo.sergas.es/Paxinas/Portada.aspx?t=sala&idContido=12> [consulta: 20/02/2014].

¹⁴¹ Acceso a la noticia publicada en el Faro de Vigo en julio de 2013: <http://www.farodevigo.es/gran-vigo/2013/07/01/universidad-garantiza-avance-campus-do/838338.html> [consulta: 19/02/2014]

3. Los discursos en relación a la crisis

Vigo siempre ha estado vinculado al mar, algo reconocido por todas las personas entrevistadas y uno de los ejes que plantean para la configuración de la ciudad en el futuro próximo. Una ciudad adolescente en la que habían cicatrizado los excesos de la época del desarrollismo industrial, se encuentra hoy en día en transición tanto en el ámbito económico como urbanístico. Una ciudad diseminada, en la que conviven tantas identidades como parroquias hay, busca el modo de agregar la capacidad movilizadora para la defensa de los intereses comunes.

3.1 El diagnóstico: orígenes, responsabilidades e impactos en la ciudad.

Vigo vive dos periodos de gran transformación generados por el auge de un sector industrial vinculado al mar y altamente intensivo en “mano de obra”. Según los entrevistados estas dos fases de industrialización, determinarán no sólo la configuración urbanística y administrativa de la ciudad sino también la propia personalidad e identidad de su sociedad civil y su organización en los distintos movimientos sociales existentes. Tal como se verá en el pronóstico que realizan los entrevistados, esta tradición industrial influye de forma clara a la hora de definir posibles líneas de actuación que permitan la salida de la situación de crisis actual y sobreponerse de los efectos que ha generado en un futuro relativamente próximo.

Vigo es una ciudad muy de aluvión que crece muy rápidamente. En los años 50 tenía unos treinta y tantos mil o cuarenta mil habitantes y de repente se encuentra con trescientos mil, y la mayor parte de la gente procede de fuera. (...). Entonces, hay pocas cosas, pocos rasgos que nos identifiquen y poca historia común en este aspecto (VO_MS12).

Comenzando por la dimensión político-administrativa, la mayor parte de los entrevistados hacen referencia a la falta de poder político e institucional de Vigo a causa de su no-capitalidad. Alegan que esta falta de capitalidad les ha restado capacidad política e institucional, así como el acceso a las decisiones relacionadas con el devenir de la ciudad. Vigo es descrita como una ciudad tractora en lo económico pero débil desde el punto de vista político.

Una ciudad con mucho músculo pero con poco poder político, o poco cerebro, como en esa representación del homúnculo¹⁴² que hacen los neurólogos: tiene mucho labio, mucha mano y poco cerebro (VO_MS11).

¹⁴² Cita aclaratoria de lo que la entrevistada pretendía trasladar con el símil del homúnculo empleado por los neurólogos: “una pintoresca representación artística de la correspondencia entre las diferentes partes de la superficie del cuerpo y la superficie del cerebro. Los rasgos grotescamente deformados

Si descendemos a la organización administrativa de la ciudad, Vigo es además del propio núcleo urbano, un conjunto de parroquias históricas¹⁴³ que componen el espacio rururbano¹⁴⁴ de la ciudad. Las personas que viven en estas zonas que administrativamente forman parte de la ciudad siguen empleando “bajar a Vigo” cuando se acercan al núcleo urbano por cuestiones principalmente laborales pero también de otra índole. La alusión a Vigo como “ciudad taller” por parte de una de las personas entrevistadas muestra la magnitud que toma esta dualidad.

Los de Bouzas son de Bouzas, cuidado. Y para entrar en Teis hay que pasar una puerta, una muralla casi. Si cierran aquello cierran Teis. Es curiosísimo (VO_A10).

Se aprecia así un intenso sentimiento de pertenencia de los vecinos/as a las parroquias donde viven y también una alta actividad asociativa en las mismas.

Las asociaciones de vecinos aquí son muy importantes. Las asociaciones todas tienen sus centros culturales, desarrollan actividades, tienen asambleas, tienen incluso planes de empleo financiados por el ayuntamiento, llevan comedores escolares con ayudas, son participativas (VO_T4).

A esta situación se le añade otra especificidad que tiene relevancia socioeconómica en Vigo. Se trata de los montes comunales¹⁴⁵. Tal es la capacidad movilizadora de las comunidades que gestionan estos bienes, que en 1996 se crea la Mancomunidad de Montes de Vigo. Según esta asociación la urbe entra en constante conflicto con los intereses de estas comunidades, llegando a señalar en su escrito constituyente que “la ciudad no podrá prosperar a cualquier precio”.

El desarrollo urbanístico fue muy caótico durante muchísimos años en una ciudad de aluvión típica, en la que se mezclaron sin ningún tipo de orden, ni jerarquía, ni prioridad una forma de vida rural con una forma de

pretenden indicar que ciertas partes del cuerpo como los labios y la lengua están mucho más representadas que otras” (Ramachandran; 1999).

¹⁴³ Son 22 las parroquias que forma parte de la ciudad de Vigo: Alcabre, Beade, Bembrive, Cabral, Candean, Castrelos, Comesaña, Coruxo, Freixeiro, Lavadores, Matamá, Navia, Oia, Saians, Sárdoma, Teis, Valadares, Zamáns. También se tienen en cuenta Bouzas, Coia, San Paio y San Xoan do Monte, que aún no siendo parroquias administrativas son históricamente relevantes como segmentos de la ciudad. Datos del Ayuntamiento de Vigo: <http://hoxe.vigo.org/conecenos/parroquias.php?lang=cas>. Base de datos municipal

¹⁴⁴ Espacio rururbano comprendido como esa área que resulta complejo de caracterizar como rural o urbana. Área que predomina la población rural pero que se encuentra rodeando el núcleo urbano y ejerce un gran influencia en la mismo (Barros; 1999).

¹⁴⁵ De las 3.000 hectáreas de bosque que rodean a Vigo, 2.000 están clasificadas como “montes vecinales en mano común” u otras titularidades colectivas. Datos de la Mancomunidad de Montes de Vigo: <http://www.orgacmm.org/xMANCOMUNIDADES/VIGO/MVIG-1.htm>

vida urbana. El desarrollismo de los años 70 provocó auténticos despropósitos en la ciudad (VO_P3).

Desde la perspectiva urbanística de la ciudad, los procesos de industrialización vividos en Vigo hicieron que en ese momento los Planes Generales de Ordenación Urbana de la administración pública quedaran en el mejor de los casos subordinados a los intereses de un sector privado que construía la ciudad en función de sus propias necesidades e intereses especulativos. Esta falta de planificación por parte de la administración pública generó diversas desigualdades socio-espaciales que han perdurado hasta nuestros días. El Casco Viejo puede ser uno de los ejemplos que de forma más clara transmite esta idea.

El Casco Vello que estaba sufriendo muchísimo, en los años 80 y 90. Era el barrio de la droga, del ruido, donde además, no era tan habitable, no se cuidaba la rehabilitación. Ahora volvemos al barrio, pero no sé cuidaba. Si tú querías vivir con un mínimo de confortabilidad, te ibas 50 metros más allá a un piso de 100 metros cuadrados, con calefacción, con agua caliente, con tal... (VO_A8).

En todas las ciudades siempre hay una zona vieja (...). Aquí sí la hay físicamente, pero se degradó tanto durante muchos años que estaba en el centro de la ciudad y la gente no entraba, directamente (VO_P3).

En los últimos años, coincidiendo con el inicio de la crisis, a través de los llamados “procesos de humanización” consecuencia del Plan General de Ordenación Municipal¹⁴⁶ vigente y el soporte económico ofrecido Plan E¹⁴⁷, Vigo está tratando de ser una ciudad más atractiva para ser vivida por los propios habitantes y para las personas que llegan de otros lugares. Todos los entrevistados coinciden al trasladar que la búsqueda de centralidades, la peatonalización de las calles, etc. han contribuido al objetivo.

En esta ciudad estamos haciendo una revolución. Es una ciudad que la gente encontraba oscura, sucia y a veces teníamos la consecuencia del feísmo. En 6 años le dimos la vuelta entera. Tenemos un eslogan “Vigo ciudad hermosa (VO_P1).

¹⁴⁶ El último Plan General de Ordenación Municipal aprobado en el 2007 PSdeG-PSOE y el BNG no está exento de controversia y ha generado fricción entre colectivos con distintos intereses en la ciudad. No obstante, ha mostrado una gran solidez y seguridad jurídica al acumular sentencias favorables de todos los recursos que se le han interpuesto hasta la fecha. En el siguiente enlace se muestra una noticia publicada en el Faro de Vigo en julio del 2013: <http://www.farodevigo.es/gran-vigo/2013/07/04/ts-avala-legalidad-pgom-vigo/840327.html>

¹⁴⁷ El Plan E es la abreviación del Plan Español para el Estímulo de la Economía y el Empleo del 2009, que se compuso de 80 medidas económicas, financieras y fiscales de política económica dirigidas a hacer frente a las consecuencias de la crisis. Entre dichas medidas se encontraba las ayudas para la rehabilitación de viviendas y rehabilitación de espacios urbanos. Más información en: <http://www.minhap.gob.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Presupuestos%20Generales%20del%20Estado/Paginas/FondoparaelEstimulodelaEconomiayelEmpleo.aspx>

En contra, hay alguna voz que señala que dicha “humanización” se ha centrado más en alteraciones físicas de la ciudad y no tanto en servicios y actividades que doten de una mayor vitalidad a la ciudad, es decir, actuaciones dirigidas a mejorar el continente dejando en cierta medida a un lado el contenido.

El Ayuntamiento, por decirlo de alguna forma, lo único que tiene es la humanización de Vigo, que es hacer unas calles extraordinarias, creo que serán las mejores calles que has pisado en Europa, ya no digo en España, porque en España nos hemos salido del mapa. Todo es humanización, todo es sacarle terreno a los coches, hacerlas transitables para que después la gente no ande en Vigo. Se ha olvidado el tema de personas (VO_A10).

En esta línea, a falta aún de desarrollar servicios como puede ser el caso del transporte público para la facilitación de la movilidad tanto urbana como metropolitana, la topografía y en gran medida por las consecuencias estructurales que generó la falta de planeamiento urbanístico en el periodo del crecimiento económico de los años 60-70, hacen de Vigo una ciudad policéntrica. Como se verá posteriormente, influye de forma significativa a la hora de definir y priorizar posibles medidas encaminadas a la superación de la situación actual.

Te da la imagen de la ciudad, esa imagen diseminada, donde las realidades están muy perdidas, una ciudad infinita en sus límites, con lo cual costosísima de sostener, pero la iniciativa privada lógicamente iba a desarrollar áreas, zonas, piezas donde fuera rentable, no preocupándonos de cubrir la ciudad, la permanencia del continuo, de las centralidades (VO_T4)

Antes de introducirnos a analizar el discurso de los entrevistados sobre la situación en la que se encuentra Vigo en el contexto de crisis y la evolución que ha sufrido la ciudad, resulta fundamental mencionar los movimientos sociales y la identidad fragmentada de la sociedad civil viguesa. Como ya se ha señalado anteriormente, los habitantes de Vigo en general se identifican en primer lugar con la parroquia o la zona de la ciudad a la que cada uno pertenece.

Vigo estaba focalizado por zonas. Bouzas continua manteniendo su identidad, Teis continúa manteniendo su identidad. Aunque sean barrios continúan manteniendo su identidad. El Calvario que le llamaban la Rosa Chica o Lavadores también continúa teniendo su identidad. Cada uno quiere tener pedanías de barrio (VO_A10).

Esta circunstancia afecta directamente a la estructuración de los movimientos sociales de Vigo. Las alusiones a la multitud de movimientos sociales existentes en Vigo pero que no confluyen entre sí y que se focalizan en resolver necesidades de los vecinos/as de cada zona son recurrentes. Asimismo, estos movimientos también se ven muy influidos por la tradición industrial y proletaria de la ciudad.

Esta es una ciudad muy combativa en el eje capital-trabajo. Pero en el eje social-político, ciudadanía-instituciones, allí no hay apenas movimiento (VO_MS11).

Sin embargo, al analizar las entrevistas, en ese conglomerado de identidades y movimientos se vislumbra un conjunto de rasgos colectivos, que tiene que ver con la forma de ser de los y las viguesas, llegando incluso a ser denominada como “espíritu vigués” por parte de uno de los entrevistados.

Eso del espíritu vigués no llego a saber exactamente qué es. La razón por lo que la gente funciona. Pero supongo que es de aquí, que tiene iniciativa, que ve oportunidades, que trabaja, (...) que el éxito depende mucho del esfuerzo que haga cada uno, eso sí parece muy interiorizado. Que no vamos a recibir ni el apoyo ni el amparo; como que no tenemos padrinos. Lo que salga saldrá de lo que mejor o peor se haga. Eso hará que vayamos funcionando (VO_A8).

Hay un caldo de cultivo de que a nosotros nos gusta buscarnos la vida, al vigués le gusta buscarse la vida, no espera que nadie se la busque, entonces hay un caldo de cultivo de muchos emprendedores con proyectos interesantes, que cuajarán (VO_P2).

Junto a esta identidad común de los vigueses/as, que en algunos casos los entrevistados la relacionan con la tradición laboral del Vigo, parece que en los últimos años se está evolucionando de una identidad circunscrita a la parroquia o al barrio a una identidad de ciudad. Si bien es cierto que no ha podido ser objetivado con datos, es una apreciación que se ha podido extraer de algunas entrevistas. Incluso se ha señalado que la propia crisis por un lado y la estabilización de la población con menores incrementos en los últimos años¹⁴⁸ por el otro, han propiciado en palabras de un entrevistado que la ciudad comience a “asentarse” y a “madurar”.

Echábamos en falta esa falta desapercibida como de identidad de ciudad que ahora Vigo creo que la tiene. Creo que se ha dado un cambio en los últimos años, incluso creo que la crisis ha beneficiado (VO_MS11).

Apareció en Vigo algo muy importante, la auto-identificación. Estamos orgullosísimos de la ciudad. Y eso genera una enorme capacidad de movilización (VO_P1).

Sintéticamente, siendo ésta la radiografía actual que los entrevistados realizan de Vigo, en las siguientes líneas se procede a describir los efectos particulares que la crisis ha generado en la ciudad, sus orígenes y la evolución durante los últimos años. A pesar de que la percepción que los entrevistados tienen sobre su futuro difiere

¹⁴⁸ Datos contrastados con la base de datos del Instituto Nacional de Estadística: <http://www.ine.es/jaxiBD/tabla.do>

significativamente, todos están de acuerdo al considerar que el impacto de la crisis ha sido alto en Vigo¹⁴⁹.

La ciudad está pasando por una situación crítica, históricamente crítica. Nunca ha estado, hablo en la época moderna, desde que estamos en democracia, nunca hemos pasando por un momento tan crítico (VO_P2).

Si bien es cierto que son discursos que se entrelazan, en Vigo se detectan dos marcos conceptuales a la hora de explicar el origen de la crisis actual. Por un lado, hay algunas personas que señalan que nos encontramos ante una crisis sistémica generada por las particulares características del capitalismo neoliberal que además se complejiza por el proceso de globalización y por la implicación de todos los agentes en su perpetuación, como la propia sociedad civil. Por el otro lado, hay otras personas que limitan el origen de la crisis al sector financiero e inmobiliario, por facilitar la generación de la burbuja inmobiliaria y permitir altos niveles de endeudamiento de las familias en la época previa a la crisis y paralizar el flujo del crédito en los últimos años. En todo caso, la gran mayoría coincide al describir las consecuencias que ha generado la crisis. El impacto ha sido multisectorial, ha incrementado considerablemente la tasa de paro, o la pérdida de poder financiero de la ciudad. La recuperación de la ciudad se ve percibe más difícil en aquellas personas que consideran que la crisis es sistémica.

En Vigo existen una serie de especificidades que han hecho que los efectos de estas causas tomen un cariz singular. En primer lugar uno de los entrevistados alude a la “Sardinocracia” para referirse a esa especie de élite económica que ha dirigido Vigo desde los primeros años del siglo XIX y que a través de un “baño democrático” tomado a partir de la transición mantiene una estructura y poder industrial hasta la actualidad. Siguiendo con la idea que plantea este entrevistado el surgimiento de la crisis permite una nueva reestructuración del poder mostrando la “cara real” y la cara institucional de Vigo. Las estructuras industriales y financieras y su representación institucional en los consejos de administración o en los foros de gobierno de los organismos locales caen a causa de la crisis y en consecuencia las redes clientelares existentes hasta la fecha se resquebrajan.

Por otro lado, las diferencias y la confrontación existente entre el Gobierno Municipal y el Autonómico tampoco han contribuido a definir líneas de actuación conjuntas llegando incluso a paralizar algunos proyectos de ciudad según uno de los

¹⁴⁹ Percepción que se ve confirmada con informes como los que elabora Ardán, un servicio de información empresarial desarrollado desde el Departamento de Servicios Avanzados del Consorcio de la Zona Franca de Vigo. Según esta entidad en el 2011, además de las cifras de datos relacionados con el paro y la desaparición de empresas, Vigo presenta una caída más importante en los ingresos y en el Valor Añadido Bruto en comparación con otras ciudades gallegas. Según una noticia de 2011 del medio de comunicación Atlántico, “Así, entre 2008, año de inicio de la crisis económica, y 2011, en Vigo caen un 15% los ingresos (...) mientras que el Valor Añadido Bruto, se desploma un 20%. (...) Ésta es una tendencia que se ha mantenido en Vigo en los últimos años de forma constante y que ha sumido a la ciudad en la importante crisis en la que se ve en este momento”. <http://www.atlantico.net/noticia/247649/vigo/ciudad/gallega/crisis/>

entrevistados. Desde el Gobierno Municipal se traslada que hay discrepancias en la forma de entender Galicia y en consecuencia Vigo. Estas discrepancias se trasladan también al ámbito social, es reconocido por una gran número de entrevistados que durante estos años de crisis el Gobierno local actual ha tomado una posición proactiva dando cobertura en la medida de lo posible a los recortes que provenían del Gobierno central y de la Xunta. Todos los entrevistados que tratan el tema, coinciden al trasladar que el actual gobierno ha optado por dar cobertura en la medida de sus capacidades a los servicios públicos que se han visto perjudicados en los últimos años de crisis. Según el Gobierno municipal actual, en los últimos presupuestos se han comprometido tres mil doscientos millones de euros para el desarrollo de un “Plan de compensación social contra la crisis”¹⁵⁰ consistente en conceder ayudas directas a familias con menos ingresos; un plan de empleo para contratación directa por parte del Ayuntamiento; otro para la contratación por parte de asociaciones vecinales y sociales; o el aumento en las becas de comedor de las escuelas entre otros.

Por último, el gran apalancamiento de la economía viguesa en el sector industrial tradicional muy intensiva en mano de obra y tractora de la industria auxiliar asentada en torno a la misma también ha hecho que la crisis haya afectado más si cabe a sus habitantes.

Esta ciudad vive del naval, Pescanova y las conserveras, vive de pesca,
de la automoción y son sectores todos muy tocados por la crisis
(VO_T4)

El sector naval que ya se había visto afectado en los años 70 y 80 por la crisis global del petróleo de 1973, se encuentra según los entrevistados en una situación aún más difícil en la actualidad. La paralización de ésta industria generada por el expediente abierto a España en relación a los antiguos incentivos fiscales o “tax lease” por la Comisión Europea amplifica dichos efectos y genera más incertidumbre si cabe en un sector ya maltrecho. Por otro lado, aunque están resistiendo mejor los embates de la crisis, el sector de la pesca y la industria de la automoción con la planta de PSA Citroën como punta de lanza también han sentido sus efectos¹⁵¹. A esta situación se le

¹⁵⁰ Información contrastada a través de la consulta de noticias relacionadas:

“BNG propone un Plan de Compensación en Vigo contra la crisis” en publicado Faro de Vigo el 14 de diciembre del 2012: <http://www.farodevigo.es/gran-vigo/2012/12/14/bng-propone-plan-compensacion-vigo-crisis/727017.html>

“El BNG urge el Plan Social contra la crisis que podría beneficiar a 2000 familias sin ningún ingreso” publicado en Televigo el 16 de mayo del 2013: <http://www.televigo.com/vigo/6318-el-bng-urge-el-plan-social-contra-la-crisis-que-podria-beneficiar-a-2000-familias-sin-ningun-ingreso.html>

Según fuentes del propio Ayuntamiento, en el 2014 el plan se encuentra en suspenso, hasta la aprobación de los presupuestos municipales.

¹⁵¹ La información existente sobre los efectos de la crisis en los sectores mencionados es abundante, a modo de ejemplo se aporta los siguientes dos enlaces. La primera corresponde a una noticia de La Región del 2011, “La crisis industrial desploma la aportación de riqueza de Vigo” y la segunda más actual del 26 de julio del 2013 de la Voz de Vigo, “Récord histórico de parados en Vigo”:

<http://www.laregion.es/noticia/157138/crisis/industrial/desploma/aportacion/riqueza/vigo/accelera/coruna/>

añade la pérdida de Caixanova, (Caixa de Ahorros de Pontevedra, Vigo e Ourense) que reduciría en palabras de algunos entrevistados la capacidad económica de la ciudad para acometer inversiones y supondría una falta de liderazgo¹⁵².

En esta circunstancia y teniendo en cuenta su tradición, toma especial relevancia los servicios ofrecidos por las asociaciones vecinales para complementar a las administraciones públicas a la hora de dar cobertura a las necesidades sociales de los vecinos/as de Vigo. Tanto es así que el movimiento asociativo vecinal se ha transformado. En los años previos a la crisis su actividad se focalizaba en reivindicar mejoras en infraestructuras para sus barrios, ahora en cambio su trabajo se centra en responder a necesidades sociales básicas de los vecinos. Asimismo, se le concede una posición predominante a la familia como soporte para aquellas personas que se encuentran actualmente en riesgo de exclusión social.

Tabla 9-4. Cuadro resumen de los discursos sobre el diagnóstico

| | Responsables | Temporalidad | Impactos en la ciudad | Relaciones multinivel | Principales anunciadores |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Crisis sistémica | Sistema capitalista (capitalismo feroz) Actores globales difuminados Redes clientelares (sardinocracia) Sociedad participe | Previo a la crisis actual | Alto impacto, difícil recuperación Impacto multisectorial Significativo incremento de la tasa de paro Desaparición del tejido productivo Resquebrajamiento de la redes clientelares Pérdida de poder financiero de la ciudad | Desafección con la clase política Sociedad civil concienciada de su papel para poder salir de la crisis a pesar de la administración pública | VO_E6 VO_E7 VO_A9 VO_A10 VO_MS11 VO_MS13 |
| Crisis financiera e inmobiliaria | Burbuja inmobiliaria: comportamiento previo a la crisis de la entidades financieras y grandes constructoras Falta de financiación por parte de las | Previa a la crisis actual, agravada en los últimos años | Alto impacto, pero con perspectiva de recuperación Impacto multisectorial Significativo incremento de la tasa de paro Repercusión en las clases medias y/o en riesgo de exclusión | Dualidad entre las medidas adoptadas por el Gobierno local y otras administraciones Reconocimiento de la labor del gobierno local en la paliación de los recortes | VO_P1 VO_P2 VO_T4 VO_E9 |

http://www.lavozdeg Galicia.es/noticia/vigo/2013/07/26/record-historico-parados-vigo/0003_201307V26C7991.htm

¹⁵² Caixanova se fusiona con Caixa Galicia el 1 de diciembre de 2010, por imposición del Banco de España, bajo amenaza de intervención de Caixa Galicia, cuya quiebra habría tumbado el sistema financiero gallego.

| | Responsables | Temporalidad | Impactos en la ciudad | Relaciones multinivel | Principales anunciadores |
|--|-----------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| | entidades financieras | | (mayores, desempleados, mujeres, etc.) Percepción de que la justicia no es igual para todos | provenientes del gobierno central | |

3.2 El pronóstico: evolución y estrategias

En Vigo existen tres tendencias a futuro que en cierta medida es posible diferenciar. Personas que defienden una posición continuista, en el que una administración más eficiente, el ajuste en los servicios públicos y la inversión en infraestructuras siguen siendo elementos clave para el desarrollo de la ciudad. Al otro lado, los que vislumbran cierta transformación, una ciudad que se configura desde la sostenibilidad como desarrollo y la convivencia y confluencia de micropoderes que cooperan. Las infraestructuras se perciben como espacios pendientes de ser aprovechadas por iniciativas de base generadoras de contenidos y la inclusión de todos los colectivos es determinantes para la composición de una ciudad justa y solidaria. Por último, una posición intermedia y mayoritaria en el que no se dejan de lado lógicas y modelos previos a la crisis pero que se proponen medidas y políticas alternativas a las que imperan actualmente. Entre otras, las políticas de reducción de la deuda deben ir acompañadas de políticas de crecimiento; la inversión en urbanismo tiene que ir más allá de las grandes infraestructuras focalizándose en mayor medida en la configuración de unos servicios públicos adecuados a la ciudad; es necesaria la transición a una economía basada en el conocimiento y las administraciones públicas deben dotarse de una mayor capacidad de decisión sobre los poderes económicos.

En todo caso, no existe ningún discurso que se posicione netamente en ninguno de los tres escenarios. Las propuestas a futuro de los/as entrevistados/as basculan, en cada caso, en función del ámbito al que se refieren. Es por ello, que en las siguientes líneas se trasladan los pronósticos y propuestas más recurrentes, recogiendo a su vez visiones alternativas que se han planteado sobre cada una de las cuestiones a tratar cuestiones.

Tendencias demográficas, sociales, políticas, económicas, etc. que se pronostican

Vigo es considerada por algunos entrevistados como una ciudad que se encuentra actualmente en transición y que necesita asentarse. Uno de los participantes llega a caracterizar Vigo como una ciudad adolescente que está construyendo hoy en día su identidad. Desde el punto de vista demográfico, después de unas décadas de niveles de crecimiento muy altos, opinan que en los próximos años esta tendencia alcista se verá como mínimo reducida en intensidad. Un entrevistado resalta un aspecto de la crisis que describe como positivo. Según su opinión la paralización del crecimiento

está asentando la ciudad. Algunos/as piensan que este cambio de tendencia favorecerá la creación de una identidad común entre las y los vigueses.

En el ámbito económico no se llegan a realizar pronósticos de forma muy definida. Tal como se apunta en el siguiente apartado, la mayoría de los entrevistados/as exponen con claridad que resulta necesario dar un salto cualitativo a actividades de mayor valor añadido apoyándose en todo caso en los conocimientos acumulados sobre los procesos implicados en su industria tradicional. En lo que respecta a las principales actividades económicas en las que actualmente se apoya la ciudad (la construcción naval, la automoción y la pesca) se traslada una gran incertidumbre. Aunque de los discursos es posible extraer una visión relativamente optimista al mencionar por parte de algunos entrevistados que los peores años de la crisis ya han pasado, existen ciertos factores que generan inestabilidad e inseguridad a la hora de determinar el futuro de estas actividades económicas. En el caso de la automoción son conscientes de que el Grupo PSA Citroën está sometida a una gran tensión corporativa al haber sufrido unas pérdidas importantes en el 2012, y están a la espera de la evolución de las alianzas estratégicas globales establecidas con General Motors¹⁵³. Asimismo, el sector naval se ha visto afectado por el expediente abierto a España en relación a los antiguos incentivos fiscales o “tax lease” que han generado la práctica paralización de esta industria. A fecha de hoy se encuentran a la espera de que se consolide el nuevo sistema que regula los incentivos¹⁵⁴. A todo esto se le añade un sector terciario incapaz de absorber las pérdidas de empleo de este sector industrial intensivo en trabajo.

En lo social, los discursos se centran en general en describir la situación de emergencia actual y las soluciones coyunturales que se están tomando, ya sea desde la administración local como desde los movimientos sociales para dar respuesta a las distintas necesidades que han ido surgiendo en los años de crisis. En lo referente a la propia sociedad civil y su estructuración en movimientos sociales y culturales, destaca la previsión que uno de los entrevistados realiza. Según esta persona, en parte también debido a la crisis, no se van a ver grandes liderazgos o grandes defensas transversales de la identidad de la ciudad, serán las pequeñas defensas de lo individual vinculado a la identidad de la ciudad las que compondrán los nuevos movimientos sociales, es decir, un microcosmos de iniciativas. En este sentido, piensa

¹⁵³ Mayor información sobre la alianza estratégica global entre las dos corporaciones y su evolución en los siguiente enlaces:

Materialización de la alianza el 29 de febrero de 2012, extraído de la web oficial de PSA Peugeot Citroën: <http://www.psa-peugeot-citroen.com/en/group/the-psa-peugeot-citroen-group/a-global-strategic-alliance-with-general-motors-article>

Una noticia sobre el reciente debilitamiento de dicha alianza:

http://www.motor.com.co/industria-en-marcha/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13140396.html

¹⁵⁴ Noticia del 2 de diciembre de 2013 del Faro de Vigo relacionada con el Sistema de Incentivos Fiscales o “Tax Lease”: <http://www.farodevigo.es/economia/2013/12/02/facenda-espera-nuevo-tax-lease/925298.html>

que Vigo, por su tradición, tiene una fuerza endógena que deberá saber aprovechar sin caer en lógicas clientelares.

La potencia que tiene Vigo es que tiene un montón de micro poderes. Lo que no se consigue es aglutinar y que todos ellos contribuyan desde una lógica cooperativa a una definición de identidad común o un bien común, pero existe... dicen que Vigo existe a pesar de la política (VO_E6).

En relación a las políticas públicas, no se prevén grandes cambios siempre que la coyuntura lo permita. En cuanto a las políticas urbanísticas previsiblemente se continuará con los procesos de "humanización" mencionados en el apartado del diagnóstico y que hacen referencia principalmente a la rehabilitación física y recuperación de espacios degradados, así como a la renovación urbana. No obstante, uno de los entrevistados advierte que, debido a la situación económica actual y a la falta de financiación, el Plan General de Ordenación puede quedar paralizado y no se desarrolle según lo planificado. En lo social, en base a las entrevistas es de suponer que el gobierno local mantendrá una postura proactiva frente a la política de recortes provenientes de otras administraciones, tanto con actuaciones directas como a través de algunas de las asociaciones vecinales de la ciudad.

Definición de soluciones: Prioridades, Responsables de estas medidas, destinatarios

Los entrevistados definen 4 ejes de actuación como aquellos que deberían ser impulsados para sobreponerse de la actual situación que vive la ciudad. Algunos de ellos pretenden aprovechar las fuerzas endógenas, aquellas nacidas del propio sistema social de la ciudad, otros en cambio dependen de la competencia con otras ciudades.

La mejora de la habitabilidad de la ciudad, a través de la recuperación y la renovación urbana y la oferta de servicios públicos adecuados en ámbitos como el transporte o la limpieza, es uno de los ejes que gran parte de los entrevistados considera que debe seguir realizándose. Dar una connotación de índole social para que la ciudad deje de ser simplemente un espacio de trabajo se considera, por parte de algunos de los participantes, como la actuación más urgente en la ciudad.

Mejorar la movilidad en esta ciudad. Yo entiendo que hay un problema importante de movilidad en la ciudad, las líneas de transporte urbano que llevan años sin ser revisadas, que no están prestando servicios básicos (VO_P3).

Frente a una construcción de la ciudad motivada por criterios económicos y de rentabilidad, se piensa que es fundamental la búsqueda de centralidades así como la recuperación de zonas degradadas.

Y Vigo era una "no-ciudad". Es decir que era una ciudad de la que no estábamos orgullosos porque carecía de las cosas que una ciudad te aporta. Vigo sólo aportaba un puesto de trabajo y las complicaciones

que se derivan de eso: el tráfico, el urbanismo, el dinero que se mueve y tal (VO_MS11).

Se percibe una conciencia para la recuperación de la ciudad, mejorando su habitabilidad, no sólo a través de actuaciones dirigidas a la rehabilitación sino también mediante la implantación de los servicios urbanos necesarios. Desde las propuestas enfocadas a la obtención de mayores cotas de competitividad, se hace hincapié en la necesidad de promover la atracción de empresas ofreciéndoles suelo empresarial y dando facilidades a la hora de efectuar las tramitaciones pertinentes. Algo que en opinión de uno de los entrevistados se facilitará con un planeamiento urbanístico estable. En contra, también se advierte el riesgo de caer en las dinámicas de los intereses privados si dicho planeamiento no cuenta con una visión estratégica y la voluntad de no volver a las lógicas especulativas previas de la crisis.

Corremos el riesgo, si no hay una decisión proactiva y un planteamiento más estratégico de volver a aquello que ya teníamos en materia de política urbanística, de caer en una especie de síndrome de Eurovegas colectivo (VO_E6).

Por otro lado, tal como se ha ido señalando a lo largo del análisis de los discursos, la identidad viguesa toma especial relevancia como palanca para la salida de la situación actual. Consideran al vigués como una persona autónoma, responsable de su destino y con iniciativa a la hora de poner en marcha nuevos proyectos tanto sociales como empresariales. Identidad colectiva que, según algunos entrevistados, se está viendo favorecida por una ciudad cada vez más asentada, o “no tan de aluvión” dicho en sus propias palabras. A esta idea se le une la necesidad de aprovechar la actual estructura de movimientos sociales existentes y la tradición familiar para hacer frente coyunturalmente a la crisis. La confluencia de viejos y nuevos movimientos podría ser factible en una ciudad tradicionalmente activa. Algunos entrevistados coinciden al opinar que Vigo adolece de una solidaridad fragmentada, configurada por un gran número de asociaciones de poco volumen y poca masa social que las respalde. La catástrofe generada por el hundimiento del buque petrolero “Prestige” o el escándalo de las participaciones preferentes en la crisis actual son algunos de los pocos ejemplos que han hecho que la ciudadanía se haya movilizado de forma significativa, más allá de las actividades desarrolladas en cada parroquia o barrio. En gran medida se comparte la idea de que debería producirse una mayor agregación y confluencia de movimientos nuevos y tradicionales. Sin embargo, hay discrepancias en la posición actual de la ciudad para que esto se produzca.

Vemos que hay un microcosmos, micro iniciativas, que yo creo que tienen toda la lógica del mundo. Una de las cosas buenas que tiene esta crisis es que precisamente te puede obligar a plantear lógicas peer-to-peer, lógicas más micro-políticas... Está micro gobernanza, de la que algunos hablan y que construye ciudad de una forma tan anárquica pero más democrática que desde las instituciones no haciendo (VO_E6).

Tal como se ha señalado anteriormente, algunos entrevistados piensan que Vigo se encuentra en una situación favorable al partir de unos “micro-poderes” distribuidos por la ciudad, que lo que requieren es adentrarse en una identidad común desde una lógica cooperativa. Fenómeno que se ve impulsado por la crisis actual.

En el ámbito económico hay un amplio consenso al plantear las actividades relacionadas con el mar como línea estratégica de actuación. Es muy sugerente la afirmación que uno de los entrevistados realiza “las potencialidades de Vigo las veo asociadas al mundo del mar. Vigo nació en el mar y nació del mar”. (P 2: Vigo_Abad_171013.rtf). El paso a actividades económicas intensivas en conocimiento, aprovechando el bagaje de la ciudad en torno a sus tres principales actividades (la construcción naval, la pesca y la automoción) y la incorporación de nuevos ámbitos como el de las telecomunicaciones son consideradas una transformación clave para la adaptación de su economía a las demandas actuales y futuras. Los conocimientos acumulados hasta la fecha en las actividades industriales tradicionales junto con la inversión en I+D+i canalizado a través de las universidades, centros tecnológicos o organismos similares, piensan que deben traducirse en productos y servicios competitivos y de alto valor añadido, como el asesoramiento en procesos industriales.

El Campus del Mar está en ciernes todavía. Esa es la idea de aglutinar toda la I+D+i que tenemos del mar, que estamos entre los mejores del mundo en oceanografía, en pesca, aglutinarlo en una plataforma virtual que se llame Campus del Mar”. Ésta era una idea de hacer una gran plataforma colectiva, en el que esté el Instituto Oceanográfico de España, Investigaciones Marinas que es del CSIC, la Facultad de Biología y la Facultad de Ciencias del Mar (VO_P1).

Asimismo, se identifican las peculiaridades climáticas de la ciudad y las condiciones del mar como una posible fuerza endógena que ya en su momento fue un factor de atracción para la implantación de la industria tradicional y podría facilitar el desarrollo de las nuevas actividades. En todo caso, debido a la importancia que tienen tanto desde el punto de vista del mantenimiento del empleo como desde la generación de riqueza económica para la ciudad, en ningún caso se rechaza la continuidad de las actividades industriales tradicionales de la ciudad.

Por último, el aprovechamiento de su posición geográfica estratégica es el último eje que según gran parte de los entrevistados debe potenciarse para hacer de Vigo una ciudad más prospera y con mayor capacidad de respuesta ante las adversidades. Si bien es cierto, que desde su punto de vista Oporto ha conseguido un mejor posicionamiento en los últimos años debido sobre todo a la mejora de las comunicaciones y la oferta de mayores facilidades a las empresas, no descartan que Vigo deba jugar un papel fundamental como nexo entre países en el denominado Eixo Atlántico¹⁵⁵, una asociación transfronteriza fundada en 1992 con el apoyo de la

¹⁵⁵ La Innovación, la Sostenibilidad, la Cultura, el Turismo, los Deportes y la Educación son los programas de actuación de la asociación, definidos para la superación de problemas de orden económica, social, técnico y cultura. Mayor información sobre el Eixo Atlántico en los siguientes enlaces:

<http://www.eixoatlantico.com/?q=es>

Comisión Europea. Según uno de los entrevistados, los intereses políticos personales y la falta de un proyecto común promovido por los distintos actores institucionales han lastrado en cierta medida la iniciativa. Los intentos de posicionamiento internacional quedaron según esta persona subordinados a los juegos de poder personales.

Análisis de las líneas de actuación propuestas

No resulta fácil determinar si las actuaciones y políticas trasladadas por parte de los entrevistados/as para responder a la situación de crisis actual, pretenden dar continuidad a las lógicas anteriormente imperantes o si en contra toman una posición proactiva tratando de proponer nuevas alternativas. Se podría afirmar que ambas se producen de forma paralela.

En lo referente a los recortes en el gasto social, el Gobierno local toma una posición proactiva intentando dar cobertura a aquellos servicios que se han visto reducidos durante la crisis. Sin embargo es también cierto que esta decisión se toma desde una situación financiera de la ciudad relativamente saneada. Según la administración local se pretenden combinar políticas de reducción de deuda basada en una gestión más rigurosa y eficiente junto con políticas de crecimiento orientados a generar empleo.

Y tenemos programa de empleo keynesiano excepcional. Y cada año reducimos la deuda. Pero hicimos un programa social de cobertura de 3 millones de euros y le estamos dando un sueldo a casi 2.000 familias de 1.400 euros al año cada una, gente que tiene de ingresos 200 ó 300, nosotros le duplicamos el ingreso. Pero al tiempo estamos cubriendo todas las lagunas de cobertura social de la Xunta de Galicia que paulatinamente se van del apoyo social (VO_P1).

En el caso de las políticas urbanísticas dirigidas a mejorar la habitabilidad de la ciudad, se percibe que la administración local aún sigue focalizada en el gasto para la rehabilitación de zonas degradadas y viviendas, y no tanto en la configuración de un conjunto de servicios públicos adecuados para la ciudad. En este sentido, parece que aún persiste la mentalidad de promover las inversiones en infraestructuras que la dotación de dichos espacios con contenidos. La siguiente cita no sólo muestra la necesidad de orientar los esfuerzos a la configuración de servicios y actividades, sino también al protagonismo que la sociedad civil debe tomar, quedando la administración pública como facilitadora en el proceso.

Tenemos dotaciones de sobra, nos faltan ideas y consensos en torno a qué hacer. Y a veces no tiene que ver con la gran inversión pública, que es algo de lo que tenemos que huir, y sí con ceder el espacio... espacios de co-working generalizado ¡Usen el co-working, no hablen del co-working! ¡Usen el crowdfunding, no hablen del crowdfunding! (...) Liberar ese espacio para que sea la ciudadanía la que entre, marcar una serie de aspectos básicos, como dice Elinor Ostrom con sus 7 reglas de los commons, y dejar hacer. ¿Cuáles el riesgo? Ninguno (VO_E6).

En el ámbito económico por un lado se resalta la importancia que tiene para Vigo la transición a una economía basada en mayor medida en el conocimiento, a través de la participación de distintos agentes como las universidades. Sin embargo, a su vez se defiende el tejido productivo tradicional basado en una industria intensiva en mano de obra e insostenible desde el punto de vista medioambiental. Algo que no resulta incongruente si tenemos en cuenta el número de empleos que generan y mantienen estos sectores. Una de las personas entrevistadas vislumbra una solución para la transición de una economía a otra:

Creo que debe ir la ciudad por allí, hacia un desarrollo de ciudad más del siglo XXI... investigación... y aprovechar que tenemos todavía las factorías para aprovechar esa economía pero reinvertirla no en eso mismo, sino en otras economías más emergentes, que son las economías del futuro. Hay que apropiarse de la ciudad para todo: para educar, para convivir, para ser feliz, para la cultura (VO_MS11).

Con todo, hay varios entrevistados/as que promulgan que los retos a los que se enfrentará Vigo pasan por un necesario cambio de mentalidad que en opinión de algunos/as supondrá décadas. Incluso se llega a señalar la crisis como un punto de inflexión que es necesario aprovechar para “construir de otra forma”. Uno de ellas/os apunta que no es posible construir un modelo de ciudad dejando de lado a las personas excluidas o que se encuentran en riesgo de estarlo.

Yo creo que no sólo salir de la situación creo que es una perspectiva nueva. Yo creo que la crisis nos ha despertado a mucha gente y decir, ‘bueno yo creo que es hora de hacer un modelo distinto de...’ yo lo veo como una oportunidad porque hasta antes no ha habido ese revulsivo (VO_MS13).

Incluso en los discursos económicamente más liberales.

El liberalismo comercial absoluto tiene que estar supeditado a la necesidad social de la existencia de un comercio de proximidad, que mantenga nuestras ciudades y pueblos en la senda de una sociedad humanitaria, sostenible y me atrevería a decir que deseable (VO_SE14).

Existen propuestas de ciudad alternativas que se defienden en un contexto en el que imperan las políticas neoliberales y en el que también según uno de los entrevistados hay un sector de la ciudadanía que no ha cambiado de mentalidad y le gustaría volver a la situación previa a la crisis. Uno de los entrevistados opta por la defensa de propuestas alternativas a las neoliberales pero dentro del sistema capitalista. A su entender es necesario dirigirse a un capitalismo “más humano” que combine la acumulación de capital con la solidaridad, ya que la sociedad civil no está preparada para cambios más profundos. Volviendo a las propuestas más transformadoras, las referencias a un nuevo modelo de ciudad se repiten en parte de las entrevistas realizadas. A continuación dos ejemplos:

¿Qué queremos? Pues una ciudad sostenible, vivible, una ciudad que ofrezca todo lo que las ciudades ofrecen de bueno y de malo y no sólo una ciudad que sea unidireccional en el sentido productivo (VO_MS11).

(...) un nuevo modelo de ciudad donde espero que no cada uno deje hacer lo que el otro quiera, mientras le dejen hacer lo que él quiere, sino que poco a poco la suma sinérgica de uno más uno sea tres y tan simple como eso: intentando que los demás no sólo ganen, sino que en algún caso, y esto tienen que ver con lógicas cooperativas, en algún caso pueda sumarse rompiendo con esta lógica clientelar y clásica (VO_E6).

Algunas de las iniciativas que se han trasladado en esta línea no difieren de las actuaciones que se están llevando a cabo en otros lugares. En Vigo al igual que en otras ciudades, se aprecia una mayor movilización a la hora de proponer y materializar iniciativas cooperativas, como pueden ser los bancos del tiempo o los huertos urbanos.

Con estas ideas conviven otras, expuestas por un entrevistado que defiende las reformas que se están llevando a cabo tanto a nivel estatal como autonómico, alegando que son la única forma de garantizar el mantenimiento del empleo y de la competitividad. Otro entrevistado añade que hoy en día existe modelo de ciudad muy conservador, basado en la importancia de grandes infraestructuras y en símbolos de poder o potencia económica como sería el caso aeropuerto y su defensa a ultranza por parte del Gobierno local.

Él [el alcalde] convierte el aeropuerto en un símbolo de la situación económica-social de la ciudad, yo creo que algo más conservador y reaccionario que eso es difícil encontrar (VO_P3).

Por todo ello, varios entrevistadas/os advierten que a pesar de que existen opciones y motivación para construir un nuevo modelo de ciudad, sin una defensa consciente de las nuevas propuestas y una planificación en ámbitos como el urbanismo, Vigo podría dejarse llevar por las inercias anteriormente establecidas durante décadas.

Tabla 9-5. Cuadro resumen de los discursos sobre el pronóstico

| Tendencias de futuro | Políticas corto | Políticas a medio/largo plazo | Futuro gobernanza multinivel | Principales anunciadores |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Continuista | <p>Continuar con los procesos de “humanización”</p> <p>Búsqueda de centralidades</p> <p>Continuidad de las actividades industriales tradicionales de la ciudad.</p> | <p>La mejora de la habitabilidad a través de la recuperación y la renovación urbana</p> <p>Oferta de suelo empresarial y facilitación de las tramitaciones pertinentes.</p> <p>Favorecer el emprendizaje</p> | <p>Mantenimiento de las estructuras administrativas y políticas existentes</p> | <p>VO_P1 VO_P2</p> |
| Intermedia | <p>Impulso al trabajo en red de los distintos agentes (universidad, empresas, administraciones, etc.).</p> <p>Aprovechamiento de la red de movimientos para salir de la crisis</p> <p>Continuidad de las actividades industriales tradicionales</p> <p>Dar cobertura, desde el nivel municipal, a los recortes provenientes de otras administraciones</p> | <p>Combinar políticas de reducción de deuda basada en una gestión más eficiente junto con políticas de crecimiento</p> <p>Oferta de servicios públicos en ámbitos como la movilidad</p> <p>Transformación del modelo productivo hacia economías más intensivas en conocimiento</p> <p>Planeamiento urbanístico más estable</p> <p>Favorecer el emprendizaje</p> <p>Aprovechamiento de la posición geográfica estratégica</p> | <p>Saneamiento de las estructuras administrativas y políticas existentes, dotándola de una mayor capacidad de decisión sobre los poderes económicos</p> | <p>VO_P1 VO_P2 VO_T5 VO_E6 VO_E7 VO_A8 VO_A10</p> |
| Transformadora | <p>Elaboración de contenidos alternativos para dar cobertura a espacios e infraestructuras vacías</p> <p>Impulso al crowdsourcing</p> <p>Aprovechamiento de la red de movimiento para salir de la crisis</p> | <p>Sostenibilidad como desarrollo</p> <p>Construcción de un modelo de ciudad capaz de integrar las personas excluidas</p> <p>Implantación y consolidación de iniciativas alternativas cooperativas dirigidas a dar cobertura a necesidades sociales</p> <p>Concreción de una visión estratégica del planeamiento urbanístico para no caer en dinámicas de los intereses privados</p> <p>Favorecer una la sociedad civil con más iniciativa</p> <p>Promover la confluencia de viejos y nuevos movimientos</p> | <p>Expansión de los micropoderes: ausencia de grandes liderazgos y defensas transversales de la identidad de ciudad</p> <p>Mayor protagonismo de la sociedad civil quedando la administración pública como facilitadora en el proceso.</p> | <p>VO_E6 VO_MS13 VO_T5 VO_MS13</p> |

4. Conclusiones

4.1 El impacto de la crisis en la ciudad

Vigo es una ciudad en transición principalmente desde el punto de vista demográfico. La crisis ha reducido los niveles de crecimiento poblacional; hecho que puede ser beneficioso desde el punto de vista de la construcción de una identidad común. También en transición en lo que se refiere al modelo productivo. Siempre a través de actividades relacionadas con el mar, se considera estratégico afianzar actividades económicas intensivas en conocimiento aprovechando el bagaje de la ciudad en torno a sus tres actividades tradicionales (la construcción naval, la pesca y la automoción). Para ello, la colaboración entre los agentes implicados (universidades, centros tecnológicos, tejido empresarial y administraciones entre otros) es fundamental.

Una sociedad civil históricamente combativa en el eje capital-trabajo por su tradición industrial y proletaria, se caracteriza por la fragmentación de sus múltiples asociaciones y movimientos sociales. En ese conglomerado de identidades y movimientos se vislumbra un conjunto de rasgos colectivos, que podrían contribuir a su agregación y confluencia. En las situación de crisis actual y mirando al futuro, un posible germen para la configuración de una red de micro-poderes que dotaría a la sociedad civil de un mayor empoderamiento.

Es complejo determinar si la ciudad en su conjunto se considera víctima o responsable de la crisis. Por un lado, los conflictos de índole política entre las distintas administraciones, la existencia de redes clientelares creadas por la “Sardinocracia”, la especialización en actividades económicas cada vez menos competitivas en un mundo globalizado, y una identidad viguesa que se hace responsable de su devenir permiten a algunos entrevistados afirmar que la propia ciudad tiene parte de la responsabilidad sobre la situación en la que se encuentra. Uno de los entrevistados llega incluso a incluir a toda la sociedad viguesa al señalar que todos/as han sido partícipes de manera activa de un modelo económico que nos ha llevado a la crisis. Por otro lado, ningún entrevistado obvia el origen internacional de la crisis y la repercusión que han tenido en la ciudad actuaciones relativamente externas a la misma. La financiarización de la economía y los movimientos especulativos son las que se señalan de manera más recurrente; aspectos que en opinión de gran parte de los entrevistados se han visto agravados por la aplicación de políticas de austeridad.

4.2 Los discursos de la crisis

Si bien es cierto que se alude frecuentemente a causas externas a la ciudad como los factores que originan la crisis, existen ciertas especificidades propias de Vigo y anteriores a la coyuntura actual que generan unas consecuencias particulares en cuanto a la evolución que ha tenido. Debido a la situación de crisis actual, se percibe cierto resquebrajamiento de las redes clientelares formadas por la elite económica de la ciudad conocida como “Sardinocracia”. Por otro lado, las divergencias actualmente existentes entre el gobierno local y el autonómico o el central generan un cierto

bloqueo institucional, que hace que no resulte sencillo consensuar medidas estratégicas, enfocadas tanto a la construcción de ciudad como otras dirigidas a la cobertura de necesidades sociales. La reproducción de estas fricciones entre los actores que operan a nivel local, no han permitido articular un planeamiento urbano de calidad, focalizando las intervenciones a los conocidos como “procesos de humanización”¹⁵⁶.

La situación geográfica de Vigo, se considera una fuerza endógena que debería ser explotada desde el punto de vista geopolítico, posicionándose como una ciudad clave en la composición del Eje Atlántico, así como convirtiéndose en el nodo que haría de nexo entre dos países. En este contexto, a diferencia de otras ciudades como Santander, en la que se aprecia un discurso inclinado a la cooperación con otras ciudades cercanas, en Vigo se opta por una estrategia más tendente a la competición. El escaso desarrollo del planeamiento territorial supramunicipal, en buena parte motivado por la falta de voluntad política y por las escasas competencias administrativas del ente metropolitano, no favorece a este objetivo.

Aunque ha sido posibles distinguir tres posicionamientos sobre las tendencias a futuro (continuista, transformadora e intermedia), no se aprecian en general discursos alternativos de “enmienda a la totalidad” estrechamente unidos a la realidad de la ciudad. Se mencionan nuevos modelos de ciudad más sostenibles y/o “más humanos”, pero no se identifican iniciativas consistentes que se hayan afianzado en la ciudad para el cumplimiento de este objetivo. Existen proyectos que contribuyen a otra forma de entender la ciudad, pero no han adquirido fuerza suficiente. La cooperación entre los distintos agentes de Vigo se convierte en un elemento clave para algunos/os de los entrevistados/as.

5. Webs institucionales y sociales

Institucionales:

- Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular- <http://www.eixoatlantico.com/?q=es>
- RIET, Red Ibérica de Identidades Transfronterizas- http://www.rietiberica.eu/riet/index.php?option=com_content&view=article&id=330%3Aeixo-atlantico&catid=98%3Aasociacionesredibericda&lang=es
- Ardán, un servicio de información empresarial desarrollado desde el Departamento de Servicios Avanzados del Consorcio de la Zona Franca de Vigo- <http://www.ardan.es/ardan/index.php>

¹⁵⁶ Publicado en la Voz de Galicia el 23 de marzo de 2013, la siguiente cita de E. Roland representa la falta de un diseño de ciudad capaz de captar su diversidad y se limita en cambio a procesos de rehabilitación, “Vigo ha apostado por humanizaciones estandarizadas, iguales para toda la ciudad, donde no hay lugar a la creatividad, ni mucho menos a la iniciativa popular”

Sociales:

- Fundación Provigo: www.fundacionprovigo.org
- Outro Vigo é posible: outrovigo.com

6. Bibliografía

Aldrey et Al (2012): *Las Ciudades y el Sistema Urbano: Reflexiones En Tiempos De Crisis*. Disponible en <http://www.uib.es/ggu/docs/galicia/vigo.pdf> (Acceso 27 de diciembre de 2013)

Armas F.J., Miramontes A., Royé D. (Coord.): “Las ciudades y el sistema urbano. Reflexiones en tiempos de crisis en tiempos de crisis . Cap 5. Vigo”, *XI congreso de geografía urbana de la AGE*

Barros (1999): “De Rural a Rururbano: Transformaciones Territoriales y Construcción de Lugares al Sudoeste del Área Metropolitana de Buenos Aires”, *Scripta Nova Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. <http://www.ub.edu/geocrit/sn-45-52.htm> (Acceso 27 de diciembre de 2013)

De Blas, C. (2009): “Vigo, de la ciudad que no quiso ser a la que no sabe cómo ser”, *Faro de Vigo*.

Espada L. (2011): *Pobreza y exclusión social. Perspectiva comparada y estudio específico del municipio de Vigo*, Valdedor do cidadan, Vigo.

García A. (2011): “Fomento avanza el paralizado AVE a Oporto y olvida el enlace de Vigo con Madrid”, *El Mundo*.

Garrido, J. (1992): *Vigo la ciudad que se perdió. Arquitectura desaparecida. Arquitectura no realizada*. Diputación de Pontevedra, Pontevedra.

González, J.M. (2006): “The Urban Geography of Vigo. Originally and Industrial Port, Now a City in the Process of Becoming a Metropolis” en R.C. Lois y J. Somoza (eds.) *An Introduction to the Urban Geography of NW Iberian Peninsula*. Universidad de León e International Geographical Union (IGU). León, pp. 171-184.

González, J.M y López González, A. (2003): “La dinámica demográfica y el planeamiento urbano en Vigo desde 1960. Impacto del proceso de industrialización desarrollista” en *Anales de Geografía de la Universidad complutense*.

Lois González, R. C. (1992): *La ciudad de Vigo en el centro de los análisis de la Geografía Urbana de Galicia* Investigaciones geográficas, Nº 10, págs. 135-142.

Ramanchandran V.S., Blakeslee S. (1999): *Fantasmas en el cerebro: Los misterios de la mente al descubierto*, Editorial Debate, Barcelona.

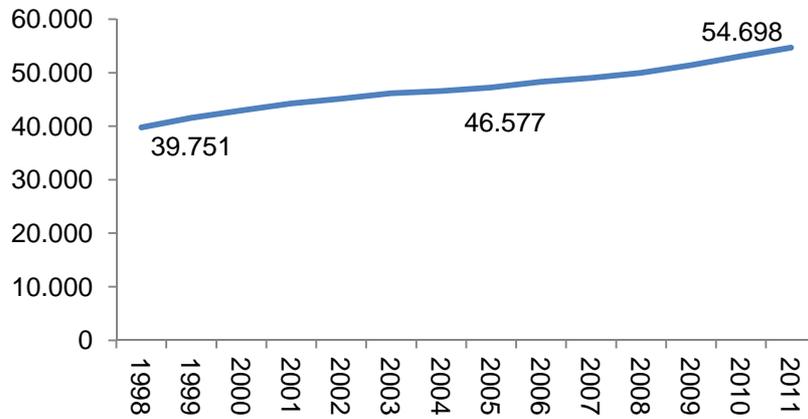
7. Anexos

7.1 Entrevistados

| Código de entrevista | Grupo de referencia |
|---------------------------------|---------------------------------------------|
| Representantes políticos | |
| VO_P1 | Alcalde |
| VO_P2 | Portavoz del PP |
| VO_P3 | Portavoz del BNG |
| Técnicos | |
| VO_T4 | Gerente de Urbanismo |
| VO_T5 | Banca Fiare |
| Experto | |
| VO_E6 | Universidad |
| VO_E7 | Instituto de Estudios Vigueses |
| Asociaciones | |
| VO_A8 | Asociación cultural Casco Vello |
| VO_A9 | Asociación Vecinal "Do Calvario" |
| VO_A10 | Cáritas diocesana de Tui Vigo |
| Movimientos sociales | |
| VO_MS11 | Outro Vigo e Posible |
| VO_MS12 | Fundación Pro Vigo y Cámara de Comercio |
| VO_MS13 | 15M |
| Sector empresarial | |
| VO_SE14 | Federación de Comerciantes de Vigo (FECOBI) |

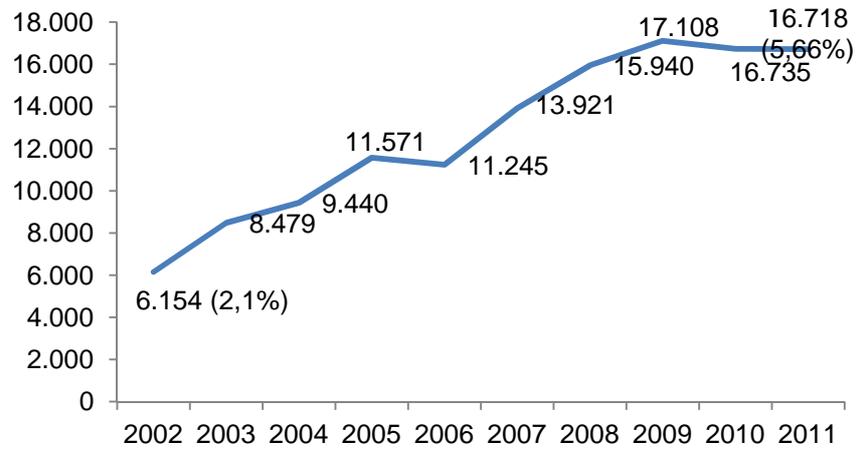
7.2 Gráficos

Gráfico 9-3. Evolución población mayor de 65 años (Abs.)



Fuente: INE

Gráfico 9-4. Evolución población inmigrante (Abs.)



Fuente: INE

Tabla 9-6. Listado de los alcaldes desde las elecciones democráticas desde 1979

| Mandato | Nombre del alcalde | Partido político |
|-----------|----------------------------------------------------|------------------|
| 1979–1983 | Manuel Soto Ferreiro | PSOE |
| 1983–1987 | Manuel Soto Ferreiro | PSOE |
| 1987–1991 | Manuel Soto Ferreiro | PSOE |
| 1991–1995 | Carlos González Príncipe | PSOE |
| 1995–1999 | Manuel Pérez Álvarez | PP |
| 1999–2003 | Lois Pérez Castrillo | BNG-PSOE |
| 2003–2007 | Ventura Pérez Mariño (hasta Dic-2003) Corina Porro | PSOE-BNG PP |
| 2007–2011 | Abel Caballero | PSOE-BNG |
| 2011 | Abel Caballero | PSOE |

Fuente: Ayuntamiento de Vigo