



UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA
FACULTAT DE CIÈNCIES POLÍTiques
I SOCIOLOGIA

BELLATERRA
(Barcelona)

UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA

Facultat de Ciències Polítiques i Sociologia

Programa de Dret Administratiu

Curs 1987-1988

Professor: Manuel Ferez

Bellaterra, 1987.

Programa de Derecho Administrativo

I. INTRODUCCION

Tema 1. Concepto de Derecho Administrativo. Sistema continental y sistema anglosajón. Derecho Administrativo y Constitución. Límites en la aplicación del Derecho Administrativo. Derecho Administrativo y Ciencia de la Administración.

II. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Tema 2. Teoría general del ordenamiento jurídico-administrativo: ámbito y características. Clase y jerarquía de las fuentes. La Constitución: valor jurídico y aplicación.

Tema 3. La ley: concepto y contenido. Clases de leyes. Los decretos leyes. La reserva de ley. Las delegaciones legislativas y su control. Los Tratados Internacionales. El control de constitucionalidad de las normas con rango o fuerza de ley. Las leyes de las Comunidades Autónomas y su inserción y articulación con el ordenamiento general.

Tema 4. El Reglamento. La potestad reglamentaria y su fundamento. Clases de reglamentos. Límites de la potestad reglamentaria. Las normas reglamentarias de las Comunidades Autónomas. Los Reglamentos locales. La inderogabilidad singular de los Reglamentos. Reglamentos ilegales.

Tema 5. Los principios generales del Derecho Administrativo. La costumbre. La jurisprudencia. La doctrina. La doctrina del precedente y la praxis administrativa. Aplicación e interpretación del ordenamiento administrativo.

III. ADMINISTRACION Y ADMINISTRADOS

Tema 6. Sujetos de la relación jurídico-administrativa. Personalidad de la Administración. Clases de personificaciones. El administrado: situaciones jurídicas subjetivas. Los derechos subjetivos y las libertades públicas: su regulación constitucional y desarrollo. Participación en la actividad administrativa. Actos jurídicos del administrado.

Tema 7. Potestades de la Administración. El principio de legalidad. Potestades administrativas: concepto y clases. El control de la discrecionalidad. Los conceptos jurídicos indeterminados. Formas de atribución.

Tema 8. Privilegios de la Administración. Administración y Tribunales. Evolución histórica. El principio de autotutela. Clases de autotutela. El sistema de conflictos.

IV. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

- Tema 9. La actividad administrativa. El acto administrativo como concreción del principio de legalidad. Su concepto. Los problemas de los problemas de los aspectos políticos o de gobierno. Elementos. Especial consideración de la motivación y la notificación. Clases de actos administrativos. La inactividad de la Administración.
- Tema 10. Eficacia y validez de los actos administrativos. Vicios: especial referencia a la nulidad y a la anulabilidad. Irregularidades. Convalidación, suspensión, revocación y anulación de oficio.
- Tema 11. El procedimiento administrativo. Aproximación histórica. Su significado: garantía del administrado. La Ley de Procedimiento Administrativo (LPA): ámbito de aplicación y principios que la informan. El interesado. Las distintas fases del procedimiento. Especial consideración de las formas de finalización. El problema de los procedimientos especiales.
- Tema 12. Coacción administrativa. La ejecución forzosa. La coacción directa. La vía de hecho.

V. CONTROL DE LA ADMINISTRACION

- Tema 13. Clases de controles de la Administración. El control parlamentario: Defensor del Pueblo y Sindic de Greuges; Tribunal de Cuentas y Sindicatures de Comptes. El control judicial: planteamiento general. El principio de dualidad. Recursos administrativos: principios generales. Procedimiento. Clases de recursos. Régimen jurídico. Reclamaciones previas. Especial consideración de las reclamaciones económico-administrativas.
- Tema 14. La jurisdicción contencioso-administrativa. Naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contenciosa. Organos de la jurisdicción contenciosa. El tribunal Superior de las Comunidades Autónomas y sus antecedentes históricos. El proceso contencioso-administrativo. La Administración ante la jurisdicción ordinaria.
- Tema 15. La responsabilidad de la Administración Pública. Evolución histórica; inmunidad del Estado y responsabilidad del funcionario. Normativa vigente. Presupuestos y requisitos de la responsabilidad administrativa. Procedimiento para reclamar la responsabilidad de la Administración.

VI. ORGANIZACION

- Tema 16. Derecho y organización administrativa. El factor organizativo en la Administración: las diversas perspectivas de estudio. El carácter jurídico de las normas de organización. Teoría del órgano y su titular. Clases de órganos. La competencia. Relaciones internas de organización: jerarquía. Delegación: clases. Sustitución. Suplencia. Avocación. Coordinación. Control. Concentración y desconcentración. Centralización y descentralización. Autonomía. Tutela. Los principios constitucionales en materia de organización. Organización de las diferentes Administraciones Públicas: estatal, autonómica y local.

Tema 17. La Administración institucional. Los entes públicos de base fundacional: su carácter instrumental. Referencia especial a la Ley de Entidades Estatales Autónomas. Las Corporaciones de Derecho Público. Las Cámaras de Comercio. Los Colegios Profesionales. Administración institucional y Comunidades Autónomas. La Administración consultiva y de control. Problemas generales y clases de órganos consultivos.

VII. BUROCRACIA Y FUNCION PUBLICA

Tema 18. Problemática de la burocracia. Planteamiento general. Alusión a los diversos enfoques metodológicos. Sistemas de organización de la función pública: referencia al Derecho Comparado. La función pública en España: evolución histórica. Ordenamiento actual de la función pública. Ambito de aplicación de la ley de funcionarios. Comunidades autónomas y función pública.

Tema 19. La organización de la función pública. Competencias en materia de función pública. Organos de gestión de personal. Clases de funcionarios: funcionarios de carrera, funcionarios de empleo y contratados. Otras clases de funcionarios. Los Cuerpos de funcionarios. La carrera de los funcionarios. Plantillas orgánicas. Provisión de puestos de trabajo. El ingreso en la función pública. La extinción de la relación funcionarial. Situación de los funcionarios públicos. La función pública en la Administración institucional. Especialidades de la Administración Local.

Tema 20. El régimen estatutario de los funcionarios. Derechos y deberes. Incompatibilidades. Responsabilidades de los funcionarios: penal, civil y disciplinaria. Sindicatos y huelga en la función pública.

BIBLIOGRAFIA

1. Obras generales.

GARCIA DE ENTERRIA Y FERNANDEZ RODRIGUEZ, Curso de Derecho Administrativo, I y II, Civitas, Madrid 1986.

GARRIDO FALLA, Tratado de Derecho Administrativo, Centro de Estudios Constitucionales, vol. I, 9ª ed., Madrid 1985.

BOQUERA OLIVER, Derecho Administrativo, I, Madrid, I.E.A.L., 4ª ed., 1983.

2. Obras generales sobre la Constitución.

ALZAGA VILLAMIL, La Constitución Española de 1978. Comentario Sistemático. Madrid, 1978.

DIRECCION GENERAL DE LO CONTENCIOSO DEL ESTADO, La Constitución Española y las fuentes del Derecho, 3 vols., Madrid, 1979.

ESTEBAN Y LOPEZ GUERRA, EL Régimen Constitucional Español, 2 vols., Barcelona, 1980-82.

GARCIA DE ENTERRIA Y SANCHEZ AGESTA, El desarrollo de Constitución Española de 1978, Zaragoza, 1982.

GARCIA DE ENTERRIA Y PREDIERI, La Constitución Española de 1978. Estudio sistemático, Madrid, 1981.

GARRIDO FALLA y otros, Comentarios a la Constitución, Madrid, 1980.

LALINDE y otros, Estudios sobre la Constitución Española de 1978, Zaragoza, 1979.

ROCHE y otros, El ordenamiento constitucional español, 1978. Valencia, 1982.

GONZALEZ ENCINAR, EL Estado Unitario-Federal, editorial Tecnos, Madrid, 1985.

3. Obras sobre las Comunidades Autónomas.

AJA y otros, El sistema jurídico de las Comunidades Autónomas. Tecnos, Madrid, 1985.

GARCIA DE ENTERRIA, Estudios sobre Autonomías Territoriales, Civitas, Madrid, 1985.

MUÑOZ MACHADO, Derecho Publico de las Comunidades Autónomas, Civitas, 2 vols., Madrid, 1982.

MUÑOZ MACHADO, Las potestades legislativas de las Comunidades Autónomas, Civitas, Madrid, 1979.

MOLAS y otros, Comentaris jurídics a l' Estatut d' Autonomia de Catalunya, Barcelona, 1982.

VARIOS AUTORES, Jornades sobre l' Estatut d' Autonomia de Catalunya. Barcelona, 1980.

VARIOS AUTORES, Estudi Jurídic de l' Estatut d' Autonomia de Catalunya, Barcelona, 1981.

4. Sobre burocracia y función pública.

BELTRAN, Los funcionarios ante la reforma de la Administración. Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid 1985.

COLLADO NAVARRO y RAMOS MONTAÑES, Clasificación de puestos de trabajo en la Administración Pública, INAP, Alcalá de Henares-Madrid, 1985.

DE LA CRUZ FERRER, La función pública superior en Estados Unidos, INAP, Alcalá de Henares-Madrid, 1984.

JUNQUERA GONZALEZ, La función pública en la Europa de los doce, INAP, Alcalá de Henares-Madrid, 1986.

LLISET I TORNOS, La funció pública de les Comunitats Autònomes, Generalitat de Catalunya, Barcelona, 1986.

MONTORO CHINER, La funció pública en el federalisme alemany, Generalitat de Catalunya, Barcelona 1986.

5. Obras en inglés.

HUMMEL P., The bureaucratic experience, St. Martin's Press, New York, 1977.

ROHR A., To Run a Constitution. The Legitimacy of the Administrative State, University Press of Kansas, Lawrence, 1986.

ROURKE E., Bureaucratic Power in National Policy Making, Little, Brown and Company, Boston-Toronto, 1986.

SHAFRITZ M. and others, Personnel Management in Government. Politics and Process, Marcel Dekker, Inc., New York and Basel, 1986.

SCHWARTZ Bernard, Administrative Law, Little, Brown and Company, Boston-Toronto, 1976.

WALDO Dwight, The Administrative State. A Study of the Political Theory of American Public Administration, Holmes & Meier Publishers, New York-London, 1984.

WRIGHT S. and WHITE L., Federalism and Intergovernmental Relations, American Society for Public Administration, Washington D.C., 1984.

YATES Douglas, Bureaucratic Democracy. The Search for Democracy and Efficiency in American Government, Harvard University Press, Cambridge, Massachusetts, and London, England 1982.

6. Otras obras de interés.

ALVAREZ RICO, Principios constitucionales de organización de organización de las Administraciones Públicas, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 1986.

BAENA DEL ALCAZAR, Curso de Ciencia de la Administración, vol. I, Tecnos, Madrid, 1985.

DROMI, El acto administrativo, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 1985.

GARRIDO FALLA y otros, La Administración en la Constitución, Centro de Estudios Constitucionales, Madrid, 1980.

JIMENEZ BLANCO, Las relaciones de funcionamiento entre el poder central y los entes territoriales. Supervisión, Solidaridad, Coordinación, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 1985.

LOPEZ MENUDO, El principio de irretroactividad en las normas jurídico/administrativas, Instituto Garcia Oviedo, Universidad de Sevilla, 1982.

MARTIN-RETORTILLO y BAQUER, Administración y Constitución, Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid 1981.

NIETO Alejandro, Estudios históricos sobre Administración y Derecho Administrativo, Instituto Nacional de Administración Pública, Madrid 1986.

NIGRO A. y NIGRO G., Administración pública moderna, Instituto Nacional de Administración Pública, Madrid 1981.

Barcelona, septiembre de 1987.

Prof. Manuel Férrez

Curso 1987-1988