

PROGRAMA DE HACIENDA PUBLICA Y SISTEMAS FISCALES

CURSO 93-94

Salvador López

I. INTRODUCCION

1. El sector público en las economías mixtas.- La economía mixta. Fallos de mercado y fallos del sector público. Primeras teorías sobre el papel del Estado. El estudio de la economía del sector público: aspectos normativos y positivos. Discrepancias entre los economistas.

Referencias: Albi y otros, cap. 1; Atkinson y Stiglitz, cap. 1.

2. El sector público en España.- Actividades, agentes y medición del sector público. Presupuesto.

Referencias: Albi y otros, cap. 2.

3. El papel del sector público.- Los teoremas fundamentales de la economía del bienestar. Los fallos del mercado como justificación de la intervención pública: monopolios, bienes públicos, efectos externos, mercados incompletos, información costosa, procesos de ajuste (desequilibrio: paro e inflación), redistribución y bienes preferentes. Teorías normativas del Estado. Objetivos e instrumentos de la hacienda.

Referencias: Albi y otros, cap 3; Atkinson y Stiglitz, cap. 11, Laffont, introducción.

II. GASTO PUBLICO: TEORIA.

4. Bienes públicos.- Definiciones. Asignaciones eficientes. Equilibrio por suscripción. Equilibrio de Lindahl. Equilibrio político económico. El voto mayoritario o la ley del agente mediano. Extensiones: bienes públicos con exclusión, bienes públicos locales.

Referencias: Laffont, cap. 2.

5. Efectos externos.- Naturaleza de las externalidades. Asignaciones eficientes. Equilibrio competitivo de propiedad privada. Modalidades de la intervención pública: creación de mercados de derechos, imposición pigouviana, integración de empresas.

Referencias: Laffont, cap. 1.

6. Empresa pública.- Bienes privados y bienes públicos suministrados por el sector público. Eficiencia, equidad y rentabilidad en la política tarifaria. Incentivos y control. Medición de los resultados.

Referencias: Albi y otros, cap. 17; Bös; Marchand-Pestieau-Tulkens.

7. Elección colectiva y comportamiento del sector público.- El problema de la elección colectiva. Elección mediante votación mayoritaria. Manipulación de las reglas de elección colectiva. Elección mediante funciones de bienestar social. Modelos de comportamiento del sector público. Los fallos de la provisión pública.

Referencias: Albi y otros, cap. 4; Atkinson y Stiglitz, cap. 10.

III. GASTO PUBLICO: PROGRAMAS ESPECIFICOS.

8. Elementos del análisis de la política de gasto.- Teorías explicativas del crecimiento del gasto público. Incidencia y efectos redistributivos del gasto público. Gasto público y eficiencia: técnicas de análisis.

Referencias: Albi y otros, cap. 5.; Stiglitz, cap. 9.

9. Análisis coste-beneficio.- Costes y beneficios privados. Valor actual neto. Costes y beneficios sociales. Precios sombra y precios de mercado. Elección de la tasa de descuento. Evaluación del riesgo. Consideraciones distributivas.

Referencias: Albi y otros, cap. 6; Tresch, cap. 23 a 28.

10. Programas específicos.- Bienes preferentes y equidad categórica. Gastos sociales: sanidad, educación y vivienda. Prestaciones económicas: pensiones, seguro de paro, programas de lucha contra la pobreza.

Referencias: Albi y otros, cap. 7 y 8; Stiglitz, cap. 11 a 15.

IV. LOS IMPUESTOS: TEORIA.

11. Introducción.- Orígenes históricos. Clases de ingreso públicos. Definición y elementos del impuesto. Características deseables de un sistema impositivo: eficiencia económica, equidad, costes administrativos reducidos, flexibilidad, y sensibilidad política.

Referencias: Albi y otros, cap. 9; Stiglitz, cap. 16; Musgrave.

12. Análisis positivo de la imposición.-

12.1 Fundamentos microeconómicos: Teoría del consumidor: programas primal y dual, demandas ordinarias y compensadas. Medidas renta de los cambios de bienestar provocados por modificaciones en los precios: excedente marshalliano del consumidor, variación compensatoria y variación equivalente. Gravámenes y sobregravámenes.

Referencias: Auerbach; Laffont, cap. 6 (preliminar incluido).

12.2 Imposición y oferta de trabajo: Objetivos. Efecto de un impuesto proporcional sobre la renta. Impuesto proporcional e impuesto neutral: comparación de sus efectos. Caso de un impuesto progresivo: el impuesto lineal. Efecto de la progresividad sobre la oferta global de trabajo: la conjetura de Laffer. Extensiones. Resultados de algunos estudios empíricos.

Referencias: Albi y otros, cap 14, Atkinson & Stiglitz, cap. 2.

12.3 Imposición y nivel de ahorro: Objetivos. Modelo intertemporal de Fisher. Impuesto sobre la renta e impuesto sobre el gasto. Impuestos sobre la riqueza. Extensiones.

Referencias: Albi y otros, cap. 14; Atkinson & Stiglitz, cap. 3.

12.4 Imposición y asunción de riesgos: Asunción de riesgos y selección de carteras. Efectos de la imposición sobre la renta y la riqueza. Cláusulas especiales de los sistemas fiscales: compensación nula de pérdidas, deducibilidad limitada de los intereses, exención de las ganancias de capital. Extensiones.

Referencias: Albi y otros, cap. 14; Atkinson & Stiglitz, cap. 4.

12.5 Evasión fiscal: Diferencia entre elusión y evasión fiscal. El modelo de Allingham-Sandmo de evasión fiscal.. Estudios empíricos.

Referencias: Albi y otros, cap. 14.

13. Incidencia.- ¿Quién paga realmente los impuestos? Incidencia de los impuestos en mercados competitivos y en situaciones de monopolio. Incidencia en equilibrio parcial y en equilibrio general. Incidencia en el espacio y en el tiempo.

Referencias: Albi y otros, cap 11; Atkinson & Stiglitz, cap. 6,

14. Análisis normativo de la imposición.- Introducción. Imposición indirecta óptima: eficiencia (problema de Ramsey), eficiencia y equidad (problema de Diamond). Imposición directa óptima (problema de Mirrlees). Valoración.

Referencias: Albi y otros, cap 10; Atkinson & Stiglitz, cap. 12; Auerbach. Calsamiglia & Esteban.

V. LOS IMPUESTOS: PRACTICA.

15. El impuesto sobre la renta de las personas físicas.- Razón de ser del IRPF. Definición y determinación de la renta fiscal. Progresividad. Elección de la unidad contribuyente. Inflación.

Referencias: Albi y otros, cap. 12.

16. El impuesto de sociedades.- Razón de ser del IS. Estructura del impuesto. El IS y la política de dividendos. Estructura financiera de la empresa e IS. IS y nivel de inversión. IS e inflación.

Referencias: Albi y otros, cap. 13.

17. Los impuestos sobre la riqueza.- Definición de riqueza. Razón de ser de la imposición sobre la riqueza. Clasificación de los impuestos sobre la riqueza. Cuestiones de práctica fiscal. La imposición sobre la riqueza en España.

Referencias: Albi y otros, cap. 15.

18. Los impuestos sobre el consumo.- Ventajas e inconvenientes de la imposición indirecta. Impuestos especiales sobre consumos específicos. Impuestos generales sobre el volumen de ventas. Impuestos sobre el valor añadido.

Referencias: Albi y otros, cap. 16.

19. Propuestas de reforma del sistema impositivo.- Objetivos de las propuestas recientes de reforma fiscal. Imposición personal sobre el gasto. Imposición sobre los flujos de fondos de las sociedades. Otras propuestas.

Referencias: Albi y otros, apéndice a IV, Atkinson & Stiglitz, cap. 18.

20. Dinero y deuda pública.- Creación de dinero y señoreaje. Política monetaria e imposición implícita. La deuda pública como impuesto. Carga de la deuda y generaciones futuras. Sostenibilidad de la deuda pública.

VI. HACIENDA FEDERAL

21. Federalismo fiscal.- Reparto de funciones entre niveles de gobierno. Federalismo óptimo y asignación. Federalismo óptimo y distribución. Financiación de los gobiernos subcentrales.

Referencias: Albi y otros, cap. 18; Tresch, cap. 29 a 31.

VII. HACIENDA INTERNACIONAL

22. Hacienda internacional.- Introducción. Coordinación internacional de la imposición indirecta. Coordinación internacional de la imposición directa.

Referencias: Albi y otros, cap. 19.

REFERENCIAS

Albi, E., C. Contreras, J.M. González-Páramo, I. Zubiri (1992), *Teoría de la Hacienda Pública*, Ariel, Barcelona.

Atkinson, A.B. y J.E. Stiglitz (1980), *Lectures on Public Economics*, McGraw-Hill, Londres. Versión castellana en I.E.F.

Auerbach, A. J. (1985), "The theory of excess burden and optimal taxation" en A. J. Auerbach y M. Feldstein, *Handbook of Public Economics*, Vol 1, cap. 2.

Bös, D. (1985), "Public sector pricing" en A. J. Auerbach y M. Feldstein, *Handbook of Public Economics*, Vol 1, cap. 3.

Calsamiglia, X. y J. M. Esteban (1984), "Información, incentivos y teoría de la imposición óptima sobre la renta", *Hacienda Pública Española*, 91, págs. 245-259.

Laffont, J.J. (1982), *Cours de Theorie Microeconomique, Vol. 1 - Fondements de l'Economie Publique*. Economica, Paris. Existe versión castellana.

Marchand, M., P. Pestieau y H. Tulkens (1984), *The performance of public enterprises*. North Holland, Amsterdam.

Musgrave, R.A. (1985), "A brief history of fiscal doctrine" en A. J. Auerbach y M. Feldstein, *Handbook of Public Economics*, Vol 1, cap. 1.

Stiglitz, J.E. (1988), *La Economía del Sector Público*, Antoni Bosch, Barcelona.

Tresch, R.W. (1981) *Public Finance: A normative theory*. Business Publications Inc, Plano, Texas.

EXAMENES: el curso comporta la realización de dos exámenes parciales (además del final) en las fechas que determine la Facultad.

miércoles 9 a 10.30 h
TUTORIAS: ~~martes~~ de 15 a 16.30 h. y jueves de ~~15 a 16.30 h~~

CALENDARIO APROXIMADO: Primer parcial (temas 1 a 14), Segundo parcial (temas 15 a 22).