



Tras visitar el país y constatar que hasta el momento sólo se ha recaudado el 40% del llamamiento humanitario de emergencia, el secretario general adjunto para la ayuda humanitaria de la ONU declaró que Haití se enfrenta al peor desastre humanitario de los últimos cien años. Médicos Sin Fronteras denunció la ineficacia de la respuesta humanitaria y advirtió que buena parte de la población de Gonaïves no tiene acceso a servicios elementales. Por otra parte, el Banco Mundial anunció la cancelación de 500 millones de dólares de la deuda externa del país, medida que varias ONG cuestionaron. En el plano político cabe destacar la convocatoria de las elecciones para renovar un tercio del Senado para los meses de abril y junio de 2009, la renovación del mandato de la MINUSTAH hasta octubre de 2009, la finalización de las indemnizaciones a las antiguas Fuerzas Armadas o los avances en materia de género en la reforma de la policía.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	Tras ser pospuestas en dos ocasiones, el Consejo Electoral Provisional anuncia la celebración de las elecciones para renovar un tercio del Senado para los meses de abril y junio de 2009. Por otra parte, el Consejo de Seguridad renueva el mandato de la MINUSTAH hasta octubre de 2009.
Seguridad y desmilitarización	Se completa la indemnización de las antiguas FAD'H en un proceso al que desde 2007 a 2010 se habrán destinado cerca de tres millones de dólares. La consolidación de nuevas unidades militares de la MINUSTAH y la demanda de una mayor depuración de la PNH por parte de la sociedad civil son otros de los aspectos más relevantes de este mes.
Derechos humanos y reconciliación	Emmanuel 'Toto' Constant, líder del Frente para el Avance y el Progreso en Haití (FRAPH) , grupo que existió en Haití entre 1991 y 1994 durante la dictadura militar, es declarado culpable de crímenes contra la humanidad . Por otra parte, la Alta Comisionada de la ONU para los Derechos Humanos anuncia que viajará a Haití en noviembre para evaluar las operaciones de su Oficina en el terreno .
Situación humanitaria	El secretario general adjunto para la ayuda humanitaria de la ONU, John Holmes, señala que la situación de Haití es la peor conocida por el país en los últimos cien años e insta a la comunidad internacional a enviar fondos para completar el llamamiento humanitario. Por otra parte, la ONG Médicos Sin Fronteras denuncia la ineficacia de la respuesta humanitaria en la zona más afectada del país .
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	El presidente del Banco Mundial anuncia la cancelación de 500 millones del total de la deuda haitiana , mientras organizaciones activistas para la condonación de la deuda haitiana denuncian que no sólo no se ha realizado ninguna condonación de la deuda sino que se ha retrasado seis meses el acceso de Haití a la iniciativa HIPC .
Género	International Crisis Group destaca algunos avances en materia de género en la reforma de la policía pero señala que persisten numerosos retos para hacer frente a las desigualdades en este ámbito y mejorar la atención a las mujeres víctimas de la violencia .

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El Consejo Electoral Provisional (CEP) anunció que los comicios para renovar un tercio del Senado se realizarán, en dos rondas, los próximos 19 de abril y 29 de junio. Dichas elecciones ya habían sido pospuestas a finales de 2007 (por la disolución del anterior CEP) y a mediados de 2008, por las protestas contra el incremento de los precios de los productos básicos. El número total de escaños que deberán elegirse es de 12, sobre un total de 30, pues además de los 10 senadores que finalizaron su mandato, otro renunció y otro falleció. El CEP también declaró que el coste de las elecciones será de unos 11 millones de dólares y que Canadá, EEUU y la UE contribuirán al presupuesto y la organización de los comicios.
- El Consejo de Seguridad de la ONU prorrogó el mandato de la MINUSTAH hasta el 15 de octubre de 2009 y, siguiendo la recomendación del secretario general de la ONU, mantuvo los actuales efectivos hasta que la Policía haitiana pueda hacerse cargo completamente de las labores de seguridad. Entre otras cuestiones, el Consejo de Seguridad instó a la MINUSTAH a seguir apoyando un proceso de diálogo político y reconciliación nacional, auxiliar al Gobierno en la organización de los siguientes comicios, apoyar el fortalecimiento institucional fuera de la capital y seguir acompañando la formación y reestructuración de la policía.
- Tres personas murieron y otras 10 resultaron heridas durante los enfrentamientos que se registraron en República Dominicana entre población local y población inmigrante haitiana. Los hechos de violencia se desencadenaron después de que población dominicana acusara a un inmigrante haitiano de haber cometido un asesinato. Tras reunirse con carácter de urgencia, las autoridades de ambos países decidieron repatriar a 476 personas haitianas que residían en el país vecino. Algunas fuentes señalan que los enfrentamientos entre población dominicana y haitiana se han incrementado en los últimos dos años.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- Un representante de las antiguas FAd'H, el coronel Jeudy, aseguró que el proceso de indemnización de sus efectivos por parte del Gobierno había concluido que un 95% de éstos ya han recibido los pagos previamente establecidos, mientras que el 5% restante son antiguos militares ya fallecidos. A su vez, el propio coronel anunció la realización de un curso de formación de antiguos militares para tareas de seguridad relacionadas con la protección de personalidades y de edificios públicos. El Gobierno había destinado unos 937.000 dólares para los años fiscales 2007 y 2008, mientras que para los dos siguientes el monto total presupuestado ascendería a dos millones de dólares.
- La MINUSTAH integró una nueva Unidad de Policía Constituida (FPU, por sus siglas en francés), conformada por 140 efectivos, procedentes de la India, especializados en distintas tareas de alto riesgo. El objetivo de esta nueva unidad se basa en la consolidación de los esfuerzos de la MINUSTAH para conseguir un ambiente más seguro en el país. La FPU está constituida actualmente por unos 1.000 efectivos para que se encargaran de la formación de la PNH o la protección de personalidades que visiten el país. En paralelo, se prevé la

llegada de un nuevo contingente de 113 policías de Guatemala para el remplazo de otros tantos miembros en el seno de esta operación de Naciones Unidas.

- La organización para la **Lucha Nacional contra el Secuestro** (LUNAK, por sus siglas en francés) aseguró que la **PNH** debe volver a ganarse la confianza de la población a través de un proceso de depuración de sus miembros más corruptos, especialmente en miras al posible agravamiento de la inseguridad que se ha constatado para fin de año desde hace ya un tiempo.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- El *Center for Justice and Accountability* informó que el ex jefe paramilitar haitiano Emmanuel "Toto" Constant, ha sido declarado culpable de fraude hipotecario, robo mayor, torturas, violación y otros crímenes cometidos en Haití a principios de la década los noventa. El ex jefe paramilitar calificó el juicio de injusto, alegó que los testigos habían cometido perjurio y que él no tuvo oportunidad de defenderse porque factores exteriores, como los medios de comunicación, repercutieron de forma negativa en el proceso. Constant fue el líder del Frente para el Avance y el Progreso en Haití (FRAPH), grupo que existió en Haití entre 1991 y 1994 durante la dictadura militar, al que varias organizaciones de defensa de derechos humanos acusan de crímenes contra la humanidad.
- La **Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos**, Navi Pillay, anunció que **viajará a Haití** para evaluar las operaciones de su Oficina en el terreno. Pillay llegará al país el día 2 de noviembre y se entrevistará con el presidente haitiano, René García Preval, y con otros altos funcionarios gubernamentales, así como con líderes de la sociedad civil. Entre los temas a tratar en este encuentro destacan las **reformas judiciales** y los **derechos económicos y sociales** en el marco de la escasez que ha provocado la crisis mundial del precio de los alimentos y los recientes desastres naturales que han afectado a Haití.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- El secretario general adjunto para Asuntos Humanitarios y Coordinador de la Ayuda de Emergencia de la ONU, John Holmes, confirmó que la situación que vive Haití constituye el **peor desastre que ha sufrido el país en los últimos 100 años**, después de realizar una visita de dos días. En este sentido ha advertido que **sólo se ha logrado recaudar el 40% del llamamiento humanitario de emergencia** emitido, que solicitaba fondos por valor de 107 millones de dólares para financiar tareas de asistencia durante los próximos seis meses. Igualmente, Holmes ha informado de que el Fondo Central para Respuestas de Emergencia (CERF) adjudicará una nueva partida de 5,1 millones de dólares que, añadida a la realizada en septiembre, supondrá una ayuda de cerca de 10 millones de dólares. Según Holmes, los cuatro huracanes que han asolado Haití son un claro mensaje para aumentar el apoyo a un sistema de reducción de riesgos, acentuando la necesidad de un sistema de alerta temprana, gestión del agua, refuerzo de las riveras de los ríos y reforestación, además de la reubicación de las familias que viven en zonas proclives a las inundaciones. En la próxima revisión del llamamiento de emergencia, Holmes ha señalado que se incluirán más elementos de recuperación temprana y no sólo de necesidades humanitarias inmediatas. Las cifras totales ofrecidas por el Gobierno hablan de más de 800 muertos y un millón de afectados.

- **FAO** anunció su compromiso para proveer a Haití con un paquete de ayudas orientado a relanzar el sector agrícola en coordinación con el Gobierno, con la finalidad de dar apoyo a pequeños agricultores propietarios, que componen el 80% de la fuerza de trabajo agrícola. El Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, agencia de Naciones Unidas dedicada a erradicar la pobreza del medio rural, financiará con 10,2 millones de dólares este acuerdo alcanzado por FAO para el **establecimiento de una iniciativa para frenar el aumento de los precios.**
- El presidente del **Banco Mundial**, Robert Zoellick, **estimó en 1.000 millones de dólares las pérdidas ocasionadas por los efectos de los cuatro últimos huracanes**, que tocaron la isla entre mediados de agosto y mediados de septiembre. A comienzos del mes de octubre el BM anunció que destinaría 25 millones de dólares a tareas de emergencia y reconstrucción de infraestructuras, a los que se añaden 10 millones de dólares para combatir el aumento de los precios de alimentos y combustible. Hasta el momento, la institución ha condonado la mitad de la deuda externa del país y según fuentes oficiales del BM el resto podría ser perdonado a mediados de 2009. Por su parte, la agencia humanitaria europea ECHO ha anunciado una aportación de dos millones de euros en ayuda de emergencia para el país.
- La ONG **Médicos Sin Fronteras denunció la ineficacia de la respuesta de emergencia en Gonaïves**, la zona más afectada por los huracanes, señalando que cinco semanas después del paso de las tormentas gran número de personas en la ciudad continuaban sin tener acceso a los servicios más elementales. Además, desde comienzos del mes de octubre las familias han sido expulsadas de las escuelas y las iglesias donde habían encontrado refugio y no tienen a donde ir, después de que sus hogares fueran destruidos. Se estima que alrededor de 10.000 personas no tienen alternativa para su realojamiento, de un total de 200.000 habitantes que tiene la ciudad. Igualmente se ha producido un aumento en el número de casos de menores con malnutrición que ingresan en los hospitales, por lo que la ONG denuncia la inexistencia de una estrategia clara para la identificación de necesidades, y la falta de implementación de una respuesta nutricional apropiada. Por otra parte, en la sección comunal de Baie d'Orange en Belle-Anse (sureste), al menos diez personas han muerto por inanición según las informaciones ofrecidas por las autoridades locales. La situación geográfica de este enclave ha dificultado la llegada de asistencia alimentaria, aislando la localidad durante casi un mes.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- El anuncio del **Presidente del Banco Mundial. Robert Zoellick**, de que Haití podría estar libre de la deuda externa a mediados de 2009 **recibió las críticas de organizaciones activistas para la condonación de la deuda haitiana**, quienes declararon que **no sólo no se ha cancelado la deuda sino que se ha retrasado en seis meses el acceso de Haití a la iniciativa HIPC**, uno de los requisitos para obtener la condonación de la deuda. Durante una visita a la isla para comprobar personalmente el estado de devastación del país, Zoellick declaró que del total de la deuda haitiana que asciende a 1.690 millones de dólares, 500 millones habían sido cancelados, una afirmación que no es cierta según las declaraciones de diversas organizaciones como: Center for Economic and Policy Research, Haiti Advocacy Platform Ireland-UK, Haiti Support Group, Institute for Justice & Democracy in Haiti, Jubilee Debt Campaign UK, Jubilee USA Network y Partners in Health.
- Durante la trigésima edición del Foro Anual de la Acción Mundial de Parlamentarios (PGA), **el Asistente del Secretario General de la Organización para los Estados Americanos (OEA)**, Albert P. Ramdin, **recomendó** encarecidamente a **parlamentarios haitianos y dominicanos**

el establecimiento de mecanismos estructurales de cooperación para fomentar las buenas relaciones y dar respuesta a cuestiones conflictivas entre los dos países como la migración y el comercio.

- **Haití será uno de los países que resultará beneficiado de la aportación de 350 millones de dólares realizada por China tras su ingreso durante el mes de octubre en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).** Este dinero será dividido en cuatro planes de préstamos, uno de los cuales, de 125 millones de dólares, será destinado como préstamos blandos a Bolivia, Guyana, Haití, Honduras y Nicaragua. El BID también anunció la asignación de una subvención de 25 millones de dólares al Gobierno haitiano para la mejora y mantenimiento de la red de carreteras en los departamentos del suroeste, donde es difícil el acceso por tierra a la mayoría de las ciudades y pueblos. Esta subvención forma parte de un programa de cuatro fases del BID cuyo objetivo era proporcionar 100 millones a Haití para la rehabilitación de las carreteras en la península sur.

GÉNERO

- El informe de International Crisis Group titulado *Reforming Haiti's Security Sector* señaló los **avances en materia de género que han tenido lugar en el proceso de reforma de la PNH**, como el nombramiento de una **coordinadora de género**, la **inclusión de la dimensión de género en el currículum académico policial**, así como el establecimiento de programas piloto de acogida a mujeres víctimas de la violencia. No obstante, quedan **numerosos retos pendientes**, sobre todo en materia de formación y **se dista mucho de alcanzar un 30% de mujeres policías**. Además, se requieren más apoyos a las organizaciones de la sociedad civil que en la actualidad asumen prácticamente la totalidad de la atención a las víctimas de la violencia de género.
- La **ministra de la Condición Femenina, Marie-Laurece Jocelyn Lassègue visitó Canadá para presentar varios proyectos liderados por su ministerio**. Además, Lassègue se reunió con la ministra canadiense responsable de las relaciones con los países francófonos y con representantes de las organizaciones haitianas en Quebec.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse.

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, Caribbean News, Alter Press.

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway.

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, UNIFEM, Peacewomen.

Para saber más:

- ICG, *Reforming Haiti's Security Sector*. Latin America/Caribbean Report Nº28, 18 de septiembre de 2008. <<http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5681>>.
- Resolución del Consejo de Seguridad de la ONU, S/RES/1840(2008), *La cuestión relativa a Haití*, <[http://daccessods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=S/RES/1840%20\(2008\)&Lang=S&Area=UNDOC](http://daccessods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=S/RES/1840%20(2008)&Lang=S&Area=UNDOC)>.

AIF: Asociación Internacional de Fomento

CARICOM: Comunidad del Caribe

CNDH: Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens

CIDA: Canadian International Development Agency

CRESFED: Centro de Investigación y Formación Económica y Social para el Desarrollo

CRS: Catholic Relief Services

DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes

FAO: Food and Agricultural Organization

INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

OEA: Organización de Estados Americanos

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNH: Policía Nacional Haitiana

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRRO: Protracted Relief and Recovery Operation

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament



Generalitat de Catalunya