



Dos acontecimientos de especial relevancia para el futuro del país han tenido lugar en las últimas semanas. En primer lugar la celebración de las elecciones municipales y regionales con las que se cierra el ciclo electoral, y que han transcurrido en medio de algunos incidentes de violencia en diferentes zonas del país. Por otra parte, se celebró en Madrid la Conferencia sobre Desarrollo Económico y Social de Haití, que reunió a los países donantes y a diferentes organismos internacionales, en la que se esperaba la transferencia al Gobierno de la gestión del desarrollo económico, político y social hasta ahora liderado por los actores internacionales presentes en el país. Finalmente, cabe destacar la inclusión de Haití en la Iniciativa HIPC.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	Se celebran con más de un año de retraso las elecciones municipales y regionales , que elegirán a más de 1.400 cargos públicos y durante las que se registraron algunos incidentes violentos en varias partes de país. Por otra parte, miles de personas se manifiestan para exigir su readmisión en la administración pública , mientras que un informe de Transparencia Internacional (que sitúa a Haití en el último lugar del Índice de Percepción de la Corrupción) genera algunas críticas por parte del Gobierno.
Seguridad y desmilitarización	Mientras se han seguido sucediendo nuevos episodios violentos en diversos barrios capitalinos , la PNH anuncia el inicio de un proceso de verificación interna. Por su parte, la MINUSTAH certifica una estabilización de la situación de seguridad para que se puedan celebrar las elecciones municipales y locales.
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	L. Arbour, Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos, informa al Consejo de Derechos Humanos sobre la visita realizada a Haití en octubre y destaca como muy graves la situación de los menores y la detención prolongada que se aplica en el país. Arbour recomienda el respaldo de la comunidad internacional para hacer frente a las muchas necesidades que tiene el país.
Situación humanitaria	Las inundaciones en la zona norte del país provocan la muerte de diez personas y afectan a 2.500 familias. El PMA presenta su presupuesto para el año 2007 que estima en 22.8 millones de dólares, destinados principalmente a seguridad alimentaria y formación .
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Se celebra en Madrid la Conferencia sobre Desarrollo Económico y Social de Haití con la asistencia de 90 países y organismos internacionales para examinar el cumplimiento de los compromisos previamente adquiridos y debatir los aspectos de la gobernabilidad y la coordinación de los donantes. La Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial (AIF) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) aprueban la entrada de Haití en la iniciativa HIPC .
Género	La BBC denuncia que varias menores han sido objeto de abusos sexuales por parte de integrantes de la MINUSTAH . Por otra parte, el Ministerio de la Condición Femenina ha llevado a cabo varias actividades de sensibilización sobre la violencia contra las mujeres en el país.

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- Se celebraron con más de un año de retraso las **elecciones municipales y locales**, en las que unos 3,5 millones de personas elegirán a **1.420 representantes de entre unos 29.000 candidatos**. El Consejo Electoral Provisional (CEP) declaró que **cuatro personas murieron en distintos incidentes** y que dos oficinas de votación fueron saqueadas en el centro del país. En la barriada capitalina de Martissant hubo enfrentamientos entre varias bandas armadas y en Cité Soleil los efectivos de la MINUSTAH dispersaron por la fuerza a decenas de personas que protestaban contra la misión de Naciones Unidas enfrente de un centro de votación. Finalmente, la acción de un grupo de hombres encabezados por un parlamentario impidió el normal transcurso de la jornada electoral en una localidad del sudeste de Haití. El CEP estima una **participación cercana al 40%**, una cifra significativamente menor a la de los comicios presidenciales del pasado mes de febrero. Los resultados provisionales se conocerán el próximo 9 de diciembre, aunque no se harán oficiales hasta la segunda semana de enero.
- Un informe de **Transparencia Internacional** (TI) situó a Haití en el **último lugar del Índice de Percepción de la Corrupción**. El Gobierno de Haití se apresuró a puntualizar que este informe de 2006 refleja la situación previa a la del Gobierno actual. En cualquier caso, la representante de TI en Haití ha acusado al actual Ejecutivo de no hacer nada por combatir la corrupción. En este contexto, dimitió M. Lucius, jefe de la Dirección Central de la Policía Judicial acusado de implicación en secuestros, tras haberse emitido una orden de detención contra él al negarse durante dos meses a comparecer ante los tribunales y ante críticas de diversos organismos de que su comportamiento estaba dañando gravemente la confianza en el sistema judicial haitiano y la relación de éste con las fuerzas de seguridad.
- Varios **miles de personas se manifestaron en Puerto Príncipe** para exigir la **contratación de los funcionarios de la administración de J. B. Aristide que fueron despedidos**, y en algunos casos arrestados, durante el **Gobierno** interino de **G. Latortue**. El Gobierno de R. Préval prometió considerar la posibilidad de volver a contratar a algunos de los despedidos, así como otras medidas de compensación.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- El **Portavoz de la PNH**, F. Lerebours, anunció que durante el mes de octubre y principios de noviembre se había **arrestado a 592 personas**, 400 de ellas al oeste de Puerto Príncipe. El propio portavoz anunció el inicio del proceso de **investigación de varios de sus efectivos** con el objetivo de mejorar la credibilidad de esta institución pública. Esta decisión de **verificación interna** fue acogida de manera muy favorable por la **MINUSTAH**.
- Nuevos **brotos violentos** se produjeron en diversos barrios capitalinos. En **Martissant**, diversos actos entre pandillas armadas se saldaron con cinco muertos y unos 20 heridos a principios de mes. Paralelamente, diversos efectivos armados se pasearon por el barrio de **Fontamara** haciéndose pasar por agentes de la policía civil y sembrando el pánico entre sus residentes con ráfagas constantes de disparos. Este movimiento vendría supuestamente originado por grupos de jóvenes procedentes de otros barrios bajo la exigencia de la **desocupación del país por parte de las tropas de Naciones Unidas**, que finalizó con ataques a miembros de la MINUSTAH. A

mediados del mes de noviembre, dos miembros de la MINUSTAH resultaron muertos en las proximidades del aeropuerto de Puerto Príncipe y bajo circunstancias aún por dilucidar. Finalmente, tuvieron lugar enfrentamientos armados en la localidad de Maïssade relacionados con las próximas elecciones del 3 de diciembre entre partidarios de la *Alliance Démocratique* (AD) y la *Fusion des Sociaux-Démocrates Haïtienne* (FS-DH). A pesar de todos estos incidentes, la MINUSTAH aseguró que las condiciones de seguridad se podían valorar como estables para la celebración de las elecciones municipales y locales.

- La Comisión Episcopal Nacional de Justicia y Paz (JILAP, por sus siglas en francés) anunció que entre **junio y septiembre del presente año se produjeron 208 muertes violentas**, entre las que hay que contabilizar la de 17 mujeres, dos niños, 11 policías y dos agentes de seguridad. En relación a esto, la Coalición de Víctimas y Amigos de Secuestrados anunció que **durante el mes de noviembre se habían producido unos 100 secuestros**, advirtiendo de la delicada situación en la que se encuentra el país en esta materia.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Según la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos la situación general en Haití en materia de derechos humanos es **sumamente grave** ya que, si bien es cierto que actualmente se habla mucho más de los derechos civiles y políticos, tales como la detención arbitraria y las ejecuciones extrajudiciales, en general la población sufre violaciones de los derechos económicos, sociales y culturales de forma igualmente severa. Muchas personas viven en **pobreza extrema** y carecen de derechos básicos, como el **derecho a obtener alimentos** adecuados, a la **salud** y a la **vivienda**. La **situación de los niños** es particularmente **extrema** por cuanto son **objeto de violencia** y no tienen acceso a la **educación** ni a **cuidados sanitarios**. Asimismo, los menores en conflicto con la ley se ven más afectados por la disfunción y las muchas debilidades del sistema judicial y carcelario. La Alta Comisionada ha visitado Gonaïves, en el noroeste del país, que ha sido una región continuamente golpeada por desastres humanos y naturales y que ilustra de manera clara la necesidad de que el Gobierno emprenda una **acción inmediata**. En **Gonaïves**, el problema de la **detención prolongada** en condiciones **inhumanas** es aún **más grave que en el resto del país**. Los esfuerzos recientes del Gobierno y de la MINUSTAH por introducir reformas en el sistema judicial y en los sectores policiales deberían centrarse en la cuestión de la detención prolongada. En términos generales, debería actuarse de manera inmediata sobre la **aplicación de la ley y el sector judicial** sin lo cual difícilmente podrá obtenerse la seguridad que tanto se necesita. El Gobierno haitiano ha expresado su compromiso en resolver los problemas más urgentes en materia de derechos humanos y a poner fin a los abusos y a las violaciones originadas por la violencia, la impunidad y la ausencia del estado de derecho pero la falta de recursos obstaculiza este objetivo por lo que el **respaldo de la comunidad internacional** es, por tanto, indispensable.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- La situación de violencia incrementó severamente durante el mes de noviembre, con el aumento en el número de secuestros, aunque la PNH aseguró que la mayoría de estos no son denunciados por los familiares de las víctimas que temen las represalias de los perpetradores. Ante esta situación numerosos sectores de la **sociedad civil se manifestaron reclamando a la MINUSTAH que cumpla con su rol de proteger a la población**, acusándoles de pasividad e incapacidad.

- Las **inundaciones** provocadas por el paso de un ciclón con lluvias torrenciales en las provincias de Nippes, Grande Anse y Noroeste, provocaron la muerte de siete personas, pudiendo aumentar hasta 10 esta cifra si se confirma el deceso de los tres personas que permanecen desaparecidas. El agua dañó cerca de 800 viviendas, **dejando a 2.500 familias afectadas**.
- El **PMA** presentó la **previsión de fondos** solicitados para cubrir sus programas en Haití durante el año **2007**, estimando que necesitará **22,8 millones** de dólares para continuar con la implementación de diversos proyectos principalmente orientados a la mejora de los índices nutricionales en la población, sobre todo entre mujeres y menores. Dentro de las principales actividades del PMA en la isla se encuentran las operaciones destinadas a mejorar la respuesta hacia las personas que sufren inseguridad alimentaria en situación de crisis y la inversión en capital humano a través de educación y formación. Los programas bianuales finalizarán en abril del próximo año y se estima que un 76% del presupuesto requerido ya ha sido remitido por los países donantes.
- La oficina haitiana de **OCHA** presentó una serie de once **mapas** que señalan a todos los **actores humanitarios** que están trabajando en Haití, por sectores y comunas, para reflejar las diferentes labores que desarrolla cada uno y **favorecer la coordinación** de sus actuaciones en terreno. La información contenida será renovada cada cuatro meses.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- La **Conferencia sobre Desarrollo Económico y Social** de Haití tuvo lugar en Madrid, con la asistencia de representantes de 90 países y organismos internacionales. El **objetivo de esta Conferencia**, continuación de la celebrada en Puerto Príncipe durante el mes de julio y la tercera que se celebra este año, fue examinar el cumplimiento de los compromisos adquiridos hasta el momento y debatir los aspectos de la **gobernabilidad** y la **coordinación** de los donantes. El principal objetivo del Gobierno haitiano es lograr la asunción plena de la gestión del proceso de rehabilitación y los fondos aportados para el mismo, hasta ahora en manos de la comunidad internacional. Para ello, el Gobierno haitiano representado por el Primer Ministro, J-E. Alexis, solicitó a la comunidad internacional en primer lugar que la ayuda aportada esté vinculada a las **prioridades definidas por el Gobierno**, como la reforma del Estado, y su apoyo para la financiación de cuadros intermedios de funcionarios gubernamentales que puedan asumir la gestión de los fondos aportados hasta el momento, un aspecto del que hasta ahora adolece el Gobierno haitiano. Por último, pese a que no era una Conferencia propiamente de recaudación de fondos, las delegaciones de **Turquía e Irlanda** anunciaron su voluntad de aportar sendas contribuciones económicas al proceso haitiano.
- La Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial (AIF) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) determinaron que Haití reunía los requisitos para poder empezar a recibir un **alivio provisional de la deuda**, dentro de la iniciativa para la condonación de la deuda externa de Países Pobres Fuertemente Endeudados (HIPC, por sus siglas en inglés). De este modo algunos acreedores condonaran parte de la deuda contraída por Haití. Sin embargo, **Haití deberá poner en marcha un conjunto de reformas** para culminar este proceso y lograr la condonación total de la deuda. En este sentido, el FMI solicitó la puesta en marcha del programa económico apoyado por el FMI, Reducción de la Pobreza y Facilidades de Crecimiento (PGRF, por sus siglas en inglés), preparar e implementar la Estrategia para la Reducción de la Pobreza durante al menos un año, y poner en marcha reformas sociales y estructurales claves en las áreas de economía, gobierno y gestión de la deuda,

- El Representante Especial del Secretario General en Haití, E. Mulet, se reunió en Bruselas con **parlamentarios de la UE** para solicitar el envío de **más ayuda** por parte de la UE para asegurar la continuidad del proceso de reforma iniciado por el Gobierno con el apoyo de la comunidad internacional. El Comisario para el Desarrollo de la UE, L. Michel, visitó el país la última semana de noviembre para discutir el destino de los 233 millones de euros en ayuda aportados por la UE.
- El Banco Mundial anunció la creación de un **fondo fiduciario** para financiar proyectos inicialmente vinculados con la **educación** pero que posteriormente podría ampliarse a otros ámbitos.
- Se celebró un **concierto** a cargo del rapero haitiano Wycleaf para promocionar el arte y la cultura haitiana con la asistencia de cerca de 25.000 personas. El concierto, que se celebró en la playa de la ciudad de Jacmel, y estuvo organizado por la ONG, Yele Haití, creada por Wycleaf, fue el acto final de una semana dedicada a la promoción de la música y el arte como herramientas de desarrollo para mejorar la situación de esta nación caribeña.

GÉNERO

- Una **investigación** elaborada por la cadena británica **BBC** concluyó que varias menores han sido sometidas a **abusos sexuales y prostitución** por parte de **soldados integrantes de la MINUSTAH**. Varias menores han señalado que se han producido encuentros con soldados de la MINUSTAH en los que se ha intercambiado sexo por comida o dinero. Algunas de las denuncias relativas a estos abusos fueron desestimadas por parte de la MINUSTAH por falta de pruebas.
- Con motivo de la celebración del **Día Internacional Contra la Violencia hacia las Mujeres** el Gobierno organizó diversas actividades de sensibilización en los colegios de la capital y otras ciudades haitianas. El Ministerio de la Condición Femenina señaló que la violencia contra las mujeres es un problema de salud pública en el país y ha aprovechado la conmemoración internacional para presentar un **protocolo sobre la expedición y la gratuidad de un certificado médico en caso de agresiones sexuales que pueda servir de prueba en los procedimientos civiles o penales contra los agresores sexuales**. Según los datos que ofreció la organización de mujeres SOFA, entre los meses de enero y junio de 2006, en cuatro departamentos más de 330 mujeres y niñas fueron víctimas de algún tipo de violencia sexual.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, Haiti News Briefs, Haitian Times, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Radio Kiskeya, Small Arms Survey, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb, Alter Presse, Haití Press Network.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Para saber más:

- Escola de Cultura de Pau, *La consolidación de la Rehabilitación posbélica en Haití: una responsabilidad compartida*. Escola de Cultura de Pau, noviembre de 2006 en <http://www.escolapau.org/img/programas/alerta/haiti/informe002.pdf>
- Gauthier, A, *La seguridad en Haití y la Conferencia de Donantes en Madrid*, FRIDE, noviembre de 2006 <http://www.fride.org/File/ViewLinkFile.aspx?FileId=1216>

CARICOM: Comunidad del Caribe
CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens
CIDA: Canadian International Development Agency
CRS: Catholic Relief Services
DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes
FAO: Food and Agricultural Organization
INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití
OEA: Organización de Estados Americanos
PGRF: Reducción de la Pobreza y Facilidades de Crecimiento
PMA: Programa Mundial de Alimentos
PNH: Policía Nacional Haitiana
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PRRO Protracted Relief and Recovery Operation
RNDDH: Réseau National de Defense des Droits Humains
SOFA: Solidarité Famn Ayisen (Haitian Women's Solidarity)
UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 - Universitat Autònoma de Barcelona

08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRÁVES DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament



Generalitat de Catalunya