



Las tormentas tropicales provocaron la muerte de más de 800 personas y afectaron a otras 800.000, por lo que el presidente, René Préval, solicitó fondos adicionales a la comunidad internacional y Naciones Unidas lanzó un llamamiento de emergencia de más de 100 millones de dólares. Además, Préval emitió un decreto presidencial en el que nombraba a un Ejecutivo para que pudiera gestionar la situación de emergencia, pese a que varios partidos políticos lo criticaron y lo consideraron anticonstitucional porque ambas cámaras legislativas aún no habían aprobado el programa de gobierno de la nueva primera ministra. Por otra parte, un informe del International Crisis Group advirtió sobre los altos índices de criminalidad que persisten en el país y las dificultades que están teniendo la reforma del sector de la seguridad, la policía y el sistema judicial.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	El Senado aprueba el programa de gobierno de la nueva primera ministra , lo que abre la puerta a superar la crisis política e institucional que ha atravesado el país en los últimos cuatro meses.
Seguridad y desmilitarización	El ICG evalúa la reforma del sector de seguridad y destaca la lenta y problemática consolidación de la policía y el sistema judicial como obstáculos para frenar los altos niveles de criminalidad y corrupción que sufre el país.
Derechos humanos y reconciliación	Se celebra en Port-au-Prince una Conferencia Internacional sobre los Derechos del Hombre que reúne a expertos nacionales e internacionales con el objeto de elaborar un plan que permita mejorar la situación de los derechos humanos en Haití .
Situación humanitaria	El balance de víctimas tras el paso de cuatro tormentas tropicales eleva el número de muertos a más de 800 personas . Tras el último ciclón, Naciones Unidas ha lanzado un llamamiento de emergencia de 108 millones de dólares que sufre de un serio déficit de fondos, lo que está dificultando las tareas de asistencia.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	El presidente de Haití, Rene Préval , solicita a la Asamblea General de la ONU compromisos económicos a más largo plazo y no sólo medidas de emergencia, tras las catástrofes naturales. USAID pone en marcha un fondo de inversiones para la diáspora haitiana para la creación de empleo en Haití .
Género	Naciones Unidas alerta sobre la situación de riesgo en la que se encuentran 24.000 mujeres embarazadas como consecuencia de la crisis humanitaria generada por los huracanes y solicita fondos para su asistencia.

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- La MINUSTAH y la embajada estadounidense celebraron la **aprobación por parte del Senado (16 votos a favor y una abstención) del programa de política general de la nueva primera ministra**, Michèle Duvivier Pierre-Louis, que debiera permitir superar la crisis política que atraviesa el país desde hace más de cuatro meses. En la sesión de investidura, Pierre-Louis presentó las líneas de acción de gobierno, destacando como retos, entre otros, la gestión saneada en todos los niveles de la administración, la cohesión gubernamental, la responsabilidad y la recuperación de la confianza del pueblo haitiano. La jefa de Gobierno ha invitado a todos los cargos públicos a llevar una vida austera, con el fin de reflejar las condiciones de vida de la población. Los días previos a la ratificación de Pierre-Louis por parte del Senado, **varios partidos políticos habían criticado un decreto presidencial que nombraba a la primera ministra y a su gabinete por considerar que ello constituía una grave violación de la Constitución**. El presidente, René Préal, declaró que el mencionado decreto respondía a la necesidad de que hubiera un Gobierno en funciones que pudiera hacer frente a la situación de emergencia provocada por las recientes inundaciones.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- El **International Crisis Group (ICG)** publicó un informe en el que hace una **evaluación de la reforma del sector de la seguridad**. La valoración general denota frustración e impaciencia por la ralentización del proceso desde la llegada al poder de Préal en 2006. El ICG admite que la situación de seguridad ha mejorado en cierto modo (por la disolución de los grupos armados) pero sigue siendo uno de los aspectos más preocupantes para la recuperación del país, en concreto por los **altos niveles de criminalidad y corrupción**. En especial, la reforma de la **policía** está siendo apremiante. El cuerpo **recibe acusaciones de brutalidad y complicidad** en crímenes e ICG detecta falta de formación y profesionalidad. El procedimiento de verificación de policías esta siendo lento, ineficaz y limitado. Los altos niveles de corrupción, el negativo historial en derechos humanos y el lento ritmo de alistamiento, complican el objetivo marcado de llegar a contar con 14.000 policías para 2011. Por ello el informe recomienda la expansión de la **UNPOL**. Otros asuntos que trata el documento son la necesidad de garantizar recursos financieros y humanos para el debido funcionamiento del sistema judicial, el **terrible estado de las prisiones, los visibles pero limitados logros del DDR y los proyectos de seguridad comunitaria** debido a la falta de coordinación y liderazgo, así como la necesidad de llegar a acuerdos con la República Dominicana para garantizar el control fronterizo. En el debate sobre el restablecimiento del Ejército, el ICG se sitúa entre los que lo consideran superfluo. Por otro lado, es significativo que ICG agrupe en su lista de saboteadores (*spoilers*) de la seguridad a secuestradores, facciones de Fanmi Lavalas implicadas en actividades, no especificadas, de "inestabilidad política", narcotraficantes, la "turba enardecida" que participó en las manifestaciones contra la subida de precio de los alimentos y "agitadores" políticos.

- Organizaciones de la sociedad civil **denunciaron la expropiación y demolición de numerosas viviendas en Cité Soleil para la expansión de las instalaciones de la MINUSTAH**. Según fuentes que citan al alcalde del barrio capitalino Charles Joseph, el proyecto está a cargo del contratista privado **Dyncorp International**, que trabaja para el Departamento de Estado de EEUU en países como Afganistán, Iraq, Liberia o Colombia. La financiación, de **USAID**, estaría canalizada a través de la Embajada estadounidense. Dyncorp, que no ha confirmado ni desmentido estas informaciones, logró a mediados de año una contrata para la formación de la **PNH**.

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- En el marco del 60 aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, los días 23 y 24 de septiembre se celebró en Port-au-Prince una **Conferencia Internacional sobre los Derechos del Hombre** que reunió a expertos nacionales e internacionales con el objeto de elaborar un plan que permita mejorar la situación de los derechos humanos en Haití. La Conferencia, que tuvo como tema principal las **'Experiencias Haitianas e internacionales en materia de protección de los derechos humanos'**, permitió comparar la forma en la que se ha abordado esta cuestión desde las diferentes experiencias vividas por los participantes.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- El paso de **cuatro tormentas tropicales** – Fay, Gustav, Hanna y Ike – entre el 16 de agosto y el 7 de septiembre causó **más de 800 muertos** en el país, siendo la localidad de **Gonaïves las más afectada con al menos 534 víctimas**. En esta misma ciudad, las redes de suministro de agua quedaron totalmente destruidas y las lluvias impidieron la llegada de suministros por vía terrestre durante varios días. Los **daños en la agricultura también fueron cuantiosos y se cifraron en más de 200 millones de dólares**, habiéndose perdido el 70% de lo cosechado. El presidente René Préval insistió en que el país ha retrocedido económicamente varios años por los efectos de los ciclones sobre las infraestructuras y la producción, estimando que el PIB del país decrecerá entre un 3% y un 4% este año. Naciones Unidas ha advertido acerca del potencial efecto desestabilizador que la crisis de alimentos, agravada por los efectos de las lluvias, pueda tener sobre la frágil situación política del país. Un mes después del paso del Ike, más de 50.000 personas permanecían alojadas en refugios de emergencia, lo que reflejaba la falta de medios del Gobierno y de la MINUSTAH para hacer frente a esta situación. La directora ejecutiva del PMA, Josette Sheeran, visitó las zonas más afectadas y resaltó que el índice de pobreza estaba aumentando diariamente en Haití tras el paso de las tormentas, estableciendo como prioridad la asistencia alimentaria y la reparación de las infraestructuras.
- **Naciones Unidas lanzó un llamamiento de 108 millones de dólares** para la asistencia durante los próximos seis meses de más de 800.000 personas afectadas por el impacto de los últimos desastres naturales. Dentro de este llamamiento el PMA solicitó 54 millones de dólares en concepto de asistencia alimentaria. El CARICOM y diversas organizaciones regionales e internacionales anunciaron que destinarían fondos de manera urgente para paliar la emergencia humanitaria. Sin embargo, **un mes después de haber sido emitido el llamamiento a través de Naciones Unidas, sólo se había logrado recaudar un 16% de lo solicitado**. Esta situación llevó al enviado especial de la ONU, Hédi Annabi, a pedir a la comunidad internacional que realizara un mayor esfuerzo en la concesión y entrega de fondos.

- Las organizaciones civiles y ONG haitianas emitieron un comunicado en el que pedían al Estado que asumiera sus responsabilidades frente al desastre humanitario, y solicitaban ser incluidas dentro de las estructuras de coordinación para participar en la orientación de la asistencia, el seguimiento y la evaluación. Las **autoridades haitianas lanzaron un programa de urgencia dirigido a asistir a las familias afectadas, financiado con 197 millones de dólares** del programa Petrocaribe. El Gobierno solicitó una evaluación conjunta de los daños, pérdidas y necesidades de rehabilitación que él mismo liderará con el apoyo del Banco Mundial y Naciones Unidas. Por su parte el CICR lanzó un llamamiento de emergencia de 2,3 millones de euros.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- El presidente de Haití, **René Préval, solicitó a los miembros de la Asamblea General que se comprometieran con medidas más a largo plazo y no sólo de respuesta inmediata**, como las surgidas tras las cuatro catástrofes naturales que golpearon Haití recientemente. Según Préval, la asistencia de emergencia es necesaria pero no acabará con los ciclos de pobreza y desastre a los que está sometido el país. Las tormentas destruyeron el 60% de la agricultura, carreteras, puentes y casas, sin embargo las contribuciones de emergencia no han sido tan sustanciosas como se esperaba.
- La Agencia estadounidense para el Desarrollo Internacional (**USAID**) **creó un fondo de inversiones para el fomento del empleo en Haití a través de la diáspora haitiana**. El fondo, Haiti Diaspora Investment Facility, podrá conceder ayudas de hasta 100.000 dólares a los miembros de la diáspora haitiana que tengan un plan de negocios sostenible y quieran asociarse con el sector privado haitiano. USAID inició conversaciones con otros países para que también contribuyan económicamente a este fondo, que inicialmente asciende a dos millones de dólares.
- **La Agencia Canadiense de Cooperación (CIDA) concedió un contrato** a las organizaciones Development International Desjardines (DID) y CRC Sogema **para incrementar la asistencia escolar y la calidad de la educación en Haití**. Estas dos organizaciones se han comprometido a un contrato por medio del cual pondrán a disposición de las familias haitianas becas para educación, tratarán de mejorar la gestión de las escuelas y el control de la calidad de la educación a través de la definición de orientaciones pedagógicas. Se espera que el proyecto, que tendrá una duración de seis años y cuyo coste ascenderá a 5,5 millones de euros aproximadamente, beneficie a 45.250 niños y niñas en edad escolar. Siguiendo su ejemplo USAID, en colaboración con el ministerio de Educación y Formación Profesional de Haití, también inició un programa de concesión de becas de educación en Marigot en el sudeste del país.

GÉNERO

- La Agencia de Naciones Unidas para la Población (UNFPA) advirtió de que **24.000 mujeres embarazadas fueron afectadas por la crisis humanitaria generada tras el paso de los huracanes Fay y Gustav y de la tormenta tropical Hanna**. 8.000 de estas mujeres darán a luz en los próximos tres meses y necesitan cuidados prenatales básicos. Además, se prevé que 1.000 de ellas puedan necesitar atención obstétrica de emergencia como consecuencia de complicaciones en el parto. UNFPA solicitó 1,5 millones de dólares para garantizar el acceso a estas atenciones a las mujeres embarazadas. Además, los fondos también estarán destinados a prevenir que se produzcan situaciones de explotación y abuso contra las mujeres como consecuencia de esta crisis. Por su parte, varias ONG alertaron también sobre la situación en la que se encuentran las mujeres embarazadas y los menores y comenzaron a prestar asistencia específica.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse.

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights, Caribbean News, Alter Press.

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional: MINUSTAH, Banco Mundial, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway.

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, UNIFEM, Peacewomen.

Para saber más:

- ICG, *Reforming Haiti's Security Sector*. Latin America/Caribbean Report Nº28, 18 de septiembre de 2008. <<http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5681>>.

AIF : Asociación Internacional de Fomento

CARICOM: Comunidad del Caribe

CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens

CIDA: Canadian International Development Agency

CRESFED: Centro de Investigación y Formación Económica y Social para el Desarrollo

CRS: Catholic Relief Services

DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes

FAO: Food and Agricultural Organization

INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer

MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití

OEA: Organización de Estados Americanos

PMA: Programa Mundial de Alimentos

PNH: Policía Nacional Haitiana

PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

PRRO Protracted Relief and Recovery Operation

UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer

VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament



Generalitat
de Catalunya