

Reseña

Javier Arregui (editor)

Europeanisation of public policies in Spain: opportunities and challenges

Madrid: McGraw Hill, 2022, 283 p.

ISBN: 9788448636562 (inglés)

<http://hdl.handle.net/10230/54208>

ISBN. 9788448637088 (castellano)

<http://hdl.handle.net/10230/54997>

Andrea Noferini

CEI International Affairs (Universitat de Barcelona)

andrea.noferini@ceibcn.com

ORCID: 0000-0002-6704-4839



Recepción: 03/01/2023

Aceptación: 10/01/2023

Publicación: 31/01/2023

Cita recomendada: ARREGUI, J. (ed.). *Europeanisation of public policies in Spain: opportunities and challenges* (McGraw Hill, 2022), rec. NOFERINI, A. *Quaderns IEE: Revista de l'Institut d'Estudis Europeus*, 2(1) (2023), 145-147. DOI: <<https://doi.org/10.5565/rev/quadernsieve.55>>

En poco más de cuatro décadas, España ha pasado de un sistema autoritario, internacionalmente aislado, a una democracia liberal acorde a los principales estándares occidentales, consolidando, con determinación, su papel en el entramado de la toma de decisiones de la Unión Europea (UE, en adelante). Desde 1985, año de la firma del Acta de Adhesión de España a las Comunidades Europeas, hasta la actualidad, los impactos de la UE sobre la estructura política, la sociedad y las políticas públicas de España han sido múltiples y variados. Y, francamente, resulta difícil distinguir entre los cambios que han sido fruto de tendencias más globales (buen gobierno, transparencia y nueva gestión pública, solo para citar algunos) y los cambios directamente imputables al “efecto UE”, es decir, a la europeización.

Para saber más sobre este tema, vale la pena leer el reciente libro editado por Mc Graw Hill y coordinado por Javier Arregui, profesor del Departamento de Ciencias Políticas y Sociales de la Universitat Pompeu Fabra, bajo el título *Europeanisation of Public Policies in Spain. Opportunities and Challenges*. El libro, disponible en inglés y en castellano, ofrece un amplio recorrido sobre 13 sectores clave de la economía y

sociedad española, mostrando de qué manera estas arenas políticas han modificado sus procesos, dinámicas y resultados a partir de las presiones para su adaptación que han llegado desde Bruselas. En pocas palabras: cómo, en qué medida y porqué se han europeizado algunas de las principales políticas públicas en España.

El libro no sorprende por su postura en cuanto al marco analítico de referencia, pero sí que destaca por la amplitud de la muestra de los sectores seleccionados y por la calidad de sus contribuciones. Con respecto al primer punto, Arregui apuesta sobre seguro y se apoya en el clásico marco neoinstitucionalista (en sus tres vertientes: *rational choice*, *historical* and *sociological*), que —con autores como Borzel, Risse, Bache, Jordan, Graziano y otros en la primera década del 2000— contribuyó a conceptualizar los efectos de la UE sobre las estructuras y las políticas de los Estados miembros. Al utilizar las categorías analíticas del *policy change*, el mayor mérito de Arregui consiste en rescatar los debates y conceptos mejor resueltos de esta literatura. Es el caso, por ejemplo, de la idea misma de europeización que, en el libro, es presentada en su vertiente tanto *bottom-up* como *top-down*, rehuyendo así de definiciones más reduccionistas y evidenciando, en cambio, la complejidad del fenómeno y las dificultades para su medición.

Entre los principales méritos del libro cabe destacar, por varias razones, la calidad de la muestra de los sectores. En primer lugar, al abarcar el espectro completo de las tipologías de políticas públicas —quizás falte algún ejemplo de política institucional o constitucional según la clásica definición de Theodor Lowi— los distintos capítulos permiten observar los mecanismos de la europeización en distintas arenas políticas, evidenciando, de forma específica, los procesos y las dinámicas de los actores propios de cada arena. Aunque metodológicamente no sea posible extrapolar generalizaciones, es cierto que la amplitud de la variación sectorial permite conseguir uno de los objetivos del libro, es decir, poner al desnudo los mecanismos de la europeización. En segundo lugar, el *mix* de las políticas públicas seleccionadas es muy amplio, combinando políticas públicas tradicionales —las que se esperan en este tipo de análisis, como, por ejemplo, competencia, mercado interior, política agrícola o política regional—, con áreas de políticas más recientes y fruto de las nuevas demandas y desafíos (tales como la defensa de los derechos LGTB+, la gestión de los fondos *NextGenerationEU*, la digitalización o las nuevas tecnologías).

Entre tanta variedad, merece también evidenciar las características de los y las autores/as —tercer elemento positivo del libro— llamados/as a aportar sus contribuciones, a partir de sus propias áreas de conocimiento. Aparte de haber seleccionado los principales perfiles que dentro de la comunidad académica española y europea están activamente investigando los procesos de la integración europea, Arregui demuestra aquí coraje, ofreciendo la redacción (o coautoría) de algunos capítulos a jóvenes y brillantes perfiles de investigadores en vías de consolidación. Considerado el rigor del análisis obtenido, la operación es seguramente un éxito y dota al libro de un elemento añadido de frescura y actualidad, que beneficia la completa estructura de la publicación. Más que un aria ejecutada por una orquesta sinfónica de profesores de conservatorio, *Europeanisation of Public Policies in Spain. Opportunities*

and Challenges asume la estructura de un estándar del jazz, tocado por una inspirada *big band* de músicos que siguen una única línea sonora común, la de la europeización.

Después de un recorrido de casi 300 páginas, no cabe duda de que su lectura ofrece ideas claras sobre los mecanismos mediante los cuales la UE influye sobre las estructuras y los procesos de los Estados miembros, induciendo (provocando y, a veces, obligando) el cambio a escala doméstica. A través de la evidencia recogida a lo largo de los 13 capítulos, el libro demuestra cómo, en España, el complejo proceso de europeización ha sido básicamente asimétrico. Los factores que pueden haber facilitado (o inhibido) el proceso de europeización son la naturaleza de las competencias reservada a la UE, las preferencias de los principales actores (partidos políticos, grupos de interés y ciudadanía en general) y la distribución interna del poder, según las características propias del sistema político español.

En el capítulo conclusivo, Arregui sistematiza los resultados del análisis comparativo entre sectores, mediante una ilustrativa y útil clasificación. El impacto más notable de la UE sobre las políticas públicas domésticas lo encontraríamos en agricultura, mercado interior, transporte y políticas de igualdad. En estos sectores, la vertiente *top-down* del proceso de europeización habría provocado cierta disrupción con respecto a las dinámicas existentes, siendo, por lo tanto, la UE responsable de una verdadera “transformación” de los fundamentos de estas áreas políticas. Otros sectores, en cambio, habrían sido simplemente “absorbidos” o se habrían “adaptado” a las presiones de la UE, sin que se hubiera producido un cambio sustancial en las formas de definir e implementar las políticas públicas. El área de las ciencias y de las políticas de innovación sería, por ejemplo, el modelo paradigmático de estrategia de “acomodación”, según la cual los cambios inducidos serían más bien de naturaleza formal y para adquirir mayor legitimidad, que no fruto de una auténtica voluntad de cambio por parte de los actores domésticos. Finalmente, los sectores que habrían mostrado una menor propensión al cambio, mostrando más bien una cierta “inercia”, serían las políticas de empleo, las pensiones y la política fiscal. No en vano, son sectores cuyas dinámicas son aún de naturaleza intergubernamental.

En definitiva, el libro *Europeanisation of Public Policies in Spain. Opportunities and Challenges*, coordinado por Javier Arregui, tiene potencial para erigirse como una lectura obligada para quienes se propongan explorar y entender los procesos y mecanismos de la europeización de las políticas públicas en España. En clave ibérica, se recomienda, de forma complementaria, otra publicación colactánea reciente *The Oxford Handbook of Spanish Politics* (2020), editada por Diego Muro y Ignacio Lago, y en la cual el propio Arregui ha participado. Se trata de una obra más centrada en el análisis del sistema político español, desde una perspectiva comparada. En cualquier caso, ambos libros determinan la frontera del conocimiento sobre la política y las políticas públicas en España en clave comparada y europea.