

Plan 1986
Licenciatura en Ciencias Políticas y
Sociología

RELACIONES
INTERGUBERNAMENTALES

Prof. F. Morata

Curso 1995/96

Facultad de Ciencias Políticas y de
Sociología

I. PRESENTACIÓN

1. Objetivos

La mayoría de los Estados miembros de la Unión Europea han experimentado importantes procesos de descentralización del poder político a lo largo de las últimas décadas, del federalismo alemán o belga al Estado de las Autonomías, pasando por la regionalización italiana o francesa. A partir de los diferentes enfoques teóricos, el objetivo de la asignatura consistirá en caracterizar a los diferentes sistemas y en analizar las relaciones intergubernamentales, es decir, las relaciones que se establecen entre los diferentes niveles de gobierno implicados en los procesos de formulación y de implementación de políticas públicas. Teniendo en cuenta el impacto creciente del sistema comunitario en los sistemas internos, también se dedicará una atención especial al complejo fenómeno de la Europa de las Administraciones.

2. Organización del curso

El curso se organiza a partir de los siguientes elementos:

- 1) Las explicaciones teóricas
- 2) La recensión y discusión de lecturas
- 3) Las respuestas a los casos propuestos
- 4) La presencia de expertos invitados

3. Evaluación

La evaluación final será el resultado de:

- 1) La participación activa en las sesiones teóricas y prácticas (25%)
- 2) La presentación de trabajos correspondientes a las sesiones de comentario de lecturas y casos (25%)
- 3) El examen final (50%)

Los alumnos tienen la posibilidad de mejorar la nota haciendo un trabajo en equipo sobre alguna política intergubernamental bajo la dirección del profesor.

II. PROGRAMA

Tema 1. Presentación del curso

Tema 2.

El marco conceptual. Relaciones Intergubernamentales (RIG) y Análisis de Políticas Públicas (APP). La diversificación funcional y territorial del poder. El pluralismo institucional y sus efectos. Interdependencia e interacción de las políticas y de las administraciones públicas. Los enfoques: análisis de las estructuras institucionales y de los procesos político-administrativos. El concepto de red política aplicado a las RIG.

Lecturas:

Mény y Thoenig: *Las Políticas Públicas*. Barcelona: Ariel, 1992. Caps. 1 y 2.

Lindblom, C.E.: *El proceso de elaboración de políticas públicas*. Madrid: MAP, 1991. Caps. 1 y 8.

Agranoff, R.: *Las relaciones intergubernamentales y el Estado de las Autonomías*, en *Política y Sociedad*, 13. (1993).

Morata, F. (1992): *Relaciones Intergubernamentales y Políticas Públicas*. Documentación Administrativa 224/225.

Jordana, J. (1993): *Organitzacions d'interessos i xarxes polítiques: cap a una resituació del paper de l'Estat*. Document de Treball, 93/6.

Sesión de caso práctico: “La variante de la N-II en Girona”.

Tema 3.

La crisis del Estado-nación. Integración europea y descentralización. Reformas institucionales, tensiones centro-periferia y desarrollo de políticas territoriales en Europa. Gobiernos centrales, regiones y gobiernos locales en interacción.

Lecturas:

Keating, M. (1993). *Regionalismo, Autonomía y Regímenes internacionales*. ICPS, working paper num. 66.

Loughlin, J. (1993). *Federalismo, regionalismo y Unión Europea*, en Arenilla et al., *La Europa de las Regiones; una perspectiva intergubernamental*. Granada: Universidad de Granada. Pp. 37-50.

Sharpe, L.J. (1993). *The European Meso: an Appraisal*, en Sharpe (ed.), *The rise of meso government in Europe*. Pp. 1-39.

Tema 4.

Los sistemas unitarios: Francia y Reino Unido. Organización territorial. Distribución de competencias y recursos financieros. El papel de los actores sub-centrales en la formulación y la implementación de las políticas públicas.

Lecturas:

Sharpe, L.J. (1992). *Democracia, descentralización y Gobierno local en el Reino Unido – tendencias recientes*, en F. Moratda (ed.), *El Govern Local*. Barcelona: PPU. Pp. 67-80.

Quermonne, J.L. (1993). *L'Administració territorial*, en *L'Organització Administrativa de l'Estat*. Barcelona: EAP. Pp. 99-114.

Tema 5.

Los sistemas descentralizados: RFA, España e Italia. Los procesos de reorganización territorial. Los contextos histórico-políticos.

Vallès, J.M. (1992). *La política autonómica como política de reforma institucional*.

Morata, F. (1993). *El Estado de las Autonomías y las estrategias regionales en la Europa de los 90*, en Arenilla et al. (ed.), *La Europa de las Regiones; una perspectiva intergubernamental*, cit. Pp. 149.159.

Tema 6.

El marco institucional. Distribución de competencias. Mecanismos de integración institucional. Los mecanismos de participación en el proceso de decisión general. Conflictos y cooperación.

Tema 7.

El sistema de financiación como política intergubernamental. La financiación de las Comunidades autónomas. La financiación de los Länder en la RFA. La financiación de las regiones italianas.

Lecturas:

Dossier de lecturas sobre financiación.

Tema 8.

Las relaciones interadministrativas. Mecanismos de relación. Instrumentos de coordinación y cooperación. La implementación de políticas intergubernamentales. Culturas y estilos político-administrativos.

Lecturas:

Arenilla, M. (1993). *El problema regional en España. Un balance desde la perspectiva interadministrativa*, en Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*. Pp. 109-148.

Tema 9.

Relaciones Intergubernamentales y Unión Europea. El sistema institucional: una aproximación. Preparación, formulación e implementación de las políticas. La Europa de las Administraciones: un sistema de redes político-administrativas.

Lecturas:

Morata, F. (1994). *Unión Europea, Administraciones Públicas y Mercado Interno*. UAB.

Toonen, T. (1993). *La Europa de las Administraciones: los restos del 92*, en Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*, cit. Pp. 17-36.

Tema 10.

Grupos de presión y administraciones en la Unión Europea: vías de penetración, incidencia e interrelaciones. Lobbies públicos y privados.

Lectura:

Mazey y Richardson (1991). *La formación de políticas y los grupos de presión en la Comunidad Europea: el reto de Bruselas*. Documentación Administrativa, 224/225. Pp. 317-336.

Tema 11.

Políticas comunitarias y actores internos. La política regional comunitaria: aplicación en España. La política de medio ambiente y las Administraciones públicas. La política de R+D como política de redes.

Tema 12.

Las redes subestatales. La Europa de las Regiones y la Europa de las ciudades. Estrategias y formas de cooperación.

Lecturas:

Goldsmith, M. (1993). *Europa y las regiones: Europa y las ciudades*, en Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones*. Pp. 173-186.

Morata, F. (1993). *El Estado de las Autonomías y las estrategias regionales en la Europa de los 90*, en Arenilla et al. (eds.), *La Europa de las Regiones; una perspectiva intergubernamental*, cit. Pp. 159-171.

Sesiones de casos prácticos:

“La variante de la N-II en Girona”

“Las políticas culturales en Barcelona”

“La negociación del Pacto Fiscal”

“El Plan Estratégico Barcelona-2000”

“La financiación del transporte metropolitano” (pendiente confirmación)

“La política de promoción económica local: el caso de Terrassa” (pendiente confirmación)

“La negociación del proyecto Deepport”

Bibliografía de consulta:

Mény, Y. y Thoenig, J.C. (1991). *Políticas públicas*. Barcelona: Ariel.

Morata, F. (1987). *Autonomia Regional i Integració Europea*. Barcelona: Institut d'Estudis Autònoms.

Arenilla, M. et al., eds. (1993). *La Europa de las Regiones. Una perspectiva intergubernamental*. Granada: Universidad de Granada.