

PRIMERA PARTE: INTRODUCCION Y BASES DEL ORDENAMIENTO JURIDICO ADMINISTRATIVO.

I. El Derecho administrativo: concepto, historia, peculiaridades.

Lecc. 1.^a.- La Administración Pública: concepto y deslinde. Unidad y variedad de Administraciones públicas. Administración y Sociedad.

Lecc. 2.^a.- Concepto y caracteres actuales del Derecho administrativo. Administración pública y Derecho privado.

Lecc. 3.^a.- El surgimiento histórico del Derecho administrativo: bases seculares de su formación. Etapas de su evolución.

Lecc. 4.^a.- El problema del método. Consideración jurídica y no jurídica de la Administración pública; su necesaria integración.

Lecc. 5.^a.- La ciencia del Derecho administrativo. Origen y evolución en los distintos países.

Lecc. 6.^a.- La ciencia de la Administración. Etapas históricas. Tendencias actuales.

II. Administración y Constitución. El marco constitucional de la Administración Pública.

Lecc. 7.^a.- El concepto de Estado en la Constitución de 1978. El llamado Estado de las Autonomías.

Lecc. 8.^a.- La Administración y el principio de separación de poderes. Administración y Parlamento. Administración y Tribunales.

Lecc. 9.^a.- El concepto de "poder ejecutivo" versus "poder de gubernación" o poder gubernativo. Gobierno y Administración en el Estado moderno.

Lecc. 10.- El principio de legalidad. Formulación y consecuencias. Contenido histórico-político y alcance técnico-jurídico. Convencionalismo, crisis y necesaria renovación de un sistema.

Lecc. 11.- La potestad. Formas de atribución de potestad. Apoderamientos globales. Poderes inherentes. Ambito y modalidades de potestad. Ligadura legal y discrecionalidad de la actuación administrativa.

- Lecc. 12.- Prerrogativas y cargas de la Administración pública: privilegios, inmunidades, sujeciones, control.
- Lecc. 13.- El principio de responsabilidad de toda actividad estatal. Garantía patrimonial general por la acción del poder público. Su posible instrumentación legal y su control en nuestro derecho.

III. Teoría de las normas. Las fuentes del Ordenamiento jurídico-administrativo.

- Lecc. 14.- Las fuentes del Derecho administrativo. Los principios: principio de territorialidad, principio de estatalidad, principio de unidad y articulación de ordenamientos, principio de jerarquía e integración de las normas.
- Lecc. 15.- La ley. Concepto y caracteres. El dualismo ley material-ley formal. Elaboración y clases de leyes. Normas con fuerza de ley.
- Lecc. 16.- Teoría de la norma administrativa. Normas inferiores a la ley. El reglamento. Concepto y fundamento. Clases. Régimen jurídico de la norma administrativa.
- Lecc. 17.- Validez temporal y especial de las normas. Problemas de vigencia y derogación.
- Lecc. 18.- La costumbre, el desuso y la práctica administrativa. La jurisprudencia. Los principios generales del Derecho.

SEGUNDA PARTE: LA CONSIDERACION ESTRUCTURAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.

IV. Los principios jurídicos.

- Lecc. 19.- Organización y sistema jurídico. Historia de la cuestión en el Derecho español y europeo. Actualidad del tema y planteamiento contemporáneos.
- Lecc. 20.- Unidad y variedad de las Administraciones públicas. La personalización jurídica en el Derecho público.
- Lecc. 21.- El contenido no uniforme de la personalidad. La escala de la personalidad. Personalidad jurídica y subjetividad orgánica. Teoría del órgano.
- Lecc. 22.- Los principios de competencia, jerarquía y tutela.
- Lecc. 23.- Los principios de centralización y descentralización.

Lecc. 24.- Otras técnicas de articulación entre los centros de la organización: desconcentración, delegación, avocación, suplencia. La coordinación administrativa: problemas actuales.

V. Las estructuras orgánicas.

a) La Administración Central.

- Lecc. 25.- La Administración Central. Evolución y notas. Estructura actual. Organos superiores de la Administración del Estado: el Jefe del Estado, el Consejo de Ministros, las Comisiones Delegadas, el Presidente del Gobierno.
- Lecc. 26.- La división ministerial española: situación actual y posible revisión. Líneas generales de su organización.
- Lecc. 27.- La Administración periférica del Estado. Organos generales y delegaciones especiales.
- Lecc. 28.- La Administración institucional. Los organismos autónomos: problemas de su régimen jurídico.
- Lecc. 29.- La Administración consultiva. Especial consideración del Consejo de Estado. Otros órganos consultivos.

b) Las Comunidades Autónomas.

- Lecc. 30.- La nueva organización territorial del Estado: el tit. VIII de la Constitución. Significado político e interpretación jurídica del modelo.
- Lecc. 31.- El proceso autonómico y los Estatutos de Autonomía. Uniformidad o variedad. La ficción de la igualdad.
- Lecc. 32.- Distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades. Articulación de sus respectivos ordenamientos jurídicos.
- Lecc. 33.- Organización del Gobierno y la Administración Autónoma. Problemas de articulación y control con la Administración Central del Estado.

c) La Administración Local.

- Lecc. 34.- La Administración Local. Evolución histórica. Problemática actual. Correctivos a la insuficiencia estructural del Régimen Local.
- Lecc. 35.- Clases y tipos de entidades Locales. El Municipio: naturaleza y elementos. Organización: sistemas de gobierno municipal.

- Lecc. 36.- Autonomía y competencia municipal. La crisis de un sistema. Viejas y nuevas técnicas de articulación.
- Lecc. 37.- La provincia. Origen y evolución. Organización y competencia de la Administración Provincial.
- Lecc. 38.- Nuevas circunscripciones y entidades locales especiales.
- d) La llamada Administración Corporativa.
- Lecc. 39.- Camaras y Colegios Profesionales. Bases de su régimen jurídico.

VI. El personal al servicio de la Administración.

- Lecc. 40.- La función pública: configuración histórica y situación actual.
- Lecc. 41.- La relación funcional: constitución y naturaleza. Derechos y deberes de los funcionarios. Situaciones. Responsabilidad y sus clases.

TERCERA PARTE: LA CONSIDERACION FUNCIONAL DE LA ADMINISTRACION: LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.

VII. Condicionamientos presupuestarios.

- Lecc. 42.- El principio de legalidad presupuestaria. Perspectiva presupuestaria de las obligaciones administrativas. Problemas de validez y eficacia de actos y contratos sin crédito legislativo. Prescripción y caducidad de créditos. Mora débitos de la Administración.
- Lecc. 43.- Naturaleza y fases del compromiso financiero. Intervención crítica del gasto y control a posteriori. El Tribunal de Cuentas y su necesaria reforma.

VIII. Teoría del acto administrativo.

- Lecc. 44.- El acto administrativo. Delimitación conceptual. La distinción acto-norma. La distinción acto-contrato. Elementos deontológicos del acto administrativo.
- Lecc. 45.- Aspectos discrecionales y reglados. Especial referencia al acto político.
- Lecc. 46.- Validez del acto administrativo. Nulidad. Anulabilidad. Revisión de oficio. Convalidación y conversión del acto.
- Lecc. 47. Eficacia del acto administrativo. Presunción de validez y ejecutoriedad. La notificación como requisito de eficacia. Suspensión del acto. Cláusulas accesorias de eficacia. Revoación del acto administrativo. Investigación de errores.

- Lecc. 48.- El procedimiento administrativo. Concepto y naturaleza. Regulación. Principios informadores de la LPA.
- Lecc. 49.- Iniciación, desarrollo y terminación del procedimiento. Especial consideración del silencio administrativo.

IX. Teoría del contrato administrativo.

- Lecc. 50.- El contrato administrativo. Naturaleza y construcción dogmática. Norma legal y contractual.
- Lecc. 51.- Procedimientos de habilitación y selección de contratistas. Problemas de capacidad. Fianzas.
- Lecc. 53.- El contenido de la relación contractual. Sus principios informadores.
- Lecc. 53.- Prerrogativas de la Administración en el seno del contrato.
- Lecc. 54.- El equivalente económico, garantía del contratista.
- Lecc. 55.- El principio de riesgo imprevisible en la contratación administrativa: supuestos. Especial consideración de la revisión de precios.
- Lecc. 56.- Extinción del contrato.

X. Posición jurídica del administrado.

- Lecc. 57.- El administrado y su capacidad jurídica. Actividad del administrado y su relevancia jurídico-administrativa. Situaciones jurídicas subjetivas activas y pasivas: derechos subjetivos, intereses, sujeciones, deberes cargas. Teoría general de las limitaciones administrativas: tipología y efectos.

XI. Teoría de los recursos administrativos.

- Lecc. 58.- Sistemas de garantía de la posición jurídica del particular. Posibilidades del Ordenamiento español. El procedimiento administrativo como garantía. principio de audiencia. Reclamaciones y peticiones.
- Lecc. 59.- Los recursos administrativos. Concepto. Tipología. Caracteres generales.
- Lecc. 60.- Recursos de alzada y súplica.
- Lecc. 61. Recurso de reposición. Recurso de revisión.
- Lecc. 62.- El recurso económico-administrativo. La vía administrativa previa a las acciones civiles y laborales.

XII. La jurisdicción contencioso-administrativa.

- Lecc. 63.- La jurisdicción contencioso-administrativa. Origen. Evolución y sistemas. Principios Informadores.
- Lecc. 64.- Naturaleza del recurso contencioso-administrativo. Caracteres y límites del mismo.
- Lecc. 65.- Objeto del recurso y legitimación para recurrir.
- Lecc. 66.- Ejecución de sentencias: sus problemas.

XIII. Modalidades de la acción administrativa.

- Lecc. 67.- Cuadro general. La "publicatio" de actividades como técnica general de intervención. Etapas históricas. Sentido de la evolución y situación actual.
- Lecc. 68.- La técnica de policía. Evolución y delimitación conceptual. Manifestaciones del poder de policía. Sus límites.
- Lecc. 69.- Ambitos de actuación de la policía administrativa. Especial consideración de la policía de la libertad en el Derecho español.
- Lecc. 70.- Policía de la propiedad. Regulaciones administrativas de ciertas formas de propiedad.
- Lecc. 71.- La policía municipal: su tratamiento específico. Ambitos de actuación y régimen jurídico. Actividades molestas, insalubres, nocivas y peligrosas.
- Lecc. 72.- El "fomento" como título legal de potestad. Viejas y nuevas técnicas. Especial consideración de la acción concertada.
- Lecc. 73.- El servicio público. Historia y delimitación del concepto. Importancia de la calificación. Notas definitorias. Servicio público y actividades afines.
- Lecc. 74.- Bases de su régimen jurídico. Las tarifas de los s.p.: sus problemas jurídico-administrativos. La afectación de bienes al servicio público. Otros aspectos de su régimen jurídico.
- Lecc. 75.- Los modos de gestión. Cuadro general. Especial consideración de la concesión. El proceso de reintegración de los servicios públicos "stricto sensu".

Lecc. 76.- La gestión económica de la Administración. Origen y evolución. Sentido y formas actuales. Las sociedades de Estado: naturaleza y régimen jurídico.

Lecc. 77.- La empresa pública como fenómeno institucional. Experiencia española e europea. Bases para un Estatuto de la Empresa pública en España.

Lecc. 78.- El fenómeno planificador y programador en la Administración moderna. Sus consecuencias en el sistema clásico del derecho administrativo.

XIV. Derecho administrativo de las cosas. Medios y bienes para la acción administrativa.

a) Los dineros públicos.

Lecc. 79.- Los fondos públicos. Delimitación conceptual. Consecuencias de tal calificación. Régimen jurídico de los fondos públicos.

Lecc. 80.- Teoría jurídica de los ingresos públicos. El Estado como acreedor.

b) Los bienes de la Administración.

Lecc. 81.- El dominio público, Formación y evolución del concepto. Análisis de sus elementos y alcance actual. Régimen jurídico y sus "grados". Utilización y aprovechamiento del dominio público.

Lecc. 82.- El dominio público de las aguas.

Lec. 83.- El dominio marítimo.

Lecc. 84.- Las minas. Sistemas jurídicos de ordenación minera: Derecho vigente. Clasificación de las sustancias minerales. Investigación y explotación. Régimen jurídico-administrativo de los hidrocarburos.

Lecc. 85.- Los montes públicos. Concepto y naturaleza. El Catálogo de montes. Régimen jurídico: posesión, prescripción, deslinde. Policía de montes. Repoblación. El Patrimonio Forestal del Estado.

Lecc. 86.- Bienes patrimoniales de la Administración. Concepto y caracteres. Situación actual del patrimonio del Estado. Bienes de propios.

- Lecc. 87.- Los bienes comunales: naturaleza y régimen jurídico.
- Lecc. 88.- Las obras públicas. Concepto y clases. Sistemas de ejecución y su explotación. Régimen jurídico de las obras públicas.
- c) Régimen de intervención administrativa sobre la propiedad privada.
- Lecc. 89.- Delimitación y contenido del derecho de propiedad en el moderno orden social. Restricciones y limitaciones al mismo: cuadro general tipológico. Examen de algunos supuestos.
- Lecc. 90.- La expropiación forzosa. Evolución histórica. Concepto y naturaleza. Elementos: sujeto, objeto, causa. Sentido y directrices básicas de la Ley y Reglamento de expropiación forzosa.
- Lecc. 91.- Régimen general de expropiación forzosa. Procedimiento y sus fases. Vía de hecho. Justiprecio. Naturaleza del jurado Provincial de Expropiación. Reversión. Sistema de garantías jurisdiccionales.
- Lecc. 92.- Régimenes especiales y atípicos. Expropiación de urgencia. Procedimientos especiales por razón de la materia, el objeto o la causa. Otras figuras atípicas o análogas; requisas, transferencias coactivas, confiscación, destrucción de la cosa.

XV. La responsabilidad de la Administración.

- Lecc.- 93 La responsabilidad. Datos históricos y evolución posterior. Fundamento. Derecho español. Construcción dogmática y elementos de la responsabilidad. Imputación al funcionario y cobertura por la Administración. La acción de responsabilidad.
- CUARTA PARTE: EL ANALISIS SECTORIAL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA (EN SU ORGANIZACION Y ACTIVIDAD)
- Lecc. 94.- Acción social del Estado. Beneficiencia: organización, ámbitos y acción administrativa en la materia. Seguridad social: delimitación y ámbitos, bases de su régimen jurídico, entidades gestoras y colaboradoras.

- Lecc. 95.- Acción administrativa sanitaria. Delimitación conceptual. Evolución y marco legislativo. Organización y competencias. Modalidades de la acción administrativa en la materia. Manifestaciones especiales.
- Lecc. 96.- Acción administrativa en materia de educación. Evolución. Publicación de actividades docentes. Administración educativa actual.
- Lecc. 97.- La acción administrativa en materia de información. Planeamiento general. Régimen jurídico de la prensa. Radio y televisión. Cinematografía y teatro. Publicidad.
- Lecc. 98.- Acción Administrativa en materia de vivienda. Origen y evolución. Organización administrativa. Planes nacionales. Viviendas de protección oficial: tipología y régimen jurídico.
- Lecc. 99.- Urbanismo. Marco y evolución. Principios informadores del régimen del suelo. Planificación urbanística. Régimen jurídico-urbanístico del suelo.
- Lecc. 100.- El sector agrario. Características. Problemas estructurales y coyunturales: su ordenamiento jurídico. La planificación agrícola.
- Lecc. 101.- La Administración de la agricultura. Técnicas de organización e intervención en materia agraria. Ordenación rural, colonización, concentración parcelaria. Expropiaciones agrarias. Ganadería, caza y pesca fluvial.
- Lecc. 102.- El sector industrial. Estructura y características. Evolución normativa. Organización y técnicas de intervención. La autorización industrial. Técnicas de fomento. Actividad empresarial y planificadora.
- Lecc. 103.- El comercio interior. Evolución. Organización y competencias. Régimen jurídico. Las Cámaras de Comercio.
- Lecc. 104.- El comercio exterior. Libre comercio y proteccionismo. El arancel. Importaciones y exportaciones: régimen jurídico. La autorización en materia de comercio exterior.
- Lecc. 105.- Los transportes. Transportes por carretera. Los ferrocarriles: historia y evolución. La RENFE. Los transportes urbanos.
- Lecc. 106.- Transportes marítimos y aéreos: régimen jurídico.
- Lecc. 107.- Régimen administrativo de las comunicaciones. El servicio público de correos y telégrafos. El servicio de telefonos.

- Lecc. 108.- Derecho administrativo de la economía. Estructura y régimen jurídico del crédito y la banca.
- Lecc. 109.- Administración monetaria. Organización, técnicas de intervención, control. Régimen de inversiones extranjeras.
- Lecc. 110.- Administración exterior. Concepto. Naturaleza. Organización. El Derecho administrativo internacional.
- Lecc. 111.- Administración militar. Delimitación y características. Derecho administrativo militar; organización y régimen de la defensa nacional.