

Durante el mes de abril se celebraron elecciones al Senado con una escasa participación de la población, tan sólo el 11%, lo que hará necesaria una segunda vuelta prevista inicialmente para el 7 de junio. La violencia y la apatía del electorado fueron las dos explicaciones que se barajaron para justificar la poca participación en estos comicios para la renovación de un tercio del Senado. También tuvo lugar una conferencia de donantes en Washington con la participación de 28 países y organizaciones multilaterales, donde los asistentes se comprometieron a aportar 324 millones de dólares. En un artículo publicado en el New York Times el secretario general de la ONU, Ban Ki-Moon, mostró su apoyo incondicional al librecomercio entre EEUU y Haití. Por último la organización International Crisis Group alertó sobre la amenaza que supone la destrucción medioambiental del país.

## Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	Las elecciones senatoriales se ven empañadas por la violencia y la baja participación, sólo un <b>11%</b> , lo que hará necesario una segunda vuelta para nombrar a los senadores que ocuparán un tercio de la cámara.
Seguridad y desmilitarización	El discurso de los actores internacionales mostró un marcado énfasis en la <b>relación entre seguridad y desarrollo socio-económico</b> , abogando por la redirección de los esfuerzos hacia éste último.
Derechos humanos y reconciliación	Hédi Annabi, representante especial del secretario general de la ONU para Haití exhorta a la comunidad internacional a <b>dar el máximo de apoyo al país</b> que, en su opinión, tiene la <b>mayor oportunidad que ha tenido en décadas de avanzar hacia un futuro mejor</b> .
Situación humanitaria	Diversas ONG presentes en la conferencia internacional de donantes celebrada en Washington recuerdan que <b>la mejora de la estabilidad en el país no ha contribuido a mejorar el acceso a la salud</b> y piden que el alivio de la deuda externa sea destinado a procurar una asistencia médica gratuita para la población. Por otra parte, un informe señala la necesidad de frenar la destrucción del medioambiente y aumentar la prevención ante los desastres naturales para lograr la estabilidad en el país.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	Los donantes se <b>comprometen a aportar 324 millones de dólares</b> en durante la conferencia celebrada en Washington que contó con la presencia de 28 países y organizaciones multilaterales. Las organizaciones sociales haitiana se mostraron escépticas de

## Acontecimientos más relevantes del mes

### TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- Varias personas resultaron heridas durante los enfrentamientos entre simpatizantes de diferentes formaciones políticas que se produjeron en las elecciones senatoriales. Los niveles más altos de violencia se registraron en Plateau Central, donde se denunció también un fraude masivo, lo que llevó a las autoridades locales a cancelar el resultado en toda la región. Según la MINUSTAH los actos de violencia y los ataques contra los colegios electorales en esta provincia fueron orquestados por algunos diputados y senadores. Mientras en Artibonite y en el sureste se alertó del uso y tenencia ilegal de armas por parte de los simpatizantes de los diferentes candidatos. **El nivel de participación fue bajo, tan sólo un 11%**, lo que según algunos analistas se explica por el miedo a la violencia electoral o por la apatía generalizada hacia la política por parte del pueblo haitiano. El partido del ex presidente Jean Bertrand Aristide, **Fanmi Lavalas**, que no pudo presentarse a las elecciones tras ser descalificado por el Consejo Electoral provisional, **había amenazado con iniciar una campaña de boicot y acciones violentas contra aquellos que se decidieran a votar**. Los resultados de las elecciones permitirán renovar un tercio de la cámara baja, después de un año y medio de retrasos e incidentes. Sin embargo, debido a la escasa participación será necesaria una segunda vuelta, prevista para el 7 de junio, para poder adjudicar los escaños.
- La conferencia de donantes celebrada el **13 de abril** logró recaudar **324 millones de dólares** de la comunidad internacional destinados a apoyar el proceso de democratización y estabilidad del país. El secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, señaló que la mejora en la seguridad y la reciente estabilidad política son razones para el optimismo respecto al futuro del país, señalando que Haití se encuentra en un punto de inflexión, añadiendo que **sólo actuando ahora se podrá proteger las inversiones y los logros alcanzados**.

---

### DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- Hédi Annabi, representante especial del secretario general de la ONU para Haití presentó un **informe al Consejo de Seguridad**, en el que instó a los donantes a dar mayor apoyo financiero al país que, en su opinión, tiene la mayor oportunidad que ha tenido en décadas de **avanzar hacia un futuro más esperanzador** siempre y cuando reciba el **apoyo sostenido y firme de sus socios externos**. Annabi explicó que la asistencia internacional a Haití debe basarse en cinco puntos: el diálogo político, la extensión de la autoridad del Estado, el fortalecimiento de la seguridad, el estado de derecho y los derechos humanos, y el desarrollo socioeconómico y señaló que el actual proceso electoral para renovar la tercera parte del Senado podrá reforzar la cooperación política a largo plazo, pese a las tensiones que genera en lo inmediato. En este sentido, confió en que los haitianos hagan oír su voz y elijan a los líderes con los atributos éticos y profesionales necesarios para el país.
- **Hillary Clinton**, visitó Haití dos días después de la conferencia de donantes. Durante su estancia, Clinton señaló que la **Administración de Obama podría suspender la orden de deportación de 30.000 haitianos** garantizándoles el estatuto de protección temporal (TPS). El Gobierno haitiano había solicitado encarecidamente la no deportación de estos 30.000 haitianos, ya que no podría gestionar adecuadamente este retorno masivo y, además, el daño que entrañaría para la economía la pérdida de las remesas económicas que estas personas aportan a sus familiares en Haití. En cualquier caso Clinton señaló que, de no llevarse a cabo las deportaciones, esta medida de excepción tan sólo se aplicaría a los haitianos y

haitianas que ya estuvieran residiendo en EEUU antes de la investidura de Obama. Con esta aclaración la Secretaria de Estado trataba de evitar la afluencia de inmigrantes haitianos a EEUU.

- En una lectura crítica de la citada reunión en Naciones Unidas, *Inner City Press* señaló cómo la cuestión de los abusos sexuales cometidos por cascos azules cingaleses había sido abandonada por algunos de sus denunciantes en el organismo internacional.

---

## SITUACIÓN HUMANITARIA

- El último informe de International Crisis Group, *Haití: saving the environment, preventing instability and conflict*, hizo hincapié en el hecho de que la **destrucción medioambiental** del país es una bomba de relojería que necesita de la **atención urgente por parte de la comunidad internacional** si se quiere mantener la estabilidad económica y social. El informe señaló que la combinación de destrucción medioambiental y otros factores, como las instituciones débiles, la extrema pobreza y el rápido crecimiento demográfico, ponen en serio riesgo al país, por lo que sería necesaria una estrategia nacional e internacional a largo plazo que apuntale su futuro. Según la organización, los esfuerzos destinados a frenar la devastación del medioambiente y a prevenir el impacto de los fenómenos climatológicos son esenciales para que los avances logrados hasta ahora se mantengan y continúen ampliándose.
- Médicos del Mundo, presente en la conferencia de donantes celebrada en Washington, instó al Gobierno a **aprovechar la oportunidad de una anunciada reducción de su deuda externa para reforzar y generalizar las políticas de asistencia sanitaria gratuita**. Según la ONG, de nada sirve construir mejores instalaciones sanitarias si la barrera financiera no permite a la mayoría de haitianos acceder a las mismas. Por otra parte, la ONG Médicos Sin Fronteras resaltó también cómo, a pesar de haber mejorado la estabilidad del país, esto no se ha traducido en un mayor acceso a salud del grueso de la población que sigue dependiendo en gran medida de sus programas de asistencia para solventar sus problemas médicos.
- La secretaria de Estado de EEUU, Hillary Clinton señaló durante la conferencia de donantes celebrada en Washington que la **destrucción de cosechas causada por los huracanes, combinada con el aumento de los precios de los alimentos expone a los haitianos a un mayor riesgo ante la desnutrición**. La inseguridad alimentaria, prosiguió, no es sólo una fuente de sufrimiento, es una amenaza directa contra el crecimiento económico y la estabilidad global.
- En el día mundial de la salud la representante de la OMS en Haití, Henriette Chamouillet, recordó que puede salvarse un gran número de vidas en situaciones de emergencia si los centros sanitarios disponen de más medios, están mejor contruidos y cuentan con un personal sanitario mejor formado. Tras la incidencia de las tormentas y los huracanes durante el verano de 2008 numerosos hospitales quedaron inoperantes.

---

## RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- En Washington tuvo lugar una **conferencia de donantes** con el objetivo de recaudar fondos para la construcción de infraestructuras como carreteras, la lucha contra el narcotráfico y la generación de 150.000 puestos de trabajo durante los próximos dos años. La conferencia estuvo codirigida por la primera ministra, Michèle Pierre-Louis, y el presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Luis Alberto Moreno, y contó con la asistencia de 28 de países donantes y organizaciones multilaterales. Con ocasión de la conferencia el Gobierno haitiano presentó su Plan para la Recuperación Económica y la Reconstrucción cuyo objetivo es lograr la rehabilitación del país tras las tormentas que lo asolaron el

pasado año y hacer frente a la actual crisis económica. El Ejecutivo señaló que para su logro era de vital importancia la coordinación estratégica de todos los donantes con el Gobierno y las comunidades haitianas. La intención de las autoridades era recaudar lo suficiente para cubrir el déficit existente en el presupuesto nacional de 2009, cantidad que cifraron en 125 millones de dólares. **El compromiso inicial de los donantes se estableció en 324 millones de dólares**, de los que tan sólo 41 se destinarán a cubrir el déficit presupuestario señalado por el Ejecutivo. Así, por ejemplo, la secretaria de Estado de EEUU, Hillary Clinton, indicó que de los 57 millones que aportaría su Gobierno, dos se destinarían a la lucha contra el narcotráfico, 20 al servicio de la deuda exterior, 20 a la reconstrucción de infraestructuras y 15 a programas de alimentos. Por su parte, los representantes del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial informaron al resto de asistentes sobre el progreso de Haití para concluir el proceso de la Iniciativa para Países Pobres Altamente Endeudados. El director del FMI, Dominique Strauss-Kahn, destacó que la cancelación de la deuda podría liberar 40 millones de dólares anuales que podrían destinarse a la lucha contra la pobreza y a fomentar el crecimiento. Actualmente Haití destina cuatro millones de dólares mensuales para el servicio de la deuda externa. Con todo, es necesario recordar que estos 324 millones de dólares son un compromiso que aún no se ha hecho efectivo. En el caso de los 20 millones para el servicio de la deuda, la Administración de Obama necesita la aprobación del Congreso para poder hacer efectiva dicha cantidad. Las organizaciones sociales haitianas, como el Movimiento Democrático Popular, mostraron su escepticismo sobre el impacto de esta séptima conferencia de donantes e hicieron referencia a las promesas incumplidas de los donantes realizadas en conferencias anteriores.

## SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- El discurso de los actores internacionales mostró un marcado énfasis en la **relación entre seguridad y desarrollo socio-económico**, abogando por la redirección de los esfuerzos hacia éste último. El cambio refleja una tendencia expresada en diversos informes publicados recientemente (por ejemplo, los de Paul Collier y el ICG, ver boletines de febrero y marzo de 2009 respectivamente) anotando la mejora en la situación de seguridad desde finales del año pasado y ofreciendo recomendaciones para la conferencia de donantes de este mes. El nuevo clima se oficializó el 6 de abril, en la reunión del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas donde la Presidencia alabó los avances en las esferas del "diálogo político; la ampliación de la autoridad del Estado, incluida la gestión de las fronteras; el fortalecimiento de la seguridad, y el estado de derecho y los derechos humanos." Con la vista puesta en la conferencia de donantes, reiteró también "la necesidad de que la seguridad vaya acompañada del desarrollo económico y social de modo que Haití pueda lograr una estabilidad duradera."
- Una semana antes de esta reunión del Consejo de Seguridad, Ban Ki-Moon hacía suyo el alegato de Paul Collier y declaraba en un artículo para el *New York Times*: "Haití tiene más posibilidades que casi cualquier otra economía emergente, no sólo de capear el actual temporal económico, sino de prosperar. La razón: la nueva legislación comercial estadounidense". Ban Ki-moon se refería así a la ley HOPE II que establece el comercio sin aranceles entre EEUU y Haití durante los próximos nueve años. El secretario general puso como modelo de aprovechamiento de esta oportunidad a las empresas de exportación de industria textil, donde un sueldo de 7 dólares diarios convierte a los trabajadores haitianos en "clase media". Esta legislación también fue calificada como oportunidad única para Haití por Susan Rice, embajadora estadounidense en Naciones Unidas, que alertó asimismo a los participantes de la conferencia de donantes del peligro que supondría considerar la seguridad y el desarrollo como dos esferas diferenciadas.
- Mientras tanto, en Haití, una delegación del Congreso de EEUU confirmaba *in situ* la mejora de la situación de seguridad y el presidente Prèval afirmaba ante la secretaria de Estado de EEUU, Hillary Clinton, que la "seguridad ha sido lograda" aunque "la estabilidad es aún frágil". Prèval subrayó la

amenaza a la estabilidad que supone el tráfico de drogas, calificado como "enemigo del estado de derecho" y de las "instituciones democráticas". Igualmente, el ministro de Defensa brasileño se refirió a la sensible mejora en materia de seguridad y a la posibilidad de que se retroceda en el camino si no se avanza en materia de desarrollo socioeconómico.

- De este modo, el Consejo de Seguridad insistió en que la MINUSTAH continúe adaptándose a las circunstancias sobre el terreno y desde la misión de Naciones Unidas se declaró que, efectivamente, se cambiaría su enfoque hacia el desarrollo. Por ejemplo, algunos de los soldados brasileños ya han sido reemplazados por ingenieros militares. Al mismo tiempo, el ministro de Defensa brasileño declaró que no tiene planes de retirar a sus 1.300 cascos azules a pesar de las protestas así lo reclaman tanto en Haití como en Brasil.
-

*Principales fuentes consultadas:*

**Transición política y sociedad civil:** Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times, Haití Press Network, Alter Presse, L'Agence Haïtienne de Presse.

**Seguridad y desmilitarización:** Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

**Derechos humanos:** Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights, Caribbean News, Alter Press.

**Situación humanitaria:** Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, Refugees International, UN News, USAID, Alertnet, Reliefweb.

**Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional:** MINUSTAH, Banco Mundial, Haití-info, PNUD, Haití Press Network, Development Gateway.

**Género:** Asesora de Género de la MINUSTAH, UNIFEM, Peacewomen.

## Para saber más:

Ban Ki-Moon, "Haiti's big chance", *New York Times*, 30 de marzo de 2009.

<<http://www.nytimes.com/2009/03/31/opinion/31iht-edmoon.html>>.

Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. *La cuestión relativa a Haití*. Declaración de la Presidencia (S/PRST/2009/4) del 6 de abril de 2009. Nueva York: Naciones Unidas.

<<http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=S/PRST/2009/4>>.

International Crisis Group. *Haiti: saving the environment, preventing instability and conflict*. Abril 2009

<<http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=6078&l=1>>.

Lee, M.R., "On Haiti, UN Council Members Blame Aristide, Blur Sex Abuse, Pitch Development", *Inner City Press*, 6 de abril de 2009. <<http://www.innercitypress.com/ungo3haiti040609.html>>.

**AIF** : Asociación Internacional de Fomento  
**BID**: Banco Interamericano de Desarrollo  
**CARICOM**: Comunidad del Caribe  
**CIDA**: Canadian International Development Agency  
**CNDH** Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens  
**CRESFED**: Centro de Investigación y Formación Económica y Social para el Desarrollo  
**CRS**: Catholic Relief Services  
**CSME**: Mercado y Economía Único de CARICOM  
**DDR**: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes  
**FAO**: Food and Agricultural Organization

**INSTRAW**: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer  
**MINUSTAH**: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití  
**OEAS**: Organización de Estados Americanos  
**PMA**: Programa Mundial de Alimentos  
**PNH**: Policía Nacional Haitiana  
**PNUD**: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo  
**PRRO** Protracted Relief and Recovery Operation  
**UNIFEM**: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer  
**VIH/SIDA**: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGENCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.

Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament  
[www.cooperaciocatalana.cat](http://www.cooperaciocatalana.cat)

Generalitat de Catalunya