



En el mes de junio, ante el deterioro de las condiciones de inseguridad y las dificultades que está atravesando el proceso electoral, el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la MINUSTAH e incrementó su contingente militar y policial en más de 1.000 efectivos, mientras que la Conferencia internacional celebrada en Montreal aprobó proyectos por valor de 30 millones de dólares y estableció una comisión internacional de seguimiento y apoyo al proceso electoral. A pesar de algunos avances positivos en el Diálogo Nacional y en materia de género, la controvertida situación que atraviesa el país también se evidenció en la recomposición del Gobierno provisional (previas presiones internacionales) y en la incertidumbre que generan los crecientes rumores sobre un eventual despliegue en el país de efectivos estadounidenses.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	Ante las numerosas dificultades que está enfrentado el proceso electoral , la comunidad de donantes reunida en Montreal crea una comisión internacional de supervisión y acompañamiento del mismo. En este sentido, más de una quincena de partidos políticos firman un código de conducta electoral en el que se comprometen a no recurrir a la violencia durante la campaña electoral y a respetar el resultado de los comicios. En cuanto al Gobierno provisional, cabe destacar la recomposición del gabinete y el establecimiento de una comisión independiente encargada de liderar el proceso de diálogo nacional .
Seguridad y desmilitarización	Persisten los problemas de inseguridad en los barrios marginales de la capital. Por ello, el Consejo de Seguridad de la ONU, además de extender el mandato de la MINUSTAH, recomienda el incremento en más de 1.000 policías y militares para la erradicación de dicha situación. EEUU continúa con el fortalecimiento de la PNH mediante equipamiento y formación, a pesar que dicha ayuda, incumple la suspensión de transferencia de armas que adoptó unilateralmente sobre este país.
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) deplora la escalada de la violencia en el país durante los últimos meses , en especial en Puerto Príncipe. Entre los abusos que la CIDH recoge constan secuestros, ataques a los integrantes del Gobierno en transición, miembros de la comunidad empresarial o policías.
Situación humanitaria	El grave deterioro de la seguridad y la escalada de la violencia que afecta al país desde mediados de marzo provocó un considerable aumento de incidentes relacionados con las organizaciones humanitarias , las cuales sufrieron numerosos saqueos, ataques e incluso secuestros .
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Mientras la conferencia internacional de Montreal aprueba proyectos por valor de 30 millones de dólares , otros organismos internacionales como la OEA o CARICOM centran sus esfuerzos en el apoyo al proceso electoral . Por otra parte, el Gobierno de EEUU acapara varias críticas por retirar al personal diplomático no esencial y por sembrar la incertidumbre acerca del eventual despliegue de cientos de efectivos para mejorar la situación de seguridad. Finalmente, se está agudizando la situación de hostigamiento contra la comunidad haitiana que reside en las regiones fronterizas de República Dominicana .
Género	La Organización Internacional de las Migraciones inició un proceso para facilitar la participación de las mujeres en el proceso de Diálogo Nacional . Por otra parte, persistieron las denuncias sobre violencia contra las mujeres y menores

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El **Consejo de Seguridad** de la ONU aprobó la **extensión** del **mandato** de la MINUSTAH por ocho meses y la ampliación de los efectivos militares (800) y de la CIVPOL (275), tal y como había recomendado el Secretario General de la ONU en su informe del 19 de mayo. En la misma resolución 1608, el Consejo de Seguridad instó al Gobierno provisional a reformar la Policía Nacional de Haití y el sistema judicial y penitenciario y a tomar las medidas oportunas para poner fin a la impunidad y garantizar el Estado de derecho. Además, celebra el avance del Diálogo Nacional y de algunos aspectos del DDR y reiteró su voluntad de que las elecciones se lleven a cabo según el calendario previsto y con el apoyo de la comunidad de donantes. Previamente, el Consejo de Seguridad había prolongado sólo por un mes el mandato de la MINUSTAH, según algunas fuentes por el **malestar** que había generado en el **Gobierno chino** (que tiene desplegados 140 efectivos policiales en el país y recientemente anunció su intención de enviar a otros 125) una **visita a Taiwán del Presidente** provisional, B. Alexandre. El Gobierno taiwanés lleva a cabo desde hace tiempo una intensa política de cooperación al desarrollo en Haití. Así, mientras la mayor parte de los miembros del Consejo de Seguridad eran partidarios de prorrogar el mandato de la MINUSTAH por un año (tal y como lo había recomendado recientemente el Secretario General de la organización), Beijing parecía estar dispuesta a aceptar sólo seis meses.
- El Gobierno canadiense anunció, durante la **Conferencia internacional** celebrada a mediados de junio en **Montreal**, la creación de una **misión internacional de supervisión y acompañamiento del proceso electoral** en Haití que contará con entre 10 y 20 miembros de Brasil, Chile, República Dominicana, México, Panamá, EEUU, Jamaica y Canadá. Esta misión, que estará estrechamente coordinada con la MINUSTAH y con la OEA, ha establecido 15 criterios para evaluar la legitimidad y la credibilidad del proceso electoral, entre los que se cuentan la inscripción de electores, el acceso equitativo a los medios de comunicación, el proceso de escrutinio o la financiación de las campañas electorales. El Ministro canadiense de Exteriores, P. Pettitgrew, señaló que la conformación de esta comisión de observadores a largo plazo (ello no elimina la posibilidad de que otros países desplieguen observadores electorales) **contribuirá a que la población recupere la confianza en los comicios**. En los últimos días, miembros del Consejo Electoral Provisional y del Gobierno de transición habían avanzado la imposibilidad **de realizar las elecciones según el calendario previsto**. Así, uno de los miembros del Consejo Provisional Electoral (CEP), P. Requiere, había declarado previamente que si todos los organismos comprometidos en el proceso electoral llevaran a cabo sus respectivos cometidos, los comicios podrían celebrarse como muy pronto en diciembre y que con los medios disponibles no es plausible concluir el proceso de registro para el próximo 9 de agosto. En el mismo sentido, el Presidente del CEP, M. Mathurin, había respondido a las numerosas críticas contra el organismo que dirige aludiendo al retraso en la ejecución de fondos comprometidos. La UE habría congelado la ejecución de unos 8 millones de euros alegando que el CEP carece de la suficiente solvencia administrativa para gestionar dichos fondos. Hasta el momento se han inscrito unas 72.000 personas (un 1,5% de los 4,5 millones de personas del censo electoral) y sólo se han abierto 17 oficinas de registro por carencia de recursos y por la situación de inseguridad, especialmente en la capital.
- B. Alexandre anunció la **constitución de la comisión nacional independiente encargada de preparar y liderar el proceso de diálogo nacional** anunciado en diciembre de 2004 y lanzado oficialmente a principios de abril. Esta comisión, compuesta por 12 miembros representantes de distintos sectores de la sociedad haitiana, tendrá como principales objetivos **sensibilizar a la población** (incluida la diáspora) sobre la importancia del diálogo nacional y de **asistir la formación del secretariado permanente y el comité ejecutivo** de dicho proceso. B. Alexandre llamó a todos los sectores de la sociedad haitiana a sumarse a este proceso impulsado por el Gobierno y la comunidad internacional, en clara alusión al denominado nuevo contrato social liderado por la organización Grupo de los 184 y a la llamada conferencia nacional soberana organizada por otros sectores. La formación de dicha comisión, así como la prioridad que el Gobierno provisional declara estar otorgando al diálogo nacional, han sido celebradas por la comunidad internacional.

- El Primer Ministro, G. Latortue, anunció una **reestructuración del Gobierno** provisional que afectó a los Ministerios de Justicia, Interior y Asuntos Sociales. Esta decisión, cuyos motivos no han sido explicitados, se produce pocos días después de que el **Ministro de Justicia**, B. Gousse, presentara su **dimisión** tras ser criticado de forma contundente por algunos congresistas estadounidenses por el funcionamiento del sistema judicial y por el prolongado encarcelamiento sin cargos del antiguo Primer Ministro, Y. Neptune. Según algunas fuentes, el nuevo ministro de Asuntos Sociales es relativamente cercano a Fanmi Lavalas, un gesto que ha sido interpretado como una tentativa de aproximación a los sectores simpatizantes con el ex Presidente J. B. Aristide.
- **17 partidos, incluido Fanmi Lavalas**, firmaron un **código de conducta electoral** en el que se comprometen a no recurrir a la violencia y a respetar el derecho de las demás formaciones políticas a hacer campaña libremente y sin interferencias. La firma de este código de conducta, que contó con la presencia del Primer Ministro, G. Latortue, de algunos representantes de la comunidad internacional y del Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, J. G. Valdés, se produjo días después de que éste último acusara, sin nombrarlas, a determinadas formaciones políticas de estar organizando actos de violencia y desestabilización y de amenazar con tomar medidas contra las mismas.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- La **situación de inseguridad** continuó en los barrios más empobrecidos de la capital. Los operativos de la PNH se centraron en el distrito de Bel Air, cuyos residentes aseguran que tales fuerzas de seguridad habían realizado ataques de forma indiscriminada, ante la presencia, pero sin la participación, de la MINUSTAH. Esta misión también realizó nuevas operaciones en Cité Soleil, con un balance negativo, debido a los **ataques de los grupos armados a objetivos civiles** como cerca de un hospital o a miembros de la CICR. El balance, sólo en la capital, lleva a la contabilización de unos 200 muertos en los últimos tres meses.
- El Embajador de EEUU en Haití, J. Foley, anunció que su Gobierno viene estudiando la posibilidad de **levantar el embargo unilateral** impuesto al Estado caribeño y excusó las transferencias de armas realizadas como una necesidad urgente en el refuerzo de la PNH para la garantía de la seguridad estatal. A este refuerzo hay que añadirle el **envío de vehículos de transporte y equipamiento** diverso por valor de **2'6 millones de dólares**, tal como indicó el propio Embajador, que a su vez recordó la inversión de 2'5 millones de dólares en el **reclutamiento de 1.600 nuevos efectivos policiales**.
- El *International Crisis Group (ICG)* publicó un informe, donde **analiza la situación actual respecto a la seguridad en el país**, teniendo en cuenta la variedad de factores y actores que intervienen. Según el ICG, Haití sufre una **profunda crisis económica, política y social**, a pesar de la presencia internacional de la MINUSTAH. Sin embargo, **Naciones Unidas necesita reformular sus métodos de trabajo con sus contrapartes en Haití**, particularmente con el Gobierno de transición, para no perpetuar ciertas debilidades de áreas fundamentales de seguridad y derechos individuales. Ejemplo de ello sería la implantación de un programa de DDR: si bien parece una de las necesidades principales, ésta no se puede entender sin una serie de reformas en los ámbitos policiales, judiciales, políticos y económicos. Por ello, el ICG realiza una serie de **recomendaciones** que se engloban en **cuatro ejes principales**: proceso de DDR para los antiguos miembros de las FAd'H; neutralización de las pandillas urbanas y reincorporación posterior a programas adecuados de DDR; descenso de la criminalidad y violencia, especialmente en Puerto Príncipe; y descenso del abuso de autoridad y criminalidad de la PNH.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- La **Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)** deploró la **escalada de la violencia en el país durante los últimos meses**, en especial en Puerto Príncipe. La CIDH recibió numerosas denuncias de graves violaciones de los derechos humanos como consecuencia de los enfrentamientos entre los grupos armados de diversa índole que operan en el país y los cuerpos de seguridad haitianos. Entre los abusos que la CIDH recoge constan **secuestros, ataques a los integrantes del Gobierno en transición, miembros de la comunidad empresarial o personal de la PNH**. Además, la CIDH mostró su preocupación por los informes sobre arrestos y detenciones arbitrarias, así como por el porcentaje de detenciones prolongadas previas a los juicios en el país. No obstante, **reconoció que se están llevando a cabo ciertos esfuerzos para asumir un mayor control de la situación**, tales como la creación de una unidad especial en el ámbito de la Policía Nacional para investigar los secuestros y el lanzamiento de un número telefónico especial de emergencia para denunciar delitos a la MINUSTAH. Finalmente, **la CIDH señaló que para la mejora de la situación es necesario la implementación de un plan integral de seguridad y desarme** y medidas urgentes para mejorar la capacidad de la PNH.
- El **Representante Especial del Secretario General de la ONU para Haití, J. G. Valdés**, declaró que **en el país no se está llevando a cabo ningún tipo de persecución por motivos políticos** e hizo un llamamiento a las actuales élites políticas a iniciar un proceso de reconciliación inclusivo en el que los sectores pro J. B. Aristide también estén incluidos.
- La **Asociación Internacional de Juristas Democráticos** adoptó una **resolución condenando la falta de libertad del sistema judicial** en el país instando al Gobierno de transición y a la MINUSTAH a adoptar las medidas necesarias para poner fin a las detenciones prolongadas sin cargos y cesar la persecución de personas por motivos políticos.
- La ONG local de derechos humanos **RNDDH (Réseau National de Défense des Droits de Humains)** **presentó un informe en el que señala que las elecciones previstas para finales de año no podrán celebrarse bajo la normativa internacional** debido a los numerosos retos pendientes en materia de seguridad en el país. Entre los problemas que señala la RNDDH se encuentran, el alto clima de inseguridad y violencia, así como la impunidad y corrupción de la administración pública.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- El grave deterioro de la seguridad y la **escalada de la violencia** que afecta al país desde mediados de marzo **provocó un considerable aumento de incidentes relacionados con las organizaciones humanitarias**, las cuales **sufrieron numerosos saqueos, ataques** (varios miembros de la Cruz Roja haitiana resultaron heridos en Cité Soleil) e **incluso secuestros** a manos de bandas organizadas. Este hecho **dificultó enormemente la distribución de la asistencia humanitaria** en algunas zonas del país, especialmente la que tiene lugar en las inmediaciones del puerto de la capital, Puerto Príncipe. Además, **algunas agencias de Naciones Unidas decidieron restringir los movimientos de su personal**.
- Más de **700.000 menores fueron vacunados contra la lombriz** en el norte y el noreste del país tras una **campaña impulsada de forma conjunta por la OMS, USAID, Cooperación Francesa, UNICEF y el PMA**, que recibió el apoyo del Gobierno haitiano. La iniciativa, en la que participaron más de 16.000 personas, **contribuirá a mejorar la situación de malnutrición** en el país, según las organizaciones humanitarias.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- Altos representantes del Gobierno provisional, de Naciones Unidas y de los países más involucrados en Haití se dieron cita en una **conferencia internacional en Montreal** con el objetivo de acelerar el desembolso de fondos y de evaluar la situación de seguridad, la marcha de la transición política y el futuro del proceso electoral. De entre los múltiples aspectos abordados en este evento destacan la creación de una misión internacional de supervisión y acompañamiento electoral o la aprobación de **proyectos** (sobre todo de carácter social) por valor de **30 millones de dólares**.
- Se avivó el **debate** sobre la pertinencia o no de que **EEUU** despliegue **un contingente de marines en el país**, después de que un rotativo estadounidense revelara que la embajada en el país ha solicitado a la Administración de G. W. Bush el envío de unos centenares de efectivos para enfrentar la creciente situación de inseguridad y para tratar de garantizar la celebración de las elecciones según el calendario previsto. Paralelamente, tanto la Secretaria de Estado estadounidense, C. Rice, como el máximo responsable de la diplomacia estadounidense hacia América Latina, R. Noriega, habían insinuado que la **MINUSTAH debería mostrarse más contundente en materia de restablecimiento de la seguridad**. Por su parte, el Gobierno provisional manifestó no haber solicitado dicho envío de marines pero que a la vez no se opondría al mismo si se realiza en el marco de la MINUSTAH. Igualmente, el Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, J. G. Valdés, declaró que hasta el momento no existen conversaciones sobre la cuestión, aunque ha avanzado la disposición de la MINUSTAH a aceptar la colaboración de todas las tropas que ayuden a garantizar una mejor organización de las elecciones. Buena parte de los partidos políticos han celebrado el eventual envío de tropas estadounidenses pero a la vez han destacado que la mejora de la seguridad en el país requiere de otras medidas adicionales no estrictamente militares.
- La **embajada estadounidense** ordenó la **evacuación del personal diplomático no esencial y a sus familias** por considerar que la situación que atraviesa el país es altamente peligrosa. Dicha evacuación fue criticada de forma contundente por el Primer Ministro, G. Latortue, y fue interpretada por algunas fuentes como un intento de desprestigiar a la MINUSTAH. En este sentido, el embajador de EEUU en el país calificó la situación de grave y conminó a la MINUSTAH, que según él goza de los medios suficientes para atajar la violencia y la inseguridad en Puerto Príncipe, a actuar con mayor contundencia. Sin embargo, reiteró el apoyo de su Gobierno al Gobierno provisional y a la MINUSTAH.
- **Cientos de haitianos huyeron de la región fronteriza nororiental de República Dominicana** después del hallazgo de dos haitianos decapitados y otros cuatro heridos y de que se incrementaran los rumores sobre **posibles venganzas** por parte de la población local en respuesta al asesinato, el 9 de mayo, de una dominicana a manos supuestamente de dos haitianos. En los días siguientes, las **autoridades migratorias dominicanas repatriaron a miles de haitianos entre múltiples denuncias de irregularidades y de abusos**, pero medios locales siguieron informando sobre la hostilidad hacia la población haitiana y sobre el riesgo de que se produjeran episodios de violencia. Durante los días previos, la alcaldesa de Hatillo Palma había declarado que la localidad, que está bajo una estricta vigilancia militar, vive una grave situación de tensión. Buena parte de la comunidad haitiana en República Dominicana está indocumentada y trabaja en el sector agrícola y de la construcción.
- Unas 300 personas se manifestaron ante el centro de convenciones que acogió la 35ª **Asamblea General de la OEA** en Fort Lauderdale (EEUU) para exigir el retorno al país del ex Presidente, J. B. Aristide, considerado por algunos sectores de la sociedad haitiana como el Presidente legítimamente electo. El líder de la manifestación y uno de los máximos exponente de Fanmi Lavalas, el sacerdote G. Jean Juste, también exigió la liberación de presos políticos. Durante la celebración de dicha asamblea, **fue abordada la crisis política que atraviesa el país y ratificado también el compromiso de la OEA con el proceso electoral**. Así, el organismo americano instó al Gobierno de transición a empeñar todos sus esfuerzos en la realización de los comicios y declaró que dicho Gobierno provisional será juzgado principalmente en función del grado de seguridad y normalidad con el que se puedan llevar a cabo las elecciones. Además, en el marco de la

asamblea también se decidió enviar a Haití una delegación de diplomáticos de alto nivel de EEUU, Francia, Brasil y Canadá para evaluar la situación en el país. Por otra parte, los Ministros de Exteriores de **CARICOM** se **comprometieron** a apoyar **la normalización política de Haití** y a incrementar su cooperación con el país una vez se hayan celebrado las elecciones, después de mantener una reunión con C. Rice a la que no fue invitado el Ministro de Exteriores haitiano, H. Abraham. Según algunas fuentes, este encuentro también sirvió para distender las relaciones entre EEUU y CARICOM, algo deterioradas tras la controvertida salida del país de J. B. Aristide. Así, días más tarde, tras enviar una delegación al país, **CARICOM** anunció **su apoyo al proceso electoral**, aunque **ello no implique un reconocimiento de la legitimidad del Gobierno provisional**. La delegación de CARICOM se entrevistó con el Consejo Electoral Provisional

- El jefe de la Misión de la **OEA** en Haití, D. Modeste, solicitó al **Gobierno provisional que preste todos los medios necesarios al Consejo Electoral Provisional para acelerar el proceso de registro de la población** e insta al sector privado y empresarial a involucrarse en la organización de los comicios. Recientemente, tanto la Secretaria de Estado estadounidense, C. Rice, como el Secretario General de la OEA, J. M. Insulza, mostraron su convicción de que las elecciones se realizarán según el calendario previsto.
- El Banco Interamericano de Desarrollo aprobó un **préstamo blando de 5 millones de dólares** para fortalecer las instituciones públicas encargadas de la recaudación tributaria, la formulación y ejecución del presupuesto nacional y la administración de compras y contrataciones estatales. Esta ayuda forma parte de la **estrategia del BID** en Haití de apoyo a las reformas de las finanzas públicas y la reconstrucción de la capacidad de gestión del estado. Esta nueva operación se preparó en coordinación con otras agencias especializadas de países donantes e instituciones multilaterales que apoyan el Marco Interino de Cooperación de Haití. Hasta el momento el BID ha aportado unos 330 millones de dólares a Haití para financiar proyectos de desarrollo económico y social, reforma de las finanzas públicas, programas de transporte, agricultura, salud, educación básica y capacitación laboral, agua y saneamiento, desarrollo local y pequeños proyectos productivos y de desarrollo comunitario a escala nacional.

GÉNERO

- El Ministerio de Sanidad dio comienzo a un **proyecto quinquenal de lucha contra la mortalidad materna**, la más elevada del continente americano. El proyecto, que contará con la colaboración de UNFPA y UNICEF, ha recibido la financiación del Gobierno canadiense con una aportación de 6,5 millones de dólares. Las zonas prioritarias de intervención para mejorar el acceso sanitario durante el embarazo y el parto, así como los servicios de planificación familiar, serán los departamentos del Norte, Noroeste y Artibonite.
- La organización de mujeres *Solidarité des Femmes Haïtiennes* (SOFA) presentó un **informe sobre la violencia contra las mujeres entre los años 2003 y 2005** en los departamentos Oeste, Artibonite, Sud y Grand Anse. SOFA hizo un llamamiento a las autoridades haitianas para que tomen las medidas oportunas para poner fin a la violencia contra las mujeres. Asimismo, la organización de mujeres elaboró unas **recomendaciones acerca de cómo mejorar las políticas públicas y el marco jurídico para hacer frente a esta violencia**.
- La **MINUSTAH** expresó su **preocupación por la situación de los menores víctimas de la violencia** y los niños de la calle, cuyos derechos fundamentales son habitualmente violados. Los grupos de menores que se encuentran en una situación de especial vulnerabilidad son los menores que viven en la calle, los que trabajan en el servicio doméstico y los que son víctimas de la violencia sexual, física y psicológica.
- La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) inició un proceso **para incrementar la participación de las mujeres en el proceso de Diálogo Nacional**. En este proceso se llevarán a cabo encuentros con mujeres de países africanos que participaron en procesos similares.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Temas monográficos

¿ES HAÍTÍ UN CASO DE CONFLICTO ARMADO?

Algunos centros de relaciones internacionales y de investigación para la paz se hallan actualmente inmersos en un debate sobre si catalogar o no a Haití como conflicto armado. Independientemente de las definiciones o los conceptos que cada centro asuma, a continuación se esbozan algunas reflexiones sobre la cuestión.

Sin duda alguna, Haití alberga algunas de las características que, sino imprescindibles, sí suelen darse en buena parte de los países que han padecido o padecen una situación de conflicto armado. Entre ellas se destacan las siguientes:

1.- Índices de letalidad vinculados al conflicto armado. La mayor parte de las estimaciones sobre la cuestión sitúan en más de 700 las víctimas mortales registradas en el país desde el 30 de septiembre de 2004, cifras que sin duda sobrepasan las de otros países en guerra.

2.- Presencia de grupos armados que disputan al Estado el monopolio de uso de la fuerza y su autoridad sobre todo el territorio. Se estima que la presencia del Estado en el país no supera el 60% del territorio y se sabe que los ex militares controlan de facto algunas áreas rurales y que las pandillas hacen lo propio en algunos de los suburbios más populosos de las grandes ciudades haitianas, especialmente de la capital.

3.- Presencia de una operación de mantenimiento de la paz (OPM). Tal como se observa en la siguiente tabla, la MINUSTAH es una de las misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas que goza de un mayor presupuesto, a pesar del tamaño relativamente reducido de la superficie y población de Haití. Además, el contingente militar y policial de la MINUSTAH, a pesar de no ser de los más numerosos de las OPM de Naciones Unidas, fue ampliado por el Consejo de Seguridad de la ONU en más de 1.000 efectivos a finales de junio, evidenciando ello las precarias condiciones de seguridad existentes. Aunque muchos de los países que acogen actualmente misiones de mantenimiento de la paz no se encuentran en una fase de conflicto armado abierto, los motivos que llevaron inicialmente a su despliegue estuvieron vinculados a la existencia de conflictos armados violentos.

MISIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

MISIÓN	Presupuesto	PIB del país ¹	Efectivos militares/policiales ²
UNMIL (Liberia)	760.567.400	442.000.000	15.000 / 1.115
MINUSTAH (Haití)	494.887.000	2.921.000.000	7.500 / 1.897
MONUC (RD Congo)	403.408.500	5.671.000.000	16.700 / 475
UNOCI (Côte d'Ivoire)	386.892.500	13.734.000.000	6240 / 350
ONUB (Burundi)	307.693.100	595.000.000	5.650 / 120
UNMIK (Kosovo)	252.551.800	---	--- / 3.752
UNMEE (Etiopía – Eritrea)	185.993.300	6.652.000.000 / 751.000.000	4.200 / ---
UNAMSIL (Sierra Leona)	113.216.400	793.000.000	17.500 / ---
UNIFIL (Líbano)	99.228.300	19.000.000.000	1.996 / ---
MINURSO (Sáhara Occidental)	47.948.400	---	231 / 6
UNFICYP (Chipre)	46.512.600	---	870 / 50
UNDOF (Israel – Siria)	43.706.100	110.227.000.000 / 21.499.000.000	1.028 / ---
UNOMIG (Georgia)	36.380.000	3.988.000.000	130 / 11
UNMISSET (Timor-Leste)	1.757.800	---	3.750 / 1.250 ³

¹ World Bank, *World Development Indicators*, 2005. Los datos del PIB corresponden al año 2003 y son dólares estadounidenses.

² La cifra se refiere a los efectivos autorizados y no a los efectivamente desplegados

4.- Gran circulación de armas ilegales. A pesar de contar con un embargo de armas y municiones impuesto unilateralmente por EEUU, un reciente estudio⁴ estimaba que existen algo más de 200.000 armas en circulación, de tal modo que los grupos organizados tienen un gran acceso a las mismas. Hay que añadir que la tenencia de armas es un derecho recogido por la propia Constitución haitiana.

5.- Ayuda para rehabilitación posbélica. A la celebración de las conferencias de donantes en Washington, Cayenne y Montreal (un evento normalmente reservado a contextos en guerra o devastados por desastres naturales) cabe añadir la financiación por parte de la comunidad internacional de partidas incluidas dentro del marco de rehabilitación posbélica.

6.- Coincidencia con algunos de los rasgos o las causas de las denominadas “nuevas guerras”.

Sin embargo, buena parte de la sociedad haitiana niega con vehemencia la existencia de un conflicto armado, lo que obliga a incorporar al análisis un aspecto que habitualmente se obvia en la literatura sobre la materia: la percepción de estar viviendo o no una guerra. Adicionalmente, sin embargo, otros argumentos han sido esgrimidos para descartar la existencia de un conflicto armado en Haití.

En primer lugar, los motivos que subyacen detrás de la violencia desplegada por los grupos armados anteriormente mencionados no parece guardar relación con los grandes tipos de causas que habitualmente se citan. Así, ni ex militares ni *chimères* ni pandillas armadas de distinto signo parecen querer acceder al poder político (derrocar al Gobierno) o solicitar la independencia o autonomía de alguna parte del territorio. De igual modo, hasta el momento tampoco se han registrado enfrentamientos comunitarios que expresen luchas por el territorio o por el control de recursos naturales.

En segundo lugar, la violencia se halla muy concentrada. Teniendo en cuenta que algunos de los militares ya han iniciado una fase de DDR (al menos el acantonamiento) y que como colectivo han reducido sustancialmente los actos de violencia, actualmente la mayor parte de los enfrentamientos y de las víctimas mortales se registran en barrios urbanos (especialmente Cité Soleil y Bel Air, ambos en Puerto Príncipe) controlados por pandillas. En este sentido, cabe destacar que otros países latinoamericanos tienen mayores índices de mortalidad por causas violentas⁵. Algunas fuentes señalan que incluso la vecina Santo Domingo albergaba mayores tasas de violencia que Puerto Príncipe.

En tercer lugar, hay que constatar el hecho de que de entre los principales centros de investigación que han elaborado definiciones sobre qué es un conflicto armado y llevan a cabo clasificaciones sobre qué países se encuentran en esta situación y cuáles no, ni la Universidad de Uppsala, el *Heidelberg Institute for International Conflict Research*⁶, la Universidad de Maryland o el *Internacional Crisis Group* consideraban la situación de Haití como de conflicto armado al finalizar el año 2004.

Por tanto, si bien cabe pensar que la situación que se vivió en Haití aproximadamente entre septiembre de 2003 y febrero de 2004 fue de conflicto armado (enfrentamiento por el poder político entre fuerzas rebeldes y el Estado en buena parte del territorio), las condiciones han cambiado sustancialmente desde entonces. Actualmente, y más desde que en septiembre de 2004 se lanzara la denominada Operación Bagdad, Haití parece haberse convertido en un caso de estudio paradigmático del fenómeno de las nuevas violencias. Dicho de forma muy sintética, este fenómeno, muy presente en algunos países de América Latina pero todavía escasamente analizado, nos remite a contextos en los que la violencia no expresa tanto reivindicaciones políticas como refleja serias disfunciones sociales y económicas del sistema en cuestión.

³ Despliegue autorizado en 2002

⁴ Muggah, R., *Securing Haiti's Transition*, Small Arms Survey, 2005

⁵ En Guatemala, por ejemplo el mismo Presidente, O. Berger, denunció que en los cinco primeros meses del 2005 se habían registrado 3.595 homicidios.

⁶ Este centro considera que la situación en la que se encuentra Haití es de crisis severa, concepto que podría asemejarse a la definición de conflictos armados utilizada por otros centros.

Para saber más:

- International Crisis Group: *Spoling security in Haití*. ICG, 2005
- Resolución 1608 del Consejo de Seguridad de la ONU de 22 de junio de 2005
<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/395/60/PDF/N0539560.pdf?OpenElement>
- Corte Interamericana de Derechos Humanos, 23 de junio de 2005
<http://www.oea.org/main/main.asp?sLang=S&sLink=http://www.oas.org/OASpage/humanrights.htm>
- Réseau National de Défense des Droits de Humains, 14 de junio de 2005
http://www.nchrhaiti.org/article.php3?id_article=226

Glosario:

CARICOM: Comunidad del Caribe
CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens
CIDA: Canadian International Development Agency
CRS: Catholic Relief Services
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes
FAO: Food and Agricultural Organization
INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
OEA: Organización de Estados Americanos
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNH: Policía Nacional Haitiana
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PRRO Protracted Relief and Recovery Operation
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona

08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGENCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament



Generalitat
de Catalunya