

## PROGRAMA DE POLÍTICAS COMUNITARIAS

### I. Objetivos

Para entender el funcionamiento del sistema comunitario no es suficiente con conocer el marco jurídico, sino que hace falta entender también las lógicas que han condicionado su evolución, las variables que inciden en la formulación y la implementación de las políticas, la diversidad de los intereses en presencia y los retos políticos que hoy tiene planteados la Comunidad. El curso proporciona las herramientas necesarias para analizar el proceso político comunitario y los productos que resultan. Las explicaciones teóricas se complementan con las aportaciones de expertos convidados de las diversas instituciones supranacionales y internas implicadas.

### II. Programa

1. El proceso de integración europea. El contexto analítico. Contextos nacionales y el contexto internacional-comunitario. Los actores: líderes, partidos, grupos de interés y opinión pública.
2. La conceptualización del proceso de integración: la interrelación política-administración-economía. Intergubernamentalismo. Funcionalismo y neo-funcionalismo. Federalismo y Confederalismo. Interdependencia. Políticas "domésticas". El "political economy approach"
3. Negociación, conflicto y compromiso. El déficit institucional: la necesidad de consenso. Caracterización del policy-making comunitario. Actitudes: Comisión y gobiernos estatales. Los tipos de políticas. Instrumentos de implementación.
4. La formulación de las políticas. La fase de preparación; La Comisión ; el Consejo europeo, el Consejo de ministros y el Corperer; el Parlamento europeo. Las administraciones nacionales.
5. La decisión; estilos de decisión; los efectos de la decisión conjunta al si del Consejo: unanimidad y mayoría. El papel del gobierno estatal. Los grupos de interés.
6. El proceso de implementación. Los problemas de la ejecución en sistemas complejos. La ejecución como proceso político: la interdependencia decisión-ejecución. Perspectivas de la ejecución: proceso burocrático; gestión de sistemas; "top-down" - "bottom-up"; conflictos y negociaciones.
7. La ejecución de las directivas. El papel de los Parlamentos. La actitud de las administraciones. Negociación y aplicación. Evaluación, seguimiento y control. Diferencias entre los Estados miembros: estilos domésticos y estilos comunitarios.
8. Los lobbies en la CE. Lobbies y Mercado único. Representación sectorial. Características y recursos. Las vías de acceso institucional. Fases de incidencia. Lobbies privados y públicos. Neocorporativismo y pluralismo.
9. La problemática de los entes subcentrales. El principio de subsidiariedad. Características institucionales. Participación en el proceso de decisión: procedimientos internos y relaciones con la CE. Participación en el proceso de implementación; patrones organizativos; ejecución y gestión de las políticas. Perspectivas de cara a la Unión política.
10. Las políticas redistribuidas. La política agrícola; la política social; la política regional. La reforma de los Fondos estructurales. La política de cooperación internacional.
11. Las políticas integrativas. La política comercial y de competencia; la política industrial y energética; la política de transportes y comunicaciones; la política del medio ambiente; los derechos de los consumidores; la política de búsqueda científica y tecnológica.
12. La reforma de la CE. Las implicaciones de la AUE. El Mercado único y la Unión política y monetaria. Las estrategias y los intereses en juego: mercado único y cohesión social.

Las Conferencias intergubernamentales. La actitud de los Estados miembros; el problema de la adaptación de las administraciones nacionales.

### III. La evaluación

Además de superar una prueba final de control, los alumnos tendrán que realizar un trabajo individual relativo a algún aspecto teórico del programa o, preferentemente, a alguna política comunitaria. Algunas semanas antes de entregarlo, cada alumno expondrá en clase su estudio y elaborará la versión definitiva en base a los resultados de la discusión.

### IV. Bibliografía

El profesor proporcionará bloques de material bibliográfico para el seguimiento del curso. Como obras de consulta básica se sugieren las siguientes:

LODGE, J. (1989), The European Community and the Challenge of the future, London: Pinter

COLCHESTER, N (1991), Europa Relanzada, Barcelona: Plaza y Janés

GEORGE, S (1991), Politics and Policy in the European Community, Oxford: Oxford Univ. Press

MORATA, F. (1987), Autonomia Regional i Intergració Europea, Barcelona: Institut estudis autonòmics.