

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES

ECONOMIA DEL SECTOR PUBLICO

Lidia ANDRES DELGADO

Sara AYLLON GATNAU

Cristina BLANCO PEREZ

Maria CERVINI

Ana Isabel GUERRA HERNANDEZ

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA

Joan PASQUAL ROCABERT

Guadalupe SOUTO NIEVES

Curso 2007-2008

Objetivos

El curso constituye una introducción estándar a la Economía Pública, es decir, al análisis económico del Sector Público. El objetivo es proporcionar un conjunto de instrumentos con los que realizar una aproximación rigurosa a las cuestiones relacionadas con la evaluación y el diseño de la política pública.

Programa

1. INTRODUCCION

El sector público como agente económico. La naturaleza de los efectos económicos de las políticas públicas: asignación, distribución y estabilización. Análisis positivo, análisis normativo y juicios de valor. Algunos criterios para la evaluación de las políticas públicas: eficiencia económica, equidad, paternalismo y libertad individual. Arbitrajes entre objetivos.

2. EL SECTOR PUBLICO EN ESPAÑA

Sector público y presupuesto. Agentes y actividades del sector público. Indices de la dimensión del sector público. Las cuentas de las Administraciones Públicas. El presupuesto

del sector público. Concepto y proceso presupuestario. Contenido del presupuesto. Indicadores de política presupuestaria.

3. LA ECONOMIA DEL BIENESTAR Y EL PAPEL DEL SECTOR PUBLICO

Los criterios de decisión social. Los teoremas fundamentales de la economía del bienestar. Los “fracasos del mercado” como justificación de la intervención pública: bienes públicos, externalidades, competencia imperfecta, inexistencia de mercados, información imperfecta, paro e inflación. Teorías normativas del estado y redistribución.

4. LA DISTRIBUCION DE LA RENTA

La separación entre las cuestiones de asignación y distribución. La distribución “óptima” de la renta: la visión utilitarista, el criterio de Rawls, la redistribución Pareto-óptima, concepciones no individualistas, procesos justos, movilidad social. Algunos problemas de medida de la equidad. Problemas conceptuales en la incidencia del gasto público. Transferencias en efectivo y transferencias en especie. Los límites a la redistribución: eficiencia, equidad e incentivos.

5. EXTERNALIDADES

La naturaleza de las externalidades o efectos externos. Externalidades positivas y negativas, pecuniarias y tecnológicas. Mecanismos para la internalización de externalidades: impuestos pigouvianos, subsidios pigouvianos, subasta de permisos de contaminación, establecimiento de derechos de propiedad, regulación. Externalidades y no convexidades. Implicaciones sobre la distribución de la renta. Externalidades marginales e inframarginales

6. BIENES PUBLICOS

Bienes públicos y bienes privados: no rivalidad y no excluibilidad. Las condiciones de eficiencia en el suministro de bienes públicos. El problema del “polizón”. La regla de la unanimidad de Wicksell y los precios de Lindahl. Eficiencia en el consumo colectivo de bienes privados.

7. MONOPOLIO NATURAL Y COMPETENCIA IMPERFECTA

Competencia imperfecta y monopolio. Consecuencias en términos de eficiencia y ganancias potenciales. Costes medios decrecientes, servicios públicos y monopolio natural. Eficiencia, equidad y rentabilidad en la política de fijación de precios públicos. Información asimétrica y regulación.

8. ELECCION COLECTIVA Y COMPORTAMIENTO DEL SECTOR PUBLICO

El problema de la elección colectiva. Reglas de elección colectiva. El teorema de la imposibilidad de Arrow. Consecuencias del teorema y alternativas. El teorema de Gibbard-Satterthwaite. La regla mayoritaria y la provisión de bienes públicos. El teorema del votante mediano. Cuestiones unidimensionales y multidimensionales. El intercambio de votos. Mecanismos para la revelación de preferencias por los bienes públicos. Democracia directa

y democracia representativa. El “reparto de papeles” en el sector público. Los representantes políticos. La teoría de la burocracia. Los modelos de la burocracia de Niskanen y de Migué-Bélanger. Los grupos de presión y la teoría de Olson. La teoría de los “fracasos del sector público”.

9. LA EFICIENCIA EN EL SECTOR PUBLICO

Una aproximación a la eficiencia productiva: eficiencia técnica y eficiencia asignativa. El análisis de la eficiencia pública. Evaluación de la eficiencia en la producción pública de bienes y servicios: análisis coste beneficio y análisis coste-efectividad. Eficiencia en términos de outputs y eficiencia en términos de inputs. El análisis de frontera y el “análisis de envolvente de datos”. La institucionalización del control de eficiencia del sector público.

10. ANALISIS COSTE-BENEFICIO

El análisis coste-beneficio como análisis de rentabilidad social. Fundamentos en términos de bienestar. Criterios para la selección de proyectos. Identificación y cuantificación de los efectos de los proyectos públicos. Valoración de costes y beneficios. Precios de mercado, precios sombra e intangibles. La elección de la tasa de descuento del sector público. El papel de las consideraciones distributivas. Las consecuencias del riesgo y la incertidumbre. La incidencia de los beneficios del gasto público.

11. PROGRAMAS DE GASTO: EL SISTEMA DE PENSIONES PUBLICAS

El sistema de pensiones de la seguridad social. Argumentos en favor de la existencia de un sistema de pensiones. Diferentes concepciones del sistema de pensiones: asignación frente a redistribución. El método de reparto y el método de capitalización. La “quiebra” de la seguridad social. Efectos sobre el ahorro y la oferta de trabajo. La reforma del sistema de pensiones.

12. OTROS PROGRAMAS DE GASTO

Subsidios de paro y programas sanitarios y de educación. Objetivos e instrumentos. Provisión pública frente a provisión privada. Fracasos del mercado en la provisión de seguro. Los problemas del riesgo moral y la selección adversa. Paro y exclusión. Los programas de rentas mínimas y redistribución. La trampa de la pobreza. Ayudas a la familia.

13. INTRODUCCION AL ANALISIS IMPOSITIVO

La restricción presupuestaria del sector público. Clases de ingresos públicos. Definición y elementos del impuesto. Tipos de impuestos. Características deseables de un sistema impositivo: eficiencia económica, justicia fiscal, sencillez administrativa, flexibilidad. Progresividad, proporcionalidad y regresividad. Medidas de progresividad.

14. INCIDENCIA IMPOSITIVA

La incidencia como efectos de los impuestos sobre la distribución de la renta. Incidencia de presupuesto equilibrado e incidencia diferencial. La incidencia impositiva en equilibrio

parcial. Impuestos unitarios y ad valorem. El papel de las elasticidades. Aspectos de la incidencia en equilibrio general. Incidencia impositiva y capitalización. Algunas consideraciones acerca de la financiación mediante deuda pública. La incidencia diferencial de la deuda pública y los impuestos. Deuda pública, carga para las generaciones futuras y neutralidad.

15. IMPOSICION Y EFICIENCIA ECONOMICA

El exceso de gravamen o coste en bienestar de la imposición. El exceso de gravamen como pérdida de eficiencia. Impuestos de suma global, impuestos distorsionantes y exceso de gravamen. Exceso de gravamen, efectos sustitución y efectos renta. Excedente del consumidor y excedente del productor. Análisis del exceso de gravamen mediante curvas de demanda y oferta. El coste en bienestar de la imposición diferencial de los factores productivos.

16. IMPOSICION OPTIMA

Eficiencia, equidad e imposición óptima. Imposición óptima sobre mercancías. La fijación de precios públicos como un problema de imposición óptima sobre bienes. Imposición óptima sobre la renta. La elección entre imposición directa e indirecta. Política e imposición óptima. Los costes de administración y de cumplimiento. Diseño impositivo y reforma fiscal.

17. IMPOSICION SOBRE LA RENTA PERSONAL

La definición de renta. Algunas cuestiones conceptuales. Exclusiones, deducciones de la base y deducciones de la cuota. Impuestos e inflación. La progresividad del impuesto. La elección de la unidad contribuyente. El impuesto negativo sobre la renta y otros programas de bienestar. Efectos sobre la oferta de trabajo. Efectos sobre el ahorro. Efectos sobre las decisiones de vivienda. Efectos sobre la asunción de riesgos y la composición de cartera. Elusión y evasión fiscal. El impuesto sobre la renta en España.

18. LA IMPOSICION SOBRE LA RENTA DE LAS SOCIEDADES

Argumentos a favor y en contra del impuesto sobre la renta de las sociedades. El beneficio societario como base imponible. Incidencia y exceso de gravamen del impuesto de sociedades. Impuesto de sociedades y política financiera de la empresa. La reforma del impuesto de sociedades y su integración con el impuesto personal. El impuesto de sociedades en España.

19. IMPOSICION SOBRE EL CONSUMO

Los impuestos sobre las ventas. Impuestos monofásicos y multifásicos. Los impuestos sobre consumos específicos. Las accisas como mecanismo corrector de externalidades. El impuesto sobre el valor añadido. Definición, características y modalidades del impuesto sobre el valor añadido. La modalidad tipo consumo y su aplicación en base al método del

crédito. El impuesto sobre el gasto personal. El impuesto sobre el gasto y el impuesto sobre la renta. La imposición sobre el consumo en España.

20. IMPOSICION SOBRE LA RIQUEZA

Argumentos a favor y en contra de gravar la riqueza. Una clasificación de los impuestos sobre la riqueza. El impuesto sobre el patrimonio neto. Los impuestos sobre la propiedad. Diferentes visiones de la incidencia de un sistema de impuestos sobre la propiedad: impuesto sobre los beneficios o impuesto selectivo sobre el consumo. Los impuestos sobre sucesiones y donaciones. El impuesto sobre transmisiones patrimoniales. La imposición sobre la riqueza en España.

21. LA FINANCIACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Las cotizaciones sociales como un impuesto sobre la nómina de salarios. Cuota obrera y cuota empresarial. El papel de la relación entre pagos impositivos y prestaciones recibidas. Incidencia en equilibrio parcial y equilibrio general. Los ingresos fiscales generales y el impuesto sobre el valor añadido como fuentes de financiación. Objetivos, instrumentos y diseño institucional de la seguridad social.

22. IMPOSICION MEDIOAMBIENTAL

Tipos de externalidades medioambientales. Consideraciones respecto a la asignación intergeneracional de los derechos de propiedad de los recursos. Gestión de recursos naturales. Opciones tecnológicas. Límites a la solución impositiva.

23. LA HACIENDA PUBLICA EN UN SISTEMA FEDERAL

Argumentos a favor y en contra de un sistema descentralizado de gobierno. Descentralización, eficiencia, equidad y estabilización. Formación de comunidades y tamaño óptimo de las jurisdicciones fiscales. El modelo de Tiebout y la “votación con los pies”. La financiación de los niveles descentralizados de gobierno. Financiación subcentral mediante impuestos, transferencias y deuda. Los distintos tipos de subvenciones intergubernamentales y sus efectos. La descentralización fiscal en España.

24. LA HACIENDA PUBLICA INTERNACIONAL

La Hacienda Pública en un contexto internacional. Distorsiones económicas internacionales de origen fiscal. Movilidad de las bases impositivas y “externalidades fiscales”. Impuestos directos y los principios de fuente y residencia. Impuestos indirectos y los principios de origen y destino. Fiscalidad nacional y competitividad internacional. La coordinación fiscal y la competencia fiscal. La armonización fiscal directa e indirecta en Europa.

Bibliografía

Si bien se recomienda leer, en su caso, los textos originales en inglés, existen excelentes manuales en castellano que cubren, total o parcialmente, el contenido de un curso estándar de introducción a la economía del sector público. En este sentido, pueden destacarse, por orden alfabético:

ALBI, E., GONZALEZ-PARAMO, J.M. e I. ZUBIRI, Economía Pública, Vols. I y II, Ariel, Barcelona, 2000.

ATKINSON, A.B. y J.E. STIGLITZ, Lecciones sobre Economía Pública, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1988.

BOADWAY, R.W. y D.E. WILDASIN, Economía del Sector Público, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, 1986.

CASAHUGA, A., Fundamentos Normativos de la Acción y la Organización Social, Ariel, Barcelona, 1985.

LAFFONT, J.J., Curso de Teoría Microeconómica. Vol. 1: Fundamentos de Economía Pública, Desclée de Brouwer, Bilbao, 1984.

LOPEZ LOPEZ, M.T. y A. UTRILLA DE LA HOZ, Introducción al Sector Público Español, (3ª ed.) Cívitas, Madrid, 1996.

MUSGRAVE, R.A. y P.B. MUSGRAVE, Hacienda Pública Teórica y Aplicada, (5ª ed.) McGraw-Hill, Madrid, 1991.

ROSEN, H.S., Manual de Hacienda Pública, (3ª ed.) McGraw Hill, Madrid, 2001.

STIGLITZ, J.E., La Economía del Sector Público, (2ª ed.) A. Bosch, Barcelona, 1995.

Docencia

La asignatura consta de un total de 11,25 créditos que se distribuyen entre los dos semestres académicos de la siguiente forma:

- 6,75 créditos en total el primer semestre, de los cuales 4,5 créditos son de teoría y 2,25 créditos de prácticas. Como novedad, en el curso 2006-07 se introduce la docencia tutorizada (DT), que se realizará a lo largo del semestre por un equivalente a 1,5 créditos en total, lo cual se corresponde aproximadamente con 3 semanas de docencia (9 sesiones).
- 4,50 créditos de teoría en el segundo semestre. También en este caso se introduce la DT, que se realizará a lo largo del semestre por el equivalente a 1 crédito en total (3 semanas de docencia o 6 sesiones).

Las sesiones correspondientes a los créditos de docencia tutorizada se organizarán con alguna o varias de las siguientes actividades: docencia tutorizada (DT) (revisión de

conceptos, discusión teórica), prácticas en el aula (PA) (análisis de lecturas, presentaciones orales, tests de conocimientos), prácticas de problemas (PP) o prácticas en las salas de informática (PI).

Por regla general no será necesario formar subgrupos para las diferentes actividades programadas. No se establece un calendario rígido para todos los grupos y profesores con el fin de permitir la adaptación a los diferentes intereses que se manifiesten en cada caso. Este calendario exacto será el resultado de la interacción entre alumnos y profesor/es en cada uno de los grupos.

Horas de tutoría

Además de las horas de atención a los estudiantes que puedan determinarse de mutuo acuerdo, las tutorías de la asignatura (durante el primer cuatrimestre) tendrán lugar a los horarios y en los despachos del Departamento de Economía Aplicada siguientes:

Lidia ANDRES DELGADO (despacho B3-0110):
jueves de 10:30 a 11:30 y viernes de 12:00 a 13:00

Sara AYLLON GATNAU (despacho B3-076):
jueves de 10:45 a 13:20

Cristina BLANCO PEREZ (despacho B3-0110):
miércoles de 12:00 a 13:30

Maria CERVINI (despacho B3-076):
lunes de 12:00 a 13:30

Ana Isabel GUERRA HERNANDEZ (despacho B3-074):
miércoles de 11:45 a 13:15 y jueves de 10:20 a 11:50

Miguel-Angel LOPEZ GARCIA (despacho (B3-040):
miércoles de 9:00 a 10:30 y jueves de 10:30 a 12:00

Joan PASQUAL ROCABERT (despacho B3-0106):
miércoles, jueves y viernes de 17:00 a 18:00

Guadalupe SOUTO NIEVES (despacho B3-086):
jueves y viernes de 10:00 a 11:30