

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

ECONOMIA DEL SECTOR PUBLICO I

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA

Salvador LOPEZ GARCIA

Joan PASQUAL

Angels SANTIGOSA

Curso 1996-97

Programa de la asignatura:

1. INTRODUCCION

El sector público como agente económico. La naturaleza de los efectos económicos de las políticas públicas: asignación, distribución y estabilización. Análisis positivo, análisis normativo y juicios de valor. Algunos criterios para la evaluación de las políticas públicas: eficiencia económica, equidad, paternalismo y libertad individual. Arbitrajes entre objetivos.

2. EL SECTOR PUBLICO EN ESPAÑA

Sector público y presupuesto. Agentes y actividades del sector público. Indices de la dimensión del sector público. Las cuentas de las Administraciones Públicas. El presupuesto del sector público. Concepto y proceso presupuestario. Contenido del presupuesto. Indicadores de política presupuestaria.

3. LA ECONOMIA DEL BIENESTAR Y EL PAPEL DEL SECTOR PUBLICO

Los teoremas fundamentales de la economía del bienestar. Los "fracasos del mercado" como justificación de la intervención pública: bienes públicos, externalidades, competencia imperfecta, inexistencia de mercados, información costosa, paro e inflación. Teorías normativas del estado y redistribución.

4. LA DISTRIBUCION DE LA RENTA

La separación entre las cuestiones de asignación y distribución. La distribución "óptima" de la renta: la visión utilitarista, el criterio de Rawls, la redistribución Pareto-óptima, concepciones no individualistas, procesos justos, movilidad social. Problemas conceptuales en la incidencia del gasto. Transferencias en efectivo y transferencias en especie. Los límites a la redistribución: eficiencia, equidad e incentivos.

5. LAS EXTERNALIDADES

La naturaleza de las externalidades o efectos externos. Externalidades positivas y negativas, pecuniarias y tecnológicas. Mecanismos para la internalización de externalidades: impuestos pigouvianos, subsidios pigouvianos, subasta de permisos de contaminación, establecimiento de

derechos de propiedad, regulación. Externalidades y no convexidades. Implicaciones sobre la distribución de la renta. Externalidades marginales e inframarginales

6. LOS BIENES PUBLICOS

Bienes públicos y bienes privados: no rivalidad y no excluibilidad. Las condiciones de eficiencia en el suministro de bienes públicos. El problema del "polizón". La regla de la unanimidad de Wicksell y los precios de Lindahl.

7. EL MONOPOLIO NATURAL Y LA COMPETENCIA IMPERFECTA

Competencia imperfecta y monopolio. Costes medios decrecientes, servicios públicos y monopolio natural. Eficiencia, equidad y rentabilidad en la política de fijación de precios públicos. Información asimétrica y regulación.

8. ELECCION COLECTIVA Y COMPORTAMIENTO DEL SECTOR PUBLICO

El problema de la elección colectiva. Reglas de elección colectiva. El teorema de la imposibilidad de Arrow. Consecuencias del teorema y alternativas. El teorema de Gibbard-Satterthwaite. La regla mayoritaria y la provisión de bienes públicos. El teorema del votante mediano. Cuestiones unidimensionales y multidimensionales. El intercambio de votos. Mecanismos para la revelación de preferencias por los bienes públicos. Democracia directa y democracia representativa. El "reparto de papeles" en el sector público. Los representantes políticos. La teoría de la burocracia. Los modelos de la burocracia de Niskanen y de Migué-Bélanger. Los grupos de presión y la teoría de Olson. La teoría de los "fracasos del sector público".

9. LA SEGURIDAD SOCIAL

El sistema de pensiones de la seguridad social. Argumentos en favor de la existencia de un sistema de pensiones. Diferentes concepciones del sistema de pensiones: asignación frente a redistribución. El método de reparto y el método de capitalización. La "quiebra" de la seguridad social. Efectos sobre el ahorro y la oferta de trabajo. La reforma del sistema de pensiones. El seguro de desempleo. Algunas consideraciones sobre la sanidad. La Seguridad Social en España.

10. EL ANALISIS COSTE-BENEFICIO

El análisis coste-beneficio como análisis de rentabilidad social. Los fundamentos en bienestar del análisis coste-beneficio. Criterios para la selección de proyectos. Identificación y cuantificación de los efectos de los proyectos públicos. Valoración de costes y beneficios. Precios de mercado, precios sombra e intangibles. La elección de la tasa de descuento del sector público. Las consideraciones distributivas. Las consecuencias del riesgo y la incertidumbre. La incidencia de los beneficios del gasto público.

Bibliografía

Existen excelentes manuales en castellano que cubren, total o parcialmente, el contenido de un curso estándar de introducción a la economía del sector público. En este sentido, pueden destacarse, por orden alfabético:

ALBI, E., CONTRERAS, C., GONZALEZ-PARAMO, J.M. e I. ZUBIRI, Teoría de la Hacienda Pública, 2ª ed., Ariel, Barcelona, 1994.

- ATKINSON, A.B. y J.E. STIGLITZ, Lecciones sobre Economía Pública, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1988.
- BOADWAY, R.W. y D.E. WILDASIN, Economía del Sector Público, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1986.
- CASAHUGA, A., Fundamentos Normativos de la Acción y la Organización Social, Ariel, Barcelona, 1985.
- LAFFONT, J.J., Curso de Teoría Microeconómica. Vol. I: Fundamentos de Economía Pública, Desclée de Brouwer, Bilbao, 1984.
- LOPEZ LOPEZ, M.T. y A. UTRILLA DE LA HOZ, Introducción al Sector Público Español, 2ª ed., Cívitas, Madrid, 1994.
- MUSGRAVE, R.A. y P.B. MUSGRAVE, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, (5ª ed.) McGraw-Hill, Madrid, 1991.
- ROSEN, H.S., Manual de Hacienda Pública, Ariel, Barcelona, 1987.
- STIGLITZ, J.E., La Economía del Sector Público, A. Bosch, Barcelona, 1988.

Horas de tutoría

Además de las horas de atención a los estudiantes que se determinen de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura tendrán lugar según se expresa en la tabla adjunta.

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA: lunes 9:00-10:30 y miércoles 9:00-10:30; despacho B3-034.

Salvador LOPEZ GARCIA: lunes 9:30-11:00 y miércoles 15:00-16:30; despacho B3-066.

Joan PASQUAL: lunes 19:30-20:30, martes 11:00-13:00 y miérc. 19:30-20:30; desp. B3-068.

Angels SANTIGOSA: lunes 16:30-17:45 y miércoles 19:15-20:30; despacho B3-046.