



Durante el mes de octubre, fue renovado el mandato de la MINUSTAH, que en adelante contará con un mayor contingente policial a expensas de los efectivos militares. Por otra parte, el Gobierno anunció la posposición indefinida de las elecciones al Senado alegando problemas internos en el seno del Consejo Electoral Provisional. Igualmente, el Ejecutivo prosiguió el debate y las labores sobre la conveniencia de restaurar o no las FFAA, presentó su programa de acción para el próximo semestre en materia de género y redobló sus esfuerzos para hacer frente a las lluvias que provocaron la muerte de una cincuentena de personas y la damnificación de unas 20.000 familias. Además, el Presidente anunció su deseo de reformar la Constitución para adaptarla a la nueva coyuntura política. Finalmente, cabe destacar la ratificación del tratado de CARICOM tras más de tres años de ausencia de Haití en dicha institución por desencuentros políticos y diplomáticos.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	El Presidente propone la reforma de la Constitución aprobada en 1987 para que ésta se adapte mejor a los nuevos retos que tiene el país a corto y medio plazo, como la estabilidad política o el desarrollo sostenible. Una de las principales novedades de la reforma sería la ampliación de poderes y número de mandatos del Presidente . Por otra parte, el Gobierno anuncia la posposición indefinida de las elecciones para elegir a un tercio de los miembros del Senado.
Seguridad y desmilitarización	Una Comisión Presidencial debatirá durante el próximo año la conveniencia de o bien restituir las FFAA haitianas o bien limitar las fuerzas de seguridad del Estado a un cuerpo policial reforzado. Préval declaró en Nueva York que no ve la necesidad de restablecer al ejército.
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	Amnistía Internacional ilustra la dificultad con la que los defensores de derechos humanos realizan su trabajo en Haití, en tanto que MINUSTAH hace un llamamiento para que la policía investigue nuevamente la desaparición repentina de un defensor de derechos humanos. Por otra parte, la <i>Association des Universitaires Motivés Pour Une Haïti Des Droits</i> insta a las autoridades a emprender acción inmediata contra los autores y cómplices de los crímenes y otras violaciones de derechos humanos perpetrados por soldados y civiles armados . En el ámbito de Naciones Unidas, el relator especial sobre la libertad de expresión observa una mejora en la situación de los derechos humanos durante la visita a Haití realizada a finales de septiembre.
Situación humanitaria	Las lluvias dejan un balance de más de 50 muertos y 20.000 familias afectadas en el sur y centro del país. La MINUSTAH rehabilita un centro escolar en la barriada capitalina de Martissant.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	El Consejo de Seguridad de la ONU amplía de manera unánime el mandato de la MINUSTAH por un año más reduciendo el componente militar de la misión y ampliando el policial. Por otra parte, el Parlamento haitiano ratifica el tratado de la CARICOM , que este mes reabre su sede en Puerto Príncipe tras tres años de ausencia.
Género	El Ministerio para la Condición Femenina presenta el programa de acción para los próximos seis meses que priorizará entre otras cuestiones la mejora de la situación de las mujeres ; la lucha contra las violencias específicas ejercidas contra las mujeres; la sensibilización y la educación sobre los derechos de las mujeres .

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El Presidente, René Préval, propuso la **modificación de la Constitución**, aprobada en 1987 poco después de la caída del ex dictador Jean-Claude Duvalier. Según el mandatario haitiano, la actual carta magna está **pensada para afrontar la transición de un régimen autoritario a otro democrático y no para hacer frente a los actuales retos del país: la estabilidad política y el desarrollo sostenible**. Aunque aún no han trascendido detalles de la propuesta de Préval, algunas de las principales reformas serían la posibilidad de servir durante varios mandatos consecutivos en la presidencia del país, la **ampliación de poderes del Presidente** (como la capacidad de destitución del Primer Ministro, actualmente en manos del Parlamento), la concesión de la **doble nacionalidad** para los numerosos miembros de la diáspora haitiana o la **celebración de elecciones al Senado cada cinco años en lugar de cada dos**. Esta última reforma está vinculada al alto coste de la organización de unos comicios y a los brotes de violencia normalmente vinculados a los mismos. Para evitar suspicacias políticas, el Presidente ha declarado en varias ocasiones que no tiene intención de volverse a presentar a las siguientes elecciones presidenciales. La reforma de la Constitución, que necesita la aprobación de dos terceras partes de los miembros de ambas cámaras legislativas, ya ha recibido el **apoyo de distintas personalidades y formaciones políticas**.
- El Gobierno declaró que se **posponen indefinidamente las elecciones para elegir a 10 de los 30 miembros del Senado**, supuestamente por los **problemas internos surgidos en el seno del Consejo Electoral Provisional (CEP)**. Si bien tradicionalmente esta institución había recibido numerosas críticas por diversas irregularidades, recientemente se hizo público que algunos de sus miembros habían incurrido en actos de corrupción. Ante estos hechos, el Presidente habría consensuado con varias formaciones políticas la reforma del CEP. El Senado tiene la prerrogativa de destituir al Primer Ministro y a los miembros del Gobierno.
- La **organización campesina Mouvement Paysan National du Congrès de Papaye** señaló que tras 15 meses de gestión del actual Gobierno, y a pesar de las mejoras en materia de seguridad, la **situación de la población en términos económicos es muy grave**. Esta organización señala que el aumento de los precios y de la presión fiscal ha llevado al incremento de la miseria en los barrios empobrecidos del país. El movimiento campesino ha reclamado al Gobierno de Préval que trabaje con las organizaciones sociales en un proyecto de reforma agraria para promocionar la producción alimentaria nacional.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- René Préval procedió a la puesta en marcha de una **Comisión Presidencial para debatir acerca de la reforma en materia de seguridad en el país**. Esta Comisión la preside el antiguo Secretario de Estado para la Defensa, Patrick Elie, y está compuesta por otros seis miembros, entre los que se incluye a miembros de la sociedad civil y del mundo académico, así como antiguos miembros de las FAd'H. La tarea de esta Comisión, a finalizar en el plazo de un año, es la de determinar la forma que tomarán las nuevas fuerzas de seguridad del Estado. En concreto, la Comisión decidirá si se debe reforzar el papel de **una policía nacional como única fuerza de seguridad o restablecer a las FFAA**. El Presidente Préval ha declarado que no ve la necesidad de un ejército, lo que parece ser apoyado por Elie y muchos otros que consideran que en Haití esta institución ha

sido históricamente desestabilizadora. Sin embargo, también hay miembros de la Comisión que defienden el restablecimiento de las FFAA.

- El Embajador de **Brasil** en Haití afirmó que la **MINUSTAH**, que cuenta con 1.200 soldados brasileños, **debería cambiar sus prioridades** centradas en la seguridad y orientarlas hacia el desarrollo. Posteriormente, el Ministro de Defensa de Brasil declaró que su postura es la de engrosar la presencia de **tropas brasileñas para** llevar a cabo tareas de **reconstrucción de infraestructura**. Por su parte, **China** hizo pública su intención de enviar un nuevo escuadrón de **policía antidisturbios**, compuesto principalmente por agentes especializados en narcotráfico.
- Un grupo de **114 cascos azules** cingaleses de la MINUSTAH fue repatriado tras ser **acusado de obtener favores sexuales de prostitutas, en algunos casos menores de edad**. Tanto el Gobierno de Sri Lanka como la ONU han prometido investigar este asunto.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Mamadou Bah, portavoz de las **fuerzas de mantenimiento de la paz de la ONU** informó que éstas **hicieron un llamamiento** para que la policía investigase nuevamente la **desaparición repentina del activista de derechos humanos haitiano** y candidato al Senado Lovinsky Pierre-Antoine, de quien no se tiene noticias desde hace más de dos meses. Bah expresó también preocupación por el hecho de que la **policía haitiana no haya dado respuesta a los ofrecimientos de la ONU de colaborar en esta investigación**. Por su parte, el portavoz de la policía Frantz Lerebours se limitó a señalar que no se disponía de información sobre Pierre-Antoine.
- La *Association des Universitaires Motivés Pour Une Haïti Des Droits (AUMOHD)* informó que **soldados y civiles armados de la zona Mirebalais-Lascaobas-Belladère disfrutaban de total impunidad** y documentó la situación actual de las víctimas. AUMOHD instó a las autoridades de Puerto Príncipe y de Mirabelais a emprender acción inmediata contra los autores y cómplices de los crímenes y otras violaciones de derechos humanos perpetrados por soldados y civiles armados sin tomar en cuenta su rango social, afiliación política ni status económico.
- El **relator especial de la ONU sobre la libertad de expresión** informó que durante la visita realizada a Haití del 26 al 28 de septiembre observó una **mejora en la situación general** de los derechos humanos, opinión con la que coincide la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. El relator señaló, no obstante, la **necesidad de seguir adoptando medidas** para seguir avanzando en la protección de este derecho fundamental.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- Las **fuertes lluvias** acontecidas en las dos primeras semanas del mes provocaron **la muerte de más de 50 personas** en los departamentos sur y oeste del país, siendo Les Cayes y Cabaret las ciudades más afectadas por las inundaciones. Las fuertes pendientes del terreno y la falta de vegetación contribuyeron a los desplazamientos de terreno en diversas comunidades produciéndose grandes pérdidas materiales a más de **20.000 familias**, además del **efecto de las**

aguas sobre la producción agrícola de esta temporada. En diversos medios se critico **la práctica ausencia de los organismos gubernamentales** que carecían de medios para llegar hasta las zonas afectadas por el mal estado de las carreteras y el desbordamiento de los ríos, y que han **solicitado la cooperación de la MINUSTAH** para poder hacer frente a la emergencia. Las lluvias provocaron que los muros de contención ubicados de forma estratégica en las colinas cedieran, de forma que los efectos de las próximas lluvias pueden ser aun peores.

- La **MINUSTAH inauguró** en el distrito capitalino de Martissant una **escuela** que ha contribuido a restaurar después de que la violencia entre bandas armadas en el barrio dejara sus instalaciones completamente inutilizables. El espacio acogerá a más de 1.500 niños que recibirán educación primaria y secundaria. **Antes de que fuera reconstruida la escuela sirvió como base de operaciones** para la PNH, la UNPOL y el contingente de Sri Lanka de la MINUSTAH para su operativo de seguridad en Martissant.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- El **Consejo de Seguridad de la ONU amplió** de manera unánime **el mandato de la MINUSTAH por un año más**, hasta octubre de 2008. La nueva resolución, la 1780, modifica el componente militar de la misión al eliminar una compañía de 140 efectivos, lo que deja un total de 7.060 cascos azules, mientras incrementa el policial en 140 efectivos alcanzado así la cifra de 2.091 agentes. Estas modificaciones reflejan las recomendaciones recogidas en el último informe del Secretario General de la ONU de 22 de agosto de 2007 en el que señalaba la necesidad de adecuar la composición de la misión a las nuevas necesidades de seguridad identificadas. Por tanto, la misión reforzará el control fronterizo, para incluir entre sus operaciones la lucha contra el tráfico ilícito de armas y drogas y, por otro lado, reducirá su presencia militar en las áreas rurales y urbanas, donde la policía nacional haitiana y la internacional asumirán las tareas de vigilancia. La nueva resolución también hace referencia al resto de ámbitos en los que la misión internacional está implicada, como son el apoyo al proceso constitucional y político que está liderando el Gobierno, o la necesidad de mejorar la coordinación entre la misión de Naciones Unidas y el resto de agentes internacionales que participan en el proceso de rehabilitación de Haití. En este sentido la resolución exhorta al sistema de Naciones Unidas y a la comunidad internacional, sobre todo a los países e instituciones donantes, a que elaboren, en colaboración con las autoridades haitianas, un nuevo sistema de coordinación de la ayuda basado en la responsabilidad mutua.
- El **Parlamento haitiano ratificó el tratado de la CARICOM**, según anunció el secretariado de la Comunidad caribeña, que además reabrió este mes su sede en Puerto Príncipe, gracias en parte al apoyo económico del Gobierno de Canadá. El Secretario General de la CARICOM, Edwin Carrington, mostró su confianza en que la reactivación de la CARICOM fomente el desarrollo de negocios y acuerdos de comercio que propicien unas condiciones socioeconómicas favorables en el propio Haití, ante las preocupaciones manifestadas por algunos de los países miembros de esta organización regional de Estados caribeños. Éstos temen no ser capaces de poder sobrellevar la carga que podría representar Haití si sus habitantes decidieran aprovechar la ventaja de la libre circulación de personas.
- Durante una reunión de los nueve países contribuyentes de tropas a la MINUSTAH, el Asistente del Secretario General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y **líder del grupo de trabajo para Haití de la OAS**, Albert R. Ramdin, **señaló la carencia de mecanismos para compartir la información entre todos los actores que intervienen en el proceso de rehabilitación de Haití** y propuso el establecimiento de un sistema electrónico de recogida de datos que gestione la información sobre las actividades y las iniciativas de las instituciones

financieras internacionales, las agencias multilaterales, los donantes bilaterales y la sociedad civil. La OEA, según señaló el representante de esta organización, está dispuesta a apoyar este esfuerzo en colaboración con el Ministro de Planificación y Cooperación Exterior de Haití.

GÉNERO

- **El Representante Especial Adjunto del Secretario General de la ONU**, Luiz Carlos da Costa, haizo un llamamiento para que se tomen medidas para prevenir la explotación y el abuso sexual por parte del personal de Naciones Unidas. Da Costa ha señalado que se espera de todas las personas que trabajan bajo la bandera de Naciones Unidas los más altos estándares de comportamiento.
- **La Ministra para la Condición Femenina y los Derechos de las Mujeres** presentó el programa de acciones prioritarias del Ministerio para los próximos seis meses, con el objetivo central de reforzar las capacidades de las coordinadoras del Ministerio que trabajan en cada uno de los diez departamentos del país. El Ministerio ha anunciado que llevará a cabo cinco programas principales: **mejora de la situación de las mujeres; lucha contra las violencias específicas ejercidas contra las mujeres; sensibilización y educación sobre los derechos de las mujeres; refuerzo institucional; y promoción de la igualdad entre los sexos.**

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Caribbean News, Alter Press.

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Para saber más:

- Informe del Secretario General sobre la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) <http://www.un.org/spanish/docs/report07/repl07.htm>
- Resolución 1780 de 15 de octubre de 2007 <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.

AIF: Asociación Internacional de Fomento

CARICOM: Comunidad del Caribe

CNDH: Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens

CIDA: Canadian International Development Agency

CRESFED: Centro de Investigación y Formación Económica y Social para el Desarrollo

CRS: Catholic Relief Services

DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes

FAO: Food and Agricultural Organization

INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

OEA: Organización de Estados Americanos

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNH: Policía Nacional Haitiana

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRRO: Protracted Relief and Recovery Operation

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGENCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament



Generalitat de Catalunya