

## **HACIENDA PUBLICA Y SISTEMAS FISCALES**

**Miguel-Angel LOPEZ GARCIA y Rosa SALA i AGUILO**

**Curso 1993-94**

### **Programa de la asignatura**

#### **1. INTRODUCCION**

El sector público como agente económico. La naturaleza de los efectos económicos de las políticas públicas: asignación, distribución y estabilización. Análisis positivo, análisis normativo y juicios de valor. Algunos criterios para la evaluación de las políticas públicas: eficiencia económica, equidad, paternalismo y libertad individual. Arbitrajes entre objetivos. El sector público en España. Comparaciones internacionales.

#### **2. LA ECONOMIA DEL BIENESTAR**

El juicio de valor paretiano. El mercado perfectamente competitivo y los teoremas de la economía del bienestar. Cambios estricta y potencialmente Pareto-superiores. Los "fracasos del mercado": bienes públicos, externalidades, competencia imperfecta, rendimientos crecientes a escala, inexistencia de mercados, información costosa. Las comparaciones interpersonales de utilidad y las funciones de bienestar social.

#### **3. LA DISTRIBUCION DE LA RENTA**

La separación entre las cuestiones de asignación y distribución. La distribución "óptima" de la renta: la visión utilitarista, el criterio de Rawls, la redistribución Pareto-óptima, concepciones no individualistas, procesos justos, movilidad social. Problemas conceptuales en la incidencia del gasto. Transferencias en efectivo y transferencias en especie. Los límites a la redistribución y el conflicto eficiencia-equidad.

#### **4. LOS BIENES PUBLICOS**

Bienes públicos y bienes privados: no rivalidad y no excluibilidad. La aproximación de Samuelson. Las condiciones de eficiencia en el suministro de bienes públicos y su diferencia con las condiciones de eficiencia en el caso de los bienes privados. El problema del "polizón" y el suministro de bienes públicos. Los bienes públicos impuros y la teoría de los clubs. Mecanismos para la revelación de preferencias por los bienes públicos.

#### **5. ELECCION SOCIAL**

El problema de la elección colectiva. La regla de la unanimidad de Wicksell y los precios de Lindahl. La regla mayoritaria y la provisión de bienes públicos. El teorema del votante mediano. Eficiencia en la provisión de bienes públicos. Votaciones mayoritarias y ciclicidad. Cuestiones unidimensionales y multidimensionales. El intercambio de votos. Propiedades de una regla de

elección colectiva. El teorema de la imposibilidad de Arrow. Consecuencias del teorema y alternativas. El teorema de Gibbard-Satterthwaite.

## 6. LAS EXTERNALIDADES

La naturaleza de las externalidades o efectos externos. Externalidades positivas y negativas, pecuniarias y tecnológicas. Mecanismos para la internalización de externalidades: impuestos pigouvianos, subsidios pigouvianos, subasta de permisos de contaminación, establecimiento de derechos de propiedad, regulación. Externalidades y no convexidades. Implicaciones sobre la distribución de la renta. Externalidades marginales e inframarginales.

## 7. LA SEGURIDAD SOCIAL

El sistema de pensiones de la seguridad social. Argumentos en favor de la existencia de un sistema de pensiones. Diferentes concepciones del sistema de pensiones: asignación frente a redistribución. El método de reparto y el método de capitalización. La “quiebra” de la seguridad social. El impuesto sobre la nómina de salarios y los ingresos fiscales generales. Efectos sobre el ahorro y la oferta de trabajo. La reforma del sistema de pensiones. El seguro de desempleo. Algunas consideraciones sobre la sanidad. La Seguridad Social en España.

## 8. EL ANALISIS COSTE-BENEFICIO

El análisis coste-beneficio como análisis de rentabilidad social. Los fundamentos en bienestar del análisis coste-beneficio. Criterios para la selección de proyectos. Identificación y cuantificación de los efectos de los proyectos públicos. Valoración de costes y beneficios. Precios de mercado, precios sombra e intangibles. La elección de la tasa de descuento del sector público. Las consideraciones distributivas. Las consecuencias del riesgo y la incertidumbre. La incidencia de los beneficios del gasto público.

## 9. ANALISIS POSITIVO DEL COMPORTAMIENTO DEL SECTOR PUBLICO

Democracia directa y democracia representativa. El “reparto de papeles” en el sector público. Los representantes políticos. La teoría de la burocracia. Los modelos de la burocracia de Niskanen y de Migué y Bélanger. Los grupos de presión y la teoría de Olson. La teoría de los “fracasos del sector público”. Mecanismos de control. La ley de Wagner de expansión creciente del gasto público. Hipótesis explicativas. La aproximación de Peacock y Wiseman. La enfermedad de costes del sector público de Baumol.

## 10. LA IMPOSICION Y LA DISTRIBUCION DE LA RENTA

Algunas observaciones generales sobre la incidencia impositiva. Incidencia de presupuesto equilibrado e incidencia diferencial. Progresividad, proporcionalidad y regresividad. La incidencia impositiva en equilibrio parcial. Impuestos unitarios y ad valorem. El papel de las elasticidades. La imposición sobre los beneficios. Aspectos de la incidencia en equilibrio general. Incidencia impositiva y capitalización. Algunas consideraciones acerca de la financiación mediante deuda pública.

## 11. IMPOSICION Y EFICIENCIA

El exceso de gravamen o coste en bienestar de la imposición. El exceso de gravamen como pérdida de eficiencia. Impuestos de suma global, impuestos distorsionantes y exceso de gravamen. Exceso de gravamen, efectos sustitución y efectos renta. Análisis del exceso de gravamen mediante curvas de demanda y oferta. El coste en bienestar de la imposición diferencial de los factores productivos.

## **12. IMPOSICION EFICIENTE Y EQUITATIVA**

Eficiencia, equidad e imposición óptima. Imposición óptima sobre mercancías. Fijación de precios públicos. Costes medios decrecientes y monopolio natural. Precios lineales, precios no lineales y tarifas en dos partes. La tarificación óptima como un problema de imposición óptima sobre mercancías. Imposición óptima sobre la renta. La elección entre imposición directa e indirecta. Política e imposición óptima. Los costes de administración y de cumplimiento.

## **13. LA IMPOSICION SOBRE LA RENTA PERSONAL**

La definición de renta. Algunas cuestiones conceptuales. Exclusiones, deducciones de la base y deducciones de la cuota. Impuestos e inflación. Los tipos impositivos y la escala de gravamen. La elección de la unidad contribuyente. El impuesto negativo sobre la renta y otros programas de bienestar. Efectos sobre la oferta de trabajo. Efectos sobre el ahorro. Efectos sobre las decisiones de vivienda. Efectos sobre la asunción de riesgos y la composición de cartera. Elusión y evasión fiscal. El impuesto sobre la renta en España.

## **14. LA IMPOSICION SOBRE LA RENTA DE LAS SOCIEDADES**

Argumentos a favor y en contra del impuesto sobre la renta de las sociedades. El beneficio societario como base imponible. Incidencia y exceso de gravamen del impuesto de sociedades. Impuesto de sociedades, coste de uso del capital y efectos sobre el comportamiento de las empresas. La reforma del impuesto de sociedades y su integración con el impuesto personal. El impuesto de sociedades en España.

## **15. LA IMPOSICION SOBRE EL CONSUMO**

Los impuestos sobre las ventas. Impuestos monofásicos y multifásicos. Los impuestos sobre consumos específicos. Las accisas como mecanismo corrector de externalidades. El impuesto sobre el valor añadido. Definición, características y modalidades del impuesto sobre el valor añadido. La modalidad tipo consumo y su aplicación en base al método del crédito. El impuesto sobre el gasto personal. El impuesto sobre el gasto y el impuesto sobre la renta. La imposición sobre el consumo en España.

## **16. LA IMPOSICION SOBRE LA RIQUEZA**

Argumentos a favor y en contra de gravar la riqueza. Una clasificación de los impuestos sobre la riqueza. El impuesto sobre el patrimonio neto. Los impuestos sobre la propiedad. Diferentes visiones de la incidencia de un sistema de impuestos sobre la propiedad. Los impuestos sobre sucesiones y donaciones. El impuesto sobre transmisiones patrimoniales. La imposición sobre la riqueza en España.

## **17. LA HACIENDA PUBLICA EN UN SISTEMA FEDERAL**

Argumentos a favor y en contra de un sistema descentralizado de gobierno. Descentralización, eficiencia, equidad y estabilización. Formación de comunidades y tamaño óptimo de las jurisdicciones fiscales. El modelo de Tiebout y “votar con los pies”. La financiación de los niveles descentralizados de gobierno. Financiación subcentral mediante impuestos, transferencias y deuda. Los distintos tipos de subvenciones intergubernamentales y sus efectos. La descentralización en España.

## **18. LA HACIENDA PUBLICA INTERNACIONAL**

La Hacienda Pública en un contexto internacional. Distorsiones económicas internacionales de origen fiscal. Movilidad de las bases impositivas y externalidades fiscales. Impuestos directos y

los principios de fuente y residencia. Impuestos indirectos y los principios de origen y destino. Fiscalidad nacional y competitividad internacional. La coordinación fiscal y la competencia fiscal. La armonización fiscal directa e indirecta en Europa.

## **Bibliografía**

Existen excelentes manuales en castellano que cubren el contenido de un curso estándar de introducción a la economía del sector público. En este sentido, pueden destacarse, por orden alfabético:

ALBI, E., CONTRERAS, C., GONZALEZ-PARAMO, J.M. e I. ZUBIRI, Teoría de la Hacienda Pública, Ariel, Barcelona, 1992.

BOARDWAY, R.W. y D.E. WILDASIN, Economía del Sector Público, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1986.

LOPEZ LOPEZ, M.T. y A. UTRILLA DE LA HOZ, Introducción al Sector Público Español, Cívitas, Madrid, 1992.

MUSGRAVE, R.A. y P.B. MUSGRAVE, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, (5ª ed.) McGraw-Hill, Madrid, 1991.

ROSEN, H.S., Manual de Hacienda Pública, Ariel, Barcelona, 1987.

STIGLITZ, J.E., La Economía del Sector Público, A. Bosch, Barcelona, 1988.

## **Calendario aproximado**

La organización prevista del curso es la siguiente. Los apartados 1 a 8 (9) abarcarían el primer trimestre, constituyendo la materia del primer examen parcial. Los apartados 9 (10) a 14 el segundo trimestre y, por último, del 15 al 18 constituirían el tercero.

## **Normas sobre la evaluación y horas de tutoría**

En principio, está previsto realizar dos exámenes parciales. Aquellos estudiantes que aprueben el primero de ellos podrán presentarse al segundo, y quienes hayan aprobado ambos no tienen por qué presentarse al examen final de junio. Por el contrario, quienes suspendan el primero pasarán directamente al examen final de junio. También existe la posibilidad, complementaria a los exámenes, de realizar trabajos sobre temas específicos elegidos de común acuerdo entre el alumno y el/la profesor/a.

Además de la hora de atención a los estudiantes que se determine de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura tendrán lugar los viernes, de 9:00 a 10:30 horas, en el despacho B3-034 del Departamento de Economía Aplicada (M.A. López) y los martes de 10:30 a 12:00 horas, en el despacho B3-058 del mismo Departamento (R. Sala).