

---

**CIENCIA DE L'ADMINISTRACIO**  
**2n. semestre 1993/94**

---

Professors: Joan Subirats (grup 01) i Joaquim Brugué (grup 02).

**BLOC I: INTRODUCCIO I CONCEPTES BASICS**

**I.1. Introducció del programa.** Paper de la matèria dins la carrera i dins l'itinerari d'administració pública.

**I.2. L'Administració Pública.** Administració i Estat. Regulació i intervenció. El paper de l'Administració en la societat contemporànea. Administració, política i polítiques públiques.

**I.3. L'Evolució de l'Administració Pública i de les seves funcions.** Els diferents models d'administració pública. Les Administracions públiques a Espanya. Administració i sector públic.

**I.4. L'Administració Pública com a Objecte d'Estudi.** Diferents aproximacions i tradicions en l'estudi de les administracions públiques. Ciència política i ciència de l'administració. La ciència de l'administració a Espanya.

**BLOC II: L'ANATOMIA DE LES AA.PP.**

**II.5. L'Administració Central i Perifèrica.** Dimensió. Govern i complex presidencial. Divisió i organització ministerial. Delegacions del govern.

**II.6. L'Administració Autonòmica.** Diferents tipus i marc legislatiu. La figura del president i la divisió departamental. L'organització de la Generalitat.

**II.7. L'Administració Local.** Els municipis, les províncies i els consells comarcals. Organs tècnics i òrgans polítics.

**II.8. Altres Organismes.** Organismes autònoms i empreses públiques. Descentralització funcional a l'administració pública.

**II.9. Recursos Humans i Recursos Financers.** Els empleats públics: tipus i mecanismes d'accés. Ingressos, despeses i pressupost.

## **BLOC III: L'ACTUACIO DE L'ADMINISTRACIO PUBLICA**

### **III.10. DIFERENTS ELEMENTS: DECISIO, IMPLEMENTACIO, AVALUACIO I RELACIO AMB L'ENTORN**

#### **III.A. MODELS DE DECISIO PUBLICA**

- III.11.** L'Objecte de la Decisió Pública. Les diferents alternatives des d'una visió històrica. La dimensió ètica de les decisions públiques.
- III.12.** Els Subjectes de la Decisió Pública. Administradors, polítics i tecnòcrates. El lideratge en l'àmbit públic.
- III.13.** Models de Presa de Decisions. Anàlisi dels models demogràfics, racionals, incrementals, estratègics, etc.
- III.14.** Una visió integrada dels Mecanismes de Decisió Pública. Models d'Estat i models de presa de decisions. Introducció de la variable polític-ideològica.
- III.15.** Estudi de Cas.

#### **III.B. MODELS D'IMPLEMENTACIO**

- III.16.** Teoria de la Implementació. Definició del concepte. Elements del procés implementador. Aproximacions top-down i bottom-up.
- III.17.** De la Gestió de la Continuitat a la Gestió de la Incertesa. Principis i coneixements en la gestió pública. Evolució de les formes de gestió.
- III.18.** L'Organització Burocràtica. Introducció a la teoria de l'organització. Avantatges i dificultats del model burocràtic.
- III.19.** L'organització Postburocràtica. Crisi del model burocràtic i emergència del postburocràtic.
- III.20.** Conclusions. Polítiques públiques i gestió pública. Relacions amb el context socio-polític i econòmic.
- III.21.** Estudi de Cas.

### III.C. AVALUACIO I CONTROL

- III.22. **Criteris Normatius i Positius en l'Avaluació de l'actuació Pública.** Impacte de l'administració pública. L'equilibri entre el sector públic i el privat. Avaluació i legitimació.
- III.23. **Controls Interns i Externs a l'Administració pública espanyola.** Organismes controladors i avaluadors. El paper del ciutadans.
- III.24. **Models d'Avaluació.** Tipus d'avaluació: de resultats, de qualitat, control de gestió. Economia, eficiència i eficàcia: definicions i indicadors.
- III.25. **Estudi de Cas.**

### BLOC IV: LA MODERNITZACIO DE L'ADMINISTRACIO PUBLICA AVUI

- IV.26. **Els casos de GB, EEUU, França i Suècia.** Tipus i contingut dels programes. Organismes modernitzadors. Lliçons de les experiències analitzades.
- IV.27. **El cas de l'Estat espanyol.** Explicació i discussió.

### BIBLIOGRAFIA DE CONSULTA

#### BLOC I:

- Mayntz, R. (1985) *Sociología de la Administración Pública*, Madrid, Alianza ed.
- Subirats, J. (1991) "La Administración Pública como Problema", Documentación Administrativa, 224-225.
- Meny, Y. i Thoenig, J.C. (1992) *Las Políticas Públicas*, Barcelona, Ariel.
- Baena del Alcázar, M. (1985) *Curso de Ciencia de la Administración*, Madrid, Tecnos.
- Timsit, G. (1987) *Administrations et Etats: Etudes Comparée*, París, PUF.
- Rosenbloom, D.H. (1986) *Public Administration*, New York, Random House

## BLOC II:

- Baena de Alcázar, M. (1992) *Instituciones Administrativas*, Madrid, Marcial Pons.
- Nieto, A. (1984) *La Organización del Desgobierno*, Barcelona, Ariel.
- López-Nieto (1989) *La Administración Pública en España*, Barcelona, Ariel.
- Quermonne, J.L. (1993) *L'Organització Administrativa de l'Estat*, Barcelona, EAPC.
- Cádiz Deleito, J.L. (1987) "Notas sobre la Carrera Profesional del Funcionario Público", *Documentación Administrativa*, 210-211.
- Serrano de Triana, A. (1987) "Carrera Administrativa y Función Pública Autonómica", *Documentación Administrativa*, 210-211.
- Zapico, E. (1988) *La Modernización Simbólica del Presupuesto Público*, Oñati, IVAP.

## BLOC III:

- Ham, C. i Hill, M. (1984) *The Policy Process in the Modern Capitalist State*, London, Harvester Wheatsheaf.
- Lane, J.E. (1993) *The Public Sector*, London, Sage.
- Subirats, J. (1989) *Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración*, Madrid, MAP.
- Friedman, J. (1991) *Planificación en el Ambito Público*, Madrid, MAP.
- Politt (1990) *Managerialism and the Public Services*, Oxford, Basil Blackwell (existeix una traducció castellana).
- Elcock (1991) *Change & Decay*, London, Macmillan
- García Pelayo, M. (1987) *Burocracia y Tecnocracia*, Madrid, Alianza.
- Metcalfe, L. i Richards, S. (1989) *La Modernización de la Gestión Pública*, Madrid, MAP.
- March, J.G. i Simon, H.A. (1977) *Teoría de la Organización*, Barcelona, Ariel.
- Mintzberg, H. (1988) *La Estructuración de las Organizaciones*, Barcelona, Ariel.
- Lindblom, Ch. (1959) "The Science of Muddling Through", *Public Administration Review*, nº 19, pp.79-88.
- OCDE (1992) *Flexibilidad i Gestió de Personal a l'Administració Pública*, Barcelona, EAPC.
- OCDE (1991) *La Administración al Servicio del Público*, Madrid, MAP.
- Barzelay, M. (1992) *Breaking Through Bureaucracy: A New Vision for Managing in Government*, Berkeley, University of California Press.
- Ballart, X. (1992) *¿Cómo Evaluar Programas y Servicios Públicos?*, Madrid, MAP.

## BLOC IV:

- Echebarría, K. i Losada, C. (1993) *Instituciones i Mètodes per Millorar el Funcionament de l'Administració Pública*, Barcelona, EAPC.
- Subirats, J. (1991) *Modernizing the Spanish Public Administration or Reform in Disguise*, Barcelona, Working Papers, ICPS.

## **AVALUACIO I FUNCIONAMENT DEL CURS**

El curs constarà de 28 classes teòriques -entre les quals també introduïrem estudis de cas i sessions de discussió- i 5 pràctiques. L'estructura de les pràctiques contemplarà tant la lectura de textos addicionals, com conferenciant invitats i treball sobre casos pràctics.

L'avaluació es farà a partir d'un exàmen final, però es tindrà en compte la participació a les discussions de classe i els treballs de pràctiques; en les següents proporcions:

Exàmen final: 60%

Estudis de cas + pràctiques: 40%