

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

FINANZAS PUBLICAS

Salvador LOPEZ GARCIA

Magda MERCADER

Curso 1998-99

Programa de la asignatura

1. INTRODUCCION

La restricción presupuestaria del sector público. Clases de ingresos públicos. Definición y elementos del impuesto. Tipos de impuestos. Características deseables de un sistema impositivo: eficiencia económica, justicia fiscal, sencillez administrativa, flexibilidad. Medidas de progresividad.

2. INCIDENCIA IMPOSITIVA

La incidencia como efectos de los impuestos sobre la distribución de la renta. Incidencia de presupuesto equilibrado e incidencia diferencial. La incidencia impositiva en equilibrio parcial. Impuestos unitarios y ad valorem. El papel de las elasticidades. Aspectos de la incidencia en equilibrio general. Incidencia impositiva y capitalización. Algunas consideraciones acerca de la financiación mediante deuda pública. Deuda pública, carga para las generaciones futuras y neutralidad.

3. IMPOSICION Y EFICIENCIA ECONOMICA

El exceso de gravamen o coste en bienestar de la imposición. El exceso de gravamen como pérdida de eficiencia. Impuestos de suma global, impuestos distorsionantes y exceso de gravamen. Exceso de gravamen, efectos sustitución y efectos renta. Excedente del consumidor y excedente del productor. Análisis del exceso de gravamen mediante curvas de demanda y oferta. El coste en bienestar de la imposición diferencial de los factores productivos.

4. IMPOSICION OPTIMA

Eficiencia, equidad e imposición óptima. Imposición óptima sobre mercancías. La fijación de precios públicos como un problema de imposición óptima. Imposición óptima sobre la renta. La elección entre imposición directa e indirecta. Política e imposición óptima. Los costes de

administración y de cumplimiento. Diseño impositivo y reforma fiscal.

5. IMPOSICION SOBRE LA RENTA PERSONAL

La definición de renta. Algunas cuestiones conceptuales. Exclusiones, deducciones de la base y deducciones de la cuota. Impuestos e inflación. La progresividad del impuesto. La elección de la unidad contribuyente. El impuesto negativo sobre la renta y otros programas de bienestar. Efectos sobre la oferta de trabajo. Efectos sobre el ahorro. Efectos sobre las decisiones de vivienda. Efectos sobre la asunción de riesgos y la composición de cartera. Elusión y evasión fiscal. El impuesto sobre la renta en España.

6. LA IMPOSICION SOBRE LA RENTA DE LAS SOCIEDADES

Argumentos a favor y en contra del impuesto sobre la renta de las sociedades. El beneficio societario como base imponible. Incidencia y exceso de gravamen del impuesto de sociedades. Impuesto de sociedades y política financiera de la empresa. La reforma del impuesto de sociedades y su integración con el impuesto personal. El impuesto de sociedades en España.

7. IMPOSICION SOBRE EL CONSUMO

Los impuestos sobre las ventas. Impuestos monofásicos y multifásicos. Los impuestos sobre consumos específicos. Las accisas como mecanismo corrector de externalidades. El impuesto sobre el valor añadido. Definición, características y modalidades del impuesto sobre el valor añadido. La modalidad tipo consumo y su aplicación en base al método del crédito. El impuesto sobre el gasto personal. El impuesto sobre el gasto y el impuesto sobre la renta. La imposición sobre el consumo en España.

8. IMPOSICION SOBRE LA RIQUEZA

Argumentos a favor y en contra de gravar la riqueza. Una clasificación de los impuestos sobre la riqueza. El impuesto sobre el patrimonio neto. Los impuestos sobre la propiedad. Diferentes visiones de la incidencia de un sistema de impuestos sobre la propiedad: impuesto sobre los beneficios o impuesto selectivo sobre el consumo. Los impuestos sobre sucesiones y donaciones. El impuesto sobre transmisiones patrimoniales. La imposición sobre la riqueza en España.

9. LA FINANCIACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Las cotizaciones sociales como un impuesto sobre la nómina de salarios. Cuota obrera y cuota empresarial. El papel de la relación entre pagos impositivos y prestaciones recibidas. Incidencia en equilibrio parcial y equilibrio general. Los ingresos fiscales generales y el impuesto sobre el valor añadido como fuentes de financiación. Objetivos, instrumentos y diseño institucional de la seguridad social.

10. IMPOSICION MEDIOAMBIENTAL

Tipos de externalidades medioambientales. Consideraciones respecto a la asignación intergeneracional de los derechos de propiedad de los recursos. Gestión de recursos naturales. Opciones tecnológicas. Límites a la solución impositiva.

11. LA HACIENDA PUBLICA EN UN SISTEMA FEDERAL

Argumentos a favor y en contra de un sistema descentralizado de gobierno. Descentralización, eficiencia, equidad y estabilización. Formación de comunidades y tamaño óptimo de las jurisdicciones fiscales. El modelo de Tiebout y la “votación con los pies”. La financiación de los niveles descentralizados de gobierno. Financiación subcentral mediante impuestos, transferencias y deuda. Los distintos tipos de subvenciones intergubernamentales y sus efectos. La descentralización fiscal en España.

12. LA HACIENDA PUBLICA INTERNACIONAL

La Hacienda Pública en un contexto internacional. Distorsiones económicas internacionales de origen fiscal. Movilidad de las bases impositivas y “externalidades fiscales”. Impuestos directos y los principios de fuente y residencia. Impuestos indirectos y los principios de origen y destino. Fiscalidad nacional y competitividad internacional. La coordinación fiscal y la competencia fiscal. La armonización fiscal directa e indirecta en Europa.

Bibliografía

Existen excelentes manuales en castellano que cubren, total o parcialmente, el contenido de un curso estándar de análisis económico de las finanzas públicas. En este sentido, pueden destacarse, por orden alfabético:

ALBI, E., CONTRERAS, C., GONZALEZ-PARAMO, J.M. e I. ZUBIRI, Teoría de la Hacienda Pública, 2^a ed., Ariel, Barcelona, 1994.

BOADWAY, R.W. y D.E. WILDASIN, Economía del Sector Público, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1986.

LOPEZ LOPEZ, M.T. y A. UTRILLA DE LA HOZ, Introducción al Sector Público Español, 2^a ed., Cívitas, Madrid, 1994.

MUSGRAVE, R.A. y P.B. MUSGRAVE, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, (5^a ed.) McGraw-Hill, Madrid, 1991.

ROSEN, H.S., Manual de Hacienda Pública, Ariel, Barcelona, 1987.

STIGLITZ, J.E., La Economía del Sector Público, A. Bosch, Barcelona, 1988.

Horas de tutoría

Además de las horas de atención a los estudiantes que puedan determinarse de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura tendrán lugar a los horarios y en los despachos del Departamento de Economía Aplicada de la tabla adjunta:

Salvador LOPEZ GARCIA: 1º semestre, miércoles 15:00-16:30 y viernes 15:00-16:30; 2^a semestre, miércoles 9:00-10:30 y jueves 15:30-17:00; despacho B3-066.

Magda MERCADER: miércoles 16:00-17:30 y jueves 16:00-17:30; despacho B3-058.