

ESQUEMA TRANSFERÈNCIA DE LA TITULARITAT DE LA COMPETÈNCIA I DEL TRASLLAT DE L'EXERCICI

Autor: Antoni Milian i Massana. Codi ORCID: 0000-0002-1750-3398

Lloc de creació: Universitat Autònoma de Barcelona

Data de creació: setembre de 2019



Assignatura: dret administratiu I

SEGON CURS

TEMA 5: L'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

ESQUEMA TRANSFERÈNCIA DE LA TITULARITAT DE LA COMPETÈNCIA I DEL TRASLLAT DE L'EXERCICI

TRANSFERÈNCIA O REASSIGNACIÓ DE COMPETÈNCIES

Consisteix en modificar la norma atributiva de la competència, per assignar-ne la titularitat a un ens o a un òrgan diferent de l'ens o de l'òrgan que la tenia atribuïda com a titular. Per tant, amb la transferència es trasllada la titularitat i l'exercici de la competència.

1) Transferència entre ens (administracions públiques) diferents (centralització /descentralització)

←----- /-----→

Estat ←-----→ Comunitats autònomes

Fonamentalment a través dels Estatuts d'autonomia i de les lleis previstes a l'article 150.1 i 150.2 CE.

Estat o Comunitats autònomes ←-----→ Entitats locals

A través de lleis de l'estat, quan són competències estatals, o de lleis de les comunitats autònomes, quan són competències autonòmiques (art. 2, art. 7.2, art. 25, art. 26 i art. 36.1 LRBRL).

Estat o Comunitats autònomes ←-----→ Organismes públics o entitats de dret públic que respectivament en depenen

A través de lleis de l'estat o dels Estatuts de l'organisme o entitat, quan depenguin d'aquell o hi estiguin vinculats, o a través de lleis de les comunitats autònomes o dels Estatuts de l'organisme o entitat, quan depenguin d'aquestes o hi estiguin vinculats.

2) Transferència entre òrgans d'un mateix ens (d'una mateixa administració pública) (concentració/desconcentració)

←-----/-----→

Òrgan superior de l'AGE ←-----→ òrgan inferior de l'AGE

A través de la modificació de les normes (lleis o reglaments) atributives de les competències, o segons allò que estableixin aquestes normes atributives de competències (art. 8.2 LRJSP, art. 325.1 LCSP. Aquest últim precepte deslegalitza la distribució de competències prevista en la pròpia LCSP)

Òrgan superior d'una A CA \leftrightarrow òrgan inferior de la mateixa A CA

A través de la modificació de les normes (lleis o reglament) atributives de la competència o segons estableixin aquestes normes atributives de competència (art. 8.2 LRJSP)

TRASLLAT DE L'EXERCICI DE COMPETÈNCIES

Consisteix en traslladar l'exercici de la competència, o l'exercici d'elements o parts d'una competència, de l'òrgan que n'és el titular a un òrgan d'un altre ens, o de l'òrgan que n'és el titular a un altre òrgan del mateix ens, de manera que el titular en reté la titularitat. Per tant, el titular de la competència perd l'exercici de tota o de part de la competència, però en manté la titularitat.

A) Delegació

1) Delegació de competències entre ens (entre administracions públiques) diferents (delegació intersubjectiva)

AGE -----> A CA

(art. 150.2 CE)

AGE o A CA -----→ Entitats locals

(Per als municipis: art. 27 LRBRL. Per a les províncies: art. 37 LRBRL)

AGE, a CA, o Entitats locals ←-----→ Organismes públics o entitats de dret públic

(art. 9.1, primer paràgraf, LRJSP)

2) Delegació de competències entre òrgans d'un mateix ens (d'una mateixa administració pública) (delegació interorgànica)

Òrgan de l'AGE, d'una A CA, o d'una Entitat local -----→ a un altre òrgan de la mateixa administració

(art. 9.1, primer paràgraf, LRJSP)

B) Avocació

(art. 10 LRJSP)

C) Encàrrec de gestió

1) Encàrrec de gestió entre ens (administracions públiques) diferents

AGE, A CA, Entitats locals, o Entitats de dret públic -----→ AGE, A CA, Entitats locals, o Entitats de dret públic

(art. 11 LRJSP)

2) Encàrrec de gestió entre òrgans d'un mateix ens (d'una mateixa administració pública)

Òrgan de l'AGE, d'una A CA, d'una Entitat local o d'un entitat de dret públic -----→ a un altre òrgan de la mateixa administració

(art. 11 LRJSP)

D) Delegació de signatura

(art. 12 LRJSP)

E) Suplència

(art. 13 LRJSP) En realitat no suposa trasllat de l'exercici de la competència, sinó canvi temporal del titular

F) Substitució

Per subrogació (normalment és intersubjectiva, però pot ser interorgànica). Exemple de substitució per subrogació intersubjectiva: art. 60 LRBRL

Per dissolució (sol ser intersubjectiva). Exemple: art. 61 LRBRL, en combinació amb l'art. 183 LOREG

Abreviatures:

AGE: Administració general de l'Estat

A CA: Administració comunitat autònoma

CE: Constitució Espanyola de 1978

LRJSP: Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

LRBRL: Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

LCSP: Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic

LOREG: Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general