

PROGRAMA DE INSTITUCIONES Y DERECHO COMUNITARIO

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIOLOGIA

Prof. Joan Piñol i Rull
Catedrático de Derecho Internacional
Público y Relaciones Internacionales.
Universidad Autónoma de Barcelona.

CURSO 89-90

I. INSTITUCIONES COMUNITARIAS.

TEMA 1 EVOLUCION DE LA IDEA DE EUROPA.

Movimientos europeistas anteriores a 1939. La génesis del Consejo de Europa y el movimiento federalista. La U.E.O. y el proceso de la Comunidad Europea de Defensa. La génesis de las Comunidades Europeas: la declaración SCHUMANN.

TEMA 2 CREACION Y MODIFICACION DE LA COMUNIDAD EUROPEA.

Los tratados creadores de las comunidades: unificación por sectores versus unificación global. El tratado C.E.C.A., el Tratado C.E.E., El Tratado C.E.E.A. Las sucesivas ampliaciones. Los miembros. Las modificaciones de los Tratados: especial mención al Compromiso de Luxemburgo y al Acta Unica Europa.

TEMA 3 LA COMUNIDAD EUROPEA DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO INTERNACIONAL.

Personalidad jurídica: a) Interna, b) Internacional. Significado y manifestaciones. Naturaleza jurídica de la Comunidad Europea y análisis jurídico global del organigrama institucional: criterios distintivos.

TEMA 4 EL CONSEJO: I. ORGANIZACION.

Organización. Los grupos de trabajo. El COREPER. La Secretaría. Los Consejos de Ministros especializados. Los Consejos de Ministros de Asuntos Exteriores. El proceso de decisión. Formas de votación.

TEMA 5 EL CONSEJO: II. COMPETENCIAS.

- A) Formales. Ambito C.E.C.A. Ambito C.E.E. Ambito C.E.E.A.
- B) Reales.

TEMA 6 LA COMISION: I. ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO.

Organigrama interno. Principios rectores de su funcionamiento. Relaciones con otros órganos e instituciones.

TEMA 7 LA COMISION: II. COMPETENCIAS.

Competencias generales. Competencias de la Alta Autoridad en el Tratado C.E.C.A.: analogías y diferencias. Atribuciones específicas en otros ámbitos del Tratado C.E.E.: derecho de la competencia; cláusulas de salvaguardia; poder de verificación y control; comités de verificación y reglamentación.

TEMA 8 EL PARLAMENTO EUROPEO=

Evolución histórica: significación de la elección directa de los europarlamentarios. Organización: los grupos parlamentarios. Funcionamiento: sistemas de trabajo. Competencias: El progresivo de sus atribuciones: aspectos presupuestarios; relaciones exteriores; el proceso de cooperación; el control de otras instituciones; otras competencias.

TEMA 9 EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS.

Ubicación y significado dentro del organigrama institucional. Organización. Funcionamiento: la cámaras. Competencias. El Tribunal de 1^a Instancia: competencias y organización.

TEMA 10 ORGANOS COMPLEMENTARIOS.

El Tribunal de Cuentas: el problema de su naturaleza jurídica. El Comité Consultivo C.E.C.A. El Consejo Económico y Social. El Banco Europeo de Inversiones. Otros órganos.

TEMA 11 ORGANOS DE NATURALEZA PREFERENTEMENTE POLITICA.

La Conferencia de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo: naturaleza jurídica y funciones. El Consejo Europeo: nacimiento, evolución y funcionamiento. Valoración de su papel.

Las instancias de cooperación política: estructuras y funciones.

TEMA 12 EL PROCESO DE DECISION.

La iniciativa de la Comisión: elaboración de sus propuestas. Consulta al Consejo Económico y Social y al Comité Consultivo C.E.C.A. La evolución del rol del Parlamento Europeo. Examen en el seno del Consejo de Ministros. El triálogo Consejo-Comisión-Parlamento Europeo. Técnicas de elaboración de la decisión final. El "recurso" al Consejo Europeo. Supuestos de actuación directa de la Comisión: el caso C.E.C.A. y otros procesos normativos especiales. El procesos de decisión en las relaciones exteriores.

TEMA 13 EL SISTEMA DE CONTROL.

1. El control no jurisdiccional:

- A) El control efectuado por el Consejo: el caso C.E.C.A.
- B) El control de la Comisión: procedimientos.
- C) El control administrativo interno: fases ascendente y descendente

2. Referencia al control jurisdiccional:

- A) El control del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas.
- B) El control de las jurisdicciones internas.

II. EL DERECHO COMUNITARIO.

TEMA 14 NATURALEZA Y FUENTES DEL ORDENAMIENTO JURIDICO
COMUNITARIO

Acepciones de fuente. Clasificación stricto sensu y latu sensu. La jerarquía de las fuentes. Principios directivos de su interpretación y aplicación. Las Características del Derecho de la Comunidad Europea: Debate sobre su carácter originario.

TEMA 15 EL DERECHO PRIMARIO.

Concepto. Enumeración de los Tratados. Relaciones entre ellos. Contenido, características y funciones. Ámbito de aplicación territorial, temporal y personal. Interpretación de los Tratados. Enmienda y revisión.

TEMA 16 EL DERECHO SECUNDARIO (I).

Concepto. Características generales. Régimen jurídico. Principios comunes. Criterios clasificatorios.

TEMA 17 EL DERECHO SECUNDARIO (II).

El reglamento. La directiva. La decisión.

TEMA 18 EL DERECHO SECUNDARIO (III).

Los actos no obligatorios. Los actos típicos no enumerados de forma expresa. Los actos atípicos. Las declaraciones interinstitucionales.

TEMA 19 EL DERECHO RESULTANTE DE LAS OBLIGACIONES INTERNACIONALES DE LA COMUNIDAD.

Concepto. Base jurídica. Manifestaciones:

- A) El artículo 113 del Tratado C.E.E.
- B) El artículo 238.
- C) Los acuerdos por sucesión. Especial referencia al caso del G.A.T.T.
- D) Otros. Los actos unilaterales adoptados por los órganos de ciertos acuerdos externos de las Comunidades Europeas. Las obligaciones resultantes del Derecho Internacional General.

TEMA 20 EL DERECHO COMPLEMENTARIO.

Convenios complementarios entre los Estados miembros. Concepto. Base jurídica.

- A) El artículo 220 del Tratado C.E.E.
- B) Aplicación analógica del artículo 220. Decisiones y acuerdos de los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo. Concepto, manifestaciones y utilización. Diferencias con los convenios complementarios. Relaciones del derecho complementario con el ordenamiento jurídico comunitario.

TEMA 21 EL DERECHO NO ESCRITO Y LA JURISPRUDENCIA.

Los principios generales del Derecho: concepto. Evolución jurisprudencial. Sus relaciones con el Convenio de Roma de 1950. La discutida costumbre de la existencia de la costumbre comunitaria. Las decisiones del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas: debate sobre su valor.

III. EFECTOS DE LAS NORMAS COMUNITARIAS EN EL DERECHO INTERNO Y CONTROL DEL CUMPLIMIENTO DEL DERECHO COMUNITARIO.

TEMA 22 LA INTEGRACION DEL DERECHO COMUNITARIO EN LOS DERECHOS NACIONALES.

I. LA PERSPECTIVA DE LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA.

Primacía del derecho comunitario. Aplicabilidad y eficacia directa. La irrelevancia de la distribución interna de competencias en orden a la ejecución del derecho comunitario. La responsabilidad de los estados miembros por el incumplimiento del derecho comunitario.

TEMA 23 LA PERSPECTIVA INTERNA.

A) El reconocimiento formal del principio de primacía: disposiciones constitucionales y garantías jurisdiccionales. Los problemas en la práctica: las antinomias entre reglas comunitarias y disposiciones constitucionales de los Estados miembros: el caso de la R.F.A. e Italia. Las resistencias en el supuesto francés.

TEMA 24 PROBLEMAS DE LA EJECUCION DEL DERECHO COMUNITARIO EN LOS ESTADOS MIEMBROS.

Los problemas derivados de la estructura territorial de los Estados miembros. Garantías jurisdiccionales: el papel del incidente prejudicial. Garantías de las instituciones centrales del Estado: especial referencia al caso español.

TEMA 25 EL CONTROL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS I.

Naturaleza del control. Criterios clasificatorios. El recurso de la anulación. Procedimientos. Efectos. El control incidental de la legalidad. El recurso por inactividad: el caso C.E.C.A. y el caso C.E.E.

TEMA 26 EL CONTROL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS II.

El recurso por incumplimiento. Fase judicial. Efectos y valoración. El recurso por responsabilidad extra-contractual.

TEMA 27 EL CONTROL DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS III.

El Incidente prejudicial. Diferencias con los recursos directos. Procedimiento. Disposiciones susceptibles de cuestiones prejudiciales. Efectos. Valoración.

ORIENTACIONES BIBLIOGRAFICAS

I. COLECCION DE TEXTOS BASICOS.

PHILIP, C., Textos de las Comunidades Europeas, Barcelona, Ariel Derecho, 1986.

TEXTOS FUNDAMENTALES DE LA C.E.E., Barcelona, Ariel Derecho, 1988.

TRATADOS CONSTITUTIVOS DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS, GJCE, serie T, nº 35, jul.1987.

II. OBRAS GENERALES RECOMENDADAS.

GARCIA DE ENTERRIA, E. y otros, Compendio de Derecho Comunitario, III vols., Madrid, Civitas, 1986.

GUTIERREZ ESPADA, C., El sistema institucional de la Comunidad Europea, Madrid, Tecnos, 1988.

ISAAC, G., Manual de Derecho Comunitario General, 2^a ed., Barcelona, Ariel Derecho, 1988.

MANGAS MARTIN, A., Derecho comunitario europeo y derecho español, Madrid, Civitas, 1986.

PLENDER, R. y PEREZ SANTOS, J., Introducción al derecho comunitario europeo, Madrid, Civitas, 1985.

Cuadernos POLITICA COMUNITARIA EUROPEA, Madrid, Trivium.

III. BIBLIOGRAFIA ESPECIFICA.

Se proporcionará a los alumnos para cada epígrafe o lección.