



El año comenzó en Haití con un incremento de las operaciones militares de la MINUSTAH en diferentes barrios de la capital especialmente afectados por la violencia y los secuestros que no dejaron de aumentar. Esta situación vino acompañada de una petición expresa del Jefe de la MINUSTAH al Consejo de Seguridad para que se renovase el mandato de ésta por un año más, dado el papel decisivo que juega en la estabilización del país, a pesar de las reticencias chinas a esta renovación. En otro orden de cosas, Haití ha sido considerada como una de las crisis más olvidadas del mundo por la organización humanitaria MSF, y las organizaciones de derechos humanos siguieron denunciando la situación de hacinamiento e inseguridad que se vive en las prisiones del país.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	El Representante Especial del Secretario General de la ONU solicita al Consejo de Seguridad la prorrogación del mandato de la MINUSTAH por considerar que ésta, a pesar de algunas deficiencias evidentes en materias de seguridad, está contribuyendo decisivamente a la transición y estabilización del país. Algunas voces consideran que la estrecha relación entre los Gobiernos de Haití y Taiwán podría provocar alguna obstaculización por parte de China en la renovación del mandato de la MINUSTAH. Por su parte, R. Préval declara que el narcotráfico es la principal fuente de inseguridad e inestabilidad en el país e inició una serie de contactos internacionales para abordar la cuestión.
Seguridad y desmilitarización	Durante el mes de enero se han producido diversos operativos de los diferentes cuerpos de seguridad , MINUSTAH y PNH, unilateralmente o de manera conjunta, con el objetivo de paliar la violencia armada y la creciente ola de secuestros que asola especialmente la capital, Puerto Príncipe.
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	Las ONG de derechos humanos denuncian que la situación carcelaria sigue siendo crítica debido a problemas de hacinamiento y que persiste el clima de inseguridad en el país. Pese a ello, Reporteros Sin Fronteras informa que las agresiones contra este colectivo disminuyeron a lo largo de 2006.
Situación humanitaria	La ONG MSF considera a Haití como una de las 10 crisis más olvidadas durante el 2006, alertando sobre el efecto de la violencia sobre la población civil. Por otra parte, UNICEF lanza un llamamiento de 6,5 millones de dólares para acción humanitaria en el país, señalando que la violencia ligada a la inestabilidad política impide el desarrollo saludable y pleno de los menores.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Varios organismos internacionales , entre ellos el Banco Caribeño de Desarrollo, el Banco Mundial y la OEA, llevan a cabo reuniones para evaluar la implicación y trabajo de las diferentes entidades internacionales involucradas en el proceso de rehabilitación posbélica de la isla y anuncian su intención de mejorar la coordinación de la ayuda internacional

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El Representante del Secretario General de la ONU, E. Mulet, solicitó al Consejo de Seguridad de la ONU la **renovación del mandato de la MINUSTAH**, que expira el próximo 15 de febrero. E. Mulet, desde la sede de la organización en Nueva York, argumentó que **la situación en términos políticos, económicos y de seguridad es mucho mejor que la que existía en el momento del despliegue** de la misión, a mediados de 2004, aunque también reconoció la dificultad de lidiar con la violencia protagonizada por pandillas armadas que buscan beneficios económicos y el control territorial de determinados barrios. E. Mulet también ha destacado positivamente la celebración de las elecciones presidenciales, legislativas y regionales en 2006, el cumplimiento de las promesas electorales por parte del Presidente, R. Préval respecto de las políticas de reconciliación y la creación de una amplia coalición gubernamental que da cabida a varias sensibilidades políticas y sociales del país. Igualmente, E. Mulet señaló que la seguridad (especialmente en Puerto Príncipe) y la reforma de la justicia son los dos aspectos fundamentales de la estabilidad de Haití, se ha mostrado especialmente preocupado por la situación de confusión jurídica en la que se hallan algunos presos y ha advertido de que la consolidación de las instituciones en Haití llevará muchos años. Algunas voces cercanas al Consejo de Seguridad, así como el propio Secretario General de la ONU, señalaron que **el mandato de la MINUSTAH será prorrogado con toda probabilidad**, aunque todavía persisten algunas dudas sobre sus funciones y número de efectivos. Además, estas mismas voces apuntaron que el **Gobierno chino podría poner algunas trabas**, como ya hiciera el año pasado, por las estrechas relaciones que mantienen los Ejecutivos haitiano y taiwanés. Las relaciones entre ambos se remontan a unos 40 años atrás y se han fundamentado en la cuantiosa ayuda que Taiwán destinó a Haití y a otros países empobrecidos para, supuestamente, obtener un mayor reconocimiento internacional y una eventual representación en organismos intergubernamentales. Actualmente la MINUSTAH está compuesta por unos 7.200 militares de 17 países y unos 2.000 policías.
- El Presidente, R. Préval, declaró que **el narcotráfico es el principal responsable de la inestabilidad y la inseguridad que afecta al país**, señalando que el mayor problema en la materia es el tránsito de estupefacientes hacia EEUU, pues Haití no es un país consumidor o productor de drogas. En este sentido, la próxima **visita al país del máximo responsable de la DEA** (organismo estadounidense de lucha contra el narcotráfico) viene precedida por las reuniones que recientemente ha mantenido R. Préval, por un lado, con un senador de EEUU y, por otro, con el Presidente de la Cámara de Diputados dominicana y otras altas autoridades para abordar la cuestión y preparar una cumbre en República Dominicana a la que también asistirá, además de R. Préval y el Presidente dominicano, L. Fernández, el máximo dignatario colombiano, A. Uribe. Por su parte, el senador estadounidense prometió ayudar a fortalecer los medios de los que goza Haití para luchar contra el narcotráfico y aseguró que la mayor parte de la droga que llega a Haití con rumbo a EEUU procede de Venezuela.
- El **Gobierno dominicano repatrió a 454 personas haitianas indocumentadas**, con lo que asciende a unos 3.000 el número de personas interceptadas por las autoridades migratorias dominicanas en las provincias de Valverde, Dajabón y Santiago Rodríguez. Dichas autoridades señalaron que el número de personas que tratan de cruzar la frontera sin documentos no para de incrementarse, a pesar del refuerzo de patrullas por parte de República Dominicana.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- Seis personas habrían resultado heridas, según testigos presenciales, en un operativo de la **MINUSTAH**, en el que intervinieron unos 300 efectivos, en el barrio capitalino de Cité Soleil. Una operación de esta índole se repitió a final de mes, con enfrentamientos durante 24 horas consecutivas y un balance final de cinco muertos y 12 personas heridas. Portavoces de la misión de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas anunciaron la persistencia en las operaciones semanales de erradicación de las actividades criminales de las bandas armadas, a pesar de la muerte de cuatro miembros de la **PNH**. En otro orden de cosas, el general brasileño A. dos Santos fue nombrado comandante del contingente militar de la MINUSTAH en sustitución del también brasileño J. E. Sequeiro. A finales de mes llegó un **contingente adicional de 350 efectivos procedentes de Nepal** y se espera que su despliegue total sea efectivo hacia principios de marzo. Asimismo, el Gobierno de **Filipinas** anunció la substitución de 155 efectivos de su contingente. Por su parte, la **PNH** realizó una operación de prevención de secuestros en el barrio capitalino de Martissant, que terminó con dos policías heridos, aunque se pudo evitar el secuestro que las bandas armadas habían planeado. Acerca de este cuerpo estatal, el Asistente del Secretario General de la **OEA**, A. Ramdin, aseguró que los países del **CARICOM** y otros como **Canadá** o **EEUU** podrían realizar una contribución muy necesaria para el país si se decidieran para ayudar en su formación. Por su parte, el Portavoz de la UNPOL, J.F. Vezina, declaró que las operaciones de prevención de secuestros durante el mes de diciembre se saldaron con la detención de 26 personas y la confiscación de considerable material armamentístico, así como el anuncio del próximo despliegue de unos 600 efectivos adicionales de la PNH, especialmente en Puerto Príncipe. Finalmente, las **operaciones conjuntas entre la MINUSTAH y la PNH** fueron otra constante durante el mes de enero, ya que se produjo un operativo especial en previsión de la reapertura de los centros educativos, además de otra en el barrio de Belony, que finalizó con la detención de dos miembros de la banda armada de ese barrio. Una tercera operación bilateral tuvo lugar en Simon-Pelé, un barrio de Cité Militaire, saldada con otros ocho detenidos.
- El Embajador de Francia en Haití, C. Connan, aseguró que el **programa de DDR** de Naciones Unidas no se corresponde con la realidad del país, puesto que **la violencia no es de origen político**, tal y como se comprueba con el correcto desarrollo del proceso electoral y del posterior gobierno electo. No obstante, el Embajador celebró el papel que desempeña la MINUSTAH para preservar la seguridad estatal.
- Las **FFAA dominicanas** se declararon en máxima alerta y **desplegaron unos 600 efectivos en las regiones fronterizas** tras los enfrentamientos que se registraron entre miembros de la MINUSTAH y varias bandas armadas. Estas zonas fronterizas tienen una extensión total de 391 Km.
- Un **informe del International Crisis Group (ICG)** alertaba de la debilidad y **disfuncionalidad del sistema judicial en el país**, caracterizadas por un alto grado de **corrupción**, ante las amenazas de la violencia y el crimen organizado. Ante un código legal anticuado, el Estado no puede garantizar la seguridad de los ciudadanos, además de la incapacidad de llevar a cabo juicios justos y el creciente hacinamiento de las prisiones. No obstante, el ICG apreció la iniciativa de la MINUSTAH y el Gobierno electo de R. Préval para llevar a cabo una profunda renovación del sistema judicial. Por todo ello, el informe realizó una serie de recomendaciones: a corto plazo se debería promulgar un **nuevo código ético** para los jueces y un **consejo judicial independiente**, autorizar unas **cortes especiales** para los crímenes más graves y proveer un sistema de protección de testigo y mejor salario para los jueces. A largo plazo, se recomendaba enmendar la **Constitución** para establecer unos procedimientos mas racionales y efectivos para el nombramiento de los jueces de mayor graduación, modernizar los **procedimientos del código criminal**, construir el apoyo de la **sociedad civil** para la reforma judicial y asegurar que los donantes y la **MINUSTAH** extiendan sus programas por un periodo mínimo de cinco años, con el fin de trabajar conjuntamente con el Gobierno haitiano y los otros miembros del CARICOM.

- La **Comisión de Justicia y Paz**, una comisión de la iglesia católica de Haití, emitió un informe donde aseguraba que **durante el último trimestre de 2006 murieron violentamente 539 personas en Puerto Príncipe**, 445 por culpa de las armas de fuego, especialmente en los barrios de Martissant, Grand Ravine y Bolosse. Asimismo, esta Comisión apreció un aumento de las actividades de la MINUSTAH y la PNH. Otro estudio, de la organización canadiense **Haiti Action Montreal**, que había sido publicado a finales de agosto y que fue criticado por varios observadores, fue editado de nuevo reafirmandose en los hallazgos ya publicados. En este informe, se denunciaban los **abusos de los derechos humanos hasta la salida del presidente J. B. Aristide**, así como la **complicidad del Gobierno canadiense** en estos sucesos. De las 8.000 personas muertas en el área de Puerto Príncipe durante esa época, casi la mitad fueron asesinadas por las fuerzas anti-Lavalas, mientras otro 21% de los asesinatos se atribuyeron a miembros de la PNH. Además, se constató un alto nivel de violencia sexual, por lo que la organización demandó una compensación de las víctimas ocasionadas por las políticas canadienses. *Haiti Action Montreal* había organizado en 2003 la Iniciativa de Ottawa, donde los gobiernos de Canadá, EEUU y Francia pidieron ya entonces la retirada del entonces Presidente.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Las fuerzas de la ONU para el mantenimiento de la paz en Haití (MINUSTAH) darán prioridad a la **promoción de los derechos humanos** y a la lucha contra la delincuencia a lo largo de 2007. El Presidente R. Preval autorizó a la MINUSTAH a que se concentre en la reforma del sistema policial y jurídico.
- Fuentes gubernamentales y de defensa de los derechos humanos señalaron que las **cárceles** haitianas están tan **llenadas** que los presos se ven obligados a turnarse para dormir en tanto que la policía aumenta el número de arrestos de bandas supuestamente responsables de la ola de violencia. Las autoridades del país reconocen que la **situación en los centros de detención es crítica** pero alegan que tienen el deber de retener a los presos mientras se esfuerzan por introducir cambios.
- Según el informe anual de Reporteros Sin Fronteras en Haití no ha muerto ningún periodista a lo largo de 2006 y **disminuyeron los ataques contra la prensa** a partir de las elecciones del 7 de febrero pero persiste la **inseguridad** en el país.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- La ONG Médicos Sin Fronteras incluyó a Haití dentro de su listado de **“Las 10 crisis más olvidadas de 2006”**. Según dicha ONG la información relativa al país sólo ocupó medio segundo en las noticias emitidas durante todo un año por las principales cadenas de televisión en EEUU. Desde diciembre de 2004, más de 7.000 personas fueron tratadas por heridas asociadas a la violencia, por lo que **MSF hizo un llamamiento a todos los grupos armados para que respetasen la seguridad de los civiles y permitiesen su acceso a la atención médica de urgencia**.
- **UNICEF** lanzó un **llamamiento de 6,5 millones de dólares** para sus proyectos protección de la infancia y la acción humanitaria en Haití. El Fondo de Naciones Unidas considera que los niños haitianos viven en condiciones extremas como consecuencia de la violencia ligada a la inestabilidad política, la pobreza crónica, la ausencia virtual de un sistema de protección de la infancia así como frecuentes desastres naturales. Los fondos recaudados serán destinados a

mejorar la salud y nutrición de los menores y sus madres, así como el **acceso al agua y el saneamiento** para las comunidades más desfavorecidas, la **educación** y la **protección de la infancia**, además de la **respuesta a emergencias provocadas por desastres naturales**.

- El **Enviado Especial de la agencia ONUSIDA para el Caribe**, G. Allen, **visitó Haití** remarcando los logros y avances en la lucha contra el VIH/SIDA realizados hasta el momento en el país, en concreto la tendencia a la baja en la tasa de prevalencia de la enfermedad, sin aportar datos concretos sobre este descenso. Igualmente, instó a las autoridades a continuar con sus programas de prevención en el país.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- Una delegación del **Banco Caribeño de Desarrollo** (CDB, por sus siglas en inglés), liderada por el Presidente de este organismo, llevó a cabo una **visita oficial a la isla** durante la que se reunieron con Ministros del Gobierno claves, representantes del banco central y del sector privado y las ONG. El objetivo de la visita era **explorar más en profundidad la economía haitiana y fomentar los vínculos de trabajo con el país**, establecidos desde hace dos años. Tras esta visita el CDB determinará el tipo de asistencia que proporcionará a Haití.
- La **OEA** auspició la celebración de una **reunión informal de países y organizaciones internacionales que apoyan a Haití** con el objetivo de discutir la forma de **mejorar la coordinación de la intervención internacional** en el país. El Secretario General de la OEA, J.M. Insulza destacó las contribuciones que desde esta organización se han hecho al proceso electoral y señaló que en el futuro se promocionarán proyectos de carácter comercial en la región caribeña.
- La Junta Directiva del BM discutió la nueva **Estrategia Interina para Haití**, donde se prevé la asistencia financiera de proyectos por valor de **82 millones de dólares en ayudas durante 18 meses** para la agenda de desarrollo del país. Además, la Junta aprobó la inversión de **28 millones de dólares para el apoyo de las reformas económicas del Gobierno** (23 millones) y proyectos de **agua y saneamiento** en zonas rurales (cinco millones). La estrategia del BM se basa en respaldar al Ejecutivo haitiano para que fortalezca su capacidad de gobierno y fomentar las mejoras que supongan beneficios rápidos y visibles para la población.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Cadre de Cooperation Interimaire, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM, Peacewomen

Para saber más:

- ICG, *Haiti: Justice Reform and the Security Crisis*, Latin America/Caribbean Briefing 14, enero 2007, en http://www.crisisgroup.org/library/documents/latin_america/b14_haiti_justice_reform_and_the_security_crisis.pdf.
- MSF, *Informe de las 10 crisis más olvidadas de 2006*, enero 2007, en http://www.msf.es/noticias/noticias_basicas/2006/TopTen2006.asp
- RSF, *Informe Anual 2007*, enero 2007, en http://www.rsf.org/rubrique.php?id_rubrique=21.

CARICOM: Comunidad del Caribe

CNDH: Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens

CIDA: Canadian International Development Agency

CRS: Catholic Relief Services

DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes

FAO: Food and Agricultural Organization

INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

OEA: Organización de Estados Americanos

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNH: Policía Nacional Haitiana

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRRO: Protracted Relief and Recovery Operation

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona

08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament



Generalitat de Catalunya