

# FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

## FINANZAS PUBLICAS

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA

Curso 2007-2008

### Objetivos

El curso constituye una introducción estándar a la Economía Pública, es decir, al análisis económico del Sector Público, con el énfasis en las cuestiones ligadas al lado de los ingresos de las cuentas públicas. El objetivo es proporcionar un conjunto de instrumentos con los que realizar una aproximación rigurosa a las cuestiones relacionadas con la evaluación y el diseño de la política pública.

### Programa

#### 1. INTRODUCCION

El sector público como agente económico. La naturaleza de los efectos económicos de las políticas públicas: asignación, distribución y estabilización. Análisis positivo, análisis normativo y juicios de valor. Algunos criterios para la evaluación de las políticas públicas: eficiencia económica, equidad, paternalismo y libertad individual. Arbitrajes entre objetivos.

#### 2. EL SECTOR PUBLICO EN ESPAÑA

Sector público y presupuesto. Agentes y actividades del sector público. Índices de la dimensión del sector público. Las cuentas de las Administraciones Públicas. El presupuesto del sector público. Concepto y proceso presupuestario. Contenido del presupuesto. Indicadores de política presupuestaria.

#### 3. UN MARCO PARA EL ANALISIS

La restricción presupuestaria del sector público. Clases de ingresos públicos. Definición y elementos del impuesto. Tipos de impuestos. Características deseables de un sistema impositivo: eficiencia económica, justicia fiscal, sencillez administrativa, flexibilidad. Progresividad, proporcionalidad y regresividad. Medidas de progresividad.

#### 4. INCIDENCIA IMPOSITIVA

La incidencia como el análisis de los efectos de los impuestos sobre la distribución de la renta. Incidencia de presupuesto equilibrado e incidencia diferencial. La incidencia impositiva en equilibrio parcial. Impuestos unitarios y ad valorem sobre bienes y factores. El papel de las elasticidades. Imposición sobre los beneficios. Aspectos de la incidencia en equilibrio general. Aplicaciones y limitaciones del análisis. Incidencia impositiva y capitalización.

## 5. IMPOSICION Y EFICIENCIA ECONOMICA

El exceso de gravamen o coste en bienestar de la imposición. El exceso de gravamen como pérdida de eficiencia. Impuestos de suma global, impuestos distorsionantes y exceso de gravamen. Exceso de gravamen, efectos sustitución y efectos renta. Excedente del consumidor y excedente del productor. Análisis del exceso de gravamen mediante curvas de demanda y oferta. El coste en bienestar de la imposición diferencial de los factores productivos.

## 6. IMPOSICION OPTIMA

Eficiencia, equidad e imposición óptima. Imposición óptima sobre mercancías. La fijación de precios públicos como un problema de imposición óptima sobre bienes. Imposición óptima sobre la renta. La elección entre imposición directa e indirecta. Política e imposición óptima. Los costes de administración y de cumplimiento. Diseño impositivo y reforma fiscal.

## 7. IMPOSICION SOBRE LA RENTA PERSONAL

La definición de renta. Algunas cuestiones conceptuales. Exclusiones, deducciones de la base y deducciones de la cuota. Impuestos e inflación. La progresividad del impuesto. La elección de la unidad contribuyente. El impuesto negativo sobre la renta y otros programas de bienestar. Efectos sobre la oferta de trabajo. Efectos sobre el ahorro. Efectos sobre las decisiones de vivienda. Efectos sobre la asunción de riesgos y la composición de cartera. Elusión y evasión fiscal. El impuesto sobre la renta en España.

## 8. LA IMPOSICION SOBRE LA RENTA DE LAS SOCIEDADES

Argumentos a favor y en contra del impuesto sobre la renta de las sociedades. El beneficio societario como base imponible. Incidencia y exceso de gravamen del impuesto de sociedades. Impuesto de sociedades y política financiera de la empresa. La reforma del impuesto de sociedades y su integración con el impuesto personal. El impuesto de sociedades en España.

## 9. IMPOSICION SOBRE EL CONSUMO

Los impuestos sobre las ventas. Impuestos monofásicos y multifásicos. Los impuestos sobre consumos específicos. Las accisas como mecanismo corrector de externalidades. El impuesto sobre el valor añadido. Definición, características y modalidades del impuesto sobre el valor añadido. La modalidad tipo consumo y su aplicación en base al método del crédito. El impuesto sobre el gasto personal. El impuesto sobre el gasto y el impuesto sobre la renta. La imposición sobre el consumo en España.

## 10. IMPOSICION SOBRE LA RIQUEZA

Argumentos a favor y en contra de gravar la riqueza. Una clasificación de los impuestos sobre la riqueza. El impuesto sobre el patrimonio neto. Los impuestos sobre la propiedad. Diferentes visiones de la incidencia de un sistema de impuestos sobre la propiedad: impuesto sobre los beneficios o impuesto selectivo sobre el consumo. Los impuestos sobre sucesiones y donaciones. El impuesto sobre transmisiones patrimoniales. La imposición sobre la riqueza en España.

## 11. IMPOSICION MEDIOAMBIENTAL

Tipos de externalidades medioambientales. Consideraciones respecto a la asignación intergeneracional de los derechos de propiedad de los recursos. Gestión de recursos naturales. Opciones tecnológicas. Límites a la solución impositiva.

## 12. LA FINANCIACION MEDIANTE DEUDA PUBLICA

La emisión de deuda como método de financiación del sector público. La incidencia diferencial de la deuda pública frente a los impuestos. La traslación de la carga de la deuda a las generaciones futuras: las posiciones keynesiana, de Buchanan y de Barro. Las transferencias voluntarias intergeneracionales y el “teorema ricardiano de la equivalencia”. Deuda pública, carga para las generaciones futuras y neutralidad.

## 13. LA FINANCIACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Las cotizaciones sociales como un impuesto sobre la nómina de salarios. Cuota obrera y cuota empresarial. El papel de la relación entre pagos impositivos y prestaciones recibidas y sus efectos potenciales sobre la incidencia. Los ingresos fiscales generales y el impuesto sobre el valor añadido como fuentes de financiación. Objetivos, instrumentos y diseño institucional de la seguridad social. El sistema de pensiones públicas. El método de reparto y el método de capitalización. La “quiebra” de la seguridad social. Efectos sobre el ahorro y la oferta de trabajo. La reforma del sistema de pensiones.

## 14. LA HACIENDA PUBLICA EN UN SISTEMA FEDERAL

Argumentos a favor y en contra de un sistema descentralizado de gobierno. Descentralización, eficiencia, equidad y estabilización. Formación de comunidades y tamaño óptimo de las jurisdicciones fiscales. El modelo de Tiebout y la “votación con los pies”. La financiación de los niveles descentralizados de gobierno. Financiación subcentral mediante impuestos, transferencias y deuda. Los distintos tipos de subvenciones intergubernamentales y sus efectos. La descentralización fiscal en España.

## 15. LA HACIENDA PUBLICA INTERNACIONAL

La Hacienda Pública en un contexto internacional. Distorsiones económicas internacionales de origen fiscal. Movilidad de las bases impositivas y “externalidades fiscales”. Impuestos directos y los principios de fuente y residencia. Impuestos indirectos y los principios de origen y destino. Fiscalidad nacional y competitividad internacional. La coordinación fiscal y la competencia fiscal. La armonización fiscal directa e indirecta en Europa.



## **Bibliografía**

Si bien se recomienda leer, en su caso, los textos originales en inglés, existen excelentes manuales en castellano que cubren, total o parcialmente, el contenido de un curso estándar de introducción a la economía del sector público. En este sentido, pueden destacarse, por orden alfabético:

ALBI, E., GONZALEZ-PARAMO, J.M. e I. ZUBIRI, Economía Pública, Vols. I y II, Ariel, Barcelona, 2000.

BOADWAY, R.W. y D.E. WILDASIN, Economía del Sector Público, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1986.

LOPEZ LOPEZ, M.T. y A. UTRILLA DE LA HOZ, Introducción al Sector Público Español, 2ª ed., Cívitas, Madrid, 1994.

MUSGRAVE, R.A. y P.B. MUSGRAVE, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, (5ª ed.) McGraw-Hill, Madrid, 1991.

ROSEN, H.S., Hacienda Pública, (5ª ed.) McGraw-Hill, Madrid, 2001.

STIGLITZ, J.E., La Economía del Sector Público, (3ª ed.), A. Bosch, Barcelona, 2000.

## **Horas de tutoría**

Además de las horas de atención a los estudiantes que se puedan determinar de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura tendrán lugar los miércoles y jueves, de 9:00 a 10:30 horas, en el despacho B3-040 del Departamento de Economía Aplicada.