

**ANÀLISI POLÍTIQUES PÚBLIQUES**  
**1r semestre 1995-1996**

Professors: J. Subirats (grup 01) i R. Gomà (grup 51)

**BLOC I**

**El Nivell Macro:**

**ESTAT DE BENESTAR, CRISI I PROCES DE REESTRUCTURACIO**

**1. ESTAT I ADMINISTRACIO PUBLICA (1945-1975)**

- A. Les Bases de l'Estat de Benestar: consens normatiu, fordisme, homogeneïtat i keynesianisme.
- B. Els Conceptes Ampli i Restrictiu d'Estat de Benestar: discussió de les definicions d'Offe i Gough.
- C. Els Tipus o Variants del Model Clàssic de Benestar: discussió de les diverses tipologies.
- D. El Model Administratiu Burocràtic i Monopolista: la socioburocràcia d'arrel weberiana.

**Lectures Recomanades:**

ESPING ANDERSEN, G. (1993) Los tres mundos del Estado de Bienestar. Ed. Alfons el Magnànim, València.

GOUGH, I. (1982) La Economía Política del Estado de Bienestar. Blume, Barcelona

**2. ESTAT I ADMINISTRACIO PUBLICA (1975-1995)**

- A. La Crisi de l'Estat de Benestar Keynesià: variables de context i impactes sobre les polítiques i la gestió.
- B. El Procés de Reestructuració en el Debat Teòric: entre l'Estat Neoliberal i el Pluralisme de Benestar.
- C. El Procés de Reestructuració en la Praxi Política: les dimensions del canvi i els nous models reestructurats.
- D. Perspectives i Futurs Alternatius: noves pressions contextuales i nous conflictes polític-ideològics.

**Lectures Recomanades:**

GARCIA ROCA, J. (1993) Público y Privado en la Acción Social. Ed. Popular, Madrid

JOHNSON, N. (1987) El Estado de Bienestar en Transición. MTSS, Madrid.

## BLOC II

### El Nivell Micro:

#### **L'ELABORACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES: EINES PER A L'ANALISI EMPIRICA**

### 3. LA PRESENTACIO DE L'INSTRUMENTAL D'ANALISI

*Les Politiques com a processos de gestió del conflicte social per mitjà de la interacció d'actors.*

#### 3.1. Les Dimensions Analítiques d'una Política Pública

- A. El Procés d'Elaboració i les seves Fases
- B. L'Entramat d'Actors Polítics
- C. Els Sistemes d'Interacció entre els actors

#### 3.2. Criteris Tipològics per a l'anàlisi de polítiques

- A. Criteris Sectorials i Territorials
- B. Les Tècniques d'Actuació
- C. L'estruatura de Costos i Beneficis Generada

### Lectures Recomanades:

SUBIRATS, J. (1989) Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración. MAP, Madrid.

GOMA, R. (1992) Un Model d'Anàlisi Integrada de Polítiques Públiques. (Capítol I Tesi, UAB).

### 4. EL PROCES DE FORMULACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES

#### 4.1. L'Anàlisi de les Xarxes (o Entramats) d'Actors.

- A. Dels enfocaments monocèntrics als policèntrics:  
El concepte de *policy network*. Tipologies.
- B. Actors i capacitat de mobilització de recursos:  
Tipus de recursos i estructures de poder.
- C. Altres dimensions d'anàlisi de les Xarxes:  
consens/conflicte, grau de formalització, coalicions...

### Cas Pràctic:

-VANDELLOS: ELS ACTORS I LA DECISIO DE TANCAMENT

### Lectures Recomanades:

WAARDEN, F. (1992) *Dimensions and types of policy network*, a European Journal of Political Research, vol. 21 nº 1-2.

JORDANA, J. (1993) *Organitzacions d'Interessos i Xarxes de Polítiques*. Working Paper, CSIC-UPF.

.... L'Anàlisi de la Formació d'Agendes d'Actuació Pública.

- A. El concepte d'Agenda Pública a partir de la dinàmica necessitats-demandes-*policy issues*
- B. L'impacte de la variable ideològica: la projecció dels valors al procés de formació de l'Agenda.
- C. Instruments per l'anàlisi de necessitats, la recepció de demandes i la definició operativa de problemes.

Cas Pràctic:

-ELS PROBLEMES DELS TAXIS A BOSTON

Lectures Recomanades:

MOORE, M. (1993) *Anatomía del Problema de la Heroína: un ejercicio de definición de problemas*, a Aguilar, L. (ed) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno. Grupo Ed. MA Porrua, México

EQUIP D'ANALISI POLITICA (1994) *Alguns Elements Teòrics: la definició de Necessitats i Problemes Socials*, a Document de Diagnosi, Area de Benestar Social. PAC del Garraf.

**4.3. L'Anàlisi de la Presa de Decisions Pùbliques.**

- A. Els Models Decisionals: racionals, incrementals i estratègics. Factors explicatius i principals elements.
- B. L'impacte de la variable ideològica: la projecció dels valors al contingut substantiu de les polítiques.
- C. *Policy Styles* i Sistemes de Mediació d'Interessos: creuament de diversos eixos de definició.

Cas Pràctic:

-DEEPORT: NEGOCIACIO ESTRATEGICA I VALORS POLITICS

Lectures Recomanades:

HAM, CH. HILL, M. (1984) *Rationality and Decision-making, a The Policy Process in the Modern Capitalist State*. Wheatsheaf, Londres.

BRUGUE, Q. GOMA, R. (1996) *El Impacto de los Partidos en el proceso de determinación de las Políticas Sociales (REP)*.

## 5. EL PROCES D'IMPLEMENTACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES

### **5.1. Implementació i Teoria de Politiques Pùbliques**

- A. El Concepte d'Implementació
- B. L'Evolució del Modelatge del Procés d'Implementació:  
de l'Anàlisi Top-Down a les revisions recents.

### **5.2. Implementació i Ciència de l'Administració: La Implementació com a procés de Gestió i Organització**

- A. El model tecnoburocràtic i monopolista: factors explicatius i principals elements.
- B. El model posburocràtic i pluralista: factors explicatius i principals elements.
- C. La repolitzització de la Gestió i l'Organització:  
servei públic, relacions cooperatives i participació vs.  
excel·lència, relacions competitives i clientelització.

#### Cas Pràctic:

-EVERGREEN WILLOWS: ALTERNATIVES DE GESTIO

#### Lectures Recomanades:

LANE, JE. (1993) *Implementation Models, a The Public Sector. Concepts, Models and Approaches*. Sage, Londres.

BRUGUE, Q. (1993) *Models de Gestió i d'Organització dels Serveis Pùblics Municipals*. (Capítol II, Tesi, UAB).

## 6. L'AVALUACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES

- A. Introducció: la necessitat d'avaluar.
- B. L'Avaluació en el debat teòric: del model racional retrospectiu al model pluralista interactiu.
- C. Controls de gestió i evaluació d'intervencions.
- D. Avaluació de rendiments: resultats i impactes.
- E. Els instruments de l'avaluació.

#### Cas Pràctic:

-LA REHABILITACION DE CIUTAT VELLA DE BARCELONA

#### Lectures Recomanades:

ALVIRA, F (1991) *Metodología de la evaluación de programas*. CIS,  
Madrid

BALLART, X (1992) *Como evaluar programas y servicios públicos*.  
MAP, Madrid

## METODOLOGIA DEL CURS

### ESTAT DE BENESTAR, CRISI I PROCES DE REESTRUCTURACIO

El Bloc I del programa constarà de sessions teòriques i d'un Seminari de Discussió.

Mecànica del Seminari de Discussió:

Sobre unes lectures obligatòries, cada estudiant haurà de realitzar una recensió d'un màxim de 2.000 paraules. Per tal de discutir col·lectivament els treballs individuals s'habilitaran dues sessions (el grup es dividirà alfabèticament). Les recensions s'entregaran el mateix dia de la discussió.

#### **-Lectures Obligatòries**

- ESPING ANDERSEN, G. (1993) Los tres mundos del Estado de Bienestar. Ed. Alfons el Magnànim, València. [PP 37-55].  
GARCIA ROCA, J. (1993) Público y Privado en la Acción Social. Ed. Popular, Madrid. [PP 39-76].  
GOMA, R. (1992) "Crisi i Models Emergents: entre l'Estat Neoliberal i el Pluralisme de Benestar" [PP 93-120].  
RODRIGUEZ CABRERO, G. (1992) "Fundamentos Teóricos de la Política Social", a Moreno L. i Pérez Yruela, M. Política Social y Estado del Bienestar. MAS, Madrid.

### L'ELABORACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES: EINES PER A L'ANALISI EMPIRICA

El Bloc II del programa constarà de sessions teòriques i de Casos Pràctics.

Mecànica dels Casos Pràctics:

Es treballaran a classe un màxim de cinc casos pràctics, per als quals s'habilitaran les sessions corresponents. D'ells, un mínim de dos requeriran un treball individual previ que s'haurà de discutir col·lectivament i entregar el dia de la discussió.

#### **-Llistat de Casos:**

- VANDELLOS: ELS ACTORS I LA DECISIO DE TANCAMENT
- ELS PROBLEMES DELS TAXIS A BOSTON
- DEEPORT: NEGOCIACIO ESTRATEGICA I VALORS POLITICS
- EVERGREEN WILLOWS: ALTERNATIVES DE GESTIO
- LA REHABILITACIO DE CIUTAT VELLA DE BARCELONA

## Bibliografia

### ESTAT DE BENESTAR, CRISI I PROCES DE REESTRUCTURACIO

#### -Deu Textos Bàsics (Publicats en Català o Castellà)

- ✓ ESPING ANDERSEN, G. (1993) Los tres mundos del Estado de Bienestar. Ed. Alfons el Magnànim, València. — 2
- GARCIA PELAYO, M. (1985) Las transformaciones del estado Contemporáneo. Alianza, Madrid.
- ✓ GARCIA ROCA, J. (1993) Público y Privado en la Acción Social. Ed. Popular, Madrid
- OPAC 4 GOUGH, I. (1982) La Economía Política del Estado de Bienestar. Blume, Barcelona
- ✓ JOHNSON, N. (1987) El Estado de Bienestar en Transición. MTSS, Madrid. — 2
- OPAC 2 MUÑOZ DEL BUSTILLO, R. (1989) (comp) Crisis y Futuro del Estado de Bienestar. Alianza, Madrid
- OPAC ✓ OFFE, C. (1992) Contradicciones en el Estado del Bienestar. Alianza, Madrid. — 1
- OPAC 2 PICO, J. (1987) Teorías sobre el Estado del Bienestar. Siglo XXI, Madrid
- OPAC 1 RODRIGEZ CABRERO, G. (1991) (ed) Estado, Privatización y Bienestar. ICARIA, Barcelona. — 1
- OPAC 1 SCHARPF, F.W. (1987) Socialdemocracia y Crisis Económica en Europa. Ed. Alfons el Magnànim, València

### L'ELABORACIO DE POLITIQUES PUBLIQUES: EINES PER A L'ANALISI EMPIRICA

#### -Deu Textos Bàsics (Publicats en Català o Castellà)

- AA.DD. (1991) Políticas Públicas y Organización Administrativa. (Monogràfic) Documentación Administrativa n.224-225.
- ✓ AGUILAR, L. (ed) (1993) Políticas Públicas (4 vols). Grupo Ed. MA. Porrua, Mèxic. — 1
- OPAC 1 X BALLART, X. (1992) Como evaluar programas y servicios públicos. MAP, Madrid. — 3
- OPAC 2 BARZELAY, M. (1989) Gestión Pública Estratégica: el caso IPIA. IEF, Madrid
- ✓ COHEN, E. FRANCO, R. (1993) Evaluación de Proyectos Sociales. Siglo XXI, Madrid. — 2
- ✓ ECHEBARRIA, K. LOSADA, C. (1993) Institucions i Mètodes per millorar el funcionament de l'Administració Pública. Generalitat de Catalunya, Barcelona.
- OPAC 6 LINDBLOM, Ch. (1992) El Proceso de Elaboración de las Políticas Públicas. MAP, Madrid
- OPAC 7 MENY, Y. THOENIG, JC (1992) Las Políticas Públicas. Ariel, BCN.
- OPAC 7 OCDE (1991) La Administración al Servicio del Público. MAP, Madrid.
- OPAC 1 SUBIRATS, J. (1989) Análisis de Políticas Públicas y Eficacia de la Administración. MAP, Madrid