



A lo largo del mes, y pese a las mejoras anunciadas en materia de seguridad, se produjeron algunos enfrentamientos armados en diversos barrios de la capital. También persistieron las denuncias relativas a las violaciones de derechos humanos, aunque la voluntad del nuevo Gobierno de abordar esta cuestión permitió emitir algunos análisis optimistas al respecto. La agenda política ha venido marcada por el inicio de la campaña electoral de cara a las próximas elecciones municipales del 5 de noviembre y las denuncias relativas a la ausencia de mujeres en el nuevo Gobierno y administración pública surgida de las elecciones. Finalmente, la CARICOM anunció que Haití todavía no cumple los requisitos necesarios para integrarse en el Mercado Único Caribeño.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	Comienza la campaña electoral para las próximas elecciones municipales, con la petición del CEP de que se concedan más subvenciones a los partidos políticos. Por otra parte, se producen nuevas manifestaciones exigiendo tanto el retorno del ex Presidente J. B. Aristide al país , como la contratación de los funcionarios de la administración de dicho presidente que fueron despedidos tras su caída.
Seguridad y desmilitarización	Nuevos enfrentamientos en diversos barrios capitalinos contrastan con declaraciones de organismos oficiales, quienes destacan un aumento de la seguridad en el país a raíz de mayores operaciones policiales que deberían desembocar en una reforma de la propia PNH. Por su parte, EEUU anuncia un levantamiento parcial del embargo de armas , que permite a la policía poder comprar armamento al país estadounidense.
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	Persisten los problemas en materia de derechos humanos en el país pero se abre un período de optimismo ante las muestras de voluntad por parte del Gobierno de hacer frente a estas cuestiones y de fomentar la estabilidad y el crecimiento económico . La ayuda internacional es esencial para dar respaldo a estas iniciativas.
Situación humanitaria	Numerosas organizaciones humanitarias alertan sobre la violación del derecho al alimento en Haití, mientras Naciones Unidas anuncia la inversión de 77 millones de dólares para la financiación de proyectos humanitarios en Haití. La Organización Panamericana para la Salud, considera al país como una de sus zonas prioritarias de intervención, donde el 40% de los habitantes no tienen acceso a asistencia médica .
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Una delegación de la CARICOM señala que el país aún no cumple las condiciones necesarias para integrarse en el Mercado Único Caribeño (MUC) , en funcionamiento desde enero de este año. La CARICOM prevé instalar una oficina en Puerto Príncipe, en la que España podría colaborar con su representación.
Género	Varias organizaciones de mujeres denuncian la escasa presencia femenina en el nuevo Ejecutivo haitiano y todos los niveles de la administración pública. Por otra parte, el Ministerio de la Condición Femenina ha anunciado que llevará a cabo varias reformas legislativas con la intención de poner fin a la exclusión de las mujeres.

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- Comenzó la **campaña electoral para las elecciones municipales**, que se desarrollará del 30 de octubre al 1 de diciembre. El Consejo Electoral Provisional (CEP) pidió al Gobierno que concediera subvenciones a los partidos políticos para que estos incentiven la participación, pero tal iniciativa se enfrentó al obstáculo del elevado número de candidatos registrados, 29.000. El CEP ha programado cursos de formación para los más de 50.000 trabajadores que tomarán parte en el proceso electoral y una campaña de publicidad para promover la participación, aunque en todo caso el Consejo espera que ésta sea alta.
- Unos 200 partidarios de J. B. Aristide se manifestaron en Puerto Príncipe para reclamar la vuelta del ex dirigente en una jornada de protesta con motivo del decimoquinto aniversario del golpe de Estado. La manifestación transcurrió sin incidentes.
- Varios miles de personas se manifestaron en Puerto Príncipe para exigir la contratación de los funcionarios de la administración de J. B. Aristide que fueron despedidos, y en algunos casos arrestados, durante el Gobierno interino de G. Latortue. El Gobierno de R. Préval prometió considerar la posibilidad de volver a contratar a algunos de los despedidos, así como otras medidas de compensación.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- La **PNH** regresó al barrio capitalino de **Cité-Soleil**, marcando así su retorno a esta zona que tenían vetada. El retorno se produjo con patrullas, acompañadas de la **MINUSTAH**, para mostrar una fuerte señal de la **positiva evolución de la seguridad en Puerto Príncipe**. En respuesta a ello, diversos miembros de **pandillas armadas** reconocieron que las fuerzas policiales pudieron entrar en Cité-Soleil gracias a su permisividad y que **quieren cooperar con las fuerzas estatales siempre que éstas muestren una actitud pacífica**. No obstante, posteriormente se produjeron **nuevos enfrentamientos** en dicho barrio, lo que provocó la muerte de dos civiles. Sobre este enfrentamiento, la **MINUSTAH** abrió una investigación sobre las causas de los **enfrentamientos entre cascos azules brasileños y bandas juveniles armadas**. Las informaciones sobre los incidentes fueron contradictorias, tanto en lo referente a quiénes han sido los responsables, como a la utilización de armas de fuego por ambas partes y al número de muertos provocados y cuántos de ellos serían civiles. Por su parte, el Portavoz de la PNH, F. Lerebours, indicó un **aumento de la seguridad en toda la ciudad**, gracias a las acciones llevadas a cabo por las fuerzas de seguridad, con más personas detenidas respecto al mes anterior. Igualmente, F. Lerebours instó a la ciudadanía a relatar todo acto criminal. Frente a los informes positivos, a mediados de mes, **siete personas murieron y otras 18 resultaron heridas** como consecuencia de un tiroteo en el **céntrico barrio capitalino de Sans-Fil**.
- El **Gobierno** presionó al **Secretario General de la ONU** a iniciar el **plan de reforma de la PNH**. Este proyecto ha sido elaborado conjuntamente por el propio Ejecutivo haitiano y la **MINUSTAH** y entre las demandas principales se destacó la **profesionalización de la institución**. Según fuentes de Naciones Unidas, actualmente las PNH constan de unos 7.000 efectivos, la mayoría de los cuales carecen del entrenamiento y equipamiento necesarios.

- El Primer Ministro, J. E. Alexis, declaró que su **Administración está dispuesta a dialogar con todos los sectores, incluyendo las bandas armadas**, con el fin de buscar una solución a la situación de inseguridad y violencia que vive el país, reiterando al mismo tiempo su **postura en contra de la impunidad**. J. E. Alexis hizo estas declaraciones en el contexto de una entrevista en la que también defendió a J. J. Philippe, alias Samba Boukam, representante de la presidencia de la CNDDR y acusado de violación sistemática de derechos humanos en el marco de la violencia desatada en septiembre de 2004 por grupos a favor del retorno de J. B. Aristide, según la Red Nacional de Defensa de los Derechos Humanos (RNDDH, por sus siglas en francés).
- El Representante Especial del Secretario General de la ONU en el país, E. Mulet, reiteró que **las pandillas armadas sólo tienen dos alternativas: el desarme voluntario o el forzoso**. Estas declaraciones, sumadas a las realizadas por el Presidente, R. Préval, durante el mes de agosto, hacen prever el **uso de la fuerza por parte de la MINUSTAH** para conseguir sus objetivos. Asimismo, E. Mulet, anunció que unos 47 antiguos miembros de pandillas se han integrado al **proceso de DDR** en el país, a la espera de que otros 62 se acojan próximamente al programa. Sin embargo, el número de armas recogidas ha sido hasta el momento sólo de 25.
- La **Embajadora de EEUU** en el país, J. A. Sanderson, anunció el **levantamiento parcial del embargo de armas**, impuesto desde 1994. Gracias a esta modificación, la PNH podrá comprar armamento y equipamiento. Este hecho fue bienvenido por las autoridades haitianas, quienes destacaron la urgencia de dotarse de más y mejores armas.
- El **ICG** emitió un nuevo informe concerniente a los retos en materia de **seguridad** que debe afrontar el nuevo Gobierno electo de R. Préval y la MINUSTAH. Entre los principales **desafíos**, el ICG destacó el desmantelamiento de los grupos armados ilegales, la lucha contra el crimen internacional y el poder político en las zonas portuarias y fronterizas; y el tratamiento de los fenómenos del narcotráfico y los secuestros. Entre las **medidas ya tomadas**, el ICG destacó la implementación de la nueva Comisión nacional sobre programas de DDR, donde se han venido aplicando medidas como las restricciones territoriales aplicadas a los grupos armados; la vinculación del programa de DDR con los proyectos de desarrollo comunitario y de reducción de la violencia; y una mejor comunicación de sus acciones con la sociedad civil. Finalmente, el informe apuntó los **siguientes aspectos a abordar** por parte del nuevo Gobierno y la MINUSTAH, con la colaboración técnica y económica de los donantes: implementación del plan de Reforma de la Policía Nacional; registro de todos los oficiales de policía y sus armas; construcción de 200 comisarías; toma de control de las zonas portuarias y fronterizas; elaboración de un plan de reforma del sistema judicial; y desmantelamiento de las pandillas armadas y reintegración de sus miembros para la reducción de la violencia comunitaria.
- La organización **Action Aid** publicó un informe donde analiza el **rol de la violencia en Haití** y presentó recomendaciones sobre el **trabajo de la UE** en el país, especialmente respecto al **programa de DDR**. Respecto a la violencia, **Action Aid** reiteró la necesidad de una aproximación distinta en la gestión de conflictos respecto a la que se ha venido realizando hasta ahora. Entre los hechos más destacados está la **percepción negativa que tiene la ciudadanía sobre los agentes estatales**, a raíz de violentas experiencias pasadas, lo que lleva a tener una visión más positiva de buena parte de las pandillas urbanas quien, a pesar de tener también un comportamiento violento, también ofrecen protección y distribuyen dinero. Además, se reiteró que la violencia afecta principalmente a **mujeres y niñas**, un **incremento** desde el pasado mes de junio de los **secuestros**, debido al no cumplimiento de unas expectativas creadas por los grupos armados ante la posibilidad que el Presidente electo, R. Préval, les concediera la amnistía. Respecto al papel de la UE en el programa de DDR, el informe emite diversas **recomendaciones para establecer un mayor vínculo entre la reducción de la pobreza, el fortalecimiento de la democracia y la gobernabilidad y el desarrollo social y económico**. Más concretamente, la UE debería apostar por financiar programas de reintegración en la transición entre el desarme y la desmovilización y programas de desarrollo a largo plazo. Asimismo, se deberían tomar en consideración las

anteriores experiencias fallidas al respecto; buscar una mayor vinculación con la MINUSTAH; incluir aspectos específicos sobre violencia y género; establecer un registro para las armas; apoyar una nueva legislación y un mayor control de las armas ligeras (bajo cálculos de unas 210.000, la mayoría en manos privadas); y establecer como grupo vulnerable a los menores en las comunidades urbanas más pobres como uno de los grupos más vulnerables.

- Los **Embajadores de Haití**, J. Serulle, y la **Rep. Dominicana**, F. Cintas, en los respectivos países recorrieron los principales **puntos fronterizos** entre ambos países en busca de una **mejora de los dispositivos de seguridad** y para combatir todo tipo de **tráfico** que se considera ilegal.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- L. Arbour, Alta Comisionada de la ONU para los DD.HH, declara en Puerto Príncipe que, si bien la situación de los derechos humanos en Haití es preocupante por las denuncias de ejecuciones extrajudiciales y de detenciones arbitrarias en condiciones deplorables que se producen en el país, existe cierto optimismo en vista de la voluntad del Gobierno de hacer frente a estos problemas.
- L. Mérorès, embajador de la ONU en Haití informa a la Asamblea General que el Gobierno de Haití fomenta la estabilidad y el crecimiento económico pero que necesitará apoyo internacional para respaldar sus esfuerzos. Mérorès comenta que el Gobierno ha lanzado un programa destinado a generar puestos de trabajo que proporcione asistencia a las muchas personas en situación sumamente precaria en el país y que elimine el reclutamiento de pandillas.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- Durante el mes de octubre la situación del país fue relativamente tranquila, mientras en Puerto Príncipe persistió la inestabilidad, a pesar del descenso de los enfrentamientos entre la PNH y la MINUSTAH con las bandas armadas en los puntos más críticos de la capital. En este sentido, el **PMA** informó de que sigue siendo necesario el uso de escoltas para el desarrollo de sus labores en diversos puntos de la isla, y que **la inseguridad continuó ralentizando el ritmo de su trabajo al encontrarse los principales almacenes de alimentos de la agencia** en zonas consideradas de alta peligrosidad.
- La celebración a lo largo del mes del **Día Mundial para la Reducción de Catástrofes**, el **Día Mundial de la Alimentación** y el **Día Mundial contra la Pobreza**, puso de relevancia la situación de crisis humanitaria del país, la inseguridad alimentaria y los riesgos que los desastres naturales suponen para la vida de sus habitantes. En este sentido, diversas organizaciones humanitarias llamaron la atención sobre la **violación del derecho al alimento**, constatando que comer y beber suponen un lujo para la mayoría de la población y demandando al Gobierno que adopte las medidas necesarias para asegurar el acceso de todos los haitianos a una alimentación digna. Dentro de las reformas necesarias destacan: la inversión en la producción agrícola nacional, la reducción de tasas e impuestos en los productos de primera necesidad y el petróleo, la reducción de las tasas arancelarias que encarecen los alimentos, así como la puesta en funcionamiento de un Servicio General de Aprovisionamiento que permita la adquisición de alimentos a un precio reducido para las capas más empobrecidas de la sociedad. Por otra parte, **Naciones Unidas ha anunciado que destinará 77 millones de dólares para el desarrollo de proyectos humanitarios en Haití que serán gestionados a través del Fondo Central para las Intervenciones de Emergencia** (CERF, por sus siglas en inglés).

- La **Organización Panamericana para la Salud (OPS)** puso en su lista de países prioritarios a Haití, destacando que el **40% de la población no tiene acceso a los servicios médicos elementales** para todo individuo. En este sentido afirmó que el país enfrenta grandes retos para asegurar la provisión de servicios sanitarios a sus ciudadanos y que las condiciones de vida se han visto deterioradas por la inestabilidad política y social, así como por el impacto de los desastres naturales. La oficina de la OPS en Puerto Príncipe destacó sus **seis líneas de acción**: el refuerzo de su presencia técnica en las zonas más vulnerables a los desastres naturales, el reparto equitativo de los recursos a través de la financiación de pequeños proyectos comunitarios, la continuada inversión en las zonas más estables, el refuerzo de las acciones encaminadas a la consecución de los Objetivos del Milenio, la identificación y ejecución de acciones concretas contra las enfermedades de transmisión sexual en las zonas fronterizas en coordinación con la República Dominicana y el apoyo al Ministerio de Sanidad con el fin de ayudar a realizar sus proyectos prioritarios.
- La **Cruz Roja** haitiana puso en marcha un nuevo proyecto llamado “Díselo a tu vecino” encaminado a **mejorar el sistema de prevención de desastres y el acceso a la información a una población que sufre un 60% de analfabetismo**. Con este fin se han formado ayudantes comunitarios que serán los encargados de alertar a la población sobre la llegada de un huracán o tormenta tropical y trabajar conjuntamente con los líderes locales para lograr convencer a la gente de que busque refugio. Igualmente se han distribuido un total de 500 radios que funcionan con energía solar, para mejorar el acceso a la información en localidades aisladas o empobrecidas.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- Se celebró una reunión entre miembros destacados de la CARICOM y el Presidente, R. Preval, así como todos los miembros del Congreso durante la cual los **representantes de la CARICOM señalaron que el país aún no cumplía las condiciones necesarias para unirse al Mercado Único Caribeño (MUC)**. Uno de los objetivos específicos de la visita de esta delegación del CARICOM era identificar los pasos y la ayuda requerida por Haití para que el país pueda ingresar en el MUC. La CARICOM prevé instalar una oficina en Puerto Príncipe para asistir en la estabilización social y el desarrollo económico y político del país y de este modo impulsar el proceso de integración de Haití en las distintas instituciones de esta organización regional. **España anunció que estudiaría la solicitud de la CARICOM para colaborar con su representación en la oficina en Haití**, como una contribución para fortalecer institucionalmente la integración del país en la región.
- El **presupuesto provisional para la organización de las elecciones municipales** previstas para el 3 de diciembre se calcula en torno a los 16,9 millones de dólares. USAID ya anunció que contribuirá con cuatro millones de dólares, la Unión Europea con aproximadamente cinco millones de dólares, Canadá cuatro millones de dólares y Japón 0,8 millones de dólares, según declaró la responsable de comunicación del PNUD, R. Chantal.
- **EEUU anunció su participación en la próxima conferencia de donantes** que se celebrará el próximo 29 de noviembre en Madrid. Los **temas** que se tiene previsto cubrir durante esta conferencia están en concreto relacionados con aspectos técnicos y de coordinación vinculados a la asistencia económica percibida por el país procedente de diversos países donantes y grupos multilaterales. Durante la reunión se llevará a cabo una evaluación de los progresos logrados hasta el momento en aspectos como la estabilidad y la seguridad en Haití, según declaró el representante de la Oficina de Asuntos para el Caribe de EEUU.

- **USAID firmó un nuevo acuerdo de tres años con Haití** para programas de ayuda a llevarse a cabo durante los próximos tres años y **que se estima alcanzará los 492 millones de dólares**. Los objetivos del programa serán incrementar la capacidad de empleo, mejorar la sostenibilidad de los medios de vida, incrementar el acceso a los servicios sociales y reforzar el estado de derecho y la gobernabilidad.

GÉNERO

- Varias organizaciones de mujeres señalaron la **escasa presencia de mujeres en el nuevo Gobierno encabezado por el Primer Ministro J. E. Alexis**. Como ejemplo se apuntó que ninguna de las 13 direcciones generales que existen en la actual administración pública está ocupada por mujeres. Además, **de un total de 18 ministerios, sólo dos están encabezados por mujeres**: el Ministerio de la Condición Femenina y el de Comercio e Industria. Un análisis detallado de la composición por sexos de la administración haitiana revela la escasa presencia de mujeres en todos los niveles de ésta y no sólo en los cargos más altos.
- Con motivo de la celebración del **Día Internacional de la Mujer Campesina**, la Ministra de la Condición Femenina, J. Lassèque, se comprometió a redoblar los esfuerzos del Gobierno hacia este sector para que la productividad femenina pueda ser mayor. La Ministra ha destacado la importante **contribución que hacen las mujeres del sector agrario** a la economía y desarrollo de Haití.
- El Ministerio de la Condición Femenina anunció que se llevarán a cabo **varias reformas legislativas para combatir la exclusión de las mujeres** y mejorar el reconocimiento de determinados derechos. Entre algunas de estas reformas cabe destacar las relativas a las mejoras de las condiciones de trabajo de las trabajadoras domésticas o en el acceso a la educación por parte de las niñas.
- Un juez de Nueva York **condenó a E. "Toto" Constant**, fundador del *Front pour l'Avancement et le Progrès Haïtien* (FRAPH), a pagar 19,5 millones de dólares a tres mujeres que denunciaron ser violadas dentro de la campaña de terror contra simpatizantes de J. B. Aristide que llevó a cabo este grupo paramilitar a principios de los noventa. En el veredicto se responsabiliza a E. Constant y sus hombres de actos de **tortura, ejecuciones extrajudiciales y crímenes contra la humanidad**. E. Constant, que había huído a EEUU y había amenazado con hacer públicos sus vínculos con la CIA si era deportado a Haití, fue encarcelado en julio por fraude hipotecario.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, Haiti News Briefs, Haitian Times, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Radio Kiskeya, Small Arms Survey, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb, Alter Presse, Haití Press Network.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Para saber más:

- Action Aid: *Disarmament, Demobilisation and Reintegration: What role should the EU play in Haiti? Recommendations for change.* Octubre de 2006 en <http://www.actionaid.org/wps/content/documents/Haiti%20report%20-%20english.pdf>
- ICG: *Haiti: Security and the Reintegration of the State.* Policy Briefing 12, octubre de 2006 en <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=4475&l=1>

CARICOM: Comunidad del Caribe
CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens
CIDA: Canadian International Development Agency
CRS: Catholic Relief Services
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes
FAO: Food and Agricultural Organization
INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
OEA: Organización de Estados Americanos
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNH: Policía Nacional Haitiana
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PRRO Protracted Relief and Recovery Operation
RNDDH: Réseau National de Defense des Droits Humains
SOFA: Solidarité Famn Ayisen (Haitian Women's Solidarity)
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona

08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGENCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament



Generalitat de Catalunya