

**Pla 1992**  
**Llicenciatura en Ciències Polítiques i de**  
**l'Administració**

**POLÍTIQUES COMUNITÀRIES**

**Prof. F. Morata**

**Curs 1995/96**

**Facultat de Ciències Polítiques i de**  
**Sociologia**

## I. Objectius

Per entendre el funcionament del sistema comunitari no ni ha prou amb conèixer el marc jurídic, sinó que cal entendre també les lògiques que han condicionat la seva evolució, les variables que incideixen en la formulació i la implementació de les polítiques, la diversitat dels interessos en presència i els reptes polítics que avui té plantejats la Comunitat. Els curs proporciona els estris necessaris per analitzar el procés polític comunitari i els productes que en resulten. Les explicacions teòriques es complementen amb les aportacions d'experts convidats de les diverses institucions supranacionals i internes implicades.

## II. Programa

1. El procés d'integració europea. El context analític. Contextos nacionals i el context internacional-comunitari. Els actors: líders, partits, grups d'interessos i opinió pública.

2. La conceptualització del procés d'integració: la interrelació política-administració-economia. Inter-governamentalisme. Funcionalisme i neo-funcionalisme. Federalisme i Confederalisme. Interdependència. Polítiques "domèstiques". El "political economy approach".

3. Negociació, conflicte i compromís. El dèficit institucional: la necessitat de consens. Caracterització del policy-making comunitari. Actituds: Comissió i governs estatals. Els tipus de polítiques. Instruments d'implementació.

4. La formulació de les polítiques. La fase de preparació; La Comissió; El Consell europeu, el Consell de ministres i el Coreper; el Parlament Europeu. Les administracions nacionals.

5. La decisió; estils de decisió; els efectes de la decisió conjunta al si del Consell: unanimitat i majoria. El paper del governs estatals. Els grups d'interessos.

6. El procés d'implementació. El problema de l'execució en sistemes complexes. L'execució com a procés polític: la interdependència decisió-execució. Perspectives de l'execució: procés burocràtic; gestió de sistemes; "top-down"- "bottom-up"; conflictes i negociacions.

7. L'execució de les directives. El paper dels Parlaments. L'actitud de les administracions. Negociació i aplicació. Avaluació, seguiment i control. Diferències entre els Estats membres: estils domèstics i estils comunitaris.

8. Els lobbies a la CE. Lobbies i Mercat Únic. Representació sectorial. Característiques i recursos. Les vies d'accés institucional. Fases d'incidència. Lobbies privats i públics. Neo-corporatisme i pluralisme.

9. La problemàtica dels ens subcentrals. El principi de subsidiarietat. Característiques institucionals. Participació en el procés de decisió: procediments interns i relacions amb la CE. Participació en el procés d'implementació; patrons organitzatius; execució i gestió de les polítiques. Perspectives de cara a la Unió política.

10. Les polítiques redistributives. La política agrícola; la política social; la política regional. La reforma dels Fons estructurals. La política de cooperació internacional.

11. Les polítiques integratives. La política comercial i de competència; la política industrial i energètica; la política de transports i comunicacions; la política de medi ambient; els drets dels consumidors; la política de recerca científica i tecnològica.

12. La reforma de la CE. Les implicacions de l'AUE. El Mercat Únic i la Unió política i monetària. Les estratègies i els interessos en joc: mercat únic i cohesió social. Les Conferències intergovernamentals. L'actitud dels Estats membres; el problema de l'adaptació de les administracions nacionals.

### III. Avaluació

A més de superar un prova final de control, els alumnes han de realitzar un treball individual relatiu a algun aspecte teòric del programa o, preferentment, a alguna política comunitària. Algunes setmanes abans d'entregar-lo, cada alumne exposa a classe el seu estudi i n'elabora la versió definitiva en base als resultats de la discussió.

### IV. Bibliografia

El professor proporcionarà blocs de material bibliogràfic per al seguiment del curs. Com a obres de consulta bàsica se suggereixen les següents:

LODGE, J. (1989), *The European Community and the Challenge of the future*, London: Pinter.

COLCHESTER, N. (1991), *Europa Relanzada*, Barcelona: Plaza y Janès.

GEORGE, S. (1991), *Politics and Policy in the European Community*, Oxford: Oxford Univ. Press.

MORATA, F. (1987), *Autonomia Regional i Integració Europea*, Barcelona: Institut estudis Autònomic.