

Estudios territoriales: el lugar donde la teorización de la innovación social comenzó y continúa floreciendo...

Constanza Parra* and Frank Moulaert**

* Division of Geography and Tourism, EE&S ** Planning & Development Unit, ASRO

KU Leuven – University of Leuven, Bélgica



Estructura de la presentación

1. Preludio
2. El uso camaleónico del concepto de innovación social
3. Los momentos de la innovación social
4. ¿Por qué la innovación social?
5. ¿Qué es la innovación social en el contexto del desarrollo territorial?
6. Innovación social y gobernanza de tipo “bottom-linked”
7. Innovación social y su importancia socio-política: directrices para el desarrollo de barrios en un contexto de gobernanza multiescalar
8. Innovación social y gobernanza urbana: conclusión

1. Preludio

La innovación social no es un nuevo término

- Ha sido utilizado desde el siglo 17, especialmente dentro del contexto de movimientos impulsando cambios
 - con un significado más reformista en el contexto Anglosajón, y;
 - con una connotación más revolucionaria en Francia.
- No fue sino hasta la segunda mitad del siglo 20 que la innovación social fue conceptualizada y teorizada analíticamente como una categoría de investigación empírica
- Conceptos compitiendo – o más bien conceptos complementarios – podrían ser cambio social y transformación social

El término innovación social

- Cuando hablamos de innovación social nos referimos a **innovación en relaciones sociales y acción colectiva**.
- *“La innovación social no sólo se refiere a un tipo particular de acciones (colectivas) sino también a los procesos de movilización-participación y a los resultados de acciones que dan paso a mejoras en relaciones sociales, estructuras de gobernanza, mayor empoderamiento colectivo, y más...”* (Moulaert et al. 2013 p.2).
- Tres características centrales de la innovación social:
 - Satisfacción de necesidades;
 - Reconfiguración de relaciones sociales y;
 - Empoderamiento o movilización política.

2. El uso camaleónico del concepto de innovación social

El uso camaleónico del concepto de innovación social

- Nuevo tipo de relaciones sociales en firmas
- Corporate Social Responsibility: fair-trade, desarrollo sustentable, ...
- Empresas sociales, emprendimientos...
- Iniciativas socio-culturales
- Nuevas formas de gobernanza, más 'horizontales'
- Democratizando el acceso a la cultura, reconociendo la importancia de la cultura popular, ...
- Movimientos emancipadores (género, liberación sexual, grupos étnicos, community identity building movements, ...)
- Cambio social y transformación social: términos usados como complementarios

Opiniones sobre la relevancia política, social y científica del concepto de innovación social difieren

Escepticismo

- Moda: ubicuidad del término durante los últimos cinco años
- Dándole más brillo al mundo empresarial y de los negocios? CSR, Green economy, Corporate Governance, ...
- Great for consulting – pero para qué, exactamente?
- Desde un estado de bienestar activo hacia uno más barato? ...

Optimismo importante

- Contestando la innovación tecnológica en gestión y economía: qué pasa con la innovación organizacional y social?
- Lema de movilización socio-política
- Revival de la ética de solidaridad – Término fundamental en el debate sobre cohesión social (más: género, diversidad, ...)
- Concepto de las ciencias sociales – Rol de las ciencias en el análisis y acción de la innovación social? Cuán robusta es la innovación social como concepto científico?

3. Los momentos de la innovación social

Breve historia a la carta [de los conceptos etc.]

Concepts of SI	Time period /Discipline	Societal context	Particular ‘messages’
James Taylor (1970)	1970s Community Development		
Chambon, David, Devevey (1982)	Student revolts/emancipation movements 1970s	Crisis of Fordism, still strong belief in a more inclusive Welfare State	“Les innovations sociales” bottom-up state suspicious
Peter Drucker (1987)	Rise and high days of Corporate Strategic Management	“Open management science” SI in business and public life, mass movements, ...	‘Social innovation’ as a hinge term to refer to the need for organizational slimness
Moulaert et al. (2000) Klein et al.	Urban and regional development (1990s)	Rise of local development ‘movement’ (neighbourhood development)	Innovation in social relations to satisfy (collective) needs – Role of Empowerment
Weber M (1920) [Social invention]	Sociology	Relationship between social order and innovation	Role of individuals with behavioral variants
Schumpeter (1932) [innovation and development]	Rise of Keynesianism – Rupture with extreme market freedom	Relationship between innovation and development	Search for a comprehensive social theory (Sociology of Knowledge)

Historia: una mirada de largo plazo

Period/time	Social transformation	Social reform	Micro-social innovation
Antecedents 16 th 17 th century	... revolutionary innovator	Innovation as Heresy ...?	
19 th century	Socialist revolutions targeting capitalism	More positive approach to social innovation	Cooperatives Socio-political organizations
19 th -20 th century: two stages in modernity	Emancipation movements etc.	Second modernity: conditions for de-centred politics, no longer coupled to a mixed economy	Room for bottom-up initiatives greater? Spaces of diversity claimed?
... Crisis of fordism=>	Emancipation movements etc.	The rationalisation / decentralisation of the welfare state	Survival strategies Back to basics
Today	Social enterprise movement, social emancipation	Green, sustainable	Diversity movements

(Sources: Godin, Moulaert and Nussbaumer)

4. ¿Por qué la innovación social?

¿Por qué la innovación social?

- Porque el escepticismo con el que la innovación social ha sido recibida en diferentes círculos científicos, en muchos casos ha sido debido a razones infundadas y refutables.
- Es por ello, que a fines de los 1980s, introdujimos el concepto de innovación social en debates científicos y políticos sobre la cuestión urbana y el desarrollo regional.

¿Por qué la innovación social ?

- Actualmente, el concepto de innovación social es utilizado en variadas disciplinas, en investigación-acción, y también de manera transversal en diferentes sectores sociales (mercado, estado, sociedad civil)
- Múltiples razones explican el por qué reintroducimos este concepto:
 - reacción contra una **lectura tecnologicista y racionalista** de la innovación;
 - reacción contra el **credo neoliberal de privatización y comodificación como los motores primordiales de la sociedad**;
 - un concepto factible para integrar **las dimensiones esenciales de todo desarrollo urbano y regional fundado en sus comunidades**;
 - Una muestra palpable acerca de cuán necesarias son las **dinámicas sociales** para “restablecer” el rol de las relaciones sociales en el desarrollo humano.

5. ¿Qué es la innovación social en el contexto del desarrollo territorial?

¿Qué es la innovación social en el contexto del desarrollo territorial?

- El equipo ha analizado y operacionalizado varios conceptos y definiciones de innovación social, incluyendo aquellos que aluden a variados sectores de la sociedad, tipos de organización, y sistemas socio-institucionales y socio-políticos.
- El punto de partida de este trabajo se sitúa **en el estudio de las dinámicas de desarrollo local en “neighbourhoods in decline” (barrios desfavorizados, dejados al margen, contextos de pobreza)**.
⇒ Ello como parte del Programa de Investigación Poverty III.

Trayectoria de investigación

Proyecto	Análisis	Innovación Social	Escala territorial	Rol y participación de actores
IAD	X	XX	Barrio	XX
URSPIC	XX	(X)	Barrio - ciudad	X
SINGOCOM	XX	XXX	Barrio - Local	XX
VALICORES (Moulaert/ Hamdouch)	XXX	X	Multiescalar	Varie
DEMOLOGOS	XXXX	(X)	Multiescalar	X(X)
KATARSIS (Moulaert/Hillier)	X (survey)	XXX	Bottom-linked	XXX
SOCIAL POLIS	XX (survey)	XX	Ciudad y sociedad	XXXX

¿Qué es la innovación social en el contexto del desarrollo local?

SINGOCOM (ALMOLIN, 2005: Moulaert et al. 1990):

- Estudiamos la innovación social desde la perspectiva de la “dependencia del camino” (*path-dependency*).
- **La innovación social es path-dependent y contextual.**
- Esto se refiere a aquellos cambios en agendas, agentes e individuos que abren paso a una mejor inclusión de grupos e individuos excluidos a las diferentes esferas sociales y múltiples escalas espaciales.
- La innovación social es sobre todo un proceso de innovación i.e. cambios en las dinámicas de relación social, incluidas relaciones de poder.

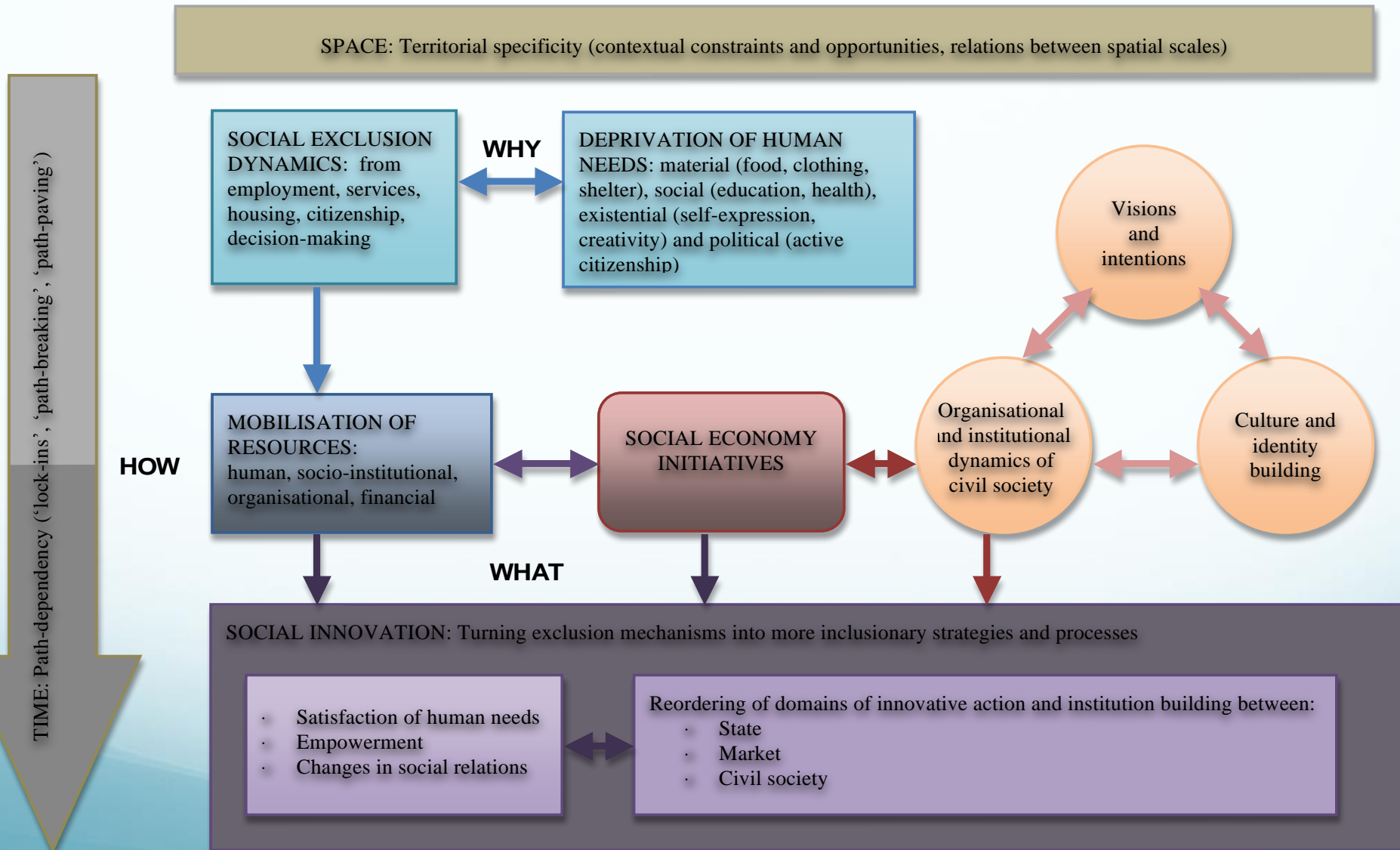
¿Qué es la innovación social en el contexto del desarrollo local?

SINGOCOM (ALMOLIN, 2005: Moulaert et al. 1990):

- ...dado que la innovación social es un asunto de **inclusión social**, tiene también que ver con la lucha contra fuerzas conservadoras que refuerzan o perpetúan situaciones de exclusión social.
- ... la innovación social entonces se refiere explícitamente a un **posicionamiento ético de justicia social**. (Ciertamente ésta última es susceptible de múltiples interpretaciones y en la práctica es el resultado de una construcción social)

ALMOLIN : Integrated Area Development en el proyecto SINGOCOM

Figure 3.1. Dynamics of social innovation



6. Innovación social y gobernanza de tipo bottom-linked

Innovación social y gobernanza de tipo bottom-linked

- Todos nuestros proyectos de investigación – ver listado anterior – confirmaron que **ni la gobernanza bottom-up ni la top-down dan paso a un resultado sustentable en el tiempo cuando el objetivo es inclusión social permanente.**
- Las iniciativas **bottom-up funcionan cuando encuentran dinámicas de institucionalización en escalas territoriales más altas que las catalicen, alberguen, estimulen, multipliquen, ...**
 - Las iniciativas bottom-up generalmente se sitúan en el nivel micro: el barrio, la localidad,...
 - Ellas construyen sus propias formas pero estos deben estar continuamente mediados con (enraizados?) dinámicas institucionales.
- **La gobernanza top-down solo funciona cuando se invierte hacia ‘top upside down’...** La gobernanza top-down tiene que aprender de la gobernanza socialmente innovadora que nace y existe a nivel comunitario.

Innovación social y gobernanza de tipo bottom-linked

- También aprendimos que **no se puede ser ingenuo acerca de las relaciones entre jerarquía y desarrollo comunitario colaborativo.**
- Desde este punto de vista, las críticas a los estudios de innovación social son correctos: **la innovación social no está necesariamente haciendo frente a nuevos problemas o atendiendo nuevas restricciones.** *O tal vez sí?*
- Si comparamos con las insurgencias urbanas o el “Derecho a la Ciudad”, o con la literatura sobre Ecología Política o post-político, apreciamos su valor para entender tanto el “stir stemming” de la explotación y exclusión, como las razones para la rebelión, insurgencia y cambio de estrategias.
- No obstante, la innovación social, **en tanto que perspectiva para la acción va más allá y ayuda a definir el camino hacia el logro de ciertos objetivos sociales, incluyendo aquellos de gobernanza.**

7. Innovación social y su importancia socio-política: directrices para el desarrollo de los barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

Innovación social y su importancia socio-política

- Habiendo entendido a partir de nuestras investigaciones la importancia de los **niveles de gobernanza supra-local** en el respaldo y fomento de acciones socialmente innovadoras...
- ...y conscientes de las a menudo **desastrosas consecuencias de los cambios en la política y acción colectiva en dichas escalas territoriales...**
- A continuación presentamos una **serie de directrices orientadas**
 - por un lado, hacia el desarrollo de estrategias de innovación social sustentables,
 - y por otro, hacia cambios políticos e iniciativas de política pública – en una variedad de escalas geográficas, pero especialmente la Unión Europea – que podrían fortalecer la proliferación de este tipo de iniciativas y amplificar su impacto urbano y social.

Perspectivas para el desarrollo de barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

- Es preciso recordar que las iniciativas barriales calificadas de socialmente innovadoras se proponen **tres** objetivos interrelacionados:

-satisfacción de necesidades

*La innovación social combina innovación en las relaciones de gobernanza con la satisfacción de necesidades básicas que han sido **reveladas** precisamente por las transformaciones sociales impulsadas por las nuevas relaciones de **gobernanza** (Moulaert & Nussbaumer, 2005, p. 117)*

- La discusión sobre gobernanza y aspectos relacionados con las políticas públicas debe ser entendida en directa relación con estos objetivos.

-Reconfiguración de relaciones sociales;

- Cuando hablamos de **gobernanza**, buscamos enfatizar especialmente el tercer objetivo: **contribuir a la transformación de relaciones y estructuras de poder, tanto dentro de la comunidad como entre grupos locales y actores externos**, con el fin de transformar los estilos de gobernanza en prácticas sociales más **inclusivas y democráticas**, y así crear sistemas de participación política multiescalares.

-Empoderamiento o movilización política.

Perspectivas para el desarrollo de los barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

- Nuestro análisis muestra que tanto la política urbana como el apoyo financiero proveniente de la escala más alta (Unión Europea, nacional, regional, etc.) tienen a menudo un **efecto de palanca** en la producción y mantenimiento de dinámicas socialmente innovadoras para el desarrollo urbano.
- Pero este análisis muestra también **que la chispa innovadora** de la comunidad local frecuentemente se pierde dentro de la vorágine de una política top-down, los vaivenes de los regímenes urbanos y prácticas burocráticas rígidas, y con la falta de conexiones entre actores e instituciones situados en otras escalas espaciales.
- De este modo, para permitir que iniciativas innovadoras se conviertan en algo efectivo desde una perspectiva social, se requiere, por un lado, **sensibilidad hacia las propuestas locales de activistas y de la sociedad civil, y hacia sus dinámicas** y, por otro lado, **comprender las alianzas y los acuerdos entre el Estado y el mercado dentro de los que se está operando.**

Perspectivas para el desarrollo de los barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

Entonces, de qué directrices estamos hablando?

Desde la perspectiva de las instituciones y políticas públicas:

⇒ **Iniciativas políticas:** Dado que los **derechos (políticos) ciudadanos** son la base del empoderamiento local y de la inserción de sociedad civil, toda articulación Estado-sociedad civil hace necesaria la **concesión de derechos políticos y ciudadanos para todos aquellos residentes del área local en cuestión, independientemente de su nacionalidad.**

Perspectivas para el desarrollo de los barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

⇒ Iniciativas de política pública:

- ⇒ Fomentar **contratos colectivos** entre organizaciones de la sociedad civil y marcos de política pública local, nacional o de la Unión Europea.
- ⇒ Concentrar los esfuerzos en **iniciativas socialmente innovadoras activas y buscar apoyo en ellas**, en lugar de optar por políticas tradicionales orientadas territorialmente.
- ⇒ Establecer **redes de iniciativas** de innovación social escalares-cruzadas e inter-locales, a través del territorio (Europeo)
- ⇒ Crear **puntos de acceso directo** a las agencias estatales nacionales y europeas para las iniciativas de la sociedad civil.

Perspectivas para el desarrollo de los barrios dentro de un sistema de gobernanza multiescalar

⇒ Iniciativas para el financiamiento: Crear un **fondo de financiamiento** para la formación y financiación directa de redes (europeas), liderando iniciativas de innovación social.

9. Innovación social y gobernanza urbana: conclusión

Innovación social y gobernanza urbana: conclusión

Entonces, qué lecciones podemos aprender para el desarrollo y fortalecimiento de iniciativas socialmente innovadoras?

- Importancia de la historia (dependencia del camino, construcción paulatina de asociaciones y alianzas, resiliencia social)
- Caminar con y por la arena socio-política pero al mismo tiempo movilizarse para cambiarla
- Ser concretos en elaborar estrategias (“strategising”): agendas, networking, negociaciones, explotar las oportunidades que ofrece el sistema.
- Movimientos conjuntos con agendas similares en otras localidades y/u operando en otras escalas territoriales.
- Unirse a movimientos socio-políticos de cambio para la transformación de instituciones corporativas y del estado (bottom-linked governance)

Bibliography

- Nussbaumer, J., & Moulaert, F. (2005). La Región Social. Más allá de la dinámica territorial de la economía del aprendizaje. *Ekonomiaz: Revista vasca de economía*, (58), 96-127.
- Moulaert, F., McCallum, D., Mehmood, A. and Hamdouch, A. (2013) *International Handbook on Social Innovation: Collective Action, Social Learning and Transdisciplinary Research*, Edward Elgar Publishers,
- Moulaert, F., Parra, C. and Swyngedouw, E. (2014) Ciudades, barrios y gobernanza multi-escalar en la Europa urbana. *EURE Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales* Vol. 40 (119) Enero 2014 pp. 5-24
- Schwab Eva Was macht sozial innovative Städte aus? APA 16.12.2013