



En el mes de abril, el deterioro de las condiciones de seguridad y el retraso en el desembolso de los fondos comprometidos por parte de la comunidad internacional (hasta el momento sólo se han ejecutado el 20% de los mismos) están provocando un incremento del escepticismo acerca de la celebración de las elecciones según el calendario previsto. Igualmente, la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas mostró su preocupación por la situación de los derechos humanos en el país. Sin embargo, cabe señalar la continuación normalizada del proceso de Diálogo Nacional, así como la intensificación de las actividades de la Unidad de género de la MINUSTAH.

## Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	A pesar de que se lanzaron oficialmente el <b>Diálogo Nacional</b> y el <b>proceso de inscripción electoral</b> y de que la inscripción de partidos políticos sigue su curso normal, cada vez son más las voces que advierten sobre los riesgos y las <b>dificultades de llevar a cabo los comicios según el calendario previsto</b> , especialmente por la situación de inseguridad. Por otra parte, cabe destacar la <b>visita</b> que llevaron a cabo el <b>Consejo de Seguridad</b> y el <b>ECOSOC</b> para conocer la situación del país de primera mano y realizar algunas recomendaciones sobre la transición política, las labores de MINUSTAH, el proceso de DDR o el desembolso de fondos por parte de la comunidad internacional.
Seguridad y desmilitarización	La violencia armada se siguieron manifestando a través de la <b>continuidad de los enfrentamientos entre las tropas de la MINUSTAH y bandas armadas</b> . Por otra parte, los representantes del Gobierno y la MINUSTAH presentaron la <b>comisión gubernamental de desarme</b> para el país, además de anunciar el inicio de las actividades de sensibilización acerca del <b>programa de DDR</b> . Finalmente, un informe del <i>Small Arms Survey</i> destaca la existencia de más de <b>200.000 armas ligeras</b> en todo el país y la constatación de una <b>escalada importante de la violencia armada</b> .
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	La Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas en su 61º periodo de sesiones adopta una <b>Declaración Presidencial</b> en la que <b>muestra su preocupación ante las graves deficiencias del sistema judicial</b> con relación al plazo de detención (instando a la reforma inmediata del poder judicial) <b>y los abusos cometidos por la policía</b> (instando a llevar a cabo medidas de formación y capacitación).
Situación humanitaria	Aunque la situación de <b>inseguridad generalizada</b> , especialmente en los alrededores de Puerto Príncipe, <b>continuó deteriorándose</b> durante este último mes, agencias humanitarias como el <b>PMA no vieron especialmente interferida sus tareas de distribución alimentaria</b> . Además, la <b>Organización Internacional para las Migraciones proporcionó ayuda</b> al Gobierno interino <b>tras las inundaciones</b> que tuvieron lugar a finales de mes en el <b>distrito de Solino</b> (Puerto Príncipe), las cuales provocaron varias víctimas mortales.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Tanto el Gobierno provisional como una misión especial del ECOSOC siguen reivindicando un <b>mayor desembolso de las cantidades comprometidas</b> por la comunidad internacional, pues hasta el momento esta cifra sólo alcanza el <b>20%</b> . Por otra parte, a pesar de la <b>gira</b> iniciada por el <b>Ministro de Exteriores</b> por algunos países caribeños para mejorar las <b>deterioradas relaciones</b> entre <b>CARICOM</b> y el <b>Gobierno provisional</b> , todo parece indicar que la plena normalización de los vínculos diplomáticos entre ambas partes no se realizará hasta después de las elecciones.
Género	Se reforzaron las <b>exigencias</b> a los miembros de la MINUSTAH en materia de abuso y <b>explotación sexual</b> para evitar la repetición del caso de explotación protagonizado por la MINUSTAH en Gonaïves.

## Acontecimientos más relevantes del mes

### TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- Una **delegación del Consejo de Seguridad** de la ONU llevó a cabo una **visita** de 4 días para conocer de primera mano la situación de inseguridad y derechos humanos, para evaluar la posibilidad de llevar a cabo las elecciones según el calendario previsto y para **asesorar la transición política** y las labores de la MINUSTAH. La misión, la primera que lleva a cabo el Consejo de Seguridad en América Latina y el Caribe, estuvo encabezada por el Embajador de Brasil ante Naciones Unidas, R. Mota Sardenberg, y estuvo integrada por diplomáticos de los 15 miembros del Consejo. Tras finalizar la visita y haberse reunido con el Gobierno provisional, con distintos organismos internacionales y con algunas organizaciones de la sociedad civil, R. Mota Sardenberg declaró su **confianza en que las elecciones se llevarán a cabo según el calendario previsto**, mostró su satisfacción por el trabajo que está llevando a cabo la MINUSTAH e instó al Gobierno provisional a impulsar el programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR). Por otra parte, un **grupo consultivo ad hoc del ECOSOC** realizó una **misión** paralela con el principal objetivo de determinar el potencial de desarrollo económico y de desbloquear los cuantiosos fondos comprometidos por la comunidad de donantes y anunció que publicará un informe enfatizando tres ejes principales del desarrollo a largo plazo: la educación, infraestructura económica y el medio ambiente. Hasta el momento, **sólo se ha desembolsado un 20% de las cantidades aprobadas** en las conferencias de donantes de Washington (julio de 2004) y Cayenne (el pasado mes). Poco después de la salida del país de J. B. Aristide en febrero de 2004, un alto cargo de Naciones Unidas señaló que desde 1994 habían fracasado varias misiones internacionales de la organización en el país por falta de un compromiso sostenido por parte de la comunidad internacional. En este sentido, reclamó una estrategia de desarrollo a largo plazo y un compromiso mínimo con el país de 20 años.
- El **Consejo Electoral Provisional (CEP)** inició oficialmente el **proceso de inscripción de electores** de cara a los comicios que previsiblemente se realizarán a partir del mes de octubre. Durante el acto de presentación en la ciudad de Gonaïves, que contó con la presencia del Primer Ministro, G. Latortue, del Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, J. G. Valdés, del Representante residente del PNUD en el país, A. Guindo, y del Jefe de la Misión Especial de la OEA, D. Modesteh, se destacó la importancia de las elecciones para consolidar la transición política y la gobernabilidad en el país. En este sentido, el Presidente del CEP, M. Mathurin, realizó un llamamiento a todos los actores implicados en el proceso electoral para que coordinen sus esfuerzos y garanticen unos comicios libres, transparentes y participativos. Por su parte, J. G. Valdés, haciéndose eco de las cada vez más numerosas e insistentes voces que advierten sobre la imposibilidad de realizar las elecciones según el calendario previsto, declaró que **el retraso de los comicios sería el peor escenario imaginable y que sólo conllevaría más inestabilidad al país**. En este sentido, días antes el Consejo Electoral Provisional había declarado que **los preparativos de las elecciones ya están sufriendo retrasos significativos a causa del clima de inseguridad y violencia** que se vive en el país. Sin embargo, tanto la policía como la MINUSTAH han celebrado en varias ocasiones una mejor coordinación entre sus efectivos, mientras que un portavoz del Presidente, A. Boniface, anunció el inicio de una campaña especial para garantizar la celebración de las elecciones en el último trimestre del año. Hasta el momento, hay **más de 100 partido políticos inscritos**, pero varios de ellos ya han mostrado sus dudas acerca de los comicios y todavía persiste la incertidumbre sobre si Fanmi Lavalas, la principal fuerza política del país actualmente, querrá o será autorizada a participar en dichos comicios.
- Se lanzó oficialmente el **proceso de Diálogo Nacional**, una iniciativa de la Presidencia del país apoyada por Naciones Unidas y la MINUSTAH y que tiene como principal objetivo el encuentro y la **discusión de los problemas y retos del país entre distintos sectores políticos y sociales de Haití**. La preparación de dicho proceso ha consistido en varias rondas de consultas previas con algunos de los mencionados sectores que se habían mostrado dispuestos a participar y ha estado a cargo del profesor y

dirigente del KONAKOM, M. Gaillard. A pesar de que en la ceremonia de presentación del Diálogo Nacional varios líderes políticos, así como el propio Presidente del país, B. Alexandre, recalcaron la necesidad del mismo e instaron a la sociedad organizada a participar en él, también **ha habido algunos sectores que lo han criticado abiertamente y han propuesto otros modelos de diálogo**. Así, mientras el Grupo de los 184 ha iniciado su propia discusión interna, el grupo de la *Conférence Nationale Souveraine* considera que dotarse al Diálogo Nacional de una perspectiva menos coyuntural.

- **Tres formaciones de inspiración socialdemócrata** (Panpra, Konakom y Aytí Kapab) **crearon el nuevo partido Fusion** tras realizar un congreso nacional al que asistieron delegados de los diez departamentos del país y algunos representantes de la socialdemocracia internacional. El nuevo partido, que ha designado a S. Gilles como candidato a la presidencia, ha declarado que sus prioridades políticas serán el desarrollo sostenible, la democracia y los derechos humanos.
- La Coalición de Movimientos de Masas para la Salvaguarda y el Avance de la Democracia (**COMMSAD**, que agrupa principalmente a sindicatos) anunciaron su **intención de integrarse en el proceso de Diálogo Nacional** iniciado oficialmente a principios de abril con la intención de definir una nueva estrategia de incidencia pública.
- El ex Primer Ministro, **Y. Neptune**, fue transferido unas horas a la ciudad de **Saint Marc** para responder por su **presunta implicación en la masacre** que se produjo en dicha localidad el 11 de febrero de 2004 y que, según la organización de derechos humanos NCHR, costó la vida a **más de 50 personas**. Y. Neptune se halla en prisión desde hace varios meses y, tras llevar a cabo una huelga de hambre para exigir su liberación, fue transferido a una residencia privada habilitada como anexo penitenciario. Días antes, el **ex Ministro del Interior** del antiguo gobierno de J. B. Aristide, J. Privert, también había sido trasladado a dicha localidad por los mismos motivos. Hasta el momento, la presunta participación de ambos ex colaboradores de J. B. Aristide en dicha masacre, así como su traslado a un anexo penitenciario, han provocado **numerosas protestas por parte de asociaciones de víctimas** y de organizaciones de la sociedad civil. Del mismo modo, las **condiciones de encarcelamiento de ambos líderes** de Fanmi Lavalas también han suscitado varias **críticas** por parte de algunos Gobiernos y organizaciones de derechos humanos.
- El **líder del Movimiento por la Reconstrucción Nacional y hermano del Ministro de Educación, J. E. Buteau, es secuestrado** supuestamente por un grupo de crimen organizado, según informó el portavoz de la Policía Nacional de Haití. A raíz de este hecho, algunos líderes políticos han reclamado la posposición de las elecciones alegando que no pueden llevar a cabo en tal clima de inseguridad. Sin embargo, otros, como el líder del KID, E. Paul, han señalado que las actividades de los grupo armados que controlan algunas zonas de la capital no deben ser capaces de boicotear los comicios. Según informó la policía, **sólo en el mes de abril se han registrado unos 130 secuestros**. Igualmente, también se ha detectado en el último mes un incremento sustancial en el robo de vehículos.

## SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- Los **enfrentamientos armados entre las tropas de la MINUSTAH y bandas armadas** se continuaron produciendo en el suburbio de Cité Soleil, en Puerto Príncipe. Al menos cinco miembros de éstas últimas podrían haber muerto o resultado heridos. Este ha sido uno de los enfrentamientos más graves desde que la misión iniciara recientemente un operativo en este barrio. Como represalia, apareció muerto y decapitado un policía haitiano -el cuarto desde el mes de septiembre- en el barrio de San Martin. A esto, la MINUSTAH respondió con el inicio de una operación, juntamente con las fuerzas policiales estatales, para restablecer la autoridad en Cité Soleil, cuyo balance final fue de diez personas muertas y decenas de heridas; entre las personas fallecidas cabe destacar al autoproclamado líder de los ex militares, R. Remissainthe.

- La delegación del Consejo de Seguridad destacó que **la prioridad de la MINUSTAH debe ser la restauración de la seguridad en el país** y, en este sentido, reconocieron los esfuerzos del Gobierno provisional para poner fin a la violencia de los grupos armados ilegales, aunque se trata de una situación que requiere ser mejorada. Asimismo, la delegación alentó al Gobierno a **lanzar un programa nacional de DDR** para antiguos combatientes, así como a **responder a las demandas de los antiguos efectivos de las FAd'H**.
- El Primer Ministro, G. Latortue, y el comandante de las fuerzas de la MINUSTAH, el general A. H. Ribeiro, presentaron la **comisión gubernamental de desarme en Haití**, compuesta por siete miembros de diferentes sectores de la sociedad haitiana y que trabajará en estrecha colaboración con la sección de DDR de la propia MINUSTAH y del PNUD. Por otro lado, se anunció el inicio de **actividades de sensibilización acerca del programa de DDR** para desarrollar una cultura de no violencia en Haití. Cabe recordar que el Gobierno reconoce la existencia de unos 2.800 ex soldados, aunque otros varios centenares reivindican su condición de ex militares. Sin embargo, el Ejecutivo de G. Latortue sólo considera a los primeros susceptibles de integrarse en los programas de DDR o de recibir algún tipo de indemnización. Los ex militares siguen exigiendo el restablecimiento de las FFAA (pues consideran que así lo estipula la Constitución) y el pago de salarios de unos 10 años.
- El centro de investigación suizo *Small Arms Survey* publicó un informe donde calcula la **existencia de unas 200.000 armas ligeras en el país**, gran parte de las cuales están en posesión de la sociedad civil y mayoritariamente proceden de EEUU. Asimismo, dicho informe detecta una **escalada importante en la violencia armada** en el país durante el último año por parte de la gran diversidad de grupos armados existentes. Para el propio centro, el país necesita una **estructura sólida** para llevar a cabo un **programa de DDR** para los grupos armados. El informe recomienda que la MINUSTAH gestione de manera efectiva las expectativas de la sociedad civil, los grupos armados y la comunidad internacional. Por su parte, **la propia comunidad internacional, el Gobierno interino y la sociedad civil** deben liderar dicho proceso de DDR, priorizando la **desmovilización de las FAd'H**, sin olvidar los otros grupos armados. Las **intervenciones de DDR se deben realizar conjuntamente con intervenciones militares y policiales**, siempre entendiendo las dinámicas de la comunidad y un profundo conocimiento de las estructuras de los grupos armados.
- La MINUSTAH, en colaboración con la Policía Nacional Haitiana, inició el **reclutamiento de unos 3.600 agentes de seguridad para garantizar el orden durante el proceso electoral** que deberá celebrarse este año, con el objetivo de apoyar y garantizar la seguridad el proceso electoral en su conjunto. La labor de estos agentes comenzará con la protección a los centros de empadronamiento y seguirá a lo largo del proceso para culminar con la vigilancia de las urnas y todos los puntos donde se realicen actividades relacionadas con los comicios.

## DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- El **Experto independiente sobre la situación de derechos humanos en el país de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas**, L. Joinet, **realizó una misión especial** en el país entre el 1 y el 7 de abril con el objetivo de actualizar el informe que había presentado ante el 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas. Las conclusiones previas de su informe fueron presentadas ante el Consejo de Seguridad de la ONU de cara a mejorar la aproximación de este organismo a la realidad de la situación de derechos humanos en Haití. En la séptima visita del Experto al país, éste se reunió con las autoridades, con las misiones de Naciones Unidas presentes en el país, con los delegados de la OEA y representantes de la sociedad civil. *Para acceder a toda la información sobre su informe véase el monográfico sobre derechos humanos.*



- HRW denunció que **el Gobierno no ha garantizado la seguridad de la población civil** en la capital, hecho que ha provocado la muerte y heridas a centenares de personas en los últimos meses. Además, HRW recomendó a la delegación del Consejo de Seguridad de la ONU que instase al Gobierno interino a adoptar las medidas necesarias para proteger a la población civil en colaboración con la MINUSTAH.
- El Departamento de Estado de EEUU presentó un informe anual sobre la situación de derechos humanos en el hemisferio occidental en el que destaca que **la situación en Haití es la que se más se ha deteriorado en el continente americano** señalando que se están cometiendo graves violaciones de los derechos humanos en un clima de impunidad. Para más información véase <http://www.state.gov/documents/organization/43229.pdf/>.

## SITUACIÓN HUMANITARIA

- Aunque la situación de **inseguridad generalizada**, especialmente en los alrededores de Puerto Príncipe, **continuó deteriorándose** durante este último mes, agencias humanitarias como **el PMA no han visto interferida su misión**, como sucediera en períodos anteriores, y han podido continuar con el suministro alimentario entre la población. No obstante, han persistido las dificultades para el acceso en zonas como Cité Soleil.
- La **Organización Internacional para las Migraciones proporcionó ayuda** al Gobierno interino **tras las inundaciones** que tuvieron lugar a finales de mes en el **distrito de Solino** (Puerto Príncipe), las cuales provocaron varias víctimas mortales.

## RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- El **Ministro de Asuntos Exteriores**, H. Abraham, inició una gira **por todos los países que integran CARICOM para distender las relaciones entre Haití y la organización**, muy deterioradas desde que J. B. Aristide abandonara el país y de que, posteriormente, Jamaica le ofreciera asilo temporal. Hasta el momento, H. Abraham ha sido recibido de forma bilateral por los Gobiernos de Trinidad y Tobago y Barbados, constatando ambos las **dificultades de que Haití sea readmitido en CARICOM en breve** y poniendo de manifiesto las **diferencias** que existen entre el **organismo caribeño y la administración interina de G. Latortue**. CARICOM no se ha pronunciado sobre la gira del Ministro haitiano. Desde la salida del país de J. B. Aristide, **CARICOM considera inconstitucional el Gobierno provisional y lo ha criticado en numerosas ocasiones por detener arbitrariamente a dirigentes de Lavalas**, además de solicitar reiteradamente una investigación independiente sobre las controvertidas circunstancias en las que el ex Presidente abandonó el país. Haití, con más de 8 millones de habitantes, aporta más de la mitad de la población que engloba CARICOM.
- El Primer Ministro, **G. Latortue**, se reunió en Miami con el **Gobernador de Florida, J. Bush**, y con algunos de los **representantes de la comunidad haitiana en EEUU** (sólo en el estado de **Florida** residen unos **230.000**). Durante el encuentro, unas 200 personas se manifestaron para exigir la dimisión del Primer Ministro, por considerar que ha violado la Constitución y que está hostigando a simpatizantes y seguidores de J. B. Aristide. G. Latortue solicitó a J. Bush su **ayuda para que se levante el embargo de armas** impuesto desde hace años, para que se **incremente la ayuda económica y para que se promoció el turismo**, días después de que Washington aconsejara a sus ciudadanos de no viajar a Haití. Por su parte, J. Bush declaró escuchar las demandas del Primer Ministro haitiano y ha creado un grupo de trabajo específico sobre las cuestiones abordadas en la reunión.
- El **Ministro de Defensa español**, J. Bono, señaló que España **podría reconsiderar su presencia militar** en el país si **no llegan los fondos comprometidos por la comunidad internacional en concepto de ayuda**.

**humanitaria.** El contingente español está formado por 200 militares y coordina sus labores con el contingente marroquí, también desplegado en la región nororiental de Fort Liberté.

- El **Gobierno filipino** reiteró su voluntad de **seguir participando en la MINUSTAH** a pesar de la **muerte** de uno de sus **soldados**. El Representante permanente de Filipinas en Naciones Unidas señaló que esta muerte se ha producido en el marco del incremento de los ataques contra la MINUSTAH desde que ésta ha adoptado una posición más fuerte contra las bandas armadas y a favor del desarme, principalmente de cara a la celebración de las próximas elecciones.
- El *Centre de Communication sur le SIDA et la Santé* (CECOSIDA) declaró que las principales organizaciones que trabajan la cuestión han sido invitadas a **presentar nuevos proyectos al Fondo Global de Lucha contra el SIDA, la Malaria y la Tuberculosis**, que en breve se reunirá para aprobar las nuevas dotaciones presupuestarias para cada país. Hasta el momento, **el Fondo ha desembolsado más de 50 millones de dólares para la lucha contra estas tres pandemias**, fondos que han sido gestionados principalmente por la Fundación SOGEBANK y por el PNUD. Los proyectos que se presenten, a más tardar en el mes de junio, deberán estar enmarcados en el Mecanismo de Cooperación Provisional (CCI, por sus siglas en francés). **Haïtí presenta los mayores índices de prevalencia de VIH/SIDA de todo el continente.**

## GÉNERO

- La MINUSTAH reforzó sus exigencias en materia de comportamiento de sus miembros en lo relativo a la **explotación sexual**, ante los hechos sucedidos en Gonaïves, recordando la prohibición de las conductas abusivas sobre la población local. Estas exigencias fueron difundidas a través de los medios de comunicación para conocimiento de la sociedad haitiana en francés y creole. La prostitución no sólo está prohibida por Naciones Unidas, sino también por la ley haitiana.
- Prosiguieron las iniciativas para fomentar la **participación de mujeres en las próximas elecciones**, mediante la coordinación con organizaciones políticas de mujeres. Las mayores dificultades hacen referencia a la participación de las mujeres como candidatas y no tanto al sufragio activo femenino. Los partidos políticos con candidaturas integradas por mujeres recibirán facilidades económicas e incentivos para su participación.
- La MINUSTAH estableció un **Focal Point para Mujeres** con el objetivo de trabajar en colaboración con el Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH en la consecución de la participación equitativa de las mujeres en la misión.

### Principales fuentes consultadas:

**Transición política y sociedad civil:** Haïtí-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times

**Seguridad y desmilitarización:** Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald

**Derechos humanos:** Amnesty International, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

**Situación humanitaria:** Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, UN News, USAID

**Género:** Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM

## Recomendaciones para la mejora de la situación en el país

Ámbito	Recomendaciones
Transición política y sociedad civil	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyar un <b>Diálogo Nacional</b> en <b>dos fases</b> diferenciadas. La primera consistiría en un <b>pacto de buena conducta electoral</b> en el que se sienten las reglas del juego de los comicios y en la que todas las partes se comprometen a aceptar el resultado de las elecciones. En la <b>segunda fase</b>, que se iniciaría una vez el nuevo Gobierno electo hubiera tomado posesión del cargo, se firmaría un <b>acuerdo de gobernabilidad</b> a medio plazo y se empezarían a discutir los <b>problemas estructurales</b> del país.</li> <li>- <b>Apoyar</b> un mayor protagonismo del <b>Consejo de Sabios</b> en la <b>transición política</b> y en tanto que órgano consultivo del Gobierno provisional para dotar a éste de una mayor <b>legitimidad</b> y garantizar una mejor y más inclusiva gobernabilidad.</li> <li>- <b>Visualizar otras dimensiones de trabajo de la MINUSTAH</b> (género, derechos humanos, ayuda humanitaria, formación, descentralización, asuntos civiles, etc.) para no identificarla única y exclusivamente con aspectos de seguridad.</li> <li>- Apoyar la <b>inclusión de la comunidad en el exilio en el proceso de transición política</b> y en la <b>preparación de las elecciones</b>. Haití cuenta con una de las diásporas más importantes del mundo (especialmente en República Dominicana y EEUU) y se considera que en los últimos lustros ha habido una constante y masiva "fuga de cerebros".</li> <li>- Apoyar de forma integral la <b>organización de las elecciones</b> en tanto que aspecto primordial de la transición política. Cabe destacar el importante <b>déficit presupuestario</b> que presentan algunos de los organismos internacionales encargados de los aspectos técnicos y logísticos de los comicios (especialmente la <b>OEA</b>) y las <b>dificultades</b> que están teniendo algunos <b>partidos políticos</b> para articular sus candidaturas y para <b>hacer llegar sus propuestas a la población</b>.</li> <li>- Canalizar de manera constructiva los <b>vínculos</b> y las sinergias que se crearon <b>entre los partidos políticos y la sociedad civil</b> en el marco de la <b>Plataforma Democrática</b> (especialmente durante las constantes y masivas movilizaciones contra el ex Presidente J. B. Aristide durante 2002 y 2003) en aras a la creación de un buen <b>clima de diálogo</b> y entendimiento <b>entre distintos sectores de la sociedad haitiana</b>.</li> </ul>
Seguridad y desmilitarización	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Llevar a cabo</b> un programa de DDR, especialmente centrado en los <b>miembros de las antiguas FAd'H</b>, entendido como el principal colectivo de oposición y con mayor estructura. Este programa debe estar pensado como una estrategia integral y precisa a largo plazo. A pesar de esto, no se puede olvidar la <b>existencia de multiplicidad de grupos armados</b> repartidos por todo el país, que sin su desmovilización pueden afectar seriamente a la seguridad en el país. Este programa debe estar liderado por la <b>MINUSTAH</b> y el <b>PNUD</b> y debe ser apoyado por <b>ONG locales e internacionales</b>.</li> <li>- <b>Realizar programas de recolección de armas</b>, dirigidos a la sociedad civil, colectivo que aglutina la mayoría de las armas ligeras en Haití. Esta recolección debe realizarse <b>intentando evitar el uso de la fuerza</b> y centrado en una recolección de forma voluntaria, a través de programas de intercambio y priorizando los incentivos colectivos antes que los individuales. Las armas ligeras que se recogen deben ser destruidas para evitar su proliferación.</li> <li>- <b>Evitar el uso de la fuerza en las operaciones de seguridad</b> que se realizan principalmente en los barrios periféricos de la capital, sobre todo en lo que respecta a la PNH. Estas operaciones deben ir acompañados de equipos de asistencia humanitaria para garantizar el desarrollo del país.</li> </ul>
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	<p>Las recomendaciones del <b>Experto independiente</b> sobre la situación en el país son:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conceder máxima prioridad a la <b>reconstrucción y a la reparación de las instalaciones del poder judicial, de la policía y de la administración penitenciaria</b> adoptando las siguientes medidas urgentes: <b>1)</b> el Estatuto de la Escuela de Magistratura y de las modalidades de formación, <b>2)</b> el Estatuto del Consejo Superior de la Magistratura como base para el establecimiento de un poder judicial independiente, y <b>3)</b> los Ministerios de Justicia y Salud deben establecer un Instituto Médico Forense efectivo.</li> <li>- Establecer una <b>base de datos de la administración penitenciaria</b> para conocer la situación actual de las prisiones y las condiciones de vida en éstas.</li> <li>- Facilitar el <b>acceso a la justicia</b> de forma equitativa y libre mediante la creación de Oficinas de Asistencia Jurídica en las que poder denunciar las violaciones de los derechos humanos.</li> <li>- Realizar un estudio, en consulta con el CICR, las ONG locales y la Oficina del Defensor del Pueblo, para crear una <b>base de datos sobre desapariciones y ejecuciones sumarias</b>, que podría ampliarse a otros abusos graves como la violencia sexual.</li> </ul>

<p><b>Situación humanitaria</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Incrementar los recursos</b> económicos gubernamentales, gestionados a través del Ministerio de Medio Ambiente, para poder llevar a cabo una <b>política medioambiental efectiva</b>, destinada a potenciar la <b>prevención de catástrofes naturales</b>, en su mayoría causadas por la deforestación y la degradación medioambiental</li> <li>- Desarrollar el <b>sistema de alerta temprana</b> sobre catástrofes naturales en aras de mejorar la reacción ante futuros desastres naturales.</li> <li>- <b>Promover la formación comunitaria en materia de higiene y nutrición</b> en aras de mejorar la incidencia entre la población de la política alimentaria del Gobierno y de las agencias humanitarias. Actualmente, Haití es, junto con Somalia y Afganistán, uno de los países con mayor déficit kilocalórico a escala mundial.</li> <li>- Garantizar el <b>acceso de las organizaciones humanitarias a la población civil</b>, así como la <b>protección efectiva del personal humanitario</b> durante sus tareas de suministro de la ayuda.</li> <li>- <b>Supervisar y evaluar las funciones</b> de respaldo a la <b>tarea humanitaria y protección</b> que realizan los distintos contingentes de la <b>MINUSTAH</b>.</li> </ul>
<p><b>Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyar claramente las iniciativas actualmente en marcha para acotar o <b>erradicar</b> los altos índices de <b>corrupción</b> en el país como instrumento para <b>agilizar el desembolso de fondos</b> por parte de la comunidad internacional y para retomar la confianza de la población en las instituciones.</li> <li>- Establecer un <b>calendario de desembolsos</b> por parte de la <b>comunidad de donantes</b>. Hasta el momento, sólo se han ejecutado el 20% de los fondos comprometidos y existe una gran incertidumbre entre las administraciones publicaciones y las organizaciones de la sociedad civil. Igualmente, algunos Gobiernos han advertido sobre la posibilidad de limitar su apoyo a la MINUSTAH si no se acelera el desembolso de fondos.</li> <li>- Utilizar los <b>mecanismos diplomáticos</b> apropiados para garantizar que <b>Haití será readmitido en CARICOM</b> una vez se celebren unas elecciones libres, transparentes y participativas. CARICOM no puede prescindir de uno de sus miembros más grandes y poblados, mientras que Haití necesita de CARICOM para su proyección económica y para romper el aislamiento internacional al que ha estado sometido tradicionalmente.</li> <li>- Priorizar, en la ejecución de fondos, la <b>reconstrucción física de los servicios básicos</b> y los proyectos de resultados inmediatos, buena parte de los cuales requiere una <b>utilización intensiva de mano de obra</b>. Igualmente, urge el impulso y la financiación de <b>fuentes de energía alternativas al carbón vegetal</b>, utilizado de forma cotidiana por un 60% de la población.</li> </ul>
<p><b>Género</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Incrementar la presencia de mujeres</b> en todos los componentes de la <b>MINUSTAH</b>, incluidos los ámbitos de toma de decisiones. Incentivar la presencia de mujeres a través de medidas que faciliten la conciliación de la vida familiar con la participación en la misión de mantenimiento de la paz. Promover la formación de los contingentes antes de su despliegue en el país en cuestiones de género y explotación sexual, dadas las dificultades para efectuar esta formación sobre el terreno.</li> <li>- <b>Incrementar la dotación de recursos a la Unidad de Género de la MINUSTAH</b> para que la formación en materia de género pueda extenderse al resto del país, así como la contratación de personal femenino para las investigaciones sobre abusos y explotación sexual.</li> <li>- <b>Apoyar las iniciativas locales para la participación de mujeres en las próximas elecciones</b>, sobre todo en lo que respecta a la presentación de candidaturas femeninas. Fomentar dentro de los proyectos de gobernabilidad financiados por los donantes la presencia del eje de género, mediante la capacitación para la participación y el liderazgo femenino, así como la importancia del trabajo transversal en materia de género en las diferentes instituciones y organismos públicos.</li> <li>- Diseñar los programas de DDR desde una perspectiva de género aprovechando el <b>potencial de las mujeres como promotoras del desarme</b> en sus comunidades, así como de puente de diálogo con líderes de los grupos armados, mediante el suficiente apoyo económico y social</li> </ul>



## Temas monográficos

### INFORME DEL EXPERTO INDEPENDIENTE SOBRE LA SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN HAITÍ

#### *Mandato del Experto independiente*

- El mandato del Experto independiente del Secretario General de la ONU para Haití, se establece por primera vez en la resolución 1995/70 de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas con el objetivo de proporcionar asistencia al Gobierno de Haití en el área de los derechos humanos y supervisar su situación en el país, así como el cumplimiento de los compromisos internacionales adquiridos por el Gobierno en este ámbito en especial en materia de derechos civiles y políticos. Desde el año 2002 este cargo lo ocupa L. Joinet (Francia) que ha realizado seis visitas al país desde el inicio de su mandato, las tres últimas se incluyen en su informe actual (03-11 de abril y 06-17 de noviembre de 2004 y 01-07 de abril de 2005). El presente informe fue presentando por el Experto independiente ante el 61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas.

#### *Situación de los derechos humanos*

- El Experto independiente señala que persisten las **violaciones graves** (agresiones armadas, violencia sexual, asesinatos, ejecuciones sumarias, saqueos, destrucción de infraestructuras, etc.) pero se observa que, salvo el elevado número de casos de detención prolongada y de uso excesivo de la fuerza por parte de los cuerpos de seguridad estatales, esas violaciones por lo general ya no son obra del Gobierno como tal, sino en su mayoría, de dos de los grupos armados de oposición que se enfrentan entre sí. El integrado por partidarios del anterior Gobierno de J. B. Aristide que piden su inmediato retorno y el formado mayoritariamente por ex militares desmovilizados tras la disolución del Ejército en 1995.
- En lo que respecta a la **detención prolongada** de antiguos responsables Lavalas, el Experto constata que las personas contra las que no existen indicios de delito son puestas en libertad; las demás se mantienen en detención para hacerlas comparecer ante el Ministerio Fiscal. Para esta segunda categoría de detenidos el procedimiento queda registrado por escrito a excepción de los que son puestos en libertad. El Experto señala que este vacío jurídico puede inducir a prácticas de desaparición. Aunque el índice de encarcelamiento es bajo, cerca del 80% de los detenidos se encuentran en detención provisional. Por otra parte, el Experto independiente señala que las personas detenidas por los grupos de diversa índole permanecen en instalaciones controladas por éstos en la más absoluta ilegalidad. En este ámbito el Experto ha mostrado su preocupación por la modificación del Código de Enjuiciamiento Penal que establece que, en caso de crimen o delito flagrante, cualquier persona puede detener al autor de ese acto y conducirlo a la comisaría de policía más cercana.
- El respeto de las **libertades fundamentales** es uno de los puntos principales del mandato del Experto. Éste ha constatado que si bien los actos de intimidación contra los medios de comunicación no han desaparecido, el actual hostigamiento ha decrecido por parte del Gobierno de Transición y se ha intensificado por parte de los grupos armados opositores, en especial de los partidarios de J. B. Aristide. El Experto, tras una reunión con delegados de la MINUSTAH lamentó que bajo la denominada operación 'Bagdad' llevada a cabo por grupos a favor del retorno de J. B. Aristide se ha instaurado en varias zonas del país un 'clima de terror' con el objetivo de obstaculizar cualquier proceso que pase por el diálogo nacional hecho que hace peligrar el próximo proceso electoral y conculca de forma flagrante el disfrute de las libertades fundamentales.
- El Experto Independiente considera que uno de los ejes fundamentales para la mejora de la actual situación es la **reforma del cuerpo de policía y del sistema de justicia**. Los efectivos de la Policía Nacional de Haití se han reducido a la mitad en un año debido al número de agentes fugados o que

han sido apartados del servicio por sus antecedentes, a los que se añaden policías no oficiales. El Experto Independiente no tiene la seguridad de que las decisiones de apartar del servicio a esos agentes hayan sido siempre adoptadas con las suficientes garantías legales. Cuando volvió al poder tras el golpe de Estado que le había derrocado en 1991, el Presidente J. B. Aristide decretó la disolución del Ejército (en 1995) sin enmendar la Constitución, prever disposiciones suficientes para recuperar las armas, ni medidas para el pago de pensiones de jubilación. Frente a esta crisis, el actual Gobierno tiene posiciones divergentes sobre la necesidad de reconstruir el Ejército. Por ello, el Experto señala la necesidad de esclarecer estas posiciones antes de que se agrave el malestar de la policía. El Experto también ha alertado sobre el creciente nivel de militarización. La administración de justicia casi ha desaparecido en Gonaïves y la situación es similar en Cap-Haïtien. El Experto Independiente estima que se debe conceder máxima prioridad a la reconstrucción y reparación de las instalaciones del poder judicial, de la policía y de la administración penitenciaria.

- Las evaluaciones más recientes muestran un empeoramiento de la situación de las mujeres en el país. De los 133 casos de **violación sexual** registrados por la ONG Fanm de septiembre de 1998 a abril de 2004, 46 fueron cometidas entre enero de 2003 y abril de 2004. A pesar de haberse realizado varias campañas de sensibilización, las actividades de prevención y de acogida continúan siendo limitadas para poder cubrir las necesidades de todas las mujeres que sufren abusos. Entre las iniciativas que se están llevando a cabo para cambiar esta situación cabe destacar la elaboración de una ley que tipifique la violación como delito, de un proyecto interinstitucional para combatir la violencia de género, así como la obligación impuesta a todos los médicos de los sectores público y privado de emitir un certificado en caso de agresión sexual.
- Alrededor del 52% de los **menores** (unos tres millones) viven bajo el umbral de la pobreza; sólo el 50% están vacunados, el 25% sufre malnutrición crónica y muchos tienen acceso limitado a los medicamentos, servicios sociales y a la distribución de productos de primera necesidad. El Experto señala en su informe que, en más del 15% de las zonas estudiadas, los diversos grupos armados son responsables de la muerte o de causar heridas a menores. Estos grupos además han reclutado a menores como soldado. El número de violaciones sexuales también ha aumentado de manera significativa, especialmente en zonas como Puerto Príncipe, Petit Goâve, Fort Liberté, Gonaïves y Jérémie.

### **Respuesta del Gobierno de Haití**

- Tras la presentación del informe del Experto independiente, el delegado del gobierno de Haití, B. Gousse, remarcó que desde el establecimiento del mandato de un experto en derechos humanos para el país en 1995 ésta era la primera vez que se destacaba que los graves abusos no eran cometidos por el Ejecutivo actual sino por los grupos armados de diversa índole que operan en el país. El delegado señaló que su país espera poder seguir trabajando a favor de la protección y protección de los derechos humanos, en especial en la esfera de las libertades fundamentales.

### **Declaración de la Presidencia de la Comisión de Derechos Humanos**

- La Comisión adoptó una Declaración de la Presidencia sobre la situación en Haití en la que se señalan los **progresos realizados por las autoridades de transición** para proteger y promocionar los derechos humanos, así como el reconocimiento de las dificultades económicas del país y de la situación de violencia. La Comisión **mostró su preocupación ante las graves deficiencias del sistema judicial** con relación al plazo de detención (instando a la reforma inmediata del poder judicial) **y a los abusos cometidos por la policía** del país (instando a llevar a cabo medidas de formación y capacitación). La Comisión celebró la creación de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración como una pieza clave para el establecimiento de una paz duradera en el país. Finalmente, la Comisión agradeció el papel del Experto independiente para el país invitando al Gobierno de Transición y a la comunidad internacional a cooperar con éste en la plena implementación de sus recomendaciones.

## Próximas citas relevantes

Fecha	Acontecimiento
13-16/04	Visita de los 15 miembros del Consejo de Seguridad de la ONU
Abril	Inicio de un programa de recompra de armas a la población civil
14/03-06/04	Coloquio regional <i>¿Cuál ciudadanía para las mujeres? Más de 200 años después de la primera revolución Antiesclavista de las Américas</i> . Organizado por la Unidad de Género de la MINUSTAH, INSTRAW y ENFOFAM

## Para saber más:

- Informe del Experto independiente para Haití (E/CN.4/2005/123) de 15 de abril de 2005 en <http://www.escolapau.org/castellano/antenacomision/>.
- International Crisis Group: *Update on Haiti for the UN Security Council*, 8 de abril
- Muggah, R. : *Securing Haiti's transition: Reviewing Human Insecurity and the Prospects for Disarmament, Demobilization and Reintegration*. Ginebra, Small Arms Survey, 2005.
- Harvard University: *Keeping the peace in Haiti? An Assessment of the United Nations Stabilisation Mission in Haiti Using Compliance with its Prescribed Mandate as a Barometer for its Success*, 31 Marzo de 2005

## Glosario:

<p><b>CARICOM:</b> Comunidad del Caribe</p> <p><b>CNDH</b> Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens</p> <p><b>CIDA:</b> Canadian International Development Agency</p> <p><b>DDR:</b> Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes</p> <p><b>FAO:</b> Food and Agricultural Organization</p> <p><b>INSTRAW:</b> Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer</p>	<p><b>MINUSTAH:</b> Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití</p> <p><b>OEA:</b> Organización de Estados Americanos</p> <p><b>PMA:</b> Programa Mundial de Alimentos</p> <p><b>PNH:</b> Policía Nacional Haitiana</p> <p><b>PNUD:</b> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo</p> <p><b>PRRO</b> Protracted Relief and Recovery Operation</p> <p><b>UNIFEM:</b> Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer</p> <p><b>VIH/SIDA:</b> Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida</p>
--	---

## ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona

08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: [www.escolapau.org](http://www.escolapau.org) • E-mail: [alerta.escolapau@pangea.org](mailto:alerta.escolapau@pangea.org)

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament



Generalitat  
de Catalunya