

(Validat pel Pla d'Estudis de 1953)

INTRODUCCION

LECCION 1

Concepto de Hacienda pública

Necesidades individuales y necesidades sociales. La organización económica y política, y la satisfacción de las necesidades sociales. La hacienda en una sociedad capitalista mixta. El crecimiento de las funciones del Estado y el crecimiento del gasto público.

La variación del concepto y el ámbito de la hacienda pública. Estado actual de la cuestión.

LECCION 2

Hacienda y Derecho

Los orígenes del Estado de Derecho y la hacienda pública. El estado social de Derecho en la Constitución española de 1978. Aspectos económicos y aspectos jurídicos de la hacienda pública. La polémica metodológica.

Derecho financiero, Derecho tributario, Derecho fiscal y hacienda pública.

LECCION 3

Concepciones de la hacienda pública (I)

Contribuciones históricas con validez actual. La hacienda de los clásicos ingleses y el liberalismo. El marginalismo y la teoría del bienestar como fundamentos de la hacienda. La hacienda social. La hacienda funcional.

LECCION 4

Tendencias actuales de la hacienda pública (II)

El neo-liberalismo. La nueva hacienda del bienestar. La crisis de la hacienda funcional y la crisis económica. La hacienda para la transformación social y la socialdemocracia. La hacienda federal. La aproximación económica a la teoría de la democracia.

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE BARCELONA

FACULTAD DE DERECHO

PROGRAMA

DE

HACIENDA PUBLICA I

Por el Prof. Dr. Carles CALLEJA XIFRE

PRIMERA PARTE: PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO

LECCION 5

Organización política y organización económica y administrativa de la hacienda española

El organigrama del Estado español. Las administraciones públicas como subsectores del Estado. El concepto de Sector Público y sus relaciones con el privado. El principio de subsidiaridad. Su crítica actual.

LECCION 6

El régimen jurídico de la institución presupuestaria

Los principios presupuestarios clásicos como metodología de organización económica del Estado. El principio de competencia. Los principios de unidad, universalidad, especificación, temporalidad, vigencia y publicidad. Su incorporación al derecho positivo español. Fuentes del Derecho presupuestario.

La crisis de los principios clásicos presupuestarios. Sus causas. El proceso de recuperación en el derecho positivo y en la práctica administrativa.

Principios presupuestarios de carácter técnico.

LECCION 7

El proceso presupuestario de la administración central

Fases del proceso de aprobación y descargo de presupuesto. Instituciones que participan en su elaboración, aprobación y descargo. Teorías jurídicas del presupuesto.

LECCION 8

Los presupuestos de los sectores de la administración pública. Pe-
culiaridades.

El presupuesto de las Comunidades autónomas. El presupuesto de las Diputaciones y de los Municipios. El presupuesto de la Seguridad Social. Los presupuestos de los Organismos autónomos. El presupuesto de las empresas públicas.

LECCION 9

Modalidades de los presupuestos. La consolidación presupuestaria

El presupuesto orgánico. El presupuesto funcional. El presupuesto económico. El presupuesto por programas. El control presupuestario. El presupuesto de caja.

Presupuesto y planificación económica. Presupuesto y política económica.

El presupuesto consolidado de todas las administraciones públicas. Las transferencias internas entre administraciones y el presupuesto neto consolidado.

LECCION 10

Teoría del gasto público. La ejecución del presupuesto

Organos de gestión del presupuesto. Fases del gasto público. Organos de control interno: la institución de la Intervención, sus funciones. La contabilidad pública. El Tesoro y el pago del gasto.

El control externo del Gasto y el Tribunal de Cuentas.

La modificación del gasto público durante el proceso de su gestión. Modalidades. La crisis del principio de competencia.

LECCION 11

Determinantes del gasto público y examen de la situación actual en España

La constatación estadística del crecimiento del gasto público y sus medidas. Las causas del crecimiento del gasto público. Posiciones ideológicas entorno al gasto público. La situación en España.

SEGUNDA PARTE: TEORIA DE LOS INGRESOS PUBLICOS

LECCION 12

Tipología de los ingresos públicos

Clases de ingresos públicos. Su importancia histórica.

LECCION 13

Los ingresos patrimoniales

Los ingresos patrimoniales históricos y los actuales. El patrimonio público; su importancia para la prestación de servicios. Diferente situación jurídica de los bienes patrimoniales. El patrimonio industrial del Estado.

LECCION 14

La empresa pública en España

Diferentes fases del desarrollo de la empresa pública en España. La situación actual. El debate entorno al principio de subsidiaridad.

Los precios de las empresas públicas. Precios privados y precios públicos. Los precios políticos. La empresa pública municipal y su importancia.

LECCION 15

Ingresos tributarios (I). Tasas y contribuciones especiales

El principio del beneficio y su aplicación práctica.

Definición y naturaleza jurídica de las tasas. Su ámbito de aplicación. Tasas y precios. El principio del coste pleno y el principio del coste parcial. Algunos ejemplos.

Definición y naturaleza jurídica de las contribuciones especiales. Ámbito de aplicación. Los principios económicos de su determinación.

LECCION 16

Ingresos tributarios (II). Los impuestos

El principio de la capacidad de pago como fundamento de la imposición. Su justificación en el ámbito del sistema de gasto público actual. Las limitaciones del principio de la capacidad de pago. La concreción de la capacidad de pago: renta, patrimonio y gasto. Correlación de conceptos económicos y jurídicos en la determinación del impuesto. La renta como fuente normal de impuesto. Impuestos directos e indirectos sus ventajas relativas.

LECCION 17

La distribución formal de la carga impositiva

Renta y utilidad. Argumentos en favor de la progresividad tributaria. Argumentos en contra. Estudio de la progresividad actual.

LECCION 18

El concepto de patrimonio

Definición jurídica y económica de patrimonio. Los elementos patrimoniales. Patrimonio de renta y patrimonio de consumo. Los patrimonios separados. El patrimonio de la empresa y sus aspectos fiscales. Imputación del patrimonio de la empresa a sus partícipes. Efectos económicos de la imposición patrimonial.

Los problemas actuales de la valoración del patrimonio. Impuestos con base en el patrimonio. Su función.

LECCION 19

Los impuestos sobre las fuentes de renta

Fuentes de renta: la renta de los elementos patrimoniales. La renta del trabajo. Diferencias entre ambos tipos de renta. La imposición sobre los elementos patrimoniales y sobre el trabajo. Imposición global e imposición autónoma. Ventajas e inconvenientes relativos.

LECCION 20

El impuesto global sobre la renta de las familias

El concepto de renta global como suma de ingresos de elementos patrimoniales, de patrimonios separados y de incrementos o disminuciones patrimoniales. La renta y el gasto necesario para su producción. Renta y ahorro.

La inversión del ahorro y su tratamiento fiscal. Los límites de la progresión en el impuesto sobre la renta y la confiscación económica.

El tratamiento diferencial de las rentas del trabajo en el impuesto sobre la renta. Tratamiento diferencial de las circunstancias familiares.

LECCION 21

Los impuestos especiales sobre la renta de las empresas. El impuesto sobre sociedades

La renta de las empresas y su determinación. Participación y distribución de la renta de las empresas. El ahorro empresarial. Las pérdidas de la empresa.

Cálculo contable de beneficio.

La atribución de los beneficios y pérdidas de las empresas a sus partícipes. Diferente tratamiento del empresario individual y del empresario social.

Posibilidades de transparencia fiscal de las sociedades.

La doble imposición de la renta en las sociedades.

LECCION 22

Los impuestos indirectos

Impuestos sobre la circulación, monofásicos y polifásicos. Impuesto sobre el gasto. Impuesto sobre el gasto en los bienes de lujo.

Impuestos especiales.

El tratamiento de la imposición indirecta en las transmisiones entre particulares y entre empresarios.

Impuesto español: el ITE, las transmisiones patrimoniales, el impuesto de bienes de lujo y los impuestos especiales. El proyecto de IVA (Impuesto sobre el valor añadido).

LECCION 23

La Renta de Aduanas

La importancia histórica de la renta de aduanas en la política económica. La administración especial de aduanas. Tipología de la imposición de la renta de aduanas.

LECCION 24

La Deuda pública (I)

Conceptión clásica y concepción actual de la Deuda. La extensión generalizada de la deuda en una sociedad capitalista desarrollada. La deuda como fuente de financiación normal y su límite. La internacionalización del sistema financiero.

LECCION 25

Concepciones de la deuda (II)

Conceptión formal-jurídica de la deuda pública. Las fases y las operaciones con la deuda pública. La crisis actual de la concepción formal-jurídica de la deuda pública. El concepto de la deuda del Sector público y sus clases.

El aval del sector público al sector privado en los mercados financieros.

Financiación pública mediante deuda y mediante impuestos: El problema de la carga generacional.

Los efectos de la deuda pública, y la política económica.

PARTE TERCERA: CURSOS MONOGRAFICOS

1º) La hacienda de las comunidades autónomas.

2º) La problemática de las haciendas municipales.

3º) El crecimiento del gasto público en España.