
CIÈNCIA DE L'ADMINISTRACIÓ

2n semestre 1995-1996

Professors: J. Brugué (grup 01 i 51)

BLOC I. INTRODUCCIÓ I CONCEPTES BÀSICS

1. L'Administració Pública com a Objecte d'Estudi.

Introducció del programa: el paper de la matèria dins la carrera i dins l'itinerari de gestió pública. Breu repàs a les diferents aproximacions i tradicions en l'estudi de les administracions públiques. Ciència Política i Ciència de l'Administració. La Ciència de l'Administració a Espanya.

2. Administració i Estat.

Regulació i intervenció. El paper de l'Administració a la societat contemporània. Administració pública i polítiques públiques.

3. Evolució de l'Administració Pública i de les Seves Funcions.

Els diferents models d'Administració pública. Les administracions públiques a Espanya. Administració i sector públic

BLOC II. L'ANATOMIA DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

4. L'Administració Central.

Dimensió, Govern i complex presidencial. Divisió i organització ministerial.

5. L'Administració Autònoma.

Diferents tipus i marc legislatiu. La figura del president i la divisió departamental. L'organització de la Generalitat.

6. Estudi de Cas I.

7. L'Administració Local.

Els municipis (Ajuntaments), les províncies (Diputacions) i les comarques (Consells Comarcals). Òrgans polítics i òrgans tècnics.

8. L'Administració Perifèrica.

Administració perifèrica de l'Administració Central (delegacions de govern, governs civils i representacions ministerials), Autonòmica (delegats del govern i demarcacions territorials) i municipal (els districtes dels grans municipis).

9. L'Administració Institucional: Organismes Autònoms i Empreses Públiques.

Descentralització funcional a l'Administració pública. Objectius i realitats.

10. Els empleats Públics.

Tipus d'empleats. Mecanismes d'accés. Estructura de la funció pública (grups, cossos i nivells). Política, gestió i administració del personal de les administracions.

11. Estudi de Cas II .

12. Els Recursos Financers.

Ingressos, despeses. Elaboració del pressupost.

BLOC III. L'ACTUACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA: DECISIÓ, IMPLEMENTACIÓ, AVALUACIÓ I CONTROL

13. Diferents Elements: Decisió, Implementació, Avaluació i Relació amb l'Entorn.

Introducció a les polítiques públiques.

MODELS DE DECISIÓ PÚBLICA

14. Objecte i Subjectes de la Decisió Pública.

Polítics, administradors i tecnòcrates. El procés decisonal a l'Administració pública.

15. Models de Presa de Decisions.

Anàlisi dels models demogràfics, racionals, incrementalistes, estratègics i de *garbage can*.

16. Una Visió Integrada dels Mecanismes de Presa de Decisió.

Models d'estat i models de presa de decisions. Introducció de la variable político-ideològica.

17. Estudi de Cas III.

Proposta: Piscines d'Albacete.

MODELS D'IMPLEMENTACIÓ

18. Teoria de la Implementació.

Definició del concepte. Elements del procés implementador. Aproximacions *top-down* i *bottom-up*.

19. Principis i Coneixements en la Gestió Pública.

Evolució de les formes de gestió pública.

20. Teoria de l'Organització i Administració Pública.

Les principals dimensions organitzatives. Evolució del pensament organitzatiu. L'organització burocràtica.

21. L'Organització Postburocràtica.

Crisi del model burocràtic i emergència del postburocràtic.

CONTROL I AVALUACIÓ

22. Criteris Normatius i Positius en l'Avaluació de l'Actuació Pública.

Impacte de l'Administració pública. L'equilibri entre el sector públic i el privat. Avaluació i legitimació.

23. Controls Interns i Externs a l'Administració Pública Espanyola.

Organismes controladors i avaluadors.

24. El Ciutadà i l'Administració.

El paper del ciutadà com a client i usuari.

25. Models d'Avaluació.

Tipus d'avaluació: de resultats, de qualitat, control de gestió. Economia, eficàcia i eficiència: definicions i indicadors.

BLOC IV. LA MODERNITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

26. La Modernització de l'Administració a Gran Bretanya, Estats Units d'Amèrica, França i Suècia.

Tipus i continguts dels programes.

27. La Modernització de l'Administració a Espanya.

Projecte i realitats a l'Administració central. Projectes d'algunes administracions autonòmiques.

BIBLIOGRAFIA DE CONSULTA

Bloc I:

- Baena del Alcázar, M., 1993, *Curso de Ciencia de la Administración*, Madrid, Tecnos.
- Mayntz, R., 1985, *Sociología de la Administración Pública*, Madrid, Alianza Editorial.
- Meny, Y., Thoenig, J.C., 1992, *Las Políticas Públicas*, Barcelona, Ariel.
- Rosenbloom, D.H., 1986, *Public Administration*, New York, Random House.
- Subirats, J., 1991, "La Administración Pública como Problema", en *Documentación Administrativa*, 224-225.
- Timsit, G., 1987, *Administrations et Etats: Etudes Comparée*. París, PUF.

Bloc II:

- Baena del Alcázar, M., 1993, *Curso de Ciencia de la Administración*, Madrid, Tecnos.
- Lliset, F., 1986, *La Funció Pública de les Comunitats Autònomes*, Barcelona, Escola d'Administració Pública.
- OCDE, 1992, *Flexibilitat i Gestió de Personal a l'Administració Pública*, Barcelona, Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Nieto, A., 1984, *La Organización del Desgobierno*, Barcelona, Ariel.
- Quermonne, J.L., 1993, *L'Organització Administrativa de l'Estat*, Barcelona, Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Zapico, E., 1988, *La Modernización Simbólica del Presupuesto Público*, Oñati, IVAP.

Bloc III:

- Ballart, 1992, *¿Cómo Evaluar Programas y Servicios Públicos?*, Madrid, MAP.
- Barzelay, M., 1992, *Breaking Throug Bureaucracy: A New vision for Managing in Government*, Berkeley, University of California Press.
- Friedman, J., 1991, *Planificación en el Ambito Público*, Madrid, MAP.
- Ham, C., Hill, M., 1984, *The Policy Procèss in the Modern Capitalist State*, London, Harvester Wheatsheaf.
- Lane, J.E., 1993, *The Public Sector*, London, Sage.
- Lindblom, C.E., 1959, "The Science of Muddling Throught", en *Public Administration Review*, nº 18, pp. 79-88. Traducción al castellano en Ramió, C., Ballart, X. 1993, *Lecturas de Teoría de la Organización*, Madrid, MAP, pp. 199-219.
- OCDE, 1991, *La Administración al Servicio del Público*, Madrid, MAP.
- Osborne, D., Gaebler, T., 1994, *La Reinención del Gobierno*, Barcelona, Ediciones Paidós.
- Subirats, J., 1989, *Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración*, Madrid, MAP.

Bloc IV:

- Echebarría, K., Losada, C., 1993, *Institucions i Mètodes per Millorar el Funcionament de l'Administració Pública*, Barcelona, Comitè Assessor de la Generalitat de Catalunya.
- Mas, J., Ramió, C., 1992, *Técnicas de Auditoría Operativa Aplicadas a la Administración Pública*, Barcelona, Comitè Assessor de la Generalitat de Catalunya.
- Metcalfe, L., Richards, S., 1989, *La Modernización de la Gestión Pública*, Madrid, MAP.
- Morgan, G., 1990, *Imágenes de la Organización*, Madrid, ra-ma.
- Ramió, C., Ballart, X. 1993, "La complejidad Estructural de la Teoría de la Organización", en *Lecturas de Teoría de la Organización*, Madrid, MAP, pp. 19-63.
- Subirats, J., 1990, *Modernizing the Spanish Public Administration or Reform in Disguise*, Barcelona, Institut de Ciències Polítiques i Socials.

AVALUACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CURS

El curs constarà de 28 classes teòriques (entre les quals també introduïrem estudis de cas i sessions de discussió) i 5 pràctiques: L'estructura de les pràctiques contemplarà tant la lectura de textos addicionals, com conferenciants invitats i treball sobre casos pràctics.

L'avaluació es farà a partir d'un examen final, però es tindrà en compte la participació a les discussions de classe i els treballs de pràctiques; en les següents proporcions:

Examen final: 60 %

Estudis de cas i pràctiques: 40 %