

Facultat de Ciències Polítiques i de Sociologia

PROGRAMA DE CIÈNCIA DE L'ADMINISTRACIÓ (codi 25263)

Segon curs – Segon quadrimestre – 6 crèdits, curs 2002-2003

Professor Xavier Ballart

Descripció del curs, objectius i avaluació

Aquest és un *curs introductori a l'organització i funcionament de les administracions públiques* en el context del sistema polític. S'adopta un enfoc politològic i de ciència de l'administració, diferent per tant del que se sol adoptar en cursos de dret administratiu o d'economia del sector públic. El curs s'inicia amb la presentació del sector públic en les societats democràtiques avançades. Com és habitual en els cursos de ciència de l'administració, es dedica un bloc temàtic a temes de liderat i organització del governs. Pel que fa a les administracions públiques, s'estudia la seva organització, recursos humans, gestió pressupostària i la seva actuació a través de polítiques i serveis. S'adopta inicialment una perspectiva teòrica general i comparada, per després explicar amb més detall els casos espanyol i català. Es tracten conjuntament Govern central i Generalitat i separatament, l'administració local.

El curs de ciència de l'administració és *introductori*, doncs s'ofereix de forma obligatòria a tots els estudiants de la titulació de polítiques. Però, per la mateixa raó, també és *exhaustiu*, ja que alguns dels alumnes no tindran cap més contacte amb l'itinerari d'administració pública. El caràcter introductori i la voluntat d'exhaustivitat es combinen per donar forma a un curs on es repassen els temes més rellevants per l'estudi de l'administració pública, si bé s'aborden sintèticament, intentant concentrar l'esforç en aquells conceptes i idees més fonamentals.

El programa s'estructura en *blocs temàtics* que es desenvoluparan en grups de 4, 5 o 6 sessions teòriques d'una hora i mitja de durada. Algunes classes es dedicaran a la *discussió de casos pràctics*, d'exercicis o simplement al debat.

L'avaluació dels estudiants es farà en base a un examen final que consta de dues parts: *un test objectiu i una o dues preguntes tipus tema*. El professor es reserva la possibilitat de *modificar en un 20% la nota final* en funció de l'assistència, la participació en les classes de discussió i en general l'actitud dels estudiants a classe. S'intenta, d'aquesta manera, que els estudiants participin activament i desenvolupin les capacitats de treball en equip i comunicació oral.

Temes per blocs i sessions

Bloc i. Introducció

- Presentació de l'assignatura.
- Sector públic i sector privat: el pes de l'administració en la societat.
- Evolució de l'administració pública i de les seves funcions.
- Polítiques de reforma de l'administració
- Discussió d'un cas

Bloc ii. Les estructures de Govern

- Lideratge polític i executiu: líders polítics a Espanya
- El concepte de govern: profunditat i extensió del govern
- Estructura i funcions dels governs: habilitats requerides dels governants.
- Ministres i consellers a Espanya

Bloc iii. Les administracions públiques central i autonòmica

- Administració nuclear de l'Estat:
 - la Presidència del Govern,
 - divisió i organització ministerial
 - alts càrrecs i pesa de decisions central
- Administració perifèrica i administració funcional
- Estructura administrativa de les Comunitats Autònomes: l'administració de Catalunya
- Administració perifèrica i administració funcional de les Comunitats Autònomes

Bloc iv. Les administracions públiques locals

- Models d'administració local
- Ens locals a Espanya i Catalunya
- El Govern de l'Administració local
- Organització i gestió en l'administració local

Bloc v. Models de funció pública i gestió de recursos humans

- Models de funció pública.
- Els empleats públics a Espanya –
- El cicle de gestió dels RRHH: formació-selecció-retribució-promoció.
- La gestió de la motivació de les persones

Bloc vi. Les polítiques i els serveis

- Béns públics, béns privats i polítiques públiques
- Concepte, tipus i instruments de polítiques públiques
- Formulació de les polítiques
- Implementació de les polítiques
- Discussió d'un cas

Bloc vii. L'elaboració del pressupost i els controls sobre el sector públic

- Concepte de pressupost i reforma pressupostària
- Simulació de la discussió d'un pressupost
- El concepte de control en la teoria de la organització
- Controls interns i externs sobre el sector públic

Bibliografia general

Baena del Alcázar, M.

- *Curso de Ciencia de la Administración*, Madrid: Tecnos, varies edicions.
- *Instituciones Administrativas*. Madrid: Marcial Pons, 1992.

Ballart, X.; C. Ramió

- *Ciencia de la Administración*, Valencia: Tirant lo Blanch, 2000

Brugué, Q.; R. Gomà (coords.)

Gobiernos locales y políticas publicas, Barcelona, Ariel, 1998

Echevarría, K.; C. Losada

- *Instituciones i Mètodes per Millorar el Funcionament de l'Administració Pública*. Barcelona: EAPC, 1993.

Gomà, R.; J. Subirats (coords.)

Políticas públicas en España. Barcelona: Ariel, 1998.

García Pelayo, M.

- *Burocracia y Tecnocracia*, Madrid: Alianza, 1987.
- *Las Transformaciones del Estado Contemporáneo*, Madrid: Alianza, 1992.

Mayntz, R.

- *Sociología de la Administración Pública*, Madrid: Alianza, 1985.

Meny, I; J.C. Thoenig

- *Las Políticas Públicas*, Barcelona, Ariel, 1992.

Metcalfe, L.; S. Richards

- *La Modernización de la Gestión Pública*, Madrid: MAP, 1989.

Nieto, A.

- *La Nueva Organización del Desgobierno*, Barcelona, Ariel. 1996.

Quermonne, J.L.

L'organització Administrativa de l'Estat. Barceloa, EAPC, 1993.

Hi ha lectures específiques per a les classes de discussió pràctiques a recollir en el servei de fotocòpies.