

Dret Administratiu

2014/2015

Codi: 102822

Crèdits: 6

Titulació	Tipus	Curs	Semestre
2501915 Ciències Ambientals	OT	0	0

Professor de contacte

Nom: Ferran Pons Cánovas

Correu electrònic: Ferran.Pons@uab.cat

Utilització de llengües

Llengua vehicular majoritària: català (cat)

Grup íntegre en anglès: No

Grup íntegre en català: Sí

Grup íntegre en espanyol: No

Prerequisits

És suficient haver cursat l'assignatura Dret Ambiental del Grau.

Objectius

El Dret Administratiu té per finalitat regular l'organització i les actuacions de les AAPP i les relacions entre aquestes i els ciutadans. Tots els temes que conformen en Dret Administratiu tenen una aplicabilitat ambiental. Es tracta d'estudiar el DRET ADMINISTRATIU AMBIENTAL.

És una disciplina que esdevé clau pels ambientòlegs, des de tres perspectives o vessants:

- La purament intel·lectual: per ampliar l'abast dels coneixements; per poder interpretar millor el que passa a la realitat social, política i econòmica; per comprendre millor el que surt als diaris o als altres mitjans de comunicació.
- La perspectiva acadèmica: pot ser una peça que ajudi a encaixar millor les altres disciplines que formen el grau. De fet, el Dret Administratiu seria la darrera peça o anella d'un sistema o cadena integrats per les múltiples qüestions i aspectes de caire tècnic, científic, social o econòmic que formen el medi ambient. Múltiples actuacions privades i totes les intervencions públiques que tenen una incidència ambiental s'articulen, en darrer terme, per mitjà de decisions o de normes que estan subjectes al Dret Administratiu.
- Per un interès professional: Una de les sortides professionals dels ambientòlegs és treballar com a personal al servei d'alguna administració pública (com a funcionari o personal laboral). D'altra banda, en l'àmbit privat, es pot treballar de forma autònoma o per alguna empresa o entitat (consultora) realitzant prestacions per les administracions públiques per mitjà de contractes públics (p.e. realitzar estudis, plans o projectes o tasques d'assessorament). Així mateix, cada cop tenen més significació en l'àmbit ambiental les empreses que actuen com entitats col·laboradores de les administracions que porten a terme actuacions de control, d'inspecció o preventives (p.e. en l'atorgament d'autoritacions ambientals integrades i en el seu control, o en l'atorgament de distintius ambientals).

En definitiva, el Dret Administratiu aporta un valor afegit als ambientòlegs, que disposen així d'uns coneixements i d'una tècnica jurídica que els situa en situació d'avantatge per afrontar els reptes de la nostra societat.

Competències

- Analitzar i utilitzar la informació de manera crítica.
- Demostrar iniciativa i adaptar-se a problemes i situacions nous.
- Demostrar interès per la qualitat i la praxi de la qualitat.
- Demostrar un coneixement adequat i utilitzar les eines i els conceptes de les ciències socials més rellevants en medi ambient.
- Transmetre adequadament la informació, de forma verbal, escrita i gràfica, i utilitzant les noves tecnologies de comunicació i informació.
- Treballar amb autonomia.
- Treballar en equip desenvolupant els valors personals quant al tracte social i al treball en grup.

Resultats d'aprenentatge

1. Analitzar i utilitzar la informació de manera crítica.
2. Assessorar en temes de legislació ambiental.
3. Demostrar iniciativa i adaptar-se a problemes i situacions nous.
4. Demostrar interès per la qualitat i la praxi de la qualitat.
5. Descriure les principals tècniques d'intervenció administrativa en relació amb el medi ambient.
6. Desenvolupar un recurs administratiu.
7. Interpretar els elements fonamentals del dret administratiu.
8. Necessitar el procediment administratiu ambiental.
9. Transmetre adequadament la informació, de forma verbal, escrita i gràfica, i utilitzant les noves tecnologies de comunicació i informació.
10. Treballar amb autonomia.
11. Treballar en equip desenvolupant els valors personals quant al tracte social i al treball en grup.

Continguts

Tema 1

Concepte i caràcters del Dret Administratiu: Dret de privilegis i Dret de garanties. Les fonts del Dret en l'ordenament jurídic-administratiu. La Constitució com a norma jurídica fonamental. La llei. Les normes amb rang de llei: el Decret-Llei i els Decrets legislatius. El reglament: concepte, naturalesa i tipus. Les ordenances municipals. El Dret de la Unió Europea.

Tema 2

L'organització administrativa. Tipus d'administracions públiques. Administracions territorials: Central, Autonòmica i Local. L'administració institucional o especialitzada. Les administracions independents. La potestat organitzativa. L'organització administrativa del medi ambient.

Tema 3

Les potestats administratives: reglades i discrecionals. La seva incidència en el medi ambient. L'acte administratiu. La presumpció de validesa dels actes. L'eficàcia dels actes. Notificació i publicació. L'execució forçosa dels actes administratius.

Tema 4

El procediment administratiu. Finalitat. Els subjectes del procediment. Causes d'abstenció i recusació. Els interessats. Drets dels ciutadans. La llengua dels procediments. L'estructura del procediment: inici, instrucció i finalització. El silenci administratiu.

Tema 5

La invalidesa dels actes administratius: nul·litat de ple dret i anul·labilitat. La revisió dels actes en via administrativa. La revisió d'ofici. Els recursos administratius: principis i característiques. Tipus: d'alçada, de reposició i de revisió. La jurisdicció contenciosa-administrativa. Òrgans de l'ordre jurisdiccional contenciós-administratiu. La suspensió judicial de l'eficàcia dels actes.

Tema 6

La funció pública. El personal al servei de l'Administració. Tipus. Grups i nivells. Formes de selecció. Les situacions administratives. Règim estatutari: drets i deures.

Tema 7

La incidència de les actuacions públiques sobre medi ambient i urbanisme en el Dret de propietat. La delimitació del dret de propietat per la seva funció social. Distinció amb l'expropiació forçosa. Causes de l'expropiació. Indemnització o preu just. Procediments d'expropiació.

Tema 8

La responsabilitat patrimonial de l'administració. Funcionament normal i anormal dels serveis públics. La lesió indemnitzable. La relació de causalitat. Els procediments de responsabilitat.

Tema 9

Els contractes administratius i el medi ambient. Els tipus de contractes. Els requisits per contractar amb l'administració. Els expedients de contractació. Els procediments i criteris d'adjudicació. Formalització, execució i extinció.

Tema 10

Les tècniques d'intervenció administrativa i el medi ambient. Les tècniques de limitació i control: les ordenances, l'autorització, la declaració responsable i la comunicació prèvia. Les tècniques de foment econòmic: les subvencions. Les tècniques repressives: l'activitat sancionadora. Els principis de la potestat sancionadora i del procediment sancionador. El procediment sancionador.

Tema 11

Els béns de les administracions públiques. Tipus. Règim bàsic. Els béns de domini públic: protecció i utilització. El domini públic hidràulic. Delimitació. Aprofitament. Planificació hidrològica. Administració de l'aigua.

Tema 12

La protecció administrativa del litoral. Els problemes que han afectat i afecten a les costes. La normativa aplicable. El domini públic marítimo-terrestre. Configuració. Delimitació. Protecció i utilització. Les servituds que graven els terrenys privats.

Metodologia

Es seguirà el temari fixat en el contingut o programa. Es tractaran els temes des de la perspectiva ambiental, i sempre des d'una vessant pràctica. En aquest sentit, s'exposaran i es comentaran casos i supòsits reals, ja siguin per mitjà de notícies ja sigui per mitjà de resolucions administratives o/i judicials.

Activitats formatives

Títol	Hores	ECTS	Resultats d'aprenentatge
Tipus: Dirigides			
Estudiar i analitzar els elements fonamentals del Dret administratiu	50	2	7

Avaluació

- Quan sigui necessari per la preparació dels temes i/o de les pràctiques, es posaran a disposició dels estudiants dossiers que inclouran esquemes, informacions, sentències, bibliografia o normativa.
- Es realitzaran algunes pràctiques sobre les matèries que siguin estudiades.
- S'haurà de superar un examen, que constarà de diverses preguntes per desenvolupar

Activitats d'avaluació

Títol	Pes	Hores	ECTS	Resultats d'aprenentatge
Anàlisi de l'administració electrònica	Important	5	0,2	9
Anàlisi del dret administratiu ambiental	Important	10	0,4	7
Contractació pública	Important	5	0,2	2
Desenvolupar les capacitats de cada alumne	Normal	10	0,4	10
El·laboració d'un recurs administratiu	Important	10	0,4	6
Estudiar el dret administratiu amb esperit crític	Normal	10	0,4	1
Estudiar les tècniques d'intervenció administrativa	Normal	10	0,4	5
Participació activa dels alumnes	Important	10	0,4	3
Practicar l'excel·lència	Important	10	0,4	4
Resoldre qüestions en grup	Important	10	0,4	11
Seguiment del procediment administratiu comú	Important	10	0,4	8

Bibliografia

Bibliografia bàsica recomenada

- BERMEJO VERA, J., Derecho Administrativo básico, Editorial Civitas, Madrid, 2005.
- CASADO CASADO, L., Los vertidos en aguas continentales. Las técnicas de intervención administrativa, Editorial Comares, Granada, 2004.
- CASADO CASADO, L., La regulación de los vertidos en aguas continentales en el Derecho Comunitario. Hacia un enfoque ambiental y global en la protección de las aguas, Cedecs Editorial, Barcelona, 2005.
- CASADO CASADO, L. i FUENTES i GASÓ, J.R., Medi ambient i ens locals, Cedecs Editorial, Barcelona, 2008.
- DESDENTADO DAROCA, E., La expropiación de los enclaves privados en el litoral, Thomson/Civitas, Madrid, 2007.
- GALLARDO CASTILLO, M.J., Los principios de la potestad sancionadora. Teoría y práctica, Iustel, Madrid, 2008.
- GAMERO CASADO, E. i FERNÁNDEZ RAMOS, S., Manual básico de Derecho Administrativo, Tecnos, Madrid, 2012.

- GARCÍA DE ENTERRÍA, E. y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, T.R. Curso de Derecho Administrativo I, Cívitas, Madrid, 2008.
- Curso de Derecho Administrativo II, Cívitas, Madrid, 2008.
- GARCÍA RUBIO, M.P. y ÁLVAREZ GONZÁLEZ, S. (Coord.), La responsabilidad por los daños causados por el hundimiento del Prestige, Iustel, Madrid, 2007.
- HUERGO LORA, A., Las sanciones administrativas, Iustel, Madrid, 2007.
- à LOZANO CUTANDA, B., Derecho Ambiental Administrativo, Madrid, 11ª Edició de l'obra/1ª Edició en l'editorial LA LEY, 2011.
- à LOZANO CUTANDA, B. y ALLITURRILLAS, J-C., Administración y Legislación Ambiental, Dykinson, 5ª edició, Madrid, 2009.
- MARTÍN MATEO, R. Manual de Derecho Administrativo, Ed. Trivium, Madrid, 2001.
- MARTÍN MATEO, R., Manual de Derecho Ambiental, Aranzadi, Navarra, 2003.
- PARADA VÁZQUEZ, J.R. Dret Administratiu, Escola d'Administració Pública de Catalunya/Marcial Pons, Madrid, 1995.
- Derecho Administrativo I. Parte General, Marcial Pons, Madrid, 2004.
- Derecho Administrativo II. Organización y empleo público, Marcial Pons, Madrid, 2004.
- Derecho Administrativo III. Bienes públicos y Urbanismo, Marcial Pons, Madrid, 2004.
- PONS CÀNOVAS, F., Incidència de les infraestructures portuàries en l'ordenació del territori. El cas del Port de Maó, Consell Insular de Menorca, Maó, 1994.
- "El dret a la propietat privada i la seva funció social en l'ordenació del territori", Posidonia, núm. 0, Illes Balears, 1999.
- El régimen jurídico de la ordenación de los espacios portuarios, Cedecs Editorial, Barcelona, 2001.
- Las medidas provisionales en el procedimiento administrativo sancionador, Marcial Pons, Madrid, 2001.
- "Els ports en l'ordenació del litoral", Posidonia, núm. 1, Illes Balears, 2001.
- "El patrimoni arqueològic", a Comentaris a la Llei del Patrimoni Històric de les Illes Balears, Institut d'Estudis Autònoms, Palma de Mallorca, 2003.
- La incidencia de las intervenciones administrativas en el Derecho de propiedad. Perspectivas actuales, Marcial Pons, Madrid, 2004.
- "Intervención pública en la actividad privada para la protección ambiental. Limitaciones a los derechos de propiedad y de libertad de empresa", a Diccionario de Derecho Ambiental, Enrique Alonso García y Blanca Lozano Cutanda (Directors), Iustel, Madrid, 2006. pp. 778 a 789.
- "Procedimiento sancionador: medidas provisionales y cautelares", a Diccionario de Sanciones Administrativas, Blanca Lozano Cutanda (Directora), Iustel, Madrid, 2010, pp. 871 a 897.
- "Puertos, urbanismo y medio ambiente", a Bienes públicos, urbanismo y medio ambiente, Fernando López Ramón i Víctor Escartín Escudé (Coord.), Marcial Pons, Madrid, 2013.
- SANTAMARÍA PASTOR, J.A., Principios de Derecho Administrativo General, II Toms, Iustel, Madrid, 2006.