

**Pla 1992**  
**Llicenciatura en Ciències Polítiques i de**  
**l'Administració**

**RELACIONS  
INTERGOVERNAMENTALS**

**Prof. F. Morata**

**Curs 1995/96**

**Facultat de Ciències Polítiques i de  
Sociologia**

## I. PRESENTACIÓ

### 1. Objectius

La majoria dels Estats membres de la Unió Europea han experimentat processos importants de descentralització del poder polític al llarg de les darreres dècades, del federalisme alemany o belga a l'Estat de les Autonomies, passant per la regionalització italiana o francesa. A partir dels diversos enfocks teòrics, l'objectiu de l'assignatura consistirà en caracteritzar els diferents sistemes i en analitzar analitzar les relacions intergovernamentals, és a dir, les relacions que s'estableixen entre els diferents nivells de govern implicats en els processos de formulació i d'implementació de polítiques públiques. Tenint en compte l'impacte creixent del sistema comunitari en els sistemes interns, també es dedicarà una atenció especial al fenomen complexe de l'Europa de les Administracions.

### 2. Organització del curs

El curs s'organitza a partir les elements següents:

- 1) les explicacions teòriques
- 2) la recensió i discussió de lectures
- 3) les respistes als casos proposats
- 4) la presència d'experts convidats

### 3. Avaluació

L'avaluació final serà el resultat de:

- 1) la participació activa a les sessions teòriques i pràctiques (25%)
- 2) la presentació de treballs corresponents a les sessions de comentari de lectures i casos (25%)
- 3) l'exàmen final (50%)

Els alumnes tenen la possibilitat de millorar la nota elaborant un treball en equip sobre alguna política intergovernamental sota la direcció del professor.

## II. Programa

### Tema 1. Presentació del curs

#### Tema 2.

El marc conceptual. Relacions Intergovernamentals (RIG) i Anàlisi de Politiques Públiques (APP). La diversificació funcional i territorial del poder. El pluralisme institucional i els seus efectes. Interdependència i interacció de les politiques i de les administracions públiques. Els enfocks: anàlisi de les estructures institucionals i dels processos polític-administratius. El concepte de xarxa política aplicat a les RIG.

#### Lectures:

Mény i Thoenig: Las Políticas Públicas, Barcelona: Ariel, 1992. Caps. 1 i 2.

Lindblom, C.E.: El proceso de elaboración de políticas públicas, MAP: Madrid, 1991, caps. 1 i 8.

Agranoff, R.: Las relaciones intergubernamentales y el Estado de las Autonomías, a *Politica y Sociedad*, 13 (1993).

Morata, F. (1992): Relaciones Intergubernamentales y Políticas Públicas, Documentación Administrativa 224/225.

Jordana, J. (1993): Organitzacions d'interessos i xarxes polítiques: cap a una resituació del paper de l'Estat, *Document de Treball*, 93/6.

### Sessió de cas pràctic: "La variant de la N-II a Girona"

#### Tema 3.

La crisi de l'Estat-nació. Integració europea i descentralització. Reformes institucionals, tensions centre-perifèria i desenvolupament de politiques territorials a Europa. Govern central, regions i governs locals en interacció.

#### Lectures:

Keating, M. (1993), "Regionalismo, Autonomía y Regímenes internacionales, ICPS, working paper num. 66.

Loughlin, J. (1993), "Federalismo, regionalismo y Unión Europea", a Arenilla et al., La Europa de las Regiones; una perspectiva intergubernamental, Granada: Univ. de Granada, pp. 37-50.

Sharpe, L.J. (1993), "The European Meso: an Appraisal" a Sharpe (ed.), The rise of meso government in Europe, pp. 1-39.

#### Tema 4

Els sistemes unitaris: França i Regne Unit. Organització territorial. Distribució de competencies i recursos financers. El paper dels actors sub-centrals en la formulació i la implementació de les polítiques públiques.

Lectures:

Sharpe, L.J.(1992): "Democracia, descentralización y Gobierno local en el Reino Unido - tendencias recientes", a F. Morata (ed.), El Govern Local, Barcelona: PPU. pp. 67-80  
Quermonne, J.L. (1993): "L'Administració territorial", a L'Organització Administrativa de l'Estat, Barcelona: EAP, pp. 99-114.

Tema 5

Els sistemes descentralitzats: RFA, Espanya i Itàlia. Els processos de reorganització territorial. Els contextos històrico-polítics.

Vallès, J.M. (1992), "La política autonómica como política de reforma institucional".

Morata, F. (1993), "El Estado de las Autonomías y las estrategias regionales en la Europa de los 90", a Arenilla et al. (eds.), La Europa de las Regiones; una perspectiva intergubernamental, cit., pp. 149-159.

Tema 6

El marc institucional. Distribució de competencies. Mecanismes d'integració institucional. Els mecanismes de participació en el procés de decisió general. Conflictes i cooperació.

Tema 7

El sistema de finançament com a política intergovernamental. El finançament de les Comunitats autonòmiques. El finançament dels Länder a la RFA. El finançament de les regions italianes.

Lectures:

Dossier de lectures sobre finançament

Tema 8

Les relacions interadministratives. Mecanismes de relació. Instruments de coordinació i cooperació. La implementació de politiques intergovernamentals. Cultures i estils políticoadministratius

Lectures:

Arenilla, M. (1993), "El problema regional en España. Un balance desde la perspectiva interadministrativa", a Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*, pp. 109-148.

#### Tema 9

Relacions Intergovernamentals i Unió Europea. El sistema institucional: una aproximació. Preparació, formulació i implementació de les politiques. L'Europa de les Administracions: un sistema de xarxes políticoadministratives.

##### Lectures:

Morata, F. (1994), *Unión Europea, Administraciones Públicas y Mercado Interno*, UAB, 1994.

Toonen, T. (1993), "La Europa de las Administraciones: los retos del 92", a Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*, cit., pp. 17-36.

#### Tema 10

Grups de pressió i administracions a la Unió Europea: vies de penetració, incidència i interrelacions. Lobbies públics i privats.

##### Lectura:

Mazey y Richardson (1991), "La formación de políticas y los grupos de presión en la Comunidad Europea: el reto de Bruselas", *Documentación Administrativa*, 224/225, pp. 317-336.

#### Tema 11

Polítiques comunitàries i actors interns. La política regional comunitaria: aplicació a Espanya. La política de medi ambient i les Administracions públiques. La política de R+D com a política de xarxes.

#### Tema 12

Les xarxes subestatals. L'Europa de les Regions i l'Europa de les ciutats. Estratègies i formes de cooperació.

##### Lectures:

Goldsmith, M. (1993), "Europa y las regiones: Europa y las ciudades", a Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*, pp. 173-186.

Morata, F. (1993), "El Estado de las Autonomías y las estrategias regionales en la Europa de los 90", a Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones: una perspectiva intergubernamental*, cit., pp. 159-171.

Sessions de casos pràctics:

- "La variant de la N-II a Girona"
- "Les Politiques culturals a Barcelona"
- "La negociació del Pacte Local"
- "El Pla Estratègic Barcelona-2000"
- "El finançament del transport metropolità" (pendent confirmació)
- "La política de promoció econòmica local: el cas de Terrassa (pendent confirmació)
- "La negociació del projecte Deepoort"

Bibliografia de consulta:

Mény, Y. i Thoenig, J.C. (1991), Políticas Públicas, Barcelona: Ariel

Morata, F. (1987): Autonomia Regional i Integració Europea, Barcelona: Institut d'Estudis Autonòmics.

Arenilla, M et al., eds. (1993): La Europa de las Regiones. Una perspectiva intergubernamental, Granada: Universidad de Granada.

11789	Curs:	Prof: Morata, Francesc
		Assig: Relacions intergovernamentals
Número de pàgines:	6	Facultat: Polítiques